

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

7 DÉCEMBER 2011

Proposition de loi modifiant l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt, afin de l'étendre aux associations de provinces ou de communes

(Déposée par MM. Rik Daems et Bart Tommelein)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt (1) règle l'émission de billets de trésorerie par des entreprises ou certaines administrations publiques ainsi que l'émission de certificats de dépôt par certains établissements de crédit.

En ce qui concerne l'émission de billets de trésorerie, le législateur fait une distinction entre les billets de trésorerie émis par des entreprises et des fonds de placement en créances et ceux émis par des administrations publiques.

Les administrations publiques qui émettent des billets de trésorerie sont exonérées de certaines obligations imposées aux entreprises privées émettant des billets de trésorerie.

Le but de la présente proposition de loi est que les associations de communes ou de provinces puissent bénéficier, lors de l'émission de billets de trésorerie, des mêmes règles que l'État belge, les communautés, les régions, les provinces, les communes, les États étrangers et leurs collectivités publiques territoriales, ainsi que les organismes internationaux à caractère public.

(1) *Moniteur belge* du 21 septembre 1991; modifiée en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2009 portant des dispositions fiscales et diverses, *Moniteur belge* du 31 décembre 2009.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

7 DECEMBER 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen, om het uit te breiden met de verenigingen van provincies of gemeenten

(Ingediend door de heren Rik Daems en Bart Tommelein)

TOELICHTING

De wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen (1) regelt de uitgifte van thesauriebewijzen door ondernemingen of bepaalde overheden en van depositobewijzen door bepaalde kredietinstellingen.

Voor de uitgifte van thesauriebewijzen maakt de wetgever het onderscheid tussen de thesauriebewijzen die door ondernemingen en fondsen voor belegging in schuldvorderingen worden uitgegeven en de thesauriebewijzen die door overheden worden uitgegeven.

De wetgever stelt daarbij overheden die thesauriebewijzen uitgeven vrij van bepaalde verplichtingen waaraan private ondernemingen moeten voldoen bij het uitgeven van thesauriebewijzen.

Het doel van onderhavig wetsvoorstel is dat verenigingen van gemeenten of provincies voor de uitgifte van thesauriebewijzen beroep kunnen doen op dezelfde regels als de Belgische Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de gemeenten, de buitenlandse Staten en hun territoriale publiekrechtelijke lichamen alsook de internationale publiekrechtelijke instellingen.

(1) *Belgisch Staatsblad* van 21 september 1991; laatst gewijzigd bij wet van 22 december 2009 houdende fiscale en diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2009.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt dispose ce qui suit: «La faculté d'émettre des billets de trésorerie dans les conditions organisées par la présente loi est également ouverte à l'État belge, aux communautés, aux régions, aux provinces, aux communes, aux États étrangers et à leurs collectivités publiques territoriales ainsi qu'aux organismes internationaux à caractère public. L'article 1^{er}, § 2, l'article 2 et l'article 5, §§ 2 et 3, ne leur sont pas applicables.» (1)

Pour chaque programme d'émission de billets de trésorerie, ces émetteurs publics doivent établir un prospectus et en assurer la publicité, conformément à l'article 5 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt. Ils doivent en outre tenir un registre nominatif des billets de trésorerie, en vertu de l'article 6 de la même loi. Contrairement aux entreprises visées à l'article 1^{er}, § 2, de la même loi, ils ne doivent pas satisfaire à certaines exigences financières ni publier des informations financières, comme l'impose l'article 32 de la loi du 15 juillet 1998 modifiant diverses dispositions légales en matière d'instruments financiers et de systèmes de compensation de titres.

L'article 3 initial de la loi du 22 juillet 1991 a rendu le régime public explicitement applicable aux communautés, régions, provinces et communes (2). Le ministre a déclaré à l'époque au sein de la commission compétente du Sénat que «les pouvoirs publics autres que l'État national (auraient) désormais la possibilité d'émettre des billets de trésorerie» (3).

Le législateur a confirmé que la disposition avait pour objet de faire bénéficier les communautés, régions, provinces et communes du régime favorable mis en place par la loi, afin de susciter l'essor d'un marché de papier commercial et de leur donner accès à l'émission de billets de trésorerie dématérialisés, sans préjudice des règles propres à la matière des finances publiques (4). Le ministre a rappelé, à la Chambre des représentants, que «le souhait d'étendre aux communes la faculté d'émettre des titres à court terme avait déjà été exprimé lors de la discussion du projet, devenu la loi du 2 janvier 1991 relative au marché des

(1) Modifiée par la loi du 15 juillet 1998 modifiant diverses dispositions légales en matière d'instruments financiers et de systèmes de compensation de titres, *Moniteur belge* du 9 septembre 1998, et par la loi du 4 avril 1995 portant des dispositions fiscales et financières, *Moniteur belge* du 23 mai 1995.

(2) Article 3 initial de la loi du 22 juillet 1991.

(3) Doc. Sénat, 1990-1991, n° 1375/2, p. 8.

(4) Doc. Sénat, 1990-1991, n° 1375/1, p. 7.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen bepaalt het volgende: «De Belgische Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de gemeenten, de buitenlandse Staten en hun territoriale publiekrechtelijke lichamen alsook de internationale publiekrechtelijke instellingen mogen eveneens thesauriebewijzen uitgeven onder de voorwaarden bepaald bij deze wet. Artikel 1, § 2, artikel 2 en artikel 5, §§ 2 en 3 zijn op hen niet van toepassing.» (1)

Deze overheidsemitenten moeten voor elk emissieprogramma van thesauriebewijzen een prospectus opstellen en publiek maken, overeenkomstig artikel 5 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositiebewijzen. Zij moeten tevens een register van de thesauriebewijzen op naam bijhouden, in toepassing van artikel 6 van dezelfde wet. In tegenstelling tot de ondernemingen in de zin van artikel 1, § 2, van dezelfde wet, zijn zij niet verplicht aan bepaalde financiële vereisten te voldoen en moeten zij ook geen financiële informatie bekend maken, overeenkomstig artikel 32 van de wet van 15 juli 1998 tot wijziging van sommige wettelijke bepalingen inzake financiële instrumenten en effectenclearingstelsels.

In het oorspronkelijke artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 werd het overheidsregime van toepassing verklaard op de gemeenschappen, de gewesten, de provincies en de gemeenten (2). In de Senaatscommissie (3) verklaarde de minister dat thans «aan de andere overheden dan de Nationale Staat ook de mogelijkheid wordt geboden om thesauriebewijzen uit te geven».

De wetgever bevestigde dat de bepaling tot doel had de gemeenschappen, de gewesten, de provincies en de gemeenten te laten genieten van het gunstig stelsel tot stand gebracht bij deze wet, teneinde een ontwikkeling van de markt van het «*commercial paper*» mee te brengen en hen toegang te verlenen tot de uitgifte van gedematerialiseerde effecten, zonder afbreuk te doen aan de bepalingen inzake de openbare financiën (4). De minister herinnerde er in de Kamer van volksvertegenwoordigers «voorts aan dat de wens om ook de gemeenten de kans te geven kortlopende effecten uit te geven al duidelijk was gebleken tijdens de

(1) Gewijzigd door de wet van 15 juli 1998 tot wijziging van sommige wettelijke bepalingen inzake financiële instrumenten en effectenclearingstelsels, *Belgisch Staatsblad* van 9 september 1998 en de wet van 4 april 1995 houdende fiscale en financiële bepalingen, *Belgisch Staatsblad* van 23 mei 1995.

(2) Het oorspronkelijk artikel 3, van de wet van 22 juli 1991.

(3) *Parl. St.* Senaat, 1990-1991, nr. 1375/2, blz. 8-9.

(4) *Parl. St.* Senaat, 1990-1991, nr. 1375/1, blz. 7.

titres de la dette publique et aux instruments de la politique monétaire» (1).

Par le biais de la loi du 4 avril 1995 portant des dispositions fiscales et financières, le législateur a étendu l'application de l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 à l'État belge, aux États étrangers et à leurs collectivités publiques territoriales, ainsi qu'aux organismes internationaux à caractère public. Le législateur a ainsi créé un cadre juridique sûr pour que ces administrations publiques puissent émettre des billets de trésorerie aux mêmes conditions que les communautés, les régions, les provinces et les communes, en bénéficiant des mêmes exceptions que celles-ci (2). Alors que l'État belge émettait des billets de trésorerie depuis un certain temps déjà et que la loi du 22 juillet 1991 n'avait pas pour but d'apporter un quelconque changement à cet égard, le ministre a souligné à l'époque que dans «l'état actuel des choses, il est plus facile aux communautés, régions, provinces et communes d'émettre des billets de trésorerie que ce n'est le cas pour l'État belge» (3). L'article 3 a manifestement parfois fait l'objet d'une interprétation restrictive.

Depuis la seconde moitié des années 90, les intercommunales de financement émettent avec succès des billets de trésorerie pour le compte de leurs associés communaux. Il s'agit d'une méthode de financement attrayante et importante pour les pouvoirs locaux.

Récemment, probablement en raison de la crise bancaire et financière, un nouveau conflit d'interprétation a été soulevé par certains établissements bancaires qui assistent les intercommunales de financement dans l'émission de billets de trésorerie. La question qui se pose à présent est de savoir si les intercommunales de financement doivent être considérées comme des administrations publiques au sens de l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991.

Comme le législateur l'a fait précédemment concernant l'État belge, la présente proposition de loi vise à adapter l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 afin que la sécurité juridique soit pleinement garantie.

bespreking van het ontwerp — nu de wet van 2 januari 1991 — betreffende de markt van de effecten van de overheidsschuld en het monetaire beleidsinstrumentarium» (1).

Via de wet van 4 april 1995 houdende fiscale en financiële bepalingen heeft de wetgever de toepassing van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 uitgebreid tot de Belgische Staat, de buitenlandse Staten en hun territoriale publiekrechtelijke lichamen alsook de internationale publiekrechtelijke instellingen. De wetgever heeft zo een rechtszeker kader gecreëerd voor deze overheden om thesauriebewijzen uit te geven onder dezelfde voorwaarden en met dezelfde uitzonderingsregels als de gemeenschappen, de gewesten, de provincies en de gemeenten (2). Hoewel de Belgische Staat al geruime tijd thesauriebewijzen uitgaf en de wet van 22 juli 1991 niet de bedoeling had om hier verandering in te brengen, werd door de minister vastgesteld dat «het in de huidige stand van zaken voor de gemeenschappen, de gewesten, de provincies en de gemeenten makkelijker is om thesauriebewijzen uit te geven dan dit voor de Belgische Staat het geval is» (3). Blijkbaar werd artikel 3 soms restrictief geïnterpreteerd.

Vanaf de tweede helft van de jaren 1990 geven de zogenaamde financieringsintercommunales voor rekening van hun gemeentelijke vennoten met succes thesauriebewijzen uit. Het betreft een aantrekkelijke en belangrijke financieringsmethode voor de lokale besturen.

Recent en wellicht ten gevolge van de bancaire en financiële crisis wordt een nieuw interpretatiegeschil opgeworpen door sommige bankinstellingen die de financieringsintercommunales bijstaan bij de uitgifte van thesauriebewijzen. Ditmaal is de vraag of de financieringsintercommunales te beschouwen zijn als een overheid in de zin van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991.

Onderhavig wetsvoorstel heeft tot doel artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 zo aan te passen dat volledige rechtszekerheid wordt geboden, net zoals dit eerder is gebeurd ten opzichte van de Belgische Staat.

(1) Doc. Chambre, 1990-1991, n° 1700/3, p. 9.

(2) Doc. Sénat, 1994-1995, n° 1304/1, p. 29.

(3) Doc. Sénat, 1994-1995, n° 1304/2, p. 46.

(1) *Parl. St. Kamer*, 1990-1991, nr. 1700/3, blz. 9.

(2) *Parl. St. Senaat*, 1994-1995, nr. 1304/1, blz. 29.

(3) *Parl. St. Senaat*, 1994-1995, nr. 1304/1, blz. 29.

Les auteurs ont choisi d'introduire la notion d'« associations de provinces ou de communes » dans la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt, conformément à l'article 162, dernier alinéa, de la Constitution, et à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 8, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt, remplacé par la loi du 4 avril 1995 et modifié par la loi du 15 juillet 1998, les mots «aux associations de provinces ou de communes,» sont insérés entre les mots «aux communes,» et les mots «aux États étrangers».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012.
23 novembre 2011.

De indieners hebben daarbij geopteerd om in de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositiebewijzen het begrip «verenigingen van provincies of gemeenten» te introduceren, in overeenstemming met artikel 162, laatste lid, van de Grondwet en artikel 6, § 1, VIII, 8, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

Rik DAEMS.
Bart TOMMELEIN.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen, vervangen bij de wet van 4 april 1995 en gewijzigd bij de wet van 15 juli 1998, worden de woorden «de verenigingen van provincies of gemeenten,» ingevoegd tussen de woorden «de gemeenten,» en de woorden «de buitenlandse Staten».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2012.
23 november 2011.

Rik DAEMS.
Bart TOMMELEIN.