

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

31 MAI 2011

Les élections en
République Démocratique du Congo

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ARENA

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

31 MEI 2011

De verkiezingen in de
Democratische Republiek Congo

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ARENA

Composition de la commission ./ Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Ludo Sannen, Guy Swennen, Frank Vandenbroucke.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Filip Dewinter, Anke Van dermeersch.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

SOMMAIRE

	Pages
I. INTRODUCTION	3
II. AUDITION DU 27 OCTOBRE 2010 : M. DISMAS KITENGE, VICE-PRÉSIDENT DE LA FÉDÉRATION INTERNATIONALE DES LIGUES DES DROITS DE L'HOMME, ET PRÉSIDENT DU GROUPE LOTUS, ORGANISATION NATIONALE DE DÉFENSE DES DROITS DE L'HOMME	4
III. AUDITION DU 18 JANVIER 2011 DE MME COLETTE BRAECKMAN, JOURNALISTE — <i>LE SOIR</i>	10
IV. AUDITION DU 18 JANVIER 2011 DE M. KRIS BERWOUTS, EURAC (RÉSEAU DE 50 ONG EUROPÉENNES POUR LE PLAIDOYER SUR L'AFRIQUE CENTRALE), DE M. WAMU OYATAMBWE (POLITOLOGUE, CHERCHEUR À LA VUB) ET DE M. PIERRE VERJANS (PROFESSEUR EN SCIENCES POLITIQUES À L'ULG)	21
V. AUDITION, EN DATE DU 15 MARS 2011, DE MM. HANS HOEBEKE, CHERCHEUR À L'INSTITUT EGMONT, JOHN VANDAELE, JOURNALISTE AU MO-MAGAZINE, ET JEAN OMASOMBO, CHERCHEUR ATTACHÉ AU MUSÉE ROYAL DE L'AFRIQUE CENTRALE À TERVUEREN ET PROFESSEUR DE SCIENCES POLITIQUES À L'UNIVERSITÉ DE KINSHASA	36
VI. AUDITION, EN DATE DU 22 MARS 2011, DE M. BOGDAN VANDEN BERGHE, SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DE 11.11.11, DE MME LINE RISCH, COLLABORATRICE DE 11.11.11 (AFRIQUE CENTRALE) ET DE M. FILIP REYNTJENS, PROFESSEUR DE DROIT ET DE POLITIQUE À L'INSTITUT DE POLITIQUE ET DE GESTION DU DÉVELOPPEMENT DE L'UNIVERSITÉ D'ANVERS	51
VII. AUDITION DU 3 MAI 2011 AVEC S.E.M. HENRI MOVA SAKANYI, AMBASSADEUR DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO	65
VIII. AUDITION DE M. KARL DHAENE, REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, TENUE LE 10 MAI 2011	77
IX. AUDITION DU 31 MAI 2011 DE MME SABINE KAKUNGA, CHARGÉE DE L'AFRIQUE CENTRALE (CNCD — 11.11.11) ET DE MME MAGGI POPPE, <i>NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD</i>	87

INHOUD

	Blz.
I. INLEIDING	3
II. HOORZITTING VAN 27 OKTOBER 2010 MET DE HEER DISMAS KITENGE, ONDERVOORZITTER VAN DE <i>INTERNATIONAL FEDERATION FOR HUMAN RIGHTS</i> EN VOORZITTER VAN <i>GROUPE LOTUS</i> , NATIONALE MENSENRECHTENORGANISATIE	4
III. HOORZITTING VAN 18 JANUARI 2011 MET MEVROUW COLETTE BRAECKMAN, JOURNALISTE — <i>LE SOIR</i>	10
IV. HOORZITTING VAN 18 JANUARI 2011 MET DE HEER KRIS BERWOUTS, EURAC (<i>NETWORK 50 EUROPEAN NGOS FOR LOBBY ON CENTRAL AFRICA</i>), DE HEER WAMU OYATAMBWE (POLITICOLOOG, ONDERZOEKER VUB) EN DE HEER PIERRE VERJANS (PROFESSEUR EN SCIENCES POLITIQUES, ULG)	21
V. HOORZITTING VAN 15 MAART 2011 MET DE HEER HANS HOEBEKE, ONDERZOEKER BIJ HET EGMONT INSTITUUT, MET DE HEER JOHN VANDAELE, JOURNALIST BIJ MO-MAGAZINE EN MET DE HEER JEAN OMASOMBO, ONDERZOEKER VERBONDEN AAN HET KONINKLIJK MUSEUM VOOR MIDDEN-AFRIKA TE TERVUREN EN PROFESSOR POLITIEKE WETENSCHAPPEN AAN DE UNIVERSITEIT VAN KINSHASA	36
VI. HOORZITTING VAN 22 MAART 2011 MET DE HEER BOGDAN VANDEN BERGHE, ALGEMEEN SECRETARIS 11.11.11, MEVROUW LINE RISCH, MEDEWERKSTER 11.11.11, CENTRAAL AFRIKA EN DE HEER FILIP REYNTJENS, PROFESSOR RECHT EN POLITIEK AAN HET INSTITUUT VOOR ONTWIKKELINGSBELEID EN -BEHEER VAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN	51
VII. HOORZITTING VAN 3 MEI 2011 MET Z.E. HENRI MOVA SAKANYI, AMBASSADEUR VAN DE DEMOCRATISCHE REPUBLIEK CONGO	65
VIII. HOORZITTING VAN 10 MEI 2011 MET DE HEER KARL DHAENE, VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN	77
IX. HOORZITTING VAN 31 MEI 2011 MET MEVROUW SABINE KAKUNGA, VERANTWOORDELIJKE VOOR CENTRAAL-AFRIKA (CNCD — 11.11.11) EN VAN MEVROUW MAGGI POPPE, <i>NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD</i>	87

I. INTRODUCTION

Le 30 juillet 2006, le Congo a organisé ses premières élections depuis 1960, année de son indépendance. Joseph Kabila a recueilli 45 % des suffrages et Jean-Pierre Bemba 20 %. Le deuxième tour des élections s'est tenu le 29 octobre 2006. La Cour suprême de justice a ensuite confirmé la victoire de Joseph Kabila (58 % contre 42 %).

Les prochaines élections présidentielles, prévues en 2011, ont été l'occasion, pour la commission, d'organiser plusieurs auditions sur les récents développements en RDC, y compris dans le domaine du respect des droits de l'homme et des droits et libertés fondamentaux.

La commission a procédé aux auditions suivantes :

— le 27 octobre 2010 : M. Dismas Kitenge (vice-président de la *Fédération internationale des ligues des droits de l'homme*, et président du *Groupe Lotus*, organisation nationale de défense des droits de l'homme);

— le 18 janvier 2011 : Mme Colette Braeckman (journaliste, *Le Soir*);

— le 18 janvier 2011 : M. Kris Berwouts, *EurAc* (réseau de 50 ONG européennes pour le plaidoyer sur l'Afrique Centrale), M. Wamu Oyatambwe (politologue, chercheur VUB) et M. Pierre Verjans (professeur en sciences politiques, Ulg);

— le 15 mars 2011 : M. Hans Hoebeke (chercheur, Institut Egmont), M. John Vandaele (journaliste, *Mo Magazine*) et M. Jean Omasombo (chercheur musée royal de l'Afrique centrale à Tervuren et professeur de sciences politiques, université Kinshasa);

— le 22 mars 2011 : M. Bogdan Vanden Berghe (secrétaire général 11.11.11), Mme Line Risch (collaboratrice 11.11.11) et M. Filip Reyntjens (professeur, *Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en beheer*, UA);

— le 3 mai 2011 : S.E.M. Henri Mova Sakanyi, ambassadeur de la République Démocratique du Congo;

— le 10 mai 2011 M. Karl Dhaene, représentant du ministre des Affaires étrangères;

— le 31 mai 2011 : Mme Sabine Kakunga (chargée de l'Afrique centrale CNCD, 11.11.11), Mme Maggi Poppe, (*Nederlandstalige Vrouwenraad*).

I. INLEIDING

Op 30 juli 2006 werden voor het eerst sinds de onafhankelijkheid in 1960 verkiezingen georganiseerd in Congo. Joseph Kabila kreeg 45 % van de stemmen en Jean-Pierre Bemba 20 %. De tweede ronde van de verkiezingen werd gehouden op 29 oktober 2006. Bij beslissing van het hooggerechtshof werd toen de overwinning van Kabila bevestigd (58 % tegen 42 %).

De volgende presidentsverkiezingen, voorzien voor 2011, vormden de aanleiding voor de commissie om een aantal hoorzittingen te organiseren over de recente ontwikkelingen in de DRC, inzonderheid ook op het vlak van de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele rechten en vrijheden.

De volgende hoorzittingen werden gehouden :

— op 27 oktober 2010 : de heer Dismas Kitenge (ondervoorzitter van de *International Federation for Human Rights* en voorzitter van *Groupe Lotus*, nationale mensenrechtenorganisatie);

— op 18 januari 2011 : mevrouw Colette Braeckman (journaliste, *Le Soir*);

— op 18 januari 2011 : de heer Kris Berwouts, *EurAc* (*Network 50 European NGOs for lobby on Central Africa*), de heer Wamu Oyatambwe (politoloog, onderzoeker VUB) en de heer Pierre Verjans (professor politieke wetenschappen, Ulg);

— op 15 maart 2011 : de heer Hans Hoebeke (Egmont Instituut), de heer John Vandaele (journalist, *Mo-Magazine*) en de heer Jean Omasombo (onderzoeker Koninklijk Museum voor Midden-Africa te Tervuren en professor politieke wetenschappen, universiteit Kinshasa);

— op 22 maart 2011 : de heer Bogdan Vanden Berghe (algemeen secretaris 11.11.11), mevrouw Line Risch (medewerkster 11.11.11) en de heer Filip Reyntjens (professor, *Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en beheer*, UA);

— op 3 mei 2011 : Z.E. de heer Henri Mova Sakanyi, ambassadeur van de Democratische Republiek Congo;

— op 10 mei 2011 : de heer Karl Dhaene, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken;

— op 31 mei 2011 : mevrouw Sabine Kakunga (verantwoordelijke voor Centraal-Afrika CNCD, 11.11.11) en mevrouw Maggi Poppe (*Nederlandstalige Vrouwenraad*).

**II. AUDITION DU 27 OCTOBRE 2010 :
M. DISMAS KITENGE, VICE-PRÉSIDENT
DE LA FÉDÉRATION INTERNATIONALE
DES LIGUES DES DROITS DE L'HOMME,
ET PRÉSIDENT DU GROUPE LOTUS,
ORGANISATION NATIONALE DE
DÉFENSE DES DROITS DE L'HOMME**

A. Exposé de M. Dismas Kitenge

Contexte général et difficultés actuelles

Depuis 2006, date des dernières élections en RDC, quelques progrès ont pu être notés.

Sur le plan du processus de paix, M. Kitenge constate une réduction sensible des groupes armés mais il subsiste toujours des milices des «Forces de Libération du Rwanda» (FDLR) au Kivu, des groupes rebelles ougandais de «l'Armée de Résistance du Seigneur» (LRA) au Nord-Est du pays ainsi que des groupements rebelles congolais. Par conséquent, l'armée nationale mène toujours au Kivu et au Nord-Est des opérations militaires à l'encontre de ces rebelles.

Au niveau du processus électoral et de la mise en place des institutions, les dernières élections se sont tenues dans des conditions acceptables et une nouvelle Constitution garantissant, à tout le moins sur le plan formel, toutes les garanties d'un État de droit démocratique, a été adoptée. Cette nouvelle Constitution prévoit également un découpage territorial et une décentralisation vers 26 provinces. Toutefois, cette décentralisation n'est pas encore effective. Ainsi, le principe de rétrocession des recettes fiscales (40 %) vers les provinces n'est pas respecté par le gouvernement central. L'autonomie organique de ces entités fait également défaut.

L'organisation des élections, prévues en 2011, est source d'inquiétude car, d'une part, l'indépendance et la neutralité de la Commission nationale électorale indépendante n'est pas garantie et, d'autre part, le calendrier proposé n'est pas réaliste. L'annonce d'organiser les élections législatives et présidentielles au plus tard en novembre 2011 est très ambitieuse, mais le budget nécessaire à l'organisation desdites élections, chiffré à près de 750 millions de dollars, fait défaut. Or, le gouvernement a déjà annoncé que la communauté internationale devra cofinancer ces élections à hauteur de 2/3, soit 500 millions de dollars américains.

La réforme du volet « sécurité »

La réforme du volet «sécurité» (armée, police, services de renseignements et justice), visant notamment à garantir la neutralité de ces 4 corps, est lente. Si le cadre légal de l'armée a été adopté, l'armée doit être

**II. HOORZITTING VAN 27 OKTOBER 2010
MET DE HEER DISMAS KITENGE,
ONDERVOORZITTER VAN DE *INTERNA-
TIONAL FEDERATION FOR HUMAN
RIGHTS* EN VOORZITTER VAN *GROUPE
LOTUS*, NATIONALE MENSENRECHTEN-
ORGANISATIE**

A. Uiteenzitting van de heer Dismas Kitenge

Algemene context en actuele problemen

Sinds de laatste verkiezingen in de DRC in 2006 is er enige vooruitgang geboekt.

Wat het vredesproces betreft, stelt de heer Kitenge een belangrijke vermindering vast van de gewapende groeperingen, hoewel er nog steeds milities bestaan van de «Forces de Libération du Rwanda» (FDLR) in Kivu, Oegandese rebellengroepen van «het Verzetsleger van de Heer» (LRA) in het noordoosten van het land, alsook Congolese rebellengroeperingen. Het nationale leger treedt in Kivu en het noordoosten van het land bijgevolg nog steeds militair op tegen die rebellen.

Wat het verkiezingsproces en de installatie van de instellingen betreft, moet gezegd dat de laatste verkiezingen in aanvaardbare omstandigheden zijn verlopen en dat er een nieuwe Grondwet werd aangenomen, die tenminste op formeel gebied alle waarborgen van een democratische rechtsstaat biedt. Die nieuwe Grondwet voorziet tevens in een verdeling van het grondgebied en in een decentralisering die moet leiden tot 26 provincies. Die decentralisering is echter nog geen realiteit. De centrale regering eerbiedigt het beginsel van de teruggave van belastingontvangsten (40 %) aan de provincies niet. De organen van die deelgebieden zijn ook niet autonoom.

De organisatie van de verkiezingen, die voor 2011 gepland zijn, is een bron van onrust, want enerzijds is de onafhankelijkheid en de neutraliteit van de nationale onafhankelijke kiescommissie niet gewaarborgd en anderzijds is het voorgestelde tijdsplan niet realistisch. De aankondiging om uiterlijk in november 2011 parlements- en presidentsverkiezingen te organiseren is heel ambitieus, maar het budget voor het organiseren van die verkiezingen wordt op bijna 750 miljoen dollar geraamd en dat geld is er niet. De regering heeft al aangekondigd dat de internationale gemeenschap die verkiezingen voor 2/3, dat is ten belope van 500 miljoen Amerikaanse dollar, zal moeten meefinancieren.

De hervorming van het beleidsonderdeel « veiligheid »

De hervorming van het beleidsonderdeel «veiligheid» (leger, politie, inlichtingendiensten en justitie), om de neutraliteit van die 4 korpsen te waarborgen, verloopt traag. Het wettelijke kader van het leger werd

professionnalis e, formée au respect des droits de l'homme et être impliquée dans le fonctionnement de l' tat. Sur ce point, il convient de souligner la présence de l'armée belge chargée de former l'armée congolaise et, plus particulièrement, de relancer l' cole de formation des officiers du Kananga.

Concernant le projet de loi de réforme de la police, il est bloqué, suite à une divergence de vue entre le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice quant au principe de l'unicité de la police. L'agence nationale de renseignement qui, selon l'orateur, est également à la base de nombreuses violations de droits de l'homme, doit également être réformée, dès lors que ses agents jouissent d'une impunité de fait.

La justice pose encore des difficultés, malgré quelques initiatives, telles que la création du Conseil supérieur de la Magistrature. L'accès à la justice n'est pas garanti et se révèle être extrêmement coûteux, alors même qu'elle ne peut être considérée comme indépendante. Les magistrats ne travaillent pas dans des conditions matérielles et sécuritaires minimales et ne sont pas rémunérés régulièrement.

La situation des droits de l'homme et la lutte contre l'impunité

La situation des droits de l'homme est précaire dans ce contexte. Dans les zones de conflit, aucune protection n'est assurée à la population et de nombreuses exactions et exécutions extrajudiciaires sont effectuées. La population est prise à partie, tantôt par l'armée congolaise, tantôt par les rebelles.

La torture et les traitements inhumains et dégradants sont pratiques courantes, soit pour extorquer des renseignements, soit pour faire taire les défenseurs des droits de l'homme. M. Kitenge cite les cas de Floribert Chebeya, probablement torturé et assassiné dans un local de police, et d'Armand Tungulu, décédé dans les locaux de la garde présidentielle. On relève également de nombreux détenus politiques soumis à des traitements dégradants.

La liberté d'expression et d'association est violée par les pouvoirs publics et il devient extrêmement difficile pour les journalistes d'exercer leur métier (arrestation arbitraire de M. Tumba, journaliste du journal «La tempête des tropiques»). Il en est de même des défenseurs des droits humains (cas de Firmin Yangambi, arrêté arbitrairement et condamné   mort, et de plusieurs autres, menacés et intimid s en raison de leur travail).

weliswaar goedgekeurd, maar het leger moet geprofessionaliseerd worden, opgeleid worden om de mensenrechten te eerbiedigen en betrokken worden bij de werking van de Staat. Wat dat betreft, moet nadrukkelijk worden gewezen op de aanwezigheid van het Belgisch leger, dat de taak heeft het Congolese leger op te leiden en meer bepaald de officiersschool van Kananga herop te starten.

Het wetsontwerp over de hervorming van de politie is geblokkeerd als gevolg van een meningsverschil tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie over het beginsel van de eenge maakte politie. Het *Agence Nationale de Renseignement* dat volgens spreker eveneens heel wat schendingen van de mensenrechten op zijn kerfstok heeft, moet ook worden hervormd, aangezien de personeelsleden ervan feitelijke straffeloosheid genieten.

Justitie veroorzaakt nog problemen, ondanks enkele initiatieven zoals de oprichting van de *Conseil supérieur de la Magistrature*. De toegang tot het gerecht is niet gewaarborgd en blijkt zeer duur, en bovendien kan het gerecht niet als onafhankelijk worden beschouwd. De materiële omstandigheden en veiligheidssituatie waarin de magistraten werken, voldoen niet en die magistraten worden bovendien niet regelmatig betaald.

De toestand van de mensenrechten en de strijd tegen de straffeloosheid

In die context is de toestand van de mensenrechten precar. In de conflictgebieden kan de bevolking niet op enige bescherming rekenen en er vinden talrijke gewelddaden en buitengerechtigde executies plaats. De bevolking wordt nu eens door het Congolese leger, dan weer door de rebellen aangevallen.

Foltering en onmenselijke en vernederende behandeling zijn courante praktijken : ofwel om inlichtingen los te krijgen, ofwel om de verdedigers van de mensenrechten het zwijgen op te leggen. De heer Kitenge wijst op het lot van Floribert Chebeya, die waarschijnlijk in een politielokaal gefolterd en vermoord werd en op dat van Armand Tungulu, die overleden is in de lokalen van de presidentiële wacht. Er is ook sprake van talrijke politieke gevangenen die vernederende behandelingen moeten ondergaan.

De vrije meningsuiting en de vrijheid van vereniging worden door de overheid met voeten getreden en het wordt voor de journalisten heel moeilijk om hun beroep uit te oefenen (willekeurige arrestatie van de heer Tumba, journalist van het dagblad «La temp te des tropiques»). Hetzelfde geldt voor de verdedigers van de mensenrechten (geval van Firmin Yangambi, willekeurig gearresteerd en ter dood veroordeeld, en van verscheidene anderen, die wegens hun werk bedreigd en geïntimideerd werden).

Les cas de violences sexuelles dans les zones de conflit et en dehors des zones de conflit sont légion et on continue à observer le phénomène des « enfants soldats » enrôlés de force par les groupes rebelles FDLR et LRA.

Si le président Kabila a affirmé au Sommet de la Francophonie, tenu à Montreux, qu'il lutterait contre l'impunité, force est de constater que ce thème fut déjà annoncé en 2006 et qu'à ce jour, cette volonté politique n'a pas été suivie d'effets. Ainsi, les juridictions congolaises n'ont toujours pas compétence pour les crimes de guerre et contre l'humanité (statut de Rome), et on dénombre encore des cas flagrants d'impunité, comme le refus de transférer le général Bosco Ntaganda à la Cour pénale.

Enfin, l'Assemblée nationale n'a pas la capacité de contrôler l'exécutif, de sorte qu'aucun ministre n'est à ce jour inquiet. L'Assemblée se cantonne à entériner les décisions du gouvernement.

Le mandat de la MONUSCO

La MONUSCO a du mal à protéger la population civile au Kivu et au Nord-Est du pays, mais il convient de ne pas perdre de vue qu'il s'agit là d'une mission première des Forces Armées de la République Démocratique du Congo (FARDC).

Politique belge au Congo

Selon M. Kitenge, le gouvernement belge fait actuellement profil bas. Rares sont les interpellations du gouvernement congolais par les autorités belges. De même, en ce qui concerne la politique de coopération au développement, on s'aperçoit qu'il y a moins de fonds attribués au secteur de la gouvernance et des droits de l'homme.

Recommandations

M. Kitenge prône des échanges réguliers entre parlementaires belges et congolais, mais aussi un renforcement des capacités des parlementaires congolais. Ces parlementaires devraient parrainer quelques défenseurs des droits de l'homme congolais.

Il recommande d'interpeller le ministre belge des Affaires étrangères quant à la réaction belge, face aux multiples violations des droits de l'homme en RDC, et l'éventuel rôle de la Belgique face à l'impunité régnant dans le pays. Par ailleurs, il invite le gouvernement belge à adopter des lignes directrices européennes pour la protection des défenseurs des droits de

De gevallen van seksueel geweld in de conflictgebieden en erbuiten zijn talrijk en men blijft geconfronteerd met het verschijnsel van de « kindsoldaten », die met geweld door de rebellengroepen FDLR en LRA gerekruteerd werden.

Op de Top van de Francophonie in Montreux zei president Kabila weliswaar dat hij de straffeloosheid zou bestrijden, maar we moeten vaststellen dat dit thema reeds in 2006 werd aangekondigd en dat die politieke wil tot dusver zonder gevolg is gebleven. Zo zijn de Congolese rechtscolleges nog steeds niet bevoegd voor oorlogsmisdaden en voor misdaden tegen de menselijkheid (statuut van Rome), en doen er zich nog steeds flagrante gevallen van straffeloosheid voor, zoals de weigering generaal Bosco Ntaganda over te dragen aan het Strafhof.

De Nationale Assemblee ten slotte is niet in staat de uitvoerende macht te controleren, zodat momenteel geen enkele minister verontrust wordt. De Assemblee beperkt zich tot het bekrachtigen van de regeringsbeslissingen.

Het mandaat van de MONUSCO

De MONUSCO heeft het moeilijk om de burgerbevolking in Kivu en in het noordoosten van het land te beschermen, maar men mag niet uit het oog verliezen dat dit een kerntaak is van het Congolese leger (*Forces Armées de la République Démocratique du Congo* of FARDC).

Belgisch beleid in Congo

Volgens de heer Kitenge houdt de Belgische regering momenteel een low profile aan. De Congolese regering wordt zelden door de Belgische overheid geïnterpelleerd. Tevens stelt men vast dat er, wat het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid betreft, minder middelen worden toegekend aan de sectoren bestuur en mensenrechten.

Aanbevelingen

De heer Kitenge pleit voor regelmatige contacten tussen Belgische en Congolese parlementsleden, maar ook voor een versterking van de competenties van de Congolese parlementsleden. Die parlementsleden moeten enkele Congolese verdedigers van de mensenrechten onder hun hoede nemen.

Hij beveelt aan de Belgische minister van Buitenlandse Zaken te interpellieren over de Belgische reactie op de vele schendingen van de mensenrechten in de DRC en over de eventuele rol van België tegenover de straffeloosheid die in het land heerst. Tevens verzoekt hij de Belgische regering Europese richtsnoeren goed te keuren voor de bescherming van de verdedigers van

l'homme en RDC, à l'instar de ce que le Canada fait (plus particulièrement, l'accueil de la famille Chebeya).

Enfin, l'orateur recommande de soutenir toutes les actions visant à accroître l'implication de la société civile congolaise dans le processus politique.

B. Échanges de vues

M. Morael souhaite relever deux déclarations parues dans la presse. Premièrement, les déclarations du président Kabila au Sommet de la Francophonie, relatives à la fin de l'impunité, et celles de l'ambassadeur belge à Kinshasa, annonçant un allègement de la dette de la RDC. À cet égard, la neutralité et l'indépendance de l'appareil judiciaire sont-elles garanties depuis les dernières déclarations du président Kabila et quelles sont les conditions fixées à l'allègement de dettes, annoncé par le gouvernement belge ?

Mme Arena pose la question de la liberté d'expression de la société civile en RDC, et plus particulièrement face à la naissance d'une société civile « pilotée » par le gouvernement. Comment garantir l'indépendance de la société civile ?

D'autre part, quel est le lien entre les opérations militaires et l'exploitation illégale des ressources naturelles, au regard du moratoire imposé par le président Kabila sur cette exploitation ? Comment empêcher l'exploitation illégale de ces richesses, alors que les militaires chargés de veiller à l'exécution de ce moratoire ne sont pas régulièrement payés ?

Les entreprises occidentales qui sont bénéficiaires de ces ressources et qui ont des intérêts au Congo devraient-elles être contrôlées, à l'instar de ce qui est prévu par la législation américaine qui impose une mention au bilan (sources, quantités) en cas d'utilisation de ressources minières provenant d'une zone en conflit en Afrique ?

Enfin, la décentralisation nécessite un réel travail de formation sous peine d'être inefficace.

Quant à la préparation des élections, dont deux tiers du budget devrait venir de la communauté internationale, y a-t-il déjà des bailleurs qui se sont engagés et existe-t-il une planification ?

Mme Matz pose la question de la suite à donner à la Marche mondiale des Femmes à Bukavu qui avait mobilisé de nombreuses personnalités politiques. Quelle est l'efficacité de la présence de la MONUSCO

de mensenrechten in de DRC, zoals Canada doet (meer bepaald de opvang van de familie Chebeya).

Tot slot beveelt spreker aan alle acties te ondersteunen die de betrokkenheid van het Congolese middenveld bij het politieke proces bevorderen.

B. Gedachtewisseling

De heer Morael wil het graag hebben over twee verklaringen die in de pers zijn verschenen. Meer bepaald, de verklaringen van president Kabila op de « Sommet de la Francophonie », met betrekking tot het beëindigen van de straffeloosheid en die van de Belgische ambassadeur in Kinshasa, die een schuldverlichting voor de DRC aankondigde. Zijn in dit opzicht, sinds de uitlatingen van president Kabila, de neutraliteit en de onafhankelijkheid van het gerechtelijk apparaat wel gegarandeerd en welke voorwaarden zijn er gesteld voor de door de Belgische regering aangekondigde schuldverlichting ?

Mevrouw Arena stelt zich vragen bij de vrijheid van meningsuiting van het middenveld in de DRC, meer bepaald in de context van het ontstaan van een nieuw middenveld onder impuls van de regering. Hoe kan men de onafhankelijkheid van het middenveld waarborgen ?

Wat is daarenboven het verband tussen de militaire operaties en de illegale exploitatie van natuurlijke rijkdommen, in het licht van het door president Kabila opgelegde moratorium met betrekking tot die exploitatie ? Hoe kan men de illegale exploitatie van deze rijkdommen voorkomen, als de militairen die moeten waken over de toepassing van het moratorium niet regelmatig worden uitbetaald ?

De Westerse ondernemingen die van die rijkdommen profiteren en die belangen hebben in Congo zouden gecontroleerd moeten worden, zoals dat ook door de Amerikaanse wet wordt opgelegd door de verplichting informatie (bronnen, hoeveelheden) in de jaarbalans op te nemen wanneer er grondstoffen worden gebruikt uit mijnen die in Afrikaanse conflictzones zijn gelegen.

Opdat de decentralisering « werkt », moet er nog heel wat aan opleiding worden gedaan.

Wat de voorbereiding van de verkiezingen betreft, die voor twee derden door de internationale gemeenschap bekostigd moeten worden, rijst de vraag of er zich al geldschietters hebben aangemeld en of er een planning bestaat ?

Mevrouw Matz vraagt hoe men gaat reageren op de Wereldvrouwenmars die in Bukavu is gehouden en waar veel belangrijke politici aan hebben deelgenomen. Ook vraagt ze zich af hoe efficiënt de aanwe-

en RDC? Enfin, qu'attend la Ligue des Droits de l'Homme du rapport « Mapping » du 1^{er} octobre 2010?

M. De Groote souhaite obtenir des précisions quant à l'accès à la justice en RDC, à la concrétisation du processus de décentralisation, avec les garanties démocratiques qui s'y rattachent, et aux solutions éventuelles pour assurer l'indépendance du Comité électoral.

Réponses de M. Kitenge

Sur l'impunité

La déclaration du président Kabila à Montreux doit être considérée comme une déclaration de façade. L'impunité faisait déjà partie des 5 « chantiers » annoncés par le président au début de son mandat. Après 4 ans, force est de constater que rien n'a été fait. Au contraire, de nombreux cas d'impunité sont révélés chaque jour. Des gestes clairs font toujours défaut, comme le transfert du général Bosco Ntaganda vers la Cour pénale internationale, le renvoi du général John Numbi en justice dans le cadre de l'assassinat de Floribert Chebeya, ou la libération des journalistes détenus sans fondement.

Par ailleurs, l'indépendance du Conseil de la Magistrature pose problème, dans la mesure où le président Kabila nomme des magistrats en dehors du fonctionnement du Conseil. Ces cas ont été révélés au ministre de la Justice qui n'a jamais donné suite aux demandes de rectification.

Sur l'exploitation illégale des ressources

M. Kitenge soutient également que les entreprises occidentales impliquées dans l'exploitation et le commerce des ressources devraient assumer une obligation de transparence et de traçabilité.

Sur la décentralisation et le processus électoral

L'orateur partage les analyses des sénateurs quant à l'importance d'une réelle volonté politique et la nécessité d'assurer un transfert de compétence.

Quant aux élections, il s'avère que le président Kabila accorde une priorité absolue aux élections présidentielles, afin d'être réélu à la fin de son mandat. Selon M. Kitenge, il n'y a formellement pas encore eu d'engagements de la part des bailleurs de fond pour financer ces élections. Il importe, en outre, d'entamer le processus d'observation, dès en amont et non pas

zigheid van de MONUSCO in de DRC is. Wat verwacht de Liga voor Mensenrechten van het « Mapping » verslag van 1 oktober 2010?

De heer De Groote wil graag meer verduidelijking wat betreft de toegang tot het gerecht in de DRC, de concretisering van het democratiseringsproces met de daaraan verbonden democratische waarborgen, alsook de eventuele oplossingen om de onafhankelijkheid van de kiescommissie te garanderen.

Antwoorden van de heer Kitenge

Over de straffeloosheid

De verklaring van president Kabila in Montreux moet worden beschouwd als een schijnverklaring. Straffeloosheid stond ook al in de 5 « werven » die de president bij het begin van zijn mandaat aankondigde. Vier jaar later moeten we vaststellen dat er niets werd gedaan. Integendeel: er komen nog elke dag talrijke gevallen van straffeloosheid aan het licht. Er is nog steeds niet duidelijk ingegrepen, zoals had gekund door generaal Bosco Ntaganda naar het Internationaal Strafof te verwijzen, door generaal John Numbi voor het gerecht te brengen in verband met de moord op Floribert Chebeya, of door de journalisten die zonder reden worden vastgehouden, vrij te laten.

De onafhankelijkheid van de Raad van de magistratuur is een probleem, aangezien president Kabila magistraten benoemt buiten de Raad om. De minister van Justitie is hiervan op de hoogte gebracht maar is nooit ingegaan op de verzoeken tot rechtzetting.

Over de illegale exploitatie van grondstoffen

De heer Kitenge houdt vol dat de Westerse ondernemingen die meewerken aan de ontginning van en handel in grondstoffen verplicht zouden moeten worden transparantie en opspoorbaarheid na te streven.

Over de decentralisering en het verkiezingsproces

Spreker is het met de analyse van de senatoren eens waar het gaat om het belang van echte politieke wil en de noodzaak van een bevoegdheidsoverdracht.

Wat de verkiezingen betreft, lijkt het of president Kabila de grootste prioriteit geeft aan de presidentsverkiezingen, omdat hij aan het einde van zijn mandaat herverkozen wil worden. Volgens de heer Kitenge zijn er nog geen formele beloftes van financiers voor die verkiezingen. Bovendien is het belangrijk om het observatieproces van tevoren op te starten

seulement le jour même des élections, et de veiller notamment à ce que le recensement ne soit pas biaisé.

Sur la MONUSCO et le rapport « Mapping »

M. Kitenge soutient les recommandations du rapport « Mapping » mais des inquiétudes subsistent. En effet, le rapport n'a pas précisé le type de tribunal à mettre sur pied pour juger les auteurs de graves violations des droits humains. Est-ce un tribunal à mettre sur pied par l'ONU et le pays, comme ce qui a été fait au Sierra Leone ou s'agit-il d'un tribunal à créer dans le cadre légal existant du pays, auquel cas il faudrait, pour ce qui concerne la RDC, une réforme préalable? La Fédération Internationale des Ligues des Droits de l'Homme préconise la première hypothèse.

La capacité d'agir de la MONUSCO est faible. Selon M. Kitenge, le mandat même est limité car, en principe, ce sont les Forces Armées de la République Démocratique du Congo (FARDC) qui sont chargées de protéger la population, le rôle de la MONUSCO étant d'appuyer les FARDC. Ce n'est que devant un danger imminent que la MONUSCO peut agir et, là, se pose un problème de réel engagement de celle-ci. Par ailleurs, compte tenu des différentes nationalités composant la MONUSCO, il existe un problème d'harmonie et de coordination. Enfin, la collaboration avec le gouvernement congolais est difficile dès lors que ce dernier souhaite le départ de la MONUSCO.

En outre, M. Kitenge rappelle l'importance d'analyser le contexte. Ainsi, il ne faut pas perdre de vue, que les Mai-Mai, accusés de viols massifs au Kivu, ont été des alliés du gouvernement par le passé.

Réponses de M. Benoît Van Der Meerschen, président de la Ligue des droits de l'homme

L'orateur souhaite apporter deux précisions. La première vise l'importance du paiement des salaires. En l'absence de rémunérations, les formations et réformes ne seront pas suivies d'effets. En outre, il existe une réelle « peur » de l'exécutif, de sorte qu'aucun juge n'ose instruire un dossier à charge d'un proche du pouvoir ou d'un ministre.

La deuxième précision vise le constat d'une véritable « garde rapprochée » qui s'est développée autour de la personne du chef de l'État. Cette « garde

en niet pas op de dag zelf van de verkiezing en ervoor te zorgen dat er niet wordt geknoeid met de telling.

Over MONUSCO en het « Mapping »-verslag

De heer Kitenge steunt de aanbevelingen van het « Mapping »-verslag maar vindt dat er toch nog redenen tot bezorgdheid zijn. In het verslag wordt namelijk niet gezegd welk soort rechtbank er dient te worden opgericht om de daders van zware schendingen van de mensenrechten te berechten. Moet het een rechtbank worden die wordt opgericht door de VN en het land, zoals in Sierra Leone, of een rechtbank die binnen het bestaande gerechtelijke kader van het land wordt ingericht? In het laatste geval moet er in de DRC wel eerst een hervorming komen. De Internationale Federatie van Liga's voor mensenrechten is voorstander van de eerste hypothese.

De MONUSCO kan slechts in beperkte mate optreden. Volgens de heer Kitenge is zelfs het mandaat op zich beperkt, aangezien in principe het Congolese leger (Forces Armées de la République Démocratique du Congo of FARDC) gelast is met de bescherming van de bevolking. De rol van de MONUSCO is de FARDC te ondersteunen. De MONUSCO kan pas ingrijpen als er gevaar dreigt en dan kan men zich afvragen waartoe MONUSCO zich reëel verbonden heeft. Omdat de MONUSCO bovendien is samengesteld uit verschillende nationaliteiten, is er een probleem van harmonie en coördinatie. De samenwerking met de Congolese regering is daarenboven ook moeilijk omdat die regering wenst dat de MONUSCO zou vertrekken.

De heer Kitenge wijst nog op het belang van het analyseren van de context. Men mag niet vergeten dat de Mai-Mai, die beticht worden van massaverkrachtingen in Kivu, in het verleden bondgenoten van de regering zijn geweest.

Antwoorden van de heer Benoît Van Der Meerschen, voorzitter van de Lige voor mensenrechten

Spreker wenst twee zaken te verduidelijken. Ten eerste is het uitbetalen van de lonen zeer belangrijk. Zonder bezoldiging zullen de opleidingen en hervormingen tot niets leiden. Bovendien heerst er een reële « angst » voor de uitvoerende macht, zodat niemand het aandurft een dossier aan te leggen ten laste van iemand die dicht bij de machthebbers staat, of van een minister.

Ten tweede moeten we vaststellen dat er een ware « persoonlijke wacht » is ontstaan rond het staatshoofd. Die « persoonlijke wacht » is moeilijk in

rapprochée» est difficilement contrôlable et agit aujourd'hui en toute impunité.

Une réaction forte est attendue de la part du gouvernement belge.

Réponses de M. Paul Nsapu, secrétaire général de la FIDH et président de la «*Ligue des électeurs*»

Le processus électoral 2011-2012 nécessite au préalable la désignation des membres de la commission électorale indépendante. Or, il s'avère que la société civile est exclue de ce processus. Selon l'orateur, la désignation s'est faite en violation de la Constitution, de sorte que se pose la question de la régularité des actes posés par cette commission (révision du fichier électoral, passation de marchés publics).

III. AUDITION DU 18 JANVIER 2011 DE MME COLETTE BRAECKMAN, JOURNALISTE — *LE SOIR*

A. Exposé de Mme Colette Braeckman, journaliste auprès du quotidien *Le Soir*

Dans un premier temps, l'intervenante revient sur le climat politique relativement agité à Kinshasa, en raison de l'adoption «à la hussarde» d'une modification de la Constitution par la majorité en l'absence de l'opposition. Cette modification constitutionnelle instaure l'élection présidentielle à un tour, avec l'abandon de la procédure à deux tours et de l'exigence de la majorité absolue. Les raisons officielles invoquées sont doubles : primo, le coût des élections estimé à 700 millions de dollars, somme que le Congo craint ne pas pouvoir réunir. L'on peut d'ailleurs se demander pourquoi cette élection est la plus chère d'Afrique alors que dans d'autres états Africains, le coût moyen oscille entre 100 et 150 millions de dollars. Cette question mériterait d'être posée au bailleur, le CNUD et au gouvernement congolais. La seconde raison invoquée est le risque de polarisation d'une crise identitaire, ce qui est partiellement exact puisqu'en 2006, une polarisation est-ouest avait été constatée, avec le risque de dérapages vers la violence.

La raison réelle invoquée dans la presse congolaise est la crainte d'un regroupement de l'opposition au deuxième tour, concentrée sur le candidat Vital Kamerhe. Ce regroupement coaliserait tous les mécontents ainsi que la société civile et pourrait bénéficier du soutien de certains pays occidentaux. Il faut également signaler que le président Kabila et son entourage ont été choqués par la campagne haineuse de 2006 et expriment le désir d'avoir dans le futur les

bedwang te houden en handelt momenteel geheel straffeloos.

Van de Belgische regering wordt een sterk signaal verwacht.

Antwoorden van de heer Paul Nsapu, secretaris-generaal van de FIDH en voorzitter van de «*Ligue des électeurs*»

Het verkiezingsproces 2011-2012 vereist dat voor eerst de leden worden aangewezen van de onafhankelijke kiescommissie. Nu blijkt echter dat het middenveld van dit proces wordt uitgesloten. Volgens spreker houdt die aanwijzing een schending in van de Grondwet. Men kan zich dus vragen stellen bij de rechtmatigheid van de handelingen die door deze commissie worden verricht (herziening van de kieslijsten, gunnen van overheidsopdrachten).

III. HOORZITTING VAN 18 JANUARI 2011 MET MEVROUW COLETTE BRAECKMAN, JOURNALISTE — *LE SOIR*

A. Uiteenzetting van mevrouw Colette Braeckman, journaliste bij het dagblad *Le Soir*

Eerst komt spreekster terug op het relatief woelige politieke klimaat in Kinshasa, wegens de brutale goedkeuring van een grondwetswijziging door de meerderheid terwijl de oppositie afwezig was. Die grondwetswijziging stelt de presidentsverkiezing in een ronde in, waarbij wordt afgestapt van de procedure met twee rondes en de vereiste van een absolute meerderheid. Officieel bestaan hiervoor twee argumenten : ten eerste de kostprijs van de verkiezingen, die op 700 miljoen dollar wordt geraamd, een bedrag dat Congo vreest niet te kunnen samenbrengen. Men kan zich overigens afvragen waarom die verkiezingen de duurste van Afrika zijn. In andere Afrikaanse staten schommelt de gemiddelde kostprijs tussen 100 en 150 miljoen dollar. Het loont de moeite die vraag te stellen aan de geldschieter, de CNUD, en aan de Congolese regering. Het tweede argument is het risico op polarisering van een identiteitscrisis, wat gedeeltelijk klopt, want in 2006 werd een oost-west polarisering vastgesteld, met het risico op gewelddadige ontploffingen.

De echte reden die in de Congolese pers wordt aangehaald, is de vrees dat de oppositie zich in de tweede ronde groepeerd rond kandidaat Vital Kamerhe. Die groepering wordt dan een coalitie van alle misnoegden en van het maatschappelijk middenveld en kan steun krijgen uit bepaalde westerse landen. Het dient ook gezegd dat president Kabila en zijn omgeving gechoqueerd waren door de haatcampagne van 2006 en de wens uit te zien in de toekomst de handen

mains libres, sans devoir reconstruire une majorité présidentielle fondée sur une conjonction d'intérêts plutôt que sur une idéologie commune.

Le danger de cette décision précipitée est que l'opposition pourrait manifester dans la rue et tenter de pourrir la campagne par des voies non démocratiques.

La modification constitutionnelle a été faite dans le respect du prescrit légal, certes, mais l'esprit de la Constitution a été trahi. Cette Constitution avait en effet été le fruit d'un référendum au moment de la fin de la guerre, avec des équilibres délicats auxquels il est prématuré de toucher. Il faut éviter une forme d'autisme de l'État où les acquis sont certes réels, mais où l'écoute vis à vis des griefs de la population est insuffisante.

Concernant le bilan que l'on peut faire, les acquis sont réels : il y a un début visible des grands travaux d'infrastructure, le travail législatif a été mené, l'armée est en cours de réforme, de même que la police et la magistrature. L'effort général pour rendre à l'état certaines prérogatives est également bien réel. Le pacte de gouvernement entre l'AMP et le Palu a été respecté tout au long de la législature, ce qui force l'admiration.

Le Congo retrouve sa place et son rang au niveau international. Plusieurs conférences sont prévues à Kinshasa. Kinshasa accueille des rencontres internationales, entre autres le Sommet de la Francophonie en 2012.

De plus, l'allègement de la dette, réduite à 3 milliards, a été obtenue en juin 2010. Cependant, cette mesure n'a pas encore d'impact sur le plan social. On constate que les salaires des fonctionnaires restent régulièrement impayés, les soldes des militaires traînent ou sont détournés.

Le pouvoir imagine que les succès obtenus et le début des grands chantiers devraient assurer la victoire aux prochaines élections. Selon Mme Braeckman, cette analyse est trop optimiste : c'est oublier l'absence criante d'acquis sociaux, l'élargissement du fossé entre les riches et les pauvres, la naissance d'une nouvelle caste de nouveaux riches et enfin, c'est oublier que la population est informée et politisée, y compris dans les zones les plus reculées. L'indignation populaire face à l'enrichissement d'un petit groupe pourrait entraîner une dérive semblable à celle de la Tunisie.

Face à ce malaise, le durcissement du régime est incontestable. Les tenants du pouvoir tentent d'évaluer les répercussions du meurtre de Floribert Chebeya, ainsi que de l'assassinat de 8 journalistes. Ils estiment que l'indignation n'est que le fruit des militants des

vrij te hebben, zonder opnieuw een presidentiële meerderheid te moeten tot stand brengen op basis van gemeenschappelijke belangen in plaats van op basis van een gemeenschappelijke ideologie.

Het gevaar van die overhaaste beslissing is dat de oppositie op straat zou kunnen manifesteren en pogen de campagne te laten verrotten door middel van ondemocratische middelen.

Het klopt dat de grondwetswijziging tot stand kwam met inachtneming van de wettelijke voorschriften, maar de geest van de Grondwet werd verraden. Die Grondwet was immers het resultaat van een referendum op het einde van de oorlog, met delicate evenwichten en het is nog te vroeg om daaraan te raken. Er zijn ongetwijfeld zaken verwezenlijkt, maar een vorm van autisme van de staat, waarbij onvoldoende naar de verzuchtingen van de bevolking wordt geluisterd, moet worden voorkomen.

Wanneer men de balans opmaakt, dan zijn er reële verwezenlijkingen : er is een zichtbaar begin van grote infrastructuurwerkzaamheden, het wetgevend werk is verricht, het leger wordt hervormd, alsook de politie en de magistratuur. De algemene inspanning om de staat bepaalde prerogatieven terug te geven is eveneens duidelijk aanwezig. Het regeringspact tussen AMP en Palu werd de hele regeringsperiode in acht genomen, wat bewondering afdwingt.

Congo herovert zijn internationale plaats en rang. Er zijn verscheidene conferenties in Kinshasa gepland. Internationale ontmoetingen vinden plaats in Kinshasa, zoals de top van de Francophonie in 2012.

Bovendien werd in juni 2010 de schuldverlichting verkregen, waardoor de schuld tot 3 miljard herleid werd. Die maatregel heeft echter nog geen sociale impact. Men stelt vast dat de wedden van de ambtenaren geregeld niet worden betaald, dat de soldij van de militairen achter blijft of verduisterd wordt.

De machthebbers denken dat de successen en de start van de grote werkzaamheden de overwinning moeten opleveren bij de volgende verkiezingen. Volgens mevrouw Braeckman is die analyse te optimistisch : men vergeet het schokkende gebrek aan sociale verworvenheden, de diepere kloof tussen rijken en armen, het ontstaan van een nieuwe kaste van nieuwe rijken en ten slotte vergeet men dat de bevolking geïnformeerd en gepolitiseerd is, zelfs in de meest afgelegen gebieden. De verontwaardiging van het volk wegens de verrijking van een kleine groep kan tot een ontsporing leiden zoals in Tunesië.

Geconfronteerd met die malaise is het regime onbetwistbaar verhard. De machthebbers proberen de gevolgen van de moord op Floribert Chebeya en op 8 journalisten te evalueren. Ze menen dat de verontwaardiging alleen van mensenrechtmilitanten en

droits de l'homme et d'une caste intellectuelle. Cette analyse reste à démontrer : la population est beaucoup plus consciente des réalités politiques que ce que le pouvoir s' imagine. L'assassinat de Floribert Chebeya a créé une onde de choc dans toute la population, engendrant une réaction de peur par rapport au pouvoir.

Quant à savoir si ce malaise est bien perçu par le président Kabila lui-même, la réponse est nuancée.

Certains de ses gestes sont appréciés. Il voyage en effet beaucoup dans le pays et surveille l'évolution des grands chantiers en personne. Ceci amène également à se demander s'il n'est pas l'otage d'un entourage trop prédateur.

La situation à l'Est continue à hypothéquer le régime. L'intervenante s'est rendue plusieurs fois à Goma et Bukavu et, de l'avis général, l'audience énorme dont bénéficiait le président en 2006 s'est considérablement érodée. Il n'est d'ailleurs pas certain que cette audience sera regagnée d'ici novembre 2011. Pour quelles raisons ? Dans le chef de beaucoup de personnes, l'accord de sécurité avec le Rwanda, conclu entre Kabila et Kagame, reste mal perçu. Cet accord a pourtant entraîné une amélioration sur le terrain. Autour de Goma, il y avait 1 000 000 de personnes déplacées qui sont à présent rentrées. Les territoires occupés par le chef rebelle Laurent Nkunda, ont été récupérés. Mais, on soupçonne qu'en échange de ce pacte de sécurité, l'armée rwandaise a participé aux opérations contre les rebelles hutus et s'est infiltrée au cœur du dispositif sécuritaire de la RDC. Ceci fait l'objet de vives critiques de la part de l'opinion. De plus, l'opinion constate que des officiers du CNDP de Laurent Nkunda, proches du Rwanda, se trouvent au sein du dispositif militaire congolais et continuent à exploiter les minerais pour les expédier vers le Rwanda.

En outre, le Rwanda demeure fragile et l'insécurité y est croissante. La population congolaise redoute de faire à nouveau les frais d'une explosion politique au Rwanda ou au Burundi.

La sécurité n'a d'ailleurs pas été réellement rétablie dans l'Est, l'armée y demeure hétéroclite et des unités intégrées réformées fiables y cohabitent avec des unités composées d'anciens rebelles qui multiplient les exactions (violences sexuelles en particulier).

En outre, l'interdiction de commercialiser les minerais a fait grand nombre de mécontents. Le président Kabila a tenté, par le canal de cette interdiction, de juguler le problème du trafic des minerais. Cependant, la population constate que les militaires ne sont pas frappés par cette mesure et qu'ils continuent à trafiquer et exporter les minerais. Les détenteurs de stocks, ainsi que les artisans creuseurs, vivent très durement cette

van een intellectuele kaste komen. Die analyse moet nog worden bewezen: de bevolking is zich veel bewuster van de politieke werkelijkheid dan de machthebbers denken. De moord op Floribert Chebeya veroorzaakte een schokgolf bij de hele bevolking, met als gevolg een schrikreactie voor de machthebbers.

Op de vraag of president Kabila zich van die malaise bewust is, moet een genuanceerd antwoord worden gegeven.

Een aantal van zijn gebaren worden geapprecieerd. Hij reist veel in het land en volgt de ontwikkeling van de grote werkzaamheden persoonlijk. Men kan zich afvragen of hij niet gegijzeld wordt door een al te roofzuchtige entourage.

De toestand in het Oosten blijft het regime hypothekeren. Spreekster is meermaals in Goma en Bukavu geweest en algemeen wordt aangenomen dat het enorme publiek waarop de president in 2006 kon rekenen aanzienlijk is afgekald. Het is onzeker of hij dat publiek tegen november 2011 opnieuw voor zich kan winnen. Waarom ? Velen hebben geen goed oog in het veiligheidsakkoord met Rwanda, dat tussen Kabila en Kagame werd gesloten. Dit akkoord heeft wel een verbetering op het terrein gebracht. Rond Goma waren er 1 000 000 ontheemden die nu terug naar huis gekeerd zijn. De gebieden die rebellenleider Laurent Nkunda bezette, zijn gerecupereerd. Men vermoedt echter dat het Rwandese leger in ruil voor dat veiligheidspact aan de operaties tegen de Hutu-rebellen heeft deelgenomen en in het veiligheidsapparaat van de DRC geïnfiltrerd is. De publieke opinie heeft daar felle kritiek op. Bovendien stelt de publieke opinie vast dat officieren van het CNDP van Laurent Nkunda, die dichtbij Rwanda staan, zich in het Congolese militaire apparaat hebben genesteld en delfstoffen blijven winnen om ze naar Rwanda te zenden.

Bovendien blijft Rwanda kwetsbaar en neemt de onveiligheid er toe. De Congolese bevolking vreest opnieuw de tol te moeten betalen van een politieke uitbarsting in Rwanda of Burundi.

Overigens is de veiligheid in het oosten niet echt hersteld. Het leger blijft er heterocliet en betrouwbare, geïntegreerde en hervormde eenheden werken er samen met eenheden samengesteld uit gewezen rebellen die talrijke gewelddaden plegen (vooral seksueel geweld).

Bovendien heeft het verbod om de delfstoffen te exploiteren tot veel ontevredenheid geleid. Door dat verbod heeft president Kabila geprobeerd het probleem van de illegale handel in delfstoffen een halt toe te roepen. De bevolking stelt evenwel vast dat de militairen niet door de maatregel getroffen worden en dat ze de delfstoffen illegaal blijven verhandelen en exporteren. Zij die voorraden bezitten en de artisanale

interdiction. Ils savent qu'à terme, ils sont condamnés puisque le président Kabila a déclaré qu'il entendait, à terme, vendre les sites miniers de coltane à des grandes entreprises étrangères. Ceci risque de priver de leur gagne-pain des dizaines de milliers de creuseurs, parmi lesquels un grand nombre de démobilisés.

Quant à l'agriculture, le président Kabila entend la relancer mais il vise davantage une agriculture mécanisée qui risque d'écraser l'agriculture familiale des petits paysans.

En résumé, l'on constate un cercle vicieux où cohabitent une jalousie et une admiration face aux résultats économiques du Rwanda et sa volonté de discipline. Mais, le modèle rwandais se traduit également par la répression et une fermeture des espaces de dialogues. La lutte contre la corruption, qui est un leitmotiv rwandais, n'existe que sur le papier au Congo. Cette dérive autoritaire sous le régime rwandais est une réalité qui heurte une population qui a d'autres aspirations démocratiques.

L'opposition congolaise a été décapitée par le départ de Jean Pierre Bemba et malgré le retour d'Etienne Tshisekedi, il n'y a pas de réelle alternative unie et constante pour le moment. Vital Kamerhe est brillant et meilleur orateur que le chef de l'État : on le présente d'ailleurs souvent comme une bonne alternative, mais rien ne garantit qu'il soit plus fiable. Il n'est pas certain qu'il pourrait engranger beaucoup de voix à l'Ouest du pays. Étant originaire de l'Est, cela représente un sérieux handicap.

À l'heure actuelle, il n'existe donc pas d'alternative politique crédible. Si la modification constitutionnelle a beaucoup choqué, l'on se rend compte que l'action du président actuel est reconnue par la population et que si l'aspect social pouvait s'améliorer, le consensus pourrait se refaire.

Un dernier point concerne la lutte d'influence au sein du régime entre les pro-occidentaux (particulièrement les pro-belges) qui sont en perte de vitesse et d'autres partenaires qui plaident pour une ouverture vers les pays émergents comme la Chine, la Turquie, le Brésil etc. La politique Shengen creuse ce fossé avec les pays occidentaux. Le Congo se tourne de plus en plus vers des échanges multilatéraux et les échanges avec l'Europe diminuent. De la sorte, le rêve de Léopold II qui souhaitait internationaliser le bassin du Congo est en train de se réaliser.

B. Échange de vues

Madame Arena revient sur l'internationalisation du Congo qui se tourne vers d'autres partenaires. Il est vrai qu'en Belgique, il y avait eu de nombreuses critiques sur les accords conclus entre la RDC et la

mijnwerkers lijden zwaar onder dat verbod. Ze weten dat ze op termijn veroordeeld zijn, aangezien president Kabila verklaard heeft dat hij op termijn de coltanmijnen wou verkopen aan grote buitenlandse ondernemingen. Hierdoor dreigen tienduizenden mijnwerkers, onder wie heel wat gedemobiliseerden, hun broodwinning te verliezen.

President Kabila wil de landbouw nieuw leven inblazen, maar hij denkt meer aan een gemechaniseerde landbouw die de familiale landbouw van de kleine boeren dreigt te verpletteren.

Samengevat ziet men een vicieuze cirkel van afgunst en bewondering voor de economische resultaten van Rwanda en zijn streven naar discipline wil. Het Rwandese model gaat echter ook gepaard met repressie en het afblokken van de dialoog. De corruptiebestrijding, een prioriteit in Rwanda, bestaat in Congo slechts op papier. De autoritaire aanpak waarnaar het Rwandese regime afglijdt, valt slecht bij de bevolking die andere, democratische verzuchtingen heeft.

De Congolese oppositie werd door het vertrek van Jean Pierre Bemba onthoofd en ondanks de terugkeer van Etienne Tshisekedi is er momenteel geen werkelijk verenigd en blijvend alternatief. Vital Kamerhe is briljant en een beter redenaar dan het staatshoofd: men stelt hem vaak voor als een goed alternatief, maar niets garandeert dat hij betrouwbaarder is. Het is niet zeker of hij in het westen van het land veel stemmen kan halen. Hij is afkomstig uit het oosten en dat is een ernstige handicap.

Er is dus momenteel geen geloofwaardig politiek alternatief. De grondwetswijziging was zeer schokkend, maar men beseft dat de bevolking het optreden van de huidige president erkent en dat het weer tot een consensus kan komen, als het sociale aspect verbetert.

Een laatste punt is de strijd om invloed binnen het regime tussen de westers gezinden (vooral Belgisch gezinden) die terrein verliezen en andere partners, die gewonnen zijn voor een opening naar opkomende landen zoals China, Turkije, Brazilië, enz. Het Schengen-beleid verdiept die kloof met de westerse landen. Congo gaat steeds meer de richting op van multilaterale contacten en de contacten met Europa nemen af. Op die manier is de droom van Leopold II, die het Congobekken wou internationaliseren, werkelijkheid aan het worden.

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Arena komt terug op de internationalisering van Congo, dat zich tot andere partners wendt. Het klopt dat er in België heel wat kritiek was op de akkoorden die tussen de DRC en China zijn gesloten.

Chine. Ces accords heurtaient en effet notre sentiment d'être un partenaire privilégié du Congo.

En même temps, quand on regarde les chantiers d'infrastructure qui sont en cours au Congo, on constate qu'ils résultent précisément de ces accords internationaux avec la Chine. Madame Braeckman a déclaré que la population ne sentait pas les effets de l'internationalisation de la RDC dans son quotidien, mais ces chantiers en sont pourtant la preuve tangible.

Un reproche récurrent envers la Belgique et l'Europe dans le cadre de ses accords avec la RDC était précisément que les délais entre la prise de décision et la concrétisation sur le terrain étaient trop longs, si bien que la population ne sentait pas les résultats de la coopération au développement. La Chine ne s'embarasse pas d'un certain nombre d'exigences et va directement vers la construction d'infrastructures. On ignore si ces infrastructures seront pérennes et si elles sont bien faites dans l'intérêt de la population congolaise, mais on ne peut que constater que la Chine agit et que les accords de coopération ont donné lieu à la mise en chantier des infrastructures.

Que pense la population de ces accords de coopération avec la Chine? Ne réalise-t-elle pas les résultats concrets qu'ils permettent? Est-elle favorable à la coopération avec les pays émergents?

Un second point concerne l'Est du Congo et la difficulté d'intégration des groupes rebelles dans l'armée. Le gouvernement a fait un gros travail sur l'armée et il convient de féliciter l'armée belge qui a participé à la formation des groupes de militaires congolais. Cependant, à l'Est, de grosses difficultés demeurent par rapport à l'existence d'armées non intégrées mais aussi par rapport à l'absence de maîtrise du pouvoir central sur des groupes armés qui interviennent dans l'exploitation des ressources naturelles. On s'imagine trop souvent que le trafic des minerais est le fait de groupes rebelles alors qu'il ressort de différents rapports que l'armée congolaise est elle-même à l'origine de certaines violences pratiquées sur les populations locales pour maîtriser les ressources naturelles. Le pouvoir congolais a-t-il la volonté manifeste de lutter contre ces exactions?

Un troisième point concerne le blocage de l'exploitation des minerais par le gouvernement. Au travers la loi DOD, les États-Unis ont réclamé une traçabilité des minerais. Ils voulaient la garantie que ces minerais soient issus d'une exploitation « propre », c'est-à-dire sans financement des groupes armés et dans le respect des droits de l'homme. On sait que cette loi DOD est le fruit du lobby d'intérêts miniers canadiens qui ont tout intérêt à ternir la réputation de l'exploitation minière africaine.

Die akkoorden strookten immers niet met ons gevoel dat we een bevoorrechte partner waren van Congo.

Tegelijk stellen we vast, wanneer we de infrastructuurwerken bekijken waaraan men nu in Congo bezig is, dat ze precies het resultaat zijn van die internationale akkoorden met China. Mevrouw Braeckman heeft verklaard dat de bevolking de gevolgen van de internationalisering van de DRC in het dagelijkse leven niet voelde, maar die werven zijn er nochtans het tastbare bewijs van.

Wat hun akkoorden met de DRC betreft, heeft men België en Europa vaak verweten dat er teveel tijd verstreek tussen het nemen van de beslissing en de uitvoering ervan, waardoor de bevolking de resultaten van de ontwikkelingssamenwerking niet voelde. China maakt zich niet druk over een aantal vereisten en begint onmiddellijk infrastructuur te bouwen. We weten niet of die infrastructuur duurzaam zal zijn en of hij in het belang van de Congolese bevolking wordt gebouwd, maar we kunnen vaststellen dat China handelt en dat de samenwerkingsakkoorden de start van de werkzaamheden aan de infrastructuur met zich hebben gebracht.

Wat denkt de bevolking over de samenwerkingsakkoorden met China? Geeft ze zich geen rekenschap van de concrete resultaten die ze opleveren? Is ze voorstander van samenwerking met de opkomende landen?

Een tweede punt betreft het oosten van Congo en de moeilijke integratie van de rebelligroeperingen in het leger. De regering heeft veel inspanningen geleverd voor het leger en het Belgische leger, dat heeft meegewerkt aan de opleiding van Congolese militairen, verdient alle lof. In het oosten bestaan er echter nog steeds grote problemen met niet-geïntegreerde legers en krijgt de centrale overheid geen greep op gewapende groeperingen, die een rol spelen in de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen. Men denkt te vaak dat de illegale handel in mineralen het werk is van rebelligroeperingen, terwijl uit verscheidene rapporten blijkt dat het Congolese leger zelf de oorzaak is van gewelddaden tegen de plaatselijke bevolking om de controle te krijgen over de natuurlijke hulpbronnen. Heeft de Congolese overheid de duidelijke wil die gewelddaden te bestrijden?

Een derde punt is de blokkering van de exploitatie van de mineralen door de regering. De Verenigde Staten hebben aan de hand van de DOD-wet de tracerbaarheid van de mineralen geëist. Ze wilden de garantie dat die mineralen afkomstig waren van « propere » ontginning, dit wil zeggen zonder financiering van gewapende groeperingen en met inachtneming van de mensenrechten. We weten dat die DOD-wet er is gekomen dankzij de lobby van Canadese mijnbelangen, die er alle belang bij hebben de reputatie van de Afrikaanse mijnbouw te besmeuren.

Lorsque le président Kabila décrète une interdiction d'exploiter, cela crée des effets désastreux pour les creuseurs. Si le blocage n'est pas la solution, quelle solution alternative peut être envisagée? Un plan est en cours d'élaboration au Congo, lequel se penche sur la traçabilité, les comptoirs, le transport et la commercialisation des minerais. Madame Braeckman en sait-elle davantage?

Un dernier point concerne l'exploitation forestière, la biodiversité et la garantie de la souveraineté alimentaire. On en parle peu. Le gouvernement se préoccupe-t-il de ces questions? La campagne électorale témoigne-t-elle d'une inquiétude par rapport à cela?

M. Sevenhans partage tout à fait la vision critique de Mme Braeckman à propos de la situation au Congo. Il connaît très bien le Congo, et le pillage dont la Chine se rend coupable dans ce pays lui pose aussi problème. On a récemment procédé à la rénovation de la rue principale de Kinshasa, qui est maintenant baptisée «la route de la mort». Le manque de vision de la Chine semble constituer une grande menace.

Comme de nombreux Européens et Congolais, l'intervenant était plein d'espoir lorsque Kabila est devenu président, mais cet espoir s'est aujourd'hui envolé. Entre 2000 et 2010, le pays a fortement régressé. C'est dès lors avec grand étonnement qu'il a lu, en novembre dernier, une interview de l'ambassadeur belge, M. Struye de Swielande, dans laquelle celui-ci faisait l'éloge du régime et de la liberté de la presse au Congo. Mme Braeckman fait-elle la même analyse? Sait-elle comment l'opposition congolaise a réagi à cette interview?

Monsieur Moraël se réjouit de la qualité de l'analyse de Mme Braeckman et déclare être inquiet de la passivité du gouvernement belge face à la situation du Congo. Une commission parlementaire a pour rôle de contrôler l'action du gouvernement et, le cas échéant, d'impulser des changements. Or, cela fait des mois que le gouvernement belge se montre passif face aux faits qui se déroulent en RDC.

La décision du Club de Paris, d'annuler sans conditions la dette extérieure de la RDC fut concrétisée le 19 novembre 2010. L'intervenant avait plaidé auprès de notre gouvernement pour qu'à tout le moins, certaines conditions soient imposées car l'on constate que malgré les promesses du gouvernement congolais et du président Kabila, il y a certains secteurs où il n'y a pas d'avancées. L'appareil judiciaire, par exemple, est dans un état déplorable, les juges ne sont pas régulièrement rémunérés. Il en va de même de la police. L'impunité grave face aux assassinats d'opposants au régime et d'activistes citoyens est flagrante, tant en termes d'enquête que de sanctions. La corruption est endémique et n'a jamais cessé depuis le régime

Wanneer president Kabila een exploitatieverbod afkondigt, heeft dat desastreuze gevolgen voor de mijnwerkers. Indien de blokkering geen oplossing is, wat is dan het alternatief? Er wordt in Congo aan een plan gewerkt, met aandacht voor de traceerbaarheid, de comptoirs, het transport en de commercialisering van de erts. Weet mevrouw Braeckman er meer over?

Een laatste punt betreft de exploitatie van het woud, de biodiversiteit en het waarborgen van de voedselsoevereiniteit. Men hoort er weinig over. Is de regering met die problemen begaan? Blijkt uit de verkiezingscampagne onrust rond dat thema?

De heer Sevenhans ondersteunt volledig de kritische visie van mevrouw Braeckman over de situatie in Congo. Hij kent Congo zeer goed en heeft ook zijn bedenkingen bij de plundertocht van China in Congo. Recent werd de hoofdstraat door Kinshasa gerenoveerd, die nu de dodenweg wordt genoemd. Het gebrek aan ideologie van China lijkt een grote bedreiging te zijn.

Net als veel Europeanen en Congolezen was de heer Sevenhans hoopvol toen Kabila president werd. Die hoop is verdwenen. Tussen 2000 en 2010 is het land schrijnend achteruit gegaan. Hij was dan ook zeer verbaasd toen hij in november een interview las van de Belgische ambassadeur, de heer Struye de Swielande. Onze ambassadeur was lovend over het regime en de persvrijheid in het land. Kan mevrouw Braeckman dit onderschrijven? Is zij op de hoogte van de reactie van de Congolese oppositie na de interview?

De heer Moraël verheugt zich over de kwaliteit van de analyse van mevrouw Braeckman en verklaart zich zorgen te maken over de passieve houding van de Belgische regering ten opzichte van de toestand in Congo. De rol van een parlementscommissie is de handelingen van de regering te controleren en, in voorkomend geval, veranderingen teweeg te brengen. De Belgische regering toont zich nu al maanden passief ten opzichte van wat in de DRC gebeurt.

De beslissing van de Club van Parijs om de buitenlandse schuld van de DRC onvoorwaardelijk te annuleren, werd concreet op 19 november 2010. Spreker had er bij onze regering voor gepleit om op zijn minst een aantal voorwaarden op te leggen, omdat men ondanks de beloften van de Congolese regering en van president Kabila vaststelt dat er sectoren zijn waar geen vorderingen worden gemaakt. Het gerechtelijk apparaat bijvoorbeeld bevindt zich in een jammerlijke staat, de rechters worden niet geregeld betaald. Hetzelfde geldt voor de politie. Het ongestraft blijven van de moorden op tegenstanders van het regime en op actie voerende burgers is flagrant, zowel op het gebied van het onderzoek als op dat van de

Mobutu, sans que la justice ne puisse ou ne veuille intervenir. Les services de sécurité du président vivent dans l'impunité la plus totale et deviennent un instrument d'action politique aux méthodes sombres.

La Belgique représente une autorité morale auprès de la communauté d'Afrique des Grands Lacs, elle est également un des principaux bailleurs de fonds tant au niveau de l'infrastructure que de l'instruction des forces armées, par exemple. Elle a donc le devoir d'envoyer des signaux, ce qui aurait pu se concrétiser par la mise sous condition graduelle de l'annulation de la dette extérieure. Or, rien n'a été fait.

Le 15 janvier 2010, l'Assemblée nationale a validé les 9 propositions de modifications de la Constitution, déposées par le président Kabila. Elles sont destinées à transformer le mode de scrutin présidentiel en un mode de scrutin majoritaire à un tour. Nous savons tous que c'est le système le moins démocratique. La seule alternative est dorénavant l'hypothétique regroupement des forces d'opposition pour présenter un candidat unique face au candidat sortant. Ceci est très inquiétant puisque la RDC entre dans un calendrier électoral soutenu avec non seulement l'élection présidentielle mais également des élections locales, provinciales et sénatoriales.

L'intervenant souhaite apprendre de Mme Braeckman comment la population, la société civile et la presse perçoivent cette modification du système électoral, lourde en conséquences. Existe-t-il un risque que la création de cet entonnoir présidentiel suscite des velléités de s'appropriier le pouvoir par d'autres moyens que des élections ?

Il se dit consterné que notre ministère des Affaires étrangères se soit contenté de publier, le 16 janvier 2010, un communiqué de presse dans lequel il est stipulé que la Belgique « souhaite » que le processus électoral en RDC se déroule dans de bonnes conditions. Ce n'est pas une diplomatie ferme. Le cœur de l'avenir de la RDC dépendra du processus électoral or notre gouvernement est amorphe, inactif et complice.

Mme Temmerman constate que, si Mme Braeckman a mis l'accent sur un certain nombre d'évolutions positives, elle a aussi fait état d'un malaise social. Il y a vingt ans, l'intervenante a travaillé comme médecin dans un hôpital de Kinshasa et a pu constater à quel point la qualité des soins de santé avait régressé ces dernières années. Par le passé, la Belgique a joué un rôle important dans ce domaine par le biais de la coopération au développement, que ce soit dans le cadre des soins de santé de première ligne ou dans celui des soins hospitaliers. Il y a quelques années, notre gouvernement a décidé de ne plus considérer les soins de santé en RDC comme une priorité, arguant

straffen. De corruptie is endemisch en is er sinds het Mobutu-regime altijd geweest, terwijl justitie niet kon of wou optreden. De veiligheidsdiensten van de president opereren in totale straffeloosheid en worden een instrument van politieke actie met duistere methoden.

België heeft moreel gezag bij de Afrikaanse gemeenschap van de Grote Meren en het is tevens een van de belangrijkste geldschieters, zowel wat de infrastructuur als wat de opleiding van de strijdkrachten betreft. Het heeft dus de plicht signalen uit te zenden, wat concreet had kunnen gebeuren door aan de annulering van de buitenlandse schuld progressieve voorwaarden te verbinden. Er is echter niets gedaan.

Op 15 januari 2010 heeft de Nationale Assemblée de 9 voorstellen van grondwetswijziging die president Kabila had ingediend, aangenomen. Ze moeten de procedure van de presidentsverkiezingen wijzigen in verkiezingen bij meerderheid in één ronde. We weten allemaal dat dit het minst democratische systeem is. Het enige alternatief is voortaan de hypothetische samensmelting van de oppositiepartijen om één enkele kandidaat voor te stellen tegenover de ontslagnemende kandidaat. Dat is zeer verontrustend, want de DRC vat een druk verkiezingsprogramma aan, met niet alleen de presidentsverkiezingen, maar ook met lokale en provinciale verkiezingen en met senaatsverkiezingen.

Spreker wil van mevrouw Braeckman vernemen hoe de bevolking, het maatschappelijk middenveld en de pers die wijziging van het kiessysteem, met zijn zware gevolgen, ziet. Bestaat het risico dat die presidentiële flessenhals sommigen ertoe zal brengen om de macht te grijpen met andere middelen dan door verkiezingen ?

Hij zegt verbijsterd te zijn dat onze minister van Buitenlandse Zaken volstond met de publicatie op 16 januari 2010 van een perscommuniqué waarin gezegd wordt dat België « wenst » dat het verkiezingsproces in de DRC in goede omstandigheden verloopt. Dat is geen krachtige diplomatie. De hele toekomst van de DRC zal van het verkiezingsproces afhangen en onze regering blijft amorf, inactief en medeplichtig.

Mevrouw Temmerman stelt vast dat mevrouw Braeckman heeft gewezen op een aantal positieve evoluties, maar ook op een « sociale malaise ». Als arts heeft zij 20 jaar geleden in een ziekenhuis in Kinshasa gewerkt en heeft zij kunnen vaststellen dat de gezondheidszorg de laatste jaren sterk achteruit gegaan is. In het verleden had België daar een belangrijke rol via ontwikkelingssamenwerking, zowel wat betreft de eerstelijnsgezondheidszorg als voor de zorgen in de ziekenhuizen. Onze regering heeft enkele jaren geleden beslist om de gezondheidszorg in DRC niet meer als prioritair te weerhouden. De regering steunde zich op de Verklaring van Parijs die liet uitschijnen dat

que la Déclaration de Paris laissait entendre que d'autres partenaires pourraient reprendre ce secteur en charge. Ce n'est malheureusement pas le cas dans la pratique.

L'intervenante souhaiterait également en savoir davantage au sujet de l'implication des femmes dans les processus décisionnels en RDC. Pouvons-nous, depuis la Belgique, jouer un rôle plus important dans ce domaine, en collaboration avec les collègues de la RDC ?

M. De Groote revient à l'accord de sécurité avec le Rwanda. A-t-il mis un frein à l'exploitation illégale des matières premières ou, au contraire, aggravé le problème ?

À l'heure actuelle, la Chine mène une politique extérieure dont le but est de lui permettre de contrôler l'acquisition de matières premières importantes et rares. La Chine fournit aussi l'expertise aux pays en développement sans s'immiscer dans la structure politique ni exercer la moindre pression sur les gouvernements en ce qui concerne le respect de la démocratie ou la sauvegarde des droits de l'homme. Quel regard Mme Braeckman porte-t-elle sur la présence chinoise dans le cadre du processus de démocratisation du Congo ?

Le fait que les États-Unis ne considèrent plus le Congo comme un partenaire commercial privilégié en raison de l'absence de progrès en matière de démocratisation et de droits de l'homme a sans doute eu des répercussions. Les pays occidentaux et les États-Unis ont-ils encore une influence sur le gouvernement congolais ou le rôle des États-Unis est-il désormais assuré par la Chine ?

Réponses de Mme Braeckman

Madame Braeckman revient sur le rôle de la Chine en RDC. Dans un premier temps, la population était très sceptique et perplexe face aux contrats chinois, la sympathie n'étant pas évidente à l'égard de la Chine. Les contacts humains avec les Chinois ne sont d'ailleurs toujours pas aisés.

Par contre, la population congolaise reconnaît à présent que si la Chine n'était pas intervenue de façon aussi rapide et spectaculaire, les grands travaux d'infrastructure en cours ne seraient pas là. En effet, les délais de mise en application des décisions occidentales sont trop longs. La Chine, en revanche, avec une volonté de démonstration de son efficacité, a très rapidement pu mettre en œuvre les grands travaux routiers. La création de ces routes est très appréciée par la population congolaise, vu les conséquences positives que cela représente sur leur vie quotidienne. Il est dorénavant possible de se rendre en 4 heures de Kinshasa au Bandundu, ce qui permet à la population du Bandundu de vendre ses productions maraîchères et vivrières sur les marchés de Kinshasa. À l'Est, on

andere partners dit domein zouden overnemen. In de praktijk blijkt helaas dat dit niet geval is.

Ten tweede wenst zij informatie over de betrokkenheid van vrouwen in de besluitvorming in DRC. Kunnen wij vanuit België een sterkere rol spelen op dat gebied, in samenwerking met de collega's van DRC ?

De heer De Groote komt terug op het veiligheidsakkoord met Rwanda. Heeft dit de illegale exploitatie van grondstoffen kunnen terugdringen of heeft dat juist de problematiek aangescherpt ?

China voert momenteel een buitenlandbeleid met het oog op controle bij het verwerven van zeldzame en belangrijke grondstoffen. China levert ook expertise aan de ontwikkelingslanden zonder inmenging in hun politieke structuur of zonder druk te leggen op de regeringen met betrekking tot respect voor de democratie of de vrijwaring van de mensenrechten. Hoe beoordeelt mevrouw Braeckman de aanwezigheid van China binnen het kader van het democratiseringsproces van Congo ?

Het feit dat de Verenigde Staten Congo niet langer als een geprivilegieerde handelspartner beschouwen wegens het uitblijven van vooruitgang in het democratiseringsproces en op het vlak van de mensenrechten, heeft waarschijnlijk gevolgen gehad. Hebben het Westen en de VS nog invloed op de Congolese regering of wordt de rol van de VS overgenomen door China ?

Antwoorden van mevrouw Braeckman

Mevrouw Braeckman komt terug op de rol van China in de DRC. Aanvankelijk stond de bevolking heel sceptisch en perplex tegenover de Chinese contracten, omdat er geen vanzelfsprekende sympathie is voor China. Persoonlijke contacten met Chinezen verlopen soms moeizaam.

Nu echter erkent de Congolese bevolking dat als China niet op zo'n snelle en spectaculaire wijze was opgetreden, er nog geen sprake zou zijn van grote infrastructuurwerken. De uitvoering van westerse beslissingen laat immers te lang op zich wachten. China daarentegen, dat zijn doeltreffendheid wil bewijzen, heeft heel snel grote wegenwerken op touw gezet. De aanleg van deze wegen wordt heel erg geapprecieerd door de Congolese bevolking wegens de positieve gevolgen voor het dagelijkse leven. Nu is het mogelijk om in vier uur van Kinshasa naar Bandudu te rijden, waardoor de bevolking daar vis- en tuinbouwproducten op de markten van Kinshasa kan verkopen. Ook in het oosten, in Bunia en Kisangani, is er sprake van een economische opleving dankzij de

constate également un essor économique à Bunia et Kisangani grâce à l'ouverture de la route vers Entebbe. Cette amélioration des routes a un impact réel sur la vie des populations locales, ce dont elles sont reconnaissantes.

Dans le même temps, la population congolaise n'est pas naïve et sait que ces travaux ne sont pas faits par philanthropie, mais en échange du cuivre du Katanga. Les Chinois n'interviennent en effet pas dans le processus politique, mais il se dit que les Chinois peuvent également être un facteur de corruption et qu'ils ne semblent donc pas aussi intègres qu'on pourrait l'imaginer.

Un troisième fait concerne l'immigration de particuliers chinois en RDC : ils sont très mal perçus par la population parce qu'ils occupent des secteurs économiques, tels les ventes sur les marchés qui sont en général la prérogative des Congolais. Il y a en outre un mécontentement général sur la mauvaise qualité des produits chinois. La Chine semble exporter vers l'Afrique de la bimbelerie, ce qui donne lieu à une grande insatisfaction des Congolais.

Il n'en demeure pas moins que tant le pouvoir que la population réalisent que sans l'intervention des Chinois, les grands chantiers n'auraient pas vu le jour.

Concernant l'Est du Congo, il faut faire un retour dans le passé avant de juger des mauvaises performances des forces armées congolaises dans cette région, fait hélas réel. Il faut se rappeler que le Congo, il y a quelques années, était un pays en guerre et que la formule de sortie de guerre était biaisée dès le départ. On a en quelque sorte mélangé des pommes pourries et des pommes saines puisque l'armée congolaise a intégré en son sein des groupes rebelles armés qui avaient commis les pires exactions. Il s'agissait de criminels de guerre, de bandits, de violeurs, que l'on a intégrés sans plus dans l'armée congolaise. Cette formule d'intégration conclue dans les accords de paix a donné naissance à une armée hétéroclite. Certains de ces anciens criminels de guerre ont d'ailleurs été promus et occupent des postes importants dans l'armée. La communauté internationale s'était engagée à former ces unités intégrées mais cela a été fait en ordre dispersé par l'Angola, la Belgique et l'Afrique du Sud. La formation donnée par les Belges est d'ailleurs reconnue comme étant la meilleure, mais elle n'a pas été donnée à l'ensemble des unités.

Aujourd'hui, cette armée semble donc vérolée et tous les experts militaires s'accordent pour dire qu'il était impossible de créer une armée « propre » sur base de cette intégration. Le projet futur serait de cantonner le plus gros de la troupe dans les casernes, afin qu'il n'y ait plus de contacts avec la population, et de créer des unités d'élite nouvelles qui auraient des tâches de

aanleg van een weg naar Entebbe. Deze verbetering van het wegennet heeft een reële impact op het leven van de lokale bevolking, en zij zijn er dankbaar voor.

Tezelfdertijd zijn de Congolezen niet naïef en beseffen zij dat de werken niet uit liefdadigheid worden uitgevoerd, maar in ruil voor het Katangese koper. De Chinezen laten zich immers niet in met politiek, maar Congolezen beseffen dat ook zij een factor van corruptie kunnen zijn en dat zij dus niet zo integer zijn als men zou denken.

Een derde feit betreft de immigratie van Chinese particulieren in de DRC: zij zijn er niet populair omdat zij economische sectoren bezetten, zoals de verkoop op markten, die normaal gezien aan Congolezen zijn voorbehouden. Bovendien is men in het algemeen ontevreden over de slechte kwaliteit van Chinese producten. China voert blijkbaar rommel uit naar Afrika, wat de Congolezen heel ontevreden stemt.

Dit alles belet niet dat zowel de machthebbers als de bevolking beseffen dat de grote werven zonder de Chinezen nooit het licht zouden hebben gezien.

Wat betreft het oosten van Congo, moet men even terug naar het verleden alvorens de slechte prestaties van het Congolese leger in de regio, die helaas een feit zijn, te beoordelen. Men moet voor ogen houden dat Congo enkele jaren geleden een land in oorlog was, en dat de oplossing om uit de oorlog te raken bij voorbaat gedoemd was. Men heeft om zo te zeggen de rotte appels bij de gezonde gevoegd, aangezien in het Congolese leger gewapende rebellengroepen zijn opgenomen die zich schuldig hebben gemaakt aan de ergste wandaden. Er waren oorlogsmisdadigers bij, plunders, verkrachters, die men zonder meer in het Congolese leger heeft geïntegreerd. Deze integratie waarin de vredesverdragen voorzagen heeft een heterocliet leger voortgebracht. Sommige van die gewezen oorlogsmisdadigers zijn ondertussen trouwens bevorderd tot belangrijke functies in het leger. De internationale gemeenschap had zich ertoe verbonden deze geïntegreerde eenheden op te leiden, maar dat heeft ze op versnipperde wijze laten doen door Angola, België en Zuid-Afrika. De opleiding die de Belgen hebben verstrekt, geldt trouwens als de beste, maar werd niet aan alle eenheden gegeven.

Dat leger lijkt vandaag dus besmet, en alle militaire deskundigen zijn het erover eens dat het onmogelijk was om op grond van deze integratie een « proper » leger op te richten. Voor de toekomst bestaat er een plan om het gros van het leger in de kazernes te laten om contacten met de bevolking te voorkomen, en om nieuwe elite-eenheden op te richten die nieuwe ge-

combat et d'ordre dans l'Est. Mais, ce projet n'en est qu'aux prémisses.

Cette situation complexe de l'armée congolaise a engendré des complicités sur le plan politique, y compris à Kinshasa avec les opérations appelées « retour » où la mentalité générale de corruption s'est trouvée renforcée par cette armée qui collabore avec de filières parallèles.

Il ne faut cependant jamais perdre de vue que cette situation est la résultante des accords de paix, soutenus par la communauté internationale et par la Belgique. On peut certes blâmer l'armée congolaise, mais il faut également s'interroger sur le rôle des faiseurs de paix qui se sont contentés d'une formule expéditive pour accéder à la paix.

Concernant la commercialisation des minerais dans l'Est, il faut se garder de toute solution rapide, tel qu'un bannissement des minerais congolais ou des mesures de sanction *ex cathedra*. La régénération du secteur minier congolais doit se faire en y associant les acteurs commerciaux congolais. Quand on parle avec les exportateurs congolais qui sont dans les filières régulières, on ne peut qu'être convaincu du fait qu'il faut faire confiance au secteur privé congolais pour organiser le contrôle et les éventuelles sanctions.

À Goma, on déclare d'ailleurs ouvertement que la mesure d'interdiction de l'exploitation des minerais a été un formidable cadeau au Rwanda parce que tout le minerai bloqué au Congo sort malgré tout par des camions militaires vers le Rwanda, d'où il est exporté avec le label « coltane rwandais ». Ce n'était pas le but poursuivi.

L'ouverture des routes aura certes un impact sur le secteur forestier. La forêt sera sans doute la première victime des routes puisque l'on risque de voir apparaître l'exportation des arbres vers les ports. Il faut donc intensifier les mesures de certification. L'exploitation de la forêt n'est d'ailleurs pas le fait de la Chine mais de grands groupes forestiers, souvent belges et français. Cette exploitation nécessite un meilleur contrôle. Il n'est pas normal que le contrôle de l'exploitation forestière se fasse par un seul agent qui doit couvrir à vélo un territoire de la taille de la Belgique. La Belgique et la communauté internationale donnent à présent des moyens (jeeps etc.) aux gardes des réserves naturelles de la Virunga car il faut préserver la population des gorilles. L'équivalent n'existe pas pour la forêt. Il faudrait également renforcer les mécanismes de certification.

Concernant la presse d'opposition, il est clair qu'il y a un climat de durcissement du régime face aux opinions dissidentes. La presse congolaise a tout de même une liberté de parole qui, comparée à la liberté de presse des pays voisins, est beaucoup plus

vechts- en ordehandhavingsopdrachten in het Oosten zouden uitvoeren. Maar dit plan zit nog maar in een beginfase.

Deze ingewikkelde toestand van het Congolese leger leidt ook tot medeplichtigheid op politiek niveau, tot in Kinshasa met de zogenaamde « opérations retour », waarbij de algemeen heersende corruptie wordt versterkt door dat leger, dat met parallelle circuits samenwerkt.

Men mag echter niet uit het oog verliezen dat deze toestand het gevolg is van de vredesakkoorden, die de steun kregen van de internationale gemeenschap en van België. Het Congolese leger valt natuurlijk veel te verwijten, maar men kan ook vragen hebben bij de rol van de vredestichters die genoeg hebben genomen met een overhaaste oplossing om maar tot een vredesakkoord te komen.

Wat betreft de mineralenhandel in het oosten moet men oppassen voor snelle oplossingen als een embargo op Congolese delfstoffen of van buitenaf opgelegde sancties. De Congolese mijnsector moet worden heropgebouwd in samenspraak met Congolese handelspartners. Wanneer men spreekt met Congolese uitvoerders in de reguliere handel, kan men alleen maar overtuigd zijn dat men vertrouwen moet hebben in de Congolese privésector om de controle en de eventuele sancties te organiseren.

In Goma zegt men trouwens openlijk dat het uitvoerverbod voor mineralen een prachtig geschenk is geweest voor Rwanda, omdat alle mineralen die in Congo geblokkeerd zijn toch in militaire vrachtwagens naar Rwanda wordt vervoerd, waar zij uitgevoerd worden onder het label « Rwandees coltan ». Dat was niet de bedoeling.

Het aanleggen van wegen zal wel gevolgen hebben voor de bosbouw. Het woud zal waarschijnlijk het eerste slachtoffer zijn van de wegen omdat bomen makkelijker naar de havens vervoerd kunnen worden. Er moeten dus strengere keuringsmaatregelen worden genomen. Het woud wordt trouwens niet door de Chinezen geëxploiteerd, maar door grote, veelal Belgische of Franse, bosbouwbedrijven. Deze exploitatie moet beter worden gecontroleerd. Het is niet normaal dat één ambtenaar per fiets een gebied zo groot als België moet controleren. België en de internationale gemeenschap geven momenteel middelen (jeeps enz.) aan de wachters van de natuurreservaten in de Virunga om de gorilla's te beschermen. Voor het woud is er echter geen equivalent. Ook de keuringsmaatregelen moeten worden verbeterd.

Wat de oppositiepers betreft, is het duidelijk dat er sprake is van een verharding van het regime tegen afwijkende meningen. Niettemin is de persvrijheid in Congo nog altijd veel groter dan in de buurlanden. Toch zijn er gevaren: niet op het vlak van censuur,

développée. Les menaces existent cependant: elles n'existent pas en termes de censure mais bien sur le plan physique. Huit journalistes ont été assassinés ces dernières années, d'autres sont menacés. Un climat de peur a été instauré.

Concernant la passivité du gouvernement belge, il est vrai qu'une certaine tolérance s'est manifestée au cours des dernières années. Le malaise est diffus: il est difficile de se montrer trop directif en raison du retour du modèle dominant. Le Congo a vécu pendant 30 ans sous le modèle Mobutiste et les habitudes de la classe politique et du peuple étaient fondées sur l'image du père tout puissant. On assiste à un retour de ce modèle. Des forces s'y opposent, même au sein du pouvoir. La Belgique devra renforcer ses positions afin de faire reculer cette influence Mobutiste bien présente.

Il est clair que dans le nouveau modèle de scrutin, il y a deux dangers: d'abord, un pouvoir qui aurait une moindre légitimité et secundo, ouvrir la voie à d'autres manœuvres, le spectre de la guerre n'étant pas très éloigné.

L'intervenante dit regretter le tour qu'a pris la coopération belge. En supprimant le poste de la santé, la coopération belge est devenue peu visible alors qu'elle reste importante en termes de chiffres. Malheureusement, la population ne le voit pas et cela réduit la capacité d'influence de la Belgique. Dans le domaine de la santé, la coopération belge a eu pendant des années un rôle clé dans la définition des politiques de santé publique et d'encadrement. Aujourd'hui, la Belgique a décidé de se spécialiser dans le domaine de la lutte contre la maladie du sommeil, mais cette fameuse expertise belge a été totalement retirée du Congo. Le dernier expert belge a d'ailleurs cessé ses occupations au mois d'août 2010. La fameuse expertise belge en matière de planning d'agriculture et de santé n'est plus présente en RDC. Ce faisant, la Belgique s'est elle-même privée d'un instrument d'influence.

Quant au rôle des femmes, elles restent des acteurs importants de la société, elles trouvent de nombreux soutiens dans la société civile belge. Récemment, l'intervenante a participé à la marche mondiale des femmes. Elle a pu constater que les femmes congolaises ont une grande capacité de mobilisation et une grande volonté d'auto-suffisance. Elles témoignent d'une certaine défiance vis à vis des ONG internationales qui ont, au cours des dernières années, trop monopolisé les accès aux budgets des pays du Nord. Les femmes congolaises leur reprochent ne pas leur avoir fait confiance pour gérer elles-mêmes les situations.

L'accord de sécurité avec le Rwanda est difficilement perçu par la population, même si en termes sécuritaires, la coopération régionale est une avancée.

mais wel op fysiek vlak. De laatste jaren werden acht journalisten vermoord, anderen worden bedreigd. Er heerst een klimaat van angst.

Wat de passiviteit van de Belgische regering betreft, is er de laatste jaren inderdaad sprake van meer tolerantie. Er is een vage malaise: men kan zich moeilijk al te directief opstellen wegens de terugkeer van het dominante model. Congo heeft dertig jaar het Mobutu-model gekend, waarin de gewoontes van de politieke klasse en van het volk gegrond waren op het beeld van de almachtige vader. Dat model keert nu terug. Sommige krachten verzetten zich daartegen, zelfs bij de machthebbers. België zal zijn standpunten moeten versterken om deze Mobutu-tendens te helpen terugdringen.

Het is duidelijk dat de nieuwe stemmingsprocedure twee gevaren inhoudt: ten eerste zou de macht aan legitimiteit inboeten. Ten tweede wordt de weg vrijgemaakt voor andere manoeuvres, waarbij het spook van de oorlog nooit veraf is.

Spreekster betreurt de evolutie in de Belgische ontwikkelings samenwerking. Met het schrappen van de post gezondheidszorg is de Belgische samenwerking weinig zichtbaar geworden, terwijl de bedragen nog steeds aanzienlijk zijn. Helaas ziet de bevolking dat niet, wat de invloed van België vermindert. Inzake gezondheidszorg heeft de Belgische samenwerking jarenlang een sleutelrol gespeeld in het bepalen van het gezondheidsbeleid en de begeleiding. Nu heeft België besloten zich te specialiseren in de bestrijding van de slaapziekte, maar deze Belgische deskundigheid werd helemaal uit Congo weggehaald. De laatste Belgische deskundige is trouwens gestopt in augustus 2010. De befaamde Belgische deskundigheid inzake landbouwplanning en gezondheidszorg is niet langer aanwezig in de DRC. Door dit te doen heeft België zich een invloedsinstrument onttrokken.

Wat de rol van de vrouwen betreft, blijven zij een belangrijke rol spelen in de samenleving, en vinden zij veel steun in het Belgisch maatschappelijk middenveld. Spreekster heeft onlangs de wereldmars van de vrouwen meegemaakt. Zij heeft vastgesteld dat Congolese vrouwen een groot vermogen tot mobilisering hebben en een sterke drang naar zelfredzaamheid. Zij staan heel wantrouwig tegenover internationale NGO's die de laatste jaren de fondsen vanuit het Noorden al te zeer hebben gemonopoliseerd. De Congolese vrouwen verwijten hen dat zij niet genoeg vertrouwen hebben in hun vermogen om zelf problemen op te lossen.

De bevolking heeft het moeilijk met het veiligheidsakkoord met Rwanda, al komt de regionale samenwerking de veiligheid ten goede. Het heropstarten van

La relance de cette alliance régionale est importante et porteuse, mais elle souffre d'un manque d'informations sur ses bénéficiaires auprès de la population. Cette défiance est influencée par le fait que le Rwanda continue à bénéficier de certains produits du Congo, comme le coltane et d'autres minéraux et du bois makala (dont l'exploitation est interdite au Rwanda). Il faudrait une approche plus centrée de cette problématique.

Enfin, la politique américaine visant à suspendre le commerce a été un signal très fort. Les États Unis sont certes très soucieux des droits de l'homme au Congo mais le sont encore plus de l'ouverture du Congo à d'autres pays émergents, échappant ainsi au tête à tête exclusif avec les pays occidentaux. La mesure américaine est sans doute à mettre au crédit de cette constatation.

IV. AUDITION DU 18 JANVIER 2011 DE M. KRIS BERWOUTS, EURAC (RÉSEAU DE 50 ONG EUROPÉENNES POUR LE PLAIDOYER SUR L'AFRIQUE CENTRALE), DE M. WAMU OYATAMBWE (POLITOLOGUE, CHERCHEUR À LA VUB) ET DE M. PIERRE VERJANS (PROFESSEUR EN SCIENCES POLITIQUES À L'ULG)

A. Exposé de M. Kris Berwouts, EurAc: *Network 50 European NGOs for lobby on Central Africa*

Le 1^{er} janvier 2011 a marqué le début d'une année électorale en République Démocratique du Congo. Un nouveau cycle électoral renouvellera les institutions mises en place par les élections historiques de 2006 qui ont permis de bâtir la Troisième République.

L'intervenant a passé une bonne partie du mois de décembre 2010 à l'Est du Congo, entre Butembo (le nord du Nord-Kivu) et Uvira (au sud du Sud-Kivu). Il en est rentré très inquiet par les dynamiques de désintégration et de radicalisation qui règnent toujours sur le terrain. Les FARDC restent très indisciplinées. On ne peut que constater que toutes les communautés retombent dans une logique où chacune a sa propre milice. Les différents acteurs armés sont en train de recruter, le CNDP plus rapidement que les autres (ceci ressort d'un développement documenté par HRW fin décembre). Une personnalité très haut placée dans la communauté internationale a dit: « En peu de temps, nous avons évolué d'un climat post-conflit vers un climat pré-conflit. »

L'intervenant était présent en RDC au moment où le processus électoral est entré dans une phase plus

dit régional bondgenootschap is belangrijk en oogt veelbelovend, maar er is te weinig informatie voorhanden over de voordelen ervan voor de bevolking. Dit gevoel van wantrouwen is ingegeven door het feit dat Rwanda blijft profiteren van Congolese producten als coltan en andere mineralen, en van de houtsoort makala (waarvan de exploitatie in Rwanda verboden is). Er is nood aan een meer toegespitste benadering van deze kwestie.

Ten slotte waren de Amerikaanse maatregelen om de handel op te schorten een heel sterk signaal. De VS is weliswaar zeer begaan met de mensenrechten in Congo, maar nog meer met de opening van Congo naar andere opkomende landen, waardoor het westen niet langer de exclusiviteit heeft. De Amerikaanse maatregel is waarschijnlijk ingegeven door deze vaststelling.

IV. HOORZITTING VAN 18 JANUARI 2011 MET DE HEER KRIS BERWOUTS, EURAC (*NETWORK 50 EUROPEAN NGOS FOR LOBBY ON CENTRAL AFRICA*), DE HEER WAMU OYATAMBWE (POLITICOLOOG, ONDERZOEKER VUB) EN DE HEER PIERRE VERJANS (PROFESSEUR EN SCIENCES POLITIQUES, ULG)

A. Uiteenzetting van de heer Kris Berwouts, EurAc: *Network 50 European NGOs for lobby on Central Africa*

Op 1 januari 2011 begon het verkiezingsjaar in de Democratische Republiek Congo. Een nieuwe verkiezingscyclus zal de instellingen vernieuwen die werden ingesteld door de historische verkiezingen van 2006, waardoor de Derde Republiek kon worden opgebouwd.

Spreker bracht een groot deel van de maand december 2010 door in het oosten van Congo, tussen Butembo (het noorden van Noord-Kivu) en Uvira (het zuiden van Zuid-Kivu). Hij is teruggekeerd, fel verontrust door de dynamiek van desintegratie en radicalisering die er nog steeds heerst. De FARDC blijft zeer ongedisciplineerd. Men kan slechts vaststellen dat alle gemeenschappen terugvallen in een logica waarin elk zijn eigen militie heeft. Alle gewapende actoren zijn aan het rekruteren, de CNDP sneller dan de andere (dat blijkt uit een ontwikkeling waarop HRW eind december heeft gewezen). Een in de internationale gemeenschap zeer hoog geplaatst persoon heeft gezegd: « Op korte tijd zijn we van een post-conflictklimaat in een pre-conflictklimaat beland. »

Spreker was in de DRC aanwezig toen het verkiezingsproces in een intensere fase kwam, met de

intensive, avec le retour de Tshisekedi à Kinshasa et le lancement du parti de Kamerhe. On semblait aller vers des élections présidentielles avec un contenu réel, entre des antagonistes avec des visions et des projets de société différents. Depuis quelques jours, la situation a fondamentalement changé. La révision constitutionnelle qui s'est concrétisée, implique entre autre que les élections présidentielles se dérouleront en un seul tour, ce qui réduit considérablement les chances de l'opposition. Vue d'une perspective immédiate, cette révision vise à verrouiller l'espace politique. Avec un peu d'écart, elle constitue un pas dans une évolution du système semi-présidentiel (qui existait dans la constitution de 2005) vers un présidentielisme centralisateur en matière de justice, de contrôle dans les provinces etc.

EurAc trouve que ce deuxième cycle électoral, crucial pour la consolidation du processus de démocratisation, n'est pas moins important que celui de 2006.

EurAc reste convaincu que le Congo ne sortira jamais de la précarité si l'État congolais n'est pas renforcé, y compris dans ses instruments pour garantir un état de droit et de bonne gouvernance. Dans ce sens, la tenue des élections aux différents niveaux est essentielle.

Pendant sa visite sur le terrain, l'intervenant a été surpris par l'indifférence de la population congolaise par rapport aux élections. Les gens ne se sentaient manifestement pas concernés. Ils étaient déçus par le peu de résultats palpables des élections de 2006 dans leur vie quotidienne, et ils ne voyaient pas beaucoup d'intérêt à aller voter cette fois-ci. Les gens vont se faire enrôler dans un but intéressé : dans un pays qui n'a pas délivré depuis longtemps des papiers d'identité en règle, la carte d'électeur est un document très important. Mais beaucoup de personnes ont déclaré qu'elles n'iraient pas voter.

En soulignant l'importance de la participation citoyenne dans le processus de démocratisation, EurAc recommande à l'Union européenne et ses États-membres :

— d'accompagner le cycle électoral sur base d'un équilibre entre l'appui loyal en termes politique, technique et financier au processus, et une pression réelle pour garantir une haute qualité démocratique à ces élections, en vue d'une légitimité maximale des résultats et d'un mandat fort du président élu au suffrage universel;

— de mobiliser l'ONU (notamment la MONUSCO) pour contribuer à l'organisation pratique et logistique des élections, et à leur sécurisation;

terugkeer van Tshisekedi naar Kinshasa en de oprichting van de partij van Kamerhe. Het zag er naar uit dat het presidentsverkiezingen gingen worden met een reële inhoud, tussen tegenstanders met een verschillende visie en een verschillend project voor de samenleving. Sinds enkele dagen is de toestand fundamenteel veranderd. De grondwetsherziening die tot stand is gekomen, impliceert onder andere dat de presidentsverkiezingen in één enkele ronde zullen verlopen, wat de kansen van de oppositie aanzienlijk beknot. Op de korte termijn, is die herziening bedoeld om de politieke ruimte te vergrendelen. Wanneer men wat meer afstand neemt, is ze een stap in de ontwikkeling van het semipresidentiële systeem (dat in de grondwet van 2005 bestond) naar een presidentieel systeem dat justitie, de controle in de provincies, enz. centraliseert.

EurAc vindt dat die tweede verkiezingscyclus, die cruciaal is voor de consolidatie van het democratiseringsproces, niet minder belangrijk is dan die van 2006.

EurAc blijft ervan overtuigd dat Congo nooit uit de instabiliteit zal geraken indien de Congolese staat niet versterkt wordt, ook in zijn instrumenten om een rechtsstaat en goed bestuur te waarborgen. In die zin zijn verkiezingen op de diverse niveaus van essentieel belang.

Bij zijn bezoek aan Congo is spreker verrast door de onverschilligheid van de Congolese bevolking voor de verkiezingen. De mensen voelden er zich duidelijk niet bij betrokken. Ze waren ontgoocheld door de karige tastbare resultaten in hun dagelijks leven van de verkiezingen van 2006 en ze zagen het belang er niet van in nu te gaan stemmen. De mensen laten zich registreren uit eigenbelang : in een land dat al lang geen degelijke identiteitspapieren heeft afgegeven, is de oproepingskaart een zeer belangrijk document. Velen hebben echter verklaard dat ze niet gaan stemmen.

EurAc onderstreept het belang van de burgerparticipatie in het democratiseringsproces en beveelt de Europese Unie en haar lidstaten aan :

— de verkiezingscyclus te begeleiden op basis van een evenwicht tussen loyale ondersteuning van het proces op politiek, technisch en financieel gebied en reële pressie om een hoge democratische kwaliteit van die verkiezingen te garanderen, zodat de legitimiteit van de resultaten maximaal zou zijn en de bij algemeen stemrecht verkozen president een sterk mandaat zou krijgen;

— de VN (met name de MONUSCO) aan te sporen om bij te dragen tot de praktische en logistieke organisatie van de verkiezingen en tot de beveiliging ervan;

— de contribuer à la formation d'un électorat conscientisé à travers l'appui aux programmes d'éducation civique et électorale, organisés par la société civile en partenariat avec les ONG internationales;

— de veiller à la tenue d'un cycle électoral complet. Les élections locales doivent jouer un rôle essentiel dans la réhabilitation de la gouvernance en RDC. Le processus des élections au niveau des entités décentralisées sera une école d'apprentissage de la démocratie et contribuera au renouvellement du paysage politique et l'émergence d'un nouveau leadership issu de la base;

— de veiller à ce que soit préservé l'espace politique permettant à la société civile et à la presse indépendante de jouer leur rôle constructif de contrôle citoyen et de suivi indépendant de la jeune démocratie qu'est la RDC. L'espace politique de l'opposition devra également être protégé;

— de mettre en place une mission d'observation à long terme pour faire un monitoring de la période préélectorale, les élections mêmes à tout échelon et le comptage des voix, afin d'assurer que :

- le processus se déroule correctement;
- chaque candidat et chaque parti ait la possibilité de présenter son projet de société à l'électorat;
- le peuple congolais puisse faire son choix et exprimer sa volonté en toute liberté, dans des élections réellement libres et transparentes.

Il y a fort à craindre que l'intérêt de la communauté internationale pour le processus de paix et pour la démocratisation au Congo soit moins grand en 2011 qu'en 2006. Un désinvestissement de la communauté internationale et l'indifférence d'une population, qui a perdu ses illusions, seraient néfastes pour ces processus et mettraient en péril les acquis de tout le chemin parcouru depuis la transition et l'installation de la Troisième République.

B. Exposé de M. Wamu Oyatambwe, politologue, chercheur VUB

En guise d'introduction sur les perspectives électorales en RDC, l'orateur rappelle que l'avenir du Congo dépend des décisions qui se prennent aujourd'hui.

Le contexte général des prochaines élections est directement relié à celui qui a précédé les élections de 2006. Il s'agissait alors d'élections générales dans un contexte de sortie de guerre. En 2006-2007, le grand avantage du cycle électoral a été de pouvoir tenir ces

— bij te dragen tot de vorming van een bewust kiezerskorps door het ondersteunen van de programma's van maatschappelijke en electorale vorming die in samenwerking met de internationale NGO's worden georganiseerd door het maatschappelijk middenveld;

— erop toe te zien dat er een volledige verkiezingscyclus plaatsvindt. De lokale verkiezingen moeten een essentiële rol spelen in de rehabilitatie van het bestuur in de DRC. Het verkiezingsproces voor de gedecentraliseerde entiteiten zal een leerschool in democratie zijn en zal bijdragen tot de vernieuwing van het politieke landschap en tot het opstaan van nieuwe leiders uit de basis;

— erop toe te zien dat de politieke ruimte beschermd wordt, zodat het maatschappelijk middenveld en de onafhankelijke pers hun constructieve rol van burgerlijke controle en onafhankelijke bewaking van de jonge democratie die de DRC is, kunnen spelen. Ook de politieke ruimte van de oppositie moet worden beschermd;

— een waarnemingsmissie op lange termijn te organiseren om de pre-electorale periode, de verkiezingen zelf op elk niveau en het tellen van de stemmen te monitoren, om zich ervan te verzekeren dat :

- het proces correct verloopt;
- elke kandidaat en elke partij de mogelijkheid krijgt hun samenlevingsproject aan het kiezerskorps voor te stellen;
- het Congolese volk in alle vrijheid zijn keuze kan maken en zijn wil kan uitdrukken, in werkelijk vrije en transparante verkiezingen.

Het valt zeer te vrezen dat de belangstelling van de internationale gemeenschap voor het vredesproces en de democratisering in Congo minder groot is dan in 2006. Een niet langer gemotiveerde internationale gemeenschap en een onverschillige bevolking, die haar illusies kwijt is, zouden nefast zijn voor dat proces en zouden alle verworvenheden sinds de transitie en de installatie van de Derde Republiek, in gevaar brengen.

B. Uiteenzetting van de heer Wamu Oyatambwe, politicoloog, researcher VUB

Als inleiding op de vooruitzichten van de verkiezingen in de DRC, herinnert spreker eraan dat de toekomst van Congo afhangt van de beslissingen die vandaag worden genomen.

De algemene context van de komende verkiezingen is rechtstreeks verbonden met die welke voorafging aan de verkiezingen van 2006. Het ging toen om algemene verkiezingen aan het einde van een oorlogsperiode. In 2006-2007 was het grote voordeel van

élections générales et pluralistes dans un pays quasi en état de mort clinique.

Ces élections pluralistes étaient espérées depuis très longtemps et malgré des conditions de transport et déplacement très difficiles pour les électeurs, elles ont eu lieu, ce qui, dans un tel contexte, tenait presque du miracle.

Ces élections ont également permis de sortir de la guerre puisque la guerre, avec le temps, avait pris une connotation politique : on ne liait plus la guerre à ses causes réelles - à savoir l'accès aux ressources naturelles et l'hégémonie sur ces ressources par certaines puissances étrangères — mais bien à des questions de légitimité du pouvoir. Les élections de 2006-2007 ont permis de vider cette question de la légitimité du pouvoir politique.

Il n'en demeure pas moins que ces élections ont été tenues au détriment d'un élément clé, à savoir la consolidation de l'état. On a tellement misé sur la volonté des Congolais de voter et de choisir leurs dirigeants qu'on a porté peu d'intérêt à la nature et à la faiblesse de l'état congolais lui-même.

Lorsque l'on compare les investissements consentis dans les négociations, la transition et l'organisation des élections et les investissements consentis dans la consolidation des structures étatiques (armée, justice, police etc.), le fossé est immense. Il y a eu une erreur d'appréciation dont on verra qu'elle porte des conséquences lourdes encore aujourd'hui.

On a également négligé les problèmes sociaux : la population a le sentiment que les élections n'ont guère modifié la situation sociale. La population espérait non seulement un régime démocratique mais également une amélioration de ses conditions de vie, ce qui ne fut pas le cas.

Les élections de 2006-2007 ont donc eu des effets bipolaires, mais on ne peut ignorer l'effet pervers qu'elles ont engendré. En résolvant la question de la légitimité du pouvoir, elles ont occasionné un partage du pouvoir entre des seigneurs de guerre, à savoir ceux qui avec Laurent Désiré Kabila ont mené la guerre en 1996-1997 pour renverser Mobutu, mais aussi tous les mouvements rebelles qui ont par la suite tenté de renverser ce même Kabila (MLC, RCD ...).

Ceci est une résultante de la transition mise en place avant les élections de 2006-2007, laquelle était composée des seigneurs de guerre. Ce sont les mêmes qui ont alors légitimé leur pouvoir au cours des élections. Ces seigneurs de guerre gardent certains réflexes qui ne sont pas ceux d'hommes d'État et cela se ressent dans la conduite du gouvernement.

het verkiezingsproces dat men eindelijk algemene, pluralistische verkiezingen kon houden in een land dat zowat klinisch dood was.

Men hoopte al lang op die pluralistische verkiezingen en ze hebben ook plaats gevonden, ondanks de zeer moeilijke omstandigheden voor transport en verplaatsing van de kiezers. Dat kon toen bijna een mirakel worden genoemd.

Die verkiezingen betekenden ook het einde van de oorlog. De oorlog had tegen die tijd immers een politieke betekenis gekregen : men bracht de oorlog niet meer in verband met zijn werkelijke redenen — de toegang tot de natuurlijke rijkdommen en de heerschappij over die rijkdommen van een aantal buitenlandse mogendheden — maar met de legitimiteit van de macht. Door de verkiezingen van 2006-2007 werd de kwestie van de legitimiteit van de macht opgelost.

Toch blijft het zo dat voor deze verkiezingen een hoge prijs is betaald, namelijk de bestendinging van de staat. Er werd zoveel aandacht besteed aan de wil van de Congolezen om te kiezen en hun leiders te kunnen aanwijzen, dat er weinig werd gelet op de aard en de zwakheid van de Congolese staat zelf.

Als men kijkt hoeveel er is geïnvesteerd in onderhandelingen, overgang en organisatie van de verkiezingen, staat dit in schril contrast met de investeringen in de bestendinging van de staatsstructuren (leger, gerecht, politie, enz.) : de kloof is enorm. Daar is een verkeerde inschatting gebeurd, die — zoals men zal zien — tot op vandaag grote gevolgen heeft.

Ook de sociale problemen werden verwaarloosd : de bevolking heeft het gevoel dat de verkiezingen de sociale situatie helemaal niet hebben veranderd. De bevolking hoopte niet alleen op een democratisch regime maar ook op verbeterde levensomstandigheden. Dit was niet het geval.

De verkiezingen van 2006-2007 hebben dus uiteenlopende gevolgen gehad. Men mag de negatieve gevolgen echter niet negeren. Hoewel ze de kwestie van de legitimiteit van de macht hebben opgelost, hebben de verkiezingen ervoor gezorgd dat de macht werd verdeeld tussen de krijgsheren, meer bepaald die waarmee Laurent Désiré Kabila de oorlog van 1996-1997 heeft gevoerd om Mobutu omver te werpen, maar ook alle rebellenbewegingen die daarna diezelfde Kabila hebben getracht omver te werpen (MLC, RCD, ...).

Dit is een gevolg van de overgangperiode van vóór de verkiezingen van 2006-2007, die door de krijgsheren werd gedomineerd. Het zijn diezelfde krijgsheren die door de verkiezingen vervolgens hun macht hebben kunnen legitimeren. Deze krijgsheren behouden bepaalde reflexen die niet horen voor staatsleiders en dat heeft zijn weerslag op het gedrag van de regering.

Ces élections de 2006-2007 ont également consacré une forme d'impunité générale, non seulement des seigneurs de guerre mais de tous les acteurs politiques. Moyennant une parcelle de pouvoir ou de moyens financiers importants, ces acteurs politiques ont pu se faire élire et recevoir une consécration politique qui les exonère de toutes les exactions du passé.

Dans cette perspective, le pouvoir devient pratiquement une question de vie ou de mort. Il vaut donc mieux être au pouvoir et on a observé que pour parvenir à cette fin, de nombreuses personnes ont noué des alliances opportunistes, voire contre-nature. Ainsi, dans la majorité dirigeante actuelle (AMP), on retrouve tous les seigneurs de guerre, des anciens Mobutistes revenus d'exil et tous ceux qui se sont rués vers l'AMP par opportunisme.

Dans ce cycle électoral, on a également observé une forme de généralisation des pratiques de corruption. Ceci ne vaut pas seulement en termes de redistribution des biens. Lorsqu'il a fallu désigner les sénateurs et les gouverneurs par des modes de scrutin indirects, on a constaté que ceux qui payaient le plus remportaient la mise. Ceux qui dirigent les provinces ne reflètent pas la configuration politique issue des urnes.

Enfin, on peut s'interroger sur le rapport coût-bénéfice de ces élections: était-il nécessaire de dépenser 500 millions de dollars pour ce résultat? Les coûts ayant été très élevés la première fois, on entre dans un engrenage où les prochaines élections se doivent d'être également onéreuses.

Tout cela a eu pour effet que l'euphorie qui a suivi les élections de 2006-2007 a cédé la place au désenchantement, malgré le retour à la paix et la réunification du pays.

L'après-élection pose aussi d'autres problèmes en matière de consolidation de la paix. À l'est du pays, par exemple, la question de la sécurité est restée inchangée. Dans cette région, la population est confrontée au quotidien à la violence. Le gouvernement d'alliance hétéroclite qui a été mis en place est faible face à cette situation. Les gouvernements du premier ministre Gizenga (malgré l'autorité morale qu'on reconnaissait à ce dernier), puis celui de Muzito, n'ont pas été à la hauteur des attentes de la population. Ceci crée une impopularité qui a des répercussions sur le régime en tant que tel.

Il n'est pas certain que dans une configuration où le président Kabila aurait la main indépendamment de l'AMP, l'appréciation de la population serait la même. On peut se demander si un système semi-présidentiel était bien le plus adapté pour le Congo, compte tenu de l'expérience d'autres États africains qui ont rencontré de nombreux problèmes avec cette configuration politique.

De verkiezingen van 2006-2007 hebben ook geleid tot een soort algemene straffeloosheid, niet alleen ten overstaan van de krijgsheren maar voor alle politieke actoren. In ruil voor een kruimeltje macht of veel geld, hebben die politieke actoren ervoor kunnen zorgen dat ze herverkozen werden en door de politiek werden bestendigd in hun positie, waarbij alle misbruiken uit het verleden werden uitgewist.

Op die manier bekeken wordt de macht bijna een kwestie van leven of dood. Het is dan ook beter om macht te hebben en men heeft vastgesteld dat veel mensen, om dit te bereiken, opportunistische en zelfs tegennatuurlijke banden hebben gesmeed. Bij de huidige heersende meerderheid (AMP) vindt men dan ook alle krijgsheren terug, oude aanhangers van Mobutu die teruggekeerd zijn uit ballingschap en ook al degenen die zich uit opportunisme bij de AMP hebben aangesloten.

In die verkiezingscyclus heeft men ook kunnen vaststellen dat corrupte praktijken alomtegenwoordig werden. Dit geldt niet alleen voor de herverdeling van goederen. Toen men door indirecte stemmingen de senatoren en gouverneurs moest aanwijzen, heeft men vastgesteld dat de meest betalende ook de winnaars werden. De leiding op het provinciale niveau weerspiegelt de politieke verkiezingsresultaten niet.

Men kan zich ten slotte ook nog vragen stellen over de kosten-baten-verhouding van deze verkiezingen: was het nodig om 500 miljoen dollar uit te geven voor dit resultaat? Aangezien de kosten de eerste keer zo hoog waren, zit men nu vast in een mechanisme waarbij de volgende verkiezingen ook veel geld moeten kosten.

Dit alles heeft tot gevolg gehad dat de euforie na de verkiezingen van 2006-2007 plaats heeft geruimd voor teleurstelling, ondanks het feit dat het land nu vrede kent en herenigd is.

De periode na de verkiezingen brengt ook problemen mee wat de consolidering van de vrede betreft. In het oosten van het land bijvoorbeeld blijft de veiligheidssituatie onveranderd. In deze streek wordt de bevolking dagelijks met geweld geconfronteerd. De heteroöen samengestelde alliantieregering staat niet sterk tegenover het geweld. De regeringen van eerste minister Gizenga (ondanks diens morele gezag) en vervolgens van Muzito, voldeden niet aan de verwachtingen van de bevolking. Dit heeft een impopulariteit veroorzaakt die zijn weerslag heeft op het regime als dusdanig.

Het is niet zeker dat in een situatie waarbij president Kabila het apart van de AMP voor het zeggen had, de bevolking dit op dezelfde manier zou appreciëren. Men kan zich afvragen of een semi-présidentieel systeem wel de gepaste oplossing was voor Congo, aangezien veel andere Afrikaanse landen met die staatsvorm problemen hebben ondervonden.

Pour contourner les contraintes d'un gouvernement de coalition, et sans doute aussi l'inefficacité et l'impopularité du gouvernement officiel, le président Kabila a mis en place une forme de « gouvernement parallèle » qui gère l'essentiel des affaires clés de l'état.

En ce qui concerne les 5 chantiers, le programme se traduit davantage en slogans qu'en réalisations parce qu'on en fait un peu trop sur le plan des discours. Il n'en demeure pas moins que l'on voit fleurir au Congo des travaux qui ne s'étaient vus depuis longtemps. Si le président peut se targuer d'un bilan quelconque, c'est bien celui-là.

Mais le projet des 5 chantiers souffre de l'absence d'un sixième chantier, décrété par le président Kabila lui-même, à savoir le chantier sur le changement de mentalité. Sans changement de mentalité, le développement au Congo reste illusoire. Il est nécessaire de mobiliser les ressources locales qui sont pourtant nombreuses. Or, on constate qu'à l'heure actuelle, dès qu'elles sont mobilisées, les ressources locales sont captées par d'autres acteurs que ceux du développement.

Sans changement de mentalité, la justice seule ne pourra pas combattre efficacement la corruption.

Malgré cela, on ne peut ignorer que le Congo connaît une certaine stabilité de son cadre économique et macro-économique. Les investissements augmentent au niveau du Katanga et dans d'autres provinces. Le climat favorable au niveau macro-économique, pourrait générer davantage de résultats au niveau micro-économique, c'est-à-dire de la population, si le fonctionnement et la nature de l'État le permettaient au travers d'efforts sociaux.

Enfin, la situation du Congo est systématiquement compliquée par les faits de violation des droits de l'homme, stigmatisés progressivement non seulement à l'Est mais aussi ailleurs, notamment suite au meurtre de certains opposants au régime.

C'est donc dans un tel climat que se préparent les élections de 2011. Ces futures élections souffrent d'un précédent fâcheux, à savoir que les élections locales et municipales prévues n'ont pas eu lieu. On a trop focalisé l'attention sur la légitimité du pouvoir au sommet en oubliant que la démocratie naît aussi à la base.

Or, on se relance en 2011 vers une nouvelle élection du sommet du pouvoir, dans un climat de fébrilité généralisée. Cette fébrilité a gagné ceux qui sont au pouvoir et veulent y rester, mais aussi ceux qui souhaitent y accéder. Cette course au pouvoir empêche la préparation des élections dans un climat serein.

Om de beperkingen van een coalitieregering en ongetwijfeld ook de ondoeltreffendheid en de impopulariteit van de officiële regering te omzeilen, heeft president Kabila een soort « parallele regering » samengesteld die de belangrijkste staatszaken behandelt.

Wat de 5 werven betreft, dient men het programma veeleer te lezen als een reeks slogans dan als een echt programma, aangezien er teveel gepraat wordt. Toch klopt het wel dat er in Congo voor het eerst in lange tijd werken worden uitgevoerd. Als de president één pluim op zijn hoed mag steken, dan die wel!

Het plan van de 5 werven komt echter één werf, de zesde, te kort: een onderneming die door president Kabila zelf was aangekondigd en die de mentaliteitsverandering omvat. Zonder mentaliteitswijziging zal de ontwikkeling van Congo een illusie blijven. Men moet de plaatselijke middelen inzetten. Er zijn er nochtans veel. Men stelt echter vast dat op dit moment de plaatselijke ondernemers, wanneer zij worden gemobiliseerd, worden omgeleid naar andere domeinen dan de ontwikkeling.

Zonder mentaliteitswijziging zal het gerecht alleen de corruptie niet doeltreffend kunnen bestrijden.

Toch kan men niet ontkennen dat Congo op economisch en macro-economisch vlak een periode van relatieve stabiliteit beleeft. De investeringen in Katanga en in andere provincies stijgen. Het gunstige klimaat op macro-economisch niveau zou ook de resultaten op micro-economisch vlak kunnen bevorderen — op het vlak van de bevolking — als de werking en de aard van de staat dat ten minste zouden toestaan, door middel van sociale inspanningen.

De situatie in Congo wordt voorts nog systematisch bemoeilijkt door schendingen van de mensenrechten, die geleidelijk stigmatiserend werken, niet alleen in het Oosten maar ook elders, meer bepaald door de moord op bepaalde tegenstanders van het regime.

Dit is de sfeer waarin de verkiezingen van 2011 worden voorbereid. Deze toekomstige verkiezingen worden voorafgegaan door een negatief precedent, namelijk dat de plaatselijke en gemeentelijke verkiezingen die waren gepland, niet zijn doorgegaan. Men heeft zich teveel blindgestaard op de legitimiteit van de macht aan de top, zonder erbij stil te staan dat de democratie ook vanuit de basis groeit.

Nu werkt men in 2011 naar nieuwe verkiezingen van de top toe, in een nerveus klimaat. Die nervositeit betreft niet alleen de mensen die aan de macht zijn en willen blijven, maar ook degenen die tot de macht willen toetreden. De strijd om de macht maakt het onmogelijk om de verkiezingen in een rustige sfeer voor te bereiden.

La conséquence en est que dès le début 2009, Olivier Kamitatu, ministre du gouvernement Kabila et membre fondateur de l'AMP, a déclaré qu'ils feraient l'impossible pour que le président Kabila soit réélu dès le premier tour aux prochaines élections. Les autres partisans du président n'ont eu de cesse de le répéter. Les congrès du PPRD se sont clôturés par un slogan «Joseph Kabila élu au premier tour». L'enjeu est évidemment crucial pour les membres du PPRD qui veulent garder le contrôle du pouvoir. Si le président Kabila remporte le premier tour, il ne sera peut-être pas nécessaire de passer une alliance pour le second tour. C'est aussi pour cette raison qu'on a avancé l'argument financier pour justifier un seul tour.

Sur le plan politique, on peut toutefois se demander si des élections où le président Kabila serait élu au premier tour, seraient perçues comme des élections normales. Une élection au premier tour, surtout en Afrique, est souvent perçue comme suspicieuse ou frauduleuse et engendre des problèmes de stabilité et de consolidation politiques.

Lors de leurs déclarations de 2009, les partisans du président Kabila savaient qu'ils pouvaient s'appuyer sur un contexte favorable, à savoir la mise hors jeu de Bemba qui a laissé un vide important du côté de l'opposition. On ne voyait pas d'où la menace pouvait venir. Cependant, en 2010, Vital Kamerhe, en rupture avec le président Kabila, est entré sur la scène politique et se lance dans la course. Il en va de même de Tshisekedi dont le retour ne passe pas inaperçu.

Face à la fébrilité que cela a créé, il fallait trouver une parade. Les modifications constitutionnelles et électorales en sont la résultante. Certains arguments avancés en matière électorale ne sont pas forcément infondés. Dans d'autres circonstances, ils auraient pu être perçus différemment, surtout si la modification de la Constitution avait porté également sur d'autres articles qui posent problème. Mais ici, la révision de la Constitution ayant coïncidé avec l'entrée en lice de Kamerhe et Tshisekedi, il est devenu impossible de la justifier autrement que par une volonté de manipulation politique.

Il faut s'inquiéter de la suite : les futures élections, plutôt que de consolider la démocratie et la stabilité des structures étatiques, risquent davantage de les déstabiliser et d'entraîner le pays dans un nouveau cycle de turbulences, sinon de violences post-électorales.

C. Exposé de M. Pierre Verjans, professeur en sciences politiques, ULg

L'orateur revient dans un premier temps sur le contenu de la révision constitutionnelle. Huit articles de la Constitution ont été déclarés ouverts à révision :

Het gevolg hiervan is dat Olivier Kamitatu, minister van de regering-Kabila en stichtend lid van de AMP, sedert begin 2009 al verklaart dat hij het onmogelijke zal doen om ervoor te zorgen dat president Kabila al in de eerste ronde van de komende verkiezingen zou winnen. De andere aanhangers van de president hebben dit voortdurend herhaald. De congressen van de PPRD werden afgesloten met de slogan «Joseph Kabila verkozen in de eerste ronde». Er speelt natuurlijk veel voor de leden van de PPRD, die de macht in handen willen houden. Als president Kabila de eerste ronde wint, zal het misschien niet nodig zijn om een alliantie aan te gaan voor de tweede ronde. Daarom heeft men ook het financiële argument aangehaald om het bij één ronde te houden.

Op politiek vlak kan men zich wel afvragen of verkiezingen waarbij president Kabila al in de eerste ronde wordt verkozen, nog als normale verkiezingen zouden worden beschouwd. Verkiezing tijdens de eerste ronde wordt, vooral in Afrika, vaak gezien als verdacht of frauduleus, waardoor er problemen ontstaan met de stabiliteit en de politieke consolidatie.

Bij hun verklaringen van 2009 wisten de aanhangers van president Kabila dat ze konden steunen op een gunstige context, aangezien Bemba buitenspel was gezet en de oppositie zo verzwakt was. Men zag niet waar de dreiging vandaan kon komen. In 2010 echter kwam Vital Kamerhe in de politieke arena na een breuk met president Kabila, en lanceerde hij zich in de strijd. Hetzelfde geldt voor Tshisekedi, wiens terugkeer niet onopgemerkt bleef.

Men diende dus een antwoord te vinden op de nervositeit die hierdoor ontstond. Wijzigingen van de grondwet en de kieswet waren het gevolg. Een aantal argumenten inzake de kieswet waren niet ongegrond. In andere omstandigheden had dit een andere indruk gegeven, vooral indien de wijziging van de grondwet ook betrekking had gehad op andere artikelen die voor problemen zorgden. Maar hier viel de grondwetswijziging samen met het verschijnen van Kamerhe en Tshisekedi en werd het onmogelijk dit anders te verklaren dan als een poging tot politieke manipulatie.

Men dient zich zorgen te maken over het volgende : de toekomstige verkiezingen zullen de democratie en de stabiliteit van de staatsstructuren niet consolideren, maar zullen ze veeleer ontwrichten en het land in nieuwe onrust dompelen of zelfs tot post-electoraal geweld leiden.

C. Uiteenzetting van de heer Pierre Verjans, hoogleraar politieke wetenschappen, ULg

Spreker komt eerst terug op de inhoud van de grondwetsherziening. Acht grondwetsartikelen werden voor herziening vatbaar verklaard :

— l'article 71, al.1 : modifie la présidentielle à deux tours en une présidentielle à un tour à majorité relative;

— l'article 110 : concerne la suppléance des députés. Une série d'élus ont constaté qu'en perdant, par exemple, un siège ministériel, leur siège de député qu'ils avaient obtenu comme candidat effectif était occupé par le suppléant. Le gouvernement actuel tente dès lors de rassurer les candidats pouvant faire des voix en leur garantissant un droit de retour de l'effectif dans son siège acquis;

— l'article 126 : on propose de modifier cet article afin d'instaurer la possibilité pour le gouvernement de voter des crédits provisoires, ce qui semble une mesure réaliste et intéressante;

— l'article 149 : cette modification est inquiétante et a été épinglée par des organisations de défense des droits de l'homme puisqu'elle vise à placer le parquet sous l'autorité du ministre de la Justice. Dans la Constitution de 2006, ce n'était pas le cas;

— les articles 197 et 198 : on propose d'instaurer un arbitrage du président de la République sur les provinces. Dans le passé, le président est intervenu quatre fois sur un ton paternel mais fort dans des provinces où il y avait des déséquilibres et des instabilités politiques. En lui permettant dans le futur d'intervenir et de destituer le gouverneur et dissoudre l'assemblée provinciale, on augmente ce qui était un simple pouvoir de charisme;

— l'article 218 : il propose de laisser l'organisation du référendum au président de la République;

— l'article 226 : il propose que la création des 26 provinces, censées être créées dans les 3 ans après l'entrée en vigueur de la constitution de 2006, se fasse par une loi de programmation;

Il faut remarquer que le législateur congolais refuse de toucher à l'article 220 qui énumère les articles qui ne peuvent être révisés, parmi lesquels ceux qui touchent la durée et le nombre des mandats présidentiels.

Quant aux arguments qui ont été invoqués pour proposer la présidentielle à un tour, ils sont de différents ordres. Primo, l'on invoque que le délai de 15 jours, prévu dans la Constitution, serait irréaliste puisque la Cour suprême de justice avait autorisé 45 jours en 2006. Il s'agissait de 45 jours après le comptage final des résultats du premier tour. Dans la réalité, en 2006, on était au delà des 45 jours puisque l'on est arrivé à 91 jours après le premier tour.

Un second argument fait état de la bipolarisation et des affrontements armés. Une seule question se pose : les affrontements armés ont-ils réellement attendu la bipolarisation ? Il y a eu des affrontements armés juste

— artikel 71, eerste lid : de presidentsverkiezing in twee rondes wordt een verkiezing in één ronde met betrekkelijke meerderheid;

— artikel 110 betreft de opvolgers van de verkozenen : sommige verkozenen hebben vastgesteld dat wanneer zij bijvoorbeeld een ministerpost verliezen, hun zetel van volksvertegenwoordiger die zij als vast lid hadden verworven door de opvolger bezet was. De huidige regering wil kandidaten die kans maken op een zetel geruistellen door vaste leden een terugkeerrecht naar de verworven zetel te waarborgen;

— artikel 126 : er wordt voorgesteld dit artikel te wijzigen om de regering de mogelijkheid te geven voorlopige kredieten goed te keuren, wat een realistische en interessante maatregel lijkt;

— artikel 149 : deze wijziging is onrustwekkend en wordt aangeklaagd door mensenrechtenorganisaties aangezien zij het parket onder het gezag van de minister van Justitie plaatst. Dat was niet het geval in de Grondwet van 2006;

— de artikelen 197 en 198 : men stelt voor dat de president van de Republiek bemiddelend kan optreden in de provincies. In het verleden is de president vier maal tussengekomen op een vaderlijke maar besliste toon in provincies waar onevenwichten en politieke instabiliteit heersten. Door hem in de toekomst de mogelijkheid te geven op te treden en de gouverneur af te zetten en de provincieraad te ontbinden, vergroot men zijn macht die voordien louter op charisma rustte;

— artikel 218 : stelt voor de organisatie van referenda aan de president van de Republiek over te laten;

— artikel 226 : stelt voor dat de oprichting van de 26 provincies, in principe drie jaar na de inwerkingtreding van de Grondwet van 2006, bij programmatiewet geschiedt;

Opmerkelijk is dat de Congolese wetgever weigert te raken aan artikel 220, dat de artikelen opsomt die niet kunnen worden herzien, waaronder de artikelen betreffende de duur van en het aantal presidentiële mandaten.

De argumenten die worden aangevoerd om de presidentsverkiezingen in één ronde te houden, zijn uiteenlopend. Ten eerste zou de termijn van 15 dagen waarin de Grondwet voorziet onrealistisch zijn aangezien het Hooggerechtshof in 2006 een termijn van 45 dagen na de eindtelling van de resultaten van de eerste ronde had toegestaan. In werkelijkheid heeft het in 2006 langer geduurd dan 45 dagen, met name 91 dagen na de eerste ronde.

Een tweede argument betreft het gevaar voor bipolarisering en gewapende confrontaties. Het is echter nog maar de vraag of de gewapende confrontaties gewacht hebben op een bipolarisering. In 2006

après le premier tour en 2006 parce que certains gardes présidentiels n'ont pas supporté que leur candidat doive aller au deuxième tour.

Enfin, un dernier argument fait état de la simplification, de la rapidité et de la réduction des coûts du système proposé. Ceci est faux. En réalité, lors des élections précédentes, le deuxième tour des présidentielles ayant coïncidé avec les élections provinciales, cela n'a pas coûté beaucoup plus cher. L'argument du coût n'est donc pas valable.

Les arguments invoqués pour modifier la loi électorale sont les suivants : d'abord, éviter la dispersion des sièges et éviter les difficultés de construire des coalitions. C'est pourquoi on propose de recalculer les sièges et éventuellement de redécouper des circonscriptions. Si l'on redécoupe les circonscriptions, il sera impératif d'enrôler les électeurs correspondants et réorganiser le comptage, ce qui est une tâche très ardue. Les propositions de calcul qui ont circulé au sein de la majorité manquent en outre totalement de pédagogie et seront incompréhensibles pour un électeur moyen.

Il y a en RDC un réel problème de comptage des voix. En 2006, il y avait en principe un quotient électoral qui se dégageait sur base du nombre de sièges à pourvoir et du nombre d'électeurs votant valablement. En réalité, sur 4 004 listes déposées au scrutin provincial, le quotient électoral n'a été atteint que par 71 listes, soit 1,8 % des listes déposées. Seules 13,8 % des listes ayant obtenu un élu ont atteint ce quotient électoral ou l'ont dépassé. Ceci signifie que 3 933 listes, soit 98,2 %, n'ont pas atteint le quotient. Le principe du «le plus fort reste» est donc pleinement appliqué. La très grande majorité des listes ont été élues sur la base insuffisante de 2 ou 3 % des votes valables. La légitimité du système est donc remise en question. Il va de soi que cette constatation est liée au grand nombre de listes déposées puisque l'on sait qu'un système électoral ne se met en place qu'avec l'érosion des entrepreneurs politiques qui rationalisent leurs chances politiques au fur et à mesure que le temps passe et que les élections se succèdent.

L'organisation des prochaines élections est confrontée à divers obstacles. Primo, elle nécessite la mise en place de la Commission électorale nationale indépendante (la CENI). Il s'agit de l'organisme qui doit remplacer la Commission électorale indépendante (la CEI) sur base de la loi du 28 juillet 2010.

L'entrée en fonction de la CENI exige différentes conditions :

— sur base de l'article 10 de la loi, il faut procéder à la constitution d'un bureau composé de 4 membres élus par la majorité et 3 par l'opposition. Cette

hebben er net na de eerste ronde gewapende confrontaties plaatsgevonden omdat sommige leden van de presidentiële garde niet konden verdragen dat hun kandidaat naar de tweede ronde moest gaan.

Het laatste argument is dat het nieuwe systeem eenvoudiger, sneller en goedkoper zou zijn. Dit is onjuist. Bij de vorige verkiezingen viel de tweede ronde samen met de provinciale verkiezingen en heeft zij om die reden niet veel meer gekost. Het kostenargument is dus niet valabel.

De argumenten om de kieswet te wijzigen zijn de volgende : eerst en vooral wil men een versnippering van de zetels en problemen met coalitievorming voorkomen. Daarom wordt voorgesteld de zetels te herverdelen en de kieskringen eventueel te hertekenen. Als men de kieskringen hertekent, zal men de betreffende kiezers moeten registreren en de telling reorganiseren, wat een zeer moeilijke opdracht is. De berekeningsvoorstellen van de meerderheid missen bovendien elke vorm van pedagogie en zullen voor de doorsneekiezer onbegrijpelijk zijn.

De DRC heeft een zwaar probleem met het tellen van stemmen. In 2006 was er in principe een kiesquotiënt op grond van het aantal beschikbare zetels en het aantal geldige stemmen. In werkelijkheid hebben slechts 71 van de 4 004 ingediende lijsten (1,8 %) voor de provincieraadverkiezingen het kiesquotiënt bereikt. Slechts 13,8 % van de lijsten die een verkozene hebben voortgebracht, hebben dit kiesquotiënt gehaald of overtroffen. Dit betekent dat 3 933 lijsten, of 98,2 %, het quotiënt niet hebben gehaald. Het beginsel «de sterkste blijft» is hier dus helemaal van toepassing. De overgrote meerderheid van de kandidaten werd verkozen op een onvoldoende basis van 2 of 3 % van de geldige stemmen, wat de legitimiteit van het systeem op de helling zet. Dit heeft natuurlijk te maken met het grote aantal ingediende lijsten. Een kiessysteem komt slechts tot stand met de erosie van politieke ondernemers die hun kansen beter gaan inschatten naarmate de tijd verstrijkt en verkiezingen elkaar opvolgen.

De organisatie van de volgende verkiezingen stuit op verschillende problemen. Ten eerste moet de Commission électorale nationale indépendante (CENI) worden opgericht. Deze instelling moet krachtens de wet van 28 juli 2010 de Commission électorale indépendante (CEI) vervangen.

Er moeten enkele voorwaarden vervuld zijn alvorens de CENI in werking kan treden :

— op grond van artikel 10 van de wet moet worden overgegaan tot de samenstelling van het bureau, bestaande uit vier leden van de meerderheid en drie

désignation doit être votée à l'Assemblée nationale et au Sénat;

— sur base de l'article 12 de la loi, les personnalités élues au CENI doivent être indépendantes, et leur compétence, leur intégrité morale, leur probité et leur honnêteté intellectuelle aient reconnues. Or, il semble que ces cinq qualités aient été contestées dans le chef des candidats proposés par la majorité et par l'opposition et que leur candidature ait été remise en cause. Malgré cela, l'Assemblée nationale a entériné ces candidatures. Reste aux heureux élus à se départager les fonctions à l'intérieur du bureau de la CENI;

— une fois la désignation des membres du bureau clôturée, il faudra procéder à la rédaction d'un règlement d'ordre intérieur, désigner les fonctions internes et obtenir l'approbation par la Cour suprême de justice;

— ensuite seulement, l'on pourra procéder à la désignation des membres du Bureau national des opérations (BNO) et des Bureaux de liaison (BL). La CENI pourrait être opérationnelle en août-septembre 2011. Reste la question de savoir si le passage de la CEI à la CENI se fera sans encombres et sans résistance.

Un autre obstacle à l'organisation des futures élections réside dans l'identification des électeurs. Le 18 janvier 2011, la RDC ne disposait que d'un enrôlement et d'une identification pour le Bas-Congo (1 486 000 électeurs, soit une augmentation de 22 % par rapport à l'enregistrement pour les élections de 2006). La prochaine étape sera le Maniema où l'on estime le nombre d'électeurs à 700 000, soit 20 % de plus. Au 8 janvier sont enrôlés 270 000 électeurs. Ensuite, l'on procédera de même au Sud-Kivu puis au Kasai occidental. L'estimation faite par la CEI dans son calendrier publié en août 2010 était de 3 mois de travail intensif.

Or, du retard a été pris et ce travail ne débute que maintenant.

Le mouvement pourrait être accéléré par la mobilisation des gouverneurs de province, ce que la CEI a tenté de faire. On tente également de déplacer des kits seulement dans les groupements, plutôt que dans tous les centres d'inscription (9 500 en 2005). Cependant, certains groupements sont de taille gigantesque (parfois la taille du Hainaut) et les conditions de circulation au Congo ne sont pas faciles. Même en tentant d'accélérer le mouvement, il est certain que l'on n'identifiera pas tous les électeurs. Pour les citoyens, il est cependant crucial d'avoir une carte d'électeur puisqu'on leur fournira en même temps contre paiement une carte d'identité.

van de oppositie. Deze benoeming moet door de *Assemblée nationale* en de Senaat worden goedgekeurd;

— artikel 12 van de wet bepaalt dat de leden van de CENI onafhankelijk moeten zijn, en dat zij moeten bekend staan voor hun bekwaamheid, morele integriteit, rechtschapenheid en intellectuele eerlijkheid. Het lijkt er echter op dat deze vijf kwaliteiten worden betwist bij de kandidaten die door de meerderheid en de oppositie zijn voorgedragen, en dat hun kandidatuur ter discussie staat. Desondanks heeft de *Assemblée nationale* de kandidaturen bekrachtigd. Nu moeten de uitverkorenen nog de functies binnen het bureau van de CENI onder elkaar verdelen;

— zodra de benoemingsprocedure van de leden van het bureau is afgerond, moet men het huishoudelijk reglement opstellen, de interne functies aanwijzen en de goedkeuring van het Hooggerechtshof verkrijgen;

— daarna pas kunnen de leden van het *Bureau national des opérations* (BNO) en van de *Bureaux de liaison* (BL) worden benoemd. De CENI zou in augustus of september 2011 operationeel kunnen zijn. Het is nu de vraag of de overgang van de CEI naar de CENI probleemloos en zonder weerstand zal plaatsvinden.

Een ander probleem bij het organiseren van toekomstige verkiezingen is de identificering van de kiezers. Op 18 januari 2011 konden alleen de kiezers van Bas-Congo worden geregistreerd en geïdentificeerd (1 486 000 kiezers, of een stijging van 22 % ten opzichte van de registratie van 2006). De volgende stap wordt Maniema, waar het aantal kiezers op 700 000 wordt geschat, of 20 % meer. Op 8 januari zijn 270 000 kiezers geregistreerd. Vervolgens zal men hetzelfde doen in Zuid-Kivu en West-Kasai. In haar werkschema van augustus 2010 schat de CEI dat de werkzaamheden 3 maanden zouden duren.

De werkzaamheden hebben echter vertraging opgelopen en beginnen nu pas.

Men zou sneller kunnen gaan door de provinciegouverneurs in te schakelen, wat de CEI ook geprobeerd heeft. Men probeert ook kits alleen in groeperingen te verplaatsen, veeleer dan in alle inschrijvingscentra (9 500 in 2005). Sommige groeperingen kunnen echter gigantisch groot zijn (soms even groot als Henegouwen) en het is niet altijd makkelijk om zich in Congo te verplaatsen. Zelfs door intensiever te werken, is het zeker dat men niet alle kiezers zal kunnen identificeren. Voor de burgers is het nochtans cruciaal dat zij een kiezerskaart krijgen, omdat zij tegelijk tegen betaling een identiteitskaart krijgen.

Il ne faut pas perdre de vue qu'il est indispensable d'enrôler tous les électeurs puisqu'il s'agit d'une condition pour le calcul de la répartition des sièges (art. 115, a, de la Constitution). On peut estimer qu'au Kasai, en 2005, 50 % des électeurs potentiels ne se sont pas inscrits. En 2011, moyennant un enrôlement total, l'augmentation serait dès lors de 100 %, à laquelle il faut ajouter une augmentation moyenne de 20 %. Il existe donc une possibilité d'augmentation dans le Kasai de 140 %.

Quant au financement des élections, le budget est estimé à 700 millions de dollars. Les élections précédentes ont en effet été les plus chères jamais organisées par l'ONU. Cependant, si l'on tient compte du coût par tête d'électeur, ce sont en réalité les élections les moins chères. Les coûts des élections en RDC sont élevés en raison des critères géographiques et logistiques.

Le président de la Commission électorale indépendante, lors d'un colloque à l'université de Liège, comparait les coûts de différentes élections en comparant la taille de la population et le nombre de scrutins organisés.

Men mag niet uit het oog verliezen dat het onontbeerlijk is om alle kiezers te registreren, aangezien dat een voorwaarde is om de zetelverdeling te berekenen (art. 115, a, van de Grondwet). Men schat dat in 2005 in Kasai 50 % van de potentiële kiezers niet zijn ingeschreven. Met een volledige registratie in 2011 zou de stijging dus 100 % bedragen, waaraan een gemiddelde stijging van 20 % moet worden toegevoegd. In Kasai is er dus een potentiële stijging van 140 %.

De financiering van de verkiezingen wordt geraamd op 700 miljoen dollar. De vorige verkiezingen waren de duurste die de VN ooit heeft georganiseerd. Als men echter de kosten per kiezer berekent, zijn zij eigenlijk de goedkoopste. De hoge kosten van verkiezingen in de DRC zijn te wijten aan geografische en logistieke factoren.

De voorzitter van de *Commission électorale indépendante* heeft tijdens een colloquium aan de universiteit van Luik de kosten van verschillende verkiezingen vergeleken, rekening houdend met de omvang van de bevolking en het aantal georganiseerde verkiezingen.

Pays	Coût (en millions de dollars)	Population (en millions)	Nombre de scrutins organisé	Coût par électeur et par scrutin
<i>Land</i>	<i>Kosten</i> (in miljoenen dollars)	<i>Bevolking</i> (in miljoenen)	<i>Aantal georganiseerde verkiezingen</i>	<i>Kosten per kiezer en per verkiezing</i>
Congo	546	60	5	1,8 \$
Liberia	17,5	3	1	5,8 \$
Afghanistan	170	30	1	5,7 \$
Haïti	41	8,4	1	4,9 \$

Source: Apollinaire Malumalu, *Nouveau cycle électoral en R. D. Congo de 2007-2013 : défis et perspectives*, Liège, novembre 2010.

Concernant la répartition du coût, la moitié serait prise en charge par le gouvernement de la RDC et l'autre moitié par la communauté internationale. À l'heure actuelle, 92 millions de dollars sont disponibles. Si le budget augmente, on pourra aller plus vite.

L'analyse politique que l'on peut faire de la situation au Congo est la suivante :

Une première difficulté réside dans la légitimité des délais constitutionnels. Un problème risque de se poser si les élections ne se déroulent pas dans le calendrier établi par la CEI, lequel prévoyait que le premier tour de l'élection présidentielle devait se tenir pour le 27 novembre 2011. Or, tenant compte de ce

Bron: Apollinaire Malumalu, *Nouveau cycle électoral en R. D. Congo de 2007-2013 : défis et perspectives*, Luik, november 2010.

Wat de kostenverdeling betreft, zou de helft ten laste komen van de Congolese regering en de andere helft van de internationale gemeenschap. Momenteel staat 92 miljoen dollar ter beschikking. Als het budget stijgt, kan men sneller gaan.

Men kan de volgende politieke analyse van de situatie in Congo maken :

Een eerste moeilijkheid betreft de legitimiteit van de grondwettelijke termijnen. Er kan een probleem ontstaan als de verkiezingen niet verlopen volgens het tijdschema van de CEI, dat voorzag in eerste ronde van de presidentsverkiezingen tegen 27 november 2011. Rekening houdend met de bovenvermelde

qui précède concernant l'enrôlement et la CENI, le premier et donc désormais unique tour de l'élection présidentielle risque plutôt de se tenir en janvier ou février 2012. On est alors hors des délais constitutionnels avec la remise en cause de la légitimité du président Kabila. Il a en effet prêté serment le 6 décembre 2006 pour une période de 5 ans, soit jusqu'au 6 décembre 2011.

Beaucoup d'électeurs y voient donc une manipulation légale visant à créer un système *ad hoc* afin de maintenir en place la majorité actuelle.

L'intervenant procède à une série d'extrapolations sur base des scores réalisés en 2006 et les scores potentiellement réalistes des nouveaux candidats de 2011. Si les hypothèses sont vérifiées, un tour suffit pour assurer la réélection du président sortant si les mêmes résultats sont obtenus par les premiers candidats. Cependant, en partant de l'hypothèse que le MLC, Tshisekedi et Kamerhe décident de nouer une alliance, il leur serait possible de l'emporter sur Joseph Kabila, mais pas nécessairement de l'emporter sur l'AMP unie. Ces hypothèses sont cependant fortement malmenées si on sait que la popularité du président Kabila est fortement érodée à l'Est et qu'il n'est pas sûr du tout qu'il y réalisera un score comparable à celui de 2006.

En conclusion, dans l'état actuel et en se fondant sur des hypothèses osées, on constate que l'on n'a aucune certitude sur l'issue des scrutins et encore moins sur l'issue des résultats pour Joseph Kabila.

La majorité a adopté un changement du système qui peut être qualifié de suspect, ayant été adopté *in tempore suspecto*. Pour la population, le calcul est visible et risque de se retourner contre les dirigeants. De plus, les manipulations sont incertaines : il n'est pas établi que la majorité présidentielle ait fait de réels calculs et pris la peine de faire une simulation ou un sondage ne serait-ce que dans les grandes villes. Il n'y a, semble-t-il, aucune méthode de contrôle des hypothèses de la majorité.

D. Échange de vues

Selon Mme de Bethune, il est exact que la communauté internationale a manqué à ses obligations en ce qui concerne le soutien au Congo en matière de gouvernance. Quels efforts ont été fournis afin de soutenir la gouvernance au Congo? Est-il possible d'améliorer les choses dans ce domaine? Le programme indicatif de coopération, qui instaure un partenariat entre la Belgique et le Congo, est d'application: dans quelle mesure est-il respecté et comment faire pour renforcer la coopération? La présente commission s'est d'ailleurs toujours opposée, mais en vain, à ce que l'on supprime l'aide au Congo

problèmes met de la registrie en de CENI, zal de eerste en voortaan dus enige ronde van de presidentsverkiezingen waarschijnlijk pas in januari of februari 2012 kunnen plaatsvinden. De grondwettelijke termijnen zouden dus worden overschreden, wat de legitimiteit van president Kabila zou aantasten. Hij heeft immers op 6 december 2006 de eed afgelegd voor een periode van vijf jaar, tot 6 december 2011.

Vele kiezers zien hierin een wettelijke manipulatie om een *ad hoc*-systeem tot stand te brengen dat de huidige meerderheid aan de macht houdt.

Spreker maakt een aantal prognoses op grond van de resultaten van 2006 en mogelijke resultaten van nieuwe kandidaten in 2011. Als de hypothesen juist blijken, en als de vorige kandidaten dezelfde resultaten behalen, zou één ronde volstaan om de uitgaande president te herverkiezen. Als men echter uitgaat van de hypothese dat de MLC, Tshisekedi en Kamerhe een verbond sluiten, zouden zij het kunnen winnen van Joseph Kabila, maar niet noodzakelijk van de verenigde AMP. Deze hypothesen zijn echter twijfelachtig als men weet dat de populariteit van Kabila in het oosten sterk gedaald is en dat het helemaal niet zeker is of hij nog een resultaat als in 2006 zal behalen.

Zoals de toestand er vandaag uitziet, en op grond van gedurfde hypothesen, is de uitslag van de verkiezingen dus hoogst onzeker, niet op zijn minst voor Joseph Kabila.

De meerderheid heeft een wijziging van het kiesstelsel aangebracht die als verdacht kan worden beschouwd, aangezien dat in *tempore suspecto* is gebeurd. Voor de bevolking gaat het duidelijk om een berekende zet, wat zich tegen de leiders kan keren. Bovendien is de manipulatie onzeker: het is niet zeker dat de presidentiële meerderheid werkelijke berekeningen heeft gemaakt en de moeite heeft genomen om simulaties of peilingen te doen, al was het maar in de grote steden. Er lijkt geen enkele controlemethode van de hypothesen van de meerderheid te bestaan.

D. Gedachtenwisseling

Volgens mevrouw de Bethune is de internationale gemeenschap inderdaad in gebreke gebleven wat betreft de ondersteuning van de governance in Congo. Welke inspanningen werden geleverd om governance in Congo te ondersteunen kan dit eventueel verbeterd worden? Het indicatieve samenwerkingsprogramma, vertegenwoordiging van een partnerschap tussen België en Congo, is van toepassing: in welke mate wordt het nageleefd en hoe kan men de samenwerking verhogen? Deze commissie heeft zich trouwens altijd verzet tegen de afbouw van de gezondheidsteun in Congo, maar dit is toch gebeurd. Er werd

dans le secteur des soins de santé. D'autres acteurs européens devaient en principe reprendre ce secteur à leur charge. Qu'en est-il à l'heure actuelle? Par qui et suivant quelles modalités ce secteur a-t-il été repris?

Madame Matz revient sur la projection des résultats électoraux, telle qu'effectuée par Mr Verjans. D'après cette projection, les résultats du président Kabila dans l'Est du Congo ne seraient pas identiques à ceux obtenus en 2006. Les violences rencontrées dans l'Est sont-elles un enjeu électoral et font-elles l'objet d'un débat politique? Les membres de la commission ont régulièrement fait part de l'indignation qu'ils éprouvaient face aux événements qui se déroulaient dans l'est.

Une seconde interrogation concerne les délais constitutionnels qui doivent être respectés. Que peut-on attendre concrètement de la communauté internationale par rapport au processus démocratique? Risque-t-on une recrudescence de la violence par rapport aux défenseurs des droits de l'homme ou de la population en général?

M. Moraël fait état du mécontentement qu'il éprouve face à la politique amorphe de notre gouvernement à l'égard des événements au Congo. Ces auditions ne peuvent que conforter ses inquiétudes.

Par ailleurs, le risque d'un accroissement des tensions et d'une tentation d'accéder au pouvoir par la violence semble bien réel. D'anciens chefs de guerre sont en privés de toute chance d'accéder au pouvoir par le processus électoral mis en place. Ils risquent d'être tentés d'y accéder par des voies non démocratiques.

Il faut rappeler que la Belgique sera un des bailleurs de fonds, quelque soit la nature du processus électoral choisi. Notre pays apportera un soutien financier et logistique à l'organisation concrète des élections. Il n'est pas exclu que le parlement belge décide d'envoyer des observateurs sur le terrain. Dans quel climat sera effectuée cette mission? Tout ceci démontre que la Belgique est directement concernée par ce qui se passe actuellement en RDC.

M. De Decker explique que, peu avant les élections de 2006, des discours excessivement pessimistes circulaient sur la capacité de la RDC à organiser ces élections. L'intervenant était parmi les optimistes parce que le ministère belge à la coopération au développement avait décidé de procéder à la distribution de 3 000 000 de livres scolaires sur l'ensemble du territoire congolais et que, malgré les obstacles, cette distribution avait été un succès. Il n'avait donc pas de doutes sur la faisabilité des élections de 2006. La Belgique a accompagné la Commission électorale indépendante dans un travail extrêmement difficile.

La révision de la Constitution congolaise, en ce qu'elle modifie le processus électoral, pose un grand

verklard dat andere Europese actoren deze taak zouden overnemen. Wat is de huidige stand van zaken ter zake? Door wie en op welke manier werd de gezondheidsteun overgenomen?

Mevrouw Matz komt terug op de voorspelling van de verkiezingsresultaten door de heer Verjans. Volgens die voorspelling zouden de resultaten van president Kabila in Oost-Congo niet dezelfde zijn als die welke hij in 2006 haalde. Is het geweld in het oosten van het land een thema bij de verkiezingen en komt het aan bod in een politiek debat? De leden van de commissie hebben regelmatig uiting gegeven aan hun verontwaardiging over de gebeurtenissen in het oosten.

Een tweede vraag behelst de constitutionele termijnen die in acht moeten worden genomen. Wat mag men concreet van de internationale gemeenschap verwachten in het democratisch proces? Riskeert men een uitbarsting van geweld tegen verdedigers van de mensenrechten of tegen de bevolking in het algemeen?

De heer Moraël geeft uiting aan zijn ontevredenheid over het amorfe beleid van onze regering ten opzichte van de gebeurtenissen in Congo. Deze hoorzittingen hebben dat onbehagen alleen maar vergroot.

Het risico dat de spanningen toenemen en dat men geneigd is de macht met geweld te grijpen lijkt reëel. Vroegere krijgsheren hebben geen enkele kans om via het ingestelde verkiezingsproces aan de macht te komen. Het risico bestaat dat ze in de verleiding komen om de macht met ondemocratische middelen te grijpen.

Men moet eraan herinneren dat België een van de geldschieters zal zijn, ongeacht welk verkiezingsproces men kiest. Ons land zal financiële en logistieke steun geven voor de concrete organisatie van de verkiezingen. Het is niet uitgesloten dat het Belgisch parlement beslist waarnemers ter plaatse te zenden. In welk klimaat zal die zending plaatsvinden? Uit dat alles blijkt dat België rechtstreeks betrokken is bij wat er momenteel in de DRC gebeurt.

De heer De Decker legt uit dat, kort voor de verkiezingen van 2006, men zich uiterst pessimistisch uitliet over het vermogen van de DRC om die verkiezingen te organiseren. Spreker behoorde tot de optimisten, want het Belgische ministerie van ontwikkelingssamenwerking had besloten 3 000 000 schoolboeken over het hele Congolese grondgebied te verdelen en ondanks de obstakels is die distributie een succes gebleken. Hij twijfelde dus niet over de haalbaarheid van de verkiezingen van 2006. België heeft de onafhankelijke verkiezingscommissie bijgestaan in haar uiterst moeilijke werk.

Voor zover ze het verkiezingsproces wijzigt, doet de herziening van de Congolese grondwet een groot

problème. M. De Decker propose d'inviter le ministre des Affaires étrangères et le ministre de la Coopération au Développement afin d'avoir un échange de vues sur la problématique. La Belgique se doit de bien s'informer à la veille de ce processus électoral qui symbolise la clé d'une bonne gouvernance.

Mme Arena se réfère à l'audition de M. Kitenge, représentant d'une organisation pour la défense des droits de l'homme, sur le thème du meurtre de Floribert Chebeya. Mr Kitenge avait fait un exposé exhaustif sur la situation des droits de l'homme et de la démocratie en RDC. Il plaidait pour que la commission soit attentive aux faits qui se déroulent actuellement en RDC dans la phase pré-électorale. Le pouvoir en place faisait en effet preuve d'un durcissement vis à vis de certains acteurs.

Il est parfaitement légitime que la commission sénatoriale se pose de telles questions, d'une part en tant que premier pays donateur compte tenu de son rôle dans la coopération au développement en RDC et d'autre part, en tant que potentiel partenaire dans l'accompagnement des élections de 2011, lesquelles risquent d'être difficiles.

Elle soutient la proposition d'entendre le ministre des Affaires Etrangères, ainsi que le ministre de la Coopération au Développement.

Réponses de M. Verjans

M. Verjans revient sur la question de savoir si la sécurité à l'Est du Congo figure dans les agendas politiques. Pour illustrer ce point, il cite une anecdote. Lors d'une visite en octobre à Butembo, dans le Nord-Kivu, le président Kabila a tenu un discours dans lequel il tenait les dirigeants locaux pour responsables de l'insécurité locale régnante. Il estimait qu'il appartenait à l'ethnie locale de régler ces problèmes. Ce qui est intéressant et inhabituel, c'est que le président de la fédération des entreprises de Butembo a alors pris la parole pour contester les dires du président Kabila.

Ceci est très révélateur du processus de transformation profonde du Congo, tel qu'il est en cours. En RDC se côtoient un autoritarisme parfois criminel et une société civile qui interpelle le président sur la façon dont il exerce son mandat. Entre ces deux réalités congolaises, le pays évolue en profondeur.

L'insécurité dans l'Est est une question majeure. L'insécurité est actuellement moins grande que pendant les périodes de guerre intensives, mais elle reste insupportable. La population locale ne la supporte plus. Un vrai débat et un réel questionnement se déroulent à ce sujet au sein de la population congolaise.

probleem rijzen. De heer De Decker stelt voor de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Ontwikkelingssamenwerking te verzoeken om een gedachtewisseling over de problematiek te hebben. België moet zich goed informeren op de vooravond van dat verkiezingsproces, dat de sleutel is voor goed bestuur.

Mevrouw Arena verwijst naar de hoorzitting met de heer Kitenge, vertegenwoordiger van een organisatie ter verdediging van de mensenrechten, over de moord op Floribert Chebeya. De heer Kitenge hield een relatief uitgebreide uiteenzetting over de toestand van de mensenrechten en de democratie in de DRC. Hij pleitte ervoor dat de commissie aandacht zou hebben voor wat zich momenteel in de pre-electorale fase in de DRC afspeelt. De machthebbers verhardden immers hun houding ten opzichte van bepaalde betrokkenen.

Het is volstrekt legitiem dat de Senaatscommissie zich dergelijke vragen stelt, enerzijds als eerste donerend land, gezien zijn rol in de ontwikkelingsamenwerking in de DRC en anderzijds als potentiële partner in de begeleiding van de verkiezingen van 2011, die moeilijk dreigen te worden.

Ze steunt het voorstel om de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Ontwikkelingssamenwerking te horen.

Antwoorden van de heer Verjans

De heer Verjans komt terug op de vraag of de veiligheid in Oost-Congo op de beleidsagenda's staat. Ter illustratie vertelt hij een anekdote. Bij een bezoek in oktober aan Butembo, in Noord-Kivu, hield president Kabila een toespraak waarin hij de plaatselijke leiders verantwoordelijk stelde voor de plaatselijke onveiligheid. Hij vond dat de lokale etnie die problemen moest oplossen. Interessant en ongewoon was dat de voorzitter van het verbond van ondernemingen van Butembo dan het woord heeft genomen om de woorden van president Kabila te betwisten.

Dit is tekenend voor het diepgaande veranderingsproces in Congo dat nu bezig is. Er is in de DRC een wisselwerking tussen een soms misdadig autoritarisme en een maatschappelijk middenveld dat de president interpelleert over de wijze waarop hij zijn mandaat uitoefent. Tussen die twee Congolese realiteiten is het land diepgaand aan het veranderen.

De onveiligheid in het oosten is een groot probleem. Momenteel is het er minder onveilig dan in de perioden van intensieve oorlogsvoering, maar de toestand blijft ondraaglijk. De plaatselijke bevolking verdraagt de onveiligheid niet langer. De Congolese bevolking voert daarover een echt debat en stelt zich daarover reële vragen.

Réponses de M. Oyatambwe

M. Oyatambwe ajoute deux éléments importants : l'Est du Congo, malgré la question de l'insécurité, illustre aussi toutes les opportunités potentielles futures du pays. Quand on observe le dynamisme local du Nord Kivu, on ne peut que constater que, moyennant de l'ordre et un état fonctionnel, le Congo peut aller très vite et très loin.

Un second élément concerne l'influence de la question de l'insécurité sur les futures élections : avant les élections de 2006, l'Est du Congo était contrôlé par des mouvements rebelles sous l'emprise du Rwanda et de l'Ouganda. Pendant ces années d'occupation, la population de l'Est avait le sentiment que les autres populations du Congo, qui se trouvaient sous contrôle gouvernemental, jouissaient de meilleures conditions de vie. Ceci a créé une grande popularité du président Kabila à l'Est, même davantage qu'à l'Ouest. Les mouvements rebelles étaient très impopulaires à l'Est, vu leur gestion chaotique de la région. Le fait que le président Kabila ait engrangé de grands scores électoraux à l'Est du pays en 2006 n'est donc pas surprenant. Cela n'avait rien à voir avec un éventuel clivage est-ouest, tel qu'il a parfois été avancé.

Aujourd'hui, ce réservoir électoral de l'Est en faveur du président Kabila est menacé par 3 facteurs :

— en premier lieu, la sécurité tant espérée n'est pas présente;

— le deuxième facteur tient aux acteurs politiques : dans le Nord Kivu, l'alliance entre Kabila et Mbusa Nyamwisi avait permis d'emporter de grands scores électoraux en 2006. Or, Mbusa Nyamwisi ne jouit plus de la même popularité actuellement;

— un troisième facteur réside dans le fait que Vital Kamerhe a été le fer de lance de Joseph Kabila à l'Est en 2006 et qu'aujourd'hui, il a rejoint les rangs de l'opposition. Sacrifié par le gouvernement Kabila, Kamerhe apparaît comme un martyr de l'alliance Kabila-Rwanda. Or, le Rwanda n'est pas populaire dans l'Est du Congo.

Tous ces faits risquent d'avoir une influence sur le score électoral du président Kabila dans l'Est.

Concernant les délais, lorsque l'on examine la Constitution congolaise, on peut se demander quels délais ont jusqu'à présent été respectés. Si le pouvoir actuel avait voulu mettre en avant la réforme constitutionnelle sur base du respect des délais, il aurait dû commencer par d'autres points, tels que la décentralisation, le moratoire sur la nationalité etc. Il y a beaucoup d'autres urgences constitutionnelles qui n'ont pas été abordées.

Antwoorden van de heer Oyatambwe

De heer Oyatambwe voegt twee belangrijke aspecten toe : het Oosten van Congo illustreert ook, ondanks het probleem van de onveiligheid, alle potentiële kansen voor de toekomst van het land. Wanneer men de lokale dynamiek ziet in Noord-Kivu, kan men slechts vaststellen dat Congo met orde en een functionele staat zeer snel zeer ver kan komen.

Een tweede aspect is de invloed van het onveiligheidsprobleem op de toekomstige verkiezingen : voor de verkiezingen van 2006 werd het oosten van Congo gecontroleerd door rebellenbewegingen die in de greep van Rwanda en Oeganda zaten. In die bezettingsjaren had de bevolking van het oosten de indruk dat de andere volkeren van Congo, die zich onder de controle van de regering bevonden, betere levensomstandigheden kenden. Dat veroorzaakte de grote populariteit van president Kabila in het oosten, zelfs meer dan in het westen. De rebellenbewegingen waren heel onpopulair in het oosten, wegens hun chaotisch beheer van de regio. Het is dus niet verrassend dat president Kabila in 2006 in het oosten van het land hoge verkiezingscores heeft gehaald. Dat had niets met een eventuele oost-west tegenstelling te maken, zoals soms werd beweerd.

Vandaag wordt die electorale vijver ten gunste van president Kabila door drie factoren bedreigd :

— de eerste is dat de zo verhoopte veiligheid er niet is gekomen;

— de tweede factor heeft met de politieke spelers te maken : de alliantie tussen Kabila en Mbusa Nyamwisi in Noord-Kivu had het mogelijk gemaakt in 2006 zeer goede verkiezingsresultaten te halen. Nu is Mbusa Nyamwisi echter niet meer zo populair;

— een derde factor vinden we in het feit dat Vital Kamerhe in 2006 de speerpunt van Joseph Kabila in het oosten was en dat hij zich vandaag bij de oppositie heeft aangesloten. Kamerhe werd door de regering Kabila opgeofferd en dient zich nu aan als de martelaar van het verbond Kabila-Rwanda. Rwanda is nu eenmaal niet populair in het oosten van Congo.

Al die feiten dreigen een invloed te hebben op de verkiezingsresultaten van president Kabila in het oosten.

Wanneer men de Congolese grondwet bekijkt, kan men zich in verband met de termijnen afvragen welke termijnen tot dusver in acht werden genomen. Indien de huidige machthebbers de grondwetsherziening op de voorgrond hadden willen plaatsen op basis van de eerbiediging van de termijnen, hadden ze met andere punten moeten beginnen, zoals de decentralisering, het moratorium op de nationaliteit, enz. Er zijn veel andere dringende constitutionele problemen die niet werden aangepakt.

La communauté internationale pourrait jouer un rôle utile en appuyant fortement la restauration et la consolidation de l'État. Il faut arriver à une situation où l'État congolais est en mesure d'organiser ses propres élections, sans que l'intervention financière de la communauté internationale ne soit nécessaire.

Réponses de M. Berwouts

M. Berwouts dit être moins optimiste sur la question de l'insécurité dans l'est du Congo. Il y a, selon lui, une dimension interrégionale (dans les relations avec les pays voisins) et une dimension purement congolaise. Le Burundi, le Congo et le Rwanda ont subi une perte de crédibilité par rapport aux processus de démocratisation. Le président rwandais Paul Kagame est beaucoup plus affaibli que dans le passé. Au Burundi, les dernières élections ont créé un système de parti unique. La RDC, depuis la mort de Chebeya et les modifications constitutionnelles, fait également aveu de faiblesse.

Dans chaque pays, cette perte de crédibilité a des conséquences concrètes sur la sécurité et sur la cohérence des forces d'ordre. Ainsi, au Rwanda, le président Kagame rencontre actuellement un problème avec des généraux dissidents. Au Burundi, le président Nkurunziza est confronté à une potentielle rébellion du FNL. Les événements d'un pays ont toujours des répercussions sur les pays limitrophes. L'affaiblissement des trois pays provoquera inévitablement des effets domino.

L'intervenant ne soutient pas l'affirmation selon laquelle l'insécurité est moins grande dans l'Est sous prétexte qu'elle se limite à quelques territoires. Il faut se demander quelles solutions durables ont été trouvées face l'insécurité. On constate, dans l'Est du Congo, une évolution au niveau de la situation interne du CNDP. Il est en train de perdre sa cohérence interne : le calme est donc relatif et peut ressembler à un cessez-le-feu mais dispose-t-on réellement de solutions durables ? La situation dans l'Est est très précaire.

L'intervenant constate une dynamique de désintégration en RDC et s'en inquiète.

Nous ne sommes qu'aux prémises de la période électorale : dans les mois à venir, il y a aura beaucoup de recherches d'alliances dans l'opposition. Il en ira de même chez le président Kabila.

La révision constitutionnelle a verrouillé le processus électoral pour les présidentielles, ce qui est très négatif. L'intervenant plaide pour que l'on porte dès lors une attention accrue sur les élections à d'autres niveaux, telle les élections parlementaires. Le parlement, dans un état embryonnaire, a un rôle démocratique capital à jouer.

De internationale gemeenschap kan een nuttige rol spelen door de restauratie en de consolidatie van de staat sterk te steunen. Men moet tot een toestand komen waarin de Congolese staat in staat is zijn eigen verkiezingen te organiseren, waarbij geen financiële tegemoetkoming van de internationale gemeenschap noodzakelijk is.

Antwoorden van de heer Berwouts

De heer Berwouts zegt minder optimistisch te zijn over het probleem van de onveiligheid in het oosten van Congo. Het heeft volgens hem een interregionale dimensie (in de relaties met de buurlanden) en een zuiver Congolese dimensie. Burundi, Congo en Rwanda hebben wat het democratiseringsproces betreft aan geloofwaardigheid ingeboet. De Rwandese president Paul Kagame is veel meer verzwakt dan in het verleden. In Burundi hebben de laatste verkiezingen een systeem met een eenheidspartij in het leven geroepen. Ook de DRC moet sinds de dood van Chebeya en de wijzigingen van de grondwet zijn zwakte bekennen.

In elk land heeft dat verlies van geloofwaardigheid concrete gevolgen voor de veiligheid en de coherentie van de overheden die voor orde moeten zorgen. Zo heeft president Kagame in Rwanda momenteel een probleem met dissidente generaals. In Burundi wordt president Nkurunziza momenteel geconfronteerd met een potentiële rebelle van het FNL. De gebeurtenissen in een land hebben altijd hun weerslag in de buurlanden. De verzwakking van die drie landen zal onvermijdelijk een domino-effect hebben.

Spreker is het niet eens met de bewering dat de onveiligheid in het oosten minder groot is onder het voorwendsel dat ze zich tot enkele gebieden beperkt. Men moet zich afvragen welke duurzame oplossingen werden gevonden voor de onveiligheid. In het oosten van Congo stelt men een ontwikkeling vast in de interne toestand van het CNDP. Het is zijn interne samenhang aan het verliezen : de rust is dus relatief en kan op een staakt-het-vuren lijken, maar heeft men werkelijk duurzame oplossingen ? De toestand in het oosten is heel precair.

Spreker stelt een dynamiek van desintegratie vast in de DRC en maakt zich daar zorgen over.

We bevinden ons slechts aan het begin van de verkiezingsperiode : in de komende maanden zal in de oppositie veel naar bondgenootschappen worden gezocht. Hetzelfde zal voor president Kabila gelden.

De grondwetsherziening heeft het verkiezingsproces voor de presidentsverkiezingen vergrendeld, wat heel negatief is. Spreker pleit ervoor dat men dan ook meer aandacht besteedt aan de verkiezingen op andere niveaus, zoals de parlementsverkiezingen. Het parlement heeft in een embryonale staat een kapitale democratische rol te spelen.

V. AUDITION, EN DATE DU 15 MARS 2011, DE MM. HANS HOEBEKE, CHERCHEUR À L'INSTITUT EGMONT, JOHN VANDAELE, JOURNALISTE AU MO-MAGAZINE, ET JEAN OMASOMBO, CHERCHEUR ATTACHÉ AU MUSÉE ROYAL DE L'AFRIQUE CENTRALE À TERVUEREN ET PROFESSEUR DE SCIENCES POLITIQUES À L'UNIVERSITÉ DE KINSHASA

A. Exposé de M. Hans Hoebeke, chercheur à l'Institut Egmont

Ces quinze dernières années, le Congo a connu une évolution positive: cessant d'être le théâtre de la guerre mondiale africaine, il est devenu celui des joutes politiques. La situation n'en reste pas moins très fragile, comme en témoignent les incidents survenus récemment à Kinshasa. La violence reste l'un des principaux moyens d'action pour les acteurs politiques du pays.

Les élections de 2006 ont suscité des sentiments partagés entre l'espoir et la peur. La peur est restée, mais l'espoir s'est affaibli. En effet, au lendemain de ces élections, les attentes étaient énormes, tant parmi la communauté internationale que parmi la population congolaise. Ces attentes étaient certes excessives, mais force est de constater que la communauté internationale a raté plusieurs rendez-vous importants.

En Afrique, les périodes d'élections sont toujours marquées par une exacerbation des tensions, même dans des pays comme le Kenya, l'Ouganda, le Nigéria, etc., qui sont pourtant exempts de conflits depuis plusieurs années déjà mais qui continuent à éprouver une certaine peur à l'approche des élections. Cela s'explique en grande partie par le principe selon lequel le vainqueur rafle l'entièreté de la mise et, partant, prive l'opposition de tout rôle. Au Congo, le gouvernement lui-même ne joue quasiment aucun rôle. Le pouvoir est exercé par des circuits parallèles gravitant autour du président, bien plus que par les canaux gouvernementaux officiels. Le rôle du président à l'égard de ces acteurs n'est pas non plus toujours très clair. Les élections se déroulent donc dans un contexte où le pouvoir est diffus et peu tangible.

Depuis 1990, le Congo connaît une forme de démocratisation, et Etienne Tshisekedi y joue un rôle important. Toutefois, le paysage politique est très éclaté. On dénombre quelque 270 partis politiques. Il s'agit souvent de petites formations reposant entièrement sur les épaules d'une personne ou de petits partis qui défendent les intérêts d'un homme ou d'un groupe déterminé. Les quelques partis qui ont une certaine importance sont le PPRD, l'UDPS, le Palu et le MLS (de Bemba qui est jugé actuellement par la Cour

V. HOORZITTING VAN 15 MAART 2011 MET DE HEER HANS HOEBEKE, ONDERZOEKER BIJ HET EGMONT INSTITUUT, MET DE HEER JOHN VANDAELE, JOURNALIST BIJ MO-MAGAZINE EN MET DE HEER JEAN OMASOMBO, ONDERZOEKER VERBONDEN AAN HET KONINKLIJK MUSEUM VOOR MIDDEN-AFRIKA TE TERVUEREN EN PROFESSOR POLITIEKE WETENSCHAPPEN AAN DE UNIVERSITEIT VAN KINSHASA

A. Uiteenzetting door de heer Hans Hoebeke, onderzoeker bij het Egmont instituut

De voorbije 15 jaar werd in Congo een kwalitatieve sprong gemaakt: van Afrikaanse wereldoorlog naar de spanning van een politiek strijdtoneel. De situatie blijft wel bijzonder fragiel, getuige de recente incidenten in Kinshasa. Geweld blijft één van de belangrijkste actiemiddelen voor politieke actoren in het land.

De verkiezingen van 2006 waren verkiezingen tussen «hoop en vrees». De vrees is gebleven, maar de hoop is afgenomen. Na de verkiezingen van 2006 waren de verwachtingen immers enorm hoog gespannen, zowel bij de internationale gemeenschap als bij de Congolese burgers. Ook al was het verwachtingspatroon dan sterk overtrokken, toch is het een feit dat de internationale gemeenschap sinds 2006 een aantal belangrijke kansen heeft gemist.

Verkiezingen in Afrika zijn altijd een moment van vrij grote spanningen, zelfs in landen als Kenia, Oeganda, Nigeria, .. die reeds vrij lang conflictvrij zijn, maar hun verkiezingen nog altijd bang afwachten. Dit is vooral een gevolg van het principe van «*the winner takes all*» waardoor de oppositie geen rol te spelen heeft. In Congo speelt zelfs de regering nauwelijks een rol. De macht wordt uitgeoefend door parallelle circuits rond de president, meer dan via de formele regeringskanalen. De rol van de president tegenover die actoren is ook niet altijd duidelijk. De verkiezingen vinden dus plaats in een context waarbij de macht diffuus en moeilijk grijpbaar is.

Sinds 1990 kent Congo een vorm van democratisering met een belangrijke rol voor Etienne Tshisekedi, maar het politieke landschap is zeer versplinterd. Er zijn ongeveer 270 politieke partijen, vaak eenmansbedrijfjes of kleine partijtjes die slechts de belangen van één man of één groep tot doel hebben. Slechts enkele partijen zijn belangrijk, zoals het PPRD, de UDPS, Palu en MLS (van Bemba die momenteel berecht wordt voor het Internationaal Strafhof van Den Haag). Alleen de PPRD is over het hele grondgebied

pénale internationale de La Haye). Le PPRD est le seul parti à être présent sur tout le territoire. Le MLC est relativement bien implanté. Quant aux autres partis, ils demeurent très minoritaires et sont bâtis autour d'une seule personne qui trouve ainsi le moyen de promouvoir sa valeur de marché politique. Cette valeur est fondée sur l'opportunisme, car il n'y a pas de culture politique qui prenne appui sur le sens communautaire.

Cette fragmentation du paysage politique se retrouve aussi au parlement où quelque 70 formations différentes sont représentées. Le PPRD compte 111 parlementaires, le MLS en a 60 et les autres partis n'ont que très peu de sièges.

D'ici les prochaines élections, qui auront lieu en novembre 2011, plusieurs aspects d'ordre législatif et technique doivent encore être réglés.

L'enregistrement des électeurs qui, comparé à celui de l'année 2006, se déroule avec une extrême lenteur, n'est toujours pas terminé. Les opérations sont clôturées dans deux provinces et elles se poursuivent actuellement au Katanga et au Kasai. L'enregistrement des électeurs est effectué par une commission électorale dirigée par un proche confident du président Kabila.

En ce qui concerne le cadre législatif, toutes les lois n'ont pas encore été votées. Il est clair que le président a tiré les leçons des élections de 2006 et est conscient qu'une alliance de l'opposition lors d'un deuxième tour de scrutin pourrait lui être défavorable. C'est pourquoi le deuxième tour a été supprimé. Le président sera donc élu en un seul tour. En 2006, le président Kabila a obtenu 46 % des suffrages. Il reste le seul candidat à disposer d'une notoriété nationale, tant en ce qui concerne l'implantation de son parti que son dispositif de campagne. Ni Etienne Tshisekedi ni Vital Kamerhe ne peuvent compter sur une puissante machine logistique pour mener campagne. Toutefois, au vu des résultats à son actif ces dernières années, le président Kabila a peu de chances de recueillir à nouveau un tel score. L'important pour lui est de sortir vainqueur des élections; si le paysage politique est suffisamment morcelé, 20 % des voix devraient lui suffire.

Pour l'opposition, il est très difficile de constituer des plateformes politiques contre le président en place. Le régime applique une stratégie qui consiste à diviser pour mieux régner et l'opposition ne parvient quasiment pas à s'unir. On parle certes d'une alliance entre Vital Kamerhe et Etienne Tshisekedi, mais elle ne se réalisera probablement pas. Et, même si c'était le cas, rien ne dit que l'alliance récolterait plus de voix que le président Kabila. Il est possible en effet que dans certaines régions, Tshisekedi et Kamerhe suscitent un sentiment de rejet encore plus fort que ce n'est le cas pour Kabila. En 2006, par exemple, l'alliance conclue à Bandundu entre Gizenga et Kabila a fini par tourner à l'avantage de Bemba.

aanwezig, MLC heeft een relatief sterke aanwezigheid, maar de overige partijen blijven bijzonder kleine, versplinterde partijen opgebouwd rond één persoon die aldus zijn politieke marktwaarde wil valoriseren. De politieke marktwaarde is gebouwd op opportunisme, want er is geen politieke cultuur gebaseerd op gemeenschapszin.

Dat versplinterde politieke landschap uit zich ook in het parlement met ongeveer 70 verschillende politieke formaties. Het PPRD telt 111 parlementsleden, het MLS 60 parlementsleden, en de overige partijen tellen heel weinig zetels.

Voor de komende verkiezingen in november 2011 moeten nog een aantal wetgevende en technische aangelegenheden gerealiseerd worden.

De kiezersregistratie, die in vergelijking met 2006 extreem traag verloopt, is nog steeds niet afgerond. De werkzaamheden zijn beëindigd in 2 provincies; momenteel is Katanga en Kasai aan de beurt. De kiesregistratie gebeurt door de kiescommissie onder leiding van een dichte vertrouweling van president Kabila.

Wat het wetgevende kader betreft zijn nog niet alle wetten gestemd. Het is duidelijk dat de president zijn conclusies heeft getrokken uit de verkiezingen van 2006 en inziet dat een vereniging van de oppositie in een tweede stemronde voor hem pijnlijk zou kunnen aflopen. Daarom werd de tweede ronde geschrapt en zal de president in slechts één ronde worden verkozen. In 2006 behaalde president Kabila 46 % van de stemmen. Hij blijft de enige kandidaat met nationale bekendheid, zowel qua partij-implanting als campagne-apparaat. Noch Etienne Tshisekedi noch Vital Kamerhe kunnen beschikken over een sterke logistieke machine om campagne te voeren. Gezien zijn palmares van de voorbije jaren, is het echter weinig waarschijnlijk dat president Kabila opnieuw die 46 % haalt. Belangrijk voor hem is als sterkste uit de verkiezingsstrijd te komen; 20 % zal waarschijnlijk volstaan als er genoeg versplintering is.

Voor de oppositie is het zeer moeilijk om politieke platformen tegen de zittende president te vormen. Het regime voert een verdeel- en heersstrategie en het lukt de oppositie quasi niet om zich te verenigen. Er wordt wel gesproken over een alliantie tussen Vital Kamerhe en Etienne Tshisekedi, maar zal waarschijnlijk toch niet gerealiseerd worden. Zelfs indien een alliantie lukt, dan is het nog niet zeker dat de alliantie meer stemmen haalt dan president Kabila. Zo kan de afkeer voor Tshisekedi en Kamerhe in bepaalde regio's groter zijn dan de afkeer voor Kabila. Een voorbeeld uit 2006: de alliantie in Bandundu tussen Gizenga en Kabila bleek uiteindelijk in het voordeel van Bemba.

En maintenant un seul tour de scrutin, le président Kabila a davantage de chances de remporter les élections. En outre, lors du scrutin présidentiel, il y a plusieurs candidats qui sont qualifiés d'« alimentaires » tant la spontanéité de leur candidature est sujette à caution. En effet, leur participation aux élections est financée par un autre candidat désireux de priver ainsi un éventuel opposant de poids d'un certain nombre de voix. Il est fort probable que le président actuel déploiera un maximum de candidats sur le terrain afin de faire en sorte que le paysage politique soit le plus éclaté possible et, partant, de sortir vainqueur des élections.

B. Exposé de M. John Vandaele, journaliste au magazine *MO*

Les élections de 2006 se sont déroulées d'une manière plutôt exemplaire, avec un soutien énorme de l'étranger. Une série d'institutions formelles ont été constituées sur la base de ce scrutin, notamment un parlement élu. L'une des premières décisions des parlementaires fut de s'octroyer un salaire mensuel de 5 000 dollars, alors que 70 % de la population du pays souffre de malnutrition.

Il est très difficile pour ce parlement d'assumer son rôle d'instance de contrôle. En effet, les décisions ne sont pas prises par le gouvernement, mais par un système parallèle développé autour du président. Il s'agit en quelque sorte d'une démocratie mafieuse où les grandes décisions sont prises dans l'ombre par un petit groupe de personnes gravitant autour du président, qui, de surcroît, ne veut pas d'un parlement qui contrôle. Ainsi, alors que le Parlement sous la houlette du président de la Chambre, Vital Kamerhe, s'interrogeait sur la décision de traquer les FDLR conjointement avec le Rwanda, le parti du président a acheté les membres du Bureau de l'Assemblée pour destituer Vital Kamerhe.

Il n'a pas non plus été possible au Parlement de poser des questions sur le fameux contrat sino-congolais dans le cadre duquel des travaux d'infrastructure ont été effectués en échange de matières premières. La Chine dispose des moyens nécessaires pour investir dans des pays en développement et agit en ce sens. L'échelle et le rythme de ses investissements sont d'ailleurs tels que même la Banque mondiale a du mal à suivre. Par la voix du FMI, la communauté internationale a essayé d'ajuster quelque peu le contrat sino-congolais et d'en diminuer l'ampleur (de 6 à 3 milliards de dollars pour des travaux d'infrastructure) sous prétexte de réduire le risque de lourdes dettes pour le Congo, mais la volonté de l'Occident de garder une certaine emprise sur les matières premières n'y est probablement pas totalement étrangère.

De kiesstrijd in één ronde maakt het voor president Kabila gemakkelijker om de verkiezingen in zijn voordeel te doen plaatsvinden. Verder zijn er een aantal presidentskandidaten, de zogenaamde « candidats alimentaires », waarbij men zich vragen kan stellen omtrent de spontaniteit van hun kandidatuur. Hun deelname aan de verkiezingen wordt immers gefinancierd door een andere kandidaat in de hoop om stemmen af te snoepen van een mogelijk grote opposant. Het is vrij waarschijnlijk dat de huidige president zo veel mogelijk kandidaten het veld in zal sturen om de versplintering zo groot mogelijk te maken, om aldus als winnaar verkozen te worden.

B. Uiteenzetting door de heer John Vandaele, journalist bij *MO*-magazine

De verkiezingen van 2006 verliepen vrij voorbeeldig, met heel veel steun vanuit het buitenland. Uit deze verkiezingen zijn een aantal formele instellingen gegroeid, zoals een verkozen parlement. Één van de eerste beslissingen die de parlementsleden namen, was om zichzelf een salaris van 5 000 dollar per maand toe te kennen, en dit in een land waar 70 % van de bevolking aan ondervoeding lijdt.

Het is voor dat parlement zeer moeilijk om zijn rol als controlerende instantie op te nemen. Beslissingen worden immers niet door de regering maar door een parallel systeem rond de president genomen: het gaat om een soort van maffieuze democratie waar een kleine groep rond de president de grote beslissingen in het schemerduister neemt. De president wil daarenboven geen controlerend parlement. Zo had het parlement, onder leiding van Kamervoorzitter Vital Kamerhe, vragen bij de beslissing om, samen met Rwanda, jacht te maken op het FDRL. Het gevolg was dat de partij van de president de leden van het Bureau van de Assemblée heeft omgekocht om Vital Kamerhe af te zetten.

Het parlement kon ook geen vragen stellen bij het beruchte sino-congolose contract, waarbij infrastructuurwerken in ruil voor grondstoffen werden uitgevoerd. China heeft de middelen om te investeren in ontwikkelingslanden en handelt daar ook naar. Het land investeert op een schaal en aan een tempo dat zelfs de Wereldbank amper kan volgen. De internationale gemeenschap heeft, bij monde van het IMF, geprobeerd om het sino-congolose contract enigszins bij te sturen en de omvang te verminderen (van 6 tot 3 miljard dollar voor de infrastructuurwerken), onder het mom het risico op grote schulden voor Congo te verkleinen, maar waarschijnlijk speelde hier ook het verlangen van het Westen om nog een zekere greep op de grondstoffen te behouden.

Le résultat des élections de 2006 doit être replacé dans son contexte. Des progrès ont incontestablement été réalisés : il y a dix ans, la guerre sévissait dans presque tout le pays et il n'y avait aucune stabilité. Les élections ont été un moyen d'assurer la transition entre le chaos et le système actuel. De nombreuses questions demeurent cependant ouvertes en ce qui concerne la nature du système. Une série de travaux d'infrastructure ont été réalisés, essentiellement par des entreprises publiques chinoises ayant appris à travailler dans des conditions difficiles. Ces entreprises ont contribué à la réalisation partielle des cinq chantiers du président Kabila.

Dans l'Ituri, les premiers signes de relance économique sont tangibles. En effet, certains ont recommencé à planter du café, ce qui témoigne d'une confiance dans l'avenir puisqu'il faut attendre trois ans avant de pouvoir récolter les premiers grains de café. D'autres ont mis sur pied une entreprise de production d'œufs.

La situation est moins favorable dans le Sud-Kivu, situé à 200-300 km à peine au sud de l'Ituri. En septembre 2010, le président a décidé d'arrêter toutes les exploitations minières artisanales et de les regrouper dans des coopératives afin de mettre un terme aux flux financiers alimentant des groupements militaires. De très nombreuses familles qui vivaient de l'exploitation minière artisanale ont perdu leurs revenus. Certaines ont essayé de survivre en soudoyant l'armée pour qu'elle leur permette de continuer leur petite entreprise, ce qui a plongé une partie de l'exploitation minière dans la clandestinité. Entre-temps, la décision d'arrêter l'exploitation minière a été levée.

Le Sud-Kivu et le Nord-Kivu, principalement, subissent depuis déjà quinze ans les méfaits des conflits rwandais qui se prolongent jusque dans cette région. Kinshasa semble prendre des mesures intelligentes, comme la décision de participer à une traque conjointe des FDLR, mais ces décisions ne font souvent que rendre la vie des gens sur le terrain encore plus difficile. Les «génocidaires», par mesure de représailles, s'en sont en effet pris à la population locale.

Après les élections de 2006, la Belgique a proposé des programmes en matière de bonne gouvernance. Les intéressés chargés de mettre en œuvre ces programmes au nom de la coopération belge au développement ont remarqué l'absence d'intérêt des Congolais pour ces programmes, auxquels la Belgique a entre-temps mis un terme. La leçon principale que la Belgique peut en tirer est la suivante : si un seul donateur élabore un programme de bonne gouvernance, c'est peine perdue. Il faut au minimum la coopération de tous les autres donateurs, tels que la France, les États-Unis et la Chine, car la Belgique a un poids insuffisant et peut facilement être reléguée dans une position non incontournable.

Het resultaat van de verkiezingen van 2006 moet in zijn context worden geplaatst. Er is zeker vooruitgang : 10 jaar geleden was het land bijna volledig in oorlog. Er was geen enkele stabiliteit. De verkiezingen zijn een middel geweest om de overgang van de chaos naar het huidige systeem te realiseren. Er blijven wel veel vragen bij de aard van het systeem. Een aantal infrastructuurwerken zijn uitgevoerd, vooral door Chinese overheidsbedrijven die ervaring hebben met werken in moeilijke omstandigheden. Deze bedrijven hebben deels de vijf werven van president Kabila helpen verwezenlijken.

In Ituri zijn de eerste tekenen van economisch herstel merkbaar : er worden opnieuw koffieplantages aangeplant. Aangezien het drie jaar duurt eer er koffiebonen kunnen geoogst worden, is dat een teken van vertrouwen in de toekomst. Anderen begonnen met een kippenbedrijf voor de productie van eieren.

De situatie in Zuid-Kivu, amper 200-300 km ten zuiden van Ituri, is minder rooskleurig. In september 2010 heeft de president beslist om alle ambachtelijke mijnbouw te stoppen en onder te brengen in coöperaties om aldus de geldtoevoer naar militaire groeperingen een halt toe te roepen. Heel veel families die van deze ambachtelijke mijnbouw afhankelijk waren, verloren hun inkomen. Sommigen trachtten te overleven door het leger om te kopen om aldus hun bedrijfje te kunnen voortzetten, met andere woorden een soort clandestinerings van de mijnbouw. Onder tusschen werd de beslissing om de ambachtelijke mijnbouw te stoppen, opgeheven.

Voor al Zuid- en Noord-Kivu zijn al 15 jaar het slachtoffer van de Rwandese conflicten die daar verder worden uitgevochten. Kinshasa neemt ogenschijnlijk verstandige maatregelen, zoals de beslissing om gezamenlijk jacht te maken op het FDLR, maar deze beslissingen maken alleen het leven van de mensen op het terrein al te vaak moeilijker, want de «*génocidaires*» gingen zich als represaillemaatregel wreken op de plaatselijke bevolking.

Na de verkiezingen van 2006 heeft België programma's voorgesteld inzake goed bestuur. De betrokkenen die deze programma's namens de Belgische ontwikkelingssamenwerking in praktijk moesten brengen, merkten dat er van Congolese kant geen interesse was voor deze programma's. Ondertussen heeft België die programma's stopgezet. De belangrijkste les die België hieruit kan leren is dat het niet loont wanneer één donor alleen een programma over goed bestuur uitwerkt. Minstens moeten alle andere donoren, zoals Frankrijk, de VS en China, meewerken, want België alleen heeft onvoldoende impact en kan makkelijk in de hoek gezet worden.

Une leçon à tirer pour les prochaines élections, c'est que tous les donateurs doivent essayer de collaborer. La communauté internationale finance dans une large mesure les élections en question et peut dès lors attendre un retour de son investissement. Le président Kabila sera très probablement réélu. Même si les prochaines élections ne susciteront pas de grandes attentes, le fait est qu'elles seront une légitimation pour le président Kabila. C'est pourquoi la communauté internationale pourrait insister pour que les élections locales soient organisées le plus rapidement possible, de préférence en même temps que les élections présidentielles.

C'est à peine s'il existe une opposition au sein du Parlement. La Belgique, avec d'autres donateurs, pourrait soutenir des mouvements sociaux dans d'autres domaines, par exemple des mouvements paysans ou des syndicats (peu puissants), afin qu'ils puissent faire contrepoids au président et à son entourage.

Une autre option serait que la communauté internationale demande au président Kabila de réaliser effectivement les cinq chantiers annoncés.

Comment la Belgique peut-elle convaincre les autres acteurs d'apporter leur collaboration à cet égard ?

La Chine mène de longue date une politique de non-ingérence dans les affaires intérieures des autres États, mais des signes de changement se font sentir à cet égard. Par exemple, Pékin a récemment décidé au sein du Conseil de sécurité des Nations unies que le colonel Kadhafi devait être traduit devant la Cour pénale internationale de La Haye. La Chine est un acteur important au Congo qui abrite la forêt équatoriale. Cette forêt, qui est le deuxième poumon de la terre, disparaît peu à peu sous l'effet de l'agriculture extensive et de l'accroissement de la population dans le pays. La déforestation n'étant favorable ni au Congo ni au reste du monde, il est de l'intérêt de tous que le Congo soit dirigé non par une démocratie mafieuse mais par un chef d'État qui mène une politique bénéfique pour les citoyens congolais et qui soit attentif à la préservation de certains biens publics tels que la forêt équatoriale. La Chine, l'Inde, le Brésil et l'Occident doivent se demander — non seulement en ce qui concerne la préservation de la forêt équatoriale mais également pour ce qui est de l'exploitation des matières premières au Congo — si une démocratie mafieuse est préférable à toute forme de pression en faveur d'une meilleure gouvernance. La Belgique jouit encore d'un certain prestige en Afrique centrale et peut jouer un rôle pour mettre d'accord les autres acteurs internationaux. Adopter une telle approche sera plus productif à terme que si l'on continue à se livrer une concurrence à court terme pour les matières premières et les sphères d'influence.

Deze les kan doorgetrokken worden naar de komende verkiezingen : alle donoren moeten proberen samen te werken. De internationale gemeenschap financiert deze verkiezingen voor een groot gedeelte en kan dan ook een return van haar investering verwachten. Het is heel waarschijnlijk dat president Kabila herverkozen wordt. Ook al creëren de komende verkiezingen geen grote verwachtingen, feit is dat ze toch een legitimering zullen vormen voor president Kabila. Daarom zou de internationale gemeenschap kunnen aandringen dat de lokale verkiezingen zo vlug als mogelijk worden georganiseerd, liefst op het zelfde moment als de presidentverkiezingen.

Er is amper oppositie in het parlement. Samen met andere donoren, zou België sociale bewegingen op andere vlakken, zoals boerenbewegingen, (zwakke) vakbonden, kunnen ondersteunen zodat zij een tegenwicht kunnen worden voor de president en zijn entourage.

Een andere mogelijkheid is dat de internationale gemeenschap vraagt dat president Kabila zijn vijf voorgestelde werven ook effectief realiseert.

Hoe kan België de andere actoren overtuigen hieraan mee te werken ?

China heeft reeds lang een beleid van non-interventie in het binnenlands beleid van andere Staten, maar er zijn tekenen dat die houding verandert. Zo heeft China onlangs in de VN-Veiligheidsraad beslist dat kolonel Kadhafi verwezen moet worden naar het Internationaal Strafhof van Den Haag. China is een belangrijke actor in Congo. Congo heeft het regenwoud, de tweede long van de wereld. Dat regenwoud verdwijnt langzaam ingevolge extensieve landbouw en de bevolkingaan groei in Congo. Dat is geen gunstige evolutie, niet voor Congo maar ook niet voor de rest van de wereld. Het is in ons aller belang dat in Congo geen maffiose democratie aan de macht is, maar een staatshoofd dat een beleid voert dat goed is voor de Congolese burgers en tevens oog heeft voor het behoud van bepaalde publieke goederen, zoals het regenwoud. China, India, Brazilië en het Westen moeten zich afvragen, niet alleen in verband met het behoud van het regenwoud, maar ook met de exploitatie van de grondstoffen in Congo, of de maffiose democratie te verkiezen is boven enige druk voor een betere vorm van bestuur. België heeft nog altijd enig aanzien in Centraal-Afrika en kan een rol spelen om de andere internationale actoren op één lijn te brengen. Dat is een aanpak die op termijn meer resultaten zal opleveren dan nu op de korte termijn met elkaar te blijven concurreren om grondstoffen en invloed.

M. Vandaele conclut en soulignant que les prochaines élections doivent être mises à profit pour obtenir des retombées favorables pour la population congolaise et le reste du monde. On n'y arrivera pas avec des paroles cinglantes assénées par un ministre des Affaires étrangères mais par le biais d'une collaboration avec les autres acteurs étrangers au Congo.

C. Exposé de M. Jean Omasombo, chercheur attaché au Musée royal de l'Afrique centrale de Tervuren

Depuis quelques années, l'orateur assure la coordination d'un projet sur la décentralisation des 26 nouvelles provinces de la RDC. Des équipes travaillent dans chacune de celles-ci dans le but d'élaborer des monographies approfondies permettant leur connaissance. L'orateur va sur place quelques 4 mois par an pour assurer le suivi de ce travail.

Vue à partir du terrain et de son vécu quotidien, la RDC présente une réalité assez vaste et complexe. On observe par exemple que l'actuelle province du Katanga s'oriente culturellement et économiquement vers le Sud de l'Afrique, tandis que le Kivu et (en partie) la Province Orientale se dirigent plutôt vers l'Afrique orientale prolongée jusqu'au Moyen-Orient.

Les provinces de l'Equateur, du Bandundu et du Bas-Congo se tournent vers l'Europe. Ainsi, Kinshasa, située dans le troisième groupe, représente le pouvoir politique central, le commun dénominateur, pour ainsi dire, à l'ensemble du pays.

Le danger, à l'heure actuelle, est que le Congo manque d'une vision politique cohérente pour son évolution. Depuis son indépendance en 1960, le pays a passé près de 19 ans à faire des guerres auxquelles s'ajoutent près de 17 ans sous des gouvernements provisoires (régimes d'exception, transitions politiques, ...).

Aux élections de 2011, deux camps se présentent : le camp du pouvoir dit du président Kabila et celui de l'opposition. Mais ces groupes revêtent plutôt un caractère d'agrégat, unis par le goût commun du pouvoir qui conduit aux gains à partager, et non pas par des convictions ayant pour objectif la construction de l'État congolais.

Aujourd'hui, le camp du président Kabila cherche à protéger le pouvoir acquis en 2006/2007. Et le groupe qu'on pourrait qualifier d'opposition représente le camp des « exclus » du pouvoir, mieux, le « festin » qu'offre l'acquisition du pouvoir. On veut organiser des élections uniquement pour le pouvoir que celles-ci confèrent légalement. Une fois élu, on oublie le pays et on s'accroche au pouvoir. On désire que la nouvelle situation créée par les élections s'adapte à soi.

De heer Vandaele besluit door te onderstrepen dat de komende verkiezingen moeten gebruikt worden om een return te verkrijgen die goed is voor de Congolese bevolking en voor de rest van de wereld, niet door striemende woorden van een minister van Buitenlandse Zaken, maar door samen te werken met de andere buitenlandse actoren in Congo.

C. Uiteenzetting door de heer Jean Omasombo, onderzoeker verbonden aan het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika te Tervuren

Sinds enkele jaren coördineert spreker een project over de decentralisatie van de 26 nieuwe provincies van de DRC. Onderzoeksteams zijn in elk van deze provincies aan de slag om kennis te vergaren en diepgaande monografieën erover te maken. Spreker trekt zo'n vier maanden per jaar ter plaatse om de werkzaamheden te begeleiden.

De concrete realiteit en het dagelijkse leven in de DRC vertonen een vrij grote diversiteit en complexiteit. De huidige provincie Katanga, bijvoorbeeld, richt zich op cultureel en economisch vlak naar het zuiden van Afrika, terwijl Kivu en een deel van de provincie Orientale zich eerder naar Oost-Afrika en van daaruit naar het Midden-Oosten richten.

De Evenaarsprovincie en de provincies Bandundu en Neder-Congo richten zich naar Europa. Kinshasa, dat zich in de derde groep bevindt, vertegenwoordigt het centrale politieke gezag, een soort grootste gemene deler van het hele land.

Het gevaar is momenteel dat Congo geen coherente politieke visie voor zijn evolutie heeft. Sinds de onafhankelijkheid in 1960 heeft het bijna 19 jaar oorlog gekend, en bijna 17 jaar voorlopige regeringen (uitzonderingsregimes, overgangsregeringen, ...).

Voor de verkiezingen van 2011 staan twee kampen tegenover elkaar: het kamp van de machthebbers (Kabila) en dat van de oppositie. Het gaat echter om heterocliete groepen die alleen verenigd zijn door een gemeenschappelijke drang naar macht en te verdelen rijkdommen, en niet door overtuigingen met als doel de opbouw van de Congolese Staat.

Vandaag probeert het kamp van president Kabila de macht die het in 2006/2007 veroverd heeft, te behouden. In het kamp van de oppositie bevinden zich degenen die uitgesloten zijn van de macht en die uikijken naar het « festijn » dat hen bij een machtswissel te beurt kan vallen. Men wil verkiezingen organiseren omwille van de macht die zij bij wet verlenen. Zodra men verkozen is, vergeet men het land en klampt men zich vast aan de macht. Men wil dat de nieuwe toestand die de verkiezingen schept voor zijn eigen belangen aanwenden.

En RDC, il faut savoir distinguer l'état légal qui est différent de l'état réel.

Le contexte des élections de 2011 n'est ni serein ni rassurant. Il faut que les élections aient lieu pour que l'élan pris en 2006 ne soit pas brisé.

Depuis 1960, deux modèles continuent à se confronter au Congo : l'« État espace » qui reflète le modèle du roi Léopold II et le modèle de l'« État identitaire » de Patrice Lumumba. L'État espace a été constitué dans le but d'accroître la production et l'exportation et non d'abord pour le développement du pays; et le Congo devint un enjeu important avec ses matières premières. Le modèle Lumumba n'aura pas le temps d'être expérimenté, mais la crise continue du pays en rappelle les ambitions.

C'est la deuxième fois que le Congo tente l'expérience d'élections depuis son indépendance. Les premières élections ont eu lieu en mai 1960 sous la colonisation, ce qui conduit à l'élection du président Kasa-Vubu. Mais en 1965, à la fin du mandat de cinq ans, le chef d'État en place confronté au résultat des élections législatives qui ne lui furent pas favorables va passer outre la Constitution en nommant un formateur du gouvernement qui ne rentrait pas dans les règles établies. Le parlement rejeta à deux reprises les ordres du président. Cette situation provoqua le blocage qui conduisit au coup d'État de Joseph Mobutu.

La Constitution de 2006 prévoit un mandat présidentiel de 5 ans. Toutefois, juste après les élections, le camp présidentiel se montra préoccupé par cette durée jugée courte et voulut la prolonger à sept ans. Cette tentative ne dépassa pas les souhaits de l'équipe dirigeante qui l'année même des élections (janvier 2011), força un vote rapide au parlement pour obtenir le changement du mode de scrutin dorénavant à un seul tour ! Une stratégie pour conserver le pouvoir, sans assez penser au devenir du pays ?

L'orateur craint que les élections de 2011 soient un moment de blocage et d'explosion. Les entourages du président Kasa-Vubu (hier) et du président Joseph Kabila (aujourd'hui) semblent posséder davantage le pouvoir réel que ne le font les institutions légales en place. Il est à craindre que les élections seront un moment de conflit aigu qui risque de peser lourdement sur l'avenir du pays.

L'État congolais est menacé. Le nombre de partis politiques agréés reste toujours très important (300 à 400). Il y a déjà les règles à trouver pour limiter tant soit peu le nombre de candidats qui risquent d'être aussi très nombreux. Rappelons-nous que malgré l'obligation faite en 2006 au candidat de payer une caution 50 000 dollars non remboursables, on a eu malgré tout 33 candidats, dont plusieurs ne feront pas campagne au-delà des portes de leurs maisons.

In de DRC moet men een onderscheid maken tussen de wettelijke staat en de werkelijke staat.

De context van de verkiezingen van 2011 is noch sereen, noch geruststellend. Er moeten echter verkiezingen komen om het elan van 2006 niet te breken.

Sinds 1960 blijven twee modellen elkaar bestrijden in Congo : de « ruimtelijke staat », die teruggaat op het model van koning Leopold II, en de « identitaire staat » van Patrice Lumumba. De ruimtelijke staat werd opgericht met de bedoeling om de productie en de export te verhogen, niet in de eerste plaats om het land te ontwikkelen, en Congo met zijn grondstoffen werd een belangrijke inzet. Het Lumumba-model heeft geen kans gekregen, maar de aanhoudende crisis in het land herinnert aan de ambities ervan.

Het is de tweede keer sinds de onafhankelijkheid dat Congo verkiezingen organiseert. De eerste verkiezingen vonden plaats in mei 1960 toen het nog een kolonie was, en zijn uitgemond in de verkiezing van president Kasa-Vubu. In 1965, na een ambtstermijn van vijf jaar, zijn de parlementsverkiezingen hem echter niet gunstig gezind en beslist hij om de Grondwet te schenden en op onregelmatige wijze een regeringsformateur te benoemen. Het Parlement verwierp tot tweemaal toe de beslissingen van de president. De patstelling die daarop volgde, leidde tot de staatsgreep van Joseph Mobutu.

De Grondwet van 2006 voorziet in een presidentiële ambtstermijn van vijf jaar. Net na de verkiezingen vond het kamp van de president echter dat deze termijn te kort was, en dat hij verlengd moest worden tot zeven jaar. Dit bleef bij een wens van de machthebbers, die net dit verkiezingsjaar (in januari 2011) snel door het Parlement een grondwetswijziging lieten goedkeuren om de verkiezingen voortaan in één enkele ronde te houden ! Een strategie om de macht te behouden, zonder voldoende te denken aan de toekomst van het land ?

Spreker vreest dat de verkiezingen van 2011 tot blokkeringen en uitbarstingen zullen leiden. De entourages van president Kasa-Vubu (vroeger) en van president Joseph Kabila (nu) lijken meer werkelijke macht te bezitten dan de wettelijke instellingen. Het valt te vrezen dat de spanningen naar aanleiding van de verkiezingen hoog zullen oplopen, wat weinig goeds voorspelt voor de toekomst van het land.

De Congolese Staat is bedreigd. Het aantal erkende politieke partijen ligt nog altijd heel hoog (300 tot 400). Er moeten nog regels worden gevonden om het aantal kandidaten, dat ook zeer hoog kan zijn, enigszins te beperken. Wij herinneren eraan dat ondanks de verplichting voor een kandidaat in 2006 om 50 000 dollar niet-terugbetaalbare borg te betalen, er toch 33 kandidaten zijn geweest. Een aantal daarvan hebben niet verder dan hun eigen drempel campagne gevoerd.

Il faut organiser des élections même si, déjà, tout indique qu'on sera au delà du calendrier de cinq ans du mandat présidentiel.

Les élections de 2011 menacent l'État congolais comme structure et comme espace. En 2011, avec le mode de scrutin à un seul tour, il y aura une grande fragmentation de voix des électeurs et, en conséquence, cela devra provoquer une forte fragmentation du pouvoir congolais. Celui qui sera élu (tout semble indiquer que ça sera le président sortant Joseph Kabila) devrait acquérir des élections à venir une légitimité fort réduite.

La campagne électorale qui sera faite s'annonce fort rude, brutale, voire injurieuse. De plus, ces élections seront très coûteuses pour les candidats. Pour obtenir les modifications constitutionnelles (*cf. supra*), de nombreuses sources concordantes évoquent des sommes d'argent que des groupes de députés ont reçu du pouvoir de Kabila; c'est l'argent qui fait la cohésion du groupe et non pas une quelconque idéologie du pouvoir.

Parmi les facteurs qui auront un impact direct sur les enjeux des élections de 2011, citons :

— l'opportunisme des candidats aux élections qui va mener aux alliances et aux contre-alliances;

— l'équité des décisions de la Commission électorale nationale indépendante (CENI), le successeur de la Commission électorale indépendante (CEI). Son président, le pasteur Ngoy Mulunda provenant de la même ethnie d'origine que le président Kabila, ne part pas avec les faveurs des pronostics pour une réussite moins tumultueuse;

— la géo-politique régionale de l'Afrique centrale : il y a la fragilité politique de plus en plus grande des pays de l'Afrique des Grands Lacs (Rwanda, Burundi, Ouganda ...). Aussi, tout semble avoir changé entre le contexte de 2006 et celui de 2011. En effet, le Rwanda, hier adversaire du pouvoir de Kabila, semble devenir son allié et l'Angola, hier un partenaire, passe pour son adversaire. Cela a des répercussions directes sur les attitudes des votants et ouvre la voie à des allégeances partisans nuisibles pour le pays.

L'autorité centrale congolaise, plutôt que de se renforcer avec les années du pouvoir depuis les élections de 2006/2007, semble beaucoup perdre de sa cohésion. Même du côté de l'armée, on observe de plus en plus des fissures; divers événements/incidents armés de ces derniers mois paraissent être des indicateurs inquiétants.

Er moeten verkiezingen worden georganiseerd, ook al wijst alles erop dat de vijfjarige ambtstermijn van de president al verstreken zal zijn.

De verkiezingen van 2011 bedreigen de Congolese Staat als structuur en als ruimte. Het feit dat zij slechts in één ronde verlopen, zal leiden tot een sterke fragmentering van de stemmen, en dus ook van de macht in Congo. De verkozenen (alles wijst erop dat dat de uittredende president Joseph Kabila zal zijn) zal slechts een beperkte legitimiteit genieten.

De kiescampagne belooft hard, brutaal en zelfs beledigend te worden. Bovendien zal zij veel geld kosten aan de kandidaten. Om grondwetswijzigingen te verkrijgen (zie hoger) wijzen vele overeenstemmende bronnen erop dat president Kabila volksvertegenwoordigers heeft omgekocht. Geld houdt fracties samen, niet een of andere ideologie.

Factoren die een rechtstreekse impact zullen hebben op het verloop van de verkiezingen van 2011 zijn :

— het opportunisme van kandidaten dat zal leiden tot bondgenootschappen en tegenbondgenootschappen;

— de rechtvaardigheid van de beslissingen van de *Commission électorale nationale indépendante* (CENI), de opvolger van de *Commission électorale indépendante* (CEI). De voorzitter ervan, dominee Ngoy Mulunda, is echter afkomstig uit dezelfde etnie als president Kabila, wat op dat vlak niet veel goeds voorspelt;

— de regionale geopolitiek in Midden-Afrika : er is een toenemende politieke instabiliteit in de landen rond de Grote Meren (Rwanda, Burundi, Oeganda). Ook is de context tussen 2006 en 2011 helemaal veranderd. Rwanda, dat vroeger een tegenstander was van Kabila, lijkt nu een bondgenoot te zijn geworden, en de vroegere bondgenoot Angola een tegenstander. Dat heeft rechtstreekse gevolgen op het gedrag van de kiezers en maakt de weg vrij voor partijdige bondgenootschappen die schadelijk zijn voor het land.

De jaren aan de macht sinds de verkiezingen van 2006/2007 hebben het Congolese centrale gezag niet versterkt, integendeel, het heeft veel van zijn samenhang verloren. Zelfs het leger vertoont meer en meer barsten. De gewapende incidenten van de laatste maanden zijn een verontrustend teken.

D. Échange de vues

M. Moraël estime que la Belgique détient une responsabilité historique envers le Congo. La Belgique garde une très grande crédibilité auprès de la communauté internationale. Avant de décider d'annuler sans conditions la dette extérieure de la RDC ou plutôt de Kabila, le Club de Paris a pris l'avis de la Belgique. En janvier 2011, l'Assemblée nationale a dû ratifier la modification de la constitution et la Belgique s'est montrée très passive, voire d'une complicité ahurissante. À part les déclarations au Parlement européen de Guy Verhofstadt et de Louis Michel, aucun responsable politique belge n'a déploré la proposition de Kabila, qui fut ensuite entérinée par son Assemblée nationale. Le lendemain de cette réunion décisionnelle, la Belgique a déclaré dans un communiqué qu'elle mettait tout son espoir dans le fait que le processus électoral allait se dérouler dans de bonnes conditions. À chaque scrutin, il y a un énorme bouleversement du paysage politique. Le fait que le cycle électoral va s'ouvrir par les élections présidentielles qui se feront en un tour va déstabiliser le pays et créer une source de conflit. Si le président est réélu avec 25 %, sa légitimité sera contestée tout au long de son mandat.

L'orateur souhaite que l'avis de la Belgique soit rendu avec un peu plus de force et de contenu qu'il ne l'a été auparavant.

M. De Bruyn constate une désolante division au sein du paysage politique congolais. Il déplore également le rôle que joue l'argent dans les réformes constitutionnelles.

L'intervenant souligne que selon M. Vandaele, la Belgique doit user de son prestige en Afrique centrale pour mettre d'accord un certain nombre d'acteurs.

Une certaine incertitude plane manifestement sur la date des élections. Le cas échéant, la population accepterait-elle un report ? La nomination des gouverneurs provinciaux sera assurée par le président. Cela ne va-t-il pas saper aussi la légitimité provinciale, étant donné que les structures provinciales ont permis d'établir un équilibre par rapport à la politique menée par Kinshasa ?

Il règne entre le Congo et la Chine une entente singulière. Dans quelle mesure l'engagement chinois est-il durable ? Si les élections créent un climat pré-révolutionnaire, les Chinois ne seront-ils pas les premiers visés ? Cela risque de remettre en question la présence chinoise.

Mme Zrihen constate que depuis 2006, notre pays a investi des moyens importants dans les élections au Congo. La communauté internationale a de grands espoirs envers ce processus mais l'optimisme n'est pas de mise. Le Congo représente quand même un enjeu

D. Gedachtewisseling

De heer Moraël vindt dat België een historische verantwoordelijkheid draagt tegenover Congo. België behoudt een zeer grote geloofwaardigheid binnen de internationale gemeenschap. Alvorens de buitenlandse schuld van de DRC, of veeleer van Kabila, kwijt te schelden, heeft de Club van Parijs het advies van België gevraagd. In januari 2011 heeft het Congolese Parlement de Grondwetwijziging moeten aannemen en heeft België zich ongelooflijk passief, bijna medeplichtig opgesteld. Behalve de verklaringen in het Europees Parlement van Guy Verhofstadt en Louis Michel heeft geen enkele Belgische politieke verantwoordelijke het door het Parlement bekrachtigde voorstel van Kabila betreurd. De dag na de aanneming heeft België in een communiqué verklaard dat het al zijn hoop vestigde op een goed verloop van de verkiezingen. Bij elke stembusgang is er een enorme politieke verschuiving. Het feit dat het kiesproces nu gaat beginnen met presidentsverkiezingen in één ronde zal het land destabiliseren en een bron van conflicten vormen. Als de president slechts met 25 % van de stemmen wordt verkozen, zal zijn legitimiteit tijdens zijn hele ambtstermijn worden aangevochten.

Spreker wenst dat België zijn standpunt op een krachtiger manier en met meer inhoud verwoordt dan tot nu toe het geval is geweest.

De heer De Bruyn stelt een hopeloze verdeeldheid binnen het Congolese politieke landschap vast. Hij betreurt ook de rol van het geld in de Grondwetshervormingen.

Spreker merkt op dat volgens de heer Vandaele België zijn aanzien in Centraal-Afrika moet aanwenden om een aantal actoren op één lijn te krijgen.

Er blijkt enige onzekerheid te zijn over de verkiezingdatum. Zal eventueel uitstel aanvaard worden door de bevolking ? De benoeming van de provinciale gouverneurs zal gebeuren door de president. Via de provinciale structuren, werd er echter een evenwicht geschapen tegenover de politiek vanuit Kinshasa. Zal de provinciale legitimiteit daardoor ook niet wegvallen ?

Tussen Congo en China bestaat er een vreemde verstandhouding. Hoe duurzaam is het Chinese engagement ? Als er naar aanleiding van de verkiezingen een pre-revolutionair klimaat ontstaat, zullen de Chinezen dan als eerste gevisieerd worden ? Hierdoor ontstaat de kans dat de Chinese aanwezigheid weer verdwijnt.

Mevrouw Zrihen stelt vast dat ons land sinds 2005 heel wat heeft geïnvesteerd in de verkiezingen in Congo. De internationale gemeenschap is hoopvol, maar optimisme is niet op zijn plaats. Congo blijft immers een belangrijke geopolitieke factor voor de

géo-politique fondamental pour l'ensemble du développement de l'Afrique. Cette dernière se trouve dans une position spécifique vis à vis de l'Europe et des pays émergents. Ceux-ci ne se sentent pas liés par des valeurs idéologiques ou morales dans le cadre de leur rapports avec l'Afrique, ce qui n'est pas acceptable. Les investissements de la Chine ne devraient se faire que dans un climat économique et politique suffisamment stable pour qu'ils soient maintenus à long terme.

Étant donné le rôle informatif et éducatif des médias, quelle est la situation de la coordination technologique de la communication en RDC ?

M. Omasomba a-t-il eu l'impression, lors de sa mission de décentralisation, qu'il y a une volonté de construire quelque chose, au-delà de ce simple dispositif parlementaire qui ne semble servir que d'alibi ? Le gouvernement s'inscrit dans une stratégie à court terme avec un alibi électoral. Un président élu avec 20 % des voix risque d'être une bombe à retardement. La Belgique ne peut pas cautionner ce système étant donné l'instabilité politique et économique qui pèse lourdement sur le futur du pays et de sa population. Pouvons-nous encore influencer sur l'évolution politique et économique du Congo ? L'appui au parlement et à la société civile fait partie de nos priorités dans le cadre de notre coopération au développement. Il faut veiller à promouvoir la stabilité économique et politique du pays.

Mme Arena estime qu'on ne peut se contenter de constater que cette deuxième élection de 2011 se déroule dans un climat défavorable. L'aide belge au développement au Congo revêt un caractère de première importance. De plus, notre pays est sollicité par la communauté internationale pour financer ces élections. L'objectif de la Belgique n'est donc pas de cautionner le stop, décrit par M. Omasomba, mais de faire en sorte que la situation s'améliore. Il faut pouvoir exiger un certain nombre de garanties pour la promotion du processus démocratique.

La Belgique doit privilégier la scène internationale pour faire imposer des règles de nature éthique concernant l'exploitation du sol congolais, l'accaparement des terres, la bio-diversité et les agrocarburants. Elle ne peut se limiter au Congo, puisqu'il n'est pas le seul pays à poser problème à cet égard.

La Belgique a-t-elle la capacité à faire appliquer des normes de bonne gouvernance de l'OCDE aux entreprises afin d'éviter qu'il y ait des flux financiers qui alimentent la mauvaise gestion ?

Existe-t-il d'autres exemples en Afrique centrale de transition démocratique qui puissent donner plus de garanties de stabilité ?

ontwikkeling van heel Afrika. Afrika bevindt zich trouwens in een bijzondere positie ten opzichte van Europa en de groeilanden. Zij voelen zich niet gebonden door ideologische of morele waarden in hun betrekkingen met Afrika, en dat is onaanvaardbaar. China zou enkel mogen investeren in een economisch en politiek klimaat dat stabiel genoeg is op lange termijn.

De media hebben een informatieve en educatieve rol, maar hoe staat het met de technologische coördinatie van de communicatie in de DRC ?

Heeft de heer Omasomba tijdens zijn decentraliseringsmissie de indruk gehad dat de wil om iets op te bouwen bestaat, die verder reikt dat deze parlementaire bepaling die enkel een alibi lijkt ? De regering voert een kortetermijnstrategie met een verkiezingsalibi. Een president die wordt verkozen met 20 % van de stemmen zou wel eens een tijdbom kunnen blijken. België kan dit systeem niet goedkeuren zolang de politieke en economische instabiliteit zo zwaar drukken op het land en zijn bevolking. Kunnen wij de politieke en economische ontwikkelingen in Congo nog beïnvloeden ? Steun aan het parlement en het middenvel moet een prioriteit zijn van onze ontwikkelings samenwerking. De economische en politieke stabiliteit van het land moeten ondersteund worden.

Volgens mevrouw Arena volstaat het niet om vast te stellen dat de tweede verkiezing van 2011 in een ongunstig klimaat is verlopen. De Belgische ontwikkelingshulp voor Congo blijft van groot belang. Bovendien vraagt de internationale gemeenschap ons land om de verkiezingen te financieren. België moet dus de stilstand beschreven door de heer Omasomba niet bestendigen, maar ervoor zorgen dat de toestand verbetert. Het moet mogelijk zijn garanties te eisen voor de bevordering van het democratiseringsproces.

België moet bij voorkeur met de internationale gemeenschap ethische regels opleggen inzake ontginning van de Congolese bodem, het opkopen van gronden, biodiversiteit en biobrandstoffen.

Kan België de naleving afdwingen van de normen voor goed beheer die de OESO oplegt aan bedrijven, zodat wordt voorkomen dat financiële stromen het slecht beheer nog voeden ?

Bestaan er in Centraal-Afrika andere voorbeelden van een overgang naar democratie die meer garanties bieden op stabiliteit ?

Réponses de M. Hoebeke

Concernant la question relative à d'autres exemples sur le continent africain, M. Hoebeke souligne que les élections en Afrique sont, dans la majorité des cas, un moment de très forte tension. En effet, l'enjeu des élections est la conquête du pouvoir, celui-ci étant l'unique source de revenus.

L'intervenant évoque par exemple le départ de Daniel arap Moi du Kenya et l'arrivée de Mwai Kibaki, qui n'ont finalement apporté aucune amélioration malgré les grands espoirs qu'ils avaient suscités. Au contraire, la corruption a plutôt augmenté et on constate toujours une forme aussi importante de népotisme et de centralisation du pouvoir. Il en fut de même lors de l'accession au pouvoir d'Abdoulaye Wade au Sénégal, celui-là même qui propose aujourd'hui de revoir la Constitution afin de pouvoir se représenter pour un troisième mandat. Le Burundi, où les élections se sont relativement bien déroulées, est devenu *de facto* un État unipartite. L'opposition, qui a vu ses attentes déçues après les élections locales, y a probablement contribué par son comportement.

Si le Congo parvient à atteindre le niveau politique du Kenya d'ici à vingt ans, cela pourra être considéré comme un succès, d'autant plus que chaque élection sera une opération à risque, susceptible de donner lieu à des explosions de violence. Le Congo reste un pays aux multiples facettes difficilement conciliables.

Concernant le rôle actuel de la communauté internationale, M. Hoebeke souligne la différence par rapport à 2006 : alors qu'à l'époque, l'attention de la communauté internationale se focalisait principalement sur le Congo, une vingtaine d'élections sont à présent organisées sur le continent africain, par exemple au Nigéria, en Ouganda, au Niger et en Côte d'Ivoire, sans compter l'indépendance du Sud-Soudan. La communauté internationale s'est d'ailleurs quelque peu retirée du Congo parce que la situation y demeure inextricable. Aucun progrès notable n'est réalisé et le risque d'implosion ou de dérapages violents dans le cadre du processus électoral est élevé, en raison notamment du déficit de légitimité de l'élite politique. À cela s'ajoutent les événements récents survenus en Afrique du Nord et au Moyen-Orient, qui requièrent également l'attention et les fonds de la communauté internationale. Par ailleurs, la crise économique et financière a incité certains pays à épargner et à désormais se laisser guider exclusivement par leurs propres intérêts. Cette conjonction de facteurs fait que la Belgique est pratiquement le seul pays à être attentif aux prochaines élections au Congo.

La communauté internationale reste cependant présente par le biais de la MONUSCO, dont le mandat doit être renouvelé cet été. La MONUSCO jouera un rôle crucial lors des élections. La Belgique peut jouer

Antwoorden van de heer Hoebeke

Wat betreft de vraag naar andere voorbeelden op het Afrikaans continent, onderstreept de heer Hoebeke dat de meeste verkiezingen in Afrika een moment van enorme spanningen blijven. Doel van verkiezingen is immers macht verwerven omdat macht de enige bron van inkomsten is.

Spreker verwijst in dat verband naar het vertrek van Daniel arap Moi uit Kenia en de komst van Mwai Kibaki, een moment van grote hoop, maar uiteindelijk bleek dit toch geen verbetering te zijn. Integendeel, de corruptie nam eerder toe dan af en we stellen nog steeds een even grote vorm van nepotisme en centralisering van de macht vast. Hetzelfde geldt voor de machtovername van Abdoulaye Wade in Senegal, die nu zelf voorstelt om de Grondwet te herzien zodat hij een derde ambtstermijn kan aanblijven. Burundi, waar de verkiezingen relatief goed verlopen zijn, is *de facto* een éénpartijstaat geworden, wellicht ook door het gedrag van de oppositie die zich blijkbaar misrekend heeft na de lokale verkiezingen.

Indien Congo binnen 20 jaar hetzelfde niveau op politiek vlak haalt als Kenia, zal dat een succes genoemd kunnen worden, vooral rekening houdende met het feit dat elke verkiezing opnieuw een risicovolle operatie zal zijn met mogelijke gewelduitbarstingen. Congo blijft een land met verschillende realiteiten die moeilijk verzoenbaar zijn.

Wat betreft de huidige rol van de internationale gemeenschap, wijst de heer Hoebeke op het verschil met 2006 toen de internationale gemeenschap vooral op Congo was gefocust, terwijl er nu een twintigtal verkiezingen op het Afrikaans continent worden georganiseerd, zoals in Nigeria, Oeganda, Niger, Ivoorkust en de onafhankelijkheid van Zuid-Soedan. De internationale gemeenschap heeft zich trouwens enigszins teruggetrokken uit Congo omdat de situatie er uitzichtloos blijft. Er wordt geen noemenswaardige vooruitgang geboekt en de kans op implosie en gewelddadige uitkomst van het verkiezingsproces is groot, vooral door de gebrekkige legitimiteit van het politiek centrum. Daarbij komen nog de recente gebeurtenissen in Noord-Afrika en het Midden-Oosten die ook de aandacht en het geld van de internationale gemeenschap vragen. Verder heeft de economische en financiële crisis landen ertoe aangezet te besparen en alleen nog te kiezen in functie van hun eigen belangen. Dit alles maakt dat België momenteel zowat het enige land is dat aandacht schenkt aan de komende verkiezingen in Congo.

De internationale gemeenschap blijft wel aanwezig met MONUSCO, waarvan het mandaat deze zomer moet vernieuwd worden. MONUSCO zal een cruciale rol spelen bij de verkiezingen. België kan op dit vlak

un rôle important dans le débat sur le mandat de cette mission, son ampleur, sa localisation et son rôle lors des élections.

Notre pays reste donc un acteur important au Congo, mais de manière désormais indirecte et surtout sans être le seul. Compte tenu du rôle de la Belgique au sein de l'UE, des Nations unies et d'autres forums internationaux, le Congo peut encore occuper une certaine place dans l'ordre du jour, à la définition duquel la Belgique peut contribuer. L'intervenant plaide cependant pour une approche plus proactive de la Belgique sur le plan multilatéral.

En ce qui concerne les pays voisins du Congo, M. Hoebeke souligne que le président Kabila et son entourage ont tenté d'exercer une influence par le biais d'un certain nombre de pays limitrophes, tels que l'Afrique du Sud et l'Angola, mais des tensions se font également sentir à cet égard. Entre-temps, la relation avec l'Angola a fondamentalement changé, surtout depuis que ce dernier a acquis une influence importante au Congo-Brazzaville et est à même d'évaluer correctement toutes sortes d'opérations de déstabilisation visant le Congo depuis ce pays. Cela contribue à tout le moins à alimenter les rumeurs. La Belgique ne peut maintenir la stabilité à elle seule : pour ce faire, elle a besoin de la communauté internationale alors que celle-ci se tient pour le moment manifestement à distance.

En ce qui concerne le déroulement du processus électoral, M. Hoebeke explique que lorsque Daniel Ngoy Mulunda a été désigné président de la CENI, il a déclaré qu'il proposerait un nouveau calendrier électoral tenant compte des délais prévus dans la Constitution. Vu la lenteur de l'enregistrement électoral, l'intervenant craint cependant que ces délais ne soient pas respectés. Le président Kabila peut encore déstabiliser l'opposition en laissant planer des doutes sur le calendrier.

En ce qui concerne la Chine, M. Hoebeke fait remarquer que selon une idée bien ancrée, la Chine n'aurait d'yeux que pour l'exploitation des matières premières alors que l'UE serait attachée au respect de certaines normes et valeurs. Cela n'a cependant pas empêché l'UE de vendre des centrales nucléaires à Kadhafi ni de considérer Moubarak comme un leader démocratique. Une bonne gouvernance et un environnement d'affaires favorable sont également importants pour la Chine, surtout pour la sécurité juridique de ses contrats.

La population congolaise n'attend pas grand-chose des prochaines élections. L'ambiance actuelle est plutôt à l'antipolitisme, sans qu'on puisse cependant parler d'un climat révolutionnaire.

Les deuxièmes et, plus encore, les troisièmes élections revêtent une importance cruciale pour un pays. Après les élections de 2006, le Congo a été

un bel acteur dans le débat sur le mandat de cette mission, son ampleur, sa localisation et son rôle lors des élections.

België blijft dus een belangrijke actor in Congo, maar niet meer rechtstreeks en zeker niet alleen. Door de rol van België binnen de EU, de VN en in andere internationale fora, kan Congo nog enigszins op de agenda blijven en België kan hier inhoud bieden. Spreker pleit wel voor een meer pro-actieve aanpak van België op multilateraal vlak.

Wat betreft de buurlanden van Congo, stipt de heer Hoebeke aan dat president Kabila en zijn entourage gepoogd hebben om invloed uit te oefenen via een aantal buurlanden, zoals Zuid-Afrika en Angola, maar ook hier steken spanningen de kop op. De relatie met Angola is ondertussen fundamenteel veranderd, vooral sinds Angola grote invloed verworven heeft in Congo-Brazzaville en allerhande destabiliserende operaties vanuit dat land naar Congo goed kan inschatten. Dat speelt op zijn minst een grote rol in de geruchtenmolen. België kan niet alleen de stabiliteit bewaren en heeft hier de internationale gemeenschap voor nodig, terwijl deze zich nu blijkbaar afzijdig lijkt te houden.

Wat betreft het verloop van het verkiezingsproces stelt de heer Hoebeke dat bij zijn aanstelling als voorzitter van de CENI, Daniel Ngoy Mulunda verklaarde een nieuwe kieskalender te zullen voorstellen die rekening houdt met de termijnen voorzien in de Grondwet. Gezien de traagheid bij de kiesregistratie vreest spreker echter dat die termijnen niet zullen worden gerespecteerd. President Kabila kan nog altijd de oppositie destabiliseren door de timing onduidelijk te laten.

Wat betreft China merkt de heer Hoebeke op dat volgens een vastgeroest idee China alleen oog zou hebben voor de exploitatie van de grondstoffen, terwijl de EU normen en waarden zou vooropstellen. Dat weerhield de EU er niet van om kerncentrales te verkopen aan Kadhafi en te denken dat Moebarak een democratische leider was. Voor China is goed bestuur en een goede business omgeving ook belangrijk, vooral voor de rechtszekerheid van hun contracten.

De Congolese bevolking verwacht niet veel van de komende verkiezingen. De sfeer is momenteel veeleer antipolitiek te noemen, maar toch is een revolutionair klimaat wellicht niet aan de orde.

Vooraf de tweede en nog meer de derde verkiezingen zijn cruciaal voor een land. Na de verkiezingen van 2006 werd Congo op politiek vlak vergeten. Dat is

oublié sur le plan politique. C'est également en partie notre responsabilité. Nous devons à présent surtout nous concentrer sur les élections de 2016.

Réponses de M. Vandaele

Au Congo, la Belgique a pu constater expérimentalement qu'en faisant preuve d'une certaine arrogance et en critiquant les dirigeants, elle n'obtenait aucun résultat. Il faudra encore consentir quelques efforts avant qu'un homme politique de qualité soit reconnu pour ses opinions, mais se sente en outre soutenu par d'autres acteurs. Il y a là un formidable défi à relever pour la politique étrangère belge car la communauté internationale continue à reconnaître que la Belgique peut jouer un rôle de premier plan au Congo, et par extension en Afrique centrale.

La Belgique dépense beaucoup d'argent au Congo et elle ne doit pas suspendre son aide car la population congolaise serait la première à en souffrir. Nous devons néanmoins toujours garder à l'esprit que le risque d'échec au Congo demeure très important. L'intervenant recommande donc de ne pas placer la barre trop haut.

La Belgique peut par exemple soutenir et promouvoir l'initiative EITI (Initiative pour la transparence dans les industries extractives). Elle prévoit que les acteurs privés communiquent les versements qu'ils ont effectués à l'État et que celui-ci indique en retour l'utilisation réelle de ces fonds.

À propos des questions sur la Chine, M. Vandaele souligne tout d'abord qu'il s'avère que la présence chinoise dans la plupart des pays en développement a un caractère plutôt durable et stable. Le Congo coopère non seulement avec des entreprises publiques chinoises mais aussi avec des acteurs privés chinois. Il s'agit de grandes entreprises mais aussi de petits indépendants ordinaires qui tiennent des petits commerces, dans des conditions difficiles, dans les cités de Kinshasa. D'autre part, le personnel diplomatique chinois est de très haute qualité. Par conséquent, nous ne devons certainement pas sous-estimer la Chine.

Bien entendu, les intérêts commerciaux de la Chine sont toujours prioritaires. La Chine a besoin de grandes quantités de cuivre pour pouvoir alimenter tous les Chinois en électricité. Une partie des matières premières que la Chine utilise aboutit d'ailleurs sur nos marchés, comme c'est le cas du coltan pour nos GSM. Mais la Chine est bien plus qu'un simple acteur colonial. Elle apprend petit à petit à jouer un nouveau rôle, avec la responsabilité d'une grande puissance, et elle renonce à sa politique de non-intervention. Il est vrai que les entreprises chinoises actives au Congo souffrent également de l'absence de cadre juridique.

deels onze verantwoordelijkheid. Nu moeten we ons vooral richten op de verkiezingen van 2016.

Antwoorden van de heer Vandaele

België heeft in Congo proefondervindelijk kunnen vaststellen dat een bepaald zelfingenomen gedrag met kritiek op de leiders geen resultaten oplevert. Er is wel nog werk voor een kwaliteitspoliticus die uit komt voor zijn mening, maar zich daarbij gesteund weet door andere actoren. Dat is een schitterende uitdaging voor het Belgisch buitenlands beleid want de internationale gemeenschap erkent nog altijd dat België een waardevolle rol in Congo, en bij uitbreiding in Centraal-Afrika, kan vervullen.

België besteedt veel geld in Congo, en dat moet zo blijven want anders zal de Congolese bevolking als eerste de dupe zijn. Wel moeten we steeds voor ogen houden dat de kans op mislukkingen in Congo vrij groot blijft. Spreker pleit dus voor de juiste verwachtingen.

België kan bijvoorbeeld het EITI-initiatief (*Extractive Industries Transparency Initiative*) steunen en promoten. Dat initiatief voorziet dat private actoren hun stortingen aan de staat bekendmaken en dat de staat dan aangeeft waaraan ze die fondsen hebben besteed.

Wat de vragen over China betreft, stipt de heer Vandaele vooreerst aan dat de Chinese aanwezigheid in de meeste ontwikkelingslanden vrij duurzaam en stabiel blijkt te zijn. In Congo zijn niet alleen Chinese overheidsbedrijven actief, maar ook private Chinese actoren. Grote maar ook kleine, gewone zelfstandigen die in de cités van Kinshasa, in moeilijke omstandigheden, handeltjes opzetten. Verder is de kwaliteit van het Chinees diplomatiek personeel vrij hoog. We mogen China dus zeker niet onderschatten.

De commerciële belangen van China staan uiteraard steeds voorop. Om alle Chinezen van elektriciteit te voorzien, is veel koper nodig. Een deel van de grondstoffen die China gebruikt, komt trouwens op onze markten terecht, zoals de coltan voor onze GSM's. Maar China is meer dan alleen een koloniale actor. Stilaan leert China een nieuwe rol te spelen, met de verantwoordelijkheid van een grootmacht, en stappen ze af van hun non-interventiebeleid. Zo ook zal het gebrek aan juridisch kader in Congo problemen stellen voor hun ondernemingen die daar actief zijn.

En ce qui concerne la liberté de la presse, M. Vandaele pointe les risques substantiels : émettre de trop violentes critiques, c'est risquer sa vie car la condamnation à mort n'est pas rare. Bien entendu, la liberté des médias pourrait induire une dynamique positive, mais les risques sont considérables.

Les récents événements survenus en Afrique du Nord ne sont pas aisément transposables au Congo. Les Congolais ne sont pas tous raccordés à l'électricité et ils doivent se rendre dans un cybercafé et espérer qu'une connexion sera disponible pour pouvoir envoyer des messages. Les habitants des grandes villes y parviennent sans doute mais pour la population qui vit dans l'arrière-pays, c'est pratiquement impossible.

Pour la question concernant les modèles de développement, M. Vandaele préfère se référer à l'Asie. Plusieurs dirigeants africains ont été impressionnés par les réalisations de pays tels que le Vietnam, la Corée du Sud et la Chine. Le gouvernement chinois réalise des choses étonnantes dans un pays qui compte 1,3 milliard d'habitants. En dépit de problèmes environnementaux et d'une répartition inégale des richesses, le modèle chinois s'avère fonctionnel : l'économie est en pleine expansion et la pauvreté recule.

D'autre part, les Africains sont évidemment frappés par le fait que la Chine n'organise pratiquement jamais d'élections. Il est vrai qu'elle court moins le risque de connaître des tensions et un chaos comme celui qui règne à nouveau en Côte d'Ivoire. Ce modèle chinois se fonde en partie sur la culture confucianiste, dans laquelle l'État organise depuis des millénaires des concours publics pour recruter l'élite des fonctionnaires. Il est également frappant de constater que depuis quelques années, le parti communiste attire aussi volontiers les meilleurs talents : l'idéologie cède le pas aux compétences. Tous ces facteurs expliquent la qualité de l'administration. Certains pays africains suivent actuellement ce modèle. C'est par exemple le cas de l'Éthiopie, un pays qui dispose de peu de matières premières mais qui, au cours des dernières années, n'en a pas moins enregistré une croissance de 10 à 15%. Dans ce pays, les élections sont rigoureusement structurées pour éviter le chaos et certains dirigeants autoritaires prennent volontiers la Chine en exemple pour justifier leur politique.

Il n'est pas si évident de transposer le concept occidental des élections, qui a mis entre 300 et 400 ans pour arriver à maturité, dans un contexte totalement différent, et d'en attendre d'emblée monts et merveilles. L'Afrique devra développer ses propres modèles. Croire que la tenue d'élections résoudra tous les problèmes, c'est faire preuve d'une grande naïveté.

Wat betreft de persvrijheid, wijst de heer Vandaele op de grote risico's: te veel kritiek uiten, is levensgevaarlijk en wordt niet zelden gestraft met de dood. Natuurlijk zou mediatische vrijheid een positieve dynamiek te weeg kunnen brengen, maar de risico's zijn groot.

De recente gebeurtenissen in Noord-Afrika zijn niet zo gemakkelijk navolgbaar in Congo. Mensen beschikken thuis niet over elektriciteit en moeten zich verplaatsen naar een internet-café, en hopen op verbinding om berichten te kunnen sturen. In een grote stad lukt dit misschien nog, maar voor de bevolking in het binnenland, is dat quasi onmogelijk.

Wat de vraag naar de ontwikkelingsmodellen betreft, wenst de heer Vandaele veeleer te verwijzen naar Azië. Een aantal Afrikaanse leiders is onder de indruk van wat landen als Vietnam, Zuid-Korea en China hebben gerealiseerd. Het is verbluffend wat de Chinese regering realiseert in een land met 1,3 miljard inwoners. Er zijn milieuproblemen en de rijkdom wordt ongelijk verdeeld, maar het Chinese model blijkt te werken: de economie boomt en de armoede neemt af.

Daarbij valt het de Afrikanen natuurlijk op dat er in China amper verkiezingen worden gehouden. Waarvoor er minder het risico is op de spanningen en chaos die we nu weer zien Ivoorkust. Dat Chinese model steunt deels op de confucianistische cultuur. In die cultuur werft de staat al millennia de beste mensen met staatsexamens. De voorbije jaren valt op dat ook de communistische partij gaarne getalenteerde mensen aantrekt: ideologie weegt minder door dan talent. Dat alles speelt mee in de kwaliteit van het bestuur. Sommige landen in Afrika volgen dit model. Zo bijvoorbeeld Ethiopië, een land met weinig grondstoffen, dat de voorbije jaren toch een groei van 10-15% heeft gerealiseerd. De verkiezingen in het land worden strikt gestructureerd om chaos te vermijden. Menig autoritair leider verwijst gaarne naar China om zijn beleid te verdedigen.

Het is niet evident om het westers concept van verkiezingen, dat in de loop van 300-400 jaar is ontwikkeld, in een totaal andere context over te brengen en meteen schitterende resultaten te verwachten. Afrika zal eigen modellen moeten ontwikkelen. Maar stellen dat alle problemen worden opgelost wanneer er verkiezingen worden gehouden, is naïef.

Réponses de M. Jean Omasombo

M. Omasombo signale que la Belgique, pendant ces 50 ans d'indépendance du Congo, a tenté plusieurs types d'attitudes envers le pays. On ne saurait dire laquelle a été la meilleure. Mais il faut aussi s'occuper de la façon dont la Belgique est vue depuis le Congo. Dans l'imaginaire congolais, la Belgique représente encore une certaine puissance. À noter aussi que cet État congolais, malgré sa faiblesse, a une capacité d'opportunisme assez significative.

Jusqu'à la mi-mars 2011, il n'y avait pas de calendrier pour les élections de 2011 et même pas de règlement électoral ! Cela ne semble pas préoccuper grand monde, peut-être parce que le temps ne semble pas toujours pris à juste titre. Par exemple, on attend toujours de voir organisées les élections locales prévues en 2006 et continuellement reportées jusqu'à ce jour. La raison est aussi qu'il n'est pas facile de maîtriser les dossiers locaux. Les erreurs au niveau de la mise en place du Congo ont été nombreuses depuis la colonisation. À ce jour, les autorités centrales n'ont pas une connaissance suffisante de la réalité de terrain et, par conséquent, la réglementation officielle ne reflète aucunement la situation réelle du Congo. Organiser les élections locales n'est donc pas chose aisée.

Sans un État central fort, on ne peut organiser le terrain congolais. Et sans une base solide à même de peser sur le mode de gestion prédatrice implantée au sommet du pays, on ne peut s'attendre à des changements constructifs réels. La décentralisation légale annoncée dans la Constitution de 2006 devra attendre. À la place, ce qui fonctionne, c'est une autre décentralisation dite réelle se faisant au profit des individus qui détiennent des parcelles du pouvoir. C'est bien le drame du Congo comme pays espace dont les fondations paraissent accuser la fatigue de toutes ces années de prédation.

VI. AUDITION, EN DATE DU 22 MARS 2011, DE M. BOGDAN VANDEN BERGHE, SECRÉTAIRE GÉNÉRAL DE 11.11.11, DE MME LINE RISCH, COLLABORATRICE DE 11.11.11 (AFRIQUE CENTRALE) ET DE M. FILIP REYNTJENS, PROFESSEUR DE DROIT ET DE POLITIQUE À L'INSTITUT DE POLITIQUE ET DE GESTION DU DÉVELOPPEMENT DE L'UNIVERSITÉ D'ANVERS

A. Exposé de M. Vanden Berghe, secrétaire général de 11.11.11

Les préparatifs des élections de novembre 2011 progressent assez péniblement car de nombreuses incertitudes planent encore sur ces élections. C'est une différence fondamentale par rapport à celles de 2006, pour lesquelles les dates étaient fixées avec plus de

Antwoorden van de heer Jean Omasombo

De heer Omasombo wijst erop dat België gedurende de vijftig jaren dat Congo onafhankelijk is, heel wat verschillende houdingen tegenover het land heeft uitgetoet. Het is niet duidelijk wat de beste houding is geweest. In ieder geval moet er ook rekening worden gehouden met hoe vanuit Congo naar België wordt gekeken. In de denkbeelden heeft België nog een bepaalde macht. De Congolese staat heeft ook, ondanks zijn zwakte, een grote mate van opportunisme.

Tot midden maart 2011 was er geen tijdschema voor de verkiezingen van 2011 en zelfs geen kiesreglement. Daar wordt blijkbaar niet zwaar aan getild. Er wordt bijvoorbeeld ook nog altijd gewacht op de lokale verkiezingen die voor 2006 waren gepland en almaar opnieuw worden uitgesteld. Het is dan ook niet makkelijk de lokale dossiers te beheersen. Sedert de kolonisering zijn er al heel wat fouten gemaakt. Ook nu nog kennen de centrale overheden de realiteit op het terrein vaak niet en houdt de officiële regelgeving geen verband met de werkelijke situatie. Lokale verkiezingen organiseren is bijgevolg niet zo simpel.

Zonder sterke centrale staat kan het Congolese terrein niet georganiseerd worden. En zonder stevige grondslag om het hoofd te bieden aan de roofdierachtige ingesteldheid aan de top van het land, zijn constructieve veranderingen onmogelijk. De decentralisatie als aangekondigd in de Grondwet van 2006 zal moeten wachten. In de plaats daarvan is er een «reële» decentralisatie die wel werkt en die in het voordeel is van de individuen die een stuk van de macht bezitten. Dat is het drama van Congo, dat de vermoeidheid van jaren van plunderingen in zijn grondvesten voelt.

VI. HOORZITTING VAN 22 MAART 2011 MET DE HEER BOGDAN VANDEN BERGHE, ALGEMEEN SECRETARIS 11.11.11, MEVROUW LINE RISCH, MEDEWERKSTER 11.11.11, CENTRAAL AFRIKA EN DE HEER FILIP REYNTJENS, PROFESSOR RECHT EN POLITIEK AAN HET INSTITUUT VOOR ONTWIKKELINGSBELEID EN -BEHEER VAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN

A. Uiteenzetting door de heer Vanden Berghe, algemeen secretaris 11.11.11

De voorbereidingen voor de verkiezingen van november 2011 verlopen vrij moeizaam omdat er nog heel wat onzekerheden zijn omtrent deze verkiezingen. Dit staat in grote tegenstelling met de verkiezingen van 2006 toen de verkiezingsdata duidelijke

précision. À l'époque, 11.11.11 avait mis sur pied, dans un cadre européen, en collaboration avec d'autres ONG, une mission d'observation composée de 75 observateurs. À ce jour, l'organisation a malgré tout déjà élaboré des projets relatifs aux prochaines élections, en collaboration avec ses partenaires.

B. Exposé de Mme Risch, collaboratrice de 11.11.11 (Afrique centrale)

Mme Risch souhaite avant tout dresser un bilan des élections présidentielles et législatives de 2006. Ces élections, qui furent les premières démocratiques depuis 1965, ont suscité un vif intérêt tant auprès de la communauté internationale que chez les Congolais. Le taux de participation fut par conséquent relativement élevé, puisque 70,5 % des électeurs inscrits ont exprimé leur suffrage lors du premier tour et 65,3 % lors du second. Ces élections se sont déroulées de manière relativement loyale et transparente, en dépit de certaines irrégularités, et elles ont nourri de grandes attentes chez les Congolais.

Lors de l'audition du 15 mars 2011, un certain nombre d'intervenants ont dépeint une image assez négative de la situation actuelle au Congo. Mme Risch souhaite à présent mettre en avant quelques évolutions positives :

— Une certaine stabilité s'est installée dans l'ensemble du pays, à l'exception du Sud-Kivu (qui est le théâtre de combats entre les FARDC (CNDP-FRF) et les FDLR, du Nord-Est (qui est la cible de représailles sanglantes de la LRA) et de la province de l'Équateur (qui abrite des insurgés, les Enyele, qui sont probablement à l'origine de ce que l'on considère comme un coup d'État manqué), sans oublier les diverses milices Mai Mai au Nord-Katanga, etc. Ces régions sont toujours en proie à une criminalité très élevée, qui est surtout le fait de bandes armées et s'accompagne souvent de violences sexuelles. Les FARDC ne peuvent pas assumer pleinement leur rôle de forces de l'ordre car de nombreux soldats font toujours partie des bandes armées concernées. Par ailleurs, l'inefficacité de l'appareil judiciaire fait régner un sentiment d'impunité.

— L'infrastructure des cinq chantiers a fait l'objet d'un mouvement de rattrapage dans la perspective des célébrations de l'indépendance en 2010. Ce fut principalement le cas à Kinshasa et dans sa banlieue, en vue de l'acheminement de marchandises vers la capitale. En province, quelques routes et ponts ont également été réparés, ce qui a incontestablement une influence sur les débouchés des régions de province. Les travaux d'infrastructure concernés sont cependant réalisés essentiellement à l'aide de dons (de la Banque mondiale, de l'UE, ainsi que dans le cadre de contrats chinois).

lijker waren vastgelegd. 11.11.11 heeft toen, samen met andere NGO's, in Europees verband een observatiemissie met 75 observatoren opgezet. Toch heeft 11.11.11, samen met zijn partners, ook nu al plannen uitgewerkt met betrekking tot de komende verkiezingen.

B. Uiteenzetting door mevrouw Risch, medewerker 11.11.11 (Centraal Afrika)

Vooreerst wenst mevrouw Risch de balans te schetsen van de presidents- en wetgevende verkiezingen van 2006, de eerste democratische verkiezingen sinds 1965. Deze verkiezingen zijn gehouden onder grote belangstelling, zowel internationaal als aan Congolese zijde. De opkomst lag dan ook zeer hoog: 70,5 % van de geregistreerde kiezers hebben hun stem uitgebracht in de eerste ronde en 65,3 % in de tweede ronde. Deze verkiezingen zijn relatief eerlijk en transparant verlopen, weliswaar met een aantal onregelmatigheden, en zorgden voor grote verwachtingen bij de Congolezen.

Tijdens de hoorzitting van 15 maart 2011 hebben een aantal sprekers een vrij negatief beeld geschetst van de huidige situatie in Congo, en mevrouw Risch wenst nu enkele positieve evoluties naar voren te brengen :

— Er is een zekere vorm van stabiliteit in heel het land gekomen, met uitzondering van Zuid-Kivu (gevechten tussen FARDC (CNDP-FRF) en FDLR), het Noord-Oosten (moorddadige vergeldingen van de LRA), de Evenaarsprovincie (opstandelingen, Enyele die vermoedelijk aan de basis lagen van de zogenaamde gefaalde coup) en ook diverse Mai Mai vleugels in Noord Katanga onder andere. Daar is de criminaliteit nog steeds erg groot, vooral van gewapende bendes, en gaat zij vaak gepaard met seksueel geweld. De FARDC kunnen hun rol als ordetroepen niet ten volle spelen omdat nog altijd veel soldaten bij die gewapende bendes horen. Een bijkomende factor is de heersende straffeloosheid door het inefficiënt gerechtelijk apparaat.

— De infrastructuur van de vijf werven heeft een inhaalbeweging gemaakt in de aanloop naar de onafhankelijkheidsviering 2010 voornamelijk in Kinshasa en de regio rond Kinshasa voor de toevoer van goederen naar de hoofdstad. In de provincies werden ook enkele wegen en bruggen hersteld, dat zeker een impact heeft voor de afzetmarkten in de provincies. Deze infrastructuurwerken worden echter voornamelijk met donorgeld gerealiseerd (van de Wereldbank, de EU en met Chinese contracten).

— L'indice de développement humain du PNUD a augmenté légèrement de 2006 à 2010, mais il n'en demeure pas moins que le Congo occupe toujours l'avant-dernière place du classement (juste devant le Zimbabwe).

— En ce qui concerne l'indice de démocratie, le Congo a perdu onze places depuis 2006 (passant ainsi de la 144^e à la 155^e place du classement), mais la situation est restée relativement stable depuis 2008. Cela s'explique essentiellement par le fait que l'organisation des élections ne se déroule pas de manière optimale et que les élections sont sans cesse reportées.

— Le score du pays reste identique en ce qui concerne l'indice de perception de la corruption.

— Le rapport *Doing Business* de la Banque mondiale note, pour la période 2008-2010, un gain de quatre places dans le classement, mais cette évolution s'explique sans doute essentiellement par l'accélération de la procédure d'octroi du permis de bâtir (en lien avec les cinq chantiers). Cette progression est un critère de la «tranche incitative pour la bonne gouvernance», convenue au sein de la commission mixte. 11.11.11 doit cependant signaler qu'elle a de très sérieuses réserves sur ce rapport, car certains principes éthiques du «travail décent» ne sont pas pris en compte.

On note un timide progrès ou une stabilité dans certains domaines, mais qu'en est-il de la vie du Congolais moyen? On constate en effet que pour le citoyen lambda, les loyers ont augmenté de 200 %, les prix des carburants de 400 % et ceux de l'alimentation de 300 % alors que les salaires n'ont pas augmenté en proportion, que du contraire. On note donc une stabilité accrue dans le pays et même des progrès dans certains domaines, mais cette évolution positive n'est que très peu perceptible pour le citoyen congolais ordinaire. L'enthousiasme qui caractérisait les élections de 2006 a complètement disparu. L'attention internationale pour le Congo s'est également émoussée.

Les citoyens congolais se montrent plutôt résignés et sont convaincus que les prochaines élections ne changeront rien à la situation. Cela s'explique notamment par le fait que l'attention se focalise surtout sur les élections présidentielles et très peu sur les élections législatives alors que le pouvoir législatif pourrait faire contrepoids au président.

L'inscription des électeurs pour le scrutin du 27 novembre 2011 progresse très lentement. Afin de réduire le coût des élections, il a été décidé de prévoir moins de bureaux d'enregistrement si bien que les citoyens de province doivent souvent parcourir une longue distance pour se faire enregistrer. En outre, cette fois-ci, l'inscription comme électeur ne fait pas office de carte d'identité (contrairement à ce qui avait

— De *Human Development Index* van UNDP steeg van 2006 tot 2010 lichtjes, maar het blijft een feit dat Congo nog steeds op de voorlaatste plaats staat (net voor Zimbabwe).

— In de *Democracy Index* is Congo sinds 2006 met 11 plaatsen gedaald (144 tot 155), maar sinds 2008 vrij stabiel gebleven, vnl te wijten aan het feit dat de organisatie van de verkiezingen niet zo goed verloopt en de verkiezingen steeds worden uitgesteld.

— In de *Corruption Perception Index* blijft de score van de corruptie dezelfde.

— Het *Doing Business Report* van de Wereldbank stelt voor de periode 2008 — 2010 een stijging met 4 plaatsen vast, maar dat is waarschijnlijk voornamelijk te wijten aan de snellere procedure voor bouwvergunningen (met betrekking tot de vijf werven). Deze verhoogde score is een criterium voor de «*incentive tranche*» voor good governance overeengekomen in de gemengde commissie. Wel moeten we als 11.11.11 vermelden dat we zeer sterke bedenkingen bij dit rapport hebben, aangezien bepaalde ethische principes van «waardig werk» niet in acht worden genomen.

Hoewel we een voorzichtige vooruitgang zien of stabiliteit in enkele domeinen, wat met het leven van de gewone Congolees? Wat betreft het leven van de gewone Congolese burger, stellen we echter wel vast dat de huurprijzen met 200 % zijn gestegen, de brandstofprijzen met 400 % en de voedselprijzen met 300 %, terwijl de lonen in verhouding niet zijn gestegen, in tegendeel zelfs. Er is dus in het land meer stabiliteit merkbaar en op sommige vlakken zelfs vooruitgang, maar de gewone Congolese burger merkt zeer weinig van deze vooruitgang. Het enthousiasme dat de verkiezingen van 2006 kenmerkte, is nu volledig verdwenen. Ook op internationaal vlak is de aandacht voor Congo verminderd.

De Congolese burgers reageren vrij gelaten en zijn ervan overtuigd dat de komende verkiezingen niets zullen veranderen aan de situatie. Dat is onder meer te wijten aan het feit dat de focus vooral bij de presidentsverkiezingen ligt en er zeer weinig aandacht is voor de wetgevende verkiezingen, terwijl de wetgever een tegenmacht zou kunnen vormen voor de president.

De kiesregistratie voor de verkiezingen van 27 november 2011 verloopt zeer traag. Om de kostprijs van de verkiezingen te drukken, werd beslist minder registratiebureaus te voorzien, waardoor burgers in de provincies vaak een lange afstand moeten afleggen om zich te registreren. Verder geldt de registratie als kiezer deze keer niet als identiteitskaart (in tegenstelling tot de verkiezingen van 2006 waar de kaart om te

été le cas aux élections de 2006, lors desquelles la carte d'électeur avait aussi valeur de pièce d'identité). Beaucoup moins de citoyens décident de se faire inscrire comme électeurs, ne serait-ce que parce que les prochaines élections suscitent en soi peu d'engagement. De plus, on fait également moins de publicité qu'en 2006 sur le processus d'inscription.

Si les élections sont organisées le 27 novembre 2011, la question est de savoir quelle légitimité elles apporteront. Selon des rumeurs qui circulent à Kinshasa, les scrutins seraient découplés : les élections présidentielles se tiendraient avant la fin du mandat du président Kabila (soit avant le 6 décembre 2011) et les législatives suivraient. Les élections législatives susciteront-elles encore l'enthousiasme si les présidentielles ont déjà eu lieu ? Selon d'autres rumeurs, les élections présidentielles seraient même reportées à mars 2012 (soit après l'expiration du mandat du président Kabila). Dans ce cas, quelle légitimité aura le président ? Et quel est le risque d'instabilité ?

11.11.11 et ses partenaires se demandent également à quel prix la communauté internationale, et la Belgique en particulier, soutiendront les élections. Où se situe la frontière en termes de soutien des élections ?

Plusieurs éléments sont à l'origine de cette question :

— le passage de la CEI à la CENI : un acteur important, la société civile, n'est plus représenté au sein de la nouvelle commission électorale. Restent présents : quatre membres de la majorité au pouvoir et trois membres de l'opposition;

— la réforme de la Constitution : les élections présidentielles se dérouleront en un seul tour (au lieu de deux). Cette modification de la Constitution n'a suscité que peu de réactions au sein de la communauté internationale; seules l'UE et Mme Ashton ont réagi, mais assez tardivement. Il est donc possible que le président remporte les élections en un seul tour avec 20 % des voix seulement. Quelle légitimité aura-t-il donc dans un pays comme le Congo ?

— la nouvelle Constitution renforce en outre le pouvoir du président : celui-ci peut désormais aussi bien démettre les gouverneurs que dissoudre les parlements provinciaux;

— le processus de décentralisation est reporté à une date ultérieure;

— la nouvelle loi électorale encore à voter : selon certaines rumeurs, cette nouvelle loi affectera le pouvoir de l'opposition. En termes de stratégie politique, il n'est pas judicieux de limiter le pouvoir de l'opposition par le biais d'une nouvelle loi électorale;

stemmen ook gold als identiteitsbewijs). Vermits er al weinig animo is voor de komende verkiezingen, beslissen veel minder burgers om zich als kiezer te laten registreren. Trouwens, in vergelijking tot 2006, wordt er nu ook minder campagne gevoerd rond het registratieproces.

Indien de verkiezingen op 27 november 2011 doorgaan, is de vraag welke legitimiteit de verkiezingen zullen bieden. Volgens het geruchtencircuit in Kinshaha komt er een opsplitsing in de verkiezingen : de presidentsverkiezingen nog voor het einde van het mandaat van president Kabila (dat eindigt op 6 december 2011) en de wetgevende verkiezingen volgen dan nadien. Zal er dan nog enige motivatie zijn voor deze verkiezingen als de presidentsverkiezingen reeds voorbij zijn ? Volgens andere geruchten zouden zelfs de presidentsverkiezingen worden uitgesteld tot in maart 2012 (dus na het verstrijken van het mandaat van president Kabila). Welke legitimiteit heeft de president dan ? Hoe groot is het gevaar voor instabiliteit in dat geval ?

11.11.11, en zijn partners, stellen zich ook de vraag ten koste van wat de internationale gemeenschap, en zeker België, de verkiezingen zullen steunen. Waar ligt de grens om verkiezingen te ondersteunen ?

Enkele aspecten hebben deze vraag naar de voorgrond gebracht :

— de overgang van de CEI naar de CENI : in de huidige samenstelling van de kiescommissie is een belangrijke actor, het middenveld, niet meer voorzien. Blijven aanwezig : vier leden van de regerende meerderheid en 3 leden van de oppositie;

— de hervorming van de Grondwet : de presidentsverkiezingen zullen in één ronde verlopen (en niet langer in twee rondes). Op deze Grondwetwijziging volgde weinig reactie vanwege de internationale gemeenschap — alleen de EU en mevrouw Ashton hebben — vrij laat — gereageerd. Het is dus mogelijk dat de president in één ronde met slechts 20 % van de stemmen de verkiezingen wint. Welke legitimiteit heeft deze president dan in een land als Congo ?

— de nieuwe Grondwet versterkt daarenboven de macht van de president : de president kan nu zowel gouverneurs ontslaan als provinciale parlementen ontbinden;

— het decentralisatie-proces is uitgesteld tot een latere datum;

— de nieuwe kieswet die nog gestemd moet worden : er zijn geruchten dat de nieuwe kieswet zal raken aan de macht van de oppositie. Politiek-strategisch is het geen goede zaak om de macht van de oppositie in te perken via een nieuwe kieswet;

— la Cour constitutionnelle : elle est relativement indépendante à l'heure actuelle mais, là aussi, des rumeurs annoncent qu'un changement de composition se prépare. Mme Risch souligne l'importance de cet organe, qui est compétent pour valider les élections et infliger des sanctions, le cas échéant (+ l'enregistrement des bureaux de réclamation);

— le fonctionnement du nouvel observatoire des médias (Conseil suprême audiovisuel);

— la question du découplage ou non des scrutins.

En conclusion, 11.11.11 souhaite formuler quelques recommandations à l'attention des membres de la commission :

1. Tant la communauté internationale que la Belgique investissent depuis 2006 dans le processus de démocratisation au Congo et continueront à le faire pour les prochaines élections. Les acteurs internationaux peuvent donc aussi attendre un certain engagement politique, tant de la part de la majorité au pouvoir que de la part de l'opposition, afin que les élections législatives et les scrutins locaux puissent eux aussi avoir lieu, puisqu'ils sont prévus par la Constitution. Le fait que les élections locales soient systématiquement renvoyées aux calendes grecques érode aussi la crédibilité de la communauté internationale aux yeux des citoyens congolais. Les donateurs doivent adopter un point de vue commun et univoque en la matière. La Belgique exerce toujours une influence certaine au Congo, et elle peut donc prendre l'initiative.

2. En Afrique, les élections sont souvent source d'instabilité (exemples : le Kenya et la Côte d'Ivoire; mais au Bénin aussi, les résultats sont contestés). Il est important de garder l'attention fixée sur l'Afrique centrale et, à cet égard également, la Belgique peut jouer un rôle considérable au sein de l'Union européenne. La région demeure très instable.

3. Les élections ne constituent pas tant un événement ponctuel qu'un processus; à ce titre, elles exigent davantage d'investissements en termes d'éducation civique, par l'entremise de la société civile locale. Cela permet d'expliquer aux citoyens l'utilité des élections, l'importance d'un parlement et le rôle des médias. Si ce genre de formation bénéficiait d'une grande attention et d'importants moyens financiers en 2006, la communauté internationale s'en préoccupe beaucoup moins aujourd'hui, que ce soit en termes de financement ou en termes d'intérêt. L'on s'intéresse davantage aux missions d'observation qu'au processus préparatoire.

4. Le Sénat va-t-il organiser une mission d'observation politique? 11.11.11 mettra sur pied une mission d'observation civile et est également disposé à prêter son concours pour faciliter la création d'une mission d'observation politique.

— het Grondwettelijk Hof: is momenteel vrij onafhankelijk, maar, opnieuw volgens de geruchten, zou een verandering in samenstelling op til zijn. Mevrouw Risch wijst op het belang van dit orgaan dat bevoegd is om de verkiezingen goed te keuren en eventueel sancties op te leggen. (plus de registratie van de klachtenbureaus).

— de functionering van het nieuwe observatorium van de media (conseil supreme audiovisuel);

— het al dan niet opsplitsen van de verkiezingen

Tot besluit wenst 11.11.11 enkele aanbevelingen te formuleren aan de commissieleden :

1. Zowel de internationale gemeenschap als België investeren sinds 2006 in het democratiseringsproces in Congo en zullen dit ook doen voor de volgende verkiezingen. De internationale actoren mogen dus ook enig politiek engagement vragen, zowel aan de regerende meerderheid als aan de oppositie, opdat zowel de wetgevende als de lokale verkiezingen plaats zouden vinden want deze zijn in de Grondwet voorzien. De lokale verkiezingen die steeds op de lange baan worden geschoven, tasten immers ook de geloofwaardigheid van de internationale gemeenschap bij de Congolese burgers aan. De donateurs moeten samen een eenduidig standpunt terzake innemen. België speelt nog steeds een invloedrijke rol in Congo en kan hier dan ook het voortouw nemen.

2. In Afrika zijn verkiezingen dikwijls aanleiding tot instabiliteit (voorbeelden : Kenia, Ivoorkust, ook in Benin wordt de uitslag betwist). Het is belangrijk de aandacht op Centraal-Afrika te blijven vestigen, ook hier kan België een belangrijke rol bij de EU spelen. De regio blijft zeer instabiel.

3. Verkiezingen zijn geen momentopname, maar een proces, en vereisen een grotere investering in burgerschapsvorming (éducation civique), via het lokale middenveld. Met een dergelijke vorming wordt aan de burgers het nut van verkiezingen uitgelegd en het belang van een parlement, evenals de rol van de media. In 2006 was daar veel aandacht en financiering voor, maar nu is er weinig financiering en weinig interesse van de internationale gemeenschap. Er wordt meer gekeken naar de observatiemissies dan naar het voorbereidend proces.

4. Zal de Senaat een politieke observatiemissie organiseren? 11.11.11 zal een burgerlijke observatiemissie opzetten en is ook bereid tot samenwerking om een politieke observatiemissie mee te faciliteren.

5. La question de la «tranche incitative pour la bonne gouvernance» est un thème politiquement délicat. L'enveloppe de la coopération belge au développement (300 millions d'euros pour 4 ans avec une enveloppe conditionnelle de 100 millions (étalés sur 2 ans) pour le Congo) est assortie de certains indicateurs de bonne gouvernance, parmi lesquels un bon déroulement démocratique des élections présidentielles; 11.11.11 regrette toutefois que seules les élections présidentielles aient été prises en compte. Le rapport Doing Business et les indicateurs de bonne gouvernance de la Banque mondiale font également partie des conditions. Malheureusement, les droits de l'homme ne sont pas prévus dans ces indicateurs, ce que 11.11.11 déplore au plus haut point.

11.11.11 continue à croire et à investir dans les élections, mais il importe que le processus électoral ne s'arrête pas aux élections présidentielles. Il faut considérer les élections locales comme une rampe de lancement pour tout le processus de démocratisation.

C. Exposé du professeur Reyntjens, professeur de droit et de politique à l'Institut de politique et de gestion du développement de l'Université d'Anvers

Le premier constat du professeur Reyntjens est que le Congo figure dans le peloton de tête des États en déliquescence.

Au Congo, l'État existe à peine au plan empirique. Certaines fonctions essentielles de souveraineté ne sont pas exercées. Il y a bien un État juridique, avec une monnaie nationale, un président, un parlement et un siège à l'Assemblée générale des Nations unies, mais cet État ne remplit pas ses fonctions dans le domaine du contrôle territorial (tant physique qu'administratif), ni dans le domaine de la fiscalité publique (au Congo, la fiscalité est une fiscalité privée, assimilable à un pillage pur et simple), ni en ce qui concerne l'État de droit minimal et la sécurité juridique minimale.

L'aide au développement devrait se recentrer sur la mise en place d'un minimum d'État.

Quelques éléments laissent néanmoins entrevoir une ébauche de consolidation étatique : il y a dix ans, l'État était pour ainsi dire inexistant et son budget s'élevait à 500 millions de dollars, contre 2,5 milliards aujourd'hui. Nous devons encourager la poursuite de cette consolidation étatique dans le cadre de notre relation bilatérale avec le Congo en mettant à profit les 100 millions d'aide au développement que nous apportons.

La deuxième observation du professeur Reyntjens concerne le contexte des prochaines élections, par

5. Een politiek gevoelig discours is de «*incentive trance for good governance*». Aan de enveloppe van de Belgische ontwikkelingssamenwerking (300 miljoen voor 4 jaar met een voorwaardelijke enveloppe van 100 miljoen (op 2 jaar) voor Congo) zijn bepaalde indicatoren van good governance verbonden, waaronder een goed democratisch verloop van de presidentsverkiezingen — we betreuren dat er enkel naar presidentsverkiezingen is gekeken. Ook het Doing Business Report en de good governance indicatoren van de Wereldbank behoren tot de voorwaarden. Probleem is dat mensenrechten geen deel uitmaken van die indicatoren, wat 11.11.11 ten zeerste betreurt.

11.11.11 blijft geloven en investeren in de verkiezingen, maar het is belangrijk dat het verkiezingsproces niet eindigt bij de presidentsverkiezingen. De lokale verkiezingen moeten als vertrekbasis voor het democratiseringsproces worden gezien.

C. Uiteenzetting door professor Reyntjens, professor Recht en Politiek aan het Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en -beheer van de Universiteit Antwerpen

Een eerste vaststelling van prof. Reyntjens is dat Congo behoort tot de koplopers van de «*failed states*».

In Congo bestaat de staat empirisch amper. Een aantal essentiële functies van soevereiniteit worden in Congo niet uitgeoefend. Er is wel een juridische staat met een nationale munt, een president, een parlement en een zitje in de algemene Vergadering van de VN, maar deze staat vervult zijn functies op het vlak van territoriale controle (zowel de fysieke als de administratieve territoriale controle) niet, noch zijn functies in verband met publieke fiscaliteit (de fiscaliteit in Congo is privé-fiscaliteit onder de vorm van plunderfiscaliteit), minimale rechtstaat en minimale rechtszekerheid.

De ontwikkelingshulp zou er moeten op gericht zijn om een minimaal functionerende staat tot stand te brengen.

Er zijn wel enkele elementen van staatsopbouw : er is nu meer «staat» dan tien jaar geleden. Tien jaar geleden bedroeg de Congolese staatsbegroting 500 miljoen dollar, terwijl dit nu 2,5 miljard is. Die verdere staatsopbouw moet ondersteund worden in het kader van onze bilaterale ontwikkelingsrelatie met Congo en de enveloppe van 100 miljoen.

Een tweede opmerking van prof. Reyntjens betreft de context van de komende verkiezingen in vergelij-

comparaison avec celles de 2006. Ces dernières élections avaient été qualifiées de correctes et transparentes, surtout pour ce qui concerne le scrutin direct. En revanche, les élections indirectes avaient quelque peu dérapé.

En 2006, il n'y avait pas de parti politique dominant, mais le pouvoir était partagé. Aujourd'hui, il y a le président et, à côté de lui, un seul parti, qui n'est pas vraiment un parti politique mais plutôt une machine destinée à remporter les élections, et qui contrôle le niveau local.

Le professeur Reyntjens tient d'ailleurs à souligner un paradoxe inexplicable quant au coût de ces élections : il s'avère que dans un pays où un seul parti se présente, les élections ne coûtent pratiquement rien, alors qu'elles sont parfaites sur le plan de l'organisation technique, tandis que dans un pays où plusieurs partis politiques s'affrontent, les élections coûtent une petite fortune.

Sa troisième observation concerne le suivi des travaux sur les élections au Congo. En se penchant sur cette problématique, la commission du Sénat envoie un signal positif, mais c'est surtout le suivi ultérieur qui est essentiel. Il est toujours frustrant de constater qu'une fois les résolutions votées, on ne donne aucune suite à des processus qui finissent par mal tourner.

Enfin, le professeur Reyntjens suggère à la commission de se pencher également sur le cas du Rwanda. Les élections présidentielles et législatives qui y ont été organisées au cours des 10 dernières années ont été le théâtre de fraudes massives. Certes, les élections au Congo ne se dérouleront peut-être pas à la perfection mais elles seront quand même infiniment plus transparentes et honnêtes qu'au Rwanda, où c'est le Front patriotique rwandais qui, au soir du scrutin, décide finalement de la répartition des voix et de la désignation des parlementaires, quel que soit le parti pour lequel les citoyens ont voté.

D. Échange de vues

Mme de Bethune souhaite obtenir davantage d'informations sur le financement des élections, notamment en ce qui concerne la contribution de la communauté internationale, de l'UE et de la Belgique aux coûts de ces élections. Même si l'on considère que l'organisation d'élections est un moyen de soutenir l'État, on peut toujours se demander dans quelle mesure leur coût est raisonnable. Que représente ce coût par rapport à l'ensemble des investissements réalisés dans le cadre de la coopération au développement ?

L'élaboration de listes d'électeurs représente un investissement onéreux. Ne serait-il pas plus judicieux

king met de verkiezingen van 2006. Die laatste verkiezingen werden als correct en transparant omschreven, zeker wat betreft de rechtstreekse verkiezingen. De onrechtstreekse verkiezingen zijn wel enigszins uit de hand gelopen.

In 2006 was er geen dominante politieke partij, maar was de macht verdeeld. Nu is er de president en daarnaast een partij, die geen echte politieke partij is, maar een verkiezingenmachine die het lokale niveau controleert.

Trouwens, over de kostprijs van verkiezingen wenst prof. Reyntjens te wijzen op een onverklaarbare paradox: verkiezingen in een land waar slechts één partij aan de verkiezingen deelneemt, zijn blijkbaar kosteloos ook al worden die verkiezingen technisch perfect georganiseerd, terwijl verkiezingen in een land met verschillende politieke partijen een fortuin kosten.

Een derde opmerking betreft de opvolging van de werkzaamheden omtrent de verkiezingen in Congo. Het is positief dat de Senaatscommissie zich buigt over deze problematiek, maar belangrijk is vooral de opvolging nadien. Het is steeds frustrerend te constateren dat, nadat de resoluties zijn gestemd, er geen gevolgen worden verbonden aan processen die daarna fout liepen.

Tot slot suggereert prof. Reyntjens om ook Rwanda onder de loep te nemen. De verkiezingen die daar de laatste 10 jaar zijn georganiseerd (de president- en de parlementsverkiezingen) waren één massale fraude. De verkiezingen in Congo zullen wellicht niet perfect verlopen, maar toch oneindig veel transparanter en eerlijker zijn dan in Rwanda. Voor welke partij de burgers daar ook stemmen, uiteindelijk beslist het Rwandees Patriotisch Front op het einde van de dag wie hoeveel stemmen krijgt en mag zetelen in het parlement.

D. Gedachtewisseling

Mevrouw de Bethune wenst meer informatie over de financiering van de verkiezingen, en met name over het aandeel van de internationale gemeenschap, van de EU en van België in de kosten van deze verkiezingen. Wetende dat verkiezingen organiseren ook de staat ondersteunen is, blijf de vraag in welke mate de kostprijs ervan verantwoord is. Hoe verhoudt deze kostprijs zich tot de investeringen in het geheel van de ontwikkelingssamenwerking ?

Investeren in het opstellen van kiezerslijsten is duur. Zou het niet zinvoller zijn om te investeren in een

d'investir dans une solution plus durable, comme l'établissement d'un registre de la population ou d'un registre de l'état civil? Ce serait aussi un moyen de renforcer l'État.

Mme de Bethune a une deuxième question concernant le programme indicatif de coopération (PIC) avec le Congo, le Burundi et le Rwanda (dont on parle actuellement). Il y a lieu de prévoir une alternative aux sanctions dans le cadre de ce PIC, en veillant par exemple à ce que les fonds soient transférés vers la société civile, afin qu'ils ne soient pas perdus pour notre coopération bilatérale au développement.

Mme de Bethune est très réservée quant à la modification de la Constitution en vertu de laquelle les élections présidentielles se dérouleront désormais en un seul tour, principalement parce que cette modification de la Constitution a été opérée peu de temps avant les élections. Pourtant, aux États-Unis ou en Afrique du Sud, le président est aussi élu en un seul tour. Pouvons-nous dès lors poser la question de la légitimité?

Mme Arena estime que les intervenants n'ont pas beaucoup parlé des élections locales et provinciales ni de la tension qui existe entre les différents niveaux (local, provincial et national). Les engagements, pris en 2006, d'organiser des élections locales et de revoir la division en provinces n'ont pas été respectés, ce qui renforce encore les tensions entre les différentes provinces. Les intervenants peuvent-ils donner plus de précisions sur les divisions locales et provinciales?

En ce qui concerne les remarques portant sur l'État de droit, la question est de savoir si les provinces sont actuellement équipées pour organiser cet État de droit, que ce soit sur le plan de la justice, de l'organisation douanière ou dans d'autres domaines. Constate-t-on une évolution positive à cet égard?

Mme Arena se demande ensuite quel rôle joue le développement économique dans le cadre de cet État de droit. La tendance est de croire que le développement économique va régler tous les problèmes, de sorte qu'une grande partie de la coopération au développement a été consacrée au développement des entreprises. Mais si ces entreprises ne respectent pas les principes d'une bonne gouvernance (ce qui implique notamment qu'elles alimentent les caisses de l'État), il n'y aura pas d'avancée. Pourrait-on donner plus d'informations sur les entreprises au Congo? Devons-nous continuer à soutenir inconditionnellement le développement économique? Nous imposons toujours des conditions en matière de gouvernance publique, mais nous ne faisons pas grand-chose dans le domaine de la gouvernance économique.

Selon les intervenants, la communauté internationale ne s'intéresse pas beaucoup à l'Afrique centrale, alors que l'Asie et les États-Unis restent intéressés par

meer duurzame oplossing, namelijk in een bevolkingsregister of een burgerlijke stand? Dat is ook de staat versterken

Een tweede vraag van mevrouw de Bethune betreft het Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) met Congo, Burundi en Rwanda (dat nu wordt besproken). Het is aangewezen om in die ISP een alternatief te voorzien voor sancties, zoals bijvoorbeeld dat de fondsen zouden doorgesluisd worden naar het middenveld zodat het bedrag niet verloren gaat voor onze bilaterale ontwikkelingsamending.

Mevrouw de Bethune heeft grote bedenkingen bij de wijziging van de Grondwet waardoor de presidentsverkiezingen nu in één ronde zullen verlopen, vooral omdat deze Grondwetwijziging korte tijd voor de verkiezingen is doorgevoerd. Toch wordt ook in de VS en Zuid-Afrika de president in één ronde gekozen. Kunnen we dan wel de vraag naar de legitimiteit stellen?

Mevrouw Arena is van oordeel dat er niet veel werd gezegd over de lokale en provinciale verkiezingen, noch over de spanning tussen de verschillende niveaus (lokaal, provinciaal en nationaal). De engagementen van 2006 om lokale verkiezingen te organiseren en om de provinciale indeling te herzien, werden niet gehouden, hetgeen de spanning tussen de verschillende provincies nog versterkt. Kunnen de sprekers meer informatie geven over de lokale en provinciale indelingen?

Wat de opmerkingen over de rechtstaat betreft, is de vraag of de provincies vandaag uitgerust zijn om die rechtstaat te organiseren, zowel op het vlak van justitie, douane-organisatie, en in andere domeinen. Is hier enige positieve verandering merkbaar?

Mevrouw Arena vraagt zich verder af welke rol de economische ontwikkeling speelt in die rechtstaat. Er is de tendens om te geloven dat economische ontwikkeling alle problemen zal oplossen, en veel ontwikkelingsamenwerking heeft zich dan ook georiënteerd naar ontwikkeling van bedrijven, maar als deze bedrijven geen deontologie van good *corporate governance* hanteren (en dus de staatskas spijzen), is er geen vooruitgang. Kan er meer informatie gegeven worden over de bedrijven in Congo? Moeten we de economische ontwikkeling zonder enige voorwaarde blijven steunen? Voor de *public governance* leggen we steeds voorwaarden op, maar er wordt weinig gedaan voor de economische governance.

Volgens de sprekers heeft de internationale gemeenschap weinig interesse voor Centraal-Afrika, terwijl Azië en de VS wel geïnteresseerd blijven voor de

les ressources naturelles présentes en Afrique. L'UE est liée historiquement à l'Afrique. Serait-il donc possible qu'elle ne s'intéresse plus à l'Afrique ?

La cour d'appel de Hong-Kong a récemment rendu un arrêt sur la question des fonds vautours. Il s'agit d'un phénomène abominable qui, par des mécanismes financiers ayant pour effet de plonger des pays déjà fragilisés dans une situation encore plus dramatique, réduit à néant tous les efforts fournis en vue d'alléger la dette des pays en développement. Que peut-on faire pour enrayer ce phénomène ? L'Union africaine aurait élaboré un système faisant appel à des avocats spécialisés pour protéger les pays qui en sont victimes (c'est souvent le droit anglo-saxon qui s'applique en la matière).

Il est quasiment impossible de parler du Congo sans évoquer les autres pays de la région : le Rwanda et le Burundi. C'est pourquoi Mme Arena pense qu'il faudrait mener une discussion approfondie sur la région des Grands Lacs. Les négociations sur le nouveau PIC avec le Rwanda (une enveloppe de 160 millions et 40 millions de mesures incitatives) sont en cours. Il convient de fixer des conditions à la mesure des attentes démocratiques à l'égard du Rwanda et, en particulier, en ce qui concerne le rôle de ce pays dans la problématique du Congo.

M. De Bruyn demande si le manque d'implication de la population congolaise est dû à l'ignorance faute d'informations ou plutôt au manque de confiance dans une issue positive des élections. Lorsque la population cesse de participer, la tâche des pays donateurs devient immense. Mme Risch a plaidé à juste titre pour des investissements dans l'éducation civique. Reste-t-il suffisamment de temps pour cela si les élections ont lieu dès novembre ? Les ONG s'en occupent-elles déjà ? Demandent-elles à cet effet l'attention de la communauté internationale ?

Quelles seraient les conséquences d'une réélection du président avec seulement 20 % des voix, par exemple ? Quel sera l'impact en termes de (manque de) légitimité ? Quel pouvoir l'opposition aura-t-elle ? Qu'advient-il par la suite des avancées, certes maigres, déjà obtenues ?

M. Moraël fustige l'attitude de la Belgique, et en particulier du ministre des Affaires étrangères, en ce qui concerne les élections au Congo.

Jusqu'à présent, la Belgique a toujours adopté une attitude passive et discrète. Ainsi, après la réunion commune de l'Assemblée nationale et du Sénat du 15 janvier, le ministre belge des Affaires étrangères s'est contenté de publier un communiqué dans lequel il a formé le vœu que les élections en RDC puissent se dérouler dans de bonnes conditions. Est-ce là une déclaration diplomatique forte, à un moment où le Congrès venait à peine d'adopter le projet d'un

aanwezige grondstoffen in Afrika. De EU heeft een historisch band heeft met Afrika. Kan het dan dat de EU zich niet langer zou interesseren voor Afrika ?

Recent heeft het hof van beroep in Hongkong een vonnis gevelde over aasgierfondsen. Aasgierfondsen zijn een afschuwelijk fenomeen: alle inspanningen met betrekking tot schuldverlichting van ontwikkelingslanden worden teniet gedaan door financiële mechanismen die deze fragiele landen in een dramatische toestand dompelen. Wat kan hiertegen gedaan worden? De Afrikaanse Unie zou een systeem opgezet hebben met gespecialiseerde advocaten om die landen te verdedigen (dikwijls geldt het Angelsaksisch recht terzake)

Over Congo spreken zonder ook de andere landen van de regio, Rwanda en Burundi, aan te halen, is quasi ondoenbaar. Daarom meent mevrouw Arena dat een grondige bespreking over de regio van de Grote Meren moet gevoerd worden. De onderhandelingen over het nieuwe ISP met Rwanda (een enveloppe van 160 miljoen en 40 miljoen incentives) zijn aan de gang. Er moeten voorwaarden opgelegd worden in verhouding tot de democratische verwachtingen tegenover Rwanda en zeker wat betreft de rol van het land tegenover Congo.

De heer De Bruyn vraagt of het gebrek aan betrokkenheid van de Congolese bevolking te wijten is aan onwetendheid bij gebrek aan voorlichting, of is het eerder een gebrek aan vertrouwen in een positieve afloop van de verkiezingen. Wanneer de bevolking afhaakt, wordt de taak voor de donorlanden immens. Mevrouw Risch heeft terecht gepleit voor investeringen in burgerschapsvorming (*éducation civique*). Blijft hiervoor genoeg tijd als de verkiezingen reeds in november plaatsvinden? Zijn de NGO's er al mee bezig? Vragen ze hiervoor de aandacht van de internationale gemeenschap?

Wat zullen de gevolgen zijn indien de president wordt herkozen met, bijvoorbeeld, slechts 20 % van de stemmen? Wat zullen de gevolgen zijn voor het gebrek aan legitimiteit? Welke slagkracht zal de oppositie hebben? Hoe zal de reeds gerealiseerde, weliswaar geringe, vooruitgang verder evolueren?

De heer Moraël hekelt de houding van België en in het bijzonder van de minister van Buitenlandse Zaken, met betrekking tot de verkiezingen in Congo.

Tot nu toe heeft België vastgehouden aan een passieve en bescheiden houding. Zo heeft, na de gezamenlijke bijeenkomst van de Nationale Vergadering en de Senaat van 15 januari, de Belgische minister van Buitenlandse Zaken zich beperkt tot het publiceren van een communiqué waarin hij wenst dat de verkiezingen in de DRC in goede omstandigheden zouden verlopen. Is dat een krachtige diplomatieke verklaring op een ogenblik dat het Congres pas het

système majoritaire à un tour et où tous les observateurs s'accordaient à dire que cette décision comportait de grands risques de conflits violents ?

La Belgique fait preuve de passivité depuis des mois. Elle avait déjà affiché cette apathie lorsqu'elle avait soutenu, en décembre, la décision du Club de Paris de remettre la dette extérieure de la RDC sans conditionner cette remise à une amélioration de la politique ou à la fin de l'impunité pour les crimes commis notamment contre les opposants, les journalistes et les militants des droits de l'homme.

Étant donné que la Belgique est associée concrètement au cofinancement des élections et au soutien logistique aux opérations de vote et de dépouillement, et qu'elle a dépêché sur place des parlementaires en tant qu'observateurs, il n'est pas question d'une ingérence unilatérale dans les affaires intérieures d'un État souverain, mais de l'établissement d'un bilan de la portée et des conséquences de notre partenariat politique, financier et logistique avec la RDC.

La question est de savoir si la Belgique continuera à assister passivement à la recrudescence de la violence au Congo.

En ce qui concerne le manque d'intérêt au Congo même, M. Moraël sait que la volonté de se former, de participer aux élections et ensuite d'exercer un mandat était très présente en 2006. Aujourd'hui, l'importance sociale des élections ne suscite pratiquement plus aucun intérêt. Tout ce qui compte, c'est d'obtenir un petit poste.

Enfin, M. Moraël dit partager sans réserve la suggestion d'organiser également des auditions au sujet du Rwanda, en ce qui concerne non seulement les relations entre ce pays et le Congo mais aussi la situation intérieure du Rwanda. Les auditions devront être suivies d'actions politiques concrètes.

Réponses de M. Vanden Berghe

En 2006, le processus électoral a coûté environ 400 millions d'euros. La somme est considérable mais les élections valent cette dépense, à condition qu'un suivi efficace soit prévu.

Le désintérêt de la population pour les élections présidentielles est dû en partie à la modification de la Constitution parce que la population a le sentiment que tout a été manipulé et qu'en fin de compte, le vainqueur des élections est connu d'avance. Les autres élections ne suscitent pas un tel désintérêt parce que leurs résultats sont moins prévisibles, que ce soit pour les élections législatives ou pour les élections locales. D'après M. Vanden Berghe, les élections congolaises

ontwerp voor een meerderheidsstelsel in één ronde had goedgekeurd en alle waarnemers het erover eens waren dat die beslissing grote risico's op gewelddadige conflicten inhoudt ?

België stelt zich al maanden passief op. Die lijdzaamheid kwam al tot uiting toen het in december de beslissing van de Club van Parijs steunde om de buitenlandse schuld van de DRC kwijt te schelden zonder voorwaarden voor een verbetering van het beleid of voor de beëindiging van de straffeloosheid voor misdrijven tegen met name opposanten, journalisten en militanten voor de mensenrechten.

Aangezien België concreet wordt betrokken in de cofinanciering van de verkiezingen, de logistieke steun aan de verkiezings- en teloperaties en door het sturen van parlementsleden als waarnemers, gaat het niet om een unilaterale inmenging in de binnenlandse aangelegenheden van een soeverein land, maar om het opmaken van een balans van de draagwijdte en de gevolgen van ons politiek, financieel en logistiek partnerschap met de DRC.

De vraag is of België ook nog passief zal blijven toekijken naar de opflakking van het geweld in Congo.

Wat het gebrek aan interesse in Congo zelf betreft, weet de heer Moraël dat in 2006 de wil om zich te vormen, om mee te doen aan de verkiezingen en nadien een mandaat uit te oefenen, zeer sterk aanwezig was. Nu is bijna geen belangstelling voor het maatschappelijk belang van de verkiezingen, maar alleen voor het binnenhalen van een postje.

Tot slot stelt de heer Moraël dat hij het volledig eens is met de suggestie om ook hoorzittingen over Rwanda te houden, niet alleen wat betreft de relaties tussen Rwanda en Congo maar ook over wat er intern in Rwanda gebeurt. Na de hoorzittingen moeten er wel concrete politieke acties volgen.

Antwoorden van de heer Vanden Berghe

Het verkiezingsproces in 2006 kostte ongeveer 400 miljoen euro. Dat is een aanzienlijk bedrag, maar verkiezingen zijn het waard op voorwaarde van een goede opvolging.

De desinteresse bij de bevolking voor de presidentsverkiezingen is deels te wijten aan de Grondwetswijziging omdat de bevolking het gevoel heeft dat alles gemanipuleerd wordt en dat de winnaar van de verkiezingen eigenlijk op voorhand al gekend is. Die desinteresse is er niet voor de andere verkiezingen omdat de uitslag hier minder voorspelbaar is, zowel voor de wetgevende als voor de lokale verkiezingen. Volgens de heer Vanden Berghe zijn zowel verkie-

ont autant besoin d'observateurs extérieurs que d'investissements dans l'encadrement technique du scrutin.

La communauté internationale a manqué une opportunité lors de la modification de la Constitution. Il n'est pas question d'une ingérence unilatérale dans une décision souveraine du gouvernement congolais, mais la communauté internationale a investi beaucoup d'argent dans l'élaboration de cette Constitution et elle a donc le droit de donner son opinion. De nombreux citoyens congolais ne comprennent pas pourquoi la communauté internationale ne s'est pas prononcée. Ils n'y auraient vu absolument aucune atteinte à leur souveraineté, mais plutôt une préoccupation légitime pour le bon déroulement du processus.

C'est la raison pour laquelle M. Vanden Berghe espère que la Belgique fera des déclarations sans équivoque, de préférence dans le cadre de l'UE, parallèlement à la diplomatie silencieuse dont elle use pour entretenir les relations.

11.11.11 a toujours plaidé pour l'option d'une tranche incitative, plutôt que pour la signature d'un chèque en blanc. Mais nous ne pouvons pas non plus imposer des conditions trop strictes, sous peine de générer des blocages. Il vaut mieux récompenser les succès enregistrés après avoir vérifié qu'il y a bien eu des avancées. Pour 11.11.11, les indicateurs actuels sont importants. Il convient néanmoins de tenir également compte des droits de l'homme lors de l'évaluation de la tranche incitative.

M. Vanden Berghe a l'impression que Kinshasa n'a pas beaucoup de prise sur les provinces qui mènent une existence pratiquement autonome. Leurs dirigeants sont proches de la population et peuvent aussi être appelés à lui rendre des comptes.

La question concernant le développement économique est délicate. Plusieurs partenaires de 11.11.11 sont actifs dans le suivi de l'exploitation minière, de l'abattage des forêts et de l'extraction de diverses matières premières. Dans certaines provinces, plus d'une centaine de micro-entreprises sont en activité, ce qui complique singulièrement les contrôles approfondis. Toutefois, tous les indicateurs d'une évolution positive au Congo sont liés à l'extraction des matières premières et aux revenus plus importants qu'elle génère. Il est essentiel d'exploiter les matières premières, mais il faut aussi que les revenus de cette industrie profitent à la population. La société civile tente ici d'exercer une surveillance mais les choses évoluent très lentement. Il faut stimuler le développement économique des secteurs qui sont aux mains des Congolais, c'est-à-dire l'agriculture et son industrie de transformation, le commerce de détail, etc., car les recettes qu'ils génèrent sont réinvesties pour couvrir les besoins des familles et augmentent ainsi le niveau

zingsobservaties als investeringen in de technische omkadering van de verkiezingen noodzakelijk.

De internationale gemeenschap heeft een kans gemist bij de Grondwetswijziging. Het gaat niet om een unilaterale inmenging in een soevereine beslissing van de Congolese regering, maar de internationale gemeenschap heeft veel geld geïnvesteerd in het totstandkomen van die Grondwet en heeft dus wel recht van spreken. Veel Congolese burgers begrijpen niet dat de internationale gemeenschap zich niet heeft uitgesproken. Zij hadden het zeker niet beschouwd als een inbreuk op de soevereiniteit van hun land, maar eerder als een bezorgdheid over het verloop van het proces.

Daarom hoopt de heer Vanden Berghe dat België, liefst in EU-verband, duidelijke verklaringen zou afleggen, naast de stille diplomatie die gevoerd wordt om de relaties op peil te houden.

11.11.11 heeft steeds gepleit voor een incentive tranche omdat we geen blanco cheque zouden geven, maar toch mogen we geen al te zware conditionaliteiten opleggen omdat dat ook niet altijd werkt. Beter zijn beloningen wanneer het goed gaat, maar wel nadat er eerst wordt nagegaan of de vooruitgang er ook effectief is. Voor 11.11.11 zijn de huidige indicatoren belangrijk. Toch moeten mensenrechten mee in overweging genomen worden bij de evaluatie van die incentive tranche.

De heer Vanden Berghe heeft de indruk dat Kinshasa niet veel greep heeft op de provincies die een vrij autonoom bestaan leiden. Hun leiders staan dicht bij de bevolking en kunnen ook ter verantwoording worden geroepen.

De vraag over de economische ontwikkeling is een moeilijke vraag. Een aantal partners van 11.11.11 zijn actief in de opvolging van de mijnbouw, de boskap en de ontginning van allerlei grondstoffen. In sommige provincies zijn meer dan 100 bedrijfjes actief, wat een grondige controle uitermate moeilijk maakt. Evenwel, alle cijfers die wijzen op een positieve evolutie in Congo zijn wel te danken aan de ontginning van grondstoffen en aan grotere opbrengsten ervan. Het is belangrijk dat de grondstoffen worden ontgonnen, maar de opbrengsten moeten ten goede van de bevolking komen. Het middenveld probeert hier een rol van waakhond te vervullen, maar het gaat traag. Economische ontwikkeling moet gestimuleerd worden in sectoren die in handen zijn van de Congolezen, in dat geval stroomt het geld door naar de noden van de gezinnen. Landbouw en de transformatie ervan, de kleinhandel etc. Dit zal tot een verbeterde levensstandaard leiden. Er moet dan ook een evenwichtig en legaal belastingstelsel geïnstalleerd worden waarvan

de vie. Il faut donc mettre en place un système de taxation équilibré et légal, dont le produit sera investi directement dans les services de première nécessité.

En ce qui concerne les fonds voutours, les pays concernés doivent effectivement se défendre et donc faire appel à des avocats. Il ne saurait être question de recouvrer sur l'État une dette dévalorisée. La question est de savoir si le FMI ou la Banque mondiale (qui assurent la surveillance des remises de dettes) ne peuvent pas prendre des mesures.

Le peu d'engouement de la population pour les élections n'est pas dû à un manque de connaissances mais à un manque de confiance dans les élections présidentielles et dans la manière dont elles sont organisées. Il n'est pas trop tard pour inverser cette tendance mais il faudra alors miser à fond sur l'éducation civique et la communauté internationale devra clairement montrer qu'elle surveille le processus. L'éducation civique va plus loin que les élections. Il s'agit d'un renforcement et d'un processus constant entre la société civile et les gens de la base. En dehors des périodes électorales aussi, il faudrait développer systématiquement l'éducation civique sur des aspects tels que les responsabilités des autorités locales (services de première nécessité et rôle de la police à l'égard de la criminalité sous toutes ses formes). L'éducation civique permet également de désamorcer les manipulations d'entrepreneurs politiques qui parviennent souvent à faire dégénérer les frustrations en violences pour en tirer un bénéfice politique.

L'ambiance à Kinshasa est tendue, principalement en raison de la forte hausse des prix des loyers, de l'énergie et de l'alimentation. De simples rumeurs faisant état d'une nouvelle hausse des prix des carburants suffisent à semer le trouble dans certains quartiers. Qu'advient-il alors si les élections présidentielles sont jugées illégitimes? La communauté internationale doit tout mettre en œuvre pour bien surveiller le processus et anticiper l'éclatement de quelques troubles, surtout à Kinshasa.

Réponses de Mme Risch

En ce qui concerne les rapports de force entre les provinces, l'administration locale et le niveau national, Mme Risch affirme qu'elle a récemment rendu visite au district de l'Ituri et qu'elle a pu y constater combien l'influence de la politique nationale est minime dans ce coin perdu du Congo. (Au Kivu, les choses sont tout à fait différentes, Kinshasa n'y a aucune prise mais prend malgré tout des décisions — en concertation avec le Rwanda — qui ont un impact considérable sur l'homme de la rue).

Le processus de décentralisation est très important et pour le prochain président, ce sera même l'un des processus majeurs. Les comités locaux collaborent

de opbrengst rechtstreeks in de basisvoorzieningen geïnvesteerd zal worden.

Wat de aasgierfondsen betreft, moeten de betrokken landen zich inderdaad verdedigen en daarom beroep doen op advocaten. Het is niet de bedoeling dat een ontwaarde schuld teruggevorderd wordt op de staat. De vraag is of het IMF of de Wereldbank (die toezicht houden op de schuldkwijting) geen maatregelen kunnen nemen.

De apathie voor de verkiezingen bij de bevolking is niet te wijten aan een gebrek aan kennis, maar wel aan een gebrek aan vertrouwen in de presidentsverkiezingen en de manier waarop die worden georganiseerd. Het is niet te laat om daar nog verandering in te brengen, maar dan moet er volop worden ingezet op burgerschapsvorming (*éducation civique*) en moet de internationale gemeenschap met aandrang laten zien dat ze het proces volgt. *Éducation civique* gaat verder dan verkiezingen. Het is een versterking en constant proces tussen de civiele maatschappij en de mensen aan de basis. Dit zou ook buiten verkiezingsperiodes constant versterkt moeten worden rond aspecten als verantwoordelijkheden van lokale autoriteiten (basisvoorziening en de taken van politie tav criminaliteit in al zijn vormen). *Éducation civique* ontmantelt ook de manipulaties van politieke entrepreneurs die vaak frustraties in geweld weten te transformeren om er politieke munt uit te slaan.

De sfeer in Kinshaha is gespannen, vooral omwille van de sterk gestegen prijzen voor huur, energie en voedsel. Geruchten als zouden de brandstofprijzen verder stijgen, zijn op zich al voldoende voor onlusten in bepaalde wijken. Wat zal er gebeuren als de presidentsverkiezingen als niet legitiem overkomen? De internationale gemeenschap moet alles doen om het proces goed te bewaken en voorbereid zijn op mogelijke relletjes, vooral in Kinshaha.

Antwoorden van mevrouw Risch

Over de machtsverhoudingen tussen de provincies, de lokale administratie en het nationale niveau, stelt mevrouw Risch dat zij onlangs een bezoek heeft gebracht aan Ituri en daar heeft kunnen vaststellen hoe klein de invloed van het nationaal beleid is in deze uithoek van Congo. (in Kivu is de situatie zeer verschillend, daar heeft Kinshasa geen vat op maar neemt wel beslissingen (in overleg met Rwanda) die een enorme invloed hebben op de man in de straat)

Het decentralisatieproces is zeer belangrijk, het is zelfs één van de belangrijkste processen voor de volgende president. Lokale comités werken samen met

avec l'administration locale (chef coutumier et administrateur de territoire). La société civile y est consultée régulièrement et les relations sont bonnes jusqu'à un certain niveau, mais cela dépend naturellement toujours des volontés individuelles de collaboration. Toutefois, l'on peut également relever des frustrations : lorsque le niveau local formule des propositions qui concernent la province, il y a souvent des blocages, d'où l'importance d'élections locales, qui permettront de lancer un signal au niveau national. D'ailleurs, les élus locaux en retireront également davantage de légitimité et de crédibilité. Jusqu'à présent, il n'y a pas eu d'élections locales parce qu'elles sont en fait liées au processus de décentralisation (et donc aux transferts de compétences). Le régime redoute à juste titre ces évolutions.

En ce qui concerne l'éducation civique, Mme Risch explique que 11.11.11 collabore avec des partenaires locaux au Congo. Le système est en place mais l'argent manque. Certaines ONG locales continuent à se mobiliser même sans la moindre source de financement. Il y a un réel besoin de coordination entre les ONG locales et les organisations internationales, mais la dynamique n'est plus la même qu'en 2006.

Les rumeurs lancées à propos des élections circulent essentiellement à Kinshasa. Dans certains quartiers, la tension est à son paroxysme, non seulement parce que chacun s'attend à la réélection du président Kabila, mais aussi en raison des conditions de vie difficiles (surpopulation, absence de services de première nécessité tels que l'électricité et l'eau, absence de centre de santé), alors que la population attend des améliorations depuis plus de cinq ans. Dans les provinces, l'ambiance est beaucoup plus détendue. L'influence des élections ne s'y fait pas encore sentir. Les choses seront différentes lorsque l'opposition commencera sa campagne.

Réponses du professeur Reyntjens

Puisque tous nos efforts doivent viser au renforcement de l'État, il va de soi qu'il faut mettre en place un registre de population et un service d'état civil. Le Congo a une population jeune, et il ne fait donc aucun doute qu'un état civil offrant un service minimum serait préférable au terrible gaspillage de deniers publics qu'entraîne chaque recensement quinquennal. D'ailleurs, la mise en place d'instruments tels qu'un état civil et un cadastre foncier favorise également la création de liens entre l'État et sa population. Un registre de population qui fonctionne correctement est bien plus utile qu'un registre électoral qui fonctionne bien.

de lokale administratie (de *chef coutumier* en *administrateur de territoire*). Het middenveld wordt er regelmatig geconsulteerd en de relaties verlopen tot op een bepaald niveau vlot — steeds afhankelijk van de individuele wil om samen te werken natuurlijk. Toch zijn er ook frustraties te merken : als het lokale niveau voorstellen formuleert die betrekking hebben op de provincie, dan worden deze voorstellen vaak afgeblokt. Daarom zijn lokale verkiezingen belangrijk; zij kunnen een signaal geven op nationaal vlak. Trouwens, de lokale verkozenen zullen ook meer legitimiteit en geloofwaardigheid krijgen. Tot nu toe zijn er geen lokale verkiezingen geweest omdat deze verkiezingen in feite samen gaan met decentralisatie (en dus met bevoegdheidsoverdrachten). Bij het regime leeft een terechte angst voor die processen.

Wat de burgerschapsvorming (*éducation civique*) betreft, stelt mevrouw Risch dat 11.11.11 samenwerkt met lokale partners in Congo. Het systeem is er, maar de fondsen ontbreken. Sommige lokale NGO's blijven zich inzetten, zelfs zonder enige financiering. Er is wel nood aan coördinatie tussen de lokale NGO's en de internationale organisaties. Toch is de dynamiek niet meer dezelfde als in 2006.

De geruchtencircuits omtrent de verkiezingen spelen zich voornamelijk af in Kinshaha. In enkele wijken is de sfeer heel gespannen, niet alleen omdat iedereen verwacht dat president Kabila terug herkozen zou worden, maar ook omwille van de leefomstandigheden (de overbevolking, geen basisvoorzieningen (elektriciteit, water), geen gezondheidscentrum) terwijl ze nu al 5 jaar op verbetering wachten. In de provincies is de sfeer veel meer gelaten. Daar spelen de verkiezingen nog niet. Dat zal pas het geval zijn als de oppositie campagne begint te voeren.

Antwoorden van professor Reyntjens

Aangezien al onze inspanningen de versterking van de staat tot doel moeten hebben, is het uiteraard evident dat een bevolkingsregister en een burgerlijke stand nodig zijn. Congo heeft een jonge bevolking en dus zou een minimaal functionerend apparaat van burgerlijke stand zeker te verkiezen zijn boven de verschrikkelijke verspilling aan middelen om telkens opnieuw om de vijf jaar een punctuele volkstelling te houden. Trouwens, de band tussen een staat en zijn bevolking wordt ook bevorderd door een instrument als een burgerlijke stand en een grondkadaster. Een goed functionerend bevolkingsregister is belangrijker dan een goed functionerend kiesregister.

En ce qui concerne les conditionnalités, le professeur Reyntjens souligne qu'un pays donateur ne parviendra pas à y pourvoir seul, pas même un donateur aussi important que la Belgique. Les donateurs ont tout intérêt à s'associer en consortium. Pour le Congo, le Burundi et le Rwanda, ce consortium ne devra même compter que six ou sept donateurs importants et pourra alors peser sur la discussion d'une feuille de route sur une période de 10 ans, intégrant des indicateurs tels que les droits de l'homme, la démocratie, les libertés, l'économie, la lutte contre la pauvreté, etc. Tous les six mois, il devra évaluer avec le pays en question les progrès réalisés en prévoyant à la fois des gratifications pour bons résultats et des sanctions. Cela permettra de créer une certaine forme de prévisibilité et un dialogue constructif, lequel fait aujourd'hui défaut en raison de l'absence d'indicateurs de performance.

Le professeur Reyntjens s'interroge cependant sur le processus de décentralisation, et plus précisément sur la capacité des autorités locales à exercer leurs attributions, aussi bien en ce qui concerne les moyens (financiers, matériels, d'infrastructure, ...) que les compétences. Certaines provinces, celle du Sankuru par exemple, sont littéralement démunies de tout. Comment peut-on mettre en œuvre la décentralisation dans ces provinces ?

Il existe évidemment un lien entre État de droit et développement économique. L'État de droit suppose le respect des droits de l'homme, mais aussi la création d'un environnement juridique favorable aux investissements et à la prise de risques économiques. Le Congo a un potentiel énorme, mais cela ne suffit pas tant qu'il n'existe pas de sécurité juridique et de pouvoir judiciaire fonctionnant correctement. L'État de droit, la sécurité juridique et le développement économique sont indissociables.

La question concernant la gouvernance économique est complexe et délicate. À cet égard, le professeur Reyntjens évoque l'actualité récente avec la suspension de toutes les activités minières au Maniema, au Sud-Kivu et au Nord-Kivu. Cette décision a entraîné un appauvrissement dramatique de la population locale, tandis que les FARDC et d'autres bandes armées reprenaient l'exploitation des mines. Un tel scénario était prévisible.

Wat de conditionaliteiten betreft, onderstreept prof. Reyntjens dat één enkel donorland er niet zal in slagen dit te voorzien, zelfs niet een belangrijke donor als België. Donoren hebben er alle belang bij om de te opereren in consortium. Voor Congo, Burundi en Rwanda zal dat consortium zelfs slechts 6 of 7 belangrijke donoren moeten tellen. Het gezag van het consortium kan dan aangewend worden bij de bespreking van een road map over een periode van 10 jaar met indicatoren als mensenrechten, democratie, vrijheden, economie, strijd tegen armoede, ... Om de zes maanden moet het consortium, samen met het land in kwestie, de vooruitgang evalueren waarbij zowel sancties als beloningen worden voorzien. Dit creëert een zekere vorm van voorspelbaarheid en een constructieve dialoog, die nu ontbreekt omdat er geen benchmark is.

Professor Reyntjens stelt zich wel vragen bij het decentralisatieproces, en meer bepaald of de lokale overheden wel in staat zijn hun bevoegdheden uit te oefenen, zowel wat de middelen (financieel, materieel, infrastructuur, ...) als wat competenties betreft. Sommige provincies, zoals bijvoorbeeld Sankuru, hebben letterlijk niets. Hoe kan de decentralisatie hier werken ?

Tussen rechtstaat en economische ontwikkeling bestaat uiteraard een band. De rechtstaat omvat mensenrechten, maar ook de creatie van een juridische omgeving die gunstig is voor investeringen en economische risico's. Congo heeft een enorm potentieel, maar dat is onvoldoende zolang er geen juridische zekerheid bestaat en geen behoorlijk functionerende rechterlijke macht. Rechtstaat, rechtszekerheid en economische ontwikkeling gaan hand in hand.

De vraag over economische « governance » is een moeilijke en delicate aangelegenheid. Prof. Reyntjens verwijst hierbij naar de recente ervaring met de opschorting van alle mijnactiviteiten in Maniema, Zuid-Kivu en Noord-Kivu. Het gevolg van deze beslissing was een enorme verarming van de lokale bevolking, terwijl de FARDC en andere gewapende bendes de exploitatie van de mijnen overnamen. Een dergelijk scenario kon worden verwacht.

Il n'y a pas qu'au Congo que l'on modifie la Constitution; on le fait également chez nous. Lorsqu'une modification de la Constitution est adoptée par une majorité démocratique, il n'y a rien à redire. Tout le monde semble partir du principe que le président Kabila n'obtiendra que 20 % des voix, mais il peut tout aussi bien recueillir 50 % au premier tour. Quoi qu'il en soit, sa légitimité est déjà très faible aujourd'hui. Paradoxalement, il a obtenu beaucoup de voix dans l'Est en 2006 (jusqu'à 97 % au Sud-Kivu), alors que sa popularité y est beaucoup plus faible aujourd'hui. Cette baisse de popularité est due au non-respect de la promesse de paix.

Le professeur Reyntjens est tout à fait d'accord avec M. Morael.

Le rapport Mapping (de 650 pages) sur les violations des droits de l'homme et du droit humanitaire international sur le territoire de la RDC entre mars 1993 et juin 2003 a été publié le 1^{er} octobre 2010. Le ministre des Affaires étrangères, M. Vanackere, avait alors déclaré à la radio que les responsables de ces crimes devaient être poursuivis et punis. Pourtant, quelques mois plus tard, ce n'est manifestement plus à l'ordre du jour. Cela aussi ne fait que renforcer le sentiment d'impunité et l'impression que, tant que les coupables resteront au pouvoir, ils pourront poursuivre leurs agissements en toute impunité.

En ce qui concerne l'organisation d'auditions sur le Rwanda, le professeur Reyntjens tient à signaler que le régime n'est pas très ouvert à la critique. Le simple fait de suggérer qu'il puisse y avoir des raisons d'imposer des conditions à l'aide déclencherà déjà une réaction.

Mme Arena répond que la suggestion de travailler en consortium se révélera être la seule option. Nous devons maintenant voir avec quels alliés nous pourrions négocier prochainement. Il faut également aborder la question de la réorganisation de la coopération au développement au niveau européen. Des pays de l'UE abandonnent certains pays en développement, si bien que la Belgique risque de se retrouver seule au Burundi.

VII. AUDITION DU 3 MAI 2011 AVEC S.E.M. HENRI MOVA SAKANYI, AMBASSADEUR DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

A. Exposé introductif de S.E.M. Mova Sakanyi, ambassadeur de la République Démocratique du Congo

Le processus électoral est très délicat pour la RDC qui n'a pas une grande expérience en la matière. C'est pourquoi l'établissement de principes fondamentaux est nécessaire pour la mise en place d'un processus électoral. Le processus électoral Congolais évolue

Grondwetswijzigingen worden niet alleen in Congo doorgevoerd, ook bij ons. Wanneer deze gestemd zijn met een democratische meerderheid, is er in feite niets aan de hand. Iedereen lijkt ervan uit te gaan dat president Kabila slechts 20 % van de stemmen zal halen, maar het kan evengoed 50 % zijn in de eerste ronde. Hoe dan ook, de legitimiteit van president Kabila is nu al zeer klein. Paradoxaal is wel dat hij in 2006 veel stemmen haalde in het Oosten (tot 97 % in Zuid-Kivu) terwijl zijn populariteit daar nu veel kleiner is. Dat heeft alles te maken met de niet- vervulde belofte van vrede.

Prof. Reyntjens kan volledig instemmen met wat de heer Morael heeft gezegd.

Het Mapping-verslag betreffende de schendingen van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht op het territorium van de DRC tussen maart 1993 en juni 2003 (650 bladzijden) werd op 1 oktober 2010 gepubliceerd. De minister van Buitenlandse Zaken, de heer Vanackere, heeft toen op de radio verklaard dat de verantwoordelijken voor die misdaden vervolgd en gestraft moeten worden, maar blijkbaar wordt er, enkele maanden later, niet meer over gesproken. Ook dit versterkt eens te meer de straffeloosheid en geeft het signaal dat zolang de schuldigen aan de macht blijven, zij ongestraft hun gang kunnen blijven gaan.

Professor Reyntjens waarschuwt voor hoorzittingen omtrent Rwanda: het regime staat niet erg open voor kritiek. Zelfs louter suggereren dat er redenen zou kunnen zijn om voorwaarden op te leggen, zal al een reactie uitlokken.

Mevrouw Arena antwoordt dat de suggestie om te werken in consortium de enige optie zal blijken te zijn. We moeten nu nagaan met welke bondgenoten we straks kunnen onderhandelen. Ook de kwestie van de Europese reorganisatie van de ontwikkelingssamenwerking moet aangekaart worden. Sommige EU-landen verlaten bepaalde ontwikkelingslanden, zodat België als enige in Burundi dreigt over te blijven.

VII. HOORZITTING VAN 3 MEI 2011 MET Z.E. HENRI MOVA SAKANYI, AMBASSADEUR VAN DE DEMOCRATISCHE REPUBLIEK CONGO

A. Inleidende uiteenzetting van Z.E. Mova Sakanyi, ambassadeur van de Democratische Republiek Congo

Het verkiezingsproces in de DRC is inderdaad erg delicaat voor een land dat niet veel ervaring hiermee heeft. Daarom moeten er grondbeginselen worden opgesteld om een verkiezingsproces in de DRC in te voeren. Het Congolese verkiezingsproces evolueert

d'ailleurs sur ces bases, mais ne doit cependant pas être comparé avec les processus électoraux appliqués dans d'autres pays pour qui organiser des élections est d'une banalité absolue. En RDC, en revanche, organiser des élections constitue un véritable défi du fait de la culture, de l'histoire et de la géographie du pays.

Déjà en 2006, placer les kits électoraux dans toutes les circonscriptions avait relevé de la gageure qui n'avait été relevée que grâce au consensus international permettant de libérer des moyens logistiques immenses face à un climat politique délétère.

Le pays dispose maintenant de cinq ans d'expérience, mais il faut avouer que les prochaines élections constitueront une première expérience pour la génération politique actuelle. La RDC devra faire un effort plus important qu'en 2006 où les élections ont été accompagnées, tant matériellement que psychologiquement, par la communauté internationale dans le cadre du processus de pacification et de démocratisation du pays. Le plus grand défi pour les futures élections sera de vérifier si la greffe démocratique a pris. Elles permettront également de vérifier si les institutions sont suffisamment matures pour organiser des élections sans contestations.

L'objectif est de faire en sorte que la deuxième expérience électorale au Congo soit aussi pacifique que l'a été la première en 2006, d'autant qu'au Congo, aucune législature n'a eu à remplacer une autre de manière pacifique. Il s'agit donc d'un tournant décisif pour la RDC, permettant de vérifier si on peut engranger 10 ans d'expérience démocratique sans qu'il y ait de menaces sérieuses de dérapages.

Les responsables politiques de la RDC ont voulu une commission spéciale qui organisera ces élections, compte tenu du manque de confiance dans les institutions traditionnellement chargées de l'organisation des élections. Une commission électorale est donc mise sur pied, à l'instar de celle qui avait été créée lors des élections de 2006 (la Commission Electorale Indépendante — CEI). Pour les prochaines élections de 2011, le législateur congolais a toutefois opté pour une Commission électorale nationale indépendante (CENI). On insiste donc sur la caractère national des futures élections. Dans le même temps, les politiques du pays ont souhaité être eux-mêmes aux commandes de cette commission, en en faisant une structure mixte, composée de la majorité et de l'opposition, ce qui leur permet de se surveiller entre eux. Cependant, on en exclut la société civile.

La CENI divergera donc de l'ancienne CEI dans la mesure où, en 2006, la société civile avait assuré un rôle majeur dans la CEI puisqu'elle en assurait la présidence. Le pasteur Daniel Ngoy Mulunda, qui fait partie de la majorité, assure la présidence de la CENI

overigens in die zin, maar mag niet vergeleken worden met de verkiezingsprocessen in andere landen waar verkiezingen organiseren een doodgewone zaak is. In de DRC vormt het organiseren van verkiezingen echter een echte uitdaging vanwege de cultuur, geschiedenis en geografie van het land.

In 2006 was alleen al het plaatsen van verkiezingskits in alle kiesdistricten een hele onderneming die enkel dankzij de internationale consensus tot stand kon komen. Hierdoor konden enorme logistieke middelen worden vrijgemaakt in weerwil van het giftige politieke klimaat.

Het land kan nu bogen op vijf jaar ervaring maar, de komende verkiezingen zullen een eerste ervaring zijn voor de huidige politieke generatie. De DRC zal een grotere inspanning moeten leveren dan in 2006 toen de verkiezingen zowel materieel als psychologisch werden begeleid door de internationale gemeenschap in het kader van het vredes- en democratiseringsproces van Congo. De grootste uitdaging voor de komende verkiezingen is nagaan of de democratie is kunnen ontkiemen. Er kan ook worden nagegaan of de instellingen rijp genoeg zijn om verkiezingen te organiseren die niet betwist worden.

Het is de bedoeling de volgende verkiezingen in Congo even vreedzaam te laten verlopen als in 2006; in Congo volgden de zittingsperiodes elkaar immers nooit vreedzaam op. Het gaat dus om een beslissende wending voor de DRC waarbij kan worden nagegaan of 10 jaar democratische ervaring kan worden verankerd zonder dat er ernstige ontsporingen dreigen.

De politieke leiders van de DRC wilden een speciale commissie oprichten die de verkiezingen zou organiseren, aangezien men weinig vertrouwen heeft in de instellingen die traditioneel de verkiezingen organiseren. Er wordt dus een verkiezingscommissie geïnstalleerd zoals tijdens de verkiezingen van 2006 (de *Commission Électorale Indépendante* — CEI). Voor de komende verkiezingen van 2011 koos de Congolese wetgever echter voor een onafhankelijke nationale verkiezingscommissie (*Commission électorale nationale indépendante* (CENI)). De nadruk ligt dus op het nationale karakter van de komende verkiezingen. Tegelijk wensten de Congolese politici aan het hoofd van die commissie te staan en maakten er een gemengde structuur van die uit leden van de meerderheid en de oppositie bestaat om onderling toezicht mogelijk te maken, maar waarbij het maatschappelijk middenveld wordt uitgesloten.

Het verschil met de CEI is dus dat in 2006 het maatschappelijk middenveld een grotere rol vervulde omdat het er voorzitter van was. Dominee Daniel Ngoy Mulunda, die lid is van de meerderheid, neemt het voorzitterschap van de CENI waar, en professor

tandis que le professeur Jacques Ndjoli, membre de l'opposition, est désigné comme vice-président. Le bureau de la CENI a été mis en place et a entamé ses travaux le 3 mars 2011. Le plus grand défi de la CENI est évidemment de prouver son caractère indépendant d'un point de vue politique.

Les premiers pas de la CENI ont été salués positivement par les observateurs puisqu'elle a entamé un processus de consultation de différents participants aux élections pour en baliser le chemin et nettoyer préalablement les niches de contestations.

Il ne faut pas oublier qu'en Afrique, les élections qui ont donné lieu à des dérapages sont celles où le processus électoral n'a pas été suivi et coaché dès le départ. Un bon accompagnement du processus électoral dès le stade initial permet d'identifier des risques et de mettre en place un suivi qui garantit le bon déroulement des élections.

Il y a certes eu quelques interrogations liées à la réforme constitutionnelle sur la tenue des élections. La Belgique a émis des réserves sur la rapidité avec laquelle ces modifications constitutionnelles ont été effectuées. Cette procédure est pourtant clairement inscrite dans la Constitution de la RDC et a été respectée. Dans le cas d'espèce, c'est sur base d'une proposition de loi d'un parlementaire que la modification de la Constitution a été intégrée. Modifier la constitution relève en outre d'une procédure très complexe puisqu'il faut réunir un congrès des deux chambres et disposer de 3/5^e des voix pour faire passer une telle modification. Que cette modification constitutionnelle ait été très rapide est sans doute lié au fait qu'il y a un certain dynamisme dans le processus législatif congolais encore très jeune.

De plus, la réforme constitutionnelle n'a pas porté que sur la loi électorale mais sur d'autres articles, dont, par exemple, un article relatif au découpage territorial, impliquant le passage de 11 à 27 provinces. Le but de la réforme a été de pallier à certaines incongruités d'une Constitution qui avait été adoptée dans un contexte de mise en commun des forces politiques qui avaient guerroyé durant 10 ans. La version originale de la Constitution était en quelque sorte une constitution « fourre-tout » où les desiderata des uns et des autres avaient été repris in extenso. Il fallait l'adapter aux réalités du pays.

La CENI a entamé ses activités en organisant des consultations tant avec la majorité que l'opposition, dans les institutions et en dehors, afin de connaître les points de vue des uns et des autres. Ces initiatives ont été accueillies favorablement par les observateurs.

De plus, il ne faut pas oublier qu'il existe encore une observation internationale du processus politique et électoral, au travers des structures de la MONUC. Il y a le PNUD qui est d'ailleurs le guichet unique alloué à

Jacques Ndjoli, lid van de oppositie, is aangewezen als ondervoorzitter. Het bureau van de CENI werd geïnstalleerd en begon zijn werkzaamheden op 3 maart 2011. De grootste uitdaging voor de CENI is uiteraard bewijzen dat ze politiek onafhankelijk is.

De eerste stappen van de CENI werden positief onthaald door de waarnemers omdat er eerst een overlegronde plaats had met alle deelnemers aan de verkiezingen om de weg af te bakenen en om vooraf mogelijke betwistingen weg te werken.

Men mag niet vergeten dat in Afrika de verkiezingen tot ontsporingen hebben geleid wanneer ze niet van in het begin werden opgevolgd en begeleid. Dankzij een goede begeleiding van het verkiezingsproces van in het begin kunnen de risico's worden geïdentificeerd en is opvolging mogelijk wat een waarborg is voor een goed verloop van de verkiezingen.

Er zijn in het kader van de verkiezingen enkele bedenkingen geweest over de grondwetsvorming. België maakte voorbehoud bij de snelheid waarmee die grondwetswijzigingen werden uitgevoerd. Die procedure staat nochtans duidelijk ingeschreven in de Grondwet van de DRC en werd nageleefd. In dit geval lag een wetsvoorstel van een volksvertegenwoordiger aan de grondslag van de grondwetswijziging. De Grondwet wijzigen is bovendien een erg complexe procedure omdat de twee kamers moeten bijeenkomen en er 3/5^e van de stemmen nodig is om een dergelijke wijziging te kunnen doorvoeren. De reden waarom die grondwetswijziging zo snel kon worden aangenomen, heeft ongetwijfeld te maken met een zekere dynamiek in het nog vrij jonge Congolese wetgevingsproces.

Bovendien had de grondwetswijziging niet alleen betrekking op de kieswet maar ook op andere artikelen, zoals bijvoorbeeld een artikel over de territoriale opdeling waarbij men overgaat van 11 provincies naar 27. Het doel van de hervorming was een aantal onverenigbaarheden weg te werken in een Grondwet die werd goedgekeurd toen politieke krachten op één lijn moesten worden gebracht nadat ze 10 jaar oorlog hadden gevoerd. De oorspronkelijke versie van de Grondwet was in zekere zin een alomvattende grondwet waarin de desiderata van alle partijen uitgebreid werden opgenomen. Ze moest worden aangepast aan de huidige omstandigheden.

De CENI organiseerde eerst overleg met de meerderheid en de oppositie in de instellingen en daarbuiten om de standpunten van alle partijen te kennen. Die initiatieven werden gunstig onthaald door de waarnemers.

Bovendien mag men niet vergeten dat het politieke en verkiezingsproces internationaal wordt waargenomen via de structuren van de MONUC. De UNDP is overigens het aanspreekpunt voor de organisatie van

l'organisation des élections et un séminaire d'harmonisation a été organisé fin mars 2011 à Lubumbashi pour faire un screening des étapes difficiles, des niveaux d'organisation et des contraintes éventuelles du processus électoral.

Parce que la Constitution allait changer du fait de la réforme entamée, il a fallu adapter la loi électorale. Les discussions du parlement congolais portent actuellement sur les modifications à apporter à la loi électorale, compte tenu de la nouvelle configuration de la Constitution. La première version de la loi, déposée par la majorité actuelle, a été rejetée et des discussions sont en cours.

On a d'ailleurs craint que le prolongement des discussions n'ait un effet négatif sur le calendrier électoral. Fin avril 2011, le calendrier électoral (voir annexe 1) a été rendu public, la loi est donc en retard sur ce dernier. L'article 73 de la Constitution prévoit : « Le scrutin pour l'élection du président de la République est convoqué par la Commission électorale nationale indépendante, quatre-vingt dix jours avant l'expiration du mandat du Président en exercice. ». La CENI a déclaré que ce processus sera lancé le 4 août 2011 et que le 7 septembre 2011, il sera procédé à la publication de la liste provisoire des candidats à la présidentielle, du découpage des circonscriptions et des candidatures aux élections législatives. La tenue des élections est fixée au 28 novembre 2011. Un premier calendrier avait été publié par l'ancienne CEI et changeait d'un jour.

Sur la base de ce calendrier, il est clair que le jour où se termine le mandat du président en exercice, l'identité de son successeur sera connue. Ce successeur ne pourra prêter serment que le 20 décembre 2011, jour de son entrée en fonction officielle.

Le calendrier électoral s'étale sur 2 ans au moins parce que les élections des députés provinciaux sont prévues pour décembre 2011. De cette élection découle alors celle des sénateurs 3 mois plus tard, suivie du processus électoral du niveau communal et municipal et ce, jusqu'aux élections des échelons les plus bas. Ceci n'avait pas été fait en 2006 où les élections avaient surtout été vues comme un remède pour pouvoir consolider la paix dans le pays et éviter les contestations des princes de guerre.

L'ambassadeur signale que depuis un certain temps, par un effet de domino résultant d'une ambiance générale, les élections ne se passent généralement pas bien en Afrique. Il y a fort à parier que, sans un appui allant dans le sens d'une consolidation du processus électoral, les élections de novembre 2011 ne se passeront pas bien. Il s'agira pour la RDC d'une première opportunité de bénéficier de deux législatures pacifiques successives.

de verkiezingen en er werd eind maart 2011 in Lubumbashi een harmonisatieseminarie georganiseerd om een screening te maken van de moeilijke fasen, de organisatieniveaus en de eventuele belemmeringen van het verkiezingsproces.

Omdat de Grondwet zou worden gewijzigd, moest de kieswet worden aangepast. De besprekingen van het Congolees parlement hebben momenteel betrekking op de wijzigingen die moeten worden aangebracht aan de kieswet, gelet op de nieuwe configuratie van de Grondwet. De eerste versie van de wet die door de huidige meerderheid werd ingediend, werd verworpen en de besprekingen worden voortgezet.

Men vreesde trouwens dat de verlenging van de besprekingen een negatief gevolg zou hebben voor het tijdschema van de verkiezingen. Eind april 2011 werd de verkiezingskalender (zie bijlage 1) openbaar gemaakt, dus de wet loopt hierop achter. Artikel 73 van de Grondwet bepaalt : « *Le scrutin pour l'élection du président de la République est convoqué par la Commission électorale nationale indépendante, quatre-vingt dix jours avant l'expiration du mandat du Président en exercice.* ». De CENI heeft dus meegedeeld dat het verkiezingsproces op 4 augustus 2011 zal worden opgestart en dat op 7 september de voorlopige lijst van presidentskandidaten, de opdeling van kiesdistricten en de kandidaatstellingen voor de parlementsverkiezingen zullen worden bekendgemaakt. De verkiezingen zullen op 28 november 2011 plaatsvinden. Een eerste tijdschema werd door de vroegere CEI bekendgemaakt en werd met één dag gewijzigd.

Op basis van dit tijdschema is het duidelijk dat op de laatste dag van het mandaat van de huidige president, zijn opvolger bekend zal zijn. Die opvolger kan enkel de eed afleggen op 20 december 2011, de dag waarop hij officieel zijn functie opneemt.

De verkiezingskalender is gespreid over 2 jaar aangezien de verkiezingen van provinciaalgevaardigden in december 2011 zullen plaatsvinden. Op basis van die verkiezingen worden drie maanden later de Senaatsverkiezingen georganiseerd, gevolgd door de gemeenteraadsverkiezingen en verder tot het onderste beleidsniveau. Dat was niet het geval in 2006 toen de verkiezingen vooral gezien werden als een middel om de vrede in het land te bestendigen en betwistingen door de « warlords » te voorkomen.

De ambassadeur wijst erop dat sinds enige tijd verkiezingen in Afrika niet goed verlopen door een domino-effect dat ontstaan is uit het algemeen klimaat dat er heerst. Men mag er zeker van zijn dat, zonder ondersteuning in de zin van een consolidatie van het verkiezingsproces, de verkiezingen van november 2011 niet goed zullen verlopen. Het is voor de DRC een eerste gelegenheid om te streven naar twee opeenvolgende vreedzame zittingsperiodes.

La Belgique compte parmi les meilleurs partenaires du Congo dans le processus qui a permis d'attirer l'attention de la communauté internationale sur son cas. Il y a certes les liens historiques, mais aussi le voisinage culturel puisque le système de droit de la RDC est largement inspiré de celui de la Belgique.

Pour la plupart des partenaires en RDC, l'avis de la Belgique compte et un dialogue entre les autorités belges et congolaises est important pour mettre en évidence les forces, mais aussi les lacunes du système électoral en RDC. Il n'est pas à exclure qu'il y ait des dérapages lors des prochaines élections du fait du manque d'expérience et des déceptions de certains qui ne seront pas élus.

Les prochaines élections seront sans doute très difficiles du fait que l'effort principal reposera sur les épaules de la RDC, mais le pays est ouvert à toutes les propositions qui iraient dans le sens d'une consolidation du processus électoral.

B. Échange de vues

M. Mahoux déclare d'emblée que le peuple congolais et ses institutions, en particulier le parlement, sont évidemment maîtres de leurs choix. Ceci afin d'éviter que l'intérêt manifesté par la commission sénatoriale ne soit interprété comme un travail d'ingérence alors que le seul but poursuivi est d'offrir un soutien au processus démocratique.

L'intervenant souhaite revenir sur la problématique de la géographie et la manière dont il sera possible d'étendre les consultations électorales successives à l'ensemble du territoire, en particulier aux territoires de l'Est où la violence continue à régner et à l'absence de maîtrise du pouvoir en place sur ces territoires. Quel est l'avis de l'ambassadeur à cet égard? Qu'est-il envisageable de faire dans le cadre du processus électoral pour faire cesser les violences faites à la population civile et aux femmes en particulier?

Concernant la difficulté du partage entre la CENI et le parlement, M. Mahoux souhaite plus de détails sur ce partage de responsabilité. Il est intéressant de voir comment les structures vont partager leurs prérogatives.

Concernant le financement des élections, l'intervenant aimerait apprendre comment la RDC l'envisage. Lors des précédentes élections en 2006, le financement par les bailleurs de fonds avait été extrêmement important. Qu'en est-il actuellement par rapport à un coût qui n'a pas varié?

Enfin, qu'en est-il des conditions d'éligibilité, y compris des cautions financières permettant d'être élu? Le principe des cautions en tant qu'élément

België maakt deel uit van de beste partners van Congo die de aandacht van de internationale gemeenschap hebben gevestigd op de problemen aldaar. Er zijn uiteraard historische banden, maar er is ook de culturele verwantschap aangezien het rechtssysteem van de DRC ruimschoots geïnspireerd is op het Belgische.

Voor de meeste partners in de DRC is de mening van België van tel en een dialoog tussen de Belgische en Congolese autoriteiten is belangrijk om de sterke kanten maar ook de lacunes van het kiesstelsel in de DRC naar voren te brengen. Het valt niet uit te sluiten dat er tijdens de volgende verkiezingen uitwassen zullen zijn door het gebrek aan ervaring en de ontgoocheling van sommigen die niet verkozen zijn.

De volgende verkiezingen zullen ongetwijfeld erg moeilijk zijn omdat de DRC de grootste inspanning moet leveren maar het land staat open voor alle voorstellen die het verkiezingsproces kunnen consolideren.

B. Gedachtewisseling

De heer Mahoux zegt meteen dat het Congolese volk en zijn instellingen, in het bijzonder het parlement, uiteraard zelf de keuzes bepalen. De belangstelling van de senaatscommissie mag dus niet worden geïnterpreteerd als een bemoeienis; het is enkel de bedoeling het democratisch proces te ondersteunen.

Spreeker wil terugkomen op het geografisch probleem en de manier waarop de opeenvolgende verkiezingen zullen worden uitgebreid naar het hele grondgebied, in het bijzonder naar het Oosten waar het geweld welig tiert en het plaatselijk gezag geen vaste greep krijgt op die gebieden. Wat denkt de ambassadeur hierover? Wat kan er worden gedaan in het kader van het verkiezingsproces om het geweld tegen de burgerbevolking en in het bijzonder tegen vrouwen een halt toe te roepen?

De heer Mahoux zou meer willen weten over het probleem van de gedeelde verantwoordelijkheid tussen de CENI en het parlement. Het is interessant om na te gaan hoe de structuren hun prerogatieven zullen delen.

Spreeker zou ook willen vernemen hoe de DRC de verkiezingen gaat financieren. Tijdens de vorige verkiezingen van 2006 kwam een heel groot deel van de financiering van geldschieters. Hoe zal dat nu in zijn werk gaan want de kosten zijn ongewijzigd gebleven?

Hoe zit het ten slotte met de verkiesbaarheidsvoorwaarden, met inbegrip van de financiële waarborgsommen om verkozen te kunnen worden? Het begin-

déterminant de la recevabilité d'une candidature pose problème et fait l'objet de discussions dans de nombreux pays.

En guise de conclusion, M. Mahoux signale qu'il n'y a pas qu'en Afrique que des élections sont contestées.

Mme de Bethune revient sur la loi électorale qui sera en vigueur lors des élections qui approchent à grands pas. Cette loi a-t-elle déjà été adoptée de manière définitive par le Parlement? Les règles qui y seront reprises sont-elles déjà déterminées? A-t-on prévu une disposition pour promouvoir la parité hommes-femmes sur la liste électorale? L'ambassadeur peut-il fournir de plus amples informations à ce sujet?

Par ailleurs, Mme de Bethune souligne que différentes voix s'élèvent pour dénoncer des manipulations dont feraient l'objet les conditions à respecter pour pouvoir se porter candidat, telles que les exigences en matière d'âge ou de paiement de la caution. La date des élections est fixée, mais il est aussi crucial que toutes les conditions d'éligibilité le soient également.

Les listes électorales sont peu finies dans les différentes régions. Les kits ont manifestement déjà été distribués. L'ambassadeur peut-il également fournir des précisions à ce sujet? Tout se passe-t-il bien? Les électeurs de toutes les régions disposent-ils des mêmes chances pour s'inscrire?

Dans son exposé, l'ambassadeur a plusieurs fois lancé un appel à la communauté internationale et mis en exergue des problèmes de sécurité susceptibles de se poser lors des élections. Qu'attend précisément le Congo de la communauté internationale?

M. Moraël confirme que l'objectif de la commission sénatoriale n'est en aucun cas de pratiquer la moindre ingérence dans les affaires intérieures dans un État souverain. Cependant, compte tenu des relations historiques entre nos deux pays et du rôle de bailleur de fonds de l'État belge, la commission a décidé d'organiser un cycle d'auditions sur le thème des futures élections en RDC. Ce qui ressort quasi unanimement de ces auditions, c'est une grande inquiétude tant sur la situation actuelle que sur les conséquences des différentes étapes du processus électoral échelonné sur plus de deux ans. Rarement un pays a été confronté à un cycle électoral aussi lourd.

sel van waarborgsommen als doorslaggevend element om een kandidaatstelling ontvankelijk te verklaren vormt een probleem en staat ter discussie in heel wat landen.

De heer Mahoux wijst er tot slot op dat verkiezingen niet alleen in Afrika worden betwist.

Mevrouw de Bethune komt terug op de kieswet die zal gelden tijdens de nakende verkiezingen. Is deze kieswet reeds definitief aangenomen door het parlement? Staan de regels ervan al vast? Wordt er een bepaling voorzien om de pariteit man-vrouw op de kieslijst te promoten? Kan de ambassadeur hierover meer informatie verschaffen?

Verder merkt mevrouw de Bethune op dat, wat betreft de voorwaarden voor de kandidaten, vanuit verschillende hoeken gemeld wordt dat er gesleuteld zou worden aan de voorwaarden voor kandidaatstelling, zoals de leeftijdsvereisten en waarborgbetaling. De datum van de verkiezingen staat vast, maar het is eveneens van essentieel belang dat alle voorwaarden voor kandidaatstelling ook vastliggen.

In de verschillende regio's worden de kieslijsten bijgewerkt. Blijkbaar zijn de kits reeds rondgedeeld. Kan de ambassadeur ook hierover meer informatie geven? Verloopt alles vlot? Krijgen de kiezers uit alle regio's dezelfde kansen om zich in te schrijven?

In zijn uiteenzetting heeft de ambassadeur meermaals een oproep gedaan tot de internationale gemeenschap en gewezen op mogelijke veiligheidsproblemen tijdens de verkiezingen. Wat verwacht Congo precies van de internationale gemeenschap?

De heer Moraël bevestigt dat het in geen geval de bedoeling is van de senaatscommissie zich in te laten met de binnenlandse aangelegenheden van een soevereine Staat. De historische banden tussen beide landen en de rol die de Belgische Staat vervult als geldschieter brachten de commissie er toch toe een reeks hoorzittingen te organiseren over de volgende verkiezingen in de DRC. Uit die hoorzittingen komt nagenoeg unaniem een grote bezorgdheid naar voren over de huidige situatie en over de gevolgen van de verschillende fasen van het trapsgewijze verkiezingsproces van meer dan twee jaar. Een land heeft maar zelden een zo zware verkiezingscyclus doorlopen.

Différents orateurs ont fait part de leur inquiétude quant à l'enregistrement des électeurs. Certains avaient même des doutes sur le respect du timing électoral dès l'instant où l'enregistrement des électeurs avait pris énormément de retard. Ceci peut-il être confirmé? Des dispositions particulières ont-elles été prises par le gouvernement congolais?

Concernant la réforme de la Constitution et le passage au scrutin présidentiel majoritaire à un tour, la quasi totalité des observateurs entendus émettent l'hypothèse que le futur président sera élu avec une majorité très étroite. Certains évoquaient même une vingtaine de%. Dans un pays aussi fragmenté d'un point de vue politique, il y a un risque de remise en cause perpétuelle de la légitimité même du futur président. S'il est élu avec 20 ou 25 %, cela ouvre la porte à une contestation permanente de sa légitimité politique. Certains y voient des sources potentielles de conflits, voire de violences.

Enfin, l'intervenant revient sur ce qui suit : lors du sommet de la Francophonie à Montreux, en novembre 2010, le président Kabila avait annoncé qu'il entendait mettre fin à l'impunité. Il s'agissait d'une annonce très importante, puisqu'un processus électoral ne vaut que s'il s'exerce à l'abri de toute pression ou menace et de façon loyale. S'il y a des menaces, il y a lieu de prendre des sanctions à l'encontre de ceux qui les profèrent. Des mesures d'amélioration du processus judiciaire ont-elles déjà été prises dans la lignée de cette déclaration?

Madame Arena revient sur la confiance que doivent avoir les populations envers un processus électoral transparent, accessible et juste. Quel rôle jouent les médias, source d'information essentielle en RDC, dans la préparation de ces élections? Un programme est-il prévu en la matière?

Elle se réfère aux difficultés rencontrées lors des modifications apportées à la loi électorale alors que, à contrario, la réforme de la Constitution avait été adoptée avec facilité. Où se situe le blocage? Quels arguments sont invoqués alors que l'objectif est précisément de mettre la loi électorale en conformité avec la nouvelle Constitution?

Enfin, concernant le rôle de la communauté internationale, celle-ci pourrait-elle offrir un accompagnement en amont et dans l'après-élection pour éviter les dérapages?

Verschillende sprekers waren verontrust over de registratie van kiezers. Sommigen hadden zelfs twijfels over de naleving van de verkiezingstiming toen de registratie van de kiezers enorme vertraging opliep. Kan dat worden bevestigd? Heeft de Congolese overheid bijzondere maatregelen genomen?

Wat de grondwetshervorming en de overgang naar presidentsverkiezingen bij meerderheid van stemmen in één ronde betreft, stellen bijna alle gehoorde waarnemers dat de toekomstige president met een erg krappe meerderheid zal worden verkozen. Sommigen spraken zelfs van twintig procent. In een land dat politiek gezien zo versnipperd is, zou de legitimiteit van de toekomstige president voortdurend in vraag kunnen worden gesteld. Als hij met 20 of 25 % wordt verkozen, dan staat de deur open voor een voortdurende betwisting van zijn politieke legitimiteit. Sommigen zien hierin een mogelijke bron van conflicten, zelfs van geweld.

Ten slotte vermeldt spreker dat tijdens de top van de Francophonie in Montreux in november 2010, president Kabila had aangekondigd dat hij een einde zou maken aan de straffeloosheid. Het ging om een erg belangrijke aankondiging want een verkiezingsproces heeft enkel waarde als het kan worden uitgevoerd zonder druk of bedreigingen en op een loyale manier. Als er bedreigingen zijn, moeten er sancties worden genomen tegen degenen die ze uiten. Werden er in het verlengde van die verklaring al maatregelen genomen ter verbetering van de gerechtelijke procedure?

Mevrouw Arena komt terug op het vertrouwen dat de bevolking moet hebben in een transparant, toegankelijk en rechtvaardig verkiezingsproces. Welke rol vervullen de media, een essentiële informatiebron in de DRC, in de voorbereiding van de verkiezingen? Wordt er ter zake in een programma voorzien?

Zij verwijst opnieuw naar de problemen die zijn ontstaan tijdens de wijzigingen in de kieswet, terwijl de grondwetshervorming zonder problemen werd goedgekeurd. Van waar komt die blokkering? Welke argumenten worden aangehaald want het is net de bedoeling de kieswet in overeenstemming te brengen met de nieuwe Grondwet?

Ten slotte, zou de internationale gemeenschap voor begeleiding kunnen zorgen voor en na de verkiezingen om ontsporingen te voorkomen?

Réponses de l'ambassadeur de la RDC

La Belgique a toujours accompagné le processus électoral, quel que soit l'état des relations entre les deux pays. Ces derniers temps, les rapports se sont considérablement améliorés et le processus électoral peut continuer en toute tranquillité.

Une question a été posée sur le défi géographique que constituent les consultations qui devraient se tenir sur l'ensemble du territoire national. Il y a des inquiétudes concernant les zones grises dans l'Est du Congo, mais la situation s'est largement améliorée par rapport à 2006. À cette époque, on sortait fraîchement de la guerre.

Les viols et les violences faites aux femmes ne relèvent pas de la pratique traditionnelle congolaise. Ils sont provoqués par la guerre. Le viol a été pratiqué comme une arme de guerre par les troupes d'occupation étrangères et par quelques éléments de l'armée nationale. Bien que le processus d'accompagnement psychologique ait lieu, les humiliations infligées aux femmes continuent.

Aujourd'hui, la situation a considérablement évolué mais néanmoins, certains problèmes subsistent.

En dépit de tout, il y a une évolution heureuse certainement en ce qui concerne les relations avec le Rwanda. Les intrusions de l'armée rwandaise commencent à relever du passé. Le 9 janvier 2009, les autorités ont admis que l'armée congolaise puisse faire des exercices conjoints avec les troupes rwandaises. D'aucuns ont déploré que de cette manière, l'armée rwandaise ait pu entrer officiellement en RDC. Ce fait a causé une rupture au sein du camp politique du président Kabila qui a perdu son numéro deux, le président du parlement congolais. Cependant, l'amélioration des relations avec le Rwanda va dans le sens de l'apaisement.

Aussi, la situation à l'est de la RDC a évolué favorablement. Toutefois, on n'est pas à l'abri de dérapages. Il faut que ce processus aboutisse afin qu'au moins deux processus électoraux puissent se succéder sans explosion de violence. Au sein de la Commission nationale électorale indépendante (CENI), on a effectué une répartition bipartisane entre la majorité et l'opposition. Si le président de la CENI est venu de la majorité, le vice-président vient de l'opposition. De cette manière, un contrôle mutuel entre la majorité et l'opposition se met en place.

Le parlement joue son rôle législatif, tandis que la CENI peut être considérée comme un arbitre dans le processus électoral. Sa composition reflète celle du parlement, mais elle a un statut indépendant.

Antwoorden van de ambassadeur van de DRC

België heeft het verkiezingsproces altijd begeleid, ongeacht de relaties tussen beide landen. De laatste tijd zijn de relaties aanzienlijk verbeterd en het verkiezingsproces kan in alle sereniteit worden voortgezet.

Er werd een vraag gesteld over de geografische uitdaging van de verkiezingen die over het volledige grondgebied worden gehouden. Er heerst ongerustheid over de grijze zones in Oost-Congo, maar de situatie is sterk verbeterd in vergelijking met 2006. In die tijd lag de oorlog net achter ons.

De verkrachting van en gewelddaden tegen vrouwen zijn geen Congolese traditionele praktijk. Ze worden veroorzaakt door de oorlog. Verkrachting werd als oorlogswapen gebruikt door de buitenlandse bezettingsmacht en door enkele elementen van het regeringsleger. Hoewel er psychologische begeleiding is, blijven de vernederingen van vrouwen voortduren.

Momenteel is de situatie aanzienlijk veranderd, maar bepaalde problemen blijven bestaan.

Ondanks alles is er een goede evolutie merkbaar vooral in de relaties met Rwanda. De invallen van het Rwandese leger beginnen tot het verleden te behoren. Op 9 januari 2009 stonden de autoriteiten toe dat het Congolese leger gezamenlijke oefeningen deed met de Rwandese troepen. Sommigen betreurden dat het Rwandese leger zo op een officiële manier de DRC kon binnenkomen. Dat feit veroorzaakte een breuk binnen het politieke kamp van president Kabila die zijn nummer twee verloor, de voorzitter van het Congolese parlement. Toch evolueren de relaties met Rwanda naar meer sereniteit.

De situatie in Oost-Congo evolueerde ook gunstig. Maar ontsparingen komen nog voor. Hier moet een einde aan komen opdat toch minstens twee verkiezingsprocessen elkaar kunnen opvolgen zonder uitbarstingen van geweld. Binnen de *Commission nationale électorale indépendante* (CENI) werd een tweepartijenverdeling tussen meerderheid en oppositie ingevoerd. De voorzitter van de CENI is lid van de meerderheid, de ondervoorzitter komt uit de oppositie. Zo ontstaat er een wederzijds toezicht tussen de meerderheid en de oppositie.

Het parlement neemt zijn wetgevende rol op, terwijl de CENI gezien kan worden als een scheidsrechter in het verkiezingsproces. De samenstelling ervan weerspiegelt de samenstelling van het parlement, maar ze heeft een onafhankelijke status.

Le rôle de la société civile dans le processus électoral et dans l'éducation politique de la population a été revalorisé par la CENI.

Le financement des élections pose problème, parce que le budget est limité à quelques 700 millions de dollars. Sur la base de l'enrôlement des électeurs, effectué au scrutin précédent, quelques 27 millions de personnes étaient en situation de pouvoir voter et 15 millions se sont effectivement présentés aux urnes. La carte d'élection a servi de carte d'identité. L'évolution démographique de la population a nécessité la révision du fichier électoral.

Ceux qui constituent la majorité craignaient que le chef de l'État soit trop jeune pour être élu, mais le président Kabila a été élu tout à fait normalement. Dans le camp de l'opposition, l'on craignait que le candidat de l'UDPS, M. Tshisekedi, risquait d'être exclu du fait de son âge. En tout cas, la nouvelle loi électorale ne prévoit pas de limites d'âge.

La question des cautions relève de la culture politique congolaise. Il y a 5 ans, il y avait 97 candidats officiels aux élections présidentielles. On a retenu 33 justement par le fait de la caution qui s'élevait à l'époque à 50 000 de dollars. Actuellement, la caution a été doublée et est passée à 100 000 de dollars, ce qui nous fait courir le risque de tomber dans un système d'élections censitaire.

M. Mahoux fait observer que le montant en soi n'est pas important, mais bien son origine. Peut-on en établir les origines ?

L'ambassadeur n'est pas sûr que l'origine des fonds soit tout à fait licite. Il y a des candidats qui ont voulu participer et qui se sont dépouillés de leurs biens. Pour éviter le caractère farfelu de certaines ambitions électorales, il est compréhensible qu'il y ait un certain nombre de garde-fous qui garantissent malgré tout, la diversité et une certaine représentativité de la société. L'argument pour la caution était qu'un candidat qui ne pouvait pas mobiliser 50 000 de ses partisans, à raison d'un dollar chacun, n'est pas digne de diriger les Congolais. Un des candidat a fait une cotisation publique auprès de ses partisans. L'orateur estime que si cela est le prix à payer pour un processus électoral qui réussisse, on peut se le permettre.

L'orateur ne peut donner des informations complètes en ce qui concerne la loi électorale parce qu'elle n'a pas encore été adoptée. Elle est toujours en cours d'élaboration. La loi électorale était renvoyée parce qu'elle se présentait comme une nouvelle loi, tandis qu'il s'agissait en gros de la révision de l'ancienne loi. La caution et le mode de scrutin posent problème. Aux dernières élections, on avait un scrutin proportionnel.

De rol van het maatschappelijk middenveld in het verkiezingsproces en in het politiek onderricht van de bevolking werd geherwaardeerd door de CENI.

De financiering van de verkiezingen vormt een probleem want de begroting is beperkt tot ongeveer 700 miljoen dollar. Op basis van de registratie van de kiesgerechtigden, uitgevoerd tijdens de vorige telling, zouden 27 miljoen mensen stemgerechtigd zijn en zouden 15 miljoen mensen daadwerkelijk zijn gaan stemmen. De oproepingskaart diende als identiteitskaart. Door de demografische evolutie van de bevolking was echter een herziening van het kiezersbestand nodig.

De meerderheid vreesde dat het Staatshoofd te jong zou zijn om verkozen te worden, maar president Kabila werd op een normale manier verkozen. In het kamp van de oppositie vreesde men dat de kandidaat van de UDPS, de heer Tshisekedi, zou worden uitgesloten vanwege zijn leeftijd. De nieuwe kieswet stelt in elk geval geen leeftijdsgrens vast.

Het probleem van de waarborgsommen zit ingebed in de Congolese politieke cultuur. Vijf jaar geleden waren er 97 officiële kandidaten voor de presidentsverkiezingen. 33 kandidaten werden in aanmerking genomen precies op basis van de waarborgsom, die toen 50 000 dollar bedroeg. Momenteel is de waarborgsom verdubbeld naar 100 000 dollar waardoor men terecht kan komen in een censusverkiezingsysteem.

De heer Mahoux merkt op dat het bedrag op zich niet belangrijk is, maar wel de oorsprong ervan. Kan de oorsprong ervan worden nagegaan ?

De ambassadeur is er niet zeker van of de oorsprong van de fondsen helemaal legaal is. Er zijn kandidaten die ondanks alles hebben willen deelnemen en die hun bezittingen hebben verkocht. Om bepaalde lichtzinnige verkiezingsambities tegen te gaan, is het begrijpelijk dat er een aantal beperkingen zijn waarbij toch ondanks alles de diversiteit en een zekere representativiteit van de samenleving worden gewaarborgd. De redenering achter de waarborgsom was dat een kandidaat die geen 50 000 aanhangers bijeen kan brengen, *a rato* van 1 dollar per persoon, het niet waard is om de Congolezen te leiden. Één van de kandidaten heeft aan zijn aanhangers een openbare bijdrage gevraagd. Spreker meent dat als dit de prijs is voor een geslaagd verkiezingsproces, men zich dat wel kan veroorloven.

Spreker kan geen volledige informatie geven over de kieswet want ze is nog niet goedgekeurd. Er wordt nog altijd aan voortgewerkt. De kieswet werd ingesteld omdat ze werd voorgesteld als een nieuwe wet terwijl het grotendeels een herziening was van de oude wet. De waarborgsom en de telling vormen een probleem. Bij de vorige verkiezingen was er een evenredige vertegenwoordiging. Aangezien het aantal

Le nombre de partis politiques étant très haut, les forces politiques sont très dispersées. Le président Kabila a du faire appel à 100 partis politiques pour avoir une majorité. Lorsque le président a voulu changer de coalition, il a dû négocier pendant 4 mois.

Il ne faut pas oublier que sans gouvernement de plein exercice, les institutions ne fonctionnent plus au Congo. Par souci de stabilité, on a voulu introduire dans le système proportionnel, la formule des apparentements, empruntée au système majoritaire. Certains parlementaires, même ceux de la majorité, s'y sont opposés parce qu'ils voient leurs chances d'être réélu diminuer considérablement. Dorénavant le rôle qu'on aura à jouer dans le prochain gouvernement dépendra du poids politique qu'on représente au parlement, ce qui n'était pas le cas sous l'ancien système électoral. Cependant, la nouvelle version de la loi électorale aboutira en dépit de ces réticences.

La RDC est un des seuls pays qui a inscrit formellement le principe de la parité hommes-femmes dans sa Constitution. Toutefois, ce principe n'est pas vraiment appliqué dans la vie politique. Pour éviter toute discrimination à la base, les femmes du Bas-Congo ont exigé que la constitution des listes électorales des partis politiques se fasse selon le principe de la parité (les listes zébrées). Le seuil est fixé à 30% de femmes au niveau de l'ensemble des institutions, mais, au parlement, il n'y a que 8% de femmes. Le chef de l'État a toutefois tenu compte du principe de parité dans la désignation des dirigeants des institutions.

Il est très important que la Belgique accompagne dès le début ce processus électoral encore fragile, avant que l'atmosphère ne devienne trop électorale et que les émotions ne se fassent trop sentir.

Les 5 millions d'euros que la Belgique a voulu investir dans le processus électoral paraissent minimes à l'orateur. Ceci ne constitue pas un bon signal vis-à-vis des autres partenaires qui suivent souvent l'exemple de la Belgique qui joue toujours un rôle de premier plan dans le pays. L'État congolais a versé la moitié des contributions au fond électoral géré par le PNUD, le reste vient de la communauté internationale. L'argument de réduire les élections présidentielles de deux tours à un tour était de nature financière. Les contributions financières des bailleurs de fonds au fond électoral sont faites selon leurs critères d'intervention et dans le contexte strict du soutien au processus électoral.

L'enregistrement des électeurs est en train de se faire (voir annexe 2). Une grande partie du processus administratif a déjà été effectuée. La communauté internationale ne doit pas assumer toutes les étapes du

politique parties erg groot is, zijn de politieke krachten erg verdeeld. President Kabila heeft een beroep moeten doen op 100 politieke partijen om een meerderheid te vormen. Toen de president de coalitie wilde veranderen, heeft hij 4 maanden moeten onderhandelen.

Men mag niet vergeten dat zonder volwaardige regering de instellingen in Congo niet meer werken. Om de stabiliteit te bewaren, hebben we in het systeem van evenredige vertegenwoordiging de apparentering willen invoeren die ontleend is aan het meerderheidsstelsel. Sommige parlementsleden, zelfs van de meerderheid, waren hiertegen gekant omdat zij hun kansen om herverkozen te worden, aanzienlijk zagen afnemen. Nu zal de rol van de volgende regering afhangen van het politieke gewicht dat men vertegenwoordigt in het parlement, wat niet het geval was in het oude kiesstelsel. Toch zal de nieuwe versie van de kieswet tot een resultaat leiden in weerwil van die terughoudendheid.

De DRC is één van de enige landen die formeel het beginsel van gendergelijkheid in de Grondwet hebben opgenomen. Dat beginsel wordt in het politieke leven echter niet echt toegepast. Om alle discriminatie van in het begin te voorkomen, hebben de vrouwen van Neder-Congo geëist dat de samenstelling van de kieslijsten van de politieke partijen gebeurt op grond van het pariteitsbeginsel (de zogenoemde zebraalijsten). De drempel is vastgesteld op 30% vrouwen in alle instellingen maar in het parlement zijn er slechts 8% vrouwen. Het Staatshoofd heeft echter rekening gehouden met het pariteitsbeginsel bij de aanwijzing van de leidinggevenden van de instellingen.

Het is erg belangrijk dat België van in het begin het verkiezingsproces begeleidt dat nog broos is, alvorens de verkiezingskoorts toeslaat en de emoties hoog oplopen.

De 5 miljoen euro die België in het verkiezingsproces heeft willen investeren, is volgens spreker niet veel. Dat is geen goed signaal tegenover de overige partners die vaak het voorbeeld volgen van België, dat altijd een vooraanstaande rol heeft vervuld in Congo. De Congolese Staat heeft de helft van de bijdragen gestort in een verkiezingsfonds dat door de UNDP wordt beheerd, de rest komt van de internationale gemeenschap. De reden waarom de presidentsverkiezingen van twee rondes naar één ronde zijn teruggebracht, is van financiële aard. De financiële bijdragen van de geldschieters aan het verkiezingsfonds worden geleverd volgens hun eigen steunverleningscriteria en verlopen binnen het strikte kader van het verkiezingsproces.

Er wordt momenteel gewerkt aan de registratie van de kiezers (zie bijlage 2). Een groot deel van de administratie is reeds uitgevoerd. De internationale gemeenschap moet niet voor alle fasen van het

processus électoral, le Congo est à même de les mettre en place lui-même. Cependant, la mise en exergue des défaillances du processus électoral par la communauté internationale est très importante. Les parlementaires belges seront invités par la CENI pour observer les élections. Des observateurs belges de premier rang étaient en RDC pour aider à crédibiliser le processus électoral même dans les zones les plus reculées. L'évaluation de la Belgique est très importante parce qu'elle est très écoutée par la communauté internationale. La preuve en est que Mme Clinton, la ministre des Affaires étrangères des États-Unis, s'est rendue en Belgique pour s'informer sur la RDC.

Tous les présidents élus à un tour doivent se contenter d'une majorité très relative. D'ailleurs, que vaut un président élu à 12 % ou 20 %? Même un président élu à deux tours ne dispose que d'une majorité relative, parce qu'il récolte également les voix données aux candidats éliminés au premier tour. À ce moment, l'électeur n'a pas d'autre choix que de voter pour le candidat ayant survécu au premier tour. En fin de compte, un président est toujours autour de 20 ou 30 %, ne fût ce que par le fait que le vote n'est pas obligatoire.

Dans un pays en situation post-confliktuelle, il y a à craindre que la population ne se reconnaisse pas dans le président élu. Si un président ne répond plus à ses promesses de campagne électorale auprès du peuple, il perd sa légitimité. La légitimité revêt un caractère dynamique et doit se mériter au quotidien.

Le choix d'un président à deux tours a certes des avantages, mais aussi des inconvénients parce qu'il y a une tendance à la bipolarisation qui en RDC a créé un fossé abyssal entre l'Est et l'Ouest du pays. La proclamation des résultats du premier tour des dernières élections a donné lieu à une guerre civile à Kinshasa. Après les élections, les relations entre le président Kabila et l'autre candidat, Jean-Pierre Bemba, se sont détériorées suite à ces événements et M. Bemba a quitté le pays fin mars 2007. Donc on pourrait perdre les avantages des deux tours par la focalisation sur les relations entre deux individus. Deux camps se sont présentés à l'électeur : d'une part un candidat de l'Est supposé swahili-phone et, d'autre part, un candidat de l'Ouest supposé lingala-phone, ce qui n'a pas facilité les choses. Cependant, cela a été fait conformément au prescrit de la loi, il faut donc s'incliner.

La fin de l'impunité annoncée par le président Kabila, lors de son investiture, constitue un engagement de longue date. En RDC, pour le besoin de la paix, la justice a souvent été écrasée parfois sur les conseils de la communauté internationale. Puis, la tolérance zéro a donné des résultats. Deux ministres du gouvernement

verkiezingsproces zorgen, Congo is in staat om dat zelf te doen. Toch is het erg belangrijk dat de internationale gemeenschap de tekorten van het verkiezingsproces aan het licht brengt. De Belgische parlementsleden zullen door de CENI worden uitgenodigd om de verkiezingen waar te nemen. Vooraanstaande Belgische waarnemers waren in de DRC om het verkiezingsproces geloofwaardiger te maken, ook in de meest afgelegen gebieden. De evaluatie van België is zeer belangrijk want de internationale gemeenschap luistert er aandachtig naar. Het bewijs is dat mevrouw Clinton, de Amerikaanse minister van Buitenlandse Zaken, naar België is gekomen om informatie in te winnen over de DRC.

Alle presidenten die in één ronde worden verkozen, moeten zich tevreden stellen met een erg relatieve meerderheid. Trouwens, wat is een president waard die 12 of 20 % van de stemmen heeft? Zelfs een president die in twee rondes wordt gekozen, heeft slechts een relatieve meerderheid want hij krijgt ook de stemmen van de kandidaten die in de eerste ronde werden uitgeschakeld. Op dat ogenblik heeft de kiezer geen andere keuze dan te stemmen voor de kandidaat die het in de eerste ronde heeft gehaald. Uiteindelijk heeft een president altijd ongeveer 20 of 30 % van de stemmen, al was het maar omdat er geen stemplicht is.

In een land dat net uit een conflictsituatie komt, kan worden gevreesd dat de bevolking zich niet herkent in de verkozen president. Als een president zijn campagnebeloftes bij de bevolking niet meer nakomt, verliest hij zijn legitimiteit. Legitimiteit is dynamisch en moet elke dag worden verdiend.

Een president die in twee rondes wordt gekozen, biedt uiteraard voordelen maar ook nadelen want dit neigt naar polarisatie, wat in de DRC een diepe kloof heeft geslagen tussen Oost- en West-Congo. De bekendmaking van de resultaten van de eerste ronde van de vorige verkiezingen heeft tot een burgeroorlog geleid in Kinshasa. Na de verkiezingen verzuurden de relaties tussen president Kabila en de andere kandidaat, Jean-Pierre Bemba, ingevolge die gebeurtenissen en de heer Bemba heeft het land eind maart 2007 verlaten. Men kan dus de voordelen van twee rondes verliezen door zich te richten op de relaties tussen twee personen. Twee kampen werden aan de kiezers voorgesteld : een kandidaat uit het Oosten die Swahili als moedertaal zou hebben en een kandidaat uit het Westen die Lingala als moedertaal zou hebben, wat de zaken er niet eenvoudiger op heeft gemaakt. Toch was dat in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, dus men moet zich hiernaar schikken.

Het einde van de straffeloosheid dat president Kabila aankondigde tijdens zijn benoeming, is geen recente belofte. In de DRC, werd het recht, om de vrede te bewaren, vaak met voeten getreden, soms op aanraden van de internationale gemeenschap. Vervolgens wierp de *zero tolerance* vruchten af. Twee

national et trois ministres des gouvernements provinciaux, ainsi que des directeurs généraux d'entreprises, se sont retrouvés en prison. Cela suffit-il pour dire que l'impunité est vraiment finie? La corruption en RDC est devenue systémique. Il faut donc faire un travail d'éradication qui demande malheureusement du temps et énormément d'efforts. Le gouvernement a élaboré des lois liées à cette question, mais aussi mené des campagnes de sensibilisation. Il faut compter également l'implication de la communauté internationale et l'adoption de lois y relatives, notamment l'initiative pour la transparence dans les activités d'extraction dans les mines, où on a constaté beaucoup de corruption. L'adhésion du Congo au processus de Kimberley pour la traçabilité du diamant de sang, les mécanismes pour la mise en place de la bonne gouvernance avec la Banque mondiale, l'adhésion à l'Organisation en Afrique pour l'Harmonisation du Droit des Affaires (OHADA) en sont les principaux exemples. Un certain nombre de lois qui condamnent la corruption ont aussi été mises en place.

Les magistrats n'ont cependant pas pu faire face à cette problématique, faute de moyens mais également par incompetence. Il a été procédé au recrutement de 2000 magistrats. Il s'agit de jeunes universitaires qui demandent une formation professionnelle pour qu'ils soient efficaces dans le renouveau dans lequel s'engage le Congo. Le pays salue la loi américaine qui interdit à ses entreprises d'acheter des matières premières en provenance des zones de guerre. Le Congo attend beaucoup de l'Union européenne qui aura une discussion le 25 mai 2011 sur cette question. Une éventuelle loi allant dans ce sens serait bien accueillie, parce qu'elle permettrait au Congo d'avancer dans son combat contre l'impunité de la corruption et d'autres infractions.

Il est de notoriété publique que le Congo est le pays en Afrique doté du plus grand nombre de média. Sur l'ensemble du territoire national, il y a au moins 500 journaux, 250 radios et une centaine de chaînes de télévision, dont des stations étrangères. La plupart des médias sont entre les mains des hommes politiques. La diversité permet cependant d'équilibrer les choses. Il y a en outre une très grande liberté de choix d'orateurs et d'émissions, ce qui est rare en Afrique. Certains pays limitrophes du Congo estiment que cette situation n'est pas admissible et aurait un effet contre-politique.

En 2006, il y avait un programme d'éducation à la démocratie et au processus d'élections. Dans le discours du président de la CENI, il y a eu un appel ardent à la société civile de s'impliquer. L'ONU, le PNUD, et un certain nombre de pays dont la Belgique, ont largement contribué à ce programme d'éducation politique. À l'époque, il y avait une structure qui garantissait la neutralité des médias publics qui a même donné la chance à tous les candidats d'y être présents.

ministers van de nationale regering en drie ministers van de provincieregeringen en algemeen directeurs van bedrijven belandden in de gevangenis. Volstaat dit om te beweren dat er werkelijk een einde is gekomen aan de straffeloosheid? Corruptie in de DRC is systemisch. Dit moet met wortel en al worden uitgeroeid, maar dat vergt jammer genoeg tijd en heel wat inspanningen. De regering heeft hiervoor wetten uitgevaardigd en bewustmakingscampagnes gevoerd. Bij al die initiatieven hoort ook de betrokkenheid van de internationale gemeenschap en de goedkeuring van wetten hierover, meer bepaald het initiatief voor meer transparantie in de mijnbouw waar veel corruptie werd vastgesteld. De belangrijkste voorbeelden hiervan zijn de toetreding van Congo tot het Kimberley-proces om bloeddiamanten op te sporen, de mechanismen voor de tenuitvoerlegging van goed bestuur in samenwerking met de Wereldbank en de toetreding tot de *Organisation en Afrique pour l'Harmonisation du Droit des Affaires* (OHADA). Een aantal wetten die corruptie veroordelen, werden ook uitgevaardigd.

De magistraten hebben die problematiek niet kunnen aanpakken omdat ze er de middelen niet toe hadden, maar ook door onbekwaamheid. Er werden 2000 magistraten aangeworven. Het gaat om jonge universitaires die een beroepsopleiding nodig hebben om goed te kunnen functioneren in de nieuwe richting die Congo inslaat. Congo juicht de Amerikaanse wet toe die Amerikaanse bedrijven verbiedt om grondstoffen te kopen uit oorlogsgebieden. Congo heeft hoge verwachtingen van de Europese Unie die dit probleem zal bespreken op 25 mei 2011. Een eventuele wet in die zin zou goed worden onthaald want ze zou Congo in staat stellen veel vooruitgang te boeken in zijn strijd tegen de straffeloosheid van corruptie en andere misdrijven.

Het is algemeen bekend dat Congo het Afrikaanse land is met het grootst aantal media. Op het hele grondgebied zijn er ten minste 500 kranten, 250 radiostations en een honderdtal televisiezenders waarvan ook buitenlandse zenders. De meeste media zijn in handen van politici. Dankzij de diversiteit is er evenwicht. Er is bovendien een erg grote vrijheid in de keuze van sprekers en uitzendingen, wat zeldzaam is in Afrika. Een aantal naburige landen van Congo vinden dat dit geen aanvaardbare situatie is en tot antipolitiek kan leiden.

In 2006 was er een programma voor onderricht in democratie en het verkiezingsproces. De voorzitter van de CENI heeft er bij het maatschappelijk middenveld sterk op aangedrongen dat het zich hiervoor zou inzetten. De UNO, de UNDP en een aantal landen waaronder België hebben ruim bijgedragen tot dit programma van politiek onderricht. Vroeger was er een structuur die ervoor zorgde dat de openbare media neutraal bleven en zelfs alle kandidaten de kans gaf om in de media aanwezig te zijn.

VIII. AUDITION DE M. KARL DHAENE, REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, TENUE LE 10 MAI 2011

A. Exposé de M. Karl Dhaene, représentant du ministre des Affaires étrangères

M. Dhaene brossera tout d'abord un bref aperçu du contexte général tel qu'il est perçu par la Belgique. Il abordera ensuite plus en détail l'état d'avancement des préparatifs du processus électoral ainsi que l'aide fournie à cet égard par la Belgique.

Contexte

Il importe de souligner que les élections de 2011-2013 ne sont que les deuxièmes élections démocratiques en RDC depuis 1960. La RDC reste un pays post-conflit et un pays où l'État reste encore faible. De nombreux services ne sont pas ou peu assurés. C'est le cas notamment de l'état civil ou de l'entretien des routes, ce qui explique pour beaucoup le défi particulier que représente l'organisation des élections dans ce pays, ainsi que leur coût élevé.

Des améliorations incontestables des grands agrégats macro-économiques ont pu être constatées ces deux dernières années, avec une inflation maîtrisée, une croissance économique d'environ 7% ou encore une monnaie largement stabilisée. La situation économique de la population reste cependant très difficile, la majorité des Congolais vivant sous le seuil de pauvreté. Cette situation économique se ressent également au niveau politique. Elle explique également les tensions sociales qu'on observe dans le pays, à travers des manifestations ou des grèves de fonctionnaires impayés ou de troubles créés par des creuseurs près des mines du Katanga.

La situation des droits de l'homme est loin d'être parfaite en particulier mais pas seulement à l'Est du pays. Toutefois, comme cela a d'ailleurs été relevé par les intervenants lors du dernier examen périodique universel au Conseil des Droits de l'Homme à Genève, quelques progrès sont à relever ces dernières années. On assiste ainsi à la poursuite en justice de soldats s'étant rendus coupables de violence, y compris de violence sexuelle, contre les populations civiles. Une rapide lecture des médias congolais permet de comprendre que la liberté d'expression est souvent une réalité en RDC. Enfin, on a été heureux d'apprendre que le grand meeting que l'opposant Etienne Tshisekedi a tenu le dimanche de Pâques s'est passé sans incident.

VIII. HOORZITTING VAN 10 MEI 2011 MET DE HEER KARL DHAENE, VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

A. Uiteenzetting door de heer Karl Dhaene, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken

De heer Dhaene zal vooreerst kort ingaan op de algemene context zoals België die ziet en vervolgens nader ingaan op de stand van zaken in de voorbereiding van het verkiezingsproces en op de Belgische steun hieraan.

Context

Het is van belang te onderstrepen dat de verkiezingen van 2011-2013 amper de tweede democratische verkiezingen in de DRC sinds 1960 zijn. De DRC blijft een post-conflictland en een land waar de Staat nog heel zwak blijft. Vele diensten worden niet of weinig verzekerd. Dat geldt onder andere voor de burgerlijke stand of het onderhoud van de wegen, wat in hoge mate verklaart waarom het organiseren van die verkiezingen in dat land zo'n belangrijke uitdaging is, alsook waarom ze zoveel kosten.

De twee jongste jaren heeft men onbetwistbare verbeteringen kunnen vaststellen van de grote macro-economische aggregaten, met een inflatie die onder controle is, een economische groei van meer dan 7% en een in hoge mate gestabiliseerde munt. De economische toestand van de bevolking blijft echter heel moeilijk, want de meerderheid van de Congolezen leeft onder de armoededrempel. Die economische toestand is ook politiek voelbaar. Hij verklaart tevens de sociale spanningen die men in het land waarneemt in de vorm van manifestaties of stakingen van onbetaalde ambtenaren of van onlusten van mijnwerkers in de buurt van de mijnen van Katanga.

De toestand van de mensenrechten is verre van perfect, in het bijzonder in het oosten van het land, maar daar niet alleen. Toch moet de laatste jaren op enkele vorderingen worden gewezen, zoals de sprekers dat hebben gedaan bij het laatste universeel periodiek onderzoek bij de Mensenrechtenraad in Genève. Zo zien we dat soldaten die zich schuldig hebben gemaakt aan geweld — ook aan seksueel geweld — tegen de burgerbevolking gerechtelijk worden vervolgd. Uit een snelle lezing van de Congolese media kan men afleiden dat de vrije meningsuiting in de DRC vaak werkelijkheid is. Tot slot waren we verheugd te vernemen dat de grote meeting die oppositieleider Etienne Tshisekedi op Paaszondag hield, zonder incidenten is verlopen.

Il est incontestable que le rapprochement avec le Rwanda, la pression constante sur les rebelles hutu rwandais du FDLR ou l'intégration dans les FARDC de la plupart des groupes armés congolais du Kivu ont permis une relative stabilisation de l'est du Congo. Cependant, la recrudescence de violence dans l'Uélé du fait des rebelles ougandais de la *Lord Resistance Army* ou encore les conséquences de l'interdiction d'exploiter les mines artisanales du Kivu nous rappellent que de nombreux problèmes sécuritaires anciens n'ont pas encore trouvé de solution définitive. Rappelons enfin les événements récents de Lubumbashi — où l'aéroport a été brièvement aux mains de trublions — ou encore l'attaque du 27 février contre la résidence du président Kabila à Kinshasa. Ils sont un rappel qu'au Congo, la violence peut surgir de manière imprévue.

C'est dans un tel contexte qu'il faut organiser les élections 2011-2013. Et c'est justement parce que ce contexte n'est pas facile que la Belgique juge de son devoir d'assister la RDC dans cette entreprise. Il faut en effet que ces élections puissent se dérouler paisiblement et en toute transparence. Comme démontré ci-après, l'aide belge est tout sauf dérisoire.

Processus électoral

Les autorités congolaises ont réellement commencé à engager les préparatifs des élections après les cérémonies du 50^e anniversaire de l'indépendance le 30 juin 2010. En un an, on aura ainsi vu le processus d'enregistrement des électeurs passer à la vitesse supérieure. La Commission Électorale Nationale Indépendante (CENI) a enfin été établie pour remplacer la Commission Électorale Indépendante (CEI) qui datait encore de l'époque de la transition. Cela a été rendu possible par des financements nationaux qui ont enfin été déboursés. L'année écoulée a également été témoin d'un changement de Constitution sur lequel M. Dhaene ne reviendra pas puisque le ministre Vanackere a déjà eu l'occasion de s'exprimer sur cette question.

Les lenteurs de l'enregistrement des électeurs ou des versements du Trésor congolais à la CEI puis à la CENI, la manière dont les membres de cette dernière ont été nommés ou encore le passage d'élections de deux tours à un seul sont autant d'éléments propres qui ont pu, à un certain moment, susciter une certaine inquiétude.

L'annonce tant attendue du calendrier électoral par la CENI le 30 avril dernier fut dans ce contexte une nouvelle encourageante. Ce calendrier électoral a fait l'objet de longues consultations avec l'opposition.

Ce calendrier se décline comme suit :

Het is onbetwistbaar dat de toenadering met Rwanda, de aanhoudende druk op de Rwandese Hutu-rebellen van het FDLR of de integratie in de FARDC van de meeste Congolese gewapende groeperingen in Kivu een relatieve stabilisering van het oosten van Congo hebben mogelijk gemaakt. Het opflakkerende geweld in Uélé door de Oegandese rebellen van het *Lord Resistance Army* en de gevolgen van het verbod om de artisanale mijnen in Kivu te exploiteren, herinneren er ons aan dat voor vele oude veiligheidsproblemen nog geen definitieve oplossing is gevonden. Ik beëindig deze situatieschets met de herinnering aan de recente gebeurtenissen in Lubumbashi, waar de luchthaven kort in handen is geweest van oproerkraaiers, of aan de aanval van 27 februari tegen de residentie van president Kabila in Kinshasa. Die gebeurtenissen herinneren eraan dat het geweld in Congo onverwacht kan opflakkeren.

Het is in die context dat de verkiezingen 2011-2013 moeten worden georganiseerd. En het is precies omdat die context niet gemakkelijk is, dat België het zijn plicht acht de DRC in die onderneming bij te staan. Die verkiezingen moeten immers vreedzaam in alle doorzichtigheid kunnen plaatsvinden. Zoals hierna aangetoond, mag de Belgische hulp zeker niet worden onderschat.

Verkiezingsproces

De Congolese overheid is echt met de voorbereiding van de verkiezingen begonnen na de plechtigheden rond de vijftigjarige onafhankelijkheid op 30 juni 2010. Zo is in één jaar tijd het aantal geregistreerde kiezers enorm de hoogte ingeschoten. Eindelijk werd de *Commission Électorale Nationale Indépendante* (CENI) opgericht, ter vervanging van de *Commission Électorale Indépendante* (CEI), die nog van de overgangperiode dateerde. Dat werd mogelijk gemaakt door nationale financieringen die uiteindelijk werden vrijgemaakt. Het afgelopen jaar was er ook een Grondwetwijziging waarover de heer Dhaene het niet meer zal hebben, aangezien minister Vanackere daar al over heeft gesproken.

De traagheid van de registratie van de kiezers of van de betalingen van de Congolese schatkist aan de CEI en vervolgens aan de CENI, de wijze waarop de leden van die laatste benoemd werden of nog de overgang van verkiezingen in twee rondes naar een enkele ronde hebben op een bepaald moment enige onrust veroorzaakt.

De langverwachte bekendmaking van de verkiezingskalender door de CENI op 30 april jongstleden was in die context een bemoedigend bericht. Over die verkiezingskalender is lang gepraat met de oppositie.

De kalender ziet er als volgt uit :

— 31 mai 2011 : promulgation de la loi électorale;

— 30 juin 2011 : fin de la révision du fichier électoral;

— 27 juillet 2011 : adoption de l'annexe à la loi électorale sur la répartition des sièges;

— 4 août 2011 : convocation de l'électorat et inscription des candidats à la présidence et à la députation nationale;

— 17 septembre 2011 : publication de la liste définitive des candidats à la présidence et à la députation nationale;

— 28 octobre 2011 : début de la campagne électorale (officielle);

— 28 novembre 2011 : jour du scrutin présidentiel et pour la députation nationale;

— 6 décembre 2011 : annonce des résultats provisoires;

— 20 décembre 2011 : prestation de serment du président élu;

— 25 mars 2012 : élections provinciales;

— 4 juillet 2012 : élections des sénateurs;

— 21 juillet 2012 : élections des gouverneurs et vice-gouverneurs;

— septembre 2012-octobre 2012 : réception et traitement des candidatures pour les élections locales directes;

— février 2013 : élections locales directes (conseillers de secteur et chefferies et municipaux);

— 1^{er} mai 2013 : élections locales indirectes (conseillers urbains, chefs de secteur et bourgmestres);

— 24 juin 2013 : élections locales indirectes (maires).

Plusieurs éléments positifs de ce calendrier peuvent être soulignés, notamment :

— avant tout, l'organisation simultanée des élections présidentielles et législatives (à un moment donné, il avait en effet été question d'un possible découplage);

— le fait que les élections locales sont reprises concrètement dans ce calendrier;

— 31 mei 2011 : afkondiging van de kieswet;

— 30 juni 2011 : einde van de bijwerking van de kiezerslijsten;

— 27 juli 2011 : aannemen van de bijlage bij de kieswet betreffende de zetelverdeling;

— 4 augustus 2011 : oproeping van de kiezers en inschrijving van de kandidaten voor het presidentschap en voor het lidmaatschap van de *Chambre des Députés*;

— 17 september 2011 : bekendmaking van de definitieve lijst van de kandidaten voor het presidentschap en voor het lidmaatschap van de *Chambre des Députés*;

— 28 oktober 2011 : start van de (officiële) kiescampagne;

— 28 november 2011 : dag van de presidentiële verkiezingen en van de verkiezingen voor de *Chambre des Députés*;

— 6 december 2011 : bekendmaking van de voorlopige resultaten;

— 20 december 2011 : eedaflegging van de verkozen president;

— 25 maart 2012 : provinciale verkiezingen;

— 4 juli 2012 : verkiezing van de senatoren;

— 21 juli 2012 : verkiezingen van de gouverneurs en de vice-gouverneurs;

— september 2012-oktober 2012 : ontvangst en behandeling van de candidaturen voor de rechtstreekse lokale verkiezingen;

— februari 2013 : rechtstreekse lokale verkiezingen (*conseillers de secteur* en *chefferies* en gemeenteraadsverkiezingen);

— 1 mei 2013 : onrechtstreekse lokale verkiezingen (*conseillers urbains*, *chefs de secteur* en *bourgmestres*);

— 24 juni 2013 : onrechtstreekse lokale verkiezingen (*maires*).

Deze kalender bevat een aantal positieve elementen waaronder :

— vooreerst de koppeling van de presidents- en wetgevende verkiezingen (op een bepaald ogenblik was er immers sprake van een mogelijke ont koppeling);

— het feit dat de lokale verkiezingen concreet opgenomen zijn in deze kalender;

— le souci de tenir compte des délais constitutionnels (même si ceux-ci seront malheureusement légèrement dépassés).

Deux facteurs, qui détermineront en partie la faisabilité de ce calendrier, doivent néanmoins être précisés davantage. Il s'agit, d'une part, du budget nécessaire pour organiser ces élections selon le nouveau calendrier et, d'autre part, de l'adoption de la loi électorale, qui se fait toujours attendre. Le projet y afférent est en cours d'examen au Parlement congolais.

Sur la base d'un cycle budgétaire pour la période 2007-2013, le budget des élections a été estimé l'année dernière par les autorités congolaises à 715 millions de dollars. Initialement, les besoins financiers, ventilés par année, étaient les suivants : 54 millions de dollars pour la période 2007-2009, 136 millions pour 2010, 291 millions pour 2011 et 155 millions pour 2012-2013. Des montants importants ont donc déjà été injectés dans les préparatifs du processus électoral, principalement pour couvrir les frais relatifs à l'enregistrement des électeurs. L'intervenant ne s'attend pas à ce que le nouveau calendrier ait de grandes implications sur le budget et part du principe que le budget nécessaire restera important. C'est la conséquence de certains défis spécifiques à la RDC, liés notamment à l'absence d'un état civil ainsi qu'à l'étendue du pays, combinée au manque de routes en bon état. La clé de répartition qui avait été convenue préalablement entre l'État congolais et la communauté internationale est de 60 % à charge de l'État congolais et 40 % à charge de la communauté internationale. De plus amples précisions sont attendues.

Le respect du calendrier annoncé dépendra du rythme avec lequel les autorités congolaises mettront (pourront mettre) à disposition les moyens financiers nécessaires à cet égard. Il est également important que le processus d'enregistrement des électeurs soit terminé en temps voulu.

En ce qui concerne la loi électorale, il est difficile de se prononcer dès à présent sur la forme qu'elle prendra. La loi devra incontestablement tenir compte de la révision constitutionnelle intervenue en janvier. Il est possible que des modifications soient apportées au système électoral relatif aux élections législatives et provinciales; le passage d'un système proportionnel à un système majoritaire, notamment, est une option envisageable à cet égard. Un remaniement des circonscriptions électorales à Kinshasa est également possible. La question des cautions non remboursées sera aussi réglée par la loi. Il était initialement question d'une augmentation substantielle de ces cautions, mais celle-ci ne se fera probablement pas.

— er wordt nauw aangesloten bij de grondwettelijke *deadlines* (hoewel die jammer genoeg toch ietwat overschreden zullen worden).

Toch zijn er nog twee factoren waarover nadere duidelijkheid vereist is en die mede de haalbaarheid van deze kalender zullen bepalen. Enerzijds betreft dit het budget dat vereist is om deze verkiezingen volgens de nieuwe kalender te realiseren. Anderzijds is er ook nog de adoptie van de kieswet waarop nog gewacht wordt. Dit ontwerp wordt momenteel besproken in het Congolese parlement.

Uitgaande van een budgettaire cyclus voor de periode 2007-2013 werd het budget voor de verkiezingen door de Congolese autoriteiten vorig jaar geraamd op 715 miljoen dollar. De financiële noden, verdeeld per jaar waren initieel: 54 miljoen dollar voor de periode 2007-2009, 136 miljoen dollar in 2010, 291 miljoen dollar in 2011 en 155 miljoen dollar in 2012-2013. Er werden dus reeds belangrijke bedragen gepompt in de voorbereiding van het verkiezingsproces, vooral voor de kosten voor de registratie van de kiezers. Spreker verwacht niet dat de nieuwe kalender grote implicaties zal hebben op de begroting en gaat ervan uit dat het vereiste budget omvangrijk zal blijven. Dit vloeit voort uit bepaalde specifieke uitdagingen eigen aan de DRC zoals de afwezigheid van een burgerlijke stand evenals de uitgestrektheid van het land gekoppeld aan het gebrek van wegen in geschikte staat. De verdeelsleutel die eerder was overeengekomen tussen de Congolese staat en de internationale gemeenschap is er één van 60 % (Congolese Staat) — 40 % (internationale gemeenschap). Verdere details worden afgewacht.

De eerbiediging van deze aangekondigde kalender zal afhangen van het ritme waarmee de Congolese autoriteiten hiervoor de nodige financiering zullen (kunnen) ter beschikking stellen. Ook is het van belang dat het proces van registratie van de kiezers tijdig wordt afgerond.

Wat de kieswet betreft is het moeilijk om nu reeds uitspraken te doen over hoe die er zal uitzien. De wet zal ongetwijfeld rekening dienen te houden met de grondwetswijziging die in januari werd doorgevoerd. Het kiesstelsel voor de wetgevende en provinciale verkiezingen zal wellicht wijzigingen ondergaan, waarbij een mogelijke optie bestaat in de overschakeling van een proportioneel naar een meerderheidsstelsel. Er zal wellicht ook een herverdeling komen van de kiesomschrijvingen in Kinshasa. Ook de kwestie van de niet terugbetaalbare waarborgen zal in de wet geregeld worden. Aanvankelijk was hier sprake van een belangrijke verhoging van deze waarborgen maar dit zal vermoedelijk geen doorgang vinden.

Position belge

La Belgique estime que le processus électoral en RDC est primordial pour la continuation de la démocratisation du pays, pour sa stabilisation et donc pour celle de la région. Nous estimons en outre que non seulement les élections doivent se tenir mais qu'elles doivent en plus être de qualité, c'est-à-dire transparentes et démocratiques.

C'est donc fort de cette conviction que notre pays soutient le processus où et comment il peut.

Concrètement, ce soutien s'est traduit depuis l'année dernière par un lobbying dans les enceintes internationales en faveur d'un soutien aussi large que possible aux élections. Ce lobbying a porté ses fruits et c'est ainsi que la Belgique se félicite que l'Union européenne ait décidé dans le cadre du Comité FED d'une aide de 47,5 million EUR de l'enveloppe du 10e FED.

Pour étayer la crédibilité de ce plaidoyer, le gouvernement a jugé important d'apporter également, au nom de la Belgique, une contribution substantielle à l'organisation de ces élections. Fin de l'année dernière, il a ainsi décidé d'octroyer en 2010 un montant de 7,5 millions d'euros par le biais du Programme indicatif de coopération (coopération déléguée) et de débloquer en 2011 un montant de 5 millions d'euros par le biais du poste budgétaire consacré à la consolidation de la paix. Cette contribution de 5 millions d'euros sera débloquée en plusieurs tranches au cours des prochains mois, notamment en fonction de l'état d'avancement des préparatifs. Les montants précités s'ajoutent à une contribution de 4 millions d'euros qui avait été versée précédemment au fonds commun créé par le PNUD en vue de l'affectation de ces fonds mis à disposition par la communauté internationale. La contribution totale de la Belgique s'élève ainsi à la coquette somme de 16,5 millions d'euros, ce qui fait d'ailleurs de notre pays le deuxième plus grand donateur bilatéral dans le cadre de ces élections.

Au-delà de l'appui financier, la Belgique attache également une grande importance à d'une part l'observation des élections et, d'autre part, à un soutien logistique des Nations unies à la tenue des élections. Les 27 de l'UE, suite notamment à un plaidoyer de la Belgique, se sont entendus l'an dernier pour faire figurer la RDC sur la liste des pays devant bénéficier en 2011 d'une mission d'observation électorale de l'UE. Mais il faudra rester attentif: cette décision a été prise avant le « printemps arabe » et il faudra veiller à ce que suffisamment de moyens restent disponibles pour la RDC dès lors qu'il faudra également déployer des observateurs européens dans les pays arabes qui organiseront cette année des élections démocratiques.

Belgisch standpunt

België vindt het verkiezingsproces in de DRC essentieel voor de voortzetting van de democratisering van het land, voor de stabiliteit ervan en dus voor de stabiliteit van de hele regio. Wij menen dat er niet alleen verkiezingen moeten worden gehouden, maar dat zij ook kwaliteitsvol, dus transparant en democratisch moeten zijn.

Ons land steunt het proces dan ook zoveel het kan.

Sedert vorig jaar uit die steun zich in het lobbyen op internationaal vlak voor zoveel mogelijk steun voor de verkiezingen. Dat heeft zijn vruchten afgeworpen en het verheugt België dat de Europese Unie in het kader van het EOF-Comité hulp heeft toegezegd voor 47,5 miljoen euro aan het 10e EOF.

Om de geloofwaardigheid van dit pleidooi kracht bij te zetten, heeft de regering het belangrijk geacht om ook namens België een belangrijke bijdrage te leveren tot deze verkiezingen. Aldus heeft de regering eind vorig jaar beslist om in 2010 een bedrag van 7,5 miljoen euro bij te dragen via het Indicatief Samenwerkingsprogramma (gedelegeerde samenwerking) en om in 2011 een bedrag van 5 miljoen euro vrij te maken via de budgetlijn vredesopbouw. Deze bijdrage van 5 miljoen euro zal in de komende maanden in schijven worden vrijgemaakt mede rekening houdend met de wijze waarop de voorbereidingen verder evolueren. Deze bijdragen worden gevoegd bij een eerdere bijdrage van 4 miljoen euro aan het gemeenschappelijk fonds opgericht door het UNDP met het oog op de besteding van deze fondsen ter beschikking gesteld door de internationale gemeenschap. Daarmee komt de totale bijdrage dus op een allesbehalve povere bijdrage van 16,5 miljoen euro waarmee België trouwens de tweede belangrijkste bilaterale donor wordt voor deze verkiezingen.

Naast het bieden van financiële steun hecht België ook veel belang aan het waarnemen bij de verkiezingen en aan logistieke steun van de Verenigde Naties bij het houden van de verkiezingen. De EU27 zijn het er, na een pleidooi van België, vorig jaar over eens geworden de DRC op de lijst te plaatsen met landen die in 2011 een verkiezingswaarnemingsmissie van de EU zouden krijgen. Maar men dient voorzichtig te blijven: deze beslissing werd voor de « Arabische lente » genomen en er moet nu voor worden gezorgd dat de nodige middelen voorhanden blijven voor de DRC aangezien er ook Europese waarnemers naar de Arabische landen waar dit jaar democratische verkiezingen worden gehouden, zullen moeten worden gestuurd.

Sur le point de la MONUSCO, il faut souligner qu'elle n'est pas encore tout à fait sûre d'obtenir la totalité des 80 millions dollars qu'elle a réclamés à New York pour apporter son soutien aux élections en RDC. Là aussi, il s'agit d'une question que la diplomatie belge suit de près.

La Belgique entend également appuyer des acteurs non officiels pour assurer le succès de ces élections. Les budgets Diplomatie préventive et Prévention des conflits devraient en effet intervenir dans le cofinancement de programmes d'observation nationale. La décision formelle n'étant pas encore prise, il n'est pas possible de donner les détails des deux programmes qui entrent en ligne de compte.

Concernant la sécurisation des élections, il faut souligner que cette responsabilité incombera avant tout aux autorités congolaises. Cela dit, la communauté internationale cherche à aider les autorités nationales dans cette tâche. Concrètement, cela passera par la formation et l'équipement de plusieurs bataillons de la police d'intervention rapide de la police nationale Congolaise. Ce sont principalement les Nations unies, la Commission européenne et la France qui se sont engagées dans ce domaine. Dans la mise en œuvre, interviendra cependant aussi la mission européenne de police EUPOL, qui compte de nombreux policiers belges dont le chef de mission.

Outre par sa présence au sein d'EUPOL, notre pays entend aussi aider à la sécurisation des élections en poursuivant les efforts déjà déployés depuis de nombreuses années pour les Forces Armées de la RDC (FARDC). Il s'agit principalement de poursuivre nos efforts au sein d'EUSEC, la mission européenne de gestion civile des crises qui joue un rôle central pour assurer le paiement des soldes des militaires. Il faut aussi poursuivre l'effort de formation que nous menons sur le plan bilatéral. La Défense belge a déjà formé avec succès des géniaux congolais et bien entendu un premier bataillon de Forces de Réaction Rapide. Ce 321^e bataillon des FARDC est souvent pris en exemple quand il s'agit d'illustrer un programme qui marche dans la Réforme du Secteur de Sécurité. Ce type de programme veut en effet avoir une approche globale où non seulement la formation du militaire est assurée mais où sa famille se voit logée et son unité se voit construire une caserne.

Le plaidoyer belge a donc contribué à une prise de conscience très nette chez les partenaires sur l'importance de ces élections. Aider la RDC pour ses élections est une évidence qui est acceptée par tous. Mais en même temps, il faudra veiller à ce que ce processus soit préparé et mis en œuvre de manière libre, transparente et démocratique. C'est une des raisons ayant amené l'UE à la décision de procéder à un déboursement du financement par tranches, et en fonction de l'analyse du déroulement du processus. Il est dès lors très important que la RDC et la

In verband met de Monusco moet worden benadrukt dat het nog niet helemaal vast staat dat de 80 miljoen dollar zal worden toegekend die in New York gevraagd werd voor de steun aan de verkiezingen in de DRK. Ook die kwestie volgt de Belgische democratie van dichtbij.

België is ook van plan niet-officiële actoren te ondersteunen om deze verkiezingen te doen slagen. De budgetten voor preventieve diplomatie en conflictpreventie moeten ingepast worden in de cofinanciering van de nationale waarnemingsprogramma's. Aangezien de formele beslissing nog niet is genomen kunnen over de twee programma's nog geen details worden gegeven.

De beveiliging van de verkiezingen is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de Congolese overheid. De internationale gemeenschap wenst haar daar wel bij te helpen. Zij zal opleiding en uitrusting bieden aan meerdere bataljons van de snelle interventiedienst van de nationale Congolese politie. Met name de Verenigde Naties, de Europese Commissie en Frankrijk hebben zich hiervoor geëngageerd. Bij de uitvoering zal ook de Europese politiemissie EUPOL, met tal van Belgische politiemensen, onder wie het missiehoofd, worden betrokken.

Naast de aanwezigheid in EUPOL wenst ons land mee te helpen aan de beveiliging van de verkiezingen door de inspanningen voort te zetten die al jaren worden geleverd voor de Forces Armées van de DRK (FARDC). Het gaat meer bepaald om het voortzetten van de inspanningen binnen EUSEC, de Europese missie inzake burgerlijke crisisbeheersing, die een hoofdrol speelt bij de betaling van de soldij van de militairen. Ook de bilaterale inspanningen inzake opleiding moeten worden voortgezet. De Belgische defensie heeft al met succes opleidingen verzorgd voor Congolese genietroepen en een eerste bataljon van de snelle interventiemacht. Dat 321^e bataljon van de FARDC wordt vaak als voorbeeld genomen van een programma dat werkt in de hervorming van de sector van de veiligheid. Dat type programma staat voor een algemeen aanpak waarin niet alleen de opleiding van de militair wordt verzorgd, maar ook zijn familie wordt gehuisvest en zijn eenheid een kazerne krijgt.

Het Belgische pleidooi heeft dus bijgedragen aan de duidelijke bewustwording bij de partners over het belang van deze verkiezingen. De DRK helpen bij de verkiezingen is nu vanzelfsprekend en wordt algemeen aanvaard. Tegelijk moet er ook voor worden gezorgd dat dit proces wordt voorbereid en uitgevoerd op vrije, transparante en democratische wijze. Dat is een van de redenen waarom de EU heeft besloten tot de uitbetaling van de financiering in schijven en in functie van de analyse van het verloop van het proces. Het is dan ook belangrijk dat de DRK en de

communauté internationale poursuivent leur dialogue en la matière. Le Comité d'accompagnement à Kinshasa en est le cadre approprié. Le ministre des Affaires Etrangères Steven Vanackere de son côté entend se rendre en RDC du 30 mai au 1^{er} juin 2011. Lors de ce voyage, la question de la préparation des élections sera au cœur des échanges.

B. Échange de vues

M. Vanlouwe souligne tout d'abord que, lors de l'audition de l'ambassadeur du Congo le 3 mai dernier, il y a eu une confusion concernant la contribution financière de la Belgique dans le processus électoral au Congo et il remercie M. Dhaene pour ses explications sur les chiffres.

Selon M. Morael, M. Dhaene a dépeint, dans son exposé, une image relativement optimiste de la situation alors que les intervenants ont surtout insisté, lors des auditions précédentes, sur un certain nombre de problèmes tels que l'établissement d'un fichier électoral en temps voulu, qui est l'une des conditions essentielles à la tenue d'élections valides. La réponse de l'ambassadeur congolais aux questions posées à ce sujet n'était pas vraiment convaincante. Nos diplomates disposent-ils de plus amples informations concernant l'établissement de ce fichier électoral ?

La Belgique est toujours reconnue par la communauté internationale comme faisant autorité pour ses analyses de la situation au Congo. Aussi l'intervenant est-il surpris du silence qui a suivi la révision constitutionnelle, en vertu de laquelle l'élection du président se jouera désormais en un seul tour. Tous les observateurs soulignent le risque que la légitimité du prochain président ne soit constamment remise en cause si celui-ci n'est élu qu'avec 20 ou 25 % des voix. L'intervenant fait part de son inquiétude quant aux conséquences qui en résulteront pour le climat politique au Congo après les élections.

Par ailleurs, M. Morael croit savoir que les prochaines élections suscitent beaucoup moins d'intérêt parmi la population que ce ne fut le cas en 2006. Comment expliquer ce désintérêt des citoyens ?

Mme Arena revient sur le financement des élections au Congo.

Si l'on additionne la contribution de la Belgique (versée en plusieurs tranches), qui s'élève à 16,5 millions d'euros, et celle de l'UE, qui se chiffre à un bon 47 millions d'euros, on obtient un total de 63,5 millions d'euros. Il reste un manque considérable à combler par rapport au coût — astronomique — estimé à un montant de 500 à 700 millions de dollars, dont 60 % seraient pris en charge par les autorités congolaises et 40 % (soit 280 millions de dollars) par la communauté internationale. Les montants nécessaires seront-ils

internationale communauté hun dialoog ter zake voortzetten. Het begeleidingscomité in Kinshasa is daarvoor het geschikte kader. minister van Buitenlandse Zaken Vanackere is van plan de DRC te bezoeken van 30 mei tot 1 juni 2011. Tijdens dat bezoek zal de voorbereiding van de verkiezingen centraal staan in de besprekingen.

B. Gedachtewisseling

De heer Vanlouwe stipt vooreerst aan dat tijdens de hoorzitting van 3 mei jongstleden met de ambassadeur van Congo er verwarring was ontstaan over de financiële bijdrage van België aan het verkiezingsproces in Congo en dankt de heer Dhaene voor zijn verklaring omtrent de cijfers.

Voor de heer Morael schetst de heer Dhaene in zijn uiteenzetting een vrij optimistisch beeld van de toestand, terwijl de sprekers tijdens de vorige hoorzittingen vooral gewezen hebben op een aantal problemen, zoals het tijdig aanleggen van een kiezersbestand, één van de essentiële voorwaarden voor het houden van geldige verkiezingen. Het antwoord van de Congolese ambassadeur op vragen hieromtrent was niet erg overtuigend. Beschikken onze diplomaten over meer informatie over de aanleg van dat kiezersbestand ?

België wordt door de internationale gemeenschap nog steeds erkend als autoriteit voor haar analyses van de situatie in Congo. Spreker is dan ook verbaasd over de stilte die volgde op de grondwetswijziging waardoor de president voortaan in slechts één verkiezingsronde zal gekozen worden. Alle waarnemers wezen op het daaruit voortvloeiende risico dat de legitimiteit van de volgende president voortdurend in vraag zal gesteld worden wanneer deze met slechts 20 % of 25 % van de stemmen zou verkozen worden. Spreker uit zijn ongerustheid over de gevolgen voor het politieke klimaat in Congo na de verkiezingen.

Verder meent de heer Morael te weten dat de bevolking nu veel minder belangstelling heeft voor de komende verkiezingen dan in 2006. Wat verklaart deze desinteresse ?

Mevrouw Arena komt terug op de financiering van de verkiezingen in Congo.

De bijdrage van België (in schijven betaald) van 16,5 miljoen euro en de bijdrage van de EU van ruim 47 miljoen euro, maakt een totaal van 63,5 miljoen euro. Vergeleken met de geraamde — astronomische — kostprijs van 500 à 700 miljoen dollar, waarvan 60 % zou gedragen worden door de Congolese overheid en 40 % (ofwel 280 miljoen dollar) door de internationale gemeenschap, blijft er nog een aanzienlijk tekort. Zullen de nodige sommen gevonden worden, zowel door de internationale gemeenschap

trouvés, tant par la communauté internationale que par les autorités congolaises? Qui sont les autres donateurs?

Étant donné qu'il n'existe pas de registre national de la population au Congo, les démarches nécessaires en vue d'établir un fichier électoral doivent être réitérées lors de chaque élection. La communauté internationale ne peut-elle pas exiger, en échange de son soutien financier, que le Congo commence par s'atteler à la création d'un registre de la population? Si cela avait déjà été fait en 2006, de sérieuses économies auraient pu être réalisées maintenant.

Une autre question concerne la sécurité, et plus particulièrement l'intervention de la garde républicaine dans le processus électoral. Il est reproché à la garde républicaine, qui est très proche des dirigeants actuels, de ne pas respecter les droits de l'homme et d'user d'intimidation. Comment les autorités congolaises garantiront-elles que l'opposition puisse jouer son rôle et qu'elle ne soit intimidée ni par l'armée régulière ni par la garde républicaine?

La manifestation organisée récemment par l'ancien premier ministre Etienne Tshisekedi s'est déroulée sans le moindre incident. Selon certains, la raison en est précisément que la garde républicaine n'était pas présente à cette manifestation. Est-il exact que des ordres ont été donnés pour que la garde républicaine ne puisse pas intervenir? Ne faut-il pas faire la même chose tout au long du processus électoral?

Différents bataillons de l'armée régulière peuvent servir d'exemple, tant en matière d'intégration que pour leur rôle sur le plan de la stabilité, mais cette même armée se rend toujours coupable, dans l'Est du Congo, d'actes de violence (viols, menaces, etc.) à l'encontre de la population. Ne faudrait-il pas investir davantage dans la sécurité en faisant appel à des troupes étrangères telles que la MONUSCO ou d'autres?

Mme Arena souhaite également plus d'informations sur le comité d'accompagnement des élections.

Elle plaide par ailleurs pour que la population puisse accéder à une formation permanente en procédure électorale et demande de prévoir des moyens budgétaires suffisants pour la diplomatie préventive. Est-on attentif au rôle que les ONG peuvent jouer dans cette formation permanente, qui est également susceptible d'influencer favorablement la participation aux élections? En effet, il ne s'agit pas uniquement des personnes, hommes ou femmes, qui participent aux élections, mais aussi et surtout des programmes des candidats et des revendications de la population.

Il semblerait que l'UE n'ait pas encore statué sur la mise sur pied d'une mission européenne d'observation, alors qu'avant le printemps arabe, elle était pourtant

als door de Congolese overheid? Wie zijn de andere donoren?

Aangezien er in Congo geen nationaal bevolkingsregister bestaat, moet bij iedere verkiezing steeds opnieuw begonnen worden met de aanleg van een kiezersbestand. Kan de internationale gemeenschap, in ruil voor haar financiële steun, niet eisen dat er eerst werk wordt gemaakt van een nationaal bevolkingsregister? Indien dit in 2006 reeds gedaan zou zijn geweest, dan kon nu heel wat bespaard worden.

Een volgende vraag betreft de beveiliging, en meer bepaald het optreden van de republikeinse garde in het verkiezingsproces. Er is de kritiek dat deze republikeinse garde, die zeer dicht bij de huidige machthebbers staat, de mensenrechten niet zou respecteren en intimiderend optreedt. Hoe zal de Congolese overheid waarborgen dat de oppositie haar rol kan spelen en noch door het reguliere leger noch door de republikeinse garde wordt geïntimideerd?

De recente manifestatie, georganiseerd door oud-premier Etienne Tshisekedi, is zonder het minste incident verlopen, volgens sommigen precies omdat de republikeinse garde niet aanwezig was op de manifestatie. Werden er inderdaad orders gegeven dat de republikeinse garde niet mocht tussenkomen? Moeten we dan niet hetzelfde doen gedurende heel het verkiezingsproces?

Verschillende bataljons van het reguliere leger kunnen als voorbeeld worden gesteld, zowel wat integratie als voor de rol die zij spelen inzake stabiliteit, maar in het Oosten van Congo blijkt datzelfde leger nog steeds dader van gewelddaden (verkrachtingen, bedreigingen, ...) tegen de bevolking te zijn. Moet hier niet meer ingezet worden op beveiliging door buitenlandse troepen, zoals MONUSCO of andere?

Mevrouw Arena wenst ook meer informatie over het comité voor de begeleiding van de verkiezingen.

Verder pleit zij voor een permanente vorming van de bevolking inzake het verkiezingsproces en vraagt dat er voldoende middelen zouden worden voorzien op de begroting voor preventieve diplomatie. Is er aandacht voor de rol van NGO's bij die permanente vorming die ook de opkomst bij de verkiezingen gunstig kan beïnvloeden? Het gaat immers niet alleen over de personen, mannen of vrouwen, die deelnemen aan de verkiezingen, maar ook en vooral over de programma's van de kandidaten en de aanspraken van de bevolking.

Naar verluidt zou de EU nog geen beslissing genomen hebben over het opzetten van een Europese observatiemissie, terwijl de EU voor de Arabische

convaincue de l'importance du processus électoral en RDC. Actuellement, certains États membres montreraient même si peu d'intérêt pour ces élections qu'ils ne seraient plus très favorables à une mission d'observation. Mme Arena demande que le ministre Vanackere appelle de tous ses vœux l'organisation de cette mission d'observation de l'UE.

M. Vanlouwe évoque les programmes de bonne gouvernance que la Belgique a présentés après les élections de 2006. Après un certain temps, il s'est avéré que les Congolais eux-mêmes n'étaient plus fort enclins à poursuivre ces programmes. Ils dénonçaient notamment le fait que ces programmes n'étaient pas soutenus par la communauté internationale et que la Belgique était le seul pays à les défendre. Ces programmes seront-ils reproposés après les prochaines élections et bénéficieront-ils alors du soutien de la communauté internationale? Ce point a-t-il déjà été abordé au niveau européen ou international?

Le président demande ensuite si l'on a comparé le coût des élections de 2006 avec celui des prochaines élections, y compris en ce qui concerne la contribution des autorités congolaises et de la communauté internationale.

Réponses de M. Dhaene

La création d'un fichier électoral est l'un des défis où il faudra certainement enregistrer des avancées. L'autorité congolaise en est également consciente, comme en témoignent les moyens mis à disposition pour l'achat de kits supplémentaires.

La question de la création d'un registre de population est essentielle. À un moment donné, il a été question d'associer le fichier électoral à la distribution des cartes d'identité et donc à la création d'un registre de population, mais ce projet s'est finalement avéré trop ambitieux et trop coûteux. Sur ce plan, il convient néanmoins d'attirer l'attention sur certaines initiatives *ad hoc*, comme à Lubumbashi (en collaboration avec Liège).

Il est important de réaliser les avancées nécessaires au niveau du processus d'enregistrement afin de pouvoir respecter le calendrier annoncé.

Le ministre Vanackere ne manque pas de s'intéresser à la question de la sensibilisation des électeurs et est ouvert à des projets qui seront imputés sur la ligne budgétaire «diplomatie préventive». Toutefois, la plupart des projets qu'il reçoit actuellement sont centrés sur l'observation des élections. Les moyens étant limités, nous sommes contraints de faire des choix. D'autres donateurs, tels que le Canada et le Royaume-Uni, ont déjà fait savoir qu'ils comptent soutenir de telles initiatives.

lente wel overtuigd was van het belang van het verkiezingsproces in de DR Congo. Enkele lidstaten zouden nu zelfs nog zeer weinig interesse betonen voor de verkiezingen en dus ook voor een observatiemissie. Mevrouw Arena vraagt dat minister Vanackere met aandrang zou pleiten voor het organiseren van deze EU-observatiemissie.

De heer Vanlouwe wijst op de programma's voor goed bestuur die België na de verkiezingen in 2006 heeft voorgesteld. Na enige tijd bleek dat er weinig interesse was van Congolese zijde om die programma's verder op te volgen. Één van de kritieken was dat er voor die programma's geen steun was vanuit de internationale gemeenschap en dat België de enige verdediger bleek te zijn. Zullen die programma's na de komende verkiezingen terug voorgesteld worden en zal dat dan met de steun van de internationale gemeenschap zijn? Is dit al besproken op EU of internationaal niveau?

Verder vraagt de voorzitter nog of er vergelijkingen werden gemaakt tussen de kostprijs van de verkiezingen in 2006 en de komende verkiezingen, ook wat betreft de bijdrage van de Congolese overheid en van de internationale gemeenschap.

Antwoorden van de heer Dhaene

Het aanleggen van een kiezersbestand maakt deel uit van de uitdagingen waarin zeker vooruitgang moet worden geboekt. Ook de Congolese overheid is zich hiervan bewust geworden, getuige de middelen die ter beschikking zijn gesteld voor de aankoop van bijkomende kits.

De vraag over de inrichting van een bevolkingsregister is een belangrijke vraag. Op een gegeven moment was er sprake om het kiezersbestand te koppelen aan het uitreiken van identiteitskaarten en dus aan een bevolkingsregister, maar dat bleek uiteindelijk te ambitieus en te kostelijk. Op dit vlak moet wel gewezen worden op een aantal *ad hoc* initiatieven, zoals in Lubumbashi (in samenwerking met Luik).

Het is van belang dat de nodige vooruitgang wordt geboekt in het registratieproces voor het kunnen naleven van de aangekondigde kalender.

Minister Vanackere heeft zeker aandacht voor de problematiek van de sensibilisering van de kiezers en staat open voor projecten die ten laste van de budgetlijn «preventieve diplomatie» vallen. Momenteel bereiken ons echter in de eerste plaats projecten die gericht zijn op verkiezingsobservatie. Aangezien de middelen beperkt zijn, moeten er keuzes worden gemaakt. Andere donateurs, zoals Canada en het Verenigd Koninkrijk, hebben al laten weten dergelijke initiatieven te steunen.

En ce qui concerne la modification de la Constitution et la suppression du deuxième tour des élections présidentielles, M. Dhaene se réfère aux propos tenus par le ministre Vanackere à ce sujet.

La rencontre qui a eu lieu en avril 2011, à Kinshasa, et qui était organisée par l'ancien premier ministre Etienne Tshisekedi, s'est bien déroulée parce que des accords clairs avaient été conclus entre l'UDPS et la police et parce qu'une autorisation avait été préalablement demandée, et obtenue, pour cette manifestation.

En ce qui concerne la garde républicaine, M. Dhaene pense que les autorités congolaises ont l'ambition de laisser la police jouer son rôle, comme en témoignent les demandes de constitution d'une force d'intervention rapide et d'obtention de matériel dissuasif non létal pour pouvoir intervenir en cas de troubles.

La situation dans l'Est du Congo est encore instable. Dans les prochaines semaines, un débat se tiendra à New York sur la prolongation du mandat de maintien de la paix. Lors du séminaire préparatoire à ce débat, la Belgique est intervenue pour insister sur la nécessité d'adopter une approche plus holistique (formation et intérêt à porter aux familles et aux casernes). Actuellement, l'attention se focalise dans l'Est sur l'intégration des rebelles dans l'armée régulière, ce qui permettrait de ramener le calme à court terme, tout en sachant que nous devons en même temps mener une réflexion sur le long terme.

Le comité d'accompagnement des élections (ou comité de pilotage des élections) est une institution de haut niveau où sont représentés non seulement la CENI mais aussi le niveau politique, et qui offre un cadre aux autorités congolaises et aux donateurs pour contrôler régulièrement la préparation des élections et conclure des accords en matière de calendrier et de financement.

L'on ne pourra répondre aux questions posées sur le financement des élections que lorsque les autorités congolaises auront clarifié le budget, après publication du nouveau calendrier électoral. La CENI avait déjà communiqué précédemment un montant (715 millions de dollars), mais étant donné le nouveau calendrier électoral, le ministre Vanackere souhaite obtenir davantage de précisions sur ce nouveau budget, avec de préférence une ventilation sur la base des besoins annuels.

L'an passé, la Belgique a contribué à hauteur de 7,5 millions d'euros et prévoit pour cette année une contribution de 5 millions d'euros. Cette décision a été prise par le Conseil des ministres pour soutenir le processus électoral et crédibiliser notre plaidoyer. La Belgique est le deuxième donateur bilatéral après le Royaume-Uni, lequel contribue à hauteur de 22 millions d'euros. La contribution multilatérale la plus

Wat betreft de wijziging van de grondwet en de schrapping van de tweede ronde voor de presidentverkiezingen, verwijst de heer Dhaene naar de verklaringen die minister Vanackere hieromtrent heeft afgelegd.

De meeting van april 2011 in Kinshaha, georganiseerd door oud-premier Etienne Tshisekedi, is goed verlopen omdat er duidelijke afspraken waren gemaakt tussen de UDPS en de politie en omdat er voorafgaandelijk toestemming was gevraagd en bekomen voor deze manifestatie.

Wat de republikeinse garde betreft, meent de heer Dhaene dat de Congolese autoriteiten de ambitie hebben om de politie haar rol te laten spelen, getuige daarvan de vragen voor de vorming van een snelle interventiemacht en om te beschikken over niet-dodelijk materiaal om tussenbeide te komen bij rellen.

De situatie in het Oosten van Congo is nog steeds volatiel. In de komende weken zal in New York een debat worden gehouden over de verlenging van het mandaat voor de vredeshandhaving. Tijdens het voorbereidend seminarie voor dat debat is België tussengekomen om de klemtoon te leggen op de nood aan een meer holistische aanpak (vorming en aandacht voor families en kazernes). Momenteel gaat de aandacht naar in het Oosten naar de integratie van de rebellen in het reguliere leger wat het mogelijk zou kunnen maken de rust te herstellen op korte termijn, maar we moeten ook tegelijkertijd over de langere termijn nadenken.

Het *comité d'accompagnement des élections* (of *le comité de pilotage des élections*) is een instelling op hoog niveau waarin niet alleen de CENI maar ook het politieke niveau is vertegenwoordigd en dat een kader biedt voor de Congolese autoriteiten en de donateurs om regelmatig de voorbereidingen van de verkiezingen te bespreken en afspraken te maken over de kalender en de financiering.

Het antwoord op de vragen over de financiering van de verkiezingen kan pas gegeven worden wanneer de Congolese overheid meer duidelijkheid schept over de begroting na het bekendmaken van de nieuwe verkiezingkalender. De CENI had voordien wel een bedrag kenbaar gemaakt (715 miljoen dollar), maar, gezien de nieuwe verkiezingskalender, wenst minister Vanackere meer duidelijkheid over dit nieuwe budget en bijvoorbeeld opgesplitst in jaarlijkse noden.

België heeft vorig jaar 7,5 miljoen euro bijgedragen en voorziet voor dit jaar in een bijdrage van 5 miljoen euro. Die beslissing werd door de Ministerraad genomen om het verkiezingsproces te ondersteunen en geloofwaardigheid te geven aan ons pleidooi. België is de tweede bilaterale donator, na het Verenigd Koninkrijk dat 22 miljoen euro bijdraagt. De belangrijkste multilaterale bijdrage wordt door de Europese Commissie

importante est fournie par la Commission européenne. Celle-ci a insisté sur le fait qu'elle ne souhaite pas émettre un chèque en blanc, mais plutôt effectuer des paiements en plusieurs tranches, en tenant compte de plusieurs paramètres et d'un suivi du déroulement des élections. Cette année, la Belgique suivra la même approche pour l'octroi de sa contribution.

Pour les élections de 2006, aucune clé de répartition n'avait été prévue parce que la plus grande partie des efforts financiers avait été fournie par la communauté internationale, avec une contribution importante de la Commission européenne.

La Commission européenne dispose d'une grande marge de manœuvre pour décider d'envoyer des missions d'observation des élections. Chaque année, elle dresse d'abord la liste des pays qui organiseront des élections et où des missions d'observation sont souhaitables. Ensuite, elle consulte à ce sujet tous les États membres, de même que le Parlement européen. La RDC est sur la liste des missions d'observation pour 2011 à propos desquelles les États membres et le Parlement européen ont été consultés. Le principe est normalement acquis mais la vigilance reste de mise. En effet, il n'est pas exclu qu'on rouvre finalement la discussion à ce sujet, car certains eurodéputés ont demandé à la Haute Représentante pour les Affaires étrangères de limiter le nombre de pays, afin de pouvoir libérer davantage de moyens pour d'autres initiatives.

La bonne gouvernance et l'allègement de la dette ont été au centre des conversations dans le cadre de l'initiative PPLE (pays pauvres lourdement endettés). Les donateurs et la Banque mondiale ont convenu avec les autorités de la RDC de toute une série de mesures (sous la forme d'une tableau) qui devaient permettre d'enregistrer des avancées sur le plan de la bonne gouvernance. Un des programmes majeurs de la Banque mondiale en RDC est le projet PROMINES, pour le secteur minier. Ce projet a été temporairement suspendu mais devrait probablement redémarrer prochainement parce que les autorités congolaises ont réagi positivement à la demande d'adopter plusieurs mesures figurant dans le tableau.

IX. AUDITION DU 31 MAI 2011 DE MME SABINE KAKUNGA, CHARGÉE DE L'AFRIQUE CENTRALE (CNCD — 11.11.11) ET DE MME MAGGI POPPE, NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

A. Exposé introductif de Mme Sabine Kakunga, responsable pour l'Afrique centrale (CNCD-11.11.11)

La tenue des élections libres en juin 2006 en RDC a permis la mise en place des institutions actuelles : la

geleverd. De Europese Commissie heeft benadrukt geen blanco cheque te willen geven maar de uitbetaling in schijven te voorzien, rekening houdende met een aantal parameters en toezicht op het verloop van de verkiezingen. Ook België zal die benadering volgen voor de toekenning van haar bijdrage dit jaar.

Voor de verkiezingen van 2006 was er geen verdeelsleutel voorzien omdat het grootste deel van de financiële inspanning door de internationale gemeenschap is geleverd, met een groot aandeel van de Europese Commissie.

De Europese Commissie heeft een grote marge voor beslissingen inzake verkiezingsobservatiemissies. Elk jaar stelt de Commissie eerst een lijst op van landen die verkiezingen zullen houden en waar observatiemissies wenselijk zijn. Nadien worden alle lidstaten en ook het Europees Parlement hierover geconsulteerd. De DRC staat op de lijst van observatiemissies voor 2011 waarover lidstaten en Europees parlement werden geconsulteerd. Dit is in principe verworven maar toch is waakzaamheid geboden. Het is immers niet uitgesloten dat de discussie hierover toch heropend wordt, want enkele EU-parlementsleden hebben aan de Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken gevraagd om het aantal landen te beperken zodat er meer middelen zijn voor andere initiatieven.

Goed bestuur en schuldverlichting hebben veel aandacht gekregen in het kader van het HIPC-initiatief (*heavily indebted poor countries*). De donoren en de Wereldbank hebben met de DRC autoriteiten een hele reeks maatregelen afgesproken (in de vorm van een matrix) waarop concrete vooruitgang moest geboekt worden op het vlak van goed bestuur. Één van de belangrijke programma's van de Wereldbank in de DRC is het project PROMINES voor de mijnsector. Dit project werd tijdelijk opgeschort maar zal eerst-daags waarschijnlijk terug worden voortgezet omdat de Congolese autoriteiten positief hebben geantwoord op de vraag om een aantal maatregelen te treffen vervat in de matrix.

IX. HOORZITTING VAN 31 MEI 2011 MET MEVROUW SABINE KAKUNGA, VERANTWOORDELIJKE VOOR CENTRAAL-AFRIKA (CNCD — 11.11.11) EN VAN MEVROUW MAGGI POPPE, NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Kakunga, verantwoordelijke voor Centraal-Afrika (CNCD-11.11.11)

Dankzij de vrije verkiezingen van juni 2006 in de DRC konden de huidige instellingen worden opge-

présidence de la République, le parlement (l'Assemblée nationale et le Sénat), le gouvernement, les cours et tribunaux, les assemblées provinciales et leurs gouvernements.

Ce processus devait également aboutir aux élections locales, municipales et urbaines, mais elles n'ont pas eu lieu. C'est donc un processus inachevé avec les conséquences que l'on connaît: nomination des mandataires et non-participation de la population à la base, notamment la majorité des femmes et des analphabètes, tout particulièrement les femmes qui occupent une place importante dans l'économie congolaise et dans la cohésion sociale des communautés meurtries par des décennies de discriminations de tous ordres, mais aussi et surtout touchées par les violences sexuelles.

Il est donc important de soutenir un cycle complet des élections transparentes et démocratiques.

Genre et élections en RDC ?

Il ne s'agit pas d'imposer une vision d'égalité homme-femme dans cette période électorale. En effet, la Constitution congolaise du 18 février 2006 prévoit en son article 14: «Les pouvoirs publics veillent à l'élimination de toute forme de discrimination à l'égard de la femme et assurent la protection et la promotion de ses droits. La femme a droit à une représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales. L'État garantit la mise en œuvre de la parité homme/femme dans lesdites institutions. La loi fixe les modalités d'application de ces droits».

De plus, la République Démocratique du Congo est signataire de plusieurs textes internationaux qui font obligation aux États d'éliminer toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes, tels que:

— la Convention sur l'Élimination de toutes les formes de Discriminations à l'égard de la Femme, «la CEDEF»;

— l'adoption du Plan d'action national pour la mise en œuvre de la 1325 en RDC, et dans les autres pays des Grands lacs, ce qui permet d'envisager la cessation des violences sexuelles envers les femmes dans la sous-région.

Il existe donc différentes dispositions de la constitution du 18 février 2006 et de la loi électorale qui favorisent la participation de la femme au processus électoral:

— forces à caractère constitutionnel:

* préambule de la constitution, alinéa 1, 2, 3, 4 et 5;

richt: het presidentschap van de republiek, het parlement (Nationale Assemblée en Senaat), de regering, de hoven en rechtbanken, de provinciale assemblies en hun overheden.

Dit proces had ook moeten leiden tot lokale, gemeente- en stedelijke verkiezingen, maar die zijn niet gehouden. Het proces is dus niet voltooid met de bekende gevolgen: de benoeming van de mandatarissen en de niet-deelname van een deel van de bevolking meer bepaald de meerderheid van de vrouwen en de analfabeten, in het bijzonder de vrouwen die een belangrijke rol vervullen in de Congolese economie en in de sociale cohesie van gemeenschappen die decennialang geleden hebben onder allerlei vormen van discriminatie, maar vooral door het seksueel geweld zijn getroffen.

Het is dus belangrijk om een volledige cyclus van transparante en democratische verkiezingen te steunen.

Gendergelijkheid en verkiezingen in de DRC ?

Het is niet de bedoeling een visie van gendergelijkheid op te leggen in deze verkiezingsperiode. De Congolese Grondwet van 18 februari 2006 bepaalt immers in artikel 14: «Les pouvoirs publics veillent à l'élimination de toute forme de discrimination à l'égard de la femme et assurent la protection et la promotion de ses droits. La femme a droit à une représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales. L'État garantit la mise en œuvre de la parité homme/femme dans lesdites institutions. La loi fixe les modalités d'application de ces droits».

Bovendien heeft de Democratische Republiek Congo meerdere internationale teksten ondertekend die Staten ertoe verplichten alle vormen van discriminatie tegenover vrouwen weg te werken, namelijk:

— het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen «het CEDAW»;

— het nationaal Actieplan voor de uitvoering van resolutie 1325 in de DRC en in de overige landen van het Grote Merengebied, waardoor er een einde kan worden gemaakt aan het seksuele geweld tegen vrouwen in de subregio.

Er zijn dus verschillende bepalingen in de Grondwet van 18 februari 2006 en de kieswet die de deelname van vrouwen aan het verkiezingsproces aanmoedigen:

— grondwettelijke bepalingen:

* inleiding van de Grondwet, 1e, 2e, 3e, 4e en 5e lid;

* articles 5, 11, 12, 13, 14, alinéa 4 (représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales);

— forces à caractère législatif (loi électorale):

* exposé des motifs à l'alinéa 4;

* articles 4, 5 et 9;

— faiblesse au plan constitutionnel et législatif:

* article 14 de la Constitution vidé de son contenu par l'article 13, alinéas 3 et 4, de la loi électorale.

Par ailleurs, il existe des obstacles ayant empêché la pleine participation des femmes au processus électoral par le passé. Ces obstacles sont :

— au niveau culturel : l'analphabétisme, le faible nombre de femmes scolarisées, la persistance des préjugés socio-culturels et des stéréotypes sexistes, l'orientation des femmes vers certaines activités traditionnelles et ménagères, le manque de solidarité entre les femmes, les pesanteurs sociologiques et l'insuffisance de la combativité des femmes pour améliorer leur statut, etc.;

— au niveau politique : le manque de valorisation du rôle des femmes en politique, la faiblesse de la mobilisation des femmes comme personne éligible et de la représentation des femmes dans les structures décisionnelles des parties politiques, l'insuffisance des formations et d'informations des leaders politiques, des enseignants, des travailleurs sociaux sur l'approche « genre » et développement et le manque de culture démocratique, le manque d'engagement de l'État et des dirigeants politiques en faveur des femmes et l'insuffisance de lobbying en faveur de la citoyenneté et de la participation des femmes au pouvoir;

— au niveau juridique : le manque de rigueur dans l'application de certains textes juridiques qui protègent les femmes, l'existence des lois discriminatoires à l'égard des femmes, le manque de connaissance par les femmes de leurs droits;

— au niveau économique : le manque des ressources par rapport aux exigences de l'activité politique, la faiblesse du pouvoir d'achat des femmes et la féminisation de la pauvreté.

Il ne suffit donc pas de promulguer une loi pour qu'une transformation sociale se produise automatiquement, mais il faut un travail en profondeur qui puisse améliorer la participation des femmes en leur donnant la possibilité de se faire élire au niveau local, municipal, urbain et national de façon significative.

* artikelen 5, 11, 12, 13, 14, vierde lid (billijke vertegenwoordiging binnen de nationale, provinciale en lokale instellingen);

— wetgevende bepalingen (kieswet):

* toelichting in het vierde lid;

* artikelen 4, 5 en 9;

— zwak punt op grondwettelijk en wetgevend vlak:

* artikel 14 van de Grondwet dat inhoudloos wordt door artikel 13, derde en vierde lid van de kieswet.

Bovendien werd de deelname van vrouwen aan het verkiezingsproces in het verleden belemmerd door de volgende hindernissen :

— op cultureel vlak : analfabetisme, klein aantal geschoolde vrouwen, hardnekkige sociaal-culturele vooroordelen en seksistische stereotypering, de tendens om vrouwen in bepaalde traditionele en huishoudelijke activiteiten te duwen, het gebrek aan solidariteit tussen de vrouwen, de sociologische druk en onvoldoende strijdvaardigheid van de vrouwen om hun lot te verbeteren, enz.;

— op politiek vlak : geen waardering voor de rol van de vrouwen in de politiek, weinig inzet om vrouwen verkiesbaar te stellen en hen een plaats te geven in de besluitvormingsstructuren van de politieke partijen, onvoldoende opleiding en informatie voor politieke leiders, leraars, maatschappelijke werkers inzake de « genderbenadering » en ontwikkeling, geen democratische cultuur, geen engagement van de Staat en de politieke leiders ten gunste van vrouwen en onvoldoende lobbywerk voor het burgerschap en de deelname van vrouwen aan de macht;

— op juridisch vlak : bepaalde juridische teksten die vrouwen beschermen, worden niet strikt toegepast, er zijn discriminerende wetten tegenover vrouwen, vrouwen kennen hun rechten niet;

— op economisch niveau : geen middelen om te kunnen voldoen aan de vereisten van de politieke activiteit, zwakke koopkracht van vrouwen, de feminisatie van armoede.

Het volstaat dus niet een wet uit te vaardigen om automatisch een sociale verandering teweeg te brengen. Een grotere deelname van de vrouwen betekent dat men meer in de diepte moet werken. Vrouwen moeten de mogelijkheid krijgen om op een significante manier verkozen te worden op lokaal, gemeentelijk, stedelijk en nationaal niveau.

Éviter les erreurs du passé et harmoniser les stratégies de sensibilisation en genre et élections pour le cycle électoral 2011-2013

Les femmes ont obtenu de faibles résultats aux élections de 2006 : sur 11 gouverneurs de provinces, aucune femme (soit 0 %); sur 500 députés nationaux, 42 femmes (soit 8,4 %) et sur 632 députés provinciaux, 43 femmes (soit 6,8 %).

Ces faibles résultats sont dus aux obstacles présentés ci-dessus, mais d'autres éléments y ont contribué fortement : manque de coordination et de planification stratégique entre acteurs, tant au niveau national qu'international, le caractère trop ambitieux des programmes d'accompagnement des femmes au regard des moyens disponibles, le saupoudrage de fonds, le délai d'exécution, l'étendue du pays et les conceptions traditionnelles du pouvoir.

Au vu de ces résultats et en vue d'améliorer le score des femmes aux prochaines élections, certaines initiatives ont été prises par différents acteurs. Des ateliers, tables rondes et conférences ont été organisés en vue de dégager des pistes d'harmonisation des stratégies de sensibilisation en genre et élections.

Les mesures préconisées par les différents acteurs en RDC pour garantir une juste participation et représentativité des femmes à chaque étape du processus électoral, ont trait à la forte sensibilisation des femmes, des chefs spirituels, des chefs coutumiers au regard de l'impact du rôle des femmes dans les prochaines consultations électorales. Il s'agit :

- d'encourager les candidatures féminines;
- d'encadrer, d'aider et de conseiller des partenaires nationaux et internationaux à la femme candidate lors de la campagne électorale, d'informer et de former des témoins, des observatrices, des médiatrices avant le scrutin;
- de mobiliser des hommes et des femmes pour voter pour des femmes;
- de s'assurer de la présence des femmes témoins, des observatrices et médiatrices dans le bureau de vote et de dépouillement;
- de sensibiliser les femmes sur toutes les procédures pour les recours devant les juridictions compétentes;
- d'installer un fond d'assistance judiciaire en faveur des femmes candidates;

De fouten uit het verleden voorkomen en de strategieën van gendergelijkheid en verkiezingen op elkaar afstemmen voor de verkiezingscyclus 2011-2013

De vrouwen behaalden zwakke resultaten bij de verkiezingen van 2006 : de 11 provinciegouverneurs zijn allemaal mannen (of 0 % vrouwen); van de 500 nationale afgevaardigden zijn er 42 vrouwen (of 8,4 %) en van de 632 provincieafgevaardigden zijn er 43 vrouwen (of 6,8 %).

Die zwakke resultaten zijn te wijten aan de hierboven vermelde hindernissen, maar ook andere elementen hebben daar sterk toe bijgedragen : gebrek aan coördinatie en strategische planning tussen de deelnemers, zowel op nationaal als internationaal niveau, te ambitieuze begeleidingsprogramma's van de vrouwen ten opzichte van de beschikbare middelen, de versnippering van de fondsen, de uitvoeringstermijn, de omvang van het land en de traditionele opvattingen over macht.

Op basis van die resultaten en om de score van de vrouwen te verbeteren bij de volgende verkiezingen, werden er een aantal initiatieven ontwikkeld. Er werden workshops, rondetafelconferenties en conferenties georganiseerd om strategieën uit te denken die meer op elkaar zijn afgestemd inzake gendergelijkheid en verkiezingen.

De maatregelen die de verschillende actoren in de DRC vooropstellen om een rechtvaardige deelname en vertegenwoordiging van vrouwen te waarborgen in elke fase van het verkiezingsproces, zijn gericht op een sterke bewustmaking van vrouwen, geestelijke leiders en stamhoofden over de rol die vrouwen kunnen vervullen in de komende verkiezingen. Het betreft het volgende :

- de kandidaatstelling van vrouwen aanmoedigen;
- de vrouw die zich kandidaat stelt, begeleiden, helpen en haar nationale en internationale partners aanbevelen tijdens de verkiezingscampagne; getuigen, waarneemsters en bemiddelaarsters informeren en opleiden vóór de stemming;
- mannen en vrouwen oproepen om voor vrouwen te stemmen;
- ervoor zorgen dat er vrouwelijke getuigen, waarneemsters en bemiddelaarsters zijn in de stem- en telbureaus;
- alle beroepsprocedures voor de bevoegde rechtbanken onder de aandacht brengen bij vrouwen;
- een fonds voor juridische bijstand oprichten voor vrouwelijke kandidaten;

— de coordonner les actions des différentes organisations d'appui.

Encourager et soutenir le travail de la société civile congolaise sensible au genre

Pour le moment, la société civile congolaise a mis en place la dynamique « Agir pour les élections transparentes et apaisées » (AETA). Il y a une convergence autour de cette structure et une représentativité, y compris en terme du genre. Non seulement un des grands thèmes de cette structure est « genre et élection », mais on constate également que les réseaux des femmes sont représentés dans d'autres thèmes qui ne traitent pas nécessairement de la question des femmes et élections, c'est ça la transversalité du genre.

La stratégie est de valoriser les efforts des uns et des autres. La coordination d'AETA est à Kinshasa, mais les organisations membres ont des piliers en province, l'enjeu est de mobiliser leurs points focaux dans les provinces pour que leur réflexion et travail alimente la dynamique mise en place. AETA discute avec les politiques de la majorité tout comme de l'opposition, ainsi qu'avec la CENI. La société civile congolaise émet les avis et souhaite accompagner les élections selon le calendrier publié.

La société civile congolaise, y compris les réseaux des femmes, demandent non pas de l'assistance, mais de la solidarité avec les partenaires de la Belgique. Elle souhaite éviter que chaque partenaire belge tire sa couverture du côté de son partenaire de la RDC. Il faut plutôt soutenir leurs campagnes et faire les campagnes similaires en Belgique, pour relayer leur message.

La société civile plaide pour des élections apaisées et transparentes, parce qu'elle a peur des dérapages. Elle demande que les partenaires bailleurs soutiennent le gouvernement congolais pour rester garant du processus, mais qu'ils l'interpellent aussi pour faire respecter les droits et la sécurité; il faut que les bailleurs interpellent également les pays voisins afin de ne pas interférer dans les élections par le conflit.

La société civile a également besoin de moyens, surtout de sensibilisation. Comment organiser des campagnes qui vont impliquer les gens des provinces? Certaines organisations ont dans leur plan d'action l'éducation civique, mais leur travail doit être capitalisé par l'ensemble de la dynamique pour éviter l'éparpillement.

— de acties van de verschillende ondersteunende organisaties coördineren.

Het werk van het Congolese maatschappelijk middenveld dat gendergericht werkt, aanmoedigen en steunen

Momenteel heeft het Congolees maatschappelijk middenveld de dynamische « *Agir pour les élections transparentes et apaisées* » (AETA) opgericht. Deze structuur vormt een punt van toenadering en heeft een representatief karakter, ook inzake gendergelijkheid. Één van de grote thema's van die structuur is niet alleen « gendergelijkheid en verkiezingen », maar ook andere thema's komen aan bod in deze vrouwen-netwerken, wat wijst op de transversale aard van de genderkwestie.

De strategie bestaat uit het valoriseren van de inspanningen van eenieder. De coördinatie van AETA gebeurt in Kinshasa, maar de aangesloten organisaties hebben bijkantoren in de provincies. De uitdaging is de steunpunten in de provincies actief in te zetten opdat hun ideeën en werk de gevestigde dynamiek zouden voeden. AETA praat met politici uit de meerderheid en de oppositie en met de CENI. Het Congolese maatschappelijk middenveld maakt de adviezen bekend en wil de verkiezingen begeleiden op basis van het bekendgemaakte tijdschema.

Het Congolese maatschappelijke middenveld en de vrouwen-netwerken vragen geen assistentie maar solidariteit met de Belgische partners. Ze willen voorkomen dat elke Belgische partner enkel zijn partner in de DRC voorthelpt. Men moet veeleer hun campagnes steunen en soortgelijke campagnes in België voeren om de boodschap over te brengen.

Het maatschappelijk middenveld pleit voor rustige en transparante verkiezingen want het is bang voor ontsporingen. Het vraagt aan de donorlanden de Congolese regering te steunen om het verkiezingsproces te waarborgen, maar ze moeten de regering ook aanmanen de rechten na te leven en de veiligheid te waarborgen; de donorlanden moeten ook de buurlanden aanmanen niet op een conflict aan te sturen tijdens de verkiezingen.

Het maatschappelijk middenveld heeft ook middelen nodig, vooral sensibilisatie. Hoe moet men campagnes organiseren waarin de mensen uit de provincies kunnen worden betrokken? Sommige organisaties hebben in hun actieplan burgerzin opgenomen, maar hun werk dient gekapitaliseerd te worden door de dynamiek in zijn geheel om versnippering te voorkomen.

Soutien spécifique aux organisations des femmes congolaises dans le cadre des élections

En ce qui concerne la question spécifique du genre et élection, il existe déjà un travail concret qui se fait et qui mérite d'être soutenu.

CAFCO (Cadre Permanent de Concertation des Femmes congolaises) a plaidé pour la représentation des femmes au bureau de la CENI: le résultat est positif car la CENI compte deux femmes dont une issue de la société civile et dont l'organisation est membre de CAFCO.

CAFCO a fait signer l'acte d'engagement par les leaders des partis politiques pour le respect de l'inscription des femmes en ordre utile et en nombre accru sur les listes électorales. En effet, CAFCO a organisé une campagne de plaidoyer envers les partis politiques et leur a fait signer des engagements en faveur de l'application de la parité prévue par la Constitution. Ces engagements ont été médiatisés et l'enjeu consiste désormais à les vérifier via la CENI et le contenu de la loi électorale qui doit être adoptée par le parlement.

Il faut soutenir le plaidoyer pour que l'article 13 soit retiré de la loi électorale. Cet article permet aux partis politiques d'aligner ou pas les femmes sur leur liste. L'article 13 de la loi électorale dit que le non-alignement des femmes sur les listes n'est pas sujet de rejet alors que l'article 14 de la Constitution parle de la parité. Le parlement n'est pas favorable à ce que l'article 13 soit retiré de la loi électorale, il va procéder au vote. Le dernier recours reste le Sénat et la présidence, si un dialogue politique peut se faire, c'est à ces deux niveaux.

Il faut assurer le soutien d'une forte éducation civique pour que les femmes, surtout celles des milieux ruraux, ainsi que les analphabètes, comprennent les enjeux des élections. Grâce à l'aide du PNUD, CAFCO a pu former 50 femmes candidates et électrices, 25 femmes issues des partis politiques, 25 issues des organisations de la société civile. Il faut des moyens pour que ces femmes formées descendent sur le terrain pour sensibiliser leur base.

CAFCO a besoin de moyens pour assurer le partenariat, entamé avec les organisations de la société civile congolaise spécialisées dans la formation, pour que ces dernières se chargent de la formation des observatrices que CAFCO veut mobiliser durant les élections.

CAFCO compte également mener une campagne auprès des responsables de l'armée, de la police et de la magistrature pour l'intégration du genre dans la réforme du secteur sécuritaire et ce, afin d'assurer la protection des femmes électrices et candidates durant le processus électoral.

Spécifique ondersteuning van Congolese vrouwenorganisaties in het kader van de verkiezingen

Inzake het specifieke probleem van gendergelijkheid en verkiezingen, is er al concreet werk verricht dat ondersteuning verdient.

CAFCO (permanent overlegkader voor Congolese vrouwen) pleitte voor de vertegenwoordiging van vrouwen in het bureau van de CENI: het resultaat is positief want in de CENI zijn er twee vrouwen van wie één uit het maatschappelijk middenveld komt en wiens organisatie aangesloten is bij CAFCO.

CAFCO heeft de leiders van de politieke partijen een akte laten tekenen die hen ertoe verbindt meer vrouwen op de kieslijsten in te schrijven en hen op een verkiesbare plaats te zetten. CAFCO organiseerde een campagne die gericht was aan de politieke partijen en heeft hen ertoe verbonden de door de grondwet bepaalde pariteit toe te passen. Die verbintenissen kwamen in de media en voortaan worden ze gecontroleerd via de CENI en de inhoud van de kieswet die door het parlement moet worden aangenomen.

Men moet erop blijven aandringen dat artikel 13 uit de kieswet wordt geschrapt. Op grond van dit artikel kunnen politieke partijen vrouwen al dan niet op hun lijst opstellen. Artikel 13 van de kieswet bepaalt dat het niet-opstellen van vrouwen op de lijsten geen reden kan zijn om die lijsten uit te sluiten, terwijl artikel 14 van de Grondwet voorziet in pariteit. Het parlement is er geen voorstander van om artikel 13 uit de kieswet te schrappen, dus gaat het voor de wet stemmen. Het laatste redmiddel is de Senaat en de president. Indien een politieke dialoog mogelijk is, moet dat op die twee niveaus plaatsvinden.

Men moet blijven werken aan de ontwikkeling van meer burgerzin opdat vrouwen, vooral op het platteland, en analfabeten de inzet van de verkiezingen begrijpen. Dankzij de UNDP kon CAFCO 50 verkiesbare kandidates opleiden van wie 25 vrouwen uit politieke partijen en 25 uit organisaties van het maatschappelijk middenveld. Er zijn middelen nodig om die opgeleide vrouwen op het terrein te sturen om de basis te overtuigen.

CAFCO heeft middelen nodig om het partnerschap te waarborgen met de in opleiding gespecialiseerde organisaties van het Congolese maatschappelijke middenveld. Zo kan die laatste de opleiding op zich nemen van de waarnemers die CAFCO wil inzetten tijdens de verkiezingen.

CAFCO wil ook bij de legerleiding, het hoofd van de politie en de magistratuur pleiten voor de integratie van gendergelijkheid in de hervorming van de veiligheidssector om verkiesbare vrouwen en kandidates te beschermen tijdens de verkiezingen.

Cependant, pour mener de telles actions, les femmes doivent bénéficier d'un renforcement des capacités en plaidoyer, leadership, techniques de négociation, de médiation, de communication et de connaissance des systèmes électoraux. CAFCO, en tant que cadre de concertation des femmes de toutes tendances (des femmes politiques, des associations et réseaux), a besoin de travail en synergie non seulement avec ses membres, mais également avec d'autres structures comme AWEPA qui rassemble les femmes parlementaires. La collaboration à ce stade consiste uniquement à inviter CAFCO aux réunions, mais il faut plus de travail en synergie, y compris au niveau du soutien financier, pour permettre un travail de lobby et un travail de sensibilisation de terrain.

Les stratégies en Belgique pour soutenir l'égalité du genre lors des prochaines élections

Il est important de se coordonner en Belgique pour soutenir le peuple congolais dans la construction de sa démocratie. Dès lors, la solidarité qu'on souhaite manifester doit à la fois répondre aux besoins fondamentaux des populations congolaises et renforcer tant les acteurs gouvernementaux que non-gouvernementaux, porteurs des transformations sociales. La solidarité doit soutenir le rôle essentiel des pouvoirs publics ainsi que les capacités de propositions, initiatives et revendications des mouvements sociaux et des organisations citoyennes. Dans ce cadre, une attention particulière doit être portée à la promotion de l'égalité homme-femme en luttant notamment contre le caractère sexué de la pauvreté.

Il est donc important d'éviter les erreurs passées et de mettre en place les mécanismes de coordination et des différents mécanismes de mobilisation des ressources financières avec un regard spécifique sur le genre. Dans les mécanismes de mobilisation, il est non seulement important d'exiger la visibilité des actions sur terrain mais il est également nécessaire de renforcer les capacités des organisations féminines à concevoir des projets éligibles.

Les stratégies à mettre en place pour les prochaines élections devraient tenir compte des femmes et des hommes, non seulement en tant qu'électrices et électeurs, mais aussi en tant que candidates et candidats. Cela sous-entend qu'il faut les moyens pour commencer le travail de sensibilisation au lieu d'attendre la période électorale proprement dite.

Les observations tirées du processus électoral passé sont que dans toutes les phases de sensibilisation, la couverture était déséquilibrée non seulement entre les milieux ruraux et les centres urbains mais aussi entre provinces.

Voor dergelijke acties moeten vrouwen echter meer kennis en vaardigheid kunnen verwerven inzake pleiten, leiderschap, onderhandelings-, bemiddelings- en communicatietechnieken en het kiessysteem. CAFCO vormt een overlegkader voor vrouwen van alle strekkingen (uit de politiek, het verenigingsleven en netwerken) en moet dus niet alleen in synergie werken met de leden, maar ook met andere structuren zoals AWEPA waarin vrouwelijke parlementsleden verenigd zijn. In dit stadium bestaat de samenwerking enkel uit het uitnodigen van CAFCO op de vergaderingen, maar er is meer synergie nodig, ook op het niveau van de financiële ondersteuning waardoor lobbywerk en bewustmaking op het terrein mogelijk worden.

De strategieën in België om de gendergelijkheid te steunen tijdens de komende verkiezingen

Het is belangrijk zich hier in België te coördineren om het Congolese volk te steunen bij het opbouwen van de democratie. Bijgevolg moet de solidariteit die men wil tonen, voldoen aan de fundamentele noden van zowel het Congolese volk als de regeringsleden en de niet-gouvernementele organisaties, die de sociale veranderingen in zich dragen. Solidariteit betekent dat de essentiële rol van de overheden moet worden gesteund, net als de mogelijkheid van de sociale bewegingen en burgerorganisaties om voorstellen te doen, initiatieven te nemen en eisen te stellen. In dat kader dient er bijzondere aandacht te worden besteed aan een grotere gelijkheid van man en vrouw waarbij met name moet worden opgetreden tegen de armoede die vooral vrouwen treft.

Het is dus belangrijk om fouten uit het verleden te voorkomen en coördinatiemechanismen op te richten alsook, verschillende mechanismen om financiële middelen te mobiliseren die gendergericht zijn. Bij laatstgenoemde mechanismen is het belangrijk om niet alleen te eisen dat de acties op het terrein zichtbaar zijn, maar ook dat vrouwenorganisaties meer projecten kunnen ontwikkelen.

In de uit te voeren strategieën voor de volgende verkiezingen zou er rekening moeten worden gehouden met mannen en vrouwen, niet alleen in hun hoedanigheid van verkozenen maar ook als kandidaat. Dat betekent dat er middelen nodig zijn om nu te kunnen werken aan sensibilisering in plaats van te wachten tot aan de verkiezingsperiode zelf.

Op basis van de waarnemingen tijdens het vorige verkiezingsproces, bleek dat in alle fasen van de bewustmaking er niet alleen een onevenwicht bestond tussen het platteland en de steden maar ook tussen de provincies onderling.

Puisqu'on plaide pour la concertation et la coordination, les associations en Belgique essaient d'avancer dans ce sens. Au sein de la plateforme Afrique Centrale du CNCD-11.11.11, il existe un groupe de travail « Élections » qui travaille en étroite collaboration au niveau national avec la plateforme de 11.11.11 côté Flamand. Nous cherchons également les synergies avec les associations de la diaspora, notamment la coalition « Tous ensemble pour la cause des femmes au Congo », ainsi que les mouvements des femmes (CFFB et NVR) et la commission « Femme et développement ».

Notre souhait est de travailler avec les parlementaires belges sensibles au soutien de la société civile congolaise.

L'objectif poursuivi par le groupe de travail « Élection » du CNCD-11.11.11 et ses alliés est d'identifier les différents partenaires et leurs rôles respectifs.

Ils plaident auprès du gouvernement belge, du parlement, de l'EU à travers EURAC, pour qu'ils mobilisent les ressources pour soutenir la société civile congolaise. Il est important de soutenir les différents programmes qui intègrent l'approche genre.

C'est pourquoi, l'oratrice juge opportun de mener une série d'actions afin d'accompagner les femmes congolaises aux prochaines échéances en vue d'améliorer leur score.

Il est donc important d'encourager le gouvernement congolais d'aller jusqu'au bout du processus, mais de soutenir également financièrement les programmes destinés à renforcer les capacités de la société civile congolaise (ONG, syndicats, associations des femmes). Il est important de mettre en œuvre des actions concertées de sensibilisation et d'interpellation politique dans le but de promouvoir les convergences citoyennes en RDC et de soutenir le processus électoral transparent. Il est important que les populations congolaises déterminent elles-mêmes leurs propres priorités de développement et les traduisent en termes de revendications politiques communes. Ces revendications seront ensuite relayées par leurs partenaires au nord auprès des institutions belges, européennes et internationales.

B. Exposé introductif de Mme Maggi Poppe, Nederlandstalige Vrouwenraad

La présente intervention a pour but de souligner l'importance de la participation égale des femmes dans la prise de décision politique et dans la politique, en particulier dans les situations de post-conflit, et aborde également la question des instruments juridiques contraignants nécessaires pour mener une politique impliquant les femmes et la manière dont la Belgique peut soutenir le processus à suivre au Congo.

Aangezien men pleit voor overleg en coördinatie, proberen de verenigingen in België in die zin voort te werken. Binnen het platform *Afrique Centrale* van het CNCD-11.11.11 is er een werkgroep « Élections » die op nationaal niveau nauw samenwerkt met het platform van 11.11.11 aan Vlaamse kant. Wij zoeken ook naar een synergie met de verenigingen uit de diaspora, met name de coalitie « *Tous ensemble pour la cause des femmes au Congo* », en vrouwenbewegingen (CFFB en NVR) en de commissie « *Femme et développement* ».

Onze wens is samen te werken met de Belgische parlementsleden die het Congolese maatschappelijk middenveld willen steunen.

De doelstelling van de werkgroep « Élections » van het CNCD-11.11.11 en zijn bondgenoten is het identificeren van de verschillende partners en hun respectievelijke rol.

Zij willen aan de Belgische overheid, het parlement en de EU via EURAC, vragen om middelen bij elkaar te brengen ter ondersteuning van het Congolese maatschappelijk middenveld. Het is belangrijk de verschillende gendergerichte programma's te steunen.

Daarom acht spreekster het gepast om een reeks acties te voeren die de Congolese vrouwen kunnen helpen om bij de volgende verkiezingen een betere score te behalen.

Het is dus van belang de Congolese regering ertoe aan te zetten het volledige proces te doorlopen en financiële steun te bieden aan de programma's die het Congolese maatschappelijke middenveld kunnen versterken (ngo's, vakbonden, vrouwenverenigingen). Er moeten doordachte acties worden ondernomen inzake bewustmaking en politieke aanmaning om de toenadering tussen de burgers in de DRC aan te moedigen en een transparant verkiezingsproces te ondersteunen. Het is belangrijk dat het Congolese volk zelf zijn eigen prioriteiten kan bepalen inzake ontwikkeling en die kan omzetten in gemeenschappelijke politieke eisen. Die eisen zullen vervolgens worden overgenomen door hun partners hier in het noorden bij de Belgische, Europese en internationale instellingen.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Maggi Poppe, Nederlandstalige Vrouwenraad

Deze uiteenzetting behandelt het belang van gelijke participatie van vrouwen in de politieke besluitvorming en het beleid, in het bijzonder in post conflict situaties, het dwingend juridisch instrumentarium voor een dergelijk beleid en over hoe België dit proces in Congo kan ondersteunen.

La première question à cet égard est de savoir quelle est la finalité de notre coopération avec le Congo. Qu'espérons-nous atteindre, quels développements ou processus voulons-nous soutenir? La réponse à ces questions servira de référence pour les choix politiques opérés.

Il faut soutenir le processus démocratique au Congo, ce qui n'est pas possible si l'on ne prête pas attention à la participation — égale — des femmes dans la prise de décision politique et dans la politique, et si on ne la soutient pas.

Il s'agit premièrement d'une question de droits et de devoirs, d'égalité des droits et des opportunités pour les femmes et les hommes, à mettre en œuvre par les gouvernements. À cet égard, l'on renvoie à deux instruments juridiques internationaux contraignants pour le Congo et la Belgique: la Convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes du 18 décembre 1979 et les dispositions de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les femmes, la paix et la sécurité du 31 octobre 2000.

La résolution 1325 demande entre autres que les gouvernements prennent des mesures pour renforcer le rôle des femmes dans le processus de paix et de reconstruction, notamment des mesures visant à une participation plus importante et égale des femmes dans la politique et la prise de décision politique.

L'article 7 de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes indique, dans le contexte de la participation à la vie politique et publique, que «les États parties prennent toutes les mesures appropriées pour éliminer la discrimination à l'égard des femmes dans la vie politique et publique du pays et, en particulier, leur assurent, dans des conditions d'égalité avec les hommes, le droit :

— de voter à toutes les élections et dans tous les référendums publics et d'être éligibles à tous les organismes publiquement élus;

— de prendre part à l'élaboration de la politique de l'État et à son exécution, d'occuper des emplois publics et d'exercer toutes les fonctions publiques à tous les échelons du gouvernement;

— de participer aux organisations et associations non gouvernementales s'occupant de la vie publique et politique du pays».

En ce qui concerne la Belgique, il y a en plus les obligations qui découlent du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité dans lequel la Belgique s'engage à :

— continuer à défendre le rôle essentiel des femmes en tant qu'acteurs politiques dans les processus de démocratisation;

De eerste vraag hierbij is : waar willen we naartoe met onze samenwerking met Congo ? Wat hopen we te bereiken of welke ontwikkelingen, processen willen we ondersteunen? Het antwoord op deze vraag zal richtinggevend zijn voor de gemaakte beleidskeuzes.

Het democratisch proces in Congo moet ondersteund worden. Dit kan niet zonder aandacht en steun voor de participatie en gelijke participatie van vrouwen in de politieke besluitvorming en het beleid.

In de eerste plaats, is dit een kwestie is van rechten en plichten, gelijke rechten en kansen voor vrouwen en mannen, waaraan regeringen uitvoering moeten geven. Hierbij wordt verwezen naar twee internationale rechtsinstrumenten die voor Congo en België bindend zijn: het Verdrag tot uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen van 18 december 1979 en de bepalingen van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over «Vrouwen, vrede en veiligheid» van 31 oktober 2000.

Resolutie 1325 vereist onder meer dat regeringen maatregelen nemen om de rol van vrouwen bij vrede en heropbouw te versterken, waaronder maatregelen voor meer en gelijke participatie van vrouwen in het beleid en de politieke besluitvorming.

Artikel 7 van het Vrouwenverdrag stelt in de context van participatie in het politieke en openbare leven «dat de Staten die partij zijn bij dit Verdrag alle passende maatregelen moeten nemen om discriminatie van vrouwen in het politieke en openbare leven van het land uit te bannen, en om te verzekeren vrouwen in het bijzonder het recht hebben om op gelijke voet met mannen :

— hun stem uit te brengen bij alle verkiezingen en volksstemmingen, en verkiesbaar te zijn in alle openbaar gekozen lichamen;

— deel te nemen aan de bepaling van het overheidsbeleid en aan de uitvoering hiervan, alsook openbare ambten te bekleden en alle openbare functies op alle overheidsniveaus te vervullen;

— deel te nemen aan niet-overheidsorganisaties en verenigingen op het gebied van het openbare en politieke leven van het land».

Wat België betreft, komen daar nog de verplichtingen bij die voortvloeien uit het Belgisch Nationaal Actieplan voor de implementatie van resolutie 1325 waarin België zich engageert om :

— aandacht te blijven vragen voor de belangrijke rol die vrouwen kunnen spelen als politieke actoren in democratiseringsprocessen;

— renforcer les organisations et les institutions des pays en situation de post-conflit afin de promouvoir l'égalité des femmes et des hommes;

— encourager les pays en situation de post-conflit à accroître la participation des femmes dans le processus de démocratisation;

— soutenir la formation et l'éducation des groupes de femmes, notamment dans le domaine des processus électoraux;

— encourager les réseaux de femmes, en les impliquant dans la consolidation de la paix et les processus électoraux;

— soutenir des initiatives dans des pays en situation de post-conflit visant à promouvoir l'autonomisation des femmes et leur participation à la prise de décision.

Deuxièmement, la participation des femmes à la prise de décision politique est nécessaire et utile. Les Nations unies et ses organisations ont constaté à différents moments et dans plusieurs études et rapports que la participation de femmes au processus de décision politique et à la reconstruction du pays est cruciale pour le développement du pays et pour l'établissement d'une paix durable. Qui plus est, une paix et un développement durables sont impossibles sans égalité entre les femmes et les hommes. Un régime ou système qui exclut ou relègue au second plan une partie de la population sur la base d'une caractéristique donnée, même si cette dernière est le sexe, peut difficilement être qualifié de démocratique. Il sera plutôt taxé d'apartheid, comme l'était l'ancien régime sud-africain qui appliquait une ségrégation sur la base de la couleur de la peau. De tels régimes d'apartheid ne sont pas seulement répréhensibles du point de vue moral; ils ne sont pas non plus durables ou tenables à long terme.

Les études et l'expérience sur le terrain ont établi qu'une contribution égale des femmes dans toutes les phases et les facettes du processus de paix et de la politique est la seule manière de faire en sorte que la « paix » et la « reconstruction » reflètent les intérêts de la population et que le processus de démocratisation soit ancré durablement dans la société. L'exclusion ou la sous-représentation des femmes sape le processus de paix et de développement.

Il s'agit non seulement d'une question de chiffres, bien que ces derniers ainsi que les proportions jouent un rôle, mais surtout des autres rôles que les femmes assument dans la société, et qui font qu'elles mettent en avant une autre vision de la paix, du développement et du processus de démocratisation. La participation des femmes au processus de décision s'est révélée être importante pour que les intérêts de la population (et pas uniquement ceux des chefs de guerre) soient reflétés dans des accords ou des programmes de

— in postconflict landen organisaties en instellingen te versterken om de gelijkheid van vrouwen en mannen te bevorderen;

— landen in postconflict situaties aan te moedigen om meer vrouwen te laten deelnemen aan democratiseringsprocessen;

— steun te voorzien voor trainingen en opleidingen van vrouwengroepen met betrekking tot onder andere verkiezingsprocessen;

— vrouwennetwerken te promoten en deze netwerken te betrekken bij vredesopbouw en verkiezingsprocessen;

— in postconflict landen initiatieven te steunen die gericht zijn op empowerment van vrouwen en op de participatie van vrouwen in de besluitvorming.

In de tweede plaats is de deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming nodig en nuttig. De Verenigde Naties en haar organisaties hebben op verschillende momenten en in meerdere onderzoeken en rapporten vastgesteld dat de deelname van vrouwen aan de politieke besluitvorming en aan de heropbouw van het land van cruciaal belang is voor de ontwikkeling van dat land en voor het vestigen van een duurzame vrede. Meer zelfs, zonder gelijkheid van vrouwen en mannen zijn duurzame vrede en ontwikkeling onmogelijk. Een regime of stelsel dat een deel van de bevolking uitsluit of achterstelt op basis van een welbepaald kenmerk van die groep, zelfs al is dit kenmerk het geslacht van een persoon, kan moeilijk een democratie worden genoemd. Dit is eerder een geval van apartheid, net zoals het voormalige apartheidregime in Zuid Afrika op basis van huidskleur. Dergelijke apartheidregimes zijn niet alleen moreel verwerpelijk; ze zijn ook niet duurzaam, niet houdbaar op lange termijn.

Uit onderzoek en ervaringen van op het terrein is gebleken dat de gelijke inbreng van vrouwen in alle fasen en facetten van het vredesproces en het beleid de enige manier is om ervoor te zorgen dat de « vrede » en de « heropbouw » de belangen van de bevolking weerspiegelt en dat het democratiseringsproces zich duurzaam verankert in de samenleving. De uitsluiting van vrouwen of de ondervertegenwoordiging ondermijnt het vredes- en ontwikkelingsproces.

Dit is niet alleen een kwestie van getallen, hoewel getallen en verhoudingen een rol spelen. Dit heeft vooral ook te maken met de andere rollen van vrouwen in de samenleving, waardoor ze een andere visie op vrede, ontwikkeling en het democratiseringsproces naar voren schuiven. Participatie van vrouwen aan de besluitvorming is belangrijk gebleken om ervoor te zorgen dat ook de belangen van de bevolking (niet alleen die van de krijgsheren) weerspiegeld worden in akkoorden of heropbouwprogramma's.

reconstruction. En raison des tâches particulières qu'elles assument dans la société, les femmes font de la lutte contre la pauvreté, de l'enseignement et du respect des droits de l'homme des priorités dans le cadre de la reconstruction du pays. Elles s'intéressent aux questions des violations des droits de la femme, de la violence et de la violence sexuelle à l'encontre des femmes. Elles se préoccupent de l'accueil et de la réhabilitation des victimes ainsi que de la fin de l'impunité, autant de piliers d'un processus de développement démocratique. Où veut-on en arriver avec la RDC, et le soutien du processus de démocratisation et de la participation égale des femmes dans la politique au Congo ?

Afin de pouvoir réaliser les objectifs mis en avant, Mme Poppe demande que des moyens soient libérés dans le cadre de la contribution belge aux élections en RDC pour être affectés aux organisations et actions suivantes :

1. la société civile, et surtout les organisations de femmes, plus particulièrement les réseaux et les organisations de femmes au niveau local, afin de sensibiliser les femmes à se faire enregistrer comme électrices et à mener des campagnes « Votez femme »;

2. les organisations de femmes actives dans l'éducation des femmes candidates et dans la formation et la sensibilisation des femmes en vue de leur candidature aux élections;

3. une large campagne d'information et de sensibilisation visant à faire prendre conscience aux électeurs de l'importance de la participation des femmes au processus de décision (politique) et donc aussi de l'importance de voter pour des femmes, en plus de campagnes visant à lutter contre les préjugés envers les femmes politiques, menées en partenariat avec, entre autres, les organisations de femmes locales;

4. la formation et l'éducation des parlementaires fraîchement élus, tant les hommes que les femmes, notamment la formation sur les droits humanitaires des femmes et les dispositions de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et de la résolution 1325 ainsi que des résolutions de suivi 1888, 1889, 1960 et 1820. Mme Poppe renvoie également à cet égard au travail réalisé par l'AWEPA et l'Union interparlementaire.

Par ailleurs, il importe que la Belgique vérifie de quelle manière elle peut contribuer à une meilleure sécurité avant et lors des élections, en particulier dans la région de l'Est du Congo, de sorte que les femmes puissent faire campagne en sécurité, sans risque de subir des violences sexuelles, se faire enregistrer comme électrice et émettre leur voix.

Mme Poppe termine en espérant que l'on soutiendra sa demande de créer un poste budgétaire thématique, spécifique pour l'autonomisation et l'autonomisation

Vanuit hun zorgende rol in de samenleving maken vrouwen van armoedebestrijding, onderwijs en respect voor mensenrechten prioriteiten voor de heropbouw van het land. Ze brengen kwesties van schendingen van vrouwenrechten, van geweld en seksueel geweld op vrouwen ter sprake. Ze hebben aandacht voor de opvang en rehabilitatie van de slachtoffers en voor het stoppen van de straffeloosheid. Stuk voor stuk pijlers van een democratisch ontwikkelingsproces. De vraag wordt dan ook gesteld waar we naartoe willen met de DRC en met de ondersteuning van het democratiseringsproces en van de gelijke participatie van vrouwen in het politieke beleid in Congo.

Om dit te kunnen realiseren vraagt mevrouw Poppe, in het kader van de bijdragen van België aan de verkiezingen in de DRC, steun voor het vrijmaken van middelen voor :

1. het middenveld, en in het bijzonder voor de vrouwenorganisaties, meer in het bijzonder de lokale vrouwen-netwerken en organisaties, om vrouwen te sensibiliseren om zich te registreren als kiezer en om « stem vrouw »-acties te voeren;

2. de vrouwenorganisaties voor de opleiding van vrouwelijke kandidaten en voor de vorming en sensibilisering van vrouwen om zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen;

3. een ruime informatie- en sensibiliseringscampagne om kiezers bewust te maken van het belang van de participatie van vrouwen aan de (politieke) besluitvorming en het belang om dus ook voor vrouwen te stemmen, naast campagnes om vooroordelen over vrouwelijke politici aan te pakken, in partnerschap met onder andere de lokale vrouwenorganisaties;

4. de vorming en opleiding van nieuw verkozen parlementairen, vrouwen en mannen, waaronder vorming over mensenrechten van vrouwen en de bepalingen van het Vrouwenverdrag en van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad, alsook de opvolgresoluties 1888, 1889, 1960 en 1820. Mevrouw Poppe verwijst hierbij eveneens naar het gerealiseerde werk van AWEPA en van de Interparlementaire Unie.

Verder is het belangrijk dat België nagaat op welke manier het kan bijdragen tot een grotere veiligheid tijdens en in aanloop naar de verkiezingen, in het bijzonder in de regio Oost Congo, zodat vrouwen veilig — zonder risico te lopen op seksueel geweld — campagne kunnen voeren, zich laten registreren als kiezer en hun stem kunnen uitbrengen.

Ten slotte pleit mevrouw Poppe voor steun bij haar vraag een specifieke, thematische budgetlijn te openen voor de empowerment en politieke empowerment van

politique des femmes et des organisations de femmes, comme le prévoit le Plan d'action national belge 1325, qui serait à la disposition des organisations de femmes tant en Belgique qu'à l'étranger et leur permettrait de travailler en permanence au renforcement de la société civile, du respect des droits humanitaires des femmes, de leurs réseaux et structures organisationnelles et du processus de démocratisation. En effet, la démocratie ne se limite pas aux élections et la démocratisation va au-delà d'une simple action ponctuelle pour la promotion de la participation des femmes aux élections.

C. Échange de vues

Pour M. Vanlouwe, la démocratisation est un processus qui doit être suivi et soutenu en permanence. À cet égard, les élections locales sont très importantes, pour la population et encore plus pour les femmes en particulier.

Mme de Bethune constate que le rôle des femmes dans les élections est une préoccupation constante pour les organisations de femmes, qui ont déjà beaucoup milité à ce sujet. Cela a conduit à un certain nombre d'accords de coopération avec le parlement dans le cadre des dernières élections au Congo.

La loi électorale congolaise prévoit-elle un quota contraignant relatif aux femmes? La contradiction entre l'article 13 de la loi électorale et l'article 14 de la Constitution peut-elle être précisée?

Mme Arena estime qu'il faut également évoquer le rôle des femmes dans la société congolaise en général et pas seulement dans le cadre des élections. Les élections nationales sont moins accessibles aux femmes, surtout pour des raisons d'ordre financier. Les femmes ont cependant un rôle particulièrement important à jouer dans les élections locales et provinciales, par le biais de la société civile.

L'action politique n'a pas toujours l'attention requise pour la représentation des femmes lors des élections. C'est pourquoi cette audition a été organisée.

Il serait intéressant d'organiser au départ de la Belgique, une plateforme de coordination des différents acteurs politiques belges concernés et des représentants de la société civile pour bien encadrer le déroulement des élections en RDC. Quel pourrait être le rôle de la société civile dans un contexte pareil?

L'oratrice souhaite que la MONUSCO, en tant qu'acteur en matière de sécurité, fasse preuve d'une dynamique spéciale pour garantir la protection des femmes lors des élections.

vrouwen en vrouwenorganisaties, zoals beschreven in het Belgisch Nationaal Actieplan 1325, toegankelijk voor de vrouwenorganisaties (hier en ginder) en die hen in staat stelt om permanent te werken aan de versterking van de civiele samenleving, van respect voor de mensenrechten van vrouwen, van hun netwerken en organisatiestructuren én van het democratiseringsproces. Democratie is immers meer dan verkiezingen en democratisering vergt meer dan een punctuele actie voor de bevordering van de participatie van vrouwen in het kader van de verkiezingen.

C. Gedachtewisseling

Voor de heer Vanlouwe is democratie een proces dat blijvend opgevolgd en ondersteund moet worden. Lokale verkiezingen zijn daarbij zeer belangrijk, voor de bevolking en ook meer in het bijzonder voor de vrouwen.

Mevrouw de Bethune stelt vast dat de rol van de vrouwen in de verkiezingen een constant aandachtspunt is voor de vrouwenorganisaties, die hier al veel acties over gevoerd hebben. Dit heeft geleid tot een aantal samenwerkingsverbanden met het parlement in het kader van de laatste verkiezingen in Congo.

Voorziet de kieswet in Congo in afdwingbare quota met betrekking tot vrouwen? Kan de contradictie tussen artikel 13 van de kieswet en artikel 14 van de Grondwet worden verduidelijkt?

Mevrouw Arena meent dat er ook moet worden gesproken over de rol van vrouwen in de Congolese samenleving in het algemeen, en niet alleen bij verkiezingen. Nationale verkiezingen zijn minder toegankelijk voor vrouwen, vooral om financiële redenen. Vrouwen kunnen via het middenveld echter een bijzonder belangrijke rol spelen in lokale en provinciale verkiezingen.

De politiek heeft niet altijd voldoende aandacht voor de vertegenwoordiging van vrouwen tijdens verkiezingen. Daarom werd deze hoorzitting georganiseerd.

Het zou interessant zijn om vanuit België een coördinatieplatform op te richten voor de betrokken Belgische politieke actoren en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld om het verloop van de verkiezingen in de DRC goed te begeleiden. Welke rol kan het maatschappelijk middenveld hierin spelen?

Spreekster wenst dat MONUSCO, dat instaat voor de veiligheid, bijzondere maatregelen treft om vrouwen tijdens de verkiezingen te beschermen.

Existe-il déjà un précédent sur les réserves budgétaires spécifiques et comment ont-elles fonctionné dans le passé pour que cette fois-ci on puisse soutenir une telle démarche de manière efficace ?

Selon M. Morael, la justice doit, dans le cadre de l'état de droit, mettre les femmes à l'abri des intimidations, des pressions et des violences. Afin d'y arriver, il faut un appareil judiciaire bien outillé, impartial, indépendant et efficace. L'intervenant fait observer qu'au sein de son parti, un groupe de femmes très actif scrute tout processus électoral, surtout en Afrique centrale, pour vérifier si les droits de la femme sont bien respectés.

Une vigilance constante est de mise. La représentation des femmes n'est pas uniquement une question de principe. Elle pose aussi la question des effets bénéfiques sur le terrain de cette représentation. Par exemple : le problème de l'arriéré dans les pensions alimentaires a été mis à l'ordre du jour des assemblées parlementaires grâce à une plus grande féminisation de ces assemblées.

Réponses de Mme Sabine Kakunga

L'article 14 de la Constitution du Congo prévoit que « Les pouvoirs publics veillent à l'élimination de toute forme de discrimination à l'égard de la femme et assurent la protection et la promotion de ses droits.

Ils prennent, dans tous les domaines, notamment dans les domaines civil, politique, économique, social et culturel, toutes les mesures appropriées pour assurer le total épanouissement et la pleine participation de la femme au développement de la nation. [...]

La femme a droit à une représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales.

L'État garantit la mise en œuvre de la parité homme-femme dans lesdites institutions.

La loi fixe les modalités d'application de ces droits ».

L'article 14 qui prévoit la parité hommes-femmes, est toutefois vidé de son contenu par certaines dispositions de l'article 13 de la loi électorale qui prévoient que si les partis politiques n'alignent pas les femmes sur les listes, ceci ne constitue pas un motif pour refuser leurs listes. Au parlement il n'y a pas de majorité pour supprimer ces dispositions de l'article 13. L'oratrice demande que le Sénat belge intervienne auprès du Sénat congolais pour que celui-ci introduise un recours pour annuler ces dispositions qui mettent à mal la parité.

L'intervenante insiste pour qu'une dynamique soit mise en place pour promouvoir la condition des

Bestaat er een precedent voor de specifieke budgettaire reserves en hoe heeft dat in het verleden gewerkt? Hoe kan men dit initiatief deze keer op een efficiënte manier ondersteunen?

Volgens de heer Morael moet het gerecht in een rechtsstaat vrouwen beschermen tegen intimidaties, druk en geweld. Daarvoor is een goed uitgerust, onpartijdig, onafhankelijk en doeltreffend gerechtelijk apparaat nodig. Spreker merkt op dat binnen zijn partij een zeer actieve groep vrouwen elk verkiezingsproces, vooral in Midden-Afrika, aandachtig volgt om na te gaan of de vrouwenrechten in acht worden genomen.

Constance waakzaamheid is geboden. De vertegenwoordiging van vrouwen is niet alleen een kwestie van principe. Het gaat ook om de concrete positieve gevolgen van deze vertegenwoordiging. Een voorbeeld: het probleem van de achterstallen in de onderhoudsuitkeringen werd in parlementen op de agenda geplaatst dank zij de vervrouwelijking van deze assemblees.

Antwoorden van mevrouw Sabine Kakunga

Artikel 14 van de Congolese grondwet bepaalt: « *Les pouvoirs publics veillent à l'élimination de toute forme de discrimination à l'égard de la femme et assurent la protection et la promotion de ses droits.*

Ils prennent, dans tous les domaines, notamment dans les domaines civil, politique, économique, social et culturel, toutes les mesures appropriées pour assurer le total épanouissement et la pleine participation de la femme au développement de la nation. [...]

La femme a droit à une représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales.

L'État garantit la mise en œuvre de la parité homme-femme dans lesdites institutions.

La loi fixe les modalités d'application de ces droits ».

Artikel 14, dat voorziet in de pariteit van mannen en vrouwen, wordt echter uitgehold door sommige bepalingen van artikel 13 van de kieswet, die stellen dat als politieke partijen geen vrouwen op de lijsten plaatst, dit geen reden kan zijn om die lijsten te weigeren. In het Parlement is er geen meerderheid om deze bepalingen van artikel 13 te schrappen. Spreekster vraagt dat de Belgische Senaat aandringt bij de Congolese Senaat om stappen te ondernemen om deze bepalingen die de pariteit ondermijnen, te doen opheffen.

Spreekster dringt erop aan om een dynamiek op gang te brengen die de positie van de vrouw in het

femmes de manière générale. Les élections locales et provinciales revêtent un caractère très important pour l'émancipation des femmes congolaises parce qu'elles leur donnent la possibilité d'avoir accès aux institutions locales et d'y obtenir la majorité.

La société civile n'a pas attendu les élections congolaises pour œuvrer à la mise en place d'une synergie en concertation avec les femmes congolaises comme partenaires sur le terrain. Or en 2006, l'action des différentes organisations n'a pas été très efficace, faute de coordination et de coopération.

Il faut renforcer le mandat de la MONUSCO pour qu'il sécurise le pays et protège les femmes en cette période de tension.

Tous les partis, qu'ils soient de la majorité ou de l'opposition, sont convaincus qu'ils vont gagner. Dès lors, la société civile craint qu'un bras de fer s'engage et que le pays bascule encore dans la violence dont les femmes sont les premières victimes.

La société civile souhaite mettre à la disposition de la MONUSCO des informations sur la situation de sécurité sur le terrain. Les déplacements des électrices vers les bureaux de vote constituent un risque de violence et de viol pour celles-ci.

Il faut que l'état de droit se reconstruise. Il faut que les femmes travaillent en premier lieu à la priorité de leur émancipation et pas au pouvoir de partis politiques auxquels elles appartiennent. Il faut que la société civile congolaise collabore avec des organisations comme AWEPA, pour qu'elle puisse disposer de moyens financiers suffisants pour mener des campagnes de sensibilisation.

Réponses de Mme Maggi Poppe

Il existe des lignes budgétaires thématiques à long terme, comme pour la migration et la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO). L'enseignement et l'éducation, par exemple, ont été retenus dans le Programme indicatif de coopération avec la RDC. La prise en compte de la dimension du genre dans l'élaboration du budget («*genderbudgetting*») est également un instrument permettant de soutenir les actions menées par des organisations féminines.

La Belgique soutient la réforme de la justice à travers différents programmes. L'attention accordée à la participation des femmes dans l'appareil judiciaire et policier revêt une très grande importance pour la protection des droits de la femme et pour la prévention de la violence. Il n'est évidemment pas facile de changer la culture d'une organisation, et les femmes ne peuvent pas y parvenir à elles seules. Pour le faire, il

algemeen bevordert. Lokale en provinciale verkiezingen zijn heel belangrijk voor de emancipatie van de Congolese vrouwen omdat zij hen toegang geven tot lokale instellingen en hen de kans bieden er een meerderheid te behalen.

Het maatschappelijk middenveld heeft niet gewacht tot de Congolese verkiezingen om in overleg met Congolese vrouwen ter plaatse als partners de krachten te bundelen. In 2006 waren de initiatieven van de verschillende organisaties echter niet heel efficiënt bij gebrek aan coördinatie en samenwerking.

Het mandaat van MONUSCO moet worden versterkt om het land veilig te maken en vrouwen te beschermen in deze periode van oplopende spanningen.

Alle partijen, zowel van meerderheid als van oppositie, zijn ervan overtuigd dat ze zullen winnen. Het middenveld vreest dan ook voor een krachtmeting en een heropflakking van het geweld, waarvan de vrouwen weer het slachtoffer zullen zijn.

Het middenveld wil informatie doorgeven aan MONUSCO over de veiligheidstoestand ter plekke. Bij verplaatsingen naar de stembureaus riskeren vrouwelijke kiezers het slachtoffer te worden van geweld of verkrachtingen.

De rechtsstaat moet worden heropgebouwd. Vrouwen moeten in de eerste plaats aan hun emancipatie werken en niet aan de macht van de politieke partijen waartoe zij behoren. Het Congolese middenveld moet samenwerken met organisaties als AWEPA om te beschikken over voldoende financiële middelen voor bewustmakingscampagnes.

Antwoorden van mevrouw Maggi Poppe

Er bestaan thematische budgetlijnen op lange termijn, zoals voor migratie en BIO. Bijvoorbeeld: onderwijs en educatie werden weerhouden in het Indicatief Samenwerkingsprogramma met de DRC. *Genderbudgetting* is eveneens een instrument voor de steun aan de acties van vrouwenorganisaties.

België steunt de hervorming van justitie via verschillende programma's. Het belang van de participatie van vrouwen in het justitiële en politieapparaat is zeer belangrijk voor de bescherming van de rechten van vrouwen en voor de preventie van geweld. Maar het is uiteraard niet gemakkelijk de cultuur van een organisatie te veranderen. Vrouwen kunnen dat niet alleen realiseren. Om de cultuur van een organisatie te

faut que le changement soit porté par un pourcentage suffisant de personnes. Selon des études réalisées à ce sujet, il doit l'être par au moins un tiers des personnes. On peut toutefois se demander si cela est suffisant. L'égalité des genres est aussi liée aux rôles sociaux des femmes et des hommes. Le fait que les femmes prennent soin des autres, ce qui est en grande partie déterminé culturellement, les incitera à formuler d'autres demandes et exigences que les hommes.

*
* *

La rapporteuse,
Marie ARENA.

Le président,
Karl VANLOUWE.

veranderen, moet er een voldoende hoog percentage zijn van personen die dit ondersteunen. Volgens studies hierover moet het minstens één derde zijn. Men kan zich echter afvragen of dit wel voldoende is. De gendergelijkheid hangt ook samen met het rollenpatroon van mannen en vrouwen. De zorgende rol van vrouwen die grotendeels cultureel bepaald is, zal vrouwen ertoe aanzetten andere vragen en eisen naar voren te brengen dan mannen.

*
* *

De rapporteur,
Marie ARENA.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

ANNEXE 1/BIJLAGE 1

RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

Justice-Paix-Travail

Commission Électorale Nationale Indépendante (CENI)

CALENDRIER DES ÉLECTIONS GÉNÉRALES ET PROVINCIALES
2011-2013 EN RDC

Élections Présidentielle, Législatives, Provinciales et Locales

N°	Début	Fin	Durée	TÂCHES
1	15-mars-11	31-mai-11	78	Promulgation de la loi électorale révisés et publication des mesures d'application
2	2-avr.-11	30-juin-11	90	Révision du Fichier électorale dans les sept dernières provinces
3	1-juil.-11	18-sept-11	80	Conditionnement et Déploiement du matériel non sensible (Urnes, Isoliers, matériel de formation, sensibilisation et communication)
4	1-juil.-11	7-juil.-11	7	Contentieux des listes électorales dans les sept dernières provinces
5	8-juil.-11	15-juil.-11	8	Ramassage des CD finaux
6	16-juil.-11	22-juil.-11	7	Centralisation des données et détection des données alphanumériques au CNT et mise en conformité avec les entités décentralisées
7	23-juil.-11	27-juil.-11	5	Adoption de l'annexe à la Loi électorale sur la répartition des sièges
8	28-juil.-11	3-août-11	7	Promulgation de l'Annexe à la Loi Électorale sur la répartition des sièges
9	4-août-11		1	Convocation de l'électorat et inscription des candidats pour l'élection présidentielle et la députation nationale
10	4-août-11	6-sept.-11	34	Réception et Traitement des Candidatures pour l'Élection présidentielle, la députation nationale
11	7-sept.-11		1	Publication de la liste provisoire des candidats à l'Élection présidentielle et la députation nationale
12	8-sept.-11	16-sept.-11	9	Recours et Traitement des contentieux des candidatures
13	17-sept.-11		1	Publication de la liste définitive des candidats à l'Élection présidentielle et la députation nationale
14	6-sept.-11	9-oct.-11	34	Impression et Colisage des listes électorales
15	18-sept.-11	21-oct.-11	34	Commande et Production des Bulletins de vote pour l'Élection présidentielle et la députation nationale
16	22-oct.-11	15-nov.-11	25	Déploiement du matériel sensible (Bulletins de vote et Listes électorales) aux sites de formation
17	28-oct.-11	26-nov.-11	30	Campagne électorale pour l'Élection Présidentielle et la députation nationale
18	16-nov.-11	22-nov.-11	7	Déploiement du matériel des sites de formation aux Centres de vote
19	23-nov.-11	27-nov.-11	5	Formation des Membres des Bureaux de vote aux Centres de vote et aménagement des Bureaux de vote et de dépouillement
20	28-nov.		1	Jour du Scrutin : Élection Présidentielle et députation nationale
21	29-nov.-11	12-janv.-11	45	Ramassage et compilation des résultats électoraux
22	6-déc.-11		1	Annonce des résultats provisoires de l'élection présidentielle
23	7-déc.-11	16-déc.-11	10	Recours et Examen du contentieux des résultats de l'élection présidentielle par la Cour suprême de justice
24	17-déc.		1	Proclamation des résultats définitifs de l'élection présidentielle par la Cour Suprême de Justice
25	20-déc.		1	Prestation de serment du Président élu

26	13-janv.-12	1	Annnonce des résultats provisoires des élections législatives nationales
27	14-janv.-12	16-mars-12	63 Recours et Examen du contentieux des résultats des élections législatives nationales par la Cour suprême du justice
28	18-oct.-11	21-nov.-11	35 Réception et Traitement des Candidatures pour la députation provinciale
29	22-nov.-11	1	Publication de la liste provisoire des candidats à la députation provinciale
30	23-nov.-11	1-déc.-11	9 Recours et Traitement des contentieux des candidatures
31	2-déc.-11	1	Publication de la liste définitive des candidats députés provinciaux
32	20-déc.-11	18-janv.-12	30 Impression et Colisage des listes électorales
33	5-déc.-11	18-janv.-12	45 Commande et Production des Bulletins de vote pour les Élections des députés provinciaux
34	18-janv.-11	12-mars-12	55 Déploiement des bulletins de vote et listes électorales pour les élections provinciales aux sites de formation
35	23-févr.-12	23-mars-12	30 Campagne électorale pour les Élections provinciales
36	13-mars-12	19-mars-12	7 Déploiement du matériel pour les élections provinciales des sites de formation aux centres de vote
37	20-mars-12	24-mars-12	5 Formation des Membres des Bureaux de vote aux Centres de vote et aménagement des Bureaux de vote et de dépouillement
38	25-mars	1	Jour des Scrutins : Élections Provinciales
39	26-mars-12	9-mai-12	45 Ramassage et compilation des résultats électoraux
40	4-mai-12	2-juil.-12	60 Cooptation des Chefs coutumiers
41	10-mai	1	Annnonce des résultats provisoires des élections provinciales
42	11-mai-12	12-juil.-12	63 Recours et Examen du contentieux des résultats des élections provinciales par les Cours d'Appel
43	11-mai-12	9-juin-12	30 Réception et Traitement des Candidatures pour les Élections des Sénateurs et des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs
44	26-mai-12	29-juin-12	35 Installation des Assemblées provinciales
45	10-juin-12	1	Publication de la liste provisoire des candidats à la députation provinciale
46	11-juin-12	19-juin-12	9 Recours et Traitement des contentieux des candidatures
47	20-juin-12	1	Publication de la liste définitive de la liste des candidats Sénateurs
48	1-juin-12	3-juin-12	3 Campagne électorale pour les Élections des Sénateurs
49	4-juil.-12	1	Jour des Scrutins : Élections des Sénateurs
50	4-juil.-12	1	Annnonce des résultats provisoires des élections des Sénateurs
51	5-juil.-12	5-sept.-12	63 Recours et Examen du contentieux des résultats des élections des Sénateurs par la Cour suprême de justice
52	6-sept.-12	1	Proclamation des résultats définitifs des élections des Sénateurs par la Cour Suprême de Justice
53	6-juil.	1	Publication de la liste définitive de la liste des candidats Gouverneurs et Vice-Gouverneurs
54	17-juil.-12	19-juil.-12	3 Campagne électorale pour les Élections des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs
55	12-juil.-12	1	Jour des Scrutins : Élections des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs
56	21-juil.-12	1	Annnonce des résultats provisoires des élections des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs
57	22-juil.-12	31-juil.-12	10 Recours et Examen du contentieux des résultats des élections des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs par les Cours d'Appel
58	1-août-12	1	Proclamation des résultats définitifs des Gouvernerus et Vice-Gouvernerus par les Cours d'Appel
59	4-août-12	1	Investiture des Gouverneurs et Vice-Gouverneurs par le Président de la République
60	1-sept.-12	5-oct.-12	35 Réception et Traitement des Candidatures pour les élections locales directes (conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux)

61	6-oct.-12		1	Publication de la liste provisoire des candidats conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux
62	7-oct.-12	15-oct.-12	9	Recours et Traitement des contentieux des candidatures
63	16-oct.-12		1	Publication de la liste définitive des candidats Élections locales directes (conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux)
64	20-déc.-11	18-janv.-12	30	Impression et Colisage des listes électorales
65	17-oct.-12	30-nov.-12	45	Commande et Production des Bulletins de vote pour les élections locaux directes
66	30-nov.-12	23-janv.-13	55	Déploiement des bulletins de vote et listes électorales pour les élections locales aux sites de formation
67	20-janv.-13	3-févr.-13	15	Campagne électorale pour les élections locales directes (conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux)
68	24-janv.-13	30-janv.-13	7	Déploiement du matériel pour les élections locales des sites de formation aux centres de vote
69	31-janv.-13	4-févr.-13	5	Formation des Membres des Bureaux de vote aux Centres dde vote et aménagement des Bureaux de vote et de dépouillement
70	5-févr.		1	Jour des Scrutins : Élections locales directes (conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux)
71	6-févr.-13	7-mars-13	30	Ramassage et compilation des résultats électoraux
72	8-mars		1	Annonce des résultats provisoires des élections locales directes (conseillers de Secteur et Chefferie et municipaux)
73	9-mars-13	10-mai-13	63	Recours et Examen du contentieux des résultats des élections locales directes par les Tribunaux de Grande instance et Tribunaux de Paix
74	9-mars-13	6-avr.-13	29	Réception et Traitement des Candidatures pour les Élections locales indirectes (Conseillers urbains, Chefs de secteur, Bourgmestres et Maires)
75	7-avr.-13		1	Publication de la liste provisoire des candidats Conseillers urbains, Chefs de secteur, Bourgmestres et Maires
76	8-avr.-13	16-avr.-13	9	Recours et Traitement des contentieux des candidatures
77	17-avr.-13		1	Publication de la liste définitive des candidats Conseillers urbains, Chefs de secteur, Bourgmestres et Maires
78	24-mars-13	27-avr.-13	35	Installation des Conseils de Secteur et des Conseils municipaux
79	27-avr.-13	29-avr.-13	3	Campagne électorale pour les Élections des Conseillers urbains, Chefs de secteur, Bourgmestres
80	1-mai-13		1	Jour des Scrutins Indirects : Élections des conseillers urbains, Chefs de Secteur et Bourgmestres
81	1-mai-13		1	Annonce des résultats provisoires des élections des conseillers urbains, Chefs de Secteur et Bourgmestres
82	2-mai-13	11-mai-13	10	Recours et Examen du contentieux des résultats des élections des Chefs de secteur, Bourgmestres
83	2-mai-13	3-juil.-13	63	Recours et Examen du contentieux des résultats des élections des Conseillers urbains par les Tribunaux de Grande Instance
84	12-mai-13		1	Proclamation des résultats définitifs des élections des Chefs de secteur, Bourgmestres
85	4-juil.-13		1	Proclamation des résultats définitifs des élections des Conseillers urbains
86	22-mai-13		1	Investiture des Chefs de secteur et des Bourgmestres par les Gouverneurs de Province
87	17-mai-13	20-juin-13	35	Installation des Conseils urbains
88	20-juin-13	22-juin-13	3	Campagne électorale pour les Élections des Maires
89	24-juin-13		1	Jour des Scrutins indirects : Élections des Maires
90	24-juin-13		1	Annonce des résultats provisoires des Maires
91	25-juin-13	4-juil.-13	10	Recours et Examen du contentieux des résultats des élections des Maires

92	5-juil.-13	1	Proclamation des résultats définitifs des élections des Maires
93	8-juil.-13	1	Investiture des Maires par les Gouverneurs de Province

|

ANNEXE 2/BIJLAGE 2

Commission Électorale Nationale Indépendante

Secrétariat Exécutif National

ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA RFE SANS KINSHASA AU 01/05/2011

Province	Territoire/Ville	ÉVOLUTION DES ENRÔLÉS			Nbre Kits Prévus	FONCTIONNALITÉ DES CI				Problèmes
		Estimés	Enrôlés	Tx.réal		Prévus	F(x)n els	Non F(s) n Els	Tx f(x)	
Bas-Congo	Boma ville	99 785	113 582	114 %	30	15	15	0	100 %	
	Kasangulu	88 921	106 118	119 %	54	27	27	0	100 %	
	Kimvula	35 042	36 192	103 %	20	10	10	0	100 %	
	Lukula	121 522	117 551	97 %	132	66	66	0	100 %	
	Luozi	94 451	90 525	96 %	76	38	38	0	100 %	
	Madimba	163 849	170 229	104 %	98	49	49	0	100 %	
	Matadi ville	190 331	174 416	92 %	50	25	25	0	100 %	
	Mbanza-Ngungu	237 152	242 097	102 %	112	55	55	0	100 %	
	Moanda	112 137	123 521	110 %	74	37	37	0	100 %	
	Seke-Banza	92 200	77 754	84 %	63	31	31	0	100 %	
	Songololo	120 777	111 107	92 %	37	17	17	0	100 %	
	Tshela	129 683	1 220 960	95 %	154	77	77	0	100 %	
		1 485 850	1 486 052	100 %	900	447	447	0	100 %	
Bandundu	Bagata	150 518	17 908	12 %	146	73	73	0	100 %	1 CI non fonctionnel, confusion d'affectation des kits. 15385 Groupe Électrogène en panne depuis le 14/04
	Bandundu ville	67 364	36 416	54 %	20	10	10	0	100 %	
	Bolobo	44 085	19 030	43 %	11	5	5	0	100 %	
	Bulungu	547 596	106 816	20 %	250	124	124	0	100 %	
	Feshi	94 125	397	0 %	78	39	39	0	100 %	Non couvert (Thuraya)
	Gungu	249 693	69 501	28 %	266	133	133	0	100 %	
	Idiofa	420 692	131 991	31 %	210	104	104	0	100 %	13630 : Ngala kimputu n'existe pas comme groupement, groupement existant : Nsien kimputu (CIU : 13633)
	Inongo	166 362	21 790	13 %	48	21	21	0	100 %	CI ouverts par les frais personnels du CBL
Kehamba	83 604	24 638	29 %	112	56	56	0	100 %		

	Kasongo-Lunda	297 716	41 016	14 %	134	65	65	0	100 %	Non couvert (Thuraya)
	Kenge	233 112	20 155	9 %	143	70	70	0	100 %	
	Kikwit ville	174 995	92 761	53 %	50	25	25	0	100 %	
	Kiri	71 846	6 427	9 %	27	13	13	0	100 %	Non préception des Frais de déploiement)
	Kutu	219 551	67 650	31 %	57	25	25	0	100 %	Absence de feed-back des CI non ouverts
	Kwamouth	39 538	11 175	28 %	18	9	9	0	100 %	
	Masi-Manimba	447 946	43 829	10 %	178	85	85	0	100 %	Encours de déploiement
	Mushie	63 927	63 927	100 %	15	7	7	0	100 %	
	Oshwe	60 581	25 524	42 %	32	16	2	14	13 %	Les CI seraient tous ouverts mais pas de GSM et impossible d'avoir les info réelles
	Popokabaka	84 793	26 762	32 %	50	25	25	0	100 %	Problème de traversé sur la rivière Kwango (BAC)
	Yumbi	37 658	8 431	22 %	10	5	5	0	100 %	2 kits non initialisés, ZETES dit qu'il faut les ramener à Kinshasa
		3 555 702	836 144	24 %	1 855	910	896	14	98 %	
Equateur	Basankusu	91 521	49 179	54 %	82	41	41	0	100 %	
	Befale	61 337	11 300	18 %	60	30	30	0	100 %	Problème de communication
	Bikoro	99 119	19 850	20 %	36	18	18	0	100 %	
	Boende	121 707	23 410	19 %	50	45	44	1	98 %	Ci: 12621, 12611, 12625, 12606 et 12598 fermés (panne) et rupture cartres d'électeur
	Bokungu	113 577	31 742	28 %	52	26	26	0	100 %	
	Bolomba	82 171	10 866	13 %	52	26	20	6	77 %	Encours de déploiement
	Bomongo	48 583	5 823	12 %	46	23	23	0	100 %	Attente d'agent Payeur Soficom
	Bongandanga	163 119	61 480	38 %	146	71	71	0	100 %	
	Bosobolo	102 143	25 834	25 %	49	24	24	0	100 %	
	Budjala	219 824	78 903	36 %	144	72	72	0	100 %	
	Bumba	331 539	107 351	32 %	140	67	67	0	100 %	Les CTT n'ont pas perçu leur frais de déploiement
	Businga	239 505	2 062	1 %	95	45	45	0	100 %	3 Kits des CI 1284712; 1285411 et 1284411 contiennent les données de la pop du Kor
	Djolu	92 846	25 032	27 %	66	33	30	3	91 %	

	Gbadolite ville	49 167	21 953	45 %	26	13	13	0	100 %	12884 kits en panne et 12889 problème logiciel
	Gemena	446 246	118 303	27 %	108	49	48	1	98 %	13050 différence entre données de l'étiquette du mal et la base des données du lap top
	Ikela	98 308	12 208	12 %	62	30	30	0	100 %	
	Ingende	89 638	23 230	26 %	37	18	18	0	100 %	
	Kungu	245 416	61 275	25 %	132	66	61	5	92 %	Encours de déploiement, 13086, 13097, 13128, 13132 et 13095 problème PRS
	Libenge	123 285	43 850	36 %	54	27	27	0	100 %	13336 et 13362 : Absence de certaines fiches (Monitoring, F09, F16, F18 et F20)
	Lisala	218 931	610468	28 %	107	53	53	0	100 %	13215 et 13268 kits en panne
	Lukolela	66 438	16 652	25 %	16	7	7	0	100 %	
	Mankanza	38 375	4 650	12 %	28	14	14	0	100 %	
	Mbandaka ville	148 634	71 931	48 %	46	23	22	1	96 %	12538 (2 laptop et Disque Dur Externe volés); CI 12551 et 12544 fermés : panne logiciel et Disque dur externe; 7 CI fonctionnent avec 1 seul kit : panne logiciel; Rupture cartes d'électeurs et papiers duplicateur
	Mobayi-Mbongo	64 687	38 338	59 %	57	28	28	0	100 %	
	Monkoto	37 615	8 950	24 %	58	29	28	1	97 %	Encours de déploiement
	Yakoma	134 152	66 709	50 %	73	36	36	0	100 %	
	Zongo ville	57 099	18 848	33 %	16	8	8	0	100 %	
		3 584 982	1 021 269	28 %	1 878	922	904	18	98 %	
Province Orientale	Aketi	70 077	6 266	9 %	100	50	45	5	90 %	
	Ango	35 639	7 116	20 %	58	29	27	2	93 %	Ouverture des CI prévus pour ce dimanche 10 avril 2011
	Aru	356 887	163 530	46 %	103	49	49	0	100 %	
	Bafwasende	79 330	10 482	13 %	84	42	42	0	100 %	Les CI 15050 et 15051 : les militaires affectés aux CI à la place des policiers car zone rouge refusent aux MCI de lancer les opérations pq non encore payés. le CI 1575-12 : laptop volé lors du déploiement
	Bambesa	65 036	5 920	9 %	140	70	53	17	76 %	

Banalia	95 684	7 582	8 %	62	31	31	0	100 %	Le CI 14975 est fermé depuis le 20/04 problème de logiciel
Basoko	109 261	16 926	15 %	84	42	24	18	57 %	En cours de déploiement
Bondo	103 602	6 906	7 %	118	59	15	44	25 %	Pas de réseau
Buta	73 724	23 880	32 %	134	67	63	4	94 %	
Djugu	478 161	158 571	33 %	211	103	98	5	95 %	
Dungu	94 846	34 543	36 %	84	42	44	- 2	105 %	
Faradje	146 877	11 783	8 %	72	35	35	0	100 %	
Irumu	293 337	128 526	44 %	129	62	62	0	100 %	
Isangi	187 176	29 542	16 %	119	59	59	0	100 %	14844-12 le kit ne génère pas les sites de vote. 14883-11 : le Disque Dur Externe ne fonctionne pas; 14848-12 : Disque Dur Externe ne fonctionne pas et qlq touches du clavier pausent problème; 14835-11 : le HDD pause problème
Kisangani ville	322 340	109 570	34 %	84	40	40	0	100 %	
Mahagi	450 709	134 703	30 %	142	67	67	0	100 %	
Mambasa	108 329	40 118	37 %	66	33	31	2	94 %	Ouverture des CI prévus pour ce dimanche 10 avril 2011
Niangara	28 600	1 104	4 %	80	40	36	4	90 %	Ouverture des CI prévus pour ce dimanche 10 avril 2011
Opala	94 400	18 707	20 %	108	54	50	4	93 %	Pas de réseau
Poko	87 119	11 953	14 %	170	85	61	24	72 %	Pas de réseau
Rungu	170 252	44 039	26 %	130	65	63	2	97 %	
Ubundu	97 637	3 815	4 %	102	51	31	20	61 %	14927-11 ne génère pas les Sites de Vote; 14914-12 et 14916-12 problème logiciel; 14913-11 les batteries ne chargent pas; 14912-11 pbm logiciel et 12 pbm d'initialisation
Wamba	189 007	45 992	24 %	332	166	130	36	78 %	
Watsa	134 653	33 972	25 %	140	70	70	0	100 %	Déploiement encours
Yahuma	54 440	16 017	29 %	42	21	21	0	100 %	
	3 927 123	1 071 563	27 %	2 894	1 432	1 247	185	87 %	
Nord-Kivu									
Beni	603 248	201 541	33 %	131	52	47	5	90 %	5 CI non déployés en attendant la réinitialisation des kits
Beni ville	155 724	76 731	49 %	40	20	20	0	100 %	Les CI 15843, 15847 et 15854 fonctionnent avec 1 kit

	Butembo ville	266 216	131 140	49 %	72	36	36	0	100 %	Circulation des fausses anciennes cartes d'électeur pour se faire enrôler
	Goma ville	218 168	112 891	52 %	56	28	28	0	100 %	Les CI 15730, 15732 fonctionnent avec 1 kit; le 15719 était fermé panne de Groupe Électrogène, il a récupéré aujourd'hui le 2/05
	Lubero	529 263	139 333	26 %	115	45	36	9	80 %	1 CI à initialiser et les 8 CI pour Mangou-redjipa ont été déployés à crédit (2800 \$); Les CI 15896, 15920, 15921 et 15934 fonctionnent avec 1 kit
	Masisi	491 704	76 336	16 %	99	34	30	4	88 %	4 CI ont des kits à réinitialiser 15770, 15767, 15768 et 15774; Les CI 15750 et 15754 fonctionnent avec 1 seul kit
	Nyiragongo	49 804	39 034	78 %	22	11	11	0	100 %	Le CI 15777 fonctionne avec un seul kit
	Rutshuru	516 014	112 759	22 %	108	44	25	19	57 %	19 CI à initialiser par le CNT; Les CI 15939 et 15949 fonctionnent avec 1 seul kit
	Walikale	138 156	39 927	29 %	38	16	15	1	94 %	1 CI à déployer par la MONUSCO; Les CI 15984, 15991 et 15996 fonctionnent avec 1 seul kit
		2 968 297	929 692	31 %	681	286	248	38	87 %	
Sud-Kivu	Bukavu ville	291 586	121 532	42 %	74	37	37	0	100 %	
	Fizi	155 730	39 625	25 %	52	23	31	2	91 %	Le CNT n'a pas déployé les kits pour les 2 CI additionnels et le terrain n'est pas informé sur d'éventuel ajout des CI
	Idjwi	88 537	25 215	28 %	20	7	7	0	100 %	
	Kabare	255 086	72 247	28 %	65	28	28	0	100 %	
	Kalehe	250 160	63 845	26 %	75	34	33	1	97 %	
	Mwenga	211 797	93 685	44 %	154	76	76	0	100 %	Coût de feu intense à Itombwe
	Shabunda	143 453	30 471	21 %	36	15	15	0	100 %	
	Uvira	335 384	125 138	37 %	104	50	50	0	100 %	
	Walungu	277 603	101 241	36 %	85	35	35	0	100 %	
		2 009 336	672 999	33 %	665	305	302	3	99 %	

Maniema	Kabambare	112 926	128 660	114 %	55	27				
	Kailo	46 442	59 702	129 %	64	32				
	Kasongo	205 321	219 450	107 %	305	152				
	Kibombo	47 859	58 062	121 %	76	38				
	Kindu ville	98 415	130 508	133 %	30	15				
	Lubutu	55 657	68 060	122 %	54	27				
	Pangi	130 998	142 114	108 %	72	35				
	Punia	61 809	68 253	110 %	52	26				
		759 427	874 809	115 %	708	352				
Katanga	Bukama	278 746	120 715	43 %	90	41	38	3	93 %	11802 Panneau, 11800 Disjoncteur batterie, 11793 PC ne s'allume pas
	Dilolo	132 255	93 226	70 %	102	51	51	0	100 %	
	Kabalo	96 413	29 370	30 %	31	15	14	1	93 %	1184911 Mauvaise initialisation 1184912 Plateau supérieur volé
	Kabongo	220 264	104 255	47 %	82	41	31	10	76 %	11429 et 11405 Groupe Électrogène : 11438, 11473, 11412, 11424 Base des Don- nées; 1141611 BD perdu, 1141612 scan- ner; 11432 Disques dure ext, 11427 Scan- ners
	Kalemie	226 592	139 874	62 %	65	31	30	1	97 %	11871 Bobine Groupe Électrogène bousiée
	Kambove	137 695	71 189	52 %	45	21	21	0	100 %	
	Kamina	177 303	97 423	55 %	77	38	17	21	45 %	11473, 11474, 11475 Kits configurés en Panneaux alors que ce sont des kits à Groupe Électrogène; 11448 Groupe Électrogène; 11459 mot de passe; 11470 Groupe Élec- trogène; 11456 et 11463 Imprimantes
	Kaniama	85 434	51 526	60 %	38	19	17	2	89 %	11493 absence d'infos du Sie de Vote, 11477 caméra et impriman- tes
	Kapanga	78 705	50 035	64 %	54	27				
	Kasenga	123 138	74 738	61 %	42	21	21	0	100 %	
	Kipushi	90 829	54 277	60 %	33	16	16	0	100 %	
	Kolwezi ville	164 023	126 680	77 %	44	22	22	0	100 %	

	Kongolo	216 370	91 947	42 %	75	33	26	7	79 %	11899 Champ solaire; 11904 Absence du câble, 11909 régulateur solaire; 11883 Groupe Électrogène : 11892 Groupe Électrogène ne fourni pas du courant; 11901 Groupe Électrogène ne démarre pas; 1189811 Écran noir 12 Disque Dur Externe non reconnu
	Likasi ville	180 763	139 033	77 %	48	24	24	0	100 %	
	Lubudi	130 858	47 593	36 %	45	22	22	0	100 %	
	Lubumbashi ville	699 196	552 995	79 %	180	90	90	0	100 %	
	Malembe-Nkulu	2480871	111 062	45 %	66	33	27	6	82 %	11829 imprimantes; 1183311 écran 12 Disque Dur Externe non reconnu; 11838 et 11837 Groupe Électrogène; 1181711 imprimante et 12 Disque Dur Externe; 11828 Imprimantes
	Manono	160 986	76 936	48 %	62	30	24	6	80 %	12022 régulateur Panneau; 12029 et 12016 Groupe Électrogène; 12027 Initialisation Disque Dur Externe; 12010 logiciel; 12030 Caméra et scanner
	Mitwaba	73 490	31 162	42 %	32	16	16	0	100 %	
	Moba	220 592	125 247	57 %	89	41	35	6	85 %	11963, 11965 Groupe Électrogène; 11939 mauvaise initialisation (donnée de 11943); 11951 Male vide
	Mutshatsha	58 534	28 719	49 %	26	13	13	0	100 %	
	Nyunzu	66 540	43 248	65 %	29	14	12	2	86 %	11926 Coffret batterie solaire; 11918 Écran noirs
	Pweto	171 439	86 652	51 %	47	20	18	2	90 %	1198811 Imprimante et 12 initialisation; 11971 logiciel
	Sakania	99 344	81 471	82 %	50	25	24	1	96 %	Non déployé
	Sandoa	102 946	47 468	46 %	148	74	69	5	93 %	
		4 241 326	2 476 841	58 %	1 600	778	678	73	87 %	
Kasai Oriental	Kabeya-Kamwanga	56 521	59 290	105 %	88	44	4	0	100 %	
	Kabinda	178 952	86 820	49 %	112	56	56	0	100 %	
	Kamiji	17 594	14 592	83 %	26	13	13	0	100 %	
	Katako-Kombe	96 456	7 819	8 %	204	102	96	6	94 %	Manque carburant dans qlques CI

Katanda	67 053	55 517	83 %	43	21	21	0	100 %	16705 : Groupe Électrogène en panne
Kole	91 496	0	0 %	133	66	0	66	0 %	Manque de carburant
Lodja	208 442	10 294	5 %	172	86	72	14	84 %	Suspendu
Lomela	46 454	0	0 %	122	61	0	61	0 %	Manque de carburant
Lubao	136 630	41 816	31 %	79	38	38	0	100 %	
Lebefu	54 556	13 298	24 %	108	54	54	0	100 %	Conflit coutumier entre les population de Katakoto et Lubefu qui a occasionné la déchirure de plus de 600 F01, 2 vélos et 1 bidon de carburant au CI 16585
Luilu (Mwene-Ditu)	199 983	97 050	49 %	74	35	35	0	100 %	MCI et FET non payés
Lupatapata	63 015	51 544	82 %	34	17	17	0	100 %	
Lusambo	46 352	36 488	74 %	118	59	59	0	100 %	
Mbuji-Mayi ville	660 044	306 139	46 %	170	85	85	0	100 %	
Miabi	84 989	69 930	82 %	78	39	39	0	100 %	16779 et 16787 Groupe Électrogène en panne, 16784 : mot de passe technicien et président, 16800 : pbm d'imprimante
Mwene-Ditu ville	117 768	61 630	52 %	30	15	15	0	100 %	
Ngandajika	164 228	129 766	79 %	202	101	101	0	100 %	2 kits sans laptop (volés)
Tshilenge	143 575	81 081	56 %	71	35	35	0	100 %	
	2 437 108	1 123 074	46 %	1 864	927	780	147	84 %	
Kasai Occidental									
Dekese	40 401	31 903	79 %	34	17	14	3	82 %	
Demba	195 336	133 061	68 %	120	60	54	6	90 %	Imprimantes
Dibaya	120 360	121 490	101 %	96	48				
Dimbelenge	116 439	101 000	87 %	136	68	39	29	57 %	
Ilebo	157 523	105 273	67 %	84	41	41	0	100 %	
Kamonia	523 032	266 467	51 %	201	100				
Kananga ville	359 333	253 238	70 %	136	65				
Kazumba	195 528	160 424	82 %	136	68				
Luebo	116 667	111 988	96 %	104	52	49	3	94 %	
Luiza	197 349	156 784	79 %	160	80				
Mweka	207 040	114 731	55 %	83	40				
Tshikapa ville	228 445	167 624	73 %	72	36	36	0	100 %	
	2 457 453	1 723 983	70 %	1 362	675	233	41	35 %	
	247 426 604	12 213 426	45 %	14 407	7 034	5 735	519	82 %	