

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2010-2011

22 DÉCEMBRE 2010

**Projet de loi portant des dispositions  
diverses (I)***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
**M. BELLOT**

**I. INTRODUCTION**

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, a été déposé par le gouvernement le 9 décembre 2010 à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-771/1).

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2010-2011

22 DECEMBER 2010

**Wetsontwerp houdende diverse  
bepalingen (I)***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER BELLOT**

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 9 december 2010 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-771/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Frank Vandenbroucke.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Luc Sevenhans.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Peter Van Rompuy.
sp.a	Johan Vande Lanotte, Frank Vandenbroucke.
Open Vld	Alexander De Croo.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Dimitri Fourny.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Huub Broers, Piet De Bruyn, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Rik Torfs.  
Ludo Sannen, Guy Swennen, Güler Turan.  
Rik Daems, Bart Tommelein.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-609 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-609 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

Il a été adopté le 22 décembre 2010 en séance plénière par 74 voix contre 25 et 34 abstentions.

Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a aussitôt évoqué.

En application de l'article 27.1., alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, saisie du titre 5, chapitres 1<sup>er</sup> à 6, et des titres 6, 8, 9, 15, 16 et 19 du projet de loi, a déjà entamé la discussion avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 17, 20 et 22 décembre 2010.

Au cours de cette discussion, Mme Van dermeersch dénonce le principe même d'un projet de loi portant des dispositions diverses. L'intervenante constate que ces projets reviennent tous les six mois et qu'ils doivent être examinés au pas de charge par la Chambre et encore plus vite par le Sénat. Par voie de conséquence, cette dernière institution n'est pas autorisée à apporter le moindre changement par voie d'amendement.

En outre, l'intervenante souhaite ajouter que de telles lois-programmes ou projets de loi portant des dispositions diverses reprennent régulièrement des propositions de modifications que l'opposition avait elle-même suggérées lors de la discussion d'autres projets de loi. Pourtant, ces amendements avaient alors été rejetés par un vote majorité contre opposition.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### A. Titre 5. Télécommunications, Économie, chapitres 1 à 5: exposé introductif du ministre sortant pour l'Entreprise et la Simplification

Le ministre démissionnaire pour l'Entreprise et la Simplification précise que lors de la rédaction des arrêtés royaux d'exécution de la loi du 13 juin 2010 relative au crédit à la consommation, plusieurs lacunes et imprécisions se sont fait jour.

Concrètement, un certain nombre d'adaptations juridiques techniques ont été demandées tant par le comité d'accompagnement de la Centrale des crédits aux particuliers de la Banque nationale que par le Conseil de la consommation. Ces améliorations sont urgentes. L'avis des organismes de crédit et des consommateurs sur ces adaptations a été demandé et

Het werd er op 22 december 2010 aangenomen door de plenaire vergadering met 74 stemmen tegen 25 bij 34 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

In toepassing van artikel 27.1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, die zich diende te buigen over de titel 5, hoofdstuk 1 tot en met 6, titels 6, 8, 9, 15, 16 en 19, van het wetsontwerp, werd de bespreking reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17, 20 en 22 december 2010.

Tijdens deze bespreking laakt mevrouw Van dermeersch het principe van een wetsontwerp houdende diverse bepalingen. Spreekster stelt vast dat deze ontwerpen halfjaarlijks terugkomen en dat ze op een drafje door het Parlement en zeker door de Senaat worden gejaagd. Daarbij wordt het die laatste instelling niet toegelaten om ook maar één wijziging bij amendement aan te brengen.

Verder wil het lid nog opmerken dat in dergelijke wetsontwerpen diverse bepalingen of programmawetten geregeld voorstellen tot aanpassing worden teruggevonden die de oppositie reeds heeft geformuleerd bij eerdere besprekingen van andere wetsontwerpen. Echter, op dat ogenblik werden deze amendementen, via een stemming meerderheid/oppositie, weggestemd.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. Titel 5. Telecommunicatie, Economie, hoofdstukken 1 tot en met 5: inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen

De ontslagnemende minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verduidelijkt dat bij het opstellen van de koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet van 13 juni 2010 op het consumentenkrediet een aantal onvolkomenheden en onnauwkeurigheden aan het licht gekomen zijn.

Concreet werden zowel vanuit het begeleidingscomité bij de Centrale voor kredieten aan particulieren bij de Nationale Bank als vanuit de Raad voor het Verbruik een aantal juridisch-technische verbeteringen aangevraagd. Die verbeteringen zijn dringend. Voor deze aanpassingen werd zowel aan de kredietgevers als aan de consumenten om advies gevraagd en zij

ces deux parties prenantes soutiennent les modifications proposées.

Un deuxième aspect des dispositions proposées concerne la problématique du règlement collectif de dettes. Les articles proposés visent surtout à apporter des précisions à propos de la problématique de la médiation de dettes et du Fonds de traitement du surendettement.

Les nouveaux contributeurs au Fonds de traitement du surendettement (en l'occurrence les compagnies d'assurance et les établissements de jeux de hasard) sont également dispensés du paiement d'une contribution pour l'exercice budgétaire 2009. Il n'a jamais été question qu'ils contribuent au Fonds en 2009. Mais comme la loi a été publiée juste avant la fin de l'année 2009, c'est l'impression que l'on a pu avoir.

En ce qui concerne la problématique des vols de métaux, l'article 19 proposé en règle l'aspect pénal. Le régime proprement dit relève de la responsabilité du ministre de l'Intérieur démissionnaire et sera dès lors commenté en Commission de l'Intérieur. L'intervenant souligne encore qu'un arrêté ministériel introduisant une obligation d'identification des revendeurs de métaux avait d'abord été adopté le 3 février 2009. Cet arrêté ministériel a eu un impact positif sur les vols de métaux mais il a été abrogé pour des motifs d'ordre juridique et technique par l'arrêté ministériel du 11 juin 2010. C'est la raison pour laquelle les dispositions sont maintenant directement inscrites dans la loi.

Enfin, d'autres dispositions, insérées par voie d'amendement à la Chambre des représentants, concernent la loi du 10 décembre 2009 relative aux services de paiement. L'obligation est dorénavant instaurée d'inscrire des informations contractuelles dans un contrat-cadre plutôt que lors de la phase précontractuelle.

## **B. Titre 6. Finances : Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre démissionnaire des Finances et des Réformes institutionnelles**

### *1. Chapitre 1 — Impôts sur les revenus*

1. Il s'agit de permettre aux entreprises publiques autonomes qui paient les rémunérations relatives au mois de décembre au cours du mois de janvier de l'année suivante, de payer ces dernières en décembre sans pénaliser fiscalement les travailleurs concernés.

De plus, il s'agit de tenir compte du fait que ces entreprises publiques autonomes et les autorités

ondersteunen de voorgelegde voorstellen tot wijziging.

Een tweede aspect van de voorgestelde bepalingen heeft betrekking op de problematiek van de collectieve schuldenregeling. De voorgestelde artikelen zijn vooral verduidelijkingen betreffende de problematiek van de schuldbemiddeling en het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.

Ook worden nieuwe bijdrageplichtigen aan het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast (met name de verzekeringsmaatschappijen en de kansspelinrichters) ontheven van de betaling van een bijdrage voor het begrotingsjaar 2009. Het was nooit de bedoeling dat zij in 2009 tot het Fonds zouden bijdragen. Omdat de wet één van de laatste dagen van 2009 werd bekend gemaakt, werd evenwel die indruk gewekt.

In verband met de problematiek van de metaaldiefstallen wordt in het voorgestelde artikel 19 het strafrechtelijke aspect ervan geregeld. De regeling zelf is een verantwoordelijkheid van de ontslagnemende minister van Binnenlandse Zaken en wordt daarom toegelicht in de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden. Spreker stipt nog aan dat, op 3 februari 2009, een ministerieel besluit tot invoering van een identificatieverplichting voor metaalwederverkopers werd ingevoerd. Dit ministerieel besluit heeft een positief effect gehad op de metaaldiefstallen maar werd op om juridisch-technische redenen opgeheven bij het ministerieel besluit van 11 juni 2010. Het is daarom dat de bepalingen nu rechtstreeks in de wet worden ingevoerd.

Tot slot werden er via amendement in de Kamer van volksvertegenwoordigers nog bepalingen ingevoegd die betrekking hebben op de wet van 10 december 2009 betreffende de betalingsdiensten. In de toekomst wordt de verplichting ingevoerd dat contractuele informatie moet worden ingeschreven in een raamcontract in plaats van in de pre-contractuele fase.

## **B. Titel 6. Financiën : Inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende vice-eersteminister en minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen**

### *1. Hoofdstuk 1 — Inkomstenbelastingen*

1. Het is de bedoeling het voor autonome overheidsbedrijven die de bezoldigingen voor de maand december in de loop van de maand januari van het volgende jaar betalen, mogelijk te maken die bezoldigingen in december te betalen zonder de betreffende werknemers fiscaal te bestraffen.

Bovendien wordt rekening gehouden met het feit dat die autonome overheidsbedrijven en de overheid

publiques ne paient pas uniquement les rémunérations proprement dites, mais aussi des revenus de remplacement.

2. Ensuite et depuis l'année passée, il existe une proposition d'imposition comme alternative à la déclaration classique à l'impôt des personnes physiques.

Afin de mettre la terminologie du Code des impôts sur les revenus 1992 en concordance avec la pratique de l'article 306 de ce Code, les mots « proposition d'imposition » sont remplacés par les mots « proposition de déclaration simplifiée ».

### 2. Chapitre 2 — Modifications diverses en matière de douanes et accises

1. Premièrement, des modifications à la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés s'avèrent indispensables compte tenu de la mise en place au 1<sup>er</sup> janvier 2011 d'un nouveau système de perception de l'accise et de la TVA sur les tabacs manufacturés.

2. Ensuite et à des fins de cohérence législative et de sécurité juridique, il importe que les modifications de taux du droit d'accise spécial relatifs au gasoil intervenues suite à la publication des dits avis officiels, soient au plus vite intégrés dans la loi du 27 décembre 2004.

3. Pour terminer, il est indispensable de prendre des dispositions pour l'amélioration de la procédure de contrôle et de validation des rapports que les opérateurs sélectionnés en matière de biocarburants, doivent introduire annuellement auprès de la Commission d'agrément des biocarburants.

### 3. Chapitre 3 — Modification de la loi du 22 décembre 2009 portant des dispositions fiscales et diverses

Une erreur matérielle s'est glissée lors des travaux parlementaires. En effet, suite à la suppression de l'article 89 en projet et qui était relatif à l'âge de la retraite du Gouverneur de la Banque Nationale de Belgique, les articles suivants ont été renumérotés.

Toutefois, l'article 92 qui prévoit l'entrée en vigueur des articles 87 à 91, n'a pas été adapté à la nouvelle numérotation.

niet alleen eigenlijke bezoldigingen uitbetalen, maar ook vervangingsinkomens.

2. Vervolgens bestaat er sinds vorig jaar een voorstel van aanslag als alternatief voor de klassieke aangifte in de personenbelasting.

Om de terminologie van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992 in overeenstemming te brengen met de praktische uitwerking van artikel 306 van dat Wetboek, worden de woorden « voorstel van aanslag » vervangen door de woorden « voorstel van vereenvoudigde aangifte ».

### 2. Hoofdstuk 2 — Diverse wijzigingen inzake douane en accijnzen

1. Eerst en vooral zijn wijzigingen in de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak noodzakelijk, gelet op de invoering van een nieuw systeem van inning van accijnzen en btw op tabaksfabrikaten.

2. Ten tweede is het omwille van de samenhang van de wetgeving en met het oog op de rechtszekerheid belangrijk dat de wijzigingen van het tarief van de bijzonder accijns op dieselgasolie die werden aangebracht door middel van de bekendmaking van officiële berichten, ten spoedigste in de wet van 27 december 2004 worden opgenomen.

3. Tot slot is het noodzakelijk dat er maatregelen worden getroffen om de controle- en validatieprocedure te verbeteren van de verslagen die de inzake biobrandstoffen geselecteerde operatoren jaarlijks bij de Commissie tot erkenning van biobrandstoffen moeten indienen.

### 3. Hoofdstuk 3 — Wijzigingen in de wet van 22 december 2009 houdende fiscale en diverse bepalingen

Er heeft zich tijdens de parlementaire werkzaamheden een materiële vergissing voorgedaan. Door de weglating van het ontworpen artikel 89 dat betrekking had op de pensioenleeftijd van de Gouverneur van de Nationale Bank van België, werden de volgende artikelen immers vernummerd.

Artikel 92 dat de inwerkingtreding regelt van de artikelen 87 tot 91, werd niet aan de nieuwe nummering aangepast.

*4. Chapitre 4 — Modification à la loi du 12 mai 2010 autorisant le ministre des Finances à consentir des prêts à la République hellénique*

Suite à la déclaration des chefs d'état et de gouvernement du 25 mars 2010, les États membres de la zone euro ont convenu des modalités du soutien financier accordé à la Grèce pour une période de trois ans.

Le présent chapitre a donc pour but d'adapter le montant total de la contribution de l'État belge en le portant à 2 860 942 462,10 euros sur trois ans.

**C. Titre 8. Environnement et développement durable: Exposé introductif du ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie**

*1. Chapitre 1<sup>er</sup> — Modification de la rubrique 25-1 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires (fonds destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre)*

Le présent chapitre vise à adapter la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, en élevant, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2010, de 2,3 à 3,6 millions d'euros le montant maximum annuellement versé par la CREG au fonds budgétaire organique pour le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre (fonds Kyoto). Il prévoit également un versement supplémentaire unique de 700 000 euros afin de couvrir les crédits supplémentaires qui sont accordés pour l'année 2010 suite à, entre autres, des travaux relatifs à la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Ces dispositions exécutent la loi contenant le premier ajustement du budget général de dépenses pour l'année budgétaire 2010 du 19 mai 2010, y compris le tableau des estimations.

Ce chapitre vise également à adapter la loi organique du 27 décembre 1990 aux modifications apportées par la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. En effet, ce chapitre rend les références aux articles 12, § 5, 4 et 21 de la loi du 29 avril 1999 conformes aux modifications apportées par la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses à la loi du 29 avril 1999 en les remplaçant respectivement par les références aux articles 21bis, § 1<sup>er</sup>, 4 et 21ter.

*4. Hoofdstuk 4 — Wijziging in de wet van 12 mei 2010 tot machtiging van de minister van Financiën om leningen aan de Helleense Republiek toe te staan*

Gevolgd gevend aan de verklaring van de Staats- en Regeringsleiders van 25 maart 2010, zijn de lidstaten van de eurozone de regeling overeengekomen van de financiële steun die zal worden verleend aan Griekenland gedurende een periode van drie jaar.

Dit hoofdstuk beoogt het totale bijdragebedrag van de Belgische Staat op te trekken tot 2 860 942 462,10 euro over drie jaar.

**C. Titel 8. Leefmilieu en duurzame ontwikkeling: Inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende minister van Klimaat en Energie**

*1. Hoofdstuk 1 — Wijziging van de rubriek 25-1 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen (fonds bestemd voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen)*

Dit hoofdstuk past de organieke wet van 27 december 1990 houdende de oprichting van begrotingsfondsen aan, door het maximumbedrag dat de CREG in het organiek begrotingsfonds voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen (Kyotofonds) jaarlijks stort, te verhogen van 2,3 naar 3,6 miljoen euro vanaf 1 januari 2010. Het voorziet ook in een bijkomende eenmalige storting van 700 000 euro om de bijkomende kredieten te dekken die voor het jaar 2010 worden toegekend naar aanleiding van, onder andere, werkzaamheden inzake het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Deze bepalingen geven uitwerking aan de wet houdende eerste aanpassing van de algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 van 19 mei 2010, met inbegrip van de ramingtabel.

Dit hoofdstuk past eveneens de organieke wet van 27 december 1990 aan aan de wijzigingen die de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen heeft aangebracht in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Dit hoofdstuk stemt immers de verwijzingen naar de artikelen 12, § 5, 4, en 21 van de wet van 29 april 1999 af op de wijzigingen aangebracht in de wet van 29 april 1999 door de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen, door deze respectievelijk te vervangen door de verwijzingen naar de artikelen 21bis, § 1, 4, en 21ter.

2. *Chapitre 2 — Modification de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé*

Le présent chapitre vise à transposer, partiellement, en droit belge la Directive 2008/99/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal (ci-après : «la directive droit pénal»). Cette directive doit être transposée avant le 26 décembre 2010, ce qui nécessite en conséquence la prise de mesures urgentes.

Le 19 novembre 2008, la directive droit pénal a été adoptée par le législateur européen avec comme objectif général de contribuer à l'harmonisation et au rapprochement des législations pénales des États membres de l'Union européenne. Elle prévoit ainsi l'établissement de mesures pénales qui doivent permettre de protéger de manière plus efficace l'environnement et la santé des personnes en cas d'actes fortement dommageables causés à l'environnement et qui seraient commis en violation d'une partie de la législation communautaire et nationale en environnement, correspondant à septante-deux directives et règlements listés en annexe de la directive droit pénal.

Elle comprend quatre grands volets relatifs :

1. aux actes à incriminer (champ d'application matériel),
2. à l'incitation et la complicité,
3. aux sanctions et
4. à la responsabilité pénale des personnes morales.

Dans le cadre de la politique de mise sur le marché de produits, ce sont les infractions concernant le rejet de substances susceptibles de causer des dommages à l'atmosphère, le sol et l'eau et susceptibles de causer des lésions aux personnes ou des dommages à l'environnement qui sont visés. Le rejet doit être commis de façon illicite et intentionnelle ou par négligence grave. Le projet de loi majore donc les infractions déjà prévues à l'article 17, §§ 1<sup>er</sup> et 2 de la loi existante dans le respect du principe de proportionnalité eu égard à l'intention morale de nuire.

2. *Hoofdstuk 2 — Wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid*

Dit hoofdstuk heeft tot doel de gedeeltelijke omzetting in Belgisch recht van de richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (hierna : «strafrechtlijn»). Deze richtlijn moet voor 26 december 2010 omgezet worden, bijgevolg zijn er dringende maatregelen vereist.

Op 19 november 2008 hechtte de Europese wetgever zijn goedkeuring aan de strafrechtlijn met als hoofddoel bij te dragen tot de harmonisering en tot de onderlinge aanpassing van de strafwetgevingen van de lidstaten van de Europese Unie. De strafrechtlijn voorziet ook in de uitwerking van strafrechtelijke maatregelen die het mogelijk moeten maken om de gezondheid van personen en het milieu doeltreffender te beschermen in geval van handelingen die ernstige milieuschade toebrengen en die in strijd zouden zijn met een deel van de communautaire en nationale milieuwetgeving, die overeenstemt met tweeënzestig richtlijnen en verordeningen die opgesomd zijn in de bijlage van de richtlijn.

Zij omvat vier grote delen die betrekking hebben op :

1. de strafbaar te stellen handelingen (materieel toepassingsgebied),
2. uitlokking en medeplichtigheid,
3. sancties en
4. de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen.

Wat het op de markt brengen van producten betreft, gaat het over de strafbare handelingen van het lozen van materie die de lucht, de bodem en het water schade kan toebrengen en die letsel aan personen kan toebrengen dan wel schade aan het leefmilieu. De lozing moet begaan zijn op wederrechtelijke en opzettelijke wijze of uit grove nalatigheid. Het wetsontwerp verzwart dus de sancties waarin artikel 17, §§ 1 en 2 van de bestaande wet reeds voorzag, met inachtneming van het proportionaliteitsbeginsel, rekening houdend met het morele opzet te schaden.

*3. Chapitre 3 — Modification de la loi du 30 juillet 2010 modifiant la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable*

Il s'agit de modifier les dispositions transitoires et finales afin de postposer l'entrée en vigueur du prochain plan et donc prolonger la validité du plan existant afin d'assurer une continuité de la politique.

**D. Titre 9. Mobilité: Exposé introductif du secrétaire d'État démissionnaire à la Mobilité, adjoint au premier ministre**

*1. Chapitre 1<sup>er</sup>. Environnement et Mobilité — Projet de loi portant modification de la loi du 18 février 1969 et de la loi du 21 juin 1985 afin de transposer partiellement la directive 2008/99/CE du Parlement Européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal*

La directive 2008/99/CE du Parlement Européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal impose aux États membres de prévoir dans leur législation nationale des sanctions pénales pour les violations graves des dispositions du droit communautaire relatif à la protection de l'environnement.

En particulier, le projet de loi apporte les adaptations nécessaires à la répression des violations de normes de produit en matière de transport qui constituent simultanément une violation grave du droit de l'environnement au sens de la directive précitée.

Pour déterminer le taux de la peine, le secrétaire d'État déclare s'être aligné sur le taux de la peine prévu pour d'autres secteurs qui relèvent du champ d'application de la directive en question.

La date de transposition de ladite directive est le 26 décembre 2010.

*2. Chapitre 2. Navigation intérieure — Modification de la loi du 8 juillet 1976 relative à la licence d'exploitation des bâtiments de navigation intérieure et au financement de l'Institut pour le transport par batellerie*

Conformément à la loi du 8 juillet 1976, chaque bateau utilisé ou destiné au transport de marchandises doit être en possession d'une licence d'exploitation. La délivrance de cette licence donne lieu à la perception d'une redevance annuelle calculée sur base du tonnage et de la puissance du moteur du bateau. Ces

*3. Hoofdstuk 3 — Wijziging van de wet van 30 juli 2010 tot wijziging van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling*

Het betreft de wijziging van de overgangsbepalingen om de inwerkingtreding van het volgende plan uit te stellen en dus de geldigheid van het bestaande plan te verlengen om enige continuïteit van het beleid te verzekeren.

**D. Titel 9. Mobiliteit: Inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister**

*1. Hoofdstuk 1. Milieu en Mobiliteit — Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 18 februari 1969 en van de wet van 21 juni 1985 met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht*

De richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht verplicht de lidstaten in hun nationale wetgeving strafrechtelijke sancties voor ernstige overtredingen van bepalingen van het Gemeenschapsrecht inzake milieubescherming op te nemen.

Het wetsontwerp brengt in het bijzonder de nodige wijzigingen aan inzake de bestraffing van schendingen van productnormen in transportaangelegenheden die gelijktijdig een ernstige schending van het milieurecht in de zin van voormelde richtlijn uitmaken.

Bij het bepalen van de strafmaat verklaart de staatssecretaris zich te hebben gealigneerd op de strafmaat die voor andere sectoren werd bepaald die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

De omzettingsdatum van deze richtlijn is 26 december 2010.

*2. Hoofdstuk 2 .Binnenvaart -Wijzigingen van de wet van 8 juli 1976 betreffende de vergunning voor de exploitatie van binnenvaartuigen en betreffende de financiering van het Instituut voor het transport langs de binnenwateren*

Overeenkomstig de wet van 8 juli 1976 moet elk binnenvaartuig gebruikt of bestemd voor het goederenvervoer in het bezit zijn van een exploitatievergunning. De afgifte van deze vergunning geeft aanleiding tot het heffen van een jaarlijks recht berekend op basis van de tonnenmaat en het motorvermogen van het

redevances couvrent les frais de fonctionnement de l'Institut pour le transport par batellerie (ITB) et doivent être transférées à cet institut.

La redevance et la délivrance de la licence incombaient à l'Office régulateur de la navigation intérieure (ORNI). Depuis la dissolution de l'ORNI en 1999, ces tâches sont assurées par le SPF Mobilité et Transports, qui perçoit ces montants et puis les transfère à l'ITB.

Le 1<sup>er</sup> janvier 2011, le SPF Mobilité et Transports passe au nouveau système de comptabilité pour l'autorité fédérale, baptisé FEDCOM.

La perception, la gestion et le suivi du recouvrement des redevances donnent lieu à une charge de travail supplémentaire excessive pour le SPF Mobilité et Transports. En effet, le SPF procède en moyenne à 200 recouvrements par mois, avec des pointes allant jusqu'à 600. C'est pourquoi il est proposé que les redevances soient payées directement sur le compte de l'ITB, ce qui a tout son sens dans le cadre de la simplification administrative.

### *3. Chapitre 3. Modification de la loi du 5 mai 1936 sur l'affrètement fluvial*

Il s'impose de modifier la loi du 5 mai 1936 parce qu'une série d'adaptations techniques sont nécessaires pour permettre aux parties à une convention sur les cargaisons d'utiliser d'autres formules pour la fixation et l'application de temps de mouillage lors du chargement et du déchargement, ainsi que les montants de surestaries.

Dans le cadre de l'adaptation nécessaire à la réalité actuelle des délais et montants repris dans l'arrêté royal du 4 mai 1999 relatif au délai de starie et aux taux des surestaries en matière d'affrètement fluvial, un accord a été conclu à la fin de 2009, après concertation avec les parties, pour actualiser ces délais et montants. La modification projetée implique toutefois qu'il faut pouvoir travailler avec des délais exprimés en fractions de journée. À l'heure actuelle, la loi ne prévoit que des délais exprimés en journées entières. Pour pouvoir réaliser une modification de l'arrêté royal, il faut donc d'abord modifier une série de dispositions dans la loi afin de pouvoir travailler avec des fractions de journée.

Cette actualisation de la loi revêt un caractère urgent. Elle est une condition pour pouvoir actualiser l'arrêté royal précité, sachant que les montants qui y figurent ne sont plus justifiés par rapport aux coûts actuels. En procédant à cette actualisation, les pouvoirs publics donnent en outre un signal important au secteur, indiquant qu'ils sont attentifs à la situation

vaartuig. Deze rechten voorzien in de werkingskosten van het Instituut voor het Transport langs de Binnenwateren (ITB) en moeten aan dit instituut worden overgedragen.

De heffing en de uitreiking van de vergunning diende te gebeuren door de dienst regulering der binnenvaart (DRB). Sedert de ontbinding van de DRB in 1999 worden deze taken waargenomen door de FOD Mobiliteit en Vervoer die de bedragen int en vervolgens doorstort aan het ITB.

Op 1 januari 2011 schakelt de FOD Mobiliteit en Vervoer over naar het nieuw boekhoudkundig systeem voor de federale overheid, FEDCOM.

De inning, het beheer en de opvolging van de vordering van de rechten brengt een overmatig bijkomende werklust mee voor de FOD Mobiliteit en Vervoer. Er zijn namelijk gemiddeld 200 vorderingen per maand met pieken tot 600 vorderingen. Vandaar wordt voorgesteld om de betaling van de rechten rechtstreeks op de rekening van het ITB te laten geschieden, wat zinvol is in het kader van administratieve vereenvoudiging.

### *3. Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 5 mei 1936 op de binnenbevrachting*

De wijzigingen van de wet van 5 mei 1936 dringen zich op omdat een aantal technische aanpassingen nodig zijn om de partijen bij een bevrachtingsovereenkomst in de mogelijkheid te stellen andere formules te gebruiken voor het vaststellen en toepassen van ligtijden bij laden en lossen, alsmede de bedragen van het overliggeld.

In het kader van de noodzakelijke aanpassing aan de huidige realiteit van termijnen en bedragen opgenomen in het koninklijk besluit van 4 mei 1999 betreffende de ligtijd en het bedrag van de overliggelden inzake binnenbevrachting, is er einde 2009, na overleg met de partijen, een overeenkomst tot stand gekomen om deze termijnen en bedragen te actualiseren. De geplande wijziging impliceert echter dat er moet kunnen worden gewerkt met termijnen uitgedrukt in delen van een dag. Momenteel voorziet de wet slechts in termijnen uitgedrukt in volle dagen. Om een aanpassing van het koninklijk besluit te kunnen verrichten, dienen er dus eerst een aantal bepalingen in de wet te worden gewijzigd, zodat het werken met delen van een dag mogelijk wordt.

Deze actualisering heeft een dringend karakter. Ze is een voorwaarde om het voormelde koninklijk besluit te kunnen actualiseren, vermits de erin vermelde bedragen niet meer verantwoord zijn ten opzichte van de actuele kosten. Bovendien is een actualisering een belangrijk signaal aan de sector dat de overheid ook aandacht heeft voor de moeilijke



difficile dans laquelle ce secteur se trouve à la suite de la période de crise.

4. *Chapitre 4. Transport par route — Exécution du règlement (CEE) n° 3821/85 du 20 décembre 1985 concernant l'appareil de contrôle dans le domaine des transports par route*

Le chapitre 4 contient un projet de loi prévoyant une base légale pour permettre au Roi de prendre des mesures d'exécution du règlement (CEE) n° 3821/85 du 20 décembre 1985 concernant l'appareil de contrôle dans le domaine des transports par route.

Cette base légale fait à ce jour défaut. Le Conseil d'État a soulevé cette lacune dans un avis du 31 mars 2010, ce qui apporte l'urgence de ce dossier.

Cette loi habilitera le Roi à déterminer :

- le prix des cartes tachygraphiques;
- les catégories de permis de conduire nécessaires pour obtenir une carte de conducteur;
- le délai endéans lequel le titulaire d'une carte de tachygraphe dont la durée de validité est expirée ou qui n'est plus utilisée doit la restituer à l'organisme compétent.

Pour le prix des cartes tachygraphiques, l'urgence est d'autant plus motivée par le fait que le renouvellement quinquennal des cartes est en cours (obligation du règlement européen relatif aux cartes conducteur et entreprise qui touche plus particulièrement les cartes conducteur et les cartes entreprise).

Pour autant que nécessaire, le secrétaire d'État signale que les organisations de transporteurs routiers ont déjà donné leur accord de principe sur cette augmentation au sein de l'ITB (l'Institut Transport et Logistique Belge).

En ce qui concerne les catégories de permis de conduire nécessaires pour obtenir une carte de conducteur, cette modification est justifiée par un alignement, à prendre rapidement, de la législation belge sur la législation européenne, ce qui est une évidence renforcée par la présidence belge de l'UE.

Dans certains cas en effet, l'autorité doit pouvoir délivrer une carte de conducteur à des titulaires d'un permis de conduire de la catégorie B qui conduisent des véhicules soumis à l'obligation d'équipement avec un tachygraphe. Ceci n'est pas le cas actuellement et porte préjudice à certains usagers.

\*  
\* \*

situatie waarin de sector zich bevindt naar aanleiding van de crisisperiode.

4. *Hoofdstuk 4. Wegvervoer — Uitvoering van de verordening (EEG) nr. 3821/85 van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer*

Hoofdstuk 4 omvat een wetsontwerp dat in een wettelijke basis voorziet om de Koning in staat te stellen maatregelen te nemen ter uitvoering van verordening (EEG) nr. 3821/85 van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer.

Die wettelijke basis ontbreekt momenteel. De Raad van State wees op die leemte in een advies van 31 maart 2010, wat dit dossier dringend maakt.

Deze wet machtigt de Koning om het volgende vast te stellen :

- de prijs van de tachograafkaarten;
- de rijbewijscategorieën die vereist zijn om een bestuurderskaart te verkrijgen ;
- de termijn waarbinnen de houder van een tachograafkaart, waarvan de geldigheidsduur is verstreken of die niet meer wordt gebruikt, deze kaart aan de bevoegde instantie moet terugbezorgen.

Wat de prijs van de tachograafkaarten betreft, is de dringendheid des te meer van toepassing omdat de vijfjaarlijkse vernieuwing van de kaarten lopende is (verplichting van de Europese verordening betreffende de kaarten voor bestuurder en bedrijf die meer in het bijzonder de bestuurders- en bedrijfskaarten behelst).

Voorts wijst de staatssecretaris erop dat de organisaties van wegtransporteurs binnen het ITLB (het Instituut Wegtransport en Logistiek-België) principieel akkoord gaan met die verhoging.

Wat de vereiste rijbewijzen betreft om een bestuurderskaart te verkrijgen, is die wijziging gerechtvaardigd op basis van een aanpassing van de Belgische wetgeving aan de Europese wetgeving. Die moet snel plaatsvinden, wat nog vanzelfsprekender is gelet op het Belgische voorzitterschap van de EU.

In sommige gevallen moet de overheid inderdaad een bestuurderskaart kunnen afleveren aan de houders van een rijbewijs van categorie B die voertuigen besturen die met een tachograaf moeten uitgerust zijn. Dat is momenteel niet het geval en het benadeelt sommige gebruikers.

\*  
\* \*

En ce qui concerne le volet relatif à la navigation aérienne, deux dispositions figurent dans les chapitres 5 et 6 du titre 9, à savoir une disposition relative aux badges d'identification d'aéroport et une disposition prévoyant une modification de la loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne.

##### *5. Chapitre 5. Badges d'identification d'aéroport*

La compétence de rendre des avis de sécurité pour la délivrance des badges d'identification d'aéroport a été confiée au Directeur général de la direction générale Transport aérien du SPF Mobilité et Transports, d'une part en raison du nombre élevé de badges d'identification d'aéroport (il représente à peu près le double du nombre d'avis rendus chaque année par l'Autorité nationale de sécurité) et, d'autre part, en raison du fait que pour la formulation de ces avis, il y a lieu de tenir compte de la fonction du demandeur (sensibilité des tâches) et de son affectation à l'intérieur de l'aéroport.

L'article visé a pour but de prolonger d'une année le délai durant lequel le directeur général de la direction générale Transport aérien du SPF Mobilité et Transports, ou l'instance désignée par lui conformément à ses prescriptions, est habilité à rendre des avis de sécurité sur les demandes de badges d'identification d'aéroport visés aux articles 6 à 8 de l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant réglementation de la sûreté de l'aviation civile.

##### *6. Chapitre 6. Modification de la loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne*

L'article 39 de la loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne concerne les mandats qui peuvent être attribués aux membres du personnel en charge de l'inspection aéroportuaire des exploitants des aéroports.

Le § 1<sup>er</sup> de cet article concerne l'aéroport de Bruxelles-National tandis que le § 2 crée une structure identique pour les aéroports régionaux.

La modification introduite par la loi en projet ne modifie en rien le contenu mais a uniquement pour but de traduire plus clairement l'intention du législateur.

L'article 12, 2, de la loi portant des dispositions diverses du 30 décembre 2009 a remplacé l'article 39, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, par ce qui suit :

Wat het onderdeel luchtvaart betreft, zijn in de hoofdstukken 5 en 6 van titel 9 twee bepalingen opgenomen namelijk een bepaling inzake luchthavenidentificatiebadges en een wijziging van de wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart.

##### *5. Hoofdstuk 5. Luchthavenidentificatiebadges*

Inzake de luchthavenidentificatiebadges is de bevoegdheid voor het verlenen van veiligheidsadviezen voor de aflevering van deze badges aan de Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Luchtvaart van de FOD Mobiliteit en Vervoer toevertrouwd; dit gelet op enerzijds de grote hoeveelheid luchthavenidentificatiebadges (ongeveer tweemaal het aantal adviezen dat nu per jaar door de Nationale Veiligheidsoverheid wordt verstrekt) en anderzijds het feit dat bij het toekennen van adviezen rekening moet worden gehouden met de functie van de aanvrager (gevoeligheid van de taken) en de plaats waar hij werkt op de luchthaven.

Het artikel heeft als doel de termijn met één jaar te verlengen waarbinnen de directeur-generaal van het directoraat-generaal Luchtvaart van de FOD Mobiliteit en Vervoer of de volgens zijn voorschriften door hem aangewezen instantie, is gemachtigd veiligheidsadviezen te verstrekken over verzoeken inzake luchthavenidentificatiebadges bedoeld in de artikelen 6 tot 8 van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 houdende regeling van de beveiliging van de burgerluchtvaart.

##### *6. Hoofdstuk 6. Wijziging van de wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart*

Artikel 39 van de wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart, betreft de mandaten die kunnen worden toegekend aan personeelsleden van de luchthaveninspectie, ressorterend onder de exploitanten van de luchthavens.

Artikel 39, § 1, van bovenvermelde wet heeft betrekking op de luchthaven van Brussel-Nationaal terwijl dat artikel 39, § 2, van deze wet eenzelfde structuur in het leven heeft geroepen voor de gewestelijke luchthavens.

De wijziging die door onderhavige wet wordt ingevoerd, wijzigt niets aan de inhoud maar wil enkel de bedoeling van de wetgever duidelijk weergeven.

Artikel 12, 2, van de wet houdende diverse bepalingen 30 december 2009 heeft artikel 39, § 1, tweede lid, vervangen als volgt :

«Les membres du personnel en charge de l'inspection aéroportuaire de l'exploitant de l'aéroport de Bruxelles-National sont, en ce qui concerne l'exercice des compétences visées dans le présent alinéa, toujours placés sous l'autorité de l'inspecteur en chef et l'inspecteur en chef adjoint de l'inspection aéroportuaire. Ils ne peuvent, dans l'exercice de ces compétences, recevoir aucune directive de l'exploitant de l'aéroport.»

Cette modification a pour conséquence que la référence à l'article 39, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, telle qu'elle figure dans l'article 39, § 2, alinéa 3, n'est pas correcte.

*7. Chapitre 7. Transport ferroviaire — Modification de la loi du 19 décembre 2006 relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire et de la loi-programme du 22 décembre 2008*

La Commission européenne ayant mis l'État belge en demeure notamment sur le fait que l'autorité de sécurité (le SSICF) ne serait pas suffisamment indépendant du fait que son directeur est un membre détaché du groupe ferroviaire, le présent projet vise à ce que, dans un délai de 18 mois à dater de la publication de la loi, la direction de l'autorité de sécurité n'aura plus aucun lien avec la Sncb-holding.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres définira le contenu du concept de «direction».

Pour conclure, le secrétaire d'État annonce que, compte tenu de l'augmentation de l'effectif du SSICF qui atteindra quarante unités en 2012 pour trente-cinq fin 2011, dans l'état actuel de l'analyse, la direction devrait se composer de deux personnes à savoir le directeur du SSICF et le directeur adjoint. Ils seront de rôle linguistique différent.

En insérant cette clause, le secrétaire d'État est convaincu que la Commission européenne n'aura plus de motifs pour s'opposer à la réglementation développée.

**E. Titre 15. Budget: Exposé introductif du secrétaire d'État démissionnaire au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des Familles et aux Institutions culturelles fédérales**

Le titre 15 du projet de loi a pour objet la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État Fédéral, de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

«De personeelsleden van de luchthaveninspectie ressorterend onder de exploitant van de luchthaven Brussel-Nationaal staan met betrekking tot de uitoefening van de in dit lid bedoelde bevoegdheden steeds onder het gezag van de hoofdinspecteur en de adjunct-hoofdinspecteur van de luchthaveninspectie. Zij kunnen in deze geen richtlijnen ontvangen vanwege de exploitant van de luchthaven.»

Deze wijziging heeft tot gevolg dat de verwijzing naar artikel 39, § 1, tweede lid, in artikel 39, § 2, derde lid, foutief is.

*7. Hoofdstuk 7. Spoorvervoer — Wijziging van de wet van 19 december 2006 betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen en van de programawet van 22 december 2008*

De Europese Commissie stelde de Belgische Staat in gebreke meer bepaald omdat de veiligheidsinstantie (de DVIS) onvoldoende onafhankelijk zou zijn. De directeur is immers een gedetacheerd lid van de spoorweggroep. Dit wetsontwerp strekt ertoe de leiding van de veiligheidsinstantie, ten laatste 18 maanden vanaf de bekendmaking van de wet, geen enkele band meer te laten hebben met de NMBS-Holding.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zal de inhoud van het begrip «leiding» omschrijven.

Ten slotte deelt de staatssecretaris mee dat, volgens de huidige analyse en gelet op het stijgend aantal personeelsleden van de DVIS dat veertig eenheden bedraagt in 2012 ten opzichte van vijftig in 2011, de leiding uit twee personen zou moeten bestaan, namelijk de directeur van de DVIS en de adjunct-directeur. Zij behoren tot een verschillende taalrol.

Door die clausule in te voegen, is de staatssecretaris ervan overtuigd dat de Europese Commissie geen redenen meer zal hebben om zich te verzetten tegen de uitgewerkte regeling.

**E. Titel 15. Begroting: Inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende staatssecretaris voor Begroting, Migratie en asielbeleid, Gezinsbeleid en de Federale Culturele Instellingen**

Titel 15 van het wetsontwerp strekt ertoe de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, uit te voeren.

Au 1<sup>er</sup> janvier 2011, trois nouveaux services publics fédéraux (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, SPF Finances et SPF Mobilité et Transports) entreront dans le périmètre du projet FEDCOM.

Comme cela a été le cas les années précédentes, cela implique une adaptation de la nouvelle réglementation en matière de comptabilité publique.

Le Titre «Budget» du projet de loi contenant des dispositions diverses vise donc à adapter cette réglementation en vue de prendre en compte ces services publics fédéraux.

L'absence de telles dispositions créerait un vide juridique préjudiciable à ces services publics fédéraux.

Tout d'abord, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral doit être adaptée afin de faire entrer en vigueur certaines de ces dispositions aux trois services publics fédéraux précités.

Il est toutefois prévu une exception à l'application des articles 7 et 8 en ce qui concerne le traitement des recettes fiscales et non fiscales par le SPF Finances. Pour ces recettes, les articles 7 et 8 entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2015. Par arrêté royal, l'entrée en vigueur peut toutefois être fixée à une date antérieure pour certaines catégories de recettes fiscales et non fiscales.

Les articles 75 et 76 de la loi du 22 mai 2003 sont également modifiés afin de prévoir des dates de transmission du compte général plus réalistes, par analogie aux dates qui figurent dans les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Le champ d'application de l'article 135, qui permet l'octroi d'avances, de la même loi est élargi pour tenir compte des SPF intégrant le système FEDCOM.

La loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes et la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget de la comptabilité de l'État fédéral doivent également être adaptées.

Enfin, le champ d'application des dispositions légales nécessaires pour maintenir le contrôle des engagements dans son fonctionnement actuel doit aussi être élargi.

Op 1 januari 2011 treden drie nieuwe federale overheidsdiensten toe tot het FEDCOM-project (de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, de FOD Financiën en de FOD Mobiliteit en Vervoer).

Dit betekent dat de nieuwe regeling inzake overheidsboekhouding moet worden aangepast, zoals dat de vorige jaren het geval is geweest.

De Titel «Begroting» van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen strekt er dus toe die regeling aan te passen om die federale overheidsdiensten in aanmerking te kunnen nemen.

Zonder die bepalingen zou er voor die federale overheidsdiensten een nadelig juridisch vacuüm ontstaan.

Ten eerste dient de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat te worden aangepast aan de drie voormelde federale overheidsdiensten opdat een aantal van die bepalingen in werking kunnen treden.

Er wordt echter in een uitzondering voorzien op de toepassing van de artikelen 7 en 8 wat de verwerking van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten door de FOD Financiën betreft. Wat die ontvangsten betreft, treden de artikelen 7 en 8 in werking op 1 januari 2015. Bij koninklijk besluit kan de inwerkingtreding echter op een vroegere datum worden vastgesteld voor bepaalde categorieën van fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

De artikelen 75 en 76 van de wet van 22 mei 2003 worden ook gewijzigd. Met deze wijzigingen worden meer haalbare datums vooropgesteld voor het doorsturen van de algemene rekening, naar analogie van de datums uit de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het toepassingsgebied van artikel 135 van dezelfde wet, dat de toekenning van voorschotten mogelijk maakt, wordt uitgebreid om de FOD's die het FEDCOM-systeem integreren, in aanmerking te kunnen nemen.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, moeten ook worden aangepast.

Ten slotte moet het toepassingsgebied van de wettelijke bepalingen die nodig zijn om de controle van de vastleggingen aan te houden zoals die thans werkt, worden uitgebreid.

## F. Titre 16. Énergie : Exposé introductif du ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie

### 1. Chapitre 1<sup>er</sup> — Modification de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales

Ainsi que mis en évidence par la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 32/2010 du 30 mars 2010, il est admis que les exploitants nucléaires ont bénéficié et bénéficient d'une situation avantageuse.

Une telle situation avantageuse résulte de la différence entre des coûts de production assez bas et des prix de marché qui sont élevés.

Le présent chapitre vise à conférer à l'État les moyens de sa politique énergétique pour répondre aux exigences et objectifs européens ainsi que pour renforcer la cohésion sociale énergétique qui s'est considérablement dégradée par l'effet combiné de la crise et de la hausse des prix de l'énergie. De plus, la présente contribution vise à assurer la transition de la société belge vers les énergies d'avenir moins émettrices de CO<sub>2</sub> et largement basées sur les sources d'énergie renouvelables.

À l'image des contributions de répartition instaurées à cette fin pour l'année 2008 par la loi-programme du 22 décembre 2008 et pour l'année 2009 par la loi-programme du 23 décembre 2009, le présent avant-projet de loi instaure ainsi pour l'année 2010 une contribution de répartition d'un montant de 250 millions d'euros à charge des exploitants nucléaires.

### 2. Chapitre 2 — Confirmation de divers arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

Pour le secteur de l'électricité comme pour le gaz, plusieurs arrêtés royaux pris sous la précédente législature n'ont pas été confirmés comme le prévoit la loi.

Tel est le cas de l'arrêté royal du 9 mars 2010 fixant les montants destinés au financement des frais de fonctionnement de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz pour l'année 2010 et de l'arrêté royal du 9 mars 2010 déterminant les montants pour 2010 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels.

## F. Titel 16. Energie : Inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende minister van Klimaat en Energie

### 1. Hoofdstuk 1 — Wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales

Zoals werd aangetoond door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 32/2010 van 30 maart 2010, werd erkend dat de kernexploitanten een voordelige situatie genoten hebben en genieten.

Deze voordelige situatie vloeit voort uit het verschil tussen de vrij lage productiekost en de hoge marktprijzen.

Dit hoofdstuk beoogt om de Staat de middelen ter beschikking te stellen voor haar energiebeleid teneinde tegemoet te komen aan de Europese vereisten en doelstellingen alsook om de sociale energiecohesie te versterken die aanzienlijk werd aangetast door de combinatie van de economische crisis en de verhoging van de energieprijis. Bovendien beoogt deze bijdrage om de overstap van de Belgische samenleving naar de energievormen van morgen die minder CO<sub>2</sub> uitstoten en die grotendeels gebaseerd zijn op hernieuwbare energie te verzekeren.

Net zoals de repartitiebijdragen die hiertoe werden ingevoerd voor 2008 door de programmawet van 22 december 2008 en voor 2009 door de programmawet van 23 december 2009, voert dit ontwerp van wet aldus voor 2010 een repartitiebijdrage in van 250 miljoen euro ten laste van de kernexploitanten.

### 2. Hoofdstuk 2 — Bekräftiging van diverse koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen

Zowel voor de elektriciteits- als voor de gasector zijn verscheidene koninklijke besluiten die tijdens de vorige regeerperiode werden genomen, niet bekräftigd zoals de wet bepaalt.

Dit is met name het geval voor het koninklijk besluit van 9 maart 2010 tot vaststelling van de bedragen die bestemd zijn voor de financiering van de werkingskosten van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas voor het jaar 2010, en voor het koninklijk besluit van 9 maart 2010 tot vaststelling van de bedragen voor 2010 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers.

3. *Chapitre 3 — Fonds à moyen terme — Modification de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980*

Par la décision du 23 juin 2006, le gouvernement avait décidé la mise en dépôt final des déchets radioactifs de faible et moyenne activité et de courte durée de vie (déchets de catégorie A) sur le territoire de la commune de Dessel. Cette décision constituait l'aboutissement d'un long processus de discussion et de concertation avec les collectivités locales de Dessel et de Mol. La décision du gouvernement intègre dans le projet les conditions associées formulées par les communautés locales. L'implémentation de ces conditions associées est indissociable de la réalisation du projet technique de dépôt et doit s'effectuer en parallèle avec celui-ci. En effet, elles constituent la dimension socio-économique du projet et doivent obligatoirement être réalisées parallèlement avec la construction des différentes composantes techniques du projet.

Le financement des conditions techniques est assuré par le Fonds à long terme (FLT) qui est alimenté par les producteurs de déchets conformément à la loi ONDRAF, au fur et à mesure de la prise en charge des déchets par l'organisme.

Par contre, le financement des conditions associées n'était pas prévu par la loi ONDRAF; à cet effet, la décision du gouvernement du 23 juin 2006 demandait à l'ONDRAF de développer le cadre législatif à mettre en place.

Ce projet permet donc de créer un Fonds à moyen terme (FMT), qui sera alimenté par des cotisations d'intégration des producteurs de déchets afin de financer les conditions associées du dépôt.

**G. Titre 19. Entreprises publiques économiques et communications électroniques: exposé introductif du ministre démissionnaire pour l'Entreprise et la Simplification**

Dans le projet de loi à l'examen portant des dispositions diverses, il a été inséré un titre «Entreprises publiques économiques et communications électroniques». Le chapitre 1<sup>er</sup> de ce titre vise à modifier la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. La modification proposée est nécessaire pour permettre le changement de nom de «La Poste» en «bpost», changement qui sera effectif à partir du 17 janvier 2011.

Le chapitre 2 «visant à modifier l'article 51 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques» recrée un cadre dans lequel l'Institut en

3. *Hoofdstuk 3 — Fonds middellange termijn — Wijziging van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980*

De regering heeft, in haar beslissing van 23 juni 2006, goedgekeurd voor de definitieve berging van het radioactief afval met een lage en middelhoge stralingsactiviteit en een korte halveringstijd (afval van categorie A) op het grondgebied van de gemeente Dessel. Deze beslissing was het eindpunt van een lang proces van besprekingen en overleg met de lokale gemeenschappen van Dessel en Mol. De beslissing van de regering houdt rekening met de bijbehorende voorwaarden die de lokale collectiviteit kenbaar heeft gemaakt. Het toepassen van deze bijbehorende voorwaarden is onlosmakelijk verbonden met de uitvoering van het technisch bergingsproject, en moet daarmee samengaan. Deze voorwaarden vormen immers de sociaal-economische dimensie van het project en moeten noodzakelijkerwijs samen met de bouw van de verschillende technische componenten van het project worden toegepast.

De financiering van de technische voorwaarden geschiedt door het Fonds op lange termijn, dat wordt gestijfd met bijdragen van de afvalproducenten overeenkomstig de NIRAS-wet, naarmate het afval door de instelling wordt beheerd.

De NIRAS-wet voorziet echter niet in de financiering van de bijbehorende voorwaarden. Daarom heeft de regering bij beslissing van 23 juni 2006 aan de NIRAS gevraagd een wetgevend kader daarvoor op te stellen.

Dit ontwerp wil dus een Fonds op middellange termijn oprichten, dat zou worden gestijfd door de integratiebijdrage van de afvalproducenten om de bijbehorende voorwaarden van de berging te financieren.

**G. Titel 19. Economische overheidsbedrijven en elektronische communicatie: inleidende uiteenzetting door de ontslagnemende minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen**

In het voorliggende wetsontwerp houdende diverse bepalingen werd een titel «Economische overheidsbedrijven en elektronische communicatie» ingevoegd. Onder deze titel beoogt het hoofdstuk 1 een wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige overheidsbedrijven. Deze wijziging is nodig om de naamsverandering van De Post in bpost te verwezenlijken. Deze naamsverandering zal officieel op 17 januari 2011 ingaan.

In hoofdstuk 2 «tot wijziging van artikel 51 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie» wordt opnieuw een kader gecreëerd

matière de communications électroniques peut imposer l'itinérance nationale. Cette disposition est nécessaire pour garantir la sécurité juridique dans le cadre de la future vente aux enchères des licences mobiles.

### III. DISCUSSION

#### A. Titre 5. Télécommunication, Économie, et Simplification administrative, chapitres 1<sup>er</sup> à 6

M. Bellot, rapporteur, souhaite préciser que très peu de temps après l'annulation par le Conseil d'État de l'arrêté ministériel introduisant une obligation d'identification pour les revendeurs de métaux, les vols de métaux ont connu une recrudescence significative. C'est pourquoi il se réjouit vivement que cette obligation d'identification soit rétablie, par la loi cette fois-ci. Il espère que les dispositions proposées permettront à nouveau de réduire les vols et la vente de matériel volé, d'autant plus qu'une obligation d'identification similaire est en vigueur en France et que des Français venaient également écouler des métaux volés en Belgique.

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification démissionnaire confirme, lui aussi, la nécessité des dispositions proposées, en particulier dans le cas de vols lourds de conséquences pour l'infrastructure publique, notamment les chemins de fer.

M. Van Rompuy rejoint entièrement les propos des intervenants précédents. Il explique qu'il a lui-même déposé la proposition de loi introduisant une obligation d'identification pour les ferrailleurs (doc. Sénat, n° 5-554) et se réjouit que le gouvernement en affaires courantes se soit très rapidement attelé à cette problématique.

#### B. Titre 6. Finances

M. Van Rompuy note qu'il est question, dans les dispositions proposées, d'une garantie pouvant être accordée par l'intermédiaire de la Régie des bâtiments dans le cadre de la construction de prisons. Il voudrait savoir quelle est la valeur des garanties en question.

Le membre demande ensuite, en ce qui concerne le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers, ce qu'il adviendra des réserves existantes à la lumière de la nouvelle réglementation.

Mme Van dermeersch aimerait savoir pourquoi le montant du prêt accordé à la République hellénique dans les dispositions proposées a plus que doublé. Le ministre peut-il dire si le fonds d'aide permanent qui est actuellement créé au niveau européen sera également en mesure, le cas échéant, de sauver un pays

waarbinnen het Instituut inzake elektronische communicatie kan overgaan tot het opleggen van nationale roaming. Dit is noodzakelijk om rechtszekerheid te scheppen bij de toekomstige veiling van de mobiele licenties.

### III. BESPREKING

#### A. Titel 5. Telecommunicatie, economie, hoofdstukken 1 tot en met 6

De heer Bellot, rapporteur, wenst te vermelden dat zeer kort na de vernietiging door de Raad van State van het ministerieel besluit tot invoering van een identificatieverplichting voor metaalwederverkopers, het aantal metaaldiefstallen opnieuw significant toenam. Hij is dan ook zeer verheugd dat deze identificatieplicht opnieuw, nu bij wet, wordt ingevoerd. Zeker gezien het feit dat dergelijke identificatieplicht ook in Frankrijk geldt en dat ook Fransen hun gestolen metaal in België aanboden, hoopt hij dat de bepalingen de diefstallen en verkoop van gestolen materiaal opnieuw zullen inperken.

De ontslagnemende minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen bevestigt eveneens de noodzaak van de voorgestelde bepalingen, zeker wanneer de diefstallen zwaarwegende gevolgen hebben voor de publieke infrastructuur, zoals de spoorwegen.

De heer Van Rompuy treedt de voorgaande sprekers volledig bij. Hij verklaart zelf het wetsvoorstel tot invoering van een identificatieverplichting voor de schroothandel (stuk Senaat, nr. 5-554) te hebben ingediend en hij is verheugd dat een regering van lopende zaken dit aspect zeer snel heeft aangepakt.

#### B. Titel 6. Financiën

De heer Van Rompuy merkt op dat er in de voorgestelde bepalingen sprake is van een waarborg voor de bouw van gevangenissen via de Regie der Gebouwen. Hij vraagt vervolgens naar de waarde van deze waarborgen.

In verband met het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten vraagt het lid vervolgens wat er, in het licht van de nieuwe regeling, met de bestaande reserves zal gebeuren.

Mevrouw Van dermeersch had graag vernomen waarom het bedrag van de lening aan de Helleense Republiek in de voorgestelde bepalingen meer dan verdubbeld wordt. Kan de minister zeggen of het permanente steunfonds dat momenteel op Europees niveau wordt opgericht, in voorkomend geval, ook in

disposant d'un marché obligataire tel que celui de l'Espagne par exemple ?

M. Boogaerts souligne que l'exonération de l'accise accordée pour le tabac se trouve réduite par l'article 38 proposé. Le ministre pourrait-il en donner la raison ?

Le vice-premier ministre et ministre des Finances démissionnaire explique, en réponse à la première question, qu'un masterplan est mis en œuvre pour la construction des bâtiments concernés. Il se réfère à cet égard à la note « Masterplan 2008/2012/2016 pour une infrastructure carcérale plus humaine. État des lieux, mise en œuvre et remplacement » (1). Il explique que le coût exact de la construction de ces quatre nouvelles prisons dans le cadre de marchés publics lancés par la Régie des bâtiments doit encore être évalué. D'une manière générale, l'on peut toutefois estimer que le coût annuel total par prison, sur une période de vingt-cinq ans, avoisine les 13 millions d'euros.

En réponse à la deuxième question, le ministre explique qu'à la lumière des nouvelles dispositions légales, les réserves existantes seront progressivement diminuées et retourneront dans les institutions financières. À la place, une garantie d'État directe sera instaurée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2011, garantie pour laquelle les institutions financières paieront, à partir de 2011, une taxe annuelle de quelque 600 millions d'euros. L'intervenant signale également qu'une concertation a lieu au niveau européen en vue de modifier la procédure. Aucun accord n'a cependant été trouvé jusqu'à présent.

Par rapport aux fonds destinés à la République hellénique, l'intervenant souligne que l'on avait initialement décidé d'octroyer une garantie estimée provisoirement à un certain montant. Les négociations qui ont ensuite eu lieu entre l'Union européenne et la Grèce ont eu pour effet que l'on a adapté le montant de la garantie. Il est vrai que ces garanties, qui s'élèvent par exemple à 2 milliards d'euros pour la Grèce et à 15 milliards d'euros pour l'ensemble de la zone euro, sont élevées, mais, comparées à la garantie de 90 milliards d'euros que la Belgique a octroyée fin 2008 à Dexia, le ministre estime que les montants en question s'inscrivent malgré tout dans une autre perspective.

Enfin, l'exonération d'accises pourra également intervenir à l'avenir pour les tabacs manufacturés qui sont détruits sous surveillance administrative (point b de l'article 11 proposé). Eu égard à cette possibilité, il est proposé de remplacer l'actuel article 11 de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés.

(1) Voir document en annexe.

staat zal zijn om een land met een obligatiemarkt ter grootte van bijvoorbeeld Spanje zal kunnen redden ?

De heer Boogaerts verklaart dat via het voorgestelde artikel 38 de vrijstelling van accijnzen op tabak wordt ingeperkt. Kan de minister de reden hiervoor aangeven ?

De ontslagnemende vice-eersteminister en minister van Financiën verklaart dat wat de eerste vraag betreft, er wordt gestart met een masterplan voor het oprichten van deze gebouwen. Spreker verwijst daarbij naar de nota « Masterplan 2008/2012/2016 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden. Stand van zaken, uitvoering en vervanging » (1). Hij zegt dat de exacte kostprijs van de bouw van deze vier nieuwe gevangenen via aanbestedingen door de Regie der Gebouwen nog zal worden ingeschat. Echter, algemeen moet worden aangenomen dat de totale kostprijs per jaar, per gevangenis, over een periode van vijftig jaar ongeveer 13 miljoen euro bedraagt.

In antwoord op de tweede vraag verduidelijkt de minister dat in het licht van de nieuwe wettelijke bepalingen de bestaande reserves geleidelijk aan worden verminderd en dat ze terugkeren naar de financiële instellingen. In de plaats ervan wordt vanaf 1 januari 2011 een directe staatswaarborg ingevoerd waarvoor de financiële instellingen vanaf 2011 een jaarlijkse tax van ongeveer 600 miljoen euro betalen. Spreker merkt vervolgens nog op dat er op Europees niveau wordt overlegd om de werkwijze te veranderen. Voorlopig is er echter geen akkoord.

In verband met de fondsen voor de Helleense Republiek merkt de spreker op dat er aanvankelijk een voorlopig geraamd bedrag van een waarborg werd naar voor geschoven en beslist. Als gevolg van de onderhandelingen in de Europese Unie en in Griekenland werd de waarde van de waarborg vervolgens aangepast. Deze waarborgen van bijvoorbeeld 2 miljard euro voor Griekenland en 15 miljard euro voor de ganse eurozone zijn hoog. Wanneer de minister ze echter vergelijkt met de waarborg van 90 miljard euro die België eind 2008 tekende voor Dexia, kunnen de bedragen toch in een ander perspectief worden geplaatst.

De vrijstelling van accijnzen ten slotte kan in de toekomst ook worden bekomen voor tabaksfabricaten die onder ambtelijk toezicht worden vernietigd, (punt b) van het voorgestelde artikel 11). Vanwege deze supplementaire mogelijkheid wordt voorgesteld het huidige artikel 11 van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak te vervangen.

(1) Zie document als bijlage.



### C. Titre 8. Environnement et Développement durable

Les dispositions proposées ne suscitent aucune question ou observation.

### D. Titre 9. Mobilité

M. Bellot renvoie à l'article 105 du projet de loi, qui dispose qu'à la suite d'une mise en demeure de la Commission européenne, le personnel du SSICF, l'autorité de sécurité, doit être totalement indépendant vis-à-vis de la SNCB-Holding. L'intervenant relève à cet égard que le Roi doit encore préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par « direction ». Il demande au secrétaire d'État s'il peut d'ores et déjà communiquer certains éléments à ce propos. Cela signifie-t-il que l'ensemble de l'effectif du personnel du SSICF devra être indépendant ?

M. Schouppe, secrétaire d'État démissionnaire à la Mobilité, adjoint au premier ministre, indique que le but n'est pas que tout le personnel de l'autorité de sécurité soit complètement indépendant. Selon lui, l'objectif est que la direction, composée de deux personnes selon l'analyse actuelle, soit totalement indépendante. D'un point de vue pratique, il est quasiment impossible de garantir la totale indépendance de l'ensemble du personnel, car il n'y a pratiquement personne qui connaisse les chemins de fer et leur technologie de sécurité sans avoir jamais travaillé pour la SNCB. Le secrétaire d'État souligne encore que ce raisonnement a été défendu devant les instances européennes compétentes. Il ne sera déjà pas facile de trouver ces deux dirigeants indépendants.

### E. Titre 15. Budget

M. Siquet évoque le fait que le secrétaire d'État a déclaré dans son exposé que les dispositions à l'examen en matière de budget étaient urgentes. L'intervenant trouve cependant une date d'entrée en vigueur fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2015 à l'article 167 du projet de loi. Le secrétaire d'État peut-il expliquer la présence de cette date éloignée ?

M. Boogaerts relève que le report au 31 octobre du délai pour le dépôt du compte général de l'administration générale est difficilement conciliable avec le principe de bonne gouvernance, eu égard à l'importance de disposer des comptes le plus rapidement possible, car il n'y a qu'ainsi que le Parlement peut exercer ses activités de manière optimale. Le but ne saurait être de prolonger le délai si le compte général ne peut pas être transmis à temps.

### C. Titel 8. Leefmilieu en duurzame ontwikkeling

De voorgestelde bepalingen geven geen aanleiding tot enige vragen of bemerkingen.

### D. Titel 9. Mobiliteit

De heer Bellot verwijst naar artikel 105 van het wetsontwerp, waarin wordt bepaald dat, naar aanleiding van een ingebrekestelling van de Europese Commissie, het personeel van de DVIS, de veiligheidsinstantie, volledig onafhankelijk moet zijn NMBS-holding. Spreker merkt daarbij op dat de Koning nog moet bepalen wat er het onder het begrip « leiding » moet worden verstaan en hij vraagt of de staatssecretaris daar nu reeds enige uitleg over kan verschaffen. Zal het volledige personeelsbestand van de DVIS onafhankelijk moeten zijn ?

De heer Schouppe, ontslagnemende staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, stelt dat het niet de bedoeling is dat het voltallige personeel van de veiligheidsinstantie volledig onafhankelijk is. Wat hem betreft, is het de bedoeling dat de leiding, die volgens de huidige analyse uit twee personen bestaat, volledig onafhankelijk is. De volledige onafhankelijkheid van het volledige personeel garanderen, is praktisch gezien onmogelijk aangezien er bijna geen personen zijn die én op de hoogte zijn van de spoorwegen en hun veiligheidstechnologie én die nog niet bij de spoorwegen hebben gewerkt. De staatssecretaris merkt nog op dat deze redenering met de Europese bevoegde instanties werd overlegd en zelfs die twee leidinggevende onafhankelijke personen vinden, zal nog moeilijk zijn.

### E. Titel 15. Begroting

De heer Siquet zegt dat de staatssecretaris in zijn toelichting aangaf dat de voorliggende bepalingen met betrekking tot de begroting dringend zijn. Toch vindt de spreker in artikel 167 van het wetsontwerp een datum van inwerkingtreding van 1 januari 2015. Kan de staatssecretaris dit verklaren ?

De heer Boogaerts merkt op dat het verlengen van de termijn voor het indienen van de algemene rekening van het algemeen bestuur tot 31 oktober, moeilijk te rijmen valt met het beginsel van behoorlijk bestuur, aangezien het belangrijk is om de rekeningen zo snel mogelijk te verkrijgen, slechts op die manier kan het Parlement haar werkzaamheden zo goed mogelijk uitvoeren. Het kan niet de bedoeling zijn dat de termijn wordt verlengd als de algemene rekening niet op tijd kan worden doorgestuurd.

Le secrétaire d'État démissionnaire au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales précise que la date d'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2015 concerne seulement le traitement des recettes fiscales et non-fiscales perçues par le service public fédéral Finances. Toutes les administrations transversales travaillent déjà actuellement avec le système FEDCOM. Le déploiement de 2010 s'est bien déroulé, et l'on continue à suivre le calendrier de l'implémentation.

L'intervenant déclare ensuite que le projet FEDCOM a été mis sur pied précisément pour éviter à l'avenir une prolongation du délai général pour le dépôt du compte général. Pendant la période transitoire, les différentes administrations doivent toutefois commencer à appliquer les nouvelles règles FEDCOM et les adapter, et changer de ce fait totalement leur manière de travailler, ce qui a une répercussion sur le délai. La date-butoir en question pourra à nouveau être avancée dès que l'implémentation du nouveau système sera terminée, car toutes les administrations travailleront alors de la même manière et avec le même système.

#### **F. Titre 16. Énergie**

M. De Croo évoque la hausse de la cotisation fédérale pour l'électricité et le gaz naturel, qui fait augmenter la facture énergétique notamment pour les entreprises, ce qui met leur compétitivité encore plus sous pression. Pourquoi les dispositions à l'examen ne prévoient-elles pas de compensation aux entreprises pour l'augmentation de ladite cotisation ?

Le ministre démissionnaire du Climat et de l'Énergie indique que des dispositions avaient bel et bien été prévues en ce sens. Le gouvernement n'est cependant pas parvenu à un accord sur le sujet, car le vice-premier ministre démissionnaire et ministre du Budget n'a pas soutenu la mesure en question en raison de son coût, estimé à plus de 4 millions d'euros.

#### **G. Titre 19. Entreprises publiques économiques et communications électroniques**

Les dispositions proposées ne donnent lieu à aucune question ni remarque.

#### **IV. VOTES**

L'ensemble des articles renvoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

De ontslagnemende staatssecretaris voor Begroting, Migratie en Asielbeleid, Gezinsbeleid en de Federale Culturele Instellingen verduidelijkt dat de datum van inwerkingtreding van 1 januari 2015 alleen maar betrekking heeft op de verwerking van de belastingontvangsten en de niet-fiscale ontvangsten geïnd door de federale overheidsdienst Financiën. Alle transversale administraties werken momenteel reeds met FEDCOM. De roll out van 2010 is goed verlopen en de agenda van de implementatie wordt verder gevolgd.

De spreker verklaart vervolgens dat het FEDCOM-project werd opgezet net om een verlenging van de algemene termijn voor de algemene rekening in de toekomst te voorkomen. Echter, tijdens de overgangperiode moeten de verschillende administraties de nieuwe FEDCOM-regels beginnen toepassen en aanpassen en daardoor hun manier van werken totaal veranderen, wat een invloed heeft op de termijn. Na de complete implementatie van het nieuwe systeem echter, zal de datum opnieuw kunnen worden vervroegd aangezien alle administraties op eenzelfde manier en met het zelfde systeem zullen werken.

#### **F. Titel 16. Energie**

De heer De Croo verwijst naar de toename van de federale bijdrage voor elektriciteit en aardgas die de energiekosten van, onder andere, de bedrijven doet oplopen waardoor de concurrentiekracht nog meer onder druk komt. Waarom is er in de voorliggende bepalingen voor de ondernemingen geen compensatie opgenomen voor de toename van deze bijdrage ?

De ontslagnemende minister van Klimaat en Energie stelt dat bepalingen in die zin wel gepland waren. Echter, in de regering werd daarover geen akkoord bereikt aangezien de ontslagnemende vice-eerste minister en minister van Begroting de maatregel niet kon steunen vanwege de kostprijs ervan, meer dan 4 miljoen euro.

#### **G. Titel 19. Economische overheidsbedrijven en elektronische communicatie**

De voorgestelde bepalingen geven geen aanleiding tot enige vragen of bemerkingen.

#### **IV. STEMMINGEN**

De artikelen verwezen naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden worden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Confiance a été faite au rapporteur pour rapport oral en séance plénière.

*Le rapporteur,*

François BELLOT.

*Le président,*

Frank VANDENBROUCKE.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

*De rapporteur,*

François BELLOT.

*De voorzitter,*

Frank VANDENBROUCKE.

\*  
\* \*

## ANNEXE

7 décembre 2010

SPF JUSTICE

SPF FINANCES

**NOTE AU CONSEIL DES MINISTRES**

**Objet : Masterplan 2008-2012-2016 pour une infrastructure carcérale plus humaine. Etat d'avancement, exécution et remplacement.**

**1. Introduction et rétroactes**

Les déclarations de gouvernement des 21 décembre 2007 et 20 mars 2008 du gouvernement fédéral indiquent explicitement qu'il convient d'élaborer un plan d'action concernant l'exécution des peines et, en particulier, de s'atteler de façon accélérée à la surpopulation carcérale à laquelle nos établissements pénitentiaires sont confrontés.

En exécution de l'accord de gouvernement, le gouvernement a approuvé le 18 avril 2008 le masterplan 2008-2012 pour une infrastructure pénitentiaire dans des conditions humaines.

Le plan contient cinq grands points d'action :

- un programme de rénovation pour restaurer la capacité perdue (quick wins) ;
- la construction de cellules supplémentaires sur des sites existants afin de faire face à la surpopulation ;
- la construction de 7 nouveaux établissements afin de faire face aux besoins croissants et de prévoir une capacité tampon de manière à pouvoir rénover des anciens établissements en toute sécurité ;
- la construction de 6 nouveaux établissements en remplacement des établissements fort vétustes ;
- un programme de rattrapage en matière de rénovation afin de garantir des conditions de vie sûres et humaines.

L'exécution du plan a débuté immédiatement après l'approbation de celui-ci.

L'implémentation a soulevé un certain nombre de questions supplémentaires qui nécessitent une réponse adaptée.

Les chiffres montrent en effet que la population carcérale en Belgique ne fait qu'augmenter. A la date du 8 novembre, un nouveau triste record a été atteint avec 10 926 détenus pour 9068 places<sup>1</sup>. A cela s'ajoutent encore 85 jeunes pour 108 places.

En comptant les jeunes, le cap des 11 000 était atteint ce jour-là. Sans compter les jeunes, si le flux entrant continue de croître dans la même mesure, le cap des 11 000 détenus sera atteint avant la fin de l'année encore.

Cela prouve l'urgence de l'exécution du masterplan et la nécessité des adaptations proposées.

## **2. Présentation du dossier**

### **2.1. Point de la situation :**

#### 2.1.1. Programme de rénovation pour rétablir une capacité perdue

<b>Etablissement</b>	<b>Cause</b>	<b>Nombre de cellules</b>	<b>Fin des travaux</b>
Saint-Gilles	Infiltrations d'eau via les douches	18	Exécuté
	Fuites au niveau des gouttières	21	Exécuté
	Aile B non disponible	102	Travaux en cours, fin prévue en septembre 2011
Forest	Fuites au niveau des gouttières	10	5 cellules exécutées 5 cellules restantes = rénovation douches 4 ailes
Tournai	Travaux de rénovation	90	Exécuté
Hoogstraten	Travaux de	15	Exécuté

<sup>1</sup> Sont également comptabilisées dans ces 9068 places les 500 places à Tilburg. La capacité propre dans les prisons belges est donc inférieure : elle est de 8568 places.

	rénovation		
Turnhout	Section internés	12	Exécuté
<b>TOTAL</b>		<b>268</b>	

### 2.1.2. Extension de la capacité sur les sites existants

Site	Nombre de cellules	Fin des travaux
Merksplas "De Haven"	Construction d'un nouveau bloc : 60 cellules	Exécuté
Everberg	Extension 2 pavillons centre fermé pour jeunes	- Etude en cours - 2014
Turnhout	Construction d'un nouveau bloc : 74 cellules	Septembre 2011
Louvain	Récupération d'une aile (occupée actuellement par l'administration) : 70 cellules	2013
Hoogstraten	Poursuite du projet de rénovation : 15 cellules	Fin 2011
Tongres	Centre fermé pour jeunes : 34 cellules	Exécuté
Saint-Hubert	Centre fermé pour jeunes : 50 cellules	Exécuté
<b>TOTAL</b>	<b>379</b>	

En outre, une capacité supplémentaire a encore été créée à Malines (11 cellules) et à Paifve (40 cellules). A Wortel également, des travaux d'extension ont commencé. Soixante cellules supplémentaires seront ainsi créées pour novembre 2011.

2.1.3. Construction de nouveaux établissements

<b>Etablissement</b>	<b>Capacité</b>	<b>Lieu</b>	<b>Statut</b>
CPL de Gand	272	Wondelgemse meersen	- Fin des travaux : mi-2013
CPL d'Anvers	180	Linkeroever Burchseweel	- Fin des travaux : mi-2013
Achêne	120	Rue du Parc industriel	- Fin des travaux : fin 2013
Dendermonde	444	Wijk Oud Klooster	- Procédure entamée
Beveren	300	Schaarbeekstraat	- Les consortiums sélectionnés ont reçu le dossier d'adjudication complet (cahier des charges des performances, ...) le 18.01.2010
Leuze-en-Hainaut	300	Route N 7	- Les consortiums sélectionnés ont introduit une offre qui a été évaluée par un jury professionnel
Marche-en-Famenne	300	Route N 63	- Une deuxième sélection a été réalisée et de nouvelles négociations sont en cours avec les consortiums issus de cette deuxième sélection - Fin des travaux : automne 2013

#### 2.1.4. Nouveaux bâtiments en vue du remplacement d'établissements très anciens

Le Conseil des ministres a également approuvé le 19 décembre 2008 la construction de six nouveaux complexes en remplacement des vieilles prisons de Forest/Saint-Gilles/Berkendael, Anvers, Merksplas et Namur/Dinant.

Remplacement de Saint-Gilles, de Forest et de Berkendael : cf. infra.

L'établissement pénitentiaire d'Anvers date de 1855 et sera remplacé par un nouveau bâtiment à construire à **Anvers** sur un site encore indéterminé. La concertation sur cette question a recommencé et une décision doit être prise prochainement.

Remplacement de Namur et Dinant – terrain à Sambreville.

Dans la précédente note au Conseil des ministres, il était expliqué que plusieurs terrains avaient été examinés en Wallonie et que trois avaient été retenus. Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne et Sambreville.

En raison d'un certain nombre de problèmes avec le terrain proposé à Sambreville, il a été décidé d'utiliser en première instance les terrains de Leuze-en-Hainaut et de Marche-en-Famenne pour le lancement de la procédure des quatre premières prisons.

Le terrain choisi initialement à Sambreville n'a finalement pas été retenu par la Régie des Bâtiments et le SPF Justice. Un courrier a été adressé au gouvernement wallon pour lui demander de faire une nouvelle proposition, mais aucune alternative n'a été proposée à ce jour.

Une partie du vieil établissement pénitentiaire de Merksplas sur le site même (sur le terrain des anciens ateliers) sera remplacée par une nouvelle construction offrant une capacité de 440 places. Ce sera réalisé pour 2015.



## **2.2. Exécution : Remplacement de Saint-Gilles, de Forest et de Berkendael**

### **2.2.1. Introduction**

Immédiatement après l'approbation de cette construction de remplacement lors du Conseil des ministres du 19 décembre 2008, un site adéquat a été recherché pour la construction de ce complexe pénitentiaire, avec une infrastructure supplémentaire pour la tenue d'audiences nécessitant un haut degré de sécurité.

Après examen de plusieurs sites, un espace adéquat offrant une superficie suffisante a été trouvé rue du Chicon à **Haren** (Bruxelles).

De vieux hangars et bâtiments industriels non utilisés se trouvent sur ces terrains. Non seulement il y a suffisamment de place, mais la construction des nouveaux établissements signifie également une importante revalorisation de ce site abandonné et délabré.

Un accord concernant ce site a été trouvé avec les autorités locales et régionales compétentes. Tout le monde s'accorde sur le fait que le site à Haren est le seul pouvant entrer en ligne de compte pour la réalisation d'un tel projet. Un groupe de travail mixte associant toutes les parties concernées a commencé ses travaux par l'indispensable étude préparatoire du projet, les autorisations, le plan de mobilité, etc., le résultat devant être un masterplan global.

Le projet prend donc davantage forme, mais une série de mesures urgentes s'impose si on veut respecter le timing prévu de **2016**.

En effet, les établissements bruxellois existants, à Forest et à Saint-Gilles sont en très mauvais état. Le dossier doit être traité d'urgence, car la situation affligeante actuelle est déjà pour ainsi dire difficilement surmontable. En témoignent les rapports répétés de l'inspection du travail et la menace récurrente de fermeture de différentes ailes de l'établissement de Forest. Il a en outre été formulé un certain nombre de remarques globales qui compromettent le fonctionnement de l'établissement dans son ensemble.

L'établissement de Saint-Gilles est confronté à des problèmes similaires. L'inspection du bien-être y a également imposé des délais contraignants pour l'adaptation de certaines infrastructures.

Concernant les modalités de l'exécution urgente de la décision du Conseil des ministres du 19 décembre 2008, il convient d'approfondir les points suivants :

#### 2.2.2. Programme des besoins

Dans le plan proposé et approuvé précédemment, trois établissements étaient prévus sur le terrain de Haren : deux pour les hommes, d'une capacité de 450 places chacun, et un pour les femmes, d'une capacité de 120 places.

Le développement de ce plan, une série de problèmes supplémentaires et la surpopulation croissante au sein des prisons bruxelloises ont conduit à une proposition adaptée :

\* Deux établissements pour hommes, contenant chacun deux unités de 250 places.

Il est prévu deux complexes pour hommes de 2 x 250 détenus chacun, soit une capacité totale de 1000 places. Vu la population élevée des hommes dans les prisons bruxelloises actuellement, il est donc proposé d'augmenter le nombre initialement prévu de 2 x 50 places.

A la date du 8 novembre, les prisons bruxelloises hébergent :

Saint-Gilles : 621 hommes pour 484 places ;

Forest : 656 hommes pour 405 places.

Cela représente un total de 1277 "jours de placement" pour 889 places.

\* Dans le complexe pour femmes, il est prévu 160 places au total. Celles-ci sont réparties en 2 complexes. Dans un premier complexe, 100 places sont prévues pour l'exécution des peines. La population des femmes détenues présente également une tendance à la hausse. A la date du 8 novembre, Berkendael abrite 90 femmes pour 64 places.

En outre, il faut également un établissement ouvert pour femmes. Pour pouvoir se conformer aux règles européennes, il est proposé de prévoir un établissement ouvert

d'une capacité de 60 places pour les femmes « à faible risque » détenues dans la prison bruxelloise.

\* Enfin, il est également proposé de construire un centre d'une capacité de 30 places pour l'accueil des jeunes ayant fait l'objet d'un dessaisissement. En effet, ces jeunes dessaisis sont jugés comme des adultes mais doivent être accueillis dans un centre pour jeunes séparé (c'est une obligation prévue dans la loi relative à la protection de la jeunesse). Actuellement, les jeunes flamands concernés sont hébergés à Tongres et les jeunes wallons à Saint-Hubert. Toutefois, l'exécution de cette mesure a mis au jour un certain nombre de problèmes. Aujourd'hui, l'accueil est réalisé dans des bâtiments existants qui ne disposent pas toujours des éléments de base modernes pour l'accueil de délinquants mineurs. En outre, un pourcentage élevé de ces jeunes provient de la région bruxelloise ; par conséquent, un établissement pour ces jeunes occupant une position centrale répondra mieux aux besoins (meilleure organisation des visites, plus de longs et coûteux transports vers le palais de justice, ...).

Il ne s'agit pas d'augmenter le nombre de places pour les jeunes dessaisis mais de permettre, à terme, au centre de Tongres de ne plus fonctionner comme centre pour jeunes afin d'être utilisé pour d'autres projets. L'espace prévu pour les jeunes dessaisis à Saint-Hubert pourra également recevoir une autre affectation.

Au total, cela donne ce qui suit :

Hommes 1	500 (2*250)
Hommes 2	500 (2*250)
Femmes	100
Femmes établissement ouvert	60
Jeunes	30
<b>TOTAL</b>	<b>1190</b>

Cela représente une augmentation de 130 places par rapport au programme de 1060 places approuvé précédemment au Conseil des ministres.

Afin d'optimiser les frais de personnel, il sera demandé aux concepteurs, dans le cahier des charges des performances, de créer un bâtiment nécessitant une main d'œuvre minimale.

Le nombre total net de m<sup>2</sup> nécessaires augmente par un facteur plus élevé que le nombre de places supplémentaires. Cela s'explique par le fait qu'il est prévu un complexe séparé pour les femmes et un complexe séparé pour les jeunes. Le nombre de places y est limité, mais il faudra toutefois disposer de toute l'infrastructure nécessaire, comme un espace pour les visites, un préau, une infrastructure sportive, ...

Ne pas prendre les dispositions nécessaires pour toutes les catégories de détenus dans la construction d'un nouveau complexe pénitentiaire à Bruxelles reviendrait à rater une occasion.

### 2.2.3. Acquisition de terrain

Recherche un endroit approprié sur le territoire bruxellois n'est pas une sinécure. Il est difficile, voire impossible, de trouver un terrain offrant une superficie suffisante. Pour une prison standard de 300 places, il faut une superficie de 8 à 9 ha. Multiplier ce nombre par 4 pour arriver à la capacité totale du complexe de Haren signifie que nous devons chercher une superficie totale de 32 à 36 ha. C'est impossible à trouver en région bruxelloise. Cependant, comme il s'agit ici de réaliser différents établissements au sein d'un seul complexe, nous pouvons regrouper un certain nombre de fonctions, ce qui permet de réduire le nombre total d'hectares nécessaires. Les recherches se sont donc portées sur un terrain de 20 ha. Par rapport au nombre de places, cela constitue donc une utilisation plus favorable sur le plan économique que les 4 sites approuvés précédemment.

Le terrain de 19,5 ha permet de réaliser le programme dans le timing préétabli afin de rendre ce complexe opérationnel en 2016.

Compte tenu de l'emplacement du terrain et du fait l'offre d'une surface disponible de ce type est limitée à Bruxelles, il existe un risque de voir d'autres projets lancés sur le terrain si nous ne procédons pas à relativement court terme à son acquisition. Un achat offre également à toutes les parties concernées la garantie nécessaire quant à la réalisation du projet.

En outre, les procédures relatives au projet et à la construction du complexe peuvent être lancées simultanément. Pour ce faire, une première étape consiste à désigner un consultant (cf. infra). Les deux procédures peuvent se dérouler en même temps de sorte que, à partir du moment où le terrain a été acquis, les études de sol nécessaires peuvent être effectuées. Le terrain doit également être mis à disposition au moment où le projet et la construction sont attribués.

L'implantation concrète de la prison ne sera totalement connue qu'une fois que le concepteur désigné aura établi ses plans. Cela ne s'oppose toutefois pas à une approche globale. La possibilité éventuelle de conférer une plus grande efficacité au projet et d'utiliser des parties à d'autres fins constitue une excellente opportunité de développement dans le projet global. Le développement d'un établissement pénitentiaire dans un environnement urbain doit en effet dépasser l'enceinte de la prison.

En pareil cas, nous pouvons chercher des investisseurs privés qui pourront y exploiter leur entreprise, à condition par exemple de garantir l'emploi nécessaire aux détenus. La possibilité de mettre les détenus au travail est en effet un élément important de la politique de détention actuelle. Ils en éprouvent un sentiment de plus-value et cela peut améliorer leur développement personnel et leur sens des responsabilités. Le travail chasse la frustration et les tensions susceptibles d'apparaître au sein d'une prison. Les détenus peuvent en outre obtenir un revenu (limité) qu'ils peuvent utiliser pour leur avenir ou pour s'acquitter de dettes éventuelles. Enfin, le travail les aide également à mieux se réinsérer dans la société par la suite, de par leur capacité à mieux intégrer le travail au quotidien et surtout de par les aptitudes qu'ils ont acquises sur le lieu de travail.

Afin de réaliser l'achat, le Comité d'acquisition a demandé une évaluation des terrains visés. Il est apparu qu'un budget de 65 millions d'euros devait être prévu. Le Comité a étudié et considéré différentes options. Outre la mise à disposition ou le prêt de la somme nécessaire, des alternatives sont également recherchées. Notamment un préfinancement par la Régie, une acquisition en paiement différé, une promesse d'achat unilatérale, ...

Un choix clair doit être fait pour inscrire la somme nécessaire de 65 millions d'euros au budget de la Régie des Bâtiments ou marquer un accord sur la conclusion d'un prêt. Ces deux options sont, d'un point de vue économique, les plus rentables pour

l'Etat par rapport aux alternatives, entraînent le moins de risque et permettent à la Régie des Bâtiments de conserver un contrôle maximum sur le suivi rapide du dossier. Pour conserver le timing de 2016, ces moyens doivent être mis à disposition sans délai. Ce n'est qu'ensuite que le Comité d'acquisition pourra entamer les négociations en vue de l'acquisition des différentes parcelles.

Le rapport est joint en annexe (annexe 1).

Il est proposé au Conseil des ministres :

- d'autoriser le ministre des Finances à financer au nom de la Régie des Bâtiments l'acquisition du terrain de Haren via une ou plusieurs adjudications, à conclure un contrat de crédit pour un crédit de 65 millions d'euros assorti d'une période de prélèvement de trois ans maximum ;
- d'imputer le remboursement de la somme à prêter sur la dotation de la Régie des Bâtiments pour le financement alternatif à partir de 2011, et ce pour une période de 20, 25 ou 30 ans ;
- de donner son accord à l'octroi de la garantie de l'Etat au remboursement de ce prêt pour la durée du remboursement ;
- de permettre à la Régie des Bâtiments, par dérogation aux arrêtés royaux des 15 juillet 1997 (MB du 25 juillet 1997) et 7 janvier 2002 portant sur des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques, de conserver un compte auprès de l'établissement financier avec lequel le contrat de crédit sera conclu, et ce pendant la période de prélèvement.

#### 2.2.4. Consultant

Le Conseil des ministres du 12 mars 2010 a marqué son accord sur la poursuite de la mise en œuvre du programme de construction des nouvelles prisons via une formule DBFM. Comme pour la construction des nouvelles prisons de Beveren, Termonde, Leuze-en-Hainaut et Marche-en-Famenne, la Régie des Bâtiments souhaite faire appel à un consultant externe. Sa mission consistera à prêter assistance et à rendre des avis dans le cadre de l'élaboration de la procédure d'adjudication, d'organiser l'appel aux candidats et leur sélection, de rédiger les dispositions du guide de remise des offres, du cahier spécial des charges et des autres documents contractuels,

d'analyser les offres, de mener les négociations en vue d'optimiser les offres, de choisir la meilleure offre et d'assurer le suivi de l'exécution du marché. Pour l'exécution de sa mission, le consultant sera tenu d'utiliser les documents d'adjudication et les documents contractuels qui ont servi pour la passation des marchés relatifs à la construction des quatre établissements précités, documents qu'il devra optimiser et, le cas échéant, adapter au marché actuel. Le Conseil des ministres du 15 mai 2010 a marqué son accord sur la procédure de négociation après publication en tant que procédure de passation pour les marchés DBFM pour les quatre prisons précitées sur la base de l'article 17, § 3, 2°, de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics. Etant donné que l'argumentation qui a conduit au choix de cette procédure s'applique toujours à la construction de la nouvelle prison de Haren, le consultant devra également utiliser cette procédure.

S'agissant de la désignation du consultant, le choix s'est également porté sur la procédure de négociation avec publicité fondée sur l'article 17, § 3, 2°, de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics. Cette procédure a, après approbation du Conseil des ministres du 3 octobre 2008, été utilisée également pour désigner le consultant pour les quatre établissements précités. La complexité de la mission du consultant exige en effet de pouvoir négocier avec les candidats sur les prestations précises qu'ils fourniront et pour quels honoraires, ce afin de garantir une collaboration optimale de longue durée.

Comme pour les honoraires du consultant en charge de la construction des quatre établissements précités, il est proposé d'inclure également les honoraires du consultant qui s'occupe de la construction de la prison de Haren dans le financement de la prison et de prévoir un préfinancement des honoraires à l'article 560.08 du budget de la Régie des Bâtiments visant à désigner le partenaire privé. Dès que la désignation du promoteur sera connue, les montants préfinancés pourront être récupérés.

Ce sont là les étapes les plus urgentes dans ce dossier. Ensuite, nous continuerons à travailler sur les autres décisions à prendre, à savoir l'établissement d'un masterplan spécifique rentabilisant au maximum le site.

### **2.3. Remplacement : nouveaux bâtiments en vue du remplacement d'établissements très anciens : Paifve**

Comme esquissé ci-dessus, le masterplan prévoit la construction de trois nouveaux établissements pénitentiaires en Wallonie. La procédure concernant la construction d'un établissement à Leuze-en-Hainaut et à Marche-en-Famenne est en cours. De plus, un terrain a été proposé à Sambreville pour le troisième établissement (cf. supra).

Il s'avère néanmoins que des besoins supplémentaires, résultant de la situation problématique de l'établissement de Lantin, sont apparus. Cette prison est en très mauvais état, surtout dans la partie qui abrite la maison d'arrêt. Quelque 500 places sont concernées. Le bâtiment présente des vices importants et a déjà fait l'objet de rapports d'inspections compétentes. A la Régie des Bâtiments, la longue liste d'attente des travaux urgents à effectuer au bâtiment en est également la preuve. Quelques photographies illustrant le mauvais état du bâtiment sont jointes en annexe (annexe 2).

Toutes les parties concernées sont demandeuses d'une solution d'urgence définitive à ce problème qui s'éternise. En termes économiques, il est également injustifié de continuer à investir dans ces établissements sans qu'il y ait la moindre perspective d'obtenir un résultat répondant aux prescriptions et aux conditions requises pour mener une politique de détention qui puisse satisfaire au contrôle de détention humaine exercé par les organes compétents.

Dans ce cas-ci, il est plus qu'indiqué d'élaborer une autre solution.

Il y a un établissement pénitentiaire à Paifve, à seulement 7 km de la prison de Lantin. Il est situé sur un terrain, propriété de l'Etat, qui peut encore offrir de nombreuses possibilités en termes d'extension. A côté de l'établissement existant, une surface de 65 143 m<sup>2</sup> est encore disponible. Le terrain disponible est plus petit que la norme que nous utilisons habituellement pour la construction d'un nouvel établissement. Le grand avantage toutefois, c'est que la Régie des Bâtiments est déjà propriétaire du terrain, ce qui évite ainsi le coût supplémentaire de l'achat d'un terrain. Deuxième avantage, le terrain est en 'zone bleue', c'est-à-dire en 'zone de services publics et d'équipements communautaires'. Il est donc approprié pour la



construction d'un établissement pénitentiaire. A l'origine, il était prévu d'y construire des parties supplémentaires de l'établissement de Paifve, ce qui n'a jamais été fait. En faisant preuve de créativité dans le projet, il est possible de réaliser ici un nouvel établissement.

Les plans sont joints en annexe (annexes 3 et 4).

Il est proposé dans ce cas-ci de bâtir un établissement de 450 places maximum, en remplacement de la maison d'arrêt de Lantin. Il ne s'agit pas de créer une capacité supplémentaire mais de remplacer des places existantes.

### **3. Organes consultatifs internes**

Sans objet.

### **4. Inspection des Finances**

L'avis du 02.12.2010 de l'Inspection des Finances accréditée auprès le SPF Justice est joint à la présente note.

L'avis du 06.12.2010 de l'Inspection des Finances accréditée auprès de la Régie des Bâtiments est joint à la présente note.

### **5. Accords préalables**

### **6. Tests Kafka**

Sans objet.

### **7. EIDDD**

Sans objet.

### **8. Groupes de travail**

Sans objet.

### **9. Proposition de décision**

Comme indiqué dans l'introduction, une détention adaptée est grandement nécessaire. Nous sommes confrontés, d'une part, à un manque de capacité important et, d'autre part, à une infrastructure archaïque et inadaptée. C'est

pourquoi le Conseil des ministres a approuvé le masterplan. Le timing de l'exécution de ce plan est de la plus haute importance et ne peut souffrir aucun retard. Les actions demandées sont une démarche régulière dans le processus décisionnel. La situation dans les établissements pénitentiaires est pressante. Des mesures conservatoires urgentes et nécessaires sont indispensables et exigent une décision immédiate.

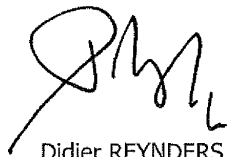
Il est demandé au Conseil des ministres :

- de prendre acte de la situation quant à l'exécution du masterplan décrit ci-dessus ;
- de marquer son accord sur l'adaptation du programme du nouveau complexe pénitentiaire de Haren, comme prévu au point 2.2.2. ;
- de donner son accord, dans le cadre de l'exécution de la décision du Conseil des ministres du 19 décembre 2008, à l'acquisition/expropriation du terrain de Haren, conformément aux modalités prévues au point 2.2.3. ;
- de marquer son accord sur la désignation d'un consultant externe chargé d'accomplir la mission visée au point 2.2.4. conformément aux modalités prévues à ce même point ;
- de donner son accord à la construction de remplacement d'un établissement pénitentiaire d'une capacité maximum de 450 places sur le terrain de Paifve.

#### **10. Membres du gouvernement qui introduisent le dossier**

Monsieur Didier REYNDERS, Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes Institutionnelles, Ministre de tutelle de la Régie des Bâtiments.

Monsieur Stefaan DE CLERCK, ministre de la Justice.



Didier REYNDERS

Stefaan DE CLERCK

## BIJLAGE

17 december 2010

FOD JUSTITIE

FOD FINANCIEN

## NOTA AAN DE MINISTERRAAD

**Betreft: Masterplan 2008-2012-2016 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden. Stand van zaken, uitvoering en vervanging.**

**1. Inleiding en voorgaanden.**

De regeringsverklaringen van 21 december 2007 en 20 maart 2008 van de federale regering stellen uitdrukkelijk dat een actieplan moet worden uitgewerkt voor de strafuitvoering en dat meer bepaald de overbevolking waarmee onze penitentiaire inrichtingen worden geconfronteerd, versneld moet worden aangepakt.

In uitvoering van het regeerakkoord heeft de Regering op 18 april 2008 en op 19 december 2008 het Masterplan 2008 – 2012 - 2016 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden goedgekeurd.

Het plan bevat vijf grote actiepunten:

- een renovatieprogramma voor het herstel van verloren capaciteit (quick wins);
- de bouw van bijkomende cellen op bestaande sites om de overbevolking op te vangen;
- de bouw van 7 nieuwe inrichtingen voor het opvangen van de stijgende behoefte, en het voorzien van een buffercapaciteit zodat we oude inrichtingen in veilige omstandigheden kunnen renoveren;
- de bouw van 6 nieuwe inrichtingen ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen;
- een inhaalprogramma voor renovatie dat zorgt voor veilige en humane leefomstandigheden.

Onmiddellijk na de goedkeuring van het plan werd gestart met de uitvoering ervan. De implementatie heeft een aantal bijkomende vragen opgeworpen, waar een aangepast antwoord op nodig is.

De cijfers tonen immers dat de populatie in de Belgische gevangenissen maar blijft stijgen. Op datum van 8 november werd een nieuw triest record gevestigd van 10.926 gedetineerden voor 9.068 plaatsen<sup>1</sup>. Hierbij dienen nog 85 jongeren geteld te worden voor 108 plaatsen.

Inclusief de jongeren werd de kaap van 11.000 gehaald die dag. Indien de instroom met eenzelfde percentage blijft groeien, zal nog voor het einde van het jaar de kaap van 11.000 gedetineerden worden gehaald, en dit keer zonder de jongeren.

Dit toont de hoogdringendheid van de uitvoering van het masterplan en de nood van de voorgestelde aanpassingen aan.

## **2. Uiteenzetting van het dossier.**

### **2.1. Stand van zaken:**

#### **2.1.1. Renovatieprogramma voor het herstel van verloren capaciteit.**

<b>Inrichting</b>	<b>Oorzaak</b>	<b>Aantal cellen</b>	<b>Einde werken</b>
Sint-Gillis	Waterinzijpeling via douches	18	uitgevoerd
	Lekkende dakgoten	21	uitgevoerd
	Vleugel B niet beschikbaar	102	Werken lopende, einde voorzien september 2011
Vorst	Lekkende dakgoten	10	5 cellen uitgevoerd 5 overige cellen = renovatie douches 4 vleugels
Doornik	Renovatiwerken	90	uitgevoerd
Hoogstraten	Renovatiwerken	15	uitgevoerd
Turnhout	Sectie geïnterneerden	12	uitgevoerd
<b>TOTAAL</b>		<b>268</b>	

<sup>1</sup> Bij deze 9068 plaatsen zitten de 500 plaatsen te Tilburg ook verrekend. De eigenlijke capaciteit in de Belgische gevangenis ligt dus nog lager, op 8568.

2.1.2. Uitbreiding van de capaciteit op de bestaande sites

Site	Aantal cellen	Einde werken
Merksplas "De Haven"	Nieuwe blok gebouwd: 60 cellen	uitgevoerd
Everberg	Uitbreiding 2 paviljoenen gesloten centrum voor jongeren	- studie is lopende - 2014
Turnhout	Bouw van nieuwe blok: 74 cellen	September 2011
Leuven	Recuperatie vleugel (nu administratie): 70 cellen	2013
Hoogstraten	Vervolg renovatieproject: 15 cellen	Eind 2011
Tongeren	Gesloten centrum voor jongeren : 34 cellen	uitgevoerd
St – Hubert	Gesloten centrum voor jongeren : 50 cellen	uitgevoerd
<b>TOTAAL</b>	<b>379</b>	

Daarnaast werd er nog andere bijkomende capaciteit gecreëerd te Mechelen (11 cellen) en Paifve (40 cellen). Ook in Wortel zijn er uitbreidingswerken gestart. Dit zorgt tegen november 2011 voor 60 extra cellen.

2.1.3. Bouw van de nieuwe inrichtingen

Inrichting	Capaciteit	Locatie	Status
FPC Gent	272	Wondelgemse meersen	- einde werken medio 2013
FPC Antwerpen	180	Linkeroever Burchse weel	- einde werken medio 2013

Achêne	120	Rue du Parc industriel	- einde werken eind 2013
Dendermonde	444	Wijk Oud Klooster	- procedure gestart
Beveren	300	Schaarbeekstraat	- geselecteerde consortia hebben op 18.01.2010 het volledig aanbestedingsdossier (performantiebestek, ... ) ontvangen
Leuze – en - Hainaut	300	Route N 7	- geselecteerde consortia hebben een offerte ingediend, die door een professionele jury werd beoordeeld
Marche-en-Famenne	300	Route N 63	- een tweede selectie werd gemaakt, en met deze consortia loopt momenteel een verdere onderhandelingsronde
			- einde werken: najaar 2013

#### 2.1.4. Nieuwbouw ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen.

De Ministerraad heeft op 19 december 2008 eveneens ingestemd met de bouw van zes nieuwe complexen te vervanging van de oude gevangenissen te Vorst / Sint-Gillis / Berkendael, Antwerpen, Merkplas en Namen / Dinant.

Vervanging van Vorst, Sint-Gillis en Berkendael – site Haren: zie infra.

De penitentiaire inrichting Antwerpen dateert van 1855 en zal worden vervangen door een nieuwbouw op een nog te bepalen site in **Antwerpen**. Het overleg hierover is hernomen en binnenkort moet hier een beslissing worden genomen.

Vervanging van Namen en Dinant – terrein te Sambreville.

In de vorige nota aan de Ministerraad werd verduidelijkt dat er in Wallonië meerdere terreinen werden onderzocht en dat er drie werden weerhouden. Leuze-en-Hainaut, Marche-en-Famenne en Sambreville.

Door een aantal problemen met het voorgestelde terrein in Sambreville werd beslist om in eerste instantie de terreinen te Leuze-en-Hainaut en Marche-en-Famenne te gebruiken bij de lancering van de procedure van de eerste vier gevangenen.

Het oorspronkelijk uitgekozen terrein te Sambreville werd uiteindelijk niet weerhouden door de Regie der Gebouwen en de FOD Justitie. Een schrijven werd gericht aan de Waalse regering met de vraag om een nieuw voorstel te doen, maar tot op heden werd er geen alternatief voorgesteld.

Een gedeelte van de oude strafinrichting van Merksplas op de site zelf (op het terrein van de oude werkplaatsen) zal worden vervangen door nieuwbouw met een capaciteit van 440 plaatsen. Dit zal gerealiseerd worden tegen 2015.

## **2.2. Uitvoering: Vervanging van Vorst, Sint – Gillis en Berkendael – site Haren.**

### 2.2.1. Inleiding

Onmiddellijk na de goedkeuring van deze vervangbouw op de ministerraad van 19 december 2008 werd gezocht naar een geschikte locatie voor de bouw van dit penitentiair complex, met bijkomende infrastructuur voor hoog beveiligde terechtzittingen.

Na onderzoek van meerdere locaties werd een geschikte ruimte gevonden met voldoende oppervlakte aan de Witloofstraat te **Haren** (Brussel).

Op deze terreinen bevinden zich meerdere oudere industriële en niet gebruikte loods en gebouwen. Niet alleen is er voldoende ruimte, maar de bouw van de

nieuwe inrichtingen betekent eveneens een belangrijke opwaardering van deze verlaten en vervallen site.

Met de bevoegde lokale en regionale overheden werd overeenstemming bereikt over deze locatie. Iedereen is het erover eens dat de site te Haren de enige site is die in aanmerking kan komen voor de realisatie van een dergelijk project. Een gemengde werkgroep met alle betrokkenen is gestart met de noodzakelijke voorbereidende studie van het project, de vergunningen, het mobiliteitsplan, enz, wat moet resulteren in een globaal masterplan.

Aan het project wordt aldus verder vorm gegeven, maar om de vooropgestelde timing van **2016** te halen zijn een aantal dringende stappen nodig.

De bestaande Brusselse inrichtingen te Vorst en Sint-Gillis zijn immers in zeer slechte staat. Het dossier moet met hoogdringendheid verder behandeld worden, gezien de huidige schrijnende toestand sowieso al moeilijk te overbruggen valt. Getuige hiervan zijn de herhaaldelijke rapporten van de arbeidsinspectie en de steeds weerkerende dreigende sluiting van verschillende vleugels van de inrichting te Vorst. Daarnaast zijn er ook een aantal globale opmerkingen die het functioneren van de gehele inrichting in het gevaar brengen.

Ook de inrichting in Sint-Gillis kampt met gelijkaardige problemen. De welzijnsinspectie heeft ook hier dwingende termijnen opgelegd om bepaalde infrastructuren aan te passen.

Voor de modaliteiten van de dringende uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 19 december 2008 dienen volgende punten verder uitgediept te worden:

#### 2.2.2. Behoefteprogramma

In het eerder voorgesteld en goedgekeurd plan werden op het terrein te Haren drie inrichtingen voorzien. Twee voor mannelijke gedetineerden, telkens met een capaciteit van 450 plaatsen. Daarnaast één voor vrouwelijke gedetineerden, met een capaciteit van 120 plaatsen.



Het verder uitwerken van dit plan, een aantal bijkomende problemen en de stijgende overbevolking binnen de Brusselse gevangenissen heeft geleid tot een aangepast voorstel:

\* Twee inrichtingen voor mannen met telkens twee eenheden van 250 plaatsen.

Er worden twee mannencomplexen van telkens 2 x 250 gedetineerden voorzien, wat een totale capaciteit vormt van 1000 plaatsen. Gezien de hoge huidige populatie van mannen in de Brusselse gevangenissen wordt dus voorgesteld om dit aantal met 2 \* 50 plaatsen te verhogen.

Op datum van 8 november zitten er in de Brusselse gevangenissen:

Sint-Gillis: 621 mannen voor 484 plaatsen.

Vorst: 656 mannen voor 405 plaatsen.

Dit geeft een totaal van 1277 mannen voor 889 plaatsen.

\* In het vrouwencomplex worden in totaal 160 plaatsen voorzien. Deze worden onderverdeeld in 2 complexen. In een eerste complex worden 100 plaatsen voor strafuitvoering voorzien. Ook de populatie van vrouwelijke gedetineerden kent immers een stijgende trend. Op datum van 8 november zitten er in Berkendael 90 vrouwen voor 64 plaatsen.

Daarnaast is er ook nood aan een open inrichting voor vrouwen. Om conform de Europese regels te kunnen werken wordt er voorgesteld om voor vrouwelijke "low risk" gedetineerden in de Brusselse gevangenis een open inrichting te voorzien voor 60 vrouwen.

\* Tot slot wordt eveneens voorgesteld om voor de opvang van uit handen gegeven jongeren een jeugdinstelling te bouwen voor 30 jongeren. Deze uit handen gegeven jongeren worden immers als een volwassene berecht, maar dienen wel in een aparte jeugdinstelling te worden opgevangen (dit is een verplichting voorzien in de wet op de jeugdbescherming). Momenteel worden deze ondergebracht in Tongeren voor de Vlaamse jongeren en in Saint-Hubert voor de Waalse jongeren. De uitvoering hiervan heeft echter een aantal problemen aan het licht gebracht. De huidige opvang wordt in bestaande gebouwen gerealiseerd, die niet altijd over de moderne opvangbasiselementen voor jeugdige delinquenten beschikken. Bovendien is een groot percentage van deze jongeren afkomstig uit de Brusselse regio, waardoor een centraal gelegen centrum voor deze jongeren beter aan de noden zal voldoen

(bezoek beter te organiseren, lange en dure transporten naar de gerechtsgebouwen kunnen vermeden worden, ...).

Dit is geen uitbreiding van het aantal plaatsen voor uit handen gegeven jongeren maar dit zorgt ervoor dat de instelling te Tongeren op termijn niet langer als jeugdinstelling, maar voor andere projecten kan worden aangewend. Ook de ruimte voorzien voor uit handen gegeven jongeren in Saint-Hubert kan dan een andere invulling krijgen.

Dit geeft een totaal van:

Mannen 1	500 (2*250)
Mannen 2	500 (2*250)
Vrouwen	100
Vrouwen open inrichting	60
Jongeren	30
<b>TOTAAL</b>	<b>1190</b>

Of een verhoging van 130 plaatsen ten opzichte van het eerder op de Ministerraad goedgekeurde programma van 1060 plaatsen.

Om de personeelskosten te optimaliseren zal in het performantiebestek aan de ontwerpers worden gevraagd om een gebouw uit te denken met minimale personeelsinzet.

Het totaal aantal nodige netto m<sup>2</sup> stijgt hierdoor met een grotere factor dan het aantal extra plaatsen. Dit komt doordat er een apart vrouwencomplex en een apart jeugdcomplex wordt voorzien. Het aantal plaatsen is hier beperkt, niettegenstaande men wel over alle nodige infrastructuur moet beschikken zoals een bezoekeruimte, wandeling, sportinfrastructuur, ....

Het zou een gemiste kans zijn om bij de bouw van een nieuw penitentiair complex te Brussel niet de nodige voorzieningen te treffen voor alle categorieën van gedetineerden.

### 2.2.3. Verwerving terrein.

De zoektocht naar een geschikte locatie op Brussels grondgebied is geen sinecure. Een terrein dat voldoende oppervlakte heeft is er moeilijk of niet te vinden.

Voor een standaardgevangenis van 300 plaatsen wordt gezocht naar een oppervlakte van 8 à 9 ha. Indien we dit vermenigvuldigen met 4, om tot de totale capaciteit van het complex te Haren te komen, zouden we op zoek moeten gaan naar een totale oppervlakte van 32 à 36 ha. Een oppervlakte die onmogelijk te vinden is in de Brusselse regio. Gezien we hier verschillende inrichtingen op één complex realiseren kunnen we echter een aantal functies groeperen om zo het totaal aantal nodige ha te beperken. Dit leidde dat de zoektocht zich richtte tot een terrein van 20ha. In vergelijking met het aantal plaatsen vormt dit dus een economisch gunstigere invulling dan bij de vier eerder goedgekeurde sites.

Het terrein van 19,5 ha te Haren geeft de kans om het programma te realiseren binnen de eerder vooropgestelde timing om dit complex operationeel te hebben in 2016.

Gezien de ligging en het feit dat zulke beschikbare oppervlakte beperkt is in Brussel bestaat het risico dat andere projecten gestart worden, indien we niet op relatief korte termijn overgaan tot de verwerving van het terrein.

Een verwerving geeft ook de nodige zekerheid over de realisatie van het project aan alle betrokken partijen.

Daarnaast kan er tegelijkertijd worden gestart met de procedures voor het ontwerp en de bouw van het complex. Een eerste stap hiertoe is het aanstellen van een consultant (zie infra). Beide procedures kunnen tegelijkertijd lopen zodat, vanaf het moment de grond verworven is, de nodige bodemonderzoeken kunnen uitgevoerd worden. Het terrein moet ook ter beschikking worden gesteld op het moment dat het ontwerp en de bouw worden gegund.

De concrete inplanting van de gevangenis zal pas volledig bekend zijn nadat de aangeduide ontwerper zijn plannen heeft opgemaakt. Dit staat echter een globale aanpak niet in de weg. Indien blijkt dat een meer efficiënte invulling mogelijk is, en dat delen voor andere doeleinden kunnen aangewend worden, vormt dit een uitgelezen kans om dit mee in het globale project te ontwikkelen. Een ontwikkeling

van een penitentiaire inrichting in een stedelijke omgeving moet immers verder gaan dan de gevangensmuur.

In dit geval kan er gezocht worden naar privé-investeerders die hun bedrijf er kunnen uitbaten bijvoorbeeld op voorwaarde dat ze de nodige tewerkstelling garanderen voor de gedetineerden. Het voorhanden zijn van tewerkstelling is immers een belangrijk element in het hedendaags detentiebeleid. Dit geeft de gedetineerde een gevoel van meerwaarde en het kan leiden tot betere zelfontplooiing en verantwoordelijkheidszín. Het neemt de frustratie en de spanningen weg die zich kunnen voordoen binnen een gevangenis. Daarnaast kunnen ze zo een (beperkt) inkomen verwerven dat hen in staat stelt dit in te zetten op hun toekomst of mogelijke schulden mee af te lossen. Tot slot helpt dit hen ook om achteraf beter te re-integreren in de maatschappij doordat ze het dagelijkse werklevens beter gewoon kunnen worden en vooral door de vaardigheden die ze verworven hebben op de werkvloer.

Om de aankoop te realiseren werd aan het Aankoopcomité gevraagd om de beoogde terreinen te schatten. Hieruit is gebleken dat een budget van 65 miljoen euro moet voorzien worden. Verschillende opties werden door hen bestudeerd en afgewogen. Naast het ter beschikking stellen of het lenen van het nodige bedrag worden ook alternatieven onderzocht. Onder meer een prefinanciering door de Regie, een verwerving met uitgestelde betaling, een unilaterale aankoopbelofte, etc.

Een duidelijke keuze gaat uit om het nodige bedrag van 65 miljoen euro in te schrijven op het budget van de Regie der Gebouwen of om een akkoord te geven tot het afsluiten van een lening. Beide keuzes zijn economisch het meest rendabel voor de Staat in vergelijking met de alternatieven, brengen het minste risico met zich mee, en zorgen ervoor dat de Regie der Gebouwen de grootste controle kan behouden over de verdere en snelle opvolging van dit dossier. Om de timing van 2016 te behouden moeten deze middelen zonder uitstel ter beschikking worden gesteld. Pas hierna kan het Aankoopcomité starten met de onderhandelingen tot verwerving van de verschillende percelen.

In bijlage wordt het verslag toegevoegd (bijlage 1).

Aan de Ministerraad wordt voorgesteld om:

- Ter financiering van de verwerving van het terrein te Haren de Minister van Financiën in naam van de Regie der Gebouwen toe te laten via één of meerdere openbare aanbesteding(en) een kredietovereenkomst te sluiten voor een krediet van 65 miljoen euro met een opnameperiode van maximum drie jaar.
- De terugbetaling van het te lenen bedrag aan te rekenen op de dotatie van de Regie der Gebouwen voor alternatieve financiering vanaf 2011 en dit voor een periode van 20, 25 of 30 jaar.
- Zijn akkoord te geven voor het verlenen van de Staatswaarborg aan de terugbetaling van deze lening voor de duur van de terugbetaling.
- De Regie der Gebouwen toe te laten in afwijking van de KB's van 15.07.1997 (BS 25.07.1997) en 07.01.2002 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid een rekening aan te houden bij de financiële instelling waarmee de kredietovereenkomst wordt afgesloten en dit gedurende de opnameperiode.

#### 2.2.4. Consultant

De Ministerraad van 12.03.2010 gaf zijn akkoord met de verderzetting van de implementatie van het programma voor de bouw van de nieuwe gevangenissen via een DBFM-formule. Zoals voor de bouw van de nieuwe gevangenissen te Beveren, Dendermonde, Leuze-en-Hainaut en Marche-en-Famenne wenst de Regie der Gebouwen een beroep te doen op een externe consultant. Zijn opdracht zal zijn bijstand en advies te verlenen bij de uitwerking van de gunningsprocedure, de oproep tot en de selectie van de kandidaten, de opmaak van de bepalingen van de biedingsleidraad, het bestek en de andere contractuele documenten, de analyse van de offertes, de onderhandelingen ter optimalisatie van de offertes, de keuze van de beste offerte en de opvolging van de uitvoering van de opdracht. De consultant zal worden opgelegd om als basis voor de uitvoering van zijn opdracht de aanbestedings- en contractuele documenten te gebruiken die hebben gediend voor de gunning van de opdrachten voor de bouw van de 4 bovenvermelde inrichtingen dewelke hij moet optimaliseren en desgevallend aanpassen aan de actuele opdracht. De Ministerraad van 15.05.2010 gaf zijn akkoord met de onderhandelingprocedure na bekendmaking als gunningsprocedure voor de

DBFM-opdrachten voor de 4 bovenvermelde gevangenissen op grond van artikel 17,§3,2° van de wet van 24.12.1993 betreffende de overheidsopdrachten. Aangezien de argumentatie die tot de keuze van deze procedure heeft geleid onverminderd geldt voor de bouw van de nieuwe gevangenis te Haren, zal de consultant ook deze procedure moeten hanteren.

Voor de aanduiding van de consultant wordt eveneens geopteerd voor de onderhandelingsprocedure met bekendmaking op basis van artikel 17,§3,2° van de wet van 24.12.1993 betreffende de overheidsopdrachten. Deze procedure werd na goedkeuring door de Ministerraad van 03.10.2008 ook aangewend voor de aanstelling van de consultant voor de 4 bovenvermelde instellingen. De complexiteit van de opdracht van de consultant vereist immers dat met de kandidaten moet kunnen worden onderhandeld over de precieze prestaties die zij zullen leveren en tegen welke honorering, teneinde een optimale en langdurige samenwerking te verzekeren.

Zoals voor de erelonen van de consultant voor de bouw van de 4 eerder genoemde instellingen wordt voorgesteld ook de erelonen voor de consultant voor de bouw van de gevangenis te Haren op te nemen in de financiering van de gevangenis en een prefinanciering te voorzien van de erelonen op artikel 560.08 van de begroting van de Regie der gebouwen tot de aanstelling van de privépartner. Zodra de aanstelling van de promotor is gekend, zullen de geprefinancierde bedragen kunnen worden gerecupereerd.

Dit vormen de meest dringende stappen in dit dossier. Hierna zal verder gewerkt worden aan de andere te nemen beslissingen, zijnde de opmaak van een specifiek masterplan met de maximale invulling van de site.

### **2.3. Vervanging: nieuwbouw ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen: Paifve.**

Zoals hierboven geschetst is er in het Masterplan voorzien dat er in Wallonië drie nieuwe penitentiaire inrichtingen zouden worden gebouwd. De procedure voor de bouw van een inrichting te Leuze-en-Hainaut en Marche-en-Famenne is lopende. Daarnaast werd voor de derde inrichting een terrein in Sambreville voorgesteld (zie supra).

Er blijkt echter een bijkomende nood te zijn die voortkomt uit de problematische situatie van de inrichting te Lantin. Deze gevangenis is in zeer slechte staat, en dan vooral het gedeelte waar het arresthuis in ondergebracht wordt. Het gaat over een 500-tal plaatsen. Het gebouw vertoont grote gebreken en was al meermaals onderwerp van verslagen van bevoegde inspecties. De lange wachtlijst bij de Regie der Gebouwen van zeer dringende werken aan het gebouw is hier ook het bewijs van.

In bijlage worden een aantal foto's gevoegd die de slechte toestand van het gebouw illustreren (bijlage 2).

Alle betrokken partijen zijn vragende partij dat hier dringend een definitieve oplossing komt voor dit aanslepende probleem. Het is economisch ook onverantwoord te blijven investeren in zulke inrichtingen met geen enkel perspectief op een resultaat dat beantwoordt aan de voorschriften en de vereisten die noodzakelijk zijn om een detentiebeleid te voeren dat de toets van de controleorganen op een humane detentie kan doorstaan.

Het is hier meer dan aangewezen om een andere oplossing uit te werken.

Er is een penitentiaire inrichting gelegen te Paifve, op slechts 7 km van de inrichting te Lantin. Deze is gelegen op een terrein, eigendom van de Staat, dat echter nog veel mogelijkheden tot uitbreiding kan bieden. Naast de bestaande instelling is nog een ruimte van 65.143m<sup>2</sup> beschikbaar. Het beschikbare terrein is kleiner dan de norm die we normaal hanteren voor de bouw van een nieuwe instelling. Maar het grote voordeel is hier dat dit terrein reeds in eigendom is van de Regie der Gebouwen, waardoor de extra kost van de aankoop van een terrein wordt vermeden. Een tweede grote voordeel is dat het terrein ingekleurd is als 'blauwe zone' wat staat

voor 'la zone de services publics et d'équipements communautaires' of 'Gebieden voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen'. Dit is dus geschikt voor de bouw van een penitentiaire inrichting. Het was oorspronkelijk voorzien om hier bijkomende delen van de inrichting van Paifve te bouwen, wat nooit is doorgegaan. Mits creatief met het ontwerp wordt omgesprongen kan hier een nieuwe inrichting gerealiseerd worden.

De plannen worden in bijlage gevoegd (bijlage 3 en 4).

Er wordt hier voorgesteld om een inrichting te bouwen van maximum 450 plaatsen, ter vervanging van het arresthuis van de inrichting te Lantin. Dit gaat niet over de creatie van bijkomende capaciteit, maar over de vervanging van bestaande plaatsen.

### **3. Interne adviesorganen**

Niet van toepassing

### **4. Inspectie van Financiën**

### **5. Voorafgaande akkoorden**

### **6. Test Kafka**

Niet van toepassing

### **7. DOEB-test**

Niet van toepassing

### **8. Werkgroepen**

Niet van toepassing

### **9. Voorstel van beslissing**

Zoals aangegeven in de inleiding is de nood aan een aangepaste detentie groot. Enerzijds is er een groot capaciteitstekort en anderzijds kampt men met een verouderde en onaangepaste infrastructuur. Om deze redenen keurde de Ministerraad het Masterplan goed. De timing van de uitvoering van dit plan is



uitermate belangrijk en mag geen vertraging kennen. De gevraagde acties zijn een regelmatige stap in het besluitvormingsproces.

De toestand binnen de penitentiaire inrichtingen is acuut. Dringende noodzakelijke bewarende maatregelen zijn onontbeerlijk en vereisen een onmiddellijke beslissing.

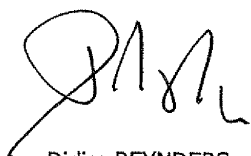
De Ministerraad wordt verzocht:

- akte te nemen van de stand van zaken over de uitvoering van het hierboven omschreven masterplan;
- zijn akkoord te geven over de aanpassing van het programma van het nieuwe penitentiaire complex te Haren zoals voorzien onder punt 2.2.2.;
- in het kader van de uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 19 december 2008 zijn akkoord te geven over de verwerving/onteigening van het terrein te Haren overeenkomstig de modaliteiten zoals voorzien onder punt 2.2.3.;
- zijn akkoord te geven met de aanstelling van een externe consultant met als opdracht en overeenkomstig de modaliteiten zoals voorzien onder punt 2.2.4.;
- zijn akkoord te geven voor de vervangbouw van een penitentiaire inrichting met een maximum capaciteit van 450 plaatsen op het terrein te Paifve.

**10. Regeringsleden die het dossier indienen.**

De heer Didier REYNDERS, Vice- Eerste Minister en Minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen.

De heer Stefaan DE CLERCK, Minister van Justitie.



Didier REYNDERS

Stefaan DE CLERCK