

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

23 DECEMBER 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **FRANSSEN**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

23 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **FRANSSEN**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.**Leden / Membres :**

CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Richard Fournaux, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Janssegers.
PS	Franco Seminara, Christiane Vienne.
SP.A	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Zakia Khattabi.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Sabine de Bethune, Elke Tindemans, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.
Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Ann Somers, Bart Tommelein, Patrik Vankrunkelsven.
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.
Caroline Désir, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
fatma Pehlivan, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Céline Fremault, Vanessa Matz.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1553 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1553 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de Regering (stuk Kamer, nr. 52-2299/1).

Het werd op 22 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het wetsontwerp werd op 23 december 2009 overgezonden aan de Senaat en op 23 december 2009 geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de Titels VII, VIII en X, de bespreking van dit ontwerp reeds aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 14, 16, 18 en 23 december 2009 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, mevrouw Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, de heer Jean-Marc Delizée, staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Personen met een handicap.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Het enig hoofdstuk van Titel VII Zelfstandigen heeft betrekking op de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen en meer bepaald op de beheerskosten die zij aanrekenen aan hun aangeslotenen.

De bepalingen die nu worden ingevoerd, komen tegemoet aan de opmerkingen van het verslag van het Rekenhof uit 2008 over de overheidscontrole op sociale verzekeringsfondsen.

Deze bepalingen voeren de korte termijn aanbeveling uit van het Rekenhof op het vlak van de transparantie voor zelfstandigen wat betreft de beheerskosten die vervat zijn in de bijdragen. Duidelijke en bindende regels in hoofde van de sociale verzekeringsfondsen zullen daarom worden ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 38.

Eenzijds zullen de fondsen de beginnende zelfstandige systematisch moeten informeren over het bestaan van deze kosten die worden geïnd bovenop de bijdragen, over de berekeningswijze ervan, over het

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2299/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 22 décembre 2009. Il a été transmis le 22 décembre 2009 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui était saisie des Titres VII, VIII et X, a déjà entamé la discussion de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 14, 16, 18 et 23 décembre 2009 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, et de M. Jean-Marc Delizée, secrétaire d'État aux Affaires sociales, chargé des Personnes handicapées.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Le chapitre unique du Titre VII Indépendants concerne les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et plus précisément les frais de gestion qu'elles réclament à leurs affiliés.

Les dispositions qui y sont prises font suite au rapport de la Cour des comptes de 2008 relatif au contrôle des caisses d'assurances sociales par les pouvoirs publics.

Ces dispositions mettent en œuvre la recommandation à court terme de la Cour des comptes en matière de transparence, vis-à-vis des indépendants, des frais de gestion inclus dans les cotisations. Des règles précises et contraignantes dans le chef des caisses d'assurances sociales sont ainsi insérées dans l'arrêté royal n° 38.

D'une part, les caisses devront systématiquement informer l'indépendant *starter* de l'existence de ces frais qui s'ajoutent au montant des cotisations, du mode de calcul de ceux-ci, du montant précis qui lui

juiste bedrag dat zal worden aangerekend en ten slotte over de diensten waarop deze beheerskosten recht geven.

Anderzijds zullen de fondsen al deze inlichtingen telkens moeten herhalen bij het versturen van het vervaldagbericht dat betrekking heeft op de bijdrage van het eerste kwartaal. Daarnaast zal op elk kwartaalbericht het bedrag in euro van de sociale bijdrage en van de beheerskosten duidelijk en afzonderlijk moeten worden vermeld.

Om ten slotte te anticiperen op de maatregelen die zullen worden genomen met betrekking tot de aanbevelingen van het Rekenhof op middellange termijn, zal voor de bepaling van de beheerskosten een verband bestaan tussen deze kosten en het werkvolume van de sociale en verzekeringsfondsen enerzijds en tussen deze kosten en de kwaliteit van de dienstverlening anderzijds.

B. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie

Dit wetsontwerp bundelt een aantal bepalingen die dringend genomen moeten worden om de financiering van de sociale zekerheid te verzekeren, de regelingen in de verschillende takken van de sociale zekerheid op bepaalde punten aan te passen, enkele punctuele tekortkomingen recht te zetten en de verhouding tussen de erkende sociale secretariaten, de sociale dienstverleners en de RSZ te regelen.

A. Wat de financiering betreft bevat het ontwerp volgende bepalingen :

1. Bepalingen die de inning van de sociale bijdragen moeten verzekeren, verbeteren en moderniseren :

De volgende twee hoofdstukken beogen de inning van de sociale bijdragen te verzekeren.

— Hoofdstuk 1 voorziet enerzijds dat de verjaringstermijn op het vlak van de inning van socialezekerheidsbijdragen door de RSZPPO, wanneer de aangiften worden ingediend door een welbepaalde dienstverlener, opnieuw op zeven jaar gebracht en anderzijds dat de RSZPPO dezelfde mogelijkheden krijgt om de verjaring te stuiten als de RSZ.

— Daarnaast wordt in hoofdstuk 8 bepaald dat de RSZ voortaan met een aangetekende brief de verjaring kan stuiten van de vorderingen ten aanzien van aannemers en onderaannemers die als medecontractant van de opdrachtgever optreden.

— Hoofdstuk 10 beoogt de modernisering van de inning van de werknemersbijdragen op brugpensioe-

sera réclamé et, enfin, des services auxquels ces frais de gestion donnent droit.

D'autre part, les caisses devront rappeler l'ensemble de ces informations chaque année lors de l'envoi de l'avis relatif à la cotisation du premier trimestre. De plus, l'ensemble des avis trimestriels devront indiquer clairement et séparément les montants en euros de la cotisation sociale et des frais de gestion.

Enfin, en vue d'anticiper les réponses qui devront être données aux recommandations à moyen terme de la Cour des comptes, la définition des frais de gestion est renforcée par l'insertion d'un lien entre ces frais et le volume de travail des caisses d'assurances sociales et entre ces frais et la qualité des services offerts.

B. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale

Ce projet de loi rassemble une série de dispositions à prendre en urgence en vue d'assurer le financement de la sécurité sociale, d'adapter sur certains points les réglementations dans les différentes branches de la sécurité sociale, de remédier à quelques imperfections ponctuelles et de régler la relation entre les secrétariats sociaux agréés, les prestataires de services sociaux et l'ONSS.

A. En ce qui concerne le financement, le projet comprend les dispositions suivantes :

1. Dispositions qui doivent garantir, améliorer et moderniser la perception des cotisations sociales :

Les deux chapitres suivants visent à assurer la perception des cotisations sociales.

— Le chapitre 1^{er} prévoit, d'une part, que le délai de prescription de la perception des cotisations de sécurité sociale par l'ONSSAPL, si les déclarations sont introduites par un prestataire de services, est porté à nouveau à sept ans et, d'autre part, que l'ONSSAPL peut, à l'instar de l'ONSS, interrompre la prescription.

— Au chapitre 8, il est précisé que l'ONSS peut désormais interrompre par lettre recommandée la prescription des actions à l'égard des entrepreneurs et des sous-traitants qui agissent comme cocontractant du donneur d'ordre.

— Le chapitre 10 vise la modernisation de la perception des cotisations des salariés prépensionnés

nen en Canada Dry regelingen. Voortaan zal de inning en aangifte van de volledige inhouding van de werknemersbijdragen op een aanvullende vergoeding bij een conventioneel brugpensioen of bij bepaalde sociale zekerheidsuitkeringen worden uitgevoerd door de debiteur ervan. De uitbetalingsinstellingen van de sociale uitkeringen, die er actueel deels mee belast zijn, zijn hier dus niet langer verantwoordelijk voor.

Momenteel moet de RVA of een andere uitkeringsinstelling 3 % inhouden op de sociale uitkering die ze verschaft. Dit bedrag wordt doorgestort aan de RSZ. Daarnaast moet de debiteur 3,5 % inhouden op de aanvullende uitkering die hij aan de werknemer betaalt. De debiteur dient deze inhouding door te storten aan de Rijksdienst voor pensioenen.

Voortaan zal de debiteur instaan om beide inhoudingen rechtstreeks door te storten aan de RSZ.

2. Daarnaast bevat hoofdstuk 5 bepalingen die de alternatieve financiering van de sociale zekerheid moeten veilig stellen.

Eenzijds wordt hierin voorzien dat ingeval de BTW-opbrengst onvoldoende zou zijn om de in de wet voorziene alternatieve financiering te betalen, het bedrag dat de federale Staat aan de sociale zekerheid verschuldigd is voorafgenomen zal worden op de bedrijfsvoorheffing. Deze wijziging is puur technisch, maar noodzakelijk.

Anderzijds wordt een punt van het IPA 2009-2010 uitgevoerd. De sociale partners hebben daarin akte genomen van het feit dat het fonds ter bevordering van de toegang tot arbeid voor personen met een handicap — zoals voorzien in een vorig IPA — nooit opgericht werd en hebben voorgesteld om de voorziene middelen te gebruiken voor de bevordering van de activering van werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid. In het begin van het jaar 2009 werd deze wijziging gerealiseerd. De voorgestelde wetswijziging beoogt de wetgeving inzake de alternatieve financiering hieraan aan te passen.

B. Inzake de verschillende takken van de sociale zekerheid, bevat het wetsontwerp volgende bepalingen :

1. Inzake beroepsziekten voorziet hoofdstuk 2 dat de opdracht die het Fonds voor Beroepsziekten (FBZ), in het kader van zijn preventieve rol, gekregen heeft om advies te verstrekken aan de werkgevers die dit wensen over sommige werkplaatsen of arbeidsposten met betrekking tot de beroepsziekerisico's die deze met zich zouden kunnen brengen, wordt uitgebreid tot de werkgevers die niet onderworpen zijn aan de gecoördineerde wetten, zoals de NMBS en sommige openbare instellingen.

et les réglementations « Canada Dry ». Désormais, la perception et la déclaration du prélèvement total des cotisations des travailleurs salariés sur une indemnisation complémentaire, en cas de prépension conventionnelle ou dans le cas de certaines allocations de sécurité sociale, sont faites par le débiteur. Les organismes de paiement des allocations sociales, qui en sont partiellement chargés aujourd'hui, n'en seront donc plus responsables.

L'ONEM ou un autre organisme de paiement d'allocations doit aujourd'hui retenir 3 % de l'allocation sociale qu'il octroie. Ce montant est versé à l'ONSS. Le débiteur doit ensuite retenir 3,5 % sur l'allocation complémentaire qu'il paie au travailleur salarié. Le débiteur doit verser cette retenue à l'Office national des pensions.

Désormais, le débiteur veillera à verser directement les deux retenues à l'ONSS.

2. Le chapitre 5 comprend des dispositions qui doivent sécuriser le financement alternatif de la sécurité sociale.

D'une part, on prévoit ici qu'en cas d'insuffisance des recettes TVA pour payer le financement alternatif prévu dans la loi, le montant dû par l'État fédéral à la sécurité sociale sera prélevé sur le précompte professionnel. Cette modification est purement technique, mais nécessaire.

D'autre part, dans l'AIP 2009-2010, les partenaires sociaux ont pris acte du fait que le fonds visant à promouvoir l'accès au travail des personnes handicapées — prévu lors d'un précédent accord — n'avait jamais pu être mis en place et ont proposé d'utiliser les moyens en question pour mener des politiques d'activation des demandeurs d'emploi avec une capacité de travail diminuée. Ce changement est devenu réalité dès le début de l'année 2009. La modification de loi proposée ici adapte la législation relative au financement alternatif à cette nouvelle réalité.

B. En ce qui concerne les diverses branches de la sécurité sociale, le projet de loi comprend les dispositions suivantes :

1. Pour ce qui est des maladies professionnelles, le chapitre 2 prévoit que la mission que le Fonds des maladies professionnelles (FMP) a reçue, dans le cadre de son rôle préventif, consistant à donner des conseils aux employeurs qui le souhaitent sur certains ateliers ou postes de travail où des problèmes de risques de maladies pourraient avoir lieu, est élargie aux employeurs qui ne sont pas soumis aux lois coordonnées, comme la SNCB et certaines institutions publiques.

2. Inzake gezinsbijslagen bevat hoofdstuk 3 verscheidene bepalingen.

— In eerste instantie een bepaling die het gevolg is van de maatregel waardoor in de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen de basisbedragen van de kinderbijslag verhoogd zijn. Door die maatregel wordt in bepaalde bijzondere gezinssituaties een hogere kinderbijslag betaald in de zelfstandigenregeling dan in de werknemersregeling. Voor de regeling van de gewaarborgde gezinsbijslag kan deze maatregel uitlopen op een echt absurde situatie omdat een werknemer een aanvullende uitkering zou kunnen vragen uit die gewaarborgde gezinsbijslag. Die laatste regeling is echter *in se* bedoeld als een restregeling. Deze toekenning van aanvullende bedragen door de regeling van degewaarborgde gezinsbijslag moet afgeschaft worden. Deze maatregel zal het mogelijk maken een noodzakelijke coherentie te herstellen tussen de verschillende Belgische kinderbijslag-regelingen.

— Een twee aanpassing betreft een wijziging aan de regelgeving ingevolge een arrest van het Grondwettelijk Hof van 25 maart 2009 betreffende een discriminatie in de uitzonderingen op de verblijfsvoorwaarde van 5 jaar in het kader van de gewaarborgde gezinsbijslagen. Deze wijziging werd voorgesteld door het Beheerscomité van de RKW. Voor de toepassing van de gewaarborgde gezinsbijslagen wordt de voorwaarde inzake legaal verblijf geschrapt voor de kinderen die de Belgische nationaliteit bezitten.

— Een derde wijziging voorziet in een aanvulling van de bepalingen die de toekenning van kinderbijslag in geval van volle adoptie van het kind door twee personen van hetzelfde geslacht regelen.

De nieuwe bepalingen brengen voortaan een oplossing aan in het geval iemand wenst over te gaan tot een volle adoptie van het (adoptief) kind van zijn echtgenoot of samenwonende partner van hetzelfde geslacht. In deze hypothese zal, indien de beide ouders (natuurlijke of adoptiefouders) de voorwaarden vervullen om het recht op kinderbijslag te openen, dit recht bij voorrang worden geopend door de oudste van deze ouders. Een identieke oplossing is van toepassing wat de aanduiding betreft van de persoon die de kinderbijslag kan ontvangen (door de wet de bijslag-trekkende genoemd).

3. Hoofdstuk 4 bevat 2 maatregelen inzake de verzekering voor geneeskundige verzorging en uikeringen.

— Enerzijds wordt de berekeningswijze vastgesteld van de uitkering die vanaf 1 januari 2010 dient te worden toegekend aan de zwangere werkneemsters die, in het kader van een maatregel van moederschapsbescherming, een aangepaste arbeid uitoefenen

2. Concernant les allocations familiales, le chapitre 3 comprend diverses dispositions.

— Premièrement, une disposition qui fait suite à la mesure prise dans le régime des allocations familiales pour travailleurs indépendants, qui assure une majoration des montants de base des allocations familiales. Cette mesure entraîne, dans certaines configurations familiales particulières, le paiement de montants d'allocations familiales plus importants dans le régime des travailleurs indépendants que dans le régime des travailleurs salariés. À l'égard du régime des prestations familiales garanties, cette mesure peut aboutir à introduire une véritable distorsion puisqu'elle peut amener un travailleur salarié à revendiquer un paiement complémentaire à charge dudit régime des prestations familiales garanties. Or, ce dernier régime, par nature, est appelé à intervenir à titre résiduaire. L'octroi de montants complémentaires par le régime des prestations familiales garanties doit être supprimé. Cette mesure permettra de rétablir une nécessaire cohérence dans l'intervention des différents régimes belges d'allocations familiales.

— Une deuxième adaptation concerne une modification à la réglementation consécutive à un arrêt de la Cour constitutionnelle du 25 mars 2009 concernant une discrimination dans les exceptions à la condition de résidence de 5 ans dans le cadre des prestations familiales garanties (PFG). Cette modification a été proposée par le Comité de gestion de l'Onafts. Pour l'application des PFG, la condition de séjour légal est supprimée pour les enfants qui ont la nationalité belge.

— Une troisième modification vise à compléter les dispositions relatives à l'octroi des allocations familiales en cas d'adoption plénière de l'enfant par deux personnes de même sexe.

Les nouvelles dispositions apportent dorénavant une solution au cas où quelqu'un veut procéder à l'adoption plénière de l'enfant (adoptif) de son conjoint ou partenaire cohabitant de même sexe. Dans cette hypothèse, lorsque les deux parents (naturel et adoptif) remplissent les conditions pour ouvrir le droit aux allocations familiales, ce dernier sera ouvert en priorité par le plus âgé de ces parents. Une solution identique est applicable en ce qui concerne la désignation de la personne qui peut percevoir les allocations familiales (qualifiée d'allocataire par la loi).

3. Le chapitre 4 comprend deux mesures relatives à l'assurance des soins de santé et des allocations.

— D'une part, l'on détermine le mode de calcul de l'allocation qui doit être octroyée à partir du 1^{er} janvier 2010 aux salariées enceintes qui, dans le cadre d'une mesure de protection de la maternité, exercent un travail adapté avec perte de salaire jusqu'à la sixième

met loonverlies tot de zesde week die vermoedelijke bevallingsdatum voorafgaat. Dit kadert in de overname van de werkverwijdering door het RIZIV.

— Anderzijds is het aangewezen om, teneinde het behoud van de koopkracht van bepaalde invalide gerechtigden te garanderen in het licht van de huidige economische crisis, te voorzien in de toekenning van een jaarlijkse inhaalpremie. Deze maatregel werd tevens voorgesteld door de sociale partners in het kader van het laatste interprofessioneel akkoord. Deze premie is een forfaitair bedrag van 61,5258 euro aan het spilindexcijfer 103,14 (basis 1996 = 100) en zal worden toegekend met de uitkeringen van de maand mei aan de invaliden die al langer dan vijf jaar arbeidsongeschikt erkend zijn.

C. Dit wetsontwerp strekt er ook toe om enkele vastgestelde tekortkoming in de wetgeving recht te zetten.

— Een eerste aanpassing betreft de datum van inwerkingtreding van de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie. Over deze Commissie is al veel inkt gevloeid, maar zoals hier reeds vermeld, zal deze Commissie haar werkzaamheden in 2010, eindelijk, kunnen starten. Hoofdstuk 6 bevat deze wijziging.

— Een tweede wijziging gaat over de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid. Hoofdstuk 9 corrigeert een fout die in 2005 in de wetgeving is geslopen en waardoor bepaalde grensarbeiders de voorbije jaren ten onrechte deze bijzondere bijdrage hebben betaald.

D. Tot slot regelt hoofdstuk 7 enkele belangrijke aspecten met betrekking tot de definitie, de verantwoordelijkheden en de controle op de erkende sociale secretariaten en sociale dienstverrichters.

— Een eerste doelstelling bestaat erin om de verschillende types van mandatarissen en hun verplichtingen inzake sociale zekerheid duidelijk te definiëren en de onderlinge verschillen vast te leggen. Er worden 2 soorten mandatarissen geïdentificeerd: erkende sociale secretariaten en sociale dienstverrichters

— De tweede doelstelling is het introduceren van het zogenaamde "historisch mandaat". Het betreft de regels en principes die worden vastgelegd om de relaties te beheren tussen de instellingen van sociale zekerheid, de werkgevers en hun sociale secretariaten of sociale dienstverrichters doorheen de tijd. Op het moment van de overgang naar een andere mandataris dienen immers duidelijke afspraken te worden gemaakt omtrent de afbakening van verantwoordelijkheden van de verschillende actoren.

semaine qui précède la date présumée d'accouchement. Cela s'inscrit dans la reprise de l'écartement par l'INAMI.

— D'autre part, en vue de garantir le pouvoir d'achat de certains titulaires invalides pendant la crise économique que nous traversons actuellement, il est opportun de prévoir l'octroi d'une prime de rattrapage annuelle. Cette mesure a également été proposée par les partenaires sociaux dans le cadre du dernier accord interprofessionnel. Cette prime consiste en un montant forfaitaire de 61,5258 euros à l'indice-pivot 103,14 (base 1996 = 100) et sera octroyée avec les allocations du mois de mai aux invalides qui sont reconnus incapables de travailler depuis plus de cinq ans.

C. Ce projet de loi vise aussi à rectifier une imperfection constatée dans la législation.

— Une première adaptation concerne la date d'entrée en vigueur de la Commission de règlement de la relation de travail. Beaucoup a déjà été écrit sur cette commission, mais comme susmentionné, elle pourra finalement démarrer ses travaux en 2010. Le chapitre 6 comprend cette modification.

— Une deuxième modification concerne la cotisation spéciale de sécurité sociale. Le chapitre 9 corrige une faute qui se trouvait dans la législation en 2005 et qui a eu pour effet que certains travailleurs frontaliers ont payé injustement ces dernières années cette cotisation spéciale.

D. Enfin, le chapitre 7 règle quelques aspects importants relatifs à la définition, aux responsabilités et au contrôle des secrétariats sociaux agréés et des créateurs de services sociaux.

— Le premier objectif est de définir clairement les différents types de mandataires et leurs obligations en matière de sécurité sociale. Deux types de mandataires sont identifiés: les secrétariats sociaux agréés et les prestataires de services sociaux.

— Le deuxième objectif est l'introduction de ce qu'on appelle « le mandat historique ». Il concerne les règles et principes qui sont fixés pour gérer à travers le temps les relations entre les institutions de sécurité sociale, les employeurs et leurs secrétariats sociaux ou prestataires de services. Au moment de la transition vers un autre mandataire, des accords clairs doivent en effet être conclus concernant la délimitation des responsabilités des différents acteurs.

— Een derde doelstelling tenslotte, die deel uitmaakt van het huidige ontwerp, is de invoering van een kwaliteitsbarometer. Deze kwaliteitsbarometer moet de erkende sociale secretariaten in staat stellen hun beleid, waar nodig, zelf bij te sturen en hij dient de Rijksdienst in staat te stellen om op een objectieve wijze te oordelen of deze bijsturing accuraat gebeurt, dan wel of de Rijksdienst initiatieven moet nemen om de erkende sociale secretariaten te assisteren en te adviseren.

C. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid

De minister wijst erop dat het ontwerp tal van technische bepalingen bevat. Het eerste hoofdstuk van Titel X betreft een louter technische wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen. Hoofdstuk 2 behandelt de informatieverstrekking bij collectieve ontslagen in uitvoering van de Richtlijn 98/59/EG van de Raad van 20 juli 1998 betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake collectief ontslag. In hoofdstuk 3 wordt een regeling voorgesteld die een administratieve vereenvoudiging met zich zal meebrengen op het vlak van de inning van de administratieve geldboetes die aan de werkgevers worden opgelegd.

In hoofdstuk 4 wordt voorgesteld om de betaling van de patronale bijdragen voor bedrijven met minder dan 10 werknemers aan te passen, met name wat de berekeningswijze betreft voor de bedrijven die hiervoor in aanmerking komen. Voortaan zal men geen rekening meer houden met de situatie op 30 juni, maar wel met het gemiddelde over het ganse jaar, zodat seizoensgebonden schommelingen mede in rekening worden gebracht.

Hoofdstuk 5 past de berekeningswijze aan van de opzegvergoeding bij de vermindering van arbeidsprestaties als gevolg van de opname van ouderschapsverlof. Men zal voortaan rekening houden met het loon van de maand die het verlof voorafgaat. In hoofdstuk 6 wordt een wetswijziging voorgesteld die ook aan de sociale profitsector toelaat om effectief vertegenwoordigd te zijn in de Nationale Arbeidsraad en in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een richtlijn van de Internationale Arbeidsorganisatie.

De bepalingen van hoofdstuk 7 passen de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie aan, met name om voortaan ook de aansluiting bij een vakorganisatie in aanmerking te nemen, wat tot nog toe niet het geval was. Hoofdstuk 8 heeft betrekking op de vermindering van de sociale bijdragen voor de werknemers die, met toepassing van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen

— Enfin, un troisième objectif qui fait partie du projet de loi à l'examen concerne l'instauration d'un baromètre de qualité. Ce baromètre de qualité doit permettre aux secrétariats sociaux agréés de corriger eux-mêmes leur politique là où cela s'avère nécessaire et à l'Office de juger de façon objective si l'ajustement en question a lieu de façon consciencieuse ou s'il doit prendre des initiatives pour assister et conseiller les secrétariats sociaux agréés.

C. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile

La ministre indique que le projet contient de nombreuses dispositions techniques. Le premier chapitre du titre X apporte une modification purement technique à la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité. Le chapitre 2 porte sur la communication en cas de licenciement collectif en application de la directive 98/59/CE du Conseil du 20 juillet 1998 concernant le rapprochement des législations des États membres relatives aux licenciements collectifs. Le chapitre 3 propose un régime qui entraînera une simplification administrative au niveau de la perception des amendes administratives qui sont infligées aux employeurs.

Le chapitre 4 propose de modifier le paiement des cotisations patronales pour les entreprises comptant moins de dix travailleurs, en ce qui concerne le mode de calcul pour les entreprises qui entrent en ligne de compte. Dorénavant, au lieu de se baser sur la situation au 30 juin, on calculera une moyenne sur toute l'année de manière à tenir compte des fluctuations saisonnières.

Le chapitre 5 modifie le mode de calcul de l'indemnité de rupture en cas de réduction des prestations de travail due à la prise d'un congé parental. Désormais, le calcul se basera sur le salaire du mois précédant le congé. Le chapitre 6 contient une modification légale permettant aussi au secteur non-marchand d'être effectivement représenté au sein du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie. Cette modification répond à une directive de l'Organisation internationale du travail.

Les dispositions du chapitre 7 s'inscrivent dans la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, dans le but de prendre également en compte désormais le critère de l'appartenance à une organisation syndicale, ce qui n'était pas le cas jusqu'à présent. Le chapitre 8 porte sur la réduction des cotisations sociales des travailleurs qui, en vertu de la loi du 19 juin 2009 portant des

over tewerkstelling in tijden van crisis, de arbeidsduur verminderen om ontslagen te voorkomen. Hoofdstuk 9 betreft enkele technische aanpassingen aan de werking van de vakantiefondsen. Ook hoofdstuk 10 is technisch van aard en verduidelijkt de datum van inwerkingtreding van bepalingen inzake het behoud van tewerkstellingsmaatregelen in geval van herstructurering of juridische transformatie van de werkgever. Hoofdstuk 11 tenslotte betreft de uitvoering van een akkoord in de social profitsector, meer in het bijzonder wat de toepasselijke opzegtermijn betreft.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vanlerberghe verwijst naar de bepalingen van hoofdstuk 3 van titel X, dat betrekking heeft op de administratieve geldboetes. Op 3 december 2009 stemde de Kamer van volksvertegenwoordigers in met het wetsontwerp betreffende het sociaal strafwetboek. Dit ontwerp heeft de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten opgeheven, evenwel zonder een verdeelsleutel te maken van de opbrengst van de administratieve geldboetes geïnd in het kader van het sociaal strafrecht. Hetzelfde geldt voor de wet van 23 maart 1994 houdende bepaalde maatregelen op arbeidsrechtelijk vlak tegen het zwartwerk, die de penale boetes betreft.

Tijdens de besprekingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers is gebleken dat de minister van Werk enerzijds een verdeling voorstelt van de opbrengsten van de administratieve geldboeten, geïnd in het kader van de wet van 30 juni 1971, vanaf 1 januari 2010. Volgens dit voorstel gaat het grootste deel naar de sociale zekerheid, en vloeit slechts een klein deel naar de algemene middelen van de overheid. Maar anderzijds keurt men ook een amendement goed op het wetsontwerp betreffende het sociaal strafwetboek, waarin deze opbrengst integraal aan de algemene middelen wordt toegewezen. De minister van Werk was hiervan blijkbaar niet op de hoogte en kon ook geen sluitend antwoord geven dat volledige klaarheid zou scheppen. Kan de minister nu duidelijkheid brengen? Spreekster hoopt alleszins dat de oplossing, volgens dewelke de sociale zekerheid zou genieten van de opbrengst van de administratieve geldboeten, behouden blijft. Dit zou immers niet meer dan logisch zijn.

De minister merkt op dat deze discussie geen betrekking heeft op bepalingen van het voorliggend wetsontwerp houdende diverse bepalingen. Zij erkent evenwel dat de problematiek van het sociaal strafwetboek ten gronde moet worden bekeken en dat een verdeelsleutel moet vastgelegd worden. Dit doet geen afbreuk aan het feit dat de bepalingen met betrekking

dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise, réduisent la durée du travail pour éviter des licenciements. Le chapitre 9 comprend plusieurs modifications techniques apportées au fonctionnement des caisses de vacances. Le chapitre 10 est lui aussi de nature technique et précise la date d'entrée en vigueur de dispositions relatives au maintien des aides à l'emploi en cas de restructuration ou de transformation juridique de l'employeur. Enfin, le chapitre 11 exécute un accord dans le secteur non-marchand, plus précisément en ce qui concerne le délai de préavis applicable.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vanlerberghe se réfère aux dispositions du chapitre 3 du titre X concernant les amendes administratives. Le 3 décembre 2009, la Chambre des représentants a voté le projet de loi introduisant le Code pénal social. Ce projet de loi abroge la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, mais sans prévoir de clé de répartition des recettes des amendes administratives perçues dans le cadre du droit pénal social. Il fait de même avec la loi du 23 mars 1994 portant certaines mesures sur le plan du droit du travail contre le travail au noir, qui concerne les amendes pénales.

Durant les discussions qui ont eu lieu à la Chambre des représentants, il est apparu, d'une part, que la ministre de l'Emploi propose une répartition des recettes des amendes administratives perçues dans le cadre de la loi du 30 juin 1971, à partir du 1^{er} janvier 2010. La proposition de loi à l'examen prévoit pour sa part que la plus grande partie de ces recettes est versée à la sécurité sociale, seule une petite partie étant affectée aux voies et moyens de l'État. D'autre part, on approuve aussi un amendement au projet de loi sur le Code pénal social, qui prévoit que ces recettes sont intégralement affectées aux voies et moyens. La ministre de l'Emploi n'était manifestement pas au courant et n'a pas pu donner de réponse concluante de nature à faire toute la lumière sur cette question. La ministre peut-elle à présent faire la clarté sur ce point? L'intervenante espère en tout cas que la solution prévoyant l'affectation des recettes des amendes administratives à la sécurité sociale, sera maintenue. Ce serait du reste logique.

La ministre relève que cette discussion n'a aucun rapport avec les dispositions du projet de loi portant des dispositions diverses. Elle reconnaît toutefois que la problématique du Code pénal social nécessite un examen approfondi et qu'une clé de répartition devra être fixée. Cela n'ôte rien au fait que les dispositions relatives à la simplification de la perception des

tot de vereenvoudiging van de inning van de administratieve geldboeten ongewijzigd goedgekeurd moeten worden.

Mevrouw Vanlerberghe stelt vast dat er een tegenstrijdigheid blijft bestaan tussen de bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen en het wetsontwerp betreffende het sociaal strafwetboek. Welke van beide bepalingen zal blijven bestaan? Men kan ze niet beide aannemen vermits het ene tegenstrijdig is met het andere. Wat zal gebeuren met de opbrengst van de administratieve geldboetes? Zij hoopt alleszins dat deze opbrengst naar de sociale zekerheid zal vloeien maar het is de vraag of het wetsontwerp diverse bepalingen voorrang zal krijgen op het wetsontwerp betreffende het sociaal strafwetboek.

De heer Procureur heeft vragen over artikel 92 dat ertoe strekt de objectieve criteria waaraan de werknemersorganisaties moeten voldoen om bij de Nationale Arbeidsraad te mogen zetelen, bij wet vast te leggen. Eén van die criteria luidt: «de belangenverdediging van de werknemers als statutair doel hebben». Betekent dit dan dat de vakbonden officieel de juridische vorm van een vereniging zouden moeten aannemen terwijl ze nu maar feitelijke verenigingen zijn?

De minister antwoordt dat de vereiste met betrekking tot het statutair doel geen weerslag heeft op de juridische vorm van de organisaties die de werknemers vertegenwoordigen. Alle bestaande organisaties hebben eigen regels in verband met hun doel, hun werking, enz.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 28 en 29

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-1553/2), dat ertoe strekt om de artikelen 28 en 29 te doen vervallen.

Met de voorliggende formuleren wordt elke aanvullende toeslag vanuit het stelsel gewaarborgde gezinsbijslag voor kinderen die rechten putten uit een andere buitenlandse of Belgische regeling maar met een bedrag lager dan dat van de gewaarborgde gezinsbijslag, onmogelijk.

Om de door de Minister beoogde doelstelling te bereiken, volstaat het om artikel 8, § 1^{er} bis, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 aan te vullen met de bepaling «tenzij het bedrag voorvloeiend uit toepassing van dat artikel hoger is dan de bedragen bedoeld in de artikelen 40 en 42bis van de samengeordende wetten. Desgevallend stemmen de bedragen overeen met de bedragen van artikel 40 en 42bis van de samengeordende wetten.»

amendes administratives doivent être adoptées sans modification.

Mme Vanlerberghe constate qu'il subsiste une contradiction entre les dispositions du projet de loi portant des dispositions diverses et le projet de loi introduisant le Code pénal social. Quelles sont les dispositions qui subsisteront? On ne peut pas adopter ces deux projets parce qu'ils sont en contradiction l'un avec l'autre. Qu'advient-il du produit des amendes administratives? Elle espère en tout cas que ces recettes alimenteront la sécurité sociale, mais toute la question est de savoir si le projet de loi portant des dispositions diverses primera celui introduisant le Code pénal social.

M. Procureur s'interroge sur l'article 92 en vertu duquel la loi fixe des critères objectifs d'admission au sein du Conseil national du travail pour les organisations de travailleurs. Parmi ces critères, figure l'exigence d'avoir pour objet statutaire la défense des intérêts des travailleurs. Cela signifie-t-il que les syndicats devraient se constituer officiellement sous la forme d'associations alors qu'aujourd'hui, ils ne sont que des associations de fait?

La ministre répond que l'exigence de l'objet statutaire n'a pas de conséquence sur la forme juridique que doivent prendre les organisations représentatives. Toutes les organisations qui existent aujourd'hui ont des règles prévoyant leur objet, leur mode de fonctionnement, etc.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 28 et 29

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) qui vise à supprimer les articles 28 et 29.

La formulation à l'examen rend impossible tout supplément accordé en vertu du régime des prestations familiales garanties pour les enfants qui puisent des droits dans un autre régime étranger ou belge, mais d'un montant inférieur à celui des prestations familiales garanties.

Pour atteindre l'objectif visé par le ministre, il suffit de compléter l'article 8, § 1^{er} bis, de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 par la disposition suivante: «sauf si le montant résultant de l'application de cet article est supérieur aux montants visés aux articles 40 et 42bis des lois coordonnées. Le cas échéant, les montants correspondent aux montants des articles 40 et 42bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.»

Artikelen 43/1 tot 43/3 (nieuw)

Mevrouw Vanlerberghe dient een amendement nr. 2 in (stuk Senaat, 4-1553/2), dat ertoe strekt een afdeling 2 (nieuw) in te voegen, die de artikelen 43/1 tot 43/3 (nieuw) bevat. Het opschrift van deze afdeling zou als volgt luiden: « Bestemming van de administratieve en penale geldboeten — Gedeeltelijke toewijzing aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid — Globaal Beheer. »

Het lid herinnert aan de bespreking die hierover reeds is gevoerd. Op 3 december werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers het wetsontwerp tot invoering van het sociaal strafwetboek aangenomen. Via een amendement werd toen een verdeelsleutel geschrapt, zodat de bestemming van de opbrengst van de administratieve boetes niet meer wordt verduidelijkt. Dit amendement wil de verdeelsleutel van de opbrengst van de administratieve boetes opnemen in deze wet houdende diverse bepalingen in plaats van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten. De indienst van het amendement dringt erop aan dat de situatie wordt opgehelderd.

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, erkent dat er sprake is van een probleem op het gebied van de teksten. De regering gaat momenteel na hoe de situatie kan worden rechtgezet door een onderscheid te maken tussen de administratieve boetes en de strafrechtelijke boetes. Er zou bijvoorbeeld een wijziging kunnen worden doorgevoerd in het door de Senaat geëvoeerde sociaal strafwetboek, maar dat zou uiteraard betekenen dat het wetsontwerp naar de Kamer terugkeert. Men moet hoe dan ook de efficiëntste manier zoeken om het doel te bereiken, namelijk uit de administratieve boetes nieuwe middelen voor de sociale zekerheid halen.

De bepaling met betrekking tot de gewaarborgde gezinsbijslag komt tegemoet aan een vraag van het Beheerscomité. Dit Comité haalde een probleem aan dat te wijten was aan de huidige financiering van het residuaire stelsel voor het verschil. Een rechthebbende in het werknemersstelsel die geen inkomen heeft dat hoger is dan dat in het stelsel van de gewaarborgde bijslag, zou de betaling kunnen eisen van het verschil tussen het zelfstandigenbedrag en het lagere werknemersbedrag. Deze situatie zou zich bijvoorbeeld kunnen voordoen indien de betrokkene de arbeidsmarkt zeer snel weer verlaat of indien de gezinsbijslag wordt betaald op grond van een buitenlandse regeling. Men wil het werknemersstelsel beschermen dat in dat kader opnieuw het residuaire stelsel zou moeten financieren om het verschil op zich te nemen waarover de minister het net heeft gehad.

Articles 43/1 à 43/3 (nouveaux)

Mme Vanlerberghe dépose un amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) visant à insérer une section 2 (nouvelle) comprenant les articles 43/1 à 43/3 (nouveaux). Cette section serait intitulée « Affectation des amendes administratives et pénales — Allocation partielle à l'Office national de sécurité sociale — Gestion globale. »

La membre rappelle la discussion qui a déjà été menée à ce sujet. Le 3 décembre a été adopté à la Chambre le projet de loi relatif au Code pénal social. Une clé de répartition a alors été supprimée par le biais d'un amendement, de sorte que la destination du produit des amendes administratives n'est plus précisée. Le présent amendement vise à insérer la clé de répartition du produit des amendes administratives dans la présente loi portant des dispositions diverses en lieu et place de la loi du 30 juin 1971 concernant les amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales. L'auteur de l'amendement insiste pour que la situation soit clarifiée.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, reconnaît qu'il existe un problème au niveau des textes. Le gouvernement est occupé à examiner de quelle manière rectifier la situation en faisant une distinction entre les amendes administratives et les amendes pénales. Un amendement pourrait par exemple être apporté au Code pénal social évoqué par le Sénat, mais cela impliquerait évidemment un retour du projet de loi à la Chambre. Il s'agit en tout état de cause de rechercher la voie la plus efficace pour atteindre l'objectif qui est de tirer des amendes administratives des moyens nouveaux pour la sécurité sociale.

La disposition relative aux prestations familiales garanties répond à une demande du Comité de gestion. Celui-ci a soulevé un problème dû au financement actuel du régime résiduaire pour le différentiel. Un ayant-droit dans le régime des salariés qui n'a pas de revenu supérieur à ceux prévus dans le régime des prestations garanties pourrait exiger le paiement de la différence entre le montant indépendant et le montant salarié plus bas. Cette situation pourrait par exemple se produire en cas d'entrée suivie d'une sortie très rapide du marché du travail ainsi qu'en cas d'allocations familiales payées sur la base d'une réglementation étrangère. On veut protéger le régime salarié qui serait amené, dans ce cadre, à devoir de nouveau financer le régime résiduaire pour assumer le différentiel dont la ministre vient de parler.

Het amendement is echter begrijpelijk aangezien de bepaling een stap achteruit lijkt ten opzichte van de huidige situatie. In bepaalde situaties zal het stelsel in de toekomst immers minder gunstig zijn. Men dient evenwel ook het werknemersstelsel te beschermen tegen een zware last op het gebied van de bijdragen, die nadelig zou zijn voor het stelsel.

Mevrouw Vanlerberghe dringt erop aan dat er een oplossing wordt gevonden voor het probleem dat in het tweede amendement wordt aangehaald. Andere amendementen die werden ingediend door leden van de meerderheid streven volgens haar niet dezelfde doelstelling na als die van de minister.

Artikelen 46 tot 48

Mevrouw Vanlerberghe verwijst naar de bevoegdheidsdelegatie die is vervat in de artikelen 46 tot 48, die betrekking hebben op de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie. Op 1 januari 2010 zal er een geschillencommissie worden geïnstalleerd die kan uitmaken of er sprake is van schijnzelfstandigheid of van een relatie tussen werkgevers en werknemers. De concrete modaliteiten moeten bij koninklijk besluit worden geregeld en dit is wellicht niet meer haalbaar vóór 1 januari 2010, tenzij dit koninklijk besluit reeds klaarligt om gepubliceerd te zetten. Kan de minister dit bevestigen? Wat is de inhoud van het betrokken koninklijk besluit? Is de datum van 1 januari 2010 haalbaar?

Mevrouw Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, bevestigt dat er twee ontwerpen van koninklijk besluit bijna klaar zijn: een heeft betrekking op normatieve aangelegenheden en een ander op administratieve aangelegenheden. De nodige adviezen zullen zo spoedig mogelijk worden ingewonnen om een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding te realiseren, wat haar betreft op 1 januari 2010.

Artikel 83/1 (nieuw)

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 3 in (zie stuk Senaat, nr. 4-1553/2) in, dat er toe strekt een nieuw artikel 83/1 in te voegen in een nieuw hoofdstuk 1, luidend: «Invoering van een antwoordplicht vanwege de werkgever op een sollicitatie vanwege een werknemer». Dit moet de werkzoekende stimuleren in het behouden van een actief zoekgedrag. Bovendien is ene inhoudelijke toelichting waarom de kandidatuur van een werkzoekende niet in aanmerking wordt genomen, bijzonder leerrijk om in de toekomst efficiënter op zoek te gaan naar werk.

L'amendement est certes compréhensible puisque la disposition semble une marche arrière par rapport à la situation actuelle. Dans certaines situations, le régime sera en effet moins favorable à l'avenir. Mais il faut aussi protéger le régime salarié d'une lourdeur en termes de cotisations qui lui serait préjudiciable.

Mme Vanlerberghe insiste pour qu'une solution soit trouvée au problème évoqué par le deuxième amendement. D'autres amendements déposés par des membres de la majorité ne lui paraissent pas poursuivre le même objectif que celui annoncé par la ministre.

Articles 46 à 48

Mme Vanlerberghe renvoie à la délégation prévue aux articles 46 à 48 concernant la Commission de règlement de la relation de travail. Le 1^{er} janvier 2010, une commission de litiges sera installée, laquelle sera en mesure de déterminer s'il est question du phénomène de faux indépendants ou d'une relation entre employeurs et travailleurs. Les modalités concrètes doivent être définies par un arrêté royal, ce qui n'est peut-être plus possible d'ici au 1^{er} janvier 2010, à moins que l'arrêté royal en question ne soit déjà prêt à être publié. La ministre peut-elle le confirmer? Quel est le contenu dudit arrêté royal? L'échéance du 1^{er} janvier 2010 est-elle tenable?

Mme Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, confirme que deux projets d'arrêtés royaux sont pratiquement prêts. L'un porte sur des matières normatives et l'autre sur des matières administratives. Les avis nécessaires seront demandés le plus tôt possible en vue d'une entrée en vigueur dans les meilleurs délais. Il peut s'agir du 1^{er} janvier à son sens.

Article 83/1 (nouveau)

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) visant à insérer un article 83/1 dans un chapitre 1^{er}/1 nouveau intitulé « Instauration d'une obligation pour l'employeur de répondre à la candidature d'un demandeur d'emploi ». Cet amendement a pour but de stimuler le demandeur d'emploi à continuer à chercher activement un emploi. En outre, une explication de la raison pour laquelle la candidature d'un demandeur d'emploi n'a pas été retenue est particulièrement instructive en ce qu'elle lui permet d'être plus efficace, à l'avenir, dans la recherche d'un emploi.

Artikel 87

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 4 in (zie stuk Senaat, nr. 4-1553/2) in, dat er toe strekt artikel 87 te vervangen. Deze vervanging is nodig in het kader van de bepalingen over de administratieve geldboeten.

Artikel 90

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 5 in (zie stuk Senaat, nr. 4-1553/2) in, dat er toe strekt in het artikel 90 de woorden « een ouderschapsverlof » te vervangen door de woorden « een vermindering van de arbeidsprestaties in toepassing van de afdeling 3 en 3bis van deze wet ». De argumenten die het Europees Hof geeft in zijn arrest inzake de verbrekingsvergoeding voor werknemers met deeltijds ouderschapsverlof, gelden voor alle vormen van vermindering van de arbeidsprestaties in toepassing van de afdelingen 3 en 3bis van de Herstelwet van 22 januari 2001.

Artikelen 131/1 en 131/2 (nieuw)

Mevrouw Vanlerberghe dient amendement nr. 6 (zie stuk Senaat, nr. 4-1553/2) in, dat er toe strekt de nieuwe artikelen 131/1 en 131/2 in te voegen in ene nieuw hoofdstuk 11/1, luiden: « Wijziging van de wet van 23 maart 1994 houdende bepaalde maatregelen op arbeidsrechtelijk vlak tegen het zwartwerk ». Deze toevoegingen zijn nodig in het kader van de bepalingen over de administratieve geldboeten.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister van Werk, is ook voorstander van een verplicht antwoord door de werkgever. De regering heeft geprobeerd een amendement in die zin op te stellen dat het beginsel in de wet zou hebben opgenomen en naar de Koning zou hebben overgezonden voor de uitvoeringsmodaliteiten. Er kon echter geen consensus worden bereikt binnen de meerderheid. Er zal een grondigere bespreking nodig zijn met de partners.

Voor de administratieve boetes is er inderdaad een probleem omdat het wetsontwerp betreffende het sociaal strafwetboek dat in de Kamer werd goedgekeurd, de wet van 30 juni 1971 afschaft. Een mogelijke oplossing zou zijn de bepaling van het Wetboek te schrappen die de wet van 1971 afschaft, via het indienen van een amendement in de Senaat. Er bestaat in ieder geval een principeakkoord binnen de meerderheid, het enige probleem betreft de meest gepaste wetgevende manier om tot een resultaat te komen.

Ten slotte, geeft artikel 90 gevolg aan het arrest van het Europees Hof van Justitie dat enkel het ouder-

Article 87

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) qui tend à remplacer l'article 87. Cette modification est nécessaire dans le cadre des dispositions relatives aux amendes administratives.

Article 90

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) visant à remplacer, dans l'article 90, les mots « suite au congé parental » par les mots « à la suite d'une réduction des prestations de travail en application des sections 3 et 3bis de la présente loi ». Les arguments invoqués par la Cour européenne dans son arrêt sur l'indemnité de rupture pour les travailleurs salariés prenant un congé parental à temps partiel s'appliquent à toutes les formes de réduction des prestations de travail en application des sections 3 et 3bis de la loi de redressement du 22 janvier 2001.

Articles 131/1 et 131/2 (nouveaux)

Mme Vanlerberghe dépose l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 4-1553/2) visant à insérer les articles 131/1 et 131/2 dans un nouveau chapitre 11/1 intitulé « Modification de la loi du 23 mars 1994 portant certaines mesures sur le plan du droit du travail contre le travail au noir ». Ces ajouts sont nécessaires dans le cadre des dispositions relatives aux amendes administratives.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, se dit également favorable à une obligation de réponse dans le chef de l'employeur. Le gouvernement a tenté de rédiger un amendement en ce sens, lequel aurait inscrit le principe dans la loi et renvoyé au Roi pour les modalités d'exécution. Cependant, il n'a pas été possible d'arriver à un consensus au sein de la majorité. Il faudra une discussion plus approfondie avec les partenaires.

En ce qui concerne les amendes administratives, il y a en effet un problème dû à l'abrogation de la loi du 30 juin 1971 par le projet de loi relatif au Code pénal social qui a été adopté à la Chambre. Une solution consisterait à supprimer, par voie d'amendement déposé au Sénat, la disposition du Code qui abroge la loi de 1971. Il y a en tout cas un accord sur le principe au sein de la majorité, la seule question concerne la voie législative la plus adéquate pour atteindre le résultat visé.

Enfin, l'article 90 fait suite à l'arrêt de la Cour européenne de Justice qui ne concerne que les congés

schapsverlof behandelt. Voor de overige soorten verlof moeten de sociale partners worden geraadpleegd. Op basis van hun advies zal later een wetgevend initiatief genomen worden.

V. STEMMINGEN

De amendementen 1 tot 6 worden verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Cindy FRANSSEN.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

parentaux. Pour les autres types de congés, les partenaires sociaux doivent être consultés. Une initiative législative sera prise ultérieurement sur la base de leur avis.

V. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 6 sont rejetés par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble des articles envoyés en commission, du projet de loi portant des dispositions diverses a été adopté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Cindy FRANSSEN.

La présidente,
Nahima LANJRI.