

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

1 JULI 2008

Voorstel van bijzondere wet houdende institutionele maatregelen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN
COVELIERS

Art. 1/1 (nieuw)

In Hoofdstuk II een artikel 1/1 invoegen, luidende:

« Art. 1/1. Artikel 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 12 januari 1989, wordt aangevuld met een lid, luidende:

« De Belgische territoriale zee maakt deel uit van het Belgische grondgebied. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 71.

In de resolutie betreffende een aantal specifieke aandachtspunten voor de volgende staatsvorming (stuk nr. 1343 (1998-1999), aangenomen door het Vlaams parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten:

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-602 - 2007/2008:

Nr. 1: Voorstel van bijzondere wet van de heren Vandenberghe, Monfils, Wille, Moureaux, Vande Lanotte, Delpérée, Cheron en mevrouw Piryns.

Nr. 2: Advies van de Raad van State.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

1^{er} JUILLET 2008

Proposition de loi spéciale portant des mesures institutionnelles

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 1/1 (nouveau)

Dans le chapitre II, insérer un article 1/1 rédigé comme suit:

« Art. 1/1. L'article 2 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi spéciale du 12 janvier 1989, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

« La mer territoriale belge fait partie du territoire belge. » »

Justification

Cet amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 71.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à un certain nombre de questions prioritaires spécifiques pour la prochaine réforme de l'État (doc. n° 1343, 1998-1999), le Parlement flamand a notamment retenu le point suivant:

Voir:

Documents du Sénat:

4-602 - 2007/2008:

N° 1: Proposition de loi spéciale de MM. Vandenberghe, Monfils, Wille, Moureaux, Vande Lanotte, Delpérée, Cheron et de Mme Piryns.

N° 2: Avis du Conseil d'État.

« 1^o het territorialiteitsbeginsel en het principe van de niet-inmenging moeten ten volle gerealiseerd en gewaarborgd worden; »

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan « om de bekende resoluties van het Vlaams parlement van 3 maart 1999, zoals die recent werden geactualiseerd, op korte termijn te realiseren. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herhaald in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 20 januari 2008 »: « Ik verneem uitdrukkelijk het territorialiteitsbeginsel en het principe van niet-inmenging. Het beginsel van territorialiteit neemt een fundamentele plaats in in het Belgische staatsrecht. » (blz. 4).

Deze principes werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 30, die als volgt luidt:

« FICHE 30. LNE

Thema: uitoefening van de materiële bevoegdheden van het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap in de Belgische mariene zones

Omgevingsanalyse:

a) Territoriale zee

Traditioneel wordt voorgehouden dat de territoriale zee geen deel uitmaakt van het Vlaamse grondgebied. Om die reden kan het Vlaams Gewest/Gemeenschap er dan ook niet zijn materiële bevoegdheden uitoefenen, behoudens indien uitdrukkelijk anders bepaald in de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen (bijvoorbeeld zeevisserij en bepaalde aspecten van openbare werken en vervoer).

b) Mariene zones waarover België een functionele jurisdictie uitoefent

Het Vlaams Gewest/Gemeenschap oefent internationale extraterritoriale bevoegdheden uit in aangelegenheden waarvoor deze materieel bevoegd zijn. Een dergelijke bevoegdheid vindt onder meer bevestiging in de bevoegdheid om internationale samenwerking te regelen, met inbegrip van het sluiten van verdragen (artikel 167 Grondwet).

Voor een aantal specifieke aangelegenheden wordt deze bevoegdheid door de federale overheid evenwel betwist, op basis van het argument dat de deelstaten slechts bevoegdheden zouden kunnen uitoefenen binnen hun eigen territorium (het zogenaamde territorialiteitsbeginsel). Dit is onder meer het geval voor de mariene zones waarover België een functionele jurisdictie uitoefent (met name de aansluitende zone, het continentaal plat en de exclusieve economische zone). Deze aangelegenheden zouden tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Probleemstelling

Deze (juridisch betwistbare) interpretaties hebben tot gevolg dat de federale overheid voor een relatief klein gebied bevoegdheden uitoefent, waarvoor het normaal gezien materieelrechtelijk niet bevoegd is (bijvoorbeeld leefmilieu, winning van natuurlijke rijkdommen zoals onder meer zand, energiewinning, toerisme en recreatie, erfgoed, ruimtelijke ordening, wetenschappelijk onderzoek en internationale verdragen in voorgaande materies). Deze

« 1^o les principes de territorialité et de non-ingérence doivent être pleinement mis en œuvre et garantis; »

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement « de concrétiser à court terme les résolutions bien connues du Parlement flamand du 3 mars 1999, telles qu'elles ont été actualisées récemment. »

Le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus du 20 janvier 2008: « Je cite explicitement les principes de territorialité et de non-ingérence. Le principe de territorialité occupe une place fondamentale en droit constitutionnel belge. » (p. 4).

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 30, qui est rédigée comme suit:

« FICHE 30. LNE

Thème: L'exercice des compétences matérielles de la Région flamande et de la Communauté flamande au sein des zones marines belges

Analyse contextuelle:

a) Mer territoriale

On considère traditionnellement que la mer territoriale ne fait pas partie du territoire flamand. De ce fait, la Région/Communauté flamande ne peut y exercer ses compétences matérielles, sauf disposition contraire expressément prévue dans la Loi spéciale de réformes institutionnelles (par exemple: pêche maritime et certains aspects des travaux publics et du transport).

b) Zones marines sur lesquelles la Belgique exerce une juridiction fonctionnelle

La Région/Communauté flamande exerce des compétences extraterritoriales internationales pour les matières relevant de ses compétences matérielles. Une telle compétence trouve sa confirmation, entre autres, dans la compétence de régler la coopération internationale, y compris la conclusion de traités (article 167 de la Constitution).

Pour un certain nombre de matières spécifiques, cette compétence est toutefois contestée par les instances fédérales qui argumentent que les entités fédérées ne pourraient exercer des compétences que sur leur propre territoire (principe de territorialité). C'est notamment le cas pour les zones marines pour lesquelles la Belgique exerce une juridiction fonctionnelle (à savoir, la zone contiguë, le plateau continental et la zone économique exclusive). Ces matières relèveraient de la compétence résiduaire des autorités fédérales.

Le problème

Ces interprétations (juridiquement contestables) ont pour conséquence que les autorités fédérales exercent, pour un domaine relativement restreint, des compétences qui ne font normalement pas partie de leurs compétences matérielles (par exemple: l'environnement, l'exploitation de ressources naturelles telles que le sable notamment, l'exploitation énergétique, le tourisme et les loisirs, le patrimoine, l'aménagement du territoire, la recherche

ongerijmdheid geeft in de praktijk aanleiding tot heel wat knelpunten, problemen en conflicten, zowel op regelgevend- als op beleidsniveau.

In deze fiche wordt voorgesteld om een meer logische bevoegdheidsverdeling tot stand te brengen, waarbij de bevoegdheden in de Noordzee zouden toekomen aan de federale overheid dan wel het Vlaams Gewest/Gemeenschap, afhankelijk van de aangelegenheden waarvoor deze materieel bevoegd zijn.

De betrokken belangen die verbonden zijn met de bevoegdheidsuitoefening in de Noordzee zijn voornamelijk Vlaams. Dit vloeit voort uit de dominante land-zee interface wat betreft onder meer het maritiem transport, leefmilieubescherming, enz. Maar er kan ook worden vastgesteld dat bijvoorbeeld ca. 90% van het ontgonnen zeezand bestemd is voor de Vlaamse markt. Tevens maken de nieuwe energiebronnen op basis van artikel 6, § 1, VII, BWHI een exclusieve gewestbevoegdheid uit, doch door de situering van de geplande off shore windmolenparken op het continentaal plat, wordt het bij deze zone aansluitende Gewest heden niet bevoegd geacht om op te treden, ofschoon dergelijke parken ook effecten hebben op de gewestelijke markt.

Voorstel :

Beschrijving

Deze zou erin bestaan in een bevestiging dat: *a)* de territoriale zee wel degelijk deel uitmaakt van het Belgische grondgebied, en bijgevolg ook van de provincie West-Vlaanderen en het Vlaams Gewest/Gemeenschap, en dat *b)* het Grondwettelijk territorialiteitsbeginsel niet speelt in de verhouding tussen de gemeenschappen en de gewesten enerzijds en de federale overheid anderzijds (behalve voor de specifieke bevoegdheden van de federale overheid in Brussel-Hoofdstad, de Duitstalige Gemeenschap en de gemeenten met taalfaciliteiten) en bijgevolg door de federale overheid ook niet kan worden ingeroepen ter recuperatie van Gemeenschaps- en Gewestbevoegdheden in de uitoefening van extraterritoriale jurisdictie (met bijzondere aandacht voor de Belgische maritieme zones) en in het aangaan en uitvoeren van de internationale samenwerking.

Technische uitwerking :

a) Territoriale zee

Invoegen nieuw artikel 2, lid 4, BWHI: «De Belgische territoriale zee maakt deel uit van het Belgische grondgebied».

Toelichting :

Artikel 5, lid 3, van de Grondwet voorziet dat enkel bij bijzondere meerderheidswet bepaalde gebieden aan de indeling in provincies kunnen worden onttrokken. Bij gebreke aan een dergelijke wet, zou hieruit moeten worden afgeleid dat de territoriale zee deel uitmaakt van de provincies West-Vlaanderen en bijgevolg van het grondgebied van het Vlaams Gewest (artikel 5, lid 1, van de Grondwet).

Voordeel :

Door deze precisering wordt het interne recht in overeenstemming gebracht met het internationaal recht, dat immers voorziet dat de territoriale zee het juridisch statuut van het grondgebied volgt. Door een deel van de Belgische rechtsleer wordt overigens

scientifique et les traités internationaux sur les matières susmentionnées). Cette situation absurde engendre, dans la pratique, bon nombre de difficultés, de problèmes et de conflits tant au niveau législatif que politique.

La présente fiche propose de mettre sur pied une répartition plus logique des compétences : les compétences relatives à la mer du Nord reviendraient tantôt aux autorités fédérales, tantôt à la Région/Communauté flamande, en fonction des questions qui relèvent de leurs compétences matérielles.

Les intérêts concernés relatifs à l'exercice des compétences au niveau de la mer du Nord sont principalement flamands. Ceci résulte de l'interface dominante terre-mer pour ce qui est notamment du transport maritime, de la protection de l'environnement, etc. Mais on peut aussi constater que, par exemple, près de 90% du sable de mer exploité est destiné au marché flamand. Par ailleurs, les sources nouvelles d'énergie sont, en vertu de l'article 6, § 1, VII, de la Loi spéciale de réformes institutionnelles, une compétence régionale exclusive, mais, en raison de la situation des parcs éoliens offshore prévus sur le plateau continental, la Région rattachée à cette zone n'est actuellement pas habilitée à intervenir, même si de tels parcs ont également un impact sur le marché régional.

Proposition :

Description

La proposition consisterait à confirmer que: *a)* la mer territoriale fait bel et bien partie du territoire belge et appartient par conséquent également à la province de Flandre occidentale et à la Région/Communauté flamande, et que *b)* le principe constitutionnel de territorialité n'intervient pas dans la relation entre les communautés et régions d'une part, et l'Autorité fédérale d'autre part (sauf pour les compétences spécifiques des autorités fédérales pour Bruxelles-Capitale, la Communauté germanophone et les communes à facilités) et il ne peut dès lors pas non plus être invoqué par les autorités fédérales pour récupérer des compétences régionales et communautaires pour l'exercice d'une juridiction extraterritoriale (surtout pour les zones maritimes belges) et pour la conclusion et l'exécution de conventions de coopération internationale.

Effet technique :

a) Mer territoriale

Ajouter un nouvel alinéa 4 à l'article 2 de la LSRI: «La mer territoriale belge fait partie du territoire belge».

Explication :

L'article 5, alinéa 3, de la Constitution prévoit que seule une loi votée à la majorité spéciale peut soustraire certains territoires à la division en provinces. À défaut d'une telle loi, il faudrait en conclure que la mer territoriale fait partie de la province de Flandre occidentale et par conséquent, du territoire de la Région flamande (article 5, alinéa 1^{er}, de la Constitution).

Avantage :

Grâce à cette précision, le droit interne se retrouve en conformité avec le droit international qui prévoit en effet que la mer territoriale suit le statut juridique du territoire. Une partie de la doctrine belge considère d'ailleurs que c'est aujourd'hui, avec

voorgehouden dat dit thans onder de huidige Belgische Grondwet de enige juiste juridische interpretatie kan zijn. Dit zou hiermee worden bevestigd. Er is geen wijziging nodig van de Belgische Grondwet, waarvan het betrokken artikel 5 overigens niet voor herziening vatbaar is verklaard.

Nadeel :

Deze aanpak zal ongetwijfeld aanleiding geven tot opmerkingen van de Raad van State, die er immers van uitgaat dat de territoriale zee geen deel uitmaakt van het Belgische grondgebied in de zin van de Belgische Grondwet. Dit standpunt wordt evenwel bekritiseerd in de Belgische rechtsleer.

Alternatief :

Door middel van een gewone wet wordt het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen uitgebreid met de territoriale zee.

Toelichting :

Artikel 7 van de Grondwet voorziet dat het grondgebied van een provincie slechts kan worden gewijzigd krachtens een wet. Het grondgebied van het Vlaams Gewest wordt door artikel 5 van de Grondwet gedefinieerd als omvattend « de provincies Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen. » Door een uitbreiding van het grondgebied van de provincie West-Vlaanderen met de territoriale zee, wordt tegelijkertijd het grondgebied van het Vlaams Gewest overeenkomstig uitgebreid.

Voordeel :

De wijziging kan vrij eenvoudig en relatief snel worden doorgevoerd.

Nadeel :

Het alternatief is evenwel minder elegant omdat deze aanleiding geeft tot kritiek dat een indirecte grondwetswijziging wordt doorgevoerd via een gewone wet.

Door hiertoe gebruik te maken van een federale wet zou bovendien worden bevestigd dat de territoriale zee thans geen deel uitmaakte van het Vlaams Gewest (1).

Bij gebreke aan een verankering in een hogere rechtsnorm, zou een dergelijke wetswijziging vervolgens weer eenvoudig en unilateraal door de federale wetgever kunnen worden ongedaan gemaakt.

(1) Artikel 6, § 1, VIII, 2 voorziet immers dat de gewesten bevoegd zijn voor het « wijzigingen of corrigeren van de grenzen van de provincies ». De gewesten zijn hiertoe evenwel enkel bevoegd binnen het eigen grondgebied. Op die manier wordt men opnieuw met de vraag geconfronteerd of de territoriale zee thans reeds deel uitmaakt van het Vlaamse grondgebied. Is dit zo, dan kan de bevestiging dat de territoriale zee tot het Vlaamse Gewest behoort bij decreet gebeuren, is dit niet het geval, dan moet deze bij federale wet gebeuren. *De facto* wordt de bevoegdheid uitgeoefend door de federale overheid onder de interpretatie dat dit niet tot het grondgebied van het Vlaamse Gewest behoort, een strekking in de rechtsleer betwist dit. Dit alternatief roept bijgevolg opnieuw de vraag op die het wenst op te lossen.

l'actuelle Constitution belge, la seule interprétation juridique correcte. Cette précision le confirmerait. Une révision de la Constitution belge n'est pas nécessaire. L'article 5 en question n'a d'ailleurs pas été déclaré susceptible de révision.

Inconvénient :

Cette modification provoquera certainement des remarques de la part du Conseil d'État qui considère en effet que la mer territoriale ne fait pas partie du territoire belge dans le sens de la Constitution belge. Cette position est toutefois critiquée au sein de la doctrine belge.

Solution de rechange :

Élargir le territoire de la province de Flandre occidentale à la mer territoriale par le biais d'une loi ordinaire.

Explication :

L'article 7 de la Constitution stipule que le territoire d'une province ne peut être changé qu'en vertu d'une loi. Le territoire de la Région flamande est défini par l'article 5 de la Constitution comme comprenant les provinces : « d'Anvers, du Limbourg, de Flandre orientale, du Brabant flamand et de Flandre occidentale. » Étendre le territoire de la province de Flandre occidentale à la mer territoriale engendre par la même occasion un élargissement équivalent du territoire de la Région flamande.

Avantage :

La modification peut se faire assez simplement et relativement vite.

Inconvénient :

La solution de rechange est cependant moins élégante car elle est critiquable du fait qu'elle réalise une révision indirecte de la Constitution par le biais d'une loi ordinaire.

Recourir à une loi fédérale pour ce faire confirmerait de plus que la mer territoriale ne faisait jusqu'à présent pas partie de la Région flamande (1).

En l'absence d'un ancrage dans une norme juridique supérieure, une telle modification de loi pourrait être par la suite, facilement et unilatéralement, annulée par le législateur fédéral.

(1) L'article 6, § 1^{er}, VIII, 2 prévoit en effet que les régions sont compétentes pour le « changement ou la rectification des limites des provinces ». Les Régions ne jouissent toutefois de cette compétence qu'au sein de leur propre territoire. Ainsi, on est à nouveau confronté à la question de savoir si la mer territoriale fait actuellement déjà partie du territoire flamand. Si c'est le cas, la confirmation de l'appartenance de la mer territoriale à la Région flamande peut se faire par décret. Si ce n'est pas le cas, elle devra se faire par le biais d'une loi fédérale. De facto, la compétence est exercée par les autorités fédérales suivant l'interprétation selon laquelle la mer territoriale n'appartiendrait pas au territoire de la Région flamande, une vision contestée au sein de la doctrine. Cette option alternative pose par conséquent à nouveau la question à laquelle elle souhaite répondre.

b) Mariene gebieden waarover België bepaalde bevoegdheden uitoefent

Invoegen van een nieuw artikel 16, § 3, BWHI: «In het aangaan en uitvoeren van internationale samenwerking beschikken de gewesten en de gemeenschappen over de internationale jurisdictie van de Belgische Staat voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn. De internationale jurisdictie in de Belgische maritieme zones wordt uitgeoefend door het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.»

Toelichting :

Deze precisering moet worden gezien als een bevestiging van de reeds bestaande bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten ingevolge artikel 167 Grondwet (nieuwe paragraaf 3, lid 1) (1). Een uitdrukkelijke bevestiging die evenwel nodig wordt geacht omwille van de betwisting in enkele specifieke gebieden door de federale overheid (met name de Belgische mariene zones) (nieuwe paragraaf 3, lid 2).

De nieuwe paragraaf 3 bevat evenwel twee preciseringen. Ten eerste wordt in antwoord op de afdeling wetgeving van de Raad van State in het eerste lid gepreciseerd dat de gewesten en gemeenschappen in principe ook bevoegd zijn voor de «uitvoering» van de bevoegdheden inzake internationale samenwerking. In de rechtsleer wordt terecht opgemerkt dat de afdeling wetgeving van de Raad van State in een aantal adviezen dit ten onrechte als een bevoegdheidsverdelend criterium heeft gehanteerd (2).

Ten tweede wordt in het tweede lid onmiddellijk ook gepreciseerd dat de internationale jurisdictie van de Belgische Staat in de Belgische maritieme zones worden uitgeoefend door het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap of de federale overheid afhankelijk van de aangelegenheid waarvoor deze (materieelrechtelijk) bevoegd zijn. Rekening houdend met het feit dat enkel deze overheden over een zeevaartroute grens beschikken, zou het niet logisch zijn en evenmin in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel als bevoegdheidsverdelend criterium, om de gewesten en gemeenschapsbevoegdheden in deze zones door de drie gewesten en gemeenschappen (al dan niet in samenspraak) te laten uitoefenen. Deze precisering dringt zich dan ook op.

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 71, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 2 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. In artikel 4, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, worden de woorden « De radio-omroep en de televisie, het uitzenden van mededelin-

(1) D. Van Eeckhoutte, «Het grondwettelijke legaliteitsbeginsel en de internationale samenwerking : zijn walvissen rare vogels in de Belgische bevoegdheidsverdeling?», C.D.P.K. 2006, 841-863.

(2) *Ibidem*, 852-857.

b) Zones marines sur lesquelles la Belgique exerce certaines compétences

L'ajout d'un nouvel article 16, § 3 à la LSRI: « Dans la conclusion et l'exécution de conventions de coopération internationale, les communautés et régions disposent de la juridiction internationale de l'État belge dans les matières qui relèvent de leurs compétences du fait ou en vertu de la Constitution. La juridiction internationale au sein des zones maritimes belges est exercée par la Région flamande et par la Communauté flamande dans les matières qui relèvent de leurs compétences du fait ou en vertu de la Constitution. »

Explication :

Cette précision doit être envisagée comme une confirmation de la compétence qui existe déjà dans le chef des communautés et régions en vertu de l'article 167 de la Constitution (nouveau paragraphe 3, alinéa 1^{er}) (1). Une confirmation expresse, qui est néanmoins jugée nécessaire en raison de la contestation des autorités fédérales pour certains domaines spécifiques (à savoir : les zones marines belges) (nouveau paragraphe 3, alinéa 2).

Le nouveau nouveau 3 comprend cependant deux précisions. Tout d'abord, en réponse à la section de législation du Conseil d'État, le premier alinéa précise que les communautés et régions sont en principe également compétentes pour l'exécution des compétences relatives à la coopération internationale. La doctrine fait, à juste titre, remarquer que la section de législation du Conseil d'État a indûment utilisé cet élément dans un certain nombre d'avis comme critère de répartition de compétences (2).

Ensuite, le second alinéa précise immédiatement aussi que la juridiction internationale de l'État belge s'exerce, dans les zones maritimes belges, par la Région flamande, la Communauté flamande ou l'Autorité fédérale, en fonction des questions qui relèvent de leurs compétences (matérielles) respectives. Compte tenu du fait que ces instances sont les seules à avoir une frontière maritime, il ne serait pas logique, et pas non plus conforme au principe de proportionnalité comme critère de répartition des compétences, de confier l'exercice des compétences régionales et communautaires de ces zones aux trois communautés et régions (éventuellement de concert). Dès lors, cette précision s'impose.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 71, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 2 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. Dans l'article 4, 6^o, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, les mots « La radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission de communica-

(1) D. Van Eeckhoutte, «Het grondwettelijke legaliteitsbeginsel en de internationale samenwerking : zijn walvissen rare vogels in de Belgische bevoegdheidsverdeling?», CDPK 2006, 841-863.

(2) *Ibidem*, 852-857.

gen van de Federale regering uitgezonderd » vervangen door de woorden « Alle media, de telecommunicatie en de elektronische communicatie ». »

Verantwoording

In zijn toelichting op het octopusoverleg op 1 februari 2008 zei de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering: « De bevoegdheid over telecommunicatie zou moeten overgeheveld worden. De gemeenschappen zijn bevoegd voor de radio-omroep en de televisie terwijl de federale overheid bevoegd is voor de telecommunicatie. De praktijk leert echter dat het onderscheid tussen omroep en telecommunicatie totaal achterhaald is. »

In de zogenaamde fiches die ten behoeve van de Vlaamse regering werden opgemaakt, wordt in fiche 72 « Meer coherente bevoegdheidspakketten — Telecommunicatiebeleid » gesteld: « De praktijk leert evenwel dat het onderscheid tussen omroep en telecommunicatie totaal achterhaald is. (...) Als gevolg van convergentie en technologische vooruitgang ontstaat er een grenserving tussen omroep en telecommunicatie: er worden nieuwe toepassingen op de markt gebracht die niet eenduidig als telecommunicatie of als omroep kunnen worden gekwalificeerd, terwijl de betrokken infrastructures kunnen worden ingezet voor de transmissie van telecommunicatie en omroepsignalen. In deze omgeving is de reële betekenis van het begrip « radio-omroep en televisie » niet meer dezelfde als 10 jaar geleden en heeft dit aanleiding gegeven tot verschillende bevoegdheidsconflicten waarbij het Arbitragehof gevat werd om hierover uitspraak te doen. (...) Het Belgische verticale bevoegdheidsverdelingsmodel staat haaks op het Europese model: waar in het Europese model de horizontale laag het netwerk vormt en op dit netwerk al dan niet telecommunicatie of omroep kan gebouwd worden, is in het Belgische model een verticale structuur van toepassing, waarbij bovenaan omroep of telecom staat en dit dan verticaal wordt doorgetrokken naar diensten en netwerken. De netwerken worden dus qua bevoegdheden verticaal opgesplitst. Deze netwerken worden voor het ogenblik evenwel tezelfdertijd gebruikt voor zowel omroep als telecommunicatie zodat beide betrokken overheden bevoegdheid over het netwerk kunnen claimen.

Bij de evaluatie van de huidige werking naar de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen zijn dus nogal wat kanttekeningen te maken. Ook bij een verder ontwikkeling van regelgeving en/of initiatieven rond omroep zijn de gemeenschappen vaak gebonden aan het principe van een akkoord met de andere overheden. Twee voorbeelden hiervan:

— het voornemen van de federale overheid om de ombudsdienst voor telecommunicatie tevens uit te breiden naar het leveren van digitale televisiediensten voor eindgebruikers: hier komt men in een concurrerende bevoegdheid terecht waarbij men niet anders kan dan dit te gaan regelen in een samenwerkingsakkoord;

— in het optreden wat betreft radiostoringen, is de Vlaamse Gemeenschap gebonden door wat met het BIPT werd afgesproken: zij kan niet dwingend optreden tegen een als stoorder geïdentificeerde speler als deze niet onder haar eigen bevoegdheid valt.

Het is dus duidelijk dat de huidige bevoegdheidsverdeling met enerzijds omroep en anderzijds telecommunicatie totaal achterhaald is. Er is ten gevolge van de convergentie dringend nood aan een ander denkkader om te komen tot een werkbare bevoegdheidsverdeling:

— In de huidige Europese regelgeving, alsook in de federale wetgeving, is van « telecommunicatie » geen sprake meer. Europa

tions du gouvernement fédéral » sont remplacés par les mots « Tous les médias, les télécommunications et les communications électroniques ». »

Justification

Dans le commentaire qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président du gouvernement flamand a déclaré ce qui suit, au nom de son gouvernement: « La compétence en matière de télécommunications devrait être transférée. Les communautés sont compétentes en matière de radiodiffusion et de télévision, tandis que l'autorité fédérale l'est en matière de télécommunications. La pratique montre toutefois que la distinction entre la radiodiffusion et les télécommunications est complètement dépassée. »

Dans les fiches élaborées à l'intention du gouvernement flamand, il est précisé ce qui suit dans la fiche 72: « La pratique révèle également que la distinction entre radiodiffusion et télécommunications est totalement dépassée. [...] Consécutivement à la convergence et aux progrès technologiques, les frontières entre radiodiffusion et télécommunications deviennent floues: de nouvelles applications sont mises sur le marché, qui ne peuvent pas clairement être qualifiées de télécommunications ou de radiodiffusion, tandis que les infrastructures concernées peuvent être utilisées pour la transmission de signaux de télécommunications et de radiodiffusion. Dans ce contexte, le sens réel du concept « radiodiffusion et télévision » n'est plus le même qu'il y a 10 ans, et cela a donné lieu à divers conflits de compétences, où la Cour d'arbitrage a été saisie pour s'exprimer à ce sujet. [...] Le modèle belge de répartition verticale des compétences est à l'opposé du modèle européen: alors que dans le modèle européen, le réseau constitue la couche horizontale et que l'on peut développer ou non sur ce réseau des télécommunications ou de la radiodiffusion, le modèle belge est fondé sur une structure verticale, dont le sommet est constitué de la radiodiffusion ou des télécoms et qui se prolonge verticalement par les services et les réseaux. Les réseaux sont donc répartis verticalement au niveau compétences. Ces réseaux sont actuellement utilisés aussi bien pour de la radiodiffusion que pour des télécommunications, si bien que les deux autorités concernées peuvent revendiquer leur compétence sur le réseau.

Il faut donc encore émettre des remarques sur l'évaluation du fonctionnement actuel de la répartition des compétences entre les autorités fédérales et les communautés. Lors de la poursuite du développement de la réglementation et/ou des initiatives relatives à la radiodiffusion, les communautés sont également souvent liées au principe d'accord avec les autres autorités. Deux exemples:

— l'intention des autorités fédérales d'étendre le service de médiation pour les télécommunications à la livraison de services de télévision numérique à des utilisateurs finaux: on aboutit ici à une compétence concurrente que l'on ne peut pas régler autrement que par un accord de coopération;

— pour les interventions liées aux perturbations radio, la Communauté flamande est liée par ce qui a été convenu avec l'IBPT: elle ne peut pas intervenir de manière contraignante contre un acteur identifié comme un perturbateur si celui-ci ne tombe pas sous sa compétence.

Il est donc évident que la répartition actuelle des compétences, avec d'un côté la radiodiffusion et de l'autre les télécommunications, est complètement dépassée. En raison de la convergence, il est urgent d'avoir un nouveau cadre de réflexion pour parvenir à une répartition des compétences opérationnelles:

— Dans la réglementation européenne actuelle, ainsi que dans la législation fédérale, on ne parle plus de « télécommunications ».

onderwerpt nu alle elektronische communicatienetwerken aan één regime, ongeacht de doorgegeven inhoud (zoals verderop in de tekst is uitgewerkt). Binnen België is dit vandaag onmogelijk gezien de verdeelde bevoegdheden;

— ook op het vlak van de diensten raken telecommunicatie en omroep meer en meer met elkaar verweven: zij kunnen worden aangeboden door eenzelfde operator, via eenzelfde settopbox, en worden aangerekend op eenzelfde factuur. Zij hebben ook een impact op elkaar: een abonnee zal zijn bestelde film via video op aanvraag niet krijgen als de bestelling (via telecommunicatie) niet goed is overgebracht;

— nieuwe diensten die strikt genomen en zonder twijfel wel onder de ruime definitie van «radio-omroep en televisie» vallen, worden nauwelijks nog als omroep gepercipieerd, bijvoorbeeld podcasts, vlogs, etc.;

— op de concentratiebewegingen in de mediemarkt vat krijgen is wel bijzonder moeilijk zonder bevoegdheid voor mededinging;

— de convergentiebeweging zet zich ook door tussen omroep en geschreven pers. Hier is de bestaande bevoegdheidsverdeling eveneens moeilijker vol te houden. Waarom zou vrtnieuws.net wel onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen en sites van dagbladen zoals *De Standaard* online niet? Gaat het ook daar niet telkens om het verspreiden van radio-, televisie- of andere soorten van programma's bestemd voor het publiek in het algemeen?

Bij het zoeken naar nieuwe denkpijpen voor de verdeling van de bevoegdheden kan men dus niet meer werken op basis van het onderscheid tussen omroep en telecommunicatie, maar moet men werken op basis van andere criteria. De klassieke opdelingen volgens de platformen (radio, televisie, geschreven pers) zijn achterhaald door een wereld waar deze platformen samenkomen in de genetwerkte omgeving.

Bij dit zoeken moet het streven naar homogene bevoegdheden voor de ruimere context van een convergerende inhoudsproductie en verdeling primeren.»

Uit deze fiche blijkt overduidelijk dat de Vlaamse regering zelf veel verder wil gaan dan wat voorgesteld wordt in het voorstel van bijzondere wet. Een volledige overheveling dringt zich dus op. De indieners van dit amendement wijzen er overigens nog op dat de resolutie betreffende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staatshervorming, die door het Vlaams Parlement werd aangenomen op 3 maart 1999, «betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming» heel duidelijk stelt: «6. De bevoegdheid over telecommunicatie dient overgeheveld te worden naar de deelstaten en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, waardoor zij bevoegd worden voor de algemene principes (vrijmaken van de markt), infrastructuur, eindapparatuur, organisatie van de netwerken en diensten. Er dient een samenwerkingsorgaan te worden opgericht, dat instaat voor de coördinatie van het beleid in de deelstaten. Het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) dient omgevormd te worden tot een orgaan op basis van de deelstaten. Omroep blijft een bevoegdheid van de twee deelstaten, onafhankelijk van de gebruikte infrastructuur en technologie;»

Hierop gaat overigens fiche 73 «Verruimde bevoegdheden inzake radio-omroep — Algemene politiek van de radio-elektrische golven» van de Vlaamse regering verder. Er wordt zo gesteld: «Volgens rechtspraak van het Arbitragehof is de algemene politiek van de radio-elektrische golven, de zogenaamde etherpolitiek, wel een federale bevoegdheid gebleven. Die bevoegdheid wordt uitgeoefend door het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT). De bevoegdheid omvat het uitvaardigen en doen naleven van de technische normen betreffende het

L'Europe soumet maintenant tous les réseaux de communication électronique au même régime, quel que soit le contenu diffusé (comme indiqué plus loin dans le texte). Au niveau belge, c'est actuellement impossible en raison de la répartition des compétences;

— au niveau des services, télécommunications et radiodiffusion sont également de plus en plus imbriquées: ils peuvent être proposés par le même opérateur, via la même set-top-box et être facturés sur la même facture. Ils ont aussi un impact réciproque: un abonné ne recevra pas son film de vidéo à la demande si la commande n'a pas été transmise correctement (via les télécommunications);

— les nouveaux services pris au sens strict et qui font sans aucun doute partie de la définition large de «radiodiffusion et télévision» sont encore à peine perçus comme de la radiodiffusion, ex. les podcasts, vlogs, etc.;

— avoir prise sur les mouvements concentrationnaires du marché des médias est particulièrement difficile sans compétence de concurrence;

— le mouvement de convergence existe également entre radiodiffusion et presse écrite. Ici, la répartition des compétences est également de plus en plus difficile à maintenir. Pourquoi est-ce que vrtnieuws.net devrait être sous la compétence de la Communauté flamande et les sites de journaux comme *De Standaard* online pas? Ne s'agit-il pas à chaque fois de la diffusion de programmes de radio, de télévision et d'autres types de programmes destinés au public en général?

En cherchant de nouvelles pistes de réflexion pour la répartition des compétences, on ne peut donc plus travailler sur la base de la distinction entre radiodiffusion et télécommunications, mais l'on doit se baser sur d'autres critères. Les subdivisions classiques selon les plates-formes (radio, télévision, presse écrite) sont rendues obsolètes par un univers où ces plates-formes convergent dans un environnement en réseau.

Dans cette recherche, il faut faire primer l'aspiration à des compétences homogènes pour le contexte plus large d'une production de contenu et d'une répartition convergente.»

Il ressort clairement de cette fiche que le gouvernement flamand lui-même veut aller beaucoup plus loin que ce qui est proposé dans la proposition de loi spéciale. Il s'impose dès lors de réaliser un transfert complet. Du reste, les auteurs du présent amendement soulignent aussi que dans la résolution du Parlement flamand du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État, il est dit très clairement que «La compétence en matière de télécommunications doit être transférée aux entités fédérées et à la Région de Bruxelles-Capitale, de sorte qu'elles deviennent compétentes pour les principes généraux (libéralisation du marché), l'infrastructure, les appareillages terminaux, l'organisation des réseaux et des services. Il convient de créer un organe de coopération chargé de coordonner la politique des entités fédérées en la matière. L'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) doit être converti en un organe basé sur les entités fédérées. La radiodiffusion demeure une compétence des deux entités fédérées, indépendamment de l'infrastructure et de la technologie utilisées;»

Sur ce sujet, la fiche 73 du gouvernement flamand «Compétences élargies concernant la radiodiffusion — Police générale des ondes radio-électriques» va d'ailleurs plus loin. Il y est indiqué ce qui suit: «Selon la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, la police générale des ondes radio-électriques, la police dite des ondes, est restée une compétence fédérale. Cette compétence est exercée par l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT). Cette compétence englobe le décret et le contrôle de normes techniques concernant l'attribution de fréquences et la

toekennen van frequenties en betreffende het vermogen van de zendtoestellen. Als etherpolitie controleert het BIPT de naleving van het frequentieplan en de erkenningen/vergunningen die op basis van dat plan werden uitgereikt.

Het opperen van de vraag om ook het aspect van de etherpolitie naar de gemeenschappen door te schuiven, vindt in hoofdorde zijn oorzaak in het gegeven dat op het vlak van radio-omroep geen overeenstemming tussen de Vlaamse en Franse Gemeenschap te vinden is en de bevoegdheid van het BIPT voor de rechtscollèges succesvol werd aangevochten waardoor er in de praktijk geen sprake meer is van een correcte uitoefening van de etherpolitie.

De huidige situatie bestaat er in dat er al jarenlang geen akkoord tussen de Vlaamse en Franse Gemeenschap gevonden kan worden over de frequentieproblematiek met storingen van hoofdzakelijk de Vlaamse radio's tot gevolg en daar bovenop een moeilijke uitoefening van de etherpolitie. Het koninklijk besluit van 10 januari 1992 betreffende de klankradio-omroep in frequentie-modulatie in de band 87,5 MHz — 108 MHz, op basis waarvan het BIPT zijn bevoegdheid als etherpolitie uitoefent/uitoefende, was tot stand gekomen zonder voorafgaand overleg met de gemeenschappen. Daarom werd in bepaalde rechtspraak besloten tot het niet toepassen van dat koninklijk besluit. Momenteel ligt een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de etherpolitie voor, ter vervanging van het koninklijk besluit van 10 januari 1992 en opgesteld na voorafgaand overleg met de gemeenschappen via het Overlegcomité.

Er kan uit bovenstaande minstens besloten worden dat de huidige bevoegdheidsverdeling en de geldende rechtspraak van het Arbitragehof een onduidelijke situatie creëert.

Samen met de wet betreffende de elektronische communicatie van 13 juni 2005, die het BIPT ondermeer toelaat om op te treden en alle passende maatregelen te nemen om een schadelijke storing op te heffen, wordt met het hogergenoemd ontwerp van koninklijk besluit aan het BIPT de mogelijkheid geboden om onder meer op eigen initiatief op te treden, op gemotiveerde vraag van een gemeenschap, van een omroepregulator, of van een natuurlijke of rechtspersoon die gemachtigd is om uit te zenden.

Voor Vlaanderen is dergelijk optreden van het BIPT zeker een stap in de goede richting. Op basis van dit koninklijk besluit zal het BIPT immers op vraag van een Vlaamse (lokale) radio, die gestoord wordt door een door de Franse Gemeenschap erkende radio, kunnen optreden tegen die storende radio van de andere gemeenschap, zij het steeds slechts op voorwaarde dat het frequentieplan of de zendvergunning door die radio niet wordt nageleefd.»

Opdat Vlaanderen zijn bevoegdheid inzake omroep ten volle zou kunnen uitoefenen en een goed bestuur op dat vlak zou kunnen ontplooien, verdient het aanbeveling om de bevoegdheid inzake etherpolitie naar Vlaanderen over te hevelen.

Nr. 3 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende :

« Art. 2/1. In artikel 4 van dezelfde bijzondere wet wordt de bepaling onder 10° aangevuld met de woorden « met inbegrip van de erkenning van de toeristische centra en de consumentenbescherming ». »

puissance des appareils émetteurs. En tant que police des ondes, l'IBPT veille au respect du plan de fréquences et aux agréments/ autorisations délivrés sur la base de ce plan.

La mise en avant de la question pour également transférer vers les communautés la police des ondes trouve avant tout son origine dans le fait que, au niveau de la radiodiffusion, il n'existe aucune harmonisation entre la Communauté flamande et la Communauté française et que la compétence de l'IBPT a été contestée avec succès devant les collèges juridiques, de sorte que, dans la pratique, on ne parle plus d'un exercice correct de la police des ondes.

La situation actuelle découle du fait que, depuis des années, aucun accord ne peut être trouvé entre la Communauté flamande et la Communauté française sur la problématique des fréquences, ce qui entraîne des perturbations principalement pour les radios flamandes, tout en compliquant l'exercice de la police des ondes. L'arrêté royal du 10 janvier 1992 réglementant la radiodiffusion sonore en modulation de fréquence dans la bande 87,5 MHz — 108 MHz, sur la base duquel l'IBPT exerce/exerçait sa compétence de police des ondes, avait vu le jour sans concertation préalable avec les communautés. C'est pourquoi il a été décidé dans une certaine jurisprudence de ne pas appliquer cet arrêté royal. Il existe actuellement un projet d'arrêté royal concernant la police des ondes, en remplacement de l'arrêté royal du 10 janvier 1992 et établi après concertation préalable avec les communautés via le comité de concertation.

De ce qui précède, on peut pour le moins conclure que la répartition actuelle des compétences et la jurisprudence en vigueur de la Cour d'arbitrage créent une situation confuse.

Avec la loi relative à la communication électronique du 13 juin 2005, qui autorise l'IBPT à intervenir et à prendre les mesures nécessaires pour mettre un terme aux perturbations nuisibles, le projet d'arrêté royal susmentionné offre à l'IBPT la possibilité d'agir de sa propre initiative, sur demande motivée des communautés, d'un régulateur de radiodiffusion ou d'une personne morale ou physique habilitée à diffuser un contenu.

Pour la Flandre, une telle intervention de l'IBPT est certainement un pas dans la bonne direction. Sur la base de cet arrêté royal, l'IBPT pourra en effet intervenir à la demande d'une radio (locale) flamande perturbée par une radio reconnue par la Communauté française contre la radio perturbatrice de l'autre communauté, à condition uniquement que cette radio ne respecte pas le plan de fréquences ou l'autorisation de diffusion. »

Pour que la Flandre puisse exercer pleinement sa compétence concernant la radiodiffusion et mettre en place une bonne gestion en la matière, il est souhaitable que la compétence relative à la police des ondes soit transférée à la Flandre.

N° 3 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit :

« Art. 2/1. Dans l'article 4, de la même loi spéciale, le 10° est complété par les mots « , y compris l'agrément des centres touristiques et la protection des consommateurs ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats hervorming (stuk 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staats hervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg dd. 1/2/2008.

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 8 en 9, die als volgt luiden :

« FICHE 8. IV

Thema : Toerisme — consumentenbescherming

Probleemstelling :

In uitvoering van de Europese richtlijn nr. 90/314 van 13 juni 1990 inzake pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreis pakketten, wordt de bescherming van de reiziger/toerist geregeld door de wet van 16 februari 1994 tot regeling van het contract tot reisorganisatie en reisbemiddeling, de zogenaamde reiscontractenwet. Artikel 37 van de reiscontractenwet bepaalt dat de reisorganisator en de reisbemiddelaar een verzekering moeten afsluiten voor hun mogelijke professionele aansprakelijkheid jegens de reiziger/toerist.

Het decreet van 2 maart 2007 regelt nochtans de voorwaarden en verplichtingen waaraan het statuut van de reisbureaus moet beantwoorden. De activiteiten van reisbureau of reisorganisator vallen immers onder het vergunningsstelsel van de gemeenschappen en de gewesten. De federale reiscontractenwet holt dus op impliciete wijze de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten uit door een extra voorwaarde aan de reisbureaus op te leggen met betrekking tot het aanbieden, c.q. verkopen, van pakketreizen.

Voorstel :

Een aanpassing van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is in deze aangelegenheid noodzakelijk.

In het kader van het politieke streven naar homogene bevoegdheidspakketten, wordt voorgesteld om de consumentenbescherming in het kader van toerisme toe te wijzen aan de gemeenschappen. Dit is tevens de meeste eenvoudige operatie, want de gemeenschappen zijn al bevoegd voor de rest van het toerismebeleid, met uitzondering van de vestigingsvoorwaarden voor reisbureaus, die een gewestelijke bevoegdheid zijn.

Anticiperende managementinschatting

Aangezien er al een administratief en financieel kader bestaat voor het bepalen en bewaken van het statuut van de reisbureaus, is er geen substantiële weerslag te verwachten op het personeel, de huisvesting en het budget. »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné cette élaboration de blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches ces principes directeurs d'une prochaine réforme de l'État. En l'occurrence dans les fiches 8 et 9, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 8. IV

Thème : Tourisme — protection des consommateurs

Le problème :

En exécution de la directive européenne n° 90/314 du 13 juin 1990 sur les voyages organisés, incluant les programmes de vacances et de circuits touristiques, la protection du voyageur/touriste est réglée par la loi du 16 février 1994 régissant le contrat d'organisation de voyages et le contrat d'intermédiaire de voyages, la loi dite des contrats de voyages. L'article 37 de la loi sur les contrats de voyage dispose que l'organisateur et l'intermédiaire de voyages doivent souscrire une assurance couvrant leur responsabilité professionnelle éventuelle envers le voyageur/touriste.

Le décret du 2 mars 2007 règle toutefois les conditions et les obligations du statut des agences de voyages. En effet, les activités d'une agence de voyages ou d'un organisateur de voyages relèvent du système de licences des communautés et des régions. La loi fédérale sur les contrats de voyages vide donc implicitement la compétence des communautés et des régions de sa substance en imposant une condition supplémentaire aux agences de voyages, à savoir proposer, le cas échéant, vendre des programmes de voyages.

Proposition :

Il est nécessaire d'adapter la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en la matière.

Dans le cadre de la volonté politique de blocs de compétences homogènes, on propose d'attribuer la protection des consommateurs dans le cadre du tourisme aux communautés. C'est également l'opération la plus simple, les communautés étant déjà compétentes pour le reste de la politique en matière de tourisme, à l'exception des conditions d'établissement des agences de voyages, qui sont une compétence régionale.

Évaluation anticipée du management

Vu qu'il existe déjà un cadre administratif et financier permettant de fixer et de contrôler le statut des agences de voyages, il ne faut pas s'attendre à un impact important pour le personnel, le logement et le budget. »

«FICHE 9. IV

Thema : Toerisme — erkennen van toeristische centra

Probleemstelling :

De erkenning van toeristische centra wordt momenteel geregeld door twee verschillende koninklijke besluiten die uitvoering geven aan twee verschillende federale wetten: de arbeidswet van 16 maart 1971 en de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

Artikel 4, 10^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) catalogeert de vrijetijdsbesteding en het toerisme als een culturele aangelegenheid die toegewezen is aan de gemeenschappen.

Artikel 6, § 1, VI, 4^o, c) van de BWHI bepaalt dat de hulp aan de toeristische nijverheid, als een van de maatregelen van de gewestelijke economische expansie in het domein van de economische politiek, behoort tot de bevoegdheid van de gewesten.

De gemeenschappen zijn bevoegd voor het beleid inzake toerisme. De federale overheid is bevoegd voor de organisatie van het bedrijfsleven en het arbeidsrecht (art. 6, § 1, VI, BWHI). De criteria voor de erkenning van toeristische centra worden bijgevolg beïnvloed door het federale beleid terzake en zij mengt zich dus in een bevoegdheid van de gemeenschappen.

De federale regering heeft het standpunt van de Vlaamse regering gevraagd betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening. De Vlaamse regering werd dan weer niet om advies gevraagd over het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan de arbeidswet wat betreft de erkenning van toeristische centra. Over beide koninklijke besluiten werd het advies van de Raad van State gevraagd.

Voorstel :

Een aanpassing van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) is noodzakelijk. Om het beleid in deze aangelegenheid op een integrale en vandaar meer eenvoudige manier te kunnen voeren, dringt een aanpassing van de BWHI zich inderdaad op.

Daarom wordt voorgesteld om in het kader van het politieke streven naar homogene bevoegdheidspakketten, de erkenning van toeristische centra in het kader van het handels- en arbeidsbeleid toe te wijzen aan de gemeenschappen.

Anticiperende managementinschatting

Aangezien er al een administratief en financieel kader bestaat voor het voeren van het beleid inzake toerisme, is er geen substantiële weerslag te verwachten op het personeel, de huisvesting en het budget. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

«FICHE 9. IV

Thème : Tourisme — agrément des centres touristiques

Le problème :

L'agrément des centres touristiques est actuellement réglé par deux arrêtés royaux différents qui mettent à exécution deux lois fédérales différentes: la loi sur le travail du 16 mars 1971 et la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

L'article 4, 10^o de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (LSRI) classe les loisirs et le tourisme comme une matière culturelle attribuée aux communautés.

L'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, c) de la LSRI dispose que l'aide à l'industrie du tourisme, en tant qu'une des mesures de l'expansion régionale économique dans le domaine de la politique économique, relève de la compétence des régions.

Les communautés sont compétentes pour la politique en matière de tourisme. L'autorité fédérale est compétente pour l'organisation de l'économie et le droit du travail (article 6, § 1^{er}, VI, LSRI). Les critères pour l'agrément des centres touristiques sont donc influencés par la politique fédérale en la matière, qui intervient donc dans une compétence des communautés.

Le gouvernement fédéral a demandé la position du gouvernement flamand sur le projet de l'arrêté royal portant exécution de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services. Par contre, l'avis du gouvernement flamand n'a pas été demandé sur l'arrêté royal qui donne exécution à la loi sur le travail, pour ce qui concerne l'agrément des centres touristiques. L'avis du Conseil d'État a été demandé sur les deux arrêtés royaux.

Proposition :

Il est nécessaire d'adapter la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (LSRI). Pour pouvoir mener une politique intégrale et partant, plus simple, en la matière, une adaptation de la LSRI s'impose en effet.

C'est la raison pour laquelle on propose, dans le cadre de la volonté politique de blocs de compétences homogènes, d'attribuer l'agrément des centres touristiques dans le cadre de la politique commerciale et du travail aux communautés.

Évaluation anticipée du management

Vu qu'il existe déjà un cadre administratif et financier permettant de mener une politique en matière de tourisme, il ne faut pas s'attendre à un impact important pour le personnel, le logement et le budget. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 4 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 2/2 (nieuw)

Een artikel 2/2 invoegen, luidende :

« Art. 2/2. In artikel 4 van dezelfde bijzondere wet wordt de bepaling onder 16^o vervangen als volgt :

« 16^o De beroepsopleiding, de beroepsomscholing en -bijscholing. »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 7.

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement «het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband onder meer het engagement aangegaan «volgende concrete hervormingen te realiseren: [...] Wat vorming betreft, de overheveling van het betaalde educatief verlof, het industrieel leerlingwezen en de opleiding in bedrijven.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg dd. 1/2/2008»: «Met betrekking tot de vorming, dat een gemeenschapsmaterie is, vragen we de overheveling van een aantal hefbomen die zich situeren op het federale niveau, met name het betaald educatief verlof, het industrieel leerlingwezen en de opleiding in bedrijven.»

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 91, die als volgt luidt:

«FICHE 91. WSE en OND

Thema: Vorming en opleiding

1. Omgevingsanalyse :

Hoewel sinds 1980 de gemeenschappen bevoegd zijn voor de organisatie van onder meer de post- en parascolaire vorming, de artistieke vorming, de intellectuele, morele en sociale vorming, de sociale promotie en de beroepsopleiding en -bijscholing, bestaan er toch een aantal vormings- en opleidingsstelsels die nog federaal worden geregeld. Het betreft hier hoofdzakelijk stelsels waarbij de sociale partners betrokken zijn in de organisatie en/of de financiering: betaald educatief verlof en het leerlingstelsel voor werknemersberoepen (ook industrieel leerlingwezen genoemd) — afwisselend leren en werken.

• Kort historisch overzicht**1. Het Betaald Educatief Verlof**

Bij Wet van 10 april 1973 werden aan de werknemers «kredieturen» toegekend met het oog op hun sociale promotie.

N° 4 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 2/2 (nouveau)

Insérer un article 2/2 rédigé comme suit :

« Art. 2/2. Dans l'article 4 de la même loi spéciale, le 16^o est remplacé par ce qui suit :

« 16^o La formation, la reconversion et le recyclage professionnels. »

Justification

Cet amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 7.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend notamment l'engagement «de réaliser les réformes concrètes suivantes: [...] En ce qui concerne la formation, le transfert du congé-éducation payé, de l'apprentissage industriel et de la formation en entreprise.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement: «En ce qui concerne la formation, qui est une matière relevant des communautés, nous demandons le transfert d'une série de leviers qui se situent au niveau fédéral, à savoir le congé-éducation payé, l'apprentissage industriel et la formation en entreprise.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 91, qui est rédigée comme suit:

«FICHE 91. Emploi et Économie Sociale et Enseignement

Thème: Formation et éducation

1. Analyse contextuelle :

Bien que depuis 1980 les Communautés soient responsables pour l'organisation e.a. de la formation postscolaire et parascolaire, la formation artistique, la formation intellectuelle, morale et sociale, la promotion sociale et la reconversion et le recyclage professionnels, il existe quelques systèmes de formation et d'éducation qui sont gérés au niveau fédéral. Il s'agit essentiellement de systèmes dans lesquels les partenaires sociaux sont impliqués dans l'organisation et/ou le financement: congé-éducation payé et l'apprentissage de professions de salariés (soit l'apprentissage industriel) — l'alternance emploi/formation.

• Bref rappel historique**1. Le congé-éducation payé**

Conformément à la loi du 10 avril 1973, des «crédits d'heures» étaient accordés aux travailleurs en vue de leur promotion sociale.

Het ging om uurkredieten, zijnde een recht om met behoud van loon gedurende een aantal uren afwezig te zijn om opleidingen te volgen. Deze wetgeving kende niet het verhoopte resultaat: er werd weinig gebruik van gemaakt. Daarom werd de regeling met ingang van 1 september 1985 vervangen door een nieuw stelsel, dat van het betaald educatief verlof.

2. Het leerlingstelsel voor werknemersberoepen (Industrieel Leerlingwezen)

Aan het ontstaan van de Leerovereenkomstenwet van 19 juli 1983 lag het verlangen van de sociale partners ten grondslag om bepaalde beroepen aan te leren die niet goed georganiseerd waren of die moeilijk konden worden aangeleerd in scholen. Daarom was het industrieel leerlingwezen oorspronkelijk beperkt tot beroepen uitgeoefend door handarbeiders. Pas vanaf 1987 is men dit stelsel meer gaan uitbouwen als een pedagogisch middel ten voordele van jongeren met leermoeilijkheden en werd het toepassingsgebied van de wet uitgebreid tot andere beroepen.

3. Bevoegdheidsverdeling

Conform de Grondwet behoren de culturele aangelegenheden (artikel 127, § 1, 1^o G.W.) en de persoonsgebonden aangelegenheden (artikel 128, § 1, G.W.) tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. De wet van 8 augustus 1980 houdende bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI) omschrijft nader wat men daaronder dient verstaan.

Krachtens artikel 4 van de BWHI ressorteren de volgende sociaalrechtelijke materies onder culturele aangelegenheden;

- de sociale promotie (15^o);
- de beroepsomscholing en -bijscholing, met uitzondering van de tegemoetkoming aan werkgevers (16^o).

Artikel 5 van de BWHI merkt onder meer als persoonsgebonden aangelegenheden aan:

- de beroepsopleiding, omscholing en herscholing van mindervaliden (II.4^o).

• Facts and figures

1. Betaald Educatief Verlof

Tabel 1

Betaald educatief verlof, België en Vlaanderen, 2002-2005, goedgekeurde bedragen en aantal werknemers

	Vlaanderen		België	
	Budget (in euro)	Aantal werknemers	Budget (en euros)	Aantal werknemers
2002-2003	45 903 473	42 569	70 204 696	65 962
2003-2004	47 738 016	45 001	83 961 503	71 959
2004-2005	40 470 080 *	46 808	59 796 196 *	73 255

Bron: FOD WASO

* Onvolledige gegevens (enkel het budget is onvolledig, het aantal werknemers is correct)

De financiering van het Betaald Educatief verlof wordt deels gedragen door de werkgevers (via een bijdrage) en deels door de

Il s'agissait des crédits d'heures, à savoir un droit d'être absent pendant quelques heures pour suivre une formation sans perte de rémunération. Cette réglementation n'a pas eu le résultat souhaité: elle était peu utilisée. Voilà pourquoi à partir du 1^{er} septembre 1985 ce système était remplacé par un nouveau système, à savoir le congé-éducation payé.

2. L'apprentissage de professions de salariés (l'apprentissage industriel)

La loi du 19 juillet 1983 relative aux contrats d'apprentissage résulte du désir des partenaires sociaux d'apprendre des professions peu organisées ou difficiles à apprendre à l'école. Voilà pourquoi, au début, l'apprentissage industriel était limité aux professions exercées par des travailleurs manuels. Ce n'est qu'à partir de 1987 que ce système s'est transformé en instrument pédagogique en faveur des jeunes ayant des difficultés d'apprentissage et le champ d'application de cette loi s'est élargi à d'autres professions.

3. Répartition de compétences

Conformément à la Constitution, les communautés sont compétentes pour les matières culturelles (article 127, § 1^{er}, 1^o, de la Constitution) et les matières personnalisables (art. 128, § 1^{er}, de la Constitution). La loi du 8 août 1980 concernant la loi spéciale de réformes institutionnelles (LSRI) précise son interprétation.

En vertu de l'article 4 de la LSRI, les matières sociales suivantes appartiennent aux matières culturelles:

- la promotion sociale (15^o);
- la reconversion et le recyclage professionnels, à l'exception des règles relatives à l'intervention dans les dépenses des employeurs (16^o).

L'article 5 de la LSRI mentionne e.a. comme matières personnalisables:

- la formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés (II.4^o).

• Faits et chiffres

1. Congé-éducation payé

Tableau 1

Congé-éducation payé, Belgique et Flandre, 2002-2005, montants approuvés et nombre de travailleurs

	Flandre		Belgique	
	Budget (en euros)	Nombre de travailleurs	Budget (en euros)	Nombre de travailleurs
2002-2003	45 903 473	42 569	70 204 696	65 962
2003-2004	47 738 016	45 001	83 961 503	71 959
2004-2005	40 470 080 *	46 808	59 796 196 *	73 255

Source: SPF ETCS.

* Données incomplètes (uniquement le budget est incomplet, le nombre de travailleurs est correct)

Le congé-éducation payé est financé en partie par les employeurs (par une cotisation) et en partie par l'État belge. La

Belgische Staat. De bijdrage van de overheid is variabel in functie van het aandeel van uitgaven die niet gedekt zijn door de werkgeversbijdragen.

Het bedrag van die bijdrage wordt vastgesteld op basis van het voorstel van de sociale gesprekspartners, opgenomen in hun tweejaarlijks interprofessioneel akkoord. Bij gebrek aan voorstel inzake het betaald educatief verlof in het interprofessioneel akkoord, bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de bijdrage, na advies van de Nationale Arbeidsraad.

De bijdrage van de werkgevers bedraagt 0,04% van de lonen die in aanmerking komen voor de berekening van de RSZ-bijdragen. In het interprofessioneel akkoord 2007-2008 werd overeengekomen om de werkgeversbijdrage voor de periode 2007-2008 op te trekken tot 0,08%. Er werd tevens aan de Federale overheid gevraagd om de overheidsbijdrage tot hetzelfde bedrag op te trekken. Om de (terug)betalingsachterstand ten aanzien van de werkgevers in te korten hebben de sociale partners in het IPA tevens gevraagd om vanuit de reserves van het Fonds voor Sluiting een renteloze lening van maximaal 50 miljoen € toe te kennen aan het Fonds voor Betaald Educatief Verlof (RVA). De verhoging van de werkgeversbijdrage dient nog geregeld te worden bij koninklijk besluit. De toekenning van de renteloze lening wordt voorzien in het wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 dat eind april 2007 door de Kamer werd goedgekeurd. Het ontwerp is nog steeds geen wet omdat de Kamers ondertussen werden ontbonden.

De werkgeversbijdrage worden geïnd door de RSZ volgens dezelfde regels en procedure als de RSZ-bijdragen. De bedragen worden daarna doorgestort aan de RVA.

Sinds 1995 kent de federale overheid een vast globaal budget van 25,4 miljoen euro toe (dit om de budgettaire impact en de moeilijkheden van overschrijdingen te vermijden).

Binnen de FOD WASO, algemene directie Werkgelegenheid en Arbeidsmarkt, is er een directie Betaald Educatief Verlof waar ca. 32 personeelsleden zijn tewerkgesteld. Het juiste aantal Nederlandstalige personeelsleden kan op 15 worden geraamd. Een overdracht van de bevoegdheden heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

2. Leerlingenstelsel voor werknemersberoepen (ook industrieel leerlingenwezen genoemd)

Tabel 2

Leerlingenstelsel voor werknemersberoepen (ook industrieel leerlingenwezen genoemd), Vlaanderen

Jaar	Leerovereenkomsten
2000-2001	922
2001-2002	857
2002-2003	889
2003-2004	785
2004-2005	994
2005-2006	1081

Bron : Dienst Beroepsopleiding

contribution de l'État varie en fonction de la part des dépenses qui ne sont pas couvertes par les cotisations patronales.

Le montant de cette cotisation est déterminé à partir de la proposition des partenaires sociaux reprise dans leur accord interprofessionnel bisannuel. À défaut de proposition pour le congé-éducation payé dans l'accord interprofessionnel, le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres le montant de la cotisation suite à l'avis du Conseil national du travail.

La cotisation patronale s'élève à 0,04% des salaires qui sont pris en considération pour le calcul des cotisations ONSS. Dans l'accord interprofessionnel 2007-2008, on s'est mis d'accord d'augmenter à 0,08% la cotisation patronale pour la période 2007-2008. On a également demandé à l'autorité fédérale d'augmenter la cotisation de l'État jusqu'au même montant. Afin de réduire l'arrière de paiement (remboursement) vis-à-vis des employeurs, les partenaires sociaux ont également demandé dans leur accord interprofessionnel d'octroyer au Fonds pour le Congé-Éducation Payé (ONEm) un prêt sans intérêt de 50 millions d'euros au maximum provenant des réserves du Fonds de fermeture. Un arrêté royal doit encore régler l'augmentation de la cotisation patronale. L'octroi du prêt sans intérêt est prévu dans le projet de loi portant l'exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2007-2008 approuvé par la Chambre fin avril 2007. Vu la dissolution des Chambres, le projet de loi n'est toujours pas devenu loi.

Le recouvrement de la cotisation patronale suit les mêmes règles et procédures des cotisations ONSS. Ensuite, les montants sont versés à l'ONEm.

Depuis 1995, l'autorité fédérale octroie un budget global fixe de 25,4 millions d'euros (ceci pour éviter l'impact budgétaire et les difficultés de transgression)

Au sein du SPF ETCS, direction Générale Emploi et Marché du travail, il y a une direction du congé-éducation payé comptant environ 32 collaborateurs. Le nombre exact des collaborateurs néerlandophones s'élève à 15. Un transfert de compétences influence le logement des entités concernées au sein du domaine politique Emploi et Économie sociale.

2. L'apprentissage de professions de salariés (soit l'apprentissage industriel)

Tableau 2

L'apprentissage de professions de salariés (apprentissage industriel) en Flandre

Année	Contrats d'apprentissage
2000-2001	922
2001-2002	857
2002-2003	889
2003-2004	785
2004-2005	994
2005-2006	1081

Source : Service Formation professionnelle

• Probleemstelling

Verskillende vormings- en opleidingsstelsels, met name het betaald educatief verlof, het leerlingstelsel voor werknemersberoepen — afwisselend leren en werken worden op federaal niveau geregeld. De handhaving van voornoemde stelsels houdt een belemmering in voor een geïntegreerd onderwijs- en opleidingsbeleid op regionaal niveau.

1. Betaald Educatief Verlof

Zo zou het betaald educatief verlof kunnen worden geïntegreerd in de naar werknemers en werkgevers gerichte opleidingsaanpak en aldus versterkend werken ten aanzien van Vlaamse instrumenten zoals de opleidingscheques voor werknemers, de aanmoedigingspremies i.k.v. opleiding en vorming, de ondernemersportefeuille (BEA), het Hefboomkrediet en het ESF-programma.

2. Het leerlingstelsel voor werknemersberoepen (Industrieel Leerlingwezen)

Vandaag wordt de leerplicht in Vlaanderen voor jongeren vanaf 15 of 16 jaar ingevuld als een deeltijdse leerplicht. Jongeren die deeltijds willen leren kunnen terecht in het deeltijds beroepssecundair onderwijs (DBSO), de erkende vorming en de leertijd. Weldra zullen deze drie deeltijdse leersystemen beter op elkaar worden afgestemd, en staat het voltijds engagement centraal binnen het deeltijdse leren, dat de naam afwisselend leren en werken zal dragen. De combinatie van leren en werken zal hierdoor versterkt en meer gewaardeerd worden als een volwaardig alternatief voor het voltijds leren. Een belangrijk element in deze hervormingsbeweging is het streven naar meer eenduidigheid in de statuten van deze jongeren. Het leerlingstelsel voor werknemersberoepen maakt hier deel van uit. Een overheveling van deze bevoegdheid naar het niveau van de Vlaamse Gemeenschap maakt deze afstemming mogelijk, en maakt de Vlaamse bevoegdheden inzake afwisselend leren en werken compleet. Het laat tevens een optimale trajectbegeleiding, via de centra voor leren en werken, op maat van de jongeren en binnen één geïntegreerd pedagogisch project, toe. Het afwisselend leren en werken kan zo nog sterker worden ingebed worden in het Vlaamse stimuleringsbeleid met betrekking tot de combinatie tussen werk en opleiding (*cf.* onder andere aanmoedigingspremies, IBO, ...).

Ook volgende federale premies in het kader van afwisselend leren en werken zoals startbonus, stagebonus en de beroepsinlevingsovereenkomst of BIO-baan doorkruisen voormelde integratiebeweging en het streven naar éénvormigheid.

— Federale premies startbonus en stagebonus (Generatiepact: Wet van 23 december 2005, koninklijk besluit 1 september 2006)

Om het afwisselend leren en werken te stimuleren voorziet het generatiepact in een startbonus voor jongeren (\pm 18 jaar) die hun stage in de onderneming tot een goed einde brengen en slagen in hun opleidingsjaar. De werkgevers van deze jongeren hebben vanaf 1 september 2006 recht op een stagebonus. De regelgeving inzake de start- en stagebonus trad in werking op 1 september 2006. De fiscale aftrekregeling voor werkgevers moeten nog worden uitgewerkt in een Koninklijk Besluit.

— De beroepsinlevingsovereenkomst of BIO-baan (artikel 104 programmawet van 2 augustus 2002, koninklijk besluit van 11 maart 2003).

• Le problème

Plusieurs systèmes de formation et d'éducation, à savoir le congé-éducation payé, l'apprentissage de professions de salariés — l'alternance emploi/formation sont réglés au niveau fédéral. Le maintien des systèmes mentionnés ci-dessus entrave une *politique intégrée de formation et d'éducation* au niveau régional.

1. Congé-éducation payé

Le congé-éducation payé pourrait être intégré dans la gestion des formations qui s'adresse aux travailleurs et employeurs et ainsi renforcer les instruments flamands comme les chèques-formation pour travailleurs, les primes d'encouragement pour la formation et l'éducation, le Portefeuille d'entreprise (BEA), le crédit levier et le programme FSE.

2. L'apprentissage de professions de salariés (l'apprentissage industriel)

Aujourd'hui, la scolarité obligatoire en Flandre pour des jeunes de 15 ou 16 ans est considérée comme une obligation scolaire à temps partiel. Des jeunes qui désirent suivre une formation à temps partiel peuvent s'adresser à l'enseignement secondaire professionnel à temps partiel (DBSO), la formation agréée et l'apprentissage. D'ici peu, ces trois systèmes d'apprentissage à temps partiel seront rendus plus compatibles, et l'engagement à temps plein joue un rôle central au sein de l'apprentissage à temps partiel, qui s'appellera l'alternance emploi/formation. La combinaison d'apprendre et de travailler sera alors renforcée et sera davantage considérée comme une alternative à part entière pour la formation à temps plein. Un élément important de ce mouvement de réforme est le désir de clarté des statuts de ces jeunes. L'apprentissage de professions de salariés en fait partie. Un transfert de cette compétence au niveau de la Communauté flamande rend cette harmonisation possible et complète les compétences flamandes concernant l'alternance emploi/formation. Par le biais des centres pour la formation et l'emploi, ceci permet également un accompagnement de parcours optimal sur mesure des jeunes et au sein d'un seul projet pédagogique intégré. Ainsi, l'alternance emploi/formation peut être intégrée de manière encore plus forte dans la politique d'incitation flamande relative à la combinaison entre l'emploi et la formation (*cf.* e.a. les primes d'encouragement, IBO, etc.).

La même ambition d'uniformité et l'idée d'intégration mentionnées ci-dessus sont présentes dans les primes fédérales suivantes dans le cadre de l'alternance emploi/formation comme le bonus de démarrage, le bonus de stage et la convention d'immersion professionnelle ou emploi CIP.

— Primes fédérales bonus de démarrage et bonus de stage (Pacte de Solidarité entre les Générations: Loi du 23 décembre 2005, arrêté royal du 1^{er} septembre 2006)

Afin de stimuler l'alternance emploi/formation, le Pacte de Solidarité entre les Générations contient un bonus de démarrage pour les jeunes (plus ou moins 18 ans) qui veulent mener à bien leur stage dans une entreprise et réussir leur année de formation. À partir du 1^{er} septembre 2006, les employeurs de ces jeunes ont droit à un bonus de stage. La législation au sujet du bonus de démarrage et de stage est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2006. Les déductions fiscales pour employeurs sont encore à élaborer dans un arrêté royal.

— La convention d'immersion professionnelle ou emploi CIP (article 104 loi-programme du 2 août 2002, arrêté royal du 11 mars 2003).

De beroepsinlevingsovereenkomst is een overeenkomst waarbij een persoon (stagiair) in het kader van zijn opleiding kennis of vaardigheden verworft bij een werkgever door het uitvoeren van arbeidsprestaties.

3. Bevoegdheidsverdeling

Artikel 4 van de BWHI houdt onvoldoende rekening met de huidige ontwikkelingen inzake levenslang leren. Levenslang leren (permanente vorming), dit wil zeggen leren na het initieel onderwijs (na de leerplicht), is zeer belangrijk geworden. Levenslang leren omvat alle leeractiviteiten die gedurende het hele leven ontplooid worden om kennis, vaardigheden en competenties vanuit een persoonlijk, burgerlijk, sociaal en/of werkgelegenheids-perspectief te verbeteren. Het huidige artikel 4 BWHI omvat niet de volledige draagwijdte van levenslang leren.

• Analyse Belgische en regionale contexten

De BWHI bepaalt dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor onder andere sociale promotie en beroepsomscholing en -bijscholing. De gemeenschappen zijn bevoegd voor quasi het gehele onderwijsbeleid krachtens de artikelen 127, § 1, eerste lid, 2^o en 130, § 1, eerste lid, 3^o van de Grondwet.

Het betaald educatief verlof (Afdeling 6 van de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 — toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers — van hoofdstuk IV van de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen) en het leerlingstelsel voor werknemersberoepen (Wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, Wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid, koninklijk besluit van 30 maart 2000 (inzake Startbanen) worden nog steeds op federaal niveau geregeld.

Het Vlaams regeerakkoord 2004-2009 stelt dat het betaald educatief verlof, het industrieel leerlingwezen en de opleiding in bedrijven moet worden overgeheveld naar het Vlaamse niveau.

2. Voorstel :

De geciteerde stelsels ressorteren onder de bevoegdheden van de gemeenschappen. Hiervoor zou op het eerste zicht het wettelijk kader niet moeten worden aangepast aangezien de geveiseerde stelsels kunnen worden begrepen onder de bestaande bepalingen van de BWHI of de Grondwet.

Om verdere discussies inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de overheden inzake opleiding en vorming uit te sluiten (behoort de aangelegenheid tot opleiding en vorming of tot het arbeidsrecht en de sociale zekerheid?), dient geopteerd om de BWHI te wijzigen opdat de gemeenschappen exclusief bevoegd zijn voor alle vormen van afwisselend leren en werken (zowel voor de leerplichtigen als voor de niet-leerplichtigen) en voor het stimuleren van alle vormen van opleiding. Aangezien bij de leerstelsels de voordelen inzake het (federale) sociale zekerheidsstatuut gelden, dient tussen de gemeenschappen en de federale overheid een samenwerkingsovereenkomst afgesloten.

De huidige opsomming van gemeenschapsbevoegdheden inzake opleiding en vorming in artikel 4 BWHI, namelijk post- en parascolaire vorming, de artistieke vorming, de intellectuele, morele en sociale vorming, de sociale promotie en de beroepsomscholing en -bijscholing, dekt onvoldoende de volledige lading

La convention d'immersion professionnelle est une convention par laquelle une personne (stagiaire) acquiert des connaissances ou aptitudes en effectuant un travail auprès d'un employeur.

3. Répartition de compétences

L'article 4 de la LSRI ne tient pas suffisamment compte des développements actuels au sujet de l'apprentissage tout au long de la vie. L'apprentissage tout au long de la vie (formation permanente), c'est-à-dire l'apprentissage après l'enseignement initial (après la scolarisation obligatoire), est devenu très important. L'apprentissage tout au long de la vie comporte toutes les activités d'apprentissage développées tout au long de la vie pour améliorer les connaissances, aptitudes et compétences d'un point de vue personnel, civil, social et/ou d'emploi. L'article 4 actuel de la LSRI ne couvre pas complètement le champ d'application de l'apprentissage tout au long de la vie.

• Analyse des contextes belge et régionaux

Selon la LSRI, les communautés sont compétentes e.a. pour la promotion sociale et la reconversion et le recyclage professionnels. En vertu des articles 127, § 1^{er}, premier alinéa, 2^o et 130, § 1^{er}, premier alinéa, 3^o, de la Constitution, la quasi-totalité de la politique éducative est de la compétence des communautés.

Le congé-éducation payé (Section 6 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 — octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs — du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales) et l'apprentissage de professions de salariés (loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi, arrêté royal du 30 mars 2000 (sur les Premiers Emplois) sont toujours réglés au niveau fédéral.

L'accord gouvernemental flamand 2004-2009 stipule qu'il faut transférer au niveau flamand le congé-éducation payé, l'apprentissage industriel et la formation dans les entreprises.

2. Proposition :

Les systèmes cités sont de la compétence des communautés. À première vue, il ne serait pas nécessaire de modifier le cadre législatif car les systèmes visés font partie des dispositions actuelles de la LSRI ou de la Constitution.

Afin d'éviter toute discussion ultérieure relative à la répartition de compétences entre les autorités au sujet de la formation et l'éducation (*est-ce que ce problème appartient à la formation et l'éducation ou au droit du travail et de la sécurité sociale ?*), il faut prendre l'option de modifier la LSRI afin que toute forme de l'alternance emploi/formation (tant pour les scolarisables que pour les non-scolarisables) et l'incitation à toute forme de formation soient de la compétence exclusive des communautés. Les communautés et l'autorité fédérale doivent conclure un accord de coopération, car les systèmes de formation ont des avantages au sujet du statut de la sécurité sociale (fédéral).

L'énumération actuelle des compétences des communautés concernant la formation et l'éducation à l'article 4 de la LSRI, à savoir la formation postscolaire et parascolaire, la formation artistique, la formation intellectuelle, morale et sociale, la promotion sociale et la reconversion et le recyclage professionnels ne

van de recente ontwikkelingen inzake levenslang leren na het initieel onderwijs (niet-leerplichtigen).

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om artikel 4 BWHI als volgt te wijzigen:

1) toevoeging aan punt 16° van het woord « beroepsopleiding » (zodat punt 16° handelt over « de beroepsopleiding, de beroeps-omscholing en -bijscholing »);

2) toevoeging van een punt 17°: « alle vormen van afwisselend leren en werken »;

3) toevoeging van een punt 18°: « de permanente vorming ».

Daarnaast dient in artikel 4 BWHI een tweede lid te worden ingevoegd op grond waarvan de gemeenschappen voor de opleidingsvormen bepaald in artikel 4, eerste lid BWHI, 12° tot en met 18°, in afwijking van artikel 6, § 1, VI, 12°, en binnen het kader dat is vastgelegd door de Federale overheid, verlofstelsels kunnen organiseren.

Deze bevoegdheid omvat ook de arbeidsrechtelijke aspecten van het verlof, met inbegrip van de vaststelling van het recht van de werknemer om van het werk afwezig te blijven, van de compensatie van het loonverlies, van het ontslagverbod, en de gelijkstelling voor de sociale zekerheid. De gemeenschappen oefenen deze bevoegdheid uit na overleg met de Federale overheid en de gewesten.

Om te vermijden dat de uitoefening van deze bevoegdheid negatieve effecten heeft op het Federale budget kunnen de gemeenschappen geresponsabiliseerd worden.

Het Fonds Betaald voor Betaald Educatief Verlof (RVA) wordt opgeheven. De budgetten van het Fonds, met inbegrip van de reserves en de in het verleden aan andere overheidsdiensten of sociale zekerheidsinstellingen toegekende leningen worden aan de gemeenschappen overgedragen. De verdeelsleutel hiervoor kan het aantal inwoners zijn op beroepsactieve leeftijd in de betrokken gemeenschappen.»

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 7, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 5 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3

In het voorgestelde artikel 4, 17°, van dezelfde bijzondere wet de woorden « met uitzondering van de federale bevoegdheid inzake het rijbewijs » opheffen.

Verantwoording

De indieners van dit amendement kunnen zich vinden in de toelichting bij het artikel 3 waarbij de educatie als een van de belangrijke pijlers wordt aanzien in het verkeersveiligheidsbeleid en dat elke gemeenschap, binnen het Europees regelgevend kader, een optimale verkeersveiligheidsproblematiek moet kunnen voeren. Evenwel zijn zij van mening dat de gewesten, die tevens

couvre pas complètement les développements récents concernant l'apprentissage tout au long de la vie après l'enseignement initial (non-scolarisables).

Vu ce qui précède, il est proposé de modifier l'article 4 de la LSRI de manière suivante:

1) addition au point 16° des mots « formation professionnelle » (afin que le point 16° traite « la formation professionnelle, la reconversion et le recyclage professionnels »);

2) ajout d'un point 17°: « toute forme de l'alternance emploi/formation »;

3) ajout d'un point 18°: « la formation permanente ».

De plus, il faut ajouter à l'article 4 de la LSRI un deuxième alinéa selon lequel les communautés peuvent organiser des régimes de congé pour les formes de formation visées à l'article 4, alinéa 1^{er}, de la LSRI, 12° jusqu'au 18°, en dérogation à l'article 6, § 1^{er}, VI, 12°, et conformément au cadre déterminé par l'autorité fédérale.

Cette compétence contient également les aspects de droit du travail de ce congé, y compris la fixation du droit du travailleur de ne pas se présenter au travail, la compensation pour perte de revenu, l'interdiction de licenciement et l'assimilation pour la sécurité sociale. Les communautés exercent cette compétence après consultation avec l'autorité fédérale et les Régions.

Afin d'éviter que l'exercice de cette compétence ait des effets négatifs sur le budget fédéral, il est nécessaire de responsabiliser les communautés.

Le Fonds pour le Congé-éducation Payé (ONEm) est supprimé. Les budgets du Fonds, y compris les réserves et les prêts accordés dans le passé à d'autres services fédéraux et institutions de la sécurité sociale, sont transférés aux communautés. Le nombre d'habitants en âge actif dans les communautés en question peut servir de clef de répartition.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 7, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 5 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3

Dans l'article 4, 17°, de la même loi spéciale, proposé, supprimer les mots « , à l'exception de la compétence fédérale en ce qui concerne le permis de conduire ».

Justification

Les auteurs du présent amendement peuvent souscrire au commentaire de l'article 3, dans lequel on fait valoir que l'éducation constitue l'un des piliers majeurs de la politique de sécurité routière et que chaque communauté doit pouvoir mener une politique de sécurité routière optimale dans les limites du cadre réglementaire européen. Ils estiment toutefois que la

bevoegd zijn inzake mobiliteit en verkeer, de bevoegdheid dienen te verkrijgen inzake het rijbewijs.

Hiermee volgen de indieners de logica van de Vlaamse regering die onomwonden pleit voor de volledige overheveling van het rijbewijs en derhalve veel verder gaat dan het voorliggende voorstel van bijzondere wet.

In de zogenaamde fiches die ten behoeve van de Vlaamse regering werd opgemaakt, wordt in fiche 51 «Rijbewijs en rijopleiding» gesteld: «De laatste jaren heeft de Vlaamse overheid diverse initiatieven opgestart met betrekking tot de screening van weggebruikers op hun rijvaardigheid. Hierbij kwamen heel wat tekorten aan het licht, gaande van geringe stuurvaardigheid bij motorrijders tot het niet kennen van het verkeersreglement bij jonge (brom)fietsers.

Vooraf opleidingen gericht op het verhogen van de rijvaardigheid van de weggebruikers (gaande van jonge fietsers, tot motorrijders en bromfietsers) ontbreken momenteel. Toch is een goede rijvaardigheid en vooral stuurvaardigheid van essentieel belang voor het verhogen van de verkeersveiligheid.

Ook belangenorganisaties zoals VAB wijzen op tekorten op vlak van de rijopleiding bij autobestuurders, na de recente hervormingen die werden doorgevoerd met het koninklijk besluit van 10 juli 2006.

De Vlaamse overheid is voorstander van de voorbereiding voor het theoretisch rijbewijs in de scholen en pleit voor een stapsgewijze invoering van het rijbewijs voor nieuwe autobestuurders. Ervaring in Zweden leert dat een geleidelijke en stapsgewijze instap een daling van het aantal ongevallen met bijna 40% mogelijk maakt.

Kandidaten-vrachtwagenchauffeurs, die via de VDAB een beroepsopleiding volgen, worden gescreend op hun persoonlijke attitudes ten aanzien van verkeer en dit met het oog op het vermijden naar de toekomst van gedragsproblemen. Zo wordt het mogelijk om bepaalde kandidaten te weigeren voor een opleiding of om bepaalde tekorten weg te werken door er tijdens de rijopleiding extra aandacht aan te besteden. Het Vlaams Gewest is voorstander om deze attitudescreening systematisch toe te passen en als voorwaarde te stellen bij het behalen van het rijbewijs C, D en E.

Het is dan ook belangrijk dat de bevoegdheden inzake rijbewijs, rijexamens en rijexamens worden overgedragen naar de gewesten. De overdracht van deze bevoegdheden maakt trouwens ook een nauwere aansluiting en afstemming mogelijk van de wettelijke rijopleiding, de opleiding van professionele rijinstructeurs en de verkeers- en mobiliteitseducatie in scholen die wel een bevoegdheid is van de Vlaamse overheid.»

Nr. 6 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/1 (nieuw)

Een artikel 3/1 invoegen, luidende :

«Art. 3/1. Artikel 4 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 18^o, luidende :

compétence relative au permis de conduire devrait être attribuée aux régions, puisqu'elles sont déjà compétentes en matière de mobilité et de transports.

Ce faisant, les auteurs du présent amendement se rallient à la logique du gouvernement flamand, qui plaide sans réserve en faveur du transfert complet de la compétence relative au permis de conduire et va donc bien au-delà de ce que prévoit la proposition de loi spéciale à l'examen.

Dans les fiches qui ont été rédigées à l'intention du gouvernement flamand, on peut lire, dans la fiche 51 intitulée « permis de conduire et formation à la conduite », ce qui suit : « Au cours des dernières années, l'autorité flamande a lancé diverses initiatives relatives à un examen des usagers de la route quant à leur aptitude à conduire. Elles ont révélé de nombreux manquements, allant d'une aptitude limitée au volant pour les motocyclistes à une méconnaissance totale du code de la route chez les jeunes cyclistes/cyclomotoristes.

Ce sont surtout les formations axées sur une amélioration de l'aptitude à la conduite des usagers de la route (allant des jeunes cyclistes aux motocyclistes et cyclomotoristes) qui font actuellement défaut. Cependant, une bonne aptitude à conduire et surtout une bonne aptitude au volant sont essentielles pour améliorer la sécurité routière.

Les organisations de défense des intérêts comme VAB dénoncent les manquements en matière de formation à la conduite des conducteurs automobiles, après les récentes réformes introduites par l'arrêté royal du 10 juillet 2006.

L'autorité flamande est favorable à la préparation du permis de conduire théorique dans les écoles et plaide en faveur d'une introduction progressive du permis pour les nouveaux automobilistes. L'expérience menée en Suède nous apprend qu'un accès progressif permet de réaliser une baisse du nombre d'accidents de près de 40%.

Les candidats-chauffeurs de poids lourds, qui suivent une formation professionnelle via le VDAB, sont contrôlés quant à leurs attitudes personnelles dans la circulation en vue d'éviter des problèmes comportementaux par la suite. Ce qui permet de refuser certains candidats à une formation ou d'écartier certains manquements en y accordant une attention particulière durant la formation à la conduite. La Région flamande est favorable à une application systématique de l'examen de l'attitude et à l'imposer comme condition pour obtenir le permis de conduire C, D et E.

Il est donc important que les compétences en matière de permis de conduire, d'autoécoles et d'examens de conduite soient transférées aux régions. Le transfert de ces compétences permet un rapprochement et une meilleure harmonisation avec la formation légale en matière de conduite, de formation d'instructeurs professionnels à la conduite et d'éducation à la communication et à la mobilité dans les écoles, qui sont de la compétence de l'autorité flamande.»

N° 6 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/1 (nouveau)

Insérer un article 3/1 rédigé comme suit :

«Article 3/1. L'article 4 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 18^o rédigé comme suit :

« 18° De bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats hervorming (stuk 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staats hervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 68, die als volgt luidt :

« FICHE 68. CJSJM

Thema : Wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt (cultuurpactwet)

Probleemstelling :

De cultuurpactwet organiseert de betrokkenheid van de ideologische en filosofische strekkingen bij de voorbereiding en de deelname aan het beleid in culturele aangelegenheden. De samenstelling van advies- en beleidsorganen, de besteding van de middelen, van de infrastructuur, van de media en de organisatie van de beroepsprocedure is hierin vervat. Deze wet beheerst in grote mate de beleidsvorming in de culturele aangelegenheden en is niet conform de bevoegdheidsverdeling opgenomen in de BWHI. Er is geen parallel met de onderwijs-, persoonsgebonden en gewestelijke aangelegenheden.

Voorstel :

De cultuurpactwet van 16 juli 1973 is een culturele aangelegenheid waarvoor de gemeenschappen autonoom bevoegd zijn.

Gevolgen op het vlak van personeel, huisvesting en budget

Bij een defederalisering van de cultuurpactwet, zullen de administratieve diensten van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie aan de gemeenschappen moeten worden toegewezen. De toewijzing naar het Vlaamse niveau betreft een beperkt aantal ambtenaren. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

« 18° la protection des tendances idéologiques et philosophiques ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement d'obtenir des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 30, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 68. CJSJM

Thème : Loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques (loi sur le pacte culturel)

Le problème :

La loi sur le pacte culturel règle l'implication des tendances idéologiques et philosophiques lors de l'élaboration et de la participation à la politique des matières culturelles. La composition des organes de consultation et de politique, l'allocation des moyens, des infrastructures, des médias et l'organisation de la procédure d'appel y sont arrêtées. Cette loi encadre dans une large mesure la définition d'une politique dans les matières culturelles et elle n'est pas conforme à la répartition des compétences reprises dans la LSRI. Il n'existe aucun parallèle avec les matières éducatives, personnalisables et régionales.

Proposition :

La loi sur le pacte culturel du 16 juillet 1973 est une matière culturelle pour laquelle les communautés sont compétentes de manière autonome.

Conséquences au niveau personnel, bâtiments et budget

En cas de défédéralisation de la loi sur le pacte culturel, les services administratifs de la Commission nationale permanente du pacte culturel devront être transférés aux communautés. Le transfert au niveau flamand concerne un nombre limité de fonctionnaires.

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 7 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/2 (nieuw)

Een artikel 3/2 invoegen, luidende :

« Art. 3/2. In artikel 4 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het artikel wordt aangevuld met de bepaling onder 19^o, luidende :

« 19^o Alle vormen van afwisselend leren en werken; »;

b) het artikel wordt aangevuld met de bepaling onder 20^o, luidende :

« 20^o De permanente vorming; »;

c) het artikel wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« In afwijking van artikel 6, § 1, VI, 12^o, en binnen het kader vastgelegd door de federale overheid, organiseren de gemeenschappen de verlofstelsels voor de opleidingsvormen bepaald in het voorgaande lid, 12^o tot en met 19^o. Deze bevoegdheid omvat ook de arbeidsrechtelijke aspecten van het verlof, met inbegrip van de vaststelling van het recht van de werknemer om van het werk afwezig te blijven, van de compensatie van het loonverlies, van het ontslagverbod en de gelijkstelling voor de sociale zekerheid. De gemeenschappen oefenen deze bevoegdheid uit na overleg met de federale overheid en de gewesten. » »

Verantwoording

Zie de toelichting bij het amendement nr. 4, waarmee dit amendement moet worden samen gelezen.

Nr. 8 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/3 (nieuw)

Een artikel 3/3 invoegen, luidende :

« Art. 3/3. In artikel 5 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in paragraaf 1, I, wordt de bepaling onder 1^o vervangen als volgt: « 1^o Het beleid betreffende de zorgenverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen; »;

b) in paragraaf 1, I, 2^o, vervallen de woorden: «, met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxis »;

N^o 7 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/2 (nouveau)

Insérer un article 3/2 rédigé comme suit :

« Art. 3/2. À l'article 4 de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

a) l'article est complété par le 19^o rédigé comme suit :

« 19^o Toutes les formes de formations en alternance »

b) l'article est complété par le 20^o rédigé comme suit :

« 20^o La formation permanente »

c) l'article est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

« Par dérogation à l'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o, et dans le cadre fixé par l'autorité fédérale, les communautés organisent les régimes de congé pour les types de formation visés à l'alinéa précédent, 12^o à 19^o. Cette compétence s'étend aux aspects du congé liés au droit du travail, y compris la reconnaissance du droit du travailleur à s'absenter du travail, la compensation de la perte salariale, l'interdiction de licenciement et l'assimilation en ce qui concerne la sécurité sociale. Les communautés exercent cette compétence après concertation avec l'autorité fédérale et les régions. » »

Justification

Voir la justification de l'amendement n^o 4, avec lequel le présent amendement doit se lire conjointement.

N^o 8 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/3 (nouveau)

Insérer un article 3/3 rédigé comme suit :

« Art. 3/3. À l'article 5 de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

a) le paragraphe 1^{er}, I, 1^o, est remplacé par ce qui suit: « 1^o La politique de dispensation de soins dans les établissements de soins et en dehors de ceux-ci; »;

b) au paragraphe 1^{er}, I, 2^o, les mots «, à l'exception des mesures prophylactiques nationales » sont supprimés;

c) paragraaf 1, I, 2^o, wordt aangevuld met de woorden « met inbegrip van de bedrijfsgezondheidszorg ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten: « 2. de normerings-, uitvoerings- en financieringsbevoegdheid betreffende het volledige gezondheids- en gezinsbeleid moeten integraal naar de deelstaten worden overgeheveld, dus onder meer met inbegrip van de gezondheidszorgverzekering en de gezinsbijlagen (kostencompenserende regelingen).

Daarbij moeten de inwoners van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest de vrije keuze bekomen om toe te treden tot het stelsel van de deelstaat Vlaanderen of van de Franstalige deelstaat, dat telkens zowel een regeling voor de inkomsten als voor de uitgaven bevat; »

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan tot het verwerven van volledig Vlaamse bevoegdheden voor gezondheidszorg.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 »: « Ons land staat voor belangrijke uitdagingen, niet in het minst in de gezondheids- en welzijnssector. Een efficiënte en effectieve verdeling van de middelen in de sociale zekerheid op een zo toegankelijk mogelijk niveau en met behoud van de zorgkwaliteit kan volgens ons maar wanneer de huidige versnippering van bevoegdheden wordt tegengegaan. Daarom vroeg het Vlaams Parlement in 1999 de normerings-, uitvoerings- en financieringsbevoegdheid betreffende het volledige gezondheids- en gezinsbeleid, dus ondermeer met inbegrip van de gezondheidszorgverzekering en de gezinsbijlagen. »

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 65, 66 en 67, die als volgt luiden :

« FICHE 65. WVG

Thema : Gezondheidszorg

I. Omgevingsanalyse :

Facts en figures :

- Nota van de administratie Gezondheidszorg van 24 juni 2004 aan informateur Leterme met oplistings van 24 bevoegdheidsoverschrijdingen, bestuursproblemen wegens niet-homogene bevoegdheidsverdelingen en geschillen in enge zin;
- Advies van 19 november 2004 aan kabinet minister Vervotte van de administratie Gezondheidszorg, afdeling Verzorgingsvoorzieningen, over de besparingen in de gezondheidszorg van federaal minister Demotte;
- enquête Huisarts : Vlaamse huisarts wil splitsing, Franstalige niet (8 december 2004);

c) le paragraphe 1^{er}, I, 2^o, est complété par les mots « y compris la médecine du travail ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a retenu les questions prioritaires spécifiques suivantes: « 2. les compétences normative, d'exécution et de financement relatives à l'ensemble de la politique de la santé et de la famille doivent être transférées intégralement aux entités fédérées, en ce compris donc, notamment, l'assurance soins de santé et les allocations familiales (régimes à finalité compensatoire).

À cet égard, les habitants de la Région de Bruxelles-Capitale devront pouvoir choisir librement d'adhérer, soit au système de l'entité fédérée flamande, soit au système de l'entité fédérée francophone, qui comprendront tous deux un régime des recettes et un régime des dépenses.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement d'acquiescer des compétences flamandes exclusives en matière de soins de santé.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement: « notre pays se trouve confronté à des défis importants, en particulier dans les secteurs de la santé et du bien-être. Une répartition efficace et efficiente des moyens de la sécurité sociale, au niveau le plus accessible possible et tout en préservant la qualité des soins, n'est possible selon nous qu'à la condition d'enrayer le morcellement actuel des compétences. C'est pourquoi le Parlement flamand a demandé en 1999 d'être doté des compétences normatives, d'exécution et de financement pour l'ensemble de la politique de la santé et de la famille, en ce compris donc, notamment, l'assurance soins de santé et les allocations familiales. »

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence, les fiches 65, 66 et 67, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 65. WVG

Thème : Soins de santé

I. Analyse du contexte :

Faits et chiffres :

- Note de l'administration Soins de santé du 24 juin 2004 à l'informateur Leterme contenant une liste de 24 excès de compétences, problèmes administratifs pour cause de répartition non homogène des compétences et conflits au sens étroit du terme;
- Avis du 19 novembre 2004 au cabinet de la ministre Vervotte de l'administration Soins de santé, section Établissements de soins, sur les économies dans les soins de santé du ministre fédéral Demotte;
- enquête Huisarts : Vlaamse huisarts wil splitsing, Franstalige niet (8 décembre 2004); (Trad. Le généraliste flamand veut la scission, pas le francophone)

- «Vlaanderen besteedt 8% meer uitgaven aan de huisarts-geneeskunde dan Wallonië en omgekeerd besteedt Wallonië 14% meer uitgaven aan de specialistische geneeskunde dan Vlaanderen», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, persbericht 24 november 2004;

- «In Wallonië zijn er 14% meer artsen dan in Vlaanderen» Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, persbericht 24 november 2004;

- In Vlaanderen bedroeg in 2003 het percentage — goedkopere — daghospitalisaties tussen 19 en 25% van het aantal hospitalisaties, in Wallonië was dat tussen 8 en 17% (*De Standaard*, 24 november 2004);

- De 24 ziekenhuizen met het grootste aantal preoperatieve tests liggen in Wallonië of Brussel. De 35 zuinigste ziekenhuizen liggen in Vlaanderen (Artsenkrant 5 november 2004) — onderzoek Federaal Kenniscentrum;

- Het VAZO (Vlaams Algemeen Ziekenhuisoverleg — koepels VVI en VOV samen) berekende dat, indien alle regio's het Vlaamse consumptieprofiel zouden aannemen op vlak van medische beeldvorming, klinische biologie, nierdialyse en geneesmiddelenverbruik, de nationale uitgaven zouden dalen met 130 miljoen euro (Staten-Generaal 22 november 2004);

- Vlaanderen besteedde (CM-studie) minstens 15% meer dan Wallonië aan thuisverpleging, verpleegdagen in psychiatrische verzorgingstehuizen en ambulante Beschut Wonen. (*De Standaard* 24 november 2004). Het VVI wijst er op dat in Wallonië de financiering van de psychiatrie helemaal anders geregeld is dan in Vlaanderen. In Wallonië wordt met RIZIV-conventies gewerkt waarover geen geregionaliseerde cijfers worden vrijgegeven (Artsenkrant 19 november 2004);

- «Uit een recente CM-studie kan een Vlaams-Waalse uitgavenkloof in de ziektekostenverzekering van 119 miljoen euro afgeleid worden. De Vlaams-Waalse uitgavenkloof is de som van wat Vlaanderen in vergelijking met het aantal rechthebbenden minder uitgeeft en wat Wallonië meer uitgeeft. Uit recente cijfers van minister Demotte over het jaar 2002 kan afgeleid worden dat de Vlaams-Waalse uitgavenkloof, berekend op basis van het aantal inwoners, meer dan 135 miljoen euro bedroeg. Dan wordt nog geen rekening gehouden met het feit dat 20,86% van de uitgaven volgens de minister niet gewestelijk kunnen gelocaliseerd worden. Indien die fractie van 20,86% op dezelfde wijze verdeeld wordt als de rest, dan bedraagt de kloof meer dan 171 miljoen euro. Berekening van de kloof op basis van het aantal rechthebbenden, zoals in de rapporten Jadot, is niet mogelijk aangezien de cijfers over hun gewestelijke verdeling na het laatste rapport Jadot (1997) niet meer werden vrijgegeven; indien de cijfers van de rechthebbenden uit het laatste rapport Jadot toegepast worden op de laatste uitgavencijfers van minister Demotte, dan komt men tot het hypothetische bedrag van 344 miljoen euro voor de Vlaams-Waalse uitgavenkloof», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, persbericht 24 november 2004;

- «De Vlaams-Waalse inkomstenkloof in de ziektekostenverzekering is de som van wat Vlaanderen in vergelijking met het aantal inwoners meer inbrengt en van wat Wallonië minder inbrengt. Uit recente cijfers van minister Demotte en uit de cijfers van de KBC-studie over datzelfde jaar 2002, kan de Vlaams-Waalse inkomstenkloof in de ziektekostenverzekering geschat worden op 1,276 miljard euro», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, persbericht 24 november 2004;

- «De geldtransfers uit Vlaanderen in de ziektekostenverzekering zijn het verschil tussen het aandeel van Vlaanderen in de inkomsten en in de uitgaven. Op basis van vermelde cijfers van de KBC-studie en van minister Demotte gaat het in 2002 naar onze

- «La Flandre dépense 8% de plus en médecine généraliste que la Wallonie et inversement, la Wallonie dépense 14% de plus en médecine spécialisée que la Flandre», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen et Prof. dr. E. Ponette, communiqué de presse 24 novembre 2004;

- «En Wallonie, il y a 14% de médecins de plus qu'en Flandre» Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen et Prof. dr. E. Ponette, communiqué de presse 24 novembre 2004;

- En Flandre, le pourcentage d'hospitalisations de jour — moins coûteuses — oscillait entre 19 et 25% du total des hospitalisations en 2003, en Wallonie il se trouvait entre 8 et 17% (*De Standaard*», 24 novembre 2004);

- Les 24 hôpitaux comptant le plus grand nombre de tests préopératoires se situent en Wallonie ou à Bruxelles. Les 35 hôpitaux les plus économes se situent en Flandre (Artsenkrant, 5 novembre 2004) — étude Centre d'expertise fédéral;

- Le VAZO (*Vlaams Algemeen Ziekenhuisoverleg* (trad. Concertation générale des hôpitaux en Flandre) — coupoles VVI en VOV regroupées) a calculé que si toutes les régions adoptaient le profil de consommation de la Flandre en matière d'imagerie médicale, de biologie clinique, de dialyse rénale et de consommation des médicaments, les dépenses diminueraient de 130 millions d'euros (États-Généraux 22 novembre 2004);

- La Flandre a consacré (étude CM) au moins 15% de plus que la Wallonie aux soins à domicile, aux journées d'hospitalisation dans les maisons de soins psychiatriques et au *Beschut Wonen* ambulante. (*De Standaard*», 24 novembre 2004). La VVI observe qu'en Wallonie le financement de la psychiatrie est réglé d'une manière complètement différente qu'en Flandre. La Wallonie travaille sur la base de conventions INAMI qui ne communiquent pas de chiffres régionalisés (Artsenkrant, 19 novembre 2004);

- «Une récente étude CM permet d'établir un fossé des dépenses Flandre-Wallonie de 119 millions dans l'assurance maladie. Ce fossé des dépenses est la somme de ce que la Flandre a dépensé en moins et la Wallonie en plus, en comparaison avec le nombre d'ayants droit. On peut déduire de chiffres récents du ministre Demotte pour l'année 2002 que le fossé des dépenses Flandre-Wallonie, calculé sur la base du nombre d'habitants, s'élevait à plus de 135 millions d'euros. Sans pour autant tenir compte du fait que 20,86% des dépenses ne peuvent pas être localisées dans les régions, selon le ministre. Si cette fraction de 20,86% est répartie de la même manière que le reste, le fossé dépasse les 171 millions d'euros. Il n'est pas possible de calculer le fossé sur la base des ayants droit, comme dans les rapports Jadot, étant donné que les chiffres sur la répartition régionale n'ont plus été communiqués après le dernier rapport Jadot (1997); si les chiffres relatifs aux ayants droit dans le dernier rapport Jadot sont appliqués aux derniers chiffres des dépenses du ministre Demotte, on obtient le montant hypothétique de 344 millions d'euros pour le fossé des dépenses Flandre-Wallonie», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen et Prof. dr. E. Ponette, communiqué de presse 24.11.04;

- «Le fossé des recettes Flandre-Wallonie dans l'assurance maladie est la somme de ce que la Flandre apporte en plus par rapport au nombre d'habitants et de ce que la Wallonie apporte en moins. Selon des chiffres récents du ministre Demotte et les chiffres de l'étude de la KBC pour la même année 2002, le fossé des recettes Flandre-Wallonie dans le secteur de l'assurance maladie peut être estimé à 1,276 milliards d'euros», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen et Prof. dr. E. Ponette, communiqué de presse 24 novembre 2004;

- «Les transferts financiers de Flandre dans le secteur de l'assurance maladie sont la différence entre la part de la Flandre dans les recettes et les dépenses. Sur la base des chiffres précités de l'étude de la KBC et du ministre Demotte, il s'agira de

schatting om 954 miljoen euro», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, persbericht 24 november 2004;

- Cijfers en onderzoeken brachten regionale verschillen aan het licht inzake consumptie van gezondheidszorg, bijvoorbeeld, inzake gebruik van het Globaal Medisch Dossier, toepassing van *evidence based guidelines* bij onder meer appendicitis en heupprothesen, erkenning van het Chronisch Vermoeidheidssyndroom (cf. artikel Prof. Dr. Jan De Maeseneer, *De Standaard* 24 november 2004);

- «*Would regional government have been good for your health?*» Prof. D. J. Hunter, J. Wilkinson, E. Coyle in *British Medical Journal* van 22 januari 2005;

Probleemstelling :

1. Gebrek aan samenhang in het beleid (incoherentie en duplicatie)

a. *Normeren, erkennen en financieren van de gezondheidszorg-sector horen samen*

Om een coherent beleid te kunnen voeren, moet één en dezelfde overheid kunnen beschikken over de instrumenten die nodig zijn om een beleid uit te voeren. Deze voorwaarde tot samenhang ontbreekt in grote mate in het huidige Belgische gezondheidsbeleid :

Erkennen is een gemeenschapsbevoegdheid.

Financieren van de werking van verzorgingsinstellingen is een federale bevoegdheid (verpleegdagprijs).

Infrastructuursubsidies behoren tot de bevoegdheid van de regionale besturen maar de federale overheid financiert mee.

Basisnormering is een federale bevoegdheid voor de intramurale sector, aanvullende normering is een gemeenschapsbevoegdheid.

Voor de preventieve en de extramurale sector zijn de gemeenschappen bevoegd voor normering.

Regels betreffende de ziekteverzekering zijn een federale bevoegdheid.

De overheid die de regels in een sector of beleidsdomein bepaalt, moet ook het overheidsbudget beheren dat vloeit naar deze sector, zodat dezelfde overheidsinstantie ter verantwoording kan geroepen worden door het Parlement voor de verschillende aansturingmechanismen en hun effecten op de sector van de gezondheidszorg (de uitgevaardigde regels, de toetsing ervan, en de financiering van de sector waarop die regels betrekking hebben).

Ziekenhuissector :

De federale overheid voert nieuwe methodes en concepten in binnen de ziekenhuisfinanciering die de kloof met de gemeenschappen vergroten :

— De notie «verantwoorde» bedden staat naast de door de gemeenschappen gehanteerde «erkende» bedden;

— De palliatieve functie in verzorgingsinstellingen wordt door federale instanties betaald op basis van een toegezonden jaarverslag, ongeacht de al dan niet erkenning ervan door de gemeenschap;

954 millions d'euros en 2002 selon notre estimation», Prof. dr. B. Bouckaert, dr. G. Celen en Prof. dr. E. Ponette, communiqué de presse 24 novembre 2004;

- Des chiffres et des études ont révélé des différences régionales en matière de consommation de soins de santé, par exemple, l'utilisation du dossier médical global, l'application des «*evidence based guidelines*» notamment en cas d'appendicite et de prothèses de la hanche, reconnaissance du syndrome de fatigue chronique (cf. article Prof. Dr. Jan De Maeseneer, «*De Standaard*», 24 novembre 2004);

- «*Would regional government have been good for your health?*» Prof. D. J. Hunter, J. Wilkinson, E. Coyle in *British Medical Journal* du 22 janvier 2005;

Le problème :

1. Manque de cohésion politique (incohérence et double emploi)

a) Fixer des normes, agréer, financer le secteur des soins de santé vont de pair

Pour mener une politique cohérente, une seule et même autorité doit pouvoir disposer des instruments nécessaires à cette fin. Cette condition de cohésion fait largement défaut dans la politique actuelle de la Belgique en matière de soins de santé :

Agréer est une matière communautaire.

Financer le fonctionnement des établissements de soins est une compétence fédérale (prix de la journée d'hospitalisation).

Les subsides en matière d'infrastructure relèvent de la compétence des administrations régionales, mais l'autorité fédérale participe au financement.

Fixer les normes de base est une compétence fédérale pour le secteur intramuros, fixer les normes complémentaires est une compétence communautaire.

Les communautés sont compétentes pour fixer les normes dans le secteur préventif et extramuros.

Les règles relatives à l'assurance maladie sont une compétence fédérale.

L'autorité qui fixe les règles dans un secteur ou un domaine politique doit aussi gérer le budget public destiné à ce secteur, de sorte que la même instance publique peut être invitée par le Parlement à s'expliquer sur les différents mécanismes d'orientation et leurs effets sur le secteur des soins de santé (les règles promulguées, leur contrôle et le financement du secteur auquel se rapportent ces règles).

Secteur hospitalier :

L'autorité fédérale introduit de nouvelles méthodes et de nouveaux concepts en matière de financement des hôpitaux qui creusent le fossé entre les communautés :

— la notion de lits «justifiés» s'oppose à la notion de lits «agréés» utilisée par les communautés;

— la fonction palliative dans les établissements de soins est payée par des instances fédérales sur la base d'un rapport annuel, indépendamment de son agrément ou non par la communauté;

— De financiering door de federale overheid van de diensten intensieve zorgen en daghospitalisatie houdt geen rekening met de al dan niet verleende erkenning door de gemeenschappen.

Hierdoor ontsnappen steeds meer activiteiten in ziekenhuizen aan de inspectie- en erkenningsbevoegdheden van de gemeenschappen. Er is geen toetsing ter plekke van voorwaarden of normen.

Illustratie : (niet) dringende geneeskundige hulpverlening en MUG

De dringende geneeskundige hulpverlening behoort tot de federale bevoegdheden. De federale overheid bepaalt de organisatie van de diensten 100. Daartoe wijst zij onder andere de ziekenhuizen aan waar de 100 diensten de patiënten kunnen naartoe brengen. Een vereiste daartoe is onder andere, beschikken over een erkende spoeddienst. Deze erkenningen worden verleend door de gemeenschappen. Daarnaast zijn de MUG-diensten, te erkennen door de Vlaamse Gemeenschap als zwaar medisch-technische diensten van het ziekenhuis, uiteraard verbonden aan de werking van de 100. Door deze samenhang heeft de federale overheid voor de MUG-diensten bepaald welke regio elke MUG binnen de taakverdeling van de 100 diensten, bedient. De Vlaamse Gemeenschap kan geen MUG-dienst erkennen indien ze geen regio toebedeeld kreeg binnen het 100-systeem. In de praktijk heeft de federale overheid de lijst van ziekenhuizen die een MUG-dienst toebedeeld kreeg, aan de gemeenschappen overgemaakt. De gemeenschap kan derhalve haar bevoegdheden inzake programmering en erkenning van zwaar medisch-technische diensten niet uitoefenen, wat de MUG betreft.

Inmiddels is door arresten van het Arbitragehof duidelijk gemaakt dat de niet-dringende geneeskundige hulpverlening tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort. Niettemin zijn het vaak dezelfde ambulancediensten die zowel dringend als niet-dringend vervoer van patiënten voor hun rekening nemen.

Kwaliteitsbeleid in verzorgingsinstellingen

De rechtspraak van Arbitragehof en Raad van State komt erop neer dat nu zowel de federale als de gemeenschapsoverheden bevoegd zijn voor regelgeving in verband met kwaliteitszorg in verzorgingsinstellingen. De Vlaamse Gemeenschap beschikt over een kwaliteitsdecreet sedert 1997. De Franstalige Gemeenschap niet. De federale overheid stuurt diverse kwaliteitsprojecten aan, ondersteunt deze via de ziekenhuisbudgetten of met afzonderlijke budgetten. Dit leidt tot een amalgaam van projecten en door ziekenhuizen te hanteren indicatoren.

Palliatieve netwerken

De palliatieve sector vormt een fraai voorbeeld van duplicatie van het beleid :

In 1995 werden in Vlaanderen de palliatieve netwerken opgericht als antidotum tegen de therapeutische hardnekkigheid van de technische geneeskunde en het gebrek aan rust en spiritualisme in het acute ziekenhuis voor diegenen die hun laatste levensstaple begonnen zijn. Toenmalig Vlaams minister Wivina Demeester was de mening toegedaan dat zulke palliatieve zorgverlening niet enkel de ziekenhuispatiënten maar ook de terminale patiënten in de thuis- of thuisvervangende omgeving ten goede moest komen.

— le financement par l'autorité fédérale des services de soins intensifs et des hospitalisations de jour ne tient pas compte de l'agrément accordé ou non par les communautés.

Par conséquent, de plus en plus d'activités hospitalières échappent aux compétences d'inspection et d'agrément des communautés. Les conditions ou les normes ne font pas l'objet d'un contrôle sur place.

À titre d'illustration : l'aide médicale (non) urgente et le MUG

L'aide médicale urgente fait partie des compétences fédérales. L'autorité fédérale règle l'organisation des services 100. Elle désigne à cet effet les hôpitaux où les services 100 peuvent acheminer les patients. Une des conditions est de disposer d'un service d'urgence agréé. Ces agréments sont accordés par les communautés. Par ailleurs, il y a les services MUG, à agréer par la Communauté flamande comme services médicaux-techniques lourds de l'hôpital, relié naturellement au fonctionnement du 100. Grâce à cette cohésion, l'autorité fédérale a déterminé pour les services MUG quelle région dessert chaque MUG dans le cadre de la répartition des tâches des services 100. La Communauté flamande ne peut pas agréer un service MUG si elle ne s'est pas vu attribuer une région dans le système 100. En pratique, l'autorité fédérale a transmis aux communautés la liste des hôpitaux qui se sont vu attribuer un service MUG. Par conséquent, la communauté ne peut pas exercer ses compétences en matière de programmation et d'agrément de services médico-techniques lourds, pour ce qui concerne le MUG.

Dans l'intervalle, des arrêts de la Cour d'arbitrage ont clairement établi que l'aide médicale non urgente relève de la compétence des communautés. Ce sont néanmoins souvent les mêmes services d'ambulances qui se chargent du transport aussi bien urgent que non urgent des patients.

Politique de qualité dans les établissements de soins

Selon la jurisprudence de la Cour d'arbitrage et du Conseil d'État, tant les autorités fédérales que les autorités communautaires sont à présent compétentes en ce qui concerne la réglementation relative à la qualité dans les établissements de soins. Depuis 1997, la Communauté flamande dispose d'un décret sur la qualité, pas la Communauté française. L'autorité fédérale oriente différents projets de qualité, les soutient à l'aide des budgets des hôpitaux ou de budgets séparés. Ce qui entraîne un amalgame de projets et d'indicateurs à utiliser par les hôpitaux.

Réseaux palliatifs

Le secteur palliatif est un bel exemple du « doublement » des politiques :

En 1995, les réseaux palliatifs ont été créés en Flandre comme antidote à l'acharnement thérapeutique de la médecine technique et au manque de repos et de spiritualité dans les hôpitaux aigus à l'égard de ceux qui ont entamé la dernière étape de leur vie. L'ancienne ministre flamande Wivina Demeester estimait que de tels soins palliatifs sont bénéfiques non seulement pour les patients dans les hôpitaux, mais aussi pour les patients en phase terminale soignés à domicile ou dans un environnement de substitution du domicile.

In het Besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 werden de opdrachten van de palliatieve netwerken — transmurale structuren, erkend en gesubsidieerd door de Vlaamse overheid — als volgt omschreven:

- Coördinatie van de zorg rond de patiënt
- Raad geven aan hulp- en zorgverleners, ondersteunen en begeleiden van patiënten en mantelzorgers
- Overleg over organisatie van vorming voor zorg- en hulpverleners en vrijwilligers
- Informeren van de bevolking
- Uitwerken van een registratiesysteem voor acties
- Evalueren en optimaliseren van de eigen werking.

In 1997 oordeelde de toenmalige federale minister van Volksgezondheid, Magda de Galan, dat de federale overheid niet kon achterblijven en werden de federale palliatieve samenwerkingsverbanden opgericht en gesubsidieerd door de federale overheid.

Het samenwerkingsverband heeft tot doel de ontwikkeling van de volgende activiteiten te bevorderen:

- Informatie aan en bewustmaking van de bevolking
- Het bijwerken van de kennis inzake palliatieve zorg van de artsen, verpleegkundigen en paramedici
- Coördinatie van de diverse acties
- Raadgeving en logistieke steun en begeleiding van de patiënten
- Regelmatige evaluatie van de dienstverlening
- Opleiding van vrijwilligerswerk in de palliatieve zorgverlening.

b. Preventie en curatie horen samen

Het preventieve gezondheidsbeleid is een bevoegdheid van de gemeenschappen, terwijl de principiële bevoegdheid van de gemeenschappen aangaande de curatieve gezondheidssector fel uitgehold wordt door de uitzonderingen hierop in de bijzondere wet van 08.08.80. De aansturing van de curatieve sector gebeurt quasi uitsluitend door de federale overheid via de financieringsmechanismen van het RZIV en via federale regelgeving.

Structureel is het bijgevolg onmogelijk om te komen tot een coherent gezondheidsbeleid dat bepaald wordt vanuit één beleidsniveau en opgebouwd wordt rond de noden van de persoon. Idealiter wordt het beleid vanuit eenzelfde visie opgebouwd, zodat een complementair en evenwichtig aanbod rond de noden van die patiënt of cliënt kan ontwikkeld worden.

De gezondheidssector kan overigens hoe langer hoe minder eenduidig opgesplitst worden in, enerzijds de gestructureerde preventie en anderzijds de curatieve sector: radiologen, bijvoorbeeld, worden ingeschakeld in het borstkankersporingsprogramma, huisartsen en kinderartsen worden betrokken in het vaccinatiebeleid, cytologische laboratoria spelen een sleutelrol in het preventieve baarmoederhalskankeronderzoek, tandartsen krijgen steeds meer een preventieve dan een curatieve opdracht te vervullen.

Een overheid die verantwoordelijk is voor het preventieve gezondheidsbeleid kan de vruchten, de benefits van haar preventie-inspanningen niet zelf plukken. De investeringen in een

L'arrêté du gouvernement flamand du 3 mai 1995 définit les missions des réseaux palliatifs — structures transmursales, agréées et subsidiées par les l'autorité flamande — comme suit:

- Coordonner les soins du patient
- Conseiller les assistants et le personnel soignant, soutenir et encadrer les patients et le personnel de soins de proximité
- Se concerter sur l'organisation de la formation des assistants et du personnel soignant et des volontaires
- Informer la population
- Élaborer un système d'enregistrement des actions
- Évaluer et optimiser le fonctionnement.

En 1997, le ministre fédéral de la Santé publique à l'époque, Magda de Galan, estimait que l'autorité fédérale ne pouvait pas accuser de retard et des accords de coopération palliatifs fédéraux ont été créés et subsidiés par l'autorité fédérale:

L'accord de coopération a pour but d'encourager le développement des activités suivantes:

- Informer et conscientiser la population
- Actualiser les connaissances en matière de soins palliatifs pour les médecins, le personnel infirmier et paramédical
- Coordonner les différentes actions
- Conseiller, apporter un soutien logistique et encadrer les patients
- Évaluer régulièrement les services
- Former les volontaires aux soins palliatifs.

b) Les aspects préventifs et curatifs vont de pair

La politique de santé préventive est une compétence des communautés, tandis que la compétence de principe des communautés relative au secteur curatif est sérieusement vidée de sa substance en raison des exceptions prévues dans la loi spéciale du 8 août 1980. La gestion du secteur curatif est assurée de manière quasi exclusive par l'autorité fédérale, par le biais des mécanismes de financement de l'INAMI et la réglementation fédérale.

Par conséquent, il est impossible d'un point de vue structurel qu'un seul niveau de pouvoir développe une politique de santé cohérente en se fondant sur les besoins de la personne. Idéalement, la politique se fonde sur une seule vision, permettant le développement d'une offre complémentaire et équilibrée selon les besoins du patient ou du client.

Il est de plus en plus difficile de scinder le secteur de la santé de manière claire entre, d'une part, la prévention structurée et, d'autre part, le secteur curatif: par exemple, les radiologues sont intégrés dans le programme de dépistage du cancer du sein, les généralistes et pédiatres participent à la politique de vaccination, les laboratoires cytologiques jouent un rôle clé dans l'examen préventif du cancer du col de l'utérus, les dentistes ont de plus en plus une mission préventive et non curative à remplir.

L'autorité responsable de la politique de santé préventive ne peut plus recueillir elle-même les fruits de ses efforts en matière de prévention. Les investissements effectués pour une politique de

preventiebeleid komen financieel een andere overheid ten goede die verantwoordelijk is voor de uitgaven in de curatieve sector.

Zo leiden een doorgedreven vaccinatiebeleid en een goede eerstelijnsgezondheidszorg (Kind&Gezin, huisartsen) tot afbouw van pediatriebedden in acute ziekenhuizen.

De prestaties in het kader van preventieve activiteiten door zorgverstrekkers blijven vervat zitten in de RIZIV-nomenclatuur. Er is geen transfer geweest van RIZIV-middelen die preventief van aard zijn naar de gemeenschappen (baarmoederhalsuitstrijkje, screeningsmammografie, vaccinaties buiten de programma's van de gemeenschappen, enzovoort). Dit heeft als complicatie dat de federale overheid en het RIZIV een vertragende werking kunnen hebben op de implementatie van preventieve programma's omdat een asymmetrisch of divergerend preventiebeleid in de verschillende gemeenschappen door de federale overheid niet aanvaard wordt. Vanaf 1999 werd de invoering van de programmatische borstkankeropsporing in Vlaanderen jarenlang opgeschort totdat er een consensus bereikt was met de federale overheid en de andere gemeenschappen over het programma.

c. Welzijn, gezondheidszorg en onderwijs horen samen

Gezondheidszorg moet als persoonsgebonden aangelegenheid ook in samenhang gezien worden met de andere persoonsgebonden beleidsmateries, zoals Onderwijs en Welzijn. De samenhang zal beter kunnen gewaarborgd worden wanneer éénzelfde overheid voor alle betrokken beleidsdomeinen bevoegd is en er op het niveau van dezelfde regering regelmatig contact is tussen de verantwoordelijke ministers.

Voorbeelden van samenhang:

Onderwijs:

De instroom van het aantal zorgverstrekkers is cruciaal voor de kostenbeheersing in de gezondheidszorgsector, voor de kwaliteit van de zorgverlening (voldoende kritische massa en ervaring) en voor het vermijden van wachttijden en wachtlijsten. Om de instroom te beheersen werd een contingentering (1) ingevoerd. In de Vlaamse medische faculteiten werd al eind jaren negentig een ingangsexamen ingevoerd. De Franstalige Gemeenschap van haar kant werkte met een filter na het derde jaar, de numerus fixus, maar heeft duidelijk minder inspanningen geleverd om aan aanbodbeperking te doen.

De opleiding is eveneens cruciaal in het aanleren van medisch gedrag en wordt als de meest determinerende factor beschouwd als het om de keuze van diagnostische en therapeutische procedures gaat. Zo hebben de Waalse artsen 20% meer klinische biologie en radiologie nodig om diagnoses te maken dan Vlaamse artsen (2).

Het leren omgaan met praktijkrichtlijnen en de omzetting in de praktijk van de principes van *evidence based* geneeskunde en het getraind worden in intra- en interdisciplinaire samenwerking zijn een opdracht voor de medische faculteiten.

Welzijn:

Finaal staat de patiënt/cliënt centraal in het beleid: de persoon die recht heeft op het ontvangen van goede curatieve en

preventie profiteren tot een andere autoriteit verantwoordelijk voor de uitgaven in de curatieve sector.

Een politiek van vaccinatie en van goede eerste lijn (Kind&Gezin, huisartsen) zal tot afbouw van pediatriebedden in acute ziekenhuizen leiden.

Les prestations réalisées dans le cadre des activités préventives par des prestataires de soins restent dans la nomenclature de l'INAMI. Il n'y a pas eu de transfert des moyens du secteur préventif de l'INAMI vers les communautés (frottis du col de l'utérus, mammographie, vaccinations en dehors des programmes des communautés, etc.). Ce qui entraîne comme complication que l'autorité fédérale et l'INAMI peuvent ralentir la mise en œuvre de programmes préventifs, parce que l'autorité fédérale n'accepte pas une politique de prévention divergente dans les différentes communautés. À partir de 1999, l'introduction en Flandre du dépistage programmatique du dépistage du cancer du sein a été suspendu durant des années jusqu'à ce qu'un consensus puisse être trouvé avec l'autorité fédérale et les autres communautés sur le programme.

c) Aide sociale, soins de santé et enseignement vont de pair

En tant que matière personnalisable, les soins de santé doivent être combinés aux autres domaines politiques personnalisables, comme l'enseignement et l'aide sociale. On pourra garantir plus facilement la cohésion si une seule autorité est compétente pour tous les domaines politiques concernés et si un même gouvernement établit des contacts réguliers entre les ministres responsables.

Exemples de cohésion:

Enseignement:

L'afflux du nombre de prestataires de soins est crucial pour maîtriser les coûts dans le secteur des soins de santé, pour la qualité des soins (masse critique suffisante et expérience) et pour éviter les délais d'attente et les listes d'attente. Un contingentement est introduit pour maîtriser l'afflux (1). À la fin des années nonante, un examen d'entrée a été introduit dans les facultés de médecine en Flandre. La Communauté française a fonctionné avec un filtre après la troisième année, le numerus fixus, mais elle a consenti nettement moins d'efforts pour limiter l'offre.

La formation est aussi cruciale pour l'apprentissage d'un comportement médical et elle est considérée comme le facteur le plus déterminant dans le choix des procédures diagnostiques et thérapeutiques. Les médecins en Wallonie ont besoin de 20% de plus en biologie clinique et radiologie pour dresser des diagnostics que les médecins flamands (2).

Une des missions des facultés de médecine est l'apprentissage des directives pratiques, la transposition dans la pratique de la médecine « *evidence based* » et l'entraînement dans le domaine de la coopération intra- et interdisciplinaire.

Aide sociale:

Le patient/client occupe finalement une position centrale sur le plan politique: c'est la personne qui a le droit de recevoir des soins

(1) Koninklijk besluit van 30 mei 2002.

(2) *De Standaard*, 10 april 2007.

(1) Arrêté royal du 30 mai 2002.

(2) « *De Standaard* », 10 avril 2007.

preventieve gezondheidszorg. De consequentie van deze beleidsopstelling is dat er afgestapt wordt van het aanbodgestuurde model (het «hospitalocentrisme») en nieuwe accenten worden gelegd:

— De noden van de populatie zijn bepalend voor de organisatie van het zorglandschap;

— Multidisciplinaire samenwerking ten dienste van de patiënt wordt aangemoedigd, ook over de grenzen van de gezondheidszorg heen.

Om dergelijke moderne beleidsvisie in de praktijk om te zetten zijn de gemeenschappen onontbeerlijk want zij zijn exclusief bevoegd voor de welzijnszorg en deze sector vertoont heel grote raakvlakken met de gezondheidszorg, zeker bij ouderen en chronisch zorgbehoevenden, maar ook ten aanzien van personen met problemen op het vlak van geestelijke gezondheid.

Een holistische benadering van de zorgbehoevende persoon vergt een geïntegreerd beleid van welzijnszorg en gezondheidszorg en dit kan pas op een doeltreffende en doelmatige manier georganiseerd worden door een eenheid van beleid. De herstructurering van de Vlaamse overheid in 2006 heeft op dat vlak de vroegere welzijns- en gezondheidszorgadministraties samengebracht in één beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het ouderen- en gezondheidsbeleid geïntegreerd in het Agentschap Zorg & Gezondheid (1).

2. Gebrek aan doelmatigheid van het beleid (conflicten en inertie)

a. Procedures voor het Grondwettelijk Hof

De procedures die werden ingespannen bij het Arbitragehof tegen het kwaliteitsdecreet voor de verzorgingsinstellingen en tegen het eerstelijnsgezondheidszorgdecreet werden eerder al vernoemd. Dit leidt tot bijkomende kosten, tijdverlies, rechts-onzekerheid voor de betrokken partijen en verzuurt de relatie tussen de diverse overheden.

b. Politieke conflicten tussen overheden

Zeker op het vlak van het preventieve gezondheidsbeleid zou er geen bevoegdheidsdiscussie mogen bestaan. Federaal minister Demotte stelt in de conclusie van zijn gezondheidsdialogen echter dat «preventie één van de vijf voornaamste zwakke punten is van ons gezondheidssysteem» en dat «de gemeenschappen slechts over beperkte middelen beschikken om de activiteiten en de voorzieningen inzake preventieve geneeskunde uit te bouwen». Hij stelt verder dat het de bedoeling moet zijn «in het kader van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid een gecoördineerd, allesomvattend en samenhangend beheer voor preventie inzake gezondheidsrisico's te bevorderen».

Inzake gezonde voeding ontwikkelen zich steeds meer parallelle initiatieven van de (bevoegde) gemeenschapsoverheid en van het federale niveau. Minister Demotte wil een nationaal voedingsplan op het getouw zetten, terwijl de Vlaamse minister een gezondheidsconferentie over hetzelfde thema in het vooruitzicht stelt.

Wat de preventie van seksueel overdraagbare aandoeningen betreft, heeft de federale minister een koninklijk besluit (2) laten goedkeuren waarin de rol van de gemeenschappen miskend wordt.

(1) Besluit van de Vlaamse regering van 7 mei 2004.

(2) Koninklijk Besluit tot vastlegging van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité overeenkomsten kan sluiten in het kader van een experimentele financiering van contraceptiva voor jongeren, *Belgisch Staatsblad* van 29 maart 2004.

de santé préventifs et curatifs. La conséquence de cette vision politique est l'abandon du modèle axé sur l'offre (le «centrisme hospitalier») et de nouveaux accents sont mis en exergue:

— les besoins de la population déterminent l'organisation des soins;

— on encourage la coopération multidisciplinaire au bénéfice du patient, même au-delà des limites des soins de santé.

Pour transposer cette vision politique moderne en pratique, les communautés sont indispensables, car elles sont exclusivement compétentes pour les soins d'aide sociale et ce secteur présente d'importants points communs avec les soins de santé, surtout pour les personnes âgées et celles nécessitant des soins chroniques, mais également pour les personnes atteintes de problèmes de santé mentale.

Une vision holistique de la personne nécessitant des soins exige une politique intégrée des soins d'aide sociale et des soins de santé; elle ne peut être organisée de manière effective et efficace que par une même unité politique. La restructuration menée par l'autorité flamande en 2006 a regroupé les anciennes administrations de l'aide sociale et de la santé en un seul domaine politique de l'Aide sociale, de la Santé publique et de la Famille et a intégré la politique des personnes âgées et de la santé au sein de l'*Agentschap Zorg en Gezondheid* (1).

2. Manque d'efficacité de la politique (conflits et inertie)

a) Procédures devant la Cour constitutionnelle

Les procédures engagées auprès de la Cour d'arbitrage contre le décret de qualité dans les établissements de soins et contre le décret des soins de première ligne ont déjà été citées antérieurement. Cela engendre des coûts supplémentaires, une perte de temps, l'insécurité juridique pour les parties concernées et affecte les relations entre les autorités.

b) Conflits politiques entre les autorités

Il ne devrait pas y avoir de discussions de compétences, certainement pas dans le domaine de la santé préventive. Cependant, le ministre fédéral Demotte déclare en conclusion des dialogues de la santé que «la prévention est un des cinq points faibles principaux de notre système de santé» et que «les communautés ne disposent que de moyens limités pour développer les activités et les services en matière de médecine préventive». Il affirme aussi que l'intention doit être «d'encourager, dans le cadre de la Conférence interministérielle sur la santé publique, une gestion coordonnée, globale et cohérente en matière de prévention des risques de santé».

Dans le domaine d'une alimentation saine, l'autorité communautaire (compétente) et le pouvoir fédéral développent de plus en plus des initiatives parallèles. Le ministre Demotte veut lancer un plan alimentaire national, tandis que le ministre flamand propose une conférence sur la santé consacrée au même thème.

En matière de prévention des maladies sexuellement transmissibles, le ministre fédéral a fait approuver un arrêté royal (2) qui ignore le rôle des communautés.

(1) Arrêté du gouvernement flamand du 7 mai 2004.

(2) Arrêté royal fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'assurance peut conclure des conventions dans le cadre d'un financement expérimental de contraceptifs pour les jeunes (*Moniteur belge* du 29 mars 2004).

c. Traagheid in besluitvorming vermijden

Een interministeriële conferentie om het half jaar met zeven of meer leden

Door de onvolledige defederalisering van het gezondheidsbeleid is er uiteraard op veel vlakken nood aan afstemming tussen overheden. Interministeriële Conferenties zijn het uitgelezen middel om tot deze afstemming te komen. Bij deze conferenties zijn minstens zeven ministers betrokken (federaal volksgezondheid en sociale zaken, Vlaamse Gemeenschap, Franstalige Gemeenschap, Waals Gewest, Duitstalige Gemeenschap, twee Nederlandstalige en Franstalige ministers uit Brusselse Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie). Omwille van politieke en soms culturele of historische verschillen tussen de landsgedeelten, is het vinden van een nationale consensus tussen al deze ministers een zeer moeizaam en tijdrovend proces.

Trage respons van beleid op evolutie op het terrein

Een voorbeeld uit de sector van de geestelijke gezondheidszorg: De werkingskosten van vier subsectoren (psychiatrische ziekenhuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven Beschut Wonen en psychiatrische afdelingen in algemene ziekenhuizen) worden door de federale overheid gesubsidieerd. Voor de vijfde sector (centra geestelijke gezondheidszorg) zijn de gemeenschappen bevoegd voor de financiering. Wat de aanpassing van de reglementering en subsidiëring van de netwerken en zorgcircuits in de geestelijke gezondheidszorg betreft, waar de sector al meer dan tien jaar om vraagt, na concepten en projecten uitgewerkt te hebben, zijn de overheden nog niet verder gekomen dan een gemeenschappelijke principiële verklaring.

3. Het democratisch deficit (onvoldoende transparantie voor de burger en de volksvertegenwoordiging)

Bevoegdheden die op onduidelijke manier omschreven worden en waarbij aanhoudend belangrijke interpretatieverschillen rijzen, bemoeilijken niet alleen de controle op de beleidsvoering door de parlementen, maar verwarren bovendien de burger in zijn zoektocht naar aanspreekpunten voor het gezondheidsbeleid.

Talrijk zijn de voorbeelden van correspondentie gericht aan een minister/administratie die in feite bevoegdheden betreffen van een andere minister/administratie.

Het is duidelijk dat in dergelijke omstandigheden ernstig democratisch toezicht hopeloos bemoeilijkt wordt en dat een klantvriendelijke dienstverlening vanuit de administraties een erg moeilijke opgave wordt. Typisch voor de huidige situatie is ook dat Vlaamse Parlementsleden vragen stellen die hun collega's in het federale parlement aan de bevoegde minister horen te stellen en dat het federale parlement debatteert en zich uitlaat over kwesties waar de gemeenschappen bevoegd voor zijn. Vaak krijgt men de indruk dat sommige leden van de wetgevende machten die instaan voor de controle op de uitvoering van het beleid zelf niet goed op de hoogte zijn van de complexe bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen.

4. Onvoldoende toepassing van het subsidiariteitsbeginsel

Het subsidiariteitsbeginsel is sinds 1992 verankerd als een van de basisprincipes in het Verdrag betreffende de Europese Unie. Het beoogt een besluitvorming te garanderen die zo dicht mogelijk bij de burger staat, waarbij wordt nagegaan of de op communautair (Europees) niveau te ondernemen actie gerechtvaardigd is in

c) Éviter la lenteur des prises de décisions

Une conférence interministérielle tous les ans et demi avec sept membres ou plus

En raison de la défédéralisation incomplète de la politique de santé, il est évidemment nécessaire de tendre vers une harmonisation entre les autorités dans de nombreux domaines. Les conférences interministérielles sont le moyen par excellence pour réaliser cette harmonisation. Sept ministres au moins participent à ces conférences (autorité fédérale santé publique et affaires sociales, Communauté flamande, Communauté française, Région wallonne, Communauté germanophone, deux ministres néerlandophone et francophone de la Commission communautaire commune de Bruxelles). En raison des différences politiques et parfois culturelles ou historiques entre les parties du pays, trouver un consensus national entre ces ministres est un processus très difficile et long.

Réaction lente du monde politique à l'évolution sur le terrain

Un exemple dans le secteur des soins de santé mentale: les frais de fonctionnement de quatre sous-secteurs (hôpitaux psychiatriques, maisons de soins psychiatriques, initiatives «*Beschut Wonen*» et sections psychiatriques dans les hôpitaux généraux) sont subsidiés par l'autorité fédérale. Les communautés ont la compétence financière pour le cinquième secteur (centre de soins de santé mentale). En ce qui concerne l'adaptation de la réglementation et des subsides des réseaux et des circuits de soins dans le domaine de la santé mentale — ce que le secteur demande déjà depuis dix ans — après avoir élaboré des concepts et des projets, les autorités n'ont pas dépassé le stade d'une déclaration de principe commune.

3. Le déficit démocratique (manque de transparence pour le citoyen et les parlementaires)

Des compétences définies de manière imprécise et suscitant en permanence d'importants conflits d'interprétation, compliquent non seulement le contrôle de la politique menée par les parlements, mais perturbent aussi le citoyen à la recherche de points de contact en matière de santé.

Il existe de nombreux exemples de correspondances adressées à un ministre/administration qui concernent en réalité les compétences d'un/une autre ministre/administration.

Vu ces circonstances, il est extrêmement difficile d'organiser un contrôle démocratique sérieux et de demander aux administrations de rendre un service convivial. Ce qui est typique de la situation actuelle est que les parlementaires flamands posent des questions que leurs collègues du parlement fédéral devraient poser au ministre compétent et que le parlement fédéral organise des débats et se prononce sur des matières qui sont de la compétence des communautés. On a souvent l'impression que certains membres des pouvoirs législatifs chargés du contrôle de l'exécution de la politique ne connaissent eux-mêmes pas très bien la répartition complexe des compétences entre l'autorité fédérale et les communautés.

4. Application insuffisante du principe de subsidiarité

Depuis 1992, le principe de subsidiarité est ancré comme un des principes de base dans le Traité de l'Union européenne. Il vise à garantir une prise de décision qui soit la plus proche possible du citoyen, en vérifiant si l'action à entreprendre au plan communautaire (européen) se justifie par rapport aux possibilités

verhouding tot de mogelijkheden die op nationaal, regionaal of lokaal niveau worden geboden. Concreet betekent dit dat de Unie slechts optreedt — behalve voor gebieden die onder haar exclusieve bevoegdheid vallen — wanneer haar optreden doeltreffender is dan een optreden op nationaal, regionaal of lokaal vlak.

In een modern en democratisch politiek bestel moet het subsidiariteitsbeginsel ook kunnen toegepast worden op het niveau van de staten, de regio's en de lokale besturen.

Defederalisering van de bevoegdheden inzake gezondheidszorg is verre van uitzonderlijk. In de meeste Europese landen is er een tendens tot defederalisering van het gezondheidsbeleid. Dit wordt vaak beschouwd als een efficiënte manier om de dienstverlening te verbeteren, de middelen beter te besteden, om de gemeenschap of bevolking beter te betrekken bij het beleid en om ongelijkheden te verminderen (1).

Buiten Europa waren op 75 landen met meer dan 5 miljoen inwoners 63 landen in de tweede helft van de 90'er jaren betrokken bij een of andere vorm van defederalisering (2).

5. Onvoldoende kunnen afstemmen op de zorgculturele en beleidsculturele verschillen tussen beide landsdelen

a. Verschillen in zorgconsumptie

De meer technische oriëntatie van de geneeskunde in Franstalig België wordt bevestigd door de recente cijfers (3) die door het RIZIV werden vrijgegeven. Het zwaardere accent dat in Vlaanderen wordt gelegd op thuiszorg en zorg in het thuisvervangend milieu wordt eveneens bevestigd. De consumptie van medicatie die in de apotheek wordt aangekocht, ligt aanzienlijk hoger in Wallonië in vergelijking met Vlaanderen (16% hoger). De raadplegingen bij de specialisten gebeuren vaker in Wallonië dan in Vlaanderen (16% meer).

b. Verschillen in zorglandschap

Samenwerkingsinitiatieven in de thuiszorg en op de eerstelijns kennen sedert de oprichting in Vlaanderen geen tegenhanger in Wallonië. LOGO's (preventie) kennen geen tegenhanger in Wallonië. De intramurale psychiatrie en de daaruit voortgekomen sector van Psychiatrische Verzorgingstehuizen en Beschut Wonen zijn historisch sterk ontwikkeld in Vlaanderen, niet in Wallonië, waar de psychiatrische patiënten vaak meer in de algemene Ziekenhuizen worden opgenomen en waar ook welzijnsvoorzieningen vermoedelijk een deel van de opvang op zich nemen.

Uiteenlopende historische gegevens bepalen dus verschillen in het bestaande zorgaanbod, en verschillen in het gebruik van de diverse budgetten.

c. Verschillen in beleidscultuur

In Vlaanderen en Wallonië zijn onmiskenbaar verschillen in beleidscultuur aanwezig. Dat heeft te maken met een verschillend verwachtingspatroon van de inwoners ten opzichte van de overheid.

(1) WHO — *European Observatory on Health Systems and Policies in « Health care systems in transition »*.

(2) Ana Rico & Sandra Leon, *Health Organization Research Norway, Health Care Devolution in Europe*.

(3) *De Standaard* van 10 april 2007.

proposées sur le plan national, régional ou local. Concrètement, cela signifie que l'Union n'intervient — sauf dans les domaines qui sont de sa compétence exclusive — que si son action est plus efficace qu'une intervention nationale, régionale ou locale.

Dans un régime politique moderne et démocratique, le principe de subsidiarité doit également pouvoir s'appliquer aux États, aux régions et aux administrations locales.

La défédéralisation des compétences en matière de soins de santé n'est certainement pas une exception. Dans la majorité des pays européens, on observe une tendance vers la défédéralisation de la politique de santé. C'est souvent considéré comme une manière efficace d'améliorer les services, de mieux affecter les moyens, de mieux impliquer la communauté ou la population dans la politique et de réduire les inégalités (1).

En dehors de l'Europe, il y avait 63 pays sur 75 pays de plus de 5 millions d'habitants qui étaient concernés par la défédéralisation sous l'une ou l'autre forme dans la deuxième moitié des années nonante (2).

5. Manque d'harmonisation des différences culturelles entre les deux parties du pays sur le plan de la politique et des soins

a) Différences dans la consommation des soins

L'orientation plus technique de la médecine en Belgique francophone est confirmée par les chiffres récents (3) communiqués par l'INAMI. On confirme également que la Flandre met davantage l'accent sur les soins à domicile et les soins dans un milieu de substitution du domicile. La consommation de médicaments achetés en pharmacie est nettement plus élevée en Wallonie en comparaison avec la Flandre (16% de plus). Les consultations de spécialistes est plus fréquente en Wallonie qu'en Flandre (16% de plus).

b) Différences en matière de soins

Des initiatives de coopération dans les soins à domicile et les soins de première ligne lancées en Flandre n'ont pas d'équivalent en Wallonie. Les LOGO (prévention) n'ont pas d'équivalent en Wallonie. La psychiatrie intra-muros et le secteur qui en découle des maisons de soins psychiatriques et « *Beschut Wonen* » connaissent un développement historique important en Flandre, et non en Wallonie, où les patients psychiatriques sont souvent admis dans les hôpitaux généraux et où les services d'aide sociale se chargent souvent d'une partie de l'accueil.

Des données historiques divergentes entraînent donc des différences dans l'offre de soins proposés et dans l'utilisation des différents budgets.

c) Différences de culture politique

Il y a incontestablement des différences de culture politique entre la Flandre et la Wallonie. Cela s'explique par le fait que les habitants ont une attente différente vis-à-vis de l'autorité.

(1) WHO — *European Observatory on Health Systems and Policies in « Health care systems in transition »*.

(2) Ana Rico & Sandra Leon, *Health Organization Research Norway, Health Care Devolution in Europe*.

(3) *De Standaard* du 10 avril 2007.

Één van de uitingen van het verschil in beleidscultuur is het aandeel van de werknemers in overheidsdienst.

Twintig jaar geleden werkten in Vlaanderen 28 % en in Wallonië en Brussel 34 % van de werknemers in overheidsdienst. In 2004 waren deze percentages gestegen tot 30 % in Vlaanderen, 38 % in Brussel en 42 % in Wallonië (1).

Van haar kant meldt de Vlaamse Gezondheidsraad dat er « indicaties zijn voor belangrijke verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië in de manier waarop beleidsadviesing tot stand komt, de politieke toetsing ervan en de implementatie van het beleid » (2).

II. Vooropgestelde formules :

1. Juridisch :

Herziening van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980 :

— schrappen van de uitzonderingen vermeld onder artikel 5, § 1, I, 1^o en 2^o;

— toevoegen van « met inbegrip van de bedrijfsgezondheidszorg » in artikel 5, § 1, I, 2^o na « De gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg »;

— De residuaire bevoegdheden inzake het gezondheidsbeleid dienen aan de gemeenschappen te worden toegewezen.

2. Organisatorisch :

Voor de verschillende segmenten van de sociale zekerheid kan een onderscheid gemaakt worden tussen het innen van de bijdragen en het verrichten van de uitgaven.

In een eerste fase van defederalisering van de gezondheidszorg kan de inning wel federaal georganiseerd blijven.

Wat de uitgaven betreft, moeten de gemeenschappen zelf verantwoordelijk kunnen worden voor de aanwending van de middelen voor hun gezondheidsbeleid. Zij kunnen bijkomende middelen voorzien of bijkomende financieringsbronnen aanwenden.

Voor het vaststellen van de enveloppe per gemeenschap kunnen parameters worden vastgelegd die objectiveerbaar zijn en rekening houden met het bevolkingsaantal en de leeftijdsspreiding. Op deze wijze worden de gemeenschappen geresponsabiliseerd voor het uitgavenbeleid in de gezondheidszorg.

Gezondheidszorg is duidelijk een persoonsgebonden aangelegenheid en dient dus te worden beschouwd als een bevoegdheid van de gemeenschappen, ook in Brussel.

Het bestaan van twee systemen in één stadsgebied als Brussel is helemaal niet onmogelijk.

In Brussel zou de vrije, maar exclusieve keuze van de inwoners voor het verzekeringsstelsel van ofwel de Vlaamse ofwel de Franse Gemeenschap bepalend zijn voor de keuze van het gezondheidszorgsysteem. De ziekenfondsen hebben hun structuren aan deze nieuwe maatschappelijke context al aangepast en kunnen fungeren als unicommunautaire instellingen in Brussel.

Une des preuves de la différence de culture politique est la proportion de travailleurs dans le secteur public.

Il y a vingt ans, on comptait 28 % de travailleurs dans le secteur public en Flandre et 34 % en Wallonie et à Bruxelles. En 2004, ces pourcentages étaient passés à 30 % en Flandre, 38 % à Bruxelles et 42 % en Wallonie (1).

Selon le *Vlaamse Gezondheidsraad*, « la manière dont les avis politiques sont rendus, dont ils sont contrôlés et mis en application est une des indications des différences importantes entre la Flandre et la Wallonie » (2).

II. Formules préconisées :

1. Sur le plan juridique :

Révision de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :

— supprimer les exceptions citées à l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o et 2^o;

— ajouter « en ce compris le secteur de santé dans les entreprises » à l'article 5, § 1^{er}, I, 2^o après « L'éducation à la santé, ainsi que les activités et services en matière de soins de santé préventifs »;

— les compétences résiduelles en matière de politique de santé doivent être attribuées aux communautés.

2. Sur le plan de l'organisation :

Dans les différents segments de la sécurité sociale, on peut faire la distinction entre la perception des cotisations et les dépenses effectuées.

Dans une première phase de la défédéralisation des soins de santé, la perception peut rester fédérale.

En matière de dépenses, les communautés doivent pouvoir assumer la responsabilité de l'affectation des moyens pour leur politique de santé. Elles peuvent prévoir des moyens supplémentaires ou utiliser des sources de financement supplémentaires.

Pour fixer l'enveloppe par communauté, des paramètres peuvent être fixés, ils sont objectivables et tiennent compte du chiffre de la population et de la répartition des âges, ce qui responsabilise les communautés pour leur politique de dépenses en soins de santé.

Les soins de santé sont évidemment une matière personnalisable et ils doivent donc être considérés comme une compétence communautaire, également à Bruxelles.

L'existence de deux systèmes dans une seule ville-région comme Bruxelles n'est pas du tout impossible.

À Bruxelles, le choix libre, mais exclusif des habitants pour le régime d'assurance soit de la Communauté flamande, soit de la Communauté française sera déterminant pour le choix du régime de santé. Les mutuelles ont déjà adapté leurs structures à ce nouveau contexte social et peuvent fonctionner comme des institutions uni-communautaires à Bruxelles.

(1) www.vvb.org.

(2) VGR.2006/2 : De toekomst van het gezondheids(zorg)beleid in Vlaanderen, met bijzondere aandacht voor de eerstelijnsgezondheidszorg.

(1) www.vvb.org.

(2) VGR.2006/2 : L'avenir de la politique (des soins) de santé en Flandre, en mettant l'accent sur les soins de première ligne.

Deze maatschappelijke evolutie laat toe om de federaal geïnde bijdragen op volgende wijze te verdelen over de gemeenschappen :

De Brusselaars die aangesloten zijn bij een Vlaamse zorgverzekeraar of ziekenfonds worden geteld bij het aantal inwoners van het Vlaams Gewest om, na correctie voor de factor leeftijd, het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap vast te stellen en, *mutatis mutandis*, op dezelfde wijze voor de andere gemeenschappen.

Het aan de gemeenschappen toegekend bedrag wordt dan aangewend om twee soorten kosten te financieren :

a) de persoonsgebonden kosten, namelijk de terugbetaling van de zorgconsumptie aan de verzekerden via hun zorgverzekeraar, ongeacht de ligging van de woonplaats van de verzekerde in Vlaanderen of in Brussel en ongeacht de ligging en het statuut van de voorziening waar de verzekerde zorg consumeert.

Minderjarigen in Brussel worden toegewezen volgens het ziekenfonds waarbij zij via één van hun ouders zijn aangesloten.

Om misbruiken te voorkomen zullen wel een aantal erkenningsvoorwaarden (onder andere qua taalgebruik met de leden) moeten worden opgelegd aan de verzekeraars die willen worden ingebed in het Vlaamse gezondheidszorgstelsel.

b) de voorzieningsgebonden kosten, namelijk de personeels- en werkingstoelagen van de zorgvoorzieningen worden eveneens door de gemeenschappen gefinancierd. Daarbij moet een onderscheid worden gemaakt in volgende categorieën :

c) Voorzieningen gelegen in het Vlaams Gewest of unicommunautaire Vlaamse voorzieningen in Brussel-Hoofdstad : 100 % ten laste van de Vlaamse Gemeenschap;

d) Voorzieningen met een bicommunautair statuut in Brussel-Hoofdstad : gefinancierd door dotaties vanuit de Vlaamse en Franse Gemeenschap, waarbij het aandeel van iedere gemeenschap initieel bepaald wordt door conventie, maar na verloop van tijd vervangen wordt door het relatieve aandeel in de zorgconsumptie binnen deze instellingen door de verzekerden die tot ofwel een Vlaams dan wel een Frans verzekeringsstelsel zijn toegetreden.

Wat het beheer van de ziekenhuizen en verzorgingsinfrastructuur betreft, moet vastgesteld worden dat «bicommunautair beheer» in Brussel helemaal geen garanties geboden heeft voor afdoende zorgverstrekking in de taal van Nederlandstalige patiënten. Enkel in de twee unicommunautaire Vlaamse ziekenhuizen te Brussel verloopt de dienstverlening meer dan behoorlijk in het Nederlands. Daarom wordt geopteerd om het beheer zoveel mogelijk ofwel in Vlaamse ofwel in Franse Gemeenschapshanden te geven en zo weinig mogelijk onder een bicommunautair statuut.

Een variante op het beschreven verdelingsmechanisme tussen de gemeenschappen bestaat in het doorstorten van de federaal geïnde bijdragen naar de gemeenschappen op basis van parameters zoals bevolkingsaantal en leeftijdsverspreiding na afhouding van een solidariteitspercentage (in de tijd beperkt, bijvoorbeeld 10 à 15 jaar, en/of met een degressief karakter). Dit solidariteitspercentage wordt toegekend aan de gemeenschap die er het meest nood aan heeft (te bepalen op basis van medisch-sociale parameters). Wanneer de verschillen in ziektekosten tussen de gewesten verwaarloosbaar worden (1), dan is dergelijk solidariteitsmechanisme uiteraard niet meer relevant. »

(1) *De Standaard* van 10 april 2007.

Cette évolution de la société permet de répartir entre les communautés les cotisations perçues au plan fédéral comme suit :

Les Bruxellois affiliés auprès d'une assurance de soins ou d'une mutualité flamande sont comptabilisés avec les habitants de la Région flamande afin de fixer, après avoir corrigé le facteur de l'âge, la part de la Communauté flamande et, *mutatis mutandis*, on procède de la même manière pour les autres communautés.

Le montant attribué aux communautés sert donc ensuite à financer deux catégories de coûts :

a) les coûts personnalisables, à savoir le remboursement de la consommation de soins aux assurés par le biais de leur assureur de soins, quel que soit le lieu du domicile de l'assuré en Flandre ou à Bruxelles et quel que soit le lieu et le statut de l'établissement où l'assuré consomme des soins.

Les mineurs à Bruxelles sont attribués en fonction de la mutuelle à laquelle ils sont affiliés par l'intermédiaire d'un de leurs parents.

Pour éviter les abus, différentes conditions d'agrément (notamment en matière d'emploi des langues avec les membres) devront être imposées aux assureurs qui souhaitent être intégrés dans le système de santé flamand.

b) les coûts liés aux établissements, à savoir les allocations de personnel et de fonctionnement des établissements de soins sont également financés par les communautés. Il convient de faire une distinction entre les catégories suivantes :

c) établissements situés dans la Région flamande ou établissements uni-communautaires à Bruxelles-Capitale : 100 % à charge de la Communauté flamande;

d) établissements à statut bicommunautaire à Bruxelles-Capitale : financés à l'aide de dotations de la Communauté flamande et de la Communauté française, la part de chaque communauté étant initialement fixée par convention, mais après un certain délai, elle est remplacée par la part relative dans la consommation de soins des assurés dans ces établissements, qui sont affiliés à un système de sécurité soit flamand, soit français.

En ce qui concerne la gestion des hôpitaux et de l'infrastructure des établissements, il faut constater que la «gestion bicommunautaire» à Bruxelles n'a donné aucune garantie de soins satisfaisants dans la langue des patients néerlandophones. Ce n'est que dans les deux hôpitaux uni-communautaires flamands de Bruxelles que les services prestés sont plus que corrects en néerlandais. C'est pourquoi on préfère, dans la mesure du possible, confier la gestion soit à la Communauté flamande, soit à la Communauté française et le moins possible sous un statut bicommunautaire.

Une variante du mécanisme de répartition décrit ci-dessus entre les communautés consiste à transférer les cotisations perçues au plan fédéral vers les communautés, sur la base de paramètres, comme le chiffre de la population et la répartition des âges après la retenue d'un pourcentage de la solidarité (limité dans le temps, par exemple, 10 à 15 ans, et/ou avec un caractère dégressif). Ce pourcentage de solidarité est attribué à la communauté qui en a le plus besoin (à déterminer sur la base de paramètres médico-sociaux). Si les différences en coûts hospitaliers entre les Régions sont négligeables (1), un tel mécanisme de solidarité perd évidemment toute pertinence. »

(1) *«De Standaard»* du 10 avril 2007.

«FICHE 66. WVG

Thema: Het bejaardenbeleid in residentiële voorzieningen en thuiszorgvoorzieningen

Probleemstelling :

Het koninklijk besluit van 21 september 2004 houdende vaststelling van de normen voor bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis of als centrum voor dagverzorging werd op 28 oktober 2004 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

Zowel het nieuwe koninklijk besluit als de vernietigde koninklijke besluiten wijzigen op ingrijpende wijze de bestaande regelgeving inzake de normen voor bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis :

Uit een vergelijking van de gecoördineerde tekst van het koninklijk besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van de rust- en verzorgingstehuizen (zonder de vernietigde wijzigingen) met de gecoördineerde tekst van het koninklijk besluit met de vernietigde wijzigingen en het nieuwe koninklijk besluit valt op dat heel wat nieuwe bepalingen ingevoegd zouden worden onder andere met betrekking tot de vereiste infrastructuur, het huishoudelijk reglement, de overeenkomst, de boekhouding, het kwaliteitsbeleid, enzovoort.

De Vlaamse overheid die volledig bevoegd is voor de reglementering van de rusthuizen heeft in het kader van zijn bevoegdheid rond dezelfde items sinds 1985 een eigen reglementering met eigen beleidsaccenten uitgevaardigd.

Dit impliceert dat de rusthuizen die voor een gedeelte van hun door Vlaanderen erkende opvangcapaciteit eveneens een erkenning hebben als RVT met het oog op een verhoogde tegemoetkoming van de ziekteverzekering aan twee regelgevingen moeten voldoen : de Vlaamse voor hun basiserkenning als rusthuis en de federale RVT-normering voor hun bijzondere erkenning als RVT.

Voor de dagverzorgingscentra is er recentelijk een gelijkaardige situatie ontstaan.

In het kader van de Interministeriële conferentie is een inhaalbeweging aan gang, met de bedoeling om geleidelijk en verspreid over verschillende jaren, het onderscheid tussen ROB-forfait en RVT-forfait te laten wegvallen. Op die manier zullen de voorzieningen voor bewoners van residentiële ouderenvoorzieningen een gelijk ZIV-forfait krijgen, in functie van hun zorgbehoefte, onafhankelijk van de beperkt beschikbare RVT-forfaits. Dit is een positieve beweging. De vrees bestaat echter dat de federale overheid zal blijven doen wat men nu reeds doet, nl. een beperkende programmatie opleggen voor het aantal rusthuisplaatsen (zodat het ZIV-budget nodig voor de ROB/RVT forfait kan onder controle worden gehouden). De programmatie van ouderenvoorzieningen is zonder enige twijfel een exclusieve gemeenschapsbevoegdheid.

Er is dus een stijgend samenvallen van rusthuis- en RVT-bedden. De Nationale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen heeft geadviseerd om in de RVT-erkenningnormen die bepalingen weg te laten, die dubbel gebruik uitmaken met gemeenschapsnormen in Rusthuisreglementering. Het gaat daarbij vooral om architectonische normen. Vermits de rusthuisnormen niet in elke gemeenschap hetzelfde zijn, is dit geen evidente operatie. Vlaanderen is voorstander van de vereenvoudigingsoperatie. Brussel en Wallonië volgen deze logica niet. Er ligt een voorstel op tafel tot creatie van een nieuw federaal infrastructuurfonds waardoor de architectonische normen van RVT federaal behouden blijven, en zouden gefinancierd worden met federaal geld uit genoemd fonds. Omdat

«FICHE 66. WVG

Thème: La politique à l'égard des personnes âgées dans les établissements résidentiels et les établissements de soins à domicile

Le problème :

L'arrêté royal du 21 septembre 2004 fixant les normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins ou comme centre de soins de jour a été publié au *Moniteur belge* le 28 octobre 2004.

Tant le nouvel arrêté royal que les arrêtés d'annulation modifient de manière importante la réglementation existante relative aux normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins :

Il ressort d'une comparaison du texte coordonné de l'arrêté royal du 2 décembre 1982 fixant les normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins (sans les modifications d'annulation) avec le texte coordonné de l'arrêté royal comportant les modifications d'annulation et le nouvel arrêté royal, que de nombreuses nouvelles dispositions seraient introduites, notamment en ce qui concerne l'infrastructure requise, le règlement d'ordre intérieur, la convention, la comptabilité, la politique de qualité, etc.

L'autorité flamande qui est pleinement compétente en matière de réglementation des maisons de repos a promulgué, dans le cadre de sa compétence sur le même thème, une réglementation propre avec des accents politiques propres depuis 1985.

Cela implique que les maisons de repos qui ont un agrément comme MRS pour une partie de leur capacité d'accueil agréée par la Flandre, doivent, pour pouvoir bénéficier d'une intervention plus élevée de l'assurance maladie, respecter deux réglementations : la réglementation flamande pour leur agrément de base comme maison de repos et les normes fédérales en matière de MRS pour leur agrément spécial comme MRS.

Une situation identique existe depuis peu pour les centres de soins de jour.

Dans le cadre de la Conférence interministérielle, une opération de rattrapage est en cours, dans le but de supprimer de manière progressive et équilibrée sur plusieurs années, la différence entre le forfait MRPA et le forfait MRS. De cette manière, les établissements résidentiels pour personnes âgées recevront un forfait AMI identique, en fonction de leurs besoins en soins, indépendamment du nombre limité de forfaits MRS disponibles. C'est une évolution positive. Mais on craint que l'autorité fédérale maintienne sa politique actuelle, à savoir imposer une programmation limitative pour le nombre de places en maisons de repos (ce qui permet de contrôler le budget AMI nécessaire pour le forfait MRPA/MRS). Il ne fait aucun doute que la programmation des établissements pour personnes âgées est une compétence exclusivement communautaire.

Il y a donc une convergence croissante entre les lits des maisons de repos et les lits MRS. Dans un avis, le Conseil national des établissements hospitaliers propose de supprimer, dans les normes d'agrément pour les MRS, les dispositions qui font double emploi avec les normes communautaires dans la réglementation sur les maisons de repos. Il s'agit des normes architectoniques. Étant donné que les normes pour les maisons de repos ne sont pas identiques dans chaque communauté, ce n'est pas une opération évidente. La Flandre est favorable à une simplification. Bruxelles et la Wallonie ne s'inscrivent pas dans cette logique. Une proposition a été faite pour créer un nouveau fonds d'infrastructure fédéral qui maintiendrait les normes architectoniques des MRS au

Brussel en Wallonië de voorbije jaren nagelaten hebben tijdig architectonische aanpassingen door te voeren, zullen de gelden van dit fonds vooral deze regio's ten goede komen, meer dan Vlaanderen. Dit wordt door de federale overheid niet ontkend.

Voorstel:

Herziening van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980: schrappen van de uitzonderingen vermeld onder artikel 5, § 1, I, 1^o en 2^o.»

«FICHE 67. WVG

Thema: Meer coherente bevoegdheidspakketten — eenheid van organieke ziekenhuiswetgeving en uitvoering.

Probleemstelling:

De organieke ziekenhuiswetgeving is een federale materie terwijl de uitvoering van de erkenningsregels een gemeenschapsbevoegdheid is. Op termijn is dit onhoudbaar.

Op basis van de ziekenhuiswetgeving zijn er drie beleidsinstrumenten: programmatie, erkenning en financiering. De eerste twee zijn in hun toepassing gemeenschapsaangelegenheden terwijl de financiering een federale bevoegdheid betreft.

Door het nieuwe financieringssysteem voor de algemene ziekenhuizen is de band tussen programmatie-erkenning-financiering doorgeknipt. De financiering is een op zichzelf staande techniek geworden die losstaat van de twee andere beleidsinstrumenten.

De financiering gebeurt nu aan de hand van het begrip «verantwoorde bedden»: een ziekenhuis krijgt geld wanneer de opname en de opnameduur verantwoord kan worden in functie van de pathologieën. Het aantal verantwoorde bedden (federaal bepaald) is niet gelijk aan het aantal erkende bedden (bepaald door de gemeenschappen). Dit leidt tot een aantal nefaste effecten. Het gebeurt nu dat:

- een ziekenhuis budgetten krijgt die niet volstaan om het personeel dat volgens de erkenningsnormen vereist is te financieren;
- een ziekenhuis dat niet erkend is toch gefinancierd wordt;
- de gemeenschappen de normen streng blijven toepassen ten aanzien van ziekenhuizen die niet gefinancierd worden, enzovoort.

Er is ook geen afstemming met betrekking tot subsidies voor bouw en investeringen. De federale overheid kan als «groot onderhoud» toch 100% van bepaalde investeringen in het ziekenhuisbudget aanvaarden. Een investering die niet het etiket «groot onderhoud» krijgt, valt onder de regeling 60% VIPA (gemeenschappen) en 40% afschrijving in federaal ziekenhuisbudget. Het is nooit duidelijk geweest wat «groot onderhoud» voor de federale overheid juist inhoudt. Voor de investeringen die de ziekenhuizen met eigen middelen doen, moeten ze een vergunning van de gemeenschappen hebben (artikel 26 ziekenhuiswet), maar er wordt soms vastgesteld dat dergelijke investeringen, alhoewel geen vergunning werd aangevraagd, toch gedeeltelijk in het federaal budget zijn aanvaard.

Verskillende overlegvergaderingen over deze problematiek tussen de federale administratie en de administraties van de gemeenschappen hebben niets opgelost. Feit is wel dat de federale

niveau fédéral et qui serait financé par des moyens fédéraux provenant de ce fonds. Bruxelles et la Wallonie ayant négligé de réaliser les adaptations architectoniques dans les délais ces dernières années, les moyens de ce fonds profiteront surtout à ces régions, plutôt qu'à la Flandre. Ce que l'autorité fédérale ne nie pas.

Proposition:

Révision de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980; supprimer les exceptions mentionnées à l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o et 2^o.»

«FICHE 67. WVG

Thème: Blocs de compétences plus cohérents — unité dans la législation organique sur les hôpitaux et son exécution.

Le problème:

La législation organique sur les hôpitaux est une matière fédérale, tandis que l'exécution des règles d'agrément est une compétence communautaire. A terme, cette situation est intenable.

Il existe trois instruments politiques basés sur la loi sur les hôpitaux: la programmation, l'agrément et le financement. L'application des deux premiers est une matière communautaire, tandis que le financement reste une compétence fédérale.

En raison du nouveau système de financement pour les hôpitaux généraux, le lien entre programmation-agrément-financement a été coupé. Le financement est devenu une technique isolée, séparée des deux autres instruments politiques.

Le financement se fonde sur la notion de «lits justifiés»: un hôpital reçoit des moyens financiers si l'admission et la durée de l'admission sont justifiées par rapport aux pathologies. Le nombre de lits justifiés (fixés par l'autorité fédérale) n'est pas identique au nombre de lits agréés (fixés par les communautés). Ce qui génère plusieurs effets néfastes. Il arrive:

- qu'un hôpital reçoive des budgets qui ne suffisent pas pour financer le personnel requis selon les normes d'agrément;
- qu'un hôpital qui n'est pas agréé soit malgré tout financé;
- que les communautés continuent à appliquer strictement les normes pour des hôpitaux qui ne sont pas financés, etc.

Il n'y a pas d'harmonisation en matière de subsides pour les constructions et les investissements. Mais l'autorité fédérale peut accepter 100% de certains investissements dans le budget de l'hôpital à titre de «grand entretien». Un investissement qui n'est pas qualifié de «grand entretien» dépend de la règle de 60% VIPA (communautés) et 40% amortissement dans le budget fédéral des hôpitaux. On n'a jamais pu établir avec précision ce que signifie exactement le «grand entretien» pour l'autorité fédérale. Pour les investissements que les hôpitaux réalisent avec leurs fonds propres, ils doivent obtenir l'autorisation des communautés (art. 26 loi sur les hôpitaux), mais on constate parfois que de tels investissements, bien qu'aucune autorisation n'ait été demandée, sont parfois acceptés en partie par le budget fédéral.

Plusieurs réunions de concertation consacrées à ce problème entre l'administration fédérale et les administrations des communautés n'ont rien résolu. Toutefois, l'autorité fédérale peut mener sa

overheid door een op zichzelf staande financiering nu een eigen beleid kan voeren dat geen rekening houdt met het beleid van de gemeenschappen.

De problemen werden eveneens op kabinetsniveau aangekaart zonder dat er een duidelijk antwoord kwam op de gestelde problemen.

Voorstel :

Overleg met de federale overheid om tot afstemming te komen heeft tot geen enkele oplossing geleid. De coherentie kan slechts terug gevonden worden mits herziening van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980, zoals uiteengezet in de fiche « thema Gezondheidszorg ».

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 9 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/4 (nieuw)

Een artikel 3/4 invoegen, luidende :

« Art. 3/4. Artikel 5, § 1, II, 2^o, d), van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement hangt samen met onze amendementen nrs. 37, 68, 69, 72, 73 en 75, waarmee het moet worden samen gelezen. Wij verwijzen voor de toelichting dan ook naar het amendement nr. 37.

Nr. 10 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/5 (nieuw)

Een artikel 3/5 invoegen, luidende :

« Art. 3/5. Artikel 5, § 1, II, 4^o, van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« 4^o Het beleid inzake mindervaliden, met inbegrip van de beroepsscholing, de omscholing, de herscholing van, en de aanvullende financiële tegemoetkomingen voor mindervaliden ». »

propre politique par un financement autonome qui ne tient pas compte de la politique dans les communautés.

Les problèmes ont également été dénoncés au sein du cabinet, sans qu'une réponse claire ne soit donnée aux problèmes posés.

Proposition :

La concertation avec l'autorité fédérale pour réaliser une harmonisation n'a dégagé aucune solution. On ne peut retrouver une certaine cohérence que par une révision de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 comme l'explique la fiche dont le thème est « Soins de santé ».

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 9 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/4 (nouveau)

Insérer un article 3/4 rédigé comme suit :

« Art. 3/4. L'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, d), de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé. »

Justification

Cet amendement est lié à nos amendements n^{os} 37, 68, 69, 72, 73 et 75 et doit se lire conjointement avec ceux-ci. Pour le commentaire, nous renvoyons donc à notre amendement n^o 37.

N^o 10 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/5 (nouveau)

Insérer un article 3/5 rédigé comme suit :

« Art. 3/5. L'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la même loi spéciale, est remplacé par ce qui suit :

« 4^o La politique des handicapés, en ce compris la formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés, ainsi que les interventions financières complémentaires qui leur sont octroyées ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 61, die als volgt luidt :

«FICHE 61. WVG

Thema : Gehandicaptenbeleid

Facts en figures :

Het (federale) ministerie van Sociale Zaken is bevoegd voor de uitbetaling van de inkomensvervangende én van de integratietegemoetkoming aan personen met een handicap (PmH). Het Riziv betaalt bepaalde prestaties terug in het kader van de ziekteverzekering.

Het huidige Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) werd opgericht bij decreet van 7 mei 2004 en beheert enkel de geldstromen aan erkende voorzieningen en deze betreffende het persoonlijke-assistentiebudget (PAB).

Probleemstelling :

Om een coherent gehandicaptenbeleid te kunnen voeren moeten bepaalde bevoegdheidspakketten die zich nu op federaal niveau situeren, overgeheveld worden naar het Vlaamse beleidsniveau :

Dit houdt enerzijds in dat de bevoegdheid om de aanvullende financiële tegemoetkoming uit te keren (we bedoelen hiermee dus niet de inkomensvervangende tegemoetkoming, maar wel de integratietegemoetkoming) aan PmH ook tot de bevoegdheid van het VAPH zou moeten behoren. Het is immers toch wel zeer vreemd dat er enerzijds een federale integratietegemoetkoming wordt verleend en anderzijds een Vlaams PAB, daar waar beide financiële bronnen een gelijkaardig effect beogen, te weten de integratie te bevorderen door specifieke kosten te dekken die samenhangen met de aard van de handicap.

Je kan immers maar een efficiënt en effectief gehandicaptenbeleid voeren als je ook beide inkomensstromen kunt beheersen.

Anderzijds zijn we van mening dat ook inzake het gezondheidsbeleid een overheveling dient plaats te vinden naar Vlaanderen teneinde een betere afstemming te realiseren tussen het federale en het Vlaams niveau, en om een congruenter Vlaams gezondheidsbeleid te kunnen voeren. Meer bepaald bestaan er knelpunten op volgende domeinen, die mits een gezondheidszorg volledig in Vlaamse handen op zijn minst veel bespreekbaarder zouden worden :

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches ces principes directeurs d'une prochaine réforme de l'État. Il s'agit en l'occurrence de la fiche 61, qui est rédigé comme suit :

«FICHE 61. WVG

Thème : Politique à l'égard des handicapés

Faits et chiffres :

Le ministère (fédéral) des Affaires sociales est compétent pour le paiement du revenu de remplacement et de l'indemnité d'intégration aux personnes atteintes d'un handicap. L'INAMI rembourse certaines prestations dans le cadre de l'assurance-maladie.

L'actuelle «*Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH)*» (trad. Agence flamande pour les personnes atteintes d'un handicap) a été créée par le décret du 7 mai 2004 et elle gère uniquement les flux financiers vers les établissements agréés, qui concernent le «*persoonlijke-assistentiebudget (PAB)*» (trad. Budget d'assistance personnelle) et les interventions pour assistance (moyens, interprètes pour sourds, etc.).

Le problème :

Pour pouvoir mener une politique cohérente concernant les personnes handicapées, certains blocs de compétences qui sont actuellement fédéraux, doivent être transférés en Flandre.

Cela implique, d'une part, que la compétence pour payer l'indemnité financière complémentaire (il ne s'agit pas de l'indemnité en remplacement du revenu, mais bien de l'indemnité d'intégration) aux personnes handicapées devrait également relever de la VAPH. Il est en effet fort surprenant que, d'une part, on verse une indemnité d'intégration fédérale et, d'autre part, le PAB pour la Flandre, alors que ces deux sources financières visent un effet analogue, à savoir encourager l'intégration, en couvrant des coûts spécifiques qui sont en relation avec la nature du handicap.

On ne peut mener une politique efficace et effective à l'égard des handicapés que si l'on peut maîtriser les deux flux de revenus.

D'autre part, nous estimons qu'en matière de politique de santé, il faut aussi envisager un transfert vers la Flandre, afin de permettre une meilleure harmonisation entre le pouvoir fédéral et flamand, et afin de mener une politique de santé plus cohérente en Flandre. De manière plus précise, il y a des problèmes cruciaux dans les domaines suivants qui, si les soins de santé étaient confiés intégralement à la Flandre, pourraient être examinés plus facilement :

1. Domein «zorg» (residentiële zorg en ambulante diensten voor personen met een handicap): een regeling inzake financiering van medische en paramedische zorgen in deze voorzieningen zou eindelijk de discussie rond al dan «rizivizeren» van deze zorg afronden. Ook zou er een consensus kunnen komen omtrent de plaats van specifieke medische/paramedische zorg, inzonderheid in de voorzieningen waar een gespecialiseerde omkadering noodzakelijk is. Een betere harmonisering van de taken van «algemene» voorzieningen voor chronische zorg (RVT) en specifieke voorzieningen voor personen met een handicap (inzonderheid de «nursing» tehuizen) wordt dan ook mogelijk.

2. Domein «medische en technische hulpmiddelen voor personen met een handicap»: momenteel valt financiering hiervan voor een deel onder de bevoegdheid van de (federale) gezondheidszorg en voor een deel onder de bevoegdheid van het (Vlaams) gehandicaptenbeleid. De grens is vaak onduidelijk en er zijn manifeste overlappingen (vooral met betrekking tot de mobiliteitshulpmiddelen), wat tot voortdurende wrijvingen leidt. Geen van beide «systemen» biedt een volledig aangepaste oplossing: de sterk geïndividualiseerde en soms zeer technische hulpmiddelen passen niet goed in het over-gereguleerde en sterk forfaitaire RIZIV-systeem, en de aanpak van het VAPH leidt gemakkelijk tot lange wachttijden en sluit personen boven de 65 jaar meestal uit. Een specifieke, eengemaakte sturing, bijvoorbeeld door een dienst die aanleunt bij de ziekteverzekering, wordt dan denkbaar.

3. Domein revalidatie: momenteel is het RIZIV *de facto* de sturende factor, vooral op basis van zijn grote financiële impact, zodat deze instelling via het sluiten van overeenkomsten zeer sterk het functioneren van de revalidatiediensten kan beïnvloeden. Vooral in de centra buiten ziekenhuizen (in hoofdzaak centra voor behandeling bij ontwikkelingsstoornissen) leidt de over-regulerende en zeer strakke aanpak vanuit het RIZIV tot grote frustraties. De Vlaamse Gemeenschap is reeds bevoegd voor erkenning en inspectie (niet voor normering), maar kan door de dirigistische aanpak van het RIZIV niet tot een coherente sturing komen.

Voorstel:

— overdracht van de kredieten inzake de integratietegemoetkoming en overheveling van de betreffende administratieve diensten van Sociale Zaken naar het VFSIPH/naar het nieuwe Agentschap PmH;

— overleg over de bevoegdheden op het vlak van gezondheidsbeleid die zich nu nog op federaal niveau situeren, die in aanmerking komen/waarvoor het aangewezen is om naar het Vlaamse bevoegdheidsniveau overgeheveld te worden.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 11 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/6 (nieuw)

Een artikel 3/6 invoegen, luidende:

«Art. 3/6. In artikel 5, §1, II, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden «de filmkeu-

1. Domaine «soins» (soins résidentiels et services ambulatoires pour les personnes atteintes d'un handicap): une réglementation sur le financement des soins médicaux et paramédicaux dans ces établissements pourrait enfin mettre un terme à la discussion sur la prise en charge ou non de ces soins par l'INAMI. On pourrait aussi dégager un consensus sur l'attention portée aux soins spécifiques médicaux/paramédicaux, en particulier dans les établissements qui requièrent un encadrement spécialisé. Il sera alors possible de mieux harmoniser les tâches des établissements «généraux» pour soins chroniques (MRS) et les établissements spécifiques pour les personnes atteintes d'un handicap (en particulier les maisons de «nursing»).

2. Domaine «moyens médicaux et techniques» pour les personnes atteintes d'un handicap»: actuellement, le financement relève en partie de la compétence des soins de santé (fédéraux) et en partie de la compétence de la politique (flamande) relative aux handicapés. La frontière est souvent imprécise et il y a des chevauchements manifestes (surtout en matière de moyens de mobilité), ce qui provoque des frictions permanentes. Aucun des deux «systèmes» n'offre une solution vraiment adaptée: les moyens très individualisés et parfois très techniques ne s'intègrent pas facilement dans le système sur-réglé et «forfaitarisé» de l'INAMI, l'approche préconisée par la VAPH génère de longues périodes d'attente et elle exclut généralement des personnes de plus de 65 ans. On pourrait envisager une orientation spécifique, uniforme par un service proche de l'assurance-maladie.

3. Domaine de la revalidation: actuellement, c'est l'INAMI qui se charge de fait de ce secteur, surtout en raison de son important impact financier, de sorte que cette institution peut fortement influencer le fonctionnement des services de revalidation, en concluant des accords. C'est surtout dans les centres extrahospitaliers (principalement, les centres pour le traitement des troubles du développement) que la sur-régulation et l'approche très rigide de l'INAMI provoque d'importantes frustrations. La Communauté flamande est déjà compétente pour l'agrément et l'inspection (non pour la fonction normative), mais elle ne peut pas garantir une direction cohérente, en raison de l'approche dirigiste de l'INAMI.

Proposition:

— Transfert des crédits en matière d'indemnité d'intégration et transfert des services administratifs correspondants des Affaires sociales vers le VFSIPH/la nouvelle agence pour les personnes handicapées;

— Concertation sur les compétences en matière de politique de santé encore exercées par le pouvoir fédéral, qui sont susceptibles d'être transférées, devraient être transférées vers la Flandre.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 11 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/6 (nouveau)

Insérer un article 3/6 rédigé comme suit:

«Art. 3/6. Dans l'article 5, §1^{er}, II, 6^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots «le contrôle des films,» sont insérés

ring, » ingevoegd tussen de woorden « met inbegrip van » en de woorden « de sociale bescherming ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats hervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staats hervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 71, die als volgt luidt:

« FICHE 71. CJSM

Thema: Filmkeuring: wet van 1 september 1920 waarbij aan minderjarigen beneden 16 jaar toegang tot de bioscoopzalen wordt ontzegd

Probleemstelling

De gemeenschappen hebben de filmkeuring, als onderdeel van de jeugdbescherming, steeds beschouwd als een gemeenschapsbevoegdheid. Dit standpunt vindt ondermeer steun in de rechtsleer. Vandaar dat — ter uitvoering van de wet van 1 september 1920 en ter vervanging van het voordien toepasselijke koninklijk besluit van 27 april 1939 — de drie gemeenschappen een Intergemeenschapscommissie voor de filmkeuring hebben opgericht, eerst bij samenwerkingsakkoord van 20 december 1989 en nadien bij samenwerkingsakkoord van 27 december 1990 (waarbij ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad partij is).

Dit samenwerkingsakkoord wordt, behoudens opzegging, jaarlijks verlengd. De federale overheid heeft de gemeenschapsbesluiten tot goedkeuring van die samenwerkingsakkoorden aanvankelijk aangevochten voor de Raad van State maar heeft nadien afstand van geding gedaan.

In 2003-2004 werden zowel door de gemeenschappen als door de federale overheid wetgevende initiatieven genomen om de wet van 1 september 1920 te vervangen. In de daaropvolgende adviezen stelde de Raad van State telkens dat de filmkeuring een federale bevoegdheid is.

Deze visie werd bij arrest van 18 november 2004 bijgetreden door de afdeling administratie waarbij gesteld werd dat de filmkeuring niet behoort tot een aangelegenheid die aan de gemeenschappen is toegewezen en dat ze derhalve behoort tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid.

Op het overlegcomité tussen gemeenschappen, gewesten en federale overheid van 7 maart 2007 werd beslist dat de Bijzondere Wet tot Hervorming van de Instellingen van 8 augustus 1980 dient gewijzigd te worden zodat filmkeuring gemeenschapsmaterie wordt. Om tegemoet te komen aan de noodzaak voor een nieuwe samenstelling van de filmkeuringscommissie, en als tijdelijke maatregel in afwachting van de wijziging van de Bijzondere Wet wordt artikel 2 van de wet van 1920 alsnog gewijzigd. Hierdoor

entre les mots « en ce compris » et les mots « la protection sociale ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 71, qui est rédigée comme suit:

« FICHE 71. CJSM

Thème: Censure: loi du 1^{er} septembre 1920, interdisant l'entrée des salles de spectacle cinématographique aux mineurs âgés de moins de 16 ans.

Le problème

Les communautés ont toujours considéré la censure, en tant qu'élément de protection de la jeunesse, comme une compétence communautaire. Ce point de vue est notamment étayé par la doctrine. C'est pourquoi, en exécution de la loi du 1^{er} septembre 1920 et en remplacement de l'arrêté royal précédemment applicable du 27 avril 1939, les trois communautés ont mis sur pied une Commission intercommunautaire pour la censure, d'abord avec l'accord de coopération du 20 décembre 1989 et ensuite avec l'accord de coopération du 27 décembre 1990 (avec la participation de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale).

Cet accord de coopération est, sauf préavis, reconduit annuellement. Dans un premier temps, les autorités fédérales ont contesté au Conseil d'État les arrêtés communautaires d'entérinement des accords de coopération, mais elles ont finalement renoncé à toute procédure juridique.

En 2003-2004, les communautés, ainsi que les autorités fédérales, ont pris des initiatives législatives pour remplacer la loi du 1^{er} septembre 1920. Dans ses avis ultérieurs, le Conseil d'État a toujours estimé que la censure était une compétence fédérale.

La division administrative a adhéré à cette vision dans l'arrêté du 18 novembre 2004, établissant que la censure ne fait pas partie des matières confiées aux communautés et qu'elle fait donc partie des compétences résiduelles des autorités fédérales.

Lors du comité de concertation entre communautés, régions et autorités fédérales du 7 mars 2007, il a été décidé que la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devait être modifiée pour que la censure devienne une matière communautaire. Pour répondre à la nécessité d'une nouvelle composition de la commission de censure, et en tant que mesure temporaire dans l'attente de la modification de la loi spéciale, l'article 2 de la loi de 1920 est modifié. Ceci donne la possibilité de réglementer par

wordt de mogelijkheid gecreëerd om via Koninklijk Besluit de samenwerking tussen de betrokken overheden te regelen en de modaliteiten van filmkeuring aan te passen. Bij de uitvoering van deze nieuwe bepaling zal gebruik gemaakt worden van artikel 92, *ter*, § 1, van de Bijzondere Wet om de gemeenschappen, in afwachting van een defederalisering via een aanpassing van de Bijzondere Wet, ten volle te betrekken bij de werking van de filmkeuringscommissie.

Voorstel :

Overhevelen van de bevoegdheid inzake de filmkeuring naar de gemeenschappen. Wijziging van de BWHI van 8 augustus 1980.

Gevolgen op het vlak van personeel, huisvesting en budget

Geen.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 12 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/7 (nieuw)

Een artikel 3/7 invoegen, luidende :

« Art. 3/7. In artikel 5, § 1, II, 6^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt de bepaling onder d) opgeheven. »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatsvorming.

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband het volgende engagement aangegeven: « Met het oog op meer homogene bevoegdheidspakketten en noodzakelijke hefboomen voor een beter bestuur, zal de Vlaamse regering ook de overdracht van andere aangelegenheden naar Vlaanderen verdedigen, zoals de overdracht van het jeugdsanctierecht. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 »: « inzake het justitieel beleid vragen wij dringend een oplossing voor de problematiek van de handhaving van het deelstatelijk recht maar ook een volledige overheveling van het justitiële welzijnsbeleid en het jeugdsanctierecht. De versnippering van bevoegdheden ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, leidt in de aanpak van jeugdelinquenten tot complexe situaties en, zoals we allemaal weten, tot voortdurende betwistingen; »

arrêté royal la coopération entre les autorités concernées et d'adapter les modalités de la censure. Pour l'exécution de cette nouvelle disposition, on recourra à l'article 92, *ter*, § 1^{er}, de la loi spéciale pour impliquer complètement les communautés dans le fonctionnement de la commission de censure, dans l'attente d'une défédéralisation via une adaptation de la loi spéciale.

Proposition

Transfert des compétences relatives à la censure vers les communautés. Modification de la LSRI du 8 août 1980.

Conséquences au niveau du personnel, des bâtiments et du budget

Aucune.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 12 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/7 (nouveau)

Insérer un article 3/7 rédigé comme suit :

« Art. 3/7. Dans l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, le point d) est abrogé. »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement de défendre aussi le transfert d'autres compétences à la Flandre pour que celle-ci dispose de blocs de compétences plus homogènes et des leviers nécessaires à une meilleure gestion, comme le transfert du droit sanctionnel de la jeunesse.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement: « En matière de politique judiciaire, nous réclamons d'urgence une solution au problème du maintien du droit des entités fédérées mais aussi un transfert complet de la politique d'aide sociale justitielle et du droit sanctionnel de la jeunesse. L'éparpillement des compétences relatives aux mineurs ayant commis un fait qualifié infraction mène, dans l'approche des jeunes délinquants, à des situations complexes et, comme nous le savons tous, à d'incessants conflits; »

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 60, die als volgt luidt:

« FICHE 60. WVG »

Thema : Jeugdrecht

Omgevingsanalyse :

De bevoegdheid om op te treden ten aanzien van minderjarigen die misdrijven plegen, is opgesplitst tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Krachtens artikel 5, § 1, II, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd in 1988, zijn de gemeenschappen bevoegd voor de jeugdbescherming. Hieronder valt zowel de sociale bescherming (de jeugdbijstand als hulpverlenende actie op problematische opvoedingssituaties) als de gerechtelijke bescherming (de reactie op normoverschrijdend gedrag door jongeren).

Op deze communautaire bevoegdheid bestaan echter een aantal uitzonderingen. De federale overheid blijft onder andere bevoegd voor « de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen die inbreuk plegen op de jeugdbescherming als misdrijf worden omschreven en waarbij op die inbreuken straffen worden gesteld » en « de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit (MOF) hebben gepleegd ». Het Arbitragehof preciseerde deze bevoegdheden.

Deze houden in dat de federale overheid de inhoud van die maatregelen kan vaststellen en de voorwaarden kan bepalen waarin deze kunnen worden genomen. Onder deze voorwaarden vallen onder andere de leeftijd vanaf welke de maatregelen kunnen worden toegepast en de keuze van categorieën van misdrijf die ze verantwoordt.

Regerakkoord 2004 « Vertrouwen geven, verantwoordelijkheid nemen »

Met het oog op meer homogene bevoegdheidspakketten en noodzakelijke hefboomen voor een beter bestuur, zal de Vlaamse regering ook de overdracht van andere aangelegenheden, waaronder het jeugdsanctierecht, naar Vlaanderen verdedigen.

Probleemstelling :

Het uitsplitsen van de bevoegdheden inzake de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd in een « opgave van deze maatregelen » en « de uitvoering ervan » en de toewijzing van deze uitgesplitste bevoegdheden aan verschillende overheden leidt in de aanpak van de jeugddelinquentie tot complexe situaties en voortdurende betwistingen inzake bevoegdheidsoverschrijdingen en verantwoordelijkheid.

Voorstel :

Het punt *d*) van artikel 5, § 1, II, 6^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd in 1988, wordt geschrapt.

Daardoor verdwijnt uit de opsomming van de materies die tot de federale bevoegdheid blijven behoren: « de opgave van de maat-

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence dans la fiche 60, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 60. WVG »

Thème : Droit de la jeunesse

Analyse du contexte :

La compétence d'agir à l'égard de mineurs qui commettent des délits est scindée entre l'autorité fédérale et les communautés. En vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée en 1988, les communautés sont compétentes en ce qui concerne la protection de la jeunesse. Cela concerne tant la protection sociale (assistance à la jeunesse en tant qu'aide face aux situations d'éducation à problèmes) que la protection judiciaire (réaction au comportement des jeunes qui outrepassent les normes).

Toutefois, cette compétence communautaire connaît quelques exceptions. L'autorité fédérale reste notamment compétente en ce qui concerne « les règles de droit pénal qualifiant d'infraction les comportements qui contreviennent à la protection de la jeunesse et établissant des peines qui punissent ces infractions » et « la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction ». La Cour d'arbitrage a précisé ces compétences.

Elles impliquent que l'autorité fédérale peut fixer le contenu de ces mesures et peut déterminer les conditions auxquelles elles peuvent être prises. Ces conditions concernent notamment l'âge à partir duquel les mesures peuvent s'appliquer et le choix des catégories de délits qu'elles justifient.

L'accord de gouvernement 2004 « Donner la confiance, prendre ses responsabilités »

En vue de réaliser des blocs de compétences plus homogènes et des leviers pour une meilleure administration, le gouvernement flamand défendra aussi le transfert d'autres matières, comme le droit sanctionnel des jeunes, à la Flandre.

Le problème :

Scinder les compétences en ce qui concerne les mesures qui peuvent être prises à l'égard de mineurs qui ont commis un fait qualifié d'infraction entre « la détermination des mesures » et « leur exécution »; l'attribution de ces compétences scindées à des autorités différentes entraîne des situations complexes dans le cadre de la lutte contre la délinquance juvénile et des contestations permanentes en matière d'excès de compétence et de responsabilité.

Proposition :

Le point *d*) de l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié en 1988, est supprimé.

« La détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction » est

regelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd».

Met andere woorden deze bevoegdheid wordt in het vervolg gerekend tot de persoonsgebonden aangelegenheden.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 13 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/8 (nieuw)

Een artikel 3/8 invoegen, luidende :

« Art. 3/8. Artikel 5, § 1, II, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt aangevuld met de bepaling onder 8^o, luidende :

« 8^o De erkenning en de subsidiëring van de diensten die dader- en slachtofferbemiddeling aanbieden. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 62 die als volgt luidt :

« FICHE 62. WVG

Thema : Dader- en slachtofferbemiddeling

Facts en figures :

Daders en slachtoffers kunnen — vrijwillig — ingaan op het aanbod aan herstelgerichte dader-slachtofferbemiddeling, waarna de rechter bij zijn vonnis rekening kan houden met een al dan niet bereikte overeenkomst tussen beide partijen.

De minister van Justitie subsidieert de VZW Suggnomé sinds 1999 voor het uitbouwen en aanbieden van een aanbod aan herstelgerichte daderslachtofferbemiddeling. Sinds 2006 is het aanbod beschikbaar in alle gerechtelijke arrondissementen voor een totaal van 20 VTE.

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gezin subsidieert de VZW Suggnomé sinds 2000 voor het aanbieden

supprimé de l'énumération des matières qui restent la compétence de l'autorité fédérale.

En d'autres termes, cette compétence fera dorénavant partie des matières personnalisables.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 13 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/8 (nouveau)

Insérer un article 3/8 rédigé comme suit :

« Art. 3/8. L'article 5, § 1^{er}, II, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est complété par le 8^o, rédigé comme suit :

« 8^o L'agrément et le subventionnement des services proposant la médiation pénale. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 62, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 62. WVG

Thème : Médiation à l'égard des auteurs et des victimes

Faits et chiffres :

Les auteurs et les victimes peuvent accepter — volontairement — l'offre d'une médiation réparatrice pour les auteurs-victimes, le juge pouvant tenir compte ensuite dans son jugement de la convention conclue ou non entre les deux parties.

Le ministre de la Justice subventionne l'ASBL Suggnomé depuis 1999, qui sert à développer et proposer une offre de médiation réparatrice auteur-victime. Depuis 2006, l'offre est proposée dans tous les arrondissements judiciaires avec un total de 20 ETP.

Le ministre flamand de l'Aide sociale, de la Santé et de la Famille subventionne l'ASBL Suggnomé depuis 2000 en vue de

van herstelbemiddeling in het kader van de strafuitvoering. Op dit ogenblik betreft het hier 3 VTE.

Op het niveau van de subsidiërende overheden werd de nood aan een regelgevend kader voor de groeiende praktijk van de herstelbemiddeling in toenemende mate gevoeld.

Onder impuls van minister Onkelinckx kwam de Wet tot stand tot invoering van bepalingen inzake de bemiddeling in de Voorafgaande Titel van het Wetboek van strafvordering en in het Wetboek van Stafvordering van 22 juni 2005. Hierbij wordt een aanbod van bemiddeling bij wet procedureel mogelijk gemaakt in de strafrechtelijke context, en wel in elke fase van de strafrechtelijke tussenkomst.

Probleemstelling :

Waar het oorspronkelijke wetsontwerp vooral formeel-procedureel van aard was (dader én slachtoffer moeten in elke fase van de strafbedeling en de strafuitvoering de mogelijkheid krijgen in te gaan op een aanbod van bemiddeling; definiëring van bemiddeling en bepalingen omtrent de betrouwbaarheid van de informatie), houdt de uiteindelijke wet ook in dat de minister van Justitie de diensten die bemiddeling aanbieden, erkent en kan subsidiëren.

Als de inhoud van de wet en de memorie van toelichting echter nader bekeken worden, dan kan bemiddeling in dit kader worden gezien als een vorm van dienstverlening en dus eigenlijk als «bijstand aan personen» in de zin van artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De wet is er dan ook op gericht een materie van bijstand aan personen op een juridisch correcte wijze een plaats te geven in de strafrechtspleging. We zijn dan ook van oordeel dat de erkenning en zeker de subsidiëring van diensten die bemiddeling in deze context aanbieden eveneens een bevoegdheid maar zeker een verantwoordelijkheid kan zijn van de gemeenschappen.

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State (advies nr. 37.583/2/V) maakt geen opmerkingen over de bevoegdheidsproblematiek tenzij wanneer deze wet ook betrekking zou hebben op bemiddeling ten aanzien van minderjarigen. In dat geval dient volgens de Raad van State immers het overleg plaats te vinden voorzien bij artikel 6, § 3bis, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De gemachtigde van de minister heeft hierop geantwoord «(...) dat er geen overleg met de gemeenschappen plaats vond daar het hier om een voorstel gaat om de bemiddeling in te schrijven in de verschillende fases van de strafprocedure» en «(...) daar de strafprocedure exclusief federale materie is, werd er geen overleg gepleegd».

Het inschrijven van bemiddeling in de verschillende fases van de strafprocedure is inderdaad een bevoegdheid van Justitie. De bevoegdheid inzake de erkenning en zeker de subsidiëring van diensten die bemiddeling aanbieden, is minder duidelijk toe te wijzen: volgens de wet is bemiddeling een proces dat aan personen in conflict toelaat om, als zij er vrijwillig mee instemmen, actief en in alle betrouwbaarheid deel te nemen aan het oplossen van moeilijkheden die voortvloeien uit een misdrijf, met de hulp van een neutrale derde en gegrond op een bepaalde methodologie. Ze heeft tot doel de communicatie te vergemakkelijken en partijen te helpen zelf te komen tot een akkoord inzake de nadere regels en voorwaarden die tot pacificatie en herstel kunnen leiden.

Voorstel :

Er dient een protocolakkoord afgesloten te worden tussen de minister bevoegd voor Welzijn en de minister van Justitie inzake de samenwerking op het vlak van de verdere uitbouw van herstelbemiddeling en de samenwerking tussen de diensten waarvoor Justitie verantwoordelijk is en de door de Vlaamse

proposer une médiation réparatrice dans le cadre de l'application de la peine. 3 ETP sont actuellement en service.

En ce qui concerne les autorités qui accordent des subsides, le besoin d'un cadre réglementaire est de plus en plus fort, face à la pratique de plus en plus importante de la médiation réparatrice.

Sous l'impulsion de la ministre Onkelinckx, la loi introduisant les dispositions en matière de médiation dans le Titre préliminaire du Code d'instruction criminelle et dans le Code d'instruction criminelle du 22 juin 2005 a été adoptée. Elle permet de régler la procédure de la médiation dans le contexte pénal, et ce à chaque phase de l'intervention pénale.

Le problème :

Alors que le projet de loi initial portait surtout sur la forme et la procédure (l'auteur et la victime doivent avoir la possibilité, à chaque phase de la sanction et de l'application de la peine, de répondre à une offre de médiation; définition de la médiation et dispositions relatives à la confidentialité des informations), le texte final implique également que le ministre de la Justice peut subventionner et agréer les services qui proposent cette médiation.

En examinant de plus près le contenu et l'exposé des motifs, la médiation peut être considérée dans ce contexte comme une forme de service et donc, comme une «aide aux personnes», au sens de l'article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale du 8 août 1980. Le but de la loi est de donner à l'aide aux personnes une place dans la procédure pénale d'une manière juridiquement correcte. Nous estimons donc que l'agrément et surtout les subsides accordés aux services qui proposent une médiation dans ce contexte peuvent aussi être une compétence, mais certainement une responsabilité des communautés.

L'avis de la section législation du Conseil d'État (avis 37.583/2/V) ne fait aucune observation sur le problème des compétences, sauf si la loi devait aussi concerner la médiation à l'égard de mineurs. En effet, dans ce cas, le Conseil d'État estime que la concertation doit avoir lieu sur la base de l'article 6, § 3bis, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980. Le mandataire du ministre a répondu «(...) qu'il n'y a pas eu de concertation avec les communautés, parce qu'il s'agit d'une proposition tendant à inscrire la médiation dans les différentes phases de la procédure pénale» et «(...) étant donné que la procédure pénale est une matière exclusivement fédérale, il n'y a pas eu de concertation».

Inscrire la médiation dans les différentes phases de la procédure pénale est en effet une compétence de la Justice. Il est moins facile d'attribuer la compétence relative à l'agrément et certainement au subventionnement des services qui proposent la médiation: selon la loi, la médiation est un processus qui permet aux personnes en situation de conflit, si elles y consentent volontairement, à participer activement et en toute confidentialité à la solution des difficultés qui découlent d'un délit, avec l'aide d'une tierce personne neutre et en se basant sur une méthodologie donnée. Elle a pour objectif de faciliter la communication et d'aider les parties à trouver elles-mêmes un accord sur les règles et les conditions pouvant mener à la pacification et la réparation.

Proposition :

Il faut conclure un protocole d'accord entre le ministre ayant l'aide sociale dans ses attributions et le ministre de la Justice sur la coopération en matière de développement de la médiation réparatrice et la coopération entre les services qui relèvent de la responsabilité de la Justice et les établissements d'aide sociale

Gemeenschap erkende en/of gesubsidieerde welzijnsvoorzieningen (justitieel welzijnswerk-slachtofferhulp-herstelbemiddeling)»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 14 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/9 (nieuw)

Een artikel 3/9 invoegen, luidende :

« Art. 3/9. Artikel 6, § 1, I, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 8^o, luidende :

« 8^o Het ontsluiten en uitwisselen van informatie betreffende alle ondergrondse kabels en leidingen met het oog op het voorkomen van graafschade, met inbegrip van alle ondergrondse kabels en leidingen die onder de bevoegdheid van de federale overheid en de gemeenschappen vallen. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008.

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 2, die als volgt luidt :

« FICHE 2. DAR

Thema: ontsluiten en uitwisselen van informatie betreffende kabels en leidingen met het oog op het voorkomen van graafschade.

Omgevingsanalyse :

HISTORISCH OVERZICHT

Er is geen duidelijke bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten inzake het ontsluiten en uitwisselen van informatie betreffende kabels en leidingen teneinde graafschade te voorkomen.

agrés et/ou subventionnés par la Communauté flamande (aide judiciaire à l'aide sociale — aide aux victimes — médiation réparatrice)»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 14 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/9 (nouveau)

Insérer un article 3/9 rédigé comme suit :

« Art. 3/9. L'article 6, § 1^{er}, I, de la même loi spéciale, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 8^o rédigé comme suit :

« 8^o La diffusion et l'échange d'informations concernant tous les câbles et canalisations souterrains en vue de prévenir les dégâts de terrassement, y compris tous les câbles et canalisations souterrains qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale et des communautés. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 2, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 2. LNE

Thème: communication et échange d'informations relatives aux câbles et aux conduites en vue de prévenir les dégâts dus aux terrassements.

Analyse du contexte :

RAPPEL HISTORIQUE

Il n'existe pas de répartition claire des compétences entre l'autorité fédérale et les régions sur la communication et l'échange d'informations relatives aux câbles et conduites en vue de prévenir les dégâts dus aux terrassements.

De bevoegdheidsverdeling stoelt op artikel 6, § 1, I (ruimtelijke ordening), artikel 6, § 1, VII (energie) en artikel 6, § 1, X (openbare werken) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Vanuit een grondgebonden benadering vormen de aangelegenheden inzake openbare werken en vervoer, alsook inzake ruimtelijke ordening voor het Vlaamse Gewest een onvoldoende rechtszeker en/of te beperkt materieel aanknopingspunt om decretaal een algemene verplichting op te leggen aan kabel- en leidingeigenaren om alle leidinginformatie aan te leveren.

Vanuit een leidinggebonden benadering — materiële bevoegdheden die verband houden met de betrokken leiding — is er evenmin een volledige grondslag voor het Vlaams Gewest om een verplichting op te leggen om de gewenste informatie inzake de ligging van de kabels en leidingen mee te delen. Dit wordt hierna samengevat voor de belangrijkste leidingen, namelijk :

- (a) de waterleidingen en de riolering : Vlaamse bevoegdheid
- (b) de leidingen voor aardgas en gasachtige producten : onduidelijke bevoegdheidsverdeling
- (c) de elektriciteitsleidingen : gedeelde bevoegdheid
- (d) de telecommunicatieleidingen : federale bevoegdheid
- (e) de televisiekabels : Vlaamse bevoegdheid
- (f) de militaire data- en telefoonleidingen : federale bevoegdheid.

Samengevat: blijkt dat er voor de Vlaamse decreetgever geen algemene materiële bevoegdheid voorhanden is om alle kabel- en leidingeigenaren op algemene wijze te verplichten hun beschikbare informatie te ontsluiten en uit te wisselen. Bij de leidinggebonden benadering wordt de Vlaamse decreetgever geconfronteerd met een grote versplintering inzake bevoegdheden tussen de gemeenschappen, de gewesten en de federale overheid. Door deze bevoegdheidsverdeling is het momenteel niet mogelijk om een sluitend decretaal initiatief te nemen. Niet alle kabel- en leidingbeheerders die aanwezig zijn op het grondgebied van het Vlaams Gewest kunnen verplicht worden om informatie over de ligging van kabels en leidingen te ontsluiten en uit te wisselen.

PROBLEEMSTELLING

Bijna wekelijks melden de media ongevallen waarbij graafwerken schade veroorzaken aan kabels en leidingen (jaarlijks meer dan 24 000 schadegevallen). Een knelpunt dat vaak meespeelt als oorzaak van zulke ongevallen, is de omslachtige manier waarop de informatie over kabels en leidingen ter beschikking wordt gesteld.

Volgende doelgroepen en betrokken partijen worden onderscheiden :

- Planaanvrager : opdrachtgevers van werken (openbare besturen, nutsbedrijven) aannemers van (openbare) werken, studie-bureaus, particulieren die kabel- en leidinginformatie wensen op te vragen bij de kabel- en leidingbeheerders.

Er zijn in Vlaanderen ongeveer 1 250 aannemers van werken actief als planaanvrager. Deze 1 250 bedrijven stellen 15 000 mensen te werk. Daarnaast zijn er een 250-tal studie-bureaus die actief plannen opvragen.

La répartition des compétences se fonde sur l'article 6, § 1^{er}, I (aménagement du territoire), article 6, § 1^{er}, VII (énergie) et article 6, § 1^{er}, X (travaux publics) de la loi spéciale du 8 août 1980.

Dans l'optique d'une approche liée au sol, les matières relatives aux travaux publics et au transport, de même qu'à l'aménagement du territoire constituent pour la Région flamande un repère matériel insuffisant sur le plan de la sécurité juridique et/ou trop limité que pour imposer une obligation générale par décret aux propriétaires de câbles et de conduites de fournir toutes les informations relatives aux conduites.

Dans l'optique d'une approche liée à la conduite — compétences matérielles liées à la canalisation concernée — la Région flamande ne dispose pas davantage d'une base complète pour imposer la communication des informations souhaitées sur l'emplacement des câbles et des conduites. La situation est résumée ci-dessous pour les canalisations principales, à savoir :

- (a) les conduites d'eau et les égouts : compétence flamande
- (b) les conduites pour le gaz naturel et les produits gazeux : répartition des compétences imprécise
- (c) les conduites d'électricité : compétence partagée
- (d) les conduites de télécommunications : compétence fédérale
- (e) les câbles de télévision : compétence flamande
- (f) les conduites militaires de données et de téléphonie : compétence fédérale.

En résumé: il semble n'y avoir aucune compétence matérielle générale pour que le pouvoir décretaal flamand oblige tous les propriétaires de câbles et de conduites de manière générale à communiquer et échanger les informations dont ils disposent. Dans le cas de l'approche liée à la conduite, le pouvoir décretaal flamand est confronté à un important fractionnement des compétences entre les communautés, les régions et l'autorité fédérale. Cette répartition actuelle des compétences ne permet pas de prendre des initiatives décrétales homogènes. Tous les gestionnaires de câbles et de conduites présents sur le territoire de la région flamande ne peuvent pas être obligés de communiquer et d'échanger leurs informations sur l'emplacement des câbles et des conduites.

LE PROBLÈME

Les médias signalent presque toutes les semaines des accidents où des travaux de terrassement occasionnent des dégâts aux câbles et aux conduites (plus de 24 000 sinistres chaque année). Un élément important, souvent à l'origine de tels accidents, est la communication prolixe des informations sur les câbles et les conduites.

On distingue les groupes cibles et les parties concernées ci-dessous :

- Demandeur de plan : maîtres de l'ouvrage (administrations publiques, entreprises d'utilité publique), entrepreneurs de travaux (publics), bureaux d'études, particuliers qui souhaitent demander des informations sur les câbles et les conduites auprès des gestionnaires de câbles et de conduites.

On dénombre en Flandre environ 1 250 entrepreneurs de travaux actifs comme demandeurs de plan. Ces 1 250 entreprises emploient 15 000 personnes. Par ailleurs, il y a encore près de 250 bureaux d'études qui demandent des plans.

• Kabel- en leidingbeheerder (KLB): klassieke nutsbedrijven, openbare besturen (lokaal, gewestelijk, federaal) of andere organisaties die kabels of leidingen beheren.

Er zijn in Vlaanderen een 300-tal KLB's.

• Openbaar domeinbeheerder (ODB): lokale en gewestelijke besturen, havenbedrijven, NMBS die een deel van het openbaar domein beheren.

Er zijn in Vlaanderen een 350-tal openbaar domeinbeheerders.

Er zijn geen officiële cijfers bekend over het aantal planaanvragen die in Vlaanderen worden uitgevoerd. Uit een rondvraag bij kabel- en leidingbeheerders die de meest verspreide ondergrondse netwerken beheren in Vlaanderen, aangevuld met een marge van 10%, blijkt dat er 90 000 planaanvragen per jaar zouden moeten plaatsvinden.

In de nadagen van de gasramp in Gellingen werd er door de overheid intensief gezocht naar alle mogelijke middelen die konden bijdragen tot het voorkomen van een gelijkaardige ramp. Het voorkomen van schade is allereerst van groot belang voor de veiligheid van diegene die de graafwerken uitvoert en van de omwonenden: hun gezondheid kan bij onzorgvuldig graven in gevaar worden gebracht. Daarnaast is er de directe materiële schade aan de kabels en leidingen, en aan het materiaal van de aannemer. Ten slotte is er mogelijke gevolgschade. Gevolgschade is meestal van economische aard (stilvallende productie, uitvallen van beveiligingssystemen, wegvallen van elektriciteit, elektronisch verkeer, verkeershinder), maar soms treedt er ook milieuschade op. Voor het grondgebied van het Vlaams Gewest werd het Kabel en Leiding Informatie Portaal (KLIP) ontwikkeld. Door de informatie over kabels en leidingen beter te ontsluiten, draagt de KLIP-portaalsite ertoe bij om ongevallen veroorzaakt door graafwerken, te voorkomen. De functionele vereisten van KLIP werden mee opgesteld door een gebruikerscommissie die bestond uit vertegenwoordigers van nutsbedrijven, de koepelverenigingen van aannemers, lokale en gewestelijke overheden. KLIP maakt bestaande informatie over kabels en leidingen op een meer efficiënte manier beschikbaar. Via één elektronische aanvraag is het mogelijk de plannen te bekomen van de kabel- en leidingbeheerders die op de plaats van de werken kabels en/of leidingen beheren. Het KLIP is operationeel sinds 1 maart 2007. Op 1 mei waren reeds meer dan 600 professionele planaanvragers, meer dan 280 van de 308 Vlaamse gemeenten, en meer dan 270 kabel- en leidingbeheerders aangesloten.

Voor de planaanvrager is KLIP enkel een 100% sluitend en werkbaar instrument indien (i) alle kabel- en leidingbeheerders hun medewerking verlenen aan KLIP en (ii) de planaanvragers de nodige garanties krijgen dat iedere betrokken kabel- en leidingbeheerder antwoordt op een planaanvraag. Een ontwerp van decreet is in opmaak teneinde het ontsluiten en uitwisselen van informatie betreffende kabels en leidingen te regelen om graafschade te voorkomen. Door de bevoegdheidsverdeling is het momenteel niet mogelijk om een sluitend decretaal initiatief te nemen. Niet alle kabel- en leidingbeheerders die aanwezig zijn op het grondgebied van het Vlaams Gewest kunnen verplicht worden deel te nemen aan KLIP.

Één van de belangrijke deelaspecten ter voorkoming van dergelijke rampen en schade is een tijdige en vlotte beschikbaarheid van actuele en voldoende nauwkeurige informatie over de ligging van kabels en leidingen ter voorbereiding en/of uitvoering van graafwerken. Nauw aansluitend bij deze problematiek startte de Vlaamse overheid in samenwerking met de nutssector (kabel-

• Gestionnaire de câble et de conduite (Trad. *Kabel- en leidingbeheerder* = KLB): entreprises classiques d'utilité publique, administrations publiques (locale, régionale, fédérale) ou autres organisations qui gèrent des câbles ou des conduites.

On dénombre environ 300 KLB en Flandre.

• Gestionnaire de domaine public (Openbaar domeinbeheerder = ODB): administrations locales et régionales, entreprises portuaires, SNCB, qui gèrent une partie du domaine public.

On dénombre environ 350 gestionnaires de domaines publics en Flandre.

On ne dispose pas de chiffres officiels sur le nombre de demandes de plans réalisées en Flandre. Il ressort d'une enquête auprès de gestionnaires de câbles et de conduites qui gèrent les réseaux souterrains les plus répandus en Flandre, complétés d'une marge de 10%, qu'il devrait y avoir 90 000 demandes de plans par an.

Au lendemain de la catastrophe due au gaz à Ghislenghien, les autorités ont recherché de manière intense tous les moyens possibles permettant de contribuer à la prévention d'une telle catastrophe. Prévenir des dommages est en premier lieu d'une importance capitale pour la sécurité de celui qui effectue des travaux de terrassement et pour les riverains: leur santé peut être compromise en cas d'excavations imprudentes. Par ailleurs, il y a le dommage matériel direct causé aux câbles et aux conduites et au matériel de l'entrepreneur. Enfin, il peut y avoir des dommages consécutifs. Ces dommages sont souvent d'ordre économique (arrêt de la production, panne des systèmes de sécurité, panne d'électricité, du courrier électronique, circulation perturbée), mais parfois aussi d'ordre environnemental. Le *Kabel en Leiding Informatie Portaal* (KLIP) (trad. Portail d'information sur les câbles et les conduites) a été développé sur le territoire de la Région flamande. Grâce à une meilleure communication des informations sur les câbles et les conduites, le site KLIP contribue à la prévention d'accidents provoqués par des travaux de terrassement. Les exigences fonctionnelles de KLIP ont été établies entre autres par une commission d'utilisateurs, composée de représentants des entreprises d'utilité publique, des associations de coordination des entrepreneurs, des autorités locales et régionales. KLIP présente les informations existantes sur les câbles et les conduites d'une manière plus efficace. En introduisant une demande électronique, il est possible d'obtenir les plans des gestionnaires de câbles et de conduites qui gèrent des câbles et/ou des conduites à l'endroit des travaux. KLIP est opérationnel depuis le 1^{er} mars 2007. Le 1^{er} mai, on comptait déjà plus de 600 demandeurs professionnels de plans, plus de 280 sur les 308 communes flamandes, et plus de 270 gestionnaires de câbles et de conduites étaient raccordés.

Pour le demandeur de plan, KLIP est un instrument à 100% homogène et opérationnel si (i) tous les gestionnaires de câbles et de conduites apportent leur collaboration à KLIP et (ii) si les demandeurs de plans obtiennent les garanties nécessaires établissant que chaque gestionnaire de câble et de conduite concerné répond à une demande de plan. Un projet de décret est en préparation, pour régler la communication et l'échange d'informations sur les câbles et les conduites afin de prévenir les dommages provoqués par les terrassements. La répartition actuelle des compétences ne permet pas de prendre des initiatives décrétales homogènes. Tous les gestionnaires de câbles et de conduites présents sur le territoire de la Région flamande ne peuvent pas être obligés de participer à KLIP.

Un des aspects importants permettant de prévenir de telles catastrophes et de tels dégâts est de disposer à temps et rapidement d'informations actuelles et suffisamment précises sur l'emplacement des câbles et des conduites, en vue de préparer et/ou de réaliser des travaux de terrassement. En rapport étroit avec ce problème, l'autorité flamande avait déjà pris une initiative

en leidingbeheerders) al eerder, in 1998, een belangrijk initiatief. De Vlaamse overheid werkt namelijk aan de opbouw van een gebiedsdekkend grootschalig referentiebestand (GRB) tegen eind 2013. Het GRB vormt een zeer gedetailleerd uniform topografisch referentiekader voor tal van toepassingen (onder andere karteringen, registraties, enzovoort) waarbij centimeter-nauwkeurig digitaal kaartmateriaal vereist is. Ook voor het registreren van kabels- en leidingen zal het GRB de uniforme ondergrond worden. Met andere woorden, kabels en leidingen zullen aan de hand van het GRB, welke fungeert als digitale topografische referentie, uniform ingetekend en met elkaar in verband kunnen worden gebracht. Op die manier kunnen de huidige, niet uniforme detailplannen van kabels en leidingen worden uitgewisseld. Vermits de afwerking van een gebiedsdekkend GRB voor Vlaanderen nog een hele tijd duurt (prognose is tot eind 2013), en vermits de koppeling van al de kabel- en leidinginformatie aan het GRB tevens een lange termijn inspanning vergt, werd er, na de ramp in Gellingen, gezocht naar korte termijn oplossingen ten einde het knelpunt van de informatie ontsluiting aan te pakken. Aan de nood aan een internettoepassing (KLIP) die er voor zorgt dat de reeds beschikbare informatie beter wordt ontsloten, kon op korte termijn tegemoet gekomen worden.

De aanmaak, beheer, bijhouding en financiering van het GRB is geregeld door het GRB-decreet van 16 april 2004. De nutssector financiert 50% van het GRB.

Een homogeen bevoegdheidspakket inzake informatiebeheer over alle K&L is nodig om:

- het KLIP zijn functie te laten vervullen
- het GRB ten volle zijn nut te bewijzen als basiskaart voor alle kabel- en leidingbeheerders
- alle betrokkenen in het graafproces op eenzelfde wijze te laten werken.

MANAGEMENTINSCHATTING

Het KLIP werd ontwikkeld en wordt beheerd door het AGIV binnen de aan haar toegekende dotatie. Er is geen impact op personeel, huisvesting, budget door de voorgestelde regionalisering.

Voorstel:

Een regionalisering van de wetgeving op het vlak van het ontsluiten en het uitwisselen van informatie over ondergrondse kabels en leidingen.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 15 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/10 (nieuw)

Een artikel 3/10 invoegen, luidende:

« Art. 3/10. Artikel 6, § 1, II, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van

importante en 1998 avec le secteur public (gestionnaires de câbles et conduites). En effet, l'autorité flamande prépare la confection d'un « *gebiedsdekkend grootschalig referentiebestand* » (GRB) (trad. Fichier de référence à grande échelle couvrant le territoire) pour fin 2013. Le GRB constitue un cadre de référence topographique uniforme très détaillé servant à de nombreuses applications (e.a. cartographies, enregistrements, etc.) requérant du matériel cartographique digital au centimètre près. Le GRB constituera également une base uniforme pour l'enregistrement de câbles et de conduites. En d'autres termes, les câbles et les conduites seront tracés de manière uniforme et reliés entre eux à l'aide du GRB qui fait office de référence topographique digitale. Cela permet l'échange des plans détaillés actuels et non uniformes des câbles et des conduites. Étant donné que la finition d'un GRB couvrant le territoire de la Flandre prendra encore un certain temps (prévu pour fin 2013), et étant donné que le lien entre toutes les informations sur les câbles et les conduites au GRB exige un effort de longue durée, des solutions à court terme ont été recherchées après la catastrophe de Ghislenghien afin de résoudre le problème crucial de la communication des informations. On a pu répondre à brève échéance au besoin d'une application internet (KLIP), qui assure une meilleure communication des informations disponibles.

La confection, la gestion, la mise à jour et le financement du GRB sont réglés par le décret sur le GRB du 16 avril 2004. Le secteur public finance 50% du GRB.

Un ensemble homogène de compétences sur la gestion des informations relatives à tous les câbles et conduites est nécessaire pour

- permettre au KLIP de remplir sa fonction
- prouver pleinement l'utilité du GRB comme carte de base pour tous les gestionnaires de câbles et de conduites
- permettre à toutes les personnes concernées par les terrassements de travailler de manière identique.

ESTIMATION DU MANAGEMENT

Le KLIP a été développé et est géré par l'AGIV dans le cadre de la dotation qui lui est attribuée. La régionalisation proposée n'a aucun impact sur le personnel, le logement et le budget.

Proposition:

Une régionalisation de la législation en matière de communication et d'échange d'informations sur les câbles et les conduites souterraines.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 15 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/10 (nouveau)

Insérer un article 3/10 rédigé comme suit:

« Art. 3/10. L'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du

16 juli 1993, wordt aangevuld met de bepaling onder 5^o, luidende:

« 5^o Het Rampenfonds en de rampenverzekering. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement «het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband het volgende engagement aangegeven: «Met het oog op meer homogene bevoegdheidspakketten en noodzakelijke hefboomen voor een beter bestuur, zal de Vlaamse regering ook de overdracht van andere aangelegenheden naar Vlaanderen verdedigen, zoals het het rampenfonds en de rampenverzekering.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement voor wat het Rampenfonds betreft herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2/2008».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 57 die als volgt luidt:

« FICHE 57. MOW

Thema: Overdracht van het Rampenfonds

Probleemstelling:

Het rampenfonds heeft in de loop der jaren aanzienlijke sommen uitgekeerd om de schade ten gevolge van overstromingen te vergoeden. Vanaf 1993 tot en met maart 2003 werd meer dan 216 miljoen euro schade gedeclareerd, waarvan ongeveer 100 miljoen euro (47%) effectief werd uitbetaald. Er kan hierbij onder andere gerefereerd worden naar de grote overstromingen van december 1993, januari 1995 en Kerstmis 2002-Nieuwjaar 2003. Men moet evenwel voor ogen houden dat het Rampenfonds niet alleen overstromingen vergoedt doch ook op andere, als ramp erkende, gebeurtenissen betrekking heeft (grondverschuivingen, stormen met orkaankracht, aardbevingen, ...). Het aantal erkende rampen t.g.v. overstromingen vormt evenwel veruit het grootste aandeel van de schadegevallen.

Hoewel overstromingen meestal gecatalogeerd kunnen worden als natuurrampen moet hierbij aangestipt worden dat het gevoerde beleid het ontstaan van de schade aanzienlijk kan beïnvloeden. Voorbeelden hiervoor zijn legio:

- Zijn er voldoende waterkeringswerken uitgevoerd?
- Worden deze werken goed onderhouden?
- Is er een goed uitgebouwd waarschuwingssysteem (wat impliceert dat er ook een degelijk uitgebouwd meetnet en voorspellingsmodellen voor overstromingen bestaan)?
- Is er een beleid op vlak van ruimtelijke ordening dat bebouwing in overstromingsgevoelige gebieden verhindert, of aan strikte voorwaarden onderwerpt?

16 juillet 1993, est complété par le 5^o rédigé comme suit:

« 5^o Le Fonds des calamités et l'assurance contre les catastrophes naturelles. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement de défendre aussi le transfert d'autres compétences à la Flandre pour que celle-ci dispose de blocs de compétences plus homogènes et des leviers nécessaires à une meilleure gestion, notamment en ce qui concerne le Fonds des calamités et l'assurance contre les catastrophes naturelles.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement en ce qui concerne le Fonds des calamités.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 57, qui est rédigée comme suit:

« FICHE 57. MOW

Thème: Transfert du Fonds des calamités

Le problème:

Au fil des années, le Fonds des calamités a versé des sommes considérables pour indemniser les dégâts dus aux inondations. De 1993 à mars 2003 inclus, plus de 216 millions d'euros de dégâts ont été déclarés, dont près de 100 millions d'euros (47%) ont effectivement été payés. Citons notamment les grandes inondations de décembre 1993, janvier 1995 et Noël 2002-Nouvel An 2003. Il faut toutefois savoir que le Fonds des calamités n'indemnise pas seulement des inondations, mais se charge également d'autres événements, considérés comme calamités (glissements de terrain, tempêtes ayant la force d'un ouragan, tremblements de terre, etc.). Toutefois, le nombre de calamités reconnues à la suite d'inondations représente la majorité des sinistres.

Bien que les inondations puissent le plus souvent être cataloguées comme des catastrophes naturelles, il convient d'observer que la politique menée peut influencer dans une large mesure l'apparition de dégâts. Les exemples sont légion:

- A-t-on construit suffisamment de barrages?
- Ces travaux sont-ils bien entretenus?
- Existe-t-il un bon système d'alerte (ce qui implique aussi l'existence d'un système de mesure bien développé et des modèles de prévision pour les inondations)?
- Mène-t-on une politique en matière d'aménagement du territoire qui empêche les constructions dans les zones sensibles aux inondations ou qui impose des conditions strictes?

— ...

Dit beleid valt heden grotendeels onder de gewestelijke bevoegdheid vermits openbare werken (met onder meer het beheer van de waterwegen), het leefmilieu (met onder meer het beheer van de waterlopen van eerste categorie en de voorgedij over andere kleinere waterlopen) en de ruimtelijke ordening gewestelijke materie zijn. Actueel kan aldus gesteld worden dat het gewest, dat alles in het werk stelt om schade ten gevolge van overstromingen te vermijden, een grote invloed zal hebben op het feit of het federale rampenfonds al dan niet zal moeten aangesproken worden.

De vaststelling of een gebeurtenis, i.c. een overstroming, als ramp beschouwen, gebeurt momenteel door de federale regering op advies van het KMI. Het is echter evident dat het Vlaams Gewest beter geplaatst is om te onderzoeken of er al dan niet van een ramp sprake is. Zowel de voorspellingsformules als de gegevens over het terrein en de waterafvoer zijn immers momenteel reeds een Vlaamse aangelegenheid. Zelfs de nieuwe federale wet op de brandverzekering, waarbij de verzekeringsmaatschappijen verplicht zijn om in hun brandverzekeringspolissen de schade ten gevolge van overstromingen aan mensen die in overstromingsgebieden wonen, te verzekeren, is schatplichtig aan de gewesten aangezien zij de overstromingskaarten moeten aanleveren.

Daarom is het logisch dat, in het kader van het streven naar homogene bevoegdheidspakketten, ook het sluitstuk, namelijk de uitbetaling van de schade (hoger dan wat door de maatschappijen moet uitbetaald worden en dat geplafonneerd is), aan de gewesten wordt overgedragen.

Voorstel :

Er zouden modaliteiten kunnen afgesproken worden over de overheveling van het bestaande budget van het rampenfonds en de toekomstige dotatie waarbij dan een verdeelsleutel wordt vastgelegd. Er zou daartoe kunnen bepaald worden wat vanaf het bestaan van het rampenfonds tot op heden per gewest ten gevolge van overstromingen door de federale overheid moest uitbetaald worden (deze regeling houdt wel risico in: de grote overstromingen (1993, 1995, 2002, 2003) zijn wel gebiedsdekkend op Belgisch niveau, en zouden dus wel zo kunnen versleuteld worden. De schade-uitkeringen van rampen die veroorzaakt werden door lokale zomerse onweren zijn op deze wijze natuurlijk veel moeilijker te verdelen. Er is immers geen bekende reden waarom Vlaanderen of Wallonië meer of minder zouden getroffen worden door bijvoorbeeld zomerse onweren, en er is evenmin een bekende reden waarom een eventuele trend (per gewest?) in de zomerse onweren van de periode 1993-2003 zich zou verder zetten in de toekomst.) In dit kader dient er ook rekening gehouden te worden met de risico's voor Vlaanderen voor overstromingen in het getijdengebied en in de kustvlakte door impact van stormvloed en stormen. Het bestaande fonds en wat er jaarlijks actueel in het fonds wordt gestoken kan dan gesplitst worden en die bedragen kunnen dan recurrent aan de gewesten worden ter beschikking gesteld.

Het is evident dat er in het kader van de voorgestelde uitbreiding van bevoegdheden en de daarmee gepaard gaande werklustvergroting voor het Vlaams Gewest tevens gepleit wordt voor de overheveling van het federaal personeel dat zich momenteel met deze materie bezighoudt.

In het licht van het voorgaande zou moeten afgewogen worden of de BWHI in die zin aangepast moet worden.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter

— ...

Actuellement, cette politique relève en grande partie de la compétence régionale, étant donné que les travaux publics (e.a. la gestion des voies hydrauliques), l'environnement (e.a. la gestion des cours d'eau de première catégorie et la tutelle sur d'autres petits cours d'eau) et l'aménagement du territoire sont des matières régionales. On peut donc affirmer que la région, qui met tout en œuvre pour éviter les dégâts causés par les inondations, aura une grande influence sur la nécessité de consulter ou non le fonds fédéral des calamités.

Actuellement, il appartient au gouvernement fédéral de constater si un événement, en l'occurrence une inondation, peut être considéré comme une calamité, sur avis de l'IRM. Mais il est évident que la Région flamande est mieux placée pour examiner s'il s'agit ou non d'une calamité. En effet, tant les formules prévisionnistes que les données sur le terrain et l'évacuation des eaux sont déjà une matière flamande. Même la nouvelle loi fédérale sur l'assurance incendie, obligeant les compagnies d'assurance d'assurer dans leurs polices d'incendie les dégâts provoqués par les inondations pour les personnes qui habitent dans des régions inondables, est tributaire vis-à-vis des régions, étant donné qu'elle doit fournir les cartes d'inondations.

Il est donc logique, dans le cadre de la réalisation de blocs de compétences homogènes, que la partie essentielle, à savoir le paiement des dégâts (supérieur à ce qui doit être payé par les compagnies et plafonné) soit transférée aux régions.

Proposition :

On pourrait convenir de modalités sur le transfert du budget actuel du fonds des calamités et la dotation future, sur la base d'une clé de répartition. À cette fin, on pourrait déterminer ce qui devait être payé à ce jour par l'autorité fédérale à chaque région depuis l'existence du Fonds des calamités, à la suite d'inondations (cette réglementation comporte des risques: les grandes inondations (1993, 1995, 2002, 2003) couvrent l'ensemble du territoire de la Belgique et elles pourraient être chiffrées. Il sera évidemment plus difficile de répartir les dédommagements de calamités provoquées par des orages d'été locaux. En effet, on ignore pourquoi la Flandre ou la Wallonie serait plus ou moins touchée par des orages l'été, par exemple, et on ignore également pourquoi une tendance éventuelle (par région?) aux orages d'été pendant la période 1993-2003 se maintiendra à l'avenir). Dans ce contexte, il faut également tenir compte des risques pour la Flandre d'inondations dans la région des marées et la région côtière, par l'impact de raz de marées ou de tempêtes. Le fonds existant et les moyens annuels versés actuellement dans le fonds pourraient être scindés et ces montants peuvent être mis de manière récurrente à la disposition des régions.

Il est évident que dans le cadre de l'extension proposée des compétences et l'accroissement de la charge de travail correspondant pour la Région flamande, il faudra également plaider pour le transfert du personnel fédéral qui s'occupe actuellement de cette matière.

À la lumière de ce qui précède, il faudrait envisager une adaptation de la loi LSRI dans ce sens.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les

stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 16 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 3/11 (nieuw)

Een artikel 3/11 invoegen, luidende :

« Art. 3/11. In artikel 6, § 1, III, 2^o, van dezelfde bijzondere wet worden de woorden « , met uitzondering van de in-, uit- en doorvoer van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen » opgeheven. »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 37, die als volgt luidt :

« FICHE 37. LNE

Thema : Bevoegdheid inzake invoer/uitvoer van uitheemse dierenplantensoorten

Probleemstelling :

Art. 6, § 1, III, 2^o, BWHI bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn voor de natuurbescherming en het natuurbehoud, met uitzondering van de invoer, uitvoer en doorvoer van uitheemse plantensoorten en van uitheemse diersoorten en hun krengen.

De Raad van State heeft in 1998 geoordeeld dat een aantal bepalingen van de Waalse vogelbeschermingswetgeving (i.c. het verbod tot houden, kopen, verkopen, vervoeren van Europese vogelsoorten, voorzover uitheems) in strijd was met de bijzondere wet en heeft bijgevolg deze bepalingen vernietigd. Het hierdoor ontstaan juridisch vacuüm betekende een inbreuk op het EG-verdrag daar de omzetting van richtlijn 79/409/EEG van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand als onvolledig moest worden beschouwd wegens het ontbreken van federale bepalingen ter zake. De federale overheid heeft daarop op 26 oktober 2001 een koninklijk besluit uitgevaardigd dat de in-, uit- en doorvoer van niet-inheemse vogelsoorten regelt.

In-, uit- en doorvoer wordt in voormeld arrest van de Raad van State zeer ruim (onwerkbaar ruim) geïnterpreteerd, door te stellen dat het verbieden van het houden, aankopen, verkopen van

modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 16 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 3/11 (nouveau)

Insérer un article 3/11 rédigé comme suit :

« Art. 3/11. Dans l'article 6, § 1^{er}, III, 2^o, de la même loi spéciale, les mots « , à l'exception de l'importation, de l'exportation et du transit des espèces végétales non indigènes, ainsi que des espèces animales non indigènes et de leurs dépouilles » sont abrogés. »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 37, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 37. LNE

Thème : Compétences relatives à l'importation/exportation des espèces végétales et animales non indigènes

Le problème :

L'article 6, § 1^{er}, III, 2^o, de la LSRI prévoit que les régions sont compétentes pour la protection et la conservation de la nature, à l'exception de l'importation, de l'exportation et du transit des espèces végétales non indigènes, ainsi que des espèces animales non indigènes et de leurs dépouilles.

En 1998, le Conseil d'État a estimé qu'un certain nombre de dispositions de la législation wallonne relative à la protection des oiseaux (l'interdiction de détention, d'achat, de vente et de transport d'espèces d'oiseaux européennes non indigènes) était contraire à la Loi spéciale et a par conséquent annulé ces dispositions. Le vide juridique qui en résulta signifiait une infraction au traité des CE puisqu'il a fallu considérer la transposition de la Directive 79/409/CEE du 2 avril 1979 concernant la conservation des oiseaux sauvages comme incomplète en raison de l'absence de dispositions fédérales en la matière. L'Autorité fédérale a alors édicté, le 26 octobre 2001, un arrêté royal réglementant l'importation, l'exportation et le transit d'espèces d'oiseaux non indigènes.

L'arrêt susmentionné du Conseil d'État interprète l'importation, l'exportation et le transit de manière très large (au point d'en arriver à une situation impossible), en avançant que l'interdiction de la

exemplaren van soorten (of eruit verkregen producten) die niet in België voorkomen, maar wel op het Europese grondgebied van een lidstaat van de Europese Gemeenschappen ook geen gewestelijke bevoegdheid is omdat deze handelingen deel kunnen uitmaken van een daad van in-, uit- of doorvoer. Voormeld arrest brengt een uitholling van de gewestelijke bevoegdheden inzake soortenbescherming met zich mee en zal leiden tot meervoudige wetgeving en verschillende controlediensten (gewestelijk — federaal), wat een goede handhaving in de weg zal staan.

Er dient dan ook te worden gestreefd naar homogene bevoegdheidspakketten en naar een zo transparant mogelijke regelgeving waarvoor maar één bevoegdheidsniveau verantwoordelijk is, wat van belang is om een goede handhaving te verzekeren. Onttrekingsverboden (vangen, jagen, ...), bezits- en handelsverboden (houden, overdragen, te koop aanbieden, leveren, vervoeren, ...) en de in-, uit- en doorvoer dienen binnen één bevoegdheidspakket te blijven.

Voorstel :

1. Om voormelde redenen wordt geopteerd voor een wijziging van de bevoegdheidsverdeling. Hierbij wordt gepleit om de bevoegdheden inzake in-, uit- en doorvoer van uitheemse planten en diersoorten over te hevelen naar de gewesten. Om dat te bereiken moeten de uitzonderingsbepalingen vermeld in artikel 6, § 1, III, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden geschrapt.

Deze bepaling zou dan als volgt luiden :

« 2° De natuurbescherming en het natuurbehoud »

2. De voorgestelde wijziging houdt in dat de gewesten ook bevoegd worden om het CITES-verdrag en de CITES-verordening te implementeren. Dat zou een goede zaak zijn omdat op die manier een homogeen bevoegdheidspakket inzake soortenbescherming wordt gecreëerd. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 17 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 4

Het voorgestelde artikel 6, § 1, IV, van dezelfde bijzondere wet vervangen als volgt :

« IV. De huisvesting met inbegrip van het huurrecht en de politie van woongelegenheden die gevaar opleveren voor de openbare reinheid en de gezondheid. »

détention, de l'achat et de la vente d'exemplaires d'espèces (ou de produits dérivés de ces espèces) que l'on ne trouve pas en Belgique mais bien sur le territoire européen d'un État membre des Communautés européennes n'est pas non plus une compétence régionale, parce que ces agissements peuvent faire partie d'un acte d'importation, d'exportation ou de transit. L'arrêt précité érode les compétences régionales en matière de protection des espèces et engendrera une multiplicité de législations et plusieurs services de contrôle (régionaux — fédéraux), ce qui entravera une bonne application.

Il convient dès lors d'aspirer à des blocs de compétences homogènes et à une réglementation aussi transparente que possible. Un seul niveau de compétence en serait responsable, ce qui est important pour assurer une bonne application. Les interdictions de prise (capture, chasse, etc.), les interdictions de possession et de commerce (détention, cession, mise en vente, livraison, transport, etc.) et l'importation, l'exportation et le transit doivent demeurer au sein d'un seul bloc de compétences.

Proposition :

1. Pour les raisons susmentionnées, il est opté pour une modification de la répartition des compétences. On plaide à cet égard pour un transfert des compétences relatives à l'importation, l'exportation et le transit des espèces végétales et animales non indigènes vers les régions. Pour ce faire, les exceptions prévues à l'article 6, § 1^{er}, III, 2° de la Loi spéciale du 8 août 1980 doivent être supprimées.

Cette disposition deviendrait :

« 2° La protection et la conservation de la nature »

2. La modification proposée implique que les régions deviennent également compétentes pour mettre en œuvre le traité CITES et le règlement CITES. Ce serait une bonne chose car, de la sorte, un bloc de compétences homogène en matière de protection des espèces serait créé. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 17 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 4

Remplacer l'article 6, § 1^{er}, IV, proposé, de la même loi spéciale, par ce qui suit :

« IV. Le logement, en ce compris le droit locatif et la police des habitations qui constituent un danger pour la propreté et la salubrité publiques. »

Verantwoording

In de geest van wat in Fiche 59, die ten behoeve van de Vlaamse regering werd opgemaakt, vermeld staat, vinden de indieners dat de overheveling een absoluut karakter dient te hebben.

« Fiche 59

Op grond van artikel 6 § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor «de huisvesting en de politie van woongelegenheden die gevaar opleveren voor de openbare reinheid en gezondheid». Volgens een constante rechtspraak van het Arbitragehof is de aangelegenheid van de huisvesting in haar geheel naar de gewesten overgeheveld (1). Het staat de decreetgever in de regel vrij om zijn bevoegdheid uit te oefenen ten aanzien van de categorieën van huisvesting die hij bepaalt.

De gewestelijke bevoegdheid op het vlak van de huisvesting is echter niet onbeperkt. De federale overheid is namelijk exclusief bevoegd om, voor wat de huur van goederen betreft, de contractuele verhoudingen tussen verhuurder en huurder te regelen. Huurovereenkomsten zijn immers een aangelegenheid die tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort.

De woonsituatie verschilt sterk van gewest tot gewest. In Vlaanderen woont 20% van de gezinnen in een huurwoning, in Wallonië is dat 40%, in Brussel zelfs 52%. Dergelijke grote verschillen tussen de gewesten maken een gemeenschappelijk federaal huurbeleid inefficiënt. Er kan immers niet aan maatwerk gedaan worden.

De huidige private huurwetgeving kan tevens belemmerend werken in het licht van een gewestelijk woonkwaliteitsbeleid. Zo mag een woning die niet beantwoordt aan de elementaire vereisten inzake veiligheid, gezondheid en woonkwaliteit, volgens de gewestregelgeving niet verder als hoofdverblijfplaats verhuurd worden (artikel 20, § 1, van de Vlaamse Wooncode), terwijl volgens de federale regelgeving verder verhuren tegen een lagere prijs niet uitgesloten is (artikel 2 van de Woninghuurwet). Daarenboven kan worden gesteld dat het gewestelijke niveau bevoegd is om huursubsidies te verlenen, maar geen enkele bevoegdheid kan laten gelden om de huurprijs te beheersen of deze te linken aan de woonkwaliteit (ook gewestelijke bevoegdheid). Met het oog op een efficiënt woonkwaliteitsbeleid en huurondersteunend beleid is het ingrijpen op het huurbeleid vanuit het gewest aangewezen. In die optiek dient te worden gestreefd naar een homogeen bevoegdheidspakket waar het huurbeleid een deel van uitmaakt.

Voorstel:

Een coherent en doeltreffend Vlaams woonbeleid is maar mogelijk als de gewesten ook bevoegd worden voor de materie van de huurovereenkomsten. Om die reden wordt voorgesteld de regelgeving inzake de private huurmarkt te regionaliseren.»

Een en ander werd in zijn toelichting op het Octopusoverleg op 1 februari 2008 door de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering bevestigd: «(...) Naast de BTW op werken in onroerende staat, zouden ook een aantal andere materies die met onroerend goed te maken hebben moeten geregionaliseerd en derwijze met bijvoorbeeld de registratierechten gehomogeni-

(1) Zie onder meer het arrest nr. 36/95 van 25 april 1995, overweging B.3; het arrest nr. 73/98 van 17 juni 1998, overweging B.7.3. en het arrest nr. 40/99 van 30 maart 1999, overweging B.8.3.

Justification

Dans l'esprit du contenu de la fiche 59, rédigée à l'intention du gouvernement flamand, les auteurs estiment que le transfert des compétences visées doit être absolu.

« FICHE 59

Sur la base de l'article 6, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont compétentes en ce qui concerne «le logement et la police des habitations qui constituent un danger pour la propreté et la salubrité publiques». Selon une jurisprudence constante de la Cour d'arbitrage, la matière du logement dans son ensemble a été transférée aux régions (1). En règle générale, il appartient au pouvoir décentralisé d'exercer sa compétence pour les catégories de logements qu'il détermine.

La compétence régionale en matière de logement n'est toutefois pas illimitée. En effet, l'autorité fédérale est exclusivement compétente, en matière de location des biens, pour régler les relations contractuelles entre le bailleur et le preneur. En effet, les contrats de location sont une matière qui relève de la compétence résiduaire de l'autorité fédérale.

La situation du logement diffère très fort d'une région à l'autre. En Flandre, 20% des familles louent une habitation, en Wallonie, c'est 40%, à Bruxelles même 52%. De telles différences entre les régions soulignent l'inefficacité d'une politique fédérale commune en matière de loyers. On ne peut pas faire de travail «sur mesure».

La loi actuelle sur les loyers privés peut aussi constituer une entrave à la lumière d'une politique régionale sur la qualité du logement. Une habitation qui ne respecte pas les conditions élémentaires de sécurité, de santé et de qualité de logement, ne peut plus être louée comme habitation principale, selon la réglementation régionale (article 20, § 1^{er}, du code flamand du logement), alors que la réglementation fédérale n'exclut pas de la louer à un prix inférieur (article 2 de la loi sur les locations d'habitations). En outre, on peut affirmer que la région est compétente pour accorder des subsides locatifs, mais elle ne peut exercer aucune compétence pour maîtriser le loyer ou le lier à la qualité du logement (également une matière régionale). En vue d'une politique efficace en matière de qualité du logement et d'une politique de soutien, il est opportun que la région soit compétente en matière de politique locative. Dans cette optique, il faut tendre vers un bloc de compétences homogène dont la politique locative fera partie.

Proposition:

Une politique du logement cohérente et efficace en Flandre n'est possible que si les régions sont aussi compétentes en matière de contrats de location. On propose donc de régionaliser la réglementation en matière de marché locatif privé.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand a confirmé cette prise de position: «(...) Il conviendrait de régionaliser et d'harmoniser, par exemple avec les droits d'enregistrement, non seulement la TVA sur les travaux immobiliers, mais aussi un certain nombre d'autres

(1) Notamment l'arrêt n° 36/95 du 25 avril 1995, considérant B.3; l'arrêt n° 73/98 du 17 juin 1998, considérant B.7.3. et l'arrêt n° 40/99 du 30 mars 1999, considérant B.8.3.

seerd worden : de onteigening, de aankoopcomités, het kadaster, de hypotheekbewaring en de huurwetgeving. »

Het is voor de indieners van dit amendement dan ook duidelijk dat de homogeniteit van het bevoegdheidspakket pas homogeen is als er geen uitzonderingen meer zijn.

Nr. 18 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 5. Artikel 6, § 1, V, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt vervangen als volgt :

« V. Het landbouwbeleid en de zeevisserij, met inbegrip van de tegemoetkoming voor landbouwrampen en van alle regels betreffende de pacht en de veepacht. » »

Verantwoording

In de zogenaamde fiches die ten behoeve van de Vlaamse regering werden opgemaakt, wordt in fiche 20 « Meer coherente bevoegdheidspakketten — verdere defederalisering landbouw- en visserijbeleid » gesteld :

« Huidige toestand :

Bij de bijzondere wetten van 13 juli 2001 werd het Lambermontakkoord in de praktijk gebracht en werden het landbouwbeleid en de (zee)visserij bijna integraal een gewestbevoegdheid.

De federale overheid blijft evenwel bevoegd inzake :

— de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de voedselketen;

— de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

— de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittrekking van oudere landbouwers;

— het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging.

Daarnaast wordt gesteld dat het akkoord van de betrokken gewestregeringen vereist is voor de maatregelen van de federale overheid inzake dierenwelzijn die een weerslag hebben op het landbouwbeleid.

matières afférentes aux biens immobiliers, telles l'expropriation, les comités d'achat, le cadastre, la conservation des hypothèques et la législation relative aux baux à loyer. »

Selon les auteurs de l'amendement, il est clair que le bloc de compétences ne sera vraiment homogène que lorsqu'il n'y aura plus aucune exception.

N° 18 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 5. L'article 6, § 1^{er}, V, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est remplacé par ce qui suit :

« V. La politique agricole et la pêche maritime, en ce compris l'indemnisation des calamités agricoles et toutes les règles relatives au bail à ferme et au bail à cheptel. » »

Justification

Dans la fiche 20 « Des blocs de compétences plus cohérents — poursuite de la défédéralisation de la politique agricole et de la pêche », établie à l'intention du gouvernement flamand, on peut lire ce qui suit :

« Situation actuelle :

Dans le cadre des lois spéciales du 13 juillet 2001, l'accord du Lambermont a été mis en pratique et la politique agricole et de la pêche (en mer) est devenue une compétence quasi intégralement régionale.

Les autorités fédérales restent toutefois compétentes pour :

— Les normes et le contrôle y applicable en matière de qualité des matières premières et produits végétaux en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

— Les normes et le contrôle y applicable en matière de santé animale, de bien-être animal et de qualité des produits d'origine animale en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

— Les mesures de revenus de remplacement en cas de retraite anticipée d'agriculteurs âgés;

— Le Bureau d'Intervention et de Restitution belge, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative.

Il est en outre prévu que l'accord des gouvernements régionaux concernés est requis pour l'application de mesures du pouvoir fédéral en matière de bien-être animal ayant une répercussion sur la politique agricole.

Probleemstelling :

1. Het federaal blijven van de normering en daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten, en inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten « met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen », leidt tot versnippering van de bevoegdheden en veelvuldige problemen bij de uitvoering en verwarring.

Het blijkt dat in de praktijk de controles die door het federale voedselagentschap worden uitgeoefend ruimer zijn dan wat de bijzondere wetgever bedoeld heeft en dat er op het vlak van de controles nogal wat grijze zones bestaan. De erkenning van (agrovoedings)bedrijven gebeurt door het federale voedselagentschap. Via de sanitaire controle (waarvoor het bevoegd is) onderzoekt het agentschap ook andere materies, zoals de economische context waarin bedrijven werken. De economische doorlichting van bedrijven en de daaropvolgende (al dan niet) erkenning is evenwel eerder een gewestaangelegenheid.

De controles inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de voedselketen, bleven federaal omwille van het voorzorgsprincipe.

Voor niet-eetbare producten (vermeerderingsmateriaal, sierproducten en hout) en producten die eventueel pas na een tweede groeicyclus in de voedselketen kunnen terecht komen (zaaizaden, aardappelpootgoed, groenteplanten, fruitplanten, boomkwekerij ...), geldt in veel mindere mate het voorzorgsprincipe. De kwaliteitscontrole die hier dient te gebeuren is een gewestelijke bevoegdheid. Het is dan ook aangewezen dat deze fytosanitaire controles gebeuren door de gewesten, in de plaats van door het federale voedselagentschap.

Een aantal bevoegdheden bij de inspectie van de plantengezondheid zijn thans geregionaliseerd (de kwaliteitsaspecten), terwijl andere, zoals quarantaine, federaal gebleven zijn. Dit heeft tot gevolg dat de landbouwbedrijven bezocht worden door controleurs en inspecteurs van verschillende beleidsniveaus. Het leidt tot verwarring bij de gecontroleerde boeren.

Ook op het vlak van dierenwelzijn (federale bevoegdheid) moet rekening gehouden worden met het feit dat maatregelen die door het federale niveau genomen worden verregaande gevolgen kunnen hebben voor de economische leefbaarheid van landbouwbedrijven. Zo is de normering en de controle op de afwezigheid van pathogene micro-organismen thans een federale bevoegdheid, maar zijn een groot deel van de maatregelen nodig om deze sanitaire status te bereiken gerelateerd aan het landbouwmanagement, hetgeen een gewestelijke bevoegdheid is. Voorbeelden zijn het kalvermanagement, de selectie van resistente dieren en het mestbeleid. De selectie van productiedieren is in principe een federale bevoegdheid. Wanneer de selectie echter gebeurt in functie van een resistentie tegen een pathogeen organisme wordt het een federale materie. Het gebruik van slib op landbouwgronden wordt momenteel zowel op federaal als op gewestelijk niveau behandeld. Naast de kwalitatieve waarde van het slib voor gebruik op landbouwgronden (gewestelijke materie), is er ook de veiligheid van het slib op het gebied van residuen en pathogene micro-organismen (federale bevoegdheid). Ook de problematiek van antibioticaresistentie bij zoögonotische pathogene en commensale bacteriën gegenereerd bij de opfok van productiedieren raakt zowel de federale bevoegdheid (invloed op de algemene volksgezondheid), als het landbouwbedrijf zelf (arbeidsvoorwaarden personeel).

Een aantal randvoorwaarden voor de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, situeert zich op het bevoegdheidsdomein van de federale overheid (identificatie, registratie, melding dierenziekten, dierenwelzijn) terwijl

Le problème :

1. Le fait de garder au niveau fédéral les normes et le contrôle y applicable en matière de qualité des matières premières et produits végétaux et en matière de santé animale, de bien-être animal et de qualité des produits d'origine animale « en vue de d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire », mène à un morcellement des compétences et à de multiples problèmes dans le cadre de l'exécution, ainsi qu'à la confusion.

Il s'avère que dans la pratique, les contrôles qui sont menés par l'agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire sont plus larges que ce que le législateur spécial a prévu et qu'en matière de contrôles, il existe de nombreuses zones d'ombre. L'agrément des entreprises (agroalimentaires) est fait par l'agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire. Par le biais d'un contrôle sanitaire (pour lequel elle est compétente), l'agence étudie également d'autres matières, comme le contexte économique dans lequel les entreprises fonctionnent. La radioscopie économique des entreprises et l'agrément qui en découle (ou non) sont toutefois une matière régionale.

Les contrôles en matière de qualité des matières premières et produits végétaux en vue de la sécurité de la chaîne alimentaire restent fédéraux en raison du principe de précaution.

Pour des produits non comestibles (matériel de reproduction, produits décoratifs et le bois) et les produits qui n'aboutissent éventuellement dans la chaîne alimentaire qu'après un deuxième cycle de croissance (semences, plants de pommes de terre, plantes à légumes et à fruits, pépinière, etc.), le principe de précaution s'applique également dans une moindre mesure. Le contrôle de qualité doit ici se faire au sein d'une instance régionale. Il importe dès lors que ces contrôles sanitaires soient réalisés par les régions, au lieu de l'agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Une série de compétences de l'inspection phytosanitaire sont actuellement régionalisées (les aspects de qualité), tandis que d'autres, comme la quarantaine, sont restées fédérales. Ceci a pour conséquence que les exploitations agricoles reçoivent la visite des contrôleurs et inspecteurs de différents niveaux politiques et cela engendre la confusion auprès des agriculteurs contrôlés.

Dans le domaine du bien-être animal également (compétence fédérale), il convient de tenir compte du fait que des mesures prises par le niveau fédéral peuvent avoir d'importantes conséquences pour la viabilité économique des exploitations agricoles. Ainsi, les normes et le contrôle de l'absence de micro-organismes pathogènes sont actuellement une matière fédérale, mais une grande partie des mesures utiles pour atteindre ce statut sanitaire sont reliées à la gestion agricole, qui relève, elle, de la compétence régionale. Des exemples sont la gestion des veaux, la sélection des animaux résistants et la politique du lisier. La sélection des animaux de production est en principe une compétence régionale. Toutefois, lorsque la sélection se fait en fonction d'une résistance à un organisme pathogène, cela devient une matière fédérale. L'utilisation d'alluvions sur des terres agricoles est actuellement réglée tant au niveau fédéral que régional. Outre la valeur qualitative des alluvions pour utilisation sur des terres agricoles (matière régionale), s'ajoute également la sécurité de ces alluvions en termes de résidus et de micro-organismes pathogènes (compétence fédérale). La problématique de la résistance aux antibiotiques en cas de bactéries zoonotiques pathogènes et commensales générées lors de l'élevage d'animaux de production touche tant les compétences fédérales (influence sur la santé publique en général), que l'exploitation agricole (conditions de travail du personnel).

Une série de conditions pour les paiements directs dans le cadre de la politique agricole commune touchent le domaine de compétences des autorités fédérales, (identification, enregistrement, mention des maladies animales, bien-être animal) tandis que

andere behoren tot de gewestbevoegdheden (randvoorwaarden in verband met milieu). Het organiseren van controles zou eenvoudiger zijn en efficiënter verlopen indien slechts één overheid bevoegd zou zijn.

2. In het kader van BBB, van verdere administratieve vereenvoudiging en van het Vlaamse landbouw- en visserijbeleid gericht op « één loket voor de gebruiker », is het opportuun de taken van het BIRB (interventie- en restitutie bureau) te regionaliseren, en voor wat Vlaanderen betreft, toe te vertrouwen aan het enig Vlaams betaalorgaan, met name het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV). Dit komt tevens tegemoet aan de wens van de Europese Commissie om het aantal betaalorganen per lidstaat zo gering mogelijk te houden: door regionalisering van de taken van het federale BIRB zouden er in België nog slechts twee betaalorganen zijn.

3. Wat het visserijbeleid betreft, is het maritieme visserijbeleid federaal gebleven. Dit leidt tot spanningen, zoals bij de aanduiding van speciale beschermingszones.

4. De pachtwetgeving voorziet in de tussenkomst van ambtenaren van de landbouwadministratie voor het verlenen van bepaalde adviezen en verder in de vaststelling van maximale oppervlakten en regelt de beperking van de pacht prijzen. De expertise voor het uitvoeren van de opdrachten die aan de overheid in deze drie domeinen worden gegeven, bevindt zich bij de gewesten. In een samenwerkingsakkoord van 2006 tussen de staat en de gewesten, hebben de gewesten zich ertoe verbonden deze opdrachten uit te voeren. Intussen heeft de Raad van State echter enkele adviezen gegeven waarbij de federale bevoegdheid ruim wordt geïnterpreteerd.

Om voor de verpachters en de pachters een volledige rechtszekerheid te bekomen, is het aangewezen om een uitdrukkelijke machtiging van de gewesten op te nemen in de bijzondere wet. Dit kan volgende bepaling zijn, toe te voegen aan artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet: « De gewesten zijn bevoegd voor de uitvoering van de opdrachten die de pachtwetgeving verleent aan de overheid inzake aanduiding van ambtenaren, inzake de vaststelling van de maximale oppervlakten en inzake de uitvoering van de wet tot beperking van de pacht prijzen ».

5. Vlaanderen is al langer vragende partij om het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 met betrekking tot de vertegenwoordiging van België in de Europese Ministerraad te herzien. Het Overlegcomité heeft reeds op 20 april 2005 beslist bovengenoemd samenwerkingsakkoord te evalueren. Tot op vandaag heeft dit niets opgeleverd, mede door onwil van Franstalige zijde. De EU-raden zijn in dit samenwerkingsakkoord onderverdeeld in zes categorieën. Landbouw is thans ingedeeld bij categorie VI, dit wil zeggen de federale zetelende minister is woordvoerder en wordt bijgestaan (« assessor ») door de bevoegde ministers van het Vlaams Gewest en van het Waals Gewest.

Over het woordvoederschap in het Speciaal Comité Landbouw (SCL of CSA) is men het nooit eens geraakt; in de praktijk wordt het woordvoederschap uitgeoefend door de twee gewesten bij jaarlijkse toerbeurtregeling (Brussels Hoofdstedelijk Gewest speelt niet mee).

In de logica van de regionalisering van de landbouwbevoegdheden dient ook het woordvoederschap in de EU-ministerraad en in het SCL/SCA te worden toevertrouwd aan de gewesten.

Voorstel:

Artikel 6, § 1, V, BWHI in vraag stellen. Een volledige regionalisering van het landbouw- en (zee)visserijbeleid (behou-

d'autres relèvent des compétences régionales (conditions en matière d'environnement). L'organisation des contrôles serait plus simple et plus efficiente si une seule autorité était compétente en cette matière.

2. Dans le cadre de la politique d'optimisation de l'administration que mène la Flandre, de simplification administrative et de la politique agricole et de la pêche flamande visant « un seul guichet pour l'utilisateur », il est opportuun que les tâches du BIRB (Bureau d'Intervention et de Restitution Belge) soient régionalisées et que, pour ce qui concerne la Flandre, elles soient confiées, au seul organe de paiement flamand, à savoir l'*Agentschap voor Landbouw en Visserij* (ALV). Ceci rencontre par ailleurs le vœu de la Commission Européenne visant à maintenir le nombre d'organes de paiement par état membre au niveau le plus bas possible. En régionalisant les tâches du BIRB fédéral, il ne subsisterait plus en Belgique que deux organes de paiement.

3. Pour ce qui concerne la politique de la pêche, la politique de la pêche maritime est restée fédérale. Ceci engendre des tensions, comme par exemple lors de la désignation de zones spéciales de protection.

4. La législation en matière de fermage prévoit l'intervention de fonctionnaires de l'administration de l'agriculture en vue de prodiguer certains avis et pour la fixation de surfaces maximales et règle les limites des prix des baux à ferme. L'expertise pour la réalisation de ces missions données aux pouvoirs publics dans ces trois domaines se trouve dans les régions. Dans un accord de collaboration de 2006 entre l'État et les régions, les régions se sont engagées à remplir ces missions. Entre-temps, le Conseil d'État a émis quelques avis dans le cadre desquels la compétence fédérale est largement interprétée.

Afin d'aboutir à une sécurité juridique complète entre les bailleurs et les preneurs, il importe de reprendre la compétence expresse des régions dans une loi spéciale. Ceci pourrait se faire en ajoutant la disposition suivante à l'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale: « Les régions sont compétentes pour exécuter les missions que la législation en matière de fermage octroie aux pouvoirs publics en vue de la désignation des fonctionnaires, de la fixation des superficies maximales et de l'application de la loi limitant les prix des baux à ferme ».

5. La Flandre demande depuis longtemps déjà de revoir l'accord de coopération du 8 mars 1994 relatif à la représentation de la Belgique au sein du Conseil Européen des ministres. Le comité de concertation a déjà décidé le 20 avril 2005 d'évaluer l'accord de coopération susmentionné. Jusqu'à présent, cela n'a mené à rien, en partie en raison du refus francophone. Les conseils de l'UE sont répartis dans cet accord de coopération en six catégories. L'agriculture figure actuellement dans la catégorie VI, c'est-à-dire que le ministre fédéral en place est porte-parole et est assisté (« assesseur ») par les ministres compétents de la Région flamande et de la Région wallonne.

En ce qui concerne la détention du droit de parole au sein du Comité Spécial de l'Agriculture (SCL ou CSA), il a toujours été impossible de trouver une solution; dans la pratique, le droit de parole est exercé par les deux régions à tour de rôle annuel (Bruxelles-Capitale n'intervenant pas).

Dans la logique de la régionalisation des compétences agricoles, le droit de parole au sein du conseil des ministres de l'UE et du SCL/SCA doit être confié aux régions.

Proposition:

Remettre en question l'article 6, § 1^{er}, V, LSRI. Une régionalisation complète de la politique agricole et de la pêche (en mer)

dens het aflopende stelsel van de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers) ware veel logischer en efficiënter.»

Het voorgestelde artikel blijft nog rekening houden met een aantal federale bevoegdheden. De indieners van dit amendement zijn daarom van oordeel dat dit verregaande voorstel volstrekt tegemoetkomt aan de vraag naar homogene bevoegdheidspakketten en ook aan de resolutie «betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats-hervorming van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999»: «Er dient een volledige overheveling van de landbouw-, tuinbouw- en visserijbevoegdheden naar de deelstaten doorgevoerd te worden. Dat impliceert de volledige uitvoering van het Europees beleid, met inbegrip van het quotabeheer, het wetenschappelijk onderzoek, de productcontrole en de sanitaire en fytosanitaire bevoegdheden.» In die zin wil voorliggend amendement daaraan tegemoet komen.

Nr. 19 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 6

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 6. Artikel 6, §1, VI, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 12 augustus 2003, wordt vervangen als volgt:

«VI. De economie, met inbegrip van de sociale economie en de meerwaarden-economie.»»

Verantwoording

In de toelichting van het voorstel wordt gesteld dat onderhavig voorstel ertoe strekt de bevoegdheid van de sociale economie op het niveau van de gewesten te plaatsen, binnen dezelfde grenzen als de algemene bevoegdheid inzake economie. Er wordt bij opgemerkt dat dit voorstel de huidige bevoegdheidsverdeling inzake beroepsopleiding en werkgelegenheid niet wijzigt.

In zijn toelichting op het Octopusoverleg op 1 februari 2008 zei de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering: «De mogelijkheid om een zelfstandig sociaal-economisch beleid te voeren, impliceert ook de overheveling van beleidsinstrumenten die zich in de economische sfeer bevinden. (...) Daarnaast is het voor ons ook belangrijk om de economische groei te bevorderen door de ondernemingsdynamiek aan te zwengelen. Wij vragen daarom niet alleen de overheveling van het Participatiefonds en het Sociaal-Economisch Comité van de Distributie, maar evengoed alle instrumenten ter ontwikkeling van het zelfstandig ondernemerschap. In deze materies is het van groot belang de staats-hervorming af te werken, en eindelijk te komen tot een homogene hergroepering van het economisch beleid op ondernemingsniveau bij de gewesten.»

De vraag van de Vlaamse regering is een voorzichtige vraag, die desondanks rekening wenst te blijven houden met de Belgische realiteit, maar in algemene zin toch verder gaat dan het voorgestelde artikel.

De indieners van dit amendement zijn dan ook van oordeel dat onduidelijke en niet volledige bevoegdheidspakketten tot het

— sauf l'ancien système de mesures de revenus de remplacement en cas de retraite anticipée d'agriculteurs âgés — serait bien plus logique et plus efficiente.»

L'article proposé tient encore compte d'un certain nombre de compétences fédérales. Les auteurs du présent amendement estiment dès lors que la proposition radicale qui est faite ici répond à la demande de blocs de compétences homogènes ainsi qu'à la résolution «relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), adoptée par le Parlement flamand le 3 mars 1999», aux termes de laquelle il y a lieu de transférer aux entités fédérées la totalité des compétences en matière d'agriculture, d'horticulture et de pêche, ce transfert devant inclure toute la mise en œuvre de l'ensemble de la politique européenne, y compris la gestion des quotas, la recherche scientifique, le contrôle des produits ainsi que les compétences en matière sanitaire et phytosanitaire. Le présent amendement entend répondre à cette préoccupation.

N° 19 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

«Art. 6. L'article 6, §1^{er}, VI, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993, 13 juillet 2001 et 12 août 2003, est remplacé par ce qui suit:

«VI. L'économie, y compris l'économie sociale et l'économie plurielle.»»

Justification

Il est dit dans les développements de la proposition que celle-ci vise à placer la compétence de l'économie sociale au niveau des régions, dans les mêmes limites que la compétence générale en matière d'économie. Il est également signalé que la présente proposition ne modifie toutefois en rien la répartition actuelle des compétences en matière de formation et d'emploi.

Dans le commentaire qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président du gouvernement flamand a déclaré ce qui suit, au nom de son gouvernement: «La possibilité de mener une politique socio-économique autonome implique également le transfert d'instruments politiques se trouvant dans le domaine économique. (...) En outre, il est également important, à nos yeux, de favoriser la croissance économique en stimulant la dynamique entrepreneuriale. Aussi demandons-nous le transfert non seulement du Fonds de participation et du Comité socio-économique de la distribution mais aussi de tous les instruments de développement de l'entrepreneuriat indépendant. Dans ces matières, il est particulièrement important de finaliser la réforme de l'État et d'arriver enfin à un regroupement homogène, au niveau des régions, de la politique économique relative à l'entreprise.»

La demande du gouvernement flamand est prudente. Elle continue à tenir compte malgré tout de la réalité belge, même si d'une manière générale elle va plus loin que l'article proposé.

En conséquence, les auteurs de l'amendement estiment que des blocs de compétences non clairement délimités et incomplets

verleden dienen te behoren en dat de gewesten en gemeenschappen alle verantwoordelijkheden en bevoegdheden op zich dienen te nemen. In die zin is het voorgestelde artikel ruim onvoldoende en te beperkend.

Nr. 20 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 6/1 (nieuw)

Een artikel 6/1 invoegen, luidende :

« Art. 6/1. In artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt de bepaling onder 3^o vervangen als volgt :

« 3^o De buitenlandse handel, onverminderd de federale bevoegdheid inzake het multilaterale handelsbeleid, onverminderd de toepassing van artikel 92bis, § 4bis; ».

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten : « 5. de volledige bevoegdheid inzake buitenlandse handel dient aan de deelstaten te worden toegewezen. Aldus moet het exportpromotiebeleid de exclusieve bevoegdheid worden van de deelstaten. Dat impliceert de afschaffing van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (BDBH). Beleidsafstemming en samenwerking tussen de deelstaten is noodzakelijk. Wat betreft de Nationale Delcredere dienst en het Comité voor financiële steun aan de export (vroegere Copromex) moeten de deelstaten een autonoom beslissingsrecht verwerven voor de dossiers van de bedrijven uit de eigen deelstaat. De « leningen van staat tot staat » moeten door de deelstaten worden beslist; »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 » : « Wat de buitenlandse handel betreft, beschikken de gewesten vandaag over ruime bevoegdheden. Het verstrekken van waarborgen tegen uitvoer-, invoer- en investeringsrisico's blijft echter een federale bevoegdheid. Deze taak is toevertrouwd aan de Nationale Delcredere dienst en aan Finexpo. Vlaanderen wil ten aanzien van deze instellingen over een autonoom beslissingsrecht beschikken voor de dossiers van bedrijven die gelegen zijn in het Vlaams Gewest. Dit zal volgens ons bijdragen tot een homogenisering van de bevoegdheid op het vlak van de buitenlandse handel. »

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 7, die als volgt luidt :

« FICHE 7. IV

Thema : Regionalisering federaal resterende bevoegdheden buitenlandse handel

doivent appartenir au passé et qu'il faut que les régions et les communautés assument toutes les responsabilités et les compétences. En ce sens, l'article tel qu'il est proposé reste largement insuffisant et trop restrictif.

N^o 20 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 19)

Art. 6/1 (nouveau)

Insérer un article 6/1 rédigé comme suit :

« Art. 6/1. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, le 3^o est remplacé par ce qui suit :

« 3^o Le commerce extérieur, sans préjudice de la compétence fédérale en matière de politique commerciale multilatérale ni de l'application de l'article 92bis, § 4bis; ».

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a notamment retenu le point suivant : « 5. La compétence en matière de commerce extérieur doit être attribuée intégralement aux entités fédérées. La politique de promotion des exportations doit donc devenir une compétence exclusive des entités fédérées. Ce transfert implique la suppression de l'Office belge du commerce extérieur (OBCE). Les entités fédérées devront coopérer et harmoniser leurs politiques respectives. En ce qui concerne l'Office national du ducroire et le Comité de soutien financier à l'exportation (anciennement Copromex), les entités fédérées doivent acquérir un droit de décision autonome pour les dossiers relatifs aux entreprises établies sur leur territoire. Les « prêts d'État à État » doivent être décidés par les entités fédérées; »

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement : « En ce qui concerne le commerce extérieur, les régions disposent aujourd'hui de larges compétences. Mais l'octroi de garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement demeure une compétence fédérale. Cette tâche est dévolue à l'Office national du Ducroire et à Finexpo. La Flandre veut disposer d'un droit de décision autonome vis-à-vis de ces institutions pour ce qui concerne les dossiers d'entreprises situées en Région flamande. Cette modification aura pour effet, selon nous, d'homogénéiser la compétence en matière de commerce extérieur. »

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 7, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 7. IV

Thème : Régionalisation des compétences fédérales résiduelles en matière de commerce extérieur

Probleemstelling :

Wettelijk en operationeel kader

Tijdens de vorige onderhandelingsronde met betrekking tot de institutionele hervormingen werd beslist dat buitenlandse handel in principe gedefederaliseerd zou worden, maar een aantal zaken bleven toch onder federale bevoegdheid.

Met betrekking tot buitenlandse handel werd de volgende tekst opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen :

« Artikel 6, § 1. de aangelegenheden bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet (lees artikel 39 van de gecoördineerde Grondwet) zijn : (...) VI. Wat economie betreft : (...) 3° Het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd de federale bevoegdheid :

a) om waarborgen te verstrekken tegen uitvoer-, invoer- en investeringsrisico's; de vertegenwoordiging van de gewesten in de federale instellingen en organen die deze waarborgen verstrekken, wordt verzekerd;

b) inzake het multilaterale handelsbeleid, onverminderd de toepassing van artikel 92^{bis}, § 4^{bis}. »

Hoewel de bevoegdheid hierdoor werd geregionaliseerd, bleef de gebruikte terminologie behouden. Daarover valt te zeggen dat de term « buitenlandse handel » of « internationaal ondernemen » beter bij dit beleidsveld zou passen dan de woorden « afzet- en uitvoerbeleid ».

De regio's hebben tijdens de laatste onderhandelingsronde een grotere vertegenwoordiging verkregen in de raden van bestuur van FINEXPO en de Nationale Delcredere dienst, maar het is nog steeds de federale overheid die over de bevoegdheden beschikt. Qua beslissingsmacht betekent dit dat de vertegenwoordigers van de federale minister over een vetorecht beschikken.

Vlaams beleidskader

Op 3 maart 1999 nam het Vlaams Parlement reeds een resolutie aan betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming, die onder meer vermeldt dat :

« (Het Parlement)

— is van mening dat een meer kwaliteitsvol en efficiënt bestuur vereist dat een aantal onduidelijke of inefficiënte bevoegdheidsverdelingen weggewerkt worden;

— aanziet het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten dan ook als een prioritaire doelstelling van de volgende staatsvorming. Dit impliceert inzonderheid het volgende : (...)

• (punt 5) De volledige bevoegdheid inzake buitenlandse handel dient aan de deelstaten te worden toegewezen. Aldus moet het exportpromotiebeleid de exclusieve bevoegdheid worden van de deelstaten. Dat impliceert de afschaffing van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (BDBH). Beleidsafstemming en samenwerking tussen de deelstaten is noodzakelijk. Wat betreft de Nationale Delcredere dienst en het Comité voor financiële steun aan de export (vroegere Copromex) moeten de deelstaten een autonoom beslissingsrecht verwerven voor de dossiers van de bedrijven uit de eigen deelstaat. De « leningen van staat tot staat » moeten door de deelstaten worden beslist. »

Le problème :

Cadre légal et opérationnel

Lors des négociations précédentes sur les réformes institutionnelles, il a été décidé en principe de défédéraliser le commerce extérieur, mais un certain nombre de matières ont gardé une compétence fédérale.

En ce qui concerne le commerce extérieur, le texte suivant a été intégré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :

« Art. 6, § 1^{er}. — Les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution (lisez article 39 de la Constitution coordonnée) sont : [...] VI. En ce qui concerne l'économie : [...] 3° La politique des débouchés et des exportations, sans préjudice de la compétence fédérale :

a) d'octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement; la représentation des régions sera assurée dans les institutions et les organes fédéraux qui fournissent ces garanties;

b) en matière de politique commerciale multilatérale, sans préjudice de la mise en œuvre de l'article 92^{bis}, § 4^{bis}. »

Bien que la compétence ait été régionalisée, la terminologie utilisée a été maintenue. Il convient d'observer à ce sujet que le terme « commerce extérieur » ou « entreprise internationale » conviendrait mieux à ce domaine politique que les termes « politique des débouchés et des exportations ».

Au cours des dernières négociations, les régions ont obtenu une représentation plus importante dans les conseils d'administration de FINEXPO et de l'Office national du Ducroire, mais les compétences relèvent encore toujours de l'autorité fédérale. Sur le plan du pouvoir décisionnel, cela signifie que les représentants du ministre fédéral ont un droit de veto.

Cadre politique flamand

Le 3 mars 1999, le Parlement flamand a déjà adopté une résolution concernant l'organisation de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État, qui mentionne notamment :

« (Le Parlement)

— estime qu'une gestion plus qualitative et efficace exige la suppression de plusieurs répartitions de compétences imprécises ou inefficaces;

— considère l'organisation de blocs de compétences plus cohérents comme un objectif prioritaire de la prochaine réforme de l'État. Cela implique notamment ce qui suit : [...]

• (point 5) La compétence intégrale en matière de commerce extérieur doit être attribuée aux entités fédérées. Partant, la politique de promotion des exportations doit devenir la compétence exclusive des entités fédérées. Cela implique la suppression de l'Office belge du Commerce extérieur (OBCE). L'harmonisation politique et la coopération entre les entités fédérées est nécessaire. En ce qui concerne l'Office national du Ducroire et le Comité de soutien financier à l'exportation (l'ancien Copromex), les entités fédérées doivent acquérir un droit de décision autonome pour les dossiers des entreprises de l'entité fédérée propre. Les « emprunts d'état à état » doivent faire l'objet d'une décision des entités fédérées. »

Voorstel :

Een centralisering van de volledige bevoegdheid voor alle facetten van de buitenlandse handel op regionaal niveau zou tegelijk ook de onduidelijkheden vermijden die er nu ontstaan, doordat er nog steeds een federale minister van buitenlandse handel en een aantal overblijvende diensten zijn die eigenlijk reeds geregionaliseerd werden, maar toch nog functioneren op federaal niveau.

In het licht van de creatie van dit zo homogeen mogelijke bevoegdheidspakket, is het volgende aangewezen :

1. aanpassen van de bijzondere wet, namelijk de volgende uitzondering schrappen :

a) « om waarborgen te verstrekken tegen uitvoer-, invoer- en investeringsrisico's; de vertegenwoordiging van de gewesten in de federale instellingen en organen die deze waarborgen verstrekken, wordt verzekerd »;

opdat een overdracht, maar daarom geen ontbinding, van FINEXPO en van de Nationale Delcrederedienst naar de gewesten kan gebeuren.

2. opstellen van een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten over het beheer van deze instellingen.

Indien bovenvermeld punt (a) geschrapt wordt uit de bijzondere wet, heeft dit betrekking op de diensten van FINEXPO en de Nationale Delcrederedienst.

Tijdens vorige onderhandelingen werd voornamelijk het argument aangevoerd dat men hier de verzekeringstechnische principes moet toepassen, wat erop neerkomt dat, indien deze fondsen op grotere schaal beheerd zouden worden, men efficiënter zou kunnen werken. Dit betekent echter niet dat, indien deze en andere bevoegdheden geregionaliseerd worden, het niet mogelijk is, dat de drie gewesten autonoom kunnen samenwerken, zo nuttig en nodig, zonder de federale overheid. In tegenstelling tot de huidige stand van zaken, zouden de regio's dan zelf accenten kunnen leggen in overeenstemming met het regionale beleid dat zij in deze voeren. Een ontbinding van de federale agentschappen is niet noodzakelijk, maar wel een overheveling van het (gezamenlijk) beheer naar de gewesten, bijvoorbeeld door middel van een samenwerkingsakkoord.

Anticiperende managementinschatting

Aangezien dit een voorstel is tot verandering van statuut en bestuur, maar geen ontbinding, overheveling of andere, denk ik dat eventueel buiten de vergoeding voor de regeringscommissaris van Vlaanderen, er geen bijkomende kost zal zijn. Een regionalisering van bevoegdheden gaat in principe samen met een overdracht van middelen.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Proposition :

Une centralisation de la compétence intégrale pour toutes les facettes du commerce extérieur au plan régional éviterait également les imprécisions qui surgissent actuellement, parce qu'il y a encore un ministre fédéral du commerce extérieur; un certain nombre de services restants ont déjà été régionalisés en réalité, mais ils fonctionnent encore sur le plan fédéral.

À la lumière de la création de ce bloc de compétences aussi homogène que possible, les recommandations suivantes s'imposent :

1. adapter la loi spéciale, notamment supprimer l'exception suivante :

a) « d'octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement; la représentation des régions sera assurée dans les institutions et les organes fédéraux qui fournissent ces garanties »;

pour qu'un transfert, mais pas nécessairement une dissolution, de FINEXPO et de l'Office national du Dueroire vers les Régions puisse s'opérer.

2. établir un accord de coopération entre les Régions sur la gestion de ces institutions.

Si le point (a) cité ci-dessus est supprimé dans la loi spéciale, les services de FINEXPO et de l'Office national du Dueroire sont visés.

Au cours des négociations précédentes, on avança comme argument principal qu'il faut appliquer les principes en matière de technique d'assurance, de sorte que le fonctionnement gagnerait en efficacité si ces fonds étaient gérés sur une plus grande échelle. Toutefois, cela ne signifie pas, si ces compétences-là et d'autres compétences sont régionalisées, qu'il n'est pas possible que les trois Régions puissent coopérer en toute autonomie, si cela s'avère utile et nécessaire, sans l'autorité fédérale. Contrairement à la situation actuelle, les régions pourraient fixer elles-mêmes des priorités en conformité avec la politique régionale qu'elles mènent. Il n'est pas nécessaire de dissoudre les agences fédérales, mais bien de transférer la gestion (commune) vers les Régions, par exemple, par le biais d'un accord de coopération.

Évaluation anticipée du management

Vu qu'il s'agit d'une proposition de changement de statut et de gestion, mais pas d'une dissolution, d'un transfert ou autre, je ne pense pas qu'il y aura des coûts supplémentaires, à l'exception d'une éventuelle rémunération pour le commissaire du gouvernement de Flandre. En principe, une régionalisation des compétences va de pair avec un transfert de moyens.

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 21 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 19)

Art. 6/2 (nieuw)

Een artikel 6/2 invoegen, luidende :

« Art. 6/2. Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 12 augustus 2003, wordt aangevuld met de bepaling onder 6^o, luidende :

« 6^o Het prijs- en inkomensbeleid. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 24. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 22 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 19)

Art. 6/3 (nieuw)

Een artikel 6/3 invoegen, luidende :

« Art. 6/3. Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 12 augustus 2003, wordt aangevuld met de bepaling onder 7^o, luidende :

« 7^o De vestigingsvoorwaarden. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 25. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 23 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 19)

Art. 6/4 (nieuw)

Een artikel 6/4 invoegen, luidende :

« Art. 6/4. In artikel 6, § 1, VI, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten

N° 21 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 6/2 (nouveau)

Insérer un article 6/2 rédigé comme suit :

« Art. 6/2. L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993, 13 juillet 2001 et 12 août 2003, est complété par le 6^o rédigé comme suit :

« 6^o la politique des prix et des revenus. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 24. Nous renvoyons donc à la justification de cet amendement.

N° 22 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 6/3 (nouveau)

Insérer un article 6/3, rédigé comme suit :

« Art. 6/3. L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993, 13 juillet 2001 et 12 août 2003, est complété par le 7^o rédigé comme suit :

« 7^o les conditions d'accès à la profession. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec l'amendement n° 25 des mêmes auteurs. Il est donc renvoyé à la justification de cet amendement.

N° 23 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 6/4 (nouveau)

Insérer un article 6/4 rédigé comme suit :

« Art. 6/4. À l'article 6, § 1^{er}, VI, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993,

van 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 12 augustus 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het vierde lid wordt de bepaling onder 1^o opgeheven;

b) tussen het vierde en het vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

«Het Vlaams Gewest kan de Vlaamse Gemeenschap en de door haar opgerichte of overwegend gesubsidieerde instellingen of personen, voor wat de uitoefening van hun bevoegdheden en activiteiten buiten het Vlaams Gewest betreft, onderwerpen aan de regels inzake overheidsopdrachten die in het Vlaams Gewest toepasselijk zijn.»

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 18, die als volgt luidt:

«FICHE 18. BZ

Thema: defederalisering overheidsopdrachtenregelgeving

Probleemstelling:

Het probleem is drieledig:

1) De bevoegdheidsverdeling in verband met de overheidsopdrachtenmaterie staat in artikel 6, § 1, onderdeel VI, 3e en 4e lid van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980.

Onderdeel VI handelt over de economische bevoegdheden, met als teneur dat principieel de gewesten daarvoor bevoegd zijn en de federale bevoegdheden de uitzondering zijn.

Het bewuste derde en vierde lid luidt als volgt:

«In economische aangelegenheden oefenen de gewesten hun bevoegdheden uit met inachtneming van de beginselen van het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitalen en van de vrijheid van handel en nijverheid, alsook met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid, zoals vastgesteld door of krachtens de wet, en door of krachtens de internationale verdragen.

De federale overheid is met dit doel bevoegd om algemene regels vast te stellen inzake:

1^o de overheidsopdrachten»

13 juillet 2001 et 12 août 2003, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 4, le 1^o est abrogé;

b) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 4 et 5:

«La Région flamande peut soumettre la Communauté flamande, les institutions créées par elle et les institutions ou les personnes subventionnées essentiellement par elle, en ce qui concerne l'exercice de leurs compétences et activités hors de la Région flamande, aux règles applicables en Région flamande en matière de marchés publics.»

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 18, qui est rédigée comme suit:

«FICHE 18. BZ

Thème: défédéralisation de la réglementation des marchés publics

Le problème:

Le problème est triple:

1) La répartition des compétences relative à la matière des marchés publics est réglée à l'article 6, § 1^{er}, partie VI, alinéas 3 et 4 de la Loi spéciale du 8 août 1980.

La partie VI traite des compétences économiques, l'idée étant qu'en principe les Régions sont compétentes et que les compétences fédérales sont l'exception.

Les alinéas 3 et 4 sont rédigés comme suit:

«En matière économique, les Régions exercent leurs compétences dans le respect des principes de la libre circulation des personnes, biens, services et capitaux et de la liberté de commerce et d'industrie, ainsi que dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire, tel qu'il est établi par ou en vertu de la loi, et par ou en vertu des traités internationaux.

À cette fin, l'autorité fédérale est compétente pour fixer les règles générales en matière:

1^o de marchés publics»

Op grond van de parlementaire voorbereiding (die de ganse toen bestaande regelgeving opsomde als «algemene regels») komt deze verdeling er nochtans *de facto* op neer dat de federale overheid bevoegd is voor de volledige regelgeving (wetten en uitvoeringsbesluiten).

Ondanks de interpretatie van het Arbitragehof in punt B.4 van zijn arrest nr. 79/92 van 23 december 1992 moet worden vastgesteld dat de mogelijkheid tot aanvullende gewestelijke regelgeving een hoog theoretisch gehalte vertoont en dat de gewesten zich enkel met een paar details kunnen bezighouden: standaardbestekken, omzendbrieven, toepassingsvoorschriften, ...

Nochtans kan men zich afvragen of het gros van de wetten en de uitvoeringsbesluiten werkelijk te maken hebben met de economische unie en de monetaire eenheid (die laatste is sinds de invoering van de euro ten andere niet meer determinerend).

Overigens zijn de bepalingen die gelieerd zijn aan de economische unie en de vrijwaring van de mededinging al opgenomen in de Europese richtlijnen «Overheidsopdrachten» 2004/17/EG en 2004/18/EG en bindend voor alle lidstaten van de Europese Unie in al hun geledingen.

Het behoud van enige bevoegdheid desbetreffend op het federale niveau heeft bijgevolg niet de minste bestaansreden meer.

2) Het stelsel van de erkenning van aannemers van werken (onderdeel van de regelgeving) is een zeer statisch systeem geworden dat nog moeilijk verenigbaar is met een alsnar snellere technische en technologische evolutie, bij zoverre dat het soms zijn nut verliest en averechtse gevolgen kent.

Het is bovendien in een institutionele impasse beland doordat het Waals Gewest de noodzakelijke actualiseringen van de regelgeving torpedeert en het federale niveau zich terzake onmachtig en ongeïnteresseerd toont.

3) De omzetting van de nieuwe Europese richtlijnen «Overheidsopdrachten» die thans aan de gang is, wordt voorbereid in de federale Commissie voor Overheidsopdrachten. De Franstalige invloed in die Commissie is predominant en gaat gepaard met een sterke behoudsgezindheid, daar waar de Vlaamse leden de regelgeving sterker willen hervormen en vereenvoudigen. De werkwijzen in de Commissie zijn ook bijzonder antiek, inefficiënt en tijdrovend (na 3,5 jaar werkzaamheden is er enkel een nieuwe wet geproduceerd).

Samengevat, de huidige bevoegdheidsverdeling inzake overheidsopdrachten:

— is voor de gewesten een lege doos door de maximale federale recuperatiestrategie;

— leidt tot blokkeringen en immobilisme op Belgisch niveau, zoals de ervaring op het vlak van erkenning van aannemers aantoon;

— werkt Vlaanderen nodeloos tegen in de ontwikkelingen qua regelgeving die het binnen het Europese kader wil nastreven.

Voorstel:

Integrale regionalisering:

Het volstaat in art. 6, § 1, onderdeel VI, vierde lid van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 de woorden «1^o de overheidsopdrachten» te schrappen.

Sur la base des travaux préparatoires (qui ont énuméré la réglementation existante comme «règles générales»), cette répartition signifie de fait que l'autorité fédérale est compétente pour l'ensemble de la réglementation (lois et arrêtés d'exécution).

Malgré l'interprétation de la Cour d'arbitrage au point B.4 de son arrêt n^o 79/92 du 23 décembre 1992, il convient de constater que la possibilité d'élaborer une réglementation régionale complémentaire est fort théorique et que les Régions ne peuvent traiter que quelques points de détail: fichiers standards, circulaires, instructions d'application, etc.

On est néanmoins en droit de se demander si la majeure partie des lois et des arrêtés d'exécution a effectivement un rapport avec l'union économique et l'unité monétaire (cette dernière n'est plus déterminante depuis l'introduction de l'euro).

En outre, les dispositions en rapport avec l'union économique et la sauvegarde de la compétitivité sont déjà reprises dans les directives européennes «Marchés publics» 2004/17/CE et 2004/18/CE et engagent tous les États membres de l'Union européenne dans toutes leurs structures.

Le maintien d'une quelconque compétence fédérale en la matière n'a donc plus aucune raison d'être.

2) Le régime de l'agrément des entrepreneurs de travaux (partie de la réglementation) est devenu un système très statique qu'il est difficile de concilier avec une évolution de plus en plus rapide sur le plan technique et technologique, à tel point qu'il perd parfois son utilité et entraîne des conséquences inverses.

De plus, on se trouve dans une impasse institutionnelle, étant donné que la Région wallonne torpille les actualisations nécessaires de la réglementation et que le pouvoir fédéral se montre impuissant et désintéressé.

3) La transposition des nouvelles directives européennes «Marchés publics» actuellement en cours est préparée par la Commission fédérale des Marchés publics. L'influence francophone au sein de cette commission est prédominante et se caractérise par un conservatisme important, alors que les membres flamands souhaitent une réforme et une simplification en profondeur de la réglementation. Les méthodes de travail de la Commission sont particulièrement obsolètes, inefficaces et longues (une seule nouvelle loi a été conçue après 3,5 années de travaux).

En résumé, la répartition actuelle des compétences en matière de marchés publics:

— est une boîte vide pour les Régions, en raison d'une stratégie maximale de récupération fédérale;

— entraîne des blocages et une situation d'immobilisme en Belgique, comme le démontre l'expérience en matière d'agrément des entrepreneurs;

— empêche inutilement la Flandre de développer une réglementation qu'elle souhaite réaliser dans le cadre européen.

Proposition:

Régionalisation intégrale:

Il suffit de supprimer à l'article 6, § 1^{er}, partie VI, alinéa 4 de la Loi spéciale du 8 août 1980, les mots «1^o les marchés publics».

Het derde lid en de Europese richtlijnen «Overheidsopdrachten» zijn ruim voldoende om de gewesten in het gelid te houden bij het uitwerken van hun regelgeving.

— Een alternatief zou zijn om uitvoering te geven aan artikel 35 van de Grondwet en de exclusief federale bevoegdheden in dat artikel op te nemen, zonder vermelding van de overheidsopdrachten uiteraard.

— Om te vermijden dat de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse instellingen en agentschappen bij de uitoefening van hun bevoegdheden in Brussel (of Wallonië) de overheidsopdrachtenregelgeving van het Brussels (of Waals) Gewest zouden moeten toepassen, zou men in de Bijzondere Wet volgende bepaling dienen op te nemen :

« Het Vlaams Gewest kan de Vlaamse Gemeenschap en de door haar opgerichte of overwegend gesubsidieerde instellingen of personen, voor wat de uitoefening van hun bevoegdheden en activiteiten buiten het Vlaams Gewest betreft, onderwerpen aan de regels inzake overheidsopdrachten die in het Vlaams Gewest toepasselijk zijn. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 24 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 7

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 7. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 3^o opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 21.

Het voorgestelde artikel brengt slechts een gedeeltelijke bevoegdheidsverdracht in het kader van het prijs- en inkomensbeleid.

Op dit vlak hult ook de Vlaamse regering zich in haar adviezen in onduidelijkheid. Nergens houdt zij een pleidooi voor een overheveling van het prijs- en inkomensbeleid.

De indieners zijn derhalve van oordeel dat in het kader van de «resolutie betreffende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staatshervorming» van 3 maart 1999 uit het Vlaams Parlement, volgende aangelegenheden ernstig dienen genomen te worden : « 1^o het doel is het tot stand brengen van een meer kwaliteitsvol en efficiënt bestuur en een betere democratische besluitvorming; 2^o meer coherente bevoegdheidspakketten zijn een belangrijk instrument voor het tot stand brengen van zo'n bestuur, samen met een ruime financiële en fiscale autonomie; » Om die reden is het logisch dat het prijs- en inkomensbeleid wordt overgeheveld naar de gemeenschappen en

L'alinéa 3 et les directives européennes «Marchés publics» suffisent largement pour contrôler les Régions dans l'élaboration de leur réglementation.

— Une solution de rechange serait de donner exécution à l'article 35 de la Constitution et de reprendre les compétences exclusivement fédérales dans cet article, sans mentionner les marchés publics évidemment.

— Pour éviter que la Communauté flamande et les institutions et agences flamandes doivent appliquer la réglementation sur les marchés publics de la Région bruxelloise (ou wallonne) lors de l'exercice de leurs compétences à Bruxelles, il faudrait insérer la disposition suivante dans la Loi spéciale :

« La Région flamande peut imposer à la Communauté flamande et aux institutions et personnes créées ou subventionnées en grande partie par elle les règles relatives aux marchés publics qui s'appliquent en Région flamande, pour ce qui concerne l'exercice de leurs compétences et activités en dehors de la Région flamande. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 24 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 19)

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 7. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 3^o est abrogé. »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec l'amendement n^o 21.

L'article proposé ne prévoit qu'un transfert partiel de compétence en ce qui concerne la politique des prix et des revenus.

Sur ce point, le gouvernement flamand reste lui aussi ambigu dans ses avis. Nulle part il ne plaide en faveur d'un transfert de la politique des prix et des revenus.

Les auteurs du présent amendement estiment dès lors que, dans le cadre de la résolution du 3 mars 1999 du Parlement flamand relative aux principes de base et aux objectifs généraux de la Flandre pour la prochaine réforme de l'État, il y a lieu de prendre sérieusement en considération les éléments suivants : « 1^o l'objectif est la mise en place d'une administration plus performante et de meilleure qualité ainsi que d'un processus décisionnel démocratique plus efficace; 2^o la constitution de blocs de compétences plus cohérents est un instrument essentiel pour la mise en place d'une telle administration, en même temps qu'une large autonomie financière et fiscale. C'est pourquoi il est logique que la politique

de gewesten, waartoe dit amendement, samen met het amendement nr. 21, waarmee het moet worden samen gelezen, strekt.

Nr. 25 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 8. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 6^o opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 22.

In het voorgestelde artikel worden de reeds gedefederaliseerde vestigingsvoorwaarden inzake toerisme aangevuld met deze van de handelsvestigingen. Dat is inderdaad een stap in de richting van een betere bevoegdheidsverdeling, maar consequent homogeen is dat nog niet te noemen.

De indieners van dit amendement zijn dan ook van oordeel dat onduidelijke en niet volledige bevoegdheidspakketten tot het verleden dienen te behoren en dat de gewesten en gemeenschappen alle verantwoordelijkheden en bevoegdheden op zich dienen te nemen. In die zin is het voorgestelde artikel ruim onvoldoende en te beperkend. Zij menen derhalve dat de gewesten volledig bevoegd dienen te zijn over de economie, met inbegrip van de sociale economie en de meerwaardeneconomie.

Meteen wordt dan ook tegemoet gekomen aan de vraag van Fiche 28 «Regionalisering socio-economische wetgeving en Nationaal Sociaal Economisch Comité voor de Distributie», opgemaakt in opdracht van de Vlaamse regering, om de socio-economische vergunning te regionaliseren. Dat werd overigens ook zo voorzien in het regeerakkoord 2004-2009 van de Vlaamse regering: «De overheveling van de bevoegdheden van het sociaal-economisch comité van de distributie. De overheveling van alle instrumenten ter ontwikkeling van het zelfstandig ondernemerschap naar de gewesten.»

Dit amendement dient samen gelezen te worden met het amendement nr. 22, om deze doelstellingen van de Vlaamse regering te verwezenlijken.

des prix et des revenus soit transférée aux communautés et aux régions, comme le proposent le présent amendement et l'amendement n° 21, qui doivent se lire conjointement.

N° 25 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 8. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 6^o est abrogé. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec l'amendement n° 22.

Dans l'article proposé, les conditions d'accès à la profession en matière de tourisme, déjà défédéralisées, sont complétées par les conditions d'accès à la profession en matière d'implantations commerciales. S'il s'agit là, effectivement, d'un pas en direction d'une meilleure répartition des compétences, on ne peut pas encore parler pour autant de répartition cohérente et homogène.

Les auteurs du présent amendement estiment que les blocs de compétences mal définis et incomplets doivent appartenir au passé et que les régions et communautés doivent assumer toutes les responsabilités et les compétences. En ce sens, l'article proposé est largement insuffisant et trop restrictif. Les auteurs estiment par conséquent que les régions doivent être pleinement compétentes en matière d'économie, y compris pour l'économie sociale et l'économie plurielle.

Par la même occasion, le présent amendement répond à la demande formulée dans la fiche 28 « Régionalisation législation socioéconomique et Comité socioéconomique national pour la Distribution », rédigée à la demande du gouvernement flamand et préconisant la régionalisation de l'autorisation socioéconomique. Cette régionalisation a d'ailleurs également été prévue dans l'accord de gouvernement 2004-2009 du gouvernement flamand, qui mentionne « le transfert des compétences du comité socioéconomique de la distribution et le transfert de tous les instruments favorisant l'entreprenariat vers les régions ».

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 22, le but étant de permettre la réalisation de ces objectifs du gouvernement flamand.

Nr. 26 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/1 (nieuw)

Een artikel 8/1 invoegen, luidende :

« Art. 8/1. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 9^o aangevuld met de woorden «, met uitzondering van de metrologie en normalisatie die betrekking heeft op de bevoegdheden van de gewesten; ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats hervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staats hervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 46 en 47, die als volgt luiden :

« FICHE 46. MOW

Thema : Handhavingsbeleid

Probleemstelling :

Het Vlaams Gewest kan regelgevend optreden op het vlak van het beheer en het juridisch stelsel van onder meer de wegen, de waterwegen, de havens en hun respectievelijke aanhoorigheden (zie artikel 6, § 1, X BWHI). Inzake opsporing en vervolging is het evenwel volledig afhankelijk van de medewerking van de parketten, die ressorteren onder de bevoegdheid van de federale minister van Justitie.

Naar analogie met de sectoren Leefmilieu en Ruimtelijke Ordening is het Vlaams Gewest ook voor Openbare Werken (en Mobiliteit) vragende partij voor een gestructureerd overleg met de parketten en de politiediensten over het handhavings- en vervolgingsbeleid. Bovendien wordt dit forum best geïnstitutionaliseerd, waarbij de samenstelling, de werking, de bevoegdheden en de besluitvorming wettelijk zijn verankerd. Op deze wijze is een rechtstreekse en rechtmatige betrokkenheid verzekerd bij de bepaling en de coördinatie van het handhavings- en vervolgingsbeleid.

Als wegbeheerder leverde het Vlaams Gewest de afgelopen jaren trouwens een bijzondere bijdrage aan de handhaving, onder meer door de plaatsing van onbemande camera's.

N° 26 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/1 (nouveau)

Insérer un article 8/1 rédigé comme suit :

« Art. 8/1. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 9^o est complété par les mots «, à l'exception de la métrologie et de la normalisation se rapportant aux compétences des régions; ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans les fiches 46 et 47, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 46. MOW

Thème : Politique de maintien

Le problème :

La Région flamande peut prendre des dispositions réglementaires sur la gestion et le système juridique des routes, des voies hydrauliques, des ports et de leurs dépendances respectives e.a. (voir art. 6, § 1, X, de la LSRI). Toutefois, en matière de recherche et de poursuite, elle dépend complètement de la collaboration des parquets, qui relèvent de la compétence du ministre fédéral de la Justice.

Par analogie avec les secteurs de l'Environnement et de l'Aménagement du territoire, la Région flamande demande aussi une concertation structurée avec les parquets et les services de police sur la politique de maintien et de poursuite en matière de Travaux publics (et de Mobilité). De plus, il serait préférable d'institutionnaliser ce forum, pour régler par loi la composition, le fonctionnement, les compétences et le processus décisionnel. Ce qui permet de garantir une participation directe et légitime à l'élaboration et la coordination de la politique de maintien et de poursuite.

En tant que gestionnaire de réseau, la Région flamande a d'ailleurs apporté une contribution particulière au maintien ces dernières années, notamment par le placement de caméras automatiques.

De goedkeuring en homologatie van deze toestellen is actueel een louter federale aangelegenheid. Aangezien de verkeersinfrastructuur doorslaggevend is voor de homologatie, is het nochtans aangewezen dat de wegbeheerder (minstens mee) instaat voor deze homologatie. Ook inzake de ijking, thans exclusief voorbehouden aan één enkele federale dienst, moet de wegbeheerder als betrokken partij een rol toebedeeld krijgen. Dit vergt een bijsturing van de bevoegdheidsverdelende regels vervat in artikel 6, § 1, VI van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming van de Instellingen wat de metrologie betreft (zie fiche metrologie voor detail).

Ten slotte heeft ook de wegbeheerder recht op een aandeel van het Verkeersboetefonds. Dit fonds wordt immers aanzienlijk gespijsd door boetes voor inbreuken geregistreerd door onbemande camera's, geplaatst én gefinancierd door het Vlaams Gewest als wegbeheerder. Dit vereist een wijziging van artikel 68bis Wegverkeerswet.

Op dit ogenblik wordt de verdeelsleutel van de ontvangsten uit verkeersovertredingen bepaald in de wet van 6 december 2005 betreffende de opmaak en de financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid. Alle gelden worden verdeeld tussen de lokale politiezones en de federale politie. De gewesten ontvangen niets. Een wijziging van de wet dringt zich op.

Voorstel :

— De institutionalisering van een Commissie Handhavings- en vervolgingsbeleid Openbare Werken en Mobiliteit;

— De wijziging van artikel 6, § 1, VI Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming van de Instellingen op het vlak van de metrologie;

— De overdracht van het personeel dat op dit ogenblik bij de federale overheid de taken op het vlak van de metrologie uitvoert en van de middelen die vereist zijn om deze personen hun taken te laten uitvoeren;

— De wijziging van de wet van 6 december 2005 betreffende de opmaak en de financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid. »

« FICHE 47. MOW

Thema : De metrologie

Omgevingsanalyse :

In artikel 6 § 1, VI, BWHI van 8 augustus 1980 wordt de Federale Overheid aangeduid als de bevoegde overheid voor de metrologie en de normalisatie. Het is dan ook de Federale Overheid die instaat voor de ijking en de homologatie van allerhande toestellen.

Zo dienen onder meer de onbemande camera's die door de gewesten worden geplaatst aan een homologatie en ijking van de Federale Overheid te worden onderworpen. Deze aangelegenheid wordt geregeld door het koninklijk besluit van 11 oktober 1997 betreffende de goedkeuring en homologatie van de automatisch werkende toestellen gebruikt om toezicht te houden op de naleving van de wet betreffende de politie op het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten. Het koninklijk besluit van 18 december 2002 bevat de bijzondere modaliteiten van het overleg voor de bepaling van de plaatsing en de gebruiksomstandigheden van vaste automatisch werkende toestellen in afwezigheid van een bevoegd persoon. De ijking heeft betrekking op de staat van de toestellen op zich. De homologatie betreft de omgeving waar de toestellen geplaatst worden.

L'approbation et l'homologation de ces appareils est actuellement une matière uniquement fédérale. Étant donné que l'infrastructure routière est prépondérante en matière d'homologation, il semble opportun que le gestionnaire de réseau se charge de cette homologation (ou soit au moins impliqué). De même, en matière d'étalonnage, réservé exclusivement à un seul service fédéral, le gestionnaire de réseau devrait remplir un rôle en tant que partie concernée. Cela exige une adaptation des règles répartitrices de compétences inscrites à l'article 6, § 1^{er}, VI, de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en matière de métrologie (pour les détails, consultez la fiche sur la métrologie).

Enfin, le gestionnaire de réseau a droit à une part du Fonds des amendes de la circulation. Ce fonds est d'ailleurs alimenté pour une large part par des amendes relatives à des infractions enregistrées par des caméras automatiques, placées par la Région flamande en tant que gestionnaire de réseau. Ce qui exige une modification de l'article 68bis de la loi sur la circulation routière.

La clé de répartition des recettes provenant des infractions au code de la route est actuellement fixée dans la loi du 6 décembre 2005 relative à l'établissement et au financement des plans d'action en matière de sécurité routière. Tous les fonds sont répartis entre les zones de police locales et la police fédérale. Les Régions ne reçoivent rien. Une modification de la loi s'impose.

Proposition :

— L'institutionnalisation d'une Commission Travaux publics et Mobilité pour la politique de maintien et de poursuite;

— La modification de l'article 6, § 1^{er}, VI, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en matière de métrologie;

— Le transfert du personnel qui accomplit actuellement les tâches en matière de métrologie auprès de l'autorité fédérale et des moyens requis pour permettre à ces personnes d'accomplir leurs tâches;

— La modification de la loi du 6 décembre 2005 relative à l'établissement et au financement de plans d'action en matière de sécurité routière.

« FICHE 47. MOW

Thème : La métrologie

Analyse du contexte :

L'article 6, § 1^{er}, VI, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 désigne l'autorité fédérale comme l'autorité compétente en matière de métrologie et de normalisation. C'est également l'autorité fédérale qui a la charge de l'étalonnage et de l'homologation de divers appareils.

Les caméras automatiques, placées par les régions, doivent être soumises à l'homologation et à l'étalonnage par l'autorité fédérale. Cette matière est réglée par l'arrêté royal du 11 octobre 1997 relatif à l'approbation et à l'homologation des appareils fonctionnant automatiquement, utilisés pour surveiller l'application de la loi relative à la police de la circulation routière et des arrêtés pris en exécution de celle-ci. L'arrêté royal du 18 décembre 2002 comporte les modalités spéciales de concertation en vue de déterminer le placement et les circonstances d'utilisation des appareils fixes fonctionnant automatiquement en présence d'une personne compétente. L'étalonnage concerne l'état des appareils en tant que tels. L'homologation concerne l'environnement dans lequel les appareils sont placés.

Het spreekt voor zich dat het de gewesten zijn die een doorslaggevende, zoniet de enige rol zouden dienen te spelen bij de homologatie aangezien het in hoofdzaak de weginfrastructuur is die bij de homologatie moet worden in aanmerking genomen.

Op dit ogenblik gebeuren de ijkingen van alle toestellen door een en dezelfde federale dienst. Het Vlaamse Gewest moet telkens uitermate lang wachten vooraleer een bepaald toestel de vereiste ijking krijgt.

Eenzelfde probleem stelt zich met de taximeters. Dit is het toestel in een taxivoertuig dat de prijs berekent die de klant moet betalen.

Vlaanderen heeft recent een nieuwe en vooruitstrevende taxi-wetgeving tot stand gebracht. Vanuit het oogpunt van klantenbescherming heeft Vlaanderen een aantal bijkomende eisen opgelegd in verband met het vervoerbewijs dat moet worden geproduceerd door de taximeter. Dezelfde federale dienst laat echter al een paar jaar lang deze dossiers op een onterechte manier aanslepen.

De regels inzake metrologie worden bovendien meer en meer op Europees niveau vastgelegd. Op 13 juni 2006 kwam een nieuw koninklijk besluit tot stand betreffende de meetinstrumenten met als doel de Europese regelgeving betreffende de meetinstrumenten in België om te zetten. Aangezien deze regelgeving zware repercussies heeft voor het beleid van de gewesten is het belangrijk dat de gewesten voor de uitoefening van hun bevoegdheden bij de Europese besluitvorming zouden betrokken worden.

Om deze redenen dringt een regionalisering van de bevoegdheid voor de metrologie zich op. Er zou moeten worden voorzien dat de gewesten de bevoegdheid voor de metrologie hebben in verband met die toestellen die aangewend worden bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Een overdracht van de bevoegdheid impliceert tevens de overdracht van het personeel dat op dit ogenblik bij de federale overheid deze taken uitvoert. Alle middelen die het deze personen mogelijk maken hun taken te vervullen in verband met die toestellen die verband houden met gewestelijke bevoegdheden dienen eveneens aan de gewesten te worden overgedragen.

Voorstel :

— Een aanpassing van artikel 6, § 1, VI, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980 voor wat de metrologie en de normalisatie betreft.

— De overdracht van het personeel dat op dit ogenblik bij de federale overheid de taken op het vlak van de metrologie uitvoert voor toestellen die verband houden met gewestelijke bevoegdheden en van de middelen die vereist zijn om deze personen hun taken te laten uitvoeren. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Il va de soi que les régions devraient remplir un rôle prédominant, voire unique, en matière d'homologation, étant donné que c'est principalement l'infrastructure routière qui est concernée par l'homologation.

Actuellement, les étalonnages de tous les appareils sont effectués par un seul service fédéral. La Région flamande doit à chaque fois attendre très longtemps avant qu'un appareil déterminé reçoive l'étalonnage requis.

Le problème est identique avec les taximètres. Il s'agit de l'appareil placé dans un taxi et qui calcule le prix à payer par le client.

La Flandre a récemment élaboré une nouvelle législation de pointe en matière de taxis. Dans l'optique d'une protection de la clientèle, la Flandre a imposé des conditions complémentaires sur le titre de transport que doit présenter le taximètre. Mais le même service fédéral fait attendre ces dossiers depuis plusieurs années, sans explication.

De plus, les règles de métrologie sont de plus en plus fixées par les instances européennes. Le 13 juin 2006, un nouvel arrêté royal a été pris sur les instruments de mesure, dans le but de transposer en Belgique la réglementation européenne sur les instruments de mesure. Étant donné que cette réglementation a de lourdes repercussions sur la politique régionale, il importe que les régions soient impliquées dans le processus décisionnel européen pour ce qui concerne leurs compétences.

Une régionalisation de la compétence en matière de métrologie s'impose pour ces raisons. Il faudrait prévoir une compétence des régions en matière de métrologie, pour ce qui concerne les appareils utilisés dans le cadre de l'exercice de leurs compétences.

Un transfert de la compétence implique aussi le transfert du personnel qui effectue actuellement ces tâches auprès de l'autorité fédérale. Tous les moyens qui permettent à ces personnes d'accomplir leurs tâches avec les appareils, qui concernent des compétences régionales, doivent aussi être transférés aux régions.

Proposition :

— Une adaptation de l'article 6, § 1^{er}, VI, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 pour ce qui concerne la métrologie et la normalisation.

— Le transfert du personnel qui accomplit actuellement les tâches de métrologie auprès de l'autorité fédérale pour les appareils qui sont en relation avec les compétences régionales et des moyens requis pour permettre à ces personnes d'accomplir leurs tâches. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 27 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/2 (nieuw)

Een artikel 8/2 invoegen, luidende :

« Art. 8/2. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 10^o opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement wordt samen gelezen met het amendement nr. 62 dat een nieuw artikel 17/1 invoegt.

In de resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, wordt gepleit voor een eigen statistiekbeleid.

In het Vlaams regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan om een eigen beleid voor de statistiek te organiseren en uit te bouwen.

Vlaams minister-president Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 1 en 38.

Het federale niveau eist op basis van de statistiekwet van 4 juli 1962 een coördinerende rol op voor de productie van statistieken over demografische, sociale, economische en recent ook ecologische ontwikkelingen van het land en de regio's. Deze wet houdt echter weinig rekening met de informatiebehoeften van de regio's. Zo beslist de FOD Economie, Afdeling Statistiek, over het al dan niet deelnemen aan internationale enquêtes, de inhoud van vragenlijsten, de frequentie, de steekproefgrootte, etc. Daarnaast beslist deze instantie ook autonoom over de wijze waarop gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen van de Hoge Raad voor de Statistiek over het regionaliseren van reeksen en de tijdigheid waarmee deze data ter beschikking worden gesteld.

Het lang aangekondigde Coördinatiecomité is nog steeds niet opgericht, hoewel het bestaan ervan werd bevestigd in de wet van 22 maart 2006 tot wijziging van de Statistiekwet (artikel 14). Bij de voorbereidingen voor het uitvoeringsbesluit tot samenstelling van het Coördinatiecomité bleek eens te meer dat er geen vertrouwen werd gesteld in de gewestelijke overheden en dat zij niet als evenwaardige partners worden beschouwd. Dit geldt evenzeer in het dossier van de certificatie van de methoden om bepaalde statistiek op te stellen, de toegang tot micro-data in federaal beheerde databanken, die nochtans tot stand komen dankzij de medewerking van de burgers, ondernemers, de gemeenten en de gewestelijke instanties.

In de bijzondere wet tot hervorming der instellingen werd de federale overheid onder het luik « economie » uitdrukkelijk bevoegd

N° 27 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/2 (nouveau)

Insérer un article 8/2 rédigé comme suit :

« Art. 8/2. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 10^o est abrogé. »

Justification

Cet amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 62, qui insère un article 17/1 nouveau.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand plaide en faveur d'une politique propre en matière de statistiques.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand a pris l'engagement d'organiser et de développer une politique propre en matière de statistiques.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 1 et 38.

Le niveau fédéral revendique, sur la base de la loi relative à la statistique publique du 4 juillet 1962, un rôle de coordination pour la production de statistiques sur les évolutions démographiques, sociales, économiques et aussi, plus récemment, écologiques, du pays et des régions. Cependant, cette loi tient peu compte des besoins des régions en matière d'information. C'est le SPF Économie, section Statistiques, qui décide de la participation ou non aux enquêtes internationales, du contenu des questionnaires, de la fréquence, de la taille des échantillons, etc. En outre, cette instance décide également de manière autonome de la mise en œuvre des recommandations du Conseil supérieur de statistique sur la régionalisation des séries et sur les délais dans lesquels ces données sont mises à disposition.

Le Comité de coordination, annoncé de longue date, n'a toujours pas été constitué, bien que son existence ait été confirmée dans la loi du 22 mars 2006 modifiant la loi relative à la statistique publique (article 14). Lors des travaux préparatoires à l'arrêté d'exécution définissant la composition du Comité de coordination, il s'est avéré une fois de plus qu'il y avait un manque de confiance envers les autorités régionales et qu'elles n'étaient pas considérées comme des partenaires à part entière. Il en va de même en ce qui concerne le dossier de la certification des méthodes de collecte de certaines statistiques, l'accès aux micro-données des banques de données gérées par le fédéral, qui sont pourtant constituées avec la collaboration des citoyens, des entrepreneurs, des communes et des instances régionales.

Dans la loi spéciale de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale a été formellement déclarée compétente pour le « secret

verklaard voor het « statistisch geheim ». Dit verklaart waarom de Statistiekwet van 4 juli 1962 nog steeds de wettelijke basis vormt voor de organisatie van het statistisch onderzoek. Alle institutionele hervormingen ten spijt, is de inzameling van statistische gegevens en de verwerking tot globale en naamloze statistieken een federale aangelegenheid gebleven. Zelfs wanneer een deelstaat voor de voorbereiding, de uitwerking of de uitvoering van een decreet statistische gegevens nodig heeft, kan dit in principe enkel gebeuren door tussenkomst van de Afdeling Statistiek van de FOD Economie. Dit wil evenwel niet zeggen dat de regionale overheid geen enkele statistiek zou mogen opstellen, maar dit kan enkel gebeuren mits het doorlopen van een omslachtige en tijdrovende procedure. Zo volgt na voorafgaand advies van de federale Hoge Raad voor de Statistiek de uitvaardiging van een koninklijk besluit, dat mee ondertekend wordt door de federale minister bevoegd voor de Afdeling Statistiek. Met andere woorden, de federale overheid beslist over de opportuniteit van het gevraagde onderzoek en bepaalt vervolgens onder welke voorwaarden en volgens welke normen een bevraging kan worden georganiseerd.

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 62 dat een nieuw artikel 17/1. invoegt, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemmig voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 28 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/3 (nieuw)

Een artikel 8/3 invoegen, luidende :

« Art. 8/3. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12° aangevuld met de woorden « onverminderd artikel. 6, § 1, IX, 4°, van deze bijzondere wet ». »

Verantwoording

Dit amendement wordt samen gelezen met het amendement nr. 43 dat een nieuw artikel 10/4 invoegt.

In de resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement een aantal prioritaire doelstellingen. Dit impliceert inzonderheid het volgende :

« Door een meer coherente bevoegdheidsverdeling, moet de Vlaamse overheid beter in staat gesteld worden om zelf een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Dit impliceert onder andere :

— samenwerkingsakkoorden met de federale overheid moeten de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grotere mogelijkheden geven om de werkloosheidsuitkeringen aan te wenden als activerend arbeidsmarktinstrument;

— het aanwenden van de werkloosheidsuitkeringen voor werkervaringsprojecten moet een exclusieve bevoegdheid van de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn;

statistique » dans le volet « économie ». C'est la raison pour laquelle la loi relative à la statistique publique du 15 juillet 1962 constitue toujours la base légale de l'organisation des investigations statistiques. En dépit de toutes les réformes institutionnelles, la collecte de données statistiques et l'élaboration de statistiques globales et anonymes sont restées des matières fédérales. Même lorsqu'une entité fédérée a besoin de données statistiques pour préparer, élaborer et exécuter un décret, elle ne peut en principe se passer de l'intervention du Service Statistiques du SPF Économie. Cela ne veut certes pas dire que l'autorité régionale ne puisse pas établir de statistiques, mais elle ne peut le faire qu'en suivant une procédure longue et fastidieuse. Ce n'est qu'après l'avis préalable du Conseil supérieur de statistique qu'un arrêté royal est promulgué, qui doit être cosigné par le ministre fédéral compétent pour le Service Statistiques. Autrement dit, c'est l'autorité fédérale qui décide de l'opportunité de l'investigation demandée et qui détermine ensuite dans quelles conditions et suivant quelles normes un sondage peut être organisé.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 62 qui insère un article 17/1. nouveau, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 28 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/3 (nouveau)

Insérer un article 8/3 rédigé comme suit :

« Art. 8/3. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12° est complété par les mots « , sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 4° ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 43, lequel insère un nouvel article 10/4.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a formulé une série d'objectifs prioritaires, notamment ceci :

« Grâce à une répartition plus cohérente des compétences, l'autorité flamande doit être mieux à même de mener une politique active de l'emploi. Cela implique notamment ce qui suit :

— les accords de coopération avec l'État fédéral doivent donner aux entités fédérées et à la Région de Bruxelles-Capitale de plus larges possibilités pour utiliser les allocations de chômage comme un instrument d'activation sur le marché du travail;

— l'affectation des allocations de chômage à des projets d'expérience du travail doit être de la compétence exclusive des entités fédérées et de la Région de Bruxelles-Capitale;

— voor Vlaamse bevoegdheden moeten Vlaamse sociale akkoorden kunnen worden afgesloten, die door de Vlaamse regering bekrachtigd worden. Sociale akkoorden over zowel bevoegdheden van Vlaanderen als federale bevoegdheden, moeten ook door Vlaanderen worden bekrachtigd wat betreft haar bevoegdheden. Voor de andere aangelegenheden die van cruciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de economie en werkgelegenheid in Vlaanderen, moet gewerkt worden aan een globaal akkoord tussen de sociale partners op Vlaams niveau, als dat op federaal niveau onmogelijk zou blijken te zijn.»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan om concrete hervormingen te realiseren op vlak van het werkgelegenheidsbeleid:

— «Het sluiten van samenwerkingsakkoorden om de werkloosheidsuitkeringen te activeren met het oog op de uitbouw van een sociale economie.

— De autonome besteding en de indexerings van bestaande trekkingsrechten inzake werkloosheid.

— Het scheppen van een decretaal kader om de Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden algemeen bindend te verklaren.

— Controle en toezicht op de uitzendarbeid.

— Wat vorming betreft, de overheveling van het betaalde educatief verlof, het industrieel leerlingenwezen en de opleiding in bedrijven.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008»:

«Daarom vraagt Vlaanderen in de eerste plaats meer instrumenten om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Uit een recente studie van het Federaal Planbureau en van de Studiediensten van het Vlaamse en het Waalse Gewest, is nogmaals gebleken hoe verschillend onze arbeidsmarkten evolueren in de periode 2006-2012, en hoezeer een aangepast arbeidsmarktenbeleid zich opdringt. Mede door de verschillende demografische ontwikkelingen zal de arbeidskrachte in Vlaanderen naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen in het volgende decennium, en zal de werkloosheid in Wallonië in diezelfde periode verder stijgen. Op deze verschillende situaties past een verschillend antwoord dat het federaal kader niet vermogen te geven. De gewesten moeten dus alle mogelijkheden krijgen om werkzoekenden te activeren, een doelgroepenbeleid op te zetten en te oordelen over de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeidsmarkt. Ook de mogelijkheid tot het afsluiten van Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden en de medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale en Vlaamse bevoegdheden zijn een deel van die vraag. Met betrekking tot de vorming, dat een gemeenschapsmaterie is, vragen we de overheveling van een aantal hefbomen die zich situeren op het federale niveau, met name het betaald educatief verlof, het industrieel leerlingenwezen en de opleiding in bedrijven. Ook de bevoegdheid inzake de controle en het toezicht op de uitzendarbeid wordt o.i. beter toegewezen aan de gewesten.»

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 77 in verband met de arbeidszorgmedewerkers:

— pour ce qui est des matières relevant de la compétence flamande, il doit être possible de conclure des accords sociaux flamands, entérinés par le gouvernement flamand. Les accords sociaux relatifs à des compétences à la fois flamandes et fédérales doivent aussi être entérinés par l'autorité flamande pour ce qui relève de ses compétences. Pour les autres matières qui sont d'une importance capitale pour le développement de l'économie et de l'emploi en Flandre, il s'agit de conclure un accord global entre les partenaires sociaux au niveau flamand lorsque cela s'avère impossible au niveau fédéral.»

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement de réaliser des réformes concrètes dans le domaine de la politique de l'emploi, à savoir:

— «Conclure des accords de coopération permettant d'activer les allocations de chômage en vue du développement d'une économie sociale.

— Disposer d'une autonomie d'affectation et d'indexation des droits de tirage existants en matière de chômage.

— Instaurer un cadre décretaal permettant de rendre obligatoires les accords sociaux flamands relatifs à des compétences flamandes.

— Contrôler et surveiller le travail intérimaire.

— En ce qui concerne la formation, transférer la compétence en matière de congé-éducation payé, d'apprentissage industriel et de formation en entreprise.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement:

«C'est pourquoi la Flandre demande en premier lieu à pouvoir disposer d'instruments supplémentaires pour mener une politique active en matière d'emploi. Une étude récente réalisée par le Bureau fédéral du Plan et les services d'étude de la Région flamande et de la Région wallonne montre une nouvelle fois à quel point nos marchés du travail connaissent et vont connaître une évolution différente au cours de la période 2006-2012 et combien il est urgent de mener une politique adaptée en ce qui concerne le marché du travail. Sous l'effet notamment des évolutions démographiques différentes, il est fort probable qu'au cours de la prochaine décennie, la pénurie de main-d'œuvre s'intensifiera en Flandre alors qu'en Wallonie, le chômage continuera à augmenter. Ces situations spécifiques requièrent des solutions spécifiques que le cadre fédéral ne nous permet pas d'adopter. Il faut donc que les régions disposent de tous les moyens nécessaires pour activer les demandeurs d'emploi, mettre sur pied une politique de groupes cibles et juger de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail. La possibilité de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences fédérales et flamandes fait partie intégrante de cette demande de compétences. En ce qui concerne la formation, qui est une matière relevant des communautés, nous demandons le transfert d'une série de leviers qui se situent au niveau fédéral, à savoir le congé-éducation payé, l'apprentissage industriel et la formation en entreprise. La compétence relative au contrôle et à la surveillance du travail intérimaire devrait aussi, selon nous, être transférée aux régions.»

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches ces principes directeurs d'une prochaine réforme de l'État, en l'occurrence la fiche 77, relative aux collaborateurs de l'assistance par le travail:

«Fiche 77

Thema : Arbeidszorgmedewerkers

1. *Omgevingsanalyse :*

Arbeidszorg is in de eerste plaats een begeleidings- en ondersteuningsmethodiek. Een methodiek waarbij een aanbod wordt gedaan van niet verloonde arbeidsmatige activiteiten in een arbeidsomgeving aan mensen die niet terecht kunnen op de reguliere arbeidsmarkt.

Deze mensen kunnen (voorlopig) niet terecht op de (reguliere) arbeidsmarkt omwille van factoren die in de eerste plaats niet gerelateerd zijn aan indicatoren van de arbeidsmarkt maar veeleer aan persoonlijke, sociale, psychische en/of andere medische factoren. Doelstelling van arbeidszorg is aan de allerzwaksten van de samenleving toch een instrument tot maatschappelijke integratie en persoonlijke ontwikkeling aan te bieden. Het verrichten van een aantal arbeidsmatige activiteiten binnen de context van een arbeidsplaats biedt een arbeidszorgmedewerker de kans tot sociale interactie en participatie waardoor de betrokkene een zekere vorm van erkenning ervaart. Arbeidszorg is dus een hefboom tot activering en emancipatie, waar mogelijk (maar niet noodzakelijk) in aanloop naar een betaalde baan en met oog voor een langetermijnperspectief ten behoeve van de arbeidszorgmedewerker.

• **Kort historisch overzicht**

1. Structurele en recurrente ingebouwde arbeidszorg.

Aan sociale werkplaatsen wordt de mogelijkheid geboden arbeidszorgmedewerkers te begeleiden. Sociale werkplaatsen kunnen een loonpremie genereren voor 1 omkaderingspersoneelslid per 5 arbeidszorgmedewerkers.

Evenwel, de arbeidszorgmedewerker heeft geen arbeidsovereenkomst en is niet in dienst van de sociale werkplaats. Hij behoudt zijn statuut en de vergoedingen die hij heeft (werkloosheidsuitkeringen, invaliditeitsuitkering, ...). Om misbruiken te vermijden, dient wel een arbeidsovereenkomst te worden gesloten tussen de sociale werkplaats en de arbeidszorgmedewerker waarin een aantal modaliteiten worden overeengekomen betreffende de begeleiding en ondersteuning, vergoeding woonwerkverkeer, «arbeidsuren en -dagen, verzekering voor arbeidsongevallen en burgerlijke aansprakelijkheid, ...

In deze context van arbeidszorg wordt dit uitgevoerd door de sociale werkplaatsen gebaseerd op de volgende besluiten :

- a. het BVR van 14 december 2001 tot wijziging van het BVR van 8 december 1998 tot uitvoering van het decreet inzake sociale werkplaatsen;
- b. het BVR van 14 december 2001 tot wijziging van het BVR van 27 oktober 1993 tot veralgemening van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen;
- c. het BVR van 14 december 2001 tot wijziging van het BVR van 27 oktober 1993 houdende uitvoering van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen.

Afhankelijk van het statuut van de arbeidszorgmedewerker (uitkeringsgerechtigde werkloze of zieke) is er een link met de federale bevoegdheidsdomeinen werk of sociale zaken.

«Fiche 77

Thème : Assistance par le travail

1. *Analyse contextuelle :*

L'assistance par le travail est en premier lieu une méthodique d'accompagnement et de soutien. Une méthodique qui propose une offre d'activités de travail non rémunérées dans un contexte professionnel à des personnes qui restent à l'écart sur le marché de l'emploi régulier.

Ces personnes ne trouvent (provisoirement) pas d'opportunités sur le marché de l'emploi (régulier) pour des raisons qui ne sont pas liées en premier lieu à des indicateurs relatifs au marché du travail mais plutôt à des facteurs personnels, sociaux, psychiques et/ou autres facteurs médicaux. L'objectif de l'assistance par le travail est d'offrir aux plus vulnérables dans la société un instrument d'intégration sociale et d'épanouissement personnel. L'exécution de certaines activités liées au travail dans le contexte d'un lieu de travail offre au participant d'un projet d'assistance par le travail une possibilité d'interaction sociale et de participation collective, permettant à l'intéressé d'éprouver une certaine forme de reconnaissance. L'assistance par le travail est donc un levier en matière d'activation et d'émancipation, et là où c'est possible (mais pas nécessairement), un tremplin vers un emploi rémunéré et ce, moyennant l'attention nécessaire pour une perspective à long terme au besoin du participant au projet d'assistance par le travail.

• **Bref rappel historique**

1. assistance par le travail récurrente et structurellement imbriquée.

Les entreprises de travail adapté (ateliers sociaux) se voient offrir la possibilité d'accompagner des participants au projet d'assistance par le travail. Les entreprises de travail adapté peuvent générer une prime salariale pour 1 membre du personnel d'encadrement par 5 bénéficiaires de l'assistance par le travail.

Cependant, le participant à l'assistance par le travail n'a pas de contrat de travail et n'est pas au service de l'entreprise de travail adapté. Il maintient son statut et les indemnités qu'il a (allocations de chômage, indemnité d'invalidité, etc.). Pour éviter des abus, un contrat d'assistance par le travail doit toutefois être conclu entre l'atelier social et le collaborateur d'assistance par le travail, accord dans lequel sont déterminées certaines modalités concernant l'accompagnement et le soutien, l'indemnité pour les déplacements domicile-lieu de travail, les heures et jours de «travail», l'assurance accidents du travail et responsabilité civile, etc.

Dans le contexte de l'assistance par le travail réalisée par les ateliers sociaux, les arrêtés suivants ont été adoptés :

- a) l'AGF du 14 décembre 2001 modifiant l'AGF du 8 décembre 1998 portant exécution du décret relatif aux ateliers sociaux;
- b) l'AGF du 14 décembre 2001 modifiant l'AGF du 27 octobre 1993 généralisant le système des contractuels subventionnés;
- c) l'AGF du 14 décembre 2001 modifiant l'AGF du 27 octobre 1993 portant exécution de l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un système de contractuels subventionnés par l'État.

En fonction du statut du travailleur d'assistance par le travail (chômeur indemnisé ou malade), il existe un lien avec le domaine politique fédéral travail ou affaires sociales.

2. Experimentele arbeidszorg in het kader van het meerbanenplan van de Vlaamse regering.

Meer werkgelegenheid is dé topprioriteit van de Vlaamse regering. Dit betekent dat werkenden moeten kunnen blijven werken (en langer op de arbeidsmarkt moeten kunnen blijven) en dat niet-werkenden die werk zoeken zichzelf werknemer moeten kunnen gaan noemen. De Vlaamse regering heeft er voor gekozen om werkzoekenden niet aan hun lot over te laten. De verantwoordelijkheid van de overheid stopt immers niet bij het toekennen van een uitkering. Mensen hebben het recht om begeleid te worden naar een baan.

Het nieuwe getrapte begeleidingsmodel in het kader van de sluitende aanpak is één van de speerpunten van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid. Ook voor de allerzwaksten wenst Vlaanderen werk te maken van een begeleiding naar een baan. In het meerbanenplan werd voor die voormelde groep de nodige financiële middelen vrijgemaakt om hen te begeleiden naar een baan. De werkzoekenden die omwille van voormelde problematiek(en) nog niet klaar zijn voor de arbeidsmarkt of voor arbeidszorg worden door de VDAB doorverwezen naar een activeringstraject. Werkzoekenden met een voormelde problematiek die in enigermate klaar zijn voor de arbeidsmarkt kunnen door de VDAB en/of partners na een gespecialiseerde screening worden doorverwezen naar arbeidszorg. Een vijftig beschutte en/of sociale werkplaatsen al dan niet in samenwerking met een welzijns- of andere partner begeleiden en ondersteunen de door de VDAB doorverwezen arbeidszorgmedewerkers.

Er worden hierbij 2 pistes bewandeld :

a. in de sociale werkplaatsen worden begeleiders extra ter beschikking gesteld. Hierbij blijven we de huidige reglementering (cf. punt 1 hiervoor) behouden. De sociale werkplaatsen mogen ook inschrijven in het pilootproject «erkenning inzake arbeidszorg», maar zijn niet verplicht;

b. met betrekking tot de beschutte werkplaatsen en mogelijke samenwerkingsverbanden, worden pilootprojecten opgestart waarbij een call werd georganiseerd om hierop in te schrijven. Er wordt gewerkt met een subsidie per gepresteerd uur van de arbeidszorgmedewerker. Er wordt een totaal urenpakket voorzien van 278 000 uren.

Deze experimentele arbeidszorginitiatieven duren 1 jaar en zijn op 1 april jl. definitief opgestart.

Ter informatie en ter vervollediging dient hierbij aan toegevoegd te worden dat, enigszins buiten de context van «werk en sociale» maar met dezelfde problematiek(en) evenzeer arbeidszorg bestaat binnen de psychiatrie onder de bevoegdheid van federaal sociale zaken en binnen de gehandicaptensector, dagcentra onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Welzijn.

• Facts en Figures

1. Structurele en recurrente ingebouwde arbeidszorg.

Het aantal arbeidszorgmedewerkers, die in sociale werkplaatsen structureel worden begeleid, bedraagt thans ongeveer 600 personen.

Ruim 15% van de SW-doelgroepopulatie zijn arbeidszorgmedewerkers.

Voornamelijk in de kringloopcentra worden heel wat arbeidszorgmedewerkers ondersteund en begeleid. Er is nochtans een veelvoudige vraag aanwezig.

2. Assistance par le travail expérimentale dans le cadre du plan pour l'emploi du gouvernement flamand.

Plus d'emplois, telle est la priorité absolue du gouvernement flamand. Cela signifie que les actifs doivent pouvoir continuer à travailler (et rester plus longtemps sur le marché de l'emploi) et que les inactifs qui sont à la recherche d'un emploi doivent se voir offrir la faculté de commencer à se qualifier de «travailleur». Le gouvernement flamand a choisi de ne pas abandonner à leur sort les demandeurs d'emploi. La responsabilité des pouvoirs publics ne se limite en effet pas à l'octroi d'allocations. Les gens ont le droit d'être accompagnés dans la recherche d'un emploi.

Le nouveau modèle d'accompagnement — échelonné — dans le cadre de l'approche globale est l'une des priorités de la Politique flamande de l'Emploi. La Flandre entend concrétiser l'accompagnement vers un emploi, pour les plus précarisés également. Dans le plan pour l'emploi (*meerbanenplan*), les moyens financiers nécessaires ont été libérés pour ce groupe afin de les orienter vers un emploi. Les demandeurs d'emploi qui ne sont pas prêts pour le marché du travail en raison des problèmes précités ni pour l'assistance par le travail sont renvoyés par le VDAB à un parcours d'activation. Les demandeurs d'emploi présentant les problèmes précités qui sont en quelque mesure prêts pour le marché du travail peuvent être renvoyés par le VDAB et/ou des partenaires après un screening spécialisé, vers l'assistance par le travail. Une cinquantaine d'ateliers protégés (ETA) et/ou sociaux accompagnent et soutiennent, éventuellement en collaboration avec un partenaire d'aide sociale ou autre, les agents d'assistance par le travail.

Deux pistes sont examinées en la matière :

a) Dans les ateliers sociaux, des accompagnateurs supplémentaires sont mis à disposition. Pour ce faire, la réglementation actuelle est maintenue (cf. point 1 ci-avant). Les ateliers sociaux peuvent aussi s'inscrire pour le projet-pilote «agrément en matière d'assistance par le travail», sans pour autant y être obligés;

b) Pour ce qui concerne les ateliers protégés et les partenariats éventuels, des projets pilote sont lancés dans le cadre d'un appel d'offres. Des subventions sont prévues par heure prestée de l'agent d'assistance par le travail. On prévoit au total 278 000 heures.

Ces initiatives expérimentales d'assistance par le travail dureront 1 an et ont été définitivement lancées le 1^{er} avril.

Pour information et à des fins d'exhaustivité, il convient d'ajouter que, quelque part en dehors du contexte «emploi et social» mais dans le cadre des mêmes thématiques, l'assistance par le travail existe aussi au sein de la psychiatrie qui relève de la compétence du niveau fédéral Affaires sociales ainsi que du secteur des handicapés, les centres de jour relevant de la compétence du ministre flamand de l'Aide sociale.

• Faits et chiffres

1. Assistance par le travail structurelle et récurrente.

Le nombre de collaborateurs d'assistance par le travail, faisant l'objet d'un accompagnement structurel dans des ateliers sociaux, s'élève actuellement à quelque 600 personnes.

Plus de 15% de la population du groupe-cible SW sont des collaborateurs d'assistance par le travail.

Il y a surtout beaucoup de collaborateurs d'assistance par le travail faisant l'objet d'un soutien et d'un accompagnement dans les centres de récupération/recyclage.

2. Experimentele arbeidszorg in het kader van het meerbanenplan van de Vlaamse regering.

In voormelde piste 1 worden er bijkomend 100 VTE arbeidszorgmedewerkers begeleid en ondersteund. In piste 2 beschutte werkplaatsen en mogelijke samenwerkingsverbanden worden er bijkomend 178 VTE arbeidszorgmedewerkers begeleid en ondersteund.

De VDAB schat het aantal (nog) werkzoekende geregistreerden met ernstige, sociale, persoonlijke, psychische en/of andere medische problemen op ruim 8 000.

Consequenties op het vlak van personeel beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Een onderhandeling over dit thema leidt niet tot een overdracht van personeel of tot bijkomende opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Consequenties op het vlak van huisvesting beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Een onderhandeling over dit thema heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Probleemstelling

Door de controle-instanties van RVA en RIZIV werden in sommige gevallen de door de Vlaamse overheid erkende arbeidszorgmedewerkers beschouwd als reguliere werknemers binnen de sociale werkplaatsen, die door de Vlaamse overheid erkend werden om arbeidszorgmedewerkers te integreren in hun werking. Dit heeft als gevolg dat het behoud van het statuut als werkloze/RIZIV-uitkeringsgerechtigde en de daaraan gekoppelde vergoeding in het gedrang kwam. De voorbije jaren werd aan dit knelpunt gemedieerd, maar er is vooralsnog geen structurele oplossing. Zo stond de RVA toe dat de arbeidszorgmedewerkers na hun eerste periode van 24 maanden vrijstelling van controle opnieuw met een periode van 24 maanden werden vrijgesteld. Voor mensen met een RIZIV-statuuut blijft de toestemming of zij arbeidsmatige activiteiten mogen uitvoeren afhankelijk van de toestemming van de adviserende arts. Niet alle adviserende artsen staan echter positief ten aanzien van de deelname aan arbeidsmatige activiteiten. Het statuut «arbeidszorg» is als dusdanig nog steeds niet erkend door de federale overheid.

2. Voorstel :

Om te vermijden dat arbeidszorgmedewerkers in de toekomst nog langer als reguliere werknemers worden beschouwd, met alle gevolgen van dien :

— moeten de gewesten de bevoegdheid verkrijgen om te bepalen welke werkzoekenden worden vrijgesteld van beschikbaarheid op de arbeidsmarkt. Deze bevoegdheid kan afhankelijk worden gemaakt van de responsabilisering van de gewesten zodat de federale overheid garanties heeft met betrekking tot de doelmatigheid van de ingezette middelen. Dit houdt een aanpassing in van artikel 6, § 1, VI, 12^o en artikel 6, § 1, IX van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

Moet voor RIZIV-uitkeringsgerechtigden en gerechtigden op een tegemoetkoming voor gehandicapten arbeidszorg beschouwd

2. Assistance par le travail expérimentale dans le cadre du plan pour l'emploi du gouvernement flamand.

Dans la piste 1 précitée, 100 ETP de collaborateurs d'assistance par le travail font l'objet d'un accompagnement et d'un soutien supplémentaires. Dans la piste 2, ateliers protégés et partenariats éventuels, 178 ETP de collaborateurs d'assistance par le travail sont accompagnés et soutenus.

Le VDAB estime que le nombre de demandeurs d'emploi (toujours) enregistrés avec des problèmes graves d'ordre social, personnel, psychique et/ou médical frise les 8 000.

Répercussions en matière de personnel dans le domaine politique Emploi et économie sociale

Une négociation sur ce thème n'aboutit pas à un transfert de personnel ni à des missions complémentaires pour les entités dans le domaine politique Emploi et économie sociale.

Répercussions en matière de logement dans le domaine politique Emploi et économie sociale

Une négociation sur ce thème n'a pas d'impact sur le logement des entités concernées dans le domaine politique Emploi et économie sociale.

• Le problème

Les instances de contrôle de l'ONem et de l'INAMI ont considéré dans certains cas les collaborateurs d'assistance par le travail reconnus par l'autorité flamande comme des travailleurs réguliers dans les ateliers sociaux, qui ont été agréés par l'autorité flamande pour intégrer des collaborateurs d'assistance par le travail dans leur fonctionnement. La conséquence en est que le maintien du statut de chômeur/ayant droit aux allocations INAMI était mis en péril (et partant les allocations correspondantes). Ces dernières années, on a essayé de remédier à ce problème sans qu'il n'y ait de solution structurelle pour l'instant. Ainsi, l'ONem a accepté que les agents d'assistance par le travail bénéficient après leur première période de 24 mois de dispense de contrôle d'une nouvelle période de 24 mois. Pour les personnes bénéficiant du statut INAMI, l'accord quant à savoir s'ils peuvent exercer des activités professionnelles reste tributaire de l'assentiment du médecin-conseil. Tous les médecins-conseils n'adoptent toutefois pas d'attitude positive à l'égard de la participation à des activités liées au travail. Le statut «assistance par le travail» n'a pas encore été reconnu en tant que tel par le pouvoir fédéral.

2. Proposition :

Afin d'éviter que les agents d'assistance par le travail continuent à être considérés comme des travailleurs réguliers, avec toutes les conséquences que cela entraîne :

Les régions doivent avoir plus de compétences pour déterminer les conditions selon lesquelles certains demandeurs d'emploi sont exonérés de disponibilité sur le marché de l'emploi. Cette compétence peut être rendue tributaire de la responsabilisation des régions de sorte que le pouvoir fédéral ait toutes les garanties concernant l'efficacité des moyens engagés. Cela implique une adaptation de l'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o et de l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

— pour les bénéficiaires et ayants droit INAMI à une intervention pour personnes handicapées, l'assistance par le travail

worden als een toegelaten activiteit. Dit houdt een aanpassing in van de betrokken reglementeringen.»

Naast het probleem dat zich op het vlak van de arbeidszorgmedewerkers voordoet, bestaan soortgelijke moeilijkheden ook wat betreft de vrijstelling voor het volgen van beroepsopleidingen of hervatten van studies. Deze verzuchtingen werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in fiche 88 :

« FICHE 88

Thema : Vrijstelling in de werkloosheidsreglementering voor het volgen van beroepsopleiding of hervatten studies

Omgevingsanalyse :

• Kort historisch overzicht

Uitkeringsgerechtigde werkzoekenden kunnen, onder bepaalde voorwaarden, vastgelegd in een koninklijk besluit en een ministerieel besluit van 1991, vrijstellingen krijgen, bijvoorbeeld bij het volgen van bepaalde opleidingen en studies.

Vrijstellingen kunnen verkregen worden op basis van de volgende artikelen in de werkloosheidsreglementering :

— Artikel 71 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 en artikel 83, § 5 — Invloed van « Jobclub » of « Actief zoeken naar werk »

— Artikel 91 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 — Vrijstelling voor het volgen van een beroepsopleiding die georganiseerd wordt in de centra voor beroepsopleiding van de VDAB of erkende partners, de IBO's, en de IBT's (individuele beroepsopleiding in een onderwijsinstelling).

— Artikel 92 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 — Vrijstelling voor het volgen van opleiding voorzien bij de wetgeving betreffende de vorming en opleiding in een zelfstandig beroep.

— Artikel 93 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 — Vrijstelling voor het volgen van studies met volledig leerplan (al dan aanwezig op de lijst van studies die voorbereiden op beroepen waarvoor een significant tekort aan arbeidskrachten bestaat of knelpuntberoepen (1)).

— Artikel 94 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 — Vrijstelling voor het volgen van een opleiding of studies die niet onder de artikelen 91 tot 93 vallen, indien de opleiding of de studies aanvaard worden door de directeur van het werkloosheidsbureau van de woonplaats van de werkzoekende. Bij zijn beslissing houdt hij rekening met de leeftijd van de werkloze, de reeds gevolgde studies, zijn geschiktheden, zijn beroepsverleden, de duur van de werkloosheid, de aard van de opleiding en de mogelijkheden op de arbeidsmarkt die deze opleiding of studies de werkloze kunnen bieden. De directeur kan daartoe het advies van de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling inwinnen.

Het toekennen van de vrijstelling gebeurt dus door de federale overheid. In bepaalde gevallen regelen de diensten voor beroepsopleiding de aanvraag collectief voor de uitkeringsgerechtigde cursisten. Wanneer een werkzoekende een vrijstelling verkrijgt, mag hij een voorgestelde dienstbetrekking weigeren en moet hij

(1) De RVA stelt daarnaast jaarlijks een Nederlandstalige en Franstalige lijst van studies op met volledig leerplan die voorbereiden op beroepen waarvoor een significant tekort aan arbeidskrachten bestaat. De taal waarin de werkzoekende de opleiding volgt bepaalt welke lijst van toepassing is. Voor bepaalde beroepen geldt ook de woonplaats van de werkzoekende als bijkomend criteria.

doit être considérée comme une activité admise. Cela implique une adaptation des réglementations concernées.»

Outre le problème qui se pose au niveau des collaborateurs du système d'assistance par le travail, il existe des difficultés similaires en ce qui concerne la dispense pour suivre une formation professionnelle ou reprendre des études. L'administration flamande a traduit concrètement ces doléances dans la fiche 88 :

« FICHE 88

Thème : Dispense dans la réglementation du chômage pour suivre une formation professionnelle ou reprendre ses études

Analyse contextuelle :

• Bref rappel historique

Les demandeurs d'emploi indemnisés peuvent, sous certaines conditions, définies dans un arrêté royal et un arrêté ministériel de 1991, obtenir des dispenses, par exemple pour suivre certaines formations et études.

Des dispenses peuvent être obtenues en vertu des articles suivants dans la réglementation du chômage :

— Article 71 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 et article 83, § 5 — Influence de « Jobclub » ou « Recherche active d'Emploi ».

— Article 91 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 — Dispense pour suivre une formation professionnelle organisée dans les centres de formation professionnelle du VDAB ou partenaires agréés, les FPI et les IBT (formation professionnelle individuelle dans un établissement scolaire).

— Article 92 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 — Dispense pour suivre une formation prévue par la législation relative à la formation dans une profession indépendante.

— Article 93 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 — Dispense pour suivre des études de plein exercice (présentes ou non sur la liste d'études qui préparent à des professions pour lesquelles il y a une pénurie significative de main d'œuvre ou des professions critiques (1)).

— Article 94 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 — Dispense pour suivre une formation ou des études qui ne sont pas visées aux articles 91 à 93, si la formation ou les études sont acceptées par le directeur du bureau de chômage du domicile du demandeur d'emploi. Dans sa décision, celui-ci tient compte de l'âge du chômeur, des études déjà suivies, de ses aptitudes, de son passé professionnel, de la durée de son chômage, de la nature de la formation et des possibilités que ces études ou cette formation peuvent offrir au chômeur sur le marché de l'emploi. Le directeur peut demander à cette fin l'avis du service régional de l'emploi.

C'est donc l'autorité fédérale qui procède à l'octroi de la dispense. Dans certains cas, les services de formation professionnelle règlent la demande d'une manière collective pour les élèves indemnisés. Lorsqu'un demandeur d'emploi obtient une dispense, il pourra refuser un emploi proposé et il ne devra plus être

(1) En outre, l'ONEm établit chaque année une liste néerlandophone et francophone d'études de plein exercice qui préparent à des professions pour lesquelles il existe une pénurie significative de main d'œuvre. La langue dans laquelle le demandeur d'emploi suit la formation détermine quelle liste est d'application. Pour certaines professions, le domicile du demandeur d'emploi vaut également comme critère supplémentaire.

niet meer beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt. In het geval van een vrijstelling voor het hervatten van studies met volledig leerplan moet hij ook niet meer ingeschreven zijn als werkzoekende.

Het beleidsdomein «opleiding en vorming» is echter sinds 1980 een communautaire aangelegenheid.

Naar aanleiding van het Generatiepact werden een aantal nieuwe types van uitkeringen ingevoerd als stimulans voor niet-vergoede werkzoekenden (onder andere schoolverlaters tijdens wachttijd en herintreders) om zich te herscholen of studies te hervatten. Deze maatregelen werden op 1 april 2006 ingevoerd en bevinden zich nog volop in de opstartfase. Onder bepaalde voorwaarden kunnen personen die een IBO of instapopleiding volgen, bij de RVA een opleidingsuitkering dan wel een stageuitkering aanvragen. Langdurige werklozen (minstens 12 maanden) kunnen een opleidingstoeslag krijgen als ze een voltijdse beroepsopleiding van minstens zes maanden voltooid hebben. Na de voltooiing van deze opleiding hebben ze recht op een eenmalige opleidingstoeslag van 247,89 euro.

• Facts en Figures

In 2006 waren 17 213 uitkeringsgerechtigde werkzoekenden vrijgesteld omwille van het volgen van een beroepsopleiding. Iets meer dan de helft (54,1%) woonde in Vlaanderen (9 306 personen). Gemiddeld 20 172 uitkeringsgerechtigde werkzoekenden kregen een vrijstelling van de RVA voor het hervatten van studies en andere*. Vier op tien woonden in Vlaanderen (7 856 personen).

2006	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>	Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>	Brussels Gewest — <i>Région bruxelloise</i>	Totaal — <i>Total</i>
Beroepsopleiding. — <i>Formation professionnelle</i>	9 306	6 737	1 170	17 213
Studies en andere *. — <i>Études et autres*</i>	7 856	10 465	1 851	20 172
Totaal. — <i>Total</i>	17 162	17 202	3 021	37 385

* In het statistisch jaarverslag worden ook werkzoekenden die in het buitenland aan humanitaire acties deelnemen, leerkrachten tijdens de zomermaanden, ... opgenomen.

Bron : statistisch jaarverslag RVA

De diverse formules van vrijstellingen voor opleiding tellen iets meer dan 34 000 uitkeringsgerechtigde werklozen in 2006. De RVA besteedt 273,47 miljoen euro aan uitkeringen voor deze opleidingen of 665,9 euro per persoon per maand. De meeste opleidingen worden aangeboden door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling. Sommige opleidingen worden door de werklozen aangevraagd bij de directeur van het werkloosheidsbureau die ze al dan niet goedkeurt.

In België gaat het in de helft van de vrijstellingen om het volgen van een voltijdse beroepsopleiding (+ 6,2% ten overstaan van 2005), 22% voor een deeltijdse beroepsopleiding. In 17% van de gevallen werden de opleidingen goedgekeurd door de directeur van het werkloosheidsbureau en 7% van de vrijstellingen is voor het hervatten van studies met volledig leerplan. De studies voor knelpuntopleidingen maken slechts 2% van de vrijstellingen uit. De gegevens voor Vlaanderen liggen in dezelfde lijn. Het aantal

disponibel voor le marché de l'emploi. Dans le cas d'une dispense pour reprendre des études de plein exercice, il ne devra pas non plus être inscrit comme demandeur d'emploi.

Toutefois, depuis 1980, le domaine politique «formation» est une matière communautaire.

À l'occasion du Pacte de solidarité entre les générations, un certain nombre de nouveaux types de prestations ont été introduites comme stimulant pour les chômeurs non indemnisés (entre autres les jeunes qui quittent l'école pendant leur période d'attente et les personnes qui réintègrent le marché de l'emploi) pour se recycler ou reprendre des études. Ces mesures furent introduites le 1^{er} avril 2006 et se trouvent encore en pleine phase de démarrage. Sous certaines conditions, les personnes qui suivent une FPI ou une formation d'admission, peuvent demander à l'ONEm une allocation de formation ou bien une allocation de stage. Les chômeurs de longue durée (au moins 12 mois) peuvent obtenir un supplément de formation s'ils ont achevé une formation professionnelle à temps plein d'au moins six mois. Après achèvement de cette formation, ils ont droit à un supplément de formation unique de 247,89 euros.

• Faits et chiffres

En 2006, 17 213 chômeurs indemnisés ont été dispensés pour suivre une formation professionnelle. Un peu plus de la moitié d'entre eux (54,1%) habitaient en Flandre (9 306 personnes). Au total, 20 172 chômeurs indemnisés ont obtenu une dispense auprès de l'ONEm pour reprendre des études et pour d'autres motifs. Parmi ceux-ci, quatre sur dix habitaient en Flandre (7 856 personnes).

* Dans le rapport annuel statistique, sont également repris les demandeurs d'emploi qui participent à des actions humanitaires à l'étranger, les enseignants pendant les mois d'été, etc.

Source : rapport annuel statistique ONEm.

Les différentes formules de dispenses pour formation comptent un peu plus de 34 000 chômeurs indemnisés en 2006. L'ONEm dépense 273,47 millions d'euros en allocations pour ces formations, soit 665,9 euros par personne par mois. La plupart des formations sont offertes par les services régionaux de l'emploi. Certaines formations sont demandées par les chômeurs auprès du directeur du bureau de chômage qui les approuve ou non.

En Belgique, dans la moitié des cas de dispenses, il s'agit de suivre une formation professionnelle (+ 6,2% par rapport à 2005), 22% pour une formation professionnelle à temps partiel. Dans 17% des cas, les formations ont été approuvées par le directeur du bureau de chômage et 7% des dispenses concernent la reprise d'études de plein exercice. Les études pour des formations à des professions critiques ne représentent que 2% des dispenses. Les données pour la Flandre se situent dans le prolongement de cette ligne. Le nombre

goedkeuringen door de directeur van het werkloosheidsbureau is iets lager (12 %) ten voordele van het aantal vrijstellingen voor voltijdse beroepsopleidingen (59 %).

d'approbations par le directeur du bureau de chômage est légèrement inférieur (12 %) au profit du nombre de dispenses pour des formations professionnelles à temps plein (59 %).

2006 — Vlaams Gewest — 2006 — Région flamande	Totaal — Total	%
Voltijdse beroepsopleiding. — <i>Formation professionnelle à temps plein</i>	9 306	59 %
Deeltijdse beroepsopleiding. — <i>Formation professionnelle à temps partiel</i>	3 367	21 %
Hervatting studies met volledig leerplan. — <i>Reprise d'études de plein exercice</i>	798	5 %
Middenstandsopleiding. — <i>Formation des classes moyennes</i>	61	0 %
Studies voor knelpuntberoepen. — <i>Études pour professions critiques</i>	342	2 %
Studies goedgekeurd door de directeur WB. — <i>Études approuvées par le directeur du bureau de chômage</i>	1 937	12 %
Opleiding in buitenland of specifieke regionale initiatieven. — <i>Formation à l'étranger ou initiatives régionales spécifiques</i>	10	0 %
Totaal opleiding en scholing. — Total formation	15 821	100 %

Wat de opleidings- en stage-uitkeringen die pas sinds april 2006 ingevoerd werden betreft, geeft de RVA in het jaarverslag enkel de cijfers voor december. Deze geven een beter beeld van de werkelijkheid dan een gemiddelde op jaarbasis. In Vlaanderen kregen 1 914 personen een opleidingsuitkering (64 % van het totaal) voor het volgen van een IBO en 79 personen een stage-uitkering (80 % van het totaal) voor het volgen van een instap-opleiding.

In 2006 werden 776 opleidingstoelagen toegekend aan langdurige werklozen die een beroepsopleiding van minstens zes maanden volgden. In het Vlaams Gewest kregen 251 werklozen deze vergoeding (32,3 % tegenover 53,7 % in het Waals en 13,9 % in het Brussels Gewest). Ten opzichte van 2005 neemt het belang van deze maatregel toe (+ 221 totaal waarvan + 61 in het Vlaams Gewest).

Consequenties op het vlak van Personeel :

Een aanpassing van de bevoegdheden leidt niet tot een overdracht van personeel of tot bijkomende opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Consequenties op het vlak van Huisvesting :

Een aanpassing van de bevoegdheden heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• **Probleemstelling**

De vrijstellingen worden federaal geregeld. Voor het volgen van studies en opleidingen is dit bijvoorbeeld door het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (artikelen 91-94) en het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering (artikel 50, 8^o en 9^o) geregeld. In deze federale reglementeringen wordt vastgelegd welke studies en opleidingen in aanmerking komen voor vrijstellingen.

En ce qui concerne les allocations de formation et de stage qui n'ont été introduites que depuis le mois d'avril 2006, dans son rapport annuel, l'ONem ne donne que les chiffres pour le mois de décembre. Ceux-ci reflètent mieux la réalité qu'une moyenne sur base annuelle. En Flandre, 1 914 personnes ont reçu une allocation de formation (64 % du total) pour suivre une FPI et 79 personnes une allocation de stage (80 % du total) pour suivre une formation d'admission.

En 2006, 776 allocations de formation ont été octroyées à des chômeurs de longue durée ayant suivi une formation professionnelle d'au moins six mois. En Région flamande, 251 chômeurs ont reçu cette allocation (32,3 % par rapport à 53,7 % en Région wallonne et 13,9 % en Région bruxelloise). Par rapport à 2005, l'importance de cette mesure augmente (+ 221 au total dont + 61 en Région flamande).

Conséquences sur le plan du Personnel :

Une adaptation des compétences ne mène pas à un transfert de personnel ni à des missions supplémentaires pour les entités dans le domaine politique de l'Emploi et de l'Économie sociale.

Conséquences sur le plan du Logement :

Une adaptation des compétences n'a pas d'influence sur le logement des entités concernées dans le Domaine politique de l'Emploi et de l'Économie sociale.

• **Le problème**

Les dispenses sont réglées au niveau fédéral. Par exemple, les dispenses pour suivre des études et des formations sont réglées par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (article 91-94) et par l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage (article 50, 8^o et 9^o). Dans ces réglementations fédérales, on détermine quelles études et formations donnent droit à des dispenses.

Beroepsopleiding en onderwijs zijn echter exclusief communautaire bevoegdheden. De RVA en andere federale overheden hebben als dusdanig geen prerogatieven. Vlaanderen is het best geplaatst om deze regeling af te stemmen op de eigen socio-economische situatie en in te bedden in de eigen concepten van traject- en loopbaanbegeleiding.

Men kan zich terecht de vraag stellen in welke mate de federale overheid in staat is om rekening te houden met het in Vlaanderen aanwezige aanbod en met de knelpunten eigen aan de regionale markt inzake opleiding en vorming. De RVA erkent dit ook impliciet door het voorzien van de mogelijkheid om overleg te plegen met de VDAB bij het goedkeuren van opleidingen of studies die niet expliciet zijn opgenomen in de reglementering. Ook bij het opstellen van de lijst van knelpuntberoepen kan de RVA niet anders dan beroep doen op de gewestinstellingen. Deze hebben immers het beste zicht op de regionale arbeidsmarkt, de wensen van de werkgevers en het aanbod bij de werkzoekenden. Jaarlijks maakt de VDAB een lijst van opleidingen die leiden naar knelpuntberoepen, op basis van vacature-onderzoek en in overleg met de sectoren. Op de Nederlandstalige lijst, opgesteld door de RVA, wordt bovendien een vreemde toestand gecreëerd door in bepaalde gevallen de woonplaats van de werkzoekende in rekening te brengen. Een werkzoekende die in het Brussels Gewest woont, kan in bepaalde gevallen opleidingen volgen die een werkzoekende met woonplaats in Vlaanderen niet kan volgen (en omgekeerd).

De RVA legt een aantal belangrijke beperkingen op bij het bekomen van de vrijstelling die niet meer beantwoorden aan het aanbod op de opleidingsmarkt. De voorkeur gaat duidelijk naar beroepsopleidingen die door de openbare instellingen worden georganiseerd. Maar de vrijstellingen zouden idealiter ook mogelijk moeten zijn voor nieuwe opleidingsformules zoals alternerende stages, voltooiingstages op de bedrijfsvloer en opleidingen georganiseerd op transnationaal niveau (Europese Structuurfondsen en Communautaire Actieprogramma's), opleidingen NT2, opleidingen Centrum voor Deeltijds Onderwijs, basiseducatie, laaggeletterdheid, ICT-basisvaardigheden, opleidingen Centrum voor Beroepsopleiding voor personen met een handicap, enz. Deze instrumenten beogen immers een vlottere inschakeling in de arbeidsmarkt.

Ingevolge de top van Lissabon en het discours met betrekking tot levenslang leren zou de werkloosheidsreglementering ter zake helemaal geen remmingen mogen bevatten. De RVA zou elke Vlaamse opleiding/studie moeten aanvaarden. Alle opleidingen in het kader van de trajectbegeleiding, op grond van de reële behoeften van de werkloze, zouden in aanmerking moeten komen voor vrijstelling.

Voorstel :

Hoewel artikel 6, § 3*bis*, BWHI bepaalt dat er overleg wordt gepleegd tussen de betrokken deelregeringen en de betrokken federale overheid over onder andere het uitwisselen van informatie tussen de diensten voor opleiding, werkloosheid en bemiddeling, worden federale maatregelen onvoldoende afgestemd op de specifieke Vlaamse situatie.

De toekenning van vrijstellingen van beschikbaarheid op de arbeidsmarkt in het algemeen, en voor het volgen van studies of opleidingen in concreto moet worden geregeld op gewestelijk niveau.

De gewestelijke overheid is beter in staat om in te spelen op de behoeften van de arbeidsmarkt. Hiertoe dient artikel 6, § 1, VI, 12°, BWHI te worden aangepast.

La formation professionnelle et l'enseignement sont toutefois exclusivement des compétences communautaires. L'ONEm et d'autres autorités fédérales n'ont pas de prérogatives en tant que telles. La Flandre est le mieux placée pour adapter ce règlement à sa propre situation socioéconomique et l'encadrer dans ses propres concepts de parcours d'insertion et d'accompagnement de la carrière.

À juste titre, on peut se poser la question de savoir dans quelle mesure les autorités fédérales sont capables de tenir compte de l'offre présente en Flandre et des goulots d'étranglement propres au marché régional en matière de formation. L'ONEm reconnaît cela également d'une manière implicite en prévoyant la possibilité de se concerter avec le VDAB lors de l'approbation de formations ou d'études qui ne sont pas explicitement reprises dans la réglementation. Également lors de l'établissement de la liste de professions critiques, l'ONEm ne peut que faire appel aux institutions régionales. Celles-ci ont en effet la meilleure vue sur le marché de l'emploi régional, les souhaits des employeurs et l'offre parmi les demandeurs d'emploi. Chaque année, le VDAB établit une liste de formations qui mènent à des professions critiques, en se basant sur l'examen des postes vacants et en concertation avec les secteurs. Sur la liste néerlandophone établie par l'ONEm, on crée en outre une situation bizarre en prenant en considération, dans certains cas, le domicile du demandeur d'emploi. Un demandeur d'emploi qui habite en Région bruxelloise peut, dans certains cas, suivre des formations que ne peut pas suivre un demandeur d'emploi domicilié en Flandre (et vice versa).

L'ONEm impose un certain nombre de limitations importantes pour obtenir la dispense qui ne répondent plus à l'offre sur le marché de l'emploi. La préférence va clairement aux formations professionnelles organisées par les institutions publiques. Mais, idéalement, les dispenses devraient également être possibles pour de nouvelles formules de formations telles que les stages en alternance, les stages de perfectionnement sur le lieu de travail et les formations organisées au niveau transnational (Fonds structurels européens et Programmes d'Action communautaires), les formations NT2, les formations au Centre d'enseignement à temps partiel, l'éducation de base, le quasi-analphabétisme, les aptitudes de base en matière de technologies d'information et de communication, les formations au Centre de Formation professionnelle pour personnes handicapées, etc. Ces instruments visent en effet une insertion plus aisée au marché de l'emploi.

Suite au sommet de Lisbonne et au discours sur l'apprentissage tout au long de la vie, la réglementation sur le chômage ne devrait contenir aucun frein en la matière. L'ONEm devrait accepter chaque formation/étude flamande. Toutes les formations dans le cadre du parcours d'insertion, sur la base des besoins réels du chômeur, devraient pouvoir donner droit à une dispense.

Proposition :

Bien que l'article 6, § 3*bis*, de la LSRI dispose qu'il y aura une concertation entre les gouvernements des entités fédérées concernées et les autorités fédérales concernées, entre autres sur l'échange d'informations entre les services de formation, de chômage et d'emploi, les mesures fédérales ne sont pas suffisamment adaptées à la situation spécifiquement flamande.

L'octroi de dispenses de disponibilité sur le marché de l'emploi en général, et pour suivre des études ou des formations concrètement doit être réglé au niveau régional.

L'autorité régionale est mieux à même de répondre aux besoins du marché de l'emploi. À cette fin, il faut adapter l'article 6, § 1^{er}, VI, 12°, de la LSRI.

Om te vermijden dat de uitoefening van de bevoegdheid door de gewesten negatieve effecten heeft op het Federale budget kunnen de gewesten bij de uitoefening van deze bevoegdheid ook geresponsabiliseerd worden in het kader van hun globale output-doelstellingen.»

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 43, dat een artikel 10/4 invoegt, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 29 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/4 (nieuw)

Een artikel 8/4 invoegen, luidende :

«Art. 8/4. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12° aangevuld met de woorden «onverminderd artikel 6, § 1, IX, 5°».»

Verantwoording

Dit amendement wordt samen gelezen met onze amendementen nrs. 44 en 77, die respectievelijk een nieuw artikel 10/5 en een nieuw artikel 21/3 invoegen.

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan om concrete hervormingen te realiseren op het vlak van het werkgelegenheidsbeleid, meer specifiek op het vlak van controle en toezicht op de uitzendarbeid.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 :

«Daarom vraagt Vlaanderen in de eerste plaats meer instrumenten om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Uit een recente studie van het Federaal Planbureau en van de Studiediensten van het Vlaams en het Waals Gewest, is nogmaals gebleken hoe verschillend onze arbeidsmarkten evolueren in de periode 2006-2012, en hoezeer een aangepast arbeidsmarktenbeleid zich opdringt. Mede door de verschillende demografische ontwikkelingen zal de arbeidskrachte in Vlaanderen naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen in het volgende decennium, en zal de werkloosheid in Wallonië in diezelfde periode verder stijgen. Op deze verschillende situaties past een verschillend antwoord dat het federaal kader niet vermag te geven. De gewesten moeten dus alle mogelijkheden krijgen om werkzoekenden te activeren, een doelgroepenbeleid op te zetten en te oordelen over de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeidsmarkt. Ook de mogelijkheid tot het afsluiten van Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden en de medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale en Vlaamse bevoegdheden zijn een deel van die vraag. Met betrekking tot de vorming, dat een gemeenschapsmaterie is, vragen we de overheveling van een aantal hefbomen die zich situeren op het federale niveau, met name het betaald educatief verloop, het industrieel leerlingverloop

Pour éviter que l'exercice de la compétence par les régions n'ait un impact négatif sur le budget fédéral, dans l'exercice de cette compétence, les régions peuvent aussi être responsabilisées dans le cadre de leurs objectifs de rendement globaux.»

Le présent amendement traduit, em même temps que notre amendement n° 43, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 29 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/4 (nouveau)

Insérer un article 8/4 rédigé comme suit :

«Art. 8/4. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12° est complété par les mots «sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 5°».»

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 44 et 77 qui insèrent respectivement un article 10/5 nouveau et un article 21/3 nouveau.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend l'engagement de réaliser des réformes concrètes dans le domaine de la politique de l'emploi, en particulier en ce qui concerne le contrôle et la surveillance du travail intérimaire.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement :

«C'est pourquoi la Flandre demande en premier lieu à pouvoir disposer d'instruments supplémentaires pour mener une politique active en matière d'emploi. Une étude récente réalisée par le Bureau fédéral du Plan et les services d'étude de la Région flamande et de la Région wallonne montre une nouvelle fois à quel point nos marchés du travail connaissent et vont connaître une évolution différente au cours de la période 2006-2012 et combien il est urgent de mener une politique adaptée en ce qui concerne le marché du travail. Sous l'effet notamment des évolutions démographiques différentes, il est fort probable qu'au cours de la prochaine décennie, la pénurie de main-d'œuvre s'intensifiera en Flandre alors qu'en Wallonie, le chômage continuera à augmenter. Ces situations spécifiques requièrent des solutions spécifiques, ce que le cadre fédéral ne nous permet pas de faire. Il faut donc que les régions disposent de tous les moyens nécessaires pour activer les demandeurs d'emploi, mettre sur pied une politique de groupes cibles et juger de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail. La possibilité de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences fédérales et flamandes fait partie intégrante de cette demande de compétences. En ce qui concerne la formation, qui est une matière relevant des

en de opleiding in bedrijven. Ook de bevoegdheid inzake de controle en het toezicht op de uitzendarbeid wordt o.i. beter toegewezen aan de gewesten.»

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 78 in verband met de uitzendarbeid :

« FICHE 78

Thema : Uitzendarbeid

1. *Omgevingsanalyse :*

• Kort historisch overzicht

De wetgeving met betrekking tot uitzendarbeid is een federale wetgeving, meer bepaald de Wet van 24 juli 1987. Deze wet regelt het geheel van de tijdelijke en uitzendarbeid.

Doorheen de jaren werd uitzendarbeid meer en meer een instrument dat hielp om bepaalde overheidsdoelstellingen (onder andere het verhogen van de werkgelegenheid) te realiseren.

Op Vlaams niveau bestaat het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaams Gewest, dat de toelating (erkenning) regelt om een uitzendbureau te exploiteren.

• Facts en Figures

1. De uitzendbureaus zijn belangrijke actoren op de arbeidsmarkt niet enkel wegens hun toenemend economisch gewicht maar ook, in nog grotere mate, wegens de sociale rol die ze spelen, op het kruispunt van vraag en aanbod van werk.

In 2006 waren er 363 437 mensen aan de slag in het uitzendcircuit. Daarnaast moet ook rekening gehouden worden met 129 878 jobstudenten die in de zomervakantie via de uitzendbureaus aan het werk gingen. De totale toename van de activiteit in de sector, uitgedrukt in het aantal gepresteerde uren, vertaalt zich in een groei van 13% op jaarbasis.

2. De positie van jongeren, ouderen en niet-Belgen is opmerkelijk :

— 61,40% van de uitzendkrachten in België in 2006 is jonger dan 31 jaar (zonder rekening te houden met de jobstudenten), waarvan 31,7% van deze uitzendkrachten zich tussen de 21-25 jaar bevindt;

— 9,5% van de uitzendkrachten in België in 2006 is ouder dan 45 jaar;

— 15% van de uitzendkrachten in België in 2006 bezit niet de Belgische nationaliteit.

3. In het begin hadden de ondernemingen vooral nood aan uitzendarbeid als flexibiliteitsinstrument, bijvoorbeeld om tijdelijk afwezige werknemers te vervangen of om het hoofd te bieden aan pieken in de productie. Achteraf trad uitzendarbeid steeds meer naar voor als één van de belangrijkste instroomkanalen op de arbeidsmarkt. Uitzendarbeid is dé springplank geworden naar een vaste job. In bijna 2 op 3 gevallen krijgt de uitzendkracht na zijn interim-arbeid een vaste job aangeboden. Bovendien zijn het vooral mensen die behoren tot groepen die moeilijk op de

communautés, nous demandons le transfert d'une série de leviers qui se situent au niveau fédéral, à savoir le congé-éducation payé, l'apprentissage industriel et la formation en entreprise. La compétence relative au contrôle et à la surveillance du travail intérimaire devrait aussi, selon nous, être transférée aux régions.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence dans la fiche 78, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 78

Thème : Travail intérimaire

1. *Analyse contextuelle :*

• Bref rappel historique

La légalisation relative au travail intérimaire est une législation fédérale, plus particulièrement la loi du 24 juillet 1987. Cette loi règle l'ensemble du travail temporaire et intérimaire.

Au fil des années, le travail intérimaire est devenu de plus en plus un instrument permettant de réaliser certains objectifs publics (notamment l'augmentation de l'emploi).

Au niveau flamand, il existe un décret du 13 avril 1999 relatif au placement privé en Région flamande, qui règle l'autorisation (l'agrément) pour exploiter un bureau de travail intérimaire.

• Faits et chiffres

1. Les agences de travail intérimaire sont des acteurs importants sur le marché du travail, non seulement en raison de leur poids économique croissant mais également, et dans une mesure encore plus importante, en raison du rôle social qu'elles jouent, au carrefour de l'offre et de la demande de travail.

En 2006, 363 437 personnes étaient actives dans le circuit intérimaire. De plus, il convient de tenir compte des 129 878 étudiants qui ont trouvé du travail pendant les mois d'été par le biais d'une agence intérim. L'accroissement global de l'activité dans le secteur, exprimé en nombre d'heures prestées, se traduit dans une croissance de 13% sur base annuelle.

2. Notons la position des jeunes, personnes plus âgées et non Belges :

— 61,40% des travailleurs intérimaires en Belgique ont moins de 31 ans en 2006 (sans tenir compte des étudiants), dont 31,7% des travailleurs intérimaires se trouvent dans la tranche d'âge entre 21 et 25 ans;

— 9,5% des travailleurs intérimaires en Belgique ont plus de 45 ans;

— en 2006 toujours, 15% des travailleurs intérimaires ne possèdent pas la nationalité belge.

3. Au début, les entreprises avaient surtout besoin de travailleurs intérimaires comme instrument de flexibilité, par exemple pour remplacer des travailleurs temporairement absents ou pour faire face à des pointes dans la production. Ensuite, le travail intérimaire s'est profilé de plus en plus comme l'un des principaux tremplins vers le marché du travail. Le travail intérimaire est devenu le tremplin par excellence vers un emploi régulier. Dans presque 2 cas sur trois le travailleur intérimaire se voit offrir un emploi régulier après son contrat comme intérimaire. De plus, ce

arbeidsmarkt geraken, die maximaal profiteren van die springplankfunctie: laaggeschoolden, allochtonen, jongeren zonder werkervaring, (langdurig) werklozen, ... Velen van hen vinden juist dankzij interim-arbeid een vaste job.

Van alle uitzendkrachten in 2006 heeft 63 % een vaste job gevonden.

4. Het bestaande systeem van invoeginterim voor langdurig werklozen werkt niet omwille van de omslachtigheid van het systeem (dubbel betalingskanaal) en omwille van de verplichting tot het afsluiten van een contract van onbepaalde duur.

5. Beducht voor de gevaren van koppelbazerij en voor het risico van verdringing van vaste werkrachten straalt de wetgeving nog steeds een wantrouwen uit ten aanzien van uitzendarbeid. Het uitzonderlijk karakter van uitzendarbeid wordt uitgedrukt door het beperken van uitzendarbeid tot vier toepassingsgevallen en het opleggen van specifieke toelatingsprocedures. Intussen is de uitzendsector geëvolueerd tot een sterk gereguleerde sector, waarbij vooral het vergunningstelsel een belangrijk instrument is om de naleving van de sociale wetten en in het bijzonder de bescherming van de uitzendkracht te waarborgen.

6. Binnen de bestaande toegelaten motieven, wordt de rol van uitzendarbeid als werkervaringsinstrument niet gevaloriseerd. In de praktijk wordt meestal het motief « tijdelijke vermeerdering van werk » aangewend, omdat het zo'n ruime lading dekt. Doordat de motieven niet zijn afgestemd op de huidige rol van uitzendarbeid, ontstaat er een artificiële situatie.

7. In een aantal sectoren is uitzendarbeid (op verzoek van de sociale partners) nog steeds verboden :

- binnenscheepvaart;
- verhuis en meubelbewaring.

8. Uitzendarbeid in de overheidssector is principieel niet verboden, maar de nodige uitvoeringsbesluiten laten (nog steeds) op zich wachten. Thans is uitzendarbeid enkel mogelijk ter vervanging van contractuelen wier arbeidsovereenkomst is geschorst.

De (lokale) overheid zou via uitzendarbeid nochtans een belangrijk steentje kunnen bijdragen bij de tewerkstelling van kansengroepen.

9. Personeel :

Een uitbreiding van de bevoegdheden moet de verschillende entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie toelaten om hun opdrachten beter uit te oefenen. Ze heeft in beginsel geen effect op het personeel.

10. Huisvesting :

Een bevoegdheidsuitbreiding heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Probleemstelling

1. Met betrekking tot de draagwijdte van de Wet van 1987 :

Uitzendarbeid wordt geregeld door de Wet van 24 juli 1987 die op haar beurt gebaseerd is op een voorlopige wet uit 1976. Een tekst van meer dan 30 jaar oud dus, die niet meer beantwoordt aan de huidige werking van de arbeidsmarkt en de flexibiliteit inzake aanwervingen.

sont surtout des personnes faisant partie des groupes ayant des difficultés à accéder au marché du travail, qui bénéficient au maximum de cette fonction tremplin : travailleurs peu qualifiés, allochtones, jeunes sans expérience de travail, chômeurs (de longue durée), etc. Nombre d'entre eux trouvent précisément un emploi régulier grâce au travail intérimaire.

Sur l'ensemble des travailleurs intérimaires, 63 % ont trouvé un emploi fixe en 2006.

4. Le système actuel d'intérim d'insertion pour les chômeurs de longue durée ne fonctionne pas en raison de la complexité du système (double canal de paiement) et en raison de l'obligation de conclure un contrat à durée indéterminée.

5. La législation reste attentive aux risques du travail illégitime et d'exclusion de travailleurs réguliers, et continue dès lors à témoigner d'une certaine méfiance à l'égard du travail intérimaire. Le caractère exceptionnel du travail intérimaire s'exprime par la limitation du travail intérimaire à quatre cas d'application et l'application obligatoire de procédures spécifiques d'admission. Entre-temps, le secteur intérimaire est devenu un secteur fortement régulé, le système d'autorisation étant un outil important pour garantir le respect des lois sociales et en particulier la protection du travailleur intérimaire.

6. Dans le cadre des motifs actuels et autorisés, le rôle du travail intérimaire comme instrument d'expérience au travail n'est pas valorisé. Dans la pratique, on invoque généralement le motif « d'augmentation temporaire du volume de travail » qui permet de couvrir un éventail d'interprétations. Étant donné que les motifs ne correspondent pas avec le rôle actuel du travail intérimaire, une situation artificielle est créée.

7. Dans certains secteurs, le travail intérimaire reste interdit (à la demande des partenaires sociaux) :

- navigation intérieure;
- déménagement et garde de meubles.

8. En principe, le travail intérimaire n'est pas interdit dans le secteur public mais les arrêtés d'exécution se font toujours attendre. Actuellement, le travail intérimaire n'est possible qu'en remplacement de contractuels dont le contrat de travail a été suspendu.

Par le biais du travail intérimaire, l'autorité (locale) pourrait pourtant apporter une contribution importante à la mise au travail de groupes à risque.

9. Personnel :

Une extension des compétences doit permettre aux différentes entités dans le Domaine politique Emploi et économie sociale de mieux exercer leurs missions. En principe, elle n'a pas d'impact sur le personnel.

10. Logement :

Une extension des compétences n'a pas d'impact sur le logement des entités concernées dans le Domaine politique Emploi et économie sociale.

• Le problème

1. Pour ce qui concerne la portée de la loi de 1987 :

Le travail intérimaire est régi par la loi du 24 juillet 1987 qui est à son tour basée sur une loi provisoire de 1976. Un texte qui date d'il y a plus de 30 ans donc, qui ne répond plus au fonctionnement actuel du marché du travail et à la flexibilité en matière de recrutement.

Zoals reeds hierboven vermeld, is uitzendarbeid één van de belangrijkste instroomkanalen op de arbeidsmarkt geworden.

In dit opzicht dient de toepassing van uitzendarbeid verruimd en vergemakkelijkt te worden om zo haar rol als werkervarings- en recruitersinstrument te bevorderen.

Immers, de beperking van de uitzendarbeid tot de thans toegelaten motieven is niet langer doelmatig:

— Verdringing van vaste werknemers wordt niet tegengehouden door motiveringsplicht;

— Een vergunningsstelsel is veel efficiënter om de naleving van de sociale wetten te waarborgen;

— De rol van uitzendarbeid als werkervaringsinstrument of instrument om op flexibele manier de noden van de werkgever en de wensen van de werknemers te verenigen, wordt niet gevaloriseerd.

Eind 2005 werd met de Generatiepactwet van 23 december 2005 reeds een eerste stap gezet en een nieuw motief voor uitzendarbeid ingevoerd, meer bepaald het tewerkstellingstraject (zie artikel 1, § 7 van de Wet van 1987).

Door de invoering van dit nieuwe motief wordt de reïntegratie op de arbeidsmarkt van moeilijk te plaatsen werkzoekenden vergemakkelijkt. Omdat de huidige regelgeving geen rekening houdt met de rol die de uitzendsector in 2006 vervult op de arbeidsmarkt, is verdere aanpassing van de wetgeving noodzakelijk.

2. Met betrekking tot de controlebevoegdheid in de Wet van 1987:

Eenzijds, één van de essentiële voorwaarden om een erkenning te verkrijgen en te behouden is « niet in ernstige overtreding zijn van de wettelijke of reglementaire bepalingen in verband met uitzendarbeid » (zie artikel 8, § 1, 4^o van het decreet van 1999).

Doch anderzijds, kunnen de gewestelijke inspectiediensten de naleving van de bepalingen van de Wet van 1987 niet controleren, maar enkel melden aan de federaal bevoegde diensten. Bijgevolg kunnen door de gewestelijke inspectiediensten geen vaststellingen worden gedaan die nochtans noodzakelijk zijn voor de toepassing van het decreet van 1999.

Opdat de inspectiediensten tot volledige en vooral efficiëntere controles zouden kunnen overgaan, is een aanpassing van de wetgeving/bevoegdheden, dan ook noodzakelijk.

2. *Voorstel:*

1. Draagwijdte van de wet van 1987

Afschaffing motiveringsplicht

Binnen de wetgeving kan de motiveringsplicht worden afgeschaft en vervangen worden door een algemene toelating van uitzendarbeid gekoppeld aan spelregels.

Deze spelregels zouden kunnen tegemoet komen aan de vrees voor verdringing van de vaste werknemers en de vrees dat flexibiliteit teveel ten koste gaat van de sociale zekerheid:

- Uitzendcontracten die een bepaalde duur overschrijden (bijvoorbeeld 12 maanden) of die voor bepaalde duur worden verlengd te onderwerpen aan toelating van VA of PC.

- Het statuut van de uitzendkracht verbeteren bijvoorbeeld inzake werkloosheid (tewerkstellingsperiodes van minder dan

Comme nous l'avons signalé ci-avant, le travail intérimaire est devenu l'un des plus importants canaux d'insertion sur le marché de l'emploi.

Dans cette optique, l'application du travail intérimaire doit être élargie et facilitée afin de promouvoir son rôle comme outil d'acquisition d'expérience professionnelle et de recrutement.

En effet, la restriction du travail intérimaire aux motifs actuellement autorisés n'est plus efficace:

— L'exclusion de travailleurs fixes n'est pas contrée par l'obligation de motivation;

— Un système d'autorisation est nettement plus efficace pour garantir le respect des lois sociales;

— Le rôle du travail intérimaire comme outil d'acquisition d'expérience ou comme instrument pour concilier de manière flexible les besoins de l'employeur et les desiderata des travailleurs, n'est pas valorisé.

Fin 2005, un premier pas fut franchi par la loi sur la solidarité entre générations du 23 décembre 2005 et un nouveau motif fut instauré pour le travail intérimaire, à savoir: le parcours professionnel (voir article 1^{er}, § 7, de la loi de 1987).

Suite à l'instauration de ce nouveau motif, la réintégration de demandeurs d'emploi difficiles à placer est facilitée sur le marché du travail. Étant donné que la réglementation actuelle ne tient pas compte du rôle que joue le secteur intérimaire en 2006 sur le marché de l'emploi, la législation doit encore être adaptée.

2. Pour ce qui concerne la compétence en matière de contrôle telle que prévue dans la loi de 1987:

D'une part, l'une des conditions essentielles pour obtenir et maintenir un agrément est de « ne pas enfreindre gravement les dispositions légales ou réglementaires relatives au travail intérimaire » (voir article 8, § 1^{er}, 4^o, du décret de 1999).

Toutefois, d'autre part, les services d'inspection régionaux ne peuvent pas contrôler le respect des dispositions de la loi de 1987, mais uniquement signaler des cas aux services fédéraux compétents. Par conséquent, les services d'inspection régionaux ne peuvent pas faire les constats qui seraient pourtant nécessaires pour l'application du décret de 1999.

Pour que les services d'inspection puissent procéder à des contrôles intégraux et surtout plus efficaces, une adaptation de la législation/des compétences s'impose.

2. *Proposition:*

1. Portée de la loi de 1987

Abrogation de l'obligation de motivation

L'obligation de motivation peut être supprimée dans la législation et les remplacements peuvent être soumis à des règles du jeu par une autorisation générale du travail intérimaire.

Ces règles du jeu pourraient répondre à la crainte d'une exclusion des travailleurs permanents et la crainte que la flexibilité ne se fasse trop au détriment de la sécurité sociale:

- Soumettre les contrats de travail intérimaire qui dépassent une durée déterminée (par exemple 12 mois) ou qui sont prolongés pour une période déterminée à VA ou PC.

- Améliorer les statuts de travailleur intérimaire, par exemple en matière de chômage (prendre en compte des périodes d'emploi

3 maanden wel in aanmerking nemen), collectief ontslag en sluiting, meer aandacht voor extra-legale voordelen voor uitzendkrachten (gelet op toenemend belang van extralegale collectieve verzekeringen), opleiding (engagementen van uitzendsector), ...

Alternatief: uitbreiding van de toegelaten motieven

Instroom als nieuw motief voor uitzendarbeid: het inzetten van uitzendkrachten met het oog op vaste aanwervingen door bedrijven. De uitzendsector is inmiddels uitgegroeid tot een belangrijk wervingsinstrument voor de bedrijven, zowel in de industrie als in de diensten. Daarnaast is uitzendarbeid een zeer belangrijk systeem van flexibiliteit geworden. Deze instroom/flexibiliteit is een onmisbaar gegeven voor het vrijwaren van de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven.

Rekening houdend met het feit dat thans meer dan 60% van de werknemers eerst werkt als uitzendkracht en achteraf vast wordt aangeworven, is het noodzakelijk deze instroom in te voegen als nieuw motief voor uitzendarbeid.

2. Verruiming sectoren

De bestaande sectorale verboden (binnenscheepvaart, verhuis, meubelbewaring) werden ingevoerd op voorstel van de sociale partners) (artikel 23 Wet 1987). Herziening hiervan wordt dan ook best aan hun initiatief overgelaten.

Voor de uitvoering van de mogelijkheid tot uitzendarbeid in de overheidssector ligt het initiatiefrecht nog steeds bij de Koning (artikel 48 Wet 1987). Deze bevoegdheid dient te worden overgedragen aan de gemeenschappen en de gewesten via een wijziging van artikel 87 van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen.

3. Bevoegdheid

De gewesten dienen meer autonomie te krijgen wat het toepassingsgebied en de modaliteiten van de Wet van 1987 betreft.

Concreet wil dit zeggen dat de wetgeving/regelgeving federaal blijft, maar dat de invulling van de uitzendarbeid (toelatingsgronden/motieven voor uitzendarbeid) op gewestelijk niveau geschiedt.

Wat deze toelatingsgronden inhoudelijk betreft, kan worden verwezen naar het hierboven reeds gestelde (afschaffing motiveringsplicht of minstens uitbreiding van de toegelaten motieven).

Hieraan gekoppeld dienen de gewesten een medecontrolebevoegdheid over de Wet van 1987 te krijgen.

Het Decreet van 1999 inzake private arbeidsbemiddeling bevat bepalingen die dienen nageleefd te worden en die expliciet en impliciet verwijzen naar de Wet van 24 juli 1987 inzake tijdelijke en uitzendarbeid (zie bijvoorbeeld artikel 8, § 1, 4^o van het decreet van 1999).

De controle op de wet van 1987 is thans echter een federale bevoegdheid daar waar het, in het kader van de uitoefening van eigen gewestelijke bevoegdheden, noodzakelijk is hier tevens voor de gewestelijke diensten deze controlebevoegdheid te creëren. Men mag immers volgens het decreet van 1999 niet in ernstige overtreding zijn met de Wet van 1987 (zie eveneens artikel 8, § 1, 4^o van het decreet van 1999). Alleen al omdat het decreet van 1999 het zelf voorziet en uitdrukkelijk naar de wet van 1987 verwijst, is

de moins de 3 mois), de licenciement collectif et de fermeture, pour davantage d'attention pour des avantages extralégaux octroyés aux travailleurs intérimaires (vu l'importance croissante d'assurances collectives extralégales), au niveau de la formation (engagements du secteur intérimaire), etc.

Alternative: extension des motifs autorisés

Insertion sur le marché du travail comme nouveau motif pour le travail intérimaire: l'engagement de travailleurs intérimaires en vue de recrutements permanents par les entreprises. Le secteur intérimaire s'est entre-temps mué en important outil de recrutement pour les entreprises, tant dans l'industrie que dans le secteur tertiaire. De plus, le travail intérimaire est devenu un système très important de flexibilité. Cette insertion/flexibilité constitue une donnée indispensable pour la sauvegarde de la position concurrentielle des entreprises belges.

Eu égard au fait que plus de 60% des travailleurs travaillent aujourd'hui déjà d'abord comme intérimaire et sont ensuite définitivement engagés, il convient d'ajouter ce type d'insertion sur le marché comme nouveau motif pour le travail intérimaire.

2. Extension des secteurs

Les interdictions sectorielles actuelles (navigation intérieure, déménagements, garde de meubles) ont été instaurées sur la proposition des partenaires sociaux (article 23 de la loi de 1987). Il vaudrait donc mieux laisser à leur initiative une révision en la matière.

Pour l'exécution de la possibilité du travail intérimaire dans le secteur public, le droit d'initiative relève toujours du Roi (article 48 de la loi de 1987). Cette compétence doit être transférée vers les communautés et les régions par le biais d'une modification de l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

3. Compétence

Les régions doivent avoir plus d'autonomie pour ce qui concerne le champ d'application et les modalités de la loi de 1987.

Cela signifie concrètement que la législation/réglementation reste fédérale, mais que la concrétisation du travail intérimaire (motifs d'autorisation du travail intérimaire) se réalise au niveau régional.

Pour ce qui est du contenu des motifs d'autorisation, il peut être référé à ce qui précède (suppression de l'obligation de motivation ou au moins extension des motifs admis).

Dans le corollaire, les régions doivent se voir attribuer une compétence en matière de contrôle partagé sur la loi de 1987.

Le décret de 1999 relatif au placement privé contient des dispositions qui doivent être respectées et qui réfèrent de manière explicite et implicite à la loi du 24 juillet 1987 relative au travail temporaire et intérimaire (voir par exemple l'article 8, § 1^{er}, 4^o, du décret de 1999).

Le contrôle sur la loi de 1987 constitue toutefois une compétence fédérale alors que, dans le cadre de l'exercice des compétences régionales, il s'avère nécessaire de créer cette compétence de contrôle pour les services régionaux également. En vertu du décret de 1999, on ne peut en effet gravement enfreindre la loi de 1987 (voir aussi article 8, § 1^{er}, 4^o, du décret de 1999). Du seul fait que le décret de 1999 le stipule lui-même et réfère explicitement à la loi de 1987, une compétence de contrôle

een controlebevoegdheid voor de gewestelijke inspectiediensten een absolute noodzakelijkheid.

In concreto

BWHI

Naar analogie met de geldende controlebevoegdheid inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, dient in artikel 6, § 1, IX van de Bijzondere Wet een nieuwe bevoegdheidsbepaling opgenomen te worden.

Daarnaast dient artikel 6, § 1, VI, 12° van de Bijzondere Wet aangepast te worden wat de bepaling betreft dat alleen de federale overheid bevoegd is voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

In Artikel 87, § 3 van de Bijzondere Wet moet tevens worden bepaald dat de gemeenschappen en de gewesten in afwijking van § 4 de voorwaarden vaststellen voor tijdelijke arbeid binnen hun diensten en instellingen, de ondernemingen die ze oprichten, alsmede de ondergeschikte besturen waarover ze toezicht uitoefenen.

Wet van 24 juli 1987

Wat de motieven betreft, dient in de Wet van 1987 een nieuw artikel *1bis* ingevoegd te worden waarin aan de gewesten de bevoegdheid wordt gegeven de modaliteiten van uitzendarbeid te wijzigen.

Dit nieuwe art. *1bis* kan als volgt luiden: «De overheden die krachtens artikel 6, § 1 IX ... van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980 bevoegd zijn, kunnen de motieven en de procedurele voorwaarden voor tijdelijke arbeid vermeld in artikel 1 wijzigen.»

De omschrijving van artikel 48 moet worden aangepast aan de nieuwe bevoegdheidsbepaling van artikel 87, § 3, van de Bijzondere Wet.

Koninklijk besluit van 9 december 1987

Dit koninklijk besluit wijst de bevoegde ambtenaren aan belast met het toezicht en de controle op de uitvoering van de wet van 24 juli 1987. Een medecontrolebevoegdheid voor de gewestelijke inspectiediensten kan geschieden door de eenvoudige toevoeging in artikel 1 van het koninklijk besluit van een punt «7° de sociaalrechtelijke inspecteurs van het Departement Werk en Sociale Economie.»

Verder wensen de indieners ook te verwijzen naar een soortgelijk initiatief van de parlementsleden Annemie Van de Casteele, Stefaan Noreilde, Hilde Vautmans, Carina Van Cauter en Geert Versnick, namelijk het Voorstel van Bijzondere Wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op de regionalisering van de reglementering inzake tijdelijke arbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (stuk, Senaat, nr. 3-936/1 van 26 november 2004 en stuk, Kamer, nr. 0880/001 van 25 februari 2008). Volgens dit voorstel is de regeling van de uitzendarbeid dringend aan modernisering toe. De indieners ervan stellen echter vast dat het nodige dynamisme daarvoor ontbreekt op wetgevend vlak en wijzen dit aan verschillen in visie tussen de landsdelen. Zij verkiezen daarom de uitzendarbeid te defederaliseren en de regeling toe te vertrouwen aan de gewesten.

pour les services d'inspection régionaux est donc une nécessité absolue.

Concrètement

LSRI

Par analogie avec la compétence de contrôle actuellement en vigueur pour l'emploi de travailleurs étrangers, il convient de prévoir une nouvelle disposition en matière de compétence à l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale.

De plus, l'article 6, § 1^{er}, VI, 12°, de la loi spéciale doit être adapté pour ce qui concerne la disposition qui stipule que seul le pouvoir fédéral est compétent en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

À l'article 87, § 3, de la loi spéciale il convient de stipuler en outre que les communautés et les régions fixent, par dérogation au § 4, les conditions pour le travail temporaire au sein de leurs services et institutions, des entreprises qu'elles créent ainsi que des administrations subordonnées sur lesquelles elles exercent le contrôle.

Loi du 24 juillet 1987

Pour ce qui concerne les motifs, un nouvel article 1^{er bis} doit être inséré dans la loi de 1987 conférant aux régions la compétence de modifier les modalités du travail intérimaire.

Ce nouvel article 1^{er bis} pourrait être libellé comme suit: «Les autorités qui sont compétentes en vertu de l'article 6, § 1^{er} IX ... de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, peuvent modifier les motifs et les conditions de procédure applicables au travail temporaire visés à l'article 1^{er}.»

Le libellé de l'article 48 doit être adapté à la nouvelle disposition en matière de compétence de l'article 87, § 3, de la loi spéciale.

Arrêté royal du 9 décembre 1987

Cet arrêté royal désigne les fonctionnaires compétents chargés de la surveillance et du contrôle de l'exécution de la loi du 24 juillet 1987. Une compétence partagée en matière de contrôle pour les services d'inspection régionaux peut être réglée par le simple ajout à l'article 1^{er} de l'arrêté royal d'un point «7° les inspecteurs de droit social du Département Emploi et Économie sociale.»

Par ailleurs, les auteurs souhaitent également faire référence à une initiative analogue des parlementaires Annemie Van de Casteele, Stefaan Noreilde, Hilde Vautmans, Carina Van Cauter et Geert Versnick, à savoir la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, en vue de régionaliser la réglementation sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs (doc. Sénat, n° 3-936/1 du 26 novembre 2004 et doc. Chambre n° 0880/001 du 25 février 2008). Selon cette proposition, il est urgent de moderniser la réglementation en matière de travail intérimaire. Toutefois, les auteurs de celle-ci constatent que le dynamisme législatif nécessaire fait défaut et ils en imputent la responsabilité aux divergences de conception entre les entités du pays. C'est pourquoi ils estiment qu'il est préférable de défédéraliser le travail intérimaire et de confier aux régions le soin de légiférer en la matière.

Dit amendement vertaalt, samen met de amendementen nrs. 44 en 77, die een artikel 10/5 en een artikel 21/3 invoegen, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemmig voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 30 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/5 (nieuw)

Een artikel 8/5 invoegen, luidende :

« Art. 8/5. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12^o aangevuld met de woorden « onverminderd art. 6, § 1, IX, 6^o. »

Verantwoording

Dit amendement wordt samen gelezen met het amendement nr. 45, dat een nieuw artikel 10/6 invoegt.

Een aantal principes in het kader van een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 82 in verband met de medecontrolebevoegdheid op de voorafgaandelijke meldingsplicht voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen.

« FICHE 82

Thema : Medecontrolebevoegdheid meldingsplicht LIMOSA

Omgevingsanalyse :

• Kort historisch overzicht

Op 1 mei 2004 werd de Europese unie uitgebreid met 10 nieuwe lidstaten. Voor 8 van hen is er een overgangperiode bepaald waarin een beperking geldt op het vrij verkeer van werknemers. In april 2006 is deze overgangperiode verlengd tot 1 mei 2009. Op 1 januari 2007 zijn nog eens 2 landen lid geworden van de EU en ook voor hen geldt de beperking op het vrij verkeer van werknemers. De motivatie voor de verlenging van de overgangperiode moet vooral worden gezocht in het feit dat er heel wat misbruiken werden vastgesteld bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, ondermeer via het oneigenlijk gebruik van detacheringen en het vrij verkeer van diensten.

Het openstellen van de grenzen voor werknemers van de nieuwe EU-lidstaten kan vroeger dan 1 mei 2009 gebeuren, als er aan 4 voorwaarden is voldaan.

De eerste voorwaarde heeft betrekking op de verplichte voorafgaande melding van alle grensoverschrijdende arbeid.

De tweede voorwaarde is het bestaan van een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende inspectiediensten voor het beter bestrijden van de misbruiken.

Le présent amendement traduit, en même temps que nos amendements n^{os} 44 et 77 insérant un article 10/5 et un article 21/3, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 30 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 19)

Art. 8/5 (nouveau)

Insérer un article 8/5 rédigé comme suit :

« Art. 8/5. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12^o est complété par les mots « , sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 6^o. »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n^o 45, lequel insère un nouvel article 10/6.

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches un certain nombre de principes directeurs pour une prochaine réforme de l'État. Il s'agit notamment de la fiche 82, qui concerne la compétence de contrôle de l'obligation de déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés.

« FICHE 82

Thème : Compétence en matière de contrôle — déclaration obligatoire LIMOSA

Analyse contextuelle :

• Bref rappel historique

Le 1^{er} mai 2004, l'Union européenne fut élargie à 10 nouveaux États membres. Pour 8 d'entre eux, la libre circulation de travailleurs est limitée pendant une période transitoire. En avril 2006, cette période transitoire a été prolongée jusqu'au 1^{er} mai 2009. Le 1^{er} janvier 2007, 2 autres membres ont adhéré à l'UE et ils relèvent de la même restriction en matière de circulation des travailleurs. La motivation de cette prolongation est liée essentiellement au fait que nombre d'abus ont été constatés dans le cadre de l'occupation de travailleurs étrangers, entre autres par l'usage improprie de détachements et la libre circulation de services.

L'ouverture des frontières aux travailleurs des nouveaux États membres pourrait intervenir avant le 1^{er} mai 2009, si 4 conditions sont remplies.

La première condition porte sur la déclaration obligatoire et préalable de toute forme d'emploi transfrontalier.

La deuxième condition concerne l'existence d'un accord de coopération entre les différents services d'inspection en vue d'une lutte plus optimale contre les abus.

De derde voorwaarde handelt over de hoofdelijke aansprakelijkheid met betrekking tot de loon- en arbeidsvoorwaarden van buitenlandse terbeschikkinggestelde werknemers.

De vierde voorwaarde ten slotte is de invoering van een vorderingsrecht voor buitenlandse werknemers en werknemersorganisaties bij de Belgische rechtbanken.

Met de Programmawet van 27 december 2006 (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 2006) werden de eerste twee voorwaarden vervuld. SIOD werd opgericht om de samenwerking tussen de inspectiediensten te bevorderen en de LIMOSA-wetgeving voert de verplichte voorafgaande melding in.

De LIMOSA-wetgeving bevindt zich onder Titel IV, Hoofdstuk VIII, « Voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen » van de voornoemde Programmawet. Het koninklijk besluit van 20 maart 2007 (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2007) regelt de uitvoering van bovenvermelde wet.

De nieuwe wetgeving met betrekking tot de voorafgaande meldingsplicht voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen is een federale aangelegenheid en op dit ogenblik is de controle op deze normen uitsluitend een federale bevoegdheid.

Niettemin zijn er een aantal raakvlakken met de bevoegdheid van de gewestelijke inspectiediensten, en meer in het bijzonder op het vlak van de toepassing en de controle van de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

• Facts and Figures

Personeel :

Een uitbreiding van de bevoegdheden van de regionale sociale inspectiediensten moet de Vlaamse Inspectie Werk en Sociale Economie toelaten om haar opdrachten beter uit te oefenen. Ze heeft in beginsel geen effect op het personeel.

Huisvesting :

Een bevoegdheidsuitbreiding heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Probleemstelling

Overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 3, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de Vlaamse Gemeenschap, wat het tewerkstellingsbeleid betreft, bevoegd voor de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en medebevoegd voor de controle.

Bij de evaluatie van de Belgische overgangsmaatregelen die op 1 mei 2004 werden genomen naar aanleiding van de uitbreiding van de EU, werd evenwel vastgesteld dat de klassieke paden van de formele arbeidsmigratie steeds meer worden verlaten ten voordele van alternatieve constructies met detacheringen in het kader van dienstverleningscontracten waarbij goedkope arbeidskrachten op de Belgische arbeidsmarkt worden gedumpt zonder de Belgische arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden en de geldende sociale documenten na te leven.

Het is zeer moeilijk om dergelijke inbreuken op te sporen. Bovendien zijn de gewestelijke inspectiediensten, rekening houdend met de huidige bevoegdheden, verplicht om de vastgestelde

La troisième condition se rapporte à la responsabilité solidaire par rapport aux conditions de travail et de rémunération des travailleurs étrangers mis à disposition.

La quatrième condition enfin porte sur l'instauration d'un droit d'action pour les travailleurs étrangers et les organisations de travailleurs étrangers devant les tribunaux belges.

Les deux premières conditions sont remplies depuis la Loi-programme du 27 décembre 2006 (*Moniteur belge* du 28 décembre 2006). Le SIOD fut créé pour la promotion de la collaboration entre services d'inspection et la législation LIMOSA instaure la déclaration obligatoire et préalable.

La réglementation LIMOSA figure sous le Titre IV, Chapitre VIII, « Déclaration préalable pour travailleurs salariés et indépendants détachés » de ladite Loi-Programme. L'arrêté royal du 20 mars 2007 (*Moniteur belge* du 28 mars 2007) règle l'exécution de la loi précitée.

La nouvelle législation relative à la déclaration obligatoire préalable pour les travailleurs et indépendants détachés est une matière fédérale et à l'heure qu'il est, le contrôle concernant ces normes est une compétence exclusivement fédérale.

Néanmoins, il existe des parallélismes avec la compétence des services d'inspection régionaux, et plus particulièrement dans le domaine de l'application et du contrôle de l'emploi de travailleurs étrangers.

• Faits et chiffres

Personnel :

Une extension des compétences des services d'inspection sociale régionaux doit permettre à l'inspection flamande Emploi et économie sociale de mieux accomplir ses missions. En principe, pas d'impact sur le personnel.

Logement :

Une extension des compétences n'a pas d'impact sur le logement des entités concernées dans le Domaine politique Emploi et économie sociale.

• Le problème

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, IX, 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la Communauté flamande est compétente, pour ce qui concerne la politique de l'emploi, pour l'application des normes en matière d'occupation de travailleurs étrangers et a une compétence partagée en matière de contrôle.

Lors de l'évaluation des mesures transitoires belges adoptées le 1^{er} mai 2004 suite à l'élargissement de l'Union, on a constaté que les voies classiques de la migration de travail formelle sont de plus en plus abandonnées au profit de constructions alternatives avec des détachements dans le cadre de contrats de service, des travailleurs peu coûteux étant jetés sur le marché belge de l'emploi sans le moindre respect des conditions belges en matière de travail, de rémunération et d'emploi et sans respect des documents sociaux en vigueur.

De telles infractions sont très difficiles à dépister. De plus, les services régionaux d'inspection ne peuvent, compte tenu des compétences actuelles, rien faire contre les abus constatés. La

misbruiken ongemoeid te laten. Het doorgeven van de nodige gegevens aan de federale inspectiediensten biedt geen oplossing omdat de vaststellingen meestal te laat gebeuren.

De consequentie is dat geen enkele overheid nog een volledig zicht heeft op de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten in België en derhalve in staat is om deze misbruiken aan te pakken. Daarbij komt dat de bevoegde Federale en Gewestelijke administraties en inspectiediensten hun werkmethode op termijn zullen moeten aanpassen in het licht van de toepassing van de Dienstenrichtlijn.

Op 23 december 2005 heeft de Federale overheid reeds een eerste stap gezet in de aanpak van dergelijke misbruiken via de invoering van een controle en monitoring van buitenlandse arbeidskrachten (LIMOSA-meldingsplicht uitgevoerd via de programmawet van 27 december 2006). De gewestelijke administraties en inspectiediensten verlenen hieraan volop hun medewerking via de verrijking van de databank met gegevens inzake arbeidskaarten.

De maatregelen die de Federale overheid in het kader van de evaluatie van de overgangsmaatregelen heeft genomen, waren noodzakelijk maar zijn onvoldoende. Om de misbruiken bij oneigenlijke migratie of detachering efficiënter aan te pakken moeten in een tweede fase de gewestelijke diensten ook bevoegd worden gemaakt voor de controle en de vervolging van de LIMOSA-regelgeving.

Voorstel :

Er dient naar analogie met de bestaande bevoegdheidsbepaling inzake tewerkstelling van buitenlandse werknemers een nieuwe bevoegdheidsbepaling te worden opgenomen in artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de hervorming der instellingen om de gewesten bevoegd te maken voor de controle van de voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen.

Hieraan gekoppeld dient eveneens een nieuwe bepaling in de programmawet van 27 december 2006 en in het betreffende koninklijk besluit van 20 maart 2007 worden ingevoegd. (In het huidige koninklijk besluit van 20 maart 2007 wordt reeds onder art. 9 bepaald welke de aangewezen ambtenaren en beambten zijn belast met het toezicht op de uitvoering van deze regelgeving).

Voormeld artikel 9 wordt dan concreet aangevuld met een punt «7° de sociaalrechtelijke inspecteurs van het Departement Werk en Sociale Economie.»

Verder moet artikel 6, § 1, VI, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden aangepast wat de bepaling betreft dat alleen de federale overheid bevoegd is voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.»

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 45, dat een artikel 10/6 invoegt, de wensen van de Vlaamse administratie door ze te implementeren in de nu ter stemmig voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

communication des informations nécessaires aux services d'inspection fédéraux n'apporte pas de solution étant donné que les constats se font généralement trop tard.

La conséquence est qu'aucune autorité n'a de vision globale sur l'emploi de travailleurs étrangers en Belgique et n'est dès lors en mesure de lutter contre ces abus. À cela s'ajoute que les administrations et services d'inspection fédéraux et régionaux devront à terme adapter leurs méthodes de travail dans la perspective de l'application de la Directive sur la prestation de services.

Le 23 décembre 2005, l'autorité fédérale a déjà franchi un premier pas dans la lutte contre de tels abus par le biais de l'instauration d'un système de contrôle et de monitoring de travailleurs étrangers (déclaration obligatoire LIMOSA exécutée par le biais de la loi-programme du 27 décembre 2006). Les administrations et services d'inspection régionaux y apportent leur pleine collaboration par l'alimentation de la base de données avec les informations relatives aux permis de travail.

Les mesures prises par l'autorité fédérale dans le cadre de l'évaluation des mesures transitoires, étaient nécessaires mais insuffisantes. En vue d'une lutte plus efficace contre les abus de migration ou de détachement les services régionaux doivent être rendus compétents dans une deuxième phase pour le contrôle et les poursuites dans le cadre de la réglementation LIMOSA.

Proposition :

Par analogie avec le système actuel de compétences en matière d'emploi de travailleurs étrangers, une nouvelle disposition doit être prévue à l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 afin de rendre les Régions compétentes en matière de contrôle de la déclaration préalable pour les travailleurs et indépendants détachés.

Dans un même temps, une nouvelle disposition doit être insérée dans la loi-programme du 27 décembre 2006 et dans l'arrêté royal correspondant du 20 mars 2007 (l'actuel arrêté royal du 20 mars 2007 désigne déjà en son article 9 les agents et fonctionnaires chargés du contrôle sur l'exécution de cette réglementation).

L'article 9 précité est concrètement complété par un point «7° les inspecteurs de droit social du Département Emploi et économie sociale.»

De plus, l'article 6, § 1^{er}, VI, 12°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 doit être adapté pour ce qui concerne la disposition stipulant que seule l'autorité fédérale est compétente en matière de droit du travail et de sécurité sociale.»

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 45 qui insère un article 10/6, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 31 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/6 (nieuw)

Een artikel 8/6 invoegen, luidende :

« Art. 8/6. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12^o aangevuld met de woorden « onverminderd artikel 6, § 1, IX, 7^o ». »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 46, dat een nieuw artikel 10/7 invoegt.

Een aantal principes in het kader van een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 84 in verband met de aanpak van misbruiken bij detachering van buitenlandse werknemers :

« FICHE 84

Thema : Migratie. Aanpak van misbruiken bij detachering van buitenlandse werknemers

*1. Omgevingsanalyse :***• Kort historisch overzicht**

Op grond van de Wet van 5 maart 2002 (tot omzetting van de richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, en tot invoering van een vereenvoudigd stelsel betreffende het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen) dient een buitenlandse onderneming, zelfs indien de arbeidsvoorwaarden en de sociale zekerheid van het land van oorsprong van toepassing zijn, die personeel naar België detacheert de Belgische arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden, alsook de reglementering betreffende het bijhouden van de sociale documenten na te leven.

In uitvoering van de wet van 5 maart 2002 moeten ondermeer de volgende wetten bij de detachering van een werknemer naar België strikt nageleefd worden :

- de wet van 16 maart 1971 op de arbeid die de arbeidsduur en het zondagswerk regelt en de overlonen bepaalt;
- de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen;
- de wetten van 28 juni 1971 op de jaarlijkse vakantie van de loontrekkende werknemers;
- de wet van 24 juli 1987 op de tijdelijke arbeid en de uitzendarbeid;
- de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers;

N° 31 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/6 (nouveau)

Insérer un article 8/6 rédigé comme suit :

« Art. 8/6. L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12^o est complété par les mots « sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 7^o ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 46, lequel insère un nouvel article 10/7.

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches un certain nombre de principes en vue d'une prochaine réforme de l'État. Il s'agit notamment de la fiche 84 relative à la lutte contre les abus dans le cadre du détachement de travailleurs étrangers, dont le texte est reproduit ci-après.

« FICHE 84. WSE

Thème : Migration. Lutte contre les abus lors du détachement de travailleurs étrangers

*1. Analyse contextuelle :***• Bref rappel historique**

En vertu de la loi du 5 mars 2002 (transposant la directive 96/71 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et instaurant un régime simplifié pour la tenue de documents sociaux par les entreprises qui détachent des travailleurs en Belgique), une entreprise étrangère qui détache du personnel vers la Belgique, doit, même si les conditions de travail et la sécurité sociale du pays d'origine sont d'application, respecter les conditions belges en matière d'emploi, de salaire et de travail, ainsi que la réglementation relative à la tenue des documents sociaux.

En exécution de la loi du 5 mars 2002 les lois suivantes doivent notamment être strictement respectées lors du détachement d'un travailleur vers la Belgique :

- la loi du 16 mars 1971 sur le travail réglant la durée du travail et le travail du dimanche et fixant les sursalaires;
- la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés;
- les lois du 28 juin 1971 sur les vacances annuelles des travailleurs salariés;
- la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire et le travail intérimaire;
- la loi du 4 août 1996 sur le bien-être des travailleurs;

— de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers;

— alsook de collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen verbindend werden verklaard bij koninklijk besluit en gesloten werden in het paritair comité waaronder de onderneming die de werknemer ter beschikking stelt in België ressorteert.

• Facts and figures

Personeel:

Een uitbreiding van de bevoegdheden van de regionale sociale inspectiediensten moet de Vlaamse Inspectie Werk en Sociale Economie toelaten om haar opdrachten beter uit te oefenen. Ze heeft in beginsel geen effect op het personeel.

Huisvesting:

Een bevoegdheidsuitbreiding heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Probleemstelling

De Europese richtlijn 96/71 EG en de wet van 5 maart 2002 zijn er gekomen om de misbruiken bij detachering en sociale dumping bij grensoverschrijdende tewerkstelling aan te pakken.

Bij de evaluatie van de Belgische overgangsmaatregelen die op 1 mei 2004 werden genomen naar aanleiding van de uitbreiding van de EU, werd evenwel vastgesteld dat de klassieke paden van de formele arbeidsmigratie steeds meer worden verlaten ten voordele van alternatieve constructies met detacheringen in het kader van dienstverleningscontracten waarbij goedkope arbeidskrachten op de Belgische arbeidsmarkt worden gedumpt zonder de Belgische arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden en de geldende sociale documenten na te leven.

Het is zeer moeilijk om dergelijke inbreuken op te sporen. Bovendien zijn de gewestelijke inspectiediensten rekening houdend met de huidige bevoegdheden verplicht om de vastgestelde misbruiken ongemoeid te laten. Het doorgeven van de nodige gegevens aan de federale inspectiediensten biedt geen oplossing omdat de vaststellingen meestal te laat gebeuren.

De consequentie is dat geen enkele overheid nog een volledig zicht heeft op de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten in België en derhalve in staat is om deze misbruiken aan te pakken. Daarbij komt dat de bevoegde Federale en gewestelijke administraties en inspectiediensten hun werkmethoden op termijn zullen moeten aanpassen in het licht van de toepassing van de Dienstenrichtlijn.

Op 23 december 2005 heeft de Federale overheid reeds een eerste stap gezet in de aanpak van dergelijke misbruiken via de invoering van een controle en monitoring van buitenlandse arbeidskrachten (LIMOSA-meldingsplicht uitgevoerd via de programmawet van 27 december 2006). De gewestelijke administraties en inspectiediensten verlenen hieraan volop hun medewerking via de vrijkijking van de databank met gegevens inzake arbeidskaarten.

De maatregelen die de Federale overheid in het kader van de evaluatie van de overgangsmaatregelen heeft genomen, waren noodzakelijk maar zijn onvoldoende. Om de misbruiken bij oneigenlijke migratie of detachering efficiënter aan te pakken

— la loi du 12 avril 1965 relative à la protection du salaire des travailleurs;

— ainsi que les conventions collectives du travail qui ont été rendues obligatoires par arrêté royal et conclues au sein de la commission paritaire dont relève l'entreprise qui met le travailleur à disposition en Belgique.

• Faits et chiffres

Personnel:

Une extension des compétences des services d'inspection sociale régionaux doit permettre à l'Inspection flamande Emploi et économie sociale de mieux accomplir ses missions. Elle n'a en principe pas d'impact sur le personnel.

Logement:

Une extension des compétences n'a pas d'impact sur le logement des entités concernées dans le Domaine politique Emploi et économie sociale.

• Le problème

La directive européenne 96/71.CE et la loi du 5 mars 2002 ont été adoptées pour lutter contre les abus lors du détachement et contre le dumping social dans le cadre de l'emploi transfrontalier.

Lors de l'évaluation des mesures transitoires belges qui ont été adoptées le 1^{er} mai 2004 suite à l'élargissement de l'Union, on a toutefois constaté que les voies classiques vers la migration du travail formelle sont de plus en plus abandonnées au profit de constructions alternatives avec des détachements dans le cadre de contrats de service, des travailleurs peu coûteux étant jetés sur le marché belge de l'emploi sans le moindre respect des conditions belges en matière de travail, de rémunération et d'emploi et sans respect des documents sociaux en vigueur.

De telles infractions sont très difficiles à dépister. De plus, les services régionaux d'inspection sont obligés, compte tenu des compétences actuelles, de ne pas agir contre les abus constatés. La communication des informations nécessaires aux services d'inspection fédéraux n'apporte pas de solution étant donné que les constats se font généralement trop tard.

La conséquence est qu'aucune autorité n'a de vision globale sur l'emploi de travailleurs étrangers en Belgique et n'est dès lors en mesure de lutter contre ces abus. À cela s'ajoute que les administrations et services d'inspection fédéraux et régionaux devront à terme adapter leurs méthodes de travail dans la perspective de l'application de la Directive sur la prestation de services.

Le 23 décembre 2005, l'autorité fédérale a déjà franchi un premier pas dans la lutte contre de tels abus par le biais de l'instauration d'un système de contrôle et de monitoring de travailleurs étrangers (déclaration obligatoire LIMOSA exécutée par le biais de la loi-programme du 27 décembre 2006). Les administrations et services d'inspection régionaux y apportent leur pleine collaboration par l'alimentation de la base de données avec les informations relatives aux permis de travail.

Les mesures prises par l'autorité fédérale dans le cadre de l'évaluation des mesures transitoires, étaient nécessaires mais insuffisantes. En vue d'une lutte plus efficace contre les abus de migration ou de détachement les services régionaux doivent être

moeten in een tweede fase de gewestelijke diensten ook bevoegd worden gemaakt voor de controle van de wet van 5 maart 2002.

2. Voorstel :

Er dient naar analogie met de bestaande bevoegdheidsbepaling inzake tewerkstelling van buitenlandse werknemers een nieuwe bevoegdheidsbepaling te worden opgenomen in artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de hervorming der instellingen om de gewesten bevoegd te maken voor de controle van de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden, en het bijhouden van de sociale documenten in het kader van richtlijn 96/71 EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

Daarnaast dient een bevoegdheidsbepaling te worden opgenomen in de wet van 5 maart 2002. Deze bepaling zou concreet kunnen worden ingevoerd onder een nieuw hoofdstuk *IIIbis* « Toezicht » en als volgt luiden : « Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie houden de door de Koning en door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren toezicht op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie. » In een koninklijk besluit zouden de bevoegde diensten verder gespecificeerd kunnen worden, luidend als volgt : « Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, worden belast met het toezicht op de naleving van de wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, de sociaalrechtelijke inspecteurs van het Departement Werk en Sociale Economie. »

Verder moet artikel 6, § 1, VI, 12^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden aangepast wat de bepaling betreft dat alleen de federale overheid bevoegd is voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 46, dat een artikel 10/7 invoegt, de wensen van de Vlaamse administratie door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 32 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/7 (nieuw)

Een artikel 8/7 invoegen, luidende :

« Art. 8/7. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12^o aangevuld met de woorden « onverminderd artikel 6, § 1, IX, 8^o ». »

rendus compétents dans une deuxième phase pour le contrôle sur la loi du 5 mars 2002.

2. Proposition :

Par analogie avec le système actuel de compétences en matière d'emploi de travailleurs étrangers, une nouvelle disposition doit être prévue à l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 afin de rendre les Régions compétentes en matière de contrôle des conditions de travail, de salaire et d'emploi, et de tenue des documents sociaux dans le cadre de la directive 96/71 CE du parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 relative à la mise à disposition de travailleurs en vue de la prestation de services.

De plus, une disposition en matière de compétences doit être insérée dans la loi du 5 mars 2002. Cette disposition pourrait être concrètement instaurée sous forme d'un nouveau chapitre *IIIbis* « Contrôle » qui serait libellé comme suit : « Sans préjudice des obligations des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi et les autorités compétentes exercent le contrôle sur l'exécution de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution. Ces fonctionnaires exercent ce contrôle conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 relative à l'inspection du travail. » Un arrêté royal pourrait ensuite préciser les services compétents; par la disposition suivante : « Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, sont chargés du contrôle sur le respect de la loi et de ses arrêtés d'exécution, les inspecteurs de droit social du Département de l'Emploi et de l'économie sociale. »

De plus, l'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles doit être adapté pour ce qui concerne la disposition stipulant que seul le pouvoir fédéral est compétent en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n^o 46 qui insère un article 10/7, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 32 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 19)

Art. 8/7 (nouveau)

Insérer un article 8/7 rédigé comme suit :

« Art. 8/7. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12^o est complété par les mots « sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 8^o ». »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 47, dat een nieuw artikel 10/8 invoegt.

In de resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, wordt gesteld dat de Vlaamse overheid beter in staat moet worden gesteld om zelf een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren.

Vlaams minister-president Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008»:

«Het is immers noodzakelijk voor alle geledingen en voor het goed functioneren van het federale België dat er een bevoegdheidsverdeling tot stand komt die een welvaarts- en welzijnsbevorderend beleid mogelijk maakt in alle gewesten en gemeenschappen. Daarom vraagt Vlaanderen in de eerste plaats meer instrumenten om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Uit een recente studie van het Federaal Planbureau en van de Studiediensten van het Vlaams en het Waals Gewest, is nogmaals gebleken hoe verschillend onze arbeidsmarkten evolueren in de periode 2006-2012, en hoezeer een aangepast arbeidsmarktenbeleid zich opdringt. Mede door de verschillende demografische ontwikkeling, zal de arbeidskrachte in Vlaanderen naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen in het volgende decennium, en zal de werkloosheid in Wallonië in diezelfde periode verder stijgen. Op deze verschillende situaties past een verschillend antwoord dat het federaal kader niet vermag te geven. De gewesten moeten dus alle mogelijkheden krijgen om werkzoekenden te activeren, een doelgroepenbeleid op te zetten en te oordelen over de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeidsmarkt. Ook de mogelijkheid tot het afsluiten van Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden en de medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale en Vlaamse bevoegdheden zijn een deel van die vraag.»

In de zogenaamde Nota-Verhofstadt over de staatshervorming (januari 2008), gericht aan de koning, stelt de gewezen premier het volgende: «De vraag naar regionalisering moet ook gesteld worden ten aanzien van het diversiteitsbeleid voor oudere werknemers, waar vandaag op federaal vlak het zogenaamde Ervaringsfonds en op regionaal vlak tal van diversiteitsplannen bestaan.»

Een aantal principes in het kader van een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 87 die verband houdt met de diversiteitsplannen en ervaringsfondsprojecten.

«FICHE 87

Thema: Diversiteitsplannen. Ervaringsfondsprojecten

1. *Omgevingsanalyse*• **Kort historisch overzicht**

Sinds 1999 steunt de Vlaamse overheid projecten en diversiteitsplannen ter stimulering van de evenredige arbeidsdeelname, met sinds 2001 onder andere als doelgroep de 50-plussers.

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 47, lequel insère un nouvel article 10/8.

Dans la résolution relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n° 1342 (1998-1999)), adoptée par le Parlement flamand le 3 mars 1999, il est dit que le nécessaire doit être fait pour que l'autorité flamande soit mieux en mesure de mener elle-même une politique active dans le domaine de l'emploi.

Le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008:

«Il est en effet nécessaire, pour toutes les composantes de la Belgique fédérale et pour le bon fonctionnement de cette dernière, de parvenir à une répartition des compétences qui permette de mener une politique d'amélioration du bien-être et de la prospérité dans toutes les régions et les communautés. C'est pourquoi la Flandre demande en premier lieu à pouvoir disposer d'instruments supplémentaires pour mener une politique active en matière d'emploi. Une étude récente réalisée par le Bureau fédéral du Plan et les services d'étude de la Région flamande et de la Région wallonne montre une nouvelle fois à quel point nos marchés du travail connaissent et vont connaître une évolution différente au cours de la période 2006-2012 et combien il est urgent de mener une politique adaptée en ce qui concerne le marché du travail. Sous l'effet notamment des évolutions démographiques différentes, il est fort probable qu'au cours de la prochaine décennie, la pénurie de main-d'œuvre s'intensifiera en Flandre alors qu'en Wallonie, le chômage continuera à augmenter. Ces situations spécifiques requièrent des solutions spécifiques, que le cadre fédéral ne nous permet pas d'adopter. Il faut donc que les régions disposent de tous les moyens nécessaires pour activer les demandeurs d'emploi, mettre sur pied une politique de groupes cibles et juger de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail. La possibilité de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences fédérales et flamandes fait partie intégrante de cette demande de compétences.»

Dans la note Verhofstadt sur la réforme de l'État (janvier 2008), présentée au Roi, l'ancien premier ministre écrit: «La question de la régionalisation doit également être posée en ce qui concerne la politique de diversité menée à l'égard des travailleurs âgés pour laquelle il existe actuellement un Fonds de l'expérience professionnelle au niveau fédéral et nombre de plans de diversité régionaux.»

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches un certain nombre de principes en vue d'une prochaine réforme de l'État. Il s'agit notamment de la fiche 87, relative aux plans de diversité et aux projets du Fonds de l'expérience professionnelle.

«FICHE 87. WSE

Thème: Plans de diversité. Projets de fonds de l'expérience professionnelle

1. *Analyse contextuelle*• **Bref rappel historique**

Depuis 1999, l'autorité flamande soutient des projets et des plans de diversité visant à stimuler la participation proportionnelle au marché de l'emploi, avec depuis 2001, entre autres les personnes de 50 ans et plus comme groupe-cible.

Het Ervaringsfonds werd opgericht door de wet van 5 september 2001. De activiteiten van het Ervaringsfonds werden effectief opgestart in september 2004 en richtten zich eerst op 55+ers.

Met het koninklijk besluit van 1 juli 2006 werd de doelgroep verruimd tot 45+ en werden de subsidiemogelijkheden herbekeken. Naast werkgevers kunnen ook Fondsen voor Bestaanszekerheid en paritaire vormingscentra een toelage genieten voor projecten ter ondersteuning van 45-plussers.

• Facts en Figures

— Vlaamse diversiteitsplannen kunnen tot een maximum van 10 000 euro tot een maximum van 2/3 van de kost Vlaamse steun genieten. Voor de diverse varianten (instap, klassiek, cluster, en groeiplan) verschillen de bedragen. In 2006 werd op de Vlaamse begroting 2 932 500 euro voorbehouden voor de diverse varianten van diversiteitsplannen voor alle kansengroepen samen. In 2006 werden 503 diversiteitsplannen ingediend waarvan 385 plannen waarin er ook aandacht zal zijn voor instroom, doorstroom, opleiding en/of retentie van de kansengroep ouder wordende werknemers en werkzoekenden. Sinds 1999 zijn meer dan 2 000 actieplannen opgestart.

— Ondersteuning via het ervaringsfonds :

Het bedrag van de toelage toegekend voor het gebruik van een meetinstrument voor de werkbaarheid van de oudere werknemers of van een diagnosemethode bedraagt 12 euro per betrokken werknemer, zonder meer te bedragen dan 70 % van de bewezen kosten.

Het bedrag van de toelage toegekend aan verbeteringsprojecten bedraagt 50 % van de bewezen kosten met een maximum van 500 euro per betrokken werknemer per maand. De toelage kan toegekend worden over een maximale periode van 24 maanden.

Indien het verbeteringsproject gekoppeld is aan het gebruik van een meetinstrument of een diagnosemethode, wordt de toelage verhoogd tot 70 % van de bewezen kosten met een maximum van 750 euro per betrokken werknemer per maand.

Aantal en budget :

Het Ervaringsfonds registreerde 303 toelageaanvragen sinds haar inwerkingtreding (september 2004).

Daarvan zijn er 204 voor het Vlaams Gewest, 8 voor Brussel en 91 voor het Waals Gewest: 159 aanvragen werden reeds goedgekeurd, waaronder 125 voor het Vlaams Gewest, 30 voor het Waals Gewest en 4 voor het Brussels Gewest.

De resultaten wijzen op een stijgend succes van het Ervaringsfonds, aangezien in 2006 alleen al 255 toelageaanvragen werden geregistreerd.

214 bedrijven (een bedrijf kan meerdere aanvragen indienen) toonden hun interesse in het Ervaringsfonds aan door het indienen van een aanvraag: 137 voor Vlaanderen, 69 voor Wallonië en 8 voor Brussel.

De goedgekeurde toelageaanvragen betreffen in totaal 3 739 werknemers.

De goedgekeurde toelageaanvragen behelzen een budget van 742 386,32 euro voor Vlaanderen, 267 565,51 euro voor Wallonië en 42 000 euro voor Brussel, wat in totaal 1 051 952 euro is.

Le Fonds de l'expérience professionnelle fut créé par la loi du 5 septembre 2001. Les activités du Fonds de l'expérience professionnelle furent démarrées effectivement en septembre 2004 et étaient axées initialement sur les personnes de 55 ans et plus.

Avec l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, le groupe-cible fut élargi aux personnes de 45 ans et plus et les possibilités de subside furent réétudiées. Outre les employeurs, les Fonds de sécurité d'existence et les centres de formation paritaires peuvent également bénéficier d'une subvention pour des projets de soutien des personnes de 45 ans et plus.

• Faits et chiffres

— Les plans de diversité flamands peuvent bénéficier de soutien flamand jusqu'à un montant maximum de 10 000 euros et jusqu'à un maximum des 2/3 du coût. Pour les différentes variantes (insertion, classique, cluster, et plan de croissance, les montants) sont différents. En 2006, 2 932 500 euros ont été réservés sur le budget flamand pour les différentes variantes de plans de diversité pour l'ensemble des groupes à potentiel. En 2006, ont été présentés 503 plans de diversité, dont 385 plans dans lesquels on prêtera également attention à l'entrée, à la transition, à la formation et/ou à la rétention du groupe à potentiel des travailleurs et demandeurs d'emploi qui deviennent plus âgés. Depuis 1999, on a lancé plus de 2 000 plans d'action.

Soutien via le fonds de l'expérience professionnelle :

Le montant de la subvention octroyée pour l'utilisation d'un instrument de mesure des facultés de travail des travailleurs âgés ou d'une méthode de diagnostic s'élève à 12 euros par travailleur concerné, sans pouvoir dépasser 70 % des coûts justifiés.

Le montant de la subvention octroyée à des projets d'amélioration est de 50 % des coûts justifiés avec un maximum de 500 euros par travailleur concerné par mois. La subvention peut être octroyée pour une période maximale de 24 mois.

Si le projet d'amélioration est lié à l'utilisation d'un instrument de mesure ou d'une méthode de diagnostic, la subvention est majorée à 70 % des coûts justifiés avec un maximum de 750 euros par travailleur concerné par mois.

Nombre et budget :

Le Fonds de l'expérience professionnelle a enregistré 303 demandes de subvention depuis son entrée en vigueur (septembre 2004).

De ces demandes, 204 sont pour la Région flamande, 8 pour Bruxelles et 91 pour la Région wallonne: 159 demandes ont déjà été approuvées, dont 125 pour la Région flamande, 30 pour la Région wallonne et 4 pour la Région bruxelloise.

Les résultats révèlent un succès croissant du Fonds de l'expérience professionnelle, étant donné que 255 demandes de subvention ont été enregistrées rien qu'en 2006.

214 entreprises (une entreprise peut présenter plusieurs demandes) se sont montrées intéressées par le Fonds de l'expérience professionnelle en introduisant une demande: 137 pour la Flandre, 69 pour la Wallonie et 8 pour Bruxelles.

Les demandes de subvention approuvées concernent un total de 3 739 travailleurs.

Les demandes de subvention approuvées représentent un budget de 742 386,32 euros pour la Flandre, 267 565,51 euros pour la Wallonie et 42 000 euros pour Bruxelles, ce qui représente un total de 1 051 952 euros.

Jaarlijks budget : 5 miljoen euro.

Consequenties op het vlak van Personeel :

Een aanpassing van de bevoegdheden leidt niet tot een overdracht van personeel of tot bijkomende opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Consequenties op het vlak van Huisvesting :

Een aanpassing van de bevoegdheden heeft geen invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Probleemstelling

— De maatregelen van het federale Ervaringsfonds en de Vlaamse diversiteitsplannen dienen voor een deel hetzelfde doel : de bevordering en het behoud van tewerkstelling van oudere werknemers. Voor dezelfde kansengroep kunnen grosso modo dezelfde organisaties een beroep doen op zowel een federaal als een Vlaams loket. Dit is niet klantgericht noch efficiënt.

— Het Ervaringsfonds heeft een beperkter succes onder meer vanwege het ontbreken van de mogelijkheid van systematische procesbegeleiding van de projecten. De Vlaamse ervaring leert dat het succes van dit soort projecten mede afhangt van professionele externe begeleiding en stimulering, die in Vlaanderen door projectontwikkelaars en in zekere mate door andere consultants wordt opgepakt. Sinds de aanvang in 1999 zijn er ruim 2000 ondernemingen die een actieplan hebben afgesloten.

— Hoewel beide maatregelen een overlappend doel nastreven zit er in de regelgeving en de subsidievoorwaarden nogal wat verschil. Projecten van het ervaringsfonds zijn in heel wat gevallen gericht op de verbetering/aanpassing van de arbeidspositie van slechts één of twee werknemers in een bedrijf en zijn niet gericht op de instroom van oudere werknemers. Diversiteitsplannen richten zich op de instroom (horizontale of verticale) doorstroom, de opleiding en de retentie van medewerkers uit de diverse kansengroepen en stimuleren het optimaliseren van het HR-beleid en sturen aan op het vastleggen van deze verbeteringen in structuren, procedures en aanpak. In deze zin kunnen ervaringsfondsprojecten een belangrijke aanvullende en versterkende financieringsmogelijkheid betekenen. Gezien de inhoudelijke complementariteit en de mogelijkheid van procesbegeleiding op regionaal niveau zou het aanbod van beide instrumenten aan het bedrijfsleven beter verlopen vanuit de regio.

— De twee beleidsmaatregelen worden weliswaar via overleg op elkaar afgestemd, althans op het niveau van de betrokken diensten. Zo tracht men te vermijden dat dezelfde projecten voor dezelfde acties zowel Vlaamse als federale financiering ontvangen. Complementaire projecten en financiering behoren wel tot de mogelijkheden, maar voor de ervaringsfondsprojecten is momenteel elke andere financiering/subsidiëring (afgezien van activa) van het eigen deel van de inbreng vanuit het bedrijf voor dezelfde werknemers of hetzelfde doel uitgesloten. Dit hypothekeert momenteel de potentiële meerwaarde en dynamiek die de combinatie van beide instrumenten zou kunnen opleveren. Voor een diversiteitsplan wordt een ander en laagdrempelig cofinancieringsprincipe gehanteerd, waarbij vanaf een-derde (bij varianten instap- en groeiplan minstens de helft) van de kosten van het goedgekeurde actieplan met eigen inbreng worden gefinancierd. Politieke afstemming omtrent de beleidsmaatregelen is er momenteel niet.

Budget annuel : 5 millions d'euros.

Conséquences sur le plan du Personnel :

Une adaptation des compétences ne mène pas à un transfert de personnel ni à des missions supplémentaires pour les entités dans le domaine politique de l'Emploi et de l'Économie sociale.

Conséquences sur la plan du Logement :

Une adaptation des compétences n'a pas d'influence sur le logement des entités concernées dans le Domaine politique de l'Emploi et de l'Économie sociale.

• Le problème

— Les mesures du Fonds fédéral de l'expérience professionnelle et des plans de diversité flamands servent en partie le même objectif : la promotion et le maintien de l'emploi de travailleurs âgés. Pour le même groupe à potentiel, grosso modo les mêmes organisations peuvent faire appel tant à un guichet fédéral qu'à un flamand. Cela n'est pas orienté vers le client ni efficace.

— Le Fonds de l'expérience professionnelle a un succès plus limité entre autres en raison de l'absence de la possibilité d'un accompagnement de processus systématique des projets. L'expérience flamande démontre que le succès de ce genre de projets dépend entre autres d'un accompagnement externe professionnel et de stimulation, ce qui, en Flandre, est assuré par des développeurs de projets et, dans une certaine mesure, par d'autres consultants. Depuis le début, en 1999, il y a plus de 2000 entreprises qui ont conclu un plan d'action.

— Bien que les deux mesures visent des buts qui se recouvrent, il y a pas mal de différences dans la réglementation et dans les conditions de subside. Dans beaucoup de cas, les projets du fonds de l'expérience professionnelle sont axés sur l'amélioration/adaptation de la position de travail d'un seul ou de deux travailleurs dans une entreprise et ne sont pas axés sur l'entrée de travailleurs âgés. Les plans de diversité sont axés sur l'entrée, la transition (horizontale ou verticale), la formation et la rétention de collaborateurs de différents groupes à potentiel et stimulent l'optimisation de la gestion des RH et visent à définir ces améliorations dans des structures, des procédures et des approches. Dans ce sens, les projets de fonds de l'expérience professionnelle peuvent constituer une importante possibilité de financement complémentaire et fortifiante. Vu la complémentarité du contenu et la possibilité d'accompagnement du processus au niveau régional, l'offre des deux instruments aux entreprises se ferait mieux depuis la région.

— Certes, les deux mesures politiques sont mises en harmonie par la concertation, en tout cas au niveau des services concernés. Ainsi, on essaie d'éviter que les mêmes projets ne reçoivent, pour les mêmes actions, des financements flamands aussi bien que fédéraux. Des projets et des financements complémentaires sont toutefois bien possibles, mais pour les projets de fonds de l'expérience professionnelle, à l'heure actuelle, est exclu tout autre financement/subventionnement (en dehors des actifs) de la propre partie de l'apport depuis l'entreprise pour les mêmes travailleurs ou pour le même but. Cela hypothèque actuellement la plus-value et le dynamisme potentiels qui pourraient découler de la combinaison des deux instruments. Pour un plan de diversité, on suit un autre principe de cofinancement, à la portée de tous, selon lequel on procède au financement par un apport propre à partir d'un tiers (dans les variantes du plan d'entrée et de croissance, au moins la moitié) des coûts du plan d'action approuvé. Actuellement, il n'y a pas d'harmonisation politique au niveau des mesures politiques.

• Analyse Belgische/regionale contexten

Beide maatregelen vormen geen directe inbreuk op de bestaande bevoegdheidsverdeling.

Op Vlaams niveau ligt immers het accent bij de Vlaamse bevoegdheden, zoals in de diversiteitsplannen (sinds 2001 jaarlijks besluit van de Vlaamse regering) op vlak van het doorlichten en optimaliseren van het selectie- en wervings- en onthaalbeleid, het organiseren van coaching en interne begeleiding voor nieuwe medewerkers uit de kansengroepen, het (laten) organiseren van taalopleidingen, taalstages of cursussen Nederlands op de werkvloer, trainingen of opleidingen rond interculturele communicatie en dergelijke. Het voorzien van aanpassingen, verbeteringen in het HR-beleid (werving, onthaal, begeleiding op de werkvloer, opleiding, enzovoort) met het oog op het beter bereiken en behouden van personen uit de kansengroepen. Een van de kansengroepen betreft de ouder wordende werknemers en werkzoekenden tussen 50 en 64 jaar. De acties in een diversiteitsplan met betrekking tot een beter en leeftijdsbewust HR beleid beperken zich echter niet tot de genoemde groep oudere werknemers maar hebben eerder betrekking hebben op het geheel van de loopbaan en zijn gericht op een verbetering van de hele arbeidsorganisatie en het HR-beleid.

Het federale Ervaringsfonds (Hoofdstuk VII van de Wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers en het koninklijk besluit 1 juli 2006 tot bevordering van de arbeidsmogelijkheden, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden of de organisatie van de arbeid van oudere werknemers in het kader van het Ervaringsfonds, richt zich vooral op de federale bevoegdheden zoals projecten omtrent de aanpassing van de arbeidsomstandigheden of van de arbeidsorganisatie en meet- en diagnoseinstrumenten die het mogelijk maken in de onderneming de arbeidsomstandigheden of de arbeidsorganisatie aan te passen. De projecten staan dus in functie van de verbetering van het welzijn van de werknemers en hebben bij voorrang betrekking op de arbeidsveiligheid, de gezondheid van de werknemers, de ergonomie of de psychosociale belasting veroorzaakt door het werk.

Hoewel beide maatregelen een actieradius ontwikkeld hebben vanuit min of meer afgeleide bevoegdheden (federaal- Vlaams), is er in de praktijk een belangrijke overlap mogelijk in de inspanningen en in de mogelijke acties die als resultaat van een project op de werkvloer tot stand komen.

2. Voorstel:

1. Regionalisering van het diversiteitsbeleid op de werkvloer

Er is nood aan meer structurele afstemming omtrent aanbieden, stimuleren en begeleiden van Ervaringsfondsprojecten en diversiteitsplannen in Vlaanderen. Vanuit het federale niveau is er een beperkte begeleidingscapaciteit (1 adviseur/projectmedewerker voor het Vlaams Gewest), hetgeen ertoe leidt dat regelmatig projectontwikkelaars EAD betrokken zijn in het verlengde van hun bedrijfsbegeleiding van diversiteitsplannen. Dit betekent op zich meestal een meerwaarde maar legt een claim op de Vlaamse begeleidingscapaciteit. De begeleidingsinspanningen die in gezamenlijke operationaliteit van diversiteitsplannen en ervaringsfondsprojecten een meerwaarde betekenen zouden beter ook beleidsmatig een gecoördineerde en eenduidige aanpak hebben, en vanuit het Vlaamse beleidsniveau worden gekaderd.

Om tot een optimale inzet van de beleidsinstrumenten te komen is een uitdrukkelijke bevoegdheidstoewijzing van het diversiteits-

• Analyse des contextes belge/régional

Les deux mesures ne constituent pas une violation directe de la répartition des compétences existante.

Au niveau flamand, l'accent est en effet mis sur les compétences flamandes, comme dans les plans de diversité (depuis 2001, arrêté annuel du gouvernement flamand) sur le plan de l'audit et de l'optimisation de la politique de sélection, de recrutement et d'accueil, de l'organisation de coaching et d'accompagnement interne pour les nouveaux collaborateurs issus des groupes à potentiel, de l'organisation de (ou faire organiser des) formations linguistiques, de stages linguistiques ou de cours de néerlandais sur le lieu de travail, de formations en matière de communication interculturelle, etc. Prévoir des adaptations, des améliorations de la politique RH (recrutement, accueil, accompagnement sur le lieu de travail, formation, etc.) en vue de mieux atteindre et garder des personnes issues des groupes à potentiel. Un des groupes à potentiel concerne les travailleurs et demandeurs d'emplois plus âgés entre 50 et 64 ans. Les actions dans un plan de diversité qui concernent une politique RH meilleure et plus consciente de l'âge ne se limitent toutefois pas au groupe mentionné de travailleurs âgés, mais concernent plutôt l'ensemble de la carrière et sont axées sur une amélioration de toute l'organisation du travail et de la politique RH.

Le Fonds fédéral de l'expérience professionnelle (chapitre VII de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs et l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 portant sur la promotion des possibilités d'emploi, la qualité des conditions de travail ou l'organisation du travail des travailleurs âgés dans le cadre du Fonds de l'expérience professionnelle) se concentre surtout sur les compétences fédérales tels que des projets relatifs à l'adaptation des conditions de travail ou de l'organisation de travail et des instruments de mesure et de diagnostic qui permettent d'adapter les conditions de travail ou l'organisation de travail au sein de l'entreprise. Les projets sont donc en fonction de l'amélioration du bien-être des travailleurs et concernent par priorité la sécurité du travail, la santé des travailleurs, l'ergonomie ou la charge psychosociale provoquée par le travail.

Bien que les deux mesures aient développé un rayon d'action depuis des compétences plus ou moins délimitées (fédérales-flamandes), dans la pratique, un important chevauchement est possible dans les efforts et dans les actions possibles qui se réalisent sur le lieu de travail suite à un projet.

2. Proposition:

1. Régionalisation de la politique de diversité sur le lieu de travail.

Il faut une plus grande harmonisation structurelle en matière d'offre, de stimulation et d'accompagnement de projets de Fonds de l'expérience professionnelle et de plans de diversité en Flandre. Depuis le niveau fédéral, il y a une capacité d'accompagnement limitée (1 conseiller/ collaborateur de projet pour la Région flamande), ce qui fait que des développeurs de projets EAD (participation proportionnelle au travail et diversité) sont régulièrement concernés dans le prolongement de leur accompagnement en entreprise de plans de diversité. Le plus souvent, cela signifie en soi une plus-value, mais cela hypothèque la capacité d'accompagnement flamande. Les efforts d'accompagnement qui, en opérationnalité commune de plans de diversité et de projets de fonds de l'expérience professionnelle, signifient une plus-value, devraient plutôt bénéficier d'une approche coordonnée et univoque également sur le plan politique et être cadrés depuis le niveau politique flamand.

Pour en arriver à une mise en œuvre optimale des instruments politiques, une attribution explicite des compétences de la

beleid aan de gewesten en een regionalisering van het ervaringsfonds aangewezen. Dit veronderstelt een wijziging van artikel 6, § 1, IX, BWHI en een opheffing van het ervaringsfonds.

Op deze manier zouden met een ongedeelde regelgeving en vanuit een gecoördineerde aanpak bedrijven en organisaties in Vlaanderen op een integrale manier benaderd en ondersteund kunnen worden met het oog op de verbetering van de positie van oudere werknemers en werkzoekenden en het ontwikkelen van een leeftijdsbewust beleid in de bedrijven.

2. Overheveling van de financiële middelen aan de gewesten

De middelen van het ervaringsfonds moeten worden overgedragen aan de gewesten.

Voor de verdeling van deze middelen over de drie gewesten zijn verschillende verdeelsleutels mogelijk.

Volgende verdeelsleutels worden meegegeven als indicatief voorbeeld:

— Verdeelsleutel op basis van het aantal loontrekkenden dat in de drie gewesten is tewerkgesteld: volgens de meest recente gegevens van de RSZ (gedecentraliseerde statistieken) was eind 2004 57% van de Belgische loontrekkenden aan het werk in Vlaanderen. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 17% en 26%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 57% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

— Verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners op beroepsactieve leeftijd in de drie gewesten: volgens de meest recente gegevens van het NIS woonde in 2006 58% van de bevolking op beroepsactieve leeftijd (15-64 jaar) in het Vlaams Gewest. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 10% en 32%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 58% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.»

Een ander probleem dat zich in deze context stelt, betreft de verminderingen van de patronale RSZ-bijdragen voor specifieke doelgroepen, zoals oudere werknemers. De Vlaamse administratie heeft dit probleem concreet vertaald in fiche 89:

« FICHE 89

Thema: Regionalisering verminderingen patronale RSZ-bijdragen voor specifieke doelgroepen

1. Omgevingsanalyse

• Kort historisch overzicht

Het budget voor het actief arbeidsmarktbeleid in Vlaanderen gaat voor meer dan 75% naar directe jobcreatie (Gesco, sociale werkplaatsen, WEP+) en naar maatregelen voor de inschakeling van personen met een arbeidshandicap (voornamelijk voor beschutte werkplaatsen, maar ook voor loonkostsubsidies CAO26 en VIP). Samen waren deze in 2006 goed voor een uitgave van meer dan 600 miljoen euro. De beroepsopleiding van werkzoekenden was in Vlaanderen goed voor bijna 170 miljoen euro, of ruim 21% van de totale uitgaven voor actief arbeidsmarktbeleid. Ook in de andere regio's gaat het merendeel van het budget naar de directe jobcreatie.

politique de diversité aux régions et une régionalisation du fonds de l'expérience professionnelle sont indiquées. Cela suppose une modification de l'article 6, § 1^{er}, IX, de la LSRI et une suppression du fonds de l'expérience professionnelle.

De cette manière, il serait possible, avec une réglementation non partagée et se basant sur une approche coordonnée, d'aborder et de soutenir d'une manière intégrale les entreprises et les organisations en Flandre, en vue de l'amélioration de la position des travailleurs et des demandeurs d'emploi âgés et du développement, au sein des entreprises, d'une politique qui tienne davantage compte de l'âge.

2. Transfert des moyens financiers aux régions.

Les moyens du fonds de l'expérience professionnelle doivent être transférés aux régions.

Pour la répartition de ces moyens entre les trois régions, plusieurs clés de répartition sont possibles.

Les clés de répartition suivantes sont données à titre indicatif:

— Clé de répartition basée sur le nombre de salariés occupés dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'ONSS (statistiques décentralisées), fin 2004, 57% des salariés belges étaient occupés en Flandre. Pour les Régions bruxelloise et wallonne, ces parts s'élèvent respectivement à 17% et 26%. Cela signifierait que, selon cette clé de répartition, la Flandre recevrait 57% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

— Clé de répartition basée sur le nombre d'habitants en âge d'activité professionnelle dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'INS, en 2006, 58% de la population en âge d'activité professionnelle (15-64 ans) habitait en Région flamande. Pour les Régions bruxelloise et wallonne, ces parts sont respectivement de 10% et de 32%. Cela signifierait que, selon cette clé de répartition, la Flandre recevrait 58% des recettes supplémentaires de l'ONSS.»

Un autre problème qui se pose dans ce contexte concerne les réductions des cotisations patronales à l'ONSS pour des groupes-cibles spécifiques, comme les travailleurs âgés. L'administration flamande a traduit ce problème concrètement dans la fiche 89:

« FICHE 89

Thème: Régionalisation réduction cotisations patronales ONSS pour des groupes cibles spécifiques

1. Analyse contextuelle

• Bref rappel historique

En Flandre, plus de 75% du budget pour la politique active du marché de l'emploi sont alloués à la création directe d'emplois (ACS, ateliers sociaux, WEP+) et aux mesures d'insertion des personnes atteintes d'un handicap professionnel (essentiellement pour des entreprises de travail adapté, mais aussi pour le subventionnement du coût salarial CCT26 et la prime d'insertion flamande). En 2006, il s'agissait d'une dépense de plus de 600 millions d'euros. En Flandre, la formation professionnelle des demandeurs d'emploi représentait près de 170 millions d'euros, soit plus de 21% des dépenses totales de la politique active du marché de l'emploi. Les autres régions consacrent également la plus grande partie du budget à la création directe d'emplois.

Uitgaven voor het actief arbeidsmarktbeleid in België in 2005
(LMP-categorieën)

Dépenses de la politique active du marché de l'emploi en
Belgique en 2005 (catégories LMP)

(in miljoen euro) — (en millions d'euros)	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>	Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>	Brussels Gewest — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	Federaal — <i>Fédéral</i>
Beroepsopleiding werkzoekenden. — <i>Formation professionnelle demandeurs d'emploi</i>	167,64	144,99	38,04	270,66
Tewerkstellingsstimuli. — <i>Incitations à l'emploi</i>	11,41	2,30	2,40	482,54
Arbeidsrehabilitatie*. — <i>Réhabilitation au travail*</i>	268,38	69,81	20,60	0,00
Rechtstreekse jobcreatie. — <i>Création directe d'emplois</i>	334,94	463,02	141,03	159,99
Stimuli inzake het oprichten van een onderneming. — <i>Incitants à la création d'une entreprise</i>	0,00	0,00	0,20	10,79
Totaal. - <i>Total</i>	782,37	680,12	202,27	923,98

* Maatregelen voor de inschakeling van personen met een arbeidshandicap

Bron : Belgisch Nationaal Hervormingsprogramma 2005-2008

Op federaal vlak zijn de belangrijkste uitgaven deze voor beroepsopleiding voor werkzoekenden (dit zijn de werkloosheidsuitkeringen die door de RVA betaald worden aan werkzoekenden tijdens het volgen van een beroepsopleiding of studie) en de tewerkstellingsstimuli, maatregelen die het aanwerven van werkzoekenden en andere werkzoekenden stimuleren of het behoud van de tewerkstelling van risicowerknemers bevorderen via onder andere verlaagde sociale zekerheidsbijdragen. Deze tewerkstellingsstimuli vormen de belangrijkste uitgavenpost binnen het federale actieve arbeidsmarktbeleid (ruim 480 miljoen euro in 2005 of 52 % (1)). Als gevolg van de huidige bevoegdheidsverdeling binnen België is het voornamelijk de federale overheid die een beleid voert van tewerkstellingsstimulering via loonsubsidies of kortingen op de bijdragen voor de sociale zekerheid. Vanuit de Vlaamse overheid is er bijvoorbeeld de subsidie voor invoegbedrijven en vanaf 2006 is er ook de tewerkstellingspremie voor 50+.

• Facts and figures

In 2006 werd door de federale overheid ruim 390 miljoen euro aan verminderingen toegekend voor de werkgeversbijdragen aan de RSZ in het kader van specifieke doelgroepen (daarnaast waren er nog de bijdrageverminderingen die niet gelinkt zijn aan specifieke doelgroepen zoals de kortingen in het kader van collectieve arbeidsduurvermindering, de structurele vermindering en de kortingen bij eerste aanwervingen):

(1) In de tabel zijn niet alle doelgroepspecifieke kortingen uit de sociale zekerheid in rekening gebracht. De korting voor de startbaanovereenkomst wordt hier bijvoorbeeld niet meegerekend in deze tabel, die voor een Europese rapportering werd opgesteld, omdat de aanwerving van een ingeschreven werkzoekende geen expliciete vereiste is om in aanmerking te komen voor de korting. De tabel is enkel indicatief meegegeven om het belang van de tewerkstellingsstimuli weer te geven als instrument in het actief arbeidsmarktbeleid.

* Mesures pour l'insertion des personnes atteintes d'un handicap professionnel.

Source : Programme national belge de Réforme 2005-2008.

Au niveau fédéral, les principales dépenses sont celles pour la formation professionnelle des demandeurs d'emploi (il s'agit des allocations de chômage payées par l'ONem aux demandeurs d'emploi lorsque ceux-ci suivent une formation professionnelle ou un cours) et les incitations à l'emploi, des mesures stimulant l'embauche de demandeurs d'emploi ou favorisant le maintien de l'emploi des travailleurs à risque e.a. par des cotisations de sécurité sociale réduites. Ces incitations à l'emploi constituent le poste de dépenses le plus important de la politique active fédérale du marché de l'emploi (plus de 480 millions d'euros en 2005 ou 52 %) (1). En conséquence de la répartition actuelle des compétences en Belgique, c'est surtout l'autorité fédérale qui mène une politique d'incitation à l'emploi par des subventions de salaire ou des réductions de cotisations de la sécurité sociale. Au niveau des pouvoirs publics flamands, il y a par exemple la subvention pour les entreprises d'insertion et depuis 2006, il y a également la prime d'emploi pour les 50 ans et plus.

• Faits et chiffres

En 2006, les pouvoirs publics fédéraux ont consacré plus de 390 millions d'euros à des réductions de cotisations patronales à l'ONSS dans le cadre de groupes cibles spécifiques (à quoi s'ajoutaient encore les réductions de cotisations non liées à des groupes cibles spécifiques, comme les réductions accordées dans le cadre d'une réduction collective de la durée du travail, la réduction structurelle et les réductions lors de premiers engagements :

(1) Le tableau ne mentionne pas toutes les réductions pour des groupes cibles spécifiques de la sécurité sociale. La réduction pour la convention de premier emploi par exemple ne figure pas dans ce tableau rédigé pour un rapport européen, parce que l'embauche d'un demandeur d'emploi inscrit n'est pas une condition explicite pour avoir droit à la réduction. Le tableau n'est donné qu'à titre indicatif pour montrer l'importance des incitations à l'emploi en tant qu'instrument de la politique active du marché de l'emploi.

Kortingen op patronale RSZ-bijdragen voor specifieke doelgroepen in 2004-2006

Réductions des cotisations patronales à l'ONSS en faveur des groupes cibles spécifiques en 2004-2006

(in 1 000 euro) — (en milliers d'euros)	2004	2005	2006
Jongeren. — <i>Jeunes</i>	41 997,6	52 789,1	113 665,4
Langdurig werkzoekenden*. — <i>Demandeurs d'emploi de longue durée*</i>	113 465,4	122 949,7	142 343,4
Doorstromingsprogramma's. — <i>Programmes de transition professionnelle</i>	2 400,3	7 105,6	8 382,5
SINE	943,2	5 135,9	10 203,6
Herstructureren. — <i>Restructurations</i>	158,3	507,5	580,1
Oudere werknemers. — <i>Travailleurs âgés</i>	97 934,2	105 480,6	115 494,2
Totaal. — <i>Total</i>	256 899,0	293 968,3	390 669,1

* Voornamelijk de banenplannen voor langdurig werkzoekenden, Activa, Activa-plus.

* Essentiellement les plans d'embauche pour demandeurs d'emploi de longue durée, Activa, Activa-plus.

Bron: RSZ-statistieken

Source: Statistiques ONSS.

De doelgroepverminderingen gericht op jongeren betreffen voornamelijk de kortingen in het kader van de startbaanovereenkomst, en deze waren in 2006 goed voor bijna 30 % van de doelgroepspecifieke patronale bijdrageverminderingen. De verminderingen voor langdurig werkzoekenden (Banenplannen, Activa, Activa+, dus niet SINE en doorstromingsprogramma's) vertegenwoordigden in 2006 36 % of ruim 142 miljoen euro aan bijdrageverminderingen. Ruim drie kwart (77,5 %) van deze bijdrageverminderingen ging naar langdurig werkzoekenden jonger dan 45 jaar. Deze patronale bijdrageverminderingen gaan ook gepaard met een activering van de uitkeringen van de werkzoekende die wordt tewerkgesteld, de bedragen van de activering van de uitkeringen zitten niet vervat in de bovenstaande tabel. Daarnaast bestaan ook de RSZ-verminderingen voor de aanwerving van werknemers die ontslagen zijn naar aanleiding van een herstructurering (dit is de vermindering in het kader van een tewerkstellingscel op basis van het koninklijk besluit van 16 juli 2004), zij het dat deze verminderingen met bijna 0,6 miljoen euro maar een klein deel uitmaken van het totaal. De bijdrageverminderingen voor ouderen tot slot waren in 2006 tot slot goed voor bijna 116 miljoen euro bijdrageverminderingen of bijna 30 %.

Les réductions groupe cible pour les jeunes concernent essentiellement les réductions dans le cadre d'une convention de premier emploi. En 2006, celles-ci représentaient près de 30 % des réductions de cotisations patronales pour des groupes cibles spécifiques. En 2006, les réductions pour des demandeurs d'emploi de longue durée (Plans d'embauche, Activa, Activa+, donc pas SINE et programmes de transition professionnelle) représentaient 36 %, soit plus de 142 millions d'euros des réductions de cotisations. Plus de trois quarts (77,5 %) de ces réductions de cotisations étaient destinés aux demandeurs d'emploi de longue durée de moins de 45 ans. Ces réductions de cotisations patronales sont accompagnées d'une activation des allocations du demandeur d'emploi occupé; le tableau ci-dessus ne mentionne pas les montants de l'activation des allocations. De plus, il existe des réductions ONSS pour l'embauche de travailleurs licenciés dans le cadre d'une restructuration (à savoir la réduction dans le cadre d'une cellule de mise à l'emploi en vertu de l'arrêté royal du 16 juillet 2004); or avec près de 0,6 million d'euros, ces réductions ne représentent qu'une petite partie du total. Enfin, en 2006, les réductions de cotisations pour les personnes âgées s'élevaient à presque 116 millions d'euros, soit près de 30 %.

Consequenties op het vlak van personeel

Conséquences pour le personnel

Een regionalisering van bevoegdheden leidt ofwel tot een overdracht van personeel ofwel tot nieuwe opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Une régionalisation de compétences mène soit à un transfert de personnel soit à de nouvelles tâches pour les entités dans le domaine politique Emploi et Économie Sociale.

Consequenties op het vlak van huisvesting

Conséquences pour le logement

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Un transfert de personnel influence le logement des entités concernées dans le domaine politique Emploi et Économie Sociale.

• Probleemstelling

• Le problème

Momenteel bestaat er op federaal niveau een groot aanbod aan (doelgerichte) patronale RSZ-verminderingen. Daarnaast kunnen ook de gewestelijke overheden maatregelen invoeren die gericht zijn op het verlagen van de loonkosten van doelgroepwerknemers (bijvoorbeeld tewerkstellingspremie 50+ in Vlaanderen). Dit alles maakt dat het voor werkgevers die een werknemer wensen aan te werven, niet altijd even transparant meer is om een goed zicht te

Au niveau fédéral, il existe actuellement une grande offre de réductions patronales ONSS (ciblées). De plus, les autorités régionales peuvent instaurer des mesures destinées à réduire le coût salarial des travailleurs du groupe cible (par exemple, prime à l'emploi 50 ans et plus en Flandre). Les employeurs qui veulent engager un travailleur n'ont donc pas toujours un bon aperçu transparent des instruments actuels visant à réduire le coût salarial.

krijgen op bestaande instrumenten om de loonkost te verminderen. De lancering van de front office tewerkstellingsmaatregelen was al een eerste aanzet om deze transparantie te bevorderen, maar een verdere vereenvoudiging én afstemming van de federale en regionale maatregelen voor de vermindering van de loonkosten dringen zich op.

Op basis van bestaand onderzoek blijkt dat doelgerichte verminderingen van RSZ-bijdragen een positief netto effect genereren en een middel zijn om een effectief en efficiënt actief arbeidsmarktbeleid te voeren. Programma's voor directe jobcreatie daarentegen blijken een negatief effect te hebben op de tewerkstellingsvooruitzichten van de deelnemers, terwijl door de huidige bevoegdheidsverdeling deze vorm van actief arbeidsmarktbeleid budgettair een zeer prominente plaats inneemt in het arbeidsmarktbeleid van de regio's.

Het is algemeen geweten dat de arbeidsmarkt in de drie regio's aanzienlijk verschilt. Zo zijn er grote verschillen terug te vinden in de arbeidsmarktsituatie van de jongeren: bij de -25-jarigen die niet meer studeren is in Vlaanderen bijna 80% aan het werk tegenover nog geen 50% in het Brussels Gewest. Op het vlak van ouderen scoort Brussel dan weer iets beter dan het Vlaams Gewest, terwijl uit bevolkingsprognoses is geweten dat de vergrijzing van de bevolking op beroepsactieve leeftijd vanaf 2010 zich veel scherper zal laten voelen in het Vlaams Gewest dan in de andere regio's. In Brussel zal er zo nauwelijks sprake zijn van een toenemende vergrijzing van de bevolking op beroepsactieve leeftijd. Dit alles maakt dat het arbeidsmarktbeleid in de verschillende gewesten meer op maat van de specifieke problematiek van elk gewest dient te worden afgestemd.

Werkzaamheidsgraad in België en de drie gewesten, 2005

	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>	Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>	Brussels Gewest — <i>Région de Bruxelles-Capitale</i>	België — <i>Belgique</i>
Totaal (15-64 jaar). — <i>Total (15-64 ans)</i>	64,9%	56,1%	54,8%	61,1%
Jongeren (-25 Jaar). — <i>Jeunes (-25 ans)</i>	31,8%	22,1%	19,3%	27,3%
Jongeren excl. studenten. — <i>Jeunes, étudiants excl.</i>	78,9%	57,7%	48,3%	59,1%
Kortgeschoolden. — <i>Peu qualifiés</i>	52,3%	45,4%	42,2%	49,0%
Ouderen (+50 jaar). — <i>Personnes âgées (+50 ans)</i>	45,9%	44,6%	49,8%	45,8%
Allochtonen*. — <i>Allochtones*</i>	41,9%	27,5%	35,8%	36,4%

* Personen met een niet-EU nationaliteit

2. Voorstel:

1. Regionalisering van de RSZ-bijdragenverminderingen

Om de regio's toe te laten een efficiënter en transparanter arbeidsmarktbeleid te laten voeren dat meer op maat is gemaakt van de eigen noden en behoeften, dienen de doelgroep-specifieke patronale RSZ-verminderingen te worden overgeheveld (inclusief de activering van uitkeringen bij bepaalde maatregelen zoals onder andere Activa en SINE). Zo leggen de huidige RSZ-bijdrageverminderingen te veel de nadruk op de jongeren, terwijl deze groep voor de Vlaamse arbeidsmarkt niet de meest preciaire kansengroep uitmaakt (met uitzondering van de ongekwalificeerde uitstromers).

Le lancement des mesures d'emploi *front-office* était une première incitation afin d'augmenter la transparence, mais une simplification ultérieure et une harmonisation des mesures fédérales et régionales de la réduction du coût salarial s'imposent.

D'après des recherches existantes, des réductions de cotisations ONSS ciblées produisent des effets nets positifs et elles permettent de mener une politique active du marché de l'emploi, une politique effective et efficace. Par contre, il s'avère que les programmes de création directe d'emplois ont un effet négatif sur les prévisions d'emploi des participants. Or, en raison de l'actuelle répartition de compétences, cette forme de politique active du marché de l'emploi occupe une place très importante dans le budget de la politique du marché de l'emploi des régions.

Tout le monde sait qu'il existe des différences considérables entre les marchés de l'emploi des trois régions. La situation du marché de l'emploi des jeunes par exemple présente de grandes différences: en Flandre, près de 80% des jeunes de moins de 25 ans qui n'étudient plus travaillent, contre moins de 50% dans la Région de Bruxelles. Dans la catégorie des personnes âgées, Bruxelles présente des chiffres légèrement meilleurs que ceux de la Région flamande; or il ressort des prévisions démographiques qu'à partir de 2010, le vieillissement de la population en âge actif sera plus sensible dans la Région flamande que dans les autres régions. À Bruxelles, on n'observera pratiquement pas d'accroissement du vieillissement de la population en âge actif. C'est pourquoi la politique du marché de l'emploi des différentes régions doit être plus en harmonie avec les problèmes spécifiques de chaque région.

Taux d'activité en Belgique et dans les trois régions, 2005

* Personnes de nationalité non UE

2. Proposition:

1. Régionalisation des réductions de cotisations ONSS

Afin de permettre aux régions de mener une politique du marché de l'emploi plus efficace et plus transparente et qui réponde davantage à leurs propres besoins, il est nécessaire de transférer les réductions patronales ONSS des groupes cibles spécifiques (y compris l'activation des allocations pour certaines mesures comme Activa et SINE). Les réductions de cotisations ONSS actuelles mettent trop l'accent sur les jeunes, or pour le marché de l'emploi en Flandre, ce groupe ne constitue pas le groupe à potentiel le plus preciaire (à l'exception des jeunes non qualifiés). Pour le marché de

Een oriëntatie van de bijdrageverminderingen naar oudere werknemers lijkt voor de Vlaamse arbeidsmarkt daarentegen veel efficiënter te zijn. De regionalisering van de bijdrageverminderingen laat de andere regio's ook toe om een beleid te voeren dat meer gericht is op hun specifieke problematiek en mogelijk kan een versterking van een veralgemeend beleid voor jongeren in deze regio's wel efficiënt zijn. Hiertoe dienen de artikelen 6, § 1, VI, 12° en 6, § 1, IX, BWHI te worden aangepast.

2. Verdeelsleutel voor de aanwending van de financiële middelen

Dit alles betekent dat de regio's meer autonoom dienen te beslissen voor welke groepen een RSZ-vermindering wordt toegepast. Er wordt voorgesteld om alle doelgroepgerichte RSZ-kortingen op federaal niveau af te schaffen, wat betekent dat de RSZ bijna 400 miljoen euro aan meerontvangsten zou krijgen. Deze meerontvangsten kunnen verdeeld worden over de regio's op basis van een af te spreken verdeelsleutel. De regio's kunnen dan in eigen autonomie beslissen hoe en voor welke doelgroepen ze deze meerontvangsten aanwenden (bijvoorbeeld in de vorm van een loonkostsubsidie). Er zijn verschillende verdeelsleutels mogelijk om toe te passen op deze over te hevelen meerontvangsten van de RSZ. Volgende verdeelsleutels worden meegegeven als indicatief voorbeeld:

— Verdeelsleutel op basis van het aantal loontrekkenden dat in de drie gewesten is tewerkgesteld: volgens de meest recente gegevens van de RSZ (gedecentraliseerde statistieken) was eind 2004 57% van de Belgische loontrekkenden aan het werk in Vlaanderen. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 17% en 26%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 57% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

— Verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners op beroepsactieve leeftijd in de drie gewesten: volgens de meest recente gegevens van het NIS woonde in 2006 58% van de bevolking op beroepsactieve leeftijd (15-64 jaar) in het Vlaams Gewest. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 10% en 32%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 58% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

3. Toekenning van de RSZ-verminderingen op basis van de plaats van tewerkstelling

De vraag blijft op welke basis de regio's hun loonkostsubsidie kunnen gaan toekennen: op basis van de woonplaats van de werknemer of op basis van de vestigingsplaats. Analoog aan de regeling die is uitgewerkt voor de Vlaamse tewerkstellingspremie 50+ gaat de voorkeur uit naar de toekenning van de RSZ-vermindering op basis van werkplaats of vestigingsplaats. Dit wil zeggen dat bij een regionalisering van de doelgerichte RSZ-vermindering de Vlaamse overheid een dergelijke vermindering zal kunnen toekennen aan werknemers die tewerkgesteld zijn in een vestiging die gelegen is in het Vlaams Gewest (ongeacht of de werknemer in het Vlaams Gewest woont).

4. Europese regels inzake staatssteun

Bij de verdere uitwerking van de regionalisering van doelgerichte patronale RSZ-verminderingen is het noodzakelijk om een diepgaande impactanalyse uit te voeren op het vlak van de Europese staatssteunregels. »

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 47, dat een artikel 10/8 invoegt, de wensen van het Vlaams Parlement en

l'emploi en Flandre, il s'avère plus efficace d'orienter les réductions de cotisations vers les travailleurs âgés. De plus, grâce à la régionalisation des réductions de cotisations, les autres régions peuvent également mener une politique qui réponde davantage à leurs problèmes spécifiques et il est possible qu'un renforcement de la politique générale pour les jeunes dans ces régions soit efficace. À cette fin, une modification des articles 6, § 1^{er}, VI, 12° et 6, § 1^{er}, IX, de la LSRI est nécessaire.

2. Clef de répartition pour l'affectation des moyens financiers

Tout cela veut dire que les régions doivent décider de manière plus autonome pour quels groupes la réduction ONSS est appliquée. On propose de supprimer toutes les réductions ONSS pour les groupes cibles au niveau fédéral, ce qui implique que l'ONSS recevrait près de 400 millions d'euros de recettes supplémentaires. Ces recettes supplémentaires peuvent être réparties entre les régions selon une clef de répartition à déterminer. Les régions peuvent alors décider de manière autonome comment et pour quels groupes cibles elles veulent utiliser ces recettes supplémentaires (p.ex. sous forme de subvention du coût salarial). Il existe plusieurs clefs de répartition pour ces recettes supplémentaires de l'ONSS à transférer. Les clefs de répartition suivantes sont mentionnées à titre indicatif:

— Clef de répartition selon le nombre de travailleurs salariés occupés dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'ONSS (statistiques décentralisées), 57% des travailleurs salariés belges travaillaient en Flandre à la fin de 2004. Pour Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage s'élevait respectivement à 17% et 26%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 57% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

— Clef de répartition selon le nombre d'habitants en âge actif dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'INS, 58% de la population en âge actif (15-64 ans) habitait la Région flamande en 2006. Pour la Région de Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage est de respectivement 10% et 32%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 58% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

3. Attribution des réductions ONSS sur la base du lieu d'occupation

Reste à savoir comment les régions peuvent attribuer leur subvention du coût salarial: sur la base du domicile du travailleur ou sur la base du lieu d'établissement. Tout comme pour l'arrangement fait pour la prime à l'emploi flamande pour les 50 ans et plus, la préférence est accordée à l'attribution de la réduction ONSS sur la base du lieu de travail ou du lieu d'implantation. Une régionalisation de la réduction ONSS ciblée signifie alors que l'autorité flamande pourra attribuer une telle réduction aux travailleurs qui sont occupés dans un établissement situé dans la Région flamande (indépendamment du fait que le travailleur habite la Région flamande).

4. Règles européennes en matière d'aide d'État

Dans le cadre de la poursuite du processus de la régionalisation des réductions patronales ONSS ciblées, il est nécessaire d'effectuer une profonde analyse d'impact des règles européennes en matière d'aide d'État.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 47 qui insère un article 10/8, les desiderata du

de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 33 VAN DE HEER VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/8 (nieuw)

Een artikel 8/8 invoegen, luidende :

« Art. 8/8. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12^o aangevuld met de woorden « onverminderd artikel 6, § 1, IX, 9^o. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 48, dat een nieuw artikel 10/9 invoegt.

In de resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, wordt gesteld dat de Vlaamse overheid beter in staat moet worden gesteld om zelf een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Dit impliceert onder andere :

« Samenwerkingsovereenkomsten met de federale overheid moeten de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grotere mogelijkheden geven om de werkloosheidsuitkering aan te wenden als activerend arbeidsmarktinstrument. »

Ook in het Vlaams regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan om grotere mogelijkheden te eisen « om werkloosheidsuitkeringen aan te wenden als activerend arbeidsmarktinstrument. »

Vlaams minister-president Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 » :

« Het is immers noodzakelijk voor alle geledingen en voor het goed functioneren van het federale België dat er een bevoegdheidsverdeling tot stand komt die een welvaarts- en welzijnsbevorderend beleid mogelijk maakt in alle gewesten en gemeenschappen. Daarom vraagt Vlaanderen in de eerste plaats meer instrumenten om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Uit een recente studie van het Federaal Planbureau en van de Studiediensten van het Vlaamse en het Waalse Gewest, is nogmaals gebleken hoe verschillend onze arbeidsmarkten evolueren in de periode 2006-2012, en hoezeer een aangepast arbeidsmarktenbeleid zich opdringt. Mede door de verschillende demografische ontwikkeling, zal de arbeidskrachte in Vlaanderen naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen in het volgende decennium, en zal de werkloosheid in Wallonië in diezelfde periode verder stijgen. Op deze verschillende situaties past een verschillend antwoord dat het federaal kader niet vermog te geven. De gewesten moeten dus alle mogelijkheden krijgen om werkzoekenden te activeren, een doelgroepenbeleid op te zetten en te

Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 33 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/8 (nouveau)

Insérer un article 8/8 rédigé comme suit :

« Art. 8/8. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12^o est complété par les mots « sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 9^o. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec l'amendement n° 48, qui insère un nouvel article 10/9.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand déclare que le nécessaire doit être fait pour que l'autorité flamande soit mieux en mesure de mener elle-même une politique active dans le domaine de l'emploi. Ce qui implique notamment que :

« Des accords de coopération conclus avec le pouvoir fédéral doivent permettre aux entités fédérées et à la Région de Bruxelles-Capitale de disposer de possibilités accrues au niveau de l'utilisation de l'allocation de chômage comme instrument d'activation sur le marché du travail. »

De même, dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand a pris l'engagement d'exiger plus de possibilités d'utiliser les allocations de chômage comme instrument d'activation sur le marché du travail.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement :

« Il est en effet nécessaire, pour toutes les composantes de la Belgique fédérale et pour le bon fonctionnement de cette dernière, de parvenir à une répartition des compétences qui permette de mener une politique d'amélioration du bien-être et de la prospérité dans toutes les régions et les communautés. C'est pourquoi la Flandre demande en premier lieu à pouvoir disposer d'instruments supplémentaires pour mener une politique active en matière d'emploi. Une étude récente réalisée par le Bureau fédéral du Plan et les services d'étude de la Région flamande et de la Région wallonne montre une nouvelle fois à quel point nos marchés du travail connaissent et vont connaître une évolution différente au cours de la période 2006-2012 et combien il est urgent de mener une politique adaptée en ce qui concerne le marché du travail. Sous l'effet notamment des évolutions démographiques différentes, il est fort probable qu'au cours de la prochaine décennie, la pénurie de main-d'œuvre s'intensifiera en Flandre alors qu'en Wallonie, le chômage continuera à augmenter. Ces situations spécifiques requièrent des solutions spécifiques, que le cadre

oordelen over de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeidsmarkt. Ook de mogelijkheid tot het afsluiten van Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden en de medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale en Vlaamse bevoegdheden zijn een deel van die vraag.»

Een aantal principes in het kader van een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 90 en 94 die verband houden met de activering van de vervangingsinkomens en het activeringsbeleid van werkzoekenden.

«FICHE 90

Thema : Activering van de vervangingsinkomens

1. Omgevingsanalyse

• Kort historisch overzicht

In uitvoering van het Lissabonakkoord streven zowel het federale als het Vlaamse beleid tegen 2010 naar een werkzaamheidsgraad van 70 % en dit via maatregelen met een minimum «dead weighteffect». Ook voor de niet werkende werkzoekenden behorende tot de kansengroep wordt er via aangepaste begeleidings- en ondersteuningsmethodieken gestreefd om hun tewerkstellingskansen drastisch te verhogen.

Overheidsmaatregelen dienen bovendien eenvoudig, transparant en klantgericht geconcipieerd en uitgevoerd te worden. Zo moet de klant weten bij wie aan te kloppen.

Omwille van een verschillende sociaal-economische situatie in de Belgische gewesten/gemeenschappen is het logisch dat maatregelen op maat van elk gewest/gemeenschap effectiever en efficiënter zijn.

Niet alleen in functie van specifieke tewerkstellingsmaatregelen dient deze optie genomen te worden. Tewerkstellings- en sociale maatregelen zijn vaak gekoppeld aan tegemoetkomingen om inkomensverlies te compenseren: de zogenaamde vervangingsinkomens zoals onder meer werkloosheidsvergoedingen, invaliditeitsuitkeringen, vervangingsinkomende uitkeringen betreffende ziekte, arbeidsongeval en beroepsziekte, leefloon, etc ... In functie van de gemeenschappelijke doelstelling, voornamelijk het streven naar een werkzaamheidsgraad van 70 %, ook voor de kansengroepen, verdient het aanbeveling dat deze vervangingsinkomende tegemoetkomingen in belangrijke mate kunnen geactiveerd worden. De respectieve gewesten/gemeenschappen moeten de mogelijkheid krijgen om uitkeringsgelden of RSZ -kortingen autonoom te gebruiken in functie van toeleiding, opleiding, tewerkstelling en de inschakeling van uitkeringsgerechtigden, aangepast aan de eigen arbeidsmarktcontext. Supranationale (IMF, OESO) en internationale organisaties (Europese Commissie) ondersteunen deze stelling en pleiten voor een decentralisatie van de loononderhandelingen.

Dit impliceert echter dat een gemeenschappelijk federaal referentiekader blijft bestaan met betrekking tot de doelstellingen van een werkgelegenheidsbeleid. Belangrijk hierbij is wat men verstaat onder «activering» van dit vervangingsinkomen:

— gebruik van uitkeringen in fase van toeleiding, opleiding en werkervaring als inkomen, dus geen loon, kan meestal nu al;

fédéral ne nous permet pas d'adopter. Il faut donc que les régions disposent de tous les moyens nécessaires pour activer les demandeurs d'emploi, mettre sur pied une politique de groupes cibles et juger de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail. La possibilité de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences fédérales et flamandes fait partie intégrante de cette demande de compétences.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence les fiches 90 et 94 relatives à l'activation des revenus de remplacement et à la politique d'activation des demandeurs d'emploi, qui sont rédigées comme suit:

«FICHE 90

Thème : Activation des revenus de remplacement

1. Analyse contextuelle

• Bref rappel historique

En exécution de l'accord de Lisbonne, tant la politique fédérale que la politique flamande ambitionnent un taux d'activité de 70 % pour 2010, et ce par des mesures ayant un effet minimal de «dead weight». Également pour les demandeurs d'emploi inoccupés appartenant au groupe à potentiel, des méthodes d'accompagnement et de soutien adaptées visent à augmenter considérablement leurs chances d'emploi.

Les mesures gouvernementales sont à concevoir et à exécuter de manière simple, transparente et orientée vers le client. Celui-ci doit savoir à qui s'adresser.

Vu la situation socio-économique différente dans les régions/communautés belges, il est logique que des mesures adaptées à chaque région/communauté sont plus effectives et plus efficaces.

Cette option ne doit pas seulement être prise en fonction des mesures d'emploi spécifiques. Des mesures d'emploi et sociales sont souvent liées aux subventions pour couvrir une perte de revenu: les revenus dits de remplacement, comme les allocations de chômage, les indemnités d'invalidité, les prestations de remplacement de revenu concernant la maladie, les accidents de travail et les maladies professionnelles, le revenu d'intégration sociale, etc. En fonction de cet objectif commun, visant essentiellement un taux d'activité de 70 %, également pour les groupes à potentiel, il est indiqué que ces prestations de remplacement de revenu puissent être considérablement activées. Les régions/communautés respectives doivent avoir la possibilité d'utiliser de manière autonome les crédits destinés aux allocations ou les réductions ONSS en fonction de l'accompagnement, de la formation, de l'emploi et de l'insertion des ayants droit aux prestations conformément à la situation de leur propre marché de l'emploi. Des organisations supranationales (FMI, OCDE) et internationales (Commission européenne) soutiennent cette thèse et plaident pour une décentralisation des négociations salariales.

Or, cela implique qu'il reste un cadre de référence fédéral et commun pour les objectifs d'une politique d'emploi. Il est important de savoir ce qu'on entend par «activation» de ce revenu de remplacement:

— en général, il est déjà possible d'utiliser des prestations comme revenu, donc pas comme rémunération, au stade de l'accompagnement, de la formation et de l'expérience professionnelle;

— gebruik van uitkeringen in het kader van een arbeidscontract waarbij de tegemoetkoming wordt beschouwd als een stuk loon (*cf.* IBO), kan momenteel nog niet.

Kort overzicht van de vervangingsinkomens :

1. Werkloosheidsuitkeringen en leefloon

Zie fiche activeringsbeleid voor werkzoekenden.

2. Arbeidsongevallen en beroepsziekten

Beide stelsels zijn zuivere vergoedingsregelingen die gecombineerd mogen worden met een arbeidsinkomen. Hier speelt in belangrijke mate de aanmoediging tot activering een rol. Federaal werden enkele pogingen gerealiseerd tot beroepsherinschakeling, zonder echter al te grote successen. Ofschoon op gewestelijk/gemeenschapsniveau de nodige instrumenten aanwezig zijn, stromen er als gevolg van het ontbreken van gepaste aanmoedigingsincentives verhoudingsgewijs een beperkt aantal mensen via trajectbegeleiding en/of (gespecialiseerde) opleidingen door tot een aangepaste (nieuwe) baan.

3. Ziekte- en invaliditeitsverzekering

Het huidige stelsel laat weinig ruimte toe opdat deze personen zouden geactiveerd worden tot voltijdse arbeid. Immers hun vervangingsinkomen wordt telkenmale in verhouding tot hun arbeidsinkomen gereduceerd indien zij met toestemming van hun adviserende arts progressief aan het werk gaan. De adviserende arts speelt hier een belangrijke rol of iemand mag gaan werken, deels gaan werken of (nog) helemaal niet. Bestaande activeringsinstrumenten binnen dit stelsel staan in feite los van de ziekte- en invaliditeitsinstrumenten en zijn veeleer plaatselijke initiatieven. Binnen het RIZIV is er wel een vrij beperkt budget ter beschikking voor een beroeps- en vakherstelling.

4. Tegemoetkomingen voor personen met een handicap

De inkomensvervangende tegemoetkomingen voor personen met een handicap zijn nagenoeg dezelfde criteria als deze van de ziekteverzekering en situeren zich nagenoeg op hetzelfde niveau als het leefloon. Echter niet alle personen met een handicap met een inkomensvervangende tegemoetkoming zijn in staat tot arbeidsactiviteiten. De activering kan hier dus slechts een rol spelen voor een beperkte groep. De integratietegemoetkoming en verhoogde kinderbijslag kunnen niet specifiek gerelateerd worden aan de arbeidsmaterie omdat zij eerder tegemoetkomingen zijn in functie van de integratiekosten als gevolg van de handicap. Zij hebben bovendien eerder een band met het inkomen dan met een loon versus arbeid. Zij vallen dus buiten de scope van deze fiche.

Hoe dan ook, de stelsels werkloosheid, leefloon, arbeidsongevallen, beroepsziekten, ziekte- en invaliditeitsverzekering en in beperkte mate de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap vertrekken allen vanuit een gemeenschappelijke visie. In het bijzonder het (financieel) compenseren van het verminderd of (tijdelijk) helemaal niet arbeidsmatig functioneren van de betrokkene. Wenst men dit verminderd en/of (tijdelijk) helemaal niet arbeidsmatig functioneren van de betrokkene te (her)activeren, is het belangrijk dat Vlaanderen in het belang van het individu deze middelen kan inzetten in functie van hetzij een optimalisering en maximalisering van toeleiding, opleiding en werkervaring hetzij als een financiële ondersteuning/prikkel in het kader van een arbeidscontract waarbij de tegemoetkoming wordt beschouwd als een stuk loon.

— il n'est pas encore possible d'utiliser des prestations dans le cadre d'un contrat de travail où la prestation est considérée comme une partie de la rémunération (*cf.* IBO).

Bref aperçu des revenus de remplacement :

1. Allocations de chômage et revenu d'intégration sociale

Voir la fiche politique d'activation pour demandeurs d'emploi.

2. Accidents du travail et maladies professionnelles

Les deux systèmes sont des systèmes d'indemnités à combiner éventuellement avec un revenu du travail. L'incitation à l'activation y joue un rôle considérable. Au niveau fédéral, quelques tentatives de réinsertion professionnelle ont été réalisées, mais sans grand succès. Bien qu'au niveau régional/communautaire les instruments nécessaires soient présents, un nombre relativement limité de personnes accède à un (nouvel) emploi adapté par l'accompagnement de parcours et/ou des formations (spécialisées) parce que les incitants nécessaires font défaut.

3. Assurance maladie-invalidité

Le régime actuel n'offre que peu de possibilités pour inciter ces personnes à travailler à temps plein. En effet, leur revenu de remplacement est réduit à chaque fois en proportion de leur revenu du travail lorsqu'ils reprennent le travail progressivement avec l'autorisation de leur médecin conseil. Le médecin conseil joue un rôle important en indiquant si quelqu'un peut travailler, travailler à temps partiel ou s'il ne peut pas (encore) travailler du tout. En fait, les instruments d'activation actuels ne font pas partie des instruments de maladie et d'invalidité et sont plutôt des initiatives locales. L'INAMI dispose cependant d'un budget relativement limité pour la réadaptation et la reconversion professionnelles.

4. Prestations en faveur des personnes handicapées

Les critères pour les prestations de remplacement de revenu en faveur des personnes handicapées sont pratiquement les mêmes que ceux pour l'assurance maladie et se situent à peu près au niveau du revenu d'intégration sociale. Mais toutes les personnes handicapées bénéficiant d'une prestation de remplacement de revenu ne sont pas capables de travailler. L'activation ne peut donc intervenir que pour un groupe limité. L'allocation d'intégration et les allocations familiales majorées ne peuvent pas être spécifiquement liées au domaine de l'emploi parce qu'il s'agit plutôt de prestations en fonction des coûts d'intégration dus à l'handicap. De plus, elles sont plutôt liées au revenu qu'à la rémunération face à l'emploi. Elles ne font donc pas partie du champ d'application de cette fiche.

Quoi qu'il en soit, les régimes de chômage, revenu d'intégration sociale, accidents de travail, maladies professionnelles, assurance maladie-invalidité et, à un degré moindre, les prestations de remplacement de revenu en faveur des personnes handicapées partent tous d'une optique commune. En particulier la compensation (financière) pour le travail réduit ou (temporairement) pour l'incapacité professionnelle de la personne concernée. Si l'on veut (ré)activer ce travail réduit et/ou cette incapacité professionnelle (temporaire) de la personne concernée, il est important que la Flandre puisse utiliser ces moyens dans l'intérêt de l'individu en fonction soit d'une optimisation et d'une maximalisation de l'accompagnement, de la formation et de l'expérience professionnelle, soit comme un soutien/une incitation financière dans le cadre d'un contrat de travail dans lequel la prestation est considérée comme une partie de la rémunération.

• Facts en Figures

In Vlaanderen zijn er ongeveer 100 000 mensen die een invaliditeitsuitkering krijgen (ZIV). Voorts zijn er een 30 000-tal mensen met een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (het overgrote deel ervan echter niet arbeidsgeschikt). Het precieze aantal mensen bepalen die leven van een uitkering op basis van een arbeidsongeval of een beroepsziekte (en niet meer werken) is niet mogelijk, maar met een ruime schatting komen we uit op 50 000 personen. Er zijn er nog een 100 000 -tal die via de EAK aangeven dat zij een ziekte of een handicap hebben maar die niet teruggevonden worden via de arbeidsgeschiktheid of de werkloosheid. Vermoeden bestaat dat een deel ervan een leefloon ontvangt maar het overgrote deel van die 100 000 is wellicht huisman/huisvrouw zonder uitkering (gegevens uit handicap en arbeid, overzicht en ontwikkelingen, Erik Samoy, december 2006, deptWSE).

Gevolgen op het vlak van personeel beleidsdomein Werk en Sociale Economie :

Een regionalisering van bevoegdheden leidt ofwel tot overdracht van personeel ofwel tot nieuwe opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Gevolgen op het vlak van huisvesting beleidsdomein Werk en Sociale Economie :

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• Problemstelling

De vervangingsinkomende maatregelen situeren zich op federaal vlak terwijl de arbeidsbemiddelde en tewerkstellings(bevoederende) maatregelen zich bevinden op gewestelijk versus gemeenschapsniveau.

Vlaanderen kan hierdoor geen krachtig sturend en een integraal geconcentreerd tewerkstellingsbeleid ontwikkelen zolang zij niet in voldoende mate de vervangingsinkomens kan activeren in functie van indicering en toeleiding naar de arbeidsmarkt, opleiding met het oog op een duurzame tewerkstelling (*cf.* eerste optie van de invulling begrip «activering») en het ondersteunen van tewerkstellingsinitiatieven zowel in het reguliere als het sociaal economische circuit (*cf.* tweede optie van de invulling begrip «activering»). Het inzetten van instrumenten en middelen op de meest doelmatige wijze en doeltreffende beleidsniveau veronderstelt dat deze maatregelen zijn aangepast aan de regionale arbeidsmarktrealiteit. De werkloosheidsvergoedingen, het stelsel van het leefloon, de RIZIV-uitkeringen, de uitkeringen inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten en in sommige gevallen de inkomensvervangende tegemoetkomingen voor personen met een handicap dienen instrumenten te worden tot arbeidsactivering.

2. Voorstel :

1. Het beperkt beschikbare budget binnen het RIZIV voor een beroeps- en vakheren scholing dient geregionaliseerd te worden. Immers, de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geeft nu al de bevoegdheid op het gebied van de beroepsomscholing en bijscholing aan de gemeenschappen en gewesten.

2. Een coöperatieve uitoefening van de bevoegdheden is in het activeringsbeleid belangrijk. De activering van de sociale zeker-

• Faits et chiffres

En Flandre, 100 000 personnes environ perçoivent une indemnité d'invalidité (AMI). De plus, on compte environ 30 000 personnes percevant une prestation de remplacement de revenu pour personnes handicapées (la plus grande partie est cependant incapable de travailler). Il n'est pas possible de déterminer le nombre exact de personnes qui vivent d'une allocation d'accident du travail ou maladie professionnelle (et qui ne travaillent plus), mais selon une large estimation, il s'agit de 50 000 personnes. De plus, 100 000 personnes environ ont indiqué par le biais de l'enquête sur les forces de travail qu'elles souffrent d'une maladie ou d'un handicap, mais on ne les retrouve pas dans les statistiques concernant l'incapacité de travail ou le chômage. On présume qu'une partie de ce groupe perçoit un revenu d'intégration sociale, mais la plupart d'entre eux sont probablement homme ou femme au foyer sans allocation. (données issues de handicap et travail, aperçu et développements, Erik Samoy, décembre 2006, département Emploi et Economie Sociale)

Conséquences pour le personnel du domaine politique Emploi et Économie Sociale :

Une régionalisation des compétences entraîne soit un transfert de personnel, soit de nouvelles missions pour les entités au sein du domaine politique Emploi et Économie Sociale.

Conséquences en matière de logement, dans le domaine politique Emploi et Économie Sociale :

Un transfert de personnel influence le logement des entités concernées au sein du domaine politique Emploi et Économie Sociale.

• Le problème

Les mesures de remplacement de revenu se situent au niveau fédéral, alors que les mesures de travail et de création d'emploi se situent au niveau régional ou communautaire.

Par conséquent, la Flandre n'est pas en mesure d'élaborer une politique d'emploi directrice et intégrale tant qu'elle ne parvient pas à activer suffisamment les revenus de remplacement en fonction d'indication et d'accompagnement vers le marché de l'emploi, de la formation en vue d'un emploi durable (*cf.* première option de l'interprétation du concept «activation») et du soutien aux initiatives d'emploi, tant dans le circuit régulier que dans le circuit socio-économique (*cf.* seconde option de l'interprétation du concept «activation»). Afin d'utiliser les instruments et les moyens le plus efficacement possible, et ce à un niveau politique adéquat, ces mesures doivent être adaptées à la réalité régionale du marché de l'emploi. Les allocations de chômage, le système du revenu d'intégration sociale, les prestations INAMI, les prestations pour accidents du travail et maladies professionnelles et dans certains cas les prestations de remplacement de revenu pour personnes handicapées doivent se transformer en instruments d'activation d'emploi.

2. Proposition :

1. Il faut régionaliser le maigre budget de l'INAMI disponible pour la réadaptation et la reconversion professionnelles. En effet, la loi spéciale du 8 août 1980 attribue aux régions et aux communautés la compétence relative à la reconversion et au recyclage professionnels.

2. Un exercice coopératif des compétences est important pour la politique d'activation. L'activation des crédits de la sécurité

heids gelden met betrekking tot werkloosheid, leefloon, ziekte en invaliditeit en de integratietegemoetkoming van de personen met een handicap dienen zich te situeren op regionaal niveau waarbij echter het federale niveau de financiële hefboom in handen mag houden voor zover de regio's de middelen kunnen opvragen voor iedere geactiveerde naar een tewerkstelling en voor iedere tewerkgestelde persoon met een vervangingsinkomen. De personen die recht hebben op vergoedingen op het gebied van arbeidsongevallen en beroepsziekten dienen evenzeer in het regionaliseerd activeringsbeleid tot werk opgenomen te worden maar met behoud van de vergoedingen van de rechthebbenden aangezien dit zuivere vergoedingsstelsels zijn.

De gewesten moeten geresponsabiliseerd worden in functie van de outputdoelstellingen, dit wil zeggen in functie van het activeringsbeleid.

Het ontwikkelen van een activeringsbeleid tot werk op niveau van de gewesten en gemeenschappen houdt geen regionalisering van de sociale zekerheid in, maar, behoudens de arbeidsongevallen en beroepsziekten, de inschakeling van sociale zekerheidsmiddelen in een regionaal werkgelegenheidsbeleid gesteund op activering van de vervangingsinkomens. Het regionale arbeidsmarktbeleid met de activering van de vervangingsinkomens dient best ingebed te worden in een ruimer afsprakenkader waarbij de federale overheid en de betrokken regionale actoren op een coöperatieve wijze samenwerken.

Artikel 6 § 1, VI, 12^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat de sociale zekerheid een bevoegdheid is van de federale overheid. Ofschoon de voormelde coöperatieve uitoefening van de bevoegdheden hierin geen regionalisering van de sociale zekerheid an sich inhoudt, verdient het aanbeveling om dit artikel aan te passen in functie van die coöperatieve uitoefening met betrekking tot de activering van de vervangingsinkomens.»

« FICHE 94

Thema : Activeringsbeleid voor werkzoekenden

1. Omgevingsanalyse

• Kort historisch overzicht

In aanloop naar de Nationale Werkgelegenheidsconferentie van het najaar 2003 pleitte Vlaanderen voor de invoering van een federale « inschakelingsbonus » ten voordele van de gewesten die werkzoekenden die behoren tot bepaalde doelgroepen, via de publieke bemiddelingsdiensten effectief aan een baan helpen.

Op de Nationale Werkgelegenheidsconferentie verbonden de gefedereerde entiteiten er zich toe om het aantal individuele trajectbegeleidingen van werkzoekenden gevoelig te verhogen en zo een sluitende aanpak te waarborgen. De realisatie van de sluitende aanpak houdt in dat (a) de middelen die de federale overheid inzet via het Inschakelingsplan op hetzelfde niveau behouden blijven (voor Vlaanderen betekent dit 10,511 miljoen euro op jaarbasis) en (b) op Vlaams niveau supplementaire middelen worden voorzien voor de inrichting van een sluitende aanpak (geschat op 33,5 miljoen euro extra budget).

In de besluiten van de Werkgelegenheidsconferentie wordt het beginsel van het terugverdieneffect op federaal niveau expliciet erkend. Volgens deze besluiten zal onderzocht worden hoe met dit terugverdieneffect voortaan rekening kan worden gehouden (in de geest van het Vlaamse voorstel met betrekking tot de « inschakelingsbonus »).

sociale pour le chômage, le revenu d'intégration sociale, la maladie et l'invalidité et la prestation d'intégration des personnes handicapées doit se situer au niveau régional, alors que le niveau fédéral peut garder le levier financier pour autant que les régions puissent réclamer les moyens pour chaque personne activée à l'emploi et pour chaque personne occupée bénéficiant d'un revenu de remplacement. Les personnes ayant droit aux allocations pour accident du travail et maladie professionnelle doivent également faire partie d'une politique d'activation à l'emploi, régionalisée mais avec maintien des allocations des ayants droit car il s'agit purement et simplement de systèmes d'indemnités.

Il faut responsabiliser les Régions en fonction des objectifs d'output, c'est-à-dire en fonction de la politique d'activation.

Le développement d'une politique d'activation à l'emploi au niveau des régions et des communautés n'implique pas une régionalisation de la sécurité sociale, mais, à l'exception des accidents du travail et des maladies professionnelles, une insertion des moyens de la sécurité sociale dans une politique d'emploi régionale qui se base sur l'activation des revenus de remplacement. La politique du marché de l'emploi régionale avec l'activation des revenus de remplacement doit faire partie d'un cadre d'accords plus large, dans lequel l'autorité fédérale et les acteurs régionaux concernés travaillent de manière coopérative.

L'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose que la sécurité sociale est de la compétence de l'autorité fédérale. Bien que l'exercice coopératif des compétences mentionné ci-dessus n'implique pas une régionalisation de la sécurité sociale en soi, il serait opportun de modifier cet article en fonction de cet exercice coopératif concernant l'activation des revenus de remplacement.»

« FICHE 94

Thème : Politique d'activation des demandeurs d'emploi

1. Analyse contextuelle

• Bref rappel historique

Dans le cadre de la préparation de la Conférence nationale pour l'Emploi, à l'automne 2003, la Flandre a plaidé en faveur de l'instauration d'un « bonus d'insertion » fédéral au profit des Régions qui mettent effectivement au travail des demandeurs d'emploi faisant partie de certains groupes cibles, par le biais de leurs services de placement collectifs.

Lors de la Conférence nationale pour l'Emploi, les entités fédérées se sont engagées à augmenter sensiblement le nombre d'accompagnements de parcours individuels de demandeurs d'emploi et à garantir ainsi une approche globale. La réalisation de l'approche globale implique que (a) les moyens mis en œuvre par l'autorité fédérale par le biais du Plan d'insertion restent au même niveau (pour la Flandre, cela signifie 10,511 millions d'euros sur base annuelle) et (b) qu'au niveau flamand, des moyens supplémentaires sont libérés pour l'organisation d'une approche globale (estimés à 33,5 millions d'euros de budget supplémentaire).

Dans les conclusions de la Conférence pour l'emploi, le principe de l'effet retour au niveau fédéral est explicitement reconnu. Conformément à ces conclusions, on examinera comment on peut désormais tenir compte de cet effet retour (dans l'esprit de la proposition flamande relative au « bonus d'insertion »).

Ook in het Vlaams Regeerakkoord 2004-2009 wordt verwezen naar de inschakelingsbonus: « We vragen aan de VDAB om een akkoord te sluiten met BGDA en FOREM om de interregionale mobiliteit van werkzoekenden te bevorderen en om vacatures uit andere gewesten bekend te maken. Dit akkoord zou gestimuleerd moeten worden door de toekenning van een inschakelingsbonus. »

• Facts and figures

1. Het terugverdieneffect voor de federale overheid

Elke werkzoekende die uit de werkloosheid stroomt, levert de federale overheid een winst op: ze ontvangt immers verhoogde fiscale en parafiscale inkomsten en ze spaart sociale zekerheidsuitkeringen (voornamelijk in de vorm van werkloosheidsuitkeringen) uit. Uit een studie van het Federaal Planbureau blijkt dat de gemiddelde kost van een werkloze voor de overheidsfinanciën 25 682 euro bedraagt op jaarbasis (cijfer 2002).

Deze kostprijs bestaat uit:

- betaling van werkloosheidsuitkering: 8 465 euro (33,0%)
- verlies aan sociale bijdragen: 10 928 euro (42,6%)
- verlies aan directe belastingen: 5 575 euro (21,7%)
- verlies aan indirecte belastingen: 714 euro (2,8%)

2. De sluitende aanpak van werkloosheid

De Vlaamse regering streeft naar een volledig sluitende aanpak van de werkloosheid: iedere werkzoekende heeft recht op een aangepast en gratis traject op maat gericht op duurzame tewerkstelling.

In het Vlaamse Regeerakkoord 2004-2009 wordt in dit verband bepaald dat elke werkzoekende binnen de 6 maanden wordt opgeroepen om een aangepast en verplicht individueel traject te volgen. De sluitende aanpak is dus een verhaal van rechten én plichten voor de betrokken werkzoekenden.

De sluitende aanpak in Vlaanderen gaat dus verder dan de afspraken met de federale overheid in het kader van het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 tussen de Federale staat, de gewesten en de gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen (*cf.* de leeftijdsgebaseerde uitnodiging van langdurig werkzoekenden in Vlaanderen).

Voor de realisatie van deze sluitende aanpak investeert de Vlaamse overheid sinds 2004 33,5 miljoen euro extra in de werking van de VDAB, dit betekent een verhoging van de Vlaamse toelagen voor VDAB met bijna 16%. Met deze extra financiële middelen wordt het aantal trajecten voor werkzoekenden aanzienlijk uitgebreid, met onder andere een toename van het aantal werkervarings- en opleidingsplaatsen.

Met de realisatie van deze sluitende aanpak geeft Vlaanderen concreet uitvoering aan de afspraken over de preventieve aanpak van werkloosheid en de activering van langdurig werklozen op Europees niveau (*cf.* de uitvoering van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren in het kader van de Lissabonstrategie). De realisatie van de preventieve aanpak in het kader van de Europese richtsnoeren wordt gemeten aan de hand van het «niet-navolgingspercentage», dit is het% werkzoekenden dat in de loop van een jaar werkloos wordt en 12 maanden later (voor jongeren - 25 jaar: 6 maanden later) nog steeds werkloos is zonder een «nieuwe start» gekregen te hebben in de vorm van passende begeleiding en/of opleiding. Tabel 1 geeft de score voor België en de drie gewesten voor deze Europese doelstelling: anno 2005 bedraagt het niet-navolgingspercentage voor jonge Vlaamse

L'accord du gouvernement flamand 2004-2009 réfère également au bonus d'insertion: « Nous demandons au VDAB de conclure un accord avec l'ORBEM et le FOREM afin de promouvoir la mobilité interrégionale de demandeurs d'emploi et de publier des vacances d'emploi existant dans les autres Régions. Cet accord devrait être encouragé par l'octroi d'un bonus d'insertion. »

• Faits et chiffres

1. L'effet retour pour l'autorité fédérale

Chaque demandeur d'emploi qui quitte le régime du chômage, génère un bénéfice pour l'autorité fédérale: celle-ci reçoit en effet des recettes fiscales et parafiscales majorées et elle économise sur les allocations de sécurité sociale (essentiellement sous forme d'allocations de chômage). Une étude du Bureau fédéral du Plan fait apparaître que le coût moyen d'un chômeur pour les finances publiques représente 25 682 euros sur base annuelle (chiffre 2002).

Ce coût se compose des éléments suivants:

- paiement des allocations de chômage: 8 465 euros (33,0%)
- perte de cotisations sociales: 10 928 euros (42,6%)
- perte d'impôts directs: 5 575 euros (21,7%)
- perte d'impôts indirects: 714 euros (2,8%)

2. L'approche globale du chômage

Le gouvernement flamand aspire à une approche parfaitement cohérente (globale) du chômage: chaque demandeur d'emploi a droit à un parcours adapté et gratuit, taillé sur mesure, orienté vers un emploi durable.

L'accord du gouvernement flamand 2004-2009 stipule à cet égard que chaque demandeur d'emploi est invité dans les 6 mois à suivre un parcours individuel adapté et obligatoire. L'approche globale comporte donc des droits ET des obligations pour les demandeurs d'emploi concernés.

En Flandre, l'approche globale va donc plus loin que les accords conclus avec l'autorité fédérale dans le cadre de l'accord de coopération du 30 avril 2004 entre l'État fédéral, les régions et les communautés concernant l'accompagnement actif et le suivi des chômeurs (*cf.* la convocation phasée selon l'âge des demandeurs d'emploi de longue durée en Flandre).

Pour la réalisation de cette approche globale, l'autorité flamande investit, depuis 2004, 33,5 millions d'euros supplémentaires dans le fonctionnement du VDAB, soit une augmentation des subventions flamandes pour le VDAB de près de 16%. Par le biais de ces moyens financiers supplémentaires, le nombre de parcours pour les demandeurs d'emploi est sensiblement étendu, avec notamment un accroissement du nombre de places de formation et d'acquisition d'expérience professionnelle.

Par le biais de cette approche globale, la Flandre entend concrétiser les accords sur l'approche préventive du chômage et l'activation de chômeurs de longue durée au niveau européen (*cf.* l'exécution des lignes directrices européennes sur l'emploi dans le cadre de la stratégie de Lisbonne). La réalisation de l'approche préventive dans le cadre des lignes directrices européennes est mesurée à l'aide du «pourcentage de non-suivi», à savoir le pourcentage de demandeurs d'emploi qui se retrouvent au chômage dans le courant d'une année et qui sont toujours au chômage 12 mois plus tard (pour les jeunes de moins de 25 ans: 6 mois au plus tard) sans avoir bénéficié d'un «nouveau départ» sous forme d'un accompagnement adéquat et/ou d'une formation. Le tableau 1 donne les scores pour la Belgique et les trois Régions par rapport à cet objectif européen: en 2005, le pourcentage

werkzoekenden 7% en voor volwassen Vlaamse werkzoekenden ongeveer 18%. De vergelijking met de gemiddelde «niet-naleving» in België (respectievelijk 17% en 26%) wijst op de aanzienlijke inspanningen die de Vlaamse overheid levert op het vlak van de uitnodiging, begeleiding en opleiding van kortdurig werklozen (de preventieve doelgroep).

Tabel 1

Het niet-navolgingspercentage in het kader van het Europese werkgelegenheidsrichtsnoer met betrekking tot de preventieve aanpak van werkloosheid (België en de 3 Gewesten, 2005)

Jongeren (< 25 jaar)	Totaal	Man	Vrouw
Vlaams Gewest	7,0	7,1	6,9
Waals Gewest	29,6	30,5	28,7
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	14,5	15,3	13,6
België	17,3	17,9	16,7
Volwassenen (> 25 jaar)	Totaal	Man	Vrouw
Vlaams Gewest	18,4	16,5	20,0
Waals Gewest	37,6	34,9	39,8
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	12,9	13,0	12,9
België	25,9	23,7	27,7

Bron: Belgisch Lissabon Hervormingsplan 2005-2008: Voortgangverslag oktober 2006.

De activeringsinspanning ten aanzien van langdurig werkzoekenden (de curatieve doelgroep) wordt in de Europese werkgelegenheidsstrategie opgevolgd aan de hand van het activeringspercentage: dit is het aandeel langdurig werkzoekenden dat in de loop van een jaar geactiveerd wordt via een opleiding of werkervaring. Anno 2005 bedroeg dit activeringspercentage in het Vlaams Gewest 31%, tegenover 11% in het Waals Gewest en 21% in het Brussels Gewest (zie tabel 2).

Tabel 2

Het activeringspercentage voor langdurig werkzoekenden (België, Gewesten, 2005, verdeling volgens bevoegdheidsniveau van de activeringsmaatregel)

	Totaal	Man	Vrouw
Vlaams Gewest	31,1	33,0	29,4
Waals Gewest	10,7	12,0	9,7
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	21,6	20,2	22,9
Federale overheid	16,1	11,0	20,1
België	29,5	26,8	31,6

s'élève à 7% pour les jeunes demandeurs d'emploi flamands, contre quelque 18% pour les demandeurs d'emploi flamands adultes. La comparaison avec la moyenne de «non-suivi» en Belgique (respectivement 17% et 26%) témoigne des efforts importants consentis par l'autorité flamande en matière de suivi, d'encadrement et de formation de chômeurs de courte durée (le groupe cible préventif).

Tableau 1

Le pourcentage de non-suivi dans le cadre de la ligne directrice européenne par rapport à l'approche préventive du chômage (la Belgique et les 3 Régions, 2005)

Jeunes (< 25 ans)	Total	Homme	Femme
Région flamande	7,0	7,1	6,9
Région wallonne	29,6	30,5	28,7
Région de Bruxelles-Capitale	14,5	15,3	13,6
Belgique	17,3	17,9	16,7
Adultes (> 25 ans)	Total	Homme	Femme
Région flamande	18,4	16,5	20,0
Région wallonne	37,6	34,9	39,8
Région de Bruxelles-Capitale	12,9	13,0	12,9
Belgique	25,9	23,7	27,7

Source: Plan belge de Réforme Lisbonne 2005-2008: Rapport de suivi octobre 2006.

L'effort d'activation à l'égard des demandeurs d'emploi de longue durée (le groupe-cible curatif) est suivi dans le cadre de la stratégie européenne pour l'emploi sur la base du pourcentage d'activation: il s'agit de la part des demandeurs d'emploi de longue durée qui sont activés dans le courant d'une année par le biais d'une formation ou contrat d'acquisition d'expérience professionnelle. En 2005, ce pourcentage d'activation s'élevait en Région flamande à 31%, contre 11% en Région wallonne et 21% dans la Région de Bruxelles-Capitale (voir tableau 2).

Tableau 2

Le pourcentage d'activation pour les demandeurs d'emploi de longue durée (Belgique, Régions, 2005, répartition en fonction du niveau de compétence de la mesure d'activation)

	Total	Homme	Femme
Région flamande	31,1	33,0	29,4
Région wallonne	10,7	12,0	9,7
Région de Bruxelles-Capitale	21,6	20,2	22,9
Autorité fédérale	16,1	11,0	20,1
Belgique	29,5	26,8	31,6

Bron : Belgisch Lissabon Hervormingsplan 2005-2008 : Voortgangverslag oktober 2006

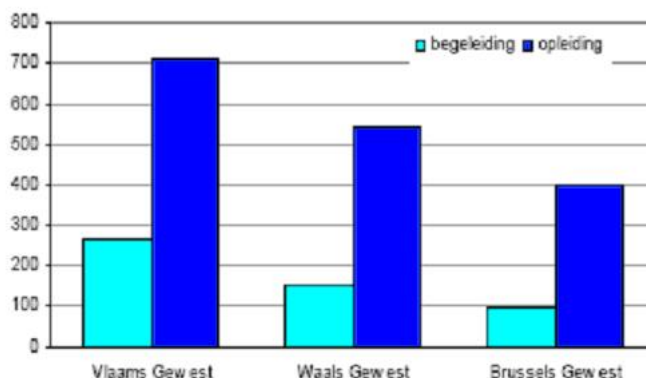
In vergelijking met Wallonië investeert de Vlaamse overheid relatief meer in de opleiding van werkzoekenden. In 2005 besteedt Vlaanderen gemiddeld 712 euro per werkzoekende aan opleiding, tegenover 543 euro in het Waals Gewest en 404 in het Brussels Gewest (1) (zie figuur 1). De enquête naar de Arbeidskrachten van de FOD Economie bevestigt dit regionale verschil in de opleidingsinspanning voor werkzoekenden. In 2005 ligt de opleidingsdeelname van werkzoekenden in het Vlaams Gewest dubbel zo hoog dan in het Waals Gewest (14,1% tegenover 7,2%). Uit figuur 1 blijkt verder dat de opleidingsdeelname van werkzoekenden in het Vlaams (en Brussels) Gewest de afgelopen jaren fors is toegenomen, in het Waals Gewest is dit in veel mindere mate het geval.

Figuur 1

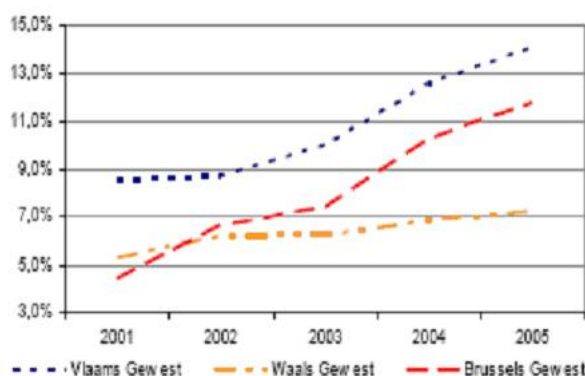
Vorming, opleiding en begeleiding voor werkzoekenden (2001-2005)

- a) Gemiddelde uitgave per werkzoekende (2005, euro)
b) Participatie aan opleiding door werkzoekenden (in %)

a)



b)



Bron : Belgisch Nationaal Hervormingsprogramma 2005-2008, VDAB, Forem, BGDA en FOD Economie (EAK)

(1) De gegevens voor Brussel zijn wel enigszins vertekend omwille van de bevoegdheidsverdeling in België. Beroepsopleiding behoort immers tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, en dus in het Brussels Gewest tot de Vlaamse en Franse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie.

Source : Plan belge de Réforme Lisbonne 2005-2008 : Rapport de suivi octobre 2006.

En comparaison avec la Wallonie, l'autorité flamande investit relativement plus dans la formation des demandeurs d'emploi. En 2005, la Flandre investit en moyenne 712 euros par demandeur d'emploi dans la formation, contre 543 euros en Région wallonne et 404 dans la Région de Bruxelles-Capitale (1) (voir figure 1). L'Enquête sur la Main-d'œuvre du SPF Economie confirme ces écarts régionaux en matière d'efforts de formation visant les demandeurs d'emploi. En 2005, la participation aux formations des demandeurs d'emploi en Région flamande atteint le double du niveau réalisé en Région wallonne (14,1% par rapport à 7,2%). Il ressort en outre de la figure 1 que le taux de participation à des formations des demandeurs d'emploi a fortement augmenté ces dernières années en Région flamande (et bruxelloise), ce qui est beaucoup moins le cas en Région wallonne.

Figure 1

Formation et accompagnement en faveur des demandeurs d'emploi (2001-2005)

- a) Dépense moyenne par demandeur d'emploi (2005, euro)
b) Participation à la formation par les demandeurs d'emploi (en %)

Source : Programme national belge de réforme 2005-2008, VDAB, Forem, ORBEM et SPF Économie (EAK)

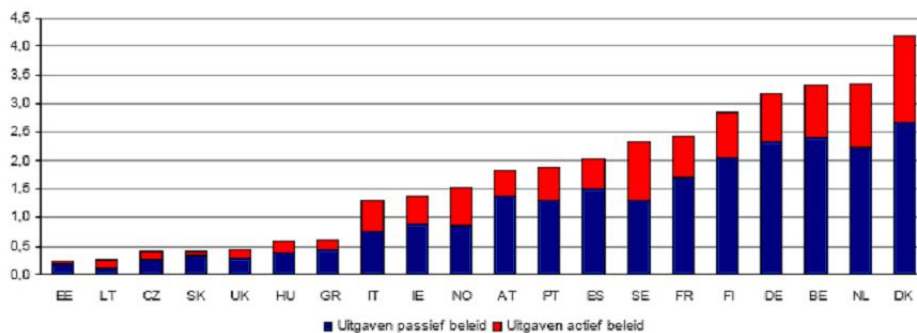
(1) Les données relatives à Bruxelles sont quelque peu faussées en raison de la répartition des compétences en Belgique. La formation professionnelle relève en effet des compétences des communautés, soit, dans la Région de Bruxelles-Capitale des communautés française et flamande et de la Commission communautaire française.

3. Belgisch arbeidsmarktbeleid in Europees vergelijkend perspectief

In Europees vergelijkend perspectief liggen de publieke uitgaven voor arbeidsmarktbeleid relatief hoog in België. Vooral op vlak van passief beleid, dit zijn de inkomensvervangende uitkeringen voor werkloosheid en brugpensioen, scoort België relatief hoog (2,4% van het Bruto Binnenlands Product in België, tegenover 1,4% als EU-gemiddelde). Op vlak van actief arbeidsmarktbeleid (1) is dit in mindere mate het geval (0,9% van het BBP in België, tegenover 0,6% als EU-gemiddelde, zie figuur 2).

Figuur 2

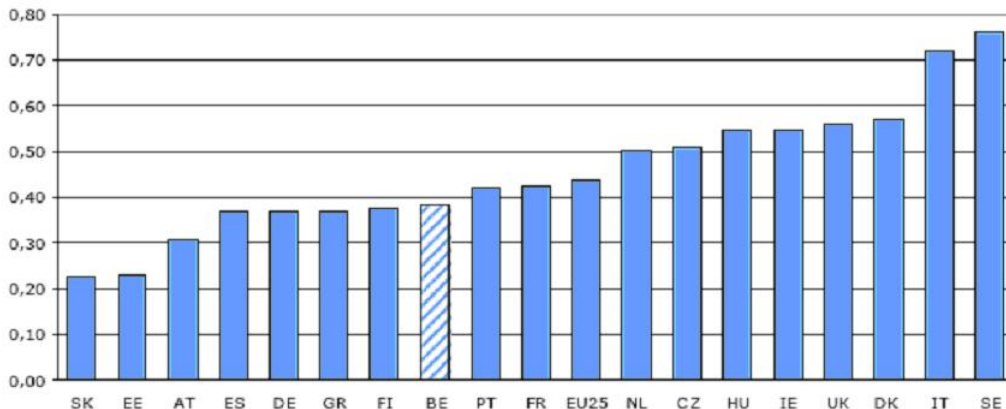
Uitgaven actief en passief arbeidsmarktbeleid in % van het BBP (2004, LMP)



De Europese werkgelegenheidsstrategie legt sterk de nadruk op het belang van activerende maatregelen. Nochtans domineert het passieve beleid in heel wat Europese lidstaten. Zo wordt in België voor elke euro die wordt besteed aan passieve maatregelen slechts 38 cent besteed voor actief beleid. Hiermee bevindt België zich in de slechte middenmoot. Koploper Zweden stelt tegenover elke euro aan passieve maatregelen 76 cent voor actieve maatregelen (zie figuur 3).

Figuur 3

Verhouding tussen de uitgaven voor actief en passief arbeidsmarktbeleid (2004)



Bron : Eurostat LMP

(1) Tot dit *actieve* beleid behoren onder meer de beroepsopleiding en jobcreactie voor werkzoekenden, tewerkstellingsstimuli, integratie van personen met een handicap, ...

3. La politique belge à l'égard du marché de l'emploi dans une perspective comparative européenne

Dans une perspective comparative européenne, les dépenses publiques affectées à la politique pour le marché de l'emploi s'avèrent relativement élevées en Belgique. C'est surtout dans le domaine de la politique passive, c'est-à-dire les allocations de remplacement de revenu pour le chômage et la prépension, que la Belgique obtient un score relativement élevé (2,4% du Produit intérieur brut en Belgique, contre 1,4% comme moyenne européenne). Cela est moins le cas pour ce qui concerne la politique active à l'égard du marché de l'emploi (1) (0,9% du PIB en Belgique, par rapport à 0,6% comme moyenne européenne, voir figure 2).

Figure 2

Dépenses politique active et politique passive sur le marché du travail en % du PIB (2004, LMP)

La stratégie européenne pour l'emploi met fortement l'accent sur l'importance des mesures d'activation. Force est toutefois de constater que la politique passive domine dans bon nombre d'États membres européens. Ainsi, en Belgique, pour chaque euro investi dans des mesures passives, 38 cents seulement sont affectés à des mesures actives. La Belgique se situe ainsi dans le mauvais groupe intermédiaire. En tête, nous trouvons la Suède avec 76 cents de mesures actives pour chaque euro investi dans des mesures passives (voir figure 3).

Figure 3

Proportion entre les dépenses pour une politique passive et les dépenses pour une politique active sur le marché du travail (2004)

Source : Eurostat LMP

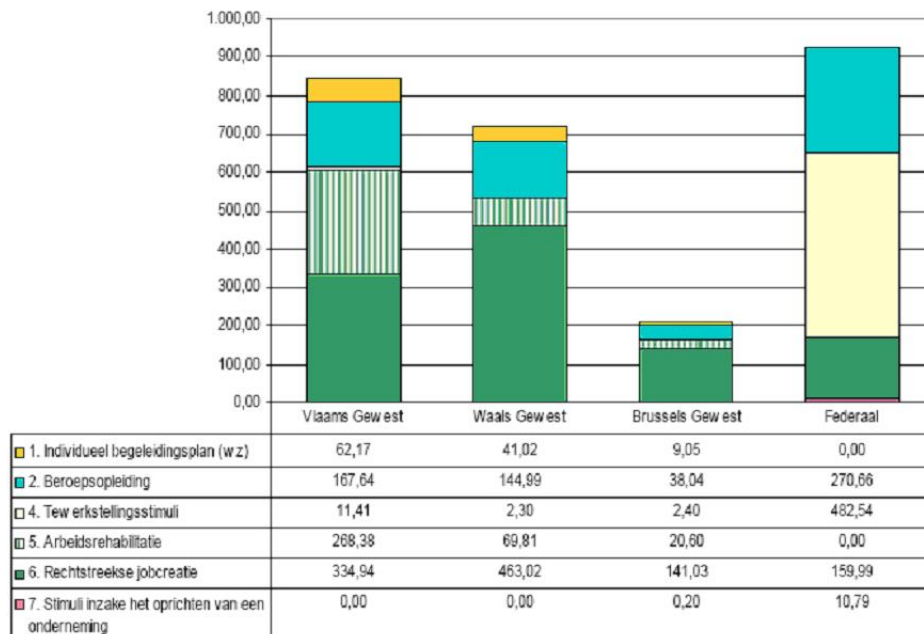
(1) Font partie de cette politique active notamment la formation professionnelle et la création d'emplois pour les demandeurs d'emploi, les incitants à l'emploi, l'intégration de personnes handicapées, etc.

Binnen de diverse vormen van actief arbeidsmarktbeleid is vooral de gesubsidieerde tewerkstelling van werklozen in de non profit sector relatief sterk uitgebouwd in België (zie figuur 4). In de meeste Europese landen vormt beroepsopleiding de voornaamste uitgavenpost voor actief arbeidsmarktbeleid. Gemiddeld besteden de EU-lidstaten ongeveer 40 % van hun totale budget voor actieve maatregelen aan de opleiding van werkzoekenden, in België is dit slechts 20 % (zie figuur 4). In de uitgaven voor beroepsopleiding per werkzoekende hinkt België dus achterop in vergelijking met de meeste andere Europese lidstaten.

De voorbije jaren werden in Vlaanderen een aantal « klassieke » programma's van gesubsidieerde tewerkstelling omgezet in reguliere jobs, en werd met de uitbouw van de sluitende aanpak van de werkloosheid extra geïnvesteerd in de opleiding en begeleiding van werkzoekenden. In het Waals en Brussels Gewest is deze evolutie minder merkbaar, en wordt nog steeds tweederde van het totale budget besteed aan gesubsidieerde tewerkstelling, in het Vlaams Gewest is dit nog 40 % (zie figuur 4).

Figuur 4

Uitgaven voor actief arbeidsmarktbeleid in België (in miljoen EURO, 2005)



4. Consequenties op het vlak van personeel

Een regionalisering van bevoegdheden leidt ofwel tot een overdracht van personeel ofwel tot nieuwe opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

5. Consequenties op het vlak van huisvesting

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Parmi les différentes mesures cadrant avec une politique active à l'égard du marché du travail, c'est surtout l'emploi subventionné de chômeurs dans le secteur social marchand qui est relativement bien développé en Belgique (voir figure 4). Dans la plupart des pays européens, la formation professionnelle constitue le principal poste de dépenses de la politique active. En moyenne, les États membres de l'Union affectent quelque 40 % du budget pour des mesures actives à la formation des demandeurs d'emploi, taux qui n'atteint que 20 % en Belgique (voir figure 4). La Belgique reste donc en retard par rapport à la plupart des pays européens pour ce qui concerne les dépenses consacrées à la formation professionnelle par demandeur d'emploi.

Ces dernières années, la Flandre a converti un certain nombre de programmes « classiques » d'emploi subventionné en emplois réguliers. De plus, par le biais du développement de l'approche globale du chômage, des investissements supplémentaires ont été réalisés dans la formation et l'encadrement des demandeurs d'emploi. Cette évolution est moins marquée en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale, où deux tiers du budget total sont toujours consacrés à l'emploi subventionné, taux qui n'atteint plus que 40 % en Région flamande (voir figure 4).

Figure 4

Dépenses pour une politique active sur le marché du travail en Belgique (en millions d'euros, 2005)

4. Répercussions en matière de personnel

Une régionalisation de compétences mène soit vers un transfert de personnel soit vers de nouvelles missions pour les entités dans le domaine de l'emploi et de l'économie sociale.

5. Répercussions en matière de logement

Un transfert de personnel a un impact sur le logement des entités concernées dans le domaine de l'emploi et de l'économie sociale.

• Probleemstelling

De federale overheid is de belangrijkste begunstigde van een effectief plaatsingsbeleid voor werkzoekenden en een snelle en doelmatige « *matching* » door de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding (cf. hoger: terugverdieneffecten als gevolg van verhoogde parafiscale inkomsten en verminderde sociale zekerheidsuitkeringen).

Als gevolg van de huidige bevoegdheidsverdeling ontbreekt het momenteel aan een directe stimulans voor de regionale overheden om te investeren in dit activeringsbeleid voor werkzoekenden, vermits enkel de kostprijs van de investering in actieve maatregelen zoals arbeidsbemiddeling, beroepsopleiding en werkervaring grotendeels door de regio's gedragen wordt, maar de kost aan passieve uitkeringen (werkloosheidsuitkeringen en uitkeringen voor vervroegde uittrede) volledig gedragen worden door de federale overheid (RVA).

Een nieuw « activerend » financieel afsprakenkader tussen de Federale overheid en de gemeenschappen en Gewesten in België draagt dan ook bij tot de realisatie van een gezamenlijke doelstelling van de federale én regionale overheden in België: het terugdringen van de werkloosheid (en bijgevolg van de uitkeringsafhankelijkheid) en het verhogen van de werkzaamheids- of werkgelegenheidsgraad (« meer mensen aan het werk »). Deze beide doelstellingen dragen op hun beurt bij tot een gezonde financiering van de sociale zekerheid, een hogere sociale cohesie en een versterkte economische dynamiek.

2. Voorstel :

Globaal genomen zijn er twee scenario's mogelijk om de gemeenschappen en gewesten in België te stimuleren om effectief werk te maken van een doorgedreven activeringsbeleid voor werkzoekenden :

Scenario 1 : De inschakelingsbonus

Via een resultaatsfinanciering (bonus) per effectief geplaatste werkzoekende kan de regionale inspanning voor de activering van werkzoekenden worden beloond in het licht van het positieve terugverdieneffect ervan voor de federale overheid. Deze middelen kunnen vervolgens geïnvesteerd worden in de verdere uitbouw van het regionale werkgelegenheidsbeleid.

Scenario 2 : Een objectief financieel verdeelmodel

Via een globaal financieel afsprakenkader tussen de federale en de regionale overheden in de vorm van een « objectief verdeelmodel » kunnen de inspanningen van de regio's voor de activering van werkzoekenden verder worden gestimuleerd.

In wat volgt worden de pro's en contra's van beide scenario's toegelicht.

Scenario 1 : De inschakelingsbonus

Het centrale idee van de inschakelingsbonus is dat de federale overheid per succesvol geplaatste werkzoekende (uitstroom naar werk) de betrokken regionale overheden een forfaitair bedrag (« bonus ») uitkeert als beloning voor de geleverde inspanningen op vlak van de begeleiding en opleiding van werkzoekenden.

• Le problème

L'autorité fédérale est le principal bénéficiaire d'une politique de placement effective en faveur des demandeurs d'emploi et d'un « *matching* » rapide et efficace par les services régionaux en vue du placement des travailleurs et de la formation professionnelle (cf. ci-avant: effets retour en raison des recettes parafiscales majorées et de la diminution des allocations de sécurité sociale).

En raison de l'actuelle répartition des compétences, il n'existe actuellement pas d'incitant direct pour les autorités régionales à investir dans cette politique d'activation pour les demandeurs d'emploi, vu que seul le coût de l'investissement dans des mesures actives tels que le placement, la formation professionnelle et l'expérience professionnelle est largement pris en charge par les régions, tandis que le coût des allocations passives (allocations de chômage et allocations pour le départ anticipé) est entièrement pris en charge par l'autorité fédérale (ONEm).

Un nouveau cadre conventionnel financier « activant » entre l'autorité fédérale et les communautés et les Régions de Belgique contribue dès lors à la réalisation d'un objectif commun des autorités fédérale et régionales à savoir, la résorption du chômage (et partant, de la dépendance des allocations) et l'augmentation du taux d'emploi et d'activité (« plus de gens au travail »). Ces deux objectifs contribuent à leur tour à un financement sain de la sécurité sociale, à une meilleure cohésion sociale et à une dynamique économique renforcée.

2. Proposition :

Globalement parlant, deux scénarios sont envisageables pour encourager les communautés et les régions de Belgique à lancer effectivement une politique plus poussée d'activation des demandeurs d'emploi :

Scénario 1 : Le bonus d'insertion

Par le biais d'un financement de résultat (boni) par demandeur d'emploi effectivement mis au travail, l'effort régional pour l'activation des demandeurs d'emploi peut être récompensé compte tenu des effets retour positifs de ces mesures pour l'autorité fédérale. Ces moyens peuvent ensuite être investis dans le développement de la Politique régionale de l'Emploi.

Scénario 2 : Un modèle objectif de répartition financière

Par le biais d'un cadre conventionnel financier global entre les autorités fédérale et régionales sous forme d'un « modèle de répartition objective », les efforts des régions en vue de l'activation des demandeurs d'emploi peuvent être encouragés.

Ci-dessous, nous exposons le pour et le contre de chacun des deux scénarios.

Scénario 1 : Le bonus d'insertion

L'idée centrale du bonus d'insertion est que l'autorité fédérale octroie aux autorités régionales un montant forfaitaire (« boni ») par demandeur d'emploi mis au travail (sortie du régime et accès au marché de l'emploi) à titre de récompense pour les efforts consentis dans le domaine de l'accompagnement et de la formation de demandeurs d'emploi.

Valkuilen van de inschakelingsbonus

De praktische haalbaarheid en wenselijkheid van de inschakelingsbonus als een vorm van individuele resultaatsfinanciering «per succesvol geplaatste werkzoekende» wordt beperkt door de volgende drie «valkuilen»:

Valkuil 1: Verdringing van kansengroepen in de opleiding en begeleiding van werkzoekenden

Als gevolg van de financiering/beloning per succesvol geplaatste werkzoekende worden de publieke regionale diensten (VDAB, FOREM en BGDA) in de praktijk gestimuleerd zich te richten op de werkzoekenden met het sterkste profiel (kortste afstand tot de arbeidsmarkt), vermits voor hen de kans op een succesvolle integratie op de arbeidsmarkt relatief hoger ligt.

Anderzijds is uit wetenschappelijk onderzoek gebleken dat het risico op ongewenste «*dead weight* effecten» (financiering door de overheid voor een situatie die niet verschilt van de situatie zonder deze investering) precies voor deze sterkere en zelfredzame werkzoekenden het hoogst ligt, en de kosten-efficiëntie van de investering in de kansengroepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt relatief het hoogst is.

In principe is het mogelijk deze valkuil te vermijden door de hoogte van de inschakelingsbonus te laten variëren volgens het profiel van de betrokken werkzoekenden (leeftijd, scholingsniveau, nationaliteit, arbeidshandicap, ...), de praktische uitvoering hiervan loopt echter het risico erg complex en dus praktisch moeilijk haalbaar te worden.

Valkuil 2: het verschil in arbeidsmarktsituatie tussen de 3 gewesten wordt verder uitvergroot

De kans op werk en bijgevolg ook de uitstroom van werklozen naar werk ligt momenteel structureel hoger in Vlaanderen dan in Brussel en Wallonië. Een inschakelingsbonus per succesvol geplaatste werkzoekende loopt het risico om deze verschillen verder te vergroten.

Deze tweede valkuil kan in principe worden vermeden door de inschakelingsbonus te laten variëren naargelang de vastgestelde evolutie (toename) van het aantal werkende inwoners in de verschillende regio's, waardoor regio's met een lager initieel werkgelegenheidsniveau (en een hogere werkloosheid) een groter potentieel aan ontvangsten hebben via de inschakelingsbonus. Deze vorm van responsabilisering en stimulering van een activerend arbeidsmarktbeleid door de regionale overheden kan evenwel eenvoudiger gerealiseerd worden via een globaal financieel afsprakenkader in de vorm van een objectief verdeelmodel (zie verder, scenario 2).

Valkuil 3: administratieve complexiteit in de uitvoering

Het systeem van inschakelingsbonus kan in principe gebaseerd worden op de bestaande netwerken van gegevensuitwisseling tussen de federale instellingen van sociale zekerheid enerzijds (het KSZ-netwerk) en de Gewestelijke diensten voor arbeidsvoorziening anderzijds (BGDA, Forem, VDAB). Via de koppeling van de bestanden van RVA en RSZ in het KSZ-netwerk kan de federale overheid per individu nagaan wie na verloop van tijd uitstroomt naar werk in loondienst. Vermits VDAB (en allicht ook Forem en BGDA) in hun gegevensbestanden gebruik maken van hetzelfde unieke identificatienummer voor de sociale zekerheid (INSZ-

Écueils liés au bonus d'insertion

La faisabilité pratique et l'opportunité du bonus d'insertion comme forme de financement du résultat individuel «par demandeur d'emploi mis effectivement au travail» sont limitées en raison des trois écueils suivants:

Écueil 1: Exclusion de groupes à risque de la formation et de l'accompagnement de demandeurs d'emploi

En raison du financement/de la récompense par demandeur d'emploi mis au travail, les services régionaux publics (VDAB, FOREM et ORBEM) sont encouragés dans la pratique à se focaliser sur les demandeurs d'emploi au profil le plus fort (courte distance vers le marché de l'emploi), étant donné que les chances d'une réinsertion réussie sont relativement meilleures pour cette catégorie.

Par ailleurs, la recherche scientifique a démontré que le risque d'effets «*dead weight*» non désirés (financement par les pouvoirs publics pour une situation qui ne se différencie pas tellement de la situation sans cet investissement) sont précisément les plus grands pour ces demandeurs d'emploi plus forts et plus autonomes, et que l'efficacité de l'investissement en termes de coût est relativement la plus élevée dans les groupes à risque où la distance vers le marché de l'emploi est plus grande.

En principe, il est possible d'éviter cet écueil en faisant varier la hauteur du bonus d'insertion selon le profil des demandeurs d'emploi concernés (âge, niveau de formation, nationalité, handicap de travail, etc.), mais l'exécution pratique risque en l'occurrence de devenir très complexe et difficilement réalisable.

Écueil 2: l'écart en termes de marché du travail entre les 3 régions s'amplifie

À l'heure qu'il est, les opportunités d'emploi et, par conséquent, les possibilités d'une réinsertion des chômeurs sont structurellement plus élevées en Flandre qu'à Bruxelles et en Wallonie. Un bonus de réinsertion par demandeur d'emploi mis au travail risque d'amplifier ces différences.

Ce deuxième écueil peut en principe être évité en faisant varier le bonus selon l'évolution constatée (augmentation) du nombre d'habitants actifs dans les différentes régions, en ce sens que les régions ayant un niveau d'emploi initial plus bas (et un chômage plus élevé) ont un potentiel plus important d'acquisition de recettes par le biais du bonus d'insertion. Cette forme de responsabilisation et d'encouragement d'une politique d'activation par les autorités régionales peut toutefois se réaliser de manière plus simple par le biais d'un cadre conventionnel financier global sous forme d'un modèle objectif de répartition (voir plus loin, scénario 2).

Écueil 3: complexité administrative dans l'exécution

Le système du bonus d'insertion peut en principe être basé sur les réseaux existants d'échange de données entre les institutions fédérales de sécurité sociale, d'une part, (le réseau de la banque-carrefour) et les services régionaux pour l'Emploi (ORBEM, Forem, VDAB), d'autre part. Par le couplage des fichiers de l'ONEM et de l'ONSS dans le réseau de la banque-carrefour de la sécurité sociale, l'autorité fédérale peut examiner quelle personne évolue avec le temps vers un emploi comme salarié. Étant donné que le VDAB (et, sans doute, aussi le Forem et l'ORBEM) font usage dans leurs bases de données du même numéro unique

nummer of rijksregisternummer) kunnen deze federale gegevensbanken in principe ook gekoppeld worden aan de regionale data over de begeleiding en opleiding van werkzoekenden.

Deze koppeling van de regionale databanken met het KSZ-netwerk impliceert dus dat het systeem van inschakelingsbonus in principe kan worden ingevoerd zonder bijkomende lasten op te leggen aan werkgevers, werkzoekenden en diverse administraties. In de praktijk impliceert de opvolging van individuele dossiers van werkzoekenden in samenwerking tussen de federale en regionale administraties echter een hoge mate van administratieve complexiteit.

Scenario 2 : Een objectief financieel verdeelmodel

Een tweede mogelijk scenario om de gemeenschappen en gewesten in België te stimuleren om effectief werk te maken van een sluitende aanpak van werkloosheid en een doorgedreven activeringsbeleid voor werkzoekenden is via de opmaak van een nieuw globaal financieel afsprakenkader met de Federale overheid in de vorm van een « objectief financieel verdeelmodel ».

Dit globaal financieel kader vertrekt vanuit dezelfde premies als de inschakelingsbonus, met name de regionale overheden belonen en stimuleren voor het gevoerde activeringsbeleid in het licht van het positieve terugverdieneffect ervan voor de federale overheid.

Het belangrijkste verschil met de inschakelingsbonus (scenario 1) bestaat erin dat dit globale financiële afsprakenkader beperkt blijft tot een aantal principes, afspraken en objectieve verdeelsleutels op macro-niveau, en niet op het individuele niveau van de succesvol geplaatste werkzoekende. Dit globale financiële kader kan zo de belangrijkste valkuilen vermijden die volgen uit het systeem van inschakelingsbonus (met name de verdringing van kansengroepen, het uitvergroten van de verschillen tussen de regio's en de administratieve complexiteit in de uitvoering ervan, zie hoger scenario 1).

Het voorstel van objectief financieel verdeelmodel zou een aantal bestaande systemen en afspraken tussen de federale en regionale overheden met betrekking tot de activering van de werkloosheidsuitkeringen kunnen vervangen en uitbreiden. Tot op heden financiert de federale overheid via de zogenaamde « trekingsrechten » de directe jobcreatie in diverse regionale tewerkstellingsprogramma's zoals GESCO en WEP+. Anno 2005 ontvangt de Vlaamse overheid op jaarbasis ongeveer 261 miljoen euro trekingsrechten van de Federale overheid. Via het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 tussen de Federale staat, de gewesten en de gemeenschappen wordt ook de actieve begeleiding en opvolging van werklozen door de regio's gestimuleerd. Vlaanderen ontvangt van de federale overheid (RVA) voor de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord 10,5 miljoen euro op jaarbasis.

In vergelijking met de totale bestedingen van de federale overheid aan werkloosheidsuitkeringen en uitkeringen voor vervoegde uitrede (bijna 3 miljard euro in Vlaanderen in 2006, zie tabel 3), blijft de omvang van dit vanuit de federale overheid « geactiveerde budget » tot op heden echter relatief beperkt (in totaal 271 miljoen euro voor Vlaanderen in 2006). De verhouding tussen het « geactiveerde RVA-budget » (via de trekingsrechten en het samenwerkingsakkoord) en het totale RVA-budget voor werkloosheidsuitkeringen en uitkeringen voor vervoegde uitreding bedraagt voor Vlaanderen anno 2006 minder dan één op tien (271 miljoen euro tegenover bijna 3 miljard euro).

d'identification pour la sécurité sociale (numéro national SS ou numéro auprès du registre national), ces bases de données fédérales peuvent en principe aussi être liées aux données régionales relatives à l'encadrement et la formation des demandeurs d'emploi.

Ce couplage des banques de données régionales avec le réseau BCSS implique donc que le système du bonus d'insertion peut en principe être instauré sans imposer des charges supplémentaires aux employeurs, demandeurs d'emploi et administrations diverses. Dans la pratique, le suivi de dossiers individuels de demandeurs d'emploi en collaboration entre les administrations fédérale et régionales va toutefois de pair avec un degré élevé de complexité administrative.

Scénario 2 : Un modèle objectif de répartition financière

Un deuxième scénario pour encourager les communautés et les régions en Belgique à adopter une approche globale du chômage et à mener une politique plus poussée d'activation des demandeurs d'emploi passe par l'élaboration d'un nouveau cadre global d'accords financiers avec l'autorité fédérale sous forme d'un modèle objectif de répartition financière.

Ce cadre financier global est basé sur les mêmes prémisses que le bonus d'insertion, à savoir récompenser les autorités régionales et les encourager à mener une politique d'activation compte tenu des effets de retour positifs pour l'autorité fédérale.

La différence essentielle avec le bonus d'insertion (scénario 1) est que ce cadre conventionnel financier reste limité à un nombre de principes, d'accords et de clefs de répartition objectives au niveau macro, et pas au niveau individuel du demandeur d'emploi remis au travail. Ce cadre financier global peut ainsi éviter les principaux écueils qui découlent du système du bonus d'insertion, (notamment l'exclusion de groupes à risque, l'amplification des écarts entre régions et la complexité administrative de l'exécution, voir ci-avant scénario 1).

La proposition relative au modèle objectif de répartition financière pourrait remplacer et élargir un certain nombre des systèmes et accords existants entre les autorités fédérale et régionales concernant l'activation des allocations de chômage. Jusqu'à présent, l'autorité fédérale finance par le biais des « droits de tirage » la création directe d'emplois dans le cadre des différents programmes régionaux pour l'emploi tels que les programmes ACS et WEP+. En 2005, l'autorité flamande reçoit sur base annuelle quelque 261 millions d'euros de droits de tirage de la part de l'autorité fédérale. Par le biais de l'Accord de coopération du 30 avril 2004 entre l'État fédéral, les régions et les communautés, on encourage aussi l'accompagnement actif et le suivi des chômeurs par les régions. Pour l'exécution de cet accord de coopération, la Flandre reçoit du pouvoir fédéral (ONEM) 10,5 millions d'euros sur base annuelle.

En comparaison avec les dépenses totales de l'autorité fédérale en allocations de chômage et allocations de départ anticipé (près de 3 milliards d'euros en Flandre en 2006, voir tableau 3), l'ampleur de ce budget « activé » au niveau du fédéral reste jusqu'à présent relativement limitée (au total 271 millions d'euros pour la Flandre en 2006). La proportion entre le « budget ONEM activé » (par le biais des droits de tirage et de l'accord de coopération) et le budget global ONEM pour les allocations de chômage et les allocations de départ anticipé s'élève pour la Flandre en 2006 à moins de un sur dix (271 millions d'euros contre près de 3 milliards d'euros).

Tabel 3

Totale bestedingen RVA (miljoen euro, 2006)

Miljoen euro — <i>Millions d'euros</i>	2006	%	% ten opzichte van 2005 — % par rapport à 2005
I. Sociale prestaties. — <i>I. Prestations sociales</i>	8 278,65	90,8	1,17
Werkloosheidsuitkeringen. — <i>Allocations de chômage</i>	6 373,11	69,9	-0,01
Brugpensioenen. — <i>Prévisions</i>	1 298,11	14,2	3,34
Loopbaanonderbreking en tijdskrediet. — <i>Interruption de carrière et crédit-temps</i>	607,35	6,7	9,96
II. Administratiekosten uitbetalingsinstellingen. — <i>II. Frais administratifs organismes de paiement</i>	167,70	1,8	3,33
III. Dienstencheque. — <i>III. Titres-services</i>	445,52	4,9	86,30
IV. Betaald educatief verlof. — <i>IV. Congé éducation payé</i>	112,25	1,2	87,08
V. Inschakelingsparcours. — <i>V. Parcours d'insertion</i>	33,18	0,4	-9,27
VI. Startbaanovereenkomsten. — <i>VI. Conventions premier emploi</i>	20,39	0,2	18,96
VII. Sociale economie. — <i>VII. Économie sociale</i>	15,12	0,2	3,33
VIII. PWA. — <i>VIII. ALE</i>	6,62	0,1	
IX. Outplacement. — <i>IX. Outplacement</i>	1,02	0,0	-0,75
X. Diverse uitgaven. — <i>X. Dépenses diverses</i>	38,01		8,51
Financiering jaarlijkse vakantie. — <i>Financement vacances annuelles</i>	23,20		8,76
Vergoeding grensarbeiders. — <i>Indemnité travailleurs frontaliers</i>	2,22		-0,26
Diversen. — <i>Divers</i>	12,59		-11,55
Totaal opdrachtenbegroting uitgaven. — <i>Total budget de mission — dépenses</i>	9 118,46	100,00	37,15

Tableau 3

Dépenses totales ONEm (millions d'euros, 2006)

Tabel 4

RVA-bestedingen voor sociale prestaties volgens gewest (miljoen euro, 2006)

Tableau 4

Dépenses ONEm pour des prestations sociales selon la région (millions d'euros, 2006)

In miljoen euro — <i>En millions d'euros</i>	Totaal — <i>Total</i>	Vlaanderen — <i>Flandre</i>	
Groep 1: vergoede werklozen. — Groupe 1: chômeurs indemnités	6 417,17	2 976,15	46,4
Werkzoekenden. — <i>Demandeurs d'emploi</i>	3 906,13	—	—
Niet-werkzoekenden (voltijds bruggepensioneerden, vrijstellingen). — <i>Non-demandeurs d'emploi (pré-pensionnés temps plein, dispenses)</i>	2 511,74	—	—
Groep 2: werknemers ondersteund door RVA. — Groupe 2: travailleurs aidés par l'ONEm	1 154,33	585,20	50,7
Tijdelijke werkloosheid. — <i>Chômage temporaire</i>	401,76	—	—

Deeltijdse werknemers met behoud van rechten en IGU. — <i>Travailleurs à temps partiel avec maintien de droits et AGR</i>	200,63	—	—
Activering (PWA, Activa, ...). — <i>Activation (ALE, Activa, ...)</i>	254,68	—	—
Opleidingen en andere actieve vrijstellingen. — <i>Formations et autres dispenses actives</i>	292,55	—	—
Onthaalouders. — <i>Parents d'accueil</i>	4,70	—	—
Groep 3: werknemers die hun arbeidstijd aanpassen. — Groupe 3 : travailleurs qui adaptent leur temps de travail	612,74	424,24	69,2
Tijdskrediet. — <i>Crédit-temps</i>	309,26	—	—
Loopbaanonderbreking. — <i>Interruption de carrière</i>	300,29	—	—
Halftijds brugpensioen. — <i>Prépension à mi-temps</i>	3,20	—	—
Totaal. — Total	8 184,94	3 985,59	48,7

Uit tabel 4 blijkt dat anno 2006 ongeveer de helft van het RVA-budget besteed wordt in Vlaanderen, 39,6% in Wallonië en 11,7% in het Brussels Gewest.

De uitgaven voor sociale prestaties kunnen worden onderverdeeld in drie groepen: de vergoede werklozen, de werknemers ondersteund door RVA en de werknemers die hun arbeidstijd aanpassen. Dit onderscheid kan ook bij de begunstigden gemaakt worden (zie verder tabel 5).

Het bestedingspatroon tussen de drie gewesten toont een aantal belangrijke verschillen. In Vlaanderen gaat drie vierde van het huidige RVA-budget naar werkloosheidsuitkeringen (waaronder ook uitkeringen voor niet-werkzoekenden zoals bruggepensioneerden en vrijgestelde oudere werkzoekenden). In de twee andere gewesten loopt dit op tot 80,5% in Wallonië en 86,9% in het Brussels Gewest.

De bestedingen voor werknemers die door de RVA ondersteund worden, lopen in Vlaanderen en Wallonië gelijk op (resp. 14,7% en 14,6%). In Brussel is dit 9,9%.

Vlaanderen onderscheidt zich van de andere twee gewesten door de relatief hoge bestedingen aan de aanpassingen van de arbeidstijd (tijdskrediet en loopbaanonderbreking): 10,6% tegenover resp. 4,9% en 3,2%.

Uit de verdeling van het aantal begunstigden over de diverse rubrieken in tabel 5 blijkt enerzijds dat het aandeel «vergoede werkzoekenden» met 38% relatief laag ligt in Vlaanderen, maar dat anderzijds een aandeel van een aantal andere uitkeringsstelsels zoals het brugpensioen en andere vrijstellingen (62%), tijdelijke werkloosheid (64%) en tijdskrediet (70%) relatief hoog ligt in Vlaanderen. Uit RVA-gegevens blijkt verder dat niet minder dan 67,5% van de gebruikers van het stelsel van dienstencheques gedomicilieerd is in Vlaanderen.

Dit verschil is een logisch gevolg van de verschillende situatie op de regionale arbeidsmarkten in België, met in Vlaanderen enerzijds een relatief lage werkloosheid, maar anderzijds relatief veel tweeverdieners (en dus behoefte aan tijdskrediet en dienstencheques), en als gevolg van de sectorale structuur van de werkgelegenheid en de herstructureringen in een aantal industrietakken relatief veel vervroegde uitredingen en tijdelijke werkloosheid.

Il ressort du tableau 4 qu'en 2006, le budget ONEm est dépensé à hauteur de 50 % environ en Flandre, de 39,6 % en Wallonie et de 11,7 % dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Les dépenses pour les prestations sociales peuvent être subdivisées entre trois groupes: les chômeurs indemnisés, les travailleurs aidés par l'ONEm et les travailleurs qui modulent leur temps de travail. Cette distinction peut aussi s'opérer pour les bénéficiaires (voir plus loin tableau 5).

Le schéma de dépenses entre les trois régions présente quelques différences importantes. En Flandre, trois quarts de l'actuel budget ONEm sont affectés aux allocations de chômage (parmi lesquelles les allocations pour les «non-demandeurs d'emploi» tels que les prépensionnés et les demandeurs d'emploi plus âgés dispensés). Dans les deux autres régions, ce pourcentage passe à 80,5% en Wallonie et 86,9% dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Les dépenses pour des travailleurs qui bénéficient de l'aide de l'ONEm connaissent une évolution analogue en Flandre et en Wallonie (resp. 14,7% et 14,6%). À Bruxelles, ce pourcentage est de 9,9%.

La Flandre se distingue des deux autres régions par des dépenses relativement élevées pour les modulations du temps de travail (crédit-temps et interruption de carrière): 10,6% par rapport à 4,9% et 3,2% respectivement.

La répartition du nombre de bénéficiaires entre les différentes rubriques du tableau 5 montre qu'en Flandre, la part des «demandeurs d'emploi indemnisés» se situe à un niveau relativement faible en Flandre (38%) alors que la part de plusieurs autres régimes d'allocations, tels que la prépension et d'autres dispenses (62%), le chômage temporaire (64%) et le crédit-temps (70%) se situe à un niveau relativement élevé. Les données de l'ONEm indiquent en outre que pas moins de 67,5% des utilisateurs du système des titres-services sont domiciliés en Flandre.

Cette différence est la conséquence logique de la situation différente sur les marchés de l'emploi régionaux en Belgique, avec, en Flandre, d'une part, un taux de chômage relativement faible, mais, d'autre part un nombre relativement élevé de ménages à double revenu (et donc un besoin de crédit-temps et de titres-services), ce qui est aussi la conséquence de la structure sectorielle de l'emploi et des restructurations dans plusieurs secteurs industriels générant un taux de départ anticipé relativement élevé ainsi que du chômage temporaire.

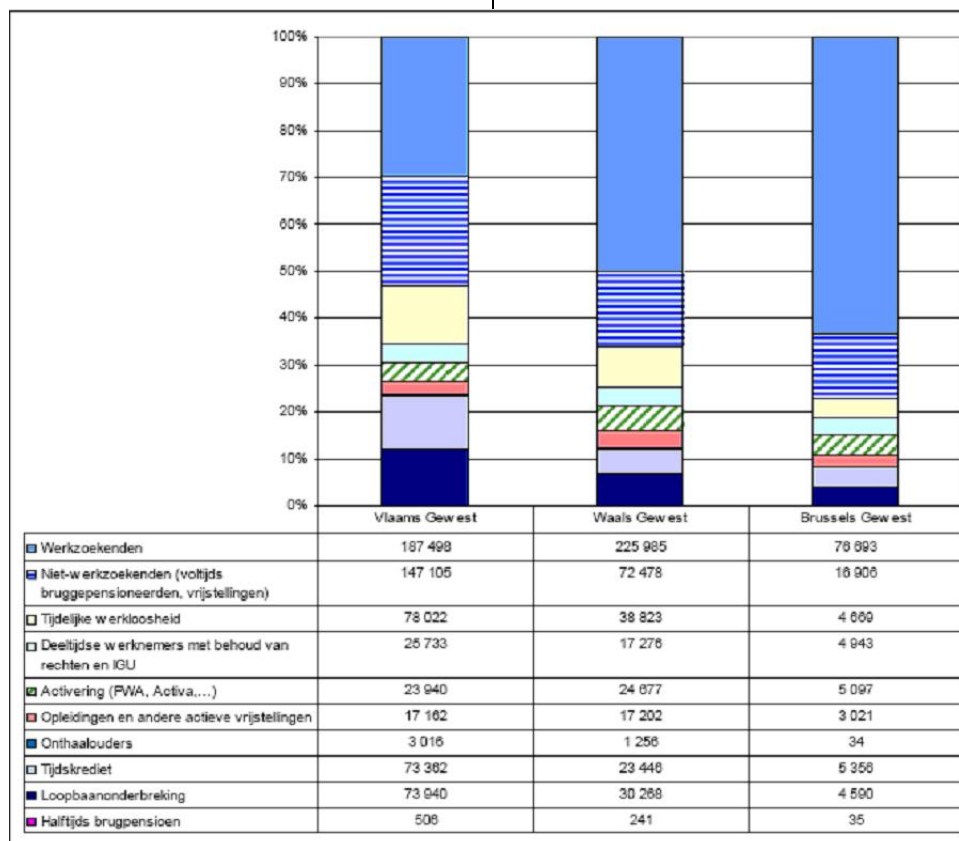
Tabel 5

RVA-begunstigden voor sociale prestaties volgens gewest (2006)

Tableau 5

Bénéficiaires ONEm de prestations sociales par région (2006)

Begunstigden — <i>Bénéficiaires</i>	Totaal — <i>Total</i>	Vlaanderen — <i>Flandre</i>	
Groep 1: vergoede werklozen. — <i>Groupe 1: chômeurs indemnisés</i>	726 662	334 064	46,0 %
Werkzoekenden. — <i>Demandeurs d'emploi</i>	490 175	187 498	38,3%
Niet-werkzoekenden (voltijds bruggepensioneerden, vrijstellingen). — <i>Non demandeurs d'emploi (pré-pensionnés temps plein, dispenses)</i>	236 487	147 105	62,1 %
Groep 2: werknemers ondersteund door RVA. — <i>Groupe 2: travailleurs aidés par l'ONEm</i>	264 870	147 873	55,8%
Tijdelijke werkloosheid. — <i>Chômage temporaire</i>	121 514	78 022	64,1%
Deeltijdse werknemers met behoud van rechten en IGU. — <i>Travailleurs à temps partiel avec maintien de droits et AGR</i>	47 952	25 733	53,7%
Activering (PWA, Activa, ...). — <i>Activation (ALE, Activa, etc.)</i>	53 174	23 940	44,6%
Opleidingen en andere actieve vrijstellingen. — <i>Formations et autres dispenses actives</i>	37 384	17 162	45,9%
Onthaalouders. - <i>Parents d'accueil</i>	4 306	3 016	70,0%
Groep 3: werknemers die hun arbeidstijd aanpassen. — <i>Groupe 3: travailleurs qui adaptent leur temps de travail</i>	211 743	147 807	69,8%
Tijdskrediet. — <i>Crédit-temps</i>	102 164	73 362	71,8%
Loopbaanonderbreking. — <i>Interruption de carrière</i>	108 797	73 940	68,0%
Halftijds brugpensioen. — <i>Pré-pension à mi-temps</i>	782	206	64,7%



Het voorstel is om het budget van de diverse rubrieken uit de RVA-begroting op basis van een «objectief verdeelmodel» te verdelen over de 3 gewesten. Dit voorstel is in belangrijke mate geïnspireerd op de Wet Werk en Bijstand (WWB) die sinds 2004 in Nederland in werking is getreden. De Nederlandse gemeenten worden in het kader van deze wet gefinancierd volgens een objectief verdeelmodel. Hoeveel geld een gemeente precies ontvangt voor «Werk en Bijstand», is afhankelijk van hoe de gemeente scoort op een aantal sociale, economische en demografische indicatoren (1), die zijn geselecteerd op grond van hun samenhang met de hoogte van de gemeentelijke bijstandsuitgaven.

In een eerste evaluatierapport over de effecten van de nieuwe wet werd door het Centraal Planbureau (2) vastgesteld dat de nieuwe wet in alle gemeenten tot een lager aantal bijstandstrekkers heeft geleid en dat bovendien het verschil in efficiëntie tussen de gemeenten is afgenomen.

Als basis voor de invoering van een soortgelijk objectief verdeelmodel voor de financiering van het activeringsbeleid in de 3 Belgische gewesten is (een combinatie van) diverse parameters en bronnen mogelijk (zie tabel 6). Naast een aantal «klassieke» parameters in tabel 6 is het aangewezen om ook een aantal sociale parameters uit het Nederlandse model op te nemen in het model (zoals het % gezinnen met een laag inkomen, eenouderhuishoudens, laag opgeleiden, allochtonen, huurwoningen en inwoners stedelijk gebied), zodat voldoende rekening gehouden wordt met een aantal objectieve factoren die de verschillen in arbeidsmarkt-situatie tussen de 3 gewesten deels logisch kunnen verklaren. Door in het model daarnaast ook voldoende nadruk te leggen op een aantal indicatoren uit het Nederlandse model die wijzen op een performant arbeidsmarktbeleid (zoals de werkzame beroepsbevolking, banen handel en horeca, regionale banengroei, banen per hoofd van de beroepsbevolking, netto arbeidsparticipatie vrouwen) worden ook voldoende stimulansen ingebouwd die de gewesten aanmoedigen te investeren in een activerend arbeidsmarktbeleid.

Tabel 6

Een aantal mogelijke parameters voor een objectief financieel verdeelmodel in België

	Vlaams Gewest — <i>Région flamande</i>	Waals Gewest — <i>Région wallonne</i>	Duitse Gemeenschap — <i>Région germanophone</i>	Brussels Gewest — <i>Région bruxelloise</i>	Totaal — <i>Total</i>
Bedrag afkomstig uit de trekkingsrechten (4 ^e kwartaal 2005). — <i>Montant provenant des droits de tirage (4^e trimestre 2005)</i>	65 389 891	46 321 888	759 708	9 740 470	121 452 249
Aantal loontrekkenden (RSZ) – 31 december 2006). — <i>Nombre d'habitants (1^{er} janvier 2006)</i>	6 076 600	3 413 978	—	1 018 804	10 511 382

(1) Voor een volledig overzicht zie: <http://www.ape.nl/pdf/06-351-Objectief-Verdeelmodel-Inkomensdeel-WWB-2007.pdf> (blz. 17-19).

(2) Stegeman H.W. en A.H. Van Vuren, Wet Werk en Bijstand; een eerste kwantificering van de effecten, juni 2006.

La proposition est de répartir entre les 3 régions le budget des différentes rubriques du budget ONEM sur la base d'un «modèle de répartition objective». Cette proposition s'inspire dans une large mesure de la loi *Werk en Bijstand* (WWB) qui est en vigueur aux Pays-Bas depuis 2004. Dans le cadre de cette loi, les communes néerlandaises sont financées selon un modèle objectif de répartition. Le montant que la commune reçoit pour «*Werk en Bijstand*» (Emploi et Assistance), dépend du score de la commune par rapport à une série d'indicateurs sociaux, économiques et démographiques (1), qui ont été sélectionnés sur la base de leur cohérence par rapport au volume des dépenses communales en matière d'assistance.

Dans un premier rapport d'évaluation sur les effets de la nouvelle loi, le Bureau central du plan (2) a constaté que la nouvelle loi a débouché dans l'ensemble des communes à une réduction du nombre de bénéficiaires d'assistance et que la différence d'efficacité entre les communes s'est résorbée.

Plusieurs paramètres et sources peuvent être retenus, seuls ou en combinaison (voir tableau 6) comme base pour l'instauration d'un système analogue de répartition objective pour le financement de la politique d'activation dans les 3 Régions belges. Outre quelques paramètres «classiques» du tableau 6, il serait opportun de reprendre aussi certains paramètres sociaux du modèle néerlandais (tels que le pourcentage de ménages à faible revenu, les familles monoparentales, les travailleurs peu qualifiés, les allochtones, les logements locatifs et les habitants des zones urbaines), de manière à tenir suffisamment compte de certains facteurs objectifs qui peuvent en partie expliquer de manière logique les différences du marché du travail entre les 3 régions. En insistant dans le modèle sur un certain nombre d'indicateurs du modèle néerlandais qui sont révélateurs d'une politique performante à l'égard du marché du travail (tels que la population active, les emplois dans le commerce et l'horeca, la croissance régionale de l'emploi, le nombre d'emplois par membre de la population active, la participation nette des femmes) on prévoit aussi suffisamment d'incitants qui encouragent les Régions à investir dans une politique activante.

Tableau 6

Quelques paramètres potentiels pour un modèle objectif de répartition financière en Belgique

(1) Pour un aperçu complet, voir: <http://www.ape.nl/pdf/06-351-Objectief-Verdeelmodel-Inkomensdeel-WWB-2007.pdf> (p. 17-19).

(2) Stegehonne H.W. et A.H. Van Vuren, *Wet Werk en Bijstand; een eerste kwantificering van de effecten*, juin 2006.

Aantal loontrekkende (RSZ – 31 december 2006). — <i>Nombre de salariés (ONSS – 31 décembre 2006)</i>	2 017 000	921 500	—	248 900	3 187 400
Aantal NWWZ (jaargemiddelde 2006). — <i>Nombre de NWWZ (moyenne annuelle 2006)</i>	216 762	374 400	2 633	97 099	588 261
Beroepsbevolking (EAK). — <i>Nombre de chômeurs indemnisés (moyenne annuelle 2006)</i>	334 064	298 462	2 986	93 597	729 109
Beroepsbevolking (EAK). — <i>Population active (EAK)</i>	2 610 019	1 258 520		364 290	4 232 829
- heeft een betrekking. — <i>a un emploi</i>	2 747 076	1 426 133	—	442 579	4 615 788
- werkzoekend (ILO). — <i>demandeur d'emploi (ILO)</i>	137 057	167 614	—	78 289	382 960
Bedrag afkomstig uit de trekkingsrechten (4 ^e kwartaal 2005). — <i>Montant provenant des droits de tirage (4e trimestre 2005)</i>	53,8%	38,1%	0,6%	8,0%	100,00%
Aantal inwoners (1 januari 2006). — <i>Nombre d'habitants (1^{er} janvier 2006)</i>	57,8%	32,5%	0,0%	9,7%	100,00%
Aantal loontrekkenden (RSZ – 31 december 2006). — <i>Nombre de salariés (ONSS – 31 décembre 2006)</i>	63,3%	28,9%	0,0%	7,8%	100,00%
Aantal NWWZ (jaargemiddelde 2006). — <i>Nombre de NWWZ (moyenne annuelle 2006)</i>	36,8%	46,6%	0,4%	16,5%	100,00%
Aantal vergoede werklozen (jaargemiddelde 2006). — <i>Nombre de chômeurs indemnisés (moyenne annuelle 2006)</i>	45,8%	40,9%	0,4%	12,8%	100,00%
Beroepsbevolking (EAK). — <i>Population active (EAK)</i>	59,5%	30,9%	—	9,6%	100,00%
- heeft een betrekking. — <i>a un emploi</i>	61,7%	29,7%	—	8,6%	100,00%
- werkzoekend (ILO). — <i>demandeur d'emploi (ILO)</i>	35,0%	43,8%	—	20,4%	100,00%

Bron : FOD Economie, directie Statistiek, RSZ, RVA, VDAB, BGDA, Forem en ADG

Ter illustratie : iets minder dan 54 % van de huidige trekkingsrechten wordt anno 2005 door de Federale overheid overgemaakt aan de Vlaamse overheid. Op basis van een aantal objectieve parameters ligt het aandeel in Vlaanderen nog (iets) hoger, met name de totale bevolking (58 %), de beroepsbevolking (59 %), de werkende bevolking (61 %) en het aantal werknemers in loondienst (63 %).

Source : SPF Économie, direction Statistiques, ONSS, ONEm, VDAB, ORBEM, Forem et ADG.

À titre d'illustration : un peu moins de 54 % des droits de tirage actuels sont transférés en 2005 par l'Autorité fédérale vers l'autorité flamande. Sur la base d'un certain nombre de paramètres objectifs, la part de la Flandre est même (légèrement) plus élevée, à savoir : la population globale (58 %), la population active (59 %), la population au travail (61 %) et le nombre de travailleurs salariés (63 %).

Op basis van een aantal andere parameters ligt het aandeel in Vlaanderen relatief lager: aantal officieel geregistreerde niet-werkende werkzoekenden (37%), werkzoekenden gemeten volgens de ILO-criteria (36%), vergoede werklozen (46%).

Op basis van deze en mogelijke andere parameters in tabel 6 is het mogelijk een financiële verdeelsleutel af te spreken tussen de federale en regionale overheden.

Het is hierbij van essentieel belang dat deze verdeelsleutel per jaar aangepast wordt in functie van de prestaties van de 3 gewestelijke overheden. Het leidend principe hierbij is dat het gewest dat in jaar x de grootste vooruitgang boekt in de toename van het aantal werkende inwoners hiervoor beloond zal worden door een hoger aandeel (en dus hogere financiering) in het kader van het objectief verdeelmodel. Op deze wijze wordt het principe van een financiële responsabilisering van de betrokken gewestelijke overheden geïntegreerd in het globale financiële afsprakenkader. Regio's die momenteel kampen met een structureel hoge werkloosheid en lage werkzaamheid (zoals het Brussels en Waals Gewest) beschikken op basis van dit principe over de grootste marge tot vooruitgang.

Om een goed evenwicht te bewaren tussen de vooropgestelde financiële responsabilisering van de gewesten enerzijds en de nodige stabiliteit in de regionale verdeling van de middelen anderzijds, is het mogelijk dit objectief verdeelmodel deels te baseren op een historische verdeling van het RVA-budget (bijvoorbeeld anno 2006 wordt 48,7% van het RVA-budget besteed in Vlaanderen), en de verdeling dus slechts gedeeltelijk te laten variëren in functie van de prestaties met betrekking tot een aantal van de bovenstaande parameters (zoals het aandeel werkende inwoners of de werkzaamheidsgraad).

Vervolgens kunnen de regionale overheden autonoom beslissen over de besteding van de middelen die ze van de Federale overheid ontvangen, waardoor dit beleid optimaal kan worden afgestemd op de specifieke vereisten van hun arbeidsmarkt. Het voorstel geeft in deze zin ook een logische uitvoering aan de exclusieve bevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten op vlak van de begeleiding en opleiding van werkzoekenden enerzijds en het beheer van werkvervals- en tewerkstellingsprogramma's anderzijds.

De besteding van deze budgetten door de 3 gewesten kan er enerzijds voor zorgen dat elk gewest de maatregelen kan nemen die het sterkst aansluiten bij de behoeften van hun arbeidsmarkt, en dat anderzijds de gewestelijke overheden geresponsabiliseerd worden om de nodige accenten te leggen binnen de diverse stelsels.

Vermits de drie gewesten zelf de verantwoordelijkheid zouden dragen over een kosten-efficiënte besteding van de betrokken budgetten (en in dit opzicht bijvoorbeeld budgetoverschrijding zoveel als mogelijk zullen vermijden of compenseren) draagt dit scenario ook bij tot een financieel evenwicht in de overheidsbegroting binnen België.

De objectief verdeelde RVA-middelen kunnen naargelang de respectievelijke noden en beleidsopties door de regionale overheden besteed worden aan diverse mogelijke vormen van actief arbeidsmarktbeleid, gaande van universele basisdienstverlening voor werkzoekenden en werkgevers (zoals bijvoorbeeld databanken met vacatures en vacature-bemiddeling), tot een meer intensieve begeleiding van werkzoekenden, of hun deelname aan een sollicitatietraining, beroepsopleiding of tijdelijke werkvervalsing. Deze middelen kunnen door de regio's ook gebruikt worden voor « directe jobcreatie » voor werkzoekenden, bijvoorbeeld via tewerkstellingsprogramma's zoals GESCO, DAC en Sociale en Beschutte Werkplaatsen.

Sur la base de certains autres paramètres, la part de la Flandre est relativement plus faible: nombre de demandeurs d'emploi inactifs officiellement enregistrés (37%), demandeurs d'emploi mesurés selon les critères de l'OIT (36%), chômeurs indemnisés (46%).

Sur la base de ces paramètres et d'autres paramètres éventuels du tableau 6, il devient possible de convenir d'une clef de répartition financière entre les autorités fédérale et régionales.

À cet égard, il est d'une importance cruciale que cette clef de répartition soit annuellement adaptée en fonction des prestations des 3 autorités régionales. Le principe de base est que la région qui, durant l'année x, enregistre le plus grand progrès en termes d'augmentation du nombre d'habitants au travail sera récompensée par une part plus importante (et donc un financement plus élevé) dans le cadre du modèle de répartition objective. De cette manière, le principe d'une responsabilisation financière des autorités régionales concernées est ancré dans le cadre conventionnel financier global. Les régions qui sont actuellement confrontées à un taux de chômage structurellement élevé et un faible taux d'activité (comme Bruxelles et la Région wallonne) disposent en vertu de ce principe de la plus grande marge de progrès.

Afin d'assurer un équilibre adéquat entre la responsabilisation financière des Régions d'une part et la stabilité nécessaire dans la répartition régionale des moyens d'autre part, il est possible de baser ce modèle de répartition objective en partie sur une répartition historique du budget ONEm (par exemple en 2006, 48,7% du budget ONEm est dépensé en Flandre), et de ne faire varier la répartition qu'en partie en fonction des performances par rapport à certains des paramètres précités (tels que la part des habitants au travail ou le taux d'activité).

Ensuite, les autorités régionales peuvent décider en toute autonomie de l'affectation des moyens qu'elles reçoivent de l'autorité fédérale, ce qui permettra d'aligner cette politique au maximum sur les besoins spécifiques de leur marché du travail. En ce sens, la proposition se veut aussi l'exécution logique de la compétence exclusive des communautés et des régions dans le domaine de l'accompagnement et de la formation des demandeurs d'emploi d'une part et la gestion des programmes d'expérience professionnelle et d'emploi d'autre part.

L'affectation de ces budgets par les 3 régions permettra d'une part à chaque région de prendre les mesures qui tiennent le mieux compte des besoins de son marché de l'emploi et d'autre part, de responsabiliser les régions pour mettre les accents nécessaires dans les différents régimes.

Étant donné que les 3 régions assumeront elles-mêmes la responsabilité d'une affectation efficace en termes de coûts de leur budget (et éviteront dès lors par exemple au maximum un dépassement des budgets ou essaieront de le compenser) ce scénario contribue dans un même temps à un équilibre financier du budget public au sein de la Belgique.

Les moyens ONEm répartis de manière objective peuvent, en fonction des besoins respectifs et des options politiques, être affectés par les autorités régionales à différentes formes potentielles de politique d'activation du marché de l'emploi, allant d'un service de base universel pour demandeurs d'emploi et employeurs (comme par exemple des bases de données avec les offres d'emploi et la médiation à l'emploi), jusqu'à un accompagnement plus intensif des demandeurs d'emploi, ou leur participation à des formations en vue d'entretiens d'embauche, la formation professionnelle ou le changement d'emploi temporaire. Ces moyens peuvent aussi être utilisés par les Régions pour la « création directe d'emplois » au profit des demandeurs d'emploi, par exemple par le biais des programmes pour l'emploi tels que ACS, TCT et Ateliers sociaux et Entreprises de travail adapté.

Bijlage : historiek en juridisch kader van de trekkingsrechten

De regeling van de trekkingsrechten op de financiële middelen voor het federale werkgelegenheidsbeleid is ingevoerd bij de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Sinds deze wet zijn de gewesten bevoegd voor de tewerkstellingsmaatregelen. Volgens de toelichting bij deze wet komt het aan het gewest toe «eender welk type tewerkstellingsprogramma op te richten en er werklozen in te plaatsen». Sinds het Lambermontakkoord werd dit uitgebreid naar de niet-werkende werkzoekenden in plaats van enkel de uitkeringsgerechtigde werklozen.

Dit houdt in dat de klassieke tewerkstellingsprogramma's, zoals DAC en gescos, maar ook de werkervaringsprogramma's en nieuwere types maatregelen in het kader van het doelgroepenbeleid, kansenbeleid en de duurzame tewerkstelling, zoals sociale werkplaatsen, invoegbedrijven, ... gefinancierd worden door enerzijds de begroting van het Vlaams Gewest en anderzijds vanuit de federale overheid, hetzij via de trekkingsrechten, hetzij via de activering van de werkloosheidsuitkeringen. Dit dubbel financieringskanaal betekent echter ook dat de federale overheid mee een bevoegdheid kan sturen die in se exclusief aan de Vlaamse overheid toebehoort.

De toekenningscriteria voor de financiële middelen zijn vastgesteld in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989. Artikel 35 van deze bijzondere wet bepaalt immers dat de bedragen die toegekend worden aan elk gewest voor het beleid ter bevordering van de werkgelegenheid, overeenstemmen met een werkloosheidsvergoeding voor elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die door dat gewest ten laste wordt genomen. De trekkingsrechten worden vastgesteld in het kader van de verdeelsleutels, respectievelijk 54% voor het Vlaams Gewest, 38% voor het Waals Gewest en 8% voor het Brussels Hoofdstedelijke Gewest.

Om beroep te kunnen doen op deze tegemoetkoming voor elke voltijdse arbeidsplaats moet een bewijs geleverd worden dat deze arbeidsplaats wordt ingenomen door een werknemer die is tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut. Dit gaf Vlaanderen de mogelijkheid om een deel van de personen die werken in een tewerkstellingsprogramma, dat voldeed aan structurele behoeften een regulier contract aan te bieden, met behoud van de trekkingsrechten. Het Vlaams Gewest heeft op deze basis DAC en IBF geregulariseerd zodat het federale trekkingsrecht nu betaald wordt voor alle geregulariseerde arbeidsplaatsen en dit onbepert in de tijd.

Hier blijft echter een belangrijk knelpunt bestaan : De betoelaging (loonbetaling) van de gesubsidieerde contractuelen (gescos) gebeurt vanuit drie kanalen. De federale overheid betaalt een trekkingsrecht, en geeft een vrijstelling van RSZ-bijdragen (werkgeversvoordeel), de Vlaamse overheid geeft een bijkomende subsidiëring die kan oplopen tot bijna de gehele loonkost ingeval van risicowerknemers; de werkgever legt de rest bij. De omzetting van de tewerkstellingsprogramma's in reguliere banen (regularisering) gebeurde met behoud van de trekkingsrechten, maar niet met behoud van de RSZ-vrijstelling. Dit laatste maakt dat de loonkost voor de werkgever stijgt.

Ook twee andere knelpunten werden via het Lambermontakkoord weggewerkt: de indexering en de verhoging van de trekkingsrechten. »

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 48, dat een artikel 10/9 invoegt, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Annexe : historique et cadre juridique des droits de tirage

Le règlement des droits de tirage applicable aux moyens financiers pour la politique fédérale de l'Emploi a été instauré par la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Depuis cette loi, les régions sont compétentes pour les mesures de remise au travail. Selon l'exposé des motifs de cette loi, il appartient aux régions de «créer n'importe quel type de programme pour l'emploi et d'y intégrer des chômeurs». (traduction) Depuis les accords du Lambermont, cette règle fut étendue aux demandeurs d'emploi inactifs au lieu de s'appliquer aux seuls chômeurs indemnisés.

Cela implique que les programmes classiques pour l'emploi, tels que TCT et ACS, mais aussi les programmes d'expérience professionnelle et les nouveaux types de mesures dans le cadre de la politique des groupes-cibles, la politique des groupes à risque et l'emploi durable, tels que les ateliers sociaux, les entreprises d'insertion, ... sont financés sur la base d'une part du budget de la Région flamande et d'autre part, à partir de l'autorité fédérale, soit par le biais des droits de tirage, soit par l'activation des allocations de chômage. Ce double canal de financement signifie toutefois aussi que l'autorité fédérale peut copiloter une compétence qui en principe relève de la compétence exclusive de l'autorité flamande.

Les critères d'attribution des moyens financiers sont fixés dans la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989. L'article 35 de cette loi spéciale prévoit en effet que les montants qui sont accordés à chaque région pour la politique de promotion de l'emploi correspondent à une indemnité de chômage pour chaque emploi équivalent temps plein pris en charge par cette région. Les droits de tirage sont fixés dans le cadre des clefs de répartition, à respectivement 54% pour la Région flamande, 38% pour la Région wallonne et 8% pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Afin de pouvoir faire appel à cette intervention pour chaque emploi à temps plein, il convient d'apporter la preuve que l'emploi en question est occupé par un travailleur qui est engagé dans les liens d'un contrat de travail ou sur la base d'un statut. Cela a permis à la Flandre de proposer à une partie des personnes qui travaillent dans un programme pour l'emploi, répondant à des besoins structurels, un contrat régulier, avec maintien des droits de tirage. Sur cette base, la Région flamande a régularisé les TCT et FBI de sorte que le droit de tirage fédéral est maintenant payé pour tous les emplois régularisés et ce, sans limite dans le temps.

Il subsiste toutefois un point névralgique qui n'est pas sans importance : le subventionnement (paiement des salaires) des contractuels subventionnés (ACS) se fait par le biais de trois canaux. L'autorité fédérale paie un droit de tirage, et accorde une exonération de cotisations ONSS (avantage patronal), l'autorité flamande accorde une subvention supplémentaire qui peut couvrir jusqu'à la totalité du coût salarial en cas de travailleurs à risque; l'employeur ajoute le reste. La conversion des programmes pour l'emploi en emplois réguliers (régularisation) s'est réalisée avec maintien des droits de tirage, mais pas avec maintien de l'exonération ONSS. Cela fait que le coût salarial pour l'employeur augmente.

Deux autres points névralgiques ont été dissipés par les accords du Lambermont: l'indexation et l'augmentation des droits de tirage. »

Le présent amendement traduit, avec notre amendement n° 48 qui insère un article 10/9, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 34 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 19)

Art. 8/9 (nieuw)

Een artikel 8/9 invoegen, luidende :

« Art. 8/9. In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 12 augustus 2003, wordt de bepaling onder 12° aangevuld met de woorden « onverminderd artikel 6, § 1, IX, 10°. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 49, dat een artikel 10/10 invoegt.

In de resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, wordt gesteld dat de Vlaamse overheid beter in staat moet worden gesteld om zelf een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Dit impliceert onder andere :

« Voor Vlaamse bevoegdheden moeten Vlaamse sociale akkoorden kunnen worden afgesloten, die door de Vlaamse regering bekrachtigd worden. Sociale akkoorden over zowel bevoegdheden van Vlaanderen als federale bevoegdheden, moeten ook door Vlaanderen worden bekrachtigd wat betreft haar bevoegdheden. Voor de andere aangelegenheden die van cruciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de economie en werkgelegenheid in Vlaanderen, moet gewerkt worden aan een globaal akkoord tussen de sociale partners op Vlaams niveau, als dat op federaal niveau onmogelijk zou blijken te zijn. »

Ook in het Vlaams regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het engagement aangegaan om Vlaamse sociale akkoorden af te sluiten voor Vlaamse bevoegdheden en medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale én Vlaamse bevoegdheden.

Vlaams minister-president Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 :

« Het is immers noodzakelijk voor alle geledingen en voor het goed functioneren van het federale België dat er een bevoegdheidsverdeling tot stand komt die een welvaarts- en welzijnsbevorderend beleid mogelijk maakt in alle gewesten en gemeenschappen. Daarom vraagt Vlaanderen in de eerste plaats meer instrumenten om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Uit een recente studie van het Federaal Planbureau en van de Studiediensten van het Vlaams en het Waals Gewest, is nogmaals gebleken hoe verschillend onze arbeidsmarkten evolueren in de periode 2006-2012, en hoezeer een aangepast arbeidsmarktenbeleid zich opdringt. Mede door de verschillende demografische ontwikkeling, zal de arbeidskrachte in Vlaanderen naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen in het volgende decennium, en zal de werkloosheid in Wallonië in diezelfde periode verder stijgen. Op deze verschillende situaties past een verschillend antwoord dat het federaal kader niet vermag te geven. De gewesten moeten dus alle mogelijkheden krijgen om werkzoekenden te activeren, een doelgroepenbeleid op te zetten en te oordelen over de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeids-

N° 34 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 19)

Art. 8/9 (nouveau)

Insérer un article 8/9 rédigé comme suit :

« Art. 8/9. Dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 juillet 1993 et 12 août 2003, le 12° est complété par les mots « sans préjudice de l'article 6, § 1^{er}, IX, 10°. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 49, qui insère un article 10/10.

Dans la résolution relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), adoptée par le Parlement flamand le 3 mars 1999, il est dit que le nécessaire doit être fait pour que l'autorité flamande soit mieux en mesure de mener elle-même une politique active dans le domaine de l'emploi. Cela implique, entre autres, que :

« Pour les compétences flamandes, il doit être possible de conclure des accords sociaux flamands qui seront ratifiés par le gouvernement flamand. Les accords sociaux qui se rapportent à des compétences tant flamandes que fédérales doivent également être ratifiés par la Flandre pour ce qui concerne ses compétences. Pour les autres matières qui présentent une importance capitale pour le développement de l'économie et de l'emploi en Flandre, il y a lieu d'œuvrer à un accord global entre les partenaires sociaux au niveau flamand, s'il s'avère impossible de le faire au niveau fédéral. »

Dans l'accord de gouvernement du gouvernement flamand pour la législature 2004-2009, l'engagement a également été pris de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et de ratifier conjointement des accords sociaux concernant les compétences fédérales et flamandes.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement :

« Il est en effet nécessaire, pour toutes les composantes de la Belgique fédérale et pour le bon fonctionnement de cette dernière, de parvenir à une répartition des compétences qui permette de mener une politique d'amélioration du bien-être et de la prospérité dans toutes les régions et les communautés. C'est pourquoi la Flandre demande en premier lieu à pouvoir disposer d'instruments supplémentaires pour mener une politique active en matière d'emploi. Une étude récente réalisée par le Bureau fédéral du plan et les services d'étude de la Région flamande et de la Région wallonne montre une nouvelle fois à quel point nos marchés du travail connaissent et vont connaître une évolution différente au cours de la période 2006-2012 et combien il est urgent de mener une politique adaptée en ce qui concerne le marché du travail. Sous l'effet notamment des évolutions démographiques différentes, il est fort probable qu'au cours de la prochaine décennie, la pénurie de main-d'œuvre s'intensifiera en Flandre alors qu'en Wallonie, le chômage continuera à augmenter. Ces situations spécifiques requièrent des solutions spécifiques, que le cadre fédéral ne nous permet pas d'adopter. Il faut donc que les régions

markt. Ook de mogelijkheid tot het afsluiten van Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden en de medebekrachtiging van sociale akkoorden over federale en Vlaamse bevoegdheden zijn een deel van die vraag.»

Ook in het verslag aan de koning, de zogenaamde «Nota-Verhofstadt» over de staatshervorming, vraagt gewezen premier Guy Verhofstadt zich af «of het niet aangewezen is de rol van de regio's in het sociaal overleg te vergroten, bijvoorbeeld inzake de algemeen verbindendverklaring van CAO's?»

Een aantal principes in het kader van een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 75 die verband houdt met het afsluiten van collectieve akkoorden:

«FICHE 75

Thema : De afsluiting van collectieve akkoorden

1. *Omgevingsanalyse :*

• Kort historisch overzicht

Op Vlaams niveau kreeg het Vlaamse tripartiet overlegorgaan in de schoot van het VESOC door het eerste Vlaams Werkgelegenheidsakkoord 1993-1995 een eigen élan, complementair aan het overleg op federaal niveau. Dit élan zorgt voor de totstandkoming van tweejaarlijkse werkgelegenheidsakkoorden. In uitvoering van het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord 2001-2002 werd bovendien een gestructureerd overleg uitgebouwd met de sectorale sociale partners via het instrument van de sectorconvenanten, gesloten tussen de Vlaamse regering en de sectorale sociale partners, met engagementen op Vlaamse domeinen zoals opleiding, competentie-management en loopbaanontwikkeling, integratie van kansengroepen en diversiteitsbeleid, mobiliteit en herstructureringsbeleid.

Daarnaast beschikken de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties in Vlaanderen over de SERV als een autonoom bipartiet overleg- en adviesorgaan bij uitstek.

De Vlaamse decreetgever wenst aan dit overleg een kader te geven en de tussen de sociale partners afgesloten akkoorden te bekrachtigen.

Dit gebeurde via het decreet van 29 november 2002 houdende de algemeen verbindend verklaring van akkoorden tussen werknemers- en werkgeversorganisaties betreffende gemeenschaps- en gewestaangelegenheden dat aan de Vlaamse regering de bevoegdheid verleende om bepalingen uit collectieve akkoorden algemeen verbindend te verklaren indien die bepalingen betrekking hebben op gemeenschaps- of gewestbevoegdheden (zoals bijvoorbeeld sociale promotie, beroepsomscholing en — bijscholing en het tewerkstellingsbeleid).

Het decreet baseerde zich voor de uitoefening van deze bevoegdheid op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (namelijk dat decreten rechtsbepalingen kunnen bevatten in aangelegenheden waarvoor de deelparlementen niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheden), om een CAO-decreet uit te vaardigen met beperkte draagwijdte. Het decreet werd hierin gesteund door het advies nr. 31.500/1 van 28 maart 2002 van de Raad van State, dat affirmatief stelt «dat de Koning niet langer bevoegd is om de (bepalingen van) collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend te verklaren die

disposent de tous les moyens nécessaires pour activer les demandeurs d'emploi, mettre sur pied une politique de groupes cibles et juger de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail. La possibilité de conclure des accords sociaux flamands pour les compétences flamandes et la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences fédérales et flamandes fait partie intégrante de cette demande de compétences.»

De même, dans le rapport au Roi, que l'on a appelé la «note Verhofstadt» sur la réforme de l'État, l'ancien premier ministre se demande «s'il n'est pas indiqué d'élargir le rôle des régions dans la concertation sociale, par exemple dans le cadre de la procédure rendant les CCT obligatoires».

L'administration flamande a traduit concrètement dans une série de fiches un certain nombre de principes directeurs pour une prochaine réforme de l'État. En l'occurrence dans la fiche 75 relative à la conclusion d'accords collectifs, qui est rédigée comme suit :

«FICHE 75

Thème : La conclusion de conventions collectives

1. *Analyse contextuelle :*

• Bref rappel historique

Au niveau flamand, l'organe de concertation tripartite créé au sein du VESOC par le premier accord flamand sur l'Emploi 1993-1995 a acquis un élan spécifique, complémentaire à la concertation au niveau fédéral. Cet élan se traduit par la conclusion — tous les deux ans — de conventions sur l'emploi. En exécution de l'Accord flamand pour l'Emploi 2001-2002, une concertation structurée a en outre été développée avec les partenaires sociaux sectoriels par le biais de l'instrument des conventions sectorielles, conclues entre le gouvernement flamand et les partenaires sociaux sectoriels, prévoyant des engagements dans des domaines politiques flamands tels que la formation, le management des compétences et le développement de la carrière, l'intégration de groupes à risque et la politique en matière de diversité, la mobilité et la politique de restructuration.

De plus, les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs disposent en Flandre du SERV comme organe autonome et bipartite de concertation et d'avis par excellence.

Le législateur décréte flamand souhaite créer un cadre pour cette concertation et consolider les accords conclus entre les partenaires sociaux.

Cela s'est fait par le biais du décret du 29 novembre 2002 rendant obligatoires les accords conclus entre organisations syndicales et patronales concernant des matières communautaires et régionales, qui a conféré au gouvernement flamand la compétence de rendre obligatoires certaines dispositions prévues dans des accords collectifs lorsque ces dispositions portent sur des compétences communautaires ou régionales (comme par exemple, la promotion sociale, le recyclage et le perfectionnement professionnels et la politique de l'emploi).

Pour l'exercice de cette compétence, le décret s'est basé sur l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (à savoir que les décrets peuvent comporter des dispositions de droit concernant des matières pour lesquelles les parlements des entités fédérées ne sont pas compétents, pour autant que ces dispositions soient nécessaires pour l'exercice de leurs compétences), afin de promulguer un décret CCT à portée restreinte. Le décret a trouvé du soutien dans l'avis n° 31.500/1 du 28 mars 2002 du Conseil d'État, qui stipule de manière affirmative «que le Roi n'est plus compétent pour rendre obligatoires (des dispositions) des conventions collectives du travail qui portent sur

betrekking hebben op aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Het zijn enkel de gemeenschaps- of gewestregeringen die, met betrekking tot die aangelegenheden, bevoegd kunnen zijn om collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend te verklaren.

Het decreet werd op vraag van de Ministerraad, van de Waalse regering en het College van de Franse Gemeenschapscommissie, bij arrest nr. 145/2004 van 14 september 2004 vernietigd door het Arbitragehof wegens strijdigheid met artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, namelijk dat alleen de Federale overheid bevoegd is voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

De Vlaamse regering heeft in haar regeerakkoord 2004-2009 uitdrukkelijk bevestigd dat de bevoegdheid om CAO's met betrekking tot Vlaamse materies algemeen bindend te verklaren bij de bevoegde Vlaamse minister zou moeten liggen, en dat er in dit opzicht een decretaal kader dient uitgewerkt te worden voor de sectorconvenants.

• Facts en figures

Momenteel is de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, en in het bijzonder de algemene directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen, verantwoordelijk voor de voorbereiding, bevordering en de uitvoering van het beleid inzake collectieve arbeidsbetrekkingen, de begeleiding van het sociaal overleg, de preventie en de verzoening bij sociale conflicten. In 2006 werden in de paritaire organen 448 cao's gesloten die reeds werden neergelegd en geregistreerd. Voor 418 cao's werd de algemeen-verbindendverklaring gevraagd.

Zowat de helft van die cao's omvat bepalingen die tot de Vlaamse bevoegdheden behoren.

Zo verplichten algemeen verbindend verklaarde cao's de ondernemingen om onder andere een bepaald percentage van de lonen te storten in vormingsfondsen die de patronale organisaties en vakbonden samen beheren, ook al is Vlaanderen bevoegd voor vorming en beroepsopleiding.

Personeel :

De diensten en personeelsleden binnen de algemene directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen op wie een regionalisering effecten kan hebben, zijn de volgende :

— Korps van de sociaal bemiddelaars : 22 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen : 11);

— Directie Algemeen Verbindendverklaring : 4 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen : 3);

— Directie griffie : 12 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen : 7);

— Directie van de Analyse en de Evaluatie van de cao's : 15 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen : 9).

Een regionalisering van bevoegdheden zonder overdracht van personeel leidt tot nieuwe opdrachten voor het Departement.

Huisvesting :

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

des matières relevant des compétences des communautés et des régions. Seuls les gouvernements de communauté ou de région peuvent, par rapport à ces matières, être compétentes pour rendre obligatoires des conventions collectives du travail. »

À la demande du Conseil des ministres, du gouvernement wallon et du Collège de la Commission communautaire française, par arrêt n° 145/2004 du 14 septembre 2004, le décret fut annulé par la Cour d'arbitrage pour cause d'incompatibilité avec l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, affirmant que seul le pouvoir fédéral est compétent en matière de droit de travail et de sécurité sociale.

Dans son accord de gouvernement 2004-2009, le gouvernement flamand a explicitement confirmé que la compétence pour rendre obligatoires des CCT portant sur des matières flamandes devrait relever du ministre flamand compétent, et qu'il faudrait dans cette optique élaborer un cadre décretaal pour les conventions sectorielles.

• Faits et chiffres

Actuellement, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, et en particulier la direction générale Relations collectives du travail, sont responsables de la préparation, la promotion et l'exécution de la politique en matière de relations collectives du travail, d'accompagnement de la concertation sociale, de prévention et de conciliation lors de conflits sociaux. En 2006, 448 CCT furent conclues au sein des organes paritaires, qui ont entre-temps été déposées et enregistrées. Pour 418 CCT, une demande a été introduite de les rendre obligatoires.

Environ la moitié de ces CCT comportent des dispositions relevant de compétences flamandes.

Ainsi, des CCT rendues obligatoires obligent entre autres des entreprises à verser un pourcentage déterminé des salaires dans des fonds de formation qui sont gérés en commun par les organisations patronales et les syndicats, même si la Flandre est compétente en matière de formation (professionnelle).

Personnel :

Les services et membres du personnel au sein de la direction générale Relations collectives du Travail sur lesquels une régionalisation peut avoir des effets, sont :

— Corps des conciliateurs sociaux : 22 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones : 11);

— Direction de la force obligatoire des CCT : 4 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones : 3);

— Direction du greffe : 12 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones : 7);

— Direction de l'analyse et de l'évaluation des CCT : 15 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones : 9).

Une régionalisation de compétences sans transfert de personnel se traduit par de nouvelles missions pour le Département.

Logement :

Un transfert de personnel a un impact sur le logement des entités concernées dans le cadre du domaine politique Emploi et Économie sociale.

• Probleemstelling

— Gezien het Arbitragehof het decreet heeft vernietigd, kan de Vlaamse regering op basis van de huidige bevoegdheidsverdeling geen « collectieve akkoorden die tussen de sociale partners werden gesloten algemeen verbindend verklaren, met betrekking tot materies die tot de Vlaamse bevoegdheden behoren.

— Alleen de federale overheid is bevoegd voor het arbeidsrecht, inclusief de vaststelling van de juridische gevolgen van de CAO's en van de voorwaarden waaraan de totstandkoming van de overeenkomsten moet voldoen om die uitwerking te hebben. Een onderscheid in het juridische stelsel van de CAO's (regionaal/federaal) zou volgens het Arbitragehof de samenhang van het conventionele arbeidsrecht in het gedrang kunnen brengen en de door het sociaal overleg beoogde evenwichten verstoren. De bijzondere wet voorziet momenteel geen mechanisme om dat te voorkomen. Aangezien voor het arbeidsrecht uitsluitend de federale overheid bevoegd is, kan volgens het Arbitragehof Vlaanderen geen CAO's algemeen verbindend verklaren.

— De deelstaten moeten volgens de bijzondere wet al hun bevoegdheden uitoefenen met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid. De federale overheid is met dat doel bevoegd om algemene regels vast te stellen inzake onder andere de organisatie van het bedrijfsleven, het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

• Analyse Belgische/regionale contexten

Het sociaal overleg is vooral ingebed in federale structuren en instrumenten en wordt onder andere geregeld in de CAO-wet van 1968, terwijl een belangrijk deel van de overlegafspraken betrekking heeft op gemeenschaps- en gewestbevoegdheden.

Het Vlaams Regeerakkoord bepaalt dat het scheppen van een decretaal kader om de Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden algemeen verbindend te verklaren, een van de te realiseren doelstellingen is.

2. Voorstel :

CAO's die algemeen verbindend worden verklaard, dienen maximaal te worden afgestemd op het in Vlaanderen uitgestippelde beleid inzake werkgelegenheid en vorming. Met dat oogmerk kan de algemeen verbindend verklaring en de procedure voor het sociaal overleg geen exclusieve bevoegdheid meer blijven van de federale overheid.

Daarom moeten naast de federale overheid ook de gemeenschappen en de gewesten ieder met betrekking tot zijn eigen bevoegdheden, bevoegd worden om :

- het sociaal overleg te regelen;
- en collectieve akkoorden algemeen verbindend te verklaren.

De bevoegdheid om het sociaal overleg te regelen houdt de bepaling in van de aard en de samenstelling van de collectieve organen waarin de collectieve arbeidsovereenkomsten worden afgesloten en de vorm- en de grondvoorwaarden waaraan die overeenkomsten moeten voldoen. Deze bevoegdheid zou bijvoorbeeld kunnen inhouden dat de SERV wordt omgevormd tot de Vlaamse Arbeidsraad waarbinnen het sociaal overleg wordt gevoerd.

De bevoegdheid tot algemeen verbindendverklaring betreft de bevoegdheid om de voorwaarden te bepalen waaronder collectieve

• Le problème

— Vu que la Cour d'arbitrage a annulé le décret, le gouvernement flamand ne peut pas, sur la base de la répartition actuelle des compétences, rendre obligatoires des « accords collectifs conclus entre les partenaires sociaux, concernant des matières relevant des compétences flamandes. »

— Seul le pouvoir fédéral est compétent pour le droit du travail, en ce compris la constatation des conséquences juridiques des CCT et des conditions auxquelles doit répondre la réalisation des conventions pour ressortir cet effet. Selon la Cour d'arbitrage, une distinction dans le statut juridique des CCT (fédéral/régional) risquerait de compromettre la cohésion du droit de travail conventionnel et de perturber les équilibres poursuivis par la concertation sociale. À l'heure qu'il est, la loi spéciale ne prévoit aucun mécanisme pour prévenir cela. Étant donné que seul le pouvoir fédéral est compétent en matière de droit du travail, la Cour d'arbitrage estime que la Flandre ne peut pas rendre obligatoires des CCT.

— En vertu de la loi spéciale, les entités fédérées doivent exercer toutes les compétences dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire. À cette fin, le pouvoir fédéral est compétent pour fixer des règles générales concernant notamment l'organisation de l'économie, le droit du travail et la sécurité sociale.

• Analyse contextes belge/régionaux

La concertation sociale est avant tout ancrée dans des structures et instruments fédéraux et est notamment régie par la loi sur les CCT de 1968, tandis qu'une part importante des accords issus de la concertation porte sur des compétences communautaires et régionales.

L'accord du gouvernement flamand stipule que la création d'un cadre décrétal pour rendre obligatoires les accords sociaux flamands relatifs à des compétences flamandes, est l'un des objectifs à réaliser.

2. Proposition :

Des CCT rendues obligatoires doivent s'aligner au maximum sur la politique élaborée en Flandre en matière d'emploi et de formation. Dans ce but, la déclaration d'obligation et la procédure en matière de concertation sociale ne peuvent rester une compétence exclusive du pouvoir fédéral.

C'est pourquoi, outre le pouvoir fédéral, les communautés et les Régions doivent, chacune par rapport à ses compétences, devenir compétentes pour :

- régler la concertation sociale;
- et déclarer obligatoires des conventions collectives.

La compétence de régler la concertation sociale implique la détermination de la nature et la composition des organes collectifs au sein desquels sont conclues les conventions collectives du travail et les conditions de fond et de forme auxquelles doivent répondre ces conventions. Cette compétence pourrait par exemple impliquer que le SERV soit transformé en Conseil flamand du travail au sein duquel a lieu la concertation sociale.

La compétence pour rendre les CCT obligatoires réfère à la compétence de définir les conditions dans lesquelles des conven-

akkoorden de draagwijdte kunnen krijgen van reglementaire normen (dit wil zeggen strafrechtelijk sanctioneerbare bepalingen). Het gaat hier onder meer om de vraag welke collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend verklaard kunnen worden en wat de temporele werking is van een besluit tot algemeen verbindendverklaring.

Deze piste houdt op zijn minst een wijziging in van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en een volledige herschrijving van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

De bevoegdheden van de gemeenschaps- en gewestinspectie-diensten dient tevens te worden uitgebreid met de controle van de CAO-wet en van de door de gemeenschappen en gewesten algemeen verbindend verklaarde CAO's.

Ook dient een centrale databank te worden opgericht voor de registratie van de algemeen verbindendverklaringen. Dit kan via een samenwerkingsovereenkomst geregeld worden. »

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 49, dat een artikel 10/10 invoegt, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 35 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 8/10 (nieuw)

Een artikel 8/10 invoegen, luidende :

« Art. 8/10. In artikel 6, § 1, VII, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de bepaling onder b) wordt aangevuld met de woorden « met een nominale druk van 0 tot 16 bar »;

2° het artikel wordt aangevuld met de bepaling onder i), luidende :

« i) Het sociaal energiebeleid. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 33, die als volgt luidt :

tions collectives peuvent acquérir le statut de normes réglementaires (à savoir des dispositions susceptibles de sanctions en droit pénal). Il s'agit notamment de la question de savoir quelles conventions collectives du travail peuvent être rendues obligatoires et quel est l'effet temporel d'un arrêté rendant des CCT obligatoires.

Cette piste implique au moins une modification de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et une reformulation intégrale de la loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives du travail et aux commissions paritaires.

Les compétences des services d'inspection communautaires et régionaux doivent également être élargies au contrôle de la loi sur les CCT et des CCT rendues obligatoires par les communautés et les régions.

De plus, il convient de créer une banque de données centrale pour l'enregistrement des déclarations obligatoires. Ce point peut être réglé par le biais d'un accord de coopération. »

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 49 qui insère un article 10/10, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 35 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 8/10 (nouveau)

Insérer un article 8/10 rédigé comme suit :

« Art. 8/10. À l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, les modifications suivantes sont apportées :

a) le point « b) » est complété par les mots « d'une pression nominale de 0 à 16 bars »;

b) l'article est complété par le point i) rédigé comme suit :

« i) la politique sociale en matière d'énergie. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence la fiche 33, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 33. LNE

Thema : Coherente bevoegdheidspakketten en duidelijke afbakening van het energiebeleid door verduidelijking van de bestaande toestand

Probleemstelling :

Volgens artikel 6, § 1, VII, van de BWHI behoren tot de bevoegdheden van de gewesten :

« VII. Wat het energiebeleid betreft :

De gewestelijke aspecten van de energie, en in ieder geval :

- a. de distributie en het plaatselijk vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70 000 volt;
- b. de openbare gasdistributie;
- c. de aanwending van mijngas en van gas afkomstig van hoogovens;
- d. de netten voor warmtevoorziening op afstand;
- e. de valorisatie van steenbergen;
- f. de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met kernenergie;
- g. de terugwinning van energie door de industrie en de andere gebruikers;
- h. het rationeel energieverbruik.

De federale overheid is echter bevoegd voor de aangelegenheden die wegens hun technische en economische ondeelbaarheid een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven, te weten :

- a. het nationaal uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector;
- b. de kernbrandstofcyclus
- c. de grote infrastructuur voor de stockering, het vervoer en de productie van energie;
- d. de tarieven.»

1. In tegenstelling tot elektriciteit (70 kV) is er wat gas betreft geen duidelijke demarcatie tussen enerzijds « distributie » en anderzijds « vervoer ». Ofschoon sinds 1988 alle referenties naar de Gaswet van 1965 uit de bijzondere wet zijn geschrapt, dient voor het bepalen van een demarcatie nog steeds te worden verwezen naar de artikelen 1 en 2 van deze wet. De concurrentiële activiteit uitgeoefend door vervoerders, werd in 1965 gekwalificeerd als transport waarvoor ze een bijzondere vergunning nodig hebben. Indien dezelfde activiteit echter uitgeoefend werd door een distributeur, werd zij aanzien als distributieactiviteit en viel zij buiten het toepassingsgebied van de wet. Dit betekende dat vanaf dan twee termen worden gehanteerd : vervoer voor concurrerende bedrijven en distributie voor de traditionele gemeentelijke verdelers. Enkel voor concurrentiële bedrijven werd de leveringsactiviteit aan grootverbruikers als vervoer gekwalificeerd. Voor zover het gaat over de bevoorrading in gas van eindafnemers van wie de gasafname aan iedere leveringsaansluiting bestendig minder dan één miljoen m³ per jaar bedraagt is de wet evenmin van toepassing. Dit alles maakt een bevoegdheidsafbakening niet eenvoudig.

In 1999 werd de Gaswet van 1965 door de federale wetgever grondig gewijzigd. En deze heeft tegelijkertijd gebruik gemaakt van de gelegenheid om haar bevoegdheden maximaal te interpreteren. Artikel 2, § 3 van de Gaswet werd immers zo gewijzigd

« FICHE 33. LNE

Thème : Créer des blocs de compétences cohérents et une délimitation claire de la politique énergétique en précisant la situation actuelle

Le problème :

D'après l'article 6, § 1^{er}, VII, de la LSRI, les compétences qui reviennent aux Régions sont :

« VII. En ce qui concerne la politique de l'énergie :

Les aspects régionaux de l'énergie, et en tout cas :

- a) la distribution et le transport local d'électricité au moyen de réseaux dont la tension nominale est inférieure ou égale à 70 000 volts;
- b) la distribution publique du gaz;
- c) l'utilisation du grisou et du gaz de hauts fourneaux;
- d) les réseaux de distribution de chaleur à distance;
- e) la valorisation des terrils;
- f) les sources nouvelles d'énergie à l'exception de celles liées à l'énergie nucléaire;
- g) la récupération d'énergie par les industries et autres utilisateurs;
- h) l'utilisation rationnelle de l'énergie.

Toutefois, l'autorité fédérale est compétente pour les matières dont l'indivisibilité technique et économique requiert une mise en œuvre homogène sur le plan national, à savoir :

- a) le plan d'équipement national du secteur de l'électricité;
- b) le cycle du combustible nucléaire;
- c) les grandes infrastructures de stockage, le transport et la production de l'énergie;
- d) les tarifs.»

1. Contrairement à l'électricité (70 kV), pour le gaz, il n'y a pas de démarcation claire entre la « distribution » d'une part et le « transport » d'autre part. Bien que depuis 1988, toutes les références à la loi Gaz de 1965 aient été supprimées de la loi spéciale, il faut toujours se référer aux articles 1^{er} et 2 de cette loi pour la détermination d'une démarcation. L'activité concurrentielle exercée par les transporteurs a été qualifiée en 1965 de « transport ». Son exercice requiert une autorisation spéciale. Toutefois, si cette même activité est exercée par un distributeur, elle était alors considérée comme une activité de « distribution » et s'inscrivait en dehors du champ d'application de la loi. Ce qui signifie qu'à partir de ce moment-là, deux termes étaient utilisés : le « transport » pour les sociétés concurrentielles et la « distribution » pour les distributeurs communaux traditionnels. L'activité de livraison aux grands consommateurs n'a été qualifiée de transport que pour les sociétés concurrentielles. La loi ne s'applique pas non plus lorsqu'il s'agit de l'approvisionnement en gaz de clients finaux dont l'achat de gaz pour chaque raccordement ne dépasse jamais un million de m³ par an. En raison de tous ces éléments, la délimitation des compétences n'est pas une tâche aisée.

En 1999, le législateur fédéral a refondu la loi Gaz de 1965. Il a également profité de l'occasion pour interpréter ses compétences de manière maximale. L'article 2, § 3, de la loi Gaz a en effet connu des modifications telles que le Roi peut étendre le champ

dat de Koning het toepassingsgebied van deze wet of van sommige bepalingen ervan bij een in Ministerraad overlegd besluit kan uitbreiden tot 1^o de bouw en de exploitatie van andere installaties voor gasvervoer dan deze bedoeld in § 1, of tot andere leveringen van gas dan deze bedoeld in § 2 en 2^o tot de bouw en de exploitatie van leidingen voor het vervoer van andere producten dan gas. Paragraaf 3 betekent immers dat de Koning de machtiging verkrijgt om autonoom de draagwijdte van artikel 2 van de Gaswet uit te breiden, wat moeilijk te verenigen valt met de bijzondere wet. Wanneer de bijzondere wetgever de in artikel 6, § 1, VII, eerste lid, b) bedoelde bevoegdheidsverdeling poneerde, had zij immers de situatie, zoals geregeld door de op dat moment geldende versie van de wet van 1965, in haar achterhoofd. Het kan nooit de bedoeling van de bijzondere wetgever geweest zijn om een situatie te creëren waarbij een simpele wijziging aan de Gaswet zou leiden tot een verschuiving van bevoegdheden in de richting van de federale overheid. Dit zou immers in strijd zijn met de basisbeginselen van de Belgische federale staat.

Doordat de Koning thans meent dat de Gaswet zelf een bevoegdheidsverdelende functie bezit, wordt de Koning, wat gas betreft, in feite meester van de bevoegdheidsverdeling tussen de gewesten en de federale overheid. Indien de Koning zijn door § 3 verleende machtiging tot het uiterste zou doortrekken, dan zou zij in bepaalde gevallen de thans geldende gewestelijke bevoegdheid volledig kunnen uithollen. De parlementaire stukken bij de wet van 1999 verbieden evenwel uitdrukkelijk een dergelijke praktijk doch dit verbod is nergens terug te vinden in de tekst van de wet zelf zodat dit strikt genomen geen wettelijke verplichting voor de Koning uitmaakt doch eerder een « moreel » gebod. Anderzijds kan de wetgever door het in artikel 2 van de Gaswet gestelde 1 miljoen m³ te verlagen eveneens zelfstandig de bevoegdheidsverdeling aanpassen.

Het verdient voor de bevordering van de rechtszekerheid en in het kader van het creëren van een duidelijke bevoegdheidsafbakening dan ook de aanbeveling dat wat gas betreft een duidelijke afbakening van het begrip « distributie » in de bijzondere wet wordt ingeschreven.

2. Het sociaal energiebeleid wordt, behoudens de tarifaire aspecten, grotendeels gerekend tot de gewestelijke aspecten van het energiebeleid, bedoeld in artikel 6, § 1, VII. Op het vlak van het sociaal energiebeleid zijn er evenwel een aantal stoornissen doordat de federale regelgeving en de gewestelijke regelgeving onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. Ter verduidelijking van de huidige situatie lijkt het daarom dienstig dat het sociaal energiebeleid expliciet wordt opgenomen in de BWHI. Door de gewesten expliciet exclusief bevoegd te maken voor het sociale energiebeleid kunnen op deze manier discrepanties zoals deze die bestaan tussen de « beschermde afnemers », zoals gedefinieerd door het Vlaamse Gewest en de mensen die recht hebben op het federaal sociaal tarief, worden vermeden.

3. Artikel 6, § 3, van de BWHI bepalen dat er overleg wordt gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de bevoegde federale overheid voor iedere maatregel op het gebied van het energiebeleid, buiten de bevoegdheden opgesomd in § 1, VII, en over de grote lijnen van het nationaal energiebeleid. Artikel 6, § 4 bepaalt dat de regeringen betrokken worden bij de uitwerking van het nationaal uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector bedoeld in artikel 6, § 1, VII, tweede lid. Al te vaak dient te worden geconstateerd dat de federale overheid een loopje neemt met deze bepalingen door ofwel de gewesten niet te raadplegen, ofwel ze pro forma te betrekken bij de voormelde aangelegenheden.

d'application de cette loi ou de certaines de ses dispositions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, 1^o à la construction et à l'exploitation d'installations de transport de gaz autres que celles visées au § 1^{er}, ou à des livraisons autres que celles visées au § 2, et 2^o à la construction et à l'exploitation de conduites pour le transport de produits autres que le gaz. Le paragraphe 3 signifie en effet que le Roi est habilité à étendre en toute autonomie la portée de l'article 2 de la loi Gaz, ce qui est difficilement compatible avec la Loi spéciale. En effet, lorsque le législateur établissait la répartition des compétences visée à l'article 6, § 1^{er}, VII, premier alinéa, b), de la LSRI, il avait en tête la situation telle que réglée par la version alors en vigueur de la loi de 1965. L'intention du législateur ne peut avoir été de créer une situation où la simple modification de la loi Gaz donnerait lieu à un déplacement de compétences vers l'autorité fédérale. Ce serait en effet contraire aux principes de base de l'État fédéral belge.

Du fait que le Roi estime maintenant que la loi Gaz a un rôle de répartition des compétences, le Roi devient en fait maître de la répartition des compétences relatives au gaz entre les régions et l'autorité fédérale. Si le Roi poussait à l'extrême l'habilitation qui lui est reconnue par le § 3, celle-ci pourrait complètement éroder les compétences régionales en vigueur actuellement. Cependant, les documents parlementaires de la loi de 1999 interdisent de manière expresse une telle pratique, mais cette interdiction ne se retrouve nulle part dans le texte de la loi en tant que telle, de sorte qu'au sens strict, il ne s'agit pas d'obligation légale dans le chef du Roi, mais plutôt d'un précepte « moral ». D'autre part, en diminuant le million de m³ prévu par l'article 2 de la loi Gaz, le législateur peut aussi librement adapter la répartition des compétences.

En vue de promouvoir la sécurité juridique et dans le cadre de la création d'une délimitation claire des compétences, il serait dès lors recommandé d'inscrire dans la loi spéciale une délimitation claire de la notion de « distribution » de gaz.

2. À l'exception des aspects tarifaires, la politique sociale de l'énergie est considérée comme appartenant aux aspects régionaux de la politique de l'énergie visés à l'article 6, § 1^{er}, VII. Toutefois, en matière de politique sociale de l'énergie, un certain nombre de difficultés se posent du fait que les réglementations fédérales et régionales ne concourent pas assez entre elles. Pour préciser la situation actuelle, il semble dès lors utile de reprendre explicitement la politique sociale de l'énergie dans la LSRI. En étendant explicitement les compétences exclusives des régions à la politique sociale de l'énergie, les disparités comme celles qui existent entre les « clients protégés », tels que définis par la Région flamande, et les personnes qui ont droit au tarif social fédéral, peuvent être évitées.

3. L'article 6, § 3, de la LSRI dispose qu'une concertation associant les gouvernements concernés et l'autorité fédérale compétente aura lieu pour toute mesure au sujet de la politique de l'énergie, en dehors des compétences énumérées au § 1^{er}, VII, et sur les grands axes de la politique énergétique nationale. L'article 6, § 4, prévoit que les gouvernements concernés seront associés à l'élaboration du plan d'équipement national du secteur de l'électricité visé à l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 2. Bien souvent, il faut constater que l'autorité fédérale fait fi de ces dispositions, soit en ne consultant pas les régions, soit en les impliquant, juste pour la forme, dans les matières susmentionnées.

Voorstel :

Beschrijving :

Er wordt voorgesteld om in het kader van het creëren van coherente bevoegdheidspakketten en een duidelijke afbakening van het energiebeleid de bestaande toestand te verduidelijken door de distributie van gas te begrenzen op 16 bar. Deze begrenzing komt overeen met de begrenzing gehanteerd in de Europese richtlijnen.

Technische uitwerking

Wijziging van artikel 6, § 1, VII, eerste lid BWHI in volgende zin :

« de gewestelijke aspecten van de energie, en in ieder geval :

a) ...

b) de openbare gasdistributie met een nominale druk van 0 tot 16 bar

...

i) het sociaal energiebeleid ».

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 36 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 9

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 9. In artikel 6, § 1, VII, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het eerste lid wordt aangevuld met de bepalingen onder j), k), l), en m), luidende :

« j) De studies over de perspectieven van de energiebevoorrading;

k) De kernbrandstofcyclus;

l) De grote infrastructuurwerken voor de stockering, het vervoer en de productie van energie;

m) de tarieven. »;

2^o het tweede lid wordt opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement dient samen gelezen te worden met het amendement nr. 58 bij artikel 15 van het voorstel.

In de « resolutie betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming 3 maart 1999 » van het Vlaams Parlement werd reeds

Proposition :

Description :

Dans le cadre de la création de blocs de compétences cohérents et d'une délimitation claire de la politique énergétique, il est proposé de préciser la situation existante en limitant la distribution de gaz à 16 bars. Cette limitation correspond à celle suivie dans les directives européennes.

Effet technique

Modification de l'article 6, § 1^{er}, VII, premier alinéa, de la LSRI comme suit :

« Les aspects régionaux de l'énergie, et en tout cas :

a) ...

b) la distribution publique du gaz dont la pression nominale se situe entre 0 et 16 bars

...

i) la politique sociale de l'énergie ».

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 36 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 9

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 9. À l'article 6, § 1^{er}, VII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, les modifications suivantes sont apportées :

1^o l'alinéa 1^{er} est complété par les points j), k), l) et m) rédigés comme suit :

« j) les études relatives aux perspectives de l'approvisionnement énergétique;

k) le cycle du combustible nucléaire;

l) les grands travaux d'infrastructure pour le stockage, le transport et la production de l'énergie;

m) les tarifs. »;

2^o l'alinéa 2 est abrogé. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n^o 58 à l'article 15 de la proposition.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand affirmait

duidelijk gesteld: «De deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest moeten inzake de regulering van de energiedomeinen die onder hun bevoegdheid ressorteren, een eigen reguleringsorgaan kunnen instellen en beslissingsrecht krijgen over de vaststelling van de tarieven en de technische aansluitingsvoorwaarden voor de beleidsdomeinen die tot hun bevoegdheid behoren (distributie, rationeel energiegebruik, decentrale productie).» Deze tekst werd integraal overgenomen in het Vlaams regeerakkoord van 2004, mits nog volgende toevoeging: «Het controlecomité voor de elektriciteit en het gas moet omgebouwd worden tot een onafhankelijk orgaan met twee kamers.»

En ook in zijn toelichting op het octopusoverleg op 1 februari 2008 herhaalde de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering een en ander. Ten slotte werd dit alles ook nog eens bevestigd in Fiche 32 «Eigen regulering van de gewestelijke energiebevoegdheden en regionalisering van de nettarieven voor de distributie van elektriciteit en aardgas» die in opdracht van de Vlaamse regering werd geschreven.

De indieners leiden hier uit af dat men op het Vlaamse niveau alvast ten zeerste overtuigd is dat de bevoegdheden ter zake moeten geregionaliseerd worden. Daar wordt in het voorliggende voorstel aan tegemoet gekomen. Niettemin is het bevoegdheids-pakket daarmee nog lang niet homogeen en blijft de federale overheid nog belangrijke sleutels in handen hebben.

Omdat dat de volledige ontwikkeling en ontplooiing van de gewesten ter zake toch in de weg kan staan, pleiten de indieners van dit amendement dan ook voor een maximale overheveling opdat het bevoegdheidspakket ook effectief homogeen wordt.

Nr. 37 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 9/1 (nieuw)

Een artikel 9/1 invoegen, luidende:

«Art. 9/1. In artikel 6, §1, VIII, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 25 april en 13 september 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1^o wordt het eerste streepje opgeheven;

b) in de bepaling onder 1^o worden in het tweede streepje de woorden «5bis,» opgeheven;

c) in de bepaling onder 2^o worden de woorden «, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren» opgeheven;

d) in de bepaling onder 3^o worden de woorden «, behalve voor de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren» opgeheven;

déjà clairement que: «Les entités fédérées et la Région de Bruxelles-Capitale doivent, en matière de régulation des matières énergétiques qui relèvent de leur compétence, pouvoir créer un organe de régulation qui leur est propre et obtenir un droit de décision quant à la fixation des tarifs et aux conditions techniques d'affiliation dans les domaines de politique qui relèvent de leur compétence (distribution, utilisation rationnelle de l'énergie, production décentralisée).» Ce texte a été repris intégralement dans l'accord de gouvernement flamand de 2004, avec l'ajout suivant: «Le Comité de contrôle du gaz et de l'électricité doit être transformé en un organe bicaméral indépendant.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand formule la même demande au nom de son gouvernement. Enfin, tous ces éléments sont confirmés dans la fiche 32 «Régulation autonome des compétences énergétiques régionales et régionalisation des tarifs nets pour la distribution de l'électricité et du gaz», qui a été rédigée à la demande du gouvernement flamand.

Les auteurs en concluent qu'au niveau flamand, on est déjà convaincu au plus haut point de la nécessité de régionaliser les compétences en la matière. La proposition à l'examen va dans ce sens. Cependant, le bloc de compétences est encore loin d'être homogène et l'autorité fédérale continue à détenir des clefs importantes.

Dès lors que ce manque d'homogénéité risque de continuer à freiner le plein développement et l'épanouissement des régions dans le domaine visé, les auteurs du présent amendement plaident pour un transfert maximal afin que ce bloc de compétences devienne réellement homogène.

N^o 37 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 9/1 (nouveau)

Insérer un article 9/1 rédigé comme suit:

«Art. 9/1. À l'article 6, §1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001 et modifié par les lois spéciales des 25 avril et 13 septembre 2004, les modifications suivantes sont apportées:

a) au 1^o, le premier tiret est abrogé;

b) au 1^o, deuxième tiret, le chiffre «5bis,» est abrogé;

c) au 2^o, les mots «, sauf pour les communes citées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et les communes de Comines-Warneton et de Fournons» sont abrogés;

d) au 3^o, les mots «, sauf pour les communes citées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et les communes de Comines-Warneton et de Fournons» sont abrogés;

e) in de bepaling onder 4^o, eerste lid, wordt het « a) » opgeheven;

f) in de bepaling onder 4^o, tweede lid, worden de woorden « artikelen 5, tweede en derde lid » vervangen door de woorden « artikelen 5, tweede lid » en worden de woorden « en 30bis », alsook de woorden « , en de artikelen 2, § 2, vierde lid, 3bis, tweede lid, 3novies, tweede lid, en 5, derde lid, van de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen » opgeheven;

g) in de bepaling onder 5^o worden de woorden « artikel 16bis van deze bijzondere wet of » opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met de amendementen nrs. 9, 68, 69, 72, 73 en 75.

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten :

« aanziet het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten dan ook als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. Dit impliceert inzonderheid het volgende :

1. de organisatie van de lokale en provinciale besturen moet een bevoegdheid van de deelstaten [...] worden [...] »

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 12, 13 en 15 die als volgt luiden :

« FICHE 12. BZ

Thema : lokale en provinciale verkiezingen

Probleemstelling :

De BWHI regelt in artikel 6, § 1, VIII, 4^o de overdracht aan de gewesten van « ... de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen, alsook van de organen van de agglomeraties en federaties van gemeenten, met inbegrip van de controle op de hierop betrekking hebbende verkiezingsuitgaven. »

Deze bevoegdheidsoverdracht is echter niet volledig en geeft aanleiding tot anomalieën.

Beperkingen en uitsluitingen :

1) Grondwettelijke afbakening

Artikel 8 GW : « De staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld.

De Grondwet en de overige wetten op de politieke rechten bepalen welke de vereisten zijn waaraan men moet voldoen, benevens de staat van Belg, om die rechten te kunnen uitoefenen.

In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische

e) au 4^o, alinéa 1^{er}, le a) est abrogé;

f) au 4^o, alinéa 2, les mots « articles 5, deuxième et troisième alinéas » sont remplacés par les mots « articles 5, deuxième alinéa », et les mots « et 30bis » ainsi que les mots « , et des articles 2, § 2, quatrième alinéa, 3bis, deuxième alinéa, 3novies, deuxième alinéa, et 5, troisième alinéa, de la loi organique des élections provinciales » sont abrogés;

g) au 5^o, les mots « de l'article 16bis de la présente loi spéciale ou » sont abrogés. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec nos amendements n^{os} 9, 68, 69, 72, 73 et 75.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a formulé la priorité suivante :

« considère dès lors la constitution de blocs de compétences plus cohérents comme un objectif prioritaire de la prochaine réforme de l'État. Ce qui implique en particulier que :

1. l'organisation des administrations locales et provinciales doit devenir une matière relevant des entités fédérées. »

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 12, 13 et 15, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 12. BZ

Thème : élections locales et provinciales

Le problème :

La LSRI règle à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, le transfert aux régions de « ... l'élection des organes provinciaux, communaux et intracommunaux, ainsi que des organes des agglomérations et fédérations de communes, en ce compris le contrôle des dépenses électorales y afférentes. »

Toutefois, ce transfert de compétences est incomplet et donne lieu à des anomalies.

Restrictions et exclusions :

1) Délimitation constitutionnelle

Article 8 de la Constitution : « La qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile.

La Constitution et les autres lois relatives aux droits politiques déterminent quelles sont, outre cette qualité, les conditions nécessaires pour l'exercice de ces droits.

Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité

nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België.

Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald.»

Het tweede lid van het voormelde Grondwetsartikel behandelt op een algemene manier de kies- en verkiesbaarheidsvereisten en dateert van vóór 1980. Dit houdt in dat de erin vermelde aangelegenheid door de decreetgever slechts kan worden uitgeoefend, voor zover hij daartoe in de BWHI wordt gemachtigd; een dergelijke machtiging ligt vervat in artikel 6, § 1, VIII, 4^o, BWHI.

Het derde en vierde lid van artikel 8 GW daarentegen hebben betrekking op het stemrecht van EU-onderdanen en niet-EU-onderdanen en zijn pas met de grondwetsherziening van 11 december 1998 ingevoegd, dus na 1980. De decreetgever kan met betrekking tot deze materies derhalve niet tussenkomen — dit wil zeggen decreterend optreden —, tenzij de grondwetgever hier wijziging(en) in aanbrengt.

2) Uitzondering

Het Vlaamse Gewest mag niet raken aan de regelingen die door de Pacificatiewet van 9 augustus 1988 werden ingevoerd in de gemeentewet, gemeentekieswet, organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, provinciewet, kieswetboek, wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en wet tot regeling van de gelijktijdige parlements — en provincieraadsverkiezingen (artikel 6, § 1, VIII, 4^o, a BHWI).

Onder deze uitzondering vallen :

1^o de rechtstreekse verkiezing van de schepenen in de zes Vlaamse randgemeenten en in de gemeente Voeren (artikel 15, § 2, Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij de Pacificatiewet);

2^o de rechtstreekse verkiezing van de OCMW-raden en van het vast bureau in de zes Vlaamse randgemeenten en in de gemeente Voeren (artikel 17bis en artikel 27bis, § 1, tweede lid, organieke OCMW-wet 8 juli 1976, gewijzigd bij de Pacificatiewet).

Vastgestelde anomalieën

a) Inzake het stemrecht van niet-Belgen

In de huidige stand van de kieswetgeving kunnen de EU-burgers wel deelnemen aan de verkiezingen voor de gemeenteraden, maar niet aan de verkiezingen voor de Raden voor Maatschappelijk Welzijn in de gemeenten waar deze raden rechtstreeks worden verkozen, *in casu* de gemeente Voeren en de zes gemeenten in de Vlaamse Rand. Zoals gesteld is de decreetgever niet bevoegd om ter zake regelend op te treden.

Dit gebrek aan eenvormigheid in het kiezerskorps voor de beide lokale verkiezingen die bovendien gelijktijdig worden georganiseerd, is voor de burger niet logisch. Bovendien leidt dit tot een ongewenste organisatorische complexiteit voor de gemeenten, die ook aanleiding kan geven tot vergissingen bijvoorbeeld bij de afgifte van kiesbrieven aan de kiezers die zich in het stembureau aanbieden.

De EU-burgers kunnen evenmin deelnemen aan de verkiezingen voor de provincieraden, hoewel die op dezelfde dag worden georganiseerd als de verkiezingen voor de gemeenteraden. De

belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique.

Le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par la loi.»

Le deuxième alinéa de cet article de la Constitution règle de manière générale les conditions d'élection et d'éligibilité et il est antérieur à 1980. Ceci implique que la matière visée par le pouvoir décréétal ne peut s'exercer que pour autant qu'il y soit habilité en vertu de la LSRI; cette habilitation est prévue à l'article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, LSRI.

Par contre, les alinéas 3 et 4 de l'article 8 de la Constitution concernent le droit des ressortissants de l'UE et des non-ressortissants de l'UE et ils n'ont été introduits que lors de la révision constitutionnelle du 11 décembre 1998, donc après 1980. Par conséquent, le pouvoir décréétal ne peut pas intervenir dans ces matières — c'est-à-dire, prendre des dispositions décréétales — sauf si le constituant apporte une(des) modification(s).

2) Exception

La Région flamande ne peut pas modifier les règles inscrites par la loi de pacification du 9 août 1988 dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux (article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, a, LSRI).

Relèvent de cette exception :

1^o) l'élection directe des échevins dans les six communes de la périphérie flamande et dans la commune de Fourons (article 15, § 2, Nouvelle loi communale, inséré par la loi de pacification);

2^o) l'élection directe des conseils de CPAS et du bureau permanent dans les six communes de la périphérie flamande et dans la commune de Fourons (article 17bis en article 27bis, § 1^{er}, alinéa 2, loi organique CPAS, 8 juillet 1976, modifiée par la loi de pacification).

Anomalies constatées

a) Concernant le droit de vote des non-Belges

Dans la situation actuelle de la loi électorale, les citoyens de l'UE peuvent participer aux élections pour les conseils communaux, mais non aux élections pour les Conseils d'aide sociale dans les communes où ces conseils sont élus directement, en l'occurrence la commune de Fourons et les six communes de la périphérie flamande. Il est disposé que le pouvoir décréétal n'est pas compétent pour légiférer en la matière.

Ce manque d'uniformité du corps électoral pour les deux élections locales qui, en outre, sont organisées simultanément, est illogique pour le citoyen. De plus, cela provoque dans les communes une complexité organisationnelle non souhaitée, qui peut aussi être à l'origine d'erreurs, par exemple, lors de la remise des bulletins de vote aux électeurs qui se présentent au bureau de vote.

Les citoyens de l'UE ne peuvent pas davantage participer aux élections des conseils provinciaux, bien qu'elles soient organisées le même jour que les élections pour les conseils communaux. Le

decreetgever beschikt evenmin over de bevoegdheid om hierin desgewenst regelend op te treden.

b) Inzake de te verkiezen mandatarissen

Anderzijds worden in de gemeente Voeren en in de zes Vlaamse randgemeenten zowel de schepenen als de OCMW-raadsleden en de leden van het vast bureau van het OCMW rechtstreeks verkozen, wat niet het geval is in de 301 andere Vlaamse gemeenten en OCMW's.

[...]

c) Technische anomalieën

De rechtstreekse verkiezingen voor de schepenen, de raden voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau worden georganiseerd met toepassing van federale regels, die de gewesten niet kunnen wijzigen. Daardoor ontstaan, ten gevolge van wijzigingen aan de kieswetgeving op het niveau van de Vlaamse decreetgever, een aantal veeleer technische anomalieën, die doorzichtige verkiezingen bemoeilijken. De meest in het oog springende zijn :

1. Paritaire samenstelling van de lijsten

Voor de verkiezing van de gemeenteraden in alle 308 Vlaamse gemeenten geldt de verplichte paritaire samenstelling van de lijsten (man-vrouwverhouding), terwijl die verplichte pariteit niet geldt voor de lijsten voor de rechtstreekse verkiezingen van de OCMW-raden in Voeren en in de zes Vlaamse randgemeenten.

2. Devolutief effect van de lijststem

De lijststem telt mee om het aantal bekomen zetels voor een lijst te bepalen en ze bepaalt mee de volgorde van de toewijzing van de effectief gekozenen en de opvolgers. Voor de aanwijzing van de gekozenen bij de gemeenteraadsverkiezingen telt die lijststem voor één derde mee in de 308 Vlaamse gemeenten, terwijl voor de aanwijzing van de verkozen OCMW-raadsleden en leden van het vast bureau in de zes Vlaamse randgemeenten en in Voeren het effect van de lijststem voor 50 % in aanmerking genomen wordt voor het bepalen van de rangorde van de gekozenen en van de opvolgers.

3. Voordrachtsakte en akte van bewilliging

Het kiesdecreet van 10 februari 2006 heeft de akte van bewilliging afgeschaft. Via deze akte moest een kandidaat aangeven met zijn voordracht in te stemmen, verbond hij zich ertoe de wetgeving op de verkiezingsuitgaven na te komen en kon hij een getuige aanduiden, die in het hoofdstembureau controleerde of alles volgens de regels verliep. Dit alles wordt nu opgenomen in de voordrachtsakte.

De akte van bewilliging blijft echter wel bestaan voor de OCMW-raadsverkiezingen in de zes Vlaamse randgemeenten en in Voeren. Voor de andere verkiezingen in deze gemeenten, namelijk de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen, is de akte van bewilliging wel afgeschaft. De akte van bewilliging blijft ook bestaan voor de kandidaten die Europese Unie-onderdanen zijn voor de gemeenteraads- en districtsraadsverkiezingen.

pouvoir décrétoal n'est pas davantage compétent pour légiférer en la matière, s'il le souhaite.

b) Concernant les mandataires à élire

Par ailleurs, dans la commune de Fourons et les six communes de la périphérie flamande, tant les échevins que les conseillers de CPAS et les membres du bureau permanent du CPAS sont élus directement, ce qui n'est pas le cas dans les 301 autres communes et CPAS de Flandre.

[...]

c) Anomalies techniques

Les élections directes des échevins, des conseils d'aide sociale et du bureau permanent sont organisées en application de règles fédérales, que les régions ne peuvent pas modifier. À la suite de modifications à la loi électorale par le pouvoir décrétoal flamand, cela engendre des anomalies plutôt techniques, qui compliquent l'organisation d'élections transparentes. Les plus évidentes sont les suivantes :

1. Composition paritaire des listes

La composition paritaire obligatoire des listes (proportion homme-femme) s'applique à l'élection des conseils communaux dans les 308 communes de Flandre, alors que cette parité obligatoire ne s'applique pas aux listes pour les élections directes des conseils de CPAS à Fourons et dans les six communes de la périphérie flamande.

2. Effet dévolutif du vote en tête de liste

Le vote en tête de liste compte pour déterminer le nombre de sièges obtenus par une liste et il détermine aussi l'ordre d'attribution des élus effectifs et des suppléants. Pour désigner les élus aux élections communales, la tête de liste compte pour un tiers dans les 308 communes flamandes, tandis que pour la désignation des conseillers de CPAS élus et des membres du bureau permanent dans les six communes de la périphérie flamande et à Fourons, l'effet de la tête de liste est pris en considération pour 50 %, en vue de déterminer l'ordre des élus et des suppléants.

3. Acte de présentation et acte de consentement

Le décret électoral du 10 février 2006 a supprimé l'acte de consentement. Par cet acte, le candidat devait déclarer qu'il consentait à sa présentation, il s'engageait à respecter la législation sur les dépenses électorales et il pouvait désigner un témoin, qui contrôlait au bureau de vote principal si tout se déroulait dans les règles. Ces dispositions sont reprises dans l'acte de présentation.

L'acte de consentement subsiste toutefois pour les élections des conseils de CPAS dans les six communes de la périphérie flamande et à Fourons. Pour les autres élections dans ces communes, à savoir les élections communales et provinciales, l'acte de consentement a été supprimé. L'acte de consentement est maintenu pour les candidats qui sont ressortissants de l'Union européenne pour les élections du conseil communal et du conseil de district.

4. Verkiezingscontentieux

Er geldt in Vlaanderen een verschillende regeling voor het verkiezingscontentieux voor de lokale verkiezingen. De Raad voor Verkiezingsbetwistingen doet uitspraak over bezwaren tegen de gemeenteraadsverkiezingen in alle Vlaamse gemeenten en tegen de OCMW-raadsverkiezingen in de Vlaamse randgemeenten, met uitzondering van Voeren. Anderzijds doet de deputatie uitspraak over betwistingen met betrekking tot de rechtstreekse verkiezingen van de schepenen en de rechtstreekse verkiezing. Daarnaast is het college van provinciegouverneurs bevoegd om uitspraak te doen over betwistingen inzake de gemeenteraadsverkiezingen, de rechtstreekse verkiezing van de schepenen, de OCMW-raad en het vast bureau in de gemeente Voeren. Het is onontbeerlijk om éézelfde regeling uit te werken die geldt in heel Vlaanderen met betrekking tot het verkiezingscontentieux over lokale verkiezingen.

Voorstel:

Een homogene bevoegdheidsuitoefening over de lokale en provinciale besturen houdt in dat Vlaanderen bevoegd moet zijn voor het hele Vlaamse grondgebied, inclusief voor de regelgeving met betrekking tot de verkiezingen in de gemeenten met een bijzonder taalstatuut.

Overdracht naar de gewesten van de bevoegdheid:

1° om het stemrecht te regelen voor de lokale en provinciale verkiezingen, zowel voor EU-burgers die niet de Belgische nationaliteit hebben als voor niet-EU burgers, die in België verblijven;

2° inzake de regelgeving met betrekking tot de gemeenteraads-, OCMW-raads- en provincieraadsverkiezingen, wat de gemeenten met een bijzonder taalstatuut betreft.

[...]»

«FICHE 13. BZ

Thema: de faciliteitenregeling

Probleemstelling:

De vijfde staatshervorming heeft een ruime bevoegdheidsoverdracht aan de gewesten met zich meegebracht betreffende de lokale besturen.

Sinds 1 januari 2002 zijn de gewesten krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, BWHI bevoegd voor de lokale en de provinciale besturen, behoudens enkele limitatief opgesomde materiële en territoriale uitzonderingen.

In concreto mag het Vlaamse Gewest niet raken aan:

— de regelingen die door de Pacificatiewet van 9 augustus 1988 werden ingevoerd in de gemeentewet, gemeentekieswet, organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, provinciewet, kieswetboek, wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen (artikel 6, § 1, VIII, 1°, eerste streepje BWHI);

— de garanties voor Franstaligen in de Vlaamse faciliteiten-gemeenten.

4. Contentieux électoral

Il existe en Flandre une réglementation différente pour le contentieux électoral lors des élections locales. Le «*Raad voor Verkiezingsbetwistingen*» (Conseil pour les contestations électorales) se prononce sur les réclamations relatives aux élections communales dans toutes les communes flamandes et relatives aux élections des conseils de CPAS dans les communes de la périphérie flamande, à l'exception de Fourons. Par ailleurs, la députation se prononce sur les réclamations relatives aux élections directes des échevins du conseil de CPAS et du bureau permanent dans les six communes de la périphérie flamande. En outre, le collège des gouverneurs de province est compétent pour se prononcer sur des contestations relatives aux élections communales, à l'élection directe des échevins, au conseil CPAS et au bureau permanent dans la commune de Fourons. Il est indispensable d'élaborer une seule réglementation qui s'applique à l'ensemble de la Flandre en matière de contentieux électoral sur les élections locales.

Proposition:

Un exercice homogène des compétences par les administrations locales et provinciales implique que la Flandre doit être compétente pour l'ensemble du territoire flamand, à l'inclusion de la réglementation relative aux élections dans les communes à régime linguistique spécial.

Transfert aux régions de la compétence:

1° de régler le droit de vote pour les élections locales et provinciales, tant pour les citoyens de l'UE qui n'ont pas la nationalité belge que pour les non-citoyens de l'UE, qui séjournent en Belgique;

2° en matière de réglementation relative aux élections communales, des conseils de CPAS, provinciales, pour ce qui concerne les communes à statut linguistique spécial.

[...]»

«FICHE 13. BZ

Thème: le régime des facilités

Le problème:

La cinquième réforme de l'État a entraîné un important transfert de compétences aux régions en matière d'administrations locales.

Depuis le 1^{er} janvier 2002, les régions sont compétentes, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, LSRI pour les administrations locales et provinciales, sauf quelques exceptions matérielles et territoriales énumérées de façon limitative.

Concrètement, la Région flamande ne peut pas modifier:

— les règles insérées par la loi de pacification du 9 août 1988 dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux (article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, premier tiret, LSRI);

— les garanties pour les francophones dans les communes à facilités flamandes.

Vastgestelde anomalieën

1. De faciliteitenregeling heeft de integratie niet bevorderd

De praktijk toont aan dat deze bijzondere taalregeling tijdens de voorbije 40 jaar de integratie van de Franstalige inwoners in de faciliteitengemeenten in het Nederlandse taalgebied niet bevorderd heeft. Ook het uitsluitend gebruik van het Nederlands als bestuurstaal binnen de interne gemeentelijke organisatie zelf blijft problematisch. Tot slot blijven er problemen rijzen inzake de correcte toepassing van de faciliteitenregeling voor de inwoners, ook na de arresten van de Raad van State van 23 december 2004 inzake de zogenaamde omzendbrieven Peeters en Martens, onder meer wat betreft de verzending van de oproepingsbrieven bij de verkiezingen.

2. Gemeentedecreet en kiesdecreet

Bij de redactie van het Gemeentedecreet en het Kiesdecreet moest rekening gehouden worden met een aantal beperkingen, vastgesteld in de zogenaamde Pacificatiewet van 9 augustus 1988 en in de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken. Dit resulteert in een aantal anomalieën die een ordentelijke organisatie van het binnenlands bestuur bemoeilijken (cfr fiche lokale en provinciale verkiezingen en fiche regelgeving organisatie van de gemeenten).

3. De naamgeving van de gemeenten

De Vlaamse decreetgever is bevoegd de namen van de gemeenten en van de deelgemeenten te bepalen. Volgens de Raad van State moet hij bij een eventuele wijziging van de naam van een gemeente wel rekening houden met de garanties die de Franstaligen genieten in de faciliteitengemeenten. Volgens de Raad van State moet het bestaan van een officiële naam in de andere landstaal als één van die garanties worden beschouwd. De Vlaamse decreetgever is aldus niet bevoegd om de Franse naam van de gemeenten in een van de faciliteitengemeenten op te heffen. De Vlaamse overheid kan daardoor geen uitvoering geven aan een nagenoeg unaniem aangenomen resolutie van het Vlaams Parlement van 17 mei 2006 betreffende de schrijfwijze van de namen van de Vlaamse gemeenten.

Voorstel :

Een homogene bevoegdheidsuitoefening over de lokale besturen houdt in dat Vlaanderen bevoegd moet zijn voor alle lokale besturen in heel het Vlaamse grondgebied, inclusief voor de regelgeving van het taalgebruik in bestuurszaken in gemeenten met een bijzonder taalstatuut.

[...]»

« FICHE 15. BZ

Thema: Regelgeving inzake de organisatie van de gemeenten — Verruimde bevoegdheden met betrekking tot de zes Vlaamse Randgemeenten en de gemeente Voeren

Probleemstelling :

De bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen kent aan de gewesten de bevoegdheid toe over « de samenstelling,

Anomalies constatées

1. Le régime des facilités n'a pas encouragé l'intégration

La pratique démontre que ce régime linguistique spécial n'a pas encouragé, au cours des 40 dernières années, l'intégration des habitants francophones dans les communes à facilités de la région linguistique néerlandophone. De même, l'utilisation exclusive du néerlandais comme langue administrative dans l'organisation communale interne reste problématique. Enfin, des problèmes subsistent quant à l'application correcte du régime des facilités pour les habitants, même après les arrêts du Conseil d'État du 23 décembre 2004 sur les circulaires dites Peeters et Martens, notamment en ce qui concerne l'envoi de lettres de convocations aux élections.

2. Décret communal et décret électoral

Lors de la rédaction du décret communal et du décret électoral, il fallait tenir compte de certaines restrictions, fixées dans la loi dite de pacification du 9 août 1988 et dans les lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative. Cela a engendré un certain nombre d'anomalies qui compliquent une organisation ordonnée de la gestion interne (cfr. fiche élections locales et provinciales et fiche sur la réglementation de l'organisation des communes).

3. Le nom des communes

Le pouvoir décrétoal flamand est compétent pour déterminer les noms des communes et des entités communales. Selon le Conseil d'État, une modification éventuelle du nom d'une commune doit tenir compte des garanties dont bénéficient les francophones dans les communes à facilités. Le Conseil d'État estime que l'existence d'un nom officiel dans l'autre langue nationale doit être considérée comme une de ces garanties. Le pouvoir décrétoal flamand n'est donc pas compétent pour supprimer le nom français des communes dans une des communes à facilités. L'autorité flamande ne peut donc pas exécuter une résolution adoptée à la quasi-unanimité par le Parlement flamand le 17 mai 2006 sur l'orthographe des noms des communes flamandes.

Proposition :

Un exercice homogène des compétences sur les administrations locales implique que la Flandre doit être compétente pour toutes les administrations locales sur l'ensemble du territoire flamand, à l'inclusion de la réglementation sur l'emploi des langues en matière administrative dans les communes à régime linguistique spécial.

[...]»

« FICHE 15. BZ

Thème: Réglementation sur l'organisation des communes — Compétences élargies en ce qui concerne les six communes de la périphérie flamande et la commune de Fourons

Le problème :

La loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés accorde aux régions la compétence sur « la composition, l'organisation, la compétence et

organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen» (artikel 4 wijzigt artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Deze bevoegdheidsoverdracht is echter niet volledig. Het Vlaams Gewest mag niet raken aan de regelingen die door de Pacificatiewet van 9 augustus 1988 werden ingevoerd in de gemeentewet, gemeentekieswet, organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, provinciewet, kieswetboek, wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen (artikel 6, § 1, VIII, 4^o, a, BWHI).

Inmiddels heeft het Vlaams Gewest het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 uitgevaardigd.

Vastgestelde anomalieën

De beperking van de bevoegdheid van het Vlaams Gewest geeft aanleiding tot anomalieën.

1. De aanwezigheid van beide geslachten in het college van burgemeester en schepenen

Artikel 11*bis* van de Grondwet verplicht de decreetgever om de aanwezigheid van personen van verschillend geslacht te regelen onder meer in de colleges van burgemeester en schepenen, de raden voor maatschappelijk welzijn, de vaste bureaus van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de districtscollages.

Deze verplichting geldt momenteel echter niet bij een rechtstreekse verkiezing van de schepenen, de leden van de OCMW-raad of het vast bureau in de Vlaamse randgemeenten en Voeren.

2. Het lidmaatschap van de OCMW-voorzitter in het college van burgemeester en schepenen

Het Vlaams Gewest is niet bevoegd om de verkiezing van de schepenen in de Vlaamse Randgemeenten en Voeren te organiseren of te wijzigen. Artikel 15, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet bepaalt dat de schepenen in de Randgemeenten en Voeren rechtstreeks worden verkozen door de gemeenteraadskiezeraars « op de hierna volgende wijze ». Het Vlaams Gewest kan die « hierna volgende wijze » (bepaald in de Nieuwe Gemeentewet) niet wijzigen door aan het rechtstreeks verkozen schepencollege een OCMW-voorzitter toe te voegen, die momenteel benoemd wordt door de Vlaamse regering. Als dat wel zou gebeuren komt er, in strijd met artikel 15, § 2, een niet-rechtstreeks verkozen schepen in het college.

3. De mogelijke vermindering van het aantal schepenen

Artikel 44 van het Gemeentedecreet bepaalt enkel een maximum en een minimum aantal schepenen. De gemeenten kunnen beslissen om minder schepenen te benoemen dan het decretaal voorziene maximum.

In de gemeente Voeren en in de Vlaamse randgemeenten worden de schepenen echter overeenkomstig artikel 15, § 2 van de Nieuwe Gemeentewet rechtstreeks verkozen door de gemeenteraadskiezeraars en niet door de gemeenteraad. Het Vlaams Gewest is niet bevoegd om deze regeling die ingevoegd werd door de Pacificatiewet te wijzigen. Artikel 15, § 2 van de Nieuwe

le fonctionnement des institutions provinciales et communales» (l'article 4 modifie l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Toutefois, ce transfert de compétences est incomplet. La Région flamande ne peut pas modifier les réglementations insérées par la loi de pacification du 9 août 1988 dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux (article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, a, LSRI).

Dans l'intervalle, la Région flamande a promulgué le décret régional du 15 juillet 2005.

Anomalies constatées

La limitation de la compétence de la Région flamande donne lieu à des anomalies.

1. La présence des deux sexes au collège du bourgmestre et échevins

L'article 11*bis* de la Constitution oblige le pouvoir décentralisé à régler la présence de personnes de sexe différent e.a. au sein des collèges des bourgmestre et échevins, des conseils de l'aide sociale, des bureaux permanents des centres publics d'aide sociale et des collèges de district.

Toutefois, cette obligation ne s'applique pas à l'élection directe des échevins, des membres du conseil du CPAS ou du bureau permanent dans les communes de la périphérie flamande et à Fourons.

2. L'appartenance du président du CPAS au collège des bourgmestre et échevins

La Région flamande n'est pas compétente pour organiser ou modifier l'élection des échevins dans les communes de la périphérie flamande et Fourons. L'article 15, § 2, de la nouvelle loi communale dispose que les échevins des communes périphériques et de Fourons sont élus directement par les électeurs communaux « de la manière suivante ». La Région flamande ne peut pas modifier « de la manière suivante » (fixée dans la nouvelle loi communale) en ajoutant un président de CPAS au collège des échevins élus directement, président actuellement nommé par le gouvernement flamand. Si c'était possible, il y aurait un échevin non élu directement au collège, contrairement aux dispositions de l'article 15, § 2.

3. La réduction possible du nombre d'échevins

L'article 11 du décret communal fixe uniquement un nombre maximum et minimum d'échevins. Les communes peuvent décider de nommer moins d'échevins que le maximum prévu dans le décret.

Toutefois, dans la commune de Fourons et les communes de la périphérie flamande, les échevins sont élus directement par les électeurs communaux et non par le conseil communal, conformément à l'article 15, § 2, de la nouvelle loi communale. La Région flamande n'est pas compétente pour modifier cette règle insérée par la loi de pacification. L'article 15, § 2, de la nouvelle loi

Gemeentewet werd dan ook niet opgeheven. De mogelijkheid tot vermindering van het aantal schepenen geldt dan ook niet voor de gemeente Voeren en de Vlaamse randgemeenten. Dit zou immers het principe van de rechtstreekse verkiezing van de schepenen in deze gemeenten uithollen, waarbij het aantal te begeven mandaten gekend is op het ogenblik van de verkiezing.

4. Gewaarborgde aanwezigheid van Vlamingen in schepencollege en vast bureau OCMW

De rechtstreekse verkiezing van de schepenen waarborgt in de praktijk slechts in enkele randgemeenten de aanwezigheid van Vlamingen in het college van burgemeester en schepenen. In die gemeenten met een rechtstreeks verkozen Vlaamse schepen wordt, bij gebrek aan consensus in het schepencollege, het betrokken punt besproken in de gemeenteraad. [...]

5. De mogelijke beperking van de duur van het mandaat van de schepen

De mogelijkheid, opgenomen in artikel 45 van het Gemeentedecreet, dat de duur van het mandaat van een schepen in de tijd wordt beperkt door een vermelding op de voordrachtsakte, geldt niet voor de Vlaamse Randgemeenten en Voeren. In die gemeenten worden de schepenen immers rechtstreeks verkozen.

6. Wijziging van de gemeentegrenzen

De artikelen 297 en 298 van het Gemeentedecreet over de procedure voor de samenvoeging en de splitsing van gemeenten zijn niet van toepassing op de Vlaamse Randgemeenten en Voeren. De wijziging van de grenzen van de Vlaamse Randgemeenten en Voeren blijft een federale bevoegdheid. Artikel 272 en 273 van de Nieuwe Gemeentewet blijven gelden voor de Randgemeenten en Voeren.

7. De regeling inzake het administratief toezicht voor Voeren

Ingevolge de bijzondere wet van 13 juli 2001 is de Vlaamse overheid sinds 1 januari 2002 bevoegd voor de organisatie van het toezicht op de Vlaamse Randgemeenten en de gemeente Voeren.

De besluiten van de gemeente Voeren vallen onder de toezichtregeling, opgenomen in het Gemeentedecreet, met uitzondering van die besluiten die verder onderworpen blijven aan de federale toezichtregelingen die ingeschreven zijn in :

a. een reeks expliciet in artikel 7 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 opgesomde artikelen van de nieuwe gemeentewet;

b. een reeks artikelen van de nieuwe gemeentewet die de pacificatiewet in deze nieuwe gemeentewet heeft ingevoegd.

Deze regeling is bijzonder complex en staat haaks op de verregaande hervorming en vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht op de 307 overige Vlaamse gemeenten.

Voorstel :

Een homogene bevoegdheidsuitoefening over de lokale en provinciale besturen houdt in dat Vlaanderen bevoegd moet zijn

communale n'a donc pas été abrogé. La possibilité de réduire le nombre d'échevins ne s'applique donc pas à la commune de Fourons et aux communes de la périphérie flamande. Cela viderait en effet le principe de l'élection directe des échevins dans ces communes de sa substance, où le nombre de mandats à pourvoir est connu au moment de l'élection.

4. Présence garantie de Flamands au collège échevinal et au bureau permanent du CPAS

Dans la pratique, l'élection directe des échevins garantit la présence de Flamands au collège des bourgmestre et échevins uniquement dans quelques communes périphériques. Dans ces communes qui ont un échevin flamand élu directement, le point concerné est examiné au conseil communal, à défaut de consensus au collège échevinal. [...]

5. La limitation possible de la durée du mandat de l'échevin

La possibilité, prévue à l'article 45 du décret communal, de limiter dans le temps la durée du mandat d'un échevin par une mention dans l'acte de présentation, ne s'applique pas aux communes de la périphérie flamande et à Fourons. En effet, dans ces communes, les échevins sont élus directement.

6. Modification des limites communales

Les articles 297 et 298 du décret communal sur la procédure concernant la fusion et la scission de communes ne s'appliquent pas aux communes de la périphérie flamande et à Fourons. La modification des limites des communes de la périphérie flamande et de Fourons reste une compétence fédérale. Les articles 272 et 273 de la nouvelle loi communale restent d'application pour les communes périphériques et Fourons.

7. Le régime de la tutelle administrative pour Fourons

À la suite de la loi spéciale du 13 juillet 2001, l'autorité flamande est compétente depuis le 1^{er} janvier 2002 pour l'organisation de la tutelle sur les communes de la périphérie flamande et Fourons.

Les arrêtés de la commune de Fourons relèvent de la règle de la tutelle, prévue dans le décret communal, à l'exception des arrêtés qui restent soumis aux règles fédérales en matière de tutelle qui sont prévues :

a) dans une série d'articles de la nouvelle loi communale énumérés explicitement à l'article 7 de la loi spéciale du 13 juillet 2001;

b) dans une série d'articles de la nouvelle loi communale que la loi de pacification a introduits dans cette nouvelle loi.

Cette réglementation est particulièrement complexe et est en contradiction flagrante avec la réforme et la simplification très importante de la tutelle administrative dans les 307 autres communes de Flandre.

Proposition :

Un exercice homogène des compétences par les administrations locales et provinciales implique que la Flandre soit compétente

voor het hele Vlaamse grondgebied, inclusief voor de volledige regelgeving met betrekking tot de gemeenten met een bijzonder taalstatuut.

[...].»

Dit amendement vertaalt, samen met de amendementen nrs. 9, 68, 69, 72, 73 en 75, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 38 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 9/2 (nieuw)

Een artikel 9/2 invoegen, luidende :

« Art. 9/2. In artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, vierde streepje, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de woorden « , en de brandweer » opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement dient samen te worden gelezen met het amendement nr. 57. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij het amendement nr. 57 op artikel 13.

Nr. 39 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 9/3 (nieuw)

Een artikel 9/3 invoegen, luidende :

« Art. 9/3. In artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, vijfde streepje, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de woorden « en de mandatarissen » opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met het amendement nr. 76.

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatsvorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

pour l'ensemble du territoire flamand, à l'inclusion de la réglementation relative aux élections dans les communes à régime linguistique spécial.

[...].»

Le présent amendement traduit, en même temps que nos amendements n^{os} 9, 68, 69, 72, 73 et 75, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 38 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 9/2 (nouveau)

Insérer un article 9/2 rédigé comme suit :

« Art. 9/2. Dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, quatrième tiret, de la même loi spéciale, les mots « , et aux services d'incendie » sont abrogés. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec l'amendement n^o 57 des mêmes auteurs. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement à l'article 13.

N^o 39 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 9/3 (nouveau)

Insérer un article 9/3 rédigé comme suit :

« Art. 9/3. Dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, cinquième tiret, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les mots « et des mandataires » sont abrogés. »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n^o 75.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

Deze principes voor een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 16, die als volgt luidt:

«FICHE 16. BZ

Thema: Verruimde bevoegdheden met betrekking tot:

- 1) pensioenstelsel lokale en provinciale mandatarissen
- 2) regelgeving syndicaal statuut personeel lokale en provinciale besturen

Probleemstelling

De bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen kent aan de gewesten de bevoegdheid toe over « de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen » (artikel 4 wijzigt artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Inmiddels heeft het Vlaams Gewest de volgende regelgeving uitgevaardigd:

- het Gemeentedecreet van 15 juli 2005
- het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Zo is de Vlaamse regering bevoegd geworden voor het vaststellen van de wedden van de lokale en provinciale mandataris (*cf.* besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2007 houdende het statuut van de lokale en provinciale mandataris). Nochtans is het pensioenstelsel van die mandatarissen een federale aangelegenheid gebleven. Toch is het uitbetalen van die pensioenen niet gekoppeld aan het sociale zekerheidsstelsel. De lokale besturen staan immers volledig zelf in voor de betaling van de pensioenen van hun gewezen mandatarissen (berekening, inhoudingen en uitbetalingen).

Hetzelfde geldt voor de regelgeving betreffende het syndicaal statuut binnen de lokale en provinciale sector en meer bepaald wat de procedurele voorschriften en uitvoeringsmaatregelen ervan betreft (artikel 87, § 5 BWHI).

Die beperkingen vormen aldus een belemmering voor het uitwerken en uitvoeren van de organieke regelgeving op de gemeenten en provincies.

Voorstel:

1° schrappen van de woorden « en de mandatarissen » in de laatste gedachtestreep onder artikel 6, § 1, VIII — wat de ondergeschikte besturen betreft, punt 1° BWHI;

2° wijziging van artikel 87, § 5, BWHI in die zin dat de gemeenschappen en gewesten, voor de niet-federale materies, zelf de procedureregels en uitvoeringsbepalingen kunnen vaststellen van het syndicaal statuut van de provinciale en gemeentelijke instellingen.

Dit amendement vertaalt, samen met het amendement nr. 76, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 16, qui est rédigée comme suit:

«FICHE 16. BZ

Thème: Compétences étendues en ce qui concerne:

- 1) le régime des pensions des mandataires locaux et provinciaux
- 2) la réglementation du statut syndical du personnel des administrations locales et provinciales

Le problème:

La loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés accorde aux régions la compétence sur « la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales » (l'article 4 modifie l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

Dans l'intervalle, la Région flamande a promulgué la réglementation suivante:

- le décret communal du 15 juillet 2005
- le décret provincial du 9 décembre 2005.

Le gouvernement flamand est devenu compétent pour fixer les salaires du mandataire local et provincial (*cf.* arrêté du gouvernement flamand du 19 janvier 2007 portant le statut du mandataire local et provincial). Néanmoins, le régime de pension de ces mandataires est resté une matière fédérale. Mais le paiement de ces pensions n'est pas lié au régime de sécurité sociale. En effet, les administrations locales assurent globalement le paiement des pensions de leurs anciens mandataires (calcul, retenues et paiements).

Cela s'applique aussi à la réglementation relative au statut syndical du secteur local et provincial et, plus particulièrement, en ce qui concerne les dispositions de procédure et les mesures d'exécution (article 87, § 5, LSRI).

Ces restrictions sont donc une entrave à l'élaboration et l'exécution de la réglementation organique des communes et des provinces.

Proposition:

1° supprimer les termes « et les mandataires » au dernier tiret de l'article 6, § 1^{er}, VIII — En ce qui concerne les administrations subordonnées, point 1°, LSRI;

2° modifier l'article 87, § 5, LSRI en ce sens que les communautés et les régions peuvent fixer elles-mêmes, pour les matières non fédérales, les règles de procédure et les dispositions d'exécution du statut syndical des institutions provinciales et communales.

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 76, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 40 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/1 (nieuw)

Een artikel 10/1 invoegen, luidende :

« Art. 10/1. Artikel 6, § 1, IX, 1^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt vervangen als volgt :

« 1^o De arbeidsbemiddeling, te weten elke handeling van een tussenpersoon die erop gericht is, al dan niet tegen betaling, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks werknemers bij te staan bij het zoeken van werk en/of werkgevers bij het zoeken van werknemers; ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008.

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 74 en 93, die als volgt luiden :

« FICHE 74. WSE

Thema : Arbeidsbemiddeling PWA

*1. Omgevingsanalyse :***• Kort historisch overzicht**

De gewesten hebben de — in principe exclusieve — bevoegdheid om de arbeidsbemiddeling te organiseren. We stellen vandaag echter vast dat zowel de federale als de Vlaamse overheid activiteiten op dit vlak ontplooiën.

De federale regering richtte in het verleden de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's) op (1). Deze lokale jobdiensten moesten een centrale rol innemen in het samenbrengen van enerzijds de vraag naar een aantal activiteiten die door de privésector niet worden aangeboden, en anderzijds de vraag van werklozen naar een betrekking. Daarnaast beoogde de maatregel ook het tegengaan van zwartwerk.

(1) Deze vinden hun oorsprong in een initiatief van voormalig minister van Arbeid en Tewerkstelling Hansenne (koninklijk besluit van 19 juni 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid, *Belgisch Staatsblad* 1 juli 1987, err. *Belgisch Staatsblad* 16 juli 1987). De term zelf duikt voor het eerst op in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (artikel 79, koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, *Belgisch Staatsblad* 31 december 1991, err. *Belgisch Staatsblad* 13 maart 1992). In maart 1994 besliste toenmalig minister Smet om het stelsel te verbeteren en veralgemenen tot een verplichting voor alle gemeenten en steden (artikel 73 Wet 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, *Belgisch Staatsblad* 31 maart 1994).

N^o 40 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/1 (nouveau)

Insérer un article 10/1 rédigé comme suit :

« Art. 10/1. L'article 6, § 1^{er}, IX, 1^o, de la même loi spéciale, est remplacé par ce qui suit :

« 1^o Le placement des travailleurs, c'est-à-dire tout acte consistant, pour un intermédiaire, à assister, contre paiement ou non, directement ou indirectement, les travailleurs à rechercher un emploi et/ou les employeurs à rechercher des travailleurs; ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 74 et 93, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 74. WSE

Thème : Médiation à l'emploi ALE

*1. Analyse contextuelle :***• Bref rappel historique**

La compétence en matière d'organisation des services de placement ressortit — en principe exclusivement — aux régions. Force est toutefois de constater que les pouvoirs tant fédéral que flamand développent des activités dans ce domaine.

Par le passé, le gouvernement fédéral a créé les agences locales pour l'emploi (ALE) (1). Ces services locaux de l'emploi devaient jouer un rôle central dans l'adéquation entre, d'une part, la demande de certaines activités qui ne sont pas proposées par le secteur privé et, d'autre part, la demande de chômeurs à la recherche d'un emploi. La mesure visait en outre à lutter contre le travail au noir.

(1) Qui trouvent leur origine dans une initiative de l'ancien ministre de l'Emploi et du Travail Hansenne (arrêté royal du 19 juin 1987 modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, *Moniteur belge* du 1^{er} juillet 1987, err. *Moniteur belge* du 16 juillet 1987). La notion même apparaît pour la première fois dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (article 79 arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, arrêté ministériel du 31 décembre 1991, err. arrêté ministériel du 13 mars 1992). En mars 1994 la ministre de l'époque, Mme Smet, décida d'optimiser le système et de le généraliser en une obligation pour toutes les villes et communes (article 73 Loi 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, *Moniteur belge* du 31 mars 1994).

De invoering van het nieuwe systeem van dienstencheques bracht vanaf 1 maart 2004 een aantal belangrijke wijzigingen met zich mee op het vlak van de «thuishulp met huishoudelijk karakter» in de PWA-reglementering. De bedoeling was om de PWA-werknemers, die het statuut van werkloze behouden tijdens hun PWA-activiteit, de mogelijkheid te bieden over te stappen naar een volwaardig werknemersstatuut (met aldus arbeidsovereenkomst). Het belangrijkste gevolg is dat er sinds 1 maart 2004 geen nieuwe instroom van werklozen en gebruikers voor thuis hulp met huishoudelijk karakter meer mogelijk is.

Voor andere activiteiten zowel bij particulieren (hulp voor klein tuinonderhoud, ...) als bij lokale overheden, VZW's, onderwijsinstellingen, ... (stadswachten, hulp bij organisatie naschoolse activiteiten, ...) blijft de instroom van nieuwe PWA'ers mogelijk.

Vanaf 1 oktober 2004 zijn PWA-ers die 180 PWA-uren in de voorbije zes maanden kunnen aantonen niet langer vrijgesteld van inschrijving als werkzoekende bij VDAB. Zij moeten dus beschikbaar zijn voor de algemene arbeidsmarkt, een passende dienstbetrekking of inschakelingsparcours aanvaarden en zich aanbieden bij VDAB na door deze dienst te zijn opgeroepen of doorverwezen. Enkel aan de vrijstelling voor de PWA-stadswacht is niks gewijzigd. Ook PWA-ers die 33 % arbeidsongeschikt zijn en het vereiste aantal PWA-uren kunnen aantonen, blijven vrijgesteld van de verplichting ingeschreven te zijn als werkzoekende.

Ondanks deze wijziging in de PWA-reglementering blijven de gemeenten over een PWA-dienst beschikken, sommigen met een erkenning als dienstenchequebedrijf. In het jaarverslag 2006 van de RVA lezen we dan ook dat «De PWA-beambten blijven de werklozen trouwens intensief informeren over de mogelijkheden geboden door de dienstencheques en over de tewerkstellingsmaatregelen (Activa, Startbaanovereenkomst, ...) en leveren zo een belangrijke bijdrage aan hun reïntegratie op de arbeidsmarkt.»

Naast het organiseren van de publieke arbeidsmarktbemiddeling, via de VDAB, groeide de Vlaamse overheid mee met de nieuwe marktevoluties op het vlak van arbeidsbemiddeling.

De Vlaamse regering bekrachtigde sectorale decreten inzake uitendarbeid (1991), werving en selectie, outplacement (1993) en private arbeidsmarktbemiddeling (1995). Bij decreet van 13 april 1999 werden deze sectorale decreten vervangen door één algemene regeling waarbij alle voorgaande sectorale regelingen onder de noemer van private arbeidsbemiddeling werden gevat. Via ministerieel besluit werden de meest representatieve beroepsfederaties erkend (*Belgische Staatsblad* van 31 mei 2003). Bij decreet van 30 april 2004 werden de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen in deze materie geüniformiseerd.

Ten slotte is er het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van het herplaatsingsfonds. Het uitvoeringsdecreet verscheen op 15 september 2006.

Sinds april 2006 is in uitvoering van de bestuurlijke reorganisatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) binnen de Vlaamse Overheid het nieuwe beleidsdomein Werk en Sociale Economie in werking getreden. Het onderbrengen van de diensten voor arbeidsbemiddeling voor personen met een arbeidshandicap bij VDAB (voordien bij het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap), betekent een versterking van de rol van de arbeidsmarktregisseur op het gebied van arbeidsbemiddeling.

Depuis le 1^{er} mars 2004, l'instauration du nouveau système de titres-services a engendré plusieurs modifications importantes dans le domaine de l'«aide à domicile de nature ménagère» dans la réglementation relative aux ALE. Le but était d'offrir à des agents ALE, qui maintiennent le statut de chômeur pendant leur activité ALE, la possibilité de passer au statut de salarié à part entière (avec un contrat de travail correspondant). La conséquence principale est que depuis le 1^{er} mars 2004, l'arrivée de nouveaux chômeurs et utilisateurs pour l'aide à domicile de nature ménagère est rendue impossible.

Pour d'autres activités, tant auprès de particuliers (aide pour les petits travaux de jardinage, etc.) qu'auprès des autorités locales, ASBL, établissements d'enseignement, etc. (agents de prévention et de sécurité, aide dans le cadre de l'organisation d'activités parascolaires, etc.), l'arrivée de nouveaux ALE reste possible.

Depuis le 1^{er} octobre 2004, des ALE qui peuvent démontrer 180 heures comme ALE au cours des six derniers mois ne sont plus exemptés de s'inscrire comme demandeur d'emploi auprès du VDAB. Ils doivent donc être disponibles pour le marché général de l'emploi, accepter un emploi approprié ou un parcours d'insertion et se présenter auprès du VDAB après avoir été convoqués ou renvoyés par cet office. Seule la dispense pour les agents de prévention et de sécurité ALE n'a pas changé. Des ALE qui ont une incapacité de travail de 33 % et qui peuvent démontrer le nombre d'heures ALE requis restent exemptés de l'obligation d'être inscrits comme demandeur d'emploi.

Malgré cette modification dans la réglementation ALE, les communes continuent à disposer d'un service ALE, certaines avec un agrément comme entreprise de chèques-service. Dans le rapport annuel 2006 de l'ONEm, nous lisons dès lors que «Les agents ALE continuent à apporter une importante contribution à la remise au travail des chômeurs en les informant de manière intensive sur les possibilités qu'offrent les titres services et en assurant la promotion des mesures pour l'emploi (Activa, Convention premier Emploi, etc.)».

Outre l'organisation de l'intervention publique sur le marché de l'emploi, par le biais du VDAB, l'autorité flamande s'est conformée aux nouvelles tendances sur le marché dans le domaine de placement.

Le gouvernement flamand a confirmé des décrets sectoriels en matière de travail intérimaire (1991), de recrutement et de sélection, d'outplacement (1993) et de placement privé (1995). Le décret du 13 avril 1999 a remplacé ces décrets sectoriels par un seul règlement général qui a repris tous les règlements sectoriels précédents sous le seul dénominateur de «placement privé». Les fédérations professionnelles les plus représentatives furent reconnues par arrêté ministériel (*Moniteur belge* du 31 mai 2003). Le décret du 30 avril 2004 a uniformisé les dispositions de surveillance, de contrôle et de sanction en la matière.

Enfin, il y a aussi le décret du 18 mai 1999 portant création d'un fonds de réinsertion. Le décret d'exécution fut publié le 15 septembre 2006.

Depuis avril 2006, le nouveau domaine politique Emploi et Économie sociale a vu le jour, à la suite de la réorganisation administrative *Beter Bestuurlijk Beleid* (BBB) au sein de l'autorité flamande. Le fait de confier les services de placement à l'intention de personnes souffrant d'un handicap de travail au VDAB (alors qu'ils ressortissaient auparavant au *Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap*) a permis de renforcer le rôle de pilote du marché de l'emploi en matière de placement.

• **Facts en Figures**

Evolutie van de tewerkstelling in PWA-statuut in het Vlaams Gewest* (2003-2006)

	Aantal personen — <i>Nombre de personnes</i>		
	M	V	T

2003	3 467	18 250	21 717
2004	3 814	17 651	21 465
2005	3 764	13 573	17 337
2006	3 596	10 526	14 122
2003	129	-7 724	-7 595
	3,7 %	-42,3 %	-35,0 %
2005	-168	-3 3047	-3 215
	-4,5 %	-22,4 %	-18,5 %

*Cumulatief aantal: alle personen die minstens 1 uur tewerkgesteld waren als PWA'er

Bron: Statistisch jaarboek RVA

Evolutie van het aantal volledig werklozen met PWA-vrijstelling in het Vlaams Gewest, december 2003 — december 2004

December 2003	December 2004	December 2005
11 978	547	-11 431

Eind maart 2007 beschikken 1 008 volledig werklozen over een PWA-vrijstelling (211 mannen en 797 vrouwen). Het aantal vrijstellingen neemt dus opnieuw licht toe.

Het PWA-stelsel vertegenwoordigde in 2006 een budget van 17,33 miljoen euro. 10,71 miljoen werd besteed aan de werkloosheidsuitkeringen van de PWA'ers, 4,7 miljoen aan de verzekeringspremie voor deze werklozen en 1,8 miljoen aan administratiekosten. Het aantal Vlaamse PWA'ers vertegenwoordigt 47,2 % van het totaal. Ook het aantal uren dat ze presteren schommelt rond dit percentage (46,7 %). Indien we er dus van uitgaan dat dit percentage ook op het budget kan toegepast worden, zou het om een bedrag van iets meer dan 8 miljoen gaan.

Consequenties op het vlak van Personeel:

Op dit ogenblik zijn er 982 personeelsleden tewerkgesteld in PWA-activiteiten. Het is niet mogelijk om het aantal Nederlandstaligen en Franstaligen te onderscheiden.

• **Faits et chiffres**

Évolution de l'emploi dans le statut ALE en Région flamande * (2003-2006)

	Aantal gepresteerde uren — <i>Nombre d'heures prestées</i>		
	M	V	T

2003	1 263	6 868	8 132 008
2004	567	441	8 065 589
2005	1 404	6 660	8 065 589
2006	861	728	8 065 589
	1 369	5 015	
	180	653	6 384 833
	1 312	3 837	
	326	265	5 149 591
		-3 031	
	48 759	176	-2 982 417
	3,9 %	-44,1 %	-36,7 %
		-1 178	
	-56 854	388	-1 235 424
	-4,2 %	-23,5 %	-19,3

*Chiffre cumulatif: toutes les personnes ayant été employées pendant 1 heure au moins en tant que ALE

Source: Rapport annuel statistique ONEm.

Évolution du nombre de chômeurs complets avec dispense ALE en Région flamande, décembre 2003 — décembre 2004

Décembre 2003	Décembre 2004	Décembre 2005
11 978	547	-11 431

Fin mars 2007, 1 008 chômeurs complets disposent d'une dispense ALE (211 hommes et 797 femmes). Le nombre de dispenses affiche donc de nouveau une légère augmentation.

En 2006, le régime ALE représentait un budget de 17,33 millions d'euros. 10,71 millions étaient affectés aux allocations de chômage des ALE, 4,7 millions à la prime d'assurance pour ces chômeurs et 1,8 million aux charges administratives. Le nombre d'ALE flamandes représente 47,2 % du total. Le nombre d'heures qu'ils prestant se situe aux alentours de ce même pourcentage (46,7 %). Si nous présumons donc que ce pourcentage peut également être appliqué au budget, il s'agirait d'un montant d'un peu plus de 8 millions.

Conséquences en matière d'effectif du personnel:

À l'heure qu'il est, 982 membres du personnel sont actifs dans le cadre des activités ALE. Il n'est pas possible d'opérer une distinction entre le nombre de néerlandophones et le nombre de francophones.

Een regionalisering van bevoegdheden leidt ofwel tot overdracht van personeel ofwel tot nieuwe opdrachten voor de entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Consequenties op het vlak van Huisvesting :

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• **Probleemstelling**

De gewesten hebben de — in principe exclusieve — bevoegdheid om de arbeidsbemiddeling te organiseren. Het begrip arbeidsbemiddeling wordt enerzijds beperkend geïnterpreteerd (*cf.* advies Raad van State met betrekking tot de stage der jongeren) en anderzijds uitgehold (*cf.* arrest van het Arbitragehof van 12 juli 1995 inzake PWA's — zie verder).

De BWHI (*cf.* artikel 6, § 1, IX, 1^o) bevat geen definitie van wat onder « arbeidsbemiddeling » dient te worden verstaan. Uit de bespreking van de BWHI in Kamer en Senaat blijkt dat dit begrip wordt ingevuld door de opsomming over te nemen die in de toenmalige RVA-reglementering stond.

De invulling van het begrip arbeidsbemiddeling is evenwel sterk geëvolueerd. In het decreet van 13 april 1999, waarin de sectorale decreten werden vervangen door één algemene regeling, waarbij onder de noemer van private arbeidsbemiddeling alle voorgaande sectorale regelingen werden gevat, wordt onder (private) arbeidsbemiddeling verstaan :

a) de activiteiten uitgeoefend door een tussenpersoon, die erop gericht zijn werknemers bij te staan bij het zoeken van een nieuwe tewerkstelling of werkgevers bij het zoeken van werknemers;

b) het in dienst nemen van werknemers, om hen ter beschikking te stellen met het oog op de uitvoering van een bij of krachtens de wet toegelaten tijdelijke arbeid.

Deze definitie is ruimer dan het oorspronkelijke begrip omdat het zich niet enkel richt tot de « matching » (samenbrenging van vraag en aanbod), maar ook op de aanbod- en vraagzijde afzonderlijk.

De facto doen de PWA's ook aan arbeidsbemiddeling. Het Arbitragehof verwierp in het arrest 58/95 van 12 juli 1995 deze stelling omdat het PWA (toen) « een regeling van de werkloosheid » betrof en dus deel uitmaakte van de federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid. Het Hof liet evenwel duidelijk uitschijnen dat de problematiek anders zou zijn indien het « werknemers betreft die binnen het raam van een arbeidsovereenkomst arbeid verrichten en daarvoor een loon ontvangen ». Die thesis van het Arbitragehof is inmiddels achterhaald aangezien PWA's nu wel mensen onder arbeidsovereenkomst te werk stellen.

Met de invoering van « de PWA-arbeidsovereenkomst » en recent de dienstencheques betreft het hier werknemers onder arbeidsovereenkomst die via de PWA bemiddeld worden naar regulier werk. Bijgevolg ressorteert deze aangelegenheid onder de regionale bevoegdheid inzake arbeidsbemiddeling.

Deze federale PWA-maatregel is duidelijk een bemiddelingsactiviteit voor een specifiek segment op de arbeidsmarkt. Het betreft de creatie van een additioneel bemiddelingscircuit, los van de VDAB. De federale overheid treedt hier dus buiten haar bevoegdheid. De federale overheid geeft als argument dat het hier gaat om een voorziening binnen de werkloosheidsverzekering en dat de PWA's het reguliere arbeidscircuit niet beogen. Het Arbitragehof bevestigde dit in haar arrest van 12 juli 1995.

Une régionalisation des compétences aboutit soit à un transfert de personnel soit à de nouvelles missions pour les entités relevant du domaine politique Emploi et Économie sociale.

Conséquences en matière de logement :

Un transfert de personnel a un impact sur le logement des entités concernées du domaine politique Emploi et Économie sociale.

• **Le problème**

L'organisation du placement relève de la compétence — en principe exclusive — des régions. La notion de placement est, d'une part, interprétée de manière restrictive (*cf.* avis Conseil d'État relatif au stage des jeunes) et, d'autre part, vidée de son sens (*cf.* arrêt de la Cour d'arbitrage du 12 juillet 1995 relatif aux ALE — voir plus loin).

La LSRI (*cf.* article 6, § 1^{er}, IX, 1^o) ne définit pas la notion de « placement ». Il ressort du débat sur la LSRI à la Chambre et au Sénat que cette notion a été définie en reprenant l'énumération qui figurait dans la réglementation ONEM de l'époque.

La définition pratique de la notion de placement a toutefois fortement évolué. Dans le décret du 13 avril 1999, qui a remplacé les décrets sectoriels par un règlement général, reprenant tous les règlements sectoriels précédents sous la qualification de « placement privé », on entend par placement (privé) :

*les activités exercées par un intermédiaire, afin d'aider des travailleurs à trouver un nouvel emploi ou des employeurs à chercher de la main-d'œuvre;

*l'embauche de travailleurs, dans le but de les mettre à disposition en vue de l'exécution d'un travail temporaire autorisé par ou en vertu de la loi.

Cette définition est plus large que la notion initiale parce qu'elle ne vise pas uniquement le « matching » (adéquation entre l'offre et la demande), mais aussi les deux aspects (offre et demande) séparément.

Dans les faits, les ALE font aussi du placement. Dans son arrêt 58/95 du 12 juillet 1995, la Cour d'arbitrage a réfuté cette thèse parce que l'ALE concernait (à l'époque) « un régime de chômage » et relevait dès lors de la compétence fédérale en matière de sécurité sociale. La Cour faisait toutefois clairement comprendre que la problématique serait différente s'il « s'agit de travailleurs qui sont employés dans le cadre d'un contrat de travail et reçoivent un salaire ». Cette thèse de la Cour d'arbitrage est entre-temps rattrapée par les faits étant donné que les ALE emploient aujourd'hui des travailleurs sous contrat de travail.

Depuis l'instauration du « contrat de travail ALE » et récemment aussi les chèques-service, il s'agit en l'occurrence de travailleurs sous contrat de travail qui sont orientés par le biais de l'ALE vers un emploi régulier. Par conséquent, cette matière relève de la compétence régionale liée au placement.

Cette mesure fédérale ALE constitue clairement une activité de placement pour un segment spécifique du marché du travail. Il s'agit de la création d'un circuit de placement additionnel, en dehors du VDAB. Le pouvoir fédéral dépasse donc ici ses compétences. Le pouvoir fédéral avance comme argument qu'il s'agit d'une disposition dans le cadre de l'assurance chômage et que les ALE ne visent pas le circuit de travail régulier, ce que la Cour d'arbitrage a confirmé dans son arrêt du 12 juillet 1995.

Vanuit klantenperspectief kan worden aangevoerd dat de PWA-activiteiten aansluiten bij de activiteiten van de lokale werkwinkels. Een integrale dienstverlening en één bemiddelingsconcept zorgen voor een betere dienstverlening voor de klant.

2. Voorstel :

Om aan de controversen een einde te maken zou de hiervóór vermelde, algemeen aanvaarde definitie van arbeidsbemiddeling best verankerd worden in artikel 6, § 1, IX, 1^o BWHI of in een institutioneel samenwerkingsakkoord bij wet of decreet bekrachtigd.

De volgende definitie wordt voorgesteld :

« Arbeidsbemiddeling heeft betrekking op elke handeling van een tussenpersoon, die erop gericht is, al dan niet tegen betaling, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks werknemers bij te staan bij het zoeken van werk en/of werkgevers bij het zoeken van werknemers. »

Door dit voorstel wordt elke discussie in verband met wat onder arbeidsbemiddeling moet worden verstaan, opgelost. De aanvaarding van deze definitie betekent ook dat de actuele PWA-activiteiten dienen geregionaliseerd te worden.

De volledige integratie (niet de afschaffing) van de PWA-consulenten in de werkwinkels leidt tot een betere dienstverlening (betere aansturing — één bemiddelingsconcept — versterking van de begeleiding — betere integrale dienstverlening in de werkwinkelantennes). Daarenboven verhoogt deze integratie de betrokkenheid van de reguliere bemiddelingsdiensten om de resterende «PWA-activiteiten» (dienstencheques) in hun kerntaak te integreren. De ervaring van de PWA-beambten met de lokale behoeften kan op een positieve manier ingezet worden om de tweede pijler van de werkwinkels namelijk de uitbouw van de lokale diensteneconomie te ondersteunen. Door hun laagdrempelig karakter hebben zij vaak zicht op noden die leven in de lokale gemeenschap, behoefte aan kleine klusjes, buitenschoolse opvang in scholen, etc. »

« FICHE 93. WSE

Thema : Regionalisering van outplacement

1. Omgevingsanalyse

• Kort historisch overzicht

Outplacement bestaat uit een geheel van begeleidende diensten en adviezen die in opdracht van een werkgever door een derde, het outplacementbureau, worden verleend. Deze begeleiding heeft tot doel om een werknemer in staat te stellen zelf binnen een zo kort mogelijke termijn een betrekking bij een nieuwe werkgever te vinden of een beroepsbezigheid als zelfstandige te ontplooien. Deze definitie van outplacement is afkomstig uit CAO nummer 51 (10 februari 1992) die voor de eerste keer een aantal inhoudelijke zaken omtrent outplacement regelde. Vanaf 15 september 2002 kregen ook alle werknemers van 45 jaar en ouder die ontslagen worden recht op een outplacementprogramma. De basis voor deze nieuwe verplichting ligt vervat in de wet van 5 september 2001 ter verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers. Zij werd uitgevoerd door CAO 82 dat een aantal minimale kwaliteitseisen vastlegde waaraan de begeleiding diende te voldoen.

In principe hebben de gewesten de exclusieve bevoegdheid om de arbeidsbemiddeling te organiseren. Zo organiseert de Vlaamse overheid de publieke arbeidsbemiddeling via de VDAB, maar ook vormen van private arbeidsbemiddeling zoals uitzendarbeid,

Dans la perspective des clients, on peut dire que les activités ALE s'alignent sur les activités des *werkwinkels* (boutique emploi) locaux. Un service intégral et un concept de placement assurent un meilleur service au client.

2. Proposition :

Pour mettre fin à la controverse, il vaudrait mieux ancrer la définition précitée et généralement admise du placement dans l'article 6, § 1^{er}, IX, 1^o, LSRI ou dans un accord de coopération institutionnel confirmé par loi ou décret.

La définition suivante est proposée :

« Le placement concerne tout acte d'un intermédiaire, qui vise, contre paiement ou non, soit directement, soit indirectement, à assister des travailleurs dans la recherche d'un emploi et/ou les employeurs dans la recherche de travailleurs. »

Cette proposition permet de résoudre toute discussion sur ce qu'il convient d'entendre par placement. L'acceptation de cette définition implique aussi que les activités ALE actuelles doivent être régionalisées.

L'intégration complète (pas la suppression) des conseillers ALE dans les boutiques emploi aboutit à un meilleur service (meilleure orientation — un concept unique de placement — renforcement de l'accompagnement — meilleur service intégral dans les antennes *werkwinkel*). De plus, cette intégration renforce l'association des services de placement régulier, dans le but d'intégrer les activités ALE résiduelles (titres-service) dans leur mission-clef. L'expérience des agents ALE par rapport aux besoins locaux peut être valorisée de manière positive afin de soutenir le deuxième pilier des *werkwinkels*, à savoir : le développement de l'économie de services au plan local. Grâce à leur faible seuil d'accès, ils peuvent souvent évaluer les besoins qui existent au sein de la communauté locale, besoins de petits boulots, accueil extrascolaire dans les écoles, etc. »

« FICHE 93. WSE

Thème : Régionalisation de l'outplacement

1. Analyse contextuelle

• Bref rappel historique

L'outplacement est l'ensemble de services et de conseils de guidance fournis par un tiers, à savoir le bureau d'outplacement, à la demande d'un employeur. Cette forme d'accompagnement vise à permettre à un travailleur de trouver lui-même dans les plus brefs délais un emploi auprès d'un nouvel employeur ou de développer une activité professionnelle en tant qu'indépendant. Cette définition de l'outplacement vient de la CCT n° 51 (10 février 1992) qui règle pour la première fois certaines choses portant sur le contenu de l'outplacement. À partir du 15 septembre 2002, tous les travailleurs licenciés de 45 ans et plus pouvaient également bénéficier d'un programme d'outplacement. La base de cette nouvelle obligation est fournie par la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs. Elle était exécutée par la CCT n° 82 qui fixe certaines exigences de qualité minimale auxquelles doit répondre l'accompagnement.

En principe, les régions disposent de la compétence exclusive d'organiser le placement. L'autorité flamande organise ainsi le placement public par le VDAB (Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle), mais également des formes de

werving en selectie en outplacement. De organisatie van deze vormen van private arbeidsbemiddeling wordt geregeld via het decreet van 13 april 1999. Het decreet bepaalt de erkenning van de private arbeidsbemiddelingsbureaus en legt een aantal bepalingen op waaraan deze moeten voldoen.

Met betrekking tot het outplacement dient ook nog te worden verwezen naar het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van het Herplaatsingsfonds (uitvoeringsdecreet verschenen op 15 september 2006), dat de outplacementbegeleiding financiert aan alle ontslagen werknemers tewerkgesteld in bedrijven in het Vlaams Gewest die zelf niet (meer) over de noodzakelijke financiële middelen beschikken om een ontslagbegeleiding te bekostigen, namelijk in geval van faillissement, het bekomen van een gerechtelijk akkoord en voor ondernemingen in moeilijkheden die bewijzen zelf geen middelen meer te hebben.

Ondanks de exclusieve bevoegdheid van Vlaanderen op het vlak van de organisatie van arbeidsbemiddeling, ontplooit de federale overheid op dit vlak ook een aantal activiteiten. Zo komt de RVA tussenbeide in de financiering van de outplacementbegeleiding en dit op twee manieren:

- inning van de boete wegens het niet naleven van de outplacementverplichting;
- terugbetaling outplacementkosten aan werkgevers in het kader van een tewerkstellingscel.

Boete op het niet naleven van de outplacementverplichtingen

Een werknemer van minstens 45 jaar die niet om dringende reden is ontslagen en die op het ogenblik van ontslag minstens 1 jaar ononderbroken dienstanciënniteit heeft bij de werkgever, heeft recht op outplacementbegeleiding. Wanneer de ontslagen werknemer dit recht op outplacement heeft en daar om vraagt bij zijn werkgever, dan is deze werkgever verplicht om een outplacementaanbod te doen. De wet legt werkgevers een boete op indien ze in dit geval geen outplacementbegeleiding aanbieden. Met het koninklijk besluit van 26 november 2006 (naar aanleiding van het Generatiepact) werd de boete zelfs verdubbeld:

— 1 800 euro sanctiebijdrage RVA: De werkgever die geen outplacement voorziet voor zijn ontslagen werknemer maar waar de werknemer wel outplacement vroeg, moet via de RSZ een boete van 1 800 euro betalen die daarna gestort wordt op de rekening van «Fonds voor outplacement» van de RVA. De werknemer kan dan via de RVA outplacement krijgen. De modaliteiten zijn vastgelegd in een koninklijk besluit van 23 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 15 en 17 van de Wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.

— 1 800 euro administratieve boete: Deze sanctie werd in het koninklijk besluit van 26 november 2006 (naar aanleiding van het Generatiepact) toegevoegd. Wanneer de werkgever zijn ontslagen werknemer niet informeert over zijn recht op outplacement en/of hem geen concreet of geldig aanbod doet als die erom vraagt, dan zou de werkgever vanaf 1 maart 2007 zwaarder worden beboet. De administratieve geldboete zou rechtstreeks aan de RVA gestort moeten worden binnen een termijn van drie maanden na de dag van de kennisgeving van de beslissing die de administratieve geldboete oplegt. Maar dat koninklijk besluit is weer ingetrokken door een koninklijk besluit van 5 maart 2007. In het interprofessioneel akkoord van 2007-2008 zijn de federale sociale partners immers overeengekomen om de boete voor het niet aanbieden van outplacement te behouden op 1 800 euro. In het IPA wordt bovendien ook opgeroepen aan de sectoren om de kost van de outplacementbegeleiding sectoraal te regelen. Wanneer er een sectorale regeling bestaat, vervalt de boete, aangezien de outplacementbegeleiding via de sectorale structuren zal kunnen aangeboden worden.

placement privé comme le placement d'intérimaires, le recrutement et la sélection et l'outplacement. L'organisation de ces formes de placement privé est réglée par le décret du 13 avril 1999. Le décret détermine l'agrément des agences de placement privées et fixe quelques conditions auxquelles celles-ci doivent répondre.

Concernant l'outplacement, il faut également faire référence au décret du 18 mai 1999 portant création d'un Fonds de réinsertion (décret d'exécution publié le 15 septembre 2006) qui finance l'accompagnement de l'outplacement de tous les travailleurs licenciés qui étaient occupés dans des entreprises situées dans la Région flamande ne disposant pas/plus de moyens financiers nécessaires pour financer l'accompagnement du licenciement, à savoir en cas de faillite, concordat judiciaire et pour des entreprises en difficultés qui prouvent qu'elles-mêmes ne disposent plus de ressources.

Malgré la compétence exclusive de la Flandre d'organiser le placement, l'autorité fédérale déploie également quelques activités. L'ONEm intervient par exemple dans le financement de l'accompagnement de l'outplacement, et ce des deux manières suivantes:

- recouvrement de l'amende pour non-respect des obligations en matière d'outplacement;
- remboursement aux employeurs des frais d'outplacement dans le cadre d'une cellule de mise à l'emploi.

Amende pour non-respect des obligations d'outplacement

Un travailleur d'au moins 45 ans qui n'est pas licencié pour motifs graves et qui a au moins un an d'ancienneté de service ininterrompue auprès de l'employeur au moment où le congé est donné, a droit à l'accompagnement de l'outplacement. Quand le travailleur licencié a droit à un tel accompagnement et le demande auprès de son employeur, celui-ci a alors l'obligation de transmettre une offre d'outplacement. La loi inflige aux employeurs une amende s'ils ne transmettent pas une offre dans ce cas. L'arrêté royal du 26 novembre 2006 (pris à la suite du Pacte de solidarité entre les générations) a même doublé cette amende:

— 1 800 euros cotisation de sanction ONEm: l'employeur qui ne prévoit pas d'outplacement pour son travailleur licencié lorsque celui-ci l'a demandé, doit payer une amende de 1 800 euros par l'ONSS qui sera alors versée sur le compte du «Fonds d'outplacement» de l'ONEm. Le travailleur peut alors recevoir l'outplacement par l'ONEm. Les modalités sont fixées dans un arrêté royal du 23 janvier 2003 pris en exécution des articles 15 et 17 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs.

— 1 800 euros amende administrative: cette sanction a été ajoutée à l'arrêté royal du 26 novembre 2006 (pris à la suite du Pacte de solidarité entre les générations). Lorsqu'un employeur n'informe pas son travailleur licencié de son droit à l'outplacement et/ou ne lui transmet pas une offre concrète ou valable lorsque le travailleur le demande, l'employeur serait pénalisé plus sévèrement à partir du 1^{er} mars 2007. Cette amende administrative serait à payer directement à l'ONEm dans un délai de trois mois à compter du jour de la notification de la décision infligeant l'amende administrative. Mais cet arrêté royal est retiré par l'arrêté royal du 5 mars 2007. Dans l'Accord interprofessionnel 2007-2008 les partenaires sociaux fédéraux ont décidé de conserver l'amende de 1 800 euros au cas où une offre d'outplacement n'aurait pas été transmise. De plus, l'AIP demande aux secteurs de régler le coût de l'accompagnement de l'outplacement de manière sectorielle. Lorsqu'il existe un arrangement sectoriel, l'amende est supprimée, car des structures sectorielles peuvent alors offrir l'accompagnement de l'outplacement.

Terugbetaling outplacementkosten aan werkgevers in het kader van een tewerkstellingscel

Via het koninklijk besluit van 16 juli 2004 kunnen bedrijven in herstructurering die vrijwillig een tewerkstellingscel oprichten, genieten van een tegemoetkoming in de kosten van de outplacementbegeleiding, indien de outplacementbegeleiding heeft geleid tot een wedertewerking. Deze terugbetaling van de outplacementkosten gebeurt door de RVA met een maximum van 1 800 euro per outplacementbegeleiding. Het koninklijk besluit legt ook RSZ-verminderingen vast voor een werknemer die na de outplacement een nieuwe job vindt en voor de nieuwe werkgever die deze werknemer in dienst neemt. De nieuwe werkgever heeft recht op een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid van 1 000 euro per kwartaal gedurende het kwartaal van indiensttreding en de 4 volgende kwartalen. Indien de werknemer op de dag van indiensttreding minstens 45 jaar is, dan wordt daarna nog gedurende 16 kwartalen een vermindering van 400 euro per kwartaal toegekend. De werknemer zelf geniet ook van een bijdragevermindering bij werkhervatting bij een nieuwe werkgever van 400 euro per kwartaal en dit voor de periode van de eerste dag van tewerkingstelling tot en met het einde van het tweede kwartaal volgend op die eerste dag van tewerkingstelling.

Indien de werkgever in herstructurering vrijwillig een tewerkstellingscel oprichten in het kader van het koninklijk besluit van 16 juli 2004, dan dient deze erkend te worden door de federale minister van Werk (adviescommissie brugpensioen). Met de uitvoering van het Generatiepact werd de oprichting van de tewerkstellingscel verplicht gemaakt bij een collectief ontslag en indien de onderneming gebruik wil maken van een verlaging van de leeftijd van brugpensioen (koninklijk besluit van 9 maart 2006). Beide koninklijke besluiten regelen de oprichting van een tewerkstellingscel, maar ze waren onvoldoende op elkaar afgestemd. Via het koninklijk besluit van 28 maart 2007 werd dit aangepast en werden de bepalingen rond de tewerkstellingscellen beter op elkaar afgestemd.

• Facts and figures

Belang van het outplacement gefinancierd door de RVA op het totale budget van de RVA

In 2006 ontving de RVA vanuit de RSZ 1,02 miljoen euro voor de financiering van outplacement, dit is 0,01 % van de totale ontvangsten van de RVA. Uit de statistieken van de RSZ blijkt dat het bedrag van de RSZ-invordering van de boete wegens het niet naleven van de outplacementverplichting minimaal is. In 2004 werd voor 7 werknemers een boete ingevorderd (12 600 euro) en in 2005 voor 25 werknemers (45 000 euro). Het merendeel van de RSZ-bijdrage voor de financiering van outplacement vanuit een algemene financiële stroom van de RSZ naar de RVA is voor de terugbetaling van de outplacementkosten aan werkgevers.

Er werd in 2006 een kleine 600 000 euro toegekend aan RSZ-verminderingen voor de aanwerving van werknemers die ontslagen zijn naar aanleiding van herstructurering.

Consequenties op het vlak van personeel

Een regionalisering van bevoegdheden leidt ofwel tot een overdracht van personeel ofwel tot nieuwe opdrachten voor de entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Remboursement aux employeurs des frais d'outplacement dans le cadre d'une cellule de mise à l'emploi

Par l'arrêté royal du 16 juillet 2006, les entreprises en restructuration qui créent volontairement une cellule de mise à l'emploi peuvent bénéficier d'un remboursement des frais d'outplacement, lorsque l'accompagnement de l'outplacement a mené à une remise au travail. Le remboursement des frais d'outplacement se fait par l'ONEm et l'intervention est limitée à un maximum de 1 800 euros pour chaque accompagnement d'outplacement. L'arrêté royal fixe également des réductions ONSS pour un travailleur qui trouve un nouvel emploi après la procédure d'outplacement ainsi que pour le nouvel employeur qui recrute ce travailleur. Le nouvel employeur a droit à une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale de 1 000 euros par trimestre pour le trimestre de l'embauche et les 4 trimestres suivants. Lorsqu'au moment de l'embauche, le travailleur a au moins 45 ans, une réduction de 400 euros par trimestre est allouée pour les 16 trimestres à venir. Le travailleur même bénéficie également d'une réduction de cotisations de 400 euros par trimestre au moment de l'embauche auprès du nouvel employeur et ce pour la période du premier jour d'entrée en service jusqu'à la fin du deuxième trimestre suivant ce premier jour d'embauche.

Lorsque l'employeur en restructuration crée volontairement une cellule de mise à l'emploi dans le cadre de l'arrêté royal du 16 juillet 2004, celle-ci doit être reconnue par le ministre fédéral de l'Emploi (commission consultative prépension). Avec l'exécution du Pacte de solidarité entre les générations, la création d'une cellule de mise à l'emploi est rendue obligatoire en cas de licenciements collectifs et si l'entreprise veut utiliser la possibilité d'abaisser l'âge pour la prépension (arrêté royal du 9 mars 2006). Les deux arrêtés royaux fixent des règles pour la création d'une cellule de mise à l'emploi, mais ils étaient insuffisamment harmonisés. L'arrêté royal du 28 mars 2007 l'a modifié et les modalités au sujet des cellules de mise à l'emploi sont davantage harmonisées.

• Faits et chiffres

L'importance de l'outplacement financé par l'ONEm pour le budget total de l'ONEm

En 2006, l'ONEm a reçu de l'ONSS 1,02 millions d'euros pour le financement de l'outplacement, soit 0,01 % des recettes totales de l'ONEm. Il ressort des statistiques de l'ONSS que le montant du recouvrement ONSS de l'amende pour non-respect des obligations d'outplacement est minimal. Le recouvrement d'amende s'est fait pour 7 travailleurs (12 600 euros) en 2004 et pour 25 travailleurs (45 000 euros) en 2005. La plupart des cotisations ONSS pour le financement de l'outplacement à partir du flux financier général de l'ONSS vers l'ONEm servent à rembourser aux employeurs les frais de l'outplacement.

En 2006, un peu moins de 600 000 euros ont été accordés aux réductions ONSS pour l'embauche de travailleurs licenciés dans le cadre d'une restructuration.

Conséquences pour le personnel

Une régionalisation de compétences mènera soit à un transfert de personnel soit à de nouvelles tâches pour les entités au sein du domaine politique Emploi et Economie Sociale.

Consequenties op het vlak van huisvesting

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• **Probleemstelling**

De gewesten hebben in principe de exclusieve bevoegdheid om de arbeidsbemiddeling te organiseren, al legt de BWHI geen definitie vast van wat « arbeidsbemiddeling » is. In het decreet van 13 april 1999 wordt onder (private) arbeidsbemiddeling onder andere verstaan: « de activiteiten uitgeoefend door een tussenpersoon, die erop gericht zijn werknemers bij te staan bij het zoeken van een nieuwe tewerkstelling of werkgevers bij het zoeken van werknemers ». Outplacement kan volgens deze definitie zeker gezien worden als een vorm van arbeidsbemiddeling, de organisatie ervan (al dan niet in het kader van een tewerkstellingscel) valt bijgevolg onder de exclusieve bevoegdheid van het Vlaams Gewest. Bijkomend argument is dat het outplacement van ontslagen werknemers in het kader van een tewerkstellingscel door de VDAB behandeld wordt en gelijkgesteld wordt met de preventieve aanpak in het kader van de sluitende aanpak van de kortdurig werkzoekenden.

Bovendien is er ook sprake van een versnippering van gelijksoortige bevoegdheden over verschillende niveaus wat niet transparant is naar de werknemers en werkgevers en wat niet altijd leidt tot efficiënt besturen en wat noopt tot de verdere homogenisering van de bevoegdheden:

— Zo heeft de VDAB in Vlaanderen een regierol in de aansturing en organisatie van de tewerkstellingscellen, en dit via de sociale interventieadviseurs. Bij ieder collectief ontslag treden zij faciliterend op en zij trachten de werkgever aan te moedigen om een tewerkstellingscel op te richten of eraan deel te nemen, ook in die situaties waar er geen verplichting is om een tewerkstellingscel op te richten (indien de brugpensioenleeftijd niet wordt verlaagd). De financiële stimuli in het kader van het koninklijk besluit van 16 juli 2004 zijn erop gericht om de werkgever aan te moedigen om een tewerkstellingscel op te richten en outplacementbegeleiding aan te bieden aan zijn ontslagen werknemers. De goedkeuring van de tewerkstellingscel in het kader van het koninklijk besluit van 2004, ligt echter op het federale niveau, de Vlaamse overheid heeft geen enkele bevoegdheid op dit vlak. Indien deze instrumenten op één bevoegdheidsniveau kunnen worden gebracht, dan is een efficiënter en coherenter beleid mogelijk bij herstructureringen.

— Momenteel komt de Vlaamse overheid ook al tussen in de outplacementkosten van sommige werkgevers, en dit via het Herplaatsingsfonds (voornamelijk bij faillissementen, maar het kan ook bij herstructureringen bij niet-solvabele bedrijven). Het bedrag van de tussenkomst via het Herplaatsingsfonds ligt doorgaans hoger dan de 1 800 euro via het koninklijk besluit van 2004. Het is niet efficiënt en transparant dat er verschillende bedragen voor de tussenkomst van outplacement bestaan.

2. *Voorstel:*

1) Verduidelijking van de definitie van arbeidsbemiddeling.

Om aan de onduidelijkheid in verband met de definitie van arbeidsbemiddeling een einde te maken moet in artikel 6, § 1, IX, 1° BWHI de volgende verduidelijking worden opgenomen:

« Arbeidsbemiddeling heeft betrekking op elke handeling van een tussenpersoon die erop gericht is, al dan niet tegen betaling,

Conséquences pour le logement

Un transfert de personnel influence le logement des entités concernées au sein du domaine politique Emploi et Economie Sociale.

• **Le problème**

En principe, les régions disposent de la compétence exclusive d'organiser le placement, or la LSRI ne donne pas une définition de la notion de « placement ». Le décret du 13 avril 1999 définit le placement privé comme « les activités exercées par un intermédiaire, afin d'aider des travailleurs à trouver un nouvel emploi ou des employeurs à chercher de la main d'œuvre ». Selon cette définition, l'outplacement peut certainement être considéré comme une forme de placement, dont l'organisation (dans le cadre ou non d'une cellule de mise à l'emploi) est en conséquence une compétence exclusive de la Région flamande. Argument supplémentaire: l'outplacement de travailleurs licenciés dans le cadre d'une cellule de mise à l'emploi est traité par le VDAB et est donc assimilé à l'approche préventive dans le cadre de l'approche efficace pour les chômeurs de courte durée.

De plus, il y a également une dispersion de compétences semblables à plusieurs niveaux, ce qui n'est pas transparent ni pour les employeurs ni pour les travailleurs et ce qui n'entraîne pas toujours une gestion efficace et pousse alors à une homogénéisation ultérieure des compétences:

— le VDAB joue un rôle coordinateur dans le pilotage et l'organisation des cellules de mise à l'emploi et ce, par son représentant. Lors de chaque licenciement collectif, il joue un rôle facilitateur et essaie d'encourager l'employeur à créer une cellule de mise à l'emploi ou d'y participer, même dans des situations où il n'est pas obligé de créer une cellule de mise à l'emploi (lorsque l'âge de la prépension n'est pas abaissé). Les incitations financières dans le cadre de l'arrêté royal du 16 juillet 2004 visent à encourager l'employeur de créer une cellule de mise à l'emploi et d'offrir l'accompagnement de l'outplacement aux travailleurs licenciés. L'agrément de la cellule de mise à l'emploi dans le cadre de l'arrêté royal de 2004 se fait cependant au niveau fédéral, l'autorité flamande n'y a aucune compétence. Si l'on rassemble ces instruments à un seul niveau de compétences, il est possible de mener une politique plus efficace et plus cohérente lors des restructurations.

— Actuellement, l'autorité flamande intervient également dans la procédure pour les frais d'outplacement pour certains employeurs, et ce par le Fonds de réinsertion (essentiellement lors des faillites, mais une intervention est également possible lors des restructurations des entreprises insolubles). Le montant de l'intervention par le Fonds de réinsertion est souvent plus élevé que 1 800 euros de l'arrêté royal de 2004. Il n'est pas efficace ni transparent d'avoir plusieurs montants pour l'intervention de l'outplacement.

2. *Proposition:*

1) Clarification de la définition de placement.

Afin de mettre fin à la confusion concernant la définition de placement, il faut ajouter la clarification suivante à l'article 6, § 1^{er}, IX, 1°, LSRI:

« Le terme « Placement » se réfère à tout acte d'un intermédiaire qui, contre paiement ou non, soit de manière directe, soit de

hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks werknemers bij te staan bij het zoeken van werk en/of werkgevers bij het zoeken van werknemers.»

Door dit voorstel wordt elke discussie in verband met wat onder arbeidsbemiddeling moet worden verstaan, opgelost. De aanvaarding van deze definitie impliceert dat de organisatie van elke vorm van outplacement (al dan niet in het kader van een tewerkstellingscel) dient te worden geregionaliseerd.

2) Overheveling van de financiële middelen naar de gewesten

De middelen die nu vanuit de federale overheid worden gespendeerd aan de financiering van de outplacementbegeleiding en aan de aanmoediging om een tewerkstellingscel op te richten, moeten worden overgedragen aan de gewesten. Binnen de regio's kan er op die manier een coherent en homogeen beleid gevoerd worden op het vlak van herstructureringen en binnen de regio's heeft men op die manier meer middelen in handen om de outplacementbegeleiding op maat van eigen noden en behoeften te organiseren.

Dit kan concreet worden gemaakt door het totale budget dat RVA en RSZ momenteel spenderen in het kader van de tewerkstellingscellen en outplacement (geschat op zo'n 1,6 miljoen euro) over de regio's te verdelen.

Voor de verdeling van deze middelen over de drie gewesten zijn verschillende verdeelsleutels mogelijk. Volgende verdeelsleutels worden meegegeven als indicatief voorbeeld:

— Verdeelsleutel op basis van het aantal loontrekkenden dat in de drie gewesten is tewerkgesteld: volgens de meest recente gegevens van de RSZ (gedecentraliseerde statistieken) was eind 2004 57% van de Belgische loontrekkenden aan het werk in Vlaanderen. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 17% en 26%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 57% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

— Verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners op beroepsactieve leeftijd in de drie gewesten: volgens de meest recente gegevens van het NIS woonde in 2006 58% van de bevolking op beroepsactieve leeftijd (15-64 jaar) in het Vlaams Gewest. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 10% en 32%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 58% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

3) Opheffing van de Federale regelgeving

Het koninklijk besluit van 16 juli 2004 moet worden opgeheven. Op regionaal vlak kan men een gelijkaardige maatregel/instrument opbouwen om werkgevers aan te moedigen op vrijwillige basis een tewerkstellingscel op te richten of eraan te participeren bij een collectief ontslag (ook indien de oprichting van een tewerkstellingscel niet verplicht is). De aanmoediging kan eventueel worden gedifferentieerd naar gelang de doelgroep van ontslagen werknemers. Het feit dat de VDAB de regie heeft over de tewerkstellingscel maakt dit mogelijk: aangezien de ontslagen werknemers zich dienen in te schrijven als werkzoekenden, heeft de VDAB een goed zicht op de kenmerken van de ontslagen werknemers.

4) Algemeen recht van outplacement

In de wetten van 5 september 2001 tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers en de Arbeidsovereenkomstenwet van 3 juli 1978 dient een algemeen recht van outplacement voor werknemers te worden voorzien.

manière indirecte, vise à aider des travailleurs à chercher un emploi et/ou des employeurs à chercher de la main-d'œuvre.»

Cette proposition résout toute discussion au sujet de la définition de placement. L'acceptation de cette définition implique la régionalisation de l'organisation de chaque forme d'outplacement (dans le cadre ou non d'une cellule de mise à l'emploi).

2) Transfert des moyens financiers aux régions

Il faut transférer aux régions les moyens utilisés par l'autorité fédérale pour financer l'accompagnement de l'outplacement et pour encourager la création d'une cellule de mise à l'emploi. Les régions peuvent ainsi mener une politique plus cohérente et homogène concernant les restructurations et elles disposent ainsi de plus de moyens pour organiser l'accompagnement de l'outplacement en tenant compte des besoins spécifiques.

On peut concrétiser cela en partageant entre les régions le budget total que l'ONem et l'ONSS dépensent actuellement dans le cadre des cellules de mise à l'emploi et l'outplacement (estimé à plus ou moins 1,6 millions d'euros).

Il existe plusieurs clefs de répartition pour ce partage de moyens. Les clefs de répartition suivantes sont mentionnées à titre indicatif:

— Clef de répartition selon le nombre de travailleurs salariés occupés dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'ONSS (statistiques décentralisées), 57% des travailleurs salariés belges travaillaient en Flandre à la fin de 2004. Pour Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage s'élevait respectivement à 17% et 26%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 57% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

— Clef de répartition selon le nombre d'habitants en âge actif dans les trois régions: selon les données les plus récentes de l'INS, 58% de la population en âge actif (15-64 ans) habitaient la Région flamande en 2006. Pour la Région de Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage est de respectivement 10% et 32%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 58% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

3) Abrogation de la réglementation fédérale

Il faut abroger l'arrêté royal du 16 juillet 2004. Au niveau régional, il est possible de créer une mesure/un instrument semblable pour encourager les employeurs, sur une base volontaire, à créer une cellule de mise à l'emploi ou d'y participer en cas de licenciements collectifs (même si la création d'une cellule de mise à l'emploi n'est pas obligatoire). Il est possible de différencier l'encouragement selon le groupe cible des travailleurs licenciés. Ceci est possible car le VDAB joue un rôle coordinateur pour la cellule de mise à l'emploi: les travailleurs licenciés doivent s'inscrire en tant que demandeurs d'emploi et le VDAB a donc un bon aperçu des caractéristiques des travailleurs licenciés.

4) Droit général d'outplacement

Un droit général d'outplacement pour des travailleurs est à introduire dans la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs et la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

In deze wetten dient tevens een bepaling te worden opgenomen op grond waarvan de gewesten de modaliteiten van dit recht kunnen bepalen. Hiertoe dient tevens artikel 6, § 1, VI, 12^o, BWHI te worden aangepast.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 41 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/2 (nieuw)

Een artikel 10/2 invoegen, luidende :

« Art. 10/2. In artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet wordt de bepaling onder 2^o, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 januari 1989 en 13 juli 2001, vervangen als volgt :

« 2^o De programma's en maatregelen voor weder-tewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden; » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008.

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 76 en 92, die als volgt luiden :

« FICHE 76. WSE

Thema : Dienstencheques

1. Omgevingsanalyse :

De dienstencheque is een betaalmiddel, uitgegeven door een uitgiftebedrijf, waarmee natuurlijke personen een prestatie kunnen laten leveren door een erkende onderneming. De erkende onderneming laat de diensten uitvoeren door een werkzoekende die tewerkgesteld wordt met een arbeidsovereenkomst. De erkenning gebeurt door de bevoegde overheid en kan gegeven worden aan ieder natuurlijk of rechtspersoon wiens activiteit of doel ten minste gedeeltelijk bestaat in het leveren van de afgebakende activiteiten.

De doelstellingen van de dienstencheques zijn drieërlei :

— scheppen van duurzame banen die vooral geschikt zijn voor laaggeschoolden;

Ces lois doivent également reprendre une disposition grâce à laquelle les Régions peuvent déterminer les modalités de ce droit. Il faut alors modifier l'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o, LSRI. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 41 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/2 (nouveau)

Insérer un article 10/2 rédigé comme suit :

« Art. 10/2. Dans l'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 janvier 1989 et 13 juillet 2001, le 2^o est remplacé par ce qui suit :

« 2^o les programmes et mesures de remise au travail des demandeurs d'emploi non occupés; » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 76 et 92, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 76. WSE

Thème : Titres service

1. Analyse contextuelle :

Le chèque-service est un moyen de paiement, émis par une société d'émission, permettant à des personnes physiques de faire effectuer une prestation par une entreprise agréée. L'entreprise agréée fait exécuter les services par un demandeur d'emploi qui est engagé sous contrat de travail. L'agrément se fait par l'autorité compétente et peut être accordé à toute personne physique ou morale dont l'activité ou l'objet social consiste en partie au moins en la fourniture des activités définies.

Les objectifs des titres service sont triples :

— créer des emplois durables qui conviennent surtout pour des personnes peu qualifiées;

— vervangen van een gedeelte van illegaal werk door wit werk;

— aanbieden van kwaliteitsvolle dienstverlening aan particulieren in het kader van de wijzigende socio-economische en demografische omstandigheden.

• Kort historisch overzicht

Aanvankelijk stond de gewestelijke overheid in voor de erkenning van de ondernemingen.

Sinds 1 januari 2004 draagt de federale overheid de volledige budgettaire last voor de dienstencheques voor huishoudelijke aard én staat in voor de erkenning van de ondernemingen. Het bestaande stelsel van dienstencheques werd aldus een volledig federale aangelegenheid.

Vanaf 1 januari 2006 werd het stelsel uitgebreid naar moederschapshulp. De moederschapshulp bestaat erin om gratis een uitkering toe te kennen onder de vorm van 70 dienstencheques aan zelfstandigen die net bevallen zijn en die, na hun wettelijke moederschapsrust, hun beroepsactiviteiten hernemen. De dienstencheques worden ingeruild om thuis een beroep te kunnen doen op de diensten van een persoon (één cheque/uur) die taken van huishoudelijke aard verricht. De aankoopprijs wordt ten laste genomen door het sociaal verzekeringsfonds.

Op het einde van de vorige legislatuur besliste het Vlaams Gewest om zelf ook een systeem van dienstencheques te ontwikkelen, gemodelleerd aan het bestaande stelsel (onder andere wegens fiscale redenen — die uiteindelijk niet verkregen werden), en dit voor activiteiten van kinderopvang. Het betreffende decreet werd op 5 mei 2004 door het Vlaams Parlement goedgekeurd.

Op 31 maart 2006 werd het « Actieplan flexibele en occasionele kinderopvang » door de Vlaamse regering goedgekeurd. Om voormeld actieplan uit te voeren, werd het decreet van 7 mei 2004 gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006 houdende wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende de toekenning van dienstencheques voor kinderopvang (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 2006). Het Besluit van de Vlaamse regering dat de uitvoering van dit Vlaamse stelsel moet regelen, zit in procedure.

Het is de wens van de Vlaamse regering om de uitvoering van het actieplan met inbegrip van de dienstencheques voor kinderopvang te starten op 1 juni 2007. Vanaf die dag zullen er in Vlaanderen dus 2 systemen van dienstencheques bestaan.

• Facts en figures

Sinds de invoering van het stelsel van de dienstencheques en tot en met eind maart 2007 werden er in België 77 127 874 dienstencheques aangekocht door de gebruikers. Van dit aantal werden er 54 423 845 in het Vlaams Gewest aangekocht.

Deze cheques werden aangekocht door 463 016 gebruikers, waarvan er zich 309 019 in het Vlaams Gewest situeren. In het kader van de dienstencheques werden in België 1 542 ondernemingen erkend, waarvan er 882 gevestigd zijn in het Vlaams Gewest.

Binnen het stelsel van de dienstencheques in het kader van moederschapsrust werden tot eind maart 2007 door 2 043 gebruiksters 223 305 cheques aangekocht in België, waarvan 151 194 door 1 276 gebruiksters in het Vlaams Gewest.

Voor de invoering van het Vlaamse stelsel dienstencheques voor kinderopvang is een budget van 5 300 000 euro voorzien. Dit

— remplacer une partie du travail illégal par du travail « blanc »;

— offrir un service de qualité aux particuliers dans le cadre de l'évolution des conditions socioéconomiques et démographiques.

• Bref rappel historique

Initialement, l'autorité régionale était responsable de l'agrément des entreprises.

Depuis le 1^{er} janvier 2004, l'autorité fédérale assume l'intégralité de la charge budgétaire pour l'aide à domicile (tâches ménagères) et est chargée de l'agrément des entreprises. Le système actuel des titres-service est ainsi devenu une matière entièrement fédérale.

Depuis le 1^{er} janvier 2006, le système s'est étendu à l'aide maternité. L'aide maternité consiste à accorder gratuitement une allocation sous forme de 70 titres-service à des indépendants qui viennent d'accoucher et qui, après leur congé de maternité légal, reprennent leurs activités professionnelles. Les titres-service sont échangés pour pouvoir faire appel à domicile aux services d'une personne (un chèque/heure) qui effectue des tâches ménagères. Le prix d'achat est pris en charge par le fonds d'assurance sociale.

À la fin de la législature précédente, la Région flamande a décidé de développer elle-même un système de titres-service, inspiré du système existant (e.a. pour des raisons fiscales — qui finalement n'ont pas été obtenues), et ce, pour des activités d'accueil des enfants. Le décret en la matière fut approuvé par le Parlement flamand le 5 mai 2004.

Le 31 mars 2006, le gouvernement flamand a approuvé le « Plan d'action accueil flexible et occasionnel des enfants ». Pour l'exécution du plan d'action précité, le décret du 7 mai 2004 fut modifié par le décret du 22 décembre 2006 portant modification du décret du 7 mai 2004 portant octroi de titres-services pour la garde d'enfants (*Moniteur belge* du 6 février 2006). L'arrêté du gouvernement flamand devant régler l'exécution de ce système flamand est en cours de procédure.

Le gouvernement flamand souhaite démarrer l'exécution du plan d'action en ce compris les chèques-service pour la garde des enfants le 1^{er} juin 2007. À partir de cette date, il y aura donc en Flandre deux systèmes de chèques-service.

• Faits et chiffres

Depuis l'instauration du système des chèques-service et jusque fin mars 2007, 77 127 874 chèques-service ont été achetés en Belgique par les utilisateurs. 54 423 845 ont été achetés en Région flamande.

Ces chèques ont été achetés par 463 016 utilisateurs, dont 309 019 se trouvent en Région flamande. Dans le cadre des chèques-service, 1 542 entreprises ont été agréées en Belgique, dont 882 se situent en Région flamande.

Dans le système des chèques-service dans le cadre du congé maternité, 223 305 chèques ont été achetés en Belgique jusque fin mars 2007 par 2 043 utilisatrices, dont 151 194 par 1 276 utilisatrices en Région flamande.

Pour l'instauration du système flamand des chèques-service pour l'accueil des enfants, un budget de 5 300 000 euros a été

vertegenwoordigt een maximum van 238 524 dienstencheques. Het stelsel is gericht op het werkende éénoudergezin met kinderen jonger dan 4 jaar.

Consequenties op het vlak van Personeel :

De diensten en personeelsleden binnen FOD WASO, algemene directie Werkgelegenheid en Arbeidsmarkt op wie een regionalisering effecten kan hebben, zijn de volgende :

— Directie van de integratie van de werkzoekenden : 13 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen : 7).

Een regionalisering van bevoegdheden zonder overdracht van personeel leidt tot nieuwe opdrachten voor het Departement.

Consequenties op het vlak van Huisvesting :

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Probleemstelling

Artikel 6, § 1, IX, 2^o van de bijzondere wet ter hervorming van de instellingen, stelt dat het gewest bevoegd is voor de programma's voor wedertewerking van de niet-werkende werkzoekenden, met uitsluiting van de programma's voor wedertewerking in de besturen en de diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren en met uitsluiting van de overeenkomsten bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector.) (W 2001-07-13/35, art. 49, 016; Inwerking-treding : 1 januari 2001)

De dienstencheques voor huishoudelijke hulp zijn een wedertewerkstellingsmaatregel, maar gezien de federale overheid de dienstenchequesondernemingen erkent, staan zij onder haar toezicht. Er is echter geen reden waarom deze erkenning federaal moet gebeuren. Met « diensten die onder haar toezicht staan » kan de federale overheid dus een parallel circuit van wedertewerkstellingsprogramma's opzetten. De staatsvorming is op dit punt niet duidelijk geregeld. Duidelijker zou zijn dat alle programma's van wedertewerking onder de bevoegdheid van de gewesten zouden komen.

2. Voorstel :

« Artikel 6, § 1, IX, 2^o, BWHI moet worden vervangen door de volgende bepaling : « 2^o de programma's en maatregelen voor wedertewerking van de nietwerkende werkzoekenden. » »

« FICHE 92. WSE. Werk en Sociale Economie

Thema : Tewerkstellingsprogramma's

1. Omgevingsanalyse

Zowel de federale als de Vlaamse overheid voeren een werkgelegenheidsbeleid dat een verhoging van de werkzaamheidsgraad beoogt via activering (van ouderen, herintreedsters, allochtonen, nieuwkomers, ...).

libéré, ce qui représente un maximum de 238 524 chèques-service. Le système vise la famille monoparentale professionnellement active avec des enfants de moins de 4 ans.

Conséquences en matière de personnel :

Les services et membres du personnel du SPF ETCS, direction générale Emploi et Marché du travail sur lesquels une régionalisation peut avoir des effets, sont :

— Direction de l'intégration des demandeurs d'emploi : 13 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones : 7).

Une régionalisation de compétences sans transfert de personnel implique de nouvelles missions pour le département.

Conséquences en matière de logement :

Un transfert d'effectif aura un impact sur le logement des entités concernées au sein du domaine politique Emploi et Économie sociale.

Le problème

L'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, stipule que la région est compétente pour les programmes de remise au travail des chômeurs inactifs, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle et à l'exclusion des conventions visées à la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n^o 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand. (L 2001-07-13/35, art. 49, 016; entrée en vigueur : 1^{er} janvier 2001)

Les chèques-service pour l'aide ménagère constituent une mesure de remise au travail, mais étant donné que l'autorité fédérale agréée les entreprises acceptant des chèques-service, celles-ci relèvent de sa tutelle. Rien ne motive toutefois cet agrément au niveau fédéral. Par la notion de « services sous sa tutelle », le pouvoir fédéral peut donc lancer un circuit parallèle de programmes de remise au travail. Sur ce point, la réforme de l'État n'a pas été clairement réglée. Les choses seraient plus claires si tous les programmes de remise au travail relevaient des compétences des régions.

2. Proposition :

« L'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, de la LSRI doit être remplacé par la disposition suivante : « 2^o les programmes et les mesures de remise au travail des chômeurs complets indemnisés. » »

« FICHE 92. WSE. Emploi et Économie Sociale

Thème : Programmes pour l'emploi

1. Analyse contextuelle

Tant l'autorité fédérale que l'autorité flamande mènent une politique d'emploi qui vise à augmenter le taux d'activité par l'activation (de personnes âgées, de personnes qui entrent à nouveau dans la vie active, d'allochtones, de nouveaux arrivants, etc.).

De werkzaamheidsdoelstelling houdt ook in dat de werkgelegenheidsstructuur verstevigd wordt via permanente vorming en levenslang leren. Zowel inzake toeleiding als inzake vorming ligt de prioritaire verantwoordelijkheid bij de Vlaamse overheid. Met andere woorden: bij een activeringsbeleid primeert de rol van de gewesten en de gemeenschappen omdat deze overheden institutioneel bevoegd zijn en de meest adequate instrumenten hebben.

De federale overheid bezit echter belangrijke hefboomen om het werkgelegenheidsbeleid van de gewesten binnen deze activerende en gedifferentieerde aanpak waar te maken. De configuratie van het Belgisch institutioneel model houdt in dat de sociale zekerheid federaal is ingericht. De insluiting van activerings- en differentiatiedoelstellingen in de sociale zekerheid impliceert evenwel dat dit instrument maar kan worden ingezet in functie van de beleidsmatige behoeften van elk gewest.

• Kort historisch overzicht

De gewesten zijn bevoegd voor de organisatie van programma's voor wedertewerkstelling.

Volgens de Memorie van Toelichting bij de BWHI kunnen de gewesten volgende activiteiten ontplooiën:

- de plaatsing van werklozen in het kader van de tewerkstelling door het gewest, de ondergeschikte besturen en door natuurlijke rechtspersonen, ook in het kader van de tewerkstelling van werklozen door de overheid;
- de toelating van de tewerkstelling;
- de vaststelling van hun aantal en van de duur van hun tewerkstelling;
- de vaststelling van de betalingsmodaliteiten van de tegevoerkomingen in het loon van de werklozen;
- de plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang. De Executieven worden betrokken bij de goedkeuring van projecten die deze plaatsing mogelijk maken.

Deze bevoegdheid werd qua toepassingsgebied enigszins uitgebreid in het Lambermontakkoord en omgezet tot programma's voor wedertewerkstelling van niet-werkende werkzoekenden. De doelgroep beperkt zich dus niet langer tot uitkeringsgerechtigde volledig werklozen (Bijzondere Wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten).

De federale tegemoetkoming (het zogenaamde «trekkingsrecht») wordt nu ook verder uitgekeerd wanneer een arbeidsplaats in het kader van dergelijk programma wordt genormaliseerd in een gewone arbeidsplaats (de zogenaamde «regularisering van de nepstatuten»).

Met het Lambermontakkoord is tegemoetgekomen aan drie oude verzuchtingen van het Vlaams Gewest:

- 1) de enveloppe van de trekkingsrechten verhogen; de trekkingsrechten zijn van 168 mio euro verhoogd tot 261,5 mio euro in 2003. Dit bedrag werd sedert 2003 niet meer verhoogd en bedraagt voor 2007 nog steeds 261,5 mio euro;
- 2) het toepassingsgebied uitbreiden;
- 3) de regularisering mogelijk maken, met behoud van trekkingsrechten.

De bevoegdheid van het gewest is evenwel niet volledig. Enerzijds is de federale overheid bevoegd voor de programma's van wedertewerkstelling in haar diensten en besturen, anderzijds

L'objectif d'activité implique un renforcement de la structure de l'emploi par le biais de la formation permanente et l'apprentissage tout au long de la vie. Tant pour l'accompagnement que pour la formation, l'autorité flamande assume la responsabilité prioritaire. Autrement dit, dans la politique d'activation domine le rôle des régions et des communautés car ces autorités en ont la compétence institutionnelle et elles disposent des instruments les plus adéquats.

En revanche, l'autorité fédérale dispose de leviers importants pour réaliser la politique d'emploi des Régions au sein de cette approche d'activation et différenciée. À cause de la configuration du modèle institutionnel belge, la sécurité sociale est organisée au niveau fédéral. L'intégration dans la sécurité sociale des objectifs d'activation et de différenciation implique toutefois que cet instrument n'est que disponible en fonction des besoins politiques de chaque région.

• Bref rappel historique

L'organisation des programmes de remise au travail est de la compétence des Régions.

Selon l'exposé des motifs de la LSRI, les régions peuvent développer les activités suivantes:

- le placement des chômeurs dans le cadre de la mise au travail par la Région, les pouvoirs subordonnés et les personnes physiques et morales, également dans le cadre de la mise au travail des chômeurs par les autorités;
- l'agrément de la mise au travail;
- la fixation de leur nombre et de la durée de leur mise au travail;
- la fixation des modalités de paiement des subventions au salaire des demandeurs d'emploi;
- le placement de chômeurs occupés temporairement et hors cadre pour des activités d'intérêt général. Les Exécutifs sont impliqués dans l'agrément des projets permettant un tel placement.

L'accord du Lambermont a élargi légèrement le champ d'application de cette compétence et l'a transformée en programmes de remise au travail pour des demandeurs d'emploi inoccupés. Le groupe cible ne se limite donc plus aux chômeurs complets indemnisés (loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions).

On continue à verser la prestation fédérale (les «droits de tirage») lorsqu'un emploi est régularisé en emploi ordinaire dans le cadre d'un tel programme (ce qu'on appelle «la régularisation des statuts bidons»).

L'accord du Lambermont a répondu aux trois anciennes aspirations de la Région flamande:

- 1) augmenter l'enveloppe des droits de tirage; les droits de tirage ont été majorés de 168 millions d'euros pour atteindre 261,5 millions d'euros en 2003. Depuis 2003, ce montant n'a plus augmenté et pour 2007, il est toujours de 261,5 millions d'euros;
- 2) élargir le champ d'application;
- 3) rendre possible la régularisation, avec maintien de droits de tirage.

Cependant, la région n'est pas entièrement compétente en la matière. D'une part, l'autorité fédérale est compétente pour les programmes de remise au travail dans ses services et pouvoirs,

heeft de federale overheid het financieringsmechanisme in handen. Dit mechanisme werd juridisch en budgettair bijgesteld in het kader van het Lambermontakkoord, zoals hoger geschetst.

De Vlaamse overheid beschouwt als tewerkstellingsprogramma's:

- de klassieke tewerkstellingsprogramma's
- de werkervaringsprogramma's
- de nieuwere maatregelen in het kader van een activeringsbeleid en de sociale economie (sociale werkplaatsen, invoegbedrijven en -afdelingen, lokale diensteneconomie)
- de federaal genomen en beheerde programma's en maatregelen, zoals de startbanen, activa, PWA en Dienstencheques.

• Facts en Figures

Na de regularisering van een 10 000-tal jobs in de Vlaamse tewerkstellingsprogramma's (i.c. DAC en PWB) in 2001 nam het totale bereik van deze programma's af. Binnen de programma's voor directe jobcreatie merken we wel een toename van de invoegbedrijven en -invoegafdelingen en de sociale werkplaatsen. Ook budgettair gingen de sociale werkplaatsen er de voorbije jaren het sterkst op vooruit met een toename van 17,4 miljoen in 2001 tot 28,6 miljoen in 2005.

Eind 2005 werden binnen de programma's volgende tewerkstellingscijfers bereikt:

- DAC: 969
- Gesco: 35 371
- Sociale Werkplaatsen: 2 846
- Invoegbedrijven & -afdelingen: 1 208
- WEP+: 3 322
- TOTAAL: 43 716

Consequenties op het vlak van Personeel:

De diensten en personeelsleden binnen FOD WASO, algemene directie Werkgelegenheid en Arbeidsmarkt op wie een regionalisering effecten kan hebben, zijn de volgende:

- Directie van de jongere en oudere werknemers: 19 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen: 12);
- Directie van de integratie van de werkzoekenden: 13 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen: 7).

Een regionalisering van bevoegdheden zonder overdracht van personeel leidt bovendien tot nieuwe opdrachten voor het Departement.

Consequenties op het vlak van Huisvesting:

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

d'autre part, l'autorité fédérale détient le mécanisme de financement. Comme expliqué ci-dessus, ce mécanisme a été modifié tant sur le plan juridique que budgétaire dans le cadre de l'accord du Lambermont.

L'autorité flamande considère comme programmes pour l'emploi:

- les programmes pour l'emploi classiques;
- les programmes d'expérience du travail;
- les mesures plus récentes dans le cadre de la politique d'activation et de l'économie sociale (ateliers sociaux, entreprises et divisions d'insertion, économie de services locales);
- les mesures et programmes décidés et gérés au niveau fédéral, comme les premiers emplois, activa, ALE et titres-services.

• Faits et chiffres

Après la régularisation en 2001 de plus ou moins 10 000 emplois dans les programmes flamands pour l'emploi (à savoir TCT et PPE), la portée générale de ces programmes a diminué. Pour les programmes de création directe d'emplois, nous constatons cependant une augmentation des entreprises et divisions d'insertion ainsi que des ateliers sociaux. Aussi sur le plan budgétaire, les ateliers sociaux ont réalisé le plus grand progrès ces dernières années avec une augmentation de 17,4 millions en 2001 à 28,6 millions en 2005.

Fin 2005, les programmes ont réalisé des chiffres d'emploi suivants:

- TCT: 969
- ACS: 35 371
- Ateliers sociaux: 2 846
- Entreprises et divisions d'insertion: 1 208
- WEP+: 3 322
- TOTAL: 43 716

Conséquences pour le personnel:

Une régionalisation peut avoir des conséquences pour les services et le personnel suivants au sein du SPF ETCS, direction Générale Emploi et Marché du Travail:

- Direction des travailleurs jeunes et âgés: 19 membres du personnel (nombre estimé de néerlandophones: 12);
- Direction de l'intégration des demandeurs d'emploi: 13 membres du personnel (nombre estimé de néerlandophones: 7).

En outre, une régionalisation des compétences sans transfert de personnel mène à de nouvelles tâches pour le département.

Conséquences pour le logement:

Un transfert de personnel influence le logement des entités en question au sein du domaine politique Emploi et Économie Sociale.

• Probleemstelling

Bij de bespreking van recente decreetsontwerpen is gebleken dat de Raad van State het begrip «programma voor wedertewerking» eng interpreteert. In de adviezen 36.510/VR van 12 februari 2004 over het voorontwerp van decreet houdende dienstencheques en 36.829/1 van 30 maart 2004 inzake het voorontwerp van decreet houdende buurt- en nabijheidsdiensten stelt de Raad van State — zich mede baserend op de Memorie van Toelichting bij de BWHI — dat de tewerkstellingsprogramma's «enkel kunnen betrekking hebben op activiteiten van algemeen of maatschappelijk belang, wat uitsluit dat algemene tewerkstellingsmaatregelen of activiteiten met een commerciële inslag het voorwerp zouden uitmaken van een tewerkstellingsprogramma als bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2° BWHI.

Hieruit vloeit voort dat een tewerkstellingsprogramma enkel activiteiten bij een overheidsinstantie zelf of bij een vereniging als de non-profitsectoren kan betreffen.

Deze enge interpretatie leidt er ook toe dat er vandaag naast Vlaamse tewerkstellings- of werkervaringsprogramma's ook nog federale programma's bestaan. Voorbeelden hiervan zijn de startbanen, activamaatregel, de PWA's en de Dienstencheques. Wat PWA betreft, verwijzen we naar de fiche over bemiddeling. Reeds in 1995 stelde het Arbitragehof in een arrest dat er een onderscheid dient te worden gemaakt tussen enerzijds een «regeling van werkloosheid» en anderzijds «een maatregel van plaatsing of programma van wedertewerking van werklozen». De grens tussen beide blijft evenwel onduidelijk.

Van zodra de financiering verloopt via de activering van de werkloosheidsuitkeringen of van het leefloon bemerken we dat de federale overheid sterk mee richting geeft aan de inhoud van de tewerkstellingsmaatregel; zij is zelfs medebepalend of determinerend wat betreft het vastleggen van de beoogde doelgroepen. Dit geldt voor de maatregelen Wep-plus («doorstromingsprogramma» genoemd door de federale overheid), invoegbedrijven/-afdelingen en sociale werkplaatsen. De federale overheid bepaalt met andere woorden in sterke mate het tewerkstellingsbeleid dat de gewesten voeren. Dit biedt de gewesten weinig of geen mogelijkheden om de eigenheid van de arbeidsmarkt in rekening te brengen bij de conceptie van maatregelen, tenzij via bijkomende maatregelen. Dit gebeurde dan ook binnen het wep-plus en de sociale economie.

Een verdere regularisering van tewerkstellingsprogramma's, meer bepaald van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen, wordt bemoeilijkt door het feit dat de omzetting naar reguliere banen niet gebeurt met behoud van de RSZ-vrijstelling, wat maakt dat de loonkost voor de werkgever aanzienlijk stijgt.

2. Voorstel:

De gewesten en gemeenschappen zijn het best geplaatst om de doelgroepen af te bakenen en de inschakelingsinstrumenten voorop te stellen in functie van de eigen arbeidsmarktcontext.

Daarom dient het toepassingsgebied van artikel 6, § 1, IX, 2° BWHI te worden verruimd naar «programma's en maatregelen voor de wedertewerking van niet-werkende werkzoekenden».

Vanuit inschakelingsperspectief bekeken is het noodzakelijk dat de gewesten de institutionele mogelijkheid hebben om werkzoekenden te (re)integreren. Dit houdt in dat de gewesten niet alleen bevoegd zijn met betrekking tot de keuze van maatregel en doelgroep, maar ook dat ze de bevoegdheid krijgen om uitkeringsgelden of RSZ-kortingen «autonoom» te gebruiken in functie van de toeleiding, de opleiding en de inschakeling van de werkzoekenden.

• Le problème

Lors des discussions des projets de décret récents, il s'est avéré que le Conseil d'État a une interprétation stricte de la notion «programme de remise au travail». Dans les avis 36.510/VR du 12 février 2004 relatif à l'avant-projet de décret portant les titres-services et 36.829/1 du 30 mars 2004 relatif à l'avant-projet de décret portant les services de proximité, le Conseil d'État considère — se basant également sur l'exposé des motifs de la LSRI — que les programmes pour l'emploi ne peuvent se référer qu'aux activités ayant un intérêt général ou social, ce qui exclut que des mesures d'emploi générales ou d'activités ayant un intérêt commercial fassent partie d'un programme d'emploi visé à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2° LSRI.

Il en découle qu'un programme d'emploi ne peut concerner que d'activités auprès d'un organisme public ou d'une société comme le secteur non marchand.

À cause de cette interprétation stricte, il existe aujourd'hui non seulement des programmes pour l'emploi et d'expérience du travail flamands, mais également des programmes fédéraux. Les premiers emplois, la mesure activa, les ALE et les titres-services en sont des exemples. Pour les ALE, nous nous référons à la fiche sur la médiation. Déjà en 1995, la Cour d'arbitrage dit dans un avis qu'il faut faire une distinction entre, d'une part, «réglementation du chômage» et, d'autre part, «mesure de placement ou programme de remise au travail des chômeurs». La distinction entre les deux reste toutefois imprécise.

Dès que le financement passe par l'activation des allocations de chômage ou du revenu d'intégration sociale, nous constatons que l'autorité fédérale dirige fortement le contenu de la mesure d'emploi; elle détermine ou joue même un rôle dans la fixation des groupes cibles visés. Ceci vaut pour les mesures Wep-plus (soit «programmes de transition professionnelle» comme l'autorité fédérale les appelle), les entreprises/divisions d'insertion et les ateliers sociaux. Autrement dit, l'autorité fédérale détermine dans une large mesure la politique d'emploi des régions. En conséquence, les régions ne peuvent peu ou pas tenir compte des caractéristiques propres au marché de travail en déterminant des mesures, sauf en prenant des mesures supplémentaires. Ceci a été le cas pour le wep-plus et l'économie sociale.

Une régularisation ultérieure des programmes pour l'emploi, à savoir du système des contractuels subventionnés, est entravée par le fait que la transition vers un emploi régulier ne se fait pas avec maintien de l'exonération ONSS, ce qui donne lieu à une augmentation considérable du coût salarial pour l'employeur.

2. Proposition:

Les régions et les communautés sont les mieux à même de déterminer les groupes cibles et de présenter les instruments d'insertion tout en tenant compte de la propre situation du marché de travail.

Il est donc nécessaire d'élargir le champ d'application de l'article 6, § 1^{er}, IX, 2° LSRI aux «programmes et mesures de remise au travail de demandeurs d'emploi innocués».

Du point de vue de l'insertion, les régions doivent disposer de la possibilité institutionnelle de (re)intégrer des demandeurs d'emploi. Ceci implique que les régions soient compétentes non seulement pour le choix de la mesure et le groupe cible, mais qu'elles obtiennent également la compétence d'utiliser «de manière autonome» les crédits d'allocations ou les réductions ONSS en fonction de l'accompagnement, la formation et l'inclusion des demandeurs d'emploi.

Er zijn verschillende verdeelsleutels mogelijk om de bestaande federale financiële middelen over te hevelen naar de gewesten. Volgende verdeelsleutels worden meegegeven als indicatief voorbeeld :

— Verdeelsleutel op basis van het aantal loontrekkenden dat in de drie gewesten is tewerkgesteld: volgens de meest recente gegevens van de RSZ (gedecentraliseerde statistieken) was eind 2004 57% van de Belgische loontrekkenden aan het werk in Vlaanderen. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 17% en 26%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 57% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

— Verdeelsleutel op basis van het aantal inwoners op beroepsactieve leeftijd in de drie gewesten: volgens de meest recente gegevens van het NIS woonde in 2006 58% van de bevolking op beroepsactieve leeftijd (15-64 jaar) in het Vlaams Gewest. Voor het Brussels en het Waals Gewest liggen deze aandelen op respectievelijk 10% en 32%. Dit zou betekenen dat volgens deze verdeelsleutel Vlaanderen 58% van de meerontvangsten uit de RSZ zou ontvangen.

Om te vermijden dat de uitoefening van de bevoegdheid door de gewesten negatieve effecten heeft op het Federale budget kunnen de gewesten geresponsabiliseerd worden in functie van de outputdoelstellingen, dit wil zeggen in functie van de stijging (dit wil zeggen daling van de RSZ-inkomsten) of daling van het aantal werkzoekenden (dit wil zeggen stijging van de RSZ-inkomsten). Deze operatie houdt dus geen regionalisering van de sociale zekerheid in maar wel de inschakeling van de sociale zekerheid in een werkgelegenheidsbeleid gesteund op activering en gewestelijke differentiatie.

Ook moet er worden op toegezien dat het Europees kader inzake tewerkstellingssteun wordt gerespecteerd.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 42 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/3 (nieuw)

Een artikel 10/3 invoegen, luidende :

« Art. 10/3. In artikel 6, § 1, IX, 3^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid worden de woorden « De toepassing » vervangen door de woorden « De vaststelling en de toepassing »;

2^o het eerste lid wordt aangevuld met de woorden « met uitzondering van de vaststelling welke categorieën vrijgesteld zijn van een arbeidskaart en welke verblijftitels recht geven op een arbeidskaart C, waarvoor de federale overheid bevoegd blijft. »;

3^o in het tweede lid worden de woorden « federale overheid » vervangen door het woord « Gewesten »;

Il existe plusieurs clefs de répartition pour transférer aux régions les moyens financiers actuels. Les clefs de répartition suivantes sont mentionnées à titre indicatif :

— Clef de répartition selon le nombre de travailleurs salariés occupés dans les trois régions : selon les données les plus récentes de l'ONSS (statistiques décentralisées), 57% des travailleurs salariés belges travaillaient en Flandre à la fin de 2004. Pour Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage s'élevait respectivement à 17% et 26%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 57% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

— Clef de répartition selon le nombre d'habitants en âge actif dans les trois régions : selon les données les plus récentes de l'INS, 58% de la population en âge actif (15-64 ans) habitait la Région flamande en 2006. Pour la Région de Bruxelles et la Région Wallonne, le pourcentage est de respectivement 10% et 32%. D'après cette clef de répartition, la Flandre recevrait alors 58% des recettes supplémentaires de l'ONSS.

Afin d'éviter que l'exercice de la compétence par les régions ait des effets négatifs pour le budget fédéral, il est possible de responsabiliser les régions en fonction de leurs objectifs d'output, c'est-à-dire en fonction de l'augmentation (c'est-à-dire baisse des recettes ONSS) ou de la baisse du nombre de demandeurs d'emploi (c'est-à-dire augmentation des recettes ONSS). Cette opération n'implique donc pas une régionalisation de la sécurité sociale, mais l'intégration de la sécurité sociale dans une politique d'emploi basée sur l'activation et la différenciation régionale.

Il faut également veiller à ce que le cadre européen concernant l'aide à l'emploi soit respecté.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 42 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/3 (nouveau)

Insérer un article 10/3 rédigé comme suit :

« Art. 10/3. Dans l'article 6, § 1^{er}, IX, 3^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

a) dans l'alinéa 1^{er}, les mots « L'application » sont remplacés par les mots « La fixation et l'application »;

b) le même alinéa est complété par les mots « à l'exception de la fixation des catégories dispensées de permis de travail et des titres de séjour donnant droit à un permis de travail C, qui restent de la compétence de l'autorité fédérale »;

c) dans l'alinéa 2, les mots « de l'autorité fédérale » sont remplacés par les mots « des Régions »;

4^o in het derde lid worden de woorden « kan eveneens worden » vervangen door het woord « wordt ».

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 79, die als volgt luidt:

« FICHE 79. WSE

Thema : Arbeidsvergunningen en arbeidskaarten

1. Omgevingsanalyse :

• Kort historisch overzicht

De federale overheid is bevoegd voor de normering op het gebied van tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Wettelijke basis voor de bevoegdheidsverdeling in artikel 6, § 1, IX, 3^o, van de Bijzondere wet hervorming instellingen van 8 augustus 1980. « Artikel 6, § 1 : De aangelegenheden bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet zijn : ... IX, 3^o De toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. » Aangezien enkel sprake is van de « toepassing » van de normen, blijft de bevoegdheid voor het vaststellen van de normen zelf een federale bevoegdheid.

De gewesten zijn, zoals al eerder vermeld, enkel bevoegd voor de toepassing van deze federaal vastgestelde normen (artikel 6, § 1, IX, 3^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen toegekend aan de gewesten). Het Vlaams Gewest reikt hiertoe in Vlaanderen de arbeidskaarten en -vergunningen uit, weigert aanvragen tot tewerkstelling en behandelt de beroepschriften tegen deze weigeringsbeslissingen. Het Vlaams Gewest wordt eveneens betrokken bij de adviesverlening op basis van het koninklijk besluit van 16 april 1992 tot reorganisatie van de Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten. Enkel in individuele gevallen kan de bevoegde overheid (de gewestminister bevoegd voor de werkgelegenheid) onder bepaalde voorwaarden afwijken van sommige normen.

De controlebevoegdheid is een gedeelde bevoegdheid van beide overheden.

De wetgeving is van toepassing op alle buitenlandse werknemers (niet-Belgen) die arbeid verrichten onder het gezag van een andere persoon en op de werkgevers.

Het overgrote deel van de buitenlandse werknemers die in Vlaanderen en België kunnen worden tewerkgesteld, zijn vrijgesteld van de procedure inzake arbeidskaarten. In de regelgeving die medio 1999 (koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers) van kracht werd, werden de

d) dans l'alinéa 3, les mots « peut également être faite » sont remplacés par les mots « est faite ».

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 79, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 79. WSE

Thème : Permis de travail et autorisations d'occupation

1. Analyse contextuelle :

• Bref rappel historique

L'autorité fédérale est compétente pour les normes dans le domaine de l'occupation de travailleurs étrangers.

La base légale pour la répartition des compétences se trouve à l'article 6, § 1^{er}, IX, 3^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. « Art. 6, § 1^{er} : Les matières visées à l'art. 107^{quater} de la Constitution sont : ... IX, 3^o l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers. » Étant donné qu'il est uniquement question d'« application » des normes, la compétence pour la fixation des normes continue à relever du pouvoir fédéral.

Comme nous l'avons déjà souligné ci-avant, les régions sont seules compétentes pour l'application de ces normes fixées au niveau fédéral (article 6, § 1^{er}, IX, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribué aux Régions). À cette fin, la Région flamande délivre en Flandre les autorisations d'occupation et permis de travail, refuse les demandes d'emploi et gère les recours contre ces décisions de refus. La Région flamande est également associée aux demandes d'avis sur la base de l'arrêté royal du 16 avril 1992 portant réorganisation du Conseil consultatif pour les travailleurs étrangers. L'autorité compétente (le ministre régional ayant l'emploi dans ses attributions) ne peut déroger à certaines normes que dans des cas individuels et dans certaines conditions.

La compétence en matière de contrôle est une compétence partagée des deux autorités.

La législation s'applique à l'ensemble des travailleurs étrangers (non-Belges) qui travaillent sous l'autorité d'une autre personne ainsi qu'aux employeurs.

La majeure partie des travailleurs étrangers qui peuvent être employés en Flandre et en Belgique sont exonérés de la procédure en matière d'autorisations d'occupation. La réglementation qui est entrée en vigueur mi-1999 (arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation de travailleurs étrangers) a encore élargi les catégories « exonérées ».

«vrijgestelde» categorieën nogmaals uitgebreid. Bij de wijzigingen in 2003 werden de vrijgestelde categorieën substantieel uitgebreid.

Op 1 mei 2004 werd de Europese Unie uitgebreid met 10 nieuwe lidstaten. Voor 8 van hen (Polen, Hongarije, Estland, Letland, Litouwen, Tsjechië, Slovenië en Slowakije) geldt er tijdens een overgangperiode (2 jaar — 3 jaar — 2 jaar) een beperking op het vrij verkeer van werknemers. Dit wil zeggen dat de verplichting tot het voorafgaand verkrijgen van een arbeidskaart voor onderdanen van acht van de tien nieuwe leden onder bepaalde voorwaarden gehandhaafd bleef.

Op 24 februari 2006 besliste de regering om de bestaande overgangsmaatregelen nog te verlengen tot 1 mei 2009. De motivatie hiertoe moet vooral worden gezocht in het feit dat er in de afgelopen periode heel wat misbruiken werden vastgesteld bij de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, ondermeer via het oneigenlijk gebruik van detacheringen en het vrij verkeer van diensten. Omdat werd vastgesteld dat er zich bepaalde spanningen voordeden op de Belgische arbeidsmarkt besliste de regering om met ingang van 1 mei 2006 de toekenning van de arbeidskaarten en de — vergunningen voor een aantal specifieke beroepen te versoepelen voor werknemers uit de nieuwe EU-lidstaten. Hiertoe werden de gewesten verzocht om een lijst op te stellen van de beroepen die zij momenteel als knelpunten ervaren op hun lokale arbeidsmarkten.

Op 1 januari 2007 zijn ook Bulgarije en Roemenië toetreden tot de Europese Unie. Ten aanzien van deze twee nieuwe lidstaten werd in de toetredingsakten, onder meer met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers, in een zelfde overgangsregeling voorzien als deze van toepassing op de landen die op 1 mei 2004 zijn toetreden. België besliste opnieuw om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

• Facts en figures

Binnen de context van de regelgeving bestaan de volgende mogelijkheden tot tewerkstelling:

1. vrijgestelden:

Categorieën van personen die vrijgesteld zijn van de verplichting tot het verkrijgen van een arbeidskaart (bijvoorbeeld studenten die ten behoeve van hun studies in België, verplichte stages moeten verrichten, personen die tewerkgesteld worden door een PWA, erkende vluchtelingen, buitenlandse onderdanen in het bezit van een vestigingsvergunning, echtgenoot van een Belg).

2. arbeidskaart A:

Arbidskaart op basis van in het verleden gepresteerde arbeid met arbeidskaart B. Kaart van onbepaalde duur en geldig voor alle werkgevers, door de vreemdeling zelf aan te vragen en geldig voor in alle loondienst uitgeoefende beroepen op basis van in het verleden gepresteerde arbeid.

3. arbeidsvergunning en arbeidskaart B:

Toegekend voor buitenlandse werknemers die tewerkgesteld worden bij in Vlaanderen gevestigde bedrijven. Het betreft hier zowel tewerkstellingen naar Belgisch recht (de eigenlijke arbeidsmigratie) als tijdelijke detacheringen. De arbeidskaart B creëert het recht op verblijf voor de betrokken werknemer.

Lors des modifications de 2003, les catégories exonérées ont été sensiblement élargies.

Le 1^{er} mai 2004, l'Union européenne fut élargie à 10 nouveaux États membres. Pour 8 d'entre eux (Pologne, Hongrie, Estonie, Lettonie, Lituanie, République tchèque, Slovénie et Slovaquie) la libre circulation de travailleurs est limitée pendant une période transitoire (2 ans — 3 ans — 2 ans). Cela signifie que l'obligation d'obtention préalable d'une autorisation d'occupation a été maintenue pour les ressortissants de huit des dix nouveaux membres, sous certaines conditions.

Le 24 février 2006, le gouvernement a décidé de prolonger les mesures transitoires actuelles jusqu'au 1^{er} mai 2009. La motivation de cette mesure est liée essentiellement au fait que durant la période écoulée, nombre d'abus ont été constatés dans le cadre de l'occupation de travailleurs étrangers, entre autres par l'usage impropre de détachements et la libre circulation de services. Étant donné qu'il fut constaté que certaines tensions étaient nées sur le marché du travail belge, le gouvernement a décidé d'assouplir à partir du 1^{er} mai 2006 l'octroi d'autorisations et permis de travail pour un certain nombre de professions spécifiques et ce, pour les travailleurs des nouveaux États membres de l'Union. À cette fin, les Régions étaient invitées à dresser une liste des professions qu'elles considèrent actuellement comme professions critiques sur leurs marchés du travail locaux.

Le 1^{er} janvier 2007, la Bulgarie et la Roumanie ont également adhéré à l'Union. À l'égard de ces deux nouveaux États membres, les actes d'adhésion prévoient, notamment pour ce qui concerne la libre circulation de travailleurs, le même régime transitoire que celui qui s'applique aux pays qui ont adhéré le 1^{er} mai 2004. La Belgique a décidé de faire à nouveau usage de cette possibilité.

• Faits et chiffres

Dans le contexte de la réglementation, les possibilités de mise au travail sont les suivantes:

1. exonérés:

Catégories de personnes qui sont exemptées de l'obligation d'obtention d'une autorisation d'occupation (par exemple étudiants qui doivent faire des stages obligatoires dans le cadre de leurs études en Belgique, personnes employées par une ALE, réfugiés reconnus, ressortissants étrangers en possession d'un permis d'établissement, conjoint d'un Belge, etc.).

2. permis de travail A:

Permis de travail sur la base du travail presté par le passé avec un permis de travail B. Permis à durée indéterminée et valable pour tous les employeurs, à demander par le travailleur étranger lui-même et valable pour toutes les professions exercées comme travailleur salarié, sur la base du travail presté par le passé.

3. permis de travail B:

Octroyé pour des travailleurs étrangers qui sont employés auprès d'entreprises établies en Flandre. Il s'agit en l'occurrence tant des occupations de droit belge (la vraie migration de travail) que de détachements temporaires. Le permis de travail B crée le droit de séjour pour le travailleur concerné.

Van de 15 271 in 2006 toegekende arbeidskaarten zijn er 8 742 nieuwe EU knelpuntberoepen.

4. de arbeidskaart C :

Toegekend aan personen die al op een andere basis verblijfsrechtig zijn. Deze arbeidskaart is een afgeleide van het verblijfsrecht (bijvoorbeeld slachtoffers van mensenhandel, studenten, ontvankelijk verklaarde kandidaat-vluchteling, personen met een verblijfstitel voor samenwonen in het kader van een duurzame relatie, personen die om gezinshereniging hebben verzocht).

5. voorlopige arbeidsvergunningen :

Toegekend aan specifieke categorieën zoals regularisatieaanvragers.

Evolutie toegekende arbeidskaarten :

	Voorlopige vergunning — <i>Autorisation provisoire</i>	Kaart A — <i>Permis A</i>	Kaart B — <i>Permis B</i>	Kaart C — <i>Permis C</i>
2000	9 659	833	5 191	—
2001	10 445	509	5 421	—
2002	5 111	323	6 268	—
2003	2 076	142	5 402	9 779 (periode van 9 m.)
2004	971	35	5 269	12 585
2005	601	31	7 546	12 171
2006	320	31	15 271	11 902

Personeel :

De dienst binnen de FOD WASO, algemene directie Werkgelegenheid en Arbeidsmarkt op wie een regionalisering effecten kan hebben, is :

— de afdeling van de studie van de werkgelegenheid en de arbeidsmarkt — cel-immigratie: 3 personeelsleden (geraamd aantal Nederlandstaligen: 1).

Een regionalisering van bevoegdheden zonder overdracht van personeel leidt tot nieuwe opdrachten voor het Departement.

Huisvesting :

Een overdracht van personeel heeft een invloed op de huisvesting van de betrokken entiteiten binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

• **Probleemstelling**

— De federale overheid bepaalt welke arbeidskrachten kunnen tewerkgesteld worden binnen het Vlaamse Gewest, zonder hierbij rekening te houden met de specifieke arbeidsmarktsituatie van de regio. Dit gebeurt door :

Des 15 271 permis de travail octroyés en 2006, 8 742 concernaient de nouvelles professions critiques UE.

4. permis de travail C :

Octroyé à des personnes qui ont un droit de séjour sur une autre base. Ce permis de travail est un dérivé du droit de séjour (par exemple: victimes de traite d'êtres humains, étudiants, candidat réfugié déclaré recevable, personnes ayant un titre de séjour pour cohabitation dans le cadre d'une relation durable, personnes ayant fait une demande de regroupement familial).

5. permis de travail provisoires :

Octroyés à des catégories spécifiques telles que des demandeurs de régularisation.

Évolution permis de travail octroyés :

Personnel :

Le service au sein du SPF WASO, direction générale Emploi et Marché du travail sur lequel une régionalisation peut avoir des effets, est :

— la division de l'étude de l'emploi et du marché du travail — cellule immigration; 3 membres du personnel (estimation du nombre de néerlandophones: 1).

Une régionalisation de compétences sans transfert de personnel engendre de nouvelles missions pour le Département.

Logement :

Un transfert de personnel a un impact sur le logement des entités concernées dans le domaine politique Emploi et Économie sociale.

• **Le problème**

— Le pouvoir fédéral définit les travailleurs pouvant être employés au sein de la Région flamande, sans tenir compte de la situation spécifique du marché du travail de chaque région. Cela se fait :

- arbeidsmigratie via arbeidskaarten B mogelijk te maken;
- vrijstelling van arbeidskaarten;
- personen die al in Vlaanderen verblijven op een andere basis dan werk, tot de arbeidsmarkt toe te laten via arbeidskaarten C;
- voorlopige arbeidsvergunningen toe te kennen aan vreemdelingen met een precaire verblijfssituatie.

— De Vlaamse overheid heeft niet de bevoegdheden om een beleid te voeren dat aangepast is aan haar arbeidsmarktsituatie en arbeidsmarktbehoeften, en kan enkel ingrijpen via individuele afwijkingen. Dit gebeurde in 2004 voornamelijk in de fruitsector, waar de Vlaamse minister op basis van de mogelijkheid om af te wijken van de federale normen arbeidsvergunningen en arbeidskaarten toegekend heeft voor tewerkstellingen binnen het kader van seizoenen gelegenhedswerk. Gezien het steeds een individuele afwijkende procedure is, gaat de afhandeling gepaard met veel administratieve belemmeringen. Het is ook een gegeven dat de arbeidsmarktsituatie in de verschillende regio's enorm verschillend is.

— Gezien de uitbreiding van de vrijgestelde categorieën is het toepassingsgebied van de arbeidskaart A verder herleid tot een opvangnet voor enkele uitzonderingsgevallen die tussen de plooiën van de verblijfsreglementering vallen. De vraag stelt zich of dit type arbeidskaart dient te worden gehandhaafd.

— Als er actuele problemen op het terrein vastgesteld worden, worden we geconfronteerd met een lange procedureweg via federaal niveau (onder andere overleg met de adviesraad). Er kan niet snel genoeg op de bal gespeeld worden.

• Analyse Belgische/regionale context

Interferentie met andere beleidsdomeinen

— De arbeidskaartgerechtigden behoren ook tot de doelgroep van het voor de Vlaamse Gemeenschap toch zeer belangrijke inburgerings- en inwerkingsdecreet. Via het stelsel van arbeidskaarten zouden derhalve positieve stimuli kunnen verleend worden aan aanverwante beleidsdomeinen zoals inburgering, diversiteit, evenredige vertegenwoordiging van risicogroepen, pro-actief bestrijden van tekorten op de arbeidsmarkt

— De personen die in aanmerking komen voor een arbeidskaart C verblijven reeds — om andere dan tewerkstellingsredenen — in België. Vooraleer in aanmerking te komen moeten zij bewijzen dat ze over een geldig verblijfsdocument beschikken. Met andere woorden de arbeidskaart C is een afgeleide van het verblijfsrecht welke een bevoegdheid is van de Dienst Vreemdelingenzaken.

2. Voorstel :

Er wordt voorgesteld om de wettelijke bevoegdheden inzake arbeidsmigratie als volgt te wijzigen :

1. Federaal

De federale overheid bepaalt inzake de tewerkstelling van vreemde werknemers :

- welke categorieën vrijgesteld zijn van een arbeidskaart;

• en rendant possible la migration de travailleurs par le biais des permis B;

- en accordant des exemptions de permis;

• en admettant des personnes qui séjournent déjà en Flandre d'accéder au marché du travail sur une autre base que le travail par le biais du permis de travail C;

• en accordant des autorisations d'occupation provisoires à des étrangers se trouvant dans une situation de séjour précaire.

— L'autorité flamande ne dispose pas des compétences nécessaires pour mener une politique adaptée à la situation sur son marché du travail et les besoins de ce marché, et ne peut intervenir que par le biais de dérogations individuelles. Cela s'est fait en 2004, essentiellement dans le secteur fruitier, où le ministre flamand a accordé, sur la base de la possibilité de déroger aux normes fédérales, des permis de travail pour des emplois dans le cadre du travail saisonnier et occasionnel. Vu qu'il s'agit toujours d'une procédure dérogatoire individuelle, le traitement des dossiers va de pair avec d'importantes entraves administratives. Autre chose est que la situation du marché du travail est très différente dans les différentes régions.

— Vu l'extension des catégories exemptées, le champ d'application du permis de travail A s'est résorbé à un «filet de sécurité» pour quelques cas exceptionnels qui ne sont pas prévus dans la réglementation en matière de séjour. La question se pose de savoir si ce type de permis de travail doit dès lors être maintenu.

— Lorsque des problèmes actuels sont constatés sur le terrain, nous devons suivre de longues procédures par le biais du niveau fédéral (e.a. concertation avec le conseil consultatif). On ne peut pas aller suffisamment vite.

• Analyse contexte belge/régional

Interférence avec d'autres domaines politiques

— Les bénéficiaires de permis de travail font aussi partie du groupe-cible du décret en matière d'insertion civile et professionnelle, très important pour la Communauté flamande. Par le biais du système des permis de travail, des incitants positifs pourraient donc être donnés à des domaines politiques connexes tels qu'insertion civile, diversité, représentation égale de groupes à risque, lutte proactive contre les pénuries sur le marché de l'emploi, etc.

— Les personnes qui entrent en ligne de compte pour un permis de travail C résident déjà en Belgique pour des raisons autres que l'emploi. Avant d'entrer en ligne de compte, elles doivent prouver qu'elles disposent d'un document de séjour valable. En d'autres termes, le permis de travail C est un dérivé du droit de séjour qui est une compétence de l'Office des Étrangers.

2. Proposition :

Il est proposé de modifier comme suit les compétences légales en matière de migration du travail :

1. Fédéral

Le pouvoir fédéral détermine, pour ce qui concerne l'occupation de travailleurs étrangers :

- les catégories qui sont exemptées d'un permis de travail;

— welke verblijfstitels recht geven op een arbeidskaart C;

— draagt de normerende bevoegdheid inzake de arbeidskaart B over aan de gewesten, die een beleid kunnen voeren dat afgestemd is op de noden van de regionale arbeidsmarkt.

Mede in het kader van een verdere vereenvoudiging en transparantie pleiten wij voor de afschaffing van arbeidskaart A. De enkele uitzonderlijke gevallen die op heden de procedure dienen te doorlopen kunnen geregeld worden via een gemeenschappelijk overleg tussen de Dient Vreemdelingenzaken en de (federale) migratiedienst. Met andere woorden deze aanpak kan volledig geïntegreerd worden in de federale verblijfswetgeving. Daardoor krijgt de betrokken burger ook de gewenste rechtszekerheid via één kanaal.

Aangezien de arbeidskaart C enkel een materiële bevestiging is van de toegang tot de arbeidsmarkt, die hem/haar wordt verleend via zijn/haar verblijf door de verblijfstitel, stellen wij voor om dit recht eveneens integraal in de verblijfstitel te incorporeren. Met als gevolg dat het Gewest niet meer bevoegd is voor het afleveren van de kaart C, maar dat Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd wordt via de verblijfstitel. Ook hier geldt dus de integratie in de federale verblijfsreglementering.

Dit voorstel sluit eveneens aan bij de vraag uit voormeld Groenboek naar de invoering van één nationale aanvraagprocedure die zou leiden tot een gecombineerde verblijf- en werkvergunning.

2. Regionaal

In de wetgeving worden een aantal categorieën niet onderworpen aan een arbeidsmarktonderzoek. Alle overige wel.

Voorstel is om de Vlaamse overheid — ook normerend — bevoegd te maken om te bepalen voor welke categorieën van buitenlandse werknemers arbeidsmigratie mogelijk gemaakt wordt, afhankelijk van de arbeidsmarktsituatie.

Dit voorstel houdt in :

— dat het Vlaams Gewest volledig bevoegd wordt voor het bepalen van de gerechtigden op een arbeidskaart B;

— dat het Vlaams Gewest zelf zal kunnen bepalen welke categorieën vrijgesteld zijn van een arbeidsmarktonderzoek (bijvoorbeeld gespecialiseerde technikers);

— dat het Vlaams Gewest in functie van regionale en/of sectorale noden arbeidskaarten kan toekennen;

— dat het Vlaams Gewest hiertoe bijkomende voorwaarden kan inbouwen die duurzame tewerkstelling genereren (bijvoorbeeld voorafgaandelijk engagement van de werkgever naar verplichte taallessen, opmaak diversiteitsplan, ...)

Indien de regelgeving verplaatst wordt naar een Europees niveau (waarvoor reeds besprekingen aan de gang zijn) dan zou het Vlaamse Gewest als overheidsinstantie bevoegd voor tewerkstelling, belast worden met de uitvoering ervan. Regionale problematieken, die nu ook binnen de landsgrenzen al verscheiden zijn, zouden op deze basis kunnen ondervangen worden. Ook zou Vlaanderen een vertegenwoordiging verkrijgen in de overlegstructuren die binnen deze context zouden opgericht worden. Het Groenboek stelt duidelijk dat aan de lidstaten de mogelijkheden kan gegeven worden om regionale verscheidenheid in te bouwen.

— les titres de séjour qui donnent droit à un permis de travail C;

— transfère la compétence normative en matière de permis de travail B aux Régions, qui peuvent mener une politique qui s'aligne mieux sur les besoins du marché du travail régional.

Notamment à des fins de simplification permanente et de transparence, nous plaidons pour la suppression du permis de travail A. Les quelques cas exceptionnels qui doivent jusqu'à présent parcourir toute la procédure peuvent être réglés par le biais d'une concertation commune entre l'Office des Étrangers et le service de migration (fédéral). En d'autres termes, cette approche peut être entièrement intégrée dans la législation fédérale relative au séjour. Ainsi, le citoyen concerné bénéficie en outre de la sécurité juridique nécessaire, parce qu'il n'y a qu'un seul canal.

Étant donné que le permis de travail C constitue uniquement une confirmation matérielle de l'accès au marché de l'emploi, qui lui est accordé par le biais de son séjour sur la base du permis de séjour, nous proposons d'incorporer ce droit également intégralement dans le titre de séjour. La conséquence étant que la Région n'est plus compétente pour la délivrance du permis C, mais que l'Office des Étrangers devient compétent par le biais du titre de séjour. Là aussi s'applique donc le principe de l'intégration dans la réglementation fédérale en matière de séjour.

Cette proposition s'aligne aussi sur la demande du Livre vert précité en vue de l'instauration d'une procédure nationale et unique de demande qui déboucherait sur un permis de séjour et de travail combiné.

2. Régional

Dans la législation, plusieurs catégories ne sont pas soumises à une enquête sur le marché du travail. Et ce, contrairement à toutes les autres.

On propose que l'autorité flamande ait la compétence — normative également — de déterminer les catégories de travailleurs étrangers pour lesquelles la migration de travail est rendue possible, en fonction de la situation sur le marché de l'emploi.

Cette proposition implique :

— que la Région flamande devient entièrement compétente pour la détermination des ayants droit à un permis de travail B;

— que la Région flamande elle-même pourra déterminer les catégories qui sont exemptées d'une analyse du marché de l'emploi (par exemple Techniciens spécialisés);

— que la Région flamande pourra accorder des permis de travail en fonction des besoins régionaux et/ou sectoriels;

— que la Région flamande pourra prévoir des conditions supplémentaires qui génèrent un emploi durable (par exemple Engagement préalable de la part de l'employeur en vue de cours de langue obligatoires, établissement d'un plan de diversité, etc.)

Si la réglementation est transférée vers le niveau européen (discussions sont en cours), la Région flamande — comme instance publique compétente pour l'emploi — serait chargée de l'exécution. Des problématiques régionales, qui sont déjà très diverses au sein de nos frontières nationales, pourraient aussi être résolues sur cette base. De plus, la Flandre aurait sa propre représentation au sein des structures de concertation qui seraient créées dans ce contexte. Le livre vert stipule clairement que les États membres se voient offrir les possibilités d'intégrer la diversité régionale.

Een wijziging van de bevoegdheden inzake arbeidsmigratie veronderstelt een wijziging van artikel 6, § 1, IX, 3^o, van de Bijzondere wet hervorming instellingen van 8 augustus 1980, de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, en het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 43 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/4 (nieuw)

Een artikel 10/4 invoegen, luidende :

« Art. 10/4. Artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 4^o, luidende :

« 4^o Het bepalen van de werkzoekenden die worden vrijgesteld van beschikbaarheid op de arbeidsmarkt. »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 28 dat een artikel 8/3 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 44 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/5 (nieuw)

Een artikel 10/5 invoegen, luidende :

« Art. 10/5. Artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 5^o, luidende :

« 5^o De tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan onze amendement nrs. 29 en 77 die respectievelijk een nieuw artikel 8/4 en een nieuw artikel 21/3 invoegen en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij ons amendement nr. 29.

Une modification des compétences en matière de migration du travail implique une modification de l'article 6, § 1^{er}, IX, 3^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation de travailleurs étrangers, et de l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation de travailleurs étrangers.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 43 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/4 (nouveau)

Insérer un article 10/4 rédigé comme suit :

« Art. 10/4. L'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 4^o rédigé comme suit :

« 4^o La détermination des demandeurs d'emploi qui sont dispensés de la disponibilité sur le marché de l'emploi. »

Justification

Le présent amendement est lié à l'amendement n^o 28 des mêmes auteurs, qui insère un article 8/3 et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N^o 44 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/5 (nouveau)

Insérer un article 10/5 rédigé comme suit :

« Art. 10/5. L'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 5^o rédigé comme suit :

« 5^o Le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. »

Justification

Le présent amendement est lié à nos amendements n^{os} 29 et 77 qui insèrent respectivement un article 8/4 nouveau et un article 21/3 nouveau. Il doit dès lors se lire conjointement avec ces derniers. Pour la justification, nous nous référons dès lors à celle de notre amendement n^o 29.

Nr. 45 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/6 (nieuw)

Een artikel 10/6 invoegen, luidende :

« Art. 10/6. Artikel 6, §1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende :

« 6° De controle van de voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen. »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 30 dat een artikel 8/5 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 46 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/7 (nieuw)

Een artikel 10/7 invoegen, luidende :

« Art. 10/7. Artikel 6, §1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende :

« 7° De controle van de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden en het bijhouden van de sociale documenten in het kader van de Europese regelgeving. » »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 31 dat een nieuw artikel 8/6 invoegt. Voor de toelichting verwijzen wij derhalve naar dit amendement.

Nr. 47 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/8 (nieuw)

Een artikel 10/8 invoegen, luidende :

« Art. 10/8. Artikel 6, §1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 8°, luidende :

« 8° Alle vormen van tewerkstellingsstimulering ten aanzien van specifieke doelgroepen, zowel in het kader van arbeidsbevordering als arbeidsbehoud,

N° 45 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/6 (nouveau)

Insérer un article 10/6 rédigé comme suit :

« Art. 10/6. L'article 6, §1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 6° rédigé comme suit :

« 6° Le contrôle de la déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés. »

Justification

Le présent amendement est lié à l'amendement n° 30 des mêmes auteurs, qui insère un article 8/5, et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N° 46 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/7 (nouveau)

Insérer un article 10/7 rédigé comme suit :

« Art. 10/7. L'article 6, §1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 7° rédigé comme suit :

« 7° Le contrôle des conditions de travail, de rémunérations et d'emploi et la tenue de documents sociaux dans le cadre de la réglementation européenne. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 31, lequel insère un nouvel article 8/6. Nous renvoyons dès lors à la justification de cet amendement.

N° 47 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/8 (nouveau)

Insérer un article 10/8 rédigé comme suit :

« Art. 10/8. L'article 6, §1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 8° rédigé comme suit :

« 8° Toutes les formes de promotion de l'emploi en faveur de groupes cibles spécifiques, dans le cadre tant de la promotion du travail que du maintien dans

inclusief de vermindering van patronale RSZ-bijdragen. ». »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 32 dat een artikel 8/7 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 48 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/9 (nieuw)

Een artikel 10/9 invoegen, luidende :

« Art. 10/9. Artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 9^o, luidende :

« 9^o het activeringsbeleid voor werkzoekenden en van de vervangingsinkomens. ». »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 33 dat een artikel 8/8 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 49 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/10 (nieuw)

Een artikel 10/10 invoegen, luidende :

« Art. 10/10. Artikel 6, § 1, IX, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 10^o, luidende :

« 10^o De regeling van het sociaal overleg, met inbegrip van het afsluiten van sociale akkoorden voor eigen bevoegdheden, alsmede de medebekrachtiging van sociale akkoorden over zowel bevoegdheden van de deelstaten als federale bevoegdheden. ». »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 34 dat een artikel 8/9 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

l'emploi, y compris la réduction des cotisations patronales à l'ONSS. ». »

Justification

Le présent amendement est lié à notre amendement n^o 32, qui insère un article 8/7, et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N^o 48 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/9 (nouveau)

Insérer un article 10/9 rédigé comme suit :

« Art. 10/9. L'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 9^o rédigé comme suit :

« 9^o la politique en matière d'activation des demandeurs d'emploi et de revenus de remplacement. ». »

Justification

Le présent amendement est lié à notre amendement n^o 33, qui insère un article 8/8, et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N^o 49 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/10 (nouveau)

Insérer un article 10/10 rédigé comme suit :

« Art. 10/10. L'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par le 10^o rédigé comme suit :

« 10^o le règlement de la concertation sociale, y compris la conclusion d'accords sociaux pour les compétences propres, ainsi que la ratification conjointe des accords sociaux portant sur des compétences relevant tant des entités fédérées que du pouvoir fédéral. ». »

Justification

Le présent amendement est lié à notre amendement n^o 34, qui insère un article 8/9, et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

Nr. 50 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/11 (nieuw)

Een artikel 10/11 invoegen, luidende :

« Art. 10/11. In artikel 6, § 1, X, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt de bepaling onder 2^o bis, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, vervangen als volgt :

« 2^o bis het juridisch stelsel van de land- en waterwegen, welke ook de beheerder ervan zij; ». »

Verantwoording

Dit amendement dient samen te worden gelezen met onze amendementen nrs. 52 en 55. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij onze amendering van artikel 11 (amendement nr. 55).

Nr. 51 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 50)

Art. 10/11 (nieuw)

Een artikel 10/11 invoegen, luidende :

« Art. 10/11. In artikel 6, § 1, X, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt de bepaling onder 2^o bis, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, aangevuld met de woorden « behalve wat het regionale reizigersvervoer per trein betreft en de mogelijkheid voor de gewesten om zelf regionale en strategische spoorwegverbindingen te prefinancieren of alternatief te financieren. ». »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met onze amendementen nrs. 59 en 61.

In de resolutie betreffende Brussel in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1341 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten :

« 6^o in domeinen zoals [...] [het] spoorwegbeleid moeten de twee deelstaten de basisverantwoordelijkheid op zich nemen in samenwerkingsverbanden met het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. »

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342, 1998-1999), van het Vlaams parlement werden verder de volgende specifieke aandachtspunten geformuleerd :

N° 50 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/11 (nouveau)

Insérer un article 10/11 rédigé comme suit :

« Art. 10/11. Dans l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, le 2^o bis, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par ce qui suit :

« 2^o bis le régime juridique de la voirie terrestre et des voies hydrauliques, quel qu'en soit le gestionnaire; ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 52 et 55 des mêmes auteurs. Il est dès lors renvoyé à la justification de l'amendement à l'article 11 (amendement n^o 55).

N° 51 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 50)

Art. 10/11 (nouveau)

Insérer un article 10/11 rédigé comme suit :

« Art. 10/11. Dans l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, le 2^o bis, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par les mots « , sauf en ce qui concerne le transport régional voyageurs par train et la possibilité pour les Régions de prévoir elles-mêmes un préfinancement ou un financement alternatif pour les liaisons ferroviaires régionales et stratégiques. ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 59 et 61.

Dans sa résolution relative à Bruxelles dans le cadre de la prochaine réforme de l'État qu'il a adoptée le 3 mars 1999 (doc. n^o 1341, 1998-1999), le Parlement flamand a recensé comme devant retenir l'attention le point suivant :

« 6^o dans des domaines comme [...] [la] politique en matière de chemins de fer, les deux entités fédérées doivent assumer la responsabilité de base dans le cadre d'accords de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale. »

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342, 1998-1999), le Parlement flamand a recensé comme devant retenir l'attention le point suivant :

«7. de spoorinfrastructuur en de regionale exploitatie ervan dient overgeheveld te worden naar de deelstaten [...]»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt daartoe het volgende engagement aangegeven :

«Om Vlaanderen degelijk te kunnen besturen en de ambities uit het regeerakkoord ten volle waar te maken, heeft Vlaanderen meer bevoegdheden nodig. De Vlaamse regering zal streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het Vlaamse niveau. Deze aanpassingen moeten de bestuurskracht van alle instellingen versterken. Onze uitgangspunten zijn verantwoordelijkheid, subsidiariteit en objectieve solidariteit.

Naast de doelstellingen zoals geformuleerd in de inleiding, wensen we ook volgende concrete hervormingen te realiseren :

[...]

Vervoer en mobiliteit

De volwaardige aanwezigheid van de gewesten in het bestuur van de NMBS.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008»: «Ook de exploitatie van de NMBS moet geregionaliseerd worden. In afwachting pleiten we voor een volwaardige aanwezigheid van de gewesten in het bestuur van de NMBS en een grotere inspraak en betrokkenheid bij het investeringsprogramma van de NMBS. Het kan niet dat de voor Vlaanderen cruciale infrastructuurprojecten niet binnen de gewenste termijn gerealiseerd worden bij gebrek aan federale financiële middelen.»

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 40 en 54, die als volgt luiden :

«FICHE 40. MOW

Thema : Meer coherente bevoegdheidspakketten — Mobiliteit

I. Op 8 mei 2002 keurde het Vlaams Parlement een voorstel van resolutie goed betreffende aanbevelingen inzake het ontwerp van Mobiliteitsplan. (stuk Vlaams Parlement, 1040/3 (2001-2002)).

Het Vlaams Parlement vraagt hierin uitdrukkelijk dat bij volgende onderhandelingen over de staatshervorming de regionalisering van de verkeersreglementering ter sprake zou gebracht worden. Vlaanderen kan immers onmogelijk het beoogde niveau van verkeersveiligheid bereiken als het niet zelf over de reglementering en de controle erop kan beschikken.

Meer specifiek gaat het over :

- de veiligheidsnormering van de infrastructuur (bijvoorbeeld de vorm en het uitzicht van verkeersdrempels, normen voor fietspaden);
- de onteigeningsbevoegdheid;
- de aanvullende reglementering op gemeente- en provinciewegen.

Aanvullend is het wenselijk ook de volledige regelgeving met betrekking tot de binnenvaart over te hevelen naar de gewesten.

«7. l'infrastructure ferroviaire et l'exploitation régionale de celle-ci doivent être transférées aux entités fédérées [...]»

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend à cet égard l'engagement suivant :

«Pour pouvoir s'administrer correctement et réaliser pleinement les ambitions définies dans l'accord de gouvernement, la Flandre doit disposer de compétences accrues. Le gouvernement flamand s'emploiera à faire adapter la répartition des compétences entre le niveau fédéral et le niveau flamand. Ces adaptations devront renforcer la capacité d'action de toutes les institutions. Dans cette optique, nos principes directeurs sont la responsabilité, la subsidiarité et la solidarité objective.

Outre les objectifs formulés dans l'introduction, nous souhaitons réaliser aussi les réformes concrètes suivantes :

[...]

Transports et mobilité

La présence à part entière des Régions au sein du conseil d'administration de la SNCB.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement : «L'exploitation de la SNCB doit elle aussi être régionalisée. En attendant, nous plaidons pour une présence à part entière des régions au sein du conseil d'administration de la SNCB et pour une participation et une implication accrues dans le programme d'investissements de la SNCB. Il n'est pas acceptable que des projets d'infrastructure cruciaux pour la Flandre ne soient pas réalisés dans le délai voulu par manque de moyens financiers fédéraux.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 40 et 54, qui sont rédigées comme suit :

«FICHE 40. MOW

Thème : blocs de compétences plus cohérents — Mobilité

I. Le 8 mai 2002, le Parlement flamand a approuvé une proposition de résolution relative à des recommandations sur le projet du plan de mobilité. (Doc., Parlement flamand, 1040/3 (2001-2002)).

Le Parlement flamand demande explicitement que lors de prochaines négociations sur la réforme de l'État, on aborde la régionalisation du code de la route. En effet, la Flandre est dans l'impossibilité d'atteindre le niveau visé en matière de sécurité routière si elle ne peut pas décider elle-même de sa réglementation et de son contrôle.

Il s'agit plus spécifiquement :

- des normes de sécurité de l'infrastructure (par exemple, la forme et l'aspect des seuils surélevés, les normes des pistes cyclables);
- la compétence en matière d'expropriations;
- la réglementation complémentaire sur les routes communales et provinciales.

De plus, il est souhaitable de transférer aux régions toute la réglementation relative à la navigation fluviale.

In dezelfde resolutie pleit het Vlaams Parlement — in het verlengde van de vraag naar een zo efficiënt en effectief mogelijke aanwending van overheidsmiddelen — om het regionale reizigersvervoer per trein (= niet de gewestgrens overschrijdend treinvervoer; vertrek en aankomst in Vlaanderen) te regionaliseren. Op die manier kan Vlaanderen zelf beslissen of die verbindingen al dan niet met de trein of met snelle tram- of busverbindingen in eigen bedding uitgebaat moeten worden. Hierbij kan gedacht worden aan de overheveling naar de gewesten van de bevoegdheden tot het vaststellen van de normen voor het aanbod van de regionale spoorlijnen waarbij de betrokken filialen van de NMBS belast blijven met de infrastructuur en de exploitatie in opdracht en voor rekening van de gewesten. In dit kader kunnen samenwerkingsverbanden inzake exploitatie van lijnen uitgewerkt worden.

II. Een bijkomend probleem situeert zich in verband met het investeringsprogramma (IP) van de NMBS. Dit IP wordt in principe opgevolgd conform de overlegstructuur overeengekomen in het akkoord tussen de federale overheid en de gewesten. Dit overleg verloopt evenwel niet optimaal en de overlegvergaderingen zijn zeer schaars. Het grootste probleem situeert zich echter op het vlak van de financiering. De voor Vlaanderen cruciale spoorwegprojecten (zoals opgenomen in het Mobiliteitsplan Vlaanderen) kunnen door een gebrek aan financiële middelen op het federaal vlak niet binnen de oorspronkelijke termijn gerealiseerd worden.

Voorstel:

— De opvolging van het IP van de NMBS activeren met bijzondere aandacht voor de uitvoeringstermijnen en de financiering van de projecten;

— De mogelijkheden van prefinanciering en alternatieve financiering onderzoeken.»

« FICHE 54. MOW

Thema: Betrokkenheid bij spoorweginvesteringen

Probleemstelling:

Het investeringsprogramma (IP) van de NMBS voor de periode 2001-2012, herzien door de huidige federale regering, wordt in principe opgevolgd conform de overlegstructuur overeengekomen in het akkoord tussen de federale overheid en de gewesten. Deze opvolging loopt echter niet optimaal.

De rapportering over de verschillende projecten via fiches is vrij technisch. De voorziene overlegstructuur komt *de facto* en voor zover bekend niet (meer) bijeen.

Het grootste probleem situeert zich echter op vlak van de financiering. De voor Vlaanderen cruciale spoorwegprojecten (zoals onder andere opgenomen in het Mobiliteitsplan Vlaanderen) kunnen door een gebrek aan budgettaire mogelijkheden op federaal vlak niet binnen de oorspronkelijke geplande termijn gerealiseerd worden. Om dit mogelijk te maken kan Vlaanderen eventueel bepaalde projecten gedeeltelijk prefinancieren. Dit is echter afhankelijk van de timing van deze projecten en de budgettaire mogelijkheden van het Vlaams Gewest. Voor bepaalde projecten (bijvoorbeeld Diabolo luchthaven Zaventem) is op federaal niveau een vorm van alternatieve financiering gevonden. Onderzocht wordt of ook op Vlaams niveau vormen van alternatieve financiering voor andere projecten (bijvoorbeeld Liefkenshoekspoor tunnel, Zeebrugge-vorming) mogelijk zijn.

Dans la même résolution, le Parlement flamand plaide — dans le prolongement de la demande d'une utilisation aussi effective et efficace que possible des fonds publics — en faveur d'une régionalisation du transport régional des passagers en train (= pas le transport en train transrégional; départ et arrivée en Flandre). Ainsi, la Flandre peut décider elle-même si ces liaisons doivent être exploitées ou non par le train ou par des liaisons rapides en tram ou bus sur site propre. On peut envisager en la matière le transfert aux régions des compétences permettant de fixer les normes pour l'offre de lignes ferroviaires régionales, les filiales concernées de la SNCB restant en charge de l'infrastructure et de l'exploitation à la demande et pour le compte des régions. Dans ce cadre, des accords de coopération peuvent être élaborés sur l'exploitation des lignes.

II. Un problème supplémentaire concerne le programme d'investissement (PI) de la SNCB. En principe, ce PI est suivi, conformément à la structure de concertation décidée dans le cadre de l'accord entre l'autorité fédérale et les régions. Mais cette concertation n'est pas optimale et les réunions sont fort rares. Le problème principal concerne toutefois le financement. Les projets ferroviaires cruciaux pour la Flandre (tels que repris dans le Plan de mobilité Flandre) ne peuvent pas se réaliser dans le délai initial, à défaut de moyens financiers sur le plan fédéral.

Proposition:

— Activer le suivi du PI de la SNCB en accordant une attention particulière aux délais d'exécution et au financement des projets;

— Examiner les possibilités de préfinancement et de financement alternatif.»

« FICHE 54. MOW

Thème: participation aux investissements ferroviaires

Le problème:

Le programme d'investissement (PI) de la SNCB pour la période 2001-2012, revu par le gouvernement fédéral actuel, sera en principe suivi, conformément à la structure de concertation convenue dans l'accord entre l'autorité fédérale et les régions. Mais le suivi ne se déroule pas dans des conditions optimales.

Le compte rendu des différents projets à l'aide de fiches est assez technique. Si les informations sont correctes, la concertation prévue ne se fera plus *de facto*.

Toutefois, le problème principal concerne le financement. Les projets ferroviaires cruciaux pour la Flandre (e.a. ceux repris dans le Plan de mobilité de la Flandre) ne pourront pas être réalisés dans les délais initialement prévus, à défaut de moyens budgétaires sur le plan fédéral. Pour les réaliser, la Flandre peut éventuellement préfinancer certains projets. Mais cela dépend du calendrier prévu pour ces projets et des possibilités financières de la Région flamande. Pour certains projets (par ex. Diabolo à l'aéroport de Zaventem), le pouvoir fédéral a trouvé une forme de financement alternatif. On examine s'il est possible de trouver des formes de financement alternatif pour d'autres projets en Flandre (par exemple tunnel ferroviaire du Liefkenshoek, gare de formation à Zeebrugge).

De nood aan prefinanciering wordt nog groter doordat de kostprijs van bepaalde projecten (bijvoorbeeld Tweede Spoortoegang tot de haven van Antwerpen) door de opgelegde (milieu-)eisen dermate is gestegen dat de uitvoering twijfelachtig wordt.

Voorstel :

De opvolging van het IP van de NMBS moet geactiveerd worden maar dient eveneens meer toegespitst te worden op uitvoeringstermijnen en kostprijs van de projecten en op de implicaties voor uitvoering van het geheel van het IP. Tevens dienen de mogelijkheden van prefinanciering en alternatieve financiering verder onderzocht te worden. Deze maatregelen moeten uitgevoerd zijn voor de volgende tussentijdse herziening van het Investeringsprogramma van de NMBS.

In dit kader kan nog opgemerkt worden dat niet alleen bij spoorinvesteringen maar eveneens bij spoorexploitatie de gewesten dienen betrokken te worden teneinde een inzicht te kunnen verwerven in de materie en vanuit een globale multimodale benadering de nodige bijsturingen kunnen doen aanbrengen om scheefrekkings of ongelijke behandeling van de verschillende modi tegen te gaan.

Het is nodig dat de gewesten de mogelijkheid krijgen om een meer proactieve inbreng te doen in de herziening en opvolging van het investeringsprogramma voor de spoorweginfrastructuur, te beginnen met het investeringsprogramma 2008-2012. Hiertoe werden, binnen het Executief Comité van de ministers van Mobiliteit overlegstructuren en -procedures overeengekomen. Het komt er op aan deze goed te doen werken.

De overlegprocedures dienen ook verduidelijkt in de beheersovereenkomst tussen de Federale Staat en de ondernemingen van de NMBS-groep (nieuwe beheersovereenkomst vanaf 2009).

In tweede instantie moeten de gewesten de mogelijkheid krijgen om :

— bestaande, regionale spoorlijnen over te nemen om ze te gebruiken voor light rail exploitatie door de VVM;

— tussen te komen in het aanbod van binnenlands treinverkeer op regionale lijnen, waarbij het gewest een bijkomend aanbod ten opzichte van een genommeerd nationaal aanbod financiert. »

Dit amendement vertaalt, samen met onze amendementen nrs. 59 en 61, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 52 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/12 (nieuw)

Een artikel 10/12 invoegen, luidende :

« Art. 10/12. In artikel 6, § 1, X, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt de bepaling onder 7^o vervangen als volgt :

« 7^o de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden; ».

Le besoin de préfinancement est encore plus fort, étant donné que le coût de certains projets (par ex. deuxième accès ferroviaire au port d'Anvers) a augmenté à tel point en raison des exigences (environnementales) que leur exécution est remise en cause.

Proposition :

Le suivi du PI de la SNCB doit être activé, mais il doit se concentrer davantage sur les délais d'exécution et le coût des projets et sur les implications de l'exécution sur l'ensemble du PI. Il faut également poursuivre l'examen des possibilités de préfinancement et de financement alternatif. Ces mesures doivent être exécutées pour la prochaine révision intermédiaire du Programme d'investissement de la SNCB.

Dans ce cadre, on peut encore observer que les régions souhaitent être impliquées non seulement dans les investissements, mais aussi dans l'exploitation du rail, afin de se familiariser à la matière et d'apporter les adaptations nécessaires dans une vision multimodale globale, empêchant ainsi les distorsions ou un traitement inégal des différents modes de transport.

Il est nécessaire que les régions puissent apporter une contribution plus proactive dans la révision et le suivi du programme d'investissement de l'infrastructure ferroviaire, en commençant par le programme d'investissement 2008-2012. À cet effet, des structures et des procédures de concertation ont été convenues au sein du comité exécutif des ministres de la mobilité. Il importe de les faire fonctionner correctement.

Les procédures de concertation doivent aussi être précisées dans le contrat de gestion entre l'État fédéral et les sociétés du groupe de la SNCB (nouveau contrat de gestion à partir de 2009).

En second lieu, les régions doivent avoir la possibilité :

— de reprendre des voies régionales existantes pour que la VVM les utilise dans le cadre d'une exploitation « light rail »;

— d'intervenir dans l'offre de lignes ferroviaires intérieures sur des lignes régionales, la région finançant toute offre complémentaire à une offre nationale normée. »

Le présent amendement traduit, en même temps que nos amendements n^{os} 59 et 61, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 52 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/12 (nouveau)

Insérer un article 10/12 rédigé comme suit :

« Art. 10/12. Dans l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, le 7^o est remplacé par ce qui suit :

« 7^o l'équipement et l'exploitation des aéroports et des aérodromes publics; ».

Verantwoording

Dit amendement dient samen te worden gelezen met onze amendementen nrs. 50 en 55. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij onze amendering van artikel 11 (amendement nr. 55).

Nr. 53 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

(Subsidiar amendement op amendement nr. 52)

Art. 10/12 (nieuw)

Een artikel 10/12 invoegen, luidende :

« Art. 10/12. In artikel 6, § 1, X, eerste lid, 7^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden « , met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal » vervangen door de woorden « met inbegrip van de reglementering inzake luchtvaartveiligheid, luchthavenbeveiliging en het beheer van de luchtvaartdienstbaarheden voor het lagere luchtruim tot een hoogte van 300 meter. De gewesten sluiten een samenwerkingsovereenkomst af waarin elk gewest maatregelen voorziet ten behoeve van de (burgerlijke en militaire) luchtvaartterreinen gelegen aan de buitengrens van het gewest ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt dit engagement herhaald en wordt ook het engagement aangegeven dat « het beheer van de luchthaven van Zaventem (...) een gewestelijke bevoegdheid » moet worden.

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 56, die als volgt luidt :

« FICHE 56. MOW

Thema : Luchthavens en luchtvaart

1. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn voor het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens met uitzondering van Brussel-Nationaal. Het is nodig om, rekening houdend met de privatisering van deze luchthaven, de federale bevoegdheid opnieuw te preciseren. Daarnaast zijn de gewesten vragende partij om een aantal

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 50 et 55 des mêmes auteurs. Ils renvoient donc à la justification de l'amendement à l'article 11 (amendement n^o 55).

N^o 53 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n^o 52)

Art. 10/12 (nouveau)

Insérer un article 10/12 rédigé comme suit :

« Art. 10/12. Dans l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, 7^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots « , à l'exception de l'aéroport de Bruxelles-National » sont remplacés par les mots « y compris la réglementation en matière de sécurité aérienne et de protection des aéroports, ainsi que la gestion des servitudes aéronautiques pour l'espace aérien inférieur jusqu'à une altitude de 300 mètres. Les régions concluent un accord de coopération dans lequel chaque région prévoit les mesures applicables aux terrains d'aviation (civils et militaires) situés à la frontière extérieure de la région ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n^o 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand réaffirme cet objectif et prend en outre l'engagement de s'employer à faire de la gestion de l'aéroport de Zaventem une compétence régionale.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence la fiche 56, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 56. MOW

Thème : Aéroports et navigation aérienne

1. La loi spéciale du 8 août 1980 dispose que les régions sont compétentes pour la gestion et l'exploitation des aéroports nationaux, à l'exception de Bruxelles-National. Compte tenu de la privatisation de cet aéroport, il est nécessaire de préciser la compétence fédérale. Par ailleurs, les régions souhaitent pouvoir exercer elles-mêmes certaines compétences d'exécution, basées sur

uitvoerende bevoegdheden, die gesteund zijn op internationale regelgeving (verdrag van Chicago — Europese verordeningen), zelf te kunnen uitoefenen.

2. De privatisering van de luchthaven Brussel-Nationaal geeft de gewestbevoegdheden meer gewicht, namelijk op het vlak van de ruimtelijke ordening, het leefmilieu en de bereikbaarheid over het land.

3. De bevoegdheden van het Directoraat-generaal Luchtvaart kunnen deels worden geregionaliseerd. Hierbij moet men echter vertrekken van de uitgangssituatie dat de internationale burgerluchtvaartorganisatie ICAO slechts één luchtvaartautoriteit per land erkent. De overdracht van bevoegdheden naar de gewesten moet ook rekening houden met de praktische uitvoerbaarheid, vooral ten aanzien van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat geen luchthaven op zijn grondgebied heeft. Het opdelen van een centrale (federale) administratie in twee of drie gewestelijke administraties moet ook een economische verantwoording hebben, die moeilijker te vinden is naarmate het gaat om relatief beperkte bevoegdheden.

De bevoegdheden van het DG Luchtvaart kunnen onderverdeeld worden als volgt:

— Handelsluchtvaartexploitatie: afgifte van een exploitatievergunning voor commercieel luchtvervoer, verlenen van verkeersrechten voor vluchten buiten de Europese Unie, afsluiten van bilaterale luchtvaartovereenkomsten. De uitbreiding van de Europese Unie maakt deze bevoegdheid steeds minder relevant.

— Wetgeving: uitwerking van een nationale reglementering conform de normen en aanbevelingen van de internationale luchtvaartorganisaties en de Europese richtlijnen. Daarnaast doet het DG Luchtvaart ook de controle op de naleving ervan.

— Reglementeren en toekennen van vliegvergunningen.

— Goedkeuren van opleidingscentra en opleidingsprogramma's.

— Controle van de commerciële luchtvervoerders op het vlak van de veiligheid, op basis waarvan een AOC wordt afgeleverd.

Deze materies komen niet voor overdracht naar de gewesten in aanmerking, met uitzondering van de uitwerking van reglementering inzake luchtvaartveiligheid (*safety*) en luchthavenbeveiliging (*security*):

— de luchthavenbeveiliging (op grond van internationale voorschriften en Europese verordeningen): zowel de infrastructuur en uitrusting als de organisatie van de controle van de overgang van land- naar luchtzijde. Hierbij kunnen buitenlandse situaties als uitgangspunt genomen worden, waarbij ook wordt rekening gehouden met de uiteenlopende beheersvormen. Sinds enkele jaren is de internationale regelgeving omtrent de luchthavenbeveiliging sterk uitgebreid, voornamelijk onder de vorm van Europese verordeningen. Daarnaast wordt deze bevoegdheid nu reeds overwegend door personeel van de luchthavens uitgeoefend.

— de luchtvaartdienstbaarheden (onder meer inzake de eerbiediging van de veiligheidsvlakken).

— het beheer van het vliegtuiglawaaï: het verminderen van het lawaaï bij de bron, maatregelen op gebied van de ruimtelijke ordening, vliegprocedures en exploitatiebeperkingen. Deze bevoegdheden zijn hetzij federaal, hetzij gewestelijk, hetzij in handen van de luchthavenexploitant.

la réglementation internationale (Traité de Chicago — règlements européens).

2. La privatisation de l'aéroport de Bruxelles-National renforce les compétences régionales, notamment en matière d'aménagement du territoire, d'environnement et d'accessibilité pour le pays.

3. Les compétences du directeur-général pour la navigation aérienne peuvent être partiellement régionalisées. On peut se baser sur le principe en vertu duquel l'organisation internationale pour la navigation aérienne civile ICAO ne reconnaît qu'une autorité aérienne par pays. Le transfert des compétences aux régions doit aussi tenir compte de la faisabilité pratique, surtout vis-à-vis de la Région de Bruxelles-Capitale, qui n'a pas d'aéroport sur son territoire. Diviser une administration centrale (fédérale) en deux ou trois administrations régionales doit aussi se justifier sur le plan économique, ce qui sera plus difficile lorsqu'il s'agit de compétences relativement limitées.

Les compétences du DG pour la navigation aérienne peuvent être subdivisées comme suit:

— Exploitation aérienne commerciale: délivrance d'un permis d'exploitation pour le transport aérien commercial, octroi de droit de trafic pour des vols extérieurs à l'Union européenne, conclusion d'accords bilatéraux sur la navigation aérienne. Cette compétence perd de sa pertinence en raison de l'élargissement de l'Union européenne.

— Législation: élaboration d'une réglementation conforme aux normes et recommandations des organisations internationales de navigation aérienne et aux directives européennes. Par ailleurs, le DG pour la navigation aérienne en contrôle le respect.

— Réglementation et octroi de permis de vol.

— Approbation de centres et de programmes de formation.

— Contrôle des transporteurs aériens commerciaux en matière de sécurité, sur la base duquel un AOC sera délivré.

Ces matières ne sont pas susceptibles d'être transférées vers les régions, à l'exception de l'élaboration de la réglementation sur la sécurité aérienne (*safety*) et la sécurisation des aéroports (*security*):

— La sécurisation des aéroports (sur la base des prescriptions internationales et des règlements européens): tant l'infrastructure et l'équipement que l'organisation du contrôle du passage du sol à l'air. On peut se baser sur des situations observées à l'étranger, où on tient également compte de différentes formes de gestion. Depuis quelques années, la réglementation internationale sur la sécurisation des aéroports s'est fortement étendue, principalement sous la forme de règlements européens. Par ailleurs, cette compétence est déjà exercée principalement par le personnel des aéroports.

— Les servitudes aériennes (e.a. en matière de respect des zones de sécurité).

— La gestion des nuisances sonores des avions: réduction du bruit à la source, mesures en matière d'aménagement du territoire, procédures de vol et restrictions d'exploitation. Ces compétences sont soit fédérales, soit régionales, soit entre les mains de l'exploitant de l'aéroport.

Luchtvaartdienstbaarheden

Luchtvaartdienstbaarheden spelen een belangrijke rol in het garanderen van de veiligheid van het luchtverkeer en van de burgers (zowel op de grond als in het vliegtuig).

Toch wordt ook het vliegen zelf beïnvloed door de wijze waarop de luchtvaartdienstbaarheden worden gerespecteerd. Bij niet gerespecteerde dienstbaarheden verlopen de operaties in nadeliger economische voorwaarden (zij vergen meer motorvermogen en hebben een nadelige impact op het leefmilieu) dan in een situatie waarbij de dienstbaarheden wel worden nageleefd.

Om die redenen is het noodzakelijk de huidige situatie te behouden of zelfs te verbeteren en dit door de instrumenten te creëren om de situatie te beheersen. Verder is het aangewezen duidelijkheid te scheppen voor alle overheden en burgers over de omvang van deze dienstbaarheden, ze wettelijk te beschermen en afdwingbaar te maken.

Door de opeenvolgende fasen van de staatshervorming werden de bevoegdheden verdeeld tussen de federale en de regionale overheden.

De regelgevende bevoegdheid over de luchtvaart berust bij de federale overheid, en voor een deel bij de gewesten, terwijl de bevoegdheid over Stedenbouw en de Ruimtelijke Ordening bij de gewesten berust.

Het verwezenlijken en het handhaven van een veilige situatie inzake deze dienstbaarheden vereist een perfecte samenwerking tussen deze overheden en de lokale overheden. Tevens dient men zich te voorzien op het vrijwaren van toekomstige ontwikkelingen inzake luchtvaartnavigatie, zowel voor de veiligheid als voor de operationele noden. Er zouden echter ook nieuwe mogelijkheden kunnen ontstaan (bijvoorbeeld kromlijnige nadering), waarmee eventueel ook nieuwe mogelijkheden qua impact op het leefmilieu kunnen worden bereikt.

In de huidige situatie wordt door de Diensten Stedenbouw van de gewesten advies gevraagd bij uitbaters van de luchthavens, Belgocontrol, Defensie en het Directoraat-generaal Luchtvaart. Dit advies wordt door hen als niet bindend beschouwd. Daar het om dienstbaarheden gaat met een onmiskenbaar openbaar belang is het noodzakelijk deze in een sluitende reglementering op te nemen. Het is in ieders belang dat de « rechten en plichten » van een overheid en een particulier « op de grond » ten aanzien van de luchtvaartveiligheid duidelijk zijn afgelijnd.

Het moet ook duidelijk zijn dat de reglementering het probleem van hoge mobiele voorwerpen moet behandelen welke niet onderworpen zijn aan het verkrijgen van een bouwvergunning.

Het is inderdaad de aanwezigheid van deze voorwerpen in de nabijheid van een luchtvaartterrein die een potentieel gevaar inhoudt voor de veiligheid van vliegtuigen.

De zone waarin deze problematiek van de dienstbaarheden moet worden beheerd, strekt zich verder uit dan de omgeving van de luchthavens. Er moet voor het gehele luchtruim (zowel burgerlijk als militair) boven het Belgisch grondgebied één gemeenschappelijk beheer worden gevoerd van deze dienstbaarheden. Op delen van dit luchtruim kunnen ook erfdienstbaarheden rusten ten behoeve van buitenlandse luchthavens en vliegvelden in de omgeving van de Belgische grens. Dit geldt ook voor het luchtruim boven Vlaanderen ten aanzien van de luchthavens en vliegvelden van het Waals Gewest (in het bijzonder de luchthaven Luik-Bierset).

De dienstbaarheden binnen het Belgisch grondgebied worden als volgt ingedeeld:

— de dienstbaarheden verbonden aan een luchtvaartterrein (categorie A);

Servitudes aériennes

Les servitudes aériennes ont un rôle important pour garantir la sécurité du trafic aérien et des citoyens (tant au sol que dans l'avion).

Toutefois, le vol même est influencé par la manière dont les servitudes aériennes sont respectées. En cas de non-respect des servitudes, les opérations se déroulent dans des conditions économiques moins favorables (elles exigent des moteurs plus puissants et ont un impact négatif sur l'environnement) que dans une situation de respect des servitudes.

Pour ces raisons, il est nécessaire de préserver la situation actuelle ou même de l'améliorer, en créant des instruments permettant de maîtriser la situation. Par ailleurs, il est opportun d'informer toutes les autorités et les citoyens sur l'ampleur de ces servitudes, de les protéger sur le plan légal et de les rendre contraignantes.

Au cours des phases successives de la réforme de l'État, les compétences ont été réparties entre les autorités fédérales et régionales.

L'autorité fédérale est compétente en matière de réglementation de la navigation aérienne, les Régions ayant une compétence partielle, tandis que la compétence en matière d'aménagement du territoire relève des Régions.

Réaliser et maintenir une situation de sécurité en matière de servitudes exige une coopération parfaite entre ces autorités et les autorités locales. Par ailleurs, il faut garantir la sauvegarde de développements futurs en matière de navigation aérienne, tant en ce qui concerne la sécurité que les besoins opérationnels. Toutefois, de nouvelles possibilités pourraient surgir (par ex. approche curviligne) qui permettraient de dégager de nouvelles possibilités en matière d'impact sur l'environnement.

Dans la situation actuelle, les services urbanisme des Régions ont demandé l'avis des exploitants des aéroports, Belgocontrol, la Défense et le Directeur-général pour la Navigation aérienne. Ils ont considéré cet avis comme non contraignant. Étant donné qu'il s'agit de servitudes dont l'intérêt public est incontestable, il est nécessaire de les intégrer dans une réglementation homogène. Il est dans l'intérêt de chacun de définir clairement les « droits et devoirs » d'une autorité et d'un particulier « au sol » par rapport à la sécurité aérienne.

Il est également évident que la réglementation doit aborder le problème des objets mobiles en altitude qui ne sont pas soumis à l'obtention d'un permis de construire.

En effet, la présence de ces objets à proximité d'un terrain d'aviation peut représenter un danger potentiel pour la sécurité des avions.

La zone dans laquelle le problème des servitudes doit être géré s'étend au-delà de l'environnement des aéroports. Il faut mener une gestion commune de ces servitudes sur l'ensemble de l'espace aérien (tant civil que militaire) au-dessus du territoire de la Belgique. Certaines parties de l'espace aérien peuvent aussi faire l'objet de servitudes en faveur d'aéroports et de terrains d'aviation étrangers à proximité de la frontière belge. Cela s'applique aussi à l'espace aérien au-dessus de la Flandre par rapport aux aéroports et terrains d'aviation de la Région wallonne (en particulier l'aéroport Liège-Bierset).

Les servitudes sur le territoire belge se répartissent comme suit:

— les servitudes liées à un terrain d'aviation (catégorie A);

— de dienstbaarheden verbonden aan visuele routes boven autosnelwegen (categorie B);

— de dienstbaarheden verbonden aan luchtvaartnavigatie-installaties en radar (categorie C);

— de dienstbaarheden verbonden aan trainingszones in militair luchtruim (categorie D);

— de dienstbaarheden met betrekking tot het algemene luchtruim (categorie E).

De aangelegenheden inzake het luchtruim vallen thans onder de bevoegdheid van de Belgische Staat (militair en burgerlijk luchtruim). Belgocontrol, dat instaat voor de verkeersleiding, beschikt over de technische kennis om deze bevoegdheid uit te oefenen.

De regelgeving hieromtrent vertoont echter nog leemten.

Het is aangewezen dat het beheer van de luchtvaartdienstbaarheden, dat driedimensionaal dient te gebeuren, in handen is van dezelfde autoriteit. De gewesten beschikken over de bevoegdheden die verband houden met de grond, met name inzake ruimtelijke ordening (bestemming van de grond in de omgeving van een luchthaven — land use) en bouwvoorschriften (voornamelijk hoogtebeperkingen). Hier speelt zich ook de interactie af tussen ruimtelijke ordening en leefmilieu.

De gewesten zouden bevoegd kunnen worden gesteld voor het lagere luchtruim, tot op een hoogte waarbinnen bouwwerken kunnen gerealiseerd worden (bijvoorbeeld 300 m).

Deze bevoegdheid dient uiteraard gebaseerd op de internationale normen (wat de burgerluchtvaart betreft: de normen van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie ICAO).

Deze normen bepalen de beschermingsvlakken die moeten worden geëerbiedigd. Deze bestaan voor alle luchtvaartterreinen (van luchthavens tot helioplatformen).

De toekenning van de bevoegdheid over het lagere luchtruim aan de gewesten moet alleszins gepaard gaan met het afsluiten van een verplichte samenwerkingsovereenkomst waarin elk gewest maatregelen voorziet ten behoeve van luchtvaartterreinen (burgerlijke en militaire) gelegen aan de buitengrens van het gewest.

Luchthavenbeveiliging en luchtvaartveiligheid

Met de luchtvaartveiligheid wordt bedoeld de aangelegenheden die verband houden met de toepassing van de bijlage 14 van het verdrag van Chicago. Deze bijlage heeft betrekking op de inrichting van de luchtvaartterreinen en hun omgeving met het oog op de organisatie van een veilig vliegverkeer.

De luchthavenbeveiliging heeft voornamelijk betrekking op de beveiliging van de overgang van personen en vracht van landzijde naar luchtzijde. Het betreft de aangelegenheden die hun basis vinden in de bijlage 17 van het verdrag van Chicago en de Europese verordening nr. 2320/2002 van 16 december 2002 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart.

De materies vervat in het koninklijk besluit van 3 mei 1991 kunnen worden overgeheveld naar de gewesten, die zelf kunnen oordelen of zij in de reglementering aangaande hun luchthavens verder wensen te gaan dan wat internationaal is voorgeschreven.

De aangelegenheden die behoren tot de grenscontrole (federale politie en douane) komen uiteraard niet voor regionalisering in aanmerking.

— les servitudes liées à des routes visuelles au-dessus d'autoroutes (catégorie B);

— les servitudes liées à des installations de navigation aérienne et de radars (catégorie C);

— les servitudes liées à des zones d'entraînement dans l'espace aérien militaire (catégorie D);

— les servitudes relatives à l'espace aérien général (catégorie E).

Les matières relatives à l'espace aérien relèvent actuellement de la compétence de l'État belge (espace aérien militaire et civil). Belgocontrol, chargé du contrôle du trafic, dispose des connaissances techniques pour exercer cette compétence.

Toutefois, la réglementation en la matière présente encore des lacunes.

Il est opportun que la gestion des servitudes aériennes, qui doit être tridimensionnelle, soit confiée à une même autorité. Les régions sont compétentes pour ce qui concerne le sol, en d'autres termes, l'aménagement du territoire (affectation d'un sol à proximité d'un aéroport — *land use*) et les prescriptions en matière de construction (surtout les limitations de hauteurs). On observe une interaction entre l'aménagement du territoire et l'environnement.

Les régions pourraient être déclarées compétentes pour l'espace aérien bas, jusqu'à une hauteur à laquelle des travaux de construction peuvent être réalisés (par exemple 300 m).

Cette compétence doit évidemment être basée sur les normes internationales (pour ce qui concerne l'aviation civile: les normes de l'organisation internationale d'aviation civile ICAO).

Ces normes fixent les surfaces de protection à respecter. Elles s'appliquent à tous les terrains d'aviation (des aéroports aux plateformes pour hélicoptères).

L'octroi de la compétence sur l'espace aérien «de basse altitude» aux régions doit en tout état de cause aller de pair avec la conclusion obligatoire d'un accord de coopération, dans lequel chaque région prévoit des mesures en faveur des terrains d'aviation (civils et militaires) situés aux limites extérieures de la région.

Sécurisation des aéroports et sécurité des aéroports

La sécurité des aéroports vise les matières concernant l'application de l'annexe 14 du Traité de Chicago. Cette annexe se rapporte à l'aménagement des terrains d'aviation et leur environnement, en vue de l'organisation d'un trafic aérien sûr.

La sécurisation de l'aéroport concerne principalement la sécurisation du transfert de personnes et de fret du sol vers la zone aérienne. Il s'agit des matières qui trouvent leur fondement dans l'annexe 17 du Traité de Chicago et le règlement européen n° 2320/2002 du 16 décembre 2002 fixant les règles communes en matière de sécurisation de l'aviation civile.

Les matières inscrites dans l'arrêté royal du 3 mai 1991 peuvent être transférées aux régions, qui peuvent apprécier elles-mêmes si elles souhaitent que la réglementation concernant leurs aéroports dépasse les prescriptions internationales.

Il va de soi que les matières relevant des contrôles aux frontières (police fédérale et douane) ne peuvent pas être régionalisées.

De regelgeving inzake luchthavenbeveiliging en de uitvoering ervan (organisatie van het lokaal toezicht op de luchthavens, opleiding, uitreiken van mandaten, ...) kan worden overgeheveld naar de gewesten.

Het Directoraat-generaal Luchtvaart kan verder bevoegd blijven voor het (door de Europese verordening verplicht gemaakt) nationaal veiligheidsplan, dat zal bestaan uit federale en regionale componenten en de externe controle. Het Nationaal Veiligheidscomité (NAVECO) kan behouden blijven als nationaal overlegorgaan.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 54 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 10/13 (nieuw)

Een artikel 10/13 invoegen, luidende :

«Art. 10/13. In artikel 6, §1, X, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt de bepaling onder 8^o vervangen als volgt :

«8^o het personenvervoer, met inbegrip van de regeling voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer en de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen; » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met ons amendement nr. 60.

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement «het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatsvorming.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008».

Deze principes voor een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 41 en 50, die als volgt luiden :

« FICHE 41. MOW

Thema : Vervoer

Probleemstelling :

Momenteel zijn de gewesten bevoegd voor het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het taxivervoer en het verhuren van voertuigen met bestuurder.

La réglementation relative à la sécurisation des aéroports et son exécution (organisation du contrôle local des aéroports, formation, remise des mandats, etc.) peut être transférée aux régions.

Le Directeur-général pour la navigation aérienne peut conserver sa compétence en matière de plan de sécurité national (rendu obligatoire par un règlement européen), composé d'éléments fédéraux et régionaux, et du contrôle externe. Le Comité national de sécurité peut être maintenu comme organe national de concertation.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 54 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 10/13 (nouveau)

Insérer un article 10/13 rédigé comme suit :

«Art. 10/13. Dans l'article 6, §1^{er}, X, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, le 8^o est remplacé par ce qui suit :

«8^o le transport de personnes, y compris la réglementation relative à l'accès à la profession de transporteur de voyageurs et les prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport; » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n^o 60.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n^o 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches. En l'occurrence les fiches 41 et 50, qui sont rédigées comme suit :

« FICHE 41. MOW

Thème : Transport

Le problème :

Actuellement, les régions sont compétentes pour le transport en commun urbain et vicinal, les services réguliers spécialisés, les services de taxis et la location de voitures avec chauffeurs.

Het vervoer dat verricht wordt door De Lijn, evenals de bijzondere vormen van geregeld vervoer maken deel uit van de categorie «geregeld vervoer», aangezien de ritten met regelmaat gebeuren. Het internationaal geregeld vervoer, dat eveneens tot deze categorie behoort, is echter federale bevoegdheid gebleven, met uitzondering dan weer van het grensoverschrijdend geregeld vervoer, dat tot de bevoegdheid van de gewesten behoort.

Daarnaast maken de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder deel uit van de categorie «ongeregeld vervoer», wegens gebrek aan regelmaat in de dienstverlening. Het ongeregeld vervoer met autocars is echter eveneens federale bevoegdheid gebleven.

Voor de burger en de ondernemingen is deze bevoegdheidsverdeling totaal ondoorzichtig. De Vlaamse administratie moet dan ook geregeld doorverwijzen naar de federale administratie.

In de praktijk levert deze bevoegdheidsverdeling ook heel wat problemen op voor de scholen. Het leerlingenvervoer is hetzij een bijzondere vorm van geregeld vervoer, hetzij geregeld vervoer voor eigen rekening waarvoor het Vlaams Gewest bevoegd is. In het geval van een schoolreis, dat desgevallend gebeurt met hetzelfde voertuig, gaat het echter om ongeregeld vervoer voor eigen rekening waarvoor de Federale Overheid bevoegd is. Deze laatste laat de scholen echter in de kou staan door geen regeling te treffen omtrent het ongeregeld vervoer voor eigen rekening, maar verbaliseert niettemin de scholen.

De Federale Overheid heeft bovendien een procedure ingeleid bij de Raad van State tegen een besluit van de Vlaamse regering in de mate dat het een regeling heeft getroffen voor het geregeld vervoer voor eigen rekening en voor het ongeregeld vervoer dat door De Lijn mag worden verricht.

Praktisch hoeft de overheveling van het internationaal geregeld vervoer en het ongeregeld vervoer geen problemen te stellen. Er kan eenzelfde regeling worden gehanteerd als deze vervat in de ter zake geldende Europese verordeningen: het gewest waar het vertrekpunt van de rit is gelegen verleent de vergunning, de andere gewesten verlenen in voorkomend geval hun instemming.

Daarnaast is de Federale Overheid bevoegd gebleven voor de toegang tot het beroep van nationaal en internationaal personenvervoer over de weg. Nadat gedurende vele jaren bij de Federale Overheid geen bereidheid kon worden gevonden enige bevoegdheid ter zake van de gewesten te aanvaarden, werd zeer recent toch een doorbraak bereikt. Nadat de Raad van State, afdeling Wetgeving had opgemerkt dat de regeling voor de toegang tot het beroep inzake het geregeld vervoer en de bijzondere vormen van geregeld vervoer tot de bevoegdheid van de gewesten behoort, blijkt nu uiteindelijk toch een koninklijk besluit te worden tot stand gebracht dat rekening houdt met de bevoegdheden van de gewesten.

Ook voor de taxisector is het trouwens belangrijk dat rekening gehouden wordt met de gewestbevoegdheid op het vlak van de toegang tot het beroep.

Het is niet meer dan logisch dat — in de veronderstelling dat het internationaal geregeld vervoer en het ongeregeld vervoer wordt overgedragen — de volledige regeling in verband met de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer ook mee wordt overgedragen. In het andere geval zou minstens de regeling expliciet moeten worden overgedragen voor zover ze betrekking heeft op het geregeld vervoer, de bijzondere vormen van geregeld vervoer, de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder.

Een overdracht van de bevoegdheid impliceert tevens de overdracht van het personeel dat op dit ogenblik bij de federale overheid deze taken uitvoert. Alle middelen die het deze personen

Le transport effectué par *De Lijn*, de même que les services réguliers spécialisés sont intégrés dans la catégorie «transport régulier», étant donné que les voyages sont réguliers. Le transport régulier international, qui fait aussi partie de cette catégorie, est toutefois resté une compétence fédérale, à l'exception du transport régulier transfrontalier, qui relève de la compétence des régions.

Par ailleurs, les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeurs font partie de la catégorie «transport irrégulier», en raison du manque de régularité du service. Toutefois, le transport irrégulier en autocars est aussi resté une compétence fédérale.

Cette répartition de compétences manque totalement de transparence pour le citoyen et les entreprises. L'administration flamande doit régulièrement en référer à l'administration fédérale.

En pratique, cette répartition de compétences pose de nombreux problèmes aux écoles. Le transport des élèves constitue soit une forme particulière de transport régulier, soit du transport régulier pour compte propre qui est de la compétence de la Région flamande. Dans le cas d'un voyage scolaire, qui s'effectue éventuellement avec le même véhicule, il s'agit de transport irrégulier pour compte propre, qui est une compétence fédérale. Mais l'autorité fédérale ne tient pas compte des écoles en ne réglant pas le transport irrégulier pour compte propre, bien qu'elle verbalise les écoles.

De plus, l'autorité fédérale a introduit une procédure auprès du Conseil d'État contre un arrêté du gouvernement flamand, dans la mesure où il a pris une réglementation concernant le transport régulier pour compte propre et le transport irrégulier assuré par *De Lijn*.

Le transfert du transport régulier international et du transport irrégulier ne doit pas poser de problème pratique. Il est possible d'adopter une réglementation identique que celle prévue dans les règlements européens en la matière: la région où est situé le point de départ du voyage accorde la licence, les autres régions donnent le cas échéant leur consentement.

En outre, l'autorité fédérale est restée compétente pour l'accès à la profession de transport national et international de personnes par route. Alors que durant des années l'autorité fédérale ne s'est pas montrée disposée à accorder la moindre compétence aux régions, une percée a pu être réalisée très récemment. Après l'observation du Conseil d'État, section Législation, selon laquelle la réglementation sur l'accès à la profession relative au transport régulier et aux services réguliers spécialisés relève de la compétence régionale, il semble qu'un arrêté royal ait finalement été établi qui tient compte des compétences des régions.

Par ailleurs, il est aussi important pour le secteur des taxis que l'on tienne compte de la compétence régionale en matière d'accès à la profession.

Il est parfaitement logique — pour autant que le transport régulier international et le transport irrégulier soient transférés — de transférer également l'ensemble de la réglementation relative à la profession d'entrepreneur de transport de personnes. Dans le cas contraire, il faudrait au moins transférer explicitement la réglementation, pour autant qu'elle concerne le transport régulier, les services réguliers spécialisés, les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeurs.

Un transfert de la compétence implique aussi le transfert du personnel qui effectue actuellement ces tâches auprès de l'autorité fédérale. Tous les moyens qui permettent à ces personnes

mogelijk maken hun taken te vervullen dienen eveneens aan de gewesten te worden overgedragen.

Voorstel :

— Artikel 6, § 1, X, 8^o, van de BWHI in die zin aanpassen dat de gewesten bevoegd worden voor «het personenvervoer, met inbegrip van de regeling voor de toegang tot het beroep van ondernemer van personenvervoer.»

Een overheveling van het internationaal geregeld vervoer en het ongeregeld vervoer is nodig opdat de gewesten zouden beschikken over homogene bevoegdheidspakketten. Dit biedt zowel als voordeel dat de burger beschikt over één aanspreekpunt, als dat de gewesten in staat worden gesteld om een meer geïntegreerd mobiliteitsbeleid te voeren.

Een overheveling van de regeling voor de toegang tot het beroep is het logische gevolg van dit streven naar meer homogene bevoegdheidspakketten. De toegang tot het beroep is de eerste stap die moet worden gezet naar de toegang tot de markt, waarvoor de gewesten, met uitzondering van het internationaal geregeld vervoer en het ongeregeld vervoer, nu al exclusief bevoegd zijn.

De overdracht van het personeel dat op dit ogenblik bij de federale overheid de taken uitvoert die verband houden met het internationaal geregeld vervoer, het ongeregeld vervoer en de toegang tot het beroep, en van de middelen die vereist zijn om deze personen hun taken te laten uitvoeren.»

« FICHE 50. MOW

Thema : technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen

Probleemstelling :

In artikel 6 § 1, X, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980 wordt de bevoegdheid van de gewesten voor wat de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen betreft, beperkt tot een betrokkenheid.

De technische eisen (van de voertuigen) worden momenteel hoofdzakelijk Europees vastgelegd. De rol van de federale overheid is in hoofdzaak beperkt tot de omzetting in Belgische wetgeving.

Op basis van artikel 6, § 1, X, 8^o, van de BWHI zijn de gewesten bevoegd voor het geregeld vervoer, de bijzondere vormen van geregeld vervoer, de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder. Er wordt gevraagd om dit bevoegdheidspakket te homogeniseren door de gewesten bevoegd te maken voor de volledige sector van het personenvervoer. Het is dan ook logisch dat de gewesten bevoegd worden voor het bepalen van de technische eisen van de voertuigen die ingezet worden in het kader van het personenvervoer. Vlaanderen vraagt bijvoorbeeld al langer om strengere technische eisen te kunnen opleggen aan voertuigen die worden ingezet voor het vervoer van leerlingen.

Vlaanderen is bovendien ook verantwoordelijk voor het behalen van de normen inzake luchtkwaliteit. Belangrijk hiervoor zijn de specificaties die worden opgelegd aan de voertuigen.

Zowel de technische eisen voor de voertuigen die worden ingezet voor het personenvervoer, als de luchtkwaliteit, maken het voorwerp uit van Europese richtlijnen. Toch is Vlaanderen bij de discussies, die gevoerd worden in het kader van het tot stand komen van deze Europese richtlijnen, niet betrokken gezien de

d'accomplir leurs tâches doivent également être transférés vers les Régions.

Proposition :

— Adapter l'article 6, § 1^{er}, X, 8^o, de la LSRI en ce sens que les Régions deviennent compétentes pour « le transport des personnes, à l'inclusion de la réglementation relative à l'accès à la profession d'entrepreneur pour le transport de personnes.»

Un transfert du transport international régulier et du transport irrégulier est nécessaire pour que les Régions disposent de blocs de compétences homogènes. L'avantage concerne aussi bien le citoyen, qui dispose d'un seul point de contact, que les régions qui sont en mesure de mener une politique de mobilité plus intégrée.

Transférer la réglementation relative à l'accès à la profession est la conséquence logique de la volonté de blocs de compétences plus homogènes. L'accès à la profession est la première étape à franchir pour l'accès au marché qui est déjà une compétence exclusive des Régions, à l'exception du transport international régulier et du transport irrégulier.

Le transfert du personnel qui accomplit actuellement auprès de l'autorité fédérale les tâches qui concernent le transport international régulier, le transport irrégulier et l'accès à la profession, et des moyens requis pour permettre à ces personnes d'exécuter ces tâches.»

« FICHE 50. MOW

Thème : prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport

Le problème :

Selon l'article 6, § 1^{er}, X, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la compétence des régions pour ce qui concerne les prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport se limite à une participation.

Les conditions techniques (des véhicules) sont actuellement fixées par les instances européennes pour l'essentiel. Le rôle principal de l'autorité fédérale se limite à une transposition dans la législation belge.

Sur la base de l'article 6, § 1^{er}, X, 8^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, les Régions sont compétentes pour le transport régulier, les services réguliers spécialisés, les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeurs. On demande de prévoir un bloc de compétences homogènes, en conférant aux régions la compétence pour l'ensemble du secteur du transport de personnes. Il est donc plus que logique que les régions soient compétentes pour fixer les conditions techniques des véhicules servant au transport des personnes. La Flandre demande depuis longtemps de pouvoir imposer des conditions techniques plus strictes aux véhicules qui servent au transport des écoliers.

De plus, la Flandre est responsable de l'application des normes sur la qualité de l'air. Les spécifications imposées aux véhicules sont importantes en la matière.

Tant les conditions techniques pour les véhicules qui servent au transport des personnes que la qualité de l'air font l'objet de directives européennes. Mais la Flandre n'a pas été associée aux discussions menées dans le cadre de l'élaboration de ces directives européennes, étant donné que les conditions techniques relèvent

technische eisen tot de bevoegdheden van de federale overheid behoren. Een regionalisering dringt zich dan ook op. Na de regionalisering zullen de personeelsleden van de gewesten ook bevoegd zijn om de overtredingen van de wetgeving op het vlak van de technische eisen op te sporen en vast te stellen. Voor de federale politiediensten is deze regelgeving niet prioritair.

De wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoehoren moeten voldoen, bevat bepalingen over de organisatie van de periodieke technische keuring en over het administratieve toezicht op de erkende instellingen die belast zijn met deze keuringen. De technische keuring vormt een belangrijk instrument om verkeersveiligheidsdoelstellingen en milieudoelstellingen te bereiken.

In één van de uitvoeringsbesluiten van deze wet, namelijk het koninklijk besluit van 23 december 1994, dat betrekking heeft op het administratieve toezicht op de erkende instellingen, wordt de financiering van het Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid geregeld.

Deze wetgeving kan dus beter worden geregionaliseerd.

Voorstel:

Een regionalisering van de wetgeving die de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen bevat door een wijziging van artikel 6, §4, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980.

Deze bevoegdheid houdt onder andere volgende specifieke opdrachten in:

— Beheer van de reglementering inzake de technische eisen waaraan motorvoertuigen moeten voldoen (in hoofdzaak omzetting van Europese richtlijnen), inbegrepen de periodieke technische keuring.

— Typegoedkeuring en individuele goedkeuring van voertuigen en onderdelen.

— Toezicht op de erkende instellingen voor technische controle.

De uitoefening van deze bevoegdheid vergt de inzet van gespecialiseerd personeel: burgerlijke en industriële ingenieurs (auto)mechanica e.a. Een staf van min. een 20-tal personen is vereist.

Inkomsten zijn er vooral uit de verplichte technische keuring (door erkende privé-instellingen). Een gedeelte van de inkomsten wordt afgedragen aan het BIVV en een investeringsfonds (FIA). »

Dit amendement vertaalt, samen met ons amendement nr. 60, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 55 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 11

Dit artikel vervangen als volgt:

« Art. 11. Artikel 6, §1, X, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van

des compétences fédérales. C'est pourquoi une régionalisation s'impose. Après la régionalisation, les membres du personnel des régions seront aussi compétents pour rechercher et constater les infractions à la législation sur les conditions techniques. Cette réglementation n'est pas prioritaire pour les services de police fédéraux.

La loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité, comporte des dispositions sur l'organisation du contrôle technique périodique et sur le contrôle administratif des établissements agréés chargés de ces contrôles. Le contrôle technique est un instrument important pour réaliser les objectifs de sécurité routière et de protection de l'environnement.

Un des arrêtés d'exécution de cette loi, à savoir l'arrêté royal du 23 décembre 1994, qui concerne le contrôle administratif des établissements agréés, règle le financement de l'Institut belge de la sécurité routière.

Il est donc opportun de régionaliser cette législation.

Proposition:

Une régionalisation de la législation sur les prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport en modifiant l'article 6, §4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Cette compétence implique e.a. les missions spécifiques suivantes:

— gestion de la réglementation relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules à moteur (principalement, transposition de directives européennes), à l'inclusion du contrôle technique périodique.

— approbation type et approbation individuelle des véhicules et de leurs éléments.

— contrôle des établissements agréés pour le contrôle technique.

L'exercice de cette compétence exige le recrutement de personnel spécialisé: ingénieurs civils et industriels en mécanique (auto) e.a. Une équipe d'une vingtaine de personnes au moins est requise.

Les recettes proviennent surtout du contrôle technique obligatoire (par des établissements privés agréés). Une partie des recettes est transférée à l'IBSR et un fonds d'investissement (FIA). »

Le présent amendement traduit, en même temps que notre amendement n° 60, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 55 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 11

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 11. L'article 6, §1^{er}, X, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août

8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met de bepalingen onder 10°, 11° en 12°, luidende :

« 10° het algemeen reglement betreffende de politie over het verkeer op waterwegen, met inbegrip van de scheepvaartpolitie en de douane op de binnenwateren;

11° de regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften inzake de binnenvaart en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt;

12° de gevaarlijke en uitzonderlijke transporten. » ».

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met onze amendementen nrs. 50 en 52.

De indieners van dit amendement zijn van oordeel dat de voorgestelde toevoeging van de punten 10° en 11° in het artikel 6, § 1, eerste lid, tegemoet komt aan een Vlaamse bekommernis, zoals te lezen is in de resolutie « betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staats-hervorming » van het Vlaams parlement van 3 maart 1999: « de spoorinfrastructuur en de regionale exploitatie ervan dient overgeheveld te worden naar de deelstaten, evenals de volledige reglementering inzake de binnenvaart. Op deze domeinen nemen de twee deelstaten in Brussel de basisverantwoordelijkheid op zich in een samenwerkingsverband met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Inzake wegvervoer moeten de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor hun specifieke verkeers- en mobiliteitsproblematiek aanvullende regels kunnen uitvaardigen inzake verkeersreglementering en regels van algemene politie. Fiscale maatregelen om een betere ordening van het vervoer en de mobiliteit te realiseren komen eveneens aan de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toe; »

In zijn toelichting op het Octopusoverleg op 1 februari 2008 zei de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering: « Wat de mobiliteit betreft, is de Vlaamse vraag meerledig. We vragen niet alleen de bevoegdheid over de volledige reglementering van de binnenvaart en de scheepvaart en het leefmilieubeleid op zee. Ook de exploitatie van de NMBS moet geregionaliseerd worden. » Een en ander werd ook uitvoerig omschreven in Fiche 53 « Overhevelen van de volledige regelgeving van de binnenvaart, met inbegrip van de politiezone bevoegdheid », die in opdracht van de Vlaamse regering werd opgemaakt: « De bevoegdheid inzake het vervoer over water is verdeeld tussen de Vlaamse en de federale overheid. Hierdoor verloopt de organisatie en de regelgeving van dit vervoer niet optimaal. Zo bepaalt artikel 6, § 4, 3°, BWHI dat de gewesten betrokken worden bij « het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen », waarbij meteen gesteld wordt dat deze regels tot de federale bevoegdheid behoren. Door de nadruk te leggen op « algemene politie » kan er van uitgegaan worden dat de « bijzondere politie » een gewestbevoegdheid is, kaderend binnen de ruime beheersbevoegdheid die aan de gewesten is toegekend. Regels van bijzondere politie hebben rechtstreeks te maken met de bijzondere eigenheden van het beheerde terrein. Zij zijn evenwel onlosmakelijk verbonden met de regels van de algemene politie en een interpretatie van deze bevoegdheidsregels leidt tot discussies. Zo interpreteren de Raad van State en de Vlaamse overheid de

1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par les 10°, 11° et 12° rédigés comme suit :

« 10° le règlement général de la police de la navigation sur les voies navigables, en ce compris la police de la navigation et la douane sur les eaux intérieures;

11° les règles de prescriptions d'équipage de navigation intérieure et les règles en matière de sécurité des bateaux de navigation intérieure et des bateaux de navigation intérieure utilisés également pour des voyages non internationaux par mer;

12° les transports dangereux et exceptionnels. » ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n°s 50 et 52.

Les auteurs du présent amendement sont d'avis que l'ajout proposé des points 10° et 11° à l'alinéa 1^{er} du § 1^{er} de l'art. 6 répond à une préoccupation flamande, telle que formulée dans la résolution « relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État » adoptée par le Parlement flamand le 3 mars 1999: « l'infrastructure ferroviaire et son exploitation régionale doivent être transférées aux entités fédérées, ainsi que toute la réglementation relative à la navigation intérieure. Dans ces domaines, les deux entités fédérées assument à Bruxelles la responsabilité de base en coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale. En ce qui concerne le transport routier, les entités fédérées de la Région de Bruxelles-Capitale doivent promulguer pour leur problématique spécifique de circulation et de mobilité des règles complémentaires pour la réglementation du trafic et des règles de police générale. Des mesures fiscales visant à réaliser une meilleure organisation des transports et de la mobilité relèvent également des entités fédérées et de la Région de Bruxelles-Capitale; »

Dans le commentaire qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président du gouvernement flamand a déclaré ce qui suit au nom de son gouvernement: « En ce qui concerne la mobilité, la demande flamande est plurielle. Nous demandons non seulement la compétence pour toute la réglementation en matière de navigation fluviale et maritime mais aussi pour la politique de l'environnement maritime. L'exploitation de la SNCB doit également être régionalisée. » Tous ces éléments sont aussi décrits en détail dans la Fiche 53 « Transfert de la réglementation complète de la navigation fluviale, à l'inclusion de la compétence policière », qui a été élaborée à la demande du gouvernement flamand: « La compétence relative au transport par voies hydrauliques est partagée entre l'autorité flamande et fédérale. Ce qui n'est pas optimal pour l'organisation et la réglementation de ce transport. L'article 6, § 4, 3°, de la LSRI dispose que les régions sont concernées par « l'élaboration des règles de police générale et de la réglementation relatives aux communications et aux transports, ainsi qu'aux prescriptions relatives aux moyens de communication et de transport », ce qui signifie d'emblée que ces règles sont une compétence fédérale. En insistant sur la « police générale », on peut en déduire que la « police spécialisée » est une matière régionale, qui s'inscrit dans la vaste compétence de gestion conférée aux régions. Les règles de police spécialisée concernent directement les spécificités particulières du domaine géré. Mais elles sont indissociablement liées aux règles de police générale et toute interprétation de ces règles de compétences peut entraîner des discussions. Ainsi, le Conseil

bevoegdheidsregels anders. Bepaalde initiatieven van het Vlaams Gewest worden door de Raad van State omwille van bevoegdheidsoverschrijding afgewezen.

In de praktijk ontstaat er een leemte door het niet optreden van de federale overheid en de belemmering van het optreden van de Vlaamse overheid, door de bevoegdheidsdiscussie. Dit leidt tot onzekerheid bij de ambtenaren op het terrein en een gevoel van straffeloosheid bij sommige gebruikers van de waterweg. Uit contacten met de overheden in de andere gewesten is gebleken dat zij met dezelfde problematiek te maken hebben.

Om dergelijke discussies in de toekomst te vermijden, is het wenselijk de volledige bevoegdheid over het vervoer en het verkeer over water, met inbegrip van de politionele bevoegdheid, integraal toe te wijzen aan de gewesten en daarbij duidelijk aan te geven dat het zowel over de algemene als de bijzondere politie en reglementering gaat. Het dagelijks beheer van de waterweg is enkel te realiseren indien het bevoegdheidspakket homogeen bij de gewesten ligt.

De overheveling van de volledige reglementering in verband met de binnenvaart en de scheepvaart werd ook expliciet opgenomen in het Vlaamse Regeerakkoord. »

Aansluitend hierbij kan ook de tekst van Fiche 40 «Meer coherente bevoegdheidspakketten — Mobiliteit» gelezen worden: «Op 8 mei 2002 keurde het Vlaams Parlement een voorstel van resolutie goed betreffende aanbevelingen inzake het ontwerp van Mobiliteitsplan. (stuk Vlaams Parlement, nr. 1040/3 (2001-2002)).

Het Vlaams Parlement vraagt hierin uitdrukkelijk dat bij volgende onderhandelingen over de staatsvorming de regionalisering van de verkeersreglementering ter sprake zou gebracht worden. Vlaanderen kan immers onmogelijk het beoogde niveau van verkeersveiligheid bereiken als het niet zelf over de reglementering en de controle erop kan beschikken.

Meer specifiek gaat het over :

- de veiligheidsnormering van de infrastructuur (bijvoorbeeld de vorm en het uitzicht van verkeersdrempels, normen voor fietspaden);

- de onteigeningsbevoegdheid;

- de aanvullende reglementering op gemeente- en provinciewegen.

Aanvullend is het wenselijk ook de volledige regelgeving met betrekking tot de binnenvaart over te hevelen naar de gewesten. »

Ook fiche 55 «Verkeersreglementering op de maritieme vaarwegen en de territoriale zee, inclusief politionele bevoegdheid» pleit voor een verdergaande regionalisering en stelt ter zake: «Het Vlaams Gewest mist evenwel twee belangrijke instrumenten om een veilige en vlotte scheepvaart te verzekeren op de maritieme vaarwegen: verkeersreglementering en politioneel toezicht.»

Daarnaast voegen de indieners van dit amendement ook een «12^o de gevaarlijke en uitzonderlijke transporten» toe, waarmee zij wensen tegemoet te komen aan de duidelijke voorstellen tot regionalisering ter zake, zoals geformuleerd in de fiches 48 en 49 die in opdracht van de Vlaamse regering werden opgemaakt.

« Fiche 48. « Uitzonderlijke transporten »

Probleemstelling :

De bevoegdheid voor de uitzonderlijke transporten omvat twee aspecten :

d'État et l'autorité flamande interprètent les règles de compétence autrement. Certaines initiatives de la Région flamande sont rejetées par le Conseil d'État en raison d'un excès de compétence.

En pratique, la non intervention de l'autorité fédérale et l'entrave à l'intervention de l'autorité flamande, dues à la discussion sur la compétence, provoquent une lacune. Ce qui entraîne un sentiment d'insécurité auprès des agents sur le terrain et une impression d'impunité auprès de certains utilisateurs des voies hydrauliques. Il s'est avéré, à la suite de contacts avec les autorités dans les autres régions, qu'elles sont confrontées au même problème.

Pour éviter de telles discussions à l'avenir, il est opportun d'attribuer aux régions la compétence intégrale en matière de communication et de transport sur les voies hydrauliques, à l'inclusion de la compétence policière, et d'indiquer clairement qu'il s'agit aussi bien de la police générale que spécialisée. La gestion quotidienne des voies hydrauliques ne peut être assurée que si un bloc de compétences homogène est attribué aux régions.

Le transfert de l'ensemble de la réglementation relative à la navigation fluviale a également été repris explicitement dans l'accord du gouvernement flamand. »

Dans le prolongement de ce qui précède, on peut citer aussi la Fiche 40 «Blocs de compétences plus cohérents — Mobilité»: «Le 8 mai 2002, le Parlement flamand a approuvé une proposition de résolution relative à des recommandations sur le projet du plan de mobilité. (Doc., Parl. fl., n° 1040/3 (2001-2002)).

Le Parlement flamand demande explicitement que lors de prochaines négociations sur la réforme de l'État, on aborde la régionalisation du code de la route. En effet, la Flandre est dans l'impossibilité d'atteindre le niveau visé en matière de sécurité routière si elle ne peut pas décider elle-même de sa réglementation et de son contrôle.

Il s'agit plus spécifiquement :

- des normes de sécurité de l'infrastructure (par exemple, la forme et l'aspect des seuils surélevés, les normes des pistes cyclables);

- la compétence en matière d'expropriations;

- la réglementation complémentaire sur les routes communales et provinciales.

De plus, il est souhaitable de transférer aux régions toute la réglementation relative à la navigation fluviale. »

La fiche 55 «Réglementation de la circulation sur les voies maritimes et la mer territoriale, à l'inclusion de la compétence policière» plaide également pour une poursuite de la régionalisation et indique à ce sujet ce qui suit: «Il manque toutefois deux instruments importants à la Région flamande pour garantir une navigation sûre et fluide sur les voies maritimes: la réglementation de la circulation et le contrôle policier.»

De plus, les auteurs du présent amendement ajoutent également un point 12^o sur les transports dangereux et exceptionnels, en vue de répondre aux propositions explicites de régionalisation en la matière, telles que formulées dans les fiches 48 et 49 établies à la demande du gouvernement flamand.

« Fiche 48. « Transports exceptionnels »

Le problème :

La compétence en matière de transports exceptionnels comporte deux aspects :

— de bevoegdheid voor het vaststellen (én het controleren) van de technische voorschriften voor uitzonderlijk vervoer (= vervoer waarvan de massa in beladen toestand en/of de afmetingen hoger zijn dan de voorziene maxima);

— de bevoegdheid om, onder de door de (Gewest)minister van Openbare Werken vastgestelde voorwaarden, vergunningen af te leveren voor het (uitzonderlijk) vervoer van ondeelbare voorwerpen.

Wat betreft het eerste aspect wordt verwezen naar de technische eisen voor de voertuigen in het algemeen (momenteel nog een federale bevoegdheid volgens artikel 78 van het koninklijk besluit over de technische eisen van de voertuigen).

Het tweede aspect behoort daarentegen, volgens artikel 48 van het Verkeersreglement, tot de bevoegdheid van de (Gewest)minister van Openbare Werken.

Ondanks het bestaan van deze bepaling eist in de praktijk de federale minister van verkeer van elke vervoerder dat hij een vergunning aanvraagt voor elk transport.

Elke dialoog over dit thema wordt afgewimpeld: de federale overheid weigert in te gaan op de vragen terzake van het Vlaams Gewest om dergelijk vervoer vooral te oriënteren naar andere vervoerswijzen zoals de waterweg en het spoor, om een vergoeding te vragen voor het afleveren van deze vergunningen, om een transparant systeem te installeren zodat de wegbeheerders (én de politie) op eenvoudige wijze kunnen zien voor welke tijdstippen of periodes en welke reiswegen de vergunningen zijn afgeleverd, enz.

De federale overheid aanvaardt op geen enkele wijze de bevoegdheid van de gewesten op het vlak van het uitzonderlijk vervoer.

Er wordt vastgesteld dat intussen heel wat vervoerders van deze uitzonderlijke transporten op grote schaal de voorwaarden van de afgeleverde vergunningen negeren en onder meer met uitzonderlijk zware transporten (via de voor hun kortste reisroute) over bruggen rijden die hiervoor helemaal niet ontworpen zijn. De oorzaak ligt klaarblijkelijk bij een gebrek aan controle op het naleven van de voorwaarden van de afgeleverde vergunningen (omwille van de gevolgde werkwijze is een overnemen van deze controle door het Gewest momenteel praktisch onmogelijk).

Beschadigingen van het gewestdomein kunnen niet worden verhinderd. Tevens zijn er belangrijke veiligheidsrisico's voor alle weggebruikers.

Voorstel:

Niettegenstaande de gewesten nu reeds bevoegdheden kunnen claimen op het vlak van het uitzonderlijk transport, blijft het wenselijk de bevoegdheidsverdeling uitdrukkelijk op te nemen in de BWHI waarbij de gewesten bevoegd worden voor:

— het feitelijk afleveren van de vergunningen voor de uitzonderlijke transporten, inclusief het toezicht hierop;

— de middelen, en in het bijzonder het personeel, waarmee momenteel voormelde taken nog worden uitgevoerd bij de federale overheid.»

«FICHE 49. Gevaarlijke transporten

Probleemstelling:

De regelgeving voor gevaarlijke transporten bepaalt globaal hoe en onder welke voorwaarden gevaarlijke transporten over de

— la compétence permettant d'établir (et de contrôler) les instructions techniques en matière de transport exceptionnel (= transport dont la masse en charge et/ou les dimensions dépassent les maxima autorisés);

— la compétence permettant de délivrer les permis pour le transport (exceptionnel) d'objets indivisibles, aux conditions fixées par le ministre (régional) des Travaux publics.

En ce qui concerne le premier aspect, il est fait référence aux conditions techniques générales pour les véhicules (actuellement encore une compétence fédérale en vertu de l'article 78 de l'arrêté royal sur les conditions techniques des véhicules).

Par contre, le deuxième aspect relève, en vertu de l'article 48 du règlement de la circulation routière, de la compétence du ministre (régional) des Travaux publics.

Malgré l'existence de cette disposition, en pratique, le ministre fédéral des Transports exige que chaque transporteur demande un permis pour chaque transport.

Tout dialogue sur ce thème est écarté: l'autorité fédérale refuse de répondre aux demandes de la Région flamande d'orienter ce type de transport plutôt vers d'autres modes de transport, comme la voie navigable et le rail, de demander une intervention en vue de la délivrance de ces permis, d'installer un système transparent permettant aux gestionnaires de réseau (et à la police) de savoir de manière simple à quelles périodes et sur quels itinéraires les permis sont délivrés, etc.

L'autorité fédérale n'accepte en aucune manière la compétence des régions en matière de transport exceptionnel.

On constate dans l'intervalle qu'une grande partie des transporteurs de ces transports exceptionnels ignorent les conditions des permis délivrés et empruntent notamment des ponts avec des transports exceptionnellement lourds (par l'itinéraire le plus court) qui ne sont absolument pas conçus à cette fin. La cause est probablement due à un manque de contrôle du respect des conditions des permis délivrés (en raison de la méthode pratiquée, il est actuellement presque impossible que la Région prenne ce contrôle en charge).

On ne peut pas empêcher les dégradations du domaine régional. Par ailleurs, cela représente d'importants risques de sécurité pour tous les usagers de la route.

Proposition:

Bien que les régions puissent déjà revendiquer des compétences en matière de transport exceptionnel, il reste opportun de prévoir la répartition des compétences explicitement dans la LSRI, les régions étant compétentes pour:

— délivrer effectivement les permis pour les transports exceptionnels, à l'inclusion de leur contrôle;

— les moyens, et en particulier le personnel, qui permettent actuellement d'accomplir les tâches précitées auprès de l'autorité fédérale.»

«FICHE 49. Transports dangereux

Le problème:

La réglementation relative aux transports dangereux dispose de manière globale comment et à quelles conditions les transports

wegen mogen worden vervoerd. In dat verband kan onder meer verwezen worden naar de volgende recente regelgeving :

- het koninklijk besluit van 9 maart 2003 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen;

- verschillende koninklijke besluiten en MB's over onder meer het opleidingsgetuigschrift van bestuurders van gevaarlijke goederen en de voorwaarden waaraan personen dienen te voldoen om opleiding te geven tot het bekomen van een getuigschrift voor het vervoer van gevaarlijke goederen.

- Bovendien zijn ook voorschriften over :

- hoe de voertuigen voor het vervoer van deze stoffen moeten uitgerust zijn;

- welke aanduidingen op deze voertuigen moeten aangebracht worden, vooral als herkenning.

Verder bevat het wegverkeersreglement bepalingen omtrent het gebruik van de wegen en de signalisatie. Zo is voorzien dat in principe autosnelwegen moeten worden gebruikt. Het gebruik van de wegen wordt geregeld bij ministeriële omzendbrief van 23 december 2002.

De wegbeheerder is het best geplaatst om het gebruik van de wegen door de gevaarlijke transporten te beoordelen. Het aanbrengen van signalisatie en het uitstippelen van trajecten komt aan de wegbeheerder toe.

Uit steekproefwaarnemingen (onder andere aan singuliere plaatsen zoals aan de Kennedytunnel te Antwerpen) blijkt dat het verbod op de doorgang van (bepaalde) gevaarlijke stoffen op grote schaal overtreden wordt. Een reden hiervoor zou kunnen zijn dat de federale overheid op (dit aspect van) de regelgeving nauwelijks of geen toezicht uitoefent. De risico's van dergelijke overtredingen zijn echter enorm voor zowel wegbeheerder als andere weggebruikers.

Bij een regionalisering van de regelgeving omtrent de gevaarlijke transporten kunnen de gewesten de controle op de desbetreffende wetgeving uitoefenen. De normering van de gevaarlijke producten op zich berust in hoofdzaak op Europese reglementering zodat geen gevaar van discrepanties tussen de verschillende gewesten bestaat.

Voorstel :

Een regionalisering van de wetgeving op het vlak van de gevaarlijke transporten met een overdracht van het personeel van de federale overheid dat op dit ogenblik de desbetreffende taken uitvoert. Hiertoe dient artikel 6, § 1, X, BWHI te worden aangepast. »

Tegelijk en ten slotte wensen de indieners van dit amendement in dit artikel ook tegemoet te komen aan de vraag van de Vlaamse regering naar de regionalisering van de NMBS door in punt 2^obis de uitzondering die gemaakt werd ten aanzien van de spoorwegen, weg te laten.

In de reeds genoemde fiche 40 lezen we in dit kader: « In dezelfde resolutie (8 mei 2002: voorstel van resolutie betreffende aanbevelingen inzake het ontwerp van Mobiliteitsplan) pleit het Vlaams Parlement — in het verlengde van de vraag naar een zo efficiënt en effectief mogelijke aanwending van overheidsmiddelen — om het regionale reizigersvervoer per trein (= niet de gewestgrens overschrijdend treinvervoer; vertrek en aankomst in Vlaanderen) te regionaliseren. Op die manier kan Vlaanderen zelf beslissen of die verbindingen al dan niet met de trein of met snelle tram- of busverbindingen in eigen bedding uitgebaat moeten

dangereux peuvent emprunter les routes. On peut s'en référer à ce propos à la récente réglementation :

- l'arrêté royal du 9 mars 2003 relatif au transport de matières dangereuses par la route, à l'exception des substances explosives et radioactives;

- différents arrêtés royaux et arrêtés ministériels portant entre autres sur le certificat de formation des conducteurs de matières dangereuses et sur les conditions à remplir par les personnes pour organiser une formation en vue de l'obtention d'un certificat pour le transport de matières dangereuses.

- Par ailleurs, il existe aussi des instructions portant sur :

- l'équipement des véhicules pour le transport de ces substances;

- les mentions à apposer sur ces véhicules, surtout en vue d'une identification.

En outre, le règlement du code de la route contient des dispositions sur l'utilisation des routes et la signalisation. Il est prévu qu'en principe, il faut emprunter les autoroutes. L'utilisation des routes est réglée par la circulaire ministérielle du 23 décembre 2002.

Le gestionnaire de réseau est le mieux placé pour évaluer l'utilisation des routes pour les transports dangereux. Il lui appartient de placer la signalisation et de définir les trajets.

Il ressort de sondages (e.a. à des endroits particuliers comme le tunnel Kennedy à Anvers) que l'interdiction de transit de (certaines) substances dangereuses sur une grande échelle est transgressée. Une raison possible serait que l'autorité fédérale n'exerce pas ou très peu de contrôle sur (cet aspect de) la réglementation. Mais les risques de telles infractions sont énormes tant pour le gestionnaire de réseau que pour les autres usagers de la route.

En cas de régionalisation de la réglementation sur les transports dangereux, les régions peuvent exercer leur contrôle sur la législation en la matière. C'est essentiellement la réglementation européenne qui fixe les normes des produits dangereux, évitant le risque de divergences entre les différentes régions.

Proposition :

Une régionalisation de la législation en matière de transports dangereux avec un transfert du personnel de l'autorité fédérale qui accomplit actuellement les tâches correspondantes. À cet effet, l'article 6, § 1^{er}, X, de la LSRI doit être adapté.

Enfin, les auteurs du présent amendement souhaitent en même temps répondre, dans cet article, à la demande du gouvernement flamand de régionaliser la SNCB, en supprimant au point 2^obis l'exclusion formulée à propos des voies ferrées.

À cet égard, nous pouvons lire ce qui suit dans la fiche 40 précitée: « Dans la même résolution (8 mai 2002: proposition de résolution relative à des recommandations en ce qui concerne le projet de plan de mobilité), le Parlement flamand plaide — dans le prolongement de la demande d'une utilisation aussi effective et efficace que possible des fonds publics — en faveur d'une régionalisation du transport régional des passagers en train (= pas le transport en train transrégional; départ et arrivée en Flandre). Ainsi, la Flandre peut décider elle-même si ces liaisons doivent être exploitées ou non par le train ou par des liaisons rapides en

worden. Hierbij kan gedacht worden aan de overheveling naar de gewesten van de bevoegdheden tot het vaststellen van de normen voor het aanbod van de regionale spoorlijnen waarbij de betrokken filialen van de NMBS belast blijven met de infrastructuur en de exploitatie in opdracht en voor rekening van de gewesten. In dit kader kunnen samenwerkingsverbanden inzake exploitatie van lijnen uitgewerkt worden.»

Tevens werd er in het Vlaamse regeerakkoord het beheer van de luchthaven van Zaventem als een gewestelijke bevoegdheid als een concrete te realiseren hervorming aangeduid. In die zin werd de uitzondering in punt 7° weggelaten. Mede door deze aspecten op te nemen in het amendement, is het bevoegdheidspakket pas echt homogeen.

Nr. 56 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 12

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 12. Artikel 6, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004 en 13 september 2004, wordt aangevuld met de bepaling onder XI, luidende :

« XI. Het verkeersveiligheidsbeleid, met inbegrip van het wegverkeersreglement. » »

Verantwoording

In zijn toelichting op het Octopusoverleg op 1 februari 2008 zei de minister-president van de Vlaamse regering namens zijn regering met betrekking tot de verkeersveiligheid: « Vervolgens willen wij dat de regionalisering van de verkeersveiligheid ter sprake wordt gebracht. Het is voor Vlaanderen bijzonder moeilijk om het beoogde niveau van verkeersveiligheid te bereiken als we niet zelf beschikken over de reglementering en de controle erop. Ik denk concreet aan de veiligheidsnormering van de infrastructuur (bijvoorbeeld normen voor fietspaden), de onteigeningsbevoegdheid en de aanvullende reglementering op gemeente- en provinciewegen. Ook de overheveling van het verkeersboetefonds past in deze discussie. »

In de zogenaamde fiches die ten behoeve van de Vlaamse regering werden opgemaakt, wordt in fiche 45 « Algemene politie van het wegverkeer » gesteld :

« De Bijzondere Wet voorziet voor wat de « regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer » betreft, enkel een betrokkenheid voor de gewesten. De regels van de algemene politie zijn onder meer de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd bij Koninklijk Besluit van 16 maart 1968 en het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer (het Wegverkeersreglement). Vervolgens bestaan nog heel wat uitvoeringsbesluiten die in hoofdzaak eveneens tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

De gewesten zijn op dit ogenblik enkel bevoegd voor de bijzondere politie (vooral de aanvullende reglementen) en die bepalingen uit de hierboven opgesomde wetten die een dermate

tram ou bus sur site propre. On peut envisager en la matière le transfert aux régions des compétences permettant de fixer les normes pour l'offre de lignes ferroviaires régionales, les filiales concernées de la SNCB restant en charge de l'infrastructure et de l'exploitation à la demande et pour le compte des régions. Dans ce cadre, des accords de coopération peuvent être élaborés sur l'exploitation des lignes. »

De même, l'accord de gouvernement flamand retient comme réforme concrète à réaliser la régionalisation de la gestion de l'aéroport de Zaventem. C'est dans cette optique que l'exception formulée au 7° est supprimée. Le bloc de compétences ne deviendra réellement homogène que si l'amendement intègre notamment ces aspects.

N° 56 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 12

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 12. L'article 6, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004 et 13 septembre 2004, est complété par le XI rédigé comme suit :

« XI. La politique de sécurité routière, y compris le règlement général sur la police de la circulation routière. » »

Justification

Dans le commentaire qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président du gouvernement flamand a déclaré ce qui suit à propos de la sécurité routière : « Nous voulons par ailleurs que la régionalisation de la sécurité routière soit mise sur la table. Il est particulièrement difficile pour la Flandre d'atteindre le niveau voulu de sécurité routière si nous ne sommes pas maîtres de la réglementation et de son contrôle. Je pense concrètement aux normes de sécurité de l'infrastructure (par exemple les normes applicables aux pistes cyclables), au pouvoir d'expropriation et à la réglementation complémentaire sur les voiries communales et provinciales. Le transfert du fonds des amendes s'inscrit également dans le cadre de cette discussion. »

Dans la fiche 45, intitulée « Police générale de la circulation routière », qui a été rédigée à l'intention du gouvernement flamand, on peut lire ce qui suit :

« La loi spéciale prévoit uniquement une participation des régions pour ce qui concerne les « règles de police générale et la réglementation des communications et des transports ». Les règles de police générale sont notamment les lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées par l'arrêté royal du 16 mars 1968 et l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière (règlement de la circulation routière). Par ailleurs, il existe encore de nombreux arrêtés d'exécution qui relèvent principalement de la compétence de l'autorité fédérale.

Actuellement, les régions sont uniquement compétentes pour la police spécialisée (surtout les règlements complémentaires) et les dispositions dans les lois citées ci-dessus, dont le lien est tel avec

nauwe band met het beheer van de weg vertonen dat zij daar niet los kunnen worden van gezien.

Bij het uitoefenen van hun beperkte eigen bevoegdheden moeten de gewesten zich daarenboven houden aan de federale voorschriften. Hier kan worden verwezen naar de besluiten inzake signalisatie (bijvoorbeeld *Belgisch Staatsblad* van 16 juli 1997 met betrekking tot de minimumafmetingen en de bijzondere plaatsingsvoorwaarden van de verkeerstekens). De verkeerstekens zijn grotendeels internationaal (en dus ook Europees) vastgelegd (conventies van Wenen/Genève). Een aantal aspecten zijn nog aanvullend door de lidstaten te bepalen. Op dit ogenblik gebeurt dit nog steeds door de Federale Overheid.

Er zijn een aantal eigenheden voor en van het beleid in Vlaanderen (zwakke weggebruikers, zone 30, weggedeelten met 70km/u, ...) die momenteel in de federale regelgeving onvoldoende aan bod komen.

Wanneer de verkeerswetgeving wordt geregionaliseerd zullen ook de personeelsleden van de gewesten inbreuken op de algemene verkeersreglementering kunnen opsporen en vaststellen. Hierbij en tevens bij het bepalen van de straffen kan dan rekening worden gehouden met de eigen prioriteiten op het vlak van verkeersveiligheid. Enkel dan zal een echt verkeersveiligheidsbeleid worden gevoerd. Een eigen Vlaams « wegenpolitiekorps » zou het toezicht op de reglementering kunnen uitoefenen.

Binnen de federale politie bestaat een gespecialiseerd korps dat zich in hoofdzaak met het toezicht op de inbreuken op de verkeersreglementering bezig houdt. Het betreft hier de Provinciale Verkeerseenheden. Wanneer de verkeersreglementering wordt geregionaliseerd, wordt logischerwijze minstens 75 % van de personeelsleden van de Provinciale Verkeerseenheden aan de gewesten overgedragen, samen met de bijhorende budgetten om hun taken naar behoren te kunnen uitvoeren.

Op dit ogenblik worden de misdrijven die door automatisch werkende toestellen kunnen worden vastgesteld, bij K.B. bepaald. Een regionalisering van de verkeerswetgeving zou toelaten dat de gewesten autonoom bepalen op welke wijze zij welke misdrijven wensen te laten vaststellen. Ook zou dan door de gewesten kunnen worden geregeld op welke wijze boetes worden geïnd.

De specifieke reglementering die bestaat zoals op het vlak van zware misdrijven, alcohol en andere stoffen, zal na een regionalisering van de wegverkeerswetgeving uiteraard eveneens overgaan naar de gewesten. Hetzelfde geldt voor de wetgeving op het vlak van het parkeren. Het parkeerbeleid is een wezenlijk onderdeel van een globaal mobiliteitsbeleid. Indien het Vlaams Gewest zijn mobiliteitsbeleid wil realiseren, moet het volledige parkeerbeleid (wat verder gaat dan het loutere innen van parkeergelden) een regionale bevoegdheid worden. Een regionalisering zou ook toelaten om verschillen tussen gemeenten (bijvoorbeeld inzake het al dan niet gratis parkeren van personen met een minder validenkaart) weg te werken. Recent werd door de federale overheid aan de gewesten een ontwerp van koninklijk besluit inzake parkeren voor advies overgemaakt. De federale overheid maakt hierin (in strijd met de principes van de staatshervorming) de ambtenaren van de gewesten bevoegd om parkeerinbreuken vast te stellen en erkent derhalve op die wijze de noodzaak voor de gewesten in deze materie op te treden. Het is belangrijk op dit vlak duidelijkheid te scheppen over de bevoegdheid van de verschillende overheden.

De verhoogde inrichtingen, maar ook de andere snelheidsremmers zijn essentiële componenten om het snelheidsbeleid (onder andere voor 70 km/u) te ondersteunen, hetgeen thans onvoldoende gebeurt. Daarom is een regionalisering van de wetgeving op dit vlak ten zeerste wenselijk.

Een regionalisering van het Wegverkeersreglement dringt zich derhalve op.»

la gestion de la voie publique qu'elles ne peuvent pas être dissociées.

De plus, lorsque les régions exercent leurs propres compétences limitées, elles doivent respecter les prescriptions fédérales. On peut référer aux arrêtés sur la signalisation (par ex. arrêté ministériel du 16 juillet 1997 relatif aux dimensions minimales et aux conditions spéciales de placement des signaux routiers). La majorité des signaux est réglée par des dispositions internationales (donc européennes) (conventions de Vienne/Genève). Certains aspects doivent encore être complétés par les États membres. Actuellement, c'est encore l'autorité fédérale qui en a la charge.

La politique en Flandre et pour la Flandre se caractérise par plusieurs spécificités (faibles usagers de la route, zone 30, tronçons de route limités à 70km/h, etc.) que la réglementation fédérale ne reprend pas de manière satisfaisante.

Si la législation sur la circulation est régionalisée, les membres du personnel des régions pourront également rechercher et constater les infractions au code général de la route. On pourra ainsi tenir compte, de même que pour la fixation des sanctions, des priorités spécifiques en matière de sécurité routière. Dans ce cas-là seulement, on pourra parler d'une véritable politique de sécurité. Un « corps de police routière » flamand pourrait contrôler la réglementation.

La police fédérale dispose d'un corps spécialisé qui s'occupe particulièrement du contrôle des infractions au code de la route. Ce sont les unités de circulation provinciales. Si le code de la route est régionalisé, au moins 75 % des membres du personnel des unités de circulation provinciales seront logiquement transférés vers les régions, ainsi que les budgets correspondants pour qu'ils puissent accomplir correctement leurs tâches.

Actuellement, un arrêté royal fixe les infractions qui peuvent être constatées par des appareils automatiques. Une régionalisation du code de la route permettrait aux régions de déterminer en toute autonomie le mode de constatation de certaines infractions. Les régions pourraient aussi régler la manière de percevoir les amendes.

La réglementation spécifique en vigueur pour les infractions graves, l'alcool et d'autres substances, par exemple, sera aussi transférée aux régions après la régionalisation du code de la route. La législation en matière de parking est également concernée. La politique en matière de parking constitue une partie importante d'une politique de mobilité globale. Si la Région flamande souhaite réaliser sa politique de mobilité, toute la politique en matière de parking (qui va au-delà de la simple perception des redevances de parking) doit devenir une compétence régionale. Une régionalisation permettrait également de supprimer les différences entre les communes (par exemple, parking gratuit ou non pour les personnes titulaires d'une carte de moins valide). L'autorité fédérale a transmis récemment pour avis un projet d'arrêté royal sur le parking aux régions. Elle confère aux fonctionnaires des régions (contrairement aux principes de la réforme de l'État) la compétence de constater les infractions de parking et reconnaît donc ainsi aux régions la nécessité d'intervenir en la matière. Il est important d'être précis sur la compétence des différentes autorités dans cette matière.

Les plateaux surélevés, ainsi que les autres limiteurs de vitesse, sont des composantes essentielles qui soutiennent la politique en matière de vitesse (e.a. pour les 70 km/h), ce qui n'est pas suffisamment le cas actuellement.

C'est pourquoi, une régionalisation de la législation en la matière est fort opportune.»

Voor de indieners van dit amendement is het dan ook duidelijk dat de Vlaamse regering verder zou willen gaan dan wat voorgesteld wordt in voorliggend voorstel. Ook door deze regering wordt de noodzaak tot homogene bevoegdheidspakketten ter zake sterk aangevoeld.

Ook het advies van de Raad van State van 10 april 2008 (44 243) was ter zake duidelijk :

« Deze discontinuïteit in de toewijzing van bevoegdheden wordt eveneens gekenmerkt door het feit dat sommige ervan ten voordele zijn van de federale overheid en andere ten voordele van de gewesten.

Zulke verdelingen dragen niet bij tot het bereiken van de beoogde homogenisering en coherentie waarvan in de toelichting bij het voorstel gewag wordt gemaakt. »

Het lijkt ons dan ook logisch het totale pakket verkeersveiligheidsbeleid, met inbegrip van het wegverkeersreglement over te hevelen naar de gewesten.

Nr. 57 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 13

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 13. Artikel 6, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993, 13 juli 2001, 12 augustus 2003, 25 april 2004 en 13 september 2004, wordt aangevuld met de bepaling onder XII, luidende :

« XII. De brandweer en de brandveiligheidsnormen. ». »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met ons amendement nr. 38.

Hoewel het voorgestelde artikel uitvoering geeft aan een suggestie, gedaan via de zogenaamde fiches die ten behoeve van de Vlaamse regering werd opgemaakt, i.c. fiche 58 « Regionalisering van de regelgeving inzake brandveiligheid » zal een en ander er evenwel niet toe leiden dat een homogeen bevoegdheidspakket ontstaat. Nog altijd zullen wat brandweer en brandveiligheid betreft de bevoegdheden over de verschillende niveaus verdeeld blijven.

De indieners van dit amendement zijn dan ook van oordeel dat ook hier een consequente keuze dient gemaakt te worden voor homogene bevoegdheidspakketten. Daartoe is de enige uitweg een volledige defederalisering van de brandweer in het algemeen en de brandveiligheidsnormen in het bijzonder. De voorgestelde wijziging — de bevoegdheid van de vaststelling van algemene brandveiligheidsnormen toewijzen aan de gewesten — heeft immers geen betrekking op de vaststelling van de productnormen in de zin van artikel 6, § 1, II, tweede lid, 1^o van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen. Deze ingreep doet evenmin afbreuk aan de federale bevoegdheid voor de organisatie van het beleid inzake de brandweerdiensten.

Pour les auteurs du présent amendement, il est dès lors manifeste que le gouvernement flamand souhaite aller plus loin que ce qui est proposé dans la proposition à l'examen. Ce gouvernement est lui aussi très conscient de la nécessité de mettre en place des blocs de compétences homogènes.

L'avis du Conseil d'État du 10 avril 2008 (44 243) est également fort explicite à ce sujet :

« Ces discontinuités d'attribution des compétences se caractérisent également par le fait que certaines se constatent au profit de l'autorité fédérale et d'autres au profit des Régions.

Pareilles répartitions ne contribuent pas à rencontrer l'objectif d'homogénéisation et de cohérence dont les développements de la proposition font état. »

En conclusion, il nous paraît logique de transférer aux régions l'ensemble de la politique de la sécurité routière, y compris le règlement général sur la police de la circulation routière.

N° 57 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 13

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 13. L'article 6, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993, 13 juillet 2001, 12 août 2003, 25 avril 2004 et 13 septembre 2004, est complété par le XII rédigé comme suit :

« XII. Les services d'incendie et les normes de sécurité d'incendie. ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 38.

L'article proposé concrétise certes une suggestion faite dans les fiches rédigées à l'intention du gouvernement flamand, en l'occurrence la fiche 58 « Régionalisation de la réglementation en matière de normes de sécurité d'incendie », mais cette mesure n'aura pas pour effet de mettre en place un bloc de compétences homogène. Les compétences relatives aux services d'incendie et aux normes de sécurité d'incendie resteront malgré tout divisées entre les différents niveaux.

Les auteurs du présent amendement estiment dès lors qu'il y a lieu, en l'espèce également, d'opter logiquement pour des blocs de compétences homogènes. À cet effet, la seule solution consiste à régionaliser complètement les services d'incendie en général, et les normes de sécurité d'incendie en particulier. La modification proposée, à savoir l'attribution aux régions de la fixation des normes générales de sécurité d'incendie, n'a en effet aucun rapport avec la fixation des normes de produits au sens de l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles. Le transfert ne porte pas non plus préjudice à la compétence fédérale d'organisation de la politique en matière de services d'incendie.

Zij verwijzen in deze ook aan een voorstel van bijzondere wet dat in de Kamer werd ingediend (DOC nr. 52-772/001) en dat reeds voorzag in de algehele overheveling van de bevoegdheden met betrekking tot de brandweer en waarin werd tegemoetgekomen aan de vraag van de Brandweervereniging Vlaanderen.

Nr. 58 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 15

In dit artikel het 1^o en 2^o opheffen.

Verantwoording

Dit amendement dient samen gelezen te worden met ons amendement nr. 36 bij artikel 9 van het voorstel. In dat amendement werd de volledige overheveling van de materie van de tarieven en het prijsbeleid inzake de levering en distributie van aardgas en elektriciteit geregeld.

Nr. 59 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 15/1 (nieuw)

Een artikel 15/1 invoegen, luidende:

« Art. 15/1. Artikel 6, § 3bis, 3^o, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met de woorden « alsook over de vaststelling van het investeringsprogramma van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en van de spoorexplotatie ». »

Verantwoording

Dit amendement hangt samen met onze amendementen nrs. 51 en 61. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij ons amendement nr. 51.

Nr. 60 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 15/2 (nieuw)

Een artikel 15/2 invoegen, luidende:

« Art. 15/2. In artikel 6, § 4, 3^o, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden « , alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen » opgeheven. »

Les auteurs renvoient également, en l'espèce, à une proposition de loi spéciale déposée à la Chambre (doc. n° 52-772/001), qui prévoyait déjà le transfert total des compétences relatives aux services d'incendie et donnait suite à la demande de la *Brandweervereniging Vlaanderen*.

N° 58 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 15

Dans cet article, supprimer le 1^o et le 2^o.

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 36 à l'article 9, qui règle le transfert intégral de la compétence relative aux tarifs et à la politique des prix en matière de fourniture et de distribution de gaz naturel et d'électricité.

N° 59 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 15/1 (nouveau)

Insérer un article 15/1 rédigé comme suit:

« Art. 15/1. L'article 6, § 3bis, 3^o, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par les mots « , ainsi que pour la définition du programme d'investissement de la Société nationale des chemins de fer belges et de l'exploitation ferroviaire ». »

Justification

Le présent amendement est lié à nos amendements n^{os} 51 et 61. Nous renvoyons dès lors à la justification de notre amendement n° 51.

N° 60 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 15/2 (nouveau)

Insérer un article 15/2 rédigé comme suit:

« Art. 15/2. Dans l'article 6, § 4, 3^o, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, les mots « , ainsi qu'aux prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport » sont abrogés. »

Verantwoording

Dit amendement hangt samen met ons amendement nr. 54. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 61 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 16/1 (nieuw)

Een artikel 16/1 invoegen, luidende :

« Art. 16/1. Artikel 6, § 4, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met de bepaling onder 8^o, luidende :

« 8^o het bestuur van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen in verhouding tot het bevolkingsaantal dat elk van hen vertegenwoordigt op basis van de cijfers van de werkelijk bevolking, zoals laatst gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. » »

Verantwoording

Dit amendement hangt samen met onze amendementen nrs. 51 en 59. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij ons amendement nr. 51.

Nr. 62 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 17/1 (nieuw)

Een artikel 17/1 invoegen, luidende :

« Art. 17/1. Artikel 6bis, § 1, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met de woorden « en met inbegrip van statistiek. » »

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 27 dat een artikel 8/2 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 63 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 17/2 (nieuw)

Een artikel 17/2 invoegen, luidende :

« Art. 17/2. In artikel 6bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 54. Nous renvoyons dès lors à la justification de cet amendement.

N° 61 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 16/1 (nouveau)

Insérer un article 16/1 rédigé comme suit :

« Art. 16/1. L'article 6, § 4, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par le 8^o rédigé comme suit :

« 8^o à l'administration de la Société nationale des chemins de fer belges, proportionnellement à la population que chacun d'eux représente en fonction des derniers chiffres de la population de droit publiés au Moniteur belge. » »

Justification

Le présent amendement est lié à nos amendements n°s 51 et 59. Nous renvoyons dès lors à la justification de notre amendement n° 51.

N° 62 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 17/1 (nouveau)

Insérer un article 17/1 rédigé comme suit :

« Art. 17/1. L'article 6bis, § 1^{er}, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par les mots « et les statistiques. » »

Justification

Le présent amendement est lié à notre amendement n° 27, qui insère un article 8/2, et doit donc se lire conjointement avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N° 63 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 17/2 (nouveau)

Insérer un article 17/2 rédigé comme suit :

« Art. 17/2. Dans l'article 6bis de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et

1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt een paragraaf 1bis ingevoegd, luidende :

« § 1bis. De Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samengelezen met het amendement nr. 79.

Met het oog op een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie, op vraag van de Vlaamse regering, een aantal fiches opgesteld. Het betreft onder meer fiche 29 die betrekking heeft op de plantentuin van Meise, en die als volgt luidt :

« FICHE 29. EWI + LNE + RWO

Thema : Uitvoering Lambermontakkoord — Overheveling plantentuin Meise

Probleemstelling :

In het kader van het Lambermont-akkoord werd ook de overheveling van de Nationale Plantentuin van Meise voorzien die deel uitmaakte van het federale ministerie van Middenstand en Landbouw met uitzondering van de wetenschappelijke en genetische verzamelingen, het herbarium en de bibliotheek. Binnen de Vlaamse regering werd de afspraak gemaakt dat bij overheveling van de Plantentuin deze bij het beleidsdomein Wetenschap en Innovatie zou worden ondergebracht. Hiertoe werd tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap een samenwerkingsovereenkomst voor het beheer en de werking van de Plantentuin afgesloten.

Ter uitvoering van hoger vermeld samenwerkingsovereenkomst diene de beide gemeenschappen een eensluidend ontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij de respectieve parlementen. Er blijken echter fundamentele problemen te zijn met de interpretatie van de afspraken die gemaakt werden, het betreft onder meer het aantal wetenschappelijke onderzoekers die de Franse Gemeenschap mag ter beschikking stellen van de Plantentuin. Het dossier werd begin 2003 op de agenda van het Overlegcomité geplaatst. Een werkgroep werd opgericht en een oplossing leek in zicht. De werkzaamheden konden echter niet afgerond worden voor de federale verkiezingen van 2003 en werden pas in de loop van 2005 opnieuw opgestart.

Op 23 september 2005 keurde de Vlaamse regering de krachtlijnen goed van een nieuw akkoord met de Franse Gemeenschap ter uitvoering van artikel 92bis, § 4quinquies van de BWHI. Deze krachtlijnen werden ook door de Franse Gemeenschap goedgekeurd op 30 september 2005. Deze krachtlijnen gaan over concrete modaliteiten voor zowel het personeelsbeheer, het ter beschikking stellen van wetenschappelijke onderzoekers, de toegang tot de collectie en de historische toelichting in de memorie van toelichting.

Op 20 juli 2006 hechtte de Vlaamse regering principieel haar goedkeuring aan het statuut van de plantentuin na de overheveling (publiekrechtelijke EVA) en legde zij een verdeelsleutel vast tussen de beleidsdomeinen EWI, RWO en LNE met betrekking tot de budgettaire gevolgen van de overheveling op het gebied van personeel en werking.

modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, il est inséré un paragraphe 1^{er}bis rédigé comme suit :

« § 1^{er}bis. Le Jardin botanique national de Belgique est transféré à la Communauté flamande. » »

Justification

Cet amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 79.

En vue d'une nouvelle réforme de l'État, l'administration flamande a été chargée par le gouvernement flamand de rédiger une série de fiches. La 29 concerne le jardin botanique de Meise et est rédigée comme suit :

« FICHE 29. EWI + LNE + RWO

Thème : Mise en œuvre accord du Lambermont — Transfert Arboretum de Meise

Le problème :

Dans le cadre de l'accord du Lambermont, le transfert de l'Arboretum National de Meise faisant partie du ministère fédéral des Classes moyennes et de l'Agriculture, avait été prévu, à l'exception des collections scientifiques et génétiques, de l'herbarium et de la bibliothèque. Au sein du gouvernement flamand, il avait été convenu que lors du transfert de l'Arboretum, celui-ci serait rattaché au Domaine politique Sciences et Innovation. Dans ce cadre, un accord de coopération a été signé entre la Communauté flamande et la Communauté française quant à la gestion et au fonctionnement de l'Arboretum.

En exécution de l'accord de coopération susmentionné, les deux communautés doivent déposer un projet uniforme de décret et d'exposé des motifs y afférent devant les parlements respectifs. Il s'avère exister cependant des problèmes fondamentaux quant à l'interprétation de l'accord conclu; il s'agit entre autres du nombre de chercheurs scientifiques que la Communauté française peut mettre à la disposition de l'Arboretum. Le dossier a été placé à l'ordre du jour du Comité de concertation début 2003. Un groupe de travail a été constitué et une solution semblait en vue. Les travaux n'ont toutefois pas pu être achevés avant les élections fédérales de 2003 et n'ont été relancés que dans le courant de 2005.

Le 23 septembre 2005, le gouvernement flamand approuvait les lignes directrices d'un nouvel accord avec la Communauté française, en exécution de l'article 92bis, § 4quinquies, de la LSRI. Ces lignes directrices ont également été approuvées par la Communauté française le 30 septembre 2005. Ces lignes directrices définissent les modalités pratiques tant pour la gestion du personnel que pour la mise à disposition des chercheurs, l'accès aux collections et la présentation historique de l'exposé des motifs.

Le 20 juillet 2006, le gouvernement flamand marquait son accord de principe au statut de l'Arboretum après son transfert (AIE de droit public) et fixait sa clé de répartition entre les domaines politiques EWI, RWO et LNE quant aux conséquences budgétaires du transfert en matière de personnel et de fonctionnement.

Voorstel :

Uitvoering van het Lambermontakkoord

Budgettaire implicaties :

De budgettaire last voor de salarissen van de personeelsleden van de Plantentuin werd in 2006 door de afdeling Statutaire aangelegenheden geraamd op 5 819 400 euro.

De werkingskosten bedroegen in 2004 18 885 716,54 euro. In de federale uitgavenbegroting van 2006 was sprake van 1 999 000 euro.

De renovatiekosten werden in 2005 door de regie der gebouwen geraamd op 40,8 mio euro. »

Bijna 7 jaar na het nemen van de beslissing tot overdracht moet worden vastgesteld dat deze nog altijd niet rond is ten gevolge van het obstructiewerk van de Franse Gemeenschap, waardoor de Nationale Plantentuin zich al jarenlang in een deplorabele toestand bevindt. Het is dan ook ten overvloede gebleken dat de formule van een samenwerkingsakkoord een onwerkbaar formule is. De indieners stellen derhalve voor de Plantentuin aan de Vlaamse Gemeenschap toe te wijzen.

Zie tevens amendement nr. 79.

Nr. 64 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 17/3 (nieuw)

Een artikel 17/3 invoegen, luidende :

« Art. 17/3. In artikel 6bis, § 2, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt de bepaling onder 3^o vervangen als volgt :

« 3^o de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten inzake het ruimtevaartonderzoek in het raam van internationale of supranationale instellingen en overeenkomsten of akten waarbij enkel Staten als gesprekspartner worden erkend. De gemeenschappen en Gewesten bepalen in onderling akkoord de positie die België inneemt bij de ESA-programma's, zowel op inhoudelijk als op budgettaire vlak; ». »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams parlement op 3 maart 1999, formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten : « 4. er moet een volledige defederalisering van het wetenschaps- en technologiebeleid doorgevoerd worden, zowel in bevoegdheden als in middelen. Dit impliceert de overheveling van het ruimtevaartbeleid, de wetenschappelijke programma's en de impulsprogramma's, alsook de activiteiten en middelen die aansluiten bij de bevoegdheden van de deelstaten. In Brussel dienen de deelstaten de basisverantwoordelijkheid op zich te nemen in een samenwerkingsverband met het Brussels Hoofd-

Proposition :

Mise en œuvre de l'accord du Lambermont

Implications budgétaires :

La charge budgétaire pour le personnel salarié de l'Arboretum a été estimée en 2006 par la division Affaires Statutaires à 5 819 400 euros.

Les frais de fonctionnement s'élevaient en 2004 à 18 885 716,54 euros. Dans le budget fédéral des dépenses de 2006, il était question de 1 999 000 euros.

Les frais de rénovation ont été estimés en 2005 par la Régie des Bâtiments à 40,8 millions d'euros. »

Près de 7 ans se sont écoulés depuis que la décision de transfert a été prise et force est de constater que ce transfert n'est toujours pas accompli en raison du travail d'obstruction de la Communauté française, tant et si bien que le jardin botanique national de Belgique se trouve depuis plusieurs années dans un état déplorable. Il est donc apparu plus qu'à suffisance que la formule de l'accord de coopération ne fonctionne pas. Les auteurs proposent dès lors d'attribuer le jardin botanique à la Communauté flamande.

Voir aussi l'amendement n° 79.

N° 64 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 17/3 (nouveau)

Insérer un article 17/3 rédigé comme suit :

« Art. 17/3. Dans l'article 6bis, § 2, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, le 3^o est remplacé par ce qui suit :

« 3^o la représentation des communautés et des régions en ce qui concerne la recherche spatiale dans le cadre d'institutions, d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux où seuls les États sont reconnus comme interlocuteurs. Les communautés et les régions déterminent d'un commun accord la position de la Belgique dans les programmes de l'ESA, tant en termes de contenu que sur le plan budgétaire; ». »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n° 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a notamment retenu le point suivant : « 4. La compétence en matière de politique scientifique et technologique doit être intégralement défédéralisée, tant en termes de compétences qu'en termes de moyens. Cela implique le transfert de la politique aérospatiale, des programmes scientifiques et des programmes d'impulsion ainsi que des activités et des moyens qui se rapportent aux compétences des États fédérés. À Bruxelles, les entités fédérées doivent assumer la responsabilité de base dans un accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale. L'autorité fédérale et la Région de

stedelijk Gewest. De federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bevoegd voor wetenschappelijk onderzoek dat gericht is op de onderbouw van de beleidsdomeinen die tot hun bevoegdheden behoren. De federale wetenschappelijke instellingen moeten maximaal gevaloriseerd worden, aansluitend op de materiële bevoegdheden van de deelstaten.»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband het volgende engagement aangegeven: «Vele uitdagingen en problemen van mensen in Vlaanderen kunnen niet, of niet afdoende worden aangepakt omdat Vlaanderen niet of niet volledig over de bevoegdheden of hefboomen beschikt om dat effectief te doen. Daarom engageren de Vlaamse regeringspartijen er zich uitdrukkelijk toe om alles in het werk te stellen om de bekende resoluties van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999, zoals die recent werden geactualiseerd, op korte termijn te realiseren. Concreet gaan zij dus voor: 1) volledig Vlaamse bevoegdheden voor [...] het wetenschap — en technologiebeleid.»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn «toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008»: «Het past hier ook de defederalisering van het wetenschap- en technologiebeleid te vermelden. Ook deze materie is een belangrijke economische hefboom. De federale bevoegdheden inzake wetenschappelijk en technologisch innovatiebeleid bewegen zich in ruime mate op het domein van de gemeenschappen en de gewesten en hebben er rechtstreeks impact op. De Vlaamse overheden vragen een volledige overheveling van bevoegdheden en middelen. De vraag betreft zowel het ruimtevaartbeleid, de wetenschappelijke programma's als de impulsprogramma's.»

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 26, die als volgt luidt:

«FICHE 26. EWI

Thema: Coherente bevoegdheidspakketten. Wetenschap- en technologisch innovatiebeleid. Ruimtevaartactiviteiten

Probleemstelling:

Het Belgisch ruimtevaartbeleid is bijna volledig gericht op deelname aan programma's van het Europese Ruimtevaart Agentschap (ESA). Slechts een relatief beperkt aandeel van het federale ruimtevaartbudget wordt gereserveerd voor bilaterale projecten buiten ESA (slechts ± 7% van het totale beschikbare budget). Het ruimtevaartonderzoek in Vlaanderen wordt dus bepaald door de activiteiten die de federale overheid aangaat in het kader van de ESA programma's. ESA is voor België, en dus ook voor Vlaanderen, de belangrijkste coördinerende en uitvoerende organisatie voor ruimtevaartactiviteiten.

De verdeling van de bevoegdheden over de verschillende overheden die in België voor het wetenschappelijk onderzoek verantwoordelijk zijn, is vastgesteld bij de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI) van 8 augustus 1980, zoals tot op heden gewijzigd (1988 en 1993), en inzonderheid bij haar artikel 6bis.

De BWHI kent de «primaire» bevoegdheid betreffende wetenschappelijk onderzoek toe aan de gemeenschappen en de gewesten, in het raam van hun respectieve bevoegdheden, met inbegrip van het onderzoek ter uitvoering van internationale of supranationale overeenkomsten of akten.

Bruxelles-Capitale sont compétentes pour la recherche scientifique axée sur le fondement des politiques relevant de leur compétence. Les institutions scientifiques fédérales doivent être valorisées au maximum; elles doivent compléter les compétences matérielles des États fédérés.»

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend à cet égard l'engagement suivant: «Il y a de nombreux défis et problèmes auxquels les gens sont confrontés en Flandre qui ne peuvent pas du tout être résolus ou pas résolus suffisamment parce que la Flandre ne dispose pas ou pas complètement des compétences ou leviers nécessaires pour le faire. C'est pourquoi les partis flamands qui siègent au gouvernement s'engagent expressément à mettre tout en œuvre pour réaliser à court terme les résolutions bien connues, adoptées le 3 mars 1999 par le Parlement flamand telles qu'elles ont été récemment actualisées. Concrètement, ils prévoient donc: 1) le transfert à la Flandre de l'intégralité des compétences relatives à la politique scientifique et technologique.»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement: «Il convient ici aussi de mentionner la défédéralisation de la politique scientifique et technologique. Cette matière aussi est un important levier économique. Les compétences fédérales en matière de politique d'innovation scientifique et technologique empiètent largement sur le domaine de compétence des communautés et des régions et ont directement un impact sur celui-ci. Les autorités flamandes demandent un transfert complet des compétences et des moyens. La demande vise aussi bien la politique spatiale et les programmes scientifiques que les programmes d'impulsion.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 26, qui est rédigée comme suit:

«FICHE 26. EWI

Thème: Des blocs de compétences cohérents. La politique scientifique technologique et de l'innovation. Les activités spatiales

Le problème:

La politique spatiale belge concerne quasi exclusivement la participation aux programmes de l'Agence Spatiale Européenne (ESA). Il n'y a qu'une partie relativement limitée du budget fédéral de la politique spatiale qui est réservée à des projets bilatéraux en dehors de l'ESA (seulement ± 7% du budget total disponible). La recherche spatiale en Flandre est donc déterminée par les activités que mènent les autorités fédérales dans le cadre des programmes de l'ESA. L'ESA est pour la Belgique, et donc pour la Flandre, la principale organisation de coordination et d'exécution pour les activités spatiales.

La répartition des compétences entre les diverses autorités responsables en Belgique de la recherche scientifique est fixée par la loi spéciale de réforme des institutions (LSRI) du 8 août 1980, telle que modifiée jusqu'à présent (1988 et 1993), en ce compris par son article 6bis.

La LSRI attribue la compétence «primaire» en matière de recherche scientifique aux communautés et Régions, dans le cadre de leurs compétences respectives, en ce compris la recherche à la suite de la mise en œuvre d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux.

Als uitzondering op deze algemene regel worden een aantal bevoegdheden betreffende wetenschappelijk onderzoek toevertrouwd aan de federale overheid. Artikel *6bis* van het «St. Michielsakkoord» geeft aan dat het ruimtevaartonderzoek in het kader van internationale of supranationale instellingen en overeenkomsten en akten (zoals ESA) een bevoegdheid is van de federale overheid.

Er is, met uitzondering van het strategische overlegforum «Coospace», geen formele link tussen de federale overheid en de gewesten of de gemeenschappen aangaande het gevoerde ruimtevaartbeleid. De impact vanuit de gewesten of gemeenschappen op het Belgische standpunt bij ESA, of deelname aan de programma's van ESA, is vrijwel nihil.

De belangen van de Belgische industrie worden door de federale overheid behartigd door ESA-programma's te financieren die de bedrijven optimale instapkansen kunnen aanbieden. Hierbij wordt er vooral naar gestreefd dat de participatie een correcte financiële return oplevert voor België op basis van het «juste retour» principe. ESA garandeert globaal gezien een financiële return van ongeveer 90 tot 95 %. Dit wil zeggen dat de bijdrage van een lidstaat, voor 90 tot 95 % onder de vorm van contracten voor de lokale industrie terugvloeit. Bij de besteding van de beschikbare ruimtevaartbudgetten wordt er door de federale overheid weinig of geen rekening gehouden met de specifieke absorptiecapaciteit in Vlaanderen, zodat het grootste deel van de Belgische bijdrage terugvloeit naar de industrie in Wallonië en Brussel.

In het domein van het ruimtevaartonderzoek heeft Vlaanderen, proportioneel gezien ten overstaan van de andere gewesten, een achterstand opgelopen. Gezien de sector vooral ondersteund wordt via de federale overheid is het voor Vlaanderen zeer moeilijk om het kosten/baten plaatje in evenwicht te brengen.

Voorstel:

De Belgische bijdrage voor het ESA-programma, zoals ingeschreven voor het begrotingsjaar 2007, is 186 miljoen euro. Gelet op de huidige situatie is het duidelijk dat deze financiële middelen slechts in beperkte mate ten goede zullen komen van de onderzoeksinstellingen en bedrijven in Vlaanderen.

De bevoegdheid van de federale overheid inzake ruimtevaart is uitdrukkelijk omschreven, en beperkt, in artikel *6bis*, § 2, 3^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Volgens deze wet behoort het ruimtevaartonderzoek in het kader van internationale of supranationale instellingen en overeenkomsten en akten tot de bevoegdheid van de federale overheid. Deze wet geeft aan de federale overheid de bevoegdheid voor internationale samenwerking op dit terrein en het hoeft geen betoog dat dit het overgrote deel omvat van alle ruimtevaartactiviteiten. Het juridische kader waarin de ESA-lidstaten samenwerken, wordt geregeld door de ESA-conventie van 30 mei 1975. Hier worden enkel de lidstaten erkend als partners.

Gelet op voorgaande is het evident dat de federale overheid zich kan blijven profileren op het niveau van ESA zelf maar dat de gemeenschappen effectief inspraak hebben op de positie die België inneemt bij de ESA-programma's en dit zowel op inhoudelijk als op budgettair vlak. Door een grotere betrokkenheid van de regio's zelf zouden de aangewende (federale en regionale) middelen beter moeten aansluiten bij de specifieke noden van de bedrijven en de onderzoeksinstellingen. Tevens is het aangewezen dat men streeft naar een billijke «return» voor de gewesten.

— Budgettaire implicatie.

Aan deze actie zijn geen directe budgettaire implicaties verbonden, noch voor de Vlaamse, noch voor de federale overheid.

En guise d'exception à cette règle générale, une série de compétences en matière de recherche scientifique sont confiées aux autorités fédérales. L'article *6bis* de l'accord de la Saint-Michel» porte que la recherche spatiale dans le cadre des instances, d'accords et d'actes internationaux ou supranationaux (comme l'ESA) est une compétence des pouvoirs fédéraux.

Il n'existe, à l'exception du forum de concertation stratégique, aucun lien formel entre les autorités fédérales et les Régions et communautés en matière de politique spatiale menée. L'impact des Régions et communautés sur la position belge à l'ESA ou sur la participation aux programmes de l'ESA est pour ainsi dire nul.

Les intérêts de l'industrie belge sont défendus par les autorités fédérales en finançant les programmes de l'ESA qui peuvent offrir aux entreprises des opportunités d'accès optimales. À cet égard, on veille surtout à ce que la participation engendre un retour financier correct pour la Belgique sur la base du principe du «juste retour». L'ESA garantit globalement un retour financier d'environ 90 à 95 %. Ceci signifie que les cotisations d'un État membre lui reviennent à concurrence de 90 à 95 % sous la forme de contrats avec l'industrie locale. Lors de l'adjudication des budgets disponibles, les autorités fédérales ne tiennent que peu ou pas compte de la capacité d'absorption spécifique en Flandre, ce qui fait que la majeure partie de la contribution belge revient à l'industrie en Wallonie et à Bruxelles.

Dans le domaine de la recherche spatiale, la Flandre, proportionnellement aux autres régions, accuse un retard. Étant donné que le secteur est soutenu via les autorités fédérales, il est très difficile pour la Flandre d'atteindre un équilibre entre les coûts et les profits.

Proposition:

La contribution belge au programme ESA, telle qu'inscrite à l'exercice budgétaire 2007, est de 186 millions d'euros. Vu la situation actuelle, il est évident que ces moyens financiers ne profitent que dans une mesure limitée aux établissements de recherche et aux entreprises en Flandre.

La compétence des autorités fédérales en matière de politique spatiale est expressément décrite et limitée à l'article *6bis*, § 2, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 réformant les institutions. Selon cette loi, la recherche spatiale relève dans le cadre des instances, d'accords et d'actes internationaux ou supranationaux de la compétence des autorités fédérales. Cette loi donne aux autorités fédérales la compétence pour la coopération internationale dans cette matière et il est clair que cela constitue la majeure partie de toutes les activités spatiales. Le cadre juridique dans lequel les États membres de l'ESA collaborent est fixé par la convention ESA du 30 mai 1975. Celle-ci ne reconnaît que les États membres comme partenaires.

Considérant ce qui précède, il est évident que les autorités fédérales peuvent continuer de se profiler au niveau de l'ESA, mais que les communautés ont le droit de se prononcer quant à la position que prend la Belgique au sein des programmes ESA, tant en ce qui concerne leur contenu qu'au plan budgétaire. Par une plus grande implication des régions, les moyens consacrés (fédéraux et régionaux) pourraient mieux répondre aux besoins spécifiques des entreprises et des établissements de recherche. En outre, il convient de tendre vers un «return» équitable pour les régions.

— Implications budgétaires.

Cette action ne représente aucune implication budgétaire, ni pour la Flandre, ni pour les autorités fédérales.

— Implicaties voor personeel.

Indirect

Een strategisch beleid ontwikkelen met betrekking tot ruimtevaartactiviteiten impliceert in eerste instantie het opbouwen van eigen expertise ter zaken. De administratie dient de evoluties in het domein op te volgen (omgeving) en te overleggen met de actoren in Vlaanderen (noden) om zo haar eigen beleidsaccenten te bepalen (beleid). Indien men deze expertise niet kan opbouwen, heeft het weinig zin om inspraak te hebben in de ESA-programma's. Gelet op de omvang van het jaarlijkse budget is het aangewezen om de nodige resources te voorzien zodat de administratie zich deze expertise kan eigen maken.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 65 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 17/4 (nieuw)

Een artikel 17/4 invoegen, luidende :

« Art. 17/4. In artikel 6bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in paragraaf 2 worden de bepalingen onder 2^o tot en met 4^o en 6^o tot en met 7^o uit de paragraaf gelicht en ondergebracht en hernummerd in paragraaf 4, opgeheven bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, die wordt hersteld in de volgende lezing :

« De gemeenschappen en de federale overheid beheren gezamenlijk en zijn gezamenlijk bevoegd voor : »;

2^o paragraaf 2, 5^o, wordt opgeheven;

3^o paragraaf 3 wordt opgeheven. ».

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams parlement op 3 maart 1999, formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten : « 4. er moet een volledige defederalisering van het wetenschaps- en technologiebeleid doorgevoerd worden, zowel in bevoegdheden als in middelen. Dit impliceert de overheveling van het ruimtevaartbeleid, de wetenschappelijke programma's en de impulsprogramma's, alsook de activiteiten en middelen die aansluiten bij de bevoegdheden van de deelstaten. In Brussel dienen de deelstaten de basisverantwoordelijkheid op zich te nemen in een samenwerkingsverband met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bevoegd voor wetenschappelijk onderzoek dat gericht is op de onderbouw van de beleidsdomeinen die tot hun

— Implications pour le personnel :

Indirectement

Développer une politique stratégique en matière d'activités spatiales implique en premier lieu le développement d'une expertise propre en la matière. L'administration se doit de suivre les évolutions dans le domaine (environnement) et les transmettre aux acteurs en Flandre (besoins) afin qu'elle place ses propres accents (politique). Si l'on ne peut développer cette expertise, cela a peu de sens de se prononcer dans les programmes de l'ESA. Vu le volume du budget annuel, il importe de prévoir les moyens utiles afin que l'administration puisse accumuler cette expertise.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N^o 65 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 17/4 (nouveau)

Insérer un article 17/4 rédigé comme suit :

« Art. 17/4. Dans l'article 6bis de la même loi spéciale, inséré par la loi du 8 août 1988 et remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1^o dans le § 2, les points 2^o à 4^o, 6^o et 7^o sont retirés, renumérotés et réinsérés au § 4, abrogé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, qui est rétabli dans la rédaction suivante :

« Les communautés et l'autorité fédérale gèrent conjointement et sont conjointement compétentes pour : »

2^o dans le § 2, le 5^o est abrogé;

3^o le § 3 est abrogé. ».

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n^o 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a notamment retenu le point suivant : « 4. La compétence en matière de politique scientifique et technologique doit être intégralement défédéralisée, tant en termes de compétences qu'en termes de moyens. Cela implique le transfert de la politique aérospatiale, des programmes scientifiques et des programmes d'impulsion ainsi que des activités et des moyens qui se rapportent aux compétences des États fédérés. À Bruxelles, les entités fédérées doivent assumer la responsabilité de base dans un accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale. L'autorité fédérale et la Région de Bruxelles-Capitale sont compétentes pour la recherche scientifique axée sur le fondement des politiques relevant de leur compétence. Les institutions scientifiques fédérales doivent être valorisées au

bevoegdheden behoren. De federale wetenschappelijke instellingen moeten maximaal gevaloriseerd worden, aansluitend op de materiële bevoegdheden van de deelstaten;»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband het volgende engagement aangegeven: « Vele uitdagingen en problemen van mensen in Vlaanderen kunnen niet, of niet afdoende worden aangepakt omdat Vlaanderen niet of niet volledig over de bevoegdheden of hefboomen beschikt om dat effectief te doen. Daarom engageren de Vlaamse regeringspartijen er zich uitdrukkelijk toe om alles in het werk te stellen om de bekende resoluties van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999, zoals die recent werden geactualiseerd, op korte termijn te realiseren. Concreet gaan zij dus voor: 1) volledig Vlaamse bevoegdheden voor [...] het wetenschaps- en technologiebeleid;»

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 »: « Het past hier ook de defederalisering van het wetenschaps- en technologiebeleid te vermelden. Ook deze materie is een belangrijke economische hefboom. De federale bevoegdheden inzake wetenschappelijk en technologisch innovatiebeleid bewegen zich in ruime mate op het domein van de gemeenschappen en de gewesten en hebben er rechtstreeks impact op. De Vlaamse overheden vragen een volledige overheveling van bevoegdheden en middelen. De vraag betreft zowel het ruimtevaartbeleid, de wetenschappelijke programma's als de impulsprogramma's. »

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiches 21, 22, 23 en 25 die als volgt luiden:

« FICHE 21. EWI

Thema: Coherente bevoegdheidspakketten. Wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid. Artikel 6bis § 2, 5° en § 3 BWHI

Probleemstelling:

Artikel 6bis BWHI bepaalt het volgende:

« § 1. De gemeenschappen en Gewesten zijn bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek in het raam van hun respectieve bevoegdheden, met inbegrip van het onderzoek ter uitvoering van internationale of supranationale overeenkomsten of akten.

§ 2. De federale overheid is evenwel bevoegd voor:

1° het wetenschappelijk onderzoek dat nodig is voor de uitoefening van haar eigen bevoegdheden, met inbegrip van het wetenschappelijk onderzoek ter uitvoering van internationale of supranationale overeenkomsten of akten;

2° de uitvoering en organisatie van netwerken voor gegevensuitwisseling tussen wetenschappelijke instellingen op nationaal en internationaal vlak;

3° het ruimtevaartonderzoek in het raam van internationale of supranationale instellingen en overeenkomsten of akten;

4° de federale wetenschappelijke en culturele instellingen, met inbegrip van hun onderzoeksactiviteiten en hun activiteiten van openbare dienstverlening. De Koning wijst deze instellingen bij in Ministerraad overlegd besluit aan. Het eensluitende advies van de

maximum; elles doivent compléter les compétences matérielles des États fédérés;»

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend à cet égard l'engagement suivant: « Il y a de nombreux défis et problèmes auxquels les gens sont confrontés en Flandre qui ne peuvent absolument pas être résolus ou ne peuvent pas être résolus suffisamment parce que la Flandre ne dispose pas ou pas complètement des compétences ou leviers nécessaires pour le faire effectivement. C'est pourquoi les partis flamands qui siègent au gouvernement s'engagent expressément à mettre tout en œuvre pour réaliser à court terme les fameuses résolutions adoptées le 3 mars 1999 par le Parlement flamand telles qu'elles ont été récemment actualisées. Concrètement, elles prévoient donc: 1) le transfert à la Flandre de l'intégralité des compétences relatives à la politique scientifique et technologique;»

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement: « Il convient ici aussi de mentionner la défédéralisation de la politique scientifique et technologique. Cette matière aussi est un important levier économique. Les compétences fédérales en matière de politique d'innovation scientifique et technologique empiètent largement sur le domaine de compétence des communautés et des régions et ont directement un impact sur celui-ci. Les autorités flamandes demandent un transfert complet des compétences et des moyens. La demande porte aussi bien sur la politique spatiale et les programmes scientifiques que sur les programmes d'impulsion. »

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence les fiches 21, 22, 23 et 25, qui sont rédigées comme suit:

« FICHE 21. EWI

Thème: Blocs de compétences cohérents. Politique d'innovation scientifique et technologique. Article 6bis, § 2, 5° et § 3, de la LSRI

Le problème:

L'article 6bis de la LSRI porte que:

« § 1. Les communautés et les Régions sont compétentes pour la recherche scientifique, dans le cadre de leurs compétences respectives, en ce compris la recherche en exécution d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux.

§ 2. L'autorité fédérale est toutefois compétente pour:

1° la recherche scientifique nécessaire à l'exercice de ses propres compétences, en ce compris la recherche scientifique en exécution d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux;

2° la mise en œuvre et l'organisation de réseaux d'échange de données entre établissements scientifiques sur le plan national et international;

3° la recherche spatiale dans le cadre d'institutions, d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux;

4° les établissements scientifiques et culturels fédéraux, en ce compris les activités de recherche et de service public de ces derniers. Le Roi désigne ces établissements par arrêté délibéré en Conseil des ministres. L'avis conforme des Gouvernements de

gemeenschaps- en Gewestregeringen is vereist voor elke latere wijziging van dit besluit;

5° de programma's en acties die een homogene uitvoering vereisen op nationaal of internationaal vlak in domeinen en volgens nadere regels vastgesteld in samenwerkingsakkoorden bedoeld in artikel 92*bis*, § 1;

6° het bijhouden van een permanente inventaris van het wetenschappelijk potentieel van het land volgens regels vastgesteld in een samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 1;

7° de Belgische medewerking aan activiteiten van internationale onderzoeksorganen volgens regels vastgesteld in samenwerkingsakkoorden bedoeld in artikel 92*bis*, § 1.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van § 1, kan de nationale overheid initiatieven nemen, structuren opzetten en in financiële middelen voorzien voor het wetenschappelijk onderzoek in de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen of de gewesten behoren, en dat bovendien :

a) ofwel het voorwerp uitmaakt van internationale of supranationale overeenkomsten of akten waarbij België verdragspartner is of als zodanig wordt beschouwd;

b) ofwel betrekking heeft op acties of programma's die de belangen van een gemeenschap of een Gewest overschrijden.

In die gevallen legt de federale overheid voorafgaand aan haar beslissing aan de gemeenschappen en/of Gewesten een voorstel tot samenwerking voor, op advies van de overeenkomstig artikel 92*ter* samengestelde Federale Raad voor het Wetenschapsbeleid.

Elke gemeenschap en elk Gewest kunnen iedere deelneming weigeren wat hen betreft en wat de instellingen aangaat die onder hun bevoegdheid ressorteren.»

De bevoegdheden inzake WI die de federale overheid voor zichzelf gereserveerd heeft bewegen zich in ruime mate op het domein van de gemeenschappen en/of Gewesten of hebben er rechtstreeks impact op. Concreet betekent dit dat hierdoor problemen worden gecreëerd in de toepassing van enkele principes van de voorrangregeling in de regelgevingpraktijk, namelijk het evenredigheidsbeginsel en de zwaartepunttheorie :

— Het evenredigheidsprincipe bepaalt dat een overheid bij het voeren van een beleid geen maatregelen mag treffen dat ze de uitoefening van de bevoegdheden van een andere overheid onmogelijk of buitengewoon moeilijk maakt.

— De zwaartepunttheorie stelt dat wanneer een te regelen aangelegenheid aanknopingspunten vertoont met verschillende materies die tot de bevoegdheid van verschillende overheden behoren, er in dergelijk geval het zwaartepunt van de te regelen aangelegenheid moet vastgesteld worden. De materie waarbij dit zwaartepunt aansluit, bepaalt vervolgens de overheid die in dergelijk geval bevoegd is.

De bepalingen van het artikel 6*bis*, § 2, 5° en § 3 geven in de feiten de federale overheid een perfect alibi om parallelle onderzoeksacties op te zetten en hierdoor het rechtmatige WTI beleid van Vlaanderen te doorkruisen of te fnuiken.

De noodzaak aan «homogene uitvoering» (§ 2, 5°) is, evenals de volledige § 3, dermate omfloerst dat er in se geen enkel objectief criterium kan worden tegenover gesteld. Daarom wensen we het § 2, 5°, zowel als de volledige § 3 op te heffen, om tot homogene bevoegdheidspakketten te komen.

Daarenboven maakt de aard van WI zelf, mede steunend op internationale samenwerking zowel bilateraal als in het kader van

communauté et de Région est requis pour toute modification ultérieure de cet arrêté;

5° les programmes et actions nécessitant une mise en œuvre homogène sur le plan national ou international dans des domaines et suivant des modalités fixés par des accords de coopération visés à l'article 92*bis*, § 1^{er};

6° la tenue d'un inventaire permanent du potentiel scientifique du pays suivant des modalités fixées par un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 1^{er};

7° la participation de la Belgique aux activités des organismes internationaux de recherche suivant des modalités fixées par des accords de coopération visés à l'article 92*bis*, § 1^{er}.

§ 3. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er}, l'autorité nationale peut prendre des initiatives, créer des structures et prévoir des moyens financiers pour la recherche scientifique dans des matières qui sont de la compétence des communautés ou des régions et qui, en outre :

a) soit fait l'objet d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux auxquels la Belgique est partie contractante ou considérée comme telle;

b) soit se rapporte à des actions et programmes qui dépassent les intérêts d'une communauté ou d'une Région.

Dans ces cas, l'autorité fédérale soumet, préalablement à sa décision, une proposition de collaboration aux communautés et/ou aux Régions, sur avis du conseil fédéral de la politique scientifique composé conformément à l'article 92*ter*.

Chaque communauté et chaque région peut refuser toute participation en ce qui la concerne et en ce qui concerne les établissements relevant de sa compétence.»

Les compétences en matière de RS que se réserve l'autorité fédérale se trouvent dans une large mesure dans le domaine des communautés et/ou des Régions ou y ont directement un impact. Concrètement, cela signifie que cela peut engendrer des problèmes dans l'application de quelques principes de régime de priorité dans la réglementation, à savoir le principe de proportionnalité et la théorie du centre de gravité.

— Le principe de proportionnalité porte qu'une autorité lorsqu'elle mène une politique ne peut prendre de mesures qui rendent impossible ou complexifie l'exercice des compétences d'une autre autorité.

— La théorie du centre de gravité postule que lorsqu'une matière à régler montre des points communs avec diverses matières qui relèvent de la compétence de plusieurs autorités, le centre de gravité de la matière à régler doit être déterminé. La matière la plus proche de ce centre de gravité détermine ensuite l'autorité compétence dans ce cas.

Les dispositions de l'article 6*bis*, § 2, 5° et § 3 donnent dans les faits à l'autorité fédérale un parfait alibi pour mener des actions de recherche parallèles et de la sorte torpiller ou contrecarrer la politique scientifique légitime de la Flandre.

La nécessité de «mise en œuvre homogène» (§ 2, 5°), tout comme le § 3 dans son ensemble sont tellement flous que l'on ne peut concrètement avancer aucun critère objectif de justification. C'est la raison pour laquelle nous souhaitons que le § 2, 5°, tout comme l'ensemble du § 3 soient supprimés pour aboutir à des blocs de compétences bien homogènes.

En outre, la nature de l'innovation scientifique, reposant partiellement sur la collaboration internationale, tant bilatérale

multilaterale en supranationale organisaties, het bijzonder eenvoudig om zowel de internationale binding als het gemeenschaps- of gewestoverschrijdend karakter van een onderzoeksdomein of een programma « aan te tonen ».

De verwijzing naar het voorafgaandelijk afsluiten van een samenwerkingsakkoord (§ 2, 5^o) of een voorstel tot samenwerking (§ 3) wordt betekenisloos door de toevoeging in deze laatste paragraaf van de mogelijkheid tot weigeren door een gemeenschap of Gewest. Hierdoor immers worden deze overheden gegijzeld, want welke gemeenschap of Gewest kan het zich veroorloven een voorstel tot samenwerking te weigeren met het risico dat de middelen die voor dit initiatief voorzien worden integraal aan de deelnemende gemeenschap(en) of Gewest(en) worden toegekend? Gegeven het nog altijd hanteren van de onofficiële, maar voor Vlaanderen nadelige, verdeelsleutels, is dit een gratuite garantie.

Voorstel:

Volgende aanpassingen van artikel 6bis worden voorgesteld:

- Artikel 6bis blijft ongewijzigd voor § 1 en § 2, 1^o;
- De bepalingen § 2, 5^o, zowel als de volledige § 3 op te heffen;
- De overige bepalingen in § 2 worden naar een afzonderlijke paragraaf overgebracht waarbij er een gedeelde bevoegdheid wordt gekoppeld aan een gezamenlijk beheer van de betrokken instellingen.

De wijzigingen beogen het homogeen en coherent aflijnen van de bevoegdheden en een betere aansluiting bij het evenredigheidsbeginsel en de zwaartepunttheorie:

— De federale programma's staan nu volledig naast de initiatieven die de primair bevoegde overheden ontwikkelen. Anderzijds kan men zich de vraag stellen of bepaalde federale initiatieven op dit ogenblik de bevoegdheid van *in casu* de gemeenschappen niet overschrijden, en dit zonder een voorafgaande kennisgeving laat staan een samenwerking af te sluiten. Door de overheveling van programma's en acties (bijvoorbeeld IUAP, TAP, ...) naar de gemeenschappen, wordt dit probleem opgelost.

— De gemeenschappelijke uitvoering en organisatie van netwerken voor gegevensuitwisseling tussen wetenschappelijke instellingen op nationaal en internationaal vlak volgt uit het feit dat het onderzoek dat die gegevens genereert, niet een federale bevoegdheid is en de uitwisseling van gegevens via een netwerk, dan ook via de betrokken overheid moet geregeld worden.

— Gezien ook wetenschappelijk onderzoek en cultuur gemeenschapsbevoegdheden zijn, is het logisch dat het beheer van en de bevoegdheid over instellingen die deze materie tot voorwerp hebben, minstens gezamenlijk door de federale overheid en de gemeenschappen wordt uitgevoerd. Het alternatief is dat de gemeenschappen uitsluitend bevoegd zijn voor deze instellingen, maar gezien de verbondenheid van de collecties is het op dit moment meer opportuun om een gezamenlijke federale-gemeenschapsbevoegdheid uit te oefenen, eerder dan een volledige splitsing van de collectie uit te voeren, of een co-communautair beheer te doen. In dit voorstel kan de federale overheid ook als neutrale partner optreden tussen de beide gemeenschappen, mochten er zich gevallen voordoen waarbij het niet afsluiten van een overeenkomst tussen beide gemeenschappen leidt tot rechtsloosheid, vertragingen of moeilijkheden bij de werking van de instelling (bv zoals het geval was met de Nationale Plantentuin in België (Meise) en de VZW Flagey in Brussel (Elsene)).

que dans le cadre d'organisation multilatérales et supranationales, fait qu'il est particulièrement simple de « démontrer » tant la liaison internationale que le caractère transcommunautaire ou transrégional d'un domaine de recherche ou d'un programme.

La référence à la conclusion antérieure d'un accord de coopération (§ 2, 5^o) ou d'une proposition de collaboration (§ 3) perd tout son sens par l'ajout dans ce dernier paragraphe de la possibilité de refuser par une communauté ou une Région. De la sorte, ces autorités sont en effet prises en otages, car chaque communauté ou Région peut se permettre de refuser une proposition de collaboration, avec le risque que les moyens prévus pour cette initiative soient intégralement alloués aux communauté(s) et région(s) participante(s). Considérant les clés de répartition non-officielles toujours d'application et désavantageuses pour la Flandre, il s'agit ici d'une garantie gratuite.

Proposition:

Les adaptations suivantes de l'article 6bis sont proposées:

- L'article 6bis reste inchangé pour les § 1^{er} et § 2, 1^o;
- Les dispositions du § 2, 5^o, ainsi que celles de l'ensemble du § 3, sont abrogées.
- Les autres dispositions du § 2 sont transférées dans un paragraphe séparé, dans le cadre duquel une compétence partielle est reliée à une gestion commune des établissements concernés.

Ces modifications visent un balisage homogène et cohérent des compétences et une meilleure concordance au principe de proportionnalité et à la théorie du centre de gravité:

— Les programmes fédéraux sont aujourd'hui totalement indépendants des initiatives que développent les autorités primaires compétentes. D'autre part, on peut se demander si certaines initiatives fédérales ne dépassent pas actuellement les compétences des communautés et ce, sans signification préalable et encore moins sans conclure une forme de collaboration. Par un transfert des programmes et actions (par exemple IUAP, TAP, etc.) vers les communautés, ce problème est résolu.

— La mise en œuvre communautaire et l'organisation de réseaux pour l'échange de données entre établissements scientifiques au plan national et international découlent du fait que la recherche que génèrent ces données n'est pas une compétence fédérale et que l'échange des données via un réseau doit dès lors être organisé par l'autorité compétente.

— Étant donné que la recherche scientifique et la culture sont des compétences des communautés, il est logique que la gestion et la compétence des établissements qui ont cette matière pour objet soient exercées au minimum en commun par l'autorité fédérale et les communautés. L'alternative réside dans le fait que les communautés soient exclusivement compétentes pour ces établissements, mais considérant l'enchevêtrement des collections, il est actuellement plus opportuun d'exercer une compétence commune du fédéral et des communautés, plutôt qu'une scission complète de la collection ou une gestion co-communautaire. Dans cette proposition, l'autorité fédérale peut également intervenir comme partenaire neutre entre les deux communautés, s'il devait apparaître des cas dans lesquels l'absence de conclusion d'une convention entre les deux communautés engendrerait un dysfonctionnement juridique, des retards ou des difficultés de fonctionnement de l'établissement (comme cela fut le cas, par exemple, avec l'arboretum national de Belgique (Meise) et l'ASBL Flagey à Bruxelles (Ixelles)).

Budgettaire implicatie :

Het uitvoeren van deze actie heeft geen rechtstreekse gevolgen voor de begroting van de federale overheid, noch voor deze van de Vlaamse Gemeenschap. Zodra dit artikel van de BWHI aangepast is, kan de overheveling van personeel worden in gang gezet. De totale personeels- en functioneringskost van de FOD Wetenschapsbeleid wordt in 2005 geraamd op 20 650 euro. »

«FICHE 22. EWI (zie ook gerelateerde fiches nr. 5 en nr. 41)

Thema: Coherente bevoegdheidspakketten. Wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid. Samenwerkingsakkoorden. Artikel 6bis §2 BWHI/ Samenwerkingsakkoord uit 1994 voor de vertegenwoordiging in de EU (en de gevolgen binnen het beleidsdomein EWI)

Probleemstelling :

In de jaren '90 werden een reeks samenwerkingsakkoorden afgesloten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten die specifiek betrekking hadden op wetenschapsbeleid.

Daarnaast werd de Interministeriële Conferentie voor Wetenschapsbeleid (ICWB) betrokken bij het afsluiten van akkoorden waarvan de materie primair tot de bevoegdheden van andere Interministeriële Conferenties behoort. De akkoorden die in het licht van een verdere defederalisering prioritair voor aanpassing in aanmerking komen zijn :

— Samenwerkingsakkoord van 1 februari 1991 met betrekking op de inrichting van de Commissies « internationale samenwerking » en « federale samenwerking » van de Interministeriële Conferentie voor Wetenschapsbeleid;

— Samenwerkingsakkoord van 1 februari 1991 tot regeling van de betrokkenheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de gemeenschappen en de gewesten in de activiteiten inzake wetenschapsbeleid van de Europese Gemeenschappen, evenals in de organisatie van aansluitende activiteiten op binnenlands vlak;

— Samenwerkingsakkoord van 12 juli 1994 houdende uitvoering van artikel 6bis, §2, punt 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993 gesloten tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

De eerste twee akkoorden regelen de wijze waarop de overheden in België zullen samenwerken inzake het wetenschapsbeleid én hun optreden in multinationale en supranationale organisaties, inzonderheid de Europese Unie. Het derde akkoord regelt de verantwoordelijkheden van de Belgische overheden met betrekking tot het bijhouden van een inventaris van het wetenschappelijk potentieel.

Deze akkoorden, afgesloten in 1991 en 1994, werden sindsdien niet meer aangepast. Dit heeft tot gevolg dat zij niet langer beantwoorden aan de gewijzigde bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten, wat uiteraard implicaties heeft op de wijze waarop deze laatste hun beleid inzake wetenschap en innovatie (WI) kunnen vorm geven en uitvoeren. Problematisch zijn voornamelijk :

— De te beperkte mogelijkheid voor Vlaanderen om adequaat deel te nemen aan het onderzoeksbeleid van de Europese Unie, de OESO, de grote wetenschappelijke installaties en internationale wetenschappelijke organisaties;

Implication budgétaire :

La mise en œuvre de cette action n'a pas de conséquences directes sur le budget de l'autorité fédérale, ni pour la Communauté Flamande. Dès que cet article de la LSRI sera adapté, le transfert de personnel pourra être organisé. Le coût de fonctionnement et de personnel total du SPF Politique scientifique est estimé pour 2005 à 20 650 euros. »

«FICHE 22.EWI. (voir aussi les fiches connexes n° 5 et 41)

Thème: des blocs de compétences cohérents. La politique scientifique technologique et de l'innovation. accords de coopération. Article 6bis §2 LSRI/ accord de coopération de 1994 en vue de la représentation au sein de l'UE (et les conséquences dans le domaine politique EWI)

Le problème :

Dans les années '90, une série d'accords de coopération ont été conclus entre les autorités fédérales et les communautés et Régions qui portaient spécifiquement sur la politique scientifique.

Par ailleurs, la Conférence Interministérielle de la Politique Scientifique (CIPS) a été impliquée dans la conclusion d'accords dont la matière relevait en premier lieu des compétences d'autres Conférences Interministérielles. Les accords qui entrent prioritairement en considération dans le cadre d'une poursuite de la défédéralisation sont :

— L'accord de coopération du 1^{er} février 1991 relatif à la création de Commissions « Coopération internationale » et « coopération fédérale » de la Conférence Interministérielle de la Politique Scientifique;

— L'accord de coopération du 1^{er} février 1991 réglant l'implication de la Commission Communautaire Commune, des communautés et des régions dans les activités de politique scientifique des Communautés européennes, ainsi que dans l'organisation des activités y afférentes dans le domaine national;

— L'accord de coopération du 12 juillet 1994 portant exécution de l'article 6bis, §2, 6, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme des institutions, introduit par la loi du 8 août 1988 et modifié par la loi du 16 juillet 1993 conclue entre l'État fédéral, les communautés et les Régions.

Les deux premiers accords règlent la façon dont les pouvoirs publics en Belgique interviendront en matière de politique scientifique, ainsi que leur intervention dans les organisations multinationales et supranationales, en ce compris l'Union européenne. Le troisième accord règle les responsabilités des autorités belges quant à la mise à jour de l'inventaire du potentiel scientifique.

Ces accords, conclus en 1991 et 1994, n'ont plus été adaptés depuis. Ceci a pour conséquence qu'ils ne répondent plus à la répartition des compétences modifiée entre l'État fédéral et les communautés et Régions, ce qui a bien évidemment des implications sur la façon dont ces dernières peuvent donner forme et mettre en œuvre leur politique en matière de recherche et d'innovation. Les problèmes concernent principalement :

— La possibilité trop limitée pour la Flandre de participer de manière adéquate à la politique de recherche de l'Union européenne, de l'OCDE, des grandes installations scientifiques et des organisations scientifiques internationales;

— Het ontbreken van een concrete invulling van de federale samenwerking, waardoor ook een samenwerking tussen de gemeenschappen en Gewesten onderling gehypothekeerd wordt;

— De beperkte «scope» bij de uitvoering van het akkoord inzake de inventaris van het wetenschappelijk potentieel, waardoor enerzijds de opvolging van de beleidseffecten door elk der overheden onderlinge vergelijking bemoeilijkt, c.q. onmogelijk maakt en anderzijds de zichtbaarheid van Vlaanderen onvoldoende tot uiting kan worden gebracht via dit instrument.

Een specifiek aandachtspunt is de Vlaamse vertegenwoordiging binnen de Europese Raden. De indeling in Raden is sedert de Europese Raad van Sevilla in 2002 ongeveer gehalveerd, waardoor de activiteiten van het beleidsdomein EWI aansluiten bij de Raad concurrentievermogen en thema's bevat die tot verschillende categorieën behoren. De indeling in categorieën bepaalt wie in België verantwoordelijk is en wie assessor.

Momenteel worden volgende knelpunten genoteerd:

— Naargelang het agendapunt (thema) in de Raad dient het woordvoerderschap eventueel aan de bevoegdheid te worden aangepast. In de praktijk wordt echter vastgesteld dat de federale minister gebeurlijk zijn plaats weigert af te staan aan de gewestminister.

— Het samenwerkingsakkoord voor vertegenwoordiging in EU-raden regelt wel de aanwezigheid in ministerraden maar niet die in de comités, werkgroepen van de Raad of infosessies. Het is de Permanente Vertegenwoordiger van België bij de EU, die beslist wie eraan deelneemt. In categorie III zijn dat dan ook federale ambtenaren (voor industriebeleid en onderzoek) maar deze hebben soms noch inhoudelijke bevoegdheid noch kennis over de voorliggende dossiers. De noodzaak tot aanpassing, om ook in de werkgroepen en infosessies de indeling te volgen die aansluit bij de bevoegdheden, dringt zich dus op. Het probleem stelt zich uitdrukkelijk in Cat. III, aspecten industrie, onderzoek (en bijvoorbeeld ook milieu), waar de ministeriële vertegenwoordiging regionaal is, maar in de werkgroepen de woordvoerders federaal zijn.

— Ook de huidige vervangingsregel wanneer de minister afwezig is, creëert problemen. Bij vervanging gaat een diplomaat voor op een minister. Het huidige samenwerkingsakkoord stelt dat bij afwezigheid van de zetelende minister de PV of adjunct PV het woord voert. Dit geldt in principe zelfs wanneer er een minister-assessor is, waarvan je zou verwachten dat het de logische vervanger is en die in de praktijk ook vaak als vervanger optreedt. Dit heeft in het verleden al meerdere malen tot spanningen geleid wanneer ministers liever niet vervangen worden door de assessor en er daarom op staan om volgens de letter van het samenwerkingsakkoord door de PV vervangen te worden, wat in de praktijk moeilijk haalbaar is omdat het voor de PV of adjunct PV als diplomaat praktisch moeilijk is een minister de instructie te geven de zaal te verlaten. Het samenwerkingsakkoord moet hier meer verduidelijking bij geven. Een mogelijke oplossing kan zijn een aantal basisprincipes te vermelden:

- bij vervanging dient altijd een ministeriële vertegenwoordiging nagestreefd te worden.
- de beslissing omtrent vervanging komt ten allen tijde toe aan de zetelende minister die hierin de vrije keuze wordt gelaten (bijvoorbeeld de Vlaamse regering zou de houding kunnen aannemen dat Vlaamse ministers bij afwezigheid bij voorkeur door de Vlaams minister voor Buitenlands Beleid vervangen worden),
- bij gebrek aan beslissing vanwege de zetelende minister treedt de assessor op als vervanger.

— L'absence de mise en œuvre concrète de collaboration fédérale, ce qui hypothèque également la collaboration entre communautés et Régions entre elles;

— Le «scope» limité lors de la mise en application de l'accord en matière d'inventaire du potentiel scientifique, ce qui d'une part complique, voire rend impossible le suivi des effets politiques lors de chaque comparaison des autorités entre elles et d'autre part, ne permet pas de donner suffisamment de visibilité à la Flandre via cet instrument.

Un point important spécifique concerne la représentation flamande au sein des conseils européens. La ventilation en conseils a été réduite d'environ la moitié depuis le Conseil européen de Séville en 2002, plaçant les activités du domaine politique de la recherche scientifique au sein du Conseil de la Concurrence et reprenant des thèmes qui relèvent de diverses catégories. La répartition en catégories détermine qui en Belgique est responsable et qui est assesseur.

Actuellement, les problèmes suivants ont été constatés:

— Selon le point de l'ordre du jour (thème) au Conseil, la compétence de la prise de parole doit éventuellement être adaptée. Dans la pratique, force est toutefois de constater que le ministre fédéral refuse de céder sa place à l'occasion au ministre régional.

— L'accord de coopération pour la représentation au sein des conseils de l'UE règle bien la présence dans les conseils de ministres, mais pas dans les comités, groupes de travail du conseil ou aux sessions d'information. C'est le Représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE qui décide qui y participe. En catégorie III, il s'agit dès lors de fonctionnaires fédéraux (pour la politique industrielle et la recherche), mais ceux-ci ne sont parfois ni compétents, ni informés des dossiers soumis. Il importe dès lors d'adapter d'urgence cette représentation dans les groupes de travail et sessions d'information en vue de mieux répondre aux compétences requises. Le problème se pose expressément en Cat. III, aspects industrie, recherche (et également par ex. environnement), où la représentation ministérielle est régionale, mais où les porte-parole dans les groupes de travail sont fédéraux.

— L'actuelle règle de remplacement lorsqu'un ministre est absent pose également problème. En cas de remplacement, un diplomate passe avant un ministre. L'actuel accord de collaboration porte qu'en cas d'absence du ministre siégeant, le RP ou le RP suppléant prend la parole. Ceci vaut en principe également lorsqu'il s'agit d'un ministre-assesseur dont on attend logiquement qu'il soit le remplaçant qui dans la pratique intervient souvent comme suppléant. Ceci a par le passé engendré plusieurs fois des tensions lorsqu'un ministre préfère ne pas être remplacé par un assesseur et insiste, selon la lettre de l'accord de collaboration, pour être remplacé par le RP ou le RP adjoint, ce qui est difficilement réalisable dans la pratique pour le RP ou RP adjoint qui doit ordonner à un ministre de quitter la salle. L'accord de coopération doit être clarifié sur ces points. Une solution éventuelle serait de mentionner certains principes:

- En cas de remplacement, il faut toujours tendre vers une représentation ministérielle.
- La décision relative au remplacement revient toujours au ministre siégeant qui a le libre choix (par exemple le gouvernement flamand pourrait adopter pour attitude que les ministres flamands, en cas d'absence, sont de préférence remplacés par le ministre flamand de la Politique étrangère).
- À défaut de décision du ministre siégeant, l'assesseur intervient comme suppléant.

— Naast overleg voor de EU-ministerraden zijn er ook (andere) dossiers die in de piste zitten via andere kanalen, bijvoorbeeld Lissabonproces, of via de *Enterprise Policy Group* of de CREST (on)rechtstreeks de EU-beslissingsmacht induiken. Het huidige EU-samenwerkingsakkoord vertoont hiervoor een hiaat.

— De samenwerking is enkel van toepassing voor formele raden, en niet voor informele raden. Deze laatste hebben een steeds groter belang, door hun impact op het beleid.

Voorstel :

De vermelde akkoorden dienen grondig te worden herzien en aangepast aan de realiteit die geschapen werd door de fasen van de staatshervorming na 1991, met in het bijzonder rekening houdend met het principe dat de uitoefening van bevoegdheden in eigen land, ook geldt voor supranationale en internationale instellingen. Deze aanpassingen worden best gediend indien zij volgen op een aanpassing van artikel *6bis* van de BWHI. (zie vorige fiche).

— Budgettaire implicatie :

Het uitvoeren van deze actie heeft geen rechtstreekse gevolgen voor de begroting van de federale overheid, noch voor deze van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse overheid moet wel over de nodige financiële en personele middelen beschikken indien zij op een degelijke wijze haar taken moet uitoefenen, zowel enerzijds inhoudelijk als anderzijds aangepast aan de institutionele Belgische structuur en Europese organisatie. »

« FICHE 23. EWI

Thema: Coherente bevoegdheidspakketten. Wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid. De federale onderzoeksprogramma's.

Probleemstelling :

In uitvoering van artikel *6bis*, § 2, 5^o of § 3 legt de federale regering een aantal onderzoeksprogramma's ten uitvoer die rechtstreeks betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen en/of gewesten en die rechtstreeks effect uitoefenen op het beleidsproces in domeinen waarvoor zij bevoegd zijn.

De belangrijkste federale onderzoeksprogramma's zijn de volgende :

- Interuniversitaire attractiepolen;
- Wetenschap voor duurzame ontwikkeling;
- Terugkeer van Belgisch wetenschappelijk kunnen;
- Technologische attractiepolen;

— Aanwerving van extra onderzoekers in de universiteiten en de federale wetenschappelijke instellingen in het kader van het meerjarenplan voor de werkgelegenheid.

Reeds uit de titels van de programma's blijkt duidelijk dat zij vrijwel volledig betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten.

Het ligt voor de hand dat de gemeenschappen, exclusief bevoegd voor hoger onderwijs, zelf verantwoordelijk zijn voor het al dan niet stimuleren van de samenwerking tussen de universiteiten, het werven van universitaire onderzoekers en het

— Outre la concertation pour les conseils de ministres de l'UE, il existe également des (autres) dossiers qui peuvent suivre cette piste via d'autres canaux, par ex. le processus de Lisbonne, ou via l'Enterprise Policy Group ou le CREST pouvant avoir directement ou indirectement un effet sur le pouvoir décisionnaire de l'UE. L'actuel accord de coopération affiche un vide en cette matière.

— La coopération est uniquement d'application lors des conseils formels, et non lors des conseils informels. Ces derniers ont de plus en plus d'importance, en raison de leur impact sur la politique.

Proposition :

Les accords mentionnés doivent être revus en profondeur et adaptés à la réalité découlant de la réforme de l'État d'après 1991, en tenant particulièrement compte du principe d'exercice des compétences dans son propre pays, valable également pour les instances supranationales et internationales. Ces adaptations prendront vraiment tout leur sens si elles suivent une adaptation de l'article *6bis* de la LSRI. (Voir fiche précédente)

— Implication budgétaire :

La mise en œuvre de cette action n'a pas de conséquences directes sur le budget de l'autorité fédérale, ni pour la Communauté flamande. Les autorités flamandes doivent toutefois disposer des moyens financiers et de personnel nécessaires si elles veulent exercer leurs tâches de la sorte, tant d'un point de vue du fond qu'en ce qui concerne l'adaptation à la structure institutionnelle belge et à l'organisation européenne. »

« FICHE 23. EWI

Thème: des blocs de compétences cohérents. La politique scientifique technologique et de l'innovation. Les programmes de recherches fédéraux.

Le problème :

En exécution de l'article *6bis*, § 2, 5^o ou § 3, le gouvernement fédéral met en œuvre une série de programmes de recherche qui portent directement sur les compétences des communautés et/ou Régions et qui exercent un effet direct sur le processus politique dans les domaines où elles sont compétentes.

Les principaux programmes de recherche fédéraux sont les suivants :

- Pôles d'attraction interuniversitaires;
- La science pour le développement durable;
- Permettre le retour de la science en Belgique;
- Les pôles d'attraction technologiques;

— Le recrutement de chercheurs complémentaires dans les universités et établissements scientifiques fédéraux dans le cadre du plan pluriannuel en faveur de l'emploi.

Il ressort déjà clairement des titres des programmes qu'ils concernent quasi exclusivement des compétences des communautés et des régions.

Il est évident que les communautés sont exclusivement compétentes pour l'enseignement supérieur, la stimulation de la collaboration entre universités et la mise en place de conditions permettant d'attirer des chercheurs travaillant à l'étranger. Il en va

scheppen van de voorwaarde om in het buitenland werkende onderzoekers aan te trekken. Hetzelfde geldt wat duurzame ontwikkeling en het financieren van technologische attractiepolen betreft voor de gewesten.

Daarenboven pleegt de federale overheid weinig tot geen overleg bij de uittekening van de programma's. De gewesten en gemeenschappen worden ook slechts in beperkte mate betrokken bij de uitvoering ervan zodat van een reële afstemming met hun eigen wetenschapsbeleid geen sprake is.

Voorstel :

De hierboven vermelde programma's vertegenwoordigen, inclusief de beheerskosten, in de federale uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 194 miljoen euro vastleggingsmiddelen en 77 miljoen euro betalingsmiddelen.

Het overdragen van de middelen naar de gemeenschappen of gewesten dient volgens verdeelsleutels te gebeuren die gebaseerd zijn op het aanwezig potentieel en de absorptiecapaciteit. Het is evident dat de beheerskosten voor deze programma's eveneens in de over te hevelen kredieten vervat zijn.

— Budgettaire implicatie.

De federale begroting zal, eventueel over meerdere jaren gespreid, verminderen met de hoger genoemde bedragen; deze van de Vlaamse Gemeenschap zal stijgen met het aandeel in de verdeelde middelen.

— Implicaties voor personeel.

Er zijn momenteel geen exacte cijfers bekend inzake de personeelsinzet voor het beheer van de hierboven vermelde programma's. De totale beheerskosten van de programma's bedragen echter meer dan 10 miljoen euro. Hieruit kan afgeleid worden dat het toch om aanzienlijke aantallen personeelsleden gaat.»

« FICHE 25. EWI

Thema: coherente bevoegdheidspakketten. Wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid. Luchtvaartprogramma's (AIRBUS).

Probleemstelling :

Volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen behoort het industriële beleid tot de bevoegdheden van de gewesten. Deze wet geeft aan de federale overheid evenwel ook de bevoegdheid om initiatieven te nemen in het kader van een internationale samenwerking zoals toegepast bij de luchtvaartprogramma's van Airbus. Hiertoe is het wel nodig dat de federale overheid een samenwerkingsovereenkomst afsluit met de gewesten.

Door de hoge ontwikkelingskosten worden de vliegtuigconstructeurs en de toeleveranciers geconfronteerd met een aantal problemen zoals de prefinanciering en het indekken van het commerciële risico. De voorfinanciering of de zogenaamde « *Non Recurring Costs* » (NRC) is één van de instrumenten die door Airbus gehanteerd wordt als onderdeel van de concurrentieverhouding. Airbus Industrie gaat er « *a priori* » van uit dat de partners en toeleveranciers zelf instaan voor de voorfinanciering van de ontwikkeling en productie van het nieuwe toestel.

In België komt de federale overheid tussenbeide om de deelname van de bedrijven te financieren bij de Airbusprogram-

de même pour le développement durable et le financement des pôles d'attraction technologiques pour les Régions.

En outre, les autorités fédérales ne procèdent quasi à aucune concertation lors de la mise au point des programmes. Les Régions et communautés ne sont impliquées que dans une mesure limitée dans leur mise en œuvre et il ne peut être question d'une réelle concordance avec la politique scientifique qu'elles mènent.

Proposition :

Les programmes susmentionnés représentent, en comptant les frais de gestion, pour le budget fédéral dans l'année budgétaire 2007 la somme de 194 millions d'euros en moyens investis et 77 millions d'euros en moyens de paiement.

Le transfert des moyens aux communautés et Régions doit se faire selon des règles de répartition basées sur le potentiel présent et la capacité d'absorption. Il est évident que les frais de gestion de ces programmes sont compris dans les crédits à transférer.

— Implication budgétaire.

Le budget fédéral diminuera, éventuellement sur plusieurs années, des montants susmentionnés; celui de la Communauté flamande augmentera de la part des moyens transférés.

— Implications pour le personnel.

Nous ne disposons actuellement pas de chiffres précis sur l'occupation du personnel pour la gestion de ces différents programmes. Les frais de gestion totaux des programmes s'élèvent toutefois à plus de 10 millions d'euros. On peut donc en déduire qu'il s'agit d'un nombre assez important de membres du personnel.»

FICHE 25. EWI

Thème: Des blocs de compétences cohérents. La politique scientifique technologique et de l'innovation. Les programmes aéronautiques (AIRBUS).

Le problème :

En vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la politique industrielle tombe sous les compétences des Régions. Cette loi donne aux autorités fédérales également la compétence de prendre des initiatives dans le cadre d'une collaboration internationale, telle qu'appliquée dans les programmes aéronautiques d'Airbus. Pour ce faire, il importe que l'État fédéral conclue un accord de coopération avec les Régions.

En raison des frais de développements élevés, les constructeurs aéronautiques et les fournisseurs sont confrontés à des problèmes comme le préfinancement et la couverture des risques commerciaux. Le préfinancement ou le fameux « *Non Recurring Costs* » (NRC) est un des instruments employé par Airbus en tant qu'élément du rapport concurrentiel. Airbus Industrie part « *a priori* » du principe que les partenaires et fournisseurs assument eux-mêmes le préfinancement du développement et de la production du nouvel appareil.

En Belgique, les autorités fédérales interviennent en vue de financer la participation des entreprises dans les programmes

ma's. De tussenkomst van de federale overheid wordt geregeld op basis van ad-hoc samenwerkingsovereenkomsten met de gewesten. Nadien worden de programma's opgevolgd door een zogenaamd opvolgingscomité waarin de gewesten vertegenwoordigd zijn.

In de samenwerkingsovereenkomsten worden er helaas geen verdeelsleutels voorzien zodat de financiële middelen vooral de Waalse en Brusselse bedrijven ten goede komen. Deze regio's hebben immers vooral toeleveranciers die meewerken aan de romp of de motor van het vliegtuig. Deze groep van toeleveranciers komt in het programma eerst aan bod. Vlaanderen heeft vooral «equipmentiers» als toeleverancier (onder andere elektronica). Deze groep komt pas in een latere fase aan bod en dan zijn de financiële middelen meestal beperkt. Deze nadelige situatie voor Vlaanderen zal blijven bestaan zolang de federale overheid instaat voor de financiering en/of er geen billijke regionale verdeelsleutel in de samenwerkingsovereenkomsten wordt ingevoerd.

Voorstel :

Het probleem aangaande de NRC bij de vliegtuigbouw werd met de actoren in Vlaanderen besproken. Uit die bespreking volgde het zogenaamde «Ellipsmanifest» dat door de sector naar buiten werd gebracht.

De actiepunten met betrekking tot de verdere regionalisering die in het Ellipsmanifest naar voor komen zijn :

1) De volledige regionalisering van alle ondersteunende bevoegdheden inzake de vliegtuigbouw. In afwachting moet voor de federale steunmaatregelen zoals bijvoorbeeld het nieuwe samenwerkingsakkoord A 350, een vooraf bepaalde en bindende verdeelsleutel gehanteerd worden met een minimaal aandeel van 60 % voor Vlaanderen.

2) Verplichting tot het vragen van industriële compensaties (80 % TW) voor alle militaire en internationale investeringsprogramma's volgens een vaste verdeelsleutel (bijvoorbeeld op basis van bepaalde sleutels gehanteerd voor de financiering van gewesten en gemeenschappen) en waarvan de modaliteiten moeten worden geregeld in een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten.

— Budgettaire implicaties :

De budgetten zijn afhankelijk van het betreffende programma en de status van het programma onder andere A380, «refurbishing» A340 500/600 en A350.

— Implicaties voor personeel :

De meeste programma's lopen door tot aan alle financiële verplichtingen (terugbetalingen) is voldaan (15-25 jaar). »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Airbus. L'intervention fédérale est réglée sur la base d'accords de coopération *ad hoc* avec les Régions. Ensuite, les programmes sont suivis par un comité de suivi au sein duquel les Régions sont représentées.

Les accords de coopération ne prévoient malheureusement pas de clé de répartition, ce qui fait que les moyens financiers profitent principalement aux entreprises wallonnes et bruxelloises. Ces régions comptent en effet principalement des équipementiers qui œuvrent à la carcasse ou au moteur de l'appareil. Ce groupe d'équipementiers est le premier pris en considération dans le programme. La Flandre a principalement des équipementiers (entre autres en électronique) qui n'entrent en considération qu'ultérieurement dans le projet, alors que les moyens financiers sont en général limités. Cette situation désavantageuse pour la Flandre subsistera tant que les autorités fédérales assureront le financement et/ou qu'aucune clé de répartition régionale équitable n'aura été introduite dans cet accord de coopération.

Proposition :

Le problème portant sur le NRC lors de la construction d'un avion a été discuté avec les acteurs flamands Il est ressorti de cette discussion l'«*Ellips manifest*» rédigé par le secteur.

Les points d'action portant sur la poursuite de la régionalisation repris dans l'Ellips manifest sont les suivants :

1) Régionalisation complète de toutes les compétences de soutien en matière de construction aéronautique. Dans l'attente, la mesure de soutien fédérale, comme par exemple le nouvel accord de coopération A 350, doit retenir une clé de répartition préalablement fixée et contraignante prévoyant une quote-part minimale de 60 % pour la Flandre.

2) Obligation de demander des compensations industrielles (80 % TW) pour tous les programmes d'investissements militaires et internationaux selon une clé de répartition fixe (par exemple sur la base de la clé appliquée pour le financement des Régions et communautés) et dont les modalités doivent être réglées dans un accord de coopération entre les Régions.

— Implications budgétaires :

Les budgets dépendent des programmes concernés et du statut du programme, dont A380, «refurbishing» A340 500/600 et A350.

— Implications pour le personnel :

La plupart des programmes se poursuivent jusqu'à avoir satisfait à toutes les obligations financières (remboursements) (15-25 ans). »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 66 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 17/5 (nieuw)

Een artikel 17/5 invoegen, luidende :

« Art. 17/5. Artikel 6ter van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt vervangen als volgt :

« Art. 6ter. De ontwikkelingssamenwerking behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement de volgende specifieke aandachtspunten :

« 9. aangezien de ontwikkelingssamenwerking betrekking heeft op domeinen die hoofdzakelijk bij de deelstaten berusten, dienen, binnen het bestaande kader inzake het buitenlandse beleid van België, de ontwikkelingssamenwerking en de overeenstemmende middelen toegewezen te worden aan de deelstaten. Zij staan in voor de conceptie en de uitvoering van dit beleid; »

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt het volgende engagement aangeaan :

« Vele uitdagingen en problemen van mensen in Vlaanderen kunnen niet, of niet afdoende worden aangepakt omdat Vlaanderen niet of niet volledig over de bevoegdheden of hefboomen beschikt om dat effectief te doen. Daarom engageren de Vlaamse regeringspartijen er zich uitdrukkelijk toe om alles in het werk te stellen om de bekende resoluties van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999, zoals die recent werden geactualiseerd, op korte termijn te realiseren. Concreet gaan zij dus voor :

1) volledig Vlaamse bevoegdheden voor [...] ontwikkelingssamenwerking, [...] ».

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 » :

« De Vlaamse regering is van oordeel dat ook de eerder gemaakte afspraken moeten gehonoreerd worden. Wij blijven bij ons standpunt dat de ontwikkelingssamenwerking en de overeenstemmende middelen moeten overgedragen worden. De ontwikkelingssamenwerking heeft betrekking op domeinen die hoofdzakelijk bij gemeenschappen en Gewesten berusten. De deelgebieden dienen in te staan voor de bepaling en de uitvoering van het beleid. »

Deze principes voor een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 5, die als volgt luidt :

« FICHE 5. IV

Thema : defederalisering van de ontwikkelingssamenwerking

N° 66 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 17/5 (nouveau)

Insérer un article 17/5 rédigé comme suit :

« Art. 17/5. L'article 6ter, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6ter. La coopération au développement relève de la compétence des communautés. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. n° 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a notamment retenu le point suivant :

« 9. considérant que la coopération au développement concerne des domaines qui relèvent essentiellement des entités fédérées, la coopération au développement et les moyens correspondants doivent être attribués aux entités fédérées dans le cadre existant de la politique étrangère belge. Les entités fédérées sont chargées de la conception et de la mise en œuvre de cette politique; »

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend à cet égard l'engagement suivant :

« L'on ne peut pas, ou pas suffisamment, s'attaquer à de nombreux défis et problèmes auxquels les gens sont confrontés en Flandre parce que la Flandre ne dispose pas ou pas complètement des compétences ou des leviers pour le faire efficacement. Aussi les partis du gouvernement flamand s'engagent-ils formellement à tout mettre en œuvre en vue de réaliser à court terme les résolutions bien connues du Parlement flamand du 3 mars 1999, telles qu'elles ont été actualisées récemment. Ils optent dès lors pour :

1) des compétences flamandes complètes pour [...] coopération au développement, [...] ».

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement :

« Le gouvernement flamand estime que les accords conclus précédemment doivent aussi être honorés. Nous restons d'avis que la coopération au développement et les moyens correspondants doivent être transférés. La coopération au développement concerne des domaines qui relèvent essentiellement des communautés et des régions. Les entités fédérées doivent être responsables de la définition et de la mise en œuvre de la politique. »

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 5, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 5. IV

Thème : défédéralisation de la coopération au développement

Probleemstelling :

Na het Lambermontakkoord werd in de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 een artikel 6ter ingevoegd dat als volgt luidt :

«Onderdelen van de Ontwikkelingssamenwerking worden vanaf 1 januari 2004 overgeheveld in zoverre ze betrekking hebben op de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden. Een bijzondere werkgroep wordt opgericht, die tot taak heeft om, in overleg met de sector en uiterlijk tegen 31 december 2002, een lijst voor te stellen van de aangelegenheden die betrekking hebben op de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten inzake ontwikkelingssamenwerking.»

Voorts bepaalde de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten dat «Op basis van de overeenstemmende middelen, zoals voorzien in de begroting 2001 en volgens de verschillende verdeelsleutels (...), de voor de overdracht van de bevoegdheden inzake Ontwikkelingssamenwerking noodzakelijke financiële middelen worden overgeheveld (...).»

Op 9 juli 2001 wordt het Vlaams regeerakkoord als volgt aangepast :

«Er zal een werkgroep worden opgericht bestaande uit twee personen per partij. Deze werkgroep zal de voorbereiding doen langs Vlaamse kant, met betrekking tot het opstellen van de lijst voorzien in artikel 6ter BWHI. De leden van de werkgroep zullen deel uitmaken van de federale werkgroep voorzien in artikel 6ter BWHI.»

De in de Bijzondere wet bedoelde federale werkgroep wordt in de loop van 2002 opgericht maar slaagt er niet in een lijst op te maken van de over te hevelen onderdelen en bijhorende financiële middelen. Na 31 december 2002 kwam deze werkgroep niet meer samen. De Vlaamse werkgroep bereikt evenmin een consensus over een Vlaams standpunt met betrekking tot de lijst van over te hevelen onderdelen en beëindigt eveneens, zonder resultaat, haar werkzaamheden eind 2002.

De huidige Vlaamse regering herneemt letterlijk de bewoordingen van het Vlaams regeerakkoord van 1999 :

«Het voeren van een eigen ontwikkelingsbeleid, in het verlengde van de eigen bevoegdheden. De overheveling van het federale niveau naar de gemeenschappen en de gewesten van financiële middelen die de federale overheid besteedt aan de ontwikkelingssamenwerking die in het verlengde van de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten ligt.»

Op 16 februari 2005 neemt het Vlaams Parlement een met redenen omklede motie aan waarin gevraagd wordt :

«werk te maken van de uitvoering van de Lambermontakkoorden met betrekking tot de overheveling van de ontwikkelingssamenwerking.»

Voorstel :

Voorgesteld wordt dat de bijzondere wetten van 13 juli 2001 inzake de defederalisering van de ontwikkelingssamenwerking worden uitgevoerd.

Anticiperende managementinschatting

Uiteraard zal er door de overdracht van bevoegdheid een weerslag zijn op het budget, eventueel ook op het personeel en de huisvesting. Bij besluit van 28 oktober 2005 ging de Vlaamse

Le problème :

Après les accords du Lambermont, un article 6ter a été inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980, rédigé comme suit :

«Certaines parties de la coopération au développement seront transférées dès le 1^{er} janvier 2004 dans la mesure où elles portent sur les compétences des communautés et régions. Un groupe de travail spécial est constitué, ayant pour tâche, en concertation avec le secteur et au plus tard pour le 31 décembre 2002, de proposer une liste des matières relatives aux compétences des communautés et régions en matière de coopération au développement.»

En outre, la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions a ajouté un article 68quater à la loi spéciale de financement dont la première phrase est rédigée comme suit : «Sur la base des moyens correspondants, tels que prévus dans le budget 2001 et selon les différentes clés de répartition (...), les moyens financiers nécessaires au transfert des compétences en matière de coopération au développement sont transférés.(...)».

Le 9 juillet 2001, l'accord du gouvernement flamand est adapté comme suit :

«Un groupe de travail sera constitué, composé de deux personnes par parti. Ce groupe de travail procédera à la confection pour la Flandre de la liste prévue à l'art 6ter de la LSRI. Les membres du groupe de travail feront partie du groupe de travail fédéral prévu à l'article 6ter de la LSRI.»

Le groupe de travail fédéral visé dans la loi spéciale a été créé dans le courant de l'année 2002, mais il n'est pas parvenu pas à dresser une liste des parties à transférer et des moyens financiers correspondants. Ce groupe de travail ne s'est plus réuni après le 31 décembre 2002. Le groupe de travail flamand n'est pas parvenu non plus à trouver un consensus sur la liste des parties à transférer et a également mis un terme à ses travaux, sans résultat, fin 2002.

L'actuel gouvernement flamand reprend littéralement les termes de l'accord du gouvernement flamand de 1999 :

«Mener une politique de développement propre, dans le prolongement de ses compétences. Le transfert du niveau fédéral vers les communautés et les régions de moyens financiers que l'autorité fédérale consacre à la coopération au développement qui se situe dans le prolongement des compétences des communautés et des régions.»

Le 16 février 2005, le Parlement flamand adopte une motion motivée dans laquelle il demande :

«de procéder à l'exécution des accords du Lambermont, en ce qui concerne le transfert de la coopération au développement.»

Proposition :

Il est proposé que les lois spéciales du 13 juillet 2001 relatives à la défédéralisation de la coopération au développement soient exécutées.

Évaluation anticipée du management

Le transfert de la compétence aura évidemment une répercussion sur le budget, éventuellement aussi sur le personnel et le logement. Par arrêté du 28 octobre 2005, le gouvernement flamand

regering over tot de oprichting van het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS) en creëerde aldus een ontvangststructuur voor de defederalisering op administratief niveau. Ook de rechtsgrond voor de overdracht van de middelen is al ter beschikking (bovenvermeld art. 68^{quater}).»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 67 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 18/1 (nieuw)

Een artikel 18/1 invoegen, luidende :

« Art. 18/1. In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 6quinquies ingevoegd, luidende :

« Art. 6quinquies. § 1. De aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waalse Parlement, zoals bedoeld in artikel 118 § 2 van de Grondwet zijn :

1^o de aangelegenheden in deze wet bepaald alsook alle andere aangelegenheden, betreffende de verkiezing van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement;

2^o de aangelegenheden in deze wet bepaald alsook alle andere aangelegenheden, betreffende de samenstelling van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement;

3^o de aangelegenheden in deze wet bepaald alsook alle andere aangelegenheden, betreffende de werking van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement.

§ 2. Van zodra een van de in § 1 bedoelde parlementen een eigen regeling heeft uitgewerkt, vervallen de hierop betrekking hebbende bepalingen onder Hoofdstuk II van titel III. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staatsvorming (stuk nr. 1339 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, formuleert het Vlaams Parlement het volgende: « de bevoegdheid van de deelstaten om de eigen instellingen te regelen, dient uitgebreid te worden. De deelstaten moeten een eigen grondwetgevende autonomie verwerven, met eerbiediging van een federaal kader ».

De Grondwet bepaalt in artikel 118 dat de verkiezingen van de Gewest- en gemeenschapsparlementen, uitgezonderd dat van de Duitstalige Gemeenschap, bij bijzondere wet dienen geregeld te worden. Meer specifiek beoogt het Grondwetsartikel dat een wet die wordt aangenomen met een bijzondere meerderheid de aangelegenheden aanduidt betreffende de verkiezing, de samen-

a procédé à la création de la *Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking* (VAIS) et a donc créé une structure d'accueil pour la défédéralisation sur le plan administratif. La base juridique pour le transfert des moyens est déjà disponible (art. 68^{quater} de la loi spéciale de financement cité ci-dessus). »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 67 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 18/1 (nouveau)

Insérer un article 18/1 rédigé comme suit :

« Art. 18/1. Dans la même loi spéciale, est inséré un article 6quinquies rédigé comme suit :

« Art. 6quinquies. § 1^{er}. Les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon, visées à l'article 118, § 2, de la Constitution, sont :

1^o les matières spécifiées dans la présente loi ainsi que toutes autres matières relatives à l'élection du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française du Parlement wallon;

2^o les matières spécifiées dans la présente loi ainsi que toutes autres matières relatives à la composition du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française du Parlement wallon;

3^o les matières spécifiées dans la présente loi ainsi que toutes autres matières relatives au fonctionnement du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française du Parlement wallon;

§ 2. Dès qu'un parlement visé au paragraphe 1^{er} aura établi les règles qui lui sont propres, les dispositions du chapitre II du titre III qui le concernent cesseront de lui être applicables. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative aux principes et objectifs généraux de la Flandre en ce qui concerne la prochaine réforme de l'État (doc. 1339 (1998-1999)), le Parlement flamand déclare : « la compétence des entités fédérées leur permettant de fixer des règles applicables à leurs propres institutions doit être élargie. Les entités fédérées doivent acquérir une autonomie constitutionnelle propre, tout en respectant un cadre fédéral. »

La Constitution dispose en son article 118 qu'à l'exception du Parlement de la Communauté germanophone, les élections des parlements de région et de communauté doivent être réglées par une loi spéciale. Cet article de la Constitution prévoit plus spécifiquement qu'une loi adoptée à une majorité spéciale indique quelles sont les matières relatives à l'élection, à la composition et

stelling en de werking van deze Parlementen (te weten het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement).

Gelet op de onduidelijkheden die momenteel bestaan tussen de interpretaties ter zake door het federale bestuursniveau en de regionale bestuursniveaus over de organisatie en de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement enerzijds en de onduidelijke invulling van het begrip «constitutieve autonomie» anderzijds, dringt een duidelijke en consistente regeling zich op. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat het te dien einde wenselijk en zelfs aangewezen is de genoemde parlementen exclusief bevoegd te maken voor de verkiezing, de samenstelling en de werking van die parlementen.

Bovendien is het een algemeen aanvaard beginsel in een democratie dat een wetgevende of decreetgevende vergadering haar eigen verkiezing, samenstelling en werking zelf kan regelen.

Om die redenen wil voorliggend amendement de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de hervorming van de instellingen wijzigen teneinde de constitutieve autonomie van deze parlementen gevoelig uit te breiden naar alle aspecten inzake de verkiezing, de samenstelling en de werking ervan.

Een uitzondering wordt gemaakt voor Brussel, omwille van het hoofdstedelijk karakter van de stad. De bevoegdheden met betrekking tot de Brusselse verkiezingen blijven vanzelfsprekend een federale bevoegdheid.

Deze problematiek werd door de Vlaamse administratie concreet vertaald in fiche 14 :

« FICHE 14

Thema : Verkiezing van het Vlaamse Parlement

1. Bevoegdheid inzake organisatie
2. Problematiek van het geautomatiseerd stemmen

Grondwet :

— Artikel 115, § 1, eerste lid :

«Er is een Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, Vlaamse Parlement genoemd, en een Parlement van de Franse Gemeenschap, waarvan de samenstelling en de werking worden bepaald door de wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid»;

— Artikel 116, § 1 :

§ 1. «De gemeenschaps- en Gewestparlementen zijn samengesteld uit verkozen mandatarissen»;

§ 2. «Elk gemeenschapsparlement is samengesteld uit leden rechtstreeks gekozen tot lid van het betrokken gemeenschapsparlement of tot lid van een Gewestparlement»;

— Artikel 118, § 1 :

«De wet regelt de in artikel 116, § 2, bedoelde verkiezingen, evenals de samenstelling en de werking van de gemeenschaps- en Gewestparlementen. Behoudens voor het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, wordt deze wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid».

au fonctionnement de ces parlements (à savoir le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française et le Parlement wallon).

Eu égard, d'une part, à l'imprécision qui entoure actuellement l'interprétation de l'autorité fédérale et celle des régions concernant l'organisation et l'élection du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon, d'une part, et à l'incertitude qui caractérise le contenu de la notion d'autonomie constitutive, d'autre part, il s'impose de fixer à cet égard des règles claires et cohérentes. Les auteurs de la présente proposition sont d'avis qu'il est souhaitable, et même indiqué, à cette fin, d'attribuer aux parlements concernés une compétence exclusive en ce qui concerne leur élection, leur composition et leur fonctionnement.

Du reste, il est universellement admis en démocratie qu'une assemblée exerçant le pouvoir législatif ou décretaal peut fixer elle-même les règles relatives à son élection, à sa composition et à son fonctionnement.

En conséquence, le présent amendement entend modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue d'accroître sensiblement l'autonomie constitutive de ces parlements en l'étendant à tous les aspects liés à leur élection, à leur composition et à leur fonctionnement.

Il est fait une exception pour Bruxelles en raison de son statut de capitale. Il va de soi que les compétences relatives aux élections bruxelloises continueront à relever du pouvoir fédéral.

L'administration flamande a traduit concrètement cette problématique dans la fiche 14 reproduite ci-après :

« FICHE 14. BZ

Thème : Élection du Parlement flamand

1. Compétence en matière d'organisation
2. Problème du vote automatique

Constitution :

— Article 115, § 1^{er}, alinéa 1^{er} :

«Il y a un Parlement de la Communauté flamande, dénommé Parlement flamand, et un Parlement de la Communauté française, dont la composition et le fonctionnement sont fixés par la loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa»;

— Article 116, § 1^{er} :

§ 1^{er}. «Les parlements de communauté et de région sont composés de mandataires élus»;

§ 2. «Chaque parlement de communauté est composé de membres élus directement en qualité de membre du parlement de communauté concerné ou en qualité de membre d'un parlement de région»;

— Article 118, § 1^{er} :

«La loi règle les élections visées à l'article 116, § 2, ainsi que la composition et le fonctionnement des parlements de communauté et de région. Sauf pour ce qui concerne le Parlement de la Communauté germanophone, cette loi est adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa».

Wetgeving :

De verkiezing van het Vlaamse Parlement wordt geregeld door twee wetten :

— de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, meer bepaald de artikelen 25 tot 29*undecies* en 30*bis*;

— de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, meer bepaald boek I, dat de artikelen 1 tot 41*octies* bevat.

Probleemstelling

— Bevoegdheid inzake organisatie

De verkiezingen van het Vlaamse Parlement worden momenteel georganiseerd door de Federale Overheid, terwijl dit toch een bevoegdheid van het Vlaamse Gewest zelf zou moeten zijn. Het is logisch dat de deelstaten zelf de verkiezing organiseren van hun eigen parlement.

De verkiezingen voor het Vlaamse Parlement vallen samen met de verkiezingen voor het Europese Parlement. Als deze koppeling behouden blijft, is er over de organisatie van de verkiezingen op dezelfde dag een akkoord nodig tussen de federale overheid en de gewesten.

Voor de verkiezingen van 2009 rijst er daarenboven een tijdsprobleem. Een ordentelijke organisatie van deze verkiezingen vereist een ruime voorbereidingstijd. Daarom kan de overdracht naar de gewesten van de organisatie slechts gebeuren vanaf de eerstvolgende verkiezingen na 2009. Voor 2009 moet de organisatie de bevoegdheid blijven van de federale overheid, maar met betrokkenheid van de gewesten en de gemeenschappen, onder voorwaarden te bepalen in een samenwerkingsakkoord.

2. Problematiek van het geautomatiseerd stemmen — noodzaak tot beslissen tegen uiterlijk 30 september 2007

Op 28 februari 2003 heeft de Vlaamse regering al beslist om in de toekomst over te gaan tot de veralgemening van het geautomatiseerd stemmen in Vlaanderen. Bij de huidige opdeling van de verantwoordelijkheden inzake de organisatie van de verkiezingen kan deze principiële optie slechts daadwerkelijk doorgevoerd worden als er sluitende afspraken worden gemaakt met de federale overheid. Bij de verschillende verkiezingen moet immers gebruik gemaakt kunnen worden van dezelfde apparatuur.

Wat de eerstvolgende verkiezingen betreft, die in 2009 worden gehouden, rijst er daarnaast een belangrijk technisch probleem met betrekking tot het geautomatiseerd stemmen. De apparatuur, gebruikt tot en met de verkiezingen van 2007, is volledig afgeschreven en kan in geen geval nog gebruikt worden voor de verkiezingen van 2009. De leverancier kan de verdere operationele van de stelsystemen niet meer waarborgen, temeer daar er geen vervangstukken meer beschikbaar zijn op de markt. Er moet dus een totaal nieuw systeem tot stand komen om elektronische verkiezingen mogelijk te maken. Als daarvoor niet tijdig de nodige politieke beslissingen worden genomen, zowel op het federale niveau als op het niveau van de Vlaamse overheid, kunnen er in 2009 enkel manuele verkiezingen plaats hebben (potlood en papier).

Gelet op de tijd die nodig is voor een marktconsultatie inzake de gunning van de overheidsopdracht voor het aanmaken van nieuwe stelsystemen, de ontwikkeling en de productie van nieuwe stelsystemen moeten de nodige politieke beslissingen in verband met het geautomatiseerd stemmen worden genomen ten laatste tegen 30 september 2007.

Législation :

L'élection du Parlement flamand est régie par deux lois :

— la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, plus particulièrement les articles 25 à 29*undecies* et 30*bis*;

— la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, plus particulièrement le livre I, qui comporte les articles 1 à 41*octies*.

Le problème

1. Compétence en matière d'organisation

Les élections du Parlement flamand sont actuellement organisées par l'autorité fédérale, bien que cette compétence devrait relever de la Région flamande même. Il est logique que les entités fédérées organisent elles-mêmes l'élection de leur parlement.

Les élections du Parlement flamand ont lieu en même temps que les élections du Parlement européen. Si cette liaison est maintenue, il est nécessaire de conclure un accord entre l'autorité fédérale et les régions sur l'organisation des élections le même jour.

De plus, les élections de 2009 posent un problème de calendrier. Une organisation ordonnée de ces élections requiert une longue préparation. C'est pourquoi, le transfert de l'organisation aux régions ne pourra se faire qu'à partir des premières élections après 2009. Pour 2009, l'organisation doit rester la compétence de l'autorité fédérale, mais avec la participation des régions et des communautés, moyennant des conditions à fixer dans un accord de coopération.

2. Problème du vote automatique — nécessité de décision pour le 30 septembre 2007 au plus tard

Le 28 février 2003, le gouvernement flamand a déjà décidé d'opter à l'avenir pour la généralisation du vote automatique en Flandre. Dans le cadre de la répartition actuelle des responsabilités en matière d'organisation des élections, cette option de principe ne peut effectivement se réaliser que si des accords homogènes sont conclus avec l'autorité fédérale. En effet, les mêmes appareils doivent pouvoir servir pour des élections différentes.

En ce qui concerne les prochaines élections, qui se tiendront en 2009, il se pose par ailleurs un important problème technique relatif au vote automatique. Les appareils, utilisés jusqu'aux élections de 2007 incluses, sont complètement amortis et ne peuvent en aucun cas être utilisés pour les élections de 2009. Le fournisseur ne peut plus garantir l'opérationnalité des systèmes de vote pour l'avenir, d'autant plus que les pièces de rechange ne sont plus disponibles sur le marché. Il faut donc développer un système complètement nouveau permettant des élections électroniques. Si les décisions politiques requises ne sont pas prises dans les délais, tant sur le plan fédéral qu'au sein de l'autorité flamande, il n'y aura que des élections manuelles en 2009 (crayon et papier).

Vu le délai requis pour une consultation du marché relative à l'adjudication d'un marché public pour la conception de nouveaux systèmes de vote, le développement et la production de nouveaux systèmes de vote, les décisions politiques nécessaires sur le vote automatique doivent être prises au plus tard le 30 septembre 2007.

Dat betekent dat de aantredende federale regering en de gewestregeringen hierover van bij de start van de federale regering een akkoord moeten bereiken, met inbegrip van een beslissing over de middelen.

Voorstel :

1. Overdracht naar de gewesten van de bevoegdheid om de verkiezingen voor de regionale parlementen te organiseren, wat geregeld wordt door artikel 118, § 1, van de Grondwet.

Overgangsmaatregel

Voor 2009 moet de organisatie van deze verkiezingen de bevoegdheid van de federale overheid blijven, maar met betrokkenheid van de gewesten en de gemeenschappen, onder voorwaarden te bepalen in een samenwerkingsakkoord.

2. In overleg tussen de federale overheid en de gewesten, tegen uiterlijk 30 september 2007 een politieke beslissing nemen over het al dan niet geautomatiseerd verlopen van de verkiezingen vanaf 2009, met inbegrip van een beslissing inzake de middelen. In geval van een keuze voor een geautomatiseerde stemming moet op basis van deze beslissing zonder uitstel de noodzakelijke overheidsopdracht kunnen uitgeschreven worden.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse administratie door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 68 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 18/2 (nieuw)

Een artikel 18/2 invoegen, luidende :

« Art. 18/2. In artikel 7, § 1, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het eerste lid wordt vervangen als volgt :

« De gewesten zijn bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de gemeenten en de binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet. »

2^o het derde lid wordt opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement moet samen worden gelezen met onze amendementen nrs. 9, 37, 69, 72, 73 en 75. Wij verwijzen dan ook wat de toelichting betreft naar ons amendement nr. 37.

Cela signifie que le prochain gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux devront conclure un accord, incluant une décision sur les moyens, dès l'installation du gouvernement fédéral.

Proposition :

1. Transfert aux régions de la compétence d'organiser les élections pour les parlements régionaux, ce qui est réglé par l'article 118, § 1^{er}, de la Constitution.

Mesure transitoire

Pour 2009, l'organisation de ces élections doit rester la compétence de l'autorité régionale, mais avec la participation des régions et des communautés, moyennant des conditions à fixer dans un accord de coopération.

2. En concertation entre l'autorité fédérale et les régions, prendre, au plus tard le 30 septembre 2007, une décision sur le vote automatique ou non des élections à partir de 2009, à l'inclusion d'une décision sur les moyens. Si le choix se porte sur le vote automatisé, il faut publier sans délai le marché public nécessaire sur la base de cette décision.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 68 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 18/2 (nouveau)

Insérer un article 18/2 rédigé comme suit :

« Art. 18/2. À l'article 7, § 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

1^o L'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Les régions sont compétentes pour l'organisation et pour l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les agglomérations et fédérations de communes, les communes et les organes territoriaux intracommunales visés à l'article 41 de la Constitution. »

2^o L'alinéa 3 est abrogé. »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 9, 37, 69, 72, 73 et 75. Nous renvoyons dès lors à la justification de l'amendement n^o 37.

Nr. 69 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 18/3 (nieuw)

Een artikel 18/3 invoegen, luidende :

« Art. 18/3. In artikel 7bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de woorden « artikel 7, § 1, eerste en derde lid, en » opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement moet samen worden gelezen met onze amendementen nrs. 9, 37, 68, 72, 73 en 75. Wij verwijzen dan ook wat de toelichting betreft naar ons amendement nr. 37.

Nr. 70 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 18/4 (nieuw)

Een artikel 18/4 invoegen, luidende :

« Art. 18/4. In artikel 9, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, worden de woorden « Onverminderd artikel 87, § 4, regelt het » vervangen door de woorden « Het regelt ». ».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij ons amendement nr. 76, waarmee dit amendement samen moet worden gelezen.

Nr. 71 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 19/1 (nieuw)

Een artikel 19/1 invoegen, luidende :

« Art. 19/1. Artikel 16 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 5 mei 1993 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 27 maart 2006, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende :

« § 4. In het aangaan en uitvoeren van internationale samenwerking beschikken de gewesten en de gemeenschappen over de internationale jurisdictie van de Belgische Staat voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn. De internationale jurisdictie in de Belgische maritieme zones wordt uitgeoefend door de Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap voor de aange-

N° 69 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 18/3 (nouveau)

Insérer un article 18/3 rédigé comme suit :

« Art. 18/3. Dans l'article 7bis de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les mots « à l'article 7, § 1^{er}, alinéas 1^{er} et 3, et des » sont remplacés par le mot « aux ». ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 9, 37, 68, 72, 73 et 75. Nous renvoyons dès lors à la justification de l'amendement n^o 37.

N° 70 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 18/4 (nouveau)

Insérer un article 18/4 rédigé comme suit :

« Art. 18/4. Dans l'article 9, alinéa 2, de la même loi spéciale, remplacé par la loi du 8 août 1988, les mots « Sans préjudice de l'article 87, § 4, » sont abrogés. »

Justification

Voir la justification de notre amendement n^o 76, avec lequel le présent amendement doit être lu conjointement.

N° 71 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 19/1 (nouveau)

Insérer un article 19/1 rédigé comme suit :

« Art. 19/1. L'article 16 de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 5 mai 1993 et modifié par la loi spéciale du 27 mars 2006, est complété par le paragraphe 4 rédigé comme suit :

« § 4. Lorsqu'il s'agit de mettre en place et de mettre en œuvre une coopération internationale, les communautés et les régions disposent de la juridiction internationale de l'État belge dans les matières pour lesquelles elles sont compétentes par ou en vertu de la Constitution. Dans les zones maritimes belges, la juridiction internationale est exercée par la Région flamande et par la Communauté flamande dans les

legenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn. ». »

Verantwoording

Zie de toelichting bij amendement nr. 1, waarmee dit amendement moet worden samen gelezen.

Nr. 72 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 19/2 (nieuw)

Een artikel 19/2 invoegen, luidende :

« Art. 19/2. Artikel 16bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met onze amendementen nrs. 9, 37, 68, 69, 73 en 75. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij ons amendement nr. 37.

Nr. 73 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 19/3 (nieuw)

Een artikel 19/3 invoegen, luidende :

« Art. 19/3. Artikel 16ter van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement moet samen worden gelezen met onze amendementen nrs. 9, 37, 68, 69, 72 en 75. Wij verwijzen dan ook naar de toelichting bij ons amendement nr. 37.

Nr. 74 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 20

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 20. In artikel 79, § 1, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « bij de wet » worden vervangen door de woorden « bij het decreet bedoeld in artikel 6quater »;

matières pour lesquelles elles sont compétentes par ou en vertu de la Constitution. ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 1, avec lequel le présent amendement doit être lu conjointement.

N° 72 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 19/2 (nouveau)

Insérer un article 19/2 rédigé comme suit :

« Art. 19/2. L'article 16bis de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est abrogé. »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n°s 9, 37, 68, 69, 73 et 75. Nous renvoyons dès lors à la justification de l'amendement n° 37.

N° 73 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 19/3 (nouveau)

Insérer un article 19/3 rédigé comme suit :

« Art. 19/3. L'article 16ter, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est abrogé. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n°s 9, 37, 68, 69, 72 et 75. Nous renvoyons dès lors à la justification de l'amendement n° 37.

N° 74 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 20

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 20. À l'article 79, § 1^{er}, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « par la loi » sont remplacés par les mots « par le décret visé à l'article 6quater »;

2^o paragraaf 1 wordt aangevuld met de volgende zin: « Zij beschikken daartoe over eigen aankoopcomités. ».

Verantwoording

In Fiche 39, « Meer coherente bevoegdheidspakketten — oprichten van Vlaamse aankoopcomités » opgesteld in opdracht van de Vlaamse regering, wordt ondubbelzinnig gepleit voor de oprichting van geregionaliseerde aankoopcomités:

« Het Comité tot Aankoop van Onroerende Goederen, dat ressorteert onder de FOD Financiën, staat in voor de verwerving van onroerende goederen ten behoeve van de overheden en parastatale instellingen.

Alle onroerende goederen die het Vlaams Gewest wil verwerven, hetzij door onteigening, hetzij in der minne, dienen te verlopen via het Aankoopcomité.

De Vlaamse administratie heeft reeds meermaals, in het kader van de realisatie van een dringende aankoop, logistieke en personele ondersteuning verleend aan het Aankoopcomité.

Om goederen te verkopen moet, vooraleer de Vlaamse regering een beslissing kan nemen, het Aankoopcomité schattingsverslagen afleveren die gemiddeld pas worden afgeleverd na 6 à 8 maanden. Bovendien bestaat er binnen de FOD een richtlijn dat in principe de aankoopcomités slechts schattingsverslagen afleveren indien ze zelf het dossier volledig beheren, dit wil zeggen de goederen verkopen in naam en voor rekening van de vragende overheid.

Het is niet onredelijk om te stellen dat door de geschetste afhankelijkheid van deze FOD Vlaanderen bij momenten afgeremd wordt in het realiseren van haar beleidsdoelstellingen.

Het ware dus wenselijk regionale aankoopcomités op te richten en het personeel van de federale aankoopcomités over te dragen. Hun huidige positionering binnen de FOD Financiën is niet meer in overeenstemming met de hedendaagse bevoegdheidsverdeling. De gemeenschappen en gewesten hebben in de loop van de verschillende staatsvormingen steeds nieuwe bevoegdheden en financieringsmiddelen gekregen. Het gevolg is dat de aankoopcomités in hoofdzaak voor de gemeenschappen en de gewesten werken.

Toch zijn deze, ook al zijn zij de grootste « klant », helemaal niet in staat enige invloed op de werking of op de prioriteiten van de aankoopcomités uit te oefenen. De bijzondere wet voorziet in artikel 88 de overdracht van personeelsleden met het oog op de uitoefening van de aan de gemeenschappen en gewesten toegevoegde bevoegdheden. De gemeenschappen en de gewesten hebben wel de bevoegdheid gekregen onteigeningen door te voeren maar het federale personeel, dat bijdraagt tot de uitvoering van deze bevoegdheid, werd niet overgedragen. Deze overdracht van personeel dringt zich op. Een volledige regionalisering van de aankoopcomités is wenselijk aangezien zij in zeer grote mate voor de gemeenschappen en gewesten werken. »

Om deze redenen zijn de indieners van dit amendement dan ook van oordeel dat de voorgestelde wijziging hieraan tegemoet komt.

2^o le paragraphe 1^{er} est complété par la phrase suivante: « Ils disposent à cet effet de leurs propres comités d'acquisition. ».

Justification

La fiche 39, qui a été établie à la demande du gouvernement flamand et qui concerne, dans le cadre de l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents, la création de comités d'acquisition flamands, plaide sans ambiguïté en faveur de la création de comités d'acquisition régionalisés:

« Le Comité d'acquisition d'immeubles, qui relève du SPF Finances, est chargé de l'acquisition de biens immeubles destinés aux autorités et aux institutions parastatales.

Toutes les acquisitions de biens immeubles auxquelles la Région flamande souhaite procéder, soit par expropriation, soit à l'amiable, doivent être effectuées par l'intermédiaire du Comité d'acquisition.

L'administration flamande a déjà fourni à plusieurs reprises un appui en logistique et en personnel au Comité d'acquisition dans le cadre de la réalisation d'un achat urgent.

Avant que le gouvernement flamand puisse prendre une décision s'agissant de la vente de biens, le Comité d'acquisition doit établir des rapports d'estimation, ce qui prend en moyenne 6 à 8 mois. En outre, il existe au sein du SPF une directive qui prévoit qu'en principe, les Comités d'acquisition ne remettent des rapports d'estimation que lorsqu'ils gèrent eux-mêmes l'ensemble du dossier, c'est-à-dire lorsqu'ils vendent les biens au nom et pour le compte de l'autorité demandeuse.

Il n'est pas déraisonnable de dire qu'en raison de cette dépendance à l'égard du SPF Finances, la Flandre est parfois freinée dans la réalisation de ses objectifs stratégiques.

Il serait donc souhaitable de créer des comités d'acquisition régionaux et de transférer le personnel des comités d'acquisition fédéraux. Leur positionnement actuel au sein du SPF Finances ne correspond plus à la répartition actuelle des compétences. Au cours des différentes réformes de l'État, les communautés et les régions ont sans cesse acquis de nouvelles compétences et de nouveaux moyens de financement. Il en résulte que les comités d'acquisition travaillent essentiellement pour les communautés et les régions.

Or, même si elles constituent le « client » le plus important, les communautés et les régions ne sont pas en mesure d'exercer une quelconque influence sur le fonctionnement ou les priorités des comités d'acquisition. L'article 88 de la loi spéciale prévoit le transfert de membres du personnel en vue de l'exercice des compétences attribuées aux communautés et aux régions. Toutefois, les communautés et les régions ont reçu la compétence de procéder à des expropriations mais le personnel fédéral, qui contribue à l'exécution de cette compétence, n'a pas été transféré. Ce transfert de personnel est indispensable. Une régionalisation complète des comités d'acquisition est souhaitable étant donné qu'ils travaillent majoritairement pour les communautés et les régions. »

Pour ces motifs, les auteurs du présent amendement sont d'avis que la modification proposée répond au problème en question.

Nr. 75 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 21/1 (nieuw)

Een artikel 21/1 invoegen, luidende :

« Art. 21/1. Artikel 80 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt opgeheven. ».

Verantwoording

Dit amendement moet samen worden gelezen met onze amendementen nrs. 9, 37, 68, 69, 72, en 73. Wij verwijzen wat de toelichting betreft naar ons amendement nr. 37.

Nr. 76 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 21/2 (nieuw)

Een artikel 21/2 invoegen, luidende :

« Art. 21/2. In artikel 87 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in paragraaf 2, eerste lid, wordt de laatste zin opgeheven;

2^o in paragraaf 2 wordt het tweede lid opgeheven;

3^o in paragraaf 3 worden de woorden « Onverminderd § 4, stellen de Gemeenschappen en de Gewesten » vervangen door de woorden « De Gemeenschappen en de Gewesten stellen »;

4^o in paragraaf 3 wordt de eerste zin aangevuld met de woorden « behalve voor wat de beslissing betreft inzake vervroegde pensionering wegens ziekte van vastbenoemde ambtenaren van de Gemeenschappen en de Gewesten die door een door henzelf aangewezen orgaan kan worden genomen »;

5^o paragraaf 4 wordt opgeheven;

6^o in paragraaf 5 worden de woorden « de federale overheid wat betreft de gemeenschappen, de Gewesten en » vervangen door de woorden « iedere regering, ieder wat hem betreft ». »

Verantwoording

Dit amendement moet samen worden gelezen met onze amendementen nrs. 39 en 70.

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams

N° 75 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 21/1 (nouveau)

Insérer un article 21/1 rédigé comme suit :

« Art. 21/1. L'article 80 de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est abrogé. ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 9, 37, 68, 69, 72 et 73. Nous renvoyons dès lors à la justification de l'amendement n^o 37.

N° 76 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 21/2 (nouveau)

Insérer un article 21/2 rédigé comme suit :

« Art. 21/2. À l'article 87 de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1^o dans le paragraphe 2, alinéa 1^{er}, la dernière phrase est abrogée;

2^o dans le paragraphe 2, l'alinéa 2 est abrogé;

3^o dans le paragraphe 3, les mots « Sans préjudice du § 4, les Communautés et les Régions fixent » sont remplacés par les mots « Les Communautés et les Régions fixent »;

4^o dans le paragraphe 3, la première phrase est complétée par les mots « sauf en ce qui concerne la décision concernant la retraite anticipée pour cause de maladie des fonctionnaires statutaires des communautés et des régions, qui peut être prise par un organe désigné par elles »;

5^o le paragraphe 4 est abrogé;

6^o dans le paragraphe 5, les mots « de l'autorité fédérale » sont remplacés par les mots « de chaque gouvernement, chacun pour ce qui le concerne ». »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec les amendements n^{os} 39 et 70.

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à la constitution de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné

parlement op 3 maart 1999 formuleerde dit parlement «het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming.»

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering voor de legislatuur 2004-2009 wordt in dit verband het volgende engagement aangegaan :

« Om Vlaanderen degelijk te kunnen besturen en de ambities uit het regeerakkoord ten volle waar te maken, heeft Vlaanderen meer bevoegdheden nodig. De Vlaamse regering zal streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het Vlaamse niveau. Deze aanpassingen moeten de bestuurskracht van alle instellingen versterken. Onze uitgangspunten zijn verantwoordelijkheid, subsidiariteit en objectieve solidariteit.

Naast de doelstellingen zoals geformuleerd in de inleiding, wensen we ook volgende concrete hervormingen te realiseren :

[...]

Ambtenarenzaken

— Autonomie over de organisatie van een eigen personeelsbeleid, waarbij ook het APKB ter discussie staat.»

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer de fiche 19 (en in bijkomende orde fiche 16) die als volgt luidt :

« FICHE 19. BZ

Thema : Verruimde bevoegdheden inzake personeelsmateries

1. BWHI

De gemeenschappen en gewesten hebben de bevoegdheid om het administratief en geldelijk statuut van het personeel van hun diensten en van hun instellingen te bepalen, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten en rechtspersoonlijkheid toe te kennen, doch echter allemaal binnen de grenzen van het APKB.

Dit APKB beperkt de autonomie van de Vlaamse overheid onder andere omdat het interimarbeid onmogelijk maakt, het management van competenties bij aanwerving beperkt, de creatie van een tijdelijk statutair stelsel onmogelijk maakt, een werkbaar evaluatiesysteem met geldelijke loopbaangevolgen belemmert, ...

Ook de autonomie van aanwervingen wordt beperkt omdat de werving van statutaire ambtenaren voor de ministeries verplicht via Selor verloopt. Bovendien moet het eigen personeel van gemeenschappen en gewesten de eed afleggen volgens een federale formule.

ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.»

Dans son accord de gouvernement pour la législature 2004-2009, le gouvernement flamand prend à cet égard l'engagement suivant :

« Pour pouvoir administrer correctement la Flandre et réaliser pleinement les ambitions définies dans l'accord de gouvernement, la Flandre doit disposer de compétences accrues. Le gouvernement flamand s'emploiera à faire adapter la répartition des compétences entre le niveau fédéral et le niveau flamand. Ces adaptations devront renforcer la capacité d'action de toutes les institutions. Dans cette optique, nos principes directeurs sont la responsabilité, la subsidiarité et la solidarité objective.

Outre les objectifs formulés dans l'introduction, nous souhaitons réaliser aussi les réformes concrètes suivantes :

[...]

Fonction publique

— Autonomie en ce qui concerne l'organisation d'une politique propre en matière de personnel, où l'APKB est également examiné.»

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 19 (et, en ordre subsidiaire, la fiche 16), qui est rédigée comme suit :

« FICHE 19. BZ

Thème : Compétences étendues dans les matières relatives au personnel

1. LSRI

Les communautés et les régions sont compétentes pour fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel de leurs services et de leurs institutions, de créer des services et des institutions décentralisés, et des entreprises et d'accorder la personnalité juridique, mais dans les limites de l'APKB (Trad. principes généraux de l'arrêté royal).

Cet APKB limite l'autonomie de l'autorité flamande, e.a., parce qu'il ne permet pas le travail intérimaire, limite le management des compétences en cas de recrutement, empêche la création d'un régime statutaire temporaire, entrave un système d'évaluation opérationnel avec des conséquences pécuniaires pour la carrière, etc.

De même, l'autonomie des recrutements est limitée, parce que le recrutement d'agents statutaires pour les ministères doit se faire par le Selor. En outre, le personnel des communautés et des régions doit prêter serment selon une formule fédérale.

Ook de regels inzake het syndicaal statuut worden door de federale overheid vastgelegd net als de maatregelen met betrekking tot de oppensioenstelling.

Voorstel :

— opheffing van het APKB (artikel 87, §4, BWI) en schrapping van de verwijzing ernaar in de artikelen 9 en 87, §3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI);

— schrapping van de zin in artikel 87, §2, BWHI die bepaalt dat het personeel wordt aangeworven door bemiddeling van Selor;

— schrapping van artikel 87, §2, tweede lid BWHI dat bepaalt dat «het personeel de eed aflegt overeenkomstig de wettelijke bepalingen, in handen van de overheid die de regering daartoe aanwijst».

— wijziging van artikel 87, §3, BWHI in die zin dat de beslissing tot vervroegde pensionering wegens ziekte van vastbenoemde ambtenaren van de gemeenschappen en gewesten door een door de Vlaamse overheid zelf aangewezen orgaan kan gebeuren.

— wijziging van artikel 87, §5, BWHI zodat de gemeenschappen en de gewesten voor de niet-federale materies zelf de regels kunnen vaststellen inzake het syndicaal statuut;

2. Grondwet

Het verlenen van onderscheidingen in de Nationale Orden is een koninklijk voorrecht dat zijn grond vindt in artikel 114 van de Grondwet.

De gemeenschappen en de gewesten moeten eigen onderscheidingen in een soort van «regionale orden» kunnen toekennen, aangepast aan hun eigen personeelsbeleid en structurering. Het is bovendien ook een belemmering van de autonomie dat de federale overheid telkens haar akkoord dient te verlenen bij een wijziging van de indeling in graden en rangen in het Vlaams Personeelsstatuut.

Voorstel :

Wijziging van artikel 114 van de Grondwet in die zin dat de gewesten en de gemeenschappen ook eigen onderscheidingen kunnen toekennen aan verdienstelijke burgers of personeelsleden. Er moet in dit verband wel worden opgemerkt dat artikel 114 niet is opgenomen in de actuele lijst van voor herziening vatbaar verklaarde grondwetsartikelen.»

Dit amendement vertaalt, samen met onze amendementen nrs. 39 en 70, de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Les règles relatives au statut syndical sont aussi fixées par l'autorité fédérale, à l'instar des mesures relatives à la mise à la retraite.

Proposition :

1° suppression de l'APKB (article 87, §4, de la SRI) et suppression de la référence faite aux articles 9 et 87, §3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (LSRI);

2° suppression de la phrase à l'article 87, §2, de la LSRI qui dispose que le personnel est recruté par l'intermédiaire de Selor;

3° suppression de l'article 87, §2, alinéa 2, de la LSRI qui dispose que «le personnel prête serment, conformément aux dispositions légales, entre les mains de l'autorité que le gouvernement désigne à cet effet»;

4° modification de l'article 87, §3, de la LSRI en ce sens que la décision de mise à la retraite anticipée pour cause de maladie d'agents nommés des communautés et des régions peut être effectuée par un organe désigné par l'autorité flamande même;

5° modification de l'article 87, §5, de la LSRI, de sorte que les communautés et les régions peuvent fixer elles-mêmes les règles relatives au statut syndical dans les matières non fédérales;

2. Constitution

Conférer des distinctions dans les Ordres nationaux est un privilège du Roi qui trouve son fondement dans l'article 114 de la Constitution.

Les communautés et les régions doivent pouvoir conférer des distinctions au sein «d'ordres régionaux», adaptés à leur politique du personnel et à leurs structures. De plus, c'est une entrave à l'autonomie lorsque le pouvoir fédéral doit marquer son accord à chaque modification de la classification en grades et en rangs du statut du personnel flamand.

Proposition :

Modification de l'article 114 de la Constitution, en ce sens que les régions et les communautés peuvent aussi attribuer des distinctions propres aux citoyens ou membres du personnel méritants. Il convient toutefois d'observer à ce propos que l'art. 114 n'est pas repris dans la liste actuelle d'articles constitutionnels déclarés ouverts à révision.»

Le présent amendement traduit, en même temps que nos amendements n^{os} 39 et 70, les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

Nr. 77 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 21/3 (nieuw)

Een artikel 21/3 invoegen, luidende :

« Art. 21/3. Artikel 87, § 3, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« In afwijking van § 4, stellen de gemeenschappen en Gewesten de voorwaarden vast voor tijdelijke arbeid binnen hun diensten en instellingen, de ondernemingen die zij oprichten, alsmede de ondergeschikte besturen waarover ze toezicht uitoefenen. » »

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met onze amendementen nrs. 29 en 44, die respectievelijk een artikel 8/4 en een artikel 10/5 invoegen. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij ons amendement nr. 29.

Nr. 78 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 22/1 (nieuw)

Een artikel 22/1 invoegen, luidende :

« Art 22/1. Artikel 92bis, § 3, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt aangevuld met de bepaling onder g), luidende :

« g) voor het opzetten van een gestructureerd overleg met betrekking tot de zeehavengerelateerde bevoegdheden. » »

Verantwoording

Met het oog op een verdere staatsvorming werden door de Vlaamse administratie op vraag van de Vlaamse regering een aantal fiches opgesteld die daarvoor als basis kunnen dienen. Het betreft onder meer fiche 52, die als volgt luidt :

« FICHE 52. MOW

Thema : Havengerelateerde bevoegdheden

Probleemstelling :

Een deel van de havengerelateerde bevoegdheden berust bij de federale overheid: de FOD mobiliteit (bestuur van maritieme zaken en scheepvaart en bestuur vervoer te land), de federale commissie voor het zeehavenbeleid, het federaal comité voor de

N° 77 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 21/3 (nouveau)

Insérer un article 21/3 rédigé comme suit :

« Art. 21/3. L'article 87, § 3, de la même loi, remplacé par la loi spéciale du 8 août 1988, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

« Par dérogation au paragraphe 4, les communautés et les régions définissent les conditions relatives au travail temporaire dans leurs services et organes, dans les entreprises fondées par elles, ainsi que dans les pouvoirs subordonnés placés sous leur tutelle. » »

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec nos amendements n^{os} 29 et 44, qui insèrent respectivement un article 8/4 et un article 10/5. Pour ce qui est de la justification, nous nous référons dès lors à celle de notre amendement n^o 29.

N° 78 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 22/1 (nouveau)

Insérer un article 22/1 rédigé comme suit :

« Art. 22/1. L'article 92bis, § 3, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est complété par le point « g) » rédigé comme suit :

« g) pour la mise en place d'une concertation structurée concernant les compétences afférentes aux ports maritimes. » »

Justification

En vue d'une nouvelle réforme de l'État, l'administration flamande a été chargée par le gouvernement flamand de rédiger une série de fiches. La fiche 52 est rédigée comme suit :

« FICHE 52. MOW

Thème : Compétences portuaires

Le problème :

Une partie des compétences portuaires relève de l'autorité fédérale: le SPF Mobilité (gestion des affaires maritimes et navigation et gestion du transport par terre), la commission fédérale pour la politique des ports de mer, le comité fédéral pour

beveiliging van de havenfaciliteiten en de FOD Financiën (administratie douane en accijnzen).

De Vlaamse zeehavens moeten volwaardig worden behandeld in een federale context. Een afstemming tussen de Vlaamse regelgeving en beleid inzake zeehavens en federale regelgeving en beleid inzake douane, havenarbeid fiscaliteit en veiligheid is noodzakelijk.

Daarnaast is ook gestructureerd overleg en samenwerking bij de totstandkoming en omzetting van Europese regelgeving, waarvoor de federale overheid steeds aanspreekpunt is, eveneens noodzakelijk. Een beter overleg tussen de operationele diensten van federale en Vlaamse overheid kan leiden tot een efficiëntieverbetering van de dienstverlening, zowel voor de klant als de overheid.

Voorstel :

Het opzetten van een gestructureerd overleg met betrekking tot zeehavengerelateerde materie tussen federale en Vlaamse overheid op ambtelijk niveau en dit op basis van een samenwerkingsovereenkomst die geïnitieerd wordt door de bevoegde ministers. »

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 79 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 22/2 (nieuw)

Een artikel 22/2 invoegen, luidende :

« Art. 22/2. Artikel 92bis, § 4quinquies, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 63.

Nr. 80 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 22/3 (nieuw)

Een artikel 22/3 invoegen, luidende :

« Art. 22/3. In artikel 92bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 januari 1989, 5 mei 1993, 16 juli 1993, 28 december 1994, 13 juli 2001 en 16 maart 2004, wordt een paragraaf 4sexies ingevoegd, luidende :

la sécurité des facilités portuaires et le SPF Finances (administration douane et accises).

Les ports de mer de Flandre doivent être traités à part entière dans un contexte fédéral. Il est nécessaire d'harmoniser la réglementation et la politique flamande en matière de ports de mer avec la réglementation fédérale en matière de douane, de travail portuaire, de fiscalité et de sécurité.

Il est également nécessaire d'avoir une concertation et une collaboration structurée dans le cadre de l'élaboration et de la transposition de la réglementation européenne, l'autorité fédérale restant l'autorité de référence. Une meilleure concertation entre les services opérationnels de l'autorité fédérale et flamande peut aboutir à une amélioration de l'efficacité des services, tant pour le client que pour l'autorité.

Proposition :

Organiser une concertation structurée sur les matières relatives aux ports de mer entre les administrations de l'autorité fédérale et flamande, sur la base d'un accord de coopération initié par les ministres compétents. »

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 79 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 22/2 (nouveau)

Insérer un article 22/2 rédigé comme suit :

« Art. 22/2. L'article 92bis, § 4quinquies, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est abrogé. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 63.

N° 80 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 22/3 (nouveau)

Insérer un article 22/3 rédigé comme suit :

« Art. 22/3. L'article 92bis de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 janvier 1989, 5 mai 1993, 16 juillet 1993, 28 décembre 1994, 13 juillet 2001, et 16 mars 2004, est complété par le paragraphe 4sexies rédigé comme suit :

« § 4sexies. De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten sluiten in ieder geval een samenwerkingsakkoord voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de sociale hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. » »

Verantwoording

Met het oog op een verdere staats hervorming werden door de Vlaamse administratie, op vraag van de Vlaamse regering, een aantal fiches opgesteld. Het betreft onder meer fiche 63 die betrekking heeft op de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, en die als volgt luidt :

« FICHE 63. WVG »

Thema : Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden

Facts en figures :

Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden is op basis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 5, § 1, II, 7^o) een bevoegdheid van de gemeenschappen. De uitvoering van (vrijheidsberovende-) straffen en maatregelen is een federale bevoegdheid. In dit domein raken de sociale en de penale interventies elkaar voortdurend op het niveau van de cliënten, van de voorzieningen en van het beleid.

Op 24 juli 1985 keurde de Vlaamse regering een besluit goed tot erkenning en subsidiëring van diensten voor forensische welzijnszorg. Hiermee werd de basis gelegd voor het uitbouwen van het Vlaams beleid ten aanzien van (ex-)gedetineerden en hun naaststaanden.

Op 28 februari 1994 werd tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap een samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de sociale hulp- en dienstverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale re-integratie. Het onderstreept het belang van samenwerking en overleg en van een inclusieve benadering. Inmiddels is dit Samenwerkingsakkoord aan actualisering toe.

Op 8 december 2000 keurde de Vlaamse regering een strategisch plan goed voor de uitbouw, vanuit haar bevoegdheden, van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. Dit plan wordt thans ten uitvoer gelegd in 6 gevangenissen. Landelijke implementatie werd gepland tegen 2009. Het strategisch plan is het beleidskader van waaruit de Vlaamse overheid vorm en inhoud geeft aan haar verantwoordelijkheden op dit terrein.

Probleemstelling :

Op 2 december 2004 werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers de «Basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden» goedgekeurd.

De basiswet werd op 12 januari 2005 bekrachtigd en afgekondigd en werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 1 februari 2005.

Over deze wet werd geen advies van de Raad van State uitgebracht.

De (langverwachte) basiswet legt de basisprincipes vast voor de uitvoering van vrijheidsstraffen en -maatregelen. In de voorbereidende werken werd voortdurend gesteld dat deze wet ook ruimte moet bieden voor de uitoefening van de gemeenschapsbe-

« § 4sexies. L'autorité fédérale, les communautés et les régions concluent en tout cas un accord de coopération pour le règlement des questions relatives à l'aide sociale aux détenus. » »

Justification

En vue d'une nouvelle réforme de l'État, l'administration flamande a été chargée par le gouvernement flamand de rédiger une série de fiches. Il s'agit en l'occurrence de la fiche 63 relative à l'aide sociale aux détenus, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 63. WVG »

Thème : Aide et services aux détenus

Faits et chiffres :

Sur la base de la loi spéciale du 8 août 1980 (article 5, § 1^{er}, II, 7^o), l'aide et les services aux détenus sont une compétence communautaire. L'exécution des peines et des mesures (privatives de liberté) est une compétence fédérale. Dans ce domaine, les interventions sociales et pénales se recoupent en permanence en ce qui concerne les clients, les établissements et la politique.

Le 24 juillet 1985, le gouvernement flamand a adopté un arrêté portant agrément et octroi de subventions des services d'aide sociale. Ce qui constituait le fondement pour le développement de la politique flamande à l'égard des (ex-)détenus et de leurs proches.

Le 28 février 1994, un accord de coopération a été conclu entre l'État et la communauté flamande concernant l'aide sociale et les services sociaux aux détenus en vue de leur réintégration sociale. Il souligne l'importance de la coopération et de la concertation et d'une approche inclusive. Cet accord de coopération a déjà été actualisé.

Le 8 décembre 2000, le gouvernement flamand a approuvé un plan stratégique en vue du développement, sur la base de ses compétences, de services d'aide aux détenus. Ce plan est actuellement mis en exécution dans 6 prisons. Une application nationale est prévue pour 2009. Le plan stratégique est le cadre politique qui permet à l'autorité flamande de concrétiser, dans la forme et le contenu, ses responsabilités en la matière.

Le problème :

Le 2 décembre 2004, la Chambre des représentants a adopté la «Loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus».

La loi de principes a été ratifiée et promulguée le 12 janvier 2005 et publiée au *Moniteur belge* le 1^{er} février 2005.

Le Conseil d'État n'a pas rendu d'avis sur cette loi.

La loi de principes (attendue depuis longtemps) fixe les principes de base pour l'exécution des peines et des mesures privatives de liberté. Au cours des travaux préparatoires, on a insisté sur le fait que cette loi doit aussi permettre aux

voegdheden. Aan de gedetineerden worden onder meer rechten gegeven waarvan de effectuering afhangt van het aanbod (hulpverlening, gezondheidszorg, opleiding, vorming, arbeidstoeliding, ontspanning, ...) van de gemeenschappen.

De Vlaamse regering oordeelde dat enkele artikels in de federale basiswet gevangeniswezen en rechtpositie van gedetineerden van 12 januari 2005 mogelijks een bevoegdheidsoverschrijding inhouden. De Vlaamse regering stelde een beroep tot nietigverklaring van deze artikels in bij het Arbitragehof. Het Arbitragehof heeft dit beroep afgewezen in haar arrest van 28 juni 2006, maar wijst erop dat de bevoegdheidsuitoefening door de federale overheid de Vlaamse hulp- en dienstverlening niet onmogelijk of overdreven moeilijk mag maken, maar het nodige respect moet opbrengen voor de autonomie van de Vlaamse bevoegdheidsuitoefening.

Voorstel :

— Tussen de Vlaamse en de federale overheid dient overleg opgestart met betrekking tot de implicaties van de basiswet voor het beleid en de dienstverlening van de Vlaamse Gemeenschap. Een en ander dient institutioneelrechtelijk correct vertaald te worden in de uitvoeringsbesluiten van de basiswet;

— Een nieuw samenwerkingsakkoord dient onderhandeld te worden teneinde de respectieve engagementen en samenwerkingsprincipes duidelijk vast te leggen. Het is wenselijk artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in die zin te wijzigen dat de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten verplicht zijn een samenwerkingsakkoord te sluiten over de materies die verband houden met de sociale hulp- en dienstverlening aan gedetineerden;

— Bekeken moet worden of voor de verdere ontwikkeling van de Vlaamse bijdrage tot de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden decretale onderbouwing of decreetswijzigingen noodzakelijk zijn;

— Bekeken moet worden of het met betrekking tot de toenemende activiteit op het grensgebied van justitieel en sociaal beleid niet aangewezen is een interministeriële conferentie in het leven te roepen, zoals voorgesteld in de resolutie van 21 april 2004 van het Vlaams Parlement over de begeleiding van (ex-)gedetineerden. Het initiatief hiertoe dient, krachtens artikel 31bis van de gewone wet van 9 augustus 1980 genomen te worden door het Overlegcomité.

Het is uiteraard belangrijk de budgettaire weerslag (binnen de onderscheiden Vlaamse bevoegdheidsdomeinen) van een en ander goed te berekenen en een plan uit te werken voor de verdere implementatie van het strategisch plan.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 81 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 22/4 (nieuw)

Een artikel 22/4 invoegen, luidende :

« Artikel 22/4. In artikel 92bis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wetten

communautés d'exercer leurs compétences. Des droits sont accordés aux détenus, dont la mise en œuvre dépend de l'offre (aide, soins de santé, formation, éducation, aide au travail, détente, etc.) dans les communautés.

Le gouvernement flamand a estimé que quelques articles de la loi de principes fédérale sur l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus du 12 janvier 2005 contiennent peut-être un excès de compétence. Le gouvernement flamand a introduit un recours en annulation de ces articles auprès de la Cour d'arbitrage. La Cour d'arbitrage a rejeté ce recours dans son arrêt du 28 juin 2006, toutefois elle fait observer que l'exercice des compétences par l'autorité fédérale ne peut pas empêcher ou entraver de manière exagérée l'aide et les services prestés par la Flandre, mais doit témoigner du respect nécessaire pour l'autonomie des compétences flamandes.

Proposition :

— Il faut engager une concertation entre l'autorité flamande et fédérale sur les implications de la loi de principes sur la politique et les services de la Communauté flamande. Certains éléments doivent faire l'objet d'une traduction institutionnelle et juridique correcte dans les arrêtés d'exécution de la loi de principes;

— Il faut négocier un nouvel accord de coopération afin d'établir clairement les engagements et les principes de coopération respectifs. Il est opportun de modifier l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 en ce sens que l'autorité fédérale et les communautés et régions seront obligées de conclure un accord de coopération sur les matières qui concernent l'aide sociale et les services sociaux aux détenus;

— Il faut examiner s'il est nécessaire d'envisager des dispositions ou des modifications décretales pour permettre le développement de la contribution flamande à l'aide et aux services pour les détenus;

— Il faut examiner s'il n'est pas opportun, vu les activités croissantes dans le domaine qui touche à la fois à la politique judiciaire et sociale, de créer une conférence interministérielle, comme le propose la résolution du 21 avril 2004 du Parlement flamand sur l'encadrement des (ex-) détenus. L'initiative doit être prise par le Comité de concertation, en vertu de l'article 31bis de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Il est évidemment important de calculer correctement l'impact budgétaire (dans les différents domaines de compétences de la Flandre) et d'élaborer un plan en vue de la mise en œuvre ultérieure du plan stratégique.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 81 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 22/4 (nouveau)

Insérer un article 22/4 rédigé comme suit :

« Art. 22/4. L'article 92bis de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par les lois spéciales des 16 janvier 1989, 5 mai 1993,

van 16 januari 1989, 5 mei 1993, 16 juli 1993, 28 december 1994, 13 juli 2001 en 16 maart 2004, wordt een paragraaf 4septies ingevoegd, luidende :

« § 4septies. De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten sluiten in ieder geval een samenwerkingsakkoord met betrekking tot het auteursrecht en de naburige rechten. » »

Verantwoording

In de resolutie betreffende het tot stand komen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (stuk nr. 1342 (1998-1999)), aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 maart 1999, formuleerde dit parlement « het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten (...) als een prioritaire doelstelling van de volgende staatshervorming. »

Vlaams minister-president Kris Peeters heeft dit engagement tot het verkrijgen van meer coherente bevoegdheidspakketten herbevestigd in zijn « toelichting door de Vlaamse regering van haar standpunt op het Octopusoverleg van 1 februari 2008 ».

Deze principes voor een verdere staatshervorming werden door de Vlaamse administratie concreet vertaald in een aantal fiches. Het betreft onder meer fiche 70, die als volgt luidt :

« FICHE 70. CJSJM

Thema: Auteursrechten: Wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten en uitvoeringsbesluiten

Probleemstelling

Het auteursrecht en de naburige rechten vormen een tak van de intellectuele eigendom. Het auteursrecht beschermt de auteurs van letterkundige werken en kunstwerken. De naburige rechten (bijkomende vergoeding) beschermen de prestaties van de naburige rechthebbenden. Het gaat daarbij om de uitvoeringen van artiesten, de fonogrammen, de films, de uitzendingen en de databanken.

De belangrijkste wetgeving voor deze sector is de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten (hieronder « Auteurswet »).

Het beheer van auteursrecht valt op dit moment binnen de bevoegdheid van de Dienst voor de Intellectuele Eigendom (DIE), dit is een openbare dienst van de federale overheid. De DIE maakt deel uit van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en meer bepaald van de algemene directie Regulering en Organisatie van de Markt.

Door de rechten te bepalen van de auteurs en van de naburige rechthebbenden (artiesten, producenten, omroepen), regelt de wetgever belangrijke zaken die het algemeen belang aangaan, zoals het aanmoedigen van het creëren van letterkundige werken of kunstwerken, de technologische ontwikkeling, de bescherming van investeringen en de toegang tot informatie.

Bij deze materie zijn er vaak verschillende belangengroepen in het geding die op een optimale manier moeten samenwerken, zoals de auteurs, de artiesten, de uitgevers, de producenten alsook de persorganen, de onderwijsinstellingen, de bioscoopzalen, de theaters, culturele centra, de jeugdhuisen, de musea, de bibliotheken, de openbare overheden, omroeporganisaties, de kabelmaatschappijen, de fabrikanten van apparaten en dragers die het

16 juillet 1993, 28 décembre 1994, 13 juillet 2001 et 16 mars 2004, est complété par le paragraphe 4septies rédigé comme suit :

« § 4septies. L'autorité fédérale, les communautés et les régions concluent en tout cas un accord de coopération sur le droit d'auteur et les droits voisins. » »

Justification

Dans sa résolution du 3 mars 1999 relative à l'élaboration de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1342 (1998-1999)), le Parlement flamand a désigné ces blocs de compétences plus homogènes comme l'un des objectifs prioritaires de la prochaine réforme de l'État.

Dans le commentaire du point de vue du gouvernement flamand qu'il a présenté lors de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008, le ministre-président flamand Kris Peeters a réaffirmé cet engagement de mettre en place des blocs de compétences plus cohérents.

L'administration flamande a traduit concrètement ces principes dans une série de fiches, en l'occurrence la fiche 70, qui est rédigée comme suit :

« FICHE 70. CJSJM

Thème: droits d'auteur: Loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins et arrêtés d'exécution

Le problème

Le droit d'auteur et les droits voisins constituent une ramification de la propriété intellectuelle. Le droit d'auteur protège les auteurs d'œuvres littéraires et d'œuvres artistiques. Les droits voisins (rémunération équitable) protègent les prestations des bénéficiaires proches. Il s'agit dans ce cas des prestations des artistes, des phonogrammes, des films, des émissions et des banques de données.

La principale législation pour ce secteur est la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins (ci-dessous « Loi d'auteur »).

La gestion du droit d'auteur est actuellement une compétence de l'Office belge de la Propriété intellectuelle (OPRI), qui est un service public des autorités fédérales. L'OPRI fait partie du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et plus précisément de la direction générale de la Régulation et de l'Organisation du Marché.

En fixant les droits des auteurs et des bénéficiaires voisins (artistes, producteurs, radiodiffusion), le législateur traite des dossiers importants qui concernent l'intérêt général, comme le soutien à la création d'œuvres littéraires ou artistiques, le développement technologique, la protection des investissements et l'accès à l'information.

Cette matière implique souvent différents groupes d'intérêts, qui doivent collaborer de manière optimale, comme les auteurs, les artistes, les éditeurs, les producteurs, ainsi que les organes de presse, les établissements d'enseignement, les salles de cinéma, les théâtres, les centres culturels, les maisons de la jeunesse, les musées, les bibliothèques, les services publics, les organisations de radiodiffusion, les fournisseurs de réseaux câblés, les constructeurs

kopiëren van beschermde werken mogelijk maken, de cafés, de dancings, de internet service providers, enzovoort.

De meeste belanghebbenden bevinden zich in het culturele veld en zijn nauw verbonden met het cultuurbeleid. Een sterkere afstemming tussen het Vlaamse cultuurbeleid en het federale auteursrechtenbeleid is daarom aangewezen.

Voorstel

Uitbouwen van een structurele samenwerking tussen de Vlaamse en de federale overheid met betrekking tot het auteursrechtenbeleid en zijn gevolgen voor het cultuurbeleid in ruime zin. Formele consultatie van de Vlaamse overheid bij de federale initiatieven in verband met auteursrechten.

Gevolgen op het vlak van personeel, huisvesting en budget

Geen.»

Dit amendement vertaalt de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering door ze te implementeren in de nu ter stemming voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Nr. 82 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 23

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 23. Artikel 92ter van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende :

« § 2. De wet regelt met uitzondering van de aanwijzingsprocedure, de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de gewesten met stemrecht, genomen na akkoord bij decreet, in de beheers- of beslissingsorganen van de federale instellingen en organismen die hij aanduidt. ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement zijn van oordeel dat de gemeenschappen en de gewesten autonoom dienen te zijn in hun handelen. Derhalve staat een bemoeienis van de federale overheid in de beheers- en beslissingsorganen van de gemeenschaps- en gewestelijke instellingen en organismen, haaks op de visie met betrekking tot meer autonoom beslissingsrecht.

Omgekeerd is het wel noodzakelijk dat vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten met stemrecht vertegenwoordigd zijn in de beheers- en beslissingsorganen van de federale instellingen en organismen, opdat optimaal de belangen van de gemeenschappen en gewesten kunnen gevrijwaard blijven. Zo is bijvoorbeeld de NMBS een typevoorbeeld waarbij de gewesten een bepalende rol kunnen spelen. Op tal van vlakken is het openbaar treinverkeer immers een onderdeel van het leven in de

d'appareils et de supports permettant la copie des œuvres protégées, les cafés, les discothèques, les fournisseurs d'accès internet, etc.

La plupart des intéressés se trouvent dans le champ culturel et sont étroitement associés à la politique culturelle. Une meilleure harmonisation entre la politique culturelle flamande et la politique fédérale du droit d'auteur est donc souhaitée.

Proposition

Développer une coopération structurelle entre les autorités flamandes et les autorités fédérales par rapport à la politique de droit d'auteur et ses conséquences sur la politique culturelle au sens large. Consultation formelle des autorités flamandes lors des initiatives fédérales relatives au droit d'auteur.

Conséquences au niveau personnel, bâtiments et budget :

Aucune.»

Le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 82 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 23

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 23. L'article 92ter de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par le paragraphe 2 rédigé comme suit :

« § 2. La loi règle, à l'exception de la procédure de désignation, la représentation des communautés et des régions, avec voix délibérative, après un accord donné par décret, dans les organes de gestion ou de décision des autorités et organismes fédéraux qu'elle désigne. ».

Justification

Les auteurs du présent amendement considèrent que les communautés et les régions doivent être autonomes dans leur action. Par conséquent, une immixtion de l'autorité fédérale dans les organes de gestion et de décision des institutions et organismes communautaires et régionaux est incompatible avec le principe d'un droit de décision plus autonome.

Inversement, il est nécessaire que les communautés et les régions soient représentées par des représentants, ayant voix délibérative, dans les organes de gestion et de décision des autorités et organismes fédéraux, pour que les intérêts des communautés et des régions puissent être garantis de façon optimale. La SNCB est un exemple type d'organisme dans lequel les communautés peuvent jouer un rôle déterminant. En effet, le transport ferroviaire public fait, à bien des égards, partie intégrante

gewesten. Ter zake kan verwezen worden naar de toespraak van de Vlaamse minister-president in het kader van het Octopusoverleg op 1 februari 2008: « Ook de exploitatie van de NMBS moet geregionaliseerd worden. In afwachting pleiten we voor een volwaardige aanwezigheid van de gewesten in het bestuur van de NMBS en een grotere inspraak en betrokkenheid bij het investeringsprogramma van de NMBS. Het kan niet dat de voor Vlaanderen cruciale infrastructuurprojecten niet binnen de gewenste termijn gerealiseerd worden bij gebrek aan financiële middelen. »

Gelet op het belang van deze vertegenwoordiging, wil voorliggend amendement de voorgestelde vrijblijvendheid inzake het stemrecht ombuigen tot een verplichtend karakter.

Nr. 83 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 23/1 (nieuw)

In hoofdstuk III een artikel 23/1 invoegen, luidende:

« Art. 23/1. In artikel 6, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in 4° worden na de woorden « de verschuldigde personenbelasting » telkens de woorden « en vennootschapsbelasting » ingevoegd;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de woorden « en vennootschapsbelasting ». ».

Verantwoording

Dit amendement moet worden samen gelezen met ons amendement nr. 84 dat een nieuw artikel 23/2 invoegt.

In de resolutie betreffende de uitbouw van de financiële en fiscale autonomie in de volgende staatsvorming (stuk nr. 1340 (1998-1999)), is het Vlaams Parlement van mening dat de maximale versterking van de fiscale en financiële autonomie een primordiaal te verwezenlijken doelstelling is bij de volgende staatsvorming, omwille van de volgende redenen:

« 1° fiscale autonomie laat toe rekening te houden met verschillen in voorkeuren;

2° het heffen van belastingen is een belangrijk instrument voor het overheidsbeleid;

3° fiscale autonomie versterkt de democratische legitimiteit;

4° fiscale autonomie laat toe rechtstreeks de vruchten te plukken van het beleid dat gevoerd wordt. »

Vlaanderen is in principe bevoegd voor het economisch beleid. In de praktijk is deze beleidsruimte echter beperkt omdat Vlaanderen een groot aantal instrumenten niet kan gebruiken. Dit geldt ondermeer voor de vennootschapsfiscaliteit. Deze

de la vie des régions. L'on peut renvoyer à ce propos à la déclaration faite par le ministre président flamand dans le cadre de la concertation Octopus le 1^{er} février 2008: « L'exploitation de la SNCB doit également être régionalisée. En attendant, nous plaçons pour une présence à part entière des régions au sein du conseil d'administration de la SNCB et pour une participation et une implication accrues dans le programme d'investissements de la SNCB. Il n'est pas acceptable que des projets d'infrastructure présentant une importance cruciale pour la Flandre ne soient pas réalisés dans le délai voulu par manque de moyens financiers au niveau fédéral. »

Compte tenu de l'importance de cette représentation, le présent amendement vise à remplacer dans la proposition le caractère facultatif de l'octroi du droit de vote par une obligation.

N° 83 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 23/1 (nouveau)

Insérer un article 23/1 rédigé comme suit:

« Art. 23/1. À l'article 6, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 4°, les mots « l'impôt des personnes physiques dû » sont chaque fois remplacés par les mots « l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des sociétés dus »;

2° dans l'alinéa 2, les mots « et l'impôt des sociétés » sont insérés après les mots « l'impôt des personnes physiques ». ».

Justification

Le présent amendement doit se lire conjointement avec notre amendement n° 84, lequel insère un article 23/2 nouveau.

Dans sa résolution relative au développement de l'autonomie financière et fiscale lors de la prochaine réforme de l'État (doc. 1340 (1998-1999)), le Parlement flamand considère que le renforcement maximal de l'autonomie fiscale et financière est un objectif primordial dans le cadre de la prochaine réforme de l'État, et ce pour les raisons suivantes:

« 1° l'autonomie fiscale permet de tenir compte des divergences dans les priorités;

2° la faculté de lever des impôts est un instrument important de la politique que souhaitent mener des pouvoirs publics;

3° l'autonomie fiscale renforce la légitimité de la démocratie;

4° l'autonomie fiscale permet de recueillir directement les fruits de la politique que l'on mène. »

En principe, la Flandre est compétente pour sa propre politique économique. Cependant, dans la pratique, cette marge de manoeuvre politique est réduite parce que la Flandre est empêchée d'utiliser une série d'instruments. C'est le cas notamment de la

vennootschapsfiscaliteit is echter een onmisbaar instrument in het kader van een economisch beleid, dat bepaalde investeringen en bepaalde vormen van activiteiten kan bevorderen. Daarom moet het Vlaams Gewest bevoegd worden om fiscale gedragsbeïnvloedende tegemoetkomingen toe te kennen zoals bepaalde belastingaftrekken die te maken hebben met deelstaatbevoegdheden zoals investeringsaftrekken. Ook de ristoring van de opbrengsten van de vennootschapsbelastingen is in deze noodzakelijk.

De resolutie van het Vlaams Parlement wijst erop dat de bevoegdheid inzake de belastbare basis en het tarief inzake de vennootschapsbelasting federaal blijven, maar ristoring van de opbrengsten aan de deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volgens een verdeelsleutel mogelijk moet zijn. De deelstaten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten de gelegenheid krijgen om, binnen afgesproken grenzen, autonoom en op eigen kosten fiscale tegemoetkomingen in de vennootschapsbelasting toe te kennen voor de aangelegenheden waarvoor ze bevoegd zijn.

De vennootschapsbelasting geldt als een van de grote handicaps voor de Vlaamse economie. Daarom moet Vlaanderen op korte termijn de vennootschapsbelasting kunnen inzetten als een instrument voor zijn economisch beleid. Deze hefboom is noodzakelijk om Vlaanderen terug aantrekkelijk te maken voor binnen- en buitenlandse investeringen.

De regering heeft de kans laten liggen om dit te realiseren bij de regeringsonderhandelingen en het staat niet op de politieke agenda.

De indieners nemen daarom met dit amendement het voorstel van bijzondere wet «tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten tot de uitbreiding van de fiscale bevoegdheid van de gewesten inzake de vennootschapsbelasting» van Etienne Schoupe over, dat werd ingediend op 15 januari 2004 in de Senaat (Stuknummer nr. 3-458/1).

Dit amendement vertaalt bovendien de wensen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse administratie door ze te implementeren in de nu ter stemmig voorliggende wijzigingen aan de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten.

Nr. 84 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 23/2 (nieuw)

Een artikel 23/2 invoegen, luidende :

« Art. 23/2. In artikel 9, § 1, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het eerste lid wordt aangevuld met de volgende bepaling: « De Koning kan ter vrijwaring van de economische en monetaire unie, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, genomen met instemming van de betrokken regeringen, een maximumpercentage opleggen voor de bovengenoemde belastingverminderingen of -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen. »;

2^o het tweede tot het vijfde lid worden opgeheven. ».

fiscalité des sociétés, qui constitue pourtant un instrument indispensable dans le cadre d'une politique économique car elle permet de promouvoir certains investissements et certaines formes d'activité. C'est la raison pour laquelle la Région flamande doit être compétente pour octroyer des aides fiscales de nature à influencer les comportements, telles que certaines déductions d'impôt, par exemple des déductions pour investissement, en ce qui concerne les compétences des entités fédérées. Dans cette optique, il faut pouvoir ristourner aussi le produit de l'impôt des sociétés.

La résolution du Parlement flamand souligne que l'État fédéral reste compétent en ce qui concerne la base imposable et le taux de l'impôt des sociétés, mais qu'il faut permettre un reversement des recettes aux entités fédérées et à la Région de Bruxelles-Capitale selon une clé de répartition. Les entités fédérées et la Région de Bruxelles-Capitale doivent être en mesure, dans des limites convenues, d'octroyer des aides fiscales dans le cadre de l'impôt des sociétés pour les matières relevant de leurs compétences, de manière autonome et sur leurs fonds propres.

L'impôt des sociétés représente l'un des grands handicaps dont souffre l'économie flamande. C'est la raison pour laquelle la Flandre doit pouvoir, à court terme, faire de l'impôt des sociétés un instrument de sa politique économique. Ce levier est capital si la Flandre veut redevenir attractive pour les investisseurs tant nationaux qu'étrangers.

Le gouvernement a laissé passer l'occasion de régler le problème lors des négociations pour la formation d'un gouvernement et la question n'est pas à l'ordre du jour politique.

Par conséquent, les auteurs reprennent, dans le cadre du présent amendement, la proposition de loi spéciale «modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et portant extension des compétences fiscales des régions en matière d'impôt des sociétés» déposée par M. Etienne Schoupe au Sénat le 15 janvier 2004 (doc. Sénat, n° 3-458/1).

En outre, le présent amendement traduit les desiderata du Parlement flamand et du gouvernement flamand en les transposant dans les modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dont l'adoption est actuellement proposée.

N° 84 de MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 23/2 (nouveau)

Insérer un article 23/2 rédigé comme suit :

« Art. 23/2. À l'article 9, § 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

1^o L'alinéa 1^{er} est complété par ce qui suit : « Dans le but de préserver l'union économique et monétaire, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et approuvé par les gouvernements concernés, fixer un pourcentage maximum aux réductions ou augmentations d'impôt, centimes additionnels ou remises susvisés. »;

2^o Les alinéas 2 à 5 sont abrogés. ».

Verantwoording

Dit amendement is gekoppeld aan ons amendement nr. 83 dat een artikel 23/1 invoegt en dient er dan ook mee samen gelezen te worden. Voor onze verantwoording verwijzen wij derhalve naar de toelichting bij dit amendement.

Nr. 85 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 24

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 24. Artikel 35octies van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt vervangen als volgt :

« Art. 35octies. § 1. Voor het begrotingsjaar 2009 wordt er een totaalbedrag van 19 020 684 euro overgedragen aan het Vlaams Gewest, aan het Waals Gewest en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit bedrag is uitgedrukt in prijzen van 2008.

§ 2. Het bedrag wordt verdeeld over het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van de recentste bevolkingscijfers van de gewesten, zoals bekend bij de algemene directie Statistiek van de FOD Economie.

§ 3. Vanaf het begrotingsjaar 2009 wordt het in § 1 bedoelde bedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumentenprijzen alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op de wijze bepaald in artikel 33, § 2. ».

Verantwoording

De indieners vinden dat het over te dragen bedrag dient verdeeld te worden op basis van de bevolkingscijfers.

Nr. 86 VAN DE HEREN VAN HAUTHEM EN COVELIERS

Art. 29

Dit artikel opheffen.

Justification

Le présent amendement est lié à notre amendement n° 83, qui insère un article 23/1, et doit donc se lire en combinaison avec celui-ci. Il est dès lors renvoyé à la justification de cet amendement.

N° 85 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 24

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 24. L'article 35octies de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 35octies. § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 2009, un montant total de 19 020 684 euros est transféré à la Région flamande, à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale. Ce montant est exprimé en prix de 2008.

§ 2. Ce montant est réparti entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale sur la base des chiffres de population les plus récents des régions, tels qu'ils sont connus à la direction générale Statistique du SPF Économie.

§ 3. À partir de l'année budgétaire 2009, le montant visé au § 1^{er} est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2. ».

Justification

Les auteurs du présent amendement estiment que le montant à reporter doit être réparti sur la base des chiffres de population.

N° 86 DE MM. VAN HAUTHEM ET COVELIERS

Art. 29

Supprimer cet article.

Verantwoording

De indieners van dit amendement zijn van oordeel dat de voorgestelde voorafnamen op de personenbelastingen ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet in verhouding staan tot wat de andere gewesten ontvangen. Zij zijn dan ook van oordeel dat deze aanvullende voorstellen enkel te situeren zijn binnen de context van een politiek compromis. Het dient duidelijk te zijn dat de zucht naar geldmiddelen vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet kan beantwoord worden als compensatie voor beslissingen ten gunste van de andere deelstaten.

Ter illustratie van deze geldzucht mag volgend artikel uit het weekblad Trends van 14 maart 2008 gelden: «Brussel krijgt bonus van 600 miljoen euro. De onderfinanciering van Brussel is een mythe. Sinds de Lambermontakkoorden van 2001 stroomden de miljoenen binnen. Op jaarbasis ontvangt Brussel een cadeau van 600 miljoen euro, zo berekende Trends. Om te beginnen geniet Brussel in verhouding meer van de fiscale opbrengsten uit vastgoed dan de andere gewesten. Dat is zeker het geval sinds 2001 toen met de Lambermontakkoorden extra fiscale bevoegdheden naar de gewesten werden overgeheveld zoals de registratie-rechten of schenkingsrechten. In 2005 waren de Brusselse fiscale inkomsten gestegen tot 1,124 miljard euro, meer dan de helft van de ontvangsten. Voor 2008 worden ze op 1,3 miljard euro geraamd. Volgens cijfers van het kabinet van Brussels minister van Financiën Guy Vanhengel hebben de nieuwe bevoegdheden ten gevolge van Lambermont samen met een aantal andere inkomsten tot nog toe netto 150 miljoen euro opgebracht. Daarbij zitten ook leuke cadeautjes zoals 30 miljoen euro op jaarbasis omdat bijna alle Brusselse gemeenten een Vlaamse schepen hebben aangeduid. Een andere bonus is de solidariteitsbijdrage die er sinds 1997 voor zorgt dat Brussel (net als Wallonië) een compensatie krijgt voor haar dalende bijdrage tot de personenbelasting. Die wordt dit jaar op 300 miljoen euro geraamd. Dan is er Beliris, het samenwerkingsakkoord tussen Brussel en de federale regering. De Beliris-pot bedraagt vandaag 125 miljoen euro op jaarbasis en dient ter ondersteuning van de hoofdstedelijke rol van Brussel. Met dat geld werd onder andere het Atomium gerestaureerd of het NATO-kruispunt heraanlegd. Maar vaak verdwijnt het geld in projecten als wijkrenovatie die weinig verband houden met de specifieke rol van Brussel. Zo werd op het Liedtsplein met Beliris-geld (meer dan 200 000 euro) een kiosk gebouwd. De aanwending van de middelen heeft veel weg van vriendjespolitiek. Laurette Onkelinx (PS) was tijdens vorige legislatuur de federale minister die de voogdij had over Beliris. Plots werden verschillende Beliris-projecten in haar thuishaven Schaarbeek gelanceerd. Toen Onkelinx in oktober 2006 de gemeenteraadsverkiezingen verloor, werden de projecten bevroren.

Naast Beliris ontvangt Brussel nog meer «zakgeld». De federale financiering voor de hoofdstedelijke functie van de stad Brussel (als één van de 19 gemeenten van het gewest) bedraagt 93 miljoen euro op jaarbasis. Dan is er nog de extra financiering voor de politiezones (25 miljoen euro). Dankzij de Lambermontakkoorden krijgen de gemeenschapscommissies bovendien een bijzondere dotatie van 30 miljoen euro. Als we alles optellen bedraagt die jaarlijkse bonus dus 600 miljoen euro.»

Joris VAN HAUTHEM.
Hugo COVELIERS.

Justification

Les auteurs du présent amendement estiment que les prélèvements sur le produit de l'impôt des personnes physiques qui sont proposés en faveur de la Région de Bruxelles-Capitale sont disproportionnés par rapport à ce que reçoivent les autres régions. Ils sont dès lors d'avis que ces propositions complémentaires relèvent purement et simplement du compromis politique. Il doit être dit clairement que l'on ne peut pas satisfaire la boulimie de moyens financiers de la Région de Bruxelles-Capitale afin de compenser des décisions prises en faveur des autres entités fédérées.

Pour illustrer cette boulimie de moyens financiers, on peut citer l'article suivant, publié dans la revue Trends du 14 mars 2008 (traduction): «Bruxelles recevra un bonus de 600 millions d'euros. Le sous-financement de Bruxelles est un mythe. Depuis les accords du Lambermont, en 2001, les millions affluent. Selon les calculs effectués par Trends, Bruxelles bénéficie annuellement d'un cadeau de 600 millions d'euros. Pour commencer, Bruxelles perçoit proportionnellement davantage de recettes fiscales immobilières que les autres régions. C'est certainement le cas depuis 2001, époque à laquelle les accords du Lambermont ont transféré aux régions des compétences fiscales supplémentaires, telles que les droits d'enregistrement ou les droits de donation. En 2005, les recettes fiscales de Bruxelles avaient grimpé à 1,124 milliard d'euros, soit plus de la moitié des recettes. Pour 2008, elles sont évaluées à 1,3 milliard d'euros. Selon les chiffres communiqués par Guy Vanhengel, ministre bruxellois des Finances, les nouvelles compétences résultant des accords du Lambermont ont jusqu'à présent rapporté 150 millions d'euros nets, cumulés avec d'autres recettes. À cela s'ajoutent de jolis cadeaux, comme les 30 millions d'euros perçus chaque année parce que la quasi-totalité des communes bruxelloises ont désigné un échevin flamand. Autre bonus: la cotisation de solidarité qui, depuis 1997, permet à Bruxelles (et à la Wallonie) de percevoir une compensation pour la réduction de sa contribution à l'impôt des personnes physiques. Elle est évaluée cette année à 300 millions d'euros. Ensuite, il y a Beliris, l'accord de coopération entre Bruxelles et le gouvernement fédéral. La manne Beliris se monte aujourd'hui à 125 millions d'euros sur une base annuelle et sert à soutenir le rôle de capitale joué par Bruxelles. Cet argent a notamment servi à restaurer l'Atomium ou à réaménager le carrefour de l'OTAN. Mais ces moyens sont souvent absorbés par des projets de rénovation de quartier qui ont peu de rapport avec le rôle spécifique de Bruxelles. C'est ainsi que les fonds Beliris ont servi à aménager un kiosque (pour plus de 200 000 euros) sur la place Liedts. L'utilisation des moyens s'apparente fort à du copinage. Au cours de la précédente législature, Laurette Onkelinx (PS) était la ministre fédérale en charge de la tutelle sur Beliris. C'est à cette époque que plusieurs projets Beliris ont commencé à fleurir à Schaarbeek, son port d'attache. Les projets ont ensuite été gelés en octobre 2006, après que Mme Onkelinx eut perdu les élections communales.

En dehors de Beliris, Bruxelles a encore d'autres sources «d'argent de poche». Le financement fédéral de la fonction de capitale de la ville de Bruxelles (qui n'est que l'une des 19 communes de la région) se monte à 93 millions d'euros sur une base annuelle. Il faut encore y ajouter le financement supplémentaire pour les zones de police (25 millions d'euros). Grâce aux accords du Lambermont, les commissions communautaires reçoivent en outre une dotation spéciale de 30 millions d'euros. Au total, ce bonus annuel se monte donc à 600 millions d'euros.»