

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

16 DECEMBER 2008

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)*Evocatieprocedure*

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om te zorgen voor fiscale neutraliteit ten voordele van de werknemers, met name het onderwijzend personeel, van wie het salaris van december in het verleden in januari werd uitbetaald
Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

16 DÉCEMBRE 2008

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)*Procédure d'évocation*

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 visant à organiser la neutralité fiscale des travailleurs, notamment le personnel enseignant, dont le salaire de décembre était antérieurement versé au mois de janvier
Projet de loi portant des dispositions diverses (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME ZRIHEN

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Patrik Vankrunkelsven.

	Leden / Membres :	Plaatsvervangers / Suppléants :
CD&V	Sabine de Bethune, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.	Dirk Claes, Els Van Hoof, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.	Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open Vld Vlaams Belang PS SP.A-VI. Pro	Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven, Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch, Christophe Collignon, Philippe Mahoux, Geert Lambert, Guy Swennen.	Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, Paul Wille, Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem, Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Moureaux, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.
CDH Écolo	Vanessa Matz, Carine Russo.	Francis Delpérée, Jean-Paul Procureur, José Daras, Josy Dubié.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1051 - 2008/2009 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****4-1040 - 2008/2009 :**

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Mahoux.

Stukken van de Senaat :**4-1052 - 2008/2009 :**

- Nr. 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1051 - 2008/2009 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****4-1040 - 2008/2009 :**

- N° 1 : Proposition de loi de M. Mahoux.

Documents du Sénat :**4-1052 - 2008/2009 :**

- N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des représentants.

I. INLEIDING

Beide voorliggende wetsontwerpen werden op 24 november 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stukken Kamer, nr. 52-1608/1 en nr. 52-1609/1).

Deze ontwerpen werden er op 11 december 2008 aangenomen door de plenaire vergadering met 86 tegen 54 stemmen. Ze werden op 12 december 2008 overgezonden aan de Senaat.

Eveneens op 12 december 2008 heeft de Senaat het optioneel bicameraal ontwerp geëvoceerd (zie stuk Senaat, nr. 4-1051/1).

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze wetsontwerpen aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het wetsvoorstel nr. 4-1040 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om te zorgen voor fiscale neutraliteit ten voordele van de werknemers, met name het onderwijzend personeel, van wie het salaris van december in het verleden in januari werd uitbetaald, werd aan de bespreking van het ontwerp Diverse Bepalingen (I) toegevoegd. Het beoogt immers exact hetzelfde als de amendementen die door de regering in de plenaire vergadering van de Kamer werden ingediend (zie stukken Kamer, nrs. 52-1608/15 en 52-1608/18).

De commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 16 december 2008.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN EN ALGEMENE BESPREKING

A. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet)

a) *Titel 4. Mobiliteit en vervoer*

1. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister

De staatssecretaris verklaart dat afdeling 1 van hoofdstuk 1 de slots en de administratieve sancties betreft.

Brussel Nationaal is een volledig gecoördineerde luchthaven, wat betekent dat met uitzondering van enkele vrijgestelde vluchten, alle vluchten gebruik

I. INTRODUCTION

Les deux projets de loi à l'examen ont été déposés à la Chambre des représentants par le gouvernement le 24 novembre 2008 (doc. Chambre, n^{os} 52-1608/1 et 52-1609/1).

Ils ont été adoptés en séance plénière le 11 décembre 2008 par 86 voix contre 54 et transmis au Sénat le 12 décembre 2008.

Le même jour, le Sénat a évoqué le projet relevant de la procédure bicamérale facultative (voir doc. Sénat, n^o 4-1051/1).

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ces projets de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La proposition de loi n^o 4-1040 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 visant à organiser la neutralité fiscale des travailleurs, notamment le personnel enseignant, dont le salaire de décembre était antérieurement versé au mois de janvier, a été jointe à la discussion du projet portant des dispositions diverses (I). Elle a exactement la même finalité que les amendements déposés par le gouvernement en séance plénière de la Chambre (voir doc. Chambre, n^o 52-1608/15 et 52-1608/18).

La commission a examiné ces projets de loi au cours de ses réunions des 10 et 16 décembre 2008.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS ET DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Projet de loi portant des dispositions diverses (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

a) *Titre 4. Mobilité et transports*

1. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre

Le secrétaire d'État déclare que la première section du premier chapitre concerne les créneaux horaires et sanctions administratives.

L'aéroport de Bruxelles-National est un aéroport entièrement coordonné, ce qui signifie que, hormis quelques vols exonérés, tous les vols doivent disposer

moeten maken van een slot die vooraf door de luchthavencoördinator wordt toegewezen. Momenteel wordt geen enkele sanctie opgelegd wanneer een luchtvaartmaatschappij zonder slot of buiten haar slot vliegt, terwijl een Europese verordening uitdrukkelijk in dergelijke sancties voorziet.

Dit wetsontwerp wil in deze leemte voorzien door strafrechtelijke of administratieve sancties op te leggen.

Dit ontwerp voorziet ook in de mogelijkheid om administratieve sancties op te leggen voor overtredingen van het luchtvaartreglement die thans zelden (om niet te zeggen nooit) door het parket vervolgd worden.

Het College van procureurs-generaal heeft een advies over de ontwerp tekst uitgebracht, maar pas nadat de tekst door de regering werd ingediend. Het college oppert geen fundamentele bezwaren, maar vraagt om de zwaarste overtredingen uit het toepassingsgebied te halen, en om de termijn te verlengen waarover de procureur des Konings beschikt om zijn beslissing tot strafrechtelijke vervolging mee te delen.

De amendementen van Jef Van den Bergh c.s. (nrs. 1 en 2, stuk Kamer 1608/004) komen tegemoet aan de wensen van het college van procureurs: zij verlengen de antwoordtermijn van het parket van zestig tot negentig dagen, en halen de overtredingen betreffende de openbare veiligheid en de integriteit van personen uit het toepassingsgebied van de wet.

Ten slotte wordt een technische verbetering aangebracht aan artikel 47 van de wet van 27 juni 1937: het woord « derde » wordt vervangen door het woord « vijfde ».

Een tweede afdeling van hetzelfde hoofdstuk betreft de identificatiebadges op de luchthavens. Het artikel 13 heeft als doel de termijn met één jaar te verlengen, waarbinnen de Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Luchtvaart van de federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer of de door hem aangewezen instantie volgens zijn voorschriften, is gemachtigd veiligheidsadviezen te verstrekken over verzoeken inzake luchthaven-identificatiebadges bedoeld in de artikelen 6 tot 8 van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 houdende regeling van de beveiliging van de burgerluchtvaart.

Zonder deze verlenging zou de Nationale Veiligheidsverheid op 1 januari 2009 de bevoegde instantie worden om veiligheidsadviezen te verstrekken over verzoeken inzake de bovenvermelde identificatiebadges.

Het tweede hoofdstuk heeft betrekking op een voorstel tot wijziging van de wet van 22 februari 1965. Immers, het parkeerbeleid is een van de hoekstenen van het stedelijk en gemeentelijk mobiliteitsbeleid.

d'un créneau horaire attribué à l'avance par le coordonateur de l'aéroport. Actuellement, aucune sanction n'était appliquée lorsqu'une compagnie aérienne opérait sans créneau ou en dehors de son créneau horaire alors que ces sanctions sont expressément prévues dans la réglementation européenne.

Ce projet de loi vise à combler cette lacune en prévoyant des sanctions pénales ou administratives.

Ce projet prévoit également la possibilité d'appliquer des sanctions administratives pour les infractions à la réglementation aéronautique qui sont actuellement rarement (pour ne pas dire jamais) poursuivies par le parquet.

Le Collège des procureurs généraux a rendu un avis sur le projet de texte mais après que le texte ait été introduit au gouvernement. Le collège n'a pas d'objection fondamentale mais demande à retirer les infractions les plus graves du champ d'application et à allonger le délai dont dispose le procureur du Roi pour communiquer sa décision de poursuivre pénalement l'infraction.

Les amendements de Jef Van den Bergh et consorts n° 1 — et n° 2 DOC 1608/004 visent à répondre à ces demandes du collège des procureurs en allongeant le délai de réponse du parquet de soixante à nonante jours et en retirant du champ d'application de la loi les infractions touchant à la sécurité publique ou à l'intégrité des personnes.

Enfin, une correction technique a été apportée à l'article 47 de la loi du 27 juin 1937: le mot « troisième » est remplacé par le mot « cinquième ».

La section 2 du même chapitre concerne les badges d'identification d'aéroport. L'article 13 a pour but de prolonger d'une année le délai pendant lequel le directeur général de la direction générale Transport aérien du Service public fédéral Mobilité et Transports, ou l'instance désignée par lui conformément à ses prescriptions, est habilité à rendre des avis de sécurité sur les demandes de badges d'identification d'aéroport visés par les articles 6 à 8 de l'arrêté royal du 3 mai 1991 portant réglementation de la sûreté de l'aviation civile.

Sans une telle prolongation, l'Autorité nationale de sécurité deviendrait, au 1^{er} janvier 2009, l'instance compétente pour rendre des avis de sécurité sur les demandes de badges d'identification précités.

Le chapitre 2 a trait à une proposition de modification de la loi du 22 février 1965. La politique en matière de stationnement est l'une des pierres angulaires de la politique de mobilité communale et

Het kan een sterk regulerende factor zijn met betrekking tot de automobilititeit en bijgevolg ook met betrekking tot het gemeenschappelijk vervoer. Dat is dan ook de reden waarom in 2006 de overtredingen betreffende het parkeren met beperkte parkeertijd, het betalend parkeren en het parkeren met een gemeentelijke parkeerkaart werden gedepenaliseerd.

De huidige regelgeving en de gevolgde procedure maken het in de eerste plaats mogelijk dat steden en gemeenten die zelf overgaan tot de inning van het niet-betaalde retributie of belasting, rechtmatig toegang hebben tot het repertorium van de voertuigen van de DIV. Problemen kunnen echter ontstaan wanneer de gemeente het betalend parkeren in handen heeft gegeven van een concessiehouder — hetzij een openbaar, hetzij een privéparkeerbedrijf — en de identiteit van de houder van de nummerplaat doorgeeft aan de concessiehouder om het niet-betaalde parkeergeld te innen, wat in strijd zou zijn zowel met de reglementering op de inschrijving van voertuigen als met de privacywet.

Het is noodzakelijk om een sluitende wettelijke oplossing te vinden voor de inning van niet-betaalde parkeergelden door concessiehouders, opdat het stedelijk parkeerbeleid niet zou worden ondermijnd. Dit wetsontwerp beoogt dan ook een wettelijke basis te scheppen voor de toegang van openbare en privéparkeerbedrijven tot het repertorium van de nummerplaten (de DIV) om de titularis van de nummerplaat te kennen, wanneer het verschuldigde parkeergeld niet werd betaald.

2. Bespreking

De heer Beke wenst enige verduidelijking met betrekking tot de belastingen op parkeergelden die ten laste gelegd worden van de houders van de nummerplaten. Is deze belasting onweerlegbaar of weerlegbaar?

De staatssecretaris verduidelijkt dat aan chauffeurs wel de mogelijkheid wordt geboden om te bewijzen dat niet zij, maar wel iemand anders, met de wagen heeft gereden. Echter, geparkeerde auto's staan alleen. Vandaar ook dat er wordt vanuitgegaan dat de eigenaar verantwoordelijk is. Hij wordt dan ook geacht de effectieve betaler te zijn van de boete. Mocht een wagen gestolen zijn, dan zal het proces-verbaal van de diefstal een onweerlegbaar document zijn.

urbaine. Elle peut être un facteur de régulation en matière de mobilité automobile et, partant, des transports en commun. C'est donc la raison pour laquelle les infractions relatives au stationnement à durée limitée, au stationnement payant et au stationnement sur les emplacements réservés aux titulaires d'une carte de stationnement communale ont été dépenalisées.

La réglementation actuelle et la procédure appliquée permettent en premier lieu aux villes et aux communes qui procèdent elles-mêmes à l'encaissement de la rétribution ou de la taxe non payée d'avoir légalement accès au répertoire des véhicules de la DIV. Toutefois, des problèmes peuvent survenir lorsque la commune confie la gestion du stationnement payant à un concessionnaire — une société publique ou privée de stationnement — et communique à celui-ci l'identité du titulaire de la plaque d'immatriculation en vue de l'encaissement de la redevance de stationnement non payée, ce qui serait contraire non seulement à la réglementation relative à l'immatriculation des véhicules mais aussi à la loi relative à la protection de la vie privée.

Il s'impose de trouver une solution légale adéquate pour l'encaissement, par des concessionnaires, des redevances de stationnement impayées de manière à ne pas saper la politique urbaine en matière de stationnement. Le projet de loi à l'examen entend dès lors créer une base légale afin de permettre aux sociétés de stationnement privées et publiques d'avoir accès au répertoire des plaques d'immatriculation (la DIV) de manière à connaître le titulaire de la plaque lorsque la redevance de stationnement due n'a pas été payée.

2. Discussion

M. Beke aimerait obtenir quelques précisions en ce qui concerne les taxes de stationnement mises à charge des titulaires des plaques d'immatriculation. Cette taxe est-elle réfragable ou non?

Le secrétaire d'État précise que les conducteurs ont la possibilité de prouver qu'une autre personne a roulé avec la voiture et non eux-mêmes. Une voiture stationnée, en revanche, est isolée. C'est aussi la raison pour laquelle on part du principe que le propriétaire est responsable. Il est donc censé être le payeur effectif de l'amende. Si une voiture a été volée, le procès-verbal relatif au vol sera un document irréfragable.

b) Titel 6. Zelfstandigen, KMO, voedselveiligheid

Hoofdstuk 3 - KMO — Wijziging van de wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van architect, zoals gewijzigd door de wet van 15 februari 2006 betreffende de uitoefening van het beroep van architect in het kader van een rechtspersoon

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

De minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid stelt dat de wet van 15 februari 2006, die de architecten de mogelijkheid geeft hun beroep uit te oefenen in het kader van een rechtspersoon, ook voor iedere architect de verplichting heeft gecreëerd om zijn tienjarige aansprakelijkheid te laten dekken door een verzekering.

Die beroepsaansprakelijkheid is trouwens toegevoegd aan de voorwaarden om het beroep te mogen uitoefenen, zodat de architect die niet aan die voorwaarde voldoet, niet langer gemachtigd is zijn beroep uit te oefenen, en dit om zowel de consument als het publiek te beschermen.

De wet van 15 februari 2006 had niettemin niet voorzien in een afwijkende regeling voor de architectenambtenaren. Gesteld dat de verschillende overheidsinstanties waarvoor de architecten in overheidsdienst optreden, individuele verzekeringsovereenkomsten voor hen aangaan, dan zou zulks de begroting aanzienlijk belasten, aangezien ze betrekkelijk talrijk zijn.

Op grond van het beginsel dat de Staat op andere gebieden als eigen verzekeraar kan optreden, heeft de minister ervoor geopteerd sommige overheidsdiensten de mogelijkheid te bieden in de plaats te treden van een verzekeraar, met inachtneming van de uitdrukkelijke voorwaarde dat zij alle verplichtingen op zich nemen die op een verzekeraar rusten, zoals die zijn omschreven in het uitvoeringsbesluit van 25 april 2007.

Die afwijking wordt toegestaan aan de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de Regie der Gebouwen, op grond van hun solvabiliteit. Ze houdt tevens in dat de voormelde entiteiten de Orde van Architecten de lijst van de architecten moeten bezorgen voor wie zij als eigen verzekeraar optreden, opdat die architecten op wettige wijze op de tabellen van de Orde worden ingeschreven.

b) Titre 6. Indépendants, PME, Sécurité alimentaire

Chapitre 3 - PME — Modification de la loi du 20 février 1939 sur la protection du titre et de la profession d'architecte, modifiée par la loi du 15 février 2006, relative à l'exercice de la profession d'architecte dans le cadre d'une personne morale

1. Exposé introductif de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique indique que la loi du 15 février 2006, permettant aux architectes d'exercer leur profession dans le cadre d'une personne morale, a également créé l'obligation pour tout architecte de couvrir sa responsabilité décennale par une assurance.

Cette obligation d'assurance a d'ailleurs été insérée dans les conditions d'exercice de la profession, de sorte que l'architecte qui ne satisfait pas à cette obligation n'est plus autorisé à exercer, et ce, afin de protéger tant le consommateur que le public.

Néanmoins, la loi du 15 février 2006 n'avait pas prévu de régime dérogatoire pour les architectes fonctionnaires. Or, il apparaît que, eu égard au nombre relativement important d'architectes dans la fonction publique, la conclusion d'un contrat d'assurance individuel par les différentes entités de l'État pour le compte desquelles ces derniers agissent représenterait une charge budgétaire non négligeable.

Partant du principe que l'État a la possibilité d'être son propre assureur propre dans d'autres domaines, la ministre a souhaité introduire la possibilité, pour certaines entités publiques, de se substituer à un assureur, à la condition expresse qu'elles prennent en charge toutes les obligations incombant à un assureur, telles qu'elles sont définies dans l'arrêté d'exécution du 25 avril 2007.

Cette dérogation est accordée à l'État fédéral, aux Communautés, aux Régions et à la Régie des bâtiments, en raison de leur solvabilité. Elle est assortie de l'obligation, pour ces mêmes entités, de communiquer à l'Ordre des architectes, la liste des architectes pour lesquels elles agissent en tant qu'assureur propre, afin que ces derniers soient inscrits régulièrement aux tableaux de l'Ordre.

2. Bespreking

Voorliggende bepalingen geven geen aanleiding tot enige vraagstelling.

c) Titel 9. Overheidsbedrijven

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven

De minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven stelt dat titel 9 verdeeld is in twee afdelingen en dat er twee verschillende onderwerpen onder ressorteren.

De eerste afdeling bevat de bepalingen met het oog op een verhoogde organisatorische en beslissingsonafhankelijkheid van de infrastructuurbeheerder vereist door de Europese richtlijnen;

De tweede afdeling betreft de technische aanpassing van de wettelijke bepalingen waarin het volgende wordt vastgelegd :

— de data waarop het college van respectieve commissarissen de verslagen moet indienen bij Infrabel en bij de NMBS

— alsook de datum waarop de minister de wettelijke documenten moet indienen bij het Rekenhof.

De bepalingen van de eerste afdeling gaan over de maatregelen die België aan de Europese Commissie meegedeeld heeft om tegemoet te komen aan de in juni 2008 door de Commissie gemaakte opmerkingen over de spoorweghervorming die tussen 2003 en 2005 in België werd doorgevoerd met het oog op de omzetting van de Europese richtlijnen betreffende spoorweginfrastructuur.

De minister herinnert eraan dat de richtlijnen 2001/12/EG en 2001/14/EG verscheidende zogenaamde « essentiële » taken identificeren waarvan de uitoefening een gelijke en niet-discriminerende behandeling van alle spoorwegondernemingen moet waarborgen. Bij de omzetting in Belgisch recht werden twee van deze « essentiële functies » opgedragen aan een gespecialiseerde dienst van Infrabel. Het gaat om « de toewijzing van de spoorweginfrastructuurcapaciteit » alsook om « de tarifiering, de facturering en de inning van heffingen voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur ».

De wetgever heeft veelvuldige beschermingsmaatregelen getroffen om zich te verzekeren van de eerlijke en niet-discriminerende behandeling van de spoorwegondernemingen bij de uitoefening van de twee aan Infrabel opgedragen essentiële taken. Het gaat om de volgende maatregelen :

2. Discussion

Les dispositions à l'examen ne donnent lieu à aucune discussion.

c) Titre 9. Entreprises publiques

1. Exposé introductif de la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques

La ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques indique que le titre 9 est subdivisé en deux sections portant sur deux sujets distincts.

La première section comporte des dispositions visant à accroître l'indépendance organisationnelle et décisionnelle requise du gestionnaire de l'infrastructure par les directives européennes;

La seconde section se rapporte à la modification technique des dispositions légales fixant :

— les dates auxquelles doivent être remis à Infrabel et à la SNCB les rapports de leur collègue des commissaires respectifs;

— ainsi que la date à laquelle le ministre doit avoir remis les documents légaux à la Cour des comptes.

Les dispositions de la première section se rapportent aux mesures que la Belgique a communiquées à la Commission européenne en vue de rencontrer les observations formulées en juin 2008 par la Commission concernant la réforme ferroviaire entreprise en Belgique entre 2003 et 2005 afin de transposer les directives européennes portant l'infrastructure ferroviaire.

La ministre rappelle que les directives 2001/12/CE et 2001/14/CE identifient plusieurs fonctions dites « essentielles » dont l'exercice doit garantir un traitement égal et non discriminatoire de toutes les entreprises ferroviaires. Lors de la transposition en droit belge, deux de ces « fonctions essentielles » ont été confiées à un service spécialisé d'Infrabel. Il s'agit de « la répartition des capacités d'infrastructure ferroviaire » ainsi que de « la tarification, la facturation et la perception des redevances d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire ».

Le législateur a multiplié les mesures de protection visant à s'assurer du traitement équitable et non discriminatoire des entreprises ferroviaires dans l'exercice des deux fonctions essentielles confiées à Infrabel. Il s'agit des mesures suivantes :

— oprichting van drie aparte autonome bedrijven (Infrabel als infrastructuurbeheerder, de NMBS als spoorwegvervoerder en Holdingvennootschap);

— wat de raad van bestuur en het directiecomité van Infrabel betreft, werden er in de wet onverenigbaarheids- en verbodsregels opgenomen om te zorgen voor de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van die organen;

— binnen Infrabel zelf werden de twee « essentiële taken » opgedragen aan een gespecialiseerde dienst die rechtstreeks afhangt van het directiecomité.

De ontwerpbepalingen zijn er dus op gericht deze voorwaarden van onafhankelijkheid van de uitoefening van de essentiële taken te versterken, niet alleen ten aanzien van de spoorwegondernemingen die het Belgische spoorwegnet gebruiken, maar ook voor de andere entiteiten van de NMBS-Groep.

De ontwerpbepalingen hebben betrekking op :

1. Het verbod van verenigbaarheid tussen een mandaat van bestuurder of van lid van het directiecomité van de NMBS of de NMBS-Holding met elk mandaat bij Infrabel (Artt. 68 en 73).

2. Het versterken van de onverenigbaarheids- en verbodsbepalingen voor de leden van de raad van bestuur of van het directiecomité, met andere functies bij een andere spoorwegonderneming, bij de NMBS-Holding maar ook bij haar dochterondernemingen (Art. 72)

3. Het verbod aan alle personeelsleden die tot deze gespecialiseerde dienst belast met de essentiële taken, behoren om enige functie of activiteit in dienst van een spoorwegonderneming uit te oefenen. Dit verbod geldt enkel tijdens de duur van hun tewerkstelling bij die dienst. Aan de gewone personeelsleden wordt bijgevolg geen wachttijd opgelegd bij de neerlegging van hun functie. (Art. 69).

4. De hogere kaderleden van de met de essentiële taken belaste gespecialiseerde dienst daarentegen wordt verboden om enige functie uit te oefenen bij een spoorwegoperator of bij een verbonden onderneming gedurende een periode van twee jaren nadat ze hun functie neergelegd hebben. Dit verbod gaat gepaard met een strafrechtelijke sanctie (Art. 71).

De ontwerpbepalingen in de tweede afdeling hebben tot doel de wijziging van de wettelijke bepalingen, die de data vastleggen waarop de verslagen van het respectieve college van commissarissen aan Infrabel en aan de NMBS moeten worden ingediend, alsook de datum waarop de minister voor elk van deze bedrijven de jaarrekeningen samen met het jaarverslag en het

— mise en place de trois entreprises autonomes distinctes (Infrabel comme gestionnaire d'infrastructure, la SNCB comme transporteur ferroviaire et une société Holding);

— en ce qui concerne le conseil d'administration et le comité de direction d'Infrabel, des règles d'incompatibilité et d'interdiction ont été inscrites dans la loi afin d'assurer l'indépendance et l'impartialité de ces organes;

— au sein même d'Infrabel, les deux « fonctions essentielles » ont été confiées à un service spécialisé, dépendant directement du comité de direction.

Les dispositions en projet visent donc à renforcer ces conditions d'indépendance de l'exercice des fonctions essentielles à l'égard non seulement des entreprises ferroviaires qui utilisent le réseau ferroviaire belge mais également par rapport aux autres entités du groupe SNCB.

Les dispositions en projet portent sur les aspects suivants :

1. Interdire le cumul entre un mandat d'administrateur ou de membre du Comité de direction de la SNCB ou de la SNCB-Holding avec tout mandat ou toute fonction au sein d'Infrabel (art. 68 et 73).

2. Renforcer les incompatibilités et interdictions pour les membres du Conseil d'administration ou du Comité de direction d'Infrabel avec d'autres fonctions auprès d'un autre opérateur ferroviaire, auprès de la SNCB-Holding ou encore auprès des filiales de celles-ci (art. 72).

3. Interdire à tous les membres du personnel affectés auprès de ce service spécialisé en charge des fonctions essentielles d'exercer une quelconque fonction ou activité au service d'une entreprise ferroviaire. Cette interdiction vaut uniquement pour la durée de l'affectation auprès de ce service. C'est-à-dire que les membres ordinaires du personnel ne se voient pas imposer une période de carence après leur sortie de service (art. 69).

4. Par contre, les cadres supérieurs du service spécialisé en charge des fonctions essentielles se voient eux interdire d'exercer une quelconque fonction auprès d'un opérateur ferroviaire ou auprès d'une société liée durant une période de deux ans consécutive à leur sortie de fonction. Cette interdiction est assortie d'une peine pénale (art. 71).

Les dispositions en projet dans cette deuxième section visent à modifier les dispositions légales qui fixent les dates auxquelles doivent être remis à Infrabel et à la SNCB les rapports annuels de leurs collèges respectifs ainsi que la date à laquelle le ministre doit avoir remis pour chacune des entreprises les comptes annuels ainsi que le rapport annuel, et le

verslag van het college van commissarissen moet hebben ingediend bij het Rekenhof.

Om het werk van het college van commissarissen van Infrabel en van de NMBS te vergemakkelijken, wordt voorgesteld dat het verslag van de commissarissen bij de minister wordt neergelegd 14 dagen vóór de algemene vergadering van de aandeelhouders. Dat is hetzelfde tijdschema als voor de NMBS-Holding (afwijking geïntroduceerd in 2002).

=> Art. 74 -> nieuw art. 27, § 4, wet 21 maart 1991

De datum waarop de minister de documenten aan het Rekenhof moet bezorgen («de jaarrekening van het betrokken boekjaar, samen met het jaarverslag en het verslag van het college van commissarissen») is ook geharmoniseerd: naar 30 juni.

=> Art. 74 -> nieuw art. 27, § 5, wet 21 maart 1991

2. Bespreking

De heer Collas vraagt hoeveel privé-operatoren momenteel werkzaam zijn in het goederenvervoer via het spoor. Wat is hun marktaandeel?

Mevrouw Vervotte geeft aan dat het marktaandeel van de NMBS in het totaal van het goederenvervoer daalt. Gezien deze gegevens winnen de andere operatoren dus aan belang.

De heer Daras wenst hierop te verduidelijken dat het aandeel van NMBS-cargo toch nog steeds ongeveer 90 % van het totaal bedraagt.

d) Titel 10. Economie

1. Inleidende uiteenzetting door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen

Een eerste hoofdstuk heeft tot doel om artikel 42 van de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten te wijzigen, teneinde de beslissingsmodaliteiten van de commissie belast met de vaststelling van de tarieven voor de billijke vergoeding te verduidelijken en juridisch technisch conform te maken aan de bedoeling van de wetgever in 1998.

Er wordt verduidelijkt dat een gelijk aantal stemmen toegekend worden aan de twee groepen die deel uitmaken van de commissie, zijnde de vennootschappen voor het beheer van de rechten, enerzijds, en de organisaties van hen die de vergoeding verschuldigd zijn, anderzijds.

rapport du collège des commissaires à la Cour des comptes.

Pour faciliter le travail du collège de commissaires d'Infrabel et de la SNCB, il est proposé que le rapport des commissaires soit déposé chez le ministre 14 jours avant l'assemblée générale des actionnaires. C'est le même calendrier que pour la SNCB-Holding (dérogation introduite en 2002).

=> Art. 74 -> nouvel art. 27, § 4, loi du 21 mars 1991

La date à laquelle le ministre doit avoir remis les documents à la Cour des comptes («les comptes annuels de l'exercice en question, accompagnés du rapport annuel et du rapport du collège des commissaires») est également harmonisée: au 30 juin.

=> Art. 74 -> nouvel art. 27, § 5, loi du 21 mars 1991

2. Discussion

M. Collas demande combien d'opérateurs privés sont actuellement actifs dans le transport de marchandises par voie ferroviaire. Quelle est leur part de marché?

Mme Vervotte indique que la part de marché de la SNCB dans l'ensemble du transport de marchandises diminue. Compte tenu de ces données, les autres opérateurs gagnent donc en importance.

M. Daras souhaite préciser à ce propos que la part de la SNCB-cargo s'élève quand même toujours à environ 90 % du total.

d) Titre 10. Économie

1. Exposé introductif du ministre pour l'Entreprise et la Simplification

Un premier chapitre vise à modifier l'article 42 de la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins afin de clarifier les modalités de prise de décision au sein de la commission chargée de fixer les tarifs de la rémunération équitable et de les conformer, au plan juridico-technique, à la volonté du législateur de 1998.

Il est précisé qu'un nombre égal de voix est attribué aux deux groupes qui composent la commission, à savoir les sociétés de gestion des droits, d'une part, et les organisations représentant les débiteurs, d'autre part.

Het tweede hoofdstuk beoogt de afschaffing van het « klein » Belgisch octrooi van zes jaar.

Deze wijziging moet doorgevoerd worden gezien de geringe kwaliteit van het kleine octrooi en het gebrek aan rechtszekerheid dat dit octrooi biedt, schade dreigt te berokkenen aan de door de wet van 6 maart 2007 genomen maatregelen om het octrooisysteem te versterken en te valoriseren.

Een derde hoofdstuk strekt ertoe artikel 22, § 1, 4^obis, van de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten te wijzigen, teneinde de integrale reproductie van bladmuziek van een individueel muziekwerk verricht ter illustratie bij onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek, toe te staan. De integrale reproductie van bundels die samengesteld zijn uit verschillende bladmuziek van individuele muziekwerken, blijft niettemin onderworpen aan de toestemming van de rechthebbenden.

Een vierde hoofdstuk behandelt de wijziging van de wet van 24 mei 1888 houdende regeling van de toestand der te Luik gevestigde proefbank voor vuurwapens. De opdrachten van de Proefbank voor vuurwapens in Luik werden vastgelegd in de wet van 24 mei 1888. Deze wet van 1888 voorziet dat de Proefbank vergoedingen kan aanrekenen voor deze opdrachten. De tarieven worden goedgekeurd via een koninklijk besluit. De wapenwet van 8 juni 2006, recent gewijzigd bij wet van 25 juli 2008, heeft extra opdrachten opgelegd aan de Proefbank. De bedoeling van het wetsontwerp is om deze bijkomende opdrachten toe te voegen in de wet van 1888 zodat deze in overeenstemming is met de wapenwet van 2006.

Op die manier worden de volgende opdrachten voorzien in de wet van 1888 :

1. het beproeven en stempelen van vuurwapens (stond al in de wet van 1888);
2. de identificatie van alle in België gefabriceerde of ingevoerde wapens (nieuw);
3. het neutraliseren, het ombouwen en het vernietigen van de vuurwapens (nieuw);
4. de politie en de bewaking van de vuurwapens (stond al in wet 1888);
5. het attesteren van de technische kenmerken van vuurwapens (nieuw).

Daarnaast wordt voorzien dat de Proefbank ook voor deze bijkomende opdrachten een vergoeding zal kunnen aanrekenen, goed te keuren via koninklijk besluit, zonder dat dit kosten met zich meebrengt voor de Schatkist.

Een vijfde hoofdstuk heeft betrekking op de wet van 22 april 1999 betreffende de exclusieve economische zone van België in de Noordzee die de

Le deuxième chapitre vise l'abrogation du « petit » brevet belge de six ans.

Cette modification doit être apportée étant donné que la faible qualité et le manque de sécurité juridique du petit brevet risquent de porter préjudice aux mesures prévues par la loi du 6 mars 2007 pour renforcer et valoriser le système des brevets.

Un troisième chapitre vise à modifier l'article 22, § 1^{er}, 4^obis, de la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins afin de permettre la reproduction intégrale de partitions d'une œuvre musicale individuelle à des fins d'illustration de l'enseignement ou de recherche scientifique. La reproduction intégrale de recueils composés de différentes partitions d'œuvres musicales individuelles reste néanmoins soumise à l'autorisation des ayants droit.

Un quatrième chapitre porte sur la modification de la loi du 24 mai 1888 portant réglementation de la situation du banc d'épreuves des armes à feu établi à Liège. Les missions du banc d'épreuves établi à Liège ont été arrêtées par la loi du 24 mai 1888. Cette loi de 1888 prévoit que le banc d'épreuves peut demander une rétribution pour ces missions. Les tarifs sont approuvés par arrêté royal. La loi du 8 juin 2006, récemment modifiée par la loi du 25 juillet 2008, a attribué des missions supplémentaires au banc d'épreuves. Le but du projet de loi est d'ajouter ces missions supplémentaires à la loi de 1888 de façon à harmoniser celle-ci avec la loi sur les armes de 2006.

De cette façon, les missions suivantes sont prévues dans la loi de 1888 :

1. l'épreuve et le poinçonnage des armes à feu (déjà inscrites dans la loi de 1888);
2. l'identification de toutes les armes à feu fabriquées ou importées en Belgique (nouveau);
3. la neutralisation, la transformation et la destruction des armes à feu (nouveau);
4. la police et la surveillance des armes à feu (figurant déjà dans la loi de 1888);
5. l'attestation des caractéristiques techniques des armes à feu (nouveau).

Il est en outre prévu que le banc d'épreuves puisse également demander une rétribution pour ces missions supplémentaires. Cette rétribution est à approuver par arrêté royal, sans que cela n'entraîne la moindre charge pour le Trésor public.

Le chapitre 5 a trait à la loi du 22 avril 1999 concernant la zone économique exclusive de la Belgique en mer du Nord, qui a créé un fondement

rechtsgrond creëde voor controles op een aantal activiteiten op zee. Door een vergetelheid zijn er geen bepalingen opgenomen voor de controles van activiteiten, uitsluitend geregeld door de wet van 13 juli 1969 inzake exploratie en exploitatie van niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat. Daardoor is alleen de gerechtelijke politie wettelijk bevoegd om die controles uit te voeren; zij beschikt evenwel niet over de specifieke expertise en de middelen om dit te doen.

De bevoegde ambtenaren van de FOD Economie zijn bevoegd om inbreuken vast te stellen krachtens de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu, hetgeen niet tot hun onmiddellijke kerntaken behoort. Zij zijn evenwel niet bevoegd om inbreuken op te sporen en vast te stellen voor activiteiten die enkel geregeld zijn door de wet van 1969, meer in het bijzonder de exploitatie van zeezand en -grind, wat wel tot hun kerntaken behoort. Een absurde situatie, waaraan zo snel mogelijk een einde moet komen met deze wetwijziging.

Een laatste hoofdstuk strekt ertoe administratieve sancties in te lassen in de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek en in de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Het is belangrijk dat het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) en de instellingen van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) beschikken over regelgevende instrumenten die het hen mogelijk maakt een kwaliteit van statistieken te bieden die aan de verwachtingen van de EU beantwoordt.

Deze kwaliteit hangt in ruime mate af van de medewerking en de bijdrage van de ondernemingen die worden ondervraagd bij enquêtes.

De huidige wetgeving voorziet in strafrechtelijke sancties wanneer rechtspersonen niet antwoorden maar deze procedure is traag, zwaar en moeilijk uitvoerbaar in de praktijk.

Zeker in het kader van de ingezette administratieve vereenvoudiging bij het NIS en het INR is het van cruciaal belang dat ondernemingen de gevraagde gegevens ook effectief doorgeven.

Zo treedt bijvoorbeeld de vereenvoudiging van de structuurenquête van de ondernemingen in werking op 1 januari 2009. Door deze vereenvoudiging zullen 40% minder bedrijven worden ondervraagd. Om de kwaliteit van de statistieken te garanderen is het dus belangrijk om van de overblijvende bedrijven de gevraagde gegevens correct en tijdig te ontvangen.

In navolging van de meeste EU-lidstaten wordt voorgesteld om het NIS en het INR de mogelijkheid te bieden om, naast het systeem van strafrechtelijke

juridique pour le contrôle de certaines activités en mer. En raison d'un oubli, aucune disposition n'a été prise sur le contrôle des activités réglées exclusivement par la loi du 13 juillet 1969 sur l'exploration et l'exploitation des ressources non vivantes de la mer territoriale et du plateau continental. Le corollaire est que seule la police judiciaire est légalement compétente pour effectuer ces contrôles; celle-ci ne dispose cependant ni de l'expertise spécifique, ni des moyens nécessaires à cet effet.

En vertu de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin dans les espaces marins, les fonctionnaires du SPF Économie sont compétents pour la constatation d'infractions, tâche qui n'appartient pas à leurs missions clés. Ils ne sont cependant pas compétents pour dépister et constater les infractions liées aux activités qui sont uniquement réglées par la loi de 1969, notamment l'exploitation du sable de mer et des graviers de mer, tâches qui appartiennent pourtant à leurs missions clés. Il s'agit là d'une situation absurde à laquelle il doit être mis fin au plus vite par la présente modification de loi.

Le dernier chapitre vise à introduire des sanctions administratives dans la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique et dans la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Il est important que l'Institut national de statistique (INS) et les institutions de l'Institut des comptes nationaux (ICN) disposent d'instruments réglementaires qui leur permettent de garantir que la qualité des statistiques réponde aux attentes de l'UE.

Cette qualité dépend largement de la coopération et de la contribution des entreprises qui sont interrogées par enquêtes.

La législation actuelle prévoit des sanctions pénales lorsque les personnes morales ne répondent pas, mais cette procédure est longue, lourde et difficilement applicable dans la pratique.

Il est d'une importance cruciale dans le cadre des simplifications administratives effectuées auprès de l'INS et de l'ICN que les entreprises transmettent effectivement les données demandées.

La simplification de l'enquête structurelle des entreprises entre par exemple en vigueur le 1^{er} janvier 2009. Le corollaire de cette simplification est que 40% d'entreprises en moins seront interrogées. En vue de garantir la qualité des statistiques, il est dès lors important que les entreprises restantes transmettent correctement et dans les délais les données qui leur sont demandées.

Outre le système de sanctions pénales, il est proposé de donner la possibilité à l'INS et à l'ICN d'imposer des amendes administratives aux personnes morales

sancties, administratieve boetes op te leggen aan rechtspersonen die hun statistische verplichtingen niet naleven.

2. Bespreking

De voorzitter vraagt of er ook vereenvoudigingsoperaties bezig zijn naar het invullen van deze statistieken toe. De praktijk leert immers dat heel wat ondernemingen het invullen van deze statistieken als een zware administratieve last zien. Zijn er bovendien mechanismen die zorgen voor kwaliteitscontrole?

De minister geeft aan dat er ook naar het invullen van de statistieken zelf, en rekening houdend met de Europese wetgeving terzake, verschillende vereenvoudigingsoperaties gaande zijn. Zo is er bijvoorbeeld het invullen van de structuurenquête door de ondernemingen die onder een vereenvoudigde vorm in werking treedt op 1 januari 2009. Vanaf dat moment zullen nog slechts 60 % van de bedrijven, in plaats van momenteel 100 %, deze enquête moeten invullen. Er werd ervoor geopteerd dat de grote bedrijven, vanwege hun representativiteit deze enquête wel nog jaarlijks zullen invullen. Daar waar de kleine bedrijven slechts om de 3 jaar zullen worden bevraagd.

Zo werd voor de landbouwers de landbouwtelling sterk vereenvoudigd en werd ook hier ongeveer 20 % van de bedrijven vrijgesteld van het invullen van deze enquête.

Zo wordt er gewerkt om het de bedrijven mogelijk te maken om online of eventueel indien dat mogelijk is rechtstreeks vanuit het boekhoudpakket, enquêtes te laten invullen. En tot slot wordt er ook geprobeerd om te vermijden dat bedrijven meer dan eens dezelfde gegevens moeten doorsturen.

Wat vervolgens de tweede vraag van de heer Beke betreft, antwoordt de minister dat ingevulde statistieken steekproefgewijs of via het afleiden van bepaalde gegevens worden getoetst aan de realiteit. Ook moeten statistieken steeds de goedkeuring krijgen van Eurostat en tot nu toe heeft België daar geen problemen ondervonden. Verder geeft de minister ook aan dat bedrijven over het algemeen meer gemotiveerd zijn om eenvoudige statistieken in te vullen en het is dus de bedoeling dat ook daar verder aan wordt gewerkt.

e) *Titel 12. Energie*

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie

Afkondiging door de wet van het koninklijk besluit van 20 december 2007 betreffende de Elia-heffing Het

qui ne respectent pas leurs obligations statistiques, comme c'est le cas dans la plupart des États membres de l'UE.

2. Discussion

Le président demande si des opérations sont également en cours en vue de simplifier la manière de compléter ces statistiques. En effet, l'expérience nous apprend que nombre d'entreprises considèrent comme une lourde charge administrative de devoir compléter ces statistiques. Existe-t-il par ailleurs des mécanismes de contrôle de la qualité?

La ministre indique que différentes opérations sont en cours en vue de simplifier précisément la manière de compléter les statistiques, et ceci dans le respect de la législation européenne en la matière. Par exemple, l'enquête structurelle à compléter par les entreprises entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2009 sous une forme simplifiée. À partir de cette date, il n'y aura plus que 60 % des entreprises qui devront répondre à cette enquête, contre 100 % aujourd'hui. Il a été décidé que les grandes entreprises continueront, quant à elles, à compléter ladite enquête tous les ans, compte tenu de leur représentativité. Les petites entreprises ne seront interrogées que tous les 3 ans.

Par ailleurs le recensement a été simplifié considérablement. Environ 20 % des entreprises sont dispensés de l'obligation de compléter l'enquête en question.

L'on vise aussi à permettre aux entreprises de répondre à des enquêtes en ligne ou éventuellement, si possible, directement à partir de leur logiciel de comptabilité. Enfin, l'on essaie également d'éviter que les entreprises doivent transmettre plusieurs fois les mêmes données.

En ce qui concerne la deuxième question de M. Beke, le ministre répond que les statistiques complétées sont confrontées à la réalité par sondage ou par déduction en fonction de certaines données. De plus, les statistiques doivent toujours être approuvées par Eurostat, ce qui n'a pas posé de problème à la Belgique jusqu'à présent. En outre, le ministre indique que les entreprises sont, en général, plus motivées lorsqu'il s'agit de compléter des statistiques simples; la simplification reste donc notre objectif.

e) *Titre 12. Énergie*

1. Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie

Promulgation par la loi de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 relatif à la taxe Elia. Il s'agit de

betreft een wettelijke bekrachtiging van dat koninklijk besluit, dat terugwerkende kracht heeft tot 1 juli 2007.

Zoals in de memorie van toelichting staat aangegeven, bestaat er evenwel sinds 1 januari 2008, ingevolge het besluit van de Vlaamse regering een volledige vrijstelling te verlenen, geen wettelijke basis meer op grond waarvan de federale overheid de Elia-heffing kan innen.

Met andere woorden, sinds 1 januari 2008 is de federale overheid niet langer bevoegd een Elia-heffing in te stellen om de door de Vlaamse DNB's betaalde voorschotten te recupereren (conform een studie van de CREG).

Invoering van garanties met betrekking tot de oorsprong van offshorewindenergie.

Zoals dit reeds op gewestelijk niveau bestaat, wordt een wettelijke basis ingevoerd voor certificaten in verband met de garantie van de oorsprong van offshore-energie, die aantonen dat de elektriciteitsproductie inderdaad afkomstig is van offshorewindenergie.

2. Bespreking

Voormelde artikelen geven geen aanleiding tot een verdere algemene bespreking.

f) Titel 15. Financiën

1. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën

De heer Clerfayt, staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën, verduidelijkt waartoe de hier voorgestelde bepalingen strekken :

Hoofdstuk 1 — Personenbelasting en diverse bepalingen

Dit hoofdstuk past enkele bepalingen inzake personenbelasting aan om onvolkomenheden weg te werken, om toepassingsproblemen op te lossen en om rekening te houden met bepaalde opmerkingen van de Europese Commissie.

Tevens worden de fiscale bepalingen van de wet van 21 december 2007 betreffende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2007-2008 aangepast teneinde een eventueel verhaal op juridisch vlak te vermijden. Het is duidelijk dat deze aanpassingen de algemene filosofie die de wet van 2007 over het interprofessioneel akkoord regelt niet opnieuw ter discussie stelt.

Afdeling 1 — Wijzigingen van sommige fiscale bepalingen inzake levensverzekeringscontracten

la confirmation légale de cet arrêté royal qui a un effet rétroactif au 1^{er} juillet 2007.

Cependant, comme le précise l'exposé des motifs, depuis le 1^{er} janvier 2008, il n'existe plus de base légale pour permettre au fédéral de percevoir la cotisation Elia et ce, à la suite de la décision du gouvernement flamand d'accorder une exonération totale.

En d'autres termes, le fédéral n'a plus le pouvoir, depuis le 1^{er} janvier 2008, d'instaurer une cotisation Elia pour récupérer les avances faites par les GRD flamands (comme le confirme une étude de la CREG).

Instauration de garanties en ce qui concerne l'origine de l'énergie éolienne offshore

À l'instar de ce qui existe déjà au niveau régional, on donnera une base légale aux certificats concernant la garantie de l'origine de l'énergie éolienne offshore, certificats qui indiqueront que la production d'électricité provient bien de l'énergie éolienne offshore

2. Discussion

Les articles précités ne donnent lieu à aucune autre discussion générale.

f) Titre 15. Finances

1. Exposé introductif du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances

M. Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, précise la portée des dispositions à l'examen.

Chapitre 1^{er} — Impôt des personnes physiques et dispositions diverses

Ce chapitre vise à adapter certaines dispositions en matière d'impôt des personnes physiques afin de faire disparaître des imperfections, d'apporter des solutions à des problèmes d'application et de tenir compte de certaines remarques de la Commission européenne.

En outre, les dispositions fiscales de la loi du 21 décembre 2007 relative à l'exécution de l'accord interprofessionnel 2007-2008 sont adaptées de manière à éviter tout recours éventuel sur le plan juridique. Il est évident que ces adaptations ne remettent pas en cause la philosophie générale qui régit la loi de 2007 relative à l'accord interprofessionnel.

Section 1^{ère} — Modifications de certaines dispositions fiscales en matière de contrats d'assurance-vie

Deze afdeling beoogt een duidelijke oplossing in de gevallen dat kapitalen worden betaald in uitvoering van levensverzekeringscontracten of spaarverzekeringscontracten en worden vereffend ten gevolge van het overlijden van de verzekerde, ten belope van het bedrag dat dient voor het wedersamenstellen of waarborgen van een door hem gesloten lening voor een onroerend goed, in het bijzonder als de erfgenaam van het onroerend goed niet de persoon is die in het contract als begunstigde van het kapitaal wordt aangeduid.

Deze uitdrukkelijke tekst is nodig gebleken omdat nogal wat geschillen zijn ontstaan over de vaststelling van de werkelijke belastingplichtige volgens de wettelijk opgelegde begunstigingsclausule (artikel 1454 en/of 1459, WIB 1992). De nieuwe formulering zorgt er dus voor dat hierover geen enkele betwisting meer mogelijk is.

Deze nieuwe bepaling is van toepassing op alle contracten («oude» en «nieuwe») en laat toe te aanvaarden dat de begunstigingsclausule in de «oude» contracten niet aan de nieuwe begunstigingsclausule moet worden aangepast.

Afdeling 2 — Diverse wijzigingen inzake personenbelasting

Deze afdeling beoogt eerst en vooral de verbetering van artikel 66, § 1, WIB 1992, om een einde te stellen aan de discussie voor de rechtbanken over het feit of minderwaarden op voertuigen nu al dan niet beroepskosten zijn en dus al dan niet aftrekbaar zijn bovenop het forfait van 0,15 euro per kilometer voor woonwerkverplaatsingen met een personenauto.

Daarbij bevestigt de voorgestelde wijziging de bedoeling van de wetgever die teruggaat op de algemeen aanvaarde filosofie dat de minderwaarden deel uitmaken van de kosten van een onderneming.

Anderzijds antwoordt deze afdeling op diverse ingebrekestellingen vanwege de Europese Commissie of arresten van het Europees Hof van Justitie die met betrekking tot de volgende punten aanpassingen van het WIB 1992 vereisen :

— De onverenigbaarheid van de Belgische belastingwetgeving inzake de aftrekbaarheid van giften aan niet in België gevestigde culturele instellingen. De Commissie oordeelt inderdaad dat de giften aan een in een andere lidstaat gevestigde culturele instelling eveneens voor aftrek in aanmerking moeten worden genomen. Daarom wordt in de voorgestelde wijziging aan culturele instellingen die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte de mogelijkheid geboden om dezelfde erkenning te krijgen als de Belgische culturele instellingen;

Cette section vise à prévoir une solution claire dans les cas où des capitaux sont payés en exécution de contrats d'assurance-vie ou d'assurance-épargne et sont liquidés à la suite du décès de l'assuré, à concurrence du montant qui sert à la reconstitution ou à la garantie d'un emprunt conclu par lui pour un bien immobilier, en particulier si l'héritier du bien immobilier n'est pas la personne désignée dans le contrat comme étant le bénéficiaire du capital.

Ce texte explicite s'est avéré nécessaire car de nombreux litiges sont apparus concernant la détermination du contribuable réel suivant la clause bénéficiaire imposée par la loi (articles 1454 et/ou 1459 du CIR 1992). La nouvelle formulation fait donc en sorte qu'il n'y ait plus aucune contestation possible.

Cette nouvelle disposition est applicable à tous les contrats («anciens» et «nouveaux») et permet d'accepter que la clause bénéficiaire, dans les «anciens» contrats, ne doive pas être adaptée à la nouvelle clause bénéficiaire.

Section 2 — Modifications diverses en matière d'impôt des personnes physiques

Cette section vise tout d'abord à rectifier l'article 66, § 1^{er}, du CIR 1992, afin de mettre un terme à la discussion, devant les tribunaux, sur la question de savoir si des moins-values sur véhicules constituent ou non des frais professionnels et, donc, si elles sont déductibles ou non en plus du forfait de 0,15 euros par kilomètre parcouru en voiture pour les déplacements du domicile au lieu de travail.

La modification proposée confirme ainsi l'intention du législateur qui se base sur la philosophie généralement acceptée selon laquelle les moins-values font partie des frais d'une entreprise.

D'autre part, cette section vise à donner suite à plusieurs mises en demeure par la Commission européenne et à des arrêts de la Cour européenne de Justice, qui exigent des adaptations du CIR 1992 concernant les points suivants :

— l'incompatibilité de la législation fiscale belge en matière de déduction des libéralités faites à des institutions culturelles non établies en Belgique. En effet, la Commission estime que les libéralités faites à une institution culturelle établie dans un autre État membre doivent également être prises en considération pour la déduction. C'est pourquoi, dans la modification proposée, la possibilité est offerte aux institutions culturelles établies dans un État membre de l'Espace économique européen d'obtenir la même reconnaissance que les institutions culturelles belges;

— De Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft aan België een ingebrekestelling betrekking betreffende de mogelijke onverenigbaarheid van de Belgische belastingwetgeving inzake de aftrekbaarheid van kosten voor kinderopvang met de verplichtingen van het EG-verdrag en de EER-overeenkomst. Momenteel sluit België de ouders die hun kind plaatsen in een niet in België gelegen opvangvoorziening uit van het genot van het fiscaal voordeel, wat een bron van diverse discriminaties is zowel ten opzichte van de dienstverleners (opvanggezinnen) die niet in België zijn gevestigd als van de begunstigden van de dienst in hun hoedanigheid van belastingplichtige onderworpen aan de Belgische inkomstenbelasting, naargelang ze niet in België verblijven met hun familie, ze tijdelijk in België zijn gedetacheerd of ze recent naar België zijn verhuisd.

Na een grondig onderzoek van de door de Commissie geformuleerde kritiek heeft België besloten dat artikel 113, § 1, 3^o, WIB 1992 wel degelijk discriminerend is ten opzichte van de hiervoor opgesomde bepalingen van het Europees recht. De voorgestelde tekst streeft ernaar een einde te stellen aan deze discriminatie.

Er wordt ook een kleine wijziging aangebracht in artikel 138, WIB 1992, teneinde kinderen die in de loop van een jaar werden geboren en die in datzelfde jaar zijn verdwenen of ontvoerd, als zijnde ten laste te beschouwen. Men zal er dus van uitgaan dat die kinderen ten laste zijn op 1 januari van het aanslagjaar volgend op hun verdwijning of ontvoering.

Om ieder misverstand te vermijden, wordt artikel 146, 3^o, WIB 1992 aangepast om duidelijk te maken dat de werkloosheidsuitkeringen die begrepen zijn in het brugpensioen (zie artikel 31*bis*, derde lid, 1^o, WIB 1992) geen deel uitmaken van de in het eerstgenoemde artikel bedoelde werkloosheidsuitkeringen. Zoals voorheen worden die uitkeringen behandeld als een brugpensioen, en dus als een «ander vervangingsinkomen» bedoeld in artikel 146, 5^o, WIB 1992.

In het WIB 1992 laat artikel 154 toe een bijkomende belastingvermindering te verlenen met het oog op een feitelijke vrijstelling wanneer deze inkomsten uitsluitend zijn samengesteld uit pensioenen, werkloosheidsuitkeringen of andere vervangingsinkomen. Sinds 1 januari 2007 maakt een bepaling mogelijk dat een lichte overschrijding van de inkomstengrens geen bruuske belastingtoeslag teweegbrengt. Deze tekst wordt in dit ontwerp verfijnd om een aantal ongewenste effecten van de vorige wijziging weg te werken.

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact voerde een gunstig belastingregime in voor de aanvullende pensioenkapitalen die in het kader van de tweede pensioenpijler ten vroegste bij het

— la Commission des Communautés européennes a notifié à la Belgique une mise en demeure sur la possible incompatibilité de la législation fiscale belge en matière de déductibilité des frais de garde d'enfants avec les obligations du traité CE et de l'accord EEE. Actuellement, la Belgique écarte du bénéfice de l'avantage fiscal les parents qui placent leur enfant dans un milieu d'accueil d'enfants situé en dehors de la Belgique, ce qui est source de diverses discriminations tant à l'égard des prestataires de service (milieux d'accueil des enfants) qui ne sont pas situés en Belgique qu'à l'encontre des destinataires du service en leur qualité de contribuables assujettis à l'impôt belge sur le revenu, selon qu'ils ne résident pas en Belgique avec leur famille, qu'ils ont été détachés temporairement en Belgique ou qu'ils ont migré récemment en Belgique.

Après un examen approfondi de la critique formulée par la Commission, la Belgique a conclu que l'article 113, § 1^{er}, 3^o, du CIR 1992 est bien discriminatoire au regard des dispositions de droit européen énumérées ci-dessus. Le texte proposé tend à mettre fin à cette discrimination.

Une petite modification est également apportée à l'article 138 du CIR 1992, afin de faire en sorte que les enfants qui ont disparu ou ont été enlevés durant l'année de leur naissance, soient considérés comme étant à charge. Il sera donc admis que ces enfants sont à charge au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition qui suit leur disparition ou leur enlèvement.

Afin d'éviter tout malentendu, l'article 146, 3^o, du CIR 1992 est adapté pour préciser que les allocations de chômage comprises dans une prépension (voir l'article 31*bis*, alinéa 3, 1^o, du CIR 1992) ne font pas partie des allocations de chômage visées dans le premier article précité. Comme auparavant, ces allocations sont traitées comme une prépension, et donc comme un «autre revenu de remplacement» visé à l'article 146, 5^o, du CIR 1992.

L'article 154 du CIR 1992 permet l'octroi d'une réduction d'impôt complémentaire en vue d'une exonération de fait lorsque les revenus en question sont constitués exclusivement de pensions, d'allocations de chômage ou d'autres revenus de remplacement. Depuis le 1^{er} janvier 2007, une disposition permet d'éviter qu'un léger dépassement du plafond de revenu n'entraîne l'application brutale d'un supplément d'impôt. Le projet à l'examen vise à affiner ce texte, afin de supprimer une série d'effets indésirables de la modification précédente.

La loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations a instauré un régime d'imposition favorable aux capitaux de pension complémentaire qui, dans le cadre du deuxième pilier des

bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd worden uitgekeerd aan de begunstigde die minstens tot die leeftijd effectief actief is gebleven. Wanneer iemand effectief actief is gebleven tot de wettelijke pensioenleeftijd maar overlijdt vooraleer hij de uitkering van zijn aanvullend pensioenkapitaal heeft opgevraagd of ontvangen, komt het kapitaal toe aan de persoon die als begunstigde in geval van overlijden is aangeduid, bijvoorbeeld de langstlevende echtgenoot of de kinderen. Op basis van de bestaande wettelijke bepalingen moeten de voorwaarden voor het gunsttarief worden beoordeeld in hoofde van de begunstigde van de uitkering. In geval van een uitkering bij overlijden is het heel goed mogelijk dat in hoofde van de begunstigde (bijvoorbeeld de kinderen van de verzekerde) niet is voldaan aan de hoofdvoorwaarde (effectief actief blijven tot de wettelijke pensioenleeftijd) voor het gunstig belastingstelsel. Deze anomalie wordt dus in het wetsontwerp verbeterd.

Inzake de vrijstelling van doorstorten van bedrijfsvoorheffing voor overwerk bevat het wetsontwerp een bepaling die ertoe strekt te verduidelijken, zoals de belastingadministratie het reeds toepast, dat het bedrag van de niet te storten bedrijfsvoorheffing beperkt moet worden tot de bedrijfsvoorheffing die betrekking heeft — en werd ingehouden op — andere (gewone) bezoldigingen van de werknemer en die is opgenomen in eenzelfde aangifte in de bedrijfsvoorheffing, en dus niet enkel op de bedrijfsvoorheffing verschuldigd op de bezoldigingen die daadwerkelijk betrekking hebben op het door de werknemer gepresteerde overwerk.

Ook wordt artikel 275/8, WIB 1992 ingetrokken, met betrekking tot de vrijstelling van doorstorten van bedrijfsvoorheffing voor de champignon telers, overwegende dat de Europese Commissie oordeelde dat deze bepaling onverenigbaar is met de regels ter zake in verband met de steunmaatregelen.

In deze afdeling wordt bovendien nog recent een aanvulling gestemd in verband met het voorgestelde artikel 125. Het moet de openbare overheid toelaten om de bezoldigingen van de maand december voortaan in de maand december te betalen of toe te kennen in plaats van tijdens de maand januari van het volgend jaar, zonder dat deze bij de inkomsten worden gevoegd waarvoor het marginaal tarief geldt. Wel wordt dit loon afzonderlijk belast tegen de gemiddelde aanslagvoet met betrekking tot het geheel van de inkomsten van het betreffende jaar.

Afdeling 3 — Diverse bepalingen

De bepalingen van afdeling 3 van dit hoofdstuk zijn slechts het rechtstreekse gevolg van sommige bepalingen van afdeling 2.

pensions, sont liquidés au plus tôt à l'âge légal de la retraite au bénéficiaire qui est resté effectivement actif au moins jusqu'à cet âge. Lorsqu'une personne est restée effectivement active jusqu'à l'âge légal de la retraite mais décède avant d'avoir demandé ou reçu le versement du capital de sa pension complémentaire, le capital revient à la personne qui est désignée comme bénéficiaire en cas de décès, par exemple le conjoint survivant ou les enfants. Sur la base des dispositions légales existantes, les conditions pour l'octroi du taux favorable doivent être appréciées dans le chef du bénéficiaire du versement. En cas de liquidation à la suite du décès, il est fort possible que le bénéficiaire (par exemple les enfants de l'assuré) ne réponde pas à la condition principale du régime d'imposition favorable (rester effectivement actif jusqu'à l'âge légal de la retraite). Le projet de loi corrige donc cette anomalie.

En ce qui concerne la dispense de versement du précompte professionnel pour travail supplémentaire, une disposition du projet de loi vise à préciser, à l'instar de ce que fait déjà l'administration fiscale, que le montant du précompte professionnel qui ne doit pas être versé doit être limité au précompte professionnel qui concerne d'autres rémunérations (ordinaires) du travailleur — et qui a été retenu sur celles-ci — et qui est repris dans une même déclaration au précompte professionnel; il ne s'agit donc pas uniquement du précompte professionnel dû sur les rémunérations qui se rapportent effectivement au travail supplémentaire accompli par le travailleur.

Par ailleurs, l'article 275/8 du CIR 1992 relatif à la dispense de versement de précompte professionnel pour les cultivateurs de champignons est abrogé, la Commission européenne ayant jugé que cette disposition était incompatible avec les règles en la matière relatives aux mesures de soutien.

Dans cette section, un ajout vient en outre d'être voté au sujet de l'article 125 proposé. Il doit permettre aux autorités publiques de payer ou d'accorder dorénavant les rémunérations du mois de décembre en décembre et non plus au cours du mois de janvier de l'année suivante, sans qu'elles soient ajoutées aux revenus auxquels s'applique le taux marginal. Par contre, ce salaire est taxé distinctement au taux moyen applicable à l'ensemble des revenus de l'année concernée.

Section 3 — Dispositions diverses.

Les dispositions de la section 3 de ce chapitre ne sont qu'une conséquence directe de certaines dispositions de la section 2.

Afdeling 4 — Niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen

De wet van 21 december 2007 heeft op sociaal vlak een bijzondere regeling voor de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen ingevoerd. Ze worden uitgesloten uit het loonbegrip voor werknemers. Ze vallen niet onder de toepassing van de gewone socialezekerheidsbijdragen. Deze uitsluiting speelt ten belope van een plafond van 2 200 euro (niet geïndexeerd bedrag) per kalenderjaar per werknemer.

Op fiscaal vlak zijn de resultaatsgebonden voordelen vrijgesteld van inkomstenbelastingen ten belope van het bedrag dat van toepassing is op het vlak van de sociale zekerheid (2 200 euro), op voorwaarde dat zij werkelijk aan de bijzondere werkgeversbijdrage zijn onderworpen (artikel 38, § 1, eerste lid, 24^o, WIB 1992).

Met de wet van 24 juli 2008 wordt de maatregel uitgebreid met de uitzendkrachten (artikel 85) en met de autonome overheidsbedrijven (artikel 169), maar enkel de expliciete verwijzing naar de autonome overheidsbedrijven is nodig in artikel 38, WIB 1992).

De tekst inzake sociale zekerheid geeft aan de Koning de mogelijkheid om het bedrag aan te passen, wat een probleem op fiscaal vlak veroorzaakt, daar op grond van artikel 172 van de Grondwet geen enkele vrijstelling of vermindering van belasting kan worden vastgelegd dan door een wet.

Teneinde te vermijden dat de fiscale tekst ongrondwettig zou worden verklaard daar hij verwijst naar het bedrag dat van toepassing is inzake sociale zekerheid en dat daardoor bij koninklijk besluit kan worden aangepast, is het aangewezen om in artikel 38, § 1, eerste lid, 24^o, WIB 1992 en dit om elk mogelijk verhaal te vermijden, het vrijgesteld bedrag op uitdrukkelijke wijze te vermelden, hetgeen de eigenlijke kern van de maatregel noch de mogelijke indexeringen ten belope van 2 200 euro geenszins ter discussie stelt.

Hoofdstuk 2 — Diverse wijzigingen inzake vennootschappen en rechtspersonen

Afdeling 1 — Voordelen van alle aard en bestrijding van omkoping

Afdeling 2 — Voertuigen

Deze afdeling :

— vult artikel 198*bis*, eerste lid, 1^o, a, 5e streepje, en b, 5e streepje, WIB 1992 aan, om het laagste tarief van aftrekbaarheid toe te passen in het geval dat geen gegevens met betrekking tot de CO₂-uitstoot beschikbaar zijn bij de dienst voor inschrijving van de voertuigen;

— wijzigt artikel 205, § 2, eerste lid, 6^o, WIB 1992, om het met artikel 198*bis*, WIB 1992, ingevoegd bij

Section 4 — Avantages non récurrents liés aux résultats

La loi du 21 décembre 2007 a introduit, sur le plan social, un régime spécial pour les avantages non récurrents liés aux résultats. Ils sont exclus de la notion de rémunération pour les travailleurs. Ils ne relèvent pas du champ d'application des cotisations de sécurité sociale ordinaires. Cette exclusion est plafonnée à 2 200 euros (montant non indexé) par année calendrier et par travailleur.

Sur le plan fiscal, les avantages liés aux résultats sont exonérés d'impôts sur les revenus à concurrence du montant applicable dans le domaine de la sécurité sociale (2 200 euros), à la condition qu'ils soient effectivement soumis à la cotisation patronale spéciale (article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 24^o, CIR 1992).

La loi du 24 juillet 2008 étend la mesure aux travailleurs intérimaires (article 85) et aux entreprises publiques autonomes (article 169), mais seule la référence explicite aux entreprises publiques autonomes est nécessaire dans l'article 38, CIR 1992.

Le texte relatif à la sécurité sociale donne au Roi la possibilité d'adapter le montant, ce qui pose un problème au niveau fiscal puisque l'article 172 de la Constitution dispose que nulle exemption ou modération d'impôt ne peut être établie que par une loi.

Afin d'éviter que le texte fiscal ne soit déclaré inconstitutionnel puisqu'il fait référence au montant applicable en matière de sécurité sociale et que de ce fait il peut être adapté par arrêté royal, il s'indique de mentionner explicitement à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 24^o, du CIR 1992 le montant exonéré, et ce pour éviter tout recours possible, ce qui ne remet nullement en question l'essence même de la mesure ni les indexations possibles à concurrence de 2 200 euros.

Chapitre 2 — Modifications diverses en matière de sociétés et de personnes morales

Section 1^{re} — Avantages de toute nature et lutte contre la corruption

Section 2 — Voitures

Cette section :

— complète l'article 198*bis*, alinéa 1^{er}, 1^o, a, 5e tiret, et b, 5e tiret, du CIR 1992, pour appliquer le taux de déductibilité le plus bas au cas où aucune donnée relative à l'émission de CO₂ n'est disponible au sein de la direction de l'immatriculation des véhicules;

— modifie l'article 205, § 2, alinéa 1^{er}, 6^o, du CIR 1992, afin de le mettre en conformité avec

de programmawet van 27 april 2007, in overeenstemming te brengen;

— wijzigt artikel 235, 2°, WIB 1992, om de maatregel volledig toe te passen voor de belasting van niet-inwoners (vennootschappen).

Afdeling 3 — Afschaffing van de effecten aan toonder

Deze afdeling strekt ertoe het WIB 1992 te verbeteren ten gevolge van de wijzigingen aangebracht door het koninklijk besluit van 7 december 2007 tot aanpassing van de fiscale wetgeving en de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België aan de bepalingen van de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van de effecten aan toonder :

— een fout in verband met de verwijzing naar artikel 269, vierde lid, WIB 1992, zoals ingevoegd bij artikel 2, 2°, van het voornoemde besluit;

— vier foutief geworden verwijzingen naar verschillende artikelen van het WIB 1992, die in de memorie van toelichting bij elk artikel uitdrukkelijk zijn geformuleerd.

Afdeling 4 — Belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling

Deze afdeling strekt ertoe de maatregel van het belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling, dat voor de aan de vennootschapsbelasting onderworpen belastingplichtigen bij de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact vanaf aanslagjaar 2007 werd ingevoerd, uit te breiden tot de aan de belasting van niet-inwoners onderworpen belastingplichtigen met het oog op de afschaffing van het verschil in behandeling tussen binnenlandse en buitenlandse vennootschappen, dat een door de Europese wetgeving en het akkoord van de Europese Economische Ruimte verboden discriminatie vormt. De Commissie van de Europese Gemeenschappen had op 4 april 2008 een ingebrekestelling betekend.

Afdeling 5 — Vestiging van de belastingen

Deze afdeling strekt ertoe moeilijkheden op te lossen die zijn gerezen nadat een fusie, splitsing of ermee gelijkgestelde verrichting heeft plaatsgevonden, inzake de aangifteverplichting, de termijn ter zake en de gelijkstelling in geval van nieuwe inkohiering of subsidiaire aanslag.

Hoofdstuk 3 — Belasting van niet-inwoners betreffende natuurlijke personen en diverse bepalingen

Dit hoofdstuk brengt een aantal wijzigingen aan in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992), hoofdzakelijk inzake de belasting van niet-inwoners betreffende natuurlijke personen (BNI/nat.pers.). De belangrijkste wijziging is, naar aanlei-

l'article 198bis du CIR 1992, inséré par la loi-programme du 27 avril 2007;

— modifie l'article 235, 2°, du CIR 1992, pour appliquer complètement la mesure à l'impôt des non-résidents (sociétés).

Section 3 — Suppression des titres au porteur

Cette section vise à corriger le CIR 1992 du fait des modifications apportées par l'arrêté royal du 7 décembre 2007 adaptant la législation fiscale et la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique aux dispositions de la loi du 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur :

— une erreur de renvoi à l'article 269, alinéa 4, du CIR 1992, tel qu'inséré par l'article 2, 2°, de l'arrêté précité;

— quatre renvois devenus fautifs à différents articles du CIR 1992, qui sont formulés explicitement dans l'exposé des motifs de chaque article.

Section 4 — Crédit d'impôt pour recherche et développement

Cette section vise à étendre la mesure du crédit d'impôt pour recherche et développement, instaurée pour les contribuables soumis à l'impôt des sociétés par la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations depuis l'exercice d'imposition 2007, aux contribuables soumis à l'impôt des non-résidents afin de supprimer la différence de traitement entre sociétés résidentes et étrangères qui constitue une discrimination interdite par la législation européenne et l'accord de l'Espace économique européen. La Commission des Communautés européennes avait notifié une mise en demeure le 4 avril 2008.

Section 5 — Établissement des impôts

Cette section vise à résoudre des difficultés survenues à la suite d'une fusion, une scission ou une opération y assimilée, en matière d'obligation de déclarer, de délai y afférent et d'assimilation en cas de nouvel enrôlement ou de cotisation subsidiaire.

Chapitre 3 — Impôt des non-résidents relatif aux personnes physiques et dispositions diverses

Ce chapitre apporte un certain nombre de modifications au Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 1992), principalement en matière d'impôt des non-résidents relatif aux personnes physiques (INR/pp). La modification la plus importante fait suite à une

ding van een ingebrekestelling vanwege de Europese Commissie, de invoering van een stelsel van optionele regularisatie van de inkomsten, naast het bestaande stelsel van verplichte regularisatie en het stelsel van de bevrijdende voorheffing.

Daarnaast worden een aantal bijkomstige wijzigingen aangebracht, die in de memorie van toelichting per artikel uitdrukkelijk worden geformuleerd.

Hoofdstuk 4 — Fortis-Fonds

De financiële crisis heeft ook in ons land sporen nagelaten en geleid tot ernstige waardeverminderingen in de aandelenportefeuilles. Dit is in het bijzonder het geval voor de aandeelhouders van Fortis NV.

De regering heeft beslist om een eenmalige tegemoetkoming te doen ten voordele van de aandeelhouders natuurlijke personen en heeft hiervoor een «Fortis-Fonds» opgericht waarin de Staat een deel van de mogelijke meerwaarde van de deelname in BNP Paribas zal storten. Toegang tot dit fonds wordt verleend tot maximaal 5 000 effecten aan de natuurlijke personen die als een goede huisvader hebben gehandeld en tevens aan een aantal andere voorwaarden moeten voldoen. Het gaat om een vrijwillig gebaar van de regering en niet om enige verplichting.

Hoofdstuk 5 — Registratie als aannemer

Met dit hoofdstuk wenst de regering twee zaken te realiseren :

— Naar aanleiding van technische problemen is er geen publicatie van de beslissingen tot registratie en beslissingen tot schrapping mogelijk via de website van de Kruispunbank van Ondernemingen. Daarom wordt opnieuw het oude systeem van bekendmaking via het *Belgisch Staatsblad* ingevoerd tot een performanter systeem is uitgewerkt;

— Wanneer na raadpleging van de databank van de fiscale schulden blijkt dat een aannemer fiscale schulden heeft en er dus een inhoudingsplicht is in hoofde van de opdrachtgever, moet de opdrachtgever aan de aannemer een attest vragen om de door de aannemer verschuldigde belastingen te kennen en zo de te verrichten inhouding, in voorkomend geval, te kunnen beperken tot het bedrag van die verschuldigde belasting. Om te vermijden dat attesten moeten worden uitgereikt omtrent kleine schulden, wordt die verplichting om een attest te vragen, beperkt tot de gevallen waarin het factuurbedrag hoger is dan of gelijk aan 7 143 euro.

2. Bespreking

De heer Fournaux vraagt of het de bedoeling is dat de berekeningsbasis voor de successierechten wordt aangepast om rekening te houden met de ongewilde

mise en demeure de la Commission européenne : il s'agit de l'instauration d'un régime de régularisation optionnelle, à côté des régimes existants de régularisation obligatoire et de précompte libératoire.

En outre, un certain nombre de modifications complémentaires sont apportées. Elles sont formulées explicitement dans l'exposé des motifs par article.

Chapitre 4 — Fonds Fortis

La crise financière a aussi laissé des traces dans notre pays et a eu pour effet des pertes de valeur considérables des portefeuilles d'actions. C'est en particulier le cas pour les actionnaires de Fortis SA.

Le gouvernement a décidé de procéder à une intervention unique en faveur des actionnaires personnes physiques et a créé à cette fin un «Fonds Fortis» dans lequel l'État versera une partie de l'éventuelle plus-value de la participation dans BNP Paribas. L'accès à ce fonds est accordé, jusqu'à concurrence de 5 000 titres aux personnes physiques qui ont agi en bon père de famille et qui doivent en outre respecter certaines autres conditions. Il s'agit d'un geste volontaire du gouvernement et non d'une quelconque obligation.

Chapitre V — Enregistrement comme entrepreneur

Ce chapitre est censé permettre au gouvernement de réaliser deux choses :

— En raison de problèmes techniques, il n'est pas possible de publier sur le site de la Banque-carrefour des entreprises les décisions d'enregistrement et de radiation d'entreprises. C'est pourquoi, l'ancien système de publication au *Moniteur belge* est réinstauré jusqu'à ce qu'un système plus performant soit mis au point;

— Lorsque la consultation de la banque de données des dettes fiscales fait apparaître qu'un entrepreneur a des dettes fiscales et qu'il y a donc une obligation de retenue dans le chef du commettant, ce dernier doit demander à l'entrepreneur une attestation afin de connaître les dettes dont celui-ci est redevable et de pouvoir, le cas échéant, limiter la retenue à opérer au montant de ces dettes fiscales. Pour éviter de devoir délivrer des attestations pour des dettes mineures, cette obligation de demander une attestation est limitée aux cas dans lesquels le montant de la facture est supérieur ou égal à 7 143 euros.

2. Discussion

M. Fournaux demande si l'on compte adapter la base de calcul des droits de succession pour tenir compte des effets indésirables de la crise financière.

effecten van de financiële crisis. Immers, momenteel worden erfgenamen soms verplicht om successierechten te betalen op aandelen die momenteel veel minder of zelfs helemaal niets meer waard zijn.

De heer Clerfayt verduidelijkt dat dit element een regionale materie is en dat de federale belastingdiensten slechts de bepalingen van de gewesten uitvoeren.

De heer Collas wenst enige verduidelijking met betrekking tot de fiscale aftrekbaarheid van giften.

De staatssecretaris verklaart dat in het verleden de fiscale aftrek voor giften aan culturele instellingen enkel geldig was voor instellingen die erkend waren en gevestigd waren op het Belgische grondgebied. Echter, om tegemoet te komen aan de ingebrekestelling van de Europese Commissie is het de bedoeling dat de discriminatie wordt weggewerkt en zijn de fiscale voordelen onder bepaalde voorwaarden uitgebreid naar alle culturele instellingen gevestigd in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte. Echter, deze instellingen moeten zich nog altijd laten erkennen door de FOD Financiën opdat ze kunnen worden geïdentificeerd.

B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

Titel 4. Mobiliteit

1. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister

Deze artikelen voeren een stelsel van administratieve sancties in voor overtredingen die eigen zijn aan de luchtvaart. Zie de verantwoording van dit stelsel en de details van de procedure in de bespreking van het wetsontwerp dat onder artikel 78 van de Grondwet valt.

De artikelen waardoor de rechtbank van eerste aanleg bevoegd wordt gemaakt voor het behandelen van het beroep tegen een beslissing waarbij een administratieve geldboete wordt opgelegd, zijn dan ook opgenomen in een afzonderlijk wetsontwerp.

De gerechtelijke organisatie is immers één van de materies waarvoor de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd zijn.

2. Bespreking

De bepalingen hebben geen aanleiding gegeven tot verdere bespreking.

En effet, les héritiers sont parfois obligés de payer aujourd'hui des droits de succession sur des actions qui ont beaucoup perdu de leur valeur ou qui ne valent même parfois plus rien du tout.

M. Clerfayt précise que ce point est une matière régionale et que les services fédéraux du fisc ne font qu'exécuter les dispositions prises par les Régions.

M. Collas aimerait avoir quelques précisions au sujet des dons et de leur déductibilité fiscale.

Le secrétaire d'État explique que dans le passé, la déduction fiscale pour les dons versés à des institutions culturelles ne s'appliquait qu'aux institutions agréées et établies sur le territoire belge. Cependant, pour répondre à la mise en demeure de la Commission européenne, il importait de supprimer cette discrimination. En conséquence, les avantages fiscaux ont été étendus sous certaines conditions à toutes les institutions culturelles établies dans un État membre de l'Espace économique européen. Il n'en demeure pas moins que ces institutions doivent toujours se faire agréer par le SPF Finances afin de pouvoir être identifiées.

B. Projet de loi portant des dispositions diverses (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

Titre 4. Mobilité

1. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre

Ces articles ont trait à la mise en place d'un système de sanctions administratives pour les infractions spécifiques à l'aéronautique. Voir la justification de ce système et sur le détail de la procédure dans le cadre de la discussion du projet de loi relevant de l'article 78 de la Constitution.

Les articles habilitant le tribunal de première instance à statuer sur le recours introduit contre une décision imposant une amende administrative font donc l'objet d'un projet de loi distinct.

En effet, l'organisation judiciaire est une des matières pour lesquelles la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité.

2. Discussion

Les dispositions n'ont pas donné lieu à de plus amples discussions.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN**A. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)**

Er werden geen amendementen ingediend op de bepalingen verwezen naar deze commissie.

B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)

Er werden geen amendementen ingediend op de artikelen 5 en 6 verwezen naar deze commissie.

IV. STEMMINGEN**A. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)**

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie, zijnde deze opgenomen in de Titels 4, 6-hoofdstuk 3, 9, 10, 12 en 15, wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem bij 3 onthoudingen.

Ten gevolge van het aannemen van dit wetsontwerp komt het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om te zorgen voor fiscale neutraliteit ten voordele van de werknemers, met name het onderwijzend personeel, van wie het salaris van december in het verleden in januari werd uitbetaald (stuk Senaat, nr. 4-1040) te vervallen.

B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)

De artikelen 5 en 6 verwezen naar deze commissie, worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 3 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS**A. Projet de loi portant des dispositions diverses (I)**

Les articles envoyés à la présente commission n'ont fait l'objet d'aucun amendement.

B. Projet de loi portant des dispositions diverses (II)

Les articles 5 et 6 envoyés à la présente commission n'ont fait l'objet d'aucun amendement.

IV. VOTES**A. Projet de loi portant des dispositions diverses (I)**

L'ensemble des articles envoyés à la présente commission, c'est-à-dire les articles contenus dans les titres 4, 6 (chapitre 3), 9, 10, 12 et 15, est adopté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

À la suite de l'adoption du projet de loi en discussion, la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 visant à organiser la neutralité fiscale des travailleurs, notamment le personnel enseignant, dont le salaire de décembre était antérieurement versé au mois de janvier (doc. Sénat, n° 4-1040) est devenue sans objet.

B. Projet de loi portant des dispositions diverses (II)

Les articles 5 et 6 envoyés à la présente commission sont adoptés par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

**De teksten van de door de commissie
aangenomen artikelen zijn dezelfde als die
overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(stukken Kamer, nr. 52-1608/19 — 2008/2009 en
52-1609/6 - 2008/2009).**

*
* *

De commissie beslist evenwel de volgende tekstverbeteringen aan te brengen aan het wetsontwerp houdende de diverse bepalingen (I) :

Artikel 116

In artikel 116 wordt de verwijzing naar « artikel 107 van de wet van ... houdende diverse bepalingen » vervangen door een verwijzing naar « artikel 114 van de wet van ... houdende diverse bepalingen ».

Artikel 117

In artikel 117 wordt de verwijzing naar de « artikelen 107 en 108 van de wet van ... houdende diverse bepalingen » vervangen door een verwijzing naar de « artikelen 114 en 115 van de wet van ... houdende diverse bepalingen ».

**Les textes des articles adoptés
par la commission sont identiques
à ceux transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n^{os} 52-1608/19 — 2008/2009 et
52-1609/6 - 2008/2009).**

*
* *

La commission décide toutefois d'apporter les corrections de texte suivantes au projet de loi portant des dispositions diverses (I) :

Article 116

Dans l'article 116, la référence faite à « l'article 107 de la loi du ... portant des dispositions diverses » est remplacée par une référence à « l'article 114 de la loi du ... portant des dispositions diverses ».

Article 117

Dans l'article 117, la référence faite aux « articles 107 et 108 de la loi du ... portant des dispositions diverses » est remplacée par une référence aux « articles 114 et 115 de la loi du ... portant des dispositions diverses »..