

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

8 JULI 2008

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VIENNE

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

8 JUILLET 2008

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME VIENNE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Etienne Schouppe, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Joëlle Kapompolé, Christiane Vienne.
SP.A-VI. Pro	Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
CDH	Georges Dallemagne.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Yves Leterme, Els Schelfhout, Luc Van den Brande.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Anne Delvaux.
Marcel Cheron, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-845 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nrs. 2 en 3 : Verslagen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-845 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N°s 2 et 3 : Rapports.

I. INLEIDING

Voorliggend wetsontwerp werd op 29 mei 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-1200/1).

Dit ontwerp werd op 3 juli 2008 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 76 stemmen tegen 26 stemmen bij 13 onthoudingen. Het werd op 4 juli 2008 overgezonden aan de Senaat en nog dezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft de onderdelen van het wetsontwerp die naar haar werden verzonden, besproken tijdens haar vergaderingen van 1, 7 en 8 juli 2008.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

II.1. Artikelen 1 tot 55

De staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, verduidelijkt dat de artikelen die tot de bevoegdheid financiën behoren vooral correcties, technische aanpassingen en de opheffing van bepaalde bepalingen inhouden wat betreft het eerste deel en tweede hoofdstuk.

Vervolgens is er de voorgestelde bekrachtiging van een aantal koninklijke besluiten en het vierde hoofdstuk betreft het e-Notariaat. De bepalingen hernemen volledig het koninklijk besluit van 25 februari 2007 aangezien dit besluit op 1 februari 2008 zijn rechtskracht had verloren omdat het niet door een wet werd bekrachtigd. De spreker merkt nog op dat het advies van de Raad van State inzake de retro-activiteit werd gevolgd.

In verband met de slapende rekeningen beogen de voorgestelde bepalingen de bestaande regeling te vereenvoudigen.

Het laatste hoofdstuk is zeer technisch en heeft betrekking op de gemeentespaarkas van Doornik (CET) en de controle die de CBFA daarover wil uitvoeren.

II.2. Artikel 56

De enige bepaling die de minister van Klimaat en Energie aanbelangt in dit ontwerp bevat een technische correctie van de wet van 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen a été déposé le 29 mai 2008 à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 52-1200/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 3 juillet 2008 par 76 voix contre 26 et 13 abstentions. Il a été transmis le 4 juillet 2008 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

Au cours de ses réunions des 1^{er}, 7 et 8 juillet 2008, la commission a examiné les parties du projet de loi dont elle a été saisie.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

II.1. Articles 1 à 55

Le secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances précise que les articles qui relèvent de la compétence des Finances se limitent essentiellement à apporter des corrections et des adaptations techniques, et à abroger certaines dispositions se rapportant au premier et au deuxième chapitre.

Il est ensuite proposé de confirmer plusieurs arrêtés royaux, puis le chapitre 4 concerne le e-Notariat; les dispositions y afférentes reprennent intégralement l'arrêté royal du 25 février 2007 parce que cet arrêté avait cessé de produire ses effets le 1^{er} février 2008 dès lors qu'il n'avait pas été confirmé par une loi. L'intervenant souligne encore que l'avis du Conseil d'État sur la rétroactivité a été suivi.

En ce qui concerne les comptes dormants, les dispositions proposées visent à simplifier la réglementation actuelle.

Le dernier chapitre est très technique et porte sur la Caisse d'épargne communale de la Ville de Tournai (CET) et sur le contrôle auquel la CBFA veut la soumettre.

II.2. Article 56

La seule disposition qui concerne le ministre du Climat et de l'Énergie dans ce projet consiste en une correction technique de la loi de 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des

kerncentrales. Hierin wordt de titel van de leidend ambtenaar voor Begroting correct weergegeven.

II.3. Artikelen 58 tot 60

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verklaart dat in het artikel 58 de vooropgestelde wijziging eruit bestaat het woord « officiële » te schrappen in de Nederlandse tekst. De voorgestelde wijziging is gemotiveerd door de bezorgdheid het gebruik van een eenvormige terminologie te verzekeren. In artikel 59 is het de bedoeling de leeftijdsbeperking voor bedrijfsrevisoren in overeenstemming te brengen met deze voor de magistraten bij het Hof van Cassatie en ze dus op 70 jaar te brengen. Het voorgestelde artikel 60 tot slot heft de overgangsbepaling op dat bedrijfsrevisoren van 64 jaar en ouder hun activiteit kunnen voortzetten aangezien deze geen nut meer heeft.

II.4. Artikel 57 en artikelen 61 tot 66

De minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid verklaart dat verschillende belangrijke materies voor het beroep van architect zoals stedenbouw, ruimtelijke ordening, huisvesting of onderwijs vandaag geen federale bevoegdheid meer zijn. Het is dus aangewezen om binnen de nationale raden van de Orde van Architecten een passende structuur in te voegen die stellingname per taalvleugel mogelijk maakt. Daarbij is het belangrijk om aan te stippen dat de voorgestelde wijziging volledig beantwoordt aan de wensen van de Orde zelf.

De bepalingen in verband met het Federaal Wetenschapsbeleid bestaan uit twee verschillende hoofdstukken. Het eerste heeft betrekking op de oprichting van een staatsdienst met afzonderlijk beheer genoemd het « Poolsecretariaat ». Het tweede hoofdstuk betreft de overname van het patrimonium en van het personeel van de VZW « « Studiecetrum voor de XVde-eeuwse Schilderkunst in de Zuidelijke Nederlanden en het Prinsbisdom van Luik » door het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium. Deze overname is het gevolg van een verlangen naar financiële en bestuurlijke vereenvoudiging en komt ook tegemoet aan de bekommernis van het Rekenhof.

II.5. Artikelen 158 tot 171

De minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven verklaart dat de voorgestelde bepalingen een stelsel van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen invoeren voor de autonome overheidsbedrijven analoog aan het stelsel ingevoerd door de wet van

centrales nucléaires, à savoir le nouveau titre du fonctionnaire dirigeant du Budget.

II.3. Articles 58 à 60

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification déclare que la modification proposée à l'article 58 consiste à supprimer, dans le texte néerlandais, le mot « officiële ». Elle est motivée par le souci d'assurer l'unification de la terminologie employée. L'article 59 vise à faire coïncider la limitation d'âge des réviseurs d'entreprise avec celle des magistrats de la Cour de cassation et donc à la porter à 70 ans. Enfin, l'article 60 proposé abroge la disposition transitoire qui permettait aux réviseurs d'entreprise âgés de 64 ans et plus de poursuivre leurs activités, puisqu'elle n'a plus aucune utilité.

II.4. Article 57 et articles 61 à 66

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique déclare qu'aujourd'hui, des matières importantes pour la profession d'architecte, telles que l'urbanisme, l'aménagement du territoire, le logement et l'enseignement, ne sont plus une compétence fédérale. Il est dès lors indiqué de prévoir au sein du Conseil national de l'Ordre des architectes une structure adéquate qui permette des délibérations par aile linguistique. De plus, il importe de souligner que la modification proposée répond totalement aux souhaits émis par l'Ordre lui-même.

Les dispositions relatives à la Politique scientifique fédérale comprennent deux chapitres distincts. Le premier porte sur la création d'un service de l'État à gestion séparée dénommé « Secrétariat polaire ». Le deuxième chapitre porte sur la reprise du patrimoine et du personnel de l'ASBL « Centre d'étude de la peinture au XV^e siècle dans les Pays-Bas méridionaux et la Principauté de Liège » par l'Institut royal du Patrimoine artistique. Cette reprise répond à un souci de simplification financière et administrative et tient compte des préoccupations de la Cour des comptes.

II.5. Articles 158 à 171

La ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques déclare que les dispositions proposées mettent en place, pour les entreprises publiques autonomes, un système d'avantages non récurrents liés aux résultats équivalent à celui qui a été instauré

21 december 2007 betreffende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2007-2008.

Er zij aan herinnerd dat met het bij die wet van 21 december 2007 ingevoerde stelsel van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen een vraag van de sociale partners in het centraal akkoord 2007-2008 werd ingewilligd. Die wet van 21 december 2007 biedt de ondernemingen de mogelijkheid financiële voordelen aan hun personeelsleden toe te kennen op basis van de collectieve resultaten van de onderneming of van andere objectieve criteria.

De bepalingen van het thans voorliggende wetsontwerp breiden het stelsel van niet-recurrente voordelen uit tot de autonome overheidsbedrijven (Belgacom, NMBS-Groep en De Post). Die overheidsbedrijven werken in een door concurrentie gekenmerkt klimaat. Ze verkeren vandaag in een minder gunstige positie dan hun concurrenten die op dezelfde markt actief zijn en tot de loutere privésector behoren en waarop de regeling van de wet van 21 december 2007 en de cao nr. 90 van de Nationale Arbeidsraad van toepassing zijn. De voorwaarden, nadere regels en procedures voor de invoering van dergelijke voordelen worden geregeld naar analogie met deze die werden ingevoerd door de wet van 21 december 2007.

Ook de fiscale en sociale behandeling van de boni zal dus op dezelfde manier gebeuren als in de privésector.

Het stelsel van niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen baseert zich op de verwezenlijking van toekomstige collectieve doelstellingen. Het begrip «collectief» betekent dat het moet gaan om een regeling voor voordelen die ten goede komen van een hele onderneming, een groep van ondernemingen of een welomschreven groep van werknemers, en die gebonden zijn aan collectieve resultaten die afhankelijk zijn van de verwezenlijking van collectieve doelstellingen.

Voor deze wet wordt er voorzien in een delegatie aan de Koning teneinde de modaliteiten en voorwaarden te preciseren waaraan elk plan voor niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen dat van toepassing is in de overheidsbedrijven moet voldoen. Het is de bedoeling om bij het gebruik van deze delegatie inspiratie te zoeken in de cao nr. 90 van 20 december 2007.

Het ontwerp heeft geen rechtstreekse invloed op het statuut van het personeel van de overheidsbedrijven, omdat het enkel de mogelijkheid biedt aan de sociale partners van de overheidsbedrijven om gebruik te maken van het voorgestelde regime. Het is een nuttig wettelijk kader (sociaal en fiscaal).

De minister zal haar ontwerp van koninklijk besluit aan de sociale partners voorleggen. Dit overleg zal gebeuren op het meest adequate niveau.

par la loi du 21 décembre 2007 relative à l'exécution de l'accord interprofessionnel 2007-2008.

Il convient de rappeler que le système des avantages non récurrents liés aux résultats mis en place par cette loi du 21 décembre 2007 fait suite à une demande des partenaires sociaux dans l'accord interprofessionnel 2007-2008. Cette loi du 21 décembre 2007 permet aux entreprises d'octroyer des avantages financiers aux membres de leur personnel en se basant sur les résultats collectifs de l'entreprise ou sur d'autres critères objectifs.

Les dispositions du projet à l'examen aujourd'hui étendent le régime des avantages non récurrents aux entreprises publiques autonomes (Belgacom, groupe SNCB et La Poste). Ces entreprises publiques évoluent dans un environnement concurrentiel. Elles se trouvent actuellement dans une position moins favorable vis-à-vis de leurs concurrents évoluant sur le même marché et appartenant au secteur purement privé, qui bénéficient du régime mis en place par la loi du 21 décembre 2007 et la CCT n° 90 du Conseil national du travail. Les conditions, modalités et procédures relatives à l'instauration de tels avantages sont réglées par analogie avec celles mises en place par la loi du 21 décembre 2007.

Le traitement fiscal et social des boni se déroulera donc aussi de la même manière que dans le secteur privé.

Le système d'avantages non récurrents liés aux résultats se base sur la réalisation de futurs objectifs collectifs. La notion de «collectif» signifie qu'il doit s'agir d'un système d'avantages devant bénéficier à toute une entreprise, à un groupe d'entreprises ou à un groupe bien défini de travailleurs, et qui sont liés à des résultats collectifs dépendants de la réalisation d'objectifs collectifs.

Cette loi implique une délégation au Roi afin de préciser les modalités et conditions qui s'imposent à tout plan d'avantages non récurrents liés aux résultats applicable aux entreprises publiques. Pour la mise en œuvre de cette délégation, il est prévu de s'inspirer de la convention collective de travail n° 90 du 20 décembre 2007.

Le projet n'a pas d'incidence directe sur le statut du personnel des entreprises publiques, étant donné qu'il se borne à permettre aux partenaires sociaux des entreprises publiques de faire usage du système proposé. Il s'agit d'un cadre légal utile (sur le plan social et fiscal).

La ministre soumettra son projet d'arrêté royal aux partenaires sociaux. Cette concertation aura lieu au niveau le plus adéquat.

III. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen verwezen naar de commissie, zijnde de artikelen 1 tot 66 en 158 tot 171, wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur,
Christiane VIENNE.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

**De tekst van de door de commissie
aangenomen artikelen is dezelfde
als die overgezonden door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
(stuk Kamer, nr. 52-1200/020 - 2007/2008)**

III. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission, à savoir les articles 1^{er} à 66 et 158 à 171, est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Christiane VIENNE.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

**Le texte des articles adoptés
par la commission est identique
à celui transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n° 52-1200/020 – 2007/2008)**