

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

12 JUILLET 2006

**La présidence finlandaise de l'Union
européenne (juillet — décembre 2006)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR

MM. MAHOUX (S) ET DE CROO (CH)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

12 JULI 2006

**Het Fins voorzitterschap van de Euro-
pese Unie (juli — december 2006)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN MAHOUX (S) EN DE CROO (K)

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité :

Présidents / Voorzitters : Herman De Croo (Ch/K) et Philippe Mahoux (S).**SÉNAT / SENAAAT****Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui.
VLD	Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Pierre Galand, Philippe Mahoux.
MR	Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
CD&V	Luc Van den Brande.
Vlaams Belang	Karim Van Overmeire.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
Pierre Chevalier, Luc Willems.
Jean Cornil, Marie-José Laloy.
Jihane Annane, Alain Destexhe.
Jan Steverlynck.
Frank Creyelman.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS / KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**Membres / Vaste leden :**

VLD	Jacques Germeaux, Hilde Vautmans
PS	Camille Dieu, Patrick Moriau.
MR	Daniel Ducarme, Josée Lejeune.
SP.A-SPIRIT	Philippe De Coene, Inga Verhaert.
CD&V	Herman Van Rompuy.
Vlaams Belang	Guido Tastenhoye.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Stephan Goris, Luk Van Biesen.
Jean-Marc Delizée, Jean-Pol Henry, Valérie Déom.
Philippe Monfils, Hervé Hasquin.
Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert.
Roel Deseyn, Greta D'Hondt.
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde.

Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden :

CDH	Brigitte Wiaux.
Écolo	Marie Nagy.

PARLEMENT EUROPÉEN / EUROPEES PARLEMENT**Membres / Vaste leden :**

VLD	Dirk Sterckx.
CD&V-N-VA	Ivo Belet, Jean Luc Dehaene.
PS	Philippe Busquin, Alain Hutchinson.
MR	Antoine Duquesne.
SP.A-SPIRIT	Mia De Vits.
CDH	Raymond Langendries.
Vlaams Belang	Philip Claeys.
Agalev-Écolo	Bart Staes.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke.
Frieda Brepoels, Marianne Thyssen.
Véronique De Keyser, Marc Tarabella.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Anne Van Lancker, Saïd El Khadraoui.
Mathieu Grosch.
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke.
Pierre Jonckheer.

I. INTRODUCTION

Le président rappelle que le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes invite depuis longtemps déjà les représentants de l'État qui assume la présidence semestrielle de l'Union européenne pour procéder à des échanges de vues concernant le programme de la présidence et les perspectives qu'elle s'est fixées.

La présidence de l'Union européenne est assumée à tour de rôle par chacun de ses États membres et ce, pour une durée de six mois. Le pays chargé de la présidence dirige les réunions du Conseil de l'Union européenne à Bruxelles et à Luxembourg et organise chez lui des réunions du Conseil. Le chef de gouvernement du pays concerné préside également le Conseil européen.

Un rôle important revient à la présidence du Conseil en ce qui concerne l'orientation du processus décisionnel législatif et politique. Les groupes de travail qui, au niveau administratif, préparent les réunions ministérielles sont eux aussi présidés par le pays concerné. Le président est en outre le représentant du Conseil auprès des autres institutions européennes, comme le Parlement européen et la Commission européenne.

L'État membre qui assume la présidence représente également l'UE dans les forums internationaux, en étroite collaboration avec le Haut représentant pour la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE, M. Javier Solana, et avec la Commission européenne. Enfin, le président est le porte-parole et le visage de l'Union européenne dans les organisations, les assemblées et les forums internationaux.

Le 1^{er} juillet 2006, la Finlande a succédé à l'Autriche en tant que présidente de l'Union européenne, et elle le restera jusqu'au 31 décembre de cette année, avant d'être à son tour remplacée, au 1^{er} janvier 2007, par l'Allemagne.

On trouve, sur le site Internet officiel de la présidence finlandaise (www.eu2006.fi), des informations concernant notamment les priorités de la présidence, l'ordre du jour des réunions planifiées et les divers terrains d'action sur lesquels l'Union intervient.

Il a été procédé, le 12 juillet 2006, à un échange de vues entre les membres du Comité d'avis et M. Antti Sierla, ambassadeur de Finlande à Bruxelles, sur les lignes de force de la présidence finlandaise. Les membres de la Commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat et de la Commission des Relations extérieures de la Chambre ont également participé à cet échange de vues.

I. INLEIDING

De voorzitter herinnert eraan dat het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden sinds geruime tijd de vertegenwoordigers van het land dat het zesmaandelijks voorzitterschap van de Europese Unie waarneemt, uitnodigt om van gedachten te wisselen over het programma en de vooruitzichten van het voorzitterschap.

Ieder half jaar wordt de Europese Unie voorgezeten door één van haar lidstaten. Het land dat voorzitter is, leidt de vergaderingen van de Raad van de Europese Unie in Brussel en Luxemburg en organiseert vergaderingen van de Raad in de lidstaat zelf. De regeringsleider van dat land is tevens voorzitter van de Europese Raad.

Het voorzitterschap van de Raad speelt een belangrijke rol bij de sturing van het wetgevende en politieke besluitvormingsproces. Ook de ambtelijke werkgroepen ter voorbereiding op de ministeriële raden worden door het betreffende land voorgezeten. Daarnaast is de voorzitter de vertegenwoordiger van de Raad bij de andere Europese instellingen, zoals het Europees Parlement en de Europese Commissie.

De lidstaat die het voorzitterschap bekleedt, treedt verder op als de vertegenwoordiger van de EU op internationaal terrein. Dit wordt gedaan in nauwe samenwerking met de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor het Gemeenschappelijke Buitenlands en Veiligheidsbeleid, de heer Javier Solana, en de Europese Commissie. Ten slotte is de voorzitter de spreekbuis en het gezicht van de Europese Unie in internationale organisaties, vergaderingen en fora.

Op 1 juli 2006 nam Finland het voorzitterschap over van Oostenrijk. Finland zal tot en met 31 december van dit jaar voorzitter van de Europese Unie zijn. Vervolgens zal Duitsland op 1 januari 2007 de rol van voorzitter van de Unie op zich nemen.

Op de officiële website van het Finse voorzitterschap (www.eu2006.fi) is informatie beschikbaar over onder meer de prioriteiten van het voorzitterschap, de agenda's van geplande bijeenkomsten en de verschillende beleidsterreinen waarop de Unie actief is.

Op 12 juli 2006 vond een gedachtewisseling over de krachtlijnen van het Finse voorzitterschap plaats tussen de leden van het Adviescomité en de heer Antti Sierla, ambassadeur van Finland te Brussel. Aan deze gedachtewisseling namen eveneens de leden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging van de Senaat en de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer deel.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE SON EXCELLENCE M. ANTTI SIERLA, AMBASSADEUR DE FINLANDE

La présidence finlandaise attache une grande importance à la continuité. Déjà au cours de la présidence autrichienne (janvier-juin 2006), des efforts avaient été entrepris pour réaliser une cohérence optimale avec le programme de la Finlande, qui allait assumer la présidence suivante (juillet-décembre 2006). Une collaboration étroite sera également mise en œuvre avec l'Allemagne, prochain président de l'UE (janvier-juin 2007), ce dont atteste la présence à l'échange de vues de l'ambassadeur allemand.

L'intervenant fait remarquer à cet égard qu'une des tâches importantes de chaque présidence est de préparer la présidence suivante, veillant ainsi à la continuité des institutions de l'Union.

Aujourd'hui, l'Union européenne est plongée dans la crise. Même les plus grands optimistes doivent avouer que le développement de l'Union européenne est en stagnation, voire à l'arrêt. Les résultats des référendums organisés en France et aux Pays-Bas ont contraint les politiques à insérer une pause de réflexion, qui est arrivée à son terme.

Ceux que le sort de l'Union européenne préoccupe ont lancé un débat sur les possibilités d'une Union européenne s'articulant autour de projets. La question qui se pose est de savoir sur quels points et de quelle manière des progrès peuvent être réalisés, notamment dans le cadre de l'actuel Traité de Nice.

L'intervenant se compte parmi les optimistes. Si la volonté politique existe, les possibilités ne manqueront pas.

Parmi les grands problèmes auxquels est confrontée l'Union, il y a le manque de légitimité aux yeux des citoyens européens, ainsi que l'inefficacité relative du processus décisionnel. La lenteur avec laquelle s'opère l'élargissement constitue également, d'après l'orateur, une des difficultés. Il s'ensuit une absence de résultats visibles.

Un autre phénomène qui a son importance est le fait que certains politiques, indépendamment du pays dont ils sont originaires, préfèrent par définition attribuer des développements négatifs ou des échecs à l'« Europe » plutôt qu'à la situation au niveau national. L'orateur verrait d'un bon oeil que, dans pareils cas, les politiques en question fassent preuve d'une plus grande honnêteté.

Malgré les indéniables bienfaits qu'a apportés l'Union européenne, on assiste à une certaine banalisation de la pensée européenne. Les petites décisions, la réglementation jugée excessive, sont source d'irritation. Peut-être vaudrait-il mieux prendre pareilles

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR ZIJNE EXCELLENTIE DE HEER ANTTI SIERLA, AMBASSADEUR VAN FINLAND

Het Fins voorzitterschap hecht veel belang aan de continuïteit. Reeds gedurende het Oostenrijkse voorzitterschap (januari-juni 2006) werd ernaar gestreefd een zo groot mogelijke coherentie met het programma van het volgende voorzitterschap door Finland (juli-december 2006) te bereiken. Met de volgende voorzitter, Duitsland (januari-juni 2007) zal eveneens nauw worden samengewerkt. De aanwezigheid van de Duitse ambassadeur op deze gedachtewisseling is er het sprekend bewijs van.

Spreeker merkt in dat verband op dat een belangrijke taak van elk voorzitterschap erin bestaat het volgende voorzitterschap voor te bereiden en aldus in te staan voor de continuïteit van de instellingen van de Unie.

De Europese Unie worstelt vandaag met een crisis. Zelfs de grootste optimisten moeten toegeven dat er in de ontwikkeling stagnatie is opgetreden. De ontwikkeling van de Europese Unie is stilgevallen. De resultaten van de referenda in Frankrijk en Nederland hebben de politici genoopt tot het houden van een « reflectiepauze ». Deze pauze is momenteel afgelopen.

Diegenen die begaan zijn met het lot van de Unie zijn overgegaan tot een debat over de mogelijkheden van een « Europese Unie van projecten ». De vraag is : waar en op welke wijze kan vooruitgang worden geboekt, met name in het kader van het huidige Verdrag van Nice ?

Spreeker rekent zichzelf tot de optimisten. Wanneer de politieke wil aanwezig is, zijn er tal van mogelijkheden.

Een van de grote problemen van de Unie bestaat erin dat ze in de ogen van de Europese burgers weinig legitimiteit bezit. Een ander probleem is de relatieve besluitvormige inefficiëntie. Ook de traagheid van de uitbreiding moet volgens de spreker bij de problemen worden gerekend. Het gevolg is een gebrek aan zichtbare resultaten.

Een ander belangrijk fenomeen is het optreden van bepaalde politici, ongeacht hun land van oorsprong, die verkieszen negatieve ontwikkelingen of mislukkingen per definitie toe te schrijven aan « Europa », eerder dan aan nationale toestanden. Spreeker zou verkieszen dat in dergelijke gevallen de betrokken politici van meer eerlijkheid zouden getuigen.

Ondanks de onmiskenbare weldaden heeft de Europese Unie tevens te lijden onder een zekere banalisering van het Europese gedachtegoed. De kleine beslissingen, de overdreven geachte regelgeving zorgen voor ergernis. Misschien zouden dergelijke

mesures très détaillées et techniques au niveau national, voire local, dans le but précisément d'éviter l'apparition de ce sentiment général d'irritation. Il convient de souligner à cet égard que la Commission a déjà fait un premier pas vers une adaptation du processus décisionnel dans le sens proposé ci-dessus en instituant et en mettant en œuvre les principes de subsidiarité et de proportionnalité.

La présidence finlandaise soutiendra en tout cas entièrement la Commission dans ses efforts visant à renforcer l'efficacité et la transparence de la prise de décision européenne. Il convient simultanément d'examiner en permanence quelle est la plus-value de l'Union pour les États nationaux.

L'orateur constate que l'on peut déceler dans à peu près tous les pays européens une certaine crainte face aux changements. La mondialisation est une notion clé: les entreprises ferment leurs portes et sont délocalisées en Chine et dans d'autres pays. L'Europe a en quelque sorte raté le train et n'est pas parvenue à réaliser complètement ses objectifs ambitieux en matière de compétitivité, d'emploi et de développement. Force est d'admettre qu'à côté des États-Unis et du Japon, il existe encore sur le marché mondial d'autres acteurs qui exigent leur part du gâteau (les pays appelés BRIC).

En plus de la compétitivité, il y a lieu de veiller également à assurer une sécurité sociale adéquate, ce qui s'avère trop onéreux pour de nombreux pays européens.

L'intervenant souligne que, dans le prolongement des résultats négatifs des référendums qui ont été organisés en France et aux Pays-Bas et en l'absence d'un nouvel élan européen, les difficultés actuelles ont un effet nettement paralysant sur l'UE et ses institutions. De plus, l'année 2007 est une année importante, puisqu'elle marque la fin de l'élargissement « purement européen » avec l'adhésion de deux nouveaux États membres, la Bulgarie et la Roumanie.

Les priorités de la présidence finlandaise peuvent être définies comme suit :

L'AVENIR DE L'UNION EUROPÉENNE

Le Conseil européen de juin 2006 a décidé que, pour ce qui est du projet de Constitution européenne, on passerait de la phase de réflexion à l'obtention de résultats concrets et à la mise en œuvre de projets.

La présidence finlandaise consultera les États membres sur cette question, en étroite collaboration avec l'Allemagne, qui assumera la présidence suivante (janvier-juin 2007).

lijke zeer gedetailleerde en technische maatregelen beter op nationaal of zelfs lokaal niveau worden genomen, precies om dat algemeen gevoel van ergernis te vermijden. In dat verband valt aan te stippen dat de Commissie reeds een voorzet heeft gegeven tot een aanpassing van het besluitvormingsproces in bovenvermelde richting, door de invoering en de toepassing van de subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginselen.

Het Finse voorzitterschap zal in ieder geval de Commissie voluit steunen in haar pogingen om de efficiëntie en de transparantie van de Europese besluitvorming te verhogen. Tezelfdertijd dient permanent onderzocht te worden waaruit de meerwaarde van de Unie ten overstaan van de nationale staten bestaat.

Spreker stelt vast dat in ongeveer alle Europese landen een zekere vrees tegenover veranderingen tastbaar is. De mondialisering is een sleutelbegrip: ondernemingen sluiten en delocaliseren hun arbeid naar China en andere landen. Europa heeft enigszins de boot gemist en kon haar ambitieuze doelstellingen inzake competitiviteit, tewerkstelling en ontwikkeling niet volledig waarmaken. Men moet toegeven dat er naast de Verenigde Staten en Japan ook nog andere spelers op de wereldmarkt aanwezig zijn die hun deel van de koek opeisen (de zg. BRIC-landen).

Naast de competitiviteit moet ook een adequate sociale zekerheid worden nagestreefd, hetgeen voor vele Europese landen een te dure zaak blijkt te zijn.

Spreker benadrukt dat de huidige moeilijkheden, in de nasleep van de negatieve resultaten van de referenda in Frankrijk en Nederland en het gebrek aan een nieuw Europees elan, een duidelijk verlamme uitwerking hebben op de EU en de instellingen. Bovendien is 2007 een belangrijk jaar, omdat het met de toetreding van twee nieuwe lidstaten, Bulgarije en Roemenië, het einde van de « echt Europese » uitbreiding betekent.

De prioriteiten van het Fins voorzitterschap kunnen als volgt worden omschreven :

DE TOEKOMST VAN DE EUROPESE UNIE

De Europese Raad van juni jongstleden heeft beslist dat, voor hetgeen het Ontwerp van Europese Grondwet betreft, men van de reflectiefase zal overgaan tot de bewerkstelling van tastbare resultaten en tot de opbouw van projecten.

Het Fins voorzitterschap zal de lidstaten contacteren in dit verband, dit in nauwe samenwerking met Duitsland, dat het volgend voorzitterschap (januari-juni 2007) zal waarnemen.

Dans l'optique des célébrations qui entoureront le 50^e anniversaire du Traité de Rome, nous avons à poser des questions importantes et à y répondre.

L'ÉLARGISSEMENT

La présidence finlandaise se réjouit que le Conseil européen qui a eu lieu récemment n'ait pas modifié les critères d'adhésion convenus à Copenhague en 1993.

La capacité d'absorption est devenue une considération importante. La Finlande est favorable à une discussion à ce sujet, mais veillera à ce que cela ne devienne pas un nouveau critère pour l'adhésion.

Les négociations avec la Turquie et la Croatie et la situation dans les Balkans occidentaux continueront à revêtir une importance primordiale au cours de la présidence. Le calendrier d'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie devra être fixé au courant de l'automne.

Le Conseil européen a décidé d'aborder en décembre 2006, à la fin de la présidence finlandaise, tous les aspects des élargissements futurs. La Finlande a l'intention de parvenir, à cette occasion, à un nouveau consensus sur l'élargissement.

LA COMPÉTITIVITÉ DE L'UNION EUROPÉENNE ET DE SES ÉTATS MEMBRES

Nous pensons que la croissance est ancrée dans l'innovation, les options énergétiques, la qualité et la productivité du travail, la transparence du commerce mondial, l'immigration et une couverture sociale qui fonctionne.

La compétitivité européenne et la politique d'innovation qui vont étroitement de pair, constitueront le thème principal du Sommet informel des chefs d'État et de gouvernement qui se réunira à Lahti en octobre prochain.

À Lahti seront également évoquées les relations extérieures en matière de l'énergie. Le président russe Vladimir Poutine a été convié au dîner qui suivra ce sommet. L'occasion y sera donnée au président russe et aux dirigeants des pays de l'UE de discuter librement.

Avant le Sommet des chefs d'État et de gouvernement de Lahti, nous organiserons un sommet social tripartite extraordinaire, où nous aurons la possibilité de présenter le système finlandais.

Met het oog op de viering van de 50e verjaardag van het Verdrag van Rome zijn er belangrijke vragen te stellen en te beantwoorden.

DE UITBREIDING

Het Fins voorzitterschap is verheugd dat de Europese Raad van afgelopen week de criteria van toetreding, zoals overeengekomen in Kopenhagen in 1993, niet heeft gewijzigd.

De absorptiecapaciteit is een belangrijke bekommernis geworden. Finland is bereid tot een discussie hieromtrent, maar zal waakzaam blijven toezien dat dit criterium geen nieuw toetredingscriterium wordt.

De onderhandelingen met Turkije en Kroatië en de toestand in de westelijke Balkanlanden zullen tijdens het voorzitterschap onze hoogste bekommernis blijven. De kalender van de toetreding van Roemenië en Bulgarije zou gedurende deze herfst moeten vastgelegd worden.

De Europese Raad heeft beslist in december, bij het einde van het Finse voorzitterschap, alle aspecten van de toekomstige uitbreidingen aan te pakken. Finland neemt zich voor om bij die gelegenheid een nieuwe consensus over de uitbreiding te bewerkstelligen.

DE CONCURRENTIEKRACHT VAN DE EUROPESE UNIE EN VAN HAAR LIDSTATEN

We denken dat groei verankerd is in innovatie, de energiekeuzes, de kwaliteit en de productiviteit van de arbeid, de doorzichtigheid van de wereldhandel, de immigratie en een sociale bescherming die functioneert.

De Europese concurrentiekracht en het innovatiebeleid, die nauw samengaan, worden het hoofdthema van de informele Top van de staatshoofden en regeringsleiders die in Lahti zal samenkomen in oktober eerstkomend.

Men zal het in Lahti ook over de buitenlandse betrekkingen op het gebied van energie hebben. De Russische president Poetin werd uitgenodigd op het diner dat op die top zal volgen. De Russische president en de leiders van de EU-landen krijgen er de gelegenheid vrij te debatteren.

Voor de Top van de staatshoofden en regeringsleiders van Lahti zullen we een buitengewone sociale top met de drie partijen organiseren, waar we de gelegenheid zullen hebben het Finse systeem voor te stellen.

L'INNOVATION

La politique de l'innovation : objectif : un rapport et des recommandations avant la fin de l'année 2006 sur le développement d'une politique vaste. Concentration sur la création d'un marché et la demande des innovations.

L'ÉNERGIE

L'énergie : Nous allons mener des discussions préparatives pour le printemps 2007 quand on adoptera le premier plan d'action de l'énergie. On donnera des directives pour le travail de la Commission sur les priorités du Conseil. La dimension extérieure de la politique d'énergie est une priorité : Sur l'agenda il y aura des sommets avec des pays tiers. La Russie est très importante et un sommet avec la Russie aura lieu en novembre. On évoquera des sujets où la Russie et l'UE auront des intérêts en commun (i. e. efficacité de l'énergie). La base contractuelle des relations énergétiques entre la Russie et l'UE sera à régler.

Au printemps 2006, le Conseil européen a convenu qu'il adopterait au printemps 2007 un plan d'action plus ambitieux en matière de politique énergétique européenne et qu'il examinerait également, lors de sa session du printemps 2007, le premier examen stratégique annuel que la Commission compte présenter en matière énergétique. La Présidence finlandaise procédera aux préparatifs de ces décisions à prendre au printemps 2007 et fera des recommandations à la Commission à la lumière des priorités arrêtées par le Conseil pour développer la politique énergétique de l'Union.

ESPACE DE LIBERTÉ, DE SÉCURITÉ ET DE JUSTICE

L'examen à mi-parcours du programme de La Haye permettra de faire progresser activement la coopération européenne en la matière.

La discussion aura lieu au Sommet européen en décembre 2006.

La Finlande souhaite être ambitieuse.

Les citoyens attendent de l'Union européenne des actions efficaces pour combattre la criminalité internationale, le trafic des êtres humains et le terrorisme.

Durant la Présidence finlandaise, les États membres devront manifester la volonté politique de s'attacher au renforcement du processus décisionnel, notamment en matière de coopération judiciaire et policière. Le travail pourra être renforcé si les États membres sont

INNOVATIE

Het innovatiebeleid: doelstelling: een rapport en aanbevelingen voor het einde van 2006 over de ontwikkeling van een breed beleid. Toespitsing op het tot stand brengen van een markt en de vraag naar innovaties.

ENERGIE

Energie: we zullen voorbereidende gesprekken voeren tegen de lente van 2007 wanneer het eerste energie-actieplan zal worden goedgekeurd. Men zal richtlijnen geven voor het werk van de Commissie betreffende de prioriteiten van de Raad. De buitenlandse dimensie van het energiebeleid is een prioriteit. Er komen op de agenda andere toppen met derde landen. Rusland is heel belangrijk en in november komt er een top met Rusland. Daar zullen thema's worden besproken waarin Rusland en de EU gemeenschappelijke belangen hebben (namelijk de energie-efficiëntie). De contractuele grondslag van de energierelatie tussen Rusland en de EU zal moeten worden geregeld.

De Europese Raad is in de lente van 2006 overeengekomen dat er in de lente van 2007 een ambitieuzer actieplan voor het Europese energiebeleid wordt aangenomen en dat hij ook, op zijn zitting in de lente van 2007, het eerste jaarlijks strategisch onderzoek zal bekijken dat de Commissie over energie wil voorstellen. Het Finse voorzitterschap zal de voorbereidingen treffen voor die beslissingen die in de lente van 2007 moeten worden genomen en zal de Commissie aanbevelingen doen in het licht van de prioriteiten die de Raad heeft vastgelegd voor de ontwikkeling van het energiebeleid van de Unie.

RUIMTE VAN VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHTVAARDIGHEID

Het tussentijdse onderzoek van het programma van Den Haag zal de gelegenheid bieden de Europese samenwerking terzake actief vooruit te helpen.

Het debat zal in december 2006 plaatsvinden op de Europese top.

Finland wil ambitieus zijn.

De burgers verwachten van de Europese Unie efficiënte acties om de internationale misdaad, de mensensmokkel en het terrorisme te bestrijden.

Tijdens het Finse voorzitterschap zullen de lidstaten de politieke wil moeten tonen om zich in te zetten voor een efficiëntere besluitvorming, met name inzake samenwerking van gerecht en politie. Er kan efficiënter worden gewerkt indien de lidstaten bereid zijn

prêts à passer aux décisions à la majorité qualifiée et une communautarisation de ce domaine.

LES RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION

Il est possible de renforcer l'action extérieure de l'UE et sa cohérence dans le cadre des traités existants.

Les relations de l'UE avec notre voisin le plus important, la Russie.

Notre but est d'arriver à ancrer la Russie de plus en plus étroitement dans la coopération européenne. Il faut pour cela accroître l'interaction entre les pays de l'UE et la Russie, les échanges d'étudiants et la coopération culturelle.

Le sommet UE-Russie aura lieu à Helsinki le 24 novembre 2006.

L'Accord de Partenariat de Coopération entre l'UE et la Russie expire en 2007.

L'objectif de la Finlande est qu'un mandat de négociation soit accordé à la Commission dans le courant de 2006 de telle sorte que le Sommet UE-Russie puisse décider de l'ouverture des négociations officielles avec la Russie.

Les négociations pourraient commencer au printemps 2007 sous la Présidence allemande ou lorsque l'adhésion de la Russie à l'OMC aura été confirmée.

Le second plan d'action pour la Dimension septentrionale (Northern Dimension) arrivera à son terme fin 2006. Il sera en principe approuvé au niveau politique à l'occasion du sommet UE-Russie.

Dans les relations extérieures, nous porterons également une attention toute particulière aux relations transatlantiques et à l'Asie. Le Sommet Asie-Europe (ASEM) organisé en septembre est la plus grande réunion internationale jamais organisée en Finlande.

Pendant la Présidence finlandaise, les Balkans occidentaux seront une question clé des relations extérieures de l'UE. L'UE soutiendra la mission entreprise par les Nations unies pour régler le statut du Kosovo tout en s'efforçant de présenter un front commun.

Le processus de détermination du statut futur du Kosovo entrera dans une phase décisive pendant la Présidence finlandaise. C'est également sous la Présidence finlandaise que seront probablement décidés les prochains engagements de l'UE au Kosovo, y

beslissingen te nemen met een gekwalificeerde meerderheid en over te gaan tot een communautarisering van dat werkgebied.

DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN VAN DE UNIE

Het is mogelijk de buitenlandse actie van de EU en de coherentie ervan te versterken in het raam van de bestaande verdragen.

De betrekkingen van de EU met onze belangrijkste buur, Rusland.

Ons doel is erin te slagen Rusland steeds nauwer te betrekken bij de Europese samenwerking. Hiertoe moet men de interactie tussen de landen van de EU en Rusland, de uitwisseling van studenten en de culturele samenwerking opvoeren.

De EU-Rusland-top zal plaatsvinden in Helsinki op 24 november 2006.

De partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Rusland verstrikt in 2007.

De doelstelling van Finland is dat er in de loop van 2006 een onderhandelingsmandaat wordt toegekend aan de Commissie, zodat de EU-Rusland-top een beslissing kan nemen over het aanvatten van officiële onderhandelingen met Rusland.

De onderhandelingen kunnen in de lente van 2007 beginnen onder het Duitse voorzitterschap of zodra de toetreding van Rusland tot de Wereldhandelsorganisatie bevestigd is.

Het tweede actieplan voor de *Northern Dimension* loopt einde 2006 af. Het zal in principe politiek worden goedgekeurd naar aanleiding van de top tussen de EU en Rusland.

Wat de buitenlandse betrekkingen betreft, zullen we ook speciaal aandacht besteden aan de transatlantische relaties en aan Azië. De top Azië-Europa (ASEM) die in september wordt georganiseerd, is de grootste internationale vergadering die ooit in Finland werd georganiseerd.

Tijdens het Finse voorzitterschap zijn de landen van de westelijke Balkan een sleutelgegeven van de buitenlandse betrekkingen van de EU. De EU zal de opdracht die de VN op zich hebben genomen om het statuut van Kosovo te regelen, ondersteunen. Tevens zal ze zich inspannen om tot een gemeenschappelijk standpunt te komen.

Het proces voor het bepalen van het toekomstige statuut van Kosovo zal onder het Finse voorzitterschap in een beslissende fase komen. Eveneens onder het Finse voorzitterschap zal worden beslist over de komende EU-verbintenissen in Kosovo, inclusief de

compris l'opération PESD et le rôle institutionnel. En Serbie, l'objectif est d'utiliser efficacement l'influence et les instruments de l'UE pour soutenir le processus de stabilisation. Conformément au processus de stabilisation et d'association lancé par l'UE, la Présidence soutiendra la perspective européenne pour les États des Balkans occidentaux.

Politique européenne de sécurité et de défense : La Présidence finlandaise poursuivra la réalisation des opérations/missions en cours dans le cadre de la PESC. La tâche portera par ailleurs sur les préparatifs d'une mission de gestion civile de crise au Kosovo ainsi que sur la réalisation et la conclusion de l'opération décidée par l'UE pour soutenir la mission des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC).

Pendant la Présidence, la Finlande poursuivra également l'action concernant les ressources sur la base de l'objectif global 2010 (Headline Goal 2010). En matière de gestion des crises civiles, le Finlande s'appuie sur l'objectif global pour les capacités civiles (Civilian Headline Goal 2008).

En matière de réaction rapide, les forces européennes devraient être pleinement opérationnelles à partir du 1^{er} janvier 2007.

Autre thème essentiel de la PESC, le développement de la coordination civil-militaire. De même, la révision du mécanisme de financement concernant les opérations de gestion des crises civiles coïncidera avec la Présidence finlandaise.

L'objectif est aussi l'application conséquente et complémentaire des plans d'action nationaux de la Politique européenne de voisinage et de développer la dimension territoriale en liaison avec l'examen à mi-parcours de cette politique. Dans le cadre de la coopération euro-méditerranéenne (Processus de Barcelone) sera mis en œuvre le plan quinquennal approuvé à l'automne 2005 et auquel seront associés plusieurs réunions ministérielles dont celle qui réunira à Tampere les 27 et 28 novembre 2006 les ministres des Affaires étrangères concernés. La Présidence finlandaise s'efforcera de renforcer le dialogue entre les cultures et les religions.

III. ÉCHANGE DE VUES

Le président, M. Mahoux, fait remarquer que l'ambassadeur est bien trop modeste, vu les connaissances techniques qui sont les siennes. Dans son exposé, il a en effet examiné un grand nombre de points qui sont d'une importance politique considérable et qui dépassent de loin l'aspect « technique » propre à la présidence. Selon l'intervenant, il faudrait que les politiques prennent l'habitude d'examiner à

EVDB-opératie en de institutionele rol. In Servië is het doel efficiënt gebruik te maken van de EU-invloed en -instrumenten om het stabiliseringsproces te ondersteunen. Overeenkomstig het stabiliserings- en samenwerkingsproces dat door de EU werd ingezet, zal het voorzitterschap het Europese perspectief voor de westelijke Balkanstaten ondersteunen.

Europees veiligheids- en defensiebeleid : Het Finse voorzitterschap zal de lopende operaties en opdrachten in het raam van het EVDB voortzetten. Tevens zal de taak de voorbereidingen behelzen van een opdracht van civiel crisismanagement in Kosovo, alsook de verwezenlijking en het afsluiten van de operatie waartoe de EU heeft beslist om de missie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo te ondersteunen (MONUC).

Tijdens het voorzitterschap zal Finland ook de actie voortzetten in verband met de middelen op grond van de algemene doelstelling 2010 (Headline Goal 2010). Wat het management van civiele crisissen betreft, steunt Finland op de algemene doelstelling voor de civiele capaciteiten (Civilian Headline Goal 2008).

De Europese snelle interventiemacht moet vanaf 1.1.2007 volledig operationeel zijn.

Een ander essentieel thema van het EVDB is de ontwikkeling van de civiel-militaire coördinatie. Tevens zal de herziening van het financieringsmechanisme voor de managementoperaties voor civiele crisissen samenvallen met het Finse voorzitterschap.

De doelstelling is ook de consequente en complementaire toepassing van de nationale actieplannen van het Europees nabuurschapsbeleid en de territoriale dimensie te ontwikkelen, gekoppeld aan de tussentijdse toetsing van dat beleid. Wat de euro-mediterrane samenwerking betreft (Proces van Barcelona) zal het vijfjarenplan ten uitvoer worden gelegd dat in de herfst van 2005 werd aangenomen en waaraan verscheidene ministeriële vergaderingen zullen worden gekoppeld, waaronder die van de betreffende ministers van Buitenlandse Zaken in Tampere op 27 en 28 november 2006. Het Finse voorzitterschap zal zich inzetten om de dialoog tussen culturen en religies op te voeren.

III. GEDACHTEWISSELING

De heer Mahoux, voorzitter, merkt op dat de heer ambassadeur met al zijn technische kennis al te bescheiden is. Hij heeft namelijk in zijn betoog een groot aantal punten behandeld die politiek van groot belang zijn, en die de techniciteit van het voorzitterschap ver overstijgen. Spreker stelt dat de politici de gewoonte zouden moeten aankweken om het betoog van een technicus grondig te onderzoeken en de moed

fond les propos des techniciens et aient le courage de tenir compte de la dimension politique de leurs conclusions.

Il fait l'éloge de l'efficacité et de l'ambition du projet proposé par la présidence finlandaise. L'Europe en a plus que jamais besoin. Il rappelle l'impulsion qui a été donnée lors du sommet de Tampere, laquelle a inspiré le projet européen des années durant, tant sur le plan de la coopération judiciaire et de la politique intérieure qu'en matière d'élargissement, et souligne que c'est au cours du sommet de Tampere que la question de la Turquie a été examinée pour la première fois.

M. Lionel Vandenberghe évoque le problème du Kosovo et rappelle qu'une résolution très équilibrée a été votée par la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat (1). Il estime qu'il faudra convertir les aptitudes techniques de l'ambassadeur en aptitudes diplomatiques. L'intervenant se réjouit que l'ancien président finlandais soit à l'heure actuelle le principal négociateur dans ce dossier. Un élément important dans l'optique de la résolution du problème délicat du Kosovo est le fait qu'on utilise l'Europe comme appât pour les parties concernées. C'est la seule manière d'instaurer la paix et la stabilité dans la région.

Selon l'intervenant, la présidence finlandaise devrait également jouer un rôle essentiel dans les négociations qui sont en cours. Il est regrettable que les dernières informations qui nous viennent du terrain ne soient pas très bonnes. Une armée secrète, prétendument dépourvue d'armes, serait en train d'être levée, alors que tout le monde sait que le commerce légal et surtout illicite d'armes est florissant dans la région. Il faut dès lors tenir compte des Serbes, qui sont déjà en train de s'organiser dans l'optique d'un dénouement imminent, probablement défavorable à leurs yeux.

L'intervenant insiste dès lors pour que la présidence vise à un rôle (plus) important de l'Union européenne dans le cadre de ces négociations.

M. Galand demande comment l'ambassadeur évalue la question de la défense européenne dans le cadre des négociations visant à préparer le sommet de Riga (Otan), qui aura lieu dans le courant du mois de novembre.

Il aborde ensuite la question de la migration. Quels efforts la présidence finlandaise fournira-t-elle pour atteindre les Objectifs du Millénaire? Ces derniers ont été arrêtés par les Nations unies et l'Union européenne s'est engagée à participer activement à leur réalisation. Des négociations sont en cours au sein de la

hebben om de politieke dimensies van zijn conclusies onder ogen te zien.

Spreker looft de efficiëntie en de ambitie van het project dat door het Fins voorzitterschap werd voorgesteld. Europa heeft het meer dan ooit nodig. Hij herinnert aan de top van Tampere en de impuls die daarvan is uitgegaan, dewelke het Europees project gedurende jaren heeft geïnspireerd, zowel op het vlak van de justitiële samenwerking en van de binnenlandse politiek, als op het vlak van de uitbreiding. Spreker benadrukt dat de kwestie Turkije tijdens de top van Tampere voor het eerst grondig werd besproken.

De heer Lionel Vandenberghe werpt de kwestie Kosovo op. Spreker herinnert eraan dat er in de schoot van de Senaatscommissie voor de Buitenlandse betrekkingen en voor de Landsverdediging een zeer evenwichtige resolutie (1) werd gestemd. Hij is van mening dat de technische vaardigheden van de ambassadeur zullen moeten vertaald worden in diplomatieke vaardigheden. Spreker is verheugd over het feit dat de gewezen Finse president momenteel de belangrijkste onderhandelaar in dit dossier is. Europa wordt als een wortel voor de ezel gehouden, en dit is een belangrijk element in de ontknoping van deze netelige kwestie. Enkel op die manier kunnen vrede en stabiliteit in de regio worden bewerkstelligd.

Het Finse voorzitterschap zou volgens spreker ook in de huidige onderhandelingen een grote rol moeten spelen. Spijtig genoeg zijn de laatste berichten in dit verband niet zo gunstig. Er zou een geheim leger in opbouw zijn, zogezegd zonder wapens, maar iedereen weet dat de legale en vooral illegale wapentrafiëk in de regio legio is. Men moet derhalve rekening houden met de Serviërs die zich nu reeds aan het organiseren zijn, met het oog op een nakende, voor een in hun ogen waarschijnlijk ongunstige afloop.

Spreker dringt dan ook aan dat het voorzitterschap zou aansturen op een sterke(re) rol van de Europese Unie tijdens deze onderhandelingen.

De heer Galand vraagt hoe de ambassadeur de kwestie van de Europese defensie in het kader van de onderhandelingen ter voorbereiding van de Top van Riga (Navo), die zal plaatsgrijpen in de loop van november, inschat.

Vervolgens snijdt spreker de problematiek van de migratie aan. Welke inspanningen zal het Finse voorzitterschap leveren om de doelstellingen van de *Millenium Goals* te bereiken? Deze doelstellingen werden door de Verenigde Naties opgesteld en de Europese Unie heeft zich ertoe verbonden hieraan

(1) Voir doc. Sénat 3-1142, session 2004-2005, proposition de résolution sur le statut du Kosovo.

(1) Zie Stuk Senaat 3-1142, zitting 2004-2005, Voorstel van resolutie betreffende het statuut van Kosovo.

Commission européenne avec les pays ACP. À l'occasion de conversations que l'intervenant a eues avec des responsables de la Commission, il a pu constater qu'il y a une certaine contradiction entre les partenariats économiques qui se basent sur les mécanismes de marché et les Objectifs du Millénaire qui visent plutôt à faire sortir les pays en voie de développement de l'extrême pauvreté. L'intervenant craint que les fonds ne soient transférés d'une initiative à l'autre, sans qu'il soit tenu compte de l'essence des Objectifs du Millénaire.

Il se dit ensuite étonné des observations qu'a formulées le collègue de l'ambassadeur au Parlement européen, à la suite de la question que la Finlande a posée quant à l'organisation d'un procès équitable des parlementaires et politiques palestiniens arrêtés par les Israéliens. L'intervenant estime que l'Union doit avant tout insister sur une libération immédiate des politiques palestiniens élus démocratiquement. Les arrestations ont en effet été effectuées au mépris de toutes les conventions internationales et de celle de Genève en particulier.

M. Galand demande quelle place sera réservée aux organisations syndicales dans le cadre du sommet social extraordinaire que la présidence finlandaise souhaite organiser. Quelles sont les négociations en cours ?

Pour finir, l'intervenant souhaite plus d'éclaircissements quant aux propos de l'ambassadeur en ce qui concerne le coût de notre sécurité sociale. Comment la présidence finlandaise pense-t-elle défendre le système social européen, qui est un modèle pour le monde entier ?

Mme Dieu aimerait revenir sur le point important de l'énergie et des relations avec la Russie à ce sujet. Effectivement, l'on a pu constater que l'Europe est dépendante pour ses besoins énergétiques de la Russie, ce qui provoque une situation peu confortable. Mais, à l'inverse, la Russie dépend de l'Union européenne puisqu'une grosse partie des ses exportations énergétiques sont destinées vers l'Europe. L'interdépendance des deux puissances politico-économiques est donc établie. Selon l'intervenante, le problème se pose essentiellement au niveau de la tarification de l'énergie par les autorités russes. Puisque les entreprises russes cherchent et trouvent des nouveaux gisements, le besoin de capital est pressant. Bien sûr des partenariats européens-russes existent depuis 1997, confirmées en 2005.

Malgré l'ampleur des subsides octroyés par l'Union européenne, le besoin de capitaux étrangers (américain, japonais, chinois) reste pressant. Un changement de culture s'impose donc et il faudrait de notre part un plus grand poids à l'égard de la Russie. L'intervenante

actief deel te nemen. In de schoot van de Europese Commissie zijn momenteel onderhandelingen met de ACP-landen aan de gang. Tijdens gesprekken met verantwoordelijken van de Commissie stelt spreker een zekere contradictie vast tussen de economische partnerships die gebaseerd zijn op de marktmechanismen en de *Millenium Goals* die eerder tot doel hebben de ontwikkelingslanden van de extreme armoede te verlossen. Spreker vreest dat de fondsen van het ene initiatief naar het andere versast zullen worden, zonder rekening te houden met de essentie van de *Millenium Goals*.

Spreker merkt verder op dat de bemerkingen van de collega van de ambassadeur in het Europees Parlement inzake de vraag van Finland over een rechtvaardig proces van de Palestijnse parlementairen en politici die door de Israëliërs werden opgepakt, hem hebben verbaasd. Spreker is van mening dat de Unie bovenal moet aandringen op de onmiddellijke vrijlating van de democratisch verkozen Palestijnse politici. De arrestaties zijn immers een aanfluiting van alle internationale conventies en van de Conventie van Geneve in het bijzonder.

Inzake de bijzondere Sociale Top die het Fins voorzitterschap wenst te organiseren, vraagt de heer Galand naar de plaats die de vakbewegingen zal worden toegewezen. Welke onderhandelingen zijn momenteel in voorbereiding ?

Spreker vraagt ten slotte meer duidelijkheid over de uitspraken van de ambassadeur betreffende de kostprijs van onze sociale zekerheid. Hoe denkt het Fins voorzitterschap ons Europees sociaal systeem, dat een model is voor de hele wereld, te verdedigen ?

Mevrouw Dieu wenst terug te komen op het belangrijke punt van de energie en de relatie met Rusland op dat gebied. We hebben immers moeten vaststellen dat Europa, wat zijn energiebehoeften betreft, afhankelijk is van Rusland, wat ons in een weinig comfortabele situatie brengt. Omgekeerd is Rusland evenwel van de Europese Unie afhankelijk, omdat een groot deel van zijn energie-export voor Europa bestemd is. De onderlinge afhankelijkheid van beide politiek-economische mogendheden is dus duidelijk. Volgens spreekster ligt het probleem hoofdzakelijk bij de tarifiering van de energie door de Russische overheid. Aangezien de Russische ondernemingen nieuwe vindplaatsen zoeken en vinden, is er een dringende behoefte aan kapitaal. Uiteraard bestaan er sinds 1997 Europees-Russische samenwerkingsverbanden, die in 2005 bevestigd werden.

Ondanks de omvang van de door de Europese Unie toegekende subsidies blijft de behoefte aan buitenslands (Amerikaans, Japans, Chinees) kapitaal groot. Er is dus een verandering van cultuur nodig en we moeten tegenover Rusland meer gewicht in de weeg-

explique que lors des discussions avec un pays aussi important et souverain comme la Russie, il faudrait que l'Union européenne montre à son tour une image de souveraineté politique forte. Or, l'Europe souffre d'une faiblesse à cet égard. Autant que notre poids économique est grand, autant que notre faiblesse économique se fait sentir, à cause de l'incapacité de créer une Europe politique. L'intervenante souhaite la mise en place d'une politique communautaire, au lieu des disparités qui existent aujourd'hui, où les nouveaux États membres semblent être plus soucieux de leur propre relation avec l'ex-Union Soviétique que de leur motivation plurinationale. Le problème de la construction européenne est donc clair.

L'intervenante rappelle que M. l'Ambassadeur a déclaré que la présidence finlandaise veut passer de la réflexion à l'action en se basant sur une Europe de projets. Le groupe socialiste veut créer une Europe politique et sociale, et il y a moyen de le faire par le biais du Traité constitutionnel, moyennant certaines modifications.

Pour ce qui concerne l'élargissement, l'intervenante est d'accord qu'il faut des critères claires qui doivent impérativement être remplis avant l'adhésion, ce qui veut dire que la Turquie devra d'abord régler son problème avec Chypre et ouvrir ses ports et aéroports aux Chypriotes.

C'est avec plaisir que Mme de Bethune constate que la note établissant la liste des priorités de la présidence finlandaise accorde une grande importance à la politique d'égalité des chances. La volonté de créer en 2007 l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes, qui, en outre, aura probablement son siège à Bruxelles, est un important instrument de travail en la matière.

Dans le même cadre, un des points essentiels est la manière dont on aborde la question de la combinaison entre vie familiale et vie professionnelle. C'est en effet là un des principaux leviers pour réaliser une plus grande égalité entre les sexes.

On a déjà organisé un échange de vues au Sénat sur un des nouveaux thèmes, à savoir le rôle que l'homme pourrait jouer dans le cadre des tâches ménagères et familiales. Il s'agit en effet d'un des problèmes clés auquel sont confrontés tous les ménages en Europe, et il convient de s'y atteler sans attendre. Il faut oser dépasser le stade de l'organisation d'une journée d'études et élaborer des directives européennes en la matière. L'intervenante demande quelle est l'ambition de la présidence finlandaise en la matière.

Un autre thème important est la stratégie de Lisbonne. Le degré d'activité des femmes n'est pas assez élevé, surtout celui des femmes souhaitant réintégrer le marché du travail. Très peu d'États

schal gaan. Spreekster legt uit dat de Europese Unie, bij gesprekken met een belangrijk en soeverein land als Rusland, eveneens een imago van sterke politieke soevereiniteit ten toon moet spreiden. Maar daar toont Europa zich zwak. Terwijl ons economisch gewicht groot is, wordt onze economische zwakheid voelbaar omdat Europa niet in staat is een politiek Europa tot stand te brengen. Spreekster wenst dat er een gemeenschappelijk beleid komt, in plaats van de discrepanties die er vandaag zijn, waarbij de nieuwe lidstaten zich meer zorgen lijken te maken over hun eigen relatie met de vroegere Sovjetunie dan over hun multinationale motivatie. Het probleem van de Europese eenmaking is dus duidelijk.

Spreekster wijst erop dat de ambassadeur verklaard heeft dat het Finse voorzitterschap de daad bij het woord wil voegen, door op een Europa van projecten te steunen. De socialistische fractie wil een politiek en sociaal Europa tot stand brengen, en de mogelijkheid hiertoe bestaat met het Grondwettelijk Verdrag, mits daar bepaalde aanpassingen worden aan aangebracht.

Wat de uitbreiding betreft, is spreekster het erme eens dat er duidelijke criteria moeten zijn waaraan absoluut moet worden voldaan voor de toetreding, wat wil zeggen dat Turkije eerst zijn probleem met Cyprus moet oplossen en zijn havens en luchthavens voor de Cyprioten moet openstellen.

Mevrouw de Bethune noteert met genoegen de aandacht die de prioriteitennota van het Finse voorzitterschap besteedt aan het gelijkheidsbeleid. De uitgedrukte wens tot het opstarten van het Europees Genderinstituut in 2007 is hier een belangrijk werk-instrument, dat bovendien waarschijnlijk in Brussel zal worden gehuisvest.

In hetzelfde kader is de benadering van de combinatie van gezin en arbeid een essentieel thema. Dit is inderdaad een van de belangrijkste hefboomen teneinde meer gelijkheid tussen de geslachten te realiseren.

In de Senaat heeft reeds een gedachtewisseling plaatsgevonden rond een van de nieuwe thema's, te weten de rol die de man in het huishouden en in de zorgtaken zou kunnen opnemen. Het betreft immers een knelpunt binnen alle gezinnen in Europa, waarvoor de nodige ambitie aan de dag mag worden gelegd. Men moet verder durven gaan dan de organisatie van een studiedag. Een vertaling in Europese richtlijnen is aangewezen. Spreekster stelt de vraag naar de ambitie van het Finse voorzitterschap hieromtrent.

Een ander belangrijk thema is de Lissabonstrategie. De activiteitsgraad van vrouwen is veel te laag, vooral wat de zogenaamde «herintreedsters» aangaat. Bijzonder weinig lidstaten halen de Lissabon-normen, en

membres, et certainement pas la Belgique, atteignent les normes arrêtées à Lisbonne. Une stratégie plus cohérente au niveau européen est dès lors plus que nécessaire en la matière.

Sur le plan de la politique étrangère européenne, l'intervenante demande quelles sont les actions que l'on prévoit en ce qui concerne les négociations commerciales qui sont en cours avec l'Organisation mondiale du commerce. Que fera l'Europe pour garantir le traitement spécifique dont bénéficient les États ACP, de manière qu'ils puissent continuer à suivre l'évolution au niveau de l'OMC ? L'intervenante renvoie aux engagements pris par l'Union, et plus spécifiquement au rapport établi par la commission Mondialisation du Sénat. Elle demande que l'on entreprenne des actions concrètes en faveur des pays ACP.

L'intervenante regrette également que la note de l'ambassadeur ne souffle mot d'une quelconque aide qui irait à la République démocratique du Congo après les élections du 1^{er} août. Elle souligne que l'Union européenne a un rôle important à jouer en ce qui concerne la reconstruction de l'Afrique centrale.

L'intervenante évoque pour finir le sommet que l'on se propose d'organiser et qui réunirait l'Europe et certains pays asiatiques autour de la table. Certaines priorités ont été arrêtées, mais l'intervenante constate que les droits de l'homme ne sont pas un sujet de préoccupation. Elle souligne que les droits de l'homme doivent être un des premiers thèmes à aborder lors de discussions avec des pays tels la Chine, le Myanmar ou la Corée du Nord. En ce qui concerne la Chine, les thèmes à évoquer absolument sont ceux du trafic d'organes, de la liberté de religion, du Tibet, etc.

Madame Zrihen demande un complément d'information en ce qui concerne la Politique Agricole Commune (PAC). Étant donné que ce sera le grand défi des mois à venir, l'intervenante rappelle que le modèle agricole européen est censée d'apporter une contribution extrêmement importante à la stratégie de Lisbonne. L'on évoque par exemple la sécurité des aliments, le bien-être des animaux, la protection phyto-sanitaire et l'alimentation animale.

L'intervenante signale que dans le cadre d'un modèle social, il est nécessaire de prendre en considération les responsables de l'agriculture, c'est à dire les agriculteurs, aussi dans le volet social que dans le volet du développement économique, ainsi dans tout ce qui concerne la mobilité des travailleurs. L'élargissement nous a amené une toute nouvelle donne qui mérite une réflexion approfondie. L'intervenante craint que les agriculteurs vont se trouver dans une situation encore plus difficile en 2007. La transformation des subsides à l'exploitation en subsides à la production n'a pas pris en compte les aspects humains, ce qui est regrettable et dangereux.

België zeker niet. Hier is bijgevolg een coherentere Europese strategie hoogstnoodzakelijk.

In verband met het Europees buitenlands beleid, stelt spreekster de vraag naar de voorziene acties inzake de *trade negotiations* met de Wereldhandelsorganisatie. Hoe zal Europa optreden teneinde de bijzondere behandeling van de ACP-landen te vrijwaren, opdat zij de WHO-evolutie kunnen blijven volgen ? Spreekster verwijst naar de engagementen die door de Unie werden genomen, en meer specifiek naar het rapport dat door de Senaatscommissie Globalisering werd opgesteld. Zij vraagt concrete acties ten voordele van de ACP-landen.

Spreekster betreurt voorts dat de nota van de ambassadeur niet rept over een steun aan de Democratische Republiek Congo na de verkiezingen van 1 augustus. Zij benadrukt dat de Europese Unie een belangrijke opdracht te vervullen heeft inzake de wederopbouw in Centraal-Afrika.

Ten slotte verwijst spreekster naar de voorgestelde Top tussen Europa en sommige Aziatische landen. Bepaalde prioriteiten worden voorgesteld, maar spreekster stelt de afwezigheid van de bezorgdheid inzake mensenrechten vast. Spreekster onderstreept dat tijdens gesprekken met landen als China, Myanmar of met Noord-Korea, de mensenrechten bovenaan op de agenda moeten staan. Wat China betreft, dienen de problemen inzake organenhandel, godsdienstvrijheid, Tibet en dergelijke absoluut te worden aangekaart.

Mevrouw Zrihen vraagt bijkomende informatie over het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Aangezien dat de komende maanden de grote uitdaging wordt, herinnert spreekster eraan dat het Europese landbouwmodel een zeer belangrijke bijdrage moet leveren aan de Lissabonstrategie. Men heeft het bijvoorbeeld over veilige voeding, dierenwelzijn, fytosanitaire bescherming en dierenvoeding.

Spreekster wijst erop dat men in een sociaal model rekening moet houden met de landbouwers, zowel in het sociale gedeelte als in het deel van de economische ontwikkeling, alsook bij alles wat de mobiliteit van de werknemers betreft. De uitbreiding heeft een volstrekt nieuwe situatie veroorzaakt waarover grondig moet worden nagedacht. Spreekster vreest dat de landbouwers zich in 2007 in een nog moeilijker situatie zullen bevinden. Bij de omzetting van de exploitatiesubsidies in productiesubsidies is geen rekening gehouden met het menselijk aspect, wat betreurenswaardig en gevaarlijk is.

M. Van den Brande souligne l'importance de la création de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes. Il rappelle qu'après la Nouvelle-Zélande, la Finlande a été le premier pays au monde à accorder le droit de vote et d'éligibilité aux femmes en 1906.

Il félicite les Finlandais qui souhaitent vivement réaliser une présidence pragmatique, qui soit au service de tous. Selon lui, ce sont les présidences qui s'inspirent de ces principes qui s'avèrent généralement les plus utiles et les plus positives. C'est avec raison que la Finlande n'est pas favorable à une « avant-garde » de quelques pays seulement, ce qui pourrait mener à la fragmentation de l'Union. Elle a démontré également que le développement de la communauté était essentiel. En 1993, le pays a connu une croissance négative de -3,5 à -4 pour cent, alors que le développement économique est aujourd'hui phénoménal. L'intervenant est d'avis que la présidence finlandaise doit profiter de l'occasion pour partager les bonnes pratiques (*best practices*) qu'elle applique chez elle avec les autres États membres. Il insiste sur le fait qu'il ne s'agit pas d'imposer l'un ou l'autre modèle.

L'intervenant peut se ranger au point de vue de la présidence qui insiste sur l'approbation du 7^e programme-cadre de recherche et de développement (PCRD). C'est fondamental à un moment où tous les États membres et régions définissent leurs propres programmes destinés à leur permettre d'atteindre les objectifs fixés à Lisbonne. Il insiste pour que la présidence actuelle ne soit pas trop modeste.

Concernant le projet de constitution européenne, l'intervenant est partisan d'une approche pragmatique. C'est évidemment une bonne chose que de prévoir la transition à la présidence allemande, mais l'intervenant insiste sur la nécessité d'une réflexion plus active, une réflexion statique ne menant à rien selon lui.

Pour finir, M. Van den Brande se dit préoccupé par la situation en Ukraine, qui risque de se détériorer sérieusement. L'intervenant est d'avis que la présidence finlandaise a un rôle important à jouer en la matière.

Monsieur Roelants du Vivier cite un éditeur (Fernando Riccardi, dans le *Bulletin Quotidien Europe*) qui a dit que la Finlande réunit deux caractéristiques dont Europe a besoin, à savoir d'être à l'avant-garde de la mise en œuvre de la stratégie de Lisbonne et d'être immune à l'eurosepticisme.

L'intervenant constate que la Finlande a une relation privilégiée avec la Russie depuis des décennies, ce qui explique la préoccupation de la présidence concernant les relations russo-européennes. Lors des débats au Parlement européen les membres du PPE ont été très critiques envers la Russie et ils voulaient que l'on mette plus l'accent sur la problématique des droits de l'homme. L'intervenant donne l'exemple de la Tchét-

De heer Van den Brande benadrukt het belang van de oprichting van het *Institute for Gender Equality*. Spreker wijst erop dat Finland, na Nieuw-Zeeland, het eerste land ter wereld was waar in 1906 actief en passief stemrecht werd toegekend aan de vrouwen.

Spreker prijst de Finse ambitie om een pragmatisch en dienstbaar voorzitterschap te bewerkstelligen. Hij stelt dat deze aanpak meestal de meest nuttige en positieve voorzitterschappen heeft gecreëerd. Finland is met recht en reden geen voorstander van een zogenaamde voorhoede van slechts enkele landen, die de fragmentatie van de Unie tot gevolg zou kunnen hebben. Finland heeft ook het bewijs geleverd dat *community building* essentieel is. In 1993 kende het land een negatieve groei van -3,5 tot -4 %, terwijl de economische ontwikkeling vandaag fenomenaal is. Spreker is van mening dat het Finse voorzitterschap van deze opportuniteit gebruik moet maken om de goede praktijken (*best practices*) die zij thuis toepast te delen met de andere lidstaten. Hij benadrukt dat het er niet om gaat een of andere model op te dringen.

Spreker onderschrijft de nadruk die het voorzitterschap legt op de goedkeuring van het 7^e Kaderprogramma voor Onderzoek en Ontwikkeling (RTD). Dit is fundamenteel op het ogenblik dat alle lidstaten en regio's eigen programma's opstellen teneinde de doelstellingen van Lissabon te halen. Hij dringt erop aan dat dit voorzitterschap niet te bescheiden zou zijn.

Inzake het voorstel van Europese grondwet is spreker voorstander van een pragmatische aanpak. De brug slaan naar het Duitse voorzitterschap is uiteraard een goede zaak, maar spreker dringt aan op een meer actieve reflectie. Een statische reflectie zal tot niets leiden.

Ten slotte spreekt de heer Van den Brande zijn bezorgdheid uit over de toestand in de Oekraïne. De situatie dreigt er danig uit de hand te lopen. Spreker is van mening dat het Fins voorzitterschap daar een belangrijke rol te spelen heeft.

De heer Roelants du Vivier citeert een commentaarschrijver (Fernando Riccardi, in de *Bulletin Quotidien Europe*), die gezegd heeft dat Finland twee kenmerken heeft die Europa nodig heeft: het staat in de voorhoede van de uitvoering van de Lissabonstrategie en het is immuun voor het eurosepticisme.

Spreker stelt vast dat Finland sinds decennia een bevoorrechte relatie heeft met Rusland, wat de grote aandacht van het voorzitterschap voor de Russisch-Europese betrekkingen verklaart. Tijdens de debatten in het Europees parlement waren de EVP-leden heel kritisch voor Rusland en wilden ze dat meer de klemtoon werd gelegd op de problematiek van de mensenrechten. Spreker geeft het voorbeeld van

chénie, sur lequel l'Europe est très tacite. Il faut avoir le courage d'affronter la réalité.

Un deuxième élément concerne le dossier de la Turquie. Là aussi, la Turquie s'est engagée, à travers le protocole d'Ankara, à adhérer à l'union douanière, en ce compris la Chypre. Or, le parlement à Ankara n'a toujours pas ratifié ce protocole. Les récents propos à cet égard du premier ministre, M. Recep Tayyip Erdogan, ne sont pas apaisants. Il est inacceptable qu'un pays candidat à l'adhésion refuse ses ports et aéroports aux navires d'un pays membre de l'Union.

M. Mahoux, président, demande l'avis de la présidence finnoise sur le thème de l'Agence européenne des Droits de l'Homme, son installation et les compétences européennes en la matière.

Deuxièmement, le président préfère le terme « modèle finnois » au terme générique « modèle scandinave ». L'intervenant est curieux de voir quel mécanisme de dialogue interne la présidence finnoise pense installer pendant son règne.

S.E. l'Ambassadeur répond que, pour ce qui concerne la problématique au Kosovo, la situation a été pacifiée par la présence des militaires de l'OTAN et le travail de l'administration des Nations unies. Cette pacification est continuellement en danger; un éclatement de la violence est malheureusement toujours possible. Des développements inquiétants sont en cours, notamment une purification ethnique, qui s'opère par le déplacement volontaire des personnes qui rejoignent des communes où habitent des gens de leur ethnie.

Les deux problèmes fondamentaux au Kosovo sont les suivants: primo, l'on n'a pas pu développer une société multi-ethnique viable. Les relations entre Serbes et Kosovars albanais restent épineuses. La Serbie même fait objet de moult discussions, après la sécession du Monténégro. La Finlande ne partage pour l'instant pas tout à fait les prises de position de l'Union européenne et de l'Otan. Soit l'on arrive à une solution négociée et acceptable par tous les parties concernées, soit l'on continue avec la tutelle internationale. Pour l'instant, le futur du processus reste brumeux. Secundo, le coût en ressources humaines et en argent de l'opération au Kosovo est excessif. Même une augmentation de 60 millions d'euro à 250 millions d'euro ne semble pas suffire, vu les ambitions affichées par le Conseil.

L'Union européenne ne participe évidemment en aucune manière au sommet de l'OTAN à Riga. Les Traités en vigueur stipulent clairement que certains pays membres organisent leur politique de défense commune dans le cadre de l'OTAN, tandis que d'autres le font individuellement au niveau national. Le débat

Tsjetsjenië, waarover Europa heel zwijgzaam is. Men moet de moed hebben de werkelijkheid onder ogen te zien.

Een tweede gegeven is het dossier van Turkije. Turkije heeft zich er door middel van het protocol van Ankara toe verbonden toe te treden tot de douane-unie, met inbegrip van Cyprus. Het parlement in Ankara heeft dat protocol nog steeds niet geratificeerd. De recente uitlatingen hierover van de eerste minister, de heer Recep Tayyip Erdogan, zijn niet geruststellend. Het is onaanvaardbaar dat een land dat kandidaat is om toe te treden, zijn havens en luchthavens afsluit voor de schepen van een lidstaat van de Unie.

De voorzitter, de heer Mahoux, vraagt de mening van het Finse voorzitterschap over het Europese Agentschap voor de Rechten van de Mens, de installatie ervan en de Europese bevoegdheden terzake.

Ten tweede verkiest de voorzitter de term « Fins model » boven het algemene « Scandinavisch model ». Spreker is benieuwd welk mechanisme van interne dialoog het Finse voorzitterschap wil gebruiken.

Z.E. de Ambassadeur antwoordt dat wat de problematiek in Kosovo betreft, de rust is hersteld door de aanwezigheid van NAVO-militairen en door het bestuurswerk van de Verenigde Naties. Die rust is voortdurend in gevaar, een opleving van het geweld blijft helaas altijd mogelijk. Er is een onrustwekkende ontwikkeling aan de gang, met name een etnische zuivering, die zich voltrekt door het vrijwillige vertrek van mensen naar gemeenten waar volksgenoten wonen.

De twee fundamentele problemen in Kosovo zijn de volgende: ten eerste heeft men geen leefbare multi-ethnische samenleving kunnen ontwikkelen. De relatie tussen Serviërs en Albanese Kosovaren blijft moeilijk. Over Servië zelf wordt nog heel wat gediscussieerd na de afscheiding van Montenegro. Finland deelt momenteel de standpunten van de Europese Unie en van de NAVO niet helemaal. Ofwel bereikt men een onderhandelde oplossing die voor alle partijen aanvaardbaar is, ofwel gaat men door met het internationale toezicht. Momenteel blijft de toekomst van het proces wazig. Ten tweede is de kostprijs van de operatie in Kosovo qua human resources en geld overdreven. Zelfs een toename met 60 miljoen euro tot 250 miljoen euro lijkt onvoldoende, gezien de ambitie van de Raad.

De Europese Unie neemt uiteraard geenszins deel aan de NAVO-top in Riga. De bestaande Verdragen bepalen duidelijk dat bepaalde lidstaten hun gemeenschappelijk defensiebeleid in het raam van de NAVO organiseren, terwijl andere dat individueel doen op nationaal niveau. Het debat is bezig en moet plaats-

est en cours et devrait se faire dans le cadre du futur Traité constitutionnel et au sein de l'OTAN. De plus, la Finlande n'est pas membre de l'OTAN. Pour des raisons politiques et institutionnelles, la coopération entre l'Union européenne et l'OTAN est confrontée à des blocus d'ordre divers.

La question des Millenium Goals sera traité avec vigueur par la présidence finlandaise. Elle s'occupera de la coordination au sein de l'Union pour qu'elle puisse répondre adéquatement à ces défis majeurs. Tout ce qui à affaire aux Nations unies est une priorité absolue pour la présidence, qui augmentera sensiblement les ressources humaines à New York.

Le partenariat avec les pays ACP est du ressort de la Commission, qui doit jouer son rôle d'interlocuteur au sein de l'Organisation pour le Commerce Mondiale (OMC). Le dossier le plus important est évidemment celui de l'agriculture.

Pour la première fois l'on organisera un sommet social tripartite extraordinaire. Il s'agit d'un projet volontariste entre États membres, même si des directives peuvent jouer un rôle unifiant, pour ce qui concerne les objectifs de Lisbonne et les mesures à prendre au niveau de la compétitivité. La Finlande a réussi à rendre opérationnel la juxtaposition des aspects sociaux et de compétitivité. De décisions difficiles s'imposent, et vu le retard que l'on a pris depuis la définition de la stratégie de Lisbonne, il y a urgence. Les systèmes de sécurité sociale en place actuellement sont très différents: il y a le système rhénan, le système anglo-saxon, scandinave, méditerranéen, etc. C'est un travail de longue haleine.

Les relations avec la Russie, et plus particulièrement l'interdépendance entre l'Union européenne et la Russie sur le plan de l'énergie, seront toujours influencées par une recherche d'équilibre entre la promotion de nos valeurs et la nécessité de la coopération économique et politique.

En ce qui concerne le Sommet proposé entre l'Union et les pays asiatiques, M. l'ambassadeur fait remarquer que l'Union a une longue tradition de recherche du compromis, surtout dans le cas de la Birmanie (Myanmar). C'est la voie à suivre, parce que même si ce n'est pas la voie idéale, c'est la seule qui est envisageable actuellement. La présidence finlandaise considère qu'il vaut mieux dialoguer que de couper la communication. C'est le seul moyen de pouvoir continuer à évoquer les sujets de démocratie, de valeurs et des droits de l'homme.

Le parlement de la Finlande a accepté le projet de Traité établissant une constitution pour l'Europe.

vinden in het raam van het toekomstige Grondwettelijk Verdrag en binnen de NAVO. Tevens is Finland geen NAVO-lid. Om politieke en institutionele redenen stuit de samenwerking tussen de Europese Unie en de NAVO op een blokkering met diverse oorzaken.

Het probleem van de *Millennium Goals* zal krachtig door het Finse voorzitterschap worden aangepakt. Het zal zich inzetten voor de coördinatie in de Unie opdat ze gepast op die grote uitdagingen kan reageren. Alles wat met de Verenigde Naties te maken heeft is een absolute prioriteit voor het voorzitterschap, dat de human resources in New York aanzienlijk zal opvoeren.

Het partnerschap met de ACS-landen behoort tot de bevoegdheid van de Commissie, die haar rol van gesprekspartner binnen de Wereldhandelsorganisatie moet spelen. Het belangrijkste dossier is uiteraard dat van de landbouw.

Voor het eerst zal men een buitengewone sociale top met drie partijen organiseren. Het gaat om een voluntaristisch project onder lidstaten, inzake de doelstellingen van Lissabon en de te nemen maatregelen voor de concurrentiekracht, ook al kunnen richtlijnen een verenigende rol spelen. Finland is erin geslaagd het sociale aspect en het aspect van de concurrentiekracht op operationele wijze samen te brengen. Moeilijke beslissingen zijn noodzakelijk en gezien de vertraging die is opgelopen sinds het bepalen van de Lissabonstrategie, is spoed vereist. De nu bestaande systemen van sociale zekerheid verschillen sterk van elkaar: er is een Rijnlands model, een Angelsaksisch model, een Scandinavisch model, een mediterrane model, enz. Het is een werk van lange adem.

De betrekkingen met Rusland, meer bepaald de onderlinge afhankelijkheid van de Europese Unie en Rusland op het gebied van de energie, zullen steeds worden beïnvloed door het zoeken van een evenwicht tussen het verdedigen van onze waarden en de noodzaak om economisch en politiek samen te werken.

Wat de voorgestelde Top tussen de Unie en de Aziatische landen betreft, wijst de ambassadeur erop dat de Unie een lange traditie heeft in het zoeken van compromissen, vooral in het geval van Birma (Myanmar). Dat is de weg die moet worden gevolgd omdat het momenteel de enige denkbare weg is, ook al is het niet de ideale. Het Finse voorzitterschap meent dat het beter is de dialoog aan te gaan dan de communicatie te beëindigen. Dit is het enige middel om te kunnen blijven spreken over onderwerpen als democratie, waarden en mensenrechten.

Het Finse parlement heeft het ontwerp van Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa aangenomen.

À propos des questions sur le dossier chypriote et l'adhésion de la Turquie, M. l'ambassadeur rappelle que la Commission a montré une carte jaune à la Turquie. Le premier ministre finlandais a renforcé ce message. Sans les engagements nécessaires de la part de la Turquie, l'Union ne peut continuer la préparation des négociations. L'orateur espère que le bon sens sera gagnant. L'arrêt du processus serait une chose regrettable.

L'emplacement de l'Institute for Gender Equality n'a pas encore été décidé. Beaucoup d'États membres aimeraient l'avoir chez eux. Comme souvent dans des cas pareils, il s'agit d'une discussion épineuse, et ce n'est pas certain que la question pourra être résolue pendant la présidence finlandaise.

M. l'ambassadeur convient qu'au Congo, les vrais problèmes se montreront après les élections, comme M. Verhofstadt a déclaré récemment à Helsinki. Le dossier préparé par la Belgique à ce sujet a été soigneusement étudié par la présidence finlandaise. Force est de constater que les moyens d'action de l'Union européenne dans ce genre de dossiers restent malheureusement très faibles. Tout dépend de la volonté des pays membres et de l'input financier du Parlement européen.

La Finlande célèbre le centenaire du suffrage universel. Deuxième pays au monde, après la Nouvelle Zélande, à l'avoir octroyé aux citoyens, la Finlande est fière de cette héritage. Les femmes occupent entre 35 et 40 pourcent des sièges au Parlement et des postes dans l'administration. La nouvelle génération est très motivée, ce qui pourrait faire balancer le déséquilibre en faveur des femmes.

Pour ce qui concerne les questions sur l'Israël et la Palestine, M. l'ambassadeur remarque que tous les dossiers du deuxième pilier, et notamment la politique étrangère de l'Union, sont basés sur des compromis négociés entre les pays membres. Certains États membres ont plus de sympathie pour la cause palestinienne que d'autres. La présidence finlandaise fera tout pour arrêter les atrocités, malgré les moyens qui font défaut. Les problèmes doivent être résolus selon les principes du droit international.

Les présidents-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S),
Herman DE CROO (K)

Wat de vragen over de Cypriotische kwestie en de toetreding van Turkije betreft, herinnert de ambassadeur eraan dat de Commissie Turkije een gele kaart heeft getoond. De Finse eerste minister heeft die boodschap nog kracht bijgezet. Zonder de vereiste toezeggingen van Turkije, kan de Unie niet doorgaan met de voorbereiding van de onderhandelingen. Spreker hoopt dat het gezond verstand het zal halen. Het zou jammer zijn mocht het proces stilvallen.

Over de vestigingsplaats van het *Institute for Gender Equality* is nog niet beslist. Heel wat lidstaten willen het in hun land hebben. Zoals vaak in dergelijke zaken, is het een netelig debat en het staat niet vast dat de zaak tijdens het Finse voorzitterschap zal kunnen worden opgelost.

De ambassadeur is het ermee eens dat in Congo de echte problemen na de verkiezingen zichtbaar zullen worden, zoals de heer Verhofstadt onlangs in Helsinki heeft verklaard. Het dossier dat België hierover heeft voorbereid werd door het Finse voorzitterschap zorgvuldig bestudeerd. We dienen evenwel vast te stellen dat de actiemiddelen van de Europese Unie in dergelijke dossiers helaas heel zwak blijven. Alles hangt af van de wil van de lidstaten en van de financiële input van het Europees parlement.

Finland viert honderd jaar algemeen stemrecht. Finland was na Nieuw-Zeeland het tweede land ter wereld dat zijn burgers het algemeen stemrecht gaf en het is trots op dat erfgoed. Vrouwen bezetten 35 tot 40% van de parlementszetels en van de banen in de administratie. De nieuwe generatie is heel gemotiveerd, wat de weegschaal in het voordeel van de vrouwen kan doen doorslaan.

In verband met de vragen over Israël en Palestina merkt de ambassadeur op dat alle dossiers van de tweede pijler, en meer bepaald het buitenlands beleid van de Unie, gebaseerd zijn op compromissen waarover tussen de lidstaten is onderhandeld. Sommige lidstaten hebben meer sympathie voor de Palestijnse zaak dan andere. Het Finse voorzitterschap zal alles in het werk stellen om de gruweldaden te doen ophouden, hoewel het aan middelen ontbreekt. De problemen moeten worden opgelost aan de hand van de beginselen van het internationaal recht.

De voorzitters-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S),
Herman DE CROO (K).