

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

22 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)*Procédure d'évocation***Projet de loi portant des dispositions diverses (II)****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ECONOMIQUES
PAR
MME ZRIHEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

22 DECEMBER 2006

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)*Evocatieprocedure***Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, N., Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes,
François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1988 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet de loi évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-1989 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1988 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-1989 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2 : Amendementen.

I. Introduction

Les deux projets de loi portant des dispositions diverses (I et II) ont été déposés simultanément par le gouvernement à la Chambre des représentants, le 21 novembre 2006 (voir doc. Chambre, n^{os} 51-2760/1 et 51-2761/1).

Ces projets de loi ont été adoptés en séance plénière le 20 décembre 2006 et transmis au Sénat le même jour.

Le 20 décembre 2006, le Sénat a évoqué le projet relevant de la procédure bicamérale facultative (voir doc. Sénat, n^o 3-1988/1).

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, saisie des titres I^{er}, II, III, chapitres II, VIII, IX, XV et XVIII du projet I et du titre IV, chapitre unique, du projet II, a entamé la discussion de ces projets de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ces projets de loi au cours de ses réunions des 13, 21 et 22 décembre 2006.

II. Exposé introductif et discussion générale

A. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

TITRE II

SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Exposé introductif du secrétaire d'État à la Simplification administrative

Actuellement, chaque vendeur en détail d'animaux de boucherie et viande de porc doit tenir un livre de contrôle dans lequel il enregistre chaque vendredi e.a. le poids et le prix d'achat par kilogramme de la viande achetée.

Cet enregistrement sur papier est archaïque et entre-temps dépassé. Les buts constituant la base de l'introduction de cet arrêté en 1936 ne sont plus applicables ou sont compensés par d'autres réglementations plus actuelles :

1. Contrôle du prix (plus particulièrement les marges bénéficiaires) et combattre la compétition malhonnête.

I. Inleiding

Beide wetsontwerpen houdende diverse bepalingen (I en II) werden tegelijkertijd op 21 november 2006 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (zie stukken Kamer, nrs. 51-2760/1 en 51-2761/1).

Deze wetsontwerpen werden er op 20 december 2006 aangenomen door de plenaire vergadering en nog dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

Eveneens op 20 december 2006 heeft de Senaat het optioneel bicameraal ontwerp geëvoceerd (zie stuk Senaat, nr. 3-1988/1).

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, waarbij de Titels I, II, III, hoofdstuk II, VIII, IX, XV en XVIII van het ontwerp I en voor de Titel IV, Enig Hoofdstuk, van ontwerp II aanhangig werden gemaakt, de bespreking van deze wetsontwerpen aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 13, 21 en 22 december 2006.

II. Inleidende uiteenzetting en algemene bespreking

A. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet)

TITEL II

ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

Momenteel dient elke verkoper in het klein van slachtvee en varkensvlees een controleboek bij te houden waarin hij elke vrijdag onder andere het gewicht en de koopprijs per kilogram van het aangekochte vlees registreert.

Deze papieren registratie is archaïsch en ondertussen achterhaald. De doelstellingen die de grondslag waren voor de invoering van dit besluit in 1936 zijn niet meer van toepassing of worden via andere, meer actuele regelgeving opgevangen :

1. Prijscontrole (meer bepaald de winstmarges) en oneerlijke concurrentie tegengaan.

2. Suivre l'évolution du prix de la viande dans le commerce de détail.

3. Lutte contre la fraude fiscale.

4. Origine de la viande vendue.

Vu le fait que les trois premiers buts sont complètement dépassés et que le dernier but a été réglé entre-temps dans une réglementation spécifique, on peut décider que le livre de contrôle peut être supprimé dans sa forme actuelle.

La proposition est de supprimer le livre de contrôle dans sa forme actuelle.

Les articles 2 et 3 ne font l'objet d'aucun amendement. Le présent chapitre ne donne lieu à aucune question ni remarque supplémentaire.

TITRE III

E-GOVERNMENT

Chapitre II

Exposé introductif du ministre de l'Emploi

Les articles en question visent à prolonger jusqu'au 18 avril 2007 la mesure «Internet pour tous», introduite par la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses, et le crédit d'impôt qui y est lié.

Le présent chapitre ne donne lieu à aucune question ni remarque supplémentaire. Les articles 5 et 6 ne font l'objet d'aucun amendement.

TITRE VIII

MOBILITÉ

Exposé introductif du ministre de la Mobilité

Ce titre ne contient que l'article 40. La prolongation du délai pour les badges d'identification d'aéroports prévue à cet article est nécessaire si l'on veut également pouvoir délivrer ces badges en 2007 et garantir ainsi la sécurité des aéroports.

L'article 40 ne fait l'objet d'aucun amendement.

2. Opvolgen van de evolutie van de prijs van het vlees in de kleinhandel.

3. Strijd tegen de fiscale fraude.

4. Herkomst van het verkochte vlees.

Gezien het feit dat de eerste drie doelstellingen volledig achterhaald zijn en dat de laatste doelstelling intussen gereguleerd werd in een specifieke regelgeving, kan besloten worden dat het controleboek in zijn huidige vorm afgeschaft kan worden.

Het voorstel is dan ook om het controleboek in zijn huidige vorm af te schaffen.

Op de artikelen 2 en 3 worden geen amendementen ingediend. Dit hoofdstuk geeft geen aanleiding tot verdere vragen of opmerkingen.

TITEL III

E-GOVERNMENT

Hoofdstuk II

Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk

Deze artikelen hebben tot doel de maatregel «internet voor iedereen», ingevoerd bij de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen en het daaraan gekoppeld belastingkrediet, te verlengen tot 18 april 2007.

Dit hoofdstuk geeft geen aanleiding tot verdere vragen of opmerkingen. Er worden geen amendementen ingediend op de artikelen 5 en 6.

TITEL VIII

MOBILITEIT

Inleidende uiteenzetting door de minister van Mobiliteit

Het betreft enkel artikel 40. De termijnverlenging inzake de luchthavenidentificatiebadges daarin voorzien is nodig om die ook in 2007 te kunnen uitreiken en zo de veiligheid van luchthavens te kunnen waarborgen.

Op artikel 40 worden geen amendementen ingediend.

TITRE IX

ÉNERGIE

Exposé introductif du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

D'une part, ce titre insère au chapitre I^{er} cinq points concernant le pétrole et, d'autre part, il apporte une série de modifications aux lois relatives à l'électricité et au gaz naturel.

Le chapitre I^{er}, section 1^{re}, concerne l'instauration d'une cotisation unique à charge du secteur pétrolier. Estimée à 12 millions d'euros, la contribution unique est imposée aux raffineurs et importateurs qui, au cours de l'année 2005, étaient assujettis à une obligation de stockage de plus de 150 000 tonnes.

La contribution des entreprises participantes est unique. Afin de créer un climat d'investissement stable dans le secteur pétrolier, il est créé une plateforme de concertation entre les entreprises participantes et les pouvoirs publics.

L'article 45 dispose que les entreprises participantes ne peuvent pas répercuter leur contribution individuelle sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final. L'on garantit ainsi que la contribution est exclusivement à charge du secteur pétrolier, conformément à la volonté du gouvernement.

La contribution unique sera versée à un fonds, et ce pour deux raisons : d'abord en raison de son caractère unique et ensuite parce que les mesures financées par cette contribution unique devront encore être élaborées en concertation avec les entreprises participantes.

La section 2 corrige une erreur matérielle relative au système de paiement échelonné de la facture de mazout de chauffage. L'article 40 de la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses faisait erronément référence aux articles 35 et 36 en ce qui concerne les sanctions, alors qu'il vise en fait les articles 38 et 39.

La section 3 contient une série de modifications apportées à l'arrêté royal du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds social mazout.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres du 8 septembre 2006 avait apporté plusieurs modifications à l'arrêté royal précité. Le Conseil d'État a cependant estimé que ces modifications ne pouvaient pas être apportées par arrêté royal, mais qu'elles devaient l'être par une loi. C'est pourquoi ces modifications figureront dans la loi portant diverses dispositions urgentes.

TITEL IX

ENERGIE

Inleidende uiteenzetting door de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

In deze titel zijn enerzijds in Hoofdstuk I een vijftal onderwerpen met betrekking tot aardolie ingevoegd en anderzijds worden een aantal wijzigingen aangebracht in de elektriciteits- en aardgaswet.

Hoofdstuk I, Afdeling 1, betreft de invoering van een eenmalige bijdrage ten laste van de oliesector. De éénmalige bijdrage is begroot op 12 miljoen euro en wordt opgelegd aan raffinaderijen en importeurs die in het jaar 2005 een opslagverplichting hadden die groter is dan 150 000 ton.

De bijdrage van de deelnemende bedrijven is eenmalig. Teneinde een stabiel investeringsklimaat in de aardoliesector te scheppen wordt tussen de deelnemende bedrijven en de overheid een overlegplatform gecreëerd.

Artikel 45 bepaalt dat de deelnemende bedrijven de individuele bijdrage niet mogen doorrekenen aan andere ondernemingen of aan de eindgebruiker. Zo wordt gegarandeerd dat de bijdrage uitsluitend ten laste is van de oliesector, zoals de regering dit wenst.

De eenmalige bijdrage zal gestort worden ten gunste van een fonds. Dit om twee redenen, met name omwille van het eenmalige karakter van de bijdrage én omwille van het feit dat de maatregelen die door de eenmalige bijdrage gefinancierd zullen worden, nog uitgewerkt dienen te worden in samenspraak met de deelnemende ondernemingen.

In afdeling 2 wordt een materiële vergissing rechtgezet met betrekking tot de regeling van de gespreide betaling van de stookoliefactuur. In het artikel 40 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen werd verkeerdelijk verwezen naar de artikelen 35 en 36 betreffende de sancties in plaats van naar de artikelen 38 en 39.

Onder afdeling 3 vindt u een aantal wijzigingen aan het koninklijk besluit van 20 januari 2005 betreffende de werking en de financiering van het Sociaal Stookoliefonds.

Via een koninklijk besluit goedgekeurd door de Ministerraad op 8 september 2006 werden een aantal wijzigingen aangebracht in bovenvermeld koninklijk besluit. De Raad van State oordeelde echter dat deze wijzigingen niet door een koninklijk besluit maar bij wet dienden te gebeuren. Daarom worden deze wijzigingen nu opgenomen in de wet houdende dringende diverse bepalingen.

L'article 50 attribue une nouvelle compétence au Fonds social mazout, à savoir assurer la publicité concernant les paiements échelonnés.

L'arrêté royal devait être confirmé par une loi dans un délai d'un an, ce qui sera dorénavant chose faite.

De plus, on profite de l'occasion pour apporter quelques adaptations textuelles visant à préciser l'arrêté royal et à le compléter en prévoyant un cas de plus : les produits pétroliers qui sont utilisés à des fins industrielles et commerciales sont désormais exonérés de la cotisation pour le financement du Fonds social mazout.

La section 4 concerne un élargissement des tâches du Fonds d'analyse des produits pétroliers (FAPETRO) vers le contrôle des biocarburants.

À la suite d'un rabaissement d'accises sur le biodiesel depuis le premier novembre 2006 (mélange de biocarburant et diesel) il est nécessaire d'élargir les tâches de FAPETRO. L'article 55 élargit la possibilité de contrôle de FAPETRO vers des biocarburants mélangés dans les produits pétroliers et vers les biocarburants purs.

La section 5 prévoit une modification sur la loi APETRA.

Le plus important ici, ce sont les articles 58 et 59 qui donnent à APETRA la possibilité de stocker 50 % du pétrole brut à l'étranger.

Actuellement, la loi stipule que 30 %, au maximum, des stocks obligatoires d'APETRA peuvent se situer à l'étranger. Cependant, le pétrole brut, propriété d'APETRA, ne peut être stocké de façon souterraine (*cf.* nos pays voisins) à l'étranger. Comme vous le savez, la Belgique ne dispose pas de cavernes de sel. Les articles 58 et 59 ont pour objectif de permettre à APETRA de poursuivre un mélange 50-50 pétrole brut/produit fini avec le pétrole brut se trouvant souterrainement dans des cavernes à l'étranger.

Le chapitre 2 apporte quelques modifications à la loi sur le gaz naturel.

L'article 63, d'abord, insère dans la loi « gaz » les définitions du « hub » et des « principales conditions d'accès au réseau de transport ». Ces définitions visent à assurer la sécurité juridique et elles correspondent aux définitions qui figurent actuellement dans le code de bonne conduite.

Les articles 64 et 65 instaurent la base légale d'une nouvelle mission du gestionnaire de réseau, à savoir l'organisation d'un marché secondaire du gaz naturel en tant qu'activité régulée. Cela devrait permettre d'ouvrir le marché et de créer de nouvelles opportunités de concurrence. Tout utilisateur du réseau qui a

Door artikel 50 wordt een nieuwe bevoegdheid toegekend aan het sociaal stookoliefonds, namelijk het maken van reclame rond de gespreide betalingen.

Het koninklijk besluit diende bij wet te worden bekrachtigd binnen het jaar, wat hier gebeurt.

Verder wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele tekstuele aanpassingen door te voeren ter verduidelijking van het koninklijk besluit en om het koninklijk besluit aan te vullen met een bijkomende situatie, namelijk dat aardolieproducten gebruikt voor industriële of commerciële doelstellingen voortaan vrijgesteld zijn van een bijdrage aan het sociaal stookoliefonds.

Afdeling 4 betreft de uitbreiding van de taken van het Fonds voor de analyse van de aardolieproducten (FAPETRO) naar de controle van biobrandstoffen.

Ingevolge de accijnsverlaging op biodiesel sinds 1 november 2006 (mengsel van biobrandstof en diesel) moeten de opdrachten van FAPETRO verruimd worden. Artikel 55 verruimt de controlemogelijkheid van FAPETRO naar biobrandstoffen die gemengd worden met aardolieproducten en naar zuivere biobrandstoffen.

Afdeling 5 wijzigt de APETRA-wet.

De belangrijkste artikelen zijn de artikelen 58 en 59, die APETRA de mogelijkheid geven om de helft van de ruwe aardolie in het buitenland op te slaan.

De wet bepaalt momenteel dat maximum 30 % van de verplichte voorraden van APETRA zich in het buitenland mogen bevinden. Ruwe aardolie in eigendom van APETRA kan evenwel ondergronds (*cf.* onze buurlanden) enkel in het buitenland worden gestockeerd. Zoals u weet zijn er in België immers geen zoutcavernes. De artikelen 58 en 59 hebben tot doel APETRA toe te staan te gaan naar een 50-50 mix ruwe aardolie/afgewerkt product, waarbij deze ruwe aardolie zich in ondergrondse cavernes in het buitenland bevindt.

Hoofdstuk 2 betreft enkele wijzigingen van de aardgaswet.

In eerste instantie voegt artikel 63 de definities van « hub » en « belangrijkste voorwaarden voor de toegang tot het vervoersnet » in de aardgaswet. Deze definities worden ingevoerd teneinde rechtszekerheid te creëren en komen overeen met de huidige definities in de gedragscode.

De artikelen 64 en 65 vormen de wettelijke grondslag voor een nieuwe taak van de netbeheerder, namelijk de organisatie van een secundaire aardgasmarkt als gereguleerde activiteit. Dit kan de markt openbreken en zal bijkomende concurrentiemogelijkheden bieden. Iedere netgebruiker die op de primaire

réservé une capacité sur le marché primaire mais qui ne l'utilise pas devra à nouveau la libérer sur le marché secondaire.

La loi «gaz» actuelle prévoit que les nouveaux investissements de taille échappent, à titre exceptionnel, au tarif régulé. Cette nouveauté est prévue dans la seconde directive sur le gaz. L'article 65 étend cette possibilité au «droit d'accès», ce qui est tout à fait conforme à la directive européenne sur le gaz.

La modification proposée a pour objectif de créer les mesures incitatives adéquates à la réalisation d'investissements dans de nouvelles grandes installations de gaz en Belgique, en permettant à ces dernières d'obtenir une dérogation au droit d'accès de tiers. Souvent, ces investissements ne pourraient être réalisés sans l'octroi de cette dérogation. L'extension du terminal GNL prévoit déjà cette possibilité. Le projet Poederlee de Fluxys et Gazexport est un exemple d'un investissement de ce type.

Cela signifie concrètement que la réservation de la capacité sur le nouvel investissement reste destinée exclusivement aux investisseurs pendant toute la durée du délai d'investissement.

Enfin, on règle également le financement de l'étude prospective à effectuer par la direction générale de l'énergie. Les mêmes dispositions s'appliquent en l'espèce au gaz naturel et à l'électricité.

Tant la loi «gaz» que la loi «électricité» ont chargé la direction générale de l'énergie, en juin 2005, de réaliser, en collaboration avec le Bureau du Plan, les études prospectives concernant la sécurité d'approvisionnement en électricité, d'une part, et en gaz naturel, d'autre part.

Auparavant, ces études étaient réalisées par la CREG, et les frais qui s'y rapportaient étaient couverts par la cotisation fédérale gaz et électricité.

Les modifications proposées aux lois «électricité» et «gaz» prévoient que la direction générale de l'énergie peut affecter une partie de la cotisation fédérale à la réalisation des études prospectives. À cet effet, il faut également créer un fonds budgétaire destiné au financement de ces études prospectives à l'aide du produit d'une partie de la cotisation fédérale.

Pour le chapitre III, le ministre renvoie à l'amendement du gouvernement (voir doc. Chambre, n° 51-2760/14).

La loi à l'examen confère une base légale à la contribution unique de 100 millions d'euros que le groupe Suez est disposé à payer.

Dans les définitions, on a donné à la notion «d'entreprise de gaz» une portée plus limitée que

markt capaciteit heeft gereserveerd doch deze niet gebruikt, zal deze capaciteit opnieuw moeten vrijgegeven op de secundaire markt.

De huidige gaswet voorziet momenteel dat nieuwe belangrijke investeringen, bij wijze van uitzondering, niet onder het gereguleerd tarief vallen. Deze nieuwigheid is voorzien in de Tweede Gasrichtlijn. Met artikel 65 wordt deze mogelijkheid uitgebreid tot «het recht op toegang», wat volledig in overeenstemming is met de Europese Gasrichtlijn.

De voorgestelde wijziging heeft tot doel om prikkels te scheppen voor investeringen in nieuwe grote aardgasinstallaties in België, door deze nieuwe grote aardgasinstallaties in staat te stellen een afwijking te krijgen van de rechten op toegang van derden. Dergelijke investeringen zouden zonder afwijking veelal niet tot stand komen. De uitbreiding van de LNG-terminal zorgt daar al voor. Vandaag staat het Poederlee-project van Fluxys en Gazexport als voorbeeld van een dergelijke investering.

Dit betekent concreet dat de reservering van de capaciteit op de nieuwe investering voorbehouden blijft voor de investeerders voor de duur van de investeringstermijn.

Tot slot wordt ook de financiering van de prospectieve studie, uit te voeren door de FOD-administratie Energie geregeld. Dezelfde bepalingen gelden hier voor zowel aardgas als elektriciteit.

Het is zo dat zowel de gaswet als de elektriciteitswet in juni 2005 aan de algemene directie Energie de opdracht hebben toevertrouwd om in samenwerking met het Planbureau de prospectieve studies uit te voeren inzake de elektriciteits- en aardgasbevoorradingszekerheid.

Voordien werden deze studies uitgevoerd door de CREG. De kosten voor deze studie werden gedragen door de federale bijdrage voor gas en elektriciteit.

Voorliggende wijzigingen van de elektriciteits- en gaswet bepalen dat een gedeelte van de federale bijdrage door de administratie Energie kan worden aangewend om de prospectieve studies uit te voeren. Hiervoor dient ook een begrotingsfonds te worden opgericht dat bedoeld is om deze prospectieve studies door middel van de opbrengst van een gedeelte van federale bijdrage te financieren.

Voor Hoofdstuk III verwijst de minister naar het regeringsamendement (zie stuk Kamer, nr. 51-2760/14).

Deze wet verleent een wettelijke grondslag aan de eenmalige bijdrage van 100 miljoen euro die de groep Suez bereid is te betalen.

In de definities werd aan het begrip «gasonderneming» een beperktere draagwijdte gegeven dan wat

lorsqu'elle est appliquée au sens de l'article 1^{er}, 23^o, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (loi « gaz »). Cette portée plus limitée permet d'éviter que les gestionnaires de réseau ne puissent aussi être assujettis à la contribution.

L'obligation de contribution est calculée en fonction de la part du marché que l'entreprise de gaz participante a réalisée en 2005 sur le marché belge en revente et distribution de la vente de gaz naturel en TWh. Cette part de marché s'élève à au moins 30 %.

L'obligation de contribution s'adresse à l'importateur/grossiste de gaz naturel qui revend à des fournisseurs actifs sur le marché résidentiel libéralisé. Outre le segment de la revente aux fournisseurs actifs sur le marché résidentiel libéralisé, celui de la distribution est également mentionné, ce qui implique aussi la fourniture de gaz naturel sur le marché résidentiel pour le marché captif (Bruxelles-Wallonie) dans le courant de l'année 2005. Les deux autres segments du marché disponibles pour l'importateur de gaz en Belgique, c'est-à-dire la vente/fourniture de gaz naturel à des centrales électriques alimentées au gaz et la vente/fourniture de gaz naturel à des industries, n'ont rien à voir avec le marché résidentiel et n'entrent donc pas en ligne de compte dans la définition d'entreprise de gaz participante, puisque la réduction sur la facture de gaz est une intervention unique en faveur des clients finals sur le marché résidentiel.

Comme indiqué plus haut, la revente est la vente à des fournisseurs qui à leur tour alimentent le marché résidentiel. La distribution est la vente à des gestionnaires de réseau de distribution qui, dans le cadre de leurs obligations de service public, ont fourni du gaz sur le marché résidentiel à Bruxelles et en Région wallonne pendant l'année d'exploitation 2005.

Seules les entreprises possédant une part de marché d'au moins 30 % de la vente de gaz naturel en TWh dans le segment de la revente et de la distribution sont assujetties à la contribution afin d'éviter que de nouveaux acteurs, souvent de petite taille, établis depuis peu sur le marché libéralisé du gaz naturel en Belgique ne doivent payer la contribution. La réduction sur la facture de gaz n'était pas seulement une compensation octroyée aux familles belges en réponse à la hausse des prix du gaz à l'hiver 2005-2006 mais aussi une initiative visant à attirer de nouveaux acteurs énergétiques. Pour ne pas saper ce climat d'investissement créé par l'État belge en faveur des nouveaux venus sur le marché belge du gaz, l'obligation de contribution porte sur les entreprises de gaz disposant d'une part de marché considérable et n'a pas un caractère récurrent.

hieronder verstaan wordt in de zin van artikel 1, 23^o van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (gaswet). Deze beperktere draagwijdte is vereist teneinde uit te sluiten dat ook netbeheerders als bijdrageplichtig zouden kunnen worden beschouwd.

De bijdrageplicht wordt begroot in functie van het marktaandeel dat de deelnemende gasonderneming in het jaar 2005 realiseerde op de Belgische markt van voortverkoop en distributie van aardgasverkoop in TWh. Dit marktaandeel bedraagt minstens 30 %.

De bijdrageplicht richt zich tot de invoerder/groothandelaar van aardgas die voortverkoopt aan leveranciers die actief zijn op de vrijgemaakte residentiële markt. Naast het segment voortverkoop aan leveranciers die actief zijn op de vrijgemaakte residentiële markt wordt ook het segment distributie vermeld, hetgeen de levering van aardgas beoogt op de residentiële markt van de captieve markt (Brussel-Wallonië) in de loop van het jaar 2005. De twee andere marktsegmenten die beschikbaar zijn voor de invoerder van gas in België, zijnde de verkoop/levering van aardgas aan gasgestookte elektriciteitscentrales enerzijds en de verkoop/levering van aardgas aan industrieën anderzijds, hebben niets uitstaande met de residentiële markt en worden — gelet op het feit dat de gaskorting een eenmalige tegemoetkoming is aan eindafnemers op de residentiële markt — dan ook niet opgenomen in de omschrijving van de deelnemende gasonderneming.

Zoals hoger aangegeven is voortverkoop de verkoop aan leveranciers die op hun beurt aan de residentiële markt leveren. Distributie is de verkoop door distributienetbeheerders die, in het kader van hun openbare dienstverplichtingen, in de loop van het exploitatiejaar 2005 in het Brussels Gewest en in het Waals Gewest gas aan de residentiële markt hebben geleverd.

De drempel van een marktaandeel van minstens 30 % van de aardgasverkoop in TWh, binnen het segment voortverkoop en distributie om als bijdrageplichtig te worden aangemerkt, wordt vastgesteld om te vermijden dat nieuwe en vaak kleine spelers die zich recentelijk in de geliberaliseerde Belgische aardgasmarkt hebben gevestigd, aan de bijdrageplicht ontsnappen. De gaskorting was niet enkel een compensatie voor de Belgische gezinnen voor de gestegen gasprijzen in de winter van 2005-2006, maar ook een initiatief om nieuwe energiespelers aan te trekken. Teneinde dit investeringsklimaat dat door de Belgische Staat wordt geboden aan nieuwkomers in de Belgische aardgasmarkt niet teniet te doen, werd enerzijds gekozen voor een bijdrageplicht voor gasondernemingen met een aanzienlijk marktaandeel en anderzijds voor een bijdrage zonder recurrent karakter.

La loi prévoit également une disposition qui couvre l'interdiction pour les entreprises de gaz participantes de facturer ou de répercuter de quelque façon l'obligation de contribution individuelle directement ou indirectement sur d'autres entreprises ou sur le client final. Il existe à cet effet des mécanismes de contrôle, comme le Conseil de la concurrence, qui permettent de s'assurer que cette interdiction est respectée.

Discussion

À l'article 48, M. Steverlynck a déposé un amendement n° 1 (voir doc. 3-1988/2).

Après les adaptations faites par la Chambre des représentants, la commission décide toutefois d'apporter à l'article proposé une correction technique consistant à remplacer le mot «loi» par le mot «section».

Consécutivement à cela, M. Steverlynck retire son amendement.

M. Steverlynck avant de défendre son amendement tient à intervenir à propos de l'article 69 sur la contribution des secteurs gaziers et pétroliers à la réduction de la facture de chauffage des particuliers. Il est question de «contribution volontaire» du secteur gazier. Il s'interroge néanmoins sur le caractère volontaire de cette contribution qui a fait l'objet d'un accord cet été à la demande unilatérale et sous la pression du gouvernement, et est finalement imposée dans une loi. Il constate que la motivation de cette disposition est prise dans l'idée que puisque le secteur gazier fait des bénéfices et que le gouvernement manque de moyens pour mener une politique sociale, ce dernier va chercher l'argent dans la poche des entreprises de ce secteur. Le coût de la réduction de la facture de chauffage est estimé à 97 millions, le gouvernement obtient une contribution volontaire de 100 millions. Le secteur finance donc totalement cette réduction. Il se demande qui paiera; cet été il était question de Suez et d'Electrabel. Faut-il y ajouter Distrigaz toujours détenue à 30 % par les communes? En outre du fait que la formation du prix du gaz est désormais libre, il souligne le risque que cette contribution soit *in fine* répercutée dans le prix au consommateur.

M. Steverlynck compare aussi la situation entre les secteurs du gaz et du pétrole, et rappelle qu'il avait été aussi question d'une contribution volontaire des pétroliers à hauteur de 100 millions mais que finalement elle ne fut que de 12 millions d'euros. Le secteur pétrolier en échange de cette contribution volontaire a obtenu du gouvernement qu'il y ait une concertation permanente sur la capacité concurrentielle du secteur et la sécurité juridique. Le secteur

De wet voorziet ook in een bepaling dat het verbod behelst voor de deelnemende gasondernemingen om de individuele bijdrageplicht op enigerlei wijze door te rekenen of te verhalen, rechtstreeks of onrechtstreeks, op andere ondernemingen of aan de eindafnemer. Hiervoor bestaan controlemechanismen, zoals de Raad voor de Mededinging teneinde de zekerheid te hebben dat dit verbod nageleefd wordt.

Bespreking

De heer Steverlynck dient amendement nr. 1 op artikel 48 in (zie stuk 3-1988/2).

In navolging van de aanpassingen die in de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn gemaakt, beslist de Commissie evenwel in het voorgestelde artikel, als technische correctie, het woord «wet» te vervangen door het woord «afdeling»

De heer Steverlynck trekt hierop zijn amendement in.

Alvorens zijn amendement te verdedigen wenst de heer Steverlynck zijn visie uiteen te zetten over artikel 69, betreffende de bijdrage van de gas- en oliesector tot de vermindering van de verwarmingsfactuur van particulieren. Er is sprake van een «vrijwillige bijdrage» van de sector. Hij heeft echter vragen bij het vrijwillige karakter van deze bijdrage, die deze zomer is vastgelegd in een overeenkomst op eenzijdige vraag en onder druk van de regering, en die uiteindelijk bij wet wordt opgelegd. Hij stelt vast dat deze bepaling wordt verantwoord door de volgende zienswijze: aangezien de gassector winst maakt en de regering niet genoeg middelen heeft om een sociaal beleid te voeren, kan deze laatste het geld halen in de zakken van de sector. De kosten van de vermindering van de verwarmingsfactuur worden geraamd op 97 miljoen, en de regering ontvangt een vrijwillige bijdrage van 100 miljoen. De sector financiert deze vermindering dus volledig. Hij vraagt zich af wie zal betalen; deze zomer was er sprake van Suez en Electrabel. Moet Distrigaz, dat nog steeds voor 30 % in handen is van de gemeenten, eraan toegevoegd worden? Als men bovendien weet dat de vorming van de gasprijzen voortaan vrij is, is het risico groot dat de bijdrage uiteindelijk wordt doorberekend in de prijs die de verbruiker betaalt.

De heer Steverlynck vergelijkt ook de toestand tussen de gas- en de aardoliesector, en herinnert eraan dat er ook sprake is geweest van een vrijwillige bijdrage van 100 miljoen euro van de aardoliesector, die uiteindelijk slechts 12 miljoen bedroeg. In ruil voor deze bijdrage heeft de aardoliesector van de regering verkregen dat er permanent overleg zou zijn over de concurrentiecapaciteit van de sector en over de rechtszekerheid. De gassector heeft dan weer ter

gazier quant à lui reçoit en compensation à sa contribution volontaire une garantie de stabilité fiscale.

Il s'agit selon l'intervenant d'une technique assez étrange pour boucher les trous dans le budget. D'autres secteurs économiques pourraient s'inquiéter de voir que certains puissent acheter la sécurité fiscale. Ce n'est pas ce qu'il y a de mieux pour améliorer la confiance des entreprises vis-à-vis de l'État, ni pour embellir notre image internationale. Il estime qu'il faut rejeter l'usage de cette technique.

L'amendement de M. Steverlynck à l'article 48 (amendement n° 1) est inspiré de l'avis du service Évaluation de la législation du Sénat. Cet avis a été en grande partie repris dans les amendements adoptés à la Chambre. Cependant il reste le risque d'une interprétation erronée à l'article 48. En effet, il y est fait référence « aux arrêtés pris en exécution de la présente loi » ce qui laisse un doute sur la loi en question. Il serait plus précis de faire référence « aux arrêtés pris en exécution de la présente section ».

M. Steverlynck aimerait aussi connaître l'ordre de grandeur nominale de la remise accordée.

Le ministre dit ne pas être actuellement en mesure de communiquer des montants exacts. Il confirme qu'il y aura une cotisation volontaire unique du secteur du gaz pour la remise sur la facture de gaz. En ce qui concerne la cotisation unique, le secteur pétrolier est également intervenu dans la remise accordée par le gouvernement. Le secteur demande en échange à être associé aux discussions qui vont être menées. Il souhaite aussi que la cotisation de 12 millions d'euros soit affectée à la promotion de l'efficacité énergétique. Une partie de cette cotisation sera donc affectée au Fonds d'économies d'énergie et une autre à un Institut de l'utilisation efficace de l'énergie, encore à créer. S'agissant de l'engagement du groupe Suez, sont visées ici uniquement les dépenses effectuées dans le cadre de la remise sur la facture de gaz.

M. Steverlynck réplique que l'on a initialement fait miroiter au secteur qu'il paierait une partie de la remise, alors qu'au bout du compte, c'est plus que le montant total de la facture qu'il supportera. Quelle est la réaction du ministre? Quel est l'échange qui va avoir lieu?

Qui devra finalement payer la cotisation du secteur du gaz et à hauteur de quel montant?

Le ministre déclare que l'affectation des 12 millions d'euros n'a pas encore été décidée et que l'objectif est l'efficacité énergétique.

En ce qui concerne la question relative au secteur du gaz, le ministre répond que le projet de loi précise très

compensatie van zijn bijdrage de waarborg van een fiscale stabiliteit gekregen.

Volgens spreker is dit een vreemde manier om de gaten in de begroting te dichten. Andere economische sectoren zouden zich zorgen kunnen maken over het feit dat sommigen « fiscale zekerheid » kunnen kopen. Dat is niet bevorderlijk voor het vertrouwen van de ondernemingen in de Staat, en voor ons internationaal imago. Hij vindt dat deze werkwijze verworpen moet worden.

Het amendement van de heer Steverlynck op artikel 48 (amendement nr. 1) is ingegeven door het advies van de dienst Wetsevaluatie van de Senaat. Dit advies werd grotendeels overgenomen in de amendementen die in de Kamer zijn aangenomen. Het risico op een foutieve interpretatie van artikel 48 blijft echter bestaan. Er wordt immers verwezen naar « de besluiten genomen in uitvoering van deze wet », wat twijfel laat bestaan over de betreffende wet. Er zou beter verwezen worden naar « de besluiten genomen ter uitvoering van deze afdeling ».

Graag wenst de heer Steverlynck nog de nominale grootteorde van de verleende korting te vernemen.

De minister deelt mee momenteel geen exacte bedragen te kunnen meedelen. Hij bevestigt dat voor de gaskorting er een eenmalige vrijwillige bijdrage van de gassector plaatsvindt. In verband met de eenmalige oliebijdrage heeft de oliesector eveneens een bijdrage gestort aan de korting die de regering heeft verleend. In ruil daarvoor vraagt de sector dat zij betrokken blijft bij de besprekingen die worden gevoerd. Zij wensen eveneens dat de bijdrage van 12 miljoen euro zou worden aangewend ter bevordering van de energie-efficiëntie. Een deel zal daarom worden aangewend in het Energiebesparingsfonds en een ander deel zal worden bestemd voor een nog op te richten Instituut voor het Energie-efficiënt gebruik. Wat het engagement van de groep Suez betreft, handelt het hier alleen over de uitgaven die gebeuren in het kader van de gaskorting.

De heer Steverlynck repliceert dat de sector aanvankelijk werd voorgespiegeld dat deze een deel van de korting ging betalen maar dat ze uiteindelijk meer dan de volledige factuur voor zich zal nemen. Wat is de reactie van de minister? Welke is de ruil die zal gebeuren?

Wie zal uiteindelijk de bijdrage van de gassector betalen en voor hoeveel?

De minister merkt op dat de bestemming voor de 12 miljoen euro nog moet worden gegeven en dat de doelstelling energie-efficiëntie is.

Wat de vraag in verband met de gassector betreft, antwoordt de minister dat het wetsontwerp zeer

clairement que les acteurs concernés sont les grossistes et les revendeurs détenant au moins 30 % de parts de marché. Dans la pratique, cela signifie donc Suez ou une de ses filiales (Distrigaz) ou Electrabel. Les cotisations seront calculées au prorata de la part de marché.

TITRE XV

FINANCES

Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

TITRE XV

FINANCES

Chapitre premier

Modifications de la législation en matière d'impôts sur les revenus

Art. 276, 282 et 283

Le gouvernement a constaté que la réglementation instaurée par les articles 94 à 100 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, n'aboutissait pas vraiment au but poursuivi.

En effet, l'intention était de soumettre les indemnités complémentaires versées par un ex-employeur en cas d'inactivité ou de reprise du travail auprès d'un autre employeur ou comme indépendant à un traitement fiscal moins avantageux en les qualifiant de salaires, lorsque l'obligation de poursuivre ce paiement n'est pas reprise dans une convention individuelle ou collective de travail. Il s'avère que les indemnités complémentaires qualifiées de salaires sont soumises à un régime plus avantageux en raison de l'importance de la déduction de frais professionnels forfaitaires sur ces salaires en comparaison avec la perte limitée de la réduction d'impôt pour revenus de remplacement.

Étant donné que ce problème se pose durant la période qui précède la reprise du travail et que l'intention de remettre les personnes au travail risque de ne pas aboutir, le gouvernement souhaite intervenir immédiatement et remplacer la réglementation existante par une nouvelle réglementation qui est reprise dans les articles 276, 282 et 283 du projet de loi.

La requalification en salaires de ces indemnités complémentaires est remplacée par une qualification en revenus de remplacement étant entendu que durant la période qui précède la reprise du travail, la

clairement que les acteurs concernés sont les grossistes et les revendeurs détenant au moins 30 % de parts de marché. Dans la pratique, cela signifie donc Suez ou une de ses filiales (Distrigaz) ou Electrabel. Les cotisations seront calculées au prorata de la part de marché.

TITEL XV

FINANCIËN

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

TITEL XV

FINANCIËN

Hoofdstuk I

Wijzigingen aan de wetgeving inzake inkomstenbelastingen

Art. 276, 282 en 283

De regering heeft vastgesteld dat de regeling die is ingevoerd bij de artikelen 94 tot 100 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, niet echt het beoogde doel bereikt.

Het was inderdaad de bedoeling dat de door de gewezen werkgever betaalde aanvullende vergoedingen tijdens een periode van inactiviteit, van werkhervatting als zelfstandige of bij een andere werkgever, door de kwalificatie als loon een minder gunstige fiscale behandeling zou ondergaan, wanneer de verplichting tot doorbetaling van die vergoedingen niet is opgenomen in een individuele of collectieve arbeidsovereenkomst. Gebleken is dat de als loon gekwalificeerde aanvullende vergoedingen door het belang van de aftrek van de forfaitaire beroepskosten op die lonen in vergelijking met het beperkte verlies aan belastingvermindering voor vervangingsinkomsten een meer voordelige behandeling ondergaan.

Aangezien dit probleem zich voordoet in de periode vóór werkhervatting en aangezien daardoor het opzet om mensen aan te sporen terug aan de slag te gaan, dreigt verloren te gaan, wenst de regering onmiddellijk in te grijpen en de bestaande regeling te vervangen door een nieuwe regeling die is opgenomen in de artikelen 276, 282 en 283 van het wetsontwerp.

De herkwalificatie van die aanvullende vergoedingen in loon wordt vervangen door een kwalificatie als vervangingsinkomen met dien verstande dat de belastingvermindering voor vervangingsinkomsten

réduction d'impôt pour revenus de remplacement ne leur est pas applicable.

Art. 277, 3°

L'établissement d'utilité publique « *Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek — Vlaanderen* » est l'ayant droit à titre universel du Conseil d'administration néerlandophone du Fonds national de la recherche scientifique et est repris, comme le Fonds national de la recherche scientifique, dans le CIR 1992 en tant qu'institution susceptible de recevoir des libéralités faites en argent déductibles sur le plan fiscal.

Art. 277, 5°

Dans la réglementation actuelle, la déduction des frais de garde d'enfants peut uniquement être demandée par le parent qui a l'enfant à charge, généralement le parent chez qui l'enfant est domicilié au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition. Pour les enfants, dans un régime de coparenté, il est toutefois possible que ce n'est pas seulement le parent qui a un enfant à charge mais aussi le parent à qui la moitié des suppléments sur les quotités du revenu exemptées d'impôt est attribuée pour cet enfant, qui expose (une partie) des dépenses pour la garde de cet enfant.

La modification a dès lors pour but de permettre la déduction des frais de garde d'un enfant au coparent à qui la moitié des suppléments de quotité du revenu exemptée d'impôt est attribuée pour cet enfant.

Art. 277, 1° et 2°, et 279

La rédaction actuelle de l'article 132*bis*, CIR 1992 parle de manière explicite du « père » et de la « mère » qui peuvent demander la répartition de l'avantage fiscal résultant des enfants à charge. Vu que l'adoption est rendue possible pour des personnes du même sexe, il semble utile de reformuler le texte de l'article 132*bis*, CIR 1992 de telle sorte que le régime de la coparenté fiscale soit également possible lorsque l'autorité parentale et la garde ne sont pas exercées conjointement par le « père » et la « mère ». C'est pourquoi il est fait usage dans le nouveau texte du terme neutre de « contribuable ».

D'autre part, les suppléments qui peuvent être répartis sur la base de l'actuel article 132*bis*, CIR 1992 sont uniquement les suppléments ordinaires pour enfants à charge.

En revanche, le supplément complémentaire de 325 euros (montant à indexer, 470 euros pour l'exercice d'imposition 2007) pour chaque enfant à

tijdens de periode voor werkhervatting op die aanvullende vergoedingen niet van toepassing is.

Art. 277, 3°

De stichting van openbaar nut « *Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek — Vlaanderen* » is de rechtsopvolger ten algemene titel van de Nederlandstalige Raad van Bestuur van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en wordt, net als het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek, opgenomen in het WIB 92 als instelling die fiscaal aftrekbare giften in geld kan ontvangen.

Art. 277, 5°

De aftrek van uitgaven voor kinderoppas kan in de huidige regeling enkel worden gevraagd door de ouder die het kind ten laste heeft, doorgaans de ouder bij wie het kind gedomicilieerd is op 1 januari van het aanslagjaar. Voor kinderen in een co-ouderschapsregeling is het nochtans mogelijk dat niet enkel de ouder die een kind ten laste heeft, maar ook de ouder aan wie de helft van de toeslagen op de belastingvrije sommen voor dat kind wordt toegekend, (een deel van de) uitgaven doet voor de opvang van dat kind.

De wijziging heeft dan ook tot doel de aftrek van uitgaven voor de oppas van een kind eveneens mogelijk te maken voor de co-ouder aan wie de helft van de toeslagen op de belastingvrije som voor dat kind wordt toegekend.

Art. 277, 1° en 2°, en 279

De huidige redactie van artikel 132*bis*, WIB 1992 heeft het expliciet over « de vader en de moeder » van een kind die de verdeling van het fiscaal voordeel voor kinderen ten laste kunnen aanvragen. Gelet op het feit dat die adoptie mogelijk is voor personen van hetzelfde geslacht, lijkt het aangewezen de tekst van artikel 132*bis*, WIB 1992 te herformuleren zodat de fiscale co-ouderschapsregeling ook mogelijk wordt als het ouderlijk gezag en het hoederecht niet gezamenlijk door « de vader en de moeder » worden uitgeoefend. In de nieuwe tekst wordt daarom de neutrale term « belastingplichtige » gebruikt.

Anderzijds zijn de toeslagen die kunnen worden verdeeld op basis van het huidige artikel 132*bis*, WIB 1992 enkel de gewone toeslagen voor kinderen ten laste.

Integendeel mag de bijkomende toeslag van 325 euro (te indexerende bedrag, 470 euro voor aanslagjaar 2007) voor ieder kind ten laste dat de

charge qui n'a pas atteint l'âge de 3 ans au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition, ne peut être réparti.

Vu l'idée de base du régime de la coparenté fiscale, il est logique de répartir non seulement les suppléments ordinaires sur la quotité du revenu exemptée d'impôt pour enfants à charge sur les deux parents, mais aussi le supplément complémentaire pour les enfants à charge de moins de 3 ans. Cette répartition s'inscrit aussi dans la foulée de l'arrêt de la Cour d'Arbitrage du 12 janvier 2005.

On profite également de l'occasion pour simplifier les formalités à remplir par les contribuables.

Art. 280

L'actuel article 133, 1^o, CIR 1992 prévoit qu'un contribuable imposé isolément et ayant un ou plusieurs enfants à charge a droit à une majoration de la quotité du revenu exemptée d'impôt de 870 euros (le montant indexé est de 1 260 euros pour l'exercice d'imposition 2007).

Les suppléments qui peuvent être répartis sur la base de l'actuel article 132*bis*, CIR 1992 sont uniquement les suppléments ordinaires pour enfants à charge (article 132, alinéa 1^{er}, 1^o à 5^o, CIR 1992).

L'arrêt de la Cour d'Arbitrage du 12 janvier 2005 stipule que l'article 133, 1^o, CIR 1992 est discriminatoire en ce qu'il n'autorise pas que le supplément sur la quotité du revenu exemptée d'impôt pour parent isolé avec enfants à charge soit réparti entre deux parents isolés ayant la garde conjointe de leurs enfants et ayant fait une demande commune à cet effet.

Les parents qui optent pour l'application du régime de la coparenté fiscale ne sont cependant pas toujours tous les deux imposés isolément. Une réglementation fiscale qui prévoit une simple répartition du supplément pour parent isolé avec enfants à charge serait dans un certain nombre de cas également problématique.

L'article 133, 1^o, CIR 1992 est donc modifié de telle sorte que désormais, le parent imposé isolément et à qui la moitié des suppléments sur la quotité du revenu exemptée d'impôt pour un ou plusieurs enfants à charge est attribuée en application de l'article 132*bis*, CIR 1992, a droit au supplément pour parent isolé avec enfants à charge.

Art. 281

La législation en matière d'allocations familiales prend en considération les enfants enlevés jusqu'à l'âge de 18 ans.

leeftijd van 3 jaar niet heeft bereikt op 1 januari van het aanslagjaar niet worden verdeeld.

Gelet op de basisidee van de fiscale co-ouderschapsregeling is het logisch om niet enkel de gewone toeslagen op de belastingvrije som voor kinderen ten laste over de beide ouders te verdelen, maar ook de bijkomende toeslag voor kinderen ten laste jonger dan 3 jaar. Deze verdeling ligt ook in de lijn van het arrest van het Arbitragehof van 12 januari 2005.

Er wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de formaliteiten die de belastingplichtigen moeten vervullen te vereenvoudigen.

Art. 280

Het huidige artikel 133, 1^o, WIB 1992 stelt dat een belastingplichtige die alleen wordt belast en één of meer kinderen ten laste heeft, recht heeft op een toeslag op de belastingvrije som van 870 euro (te indexeren bedrag, 1 260 euro voor aanslagjaar 2007).

De toeslagen die kunnen worden verdeeld op basis van het huidige artikel 132*bis*, WIB 1992 zijn enkel de gewone toeslagen voor kinderen ten laste (artikel 132, eerste lid, 1^o tot 5^o, WIB 1992).

Het arrest van het Arbitragehof van 12 januari 2005 stelt dat artikel 133, 1^o, WIB 1992 discriminerend is als het niet toestaat dat de toeslag op de belastingvrije som voor alleenstaande ouder met kinderlast wordt verdeeld tussen twee alleenstaande ouders die het gezamenlijke hoederecht over hun kinderen hebben en die daartoe een gezamenlijke aanvraag indienen.

Ouders die opteren voor de toepassing van de fiscale co-ouderschapsregeling zijn echter niet altijd beiden fiscaal alleenstaand. Een wettelijke regeling die voorziet in een loutere verdeling van de toeslag voor alleenstaande ouder met kinderlast zou in een aantal gevallen dan ook problematisch zijn.

Artikel 133, 1^o, WIB 92 wordt dan ook gewijzigd zodat de ouder die alleen wordt belast en aan wie bij toepassing van artikel 132*bis*, WIB 1992 helft van de toeslagen op de belastingvrije som voor één of meer kinderen wordt toegekend, voortaan recht heeft op de toeslag voor alleenstaande ouder met kinderlast.

Art. 281

De wetgeving inzake de kinderbijslag houdt wel rekening met ontvoerde kinderen tot de leeftijd van 18 jaar.

La différence de traitement entre enfants disparus et enlevés par différentes instances a déjà été mise en exergue à diverses reprises.

C'est pourquoi le gouvernement a décidé de reprendre les enfants disparus et enlevés qui n'ont pas atteint l'âge de 18 ans à l'article 138 CIR 1992 afin de les considérer comme personnes faisant partie du ménage du contribuable au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition.

Art. 284

L'article 154*bis*, CIR 1992 prévoit déjà une réduction d'impôt spécifique pour les rémunérations relatives aux heures supplémentaires.

Il va de soi que ce sont les rémunérations au sens strict du terme qui sont visées dans cette disposition et donc pas les revenus de remplacement également qualifiés de rémunérations des travailleurs dans l'article 31, CIR 1992.

L'article 154*bis*, CIR 1992 est donc modifié dans ce sens.

Art. 285

Cet article vise à ajouter la SA « De Scheepvaart » à la liste des entreprises publiques portuaires qui sont soumises à l'impôt des personnes morales, c'est-à-dire à l'article 180, 2^o du CIR 1992.

Art. 286 et 288

Les articles 120 à 132 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, ont instauré pour les sociétés la possibilité d'opter de manière irrévocable pour un crédit d'impôt pour recherche et développement plutôt que la déduction pour investissement en matière de recherche et développement.

La loi précitée n'a pas prévu, en cas d'option irrévocable, l'indexation des montants qui limitent l'imputation de la déduction pour investissement autre que pour recherche et développement et du crédit d'impôt pour recherche et développement, comme cela est déjà prévu pour la déduction pour investissement à l'impôt des personnes physiques.

L'article 288 du projet complète l'article 292*bis*, § 1^{er}, alinéa 3, CIR 1992, par une seconde phrase qui prévoit l'indexation selon l'article 178, § 3, CIR 1992, des montants de 105 400 euros et 421 600 euros.

Het verschil in behandeling van ontvoerde en vermiste kinderen door de verschillende instanties werd reeds meerdere malen aangekaart.

Daarom heeft de regering beslist de vermiste en ontvoerde kinderen die de leeftijd van 18 jaar niet hebben bereikt op te nemen in artikel 138 WIB 1992 om ze te beschouwen als personen die deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige op 1 januari van het aanslagjaar.

Art. 284

Artikel 154*bis*, WIB 1992 voorziet reeds in een specifieke belastingvermindering voor de bezoldigingen die betrekking hebben op overwerk.

Het spreekt vanzelf dat hier de bezoldigingen strictu sensu zijn beoogd, en dus niet de vervangingsinkomsten die door artikel 31, WIB 1992 als bezoldigingen van werknemers worden omschreven.

Om die reden wordt artikel 154*bis*, WIB 1992 in die zin gewijzigd.

Art. 285

Dit artikel strekt ertoe de NV De Scheepvaart toe te voegen aan de lijst van de publieke havenbedrijven die aan de rechtspersonenbelasting zijn onderworpen, dat wil zeggen in artikel 180, 2^o WIB 1992.

Art. 286 en 288

De artikelen 120 tot 132 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, hebben voor de vennootschappen de mogelijkheid ingevoerd onherroepelijk te kiezen voor een belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling in de plaats van de huidige investeringsaftrek voor onderzoek en ontwikkeling.

De voornoemde wet heeft in het geval van onherroepelijke keuze voor een belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling niet voorzien in de indexering van de bedragen die de verrekening van de investeringsaftrek niet zijnde voor onderzoek en ontwikkeling beperken en van het belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling, terwijl dit wel voorzien is voor de investeringsaftrek in de personenbelasting.

Artikel 288 in ontwerp vult artikel 292*bis*, § 1, derde lid, WIB 1992, aan met een nieuwe zin die voorziet dat de bedragen van 105 400 euro en 421 600 euro worden geïndexeerd volgens artikel 178, § 3, WIB 1992.

Art. 287

La modification de l'article 205*octies*, 5^o, CIR 1992, permet aux sociétés de navigation maritime qui optent pour le régime spécial applicable aux amortissements de bénéficier de la déduction pour capital à risque.

Chapitre II

**Modifications au Code de la taxe
sur la valeur ajoutée**

Art. 290

L'article 28*ter*, C, 1, de la sixième directive 77/388/CEE du Conseil du 17 mai 1977 assimile à un transport intracommunautaire de biens, « le transport de biens dont le lieu de départ et le lieu d'arrivée sont situés à l'intérieur du pays, lorsque ce transport est directement lié à un transport de biens dont le lieu de départ et le lieu d'arrivée sont situés sur le territoire de deux États membres différents ».

Cette assimilation est donc notamment applicable au transport de biens qu'un transporteur français effectuerait par exemple de Marseille à Paris, à la demande d'un transporteur belge en charge du transport de ces biens de Marseille à Bruxelles.

La transposition que l'article 1^{er}, § 6, 1^o, actuel, du Code de la TVA opère en la matière, n'atteint pas cette portée. Toute autre condition étant remplie par ailleurs, cet article n'assimile en effet à un transport intracommunautaire de biens que le transport de biens dont le lieu de départ et le lieu d'arrivée sont situés en Belgique; ce qui a pour conséquence que, au regard de la législation belge, il n'est pas possible d'assimiler à un transport intracommunautaire un transport du type de celui visé à l'alinéa précédent.

Le présent article tend ainsi à combler cet écart en remplaçant les mots « en Belgique » par les mots « dans le même État membre ».

Chapitre III

**Modification de la législation relative
aux centres de coordination**

Le présent chapitre vise à adapter le régime fiscal belge pour les centres de coordination suite à la décision 2003/757/CE du 17 février 2003 de la Commission européenne et à l'arrêt du 22 juin 2006 de la Cour européenne de Justice.

Art. 287

De wijziging van artikel 205*octies*, 5^o, WIB 1992, laat de zeescheepvaartvennootschappen die opteren voor het bijzonder stelsel van afschrijvingen toe van de aftrek voor risicokapitaal te genieten.

Hoofdstuk II

**Wijzigingen aan het Wetboek van de belasting
over de toegevoegde waarde**

Art. 290

Artikel 28*ter*, C, 1, van de zesde richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 stelt met een intracommunautair goederenvervoer gelijk, « het goederenvervoer waarvan de plaats van vertrek en die van aankomst in het binnenland zijn gelegen, wanneer dit vervoer rechtstreeks samenhangt met goederenvervoer waarvan de plaats van vertrek en die van aankomst op het grondgebied van twee verschillende lidstaten zijn gelegen ».

Deze gelijkstelling is dus met name van toepassing op het goederenvervoer dat bijvoorbeeld een Franse transportonderneming zou verrichten van Marseille naar Parijs in opdracht van een Belgische transportonderneming belast met het vervoer van die goederen van Marseille naar Brussel.

De omzetting terzake door het huidige artikel 1, § 6, 1^o, van het BTW-Wetboek, bereikt die draagwijdte niet. Zelfs als alle andere voorwaarden zijn vervuld, stelt dit artikel immers slechts het goederenvervoer waarvan de plaats van vertrek en die van aankomst in België zijn gelegen, gelijk met een intracommunautair goederenvervoer; dit heeft tot gevolg dat, wat de Belgische wetgeving betreft, het onmogelijk is een in het vorig lid bedoeld vervoer met een intracommunautair vervoer gelijk te stellen.

Onderhavig artikel beoogt dan ook een oplossing te vinden voor dit verschil door de woorden « in België » te vervangen door de woorden « in dezelfde Lidstaat ».

Hoofdstuk III

**Wijziging van de wetgeving betreffende
de coördinatiecentra**

Dit hoofdstuk heeft tot doel de Belgische belastingregeling voor coördinatiecentra aan te passen naar aanleiding van de beschikking 2003/757/EG van 17 februari 2003 van de Europese Commissie en het arrest van 22 juni 2006 van het Europese Hof van Justitie.

Il est proposé que tous les centres de coordination reconnus le 17 février 2003 puissent obtenir un renouvellement de l'agrément jusqu'au 31 décembre 2010.

Compte tenu de la décision de la Commission européenne, il est proposé en même temps de rendre plus explicite dans l'arrêté royal n° 187 le fait que l'arrêté est d'application jusqu'au 31 décembre 2010.

Dans l'éventualité où la période d'agrément ne serait pas encore expirée au 31 décembre 2010, il est précisé que l'agrément prend fin à cette date et que ce fait ne donne pas lieu à l'octroi d'une quelconque compensation. En fait, il est donné suite à une décision des autorités de l'Union européenne prévoyant que le régime fiscal particulier des centres de coordination cesse d'être d'application à partir du 1^{er} janvier 2011.

Dans un but d'efficacité et d'accélération de la procédure administrative, le ministre de l'Économie, le ministre des Classes moyennes et le ministre de l'Emploi ont donné au 20 juillet 2006 délégation au ministre des Finances pour accorder aussi vite que possible les éventuelles demandes de renouvellement d'agrément en tant que centre de coordination.

L'arrêté royal n° 187 est adapté dans ce sens.

L'entrée en vigueur est fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après réception d'un courrier de la part de l'Union européenne dans lequel celle-ci se rallie à la position belge sur l'arrêt de la Cour de Justice du 22 juin 2006.

Chapitre IV

Amélioration du recouvrement des amendes pénales

Sans préjudice des règles relatives à la saisissabilité des biens et revenus fixées dans le Code judiciaire, ces nouvelles dispositions modifient exclusivement la procédure permettant de pratiquer la saisie-arrêt-exécution. Cette procédure fiscale simplifiée est déjà applicable en matière de contributions directes et de TVA et est maintenant étendue au recouvrement des amendes pénales.

Le recours à cette « saisie-arrêt fiscale simplifiée » se fait tant à l'avantage du receveur des amendes pénales parce qu'il peut intervenir plus rapidement, qu'à l'avantage du redevable parce qu'il lui évite ainsi de payer des frais de poursuite également.

Er wordt voorgesteld dat alle op 17 februari 2003 erkende coördinatiecentra een hernieuwing van de erkenning kunnen bekomen tot 31 december 2010.

Rekening houdend met de beslissing van de Europese Commissie wordt tevens voorgesteld in het koninklijk besluit nr. 187 duidelijk te stellen dat het besluit van toepassing is tot 31 december 2010.

In het geval waar de periode van erkenning nog niet zou zijn verstreken op 31 december 2010 is gepreciseerd dat de erkenning ophoudt uitwerking te hebben op deze datum en dat zulks geen aanleiding geeft tot enigerlei compensatie. Het is immers naar aanleiding van een beslissing van de instanties van de Europese Unie dat de bijzondere belastingregeling voor coördinatiecentra ophoudt toepassing te vinden vanaf 1 januari 2011.

Met het oog op doeltreffendheid en versnelling van de administratieve procedure hebben de minister van Economie, de minister van Middenstand en de minister van Werk op 20 juli 2006 aan de minister van Financiën delegatie gegeven om eventuele aanvragen tot hernieuwing van de erkenning als coördinatiecentrum zo snel mogelijk in te willigen.

Het koninklijk besluit nr. 187 wordt dienovereenkomstig aangepast.

De inwerkingtreding wordt bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na ontvangst van het bericht van de Europese Unie waaruit blijkt dat zij akkoord is met de Belgische zienswijze over het arrest van het Hof van Justitie van 22 juni 2006.

Hoofdstuk IV

Verbetering van de invordering van de strafboeten

Zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de regels betreffende de beslagbaarheid van goederen en inkomsten die in het gerechtelijk wetboek zijn vastgelegd, wordt door deze nieuwe bepalingen uitsluitend de procedure om uitvoerend beslag onder derden te leggen gewijzigd. Die vereenvoudigde fiscale procedure bestaat reeds inzake directe belastingen en BTW en wordt nu uitgebreid naar de invordering van de penale boeten.

Het gebruik van dergelijk « vereenvoudigd fiscaal derdenbeslag » is zowel in het voordeel van de ontvanger der penale boeten omdat sneller kan worden opgetreden, als in het voordeel van de belasting-schuldige omdat wordt vermeden dat hij ook nog vervolgingskosten moet betalen.

La saisie-arrêt fiscale simplifiée peut être pratiquée entre les mains de tout tiers devant des revenus, des sommes ou des affaires au débiteur des amendes pénales.

En principe, aucun droit nouveau n'est accordé au receveur en qualité de créancier.

Afin d'améliorer la perception des amendes pénales

— une base légale est également prévue pour l'accès aux banques de données d'autres services administratifs de l'État, des autorités locales et des organismes d'intérêt public;

— il est prévu que la radiation pénale de la condamnation n'empêche pas de poursuivre le recouvrement de l'amende imposée et que les paiements partiels imputés dans un premier temps sur les frais judiciaires et ensuite sur l'amende, interrompent tant le délai de prescription des frais judiciaires que celui de l'amende.

Chapitre V

Confirmation de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 pris en exécution de l'article 8 de la loi du 26 août 2006 portant fusion de la Société fédérale d'Investissement et de la Société fédérale de Participations

Dans la double perspective de rationaliser et de renforcer l'efficacité et la cohérence dans la gestion des participations et investissements publics, le législateur a résolu, par une loi du 26 août 2006, de fusionner la SFP et la SFI, par le biais d'une fusion par absorption de la SFP par la SFI.

Suite à la publication de l'arrêté royal confirmé par l'article en discussion et l'entrée en vigueur de l'arrêté royal portant nomination des membres du conseil d'administration de la société fusionnée ainsi que du président, des vice-présidents et de l'administrateur délégué, cette fusion est devenue effective à la date du 31 août 2006.

L'article 303 en discussion est pris en application de l'article 8, alinéa 4, de la loi du 26 août 2006 portant fusion de la Société fédérale d'Investissement et de la Société fédérale de Participations, qui impose une confirmation législative de l'arrêté royal qui organise la structure d'administration de la société fusionnée. Son unique objet consiste à donner cette confirmation.

Il permet donc de clore le processus de fusion et, par là-même, d'éviter tout problème dans le fonction-

Het vereenvoudigd fiscaal derdenbeslag kan gelegd worden in handen van iedere derde die inkomsten, sommen of zaken verschuldigd is aan de schuldenaar van de penale boeten.

Principieel worden er dus geen nieuwe rechten verleend aan de ontvanger als schuldeiser.

Ten einde de inning van de penale boeten te verbeteren wordt

— tevens een wettelijke basis voorzien voor de toegang tot databanken van andere administratieve diensten van de Staat, van de lokale besturen en de instellingen van openbaar nut;

— voorzien dat de strafrechtelijke uitwissing van de veroordeling de verdere invordering van de opgelegde geldboete niet verhindert en dat de gedeeltelijke betalingen die eerst worden toegerekend op de gerechtskosten en dan pas op de geldboete, zowel de verjaringstermijn van de gerechtskosten als van de geldboete stuiten.

Hoofdstuk V

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 september 2006 genomen in uitvoering van artikel 8 van de wet van 26 augustus 2006 houdende fusie van de Federale Investeringsmaatschappij en de Federale Participatiemaatschappij

Om het mogelijk te maken om de doeltreffendheid en de coherentie in het beheer van de overheidsparticipaties en -investeringen zowel te rationaliseren als te versterken, heeft de wetgever, bij een wet van 26 augustus 2006, beslist om de FPM en de FIM te fuseren, door middel van een fusie door overname van de FPM door de FIM.

Ingevolge de bekendmaking van het koninklijk besluit dat door het artikel waarvan sprake wordt bekrachtigd en de inwerkingtreding van het koninklijk besluit houdende benoeming van de leden van de raad van bestuur van de gefuseerde maatschappij alsook van de voorzitter, de ondervoorzitters en de gedelegeerd bestuurder, is deze fusie sinds 31 augustus 2006 van kracht.

Het artikel 303 waarvan sprake werd genomen in uitvoering van artikel 8, vierde lid, van de wet van 26 augustus 2006 houdende fusie van de Federale Investeringsmaatschappij en de Federale Participatiemaatschappij, dat bepaalt dat het koninklijk besluit tot organisatie van de bestuursstructuur van de gefuseerde maatschappij bij wet moet worden bekrachtigd. Het enige doel ervan is deze bekrachtiging te geven.

Dit artikel maakt het dus mogelijk om het proces van de fusie af te sluiten en, juist daardoor, problemen

nement de la SFPI, laquelle a entamé ses activités le 8 novembre 2006.

Chapitre VI

Modification de la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro

Le règlement CE n° 2182/2004 du Conseil du 6 décembre 2004 concernant les médailles et jetons similaires aux pièces en euro prévoit une interdiction de vente, de production, de stockage, d'importation et de distribution pour la vente et pour d'autres fins commerciales de médailles et jetons qui, par leur caractéristiques visuelles, leurs tailles et leurs propriétés métalliques affichent des similitudes avec les pièces de monnaie libellées en euro.

L'article 6 du règlement impose l'obligation de prévoir des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives applicables en cas de violation des ses dispositions.

La modification apportée à l'article 46 de la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro a pour objectif de mettre en œuvre, en droit belge, les obligations imposées par l'article 6 précité aux États Membres ayant adopté l'euro ou dans les pays ayant conclu un accord monétaire avec la Communauté européenne. En ce moment cette matière n'est que partiellement réglée en droit belge par l'article 46 de la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro. Par conséquent une modification de l'article 46 s'impose.

En même temps, toute référence au franc belge dans le nouvel article 46 a été supprimée puisque, depuis le 1^{er} mars 2002, le franc belge n'a plus cours légal, ceci conformément à l'article 3 de la loi du 10 décembre 2001 concernant le passage définitif à l'euro.

Chapitre VII

Modifications du code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe

Le chapitre VII de la Loi portant des dispositions diverses comble une lacune dans le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en soumettant la délivrance de fichier électronique et de matériel audiovisuel au droit d'expédition.

En effet, le problème de la délivrance par le greffier de copies de pièces qui sont déposées au greffe sur un support autre que papier (vidéocassette, enregistrement audio, fichier électronique, etc.) n'était pas réglé dans le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. Des demandes de copies de ces pièces

te vermijden in de werking van de FPIM, die haar activiteiten op 8 november 2006 heeft aangevat.

Hoofdstuk VI

Wijziging van de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro

Verordening EG nr. 2182/2004 van de Raad van 6 december 2004 betreffende op euromunten lijkende medailles en penningen voorziet in een verbod tot verkoop, productie, opslag, invoer en verdeling voor verkoop of voor andere commerciële doeleinden van medailles en penningen, die door hun visuele kenmerken, afmetingen of metaaleigenschappen gelijkennis vertonen met de euromunten.

Artikel 6 van de verordening legt de verplichting op doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties te voorzien die toepasbaar zijn ingeval van schendingen van de bepalingen bedoeld in deze verordening.

De wijziging aan artikel 46 van de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro strekt ertoe, aan de lidstaten die de euro hebben aangenomen of in de landen die een monetaire overeenkomst met de Gemeenschap hebben afgesloten, in het Belgisch recht uitvoering te geven aan de verplichtingen opgelegd door voornoemd artikel 6. Op dit ogenblik is deze aangelegenheid in het Belgisch recht slechts gedeeltelijk geregeld door artikel 46 van de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro. Bijgevolg is het nodig artikel 46 te wijzigen.

Tezelfdertijd werd elke verwijzing naar de Belgische frank in het nieuwe artikel 46 geschrapt daar, sinds 1 maart 2002, de Belgische frank geen wettig betaalmiddel meer is, dit overeenkomstig artikel 3 van de wet van 10 december 2001 betreffende de definitieve omschakeling op de euro.

Hoofdstuk VII

Wijzigingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

Hoofdstuk VII van de wet houdende diverse bepalingen voorziet in een leemte in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten door de afgifte van elektronische bestanden en audiovisueel materiaal aan het expeditierecht te onderwerpen.

Het probleem met de afgifte door de griffier van kopieën van stukken die bij de griffie worden ingediend op een andere informatiedrager dan papier (videocassette, audio-opname, elektronisch bestand, enzovoort) was niet geregeld in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. Verzoeken

sont de plus en plus fréquentes. La délivrance de ces copies se faisait cependant gratuitement étant donné que le code ne tarifie pas la délivrance de ces copies. Dans le cadre du procès de la catastrophe de Ghislenghien, dont le dossier pourra dans un avenir proche être consulté par les parties, les autorités judiciaires ont adressé au ministre de la Justice une demande pressante en vue de la perception des droits d'expédition pour la délivrance de copies de pièces sur un autre support que le papier.

Chapitre VIII

Régime fiscal des organismes de financement de pensions et des institutions de retraite professionnelle

Le présent chapitre assure l'intégration dans les codes fiscaux de certaines dispositions de la loi du 4 décembre 1990 relative aux opérations financières et aux marchés financiers et l'introduction d'un régime fiscal relatif aux organismes de financement de pensions visés dans la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle.

A) La loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement.

B) La loi du 27 octobre 2006 n'a pas seulement réglé la transposition de la directive 2003/41/CE du Parlement Européen et du Conseil du 3 juin 2003 concernant les activités et la surveillance des institutions de retraite professionnelle, mais a également élaboré un cadre législatif cohérent pour les pensions du deuxième pilier. Les réglementations de contrôle des institutions qui sont chargées de l'exécution des réglementations de pension ont ainsi été coordonnées dans cette loi.

La terminologie des codes fiscaux doit dès lors être adaptée avec effet à la même date.

Chapitre IX

Modifications de certaines dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992 afin de les mettre en conformité avec certains principes du Traité instituant la Communauté européenne et de l'Accord sur l'Espace économique européen

Ce chapitre vise à adapter les dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 1992) qui ont trait aux pensions complémentaires, aux contrats

om kopieën van deze stukken worden steeds frequenter. De afgifte van deze kopieën gebeurde echter kosteloos aangezien het wetboek de afgifte van deze kopieën niet tarifeert. In het kader van het proces van de ramp in Gellingen, waarvan het dossier in de nabije toekomst door de partijen zal kunnen worden geraadpleegd, hebben de gerechtelijke overheden een uitdrukkelijk verzoek tot de minister van Justitie gericht met het oog op de inning van de expeditierechten op de afgifte van kopieën van stukken op een andere informatiedrager dan papier.

Hoofdstuk VIII

Fiscaal regime van de organismen voor de financiering van pensioenen en van de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening

Dit hoofdstuk heeft de opneming in de fiscale wetboeken tot doel van sommige bepalingen van de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten en de invoering van een belastingstelsel betreffende de organismen voor de financiering van pensioenen bedoeld in de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening.

A) De wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles.

B) De wet van 27 oktober 2006 regelde niet alleen de omzetting van richtlijn 2003/41/EG van het Europees Parlement en de Raad van 3 juni 2003 betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening maar heeft eveneens voor de tweedepensioenpijler een coherent wetgevend kader uitgewerkt. Zo werden de verschillende toezichtsregelingen voor de instellingen die belast zijn met de uitvoering van de pensioenregelingen gecoördineerd in deze wet.

Bijgevolg moet de terminologie in de fiscale wetboeken aangepast worden met uitwerking op dezelfde datum.

Hoofdstuk IX

Wijzigingen van sommige bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde ze in overeenstemming te brengen met bepaalde principes van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte

Dit hoofdstuk strekt ertoe de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) die handelen over de aanvullende pensioenen,

d'assurance-vie individuelle et à l'épargne-pension à un certain nombre de principes repris dans le Traité établissant la Communauté Européenne et dans l'Accord sur l'Espace économique européen.

Plus particulièrement, il s'agit des dispositions relatives à la libre circulation des services, à la libre circulation des travailleurs et des indépendants, à la libre circulation des personnes, à la liberté d'établissement et à la libre circulation des capitaux.

La raison de cette adaptation réside dans le fait que la Commission européenne a émis le 16 décembre 2003 un avis motivé envoyé le 19 décembre 2003 aux autorités belges.

De par cet avis motivé, la Commission européenne précise que le texte des articles 59, § 1^{er}, 1^o, 145¹, 145³, 364*bis* et 364*ter*, CIR 1992 et des articles 173 et 177, 3^o, du Code des taxes assimilées au timbre et 224/2*bis* du règlement général sur les taxes assimilées au timbre n'est pas conforme aux principes européens précités.

Les dispositions précitées du droit interne belge contiennent plus exactement une « clause de nationalité » qui rend difficile pour ne pas dire impossible le fait pour les acteurs étrangers sur le marché des pensions complémentaires et des contrats d'assurance-vie individuelle d'offrir leurs produits à des résidents belges.

Certaines dispositions du droit interne belge contiennent encore des mesures qui ont un effet dissuasif pour les contribuables qui voudraient transférer leur capital de pension complémentaire constitué en Belgique à l'étranger.

Chapitre X

Modifications de l'article 230 du Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 359

Exonération de précompte mobilier sur les intérêts payés, via un compte interne belge, par une société non résidente à une autre société non résidente qui n'affecte pas sa créance à l'exercice d'une activité professionnelle en Belgique, lorsque le bénéficiaire, le débiteur et l'entreprise financière établie en Belgique appartiennent à un groupe de sociétés liées.

de individuele levensverzekeringscontracten en het pensioensparen aan te passen aan een aantal principes opgenomen in het Verdrag tot Oprichting van de Europese Gemeenschap en de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

Inzonderheid betreft het de bepalingen die handelen over het vrije verkeer van diensten, het vrije verkeer van werknemers en zelfstandigen, het vrije verkeer van personen, de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van kapitaal.

De reden van die aanpassing ligt in het feit dat de Europese Commissie op 16 december 2003 een gemotiveerd advies heeft getroffen dat op 19 december 2003 aan de Belgische autoriteiten is toegestuurd.

Met dat gemotiveerd advies stelt de Europese Commissie vast dat de tekst van de artikelen 59, § 1, 1^o, 145¹, 145³, 364*bis* en 364*ter*, WIB 92 en van de artikelen 173 en 177, 3^o, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen en 224/2*bis* van de algemene verordening op de met het zegel gelijkgestelde taksen, niet conform de voornoemde Europese beginselen is opgesteld.

De opgesomde bepalingen van het Belgische interne recht bevatten namelijk een « nationaliteitsclausule » die het voor buitenlandse spelers in de markt van de aanvullende pensioenen en de individuele levensverzekeringscontracten moeilijk, zonet onmogelijk maakt om hun producten aan rijkswoners van België aan te bieden.

Sommige bepalingen van het Belgisch interne recht bevatten dan weer maatregelen die een ontradend effect hebben op belastingplichtigen die hun in België opgebouwd aanvullend pensioenkapitaal naar het buitenland zouden willen overbrengen.

Hoofdstuk X

Wijzigingen van artikel 230 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Art. 359

Vrijstelling van roerende voorheffing op interesten betaald via een Belgische interne rekening, door een buitenlandse vennootschap aan een andere buitenlandse vennootschap, die haar vordering niet aanwendt voor de uitoefening van een beroepsactiviteit in België, wanneer de verkrijger, de schuldenaar en de in België gevestigde financiële onderneming behoren tot een groep van verbonden vennootschappen.

Chapitre XI

Droits de timbre

Art. 361

Ce chapitre règle l'enregistrement gratuit lorsque l'hébergement des enfants est reparti de manière égalitaire entre les deux parents.

Discussion

M. Steverlynck souhaiterait d'abord en savoir un peu plus sur le régime fiscal des institutions de retraite professionnelle (chapitre VIII). Quels sont exactement les changements importants proposés en l'espèce ? Il a fallu prendre de nombreuses mesures au niveau du régime fiscal des institutions de retraite professionnelle pour faire en sorte que des fonds de pension paneuropéens s'installent aussi dans notre pays, ce qui devrait nous permettre de faire face à la concurrence de pays comme l'Irlande et le Luxembourg. La loi relative aux institutions de retraite professionnelle, qui crée de nouveaux organismes, avait été adoptée en octobre; il n'y avait pas encore de régime fiscal. L'intervenant présume que cela fait précisément l'objet du chapitre VIII du projet de loi portant des dispositions diverses. Dans la presse, on peut lire qu'il y aura un régime fiscal dans lequel la taxe patrimoniale de 0,17 % cesserait d'être applicable de sorte que, d'une part, la distinction entre ASBL et associations d'assurances mutuelles disparaîtrait et que, d'autre part, une SICAV institutionnelle séparée serait créée dans le cadre de ces nouveaux organismes de financement de pensions (OFP). Comme il s'agit d'une modification importante, M. Steverlynck souhaiterait que l'on s'y attarde un peu plus.

En deuxième lieu, il souhaiterait obtenir des informations complémentaires en ce qui concerne la modification de la législation relative aux centres de coordination (Chapitre III).

En ce qui concerne le régime fiscal des organismes de financement des pensions et des institutions de retraite professionnelle, le secrétaire d'État répond qu'il s'agit d'un chapitre qui vise à assurer l'intégration dans les codes fiscaux de certaines dispositions de la loi du 4 décembre 1990 relative aux opérations financières et aux marchés financiers et l'introduction d'un régime fiscal relatif aux organismes de financement des pensions visés à la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle. Nous avons donc la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective des portefeuilles d'investissement et la loi du 27 octobre 2006, laquelle n'a pas seulement réglé la transposition de la directive 2003/41 du Parlement européen et du Conseil 3 juin 2003 concernant les activités et la surveillance des

Hoofdstuk XI

Zegelrechten

Art. 361

Dit hoofdstuk regelt de kosteloze registratie in geval de huisvesting van de kinderen gelijkmatig wordt verdeeld over beide ouders.

Bespreeking

De heer Steverlynck zou ten eerste graag iets meer vernemen over het fiscaal regime van de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (hoofdstuk VIII). Welke belangrijke zaken worden hier precies voorgesteld? Er is veel rond het fiscaal regime van de instellingen voor bedrijfspensioenfondsen te doen geweest om mogelijk te maken dat pan-Europese pensioenfondsen zich ook in ons land zouden vestigen. Daarmee zouden we de concurrentie met landen als Ierland en Luxemburg kunnen aangaan. De bedrijfspensioenfondsenwet die nieuwe organen instelt, is reeds in oktober goedgekeurd; het fiscaal regime ontbrak nog. Spreker vermoedt dat hoofdstuk VIII van het Wetsontwerp houdende diverse bepalingen precies daaromtrent gaat. In de pers kan men lezen dat men een fiscaal regime voorziet waarin de patrimoniumtaks van 0,17 % niet meer toepasselijk zou zijn, zodanig dat het onderscheid tussen VZW's en onderlinge verzekeringsverenigingen niet meer bestaat enerzijds en anderzijds dat er een afzonderlijke institutionele BEVEK zou gecreëerd worden in het kader van die nieuwe organen voor financiering van pensioen (OFP). Vermits dit een belangrijke wijziging blijkt te zijn, had de heer Steverlynck daar graag wat meer over gesproken.

Ten tweede zou hij bijkomende informatie willen hebben over de wijziging van de wetgeving betreffende de coördinatiecentra (Hoofdstuk III).

Wat betreft het fiscale regime van de organen voor de financiering van pensioenen en van de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening antwoordt de staatssecretaris dat dit hoofdstuk ertoe strekt sommige bepalingen van de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten op te nemen in de fiscale wetboeken en een belastingsstelsel betreffende de organen voor de financiering van pensioenen bedoeld in artikel 8 van de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening in te voeren. Wij hebben dus de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles en de wet van de 27 oktober 2006, die niet alleen de omzetting heeft geregeld van richtlijn 2003/41/EG van het Europees Parlement en de Raad van 3 juni 2003 betreffende de

institutions de retraite professionnelle, mais a également élaboré un cadre législatif cohérent pour les pensions du second pilier. Les réglementations de contrôle des institutions qui sont chargées de l'exécution des réglementations de pensions sont ainsi coordonnées dans cette loi et la terminologie des codes fiscaux doit leur être adaptée avec effet à la même date. Il s'agit, par conséquent, de mettre tous les textes en cohérence : la loi du 27 octobre 2006 sur les pensions, les lois antérieures et nos codes fiscaux assurent maintenant la cohérence au niveau de la législation et au niveau de la cohérence de la terminologie.

Pour ce qui est du chapitre III, il vise à adapter le régime fiscal belge pour les centres de coordination suite à la décision du 17 février 2003 de la Commission européenne et à l'arrêt du 22 juin 2006 de la Cour européenne de Justice. Il est proposé que tous les centres de coordination, reconnus le 17 février 2003, puissent obtenir un renouvellement de l'agrément jusqu'au 31 décembre 2010. Compte tenu de la décision de la Commission européenne, il est proposé en même temps de rendre plus explicite dans l'Arrêté royal n° 187 le fait que l'arrêté est d'application jusqu'au 31 décembre 2010. Dans l'éventualité où la période d'agrément ne serait pas encore expirée au 31 décembre 2010, il est précisé que l'agrément prend fin à cette date et que ce fait ne donne pas lieu à l'octroi d'une quelconque compensation. En fait, il est donné suite à une décision de souveraineté de l'Union européenne prévoyant que le régime fiscal particulier des centres de coordination cesse d'être d'application à partir du 1^{er} janvier 2011. Dans un but d'efficacité et d'accélération de la procédure administrative, le ministre de l'Économie, le ministre des Classes moyennes et le ministre de l'Emploi ont donné au 20 juillet 2006 délégation au ministre des Finances pour accorder aussi vite que possible les éventuels renouvellements d'agrément en tant que centre de coordination. L'arrêté royal n° 187 est adapté également en ce sens. L'entrée en vigueur est fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après réception d'un courrier de la part de l'Union européenne dans lequel celle-ci se rallie à la position belge sur l'arrêt de la Cour européenne de Justice du 22 juin 2006. En conclusion, il s'agit surtout de se mettre en concordance avec cet arrêt, d'où cette disposition diverse urgente.

S'agissant des fonds de pension, M. Steverlynck demande confirmation du fait que les mesures fiscales en question entreront en vigueur à la même date que la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle, à savoir le 1^{er} janvier 2007.

Le secrétaire d'État répond que c'est la terminologie des codes qui est adaptée avec effet à cette même date, à laquelle il faut considérer la cohérence des textes.

werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening, maar ook heeft gezorgd voor een coherent wetgevend kader voor de tweede pensioenpijler. Zo werden de verschillende toezichtsregelingen voor de instellingen die zijn belast met de uitvoering van de pensioenregelingen, gecoördineerd in deze wet en bijgevolg moet de terminologie in de fiscale wetboeken worden aangepast met uitwerking op dezelfde datum. Dientengevolge moeten alle teksten met elkaar in overeenstemming worden gebracht: de wet van 27 oktober 2006 op de pensioenen, de eerdere wetten en onze fiscale wetboeken zorgen nu voor samenhang op het niveau van de wetgeving en ook wat de eenvormigheid van de terminologie betreft.

Hoofdstuk III strekt ertoe de Belgische belastingregeling voor coördinatiecentra aan te passen naar aanleiding van de beschikking van 17 februari 2003 van de Europese Commissie en het arrest van 22 juni 2006 van het Europees Hof van Justitie. Er wordt voorgesteld dat alle coördinatiecentra die erkend zijn op 17 februari 2003 een vernieuwing van de erkenning kunnen verkrijgen tot 31 december 2010. Gezien de beschikking van de Europese Commissie wordt tegelijk ook voorgesteld om in koninklijk besluit nr. 187 te verduidelijken dat het besluit van toepassing is tot 31 december 2010. Ingeval de periode van erkenning nog niet verstreken is op 31 december 2010, wordt vastgesteld dat de erkenning ophoudt uitwerking te hebben op deze datum en dat zulks geen aanleiding geeft tot enigerlei compensatie. Het is immers naar aanleiding van een beslissing van de instanties van de Europese Unie dat de bijzondere belastingregeling voor coördinatiecentra ophoudt toepassing te vinden vanaf 1 januari 2011. Met het oog op de doeltreffendheid en de versnelling van de administratieve procedures hebben de ministers van Economie, van Middenstand en van Werk op 20 juli 2006 aan de minister van Financiën opdracht gegeven om eventuele aanvragen tot vernieuwing van de erkenning als coördinatiecentrum zo snel mogelijk in te willigen. Koninklijk besluit nr. 187 wordt in die zin aangepast. De inwerkingtreding wordt bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na ontvangst van een bericht van de Europese Unie, waaruit blijkt dat ze het zeker eens is met de Belgische zienswijze over het arrest van het Hof van Justitie van 22 juni 2006. Kortom, deze dringende diverse bepaling strekt er vooral toe de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met dit arrest.

De heer Steverlynck vraagt, in verband met de pensioenfondsen, bevestiging van het feit dat deze fiscale maatregelen op hetzelfde ogenblik in voege treden als de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen, namelijk op 1 januari 2007.

De staatssecretaris antwoordt dat de terminologie van de wetboeken wordt aangepast met uitwerking vanaf dezelfde datum opdat de teksten eenvormig zouden zijn.

M. Steverlynck doute que ces dispositions fiscales puissent entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2007. Selon M. Philip Neyt, président de l'Association Belge des Fonds de Pension (ABFP), ce ne sera pas le cas avant le 1^{er} février 2007 au plus tôt car il y a encore à l'évidence plusieurs arrêtés d'exécution à prendre. Il s'agit d'un atout important dans la tentative de retenir un grand nombre d'entreprises multinationales à Bruxelles en vue du développement de leur fonds de pension européen. Quoi qu'il en soit, il serait indiqué de faire preuve en l'espèce d'un peu plus de clarté et de rapidité. Les arrêtés d'exécution en question seront-ils publiés au *Moniteur belge* avant la fin de cette année de manière que cette réglementation fiscale, qui constitue la clé de voûte de la réglementation relative aux fonds de pension paneuropéens, puissent effectivement entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2007 ?

Le secrétaire d'État répond qu'il reste encore 18 jours d'ici le 1^{er} janvier. *A priori*, rien ne s'oppose donc que les arrêtés royaux qui sont nécessaires soient pris. C'est donc bien effectivement le 1^{er} janvier 2007. En ce qui concerne la terminologie, puisqu'il s'agit en quelque sorte d'une aide aux prestations, d'une mise en concordance des textes, cela ne pose pas de difficultés pour la faire coïncider avec la loi du 27 octobre 2006. Le secrétaire d'État promet de vérifier les dates pour s'en assurer.

M. Steverlynck considère ce chapitre comme très important, car il constitue un élément capital pour nous positionner face à des pays comme l'Irlande ou le Luxembourg.

Il souhaiterait disposer d'un aperçu des mesures qui ont été prises entre-temps.

Il a eu connaissance de la suppression de la taxe patrimoniale de 0,17 %, mais cela ne peut être qu'un élément.

Une autre question concerne l'avis du Conseil d'État. L'intervenant sait qu'un avis avait été demandé initialement à propos de ces textes, lorsqu'ils constituaient encore un projet de loi autonome.

Cet avis avait été joint ultérieurement au présent projet, mais il ressort du document qu'il n'est pas disponible.

C'est pourquoi il réitère sa demande.

Le secrétaire d'État répond que les nouveaux organismes de financement des pensions offrent trois avantages.

Ils sont considérés fiscalement comme une SICAV. Le premier avantage est que la base imposable est nulle, à condition du moins que l'on n'abuse pas du système. Cela signifie que le principe « *at arms' length* » doit être respecté.

De heer Steverlynck betwijfelt dat deze fiscale bepalingen op 1 januari 2007 in werking kunnen treden. Volgens de heer Philip Neyt, voorzitter van de Belgische Vereniging van Pensioeninstellingen (BVPI), zou dit ten vroegste op 1 februari 2007 kunnen, omdat er blijkbaar nog een paar uitvoeringsbesluiten zouden moeten genomen worden. Dat is belangrijk in de poging om heel wat multinationale bedrijven in Brussel te houden voor de uitbouw van hun Europees pensioenfonds. Enige duidelijkheid en snelheid op dat vlak zijn in elk geval aangewezen. Zullen deze uitvoeringsbesluiten voor het eind van dit jaar in het *Belgisch Staatsblad* verschijnen, zodanig dat deze fiscale regeling, die het sluitstuk is van de pan-Europese pensioenfondsreglementering, vanaf 1 januari 2007 daadwerkelijk in voege kan treden ?

De staatssecretaris antwoordt dat er nog 18 dagen zijn vóór 1 januari. *A priori* belet dus niets dat de nodige koninklijke besluiten worden genomen. Het gaat dus wel degelijk om 1 januari 2007. Wat de terminologie betreft, gaat het in feite om steun aan de uitkeringen, om de concordantie van de teksten, en is het dus geen probleem om ze te laten overeenstemmen met de wet van 27 oktober 2006. De staatssecretaris belooft de data te checken om zich daarvan te vergewissen.

De heer Steverlynck vindt dit hoofdstuk zeer belangrijk omdat het een sluitstuk is om ons als land te positioneren tegenover landen als Ierland en Luxemburg.

Graag had hij een overzicht gekregen van de maatregelen die inmiddels zijn genomen.

Hij heeft weet van de afschaffing van de patrimoniumtaks van 0,17 %, maar dat mag slechts een onderdeel zijn.

Een andere vraag betreft het advies van de Raad van State. Hij weet dat oorspronkelijk een advies was gevraagd bij deze teksten toen die nog een autonoom wetsontwerp vormden.

Dat werd later bij huidig ontwerp gevoegd, maar er blijkt uit het document dat het advies van de Raad van State niet beschikbaar is.

Daarom herhaalt hij zijn vraag.

De staatssecretaris antwoordt dat de nieuwe organen voor de financiering van pensioenen drie voordelen bieden.

Zij worden op fiscaal vlak behandeld als een BEVEK. Dit biedt als eerste voordeel dat de belastbare basis nul is, tenminste voor zover er van het systeem geen misbruik wordt gemaakt. Dit betekent dat het « *at arms' length* »-principe moet worden nageleefd.

Il y a cependant une base imposable dans deux cas :

- avantages anormaux ou bénévoles;
- dépenses non admises, selon le même principe qu'en matière d'impôt des sociétés.

Les avantages anormaux et bénévoles sont repris dans la base imposable pour éviter qu'ils ne soient versés au fonds de pension.

Le deuxième avantage est que le précompte mobilier à charge du fonds de pension est imputable et remboursable. Cela constitue la grande différence avec le régime fiscal applicable à une ASBL, dans lequel le précompte mobilier est un impôt libératoire et définitif.

Le troisième avantage est que la taxe patrimoniale de 0,17% n'est pas due.

M. Steverlynck pose une question supplémentaire à propos des OFP. Il souligne qu'il existe actuellement deux formes juridiques pour les fonds de pension : l'ASBL et l'association d'assurances mutuelles. Avec l'OFP, on ajoute une nouvelle personne morale, la troisième. Il souhaite savoir quel régime fiscal est applicable lorsqu'une ASBL ou une association d'assurances mutuelles transforme son fonds en un OFP. Faut-il payer un droit d'enregistrement sur cette cession ? En outre, il pense savoir que le régime fiscal n'est pas le même pour une ASBL que pour une association d'assurances mutuelles (article 147 du Code des droits d'enregistrement). Quelle est donc la base juridique qui permet cette cession ?

Le secrétaire d'État répond que l'article 174 de la loi du 27 octobre 2006 relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle stipule ce qui suit :

« Cette transformation n'entraîne aucun changement dans la personnalité juridique de l'institution de retraite professionnelle qui subsiste sous sa nouvelle forme. »

Cela signifie que la personnalité juridique est conservée et qu'il n'est donc pas question d'une cession d'éléments du patrimoine, ni à titre onéreux, ni à titre gratuit. Par conséquent, aucun droit d'enregistrement n'est dû lors de la transformation.

TITRE XVIII

ENTREPRISES PUBLIQUES (Art. 392)

Exposé introductif du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

La Poste SA de droit public a son propre statut légal et contrôlé. En vertu de la loi du 2 mai 1956 sur le

Er is wel een belastbare basis in twee gevallen :

- abnormale en goedgunstige voordelen;
- niet-toegestane uitgaven, hetzelfde principe dat geldt in de vennootschapsbelasting.

Abnormale en goedgunstige voordelen zijn opgenomen in de belastbare basis om te voorkomen dat deze worden doorgestort naar het pensioenfonds.

Het tweede voordeel is dat de roerende voorheffing ten laste van het pensioenfonds verrekenbaar en terugbetaalbaar is. Dit is het grote verschil met het fiscaal regime dat op een VZW van toepassing is, waar de roerende voorheffing een bevrijdende, definitieve belasting is.

Het derde voordeel is dat er geen patrimoniumtaks is van 0,17%.

De heer Steverlynck stelt een bijkomende vraag over de OFP. Hij wijst er op dat er thans twee rechtsvormen zijn voor de pensioenfondsen, de VZW en de onderlinge verzekeringsvereniging. Met de OFP komt er een nieuwe, derde rechtspersoon bij. Hij wenst te weten welke fiscale regeling van toepassing is als een VZW of een onderlinge verzekeringsvereniging hun fonds omzetten in een OFP. Moet op deze overdracht een registratierecht betaald worden ? Bovendien meent hij te weten dat de fiscale regeling voor een VZW en een onderlinge verzekeringsmaatschappij verschillen (artikel 147 wetboek registratierechten). Welke is dus de juridische basis die deze overdracht mogelijk maakt ?

De staatssecretaris antwoordt dat artikel 174 van de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht van de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening bepaalt dat :

« Deze omzetting laat de rechtspersoonlijkheid van de instelling voor bedrijfsvoorziening die blijft voortbestaan in de nieuwe vorm, onverlet ».

Dit betekent dat er continuïteit van rechtspersoonlijkheid is en dat er daardoor geen sprake is van een overdracht van vermogensbestanddelen, noch ten bezwarende titel, noch ten kostenloze titel. Daardoor zijn er bij de omvorming geen registratierechten verschuldigd.

TITEL XVIII

OVERHEIDSBEDRIJVEN (Art. 392)

Inleidende uiteenzetting door de minister van Economie, Energie, Buitenlandse handel en Wetenschapsbeleid

De Post NV van publiek recht heeft een eigen wettelijk en gecontroleerd statuut. Krachtens de wet

chèque postal, la loi du 26 décembre 1956 sur le service postal, la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et le contrat de gestion en cours avec l'État, La Poste est chargée d'un certain nombre de services postaux financiers de service public. Ces tâches comprennent entre autres le paiement à domicile des pensions, les opérations sur compte postal courant, l'encaissement des versements pour des tiers, l'émission et le paiement des mandats postaux, etc.

La directive postale européenne et sa transposition en droit belge imposent à La Poste de strictes exigences en matière de séparation comptable des coûts et des revenus sous contrôle du régulateur (IBPT).

L'interdiction de cumul prévue à l'article 12 de la loi du 22 mars 2006 impliquerait que La Poste ne pourrait plus assurer ces tâches de service public en matière de services postaux financiers.

Enfin La Poste offre un ensemble de services postaux et de services financiers au travers de son réseau. Une séparation organisationnelle et comptable entre les activités postales et les activités d'intermédiation ne semble pas indiquée dans la pratique.

Discussion

M. Steverlynck affirme que le texte proposé de l'article 392 libère La Poste d'une série de dispositions de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers. De plus, il pense pouvoir interpréter que La Poste pourra, contrairement aux autres organismes financiers, exercer une série d'activités financières en son nom. Dans ce sens, La Poste pourra renforcer sa compétitivité, vu qu'elle pourra effectuer ces services financiers en dehors du cadre réglementaire existant. Le ministre peut-il confirmer cette interprétation? Ou la disposition se limite-t-elle à une interdiction de cumul et à quelques autres petites choses? L'intervenant préfère cette dernière interprétation, car il souhaite que La Poste soit aussi soumise à la réglementation adéquate lorsqu'elle se charge de ces opérations financières.

Le ministre affirme que l'objectif de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers est de protéger le public contre les agents indépendants malhonnêtes. Comme La Poste ne recourt toutefois pas à de tels intermédiaires, les dispositions en question ne lui sont donc pas non plus applicables. À cet égard, le ministre fait observer que par son contrat de gestion et son

van 2 mei 1956 op de postcheck, de wet van 26 december 1956 op de postdienst, de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en het huidige beheerscontract met de Staat, is De Post belast met een aantal financiële postdiensten die het karakter van openbare dienst hebben. Deze taken bevatten onder meer betalingen aan huis van pensioenen, verrichtingen op een postrekening-courant, geldstortingen ontvangen voor derden, de uitgifte en de betaling van postwissels, enz.

De Europese postrichtlijn en de implementatie ervan in het Belgische recht leggen De Post strenge eisen op inzake boekhoudkundige scheiding van de kosten en inkomsten onder controle van de regulator (BIPT).

Het cumulatieverbod voorzien bij artikel 12 van de wet van 22 maart 2006 zou inhouden dat De Post haar opdrachten van openbare dienst inzake financiële postdiensten niet meer zou kunnen uitvoeren.

Ten slotte biedt De Post een geheel van postdiensten en financiële diensten aan via haar netwerk. Een organisatorische en boekhoudkundige afsplitsing van de postactiviteiten met de bemiddelingsactiviteiten is niet aangewezen in de praktijk.

Bespreking

De heer Steverlynck stelt dat de voorgestelde tekst van artikel 392 De Post vrijstelt van verschillende bepalingen van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten. Hij meent daarbij te kunnen interpreteren dat De Post in tegenstelling tot de andere financiële instellingen in eigen naam een reeks van financiële activiteiten zal kunnen uitoefenen. In die zin zal De Post haar concurrentiepositie kunnen versterken aangezien ze deze financiële diensten zal kunnen uitoefenen buiten het bestaande regelgevend kader. Kan de minister deze interpretatie bevestigen? Of wordt de bepaling ingeperkt tot een cumulatieverbod en een aantal andere kleine zaken? Deze laatste interpretatie draagt daarbij de voorkeur weg van de spreker aangezien hij wenst dat ook De Post, wanneer ze zich met deze financiële verrichtingen bezighoudt, onder de geëigende reglementering ressorteert.

De minister stelt dat de doelstelling van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten ertoe strekt het publiek te beschermen tegen malafide zelfstandige agenten. Aangezien De Post echter geen beroep doet op dergelijke tussenpersonen zijn de bedoelde bepalingen dus ook niet op haar van toepassing. De minister merkt daarbij op dat De Post via haar beheerscontract en specifieke statuut

statut spécifique, La Poste peut déjà offrir des garanties suffisantes pour justifier les exceptions en question.

En effet, les seules activités bancaires que La Poste exécute encore sont celles concernant les autorités belges et plusieurs parastataux. De plus, il n'y a aucune intention d'encore développer d'autres activités bancaires au sein même de la SA La Poste. Elles ont en effet été cédées à la Banque de la Poste.

M. Steverlynck ne comprend pas la situation d'exception proposée pour La Poste. Il craint que l'on mette en place des mesures non souhaitables susceptibles de fausser la concurrence. En effet, on a aujourd'hui ouvert une brèche dans laquelle La Poste pourrait se glisser pour développer ces activités.

M. Willems tient à préciser que les dispositions initiales n'excluaient nullement La Poste, que cet élément perturbait la concurrence et que la Chambre des représentants a en ce sens fourni du bon travail en n'excluant La Poste que dans un nombre limité d'articles, en l'occurrence ceux qui concernent les activités pour lesquelles elle intervient en partie pour son propre compte, en tant qu'instrument financier des pouvoirs publics, et ceux pour lesquels elle exécute des opérations pour le trésor. Ces transactions pour son propre compte n'ont donc rien à voir avec le service d'intermédiation fourni par La Poste pour la Banque de la Poste.

Toutefois, si La Poste venait à utiliser cette disposition pour effectuer une percée sur le marché concurrentiel de détail, l'auteur de la loi du 22 mars 2006 tient à indiquer que la Commission adapterait alors, dans les plus brefs délais, cet article de la loi.

M. Steverlynck affirme également ne pas voir d'objection à la justification de l'amendement initial (doc. Chambre, 51-2760/019), selon laquelle l'interdiction de cumul prévue à l'article 12 de la loi du 22 mars 2006 impliquerait que La Poste ne pourrait plus assurer ces tâches de service public en matière de services postaux financiers. En revanche, il a des objections à formuler par rapport à la justification selon laquelle La Poste satisfait déjà à de strictes exigences. En effet, d'autres intermédiaires y satisfont également et ne bénéficient pourtant pas de mesures d'exception. L'autre partie de la justification : « Enfin, La Poste offre un ensemble de services postaux et de services financiers au travers de son réseau. Une séparation organisationnelle et comptable entre les activités postales et les activités d'intermédiation ne semble pas indiquée dans la pratique » constitue un motif d'ordre purement pratique. D'autres intermédiaires indépendants peuvent également faire valoir des motifs d'ordre purement pratique pour qu'on leur accorde une situation d'exception équivalente.

reeds voldoende garanties kan bieden om de bedoelde uitzonderingen te rechtvaardigen.

Immers, de enige bankactiviteiten die De Post nog uitvoert zijn deze ten aanzien van de Belgische overheid zelf en ten aanzien van een aantal parastatale instellingen. Er is bovendien geen enkele intentie om nog andere bankactiviteiten te ontwikkelen in de NV De Post zelf. Zij zijn immers overgedragen aan de Bank van de Post.

De heer Steverlynck begrijpt de voorgestelde uitzonderingssituatie voor De Post niet. Hij vreest dat er hier niet wenselijke concurrentievervalsende maatregelen ontstaan. Immers, momenteel wordt de deur opengezet waardoor De Post deze activiteiten kan ontwikkelen.

De heer Willems wil toelichten dat de oorspronkelijke bepalingen De Post helemaal uitsloten, dat dit gegeven concurrentieverstorend werkte en dat de Kamer van volksvertegenwoordigers in die zin goed werk heeft geleverd om slechts in een beperkt aantal artikelen De Post uit te sluiten, namelijk die activiteiten waar ze voor een deel optreedt voor eigen rekening als financier van de overheid en ze verrichtingen voor de schatkist uitvoert. Deze transacties voor eigen rekening hebben dus niets met de bemiddeling te maken zoals de Post uitvoert voor de Bank van de Post.

Indien deze bepaling echter door De Post zou aangegrepen worden om toch op de concurrentiële retailmarkt te komen, wil de auteur van de wet van 22 maart 2006 aangeven dat dit artikel van de wet binnen de kortste keren zal worden aangepast door de Commissie.

Ook de heer Steverlynck stelt geen probleem te hebben bij de verantwoording uit het oorspronkelijke amendement (stuk Kamer 51-2760/019) dat het cumulatieverbod voorzien bij artikel 12 van de wet van 22 maart 2006 zou inhouden dat De Post haar opdrachten van openbare dienst inzake financiële postdiensten niet meer zou kunnen uitvoeren. Hij heeft echter wel problemen bij de verantwoording dat De Post reeds voldoet aan strenge eisen. Ook andere makelaars voldoen daar immers aan en genieten toch geen uitzonderingsmaatregelen. Ook het andere deel van de verantwoording : « Ten slotte biedt De Post een geheel van postdiensten en financiële diensten aan via haar netwerk. Een organisatorische en boekhoudkundige afsplitsing van de postactiviteiten met de bemiddelingsactiviteiten is niet aangewezen in de praktijk. » is een puur praktische reden. Bij andere zelfstandige bemiddelaars kunnen er ook puur praktische redenen zijn om een gelijkaardige uitzonderingssituatie toe te staan.

B. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

TITRE IV

INFRASTRUCTURE

Exposé introductif du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Article 158

Par son arrêt du 14 juillet 2004, la Cour d'arbitrage a annulé l'article 14 de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges (IBPT).

L'article 14 contient les dispositions relatives aux compétences de l'IBPT et a été annulé par la Cour d'Arbitrage pour la partie télécommunications, contrairement à la partie postes.

La Cour a toutefois souhaité éviter que sa décision ne crée un vide juridique dans le secteur des télécommunications et a donc prévu de ne faire entrer en vigueur l'annulation qu'au 31 décembre 2005.

Afin de répondre aux observations de la Cour d'arbitrage, le gouvernement fédéral et les trois gouvernements communautaires ont conclu un accord de coopération. Il convient que cet accord entre en vigueur dans les plus brefs délais.

Le présent projet vise l'assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à la consultation mutuelle lors de l'élaboration d'une législation en matière de réseaux de communications électroniques, lors de l'échange d'informations et lors de l'exercice des compétences en matière de réseaux de communications électroniques par les autorités de régulation en charge des télécommunications ou de la radiodiffusion et la télévision.

Les lignes de force de l'accord de coopération conclu sont la création d'un comité interministériel et d'une conférence des régulateurs.

S'agissant de la conférence des régulateurs, l'objectif est de mettre sur pied une instance au sein de laquelle les autorités de régulation se rencontrent pour prendre des décisions relatives aux infrastructures

B. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

TITEL IV

INFRASTRUCTUUR

Inleidende uiteenzetting van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Artikel 158

Met het arrest van 14 juli 2004 heeft het Arbitragehof artikel 14 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) vernietigd.

Voormeld artikel 14 bevat de bepalingen inzake de bevoegdheden van het BIPT en werd vernietigd wat betreft het onderdeel telecommunicatie, in tegenstelling tot het onderdeel post, door het Arbitragehof.

Het Hof wenste evenwel te vermijden dat er door haar beslissing een reguleringsvacuüm zou ontstaan in de telecommunicatiesector en daarom heeft het erin voorzien dat de vernietiging pas ingaat vanaf 31 december 2005.

Teneinde tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Arbitragehof hebben de federale regering en de drie gemeenschapsregeringen een samenwerkingsakkoord afgesloten. Het is aangewezen dat dit samenwerkingsakkoord zo spoedig mogelijk in werking treedt.

Het voorliggende ontwerp beoogt de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

Krachtlijnen van het afgesloten samenwerkingsakkoord zijn dat er voorzien wordt in de oprichting van enerzijds een interministerieel comité en anderzijds een conferentie van reguleratoren.

Wat betreft de conferentie van reguleratoren is het doel in een instantie te voorzien in wiens schoot de regelgevende instanties mekaar ontmoeten om beslissingen te nemen inzake gemeenschappelijke infra-

mixtes. Cette instance décide au consensus. Pour éviter les blocages, un mécanisme de tutelle coercitive est prévu par le comité interministériel.

S'agissant du comité interministériel, l'objectif est de proposer un forum dans lequel les régulateurs des télécommunications et de la radiodiffusion peuvent organiser la consultation mutuelle au sujet de leurs initiatives réglementaires respectives.

Enfin, le projet d'accord de coopération comprend certaines règles relatives à l'échange d'informations entre régulateurs.

Discussion

Cet unique article du titre IV (article 158) ne fait l'objet ni de questions, ni d'amendements.

III. Discussion des amendements

A. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

Art. 48

M. Steverlynck retire son amendement n° 1 à cet article. Il peut marquer son accord sur la correction de texte que la commission apporte à la deuxième ligne de l'alinéa 1^{er}. Par analogie avec la modification que la Chambre des représentants a déjà apportée à la première ligne, le mot « loi », qui figure à la deuxième ligne, est lui aussi remplacé par le mot « section ».

Art. 360

La commission décide d'apporter une correction technique à cet article. Consécutivement à la renumérotation des articles à laquelle la Chambre des représentants a procédé, il y a lieu de remplacer les mots « l'article 440bis » par les mots « l'article 359 ».

Les articles envoyés à la commission, c'est-à-dire les articles 1^{er} à 3, 5 et 6, 40 à 75, 276 à 361 et 392, n'ont fait l'objet d'aucun autre amendement.

structuren. Binnen deze instantie wordt beslist bij consensus. Teneinde blokkeringen te voorkomen wordt voorzien in een mechanisme van dwangtoezicht door het interministerieel comité.

Met betrekking tot het interministerieel comité is het de doelstelling een forum aan te bieden waarbinnen de regelgevers inzake telecommunicatie en omroep de wederzijdse consultatie omtrent mekaars regelgevende initiatieven kunnen organiseren.

Tot slot bevat het ontwerp van samenwerkingsakkoord een aantal regels omtrent het uitwisselen van informatie tussen reguleatoren.

Bespreking

Dit enig artikel uit Titel IV (artikel 158) geeft geen aanleiding tot vragen of amendementen.

III. Bespreking van de amendementen

A. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet)

Art. 48

De heer Steverlynck trekt zijn amendement nr. 1 op dit artikel in. Hij kan zich akkoord verklaren met de tekstcorrectie die de commissie aanbrengt in de tweede regel van het eerste lid. Naar analogie met de wijziging die de Kamer van volksvertegenwoordigers reeds heeft aangebracht in de eerste regel, wordt ook in de tweede regel het woord « wet » vervangen door het woord « afdeling ».

Art. 360

Hier beslist de commissie een technische correctie aan te brengen. Ingevolge de vernummering van de artikelen door de Kamer van volksvertegenwoordigers dienen in de aanhef van artikel 360 de woorden « Artikel 440bis » te worden vervangen door de woorden « Artikel 359 ».

Geen enkel ander amendement werd ingediend op de artikelen verwezen naar deze commissie, namelijk De artikelen 1 tot 3, 5 en 6, 40 tot 75, 276 tot 361 en 392.

B. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

L'unique article envoyé à la commission, c'est-à-dire l'article 158, n'a fait l'objet d'aucun amendement.

IV. Votes

A. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

L'ensemble des articles envoyés à la commission (articles 1^{er} à 3, 5 et 6, 40 à 75, 276 à 361 et 392) a été adopté par 9 voix contre 3.

B. PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

L'unique article envoyé à la commission (article 158) a été adopté par 9 voix contre 3.

*
* *

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Luc WILLEMS.

*
* *

Les textes des articles adoptés par la commission sont identiques à ceux transmis par la Chambre des représentants
(doc. Chambre, n^{os} 51-2760/44 et 51-2761/12)

B. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

Op het enige artikel dat naar deze commissie werd verwezen, namelijk artikel 158, werden geen amendementen ingediend.

IV. Stemmingen

A. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet)

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie (artikelen 1 tot 3, 5 en 6, 40 tot 75, 276 tot 361 en 392) werd aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

B. WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

Het enig artikel verwezen naar deze commissie (artikel 158) werd aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 10 aanwezige leden.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Luc WILLEMS.

*
* *

De teksten van de door de commissie aangenomen artikelen zijn dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers
(stukken Kamer, nrs. 51-2760/44 en 51-2761/12)