

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

22 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi-programme (I)*Procédure d'évocation***Projet de loi-programme (II)****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ECONOMIQUES
PAR
M. VAN NIEUWERKE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

22 DECEMBER 2006

Ontwerp van programmawet (I)*Evocatieprocedure***Ontwerp van programmawet (II)****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VAN NIEUWERKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Luc Willems.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwerkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, N., Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T Serclaes,
François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1986 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-1987 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1986 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-1987 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2 : Amendementen.

I. Introduction

Les deux projets de loi à l'examen ont été déposés à la Chambre des représentants le 27 novembre 2006 en tant que projets de loi du gouvernement (doc. Chambre, n^{os} 51-2773/1 et 2 et n^o 51-2774/1).

Ces projets ont été adoptés en séance plénière le 20 décembre 2006 et transmis au Sénat le même jour.

Le 20 décembre 2006, le Sénat a évoqué le projet relevant de la procédure bicamérale facultative (voir doc. Sénat, n^o 3-1986/1).

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ces projets de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission les a examinés au cours de ses réunions des 13, 21 et 22 décembre 2006.

II. Exposé introductif et discussion générale

A. PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

TITRE I^{er}

Aucune observation concernant l'article 1^{er}.

TITRE II

Finances

Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale

Chapitre premier

Mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et à un meilleur recouvrement des impôts

Section 1^{ère}

Code de la taxe sur la valeur ajoutée

Un certain nombre de nouvelles dispositions ont été insérées dans le Code de la TVA afin d'assurer une meilleure aide au recouvrement de la TVA.

I. Inleiding

Beide voorliggende wetsontwerpen werden op 27 november 2006 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nrs. 51-2773/1 en 2 en nr. 51-2774/1).

Deze ontwerpen werden er op 20 december 2006 aangenomen door de plenaire vergadering en nog dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

Eveneens op 20 december 2006 heeft de Senaat het optioneel bicameraal ontwerp geëvoceerd (zie stuk Senaat, nr. 3-1986/1).

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze wetsontwerpen aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 13, 21 en 22 december 2006.

II. Inleidende uiteenzetting en algemene bespreking

A. ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de grondwet)

TITEL I

Geen opmerkingen bij artikel 1.

TITEL II

Financiën

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude

Hoofdstuk I

Maatregelen inzake fraudebestrijding en betere inning van de belastingen

Afdeling 1

Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Ten einde de invordering van de BTW beter te ondersteunen, worden in het BTW-wetboek een aantal nieuwe bepalingen ingevoerd.

Une première mesure vise à autoriser les fonctionnaires de la TVA à mener une lutte plus efficace contre la fraude en leur permettant de pratiquer une saisie administrative à caractère conservatoire sur des biens suspects. Il s'agit en particulier de biens pour lesquels on peut raisonnablement supposer lors de leur découverte que les dispositions légales en vigueur n'ont pas été respectées

— parce que l'identification des parties intervenantes dans la livraison, l'acquisition intracommunautaire ou l'importation de ces biens est impossible;

— ou parce que la détermination de l'origine, de la quantité, du prix de revient ou de la valeur des biens est impossible.

Afin d'éviter tout arbitraire, la saisie administrative ne peut être maintenue que pendant un mois maximum sauf si le juge des saisies confirme la validité de la mesure pendant ce délai.

Outre l'aide au recouvrement, l'objectif des autres mesures est d'assurer l'harmonisation avec la législation en matière de contributions directes :

— le privilège en matière de TVA obtient le même rang que celui accordé au privilège en matière de précompte professionnel et de cotisations à la sécurité sociale;

— par analogie avec l'article 420, CIR 1992, le Code TVA accorde également la possibilité au directeur régional d'exiger une garantie réelle ou une caution personnelle dans certains cas afin d'empêcher que les redevables ne se soustraient à leurs dettes fiscales et organisent en même temps leur insolvabilité;

— faisant suite à la disposition susmentionnée, le directeur régional pourra également ordonner la fermeture de l'entreprise pendant une période déterminée lorsque la garantie exigée n'est pas constituée ou en cas de non-respect répété de l'obligation d'acquitter la TVA; la possibilité de fermer l'entreprise est déjà prévue en matière de contributions directes (article 454, CIR 1992), si la garantie exigée sur la base de l'article 420, CIR 1992, n'est pas constituée; afin de respecter intégralement les droits de la défense, la mesure peut être soumise au tribunal de première instance qui peut juger tant de la légalité que de la proportionnalité de la décision du directeur régional;

— tenant compte des conséquences de l'absence de procédure contentieuse administrative en matière de TVA, le receveur de la TVA se voit accorder la possibilité, comme en contributions directes

Een eerste maatregel heeft tot doel de ambtenaren van de BTW toe te laten op een meer doeltreffende manier de fiscale fraude te bestrijden door hen de mogelijkheid te verlenen een administratief beslag met bewarend karakter uit te voeren op verdachte goederen. Het gaat dan inzonderheid om goederen waarvoor bij de ontdekking redelijkerwijs mag verondersteld worden dat de geldende wettelijke bepalingen niet werden nageleefd

— omdat de tussenkomende partijen bij de levering, bij de intracommunautaire verwerving of bij de invoer van die goederen niet identificeerbaar zijn;

— of omdat de oorsprong, de hoeveelheid, de kostprijs of de waarde van de goederen niet kunnen vastgesteld worden.

Om willekeur te vermijden kan dit administratief beslag slechts worden behouden gedurende maximaal één maand tenzij de geldigheid van de maatregel binnen die termijn door de beslagrechter bevestigd wordt.

De andere maatregelen beogen naast de ondersteuning van de invordering, ook de harmonisering met de wetgeving op het vlak van de directe belastingen :

— aan het voorrecht inzake de BTW wordt dezelfde rang verleend als die van het voorrecht inzake de bedrijfsvoorheffing en de bijdragen van de sociale zekerheid;

— naar analogie van artikel 420, WIB 1992, wordt in het BTW-wetboek eveneens de mogelijkheid ingevoerd dat de gewestelijke directeur in sommige gevallen kan eisen dat een zakelijke waarborg of een persoonlijke zekerheid wordt gesteld ten einde te verhinderen dat belastingsschuldigen zich aan hun fiscale verplichtingen zouden onttrekken en tegelijk hun onvermogen zouden organiseren;

— aansluitend aan voormelde bepaling zal de gewestelijke directeur ook kunnen beslissen de onderneming voor een bepaalde periode te sluiten wanneer de geëiste waarborg niet wordt gesteld of bij herhaalde niet — nakoming van de verplichting tot betaling van de BTW; de mogelijkheid om de onderneming te sluiten is reeds voorzien inzake de directe belastingen (artikel 454, WIB 92) indien de op grond van artikel 420, WIB 1992 geëiste waarborg niet gesteld wordt; ten einde de rechten van de verdediging ten volle te eerbiedigen kan de maatregel worden voorgelegd aan de rechtbank van eerste aanleg die zowel de wettigheid als de proportionaliteit van de beslissing van de gewestelijke directeur kan beoordelen;

— rekening houdend met de gevolgen van het feit dat er op het vlak van de BTW geen verplichte administratieve geschillenprocedure bestaat, wordt zoals inzake de directe belastingen (artikel 409, WIB

(article 409, CIR 1992), de procéder, pour les impôts contestés, à une saisie conservatoire et à toutes les autres mesures visant à garantir le recouvrement; cette mesure a donc pour objectif d'empêcher qu'un redevable n'utilise les retards dans le règlement définitif des litiges pour organiser son insolvabilité en toute impunité;

— par analogie avec l'article 442, CIR 92, il est également prévu en TVA que les fonctionnaires publics ou les officiers ministériels chargés de vendre publiquement des meubles, doivent informer préalablement le receveur de la TVA de la vente, sous peine d'être tenus personnellement responsables du paiement de la TVA.

Section 2

Code des impôts sur les revenus 1992

L'article 319*bis*, CIR 1992, est modifié en ce sens que les receveurs des contributions directes peuvent prendre connaissance sans restriction, dans l'exercice de leur mission spécifique de recouvrement, de toutes les données concernant la détermination de la situation patrimoniale d'un redevable et qui sont mises à jour par les organismes bancaires, de change, de crédit et d'épargne. Ce pouvoir d'investigation est également prévu expressément dans le cadre de la procédure du report illimité du recouvrement des impôts directs (article 413*quater*, alinéa 3, CIR 1992).

Les données ainsi communiquées ne peuvent cependant servir à l'établissement de l'impôt dû par le débiteur.

En outre, les dispositions du CIR 1992 sont également mises en concordance avec le Code de la TVA pour ce qui concerne la possibilité offerte au directeur régional d'ordonner dans certains cas la fermeture de l'entreprise pour une période déterminée lorsque la garantie exigée n'est pas constituée ou en cas de non-respect répété de l'obligation de paiement du précompte professionnel.

Chapitre II

Modifications du Code des impôts sur les revenus 1992

Section 1^{ère}

Impôt des personnes physiques

Art. 11

Sous la législation précédente, le gouvernement a, dans le cadre de la réforme de l'impôt des personnes

92) aan de BTW-ontvanger de mogelijkheid gegeven om zonder voorafgaande machtiging van de rechter, voor betwiste belastingen over te gaan tot bewarend beslag en tot alle andere maatregelen die er toe strekken de invordering te waarborgen; deze maatregel heeft dus tot doel te verhinderen dat een belastingsschuldige vertragingen in de definitieve oplossing van geschillen, zou benutten om straffeloos zijn insolventie te organiseren;

— naar analogie van artikel 442, WIB 92 wordt op het vlak van de BTW eveneens voorzien dat openbare ambtenaren of ministeriële officieren, belast met de openbare verkoping van roerende goederen, op straffe van persoonlijke aansprakelijkheid voor de betaling van de BTW, de BTW-ontvanger vooraf moeten inlichten van de verkoop.

Afdeling 2

Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Artikel 319*bis*, WIB 1992 wordt in die zin gewijzigd dat de ontvangers der directe belastingen in het kader van hun specifieke invorderingsopdracht, zonder enige beperking kennis kunnen nemen van alle gegevens met betrekking tot de vaststelling van de vermogenstoestand van een belastingschuldige, die worden bijgehouden door bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen. Deze onderzoeksbevoegdheid is ook reeds uitdrukkelijk voorzien in het kader van de procedure van het onbeperkt uitstel van de invordering der directe belastingen (artikel 413*quater*, 3e lid, WIB 1992).

De aldus meegedeelde gegevens mogen evenwel niet gebruikt worden met het oog op de vestiging van de door de schuldenaar verschuldigde belasting.

Verder worden ook de bepalingen van het WIB 92 in overeenstemming gebracht met het BTW-wetboek voor wat de mogelijkheid betreft voor de gewestelijke directeur om in bepaalde gevallen te beslissen de onderneming voor een bepaalde periode te sluiten wanneer de geëiste waarborg niet wordt gesteld of bij herhaalde niet — nakoming van de verplichting tot betaling van de bedrijfsvoorheffing.

Hoofdstuk II

Wijzigingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Afdeling 1

Personenbelasting

Art. 11

Tijdens de vorige legislatuur heeft de regering, in het kader van de hervorming van de personenbelasting

physiques matérialisée par la loi du 10 août 2001, décidé d'octroyer une réduction d'impôt pour les dépenses faites par un contribuable déterminé qui fait exécuter un ou plusieurs travaux bien définis en vue d'économiser l'énergie.

Cette mesure a ensuite été étendue aux dépenses pour l'installation de dispositifs de production d'énergie géothermique, puis à l'entretien d'une chaudière, et le montant maximal de la réduction a été porté à 1 000 euros par période imposable et par habitation.

Le présent projet de loi a pour objectif de doubler ce montant et de le porter à 2 000 euros (montant non indexé).

Art. 12 et 13

Dans le but d'avoir une fiscalité plus écologique, le gouvernement a décidé d'octroyer une réduction d'impôt pour l'achat de véhicules équipés d'un filtre à particules émettant au maximum 5 mg de particules par kilomètre.

La réduction d'impôt s'élèvera à 150 euros et est applicable aux dépenses faites à partir du 1^{er} janvier 2007.

Art. 14

Il est difficile d'établir des «loyers modérés», notion subjective et changeante selon le lieu de localisation du bien immobilier, tout autant que des «loyers de référence», ce qui a mené le gouvernement à opter pour une hypothèse dans laquelle le bailleur sera censé mettre un bien «correct» en location à un «prix modéré». Il est jugé que ce sera le cas si le bien est mis en location via une agence immobilière sociale.

Les grands principes de cette nouvelle réduction sont explicités ci-dessous :

1° octroi d'une réduction d'impôt par logement rénové et donné en location;

2° la réduction d'impôt s'élève au total à 45 % du montant des dépenses faites par le bailleur, à concurrence de 5 % chaque année pendant 9 ans (durée normale d'un bail), avec un maximum annuel de 750 euros (960 euros après indexation) par logement. Elle peut continuer à être accordée en cas de changement de locataire;

die is uitgevoerd door de wet van 10 augustus 2001, besloten om een belastingvermindering toe te kennen voor uitgaven die zijn gedaan door een welomschreven belastingplichtige die een of meerdere welomschreven werken heeft laten uitvoeren met het oog op energiebesparing.

De huidige regering heeft deze maatregel uitgebreid tot de uitgaven voor de installatie van uitrustingen voor geothermische energieopwekking, en nadien uitgebreid met het onderhoud van een stookketel. Bovendien werd het maximumbedrag van de vermindering op 1 000 euro per belastbaar tijdperk per woning gebracht.

Dit wetsontwerp heeft als doel dit bedrag te verdubbelen en op te trekken tot 2 000 euro (niet geïndexeerd bedrag).

Art. 12 en 13

Om de fiscaliteit ecologischer te maken heeft de regering beslist om een belastingvermindering te verlenen voor de aankoop van voertuigen uitgerust met een roetfilter die niet meer dan 5 mg deeltjes per kilometer uitstoten.

De belastingvermindering zal 150 euro bedragen en is van toepassing op de uitgaven die vanaf 1 januari 2007 worden gedaan.

Art. 14

Het is moeilijk om het begrip «gematigde huurprijzen» op te stellen — een subjectief en veranderlijk begrip al naargelang de ligging van het onroerend goed — zowel als de «referentiehuur», wat de regering heeft doen opteren voor een hypothese waarin de verhuurder geacht zal zijn om een goed op een correcte wijze en tegen een gematigde prijs in verhuring te geven. Gemeend wordt dat dit het geval zal zijn indien het goed wordt verhuurd via een sociaal verhuurkantoor.

De grote principes van deze nieuwe vermindering worden hieronder uiteengezet :

1° toekenning van een belastingvermindering per gerenoveerde woning die in verhuur wordt gegeven;

2° de belastingvermindering bedraagt in totaal 45 % van de door de verhuurder gedane kosten. Ze wordt toegekend ten belope van 5 % per jaar gedurende 9 jaar (normale looptijd van een huurcontract), met een maximum van 750 euro (960 euro na indexatie) per woning. De vermindering mag worden behouden in geval van wijziging van huurder;

Il est proposé de faire entrer la mesure en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2008, dépenses faites à partir du 1^{er} janvier 2007.

Art. 15

Dans le cadre d'une meilleure sécurisation des maisons privées contre le vol ou l'incendie, il est octroyé une réduction d'impôt qui est égale à 50 % dépenses exposées.

Cette mesure ne peut pas être cumulée avec les dépenses donnant droit à d'autres déductions ou réductions d'impôts.

Elle ne peut excéder par période imposable 130 euros par habitation.

Art. 16

Le gouvernement souhaite également renforcer l'actuelle réduction des charges liées aux heures supplémentaires, comme le proposent les partenaires sociaux.

Le Roi pourra porter le pourcentage de 24,75 %, à 66,81 %. Le pourcentage pourra atteindre 32,19 % pour l'employeur. Il y aura de cette manière un doublement des avantages existants.

Art. 17

Comme mesure accompagnatrice de la réduction d'impôt pour dépenses de rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré, cet article vise à geler les effets de la réévaluation du revenu cadastral qui résultera des travaux, tant que les conditions d'octroi de la réduction sont réunies; donc au maximum pendant 9 ans.

Section 2

Impôt des sociétés

Les articles 19 à 26 confirment la pratique administrative, étant donné que tous les avantages de toute nature non justifiés par des fiches individuelles et les relevés récapitulatifs y afférents doivent en principe être soumis à la cotisation distincte de 300 % (cotisation applicable aux commissions secrètes).

Entrée en vigueur : exercice d'imposition 2007.

Er wordt voorgesteld om de maatregel vanaf het aanslagjaar 2008 in werking te laten treden, uitgaven gedaan vanaf 1 januari 2007.

Art. 15

In het kader van een betere beveiliging van de privé-woningen tegen inbraak of brand, wordt een belastingvermindering verleend die 50 % belooft van de werkelijk gedane uitgaven.

Deze maatregel is niet cumuleerbaar met uitgaven die recht geven op andere verminderingen of vrijstellingen van belasting.

De vermindering bedraagt per belastbaar tijdperk maximaal 130 euro per woning.

Art. 16

De regering wenst de bestaande lastenverlaging op overuren te versterken, zoals de sociale partners voorstellen.

De Koning wordt de mogelijkheid geboden het percentage van 24,75 % te verhogen tot 66,81 %. Het percentage kan voor de werkgever 32,19 % bereiken. Er zal op die manier een verdubbeling zijn van de bestaande voordelen.

Art. 17

Als begeleidende maatregel bij de belastingvermindering voor uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen, heeft dit artikel een bevestiging van de herschatting van het kadastraal inkomen ingevolge de uitgevoerde werken tot doel. Die bevestiging zou moeten duren zolang de voorwaarden voor het verkrijgen van de vermindering zijn vervuld, dit wil zeggen voor 9 jaar.

Afdeling 2

Vennootschapsbelasting

De artikelen 19 tot 26 bevestigen de administratieve praktijk dat alle voordelen van alle aard die niet worden verantwoord door individuele fiches en bijhorende samenvattende opgaven in beginsel moeten onderworpen worden aan de afzonderlijke aanslag van 300 % (aanslag geheime commissielonen).

Inwerkingtreding : aanslagjaar 2007.

Section 3

Dispense de versement du précompte professionnel

Ces articles apportent quelques adaptations au Code des impôts sur les revenus 1992 telles que :

— un incitant fiscal supplémentaire pour le personnel scientifique par un élargissement de la dispense de versement du précompte professionnel pour les entreprises privées qui emploient des chercheurs qui ont un diplôme de master ou équivalent;

— faire en sorte qu'aucun cumul de mesures ne puisse être possible;

— la suppression de l'exonération par unité de personnel supplémentaire recruté pour la recherche scientifique.

Section 4

Dispositions diverses

Par rapport aux amendes prévues dans le Code pénal, les amendes pénales fiscales reprises tant dans le CIR 1992 que dans le Code de la TVA, ne mettent pas l'accent sur l'aspect réprobation sociale d'un comportement déviant et ne renforcent pas le caractère dissuasif de l'incrimination pénale.

C'est la raison pour laquelle le montant maximum de l'amende que le juge correctionnel peut prononcer est majoré de façon uniforme dans les deux Codes.

Chapitre III

Taxe sur la Valeur AjoutéeSection 1^{ère}**Modifications du Code de la taxe sur la valeur ajoutée**

Art. 39

Statut des organismes de droit public

En 1992, la Commission des Communautés européennes faisait observer à la Belgique que n'est pas conforme aux dispositions de la sixième directive le procédé consistant à ne considérer comme assujetti un organisme de droit public exerçant une activité commerciale qui entraîne des distorsions de concurrence qu'à partir du moment où l'activité ou l'orga-

Afdeling 3

Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing

Deze artikelen brengen de volgende aanpassingen aan in het WIB 1992 :

— een aanvullende fiscale stimulans voor wetenschappelijk personeel door een uitbreiding van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor privé-ondernemingen die onderzoekers tewerkstellen die een diploma van master hebben of een gelijkwaardig diploma;

— er voor zorgen dat er geen cumul tussen maatregelen kan bestaan;

— de opheffing van de vrijstelling per bijkomende aangeworven personeelseenheid voor wetenschappelijk onderzoek.

Afdeling 4

Diverse bepalingen

In verhouding tot de boeten voorzien in het Strafwetboek, benadrukken de fiscale strafrechtelijke boeten die zowel in het WIB 1992 als in het BTW-wetboek zijn opgenomen, niet het aspect van sociale afkering van afwijkend gedrag en versterken ze niet het ontradend karakter van de strafrechtelijke beschuldiging.

Het maximumbedrag van de boete die door de correctionele rechter kan worden opgelegd, wordt daarom in beide wetboeken op eenvormige wijze verhoogd.

Hoofdstuk III

Belasting over de toegevoegde waarde

Afdeling 1

Wijzigingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Art. 39

Statuut van publiekrechtelijke lichamen

In 1992 heeft de Commissie van de Europese Gemeenschappen België opmerkzaam gemaakt op het feit dat de werkwijze die erin bestaat om een publiekrechtelijk lichaam dat een handelswerkzaamheid uitoefent die leidt tot concurrentievervalsing slechts als belastingplichtige aan te merken vanaf het ogenblik dat de bedoelde werkzaamheid of het lichaam is

nisme en question est repris dans la liste de l'arrêté royal n° 26.

Cet article a précisément pour objet de se conformer désormais tant au prescrit communautaire qu'aux règles de constitutionnalité soulignées par l'arrêt de la Cour d'arbitrage. Cet arrêt remarque une différence de traitement injustifiable entre deux catégories de contribuables. L'arrêté royal n° 26 est purement et simplement abrogé, ses dispositions étant reprises dans le corps de la loi.

Cet article entend également préciser que les activités ou opérations accomplies par ces organismes de droit public en tant qu'autorités publiques ne sont pas celles qui sont par ailleurs exemptées par l'article 44 du Code de la TVA.

Art. 41 et 45

Utilisation pour les besoins privés de l'assujetti d'un logement dans un bâtiment affecté dans sa totalité à l'entreprise — Non-assimilation d'une telle utilisation à l'affermage et à la location de biens immeubles

Suite à l'arrêt Seeling du 8 mai 2003 (affaire C-269/00), un assujetti personne physique qui utilise un bien d'investissement immeuble tant pour les besoins de son activité économique que pour ses besoins privés, peut déduire intégralement et immédiatement la TVA ayant grevé l'érection ou l'acquisition de ce bien, à condition que cet assujetti ait intégré totalement ce bien au patrimoine de son entreprise. L'utilisation privée du bâtiment est assimilée à une prestation de services soumise à la TVA.

La neutralité fiscale n'est plus assurée si on traite différemment l'assujetti qui utilise tout ou partie d'un bâtiment pour effectuer une location immobilière et l'assujetti qui a choisi de déduire immédiatement la TVA acquittée en amont et qu'il utilise pour ses besoins privés.

Selon l'article 19, § 1^{er}, du Code de la TVA, l'utilisation d'un bien d'investissement à des fins privées est assimilée à une prestation de services, pour autant que la TVA grevant ce bien ait été portée intégralement ou partiellement en déduction. Cet article limite cette fiction aux biens mobiliers. L'utilisation d'un bien immeuble ne pourrait donc plus être considérée comme une prestation de services soumise à la TVA. Par conséquent, la déduction de la TVA serait toujours exclue dans la mesure de cette utilisation privée (article 45, § 1^{er} du Code de la TVA). L'objectif poursuivi est d'organiser une égalité de traitement.

opgenomen in de lijst van het koninklijk besluit nr. 26, niet in overeenstemming is met de bepalingen van de zesde richtlijn.

Dit artikel heeft precies tot doel zich voortaan te schikken naar zowel de communautaire voorschriften als naar de grondwettelijke regels benadrukt door het arrest van het Arbitragehof. Dit arrest merkt een niet te verantwoorden verschil in behandeling tussen twee categorieën van belastingplichtigen op. Het koninklijk besluit nr. 26 zal zonder meer worden opgeheven aangezien de bepalingen ervan in de wet worden opgenomen.

Dit artikel wil ook verduidelijken dat de werkzaamheden of handelingen die door deze publiekrechtelijke lichamen als overheid worden verricht niet deze zijn die overigens door artikel 44 van het BTW-Wetboek zijn vrijgesteld.

Art. 41 en 45

Gebruik voor privé-doeleinden van de belastingplichtige van een woning in een volledig tot het bedrijf behorend gebouw — Niet-gelijkstelling met verpachting en verhuur van onroerende goederen

Ingevolge het Seeling-arrest van 8 mei 2003 (zaak C-269/00) kan een belastingplichtige natuurlijke persoon die een onroerend bedrijfsmiddel zowel voor de doeleinden van zijn economische werkzaamheid als voor privédoeleinden gebruikt, de BTW op de bouw of aankoop van dit goed volledig en onmiddellijk in aftrek brengen, op voorwaarde dat hij dit goed volledig in het vermogen van zijn onderneming heeft opgenomen. Het privégebruik van het gebouw wordt gelijkgesteld met een dienstverrichting die aan BTW wordt onderworpen.

De fiscale neutraliteit is niet meer verzekerd als de belastingplichtige die een gebouw geheel of ten dele voor onroerende verhuur gebruikt op verschillende wijze wordt behandeld als de belastingplichtige die ervoor heeft gekozen de BTW die hij vooraf heeft voldaan en die hij voor zijn privédoeleinden gebruikt, onmiddellijk in aftrek te brengen.

Volgens artikel 19, § 1, van het BTW-Wetboek wordt het gebruik van een bedrijfsmiddel voor privédoeleinden gelijkgesteld met een dienstverrichting, wanneer voor dat goed recht op volledige of gedeeltelijke aftrek van de BTW is ontstaan. Dit artikel beperkt deze fictie tot de roerende goederen. Het gebruik van een onroerend goed zou dus niet kunnen worden aangemerkt als een dienst die aan BTW wordt onderworpen. Bijgevolg zou de aftrek van de BTW steeds uitgesloten zijn bij dit privégebruik (artikel 45, § 1, van het BTW-Wetboek). Het gestelde doel is voor een gelijke behandeling te zorgen.

Art. 42

Prestations des agents immobiliers

La transposition de l'article 9, paragraphe 2, *a*), de la sixième directive n'est pas conforme au libellé non restrictif de la disposition communautaire et conduit à des cas de double imposition ou de non-imposition. Ceci concerne les prestations d'agents immobiliers qui interviennent lors de la constitution ou de la cession de droits réels ou de jouissance sur un bien immeuble par nature situé en dehors de la Communauté.

Cet article exclut l'application de l'article 21, § 3, 8^o, du Code de la TVA et fait relever la localisation des prestations des intermédiaires, qui interviennent dans la fourniture de services relatifs à un bien immeuble par nature, exclusivement de l'article 21, § 3, 1^o.

Art. 43 et 44

Base d'imposition lors d'opérations effectuées dans le cadre de liens particuliers qui unissent les parties — valeur normale

La Cour a décidé dans l'arrêt *Scandic* que la base d'imposition de la TVA devait toujours être égale à la rémunération réellement perçue, même si cette rémunération est très basse.

En mai 2005, la Belgique a sollicité auprès de la Commission européenne l'autorisation de calculer la TVA, non pas sur la contrepartie réelle, mais sur la « valeur normale » de l'opération.

Cette autorisation est à présent donnée sous la forme d'une adaptation de la sixième directive (directive 2006/69/CE du 24 juillet 2006) applicable depuis le 13 août 2006.

La demande de la Belgique évoquée ci-avant est donc devenue sans objet, puisque la base juridique existe à présent. Les États membres peuvent prendre des mesures pour que la base d'imposition pour les livraisons de biens et les prestations de services soit constituée par la valeur normale de l'opération. La TVA perçue sur la valeur normale de la livraison de biens ou de la prestation de services permet de se rapprocher au mieux de la taxe qui aurait normalement été due.

Ce projet de loi n'entend pas user de la faculté offerte par la directive de recourir systématiquement à la valeur normale pour le cas spécifique où le fournisseur ou prestataire est un assujetti mixte visé à l'article 46 du Code de la TVA.

Art. 42

Diensten van tussenpersonen in de vastgoedsector

De omzetting van artikel 9, lid 2, *a*), van de zesde richtlijn stemt niet overeen met de niet beperkende bewoordingen van de communautaire bepaling en geeft aanleiding tot gevallen van dubbele belastingheffing of niet-belastingheffing. Dit betreft de diensten van tussenpersonen in de vastgoedsector die tussenkomst verlenen bij de vestiging of de overdracht van zakelijke rechten of rechten van genot op een uit zijn aard onroerend goed dat buiten de Gemeenschap gelegen is.

Dit artikel sluit de toepassing van artikel 21, § 3, 8^o, van het BTW-Wetboek uit en laat de plaats van de diensten verricht door de tussenpersonen, die tussenkomst verlenen bij het verlenen van diensten met betrekking tot een uit zijn aard onroerend goed, uitsluitend bepalen door artikel 21, § 3, 1^o.

Art. 43 en 44

Maatstaf van heffing voor handelingen verricht tussen partijen verenigd door een bijzondere band — normale waarde

Het Hof besliste in het *Scandic*-arrest dat de maatstaf van heffing voor de BTW altijd gelijk moest zijn aan de daadwerkelijk ontvangen vergoeding, zelfs indien deze vergoeding zeer laag is.

In mei 2005 heeft België een verzoek bij de Europese Commissie ingediend om de BTW te mogen berekenen op de « normale waarde » van de handeling, en niet op de werkelijke tegenprestatie.

Die toestemming wordt thans gegeven in de vorm van een aanpassing van de zesde richtlijn (richtlijn 2006/69/EG van 24 juli 2006) die sinds 13 augustus 2006 van toepassing is.

Het voornoemde verzoek van België is dus zonder voorwerp geworden, aangezien de juridische basis thans bestaat. De lidstaten kunnen maatregelen nemen opdat de maatstaf van heffing voor leveringen van goederen en diensten de normale waarde van de handeling zou zijn. De geïnde BTW over de normale waarde van de levering van goederen of dienstverrichting benadert het best de belasting die normaliter zou verschuldigd zijn.

Het is niet de bedoeling van dit wetsontwerp om gebruik te maken van de mogelijkheid geboden door de richtlijn om systematisch terug te vallen op de normale waarde in het specifieke geval dat de leverancier of dienstverrichter een gemengde belastingplichtige is als bedoeld in artikel 46 van het BTW-Wetboek.

Il ne s'agit pas d'une mesure anti fraude mais anti évasion fiscale qui doit permettre à la Belgique de contrer les effets de l'arrêt Scandic, sans devoir maintenir notre demande de dérogation à l'article 27.

Art. 46

Révision des déductions

Cet article transpose en droit national l'article 1^{er}, 6), de la directive 2006/69/CE en ce qui concerne certaines mesures visant à simplifier la perception de la TVA et à lutter contre la fraude et l'évasion fiscales et abrogeant certaines décisions accordant des dérogations.

Cette modification est destinée à organiser la révision des taxes déduites relatives aux biens incorporels sujets à des amortissements ainsi qu'aux travaux immobiliers effectués par les locataires de biens immeubles.

Art. 47

Procédure d'expertise

L'expertise est un moyen spécial de preuve qui est prévu pour fixer la valeur normale. Les constatations du ou des experts ne peuvent pas être contestées et le juge ne peut revoir la valeur déterminée par les experts. Selon la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, cette procédure se heurte au principe d'égalité et de non-discrimination.

Cet article supprime la possibilité de requérir l'expertise en ce qui concerne les biens et les services visés aux articles 12, § 2, et 19, § 2, 2^o, du Code. En effet, les modifications introduites aux articles 33 et 36 du Code de la TVA ont pour conséquence que, depuis le 1^{er} janvier 1993, la valeur normale ne constitue plus la base minimale d'imposition des biens et des services précités.

La règle selon laquelle la base minimale d'imposition est déterminée par la valeur normale du bien ou du service telle qu'elle est fixée par l'expert est supprimée.

Art. 51

Lutte contre la fraude et l'évasion fiscales — refus du bénéfice du droit à déduction

Cet article intègre dans le Code de la TVA une disposition directement inspirée de la jurisprudence

Het gaat niet om een maatregel tegen fraude maar tegen belastingontwijking die België in de gelegenheid moet stellen de gevolgen van het Scandic-arrest op te vangen, zonder ons verzoek tot afwijking van artikel 27 te hoeven behouden.

Art. 46

Herziening van de aftrek

Dit artikel zet artikel 1, 6), van richtlijn 2006/69/EG om in nationaal recht wat betreft bepaalde maatregelen ter vereenvoudiging van de BTW-heffing en ter bestrijding van de belastingfraude en -ontwijking en tot intrekking van bepaalde derogatiebeschikkingen.

Deze wijziging heeft tot doel de herziening te regelen van de in aftrek gebrachte belastingen inzake onlichamelijke goederen die worden afgeschreven alsook inzake werk in onroerende staat verricht door huurders van onroerende goederen.

Art. 47

Schattingsprocedure

De schatting is een bijzonder bewijsmiddel dat bestemd is voor het vaststellen van de normale waarde. De vaststellingen van de deskundige(n) kunnen niet worden aangevochten en de rechter kan de door de deskundigen vastgestelde waarde niet herzien. Volgens de rechtspraak van het Arbitragehof schendt deze procedure de beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

Dit artikel schaft de mogelijkheid af de schatting te vorderen voor de goederen en diensten bedoeld in de artikelen 12, § 2, en 19, § 2, 2^o, van het Wetboek. De aangebrachte wijzigingen in artikelen 33 en 36 van het BTW-Wetboek hebben immers tot gevolg dat vanaf 1 januari 1993 de normale waarde niet meer de minimummaatstaf van heffing uitmaakt voor de genoemde goederen en diensten.

De regel op grond waarvan de minimummaatstaf van heffing wordt bepaald door de normale waarde van het goed of de dienst zoals vastgesteld door de deskundige, wordt afgeschaft.

Art. 51

Bestrijding van de belastingfraude en -ontwijking — weigering van het recht op aftrek

Dit artikel voert in het BTW-Wetboek een bepaling in die rechtstreeks is geïnspireerd door de rechtspraak

afin de lutter contre la fraude, l'évasion fiscale et les abus.

La constatation de l'existence d'un abus ayant permis de déduire la TVA en tout ou en partie conduit à une obligation de remboursement de cette TVA portée indûment en déduction;

Il appartient à la juridiction nationale de refuser le bénéfice du droit à déduction lorsque l'assujetti savait ou aurait dû savoir que, par son acquisition, il participait à une opération impliquée dans une fraude à la TVA. L'assujetti est considéré comme participant à cette fraude, et ce indépendamment de la question de savoir s'il tire ou non un bénéfice de la revente des biens. (voir arrêt Kittel et Recolta Recycling).

Quant aux opérateurs qui n'ignoraient pas qu'une fraude était commise (même s'ils n'en retirent eux-mêmes aucun avantage), ils doivent être considérés comme y participant et traités comme des complices de celle-ci.

Après les mesures prises dans le cadre de la loi-programme de juillet 2006, cette modification de la législation est le dernier jalon dans la lutte contre la fraude carrousel-TVA.

Il convient de rappeler que l'article 51*bis*, § 4, du CTVA, introduit par l'article 19 de la loi-programme du 20 juillet 2006, est une mesure de solidarité pour le recouvrement de la TVA, tandis que le rejet de déduction introduit par cette disposition est une mesure de taxation propre au seul opérateur économique concerné. Il n'est toutefois pas question que ces deux dispositions s'appliquent cumulativement à l'encontre de la même personne.

Section 2

Modifications de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

Art. 52

Hiérarchisation des taux de TVA

Amendement de l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 20, qui ne traduit pas la hiérarchisation de la norme présentant les différents taux applicables en Belgique. Il faut clairement faire apparaître que le taux normalement applicable ne peut être inférieur à 15 % (en Belgique, 21 %) et que, par dérogation et dans un cadre bien défini et restreint, les États membres sont autorisés à retenir un taux réduit.

om de fraude, de belastingontwijking en de misbruiken te bestrijden.

Als een misbruik wordt vastgesteld waardoor de BTW onterecht geheel of ten dele in aftrek kon worden gebracht, dan moet die BTW worden teruggestort.

Het staat aan de nationale rechter om het recht op aftrek te weigeren indien de belastingplichtige wist of had moeten weten dat hij door zijn aankoop deelnam aan een transactie die onderdeel is van BTW-fraude. De belastingplichtige wordt aangemerkt als een deelnemer aan deze fraude, en dit ongeacht de vraag of hij al dan niet winst haalt uit de doorverkoop van de goederen (zie arrest Kittel en Recolta Recycling).

De personen die wisten dat er fraude werd gepleegd (zelfs als ze er zelf geen enkel voordeel uit hebben gehaald) moeten worden geacht deel te nemen aan de fraude en moeten als medeplichtige worden behandeld.

Na de maatregelen die bij de programmawet van juli 2006 zijn genomen, is deze wetswijziging het laatste baken in de strijd tegen de BTW-carrousel-fraude.

Er dient aan te worden herinnerd dat artikel 51*bis*, § 4, van het BTW-Wetboek, ingevoerd bij artikel 19 van de programmawet van 20 juli 2006, een solidariteitsmaatregel voor de invordering van de BTW is, terwijl de door deze bepaling ingevoerde weigering van aftrek een taxatiemaatregel voor de enige betrokken marktdeelnemer is. Er is echter geen sprake van dat deze twee bepalingen samen op dezelfde persoon van toepassing zijn.

Afdeling 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

Art. 52

Hiërarchie van de BTW-tarieven

In het amendement bij artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 20 komt de hiërarchie tussen de normen niet tot uiting maar worden de verschillende BTW-tarieven die in België van toepassing zijn, gewoon gerangschikt. Men moet duidelijk laten blijken dat het tarief dat normaal van toepassing is niet lager mag zijn dan 15 % (in België 21 %) en dat de lidstaten, in afwijking daarvan en binnen een welomschreven en beperkt kader, gemachtigd zijn een verlaagd tarief te weerhouden.

Art. 53 et 54

Services à forte intensité de main-d'œuvre

L'arrêté royal du 19 janvier 2006 a prorogé pour une durée indéterminée la période durant laquelle le régime relatif aux services à forte intensité de main-d'œuvre, visé à l'article 28, paragraphe 6, de la sixième directive 77/388/CEE, peut être appliqué.

Ces articles modifient les dispositions de sorte que le régime susmentionné reste d'application jusqu'au 31 décembre 2010.

Art. 55 et 57

Logement social

L'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, pris en exécution de l'article 37 du Code de la TVA, intègre actuellement cette disposition communautaire en son tableau B, rubrique X, par l'application d'un taux réduit de 12 % en faveur du logement social.

La mesure qui consiste à appliquer un taux réduit de TVA de 6 % à la construction de logements sociaux par les sociétés régionales de logement ainsi que les sociétés agréées par celles-ci, s'inscrit dans le cadre de la déclaration de politique de compétitivité et du pouvoir d'achat du gouvernement du 17 octobre 2006 visant notamment au renforcement du pouvoir d'achat et de la protection sociale.

Afin de respecter cette mesure de réduction du taux de TVA, il est inséré une nouvelle rubrique XXXVI au tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 précité. L'article 55 du présent projet autorise ainsi à appliquer le taux réduit de 6 %, pour toutes les livraisons, construction, rénovation et transformation de bâtiments qui impliquent les sociétés susvisées afin de leur permettre de mener une politique bien plus efficiente en matière de logements sociaux.

Art. 56

Démolition et reconstruction de bâtiments dans des zones urbaines

Dans certains quartiers défavorisés des grandes villes prolifèrent parfois de véritables chancres urbains, sources d'insécurité et véritable atteinte à la dignité des humains qui y habitent. Les pouvoirs locaux tentent de lutter contre l'inoccupation et l'insalubrité des logements situés dans de telles zones.

Art. 53 en 54

Arbeidsintensieve diensten

Het koninklijk besluit van 19 januari 2006 heeft voor onbepaalde tijd de periode verlengd waarin de regeling met betrekking tot de arbeidsintensieve diensten, beoogd in artikel 28, lid 6, van de zesde richtlijn 77/388/EEG, kan worden toegepast.

Deze artikelen wijzigen de bepalingen zodanig dat de voornoemde regeling van toepassing blijft tot 31 december 2010.

Art. 55 en 57

Sociale huisvesting

Het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, genomen in uitvoering van artikel 37 van het BTW-Wetboek, neemt thans deze communautaire bepaling over in rubriek X van tabel B en past een verlaagd tarief van 12 % toe ten gunste van de sociale huisvesting.

De maatregel om een verlaagd BTW-tarief van 6 % toe te passen op de bouw van sociale woningen door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen alsook door de door hen erkende maatschappijen, kadert binnen de beleidsverklaring over competitiviteit en koopkracht van de regering van 17 oktober 2006, waarin onder meer een versterking van de koopkracht en van de sociale bescherming wordt beoogd.

In naleving van deze maatregel tot verlaging van het BTW-tarief wordt in tabel A van de bijlage bij het voornoemd koninklijk besluit nr. 20 een nieuwe rubriek XXXVI ingevoegd. Artikel 55 van onderhavig ontwerp laat derhalve toe het verlaagd tarief van 6 % toe te passen op de levering, de bouw, de renovatie en de verbouwing van gebouwen door de hiervoor bedoelde maatschappijen om hen in staat te stellen een meer doelmatig sociaal woningbeleid te voeren.

Art. 56

Afbraak en heropbouw van gebouwen in stadsgebieden

In bepaalde achtergestelde gebieden van grote steden woekeren soms echte stedelijke plagen die een bron zijn van onveiligheid en die een bedreiging vormen voor de menselijke waardigheid van de inwoners. De plaatselijke besturen willen de leegstand en de onbewoonbaarheid van de woningen gelegen in deze gebieden bestrijden.

Parallèlement donc à l'application d'un taux réduit de 6% pour les travaux immobiliers relatifs aux bâtiments de plus de 5 ans ou de 15 ans, conformément à l'article 1^{er}bis de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 et à la rubrique XXXI du tableau A de l'annexe à cet arrêté, la mesure consiste à appliquer ce même taux réduit lorsqu'il s'agit dans un premier temps de démolir des habitations notamment insalubres pour ensuite reconstruire des logements dignes de ce nom. La mesure entend se limiter aux grandes villes énumérées dans les arrêtés royaux du 12 août 2000, du 26 septembre 2001 et du 28 avril 2005 en exécution de l'article 3 de la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État dans le cadre de la politique urbaine, et exclusivement aux quartiers et logements désignés par les autorités locales compte tenu de leurs pouvoirs en la matière.

Section 3

Confirmation d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 37, § 1^{er}, et 109, alinéa 3, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée

Les présents articles obéissent au devoir de saisir les Chambres législatives d'un projet de loi de confirmation d'arrêtés pris en exécution des articles 37, § 1^{er}, et 109, alinéa 3, du Code de la TVA.

Chapitre IV

Modifications au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, au Code des droits de timbre, au Code des droits de succession et au Code des taxes assimilées au timbre

Section 1^{ère}

Droits d'enregistrement

Il s'agit d'imposer, en ce qui concerne les biens immeubles affectés exclusivement à l'habitation, la formalité de l'enregistrement du contrat de bail aux bailleurs dans un délai de deux mois.

La formalité est gratuite mais le bailleur peut encore encourir l'amende pour enregistrement tardif de 25 euros. En outre, en cas d'enregistrement tardif, aussi longtemps que la formalité n'aura pas été exécutée, le bailleur ne pourra pas réclamer l'indemnité prévue par le Code civil en cas de résiliation anticipée du contrat par le locataire et le preneur ne sera pas tenu de respecter un délai de préavis.

Naar analogie met de toepassing van het verlaagd tarief van 6% voor de werken in onroerende staat voor de gebouwen van meer dan 5 jaar of 15 jaar, overeenkomstig artikel 1bis van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 en rubriek XXXI van tabel A van de bijlage bij dit besluit, bestaat de maatregel erin om ditzelfde verlaagd tarief in eerste instantie toe te passen op de afbraak van met name onbewoonbare woningen met vervolgens het oog op de heropbouw van degelijke woningen. De maatregel wil zich beperken tot de grote steden die opgesomd zijn in de koninklijke besluiten van 12 augustus 2000, 26 september 2001 en 28 april 2005 in uitvoering van artikel 3 van de wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatselijke overheden een financiële bijstand kunnen genieten van de Staat in het kader van het stedelijk beleid en uitsluitend voor de gebieden en woningen bepaald door de plaatselijke overheden, gelet op hun bevoegdheid ter zake.

Afdeling 3

Bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de artikelen 37, § 1, en 109, derde lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Onderhavige artikelen geven gevolg aan de verplichting om bij de Wetgevende Kamers een wetsontwerp in te dienen tot bekrachtiging van besluiten genomen ter uitvoering van artikelen 37, § 1, en 109, derde lid, van het BTW-Wetboek.

Hoofdstuk IV

Wijzigingen aan het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, aan het Wetboek der Zegelrechten, aan het Wetboek der successierechten en aan het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen.

Afdeling 1

Registratierechten

Het gaat om het opleggen van de formaliteit dat de verhuurders het huurcontract binnen de twee maanden moeten registreren, voor wat de uitsluitend tot huisvesting gebruikte onroerende goederen betreft.

De formaliteit is gratis maar de verhuurder kan wel nog de boete van 25 euro wegens laattijdige registratie oplopen. Bovendien zal de verhuurder, in geval van niet tijdige registratie, zolang de registratie niet is uitgevoerd, geen beroep kunnen doen op de schadevergoeding die het Burgerlijk Wetboek voorziet in geval van voortijdige beëindiging van het huurcontract door de huurder en de huurder zal geen opzegtermijn moeten respecteren.

Une mesure temporaire de régularisation est prévue pour ceux qui dans le passé ont omis de présenter le contrat à l'enregistrement : les bailleurs qui dans le passé n'ont pas rempli leur obligation fiscale de présentation à l'enregistrement (pour les actes datés d'avant le 1^{er} janvier 2007) reçoivent la possibilité de régulariser leur situation et ce jusqu'au 30 juin 2007 (possibilité de prolonger au 30 septembre par arrêté royal après évaluation au mois d'avril) sans encourir l'amende.

Pour les autres contrats de bail (bail commercial, fermage, location d'espaces industriels, ...) rien ne change.

Notons que l'envoi des documents par voie électronique est également prévu.

Section 2

Droits de timbre

La présente section a pour but de défiscaliser totalement l'enregistrement des contrats portant bail de biens immeubles affectés exclusivement à l'habitation. (exemption du droit de timbre en plus de l'exemption de droits d'enregistrement).

Section 2

Droits de succession

Il s'agit d'adapter dans le Code des droits de succession les articles relatifs aux amendes pénales. Il s'agit d'une adaptation du montant maximum de l'amende (de 12 500 à 125 000 euros).

Chacune des sections du Chapitre IV contient ce type de disposition.

Section 4

Taxes assimilées au timbre

Il s'agit, afin de favoriser la souscription des polices d'assurance de protection juridique, de supprimer la taxe de 9,25 % actuellement appliquée sur les primes d'assurance de ces contrats qui satisferont aux conditions fixées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Chapitre V

Régie des Bâtiments

Le nouveau palais de justice de Gand est érigé pour le compte de la Régie des Bâtiments par le biais d'un

Er is een tijdelijke regularisatiemaatregel voorzien voor diegenen die in het verleden nagelaten hebben hun huurcontract te laten registreren : de verhuurders die in het verleden aan hun fiscale verplichting van aanbidding ter registratie zijn te kort gekomen (voor de aktes die vóór 1 januari 2007 gedagtekend zijn) krijgen de kans hun situatie te regulariseren en dat tot en met 30 juni 2007 (mogelijkheid tot verlenging tot 30 september bij koninklijk besluit na evaluatie in de maand april) zonder een boete op te lopen.

Voor de andere huurcontracten (handelshuur, pacht, huur van bedrijfsruimten, ...) verandert er niets.

Merk op dat ook is voorzien in het versturen van de documenten via elektronische weg.

Afdeling 2

Zegelrechten

Deze afdeling heeft tot doel de registratie van huurcontracten betreffende onroerende goederen die uitsluitend tot huisvesting dienen, volledig belastingvrij te maken.

Afdeling 3

Successierechten

Het gaat om het aanpassen van de artikelen in het Wetboek der successierechten met betrekking tot de geldstraffen. Het gaat om een aanpassing van het maximum-bedrag van de geldstraf (van 12 500 naar 125 000 euro).

Elk van de afdelingen van Hoofdstuk IV bevat dit type bepaling.

Afdeling 4

Met het zegel gelijkgestelde taksen

Teneinde het onderschrijven van verzekeringspolis-sen rechtsbijstand te bevorderen, gaat het om de afschaffing van de taks van 9,25 % die thans geheven wordt op de verzekeringspremies van deze contracten die zullen beantwoorden aan de voorwaarden die zullen worden vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Hoofdstuk V

Regie der Gebouwen

Het nieuwe gerechtshof van Gent is in opdracht van de Regie der Gebouwen via een promotieopdracht

marché de promotion. Il était prévu que la Régie des Bâtiments louerait le palais de justice pour 27 ans à compter de la mise à disposition du bâtiment par le promoteur.

Finalement, le marché de promotion prévoyait qu'au terme des 27 ans, à l'expiration du bail emphytéotique, la propriété du bâtiment reviendrait automatiquement au pouvoir adjudicateur.

Le Conseil des ministres du 11 octobre 2005 décida qu'il fallait rechercher une entreprise qui reprendrait le contrat existant entre la Régie des Bâtiments et le promoteur par le biais d'une opération neutre du point de vue SEC et qui interviendrait en qualité de propriétaire économique. La Régie des Bâtiments deviendrait le preneur via un contrat de bail à long terme. L'ICN a confirmé que l'octroi d'une garantie de l'État n'a aucun impact SEC.

Il est apparu au cours des négociations avec le promoteur que l'octroi d'une garantie de l'État constitue une exigence impérative étant donné que le preneur du promoteur sera une personne de droit privé au lieu de la Régie des Bâtiments.

Afin de répondre à cette nécessité, le projet de texte légal autorise le ministre des Finances à accorder, aux conditions qu'il détermine, une garantie de l'État à titre gracieux au bénéficiaire du promoteur. La garantie de l'État est accordée pour 27 ans maximum et peut prendre cours au plus tôt le 1^{er} décembre 2006.

L'article entre en vigueur le 1^{er} décembre 2006.

Chapitre VI

Caisse nationale des Calamités

L'objet de ce chapitre est de prévoir le financement de la Caisse Nationale des Calamités. Il avait été décidé pour 2006 d'affecter une partie du produit de la taxe sur les contrats d'assurance au financement de la Caisse. Il est décidé de faire de même pour 2007. Après déduction du versement d'une dotation par la Loterie, du montant d'emprunté par la Caisse, et solde estimé fait 2006, il a été estimé que sur base des besoins, le montant provenant du produit de la taxe sur les assurances serait de 11,86 millions d'euros en 2007. Le montant sera le cas échéant revu à l'occasion du contrôle budgétaire.

Chapitre VII

Intérêt légal

Depuis 1996, le taux de l'intérêt légal s'élève à 7 %.

opgericht. Voorzien was dat de Regie der Gebouwen het gerechtsgebouw voor 27 jaar zou huren vanaf de terbeschikkingstelling van het gerechtsgebouw door de promotor.

Ten slotte voorzag de promotieopdracht dat na 27 jaar, bij afloop van de erfpachtovereenkomst, de eigendom van het gebouw automatisch zou overgaan naar de aanbestedende overheid.

De Ministerraad van 11 oktober 2005 besliste dat een onderneming diende gezocht te worden die het bestaande contract tussen de Regie der Gebouwen en de promotor via een ESR-neutrale operatie zou overnemen en zou optreden als economisch eigenaar. De Regie der Gebouwen zou huurder worden via een huurcontract op lange termijn. Het INR bevestigde dat de toekenning van een staatswaarborg geen ESR-impact heeft.

Tijdens de onderhandelingen met de promotor is gebleken dat het verlenen van een staatswaarborg een absolute vereiste is daar de huurder van de promotor een privaatrechtelijke persoon zal zijn in de plaats van de Regie der Gebouwen.

Om te voldoen aan deze noodzaak wordt in het ontwerp van wettekst de minister van Financiën hierbij toe gemachtigd om, tegen de voorwaarden die hij bepaalt, een kosteloze staatswaarborg te verlenen ten gunste van de promotor. De staatswaarborg wordt verleend voor maximaal 27 jaar en kan ten vroegste ingaan op 1 december 2006.

Het artikel treedt in werking op 1 december 2006.

Hoofdstuk VI

Nationale Kas voor Rampenschade

Het doel van dit hoofdstuk is in de financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade te voorzien. Voor 2006 werd beslist om een gedeelte van de opbrengst van de taks op de verzekeringsverrichtingen voor de financiering van de Kas te bestemmen. Na aftrek van de storting van een dotatie door de Loterij van het door de Kas geleende bedrag en op basis van het voor 2006 geraamde saldo, werd op grond van de behoeften het bedrag van de opbrengst van de taks op de verzekeringsverrichtingen in 2007 op 11,86 miljoen euro geraamd. Het bedrag zal eventueel worden herzien naar aanleiding van de begrotingscontrole.

Hoofdstuk VII

Wettelijke interest

Sedert 1996 bedraagt de wettelijke intrestvoet 7 %.

Jusqu'à présent, les adaptations de ce taux résultaient d'une estimation pragmatique de la situation réalisée par le ministre des Finances en concertation avec la Banque nationale de Belgique et l'Inspection des Finances.

Afin de pouvoir calculer ce taux de manière plus simple et plus transparente, il est proposé d'appliquer une méthode basée sur l'évolution de l'Euribor à un an.

Si la méthode avait déjà été d'application cette année-ci, on aurait travaillé de la façon suivante.

On aurait pris comme base la moyenne du taux d'intérêt EURIBOR à un an, au cours du mois de décembre 2005, soit 2,78 %.

Cette moyenne serait arrondie au multiple supérieur de 0,25 % à 3 %.

Une marge de 2 % serait ajoutée, avec comme résultat 5 %.

L'intention est de revoir le taux de l'intérêt légal chaque année.

Pourquoi cette méthode a-t-elle été choisie ?

Dans la perspective d'un marché européen intégré, il est indiqué de se référer à un indice européen.

L'utilisation d'une moyenne au cours d'une période de référence a pour but d'éviter une base de calcul anormalement haute ou basse qui pourrait résulter d'une seule observation journalière.

L'arrondi et surtout l'ajout d'une marge de 2 % visent à protéger le créancier légitime contre le débiteur négligent.

En outre, cette méthode permettra aux intéressés de calculer eux-mêmes le taux de l'intérêt légal.

Cependant l'administration générale de la Trésorerie du SPF Finances publiera en janvier le taux d'intérêt pour l'année civile en cours, dans le *Moniteur belge*.

Enfin, il est précisé que les intérêts légaux en cours restent à 7 %, jusqu'au jour de l'entrée en vigueur de la nouvelle méthode.

L'intention est que la nouvelle méthode soit d'application au début de 2007.

Dans le Code des impôts sur les revenus 1992 et le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, le taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires est actuellement fixé par référence au taux de l'intérêt légal.

Tot nu toe vloeien de aanpassingen van deze intrestvoet voort uit een pragmatische schatting van de toestand door de minister van Financiën, in overleg met de Nationale Bank van België en de Inspectie van Financiën.

Om deze rentevoet op een eenvoudiger en doorzichtiger wijze te berekenen wordt er voorgesteld een methode toe te passen die op de evolutie van de Euribor op één jaar steunt.

Indien de methode reeds dit jaar van toepassing zou zijn geweest, zou men als volgt zijn te werk gegaan.

Men zou als basis het gemiddelde van de EURIBOR-rentevoet op één jaar, gedurende de maand december 2005 hebben genomen, namelijk 2,78 %;

Dit gemiddelde zou op het hogere veelvoud van 0,25 % worden afgerond tot 3 %.

Een marge van 2 % zou worden toegevoegd, met als resultaat 5 %.

Het is de bedoeling de wettelijke rentevoet jaarlijks te herzien.

Waarom is voor deze methode gekozen ?

In het vooruitzicht van een geïntegreerde Europese markt, is het aangewezen om naar een Europese index te verwijzen.

Het gebruik van een gemiddelde rentevoet gedurende een referentieperiode heeft als doel een abnormaal hoge of lage berekeningsbasis te vermijden die uit één enkele dagelijkse waarneming zou kunnen voortvloeien.

De afronding en vooral de toevoeging van een marge van 2 % willen de rechtmatige schuldeiser tegen de nalatige schuldenaar beschermen.

Deze methode zal bovendien de belanghebbenden in staat stellen zelf de wettelijke rentevoet te berekenen.

Toch zal de algemene administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën in januari de interestvoet voor het lopende kalenderjaar in het Belgisch Staatsblad publiceren.

Ten slotte wordt er verduidelijkt dat de lopende wettelijke intresten op 7 % blijven, tot de dag dat de nieuwe methode van kracht wordt.

Het is de bedoeling dat de nieuwe methode begin 2007 aan toepassing zal zijn.

In het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt thans de intrestvoet voor nalatigheids- en moratoriuminteressen vastgelegd door verwijzing naar de wettelijke intrestvoet.

Pour éviter que l'introduction de la nouvelle méthode de détermination du taux de l'intérêt légal n'ait un impact budgétaire sur le plan de ces intérêts de retard et de ces intérêts moratoires, il est proposé de fixer expressément leur taux à 7 % l'an.

Chapitre VIII

Régime fiscal des tabacs manufacturés

Dans le cadre de la politique budgétaire menée par le gouvernement, il s'est avéré nécessaire de faire appel aux recettes générées par le tabac. En effet, cette politique budgétaire passant également par la protection de la santé publique, il paraissait normal d'augmenter la part que le tabac lègue au budget de la santé publique.

En 2004, les recettes étaient de 2 212 millions d'euros comprenant 1 651 euros d'accises et 561 millions d'euros de TVA. En 2005, elles ont été de 2 202 millions d'euros se répartissant en 1 655 millions d'euros d'accises et 547 millions d'euros de TVA.

Actuellement, après 9 mois de comptabilisation, la délivrance des signes fiscaux laisse entrevoir une chute de 330 millions de cigarettes ou 3,32 %, une chute des cigares et cigarillos de 28,2 millions de pièces ou 6,7 % et une hausse de 550 tonnes de tabac à fumer ou 8,3 %. Toutefois, cette dernière hausse coïncide avec une chute de 150 tonnes auprès de notre partenaire de l'UEBL et avec une hausse de notre commerce transfrontalier, le commerce domestique restant stable.

Le gouvernement a donc décidé de changer à la hausse les différentes fiscalités inhérentes aux différents produits des tabacs manufacturés.

Ces différentes mesures doivent conduire, à consommation constante par rapport à celle estimée pour l'année 2006, à une plus-value budgétaire de 246 millions d'euros, accises et TVA comprises.

Chapitre IX

Fonds de titrisation

Il avait été décidé qu'une partie du produit de l'opération tritrisation 2006 serait affectée à la modernisation du SPF Finances, de la même manière que dans la première titrisation. L'opération 2006 s'étant effectivement déroulée comme prévu (même mieux que prévu), il est créé un fonds au budget du SPF Finances dans lequel sont versés 50 millions d'euros.

Om te vermijden dat de invoering van de nieuwe methode om deze wettelijke intrest te bepalen een budgettaire impact zou hebben op het vlak van deze nalatigheids- en moratoriuminteressen, wordt er voorgesteld hun intrestvoet uitdrukkelijk vast te leggen op 7 % per jaar.

Hoofdstuk VIII

Fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak

In het kader van het begrotingsbeleid van de regering blijkt het noodzakelijk dat beroep wordt gedaan op opbrengsten voortkomend uit tabak. Deze begrotingspolitiek past bovendien in de optiek van de bescherming van de volksgezondheid; het leek logisch het deel van de opbrengsten van de tabak ter financiering van de volksgezondheid te verhogen.

In 2004 bedroegen de opbrengsten 2 212 miljoen euro, zijnde 1 651 euro aan accijnzen en 561 miljoen euro aan BTW. In 2005 bedroegen deze 2 202 miljoen euro, verdeeld in 1 655 euro accijnzen en 547 miljoen euro BTW.

Op dit ogenblik, na 9 maanden comptabilisering, laten de geleverde fiscale kentekens een daling vermoeden van 330 miljoen sigaretten of 3,32 %, een daling van 28,2 miljoen stuks sigaren en cigarillo's of 6,7 % en een stijging van 550 ton rooktabak of 8,3 %. Evenwel valt deze laatste stijging samen met een daling van 150 ton bij onze BLEU-partner en met een stijging van het grensverkeer, zodat de binnenlandse markt stabiel blijft.

De regering heeft aldus beslist de verschillende belastingstelsels voor de verschillende soorten tabaksfabrikaten te verhogen.

Deze verschillende maatregelen moeten — bij een constant verbruik vergeleken met het geraamde verbruik voor 2006 — leiden tot een budgettaire meeropbrengst van 246 miljoen euro aan accijnzen en BTW.

Hoofdstuk IX

Effectiseringsfonds

Er werd beslist dat een gedeelte van de opbrengst van de effectiseringsoperatie 2006 voor de modernisering van de FOD Financiën zou worden bestemd, zoals bij de eerste effectisering. Aangezien de operatie 2006 daadwerkelijk is verlopen zoals voorzien (zelfs beter dan voorzien), werd in de begroting van de FOD Financiën een fonds opgericht waarin 50 miljoen euro wordt gestort.

Chapitre X

Constitution par l'État d'une société commerciale immobilière

Le secrétaire d'État renvoie au doc. n° 51-2773/3 de la Chambre des représentants.

Discussion

M. Steverlynck demande quelles seront les conséquences, pour les baux existants, de l'obligation de faire enregistrer tous les baux. Ceux qui ne sont pas encore enregistrés devront-ils l'être dans les mois qui viennent ?

Le membre fait ensuite référence à une discussion récente en commission au cours de laquelle le gouvernement a indiqué que les compétences des contrôleurs fiscaux doivent être considérées dans un cadre global. Or, le membre a déjà constaté à diverses reprises que les lois-programmes règlent à nouveau des matières spécifiques. Quelle est la position actuelle du gouvernement à l'égard d'une réforme globale ?

On fait remarquer que l'on s'est engagé à doter les contrôleurs fiscaux d'outils supplémentaires pour leur permettre d'inciter les contribuables de mauvaise foi à payer plus rapidement. Mais on oublie que, ce faisant, on touche à une certaine culture d'entreprise et que l'on suspend aussi une épée de Damoclès au-dessus de la tête des contribuables de bonne foi. En effet, à la limite, c'est le contrôleur qui décidera d'utiliser ou non certains des outils mis à sa disposition. Cette démarche doit assurément être appréhendée à la lumière des dispositions sans cesse nouvelles qui ont chaque fois pour effet d'alourdir la responsabilité du chef d'entreprise.

En ce qui concerne les mesures visant à assurer un meilleur recouvrement de la TVA et la non-déductibilité de la TVA en cas de fraude, le membre souhaite attirer l'attention sur les retards pris par l'État dans le paiement de ses factures et sur le fait que ceux-ci ont déjà amené plusieurs entreprises à devoir elles-mêmes payer des amendes pour retards de paiement, les entreprises n'étant pas autorisées à être en retard à leur tour dans le paiement de leurs factures à l'État. À cet égard, l'intervenant est d'avis qu'il faudrait instaurer une compensation ou prévoir une disposition stipulant qu'en cas de retards de paiement dus à l'État lui-même, l'amende en question ne peut pas être infligée.

M. Brotcorne se réfère aussi à la réforme globale annoncée par les Finances. Il demande quand les premiers textes à ce sujet seront présentés au Parlement. Toutefois, la réforme prévue n'empêche pas que certaines adaptations ponctuelles soient à nouveau apportées par le biais de la loi-programme, comme par

Hoofdstuk X

Oprichting door de Staat van een commerciële vastgoedmaatschappij

De staatssecretaris verwijst hiervoor naar het stuk nr. 51-2773/3 van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Bespreking

De heer Steverlynck vraagt welke gevolgen de verplichting om alle huurovereenkomsten te registreren voor de bestaande huurcontracten heeft. Moeten zij, indien nog niet geregistreerd, binnen de periode van een aantal maanden geregistreerd worden ?

Verder verwijst het lid naar een recente bespreking in de commissie waar de regering aangaf dat de bevoegdheden van de belastingcontroleurs moeten beschouwd worden in een globaal kader. Echter, reeds verschillende malen stelt de spreker vast dat programmatieven specifieke zaken opnieuw regelen. Hoe staat de regering nu tegenover deze globale hervorming ?

Er wordt opgemerkt dat de belastingcontroleurs extra wapens worden beloofd om de belastingplichtigen van kwade wil sneller tot betaling te doen overgaan. Er wordt echter vergeten dat daarmee een zekere ondernemingscultuur getroffen wordt en dat er eveneens een zwaard van Damocles hangt over de belastingplichtigen die ter goeder trouw zijn. Immers, *à la limite* hangt het af van een controleur of hij bepaalde wapens al dan niet inzet. Zeker in het licht van de telkens nieuwe bepalingen die telkens een verzwaring van de aansprakelijkheid van de bedrijfsleider inhouden, moet dergelijke stap worden beschouwd.

In verband met de mogelijkheid tot het snellere innen van de BTW en betreffende de niet aftrekbaarheid van de BTW in geval van fraude, wil het lid de aandacht vragen voor de laattijdige betalingen van de overheid zelf en voor het feit dat deze reeds menig bedrijf boetes voor laattijdige betalingen hebben opgeleverd aangezien het de bedrijven zelf niet is geoorloofd om op hun beurt laattijdig te zijn met hun betalingen aan de overheid. Spreker is daarbij van oordeel dat er een compensatie moet mogelijk zijn of dat er een bepaling is die aangeeft dat bij laattijdige betaling van facturen veroorzaakt door de overheid zelf, deze boete niet kan worden toegepast.

De heer Brotcorne verwijst eveneens naar de door Financiën aangekondigde globale hervorming en hij vraagt wanneer de eerste teksten daarover aan het Parlement zullen worden voorgelegd. Toch neemt de geplande hervorming niet weg dat bepaalde punctuele aanpassingen opnieuw in de programmawet gebeuren.

exemple à l'article 5 proposé. Celui-ci introduit un nouvel article 88^{ter} qui confère au directeur régional de la taxe sur la valeur ajoutée le pouvoir de prendre une décision ordonnant la fermeture de l'établissement où le redevable exerce son activité économique, et ce pour une période qu'il détermine. Est-il vraiment nécessaire d'attribuer un pouvoir si important et si extrême? Est-ce vraiment si urgent, surtout à la lumière de la réforme globale?

Ensuite, l'article 14 proposé prévoit une réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue de la rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré. L'intervenant indique qu'il apprécie cette mesure. Néanmoins, en ce qui concerne la disposition elle-même, il observe que l'habitation concernée par les travaux de rénovation doit être occupée depuis au moins 15 ans au moment du début des travaux. Quel est le but de cette mesure? Ne serait-il pas utile, surtout d'un point de vue politique, de rendre cette mesure aussi applicable aux habitations inoccupées? Le but est-il que ces habitations aient été occupées pendant 15 ans sans interruption? Où retrouve-t-on cet élément dans le texte?

En ce qui concerne l'article 39 proposé, l'intervenant affirme n'avoir aucune objection quant au fait que les nouvelles dispositions tiennent compte de la sixième directive 77/388/CEE du Conseil du 17 mai 1977 et de l'arrêt n° 57/2005 du 16 mars 2005 de la Cour d'arbitrage. Il estime en revanche que la modification proposée à l'article 39 a) va plus loin que ce que vise la directive européenne. En outre, la modification fera augmenter la dette fiscale des communes, et la disposition entraînera des problèmes d'interprétation et des difficultés. Est-il, dès lors, utile de conserver cette disposition?

Mme Zrihen constate que certaines activités de niche peuvent uniquement être développées dans le cadre des entreprises sociales et avec le soutien des communes. La disposition proposée ne va-t-elle pas entraver ces développements, et par conséquent freiner aussi l'emploi?

À la question relative aux droits d'enregistrement, le secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, répond qu'une période transitoire est prévue jusqu'au 30 juin 2007 et que les anciens contrats peuvent être régularisés jusqu'à cette date.

L'orateur déclare ensuite que, compte tenu des règles de procédure à respecter, il faut tout de même que la TVA n'ait pas été payée pendant une période de 10 à 12 mois. Ce n'est qu'après cette période qu'il est possible de procéder à la fermeture éventuelle d'un établissement, ce qui n'empêche cependant pas l'en-

Zoals bijvoorbeeld in het voorgestelde artikel 5. Hierin wordt door een nieuw artikel 88^{ter} aan de gewestelijke directeur van de belasting over de toegevoegde waarde de bevoegdheid verleend om de beslissing te nemen tot sluiting van de vestiging waar de belastingplichtige zijn economische activiteit uitoefent en dit voor de periode die hij bepaalt. Is er werkelijk een noodzaak voor het toekennen van een dergelijke belangrijke en extreme bevoegdheid? Is dit werkelijk zo dringend? Zeker in het licht van de globale hervorming?

Verder voorziet het voorgestelde artikel 14 een belastingvermindering voor uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen. Spreker stelt daarbij de maatregel zelf te kunnen appreciëren. Echter wat de bepaling zelf betreft, merkt hij op dat de woning, voor de renovatiewerken, op het moment van de aanvang van de werken sedert ten minste 15 jaar in gebruik moet zijn genomen. Wat is de doelstelling van deze maatregel? Zou het niet nuttig zijn, zeker politiek gezien, dat ook leegstaande woningen van deze maatregel kunnen genieten? Is het de bedoeling dat deze woningen gedurende 15 jaar onafgebroken in gebruik werden genomen? Waar wordt dat element voorzien in de tekst?

Wat het voorgestelde artikel 39 betreft, stelt de spreker absoluut geen bezwaar te hebben tegen het gegeven dat de nieuwe bepalingen tegemoet komen aan de zesde richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 en aan de in het arrest van nr. 57/2005 van 16 maart 2005 van het Arbitragehof. Echter, spreker is van oordeel dat de voorgestelde aanpassing in artikel 39 a) verder gaat dan wat de Europese richtlijn bepaalt. Ze zal daarenboven de fiscale schuld van de gemeenten verhogen en de bepaling zal leiden tot interpretatieproblemen en tot moeilijkheden. Is het in die zin daarom nuttig om de bepaling te behouden?

Mevrouw Zrihen stelt vast dat bepaalde nicheactiviteiten slechts kunnen worden ontwikkeld binnen het kader van de sociale ondernemingen en gesteund door de gemeenten. Zal de voorgestelde bepaling deze ontwikkelingen, en dus ook de werkgelegenheid, niet bemoeilijken?

Op de vraag betreffende de registratierechten, antwoordt de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, dat er een overgangperiode tot 30 juni 2007 wordt voorzien en dat de oude contracten tot dat moment kunnen geregulariseerd worden.

Vervolgens verklaart de spreker dat, wanneer rekening wordt gehouden met de te respecteren procedure-regels, er toch een periode van 10 à 12 maand nodig is waarin de BTW niet wordt betaald. Slechts dan kan overgegaan worden tot een mogelijke sluiting van een inrichting en dan nog kan de onderneming op dat

treprise d'introduire un recours auprès du tribunal. L'intervenant estime à ce sujet qu'il est préférable de recourir à une procédure contraignante pour dissuader une entreprise qui, durant une année environ, conserve l'argent qui revient en réalité à d'autres. De plus, les entreprises qui ne paient plus leurs dettes de TVA sont souvent en difficulté. Laisser perdurer cette situation ne bénéficie à personne.

L'intervenant déclare ensuite que les communes et les institutions publiques concernées pourront s'informer et s'organiser avant l'entrée en vigueur de la disposition prévue à l'article 39 proposé. L'orateur souligne également qu'il faut tenir compte non seulement de la directive mais aussi des arrêts de la Cour d'arbitrage et de la Cour européenne de Justice. Lorsque tous ces éléments sont mis bout à bout, l'article 39 proposé concerne une adaptation minimale.

L'intervenant souhaite par ailleurs insister sur le fait que rien ne change en ce qui concerne l'entretien des bâtiments.

Une circulaire informera les parties concernées à ce sujet.

Enfin, l'article 44 permettra aux ateliers protégés ou à d'autres services de ce genre de bénéficier de la protection nécessaire. Toutefois, des réunions d'information supplémentaires devront être organisées à cet égard.

Répliques

M. Brotcorne comprend le point de vue selon lequel il faut mettre un terme à certains abus à un moment donné. Cependant, le raisonnement qu'on a suivi et dans le cadre duquel on a prévu la fermeture de l'entreprise ignore le fait que les affaires dépendent de la conjoncture et qu'il y a parfois, temporairement, des périodes très difficiles. Une fermeture est définitive et implique qu'une entreprise ne pourra pas profiter des embellies conjoncturelles pour redresser sa situation. Une telle décision n'est-elle en définitive pas trop radicale?

Ensuite, le membre demande si les travaux ressortissant à l'article 19, § 2, du code de la taxe sur la valeur ajoutée n'entrent pas dans le champ d'application de l'article 39 proposé.

M. Steverlynck signale qu'il peut déjà être trop tard lorsqu'un juge estime que la décision de fermer une entreprise était disproportionnée. En effet, la fermeture de cette dernière est déjà effective.

M. Jamar répond que ce type de fermeture est provisoire et qu'un recours est possible auprès du tribunal. Il y a donc un élément de contrôle. L'orateur insiste en la matière sur le montant important des taxes

moment nog in beroep gaan bij de rechtbank. Spreker is daarbij van oordeel dat een onderneming die gedurende ongeveer één jaar het geld dat eigenlijk toekomt aan anderen bijhoudt beter afgeschrikt wordt door een dwingende procedure. Bovendien zijn ondernemingen die hun BTW-schuld niet meer betalen vaak ondernemingen in moeilijkheden. Er wordt niemand een dienst bewezen om deze toestand te laten verder bestaan.

De spreker antwoordt vervolgens dat, vooraleer de bepaling uit het voorgestelde artikel 39 in werking zal treden, de betrokken gemeenten en openbare instellingen zich kunnen informeren en organiseren. Spreker merkt ook op dat niet enkel rekening moet worden gehouden met de richtlijn maar ook met de arresten van het Arbitragehof en het Europese Hof. Wanneer al deze elementen worden samengelegd handelt het voorgestelde artikel 39 over een minimale aanpassing.

Verder wenst de spreker te benadrukken dat wat het onderhoud van gebouwen betreft er geen verandering optreedt.

Een circulaire zal de betrokken partijen hierover inlichten.

Tot slot zal het artikel 44 de nodige bescherming kunnen bieden naar de beschutte werkplaatsen toe of andere diensten van dit type. Extra informatiebijeenkomsten zullen hiervoor echter moeten georganiseerd worden.

Replieken

De heer Brotcorne begrijpt de zienswijze dat er op een moment moet een halt gesteld worden aan bepaalde misbruiken. Echter, voorgaande redenering met de daarbijhorende sluiting van de onderneming gaat voorbij aan het feit dat zakendoen conjunctuurgevoelig is, met soms tijdelijk zeer moeilijke periodes. Een sluiting is definitief en impliceert dat een onderneming niet zal kunnen herstellen in betere conjuncturele tijden. Is dergelijke beslissing dus eigenlijk niet te radicaal?

Verder vraagt het lid of werken die onder het artikel 19, § 2, van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde ressorteren, niet onder toepassingsveld van het voorgestelde artikel 39 vallen.

De heer Steverlynck merkt op dat wanneer een rechter oordeelt dat de beslissing tot sluiting van een onderneming een disproportionele maatregel was, het dan reeds te laat kan zijn. Immers, de onderneming werd reeds gesloten.

De heer Jamar antwoordt dat dergelijke sluiting voorlopig is, met een mogelijk beroep voor de rechtbank. Er is dus een controle-element. Spreker benadrukt daarbij het enorme bedrag aan belastingen

qui doivent encore être payées, lequel se situe entre 22 et 27 milliards d'euros environ. Il demande dès lors un arsenal global de moyens pour redresser la situation.

L'intervenant fait également remarquer qu'il est demandeur d'une harmonisation de la TVA et des impôts directs. On y arrive progressivement.

En ce qui concerne la dernière question de M. Brotcorne, l'intervenant renvoie aux explications qui ont été données en commission compétente de la Chambre.

Pour ce qui est de la remarque de M. Steverlynck, le secrétaire d'État souligne que la décision de fermer une entreprise est d'abord notifiée, après quoi l'entreprise dispose d'un délai de deux mois pour introduire un recours.

TITRE III

BUDGET

Exposé introductif de la ministre du Budget et de la Protection de la consommation

1. Entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes

Le gouvernement a prévu une disposition en vertu de laquelle l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes est reportée au 1^{er} janvier 2008. L'entrée en vigueur de la première de ces lois suppose en effet la mise en place d'un nouveau système informatique, ce qui ne pourra pas être réalisé avant le 1^{er} janvier 2007 (soit la date fixée initialement).

2. Loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel

En 2003, la Commission de la protection de la vie privée a été soustraite au Service public fédéral Justice et adjointe à la Chambre des représentants en tant qu'organisme collatéral; elle est financée par une dotation. En raison d'une modification incomplète de la réglementation en la matière, les contributions que la Commission reçoit des responsables du traitement des données à caractère personnel doivent être versées à un article spécialement ouvert à cet effet au budget des Voies et Moyens. Ce système est en légère contradiction avec le principe de la dotation, raison

dat nog moet worden betaald, ongeveer tussen de 22 en 27 miljard €, en hij vraagt daarom een globaal arsenaal aan middelen om hieraan te remediëren.

Verder wordt opgemerkt dat de spreker vragende partij is voor een harmonisatie van de BTW en de directe belastingen. Geleidelijk aan wordt deze bereikt.

Wat de laatste vraag van de heer Brotcorne betreft verwijst de spreker naar de toelichting die werd verstrekt in de bevoegde Kamercommissie.

Wat de opmerking van de heer Steverlynck betreft, merkt de staatssecretaris op dat de intentie tot de sluiting van een onderneming eerst wordt meegedeeld waarna de onderneming twee maand heeft om beroep aan te tekenen.

TITEL III

BEGROTING

Inleidende uiteenzetting door de minister van Begroting en Consumentenzaken

1. Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof

De regering heeft een bepaling opgenomen waardoor de inwerkingtreding van de Wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof wordt uitgesteld tot 1 januari 2008. De inwerkingtreding van deze wet veronderstelt de installatie van een nieuw informaticasysteem, wat onmogelijk kan gebeuren voor 1 januari 2007 (de oorspronkelijk vooropgestelde datum).

2. Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens

In 2003 werd de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onttrokken aan de FOD Justitie en als collateraal orgaan toegevoegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en wordt ze gefinancierd door een dotatie. Ten gevolge van een onvolledige wijziging van de regelgeving terzake, moeten de bijdragen die de commissie ontvangt van de verantwoordelijken voor de verwerking van de persoonsgegevens doorstorten naar een specifiek artikel van de Rijksmiddelenbegroting. Dat staat enigszins haaks op het principe van de dotatie, zodat

pour laquelle il est proposé de supprimer cette obligation. Dès lors que les recettes en question ne seront plus versées au Trésor, elles reviennent à la Commission. À partir de l'année budgétaire 2007, les recettes estimées seront déduites de la dotation de la Commission.

Discussion

Les articles 97 à 99 ne donnent lieu à aucune question ni remarque. Aucun amendement n'est déposé à ces articles.

TITRE X

Entreprises publiques

Exposé introductif du secrétaire d'État aux Entreprises publiques

Chapitre I^{er}

Mobilité externe

Section 1^{ère}

Mobilité externe

En exécution de l'accord de gouvernement, la possibilité de remise au travail avait déjà été prévue pour les membres du personnel nommés des entreprises publiques autonomes. Depuis la mi-2004, les membres du personnel nommés des entreprises publiques autonomes pouvaient, sur base volontaire, en exécution de l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003, être engagés dans des projets spécifiques auprès de tout service public belge.

De cette manière, plusieurs projets innovateurs (par exemple e-ID, call center 112, DG Personnes handicapées, contrôle du tabac, ...) ont été réalisés au bénéfice des membres du personnel n'ayant plus de fonction permanente au sein de l'entreprise publique autonome. Par ce biais, déjà plus de 500 personnes ont pu réorienter leur carrière vers un service public en dehors de leur entreprise publique autonome respective. Cela s'est fait, bien entendu, après concertation sociale entre l'entreprise publique autonome concernée et les organisations syndicales représentatives au sein des organismes de concertation compétents (Commission paritaire).

La phase des projets pilotes est maintenant terminée. Le présent projet de loi donne un caractère permanent à la mobilité externe des membres du personnel nommés des entreprises publiques autonomes. Ce principe est inscrit à l'article 29*bis* nouveau de la loi du 21 mars 1991.

voorgesteld wordt om deze verplichting te schrappen. Nu deze ontvangsten niet aan de Thesaurie meer zullen worden doorgestort komen deze ontvangsten toe aan de Commissie. Vanaf het begrotingsjaar 2007 worden de geraamde ontvangsten in mindering gebracht van de dotatie aan de Commissie.

Bespreking

De artikelen 97 tot 99 geven geen aanleiding tot vragen of opmerkingen. Er worden geen amendementen op ingediend.

TITEL X

Overheidsbedrijven

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Overheidsbedrijven

Hoofdstuk I

Externe Mobiliteit

Afdeling 1

Externe mobiliteit

In uitvoering van het Regeerakkoord werd de wedertewerkstellingsmogelijkheid ten aanzien van de vastbenoemde personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven reeds voorzien. Sinds midden 2004 konden vastbenoemde personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven op vrijwillige basis, in uitvoering van het artikel 475 van de Programmawet van 22 december 2003, worden ingezet in welbepaalde projecten bij elke Belgische overheid.

Op die manier werden verschillende innovatieve projecten (bijvoorbeeld e-ID, CIC 112, DG Personen met een handicap, tabakscontrole, ...) gerealiseerd voor personeel dat niet langer een vaste job heeft binnen het autonoom overheidsbedrijf. Hierdoor konden reeds meer dan 500 personen hun carrière heroriënteren naar een publieke overheid buiten hun respectieve autonoom overheidsbedrijf. Dit gebeurde uiteraard na sociaal overleg tussen het betrokken autonoom overheidsbedrijf en de representatieve vakorganisaties in de daarvoor bevoegde overlegorganen (Paritair Comité).

De fase van de pilootprojecten is nu voorbij. Dit wetsontwerp geeft een permanent karakter aan de externe mobiliteit van de vastbenoemde personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven. Dit wordt ingeschreven in een nieuw artikel 29*bis* in de Wet van 21 maart 1991.

Cette mobilité accrue doit donner la possibilité aux agents des entreprises publiques autonomes d'utiliser leurs compétences et de mettre leur expérience professionnelle au service des autres services publics.

L'entreprise publique autonome créée, pour ses membres du personnel nommés, un cadre dans lequel ils peuvent bénéficier de cette possibilité et ce en concertation avec la délégation syndicale au sein de leur commission paritaire. La partie bénéficiaire, soit fédérale ou régionale, soit une entreprise publique autonome, doit bien entendu créer le cadre nécessaire. Sinon, la mobilité externe ne deviendra pas effective.

Outre la mobilité générale inscrite dans le présent projet, le but est également de pouvoir continuer à travailler sous forme de projets, mais alors selon une procédure simplifiée en ce qui concerne l'autorité fédérale.

Au niveau de la fonction publique fédérale, le Conseil des ministres a déjà approuvé un projet d'arrêté royal réglementant la sélection comparative et l'entrée en service de certains membres du personnel nommés des entreprises publiques.

Les principales remarques de l'avis du Conseil d'État relatif à l'avant-projet

(1) Les articles 266-268 de l'avant-projet doivent être soumis au Comité B

Le gouvernement répond que les articles 266-268 ne contiennent que des modifications portant sur le statut des membres du personnel des entreprises publiques. À cet égard, il n'a pas été jugé nécessaire de demander l'avis du Comité B. En revanche, la Commission Entreprises publiques a été consultée. Elle a rendu un avis positif à ce sujet le 30/11 (la CSC-Transcom aurait néanmoins émis des réserves, mais le ministre n'a pas connaissance d'une motivation officielle).

(2) En ce qui concerne le maintien de l'ancienneté pécuniaire et de niveau des membres du personnel transférés vers d'autres pouvoirs publics, le législateur fédéral ne peut pas décider au nom des communautés et des régions.

Le gouvernement répond que le législateur fédéral ne règle que les conditions de départ minimales à l'égard des entreprises publiques et de leurs agents. Les communautés et les régions décident elles-mêmes si et sous quelles conditions elles souhaitent accueillir ces personnes. Il n'est donc nullement question d'un transfert obligatoire.

Deze verhoogde mobiliteit moet de personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven de kans geven hun competenties te benutten en hun professionele ervaring ten dienste te stellen van andere overheidsdiensten.

Het autonoom overheidsbedrijf creëert voor zijn vastbenoemde personeelsleden het kader waarbinnen zij van deze mogelijkheid kunnen genieten en dit in overleg met de vakbondsvertegenwoordiging in hun Paritair Comité. De ontvangende partij, hetzij federaal, hetzij regionaal, hetzij een autonoom overheidsbedrijf dient natuurlijk het noodzakelijke kader te ontwerpen. Indien zij dit niet doen, zal de externe mobiliteit niet effectief worden.

Naast de algemene mobiliteit die wordt ingeschreven in dit ontwerp, is het de bedoeling om ook op projectmatige wijze te kunnen verderwerken maar dan volgens een vereenvoudigde procedure voor de federale overheid.

Op niveau van het federaal openbaar ambt heeft de Ministerraad reeds een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat de vergelijkende selectie en de indiensttreding regelt van sommige vastbenoemde personeelsleden van de overheidsbedrijven.

Belangrijkste opmerkingen in advies Raad van State bij het voorontwerp

(1) De artikelen 266-268 van het voorontwerp moeten voorgelegd worden aan het Comité B

De regering antwoordt hierop dat de artt. 266-268 enkel wijzigingen inhouden ten aanzien van het statuut van de personeelsleden van de overheidsbedrijven. In dat opzicht werd het niet nodig bevonden om het advies van Comité B te vragen. Het advies Comité Overheidsbedrijven werd wel ingewonnen. Het COB heeft een positief advies hierover gegeven op 30/11 (ACV-Transcom zou wel voorbehoud hebben gemaakt, maar de minister heeft geen weet van officiële motivering).

(2) De federale wetgever kan aangaande het behoud van de geldelijke en niveau-anciënniteit van de personeelsleden die vertrekken naar een andere openbare overheid niet beslissen in hoofde van Gemeenschappen en Gewesten

De regering antwoordt hierop dat de federale wetgever in dit opzicht enkel de minimale vertrekvoorwaarden ten aanzien van de overheidsbedrijven en hun personeelsleden regelt. De Gemeenschappen en Gewesten beslissen zelf of en onder welke voorwaarden ze deze mensen willen ontvangen. Er is dus geen sprake van een verplichte overgang.

Section 2

Maintien de droits de pension Belgacom — Modifications de la loi-programme du 11 juillet 2005

Dans la loi-programme du 11 juillet 2005, un chapitre avait été inséré concernant les droits de pension des membres du personnel de l'entreprise publique autonome Belgacom, affectés à des projets bien déterminés auprès d'un service public belge en exécution de l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003.

Pour favoriser la mobilité externe, on a jugé nécessaire de supprimer les éventuels obstacles pour le personnel concerné. Dans la loi-programme du 11 juillet 2005, on a dès lors prévu une garantie assurant à ce personnel le maintien de droits de pension identiques à ceux qu'ils se seraient constitués s'ils avaient poursuivi leur carrière chez Belgacom. Les articles 271 à 275 prévoient un régime comparable pour La Poste.

Une deuxième raison de la nécessité de procéder à une adaptation est constituée par le groupe cible des membres du personnel. Jusqu'il y a peu, en ce qui concerne Belgacom, seuls les membres du personnel en reconversion (c'est-à-dire les membres du personnel qui avaient perdu leur fonction au sein de Belgacom par suite d'une restructuration et qui n'avaient donc plus d'emploi dans une entreprise publique autonome) pouvaient se porter volontairement candidats. Dorénavant, les membres du personnel nommés à titre définitif et en disponibilité depuis le 1^{er} janvier 2006 peuvent, eux aussi, se porter candidats à la mobilité externe. Il a été convenu de leur donner de nouvelles chances de trouver un emploi par le biais de projets externes.

Afin de leur offrir les mêmes garanties en matière de droits de pension qu'aux membres du personnel qui ne sont pas en disponibilité, une adaptation de la loi-programme du 11 juillet 2005 s'impose.

L'arrêté royal visé au chapitre II «Gestion de l'infrastructure ferroviaire» s'inscrit dans le cadre du suivi de la procédure *ex ante* qui a été entamée avec Eurostat, après que cette instance avait demandé des éclaircissements sur la réforme projetée de la SNCB. Il s'agit d'un arrêté ayant force de loi, qui trouve son fondement juridique dans les articles 363 et 364 de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses. Le législateur ne doit plus intervenir que pour confirmer cet arrêté.

L'arrêté à confirmer transforme le Fonds de l'infrastructure ferroviaire en une entreprise publique autonome relevant de l'application de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. Cette réforme confère à ce fonds, auquel la principale infrastructure ferroviaire a été

Afdeling 2

Behoud pensioenrechten Belgacom — Wijzigingen van de programmawet van 11 juli 2005

In de programmawet van 11 juli 2005 werd een hoofdstuk opgenomen aangaande de pensioenrechten van de personeelsleden van het autonoom overheidsbedrijf Belgacom die werden ingezet in welbepaalde projecten bij een Belgische openbare overheid in uitvoering van artikel 475 van de programmawet van 22 december 2003.

Om externe mobiliteit te bevorderen, werd het nodig geacht om eventuele hinderpalen bij het betrokken personeel weg te nemen. In de Programmawet van 11 juli 2005 werd dan ook ingeschreven dit personeel het behoud van gelijkwaardige pensioenrechten te waarborgen aan deze die zij zouden hebben opgebouwd indien zij hun loopbaan bij Belgacom hadden verdergezet. Artikelen 271-275 voorzien in een vergelijkbare regeling bij De Post.

Een tweede noodzaak tot aanpassing situeert zich op het vlak van de doelgroep van personeelsleden. Tot voor kort konden, voor wat Belgacom betrof, enkel personeelsleden in reconversie zich vrijwillig kandidaat stellen (met andere woorden personeelsleden die ten gevolge van een herstructurering binnen Belgacom hun functie hebben verloren en dus niet langer een job hebben binnen het autonoom overheidsbedrijf). Ook de vastbenoemde personeelsleden in beschikbaarheid sinds 1 januari 2006 kunnen zich nu kandidaat stellen voor externe mobiliteit. Er werd afgesproken om deze personeelsleden verder kansen te geven om een job te vinden via externe projecten.

Om hen dezelfde garanties te bieden op het vlak van pensioenrechten als de personeelsleden die niet in beschikbaarheid zijn, is een aanpassing van de Programmawet van 11 juli 2005 noodzakelijk.

Het koninklijk besluit geïmplementeerd in hoofdstuk II «Beheer van Spoorweginfrastructuur» past in de opvolging van de *ex ante* procedure die is opgestart met Eurostat nadat deze instantie om een verdere verduidelijking van deze hervorming van de NMBS had verzocht. Het betreft een wetskrachtig besluit, dat zijn rechtsgrond vindt in de artikelen 363 en 364 van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen. De wetgever dient enkel nog tussen te komen om dit besluit te bekrachtigen.

Met het te bekrachtigen besluit wordt het Fonds voor spoorweginfrastructuur omgevormd tot een autonoom overheidsbedrijf dat onder de toepassing valt van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Met deze hervorming wordt aan dit Fonds,

transférée lors de la scission de l'ancienne SNCB au 1^{er} janvier 2005, une plus grande autonomie et, dans la foulée, une plus grande responsabilité dans la gestion de l'infrastructure ferroviaire en question et dans le financement sous-jacent.

Dans le prolongement de la comptabilité commerciale complète que le fonds doit tenir en conséquence de cette réforme, celui-ci devra donc veiller à mieux harmoniser l'amortissement de sa dette financière et le rythme d'amortissement de ses actifs. Toutefois, si l'État décide de procéder à des investissements de substitution donnant lieu à des amortissements exceptionnels d'infrastructures ferroviaires existantes du fonds, celui-ci a la possibilité de neutraliser l'impact que ces amortissements exceptionnels auront sur le bilan par la comptabilisation d'une créance correspondante sur l'État. Dans cette perspective, le fonds sera consulté sur les implications possibles du projet de plan d'investissement pluriannuel sur le plan d'entreprise du fonds. La créance précitée concerne la part des futures dotations budgétaires qui correspond à l'amortissement de la quotité concernée des dettes financières du fonds, et ne constitue donc pas une source de dépenses supplémentaires pour l'État.

La mission de service public qui incombe au fonds consiste à mettre l'infrastructure ferroviaire à la disposition du gestionnaire d'infrastructure désigné par ou en vertu de la loi. Cette relation entre le fonds et le gestionnaire est établie par un contrat de location de longue durée. En outre, le fonds peut réaliser les terrains cédés et les lignes de chemin de fer désaffectées. Il peut également effectuer d'autres transactions immobilières non liées aux chemins de fer.

En ce qui concerne les structures de gestion, il est encore capital de signaler que tous les administrateurs et les membres de la direction doivent être indépendants de chaque gestionnaire d'infrastructure ferroviaire, de l'entreprise ferroviaire et du holding SNCB, suivant les critères définis à l'article 524, § 4, alinéa 2, du Code des sociétés.

En ce qui concerne le chapitre III « Investissements ferroviaires », le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs (voir doc. Chambre, n° 51-2773/1, p. 177).

Discussion

À propos de la mobilité externe, M. Steverlynck demande quels sont les résultats de la concertation sociale avec les organisations syndicales représentatives et si des observations ont été formulées.

waaraan de voornaamste spoorweginfrastructuur werd overgedragen bij de opsplitsing van de vroegere NMBS op 1 januari 2005, een grotere autonomie en in het verlengde een grotere verantwoordelijkheid toegekend bij het beheer van deze spoorweginfrastructuur en de onderliggende financiering.

In het verlengde van de volledige commerciële boekhouding, die het Fonds als gevolg van deze omvorming moet voeren, zal het Fonds aldus ervoor moeten zorgen om de afbouw van zijn financiële schuld en het afschrijvingsritme van zijn activa beter op elkaar af te stemmen. Indien evenwel door de Staat wordt beslist tot vervangingsinvesteringen die tot uitzonderlijke afschrijvingen van bestaande spoorweginfrastructuur van het Fonds leiden, dan krijgt het Fonds de mogelijkheid om het balansimpact van die uitzonderlijke afschrijvingen te neutraliseren door een corresponderende schuldvordering te boeken op de Staat. In dat licht zal het Fonds geraadpleegd worden omtrent de mogelijke implicaties van het ontwerp van meerjarig investeringsplan op het ondernemingsplan van het Fonds. De vermelde schuldvordering betreft het deel van de toekomstige begrotingsdotaties dat overeenstemt met de delging van het betreffende gedeelte van de financiële schulden van het Fonds, en vormt derhalve geen bron van bijkomende uitgaven voor de Staat.

Als opdracht van openbare dienst geldt voor het Fonds de terbeschikkingstelling van de spoorweginfrastructuur aan de door of krachtens de wet aangestelde spoorweginfrastructuurbeheerder. Deze relatie wordt verder tussen beiden vastgelegd via een langdurig huurcontract. Daarnaast mag het Fonds de overgedragen terreinen en de buitendienstgestelde spoorwegen te gelde maken. Verder kan het Fonds andere niet-spoorweggebonden vastgoedtransacties verrichten.

Ten aanzien van de beheersstructuren is nog cruciaal te vermelden dat alle bestuurders en directieleden onafhankelijk moeten zijn van elke spoorweginfrastructuurbeheerder, spoorwegonderneming en de NMBS Holding volgens de criteria bepaald in artikel 524, § 4, tweede lid, van het Wetboek van vennootschappen.

Met betrekking tot Hoofdstuk III « Spoorweginvesteringen » verwijst de staatsecretaris naar de memorie van toelichting (zie stuk Kamer, nr. 51-2773/1, blz. 177).

Bespreking

De heer Steverlynck vraagt, in verband met de externe mobiliteit, wat de resultaten zijn van het sociaal overleg met de representatieve vakorganisaties en of er opmerkingen gemaakt zijn.

Le secrétaire d'État répond qu'il y a eu une concertation au sein de la Commission des entreprises publiques. À cet égard, les organisations syndicales ne sont pas toutes sur la même longueur d'ondes : des représentants des trois entreprises publiques et d'une seule organisation syndicale ont rendu un avis positif, tandis qu'une autre organisation syndicale a rendu un avis négatif circonstancié. Un avis a malgré tout été formulé et communiqué au gouvernement. Le texte a subi quelques adaptations techniques et la proposition que le gouvernement fait aujourd'hui tient compte de l'avis majoritaire.

Monsieur Collas demande s'il est possible d'imaginer une mobilité externe d'opérateurs, par exemple Belgacom, au Centre d'information et de communication de la police. Est-ce envisageable dans ce cadre ?

Le secrétaire d'État répond que chaque département du secteur public peut effectivement demander que les entreprises publiques qui appliquent un tel système fassent savoir quels emplois sont disponibles. Il sera ainsi possible de réaliser un appariement entre les effectifs des entreprises publiques qui se trouvent en surnombre et les fonctions spécifiquement recherchées par des départements du secteur public. L'auteur cite l'exemple du contrôle de la consommation du tabac dans les bâtiments publics et des cartes d'identité électroniques, qui s'effectue au niveau des administrations locales. De tels projets sont déjà en cours et il est bien entendu possible que de nouvelles initiatives soient prises en la matière.

M. Steverlynck se réfère par ailleurs à la question orale que M. Schouppe a posée en séance plénière du 14 décembre 2006 (n° 3-1327).

Il n'est déposé aucun amendement aux articles 273 à 288 du titre X.

TITRE XIV

Dispositions diverses

Chapitre II

Exposé introductif du ministre de la Mobilité

Le ministre fait remarquer que l'article 335 prévoit que l'article 334 n'entrera en vigueur qu'après la publication d'un arrêté royal. En ce qui concerne l'article 334, il règle la création d'un Fonds relatif à l'organisation de la circulation du transport exceptionnel. L'objectif est de délivrer plus rapidement les permis pour transport exceptionnel. Lorsque le permis est délivré à temps, l'on paie intégralement le montant dû.

De staatssecretaris antwoordt dat er een overleg geweest is binnen het Comité van de Overheidsbedrijven. Daarbij zitten niet alle vakorganisaties op dezelfde golflengte : vertegenwoordigers van de drie overheidsbedrijven en één vakorganisatie hebben een positief advies gegeven en een andere vakorganisatie heeft een omstandig negatief advies gegeven. Toch is er een advies geformuleerd en meegedeeld aan de regering. Er zijn een aantal technische aanpassingen gebeurd aan de tekst en het voorstel dat de regering nu maakt, houdt rekening met het advies dat in meerderheid is gegeven.

De heer Collas vraagt of externe mobiliteit van operatoren, bijvoorbeeld van Belgacom, naar het Centrum voor informatie en communicatie van de politie denkbaar is. Is dat in die context mogelijk ?

De staatssecretaris antwoordt dat elk departement van de overheid effectief kan verzoeken om aan de overheidsbedrijven met een dergelijk systeem aan te bieden welke jobs zij ter beschikking kunnen hebben. Zo kan een *match* gebeuren tussen die personeelsleden die in overtal zijn bij overheidsbedrijven enerzijds en de functies die specifiek door departementen van de overheid worden gevraagd. Spreker citeert de voorbeelden van de controle van het gebruik van tabak in openbare gebouwen en van de elektronische identiteitskaarten die op het niveau van lokale besturen gebeurt. Zulke projecten zijn al lopende en het is uiteraard mogelijk dat daarin verdere initiatieven worden genomen.

Voorts verwijst de heer Steverlynck naar de mondelinge vraag van de heer Schouppe tijdens de plenaire vergadering van 14 december 2006 (Nr. 3-1327).

Op de artikelen 273 tot 288 uit deze Titel X worden geen amendementen ingediend.

TITEL XIV

Diverse bepalingen

Hoofdstuk II

Inleidende uiteenzetting door de minister van Mobiliteit

Artikel 334 regelt de oprichting van een Fonds betreffende de organisatie van het verkeer van uitzonderlijk vervoer. Het doel ervan is de vergunning voor uitzonderlijk vervoer sneller af te geven. Wanneer dat tijdig gebeurt, betaalt men het verschuldigde bedrag volledig.

Sur les recommandations du Conseil d'État, l'arrêté royal doit s'accompagner d'un accord de coopération avec les régions. Il est vrai que la délivrance d'un permis de transport exceptionnel comporte toujours, d'une part, une composante sécurité du trafic, qui est une matière fédérale, et d'autre part, une composante infrastructure, qui est une matière régionale. Il conviendrait dès lors de conclure des accords avec les régions en ce qui concerne l'aspect infrastructurel.

Autrement dit, on inscrit ici le principe d'un Fonds autorisé à encaisser les montants en question, que l'on pourra ensuite réinvestir rendre le transport exceptionnel encore plus efficace.

Discussion

À la question de M. Willems, qui voudrait savoir si les redevances fixées par le Roi sont délibérées ou non en Conseil des ministres, le ministre répond par la négative.

Aucun amendement n'a été déposé aux articles 345 et 346, qui constituent ensemble le chapitre II du titre XIV.

B. PROJET DE LOI-PROGRAMME (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

Exposé introductif de la ministre du Budget et de la Protection de la consommation

TITRE II

Chapitre V

Entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

Le gouvernement a inséré dans la loi-programme une disposition reportant jusqu'au 1^{er} janvier 2010 au plus tard l'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes. Le report de cette entrée en vigueur, fixée à l'origine au 1^{er} janvier 2007, est intervenu à la demande même des entités fédérées.

Op aanraden van de Raad van State moet het koninklijk besluit begeleid worden door een samenwerkingsakkoord met de gewesten. Bij een vergunning uitzonderlijk vervoer is er namelijk altijd enerzijds een aspect verkeersveiligheid, een federale materie, en anderzijds een aspect infrastructuur, een regionale materie. Wat betreft de infrastructurele invalshoek zouden er dus afspraken moeten gemaakt worden met de gewesten.

Hier staat met andere woorden het principe van een Fonds dat die bedragen kan innen en waarmee men dan kan herinvesteren in een nog efficiëntere benadering van uitzonderlijk vervoer.

Bespreking

Op vraag van de heer Willems of de vergoedingen door de Koning bepaald worden via of buiten de Ministerraad, antwoordt de minister dat dit buiten de Ministerraad gebeurt.

Op de artikelen 345 en 346 die samen het Hoofdstuk II van Titel XIV vormen worden geen amendementen ingediend.

B. ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

Inleidende uiteenzetting door de minister van Begroting en Consumentenzaken

TITEL II

Hoofdstuk V

Inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de gewesten en gemeenschappen, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

De regering heeft een bepaling opgenomen in de programmawet waardoor de inwerkingtreding van de Wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt uitgesteld tot ten laatste 1 januari 2010. Deze uitgestelde inwerkingtreding, die oorspronkelijk vastgesteld was op 1 januari 2007 kwam er op vraag van de deelgebieden zelf.

Motif de l'amendement technique
(de loi-programme I à loi-programme II)

Bien que le Conseil d'État n'ait pas formulé d'observations au sujet de l'insertion des dispositions en projet dans le volet facultativement bicaméral de la loi-programme (article 78 de la Constitution), on s'est rendu compte ultérieurement que lesdites dispositions devaient être insérées dans la partie obligatoirement bicamérale de la loi-programme (article 77 de la Constitution).

Motif: la loi du 16 mai 2003 a été adoptée en exécution de l'article 50, §2, de la loi spéciale de financement (La loi détermine les dispositions générales applicables aux budgets et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi que les dispositions relatives à l'organisation du contrôle exercé par la Cour des comptes). Selon l'article 77, 4^o, de la Constitution, une telle «loi d'exécution» doit être approuvée aussi bien par la Chambre des représentants que par le Sénat (La Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour les lois à adopter à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, ainsi que pour les lois prises en exécution de celles-ci).

Discussion

L'article 11 ne donne lieu à aucune question ni observation. Aucun amendement n'est déposée à cet article.

III. Discussion des amendements

A. PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)

Au total, quatre amendements ont été déposés, à savoir les amendements 3 et 4 de M. Steverlynck aux articles 5 et 9, l'amendement 1 à l'article 14 de M. Brotcorne et l'amendement 2 à l'article 39 de MM. Brotcorne et Steverlynck.

Articles 5 et 9

M. Steverlynck constate que l'on crée dans la lutte contre la fraude fiscale un nouvel instrument pouvant entraîner la fermeture de l'établissement.

Dans l'absolu, il n'a rien contre le principe du recours obligatoire à ce nouvel instrument en cas de fraude manifeste de grande envergure. C'est sans doute là qu'on veut en venir, mais cela ne figure nulle part dans le texte.

Que ces dispositions soient censées constituer une sorte d'intimidation le choque particulièrement.

Reden van de technische amendering
(van programmawet I naar II)

Hoewel de Raad van State geen opmerking heeft gemaakt over de opname van de ontworpen bepalingen in het optioneel bicamerale luik van de programmawet (artikel 78 GW), werd naderhand vastgesteld dat deze in feite moeten worden opgenomen in het verplicht bicamerale gedeelte van de programmawet (artikel 77 GW).

Reden: De wet van 16 mei 2003 werd aangenomen in uitvoering van artikel 50, §2, van de bijzondere financieringswet (De wet bepaalt de algemene bepalingen die van toepassing zijn op de begrotingen en de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook op de organisatie van de controle uitgeoefend door het Rekenhof). Een dergelijk «uitvoeringswet» moet volgens artikel 77, 4^o, van de Grondwet zowel door de Kamer van volksvertegenwoordigers als door de Senaat worden goedgekeurd (De Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat zijn gelijkelijk bevoegd voor de wetten aan te nemen met de meerderheid bedoeld in artikel 4, laatste lid, evenals de wetten ter uitvoering hiervan).

Bespreking

Artikel 11 geeft geen aanleiding tot vragen of opmerkingen. Er worden geen amendementen op ingediend.

III. Bespreking van de amendementen

A. ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)

Er werden in totaal vier amendementen ingediend, te weten de amendementen 3 en 4 van de heer Steverlynck op de artikelen 5 en 9, een amendement 1 op artikel 14 van de heer Brotcorne en een amendement 2 op artikel 39 van de heren Brotcorne en Steverlynck.

Artikelen 5 en 9

De heer Steverlynck stelt vast dat er een nieuw instrument wordt gecreëerd in de strijd tegen de fiscale fraude, dat kan uitmonden op de sluiting van de inrichting.

Op zich heeft hij niets tegen het principe, dat dit nieuwe instrument zal moeten worden ingezet bij kennelijk grote fraude. Dat is wellicht de bedoeling, maar het staat nergens in de tekst.

Wat hem vooral tegen de borst stuit is dat deze bepalingen een soort afdreiging moeten betekenen.

Il estime que le principe de proportionnalité est mis à mal entre l'objectif visé et la sanction, qui est disproportionnée.

Il incombe au contribuable de prouver, devant un tribunal si c'est nécessaire, qu'il n'est pas un gros fraudeur.

L'intervenant considère que sa méfiance est suffisamment fondée lorsque l'on sait avec quelle imprudence les autorités usent parfois de leur arsenal légal.

Les déclarations rassurantes que le ministre ne manquera de faire n'y changeront rien, il ne peut s'empêcher d'être inquiet.

Aussi dépose-t-il un amendement à l'article 5.

Dans le même esprit, il dépose également un amendement à l'article 9.

Il souhaite être certain qu'il ne peut s'agir de sanctions que pour autant que le contribuable en question n'ait pas lui-même de créances non recouvrées à l'égard des pouvoirs publics. Toutes les dettes dont l'État est encore redevable doivent logiquement être réglées en premier lieu.

Ces situations sont relativement fréquentes.

On peut s'imaginer que, si les dispositions proposées entrent en vigueur dans leur intégralité, la crainte éprouvée par les entrepreneurs de se voir confrontés à des risques d'une telle ampleur sera fondée.

Le secrétaire d'État peut souscrire à la préoccupation sous-jacente du présent amendement.

Toutefois, ce que le membre propose est irréaliste et irréalisable pour l'instant.

Le directeur régional qui veut intervenir a la possibilité de le faire, mais pas l'obligation.

En plus il doit prendre une décision motivée.

Afin de renforcer les garanties dont dispose le contribuable, il a admis un amendement à la Chambre des représentants qui a remplacé la notification par voie recommandée par une notification par voie d'huissier de justice.

Quant à la compensation prônée par le membre, il ne la voit pas mise en œuvre pratiquement, étant donné qu'elle porte sur toutes les créances contre l'État, cela veut dire, outre celles contre le fisc, également celles, par exemple, contre l'ONSS.

Avant de prendre des mesures, le directeur régional ne sait tout de même pas interroger des dizaines d'administrations.

Hij vindt dat het evenredigheidsbeginsel hier is geschaad tussen het beoogde doel en de sanctie, die buiten verhouding staat.

Het is de belastingplichtige die moet bewijzen, desnoods voor een rechtbank, dat hij geen grote fraudeur is.

Als men weet hoe de overheid soms onvoorzichtig omspringt met haar wettelijk arsenaal, meent hij een voldoende grond tot argwaan te hebben.

De geruststellende beweringen die de minister zeker zal uitbrengen ten spijt, kan hij niet anders dan ongerust zijn.

Daarom diende hij een amendement in op artikel 5.

In dezelfde geest diende hij ook een amendement in op artikel 9.

Hij wenst er zeker van te zijn dat er slechts van sancties sprake kan zijn voor zover de belastingplichtige in kwestie zelf geen niet-betaalde schuldvoordering heeft openstaan ten overstaan van de overheid. Alle schulden die door de staat nog verschuldigd zijn, moeten logischerwijze eerst verrekend worden.

Dit zijn situaties die vrij veel voorkomen.

Men kan zich voorstellen dat indien de voorgestelde bepalingen onverminderd van kracht worden, er bij de ondernemers een gegronde vrees zal ontstaan om met zulke grote risico's geconfronteerd te worden.

De staatssecretaris kan instemmen met de achterliggende bekommernis van dit amendement.

Maar wat het lid voorstelt is op dit ogenblik evenwel onrealistisch en onrealiseerbaar.

De gewestelijk directeur die wil optreden kan dat, maar moet niet.

Bovendien moet hij een met redenen omklede beslissing nemen.

Om de belastingplichtige betere garanties te bieden heeft hij in de Kamer van volksvertegenwoordigers een amendement aanvaard dat de kennisgeving bij aangetekend schrijven vervangt door de kennisgeving bij gerechtsdeurwaarder.

De compensatie die het lid voorstelt ziet hij niet werkbaar in de praktijk, aangezien zij betrekking heeft op alle vorderingen jegens de Staat, dus behalve die jegens de fiscus ook bijvoorbeeld die jegens de RSZ.

Alvorens maatregelen te nemen kan de gewestelijke directeur toch geen tientallen administraties onderwerpen.

Ceci ne doit pas empêcher le contribuable de faire savoir au directeur régional concerné qu'il dispose d'une créance, lorsque celui-ci l'interpelle.

Il faut répéter que ledit directeur doit prendre sa décision en la motivant, et que de pareils éléments de fait rentreront certainement dans le champ des motivations.

Il ne faut pas oublier non plus qu'il y a toujours un recours judiciaire. Le juge pourra estimer, après vérification, que le débiteur dispose en effet d'une créance liquide et exigible, et que ceci entraîne compensation.

Ensuite, le directeur dispose encore de deux mois pour saisir la juridiction compétente.

M. Steverlynck attire une nouvelle fois l'attention du secrétaire d'État sur le risque que cette procédure nuise à l'image de l'entreprise qui y est impliquée.

Beaucoup dépendra de l'état d'esprit de la personne qui assume la fonction de directeur.

Il rappelle qu'il n'a rien contre la philosophie sous-jacente aux mesures proposées, mais il estime malgré tout qu'il y a un risque d'abus car cela pourrait représenter un moyen d'intimidation pour certaines personnes. Tout le monde n'est pas capable de se défendre; une simple mise en demeure suffirait déjà dans bien des cas. Dès lors, il estime qu'il serait nécessaire d'inscrire explicitement dans le texte l'obligation de ne pas porter préjudice à l'entrepreneur par une intervention irréfléchie.

Il souhaiterait d'ailleurs que ces mesures fassent l'objet d'un feedback. Il faudra les évaluer, de même que celles qui ont été prises précédemment dans le cadre de lois-programmes et de lois similaires, en particulier en décembre 2005 et juin 2006.

Le secrétaire d'État estime que la nécessité de ce feedback coule de source.

Quant aux abus potentiels, il faut tout de même souligner que le directeur régional est une personne responsable, qui, en tant que directeur, prend en principe toutes les précautions possibles quand il actionne une procédure.

Le secrétaire d'État lui donne *a priori* sa confiance, jusqu'à preuve du contraire.

S'il arrivait que ce fonctionnaire dépasse les bornes, il y a toujours moyen de le sanctionner.

Quant à la question de savoir combien de fois cette procédure coercitive sera utilisée, il est difficile de le prévoir.

Dat hoeft de belastingplichtige er niet van te weerhouden de gewestelijke directeur te laten weten dat hij over een schuldvordering beschikt, als die hem aanspreekt.

Er moet worden herhaald dat de directeur een met redenen omklede beslissing moet nemen en dat aspecten van vergelijkbare omstandigheden ook tot de motivatie behoren.

Men mag niet vergeten dat er nog altijd beroep in rechte mogelijk is. De rechter kan na controle besluiten dat de schuldenaar inderdaad over een vaststaande en opeisbare vordering beschikt en dat dit een compensatie meebrengt.

Vervolgens beschikt de directeur over nog twee maanden om de zaak aanhangig te maken.

De heer Steverlynck vestigt nogmaals de aandacht van de staatssecretaris op de dreiging voor imago-schade die deze onderneming zal oplopen, als ze met zulk een procedure zit opgezadeld.

Veel zal afhangen van de ingesteldheid van de persoon die directeur is.

Hij herhaalt dat hij qua filosofie die achter de maatregelen steekt, geen probleem heeft. Toch ziet hij een gevaar voor misbruiken, vermits het voor bepaalde personen een dreigmiddel kan betekenen. Niet iedereen is mondig; een loutere aanmaning zou in vele gevallen al helpen. Hij vindt dan ook dat het noodzakelijk is om expliciet in de tekst de verplichting in te bouwen om de ondernemer niet te schaden door onbedachtzaam optreden.

Overigens is hij benieuwd naar de *feedback* van deze maatregelen. Een evaluatie dringt zich op, zowel voor deze maatregelen, als voor deze die werden ingelast in vorige programmawetten en soortgelijke wetten, met name in december 2005 en juni 2006.

Volgens de staatssecretaris spreekt het vanzelf dat er *feedback* nodig is.

In verband met mogelijke misbruiken moet toch worden benadrukt dat de gewestelijk directeur een verantwoordelijk persoon is die in principe als directeur de nodige voorzorgen neemt als hij een procedure instelt.

Hij krijgt *a priori* van de staatssecretaris het vertrouwen, tot het tegendeel bewezen is.

Als deze ambtenaar zijn boekje te buiten gaat, kan hij nog altijd gestraft worden.

Het is moeilijk te zeggen hoe vaak deze dwang-procedure zal nodig zijn.

Le fisc a de toute façon comme tâche de sauvegarder un bien comme gage afin de ne pas retrouver une coquille vide.

Le directeur régional se trouve devant une situation bien spécifique. Il doit adapter ses actions aux situations concrètes.

Il faut aussi relever que, pendant le recours, la décision est suspendue. Le commerçant de bonne foi aura eu toutes les chances de s'expliquer.

Certaines autres mesures pour sauvegarder le respect des créances existent déjà.

La nouvelle règle aura un effet préventif dans beaucoup de cas, et est donc nécessaire.

Il faut souligner en plus que toute la procédure, jusqu'à la fermeture, dure environ un an. Il faut être de mauvaise fois pour ne pas payer sa TVA pendant un an.

M. Van Nieuwkerke souligne qu'il fait confiance aux directeurs régionaux, qui connaissent leur région. Celui qui omet de payer à plusieurs reprises aura largement le temps de se raviser. Le directeur procédera sans doute à une médiation en sa faveur et nouera des contacts là où c'est possible. L'intervenant se dit rassuré quant au risque de procédures inconsidérées.

M. Steverlynck constate que la législation offre tout un éventail de possibilités. Il maintient que les difficultés auxquelles est confronté un travailleur indépendant peuvent également découler des mesures que prend la direction. Il n'est pas rare que les travailleurs indépendants doivent encore retoucher de l'argent de la TVA alors qu'ils sont déjà occupés à remplir leur déclaration suivante.

M. Willems est d'avis qu'en l'espèce, il s'agit de principes. Celui de la proportionnalité des mesures est une motivation pour procéder à un juste recouvrement.

Article 14

M. Brotcorne dépose l'amendement n° 1 à l'article 14.

Le secrétaire d'État rejette l'amendement, parce qu'il lui semble trop global.

Il doit toutefois avouer que l'auteur a relevé une contradiction entre le texte néerlandais et français, au 1° de l'alinéa 3.

Pour avoir droit à une réduction d'impôt, le texte néerlandais dispose qu'il faut remplir comme l'une des conditions: «*de woning is op het ogenblik van de*

De fiscus moet in ieder geval een goed bewaren als onderpand, om niet met lege handen te zitten.

De gewestelijk directeur staat voor een specifieke situatie. Hij moet zijn acties aanpassen aan concrete situaties.

Er moet ook worden opgemerkt dat de beslissing tijdens het beroep wordt opgeschort. De handelaar die te goeder trouw is, zal alle kansen gehad hebben om uitleg te geven.

Bepaalde andere maatregelen die er moeten voor zorgen dat met de vorderingen rekening wordt gehouden, bestaan reeds.

De nieuwe regel zal in veel gevallen preventief werken, en is dus nodig.

De hele procedure tot aan de sluiting duurt ongeveer een jaar. Men moet te kwader trouw zijn om gedurende een jaar geen BTW te betalen.

De heer Van Nieuwkerke benadrukt dat hij vertrouwen heeft in de gewestelijke directeurs, die hun regio kennen. Degene die herhaaldelijk niet betaalt, heeft ruimschoots de tijd om zich te bezinnen. De directeur zal wellicht bemiddelen voor hem en contacten leggen waar het kan. Dat is voor spreker een geruststelling ten overstaan van het gevaar op onbeuisde procedures.

De heer Steverlynck stelt vast dat de wetgeving een hele waaier van mogelijkheden biedt. Hij blijft erbij dat de moeilijkheden van een zelfstandige ook kunnen voortvloeien uit maatregelen die de directie neemt. Dikwijls moeten de zelfstandigen nog geld ontvangen van de BTW, als ze al hun volgende aangifte doen.

De heer Willems vindt dat het hier gaat om principes. Het principe van de proportionaliteit van de maatregelen is een motivatie om tot een billijke invordering te komen.

Artikel 14

De heer Brotcorne diende een amendement 1 in op artikel 14.

De staatssecretaris verwerpt het amendement, omdat het volgens hem te algemeen is.

Men moet echter toegeven dat de indiener een contradictie heeft opgespoord tussen het Nederlands en het Frans, in het 1° van het derde lid.

Volgens de Nederlandse tekst moet om recht te hebben op de belastingverlaging, onder meer voldaan worden aan de voorwaarde: «*de woning is op het*

aanvang der werken sedert ten minste vijftien jaar in gebruik genomen; ».

Ceci veut dire que la maison doit avoir été occupée à un certain moment qui doit remonter à au moins 15 ans. Il n'est pas nécessaire qu'elle ait été ensuite occupée de manière constante pendant 15 ans.

Le texte français prête à confusion. En disant que « l'habitation (doit être), au début des travaux, occupée depuis au moins 15 ans », la disposition laisse supposer qu'il doit s'agir d'une occupation ininterrompue pendant 15 ans. Ceci n'est pas exact.

Il sied, si possible, de considérer qu'il y a là une correction de texte à apporter, pour faire concorder les deux versions linguistiques.

Il est décidé de modifier le texte français comme suit :

« 1° l'habitation, dont la prise d'occupation au moment du début des travaux, remonte à au moins 15 ans; ».

Article 39

M. Steverlynck fait remarquer que la commission des Finances et du Budget de la Chambre a consacré une discussion approfondie principalement à l'interprétation de l'article 39 a).

L'intervenant est d'avis que le secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, n'a pas fourni une réponse suffisamment claire à la question de savoir quelles seront, à l'avenir, les conséquences en matière de TVA dans le cas, par exemple, où le personnel d'une commune ou d'un CPAS effectuerait des travaux de transformation dans une maison de repos ou un bâtiment scolaire.

En vertu de l'article 6 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, les organismes de droit public peuvent être considérés comme des assujettis à la TVA pour les activités économiques qu'ils accomplissent ordinairement en tant que producteur, commerçant ou prestataire de services, et lorsque ces activités ne sont pas négligeables. L'Union européenne ne nous laisse-t-elle pas une marge suffisante pour préciser les choses? Cette question n'a pas reçu de réponse claire en commission de la Chambre. Lors de la séance plénière à la Chambre, le ministre des Finances a parlé d'un « choix » du gouvernement. L'intervenant demande au secrétaire d'État de confirmer ce point de vue.

Par ailleurs, M. Steverlynck aborde l'impact financier de la nouvelle législation. En commission de la Chambre, le secrétaire d'État avait parlé d'un effet favorable pour le budget de l'État en raison de l'assimilation des activités des secteurs public et privé,

ogenblik van de aanvang der werken sedert ten minste vijftien jaar in gebruik genomen; ».

Dat betekent dus dat het huis op een gegeven moment langer dan 15 jaar geleden bewoond moet zijn geweest. Het is niet nodig dat zij gedurende 15 jaar constant bewoond werd.

De Franse tekst is verwarrend. De bepaling « l'habitation (doit être), au début des travaux, occupée depuis au moins 15 ans » laat veronderstellen dat zij ononderbroken bewoond moet zijn geweest gedurende 15 jaar. Dat klopt niet.

Indien mogelijk moet worden overwogen een tekstcorrectie aan te brengen om de beide versies te doen overeenstemmen.

Er wordt voorgesteld de Franse tekst te wijzigen als volgt :

« 1° l'habitation, dont la prise d'occupation au moment du début des travaux, remonte à au moins 15 ans; ».

Artikel 39

De heer Steverlynck merkt op dat de commissie voor de Financiën en de Begroting in de Kamer een uitvoerige discussie heeft gewijd aan de interpretatie van voornamelijk artikel 39 a).

Spreker is van oordeel dat de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën geen voldoende duidelijk antwoord heeft verstrekt op de vraag welke de gevolgen inzake BTW in de toekomst zullen zijn wanneer, bijvoorbeeld, een rusthuis of een schoolgebouw door het eigen personeel van een gemeente of een OCMW wordt verbouwd.

Krachtens het derde lid van artikel 6 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde kunnen publiekrechtelijke lichamen als BTW-belastingsplichtige worden aangemerkt wanneer zij gewoonlijk economische activiteiten verrichten als producent, handelaar of dienstverlener en deze handelingen niet van onbeduidende omvang zijn. Laat de Europese Unie niet de ruimte om een nadere omschrijving hiervan te geven? In de Kamercommissie kwam op deze vraag geen duidelijk antwoord. In de plenaire vergadering in de Kamer had de minister van Financiën het over « een keuze » vanwege de regering. Spreker vraagt aan de staatssecretaris de bevestiging van dit standpunt.

Verder heeft de heer Steverlynck het over de financiële impact van de nieuwe wetgeving. De Staatsecretaris had het in de Kamercommissie over een gunstig effect voor de Rijksbegroting ingevolge de gelijkenschakeling van activiteiten van de publieke en de

ce qui a pour conséquence que les organismes du secteur public seront désormais également assujettis à la TVA. Le groupe de l'intervenant estime que cela représente un montant de 200 millions d'euros (20 euros par habitant).

M. Steverlynck se réfère pour finir à la déclaration faite par le secrétaire d'État en commission de la Chambre concernant la tolérance administrative dans l'interprétation des dispositions légales. Cette tolérance sera-t-elle également de mise pour les dispositions visées à l'article 39 a) ? Le ministre des Finances aurait répondu en séance plénière de la Chambre que la tolérance administrative vaut aussi pour l'article 39 a), donc pour les écoles, les crèches, les maisons de repos, les hôpitaux, s'il s'agit de travaux de nettoyage, d'entretien et de réparation.

L'intervenant demande également une confirmation sur ce point.

M. Steverlynck souhaite maintenir l'amendement 2, qui tend à supprimer l'article 39 a), parce qu'il s'agit ici d'un choix et pas d'une obligation et parce que cet article entraînera des dépenses supplémentaires de TVA pour les communes qui sont déjà souvent en proie à des difficultés financières et qui ont déjà pris des mesures sociales au profit de certains groupes.

Le secrétaire d'État souligne le but de la nouvelle législation : mettre sur un pied d'égalité les organismes du secteur public et les organismes exonérés. Les conséquences sont cependant limitées.

Quelles sont les conséquences pour les communes ? Le ministre des Finances a développé longuement la dérogation administrative en citant 11 exemples de cas de travaux de nettoyage, de réparation, d'entretien effectués par une commune ou par un CPAS qui ne donnent pas lieu à un paiement de TVA (article 63 du code TVA).

En ce qui concerne le volet social, l'article 44 mentionne clairement tous les cas d'exonération de la TVA dans le secteur culturel, le secteur socio-éducatif, etc.

Dans la plupart des cas, rien ne change.

Seule modification : paasage du statut d'assujettissement à celui d'assujetti non-exonéré.

D'après le secrétaire d'État, la crainte de voir augmenter les tracasseries administratives et comptables est, elle aussi, dénuée de fondement.

Les démarches administratives supplémentaires sont limitées.

Le secrétaire d'État résume : en dehors de travaux de nettoyage, de rénovation et de réparation par le propre personnel de la commune ou du CPAS, il y a lieu de

private sector, waardoor organismen uit de publieke sector voortaan eveneens BTW-plichtig worden. De fractie van spreker schat dat het om 200 miljoen euro gaat (20 euro per inwoner).

Tot slot verwijst de heer Steverlynck naar de uitspraak van de staatssecretaris in de Kamercommissie over de administratieve tolerantie bij de interpretatie van wetsbepalingen. Zal die tolerantie eveneens gelden voor de in artikel 39 a) bedoelde bepalingen ? In de plenaire vergadering van de Kamer zou de minister van Financiën geantwoord hebben dat de administratieve tolerantie ook van toepassing is op artikel 39 a), dus op scholen, dagverblijven, rusthuizen, ziekenhuizen, indien het gaat om reinigings-, onderhouds- en herstellingswerken.

Ook over dit punt vraagt spreker de bevestiging.

De heer Steverlynck wenst amendement 2, dat ertoe strekt artikel 39 a) te doen vervallen, aan te houden omdat het hier gaat om een keuze en geen verplichting en omdat het bijkomende BTW-uitgaven voor de gemeenten met zich zal meebrengen, gemeenten die het vaak financieel moeilijk hebben en reeds sociale maatregelen voor bepaalde groepen hebben genomen.

De staatssecretaris benadrukt dat de nieuwe wetgeving bedoeld is om de organismen van de openbare sector en de vrijgestelde organismen gelijk te schakelen. De gevolgen blijven echter beperkt.

Wat zijn de gevolgen voor de gemeenten ? De minister van Financiën is uitgebreid ingegaan op de administratieve afwijking door 11 voorbeelden te noemen van reinigings-, herstellings- of onderhoudswerken uitgevoerd door een gemeente of een OCMW waarvoor geen BTW moet worden betaald (artikel 63 van het BTW-wetboek).

Wat het sociale gedeelte betreft, vermeldt artikel 44 duidelijk de vrijstellingen van BTW in de culturele, sociaal-educatieve, ... sector.

In de meeste gevallen doet er zich geen wijziging voor.

De enige wijziging : verandering van « BTW-plichtig » naar « niet-vrijgesteld BTW-plichtige ».

Volgens de staatssecretaris is de vrees voor toeneemende administratieve en boekhoudkundige rompslomp eveneens ongegrond.

De bijkomende administratieve taken blijven beperkt.

De staatssecretaris vat samen : behoudens reinigings-, herstellings- of onderhoudswerken uitgevoerd door het gemeentepersoneel of het OCMW, moeten

déclarer les opérations. La règle est un régime normal sans discrimination entre pouvoir public et pouvoir privé.

En ce qui concerne l'impact financier de la nouvelle législation, le secrétaire d'État estime qu'il est difficile à évaluer au stade actuel. Du reste, l'inspection des finances n'a pas encore fait de projections à ce sujet.

Le secrétaire d'État confirme le droit à déduction.

Enfin, le secrétaire d'État annonce qu'il organisera les 16 et 17 janvier 2007 une concertation avec les représentants de l'Union des villes et communes des deux Communautés, en vue de la mise en œuvre de la nouvelle législation qui entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2007.

Au niveau de la communication du gouvernement à propos de la mesure, M. Steverlynck fait remarquer qu'il ne s'agit pas de faire soit l'un soit l'autre, mais qu'il faut communiquer aux deux niveaux. Le Parlement doit bien entendu disposer du temps nécessaire pour étudier l'article en projet, mais on aurait aussi pu soumettre l'instauration d'une telle mesure à une appréciation préalable. Cela se fait d'ailleurs dans beaucoup d'autres domaines, par exemple dans le secteur social. Cette manière de procéder aurait permis d'éviter le vent d'inquiétude qui souffle pour l'instant.

Le secrétaire d'État fait remarquer que quand les membres du gouvernement font des conférences de presse hâtives, on les blâme. Cette fois on les blâme d'avoir soumis le projet d'abord au parlement.

IV. Votes

A. PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)

(Matières visées à l'article 78 de la Constitution)

Les amendements aux articles n^{os} 5, 9, 14 et 39 sont rejetés par 9 voix contre 3.

L'ensemble des articles envoyés à la commission, à savoir les articles des titres I^{er}, II, III, X et XIV, chapitre II, a été adopté par 9 voix contre 3.

B. PROJET DE LOI-PROGRAMME (II)

(Matières visées à l'article 77 de la Constitution)

L'article 11 qui est le seul à avoir été envoyé à la commission a été adopté par 9 voix contre 3.

*
* *

werkzaamheden worden gedeclareerd. Dat is een normaal stelsel zonder discriminatie tussen de openbare en de particuliere sector.

Wat het financiële impact van de nieuwe wetgeving betreft, is de staatssecretaris van oordeel dat die momenteel moeilijk in te schatten valt. Er zijn trouwens door de Inspectie van Financiën nog geen berekeningen terzake gemaakt.

De staatssecretaris bevestigt het recht op aftrek.

Tot slot deelt de staatssecretaris mee dat hij op 16 en 17 januari 2007 overleg zal hebben met de vertegenwoordigers van de Vereniging van steden en gemeenten van beide Gemeenschappen, met het oog op de uitvoering van de nieuwe wetgeving die op 1 juli 2007 van toepassing zal zijn.

Over de communicatie van de maatregel door de regering merkt de heer Steverlynck op dat het er niet om gaat om ofwel het ene ofwel het andere te doen maar dat er op twee vlakken moet gecommuniceerd worden. Uiteraard moet het parlement de nodige tijd krijgen om het ontworpen artikel te bestuderen maar tegelijk had men het invoeren van een dergelijke maatregel op voorhand kunnen afoetsen. Dit gebeurt trouwens op vele andere domeinen, bijvoorbeeld, in de sociale sector. Op die manier had de thans gecreëerde onrust kunnen vermeden worden.

De staatssecretaris wijst erop dat de regeringsleden verwijten krijgen als ze te snel persconferenties houden. Nu wordt hen verweten het ontwerp eerst aan het parlement te hebben voorgelegd.

IV. Stemmingen

A. ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet)

De amendementen op respectievelijk de artikelen 5, 9, 14 en 39 worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het geheel van de artikelen verwezen naar deze commissie, zijnde deze opgenomen in de Titels I, II, III, X en XIV, Hoofdstuk II, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

B. ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (II)

(Aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet)

Het enig artikel 11 verwezen naar deze commissie wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

Le président,

Luc WILLEMS.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De rapporteur,

André VAN NIEUWKERKE.

De voorzitter,

Luc WILLEMS.

*
* *

**Les textes des articles adoptés par
la commission sont identiques à ceux
transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n^{os} 51-2773/31 - 2006/2007
et 51-2774/5 - 2006/2007)**

*
* *

**De teksten van de door de commissie
aangenomen artikelen zijn dezelfde
als die overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(stuk Kamer, nr. 51-3773/31 - 2006/2007
en 51-2774/5 - 2006/2007)**