

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

5 JUILLET 2006

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES DE ROECK ET ANNANE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

5 JULI 2006

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES DE ROECK EN ANNANE

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schoupe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcome, Francis Delpérée.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1774 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1774 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2517/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 29 juin 2006, par 85 voix contre 42 et 3 abstentions. Il a été transmis le 30 juin 2006 au Sénat, qui l'a évoqué le 3 juillet 2006.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 31 à 62, 69 et 70, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 28 juin, 5 et 10 juillet 2006, en présence du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, du ministre de l'Emploi, de la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, du ministre de l'Environnement et des Pensions ainsi que du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Le Titre «Affaires sociales» du projet de loi-programme traite contient dix chapitres qui s'articulent autour des huit thèmes suivants :

1. la cotisation de solidarité «véhicules de société»;
2. les allocations familiales sous deux angles, à savoir, d'une part, l'intégration de la totalité du secteur public dans le cadre des allocations familiales et, d'autre part, la problématique du délai de prescription;
3. la gestion globale et le financement de la sécurité sociale;
4. l'INAMI et les Gestions globales;
5. l'INAMI et la lutte contre les assuétudes;
6. plusieurs modifications dans le cadre de la législation relative aux réductions de cotisations de sécurité sociale;
7. l'exécution de l'accord social pour les services de santé fédéraux;

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de Regering (Stuk Kamer, nr. 51-2517/1).

Het werd op 29 juni 2006 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 85 tegen 42 stemmen bij 3 onthoudingen. Het werd op 30 juni 2006 overgezonden aan de Senaat, die het op 3 juli 2006 heeft geëvoceerd.

In toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 31 tot 62, 69 en 70, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 28 juni en 5 juli 2006 in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de minister van Werk, de minister van Middenstand en Landbouw, de minister van Leefmilieu en Pensioenen en de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke kansen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De Titel «Sociale Zaken» van het ontwerp van programmawet bevat tien hoofdstukken waarin acht thema's aan bod komen :

1. solidariteitsbijdrage «bedrijfsvoertuigen»;
2. twee aspecten van de kinderbijslag, namelijk de opname van de hele overheidssector in het kader van de kinderbijslag enerzijds en het probleem van de verjaringstermijn anderzijds;
3. globaal beheer en financiering van de sociale zekerheid;
4. RIZIV en Globale beheren;
5. het RIZIV en het bestrijden van verslavingen;
6. verschillende wijzigingen in het kader van de wetgeving betreffende verminderingen van sociale-zekerheidsbijdragen;
7. uitvoering van het sociaal akkoord over de federale gezondheidssectoren;

8. et enfin, des mesures dans le cadre de la responsabilité des dirigeants d'entreprise en ce qui concerne les dettes dans le domaine de la sécurité sociale.

1. LA COTISATION DE SOLIDARITÉ RELATIVE AUX VÉHICULES DE SOCIÉTÉ

Conformément à l'avis du Service Affaires juridiques, Évaluation de la Législation et Analyse documentaire du Sénat, le texte de l'article 38, § 3^{quater} de la loi de 1981 a été réécrit.

Les deux mesures prévues dans le cadre du contrôle budgétaire ont été intégrées dans cette réécriture.

La première mesure exécutant le contrôle budgétaire a trait à la clarification du champ d'application « travailleur » de la cotisation de solidarité « véhicules de société ».

La seconde mesure a trait à l'instauration d'une sanction civile spécifique à l'encontre des employeurs qui ne déclarent pas des véhicules soumis à la cotisation de solidarité ou fournissent des informations inexactes de sorte que la cotisation effectivement due est supérieure à celle résultant de la déclaration.

Les employeurs ont disposé d'une dernière possibilité pour rectifier les déclarations relatives aux véhicules de société.

Pour la période du 1^{er} janvier 2005 au 31 mars 2006, la nouvelle sanction civile ne s'appliquera qu'à l'égard des employeurs qui n'auront pas saisi la nouvelle chance qui leur est accordée.

2. ALLOCATIONS FAMILIALES

Les dispositions relatives aux allocations familiales reprises dans le projet de loi-programme font l'objet de deux chapitres.

En premier lieu, une disposition est prévue en vue de mieux lutter contre une fraude aux allocations familiales.

Il s'agit d'intégrer dans le Cadastre des allocations familiales, pour le 1^{er} avril 2007 au plus tard, les employeurs du secteur public qui paient eux-mêmes les allocations familiales pour tout ou partie de leur personnel.

La seconde mesure modifie le délai de prescription dans la réglementation « allocations familiales » et dans celle relative aux prestations familiales garanties.

8. en ten slotte, maatregelen in het kader van de aansprakelijkheid van bedrijfsleiders wat betreft schulden op het gebied van de sociale zekerheid.

1. SOLIDARITEITSBIJDRAGE BETREFFENDE BEDRIJFSVOERTUIGEN

Overeenkomstig het advies van de dienst Juridische Zaken, Wetsevaluatie en Documentaire Analyse van de Senaat is de tekst van artikel 38, § 3^{quater} van de wet van 1981 herschreven.

Daarbij zijn twee maatregelen in het kader van de begrotingscontrole ingevoegd.

De eerste maatregel tot uitvoering van de begrotingscontrole heeft tot doel te verduidelijken wat moet worden verstaan onder het begrip « werknemer » in het kader van de solidariteitsbijdrage « bedrijfsvoertuigen ».

De tweede maatregel betreft de invoering van een specifieke sanctie voor de werkgever die onder de toepassing van de solidariteitsbijdrage vallende voertuigen niet heeft aangegeven of die onjuiste inlichtingen verschaft zodat de verschuldigde bijdrage hoger is dan het bedrag dat uit de aangifte wordt afgeleid.

De werkgevers hebben een laatste kans gekregen om hun aangiftes met betrekking tot de bedrijfsvoertuigen recht te zetten.

Voor de periode van 1 januari 2005 tot 31 maart 2006 zal de burgerlijke sanctie alleen worden opgelegd aan werkgevers die die kans niet hebben gegrepen.

2. KINDERBIJSLAG

De in dit ontwerp van programmawet opgenomen bepalingen betreffende de kinderbijslag zijn in twee hoofdstukken opgedeeld.

In de eerste plaats is voorzien in een bepaling die strekt tot een meer doeltreffende strijd tegen de fraude inzake kinderbijslag.

Uiterlijk op 1 april 2007 worden de overheidswerkgevers die de kinderbijslag voor hun personeel geheel of gedeeltelijk zelf betalen opgenomen in het kadaster van de kinderbijslag.

De tweede maatregel wijzigt de verjaringstermijn in de kinderbijslagreglementering en in die met betrekking tot de gewaarborgde gezinsbijslag.

Le délai de prescription pour qu'une caisse puisse récupérer des allocations familiales indûment payées s'articule à partir du 1^{er} octobre 2006 autour des 3 règles suivantes :

— règle générale : 3 ans au lieu de 5 ans;

— en cas de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes de la part du bénéficiaire, de l'attributaire ou de l'allocataire : 5 ans au lieu de 10 ans;

— si le paiement indu résulte d'une erreur de droit ou d'une erreur matérielle de l'organisme d'allocations familiales et que la personne erronément créditée ne savait pas ou ne devait pas savoir qu'elle n'avait pas ou plus droit, en tout ou en partie, à la prestation versée : 1 an.

3. *GESTION GLOBALE ET FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE*

La première section de ce chapitre vise à prévoir une nouvelle source de financement pour l'Office National de l'Emploi qui doit supporter les coûts de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale et des cellules de mise à l'emploi.

La deuxième section de ce chapitre vise, en parallèle, à fournir la base légale nécessaire afin que l'État puisse transférer les moyens nécessaires en financement alternatif à la sécurité sociale.

De plus, en ce qui concerne la sécurité sociale des indépendants, les montants reconnus lors du Conseil extraordinaire de Gembloux sont ici inscrits pour les années 2006 et 2007. En outre, et toujours au sujet de la sécurité sociale des travailleurs indépendants, le remboursement de la reprise de la dette du régime par l'État est, encore une fois, accéléré.

Finalement, le montant du financement alternatif destiné au paiement, par l'INAMI, de la part « État » du financement du prix de journée des hôpitaux est modifié. Il s'agit d'une diminution de financement qui correspond à une diminution des dépenses. En effet, l'ensemble des dépenses effectuées au titre des détenus ne peuvent être prises en charge par l'INAMI.

4. *L'INAMI ET LES GESTIONS GLOBALES*

Un fonds provisionnel a été constitué au sein de l'INAMI pour couvrir les dépassements éventuels du budget des dépenses en matière de médicaments.

Dans un souci de cohérence, le produit des versements destinés à ce fonds sera transféré aux

De verjaringstermijn die een fonds in staat moet stellen om onterecht betaalde kinderbijslag terug te vorderen, wordt vanaf 1 oktober 2006 :

— in het algemeen : 6 in plaats van 5 jaar;

— in geval van fraude, of valse verklaringen of bewust onvolledig ingevulde verklaringen bij de rechthebbende, de rechtverkrijgende of de rechtgevende : 5 in plaats van 10 jaar;

— als de niet-verschuldigde betaling het resultaat is van een rechtsdwaling of van een technische fout van de kinderbijslagverstrekkende instelling en de verkeerdelijk gecrediteerde persoon niet wist of niet verondersteld werd te weten dat hij er deels of geheel geen recht of niet langer recht op had : 1 jaar.

3. *GLOBAAL BEHEER EN FINANCIERING VAN DE SOCIALE ZEKERHEID*

De eerste afdeling van dit hoofdstuk heeft tot doel voor de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening te voorzien in een nieuwe financieringsbron, die de kosten van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie en van de tewerkstellingscellen moet dragen.

Parallel daarmee zorgt de tweede afdeling voor de nodige wettelijke grondslag waarmee de overheid de nodige middelen bij wijze van alternatieve financiering aan de sociale zekerheid kan overdragen.

Voorts worden hier in verband met de sociale zekerheid van de zelfstandigen de bedragen ingeschreven die voor de jaren 2006 en 2007 tijdens de buitengewone Ministerraad van Gembloers zijn toegewezen. Bovendien wordt — nog steeds in verband met de sociale zekerheid van zelfstandigen — de terugbetaling van de overname van de schuld van de regeling door de Staat nog maar eens versneld.

Ten slotte wordt het bedrag van de alternatieve financiering voor de betaling door het RIZIV van het deel van de « Staat » van de financiering van de ligdagprijs in de ziekenhuizen gewijzigd. Het gaat om een financieringsvermindering die overeenstemt met een vermindering van de uitgaven. Alle uitgaven voor gedetineerden kunnen immers niet door het RIZIV worden gedragen.

4. *HET RIZIV EN DE GLOBALE BEHEREN*

Bij het RIZIV werd een provisiefonds ingesteld om de eventuele overschrijdingen van het budget voor geneesmiddelen uitgaven te dekken.

Met het oog op de nodige samenhang wordt de opbrengst van de stortingen bestemd voor dit fonds

sources principales de financement des dépenses de «soins de santé», à savoir les gestions globales des travailleurs salariés et des indépendants.

5. *INAMI ET LUTTE CONTRE LES ASSUÉTUDES*

Les missions du «Fonds Tabac» sont étendues à toutes les assuétudes et le budget de ce Fonds est adapté en conséquence.

6. *MODIFICATIONS DE LA RÉGLEMENTATION RELATIVE AUX RÉDUCTIONS DE COTISATIONS*

La section première du Chapitre 7 vise à apporter des corrections techniques aux textes de loi relatifs à la nouvelle réduction de cotisations pour le groupe-cible des jeunes travailleurs, introduite par le Pacte de solidarité entre les générations, et à rectifier certaines erreurs matérielles.

La section 2 de ce chapitre a pour objet d'abroger l'interdiction de combiner des allocations de travail dans le cadre d'une mesure d'activation avec une convention de premier emploi.

7. *EXÉCUTION DE L'ACCORD RELATIF AUX SECTEURS FÉDÉRAUX DE LA SANTÉ*

Dans le cadre de l'instauration d'un deuxième pilier pensions pour les secteurs fédéraux de la santé — tant du secteur privé que du secteur public et tant pour les salariés que pour les infirmiers à domicile indépendants — des fonds d'épargne sectoriels seront constitués via un versement de l'INAMI à l'O.N.P. qui les thésaurisera.

8. *RESPONSABILITÉ DES DIRIGEANTS D'ENTREPRISE*

Les dispositions du chapitre 9 posent le principe de la responsabilité personnelle et solidaire des responsables de sociétés qui ont une personnalité juridique complète (à savoir: SPRL, SC et SA) en ce qui concerne le paiement des cotisations de sécurité sociale de ces sociétés à l'ONSS.

Cette responsabilité personnelle et solidaire des dirigeants d'entreprise ne s'appliquera que lorsqu'une faute grave peut leur être reprochée au moment du prononcé de la faillite de la société ou si elle se trouve

overgeschreven naar de voornaamste financieringsbronnen voor de uitgaven «geneeskundige verzorging,» namelijk de globale beheren van de werknemers en van de zelfstandigen.

5. *HET RIZIV EN DE BESTRIJDING VAN VERSLAVINGEN*

De opdrachten van het «Tabaksfonds» worden uitgebreid tot alle verslavingen en het budget van dat Fonds wordt bijgevolg aangepast.

6. *WIJZIGINGEN IN DE REGLEMENTERING BETREFFENDE BIJDRAGEVERMINDERINGEN*

De eerste afdeling van Hoofdstuk 7 beoogt technische verbeteringen aan te brengen in de wetteksten betreffende de nieuwe doelgroepvermindering voor jonge werknemers, die door het Generatiepact werd ingesteld, en bepaalde materiële fouten recht te zetten.

De tweede afdeling van dit hoofdstuk heeft tot doel het verbod om werkuitkeringen in het kader van een activeringsmaatregel te combineren met een startbaanovereenkomst, op te heffen.

7. *TENUITVOERLEGGING VAN HET AKKOORD BETREFFENDE DE FEDERALE GEZONDHEIDSSECTOREN*

In het kader van de invoering van een tweede pensioenpijler voor de federale gezondheidssectoren — zowel voor de privé- als de overheidssector en zowel voor de loontrekkenden als voor de zelfstandige verpleegkundigen —, zullen sectorale spaarfondsen opgericht worden via een storting van het RIZIV aan de Rijksdienst voor pensioenen die deze fondsen zal opzijzetten.

8. *AANSPRAKELIJKHEID VAN DE BEDRIJFSLEIDERS*

De bepalingen van hoofdstuk 9 stellen het principe vast van de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders van ondernemingen met volledige rechtspersoonlijkheid (met name de BVBA's, de CV's en de NV's) wat de betalingen betreft van de sociale zekerheidsbijdragen van die ondernemingen aan de RSZ.

De persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders treedt alleen in werking als hun een zware fout kan worden verweten op het ogenblik waarop het faillissement van de vennootschap wordt

dans la situation décrite à l'article 38, § 3^{octies}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

La mesure s'inscrit dans le cadre de la meilleure perception des cotisations de sécurité sociale.

La responsabilité personnelle et solidaire des anciens dirigeants de l'entreprise supposera une action menée devant le Tribunal de Commerce compétent pour la faillite concernée.

Les dispositions relatives à cette responsabilité personnelle et solidaire s'appliqueront aux faillites prononcées à partir du 1^{er} septembre 2006.

9. OBLIGATION DE COMMUNICATION À L'ÉGARD DES ORGANISMES PERCEPTEURS DE COTISATIONS DE SÉCURITÉ SOCIALE

Cette mesure se situe dans le cadre de la lutte contre la fraude organisée aux cotisations de sécurité sociale.

L'objet de la disposition proposée est de rendre les dirigeants chargés de la gestion journalière solidairement et personnellement responsables pour le paiement des dettes sociales lorsque, bien que la société ait une dette de sécurité sociale, les dirigeants de l'entreprise ne donnent pas suite à la demande de l'organisme de perception des cotisations de sécurité sociale quant à la transmission de la liste des clients et tiers qui sont encore redevables de certaines sommes à l'égard de la société.

La disposition proposée entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2006.

B. Exposé introductif du ministre de l'Environnement et des Pensions

Au cours de l'élaboration du budget 2006, le gouvernement a décidé qu'à partir du 1^{er} janvier 2006, l'État reprendrait les obligations de pension de la « Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen ». À cet effet, le législateur a inséré dans la loi-programme du 27 décembre 2005 une disposition conférant au Roi une habilitation spéciale Lui permettant de prendre l'arrêté royal du 28 décembre 2005 réglant la reprise des obligations de pension de la « Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen », lequel doit être confirmé par la loi dans les douze mois qui suivent la date de son entrée en vigueur, donc avant le 31 décembre 2006.

uitgesproken of als die verkeert in de situatie die wordt beschreven in artikel 38, § 3^{octies}, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De maatregel past in het kader van de betere inning van de socialezekerheidsbijdragen.

De persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid van de gewezen bestuurders van ondernemingen veronderstelt dat een rechtsvordering wordt ingesteld bij de voor het betrokken faillissement bevoegde rechtbank van koophandel.

De bepalingen betreffende de persoonlijke en hoofdelijke aansprakelijkheid zullen van toepassing zijn op faillissementen uitgesproken van 1 september 2006.

9. MEDEDELINGSPLICHT TEN AANZIEN VAN DE INNINGSINSTELLINGEN VAN DE SOCIALE ZEKERHEIDSBIJDRAGEN

Deze maatregel past in het kader van de strijd tegen de georganiseerde fraude inzake sociale zekerheidsbijdragen.

De voorgestelde maatregel strekt ertoe de bestuurders die met het dagelijks bestuur zijn belast persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk te maken voor de betaling van de sociale schulden wanneer de vennootschap een sociale zekerheidsschuld heeft en de bestuurders van de onderneming geen gevolg geven aan de vraag van de inningsinstelling van de socialezekerheidsbijdragen om een lijst te krijgen van de klanten en derden die nog bij de vennootschap in het krijt staan.

De voorgestelde bepaling treedt in werking op 1 juli 2006.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Leefmilieu en Pensioenen

Tijdens de begrotingsopmaak 2006 besliste de Regering dat de Staat vanaf 1 januari 2006 de pensioenverplichtingen van het « Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen » zou overnemen. In de programmawet van 27 december 2005 werd hiervoor een bepaling opgenomen die de Koning een bijzondere machtiging gaf om het koninklijk besluit van 28 december 2005 tot overname van de pensioenverplichtingen van het « Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen » te kunnen nemen. Dit besluit moet binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding worden bekrachtigd bij wet, dus vóór 31 december 2006.

La disposition à l'examen, qui fait partie intégrante de la présente loi-programme, confirme l'arrêté royal du 28 décembre 2005.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Affaires sociales et Santé publique

Mme de Schamphelaere remarque qu'un certain nombre de dispositions ont trait à la mise en œuvre du Pacte des générations mais qu'on constate, au vu des échéances, que plusieurs réglementations sont reportées à des dates ultérieures. Certaines ne commenceront à sortir leurs effets qu'en 2007. La mise en œuvre du Pacte des générations n'a pas été suffisamment préparée. Pour certaines mesures, des négociations doivent encore avoir lieu avec les partenaires sociaux.

La membre s'étonne que le Fonds de lutte contre le tabagisme soit étendu à toutes les assuétudes. La politique anti-tabac est certainement un succès mais l'autorité fédérale a voulu aussitôt créer un Fonds pour la prévention. C'est compréhensible dans la mesure où les acteurs politiques qui mènent une politique anti-tabac avancent l'argument que les autorités publiques retireraient des revenus importants de l'usage du tabac via les accises. Le Fonds de lutte contre le tabac est en quelque sorte le pendant du revenu des accises. Cependant, la prévention est une compétence des Communautés. Et maintenant, l'autorité fédérale va plus loin en incluant toutes les assuétudes.

La politique en matière de drogue, en particulier la loi sur les drogues qui a été annulée en partie, n'a pas du tout été clarifiée durant cette législature. Les personnes chargées de contrôler et sanctionner les contrevenants à la loi ne savent pas à quoi s'en tenir. Si le gouvernement fédéral, avec l'extension du Fonds à la lutte contre le tabagisme, entend agir préventivement, il empiète sur les compétences des communautés. Avec ce Fonds, la membre craint que ne soient financés des projets de toutes sortes : puisque le fédéral n'est pas compétent en matière de prévention, il n'y a pas de critères définis qui permettront au Parlement de contrôler l'usage de ce Fonds. La membre est d'avis que ces moyens financiers supplémentaires vont être attribués tout à fait arbitrairement à des projets en cours dans certaines villes, parfois menés à titre expérimental.

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique qu'on a voulu avoir une approche globale des assuétudes. Il y a quelques années déjà, il a été décidé de fournir un effort au niveau fédéral parce qu'aucun compromis résultant de la concertation avec les Communautés n'était acceptable. L'idée a été de créer le Fonds au niveau fédéral,

De voorliggende bepaling die wordt opgenomen in de huidige programmawet bekrachtigt het koninklijk besluit van 28 december 2005.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Sociale Zaken en Volksgezondheid

Mevrouw de Schamphelaere merkt op dat een aantal bepalingen te maken hebben met de uitvoering van het Generatiepact, maar stelt vast dat wanneer de termijnen om zijn, het reglementeren in vele gevallen wordt uitgesteld tot een latere datum. Sommige reglementeringen zullen pas van kracht zijn in 2007. De inwerkingtreding van het Generatiepact is niet voldoende voorbereid. Voor een aantal maatregelen moeten nog onderhandelingen met de sociale partners plaatsvinden.

Het lid verbaast zich erover dat het Fonds ter bestrijding van het Tabaksgebruik wordt uitgebreid tot alle verslavingen. Het antitabakbeleid is beslist een succes, maar de federale overheid heeft ook een Preventiefonds willen oprichten. Dit is begrijpelijk in die zin dat de politieke actoren die voorstander zijn van een antitabakbeleid, het argument gebruiken dat de overheid veel inkomsten uit de accijnzen op tabak haalde. Het Fonds ter bestrijding van het Tabaksgebruik is in zekere zin de tegenhanger van de accijnsinkomsten. Preventie is echter een bevoegdheid van de gemeenschappen. En nu gaat de federale overheid nog verder, door alle verslavingen hierbij te betrekken.

Het drugsbeleid en meer bepaald de drugswet, die gedeeltelijk ingetrokken is, is tijdens deze regeerperiode helemaal niet duidelijker geworden. De personen die tot taak hebben de overtreders te controleren en te bestraffen, weten niet wat ze moeten doen. Als de federale regering, met de uitbreiding van het Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik, preventief meent te moeten handelen, begeeft zij zich op het bevoegdheidsgebied van de gemeenschappen. Het lid vreest dat met dit Fonds allerhande projecten worden gesteund : aangezien de federale overheid niet bevoegd is inzake preventie, zijn er geen vastgelegde criteria die het parlement in staat stellen het gebruik van het Fonds te controleren. Het lid denkt dat de bijkomende financiële middelen volkomen willekeurig zullen worden toegewezen aan projecten die, soms zelfs bij wijze van experiment, in een aantal steden lopen.

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, legt uit dat men de verslavingen op een algemene manier wil aanpakken. Enkele jaren geleden al, is besloten om op federaal niveau een inspanning te doen, omdat geen enkel compromis dat uit het overleg met de gemeenschappen kwam, aanvaardbaar was. Zo ontstond het idee om een

tout en attendant aussi un effort de la part des Communautés. La prévention est en effet une compétence des Communautés, mais sous réserve d'une nuance: la prévention primaire, et l'information générale, relèvent bien des Communautés, mais la prévention secondaire, «*face to face*», reste une compétence fédérale.

Quoi qu'il en soit, il s'agit d'adopter une approche pragmatique, en vue d'obtenir des résultats. Or, le plus important résultat est d'avoir aujourd'hui une politique anti-tabac claire et visible. L'opinion publique a compris le signal donné par l'autorité publique.

Le ministre se dit fréquemment interpellé par des parlementaires qui lui demandent autre chose que des visions fragmentaires de la lutte contre les assuétudes. Il faut en effet une politique transversale s'attaquant à toutes les formes d'assuétudes. Certes, les drogues n'ont pas toutes le même effet: certaines ont un impact uniquement psychologique (p. ex: cocaïne), d'autres telles que l'héroïne créent des dépendances physiques. Mais des approches différenciées n'empêchent pas de créer un outil intégrateur. Cet outil intégrateur a, d'une part, un aspect financier — les versements au Fonds passent de 2 à 5 millions d'euros —, et, d'autre part, un aspect conceptuel: la mise en place d'un lieu de concertation.

Toutes les mesures proposées ont été débattues à plusieurs niveaux de pouvoir. La conférence interministérielle des ministres de la Santé a toujours mis l'accent sur le besoin de transversalité. Au niveau fédéral, les plans ont été intégrés dans une vision macroscopique, avec des études transversales des différents départements.

Il faut éviter les amalgames comme celui qui consiste à croire qu'on peut voir une politique de mesures contre les assuétudes à travers le prisme de quelques projets. Le ministre veut une lecture globale, sociétale. La commission de la Santé publique de la Chambre s'est rendue en Suisse, puis chez nous à Genk et à Liège, et bientôt aux Pays-Bas. Elle fait un *benchmarking* des différentes pratiques européennes. S'attacher à un seul projet ôterait toute qualité au débat. Les débats qui sont menés actuellement dans différents pays européens ne s'appuient jamais sur des clichés. Les Suisses germanophones, par exemple, sont favorables à la délivrance sous forme médicalisée d'héroïne à l'état pur dans la lutte contre les assuétudes parce que les essais de pharmacodépendance et de contrôle offrent des avantages en santé publique. Mais les Suisses francophones, plus conservateurs, s'y opposent.

federaal Fonds op te richten, terwijl toch een inspanning wordt verwacht van de gemeenschappen. Preventie is inderdaad een bevoegdheid van de gemeenschappen, maar dit dient wel genuanceerd te worden: de eerstelijnspreventie en algemene informatie is wel degelijk een communautaire bevoegdheid, maar de tweedelijnspreventie, de persoonlijke aanpak, blijft een federale bevoegdheid.

Hoe dan ook, het gaat erom een pragmatische aanpak toe te passen waarmee resultaten worden behaald. Het belangrijkste resultaat tot dusver is dat er nu een duidelijk zichtbaar antitabakbeleid is. De publieke opinie heeft het signaal met de sociale partners dat de overheid heeft gegeven.

De minister zegt vaak te worden aangesproken door parlementsleden die hem vragen om iets anders dan fragmentarische visies op de bestrijding van verslavingen. Er moet een transversaal beleid komen dat alle vormen van verslaving aanpakt. Niet alle drugs hebben dezelfde gevolgen: sommige hebben enkel psychologische impact (bijvoorbeeld cocaïne), andere, zoals heroïne, leiden tot fysieke afhankelijkheid. De verschillen in aanpak beletten echter niet dat er ook een geïntegreerd instrument kan worden gecreëerd. Dit geïntegreerd instrument heeft enerzijds een financieel aspect — de stortingen aan het Fonds worden opgetrokken van 2 naar 5 miljoen euro — en anderzijds een conceptueel aspect: er wordt een forum voor overleg geïnstalleerd.

Alle voorgestelde maatregelen zijn op de verschillende bevoegdheidsniveaus besproken. De interministeriële conferentie van de ministers van Volksgezondheid heeft altijd de behoefte aan een transversaal beleid benadrukt. Op federaal vlak werden de plannen geïntegreerd in een macroscopische visie, met transversale studies van de verschillende departementen.

We moeten een allegaartje voorkomen, zoals het idee dat er een beleid tegen verslavingen kan worden gevoerd door middel van een aantal uiteenlopende projecten. De minister wil een algemene, maatschappelijke visie. De commissie voor de Volksgezondheid van de Kamer is naar Zwitserland gegaan en vervolgens bij ons, in Genk en in Luik. Binnenkort wordt Nederland bezocht. Er wordt aan benchmarking gedaan van de verschillende praktijken in Europa. Op één enkel project mikken zou het debat waardeloos uithollen. De discussies die hierover momenteel in verschillende Europese landen plaatsvinden, zijn nooit op clichés gebaseerd. De Duitstalige Zwitsers bijvoorbeeld, zijn voorstander van het medisch gecontroleerde uitreiken van heroïne bij de bestrijding van de verslaving, omdat de tests met geneesmiddelenverslaving en het toezicht daarbij voordelen opleveren voor de volksgezondheid. De Franstalige Zwitsers zijn echter conservatiever en zijn hiertegen gekant.

Le ministre se laisse convaincre non pas par des clichés, mais par l'efficacité scientifique de tel ou tel projet. Le débat poursuit un objectif de santé publique, on ne peut le réduire à des *a priori*.

À l'autre remarque de Mme de Schamphelaere, le ministre réplique que toutes les mesures du Pacte des générations n'entreront pas en vigueur en 2007. Le Pacte lui-même prévoyait des mesures prenant effet dès 2006.

Mme de Schamphelaere déclare que, selon sa vision de ce que doit être la politique en matière de drogues, la tâche prioritaire du pouvoir fédéral est de mettre au point une politique dissuasive, c'est-à-dire essentiellement des normes claires, non sujettes à contestations et pouvant éventuellement être annulées.

Pour le reste, elle n'a pas reçu d'indications concrètes sur l'affectation des trois millions d'euros supplémentaires versés au Fonds de lutte contre les assuétudes. Le ministre a évoqué le projet très controversé consistant à délivrer de l'héroïne sous contrôle médical. Un tel projet doit-il être soutenu par des moyens financiers fédéraux ?

M. Demotte précise que le Fonds de lutte contre les assuétudes a pour but de donner des outils de lutte intégrée contre l'usage des drogues pour tout ce qui relève de l'information quant aux dangers physiologiques de l'usage de ces produits. La plupart du temps, ce n'est pas un seul produit qui est en cause, mais toutes sortes de cocktails sont possibles. Il faut aussi informer les individus sur la manière de s'en sortir avec les prestataires de soins de santé.

Des projets-pilotes en matière de drogues existent déjà aujourd'hui. Ils sont financés sur la base de conventions financées soit par des crédits spécifiques du budget de la Santé publique, soit partiellement par des crédits INAMI. Le Fonds n'a pas vocation à financer ces projets.

M. Vankrunkelsven est d'avis que le gouvernement fédéral se livre à un exercice sémantique pour éviter de reconnaître qu'il empiète sur le terrain des compétences des communautés. S'il se réjouit de toute initiative positive dans la lutte contre les assuétudes, il se doit malgré tout d'épingler le problème et d'inviter à ce que la répartition des compétences en matière de prévention soit mieux définie lors d'une prochaine réforme des institutions.

Mme Van de Castele présidente, est d'avis que l'usage du Fonds, la lutte contre le tabagisme et la politique en matière de drogues feront encore l'objet de discussions à l'avenir. La frontière entre information et prévention est ténue et l'autorité fédérale risque rapidement d'empiéter sur les compétences des communautés. Cependant, il est un problème qui ressortit certainement aux compétences du ministre fédéral : il

De minister laat zich niet overtuigen door clichés maar door de wetenschappelijke doeltreffendheid van een project. De discussie gaat om de volksgezondheid en men kan dat niet beperken tot vooringenomen standpunten.

Op de andere opmerking van mevrouw de Schamphelaere antwoordt de minister dat niet alle maatregelen van het Generatiepact van kracht worden in 2007. In het Pact zelf stonden maatregelen vervat die al in 2006 van kracht werden.

Mevrouw de Schamphelaere verklaart dat — volgens haar visie van een drugsbeleid — de federale overheid prioritair een ontradingsbeleid moet voeren. Dat komt neer op het hanteren van duidelijke normen, die niet betwist of verlaten kunnen worden.

Voor het overige heeft zij geen concrete aanwijzingen gehad over de toekenning van de extra drie miljoen euro die het Fonds voor de bestrijding van drugsgebruik heeft ontvangen. De minister heeft het erg controversiële project aangehaald van de verstrekking van heroïne onder medisch toezicht. Moet een dergelijk project gesteund worden met federaal geld ?

De heer Demotte verklaart dat het Fonds tot bestrijding van de verslavingen middelen aanreikt voor een geïntegreerde bestrijding van druggebruik door middel van informatie over de fysiologische gevaren van het gebruik van deze producten. Meestal wordt niet slechts één product gebruikt maar allerlei cocktails. Mensen moeten ook worden geïnformeerd over de manier waarop ze samen met de zorgverleners van hun verslaving kunnen afraken.

Er bestaan al experimentele projecten in verband met drugs. Ze worden gefinancierd op basis van verdragen, uit specifieke kredieten van de begroting van Volksgezondheid of gedeeltelijk uit kredieten van het RIZIV. Het is niet de taak van het Fonds om die projecten te financieren.

Volgens de heer Vankrunkelsven voert de federale regering hier een semantische oefening uit om niet te moeten erkennen dat ze aan de bevoegdheden van de gemeenschappen raakt. Hij verheugt zich over alle positieve initiatieven tot bestrijding van verslavingen maar hij voelt zich toch verplicht om dit probleem aan te kaarten en erop aan te dringen dat de bevoegdheden inzake preventie duidelijk zouden worden afgebakend bij een volgende hervorming van de instellingen.

Mevrouw Van de Castele, voorzitter, verklaart dat het gebruik van het Fonds, de bestrijding van het roken en het beleid inzake drugs in de toekomst nog voor discussies zullen zorgen. De grens tussen informatie en preventie is maar dun en de federale overheid raakt al snel aan de bevoegdheden van de gemeenschappen. Één kwestie valt echter duidelijk onder de bevoegdheden van de federale regering : de

s'agit de l'accueil à long terme des alcooliques une fois qu'ils ont terminé leur traitement en institution. Se pose alors un problème de suivi et d'accompagnement psychologique de ces personnes, sans lequel elles craquent à nouveau très facilement. Il y a là apparemment un manque de moyens pour organiser ce suivi psychologique.

On épingle souvent de nouvelles formes d'assuétudes mais il ne faut pas oublier l'importance de l'alcoolisme et ses conséquences humaines et sociales dramatiques.

La présidente interroge encore le ministre sur le point 4 de son exposé et la diminution du financement pour le paiement par l'INAMI des dépenses effectuées dans les hôpitaux pour les détenus. S'agit-il uniquement de détenus? Quel est le montant de la diminution? La réduction est-elle liée à une diminution des détenus?

Le ministre répond qu'il y a des dépenses qui n'ont rien à voir que les soins de santé mais qui relèvent, par exemple, de la sécurité. Cette partie des dépenses ne peut être mise à charge de l'INAMI. Les dépenses ont été examinées, une ligne de partage a été tracée, avec pour conséquence une diminution des dépenses à charge de l'INAMI.

Enfin, la présidente exprime sa préoccupation au sujet de la nouvelle réglementation concernant la responsabilité des dirigeants d'entreprise. Si elle partage évidemment la volonté du ministre de lutter au maximum contre les faillites frauduleuses, elle s'inquiète d'une remise en cause des structures que les indépendants utilisent pour se protéger dans une certaine mesure contre les risques liés à leur statut. Il faut maintenir un équilibre entre la protection offerte par le choix de la forme d'une société et la lutte contre les abus de cette forme de protection par certains.

Mme de Schamphelaere réclame un aperçu des dispositions déjà prises pour la mise en œuvre du Pacte entre les générations.

Elle revient sur le Fonds de lutte contre le tabagisme, qui devient un Fonds de lutte contre les assuétudes. Sur le plan de la Santé publique, c'est une bonne idée, mais elle pose un réel problème au niveau de la répartition des compétences entre le pouvoir fédéral et les communautés. Il est clair qu'une approche coordonnée en matière de prévention doit émaner des communautés.

Quel peut être le point de rattachement aux compétences du fédéral pour la lutte contre les assuétudes, puisqu'il s'agit essentiellement de prévention?

opvang op lange termijn van alcoholverslaafden na afloop van hun behandeling in een instelling. Daar rijst immers een probleem van toezicht en psychologische begeleiding van personen die zonder deze hulp snel zouden hervallen. Voor die psychologische begeleiding ontbreken de nodige middelen.

Men heeft het vaak over nieuwe vormen van verslaving maar men mag toch ook het alcoholisme niet vergeten en z'n dramatische menselijke en sociale gevolgen.

De voorzitter ondervraagt de minister nog verder over punt 4 van zijn uiteenzetting, namelijk de verminderde financiering voor de betaling door het RIZIV van de uitgaven voor gedetineerden in ziekenhuizen. Gaat het enkel over gedetineerden? Hoeveel bedraagt de vermindering? Moet de vermindering in verband worden gebracht met een vermindering van het aantal gedetineerden?

De minister antwoordt dat bepaalde uitgaven niets te maken hebben met gezondheidszorg maar bijvoorbeeld met de veiligheid. Het RIZIV kan deze uitgaven niet ten laste nemen. De uitgaven zijn onderzocht en er is een scheidingslijn getrokken, met als gevolg een vermindering van de uitgaven ten laste van het RIZIV.

Ten slotte uit de voorzitter haar bezorgdheid over de nieuwe regelgeving inzake de aansprakelijkheid van de bedrijfsleiders. Uiteraard wil zij net als de minister frauduleuze faillissementen zo efficiënt mogelijk bestrijden, maar het verontrust haar dat wordt geraakt aan een aantal structuren die zelfstandigen gebruiken om zich in zekere mate te beschermen tegen de aan hun status verbonden risico's. Er moet een evenwicht worden gezocht tussen de bescherming die de keuze van de vennootschapsvorm biedt en de bestrijding van het misbruik dat sommigen van deze bescherming maken.

Mevrouw de Schamphelaere vraagt om een overzicht van de maatregelen die al zijn genomen om het Generatiepact uit te voeren.

Zij komt terug op het Fonds tot bestrijding van het tabaksgebruik dat nu het Fonds tot bestrijding van de verslavingen wordt. Op het vlak van de volksgezondheid is dat een goed idee maar een rijst een reëel probleem met betrekking tot de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Een gecoördineerde aanpak inzake preventie moet duidelijk uitgaan van de gemeenschappen.

Hoe kan de bestrijding van verslavingen in verband worden gebracht met de bevoegdheden van de federale overheid, als het vooral om preventie gaat?

Par ailleurs, elle stigmatise le manque de clarté dans la politique fédérale actuelle: l'incertitude quant à l'autorisation de certaines drogues, l'annulation de dispositions par la Cour d'arbitrage, les directives du Parquet qui ont été annoncées. La loi relative aux drogues doit édicter une norme claire, c'est là l'approche préventive qui relève du fédéral. La démarche adoptée est illogique: on crée la confusion quant à ce qui est autorisé, puis on met sur pied un Fonds de lutte contre les assuétudes.

La membre trouve aussi déconcertant qu'on attribue des millions d'euros supplémentaires à ce Fonds sans aucune précision quant à la manière dont ils vont être utilisés ni aux organisations auxquelles des subsides pourront être octroyés.

M. Beke s'est penché sur les dépenses réalisées par le Fonds de lutte contre le tabagisme. Ce qu'il a constaté l'amène à se demander souvent quel est le rapport entre l'activité financée et la prévention en matière de tabagisme. Il précise qu'il a fait appel au règlement de la Cour des Comptes pour avoir accès à ces informations.

Plusieurs projets n'ont même pas fait l'objet d'un rapport, ce que la Cour des Comptes déplore. Mais pire encore, les activités pour lesquelles un rapport a été déposé sont parfois surprenantes. Le membre cite quelques exemples.

— 10 000 euros alloués au « *Women Tennis Trophy* ». Il s'agit d'une initiation au tennis, dans le cadre de laquelle des sommes importantes sont payées pour couvrir le prix de la location des infrastructures, la confection d'un dossier de presse, les boissons pour les enfants, les repas pour les enfants et les moniteurs, les repas du personnel d'encadrement, et même une somme de près de 2 000 euros consacrée à des cadeaux pour les enfants, etc.

— 3 000 euros alloués au « *mini cooper challenge* » 2004 sans tabac: somme servant à financer la participation à des compétitions de course.

— 10 000 euros alloués à RMB « *Stop la clope* », dont la moitié sert à financer un voyage à New York.

Ce type de constatations ne correspond guère à une application correcte des principes d'économie, d'utilité et d'efficacité. La Cour des comptes elle-même a signalé qu'elle se posait certaines questions.

Le membre n'entend pas passer en revue toute la liste des projets mais il estime avoir démontré par ces trois exemples que le Fonds de lutte contre le tabagisme n'est guère ce qu'on en attend.

La transformation du Fonds de lutte contre le tabagisme en Fonds de lutte contre les assuétudes

Zij is overigens niet te spreken over het gebrek aan duidelijkheid van het huidige federale beleid: de onzekerheid over het al dan niet toegestane gebruik van bepaalde drugs, de vernietiging van bepalingen door het Arbitragehof, de aangekondigde richtlijnen van het parket. De wet inzake drugs moet een duidelijke norm vaststellen. Dat is de preventieve aanpak die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. De logica is ver te zoeken: men sticht verwarring over wat toegelaten is en richt vervolgens een Fonds tot bestrijding van de verslavingen op.

Het lid vindt het ook vreemd dat men miljoenen bijkomende euro's aan het Fonds geeft zonder nadere uitleg over hoe ze moeten worden gebruikt of aan welke organisaties subsidies kunnen worden gegeven.

De heer Beke heeft de uitgaven van het Fonds tot bestrijding van het tabaksgebruik bekeken. Hij heeft zich daarbij vaak afgevraagd op welke manier de gefinancierde activiteit verband hield met de preventie van tabaksgebruik. Hij verklaart dat hij een beroep heeft gedaan op het reglement van het Rekenhof om deze informatie te krijgen.

Over verschillende ontwerpen is zelfs geen verslag opgemaakt, wat het Rekenhof betreurt. Erger nog, de activiteiten waarover wel een verslag is ingediend zijn vaak erg bevreemdend. Het lid geeft enkele voorbeelden.

— 10 000 euro aan Women Tennis Trophy. Initiatie tennis waarbij grote bedragen betaald worden voor de huur van locaties, opstellen van een persdossier, dranken voor de kinderen, maaltijden voor de kinderen en begeleiders, maaltijden voor de omkadering, zelfs een kleine 2 000 euro besteed wordt aan geschenken voor de kinderen enzovoort.

— 3 000 euro aan tabak — vrij — mini cooper challenge 2004: geld om deel te nemen aan racewedstrijden.

— 10 000 euro aan RMB « *Stop la clope* » waarbij 50 % wordt aangerekend voor een reis naar New York.

Dat soort vaststellingen stemt helemaal niet overeen met een correcte toepassing van de beginselen inzake zuinigheid, nut en doelmatigheid. Het Rekenhof zelf heeft verklaard daar vragen bij te hebben.

Het lid wil niet de hele lijst van projecten overlopen doch hij meent met die drie voorbeelden te hebben bewezen dat het tabaksfonds helemaal niet voldoet aan zijn doelstellingen.

Door het tabaksfonds om te vormen tot een Fonds tot bestrijding van de verslavingen, heeft men nog

n'offre aucune garantie quant à une affectation des moyens plus économe, utile et efficace.

Enfin, il constate que le tabagisme est surtout un problème en Wallonie, du moins si l'on se fonde sur les moyens attribués à des projets en Région wallonne. En Région flamande, le problème est certainement moins important car beaucoup moins de moyens lui sont octroyés.

En conclusion, le membre est d'avis que le gouvernement pourrait mener une politique bien plus efficace que la politique actuelle.

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, rappelle que l'objectif de départ consistait à mettre sur pied une politique anti-tabac. Les ministres qui se sont succédé manifestaient tous de bonnes intentions mais ne disposaient pas des moyens nécessaires pour les concrétiser.

Le ministre mène une politique volontariste, structurée, de lutte contre le tabac. Il ne s'agit pas uniquement d'informer mais d'adopter des mesures normatives touchant à tous les secteurs de la vie. Si l'on fait le bilan des dernières législatures, la politique anti-tabac a davantage progressé ces dernières années qu'au cours des décennies précédentes.

Les juridictions se sont penchées sur la question et ont conclu que la forme donnée au Fonds fédéral *ab initio* n'était pas assez solide sur le plan juridique. Il fallait une contribution financière des communautés. Le Fonds a été créé et alimenté, a connu une phase d'expérimentation en 2004 pour se structurer de plus en plus en 2005 et 2006.

L'intervenant précédent dénonce l'attribution de moyens à des compétitions sportives, à des matches de tennis, et même à un challenge *mini-cooper*. C'est pourtant l'élément symbolique qui est utilisé. On sait, par exemple, que la voiture, en particulier la formule 1, a été souvent utilisée pour promouvoir la cigarette. L'idée ici a été d'utiliser une course de petites cylindrées, qui ne correspondent pas à l'esprit de la formule 1, pour faire la démarche inverse. Quant aux sports très physiques, comme le tennis ou le cyclisme, ils servent d'emblème à la promotion d'une vie saine.

Le ministre rappelle que le Fonds était en phase de démarrage. Tous les projets qui ont été subsidiés jusqu'à présent ont été acceptés par un comité d'accompagnement, lequel est composé de deux membres de l'INAMI, deux représentants du SPF Santé publique, un inspecteur des finances, deux

geen enkele waarborg dat de beschikbare middelen op een zuiniger, nuttiger en doelmatiger manier worden besteed.

Tot slot stelt spreker vast dat het tabaksgebruik vooral in Wallonië een probleem oplevert, althans wanneer men ziet hoeveel middelen er in het Waals Gewest naar dergelijke projecten gaan. In het Vlaams Gewest is dat probleem zeker minder belangrijk omdat het ook minder middelen toebedeeld krijgt.

Tot besluit meent het lid dat de regering op dit stuk een heel wat doelmatiger beleid zou kunnen voeren dan hij thans doet.

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en van Volksgezondheid, herinnert eraan dat het oorspronkelijk de bedoeling was een beleid ter bestrijding van het tabaksgebruik op te zetten. De opeenvolgende ministers hebben ongetwijfeld goede bedoelingen gehad, doch konden niet over de nodige middelen beschikken om dat beleid vaste vorm te geven.

De minister voert een voluntaristisch en gestructureerd beleid in zijn strijd tegen het tabaksgebruik. Het is niet alleen de bedoeling informatie te verstrekken maar ook normatieve maatregelen vast te stellen die betrekking hebben op alle sectoren van het leven. Maakt men de balans op van de jongste zittingsperiode, dan stelt men vast dat het beleid tegen het tabaksgebruik tijdens de jongste jaren heel wat meer vooruitgang heeft geboekt dan tijdens de voorgaande decennia.

De rechtspractici hebben zich over die kwestie gebogen en hebben eruit besloten dat de vorm van het federaal fonds *ab initio* juridisch gezien niet stevig genoeg uitviel. Er moest een financiële bijdrage van de gemeenschappen komen. Het fonds werd opgericht en gefinancierd en heeft in 2004 een experimentele fase doorgemaakt en in 2005 en 2006 een vastere structuur aangenomen.

Vorige spreker stelt aan de kaak dat middelen worden toegewezen aan sportevenementen, en zelfs een mini-cooperbeker. Nochtans wordt daar het symbool gebruikt. Zo is bekend bijvoorbeeld dat auto's en meer bepaald die van formule I vaak zijn gebruikt voor sigarettenreclame. Hier was het de bedoeling een wedstrijd in te richten voor auto's met kleine cilinderinhoud die helemaal niet voldoen aan het beeld van formule I en zo het roer om te gooien. Zeer fysieke sporten zoals tennis of wielrennen vormen het uitgangbord om een gezonde levenswijze te bevorderen.

De minister herinnert eraan dat het Fonds nog aan het opstarten was. Alle projecten die subsidie hebben ontvangen tot op heden, werden goedgekeurd door een begeleidend comité samengesteld uit twee leden van het RIZIV, twee vertegenwoordigers van de FOD-Volksgezondheid, één inspecteur van Financiën, twee

experts en tabacologie et deux représentants du ministre. La tendance actuelle est de resserrer les moyens autour de projets s'inscrivant dans une thématique transversale. L'exemple-type est celui des mesures d'interdiction de fumer dans le secteur horeca. Ces mesures doivent s'accompagner d'informations à destination des personnes concernées. Le secteur horeca s'est dit prêt à collaborer à la condition d'avoir l'information. C'est l'un des thèmes principaux dans lesquels le gouvernement a investi des moyens.

Cela vaut pour toutes les politiques de santé. Ainsi, les études démontrent que le tabagisme des femmes enceintes a des répercussions sur le fœtus. Des moyens sont dès lors affectés au remboursement de traitements brisant cette assuétude pour les femmes enceintes.

On oublie souvent qu'il y a, à côté de la prévention primaire, la prévention secondaire, taillée sur mesure, selon une approche personnalisée et individualisée, qui relève du niveau fédéral.

Enfin, la démarche qui a été effectuée n'est pas du tout illogique. On pourrait évidemment trouver plus logique d'appréhender d'abord globalement toutes les assuétudes, puis de préciser la lutte par secteur. Cependant, il a fallu trouver un point d'ancrage pour mettre en place une politique globale. Or, l'exemple le plus significatif pour la population est celui du tabac. C'est à partir du plan fédéral de lutte anti-tabac qu'on a pu élargir le champ d'action à toutes les substances créant une assuétude. On est parti d'un élément, mais celui-ci s'imbrique parfaitement dans un tout.

La liste des projets financés par le Fonds de lutte contre le tabagisme est disponible. Peut-être certaines activités n'ont-elles pas eu un lien suffisamment évident avec la lutte contre le tabac mais il fallait en faire l'expérience pour le savoir.

M. Beke veut bien admettre que la lutte anti-tabac a progressé ces dernières années — encore que l'enquête fédérale sur la santé laissait entrevoir une image ambiguë de la situation —, mais la question est de savoir s'il y a une relation de cause à effet entre l'attribution des moyens du Fonds de lutte contre le tabagisme et un éventuel revirement dans les mentalités. Concrètement, le membre ne voit pas le rapport entre la prévention contre le tabac et l'attribution de 10 000 euros pour aller assister à un match de tennis aux USA.

Si le Fonds est élargi à toutes les assuétudes, quels mécanismes vont garantir un relevé transparent *post factum* des activités subventionnées? Sur la base de quels critères les projets seront-ils retenus? Ces critères sont inexistantes actuellement. Les trois quarts des projets sont situés en Région wallonne. Peut-être

deskundigen inzake tabakologie, twee vertegenwoordigers van de minister. Thans is het de bedoeling de geldmiddelen nauwer samen te brengen rond projecten die deel uitmaken van een transversale thematiek. Een schoolvoorbeeld daarvan zijn de maatregelen inzake het rookverbod in de horecasector. Bij die maatregelen moet er ook informatie komen voor de betrokken personen. De horecasector verklaart bereid te zijn mee te werken op voorwaarde dat hij informatie ontvangt. Dat is één van de belangrijkste thema's waarin de regering heeft geïnvesteerd.

Dat geldt voor elk aspect van het gezondheidsbeleid. Zo hebben studies aangetoond dat tabaksgebruik door zwangere vrouwen gevolgen heeft voor de fœtus. Dan worden de nodige middelen uitgetrokken om de behandeling van deze verslaving voor zwangere vrouwen terug te betalen.

Men vergeet vaak dat er naast primaire preventie ook secundaire preventie bestaat, op maat gemaakt, volgens een persoonlijke en individuele aanpak, en die tot de bevoegdheid van het federale niveau behoort.

De aanpak is dus eigenlijk helemaal niet onlogisch. Misschien vindt men het logischer om eerst alle verslavingen globaal aan te pakken en ze dan pas per sector te gaan bestrijden. Er moest evenwel een aanknopingspunt gevonden worden om een globaal beleid uit te werken. Tabak is het belangrijkste voorbeeld voor de bevolking. Op basis van het federale plan tot bestrijding van het tabaksgebruik heeft men de actieradius kunnen uitbreiden tot alle verslavende stoffen. Men is uitgegaan van een element, maar dat kan perfect opgaan in een geheel.

De lijst van de door het Fonds tot bestrijding van het tabaksgebruik gefinancierde projecten is beschikbaar. Misschien hebben bepaalde activiteiten geen echt duidelijke band met het bestrijden van tabaksgebruik, maar dat kon men pas uit ervaring leren.

De heer Beke wil gerust toegeven dat de laatste jaren vooruitgang is geboekt in de bestrijding van het tabaksgebruik — hoewel het federale gezondheidsonderzoek een dubbelzinnig beeld gaf van de situatie —, maar de vraag is of er een oorzakelijk verband is tussen het gebruik van de middelen van het Fonds tot bestrijding van het tabaksgebruik en een eventuele mentaliteitswijziging. Concreet ziet het lid niet het verband tussen de preventie van tabaksgebruik en het toekennen van 10 000 euro om in de Verenigde Staten een tennismatch bij te wonen.

Hoe zal men er, als het Fonds wordt uitgebreid tot alle verslavingen, voor zorgen dat achteraf een transparante lijst wordt opgesteld van de gesubsidieerde activiteiten? Op basis van welke criteria worden de projecten gekozen? Momenteel zijn de criteria onbestaande. Drie vierde van de projecten vinden plaats in

cela s'explique-t-il par le peu de projets présentés par la Région flamande mais il est impossible de le savoir vu le manque de transparence.

Le contrôle *a posteriori* n'est actuellement pas non plus ce qu'il devrait être. Il faut en principe rendre un rapport pour obtenir les fonds mais il suffit de remplir un formulaire général avec quelques questions assez vagues. À moins que l'administration ne dispose d'autres documents que ceux qui ont été communiqués par la Cour des comptes ?

Selon Mme De Schamphelaere, il ne peut pas se déduire de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles que la prévention secondaire serait une matière fédérale, comme le prétend le ministre. L'article 5, § 1^{er}, I, 2^o, de cette loi attribue en effet aux communautés «l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive, à l'exception des mesures prophylactiques nationales». Le législateur spécial ne fait aucune distinction entre la prévention primaire et la prévention secondaire.

Quand bien même il s'agirait d'une matière fédérale, l'intervenante trouve souhaitable d'élaborer à tout le moins une clé de répartition du Fonds de lutte contre les assuétudes entre les communautés. Mais il n'en est rien : les décisions se prennent sur la base de projets concrets et il s'avère, comme par hasard, que les trois quarts d'entre eux concernent la partie francophone du pays.

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond que le Conseil d'État rejette expressément l'utilisation d'une clé de répartition. Il fait en outre remarquer qu'à l'heure actuelle, les communautés n'apportent pas la moindre contribution financière au fonctionnement du Fonds ni à une approche commune de la lutte contre le tabagisme. Il estime en conséquence que dès l'instant où les communautés participeront au financement du Fonds, elles pourront être associées à son fonctionnement.

S'agissant de la répartition entre les différentes parties du pays des moyens de fonctionnement du Fonds de lutte contre les assuétudes, le ministre précise que les projets francophones ont effectivement bénéficié de beaucoup plus de moyens en 2004. Mais la plupart des demandes de soutien émanent de la partie francophone, parce que la Communauté française communique nettement mieux à ce sujet que la Communauté flamande. Le ministre met à la disposition de la commission des Affaires sociales un relevé des projets introduits et des sommes accordées, dont il ressort qu'aucun dérapage n'est à déplorer et que le Fonds s'adresse à l'ensemble du pays.

het Waals Gewest. Misschien valt dat te verklaren doordat het Vlaams Gewest weinig projecten voorstelt, maar dit kan, gezien het gebrek aan doorzichtigheid, niet worden nagegaan.

De controle *a posteriori* is ook niet wat hij zou moeten zijn. In principe moet men een verslag indienen om fondsen te krijgen, maar het volstaat om een algemeen formulier in te vullen met enkele vage vragen. Tenzij de diensten beschikken over andere documenten dan die welke het Rekenhof heeft meegedeeld ?

Mevrouw De Schamphelaere meent dat uit de bijzondere wet tot hervorming der instelling van 8 augustus 1980 niet kan worden afgeleid dat secundaire preventie een federale aangelegenheid zou zijn, zoals de minister beweert. Artikel 5, § 1, I, 2^o, van deze wet verleent immers de bevoegdheid aan de gemeenschappen inzake «de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventies gezondheidszorg, met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxies». Hier wordt geen onderscheid gemaakt tussen primaire en secundaire preventie.

Zelfs indien het zou gaan om een federale aangelegenheid, acht spreekster het wenselijk om toch ten minste een sleutel uit te werken over de verdeling van het Fonds tot bestrijding van de verslavingen tussen de verschillende gemeenschappen. Dit gebeurt evenmin : men oordeelt aan de hand van concrete projecten, maar die blijken toevallig wel voor driekwart plaats te vinden in het Franstalig landsgedeelte.

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat de Raad van State uitdrukkelijk het gebruik van een verdeelsleutel verworpt. Bovendien merkt hij op dat de gemeenschappen op dit ogenblik niet de minste financiële bijdrage leveren tot de werking van het Fonds en tot een gemeenschappelijke aanpak van de strijd tegen het gebruik van tabak. Hij meent dan ook dat, vanaf het ogenblik dat de gemeenschappen dit wél zouden doen, zij kunnen worden betrokken worden bij de werking van het Fonds.

Wat de verdeling van de werkingsmiddelen van het Fonds tot bestrijding van de verslavingen over de verschillende landsgedeelten betreft, preciseert de minister dat er in 2004 daadwerkelijk heel wat meer middelen gingen naar Franstalige projecten. Ook de aanvragen tot steun komen echter in grote mate uit Franstalige hoek omdat in de Franstalige gemeenschap hierover heel wat beter werd gecommuniceerd dan in de Vlaamse gemeenschap. De minister stelt aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden een overzicht ter beschikking van de ingediende projecten en de toegekende middelen. Hieruit zal blijken dat er helemaal geen scheeffrekking is en dat het Fonds voor het ganse land werkt.

Mme Van de Castele souligne les différences d'interprétation en ce qui concerne la répartition des compétences entre le fédéral et les communautés dans le domaine des soins de santé. Elle-même interprète largement la compétence des communautés en la matière et déplore le manque d'efforts consentis par les communautés sur plusieurs plans. L'intervenante est favorable à l'organisation et au financement de la lutte contre le tabagisme par les communautés, afin que les moyens fédéraux puissent être mieux utilisés, par exemple pour la prise en charge des alcooliques ou pour l'aide aux victimes de l'amiante.

La membre prend acte de l'analyse du ministre, selon laquelle la communauté linguistique qui introduit le plus de demandes, obtient aussi la plus grande partie des subventions. Le même phénomène s'était déjà produit au sein du Fonds d'équipement et de services collectifs, où le déséquilibre initial était également imputable à une meilleure communication du côté francophone. Il n'empêche que l'on doit chercher à atteindre un équilibre global entre les deux grandes communautés du pays pour ce qui est de l'affectation des moyens. Une correction s'impose donc.

À titre personnel, Mme Van de Castele est partisane d'une interdiction de fumer plus étendue que celle que le gouvernement a prévue. Elle constate que les mentalités évoluent, comme l'a montré une enquête récente effectuée dans le secteur horeca, où les partisans d'une interdiction générale de fumer sont en train de gagner du terrain.

Maintenant que les compétences de l'ancien Fonds de lutte contre le tabagisme sont étendues à toutes les assuétudes, l'intervenante demande que l'on consacre aussi toute l'attention nécessaire à la lutte contre le dopage. La commission des Affaires sociales du Sénat a déjà formulé en la matière plusieurs recommandations (doc. Sénat, n° 3- 366/7), qui sont plus que jamais d'actualité. Les moyens de ce Fonds pourraient aussi servir à promouvoir une pratique saine du sport.

B. Pensions

Mme De Schamphelaere se réfère à l'article 70 du projet à l'examen. Elle trouve que l'on applique ici une procédure pour le moins curieuse: la loi-programme du 27 décembre 2005 confère au Roi une habilitation relative à la reprise des obligations de pension, en l'assortissant — il est vrai — de l'obligation que l'arrêté royal en question soit confirmé par la loi. Or, cette confirmation intervient en faisant à nouveau usage de la technique de la loi-programme. La confirmation par la loi vise pourtant à permettre un contrôle démocratique des actes du pouvoir exécutif,

Mevrouw Van de Castele wijst op de verschillen in interpretatie met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling in de gezondheidszorg tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Zelf interpreteert zij op een brede wijze de bevoegdheid van de gemeenschappen terzake en betreurt zij dat er vanuit de gemeenschappen te weinig inspanningen worden gedaan op een aantal vlakken. Spreekster is voorstander van de organisatie en van de financiering van de strijd tegen tabak door de gemeenschappen, zodat de federale middelen beter kunnen worden aangewend, bijvoorbeeld voor de opvang van alcoholverslaafden of de hulpverlening aan slachtoffers van asbest.

Het lid neemt acte van de analyse van de minister dat, wanneer de aanvragen voornamelijk vanuit een taalgemeenschap worden ingediend, zij ook de meeste middelen toegestopt krijgt. Dit was eveneens het geval met het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten, waar aanvankelijk ook een scheefrekkung ontstond doordat de communicatie aan Franstalige zijde beter verliep. Dit neemt niet weg dat ook een globaal evenwicht in de besteding van de middelen moet worden gezocht tussen beide grote gemeenschappen in ons land. Een correctie is nodig.

Mevrouw Van de Castele is, in persoonlijke naam, voorstander van een rookverbod dat verder gaat dan wat de regering hieromtrent heeft uitgewerkt. Zij stelt vast dat de geesten evolueren, zoals blijkt uit een recente enquête in de horecasector, waar de voorstanders van een algemeen rookverbod groeien.

Nu de bevoegdheden van het vroegere Fonds ter bestrijding van tabaksgebruik worden uitgebreid naar alle verslavingen, vraagt spreekster ook de nodige aandacht voor de strijd tegen de doping. De commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat heeft hieromtrent reeds verschillende aanbevelingen uitgewerkt (stuk Senaat, nr. 3- 366/7), die meer dan ooit actueel zijn. Ook de boodschap dat op een gezonde wijze aan sport moet gedaan worden kan via de middelen van dit Fonds worden verspreid.

B. Pensioenen

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar artikel 70 van voorliggend ontwerp. Zij meent dat hier een eigenaardige procedure wordt toegepast: in de programmawet van 27 december 2005 wordt een volmacht aan de Koning gegeven inzake de overname van de pensioenverplichtingen, weliswaar met de verplichting om het koninklijk besluit te bekrachten bij wet. Dit laatste gebeurt alweer met gebruikmaking van de techniek van een programmawet. De bekrachtiging bij wet heeft evenwel tot doel een democratische controle mogelijk te maken van de handelingen van de

par le biais d'un débat approfondi au Parlement. Ce contrôle est rendu totalement impossible, dès lors que la confirmation entre, elle aussi, dans le moule d'une loi-programme qui contient toutes sortes de dispositions et pour laquelle le gouvernement demande à nouveau le bénéfice de l'urgence.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 46

Mme De Schamphelaere constate qu'en application de l'article 46, qui a trait à la gestion globale, le produit des contributions des demandeurs destinées à alimenter le fonds provisionnel pour les dépenses en médicaments est versé par l'INAMI aux gestions globales des travailleurs salariés et indépendants, à hauteur de 79 millions d'euros. S'il est fait appel au fonds provisionnel, celui-ci devra être réalimenté. Cela signifie-t-il qu'il y a eu, au niveau de la consommation de médicaments, un dépassement de 79 millions d'euros par rapport au budget 2006 ? Quelles en sont les principales causes ?

Le ministre répond que cet article vise uniquement à apporter une adaptation relevant de la technique comptable. L'argent provenant du fonds provisionnel est transféré aux gestions globales en vue d'améliorer la cohérence entre les deux régimes de sécurité sociale, mais les principes régissant l'alimentation de ce fonds demeurent inchangés.

Mme De Schamphelaere estime qu'un fonds provisionnel a pour vocation de servir de « tampon » en cas de dépassements inattendus. Y a-t-il eu un dépassement de 79 millions d'euros ?

Le ministre répond par la négative. Le fonds provisionnel a effectivement pour vocation de couvrir des dépassements budgétaires, mais si les moyens de ce fonds sont sollicités, celui-ci doit être réalimenté.

Article 47

Amendement n° 4

M. Beke et Mme De Schamphelaere déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 3-1774/2), qui tend à supprimer l'article 47. Ils renvoient à la justification écrite de l'amendement ainsi qu'à la discussion générale concernant la problématique du Fonds de lutte contre les assuétudes.

uitvoerende macht middels een grondig debat in het parlement. Dit wordt compleet onmogelijk gemaakt doordat de bekrachtiging alweer in een programmawet wordt opgenomen die allerhande bepalingen bevat, waarvoor de regering telkens opnieuw de spoedbehandeling vraagt.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 46

Mevrouw De Schamphelaere stelt vast dat door artikel 46, dat betrekking heeft op het globaal beheer, de opbrengst van de bijdragen van de aanvragers voor het provisiefonds voor uitgaven inzake geneesmiddelen door het RIZIV worden gestort aan de globale beheren van de werknemers en van de zelfstandigen ten belope van 79 miljoen euro. Indien het provisiefonds wordt aangesproken, dient dit opnieuw te worden gespijsd. Betekent dit dat er ten opzichte van de begroting voor het jaar 2006 een overschrijding is geweest inzake het geneesmiddelenverbruik van 79 miljoen euro ? Wat zijn hiervan de voornaamste oorzaken ?

De minister antwoordt dat dit artikel enkel een technische, boekhoudkundige wijziging beoogt. Het geld van het provisiefonds wordt doorgestort aan de globale beheren met het oog op een grotere coherentie tussen beide stelsels van sociale zekerheid, maar de principes inzake het spijzen van dit fonds blijven ongewijzigd.

Mevrouw De Schamphelaere meent dat een provisiefonds bedoeld is om te kunnen worden gebruikt als « buffer » wanneer er zich onverwachte overschrijdingen voordoen. Bedraagt die overschrijding 79 miljoen euro ?

De minister antwoordt ontkennend. Het provisiefonds is inderdaad bedoeld om overschrijdingen in de begroting te kunnen dekken, maar wanneer deze gelden worden aangewend moet het fonds opnieuw worden gespijsd.

Artikel 47

Amendement nr. 4

De heer Beke en mevrouw De Schamphelaere dienen amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 3-1774/2) dat ertoe strekt om artikel 47 te doen vervallen. Zij verwijzen daarbij naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement en naar de algemene bespreking van de problematiek van het Fonds tot bestrijding van de verslavingen.

V. VOTES

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'ensemble des articles soumis à la commission a été adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Jacinta DE ROECK.
Jihane ANNANE.

La présidente,

Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Texte corrigé par les commissions
(voir doc. Sénat, n° 3-1774/7 - 2005/2006)**

V. STEMMINGEN

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Jacinta DE ROECK.
Jihane ANNANE.

De voorzitter,

Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Tekst gecorrigeerd door de commissies
(zie stuk Senaat, nr. 3-1774/7 - 2005/2006)**