

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

13 DÉCEMBRE 2005

**Projet de loi portant des dispositions
diverses (articles 66 à 81)***Procédure d'évocation (1)***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME GEERTS**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2005-2006

13 DECEMBER 2005

**Wetsontwerp houdende diverse
bepalingen (artikelen 66 tot en met 81)***Evocatieprocedure (1)***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW GEERTS

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie:

Présidente/Voorzitter: Annemie Van de Casteele.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Christel Geerts, Jacinta De Roeck, Fatma Pehlivan.
VLD	Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schamphelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schouppe, Jan Steverlynck, Erika Thijs.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brocme, Francis Delpérée.

*Voir:***Documents du Sénat :****3-1447 - 2005/2006 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

(1) Procédure d'urgence (article 80 de la Constitution).
Décisions de la commission parlementaire de concertation :
n° 3-82/28.

*Zie:***Stukken van de Senaat :****3-1447 - 2005/2006 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 tot 5 : Verslagen.

(1) Spedprocedure (artikel 80 van de Grondwet). Beslissingen
van de parlementaire overlegcommissie : nr. 3-82/28.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2020/1). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 24 novembre 2005, par 79 voix et 43 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 25 novembre 2005 et évoqué le 28 novembre 2005. La commission, qui a été saisie des articles 66 à 81, a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 30 novembre et 7 décembre 2005.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. *Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*

M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, déclare que la section première du chapitre premier du titre VI du projet de loi porte sur la composition du Centre fédéral d'expertise des soins de santé. L'objectif est double: ramener le nombre des membres du conseil d'administration de 24 à 17, abstraction faite du président, et ramener la durée du mandat de six ans à la durée d'une législature. Les ministres du gouvernement fédéral nouvellement constitué auraient ainsi la possibilité de désigner, dès leur entrée en fonction, leurs représentants pour toute la durée de leur mandat. La nomination par arrêté royal est aussi remplacée par une nomination par le ministre concerné. Enfin, le président du SPF Sécurité sociale est adjoint comme troisième vice-président du Centre fédéral d'expertise des soins de santé.

La section 2 de ce même chapitre traite de la question de l'examen permanent de la nomenclature. Le comité qui en est chargé a été créé en vertu de la «loi-santé» et il est lié actuellement au Conseil scientifique de l'INAMI, alors qu'il serait préférable qu'il soit lié au Conseil technique médical. Il est aussi prévu que ce conseil et le ministre des Affaires sociales puissent demander l'avis de ce comité.

La section première du chapitre II contient une série de dispositions techniques. C'est ainsi que l'article 69 adapte la compétence de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire de manière à la conformer à la situation sur le terrain. L'article 70 dote d'une base légale l'article 8 de l'arrêté royal du 14 novembre 2003 qui concerne l'obligation de notification. L'article 71 harmonise les amendes

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2020/1). Het werd op 24 november 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 79 tegen 4 stemmen bij 43 onthoudingen. Het werd op 25 november 2005 overgezonden aan de Senaat en op 28 november 2005 geëvoceerd. De commissie, die werd gevat door de artikelen 66 tot en met 81, heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 7 december 2005.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. *Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verklaart dat de eerste afdeling van het eerste hoofdstuk van Titel VI van het ontwerp betrekking heeft op de samenstelling van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg. Twee objectieven worden nagestreefd: enerzijds het terugdringen van het aantal leden van de raad van bestuur van 24 naar 17, de voorzitter niet meegerekend, en anderzijds wordt de duur van het mandaat teruggebracht van 6 jaar tot de duur van een legislatuur. Op deze wijze kunnen de nieuwe ministers van de federale regering, eens ze in functie zijn, hun vertegenwoordigers aanduiden voor de volledige duur van hun ambt. De benoeming bij koninklijk besluit wordt eveneens vervangen door een benoeming door de betrokken minister. Ten slotte wordt ook de voorzitter van de FOD Sociale Zekerheid toegevoegd als derde ondervoorzitter van het Federaal Kenniscentrum.

In de tweede afdeling van ditzelfde hoofdstuk wordt de problematiek van de permanente doorlichting van de nomenclatuur behandeld. Het comité dat hiermee belast is werd opgericht door de zogenaamde «gezondheidswet» en is thans gekoppeld aan de Wetenschappelijke Raad van het RIZIV, maar het is beter om dit te liëren met de Technische Geneeskundige Raad. Tevens wordt bepaald dat deze Raad en de minister van Sociale Zaken het advies van dit comité kunnen vragen.

De eerste afdeling van Hoofdstuk II bevat een aantal technische bepalingen. Zo wordt in artikel 69 de bevoegdheid van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de situatie op het terrein. Artikel 70 verleent een wettelijke grondslag aan artikel 8 van het koninklijk besluit van 14 november 2003 dat de meldingsplicht betreft. In artikel 71

administratives prévues dans les diverses lois relatives au fonctionnement de l'AFSA. En outre, les montants minimums desdites amendes administratives sont réduits, parce que l'on a constaté qu'ils étaient beaucoup trop élevés par rapport aux faits constatés, surtout dans le secteur agricole.

La section 2 harmonise la terminologie relative aux aliments médicamenteux pour animaux à celle de l'arrêté royal qui sera pris sous peu. La section 3 contient une disposition sur les recettes générées par la réglementation CITES, prévoyant que, dorénavant, celles-ci seront affectées au Fonds pour les matières premières et les produits et serviront à la réalisation de contrôles spécifiques en application de ladite réglementation et à la mise sur pied de campagnes d'information en la matière. On évalue le montant de ces recettes à quelque 130 000 euros. La section 5, qui contient l'article 74, fournit une base légale pour fixer la redevance pour l'identification et l'enregistrement des animaux et, en particulier, celle des chevaux. L'arrêté royal d'exécution de cette mesure ne pourra sortir ses effets que lorsque la disposition légale à l'examen sera entrée en vigueur. Enfin, la section 5 prévoit que les abattoirs peuvent commencer leurs activités à partir de cinq heures du matin au lieu de six heures. Actuellement, ce régime n'est applicable qu'aux cours des mois d'été.

B. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, explique que les dispositions de la loi portant des dispositions diverses (volet 3) en matière d'intégration sociale concernent deux dossiers fondamentaux :

— le Fonds Gaz-Électricité, pour lequel est essentiellement introduite une mesure d'adaptation de son fonctionnement.

— est également introduite une adaptation de la réglementation existante en ce qui concerne la Récupération de l'aide sociale en maison de repos;

La loi du 4 septembre 2002 confie une mission de guidance et d'aide sociale aux CPAS pour les personnes qui ne peuvent faire face au paiement de leur facture de gaz et d'électricité.

Cet accompagnement comprend la négociation de plans de paiement, la mise en place de guidance budgétaire, et l'octroi d'une aide sociale aux personnes endettées.

wordt een harmonisatie van de administratieve boetes doorgevoerd die zijn voorzien in de verschillende wetten die de werking van het FAVV betreffen. Ook worden de minimumbedragen voor dergelijke administratieve boetes verlaagd, omdat vooral in de landbouwsector is gebleken dat deze veel te hoog lagen in verhouding tot de vastgestelde feiten.

In afdeling 2 wordt de terminologie inzake de gemediceerde diervoeders in overeenstemming gebracht met een koninklijk besluit dat eerstdaags wordt uitgevaardigd. Afdeling 3 bevat een bepaling over de inkomsten inzake de CITES-reglementering, die voortaan zullen terechtkomen in het Fonds voor de Grondstoffen en die voortaan zullen dienen om de specifieke controles voor CITES uit te voeren en om informatiecampagnes hieromtrent op te zetten. Men schat dat het gaat om ongeveer 130 000 euro. Afdeling 5, dat artikel 74 omvat, geeft een wettelijke basis om de retributie vast te stellen voor de identificatie en registratie van dieren, meer in het bijzonder van paarden. Het koninklijk besluit daarentrent zal pas uitwerking kunnen hebben van zodra voorliggende wettelijke bepaling van kracht is. In afdeling 5 wordt ten slotte voorzien dat slachthuizen hun activiteiten kunnen aanvatten vanaf 5 uur 's ochtends in plaats van 6 uur. Deze regeling bestaat tot nog toe enkel voor de zomermaanden.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

De heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen wijst erop dat de bepalingen van de wet houdende diverse bepalingen (deel 3) inzake maatschappelijke integratie over twee fundamentele dossiers gaan :

— Het Gas- en Elektriciteitsfonds, waarvoor hoofdzakelijk een maatregel ter aanpassing van de werking wordt ingevoerd.

— Er wordt ook een aanpassing van de bestaande reglementering ingevoerd voor de Terugvordering van maatschappelijke hulp in rusthuizen;

De wet van 4 september 2002 geeft de OCMW's de taak personen die hun gas- en elektriciteitsfactuur niet kunnen betalen te begeleiden en maatschappelijke hulp te verlenen.

Die begeleiding omvat het onderhandelen over afbetalingsplannen, het opstarten van budgetbegeleiding en het toekennen van maatschappelijke hulp aan mensen met schulden.

Le Fonds est alimenté par une contribution à charge du secteur du gaz et de l'électricité, soit pour 2005 un montant global de 44 703 418 euros.

Ces fonds se répartissent entre les CPAS en frais de personnel (article 4) et en aides financières (article 6) affectées à des actions de guidance ou de paiement de factures impayées.

Ces fonds sont gérés par la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) qui est chargée de les répartir entre les CPAS selon une double clef de répartition déterminée par la loi du 4 septembre 2002.

En ce qui concerne les frais de personnel, la répartition des moyens financiers entre les CPAS, s'établit :

— sur la base du nombre de personnes VIPO, par commune, au 1^{er} janvier de l'année précédente;

— sur la base du nombre de débiteurs défaillants enregistrés à la Centrale des Crédits aux particuliers, par commune, au 1^{er} mars de l'année précédente;

— avec application du critère le plus favorable.

En 2005, 751 équivalents temps pleins ont été financés par ce biais.

Depuis l'entrée en vigueur, en juin 2003, de la Centrale « positive » des crédits aux particuliers, laquelle a donné lieu à une diminution substantielle du nombre de dossiers de crédits contentieux enregistrés, plusieurs CPAS ont basculé dès 2005 dans une classe inférieure. Cela a eu pour effet de diminuer le nombre de temps plein (ou mi-temps) qui leur étaient affectés pour remplir cette mission.

L'article 202 de la loi-programme du 27 décembre 2004 a conféré au Roi le pouvoir de fixer les conditions et les modalités selon lesquelles les moyens financiers prévus à l'article 4 (personnel) sont utilisés, leurs dépenses sont justifiées et le solde est réaffecté en cas de non-utilisation.

L'arrêté royal du 4 février 2005 a permis l'application de ces dispositions et a prévu plus particulièrement une disposition transitoire pour les CPAS dont les frais de personnel ont diminué en 2005.

La loi-programme actuelle insère une disposition structurelle pour les prochaines années, en ce sens qu'elle permet aux CPAS qui se classent dans une catégorie inférieure, de conserver le même nombre d'équivalents temps plein (ou mi-temps) que l'année précédente, et ce, pendant un an. La nouvelle classe

Het Fonds wordt gestijfd met een bijdrage ten laste van de gas- en elektriciteitssector, die in 2005 in totaal 44 703 418 euro bedraagt.

Die fondsen worden over de OCMW's verdeeld voor personeelskosten (artikel 4) en financiële hulp (artikel 6) voor begeleiding of voor het betalen van openstaande facturen.

Die middelen worden beheerd door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), die ze over de OCMW's moet verdelen aan de hand van een tweevoudige verdeelsleutel, die bij de wet van 4 september 2002 is vastgesteld.

Wat de personeelskosten betreft, worden de financiële middelen tussen de OCMW's verdeeld op basis van :

— het aantal WIGW's per gemeente op 1 januari van het vorige jaar;

— het aantal personen met betalingsachterstand geregistreerd in de Centrale voor Kredieten aan Particulieren per gemeente op 1 maart van het vorige jaar;

— waarbij het gunstigste criterium wordt toegepast.

In 2005 werden op die manier 751 voltijdse equivalenten gefinancierd.

Sinds de inwerkingtreding in 2003 van de « positieve » Centrale voor kredieten aan particulieren, die gezorgd heeft voor een substantiële vermindering van het aantal dossiers van geregistreerde kredietgeschillen, zijn verscheidene OCMW's in 2005 in een lagere klasse terechtgekomen. Het gevolg daarvan was dat het aantal voltijdse (of halftijdse) krachten verminderde die ze gekregen hadden om die opdracht te vervullen.

Artikel 202 van de Programmawet van 27 december 2004 heeft de Koning de macht gegeven om de voorwaarden en modaliteiten te bepalen, waaronder de financiële middelen bepaald in artikel 4 (personeel) worden aangewend, hun besteding wordt gerechtvaardigd en het saldo wordt gereaffecteerd in geval van niet-gebruik.

Het koninklijk besluit van 4 februari 2005 heeft de toepassing van deze bepalingen mogelijk gemaakt en heeft meer bepaald voorzien in een overgangsbepaling voor de OCMW's, wier personeelskosten in 2005 verminderd zijn.

De huidige programmawet voert een structurele bepaling in voor de volgende jaren, in die zin dat ze de OCMW's die in een lagere klasse terecht komen, de mogelijkheid biedt hetzelfde aantal voltijds (of halftijds) equivalenten te behouden als het vorige jaar en dit gedurende één jaar. De nieuwe klasse wordt dus

sera donc applicable un an plus tard pour permettre aux CPAS de continuer d'exercer leurs missions et de prendre des mesures pour l'année suivante. Or la charge de travail ne s'est nullement réduite, bien au contraire.

Les articles 76, 1^o, et 77 concernent des adaptations purement techniques.

L'article 76, 2^o, garantit aux CPAS qui se classent dans une catégorie inférieure à celle qui était la leur l'année précédente, le maintien du financement de leurs frais de personnel pendant un an avant l'application des règles de la nouvelle catégorie.

La récupération auprès des débiteurs d'aliments en matière d'aide sociale octroyée aux personnes âgées en maisons de repos

L'article 85 de la loi-programme du 9 juillet 2004 a concrétisé l'accord du gouvernement, intervenu au Conseil des ministres d'Ostende des 20 et 21 mars derniers, en vue d'améliorer l'aide sociale dans les maisons hébergeant des personnes âgées.

À l'article 98 de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS, le § 3 offre désormais aux CPAS — indépendamment du premier principe du recouvrement, auprès des débiteurs d'aliments, de l'aide sociale octroyée aux personnes prises en charge dans des établissements d'hébergement pour personnes âgées — la possibilité de renoncer de manière générale à ce recouvrement, avec l'accord de l'autorité communale.

Il ne faut pas perdre de vue que le système instauré ne délie nullement les débiteurs d'aliments de leurs obligations civiles, car celles-ci continuent d'exister et les CPAS peuvent toujours demander aux personnes auxquelles ils octroient une aide de s'adresser à leurs débiteurs d'aliments.

Le CPAS peut ainsi renoncer au recouvrement, mais seulement de manière générale (dans tous les cas), et non individuellement.

L'arrêté royal d'exécution du 3 septembre 2004 a instauré un barème de recouvrement unique pour tous les CPAS.

Il prévoit en son article 9 que le centre public d'action sociale suit une échelle d'interventions, fixées par le ministre ayant l'intégration sociale dans ses attributions, auquel il peut déroger par une décision individuelle pour des raisons d'équité et moyennant la prise en considération de circonstances particulières motivées dans la décision.

een jaar later van toepassing om de OCMW's de mogelijkheid te bieden hun taken te blijven uitvoeren en maatregelen te nemen voor het volgende jaar. De werklast is evenwel zeker niet verminderd, wel integendeel.

Artikel 76, 1^o en artikel 77 hebben betrekking op louter technische aanpassingen.

Artikel 76, 2^o waarborgt de OCMW's die in een lagere klasse terecht komen dan diegene waarin ze zich het jaar voordien bevonden, gedurende één jaar het behoud van hun financiering van de personeelskosten, vooraleer de nieuwe categorie wordt toegepast.

De terugvordering bij de onderhoudsplichtigen van maatschappelijke hulp toegekend aan bejaarden in rusthuizen.

Artikel 85 van de programmawet van 9 juli 2004 was de concrete uitvoering van het regeringsakkoord dat tot stand is gekomen op de Ministerraad van Oostende op 20 en 21 maart 2005, ter verbetering van de maatschappelijke hulp in bejaardentehuizen.

In artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 over de OCMW's wordt voortaan een § 3 ingevoegd die de OCMW's, afgezien van het eerste principe van de terugvordering bij de onderhoudsplichtigen van de maatschappelijke hulp die wordt toegekend aan de personen die ten laste worden genomen in rusthuizen voor bejaarden, de mogelijkheid biedt om op algemene wijze af te zien van de terugvordering, voor zover het gemeentebestuur hiermee instemt.

Men mag niet uit het oog verliezen dat het ingevoerde systeem geenszins de burgerlijke verplichtingen ontkracht die wegen op de onderhoudsplichtigen, want deze verplichtingen blijven bestaan en de OCMW's kunnen steeds vragen aan de personen aan wie ze een hulp toekennen, om zich te richten tot hun onderhoudsplichtigen.

Zo kan het OCMW afzien van de terugvordering, maar alleen op algemene wijze (in alle gevallen), niet individueel.

Het koninklijk uitvoeringsbesluit van 3 september 2004 heeft een uniek barema voor terugvordering ingevoerd voor alle OCMW's.

Artikel 9 ervan bepaalt dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een door de minister, bevoegd voor maatschappelijke integratie, vastgestelde schaal van tussenkomsten hanteert, waarvan het kan afwijken bij een individuele beslissing en mits het bijzondere omstandigheden in acht neemt die in de beslissing worden gemotiveerd.

Cette loi et cet arrêté royal prévoient également :

- de fixer le montant récupérable proportionnellement aux revenus de chacun,
- de prendre en compte les revenus immobiliers dans le calcul des ressources,
- d'augmenter le plafond des revenus au-dessous duquel aucune récupération n'est possible.

La modification introduite par cette loi a pour objectif de mettre fin aux abus en ce qui concerne les personnes qui répartissent leur patrimoine immobilier par exemple entre leurs enfants au cours des 5 années qui précèdent leur entrée en maison de repos.

L'article 78 vise à permettre à certaines communes de recouvrer auprès des débiteurs d'aliments — même si elles ont renoncé au recouvrement de manière générale — l'aide sociale qui a été octroyée, lorsque le bénéficiaire de l'aide a volontairement diminué son patrimoine — mobilier ou immobilier — avant d'entrer en maison de repos.

L'article 79 donne au Roi la possibilité de fixer les règles et les conditions du recouvrement auprès des débiteurs d'aliments lorsque le CPAS décide de procéder au recouvrement dans le cas prévu à l'article précédent.

C. Exposé introductif du ministre de l'Environnement et des Pensions

M. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, rappelle que les articles 80 et 81 concernent la garantie de revenus aux personnes âgées et visent à corriger une erreur technique. À l'article 2, 4^o, de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, on fait indûment référence, pour la définition de la notion de « résidence principale », à l'article 4 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, alors que cette définition figure à l'article 3 de cette loi, qui traite de l'inspection des registres de la population.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Affaires sociales et Santé publique

Mme De Schamphelaere se réfère à la discussion d'une loi-programme précédente, d'où il ressort que l'on attendait énormément du Centre fédéral d'expertise et que sa composition ne pouvait pas être assez équilibrée. On est entre-temps devenu plus réaliste et

Die wet en dat koninklijk besluit bepalen tevens :

- dat het terugvorderbare bedrag in verhouding tot het inkomen van elkeen wordt bepaald,
- dat rekening wordt gehouden met het kadastraal inkomen bij de berekening van de bestaansmiddelen,
- dat de bovengrens van de inkomens onder dewelke geen terugvordering mogelijk is wordt verhoogd.

De wijziging die wordt ingevoerd door deze wet, heeft tot doel een einde te stellen aan de misbruiken ten opzichte van mensen die hun vastgoed verdelen bijvoorbeeld onder hun kinderen in de 5 jaar vóór het moment waarop ze het rusthuis intrekken.

Artikel 78 biedt de mogelijkheid dat sommige gemeenten ondanks het feit dat er op algemene wijze wordt afgezien van de terugvordering, de toegekende maatschappelijke hulp kunnen terugvorderen bij de onderhoudsplichtigen wanneer de begunstigde zijn - roerend of onroerend- vermogen vrijwillig heeft afgebouwd vóór zijn intrede in het rusthuis.

Artikel 79 biedt de mogelijkheid dat de Koning de regels en voorwaarden bepaalt omtrent de terugvordering bij de onderhoudsplichtigen, wanneer het OCMW beslist over te gaan tot vordering in het geval dat werd bepaald in voorgaand artikel.

C. Inleidende uiteenzetting van de minister van Leefmilieu en Pensioenen

De heer Tobback, minister van Leefmilieu en Pensioenen, herinnert eraan dat de artikelen 80 en 81 betrekking hebben op de inkomensgarantie voor ouderen en beogen een technische vergissing recht te zetten. In artikel 2, 4^o, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, wordt voor de definitie van het begrip « hoofdverblijfplaats » verkeerdelijk verwezen naar artikel 4 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, terwijl deze definitie zich bevindt in artikel 3 van die wet, dat handelt over de inspectie van de bevolkingsregisters.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Sociale Zaken en Volksgezondheid

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar de bespreking van een vorige programmawet, waaruit blijkt dat de verwachtingen van het Federaal Kenniscentrum zeer hooggespannen waren en de samenstelling ervan niet evenwichtig genoeg kon zijn. Intussen

on se préoccupe davantage, désormais, de l'efficacité de l'institution en question. Il est temps que le Centre d'expertise commence à produire des résultats, tels que des études, des recommandations politiques, etc. Les modifications proposées ont pour effet de mettre le pouvoir législatif et même le Conseil des ministres complètement hors jeu en ce qui concerne la composition du centre: les ministres concernés reçoivent carte blanche, et on ne trouve même plus aucune trace d'un quelconque arrêté royal publié au *Moniteur belge* à ce sujet.

Selon M. Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le pouvoir législatif n'est pas mis hors jeu, puisque, conformément à l'article 270, § 1^{er}, 11^o, de la loi-programme du 24 décembre 2002, tel qu'il sera modifié par l'article 66 du projet à l'examen, la Chambre des représentants désigne également un membre.

Mme Van de Castele suggère que l'on pallie le manque de publicité en mentionnant les noms des membres du conseil d'administration, ainsi que la date de leur désignation, sur le site Internet du Centre fédéral d'expertise.

M. Beke aimerait savoir si le Centre fédéral d'expertise a déjà déposé un rapport annuel auprès des Chambres législatives, comme le prévoit la loi.

Le ministre répond par la négative et encouragera le Centre fédéral d'expertise à le faire.

Mme De Schamphelaere indique que la disposition relative à l'examen permanent qui figure dans la « loi-santé » du 27 avril 2005 a été insérée par la voie d'un amendement déposé à la Chambre des représentants par le groupe CD&V. En raison de l'article 68 du projet en discussion, l'évaluation permanente de la nomenclature en matière de médicaments et de prestations risque de rester lettre morte, étant donné que seuls le ministre et le Conseil technique médical peuvent demander des avis au comité, lequel ne relèvera d'ailleurs plus du Conseil scientifique de l'INAMI. L'intervenante s'interroge au sujet de l'indépendance de ce comité.

Mme Van de Castele partage ce constat: l'évaluation, qui devait être permanente à l'origine, est fort restreinte dans le cadre du projet en discussion. Ce n'est pas forcément une mauvaise chose: peut-être vaut-il mieux indiquer avec précision quelles sont les évaluations qui doivent être effectuées, pour éviter qu'il n'y en ait aucune. La possibilité de créer des groupes de travail, telle que prévue dans la « loi-santé », disparaît, elle aussi, du projet à l'examen.

Le ministre pense que le « transfert » du comité du Conseil scientifique de l'INAMI vers le Conseil technique médical n'a absolument aucun impact sur l'indépendance de celui-ci. Selon lui, il s'agit d'une

is men iets realistischer geworden en heeft men meer oog voor de efficiëntie van deze instelling. Het wordt tijd dat het Kenniscentrum stilaan met resultaten voor de dag komt: studies, beleidsaanbevelingen, enzovoort. Door de voorgestelde wijzigingen worden de wetgevende macht en zelfs de Ministerraad volledig buitenspel gezet wat de samenstelling betreft: de betrokken ministers krijgen vrij spel en er is zelfs geen spoor meer van terug te vinden via een koninklijk besluit dat wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De heer Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, wijst erop dat de wetgevende macht niet buitenspel wordt gezet: overeenkomstig artikel 270, § 1, 11^o, van de programmawet van 24 december 2002, zoals het zal worden gewijzigd door artikel 66 van voorliggend ontwerp, duidt de Kamer van volksvertegenwoordigers eveneens één lid aan.

Mevrouw Van de Castele suggereert dat het gebrek aan openbaarheid zou kunnen worden opgelost door de vermelding van de leden van de raad van bestuur, met de datum van hun aanstelling, op de webstek van het Federaal Kenniscentrum.

De heer Beke informeert of het Federaal Kenniscentrum reeds een jaarverslag heeft ingediend bij de Wetgevende Kamers, zoals wettelijk is voorzien.

De minister antwoordt ontkennend en zal het Federaal Kenniscentrum aansporen om zulks te doen.

Mevrouw De Schamphelaere wijst erop dat de bepaling omtrent de permanente doorlichting in de « gezondheidswet » van 27 april 2005 werd ingevoegd door middel van een amendement dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers door de CD&V-fractie werd ingediend. Door art. 68 van voorliggend ontwerp dreigt de permanente evaluatie van de nomenclatuur inzake de geneesmiddelen en de verstrekkingen dode letter te blijven omdat enkel de minister en de Technische Geneeskundige Raad adviezen kunnen vragen aan het comité, dat overigens niet langer zal ressorteren onder de Wetenschappelijke Raad van het RIZIV. Spreekster stelt zich vragen bij de onafhankelijkheid van dit comité.

Mevrouw Van de Castele treedt deze vaststelling bij: de evaluatie, die aanvankelijk als permanent was bedoeld, wordt hier sterk beperkt. Dit hoeft niet noodzakelijk een slechte zaak te zijn: misschien is het beter om precies aan te geven welke evaluaties moeten gebeuren om te vermijden dat er helemaal geen evaluaties plaats vinden. Ook de mogelijkheid om werkgroepen op te richten, die door de « gezondheidswet » voorzien was, verdwijnt hier.

De minister meent dat de « verplaatsing » van het comité van de Wetenschappelijke Raad van het RIZIV naar de Technische Geneeskundige Raad helemaal geen invloed heeft op de onafhankelijkheid ervan. Hij

mesure qui permettra d'améliorer l'efficacité de l'évaluation et de la collaboration entre le Conseil scientifique et le Conseil technique médical. Le ministre note en outre que rien ne s'oppose à ce que des groupes de travail soient créés, même si la possibilité de le faire n'est plus prévue explicitement dans le texte de la loi. En revanche, la possibilité de se faire assister par des experts est bel et bien mentionnée explicitement dans la loi.

Mme De Schamphelaere demande si la possibilité pour les abattoirs d'entamer leurs activités à 5 heures du matin n'engendre pas des nuisances pour les riverains.

Le ministre répond que la réglementation en vigueur, qui autorise les abattages dès 5 heures du matin durant les mois d'été, n'a posé aucun problème. La majorité des abattoirs se situent en dehors des centres-villes et sont soumis à la réglementation relative au tapage nocturne, aux nuisances sonores, aux études d'impact sur l'environnement, etc. Ce sont les abattoirs eux-mêmes qui demandent à pouvoir entamer leurs activités plus tôt.

B. Intégration sociale

M. Pacque se demande comment on peut contrôler si une personne s'est mise volontairement dans une situation telle que les factures du CPAS ne peuvent plus être payées. Ne risque-t-on pas, dans ce cas, de s'enliser dans toutes sortes de procédures juridiques, et les CPAS ne risquent-ils pas d'être confrontés à des frais supérieurs au montant des factures impayées ?

M. Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, répond que l'on a détecté quelques cas dans lesquels il y avait eu fraude manifeste de la part de l'intéressé. Le projet prévoit que, dans pareille situation, les CPAS peuvent intervenir s'ils le souhaitent. Ils ne le feront sans doute que dans un petit nombre de cas. L'idée est non pas d'examiner le patrimoine de tout un chacun jusque dans les moindres détails, mais de faire en sorte que l'on dispose d'un moyen de coercition pour les cas les plus flagrants.

M. Beke souscrit à la remarque de M. Pacque : il s'agit surtout d'une mesure symbolique qui sera difficilement applicable dans la pratique. Il demande quel est le barème que les CPAS devront appliquer en matière de recouvrement.

Le ministre répond qu'il s'agit du barème actuel qui a été fixé par l'arrêté royal du 3 septembre 2004.

Mme Van de Castele fait référence aux diverses propositions de loi relatives à l'obligation alimentaire à

meent dat het hier gaat om een maatregel die de efficiëntie van de evaluatie en van de samenwerking tussen de Wetenschappelijke Raad en de Technische Geneeskundige Raad ten goede komt. De minister stipt bovendien aan dat niets in de weg staat dat werkgroepen worden opgericht, ook al wordt dit niet langer met zoveel woorden in de wettekst bepaald. De mogelijkheid om zich te laten bijstaan door experts wordt wél uitdrukkelijk in de wet vermeld.

Mevrouw De Schamphelaere vraagt of de mogelijkheid voor slachthuizen om reeds om 5 uur 's ochtends hun activiteiten aan te vatten niet zorgt voor overlast bij de omwonenden.

De minister antwoordt dat de huidige regeling, waarbij slachten reeds mogelijk was vanaf 5 uur 's ochtends in de zomermaanden, geen probleem heeft gesteld. De meeste slachthuizen bevinden zich buiten de stadskern en bovendien zijn ze onderworpen aan de reglementering inzake nachtlawaai, geluidshinder, milieueffectenrapport en dergelijke. De mogelijkheid om vroeger te starten wordt gevraagd door de slachthuizen zélf.

B. Maatschappelijke Integratie

De heer Paque vraagt zich af hoe men kan controleren of iemand zich vrijwillig in een situatie heeft gebracht waardoor de facturen van het OCMW niet langer kunnen betaald worden. Dreigt men hier niet te verzanden in allerhande juridische procedures en dreigen de kosten voor de OCMW's niet groter te worden dan de onbetaalde facturen ?

De heer Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, antwoordt dat er enkele gevallen zijn opgedoken waarbij door de betrokkene manifeste fraude werd gepleegd. Het ontwerp laat de OCMW's toe om in dergelijke gevallen daadwerkelijk op te treden indien zij dit wensen. Het zal wellicht gaan om slechts enkele gevallen. Het is niet de bedoeling om eenieders vermogen tot in de kleinste details na te gaan maar wel om een stok achter de deur te hebben voor de meest frappante gevallen.

De heer Beke treedt de opmerking van de heer Pacque bij: het gaat vooral om een symbolische maatregel die in de praktijk moeilijk toepasbaar zal blijken. Hij vraagt welk barema inzake terugvordering door de OCMW's zal moeten toegepast worden.

De minister antwoordt dat het gaat om het reeds bestaande barema dat werd bepaald bij koninklijk besluit van 3 september 2004.

Mevrouw Van de Castele verwijst naar de verschillende wetsvoorstellen inzake de onderhoudsplicht

l'égard des enfants, dont la Commission des Affaires sociales a été saisie. Il a été convenu à cet égard qu'une évaluation aurait lieu en janvier 2006. La mesure prévue dans le cadre du projet à l'examen montre une nouvelle fois que la politique menée en matière de recouvrement varie d'une commune à l'autre. L'intervenante attire l'attention sur le risque que des seniors s'inscrivent dans une maison de repos d'une commune dont on sait qu'elle ne procède pas au recouvrement. Elle demande dès lors instamment que l'on procède à une évaluation rapide de la situation existante.

M. Vankrunkelsven estime, lui aussi, qu'il est très important de veiller aussi dans ce domaine à assurer l'égalité entre les diverses communes. Il déplore qu'une mesure qui suscite un aussi large débat de société soit inscrite dans un projet de loi « portant des dispositions diverses ».

Mme Geerts partage cette préoccupation. Elle renvoie à sa question orale n° 3-516 (Annales Sénat, n° 3-91) concernant l'obligation alimentaire et à la réponse donnée par le ministre. Elle pensait que les CPAS disposaient déjà à l'heure actuelle de tous les instruments juridiques nécessaires pour pouvoir lutter contre les abus qui consistent à se soustraire à l'obligation alimentaire, même lorsque la commune ou le CPAS en question ont renoncé aux possibilités de recouvrement. Or, le projet à l'examen montre que cela n'est pas tout à fait le cas et qu'il n'y a pas de base juridique sur laquelle le CPAS puisse s'appuyer pour procéder au recouvrement.

Le ministre répond qu'une première évaluation pourra être achevée au printemps 2006. Il estime que la réglementation existante respecte l'autonomie locale — chaque CPAS est libre de prendre une décision en matière de recouvrement — tout en préservant l'égalité entre les divers CPAS par le biais d'un barème de recouvrement unique. Le ministre pense que les CPAS disposent déjà à l'heure actuelle de la base légale nécessaire pour solliciter les obligés alimentaires sur la base du Code civil et que la mesure proposée ne sert qu'à permettre aux CPAS d'agir directement.

Mme Van de Casteele fait référence à l'exposé des motifs du projet de loi, tel qu'il a été déposé à la Chambre des représentants. Le hiatus dans la législation n'est apparu que depuis la loi-programme du 9 juillet 2004.

Mme De Schamphelaere est d'avis qu'il existe, pour ce qui est de l'obligation alimentaire, une motivation sociale qui dépasse l'autonomie communale. Il eût été préférable de ne pas donner aux pouvoirs locaux la possibilité de décider eux-mêmes en la matière. À présent, on propose une modulation supplémentaire. L'intervenante est d'avis que l'article 78 du projet à l'examen est de surcroît mal rédigé et qu'il ne

in hoofde van de kinderen die aanhangig zijn in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden. Hierover werd afgesproken dat in januari 2006 een evaluatie zou plaatsvinden. De door voorliggend ontwerp voorgestelde maatregel toont andermaal aan dat in verschillende gemeenten een verschillend beleid inzake terugvordering wordt toegepast. Spreekster wijst op het gevaar dat ouderen zich inschrijven in een rusthuis van een gemeente waarvan men weet dat er niet wordt teruggevorderd. Zij dringt dan ook aan op een spoedige evaluatie van de bestaande toestand.

De heer Vankrunkelsven meent eveneens dat de gelijkheid tussen de verschillende gemeenten ook op dit vlak van groot belang is. Hij betreurt dat een maatregel, die toch heel wat maatschappelijk debat op gang brengt, in een wetsontwerp « houdende diverse bepalingen » wordt geregeld.

Mevrouw Geerts deelt deze bekommernis. Zij verwijst naar haar mondelinge vraag nr. 3-516 (Hand. Senaat, nr. 3-91) met betrekking tot de onderhoudsplicht en het antwoord van de minister dat hierop werd gegeven. Zij was van oordeel dat de OCMW's nu reeds alle juridische instrumenten te hunner beschikking hadden om op te treden tegen misbruiken inzake het ontwijken van de onderhoudsplicht, ook wanneer de betrokken gemeente of het betrokken OCMW heeft afgezien van de mogelijkheden inzake terugvordering. Voorliggend ontwerp toont echter aan dat dit niet helemaal klopt en dat er een juridische grondslag ontbreekt waarop het OCMW zich kan baseren om terug te vorderen.

De minister antwoordt dat een eerste evaluatie kan rond zijn in de lente van 2006. Hij meent dat de bestaande regeling zowel de lokale autonomie respecteert — elk OCMW is vrij een beslissing te nemen inzake de terugvordering — als de gelijkheid van de verschillende OCMW's behoudt door middel van het unieke terugvorderingsbarema. De minister meent dat ook op vandaag de OCMW's over de wettelijke grondslag beschikken om de bijslagplichtingen aan te spreken op basis van het bugerlijk Wetboek en dat de maatregel die hier wordt voorgesteld de OCMW's slechts moet toelaten om onmiddellijk te handelen.

Mevrouw Van de Casteele verwijst naar de toelichting bij het wetsontwerp, zoals het in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend. Het hiaat in de wetgeving is pas ontstaan sedert de programmawet van 9 juli 2004.

Mevrouw De Schamphelaere meent dat er een maatschappelijke motivering bestaat voor de onderhoudsplicht die de gemeentelijke autonomie overstijgt. Het ware beter geweest om de opening, die naar de lokale besturen werd gemaakt om hierover zelf te beslissen, niet te hebben gemaakt. Hier wordt nu een bijkomende modulering voorgesteld. Spreekster meent dat het artikel 78 van voorliggend ontwerp bovendien

correspond pas au commentaire qui l'accompagne. En effet, on ne fait nulle part le lien avec les revenus du débiteur d'aliments. Lorsqu'une personne âgée fait don de ses biens à un jeune partenaire, les enfants risquent d'être pénalisés.

Mme Van de Castele estime que la personne qui sait que ses enfants seront pénalisés financièrement si elle ne paie pas elle-même le CPAS, dispose grâce à cela d'un moyen de pression contre eux.

M. Beke souligne que, d'après la réponse du ministre à la question de Mme Geerts, l'évaluation en matière d'obligation alimentaire allait être prête à l'automne 2005. À présent, on parle du printemps 2006.

Le ministre répond que c'est dû à la procédure d'adjudication. Un rapport intermédiaire pourrait déjà être prêt pour la fin février 2006; le rapport final sera présenté à l'été 2006.

C. Garantie de revenus pour personnes âgées

Aucune observation n'est formulée à ce sujet.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 9 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse, *La présidente,*
Christel GEERTS. Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n° 51-2020/19)**

slecht geredigeerd is en niet beantwoordt aan de toelichting die erbij wordt gegeven. Nergens wordt immers de band gelegd met de inkomsten van de onderhoudsplichtige. Wanneer een oudere persoon zijn vermogen schenkt aan een jonge geliefde, dreigen de kinderen hiervoor gestraft te worden.

Mevrouw Van de Castele meent dat, wanneer iemand weet dat zijn kinderen financieel gestraft zullen worden indien hij zelf niet betaalt aan het OCMW, dit ook een stok achter de deur is voor de betrokkene.

De heer Beke wijst erop dat, volgens de verklaringen van de minister in het antwoord op de vraag van mevrouw Geerts, de evaluatie inzake de onderhoudsplicht in de herfst van 2005 zou klaar zijn. Nu wordt gesproken over de lente van 2006.

De minister antwoordt dat dit het gevolg is van de aanbestedingsprocedure. Een tussenrapport zou reeds kunnen klaar zijn einde februari 2006; het eindrapport zal in de zomer van 2006 worden voorgesteld.

C. Inkomensgarantie voor ouderen

Hierover worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. STEMMINGEN

De commissie stemt met 9 stemmen bij 1 onthouding in met het geheel van de artikelen die naar de commissie werden verwezen.

Dit verslag wordt aangenomen met een parigheid van de 9 aanwezige leden.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Christel GEERTS. Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 51-2020/19)**