

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2002-2003

---

28 FEBRUARI 2003

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van de verminderingsscoëfficiënt bij vervroegde pensionering van zelfstandigen

(Ingediend door de heer Jan Steverlynck)

---

### TOELICHTING

---

De pensioenleeftijd is vastgesteld op 65 jaar, zowel voor mannen als voor vrouwen. Voor vrouwen geldt momenteel evenwel een overgangsregeling waarbij de pensioenleeftijd stapsgewijs verhoogd wordt en uiteindelijk op 1 januari 2009 op 65 jaar gebracht wordt (in 1997 werd de pensioenleeftijd voor vrouwen op 61 jaar gebracht, in 2000 werd dat 62 jaar, in 2003 is het 63 jaar, in 2006 64 jaar en uiteindelijk in 2009 is de pensioenleeftijd gelijk voor mannen en vrouwen).

Vervroegd pensioen is mogelijk vanaf 60 jaar. Oorspronkelijk werd dit vervroegd pensioen door de overheid ontmoedigd. Zowel in de pensioenregeling van de werknemers als in die van de zelfstandigen werd het pensioenbedrag verminderd met 5% per jaar vervroeging. Op die manier zag iemand die op 60 jaar vervroegd met pensioen ging zijn pensioenbedrag gereduceerd tot 75% (vermindering van 25%).

In 1991 werd die vermindering wegens vervroeging in de werknemersregeling afgeschaft (wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn). Werknemers worden sindsdien niet meer bestraft wanneer zij vervroegd met pensioen gaan.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2002-2003

---

28 FÉVRIER 2003

---

## Proposition de loi modifiant le coefficient de réduction de la pension anticipée des travailleurs indépendants

(Déposée par M. Jan Steverlynck)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'âge de la retraite est fixé à 65 ans, tant pour les hommes que pour les femmes. Pour ces dernières, cependant, un régime transitoire prévoit pour le moment le relèvement progressif de l'âge de la pension, qui sera finalement fixé à 65 ans au 1<sup>er</sup> janvier 2009 (l'âge de la retraite pour les femmes a été porté à 61 ans en 1997 et à 62 ans en 2000; il sera fixé à 63 ans en 2003, à 64 ans en 2006 et, enfin, à 65 ans en 2009, c'est-à-dire au même âge que pour les hommes).

La retraite anticipée est possible à partir de 60 ans. Initialement, l'État décourageait les gens à prendre une retraite anticipée à 60 ans. C'est ainsi que le montant de la pension était réduit de 5% par année d'anticipation, tant pour les travailleurs salariés que pour les indépendants. En vertu de ce régime, le travailleur qui prenait une retraite anticipée à l'âge de 60 ans voyait donc le montant de sa pension ramené à 75% (soit une réduction de 25%).

En 1991, cette réduction pour anticipation prévue dans le régime de pension des travailleurs salariés a été supprimée (loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général). Depuis, les travailleurs salariés ne sont plus sanctionnés lorsqu'ils optent pour la retraite anticipée.

Voor zelfstandigen werd de vermindering wegens vervroeging onverkort behouden. Een zelfstandige die met vervroegd pensioen wil gaan (vaak uit noodzaak als het economisch of op het vlak van gezondheid niet meer gaat) moet dus nog altijd inleveren op zijn vaak al karige wettelijk pensioen. Een (mannelijke) zelfstandige die beslist om op 60 jaar te stoppen verliest dus nog altijd 25% of een kwart van zijn pensioen. En dat gedurende de rest van zijn leven. Die financiële bestraffing komt bovenop het feit dat wie vervroegd met pensioen gaat, meestal geen volledige loopbaan heeft opgebouwd en dus geen pensioen voor een volledige loopbaan ontvangt. Op dat verminderd pensioen wordt dan de financiële bestraffing berekend.

Een voorbeeld: een man die op 60 jaar met vervroegd pensioen gaat en vanaf zijn twintigste jaar bijdragen heeft betaald, heeft een loopbaan van 40 jaar, dat is 5 jaar minder dan een volledige loopbaan (45 jaar). Daardoor wordt zijn pensioen met 11% verminderd en vervolgens met 25% (zijnde 5% per jaar vervroegde pensionering).

Als we dat toepassen op het bedrag van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen (gezinspensioen), komt dat neer op volgende bedragen:

— pensioen op 65 jaar na een volledige loopbaan (45/45): 783,46 euro;

— pensioen op 60 jaar na een loopbaan van 40 jaar (40/45): 522,31 euro.

In dat geval wordt het pensioen dus met een derde verminderd!

Zelfstandigen voelen die verschillende behandeling als een discriminatie aan.

Met dit wetsvoorstel willen wij een reële aanzet geven om die aanstootgevende discriminatie weg te werken.

Het liefst willen wij onmiddellijk een volledige afschaffing van de vermindering wegens vervroeging in de pensioenregeling voor de zelfstandigen. Als verantwoordelijke partij begrijpen wij evenwel dat zulks veel geld zal kosten en dat in de budgettaire context van vandaag een meerjarenplan nodig is om dat te realiseren.

Ons voorstel behoudt de bestaande vermindering wegens vervroeging, maar heft ze op wanneer de pensioengerechtigde de wettelijke pensioenleeftijd bereikt heeft. Een mannelijke zelfstandige die op 60 jaar met vervroegd pensioen gaat, zal dus tussen zijn zestigste en vijftenzestigste jaar een verminderd pensioen genieten (verminderd met 5% per jaar ver-

Pour les travailleurs indépendants, en revanche, la réduction pour cause d'anticipation de la retraite a été maintenue intégralement. Par conséquent, le travailleur indépendant qui souhaite prendre sa retraite anticipativement (souvent par nécessité économique ou pour raison de santé) doit toujours sacrifier une partie de sa pension légale, pourtant déjà bien maigre dans la plupart des cas. Un indépendant (homme) qui décide de décrocher à 60 ans perd donc toujours 25% — soit un quart — de sa pension, et ce, jusqu'à la fin de sa vie. À cela s'ajoute que, comme le travailleur indépendant qui prend sa retraite anticipée ne peut généralement pas justifier d'une carrière complète, il n'a pas droit à une pension pour carrière complète. Le montant de la pénalité est alors calculé sur la base de cette pension réduite.

Prenons un exemple. Un homme qui prend sa retraite anticipée à 60 ans et qui a versé des cotisations dès l'âge de 20 ans peut justifier d'une carrière de 40 années, soit 5 de moins qu'une carrière complète (45 ans). De ce fait, sa pension est réduite de 11%, puis de 25% (soit 5% de réduction par année d'anticipation de la retraite).

En appliquant ces données au montant de la pension minimum garantie des travailleurs indépendants (pension de ménage), on obtient les montants suivants:

— retraite à 65 ans au terme d'une carrière complète (45/45): 783,46 euros;

— retraite à 60 ans au terme d'une carrière de 40 ans (40/45): 522,31 euros.

Dans ce cas, le montant de la pension est donc réduit d'un tiers!

Les travailleurs indépendants ressentent cette différence de traitement comme une discrimination à leur égard.

Par la présente proposition de loi, nous souhaitons prendre une initiative réelle en vue de la suppression de cette discrimination scandaleuse.

Nous préférierions supprimer intégralement et sans délai la réduction pour anticipation prévue par le régime de pension des travailleurs indépendants. Malheureusement, en tant que parti responsable, nous sommes parfaitement conscients du coût d'une telle mesure et nous savons que, dans le contexte budgétaire actuel, sa mise en œuvre doit se faire nécessairement au moyen d'un plan pluriannuel.

Notre proposition maintient la réduction existante pour cause d'anticipation, mais la supprime dès que le titulaire du droit à la pension aura atteint l'âge légal de la retraite. De la sorte, un indépendant (homme) qui prend sa retraite anticipée à 60 ans percevra une pension réduite (de 5% par année d'anticipation de la retraite) entre sa soixantième et sa soixante-

vroegde pensionering), maar die vermindering wordt opgeheven zodra hij de wettelijke pensioenleeftijd (65) bereikt heeft.

Jan STEVERLYNCK.

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 3, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, wordt aangevuld als volgt:

«De verminderingscoëfficiënt wordt opgeheven vanaf de maand die volgt op die waarin de belanghebbende de pensioenleeftijd bereikt.»

4 november 2002.

Jan STEVERLYNCK.

cinquième année, mais cette réduction sera supprimée dès qu'il aura atteint l'âge légal de la retraite (65 ans).

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 3, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, est complété par ce qui suit:

«L'application du coefficient de réduction est supprimée à partir du mois qui suit celui au cours duquel l'intéressé a atteint l'âge de la retraite.»

4 novembre 2002.