

**BELGISCHE SENAAAT**

---

**ZITTING 2001-2002**

---

20 DECEMBER 2001

---

**Ontwerp van programmawet**

---

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE  
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **SIQUET**

*(artikelen 76 tot 94 en 144 tot 166)*

---

Dit wetsontwerp werd op 12 november 2001 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers en aangenomen op 18 december 2001.

De Senaat heeft het wetsontwerp geëvoceerd op 18 december 2001.

De onderzoekstermijn verstrijkt op 4 februari 2002.

De artikelen 76 tot 94 en 144 tot 166 werden verzonden naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden. De commissie heeft deze artikelen onderzocht tijdens haar vergaderingen van 12, 18, 19 en 20 december 2001.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Grauwe, voorzitter; de Clippele, D'Hooghe, Hordies, mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Maertens, Moens, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Steverlynck, Thissen en Siquet, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw Cornet d'Elzuis, de heren Cornil en Destexhe.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-989 - 2001/2002 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

Nrs. 3 tot en met 5 : Verslagen.

**SÉNAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 2001-2002**

---

20 DÉCEMBRE 2001

---

**Projet de loi-programme**

---

**RAPPORT**

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES  
ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR M. **SIQUET**

*(articles 76 à 94 et 144 à 166)*

---

Le présent projet de loi a été déposé à la Chambre des représentants le 12 novembre 2001 et il y a été adopté le 18 décembre 2001.

Le Sénat a évoqué le projet de loi le 18 décembre 2001.

Le délai d'examen expire le 4 février 2002.

Les articles 76 à 94 et 144 à 166 ont été renvoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques. La commission a entamé l'examen de ces articles lors de ses réunions des 12, 18, 19 et 20 décembre 2001.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. De Grauwe, président; de Clippele, D'Hooghe, Hordies, Mme Kestelyn-Sierens, MM. Maertens, Moens, Poty, Ramoudt, Roelants du Vivier, Steverlynck, Thissen et Siquet, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Cornet d'Elzuis, MM. Cornil et Destexhe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-989 - 2001/2002 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Amendements.

N° 3 à 5 : Rapports.

**I. ARTIKELN 76 TOT 79****I.1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën**

De artikelen 76 tot 78 van dit ontwerp van programmawet strekken ertoe een aantal wettelijke bepalingen te wijzigen, die betrekking hebben op de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen.

De minister merkt op dat de uitvoeringsbesluiten thans zijn goedgekeurd en nu nog een aantal adviezen worden ingewonnen teneinde de wet te laten in werking treden en door de bedrijven te laten toepassen met ingang van het jaar 2002.

Artikel 76 van het voorliggend ontwerp beoogt de wijziging van artikel 114 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen(1) teneinde een werknemer, wiens deelneming in speciën uitbetaald wordt en die welke aandelen ontvangt en ze dan tijdens de periode van onbeschikbaarheid doorverkoopt (tussen twee en vijf jaar), op dezelfde manier te belasten.

De minister herinnert eraan dat de werknemer die intekent op een deelneming in het kapitaal, zijn aandelen moet houden gedurende een onbeschikbaarheidsperiode van twee tot vijf jaar. In ruil geniet hij, zowel op fiscaal als op parafiscaal vlak, een voordeliger behandeling dan de werknemer die zijn deelnemingsvoordeel in speciën krijgt.

Indien de werknemer beslist zijn aandelen vóór het verstrijken van de onbeschikbaarheidsperiode af te staan, is het normaal in een soort van sanctie te voorzien en die deelneming dus op dezelfde manier te belasten als een winstdeelneming.

De minister illustreert de nieuwe regel als volgt:

Hoeveel belastingen is een werknemer verschuldigd die 100 krijgt?

	(In %)	100
Sociale bijdrage . . . . .	13,07	- 13,07 86,93
Met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belasting . . . . .	25	- 21,73
Saldo . . . . .		65,2

Berekening van de 23,29% als bedoeld in artikel 114.

(1) Ingevoegd bij artikel 23 van de wet van 22 mei 2001 betreffende de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen.

**I. ARTICLES 76 À 79****I.1. Exposé introductif du ministre des Finances**

Les articles 76 à 78 du présent projet de loi-programme visent à modifier un certain nombre de dispositions légales relatives à la participation des travailleurs au capital et aux bénéficiaires des sociétés.

Le ministre signale que les arrêtés d'exécution sont actuellement adoptés et suivent le dernier parcours d'avis pour permettre l'entrée en vigueur de la loi et son application par les entreprises dès l'année 2002.

L'article 76 du projet à l'examen a pour objectif de modifier l'article 114 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus(1) de manière à taxer de la même façon un travailleur qui reçoit son avantage participatif en espèces et celui qui perçoit l'avantage en actions puis les revend pendant la période d'indisponibilité (de deux à cinq ans).

Le ministre rappelle que le travailleur qui souscrit une participation au capital doit garder ses actions pendant une période d'indisponibilité de deux à cinq ans. En échange, il bénéficie d'un traitement plus favorable, tant sur le plan fiscal que parafiscal, que le travailleur qui reçoit son avantage participatif en espèces.

Si le travailleur décide de céder ses actions avant la fin de la période d'indisponibilité, il est normal de prévoir une forme de sanction et donc de taxer cette participation de la même façon que s'il s'agissait d'une participation aux bénéficiaires.

Le ministre illustre la nouvelle règle comme suit:

Quel est le montant des taxes dues par le travailleur qui reçoit 100?

	(En %)	100
Cotisation sociale . . . . .	13,07	- 13,07 86,93
Taxe assimilée aux impôts sur les revenus . . . . .	25	- 21,73
Solde . . . . .		65,2

Calcul des 23,29% prévu à l'article 114.

(1) Inséré par l'article 23 de la loi du 22 mai 2001 relative aux régimes de participation des travailleurs au capital et aux bénéficiaires des sociétés.

Hoeveel belastingen zijn al geïnd bij de toekenning van de aandelen?

Waarde van de aandelen	(In %)	100
Met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belasting . . . . .	15	- 15
Saldo . . . . .		85

Hoeveel belastingen moeten worden geïnd om de twee werknemers op voet van gelijkheid te behandelen?

Verschil:  $85 - 65,2 = 19,8$ .

$$\frac{19,8}{85} = 23,29\%$$

De huidige tekst van artikel 114 luidt echter als volgt: «De belastbare grondslag van de aanvullende belasting komt overeen met die welke werd vastgesteld met toepassing van artikel 113, § 1, 2<sup>o</sup>, als het een participatie in het kapitaal betreft, of met toepassing van artikel 113, § 1, 3<sup>o</sup>, als het een participatie in de winst betreft die deel uitmaakt van een investerings spaarplan en wordt beperkt in evenredigheid met de beschikbaar geworden aandelen of deelbewijzen.»

Dat betekent dat de aanvullende belasting van 23,29% in het voorbeeld berekend wordt op basis 100, en niet 85 zoals dat rekenkundig het geval zou moeten zijn. De wijziging van het voormelde artikel 114 heeft tot doel die situatie te verhelpen.

Correlatief daarmee bepaalt artikel 36, § 2, van de wet van 22 mei 2001 betreffende de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen het volgende: «56,6% van het totaal bedrag van de opbrengst van de aanvullende belasting bedoeld in artikel 112, tweede lid, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt toegekend aan de RSZ-globaal beheer, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.»

De minister attendeert erop dat de wetgever beslist heeft dat een bijdrage van 13,07% moet worden betaald door de werknemers die de onbeschikbaarheidsvoorwaarde niet in acht nemen. Het voormelde artikel 36, § 2, heeft tot doel de opbrengst van die bijdrage toe te kennen aan de RSZ-globaal beheer.

Dat bedrag werd op de volgende manier verkregen:

$$100 * 23,29\% * x = 13,07\%$$

$$x = 56,6\%$$

Quel est le montant de la taxe déjà perçue lors de l'attribution des actions?

Valeurs des actions	(En %)	100
Taxe assimilée aux impôts sur les revenus . . . . .	15	- 15
Solde . . . . .		85

Quel est le montant de la taxe à percevoir pour mettre les deux travailleurs sur pied d'égalité?

Différence:  $85 - 65,2 = 19,8$ .

$$\frac{19,8}{85} = 23,29\%$$

Or, le texte actuel de l'article 114 précité dispose «que la base imposable de la taxe additionnelle correspond à celle qui a été fixée en application de l'article 113, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, lorsqu'il s'agit d'une participation au capital ou de l'article 113, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, lorsqu'il s'agit d'une participation aux bénéfices faisant l'objet d'un plan d'épargne d'investissement et est limitée *au prorata* des participations ou des parts rendues disponibles».

Cela revient à dire que la taxe additionnelle de 23,29% est calculée sur la base de 100 dans l'exemple et non de 85 comme cela devrait être mathématiquement le cas. La modification de l'article 114 vise à remédier à cette situation.

Corrélativement, l'article 36, § 2, de la loi du 22 mai 2001 relative aux régimes de participation des travailleurs au capital et aux bénéfices des sociétés dispose que «56,6% du montant total du produit de la taxe additionnelle visée à l'article 112, alinéa 2, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus sont attribués à l'ONSS-gestion globale, visé à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs».

Le ministre rappelle que le législateur a décidé qu'une cotisation de 13,07% doit s'appliquer aux travailleurs qui ne respectent pas la condition d'indisponibilité. L'article 36, § 2, précité a pour but d'attribuer le produit de cette cotisation à l'ONSS-gestion globale.

Ce montant était obtenu de la façon suivante:

$$100 * 23,29\% * x = 13,07\%$$

$$x = 56,6\%$$

Aangezien de basis geen 100 meer is, maar 85, moet de volgende berekening worden gemaakt:

$$85 * 23,29 \% * x = 13,07 \%$$

$$x = 66 \%$$

Artikel 78 van het onderhavige ontwerp van programmawet strekt er dus toe in artikel 36, § 2, van de voormelde wet van 22 mei 2001 de woorden «56,6%» te vervangen door de woorden «66%».

Ten slotte brengt artikel 77 van het ontwerp van programmawet een wetgevingstechnische wijziging aan in artikel 116 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, zoals het is ingevoegd bij artikel 23 van de voormelde wet van 22 mei 2001. Het strekt ertoe met zekerheid te verbieden dat de aanvullende belasting wordt geheven als de onbeschikbaarheid van de aandelen (artikel 11, § 1, en artikel 15, § 1, van de wet van 22 mei 2001) of de geleende bedragen (artikel 19, § 1, van die wet) wordt opgeheven in de gevallen waarin de wet voorziet in de artikelen 11, § 3, 15, § 2, of 19, § 3 (zoals het ontslag, het overlijden van de werknemer, de pensionering enz.). De huidige bepaling was volgens sommigen terzake niet duidelijk genoeg.

Artikel 79 beoogt de opheffing van artikel 25 van de voormelde wet van 19 juli 1930, dat Belgacom vrijstelt van alle belastingen of taksen ten gunste van de provincies en de gemeenten. Die bepaling ontzegt tal van gemeenten ontvangsten inzake onroerend-goedbelasting. Bovendien is ze door de Europese Commissie aan de kaak gesteld als staatssteun, wat verboden is krachtens artikel 87, § 1, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Artikel 168 van de programmawet bepaalt dat artikel 79 in werking treedt op 1 januari 2003, behalve op het stuk van de vrijstelling van alle belastingen of taksen ten gunste van de provincies en de gemeenten die worden geheven in de vorm van opcentiemen, waarvoor het van toepassing is vanaf het aanslagjaar 2003.

## I.2. Bespreking

Artikelen 76-78

De heer de Clippele wil weten of de belasting geheven wordt bij de uitgifte van de aandelen of op het bedrag van de werkelijke verkoopprijs.

De minister van Financiën antwoordt dat de wetgeving betreffende de winstdeling van de werknemers op dit punt onveranderd is gebleven en zeer duidelijk is: de belasting is verschuldigd op het ogenblik van de transactie.

De heer de Clippele leidt hieruit af dat indien de koers daalt, het risico bestaat dat belastingen betaald moeten worden op een hogere basis dan de verkoopprijs.

Étant donné que la base n'est plus 100 mais 85, le calcul suivant doit être effectué:

$$85 * 23,29 \% * x = 13,07 \%$$

$$x = 66 \%$$

L'article 78 du présent projet de loi-programme vise donc à remplacer les termes «56,6%» par «66%» dans l'article 36, § 2, de la loi du 22 mai 2001 précitée.

Enfin, l'article 77 du projet de loi-programme apporte une modification d'ordre légistique à l'article 116 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, tel qu'inséré par l'article 23 de la loi du 22 mai 2001 précitée. Il vise à interdire de manière certaine que la taxe additionnelle soit prélevée lorsque l'indisponibilité des actions ou parts (article 11, § 1<sup>er</sup>, et 15, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 mai 2001) ou des sommes prêtées (article 19, § 1<sup>er</sup>, de ladite loi) est levée dans les hypothèses prévues par la loi aux articles 11, § 3, 15, § 2 ou 19, § 3 (comme, par exemple le licenciement, la mort du travailleur, le départ à la retraite, etc.). D'aucuns estimaient en effet que la disposition actuelle n'était pas suffisamment claire en la matière.

L'article 79 vise à abroger l'article 25 de la loi du 19 juillet 1930 précitée qui exonère Belgacom de tout impôt ou taxe au profit des provinces et des communes. Cette disposition prive de nombreuses communes de recettes en matière d'impôt immobilier. Elle a, en outre, été dénoncée par la Commission européenne au titre d'aide d'État que prohibe l'article 87, § 1<sup>er</sup>, du Traité instituant la Communauté européenne.

L'article 168 du projet de loi-programme prévoit que l'article 79 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2003, sauf en ce qui concerne l'exemption de tout impôt ou taxe au profit des provinces et des communes, prélevés sous forme de décimes additionnels, pour laquelle il est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2003.

## I.2. Discussion

Articles 76-78

M. de Clippele souhaite savoir si la taxation se fait au moment de la délivrance des actions ou sur le montant du prix réel réalisé.

Le ministre des Finances répond que la législation sur la participation des travailleurs n'est pas modifiée sur ce point et est très claire: l'impôt est dû au moment de la transaction.

M. de Clippele en déduit que, en cas de baisse de cours, on risque de payer un impôt sur une base supérieure au prix de vente.

De minister antwoordt dat men het risico loopt de belasting te betalen op het bedrag dat men ontvangt op het ogenblik van de transactie, dus op het moment dat aandelen worden uitgegeven om een deelname in het kapitaal te financieren. Dat is dus de waarde van de aandelen op het ogenblik van de transactie. Dit verklaart waarom dit geen vergoeding is die in de plaats komt van bestaande vergoedingen. De deelname mag slechts een extraatje zijn. Het risico dat wordt gelopen door de onbeschikbaarheid, wordt gecompenseerd door een gunstiger fiscaal statuut voor wie aandelen ontvangt. Bij de uitbetaling in speciën doet dit probleem zich niet voor.

#### Artikel 79

De heer de Clippele herinnert aan het lopende geschil tussen Belgacom en een aantal gemeenten. Heeft artikel 79 van het ontwerp van programmawet invloed op dit geschil? Sommige gemeenten vinden dat de RTT niet het autonome bedrijf «Belgacom» is en dat de ontroerende voorheffing verschuldigd blijft.

De minister antwoordt dat dit artikel 79 niets verandert aan de lopende geschillen. Integendeel, aangezien de wet bepaalt dat de vrijstelling slechts vanaf 2003 wordt afgeschaft, wordt de idee gesterkt dat de vrijstelling voor Belgacom momenteel nog altijd geldt. De minister heeft weet van geschillen, maar in dit geval is de Staat enkel een technische tussenpersoon, die belastingen int voor rekening van derden. Als de gemeenten een geschil willen hebben met een belastingplichtige, in dit geval Belgacom, is dat hun zaak.

De heer Steverlynck heeft twee vragen bij artikel 79 dat ertoe strekt artikel 25 van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegraaf en Telefoon op te heffen.

Eerst en vooral wenst hij de hoegrootheid te kennen van het bedrag dat door die maatregel aan de gemeenten en de provincies zou kunnen toekomen.

Ten tweede wil deze spreker vernemen of er overleg is gepleegd met de Europese Commissie omtrent de datum van inwerkingtreding van deze bepaling.

Wat de eerste vraag betreft verklaart de minister dat dit bedrag geschat kan worden op 2 miljard frank.

Wat de datum van inwerkingtreding van dit artikel betreft stelt de minister dat het een keuze van de regering is geweest om deze bepaling in werking te laten treden op 1 januari 2003. Er was enerzijds veel druk om dit artikel eerder te laten ingaan, anderzijds vroeg Belgacom om dit wat uit te stellen.

De Europese Commissie heeft alleen gevraagd op welke datum die bepaling zou ingaan. Het antwoord zal dus luiden: «vanaf 1 januari 2003», zoals voorzien in artikel 168 van deze programmawet.

Le ministre réplique qu'on risque de payer l'impôt dû sur le montant reçu au moment de la transaction de l'opération. C'est-à-dire, à partir du moment où on met des actions à disposition pour financer une participation en capital. C'est la valeur des actions au moment où la distribution des actions se fait. Ceci explique que ce n'est pas une rémunération qui remplace les rémunérations existantes. La participation ne peut être qu'un complément. Le risque pris avec une immobilisation est compensé par un statut fiscal plus favorable pour celui qui reçoit des actions. Par contre, si le paiement est en cash, le problème ne se pose pas.

#### Article 79

M. de Clippele rappelle qu'il y a un litige en cours entre Belgacom et certaines communes. Est-ce que l'article 79 du projet de loi-programme va influencer le litige ou pas? Certaines communes estiment que la RTT n'est pas l'entreprise autonome «Belgacom» et estiment que le précompte immobilier reste dû.

Le ministre répond que le nouvel article 79 ne change rien aux litiges en cours. Au contraire, l'idée est confortée que l'exonération existe bel et bien encore au bénéfice de Belgacom puisque la loi ne prévoit la suppression de l'exonération qu'à partir de 2003. Ainsi est confirmé que l'exonération existe encore à l'heure actuelle. Le ministre sait qu'il y a des litiges mais dans ce cas l'État n'est qu'un intervenant technique qui prélève l'impôt mais pour le compte de tiers. Si les communes veulent être en litige avec un contribuable, en l'espèce Belgacom, c'est leur affaire.

M. Steverlynck a deux questions à poser au sujet de l'article 79 qui tend à abroger l'article 25 de la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des Télégraphes et des Téléphones.

Tout d'abord, il souhaite connaître le montant qui pourrait revenir aux communes et aux provinces du fait de cette mesure.

Ensuite, il désire savoir si une concertation a eu lieu avec la Commission européenne au sujet de la date d'entrée en vigueur de la disposition.

Pour la première question, le ministre déclare que le montant peut être estimé à environ 2 milliards de francs.

En ce qui concerne la date d'entrée en vigueur de l'article, il déclare que le gouvernement a fait le choix de faire entrer la disposition en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2003. D'une part, il y avait des pressions considérables pour faire entrer cet article en vigueur plus tôt, d'autre part, Belgacom avait demandé de différer un peu l'entrée en vigueur.

La Commission européenne a uniquement demandé à quelle date la disposition entrerait en vigueur. Le gouvernement lui répondra donc «à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2003», comme prévu à l'article 168 de la présente loi-programme.

## II. ARTIKELN 80 TOT 94

### II.1. Inleidende uitzetting door de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling

De staatssecretaris wijst erop dat het eerste hoofdstuk de artikelen bevat die handelen over warmtekrachtkoppeling (WKK), met andere woorden een techniek waarbij terzelfdertijd warmte en elektriciteit geproduceerd kunnen worden.

De artikelen 80 tot 82 voorzien dat de transportnetbeheerder ook als opdrachten krijgt om ervoor te zorgen dat enerzijds er een goed evenwicht blijft op het transmissienet door rekening te houden met het stijgend aantal WKK-eenheden en anderzijds dat de tarieven voor hulpelektriciteit redelijk zijn. Hulpelektriciteit is de elektriciteit die nodig is wanneer een WKK-eenheid stilvalt. Hoge tarieven voor hulpelektriciteit zijn nefast voor de rendabiliteit van WKK-installaties. Qua energierendement zijn deze installaties wel interessant en het gebruik ervan verdient dus een aanmoediging.

De staatssecretaris voegt hieraan toe dat artikel 83 alleen de aanpassing inhoudt van de «elektriciteit- en gaswetten» aan richtlijn 2001/42/EG betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's. Dit artikel legt de opmaak op van een milieueffectenrapport inzake de indicatieve plannen voor gas en elektriciteit.

Hoofdstuk II betreft de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

Artikel 85, dat artikel 14 van de wet van 5 mei 1997 vervangt, geeft de Raad de mogelijkheid te beschikken over eigen personeel. Voordien werd het personeel van de Raad ter beschikking gesteld door de regering. Dit is een aangrijpende verandering voor de Raad, omdat het personeel thans uit verschillende diensten komt, al dan niet gedetacheerd is, verschillende statuten heeft, enz., wat een efficiënt beheer belemmert.

Artikel 86 bekrachtigt de werkelijke verschijningsdata van de federale rapporten inzake duurzame ontwikkeling. Normaliter moet de staatssecretaris om de vier jaar een rapport publiceren over de stand van zaken wat betreft duurzame ontwikkeling in België. Het eerste rapport moest eind 1998 klaar zijn. Het werd echter pas eind 1999 gepubliceerd omdat de uitvoering van deze wet en van de diensten die daarmee belast zijn, enige tijd heeft gevegd.

Artikel 86 stelt de einddatum bepaald in de wet van 1997 voorgoed een jaar uit. De staatssecretaris verkiest een aanpassing van de wetgeving aan de werkelijke toestand boven een systematische overtreding van deze wetgeving.

Ten slotte wil hoofdstuk III (artikelen 87 tot 94) in de wet een koninklijk besluit omzetten van 31 mei

## II. ARTICLES 80 À 94

### II.1. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Énergie et au Développement durable

Le secrétaire d'État fait valoir que le chapitre premier contient les articles qui concernent la cogénération, c'est-à-dire les techniques qui permettent de produire en même temps la chaleur et l'électricité.

Les articles 80 à 82 prévoient que le gestionnaire du réseau de transport se voit attribuer pour missions complémentaires, d'une part, de maintenir un bon équilibre sur le réseau de transmission compte tenu du nombre croissant d'unités de cogénération et, d'autre part, de maintenir les tarifs de secours à un niveau raisonnable. Les tarifs de secours sont les tarifs relatifs à la fourniture d'électricité en cas de défaillance d'unités de cogénération. Des tarifs de secours élevés nuisent à la rentabilité des unités de cogénération. Le rendement énergétique de ces installations étant intéressant, leur utilisation mérite d'être encouragée.

Le secrétaire d'État ajoute que l'article 83 concerne simplement l'adaptation de textes de loi «électricité» et «gaz» à la directive 2001/42/CE qui régit les études d'incidences de certains plans et programmes sur l'environnement. Cet article prévoit qu'il faudra une étude d'impact sur l'environnement concernant les plans indicatifs «gaz» et «électricité».

Le chapitre II concerne le Conseil Fédéral pour le développement durable.

L'article 85 qui remplace l'article 14 de la loi du 5 mai 1997 permet au conseil de disposer de son personnel. Avant, il était uniquement indiqué que le gouvernement mettait à la disposition du conseil le personnel. Cette modification constitue un grand changement pour le conseil parce que, pour le moment, le personnel vient de différentes sources, est détaché ou non, a des statuts différents, etc., ce qui empêche une gestion efficace.

L'article 86 officialise les vraies dates de parution des rapports fédéraux du développement durable. Normalement, le secrétaire d'État doit sortir tous les quatre ans un rapport qui fait l'état de la situation en Belgique sur le développement durable. Le premier rapport devait être prêt fin 1998. Toutefois, il n'a été publié que fin 1999 parce que la mise en place de cette loi et de l'administration qui devait l'appliquer a pris un certain temps.

L'article 86 fait que l'on recule définitivement de un an le terme qui est prévu par la loi de 1997. Le secrétaire d'État préfère adapter la législation dans le sens de la situation réelle plutôt que de ne pas respecter cette législation de façon systématique.

Enfin, le chapitre III (articles 87 à 94) vise à transposer dans la loi un arrêté royal du 31 mai 2000 qui orga-

2000, dat de bijdragen regelt die houders van radioactief afval moeten storten ten behoeve van de Nationale Instelling voor radioactief afval en verrijkte splitstoffen (NIRAS) voor het opstellen van een inventaris van dit afval.

Ter uitvoering van artikel 179, § 2, 2<sup>o</sup> en 11<sup>o</sup>, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, werden het tarief en de betalingswijze van deze bijdragen voor NIRAS vastgesteld bij koninklijk besluit van 31 mei 2001.

In zijn advies van 24 februari 2000 over het betreffende koninklijk besluit pleitte de Raad van State ervoor een meer rechtszekere basis te verlenen aan de vast te stellen tarieven van de betrokken bijdragen door middel van een aanpassing van de wet. Om betwistingen te voorkomen, hoewel er geen fundamentele bezwaren zijn tegen de noodzaak om een volledige inventaris op te maken van de houders van radioactief afval en van die stoffen, en om de financiering van deze nieuwe taak voor NIRAS te waarborgen, wordt deze bepaling opgenomen in een wet in plaats van in een koninklijk besluit.

## II.2. Bespreking

De heer Maertens wijst erop dat in fine van zowel artikel 83 als van artikel 84 wordt gestipuleerd: «dit besluit houdt op uitwerking te hebben indien het binnen de vijftien maanden na zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* niet bij wet is bekrachtigd». De vraag rijst wanneer die vijftien maanden precies aflopen en wie het initiatief neemt om die besluiten bij wet te bekrachtigen.

De Staatssecretaris verklaart dat het de gewoonte is dat de koninklijke besluiten die ingevolge de grondwet of gewone wetten bij wet moeten worden bekrachtigd na een zekere termijn, in de wetgeving worden opgenomen op initiatief van de regering. Het is de verantwoordelijkheid van de regering om ervoor te zorgen dat zulks tijdig gebeurt.

De heer Roelants du Vivier merkt op dat artikel 83 wil zorgen voor de omzetting van een Europese richtlijn. Aangezien deze richtlijn is aangenomen in 2001, zal hij wellicht in werking treden vanaf 2003. Als deze bepaling wordt omgezet bij koninklijk besluit, zal België ruim op tijd zijn. Aangezien deze richtlijn ook handelt over materies waarvoor de gewesten bevoegd zijn, werden de vorige wijzigingen van de richtlijn betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's, echter doorgevoerd bij wet op het federale niveau en bij decreet of ordonnantie op de gewestelijke niveaus. Beschikt de minister over informatie over de manier waarop de richtlijn op gewestelijk niveau is omgezet?

nise les redevances qui sont demandées aux détenteurs de déchets radioactifs pour permettre de faire l'inventaire de ces déchets radioactifs grâce au produit de ces redevances versées à l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF).

En exécution de l'article 179, § 2, 2<sup>o</sup> et 11<sup>o</sup>, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, le taux et les modalités de paiement de ces redevances au profit de l'ONDRAF ont été fixés par l'arrêté royal du 31 mai 2001.

Dans son avis du 24 février 2000 sur le projet d'arrêté royal en question, le Conseil d'État a plaidé pour une base juridique plus sûre pour le taux des redevances concernées, par le biais d'une adaptation de la loi. Pour éviter toute contestation possible, alors qu'il n'y a pas de problèmes de fond sur la nécessité de procéder à un inventaire complet des détenteurs des déchets radioactifs et un inventaire de ces matières, et pour assurer le financement de cette nouvelle mission de l'ONDRAF, cette disposition est reprise dans une loi plutôt que dans un arrêté royal.

## II.2. Discussion

M. Maertens fait remarquer que tant l'article 83 que l'article 84 prévoient que «le présent arrêté cesse de produire ses effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les quinze mois qui suivent sa publication au *Moniteur belge*». À cet égard se pose la question de savoir à quel moment précis ce délai de quinze mois expire et qui prendra l'initiative d'obtenir la confirmation de ces arrêtés par la loi.

Le secrétaire d'État déclare que c'est généralement le gouvernement qui inscrit dans la législation les arrêtés royaux que la Constitution ou une simple loi imposent de confirmer au moyen d'une loi au bout d'un certain délai. C'est au gouvernement qu'il appartient de le faire dans les délais.

M. Roelants du Vivier fait remarquer qu'à l'article 83, il s'agit d'assurer la transposition d'une directive européenne. Puisque cette directive a été adoptée en 2001, elle devrait vraisemblablement entrer en vigueur en 2003. Si cette disposition est transposée par arrêté royal, la Belgique sera bien à temps. Toutefois, les modifications précédentes de la directive concernant l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement, se sont déroulées sous forme à la fois de lois pour le niveau fédéral et de décret ou d'ordonnance pour les niveaux régionaux, étant donné que cette directive touche aussi aux compétences régionales. Est-ce que le ministre dispose d'informations sur la façon dont la directive est transposée au niveau régional?

Het verheugt de heer Roelants du Vivier dat de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling beschikt over een eigen secretariaat, met personeel dat niet langer verschillende statuten heeft.

In het tweede lid van het voorgestelde artikel 14 staat echter dat «de regering (...) statutair of contractueel personeel van de Staat ter beschikking [kan] stellen van de Raad, teneinde het secretariaat van de Raad te versterken en de samenwerking tussen de Raad en de federale overheidsdiensten te bevorderen». De heer Roelants du Vivier wenst te vernemen of het hier gaat om extra personeel dat dus een ander statuut kan hebben dan het personeel van de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling.

Hetzelfde lid meent dat ingevolge artikel 86 van dit ontwerp van programmawet het derde federaal verslag inzake duurzame ontwikkeling zal moeten verschijnen in 2006.

De staatssecretaris verklaart het daarmee eens te zijn.

Betreffende artikel 89 meent de heer Roelants du Vivier dat het opmaken van de inventaris voor de NIRAS het meeste werk inhoudt. Het bijhouden van de inventaris nadien is een routineklus. Het lid vraagt of de opbrengst van de vergoeding niet te hoog wordt zodra de inventaris is opgemaakt en enkel nog moet worden bijgehouden.

#### *Antwoorden van de staatssecretaris*

De staatssecretaris zegt niet te kunnen antwoorden op de vraag wat de gewesten hebben gedaan met richtlijn 2001/42/EG. Hij is immers niet verplicht om voor deze materie te overleggen met de gewesten.

Met betrekking tot het personeel van de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling benadrukt de staatssecretaris dat de Raad duidelijk had gevraagd te kunnen beschikken over personeel waarvan het statuut geharmoniseerd kon worden. Het leek hem belangrijk dat de Raad dit statuut kon harmoniseren, maar hij vond het eveneens belangrijk dat de mogelijkheid om personeel te detacheren niet werd afgeschaft. Momenteel beschikt de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling dus over een aantal personeelsleden met een ander statuut omdat zij ter beschikking gesteld zijn door de regering. Deze bepaling geeft de Raad de mogelijkheid om binnen zijn begroting het statuut van zijn personeel te harmoniseren. De Raad kan bovendien nog meer detachering krijgen als de minister hiermee akkoord gaat. Als het gedetacheerde personeel in de toekomst een geharmoniseerd statuut moet krijgen, worden de kosten daarvan beperkt door de begroting van de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling.

Pour ce qui concerne le Conseil fédéral du développement durable, M. Roelants du Vivier se réjouit de ce que le Conseil dispose de son secrétariat propre avec ses agents qui n'auront plus des statuts différents.

Toutefois, au deuxième alinéa de l'article 14 proposé, il est stipulé «qu'afin de renforcer le secrétariat du Conseil et de promouvoir la collaboration entre le Conseil et les services publics fédéraux, le gouvernement peut, ..., mettre à la disposition de celui-ci des agents statutaires ou contractuels de l'État». M. Roelants du Vivier demande s'il s'agit ici d'agents supplémentaires qui alors quant à eux pourraient être des agents disposant d'un statut différent de ceux du Conseil fédéral du développement durable.

Le même commissaire estime que suite à l'article 86 du projet à l'étude, le troisième rapport fédéral du développement durable devrait être publié en 2006.

Le secrétaire d'État répond par l'affirmative.

Par rapport à l'article 89, M. Roelants du Vivier estime que l'établissement de l'inventaire constitue le plus gros travail pour l'ONDRAF. La tenue à jour de l'inventaire est ensuite de la routine. Le commissaire demande si, une fois que l'inventaire est établi, le produit de la redevance ne devient pas trop important pour uniquement la tenue à jour.

#### *Réponses du secrétaire d'État*

Le secrétaire d'État déclare être dans l'impossibilité de répondre à la question de savoir quel sort ont réservé les régions à la directive 2001/42/CE. Il précise que dans cette matière, il n'est pas obligé de se concerter avec les régions.

En ce qui concerne les ressources humaines du Conseil fédéral du développement durable, le secrétaire d'État fait valoir qu'il avait une demande très claire du Conseil pour leur permettre d'avoir du personnel dont il pouvait harmoniser le statut. Il lui semblait important de leur permettre d'harmoniser ce statut, et, en même temps, il semblait important aussi de ne pas supprimer la possibilité de détachement. On arrive alors à la situation où le Conseil fédéral du développement durable, à l'heure actuelle, dispose d'un certain nombre d'agents, qui ont des statuts différents parce qu'ils sont mis à disposition par le gouvernement. Cette disposition permet au Conseil, moyennant son enveloppe budgétaire, d'harmoniser le statut de ses agents. En outre, le Conseil a la possibilité d'avoir d'autres détachements moyennant l'accord du ministre détachant. Si, à l'avenir, ce personnel détaché devait être harmonisé dans son statut, le financement du coût qui en résulte est limité par l'ampleur du budget du Conseil fédéral du développement durable.



Wat de taken van de NIRAS betreft, als in de toekomst blijkt dat zodra de inventaris van radioactief afval en splijtstoffen is opgemaakt, het bijhouden ervan inderdaad routinewerk is, kan de hoogte van de vergoeding eventueel worden herzien.

Dat de NIRAS de houders van radioactief afval in drie klassen heeft onderverdeeld, is echter niet het eindpunt. De negen meest bekende installaties behoren tot klasse I. Klasse II vormt de tussenklasse. Voor klasse III zijn honderden plaatsen op te sporen.

Het is een heidens karwei om deze inventaris op te maken aangezien een vergunning om radioactief afval te houden momenteel voor onbepaalde tijd geldt. Er zijn dus houders met een vergunning die niet meer terug te vinden zijn, omdat zij niet meer bestaan. Hier verricht de NIRAS dus titanenwerk.

In een tweede fase zal de NIRAS, op basis van haar gegevens over radioactief afval, moeten beoordelen of er voldoende middelen ter beschikking zijn voor de behandeling van dit radioactief afval.

In derde instantie komt het tot een «nucleair passief» als de NIRAS zou oordelen dat voor bepaalde installaties onvoldoende middelen voorhanden zijn. Dit passief moet dan omzichtig worden behandeld om te voorkomen dat kleine hoeveelheden radioactieve stoffen spoorloos verdwijnen door te strenge of te ingewikkelde maatregelen. De grootste omzichtigheid is hier geboden. De staatssecretaris herhaalt ten slotte nadrukkelijk dat de Belgische maatschappij achtergelaten radioactief afval niet hoeft terug te vinden. Men mag zich dus niet te streng en te dogmatisch opstellen.

Uiteindelijk zal moeten worden nagegaan of de vergoeding bedoeld in artikel 179, § 2, 11<sup>o</sup>, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, moet worden verlaagd.

### III. ARTIKELEN 144 TOT 147

#### III.1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het grootstedenbeleid

In verband met artikel 144, legt de minister uit dat er thans twee begrotingsfondsen zijn die de accreditatie-aangelegenheden beheren.

Het Fonds tot dekking van de accreditatie- en certificatiekosten beheert het accreditatiesysteem «Beltest», namelijk beproevingslaboratoria en keuringsinstellingen, evenals het accreditatiesysteem «Belcert» voor de accreditatie van kwaliteitssystemen, producten en personen.

En ce qui concerne les missions de l'ONDRAF, si, à l'avenir, après l'établissement de l'inventaire des déchets radioactifs et des matières fissiles, il apparaissait que le travail devient une routine, à ce moment-là, il faudrait peut-être revoir la hauteur de la redevance.

Toutefois, on n'en est pas là parce que l'ONDRAF a choisi de séparer les détenteurs de déchets radioactifs en trois classes. Les neuf installations les plus connues appartiennent à la classe I. Puis, il y a la classe II, la classe intermédiaire. Pour la classe III, il y a des centaines de sites à repérer.

L'inventaire est épouvantablement compliqué à établir parce que, jusqu'à présent, l'agrégation pour détenir des matières radioactives est une agrégation à durée illimitée. Il y a des détenteurs d'agrégation que l'on ne retrouve plus, parfois parce qu'ils n'existent plus. C'est donc un travail énorme que l'ONDRAF est occupé à faire.

Dans un deuxième temps, l'ONDRAF va devoir évaluer, sur la base des données disponibles sur les déchets radioactifs, si l'on a prévu des provisions adéquates pour le traitement de ces déchets radioactifs.

Dans un troisième temps, si jamais l'ONDRAF venait à évaluer que, pour certaines installations, il n'existait pas suffisamment de provisions, on tomberait dans un «passif nucléaire». Il faudrait alors traiter ce passif avec prudence pour éviter que de petites quantités de matière radioactive ne disparaissent dans la nature suite à des mesures jugées trop rigides ou dures. Il importe d'être très prudent dans cette matière. C'est à dessein que le secrétaire d'État répète que, in fine, il n'est pas question pour la société belge de retrouver des déchets radioactifs abandonnés. Par conséquent, on ne peut pas adopter une attitude rigide et doctrinaire.

Au bout de tout ce processus, l'on verra s'il y a lieu de diminuer la redevance, visée à l'article 179, § 2, 11<sup>o</sup>, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

### III. ARTICLES 144 À 147

#### III.1. Exposé introductif du ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes

À propos de l'article 144, le ministre explique qu'à l'heure actuelle, il y a deux fonds budgétaires qui gèrent les matières d'accréditation.

Le Fonds pour la couverture des frais d'accréditation et de certification gère le système d'accréditation «Beltest» des laboratoires d'essais et des organismes de contrôle ainsi que le système d'accréditation «Belcert» des organismes de certification de systèmes de qualité, des produits et des personnes.

In artikel 144 wordt voorgesteld de accreditatieprocedures te rationaliseren door de samenvoeging van dit Fonds met het Fonds van Belgische kalibratieorganisaties.

Deze fusie moet voor alle betrokkenen en ook voor de administratie tijdswinst opleveren.

De minister verklaart dat artikel 145 betrekking heeft op het Fonds voor zandwinnings — continentaal plat van België —, dat werd opgericht ter uitvoering van de wet van 13 juni 1969 betreffende het continentaal plat van België. De benaming van dit fonds wordt gewijzigd. Het wordt thans gespijsd door vergoedingen van de exploitanten van zand op het continentaal plat en binnen de territoriale zee van België.

Die vergoedingen worden voornamelijk gebruikt voor de controle op de exploratie en exploitatie van de rijkdommen van het continentaal plat en ter financiering van het onderzoek, dat ertoe strekt de reële en potentiële gevolgen van deze zandexploratie en zandwinning te bepalen.

De wijziging van de benaming maakt het mogelijk de opdrachten van het fonds uit te breiden tot de controle op de exploratie en de ontginning van grind op het continentaal plat, alsmede tot de gevolgen daarvan.

In verband met artikel 146 stelt de minister dat de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers bepaalt dat de verkoop of de exploitatie op het Belgisch grondgebied van om het even welk materieel of toestel in een inrichting voor kansspelen moet gepaard gaan met een erkenning door de dienst Metrologie van het ministerie van Economische Zaken. Deze dienst moet daartoe over de nodige middelen kunnen beschikken. Daartoe werd deze bepaling tot oprichting van een specifiek begrotingsfonds in de programwet opgenomen.

De minister stelt dat artikel 147 samenhangt met artikel 144. De bepaling strekt ertoe het saldo van de ontvangsten en uitgaven van de begrotingsfondsen die het voorwerp uitmaken van de fusie over te dragen naar het nieuw opgericht enig fonds.

### III.2. Bespreking

In verband met artikel 145 (zand- en grindwinnings) wenst de heer Maertens dat de heffingen gestort door de exploitanten desgevallend aangewend zouden kunnen worden voor het herstel van bewezen schade. Deze schade kan zijn toegebracht zowel aan het ecosysteem als aan de zeevisserij. Voor deze laatste sector ligt de zand- en grindwinning op het continentaal plat zeer gevoelig. Dat is ook het geval voor de windmolens op zandbanken, onderzeese kabels, baggerwerken op zee, enz.

L'article 144 propose de rationaliser les procédures qui sont relatives aux matières d'accréditation en fusionnant ce fonds avec le Fonds organisation belge d'étalonnage.

Cette fusion devrait permettre un certain gain de temps aussi bien pour l'administration que pour les opérateurs.

En ce qui concerne l'article 145, le ministre déclare qu'il a trait au Fonds Plateau continental de la Belgique qui a été créé en exécution de la loi du 13 juin 1969 sur le plateau continental de la Belgique. La dénomination de ce fonds est changé. Il est actuellement alimenté par les redevances payées par les exploitants de sables sur le plateau continental et dans la mer territoriale de la Belgique.

Ces redevances servent essentiellement à la surveillance de l'exploration et de l'exploitation des ressources du plateau et à financer des recherches visant à déterminer les conséquences effectives et potentielles de cette exploration et de cette exploitation de sable.

Le changement de dénomination permet d'étendre les missions du fonds à la surveillance de l'exploration et de l'exploitation des graviers du Plateau continental, ainsi qu'aux conséquences de ces dernières.

Concernant l'article 146, le ministre rappelle que la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs prévoit que tout modèle de matériel ou d'appareil dans un établissement de jeux de hasard doit, en vue de sa mise en vente ou de son exploitation sur le territoire belge, être agréé par le Service de la métrologie du ministère des Affaires économiques. Ce service doit pouvoir disposer des moyens nécessaires à cette mission. C'est dans ce but que ladite disposition portant création d'un fonds budgétaire spécifique a été inscrite dans la loi-programme.

Le ministre indique que l'article 147 est lié à l'article 144. La disposition vise à transférer vers le fonds unique nouvellement créé le solde des recettes et des dépenses des fonds budgétaires faisant l'objet de la fusion.

### III.2. Discussion

En ce qui concerne l'article 145 (exploitations de sable et de graviers), M. Maertens souhaite que les prélèvements versés par les exploitants soient affectés le cas échéant à la réparation de dommages prouvés. Il peut s'agir de dommages causés à l'écosystème comme à la pêche maritime. L'extraction de sable et de gravier sur le plateau continental représente un problème pour ce dernier secteur. C'est également le cas des éoliennes sur les bancs de sable, des câbles sous-marins, du dragage en mer, etc.

Deze spreker wenst ook ongeveer de omvang van deze heffingen te kennen. Ze moeten meer dan alleen maar toezicht mogelijk maken.

Hij wijst er ook op dat de zand- en grindwinning op zee en op het continentaal plat in België grondig verschilt van de manier waarop dat in Nederland gebeurt. In België legt men grote voorraden aan, terwijl in Nederland alleen op bestelling wordt ontgonnen.

De heer Thissen ontdenkt de rode draad in de artikelen 144 tot 147. Kennelijk is men de mening toegedaan dat een middel moet worden gevonden ter financiering van de organisaties van seminaries, informatie-activiteiten enz. Het commissielid verbaast zich over deze ontwikkeling.

Daarenboven kan hij het niet eens zijn met het streven naar rationalisatie in artikel 144. Hij vraagt zich af of deze rationalisatie zal leiden tot een daling van de kosten.

Vervolgens vraagt hij hoe de vrij belangrijke uitbreiding van de opdrachten en activiteiten waarin de programmawet voorziet, verantwoord wordt. Zo wordt de kolom «Aard van de gemachtigde uitgaven» aangevuld met zeven bijkomende punten. De vraag rijst ook of deze wijzigingen wel moesten worden aangebracht via de programmawet.

Wat betreft artikel 145 (de territoriale zee en het continentaal plat) denkt de heer Thissen dat er moeilijkheden dreigen te rijzen door de regionalisering van het gebruik van de Noordzee enerzijds en de exploitatie van de zeebodem die een federale bevoegdheid blijft, anderzijds. Om boringen uit te voeren in de zeebodem moet men via het water gaan dat zich daarboven bevindt.

De heer Maertens wijst erop dat het mariene milieu de exclusieve bevoegdheid is van de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu. Alleen de visserij en de economische exploitatie zijn een Vlaamse bevoegdheid.

#### Antwoorden van de minister

De minister stelt ook in de Kamer ondervraagd te zijn geweest over de opdracht van het fonds voor zandwinning (zie St. Kamer, nr. 50-1503/15, pp. 10 en 11). De minister herhaalt dat de opdracht van het fonds beperkt is tot het uitvoeren van studies over de weerslag van de uitbating op de zeebodem. Er is dus geen sprake van investeringen om eventuele schade aan de zeebodem te herstellen.

Wel meent de minister dat het nuttig zou kunnen zijn om een studie uit te voeren over de ecologische gevolgen van de exploitatie van grind. Om die reden heeft de minister beslist om een budget te voorzien voor een studiedag of voor de oprichting van een werkgroep die de precieze weerslag van die exploitatie zou moeten nagaan.

Le même orateur désire également connaître l'ordre de grandeur de ces prélèvements. Ils doivent être supérieurs au montant permettant le contrôle.

Il indique par ailleurs que l'extraction de sable et de gravier en mer et sur le plateau continental s'effectue selon une méthode fondamentalement différente de celle utilisée aux Pays-Bas. En Belgique, on constitue des stocks importants, alors qu'aux Pays-Bas, on n'exploite qu'à la demande.

M. Thissen retrouve un fil conducteur dans les articles 144 à 147. Apparemment, on trouve qu'il faut nécessairement alimenter maintenant le financement de l'organisation de séminaires, d'activités d'information, etc. Le commissaire s'étonne de cette évolution.

D'autre part, il ne peut que souscrire à la volonté de rationalisation dont fait preuve l'article 144. Il se demande si cette rationalisation va entraîner une réduction des coûts.

Ensuite, il demande ce qui justifie le fait qu'il y ait dans la loi-programme une extension relativement importante des missions et des activités. Ainsi, on complète la colonne «Nature des dépenses autorisées» avec sept points supplémentaires. La question se pose aussi de savoir si ces modifications devraient nécessairement passer par la loi-programme.

Pour ce qui concerne l'article 145 (la mer territoriale et le plateau continental), M. Thissen pense qu'avec la régionalisation de l'utilisation de la mer du Nord, d'un côté et l'exploitation des fonds marins qui reste une compétence fédérale de l'autre, on risque de se retrouver avec des difficultés. Pour aller forer dans le fond marin, il faut passer par l'eau qui se trouve au-dessus.

M. Maertens signale que le milieu marin relève de la compétence exclusive de la ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement. Seule la pêche et l'exploitation économique sont des compétences flamandes.

#### Réponses du ministre

Le ministre dit avoir été interrogé à la Chambre sur la mission du Fonds pour les exploitations de sable (voir doc Chambre, n° 50-1503/16, pp. 10 et 11). Le ministre rappelle que la mission du fonds est limitée à l'exécution d'études sur l'incidence de l'exploitation des fonds marins. Il n'est donc nullement question d'investissements pour réparer d'éventuels dégâts aux fonds marins.

Le ministre estime pourtant qu'il pourrait être utile de réaliser une étude sur les conséquences écologiques de l'exploitation du gravier. Pour cette raison, il a décidé de prévoir un budget pour une journée d'étude ou pour l'installation d'un groupe de travail qui devrait examiner l'incidence précise de cette exploitation.

Indien daarbij reële schade zou worden aange-toond, dan kan er een debat komen over de manier waarop de minister kan optreden rekening houdend met het feit dat de vergoedingen die gestort zijn door de uitbaters tot hiertoe aangewend zijn ter financiering van de studie van de exploratie- en exploitatievoorwaarden en niet dienen om eventuele schade aan de zeebodem te herstellen.

Wat het herstel van de bevoegdheden betreft tussen de federale en de gewestelijke overheid, bevestigt de minister dat er natuurlijk op bepaalde momenten een wisselwerking mogelijk is tussen de visserij, die van het Vlaams Gewest afhangt, en het beheer van het continentaal plat, dat onder de federale bevoegdheid valt. De minister vindt ook dat men een geïntegreerde aanpak nodig heeft met betrekking tot de problemen die te maken hebben met de ontginning van de zeebodem, de ontginning door visserij en de invloed van bepaalde haveninfrastructuurwerken.

De minister hecht vooral belang aan de gevolgen van de sedimentafzettingen op het mariene milieu.

De minister belooft dat hij dit jaar zal laten nagaan of de schade aan de zeebodem hersteld dient te worden. Vervolgens zal hij, indien nodig, uitzoeken hoe hij binnen zijn bevoegdheden deze werken kan financieren. De huidige bijdragen zijn niet voldoende om een fonds voor het herstellen van de zeebodem mee te spijzen.

De minister wijst er tevens op dat ook het Vlaamse Gewest initiatieven heeft genomen.

Op vraag van mevrouw Kestelijn-Sierens belooft de minister cijfers over de middelen waarover het fonds momenteel beschikt.

De minister voegt hier nog aan toe dat het Vlaamse Grindfonds herstelwerken uitvoert.

De heer Maertens verklaart dat het Vlaams Grindfonds niet de ontginning op de zee maar bijvoorbeeld deze in de Maasvallei betreft.

De minister hoopt dat in de toekomst beide soorten ontginning door voornoemd fonds gedekt worden kunnen worden.

Ook de heer Maertens zou dit toejuichen. Hij wijst erop dat wat er op het ogenblik met de door de exploitanten betaalde heffingen gebeurt, zeer minimaal is. De studies die reeds werden uitgevoerd rond de invloed van de ontginning van de zeebodem wijzen uit dat de zeebodem zich zeer gemakkelijk herstelt. Belangrijk vindt de heer Maertens de economische invalshoek vanuit de visserijsector. De vissers hebben vaak heel wat moeite met de zand- en grindwinning op zee.

Si des dommages réels étaient démontrés, on pourrait mener un débat sur la façon dont le ministre peut intervenir, compte tenu du fait que les indemnités versées par les exploitants sont consacrées jusqu'à présent au financement de l'étude des conditions d'exploration et d'exploitation et ne sont pas destinées à la réparation des dégâts éventuels des fonds marins.

À propos de la réparation des compétences entre le niveau fédéral et le niveau régional, le ministre confirme qu'il est évident qu'il peut y avoir, à un moment donné, des interactions entre la pêche qui, elle, fait partie de la compétence de la Région flamande, et la gestion du plateau continental qui reste fédérale. Le ministre convient volontiers qu'il faut une approche intégrée des problèmes qui touchent à l'exploitation du fond marin, à l'exploitation par la pêche ainsi que par exemple à l'influence de certaines infrastructures portuaires.

Le ministre attache surtout de l'importance aux conséquences des dépôts de sédiments dans le milieu marin.

Le ministre s'engage à faire vérifier cette année s'il y a des choses à restaurer au fond marin. Par après, il examinera le cas échéant comment il peut financer ces travaux dans le cadre de ses compétences. Actuellement, les redevances qui sont versées ne permettraient pas d'alimenter un fonds pour la restauration du fond sous-marin.

Le ministre rappelle aussi qu'au niveau de la Région flamande, des initiatives ont été prises également.

À la demande de Mme Kestelijn-Sierens, le ministre promet de communiquer les chiffres des moyens dont dispose actuellement le fonds.

Le ministre ajoute que le fonds flamand pour l'exploitation des graviers («Het Vlaams Grindfonds») effectue des travaux de restauration.

M. Maertens déclare que le Fonds flamand pour l'exploitation des graviers concerne non pas l'exploitation en mer, mais, par exemple, celle de la vallée de la Meuse.

Le ministre espère qu'à l'avenir les deux sortes d'exploitations pourront être couvertes par le fonds précité.

M. Maertens applaudit également à cette idée. Il signale que ce que l'on fait actuellement avec les redevances payées par les exploitants est très minime. Les études déjà menées au sujet de l'influence de l'exploitation des fonds marins montrent que ces derniers se restaurent très facilement. M. Maertens considère que le point de vue économique du secteur de la pêche est important. Les pêcheurs rencontrent souvent beaucoup de difficultés avec les exploitations de sable et de gravier en mer.

Het mariene milieu op zich blijft een federale materie, toch vanaf de laaglaagwaterlijn. Zaken zoals het onderhoud van de vaartwegen en het baggeren zijn dan weer een Vlaamse bevoegdheid. In het kader van het «Integrated Coast Zone Management» bestaat sinds jaren een ambtelijk overleg over het ecologisch beheer van het mariene milieu.

De heer Maertens vindt het aangewezen dat ambtenaren van het departement van de minister bij dat overleg betrokken zouden worden, vooral wat betreft de grindwinning.

De minister antwoordt dat het zijn bedoeling is om tijdens een studiedag de partijen samen te brengen om precies de gevolgen van deze exploitatie op een grondige manier te bestuderen, met inbegrip van de economische weerslag op het vlak van de visserij. De minister engageert zich ertoe de commissie in te lichten over de resultaten van voornoemde studiedag, bijvoorbeeld naar aanleiding van een vraag om uitleg.

Wat artikel 144 betreft, verklaart de minister dat de expertises en bevoegdheden van de accreditatiesystemen «Beltest» en «Belcert» zeer dicht bij elkaar lagen. De oprichting van één fonds en één boekhouding moet beide teams op een meer samenhangende en beter gecoördineerde manier doen werken. Hier zijn dus schaalvoordelen mogelijk.

De minister wijst erop dat de seminaries en studiedagen die dit fonds organiseert, kunnen bijdragen tot de informatie van de KMO's, met name wat de productnormalisatie betreft. Dat is een permanente opdracht omdat steeds nieuwe producten op de markt komen, alsook nieuwe onderzoeksmethoden inzake de keuring van producten en diensten.

#### IV. ARTIKELEN 148 TOT 166

##### IV.1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties

In de artikelen 148 tot en met 166 van het voorliggend ontwerp worden vier onderwerpen behandeld, namelijk een aantal artikels in verband met telecommunicatie, een artikel in verband met de Regie der Gebouwen, enkele artikels omtrent de Brussels International Airport Company (BIAC) en ten slotte een artikel met betrekking tot de NV Sabena.

##### Telecommunicatie

De artikelen met betrekking tot Telecommunicatie zijn in de eerste plaats nodig omdat een aantal definities in de wet van 21 maart 1991 betreffende de

Le milieu marin en soi demeure une matière fédérale, du moins à partir de la laisse de basse mer. Des matières comme l'entretien des voies navigables et le dragage constituent quant à elles une compétence flamande. Dans le cadre de l'*Integrated Coast Zone Management*, il y a depuis des années une concertation officielle sur la gestion écologique du milieu marin.

M. Maertens estime que les fonctionnaires du département du ministre doivent être associés à cette concertation, surtout en ce qui concerne l'exploitation du gravier.

Le ministre répond qu'il a l'intention de réunir les parties au cours d'une journée d'étude, précisément pour examiner en détail les conséquences de cette exploitation, y compris l'incidence économique sur le plan de la pêche. Le ministre s'engage à informer la commission des résultats de la journée d'étude précitée, par exemple en réponse à une demande d'explications.

En ce qui concerne l'article 144, le ministre déclare que l'administration a démontré que les expertises et les compétences entre les systèmes d'accréditation «Beltest» et «Belcert» étaient des compétences très proches. Par conséquent, le fait de créer un fond unique et une unité comptable devrait permettre de faire travailler les deux équipes de manière plus cohérente et plus coordonnée. Il y a donc des économies d'échelle possibles.

Le ministre attire l'attention sur le fait que les séminaires et les journées d'étude qu'organise ce fond, contribueront à l'information des PME notamment sur tout ce qui est normalisation des produits. Il s'agit là d'un travail permanent en fonction des nouveaux produits qui viennent sur le marché et des nouvelles méthodes d'investigation du contrôle des produits et des services.

#### IV. ARTICLES 148 À 166

##### IV.1. Exposé introductif du ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques.

Dans les articles 148 à 166 du présent projet, quatre sujets sont traités, notamment une série d'articles relatifs aux télécommunications, un article relatif à la Régie des bâtiments, quelques articles concernant la Brussels International Airport Company (BIAC) et, enfin, un article relatif à la SA Sabena.

##### Télécommunication

Les articles relatifs aux télécommunications sont avant tout nécessaires parce qu'une série de définitions de la loi du 21 mars 1991 concernant la réforme

hervorming van sommige economische overheidsbedrijven eigenlijk niet meer van deze tijd zijn, waardoor het risico wordt gelopen dat een aantal aspecten van de universele dienstverlening zouden kunnen worden aangetast. De minister geeft het voorbeeld van een nooddienst. Een nooddienst is uiteraard een dienst die onder de universele dienstverlening valt en derhalve gratis ter beschikking moet worden gesteld van het brede publiek, maar het is vaak zo dat het onder de huidige omstandigheden niet mogelijk is om diegene die een noodoproep doet, te identificeren. Het is dan ook nodig dat in de wet wordt ingeschreven dat, gegeven de nieuwe communicatiemiddelen, bijvoorbeeld het BIPT moet kunnen nagaan welke persoon een oproep heeft gedaan. In artikel 148 worden een aantal definities gegeven, namelijk van de begrippen nooddienst, noodnummer, noodoproep, beheercentrale van de noodoproepen, en van het werkingsgebied van een beheercentrale.

Artikel 149 vindt zijn oorsprong in datgene wat de procedure in de Europese commissie de regering oplegt en heeft als bedoeling toe te laten dat het BIPT een conformiteitsattest publiceert voor wat betreft de analytische boekhouding van Belgacom, en dit om na te gaan of er geen kruissubsidiëring gebeurt en om na te kijken of de transparantie van de kosten effectief toelaat om na te gaan of er geen sprake zou kunnen zijn van concurrentievervalsing.

In de volgende artikelen worden een aantal aspecten behandeld met betrekking tot het al dan niet aangeven van een aantal gegevens en de vraag of deze gegevens kunnen worden nagegaan. Bij een noodoproep dient bijvoorbeeld te worden nagegaan of een noodoproep effectief in nood gebeurt. Voor dergelijke oproepen betaalt de overheid, voor andere oproepen uiteraard niet.

Artikel 155 strekt ertoe het koninklijk besluit dat de regering de machtiging verleent om bepaalde Europese richtlijnen van kracht te maken, te verlengen, hetgeen volgens de minister noodzakelijk is opdat de regering in het kader van artikel 122 van voornoemde wet van 21 maart 1991 op efficiënte wijze Europese richtlijnen in dit verband zou kunnen goedkeuren.

#### Regie der Gebouwen

Artikel 156 laat toe dat bepaalde werken aan het Paleis voor Schone Kunsten kunnen blijven gebeuren. Het probleem dat zich hier aandient is dat de Regie der Gebouwen eigenaar is van een aantal gebouwen waar wetenschappelijke instellingen gevestigd zijn, maar dat zij geen werken kan verrichten aan sommige van deze gebouwen, bijvoorbeeld omdat de gebruiker van het gebouw een rechtspersoon is. Het Paleis voor Schone Kunsten werd omgevormd tot een naamloze vennootschap van publiek recht om haar werking te verbeteren, maar dit zou evenwel voor gevolg kunnen hebben gehad dat de overheid geen werken meer zou kunnen uitvoeren aan het gebouw. In het artikel

de certaines entreprises publiques économiques sont dépassées, ce qui entraîne un risque d'érosion d'une série d'aspects du service universel. Le ministre cite l'exemple d'un service d'urgence. Un tel service relève du service universel et doit dès lors être mis gratuitement à la disposition du grand public, mais il arrive souvent, dans les circonstances actuelles, qu'il ne soit pas possible d'identifier celui qui lance un appel d'urgence. C'est pourquoi il y a lieu d'inscrire dans la loi que, vu les nouveaux moyens de communication, l'IBPT, par exemple, doit pouvoir vérifier qui a fait un appel. L'article 148 contient une série de définitions, notamment des notions de service d'urgence, de numéro d'urgence, d'appel d'urgence, de centrale de gestion des appels d'urgence et de zone d'activité d'une centrale de gestion.

L'article 149 trouve son origine dans ce qu'impose au gouvernement la procédure de la Communauté européenne et a pour but de permettre à l'IBPT de publier une attestation de conformité pour ce qui est de la comptabilité analytique de Belgacom, et ce, pour vérifier s'il n'y a pas de subvention croisée et pour examiner si la transparence des coûts permet effectivement de vérifier s'il n'y a pas de distorsion de concurrence.

Dans les articles suivants sont traités une série d'aspects relatifs à la fourniture ou non d'une série de données et la question de savoir si ces données peuvent être vérifiées. En cas d'appel urgent, il faut, par exemple, vérifier si celui-ci a effectivement lieu dans une situation d'urgence. Les pouvoirs publics paient de tels appels mais ils ne paient évidemment pas les autres appels.

L'article 155 vise à prolonger l'application de l'arrêté royal qui accorde au gouvernement le pouvoir de faire entrer en vigueur certaines directives européennes, ce qui est indispensable selon le ministre pour que, dans le cadre de l'article 122 de la loi précitée du 21 mars 1991, le gouvernement puisse adopter efficacement des directives européennes à cet égard.

#### Régie des bâtiments

L'article 156 permet la réalisation de certains travaux au Palais des beaux-arts. Le problème qui se pose est que la Régie des Bâtiments est propriétaire de certains immeubles occupés par des institutions scientifiques, mais qu'elle ne peut effectuer des travaux à certains de ces immeubles, par exemple, parce que l'occupant de l'immeuble est une personne morale. Le Palais des beaux-arts est transformé en société anonyme de droit public, ce qui devrait permettre d'améliorer son fonctionnement, mais pourrait aussi avoir pour effet de priver les pouvoirs publics de toute possibilité de réaliser des travaux au bâtiment. C'est pourquoi l'article habilite la Régie des bâtiments à

wordt bijgevolg aan de Regie der Gebouwen een machtiging verleend om de werken die in het verleden werden uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld het geval was voor de zaal Henri Leboeuf, ook in de toekomst verder te kunnen laten uitvoeren. Het betreft hier volgens de minister eigenlijk een afwijking van de algemene regel dat er ten bate van derden niet zomaar gebruik mag worden gemaakt van overheidsmiddelen.

#### Brussels International Airport Company (BIAC)

In essentie komt in de artikelen 157 tot 165 de bedoeling naar voor om de mogelijkheid van een privatisering van BIAC in de wet in te schrijven. Een eerste aspect betreft het feit dat BIAC momenteel een naamloze vennootschap van publiek recht is, met de overheid als meerderheidsaandeelhouder. Binnen het kader van een aantal stringente voorwaarden dient er echter een evolutie plaats te vinden naar een naamloze vennootschap van gemeenrecht, waarbij evenwel een aantal rechten gevrijwaard worden. In het voorliggend wetsontwerp staan dan ook een aantal artikelen die de omvorming naar het statuut van een naamloze vennootschap van gemeenrecht mogelijk maken.

In een aantal andere artikelen worden de verworven rechten van het statutair personeel en het sociale zekerheidsstelsel van de overlegorganen «gebetoneerd». Dit is het principe van de «grandfathering», een techniek waarbij de lopende verworvenheden behouden blijven, en dit ongeacht de wijziging van de structuur van het bedrijf. Dit betekent volgens de minister ook dat het personeelsstatuut vóór 1 februari 2002 dient te worden gefinaliseerd omdat er over de concrete manier van werken in een paritair comité reeds een overeenkomst werd bereikt.

Een derde aspect dat wordt behandeld betreft de licentie. Er wordt voor onbepaalde duur een licentie toegekend voor het uitbaten van de luchthaven. Deze licentie vervangt zowel het beheerscontract als de door de wet bepaalde openbare taken van de luchthaven.

De minister schetst de huidige situatie, waarbij een beheerscontract met de naamloze vennootschap van publiek recht BIAC regelt wat dit luchthavenbedrijf moet doen. In de luchthaven werden ook een aantal rechten opgebouwd. Er is bijvoorbeeld de kwestie van de gronden, waarbij er in een eerste geval op deze gronden rechten van BIAC rusten tot het jaar 2017 en in een tweede geval tot 2048. Een licentie is een veel handiger instrument, omdat een licentie wordt overeengekomen door beide partijen en omdat een licentie ook kan worden ingetrokken, wat vaak niet het geval is voor een beheerscontract. Een licentie is ook een sterker controle-instrument, zij het dat dit afhankelijk is van de inhoud die men eraan geeft.

Een vierde element betreft de mogelijkheid tot de verkoop van aandelen en tot andere transacties die

encore réaliser à l'avenir les travaux effectués dans le passé comme, par exemple, dans la salle Henri Leboeuf. D'après le ministre, il s'agit d'une dérogation à la règle générale, selon laquelle les derniers publics ne peuvent être utilisés purement et simplement au profit de tiers.

#### Brussels International Airport Company (BIAC)

La volonté d'inscrire dans la loi la possibilité d'une privatisation de la BIAC est exprimée essentiellement aux articles 157 à 165. Un premier aspect concerne le fait que la BIAC est actuellement une société anonyme de droit public, dont l'actionnaire majoritaire est l'État. La société doit toutefois évoluer vers une société de droit commun dans le cadre de certaines conditions strictes, certains droits étant cependant préservés. Le présent projet de loi contient donc quelques articles permettant la transformation en société anonyme de droit commun.

Certains autres articles «bétonnent» les droits acquis du personnel statutaire et le régime de sécurité sociale des organes consultatifs. Il s'agit du principe de «grandfathering», une technique maintenant les acquis, même en cas de modification de la structure de l'entreprise. Selon le ministre, cela implique également que le statut du personnel doit être mis au point pour le 1<sup>er</sup> février 2002, un accord ayant déjà été conclu au sein d'une commission paritaire sur la manière concrète de procéder.

Un troisième aspect envisagé concerne la licence. Une licence d'exploitation de l'aéroport est accordée à durée indéterminée. Cette licence remplace à la fois le contrat de gestion et les missions publiques de l'aéroport fixées par la loi.

Dressant un tableau de la situation actuelle, le ministre rappelle que c'est un contrat de gestion conclu avec la société anonyme de droit public BIAC qui régit les missions de cette entreprise aéroportuaire. Certains droits ont également été constitués au sein de l'aéroport. Citons, par exemple, la question des terrains: dans le premier cas, les droits de la BIAC sur ces terrains courent jusqu'en 2017 et, dans le second cas, jusqu'en 2048. Une licence est un instrument beaucoup plus pratique puisqu'elle fait l'objet d'une convention entre deux parties et peut également être retirée, ce qui n'est souvent pas le cas d'un contrat de gestion. Une licence constitue également un instrument de contrôle plus puissant, même si cela dépend de son contenu.

Un quatrième élément concerne la possibilité de vente d'actions et d'autres transactions permettant de

het mogelijk maken om de kapitaalstructuur te verstevigen. Dit zou bijvoorbeeld een aandelenruil kunnen zijn of er zou op een bepaald ogenblik een beursgang kunnen worden overwogen, hetgeen het mogelijk zou kunnen maken om een kapitaalsverhoging te realiseren met partners die momenteel geen aandeelhouder zijn van het bedrijf.

Ten slotte wordt de verkoop van de luchthavengrond aan BIAC en aan Belgocontrol behandeld. Op lange termijn geeft het bezit van de volledige rechten namelijk een heel andere financiële structuur aan het bedrijf.

De minister benadrukt het belang van het feit dat heel deze omvorming slechts tot stand kan komen gelijktijdig met de totstandkoming van de regulator. Deze regulator ziet toe op het effectieve gebruik van de licentie en op het naleven van de afspraken die terzake met de overheid werden gemaakt. De minister wijst nogmaals op het feit dat de licentie ook kan worden ingetrokken wanneer de voorwaarden niet worden nageleefd, en dat de gronden op dat ogenblik dan ook terug in het bezit van de overheid kunnen komen.

De minister legt uit waarom deze bepalingen in de programmawet voorkomen. Een eerste reden is dat ze een budgettaire impact kunnen hebben. Wanneer dit jaar of volgend jaar de gronden zouden worden verkocht, dan heeft dit een directe budgettaire impact, omdat volgens de ESR-normen het vervreemden van een materieel actief als een lopende ontvangst wordt beschouwd en er bijgevolg een directe weerslag is op de lopende inkomsten van de overheid.

Een tweede reden voor het invoegen van deze bepalingen in de programmawet is dat er dringend een wettelijke basis gecreëerd moet worden met het oog op de sociale onderhandelingen die tegen 1 februari 2002 dienen te worden afgerond en met het oog op de omvorming zelf.

De minister zegt te kunnen begrijpen dat sommigen zich zullen afvragen of een mogelijke beursgang momenteel de juiste oplossing is om het hoofd te bieden aan de minomzet van de luchthaven, die zoals de luchtvaartsector in het algemeen door een dal gaat. De minister ziet in het creëren van deze mogelijkheden echter ook een opportuniteit om in de toekomst te kunnen inspelen op de moeilijke omstandigheden in de sector. Indien men in de toekomst bijvoorbeeld een luchthavenpartner vindt die financieel of industrieel een en ander kan bijbrengen, dan zal dit met dit ontwerp mogelijk zijn, terwijl dit op dit ogenblik niet mogelijk is. Ook wanneer de huidige privé-aandeelhouders in de toekomst zouden te kennen geven dat zij over willen gaan tot een meerderheidsaandeelhouderschap en bereid zouden zijn hiervoor het nodige kapitaal op tafel te leggen, dan zou dit mogelijk zijn en zou er een andere en stevigere structuur voor het bedrijf kunnen worden gecreëerd.

renforcer la structure du capital. Il pourrait, par exemple, s'agir d'un échange d'actions. On pourrait aussi envisager une introduction en Bourse à un moment donné, ce qui permettrait de réaliser une augmentation de capital avec des partenaires qui ne sont actuellement pas actionnaires de la société.

Enfin, la vente du terrain de l'aéroport à la BIAC et à Belgocontrol est abordée. À long terme, en effet, la possession des droits intégraux confère à l'entreprise une structure financière toute différente.

Le ministre souligne l'importance de la nécessaire simultanéité de cette transformation et de la création du régulateur. Celui-ci veille à la mise en œuvre efficace de la licence et au respect des conventions conclues en la matière avec les pouvoirs publics. Le ministre rappelle que la licence peut également être retirée si les conditions ne sont pas respectées et qu'en l'occurrence, les terrains peuvent retourner à l'État.

Le ministre explique pourquoi ces dispositions figurent dans la loi-programme. Une première raison est qu'elles peuvent avoir une incidence budgétaire. Si les terrains étaient vendus cette année ou l'année prochaine, cela aurait un impact budgétaire direct, dès lors que, selon le système européen de comptes, l'aliénation d'un actif corporel doit être considérée comme une recette courante et a donc une incidence directe sur les recettes courantes de l'État.

Une seconde raison de l'insertion de ces dispositions dans la loi-programme est la nécessité de créer sans délai une base légale dans la perspective des négociations sociales qui doivent aboutir avant le 1<sup>er</sup> février 2002 et dans la perspective de la réforme même.

Le ministre dit pouvoir comprendre que certains se demandent si l'éventuelle introduction en bourse constitue actuellement la bonne réponse à la baisse du chiffre d'affaires de l'aéroport qui, comme le secteur aérien en général, traverse une mauvaise passe. Selon le ministre, la création de ces possibilités donne toutefois aussi l'occasion d'anticiper à l'avenir les difficultés du secteur. Par exemple, si, à l'avenir, un partenaire aéroportuaire pouvant assurer un apport financier ou industriel se présente, une telle participation sera possible grâce à ce projet, ce qui n'est pas le cas à présent. De même, si à l'avenir, les actionnaires privés actuels annonçaient leur intention d'acquérir une participation majoritaire et étaient prêts à offrir les capitaux nécessaires à cette fin, cela serait possible et l'entreprise pourrait être dotée d'une structure différente et plus solide.



## NV Sabena

Artikel 166 strekt ertoe dat er vanuit de Federale Participatiemaatschappij geld wordt beschikbaar gesteld voor het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers opdat het uitbetalen van de zogenaamde activeringspremies voor het jaareinde zou kunnen plaatsvinden. De minister voegt hieraan toe dat ook dit punt werd opgenomen in de programmawet omdat het een directe impact heeft op de lopende uitgaven.

### IV.2. Bespreking

De heer D'Hooghe heeft een aantal fundamentele bedenkingen bij het feit dat er volmachten worden gegeven aan de regering om het juridisch statuut van BIAC te wijzigen.

Volgens de heer D'Hooghe gaan deze volmachten veel verder dan de volmachten die in 1997 aan de regering werden verleend, terwijl toen toch voornamelijk de liberale fracties de volmachten betwistten. Het ontwerp maakt het zijns inziens niet alleen mogelijk te bekijken hoe de dienst bij BIAC organisatorisch kan worden geregeld, maar ook om het volledige statuut van BIAC te wijzigen, zelfs tot een beursgang. Dit moet gewijzigd worden. Daarnaast dient ook de vraag gesteld te worden wat «de taken van openbare dienst» precies inhouden.

De heer Hordies verklaart dat het Parlement opnieuw wordt gevraagd om binnen zeer korte tijd beslissingen te nemen in het kader van een programmawet, waardoor het opnieuw bepaalde van zijn prerogatieven verliest. Hetzelfde scenario is gevolgd bij de voorgenomen fusie van een ander autonoom overheidsbedrijf, namelijk Belgacom, die evenwel niet heeft plaats gehad. Verschillende parlementsleden hebben toen hun bezorgdheid geuit zowel aangaande de aantasting van hun parlementaire bevoegdheden als aangaande de omstandigheden, met inbegrip van de sociale omstandigheden, waarin die fusie moest geschieden.

Sindsdien beet nog een onderneming waarin de overheid meerderheidsaandeelhouder is, in het zand, namelijk Sabena, zonder dat de verantwoordelijken daarvoor zijn aangewezen of is verduidelijkt welke rol de overheid en — waarom niet — ook BIAC hebben gespeeld, hetzelfde BIAC dat de regering nu wil privatiseren. Een parlementaire onderzoeksmis­sie moet hierover duidelijkheid brengen en vóór de zomer zijn besluiten voorleggen.

Deze gegevens hebben bepaalde politici er in elk geval toe aangezet om initiatieven te nemen die moeten leiden tot meer doorzichtigheid en meer controle op de economische overheidsbedrijven. De federale regering heeft er zich in haar regeringsverklaring van juli 1999 toe verbonden om een strategisch plan

## La SA Sabena

L'article 166 vise à permettre à la Société fédérale de participation d'allouer des fonds au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises pour que les primes d'activation puissent être payées avant la fin de l'année. Le ministre ajoute que ce point a, lui aussi, été inséré dans la loi-programme parce qu'il a une incidence directe sur les dépenses courantes.

### IV.2. Discussion

M. D'Hooghe formule plusieurs réflexions fondamentales quant à l'attribution des pleins pouvoirs au gouvernement pour modifier le statut juridique de la BIAC.

Selon M. D'Hooghe, ces pleins pouvoirs vont bien plus loin que les pouvoirs spéciaux accordés au gouvernement en 1997 et qui, à l'époque, ont surtout été contestés par les groupes libéraux. À ses yeux, le projet permet non seulement de s'interroger sur la manière de régler l'organisation du service de la BIAC, mais aussi de modifier éventuellement l'ensemble du statut de la BIAC et même d'envisager une introduction en bourse. Ce point doit être modifié. Il faut en outre se demander ce que recouvrent exactement les «missions de service public».

M. Hordies déclare qu'il est de nouveau demandé au Parlement de prendre des décisions dans l'extrême urgence, dans le cadre d'une loi-programme, amenant une nouvelle fois à dessaisir le Parlement de certaines de ses prérogatives. Ce même scénario a été suivi l'été passé au sujet de la fusion envisagée d'une autre entreprise publique autonome, à savoir Belgacom, qui n'a toutefois pas été réalisée. Plusieurs parlementaires se sont à ce moment inquiétés tant de la réduction de leurs compétences parlementaires que des conditions, y compris sociales, dans lesquelles cette fusion pouvait s'opérer.

Depuis, une autre entreprise à actionnariat public majoritaire s'est, elle, écrasée au sol, à savoir la Sabena, sans que les responsabilités aient été à ce jour clarifiées, ce y compris dans le rôle des pouvoirs publics et, pourquoi pas, de la BIAC, BIAC que le gouvernement propose aujourd'hui de privatiser. Une commission d'enquête parlementaire doit faire la clarté à ce sujet et remettre ses conclusions pour cet été.

Ces éléments ont en tout cas poussé des responsables politiques à prendre des initiatives allant dans le sens d'assurer plus de transparence et de contrôle des entreprises publiques économiques. Le gouvernement fédéral, lui-même, dans sa déclaration gouvernementale de juillet 1999, s'engageait à «élaborer un plan

op te stellen teneinde de rol en de opdrachten van de overheidsbedrijven op middellange termijn te definiëren.

In deze fase ziet spreker drie punten die er volgens hem op wijzen dat men overhaast tewerk wil gaan: eerst moet er een strategisch plan komen voor BIAC, moet worden verduidelijkt welke verantwoordelijkheid BIAC eventueel draagt in de crash van Sabena, en moet de doorzichtigheid van en de controle op dit overheidsbedrijf, net als op de andere, verzekerd zijn.

Het lijkt dus voorbarig en op zijn minst delicaat om dergelijke privatisering nu op te starten, net vóór een versterkte parlementaire controle kan worden georganiseerd. Dat lijkt erop te wijzen dat men dit bedrijf aan die controle wil onttrekken. Spreker wil dat de kwestie van de taken van openbare dienst inzake de beveiliging en de veiligheid van de luchthaven hoe dan ook wordt uitgeklaard.

Aan deze inhoudelijke gegevens van de middellange termijn, moeten nog actuele worden toegevoegd, zo actueel op het ogenblik dat spreker zijn betoog voorbereide dat de resultaten van de stemming in de plenaire vergadering van de Kamer nu nog niet bekend zijn. Terzelfder tijd wordt een cruciale beslissing van de rechtbank van koophandel verwacht over de toekomst van het coördinatiecentrum van Sabena en dus ook van DAT. In die context is er ook een rol weggelegd voor BIAC. Als die stap is gezet, moeten de investeerders in DAT voor het einde van het jaar over de brug komen.

Één van de vermoedelijke investeerders in DAT is de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen. Onlangs sprak de Vlaamse minister-president nog eenzeer uitdrukkelijk voorbehoud uit met betrekking tot een investering van het gewest in DAT. Zijn voorkeur ging uit naar een investering in BIAC, terwijl de twee andere gewesten zich bereid verklaarden in DAT te investeren. De Vlaamse regering houdt haar antwoord in beraad tot 31 december 2001.

Dat geeft de spreker een vierde reden om een beslissing over de privatisering van BIAC als inopportuun en voorbarig te beschouwen, zolang het lot van DAT onzeker is en men niet weet of de gewestelijke investeringsmaatschappijen terzake een gelijklopende of divergente houding aannemen.

De spreker, die als senator moet toezien op het algemeen belang van de federale goederen en als gemeenschapssenator de wensen en belangen van zijn gemeenschap moet vertolken en verdedigen, kan niet anders dan zich afvragen wat de werkelijke intenties zijn van het Vlaams Gewest in dit dossier en de hiermee verwante dossiers.

In feite zijn er geen verborgen intenties, aangezien de Vlaamse regering in haar regeerakkoord voor de periode 1999-2004 stelt, onder punt 8 in hoofdstuk 2,

stratégique définissant les rôles et missions à moyen terme des entreprises publiques».

À ce stade, l'intervenant relève trois points qui l'amènent à la conclusion que l'on veut mettre la charrue avant les bœufs: il faudrait d'abord avoir un plan stratégique pour BIAC, clarifier éventuellement les responsabilités de BIAC dans le crash de la Sabena, assurer et pratiquer la transparence et le contrôle de cette entreprise publique, comme des autres.

Il semble donc prématuré et pour le moins délicat d'entamer une telle privatisation avant, voire juste avant, de voir mis sur pied un contrôle parlementaire accru. Cela pourrait laisser supposer qu'on veut en soustraire cette entreprise. L'intervenant souhaite particulièrement que soient précisés les points relatifs aux missions publiques de sécurité et de sûreté à l'aéroport.

Viennent s'ajouter, à ces éléments de fond et de moyen terme, des éléments d'actualité, actualité tellement brûlante qu'au moment où l'intervenant préparait cette intervention, on ne connaissait pas encore les résultats du débat ni du vote en séance plénière de la Chambre. Dans le même temps, on attend une décision cruciale du tribunal de commerce à 15 heures 45 concernant l'avenir du centre de coordination de la Sabena, et donc, également de la DAT. Dans ce contexte, la BIAC a également un rôle à jouer. Si cette étape est surmontée, les investisseurs de la DAT devront conclure avant la fin de l'année.

Or, parmi ces investisseurs pressentis dans la DAT se retrouve la Société régionale d'investissements de la Région flamande. Tout dernièrement, le ministre-président de la Région flamande a exprimé ses plus expresses réserves quant à un investissement régional dans la DAT, lui préférant un investissement dans BIAC, alors que les deux autres Régions se déclaraient prêtes à investir dans la DAT. La Région flamande a réservé sa réponse pour le 31 décembre 2001.

Ceci amène l'intervenant à apporter une quatrième raison à estimer inopportuun et prématuré de décider de la privatisation de BIAC avant que ne soit clarifié le sort de la DAT et du rôle correspondant ou divergent que les sociétés régionales veulent y jouer.

Étant à la fois sénateur, chargé de veiller à l'intérêt général des biens fédéraux, et sénateur de communauté, chargé de faire entendre les aspirations et intérêts de celle qui le mandate, l'intervenant ne peut que se questionner, voire s'inquiéter des réelles intentions de la Région flamande quant à ce dossier et à ceux qui y sont liés.

De fait, il n'y a pas d'intention cachée, puisque le gouvernement flamand, dans son accord gouvernemental pour la législature de 1999-2004, déclare dans

dat het beheer van de luchthaven van Zaventem een gewestmaterie is. Is het dus de bedoeling om via een echte of schijnbare privatisering deze nationale luchthaven te regionaliseren? Dit moet volledig duidelijk worden gemaakt alvorens verdere beslissingen over BIAC worden genomen.

Deze kwestie is zo cruciaal dat ze ook invloed heeft op een ander dossier, namelijk dat van de investeringen bij de NMBS. Zoals bekend, hebben uitvoerige onderhandelingen in juli 2001 geleid tot een samenwerkingsakkoord dat door de drie gewesten werd ondertekend. Tijdens die besprekingen eiste en verkreeg de Vlaamse overheid dat een groot deel van de investeringen in de spoorwegverbinding met de luchthaven van Zaventem buiten de 40/60-verdeelsleutel vallen en als nationale investeringen worden beschouwd.

Het is ook bekend dat volgens het federale regeerakkoord de eindstemming in het Parlement over de wetten met betrekking tot de NMBS moet volgen op de goedkeuring van de samenwerkingsakkoorden in de drie deelparlementen. Ze werden al goedgekeurd in het Waalse Parlement, ze zijn goedgekeurd in de commissie en zullen op 20 december 2001 in het Brussels Parlement worden goedgekeurd, in het Vlaamse Parlement zal de stemming evenwel pas in januari 2002 plaatsvinden.

Volgens de spreker ging de bespreking in het Waalse Parlement vooral over die zogenaamde nationale investeringen, en meer bepaald die welke betrekking hebben op de verbinding met de luchthaven van Brussel-Nationaal. De spreker heeft er het «nationale» karakter van die luchthaven en van de toegangswegen per spoor verdedigd. Hij wenst niet bedrogen te worden noch medeplichtig te zijn aan het bedrog.

De heer Hordies geeft toe dat zijn bezorgdheid toenam na het horen van de verklaringen van 9 december 2001 van de Vlaamse volksvertegenwoordiger die burgemeester is van Zaventem. Hij zei immers dat de Vlaamse regering een aantal investeringen moet doen, met name de ontsluiting van de luchthaven door de aanleg van een HST-lijn. Hij wil dus dat de Vlaamse regering dit doet, ofschoon het een federale opdracht is die betrekking heeft op een nationale investering.

Hierover moet dus ook in het BIAC-dossier verduidelijking worden verstrekt. Die verduidelijking moet dan ook de bevestiging zijn dat de investeringen met een nationaal karakter ook worden gedaan met dat doel voor ogen. Die verduidelijking kan enkel voortvloeien uit de goedkeuring van de akkoorden, wellicht tegen eind januari 2002, in alle regionale en federale assemblees.

De heer Hordies merkt op dat de fractieleider van de PRL-FDF-MCC in het Brussels Parlement op 14 december 2001 heeft bedreigd met de indiening van

son point 8 du chapitre 2 que la gestion de l'aéroport de Zaventem est une matière régionale. L'intention est-elle donc bien de régionaliser, via une privatisation, réelle ou apparente, cet aéroport actuellement national? Ceci mérite d'être totalement clarifié avant toute nouvelle décision concernant BIAC.

Cette question est d'autant plus centrale qu'elle nous renvoie à une autre: celle de la SNCB et de ses investissements. On se souviendra des nombreuses discussions ayant abouti en juillet 2001 à un accord de coopération signé par les autorités des trois Régions. Dans ces discussions, les autorités flamandes ont fait valoir et ont obtenu qu'une grande partie des investissements relatifs aux liaisons ferroviaires avec l'aéroport de Zaventem soient sortis de la clef de 60/40 et considérés comme des investissements nationaux.

On sait que l'accord au sein du gouvernement fédéral veut que le vote final au Parlement fédéral sur les lois relatives à la SNCB suive le vote par les trois Parlements régionaux des accords de coopération. Or, si ceux-ci ont été votés par le Parlement wallon, l'ont été en commission et le seront en séance plénière du 20 décembre 2001 au Parlement bruxellois, le Parlement flamand ne se prononcerait qu'en janvier 2002.

L'intervenant affirme que la discussion au sein du Parlement wallon a porté particulièrement sur ces investissements dits nationaux, et sur ceux relatifs à la liaison avec l'aéroport de Bruxelles-National. Il a, dans cette assemblée, défendu de fait le caractère «national» de cet aéroport et de ces accès ferroviaires. Il ne voudrait pas être et avoir trompé.

M. Hordies s'avoue d'autant plus inquiet lorsqu'il a pris connaissance des propos tenus le 9 décembre 2001 par le député flamand et bourgmestre de Zaventem déclarant que «le gouvernement flamand se doit de réaliser une série d'investissements, comme celui qui permettra le désenclavement de l'aéroport via l'aménagement d'une ligne TGV». Il dit bien charger le gouvernement flamand de cette tâche alors qu'elle est fédérale pour un investissement jugé national.

Ceci demande donc également une clarification dans le cadre du dossier BIAC. Cette clarification doit être, entre autres, la confirmation que les investissements définis comme nationaux sont bien considérés comme tels. Cette clarification ne pourra venir que par des votes de tous les assemblees regionales et fédéral. Les votes pourraient être finalisés pour fin janvier 2002.

M. Hordies relève également que le chef de groupe du PRL-FDF-MCC au Parlement bruxellois a menacé le 14 décembre 2001 de déposer une motion de conflit

een motie wegens belangenconflict tegen de programwet tot privatisering van BIAC, indien niet alle waarborgen werden verstrekt om formeel te verhinderen dat één gewest er meer in zou investeren dan de twee andere en er aldus een dominante positie zou verwerven.

Dit zal evenwel pas verduidelijkt kunnen worden wanneer het lot van DAT bekend is, met inbegrip van het aandeel van de investeringen door de gewestelijke investeringsmaatschappijen.

Gelet op wat voorafgaat vraagt de spreker de stemming over de artikelen met betrekking tot BIAC op te schorten en de procedure stap voor stap, zonder overhaasting, in 2002 voort te zetten in het kader van het normale overleg.

Spreker wenst ook meer informatie over de waarde van de terreinen, die voor een oppervlakte van 1 250 ha op 10 miljard frank wordt geraamd, wat, gezien de ligging van de luchthaven, een ware onderschatting is. Daarbij komt nog dat de federale overheid verantwoordelijk blijft voor een eventuele historische bodemverontreiniging en tevens een investering van 9,5 miljard frank heeft gedaan voor de aanleg van pier A. Er moet dan ook voor worden gewaakt dat al deze elementen bij de waardering van de terreinen in rekening worden gebracht.

Tevens bepaalt het ontwerp dat, wanneer BIAC zou verdwijnen, de staat de goederen van BIAC zou overnemen. De vraag is tegen welke prijs en onder welke voorwaarden. Verdient het geen aanbeveling de figuur van de erfpacht te gebruiken?

Met betrekking tot de beveiligings- en veiligheids-taken, die toch als een vorm van publieke dienstverlening moeten worden beschouwd, voorziet het ontwerp in een formule waarbij deze taken worden uitgeoefend door personeelsleden van de luchthaveninspecties ressorterend onder de exploitant van de luchthaven Brussel-Nationaal, die steeds onder het gezag staan van de ambtenaren van de luchtvaartinspectie (artikel 165). Zal dit niet tot moeilijkheden leiden? Zal dit personeel overtredingen mogen vaststellen van de wet, bijvoorbeeld ter gelegenheid van de toegangs- en veiligheidscontroles bij het aan boord gaan van een vliegtuig? Worden hiermee ook de incidenten bedoeld die zich voordoen bij de verplichte terugkeer van vluchtelingen?

De heer D'Hooghe stelt vast dat het voorliggende ontwerp de mogelijkheid biedt om via een investering in BIAC de luchtvaartmaatschappij DAT te ondersteunen. Bij deze financieringswijze moeten toch enige kanttekeningen worden geplaatst.

In de eerste plaats rijst de vraag of deze regeling niet in strijd is met de Europese concurrentievoorschriften.

Ten tweede scheidt de vraag aan BIAC om in DAT te investeren tussen deze twee ondernemingen een

d'intérêts contre la loi-programme privatisant la BIAC «si toutes les garanties n'étaient pas données empêchant formellement à une région d'y investir plus que les deux autres et s'y arroger une position dominante».

Or, ceci ne pourrait être clarifié qu'en connaissant le sort réel de la DAT, y compris dans sa part d'investissement par les sociétés régionales.

Vu ce qui précède, l'intervenant demande, à moins de clarification sur tous ces points, de surseoir aux articles relatifs à la BIAC et de reprendre, d'étape en étape et sans précipitation, ce dossier en 2002, dans le cadre des procédures et concertations normales.

L'intervenant souhaite également obtenir plus d'informations sur la valeur des terrains, estimés à 10 milliards de francs pour une superficie de 1 250 ha, ce qui, compte tenu de la situation de l'aéroport, est véritablement sous-estimé. En outre, l'autorité fédérale reste responsable d'une éventuelle pollution historique du sol et a, par ailleurs, réalisé un investissement de 9,5 milliards de francs pour l'aménagement de la passerelle A. Il faut dès lors veiller à ce que ces éléments soient pris en compte lors de l'évaluation des terrains.

Le projet prévoit en outre, si la BIAC disparaissait, l'État reprendrait les biens de la société. On peut se demander à quel prix et à quelles conditions cette reprise aurait lieu. N'est-il pas recommandable de recourir au bail emphytéotique?

Quant aux missions de sécurité et de protection, qui doivent être considérées comme une forme de service public, le projet prévoit une formule confiant l'exercice de ces tâches aux membres du personnel en charge de l'inspection aéroportuaire de l'exploitant de l'aéroport de Bruxelles-National, lesquels sont déjà placés sous l'autorité des fonctionnaires de l'inspection aéronautique (article 165). Cela ne créera-t-il pas des difficultés? Ce personnel pourra-t-il constater des infractions à la loi, par exemple, à l'occasion des contrôles d'accès et de sécurité lors de l'embarquement? Les incidents qui se produisent lors du retour forcé de réfugiés sont-ils également visés par cette disposition?

M. D'Hooghe constate que le présent projet offre la possibilité de soutenir la compagnie aérienne DAT par le biais d'un investissement dans la BIAC. Ce mode de financement appelle quand même quelques observations.

Premièrement se pose la question de savoir si cette réglementation n'était pas contraire aux prescriptions européennes en matière de concurrence.

Deuxièmement, la demande faite à BIAC d'investir dans DAT crée des liens privilégiés entre ces deux

bevoorrechte band, hetgeen de opdracht van BIAC om vreemde luchtvaartmaatschappijen aan te trekken, kan compromitteren. Zij kan immers in een situatie verzeilen waarin ze rechter in eigen zaken is.

Ten derde heeft de beslissing van het Vlaamse Gewest om alleen in BIAC te investeren veel communautair geladen reacties uitgelokt. Zal dit de communautaire relaties niet verzieken?

Tot slot houdt de financieringswijze waarbij het Vlaamse Gewest wordt gevraagd om 1 miljard frank te investeren in BIAC die op haar beurt voor dat bedrag een participatie neemt in DAT, heel wat risico's in. Het is immers onzeker of deze financiering toereikend zal zijn om DAT op termijn in de lucht te houden. Spreker wenst dan ook te weten of de rechtbank van koophandel van Brussel inmiddels al uitspraak heeft gedaan over het coördinatiecentrum.

De heer Ramoudt verheugt zich over het onderdeel van de programmawet dat de omvorming van BIAC tot een naamloze vennootschap mogelijk maakt. Ongetwijfeld zal dit aan de luchthaven van Zaventem een nieuwe dynamiek schenken. Spreker deelt de mening dat de inbreng van privékapitaal daartoe vereist is. Het ontwerp voorziet evenwel dat het om een mogelijkheid gaat en niet om een verplichting.

Spreker heeft wel vragen bij de regeling waarbij de op te richten vennootschap zal werken met licenties of vergunningen die te allen tijde kunnen worden ingetrokken. Dat verleent de exploitatie van de luchthaveninstallaties een precair karakter. Mogelijke investeerders kunnen hierdoor worden afgeschrikt. Deze formule kan bijgevolg een hypotheek leggen op een beursgang die in de eerste plaats gericht moet zijn op het aanboren van andere financieringsbronnen dan de overheid. Daarom zouden er op het vlak van de licenties aan de potentiële investeerders meer waarborgen moeten worden geboden.

In de gegeven omstandigheden is de door het wetsontwerp voorgestelde formule de enige weg om zowel de luchthaven van Zaventem als die van Oostende te dynamiseren. Voorts biedt ze het voordeel dat de participatie van BIAC als NV in DAT niet tegen de Europese regelgeving ingaat.

De heer Siquet wenst te weten of deze programmawet niet het ideale platform vormt om een sociaal plan voor de ontslagen personeelsleden van het failliete Sabena te waarborgen.

*Antwoorden van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties*

Als antwoord op de vraag van de heer D'Hooghe met betrekking tot het privé of publiek karakter van een luchthaven verklaart de minister dat luchthavens

entreprises, ce qui peut compromettre la mission de BIAC qui consiste à attirer des compagnies d'aviation étrangères. Elle pourrait se retrouver dans une situation où elle serait juge et partie.

Troisièmement, la décision de la Région flamande d'investir uniquement dans BIAC a suscité de nombreuses réactions à relents communautaires. Cela ne va-t-il pas détériorer les relations entre les communautés?

Enfin, le mode de financement qui consiste à demander à la Région flamande d'investir 1 milliard de francs dans BIAC qui prendra une participation du même montant dans DAT, comporte de grands risques. Il n'est en effet pas certain que ce financement suffira pour que l'on puisse assurer la viabilité, à terme, de DAT. L'intervenant souhaite dès lors également savoir si le tribunal de commerce de Bruxelles s'est déjà prononcé à propos du centre de coordination.

M. Ramoudt déclare que le volet de la loi-programme qui permet la transformation de BIAC en une société anonyme le réjouit. Cela donnera sans aucun doute à l'aéroport de Zaventem une nouvelle dynamique. L'intervenant partage le point de vue selon lequel cela exigera un apport de capitaux privés. Cependant, selon le projet, cet apport est possible mais pas obligatoire.

L'intervenant s'interroge au sujet de la réglementation selon laquelle la société à créer travaillera avec des licences ou des autorisations qui pourront être retirées à tout moment. Cela rend précaire l'exploitation des installations aéroportuaires et pourrait décourager des investisseurs potentiels. Par conséquent cette formule pourrait hypothéquer une entrée en bourse, qui devrait permettre de trouver d'autres sources de financement que les pouvoirs publics. À cet effet, il faudrait offrir plus de garanties aux investisseurs potentiels au niveau des licences.

Dans les circonstances actuelles, la formule prévue par la proposition de loi est la seule qui permette de dynamiser tant l'aéroport de Zaventem que celui d'Oostende. En outre, grâce à elle, la participation de BIAC dans DAT, en tant que société anonyme, ne serait pas contraire à la réglementation européenne.

M. Siquet demande si la loi-programme à l'examen n'est pas la plate-forme idéale pour garantir un plan social aux membres du personnel licenciés lors de la faillite Sabena.

*Réponses du ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques*

En réponse à la question de M. D'Hooghe relative au caractère privé ou public d'un aéroport, le ministre déclare que les aéroports relèvent généralement du

door de band genomen in privéhanden zijn. Alle luchthavens van enige omvang in Europa zijn, in tegenstelling tot die in de Verenigde Staten, privé. Aangezien de concurrentie tussen de luchthavens in Europa op het scherp van de snee wordt gevoerd, lijkt het raadzaam dezelfde weg in te slaan zodat Zaventem uit zijn zwakkere concurrentiepositie kan weggeraken.

Het systeem van de licenties wordt ingevoerd op vraag van het bedrijf dat de beursgang voorbereidt, en dit wanneer de tijd zich daartoe leent. Dat is trouwens nog een beslissing van de vorige regering. Er worden licenties voor onbepaalde duur toegekend die een aantal stringente regels opleggen. Worden die nageleefd, dan is er geen probleem. De graad van zekerheid van de licentie zal natuurlijk ongetwijfeld de aantrekkingskracht van de investering bepalen en dus de graad van zekerheid van een beursgang.

Er is tevens gewag gemaakt als zou deze programawet een volmachtwet zijn. De minister is het grondig oneens met deze kwalificatie. De wet van 21 maart 1991 bepaalt onder meer dat een autonoom overheidsbedrijf bij koninklijk besluit tot een naamloze vennootschap kan worden omgevormd. Dat is geen volmachtwet, maar een kaderwet. Dat is hier ook het geval. Het voorliggende ontwerp geeft immers de richting aan waarlangs de operatie moet verlopen, de voorwaarden en de timing.

Het begrip publieke taken betreft de exploitatie van de luchthaven en de naleving van bepaalde veiligheidsnormen, zowel wat passagiers als vliegtuigbewegingen betreft, welke in de licentie zullen worden vastgelegd.

De heer D'Hooghe merkt op dat de vertegenwoordigers van BIAC aan een vertegenwoordiging van deze commissie verklaarden dat zij niet inzien welke diensten van algemeen belang BIAC zou kunnen leveren. Deze verklaring moet natuurlijk gezien worden in het kader van hun streven naar privatisering, maar zij hebben zich hoe dan ook niet afgevraagd of het begrip universele dienstverlening in dit geval niet van toepassing was.

De minister wil een onderscheid maken tussen twee zaken. Zij vervullen bijvoorbeeld een openbare taak, die erin bestaat toe te zien op de naleving van bepaalde veiligheidsnormen bij het vervoer van burgers. Dit heeft niets te maken met de universele dienstverlening, die een dienst is waarvan alle burgers op gelijke basis en tegen gelijke voorwaarden gebruik moeten kunnen maken. Anders zou dit betekenen dat iedere burger op dezelfde manier vanuit zijn woonplaats het vliegtuig moet kunnen nemen. Het aanbod van vliegtuigreizen is echter geen overheidstaak. Wel is dit het geval voor het regelgevend kader. Met andere woorden, de universele dienstverlening staat bijgevolg niet op de agenda, maar sommige aspecten

privé. Contrairement à ce qui est le cas aux États-Unis, tous les aéroports européens d'une certaine importance sont privés. Comme la concurrence entre les aéroports européens se fait sur le fil du rasoir, il semble opportun d'emprunter la même voie afin que Zaventem puisse améliorer sa position concurrentielle.

Le système des licences a été adopté à la demande de l'entreprise qui prépare l'entrée en bourse à un bon moment. Il s'agit d'ailleurs encore d'une décision du gouvernement précédent. On accorde des licences pour une durée indéterminée qui imposent une série de règles contraignantes. Si elles sont respectées, il n'y a pas de problèmes. Le degré de sécurité de la licence déterminera sans aucun doute l'attrait de l'investissement et donc, le degré de sécurité d'une entrée en bourse.

En outre, certains ont prétendu que cette loi-programme serait une loi de pouvoirs spéciaux. La loi du 21 mars 1991 prévoit notamment qu'une entreprise publique autonome peut être transformée en société anonyme par arrêté royal. Il est question non pas d'une loi de pouvoirs spéciaux mais d'une loi-cadre. Ici, c'est également le cas. Le projet à l'examen indique dans quel sens doit aller l'opération, quelles doivent être les conditions et quel doit être le timing.

Le concept de mission publique concerne l'exploitation de l'aéroport et le respect de certaines normes de sécurité fixées dans la licence en ce qui concerne tant les passagers que les mouvements des avions.

M. D'Hooghe fait remarquer que les représentants de la BIAC ont déclaré à une délégation de cette commission qu'ils ne voyaient pas quels services d'intérêt général la BIAC pourrait offrir. Cette déclaration s'inscrivait bien sûr dans le cadre de leur plaidoyer en faveur de la privatisation, mais ils ne se sont en tout cas pas demandé si le concept de service universel n'était pas applicable en l'espèce.

Le ministre estime qu'il convient d'établir une distinction entre deux choses. Par exemple, une des missions publiques qui consiste à veiller à ce que certaines normes de sécurité soient garanties lors du transport de civils. Cela n'a rien à voir avec le service universel qui est un service que doit obtenir chaque citoyen sur une base égale et à des conditions égales. Sinon, cela signifierait que chaque citoyen devrait pouvoir prendre un avion de la même manière à partir de son domicile. L'offre de voyages en avion ne fait toutefois pas partie de la mission publique. Le cadre régulateur, oui. Autrement dit, l'offre du service universel dans ce secteur n'est dès lors pas à l'ordre du jour, contrairement à certains aspects d'ordre public. Voilà sans

van openbare orde wel. Vandaar waarschijnlijk dat er op dit gebied enige begripsverwarring heerst.

Wat de doorzichtigheid van de controles betreft, zegt de minister dat in het regeerakkoord inderdaad sprake is van een strategisch plan voor alle overheidsbedrijven. Zo bestaat er een dergelijk plan voor BIAC. Het is door de regering goedgekeurd met het oog op privatisering en beursnotering.

De minister vestigt er de aandacht op dat de bedrijfsleiders van de overheidsbedrijven hun jaarverslagen en hun strategische plannen in de Kamer komen toelichten. Hij denkt dat dit ook in de Senaat mogelijk is. Dat zou in februari-maart 2002 kunnen, misschien in gemengde commissies Kamer en Senaat.

Enkele weken geleden is een debat van start gegaan over doorzichtigheid, controle, enz. De minister was trouwens altijd voorstander van doorzichtigheid ten opzichte van het parlement. Hij stelt echter vast dat, amper twee jaar geleden, de overheidsbedrijven niet echt konden rekenen op politieke belangstelling. Door ze aan te zetten tot doorzichtigheid is de minister erin geslaagd de politieke aandacht op die bedrijven te vestigen.

Dat is ook het geval voor Sabena, dat in feite een privébedrijf was en geen overheidsbedrijf. De overheidssector was aandeelhouder in dat bedrijf, zoals ook in Shanghai Bell Telephone Company, waarvan de overheidssector 8 % van het kapitaal in handen had. Die aandelen zijn verkocht omdat de regering het niet langer nodig vond aandeelhouder te zijn van een Chinees telecommunicatiebedrijf.

De minister voegt eraan toe dat de context nu enigszins veranderd is na het Sabena-drama. Het is logisch dat de regering nu meer belangstelling heeft voor dat onderwerp. *In tempore non suspecto* heeft de minister evenwel alle informatie op tafel gelegd om dat punt van de regeringsverklaring te realiseren. De niet-vertrouwelijke gegevens zijn in alle openheid kenbaar gemaakt, de vertrouwelijke gegevens werden met gesloten deuren behandeld. Er bestaan geen vaste regels voor de uitoefening van een parlementaire controle van die dossiers.

Als het Parlement al vroeger de gewoonte had aangenomen via de parlementaire controle de gang van zaken bij Sabena beter te volgen dan had dat misschien een verschil kunnen maken. Men zal het evenwel nooit met zekerheid weten, en het zou al te gemakkelijk zijn nu een waardeoordeel te willen vellen over de gang van zaken op dat vlak in het verleden.

In antwoord op vragen van mevrouw Kestelijn preciseert de minister dat de Staat thans 62,5 % van de aandelen van BIAC in handen heeft, en dat de private

doute l'une des raisons de la confusion entre divers concepts qui règnent en la matière.

Concernant la transparence des contrôles, le ministre déclare qu'il est vrai que, dans l'accord gouvernemental, il est question d'un plan stratégique pour toute entreprise publique. Ainsi, il existe un plan stratégique pour BIAC. Il a été approuvé par le gouvernement dans un scénario de privatisation et de cotation en bourse.

Le ministre fait valoir qu'à la Chambre, les chefs d'entreprise des entreprises publiques viennent exposer leurs rapports annuels et leurs plans stratégiques. Il peut s'imaginer que l'on fasse de même au Sénat. Cela pourrait se faire vers février-mars 2002, peut-être en commissions mixtes Chambre et Sénat.

Depuis quelques semaines, un débat a débuté sur la transparence, le contrôle, etc. Le ministre a d'ailleurs toujours été favorable à la transparence vis-à-vis du parlement. Or, le ministre constate qu'il y a deux ans à peine, les entreprises dites publiques n'entraient pas tellement dans les sphères d'intérêt politique. En les poussant à la transparence, le ministre est arrivé à attirer l'attention politique sur elles.

C'est aussi le cas pour la Sabena, qui, en fait, était une entreprise privée et non pas une entreprise publique. Il y avait une participation du secteur public dans cette entreprise privée, comme c'était aussi le cas par exemple pour la Shanghai Bell Telephone Company, où le secteur public détenait 8 % du capital. Ces actions ont été vendues parce que le gouvernement ne ressentait plus de besoin stratégique d'être actionnaire dans une compagnie de télécommunication chinoise.

Le ministre ajoute qu'actuellement le contexte est un peu différent à cause du drame de la Sabena. Il est logique que le gouvernement attache plus d'importance à ce sujet. Toutefois, *in tempore non suspecto*, le ministre avait mis tous les éléments sur la table pour réaliser ce point de la déclaration gouvernementale. S'il s'agissait d'éléments non confidentiels, ils ont été divulgués en toute transparence en public; s'il s'agissait d'éléments confidentiels, ils l'ont été à huis clos. Il n'existe pas de règles fixes pour exercer un contrôle parlementaire sur ces dossiers.

Si le Parlement avait autrefois pris l'habitude de mieux suivre la situation de la Sabena en exerçant un contrôle parlementaire, la situation aurait peut-être été différente. On ne pourra toutefois jamais rien savoir avec certitude et il serait trop facile de porter aujourd'hui un jugement de valeur sur la situation de cette époque.

En réponse à la question de Mme Kestelijn, le ministre déclare que l'État détient actuellement 62,5 % des actions de BIAC et que les actionnaires privés, qui

aandeelhouders een voorkooprecht hebben op 13,5% van de aandelen. Potentieel hebben zij dus nu al de meerderheid. De bedoeling is niet zozeer dat de Staat zijn aandelen van de hand doet, al komt het er misschien wel op neer, maar wel de principiële optie te nemen Zaventem om te vormen tot een private luchthaven, naar analogie met andere Europese luchthavens. Anders kunnen, mede gelet op de concurrentiepositie, problemen ontstaan.

De omvorming moet echter rekening houden met een welbepaalde context en is gebonden aan voorwaarden en omstandigheden.

Enerzijds, is een capaciteitsuitbreiding mogelijk, anderzijds moet men de hinder voor de omwonenden zoveel mogelijk beperken. Bovendien is de omvorming slechts mogelijk als ook de regulatorfunctie — de controle op de licentievoorwaarden — volkomen geregeld is, en als tevens de noodzaak daartoe zich voordoet. Die kan zich snel aandienen, gegeven het verdwijnen van Sabena en de nog onzekere toestand van DAT. Het is niet uitgesloten dat snel kapitaal nodig is, en het is niet zeker dat daarvoor onmiddellijk overheidsgeld beschikbaar is.

Wat de rol van de gewesten en hun aanwezigheid in de luchthavens betreft, zijn er verschillende invalshoeken mogelijk. De luchthavens zijn al geruime tijd geregionaliseerd, met uitzondering uiteraard van Zaventem. Het Brusselse Gewest en het Waalse Gewest voeren aan dat het in de Belgische context in de lijn van de logica ligt via een investeringsmaatschappij te participeren in een luchthaven in het kader van een geregionaliseerde economische bevoegdheid, maar het is dan wel de bedoeling dat een participatie genomen wordt in een privébedrijf.

Het Vlaamse Gewest opteert eerder voor een investering in infrastructuur, waarbij het uiteraard moet gaan om infrastructuur waarvoor dat Gewest zelfbevoegd is. De beide benaderingen zijn mogelijk.

Wat de verkoop van de gronden van de luchthaven betreft is het volgens de minister duidelijk dat het aankoopcomité zijn rol moet spelen en ook speelt. Het is al even normaal dat de eventuele koper ook een schatting laat uitvoeren. Het blijkt nu dat de twee schattingen ver uiteenliggen. Daarbij moet men er rekening mee houden dat er in feite slechts één mogelijke koper is, omdat de overeenkomsten nu al lopen tot 2048, wat andere kandidaten uitsluit.

Bovendien heeft het aankoopcomité er zelf op gewezen dat het bij zijn schatting niet kon uitgaan van een vergelijking met soortgelijke verkopen van luchthavens, dat de schatting niet stoelde op socio-economische elementen, dat de schatting van het aankoopcomité niet bindend is, en dat er zeker geen bezwaar tegen is een onafhankelijke schatting te laten uitvoeren.

possèdent un droit de préemption sur 13,5% des parts, disposent donc déjà potentiellement une majorité. L'objectif est donc non pas que l'État vende ses actions, bien que tout donne à penser que c'est ce que l'on veut, que l'on prenne la décision de principe de transformer l'aéroport de Zaventem en un aéroport privé, comme on l'a fait en ce qui concerne d'autres aéroports européens. Sans cela, des problèmes pourraient surgir, étant donné le jeu de la concurrence.

La transformation doit cependant tenir compte d'un contexte bien déterminé et elle est liée à des conditions et à des circonstances.

D'une part, une augmentation de la capacité est possible. D'autre part, on doit limiter autant que possible les nuisances pour les riverains. En outre, la transformation n'est possible que si la fonction de régulation — le contrôle des conditions des licences — est entièrement réglementée, et si la transformation est nécessaire. Tout peut aller vite dans la situation actuelle, étant donné la disparition de la Sabena et les incertitudes qui subsistent en ce qui concerne la DAT. Il n'est pas exclu que l'on ait besoin d'urgence de capital et il n'est pas certain que l'on pourra disposer d'argent public immédiatement.

En ce qui concerne le rôle des régions et leur présence dans les aéroports, plusieurs angles d'approche sont envisageables. Les aéroports sont régionalisés depuis longtemps, sauf bien entendu Zaventem. La Région bruxelloise et la Région wallonne font valoir que, dans le contexte belge, il est logique de participer, par le biais d'une société d'investissements, au financement d'un aéroport dans le cadre d'une compétence économique régionalisée, mais il s'agit alors de prendre une participation dans une entreprise privée.

La Région flamande préfère investir dans les infrastructures, mais il doit s'agir d'infrastructures pour lesquelles cette région est elle-même compétente. Les deux approches sont envisageables.

En ce qui concerne la vente des terrains aéroportuaires, il est évident, pour le ministre, que le comité d'achat doit jouer son rôle et le joue. Il est tout aussi normal que l'acheteur éventuel fasse procéder à une estimation. Or, il apparaît que les deux estimations sont fort divergentes. Il faut en outre tenir compte de ce qu'il n'y a en fait qu'un seul acheteur possible, parce que les conventions courent déjà jusqu'en 2048, ce qui exclut d'autres candidats.

Par ailleurs, le comité d'achat souligne que dans son estimation, il n'a pu se baser sur une comparaison avec des ventes similaires d'aéroports, que l'estimation ne repose pas sur des éléments socio-économiques, que l'estimation du comité d'achat n'est pas contraignante et qu'il n'y a certainement pas d'inconvénients à faire réaliser une estimation indépendante.



Het lijkt dan ook een daad van goed bestuur een derde, onafhankelijke schatting te laten uitvoeren. Ook de Europese instanties kijken toe: de verkoopprijs moet marktverantwoord zijn, rekening houdend met de concrete omstandigheden. Allicht zou er minder heisa rond de zaak zijn ontstaan als men minder open was geweest over de concrete bedragen, aldus de minister, maar hij vindt dat er ook op dat punt volledige transparantie moet zijn.

Op vraag van senator D'Hooghe zegt de minister toe dat hij de brief van het comité zal meedelen aan de commissieleden.

Het lijkt hem logisch dat BIAC overweegt eventueel te participeren in DAT, maar dat kan slechts als Europa daar geen bezwaar tegen formuleert en als de participatie de belangen van BIAC dient.

Wat het eerste betreft is het duidelijk dat een eventuele participatie niet mag leiden tot concurrentievervalsing tussen de luchtvaartmaatschappij waarin wordt geparticipeerd en de andere luchtvaartmaatschappijen. Maar de minister is persoonlijk de mening toegedaan dat de luchthaven enkel baat kan hebben bij een «home-carrier».

Dat is ook de mening van de federale regering, maar voor het overige komt het hem, aldus de minister, als federaal minister niet toe een standpunt in te nemen over de beslissing van het Vlaamse Gewest. Hij wil enkel aangeven, maar dan ten persoonlijke titel, dat hij ervan uitging dat Vlaanderen samen met de andere gewesten en met privé-investeerders zou participeren in het kapitaal van DAT, en het wel betreurt dat dat niet blijkt door te gaan.

Wat de vraag over het sociaal plan betreft, merkt de minister op dat de nodige fondsen daarvoor verzekerd waren in het kader van het akkoord over de herkapitalisering, wat precies het probleem is. De regering probeert dat op te vangen op diverse manieren, onder meer door 25 miljoen euro ter beschikking te stellen van het Fonds voor de sluiting van ondernemingen via de Federale Participatiemaatschappij en via andere begrotingsmiddelen, onder meer via de eigen begroting van de minister waarop een krediet staat ingeschreven van 105 miljoen frank in de begroting van de Regie der Gebouwen voor de aanwerving van Sabena-werknemers die een vorming zullen krijgen om op het niveau van de gewesten in te staan voor het outplacement van hun gewezen collega's.

Senator Hordies herinnert aan zijn vraag betreffende het statuut van de personeelsleden van de luchtvaartuitbater die zullen moeten instaan voor de veiligheids- en beveiligingsopdrachten. Zullen de betrokkenen door hun dubbele hoedanigheid van werkgever en veiligheidsverantwoordelijke niet verzeilen in situaties waar de economische druk groot zal zijn om de veiligheidsopdrachten te verwaarlozen?

Il semble dès lors que la réalisation d'une troisième estimation, indépendante, relève des principes d'une bonne gestion. Les instances européennes aussi veillent au grain: le prix de vente doit correspondre au prix du marché, compte tenu des circonstances concrètes. Sans doute l'affaire aurait-elle fait moins de bruit, selon le ministre, si on avait été moins ouvert vis-à-vis des montants concrets, mais il estime que sur ce point également, la plus grande transparence est de mise.

À la demande du sénateur D'Hooghe, le ministre s'engage à communiquer la lettre du comité aux membres de la commission.

Il lui paraît logique que la BIAC envisage une éventuelle participation dans la DAT, mais cela ne sera possible que si l'Europe n'a pas d'objections et que la participation sert les intérêts de la BIAC.

En ce qui concerne le premier point, il est évident qu'une participation éventuelle ne peut entraîner de concurrence déloyale entre la compagnie aérienne visée et les autres compagnies aériennes. Cependant, le ministre estime, quant à lui, qu'un «home-carrier» ne peut que profiter à l'aéroport.

C'est aussi l'avis du gouvernement fédéral mais pour le reste, il ne lui appartient pas, en tant que ministre fédéral, de prendre position sur une décision de la Région flamande. Il entend seulement indiquer — à titre personnel — qu'il est parti de l'idée que la Flandre participerait au capital de la DAT avec les autres régions et avec des investisseurs privés, et qu'il regrette que cela ne semble pas se faire.

Quant à la question concernant le plan social, le ministre fait remarquer que les fonds nécessaires étaient assurés dans le cadre de l'accord sur la recapitalisation, ce qui est précisément le problème. Le gouvernement cherche à le résoudre de différentes manières, notamment en mettant 25 millions d'euros à la disposition du Fonds de fermeture des entreprises, par le biais de la société fédérale de participation et d'autres moyens budgétaires, notamment le budget propre du ministre, où un crédit de 105 millions est prévu dans le budget de la Régie des Bâtiments pour le recrutement de travailleurs de la Sabena qui bénéficieront d'une formation pour assurer l'*outplacement* de leurs anciens collègues au niveau des régions.

Le sénateur Hordies rappelle sa question au sujet du statut des membres du personnel de l'exploitant de la compagnie aérienne qui devront assurer les missions de sécurité et de protection. Les intéressés ne vont-ils pas se retrouver, de par leur double qualité d'employeur et de responsable de la sécurité, dans des situations où la pression économique les poussera à négliger les missions de sécurité?

De minister wijst er vooreerst op dat het probleem nu ten volle rijst, omdat die taken nu al uitgevoerd worden door personeel van BIAC, en de betrokkenen nu ook voor die opdrachten afhankelijk van BIAC. Door te bepalen dat zij voortaan voor die opdrachten zullen afhankelijk van de luchtvaartinspectie worden de toestand al beter geregeld. Voor de rest zal men de zaak in de toekomst ook van nabij moeten volgen. Het gaat trouwens specifiek om controleopdrachten in verband met de veiligheidsvoorschriften. De betrokkenen kunnen bijvoorbeeld geen proces-verbaal opstellen.

De heer Hordies stelt vast dat als de eigendommen overgedragen worden aan BIAC en die maatschappij nadien zou verdwijnen, de eigendommen terug toekomen aan de Staat. Tegen welke voorwaarden?

De minister gaat ervan uit dat op dat ogenblik de geactualiseerde waarde zal moeten worden bepaald, net zoals bij de eerste overdracht. De reden voor de terugkeer ligt voor de hand: men zou immers de licentie voor de uitbating niet aan een nieuwe uitbater kunnen overdragen als die niet kan beschikken over de terreinen en installaties die nodig zijn voor die uitbating.

## V. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

Alleen de artikelen waarop een amendement is ingediend worden besproken (amendementen: zie stuk Senaat, nr. 2-989/2).

### Art. 79

De heer Steverlynck dient het amendement nr. 124 in dat ertoe strekt dit artikel op 1 januari 2002 in werking te laten treden. Volgens de indiener zou dit de gemeenten beter uitkomen.

De heer Steverlynck verklaart dat hij zijn amendement nr. 124 eigenlijk op artikel 168 had willen indienen. Omwille van het feit dat dit artikel reeds in een andere commissie was gestemd, was dit evenwel niet meer mogelijk. Vandaar heeft hij ervoor geopteerd om voor te stellen om aan artikel 79 van dit ontwerp een tweede lid toe te voegen dat voorziet dat dit artikel in werking zou treden op 1 januari 2002.

De minister herinnert echter aan andere maatregelen die de regering ten gunste van de gemeenten heeft genomen. Hij denkt daarbij aan de beslissing in verband met het wegwerken van de achterstand in de doorbetaling aan de gemeenten door de federale overheid ten belope van meer dan 13 miljard Belgische frank en verder ook aan het wetsontwerp tot wijziging van artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde de situatie van de gemeentefinanciën te verbeteren. De administratieve

Le ministre souligne tout d'abord que le problème se pose pleinement, parce que ces tâches sont déjà effectuées par du personnel de la BIAC et que les intéressés sont aujourd'hui également tributaires de la BIAC pour ces missions. Si l'on stipule que dorénavant, ils dépendront pour ces missions de l'inspection aéronautique, les choses sont déjà un peu mieux réglées. Pour le reste, il nous faudra suivre cette affaire de près à l'avenir. Il s'agit d'ailleurs spécifiquement de missions de contrôle relatives aux règles de sécurité. Les intéressés ne peuvent par exemple pas dresser de procès-verbal.

M. Hordies constate qu'en cas de transfert des propriétés à la BIAC et de disparition ultérieure de la société, les propriétés reviendraient à l'État. À quelles conditions?

Le ministre part du principe qu'à ce moment là, la valeur actualisée devra être fixée, tout comme lors du premier transfert. La raison du retour est évidente: on ne pourrait pas, transférer la licence d'exploitation à un nouvel exploitant qui ne disposerait pas de terrains et des exploitations nécessaires à cette exploitation.

## V. DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

Seuls les articles pour lesquels un amendement a été déposé sont examinés (amendements: voir doc. Sénat, n° 2-989/2).

### Art. 79

M. Steverlynck dépose l'amendement n° 124 visant à faire entrer cet article en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2002. Selon l'auteur, cela conviendrait mieux aux communes.

M. Steverlynck déclare que c'est en fait à l'article 168 qu'il aurait voulu déposer un amendement n° 124. Comme cet article avait déjà été voté dans une autre commission, la chose n'était toutefois plus possible. C'est pourquoi il a choisi de proposer de compléter l'article 79 du présent projet de loi par un alinéa prévoyant que l'article en question entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

Le ministre attire l'attention sur les autres mesures que le gouvernement a prises en faveur des communes. À ce sujet, il fait référence à la décision relative à l'élimination de l'arriéré des versements que l'autorité fédérale doit faire aux communes, lequel s'élève à plus de 1,3 milliard de francs belges, ainsi qu'au projet de loi modifiant l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'améliorer les finances communales. L'indemnité administrative que l'État impute aux communes pour la perception des impôts à leur

vergoeding die de Staat aanreken aan de gemeenten voor het innen van belastingen ten hunne bate wordt hierdoor verminderd van 3 tot 2% vanaf 1 januari 2002 en van 2 tot 1% vanaf 1 januari 2003.

De kostprijs van deze operatie valt ten laste van de federale overheid en sorteert zijn eerste positieve effecten voor de gemeenten vanaf 2002. De kostprijs van artikel 79 van deze programmawet valt ten laste van Belgacom en zal de gemeenten ten goede komen vanaf 2003.

De heer Steverlynck merkt op dat de minister reeds in de discussie over voormeld wetsontwerp verklaard had dat de regering de beslissing had genomen om de vrijstelling af te schaffen die Belgacom genoot van alle belastingen en taksen ten gunste van de provincies en de gemeenten. Toen had de heer Steverlynck begrepen dat die maatregel vanaf 2002 zou ingaan.

Spreker blijft erbij dat aangezien enerzijds de Europese Commissie de vrijstelling in hoofde van Belgacom reeds aangeklaagd heeft als een vorm van staats-hulp en dat anderzijds de telecommarkt reeds geliberaliseerd is, er in feit geen enkele gegronde reden is waarom dit artikel niet op 1 januari 2002 zou kunnen ingaan. De beslissing van de regering om dit tot 1 januari 2003 uit te stellen lijkt hem weinig onderbouwd.

Het amendement nr. 124 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Art. 83

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen het amendement nr. 14 in dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen. De heer D'Hooghe verklaart dat het amendement is ingegeven door de bekommernis voor het respect van de principes waaraan een stelsel van bijzondere machten, als dat waarin artikel 83 voorziet, zou moeten voldoen.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen en verwijst naar de antwoorden van de staatssecretaris tijdens de algemene bespreking.

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen vervolgens het amendement nr. 15 in dat ertoe strekt de termijn waarbinnen het koninklijk besluit moet worden bekrachtigd te beperken tot zes maanden omwille van de rechtszekerheid.

De minister vraagt het amendement te verwerpen. Een dergelijk korte termijn is dikwijls niet haalbaar omwille van de parlementaire procedure; op dat ogenblik ontstaat precies de rechtsonzekerheid.

De amendementen nrs. 14 en 15 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

profit passe ainsi de 3 à 2% à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002 et de 2 à 1% à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2003.

Le coût de cette opération est à la charge de l'autorité fédérale, l'opération produira ses premiers effets positifs pour les communes en 2002. Le coût de l'article 79 de la loi-programme à l'examen est à la charge de Belgacom et les communes en ressentiront les effets à partir de 2003.

M. Steverlynck signale que lors du débat sur le projet de loi susvisé, le ministre avait déjà déclaré que le gouvernement avait décidé de supprimer l'exonération de tous les impôts et taxes communales et provinciales dont Belgacom bénéficiait. M. Steverlynck avait alors compris que cette mesure prendrait effet à partir de 2002.

L'intervenant maintient que comme, d'une part, la Commission européenne a déjà dénoncé l'exonération dont bénéficie Belgacom comme étant une forme d'aide publique et que, d'autre part, le marché des télécommunications est déjà libéralisé, il n'existe en fait plus aucune raison valable de ne pas faire entrer cet article en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2002. La décision du gouvernement de reporter cette entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2003 ne lui paraît guère fondée.

L'amendement n° 124 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Art. 83

MM. Steverlynck et D'Hooghe déposent l'amendement n° 14 visant à supprimer cet article. M. D'Hooghe déclare que l'amendement est né du souci de respecter les principes auxquels devrait satisfaire un régime de pouvoirs spéciaux tel que celui prévu à l'article 83.

Le ministre demande le rejet de cet amendement et renvoie aux réponses données par le secrétaire d'État lors de la discussion générale.

MM. Steverlynck et D'Hooghe déposent ensuite l'amendement n° 15 qui vise, pour des raisons de sécurité juridique, à limiter à six mois le délai dans lequel l'arrêté royal doit être confirmé.

Le ministre demande le rejet de l'amendement. Un délai aussi bref n'est pas tenable en raison de la procédure parlementaire; c'est précisément alors qu'apparaîtrait l'insécurité juridique.

Les amendements n°s 14 et 15 sont rejetés par 8 voix contre 1.

## Art. 84

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen de amendementen nrs. 16 en 17 in, die dezelfde strekking hebben als de amendementen nrs. 14 en 15.

De minister vraagt ook deze amendementen te verwerpen.

De amendementen nrs. 16 en 17 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

## Art. 85

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen het amendement nr. 18 in dat ertoe strekt het laatste lid van dit artikel te schrappen. Volgens de heer D'Hooghe moet de situatie op het vlak van de personeelsstatuten van de personen die werken voor de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling niet nog complexer worden gemaakt. In elk geval moeten alle personeelsleden gelijke rechten hebben.

De minister antwoordt dat het artikel tot doel heeft de Raad in staat te stellen te functioneren. De Raad moet trouwens instemmen met de eventuele terbeschikkingstelling. Men mag toch aannemen dat hij zal waken over de goede gang van zaken.

Het amendement nr. 18 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

## Art. 86

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen het amendement nr. 19 in dat het bestaande artikel 7 van de wet van 5 mei 1997 wil aanvullen. De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen vervolgens het amendement nr. 20 in dat de woorden «31 december 2002» wil vervangen door de woorden «30 juni 2002». Deze amendementen hebben tot doel sneller over het tweede federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling te beschikken.

De minister vraagt de amendementen te verwerpen. Hij verwijst naar het antwoord dat de staatssecretaris in de bevoegde Kamercommissie heeft gegeven, namelijk dat het eerste rapport over duurzame ontwikkeling, volgens de wet van 1997, klaar moest zijn voor december 1998. Het werd voorgesteld in december 1999. Met dit artikel wil de staatssecretaris enkel voorkomen dat het huidige rapport nog meer vertraging zou oplopen.

De amendementen nrs. 19 en 20 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

## Artikelen 87 tot 94

De heren Steverlynck en D'Hooghe dienen de amendementen nrs. 21 tot 28 in die ertoe strekken

## Art. 84

MM. Steverlynck et D'Hooghe déposent les amendements n<sup>os</sup> 16 et 17 qui ont la même portée que les amendements n<sup>os</sup> 14 et 15.

Le ministre demande également le rejet de ces amendements.

Les amendements n<sup>os</sup> 16 et 17 sont rejetés par 8 voix contre 1.

## Art. 85

MM. Steverlynck et D'Hooghe déposent l'amendement n<sup>o</sup> 18, visant à supprimer le dernier alinéa de cet article. Selon M. D'Hooghe, la situation ne doit pas être rendu plus complexe encore sur le plan des statuts du personnel des personnes qui travaillent pour le Conseil fédéral de développement durable. Tous les membres du personnel doivent en tout cas avoir des droits égaux.

Le ministre répond que l'article a pour but de permettre au Conseil de fonctionner. Le Conseil doit d'ailleurs marquer son accord sur la mise à disposition éventuelle. On peut penser qu'il veillera à ce que tout se passe bien.

L'amendement n<sup>o</sup> 18 est rejeté par 8 voix contre 1.

## Art. 86

MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent l'amendement n<sup>o</sup> 19 qui tend à compléter l'article 7 de la loi du 5 mai 1997. MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent ensuite l'amendement n<sup>o</sup> 20 visant à remplacer les mots «31 décembre 2002» par les mots «30 juin 2002». Ces amendements ont pour but de mettre plus rapidement à disposition le deuxième rapport fédéral sur le développement durable.

Le ministre demande de rejeter les amendements. Il renvoie à la réponse que le secrétaire d'État a donnée à la commission compétente de la Chambre et, notamment, à l'affirmation selon laquelle la loi de 1997 prévoyait que le premier rapport en matière de développement durable devait être prêt pour décembre 1998. Il a été présenté en décembre 1999. Grâce à cet article, le secrétaire d'État veut simplement éviter que le rapport actuel prenne davantage de retard.

Les amendements n<sup>os</sup> 19 et 20 sont rejetés par 8 voix contre 1.

## Articles 87 à 94

MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent les amendements n<sup>os</sup> 21 à 28 tendant à supprimer ces arti-

deze artikelen te schrappen. De heer D'Hooghe verwijst naar het advies van de Raad van State terzake. Het is legistisch aangewezen de regelgeving in verband met de NIRAS in één enkele regeling te bundelen.

De minister verklaart dat de regering het standpunt van de Raad van State niet deelt.

De amendementen nrs. 21 tot 28 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikelen 148 tot 155

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen de amendementen nrs. 29 tot 36 in ten einde deze artikelen te schrappen.

De heer D'Hooghe is van mening dat de in dit hoofdstuk aan de Koning verleende machten te verre gaand zijn. De Koning kan op basis van deze artikelen een reeks verre gaande maatregelen nemen ten einde de identificeerbaarheid van oproepers van noodnummers mogelijk te maken, hiertoe technische maatregelen nemen of sancties opleggen zoals het verbod tot aanbieden van diensten. Tevens worden ook bijzondere machten aan de Koning verleend om de aanpassing van de wet van 21 maart 1991 aan de Europese regelgeving te verlengen, zonder dat hiervoor een afdoende verantwoording wordt gegeven.

De minister vraagt de amendementen te verwerpen. Hij verwijst naar zijn eerder gegeven antwoorden.

De amendementen 29 tot 36 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 156

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 37 in dat ertoe strekt artikel 156 weg te laten. Volgens de heer D'Hooghe is het onvoldoende duidelijk of de tenlasteneming van alle lasten door de Regie der Gebouwen in overeenstemming is met de Europese wetgeving. Deze opmerking werd ook door de Raad van State gemaakt.

Minister Daems verwijst naar zijn eerder gegeven antwoorden terzake.

Het amendement nr. 37 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikelen 157 tot 165

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen voor eerst de amendementen nrs. 38 tot 46 in die ertoe strekken deze artikelen te schrappen.

De heer D'Hooghe stipt aan dat de regering de onroerende goederen, gebruikt voor de exploitatie van de nationale luchthaven, wenst te realiseren. Men zou best wachten met deze realisatie totdat er duidelijkheid bestaat over de waardering van de te verkopen onroerende goederen.

cles. M. D'Hooghe renvoie à l'avis du Conseil d'État en la matière. Il est indiqué du point de vue légistique, d'inscrire toute la réglementation relative à l'ONDRAF dans une seule disposition.

Le ministre déclare que le gouvernement ne partage pas la position du Conseil d'État.

Les amendements n<sup>os</sup> 21 à 28 sont rejetés par 8 voix contre 1.

#### Articles 148 à 155

MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent les amendements n<sup>os</sup> 29 à 36 tendant à supprimer ces articles.

M. D'Hooghe estime que les pouvoirs attribués au Roi dans le cadre de ce chapitre sont trop vastes. Sur la base de ces articles, le Roi peut prendre toute une série de mesures très étendues afin de pouvoir identifier les appelants de numéros d'urgence et il peut prendre à cet effet des mesures ou des sanctions comme l'interdiction d'offrir des services. Simultanément, des pouvoirs spéciaux sont aussi attribués au Roi en vue de prolonger la durée d'adaptation de la loi du 21 mars 1991 à la réglementation européenne, mais aucune justification convaincante n'est fournie à ce sujet.

Le ministre demande de rejeter les amendements. Il renvoie à la réponse qu'il a donné antérieurement.

Les amendements 29 à 36 sont rejetés par 8 voix contre 1.

#### Article 156

MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent l'amendement n<sup>o</sup> 37 tendant à supprimer l'article 156. Selon M. D'Hooghe, on ne voit pas assez clairement si la prise en charge de tous les frais par la Régie des Bâti ments est conforme à la réglementation européenne. Le Conseil d'État a fait la même remarque.

Le ministre Daems renvoie à sa réponse antérieure en la matière.

L'amendement n<sup>o</sup> 37 est rejeté par 8 voix contre 1.

#### Articles 157 à 165

MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent les amendements n<sup>os</sup> 38 à 46 tendant à supprimer ces articles.

M. D'Hooghe indique en passant que le gouvernement souhaite réaliser les biens immobiliers utilisés pour l'exploitation de l'aéroport national. Il serait préférable d'attendre pour procéder à cette réalisation jusqu'à ce que la situation soit plus claire en ce qui concerne l'estimation des biens immobiliers à vendre.

Minister Daems verwijst naar zijn eerder gegeven antwoorden terzake en pleit voor het behoud van de artikelen 157 tot 165.

De amendementen nrs. 38 tot 45 worden verworpen met 6 stemmen tegen één stem bij 2 onthoudingen. Het amendement nr. 46 wordt verworpen met 7 stemmen tegen één stem bij 2 onthoudingen.

In ondergeschikte orde dienen de heren D'Hooghe en Steverlynck de amendementen nrs. 47 tot 55 in.

Het amendement nr. 47 heeft tot doel het artikel 157 te schrappen. De heer D'Hooghe meent dat de verregaande machten die aan de Koning worden gegeven niet in verhouding staan tot de gegeven motivering voor deze machten. Het past niet het gebrek aan tijdige financiering van de op te richten nieuwe luchtvaartmaatschappij te ondervangen via een geïmproviseerde herstructurering van BIAC. Bovendien lijkt een participatie door BIAC in een luchtvaartmaatschappij in strijd met de Europese regelgeving.

Minister Daems verwijst naar zijn eerder gegeven antwoorden terzake en vraagt het amendement te verwerpen.

Het amendement nr. 48 van de heren D'Hooghe en Steverlynck strekt ertoe in het 1<sup>o</sup> van artikel 157 de woorden «rekening houdende met de beginselen van corporate governance» toe te voegen. De heer D'Hooghe onderstreept dat de delegatie aan de Koning veel te ruim is. Het past dat de wetgever de delegatie aan de Koning beperkt. Minister Daems stipt aan dat de regering de intentie heeft om de corporate governance te definiëren. Het lijkt hem niet opportuun in voorliggend ontwerp de principes van de OESO over te nemen.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 49 in op artikel 158 dat ertoe strekt in § 5, eerste lid, de woorden «burgerlijke, administratieve en» weg te laten. Volgens de heer D'Hooghe wordt de Koning ertoe gemachtigd burgerlijke, administratieve en strafrechtelijke sancties op te leggen. Enkel de strafrechtelijke sancties zijn duidelijk omschreven. Voor wat de administratieve en burgerlijke sancties betreft, bestaat er heel wat onduidelijkheid. De aan de Koning toegekende machten moeten nauwkeurig omschreven zijn.

Minister Daems antwoordt dat hier de geijkte formulering wordt gebruikt.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 50 in dat ertoe strekt in artikel 159, tweede lid, de woorden «en die geen andere financiële diensten levert aan de betrokken partijen noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks een participatie aanhoudt in een betrokken partij» toe te voegen.

De indieners onderstrepen de onafhankelijkheid van de betrokken instelling die het billijkheidsattest zal afleveren.

Le ministre renvoie aux réponses qu'il a déjà données en la matière et plaide pour le maintien des articles 157 à 165.

Les amendements n<sup>os</sup> 38 à 45 sont rejetés par 6 voix contre une et 2 abstentions. L'amendement n<sup>o</sup> 46 est rejeté par 7 voix contre une et 2 abstentions.

En ordre subsidiaire, MM. Steverlynck et D'Hooghe présentent les amendements n<sup>os</sup> 47 à 55.

L'amendement n<sup>o</sup> 47 vise à supprimer l'article 157. M. D'Hooghe estime que les pouvoirs considérables conférés au Roi sont sans rapport avec les motifs exposés. Il n'est pas correct de remédier à la date prévue au manque de financement temporaire de la nouvelle société de navigation aérienne à créer en procédant à une restructuration improvisée de BIAC. En outre, toute participation de BIAC dans une société de navigation aérienne semble être contraire à la réglementation européenne.

Le ministre renvoie aux réponses qu'il a données antérieurement en la matière et demande de rejeter l'amendement.

L'amendement n<sup>o</sup> 48 de MM. Steverlynck et D'Hooghe tend à ajouter au 1<sup>o</sup> de l'article 157 les mots «tenant compte des principes de la gouvernance d'entreprise». M. D'Hooghe souligne que la délégation de pouvoirs faite au Roi est trop étendue. Il convient que le législateur limite cette délégation. Le ministre Daems signale que le gouvernement a l'intention de définir la notion de gouvernance d'entreprise. Il ne lui semble pas opportun de reprendre les principes de l'OCDE dans le présent projet.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent, à l'article 158, un amendement n<sup>o</sup> 49 visant à supprimer, dans le § 5, premier paragraphe, les mots «civiles, administratives et». Selon M. D'Hooghe, le Roi est mandaté pour imposer des sanctions civiles, administratives et pénales. Seules les sanctions pénales sont clairement définies. Il existe une grande confusion concernant les sanctions administratives et civiles. Les pouvoirs attribués au Roi doivent être décrits avec précision.

Le ministre répond que la formule utilisée en l'espèce est la formule adéquate.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent un amendement n<sup>o</sup> 50 visant à ajouter, dans le deuxième paragraphe de l'article 159, les mots «, qui ne fournit aucun autre service financier aux parties concernées et qui ne détient aucune participation directe ou indirecte dans une des parties concernées».

Les auteurs de l'amendement soulignent le fait que l'établissement qui devra délivrer l'attestation d'équité sera un établissement indépendant.

De minister bevestigt dat de instelling die het attest zal leveren geen partij is. Dit dient echter niet expliciet in de wet te worden opgenomen.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 51 in tot schrapping van de woorden «en 40, § 3» in artikel 160. Volgens de heer D'Hooghe is de afwijking van artikel 40, § 3 niet verantwoord en rijst de vraag waarom er niet wordt voorzien in een voorinschrijving op aandelen door het personeel.

De minister antwoordt dat de algemene regels voor werknemersparticipatie van toepassing zijn. Het is niet wenselijk te voorzien in een uitzonderingsregeling.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen het amendement nr. 52 in dat ertoe strekt de tweede paragraaf van artikel 161 te vervangen. De heer D'Hooghe is van oordeel dat het voorgestelde billijkheidsattest op geen enkele wijze de belangen van de eigenaar-belastingbetaler beschermt. Het past dat de wetgever zou bepalen dat de schatting uitgevoerd door het Aankoopcomité als minimum dient gerespecteerd te worden.

De minister wijst erop dat dit amendement indruist tegen de gangbare praktijken.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 53 in dat tot doel heeft artikel 161, § 1, 2<sup>o</sup>, tweede lid, en § 2 te doen vervallen. De heer D'Hooghe meent dat er geen enkele reden bestaat om de tussenkomst van het ministerie van Financiën bij de verkoop te vervangen door een attest van een privaats landmeter-expert.

De minister wijst erop dat er maar één mogelijke koper kan zijn. De regels van publiciteit dienen dus niet te worden toegepast. Bovendien is er de raming van het comité. Het attest is bijkomend.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 54 in dat ertoe strekt in § 1 van artikel 162, de woorden «operationele leefbaarheid» te vervangen door de woorden «operationele of commerciële leefbaarheid» en de woorden «of indien zij duidelijk geen verband houden met de exploitatie van luchthaveninstallaties» te vervangen door de woorden «of indien zij duidelijk geen transacties uitmaken van goede exploitatie van de luchthaven». De indieners verwijzen naar de verantwoording bij dit amendement.

De minister kan dit amendement niet aanvaarden. Hij haalt het voorbeeld aan waarbij bepaalde activiteiten worden toegelaten ten gunste van de inwoners rond de luchthaven, terwijl deze eigenlijk tegengesteld zijn aan de commerciële belangen van de luchthaven. De luchthavenuitbaters zouden deze commerciële leefbaarheid kunnen misbruiken.

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 55 in dat ertoe strekt in de voorgestelde

Le ministre confirme que l'établissement qui délivrera l'attestation ne sera pas partie, mais cela ne doit pas être mentionné explicitement dans la loi.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent un amendement n° 51 visant à supprimer les mots «et 40, § 3» dans l'article 160. Selon M. D'Hooghe, la dérogation prévue à l'article 40, § 3, n'est pas justifiée et on peut se demander pourquoi on ne prévoit pas une souscription à des actions par le personnel.

Le ministre répond que les règles générales relatives à la participation des employés sont applicables en l'espèce. Il n'est pas souhaitable de prévoir des exceptions.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent un amendement n° 52 visant à modifier le deuxième paragraphe de l'article 161. M. D'Hooghe estime que l'attestation d'équité qui est proposée ne protège en aucune façon les intérêts du propriétaire-contribuable. Il conviendrait que le législateur établisse que l'évaluation réalisée par le Comité d'achat doit être respectée et considérée comme un minimum.

Le ministre souligne que cet amendement est contraire aux pratiques courantes.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent un amendement n° 53 ayant pour but de supprimer le § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, deuxième alinéa, et le § 2, de l'article 161. M. D'Hooghe estime qu'il n'existe aucune raison de remplacer l'intervention du ministère des Finances lors de la vente par une attestation rédigée par un géomètre-expert privé.

Le ministre souligne qu'il ne peut y avoir qu'un seul acheteur potentiel. Il n'est donc pas nécessaire d'appliquer les règles relatives à la publicité. En outre, il y a l'estimation du comité. L'attestation est accessoire.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent l'amendement n° 54, qui vise à remplacer, au § 1<sup>er</sup> de l'article 162, les mots «viabilité opérationnelle» par les mots «viabilité opérationnelle et commerciale» et les mots «ou sont manifestement sans rapport avec l'exploitation d'installations aéroportuaires» par les mots «ou ne constituent manifestement pas des transactions relevant de la bonne exploitation de l'aéroport». Les auteurs se réfèrent à la justification de l'amendement.

Le ministre ne peut accepter cet amendement. Il cite l'exemple de certaines activités qui seraient autorisées au profit des habitants résidant aux abords de l'aéroport qui en fait sont contraires aux intérêts commerciaux de celui-ci. Les exploitants de l'aéroport pourraient abuser de cette viabilité commerciale.

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent l'amendement n° 55 qui vise à supprimer le 4<sup>o</sup> du § 1<sup>er</sup>, alinéa

§ 1, eerste lid van artikel 165, het 4<sup>o</sup> te doen vervallen. Volgens de heer D'Hooghe is het onaanvaardbaar dat personeelsleden ressorterend onder de exploitant van de luchthaven, toezicht zouden uitoefenen op de activiteiten van deze exploitant in het kader van een goedgekeurd plan van het Bestuur der Luchtvaart. Deze taak moet in handen van de ambtenaren van het Bestuur der Luchtvaart blijven.

De minister onderstreept dat de personeelsleden die toezicht uitoefenen rechtstreeks onder het Bestuur der Luchtvaart vallen en niet onder de maatschappij.

De amendementen nrs. 47 tot 55 worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 165bis (nieuw)

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 56 in dat ertoe strekt een Hoofdstuk IIIbis. »Gelijke kansen in overheidsbedrijven» in de wet van 21 maart 1991 in te voeren, waarin wordt bepaald dat ten hoogste twee derde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht is.

De minister stipt aan dat over de wijzigingen van de wet van 21 maart 1991 nog een grondig debat zal worden gevoerd.

Het amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 166

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen amendement nr. 57 in dat ertoe strekt artikel 166 te vervangen.

De heer D'Hooghe is van oordeel dat de Belgische Staat een grote verantwoordelijkheid draagt in het Sabenadossier. De Staat moet dus zelf de sociale gevolgen van dit drama opvoegen en alle nodige middelen ter beschikking stellen van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers. Dit geldt niet alleen voor de rechtstreekse gevolgen van de faling van Sabena maar ook voor de gevolgen voor bedrijven die economisch sterk afhankelijk waren van de Sabena groep.

De minister wenst zo dicht mogelijk bij de raming van de kosten te blijven die zijn ingeschreven op de begroting van dit jaar.

Het amendement nr. 57 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 166bis (nieuw)

Met betrekking tot amendement nr. 58 van dezelfde indieners tot invoering van artikel 166bis

1<sup>er</sup>, proposé à l'article 165. Selon M. D'Hooghe, il est inacceptable que des membres du personnel dépendant de l'exploitant de l'aéroport exercent un contrôle sur les activités de cet exploitant dans le cadre d'un plan approuvé par l'Administration de l'aéronautique. Cette mission doit rester entre les mains des fonctionnaires de l'Administration de l'aéronautique.

Le ministre souligne que les membres du personnel exerçant le contrôle dépendent directement de l'Administration de l'aéronautique.

Les amendements 47 à 55 sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Article 165bis (nouveau)

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent l'amendement n° 56, qui vise à insérer dans la loi du 21 mars 1991, un chapitre IIIbis «Égalité des chances dans les entreprises publiques», prévoyant que deux tiers maximum des membres du conseil d'administration peuvent être du même sexe.

Le ministre indique qu'un débat approfondi aura encore lieu sur les modifications de la loi du 21 mars 1991.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 166

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent un amendement n° 57, qui visent à remplacer l'article 166.

M. D'Hooghe estime que l'État belge porte une responsabilité importante dans le dossier de la Sabena. L'État doit donc assumer lui-même les conséquences de ce drame et mettre tous les moyens nécessaires à la disposition du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises. Cela ne vaut pas seulement pour les conséquences directes de la faillite de la Sabena mais aussi pour celles que subissent les entreprises qui étaient économiquement très dépendantes du groupe Sabena.

Le ministre souhaite rester le plus près possible de l'estimation des coûts inscrits au budget de cette année.

L'amendement n° 57 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 166bis (nouveau)

Concernant l'amendement n° 58 des mêmes auteurs, visant à insérer un article 166bis, le ministre



stipt de minister aan dat de kosten zijn ingeschreven op de begroting van volgend jaar.

Het amendement nr. 58 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 145bis (nieuw)

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen het amendement nr. 59 in dat ertoe strekt een studiecentrum op te richten om het nodige studiewerk te doen ten einde het mariene milieu te vrijwaren van negatieve gevolgen van de exploratie en exploitatie van minerale en andere niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen. Het amendement nr. 59 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

#### Artikel 145ter (nieuw)

De heren D'Hooghe en Steverlynck dienen het amendement nr. 60 in dat ertoe strekt te voorzien dat de regering een federaal plan opstelt ter beperking van de negatieve gevolgen van de exploratie en exploitatie van minerale en andere niet-levende rijkdommen van de territoriale zee en het continentaal plat.

De minister vraagt het amendement te verwerpen.

Het amendement nr. 60 wordt verworpen met 8 stemmen tegen één stem bij één onthouding.

\*  
\* \*

De artikelen 76 tot 79 worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 80 tot 94 worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

De artikelen 144 tot 147 worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

De artikelen 148 tot 166 worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

*De rapporteur,*

L. SIQUET.

*De voorzitter,*

P. DE GRAUWE.

indique que les coûts sont inscrits au budget de l'an prochain.

L'amendement n° 58 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 145bis (nouveau)

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent l'amendement n° 59 visant à la création d'un centre d'études chargé d'effectuer les études nécessaires destinées à préserver le milieu marin des conséquences négatives de l'exploration et de l'exploitation des richesses minérales et d'autres richesses non vivantes des eaux territoriales et à préserver le plateau continental.

Le ministre demande le rejet de l'amendement. L'amendement n° 59 est rejeté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

#### Article 145ter (nouveau)

MM. D'Hooghe et Steverlynck déposent l'amendement n° 60, qui vise à faire élaborer par le gouvernement un plan fédéral destiné à limiter les conséquences négatives de l'exploration et de l'exploitation des richesses minérales et d'autres richesses non vivantes pour les eaux territoriales et le plateau continental.

Le ministre demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n° 60 est rejeté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles 76 à 79 a été adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'ensemble des articles 80 à 94 a été adopté par 9 voix contre 1.

L'ensemble des articles 144 à 147 a été adopté par 9 voix contre 1.

L'ensemble des articles 148 à 166 a été adopté par 9 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

*Le rapporteur,*

L. SIQUET.

*Le président,*

P. DE GRAUWE.