

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

4 JULI 2001

---

## Voorstel tot wijziging van de artikelen 23 en 27 van het Reglement van de Senaat

(Ingediend door de heer Hugo Vandenberghe c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Artikel 23-8 van het Reglement bepaalt:

«De commissies vergaderen met gesloten deuren. Alleen de goedgekeurde verslagen en de mededelingen die onder verantwoordelijkheid van de voorzitter zijn opgesteld, worden openbaar gemaakt.

Het Bureau of, in dringende gevallen, de voorzitter van de Senaat kan echter, per geval, toestaan dat openbare commissievergaderingen worden gehouden, onder meer voor de toepassing van de artikelen 28-2 en 72-3.»

Dit voorstel strekt ertoe de beslotenheid van de commissievergaderingen op te heffen en de openbaarheid als vast principe in te voeren. Verschillende argumenten ondersteunen deze wijziging.

1° Sinds de Staatshervorming van 1993 functioneert de Senaat niet enkel als «tweede lezings»-kamer, maar ook als ontmoetingskamer van de deelstaten en de federale overheid en als reflectiekamer.

Als reflectiekamer buigt de Senaat zich dan ook regelmatig over belangrijke maatschappelijke thema's (euthanasie, mobiliteit, pers en justitie, bio-ethiek, mensenhandel, georganiseerde criminaliteit, ...), die uitmonden in ingrijpend wetgevend werk.

De Senaat laat zich hierbij vaak informeren door middel van hoorzittingen met experts, of de organi-

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

4 JUILLET 2001

---

## Proposition modifiant les articles 23 et 27 du Règlement du Sénat

(Déposée par M. Hugo Vandenberghe et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

L'article 23-8 du Règlement est rédigé comme suit:

«Les commissions se réunissent à huis clos. Ne sont rendus publics que les rapports adoptés ainsi que les communiqués établis sous la responsabilité du président.

Le Bureau ou, en cas d'urgence, le président du Sénat peut toutefois autoriser, au cas par cas, la tenue de réunions publiques de commission, entre autres pour l'application des articles 28-2 et 72-3.»

La présente proposition vise à supprimer la confidentialité des réunions de commission et à ériger la publicité en principe immuable. Divers arguments sont avancés à l'appui de cette modification.

1° Depuis la réforme de l'État de 1993, le Sénat tient lieu non seulement de chambre de «seconde lecture», mais aussi de chambre de rencontre entre les entités fédérées et le pouvoir fédéral, et de chambre de réflexion.

En sa qualité de chambre de réflexion, le Sénat se penche donc régulièrement sur des problèmes de société importants (euthanasie, mobilité, presse et justice, bioéthique, trafic d'êtres humains, criminalité organisée, ...), qui font l'objet d'un travail législatif d'importance cruciale.

Pour mener à bien ce travail, le Sénat se documente souvent par le biais d'auditions d'experts ou par l'or-

satie van colloquia en ontmoetingen die meestal openbaar zijn.

Terwijl de Senaat tijdens de periode van het integraal bicameralisme voornamelijk een opdracht had als «tweede lezings»-kamer en de beslotenheid van de commissievergaderingen verdedigd kon worden om een zekere sereniteit bij het wetgevend werk te garanderen, valt de beslotenheid van de commissievergaderingen niet langer te verdedigen gezien de uitgesproken maatschappelijke rol die de Senaat vandaag dient te vervullen.

Het is daarom ook niet langer verantwoord om met betrekking tot de openbaarheid een onderscheid te maken tussen, enerzijds, deze hoorzittingen en colloquia en, anderzijds, de besprekingen die hierop volgen in commissie. Indien men anderzijds zou vasthouden aan de beslotenheid van de commissievergaderingen, dient dit ook te worden doorgetrokken naar de plenaire vergaderingen, waar de Senaat evenzeer als reflectiekamer optreedt en in de mogelijkheid moet worden gesteld zijn debatten in alle sereniteit te voeren.

2° Gezien haar belangrijke impact is het ook wenselijk de transparantie van de politieke besluitvorming in de Senaat te garanderen ten opzichte van de samenleving. Ingrijpende beslissingen over maatschappelijke thema's dienen in alle openheid tot stand te komen; de bevolking dient zich op duidelijke wijze te kunnen informeren aangaande deze besluitvorming. Een echt democratisch debat is immers gesteund op correcte en volledige informatie, waarbij de verschillende standpunten en het proces van de besluitvorming voor iedereen toegankelijk zijn.

3° De openbaarheid van de commissievergaderingen kan tevens behulpzaam zijn om het imago van de Senaat te versterken en zijn opdracht en bestaansredenen te verduidelijken. Terecht nam de voorzitter van de Senaat in dit kader reeds het initiatief om op gerichte wijze de pers nader te betrekken bij de werkzaamheden van de Senaat.

4° Door de openbaarheid van commissievergaderingen als principe voorop te stellen, wordt bovendien een vorm van eenduidigheid verzekerd met betrekking tot de toepassing van artikel 23-8 van het reglement. De criteria volgens welke bepaalde commissiebijeenkomsten nu eens openbaar, dan weer besloten zijn, zijn immers onbestaande. De beslotenheid van de commissiezittingen dient beperkt te worden tot uitzonderlijke gevallen.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 23

A) Artikel 23-5 bepaalt dat alle leden van de Senaat vergaderingen mogen bijwonen van commissies

ganisation de colloques et de rencontres le plus souvent publics.

Alors qu'à l'époque du bicamérisme intégral, le Sénat était chargé principalement d'une mission de chambre de «seconde lecture» et que l'on pouvait prôner le huis clos des réunions de commission pour garantir une certaine sérénité du travail législatif, cette confidentialité ne se justifie plus, au regard du rôle social important dont le Sénat a été chargé.

C'est pourquoi il ne convient plus de faire une distinction, pour ce qui est de la publicité, entre, d'une part, les auditions et les colloques et, d'autre part, les discussions qui y font suite en commission. Si, par ailleurs, on tenait au huis clos des réunions de commission, il faudrait l'étendre aux séances plénières, au cours desquelles le Sénat intervient également comme chambre de réflexion et doit pouvoir mener ses débats en toute sérénité.

2° Comme elle a une incidence considérable, il est également souhaitable de garantir la transparence de la prise de décisions politique au Sénat à l'égard de la société. Les décisions en profondeur concernant des problèmes de société doivent être prises en toute transparence; la population doit pouvoir s'informer clairement à propos de ce processus décisionnel. Un débat véritablement démocratique doit en effet se fonder sur une information correcte et complète et exige que les divers points de vue et le processus décisionnel puissent être connus de tous.

3° La publicité des réunions de commission peut également servir à renforcer l'image du Sénat et à éclaircir sa mission et sa raison d'être. C'est à juste titre que le président du Sénat a déjà, dans ce cadre, pris l'initiative d'associer plus étroitement, à bon escient, la presse aux travaux du Sénat.

4° En posant le principe de la publicité des réunions de commission, on assure en outre une forme d'univocité dans l'application de l'article 23-8 du règlement. En effet, il n'y a pas de critères en fonction desquels on détermine si une réunion de commission doit être publique ou non. Il ne faut prévoir le huis clos des réunions de commission que dans des cas exceptionnels.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 23

A) L'article 23-5 prévoit que tous les membres du Sénat peuvent assister aux réunions d'une commis-

waarvan zij geen deel uitmaken, tenzij de commissie, met de goedkeuring van de voorzitter van de Senaat, anders oordeelt. Zij hebben er spreek- doch geen stemrecht.

Nu alle commissievergaderingen openbaar worden, is het noodzakelijk deze bepaling aan te passen. Alle leden van de Senaat mogen de openbare commissievergaderingen bijwonen en er gehoord worden, zonder stemrecht. De beperking, waarbij de commissie anders kan oordelen met de goedkeuring van de voorzitter van de Senaat, kan in deze omstandigheden uiteraard moeilijk behouden blijven.

Met betrekking tot de besloten vergaderingen, zo hiertoe beslist wordt krachtens het nieuwe artikel 23-8, blijft de huidige bepaling onverkort van toepassing. Om duidelijkheidsredenen wordt evenwel expliciet aangegeven dat het hier de commissievergaderingen met gesloten deuren betreft.

B) Het voorgestelde artikel 23-8 is geïnspireerd op artikel 21 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, dat in de openbaarheid van de commissievergaderingen voorziet.

Van deze regeling kan worden afgeweken op beslissing van het Bureau of bij twee derden meerderheid in de commissie.

De bepalingen met betrekking tot de orde in de Senaat en in de tribunes (artikelen 88-90), welke tot op heden enkel van toepassing zijn op de plenaire vergaderingen, zijn van overeenkomstige toepassing op de openbare commissievergaderingen.

#### Artikel 27

De voorgestelde aanpassing van artikel 27-2 heeft tot doel dat ook de sprekers in commissie voortaan met naam worden vermeld in het verslag. Dat strookt met het principe van de openbaarheid van de commissievergaderingen.

Hugo VANDENBERGHE.

\*  
\* \*

### VOORSTEL

\_\_\_\_\_

#### Artikel 23

In artikel 23 van het Reglement van de Senaat worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) Punt 5 wordt vervangen als volgt:

«5. Alle leden van de Senaat kunnen deelnemen aan de besprekingen in openbare vergaderingen van

sion dont ils ne font pas partie, sauf décision contraire de cette commission approuvée par le président du Sénat. Ils ne disposent ni du droit de parole, ni du droit de vote au sein de cette commission.

Dès le moment où toutes les réunions de commission deviennent publiques, il y a lieu d'adapter cette disposition. Les membres du Sénat peuvent tous assister aux réunions publiques des commissions et peuvent être entendus au cours de celles-ci, mais il n'ont pas voix délibérative. Il est évident, dans ces conditions, que la possibilité pour la commission de prendre une décision contraire, en accord avec le président du Sénat, peut difficilement être maintenue.

En ce qui concerne la décision de tenir des réunions à huis clos, prise en application du nouvel article 23-8, la disposition applicable actuellement est maintenue sans restrictions. Pour plus de clarté, on dit toutefois explicitement qu'il est question en l'espèce de réunions de commission à huis clos.

B) L'article 23-8 proposé s'inspire de l'article 21 du Règlement de la Chambre des représentants, qui prévoit la publicité des réunions de commissions.

Il peut être dérogé à cette règle sur décision du Bureau ou sur décision de la commission prise à la majorité des deux tiers.

Les dispositions relatives à la police du Sénat et des tribunes (articles 88-90), qui ne valent actuellement que pour les séances plénières, seront applicables, *mutatis mutandis*, aux réunions publiques de commission.

#### Article 27

L'adaptation de l'article 27-2 proposée vise à disposer que, dorénavant, les personnes qui interviendront en commission seront, elles aussi, désignées par leur nom dans le rapport. Cela est conforme au principe de la publicité des réunions de commission.

\*  
\* \*

### PROPOSITION

\_\_\_\_\_

#### Article 23

À l'article 23 du Règlement du Sénat sont apportées les modifications ci-après:

A) Le point 5 est remplacé par les dispositions suivantes:

«5. Tous les membres du Sénat peuvent participer aux discussions des réunions publiques des commis-

de commissies waarvan zij geen deel uitmaken, doch zij hebben geen stemrecht.

Behoudens andersluidende beslissing van de commissie, goedgekeurd door de voorzitter van de Senaat, mogen de leden van de Senaat de vergaderingen met gesloten deuren bijwonen van de commissies waarvan zij geen deel uitmaken, en daar gehoord worden, doch zij hebben geen stemrecht.»

B) Punt 8 wordt vervangen als volgt:

«8. De commissievergaderingen zijn openbaar.

Het Bureau of — met twee derden van de stemmen — de commissie die met het onderzoek belast is, kan vóór de bespreking in commissie beslissen dat met gesloten deuren wordt vergaderd.

Bij openbare commissievergaderingen is het publiek toegelaten op de tribunes. De artikelen 88 tot 90 zijn van toepassing.

Op beslissing van haar voorzitter vergadert de commissie met gesloten deuren om de orde van de werkzaamheden of administratieve aangelegenheden te regelen.

Alleen de goedgekeurde verslagen en de mededelingen die onder de verantwoordelijkheid van de voorzitter zijn opgesteld, worden openbaar gemaakt.»

#### Art. 27

Artikel 27-2, eerste lid, van het Reglement van de Senaat, wordt aangevuld als volgt:

«In de verslagen over wetsontwerpen en voorstellen die in openbare commissievergaderingen werden behandeld, worden de sprekers bij name vermeld.»

Hugo VANDENBERGHE.  
Marie NAGY.  
René THISSEN.

sions dont ils ne font pas partie, mais sans voix délibérative.

Sauf décision contraire de la commission, approuvée par le président du Sénat, les membres du Sénat peuvent assister aux réunions à huis clos des commissions dont ils ne font pas partie et y être entendus, mais sans voix délibérative.»

B) Le point 8 est remplacé par la disposition suivante:

«8. Les réunions de commission sont publiques.

Le Bureau ou — à la majorité des deux tiers des voix — la commission saisie peut, avant la discussion en commission, décider que la réunion se tiendra à huis clos.

Le public est admis dans les tribunes lors des réunions publiques de commission. Les articles 88 à 90 sont applicables.

Sur décision de son président, la commission se réunit à huis clos pour régler l'ordre des travaux ou pour régler des questions d'ordre administratif.

Ne sont rendus publics que les rapports adoptés ainsi que les communiqués établis sous la responsabilité du président.»

#### Art. 27

L'article 27-2, alinéa 1<sup>er</sup>, du Règlement du Sénat est complété par la disposition suivante:

«Dans les rapports sur les projets et propositions de loi examinés en réunion publique de commission, les intervenants sont désignés par leur nom.»