

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

10 JULI 2001

Voorstel van resolutie om de verenigingen die hulp verlenen aan de slachtoffers van mensenhandel een structurele financiering toe te kennen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LEDUC

I. INLEIDENDE BESPREKING

Tijdens de commissievergadering van 3 juli 2001 stelde mevrouw Willame-Boonen voor dat de commissie, krachtens artikel 22.3 van het Reglement, een initiatief zou nemen om een voorstel van resolutie in te dienen, dat ertoe strekt aan de verenigingen voor hulpverlening aan de slachtoffers van mensenhandel een structurele financiering toe te kennen.

Het probleem is bekend en werd herhaaldelijk aangekaart, zowel in de commissie als in de subcommissie Mensenhandel.

De regering was het hier steeds mee eens maar heeft blijk gegeven van een onverklaarbaar getalm. Deze

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter, de heren Dallemagne, Lozie, Timmermans, Wille en mevrouw Leduc, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw de T' Serclaes, de heren Ramoudt, Vandenberghie et mevrouw Willame-Boonen.
3. Andere senator : de heer Moens.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

10 JUILLET 2001

Proposition de résolution visant à accorder un financement structurel aux associations d'aide aux victimes de la traite des êtres humains

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME LEDUC

I. DISCUSSION INTRODUCTIVE

Lors de la séance de la commission du 3 juillet 2001, Mme Willame-Boonen proposa que la commission, en vertu de l'article 22.3 du Règlement, prenne l'initiative de faire une proposition de résolution visant à accorder un financement structurel aux associations d'aide aux victimes de la traite des êtres humains.

Le problème est bien connu et a été relevé à de nombreuses reprises, aussi bien en commission, qu'en sous-commission « Traite des êtres humains ».

Le gouvernement a toujours opiné, mais a fait preuve d'un atermoiement inexplicable. Cette résolu-

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente, MM. Dallemagne, Lozie, Timmermans, Wille et Mme Leduc, rapporteuse.
2. Membres suppléants : Mme de T' Serclaes, MM. Ramoudt, Vandenberghie et Mme Willame-Boonen.
3. Autre sénateur : M. Moens.

resolutie zou een nodeloos aanslepende toestand uit de impasse kunnen halen.

II. UITEENZETTING VAN DE REGERING

Tijdens de vergadering van 10 juli 2001 heeft de commissie de regering gehoord alvorens tot de stemming over te gaan.

1. *Uiteenzetting van mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid*

Het is wenselijk de initiatieven van de regering kort te overlopen.

De eerste minister heeft in december 2000 een werkgroep «*task force*» over mensenhandel opgericht. De «*task force*» heeft een hoorzitting georganiseerd met de vertegenwoordigers van de drie betrokken centra, waaronder het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding. Alle partners van de «*task force*» waren het erover eens dat de centra op een structurele wijze gefinancierd dienden te worden.

De Ministerraad heeft daarenboven in mei 2001 een federale nota over een nationaal actieplan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen goedgekeurd. In dat plan staat dat de regering de toekomstige acties van de centra op structurele wijze zal financieren.

Ook de recente aanbevelingen van de subcommissie Mensenhandel moeten in herinnering worden gebracht.

Tenslotte heeft de minister zelf recent een begrotingsfiche ingediend, die voorzag in de financiering van de drie betrokken centra voor een bedrag van 24 000 000 frank, dit wil zeggen 8 000 000 frank per centrum.

Dit bedrag komt bovenop de 5 000 000 frank, die aan elk centrum wordt toegekend in het Impulsiefonds voor het migrantenbeleid, zodat elk centrum kan beschikken over een budget van 13 000 000 frank, waarvan 8 000 000 frank in de vorm van een structurele herfinanciering.

Op 3 juli 2001 vond overleg plaats tussen haarzelf en minister Vande Lanotte, tijdens hetwelk werd afgesproken de herfinanciering opnieuw te bekijken in september 2001 bij de opmaak van de begrotingen door de ministers.

2. *Uiteenzetting van de heer Vande Lanotte, minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie*

De minister bevestigt de uiteenzetting van minister Onkelinx doch wenst er een bijkomende informatie aan toe te voegen: hij financiert jaarlijks de drie

tion devrait pouvoir débloquer une situation qui perdure inutilement.

II. EXPOSÉS DU GOUVERNEMENT

Lors de la séance du 10 juillet 2001, la commission a entendu le gouvernement avant de voter.

1. *Exposé de Mme Onkelinx, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi et du Travail*

Il convient de faire un bref rappel des initiatives qui ont été prises au sein du gouvernement.

Ainsi, le premier ministre a créé, au mois de décembre 2000, un groupe de travail «*task force*» sur la traite des êtres humains. La «*task force*» a procédé à une audition des représentants des trois centres concernés, dont le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Tous les partenaires de la «*task force*» se sont accordés pour dire qu'il fallait financer les centres de manière structurelle.

Le Conseil des ministres a, en outre, adopté en mai 2001, une note fédérale relative au plan d'action national de lutte contre la violence envers les femmes et qui prévoit explicitement que le gouvernement refinancera les centres de manière structurelle dans ses actions futures.

Il faut également rappeler les récentes recommandations de la sous-commission «*Traite des êtres humains*».

Enfin, la ministre a, quant à elle, introduit récemment une fiche budgétaire prévoyant le refinancement des trois centres concernés à concurrence de 24 000 000 de francs, soit 8 000 000 de francs par centre.

Ce montant s'ajoutera aux 5 000 000 de francs accordés à chacun des centres au sein du FIPI (Fonds d'impulsion à la politique des immigrés), si bien que chaque centre disposera d'un budget de 13 000 000 de francs, dont 8 000 000 de francs à titre de refinancement structurel.

Une discussion bilatérale a été organisée le 3 juillet 2001 entre elle-même et le ministre Vande Lanotte où il a été prévu que le refinancement sera rediscuté en septembre lors de la confection des budgets par les ministres.

2. *Exposé introductif de M. Vande Lanotte, ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale*

Le ministre confirme l'exposé de la ministre Onkelinx, mais il souhaite le compléter par une information supplémentaire: chaque année, il finance les trois

centra via een koninklijk besluit, ook via de in de plaatsstelling voor de kosten van de OCMW's. Die kosten worden bijgevolg rechtstreeks gefinancierd via de centra Payoke, Pag-Asa en Sürya. Er zijn thans afspraken gemaakt met de drie betrokken OCMW's van Brussel, Luik en Antwerpen dat zij in de toekomst zelf de financieringskosten zullen dragen voor de slachtoffers van de mensenhandel. De financiering via koninklijk besluit zou bijgevolg niet meer noodzakelijk zijn. De minister zal in zijn hoedanigheid van minister voor de Maatschappelijke Integratie pogen bij de finale begrotingsopmaak, om een andere bijkomende vorm van subsidiëring te voorzien voor de centra.

III. EINDBESPREKING EN STEMMING

Een lid herinnert eraan dat de ministers het in het verleden gehad hebben over het bestaan van de «*task force*» en over de nota ter bestrijding van geweld tegen vrouwen.

Ze had daarentegen geen weet van de informatie die zopas door de ministers is meegedeeld, maar ze stelt met genoeg vast dat aan de centra een structurele financiering zal worden toegekend.

Dit belet evenwel geenszins dat de voorgestelde resolutie in de Senaat wordt goedgekeurd. Men weet immers nooit welke wending de bespreking van een begroting kan nemen. De resolutie boet niet aan belang in, maar vormt daarentegen een bijkomende troef gelet op lange besprekingen en hoorzittingen in de commissie.

Een ander lid gaat akkoord met het hierboven uiteengezette standpunt en meent dat de resolutie, ter ondersteuning van het goede nieuws aangekondigd door de ministers, kan worden gestemd in de plenaire vergadering van de Senaat.

Het voorstel van resolutie wordt eenparig door de 8 aanwezige leden aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Jeannine LEDUC.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

centres, par le biais d'un arrêté royal, et aussi en se subrogeant aux CPAS pour ce qui est de leurs frais. Par conséquent, ces frais sont financés directement par l'intermédiaire des centres Payoke, Pag-Asa et Sürya. Des accords ont été conclus avec les trois CPAS concernés de Bruxelles, Liège et Anvers, en vertu desquels à l'avenir, les CPAS prendront à leur charge les frais de financement pour les victimes de la traite des êtres humains. Il s'ensuit que le financement par arrêté royal ne sera plus nécessaire. En sa qualité de ministre de l'Intégration sociale, le ministre va s'efforcer de prévoir, lors de la mise au point finale du budget, une autre forme de subvention supplémentaire pour les centres.

III. DISCUSSION FINALE ET VOTE

Une membre rappelle que les ministres ont parlé par le passé de l'existence de la «*task force*» et de la note relative à la lutte contre la violence envers les femmes.

Par contre, les informations qui viennent d'être communiquées par les ministres lui étaient inconnues mais elle se réjouit d'apprendre qu'un financement structurel sera accordé aux centres.

Toutefois, cela n'empêche nullement que la résolution proposée soit votée au Sénat, vu la tournure que prend parfois la discussion d'un budget. La résolution ne perd rien de son intérêt mais ajoute, au contraire, un aspect positif compte tenu des longues discussions et auditions qui ont été menées à ce sujet au sein de la commission.

Un autre membre souscrit au point de vue qui a été exposé et estime que la résolution peut être votée en séance plénière du Sénat, à l'appui des bonnes nouvelles annoncées par les ministres.

La proposition de résolution est adoptée à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été donné à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Jeannine LEDUC.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.