

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

3 JULI 2001

---

**Analyse van de bestrijding van het terrorisme: wettelijke aspecten en politiepraktijk**

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **WILLE**

---

De voorzitter herinnert eraan dat het vandaag de bedoeling is na te gaan of er voldoende rechtsinstrumenten voorhanden zijn en of de betrokken diensten zich goed uitgerust achten om hun onderzoek naar terrorisme uit te voeren.

### **I. HISTORISCHE SCHETS VAN HET TERRORISME DOOR DE HEER GÉRARD CHALIAND**

#### *Inleiding*

Het hedendaagse terrorisme ontstond in 1968 uit twee basisvormen, de ene Latijns-Amerikaans, de andere Midden-Aziatisch. In beide gevallen is het terrorisme het gevolg van het mislukken van de guerrilla en diende het ook als vervanging daarvoor.

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; mevrouw Cornet d'Elzuis, de heren Dallemagne, de Clippele, de dames De Schampelaere, Leduc, de heer Lozie, mevrouw Nagy, de heer Timmermans, de dames Thijs, Van Riet, en de heer Wille, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cornil en Ramoudt.

3. Andere senatoren : de heren Dubié en Van Quickenborne.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

3 JUILLET 2001

---

**Analyse de la lutte contre le terrorisme : aspects légaux et pratiques policières**

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET DES  
AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR M. **WILLE**

---

La présidente rappelle le but de la journée qui est de tenter de voir s'il y a suffisamment d'instruments juridiques et si les services concernés estiment être bien outillés pour mener leurs enquêtes en matière de terrorisme.

### **I. ESQUISSE HISTORIQUE DU TERRORISME PAR M. GÉRARD CHALIAND**

#### *Introduction*

Le terrorisme contemporain est né en 1968, de deux matrices, l'une latino-américaine, l'autre moyen-orientale. Dans les deux cas, il est la conséquence de l'échec de la guérilla et lui a servi de substitut.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; Mme Cornet d'Elzuis, MM. Dallemagne, de Clippele, Mmes De Schampelaere, Leduc, M. Lozie, Mme Nagy, M. Timmermans, Mmes Thijs, Van Riet, et M. Wille, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cornil et Ramoudt.

3. Autres sénateurs : MM. Dubié et Van Quickenborne.

In Latijns-Amerika maakte de dood van Che Guevara in Bolivia (1967), na maanden van desastreuze zwerftochten over de weinig bevolkte hoogplateaus, een einde aan de Cubaanse foco-theorie. Deze stelde dat het feit van de gewapende strijd, zoals die in Cuba werd gevoerd, volstond om de massale steun van de bevolking te verkrijgen. Op basis van dit model dat in Cuba geslaagd leek omdat de opstand er niet werd gevoerd in naam van het marxisme-leninisme — vandaar de neutrale welwillendheid van de Verenigde Staten — ontstonden een tiental foco's die daarna tussen 1960 en 1967 verdwenen.

De Tupamaros van Uruguay (net zoals Carlos Marighella in Brazilië) besloten over te gaan op de «stadsguerrilla», dit wil zeggen het terrorisme. De Tupamaros gingen uit van de ideologische vooronderstelling dat de Staat Uruguay geen democratie was, wat niet correct was, en dat het revolutionaire geweld de repressie zou uitlokken, waardoor de massa zich bewust zou worden van het niet-democratische karakter van de Staat. Deze analyse zou uiteindelijk uitlopen op twaalf jaar militaire dictatuur. Ondertussen manifesteerden zich vanuit hetzelfde uitgangspunt in West-Europa de «Rote Armee Fraktion» in Duitsland, de Rode Brigades in Italië, de Action Directe in Frankrijk en de CCC (Strijdende Communistische Cellen) in België. Het minst aanvechtbare resultaat van deze bewegingen zou de versterking van de repressieve krachten van de Europese staten op juridisch en politieel vlak zijn geweest.

In het Midden-Oosten begint het terrorisme met de kaping van twee vliegtuigen van de Israëliische maatschappij El Al door het Volksfront voor de Bevrijding van Palestina van Georges Habbache. Dit publicitair terrorisme dat geen slachtoffers maakte, was erop gericht de aandacht van de publieke opinie te vestigen op de problematiek in het Midden-Oosten. Sinds de nederlaag van de Arabische legers in juni 1967, behaalden de Palestijnen bijna geen resultaten met de guerrilla. Deze beperkte zich tot enkele commando-operaties, gevoerd vanuit Jordanië, waarvan de meeste niet uitliepen op een nederlaag tot aan de Olympische Spelen in München in 1973. Nadat de Palestijnse organisaties in september 1970 uit Jordanië waren verdreven, werd er een soort publicitair terrorisme gevoerd dat weldra werd nagebootst door andere bewegingen. Vanaf 1975 houdt Libanon in volle burgeroorlog op een Staat te zijn en alle terroristische organisaties, Basken, Ieren, Turken extreem-links, Armeniërs enz. komen er van de ene op de andere dag samen om er te trainen. In de loop van deze jaren bemerken we een verschuiving, aangemoedigd door Irak, Syrië en Libië naar een terrorisme gericht op diplomatieke dwang. Frankrijk heeft daar bijvoorbeeld onder te lijden door de moord op de Franse ambassadeur in Beiroet, op aanstoken van de

En Amérique latine, la mort de Che Guevara en Bolivie (1967), après des mois d'errance désastreux sur des hauts-plateaux sous-peuplés, mettait fin à la théorie cubaine du foco. Celle-ci prétendait que le fait d'entamer la lutte armée comme à Cuba suffisait à entraîner l'adhésion des populations. Sur ce modèle, qu'avait réussi à Cuba parce que l'insurrection ne s'était pas faite au nom du marxisme-léninisme d'où la neutralité bienveillante des États-Unis, une dizaine de *focos* voyaient le jour et disparaissaient entre 1960 et 1967.

Les Tupamaros d'Uruguay (tout comme au Brésil, Carlos Marighella) décidaient de passer à la «guerrilla urbaine», c'est-à-dire au terrorisme. Les Tupamaros partaient du présupposé idéologique que l'État uruguayen n'était pas démocratique, ce qui était faux, et que la violence révolutionnaire provoquerait la répression, ce qui ferait prendre conscience aux masses du caractère non démocratique de l'État. Cette analyse devait finalement déboucher sur douze années de dictature militaire. Entre-temps, sur les mêmes prémisses, se manifestaient, en Europe occidentale, la Fraction armée rouge en Allemagne, les Brigades rouges en Italie, Action directe en France et les Cellules communistes combattantes (CCC) en Belgique. Le résultat le moins discutable de ces mouvements aura été le renforcement des capacités répressives des États européens sur le plan juridique et policier.

C'est avec le détournement de deux avions de la compagnie israélienne El Al, par le Front populaire de libération de la Palestine de Georges Habbache, que commence le terrorisme moyen-oriental. Ce terrorisme publicitaire, il ne faisait pas de victimes, était destiné à attirer l'attention de l'opinion publique occidentale. Depuis la défaite des armées arabes en juin 1967, les Palestiniens n'obtenaient guère de résultats en matière de guérilla. Celle-ci se limitait à quelques opérations de commandos, menées à partir de la Jordanie, et dont l'écrasante majorité se soldaient par des échecs, jusqu'aux Jeux olympiques de Munich, en 1972. Les organisations palestiniennes, après avoir été chassées de Jordanie (septembre 1970), pratiquèrent un terrorisme de type publicitaire bientôt imité par d'autres mouvements. À partir de 1975, le Liban, en pleine guerre civile, cesse d'être un État et toutes les organisations terroristes, Basques, Irlandais, extrême-gauche turque, Arméniens, etc. s'y retrouvent, un jour ou l'autre, pour s'entraîner. Un glissement s'opère au cours de ces années, encouragé par l'Irak, la Syrie, la Libye, vers un terrorisme de coercition diplomatique. La France par exemple en pâtit avec l'assassinat de son ambassadeur à Beyrouth, commandité par les Syriens (1982). Ce terrorisme diplomatique devient plus virulent après la révolution

Syriërs (1982). Dit diplomatieke terrorisme wordt nog heftiger na de Iraanse revolutie (1979) en wordt wel dra overgenomen door het islamitische terrorisme.

Daar waar de terroristische daden van ideologische sektes in Europa verdwijnen, gaat het terrorisme dat zijn oorsprong vindt in het Midden-Oosten en het zuidelijke Middellandse-Zeegebied in het geheel bekeken vooruit in de loop van de jaren 80 en 90. Vandaag is het islamitische terrorisme veruit het actiefste.

Als we een samenvattende typologie opstellen van het hedendaagse terrorisme, dan onderscheiden we:

- nationalistische bewegingen;
- ideologische groeperingen van extreem links (vandaag achterhaald) of van extreem rechts;
- bewegingen met een religieuze inspiratie maar met een politiek doel (islamitisch);
- chiliastische sektes of sektes die begaan zijn met een specifiek probleem (zoals de Amerikaanse activisten tegen abortus).

Tussen 1970 en 1982 is Libanon, waar de Staat verdween in de burgeroorlog (1975), de plaats waar alle revolutionaire of nationalistische organisaties vrij kunnen trainen. Men vindt er de militanten van het IRA, van de Rote Armee Fraktion, van de Rode Brigades, van de Asala, van de Turkse extreem-linkse beweging enz. Voor de islamitische militanten speelt Afghanistan dezelfde rol vanaf de tweede helft van de jaren tachtig. Afghanistan wordt een centrum voor militaire en ideologische vorming, en ontvangt islamitische jongeren die zich willen engageren in de nieuwe Djihad. Libanon, waar Syrië orde op zaken stelt, wordt voor de islamieten geleidelijk vervangen door Afghanistan dat een vormings- en contactcentrum wordt. Deze islamitische militanten keren na hun opleiding terug naar hun thuisbasis (Algerije, Egypte, Tunesië, Marokko enz.) en beginnen er actieve sympathisanten te rekruteren en te organiseren onder de jongere generaties van muzelmaanse afkomst die in Europa (Frankrijk) geboren zijn of nemen deel aan de gewapende conflicten tussen moslims en niet-moslims. Ironisch genoeg is het net de systematische hulp van de Amerikanen aan de meest radicale islamitische Afghanen (Gulbudin Hekmatyar eerst, daarna de Taliban) die met Bin Laden heeft geleid tot de anti-Amerikaanse aanslagen van Dar es Salam en Nairobi (1998).

Ondertussen was Amerika, dat zich lang veilig had gewaand voor het terrorisme op eigen grondgebied, zich bewust geworden van de eigen kwetsbaarheid (World Trade Center, 1993) en bovendien van het feit dat de vijanden ook van binnenuit kunnen komen (federaal gebouw, Oklahoma City, 1995).

iranienne (1979) et il est bientôt relayé par le terrorisme islamiste.

Tandis que les terrorismes de sectes idéologiques disparaissent en Europe, les terrorismes d'origine moyen-orientale et sud-méditerranéenne sont dans l'ensemble en progression au cours des années 80 et 90. Aujourd'hui le terrorisme islamiste est, de loin, le plus actif.

Si on dresse une typologie sommaire des terrorismes contemporains, on peut distinguer:

- mouvements nationalistes;
- groupes idéologiques d'extrême gauche (aujourd'hui caducs) ou d'extrême droite;
- mouvements d'inspiration religieuse mais dont le projet est politique (islamistes);
- sectes millénaristes ou préoccupées par un problème spécifique (tels les activistes américains opposés à l'avortement).

Entre 1970 et 1982, le Liban où l'État disparaît entre la guerre civile (1975) est le lieu où toutes les organisations, révolutionnaires ou nationalistes, s'entraînent librement. On y trouve des militants de l'IRA, de la Rote Armee Fraktion, des Brigades rouges, de l'Asala, de l'extrême gauche turque, etc. C'est l'Afghanistan qui joue le même rôle pour les militants islamistes à partir de la seconde partie des années quatre-vingt. Centre de formation militaire et idéologique, l'Afghanistan reçoit des jeunes islamistes désireux de s'engager dans ce nouveau Djihad. Le Liban, où la Syrie ramène l'ordre, est progressivement remplacé pour les islamistes par l'Afghanistan, qui devient un centre de formation et de contacts. Ces militants islamistes, après formation, retournent chez eux (Algérie, Egypte, Tunisie, Maroc, etc.) et cherchent à recruter et à organiser des sympathisants actifs parmi les jeunes générations d'origine musulmane nées en Europe (France) ou bien participent, les armes à la main, à des conflits opposant musulmans et non-musulmans (Bosnie, Kosovo, Tchétchénie). De façon ironique, c'est l'aide systématique des Américains aux plus radicaux des islamistes afghans (Gulbudin Hekmatyar d'abord puis les Talibans) qui ont abouti, avec Bin Laden, aux attentats anti-américains de Dar es Salam et de Nairobi (1998).

Entre-temps, l'Amérique qui longtemps s'était cru à l'abri du terrorisme sur son territoire se rendit compte qu'elle était vulnérable (World Trade Center 1993) et que, de surcroît, ses ennemis pouvaient aussi être intérieurs (bâtiments fédéral, Oklahoma City, 1995).

### *De oorsprong*

Sinds de Franse revolutie, het romantisme, de socialistische ideeën enz. heeft de doctrine van de gerechtvaardigde revolutie, die vroeger af te rekenen had met aanzienlijke remmen, zich verspreid in de hedendaagse wereld. In de loop van de laatste vier decennia, is het zelfbeschikkingsrecht van de volkeren, tenminste als het gaat om volkeren onder een koloniaal regime, een stuwende idee geworden. De wereld die tot aan de Tweede Wereldoorlog in een soort conservatisme leefde dat gebaseerd was op de wet en orde van de koloniale Rijken, werd geleidelijk uitgehold. Vanaf het begin van de jaren zestig vereert de derdewereldideologie de opstand. Daar ligt de oorsprong van het systematisch teruggrijpen op geweld. Gebruikt als laatste redmiddel in het kader van het despotisme waar de straf de doodstraf was — met of zonder vonnis —, is het terrorisme een wijdverbreid middel geworden met zeer beperkte risico's, tenminste in de democratische landen.

Het woord terreur vindt zijn politieke oorsprong in de Franse Revolutie in de zin van politieke terreur beoefend door de Staat. De verre oorsprong van het terrorisme is te vinden in tirannenmoord. In de hedendaagse tijd wordt politiek terrorisme gekenmerkt door het gebruik dat de populistische Russen, de Narodniki, ervan maakten. Zij waren actief rond 1878-1881.

Vera Zassoulitch vermoordde de gouverneur van Sint-Petersburg kort na een populistisch proces. In 1879 wordt een aanslag gepleegd op de tsaar. De populisten willen de tsaar vermoorden maar de tsaristische tirannie zelf verdwijnt niet. (In die tijd werden er nog andere koningsmoorden gepleegd in West-Europa: de moord in 1898 op de keizerin van Oostenrijk). Vermelden we daarbij dat de populisten een verklaring publiceerden waarbij ze het gebruik van terrorisme in democratische landen veroordeelden na de aanslag in 1881 op de president van de Verenigde Staten, James Garfield. Het internationale anarchisme dat ontstond in 1881, prijst de terroristische aanslag aan. In Frankrijk zijn de anarchisten zeer actief (Ravachol, Auguste Vaillant, Emile Henry), maar dat is ook het geval in de Verenigde Staten met Emma Goldman. De Amerikaanse president Mac Kingsley wordt trouwens vermoord in 1901.

In het kader van de nationale strijd, bemerken we drie bewegingen die gebruik maken van het klassieke terrorisme: de Armeniërs van de sociaal-democratische partij «Dachnak» (inname van de Ottomaanse bank in Constantinopel in 1896); de Macedoniërs van de interne Macedonische revolutionaire beweging (ORIM 1893-1934. De Macedoniërs strijden tegen de Ottomaanse overheersing tot aan de Eerste Wereldoorlog met guerrilla en terrorisme, en daarna aangezien hun nationale eisen niet werden ingewilligd, met terrorisme, met inbegrip van transnationaal tegen de

### *Les origines*

Dans le monde contemporain, depuis la Révolution française, le romantisme, les idées socialistes, etc. la doctrine de la juste révolte, qui rencontrait jadis des freins considérables, s'est largement répandue. Au cours des quatre dernières décennies, le droit des peuples à disposer d'eux-mêmes, du moins quand il s'agit de peuples sous domination coloniale, est devenu une idée forte. Le monde qui vivait jusqu'à la Seconde Guerre mondiale dans une sorte de conservatisme fondé sur la loi et l'ordre des Empires coloniaux s'est progressivement effondré. À partir du début des années soixante, l'idéologie tiers-mondiste a sacralisé la révolte. Le recours systématique à la violence trouve là ses origines. Utilisé comme dernier recours dans le cadre de despotismes où la sanction était la peine de mort — avec ou sans jugement — le terrorisme est devenu un moyen d'être entendu, aux risques très limités, du moins en pays démocratique.

Le terme de terreur trouve son origine politique dans la Révolution française au sens de terreur politique exercée par l'État. La lointaine origine du terrorisme est à rechercher dans le tyrannicide. À l'époque contemporaine le terrorisme politique est marqué par l'usage qu'en font les populistes russes, les Narodniks, actifs vers 1878-1881.

Vera Zassoulitch abat le gouverneur de Saint-Petersbourg au lendemain d'un procès des populistes. En 1879, un attentat contre le tsar est manqué. L'idée des populistes est d'éliminer le tsar pour éliminer l'injustice sociale. En 1881, le tsar est assassiné mais la tyrannie tsariste ne disparaît pas pour autant. (D'autres régicides ont lieu à cette époque en Europe occidentale: assassinat en 1898 de l'impératrice d'Autriche). Notons que les populistes publient une déclaration condamnant l'usage du terrorisme en pays démocratique, après l'assassinat, en 1881, du président des États-Unis, James Garfield. L'internationale anarchiste créée en 1881 préconise l'attentat terroriste. En France, les anarchistes sont très actifs (Ravachol, Auguste Vaillant, Émile Henry) mais c'est aussi le cas aux États-Unis avec Emma Goldman. D'ailleurs le président américain Mac Kingsley est assassiné en 1901.

Dans le cadre de luttes à caractère national, trois mouvements font un usage plus classique du terrorisme: les Arméniens du parti social-démocrate «Dachnak» (prise de la banque ottomane à Constantinople en 1896); les Macédoniens de l'Organisation révolutionnaire interne macédonienne (ORIM 1893-1934. Les Macédoniens luttent contre la domination ottomane jusqu'à la Première Guerre mondiale par la guérilla et le terrorisme puis, leurs revendications nationales n'ayant pas abouti, par le terrorisme, y compris transétatique, contre l'État bulgare) et les

Staat Bulgarije) en de Ieren. Macedoniërs en Armeniërs proberen het Ottomaanse Rijk terug te dringen en krijgen het daarbij gedaan dat de Europese machten in hun voordeel tussenkomen. Maar deze strategie volgens Bulgaars model die ontstond in 1878 bij de onafhankelijkheid van Bulgarije, gaf niet de verwachte resultaten. Bij hun eis voor onafhankelijkheid maken de Ieren gebruik van alle vormen van geweld sinds 1850-1860 en slagen daarin kort na de Eerste Wereldoorlog op Ulster na. Tussen de twee oorlogen wordt het terrorisme vooral gebruikt door de extreem-rechtse fascistten.

Het gebruik van terrorisme en sabotage tijdens de Tweede Wereldoorlog is alom bekend in het bezette Europa.

In de Europese marge werd het terrorisme gebruikt door twee zionistische minderheidsorganisaties in Palestina; de Irgoun, Zvai Luemi, onder leiding van Jabotinsky en Begin en de groep Stern, een afgescheiden groep van de Irgoun. De Irgoun voerde vooral aanvallen uit op Britse militaire en administratieve installaties in het mandaatgebied en voerde de geslaagde aanslag uit op het Koning David-hotel in Jeruzalem, verblijfplaats van de Britse militaire staf. De groep Stern ging minder selectief te werk.

Net na de Tweede Wereldoorlog bestrijdt de EOKA van generaal Grivas in Cyprus op succesvolle wijze de Britse aanwezigheid en gebruikt daarvoor terrorisme.

Zoals reeds gezegd in de inleiding, dateert het terrorisme zoals wij dat nu kennen uit 1968. Het gebruik wordt verklaard door de uitzonderlijke ontwikkeling van de media, vooral de audiovisuele media. Terrorisme heeft slechts impact als er verslag over gedaan wordt, want het is de meest gewelddadige vorm van psychologische oorlogsvoering. Zoals Raymond Aron al zei, kan een daad als terroristisch worden bestempeld als de psychologische impact belangrijker is dan de fysieke gevolgen.

Het andere kenmerk van het terrorisme, namelijk de transnationale dimensie, is te wijten aan de ontwikkeling van de communicatiemiddelen, vooral de luchtvaart. Vermelden we daarbij dat heel wat bewegingen die als terroristisch worden bestempeld door de Staat waartegen ze strijden, eigenlijk guerrillabewegingen zijn (die gebruik maken van terroristische methoden). Dit is bijvoorbeeld het geval bij de Tamil-tijgers in Sri Lanka, of de PKK (arbeidersbeweging uit Koerdistan) in Turkije. Voegen we daar nog aan toe dat het terrorisme noch links noch rechts geïntendeerd is, maar dat het een techniek is die meestal wordt gebruikt als vervanging voor de guerrilla. Tenslotte herinneren we aan het dikwijls afgeschermd belang van het staatsterrorismen.

Het staats- of parastatale terrorisme is een vorm van terrorisme die altijd meer slachtoffers eist dan het publicitair terrorisme, aangezien het doel niet is zich

Irlandais. Macédoniens et Arméniens tentent, en cherchant à acculer l'Empire ottoman à la riposte, de faire intervenir les puissances européennes en leur faveur. Mais cette stratégie, reprise du modèle bulgare qui déboucha en 1878 sur l'indépendance de la Bulgarie, ne donne pas les résultats escomptés. La revendication d'indépendance des Irlandais utilise toutes les formes de violence dès 1850-1860 et débouche enfin, au lendemain de la Première Guerre mondiale, sauf en Ulster. Entre les deux guerres, le terrorisme est surtout utilisé par les extrêmes droites fascistes.

L'utilisation du terrorisme et du sabotage au cours de la Seconde Guerre mondiale est bien connue dans l'Europe occupée.

En marge de l'Europe, le terrorisme a été utilisé par deux organisations sionistes minoritaires en Palestine: l'Irgoun, Zvai Luemi, dirigée par Jabotinsky et Begin et le groupe Stern, scission de l'Irgoun. L'Irgoun s'attaquait plus particulièrement aux installations militaires et administratives britanniques du mandat et réussit l'attentat de l'hôtel King David, à Jérusalem, où se trouvait l'état major britannique. Le groupe Stern était moins sélectif.

Au lendemain de la Seconde Guerre mondiale, l'EOKA du général Grivas à Chypre combat la présence britannique victorieusement par l'usage du terrorisme.

Comme indiqué dans l'introduction, le terrorisme, tel que nous le connaissons, date de 1968. Son utilisation s'explique par l'extraordinaire développement des médias, notamment audiovisuels. Le terrorisme n'a d'impact que s'il est rapporté puisqu'il est la forme la plus violente de la guerre psychologique. En effet, comme le notait Raymond Aron, un acte peut être qualifié de terroriste lorsque son impact psychologique est plus important que ses conséquences physiques.

L'autre caractéristique du terrorisme, sa dimension transnationale, tient au développement des moyens de communications, notamment aériennes. Signalons que bien des mouvements, désignés par l'État contre lequel ils luttent, de terroristes, sont en fait des mouvements de guérilla (qui utilisent aussi des méthodes terroristes). C'est, par exemple, le cas des Tigres Tamouls du Sri Lanka, ou, hier, du PKK (parti des ouvriers du Kurdistan) de Turquie. Ajoutons aussi que le terrorisme n'est ni de gauche ni de droite mais qu'il est une technique, la plupart du temps utilisé comme substitut à la guérilla. Enfin, rappelons l'importance souvent occultée du terrorisme d'État.

Le terrorisme d'État ou para-étatique est une forme de terrorisme qui provoque toujours plus de victimes que le terrorisme publicitaire, son but n'étant pas de

onverwachts dramatisch te presenteren, maar om te terroriseren waarbij dikwijls de effectieve of potentiële tegenstanders massaal worden geliquideerd. Dikwijls stelt de Staat op deze manier officieel «orde op zaken». Soms wordt dit overgelaten aan groepen als de «doodseskaders (die actief waren in Brazilië in de periode 1969-1972 of de parastatale Guatemaleekse groepen die vooral in 1980-1982 politieke tegenstanders liquideerden in de steden en massaal Indianen vermoordden in de landelijke gebieden. Terreur is al altijd het wapen geweest van de tirannie en het despotisme. Verschillende staten maken ook gebruik van gespecialiseerde commando's die een zeer specifieke opdracht krijgen: liquideren van drie leiders van de Fathbeweging in Beiroet in 1973 door de Israëlische geheime diensten in antwoord op terroristische daden in Israël; aanslag door de Syrische diensten op de Franse ambassadeur in Beiroet in 1982. Ook mogen we niet vergeten melding te maken van de martelpraktijken die door verschillende staten worden gebruikt. Om de opmerkelijke formulering te gebruiken van een van de beste Britse specialisten in terrorisme(1), dit is «de extreme vorm van geïndividualiseerde terreur».

Na de herhaalde nederlagen van de landelijke foco's en de dood van Che Guevara in Bolivië (1967), probeert Carlos Marighella een nieuwe strategie waarbij op termijn de stads- en plattelandsguerilla samengevoegd zouden worden. Hij krijgt slechts de tijd om de stadsguerilla op te zetten. Volgens Marighella bestaat de strategie van het stadsterrorisme erin «de politieke crisis te transformeren in een gewapend conflict via een reeks gewelddaden die de machthebbers dwingen de politieke situatie van het land om te zetten in een militaire situatie».

Marighella beoogde de schuld bij de Staat te leggen door de autoriteiten te verleiden op repressieve wijze te reageren. In de praktijk heeft deze repressie tot gevolg gehad dat de revolutionaire organisatie ontmanteld werd en waarbij evenwel slechts passieve steun van de massa werd opgewekt.

Ondanks het feit dat zijn strategie van «plattelandsfoco» werd verworpen, was de stadsguerilla van Marighella eigenlijk een stads«foco».

In Uruguay zagen de Tupamaros terecht dat Montevideo, de hoofdstad, het strategische centrum was, in die zin dat ongeveer de helft van de totale bevolking van het land er woonde.

De Tupamaros kennen een euforische fase van succesvolle en dikwijls spectaculaire operaties, quasi zonder slachtoffers, waardoor ze de sympathie winnen van een deel van de bevolking. Toch moeten we onderstrepen dat toentertijd de Tupamaros niet

se présenter comme un coup de théâtre mais de terroriser en liquidant souvent massivement les oppositions effectives ou potentielles. Souvent l'État fait officiellement cette «remise en ordre». Parfois ce soin est laissé aux formations telles que les «escadrons de la mort» actifs au Brésil au cours de la période 1969-1972 ou les formations para-étatiques guatémaltèques qui en 1980-1982 surtout, ont liquidé les opposants politiques en milieu urbain et procédé à des massacres d'Indiens en milieu rural. La terreur est depuis toujours l'arme de la tyrannie et du despotisme. Divers États utilisent également des commandos spécialisés affectés à des tâches ponctuelles: liquidation de trois dirigeants du Fath à Beyrouth en 1973 par les services israéliens en réponse à des actes terroristes en Israël. Assassinat par les services syriens de l'ambassadeur de France à Beyrouth en 1982. On ne saurait omettre de mentionner l'usage de la torture pratiquée par de nombreux États. Celle-ci, pour reprendre la remarquable formule d'un des meilleurs spécialistes britanniques du terrorisme(1), est «la forme extrême de la terreur individualisée».

Après les échecs répétés des focos ruraux et la mort de Che Guevara en Bolivie (1967), Carlos Marighella tente de mettre en place une nouvelle stratégie où, à terme, guérilla urbaine et rurale seraient articulées. Il n'aura le temps que d'entamer la guérilla urbaine. Selon Marighella, la stratégie du terrorisme urbain consiste à «transformer la crise politique en conflit armé par le truchement d'une série d'actions violentes qui forcent le pouvoir à transformer la situation politique du pays en situation militaire».

Le calcul de Marighella était, en amenant les autorités à réagir de façon répressive, d'attirer le blâme sur l'État. Dans la pratique, cette répression a eu pour effet de démanteler l'organisation révolutionnaire sans pour autant susciter un soutien des masses autre que passif.

Malgré son rejet de la stratégie du «foco» rural, la «guérilla urbaine» de Marighella était en fait un «foco» urbain.

En Uruguay, les Tupamaros voyaient à juste titre Montevideo, la capitale, comme le centre stratégique dans la mesure où environ la moitié de la population totale du pays y était concentrée.

Les Tupamaros connaissent une phase euphorique d'opérations réussies à la foi spectaculaires et sans victimes quasiment, qui leur gagnent la sympathie d'une partie de la population. Il faut cependant souligner qu'à l'époque, les Tupamaros ne combattent pas

(1) P. Wilkinson, *Political Terrorism*, Londen, Macmillan, 1974.

(1) P. Wilkinson, *Political terrorism*, Londres, Macmillan, 1974.

streden tegen een antidemocratische beweging. De opkomst van het terrorisme, volgens de beweging bedoeld om een macht gesteund op onderdrukking, te ontmantelen, mondde uit in de opkomst van extreem-rechts. Ontmoedigd reageert ook het sympathiserende publiek na een tijdje minder en minder positief op de operaties van de Tupamaros. De beweging, die enkele duizenden leden telde, gesteund op een infrastructuur van begunstigde vriendschappen, constateert uiteindelijk dat ze het geweld gebruikt als een substituut voor de volkssteun. Eens te meer komt het «focokarakter» van de organisatie naar boven, aangezien ze niet langer een beweging is die sympathie nodig heeft, maar georganiseerde steun. Net als de Brazilianen van Marighella, staan de Tupamaros van Uruguay voor het dilemma van een beperkte gewapende organisatie die veroordeeld is tot de clandestiniteit: hoe een politieke infrastructuur uitbouwen als alle militanten gemobiliseerd zijn voor militaire opdrachten? Hun strategie die erin bestond de autoriteiten te verleiden tot buitensporige reacties om zo de sympathie van de bevolking te winnen, bleek een gevaarlijk spel geworden waar de Staat in het algemeen, hoe zwak ook, de boventoon voerde.

Net als de plattelandsguerilla is de stadsguerilla vooral politiek met als doel de bevolking te winnen en te organiseren. Deze taak lijkt in het algemeen van secundair belang voor kleine organisaties, bezeten van de clandestiniteit, de noodzaak operaties succesvol uit te voeren en de impact daarvan op de media. De uitvoering van operaties en de veiligheid van de beweging verbruiken alle energie en de beperkte krachten van de organisatie.

De Organisatie voor de Bevrijding van Palestina (PLO) gebruikt vanaf 1968 het terrorisme omdat buiten de meestal vruchteloze commando's, de Israëli-sche tegenstander op geen enkele andere manier geraakt kan worden.

Dit is het publicitaire terrorisme waarmee de Palestijnse beweging zich bekend heeft gemaakt bij de publieke opinie in het westen, die tot dan alleen maar op de hoogte was van het Israëli-sche conflict. Maar in 1970 begaat het Volksfront voor de Bevrijding van Palestina van Georges Habbache de fout een vliegtuig te kapen en naar Jordanië te leiden, en daar te onderhandelen achter de rug om van de koning van Jordanië. Een onaanvaardbaar feit dat de koning toelaat een scherp antwoord te geven en de gewapende legers te neutraliseren. Deze worden gedwongen hun toevlucht te zoeken in Libanon. Daar lokken de Palestijnen door hun aanwezigheid de Libanese burgeroorlog uit, waarvan ze de eerste slachtoffers worden (1982). Pas in 1987 wordt het externe verzet overgenomen door de Intifada die het gevolg is van de weigering de bezetting te aanvaarden door de Palestijnen van Cisjordanië en Gaza.

In Europa lijden alle sekten met een ideologisch karakter een nederlaag, in die zin dat ze nooit zullen

un mouvement antidémocratique. La montée du terrorisme, destiné selon le mouvement à démasquer un pouvoir fondé sur l'oppression, produisit la montée de l'extrême-droite. Avec le temps, les opérations des Tupamaros rencontrent par lassitude de moins en moins d'échos favorables parmi l'opinion publique sympathisante. Le mouvement, qui comptait quelques milliers de membres, s'appuyant sur une infrastructure d'amitiés complices, constate, à la longue, qu'il utilise la violence comme substitut au soutien populaire. Une fois de plus, le caractère «foquiste» de l'organisation apparaît lorsque, précisément, ce n'est plus de sympathie dont le mouvement a besoin, mais d'un soutien organisé. Comme les Brésiliens de Marighella, les Tupamaros d'Uruguay rencontrent le dilemme d'une organisation armée réduite condamnée à la clandestinité: comment bâtir une infrastructure politique quand tous les militants sont mobilisés pour les tâches militaires? Leur stratégie, consistant à amener les autorités à réagir avec excès afin d'attirer les sympathies de la population, s'est révélée un jeu dangereux où l'État en général, à moins d'être très faible, a le dessus.

Comme la guérilla rurale, la «guérilla urbaine» est avant tout politique et son but est de se gagner et d'organiser les populations. C'est une tâche qui paraît en général secondaire pour de petites organisations obsédées par la clandestinité, la nécessité de réussir des opérations et de constater leur impact dans les médias. L'exécution des opérations, la sécurité du mouvement suffisent à consommer l'énergie et les forces réduites de l'organisation.

L'organisation de Libération de la Palestine (OLP) utilise dès 1968 le terrorisme, parce qu'en dehors d'opérations de commandos généralement infructueuses, elle n'a pu frapper l'adversaire israélien autrement.

C'est le terrorisme publicitaire qui a permis au mouvement palestinien de se faire connaître de l'opinion publique occidentale qui jusque là ne connaissait que le conflit israélo-arabe. Mais en 1970, le Front populaire de libération de Georges Habbache commet l'erreur de détourner un avion vers la Jordanie et de négocier par-dessus la tête du roi de Jordanie. Fait irrecevable qui permet au roi de riposter et d'écraser, en quelques jours, les forces armées de la résistance qui doivent se réfugier au Liban. Là-bas, les Palestiniens, par leur présence, provoque la guerre civile libanaise dont ils sont les premières victimes (1982). Il faut attendre 1987 pour que la résistance extérieure soit relayée par l'Intifada qui est l'expression du refus de l'occupation par les Palestiniens de Cisjordanie et de Gaza.

En Europe, toutes les sectes à caractère idéologiques rencontrent l'échec, dans la mesure où elles

kunnen rekenen op steun van de massa. Dit is het geval voor de Rode Brigades, de *Rote Armee Fraktion*, de Action directe of de Strijdende Communistische Cellen. Bepaalde daarvan hebben deelgenomen aan de koude oorlog (Baader-Meinhof).

De bewegingen in West-Europa die gebaseerd zijn op minderheden (etnische of religieuze) kenden daarentegen wel succes. Dit is vooral het geval met de IRA dat na twintig jaar strijd eindelijk een groot deel van zijn eisen ingewilligd ziet.

.....

De Basken van de politieke ETA verklaarden zich akkoord met de toekenning van de autonomie en stoten trouwens op de vastberaden houding van de Spaanse staat.

Ooit de ultieme uitweg, blijkt het terrorisme vandaag de dag meer een manier om uitdrukking te geven aan bepaalde eisen. Deze strategie, oorspronkelijk van de Palestijnen, is alom geïmiteerd door talrijke groepen over de hele wereld.

In 1968 gebeuren er 34 terroristische aanslagen.

1970: 84 aanslagen

1972: 110 aanslagen

1974: 344 aanslagen

1976: 415 aanslagen

1978: 738 aanslagen, enz.

Tot de acties gevoerd door de verschillende transnationale terroristische groepen behoren: bomaanslagen, vliegtuigkapingen, ontvoeringen, moordaanslagen, vooral gericht op diplomaten en zakenmensen.

In de loop van de jaren verdwijnt het publicitaire terrorisme om plaats te maken voor het diplomatieke terrorisme. Bepaalde landen, zoals Irak, Syrië, Libië, en vanaf 1979 Iran, maken rechtstreeks of onrechtstreeks gebruik van het terrorisme als drukmiddel. Dit is vooral het geval met twee aanslagen in Libanon, uitgevoerd met bomauto's in 1983, en met als resultaat de dood van 241 Franse mariniers en 53 Franse parachutisten. Door deze aanslagen, waaraan nog moeten toegevoegd de 57 Amerikaanse slachtoffers van de aanslag op de ambassade van de Verenigde Staten, trekken de Westerse strijdkrachten zich terug uit Libanon en daar profiteert Syrië van.

Toch moeten we vermelden dat het internationale terrorisme vooral gericht was op West-Europa. De redenen daarvoor liggen voor de hand: gemakkelijke toegang, vrije toegang tot de media die gewelddaden breed uitsmeren, openbare processen in de wettelijk vereiste vorm, relatief lichte straffen (de doodstraf is zowat overal afgeschaft).

n'auront jamais de base de masse. C'est le cas des Brigades Rouges, de la Fraction Rouge Armée, d'Action directe ou des Cellules Communistes Combatantes. Certaines ont participé à la guerre froide (Baader-Meinhof).

Les mouvements fondés, en Europe occidentale sur des minorités (ethiques ou religieuses) ont connu davantage de succès. C'est particulièrement le cas de l'IRA, qui après vingt années de lutte obtient satisfaction pour une grande partie de ses revendications.

Les Corses nationalistes ont surtout bénéficié de l'incroyable mollesse des divers gouvernements français et débouchent, de toute façon dans un affairisme mafieux.

Les Basques de l'ETA politique se sont déclarés satisfaits par l'octroi de l'autonomie et se heurtent, par ailleurs, à la fermeté de l'État espagnol.

Ultime recours autrefois, le terrorisme contemporain apparaît aujourd'hui comme un moyen d'expression. Cette stratégie inaugurée par les Palestiniens a été largement imitée par de nombreux groupes dans le monde.

Les attentats terroristes se limitent en 1968 à 34.

1970: 84 attentats

1972: 110 attentats

1974: 344 attentats

1976: 415 attentats

1978: 738 attentats, etc.

Les actions menées par les divers groupes terroristes transétatiques sont: attentats à la bombe, détournements d'avions, enlèvements, assassinats, particulièrement de diplomates et d'hommes d'affaires.

Au fil des années, le terrorisme publicitaire disparaît pour faire place au terrorisme diplomatique. En effet, certains États, comme l'Irak, la Syrie, la Libye et, à partir de 1979 l'Iran, se servent directement ou indirectement du terrorisme comme moyen de pression. C'est particulièrement le cas avec les deux attentats menés par camions-suicide en 1983 qui causent, au Liban, la mort de 241 marines et de 53 parachutistes français. Ces attentats, auxquels s'ajoutent les 57 victimes américaines de l'attentat contre l'ambassade des États-Unis provoquent le départ des forces occidentales du Liban, ce qui profite à la Syrie.

Cependant, il faut signaler que le terrorisme international a essentiellement visé l'Europe occidentale. Les raisons en sont évidentes: accès facile, libre accès aux médias qui répercutent très largement les actes de violence, procès publics en due forme, peines relativement légères (la peine de mort est abolie à peu près partout).



Wat de transnationale terroristische bewegingen of groepen betreft, net als de Verenigde Staten die deze steunden of nog altijd steunen, deze concentreren zich van 1968 tot de jaren tachtig op het oostelijke Middellandse-Zeegebied. We moeten erkennen dat de psychologische impact van terroristische aanslagen on-eindig belangrijker is dan die van de meeste guerilla's.

Welk weerwoord werd er gegeven op het terrorisme sinds 1968 tot het aan de macht komen van het islamitische terrorisme in de loop van de jaren tachtig?

Aan de vooravond van de Zesdaagse oorlog (1967) verwachtte men helemaal niet dat het terroristisch fenomeen zo een omvang zou krijgen. Sinds 1968 waren een vijftigtal ambassades het slachtoffer van een aanval.

Daarbij werden drie staatshoofden vermoord:

Aldo Moro: 1978

Anouar El Sadate: 1981

Indira Gandhi: 1984

Ook lord Mountbatten werd vermoord (1979), terwijl een Turkse agent, zeer waarschijnlijk gemanipuleerd door de Bulgaren, bijna slaagde in zijn aanslag op paus Johannes-Paulus II (1982). Parallel aan een belangrijke reeks symbolische gewelddaden heeft het terroristisch fenomeen ontegensprekelijk zwaar gewogen op de internationale en binnenlandse relaties van een aantal landen.

Voor de betrokken landen stelt het terrorisme dure problemen qua veiligheid: beschermen van de politieke leiders, ambassades, personaliteiten, installaties die doelwit kunnen zijn, toezicht op luchthavens, enz. Bepaalde ambassades, vooral die van de Verenigde Staten, hebben hun veiligheidsmaatregelen aanzienlijk verscherpt. Na de eerste verrassing, begonnen de democratische landen vanaf 1972 ernstiger te strijden tegen het terrorisme en zien we ook het begin van een samenwerking. Deze blijft evenwel tamelijk beperkt.

Het duurde heel wat langer voor bepaalde landen besloten om energiever ter reageren op bepaalde uitdagingen. Duitsland is het Europese land met de meest energieke reactie op het terrorisme.

Dit heeft geen betrekking op de staat Israël die in 1968 in de frontlinie lag en geen ander alternatief had dan weigeren te onderhandelen samen met represailles.

In oktober 1977 besluit de Duitse Bondsrepubliek om te reageren in het geval van een Lufthansa-vliegtuig dat was gekaapt naar Mogadiscio (Somalië).

In april 1980 voerde de British Special Air Service een geslaagde aanval uit tegen de Iraanse ambassade die in handen was anti-Khomeinisten.

Quant aux mouvements ou groupes qui pratiquent le terrorisme transétatique, comme les États qui les ont soutenus ou qui les soutiennent toujours, ils se situent de 1968 aux années quatre-vingt en Méditerranée orientale. Il faut reconnaître que l'impact psychologique des attentats terroristes est infiniment plus important que celui de la plupart des guérillas.

Quelle a été l'organisation des ripostes face au terrorisme depuis 1968, jusqu'à l'apparition, en face, du terrorisme islamique au cours des années quatre-vingt?

A la veille de la guerre des Six Jours (1967), on n'eût certainement pas pensé que le phénomène terroriste prendrait une telle ampleur. Depuis 1968, une cinquantaine d'ambassades ont été prises d'assaut.

Trois chefs d'État ont été assassinés:

Aldo Moro: 1978

Anouar El Sadate: 1981

Indira Gandhi: 1984

Lord Mountbatten a également été assassiné (1979) tandis qu'un agent turc, très certainement manipulé par les Bulgares, a échoué de peu dans son attentat sur le pape Jean-Paul II (1982). Parallèlement à une importante série d'actes de violences symboliques, le phénomène terroriste a pesé de façon non négligeable dans les relations internationales comme à l'intérieur d'un certain nombre d'États.

Pour les États concernés, le terrorisme pose de coûteux problèmes de sécurité: protéger des dirigeants politiques, des ambassades, des personnalités, diverses installations pouvant servir de cibles, surveiller les aéroports, etc. Certaines ambassades, celles des États-Unis tout particulièrement, ont considérablement renforcé leurs mesures de sécurité. D'abord surpris, les États démocratiques ont commencé à partir de 1972 à lutter plus sérieusement contre le terrorisme et à entamer un début de coopération. Celle-ci reste assez limitée.

Il a fallu attendre beaucoup plus longtemps pour que certains États se décident à réagir énergiquement devant certains défis. L'Allemagne est l'État européen qui, à l'encontre du terrorisme interne, a réagi le plus énergiquement.

Ceci ne concerne pas l'État d'Israël, en première ligne dès 1968 et n'ayant pas d'autre alternative qu'un refus de négocier assorti d'actes de représailles.

En octobre 1977, la République fédérale allemande se décidait à agir pour dégager un avion de la Lufthansa détourné sur Mogadiscio (Somalie).

En avril 1980, l'assaut était donné avec succès par la British Special Air Service contre l'ambassade d'Iran tenue par des antikhmeïnistes.

Er werden belangrijke wijzigingen aangebracht aan de wetgevingen inzake voorlopige hechtenis, huiszoekingen enz. In Groot-Brittannië, bijvoorbeeld, waar de vrijheden altijd angstvallig werden verdedigd, werd de wetgeving aangepast aan de realiteit van het terrorisme (meer bepaald het Ierse terrorisme). De UK Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act van 1974 en verlengd in 1976 na kleine wijzigingen, legaliseert de verlenging van de voorlopige hechtenis, het feit van huiszoekingen, het uitwijzen van verdachten, enz. Groot-Brittannië verbood de IRA. Ook steun aan deze organisatie werd als illegaal bestempeld en elke persoon die ervan verdacht werd banden te hebben met de IRA, kon uitgewezen worden. De voorlopige hechtenis werd opgevoerd tot achtenveertig uur, met de mogelijkheid dit te verlengen tot vijf dagen op voorwaarde dat de staatssecretaris daarmee akkoord ging. In luchthavens en havens kan de politie een verdachte zeven dagen vasthouden met de mogelijkheid tot verlenging indien de staatssecretaris dit aanvaardbaar acht.

In de Duitse Bondsrepubliek is de wetgeving, in het licht van de ernstige uitdaging die de Rote Armee Fraktion stelt, de strengste van alle West-Europese wetgevingen. Deze voorziet in de mogelijkheid om elementen die als «ongewenst» worden beschouwd, niet op te nemen in de administratie (*Berufsverbot*). Van 1974 tot 1978 werd het Wetboek van strafrecht gewijzigd om de autoriteiten de grootst mogelijke vrijheid van handelen te geven in de strijd tegen het terrorisme: vijf jaar gevangenisstraf voor hen die een terroristische vereniging vormen of van dichtbij of deelnemen aan een terroristische vereniging (paragraaf 129 en 129 a van het Wetboek van strafvordering). Drie jaar voor elke propaganda tegen de Grondwet of tegen het bestaan en de veiligheid van de Duitse Bondsrepubliek (paragraaf 88 a van het Wetboek van strafvordering). Elke advocaat die ervan verdacht wordt de veiligheid van de Staat in gevaar te brengen, wordt uitgesloten uit de Orde door een beslissing van de Federale Rechtbank. Als het nodig wordt geacht kan elk mondeling of schriftelijk contact tussen advocaat en klant gedurende dertig hernieuwbare dagen worden opgeschort (*Kontakt-Sperregesetz*) (paragraaf 48 van het Wetboek van strafvordering). De politie is gemachtigd om een heel gebouw te doorzoeken indien ze vermoedt dat er zich een verdachte bevindt (paragraaf 1031 van het Wetboek van strafvordering).

De gevaren van een antiterroristische wetgeving tegen «verdachten» zijn evident. Onder het mom van de strijd tegen het terrorisme kan men ook elke zogezegd ongewenste operatie elimineren. Alles hangt af van de democratische tradities van de landen en de onafhankelijkheid van de juridische macht. Groot-Brittannië heeft ook speciale brigades opgericht (*Special Patrol Groups*), gericht op de strijd tegen het terrorisme, die doeltreffend kunnen tussenkomen als

Des modifications sensibles ont été apportées dans les législations en matière de garde à vue, de visites à domicile, etc. En Grande-Bretagne, par exemple, où les libertés ont toujours été jalousement défendues, la législation a été adaptée aux réalités créées par le terrorisme (notamment irlandais). La UK Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act, promulguée en 1974 et reconduite après des modifications mineures en 1976, légalise la prolongation du garde à vue, le fait de pénétrer et de fouiller les domiciles, d'expulser les suspects, etc. La Grande-Bretagne a décrété l'interdiction de l'IRA. Soutenir cette organisation a également été décrété illégal et toute personne convaincue d'avoir des liens avec l'IRA est passible d'expulsion. La garde à vue a été portée à quarante-huit heures avec possibilité de la prolonger de cinq jours à condition que le secrétaire d'État y consente. Dans les aéroports et les ports, la police peut détenir un suspect sept jours avec possibilité de prolongation si le secrétaire d'État juge la requête acceptable.

En République fédérale allemande, compte tenu du sérieux défi posé par la Rote Armee Fraktion, la législation édictée pour lutter contre le terrorisme est la plus roide de toutes celles qui existent en Europe occidentale. Celle-ci permet de ne pas intégrer dans l'administration des éléments jugés «indésirables» (*Berufsverbot*). De 1974 à 1978, des amendements ont été apportés au Code criminel pour permettre la plus grande latitude possible aux autorités afin de combattre le terrorisme: cinq ans d'emprisonnement à ceux qui forment une association ou participent, de près ou de loin, à une association de type terroriste (section 129 et 129 a du Code de procédure criminelle). Trois ans pour toute propagande contre la constitution ou contre l'existence et la sécurité de la RFA (section 88 a du Code de procédure criminelle). Tout avocat suspect de mettre en danger la sécurité de l'État est exclu de l'Ordre par décision de la Cour de justice fédérale. Si cela est jugé utile, tout contact oral ou écrit entre avocat et client peut être supprimé durant trente jours renouvelables (*Kontakt-Sperregesetz*) (section 48 du Code de procédure criminelle). La police est autorisée à fouiller un immeuble entier si elle soupçonne qu'un suspect s'y trouve (section 1031 du Code de procédure criminelle).

Les dangers d'une législation anti-terroriste visant des «suspects» sont évidents. Sous couvert de lutte anti-terroriste, on peut aussi chercher à éliminer toute opération considérée comme indésirable. Tout dépend des traditions démocratiques du pays et de l'indépendance du judiciaire. La Grande-Bretagne a également créé des brigades spéciales (*Special Patrol Groups*) destinées à la lutte anti-terroriste afin d'intervenir efficacement lorsque l'État décide de

de Staat een bestorming wil uitvoeren op een doelwit dat in handen is van een groep terroristen. Andere Europese landen hebben hiervoor ook speciale eenheden opgericht of ontwikkeld (de *Bundesgrensschutz* in de Bondsrepubliek Duitsland, de GIGN in Frankrijk). Vooral in Europa hebben landen in de loop van de voorbije jaren geheime overeenkomsten gesloten met die of die groep terroristen, waarbij deze een relatieve bewegingsvrijheid krijgen in ruil voor immuniteit (niet altijd nageleefd). Maar dit soort overeenkomst lijkt meer en meer te verdwijnen. Maar geen enkele maatregel in de strijd tegen het terrorisme heeft zin als de Staat toegeeft aan de chantage van een groep of een beweging en geen bewijs van vastberadenheid geeft. Dit betekent niet dat men zoals bijvoorbeeld in Israël of de Verenigde Staten, onderhandelingen categoriek moet afwijzen. Discuteren, onderhandelen betekent niet noodzakelijk toegeven. Er zijn met bepaalde groepen transacties mogelijk, zonder verlies van prestige en die weinig kosten. Maar in het algemeen moet wat niet bespreekbaar is (toegeven aan de eisen en voorwaarden van het commando) dat ook blijven.

In de marge van het islamitische terrorisme dat vandaag veruit het actiefst is (World Trade Center, 1993, aanslag in Nairobi en Dar es Salaam in 1998 tegen de Amerikaanse ambassades) moeten we vermelden dat het terrorisme zich nu ook gemanifesteerd heeft in de Verenigde Staten met de meest moorddadige terroristische aanslag van deze tijd. In 1995 werd het federale gebouw van Oklahoma City verpulverd door een explosie met vijfhonderd slachtoffers. Bovendien was de dader van de aanslag een Amerikaan. Datzelfde jaar gebruikte de Japanse AUM-sekte gifgas in de metro van Tokio (12 doden). Daarbij moeten we nog de maritieme aanslag in de Saoedische wateren op een Amerikaans gebouw (2000) vermelden.

De balans van het internationale terrorisme moet met twee sterk verschillende maten worden gemeten. Aan de ene kant op het militaire vlak, en aan de andere kant op het mediavlak.

Tussen 1968 en 1998 vermelden de statistieken van het Amerikaanse staatsdepartement dat het aantal doden ten gevolge van het internationale terrorisme wereldwijd oploopt tot 10 000. Militair gezien is deze balans te verwaarlozen. Maar het terrorisme, de gewelddadigste vorm van psychologische oorlogsvoering, is niet gericht op een zo groot mogelijk aantal slachtoffers. Terroristische organisaties willen mediabelangstelling en het is dus ook niet verwonderlijk dat de aanslagen transnationaal zijn en voortgezet worden in landen met democratische instellingen die ruime mediabelangstelling geven aan terroristische daden. Het gevoel van onveiligheid dat het terrorisme teweegbrengt bij de publieke opinie is niet te vergelijken met het fysieke belang. Ongetwijfeld kunnen we daaraan toevoegen dat terrorisme en media een ietwat

faire donner l'assaut à un objectif occupé par un groupe terroriste. D'autres pays européens ont créé ou développé des unités spéciales à cet effet (le *Bundesgrensschutz* en RFA, le GIGN en France). Des États, notamment en Europe, ont, au cours des années écoulées, conclu des accords secrets avec tel ou tel groupe terroriste en offrant une liberté relative de circulation en échange d'une immunité (pas toujours respectée). Mais de moins en moins ce type d'arrangement semble se négocier. Cependant, aucune mesure de lutte anti-terroriste n'a de sens si l'État cède au chantage d'un groupe ou d'un mouvement et ne fait pas preuve de fermeté. Cela ne veut pas dire qu'il soit nécessaire, à l'instar d'Israël ou des États-Unis d'une façon générale, d'adopter une position de refus catégorique de négocier. Discuter, négocier n'est pas nécessairement abdiquer. Un certain nombre de tractations sont possibles, sans perte de prestige et à peu de frais, avec certains groupes. Mais, d'une façon générale, ce qui est non négociable (accéder aux demandes et conditions posées par le commando) doit le rester.

En marge du terrorisme islamique qui est, de loin, le plus actif aujourd'hui (World Trade Center, 1993, attentats de Nairobi et de Dar es Salam en 1998 contre des ambassades américaines), il faut signaler que le terrorisme s'est manifesté aux États-Unis avec l'attentat le plus meurtrier de l'histoire du terrorisme contemporain. En 1995, le bâtiment fédéral d'Oklahoma City était pulvérisé par un explosif qui causait un demi-millier de victimes. De surcroît, l'auteur de l'attentat était américain. La même année, la secte japonaise AUM utilise du gaz sarin dans le métro de Tokyo (12 morts). Il faut y ajouter l'attentat maritime contre un bâtiment américain au large des eaux saoudiennes (2000).

Le bilan du terrorisme international doit être mesuré à deux aunes fort différentes. D'une part, sur le plan militaire, d'autre part, sur le plan médiatique.

Entre 1968 et 1998, les statistiques du département d'État américain indiquent que le nombre de morts provoqué par le terrorisme international est d'environ 10 000 à l'échelle mondiale. Militairement, ce bilan est négligeable. Mais le terrorisme, forme la plus violente de la guerre psychologique, ne vise pas à faire le plus grand nombre de victimes possible. La médiatisation est l'effet recherché par les organisations terroristes et il n'est guère étonnant que les attentats soient transnationaux et perpétrés dans les pays aux institutions démocratiques où les actes à caractère terroriste sont largement relatés. Le sentiment d'insécurité que le terrorisme peut créer auprès de l'opinion publique est sans commune mesure avec son importance physique. Sans doute pourrait-on ajouter que le terrorisme et les médias forment un couple

pervers koppel vormen, aangezien terroristische aanslagen niet enkel in de media worden gemeld maar er ook een vedettecultus rond ontstaat, waardoor onze landen in het algemeen in de drie voorbije decennia eerder theaters van het terrorisme waren dan doelwit.

Israël daarentegen, nog altijd het meest bedreigde land, gebruikt heel andere methoden dan West-Europa, niet enkel wat vergelding betreft maar ook sinds 1997 door een specifieke aanpak. In overleg met de media hebben de Staat en in terrorisme gespecialiseerde instellingen besloten de aanslagen in de media te vermelden maar zonder er de nadruk op te leggen (slechts tienmaal per dag dezelfde beelden), zonder nadruk op de macabere details (algemeen beeld van slachtoffers), zonder bezoek aan de families van de slachtoffers (vermijden van emotionele scènes) enz. (Sinds de hervatting van de intifada is dit niet meer het geval.)

In Europa is de media-exploitatie heel anders, met verschillende gradaties. Groot-Brittannië is het discreetst en het meest gedisciplineerd. Deze maatregel is het resultaat van het Ierse terrorisme en de burgerzin van de media. De mediatisering in de Verenigde Staten of door de zeer concurrentieel ingestelde Amerikaanse zenders is uitermate indrukwekkend. De televisie speelt daarbij een essentiële rol. Uit een recente enquête blijkt dat 90% van de Amerikaanse publieke opinie het terrorisme beschouwt als een zeer ernstig gevaar. Na een reeks aanslagen in Parijs in 1986 zag de Amerikaanse delegatie af van een bezoek aan het Festival van Cannes, alhoewel ze werd geleid door Sylvester Stallone, de mythische Rambo.

Uit een analyse over de methodes die worden gebruikt door de overweldigende meerderheid van terroristische bewegingen blijkt dat bomauto's en blind terrorisme, hetzij door een bom geplaatst in een publieke plaats hetzij door een zelfmoordaanslag, de meest gebruikte techniek blijven. Toch worden de Europese landen en meer nog de Verenigde Staten, de angstigste maatschappij van het westen, geobsedeerd door een andere bedreiging: het terrorisme gericht op massale vernietiging. Sinds de gifgasaanslag door de AUM-sekte in de metro van Tokio in 1995 (12 doden en een hondertal personen met verwondingen in diverse graden), bestaat de toenemende vrees voor een chemisch, biologisch, zelfs nucleair neoterrorisme, alhoewel er in vier jaar geen enkele aanslag van dit type meer is gepleegd. Het gebruik van nucleaire wapens blijft meer dan hypothetisch, de mogelijkheid van een chemische of biologische aanslag kan natuurlijk niet worden uitgesloten. In dat geval gaat het niet om terrorisme gericht op massavernietiging, maar om terrorisme gericht op paniek van de massa.

In het algemeen is dit evenwel geen doelstelling van de politieke organisaties, en de klassieke vormen van terrorisme blijven bestaan. Ook al kan men strijden tegen het terrorisme, uitroeien kan men het niet.

quelque peu pervers, puisque des attentats terroristes ne sont pas seulement relatés mais mis en vedette, c'est que, d'une façon générale, nos pays ont, au cours des trois décennies, davantage été théâtres de terrorisme que cibles.

Israël, à cet égard, qui n'a cessé d'être le pays le plus menacé, utilise des méthodes fort différentes de celles de l'Europe occidentale, non seulement dans la rétorsion mais aussi, depuis peu (1977), développe une approche particulière. Par consensus entre les médias, l'État et les institutions spécialisées dans le terrorisme, il a été décidé que les attentats seront relatés mais sans insistance (on ne passera plus jusqu'à dix fois dans la journée les mêmes images), sans insister sur les détails macabres (gros plan sur les victimes), sans visite chez les familles des victimes (éviter les scènes émotionnelles) etc. (Depuis la reprise de l'Intifada ce n'est plus le cas.)

L'exploitation médiatique est toute autre en Europe, avec des degrés variables. La Grande-Bretagne est la plus discrète et la plus disciplinée. Le terrorisme irlandais et le civisme des médias sont la raison de cette mesure. La médiatisation aux États-Unis ou par les chaînes américaines, largement concurrentes, est particulièrement fracassante. La télévision joue à cet égard un rôle essentiel. Un sondage récent indique que 90% de l'opinion publique américaine considère le terrorisme comme un danger très sérieux. Après une série d'attentats à Paris en 1986, la délégation américaine renonçait à se rendre au Festival de Cannes. Elle était pourtant dirigée par Sylvester Stallone, le mythique Rambo.

L'analyse portant sur les méthodes utilisées par l'écrasante majorité des mouvements terroristes montre que la voiture piégée et le terrorisme aveugle, soit par bombe déposée dans un lieu public soit par attentat suicide, reste la technique la plus utilisée. Cependant une menace hante les États européens et plus encore les États-Unis, la plus angoissée des sociétés occidentales: celle du terrorisme dit de destruction massive. Depuis l'attentat au gaz sarin commis par la secte AUM dans le métro de Tokyo en 1995 (12 morts et des centaines de personnes affectées à des degrés divers), la crainte d'un néo-terrorisme chimique, biologique, voire nucléaire n'a cessé d'augmenter. Cependant, en quatre années, aucun autre attentat de ce type n'a été commis. L'usage du nucléaire reste plus qu'hypothétique, la possibilité d'un attentat chimique ou biologique ne peut évidemment être écartée. Dans ce cas on obtiendrait non un terrorisme de destruction de masse mais un terrorisme de panique de masse.

Mais d'une façon générale, les organisations politiques n'ont pas d'objectif de cette sorte et les formes classiques du terrorisme continuent d'être employées. Si l'on peut lutter contre le terrorisme, on ne peut l'éradiquer.

Het is de macht van de westerse landen en niet hun kwetsbaarheid die hun tegenstanders naar het terrorisme doen grijpen. Er zijn geen andere middelen om op een bescheiden manier Europa en de Verenigde Staten te trotseren dan deze zwakke tot sterke techniek, waarvan de gevolgen zich eerder afspelen in de geest en de wil.

In de loop van 1986 kreeg Frankrijk meer dan andere westerse landen te maken met transnationaal terrorisme. Twee ernstige aanslagen, in februari en september, veroorzaakten een tiental doden en bijna tweehonderd gewonden. Officieel werden deze aanslagen gepleegd om de vrijlating te bekomen van drie Libanese gevangenen. Feitelijk was het de bedoeling Frankrijk te dwingen zijn politiek beleid ten aanzien van het Midden-Oosten te herzien: vermindering van de militaire steun aan Irak en stopzetten van elke bemoeienis met het lot van de Libanese Staat. Al waren de verbintenissen ten opzichte van Libanon eerder zwak, de belangen die op het spel stonden met betrekking tot Irak waren aanzienlijk. Zonder radicale wijziging van het beleid, diende men toch te onderhandelen en toe te geven om andere aanslagen te vermijden. In de loop van de voorbije jaren is Frankrijk opgehouden een theater voor het terrorisme te zijn en werd het een geprivilegieerd doelwit. In de jaren 1995-1996 werd Frankrijk getroffen door een andere reeks, alhoewel minder dodelijke aanslagen, te wijten aan het islamisme.

Sinds een aantal jaren en tot op vandaag blijft het islamisme voor onbepaalde duur de belangrijkste terroristische stroming. In het algemeen is het een reactie op het mislukken van de nationalistische of socialistische projecten. De gunstigste voedingsbodem is het feit dat een wereldlijke gerichtheid de massa niet de verwachte vruchten heeft opgeleverd zoals in Egypte, het Iran van de sjah of het Tunesië van Bourguiba. Elders zoals in Maleisië of ook in Nigeria is of wordt het islamisme het ideologische en politieke wapen om de dominante economische posities van niet-moslims te ondergraven.

Als politieke, culturele en sociale reactie van stedelijke, dikwijls gemarginaliseerde elementen, wordt het islamisme gekenmerkt door een totale verwerping van het Westen en zijn waarden. Het islamisme verwerpt de bestaande voorwaarden, van de institutionele islam en de regimes die zich erop beroepen. Het heiligdom en opleidingscentrum van het islamisme is het Afghanistan van de Taliban, gesteund door Pakistan.

### ***Het islamitisch terrorisme***

Het islamisme is geen theologische doctrine maar een concept voor het politieke gebruik van de islam.

Het doel van de politieke islamisering is een terugkeer naar de fundamentele teksten van de islam (soera

C'est la puissance des États occidentaux et non leur vulnérabilité qui oblige leurs adversaires à utiliser le terrorisme. Il n'y a guère d'autres moyens de défier modestement l'Europe et les États-Unis que cette technique du faible au fort, dont les effets se jouent d'abord dans les esprits et les volontés.

Au cours de l'année 1986, la France a subi plus que tout autre État occidental l'impact des terrorismes transétatiques. Deux séries d'attentats, en février et en septembre, ont provoqué une dizaine de morts et près de deux cents blessés. Ces attentats visaient officiellement à obtenir la libération de trois détenus libanais. Dans les faits, le but recherché était d'obliger la France à modifier sa politique au Moyen-Orient: réduction de l'appui militaire fourni aux Irakiens et cessation de toute ingérence concernant le destin de l'État libanais. Si les engagements à l'égard du Liban étaient plutôt velléitaires, les intérêts en jeu concernant l'Irak étaient considérables. Sans modification radicale de politique, il a fallu négocier et concéder cependant, afin d'éviter d'autres vagues d'attentats. Au cours de ces dernières années, la France a cessé d'être un théâtre du terrorisme pour en devenir une des cibles privilégiées. Une autre série, infiniment moins meurtrière, affectait la France en 1995-1996. Elle était due à l'islamisme.

À l'heure actuelle, depuis une dizaine d'années et pour une durée indéterminée, le courant terroriste majeur est celui de l'islamisme. D'une façon générale, il est une réaction aux échecs des projets nationalistes ou socialistes. Son terreau le plus propice est une expérience à connotation laïque n'ayant pas apporté aux masses les fruits escomptés comme ce fut le cas de l'Égypte, de l'Iran du shah ou de la Tunisie de Bourguiba. Ailleurs, comme en Malaisie ou peut-être au Nigeria, l'islamisme est ou sera l'arme idéologique et politique destinée à écarter des positions économiques dominantes les non-musulmans.

Réaction politique, sociale et culturelle d'éléments urbains, souvent marginalisés, l'islamisme se caractérise par un rejet global de l'Occident et de son système de valeurs. L'islamisme est le refus des conditions existantes, de l'islam institutionnel et des régimes qui s'en réclament. Le sanctuaire de l'islamisme et son centre d'entraînement c'est l'Afghanistan des Taliban, épaulé par le Pakistan.

### ***Le terrorisme islamique***

L'islamisme n'est pas une doctrine théologique mais un concept désignant l'utilisation politique de l'Islam.

Le but proclamé de l'islamisation politique est un retour aux textes fondateurs de l'islam (sourates et

en hadith, tradities geïnspireerd op de handelingen van Mohammed en opgeschreven door zijn getrouwen, wat concrete vorm vindt in de wil om de Charia (de koranwet) toe te passen.

De soennitische fundamentalisten baseren zich op het Wahabisme, de doctrine uitgewerkt in de 18e eeuw (Ibn Abd Al-Wahab 1703-1792), vandaag een puriteinse islam die aan de macht is in Saoedi-Arabië.

Het Wahabisme is voorstander van de excommunicatie van elke moslim die de originele principes van de islam niet naleeft.

De salafistische doctrine (terugkeer naar de voorvaders) vindt zijn oorsprong in het Wahabisme en oefent een belangrijke invloed uit op het islamisme van vandaag.

De culturen botsten in de 19e eeuw toen Europa, dat het monopolie bezat inzake wetenschap en techniek, de Afro-Aziatische wereld domineerde. De botsing met het modernisme verplichtte de islam tot een debat en invraagstelling die concrete vorm vonden in een begin van hervorming (de Perziër Djamel Eddine Al-Afghan, overleden in 1897, de Egyptenaar Mohammed Abdu, overleden in 1897, de Syriër Rachid Redah, overleden in 1935, de Algerijn Ben Baddis, overleden in 1940, de Pakistaan Mohammed Iqbal, overleden in 1940). In de 20e eeuw wordt het sjiïsme radicaler onder leiding van Ali Chariati, overleden in 1977 en daarna onder de ayatollah Khomeiny die het theocratische model oplegt.

Alle hiervoor vermelde soennieten probeerden het modernisme te combineren met een terugkeer naar de meest authentieke waarden van de islam. Dit gebeurt via kritiek op de decadente zeden en op het opgeven van de religieuze praktijk. De salafistische doctrine zal daarbij een aanzienlijke invloed uitoefenen. De moslimbroeders in Egypte zijn daarvan de eerste vertegenwoordigers. Zij doen een beroep op de erkenning van de gemeenschap van gelovigen (vandaar het nationalisme dat wordt verworpen en de sociale rechtvaardigheid in het kader van het populisme). De oprichter van de moslimbroederschap is Hassan El Banna die in 1949 wordt vermoord. Parallel daarmee manifesteert zich in Brits Indië in 1906 Abu Ala Maududi die voorstander is van de noodzakelijkheid van een «islamitische revolutie». In 1941 sticht hij de Jamaa Islamiya (islamitische groep). Deze beweging ontwikkelt zich in Pakistan en speelt een belangrijke rol, meer bepaald in het Afghaanse conflict.

De demonstraties van politiek islamisme, die al een twintigtal jaren voelbaar zijn en verre van uitgeput, zijn al enkele decennia in wording. Het islamisme wordt bevestigd door enerzijds het mislukken van het socialisme en de wereldlijke regimes, en anderzijds door de invloed die wordt uitgeoefend door Saoedi-Arabië en Iran. De invloed van Iran is tamelijk beperkt gebleven (Libanese Hesbollah, enz.) omdat

haddiths, traditions inspirées des actes de Mahomet et rapportées par ses proches) qui se concrétise par une volonté d'appliquer la Charia (loi coranique).

Les fondamentalistes sunnites s'inspirent du Wahabisme, doctrine élaborées au XVIII<sup>e</sup> siècle (Ibn Abd Al-Wahab 1703/1792), qui est un islam puritain aujourd'hui au pouvoir en Arabie Saoudite.

Le Wahabisme prône l'excommunication de tout musulman ne respectant pas les principes originels de l'islam.

C'est au Wahabisme qui revient la paternité de la doctrine salafiste (retour aux ancêtres) dont l'influence est importante parmi l'islamisme aujourd'hui.

Le choc des civilisations a eu lieu au XIX<sup>e</sup> siècle lorsque l'Europe qui a le monopole alors des sciences et des techniques domine le monde afro-asiatique. Le choc de la modernité oblige l'Islam à un débat et une remise en cause qui se concrétise par un début de réforme. (Le Persan Djamel Eddine Al-Afghan, mort en 1897, l'Égyptien Mohamed Abdu, mort en 1897, le Syrien Rachid Redah, mort en 1935, l'Algérien Ben Baddis, mort en 1940, le Pakistanais Mohamed Iqbal, mort en 1940). Au XX<sup>e</sup> siècle, le chiïsme se radicalise sous l'autorité d'Ali Chariati, mort en 1977 et par la suite, par l'ayatollah Khomeiny qui impose le modèle d'une théocratie.

Tous les sunnites mentionnés tentent de concilier la modernité avec un retour aux valeurs les plus authentiques de l'islam. Ceci passe par une critique de la décadence des mœurs et de l'abandon de la pratique religieuse. La doctrine salafiste va exercer une influence considérable. Les frères musulmans en sont, en Égypte, les premiers représentés. Ceux-ci appellent à la renaissance de la communauté des croyants (par delà le nationalisme qui est rejeté et la justice sociale dans le cadre d'un populisme). Le créateur des Frères musulmans est Hassan El Banna, assassiné en 1949. Parallèlement naît, dans les Indes britanniques en 1906 Abu Ala Maududi qui prône la nécessité d'une «révolution islamiste». Il fonde en 1941 le Jamaa Islamiya (groupe islamique). Ce mouvement se développe au Pakistan et joue un rôle important notamment dans le cadre du conflit afghan.

Les manifestations d'islamisme politique qui sont sensibles depuis une vingtaine d'années et qui sont loin d'être épuisées étaient déjà en gestation depuis des décennies. L'islamisme va être confronté à la fois par l'échec des socialismes et des régimes laïcs et par l'influence exercée par l'Arabie Saoudite et l'Iran. L'influence de l'Iran est restée relativement réduite (Hisbollah libanais, etc.) parce qu'il est chiite.

het sjiitisch is. De invloed van Saoedi-Arabië is groter, omdat het soennitisch is. Bovendien is het politieke islamisme dat wordt gesteund door Saoedi-Arabië, ontdaan van elke contesterende dimensie op het sociaal vlak en concentreert zich op de strikte religieuze praktijk en de bevestiging van de onderwerpenheid van de vrouwen.

Het Afghaanse verzet speelt een belangrijke rol in de opkomst van het politieke islamisme. Dit is vooral het geval voor de Partij van de Islam (Hezib Islamo) van Gulbudin Hekmatyar, een organisatie die zowel door Pakistan als door de Verenigde Staten wordt gesteund. Sinds het begin van de jaren tachtig is dit trouwens de belangrijkste structuur voor het onthaal en de omkadering van islamitische vrijwilligers uit diverse moslimlanden die er een militaire opleiding krijgen. Minstens een tiental Arabische soennitische milities (Saoedische, Egyptische, Algerijnse, Tunesische, Marokkaanse, Jemenitische, Jordaanse, enz.) zonder rekening te houden met de Turken en Pakistanen, krijgen er een dubbele religieuze en militaire opleiding.

Vele van deze strijders verlieten Pakistan in het begin van de jaren 90 aangezien dit land sterk onder druk werd gezet door de Verenigde Staten. Enkel onder hen keerden terug naar hun land van oorsprong, opgehemeld als oud-Afghanen. In landen als Algerije waar de islamieten een gewapende strijd leveren, zijn zij zeer nuttig. Anderen gaan naar West-Europa waar moslimbevolkingsgroepen leven en proberen er de min of meer gemarginaliseerde jongeren van de tweede generatie te organiseren die op zoek zijn naar een identiteit en een reden van bestaan. Anderen worden betrokken bij gevechten. De oorlog in Bosnië is in dit opzicht een nieuw centrum van aantrekkingskracht.

Daarbij zijn de «oud-Afghanen» zoals ze worden genoemd, betrokken maar ook jongeren uit de Arabische landen, Iran en Turkije.

De Bosnische moslims, geïslamiseerde slaven uit de tijd van de Turkse bezetting, vormen in 1985 45 % van de bevolking van Bosnië-Herzegovina. Bosnië werd onafhankelijk in april 1992. De burgeroorlog duurt er vier jaar, en kost er 100 tot 150 000 duizend doden en meer dan 2 miljoen vluchtelingen onder de dwang van de Servische krachten. Op het einde van 1993 wordt de «Brigade van de Moedjahidin» opgericht. Deze lost de islamitische NGO's af die sinds het begin van het conflict actief waren en vooral gegroepeerd waren binnen de «internationale islamitische raad voor hulp en bijstand». In de loop van de jaren 1994-1995 nemen zo'n 3 000 strijders deel aan de gevechten. Alle brigadechefs zijn oud-Afghanen. De akkoorden van Dayton (december 1995) hebben tot gevolg dat de strijders van de brigade worden uitgewezen en bepaalde leden betrokken geraken bij andere gevechten.

L'influence de l'Arabie Saoudite est plus large, car elle est sunnite. Par ailleurs, l'islamisme politique encouragé par l'Arabie Saoudite est dépouillé de toute dimension contestataire sur le plan social pour se focaliser sur la stricte pratique religieuse et le maintien des femmes dans leur situation d'assujettissement.

La résistance afghane joue un rôle important dans la montée de l'islamisme politique. Cela est surtout le fait du Parti de l'islam (Hezib Islami) de Gulbudin Hekmatyar, organisation soutenue à la fois par le Pakistan et par les États-Unis. Elle est, par ailleurs, depuis le début des années quatre-vingt la principale structure d'accueil et d'encadrement de volontaires islamistes venus de divers pays musulmans pour recevoir une formation militaire. Au moins une dizaine de milices d'Arabes sunnites (Saoudiens, Égyptiens, Algériens, Tunisiens, Marocains, Yéménites, Jordaniens, etc.) sans compter des Turcs ou des Pakistanais reçoivent une double formation religieuse et militaire.

Beaucoup de ces combattants quittent le Pakistan au début des années 90, cet État subissant une forte pression des États-Unis. Certains d'entre eux rejoignent leur pays d'origine, auréolé du prestige d'être des anciens d'Afghanistan. Dans les pays comme l'Algérie où les islamistes mènent un combat armé, ils seront fort utiles. D'autres se rendent en Europe occidentale où vivent des populations musulmanes et cherchent à organiser des jeunes plus ou moins marginalisés de la seconde génération à la recherche d'une identité et d'une cause. D'autres enfin s'engagent dans des nouveaux combats. La guerre en Bosnie a offert à cet égard un nouveau centre d'attraction.

D'anciens «Afghans» comme on les nomme y sont engagés mais aussi des jeunes venus de pays arabes, d'Iran, de Turquie.

Slaves islamisés durant l'occupation ottomane, les Bosniaques musulmans représentent 45 % de la population de Bosnie-Herzégovine en 1985. La Bosnie est déclarée indépendante en avril 1992. La guerre civile y dure quatre années, se solde par 100 à 150 000 morts et environ 2 millions de réfugiés sous la pression des forces serbes. C'est à la fin de 1993 qu'est créé la «Brigade des Moudjahidines». Celle-ci prend le relais des ONG islamiques qui dès le début du conflit sont actives et majoritairement regroupées au sein du «Conseil international islamique pour l'appel et l'assistance». Quelque 3 000 combattants participent aux combats des années 1994 et 1995. Tous les chefs de la brigade sont des anciens d'Afghanistan. Les accords de Dayton (décembre 1995) ont pour conséquence l'expulsion des combattants de la brigade dont certains membres s'engagent dans d'autres combats.

Vanaf 1989 en gedurende een zestal jaar is Soedan een land waar de verantwoordelijken van de activistische moslimbewegingen elkaar gemakkelijk kunnen ontmoeten. Toch levert het regime van Khartoem de terrorist Carlos uit aan Frankrijk en veroorzaakt daardoor het vertrek van de activistische miljardair van Saoedische origine, Oussama Bin Laden, en ziet zich genoodzaakt om onder druk van de Verenigde Staten een bepaald aantal opleidingskampen te sluiten. Vanaf 1979 wordt de moslimwereld sterk indirect beïnvloed door de Iraanse revolutie ook al blijft de directe invloed beperkt tot de sjiitische gemeenschappen (Libanon, Bahrein). Al snel manifesteert zich een levendige rivaliteit met Saoedi-Arabië. Sjiïsme en soennisme blijven tegenstanders. In Afghanistan hebben de Taliban (soennieten) dit ingevoerd tegen de sjiieten (minderheden) die gesteund worden door Iran.

Vandaag de dag is de invloed van Iran op de moslimwereld sterk verminderd. Enkel de aanslagen om tegenstanders fysiek uit de weg te ruimen, blijven voortduren.

De aanslag op president Sadat voert de aandacht terug naar de Egyptische islamitische organisaties; Takfir Wal Hijra, Al Djihad en Jamar Islamiya.

Sadat wordt vermoord tijdens een militaire parade door een fractie van de Al Djihad.

De eerste twee organisaties volgen de voorschriften van de moslimbroederschap. De Jamar Islamiya volgt de spirituele leider Omar Adbarahman die, alhoewel blind, in 1983 voor de rechtbank wordt gebracht onder verdenking een religieus oordeel te hebben uitgesproken waarbij Sadat ter dood werd veroordeeld. Na zijn vrijspraak gaat hij in ballingschap naar de Verenigde Staten waar hij in 1994 wordt gearresteerd door de FBI die hem voor de aanstichter houdt van de islamitische aanslag op het World Trade Center (februari 1993).

Om de islamitische oppositie te neutraliseren zet Moebarak, de opvolger van Sadat, de politiek verder van Sadat die in 1980 in de Egyptische grondwet een nieuw artikel had laten opnemen dat bepaalde «de Charia is de belangrijkste bron van de wet». Het sociale en universitaire leven wordt meer en meer doordrongen van het islamisme, zeker in het uiterlijke (kleding van de vrouwen) en meer en meer militant door de boodschap die wordt uitgedragen aan de universiteit El Ahzar.

Toch strijdt Moebarak tegen de islamitische organisaties, waarvan vele militanten een toevluchtsoord zoeken in het naburige Soedan waar de mislukte aanslag wordt voorbereid op de Egyptische president in Addis Abbeba in 1995.

In Egyptische gevangenis worden ongeveer 15 000 islamieten gevangen gehouden. De moordaanslag van Luxor in 1999 had een ernstige

Le Soudan, à partir de 1989, et pour une demi-douzaine d'années est un État qui facilite les rencontres entre responsables des mouvements musulmans activistes. Cependant, le régime de Khartoum livre à la France le terroriste Carlos et provoque le départ de l'activiste milliardaire d'origine saoudienne Oussama Bin Laden et se voit contraint, sous la pression des États-Unis, de fermer un certain nombre de camps d'entraînement. L'influence indirecte de la révolution iranienne à partir de 1979 a été très forte dans le monde musulman même si son impact direct s'est limité aux communautés chiïtes (Liban, Bahreïn). Très tôt, la rivalité avec l'Arabie Saoudite a été vive. Chiïsme et sunnisme restent en opposition. En Afghanistan, les Talibans (sunnites) l'ont emporté contre les chiïtes (minoritaires) soutenus par l'Iran.

Aujourd'hui, l'influence de l'Iran dans le monde musulman est très réduite. Seuls les attentats, pour liquider physiquement les opposants, continuent.

L'assassinat du président Sadate ramène l'attention sur les organisations islamistes égyptiennes. Le Takfir Wal Hijra, le Al Djihad et le Jamar Islamiya.

C'est une fraction du Al Djihad qui abat Sadate durant une parade militaire.

Les deux premières organisations suivent les préceptes des Frères musulmans. Le Jamar Islamiya a pour guide spirituel le cheikh Omar Abdarahman, qui bien qu'aveugle, est jugé en 1983 parce qu'il est soupçonné d'avoir prononcé le jugement religieux condamnant Sadate à mort. Acquitté, il s'exile aux États-Unis où il est arrêté en 1994 par le FBI qui le tient pour l'instigateur de l'attentat islamique contre le World Trade Center (février 1993).

Le successeur de Sadate, Moubarak, afin de désamorcer l'opposition islamique, poursuit la politique de Sadate qui, en 1980, avait fait adopter dans la Constitution égyptienne un nouvel article décrétant que la «Charia est la source principale de la législation». La vie sociale et universitaire est de plus en plus imprégnée d'islamisme, au moins dans les apparences (tenue des femmes) et de façon plus militante à travers le message délivré à l'université d'El Ahzar.

Cependant, Moubarak combat les organisations islamistes, nombre de militants se réfugient au Soudan voisin où est préparé l'attentat contre le président égyptien, à Addis Abbeba en 1995.

Environ 15 000 islamistes sont détenus dans les prisons égyptiennes. L'attentat meurtrier à Louksor en 1999 a été durement ressenti par l'économie égypt-



weerslag op de Egyptische economie aangezien het toerisme een van de belangrijkste inkomstenbronnen is.

In Libanon haalt de islamitische beweging Hezbollah voordeel uit de terugtrekking van de Israëliische troepen uit Zuid-Libanon. In de loop van de jaren 80 bemerken we vooral onder de Palestijnen een opgang van de islamitische bewegingen, waar deze in een eerste fase eerder werden aangemoedigd door de Israëliische autoriteiten om de PLO af te zwakken.

De Hamas, verwant aan de Moslimbroederschappen, alsook de islamitische Jihad zijn beide zeer actief in de «Intifada» (opstand). De islamitische Jihad bestrijdt het zionisme en wil dit vernietigen. De Hamas wil het Palestijnse volk opnieuw islamiseren via caritatieve en sociale acties.

De voortdurende kolonisatie van Cisjordanie en het beleid van generaal Sharon kan alleen maar aanleiding geven tot een verstrakking van de posities aan weerskanten. Het islamisme kan alleen maar profiteren van de huidige Israëliische positie.

### ***Het islamisme in Algerije***

Het islamisme manifesteert zich voor de eerste keer in Algerije in 1982 met de opkomst van de «Gewapende islamitische beweging» van Mustafa Bouyali. Ook de toekomstige emir van de «gewapende islamitische groep», Abdelkader Chebouti en Mohammed Meghloufi, in 1992 stichter van de «Beweging voor een islamitische staat», nemen deel aan deze beweging. Bij de dood van Bouyali in 1987 lijkt de beweging onthoofd. Maar sinds 1985 wordt Algerije getroffen door een ernstige economische crisis mee veroorzaakt door de daling van de petroleumprijs. De spontane opstanden in Algiers worden opgeëist door het jonge Front Islamique du Salut (FIS) gefinancierd door Saoedi-Arabië. (De herislamisering van een deel van de jeugd gebeurde door buitenlandse Arabische professoren die vanaf de jaren 70 waren gerekruteerd in het kader van de arabiseringsprogramma's).

Het FIS wordt opgebouwd via caritatieve actie en krijgt veel steun bij dikwijls werkloze jongeren die van het politieke leven enkel de corruptie en verwaarlozing zien. In de hoop om de revolte te kanaliseren, legaliseert het regime het FIS in 1989 en het daaropvolgende jaar verovert dit laatste 40% van de Algerijnse burgemeesterfuncties.

Naar aanleiding van de overwinning van het FIS dat sinds de onderdrukking in 1988-1989 is opgeklimmen tot een hegemoniepositie, tijdens de eerste verkiezingsronde in december 1991, wordt het verkiezingsproces onderbroken (januari 1992) en wordt het FIS buiten de wet gesteld (maart 1992).

De islamitische militanten nemen opnieuw de gewapende strijd op. Vanaf 1993, wordt de GIA

tienne dont le tourisme est l'une des principales sources de revenus.

Au Liban, le mouvement islamiste Hezbollah se prévaut du retrait des troupes israéliennes au Sud Liban. Parmi les Palestiniens, c'est au cours des années 80 qu'on observe la montée des mouvements islamistes. Notons que dans une première phase, ils ont été plutôt encouragés par les autorités israéliennes afin d'affaiblir l'OLP.

Le Hamas, proche des Frères musulmans ainsi que le Jihad islamique sont tous deux très actifs dans l'«Intifada» (révolte). Le Jihad islamique combat le zionisme et prétend le détruire. Le Hamas veut réislamiser le peuple palestinien à travers son action caritative et sociale.

La poursuite de la colonisation en Cisjordanie et la politique menée par le général Sharon ne peut, de part et d'autre, que radicaliser les positions. L'islamisme ne peut que profiter des positions israéliennes actuelles.

### ***L'islamisme en Algérie***

Les premières manifestations d'islamisme apparaissent en Algérie en 1982 avec l'émergence du «Mouvement islamiste armé» de Mustapha Bouyali. À ce mouvement collaborent le futur émir du «groupe islamique armé» Abdelkader Chebouti et Mohamed Mekhloufi fondateur en 1992 du «mouvement pour un État islamique». À la mort de Bouyali, en 1987, le mouvement est décapité. Mais depuis 1985, l'Algérie est frappée compte tenu de la baisse du prix du pétrole par une grave crise économique. Les émeutes spontanées d'Alger sont récupérées par le jeune Front Islamique du Salut (FIS) financé par l'Arabie Saoudite. (La réislamisation d'une partie de la jeunesse a été assurée par les professeurs d'arabe étrangers recrutés dès les années 70 dans le cadre des programmes d'arabisation).

Le FIS se crée par l'action caritative et une large base populaire auprès des jeunes, souvent sans emploi qui ne conçoivent de la vie politique que la corruption et l'incurie du régime. Soucieux de canaliser la révolte, le régime légalise le FIS en 1989 et l'année suivante, ce dernier remporte 40% des mairies algériennes.

La victoire du FIS au premier tour des élections législatives de décembre 1991 qui a tiré de la répression de 1988-1989 une position hégémonique interrompt le processus électoral (janvier 1992) et met le FIS hors la loi (mars 1992).

Les militants islamistes entament la lutte armée. Dès 1993, est créé le Groupe Islamique Armé (GIA)

(Groupe Islamique Armé) opgericht en daarbij voegen zich vele kleinere strijdende organisaties. De GIA is onder andere samengesteld uit Afghaan-veteranen en werkloze jongeren die recent geïslamiseerd werden.

De bloeddorstige wraak van de GIA die een politiek van terreur toepast, wordt aan de kaak gesteld door het islamitisch leger van Salut die de gewapende tak is van het ex-FIS. De GIA voert in 1994-1995 een beleid van systematische terreur (kaping van de Airbus van Air France op de luchthaven van Algiers, neutralisering van terroristen in Marseille-Marignane door de GIGN) gevolgd door de huiveringwekkende slachting van dorpelingen. Interne conflicten verscheuren de GIA. Zitouni, het hoofd van de GIA, wordt in 1996 in onduidelijke omstandigheden vermoord. Zijn opvolger, Zouabri, zet hetzelfde beleid van terreur voort met de steun van de «patriottische milities» die meer dan 150 000 mannen groeperen, waarop het Algerijnse leger reageert (1997).

Het Algerijnse activisme is in de ogen van de meest extremistische islamieten het archetype van de islamitische strijd tegen de «goddeloze» macht. Zo verschenen in Libië de Islamitische Strijdende Groep en in Marokko de islamitische netwerken «van Marrakech».

### ***Het terrorisme in Frankrijk***

Midden de jaren dertig, was Frankrijk het slachtoffer van verschillende soorten terrorisme.

Het terrorisme voor de onafhankelijkheid richtte zich vooral op Corsica.

Het manipulatieterrorisme is het werk van de speciale buitenlandse diensten die optraden door tussenkomst van bemiddelingsorganisaties.

Franse gijzelaars in Libanon (1984-1985). Michel Seurat, een van de 13 gijzelaars en een bekend onderzoeker, overlijdt tijdens zijn gevangenschap. Na lange onderhandelingen worden de anderen vrij gelaten.

Tussen 17 december 1985 en 17 december 1986 worden er in Frankrijk bijna 20 aanslagen gepleegd (grootwarenhuizen, bibliotheken, TGV, metro, enz.). De trieste balans: 13 doden en 325 gewonden.

De aanslagen worden opgeëist door een onbekende groep: het Comité voor solidariteit met Arabische politieke gevangenen, die een fractie blijkt te zijn van de Libanese Hezbollah (sjiïeten die gemanipuleerd worden door Iran). Iran probeerde de Franse regering ertoe te dwingen zijn wapenleveringen aan Irak te wijzigen (en bij die gelegenheid ook de vrijlating af te dwingen van Annis Naccache en Georges Abdallah, beide Iraanse agenten, waarvan de eerste mislukte in zijn poging om de oud-premier Chappour Bakhtiar te vermoorden, waarbij hij wel een politieagent doodde).

auquel s'adjoignent nombre de petites organisations combattantes. Le GIA est composé, entre autres, de vétérans d'Afghanistan et d'adolescents désœuvrés récemment islamisés.

La dérive sanguinaire du GIA qui pratique une politique de terreur est dénoncée par l'Armée islamique du Salut qui se veut la branche armée de l'ex-FIS. Le GIA pratique en 1994-1995 une politique de terreur systématique (détournement de l'Airbus d'Air France sur l'aéroport d'Alger, la neutralisation des terroristes à Marseille-Marignane par le GIGN) suivi de massacre de villageois dans des conditions atroces. Des dissensions internes déchirent le GIA. Le chef du GIA, Zitouni, est assassiné en 1996 dans des conditions obscures. Son successeur, Zouabri continue la même politique de terreur à laquelle répond celle des services de l'armée algérienne (1997) épaulés par les «milices patriotes» qui regroupent plus de 150 000 hommes.

L'activisme algérien représente aux yeux des plus extrémistes des islamistes l'archétype du combat de l'Islam contre le pouvoir «impie». Ainsi sont apparus en Libye le Groupe Islamique Combattant et au Maroc les réseaux islamistes dits «de Marrakech».

### ***Le terrorisme en France***

Au cours des trente dernières années, la France a été victime de plusieurs types de terrorisme.

Le terrorisme indépendantiste a eu la Corse pour théâtre essentiel.

Le terrorisme de manipulation est l'œuvre des services spéciaux étrangers agissant par l'intermédiaire d'organisations-relais.

Prise d'otages français au Liban (1984-1985). Sur les 13 otages, Michel Seurat, chercheur connu, décède lors de sa captivité. Après de longues transactions, les autres sont libérés.

Entre le 17 décembre 1985 et le 17 décembre 1986, on compte en France près de 20 attentats (grands magasins, librairies, TVG, RER, etc.). Bilan: 13 morts et 325 blessés.

Les attentats sont revendiqués par un groupe inconnu: le Comité de solidarité aux prisonniers politiques arabes qui se révèle être une fraction du Hizbollah libanais (chiïtes manipulés par l'Iran). L'Iran cherchait à obliger le gouvernement français à modifier sa stratégie d'approvisionnement en armes de l'Irak (et incidemment, d'obtenir la libération d'Annis Naccache et Georges Abdallah, tous deux agents iraniens dont le premier avait échoué dans sa tentative d'assassiner le premier ministre Chappour Bakhtiar et avait abattu un policier).

Voor de GIA is Frankrijk dus de belangrijkste buitenlandse tegenstander, vooral omwille van de politieke en militaire steun aan de gevestigde regimes. Bovendien leven in Frankrijk meer dan 4 miljoen mensen van Algerijnse oorsprong. Een onschatbare bron voor mogelijke rekrutering van militanten en de organisatie van netwerken.

De aanslagen van 1995 moeten worden toegeschreven aan de GIA, bestaande uit jonge recent geïslamiseerde Maghrebijnen. Na een aanslag met een bomauto in maart 1995 in Roubaix bijvoorbeeld werd een netwerk blootgelegd. Vijf van de leden die zich weigeren over te geven, worden gedood (vier Algerijnen en een Turk), vier anderen worden gearresteerd (een Algerijn, een Marokkaan, twee Fransen gehuwd met Bosnische vrouwen), allen bezochten een moskee die bekendstond om zijn kwaadaardige islamisme. De belangrijkste leden van dit netwerk hadden ook in Bosnië gevochten. Cazes en Dumont, van Franse afkomst, de eerste een student geneeskunde, de andere een student geschiedenis, hadden zich bekeerd tot de islam.

Op welk niveau situeert zich de islamitische dreiging in Europa?

Deze komt vooral van Maghrebijnse islamieten, onlangs gelieerd aan die van Algerije en die vandaag netwerken van strijders hebben opgericht die nauwe banden hebben met de Afghaanse en Pakistaanse invloedssfeer.

De Algerijnse islamitische groepen werden zwaar onderdrukt en verliezen sinds twee jaar duidelijk aan invloed. Het gaat om de GIA (Groupe Islamique Armé), geschat op 200 strijders; de drie autonome groepen dissidenten van de GIA, elk geschat op een hondertal mannen (verdedigers van de salafistische beweging van strijders en de salafistische groep voor de prediking en de Djihad; en verder de GSPC (Groupement salafiste pour la prédication et le combat) die vandaag de dag veruit de belangrijkste en best gestructureerde organisatie is. Deze beweging groepeerde meer dan duizend mannen (vooral in Kabylie, Aurès en de zuidelijke Sahara). De beweging werd opgericht in 1998, en steunt in tegenstelling tot de beide andere op de veiligheidskrachten en niet op de bevolking.

De GSPC beschikt over buitenlandse structuren. Vermelden we daarbij dat de buitenlandse steun aan de GIA in 1997 werd ontmanteld in Groot-Brittannië, in Spanje en Italië.

Het GSPC-netwerk wordt georganiseerd vanuit Duitsland en Groot-Brittannië en heeft vertakkingen in andere landen (Nederland, België, Frankrijk, enz.).

Zes maanden geleden op tweede kerstdag hield de Duitse politie in Frankfurt vier Algerijnse islamieten

Par la suite, le GIA considère la France comme le principal adversaire extérieur notamment à cause de son soutien politique et militaire au pouvoir en place. De surcroît, il y a, en France, une population d'origine algérienne estimée à près de 4 millions d'individus. Vivier inestimable de recrutement de militants potentiels et d'organisation de réseaux.

Les attentats de 1995 sont à attribuer au GIA, composé de jeunes Maghrébins d'origine, récemment réislamisés. À titre d'exemple, après avoir perpétré un attentat à la voiture piégée en mars 1995, à Roubaix, un réseau est identifié. Cinq des membres refusant de se rendre sont tués (quatre Algériens, un Turc), quatre autres sont arrêtés ultérieurement (un Algérien, un Marocain, deux Français mariés à des Bosniaques), tous fréquentaient une mosquée connue pour son islamisme virulent. Les principaux membres de ce réseau avaient combattu en Bosnie. Cazes et Dumont, Français de souche, le premier étudiant en médecine, le second en histoire s'étaient convertis à l'islam.

Quel est le niveau de la menace islamique en Europe?

Celle-ci provient surtout d'islamistes maghrébins, naguère liés à ceux d'Algérie et qui, aujourd'hui ont investi des réseaux de combattants proches de la mouvance afghane et pakistanaise.

Les groupes islamistes algériens ont été durement réprimés et, depuis deux années sont en nette perte de vitesse. Il s'agit du Groupe Islamique Armé (GIA) estimé à 200 combattants; de trois groupes autonomes dissidents du GIA estimés chacun à une centaine d'hommes (groupe des défenseurs de la production salafiste, mouvement salafiste des combattants et groupe salafiste pour la prédication et le Djihad; enfin du Groupement salafiste pour la prédication et le combat (GSPC) qui est, de loin aujourd'hui, l'organisation la plus importante et la mieux structurée. Elle regroupe près d'un millier d'hommes (surtout en Kabylie, dans les Aurès et dans le Sud-Saharien). Le mouvement a été créé en 1998. Ce mouvement, contrairement à ceux mentionnés plus haut, s'en prend surtout aux forces de sécurité et non à la population.

Le GSPC dispose de structures extérieures. Notons que le GIA a vu ses structures de soutien extérieures démantelées en 1997 en Grande-Bretagne, en Espagne et en Italie.

Le réseau du GSPC est organisé à partir de l'Allemagne et de la Grande-Bretagne et a des ramifications dans d'autres pays (Hollande, Belgique, France, etc.).

Il y a six mois, au lendemain du soir de la nativité, la police allemande interpellait, à Francfort, quatre

aan, veteranen van Afganistan, die explosief materiaal in bezit hadden. De groep had banden met verschillende islamitische netwerken in Europa. De vier leden behoorden tot een netwerk onder leiding van de Algerijn Abu Doha. Deze laatste was in mei 1999 naar Londen gegaan en rekruteerde er vrijwilligers voor Afghaanse kampen en leverde ook logistieke steun aan de Tsjetsjenen van Ibn Khattab en, vanaf de zomer van 2000 ook aan het Algerijnse verzet van de GSPC.

De verantwoordelijken voor het netwerk Abou Doha dat nauwe banden had met de groep van Frankfurt voor 25 december, worden eind februari 2001 gevangengenomen in Groot-Brittannië in het kader van de nieuwe wet op de preventie van terrorisme.

De GSPC-netwerken hebben zeer nauwe banden met de kampen in de Afghaans-Pakistaanse zone waar militanten naartoe worden gestuurd voor een opleiding, meer bepaald in het gebruik van explosieven. Een belangrijk deel van hen keert terug naar Europa om er logistieke netwerken op te richten of om daden van banditisme te stellen om de netwerken financieel te steunen.

West-Europa vormt zowel de achterban als de plaats van actie, maar kan ook doelwit worden.

Het is tamelijk gemakkelijk voor terroristen om de democratische vrijheden in de westerse landen te misbruiken om aanslagen te organiseren en uit te voeren.

De antiterroristische strijd, zoals onderstreept door de uitstekende Britse specialist terzake Paul Wilkinson, «kan niet enkel worden toevertrouwd aan de inlichtingendiensten en de politie. Door de aard zelf, ervan ontstaan er belangrijke problemen inzake de wettelijke machten en de burgerlijke vrijheden».

De democratische staat moet de burgers en potentiële doelwitten van terroristische dreiging beschermen en er toch op toezien dat de elementaire burgerrechten, de democratie en de rechtstaat niet worden geschonden.

De staat moet elke buitensporige reactie vermijden, maar tegelijkertijd moeten de juridische autoriteiten en de politie in staat zijn om het naleven van de wet af te dwingen en levens en bezittingen beschermen.

Daartoe moet het juridisch apparaat beschikken over geschikte middelen om zonder dubbelzinnigheid te strijden tegen het terrorisme en de wet toe te passen. Dit is het essentiële werk van de inlichtingendiensten die aan de basis liggen van elke antiterroristische actie. Deze moeten kunnen steunen op een aangepaste wetgeving, zodat hun werk coherent en efficiënt kan worden uitgevoerd.

islamistes algériens, vétérans d'Afghanistan et disposant de matériel explosif. Le groupe était lié à plusieurs réseaux islamistes installés en Europe. Les quatre membres appartenaient au réseau dirigé par l'Algérien Abu Doha. Celui-ci, qui avait rejoint Londres en mai 1999, recrutait des volontaires pour les camps afghans et, par ailleurs, fournissait une aide logistique aux Tchétchènes de Ibn Khattab et, à partir de l'été 2000, en faveur des maquis algériens du GSPC.

Les responsables du réseau Abou Doha qui étaient en relation étroite avec le groupe de Francfort avant le 25 décembre sont, ainsi que leur chef, incarcérés depuis fin février 2001 en Grande-Bretagne dans le cadre de la nouvelle loi sur la prévention du terrorisme.

Les réseaux du GSPC sont très liés aux camps de la zone afghano-pakistanaise où ils envoient des militants suivre un entraînement en matière d'explosifs notamment. Une importante partie d'entre eux rentre en Europe pour constituer des réseaux logistiques ou pour des actes de banditisme permettant d'alimenter financièrement les réseaux.

L'Europe occidentale est à la fois base arrière et lieu d'action. Elle peut aussi devenir cible.

Il est relativement facile pour des terroristes d'exploiter les libertés démocratiques des pays occidentaux afin d'organiser et de mener des attentats.

La lutte antiterroriste, ainsi que le souligne l'excellent spécialiste britannique Paul Wilkinson, «ne peut être confiée aux seules agences de renseignement et de police. De par sa nature, elle soulève des questions importantes concernant les pouvoirs légaux et les libertés civiles».

Il s'agit pour l'État démocratique de protéger les citoyens et les cibles potentielles de la menace terroriste tout en veillant à ne pas détruire les droits civils élémentaires, la démocratie et l'État de droit.

Il faut, pour l'État, éviter toute réaction excessive mais, en même temps, les autorités judiciaires et la police doivent pouvoir se montrer capables de faire respecter la loi tout en protégeant les vies et les biens.

Il faut pour cela que l'appareil judiciaire dispose des moyens appropriés de lutter contre le terrorisme sans ambiguïté et de faire appliquer la loi. Ceci complète le travail essentiel des services de renseignements qui sont à la base de tout contre-terrorisme. Ceux-ci doivent pouvoir compter sur une législation appropriée, permettant de donner à leur travail sa cohérence et d'en renforcer l'efficacité.

## II. HOORZITTING MET BUTENLANDSE DESKUNDIGEN

### 1. Hoorzitting met de heer Rafaël Martínez, attaché Binnenlandse Zaken bij de Spaanse ambassade

De betrekkingen tussen Spanje en België inzake terrorisme zijn de jongste jaren sterk verbeterd. De voormalige Spaanse minister van Binnenlandse Zaken had een uitstekende relatie met zijn Belgische collega. Dat heeft enorm bijgedragen tot een betere samenwerking tussen beide landen inzake terrorisme.

In België zijn er nog vele problemen met de wetgeving. De strijd tegen het terrorisme lijkt in Spanje vlotter te verlopen. De communicatie tussen de verschillende diensten is makkelijker.

De politiediensten kunnen bijvoorbeeld bewakingen uitvoeren om beter vertrouwd te raken met de situatie zonder voorafgaandelijk contact met een rechter. Dat kan een tijdje doorgaan — zolang als nodig is om te beslissen of een operatie al dan niet interessant is — zonder dat contact met de rechter nodig is.

Voor telefoontaps daarentegen is de toestemming van de rechter wel nodig.

De samenwerking met de Belgische diensten brengt ons om soms in een moeilijk parket. Wanneer de heer Martínez bijvoorbeeld van de diensten in Madrid verneemt dat een verdacht persoon is aangekomen, neemt hij contact op met de bevoegde Belgische diensten, maar vaak verliest men zoveel tijd dat de betrokkene reeds verdwenen is vóór men tot bewaking overgaat. Een betere samenwerking op dat vlak is volgens de Spaanse diensten van prioritair belang, aangezien dat hun werk enorm zou vergemakkelijken.

De heer Martínez behoort tot het Cuerpo nacional de policia, dat wil zeggen tot de nationale politie, die kan optreden als politiedienst en als geheime en veiligheidsdienst. Het Cuerpo nacional de policia houdt zich bezig met de analyse van terrorisme en met traditioneel politiewerk (aanhoudingen en verhoor van personen, ook als zij reeds opgesloten zijn).

Los van de politiesamenwerking, is het voor Spanje, en zelfs voor het heel Europa, onbegrijpelijk hoe een lid van de ETA in België het statuut van vluchteling kan krijgen.

Dat is in drie gevallen gebeurd: het in België zeer bekende geval van een koppel, en het geval van Juan Cruz Maiztegui Bengoa. De Belgische Staat heeft hen opgenomen als vluchtelingen. Spanje kan moeilijk aanvaarden dat een Europese Staat een lid van de ETA als erkende vluchteling financieel ondersteunt.

## II. AUDITIONS D'EXPERTS ÉTRANGERS

### 1. Audition de M. Rafaël Martínez, attaché de l'Intérieur à l'ambassade de l'Espagne

Depuis deux ou trois ans, les relations entre l'Espagne et la Belgique en matière de terrorisme se sont beaucoup améliorées. L'ancien ministre espagnol de l'Intérieur avait une excellente relation avec son homologue belge. Cela a contribué à améliorer la collaboration entre les deux pays en matière de terrorisme.

Il est certain que de nombreux problèmes subsistent, en Belgique, sur le plan législatif. La lutte anti-terroriste semble plus facile en Espagne. Les communications entre les différents services sont plus faciles.

Les services de police peuvent aussi, par exemple, réaliser des surveillances sans contact préalable avec un juge pour mieux connaître la situation. On peut y consacrer un certain temps — de façon à se rendre compte si l'opération est intéressante ou non — sans devoir prendre contact avec un juge.

Pour les écoutes téléphoniques par contre, il faut obtenir l'accord d'un juge.

La collaboration avec les services belges nous met parfois dans une situation difficile. Lorsque, par exemple, les services à Madrid l'informent de l'arrivée d'une personne suspecte, M. Martínez prend contact avec tous les services belges compétents mais il arrive que l'on perde beaucoup de temps et que la personne ait déjà disparu au moment où la surveillance commence. Une amélioration de la collaboration sur ce plan est l'un des points les plus importants aux yeux des services espagnols car cela faciliterait grandement notre travail.

M. Martínez appartient au Cuerpo nacional de policia, c'est-à-dire à la police nationale, ce qui présente l'avantage de pouvoir travailler en tant que police et en tant que service d'intelligence ou de sécurité. Le Cuerpo nacional de policia s'occupe et de l'analyse du terrorisme et du travail policier classique (arrestations et des interrogatoires de personnes, même si elles sont déjà emprisonnées).

Indépendamment de la collaboration policière, il est pratiquement impossible pour l'Espagne, voire pour l'Europe, de comprendre comment un membre de l'ETA peut, en Belgique, obtenir le statut de réfugié.

Trois cas de ce genre se sont produits: d'abord, celui — très connu, ici, en Belgique — d'un couple, puis celui de Juan Cruz Maiztegui Bengoa. L'État belge les a acceptés en tant que réfugiés. Pour l'Espagne, le fait qu'un État européen entretient financièrement un membre de l'ETA, reconnu en tant que

De heer Martinez hoopt dan ook dat dit geval, dat dateert van ongeveer twee jaren geleden, het laatste zal zijn.

Voor het overige verloopt de samenwerking met de Belgische veiligheids- en politiediensten zeer efficiënt en onderhouden de diensten goede betrekkingen. Er hebben verschillende bilaterale vergaderingen plaats gevonden en we zijn tot een goede werkmethode gekomen.

Zoals de heer Chaliand al zei, bedrijft de ETA de meest agressieve en best georganiseerde vorm van terrorisme. De ETA beschikt over uitgebreide praktische middelen. De ETA-leden gebruiken meestal explosieven. De recente diefstallen van explosieven in Frankrijk wijzen erop dat dit jaar of de volgende jaren vele aanslagen — tien, vijftien of meer — zullen worden gepleegd.

Die explosieven zijn nu al gebruikt bij de laatste twee aanslagen. De terroristen gaan nu over tot de zogenaamde «*callebo roca*», vrij vertaald «straatgevechten». Dat fenomeen maakt zijn opwachting in het Baskenland. Dit weekend was er bijvoorbeeld feest in de stad Bergara. Rond middernacht zijn plots 50 gemaskerde en met een GSM uitgeruste personen opgedoken, die het dorp hebben aangevallen. Eerst hebben ze molotovcocktails gegooid en pyrotechnische voorwerpen (*cohetes*=vuurpijlen), waardoor brand uitbrak. Daarna hebben ze de systemen van de post en van vele bankingstellingen verstoord en de Ertzaintza, de Baskische politie, aangevallen met vuurpijlen en molotovcocktails. Zij hebben dus in heel de stad terreur gezaaid. De inwoners hadden de indruk dat er oorlog was uitgebroken. Dit was niet het werk van *garai*, dat wil zeggen kleine, van de ETA afhankelijke organisaties, maar van leden van de ETA zelf.

Dat is dus een nieuwe ontwikkeling aan de gang, die zeker zal doorgaan en die het gevolg is van de laatste verkiezingen in het Baskenland. De situatie kan dus nog erger worden. De PNB, de Baskische nationalistische partij, heeft de verkiezingen gewonnen.

Het is een democratische partij, maar het feit dat zij ook nationalistische trekjes vertoont, heeft niet kunnen verhinderen dat de ETA haar gewelddaden nog opvoert.

In de zomer organiseren alle Spaanse dorpen plaatselijke feesten. Hopelijk treft de Baskische politie preventieve maatregelen om te verhinderen dat gebeurtenissen te Bergara zich opnieuw voordoen.

Kortom, er valt een aanzienlijke toename van het terrorisme te verwachten.

Men mag niet vergeten dat naast dit «straatterrorisme» er nog steeds mensen vermoord worden met een kogel in het hoofd, dat men bom-aanslagen pleegt, autobommen plaats, waarbij het

réfugié, est difficilement acceptable. M. Martinez espère que ce cas, qui s'est produit voici environ deux ans, sera le dernier.

Pour le reste, la collaboration avec les services de sécurité et de police belges est très efficace et les services entretiennent de bonnes relations. Plusieurs réunions bilatérales ont eu lieu et nous sommes parvenus à mettre au point une bonne méthode de travail.

Pour ce qui est du terrorisme, comme l'a dit M. Chaliand, le terrorisme de l'ETA est le plus agressif et le mieux organisé. Il dispose de grands moyens sur le plan pratique. Ils recourent largement aux explosifs. Les vols d'explosifs qui se sont produits en France signifient que de nombreux attentats — peut-être dix, quinze, voire davantage encore — vont être commis cette année ou les suivantes.

Ces explosifs ont déjà été utilisés lors des deux derniers attentats. Les terroristes commencent maintenant à pratiquer la «*callebo roca*», ce que l'on pourrait traduire par «lutte dans la rue». Nous assistons, au pays basque, à l'apparition de ce phénomène. Ce week-end, par exemple, la ville de Bergara était en fête. Vers minuit, 50 personnes cagoulées et munies de GSM ont fait irruption et attaqué le village. Ils ont commencé par lancer des cocktails Molotov et des dispositifs pyrotechniques (*cohetes*=fusées), provoquant ainsi des incendies. Ils ont ensuite brouillé les systèmes de la poste, de nombreuses institutions bancaires, et attaqué l'Ertzaintza, la police basque, de nouveau au moyen de fusées et de cocktails Molotov. Ils ont donc répandu la terreur dans toute la ville. Les habitants ont eu l'impression d'une situation de guerre. Il ne s'agit plus des *garai*, c'est-à-dire des petites organisations dépendant de l'ETA, mais des membres eux-mêmes de l'ETA.

Il y a donc une évolution, qui va certainement se poursuivre, et qui découle des dernières élections intervenues au pays basque. La situation risque donc d'encore empirer. Le PNB, le parti nationaliste basque, a gagné les élections.

C'est un parti démocratique, mais le fait qu'il soit aussi nationaliste n'empêche pas une escalade de la violence de la part de l'ETA.

En été, tous les villages espagnols organisent leurs propres fêtes. Il est à espérer que la police basque prendra des mesures préventives pour empêcher que les faits qui se sont produits à Bergara se répètent.

Bref, on peut s'attendre à une augmentation considérable de l'activité terroriste.

Il ne faut pas oublier qu'à côté de ce terrorisme sous forme de «lutte dans la rue», subsistent toujours les assassinats d'une balle dans la tête, les attentats à l'explosif, les voitures piégées, principalement contre

doelwit vooral volksvertegenwoordigers zijn, of het nu om Basken gaat of om Spanjaarden.

Aangezien dit terrorisme zal toenemen, is een samenwerking tussen Europese Staten des te noodzakelijker. Zonder die samenwerking op het vlak van politie en gerecht kan het Baskische terrorisme niet onderdrukt worden.

Men moet bovendien weten dat de politieke tak van de ETA, Herri Batasuna, een zetel heeft in België. De heer Martinez beweert niet dat er leiders van de ETA komen, maar hij bestaat wel degelijk. Voor België vormt dit geen bedreiging, maar de Spanjaarden die hier leven — onder anderen de europarlementsleden — lopen wel een risico. Er is nog nooit iets gebeurd, maar een eerste keer kan altijd komen... Niemand kan met zekerheid zeggen dat een Spaans staatsburger nooit het slachtoffer zal worden van een aanslag in België.

## **2. Uiteenzetting van mevrouw Sandra Fowler, legal attaché bij de Amerikaanse ambassade van het Federal Bureau of Investigations (FBI)**

De Verenigde Staten hebben in 1996 een wet tegen het terrorisme aangenomen<sup>(1)</sup>. Het Amerikaans Congres is bijzonder bezorgd over het terrorisme en de Amerikaanse regering besteedt veel aandacht aan de analyse van het fenomeen. Zowel het FBI, de CIA als het *State Department* stellen jaarlijks verslagen op over terrorisme. Het jaarverslag 2000 (april 2001) van het *State Department* geeft een overzicht van de activiteiten van de geveiseerde organisaties.

De Amerikaanse wet verschaft dus een aantal middelen om het terrorisme te bestrijden:

— de «*Secretary of State*» kan terroristische organisaties op een lijst opnemen; op dit ogenblik, zijn er 29 organisaties op deze lijst opgenomen; ze bevat onder meer de ETA, de Hezbollah en de GIA;

— deze lijst maakt het mogelijk om personen die bij deze organisaties betrokken zijn strafrechtelijk te vervolgen; wanneer het, bijvoorbeeld, gaat om fondswerving voor als terroristische beschouwde organisaties heeft het geen enkel belang of dit gebeurt door bijdragen te vragen of door drugsmokkel; iedereen die betrokken is bij een dergelijke organisatie kan dus vervolgd en veroordeeld worden;

— de immigratiedienst kan, op grond van deze wet, weigeren om een visum te verstrekken of de toegang tot het grondgebied verbieden aan iedereen die lid is of verdacht wordt van lidmaatschap van een dergelijke organisatie; als de Spaanse politiediensten het FBI verwittigen dat een ETA-lid naar de Ver-

les élus du peuple, que ce soient des représentants du peuple basque ou de la nation espagnole.

Étant donné que le terrorisme va s'accroître, une collaboration entre tous les États européens s'impose davantage. Sans une coopération sur le plan policier et judiciaire, nous ne pourrions pas en finir avec le terrorisme basque.

Il faut, en outre, savoir que la branche politique de l'ETA, Herri Batasuna, a un siège en Belgique. M. Martinez ne prétend pas qu'il est fréquenté par les décideurs de l'ETA, mais il existe bel et bien. Si la Belgique n'est pas menacée, les Espagnols vivant sur le territoire — notamment les parlementaires européens — risquent de l'être. Cela ne s'est encore jamais produit, mais il y a toujours une première fois... Personne ne peut affirmer que jamais un citoyen espagnol ne sera, en Belgique, victime d'un attentat.

## **2. Exposé de Mme Sandra Fowler, attaché juridique du Federal Bureau of Investigations (FBI) à l'ambassade américaine**

Les États-Unis ont adopté en 1996 une loi anti-terrorisme<sup>(1)</sup>. Le terrorisme inspire de vives inquiétudes aux Congrès américain et le gouvernement américain consacre beaucoup d'attention à l'analyse de ce phénomène. Le FBI, la CIA et le département d'État rédigent chaque année des rapports sur le terrorisme. Le rapport annuel 2000 (avril 2001) du département d'État donne un aperçu des activités des organisations visées.

La loi américaine fournit donc une série d'instruments pour combattre le terrorisme:

— le secrétaire d'État peut établir une liste des organisations terroristes; actuellement, cette liste comprend 29 organisations, parmi lesquelles l'ETA, la Hezbollah et la GIA;

— la liste permet d'engager des poursuites pénales contre les personnes qui sont affiliées à l'une de ces organisations; en cas de collectes de fonds au profit des organisations jugées terroristes, par exemple, il importe peu que les fonds proviennent de contributions ou soient tirés du trafic de drogue: toute personne impliquée dans une telle organisation peut être poursuivie et condamnée;

— le service d'immigration peut, sur la base de la loi en question, refuser d'octroyer un visa ou refuser l'accès au territoire à toute personne qui est membre d'une organisation terroriste ou qui est soupçonnée d'appartenir à une telle organisation; si les services de police espagnol avertissent le FBI qu'un membre de

<sup>(1)</sup> *The Antiterrorism and Effective Death Penalty Act of 1996*, Pub. L. 104-132, 110 Stat. 1214 (the Act), signed by the President on April 24, 1996, terrorism report nr. 2-774/1.

<sup>(1)</sup> *The Antiterrorism and Effective Death Penalty Act of 1996*, Pub. L. 104-132, 110 Stat. 1214 (the Act), signed by the President on April 24, 1996, Rapport terrorisme, n° 2-774/1.

enigde Staten komt zal de toegang tot het Amerikaans grondgebied dan ook geweigerd worden, zelfs als er geen visumverplichting bestaat;

— ingevolge deze wet kunnen ook alle financiële middelen van deze organisaties in beslag genomen worden.

De meeste terroristische organisaties viseren de belangen van de Verenigde Staten in het buitenland — de bevolking van Tanzania en van Kenia hebben dit aan den lijve ondervonden. Bij die aanslagen van de organisatie van Osama Bin Laden werd vooral de lokale bevolking getroffen.

Dit betekent helaas dat burgers buiten de Verenigde Staten het slachtoffer kunnen worden van aanslagen die tegen de Verenigde Staten zijn gericht. Om die reden werken de Verenigde Staten samen met de bevoegde buitenlandse diensten.

Wetgeving om de strijd tegen het terrorisme op te voeren zou de Veiligheid van de Staat in staat kunnen stellen om groepen, organisaties en personen te identificeren die terroristische groeperingen steunen. Dit zou het ook mogelijk maken om de terroristische dreiging in te schatten. In de Verenigde Staten worden de veroordeelde terroristen en de informanten ondervraagd om meer informatie te krijgen over de terroristische organisaties. Het gaat immers om gesloten organisaties die werken volgens het cel-principe waarbij de ene cel niet weet wat de andere cel doet. Het is bijgevolg erg moeilijk om deze organisaties te infiltreren. Informatie van binnenuit is dan ook van onschatbare waarde om de dreiging in te schatten. Er wordt dan ook gebruik gemaakt van de media en van de ervaring van buitenlandse diensten.

In de Verenigde Staten wordt informatie ingewonnen door gebruik te maken van door de rechtbank toegelaten telefoontaps van leden van deze organisaties. Het verkrijgen van een dergelijke rechterlijke toelating is bijzonder moeilijk omdat moet worden aangetoond dat alle andere onderzoeksmiddelen uitgeput zijn. De aldus verkregen informatie over de organisatie, de leden, de activiteiten en de structuur zijn een belangrijk middel in de strijd tegen het terrorisme. De Belgische inlichtingendiensten hebben deze mogelijkheid niet en ontberen daardoor een belangrijk middel in de strijd tegen het terrorisme. Wanneer telefoontap wordt toegelaten dan moet dit evenwel gebeuren onder toezicht van een rechtbank.

Het FBI vervult twee onderscheiden taken :

1. Het is bevoegd voor het inwinnen van inlichtingen op het grondgebied van de Verenigde Staten;
2. Het is bevoegd voor het voeren van het politioenele onderzoek voor overtredingen van de federale strafwetten.

l'ETA se rend aux États-Unis, l'accès au territoire américain sera refusé à cette personne, et ce, même s'il n'y avait pas d'obligation de visa;

— la loi permet également de faire saisir tous les moyens financiers de ces organisations.

La plupart des organisations terroristes visent les intérêts des États-Unis à l'étranger — les populations du Kenya et de la Tanzanie l'ont constaté à leurs dépens. Ces attentats qui ont été perpétrés par l'organisation de Osama Bin Laden ont touché principalement la population locale.

Cela signifie malheureusement que des citoyens non américains résidant hors des États-Unis peuvent être victimes d'attentats dirigés contre les États-Unis. C'est pourquoi les États-Unis collaborent avec les services étrangers compétents.

Une législation visant à intensifier la lutte contre le terrorisme permettrait à la Sûreté de l'État d'identifier les groupes, les organisations et les personnes qui soutiennent les groupes terroristes. Elle permettrait également de mesurer la gravité de la menace terroriste. Aux États-Unis, l'on interroge les terroristes condamnés et les informateurs afin d'obtenir davantage d'informations sur les organisations terroristes. Il s'agit en effet d'organisations fermées qui appliquent le principe de la cellule suivant lequel une cellule ignore ce que fait une autre. Il est donc très difficile d'infiltrer ces organisations. C'est pourquoi les informations provenant du sein même des organisations ont une valeur inestimable pour qui vont mesurer la gravité de la menace. On utilise dès lors les médias et l'expérience des services étrangers.

Au États-Unis, on collecte des informations au moyen de l'écoute — autorisée par un tribunal — des communications téléphoniques des membres de ces organisations. Il est très difficile d'obtenir l'autorisation, car il faut démontrer que tous les moyens d'enquête ont été épuisés. Les informations ainsi obtenues sur les organisations, leurs membres, leurs activités et leurs structure, sont des éléments précieux dans la lutte contre le terrorisme. Les services de renseignement belges, qui ne disposent pas de ce moyen de renseignement sont donc privés d'une arme importante dans la lutte contre le terrorisme. Il faudrait toutefois, s'il l'on devait autoriser les écoutes téléphoniques, qu'elles ne puissent être organisées que sous le contrôle d'un tribunal.

Le FBI remplit deux missions distinctes :

1. Il est compétent pour recueillir des renseignements sur le territoire des États-Unis.
2. Il est compétent pour les enquêtes policières relatives aux infractions aux lois fédérales.



### **3. Hoorzitting van de heer Hurtut, eerste adviseur bij de Franse ambassade**

Als verantwoordelijke voor de veiligheid, heeft de heer Hurtut de indruk dat de verstandhouding tussen de Franse en de Belgische deskundigen zeer goed is en dat de samenwerking vlot verloopt.

De Franse ervaringen zijn niet noodzakelijk honderd procent bruikbaar of om te zetten in België, omdat er een enigszins andere vorm van terrorisme bestaat. In Frankrijk heeft men vaker te maken met wat de heer Chaliand het «lokale terrorisme» noemt. In Frankrijk kent men het Corsicaanse probleem zoals Spanje het Baskische probleem ken. Frankrijk heeft ook af te rekenen gehad met een interne terrorisme van meer revolutionaire aard, dat minder nationalistisch georiënteerd was.

Niettemin hebben Frankrijk en België ook veel gemeen.

Ten eerste zijn de politiestructuren er om historische redenen gecentraliseerd. Beide landen hebben ook een gemeenschappelijke wetgevende basis: de wetboeken hebben, ook om historische redenen, dezelfde inspiratiebron, en beide landen kennen een internationaal terrorisme dat dezelfde vormen aanneemt en dezelfde evolutie heeft meegemaakt als wat hier reeds aangehaald werd. Dit terrorisme wordt meer dan vroeger gekenmerkt door zijn banden met criminele milieus, grootscheepse smokkelpraktijken, de maffia. Het heeft ook ingrijpende veranderingen ondergaan door de verdwijning van het IJzeren gordijn. Net zoals België moet Frankrijk dus in een sterk veranderde context optreden.

Een ander gemeenschappelijk punt is dat de immigratiepolitiek in beide landen relatief soepel is. Dat is wellicht gerechtvaardigd maar houdt niettemin in bepaalde omstandigheden een aantal risico's wat terrorisme betreft in. Onlangs heeft ook Frankrijk een inspanning moeten leveren om een grote verscheidenheid aan teksten te coördineren met het oog op een betere samenhang. Vele van onze aandachtspunten vinden wij terug in de toelichting van het wetsvoorstel dat in de Senaat ingediend werd (stuk Senaat nr. 2-15/1, wetsvoorstel van mevrouw Lizin).

De laatste twintig jaar heeft Frankrijk een aantal ontwikkelingen gekend die vrij algemeen zijn en nauw samenhangen met belangrijke gebeurtenissen in de actualiteit, spijtig genoeg gekenmerkt door bloedige terreurdaden. De heer Chaliand wees op twee fasen in de jaren 80 en 90: eerst het Hezbollah-terroisme en vervolgens het terrorisme van Algerijnse oorsprong.

Dat heeft twee gevolgen gehad voor Frankrijk. De traditionele Franse tegenstellingen met betrekking tot de strijd tegen het terrorisme zijn nu grotendeels achterhaald. Begin jaren tachtig waren er ideologische meningsverschillen over de manier waarop het terro-

### **3. Audition de M. Hurtut, premier conseiller à l'ambassade de France**

Comme responsable de la sécurité, M. Hurtut a l'impression que le climat entre les experts français et leurs homologues belges est excellent et que la coopération fonctionne très bien.

L'expérience française n'est pas forcément utilisable ou transposable à cent pour cent pour la Belgique car nous connaissons une forme de terrorisme un peu différente. Ce que M. Chaliand a appelé le «terrorisme local» est plus présent en France. En France, nous avons le problème corse comme l'Espagne a le problème basque. La France a également connu un terrorisme interne à caractère plus révolutionnaire, moins rattaché à des revendications plus nationalistes.

Néanmoins, il y a également beaucoup de points communs entre nos deux pays.

D'abord, nous avons un système policier, historiquement, de tradition centralisée. Nous avons un arrière-plan législatif commun: nos codes sont de même inspiration, pour des raisons également historiques, et nous connaissons un terrorisme international qui revêt les mêmes formes et qui a connu les mêmes évolutions que celles déjà mentionnées ici. Un terrorisme plus marqué qu'avant par ses liens avec le banditisme, le grand trafic, la mafia. Un terrorisme qui a également été profondément transformé par la disparition du Rideau de fer. Nous avons donc, tout comme vous, à agir dans un contexte profondément modifié.

Un autre point commun est le lien avec une politique d'immigration relativement généreuse, politique sans doute justifiée mais néanmoins porteuse de risques dans le domaine du terrorisme, à certaines conditions. Nous avons également été confrontés récemment à la nécessité de coordonner un ensemble disparate caractérisé par la diversité des textes, à la nécessité d'un effort de cohérence. Nous retrouvons beaucoup de nos préoccupations dans le préambule du projet de loi qui a été déposé ici au Sénat (doc. Sénat, n° 2-15/1, proposition de loi de Mme Lizin).

Par ailleurs, nous avons connu une évolution relativement courante lors des vingt dernières années, malheureusement expliquée par des grandes étapes de l'actualité, étapes sanglantes en matière de terrorisme. M. Chaliand a rappelé les deux phases des années 80 et 90, les phases de terrorisme Hezbollah et ensuite, d'origine algérienne.

Cette évolution a eu deux conséquences pour la France. Les clivages traditionnels en matière de lutte contre le terrorisme côté français sont désormais en grande partie dépassés. Au début des années 80, il y avait une approche idéologique différente de la lutte

risme aangepakt moest worden. De eerste linkse regeringen namen duidelijk liberaal geïnspireerde maatregelen. Zo heeft men de «Cour de sûreté de l'État» afgeschaft, de wet «veiligheid-vrijheid» opgeheven, en in 1981 amnestie verleend.

Ten gevolge van de voormelde golven van terreur is er nu meer eensgezindheid over de manier waarop men de waarden van openbare vrijheid en de vereisten van de terrorismebestrijding kan verzoenen. Dit blijkt uit de volgende stappen :

— de wet van 1986, die op het vlak van de openbare vrijheid eigenlijk nauw aanleunt bij het wetvoorstel dat in de Senaat besproken wordt;

— er was de belangrijke evolutie 1990, met de huisarresten; er was de ervaring met het Vigipirate plan tijdens de Golfoorlog.

Deze evolutie heeft ook geleid tot een groter bewustzijn van de nood aan een specifieke aanpak en aan de oprichting van gespecialiseerde diensten. Hij denkt ook aan de oprichting van de coördinatie-eenheid ter bestrijding van het terrorisme midden jaren '80 en aan het besef dat daarop volgde, van de noodzaak om deze problemen ook op Europees niveau aan te pakken.

Een van de hier gestelde vragen is er interessant, en de heer Hurlut verduidelijkt meteen dat hij daar geen antwoord op heeft. Een senator stelde vragen bij de «legitimité» in verband met de Baskische situatie. Frankrijk maakt eigenlijk hetzelfde mee met Corsica.

Het is een fundamentele vraag, vooral voor landen die kampen met binnenlands terrorisme door minderheden met nationalistische eisen. Er is geen antwoord op te geven. De legitimiteit van de Staat is gerechtvaardigd voor zover de Staat de minderheden andere mogelijkheden biedt dan hun toevlucht zoeken in terrorisme. Het is echter moeilijk te bepalen waar de grens moet worden getrokken. Dat is een fundamentele vraag waarop Frankrijk met evenveel aandrang en gedrevenheid als Spanje een antwoord zoekt.

#### **4. Gedachtewisseling**

Op de vraag van een lid antwoordt de heer Martinez dat de Spaanse diensten geen bewijs hebben gevonden van banden tussen de ETA en het islamitisch terrorisme, hoewel die mogelijkheid meermaals geopperd werd. De ETA-terroristen zullen altijd logistische steun krijgen als ze die nodig hebben.

De heer Martinez, specialist in islamitisch terrorisme, merkt op dat het terrorisme momenteel niet geleid wordt door een aantal groepen, maar door de Jihad. Het islamitisch terrorisme verspreidt zich over

contre le terrorisme. Avec les premiers gouvernements de gauche, on a vu des mesures d'inspiration nettement libérale. Il pense à la suppression de la cour de sûreté de l'État, à l'abrogation de la loi sécurité-liberté, aux amnisties de 1981.

Du fait des vagues d'attentats évoquées, il y a maintenant une meilleure convergence sur le problème traditionnel de la conciliation des valeurs de liberté publique et des impératifs de la lutte contre le terrorisme. On peut le voir à travers différentes évolutions :

— nous avons la loi de 1986, finalement très proche de ce qui est envisagé par la proposition de loi à l'examen au Sénat; en matière de liberté publique,

— nous avons connu l'expérience des assignations à résidence de 1990, évolution significative; nous avons l'expérience de vigipirate, liée à la Guerre du Golfe.

La deuxième tendance issue de cette évolution est une plus grande prise de conscience de la nécessité d'une approche spécifique, de la mise en œuvre de services spécialisés. Il pense, en particulier, à la mise en place de l'unité de coordination de lutte antiterroriste au milieu des années 80 et ensuite, à la prise en compte de la nécessité d'intégration de la dimension européenne de ces problèmes et de la coordination au niveau européen.

Une des questions évoquées ici est très intéressante, et M. Hurlut précise d'emblée qu'il n'a aucune réponse à y apporter. Il s'agissait de la «légitimité» sur laquelle un sénateur s'interrogeait, quant à la situation basque. De toute évidence, la France aussi vit cette situation avec la Corse.

Cette question est fondamentale, surtout pour les pays qui connaissent le terrorisme local, terrorisme exercé par de minorités ayant des revendications nationalistes. Il n'y a pas de réponse à ce sujet. Il est clair que la légitimité d'État est justifiée tant que l'État fournit aux minorités concernées d'autres alternatives que le terrorisme. Le point de rupture est cependant particulièrement difficile à apprécier. C'est une question fondamentale à laquelle la France essaie de trouver des réponses avec autant d'ardeur et d'urgence que l'Espagne.

#### **4. Échange de vues**

À la demande d'un membre M. Martinez précise que les services espagnols n'ont pas trouvé de réseaux de liaison entre l'ETA et le terrorisme islamiste bien que cette possibilité a été évoquée plusieurs fois. Les terroristes de l'ETA peuvent toujours bénéficier d'aides s'ils ont besoin d'une logistique.

Comme spécialiste en terrorisme islamiste, M. Martinez fait remarquer que le terrorisme actuel ne relève pas de groupes précis mais du Jihad. On assiste en effet à une globalisation du terrorisme isla-

de hele wereld. Vroeger waren in Spanje de GIA, Hezbollah, Hamas en andere actief, maar de globalisering die momenteel aan de gang is, werkt de indruk dat al het geld van dezelfde bron komt. Het gaat in hoofdzaak om de clan van de Salaafia (Salafisten), zelfs in Algerije.

De recente aanhoudingen in Italië en Duitsland bevestigen dat voornamelijk de Jihad de plak zwaait. Deze beweging is voortdurend in ontwikkeling en splintergroepen kunnen moeilijk weerstand bieden.

De heer Chaliand wenst op te merken dat er vrij weinig bekend is over het islamitisch terrorisme in Europa. Er gebeurt heel wat meer dan de zaken waarover de pers bericht. De specialisten die de slapende netwerken actief onderzoeken, kunnen dit bevestigen. De afgelopen jaren is een aantal netwerken op discrete maar doeltreffende wijze ontmanteld, maar dat is buiten de media gehouden. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de symptomen die zich aan de oppervlakte manifesteren en de onderliggende georganiseerde structuur. Met name de georganiseerde islamitische structuur die opereert vanuit het al aangehaalde Afghaanse systeem is erg belangrijk.

Spreeker zet een paar feiten op een rijtje. De «ex-Afghanen», zoals ze genoemd worden, zijn personen van bijvoorbeeld Maghrebijnse, Turkse of Pakistaanse oorsprong die naar Afghanistan worden gebracht en die menen te moeten deelnemen aan deze nieuwe strijd. Drieduizend van hen vochten mee in de oorlog in Bosnië tijdens de omwenteling in ex-Joegoslavië.

Een aantal van hen houdt zich momenteel op in Tsjetsjenië. De heer Ratab bijvoorbeeld, een van de leiders, is niet van Tsjetsjeense afkomst. Anderen hebben deelgenomen aan het gevecht met de Albanen in Kosovo. Nog anderen hebben vanuit Pakistan meegevochten tegen de Indiërs uit Kasjmir.

Er is een hele schemerzone met grosso modo drie takken. Om te beginnen is er het Pakistaans-Afghaanse model, van waaruit waar ook gewapende gevechten kunnen worden gevoerd (bijvoorbeeld in Bosnië, Tsjetsjenië of Kasjmir). Daarnaast zijn er degenen die terugkeren naar hun land van oorsprong, zoals de Algerijnen, die in Algerije nog steeds een invloed hebben. Ten slotte is er de derde tak, die Europese landen wil veroveren waar nog potentieel in zit, dat wil zeggen jonge mensen van islamitische afkomst. De meesten van hen zijn goed geïntegreerd in het land waar zij verblijven. Er zijn echter altijd een aantal losgeslagen elementen als bijvoorbeeld sommige werklozen en andere misnoegden, die vatbaar zijn voor deze retoriek. In Frankrijk is een aantal van dergelijke netwerken opgerold, en vreemd genoeg waren daar ook twee of drie Franse meelopers bij betrokken.

Avant, on retrouvait en Espagne le GIA, le Hezbollah, le Hamas, etc., mais la globalisation en cours donne l'impression que tout l'argent vient du même endroit. Il s'agit essentiellement, de nos jours, des Salafistes, même en Algérie.

Les dernières arrestations intervenues en Italie et en Allemagne ont confirmé que c'est principalement le Jihad qui commande. Ce mouvement est en progression constante, et les petits groupes résistent difficilement.

Puisque qu'on a abordé le terrorisme islamiste en Europe, M. Chaliand tient à ajouter qu'il est relativement peu connu. Il se passe d'autres faits que ceux relatés à la télévision et dans la presse. Les spécialistes qui s'occupent activement des réseaux dormants peuvent en attester. Ces dernières années, un certain nombre de réseaux ont été — discrètement, mais efficacement — démantelés, sans qu'il en ait été fait mention dans les médias. Il faut faire la différence entre l'écume des vagues et les lames de fond. En l'occurrence, la lame de fond islamiste est extrêmement importante, à partir de cette matrice afghane que j'ai évoquée tout à l'heure.

Quelques faits concrets. Les «ex-Afghans», comme on les appelle, sont des personnes d'origine maghrébine, turque, pakistanaise ou autre, qui se sont entraînées en Afghanistan et estiment devoir prendre part à ce nouveau combat. Il faut savoir que 3 000 d'entre eux ont participé à la guerre en Bosnie, lors des événements d'ex-Yougoslavie.

On en retrouve, actuellement, un certain nombre en Tchétchénie. Un des dirigeants, M. Ratab, n'est, par exemple, pas tchéchène d'origine. D'autres encore ont participé au combat des Albanais au Kosovo. D'autres, enfin, participent, à partir du Pakistan, à la lutte contre les Indiens du Cachemire.

Il existe toute une nébuleuse dont on peut dire, comme pour un triangle, qu'elle comporte trois branches. Citons, tout d'abord, la matrice pakistano-afghane, des luttes armées pouvant se produire sur n'importe quel territoire, comme la Bosnie, la Tchétchénie ou le Cachemire. Viennent, ensuite, ceux qui retournent dans leur pays d'origine, comme les Algériens, qui continuent à peser d'un certain poids en Algérie. Enfin, la troisième branche de ce triangle vise à gagner les pays européens qui contiennent un vivier potentiel, c'est-à-dire des jeunes gens d'origine musulmane. La plupart du temps, ceux-ci sont bien intégrés dans leur pays d'accueil. Il n'empêche qu'il existe toujours des éléments flottants, parmi les chômeurs ou autres mécontents, qui peuvent être sensibles à ce type de discours. Un certain nombre de réseaux de ce genre ont été arrêtés en France; curieusement, deux ou trois Français convertis participaient à ces opérations.

De politie weet dat er nog dergelijke netwerken bestaan, bijvoorbeeld in Groot-Brittannië, Duitsland en België, maar uiteraard ook in Frankrijk, waar vijf miljoen moslims leven onder wie de islamieten kunnen recruter.

Spreker is geen paniekzaaier en wil deze situatie dan ook niet erg zorgwekkend noemen, maar hij benadrukt dat niet verondersteld mag worden dat het islamisme dood is omdat het in Iran gefaald heeft omdat het terrein verliest in deze of gene Staat. De schemerzone zal er blijven zolang de islamieten een doel hebben om voor te strijden. Zij vechten tegen de corruptie in hun land en tegen de regering die haar taak verwaarloost. Hun populistische taal en methodes lijken op die van de leninistische marxisten van jaren geleden. Dat was zo in Algerije. Dat is nu ook zo in Tunesië en in Marokko, zij het iets discreter, omdat de Marokkaanse politie dit nauwlettend in de gaten houdt.

Dit kan dus gevaar opleveren. Staten die zeggen «wij zijn eenmakkelijk doelwit voor terrorisme», verliezen vaak uit het oog dat zij militair bekeken op geen enkele andere manier kunnen worden aangevallen. Niemand kan op Europees grondgebied een guerilla organiseren. Niemand kan op Europees grondgebied binnenvallen. De «techniek van de zwakte», die trouwens gewoon een methode is en niet specifiek islamitisch, links of rechts, kan echter wel gebruikt worden, aangezien de middelen en het aantal personen die ervoor nodig zijn, erg beperkt zijn.

Het is een hinderlijk feit waar wij zullen moeten mee leren leven. Het kan worden bestreden maar niet uitgeroeid.

De voorzitter verwijst naar het bezoek dat de leden van de commissie voor Binnenlandse Zaken enkele weken geleden brachten aan Kirgizië en Tadzjikistan. Zij hebben toen ook kunnen spreken met Russische grensbewakers, voor wie die zone absolute prioriteit had. Generaal Totsky legde uit dat zij daarom hun grenzen in dat gebied extra beveiligden.

Een ander lid merkt op dat er volgens de pers in het kader van drugshandel contacten zouden zijn geweest tussen de Afghaanse netwerken waar de heer Chaliand het over had, en Russische bevelhebbers.

Er is dus een systeem waarbinnen een Afghaanse groepering contacten heeft met buurlanden en op discrete wijze ook met Russische militaire netwerken of politienetwerken, terwijl wij met de Russen samenwerken in de strijd tegen het terrorisme.

La police connaît l'existence d'un certain nombre d'autres réseaux du même genre, en Grande-Bretagne, en Allemagne, en Belgique et, bien sûr, en France, où vivent 5 millions de musulmans constituant un vivier potentiel pour les islamistes.

Je ne prétends pas que cette situation soit extrêmement préoccupante — je ne suis pas du tout un vendeur d'angoisse — mais, à l'inverse, il est erroné d'estimer que cet islamisme est mort parce qu'il n'a pas réussi en Iran ou qu'il est en perte de vitesse dans tel ou tel État. Cette nébuleuse va continuer à vivre, dans la mesure où ce pour quoi les islamistes se battent existe bel et bien. Contre quoi se battent-ils ? Contre la corruption de leurs États, qui, la plupart du temps, le sont effectivement; contre l'incurie d'un certain nombre d'entre eux. Ils tiennent un langage populiste semblable à celui que tenaient, voici un certain nombre d'années, les marxistes léninistes, et utilisent les mêmes méthodes. Ce fut le cas en Algérie. C'est, actuellement, le cas en Tunisie et aussi, plus discrètement, au Maroc, dans la mesure où la police marocaine est plus vigilante à cet égard.

Donc, tout cela représente potentiellement un danger. Quand des États disent «nous sommes vulnérables au terrorisme», ils oublient d'ajouter qu'ils ne sont, militairement, vulnérables à rien d'autre. Personne ne peut organiser de guérilla sur le territoire européen. Personne ne peut envahir celui-ci. Par contre, cette technique du faible — elle n'est ni islamiste, ni de gauche ni de droite, c'est une méthode — peut être employée, dans la mesure où elle ne nécessite que des moyens extrêmement limités et un petit nombre d'acteurs.

C'est donc, en ce sens, une nuisance, avec laquelle il va nous falloir vivre. Nous pouvons la combattre, mais non l'éradiquer.

La présidente rappelle que les membres de la commission de l'Intérieur se sont rendus, d'abord, au Kirghizistan, puis, à la frontière avec le Tadjikistan il y a quelques semaines. Ils ont également eu l'occasion de discuter avec des garde-frontières russes qui considéraient cette zone comme une zone de priorité absolue. Le général Totsky a expliqué que c'est la raison pour laquelle ils renforcent leurs frontières dans cette zone.

Un autre membre fait remarquer que, d'après la presse, il y aurait eu des contacts entre des réseaux afghans dont M. Chaliand a parlé et des responsables russes, notamment dans le cadre d'un trafic de drogue.

On se retrouve dans un système où il y a une nébuleuse afghane qui, elle-même, entretient toute une série de contacts avec des pays proches, ainsi que des contacts très discrets avec des réseaux militaires, voire des réseaux policiers russes avec lesquels nous collaborons dans la lutte contre le terrorisme.

Ligt daar niet de kern van het probleem? Moeten wij onze contacten — en dan vooral onze contacten op het niveau van de politie — met landen die er schimmige relaties in het milieu van het terrorisme op na houden, niet beter regelen?

Een derde spreker meent dat de heer Chaliand terecht het verschil benadrukt tussen de vreedzame islamitische gemeenschappen in de Westerse landen en degenen die de Islam belijden als een politieke theologie, de fundamentalisten en de integristen.

Hij wil graag weten wanneer de verschillende politiediensten in de betrokken landen menen dat terroristische of illegale handelingen in het land dreigen plaats te vinden.

Hij geeft twee concrete voorbeelden. In België is een aantal Iraniërs de Belgische nationaliteit geweigerd omdat zij geregeld contact hadden met hun ambassade. Men heeft zich dus afgevraagd of dit er niet op wees dat het Iraanse regime hen op een of andere manier beschermd of alleszins kende. Ander voorbeeld: de heer Chaliand sprak van twee takken van hedendaags terrorisme en heeft daarbij de islam genoemd. Onze politiediensten geven soms tamelijk negatieve adviezen over bepaalde moslims, die de Belgische nationaliteit hebben gekregen, terwijl men volgens de wet de Belgische nationaliteit niet krijgt als men ernstige persoonlijke feiten heeft gepleegd, uiteraard met inbegrip van terroristische daden. Enerzijds verleent de Staat deze mensen de Belgische nationaliteit en gaat ervan uit dat zij perfect geïntegreerd zijn in de Belgische gemeenschap en anderzijds lijkt de Staat twijfels te hebben aangaande het gevaar dat hun aanwezigheid op het grondgebied kan inhouden.

Met betrekking tot de situatie in Spanje, wijst een lid erop dat de heer Martinez zijn mening heeft geuit over bepaalde politieke partijen. Op basis waarvan kan men ervan uit gaan dat men aan de goede kant van de politieke besluitvorming staat en dat het streven naar autonomie niet tot de politieke handelingen behoort? Van het antwoord op deze vraag hangt de beslissing af om de wet al dan niet te wijzigen, ook al is België dan niet Spanje.

Een andere spreker vraagt of er een verband is tussen de financiering van het terrorisme en de eigenlijke terroristische daden. Hebben de in Spanje gepleegde terroristische daden altijd een politiek doel? Of worden zij soms gebruikt als chantagemiddel of om geld te verzamelen met het oog op terroristische daden?

De heer Martinez antwoordt dat bepaalde terroristische daden niet om het geld gepleegd worden. Bepaalde ontvoeringen houden wel rechtstreeks verband met de financiering van de organisatie. Daarnaast perst de ETA ook geregeld ondernemers af.

Bovendien zijn veel dossiers niet bekend. De zaak van voetballer Bixente Lizarazu heeft veel aandacht

N'y a-t-il pas là un problème fondamental? Ne devrions-nous pas mieux régler le type de rapports que nous entretenons, notamment au niveau policier, avec des pays qui ont des contacts troubles avec le milieu du terrorisme?

Un troisième intervenant estime que M. Chaliand a raison de souligner la différence entre les communautés musulmanes pacifiques qui vivent dans les pays occidentaux et un certain nombre de personnes qui pratiquent l'islam comme théologie politique, le fondamentalisme ou l'intégrisme.

Il voudrait apprendre à partir de quand les différents services de police dans les pays concernés considèrent qu'il y a potentiellement une menace d'acte de terrorisme ou d'acte illégal dans un pays.

Il donne deux exemples concrets. Un certain nombre d'Iraniens, en Belgique, n'ont pas obtenu la nationalité belge parce qu'ils avaient des contacts réguliers avec leur ambassade. On s'est donc demandé si cela ne signifiait pas qu'il y avait une forme de protection ou d'accointances avec le régime iranien. Autre exemple: quand M. Chaliand a parlé des deux branches du terrorisme contemporain, il a évoqué l'islam. Aujourd'hui, certains de nos services de police émettent des avis relativement négatifs sur certains musulmans, lesquels ont obtenu la nationalité belge et, pour obtenir la nationalité belge, il faut, aux yeux de la loi, ne pas avoir commis de fait personnel grave dont évidemment des actes de terrorisme. Donc, d'un côté, l'État leur accorde la nationalité belge et considère qu'ils sont parfaitement intégrés à la communauté nationale et d'un autre côté, il émet des doutes quant à leur dangerosité sur le territoire national.

Par rapport à la situation en Espagne, un membre fait remarquer que M. Martinez donne des opinions sur certains partis politiques. Sur quelle base pourrait-on estimer que l'on est du bon côté de la décision politique et que la volonté d'autonomie est à exclure d'un acte politique? Cette question conditionne le fait de modifier ou non la loi, même si la Belgique n'est pas l'Espagne.

Un autre intervenant demande s'il y a une relation entre le financement du terrorisme et les actes terroristes proprement dits. Les actes terroristes perpétrés en Espagne ont-ils toujours un but politique? Sont-ils parfois utilisés comme moyen de chantage ou dans la perspective d'obtenir des fonds afin de pouvoir mieux mener des actions terroristes?

M. Martinez répond que certains actes terroristes ne sont pas commis pour l'argent. Cependant, certains kidnappings sont directement liés au financement de l'organisation. L'extorsion des entrepreneurs est également pratiquée par l'ETA.

Il y a par ailleurs des dossiers que l'on ne connaît pas. L'affaire du joueur de football Bixente Lizarazu

gekregen in de media maar daarnaast worden talrijke onbekenden het slachtoffer van een chantage. De ETA heeft onlangs een brief verspreid waarin ze beweert dat een groot aantal bekende sportlui giften doen ten voordele van een onafhankelijk Baskenland. Veel ondernemers zijn uit het Baskenland gevlucht om de sommen die de ETA opeist niet te moeten betalen. Dat zijn zuiver terroristische daden. Ze vormen de voornaamste bron van inkomsten van de organisatie, afgezien van de ondernemingen die in het zwart werken voor de ETA.

De heer Chaliand wijst erop dat de omstandigheden sterk zijn gewijzigd sinds het uiteenvallen van de Sovjet-Unie. Voorheen kregen vele bewegingen financiële steun van de Sovjet-Unie. Nu moeten die bewegingen zelf de nodige materiële middelen zoeken. Uiteraard gaat het daarbij altijd om illegale middelen.

Waarom zijn drugs zo belangrijk in Colombia? Omdat Colombia sinds lange tijd op zichzelf is aangewezen; de Colombiaanse guerrilla krijgt geen hulp van buitenaf. Men moet het geld toch ergens halen. Spreker velt geen oordeel over deze situatie; hij stelt alleen een feit vast: het geld is afkomstig van drugs. Als onderzoeker wil hij vooral weten of een bepaalde beweging een maatschappelijk draagveld heeft veel meer dan te weten of ze zich met drugs bezighoudt. Draait haar activiteit vooral om drugs? Of heeft de beweging een politiek doel en wendt zij het geld daarvoor aan? Men kan niet echt rekenen op de Russische diensten om op geregelde basis inlichtingen uit te wisselen. Daarentegen is het probleem opgeworpen van burgers van vreemde herkomst. Persoonlijk is hij heel gevoelig voor problemen inzake democratie, eerbied voor de rechtsstaat, waar het wantrouwen begint en waar het eindigt, enz. De Staat houdt zich echter niet alleen bezig met de vraag of iemand van vreemde herkomst is maar ook of een persoon zich als burger gedraagt overeenkomstig de wet.

Hij heeft daarnet het voorbeeld gegeven van Fransen die hebben deelgenomen aan daden van terroristische aard. Het ging om Fransen maar dat heeft hen niet belet om voor een ideologische strijd te kiezen.

Moet men echt wachten om te reageren tot een land overspoeld wordt door terreurgolven en de publieke opinie zich druk begint te maken? Moet de politie niet veeleer toezien op wat er op zijn niveau gebeurt, zodat minimummaatregelen genomen kunnen worden zoals vermeld in de aanbevelingen? Dit lijkt mij wijzer. Dit neemt niet weg dat er binnen een Staat ook mensen ervoor moeten zorgen dat men niet vervalt in een vicieuze cirkel van repressie en verdenking.

est très médiatique mais ces chantages touchent aussi une multitude d'anonymes. L'ETA vient de diffuser une lettre affirmant qu'un grand nombre de sportifs célèbres font des dons au profit de la souveraineté du Pays basque. Bon nombre d'entrepreneurs ont fui le Pays basque pour éviter de payer les sommes réclamées par l'ETA. Il s'agit d'actes terroristes à part entière. Ils constituent la principale ressource financière de l'organisation, hormis les entreprises qui travaillent au noir à son profit.

M. Chaliand rappelle que les conditions ont beaucoup changé avec l'effondrement de l'Union soviétique. Autrefois, de nombreux mouvements étaient financièrement soutenus par les Soviétiques. La disparition de l'Union soviétique a modifié les conditions. Les mouvements se sont trouvés dans l'obligation de fournir eux-mêmes les moyens matériels d'agir. Ces moyens étaient forcément illégaux.

Pourquoi la drogue est-elle aussi importante en Colombie? Parce que depuis très longtemps, la Colombie ne subsiste que par elle-même; il n'y a pas d'aide extérieure à la guérilla colombienne. Il faut bien trouver l'argent quelque part. Il n'émet aucun jugement à ce sujet; il se contente d'énoncer un fait: l'argent provient de la drogue. Le théoricien, d'ailleurs, s'intéresse davantage au fait de savoir si tel mouvement a une épaisseur sociale ou pas, qu'à la question de savoir si c'est un mouvement qui s'occupe de la drogue. La drogue est-elle l'essentiel de l'activité? Ou son épaisseur politique, l'utilisation qu'il fait de cet argent est-elle différente? On ne peut pas véritablement compter sur les services russes pour échanger, de façon constante, des renseignements. Par contre, on a soulevé la question des ressortissants d'origine étrangère. Pour sa part, il est très soucieux des problèmes de démocratie, de respect de l'État de droit, de là où commence et se termine la suspicion, etc. Cela dit, l'État ne se préoccupe pas seulement de savoir si vous êtes d'origine étrangère mais aussi de savoir si en tant que citoyen, vous agissez conformément à la loi.

Tout à l'heure, il a cité l'exemple de Français qui ont participé à des actes à caractère terroriste. Ils étaient des Français mais cela ne les empêchait pas d'opter pour un combat idéologique.

Faut-il véritablement attendre d'avoir des vagues considérables de terrorisme dans un pays, attendre que l'opinion publique commence à s'émouvoir pour réagir? Le rôle de la police n'est-il pas plutôt de voir ce qui se passe à son niveau, d'en avertir les services publics afin que ceux-ci prennent des mesures minimales comme celles évoquées dans les recommandations? Cela me paraît plus sage. Cela dit, il est également important qu'il y ait, à l'intérieur de l'État, des gens qui veillent à ce que l'on ne tombe pas dans une logique de répression et de suspicion systématiques.

Een lid wenst van mevrouw Fowler te vernemen wie de lijst van terroristische organisaties opstelt op basis van de antiterrorismewet?

Momenteel wordt in België een wetgeving voor spijtoptanten onderzocht. Krijgen spijtoptanten in de Verenigde Staten speciale bescherming of strafvermindering?

In hoeverre is de manier waarop Europa met terrorisme omgaat en de verschillen die er tussen de landen nog zijn een hinderpaal? Zijn de grenzen in Europa een voordeel of een eerder nadeel in de strijd tegen het terrorisme? Moet men met andere woorden meer open grenzen creëren in Europa of precies het omgekeerde doen om het terrorisme te bestrijden?

Een ander lid meent dat de Amerikaanse antiterrorismewet het operationele aspect toont alsook het cultuurverschil tussen de Europese en de Amerikaanse wetten en de verhouding tot de norm in de Verenigde Staten.

Hij vraagt zich echter af of deze wet niet te stroef is. Bestaat er geen gevaar met betrekking tot terroristische groeperingen die er niet in vermeld staan en waarop de wet dus niet van toepassing is? Zijn er ook geen organisaties die geleidelijk verdwijnen of die evolueren? De PLO bijvoorbeeld, zou vijftien of twintig jaar geleden zeker op de lijst gestaan hebben, terwijl zij nu erkend wordt als de vertegenwoordiger van het Palestijnse volk. Sommige organisaties hebben dus een politieke evolutie achter de rug en hebben betrekkingen aangeknoopt met de politieke gezagdragers van onze landen.

De Amerikaanse belangen in de wereld worden voornamelijk onder vuur genomen door wat de heer Chaliand het islamitische facet van het terrorisme genoemd heeft. Iedereen die het Afghaanse dossier sinds een twintigtal jaren volgt, weet dat de Amerikanen het gewapend verzet, dat islamitisch was, geholpen hebben in de strijd tegen de door de toenmalige Sovjetunie gesteunde Afghaanse regering. Deze islamitische groeperingen zijn thans aan de macht in Afghanistan, en hun uitrusting en organisatie is deels te danken aan de militaire en financiële steun die de Verenigde Staten hen via Pakistan verleend hebben.

Welke lering trekken de Amerikanen uit deze zaak voor hun internationale betrekkingen en hun manier om het terrorisme aan te pakken? De bondgenoten van gisteren zijn de vijanden van morgen.

Hoe valt te vermijden dat men in een toestand verzeild raakt, waarin een deel van de wereld voorgoed verketterd wordt met als gevolg nog meer destabilisatie, verwondeling en spanningen op het internationale vlak? Met andere woorden, hoe kan men de beweegredenen wegnemen die sommige groeperingen tot

Un membre aimerait que Mme Fowler lui dise qui établit la liste des organisations terroristes sur la base de la loi antiterrorisme.

On examine actuellement en Belgique une législation sur les repentis. Ceux-ci bénéficient-ils aux États-Unis d'une protection spéciale ou d'une réduction de peine?

Dans quelle mesure la manière dont l'Europe aborde le terrorisme et les différences subsistant entre les pays constituent-ils encore un obstacle? Les frontières existant en Europe sont-elles un avantage ou plutôt un désavantage dans la lutte contre le terrorisme? Autrement dit, faut-il ouvrir davantage les frontières en Europe ou faire précisément l'inverse pour combattre le terrorisme?

Un autre membre estime que la loi antiterroriste américaine permet de voir l'élément opérationnel ainsi que la différence de culture entre les lois européennes et les lois américaines et le rapport à la norme qui peut exister aux États-Unis.

Cependant, il demande si cette loi ne contient pas une certaine forme de rigidité? N'y a-t-il pas un risque par rapport à des organisations terroristes qui ne seraient pas mentionnées dans cette loi et auxquelles le dispositif ne s'appliquerait pas? N'y a-t-il pas également des organisations qui disparaissent progressivement ou qui évoluent? À titre d'exemple, il cite l'OLP, qui, voici quinze ou vingt ans, aurait certainement figuré sur cette liste alors qu'aujourd'hui cette organisation est reconnue comme le représentant du peuple palestinien. Il y a donc des organisations qui ont évolué sur le plan politique et qui ont développé des relations avec les autorités politiques de nos pays.

Les intérêts américains sont particulièrement touchés dans le monde par ce que M. Chaliand a appelé la frange islamiste du terrorisme. Tout le monde qui a suivi le dossier afghan depuis une vingtaine d'années sait que les Américains ont soutenu l'opposition armée, opposition islamiste, au régime afghan soutenu par les Soviétiques. Ce sont aujourd'hui ces groupements islamiques qui ont le pouvoir en Afghanistan qui ont pu s'équiper, s'organiser, en partie grâce au soutien militaire et financier accordé par les États-Unis à travers le Pakistan.

Quelle leçon tirent les Américains de cette histoire par rapport à ses relations internationales et à sa manière de traiter le terrorisme? Les bons d'hier sont devenus les méchants d'aujourd'hui.

Comment éviter d'entrer dans une logique où il y aurait une partie du monde qui serait définitivement stigmatisée avec ce que cela pourrait entraîner en termes de déstabilisation supplémentaire, de rejet et de tension sur le plan international? En d'autres termes, comment vider les raisons qui poussent

destabiliserende acties en meer radicale terreur brengen?

De vertegenwoordigers van de Verenigde Staten hebben gewezen op de moeilijkheden om met onder andere de Belgische regering samen te werken, omdat onze wetten een aantal Amerikaanse praktijken verbieden. Het lid wil weten in hoeverre er nu wordt samengewerkt met de Europese instanties. Welke maatregelen worden in onderlinge samenwerking genomen? Wat willen jullie aan de Europese instanties vragen?

Met betrekking tot spectaculaire kenteringen in allianties, meent een senator dat men ook rekening moet houden met wat de Verenigde Staten thans *rogue States* (terroristische Staten) noemen. Zoals hun spectaculaire ommekeer ten opzichte van Afghanistan, herinnert de senator eraan dat eenzelfde ommekeer zich ten opzichte van Irak heeft voorgedaan. Jarenlang immers moest Irak het vuile werk opknappen door, in naam van westerse waarden, tegen het fundamentalistische en islamitische Iran te vechten; nadien is Irak een *rogue State* geworden, dus onze vijand. Welke criteria hanteert men hiervoor? Op een gegeven moment is iemand *salonfähig*, zoals lange tijd Saddam Hussein, en plots — weliswaar na de invasie van Koeweit — staat hij aan het hoofd van een *rogue State*. Hoe kunnen deze criteria aangepast worden aan een vrij veranderlijke realiteit?

Een ander lid heeft het ook over de criteria die de Verenigde Staten hanteren om een organisatie als terroristisch te bestempelen. Het MIR in Bolivia staat sedert twee weken in de kijker omdat de heer Jaime Paz Zamora een visum heeft gekregen van het *State Department*.

Het evenwicht in Bolivia wordt hierdoor op het spel gezet. Het MIR wordt er nog steeds van verdacht op de zwarte lijst van cocaïnehandelaars en zelfs van terroristische groeperingen te staan. Het visum wordt echter als het ware een vrijbrief voor de kiescampagne die wordt voorbereid.

Deze «technische» lijst van terroristische organisaties wordt door Europa als erg politiek beschouwd. Hoe beïnvloedt deze grens tussen techniek en politiek de houding van het *State Department* na een nieuwe analyse van de toestand in het betrokken land?

Het tweede aspect van het probleem heeft te maken met de samenwerking tussen Amerikanen en Belgen, bijvoorbeeld bij het bezoek van president Bush. Wekken de Amerikanen soms niet de indruk te veel hooi op hun vork te nemen? Wij beseffen dat wanneer ook en waar ook ter wereld een terroristische aanslag tegen president Bush gepleegd kan worden, maar wij vragen ons af waarop de analyse van de mogelijke risico's in een bepaald land berust. Wordt hiervoor

certain groupements à se lancer dans des actions de déstabilisation, de terreur de plus en plus radicales?

Les représentants des États-Unis ont signalé les difficultés à coopérer, notamment avec le gouvernement belge, étant donné les dispositions légales qui interdisent, en Belgique, certaines pratiques permises aux États-Unis. Le membre voudrait savoir quel est aujourd'hui le niveau de coopération avec les instances européennes. Quels sont les dispositifs qui font l'objet de coopérations? Quelles seraient vos requêtes par rapport aux instances européennes?

À propos des retournements spectaculaires d'alliance, un sénateur estime qu'il faudrait aussi envisager ce que les États-Unis désignent aujourd'hui comme les *rogue States*, les États terroristes. Par rapport au changement spectaculaire des Américains par rapport à l'Afghanistan, le sénateur rappelle leur changement spectaculaire par rapport à l'Irak. En effet, pendant des années, l'Irak a été l'exécuter des basses œuvres lorsqu'il combattait, au nom des valeurs que nous défendons en Occident, contre l'Iran, islamiste et fondamentaliste; ensuite, il est devenu un *rogue State*, c'est-à-dire notre ennemi. Quels sont les critères en la matière? À un moment, on est tout à fait fréquentable, comme Saddam Hussein pendant une longue période, puis, du jour au lendemain — dans l'intervalle, il y a quand même eu l'invasion du Koweït — on devient un *rogue State*, un État voyou. Comment adapter ces critères pour suivre une réalité assez fluctuante?

Un autre membre aborde aussi les critères utilisés par les États-Unis pour désigner une organisation comme terroriste. Le MIR en Bolivie fait l'actualité depuis quinze jours parce que le département d'État américain a décerné un visa à M. Jaime Paz Zamora.

Il s'agit d'un véritable jeu par rapport à l'équilibre bolivien. Le MIR est toujours présumé figurer sur une liste noire de trafiquants de coca et, éventuellement, de mouvements terroristes. Or, le fait de délivrer le visa donne une espèce de blanc seing pour une campagne électorale en préparation.

Cette liste «technique» d'organisations terroristes est donc perçue comme très politique par les européens. Comment cette limite entre technique et politique se traduit-elle dans le cadre du réajustement de l'attitude du *State Department* à l'issue d'une nouvelle analyse de la situation dans le pays concerné?

Le deuxième aspect du problème touche à la collaboration entre Américains et Belges, par exemple dans la perspective de la visite de M. Bush. N'a-t-on pas parfois le sentiment d'en faire trop au niveau américain? Nous sommes conscients qu'un acte terroriste pourrait être commis à tout moment, à n'importe quel endroit de la planète, contre la personne de M. Bush mais nous nous demandons sur quelles bases repose l'analyse correcte des risques potentiels par



rekening gehouden met de mening van de Belgische collega's?

Vervolgens vraagt spreekster of er nu meer mensen dan vijf jaar geleden in deze sector werken bij Franse of Amerikaanse diensten?

Mevrouw Fowler wijst er op dat zij een FBI-agent is. Zij houdt zich bezig met het opsporen en vervolgen van misdadigers. In haar functie als verbindingsofficier in Brussel heeft zij samengewerkt met het *Department of State*. Het *Department of State* is een instelling die zijn eigen beleid bepaalt en waar zij als politieambtenaar niets mee te maken heeft.

De lijst van terroristische organisaties wordt opgesteld op basis van de adviezen van alle diensten die inlichtingen inwinnen (*National Intelligence Division* van het FBI, CIA, ...). De inlichtingen van het FBI worden door de adjunct-directeur van de *National Intelligence Division* en door de directie van het FBI gecontroleerd. Daarna worden deze inlichtingen nagelezen op verschillende niveaus van het ministerie van Justitie. De *Attorney General* maakt zijn eindverslag over aan de *Secretary of State*. Eventueel wordt nog bijkomende informatie gevraagd. Uiteindelijk beslist de *Secretary of State* of er voldoende informatie is om een organisatie als terroristisch te beschouwen. Alhoewel de *Secretary of State* dus de eindbeslissing neemt wordt deze beslissing niet in het ijle genomen.

Of dit systeem te strikt is, is een vraag waarop moeilijk een eenduidig antwoord kan worden beantwoord. Een groep die nu op de lijst is opgenomen staat er niet noodzakelijk volgend jaar nog op. Een bepaalde situatie kan veranderen, bepaalde gebeurtenissen hebben plaats. Deze lijst is een steeds veranderend gegeven. Als er een nieuwe groepering opduikt of een oude organisatie opnieuw opduikt dan kan het twee jaren duren voor het onderzoek dat moet leiden tot het opnemen op de lijst tot twee jaar duren. Het verzamelen van de nodige inlichtingen is dus een werk van lange adem («*the predication*»).

De bescherming van informanten hangt af van wat van hen gevraagd wordt. De mate van bescherming verschilt naargelang de informant enkel achtergrondinformatie levert of werkelijk in de organisatie geïnfiltrerd is. In elk geval wordt elke informant er op de hoogte van gebracht dat hij eventueel voor de rechtbank zal moeten getuigen. Het eigene van het Amerikaans rechtstelsel is dat het tegensprekelijk is. Elke beschuldigde wordt geconfronteerd met degene die hem beschuldigd. Dat dit gebeurt op het niveau van de inlichtingenverwerving is erg onwaarschijnlijk tenzij het gaat om organisaties die terroristische aanslagen plegen tegen Amerikaanse belangen. Bij de bomaanslag in Oost-Afrika heeft het FBI gebruik gemaakt van informanten. Zij zouden niet van ver-

rapport à un pays déterminé. Vous fiez-vous, en cette matière, à l'appréciation de vos collègues belges?

Ensuite l'intervenante demande si le nombre de personnes travaillant dans ce secteur est plus important dans les services français et américain, comparé à ce qu'il était il y a cinq ans?

Mme Fowler signale qu'elle est une agente du FBI. Elle s'occupe de rechercher et poursuivre des criminels. Dans le cadre de sa fonction d'officier de liaison à Bruxelles, elle a collaboré avec le département d'État. Le département d'État est un organisme qui détermine sa propre politique, à laquelle, en tant qu'officier de police, elle n'est pas associée.

La liste des organisations terroristes est dressée sur la base des avis de tous les services qui recueillent des renseignements (*National Intelligence Division* du FBI, CIA, ...). Les renseignements du FBI sont contrôlés par le directeur adjoint de la *National Intelligence Division* et par la direction du FBI. Ces renseignements sont ensuite vérifiés à différents niveaux du ministère de la Justice. L'*Attorney General* transmet son rapport final au secrétaire d'État. Un complément d'informations est éventuellement encore demandé. Finalement, le secrétaire d'État décide si l'on dispose de suffisamment d'informations pour considérer une organisation comme terroriste. Bien que le secrétaire d'État prenne donc la décision finale, celle-ci n'est pas prise à la hâte.

Il est difficile de donner une réponse univoque à la question de savoir si ce système est trop strict. Un groupe qui figure aujourd'hui sur la liste ne s'y trouvera pas nécessairement l'an prochain. Une situation déterminée peut changer, certains événements peuvent se produire. Cette liste constitue un élément continuellement variable. Lorsqu'un groupement nouveau apparaît ou qu'une ancienne organisation réapparaît, l'enquête qui doit mener à l'inscription sur la liste peut prendre deux ans. La collecte des renseignements nécessaires est donc un travail de longue haleine («*the predication*»).

La protection des informateurs dépend de ce qu'on attend d'eux. Le niveau de protection varie selon que l'informateur ne fait que fournir des informations de base ou qu'il est véritablement infiltré dans l'organisation. En tout cas, chaque informateur est avisé du fait qu'il devra éventuellement témoigner devant le tribunal. Le propre du système juridique américain, c'est qu'il est contradictoire. Tout accusé est confronté avec celui qui l'accuse. Il est fort peu probable que cela se fasse au niveau de la collecte de renseignements, à moins qu'il ne s'agisse d'organisations qui commettent des attentats terroristes contre des intérêts américains. À l'occasion de l'attentat à la bombe en Afrique orientale, le FBI a eu recours à des informateurs. Ils n'auraient pas été préservés des

volging zijn gevrijwaard indien zij aan de bomaanslagen hadden deelgenomen maar hun gevangenisstraf zou wel zijn verminderd.

Informanten zijn gewoonlijk zelf lid van de terroristische organisatie. Om ze tot samenwerking te brengen moet je hen iets kunnen aanbieden. Als ze zelf niet aan de aanslag hebben deelgenomen hebben maar iets weten over de organisatie of wie de aanslag hebben gepleegd werken ze soms mee voor geld. Als medewerking moet verkregen worden van iemand die aan een aanslag heeft meegewerkt probeert men iemand te vinden van het laagste niveau om de mensen te vinden die aan de top van de organisatie staan. Met Asama Bin Laden zal dus geen akkoord worden afgesloten, wel met iemand die onderaan in de organisatie staat. Deze beslissing wordt echter niet genomen door de politiediensten maar door de openbare aanklager.

Het Schengen-akkoord is zeker een voordeel voor het normale verkeer van personen en goederen. Voor de strijd tegen het terrorisme is het een nadeel voor groepen die binnen het Schengengebied opereren. Of het herinvoeren van een grenscontrole dit kan verhelpen is een aangelegenheid waarover mevrouw Fowler in elk geval geen bevoegdheid heeft om een uitspraak te doen.

In de Verenigde Staten is er waarschijnlijk niemand die nu nog meent dat de houding inzake Afghanistan tien jaar geleden de juiste was. Er was echter niemand die tien jaar geleden kon voorspellen wat er vandaag zou gebeuren. Regeringen nemen beslissingen op grond van wat zij op dat ogenblik weten. Het is pas achteraf dat men dit beleid kan beoordelen. Dit gebeurt overal ter wereld.

De inlichtingendiensten proberen lessen te trekken uit deze ervaringen: Wat weten we over deze groepen? Wat zijn de verbanden tussen de organisaties? Tot wat zijn deze organisaties in Staat? Wat is het doel van deze organisaties?

Over welke besluiten hieruit worden getrokken op regeringsniveau worden genomen kan mevrouw Fowler geen uitspraak doen.

Een lid merkt op dat het lijkt alsof er twee groepen zijn: het «vriendenclubje» met wie gepraat wordt, en de «bankzitters», die op een zwarte lijst staan en met wie overleg uitgesloten is. Moet er niet worden nagedacht over de manier waarop terrorisme momenteel wordt aangepakt? De heer Chaliand zei dat er in Frankrijk vijf miljoen moslims zijn onder wie gerecrueteerd kan worden. Maar misschien biedt dat ook een mogelijkheid om samen te werken met mensen die ervan verdacht worden sympathie te koesteren voor of banden te hebben met het terrorisme. Er kunnen natuurlijk andere strategieën worden ontwikkeld om het terrorisme te bestrijden, met mogelijk duurzame resultaten. Hij gelooft niet dat het terrorisme kan

poursuites s'ils avaient participé aux attentats à la bombe, mais leur peine de prison aurait été réduite.

Les informateurs eux-mêmes sont généralement membres de l'organisation terroriste. Pour les amener à collaborer, il faut pouvoir leur offrir quelque chose. S'ils n'ont pas eux-mêmes participé à l'attentat mais savent quelque chose de l'organisation ou connaissent l'auteur de l'attentat, ils collaborent parfois pour de l'argent. Lorsque l'on doit obtenir la coopération d'une personne qui a collaboré à un attentat, on essaie de trouver quelqu'un du niveau le plus bas pour découvrir ceux qui se trouvent au sommet de l'organisation. On conclura donc un accord non pas avec Asama Bin Laden, mais bien avec quelqu'un qui, dans l'organisation, se trouve au bas de l'échelle. Cette décision n'est toutefois pas prise par les services de police, mais par le procureur général.

L'accord de Schengen favorise assurément la circulation normale des personnes et des biens. Dans la lutte contre le terrorisme, il désavantage les groupes qui opèrent au sein de la zone Schengen. Quant à savoir si la réintroduction d'un contrôle frontalier peut remédier à cette situation, c'est là une question sur laquelle Mme Fowler n'est en tout cas pas habilitée à se prononcer.

Aux États-Unis, il n'y a vraisemblablement personne qui pense encore aujourd'hui que l'attitude à l'égard de l'Afghanistan il y a dix ans était la bonne. Cependant, personne ne pouvait, voici dix ans, prévoir ce qui arriverait aujourd'hui. Les gouvernements prennent des décisions sur la base de ce qu'ils savent à ce moment-là. Ce n'est qu'après coup que l'on peut juger cette politique. Il en est ainsi partout dans le monde.

Les services de renseignements tentent de tirer la leçon de ces expériences: Que savons-nous de ces groupes? Quels sont les liens entre les organisations? De quoi sont-elles capables? Quel est le but de ces organisations?

Mme Fowler ne peut pas se prononcer sur les conclusions qui en sont tirées au niveau gouvernemental.

Un membre fait remarquer qu'il a l'impression que, soit on fait partie du club des «amis», des gens avec qui l'on traite, soit on est mis au banc des nations, inscrit sur une liste noire et définitivement exclu de toute forme de discussion. N'y a-t-il pas lieu de s'interroger sur la manière dont on traite le problème du terrorisme aujourd'hui? M. Chaliand disait que «5 millions de musulmans en France, c'était un vivier». Mais peut-être est-ce également une opportunité de travailler avec des personnes que l'on pourrait *a priori* suspecter d'amitiés ou d'affinités avec les milieux du terrorisme? On pourrait certainement établir d'autres stratégies de lutte contre le terrorisme, qui auraient des effets relativement durables. Il ne

worden uitgeroeid via een louter repressief beleid van totaal isolement. Welke beleidslessen kunnen worden getrokken uit de internationale diplomatieke relaties van de Verenigde Staten?

Mevrouw Fowler wijst er op dat men probeert informatie probeert te krijgen, en niet alleen in de Afghaanse gemeenschap in New York, over mogelijke, nieuwe ontwikkelingen. Deze informatiegaring dient onderscheiden te worden van de politieke informatiegaring. Het FBI kan worden gevraagd om inlichtingen te verschaffen over bijvoorbeeld anti-Amerikaanse organisaties binnen de Peruviaanse gemeenschap in Miami. Het FBI kan hierover een analyse verstrekken maar deze informatie is niet gebaseerd op harde bewijzen. Het FBI is er dan ook niet op gebrand dat deze informatie politiek gebruikt wordt. Toch is dat in sommige gevallen gebeurd. Achteraf is het echter altijd gemakkelijk om vast te stellen dat een bepaalde politieke beslissing een vergissing is gebleken.

De heer Chaliand verstrekt de volgende antwoorden op de vragen die werden gesteld. Wat betreft de «potentiële kweekvijver» heeft hij erop gewezen dat het de moslims zijn die de islamgemeenschap of de gemeenschap van mohammedaanse afkomst in Frankrijk beschouwden als een «potentiële kweekvijver». Frankrijk is van mening dat het doet wat het kan en dat het zo goed mogelijk die migranten probeert te integreren. Grotendeels gaat het trouwens van mensen die de Franse nationaliteit reeds hebben verkregen.

Wat betreft de vraag over de heer Gulbuddin Ekmaktiar en het Amerikaanse beleid inzake Afghanistan, herinnert de heer Chaliand eraan dat hij in de jaren 1980 en 1982 tot driemaal toe verbleven heeft in het Afghaanse maquis. Van in het begin hebben het *Department of State* en de CIA gerekend op de moslims, waarbij ze er vanuit gingen dat die het meest vastberaden en gemotiveerd waren en ook het meest gewelddadig om tegen de Russen te strijden. De Europeanen — de Fransen, de Britten, ... — deelden die opinie niet. Van dat beleid komen we zijdelings bij de Taliban. Gedurende de hele periode onderhielden de Verenigde Staten in hartelijkste relaties met Pakistan — de traditionele bondgenoot — en met de Pakistaanse diensten die via hun eigen partij, de Jamaat Islam veel hebben gedaan om de moslims zowel in Afghanistan als in Pakistan te organiseren. We hebben de Taliban gehad en enigszins onverwacht, zoals mevrouw Fowler reeds terecht heeft opgemerkt, hebben we ook Ben Laden gehad, die van zich heeft laten horen in Nairobi en Dar es Salaam.

De Israëliërs hebben dezelfde fout gemaakt toen zij tien jaar geleden Hamas steunden om de positie van Yasser Arafat te ondermijnen. Vandaag moeten zij

pense pas que l'on puisse aujourd'hui imaginer être quitte du terrorisme uniquement grâce à une politique de répression et d'isolement total. D'un point de vue politique, quelles sont les leçons que l'on peut tirer des relations diplomatiques que les États-Unis entretiennent sur le plan international?

Mme Fowler souligne que l'on tente d'obtenir des renseignements, et pas uniquement dans la communauté afghane de New York, sur d'éventuels nouveaux développements. Cette collecte d'informations doit être distinguée de la collecte d'informations politiques. On peut demander au FBI de fournir des renseignements concernant par exemple des organisations anti-américaines au sein de la communauté péruvienne de Miami. Le FBI peut y consacrer une analyse, mais ces informations ne sont pas basées sur des preuves solides. Le FBI n'est donc pas partisan d'une utilisation politique de ces informations. Cela s'est pourtant produit dans certains cas. Après coup, il est toutefois toujours facile de constater qu'une décision politique déterminée était une erreur.

M. Chaliand répond comme suite sur les questions qui ont été posées. D'abord, en ce qui concerne le vivier potentiel, il a pris soin de préciser que c'étaient les islamistes qui considéraient la communauté musulmane ou d'origine musulmane de France comme un «vivier potentiel». La France estime qu'elle fait ce qu'elle peut et le mieux qu'elle peut pour l'intégration de ces immigrants, qui sont d'ailleurs désormais, en grande partie, des nationaux.

En ce qui concerne la question relative à M. Gulbuddin Ekmaktiar et à la politique américaine en ce qui concerne l'Afghanistan, M. Chaliand rappelle qu'il a séjourné à trois reprises dans les maquis afghans au cours des années 1980 et 1982. Dès le début, le département d'État et la CIA ont misé sur les islamistes, considérant qu'ils étaient les plus déterminés, les plus violents, les plus motivés pour lutter contre les Soviétiques. Les Européens — les Français, les Britanniques, ... — ne partageaient pas cette analyse. Cette politique a indirectement mené aux Taliban. Pendant toute cette période, les États-Unis entretenaient les meilleures relations possibles avec le Pakistan — allié traditionnel — et avec les services pakistanaïses, qui ont beaucoup fait à travers leur propre parti, le Jamaat Islami, pour organiser les islamistes à la fois en Afghanistan et au Pakistan. On a eu les Taliban et, de façon inattendue, comme l'a parfaitement souligné Mme Fowler, on a eu aussi Ben Laden, qui s'est manifesté à Nairobi et à Dar es Salam.

Les Israéliens ont commis la même erreur lorsqu'ils ont appuyé Hamas, il y a une dizaine d'années, pour affaiblir Yasser Arafat. Aujourd'hui, ils doivent s'en

daar spijt van hebben daar Hamas thans de grootste dreiging vormt.

De Verenigde Staten maken dat soort fout met Irak. Achteraf bekeken is kritiek makkelijk. In een eerste fase werd Irak gezien als een bolwerk tegen Iran, dat zelf gezien werd als een potentieel gevaar op grond van de dominotheorie die voor de islam al even verkeerd is gebleken als voor het communisme ten tijde van de oorlog in Vietnam. Kortom, toen de omstandigheden veranderden en Saddam Hoessein zich in 1990 openbaarde als iemand die niet alleen het statuut van Koeweit maar ook de *status quo* in de region van het Midden-Oosten ter discussie stelde, kon de Amerikaanse politiek niet anders dan veranderen. De Verenigde Staten ontwikkelen vaak korte termijn strategieën zo goed en zo kwaad als ze kunnen het hoofd te bieden aan de problemen.

Het zou inderdaad goed zijn te kunnen beschikken over mensen van het formaat van een Churchill of een De Gaulle, zodat minder fouten worden gemaakt, maar men heeft wat men kan hebben en men handelt zoals men kan handelen. Het is juist dat wij zeer selectief zijn, wat betreft de mensenrechten. Hij heeft nooit gehoord van een onderzoek naar de mensenrechten in Saoedi-Arabië, een land dat een uitstekende bondgenoot is van de Verenigde Staten en het Westen. Ons buitenlands beleid wordt inderdaad ontegensprekelijk gekenmerkt door hypocrisie.

Hij besluit met de opmerking dat de Amerikaanse antiterrorwetgeving van 1996 werd goedgekeurd na de aanslag op het World Trade Center van 1993 en het drama dat zich in 1995 in Oklahoma heeft afgespeeld. Moet er gewacht worden op drama's met een dergelijke omvang om te reageren of moet men, wetende wat onvermijdelijk is, op voorhand handelen?

In verband met Saoedi-Arabië merkt een senator op dat hij enkele maanden geleden na kennis genomen te hebben van een bezwarend rapport van Amnesty International over de mensenrechten in Saoedi-Arabië en de vrouwenrechten in het bijzonder, onze minister van Buitenlandse Zaken om uitleg heeft gevraagd. Die heeft de politiek van de Saoedi's terzake ondubbelzinnig veroordeeld. De minister is zeer duidelijk geweest en heeft verklaard dat schendingen van de mensenrechten schendingen zijn waar ze ook plaatshebben. Hij wil er bijgevolg op wijzen dat sommige Staten moediger zijn dan andere. Wij zouden van Frankrijk een minder aarzelende houding mogen verwachten op dit gebied.

Een lid merkt op dat het politie probleem vanzelfsprekend niet zal worden opgelost door de deskundigen. Zoiets valt wellicht buiten het werkschema dat de commissie zich heeft opgelegd. Bijvoorbeeld het feit dat er Spaanse politieke vluchtelingen zijn die officieel deel uitmaken van Herri Bata-suna, houdt ons enorm bezig.

mordre les doigts dans la mesure où Hamas constitue à présent la menace principale.

Les États-Unis commettent ce genre d'erreur avec l'Irak. Avec le recul, la critique est aisée. Dans un premier temps, l'Irak était perçu comme un rempart contre l'Iran, lui-même perçu comme un danger potentiel en vertu de la théorie des dominos, qui s'est révélée aussi fausse à propos des islamistes qu'elle l'avait été sur le communisme à l'époque de la guerre du Vietnam. Bref, les circonstances ayant changé, Saddam Hussein se révélant en 1990 comme quelqu'un qui remettait en cause non seulement le statut du Koweït mais encore le *statu quo* régional au Moyen-Orient, la politique américaine ne pouvait que changer. Les États-Unis adoptent souvent des stratégies à la petite semaine pour faire face aux problèmes comme ils le peuvent.

Ce serait effectivement bien d'avoir des gens du calibre de Churchill ou de Gaulle, de façon à faire moins d'erreurs, mais on a ce qu'on peut et on fait comme on peut. Il est vrai que nous sommes très sélectifs en matière de droits de l'homme. Il n'a jamais entendu parler d'une enquête sur les droits de l'homme en Arabie Saoudite, pays qui est un excellent allié des États-Unis et de l'Occident. Il y a effectivement, dans la politique étrangère de nos États, une indiscutable part d'hypocrisie.

Il conclut en faisant remarquer que la législation anti-terroriste américaine de 1996 a été adoptée à la suite de l'attentat du World Trade Center commis en 1993 et du drame qui s'est déroulé en Oklahoma en 1995. Faut-il attendre des événements de cette ampleur pour réagir ou faut-il, sachant ce qui ne peut pas ne pas se passer, prendre les devants?

À propos de l'Arabie Saoudite, un sénateur fait remarquer qu'il y a quelques mois, à la suite d'un rapport accablant d'Amnesty International concernant les droits de l'homme en Arabie Saoudite, et les droits de la femme en particulier, il a interpellé notre ministre des Affaires étrangères, lequel a condamné sans la moindre équivoque la politique saoudienne en la matière. Le ministre a été très clair en affirmant que les violations des droits de l'homme sont des violations, où qu'elles se passent. Il tient par conséquent à dire que certains États sont plus courageux que d'autres. Nous serions en droit d'attendre de la part de la France une attitude un peu moins frileuse dans ce domaine.

Un membre fait remarquer que le problème politique ne sera évidemment pas résolu par les experts. Cela dépasse même probablement le cadre de travail que la commission s'est fixé. Le fait, par exemple, qu'il y ait des réfugiés politiques espagnols qui appartiennent officiellement à Herri Batasuna nous interpelle énormément.

De toestand van de ETA-militanten op het Europees grondgebied toont aan dat er twijfels blijven over de absolute en eenduidige rol van de Spaanse Staat in verband met het streven naar autonomie. De absolute predominantie waarover de Staat beschikt om geweld te gebruiken, moet in een modern Europa gepaard gaan met de bespreking van de grenzen binnen welke onafhankelijkheid op taalgebied kan worden toegestaan. In België is dat zo vanzelfsprekend dat daarover bij ons zelfs geen vragen meer rijzen. Bij ons is het proces tot herziening van de Grondwet een onafgebroken proces van toenemende regionale autonomie via een overdracht van bevoegdheden. In de voorbije dertig jaar heeft België nooit het debat geweigerd.

Wij hebben evenwel de indruk dat zulks niet het geval is in alle Europese landen. Spreekster is bijzonder geschokt door het feit dat men de Albanese Macedoniërs terroristen noemt. Er is immers geen enkele reden waarom de Albanese Macedoniërs niet dezelfde rechten zouden kunnen doen gelden als andere Europese minderheden of sub-etnieën. Naar mijn mening wordt die kwestie in Macedonië abnormaal hardhandig aangepakt.

De heer Hurtut zal niet antwoorden op zijns inziens ongewettigde opmerkingen over het beleid dat zijn land voert op het gebied van de verdediging van de mensenrechten.

Hij zal enkel antwoorden op de vraag over de veranderingen in het personeelsbestand. In het algemeen lijkt het hem duidelijk dat het aantal personeelsleden dat Frankrijk inzet voor de strijd tegen het terrorisme, is toegenomen.

Dat houdt niet zozeer verband met een algemene toename van het personeel van de voornaamste betrokken administraties. Op dit gebied zit Frankrijk in hetzelfde schuitje als België aangezien ook Frankrijk kampt met aanzienlijke budgettaire beperkingen. In werkelijkheid speelt hier het louter mechanisch effect van de herstructureringsinspanning, een coördinatie-inspanning, waarvan het belangrijkste resultaat de toename is geweest van de diensten die betrokken zijn bij de strijd tegen het terrorisme.

Wij beschikken over de *Renseignements généraux*, ook op het niveau van het hoofdcommissariaat van politie, diensten van gerechtelijke politie met opnieuw een onderdeel politiecommissariaat, de Raid, een onderzoeks- en interventiegroep die ressorteert onder het ministerie van Binnenlandse Zaken, de interventiegroep van de rijkswacht die ressorteert onder het ministerie van Landsverdediging, de *Sûreté urbaine*, de DST, het parket van Parijs, de DGSE, waarvan een oude afdeling zich bezighoudt met het terrorisme en de maffia-implicaties ervan. Al deze diensten hielden zich enigszins reeds bezig met de strijd tegen het terrorisme maar de meesten doen het op grotere schaal dan vroeger. In dit verband verwijst

La situation des militants de l'ETA sur le territoire européen montre qu'il subsiste un doute sur le rôle absolu et unique de l'État espagnol par rapport à l'expression des volontés d'autonomie. L'absolue prédominance dont dispose l'État pour l'utilisation de la force doit aller de pair, dans une Europe moderne, avec la discussion des marges d'autonomie linguistique etc. En Belgique, c'est tellement évident que nous ne nous posons même plus la question. Chez nous, le processus de révision de la Constitution est continu en ce qui concerne l'accroissement de l'autonomie régionale par le biais de transferts de compétences. Depuis trente ans, l'État belge n'a jamais refusé la discussion.

Or, nous avons le sentiment que ce n'est pas le cas dans tous les pays européens. Elle est particulièrement choquée par le qualificatif de « terroristes » accolé aux macédoniens albanophones. En effet, il n'y a aucune raison que les macédoniens albanophones n'aient pas les mêmes droits que quantité d'autres minorités ou sous-ethnies européennes. À mon avis, cette question reste encore traitée avec une brutalité anormale en Macédoine.

M. Hurtut ne répliquera pas à des considérations qu'il trouve injustes sur la politique menée par son pays en matière de défense des droits de l'homme.

Il se contentera donc de répondre à la question relative à l'évolution des effectifs. Pour répondre globalement à la question, il lui semble clair que les effectifs consacrés par la France à la lutte contre le terrorisme ont augmenté.

Ce n'est pas tellement lié à une augmentation globale des effectifs des administrations principalement concernées. Sur ce plan, la France est logée à la même enseigne que la Belgique puisqu'elle aussi, doit faire face à d'importantes restrictions budgétaires. En réalité, c'est l'effet purement mécanique de l'effort de restructuration, un effort de coordination, dont le résultat majeur a été la multiplication des services impliqués dans les missions de lutte contre le terrorisme.

Nous disposons des Renseignements généraux, y compris au niveau de la préfecture de police, des services de police judiciaire, avec à nouveau une composante préfecture de police, du Raid, groupe de recherches et d'interventions dépendant du ministère de l'Intérieur, du groupe d'intervention de la gendarmerie nationale, relevant du ministère de la Défense, de la Sûreté urbaine, de la DST, du parquet de Paris, de la DGSE, dont une branche ancienne s'occupe du terrorisme et de ses implications mafieuses. À l'intérieur de ces services, certains intégraient déjà la lutte contre le terrorisme, mais la plupart le font plus qu'auparavant. À cet égard, il cite en particulier les Renseignements généraux qui, traditionnellement,

hij in het bijzonder naar de dienst *Renseignements généraux* die traditioneel de rol van waarnemingscentrum voor de binnenlandse politiek vervulde en zeer actief was in de departementen.

De dienst *Renseignement généraux* besteedt voortaan veel meer aandacht aan de strijd tegen het terrorisme. Bij de DTS en de DGSE zijn de middelen die worden ingezet om de nieuwe opdrachten uit te voeren grotendeels afkomstig uit het budget uitgetrokken voor activiteiten die thans verdwenen zijn en die verband hielden met het bestaan van het IJzeren Gordijn en het veiligheidsbeleid toegespitst op de Oost-West-verhoudingen.

Voortaan zijn er in sommige diensten ook afdelingen die niet tot taak hadden het terrorisme te bestrijden maar die er noodgedwongen bij betrokken worden door een bepaalde gang van zaken via bepaalde operaties. Zo zijn er in Vigipirate militairen die niet tot eerste taak hebben het terrorisme te bestrijden maar die in geval van alarm zoals dat het geval is geweest in 1991 en later, hierbij betrokken worden en een specifieke opleiding krijgen. Hij besluit dus dat Frankrijk thans meer mensen inzet voor de strijd tegen het terrorisme.

Op vraag van de heer Rafael Martinez verduidelijkt een lid zijn opmerking over de ETA.

Zij herinnert eraan dat de Senaat vorige week een omstandig debat gevoerd heeft in aanwezigheid van de voorzitter van de Spaanse Senaat. Tijdens dit debat kon dieper worden ingegaan op de voorgeschiedenis van de ETA en op de redenen waarom die organisatie steun vindt in de buurlanden.

Het gaat eigenlijk om de lange geschiedenis van de strijd tegen de Francogezinden. De legimiteit van de Spaanse Staat wordt nu niet meer betwist maar dat is ooit anders geweest. Op een bepaald ogenblik in de geschiedenis kon de ETA overkomen als een organisatie bestaande uit echte tegenstanders van Franco.

De heer Rafael Martinez geeft toe dat het waar is dat veel mensen in het verleden de acties van de ETA tegen Franco hebben goedgekeurd. Dat tijdperk behoort tot het verleden. Vandaag zwaait in Baskenland een nationalistische partij de scepter. Zo'n 55 à 60 % van de bevolking stemt in met het nationalistische ideaal, wat betekent dat 40 à 45 % van de Spaanse Basken geen nationalisten zijn. Hoe dan ook beschikken de Basken over een verregaande vorm van autonomie. Hij kent geen ander voorbeeld van een gewest dat over een autonome politie beschikt. Er dient trouwens opgemerkt te worden dat deze autonome Baskische politie ook het Baskische terrorisme bestrijdt, in samenwerking met de nationale Spaanse politie.

De heer Chaliand wijst erop dat hij uit een milieu van tegenstanders van Franco komt. In zijn ogen was het perfect normaal tegen Franco te zijn. Toen waren

jouaient un rôle d'observatoire de la politique intérieure avec une composante très active à l'échelon de la province.

Les renseignements généraux jouent désormais un rôle beaucoup plus actif en matière de lutte contre le terrorisme. Par ailleurs, en ce qui concerne la DST et la DGSE, les moyens mobilisés pour remplir ces nouvelles missions sont assez largement pris sur la disparition d'une ancienne composante de leurs activités, liée à l'existence du Rideau de fer et à l'orientation Est-Ouest des travaux en matière de sécurité.

Il y a désormais dans certains services des éléments dont la vocation naturelle n'est pas la lutte contre le terrorisme mais qui s'y trouvent associés par la force des choses, à travers certaines opérations. Ainsi, par exemple, dans Vigipirate, il y a des militaires dont la vocation première n'est pas la lutte contre le terrorisme mais qui, en cas d'alerte, comme cela a été le cas en 1991 et ultérieurement, sont associés et bénéficient d'une formation spécifique. Il conclut donc que, globalement, les effectifs consacrés par la France à la lutte contre le terrorisme ont augmenté.

À la demande de M. Rafael Martinez un membre précise sa remarque relative à l'ETA.

Elle rappelle que le Sénat a eu la semaine dernière un long débat en présence de la présidente du Sénat espagnol. Il a permis de revenir sur l'histoire et sur les raisons pour lesquelles l'ETA trouvait des soutiens dans les pays voisins.

Il s'agit, en fait, de la longue histoire de la lutte contre le franquisme. La légitimité de l'État espagnol ne fait plus le moindre doute mais cela n'a pas toujours été le cas. À une certaine époque de l'histoire, l'ETA pouvait apparaître comme une organisation composée de véritables anti-franquistes.

M. Rafael Martinez admet qu'il est vrai qu'il y a longtemps, les actions de l'ETA contre Franco ont recueilli l'approbation de beaucoup de gens. Cette époque appartient au passé. De nos jours, au Pays basque, un parti nationaliste est aux commandes. Environ 55-60 % de la population adhère à l'idéal nationaliste, ce qui signifie que 40-45 % des Basques espagnols ne sont pas nationalistes. Quoi qu'il en soit, les Basques bénéficient d'une large autonomie. Il ne connaît pas d'autre exemple de région disposant d'une police autonome. Il faut d'ailleurs savoir que cette police autonome basque lutte elle aussi contre le terrorisme basque, en collaboration avec police nationale espagnole.

M. Chaliand fait remarquer qu'il est issu d'un milieu anti-franquiste. Il était, à ses yeux, parfaitement naturel d'être anti-franquiste. À cette époque,

zij dan ook verheugd om de moord op Carillo. Spanje heeft sindsdien echter een uitzonderlijke evolutie meegemaakt. Spanje is nu een democratische Staat die aan zijn gewesten een mate van autonomie verleend heeft waar andere Staten nog lang niet aan toe zijn.

De autonomie van de Basken is even ruim als die van de Catalanen, die er geen probleem mee hebben en er op een voortreffelijke wijze mee omspringen. De politieke vleugel van de ETA heeft ingestemd met de autonomie. Alleen de militaire vleugel, die de minderheid vormt, blijft in naam van ultranationalistische idealen een onafhankelijke Staat eisen. Men kan het heel goed oneens zijn met dit standpunt en erkennen dat het gebruik van terreur niet gerechtvaardigd is in een democratische Staat. De Russische populistische waren voorstanders van de moord op de tsaar omdat zij dit als hun enige toevlucht zagen. Na de moord op de Amerikaanse president Garfield hebben de anarchisten een communiqué verspreid waarin stond dat het niet normaal is een president te vermoorden in een democratische staat aangezien er andere uitwegen openstaan dan geweld. Persoonlijk vindt hij de strijd van de ETA hoogst laakbaar en het Spaanse aanbod van autonomie uiterst ruim.

Het lid herinnert eraan dat de resolutie die de Senaat bijna unaniem goedkeurde, dezelfde strekking heeft.

De heer Delepierre, voorzitter van het Vast Comité van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, bespreekt de financiering van het terrorisme. Er werd reeds heel wat vooruitgang geboekt sinds de val van de Berlijnse muur. Sindsdien moeten terroristische groeperingen overgaan tot gewone misdaden om hun eigen activiteiten te financieren, of met misdaadorganisaties samenwerken. Zonder twijfel is er een objectieve samenloop van belangen wat onder meer resulteert in het witwassen van kapitaal. In dit verband wijst spreker erop dat een resolutie van de Verenigde Naties de financiering van het terrorisme op het oog heeft. Bovendien zou reeds een samenwerking tot stand gekomen zijn tussen de lidstaten van de Europese Unie en zelfs op internationaal niveau om deze witwaspraktijken preventief aan te pakken.

Hij wil dus weten of deze mogelijkheden maximaal benut worden in de strijd tegen het terrorisme. Weliswaar kan niet iedereen meewerken aan de bestrijding van alle vormen van criminaliteit, maar hij is ervan overtuigd dat er op dit vlak samenwerkingsverbanden moeten komen.

De heer Rafael Martinez merkt op dat de ETA over belangrijke steunpunten beschikt in Midden-Amerika. Hij vernam dat sommige bedrijven exclusief voor de ETA zwartwerk verrichten, voornamelijk in Uruguay, Cuba en Mexico.

Het grootste deel van de financiële middelen van de ETA is echter afkomstig uit de « financiële bijdragen

nous nous sommes réjouis de l'assassinat de M. Carillo. Toutefois, l'Espagne a connu depuis lors une mutation absolument exceptionnelle. L'Espagne est maintenant un État démocratique, qui a accordé une autonomie que d'autres États sont loin d'accorder ailleurs.

L'autonomie des Basques est aussi large que celle accordée aux Catalans, lesquels s'en contentent sans difficulté et l'utilisent de manière remarquable. L'aile politique de l'ETA a consenti à l'autonomie. Seule l'aile militaire, minoritaire, persiste à exiger, au nom d'idéaux ultra-nationalistes, la naissance d'une nation indépendante. On peut parfaitement ne pas partager ce point de vue et admettre que l'utilisation de la terreur n'est pas justifiée dans un État démocratique. Les populistes russes étaient partisans de l'assassinat du tsar au motif qu'ils estimaient ne pas avoir d'autre recours. Après l'assassinat du président américain Garfield, les anarchistes ont publié un communiqué disant qu'il était anormal d'assassiner un président dans un État démocratique dans la mesure où il existe d'autres recours que la violence. À titre personnel, il trouve le combat mené par l'ETA parfaitement critiquable et l'offre espagnole d'autonomie extrêmement ouverte.

La membre rappelle que la résolution adoptée à la quasi unanimité par le Sénat va dans ce sens.

M. Delepierre, président du Comité permanent de contrôle des services de renseignements intervient sur le financement du terrorisme. On a aussi souligné le grand pas franchi à la suite de la chute du mur de Berlin. Désormais, les organisations terroristes doivent se livrer à des activités criminelles de droit commun pour financer leurs activités propres ou doivent coopérer avec des organisations criminelles. Il y a sans aucun doute une convergence objective d'intérêts qui se concrétise, notamment, dans le blanchiment de capitaux. À cet égard, il fait remarquer qu'une résolution des Nations unies vise le financement du terrorisme. Par ailleurs, une coopération serait déjà mise sur pied, au niveau préventif, entre les États membres de l'Union européenne, voire sur le plan international, en matière de blanchiment.

Il aimerait donc savoir si ces possibilités sont exploitées au maximum dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Il est vrai que l'on ne saurait faire travailler tout le monde sur toutes les formes de criminalités mais il est persuadé qu'il existe en cette matière des coopérations indispensables à instaurer.

M. Rafael Martinez fait remarquer que l'ETA bénéficie d'importants appuis en Amérique Centrale. Nous avons appris que des entreprises travaillent uniquement pour l'ETA, au noir, principalement en Uruguay, à Cuba et au Mexique.

Toutefois, la majeure partie des ressources financières de l'ETA provient de « l'impôt révolution-

voor de revolutie». Van deze vorm van afpersing zijn alle Basken het slachtoffer: gewone burgers, artsen, bekende sportlui, ondernemers. Alle Baskische bedrijven moeten betalen. Vroeger zond de ETA haar brieven rechtstreeks naar de bedrijven, maar tegenwoordig komen de bedreigingen bij het gezin van de ondernemer toe. Iedereen betaalt, wat normaal is. Deze toestand heeft zich veralgemeend. Beelden van zulke transacties, die voornamelijk in Frankrijk plaatsvonden, werden op de televisie getoond.

Ten slotte gaat de ETA ook over tot ontvoeringen. Sinds twee jaar verricht de rechter Garzon verschillende onderzoeken. Hij heeft medewerkers van de organisatie gearresteerd die vroeger ongestraft konden handelen. Hij is er trouwens van overtuigd dat de strijd op financieel vlak in de komende jaren nog zal toenemen.

De heer Delepierre meent dat ook de opsporing van witwaspraktijken vóór de rechtsvervolging ter sprake moet komen. In alle Europese landen bestaat er een wet ter voorkoming van het misbruik van het financiële systeem.

Vinden de deskundigen dat dit momenteel volstaat? Moeten de middelen voor het opsporen van verdachte kapitaalverrichtingen niet uitgebreid worden, onder andere door het verspreiden, op Europees en internationaal vlak, van lijsten van financiële instellingen en bedrijven die actief zijn in het circuit?

De heer Rafael Martinez vindt het moeilijk om op deze vraag te antwoorden. Het belangrijkste is om de financieringswijze te doorzien. De rest is makkelijker. De financiering gebeurt via netwerken die de terroristen hebben opgezet.

De heer Chaliand denkt dat het antwoord afhankelijk is van het soort beweging. Bepaalde bewegingen zijn gebaseerd op de samenwerking met de absolute illegaliteit, met het witwassen van geld. Andere bewegingen komen hoofdzakelijk voort uit wat onze Spaanse collega «de financiële bijdragen voor de revolutie» noemde.

De Tamil Tijgers zijn angstaanjagend efficiënt. Zij zijn momenteel de gevaarlijkste beweging ter wereld. Van 185 pogingen om een aanslag te plegen, lukten er 178.

De Tamil Tijgers leven voornamelijk van financiële bijdragen voor de revolutie, die zij innen bij Tamildiaspora's verspreid over Canada, Frankrijk, Groot-Brittannië, Nederland en Zuid-Oost-Azië.

Een deel van dit geld wordt meteen bezorgd, een ander deel wordt eerst gestort en komt indirect bij hen terecht.

Met dit geld worden wapens gekocht. Er zijn netwerken bekend die onder Panamese vlag vanuit Oekraïne militair materiaal naar Sri Lanka versche-

naire». Cette forme d'extorsion vise tous les Basques : citoyens ordinaires, médecins, sportifs renommés, entrepreneurs. Toutes les entreprises basques doivent payer. Auparavant, l'ETA adressait ses courriers directement à l'entreprise mais, aujourd'hui, les menaces arrivent à la famille de l'entrepreneur. Elle paie, c'est normal. Cette situation est généralisée. Des séquences filmées montrant ces transactions, s'effectuant surtout en France, ont été diffusées à la télévision.

Enfin, l'ETA recourt aussi aux enlèvements. Toutefois, depuis deux ans, le juge Garzon diligente diverses enquêtes et met en prison des collaborateurs de l'organisation qui, jadis, pouvaient agir impunément. Il est d'ailleurs persuadé que la lutte sur le terrain financier va s'amplifier considérablement au cours des années à venir.

M. Delepierre estime qu'il faut aussi parler de la détection du blanchiment, antérieure aux poursuites. Dans tous les pays européens, une loi prévoit certaines dispositions en matière de prévention de l'utilisation du système financier.

Est-ce que les experts estiment que c'est suffisant à l'heure actuelle? Ne faudrait-il pas développer davantage les moyens de détection des mouvements de capitaux suspects, notamment par le biais de la diffusion, sur les plans européen et international, de listes d'opérateurs financiers et d'entreprises qui interviennent dans le circuit?

M. Rafael Martinez estime qu'il est malaisé de répondre à cette question. Le plus important est de comprendre le mode de financement. La suite est plus facile. Elle passe par les réseaux établis par les terroristes.

M. Chaliand pense que la réponse dépend de la nature des mouvements. Certains mouvements sont fondés sur la collaboration avec l'illégalité absolue, avec le blanchiment d'argent. D'autres mouvements vivent essentiellement de ce que notre collègue espagnol a appelé «l'impôt révolutionnaire».

Les Tigres tamouls sont d'une efficacité redoutable. Il s'agit à l'heure actuelle du mouvement le plus dangereux au monde. Il a réussi 178 attentats sur 185 tentatives.

Les Tigres tamouls vivent essentiellement de l'impôt révolutionnaire, collecté au sein des diasporas tamoules disséminées au Canada, en France, en Grande-Bretagne, en Hollande et en Asie du Sud-Est.

Une partie de cet argent est envoyée directement, une autre partie travaille et est envoyée indirectement.

Cet argent sert à acheter des armes. Nous connaissons des filières acheminant, à partir de l'Ukraine, du matériel militaire pour fabriquer des explosifs, grâce



pen om springstoffen te fabriceren. Dit circuit werkt met «wit» geld. Andere organisaties werken met andere circuits. Er moet dus «op maat» opgetreden worden.

De heer Jacob, verantwoordelijke voor het operationeel departement voor de bestrijding van het islam-terrorisme van de Staatsveiligheid, meent dat het moeilijk is uitsluitend de aandacht te richten op de financiering.

Voor islamterrorisme zou de financiering zelfs kunnen verlopen via collectes in moskeeën. Hoewel deze moskeeën VZW's zijn, is het toch erg moeilijk een duidelijk beeld te krijgen van de interne geldstromen. Het is ook moeilijk om te achterhalen via welke bankkanalen de financiering vanuit grote landen als Saoedi-Arabië in België terechtkomt, laat staan te ontdekken waarvoor het geld gebruikt wordt. Hij meent echter dat het niet terechtkomt bij de kleine terroristische splintergroepen die sedert 1995 bestreden worden. In België zijn toch een aantal netwerken ontmanteld.

De financiering van het netwerk Melouk was uiterst vaag. Bepaalde individuen hebben meer dan drie jaar in ons land verbleven zonder misdrijven te plegen, afgezien van een paar kruimeldiefstallen. Badache, de nummer twee van het netwerk, werd herkend op foto's van onbekenden. Hij kon worden geïdentificeerd doordat hij gewapende overvallen had gepleegd op grootwarenhuizen.

Er wordt soms gesproken over hemelse gaven en providentiële miljardairs als Laden, maar volgens hem is daar niets van waar. Hij meent dus dat een financiële aanpak van het islamterrorisme niet zal leiden tot het opsporen van de actieve leden van de kleine groeperingen.

Een lid merkt op dat Laden fenomenale geldsommen uitgeeft. Hij moet dus wel een beroep doen op een banksysteem.

De heer Grignard is het eens met de analyse van de heer Jacob. De financieringscircuits die mensen als Laden opzetten, zijn onvoorstelbaar complex. Zij werken immers met islamitische banken als tussenpersoon die gebruik maken van systemen die westerse financiers onmogelijk kunnen begrijpen en met humanitaire stichtingen die erg moeilijk te ontrafelen zijn. Deze enorme sommen dienen bovendien om de logistiek van de terroristische organisaties te financieren.

De heer Laden is geen spin die verstopt zit in haar web en de aanslagen leidt, maar degene die een machine op poten heeft gezet en financiert die dient om actievoerders op te leiden die om het even waar in de wereld bommen kunnen leggen. Deze activisten kunnen nadien worden uitgestuurd naar landen waar

à des navires battant pavillon panaméen, à destination du Sri Lanka. Ce circuit fonctionne avec de l'argent « propre ». D'autres organisations suivent effectivement des circuits différents. Il faut donc moduler.

M. Jacob, responsable du département opérationnel pour la lutte contre le terrorisme islamique de la Surêté de l'État, croit qu'il est très difficile de se brancher uniquement sur le financement.

Dans le cas du terrorisme islamique, il peut prendre la forme de collectes dans les mosquées. En dépit du fait que ces mosquées soient constituées en tant qu'ASBL, il est singulièrement malaisé d'avoir une vision précise des mouvements d'argent en leur sein. Il est aussi très difficile de déterminer par quels canaux bancaires le financement provenant de grands pays, telle l'Arabie Saoudite, arrive en Belgique, sans parler de sa véritable utilisation finale. Quoi qu'il en soit, je ne pense pas qu'il parvienne aux petites cellules terroristes que nous combattons depuis 1995 et les problèmes qui sont apparus en France. Nous avons quand même démantelé différents réseaux en Belgique.

Le réseau Melouk était particulièrement opaque quant à son financement. Certains individus ont séjourné sur notre territoire pendant plus de trois ans sans commettre d'autres délits apparents que des menus larcins. Nous avons repéré le numéro 2 du réseau, M. Badache, parmi des photographies d'inconnus. Nous avons pu l'identifier grâce à ses vols à la tire dans les grands magasins.

On évoque parfois des mannes célestes, des milliardaires providentiels, tel M. Laden, mais il croit qu'il n'en est rien. Il pense par conséquent que l'approche financière ne permet pas nécessairement, en ce qui concerne le terrorisme islamique en tout cas, de détecter les membres actifs de ces petites cellules.

Un membre fait remarquer que M. Laden brasse des sommes faramineuses. Il doit nécessairement recourir à un système bancaire.

M. Grignard partage l'analyse de M. Jacob. Les circuits de financement mis en place par des gens comme M. Laden sont d'une complexité qui défie l'imagination, dans la mesure où ils passent par l'intermédiaire de banques islamiques qui utilisent des systèmes inintelligibles à la plupart des financiers occidentaux et par des fondations humanitaires extrêmement difficiles à décrypter. En outre, ces sommes colossales servent à financer les aspects logistiques de ces organisations terroristes.

M. Laden n'est pas une araignée tapie dans sa toile qui commandite des attentats mais le personnage a mis sur pied et finance une machine destinée à fabriquer des activistes capables de poser des bombes un peu partout dans le monde. Ces activistes peuvent ensuite être expédiés dans des pays où des guérillas

er guerrilla's worden gevoerd, naar Tsjetsjenië bijvoorbeeld, waar zij hun land kunnen heroveren en stille agenten kunnen worden die af en toe nog een actie ondernemen binnen internationale groeperingen.

### III. HOORZITTINGEN MET BELGISCHE EXPERTS

#### 1. De federale politie

De dienstchef van de dienst terrorisme en sekten, zet uiteen dat zijn dienst behoort tot de tweede directie-generaal van de gerechtelijke politie van de federale politie.

Historisch is de dienst gegroeid vanuit het gewezen CBO. De huidige dienst is gefusioneerd met leden van de gerechtelijke politie en ook leden van de lokale politie kunnen toegang krijgen.

De algemene opdracht van de dienst is onder meer tot stand gekomen door de specialisatierichtlijn, die werd uitgeschreven door het college van de procureurs-generaal, waarbij het fenomeen terrorisme werd toegewezen aan de federale politie, indertijd bestaande uit rijkswacht en gerechtelijke politie.

De dienst bestaat uit drie cellen:

- de cel islam, die zich hoofdzakelijk bezighoudt met de Turks-Koerdische problematiek;
- de cel operaties, die zich hoofdzakelijk bezighoudt met alle nationale en internationale vormen van terrorisme die niet onder de vorige terug te brengen zijn;
- de cel sekten; het koninklijk besluit van 3 september 2000 tot inrichting van de federale politie wees het fenomeen sekten toe aan het vroegere «programma» terrorisme; ook sektarische organisaties kunnen overgaan tot terroristische daden (*cf.* de aanslag in de metro van Tokio).

De dienst terrorisme en sekten is een coördinerende dienst op federaal niveau. Zijn taken bestaan uit de coördinatie van de gerechtelijke onderzoeken, steunverlening, expertiseverlening en last but not least de programmawerking.

Dit laatste houdt in dat men een fenomeen op een multidisciplinaire manier probeert aan te pakken, zowel wat zijn bestuurlijke als gerechtelijke aspecten betreft. Terrorismen en onder meer ook motorbendes zijn een fenomeen dat in de besprekingen over de wet op de geïntegreerde politie als voorbeeld is gegeven van geïntegreerde aanpak.

Onze belangrijkste partners zijn:

sont à l'œuvre, en Tchétchénie, par exemple, où ils peuvent regagner leur pays d'origine et devenir des agents semi-dormants, susceptibles d'entreprendre des actions sporadiques au sein de cellules internationalistes.

### III. AUDITION AVEC DES EXPERTS BELGES

#### 1. La police fédérale

Le chef du service «terrorisme et sectes» déclare que celui-ci appartient à la deuxième direction générale de la police judiciaire, qui fait partie de la police fédérale.

D'un point de vue historique, le service est issu de l'ancien BCR. Des membres de la police judiciaire ont rejoint le service actuel, auquel peuvent également accéder des membres de la police locale.

La mission générale du service a été définie notamment dans la directive sur la spécialisation, qui a été élaborée par le collège des procureurs généraux; l'étude du phénomène «terrorisme» a été confiée à la police fédérale, qui se composait à l'époque de la gendarmerie et de la police judiciaire.

Le service comprend trois cellules:

- la cellule islam, qui s'occupe essentiellement des problèmes entre les Turcs et les Kurdes;
- la cellule opérations, qui s'occupe essentiellement de toutes les formes nationales et internationales de terrorisme qui n'ont aucun lien avec les problèmes précités;
- la cellule sectes; conformément à l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale, on a classé le phénomène «sectes» dans l'ancien «programme» terrorisme; il en va de même pour les organisations sectaires qui pourraient commettre des actes terroristes (*cf.* l'attentat dans le métro de Tokio).

Le service «terrorisme et sectes» est chargé de la coordination au niveau fédéral. Ses tâches consistent à coordonner les enquêtes judiciaires, à donner un appui, à fournir des expertises et, last but not least, à élaborer un programme.

Dans le cadre de ce programme, on essaiera de s'attaquer au phénomène en question d'une manière multidisciplinaire, tant en ce qui concerne ses aspects administratifs que ses aspects judiciaires. Au cours des discussions de la loi sur la police intégrée, l'on a cité, à titre d'exemple de phénomènes nécessitant une approche intégrée, le problème du terrorisme et celui des gangs de motards.

Nos principaux partenaires sont les suivants:

- de bestuurlijke en gerechtelijke autoriteiten;
- de anti-terroristische gemengde groep (AGG);
- de inlichtingendiensten, meer bepaald de Veiligheid van de staat en de militaire inlichtingendienst.

DOVO, de ontmiijningsdienst van de krijgsmacht; onze ontmiijningsdienst is, samen met zijn Nederlandse tegenhanger, de enige in Europa die zich in de krijgsmacht situeert.

Voor de verbetering van de bestrijding tegen het terrorisme bestaan er een aantal behoeften.

In de eerste plaats moet de informatiehuishouding of de verwerking van de informatie verbeterd worden. Informatie is de basis van alle politiewerk en van elke inlichtingendienst. Adequate informatie en ervoor zorgen dat ze terechtkomt waar het moet, is elementair en zelfs belangrijker dan de structuur van de diensten.

Wat de structuur betreft, is de Commissie «De Ruyver» tot de consensus gekomen dat de recherche-capaciteit in principe niet op het centrale federale niveau moet liggen maar op het federale gedeconcentreerde niveau, met uitzondering van de financiële criminaliteit.

Uiteraard biedt het voordelen centraal te werken omdat de expertise op een punt wordt samengebracht maar, anderzijds, is het ook zo dat een te grote centralisatie een aantal inherente nadelen heeft. In de gedeconcentreerde eenheid, is het mogelijk om en specialisten en praktijkmensen samen te brengen.

Voor het bestrijden van het terrorisme moet men ook zicht hebben op de radicale bewegingen. Bij wijze van boutade zou men kunnen zeggen dat er op duizend radicalen honderd extremisten zijn en potentieel misschien één terrorist. Daarom is het belangrijk zicht te houden op wat zich langs de extreme kant beweegt.

Zo komt spreker terug op de meerwaarde van een gedeconcentreerde eenheid. Onze collega van Brussel heeft een enorme sterkte door zicht te hebben op alle manifestaties die wij van bestuurlijke of van openbare orde noemen. Daaruit kan hij trends afleiden.

Als men centraal zou werken, bestaat het gevaar dat men zichzelf van die informatie wegsnijdt. Spreker is ervan overtuigd dat de doorstroming van informatie van het lokaal niveau en van alle andere signalen die met een goede analyse aanleiding zouden kunnen geven tot de inschatting dat er iets aan de hand is, veel belangrijker is dan de structuur van de diensten op zich.

Als men centraal zou willen organiseren is het een nadeel dat men niet alle experts in Brussel zal krijgen. Een expert in Turkse bewegingen, die van Gent of

- les autorités administratives et judiciaires;
- le Groupe interforces antiterroriste (GIA);
- les services de renseignements et, en particulier, la Sûreté de l'État et le service de renseignement militaire;

Le Service d'enlèvement et de destruction d'engins explosifs (SEDEE), le service de déminage de l'armée qui est, avec son homologue néerlandais, le seul service de déminage européen à faire partie des Forces armées.

Pour pouvoir améliorer la lutte antiterroriste, on devra satisfaire à certains besoins.

Il faudra tout d'abord améliorer la gestion et le traitement de l'information, qui constitue l'élément de base de tout travail de police et de tout service de renseignements. Réunir des informations adéquates et veiller à ce qu'elles arrivent là où elles doivent arriver constitue une mission élémentaire dont l'importance dépasse celle de la structure des services.

Pour ce qui est de la structure, un consensus a été dégagé au sein de la Commission De Ruyver, selon lequel la capacité de recherche doit en principe se trouver non pas au niveau fédéral central, mais au niveau fédéral déconcentré, à l'exception de celle qui concerne la criminalité financière.

Travailler de manière centralisée offre bien entendu des avantages, parce que l'expertise est concentrée en un seul point, mais une trop grande centralisation est aussi porteuse de certains désavantages. Dans une unité déconcentrée, il est possible de rassembler des spécialistes et des hommes de terrain.

Pour pouvoir lutter contre le terrorisme, l'on doit également avoir une certaine connaissance des mouvements radicaux. On pourrait dire, par boutade que, parmi mille radicaux, il y a cent extrémistes et peut-être un seul terroriste potentiel. C'est pourquoi il importe de savoir ce qui se trame dans les milieux extrémistes.

Cela amène l'intervenant à revenir sur la question de la plus-value d'une unité déconcentrée. Le collègue bruxellois à un énorme avantage, du fait qu'il est au courant de toutes les manifestations dites d'ordre administratif ou public ce qui lui permet de déduire des tendances.

En centralisant le travail, on risque de se couper de ces informations. L'intervenant est convaincu que le transfert des informations recueillis au niveau local et de tous les autres signaux qui pourraient, après une bonne analyse, donner à penser que quelque chose se trame.

Si l'on veut centraliser l'organisation, l'on se heurtera à l'impossibilité de rassembler tous les experts à Bruxelles. Un expert en mouvements turcs originaire

Genk afkomstig is, of iemand uit Dendermonde of Aalst, die hoofdzakelijk expertise heeft opgebouwd in het eco-terrorisme, zal niet vrijwillig in Brussel gaan werken. Als men centraliseert verliest men dus een stuk lokale expertise.

Bij een centralisatie dient men de researchcapaciteit dus te beperken tot het pure expertwerk en hecht samenwerken met de gedeconcentreerde eenheden die instaan voor de band tussen het lokale en het bovenlokale.

De informatiehuishouding primeert en heeft een dubbel aspect, namelijk een bestuurlijk en een gerechtelijk. De informatiestroom zou op een eenduidige manier moeten gebeuren. Op arrondissementeel vlak zijn arrondissementele informatiekrispunten opgericht waar de bestuurlijke en de gerechtelijke informatie samenkomt die als hefboom kunnen gebruikt worden om alle informatie naar een hoger niveau door te sturen.

In België bestaat geen aparte wetgeving inzake het terrorisme, in tegenstelling tot Engeland, waar op 1 februari een aparte wet werd goedgekeurd, en Frankrijk waar ook specifieke wettelijke initiatieven werden genomen. In Spanje daarentegen heeft men ook geen aparte specifieke anti-terroristische wetgeving.

In de strijd tegen het terrorisme wordt vaak gebruik gemaakt van technieken die ook worden aangewend tegen de georganiseerde criminaliteit. Voorlopig kunnen we werken met een aantal strafrechtelijke kwalificaties, voornamelijk gericht op de criminele organisaties en de bendevoering, evenals een aantal aparte misdrijven. Ook de wetgeving inzake het witwassen van geld kan perfect worden toegepast op een terroristische organisatie.

Toch zijn er lacunes in ons wetgevend instrumentarium om het terrorisme goed te bestrijden.

Op strafrechtelijk vlak bestaat er geen definitie van het begrip terrorisme. De enige wettelijke definitie is opgenomen in artikel 8, 1<sup>o</sup>, b) van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst waarin terrorisme wordt omschreven als «het gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke édenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te beëeiken».

Op zijn minst zou de notie terrorisme moeten worden geïntegreerd in het strafrecht om bepaalde lacunes te kunnen dichten.

Zo worden in artikel 40 van de Schengenovereenkomst, dat betrekking heeft op dringende grensoverschrijdende observaties bepaalde criminele activiteiten opgesomd waarvoor dit mogelijk is. Terrorisme wordt daarbij niet vermeld. Vermits er

de Gand ou de Genk ou un expert en éco-terrorisme de Termonde ou d'Alost ne viendra pas, volontairement, travailler à Bruxelles. En centralisant, on perd donc une part de l'expertise locale.

En cas de centralisation, il faut donc limiter la capacité de recherche au travail d'expert et organiser une coopération avec les unités déconcentrées qui forment le trait d'union entre le local et le supralocal.

La gestion des informations est primordiale et elle revêt un double aspect, à savoir un aspect administratif et un aspect judiciaire. Les informations devraient être transférées de manière univoque. On a créé, au niveau des arrondissements, des carrefours d'informations où les informations administratives et judiciaires sont rassemblées et à partir desquels celles-ci peuvent être transmises à un niveau supérieur.

En Belgique, il n'existe pas de législation distincte sur le terrorisme, contrairement à ce qui est le cas en Grande-Bretagne, où une loi distincte a été votée le 1<sup>er</sup> février, et en France, où des initiatives légales spécifiques ont aussi été prises. En Espagne, par contre, il n'y a pas non plus de législation antiterroriste spécifique.

On utilise souvent, dans la lutte antiterroriste, des techniques qui servent aussi dans la lutte contre la criminalité organisée. Pour le moment, on peut se servir d'une série de qualifications pénales visant essentiellement les organisations criminelles et l'association de malfaiteurs, ainsi qu'une série de délits distincts. La législation relative au blanchiment de capitaux peut aussi être appliquée sans problème contre une organisation terroriste.

Force est toutefois de constater que notre arsenal législatif présente des lacunes quand on veut lutter efficacement contre le terrorisme.

Il n'existe pas de définition pénale de la notion de terrorisme. La seule définition légale figure à l'article 8, 1<sup>o</sup>, b), de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, qui définit le terrorisme comme «le recours à la violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels, pour des motifs idéologiques ou politiques, dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces».

Il faudrait au minimum intégrer la notion de terrorisme dans le droit pénal pour combler certaines lacunes.

C'est ainsi que l'article 40 de l'Accord de Schengen, qui concerne les observations transfrontalières urgentes, énumère une série d'activités criminelles pour la répression desquelles ces observations sont possibles. Le terrorisme n'y figure pas. Comme il n'existe

geen gerechtelijke kwalificatie van terrorisme bestaat, kunnen de diensten in die gevallen geen grensoverschrijdende observatie doen.

Artikel 90ter van het Wetboek van strafvordering somt een aantal inbreuken op waarvoor bijzondere opsporingstechnieken toegelaten kunnen worden. Een terroristische organisatie die de strafbare feiten pleegt die in dat artikel opgenomen zijn, zoals de financiering of de voorbereiding van aanslagen, kan op grond van dit artikel onderworpen aan deze speciale bewakingsmaatregelen worden. Als men informatie heeft over iemand van die organisatie die bijvoorbeeld gespecialiseerd is in het vervaardigen van vervalste documenten, een misdrijf dat niet is opgenomen in artikel 90ter kan de onderzoeksrechter geen bijzondere opsporingstechnieken bevelen.

Op dit ogenblik worden een hele reeks van wetgevende initiatieven genomen. Dit is een instrumentarium dat de politiediensten zeker zullen kunnen aanwenden in de strijd tegen het terrorisme. Spreker denkt hierbij onder meer aan de wetgevende initiatieven inzake getuigenbescherming, spijtoptanten en omkering van bewijslast.

Op Europees niveau werd door commissaris Vitorino gepleit voor wederzijdse erkenning van de juridische beslissing binnen de Europese Unie. Dit zal de problemen inzake uitlevering verminderen.

Verschillende landen werken met een lijst van terroristische organisaties. Het *State Department* in de Verenigde Staten werkt met een lijst. In het Verenigd Koninkrijk heeft men nu een 24-tal organisaties op een lijst gezet.

Spreker meent dat dit vooral een Angelsaksische benadering is. Door een opname op de lijst krijgen de betrokken diensten bijkomende wetgevende instrumentaria ter beschikking, voornamelijk met betrekking tot het in beslag nemen van fondsen, visabeperkingen en dergelijke.

Zo'n lijst biedt volgens de spreker niet onmiddellijk een grote meerwaarde omdat terrorisme een vrij dynamische aangelegenheid is en men van de ene organisatie snel op een andere kan overschakelen. Een dergelijke lijst heeft dus enkel een meerwaarde als er bijzondere bevoegdheden aan worden gekoppeld.

Het probleem van de visa moet op Europees vlak worden geregeld. Gelet op het Schengen-akkoord kunnen de politiediensten niet zomaar optreden. Uiteraard hangt dit ook af van de buitengrens waar men zich aanbiedt.

Internationale samenwerking in de strijd tegen het terrorisme is zeer belangrijk. Terrorismen is nog meer dan georganiseerde criminaliteit een internationale, dynamische en snel bewegende vorm van criminaliteit. Spreker pleit dan ook voor het verbeteren van allerlei initiatieven die reeds aan de gang zijn.

aucune qualification judiciaire du terrorisme, les services ne peuvent procéder à aucune observation transfrontalière dans ce domaine.

L'article 90ter du Code d'instruction criminelle énumère une série d'infractions qui autorisent le recours aux techniques spéciales d'enquête. Sur la base de cet article, on peut soumettre une organisation terroriste qui commet des faits constitutifs d'infraction figurant à cet article, comme le financement ou la préparation d'attentats, à des mesures de surveillance spéciales. Si on a des informations sur un membre de cette organisation spécialisé, par exemple, dans la fabrication de faux papiers, une infraction qui ne figure pas à l'article 90ter, le juge d'instruction ne pourra pas ordonner le recours aux techniques spéciales d'enquête.

Toute une série d'initiatives législatives sont prises en ce moment. Les services de police pourront certainement utiliser ces futurs instruments dans leur lutte contre le terrorisme. L'intervenant pense notamment, à cet égard, aux initiatives législatives relatives à la protection des témoins, des repentis et au renversement de la charge de la preuve.

Au niveau européen, le commissaire Vitorino a plaidé pour une reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires au sein de l'Union européenne, ce qui permettra de réduire les problèmes d'extradition.

Plusieurs pays utilisent une liste d'organisations terroristes. Le *State Department* aux États-Unis fait de même. Le Royaume-Uni a recensé environ 24 organisations terroristes.

L'intervenant estime que ce sont surtout les pays anglo-saxons qui travaillent ainsi. Dresser une liste permet aux services concernés de disposer d'instruments légaux supplémentaires, principalement dans le domaine de la confiscation de fonds, des restrictions concernant les visas, etc.

L'intervenant estime que pareille liste ne présente pas vraiment une grande utilité, parce que le terrorisme est dynamique et qu'une organisation peut rapidement se convertir en une autre. Une telle liste n'est donc utile que si des compétences spéciales y sont liées.

Il faut résoudre le problème des visas au niveau européen. Vu l'accord de Schengen, les services police ne peuvent pas agir seuls. Tout dépend aussi de la frontière extérieure à laquelle on se trouve.

La coopération internationale est très importante dans la lutte contre le terrorisme. Plus encore que la criminalité organisée, le terrorisme est une forme de criminalité internationale, dynamique et qui se meut rapidement. L'intervenant plaide dès lors pour qu'on améliore les diverses initiatives qui ont déjà été prises.

In de terrorismebestrijding worden vaak bilaterale overeenkomsten afgesloten. Spanje heeft bijvoorbeeld een akkoord met Italië en is aan het onderhandelen met het Verenigd Koninkrijk. Ook binnen de Europese Unie worden allerlei initiatieven genomen. Tijdens het Belgische voorzitterschap zal de werkgroep terrorisme van de derde pijler proberen terug te keren naar de essentie van de zaak, omdat de werkgroep, volgens de Belgische delegatie, afweek van zijn normale rol en eerder *ad hoc* werd gediscussieerd.

Op dit ogenblik wordt gewerkt aan snelle informatie-uitwisseling waarin Europol een rol moet spelen en aan het op Europees niveau verstrekken van beleidsmatig advies. Onze Spaanse collega bijvoorbeeld heeft terecht gesteld dat er inzake explosieven geen enkele Europese richtlijn bestaat. Door de ETA zijn er twee diefstallen uitgevoerd bij dezelfde firma, de eerste in Grenoble en de andere in Bretagne.

Het is merkwaardig dat er wel een harmonisering is van de wapenwetgeving binnen de Europese Unie maar niet geen preventieve maatregelen zijn genomen met betrekking tot explosieven.

Europol moet op termijn oplossingen kunnen aanreiken. Sinds het Verdrag van Amsterdam en de oprichting van de Europol-overeenkomst behoort de strijd tegen terrorisme tot de bevoegdheden. Hoewel dit reeds was voorzien in het Verdrag van Amsterdam geeft men nu aan dat dringend werk moet worden gemaakt van gemeenschappelijke teams. Er wordt geprobeerd gemeenschappelijke analyses te maken om alle inlichtingen van de Europese politiediensten naast elkaar te leggen.

Terzake rijst een probleem van juridische aard, omdat niet alle gegevens in Europol ter beschikking kunnen worden gesteld aangezien alles wat een lopend gerechtelijk onderzoek zou kunnen leiden tot procedurebetwistingen.

Dit is een probleem dat in het kader van de Europese samenwerking op justitieel vlak zou moeten worden geregeld. Immers, naast de Europese politio-nale samenwerking is er ook de Europese justitiële samenwerking (Eurojust).

Het Europees rechtshulpverdrag heeft op dit punt heel wat verbetering gebracht, niet alleen voor de bestrijding van terrorisme maar op het vlak van het geheel van de justitiële samenwerking.

Eenzijds begint het Europees justitieel netwerk alsmäär beter te functioneren en anderzijds is er Eurojust.

Op internationaal vlak werkt België met liaisonofficieren via dewelke informatie wordt uitgewisseld. De werking van Interpol is eerder academisch. Met de Dienst Terrorisme wordt eenmaal per jaar vergaderd. Interpol heeft weliswaar een analysedienst maar het terrorisme is als dusdanig niet opgenomen in de op-

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, on conclut souvent des accords bilatéraux. L'Espagne, par exemple, a conclu un accord avec l'Italie et négocié avec le Royaume-Uni. Diverses initiatives sont également prises au sein de l'Union européenne. Au cours de la présidence belge, le groupe de travail du troisième pilier sur le terrorisme essaiera d'en revenir à l'essentiel, car, selon la délégation belge, ce groupe s'est départi de son rôle normal et a eu plutôt des discussions spécifiques.

On travaille actuellement à une accélération des échanges d'informations, dans laquelle Europol doit jouer un rôle, et à la communication au niveau européen d'avis sur la politique à suivre. Un collègue espagnol a fait par exemple observer, à juste titre, qu'il n'existe aucune directive européenne en matière d'explosifs. L'ETA a commis deux vols dans la même société, à Grenoble et en Bretagne.

Il est étonnant de constater qu'il y a eu, au sein de l'Union européenne, une harmonisation de la législation sur les armes, mais qu'aucune mesure de prévention n'a été prise en ce qui concerne les explosifs.

Europol doit pouvoir proposer des solutions à terme. Depuis le Traité d'Amsterdam et la création d'Europol, la lutte contre le terrorisme figure parmi les compétences européennes. Même si le Traité d'Amsterdam le prévoyait déjà, on estime à présent qu'il faut créer rapidement des équipes communes. On essaie de faire des analyses communes pour juxtaposer tous les renseignements des services de police européens.

Un problème de nature juridique se pose en la matière: les renseignements d'Europol ne peuvent pas être diffusés, car ceux qui portent sur une instruction en cours pourraient donner lieu à des contestations relatives à la procédure.

C'est un problème qu'il faudrait résoudre dans le cadre de la coopération européenne en matière judiciaire. En effet, outre la coopération policière européenne, il y a la coopération judiciaire européenne (Eurojust).

La Convention relative à l'entraide judiciaire en matière pénale a nettement amélioré les choses, non seulement en ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, mais aussi dans le domaine global de la coopération judiciaire.

D'une part, le réseau judiciaire européen fonctionne de mieux en mieux et, d'autre part, il y a Eurojust.

Au niveau international, la Belgique a des officiers de liaison par l'intermédiaire desquels les informations sont échangées. La contribution d'Interpol est davantage de nature théorique. Une réunion annuelle est organisée avec le service «Terrorisme». Interpol a, certes, un service d'analyse, mais le terrorisme en tant

richtingsakte. In elk geval houdt ook Interpol zich bezig met het terrorisme en België gebruikt dit kanaal als het aangewezen is.

De Verenigde Naties, tenslotte, hebben een soort preventieve dienst, onder meer in Wenen en New York, die een aantal aanbevelingen geeft. Uiteraard houden ze zich bijzonder bezig met internationale conventies, waarbij het departement van Buitenlandse Zaken voor België als onderhandelaar optreedt in alle internationale overeenkomsten tegen terrorisme.

## **2. De antiterroristische gemengde groep (AGG)(1)**

De vertegenwoordiger van de AGG zet uiteen dat de dienst in 1984 werd opgericht na een aanslag op de synagoge van Brussel (1982) door de toenmalige minister van Justitie, de heer Gol. In 1991, na de Golfoorlog, kreeg de dienst een beter juridisch kader.

De dienst bestaat uit een twintigtal personeelsleden en heeft als opdracht het verzamelen, het analyseren en het evalueren van de inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het nemen van maatregelen, zowel op bestuurlijk als op gerechtelijk vlak, zowel ten aanzien van Belgen als de Belgische belangen in het buitenland.

De dienst staat onder het rechtstreeks toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

Het gaat om een onafhankelijke dienst die niet onmiddellijk is betrokken bij de opsporing zelf. Er worden gegevens verzameld en opgezocht. Dat gebeurt aan de hand van analyse, door het raadplegen van open bronnen en via contacten met specifieke politiediensten in andere landen.

De verdere uitdieping van de verzamelde informatie gebeurt door de inlichtingendiensten (zowel de Veiligheid van de Staat als de Dienst Inlichting en Veiligheid van het leger).

Voornamelijk voor de algemene en logistieke ondersteuning, werd de dienst in 1996 opgenomen in de Algemene Politiesteundienst maar met het behoud van het specifiek koninklijk besluit op de AGG.

Bij de integratie van de Algemene Politiesteundienst in de federale politie werd de AGG evenwel niet mee opgenomen. Aangezien het personeel van het AGG uit de politie- of inlichtingendiensten komt, moet de structuur dus opnieuw worden bekeken.

Als er een incident gebeurt dan kunnen we, aan de hand van elementen die we op het ogenblik van de

que tel ne figure pas dans son acte de création. En tout cas, Interpol s'occupe aussi du terrorisme et la Belgique y a recourus si nécessaire.

Enfin, les Nations unies disposent d'une sorte de service de prévention, notamment à Vienne et à New-York, qui formule une série de recommandations. Il s'occupe évidemment en particulier des conventions internationales, à propos desquelles le département des Affaires étrangères représente la Belgique en tant que négociateur dans toutes celles qui concernent le terrorisme.

## **2. Le Groupe interforces antiterroriste (GIA)(1)**

Le représentant du GIA explique que son service a été créé en 1984 par le ministre de la Justice de l'époque M. Jean Gol, après un attentat visant la synagogue de Bruxelles (1982). En 1991, après la guerre du Golfe Persique, ce service a été doté d'un meilleur cadre juridique.

Le service se compose d'une vingtaine de personnes et a pour mission de rassembler, d'analyser et d'évaluer le renseignement qui est nécessaire à la prise de mesures de police administrative et de police judiciaire à l'égard de terrorisme visant la Belgique ou visant le citoyen ou les intérêts belges à l'étranger.

Le service est placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice.

Il s'agit d'un service indépendant qui n'est pas associé directement aux activités de recherche même. Il rassemble et cherche des données. Son champ d'action est l'analyse, la consultation de sources publiques ou le contact avec des services de police spécialisés d'autres pays.

L'analyse plus fouillée des informations rassemblées est une tâche qui incombe aux services de renseignements (tant la Sûreté de l'État que le Service général de renseignement et de sécurité des forces armées).

En ce qui concerne tout particulièrement l'appui général et l'appui logistique, le service a été intégré en 1996 au sein du Service général d'appui policier, bien que l'arrêté royal relatif au GIA ait été maintenu.

Lorsque le Service générale d'appui policier a été intégré au sein de la police fédérale, le GIA n'a cependant pas été intégré. Étant donné que le personnel du GIA n'a cependant pas été intégré. Étant donné que le personnel du GIA provient de services de police ou de renseignements, sa structure doit être réexaminée.

En cas d'incident, nous pouvons imprimer une certaine direction à l'enquête sur la base des éléments

(1) Koninklijk besluit van 17 oktober 1991.

(1) Arrêté royal du 17 octobre 1991.

feiten inwinnen, het onderzoek een bepaalde richting geven. Als een bommelding bijvoorbeeld door een bepaalde groepering wordt opgeëist, dan kan de dienst aangeven binnen welke groepering de feiten moeten worden gesitueerd.

De dienst maakt permanent analyses. Wanneer de Amerikaanse president in het kader van de NATO-top een bezoek brengt aan België, dan is niet de president van de Verenigde Staten, maar wel de NATO-top voor ons het belangrijkste element. Naast de president van de VS worden immers ook nog de president van Frankrijk en een hele reeks ministers verwacht, waarvan een aantal onder hen eventueel in hun land bedreigingen hebben gekregen.

Aan de hand van de gebeurtenissen kan men alle beschikbare informatie analyseren. De gegevens komen van de diensten op het terrein en worden vergeleken met de algemene politiek of uitspraken van de betrokken personaliteit en eventueel met de open bronnen. In die context moeten we ons een duidelijk beeld kunnen vormen van een dreiging. Het resultaat wordt meegedeeld aan de minister van Binnenlandse Zaken.

In feite worden de gegevens overgemaakt aan het crisiscentrum dat dan bepaalde maatregelen neemt omdat een dreiging uiteraard repercussies heeft voor de diensten op het terrein inzake beveiliging.

De analisten vergaderen elke morgen en overlopen de afgelopen vierentwintig uur. In functie daarvan worden bepaalde opdrachten gegeven aan de politie- of inlichtingendiensten om op het terrein zaken uit te zoeken en rapporten op te stellen voor Binnenlandse Zaken. Een kopie daarvan wordt aan de minister van Justitie overgemaakt.

Het belang van de inschatting van de bedreiging mag niet worden onderschat: België komt, wat VIP-bezoeken betreft, juist na New York.

Uiteraard heeft de AGG ook contacten met de veiligheidsdiensten van de Europese Unie. Ze zijn evenwel vaak belast met de fysieke veiligheid van het gebouw.

De AGG is eveneens vertegenwoordigd in de werkgroep terrorisme van de derde pijler en heeft ook contacten met de werkgroep terrorisme van de tweede pijler. AGG heeft een coördinerende rol. Tijdens het Belgisch voorzitterschap zal ze, op voorstel van Frankrijk, proberen een waardeschaal te geven voor alle VIP-bezoeken. Als een personaliteit in het land van herkomst extra beveiliging krijgt staat hij bij een bezoek aan ons land niet noodzakelijk aan dezelfde bedreiging bloot.

De protocollaire beveiliging, motorrijders rond de wagen, is er meer om vlot door het verkeer te kunnen rijden. Dat is geen beveiligingsorganisatie.

que nous recueillons au moment des faits. Lorsque, par exemple, une alerte à la bombe est revendiquée par un groupement déterminé, le service peut indiquer au sein de quel groupement les faits doivent être situés.

Le service réalise des analyses en permanence. Lorsque le président américain vient en visite en Belgique dans le cadre d'un sommet de l'OTAN, l'élément le plus important pour nous n'est pas le président des États-Unis, mais bien le sommet de l'OTAN. Outre le président des USA, on attend en effet aussi le président français et toute une série de ministres dont plusieurs ont éventuellement reçu des menaces dans leur pays.

On peut analyser toutes les informations disponibles sur la base des événements. Les données provenant des services actifs sur le terrain sont comparées à la politique générale ou aux déclarations de la personnalité en question et éventuellement à des sources publiques. Dans ce contexte, nous devons pouvoir nous forger une image précise de la menace. Le résultat est communiqué au ministre de l'Intérieur.

En fait, les données sont transmises au centre de crise, qui prend ensuite certaines mesures parce qu'une menace a bien évidemment des répercussions pour les services chargés de la sécurité sur le terrain.

Les analystes se réunissent chaque matin et passent en revue les événements des dernières vingt-quatre heures. En fonction du résultat de cette réunion, les services de police ou de renseignements se voient attribuer des missions consistant à vérifier certains éléments sur le terrain et à rédiger des rapports pour l'Intérieur. Une copie de ces rapports est transmise au ministre de la Justice.

L'importance de l'évaluation de la menace n'est pas à sous-estimer: en matière de visites de personnalités de marque, la Belgique se classe en seconde position juste après New York.

Bien sûr, le GIA entretient également des contacts avec les services de sûreté des autres pays de l'Union européenne. Ces services se sont toutefois souvent chargés d'assurer la sécurité physique du bâtiment.

Le GIA est également représenté au sein du groupe de travail Terrorisme du troisième pilier et a aussi des contacts avec le groupe de travail Terrorisme du deuxième pilier. Le GIA remplit une tâche de coordination. Durant la présidence belge, il s'efforcera, sur proposition de la France, de classer toutes les visites de personnalités de marque selon une échelle des valeurs. Une personnalité qui a droit à une protection renforcée dans son pays d'origine, n'est pas forcément exposée à la même menace dans notre pays.

La sécurité protocolaire, les motards entourant les voitures, est plutôt destinée à faciliter les trajets en voiture. Il ne s'agit pas d'une organisation de sécurité.



Als er een reële dreiging bestaat, dan moet er een wagen van de Staatsveiligheid als begeleiding zijn en moeten er op het niveau van de politiediensten waar het evenement plaatsgrijpt eventueel veiligheidsmaatregelen worden genomen.

### 3. De Staatsveiligheid

De vertegenwoordiger van de Staatsveiligheid legt uit dat de werking van zijn dienst wordt bepaald in de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, waarin de opdrachten van zijn dienst staan en waarin een definitie van terrorisme wordt gegeven.

Het is een operationele definitie: «terrorisme: het gebruik van geweld tegen personen of materiële belangen om ideologische of politieke redenen met het doel zijn doelstellingen door middel van terreur, intimidatie of bedreigingen te bereiken».

De taken van de dienst omvatten zowel inlichtingen als veiligheid.

Het gedeelte inlichtingen omvat het opsporen van spionage, inmenging, terrorisme, extremisme, proliferatie, schadelijke sektarische organisaties en georganiseerde criminaliteit.

De dienst beschikt over onvoldoende personeel om alles te kunnen volgen. Zowel bij het administratief personeel als bij het personeel «te velde», zijn meer mensen nodig.

Naast deze wet is er ook een protocolakkoord met de parketten-generaal, dat de doorstroming van informatie naar de parketten regelt. Dit protocol is toegepast bij de arrestaties van Arabische terroristen in 1998. Het werkt goed en maakt samenwerking met de politie mogelijk.

De Staatsveiligheid geeft ook informatie door aan de Algemene Rijkspolitie en aan de antiterroristische gemengde groep (AGG).

Wat de bevoegdheden betreft, zal spreker zich beperken tot die van de dienst die hij leidt: probleem met islamitisch terrorisme, spionage en inmenging vanuit het Midden-Oosten, van de Maghreb tot Iran.

Het betreft dus ook de druk die wordt uitgeoefend op gemeenschappen in België die afkomstig zijn van deze regio's. Aangezien de dienst geen politiedienst is, beschikt hij enkel over administratieve middelen. De middelen moeten worden aangevuld via protocolakkoorden met andere diensten.

De organieke wet verplicht andere diensten niet om samen te werken met de Staatsveiligheid. De Staatsveiligheid mag zich bijvoorbeeld wel richten tot de minister van Financiën of tot de RSZ, maar er is een bilateraal akkoord nodig tussen de administraties om

Lorsqu'il existe une menace réelle, il faut que le convoi soit accompagné d'une voiture de Sûreté de l'État et il faut éventuellement prendre des mesures de sécurité à l'échelon des services de police de l'endroit où l'événement a lieu.

### 3. La Sûreté de l'État

Le représentant de la Sûreté de l'État expose que le fonctionnement de son service est réglé par la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité qui définit ses missions et donne une définition du terrorisme.

Il s'agit d'une définition opérationnelle: «le terrorisme est le recours à la violence à l'encontre de personnes ou d'intérêts matériels pour des motifs idéologiques ou politiques dans le but d'atteindre ses objectifs par la terreur, l'intimidation ou les menaces».

Les missions du service se partagent entre le renseignement et la sécurité.

Le renseignement comporte le suivi de l'espionnage, de l'ingérence, du terrorisme, de l'extrémisme, de la prolifération des organisations sectaires nuisibles et également de la criminalité organisée.

Le service n'a pas le personnel suffisant pour tout suivre. Des augmentations de cadre ont été demandées tant pour le personnel administratif que de terrain.

Outre la loi, un protocole d'accord avec les parquets généraux règle la transmission des informations aux parquets. Ce protocole a servi dans les arrestations de terroristes arabes effectuées en 1998. Il fonctionne bien et il permet la collaboration avec la police.

La Sûreté de l'État transmet aussi des informations à la police générale du Royaume et au groupe inter-forces antiterroristes (GIA).

Quant aux compétences, l'orateur s'en tiendra à la section qu'il dirige à savoir: les problèmes du terrorisme islamique, de l'espionnage et de l'ingérence provenant du Moyen-Orient, du Maghreb à l'Iran.

Cela couvre les pressions faites sur les communautés issues de cette région en Belgique. Le service ne dispose que de moyens administratifs puisqu'il n'est pas un service de police. Nous devrions compléter ces moyens par des protocoles d'accord avec d'autres services.

La loi organique n'oblige pas les autres services à collaborer avec la Sûreté de l'État. Elle nous autorise à nous adresser par exemple au ministère des Finances ou à l'ONSS, mais il faudrait un accord bilatéral entre administrations pour rendre la transmission des

de doorstroming van informatie niet langer te laten afhangen van ad hoc-beslissingen. De dienst kan geen telefoons afluisteren, en mag zelfs geen geheime nummers of GSM-nummers identificeren.

Hoewel dergelijke berichten wel in de pers zijn verschenen, doet de Staatsveiligheid geen beroep op privé-detectives om deze informatie te achterhalen.

Dat de dienst van Belgacom geen gegevens mag krijgen over geheime nummers, verbaast de Europese collega's. Spreker denkt dat België het enige land is waar deze beperkingen gelden. Een onderzoek kan echter wel beginnen met het feit dat een buitenlandse dienst een telefoonnummer doorgeeft dat geïdentificeerd moet worden. De mogelijkheid om telefoons af te luisteren, om een nummer te identificeren en om inzage te krijgen in de telefoonfacturen is essentieel voor een inlichtingendienst. Een andere vraag is natuurlijk welk orgaan de telefoons zal afluisteren.

De bedoeling is uiteraard niet de privacy te schenden. Terroristen en « maffiosi » gebruiken steeds vaker voorafbetaalde telefoonkaarten. De enige manier om GSM te identificeren is via de gerechtelijke overheden, maar dat mag de dienst enkel als er een gerechtelijke vervolging zal worden ingesteld.

In het kader van terrorismezaken hebben wij aan de nationale magistraat inlichtingen verstrekt over valse documenten aangaande telefoonnummers. Het parket heeft de zaak laten onderzoeken, wat ertoe geleid heeft dat informatie verkregen werd omdat de onderzoeksrechter onze technische bijstand gevraagd heeft.

Wij zijn echter gebonden aan de regel van de derde dienst en mogen aan het gerecht geen gegevens verstrekken die verkregen werden via administratieve telefoontap door een buitenlandse dienst op zijn grondgebied.

Onze prioriteiten zijn dus de volgende: afluistering maar ook personeel, verlaters, materiaal, maar ook de verplichting voor telefoondienstenleveranciers om hun materiaal tot onze beschikking te stellen omdat de techniek te snel evolueert en onze aankopen deze evolutie niet kunnen volgen.

Wij kunnen ook een beroep doen op informanten. Hier gaan wij wel omzichtig te werk aangezien wij onafhankelijk zijn van de parketten en informanten weigeren die een gerechtelijk verleden hebben.

Dit kan problematisch worden wanneer groeperingen als de Taquir tegelijkertijd moslim-extremisten en gewone misdadigers zijn. Bij auto- of kredietkaartendiefstal is het moeilijk een onderscheid te maken tussen een gebruik voor het belang van de zaak en een eigen, persoonlijk gebruik. Voor dit milieu kan het gebruik van informanten die een strefblad hebben,

informaties onafhankelijk van een beslissing op het geval. We hebben niet de mogelijkheid van telefonische administratieve aftekeningen. We kunnen zelfs niet identificeren de nummers van GSM.

Bien que cela a été insinué dans la presse, la Sûreté de l'État ne recourt pas à des détectives privés pour obtenir de telles informations.

Le fait de ne pas pouvoir obtenir l'identification des numéros secrets de Belgacom étonne nos homologues européens. Il croit qu'il n'y a que nous à être restreints ainsi. Pourtant, une enquête peut commencer par la communication d'un numéro de téléphone par un service étranger et donc par son identification. La possibilité d'organiser des écoutes administratives, d'identifier un numéro et de disposer des factures de communications est une priorité pour un service de renseignement. Quant à savoir quel organisme prendrait en charge les écoutes, c'est un autre problème.

Le but n'est pas de violer la vie privée. Les terroristes et les « mafieux » utilisent de plus en plus des cartes téléphoniques pré-payées. La seule façon d'obtenir les identifications de GSM est de s'adresser aux autorités judiciaires mais nous ne pouvons faire une telle demande qui si une suite judiciaire est envisagée.

Dans le cadre d'affaires de terrorisme nous avons transmis au magistrat national des renseignements sur de faux documents liés à des numéros de téléphone, le parquet a mis l'affaire à l'instruction ce qui a permis d'obtenir des éléments d'information parce que le juge d'instruction a demandé notre assistance technique.

Nous sommes néanmoins limité par la règle du service tiers et il nous est impossible de fournir à la justice des éléments obtenus par des écoutes administratives réalisés par un service étranger sur son territoire.

Nos priorités sont donc: les écoutes mais aussi du personnel, des traducteurs, du matériel, mais aussi l'obligation faite aux fournisseurs de services téléphoniques de mettre leur matériel à notre disposition parce que la technique évolue trop rapidement pour que nos achats puissent suivre cette évolution;

Nous pouvons aussi avoir recours à des informateurs. Nous sommes prudents en cette matière dans la mesure où, comme nous sommes indépendants des parquets, nous rejetons les informateurs qui ont un passé judiciaire.

Cela peut poser des problèmes lorsque des mouvements comme le Taquir relèvent à la fois de l'extrémisme islamique et du droit commun. Il est difficile de distinguer dans leurs vols de voitures ou de cartes de crédit ceux qui sont liés à une utilisation au service de leur cause, de ceux qui sont faits à leur service propre. Pour ce milieu, la question d'utilisation d'informa-

overwogen worden. Momenteel doet de Staatsveiligheid geen beroep op dergelijke personen.

De Staatsveiligheid doet aan informatie, zij onderzoekt geen misdaden. Zij doet noch aan proactieve, noch aan reactieve informatie, alhoewel zij op vraag van het parket kan meewerken aan een proactief onderzoek, of op vraag van een onderzoeksrechter aan een reactief onderzoek.

De Staatsveiligheid doet dit werk door informatie uit te wisselen met de Europese en Amerikaanse diensten, en werkt samen met de federale politie.

#### **4. *De dienst «Terrorisme en Openbare Orde» van de federale politie (Terop)***

De vertegenwoordiger van de dienst Terrorisme en Openbare Orde legt uit dat zijn dienst de cel Terrorisme van de derde opsporingsafdeling van Brussel vervangt. De dienst Terrorisme en Openbare Orde ressorteert onder de federale politie maar is een gedeconcentreerde dienst in Brussel. Die dienst heeft verschillende bestanddelen.

De cel Terrorisme bestaat eigenlijk sedert een aantal jaren. Het gaat om een klein de kern die thans geïntegreerd is in de dienst Terrorisme en Openbare Orde.

De dienst telt ongeveer veertig personeelsleden, allen mensen die in het veld werken.

Thans is de dienst een nationale referentie-eenheid.

De dienst doet het werk van de bestuurlijke politie. De AGG doet de evaluaties. De informatiegegevens worden verzameld door de dienst Terrorisme en Openbare Orde. De dienst vestigt de aandacht op gebeurtenissen die zich zouden kunnen voordoen.

Wat betreft de gerechtelijke politie, verricht de dienst onderzoek dat wil zeggen de misdrijven worden vastgesteld, de daders geïdentificeerd en er wordt overgegaan tot aanhoudingen. Er wordt ook geantwoord op kantschriften. In deze context wordt er gewerkt onder de leiding van een parketmagistraat of onder die van een onderzoeksrechter.

De dienst Terrorisme en Openbare Orde houdt zich ook bezig met de inlichtingen maar heeft vooral een gerechtelijke taak.

Het gaat om een discrete opdracht en de dienst poogt om aan zijn werk zo weinig mogelijk ruchtbaarheid te geven.

In België is er een migrantenbevolking en wij kunnen samenwerken met de migranten. Wij boeken resultaat door contacten met hen, met migranten van allerlei ideologische strekkingen die geen terroristen zijn. Dat maakt het ons mogelijk een opdracht met enig gemak uit te voeren.

teurs ayant un casier judiciaire peut se poser. Pour l'instant la Sûreté de l'État n'en utilise pas.

La Sûreté fait du renseignement, elle ne recherche pas les crimes. Elle ne fait du renseignement ni proactif, ni réactif bien qu'elle peut, à la demande du parquet collaborer à une enquête proactive, à la demande d'un juge d'instruction collaborer à une enquête réactive.

La Sûreté exerce ce métier en échangeant des informations avec les services européens et américains et collabore avec la police fédérale.

#### **4. *Le service «terrorisme et ordre public» de la police fédérale (Terop)***

Le représentant de Terop expose que son service remplace la CELTER (la cellule terrorisme de la troisième division de recherches de Bruxelles). Terop ressort sous la police fédérale mais est un service déconcentré à Bruxelles. Ce service a plusieurs composantes dont une hors-public.

En fait la CELTER existait depuis un certain nombre d'années. Il s'agissait d'un petit noyau qui est aujourd'hui intégré dans la Terop.

Les effectifs actuels sont d'environ 40 personnes qui sont tous des gens de terrain.

Pour l'instant nous sommes une unité de référence nationale.

Il exerce un travail de police administrative. Le GIA est fait des évaluations dont les éléments d'information sont collectés par le Terop. Le Terop signale des événements qui pourraient se préparer.

En ce qui concerne la police judiciaire, le Terop fait des enquêtes c'est-à-dire, nous arrêtons les délits, nous identifions les auteurs et nous procédons aux arrestations; nous répondons aussi aux apostilles. Dans ce cadre nous travaillons soit sous la direction d'un magistrat du parquet soit sous celle d'un juge d'instruction.

Le Terop s'occupe aussi du renseignement mais sa tâche principale est judiciaire.

Il s'agit d'un travail discret et le service essaie de ne pas faire trop de publicité.

Il y a en Belgique une population immigrée et nous pouvons travailler avec les immigrés. Nous obtenons des résultats en ayant évidemment des contacts avec eux, avec des immigrés de toutes les obédiences idéologiques qui ne sont pas des terroristes. Cela nous permet de mettre facilement en œuvre une mission.

Aangezien terrorisme een federale aangelegenheid is kan men zich afvragen waarom er geen onderzoekscel op federaal niveau is. Beschikken over een groep van deskundigen die hun deskundigheid kunnen inbrengen in de andere gedeconcentreerde gerechtelijke diensten en in de lokale politiediensten is immers belangrijk, maar het mag niet zo zijn dat een dergelijke groep het contact met de mensen in het veld verliest. Dat zou een vergissing zijn.

De dienst ressorteert onder de algemene directie van de gerechtelijke politie en doet werk voor de directie inzake coördinatie van de federale politie.

De eenheid is gevestigd te Brussel. Elk arrondissement, elke gerechtelijke directie beschikt over personeel dat zich bezighoudt met die aangelegenheden. De centralisering van de informatie verloopt via het «programma terrorisme». Dit «programma» stuurt ons de informatie door.

De verwerking van de informatie is cruciaal. De informatie die uit het «programma terrorisme» komt, moet dezelfde zijn als die welke terechtkomt bij de antiterroristische gemengde groep (AGG) met uitzondering van wat tot het geheim van het onderzoek behoort. Iedereen moet over ongeveer dezelfde informatie beschikken om correcte evaluaties te kunnen uitvoeren.

Het gaat om één enkele eenheid maar in de andere gerechtelijke arrondissementen zijn er mensen die deel uitmaken van een afdeling informatie over de openbare orde, afdeling waarvan het aantal personeelsleden en de omvang van de informatieverzameling over de openbare orde varieert naargelang van de grootte van het arrondissement en het soort activiteiten. Elk arrondissement beschikt over gedecentraliseerde eenheden die zich bezighouden met terrorisme. Dat is noodzakelijk aangezien een Brussels onderzoeker in een ander arrondissement niet goed kan leiden. Hij is veel minder goed thuis in die arrondissement dan in Brussel.

### **5. Bespreking**

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sektes» merkt op dat heel wat terrorismefenomenen zich niet enkel in Brussel voordoen. Tot op heden is er sprake van milieuactivisten in Antwerpen en Dendermonde; het terrorisme dat verband houdt met de Turkse gemeenschap vindt men vooral in Genk, in Gent en in Leuven terug. De dienst «Terrorisme en Openbare Orde» heeft dus tegenhangers in andere arrondissementen maar het personeelsbestand van die diensten is veel minder groot.

Een lid herinnert eraan dat het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sektes» gepleit heeft voor deskundigheid op het plaatselijke niveau terwijl het probleem eigenlijk de federale Europese en internationale coördinatie betreft.

Le terrorisme étant une matière fédérale, pourquoi n'y a-t-il pas d'unité d'enquête fédérale? En effet, disposer d'un groupe de spécialistes qui peuvent apporter leur expertise aux autres services judiciaires déconcentrés et aux polices locales est important mais il ne faut pas qu'un tel groupe perde le contact avec le terrain, ce serait une erreur.

Le service dépend de la direction judiciaire de la police fédérale (DIRJUS) et fournit du travail pour la direction coordination (DIRCO).

L'unité est installée à Bruxelles. Chaque arrondissement, chaque DIRJUS, possède du personnel chargé de ces matières. La centralisation des informations est opérée par le «programme terrorisme». Ce «programme» nous renvoie les informations.

La gestion de l'information est primordiale. L'information qui remonte au «programme terrorisme» doit être la même que celle qui arrive au GIA à l'exception de ce qui relève du secret de l'instruction. Tout le monde devrait disposer de quasiment la même information pour pouvoir faire des évaluations correctes.

L'unité est unique mais dans les autres arrondissements judiciaires, il y a des gens qui forment une section d'information sur l'ordre public (section SIOP) dont l'effectif varie selon la taille de l'arrondissement et aussi l'activité d'information sur l'ordre public. Chaque arrondissement possède des unités décentralisées chargées du terrorisme. Cela est nécessaire étant donné qu'un enquêteur bruxellois ne peut pas bien mener une enquête dans un autre arrondissement, il ne baigne pas dans ces arrondissements comme il se meut à l'aise à Bruxelles.

### **5. Discussion**

Le chef du service «terrorisme et sectes» fait remarquer que pas mal de phénomènes de terrorisme ne se manifestent pas seulement à Bruxelles. Jusqu'à présent, l'écoterrorisme s'est exercé à Anvers et à Termonde; le terrorisme lié à la communauté turque est plutôt à Genk, à Gand et à Louvain. Donc le service Terop a des homologues dans d'autres arrondissements mais les effectifs de ces services sont évidemment moins importants.

Un membre rappelle que le chef du service «Terrorisme et Sectes» avait plaidé pour une expertise au niveau local alors que le problème qui semble se poser est celui de la coordination fédérale, européenne et internationale.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» antwoordt dat indien men op federaal niveau de mogelijkheid wil behouden om het terrorisme te bestrijden, men een beroep moet doen op een beperkt en hooggespecialiseerd team. Het zou bijvoorbeeld zeer nuttig zijn over een eenheid van de wetenschappelijke politie te beschikken om na een bomexplosie het terrein te onderzoeken. Dergelijke deskundigheid vindt men gemakkelijker in Brussel dan in Ieper. Er zou dus geen al te grote centralisatie mogen zijn op federaal vlak. Om informatie te vergaren moet men dicht bij de bevolking blijven.

Aangezien de terrorismebestrijding een lokale bevoegdheid blijft, vreest de voorgaande spreker dat de informatieoverdracht soms gebrekkig verloopt en dat een lokale politie-eenheid de neiging zou hebben de controle over een zaak te behouden.

De vertegenwoordiger van de Terop heeft de indruk dat de term lokaal voor verwarring zorgt. Terrorismebestrijding is een aangelegenheid van de federale politie. De federale politie beschikt over gedecentraliseerde eenheden van gerechtelijke politie. Deze mogen niet verward worden met de lokale politie. De eenheden die zich in de arrondissementen bezighouden met terrorisme maken deel uit van de federale politie.

Een andere vertegenwoordiger van Terop wijst erop dat hij sinds 1985 met dit probleem bezig is, meer bepaald met de islam. Hij vindt het vruchteloos om met lokale eenheden te werken in zulk een klein land. Vanuit Brussel kan men alle andere steden binnen het uur bereiken. Het probleem is de informatiedoorstroming.

De eenheden die zich bezighouden met terrorisme en eenheden als de onze zouden best samengevoegd worden. Wij zijn de enigen die hiervoor bekwaam zijn. Nadien zouden er dan afdelingen opgericht kunnen worden binnen de lokale politie-eenheden.

Een lid besluit hieruit dat er dus afdelingen moeten komen in Brussel, Antwerpen, enz. Het verontrust hem te horen zeggen dat de federale politie weinig bevoegdheden heeft. Hij meent dat zij alle bevoegdheden heeft en dat zij besloten heeft hier en daar afdelingen op te richten.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» antwoordt dat dit de huidige structuur is. In de voormalige rijkswacht fungeerde de Brusselse eenheid, die over een aantal deskundigen beschikte op dit vlak, als referentie-eenheid waarop alle andere eenheden een beroep konden doen voor extra steun. Dit is een goed systeem. Indien men een eenheid opricht die in terrorisme gespecialiseerd is krijgt men, zelfs indien lokale afdelingen opgericht worden, problemen in arrondissementen waar weinig terrorisme voorkomt.

Het zou een verspilling zijn daar eenheden op te richten die alleen in terrorisme gespecialiseerd zijn.

Le chef du service «terrorisme et sectes» répond que si on veut maintenir une capacité fédérale de lutte contre le terrorisme elle devrait être restreinte et hautement spécialisée. Par exemple, il serait très utile de disposer d'une unité de police scientifique pour l'étude du terrain après l'explosion d'une bombe. Ces capacités se trouveraient plus facilement à Bruxelles qu'à Ypres. Il ne propose donc pas une centralisation trop forte au niveau fédéral. Pour obtenir l'information il faut rester proche de la population.

Le préopinant pense que, comme la lutte anti-terroriste reste de la compétence d'unités locales, on peut craindre que l'information ne circule pas suffisamment et qu'une police locale ait la tentation de conserver le contrôle d'une affaire.

Le représentant de la Terop a l'impression qu'il y a un problème lié à l'utilisation du terme local. Le terrorisme est une matière de police fédérale. La police fédérale possède des unités de police judiciaire déconcentrées. Il ne faut pas les confondre avec la police locale. Dans les arrondissements les unités qui s'occupent de terrorisme font partie de la police fédérale.

Un autre représentant de Terop fait remarquer qu'il travaille sur ce problème depuis 1985 et spécialement sur l'islam. Il trouve vain de faire des unités locales dans un pays si petit. De Bruxelles, on atteint toutes les autres villes en 1 heure. Le problème est la circulation de l'information.

Il serait souhaitable que les unités du programme «terrorisme» et les unités comme les nôtres soient regroupées. Nous sommes les seuls compétents. Il pourrait y avoir ensuite des antennes au sein des polices locales.

Un membre en conclut qu'il faudrait donc des sous-bureaux à Bruxelles, à Anvers, etc. Il est inquiet quand il entend dire que la police fédérale a peu de compétences. Il estime qu'elle les a toutes et qu'elle a décidé de mettre en place des bureaux ici et là.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» répond que c'est la structure actuelle. Dans l'ancienne gendarmerie, l'unité de Bruxelles, parce qu'elle disposait déjà d'un noyau d'experts en cette matière, a servi d'unité de référence à laquelle toutes les autres unités pouvaient recourir pour obtenir un appui. C'est une bonne formule. Si l'on concentre, même en créant des antennes locales, un service centré sur le terrorisme, on aura des problèmes dans les arrondissements où la survenance d'activités terroristes est rare et aléatoire.

Ce serait une perte d'y installer une unité uniquement centrée sur le terrorisme. Avoir des contacts

Plaatselijke contacten zijn belangrijk. Een gedecentraliseerde afdeling in Ieper, bijvoorbeeld, moet zich niet uitsluitend met terrorisme bezighouden, omdat haar te weinig mensen zou kunnen toewijzen. Het systeem van een referentie-eenheid in Brussel is de beste oplossing omdat men zo een zekere terreinexpertise behoudt die een te gecentraliseerde eenheid niet kan hebben. Er moet ook rekening gehouden worden met de informatie van de lokale politie. De lokale politie moet erbij betrokken worden. Zo werken wij bijvoorbeeld samen met de Brusselse politie.

Een vertegenwoordiger van de Terop stelt vast dat de arrondissementele informatiekruispunten goed beginnen te werken.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» vindt dat de informatie bij de AGG gecentraliseerd moet zijn en dat Brussel informatie moet kunnen raadplegen over Aarlen voor haar eigen onderzoeken en om bedreigingen te kunnen evalueren. Het is belangrijk dat een informatiesysteem op poten wordt gezet. Dit zou bestaan uit een databank met gegevens van de bestuurlijke en gerechtelijke politie. De toegang tot deze databank moet strikt gereguleerd en beschermd worden.

Een vertegenwoordiger van de Terop merkt op dat de onderzoekers in Brussel die elders gestuurd worden om een dossier te behandelen, benadeeld zullen zijn omdat zij te weinig op de hoogte zijn van de plaatselijke verenigingen en milieus. Zij zullen te rade moeten gaan bij plaatselijke agenten die de situatie wel kennen.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» brengt een ander aspect te berde in het debat over de centralisatie van de informatie, namelijk de vormen van criminaliteit die bij het terrorisme aanleunen. Men weet bijvoorbeeld dat het IRA betrokken is bij tabak- en alcoholsmokkel. Zulke misdrijven kunnen overal te lande plaatsvinden, vandaar dat de federale politie over gedecentraliseerde eenheden moet beschikken, die dicht bij de lokale politie staan.

Om over een federale onderzoekseenheid te kunnen beschikken, moet bovendien de oprichting van het federaal parket voltooid worden, maar moet men ook beschikken over een federale onderzoeksrechter.

Een vertegenwoordiger van de Terop meent dat dit een kwestie van opvatting is. Hij denkt niet dat een in Brussel gecentraliseerde eenheid het contact met de werkelijkheid zal verliezen, aangezien in elke gerechtelijke arrondissementsdienst een sectie van openbare orde ter beschikking zal staan van de DIRCO.

Deze mensen zullen een overzicht hebben van de maatschappij en van personen die eventueel aanhangers van terrorisme kunnen zijn. De nationale eenheid zal precies op hen een beroep moeten doen als zij

locaux est important. Une unité déconcentrée à Ypres par exemple ne doit pas s'occuper uniquement de terrorisme, l'effectif qu'on pourrait y affecter serait trop faible. Le système d'une unité de référence à Bruxelles est la meilleure solution car elle maintient une expertise de terrain que n'aurait pas une unité trop centralisée. Il faudrait aussi prêter attention à l'information que les polices locales peuvent apporter. Nous devons aussi impliquer la police locale, nous travaillons par exemple avec la police de Bruxelles.

Un représentant de la Terop constate que les carrefours d'information d'arrondissement commencent à bien fonctionner.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» estime que l'information doit être centralisée au GIA et Bruxelles doit pouvoir consulter les informations sur Arlon pour ses propres enquêtes et pour évaluer les menaces. Il est important de mettre en oeuvre un système automatisé. Cela consisterait en une banque de données contenant des faits de police administrative et judiciaire. L'accès à cette banque devrait être strictement réglementé et protégé.

Un représentant de la Terop fait remarquer que les enquêteurs basés à Bruxelles et qui seraient envoyés ailleurs pour traiter un dossier auront un handicap du fait de leur peu de connaissance des associations et des milieux locaux. Ils vont devoir s'appuyer sur des agents locaux qui connaissent la situation.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» avance un autre argument dans le débat sur la centralisation de l'information, c'est la criminalité connexe au terrorisme. On sait que l'IRA par exemple est impliquée dans le trafic de tabac et d'alcool. Et cela peut se manifester partout dans le pays d'où la nécessité d'un niveau déconcentré de la police fédérale, proche de la police locale.

De plus, pour pouvoir disposer d'une unité de recherche fédérale, il faut le parquet fédéral qui est en cours d'installation, mais il faut aussi disposer d'un juge d'instruction fédéral.

Un représentant de la Terop estime que c'est une question de concept. Il ne considère pas qu'une unité centralisée à Bruxelles nous fasse perdre le contact avec la réalité, puisque chaque service judiciaire d'arrondissement aura sa section d'ordre public à disposition du DIRCO.

Ces gens auront une vision sur le domaine public et sur les personnes qui peuvent éventuellement appartenir à la mouvance terroriste. C'est sur ces gens-là que l'unité nationale doit s'appuyer si elle fait des

lokale onderzoeken voert. Dit systeem lijkt ook beter te zullen werken dan het huidige.

Iedereen moet weten op wat voor een ambachtelijke wijze er nog wordt gewerkt. Telefoontap mag van de wet, maar op een dergelijke gelimiteerde manier en met dermate onvoldoende technische middelen, dat het onmogelijk is de tap goed uit te voeren. Voor het uitvoeren van telefoontaps in het milieu van de islamitische terroristen, kan de federale politie beschikken over één persoon die informatie in het Arabisch kan verwerken; bij de Staatsveiligheid zijn dat er misschien drie of vier. Hij levert geen kritiek op de ambachtelijke werkwijze, want zo wordt er ook nauwkeurig gewerkt. Zo heeft de dienst ook altijd kunnen overleven in het milieu. Maar een inlichtingendienst die geen telefoonnummers kan identificeren, een «nationale terrorismedienst» die geen telefoontaps kan uitvoeren, dat lijkt nogal chaotisch.

Het aantal personeelsleden is een probleem. De gerechtelijke dienst van Brussel beschikt over zes mensen die deze materie behandelen. Wellicht zijn er in de gedecentraliseerde gerechtelijke diensten nog wel een of twee personen te vinden die min of meer vertrouwd zijn met moslims. Spreker geeft geen cijfers voor de Staatsveiligheid, maar het is toch erg weinig voor 300 000 mensen.

De vertegenwoordiger van de Staatsveiligheid pleit ook voor een vlottere doorstroming van inlichtingen. Uit de diverse uiteenzettingen, waarin meerdere malen het woord «inlichtingen» is gevallen, blijkt dat samenwerking noodzakelijk is. In België is de enige inlichtingendienst echter de Staatsveiligheid. Als de federale politie tijdens het uitvoeren van haar opdracht stoot op inlichtingen die niet passen in een proactief onderzoek naar een misdrijf, zou zij deze moeten doorgeven aan de Staatsveiligheid, die immers belast is met «inlichtingen».

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sektes» herinnert aan twee samenwerkingsakkoorden tussen enerzijds de Staatsveiligheid en het openbaar bestuur en anderzijds de gerechtelijke administratie.

Er zou een protocol moeten worden opgesteld tussen de Staatsveiligheid en de politiediensten, als bepaald in artikel 19 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De betrokken administraties hebben een dossier geopend om de samenwerking te bevorderen. Als het gaat om terrorisme, is het vaak de nationaal magistraat die de inlichtingen krijgt, de betrokken diensten samenbrengt en het onderzoek en de uitwisseling

enquêtes locales. Ce dispositif semble de nature à mieux fonctionner que ce qui s'est fait jusqu'à présent.

Il faut que toutes les personnes présentes ici sachent que l'on travaille de façon artisanale. Les écoutes téléphoniques sont autorisées par la loi, mais de manière tellement restrictive et avec des moyens techniques tellement insuffisants, qu'il est impossible de les mener à bien. Si l'on veut procéder à des écoutes dans les milieux terroristes islamistes, il faut savoir que la police fédérale compte une seule personne capable de traiter les informations en arabe et peut-être trois ou quatre à la Sûreté de l'État. Il ne jette pas la pierre à l'artisanat, car il est aussi synonyme de travail minutieux. C'est ce que nous faisons jusqu'à présent et c'est ce qui nous permet d'exister dans le milieu. Mais un service de renseignements qui n'a pas les moyens d'identifier un numéro de téléphone, un service «terrorisme national» qui ne sait pas mettre en oeuvre des écoutes téléphoniques, cela fait tout de même un peu «désordre».

Un problème se pose pour les effectifs. Le service judiciaire de Bruxelles compte six personnes pour traiter cette matière. Peut-être y a-t-il une ou deux personnes dans les services judiciaires déconcentrés qui soient relativement familiarisées avec les musulmans. Sans vouloir avancer des chiffres en ce qui concerne la Sûreté de l'État cela ne fait quand même pas grand monde pour une population de 300 000 personnes.

Le représentant de la Sûreté de l'État plaide également pour une très grande fluidité dans la transmission des renseignements. Les différents exposés démontrent que cette collaboration est indispensable dans la mesure où l'on a utilisé plusieurs fois le mot «renseignement». Or, le seul service de renseignements en Belgique est la Sûreté de l'État. Si, au cours de ses missions, la police fédérale recueille des renseignements de type «renseignements», qui ne sont pas dans un cadre proactif de recherche d'une infraction, il convient de les transmettre à la Sûreté de l'État dont la mission est précisément de faire du renseignement.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» rappelle qu'ils existent deux accords de coopération entre la Sûreté de l'État et l'administration publique d'une part, et l'administration judiciaire, d'autre part.

Comme le prévoit l'article 19 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité sur la Sûreté de l'État, il faudrait dresser un protocole entre la Sûreté de l'État et les services de police.

Nos administrations ont ouvert un dossier destiné à renforcer notre collaboration. Dans le cas concret du terrorisme, c'est souvent le magistrat national qui reçoit les informations, qui nous met autour de la table et qui coordonne l'enquête et l'échange d'infor-

van informatie leidt. Deze samenwerking moet nog worden verfijnd.

De Staatsveiligheid moet bepaalde documenten ook classificeren. Enkel bevoegden hebben toegang tot die gegevens, en vooralsnog maken de politiediensten daar geen deel van uit. Voorlopig heeft enkel de commissaris-generaal die toegang.

De uitwisseling kan dus duidelijk nog beter. De samenwerking met de Staatsveiligheid verloopt echter steeds vlotter.

Tijdens Euro 2000 heeft de dienst weet gekregen van een bedreiging dankzij een telefoontap die in Nederland was uitgevoerd, waar nauwgezet wordt toegekeken op de naleving van het recht. Daaruit blijkt hoe nuttig een administratieve toelating voor telefoontap kan zijn, hoewel telefoontap natuurlijk ook moeilijkheden veroorzaakt.

Een vertegenwoordiger van de Terop heeft terecht benadrukt dat er naast de technische problemen ook problemen zijn met de taal. Spreker benadrukt nogmaals dat dit soort inlichtingen voor iedereen nuttig kan zijn, aangezien criminaliteit ook voorkomt in andere domeinen. Hij denkt bijvoorbeeld aan telefoontaps in de Arabische gemeenschap waarvoor specialisten nodig zouden zijn.

Op de vraag van een lid of er in Spanje ook privé-telefoons worden afgeluisterd, antwoordt de heer Martinez dat de politiediensten toestemming moeten vragen voor telefoontaps en dat daar strikte regels voor gelden. Als er na een maand tot zes weken geen positief resultaat is geboekt, trekt de rechter de toestemming in.

Om het verschil in middelen tussen de politiediensten nader toe te lichten, haalt de heer Martinez islamitisch terrorisme aan.

In de Belgische federale politie houden vier personen zich bezig met het «terrorisprogramma»; in Spanje zijn dat er 80.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» van de federale politie wijst erop dat België binnen de federale directie niet alleen over observatie maar ook over onderzoeksmogelijkheden beschikt. Als men daar de Terop in Brussel en alle gedeconcentreerde eenheden bijtelt en alle mogelijkheden voor zaken in verband met islamitisch terrorisme bij elkaar brengt, komt men tot heel andere cijfers.

Gezien de omvang van dit bevolkingssegment, meent een lid dat men toch moet erkennen dat er onvoldoende specialisten voorhanden zijn. De vorige spreker is het daarmee eens, als men het uitsluitend heeft over het islamisme.

Een lid vraagt wat er gebeurt wanneer een verdachte, die beseft dat hij in Brussel geïdentificeerd is, besluit naar Luik uit te wijken. Zelfs als men de informatie naar Luik doorstuurt, gaat er veel tijd verloren

mations. Il nous faudra certainement encore affiner cet échange.

La Sûreté a aussi le devoir de classer certains documents. Il faut être habilité pour y avoir accès. Or, ce n'est pas encore prévu pour les services de police. Jusqu'à présent, seul notre commissaire général y est autorisé.

Il est donc manifeste que les échanges pourraient être améliorés. Néanmoins, la collaboration avec la Sûreté ne cesse de s'améliorer.

En ce qui concerne les écoutes administratives, une menace concernant l'Euro 2000 nous était parvenue grâce à une écoute administrative menée aux Pays-Bas dont la vigilance est bien connue en matière de respect du droit. Cela démontre bien l'utilité de cette démarche, sans nier bien sûr les difficultés qu'elle pose.

Un représentant de la Terop a souligné à juste titre qu'outre les problèmes techniques se pose aussi la question des langues. Une fois de plus, l'orateur souligne que ce type de renseignement peut être bénéfique à tous, car la criminalité s'exerce aussi dans d'autres domaines. Il pense notamment à des écoutes téléphoniques dans la communauté arabe qui nécessiteraient des spécialistes.

À la demande d'un membre si on passe à des écoutes privés en Espagne. M. Martinez répond que les services de police doivent demander la permission pour les écoutes téléphoniques selon des règles très précises. Si nous ne démontrons pas des résultats positifs après un mois ou un mois et demi, le juge nous retire l'autorisation.

Pour poursuivre sur la différence de moyens entre les polices respectives, M. Martinez évoque le terrorisme islamique.

Au sein de la police fédérale belge, quatre personnes s'occupent du programme «terrorisme»; en Espagne, ce sont 80 personnes qui s'y consacrent.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» de la police fédérale fait observer que la Belgique dispose d'une capacité d'observation au sein de la direction fédérale mais aussi une capacité d'investigations. Si l'on compte aussi la Terop à Bruxelles, toutes les unités déconcentrées et que l'on divise la capacité pour les affaires liées au terrorisme islamisme, on arrive à d'autres chiffres.

Un membre pense que, par rapport à l'importance de cette population, il faut reconnaître que l'on manque de spécialistes. Le préopinant est d'accord avec cette observation, si on vise le seul problème de l'islamisme.

Un membre demande se qui se passe lorsqu'un suspect, se rendant compte qu'il a été identifié à Bruxelles, décide d'aller à Liège. Même si on envoie des informations à Liège, il faudra un temps considé-



alvorens het dossier opnieuw op gang komt. Het ideaal zou zijn dat dezelfde personen hun werk voortzetten in Luik, aangezien zij alle informatie hebben. En als men er in Luik achterkomt dat dezelfde cel naar Genk is getrokken, worden de dossiers dan opnieuw doorgezonden? Uit de geschiedenis van de Belgische politiediensten is gebleken dat sommige dossiers nooit aankomen ...

Een vertegenwoordiger van de Terop wijst erop dat zijn dienst toch beschikt over een politiebevoegdheid voor het hele land. Soms zal het dossier heel vlug in de fase van het onderzoek komen, wanneer wordt gewerkt met technieken die het optreden van de onderzoeksrechter vereisen. De Terop zet dus zijn werk voort, ongeacht de plaats in België waar het fenomeen opduikt. Ze blijft het dossier beheren en neemt bijvoorbeeld in Luik contact op met de personen die bijkomende informatie verzamelen. Het is de magistraat die zijn collega van het arrondissement waar men gaat optreden op de hoogte moet brengen.

Het hoofd van de dienst «Terrorisme en Sekten» van de federale politie voegt daaraan toe dat het federale parket toeziet op de kwaliteit van die dossiers en voor elk dossier een verantwoordelijke aanwijst. Het is niet de bedoeling om zich in de arrondissementen op te sluiten. De meerwaarde bestaat er juist in dat een brug wordt gebouwd tussen het lokale en het federale niveau.

Op verzoek van een lid verduidelijkt de vertegenwoordiger van de Veiligheid van de Staat dat binnen de Veiligheid van de Staat geen opdeling wordt gemaakt van het domein «terrorisme». De sectoren van de externe diensten hebben een tegenhanger in de dienst analyse die gespecialiseerd is op dat vlak: bijvoorbeeld de gevaarlijke sekten, de Turks-Pakistaanse problematiek, de islamitische problematiek, extreem-rechts en extreem-links. Ten tijde van de aanslagen van de Cellules communistes combattantes (CCC) stond de dienst analyse van extreem-links op de voorgrond en beschikte over meer personeel.

Vandaag hebben het internationale communisme en andere splintergroepen duidelijk minder invloed in dit land dan twintig jaar geleden. De dienst analyse past zich aan de behandelde materie aan.

Wij verzamelen onze informatie aan de basis. Zo buigen wij ons al sinds 1983, 1984 over de problematiek van de moslimbroeders. Wij waren de eersten in Europa die dat deden. In andere landen lachte men ons een beetje uit en vroeg men ons waarom wij ons met dat probleem bezighielden.

De dienst analyse verzamelt krantenartikelen over terroristische en subversieve activiteiten of met algemene informatie die de regering of onze toezichthoudende ministers kunnen interesseren.

rable avant que le dossier ne reprenne son cours. Idéalement, les mêmes personnes devraient se déplacer à Liège pour y poursuivre leur travail puisqu'elles disposent de toute l'information. Et si à Liège, on décide que cette même cellule va sur Genk, on retransmet à nouveau les dossiers? L'histoire de la police belge a démontré qu'une partie des dossiers n'arrive jamais ...

Un représentant de la Terop fait remarquer que son service dispose tout de même d'une compétence policière au niveau national. Souvent, le dossier arrive très vite à l'instruction, car il faut travailler avec des techniques qui nécessitent l'intervention d'un juge d'instruction. La Terop poursuit donc son travail, quel que soit l'endroit en Belgique où le phénomène se déplace et continue à gérer le dossier et prenant contact, par exemple à Liège, avec des personnes qui recueilleront les informations complémentaires. Il appartient au magistrat d'informer le magistrat de l'arrondissement sur lequel on va travailler.

Le chef du service «Terrorisme et Sectes» de la police fédérale ajoute que Le parquet fédéral veillera à la qualité de ces dossiers et désignera certainement un responsable pour chacun d'eux. Il n'y a pas de volonté de cloisonner dans les arrondissements. Il considère justement que la plus-value réside dans le pont que l'on établit entre le local et le fédéral .

À la demande d'un membre, le représentant de la Sûreté de l'État précise que la division au sein de la Sûreté de l'État n'est pas faite sous le domaine «terrorisme». Les secteurs des services extérieurs ont un pendant au service d'analyse spécialisé dans un domaine: par exemple les organisations sectaires nuisibles, la problématique turque-pakistanaise, un service pour la problématique islamique, un service pour l'extrême droite et un pour l'extrême gauche. Lorsque les Cellules communistes combattantes (CCC) commettaient des attentats, le service d'analyse d'extrême gauche était en première ligne et disposait de plus de personnel.

Actuellement, il est manifeste que le courant communiste international et autres groupuscules ont nettement moins d'influence chez nous qu'il y a vingt ans. Le service d'analyse s'adapte en fonction de la matière traitée.

Nous prenons le renseignement à la base. Nous nous sommes intéressés, par exemple, à la problématique des Frères musulmans, dans les années 83, 84. Nous étions les premiers en Europe. Dans d'autres pays, on se moquait quelque peu en nous demandant en quoi cette problématique pouvait bien nous intéresser.

Le service d'analyse prend la direction terroriste, subversive ou simplement information générale en centralisant les articles de journaux qui intéressent le gouvernement et nos ministres de tutelle.

De heer Martinez had het over telefoontaps die tot één maand beperkt blijven. Voor een inlichtingendienst stemmen administratieve telefoontaps van maximum één maand overeen met nietsdoen. Een inlichtingendienst werkt op lange termijn, in tegenstelling tot een politiedienst. Hij werkt soms een jaar of anderhalf jaar aan onderzoek, opsporingen, confrontaties.

De Veiligheid heeft een nationale bevoegdheid maar beschikt over eenheden in de provincies die gespecialiseerd zijn voor alle aangelegenheden en die van een centrale sectie afhangen. Op nationaal niveau krijgen wij informatie van de secties van Luik, Antwerpen, Brugge en Charleroi, die wij behandelen.

Er is dus een verplichte filter bij de bevoegde centrale sectie die het probleem behandelt. Het heeft geen zin om een telefoontap van één maand toe te staan. Een inlichtingendienst volgt het doen en laten van kleine groeperingen; de onderzoeken duren een half jaar tot een jaar.

Een lid stelt vast dat men het heeft over terroristische en subversieve bewegingen. De woorden «en subversieve» zijn niet in de wet opgenomen.

De vorige spreker antwoordt dat men in plaats van het woord «subversief» de woorden «extremistische beweging» zou kunnen gebruiken. Het probleem van de telefoontap, zodra er een controlestructuur bestaat, of zodra er een dossier is ingediend, kan van dezelfde orde zijn als een onderzoeksdossier.

Men moet weten dat Frankrijk permanent 2 000 telefoontaps uitvoert. Met de geringe middelen waarover wij beschikken, zouden wij nooit de tijd hebben om veel personen te controleren. Wij doen dat naargelang we beschikken over inlichtingen uit het buitenland, inlichtingen uit een Belgische bron en om een dossier voor te bereiden dat normaal bij het onderzoek zou zijn afgelopen indien de feiten aan het licht kwamen. Maar in sommige gevallen slepen de dossiers zes tot acht maanden aan.

Een lid vraagt wat de bedoelingen van de minister van Justitie zijn in dit verband. Zonder het debat over de inhoud van een eventuele wet op de telefoontaps te willen openen, stelt hij vast dat het reeds herhaaldelijk heeft plaatsgehad zonder dat het werd afgerond omdat het heel moeilijk is de zaken af te bakenen. Dat is ook de reden waarom men dit artikel in de wet over de erkenning van de inlichtingendiensten had opgenomen. Maar men heeft zelfs het debat over die vermelding op het einde van de zitting moeten afdwingen. Zodra men het debat opent over het woord «subversief» of over de bescherming van de Belgische belangen, stuit men op vakbondsmensen bij de kerncentrale en op een aantal sectoren die geenszins terroristen zijn en waaraan men niet mag raken.

De vertegenwoordiger van de Staatsveiligheid verklaart dat deze opmerking verband houdt met het

M. Martinez a parlé d'écoutes téléphoniques limitées à un mois. Dans un service de renseignements, prévoir des écoutes administratives limitées à un mois revient à ne rien faire. Un tel service effectue un travail à long terme, contrairement à un service de police. Il travaille parfois durant un an ou un an et demi, par des enquêtes, des recherches, des recoupements.

La Sûreté est compétente au niveau national mais dispose d'unités en province qui sont spécialisées dans tous les domaines et qui dépendent d'une section centrale. Au niveau national nous recevons toutes les informations des sections de Liège, d'Anvers, de Bruges, de Charleroi et nous les traitons.

Il y a donc un filtre obligatoire à la section centrale compétente qui gère le problème. Le fait d'accorder une écoute téléphonique d'un mois n'a aucun sens. Un service de renseignements suit les mouvements des groupuscules; les enquêtes durent entre six mois et un an.

Un membre constate qu'on parle de mouvements terroristes et subversifs. Les mots «et subversifs» ne sont pas repris dans la loi.

L'orateur précédent répond qu'au lieu d'utiliser le terme «subversif», on pourrait parler de mouvement extrémiste. Le problème de mettre des gens sur écoute, à partir du moment où il existe une structure de contrôle, où un dossier est introduit, peut-être du même ordre qu'un dossier d'instruction.

Il faut savoir que la France pratique 2 000 écoutes téléphoniques en permanence. Nous, avec nos petits moyens, nous n'aurions jamais le temps de mettre beaucoup de personnes sous contrôle. On le ferait en fonction, par exemple, de renseignements en provenance de l'étranger, de renseignements provenant de source humaine belge et pour préparer un dossier qui, normalement, terminerait à l'instruction si le phénomène se déclarait. Mais dans certains cas, des dossiers traînent pendant six à huit mois.

Un membre demande ce qui sont les intentions du ministre de la justice à ce sujet. Sans vouloir ouvrir le débat sur le contenu d'une éventuelle loi sur les écoutes; il a déjà eu lieu de nombreuses fois sans aboutir, à cause de la difficulté de délimiter les choses, raison pour laquelle on avait d'ailleurs mis cet article dans la loi sur la reconnaissance des services de renseignements. Mais même cette mention avait été l'objet d'un débat que l'on avait dû forcer en fin de session. Dès que l'on ouvre le débat sur le terme «subversif» ou sur la protection des intérêts belges, on débouche sur les syndicalistes à la centrale nucléaire et sur une série de secteurs qui ne sont nullement terroristes et qu'il faut éviter de toucher.

Le représentant de la Sûreté de l'État que cette remarque touche le problème technique de la mise en

technisch probleem van de invoering van een instrument dat het afluisteren wettigt en controleert. Laten we een voorbeeld nemen uit de kranten. De Staatsveiligheid had inlichtingen verzameld over een groep moslimfundamentalisten in de Vilvoordse regio. Er werden aanhoudingen verricht door de onderzoeksrechter, doch er werden geen wapens gevonden. Zonder over de juridische bewijzen te beschikken, weten wij dat die groep in verbinding staat met buitengewoon gevaarlijke personen in Engeland en dat er valse documenten waren die men echter niet in beslag kon nemen op het ogenblik van de interventie. Het feit dat men de documenten niet heeft kunnen vinden tijdens die laatste interventie, betekent niet dat de inlichtingen van de Staatsveiligheid en de onderzoeken van de federale politie niet betrouwbaar zijn. Het betekent alleen dat niet op het goede moment werd ingegrepen. Indien men kon overgaan tot telefoontaps via een administratieve toestemming had men wellicht nog enkele maanden kunnen wachten en op het geschikte ogenblik beslissen over een inval bij de betrokkenen die zich nu wel degelijk bewust zijn van de zwakheid van de democratie en dit gegeven tegen ons gebruiken.

#### IV. CONCLUSIES

De commissie heeft met veel interesse kennis genomen van de uiteenzettingen door de verschillende sprekers die een overzichtelijk beeld hebben geschetst van terrorisme en de verschillende mogelijkheden om deze op een efficiënte manier te bestrijden. Doch niet enkel de wetgevende aspecten zijn hierbij van belang, maar ook de verschillende diensten, belast met de bestrijding van het terrorisme, verdienen een bijzondere aandacht.

De commissie stelt na de verschillende hoorzittingen vast dat er verschillende politie- en inlichtingendiensten betrokken zijn bij de strijd tegen terrorisme:

— op het niveau van de federale politie bestaat er de dienst Terrorismen en Sekten, die een coördinerende dienst is op federaal niveau. Zijn taken bestaan uit de coördinatie van de gerechtelijke onderzoeken, steun- en expertiseverlening en *last but not least* de programmawerking;

— op het niveau van de gedeconcentreerde federale politie bestaat de dienst Terrorismen en Openbare Orde (TEROP) die de opvolger is van de derde opsporingssectie van de gerechtelijke dienst van de politie van het arrondissement Brussel. Deze dienst is zowel werkzaam op het terrein (opdrachten van de gerechtelijke politie) als op het vlak van het inwinnen van inlichtingen (opdrachten van de administratieve politie);

— daarnaast bestaat de antiterroristische gemengde groep die als opdracht heeft het verzamelen, het analyseren en het evalueren van de inlichtin-

place d'un instrument d'approbation et de contrôle de l'écoute. Prenons un exemple qui vient de sortir dans les journaux. La Sûreté de l'État avait obtenu des renseignements sur un groupe de fundamentalistes islamistes qui se trouvaient dans la région de Vilvorde. Les arrestations ont été effectuées par le juge d'instruction, mais on n'a pas trouvé d'armes. Or, nous savons, sans en avoir la preuve judiciaire, que ce groupe était lié à des gens particulièrement dangereux en Angleterre et qu'il y avait des faux documents, mais ils n'étaient pas là au moment de l'intervention. Le fait de ne pas avoir trouvé de documents lors de cette dernière affaire ne signifie pas que les renseignements de la Sûreté de l'État et les enquêtes réalisées par la police fédérale n'étaient pas bons. Cela veut dire que l'on est pas intervenu au bon moment. Si l'on avait eu des écoutes administratives, on aurait peut-être pu attendre encore quelques mois et décider plus opportunément d'une intervention sur ces gens qui maintenant sont bien conscients de la faiblesse de la « démocratie » et qui l'utilisent contre nous.

#### IV. CONCLUSIONS

La commission a pris connaissance avec beaucoup d'intérêt des exposés faits par les divers intervenants, qui ont donné un aperçu complet du terrorisme et des différentes matières de le combattre efficacement. Toutefois, il faut s'intéresser tout particulièrement, à cet égard, non seulement aux aspects législatifs, mais aussi aux divers services chargés de lutter contre le terrorisme.

La commission constate que plusieurs services de police et de renseignement sont associés à la lutte contre le terrorisme:

— au niveau de la police fédérale, il y a le service Terrorismen et Sectes, qui a une mission de coordination au niveau fédéral; la mission de ce service consiste à coordonner les instructions judiciaires, à fournir un appui et une expertise, et, enfin et surtout, à assurer le fonctionnement des programmes;

— au niveau de la police fédérale déconcentrée, il y a le service «Terrorisme et Ordre public» (TEROP) qui est le successeur de la troisième section de recherche du service judiciaire de la police de l'arrondissement de Bruxelles. Ce service est actif à la fois sur le terrain (missions de police judiciaire) et dans le domaine de la collecte de renseignements (missions de police administrative);

— il y a également le Groupe interforces antiterroriste (GIA) dont la mission consiste à recueillir, à analyser et à évaluer les renseignements nécessaires

gen die noodzakelijk zijn voor het nemen van maatregelen, zowel op bestuurlijk als op gerechtelijk vlak, zowel ten aanzien van Belgen als de Belgische belangen in het buitenland. Deze dienst beschikt dus over een gemengd karakter (politie- en inlichtingendienst);

— tenslotte zijn ook de staatsveiligheid en de militaire inlichtingendiensten betrokken bij de bestrijding van het terrorisme.

De commissie leert hieruit dat wat betreft de bevoegdheden verschillende diensten, belast met een zelfde opdracht, met name de bestrijding van terrorisme, elkaar overlappen. Deze bevoegdheidsoverlappingen zijn niet bevorderlijk voor de effectiviteit van de werkzaamheden. Vandaar dat de commissie er dan ook op aandringt dat er vanuit de regering dringend maatregelen moeten genomen worden om hierin een betere structuur en bevoegdheidsafbakening te bekomen. De commissie is van mening dat enkel met een gecoördineerde en goed georganiseerde aanpak de strijd tegen het terrorisme positieve resultaten kan opleveren.

Een vraag die zich heeft gesteld gedurende de werkzaamheden is waarom het GIA (Groupe interforces anti-terroriste) niet is opgenomen binnen de hervorming van de politiediensten. Dit heeft tot gevolg dat zich enkele fundamentele vragen hebben opgeworpen over het statuut van de personen tewerkgesteld in deze dienst alsook omtrent hun statuut daar zij zowel onder de gerechtelijke alsook de administratieve politie- en inlichtingendiensten ressorteren. Bovendien stelde zich de vraag hoe de concrete samenwerking met de federale politie, gestructureerd op 2 niveaus, moet verlopen. De commissie heeft hieromtrent vernomen dat de GIA geen politiedienst in de strikte zin van het woord is een bijgevolg over een bijzonder statuut beschikt. Vooraleerst blijven de personen, werkzaam in deze dienst, over hun politiestatuut beschikken en is het nieuwe statuut perfect toepasbaar op deze personen. Het kan evenwel niet ontkend worden dat de bepaalde zekerheid die hen betreft in de hervorming zich moet situeren in de bredere structurele hervorming van de inlichtingendiensten. Er werd evenwel akte genomen van het initiatief dat de minister van Binnenlandse Zaken hieromtrent heeft genomen. Wat betreft de controle op deze dienst moet opgemerkt worden dat zij, gezien hun bijzonder statuut, onder de controle vallen van de generale inspectie en niet, zoals de andere diensten, onder de bevoegdheid van Comité P en I ressorteren.

De politiediensten alsook de staatsveiligheid hebben gepleit voor bijkomende mogelijkheden inzake de inzet van technische middelen (afluisteren en kennismaken van telefoongesprekken, ...) en de toegang tot bepaalde gegevens. Alhoewel de commissie niet ongevoelig is voor de aangebrachte argumenten wijst zij er evenwel op dat, in tegenstelling tot de politiediensten, er geen enkele vorm van toezicht wordt uitgeoefend op dit soort activiteit. Zij kan het

pour prendre des mesures administratives et judiciaires à l'encontre des Belges comme des intérêts belges à l'étranger; le caractère mixte de ce service (service de police — service de renseignements) a déjà été souligné au début des présentes conclusions;

— enfin, la Sûreté de l'État et le service de renseignements militaire sont tous deux associés à la lutte contre le terrorisme.

La commission en conclut que les compétences de services différents chargés d'une même mission, à savoir la lutte contre le terrorisme, se chevauchent. Ces chevauchements ne favorisent pas l'efficacité des travaux. Dès lors, la commission insiste pour que le gouvernement prenne d'urgence des mesures pour améliorer la structure et la délimitation des compétences. La commission estime que la lutte contre le terrorisme ne peut être couronnée de succès que si l'on s'y attelle de manière coordonnée et bien organisée.

Au cours des travaux, l'on s'est demandé pourquoi le GIA (Groupe interforces antiterroriste) n'a pas été intégré dans la réforme des services de police. La conséquence en est que des questions fondamentales se posent sur le statut des personnes travaillant dans ce service ainsi que sur leur statut, car ces personnes appartiennent à la fois à la police judiciaire, la police administrative et aux services de renseignements. En outre, on s'est demandé comment devrait se dérouler concrètement la coopération avec la police fédérale, structurée à deux niveaux. La commission a appris, à cet égard, que le GIA n'est pas un service de police *stricto sensu* et que, par conséquent, il dispose d'un statut particulier. Tout d'abord, les personnes qui travaillent dans ce service conservent leur statut policier et le nouveau statut leur est parfaitement applicable. Toutefois, l'on ne saurait nier que la place leur revenant dans la réforme doit se situer dans le cadre plus large de la réforme structurelle des services de renseignements. L'on a pris néanmoins acte de l'initiative du ministre de l'Intérieur en la matière. En ce qui concerne le contrôle de ce service, il faut faire remarquer que vu son statut particulier, il est soumis au contrôle de l'inspection générale et non, contrairement aux autres services, à celui des comités P et R.

Les services de police comme la Sûreté de l'État ont plaidé pour qu'on leur octroie des possibilités supplémentaires en ce qui concerne l'utilisation de moyens techniques (écoutes téléphoniques, ...) et l'accès à certaines données. Bien que la commission ne soit pas insensible aux arguments avancés par les représentants de la Sûreté de l'État, elle souligne que, contrairement à ce qui se passe pour les services de police, il n'y a aucun contrôle sur ce type d'activités. À cet

mogelijk maken van dit soort bijzondere technieken dan ook enkel aanvaarden via een wettelijke regeling en mits door een bevoegde autoriteit toezicht wordt uitgeoefend. In dit verband meent de commissie dat het Comité I goed geplaatst is om te voldoen aan dergelijke opdracht en belast kan worden met het toezicht op het gebruik van deze bijzondere opsporingstechnieken, weliswaar dienen de perken duidelijk afgebakend te worden.

Concluderend besluit de commissie dat er noodzakelijkerwijs een gespecialiseerde eenheid, al dan niet bestaande uit de reeds aanwezige diensten, moet komen die als primordiale opdracht de bestrijding van het terrorisme heeft. De commissie dringt er dan ook op aan dat de regering hier onverwijld werk van maakt.

De besluiten zijn eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden. Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Paul WILLE.

*De voorzitter,*  
Anne-Marie LIZIN.

égard, la commission estime que le comité R est bien placé pour remplir pareille mission et contrôler l'utilisation de ces techniques spéciales d'enquête, celle-ci devant toutefois être clairement délimitée.

En conclusion, la commission estime qu'il faudra nécessairement créer une unité spécialisée, composée ou non de services existants, qui aura pour mission principale la lutte contre le terrorisme. La commission insiste pour que le gouvernement œuvre sans délai à sa création.

Les conclusions ont été adoptées à l'unanimité des 8 membres présents. Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

*Le rapporteur,*  
Paul WILLE.

*La présidente,*  
Anne-Marie LIZIN.

**BIJLAGE****STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INGENOMEN TIJDENS DE COMMISSIEVERGADERING VAN 3 JULI 2001**

De minister wil er eerst op wijzen dat de AGG geen politiedienst is in de eigenlijke zin van het woord. Uiteraard heeft men hem niet uit het oog verloren bij de hervorming van de politiediensten. Bij de redactie van het organogram van de federale politie heeft de minister meerdere scenario's overwogen: onderdeel van de federale politiedienst, afhankelijk van de algemene inspectie, geïntegreerd in de Veiligheid van de Staat, ... Uiteindelijk is voor een *status quo* gekozen in afwachting van een meer diepgaande structurele hervorming van alle inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De leden van de AGG die politieambten waren blijven politieambten en het nieuwe statuut is volledig op hen van toepassing.

De efficiëntie van deze dienst hangt grotendeels af van de discretie errond. Een minimale geheimhouding met betrekking tot alles wat de dienst aangaat, is noodzakelijk.

Men hoeft niet ongerust te zijn over de controle op die dienst. Hij hangt rechtstreeks af van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie. De dienst is soms onderworpen aan de controle van de algemene inspectie en soms aan die van het Comité P en die van het Comité I.

De regering werkt aan de inrichting van een dienst die een geïntegreerde analyse kan uitvoeren van de dreiging die het terrorisme en de subversieve activiteiten vormen voor de nationale veiligheid en de openbare orde. Uiteraard hangt de optimale werking van die dienst grotendeels af van zijn internationale contacten en de vormen van internationale samenwerking waaraan hij deelneemt.

**ANNEXE****POINT DE VUE DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR EXPRIMÉ LORS DE LA RÉUNION DE LA COMMISSION DU 3 JUILLET 2001**

Le ministre souhaiterait tout d'abord faire remarquer que le GIA n'est pas un service policier au sens propre du terme. Il est évident que l'on ne l'a pas perdu de vue lors de la mise en œuvre de la réforme des polices. Au contraire, lors de la confection de l'organigramme de la police fédérale, le ministre a envisagé plusieurs scénarii: au sein de la police fédérale, dépendant de l'inspection générale, intégré à la sûreté de l'État, ... L'on a finalement opté pour le *statu quo* en attendant une réforme de structure plus importante de l'ensemble des services de renseignement et de sécurité.

Les policiers qui faisaient partie du GIA sont restés policiers et le nouveau statut leur est intégralement applicable.

L'efficacité de ce service dépend en grande partie de la discrétion qui l'entoure et un minimum de secret est nécessaire pour tout ce qui le concerne.

Il n'y a aucune inquiétude à avoir pour ce qui concerne le contrôle de ce service. Il dépend directement du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice. Il est soumis tantôt au contrôle de l'Inspection générale, tantôt à celui du comité P et tantôt à celui du comité R.

Ce que le gouvernement souhaite et ce à quoi il est occupé de réfléchir est la mise sur pied d'un service capable d'effectuer une analyse intégrée de la menace au niveau du terrorisme et au niveau de la subversion sur le plan de la sécurité nationale et de l'ordre public. Il va de soi que le fonctionnement optimal de ce service dépend en bonne partie de ses contacts internationaux et de la coopération internationale dans lesquels il s'intègre.