

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2000-2001**



**2-111**

Plenaire vergaderingen  
Donderdag 10 mei 2001

Ochtendvergadering

## **Handelingen**

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2000-2001**

## **Annales**

Séances plénières

Jeudi 10 mai 2001

Séance du matin

**2-111**

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

#### Afkortingen - Abréviations

AGALEV	Anders Gaan Leven
CVP	Christelijke Volkspartij
ECOLO	Écologistes
PRL-FDF-MCC	Parti Réformateur Libéral – Front Démocratique des Francophones – Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	Parti Socialiste
PSC	Parti Social Chrétien
SP	Socialistische Partij
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU-ID	Volksunie-ID21

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs.

Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

**Inhoudsopgave**

De georganiseerde criminaliteit in België (Stuk 2-425) .....	4
Bespreking van het eerste tussentijds verslag van de opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit.....	4
Samenstelling van commissies .....	26
De georganiseerde criminaliteit in België (Stuk 2-425) .....	26
Voortzetting van de bespreking van het eerste tussentijds verslag van de opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit.....	26
Berichten van verhindering.....	44

**Sommaire**

La criminalité organisée en Belgique (Doc. 2-425) .....	4
Discussion du premier rapport intermédiaire de la commission du suivi en matière de criminalité organisée.....	4
Composition de commissions.....	26
La criminalité organisée en Belgique (Doc. 2-425) .....	26
Suite de la discussion du premier rapport intermédiaire de la commission du suivi en matière de criminalité organisée.....	26
Excusés.....	44

**Voorzitter: de heer Armand De Decker**

*(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)*

**De georganiseerde criminaliteit in België (Stuk 2-425)****Bespreking van het eerste tussentijds verslag van de opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit**

**De heer Frans Lozie (AGALEV)**, corapporteur. – Op 18 juli 1996 werd in de Senaat een parlementaire commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit in België opgericht. Na de beëindiging van haar werkzaamheden heeft de onderzoekscommissie in haar eindverslag van 8 december 1998 een aantal vaststellingen gedaan en aanbevelingen gegeven. Een van de aanbevelingen was de oprichting van een parlementaire opvolgingscommissie. Bijgevolg werd op 18 november 1999 in de Senaat een opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit opgericht voor de duur van de zittingsperiode. Deze commissie telt negen leden, één per fractie die in het Bureau van de Senaat vertegenwoordigd is.

De opvolgingscommissie heeft als opdracht na te gaan op welke wijze de aanbevelingen en adviezen van de onderzoekscommissie worden opgevolgd. Ze zou eveneens als *go-between* kunnen fungeren tussen de wetgevende macht en de rechterlijke macht, inzonderheid het college van procureurs-generaal, wanneer er zich bij de aanpak van de georganiseerde criminaliteit wetgevingsproblemen voordoen.

De opvolgingscommissie heeft in een eerste fase de gegevens die door de onderzoekscommissie waren verzameld, geactualiseerd om nadien grondiger in te gaan op het onderzoekswerk van die commissie. Om haar te helpen bij haar werkzaamheden heeft de opvolgingscommissie een beroep gedaan op de wetenschappelijke medewerking van professor Armand Vandeplass, die reeds zijn wetenschappelijke medewerking verleende aan de parlementaire commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit.

Sta me toe allereerst stil te staan bij de voorstelling door de minister van Justitie van het jaarverslag 1999 over de georganiseerde criminaliteit in 1998. Het jaarverslag 1999 werd besproken tijdens twee vergaderingen, op respectievelijk 27 april en 11 mei 2000. Dit jaarverslag is een skelet, met cijfergegevens die in een eerste analyse zijn ingekleed. Aangezien er nood is aan een strategische analyse, is het goed dat er naar een tweejaarlijkse evaluatie wordt overgeschakeld. Opvallend is dat in toenemend mate gebruik wordt gemaakt van commerciële dekmantels, wat wijst op een verdergaande professionalisering van het crimineel milieu.

Een lid van de commissie wilde even stilstaan bij drie sectoren die in de vorige legislatuur werden aangehaald.

Wat de oliesector betreft, maakt het jaarverslag 1999 voor het eerst gewag van de oliefraude, waarvan de negatieve weerslag op de Schatkist en de concurrentieverhoudingen onmiskenbaar is. In dat verband wordt het vermoeden geuit dat veeleer de symptomen van het probleem worden aangepakt. Voor de vleessector was de conclusie dat men op

**Présidence de M. Armand De Decker**

*(La séance est ouverte à 10 h 15.)*

**La criminalité organisée en Belgique (Doc. 2-425)****Discussion du premier rapport intermédiaire de la commission du suivi en matière de criminalité organisée**

**M. Frans Lozie (AGALEV)**, corapporteur. – *Le 18 juillet 1996 fut créée au Sénat une commission parlementaire chargée d'enquêter sur la criminalité organisée en Belgique. Au terme de ses travaux, la commission d'enquête a, dans son rapport final déposé le 8 décembre 1998, formulé un certain nombre de constatations et de recommandations. Parmi ces dernières figure la création d'une commission parlementaire de suivi. Une commission du suivi en matière de criminalité organisée fut dès lors créée au Sénat, le 18 novembre 1999, pour la durée de la législature. Cette commission compte neuf membres, un par groupe politique représenté au Bureau du Sénat.*

*La commission du suivi a pour mission de vérifier la manière dont on met en œuvre les recommandations et les avis de la commission d'enquête. La commission pourrait également servir d'intermédiaire entre le pouvoir législatif et le pouvoir judiciaire, et plus particulièrement le collège des procureurs généraux, dans les cas où la lutte contre le crime organisé fait apparaître des problèmes de législation.*

*La commission du suivi a, en un premier temps, actualisé les données recueillies par la commission d'enquête, pour approfondir ensuite le travail d'enquête effectué par celle-ci. La commission du suivi a fait appel, pour l'assister dans ses travaux, à la collaboration scientifique du professeur Armand Vandeplass, qui avait déjà apporté sa collaboration scientifique à la commission parlementaire chargée d'enquêter sur la criminalité organisée.*

*J'aborderai en premier lieu la présentation par le ministre de la Justice du rapport annuel 1999 sur le crime organisé en 1998. Deux réunions, tenues respectivement le 27 avril et le 11 mai 2000, ont été consacrées à l'examen du rapport annuel 1999 sur la criminalité organisée en 1998. Ce rapport annuel est une première analyse habillant une ossature de chiffres. Vu la nécessité d'une analyse stratégique, c'est une bonne chose de passer à une évaluation bisannuelle. Il est remarquable de constater que le milieu criminel recourt de plus en plus à la couverture commerciale. C'est l'indice d'un professionnalisme accru.*

*Un membre de la commission a désiré s'attarder quelque peu sur trois secteurs évoqués lors de la législature précédente.*

*En ce qui concerne le secteur pétrolier, le rapport annuel 1999 fait état pour la première fois de la fraude pétrolière, qui a indéniablement des répercussions négatives sur le Trésor public et sur la concurrence. À cet égard, d'aucuns estiment que l'on s'attaque plutôt aux symptômes du mal qu'à ses causes. Quant au secteur de la viande, la conclusion était que l'on s'est engagé sur la bonne voie. Le rapport annuel ne contient aucune information spécifique concernant le secteur diamantaire. Cela confirme la constatation de la commission*

de goede weg is. Wat de diamantsector betreft, bevat het jaarverslag geen specifieke gegevens. Dit bevestigt de vaststelling van de onderzoekscommissie, die er in haar eindverslag op heeft gewezen dat er over deze sector geen systematisch onderzoek wordt gevoerd.

In het jaarverslag wordt terecht veel aandacht besteed aan het toenemend belang van de drugshandel, die een van de meest lucratieve actieterrijnen aan het worden is.

In een eerste antwoord wees de minister erop dat het belang van de georganiseerde criminaliteit niet mag worden onderschat. Nochtans toont het jaarverslag aan dat er met betrekking tot de vlees- en petroleumfraude al zichtbare vooruitgang is geboekt. De diamantsector komt niet in het jaarverslag voor. Sinds 1999 wordt hij echter wel nauwkeuriger gevolgd en zijn de nodige maatregelen genomen en onderzoeken gedaan om deze sector te vrijwaren.

De minister is het volkomen eens met de opmerking dat de regering zo spoedig mogelijk werk moet maken van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissies met het oog op de aanpak van de georganiseerde criminaliteit. De minister heeft daarvoor vier werkgroepen opgericht, die de opdracht hebben het werk van de commissie-Franchimont af te ronden. Ze werken dus op vier terreinen: de inbeslagneming, de internationale samenwerking in strafzaken, de pro-actieve recherche en bijzondere opsporingsmethoden en de problematiek van de spijtoptanten en anonieme getuigen. Het is alleszins de bedoeling om voor elk van deze vier materies tijdens deze legislatuur tot een wettelijke regeling te komen.

Na de eerste gedachtewisseling heeft de opvolgingscommissie op 11 mei haar werkzaamheden voortgezet. Daarbij ging het onder meer over het gebruik van commerciële structuren. Er is namelijk vastgesteld dat de georganiseerde criminaliteit in Antwerpen en Gent meer dan elders gebruik maakt van commerciële structuren om misdrijven te plegen. Hoewel dat niet als zodanig in het verslag wordt aangegeven, meent de minister dat dit veeleer te maken heeft met de ruimere aandacht die de opsporingsdiensten in deze twee regio's aan de problematiek schenken. Zo worden bepaalde VZW's in Antwerpen scherp in het oog gehouden. Dat is in de eerste plaats te wijten aan een gebrek aan systematische controle. Het is een koud kunstje om op een fictief adres of een postbusadres een vennootschap op te richten.

Een tweede punt dat werd besproken is de beïnvloeding van beroepscategorieën. De top drie van de beroepscategorieën waarop criminele organisaties invloed hebben uitgeoefend, zijn de politieambtenaren, de private en particuliere ondernemingen en de politici en politieke partijen. Nader onderzoek van de statistieken door het begeleidingscomité leert dat bij de interpretatie ervan voorzichtigheid geboden is. Wat is immers beïnvloeding? De minister verklaart dat ook het wetenschappelijk begeleidingscomité opmerkingen heeft bij de wijze waarop de gegevens inzake beïnvloeding zijn verwerkt.

Wat de toepassing van de strategische analyse betreft, signaleert de minister dat de vertegenwoordiger van het college van procureurs-generaal tijdens de bespreking van het ontwerp van jaarverslag in het begeleidingscomité heeft verklaard dat de opvolgingscommissie het ideale forum is om

*d'enquête qui souligne, dans son rapport final, que ce secteur ne fait pas l'objet d'une enquête systématique.*

*Le rapport annuel consacre, à juste titre, beaucoup d'attention au développement du marché de la drogue, qui est devenu un des secteurs d'activité les plus lucratifs.*

*Dans une première réponse, le ministre de la Justice a déclaré qu'il ne faut pas sous-estimer l'importance de la criminalité organisée. Le rapport annuel n'en montre pas moins que des progrès tangibles ont été accomplis dans la lutte contre la fraude en matière de viande et de pétrole. Il n'est pas question du secteur du diamant en tant que tel dans le rapport annuel. Depuis 1999, on tient plus étroitement ce secteur à l'œil et l'on prend aussi les mesures qui s'imposent et l'on ouvre les enquêtes qui sont nécessaires pour pouvoir le protéger.*

*Le ministre souscrit parfaitement à la remarque selon laquelle le gouvernement doit appliquer aussi rapidement que possible les recommandations des commissions d'enquête parlementaire en vue de combattre la criminalité organisée. Il déclare qu'il a créé, pour ce faire, quatre groupes de travail chargés d'achever les travaux de la commission Franchimont. Ceux-ci travaillent donc sur quatre terrains : la saisie, la coopération internationale en matière pénale, la recherche proactive et les techniques spéciales d'enquête et, pour terminer, le problème des repentis et témoins anonymes. En tout cas, l'on a l'intention de légiférer dans chacune de ces quatre matières au cours de la présente législature.*

*Après ce premier échange de vues, la commission du suivi a poursuivi ses travaux le 11 mai 2000, consacrés entre autres à l'emploi de structures commerciales. L'on a en effet constaté, à Anvers et à Gand plus qu'ailleurs, que la criminalité organisée utilise des structures commerciales pour commettre des délits. Bien que cela n'apparaisse pas tel quel dans le rapport, le ministre estime que ce phénomène s'explique plutôt par le fait que, dans ces villes, les services de recherche sont particulièrement attentifs à cette problématique. En effet, certaines ASBL anversoises sont placées sous étroite surveillance. Ce phénomène est imputable avant tout à l'absence de contrôle systématique. Il est extrêmement simple de créer une société à une adresse fictive ou à une adresse qui n'est qu'une simple boîte aux lettres.*

*Un deuxième point abordé était l'usage d'influence sur les catégories professionnelles. Les trois catégories professionnelles principales sur lesquelles les organisations criminelles ont exercé une influence sont les policiers, les entreprises privées ainsi que les particuliers et les hommes et partis politiques. L'examen plus approfondi des statistiques effectué par le comité d'accompagnement nous apprend qu'il faut faire preuve de prudence dans l'interprétation de ces données. Qu'est-ce, en effet, que l'usage d'influence ? Le ministre déclare que le comité d'accompagnement scientifique a également des observations à formuler sur la manière dont les données relatives à l'influence ont été traitées.*

*En ce qui concerne l'application de l'analyse stratégique, le ministre signale que, lorsque le projet de rapport annuel a été examiné au sein du comité d'accompagnement, le représentant du collège des procureurs généraux a déclaré*

het debat te voeren over de prioriteiten die bij de aanpak van de georganiseerde criminaliteit moeten worden vastgesteld en de risicosectoren en doel- of dadersgroepen die nader moeten worden gevolgd. Op grond hiervan zullen de verschillende bevoegde ministers dan een geïntegreerd plan van aanpak van de georganiseerde criminaliteit kunnen uitwerken.

Dat in het jaarverslag maar drie economische sectoren worden geciteerd betekent niet dat andere sectoren niet voor een strategische analyse in aanmerking komen. De minister beaamt dat de strijd tegen witwaspraktijken de mogelijkheid biedt de opdeling van de economische bedrijvigheid per sector te overstijgen en een zicht te krijgen op de invloed van de georganiseerde criminaliteit op het sociaal-economisch leven in zijn geheel. De politiediensten hebben de techniek van de strategische analyse reeds ontwikkeld. In de toekomst zullen ze deze evenwel pas na ruggespraak met de magistratuur kunnen toepassen.

De minister verklaart dat hij bij eventuele nieuwe wetgevende initiatieven geen trendbreuk wenst met de door de vorige regering uitgestippelde aanpak. Daarom zijn de eerdere initiatieven in verband met spijtoptanten, anonieme getuigen en verdeling van de bewijslast door de huidige regering overgenomen. De minister heeft evenwel nog twee andere prioriteiten: de proactieve recherche en de bijzonder opsporingsmethodes.

Het jaarverslag toont aan dat er bij de parketten nog heel wat drempelvrees bestaat om tot proactieve recherche over te gaan. Om het gebruik van deze vorm van opsporing aan te moedigen, is een nieuwe circulaire uitgevaardigd waarin alle procedurestappen nauwkeurig worden beschreven, gaande van de voorstudie, de aanmelding, de goedkeuring, de uitvoering, de debriefing tot de evaluatie.

Er wordt aan herinnerd dat de parlementaire commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit in België ervoor heeft gepleit deze methoden uitsluitend toe te staan voor de bestrijding van de zware criminaliteit, maar onder soepeler voorwaarden.

Het doel van de hoorzitting met de procureurs des Konings van Antwerpen, Brussel, Luik, Charleroi en Gent was te vernemen welk beeld de procureurs zich vormen over de georganiseerde criminaliteit in hun arrondissement en over de strategieën die op strafrechtelijk en bestuurlijk vlak kunnen worden ingezet om deze vorm van criminaliteit te bestrijden. De vijf genoemde procureurs des Konings werd ook gevraagd om ter ondersteuning van hun mondelinge uiteenzetting aan de opvolgingscommissie het actieplan te bezorgen dat zij aan de minister van Justitie moesten meedelen in het kader van het overleg over zijn federaal veiligheids- en detentieplan.

In het algemeen stelt de opvolgingscommissie vast dat momenteel meer informatie beschikbaar is over de georganiseerde criminaliteit dan enkele jaren geleden en dat deze informatie beter gestructureerd is. De instellingen lijken zich meer bewust van het maatschappelijke gevaar dat deze vorm van criminaliteit inhoudt en organiseren zich om er het hoofd aan te bieden. Toch worden ze in deze strijd nog steeds verlamd door een chronisch gebrek aan middelen. In het algemeen ontbreken vooral in de financiële afdelingen van de parketten de nodige mensen en middelen. In bepaalde parketten is de toestand zelfs benard te noemen.

*que la commission du suivi était le forum idéal pour débattre des priorités à fixer dans la lutte contre la criminalité organisée, ainsi que des secteurs à risque et des groupes cible ou groupes d'auteurs devant faire l'objet d'un suivi particulier. Les différents ministres compétents pourront alors s'en inspirer pour élaborer un plan intégré de lutte contre le crime organisé.*

*Ce n'est pas parce que le rapport annuel ne cite que trois secteurs économiques que d'autres secteurs n'entrent pas en ligne de compte pour une analyse stratégique. Le ministre confirme que la lutte contre le blanchiment permet de dépasser le cloisonnement sectoriel de l'activité économique et d'avoir une vue générale de l'influence de la criminalité organisée sur l'ensemble de la vie socioéconomique. La technique de l'analyse stratégique a déjà été développée par les services de police. Toutefois, à l'avenir, l'on ne pourra utiliser cette technique qu'après avoir consulté la magistrature.*

*S'agissant des éventuelles initiatives à prendre sur le plan législatif, le ministre déclare vouloir éviter toute rupture de tendance par rapport à l'approche du gouvernement précédent. C'est pourquoi l'actuel gouvernement a fait siennes les initiatives législatives de l'équipe gouvernementale précédente relatives aux repentis, aux témoins anonymes et à la répartition de la charge de la preuve. Le ministre a toutefois encore deux autres priorités : la recherche proactive et les techniques spéciales d'enquête.*

*Le rapport annuel montre que les parquets hésitent encore beaucoup à se lancer dans la recherche proactive. En vue d'encourager ce type de recherche, on a édicté une nouvelle circulaire qui décrit avec précision toutes les étapes de la procédure, à savoir successivement : l'étude préalable, la notification, l'approbation, la mise en œuvre, le debriefing et l'évaluation.*

*Il est rappelé que la commission parlementaire chargée d'enquêter sur la criminalité organisée en Belgique a prôné d'utiliser ces méthodes exclusivement dans la lutte contre la grande criminalité, mais selon des modalités plus souples.*

*L'objectif de l'audition des procureurs du Roi d'Anvers, de Bruxelles, de Liège, de Charleroi et de Gand était de chercher à savoir quelle idée les procureurs se faisaient de la criminalité organisée dans leur arrondissement et quelles stratégies pourraient être développées, tant sur le plan pénal qu'au point de vue administratif, pour lutter contre cette criminalité. Il a également été demandé aux cinq procureurs du Roi précités de transmettre à la commission du suivi, à l'appui de leur audition, le plan d'action qu'ils ont dû communiquer au ministre de la Justice dans le cadre de leur certification concernant son plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire.*

*De façon générale, la commission de suivi a pu constater que l'on dispose aujourd'hui de plus d'informations qu'il y a quelques années sur la criminalité organisée, et que ces informations sont mieux structurées. Les institutions semblent avoir pris conscience du danger social que représente cette criminalité, et s'organisent en vue d'y faire face. Cependant, il faut bien constater qu'elles sont toujours handicapées, dans cette lutte, par un déficit chronique de moyens. De façon générale, on constate que les sections financières des*

Volgens de heer Van Lijsebeth, procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen, moet tot de kern van het probleem worden doorgedrongen. Bovendien moeten de krachten gebald worden om versnippering te voorkomen.

Het doel is zich prioritair toe te spitsen op het fenomeen van de mensenhandel en de prostitutie. Deze keuze is ingegeven door de inmiddels door feiten gestaafde overtuiging dat er structurele verbanden bestaan tussen deze twee domeinen en de zware geweldscriminaliteit van het Albanese portiersmilieu in Antwerpen. Onderzoek heeft uitgewezen dat verschillende deelaspecten van de georganiseerde criminaliteit in Antwerpen in dit milieu convergeren, hetgeen het mogelijk maakt verschillende vliegen in één klap te slaan. De mensenhandel, de prostitutie en de zware geweldscriminaliteit moeten vanuit verschillende invalshoeken worden benaderd. Daarom heeft de heer Van Lijsebeth beslist de verschillende secties binnen het parket multidisciplinair te doen samenwerken.

Een andere positieve stap is de aanstelling op het parket van een verbindingssambtenaar van de stad Antwerpen. Op grond van proactieve recherche en zachte en harde informatie uit diverse gegevensbanken zullen geregeld gerechtelijke acties worden ondernomen om netwerken te ontmantelen en kopstukken van criminele organisaties te vatten. Voornamelijk Albanese misdaadorganisaties hebben zich met geweld en afpersing meester gemaakt van het prostitutiemilieu en de mensenhandel in Antwerpen. Hun invloed is toegenomen.

Volgens een commissielid is het vermoeden groot dat de kopstukken van de Albanese prostitutienetwerken over een verblijfsvergunning beschikken. Op de vraag of het parket al onderzoek heeft gedaan naar de wijze waarop deze vergunningen zijn verkregen, antwoordt de heer van Lijsebeth dat het parket daartoe helaas niet over de nodige researchcapaciteit beschikt. Men zal meer en meer worden geconfronteerd met kopstukken die over een verblijfsvergunning beschikken, zelfs over de Belgische nationaliteit.

De wereld van de van de speelzalen en casino's is geen louter Chinese aangelegenheid, maar vertoont wel specifiek Chinese kenmerken. De beeldvorming over deze sector wordt daarenboven bemoeilijkt door de nieuwe wet op de kansspelen, die de Antwerpse gokwereld onoverzichtelijk heeft gemaakt. Dat neemt niet weg dat het onderzoek naar de financiële aspecten van de georganiseerde criminaliteit, of beter gezegd de onvolkomenheid ervan, een van de meest acute pijnpunten is waaronder het Antwerpse parket op het ogenblik te lijden heeft.

De commissie heeft zich ook gebogen over de relaties tussen de vastgoedsector en de Russische maffia. Er worden 15 à 16 naamloze vennootschappen geïdentificeerd die ook in de immobiliensector actief zijn. Aan te stippen valt dat er omtrent deze problematiek met de sector geen dialoog wordt gevoerd. Het is trouwens de vraag of er in die kringen wel bereidheid tot samenwerking bestaat.

De telefoontap wordt in de praktijk bijna niet meer aangewend. Deze methode is te laat ingevoerd en nu al achterhaald.

De procureur verklaart dat de Russische criminelen er velerlei

*parquets souffrent particulièrement du manque d'effectifs et de moyens adéquats. Dans certains parquets, leur situation est même critique.*

*Selon, M. Van Lijsebeth, procureur du Roi près le tribunal de première instance d'Anvers, il faut s'attaquer au cœur du problème. En outre, il faut unir ses forces pour éviter l'éparpillement.*

*L'objectif est d'accorder la priorité au phénomène de la traite des êtres humains et de la prostitution. Ce choix a été dicté par la conviction qu'il existe des liens structurels entre ces deux phénomènes et la criminalité grave accompagnée de violence du milieu des portiers albanais à Anvers. Des enquêtes ont montré que plusieurs segments de la criminalité organisée à Anvers convergent dans ce milieu, ce qui permet de faire d'une pierre plusieurs coups. Pour lutter contre la traite des êtres humains, la prostitution et la criminalité grave accompagnée de violence, le procureur place ses espoirs dans la coopération pluridisciplinaire.*

*Une autre démarche positive consiste à installer au parquet un agent de liaison de la ville d'Anvers. Sur la base de la recherche proactive et d'informations douces et dures, des actions judiciaires seront menées régulièrement dans le but de démanteler des réseaux et d'arrêter les cerveaux d'organisations criminelles. Ce sont principalement des organisations criminelles albanaises qui se sont rendues maître, par la violence et les extorsions, du milieu de la prostitution et de la traite des êtres humains à Anvers. L'influence qu'elles exercent a grandi et continue de croître.*

*Selon un commissaire, on soupçonne fortement les chefs des réseaux de prostitution albanais de détenir un permis de séjour. À la question de savoir si le parquet a déjà mené une enquête sur la manière dont ces proxénètes ont obtenu un tel permis, M. Van Lijsebeth répond que le parquet ne dispose malheureusement pas de la capacité de recherche nécessaire pour ce faire. On sera confronté de plus en plus à des « parrains » disposant d'un permis de séjour, voire ayant acquis la nationalité belge.*

*Le monde des salles de jeu et des casinos n'est pas exclusivement chinois, même si la problématique du jeu revêt certains aspects typiquement chinois. La difficulté de se faire une image de ce secteur est en outre accrue par la nouvelle loi sur les jeux de hasard qui a rendu opaque le monde anversoïse du jeu. Il n'empêche que l'enquête sur les aspects financiers de la criminalité organisée, ou plus exactement sur leurs failles, est le principal point faible du parquet d'Anvers à l'heure actuelle.*

*La commission a également examiné le rapport entre le secteur immobilier et la mafia russe. 15 ou 16 sociétés anonymes actives dans le secteur immobilier sont actuellement dans le collimateur. Il faut souligner l'absence de tout dialogue avec le secteur concernant ce problème. On peut d'ailleurs se demander si ces milieux sont disposés à coopérer.*

*Les écoutes téléphoniques ne sont pratiquement plus utilisées dans la pratique. Cette méthode a été instaurée trop tard et est déjà dépassée.*

*Le procureur déclare que les criminels russes exercent de multiples activités qui vont du blanchiment d'argent à la*

activiteiten op na houden, gaande van witwasoperaties, geweldscriminaliteit, diefstallen en trafiek allerhande tot mensenhandel. Een analyse van de Dienst Veiligheid van de Staat van 1999 heeft echter wel een verschuiving van de Russische maffia van Antwerpen naar Brussel aan het licht gebracht. In Brussel lijkt de maffia echter wel veel meer ondergronds te zijn gaan werken dan in Antwerpen.

De terugtred van de Russische maffia is aan ten minste twee factoren toe te schrijven. In de eerste plaats zijn er een aantal strafdossiers geopend tegen Russische criminelen van wie er sommigen inmiddels zijn veroordeeld. Hierdoor afgeschrikt hebben anderen de wijk genomen. Ten tweede heeft de opkomst van de Albanese maffia in het criminele milieu tot een machtsstrijd geleid, die geëindigd is met het gedwongen vertrek van verschillende Russische criminele organisaties uit Antwerpen.

Een lid wenst te weten hoe het parket ondernemingen aanpakt die nalaten hun jaarrekening neer te leggen. De procureur antwoordt dat de financiële sectie van het parket het niet neerleggen van de jaarrekening als prioritair aandachtspunt beschouwt. Ze vordert daarom consequent de ontbinding en het faillissement van elke onderneming die gedurende drie jaar nalaat haar jaarrekening neer te leggen.

Er is ook even gesproken over de rol die Antwerpen zou spelen in de handel in bloeddiamanten. Dit zou volgens de procureur beter door het federale parket worden aangepakt, aangezien dat van Antwerpen daarvoor niet voldoende personeel heeft.

De drugsproblematiek neemt volgens de heer van Lijsebeth steeds scherpere vormen aan. Het parket en de opsporingsdiensten strijden met man en macht tegen de grote drugstrafieken. Toch zijn de aanvoerlijnen nog lang niet definitief doorgesneden en komen er nog altijd grote hoeveelheden drugs het land binnen. Het eerste grote probleem terzake is het grensverkeer; een tweede veeleer de eindgebruikers.

De commissie heeft ook de heer Soenen, procureur de Konings in Gent, gehoord. Hij gaf een overzicht van de meest bedreigende criminaliteitsfenomenen in het arrondissement.

Bij de inbraak in woningen gaf hij het volgen van de geregistreerde telefoongesprekken als een van de bestrijdingsmethoden aan. Er wordt immers vastgesteld dat er na inbraken een druk gsm-verkeer is. Opvallend is dat de politie dikwijls in het Brusselse terecht komt wanneer ze tot de kern van de meestal Oost-Europese netwerken doordringt.

Inzake drugs is vooral de Turkse heroïnemaffia in de stad Gent actief. Het Gentse parket heeft in het verleden ook gewerkt rond de motorbendes. De bestrijding van de hormonenmaffia staat volgens de procureur ondertussen op een lager pitje, omdat het parket andere prioriteiten heeft gelegd.

De procureur besteedde ook uitvoerig aandacht aan de met georganiseerde criminaliteit gerelateerde problemen. Een opvallend probleem is de tendens bij de verdediging om stelselmatig procedureincidenten op te werpen tegen politieambtenaren, hoofdzakelijk leden van de BOB, die belast zijn met het onderzoek van dossiers van zware criminaliteit. Men kan er niet om heen dat in het gerechtelijk

*traite des êtres humains en passant par les actes criminels avec violence, les vols et les trafics en tout genre, y compris les êtres humains. Une analyse réalisée par le service de la Sûreté de l'État en 1999 a mis en lumière que la mafia russe tendrait à se déplacer d'Anvers vers Bruxelles, avec cette caractéristique particulière qui fait qu'à Bruxelles, elle travaille de manière beaucoup plus clandestine qu'à Anvers.*

*Le repli de la mafia russe d'Anvers est imputable à deux facteurs au moins. Tout d'abord, plusieurs dossiers répressifs ont été ouverts à l'encontre de criminels russes dont certains ont été condamnés dans l'intervalle, ce qui a eu un effet dissuasif, incitant leurs congénères à prendre le large. Ensuite, l'émergence de la mafia albanaise dans le milieu criminel a conduit à une lutte pour le pouvoir à l'issue de laquelle plusieurs organisations criminelles russes ont dû quitter Anvers, contraintes et forcées.*

*Un membre souhaite savoir quelle est l'attitude du parquet vis-à-vis des entreprises qui ne déposent pas leurs comptes annuels, mais qui continuent à exercer leurs activités. Le procureur répond que la section financière du parquet considère le non-dépôt des comptes annuels comme une question prioritaire. C'est pourquoi elle requiert, de manière conséquente, la dissolution et la mise en faillite de toute entreprise qui a omis de déposer ses comptes annuels pendant trois ans.*

*On a également évoqué le rôle qu'Anvers jouerait dans le commerce des diamants du sang. Il serait, selon le procureur, préférable que le parquet fédéral effectue l'enquête. Le parquet d'Anvers ne dispose pas des capacités suffisantes pour ce faire, notamment parce qu'il manque de personnel.*

*Selon M. Van Lijsebeth, la problématique des stupéfiants prend des formes de plus en plus aiguës. Le parquet et les services de recherche luttent énergiquement contre les grands trafics de stupéfiants. Cela ne signifie toutefois pas que les filières d'approvisionnement soient définitivement paralysées. De grandes quantités de stupéfiants pénètrent encore dans le pays. Le premier grand problème dans ce domaine est le trafic frontalier, et le deuxième celui des utilisateurs finaux.*

*La commission a également entendu M. Soenen, procureur du Roi à Gand. Il a donné un aperçu des phénomènes criminels les plus menaçants dans l'arrondissement de Gand*

*En ce qui concerne les cambriolages d'habitations, il a évoqué comme méthode le suivi des communications téléphoniques recensées. Après des cambriolages, en effet, on constate souvent une intensification des appels par GSM. Il est à noter à cet égard que, lorsque la police parvient à pénétrer jusqu'au cœur de ces réseaux, originaires pour la plupart d'Europe de l'Est, la piste conduit souvent en région bruxelloise.*

*En ce qui concerne les drogues, c'est la mafia turque de l'héroïne qui est particulièrement active dans la ville de Gand. Le parquet de Gand s'est par le passé également occupé des bandes de motards. La lutte contre la mafia des hormones est moins intense à l'heure actuelle parce qu'il y a d'autres priorités.*

*Le procureur s'est également longuement penché sur les problèmes liés à la criminalité organisée. Un problème frappant est la tendance qu'a la défense à soulever*



arrondissement Gent thans aan de lopende band gerechtelijke procedures tegen onderzoekers worden ingeleid.

Een probleem is er ook inzake de vertrouwelijke verslagen. Vertrouwelijke verslagen, met identiteit van anonieme getuigen en informanten, dreigen openbaar te geraken, telkens ze in het gerechtelijk dossier worden vermeld. Het is frappant dat het steeds dezelfde advocaten zijn die in deze zware zaken optreden en zich tot deze praktijken lenen.

Een andere tactiek om de procedure te vertragen, is het oproepen van opsporingsambtenaren en leden van het openbaar ministerie als getuige. Het valt niet te ontkennen dat tussen bepaalde advocatenkantoren en criminele organisaties contacten bestaan die de gewone juridische verhoudingen overstijgen.

In verband met de prostitutie zegt de procureur des Konings dat er geen concrete cijfers bestaan over het aantal prostituees in Gent. Hij wijst er wel op dat de *Mepros-unit* zeer actief is in deze stad. Het toezicht op de raamprostitutie is zeer streng. De politie heeft echter weinig zicht op de verdoken prostitutie. Het valt in ieder geval niet te ontkennen dat er zich een verschuiving voordoet van de raamprostitutie naar de verdoken prostitutie. Algemeen kan worden gesteld dat het prostitutiemilieu in Gent niet de omvang heeft van dat van Antwerpen en Brussel. Het vormt geen echte bedreiging waaraan prioriteit wordt geschonken.

In verband met de controle op de vastgoedsector zegt de procureur dat er geen projecten lopen en dat deze problematiek nog niet onder ogen werd genomen.

De veiligheid van politieambtenaren en magistraten baart de procureur veel zorgen. Ook zijn collega, de heer Marchandise, verklaarde dat zijn parket met dit probleem wordt geconfronteerd.

(Voorzitter: de heer Jean-Marie Happart, ondervoorzitter.)

**De heer Jean-François Istasse (PS), corapporteur.** – Na de heer Lozie moet ook ik vaststellen dat een tekst van 125 bladzijden moeilijk in enkele minuten valt samen te vatten, vooral omdat hij toch heel wat nuances bevat. Ik zal de hoorzittingen met de Franstalige procureurs behandelen, evenals de conclusies die de commissie eruit heeft getrokken.

*De heer Dejemepe, procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg te Brussel heeft de acties toegelicht van het parket tegen de georganiseerde criminaliteit in het algemeen en tegen de financiële criminaliteit meer in het bijzonder. Eén magistratuur is belast met de coördinatie tussen beide. Bijzondere aandacht gaat naar de strijd tegen de witwaspraktijken. De luchthaven en de Eurostar-terminal zijn internationale draaischijven voor de mensenhandel, vandaar wellicht de omvang van het onwettig verkeer van vreemdelingen in Brussel. De strijd tegen deze vorm van misdadigheid wordt gevoerd in samenwerking met de rijkswacht. In de strijd tegen de witwaspraktijken vordert het parket de ontbinding van sommige vennootschappen om te voorkomen dat personen met slechte bedoelingen er misbruik*

*systematiquement des incidents de procédure à l'encontre des fonctionnaires de police, principalement les membres de la BSR, qui sont chargés d'enquêter sur les dossiers de grande criminalité. Il est indéniable qu'actuellement, dans l'arrondissement judiciaire de Gand, on tente à tour de bras des procédures judiciaires contre des enquêteurs.*

*Les rapports confidentiels posent également un problème. Des rapports confidentiels, ainsi que l'identité de témoins anonymes et d'informateurs, risquent de devenir publics lorsqu'ils sont mentionnés dans le dossier judiciaire. Il est frappant de constater que ce sont toujours les mêmes avocats qui officient dans le cadre de ces affaires graves et qui se livrent à ce genre de pratiques.*

*Une autre tactique visant à ralentir la procédure consiste à appeler les enquêteurs et les membres du ministère public à témoigner. Il est indéniable qu'il y a des contacts entre des cabinets d'avocats et des organisations criminelles qui dépassent le cadre du service juridique normal.*

*En ce qui concerne la prostitution, le procureur du Roi déclare ne pas disposer de chiffres concrets quant au nombre de prostituées à Gand. Il signale toutefois que la Mepros-unit est très active dans cette ville. La prostitution en vitrine est très sévèrement contrôlée. La police ne sait en revanche que très peu de choses sur la prostitution clandestine. Il est en tout cas indéniable qu'un glissement est en train de s'opérer de la prostitution en vitrine vers la prostitution clandestine. D'une manière générale, on peut dire que le milieu de la prostitution est moins développé à Gand qu'à Anvers et à Bruxelles. Il n'y constitue pas une menace prioritaire.*

*En ce qui concerne le contrôle du secteur immobilier, le procureur déclare qu'aucun projet n'est en cours et qu'il ne s'est pas encore penché sur ce problème.*

*La sécurité des policiers et des magistrats appelés à témoigner préoccupe fortement le procureur. Son collègue, M. Marchandise, a déclaré que son parquet est confronté au même problème.*

(M. Jean-Marie Happart, vice-président, prend place au fauteuil présidentiel.)

**M. Jean-François Istasse (PS), corapporteur.** – Je succède, dans ce rapport, à M. Lozie. Je constate à mon tour qu'il est difficile de résumer un texte de 125 pages en l'espace de quelques minutes, d'autant qu'il existe des nuances au sujet de divers points. En ce qui me concerne, je parlerai des auditions des procureurs francophones et mentionnerai brièvement les conclusions de la commission sur la base de ces auditions.

À Bruxelles, le procureur du Roi Dejemepe près le tribunal de première instance de Bruxelles a clarifié les actions menées par le parquet en ce qui concerne tant la criminalité organisée en général que la criminalité financière. Un magistrat est spécialement chargé de la coordination entre ces deux criminalités. Il existe une lutte particulière contre le blanchiment d'argent. À Bruxelles également, peut-être en raison de la présence de deux moyens de transport internationaux, à savoir l'aéroport et l'Eurostar, qui sont des lieux de transit pour la traite des êtres humains, le trafic illicite des étrangers est important. La collaboration des services de la gendarmerie permet de combattre cette

van maken.

*Mevrouw Bourguignon, procureur des Konings te Luik, beklemt oont dat de georganiseerde criminaliteit toeneemt. Het is onontbeerlijk gebleken om een speciale afdeling op te richten voor de jacht op en de repressie van de grote criminaliteit. Ondanks het catastrofaal gebrek aan personeel zijn er toch drie magistraten voor deze afdeling. In Luik is er de Italiaanse maffia die zich specialiseert in hold-ups, drughandel en autozwendel. Het Turkse milieu is manifest actief in de wapenhandel, de handel in verdoovende middelen en de mensenhandel. Het Albanees-Kosovaarse milieu heeft zich recent ingewerkt in de drug- en de mensenhandel en in de autozwendel. Nu de openbare en de privé-instellingen zich beter trachten te beschermen tegen de agressie, zetten de misdadigers ook grotere middelen in. Het aantal agressies tegen minder beschermde doelwitten is in één jaar verdriedubbeld. Voor de strijd tegen deze vorm van misdaad centraliseert het parket van Luik systematisch alle "zachte" informatie. Er werd een begeleidingscomité opgericht met politieambtenaren die bij de procureur verslag uitbrengen van alle incidenten die zich zouden kunnen voordoen. Verder wordt er ook pro-actief onderzoek verricht naar criminogene fenomenen of milieus. Onder de auspiciën van het parket werd het politieoverleg over het zwaar banditisme georganiseerd.*

*De heer Marchandise, procureur des Konings te Charleroi, heeft eveneens de verschillende sectoren opgesomd die de voorkeur wegdragen van de georganiseerde misdaad, zoals de autozwendel, de hold-ups, overvallen op geldtransporten en illegale wapenhandel. Het parket van Charleroi heeft themaprogramma's uitgewerkt waarin de bevoegde parketmagistraat samenwerkt met de bevoegde politieverantwoordelijke. De "zachte" informatie wordt beheerd.*

*De procureurs des Konings hebben hervormingsvoorstellen uitgewerkt. De thans geldende wettelijke definitie van mensenhandel en van prostitutie is te restrictief. Voor de wapenhandel moet de wet worden vereenvoudigd en moeten er zwaardere gevangenisstraffen komen. Er zou een nationale ballistische gegevensbank moeten worden opgericht. Het begrip sekte moet eveneens in de wet worden gedefinieerd.*

*De reglementering in verband met vreemdelingen moet worden aangepast zodat zij die hebben deelgenomen aan zwaar banditisme het land kunnen worden uitgezet, want er zijn nu ook misdadigers met een strafblad die Belg worden. De procedure voor de telefoontap is te ingewikkeld en de kosten ervoor lopen te hoog op, zodat de onderzoeksrechters zich geremd voelen. De wet zou de telefoontap in het kader van pro-actief onderzoek moeten toelaten en de verkoop van anonieme telefoonkaarten moet worden gereguleerd.*

*Inzake witwaspraktijken zou de bewijslast moeten worden omgekeerd. De straffen voor zware en georganiseerde fiscale fraude zouden moeten worden verzwaaard.*

*De procureurs hebben ook een reeks opmerkingen gemaakt over onderwerpen als de bescherming van getuigen, de duur van de inverzekeringstelling, de identificatie op grond van DNA-analyses en de strijd tegen de corruptie. Al deze elementen worden opgenomen en aangevuld in de aanbevelingen van de opvolgingscommissie.*

criminalité. Pour lutter contre la problématique du blanchiment d'argent, le procureur indique que le parquet cite certaines sociétés en dissolution devant le tribunal civil afin d'éviter qu'elles ne soient utilisées de façon abusive par des personnes mal intentionnées.

En ce qui concerne Liège, Mme le procureur du Roi Bourguignon insiste sur le fait que la criminalité organisée se développe. Il est apparu indispensable de mettre en place une section grand banditisme chargée de débusquer et de réprimer la grande criminalité. Trois magistrats s'occupent de cette section, nonobstant la situation catastrophique du parquet, qui manque réellement d'effectifs. À Liège, il existe une criminalité liée à la mafia italienne et centrée sur les hold-up et divers trafics de drogues et de voitures. La présence du milieu turc, manifeste en ce qui concerne le trafic d'armes, de stupéfiants et la traite des êtres humains, a été constatée. Il existe aussi un milieu albanais-kosovar, plus récemment implanté dans les milieux du trafic de drogues, de la traite des êtres humains et du trafic de voitures. Il existe une escalade des moyens utilisés par ces criminels alors que les institutions publiques et privées renforcent leurs moyens de protection contre les agressions. Le nombre des agressions contre des cibles bénéficiant d'une moindre protection est en augmentation fulgurante, plus de 300% en un an. Le parquet de Liège a instauré un système de centralisation des informations « douces » pour lutter contre cette criminalité. Un comité d'accompagnement, composé de divers membres de services de police chargés de rapporter au procureur tous les incidents qui pourraient surgir, a été mis sur pied. Une autre méthode de travail est la proactivité qui consiste à s'intéresser à des phénomènes ou milieux criminogènes. De nombreuses plateformes de concertation policière au niveau du grand banditisme ont également été organisées sous l'égide du parquet.

En ce qui concerne Charleroi, le procureur du Roi Marchandise a également fait état des différents secteurs de prédilection de la criminalité organisée, tels le trafic de véhicules, les hold-up, les attaques de fourgons et les trafics d'armes illicites. Le parquet de Charleroi met en place des plateformes thématiques regroupant le magistrat du parquet qui gère la problématique et les responsables de police qui la traitent. Il y a une gestion des informations « douces ».

Les procureurs du Roi ont formulé des propositions de réforme. Pour la traite des êtres humains et donc la prostitution, il faudrait modifier la définition législative, trop restrictive. Pour les armes, simplifier la loi et renforcer les peines d'emprisonnement s'imposent. L'idéal serait de créer une banque nationale de données balistiques. Il faudrait également prévoir une définition légale de la notion de secte.

En ce qui concerne les étrangers, il conviendrait de modifier la réglementation afin que les étrangers délinquants dans le domaine du grand banditisme puissent faire l'objet de mesures d'expulsion car, à la longue, certains délinquants deviennent belges malgré leur casier judiciaire. Pour les écoutes téléphoniques, la procédure est trop compliquée et d'un coût trop élevé, ce qui freine les juges d'instruction. Il faudrait donc légiférer en vue de permettre l'écoute téléphonique en cas de recherches proactives et réglementer la vente des cartes de téléphone anonymes.

En matière de blanchiment d'argent, il conviendrait de

*Ik overloop nu de aanbevelingen. Eerst en vooral moet de mensenhandel preciezer worden gedefinieerd in de strafwet. De verschillende categorieën van wapens moeten worden gerangschikt volgens hun graad van gevaarlijkheid. Dat is inmiddels gebeurd. De gevangenisstraffen voor gevaarlijke wapens en voor illegale wapenhandel moeten worden verzwaaard. Er moet ook een nationaal identificatienummer worden opgelegd, dat wordt opgeslagen in een nationale ballistische gegevensbank.*

*De commissie is van oordeel dat de telefoontaps onontbeerlijk zijn in de actieve strijd tegen de grote criminaliteit. De wet moet dienvolgens worden aangepast.*

*Fiscale oplichting zou als specifiek misdrijf in het Strafwetboek moeten worden opgenomen ten einde het systematisch aanwenden van kunstgrepen om aanzienlijke belastingsschulden te ontduiken beter te kunnen bestrijden. Het bewarend beslag op zowel roerende als onroerende goederen zou in het Belgisch recht moeten worden ingeschreven zodat speurders over meer tijd beschikken om na te gaan of bepaalde goederen het voorwerp uitmaken van witwaspraktijken.*

*De wetgever moet artikel 369 van het Strafwetboek met betrekking tot het ontvoeren van meisjes beneden de 16 jaar uitbreiden tot de ontvoering van jongens beneden de 16 jaar.*

*Om het gerechtelijk speurwerk te vergemakkelijken, moet het mogelijk worden de inverzekeringstelling te verlengen van 24 tot 48 uur, zoals gebruikelijk is in de meeste landen die het Schengen-akkoord hebben ondertekend.*

*De bijzondere opsporingstechnieken zouden bij wet moeten worden geregeld. De regering moet zo snel mogelijk de uitvoeringsbesluiten uitvaardigen van de wet van 22 maart 1999 met betrekking tot de identificatieprocedure op grond van DNA-analyses in strafzaken. Bovendien zou een gegevensbank voor de genetische identificatie moeten worden opgericht.*

*De bepaling dat huiszoekingen enkel mogen plaatsvinden tussen 6 uur 's ochtend en 21 uur hindert de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit.*

*Sommige verjaringstermijnen zouden kunnen worden aangepast zodat de gerechtelijke diensten over meer tijd beschikken om de complexe dossiers van de georganiseerde criminaliteit te bestuderen.*

*Er moet een reglementering worden uitgewerkt tegen het misbruik van de wet op de naturalisatie door de criminele organisaties.*

*De commissie heeft ook meer specifieke maatregelen aanbevolen, zoals de informatisering van de parketten, de toegang tot de gegevensbank van de handelsvennootschappen, evenals tot de centrale gegevensbank inzake de kilometerstand van voertuigen en de oprichting van een volwaardig statistisch apparaat. Dat alles is vereist voor de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit.*

*De commissie was tevens van oordeel dat de administratie over meer middelen moet beschikken zodat zij machtigingen kan afleveren met kennis van zaken.*

*Verder neemt de commissie er nota van dat de procureurs voorstellen om de prostituees te ficheren zodat ze*

*légiférer en vue de renverser la charge de la preuve. Il faudrait également alourdir les peines pour les fraudes fiscales graves et organisées, en fonction du fameux banditisme fiscal.*

*Les procureurs ont également émis une série de remarques sur des sujets divers comme la protection des témoins, la durée de la garde à vue, la procédure d'identification grâce aux analyses ADN et la lutte contre la corruption, autant d'éléments qui seront repris et complétés dans les recommandations de la commission de suivi.*

*Je me permettrai de vous donner un aperçu de ces recommandations. D'abord, il convient que la définition, dans la loi pénale, de la traite des êtres humains soit revue dans le sens d'une plus grande précision. Il faut définir clairement les diverses catégories d'armes en fonction de leur degré de dangerosité, ce qui s'est fait en début d'année. Les peines d'emprisonnement doivent être aggravées lorsqu'il s'agit d'armes dangereuses ou de trafic d'armes. De même, un numéro national d'identification devra être imposé et enregistré dans une banque nationale de données balistiques.*

*La commission considère que les écoutes téléphoniques sont indispensables dans la lutte active contre la grande criminalité. La loi devrait être modifiée en conséquence.*

*Pour la fraude fiscale, un délit spécifique d'escroquerie fiscale dûment inscrit dans le Code devrait permettre de mieux réprimer le recours systématique à des manœuvres frauduleuses en vue d'éluider le paiement de dettes d'impôts considérables. Il y a lieu d'instituer dans le droit belge une saisie conservatoire applicable aux biens mobiliers comme aux biens immobiliers, ce qui laisserait davantage de temps aux enquêteurs pour vérifier si ces biens ne font pas l'objet d'une pratique de blanchiment.*

*Le législateur doit élargir l'application de l'article 369 du Code pénal relatif à l'enlèvement des filles de moins de 16 ans à l'enlèvement des garçons de moins de 16 ans.*

*Il faut également prévoir une possibilité de prolonger la garde à vue de 24 à 48 heures, comme dans la plupart des pays signataires de l'accord de Schengen, afin de faciliter les recherches judiciaires.*

*Une loi devrait régler la matière des techniques spéciales de recherches. Le gouvernement devrait promulguer, dès que possible, des arrêtés d'exécution de la loi du 22 mars 1999, relatifs à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale. Il conviendrait par ailleurs de créer une banque de données reprenant les identifications génétiques.*

*Il n'y a aucune de raison de limiter les visites domiciliaires entre 6 heures du matin et 21 heures, disposition inadaptée en cas de criminalité organisée.*

*Il pourrait être également envisagé de revoir certains délais de prescription afin de donner davantage de temps aux services judiciaires pour étudier des dossiers complexes de la criminalité organisée.*

*Une réglementation doit être mise en place pour combattre l'utilisation abusive que des organisations criminelles font parfois de la loi sur la naturalisation.*

*La commission a aussi pris des recommandations pour des mesures plus spécifiques, telles que l'informatisation des parquets, la nécessité d'avoir accès à la banque de données*

*gemakkelijker kunnen worden gecontroleerd en tevens een psychosociale begeleiding kunnen genieten.*

*Tenslotte heeft de commissie aangedrongen op Europese en internationale samenwerking. België zou naar aanleiding van het voorzitterschap ronde tafels moeten organiseren met de landen van de Europese Unie.*

*Dit tussentijds verslag bevat suggesties voor een hele reeks wettelijke aanpassingen en de commissie zou nu haar werk op dat vlak moeten kunnen verder zetten.*

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – Ik dank de twee rapporteurs voor hun uitstekende toelichting bij het tussentijds verslag namens de Opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit.

Het is goed eraan te herinneren dat er op 18 juli 1996 in de Senaat een parlementaire commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit in België werd opgericht. Dat gebeurde nog vóór de oprichting van de commissie- Dutroux in de Kamer, die haar onderzoek later heeft verruimd naar de achterliggende oorzaken van de criminaliteit in ons land. De commissie had een ambitieuze opdracht, namelijk het onderzoek naar de omvang, de aard en de ernst van de georganiseerde criminaliteit in België en de wijze waarop men deze vorm van criminaliteit effectief en doelgericht zou kunnen bestrijden.

Een van de aanbevelingen van het verslag dat einde 1998 werd goedgekeurd, was juist de oprichting van een Opvolgingscommissie in de Senaat om na te gaan wat er met de aanbevelingen gebeurde en hoe deze vorm van criminaliteit op het terrein verder moet worden bestreden.

We probeerden in de Opvolgingscommissie dan ook eerst en vooral een grotere terreinkennis te verwerven door de vijf procureurs-generaal van de vijf grootste parketten van het land te horen over de georganiseerde criminaliteit. Ik wijs erop dat de toelichtingen, verslagen en beleidsnota's die de procureurs aan de commissie meedeelden veel belangrijker zijn dan uit het verslag blijkt, om de vanzelfsprekende reden dat niet iedereen geacht wordt deze nota's te lezen. Sommige commentatoren namen ten opzichte van het verslag onmiddellijk een kritische houding aan. Zij beschouwden dit verslag haast als de bijbel, maar daarin staat slechts 10% van wat we weten. Ik wens dit toch even recht te zetten omdat ik commentaren lees die aan dit belangrijk feit totaal voorbijgaan.

Het horen van de vijf procureurs-generaal was een zeer nuttige oefening omdat zij uit verschillende geografische contexten komen. Alhoewel de steden Luik, Charleroi, Brussel, Antwerpen en Gent hun specifieke kenmerken hebben, moeten we vaststellen dat de procureurs-generaal op

des sociétés commerciales ainsi qu'à la banque centrale des données relatives aux kilométrages des véhicules et la nécessité de mettre en place un instrument statistique à part entière. Tous ces éléments sont nécessaires à la lutte contre la criminalité organisée.

La commission a également considéré qu'il conviendrait de doter l'administration de davantage de moyens afin de pouvoir délivrer des autorisations en connaissance de cause.

Dans un tout autre registre, la commission a noté que les procureurs proposent la création d'un fichier des prostitué(e)s afin de faciliter leur contrôle et un accompagnement psychosocial.

Enfin, la commission a insisté pour qu'il y ait une coopération européenne et internationale et que la Belgique prenne l'initiative d'organiser des tables rondes avec les pays de l'Union européenne, lors de sa présidence.

Ce rapport intermédiaire ouvre les portes à de nombreuses modifications législatives et la commission devrait à présent pouvoir poursuivre son travail en la matière.

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – *Je remercie les deux rapporteurs pour leurs excellentes explications.*

*Il est bon de rappeler qu'une commission d'enquête sur la criminalité organisée fut créée au Sénat le 18 juillet 1996. C'était avant la création de la commission Dutroux à la Chambre, qui étendit plus tard son enquête aux causes sous-jacentes de la criminalité dans notre pays. La Commission avait pour mission ambitieuse d'examiner l'ampleur, la nature et la gravité de la criminalité organisée en Belgique et de déterminer les moyens de la combattre efficacement.*

*Une des recommandations du rapport voté fin 1998 était précisément la création d'une commission de suivi au Sénat afin de vérifier ce qu'il advenait des recommandations et comment poursuivre la lutte contre la criminalité sur le terrain.*

*Nous avons essayé de mieux connaître les réalités du terrain en auditionnant les procureurs généraux des cinq plus grands parquets du pays. Les documents qu'ils ont transmis à la commission sont bien plus importants que ne le fait apparaître le rapport, pour l'évidente raison que tout le monde n'est pas censé prendre connaissance de ces textes. Certains commentateurs ont immédiatement adopté une attitude critique vis-à-vis du rapport, mais il faut se rendre compte qu'il ne représente que 10% de ce que nous savons.*

*L'audition des procureurs généraux fut très utile car ils proviennent de contextes géographiques différents. Si les villes de Liège, Charleroi, Bruxelles, Gand et Anvers ont leurs caractéristiques propres, il faut bien constater que les cinq procureurs généraux sont sur la même longueur d'onde quant au danger que représente la criminalité et la manière de la combattre.*

*Nous avons une bien meilleure vision de la criminalité organisée, de son implantation et de ses possibilités qu'il y a cinq ans, lors de la création de la commission d'enquête, et je pense que celle-ci a déjà obtenu des résultats sur le terrain.*

*J'ai lu dans un communiqué de presse du ministre que nous n'apportons aucun élément nouveau. Au regard de l'éternité, c'est exact. Il n'y a rien de nouveau sous le soleil. Toutefois,*

dezelfde golflengte zitten wat betreft het gevaar en de bestrijding van de criminaliteit.

In de persconferentie bij de voorstelling van het verslag wees ik er reeds op dat het ons verheugt dat de beeldvorming die we vandaag hebben van de georganiseerde criminaliteit, van haar inplanting en mogelijkheden, veel ruimer is geschetst dan vijf jaar geleden bij de oprichting van de onderzoekscommissie. Ik meen dus dat de onderzoekscommissie op het terrein reeds resultaten heeft geboekt.

Ik heb een persmededeling van de minister gelezen – ik laat in het midden of ze juist was – naar aanleiding van onze persconferentie, waarin hij zei dat we geen nieuwe elementen aanbrenge. In het licht van de eeuwigheid is dat natuurlijk zeer juist. *Quid novi sub sole?* Niets natuurlijk. Het was ook niet de bedoeling iets nieuws voor te stellen inzake de maatregelen, maar te onderzoeken wat er in de praktijk is gebeurd met de voorstellen die de afgelopen jaren zijn geformuleerd.

Een beleidsplan voor het aanpakken van de maffiastructuren kan onmogelijk om de zes maanden worden herzien. Wat uiteindelijk belangrijk is, is de werking op het terrein. Er is ongetwijfeld een politieke en een justitiële bewustwording inzake het bestaan van deze vorm van criminaliteit gegroeid. De verantwoordelijken zijn geleidelijk gaan beseffen dat de strijd hiertegen niet per individueel dossier kan worden gevoerd, maar dat er nood is aan een gezamenlijke aanpak. De middelen hiertoe ontbreken echter en de coördinatie verloopt gebrekkig.

De procureurs klagen over het chronische gebrek aan middelen en over de benarde situatie in de parketten. De verklaring in die zin van de heer Van Lijsebeth, de procureur van Antwerpen, heeft onlangs heel wat media-aandacht gekregen.

Er bestaat geen wondermiddel om de chronische ziekte waaraan de justitie lijdt en altijd heeft geleden, te genezen. Dat er drastische maatregelen moeten worden genomen om de personeelsformatie van het parket aan te vullen, ligt evenwel voor de hand. Het parket van Brussel, dat een specifieke aanpak vereist, onder meer wegens de toepassing van de taalwetgeving, laat ik voorlopig buiten beschouwing.

Om het tekort aan parketmagistraten aan te vullen, heeft de minister besloten dat er voorlopig parketjuristen worden benoemd. We waarderen dit initiatief, maar gezien de beperkte bevoegdheid van de parketjuristen, is deze maatregel niet toereikend. Ik beweer niet dat dit als een soort van “homeopathische” aanpak van de georganiseerde criminaliteit moet worden beschouwd. Het is evenwel een feit dat tal van handelingen die het Wetboek van Strafvordering voorbehoudt aan de procureur des Konings, niet door parketjuristen kunnen worden uitgevoerd. Dit geldt tevens voor de eventuele injuncties.

De parketmagistraten en de rechterlijke macht in het algemeen worden bij de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit met een uiterst delicate en ondankbare taak geconfronteerd. Het parlement moet blijk geven van zijn waardering voor het werk van deze mensen, die het algemeen welzijn nastreven. Uiteraard mogen we ons hierbij niet

*il ne s'agissait pas de proposer des mesures nouvelles mais d'examiner comment se concrétisent dans la pratique les propositions formulées ces dernières années.*

*On ne peut revoir tous les six mois un plan de lutte contre les structures mafieuses. Ce qui importe, c'est le travail sur le terrain. Il y a incontestablement une plus grande prise de conscience de l'existence de cette forme de criminalité. Les responsables se sont rendu compte que ces dossiers ne pouvaient être traités individuellement et qu'il fallait une approche d'ensemble. Cependant, les moyens manquent et la coordination laisse à désirer. Les procureurs se plaignent du manque chronique de moyens et de la situation critique de leurs parquets.*

*Il n'y a pas de miracle. Il est évident qu'il faut prendre des mesures drastiques pour compléter les cadres des parquets. Je n'évoquerai pas le problème particulier du parquet de Bruxelles qui requiert une approche spécifique.*

*Le ministre a promis de nommer des juristes de parquets pour faire face au manque de magistrats de parquet. Nous apprécions cette initiative mais elle est insuffisante. De nombreuses missions sont en effet réservées aux procureurs du Roi et ne peuvent être accomplies par les juristes de parquet.*

*La lutte contre la criminalité est une tâche extrêmement délicate et ingrate pour les magistrats de parquet et pour le pouvoir judiciaire en général. Le parlement doit exprimer l'estime qu'il porte à ces personnes vouées à l'intérêt général.*

*Pour lutter contre la criminalité, il nous faut des troupes spécialisées. On n'envoie pas l'infanterie pour un combat naval. Sous la législature précédente, on a pris des mesures de lutte contre la fraude fiscale en créant une fonction de substitut fiscal mais, là aussi, il manque des candidats au profil adéquat. Il faut développer la spécialisation et créer des sections économiques au sein des parquets, comme c'est d'ailleurs déjà le cas dans de nombreux pays de l'Union européenne.*

*Il faut aussi renforcer la coopération horizontale avec les services administratifs spécialisés. À cet égard, un changement de mentalité s'impose dans la politique et les institutions publiques. Le citoyen a toujours l'impression que l'État est tout puissant ou qu'il a une très grande autorité. Dans certains domaines, c'est une illusion. L'administration est morcelée. L'approche proactive est insuffisante. Nous avons évoqué le problème de l'acquisition de biens immobiliers dans notre pays. Il n'y a pas assez de contrôle à ce niveau. J'ai lu récemment qu'une des principales rues commerciales de La Haye ou d'Amsterdam était entièrement tombée aux mains de la criminalité organisée sans qu'on ait pu l'empêcher. Nous devons nous armer contre toute sorte de transactions économiques. Le respect qu'on porte à de telles sociétés qui semblent faire commerce de manière régulière ne fait qu'augmenter l'influence de la criminalité organisée.*

*Il faut plus de moyens et une meilleure coordination avec la police. J'évoquerai un cas qui s'est produit dans ma commune il y a trois semaines. Lors d'un carjacking probablement perpétré par la mafia de l'Est, un policier fut abattu de sang froid pendant la poursuite. La mafia s'était placée au milieu de la sortie d'autoroute et avait tiré avec des*

mengen in de uitoefening van de strafvordering.

Om de georganiseerde criminaliteit te bestrijden, moeten we troepen hebben die zich in slagorde bevinden.

Er is nood aan specialisatie. Het heeft geen zin de infanterie te laten uitrukken om een zeeslag te voeren. In de vorige regeerperiode werden maatregelen genomen om de fiscale fraude aan te pakken door de instelling van het ambt van fiscaal substituut. Ook op dit vlak is er een tekort aan geschikte kandidaten. De specialisatie staat nog altijd in de kinderschoenen en moet worden uitgebreid. Binnen de parketten moeten economische afdelingen worden gecreëerd, wat in vele lidstaten van de Europese Unie reeds het geval is.

Er zijn dus voldoende manschappen en een hervorming van de indeling met specialisatie nodig.

Een volgende vaststelling betreft de versterking van de horizontale samenwerking met de gespecialiseerde bestuurlijke diensten zodat we kunnen komen tot een werkelijk gewapend bestuur. Er is op dat vlak een mentaliteitswijziging in het openbaar beleid en de openbare instellingen noodzakelijk. De burger heeft nog altijd de indruk dat de staat almachtig is of toch over een zeer groot gezag beschikt. Dat is op bepaalde terreinen een illusie. Het bestuur is verbrokkeld. Er is niet altijd voldoende organisatie. Er is onvoldoende proactieve aanpak, zeker ten aanzien van de georganiseerde criminaliteit. We hebben in dit verband verwezen naar de verwerving van onroerend goed in ons land. Wij hebben reeds tijdens de onderzoekscommissie gezegd dat daarop veel te weinig controle bestaat. Enkele dagen gelden lees ik in *De Volkskrant* dat één van de belangrijkste handelsstraten in Den Haag of Amsterdam volledig in handen was gevallen van de georganiseerde criminaliteit zonder dat men dat had kunnen verhinderen. Er is dus nood aan een gewapend bestuur ten aanzien van allerlei economische transacties, die zeer kwetsbaar zijn en op het terrein een gevaarlijk afgeleid niveau hebben. Het respect dat men heeft voor dergelijke vennootschappen, die op een schijnbaar regelmatige wijze handel drijven, verhoogt immers de invloed van de georganiseerde criminaliteit in de samenleving.

Er zijn meer middelen en meer coördinatie met de politie nodig. Ik geef een voorbeeld van een dramatische gebeurtenis in de gemeente waar ik gemeenteraadslid ben. Daar vond drie weken geleden een carjacking plaats, waarschijnlijk door de Oost-Europese maffia, waarbij een lid van de federale politie koelbloedig werd neergeschoten tijdens de achtervolging. De maffia ging gewoon midden op de afrit van de autoweg staan en schoot met zware mitrailleurs op de politiewagen. Dat is een vorm van criminaliteit die we ons enkele jaren geleden nog niet konden voorstellen. Ik ben ter plaatse geweest en heb vastgesteld hoe men in gebreke is gebleven om gecoördineerd op die feiten te reageren. Er bestaat geen enkel noodplan om op dergelijke situaties te reageren. Er is evenmin eenheid van gezag en actie. Na een uur slaagde men erin vier maal twee politiemensen te mobiliseren die niet waren uitgerust met wapens en geen beschermende kledij hebben. Men moest dan een peloton van Brussel laten komen. Pas na twee uur was men ter plaatse. Uiteraard is men er niet in geslaagd enig resultaat te boeken. Mooie concepten zijn goed, maar eenheid van actie en commando en planning om tegen bepaalde vormen van geweld op te treden, moeten op het terrein waar worden gemaakt om dit soort feiten, die het veiligheidsgevoel

*mitrailleuses lourdes sur la voiture de police. C'est une forme de criminalité que nous n'aurions pu imaginer il y a quelques années. Je me suis rendu sur place et j'ai constaté qu'on n'avait pu réagir de manière coordonnée. Il n'y a pas de plan d'urgence pour faire face à de telles situations, il n'y a ni unité d'action ni d'autorité. Au bout d'une heure, nous avons pu mobiliser quatre équipes de deux policiers qui n'étaient pas armés et n'avaient pas de gilet de protection. Il a fallu faire venir un peloton de Bruxelles. On n'est arrivé sur place que deux heures plus tard et l'intervention est évidemment restée sans résultat. Les beaux concepts ne suffisent pas : il faut une unité d'action et de commandement pour lutter contre certaines formes de violence. Je développerai une demande d'explications à ce sujet. Dans ce genre de dossiers symboliques, la crédibilité de l'État est en danger.*

*Il est bon qu'un certain nombre de mesures légales aient été prises. D'autres s'imposent. Le projet relatif au procureur fédéral doit encore être discuté. Nous proposons un effort global. Il nous semble que des adaptations légales sont encore nécessaires. Peut-être peut-on tout regrouper dans un seul projet de loi relatif à la lutte contre la criminalité organisée. Un débat court mais approfondi pourrait déboucher sur une loi anti-mafia.*

*L'influence de la criminalité organisée n'a pas diminué dans notre pays, ces cinq dernières années. Nous devons rester en alerte. Le fonctionnement d'une commission sénatoriale spécifique, dégagée de toute politique de partis, peut apporter une contribution importante et rencontrer les préoccupations des citoyens.*

aantasten, te kunnen aanpakken. Ik zal daarover een afzonderlijke vraag om uitleg stellen. In dergelijke symbooldossiers komt de geloofwaardigheid van de staat in gevaar.

Het is goed dat een aantal wettelijke maatregelen werden genomen. Een aantal andere moeten nog worden genomen. Het ontwerp over de federale procureur zal hier nog worden besproken. We stellen voor een globale inspanning te doen. Er zijn volgens ons immers nog meer wettelijke aanpassingen nodig. Wellicht kan alles worden gebundeld in één wetsontwerp ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. In een korte maar grondige discussie kan dan een "anti-maffia-wet" totstandkomen. Dan zullen we onze kracht niet verliezen door een deelsgewijze aanpak. Immers, de invloed van de georganiseerde criminaliteit in ons land is de afgelopen vijf jaar niet gedaald. Onze alertheid moet dus groot zijn, ook wanneer de televisie geen belangstelling toont. De werking van een bijzondere Senaatscommissie, buiten elke partijpolitieke context, kan een belangrijke bijdrage zijn om aan de bezorgdheid van onze burgers tegemoet te komen.

**Mevrouw Mimi Kestelijn-Sierens (VLD).** – Ik wil mij eerst aansluiten bij de woorden van dank aan de twee rapporteurs voor hun degelijk verslag en aan het secretariaat van de commissie voor het geleverde werk.

Onze commissie heeft over de partijgrenzen heen een serene en open discussie gevoerd. Niet alleen alle politieke partijen maar alle geledingen van de maatschappij, namelijk de regering, het parlement, het gerecht, de media, de wetenschap en andere, moeten prioritaire aandacht besteden aan de strijd tegen de georganiseerde misdaad. De georganiseerde criminele activiteiten vinden immers op zeer veel terreinen plaats: drugs, witwaspraktijken, autozwendel, namaak, afpersing, wapenhandel, ontvoering, mensenhandel en prostitutie. De georganiseerde misdaad ondermijnt de democratie en de mensenrechten, vervalst de regels van de concurrentie en belemmert de economische vooruitgang.

De opdracht van onze parlementaire opvolgingscommissie werd in het eindverslag van 8 december 1998 van de onderzoekscommissie vooropgesteld: de evolutie van de georganiseerde misdaad op de voet volgen, de effectiviteit van de genomen maatregelen toetsen in overleg met de uitvoerende macht en voorstellen doen tot verbetering van de aanpak.

Het debat dat wij vandaag voeren betreft een eerste tussentijds verslag. De eerste fase, waarbij de minister werd gehoord over het jaarverslag met betrekking tot de georganiseerde criminaliteit in België in 1998 en waarbij de procureurs generaal de problemen in hun rechtsgebied hebben medegedeeld, is achter de rug. Onze activiteiten zijn nog ver van beëindigd. Wij moeten ons nog toeleggen op het onderzoek van de fiscale fraude en de witwaspraktijken, waarbij verschillende instellingen en personen zullen worden gehoord. In dit verband moeten we bijvoorbeeld het actieplan van regeringscommissaris Zenner *Naar een nieuwe fiscale cultuur* van maart 2001 bespreken en het activiteitenverslag over het jaar 1999 van het CDGEFID.

Ondertussen wordt er reeds een hele rist maatregelen voorgesteld om de criminaliteit in te dijken. De minister heeft naast het federaal veiligheids- en detentieplan, reeds

**Mme Mimi Kestelijn-Sierens (VLD).** – *Je remercie les deux rapporteurs ainsi que le secrétariat de commission pour le travail fourni.*

*La criminalité organisée sévit dans de nombreux domaines. Elle mine la démocratie et les droits de l'homme et entrave le développement économique. C'est pourquoi non seulement les partis politiques, mais aussi toutes les composantes de la société, doivent la combattre.*

*La mission de notre commission parlementaire de suivi est de suivre de près l'évolution de la criminalité organisée, de contrôler l'efficacité des mesures prises en concertation avec le pouvoir exécutif et de faire des propositions pour améliorer la méthode de travail.*

*Le débat d'aujourd'hui porte sur un premier rapport intermédiaire. La première phase, au cours de laquelle le ministre et les procureurs généraux ont été entendus, est terminée. Nous devons maintenant nous concentrer sur la fraude fiscale et le blanchiment.*

*Outre le plan fédéral de sécurité et de détention, le ministre a déjà pris des initiatives législatives offrant de nouvelles possibilités à la police fédérale, au parquet et aux juges d'instruction.*

*Il conviendrait que tous les magistrats disposent d'un ordinateur et aient accès à internet. En effet, les organisations criminelles détournent à leur profit la libéralisation du marché et les nouvelles technologies de l'information.*

*Pour la formation du personnel, la Belgique ne pourrait-elle prendre exemple sur les Pays-Bas ? Engager des collaborateurs spécialisés permettrait en effet à terme de limiter le nombre de magistrats.*

*Il faut améliorer la collaboration interne entre la police et les parquets ainsi qu'entre la douane, l'OCDEFO et l'OCSC.*

*Certains délais de prescription doivent être revus à la hausse. À ce propos, je demande au ministre de modifier la loi Franchimont qui fait l'objet d'abus visant à obtenir la prescription.*

verscheidene wetgevende initiatieven genomen die nieuwe mogelijkheden moeten bieden aan de federale politie, het parket en de onderzoeksrechters. Ik denk hier aan het wetsontwerp op de anonieme getuigen, de medewerkers met het gerecht, de uitbreiding van de inbeslagname en de wapenwet. Ik ga ervan uit dat de minister straks de stand van zaken nader zal toelichten.

Ik wil het nog even hebben over een aantal problemen die eerder van administratieve of organisatorische aard zijn en die op een redelijke termijn en zonder te veel moeilijkheden kunnen worden opgelost. Ik verwijs hier onder meer naar de informatisering van de parketten. Uit de hoorzittingen is gebleken dat niet alle parketmagistraten beschikken over de nodige soft- en hardware om bepaalde databanken te gebruiken of om het internet te raadplegen.

De liberalisering van de handel, de nieuwe communicatienetwerken op wereldschaal en de informatietechnologie worden gretig misbruikt door criminele organisaties. Rechters en politiediensten moeten over snellere en efficiëntere middelen kunnen beschikken om het transnationale karakter van de criminaliteit aan te pakken.

Het probleem van de personeelsformatie van de parketten is voldoende gekend en aangekaart. Een oplossing ligt niet zomaar voor de hand. Kan België geen voorbeeld nemen aan Nederland? In het verslag wordt gerefereerd aan het arrondissement Breda, dat met 1,100 miljoen inwoners slechts 24 magistraten telt, die evenwel een beroep kunnen doen op een gespecialiseerde staf. Gespecialiseerde medewerkers in dienst nemen, kan op termijn een beperking van het aantal magistraten mogelijk maken.

We moeten komen tot een betere interne samenwerking binnen politie en parket en tussen diverse diensten: de douane, de CDGEFID, de nieuw opgerichte CDIV.

Bepaalde verjaringstermijnen moeten worden herzien zodat de gerechtelijke diensten meer tijd krijgen om de soms complexe dossiers rond georganiseerde misdaad te bestuderen en er de nodige inzichten uit te kunnen distilleren.

Ik vraag de aandacht van de minister in verband met verjaringstermijnen en wil hem attent maken op misbruiken in het kader van de wet-Franchimont, waarbij allerhande bijkomende onderzoeksdaad worden gevraagd met de bedoeling de verjaring te bekomen. De wet-Franchimont vereist, zeker op dit vlak, een aanpassing.

Naast de nationale aanpak is er ook de Europese en internationale aanpak. Onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit leert dat de internationale politieke samenwerking vaak doorslaggevend is om goede resultaten te bereiken. De samenwerking tussen de politiediensten verloopt zelfs uitstekend.

Naast het politieke aspect mag de gerechtelijke procedure, die in het kader van een onderzoek informatie moet verschaffen, niet over het hoofd worden gezien. Na de aanvang van een onderzoek en rekening houdend met de rechtssystemen van elk land, moeten de betrokken magistraten op internationaal niveau snel kunnen samenwerken. Dat is trouwens een van de voorstellen van de procureur-generaal van Gent.

Sinds het Verdrag van Maastricht in 1992 en de aanpassingen in het Verdrag van Amsterdam zijn er binnen de Europese

*La collaboration policière internationale, souvent déterminante dans la lutte contre la criminalité organisée, fonctionne parfaitement.*

*Le Traité de Maestricht et les modifications du Traité d'Amsterdam ont permis d'intensifier les collaborations en vue de lutter contre le crime organisé.*

*Le plan d'action contre le crime organisé, lancé en 1997, a donné des résultats très positifs. D'autres programmes d'étude ont été amorcés en vue d'une meilleure collaboration entre les États membres.*

*Il faut continuer à impliquer les pays d'Europe centrale et de l'Est dans les actions contre le crime organisé.*

*L'Union européenne a récemment lancé une action tenant compte des derniers développements.*

*En octobre 1999, le sommet de Tampere a décidé de la création d'EUROJUST. Nous espérons que le gouvernement profitera de la présidence européenne pour continuer à développer cet outil.*

*Je demande au gouvernement de ratifier d'urgence les traités du Conseil de l'Europe relatifs à la collaboration judiciaire internationale.*

*Nous nous devons également de soutenir la Draft Convention on Cyber-crime.*

*Au début de l'année, une conférence sur le rôle des parlements dans la lutte contre la corruption a eu lieu à l'initiative du Conseil de l'Europe et de la Banque mondiale. Une des recommandations aux parlements était d'encourager la société à mener un débat ouvert permanent sur la criminalité organisée. C'est ce que nous faisons aujourd'hui, afin de parvenir à des mesures concrètes pour combattre énergiquement le crime organisé.*



Unie concrete stappen gedaan voor een nauwere samenwerking in de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

In 1997 werd het Actieplan ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit gelanceerd dat 30 aanbevelingen telt. Vele punten uit dit document werden overgenomen en de balans kan dan ook positief genoemd worden. Ondertussen werden ook verschillende subsidieprogramma's opgestart voor een betere samenwerking tussen de verschillende lidstaten. Met betrekking tot de georganiseerde criminaliteit kennen we het programma FALCONE.

Daarnaast is er ook het OCTOPUS-programma, een gezamenlijk project tussen de Raad van Europa en de Europese Unie. Het valt te betreuren dat dit programma niet zoals voorheen verder kon worden gezet met de steun van de Europese Commissie.

De landen van Midden- en Oost-Europa moeten verder betrokken worden bij de acties tegen de georganiseerde misdaad. Zij geraken verstrikt in het milieu van de georganiseerde misdaad door een gebrek aan doeltreffende tegenacties, te wijten onder meer aan een falend economisch beleid.

Ondertussen werd er een nieuw plan gelanceerd dat rekening houdt met de recente ontwikkelingen. Het gaat om de actie "Voorkomen en bestrijding van de georganiseerde criminaliteit: een strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium", gepubliceerd in het *Publicatieblad* van 3 mei 2000.

Op de top van Tampere in oktober 1999 werd een aantal belangrijke conclusies getrokken met betrekking tot de internationale samenwerking in strafzaken en de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Daar werd onder meer beslist EUROJUST op te richten. We hopen dat de regering het Belgisch voorzitterschap zal aangrijpen om EUROJUST verder uit te werken en met de andere lidstaten gesprekken te voeren.

Ook de Raad van Europa heeft sinds vele jaren een prioriteit gemaakt van de internationale samenwerking op strafrechtelijk vlak. Door verschillende verdragsteksten op te stellen leverde hij een belangrijke inspanning in de strijd tegen de criminaliteit. Denken we hierbij onder meer aan de burgerlijke en strafrechtelijke verdragen met betrekking tot de corruptie, waarvan de ratificatie door ons land nog steeds op zich laat wachten. Als afgevaardigde in de parlementaire assemblee van de Raad van Europa en gelet op het belang van beide teksten, vraag ik de regering dringend werk te maken van de ratificatie van deze verdragen.

Van recentere datum is de *Draft Convention on Cyber-crime* in verband met de bestrijding van de informaticacriminaliteit, een thema dat gezien de technologische vooruitgang en de daarmee gepaard gaande moeilijkheden onze unanieme steun verdient.

Begin dit jaar vond op initiatief van de Raad van Europa en de Wereldbank een conferentie plaats over het thema "Rol van de Parlementen in de strijd tegen de corruptie". Een van de aanbevelingen luidde: "De maatschappij aansporen tot een voortdurend open debat omtrent de problematiek van de georganiseerde criminaliteit".

Dat is wat wij vandaag doen met de bedoeling tot concrete

maatregelen te komen om de kwaal van de georganiseerde misdaad met hand en tand te bestrijden.

**De heer Jean-François Istasse (PS), corapporteur.** – *Na de analyse die de minister vorig jaar heeft laten maken, wilden we in de hoorzittingen met de vijf procureurs des Konings nagaan hoe de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit in hun arrondissement is georganiseerd en welke strategieën op strafrechtelijk en administratief vlak kunnen worden ontwikkeld. Dankzij deze nuttige hoorzittingen hebben we een algemeen beeld gekregen van alle misdrijven die de georganiseerde criminaliteit kenmerken. Zo kunnen we de sectoren aanwijzen die moeten worden aangepakt om ze een halt toe te roepen. Voor een intelligente bestrijding is, gelet op de vele vertakkingen, een aanpak op verschillende fronten noodzakelijk.*

*De aanbevelingen, die de commissie na de hoorzittingen met de procureurs heeft opgesteld, mogen geen dode letter blijven. Dit veronderstelt dat de commissie “georganiseerde criminaliteit” haar werkzaamheden voortzet en haar aanbevelingen in wettelijke bepalingen omzet.*

*Uit wat de procureurs hebben gezegd blijkt hoe beperkt de middelen zijn waarmee het parket de georganiseerde criminaliteit moet bestrijden. De nog steeds catastrofale toestand van met name de parketten van Brussel en Luik is bekend. In het algemeen is het chronische gebrek aan middelen een fundamentele handicap. In sommige gevallen is er een personeelstekort van 25%. De vijf procureurs des Konings hebben trouwens benadrukt dat er niet alleen nood is aan magistraten, maar ook aan ander gekwalificeerd personeel.*

*Samen met de regering moet de stand van zaken worden opgemaakt van de uitrusting en de menselijke middelen bij de parketten. De cijfers in het verslag zijn meer dan een jaar oud en het zou nuttig zijn na te gaan hoe de situatie is geëvolueerd. Zo weten we dat onlangs bij de parketten contractueel personeel in dienst werd genomen, een eerste positieve maatregel.*

*Om efficiënt te kunnen werken zou het ook interessant zijn ons toe te spitsen op enkele sectoren van georganiseerde criminaliteit, zoals de mensenhandel. Ook kunnen we ons onderzoek hervatten naar de fraude in de petroleumsector, die ontegensprekelijk zware gevolgen heeft voor de Schatkist omdat de ontlopen rechten en boetes miljoenen of zelfs miljarden bedragen. Wij beschikken ook over een verslag over de diamantsector, dat tijdens de vorige regeerperiode werd opgesteld. Het zou verstandig zijn rekening te houden met de ontwikkelingen in deze sectoren.*

*Ik wens van de gelegenheid gebruik te maken om te reageren op de brief van de Brusselse stafhouder, die alle leden van de werkgroep ongetwijfeld hebben ontvangen en waarin deze zijn beklag doet over het deel van het verslag dat betrekking heeft op de balie. Nochtans is dit deel een getrouwe weergave van wat onder andere de procureur des Konings van Gent en een andere persoon, die de commissie bijstond, hebben gezegd. Het is nooit de bedoeling van de opvolgingscommissie geweest de advocatuur in haar geheel aan te vallen. Wel heeft ze genoteerd dat zich bij de praktische werking van de parketten problemen kunnen voordoen. De balies moeten in eerste instantie nagaan hoe*

**M. Jean-François Istasse (PS), corapporteur.** – Je voudrais tout d’abord remercier M. Vandenberghe pour la qualité de sa présidence de la commission du suivi.

Après l’analyse effectuée par le ministre l’an dernier, analyse fondamentale pour nos travaux, l’objectif des auditions des cinq procureurs du Roi était de chercher à savoir comment s’organisait la lutte contre la criminalité organisée dans leur arrondissement, et quelles stratégies pourraient être développées tant sur le plan pénal que sur le plan administratif. Ces auditions particulièrement utiles ont permis d’avoir une vision d’ensemble sur toutes les infractions qui façonnent la criminalité organisée. Elles permettent ainsi de pointer du doigt les secteurs dans lesquels il faut agir pour tenter de l’enrayer. Pour la combattre intelligemment, il convient, me semble-t-il, de l’attaquer sur plusieurs fronts, en raison de ses diverses ramifications.

Je vous ai mentionné les recommandations qui ont pu être formulées par la commission à la suite des auditions des procureurs. Ces recommandations ne doivent pas rester lettre morte ; nous devons agir, ce qui suppose de permettre à la commission « criminalité organisée » de continuer son travail et de transformer ses recommandations en dispositions législatives.

Les interventions des procureurs nous ont confirmé la « faiblesse » des moyens des parquets pour lutter contre une telle criminalité. On connaît la situation toujours catastrophique du parquet de Bruxelles et de Liège, notamment. D’une façon générale, le handicap fondamental pour lutter contre la criminalité organisée est le déficit chronique de moyens. Les effectifs manquants se chiffrent parfois jusqu’à 25% du personnel. Les cinq procureurs du Roi ont d’ailleurs insisté sur le fait qu’il faudrait non seulement plus de magistrats, mais aussi plus de personnel de qualifications diverses.

Il est donc nécessaire de faire le point avec le gouvernement sur la situation actuelle des parquets, tant pour leur équipement que pour leurs effectifs. Les chiffres contenus dans le rapport de la commission ont, en effet, plus d’un an et il serait utile de s’informer de leur évolution. Nous savons, par exemple – et il faut en féliciter le ministre – que des personnes contractuelles ont été engagées récemment dans les parquets, ce qui est une première mesure très positive.

Pour travailler efficacement, il serait également intéressant de cibler, en collaboration avec le groupe de travail qui s’occupe de cette matière et sans se disperser, certains secteurs particuliers qui constituent des nids de la criminalité organisée, comme la traite des êtres humains. Nous pourrions également reprendre notre étude sur les fraudes au sein du secteur pétrolier qui ont des répercussions indéniables et importantes sur le Trésor public, puisque les droits éludés et les amendes qui devraient être perçues se chiffrent en millions, voire en milliards. Nous disposons également d’un rapport rédigé au cours de la législature précédente sur le secteur du diamant. Il serait sans doute judicieux de prendre en compte l’évolution de ces problématiques.

J’aimerais profiter de mon intervention pour réagir à la lettre que tous les membres du groupe de travail ont sans doute

*het er echt aan toegaat en bijsturen waar het nodig is. Er zijn blijkbaar problemen; de verklaringen van de procureur des Konings van Gent mogen niet licht worden opgevat.*

*Een goede aanpak van de georganiseerde criminaliteit vereist in elk geval dat er een volledige transparantie komt van de handelsvennootschappen. Al te vaak slagen de speurders er niet in netwerken te ontwarren of illegale winsten te recupereren omdat er schermvennootschappen bestaan of – vaak dezelfde – bestuurders voor een specifieke opdracht een vennootschap oprichten en weer snel laten verdwijnen. Het wetsontwerp op de vzw's, dat net in de commissie voor de Justitie is aangenomen, gaat de goede richting uit omdat het de vzw's tot transparantie wil dwingen. Zo kunnen de activiteiten van sommige vzw's en het gebrek aan activiteiten van vele ervan beter worden gecontroleerd. De Senaat heeft dus nuttig werk verricht.*

*De commissie heeft meer dan 25 aanbevelingen gedaan. Die zijn soms zeer uitgebreid en vormen een goed uitgangspunt. We zijn het met vele ervan eens, maar sommige moeten nog worden verduidelijkt. Om die reden pleiten we ervoor dat de commissie haar werkzaamheden voortzet. Sommige problemen zijn nog niet genoeg uitgewerkt.*

*Er zijn speciale middelen nodig voor de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, maar tegelijkertijd moet een evenwicht worden behouden met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht van verdediging. De PS-fractie zal hierop toezien.*

*De procureurs hebben erop gewezen dat het onderzoek naar kleine misdrijven op het gebied van fiscale fraude voor het openbaar ministerie zoveel werk met zich meebrengt dat alle aandacht door deze kleine delicten worden opgeslorpt. Als in het Strafwetboek een speciaal delict "oplichting van de fiscus" wordt opgenomen, kan worden vermeden dat systematisch een beroep wordt gedaan op frauduleuze praktijken om de betaling van aanzienlijke belastingschulden te ontlopen. De PS hecht er belang aan dat niet alleen de grote oplichting worden aangepakt. Er moet ook tegen de witteboordencriminaliteit worden opgetreden.*

*Ook zijn we beducht voor enkele wetsontwerpen van de regering, die nochtans wettelijke instrumenten zijn die de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit mogelijk kunnen maken.*

*Zo moet in het wetsontwerp over de spijtoptanten een evenwicht worden gevonden tussen de efficiëntie van de voorgestelde maatregelen en het risico van een aantasting van de fundamentele rechten van de burgers. De PS meent dat dit evenwicht nog niet aanwezig is en dat de risico's groter zijn dan de voordelen. Het nut van het gebruik van spijtoptanten is nog nergens bewezen.*

*De PS is van mening dat personen die onder gerechtelijke druk worden gezet of opgesloten zijn niet noodzakelijk pertinente informatie kunnen geven die de rechtsgang versnellen.*

*Ook met betrekking tot het wetsontwerp betreffende de anonieme getuigenissen, dat net in de Kamer werd ingediend, vreest de PS dat getuigen wel eens verklarkers zouden kunnen worden. Ons rechtssysteem stelt het principe van de tegenspraak voorop waarbij getuigenissen moeten kunnen*

reçe de M. le Bâtonnier de Bruxelles qui se plaignait de la partie du rapport concernant le barreau. Je tiens à souligner que cette partie du rapport qui a choqué M. le Bâtonnier reprend fidèlement – encore que partiellement – les propos tenus en commission, notamment par M. le procureur du Roi de Gand, mais également par une autre personne qui assistait à nos travaux. Je crois pouvoir dire qu'il n'a jamais été dans les intentions de la commission du suivi de s'attaquer globalement à la profession d'avocat. Toutefois, elle a noté que certains problèmes peuvent se poser dans le fonctionnement pratique des parquets, sans jeter l'opprobre sur l'ensemble des avocats, bien entendu. Il est, en premier lieu, de la responsabilité des barreaux d'étudier ce qui se passe réellement et de corriger ce qui doit l'être. Manifestement, il y a des problèmes ; je ne pense pas que l'on puisse prendre les déclarations du procureur du Roi de Gand à la légère.

Dans tous les cas, pour lutter valablement contre la criminalité organisée, il est indispensable d'imposer une parfaite transparence des sociétés commerciales. Trop souvent, les enquêteurs ne parviennent pas à démanteler des réseaux ou à récupérer les bénéfices financiers obtenus illégalement en raison de la présence de sociétés « écrans » ou de sociétés éphémères constituées régulièrement par les mêmes administrateurs pour des actions déterminées, et qui disparaissent rapidement. Le projet de loi sur les asbl que nous venons d'adopter par articles au sein de la commission de la Justice va dans ce sens, puisqu'il vise à imposer une transparence des asbl, permettant ainsi un meilleur contrôle des activités de certaines d'entre elles ainsi que de l'absence d'activité de nombreuses asbl. Le Sénat a donc fait là œuvre utile et cela mérite d'être souligné dans ce débat.

Plus précisément en ce qui concerne le contenu des recommandations faites par la commission, je rappelle qu'il s'agit de plus de 25 recommandations qui sont rédigées parfois de façon assez large et qui constituent une bonne base de travail. Si nous somme d'accord avec de nombreux points de ces recommandations, d'autres méritent d'être approfondis. C'est la raison pour laquelle nous plaidons pour une poursuite des travaux de la commission. En outre, certains problèmes ne sont manifestement pas encore assez mûrs.

S'il faut ainsi des moyens spécifiques pour lutter contre la criminalité organisée, il est indispensable cependant de conserver un équilibre avec les principes fondamentaux du respect de la vie privée et le droit de la défense, ce à quoi le groupe PS restera vigilant.

En matière de fraude fiscale, les procureurs ont explicité le fait que la recherche des petites infractions entraînait un tel surcroît de travail pour le ministère public que son attention et sa capacité de recherche se trouvaient absorbées par les petits délits. S'il est exact que l'inscription dans le Code pénal d'un délit spécifique « d'escroquerie fiscale » permettrait de mieux réprimer le recours systématique à des manœuvres frauduleuses en vue d'éluder le paiement de dettes d'impôt considérables, le PS insiste néanmoins pour que les grosses escroqueries ne soient pas les seules visées. Il faut aussi lutter contre la criminalité en col blanc, et ne pas baisser les bras en ayant recours systématiquement à des transactions.

Nous éprouvons également quelques craintes au sujet de

*worden tegengesproken om de rechten van de verdediging te vrijwaren. Er moeten voorzorgen worden genomen en er moet een goed evenwicht worden gevonden tussen de rechten van de verdediging en de dringende noodzaak om de waarheid te achterhalen.*

*Andere maatregelen dragen onze algemene goedkeuring weg, hoewel voor sommige punten waakzaamheid raadzaam is. Een algemeen probleem is het begrip georganiseerde criminaliteit zelf. Dat hebben we gisteren in de commissie voor de Justitie vastgesteld. We moeten ons hierop toeleggen, zodat we dit begrip juridisch beter kunnen omschrijven en de wettelijke instrumenten om de georganiseerde criminaliteit te bestrijden kunnen aanpassen.*

*Het wetsontwerp op de wapens hebben we verwelkomd. Wat de telefoontaps betreft, vragen we meer voorzorgsmaatregelen. Een uitbreiding van het toepassingsgebied dreigt tot problemen te leiden binnen het kader van het pro-actieve onderzoek dat zonder voorafgaand misdrijf en misschien zonder rechterlijke interventie verloopt. Hier moeten we zeer voorzichtig zijn.*

*Ons standpunt over de fiscale fraude heb ik reeds toegelicht.*

*Er moet zeker een debat komen over de inverzekeringstelling. Dit is een grondwettelijk debat dat zeker een diepgaande reflectie verdient.*

*We zijn het eens dat er een wettelijk kader moet komen voor de bijzondere opsporingstechnieken.*

*Ik heb reeds gezegd wat wij vinden van de voorgestelde regeling voor de spijtoptanten.*

*Voor de analyses en de DNA-gegevens dringen we erop aan dat het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie een belangrijke rol krijgt.*

*Ook over de huiszoekingen moet een diepgaand debat worden gevoerd omdat wordt geraakt aan een grondwettelijke vrijheid.*

*Wat de wet op de naturalisaties betreft, moet bij de uitwerking van een reglementering zeer voorzichtig te werk worden gegaan. Er zijn immers al inbreuken vastgesteld zoals vervalsing en het gebruik van vervalste stukken.*

*Er heeft een groot parlementair debat plaatsgehadt over de hervorming van het strafrecht, het gewapend bestuur en het voorstel om de wet op de naturalisaties aan te passen opdat de parketten over genoeg tijd zouden beschikken voor een grondig veiligheidsonderzoek. De PS was hiertegen omdat we meenden dat dit inging tegen het regeerakkoord.*

*De oprichting van een deontologische commissie die zich over het probleem van de lobbying moet buigen, is een onderwerp voor de commissie voor de politieke vernieuwing. Ook hier moeten we heel voorzichtig zijn.*

*Wat Europol en de mensenhandel betreft, herinneren we eraan dat het bestaan van een eengemaakt parket in een multidisciplinair schema niet betekent dat de auditoraten hun specifieke bevoegdheden niet moeten behouden.*

*Ik heb twee wensen. Ten eerste wens ik dat de commissie, die aangetoond heeft dat ze nodig is en die haar werkzaamheden in samenwerking met de regering moet voortzetten, wordt heropgestart. Vervolgens moet België van zijn Europees*

projets de loi du gouvernement, qui sont pourtant des instruments législatifs qui peuvent permettre de lutter contre la criminalité organisée.

Ainsi, en ce qui concerne l'avant-projet sur les repentis, il convient de mettre en balance, d'une part, l'efficacité des mesures proposées et, d'autre part, le risque d'atteinte aux droits fondamentaux des individus. Or, le PS considère que ce point d'équilibre n'est pas rencontré actuellement et que les risques pour la justice sont plus importants que les avantages. En effet, il n'est nullement prouvé que l'utilisation des repentis soit efficace.

Par ailleurs, et d'une manière plus fondamentale, le PS considère que les personnes soumises à des pressions judiciaires ou qui sont incarcérées, ne sont plus nécessairement en condition de fournir des éléments pertinents qui permettent de faire réellement avancer le cours de la justice.

De même, en ce qui concernant le projet de loi relatif aux témoins anonymes qui vient d'être déposé à la Chambre, le PS craint qu'une déviation puisse s'opérer du témoignage vers la délation. Notre système judiciaire prône le principe de la contradiction et afin de respecter le droit de la défense, il faut pouvoir contredire les témoignages. Il est fondamental de prendre des précautions et de conserver un juste équilibre entre le droit de la défense et le besoin impérieux de trouver la vérité.

Pour ce qui est des autres mesures, si nous pouvons les approuver de manière générale, certains points méritent que l'on fasse preuve de prudence. Je voudrais parler d'abord d'une difficulté générale, que nous avons d'ailleurs rencontrée hier au cours du débat en commission de la Justice, à savoir la définition même de la notion de criminalité organisée. Nous devons probablement nous atteler à cette étude afin de mieux cerner juridiquement ce que recouvre cette définition et d'adapter les moyens légaux de lutte contre ce qui nous aurons défini avec précision.

Nous avons salué avec beaucoup de satisfaction le projet de loi sur les armes. En ce qui concerne les écoutes téléphoniques, nous demandons que l'on s'entoure de précautions. En effet, si l'on élargit le champ d'application de la loi, des problèmes pourraient se poser notamment dans le cadre de l'information proactive qui se déroule sans infraction préalable et peut-être sans intervention du juge. C'est un point pour lequel il faut être extrêmement prudent.

Je vous ai dit ce que nous pensons de la fraude fiscale.

Pour ce qui est de la garde à vue, un débat devra forcément avoir lieu. Il s'agit d'un débat constitutionnel et le sujet mérite un réflexion approfondie.

Quant aux techniques spéciales de recherche, nous sommes d'accord qu'elle doivent être dotées d'un cadre légal.

Je viens d'exposer ce que nous pensons de ce qui est proposé actuellement pour les repentis.

En ce qui concerne les analyses et les données ADN, nous insistons sur le rôle important de l'Institut national de criminalistique et de criminologie.

Pour les visites domiciliaires, comme pour les gardes à vue, il faut mener un débat approfondi touchant à une liberté

*voorzitterschap gebruik maken om te ijveren voor Europese teksten die een efficiënte strijd tegen de georganiseerde criminaliteit mogelijk maken.*

*De maffia en de georganiseerde criminaliteit zijn een staat binnen de staat. Ze zijn een soort kanker die de rechtsstaat aantast en vormen een gevaar voor de democratie. We moeten de middelen waarmee we vechten aanpassen, zonder hierbij de democratie en de individuele vrijheden in het gedrang te brengen.*

*Het Parlement en de regering gaan geleidelijk op deze uitdaging in. Ik wijs erop dat gisteren in de commissie voor de Justitie het wetsontwerp op het federaal parket is aangenomen. Gelukkig blijft onze Senaat zich in zijn rol van reflectiekamer met dit probleem bezighouden.*

**De heer Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Ik feliciteer de twee rapporteurs. Een goed verslag maakt het mogelijk een dossier grondig te beoordelen. De rapporteurs hebben de verklaringen van de procureurs des Konings helder en beknopt weergegeven.*

*De heer Vandenberghe zei dat het verslag maar 10 procent vertegenwoordigt van wat werd gezegd en gerealiseerd. Vermits ik niets weet over de overige 90 procent, zal ik me beperken tot de tekst waarover we beschikken.*

*Dit verslag bevat vooral opmerkingen en voorstellen van de procureurs des Konings. Bijgevolg is het eenzijdig en veel te repressief georiënteerd. De magistratuur zal me deze uitspraak niet in dank afnemen. Dat deert me echter niet. Ik zal aantonen dat het verslag te ver gaat.*

*Aan een aantal voorstellen werd door de regering al geheel of*

*reconnue dans la Constitution.*

Pour la loi sur les naturalisations, il faut être extrêmement prudent lors de l'élaboration d'une réglementation, car il y a déjà des infractions, comme par exemple les faux et usages de faux.

Pour tout ce qui concerne la réforme de la politique pénale, l'administration armée, la proposition d'adapter la loi sur la naturalisation afin que les parquets disposent du temps voulu pour procéder à une enquête de sécurité approfondie, un large débat a eu lieu au niveau parlementaire. Le parti socialiste était contre car nous pensions que c'était contraire à l'accord intervenu au sein du gouvernement.

Quant à la création d'une commission de déontologie au sein des chambres législatives pour le problème du lobbying, elle fait l'objet d'un débat dans le cadre de la commission du renouveau politique. Il convient également d'être extrêmement prudent en la matière.

Enfin, à propos d'Europol et la traite des êtres humains, nous rappelons, au sujet de l'existence d'un seul parquet dans un schéma multidisciplinaire, la nécessité de maintenir des spécificités propres aux auditorats.

En conclusion, je formulerai deux vœux. D'abord que l'on relance les activités de la commission, qui a prouvé sa nécessité et doit poursuivre son travail en collaboration étroite avec le gouvernement. Ensuite, que la Belgique profite de sa présidence de l'Union européenne pour favoriser l'élaboration de textes européens qui permettront une lutte efficace contre la criminalité organisée.

La mafia et la criminalité organisée, c'est un État dans l'État. Nous pensons comme vous que c'est une sorte de cancer qui mine l'État de droit et que l'existence même de cet ordre juridique constitue un danger même pour la démocratie. Nous devons donc adapter nos moyens de lutte contre cette criminalité organisée sans dénaturer la démocratie et les libertés individuelles.

Tel est notre défi. Le parlement et le gouvernement le relèvent progressivement. L'adoption, hier, en commission de la Justice, du projet de loi sur le parquet fédéral va également dans ce sens et doit être soulignée. Je pense enfin qu'il est heureux que notre Sénat continue à s'occuper de ce problème en fonction de son rôle de chambre de réflexion.

**M. Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – Je tiens à féliciter chaleureusement les deux rapporteurs. Lorsqu'un rapport est extrêmement précis, on l'étudie et on peut juger du fond du dossier. Je les remercie donc d'avoir présenté de manière claire et synthétique les déclarations des procureurs du Roi.

M. Vandenberghe a dit que ce rapport ne représentait que 10% de ce qui a été dit et réalisé. Ne disposant que du rapport et n'étant pas au courant de 90 autres pour-cent, je devrai me borner à réagir sur le texte dont nous disposons.

Ce rapport contient essentiellement les remarques et les propositions formulées par les procureurs du Roi. Cela m'amène à dire que le fond de ce rapport est totalement unilatéral et beaucoup trop répressif. Je sais qu'en tenant ce langage, je ne me fais pas des amis dans la magistrature, mais cela ne m'inquiète guère. Le rapport va trop loin et je le prouverai dans un instant.

*gedeeltelijk tegemoet gekomen.*

*De bespreking in de Senaat van de voorstellen over het federaal parket is bijna afgerond. De Ministerraad van 27 april 2001 heeft een ontwerp van wapenwet besproken. De telefoontap is geregeld. Gisteren nog stelde regeringscommissaris Zenner zijn plan voor ter bestrijding van de fiscale fraude. Er is een voorstel om de vzw's doorzichtiger te maken. Laten we echter eerlijk zijn: het is niet logisch dat men de transparantie van de vzw's wil vergroten als men tezelfdertijd in de commissie voor de Justitie weigert in te gaan op het voorstel van de minister van Financiën om alle rekeningen, zowel de grote als de kleine, bij de Nationale Bank neer te leggen.*

*Hetzelfde geldt voor de naturalisatiewet. Het gaat niet op voorstellen goed te keuren die de naturalisatie aanzienlijk vergemakkelijken en er 's anderendaags op te wijzen dat dit bijzonder gevaarlijk is. Men moet weten wat men wil.*

*Het probleem van de inbeslagneming is eveneens geregeld. Het wetsontwerp over de uitbreiding van de inbeslagneming werd op 16 februari 2001 door de Ministerraad goedgekeurd. Hetzelfde geldt voor de DNA-problematiek. Men is geleidelijk aan begonnen met de aanleg van een gegevensbank.*

*Een aantal voorstellen werd dus al goedgekeurd door de Ministerraad of besproken in onze assemblee. Ik wil de minister van Justitie niet ophemelen, maar de waarheid heeft haar rechten.*

*Het voornaamste probleem is evenwel dat het repressieve element domineert. Het lijkt alsof men wil zeggen dat een eerlijk mens een misdadiger is die dat zelf niet beseft. Een aantal voorstellen acht ik onaanvaardbaar omdat ze duidelijk geïnspireerd zijn door de voorstellen van de procureurs des Konings. Ik denk in het bijzonder aan de huiszoekingen 's nachts, de inverzekeringstelling, de verlenging van de verjaringstermijnen.*

*Men zegt dat de regeling, die huiszoekingen tussen 9 en 6 uur verbiedt, verouderd is. "Deze verouderde opvatting over de bescherming van de huisvrede verhindert een efficiënt optreden van de opsporingsambtenaren en dient te worden afgeschaft." Het is onaanvaardbaar dat men zonder enige controle op elk uur van de dag of de nacht bij de mensen kan aanbellen en binnenkomen.*

*Men schaft de dwingende regels af voor het doorzoeken van voertuigen. "Deze kleine verstoring van de individuele vrijheid weegt niet op tegen de belangrijke informatie die kan worden ingewonnen als het gaat om de bestrijding van de zware criminaliteit", schrijft men.*

*Op een dag werd ik aangehouden. Ik reed in een kleine vervangwagen omdat mijn wagen gestolen was. Hoewel ik maar twintig kilometer per uur reed, werd ik al sedert tien minuten gevolgd. Ik heb nooit geweten waarom ik werd aangehouden. Ik had geen enkele overtreding begaan.*

*Ik heb klacht ingediend; een procureur des Konings heeft daarvan akte genomen. Dat is het laatste wat ik van de zaak heb gehoord.*

*Wat de inverzekeringstelling betreft, is waakzaamheid geboden.*

*De heer Vandenberghe weet hoezeer we in de commissie voor*

Une série de suggestions figurant dans ce rapport ont déjà été totalement ou partiellement rencontrées par le gouvernement.

Les suggestions du parquet fédéral sont tellement bien mises au point qu'actuellement, on en achève la discussion au Sénat. En ce qui concerne les armes à feu, un projet est passé en Conseil des ministres le 27 avril 2001. On a parlé des écoutes téléphoniques. Hier encore, le commissaire du gouvernement, M. Zenner, présentait son plan de lutte contre la fraude fiscale. Je n'ai pas pu y assister parce que je suis une des malheureuses victimes qui passent leurs journées à s'occuper du grand Saint-Polycarpe que tout le monde connaît. On propose de renforcer la transparence des asbl. À ce sujet, soyons de bon compte : on ne peut pas dire qu'il faudrait renforcer la transparence des asbl et contrôler s'il ne s'agit pas de sociétés déguisées et en même temps ne pas aller au bout de la logique dans les débats de la commission de la Justice. Tout récemment, les parlementaires n'ont, par exemple, pas accepté la suggestion faite par le ministre des Finances de transmettre tous les comptes, petits et grands, à la Banque nationale de manière à ce que la transparence soit complète. D'un côté, on refuse la transparence mais d'un autre, on indique dans le rapport que la transparence des asbl est nécessaire. Il faudrait rester logique.

Il en va de même pour la loi sur les naturalisations. J'admets qu'elle entraîne des problèmes et des difficultés mais j'entends depuis des mois qu'il faut favoriser au maximum la naturalisation en Belgique. Là encore, il faut savoir ce que l'on veut. On ne peut pas à la fois accepter des propositions qui élargissent considérablement l'accès à la naturalisation et affirmer le lendemain que c'est extrêmement dangereux. Il y a là un certain nombre de remarques à faire.

Je signale également que le problème des saisies qui fait l'objet d'un texte particulier des résolutions est également réglé. Je vois en effet que le 16 février 2001, le projet de loi portant extension de la saisie a été approuvé par le Conseil des ministres. Il en va de même pour l'ADN. C'est d'ailleurs un problème auquel je m'étais intéressé en posant des questions au ministre. Je constate que l'on commence progressivement à constituer la banque de données.

Armes à feu, écoutes téléphoniques, fraude fiscale, asbl, techniques de recherche particulières, ADN, saisies et parquet fédéral : voilà des matières qui ont fait l'objet non pas de promesses mais de projets gouvernementaux, soit approuvés en Conseil des ministres, soit discutés par notre propre assemblée. Je ne suis pas un thuriféraire du ministre de la Justice, mais la vérité a ses droits.

J'en viens au principal problème dont l'aspect répressif domine l'ensemble du projet. On a l'impression qu'on commence par dire qu'un homme honnête est un criminel qui s'ignore. Sur un certain nombre de plans, je ne peux pas accepter les propositions faites, qui sont manifestement la traduction des propositions des procureurs du Roi. J'évoquerai notamment les visites domiciliaires pendant la nuit, la garde à vue, l'augmentation des délais de prescription. J'en viendrai ensuite aux avocats et aux parlementaires.

Je ne peux pas accepter la manière dont les visites domiciliaires pendant la nuit sont mentionnées. On dit que la règle interdisant les perquisitions entre 21 heures et 6 heures est obsolète. « Cette conception dépassée de l'inviolabilité du

*de Justitie hebben gearzeld om de verjaringstermijn te verlengen in het specifieke geval van seksuele agressie en aanranding van minderjarigen. We gingen ervan uit dat slachtoffers hierover vaak niet vóór hun twintigste durven spreken. Dat was de reden waarom we de verjaringstermijn hebben verlengd. De minister van Justitie toonde zich toen zeer terughoudend.*

*Een verlenging zonder einde van het onderzoek vormt een bedreiging voor de persoonlijke vrijheden.*

*Ik vraag me af waarom de procureurs des Konings de advocaten en de parlementsleden hebben aangepakt. Gaat het om een afrekening na de vastgestelde werkingsproblemen of wil men de twee groepen waarvan het spreekrecht en de vrijheid nog onaangetaast is, in het gareel doen lopen? Dat is vreemd. Op de pagina's 94, 95 en 97 van het verslag geeft de procureur des Konings van Gent aan welke wetswijzigingen hij nodig acht. Hij wijst erop dat "een opvallend probleem is de tendens bij de verdediging om stelselmatig procedureincidenten op te werpen tegen politieambtenaren." Dat gebeurt echter alleen als daar reden toe is. Procureur Soenen vervolgt: "Met alle respect voor de rechten van de verdediging" – het zou er nog aan ontbreken! – "kan niet worden ontkend dat bepaalde advocaten er niet voor terugdeinzen om het onderzoek met alle middelen te saboteren. Zij stellen aan de lopende band procedures in en putten alle rechtsmiddelen uit die de wet hen ter hand stelt." Als er een wet is, moet die worden toegepast. Als men vindt dat er misbruiken zijn, kan men de wet wijzigen. Bij de PRL bijvoorbeeld vonden we dat het beroep na veroordeling bij verstek misbruikt werd om de procedure te rekken. Ik heb een voorstel ingediend dat dit wil verhelpen zonder aan de rechten van de verdediging te raken. Als een wet slecht is, wijzig ze dan.*

*Ten slotte vindt procureur Soenen het niet normaal dat de stafhouder aanwezig is bij een huiszoeking bij een advocaat. Dat is ongehoord. Ik begrijp stafhouder Wagemans, die vindt dat men zich een verkeerd idee vormt van de rol van de stafhouder, die alleen bij de huiszoekingen aanwezig is om ervoor te zorgen dat het beroepsgeheim wordt gerespecteerd.*

*Ik ben het volledig met hem eens. Pro-actief onderzoek naar advocaten voorstellen is uiteraard uit den boze. Malafide advocaten moet men vervolgen.*

domicile empêche les enquêteurs d'agir efficacement. Elle doit être totalement abrogée. » À partir de quel moment et pour quels types de délit pourra-t-on arriver chez vous à 2 heures du matin, vous demander d'enfiler un pyjama, de mettre votre maîtresse à la porte, d'enlever votre ceinture et d'accompagner la police ? Blague à part, vous savez qu'en cyclisme, le dopage est réprimé. En Italie, il est même passible de peines de prison. Va-t-on pour autant aller à 2 heures du matin sonner chez le directeur de l'équipe X en lui demandant d'ouvrir toutes ses armoires pour vérifier s'il ne cache pas des amphétamines ? Il est inacceptable de sonner et d'entrer chez les gens sans le moindre contrôle à toute heure du jour et de la nuit.

On supprime les règles contraignantes pour la fouille des véhicules. On peut donc fouiller quand on veut à tire-larigot. « Cette légère entorse à la liberté individuelle ne fait pas le poids face à l'information importante que l'on peut recueillir lorsqu'il s'agit de combattre la grande criminalité », écrit-on.

J'ai un jour été arrêté. Je roulais dans une voiture de remplacement parce que la mienne avait été volée quinze jours auparavant et les policiers ne l'avaient bien sûr pas retrouvée.

On m'a suivi pendant dix minutes, je roulais à vingt kilomètres à l'heure, ce qui est rare chez moi mais je savais qu'on me suivait, et les pandores, cela se reconnaît. Puis on m'a arrêté. À la question de savoir pourquoi on m'arrêtait, j'ai obtenu pour toute réponse : « Parce que c'est tombé sur toi, voilà, c'est ainsi ». Je n'ai jamais su pourquoi. Je suis entré dans une rage effroyable, bien entendu. Je leur ai expliqué qu'ils n'avaient pas été capables de retrouver ma voiture, et que cela irait mal. Ils sont repartis. Cela sert donc à quelque chose d'être sénateur. Mais ce n'est pas acceptable. Je n'avais commis aucune infraction. Je roulais à du vingt kilomètres à l'heure dans une petite voiture et je me fais arrêter comme un malftrat.

Je me suis plaint ; un procureur du Roi a pris acte de ma plainte. Cela s'est arrêté là.

Quant à la garde à vue, mon collègue en ayant parlé, je n'insisterai pas mais je crois qu'il faut rester vigilant à ce sujet.

Pour l'allongement des délais de prescription, vous vous appellerez, monsieur Vandenberghe, combien nous avons hésité en commission de la Justice à proposer l'allongement de ce délai de prescription dans le cas bien particulier des agressions sexuelles et des viols commis sur des mineurs. Nous partions du principe que, très souvent, les victimes n'osent parler de ces actes qu'arrivées à la conscience vers 20 ou 21 ans. C'est pour cette raison précise que nous avons allongé ce délai de prescription. Le ministre de la Justice était alors très réticent, nous invitant à ne pas énerver les délais de prescription car il fallait que la justice et la police fassent leur travail.

Nous ne sommes pas d'accord avec l'idée qu'on pourrait laisser se poursuivre sans fin des enquêtes. Il y a manifestement un danger pour les libertés individuelles.

Avant de conclure, j'aborderai encore le problème de la situation des avocats et des parlementaires. Je m'interroge sur la raison qui a poussé les procureurs du Roi à s'en prendre

aux avocats et aux parlementaires. Serait-ce un règlement de compte après les dysfonctionnement que nous avons connus, une volonté de mettre au pas les deux dernières corporations qui ont encore le droit de parole et la liberté complète ? C'est étonnant. Ce ne sont pas les parlementaires qui ont attaqué les avocats. Aux pages 94, 95 et 97 du rapport figurent des déclarations du procureur du Roi de Gand qui donnent une indication sur ce qu'il souhaite comme modifications législatives. Il y relève « le problème particulier que pose la tendance de la défense à soulever systématiquement des incidents de procédure à l'encontre des fonctionnaires de police. » Mais on soulève l'incident quand il y a des raisons de le faire ! Le procureur Soenen poursuit : « Malgré tout le respect dû aux droits de la défense » – il ne manquerait plus que cela ! – « on ne saurait nier que certains avocats ne craignent pas d'utiliser tous les moyens pour saboter l'enquête ; ils engagent des procédures les unes après les autres et épuisent tous les moyens juridiques que leur fonction leur donne. » Mais « sapristovitch », comme dirait le président de la Russie, s'il y a une loi, il faut l'appliquer ! Si l'on estime qu'il y a abus, on peut modifier la loi. Par exemple, au PRL, nous avons trouvé que le système des oppositions après jugement par défaut était utilisé comme moyen d'allonger la procédure. J'ai dès lors déposé une proposition de loi qui est examinée par la commission de la Justice. Dans cette proposition, nous essayons, tout en maintenant les droits de la défense, de supprimer cette espèce de troisième niveau de juridiction. Voilà ce qu'il faut faire. Si la loi est mauvaise, changeons-la !

Enfin, le procureur Soenen ne trouve pas normal que la présence du bâtonnier soit requise lors d'une perquisition chez un avocat. C'est insensé. Je comprends fort bien la position du bâtonnier Wagemans qui affirme que « c'est se faire une bien piètre idée du rôle du bâtonnier qui ne participe aux perquisitions que dans le seul but de veiller au respect du secret professionnel. »

Je ne ferai pas la lecture des propos du bâtonnier Wagemans mais je dois dire que je partage entièrement son point de vue. Il est évidemment inacceptable de proposer de faire des recherches proactives chez les avocats. S'il y a des avocats marrons, qu'on les poursuive.

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – Je dois préciser que le rapport résume quelques interventions et qu'il n'a pas conclu contre le barreau. Nous sommes tout de même en droit de mener une discussion sur le fonctionnement des institutions publiques, y compris sur le barreau. Je comprends donc le bâtonnier. Si des problèmes se posent, je trouve acceptable que l'on en discute au parlement. Mais cela ne signifie pas que la commission ait dit que tout cela était vrai.

**M. Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – Je n'ai pas dit qu'il s'agissait de conclusions de la commission. Je dis simplement que ceci est un élément manifeste de la position des magistrats et que je ne peux pas l'accepter. J'ai cité le procureur du Roi Soenen à trois reprises car, à trois endroits différents, son attitude est inacceptable à l'égard des avocats ; ses procès d'intentions me paraissent inacceptables. Je ne dis pas pour autant que ce sont là les propos de la commission.

En revanche – et j'en viens au dernier point de mon intervention – le rapport dit à la page 123, que « les auditions ont fait apparaître que le lobbying politique s'inscrivait peu à

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – *Het verslag resumeert enkele uiteenzettingen en spreekt zich niet uit tegen de balie. We hebben toch het recht de werking van de openbare instellingen te bespreken, de balie inbegrepen. Ik begrijp de stafhouder dus. Als er problemen rijzen, vind ik het goed dat ze in het parlement worden besproken, wat niet betekent dat de commissie heeft gezegd dat dit allemaal waar is.*

**De heer Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Ik heb niet beweerd dat het om conclusies van de commissie ging. Ik heb alleen gezegd dat het om een stelling van magistraten gaat die ik niet kan aanvaarden. De houding van procureur des Konings Soenen tegenover de advocaten is onaanvaardbaar.*

*Het verslag zegt op pagina 123: "Uit de hoorzittingen is gebleken dat de politieke lobbying geleidelijk tot de infiltratiestrategieën van de georganiseerde misdaad behoort". Men stelt dan de oprichting voor van een deontologische commissie van de wetgevende Kamers.*



*Als de procureur des Konings werkelijk vindt dat sommigen onder ons vermoedde maffiosi zijn, moet hij namen noemen en deze personen vervolgen.*

*Het is onaanvaardbaar dat parlementsleden zonder bewijs worden beschuldigd. Trouwens, als politieke lobbying inderdaad één van de strategieën is, heeft een deontologische commissie geen zin. De eventuele maffiosi onder ons zouden zich niet storen aan een deontologische code. Nog eens, ofwel vervolgt men hen, ofwel zwijgt men.*

*Lobbying houdt in dat parlementsleden zich laten benaderen. Men zou beter eens nagaan of er geen malafide magistraten zijn. Een zekere Franz Joseph Schmitz kreeg vijf jaar cel. Het parket van Luik was al lang op de hoogte. Het is toch vreemd vast te stellen dat men systematisch de schuld geeft aan de anderen en tegelijkertijd over het hoofd ziet op welke manier het gerecht haar eigen deontologie naleeft.*

*Het verslag is uitstekend en het debat dat erover werd gevoerd, diepgaand, maar het is te eenzijdig. Het verbaast me dat sommige parlementsleden die de eerste versie van het veiligheidsplan-Verwilghen hebben verworpen, nu niet afgeschrikt zijn door een aantal bepalingen die veel verder gaan.*

*Men moet natuurlijk doeltreffendheid nastreven. Dat Justitie over meer middelen moet beschikken, is juist. In ons land zijn er echter 40.000 politieagenten, dat is 1 politieagent voor 250 inwoners. Een democratische staat moet de misdaad bestrijden met democratische middelen. Het hele probleem bestaat erin een evenwicht te vinden tussen het behoud van de persoonlijke rechten en vrijheden en de middelen die men ter beschikking stelt van de politie en het gerecht om de misdaad te bestrijden.*

*Bij de voorstellen, meer bepaald die van de procureur des Konings, is die balans niet in evenwicht en helt ze over naar repressie.*

peu au nombre des stratégies d'infiltration auxquelles recourt la criminalité organisée ». On propose alors la création d'une commission déontologique des chambres législatives.

Si le procureur du Roi considère réellement que certains d'entre nous sont des maffiosi dissimulés, qu'on nous donne des noms et qu'on poursuive ces personnes, d'autant qu'aujourd'hui, les problèmes de l'immunité parlementaire sont réglés ! Il est trop aisé d'affirmer que tous les parlementaires sont des abrutis ou des criminels, et cela, vous ne me le ferez pas dire !

En guise d'humour, monsieur Vandenberghe, si certains parlementaires font du lobbying, on ne pourra plus leur reprocher, comme c'est souvent le cas, de ne rien faire.

Plus sérieusement, on ne peut accepter que les parlementaires soient ainsi accusés, sans preuves. D'ailleurs, s'il était vrai que le lobbying politique s'inscrit au nombre des stratégies, la commission déontologique ne serait qu'un emplâtre sur une jambe de bois. S'il y avait des maffiosi parmi nous, vous imaginez bien qu'ils ne seraient pas frappés par la grâce d'un règlement sur un code de déontologie. Encore une fois, on les poursuit ou on se tait.

Le terme lobbying signifie que l'on approche les parlementaires et qu'ils sont accessibles à ce genre de choses. Si on peut lire de tels propos dans la presse, cela nous fera encore une excellente publicité. On ferait mieux de se demander s'il n'y a pas de magistrats ripoux, monsieur Vandenberghe. Un certain Franz Joseph Schmitz a été condamné à cinq ans de prison pour malversations. Le parquet de Liège était au courant depuis longtemps. Il est tout de même assez curieux que l'on rejette systématiquement les fautes sur les autres en oubliant de penser à la manière dont la justice conçoit parfois sa propre déontologie. Là aussi, ce type d'imputation, bien sûr très légère, ne me paraît pas acceptable.

Je trouve que le rapport est excellent et que le débat que vous avez mené est très approfondi, mais l'orientation me semble trop restrictive. Je m'étonne un peu que certains parlementaires – dont je faisais partie – qui condamnaient la première version du plan de M. Verwilghen sur la sécurité, ne soient pas effrayés aujourd'hui par des dispositions qui, me semble-t-il, parce qu'elles sont lapidaires, vont plus loin que ce que proposait le ministre Verwilghen dans son premier plan qu'il a ultérieurement amendé.

En conclusion, je voudrais dire qu'il faut bien sûr viser à l'efficacité. Tout ce qui a été dit par Mme Kestelijn et par d'autres sur le nécessaire renforcement des moyens de la Justice est vrai. Mais il faut quand même se rendre compte qu'en Belgique, nous avons 40.000 policiers soit 1 pour 250 habitants. Nous sommes un des États les plus policiers derrière Monaco et quelques autres pays européens. Un État démocratique doit lutter contre les criminels par des procédures démocratiques. Toute la difficulté est d'arriver à un équilibre entre le maintien des droits et des libertés individuelles, d'une part, et les moyens donnés aux forces de police et à l'appareil judiciaire pour lutter contre la criminalité, d'autre part.

En tout cas, en ce qui concerne les propositions qui ont été faites, notamment par le procureur du Roi, il me paraît que la balance n'est pas en équilibre, que le fléau penche vers la

## Samenstelling van commissies

**De voorzitter.** – Bij de Senaat is een voorstel ingediend om in de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden, mevrouw Clotilde Nyssens door de heer René Thissen te vervangen als plaatsvervangend lid. (*Instemming*)

## De georganiseerde criminaliteit in België (Stuk 2-425)

### **Voortzetting van de bespreking van het eerste tussentijds verslag van de opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit**

**Mevrouw Clotilde Nyssens (PSC).** – *De onverzettelijkheid van de heer Monfils zal me blijven verbazen, maar op die manier wordt de discussie wel aangezwengeld.*

*Ik erken dat de deelname van de procureurs des Konings aan de opvolgingscommissie een goede zaak was. Het is belangrijk dat wij naar hen luisteren omdat zij rechtstreeks geconfronteerd worden met de georganiseerde misdaad. Ongeacht hun persoonlijkheid of rechtsgebied hebben zij ons altijd zeer veel interessante informatie te bieden. Ik wens dus dat die samenwerking wordt voortgezet.*

*Ik ben nog niet lang parlamentslid, maar indien men naar de magistraten had geluisterd, bijvoorbeeld wat het snelrecht betreft, dan hadden we misschien een wetgeving gehad die doeltreffender was geweest, los van de ideologische of politieke benadering van de materie. Het is altijd goed de magistraten te horen, want zij zijn het die instaan voor de rechtsbedeling.*

*De commissie heeft rekening gehouden met sommige aanbevelingen van de procureurs des Konings.*

*De eerste betreft de noodzaak om alle bepalingen over de georganiseerde misdaad in één en dezelfde wet te samen te brengen. Ik wil trouwens de heer Vandenberghe danken voor het geleverde werk.*

*De discussie van gisteren in de commissie voor de Justitie heeft niet geleid tot het aannemen van amendementen op het wetsontwerp over het federale parket, wat ik persoonlijk betreurt. Wel is nog maar eens gebleken hoe moeilijk het is via rechtsregels vat te krijgen op het fenomeen van de criminaliteit.*

*Criminaliteit is een sociologisch en criminologisch fenomeen, maar geen strafrechtelijk begrip.*

*De opvolgingscommissie moet haar werkzaamheden voortzetten om de waargenomen sociologische wetmatigheden beter te vertalen in strafrechtelijke bepalingen.*

*Wat mij in het bijzonder is bijgebleven uit de hoorzittingen met de procureurs des Konings, was het feit dat zij onze aandacht wilden vestigen op de lacunes in ons strafrecht, met name wat de kwalificatie van sommige misdrijven betreft.*

*Er zijn te weinig definities van financiële misdrijven, bijvoorbeeld fiscale oplichting. Ik verneem uit het betoog van*

*répression et qu'il remet en cause certaines libertés individuelles.*

## Composition de commissions

**M. le président.** – Le Sénat est saisi d'une demande tendant à remplacer au sein de la commission des Affaires institutionnelles, Mme Clotilde Nyssens par M. René Thissen comme membre suppléant. (*Assentiment*)

## La criminalité organisée en Belgique (Doc. 2-425)

### **Suite de la discussion du premier rapport intermédiaire de la commission du suivi en matière de criminalité organisée**

**Mme Clotilde Nyssens (PSC).** – M. Monfils ne cessera de m'étonner par son caractère entier. En tout cas, il a le mérite de susciter le débat et les réactions.

Je ne serai pas, monsieur Monfils, le lobby des magistrats, mais je dois avouer que la participation des procureurs du Roi en commission du Suivi fut une bonne chose.

Il est important d'entendre les procureurs du Roi parce que, plus que nous, parlementaires ou niveaux supérieurs – procureurs généraux ou autres magistrats plus haut placés dans la hiérarchie –, ils se trouvent en première ligne et sont, par conséquent, en contact privilégié avec la criminalité organisée. Je suis toujours étonnée de voir combien les procureurs du Roi, indépendamment de la personnalité de chacun et de leur ressort, ont des informations intéressantes à nous transmettre. Je souhaite donc que l'on continue la collaboration avec les acteurs de la magistrature.

Je ne suis pas parlementaire depuis longtemps, mais si on avait écouté les magistrats, en particulier pour la procédure accélérée, nous aurions peut-être eu une législation plus effective, indépendamment de l'approche idéologique et politique que l'on peut avoir sur certaines législations. Il est toujours bon d'entendre les magistrats parce que ce sont eux qui pratiquent le droit.

La commission a entendu les procureurs du Roi et a retenu certaines de leur recommandations.

La première – et je voudrais remercier M. Vandenberghe du travail qu'il a accompli – concerne la nécessité de réunir toutes les dispositions relatives à la criminalité organisée dans une seule et même loi.

La discussion de ce matin tombe à point. La discussion que nous avons eue hier, en commission de la Justice, n'a pas donné lieu à des amendements puisque l'on n'a pas amendé le projet de loi sur le Parquet fédéral, ce que je regrette personnellement. Toutefois, nous avons vu hier matin combien le concept de criminalité était intéressant, mais aussi, combien il est difficile à cerner en droit.

Nous savons qu'il s'agit d'un concept sociologique, d'un concept de politique criminelle, d'un concept criminologique. Ce n'est pas un concept de droit pénal.

Il est temps que la commission du Suivi poursuive ses travaux sur cette matière afin que les concepts sociologiques que l'on

*de heer Monfils dat er een wetsontwerp wordt voorbereid betreffende het beslag. Ik zou graag onderzoeken of die tekst ingaat op het interessante voorstel van de heer Dejemeppe.*

**De heer Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Ik weet dat dit wetsontwerp bestaat, maar ken er alleen de grote lijnen van. Voor meer gedetailleerde informatie moet u zich tot de ministervan Justitie richten.*

**Mevrouw Clotilde Nyssens (PSC).** – *Ik zal het aandachtig lezen wanneer het wordt ingediend.*

*De heer Dejemeppe heeft de aandacht gevestigd op het feit dat er in ons recht te weinig mogelijkheden zijn om bewarend beslag te leggen, in het bijzonder op roerende goederen. Overigens moet eventueel ook de mogelijkheid worden geschapen om geldsommen als equivalent van zaken verbeurd te verklaren. Dit is een interessante idee, en ik zal nagaan of het in het nieuwe ontwerp werd overgenomen. Wellicht moeten ook sommige andere misdrijven nog beter omschreven of geëvalueerd worden.*

*Ik denk dat het interessant zou zijn om de nieuwe wetgeving met betrekking tot criminele organisaties en de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen te evalueren. Voor zover ik weet, is daar nog maar weinig rechtspraak over gepubliceerd in de vakliteratuur, zeker wat de criminele organisaties betreft. Het zou dus interessant zijn na te gaan of de huidige bepalingen van de wet de magistraten effectief in staat stellen criminele organisaties te vervolgen. Iedereen weet dat de georganiseerde criminaliteit in feite bestaat uit herhaalde inbreuken gepleegd door goed gestructureerde organisaties. Indien de huidige omschrijving van criminele organisatie daar niet mee overeenstemt, moet ze worden bijgesteld.*

*De aanbevelingen betreffen verschillende materies waarover wetsontwerpen werden aangekondigd. Ik weet niet of het wetsontwerp over de bijzondere opsporingsmethoden klaar is. Ik hoop dat de minister ook zal zeggen wat de stand van zaken is met betrekking tot de wetgeving die onder de vorige regering werd voorbereid. Klopt het dat de uitvoeringsbesluiten van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-analyse, dat toch een essentieel instrument is in strafzaken, nog niet gepubliceerd zijn?*

*Ik geef toe dat de aanbevelingen inzake prostitutie en mensenhandel nogal kort zijn. Wij zouden ons moeten buigen over de werkzaamheden van de commissie en werkgroep die dit probleem veel verder hebben uitgediept. Het spreekt vanzelf dat de beperkte aanbevelingen uiteraard kunnen worden aangevuld op basis van de conclusies van andere*

*appréhende soient mieux traduits dans notre droit pénal.*

Ce qui a retenu particulièrement mon attention dans les auditions des procureurs du Roi, ce sont leurs suggestions pour attirer notre vigilance sur les lacunes de notre droit pénal, notamment en ce qui concerne la qualification de certaines infractions.

Nous manquons de définitions en matière d'infractions financières, par exemple, l'escroquerie fiscale. Il manque peut-être aussi des infractions bien répertoriées et je viens de l'apprendre grâce à l'intervention de M. Monfils qui m'a appris l'existence d'un projet de loi en matière de saisies. J'aimerais pouvoir lire ce texte de façon à vérifier s'il retient l'intéressante proposition de M. Dejemeppe.

**M. Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – Je tiens à préciser que si je connais l'existence de ce projet de loi et l'essentiel de sa teneur, j'ignore les détails de ses articles. Je vous invite donc à prendre contact avec le ministre de la Justice pour obtenir de plus amples renseignements.

**Mme Clotilde Nyssens (PSC).** – J'attendrai la procédure ordinaire et donc le dépôt de ce projet de loi pour le lire et l'examiner avec attention, ce qui est de mon devoir.

La suggestion de M. Dejemeppe attire l'attention sur le fait qu'il manque dans notre droit des possibilités de saisies conservatoires, en particulier de biens meubles. Il faudrait par ailleurs éventuellement prévoir des procédures de confiscation par équivalent. Cette idée est intéressante. J'examinerai donc attentivement ce projet de loi afin de vérifier s'il a retenu cette idée de confiscation par équivalent. Je crois qu'il y a probablement d'autres infractions à mieux cerner ou, peut-être, à évaluer. Il existe à présent dans notre droit une définition de l'organisation criminelle et une loi sur la responsabilité pénale des personnes morales. Il serait intéressant d'évaluer ces deux législations. À ma connaissance, la jurisprudence relative à cette matière est peu fournie. En tout cas, il y a peu de jurisprudence publiée quant à l'infraction d'organisation criminelle. Il serait donc intéressant, outre l'évaluation, de voir si les éléments constitutifs de l'organisation criminelle répondent au souci du législateur et, surtout, s'ils permettent en pratique aux magistrats de poursuivre ces organisations criminelles. En effet, chacun sait que la criminalité organisée est constituée d'actes répétitifs, commis par des organisations bien structurées appelées organisations criminelles. Dès lors, si la notion ne correspond pas, il convient de la modifier. Les recommandations portent sur plusieurs matières effectivement annoncées par des projets de loi. J'ignore si le projet de loi sur les techniques particulières de recherches est prêt. J'espère que le ministre pourra préciser où en est la législation préparée sous la précédente législature. J'ai interpellé le ministre, il y a plusieurs mois, au sujet de la loi du 22 mars 1999 relative à l'ADN. Qu'en est-il de ses arrêtés d'application qui, si je ne m'abuse, ne sont toujours pas publiés ? Cette question revêt une importance considérable car il est évident que la procédure d'identification par l'analyse de l'ADN est un outil essentiel en matière pénale. En matière de prostitution et de traite des êtres humains, je dois avouer que les recommandations sont un peu courtes et que nous aurions intérêt à reprendre les travaux de la commission sur la traite des êtres humains et du groupe de travail de la sous-commission en cours, qui va plus loin dans

*commissies.*

*Dan kom ik tot het probleem van de middelen. De Procureurs des Konings hebben terecht onze aandacht gevestigd op het feit dat de parketten over te weinig middelen beschikken. Sommige parketten beschikken niet over de nodige middelen om de georganiseerde misdaad te bestrijden, ofschoon ze gespecialiseerde cellen hebben opgericht voor de strijd tegen economische en financiële criminaliteit. Ik denk bijvoorbeeld aan de vele initiatieven en experimenten van de Brusselse balie.*

*Het probleem van de middelen moet een duurzame oplossing krijgen. In het totaal zijn er misschien wel voldoende middelen, maar ik ben ervan overtuigd dat ze niet goed verdeeld zijn. Ik ben ervan overtuigd dat sommige rechtbanken het goed doen omdat ze over de nodige middelen beschikken en andere niet omdat ze niet genoeg middelen hebben. Dit is volgens mij een rode draad in alle dossiers inzake justitie. Daarom zijn er verschuivingen nodig: van de rechtbanken van eerste aanleg die overbelast zijn, naar de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel die over voldoende middelen beschikken en die goed georganiseerd zijn. Zulke verschuivingen zouden heilzaam zijn voor de magistratuur in haar geheel. Momenteel bereidt een werkgroep de hervorming van de auditoraten voor. Moet de kans niet worden aangegrepen om eindelijk werk te maken van een verbinding tussen de arbeidsauditoraten en de financiële secties van de parketten in eerste aanleg, zodat middelen worden gehergroepeerd die dan misschien toereikend zullen blijken? Waarom kan men bepaalde geschillenpakketten niet naar de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel overhevelen, bijvoorbeeld inzake fiscaliteit of industriële eigendom? Ook bepaalde gespecialiseerde materies uit het ondernemingsrecht kunnen beter door de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel behandeld worden dan door de, althans in de grote steden, meestal overbelaste rechtbanken van eerste aanleg.*

*Een interessante aanbeveling heeft betrekking op de uitbouw van statistische gegevens. Ik heb soms de indruk dat wij niet over voldoende statistieken beschikken in gerechtszaken. Klopt het dat de statistische cel binnen uw departement werd geschrapt? Waar worden gerechtelijke statistieken op systematische wijze verzameld en in kaart gebracht? Zijn daartoe de nodige instrumenten in ons land wel voorhanden? Precieze cijfers zijn immers noodzakelijk als basis voor de hervorming van de parketten.*

*Wat de advocaten betreft, heb ook ik de brief ontvangen van stafhouder Wagemans van de Franse orde van advocaten te Brussel, en ik kan zijn reactie begrijpen. Misschien worden in het verslag de uitspraken van een procureur des Konings enigszins uitgegroot, maar het was helemaal niet de bedoeling het imago van de balie de beschadigen.*

*Tot besluit wens ik dat deze commissie haar werkzaamheden voortzet.*

*Ik wil de commissievoorzitter twee suggesties voorleggen: enige tijd geleden heb ik gevraagd dat men ook Europese specialisten inzake georganiseerde misdaad zou horen. Kunnen we bijvoorbeeld iemand van de Commissie uitnodigen opdat een aanzet zou worden gegeven tot de*

cette matière. La commission de suivi ne s'est pas penchée sur cette problématique en particulier mais il convient évidemment d'avoir recours aux recommandations des autres commissions pour pallier la brièveté de ses conclusions.

J'en viens à la question des moyens. Les procureurs du Roi ont, à juste titre, profité de la tribune qui leur était offerte pour attirer notre attention sur l'insuffisance des moyens dont disposent les parquets. À cet égard, je dois vous dire que certains parquets manquent de moyens, notamment en matière de criminalité organisée, bien que certains aient organisé des cellules particulières basées sur la criminalité économique et financière. Je songe en particulier aux multiples expériences et initiatives lancées par le barreau de Bruxelles.

Il faut résoudre ce problème de moyens une fois pour toutes. Globalement, ces moyens sont peut-être suffisants pour la magistrature belge, mais je suis personnellement convaincue qu'ils ne sont pas bien distribués. Je suis persuadée, et ce fil rouge apparaît dans tous les dossiers en matière de justice, que certaines juridictions fonctionnent bien parce qu'elles ont suffisamment de moyens et d'autres moins bien parce qu'elles n'en ont pas assez. Dès lors, monsieur Monfils, des glissements seraient nécessaires. On pourrait, par exemple, effectuer des glissements de compétences des parquets des tribunaux d'instance vers les tribunaux du travail et vers les tribunaux de commerce qui n'ont pas d'arriéré, où les juridictions fonctionnent correctement parce que disposant de moyens suffisants et d'une bonne organisation. De tels glissements seraient bénéfiques pour l'ensemble de la magistrature. La réflexion en cours sur les auditorats – M. le ministre m'a confirmé la semaine dernière qu'un groupe de travail se penchait sur la réforme des auditorats – ne devrait-elle pas nous permettre de faire, enfin, un lien entre les auditorats du travail et les sections financières du parquet d'instance, pour regrouper des moyens qui seront alors peut-être suffisants ? Des ponts doivent être établis entre les juridictions spécialisées – commerce et travail – et les parquets d'instance, débordés de travail.

Pourquoi ne pas envisager de rassembler certains contentieux, de les faire glisser vers le travail et le commerce ? Je suis consciente des difficultés que cela représente. Des pistes peuvent cependant être explorées. Certaines matières ne devraient peut-être pas relever de la compétence du tribunal d'instance et pourraient faire l'objet d'un tel glissement vers le tribunal du travail ou le tribunal de commerce, par exemple, dans le domaine de la fiscalité ou des brevets. Il en va de même pour des matières très spécialisées, davantage en rapport avec le droit de l'entreprise, qui pourraient être mieux appréhendées par les juridictions du travail et du commerce que par les parquets d'instance, surchargés de travail, en tout cas, dans les grandes villes.

Une recommandation intéressante du rapport a trait aux statistiques. J'ai parfois l'impression que nous ne disposons pas de statistiques suffisantes dans les matières judiciaires. Voici quelques années, si je ne m'abuse, monsieur le ministre, la cellule statistique de votre administration avait ébauché un travail de statistiques judiciaires. Je crois savoir que cette cellule a été supprimée. Pourrais-je en avoir confirmation ? Par ailleurs, je voudrais savoir où sont collectées, de manière rationnelle et intelligente, les statistiques judiciaires : on ne peut en effet réformer le fonctionnement des parquets sans

*oprichting van een Europees parket. Kunnen we anderzijds geen buitenlandse magistraten uitnodigen die veel meer ervaring hebben inzake georganiseerde misdaad, zoals de Italiaanse federale antimaffia-procureur?*

**De heer Wim Verreycken (VL. BLOK).** – De Senaatscommissie die de georganiseerde misdaad in kaart bracht, vormde ook een opvolgingscommissie. De procureurs deelden hun bevindingen en wrevels mee, onderzoekers wezen op de handicaps die zij moeten overwinnen en de senatoren noteerden ijverig. De diensten leverden een indrukwekkend verslag af, waarvoor trouwens mijn gelukwensen.

Wat deed de regering? Zij voerde een gedoogbeleid tegenover de commissie, maar haastte zich om te verklaren dat de conclusies van de commissie grotendeels achterhaald zijn. De ministerraad keurde immers al enkele voorstellen goed en dus laat men de senatoren en de commissie maar verder aanmodderen.

Nochtans kan de regering in het verslag lezen dat de drugshandel volledig ongecontroleerd toeneemt, wat de georganiseerde misdaad fabelachtige winstmarges waarborgt. Toch voert de regering het groen dictaat uit, met sterke signalen over de toelaatbaarheid van drugs.

De regering kan na dit verslag weten dat de jongensprostitutie, bijvoorbeeld in het Antwerps stadspark en aan de linker Scheldeoever, toeneemt en in handen is van Oost-Europese misdaadbendes. Inmiddels stappen de regeringspartijen op in een homobetoging, waarschijnlijk om een en ander te analyseren.

De regering kan ook lezen dat home- en carjackings fenomenen zijn die de georganiseerde misdaadbendes snelle en grote winsten opleveren. In een persmededeling stelt de Beroepsvereniging voor Verzekeringsondernemingen dat meerderheidspolitici de voorstellen tot ingrijpen nochtans dwarsbomen, omdat ze het een bezwaar vinden dat kan worden nagegaan waar wagen en bestuurder zich precies bevinden. Ik wil niet ingaan op wat de dwarsliggers waarschijnlijk te verbergen hebben, maar stel enkel vast dat degenen die willen weten waar hun wagen is, geen steun

disposer de statistiques judiciaires précises.

Une meilleure gestion implique des outils ; la mise en place de tableaux de bord nécessite des statistiques. Selon moi, il n'y a pas d'outils suffisants dans notre pays.

Quant aux avocats, j'ai également reçu le courrier du bâtonnier de Bruxelles et je puis comprendre sa réaction. Le rapport pointe peut-être des propos tenus par un procureur du roi, mais il est évident que la commission n'avait nullement l'intention de toucher à l'image du barreau en général. On peut rassurer le bâtonnier Wagemans à cet égard : il n'entraîne pas dans nos intentions d'abîmer l'image de la profession.

En conclusion, je souhaite que cette commission poursuive ses travaux.

Je voudrais formuler deux suggestions à l'adresse de son président : il y a quelques mois, j'avais demandé que l'on entende des personnes spécialisées en matière de criminalité organisée au niveau européen. Pourquoi ne pas inviter des membres de la Commission qui effectueraient une ébauche de parquet européen ? Pourquoi ne pas entendre des magistrats étrangers qui auraient une expérience beaucoup plus approfondie que la nôtre en matière de criminalité organisée ? Je pense, par exemple, au procureur fédéral anti-mafia italien.

**M. Wim Verreycken (VL. BLOK).** – *La commission sénatoriale chargée du crime organisé était également une commission de suivi. Les procureurs y ont fait part de leurs conclusions et de leur amertume et les sénateurs ont soigneusement pris des notes. Le gouvernement s'est toutefois empressé de déclarer que les conclusions de la commission étaient dépassées, le Conseil des ministres ayant en effet déjà approuvé plusieurs propositions.*

*Bien que, selon le rapport, le trafic de drogue ne fait qu'augmenter et rapporte des sommes fabuleuses au crime organisé, le gouvernement s'incline devant le diktat vert et veut légaliser les drogues.*

*Alors que le rapport stigmatise l'augmentation de la prostitution des jeunes à Anvers, les partis de la majorité participent à une manifestation d'homosexuels, sans doute pour procéder à l'une ou l'autre analyse.*

*Le gouvernement peut lire dans le rapport que les homejackings et carjackings rapportent d'importantes sommes aux bandes organisées, mais le gouvernement ne prend pas de mesures car il ne veut pas qu'on puisse savoir où se trouvent exactement les voitures et les chauffeurs.*

*Le gouvernement participe à des banquets congolais tandis que la commission constate que les guerres en cours dans cette région sont financées notamment par les bénéfices de la vente de diamants transportés par la Sabena.*

*Le crime organisé est en guerre contre notre société. Cette guerre est principalement menée par une légion étrangère en provenance d'une « périphérie européenne ». Un seul éditorialiste perçoit le lien direct qui relie le crime organisé à la loi de naturalisation rapide. On ne vérifie pas suffisamment le passé judiciaire des candidats à la naturalisation.*

*En commission, un professeur a regretté qu'il soit impossible de retirer la nationalité belge aux criminels naturalisés. Un procureur a conclu en disant qu'il ne disposait pas des moyens nécessaires de contrôle préventif en vue de l'octroi de*

krijgen.

De regering gaat aanschuiven aan Kongolese banketten, maar wordt in de commissie geconfronteerd met de vaststelling dat de oorlogen in de regio mee worden betaald met de opbrengst van bloeddiamanten, die door het Belgische Sabena worden vervoerd.

De georganiseerde misdadigheid is in oorlog met onze samenleving en wordt in hoofdzaak gevoerd door een “rand-Europees” vreemdelingenlegioen. De achttien moorden in Antwerpen, alleen al gedurende de eerste vier maanden van dit jaar, worden in hoofdzaak toegeschreven aan het Balkanmilieu. Een enkele krantencommentator, die net als ik lak heeft aan de knevel die politieke correctheid heet, stelt dan ook dat de georganiseerde misdaad nauw verbonden is met de snel-Belg-wet: “Wij leveren te snel, te gemakkelijk Belgische paspoorten af. De bezitter kan zich vrij door heel Europa bewegen, zonder dat vooraf een grondige controle op zijn gerechtelijk verleden gebeurde.” Een andere commentator sluit zich hierbij aan: “De Falconpleinbonzen bespelen perfect het klavier van de vreemdelingenwet en kunnen zo hun mannetjes in namaakwinkels of andere milieus aan de slag houden.” Vandaag lees ik dan weer in de krant dat de Falconpleinmaffia naar de ondergrond verhuist, maar daarom niet aan slagkracht inboet.

In tegenstelling tot de regering, die gebonden is door de regularisatieoekazen van sommige ministers, had de commissie wel oog voor het probleem. Een professor zei immers in de commissie: “Ik betreur het dat van criminelen die genaturaliseerd zijn de Belgische nationaliteit niet terug kan worden afgenomen.” De commissievoorzitter begreep de opmerkingen wel, maar voegde eraan toe: “Wij begeven ons daar op gevaarlijk politiek terrein”. Een procureur sloot de discussie droogjes af met de vermelding: “Wij hebben niet de middelen noch de mensen om preventief te onderzoeken of de nationaliteit wel kan worden verleend.”

Het is mijn overtuiging dat, indien wij deze piste ernstig zouden kunnen uitdiepen, zonder vrees voor stigmatiserende Dominicanenvingertjes, wij de georganiseerde misdaad een zware, misschien wel onherstelbare slag zouden toebrengen. Wellicht zou de oorlog nog niet gewonnen zijn, maar we zouden ons kunnen bezighouden met het kleiner overblijvend percentage aan Belgische misdaadbendes, waarvoor waarschijnlijk wel voldoende middelen en mensen beschikbaar zijn.

De geschiedenis leert ons dat de vrije burgers – wij dus – ooit hun recht op zelfbescherming afstonden aan zogenaamde ‘militias’, gewapende burgers. Stilaan kreeg de overheid het uitsluitende recht op wapendracht, steeds vertrekkend van de opdracht tot bescherming van die vrije burgers die hun rechten opgaven. De burger heeft zijn veiligheid in de handen van de politie gelegd en kende ook nog eens een gerechtelijk mandaat toe aan wijze mannen en vrouwen die een onderzoeks- en gerechtsapparaat mochten uitbouwen.

Vandaag blijkt dat de misdaad aan de winnende hand is en dat de beschermingsopdracht blijkbaar niet goed wordt uitgevoerd. We beveiligen onze huizen driedubbel, maar de homejackings nemen toe. Mensen worden bij klaarlichte dag op straat neergeknald. Onze auto’s worden gestolen, of ten minste steeds weer door inbrekers beschadigd, en ik weet

*la nationalité.*

*Je suis convaincu que si nous suivions sérieusement cette piste, nous pourrions porter un coup fatal au crime organisé. Nous pourrions alors nous occuper du petit pourcentage de bandes belges.*

*L’Histoire nous apprend que les citoyens libres – nous donc – ont autrefois cédé leur droit à l’autodéfense à ce qu’on appelait des milices de citoyens armés. Puis il l’ont confié à la police et à des sages qui ont mis au point un appareil judiciaire. Il apparaît aujourd’hui que la mission de protection n’est pas accomplie de manière efficace. Les homejackings augmentent, des gens se font tuer en pleine rue, on vole nos voitures, nos enfants sont menacés par la tolérance à l’égard des drogues et par l’exaltation de la décadence. Je ne m’étonne donc pas que le citoyen libre reprenne progressivement le mandat de protection qu’il avait cédé de plein gré aux autorités. Je m’abstiens provisoirement de plaider le droit des citoyens libres à assurer eux-mêmes leur protection armée mais je sais bien que, si les autorités sont incapables de garantir la sécurité, elles seront rattrapées par les citoyens qui récupéreront leurs droits.*

*En qualité d’élu et de représentant des électeurs flamands, j’ai le devoir de faire entendre la voix des citoyens menacés. Lorsque le citoyen libre aura à juste titre récupéré le mandat de protection qu’il avait cédé, ce n’est pas le rapport de cette commission qui sera dépassé, mais bien la crainte d’une approche dure de la criminalité, d’un combat définitif contre le crime organisé, de la lutte contre la légion étrangère qui nous menace.*

waarover ik spreek. Onze kinderen worden bedreigd door drugstolerantie en verheerlijking van decadentie. Commissies worden gevolgd door colloquia en straffe uitspraken, maar de regering voert een gedoogbeleid.

Het verbaast me dan ook niet dat de vrije burger het mandaat tot bescherming, dat hij vrijwillig aan de overheid afstond, stilaan terugneemt en herroept. Het verbaast me niet dat juweliers, uitbaters van benzinstations, gewone handelaars, bewoners van villa's, vervoerders van waardepapieren of geld, zich bewapenen. Ik hoed me er voorlopig nog voor om nu reeds de invoering van een 'second amendment' – the right to bear arms – te bepleiten, het recht voor vrije burgers op gewapende zelfbescherming, maar ik weet wel dat een overheid, indien ze manifest onbekwaam blijkt te zijn om de veiligheid te waarborgen, zal worden ingehaald door de feitelijke wijze waarop de burger zijn rechten zal terugnemen.

Als verkozenen, vertegenwoordiger van Vlaamse kiezers, heb ik de opdracht de stem van de bedreigden te laten horen, niet om machthebbers naar de mond te praten. Wanneer de vrije burger het beschermingsmandaat dat hij afstond, mogelijk en misschien terecht zal hebben teruggenomen, dan zal niet wat deze commissie in haar verslag schreef achterhaald zijn, maar slechts één zaak: de vrees voor een harde aanpak van de criminaliteit, de vrees voor een definitieve slag aan de georganiseerde misdaad, de vrees voor de aanpak van het vreemdelingenlegioen dat ons bedreigt.

**De heer Jacky Morael (ECOLO).** – *Om te beginnen wil ik de kwaliteit onderstrepen van het werk dat de opvolgingscommissie heeft gepresteerd en van de informatie die ze ons ter beschikking stelt, al is de heer Monfils het daar niet mee eens. Ook de procureurs des Konings hebben heel wat informatie bezorgd. Een deel ervan is in het verslag opgenomen, het andere deel komt er, om de redenen die de heer Vandenberghe heeft vermeld en die iedereen begrijpt, niet in voor.*

*Een eerste punt betreft de internationale samenwerking. De misdaad is een internationaal probleem, ze kent geen enkele grens meer.*

*Ik herinner in dat verband aan de plechtige intentie van de Europese magistraten, enkele jaren geleden in Genève om een Europese gerechtelijke ruimte te creëren, naar het voorbeeld van de economische ruimte en het vrij verkeer van burgers. Aangezien de misdaad een internationaal probleem is geworden, moet men grensoverschrijdend kunnen werken om dit probleem op te lossen.. Ik beweer daarmee niet dat de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit uitsluitend op Europees niveau moet worden gevoerd. Er moet uiteraard ook op nationaal vlak worden opgetreden. Beide moeten op elkaar afgestemd zijn om een efficiënte aanpak te kunnen garanderen.*

*De magistraten hebben gewezen op de enorme problemen in verband met rogatoire commissies, het verwerven van inlichtingen, dubbele aanklachten, uitleveringen... Ze hebben aangetoond dat het ontbreken van een internationale gerechtelijke ruimte, aanleiding geeft tot zware, aanslepende procedures en soms zelfs tot misbruiken om te ontsnappen aan vervolgingen.*

*De regering moet daarom tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie alles in het werk zal*

**M. Jacky Morael (ECOLO).** – *De nombreux points ayant déjà été développés à cette tribune, je vais tenter d'être bref.*

*Je voudrais tout d'abord, comme mes prédécesseurs, souligner la qualité des travaux et des informations – n'en déplaise à M. Monfils – communiquées tout au long des séances de la commission de suivi, y compris par les procureurs du Roi. Ces derniers ont en effet fourni un effort considérable pour nous alimenter en informations, dont une partie se trouve au rapport, les autres – la majorité, d'ailleurs – n'y figurant pas, et cela pour les raisons que M. Vandenberghe a rappelées et que tout le monde peut comprendre.*

*J'en viens au premier point que je souhaite aborder : la coopération internationale. L'activité du crime s'est largement internationalisée ; elle franchit allègrement les frontières, ne se limitant plus ni aux villes, ni aux pays, ni même aux continents.*

*Je voudrais, à cet égard, rappeler la demande solennelle – l'appel de Genève – formulée par des magistrats européens, voici quelques années, et qui visait à la création d'un espace judiciaire européen, tout comme existent l'espace économique européen ou encore la libre circulation des citoyens. À partir du moment où le crime est devenu international, la réponse à y apporter doit aussi avoir une dimension internationale. Il faut également, bien entendu, réagir sur le plan national. Je ne prétends pas ici qu'il faille faire remonter à l'échelon européen tout ce qui relève de la lutte contre le crime organisé. Cette dimension européenne doit toutefois être mise en œuvre si nous recherchons une réelle efficacité.*

*Les magistrats nous ont fait part des énormes difficultés qu'ils affrontent en termes de commissions rogatoires, d'obtentions d'informations, de doubles incriminations, d'extraditions... Ils nous ont expliqué la lourdeur, la lenteur des procédures,*

*stellen om de oprichting van een Europese gerechtelijke ruimte mogelijk te maken. De leden van de commissie zullen het daarover met mij eens zijn.*

*Regeringscommissaris Zenner, heeft ons gisteren in de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden zijn verslag over de strijd tegen de economische en financiële fraude voorgelegd. Ook hij heeft gewezen op het belang van de internationale dimensie van de strijd tegen de fraude, de illegale handel en het witwassen van geld.*

*Sommige maatregelen kunnen voor de eerlijke burger inderdaad verontrustend lijken. Ik begrijp de bezorgdheid van de heer Monfils dienaangaande. De herziening van de voorwaarden om te mogen overgaan tot huiszoeking, tot het doorzoeken van voertuigen of tot voorlopige hechtenis, kan door de gewone burger als bedreigend worden ervaren. Moeten wij, parlementsliden, ons overigens niet afvragen of die herziening geen aanslag betekent op de individuele rechten en vrijheden?*

*De regering en de wetgever moeten duidelijk maken voor welke vormen van criminaliteit een versoepeling kan worden overwogen. Er kan geen sprake zijn van een algemene versoepeling van huiszoeking, fouilleren of telefoontap. Een dergelijke aanpassing kan enkel worden overwogen voor de zwaarste vormen van criminaliteit, voor die criminele daden die de staat, de maatschappij en de burgers de meeste schade toebrengen. Dit kan bovendien alleen gebeuren via de goedkeuring van wetsontwerpen en wettelijke maatregelen. Er staat ons dus nog heel wat te doen. In de eerste plaats moeten de strafbare feiten worden opgesomd en omschreven. De opvolgingscommissie en de commissie voor de Justitie moeten dringend aan de slag. Als dat niet gebeurt, kunnen de criminele benden ongestraft hun gang blijven gaan door zich te beroepen op hun recht op bescherming van de individuele vrijheden.*

*Aan een aantal aanbevelingen van de commissie moet zo vlug mogelijk gevolg worden gegeven. Ik denk aan de herziening van bepaalde verjaringstermijnen. Als men te maken heeft met dossiers over BTW-carrousels in het kader van de illegale handel in wagens en GSM's, met dossiers over prostitutie of over witwasoperaties, die vaak zeer complex zijn, maakt de verjaringstermijn het vaak onmogelijk eventuele overtredingen of misdrijven te vervolgen. Ook hier rijst de vraag voor welke vormen van overtreding of misdrijf de verjaringstermijn moet worden verlengd. Het lijkt me logisch dat de onderzoekers meer tijd krijgen om de waarheid te achterhalen, als het om complexe dossiers gaat*

*Een ander aanbeveling betreft de inbeslagneming. Aangezien het maken van winst het hoofddoel is van de georganiseerde criminaliteit, moeten we ze op dat vlak raken. De mogelijkheden om over te gaan tot beslag, ook conservatoir beslag, moeten in ruime mate worden uitgebreid voor bepaalde misdrijven, die zeer precies worden omschreven.*

*Een andere maatregel, die niet in de lijst van de aanbevelingen staat, maar die ik in het bijzijn van de minister heb vermeld, is de zogenaamde asset sharing. Wanneer geldsommen of goederen in het buitenland in beslag worden genomen, laat men het betrokken land een deel ervan behouden als incentive voor verdere medewerking. Dit vereist*

parfois même l'utilisation abusive – pour échapper aux poursuites – qui est faite de l'absence d'espace international. Il faut donc tenter de mettre fin à cette situation.

Je souhaiterais dès lors – ce vœu est, je le crois, largement partagé par les membres de la commission – que la Belgique, lorsqu'elle assumera la présidence de l'Union européenne, prenne toutes les initiatives possibles pour faire en sorte que cet espace judiciaire européen commence à prendre forme.

Je veux pour autre preuve de ce qui précède la réunion de la commission des Finances qui s'est tenue hier. M. Zenner, commissaire du Gouvernement, nous a transmis son rapport sur la lutte contre la grande fraude économique et financière. Il a également mis l'accent sur la nécessaire dimension internationale que doit revêtir la lutte contre la fraude, les trafics et le blanchiment.

Par ailleurs, certaines mesures – je comprends les préoccupations exprimées par M. Monfils sur ce plan – pourraient effectivement sembler inquiétantes aux yeux de l'honnête citoyen. L'éventuelle révision des conditions de perquisition, de fouilles de véhicules ou encore de gardes à vue peut légitimement tourmenter l'homme de la rue et amener les parlementaires que nous sommes à s'interroger sur d'éventuelles atteintes aux droits et libertés individuels.

Il appartient dès lors au gouvernement et au législateur de bien spécifier pour quel type de criminalité l'assouplissement de ces mesures pourrait être envisagé. Il est, pour ma part, hors de question de revoir en profondeur, pour tout et n'importe quoi, le droit de perquisitions ou celui de fouilles, et d'autres mesures telles que les écoutes téléphoniques. Ces éventuels assouplissements doivent, d'une part, être réservés aux formes les plus graves de criminalité, les plus dommageables pour l'État, la société et les citoyens, et, d'autre part, être réalisés via des projets de loi et des modifications légales. Cela signifie que le travail est très loin d'être terminé : les faits doivent être qualifiés, puis définis. Comme l'a souligné Mme Nyssens, la commission de suivi et celle de la Justice doivent remettre l'ouvrage sur le métier. Dans le cas contraire, nous risquons, pour des motifs légitimes de protection des libertés individuelles, de maintenir le crime organisé dans l'impunité la plus totale.

Troisièmement, parmi les recommandations de la commission, une série de mesures me paraissent prioritaires ; je pense aux délais de prescription. Lorsque l'on a affaire à des carrousels TVA qui s'entremêlent à des trafics de voitures, de GSM, à de la prostitution, à du blanchiment d'argent, les délais de prescription, vu la complexité des dossiers, rendent bien souvent impossible pour les enquêteurs d'aboutir à la mise au jour d'éventuels infractions, crimes ou délits. À nouveau se posera la question de savoir pour quels types d'infraction, de crime, il faut envisager l'augmentation du délai de prescription. Quand les matières sont complexes, il me semble logique de laisser plus de temps aux enquêteurs pour essayer d'aboutir à la vérité.

Il en va de même pour les saisies. Puisque le but du crime organisé est la recherche du profit, il faut le frapper au cœur même de ce qui l'anime, à savoir son profit, ses biens, ses possessions. Je crois qu'il faut élargir très fortement les possibilités de saisie, y compris conservatoires, à nouveau pour certains crimes et délits qu'il conviendra de qualifier avec



wel zeer ingewikkelde bilaterale verdragen. Ik hoop dat de regering en in het bijzonder de minister van Justitie hiervan werk zullen maken.

*Het systeem van de geldboeten moet worden herzien. In het verslag wordt het geval vermeld van iemand die drie miljard had verdiend met een BTW-carrousel en werd veroordeeld tot het betalen van een boete van 500 000 frank, het wettelijk vastgestelde maximum. De aanbeveling van de magistraten getuigt van gezond verstand: de boete moet minstens even hoog zijn als het op frauduleuze wijze verworven bedrag. Als men van een boete wil spreken, moet het hoger zijn.*

*Voorts wil ik het hebben over de polemiek met de balies en de stafhouder. De heer Monfils hoeft zich niet boos te maken op de Senaat, noch op de commissie of op de rapporteurs. Zowel de procureur des Konings van Gent als de heer Marchandise hebben ons een aantal zaken meegedeeld, maar wel op een meer genuanceerde wijze dan de heer Monfils het doet uitschijnen. De commissie kan deze verklaringen niet negeren, maar ze neemt ze niet voor haar rekening. De commissie heeft dit probleem in haar aanbevelingen overigens niet vermeld. Onze aandacht werd – terecht of ten onrechte – op dit probleem gevestigd. Volgens de magistraten bestaan er twee soorten advocaten: enerzijds zijn er de advocaten die zich wijden aan het verdedigen van hun cliënten en van verenigingen; anderzijds zijn er kabinetten die gespecialiseerd zijn in zaken – de meeste ervan zijn ongetwijfeld betrouwbaar – en het monopolie blijken te hebben over een bepaalde soort van dossiers. Men kan zich afvragen of ze hun cliënten niet bijstaan in hun strafbare activiteiten.*

**De heer Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Ik heb duidelijk gezegd dat ik de rapporteurs, noch de leden van de opvolgingscommissie iets wil verwijten, maar wel de procureurs des Konings. Bij de staande magistratuur ontwikkelt zich immers de eigenaardige opvatting dat de advocaten de rechtsgang verhinderen. Dat is onaantvaardbaar. Als we niet uit de wet mogen halen wat erin zit, is de wet slecht en moeten we ze veranderen. Als een procureur des Konings niet wil dat een stafhouder de huiszoeking bij een advocaat bijwoont, dan getuigt dat evenmin van eerbied voor de rechten van de verdediging en van het beroepsgeheim. Dat is wat ik heb gezegd. Het is overigens niet de eerste keer dat leden van het parket hun verontwaardiging uiten over de houding van advocaten. Ik herhaal dat een wet die slecht is, moet worden gewijzigd, maar ik kan niet aanvaarden dat de staande magistratuur het werk van de balie in twijfel trekt. De heer Soenen heeft dat*

prudence.

Autre mesure qui ne figure pas dans les recommandations mais que j'avais évoquée auprès du ministre : c'est ce que l'on appelle *l'asset sharing*. Lorsque des sommes ou des biens sont saisis dans un pays étranger, on laisse celui-ci en conserver une partie, ce qui constitue un incitant financier pour l'amener à collaborer à des mesures de saisie que nous pourrions lui demander. Tout cela relève de conventions bilatérales extrêmement complexes. J'espère que le gouvernement et singulièrement le ministre de la Justice continueront à mettre ce dossier sur le métier.

La question des amendes doit être revue. Ceux qui ont lu attentivement le rapport auront remarqué un exemple ahurissant : quelqu'un qui était en aveu de carrousel TVA pour un montant de trois milliards s'est vu infliger une amende de 500.000 francs, cette somme étant le montant maximum prévu par la loi, aucun décime additionnel n'étant possible. À cet égard, la recommandation des magistrats me paraît de bonne logique : l'amende doit, à tout le moins, être égale aux sommes frauduleusement acquises, voire supérieure, bien entendu, sans quoi il n'y a pas d'amende. Considérer que l'organisation d'un carrousel de TVA n'entraîne que le remboursement des gains frauduleux constitue un incitant important.

J'en viens à la polémique avec les barreaux et le bâtonnier. Je dirai à M. Monfils que je ne comprends pas sa colère ; elle ne doit pas s'adresser à l'assemblée, ni à la commission ni aux rapporteurs. Des choses nous ont été dites, notamment par le procureur du Roi de Gand, ainsi que par M. Marchandise, mais dans des termes plus mesurés et beaucoup plus nuancés. La commission ne peut ignorer ces propos, mais elle ne dit pas qu'elle les prend à son compte. Vous remarquerez d'ailleurs que nulle part dans les recommandations de la commission il n'est fait mention de ce problème. Simplement, notre attention a été attirée là-dessus à tort ou à raison. Des magistrats nous ont dit qu'il fallait distinguer deux types d'avocats : ceux qui se consacrent à la défense de clients et de sociétés et certains cabinets spécialisés dans les affaires – je tiens à souligner qu'il en existe fort heureusement de très honnêtes, sûrement la majorité – qui semblent avoir le monopole de certains types de dossiers, au point que l'on peut se demander s'ils n'aident pas les clients à poursuivre des activités délictueuses.

**M. Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – J'ai clairement dit que je n'ai attaqué ni les rapporteurs, ni les membres de la commission mais bien les procureurs du Roi parce qu'il se développe une étrange tendance, du côté de la magistrature debout, de considérer que les avocats sont des empêcheurs de poursuivre en rond. Ce n'est pas acceptable. Pour ce qui est d'utiliser à fond les avantages de la législation, convenez avec moi que si la loi n'est pas bonne, il faut la changer. Lorsqu'un procureur du Roi estime qu'il est inacceptable qu'un bâtonnier accompagne l'homme perquisitionnant chez un avocat, ce n'est pas non plus accepter le respect des droits de la défense et du secret professionnel. Voilà ce que j'ai dit. Et je trouve que ce n'est pas la première fois que des membres du parquet manifestent une certaine exaspération par rapport à l'attitude des avocats. Je le répète : si une loi est mauvaise, qu'on la change, mais que le corps de la magistrature debout ne commence pas à jeter la suspicion sur le fonctionnement

*nochtans gedaan.*

*In het verslag staan een aantal verklaringen waarmee ik het niet eens ben. Ik heb evenwel nooit kritiek geuit op de commissieleden, noch op de rapporteur. Dat heb ik daarstraks duidelijk gezegd in antwoord op een opmerking van de heer Vandenberghe.*

**De heer Jacky Morael (ECOLO).** – *De waarheid wil gezegd zijn. De heer Soenen heeft nooit beweerd dat men een advocaat moet beletten gebruik te maken van zijn legitiem recht om een procedurefout in te roepen of om alle wettige middelen aan te wenden om zijn cliënt te verdedigen. Hij heeft gezegd dat het hem verontrust dat sommige advocatenbureaus blijkbaar systematisch worden gekozen door personen die worden verdacht van lidmaatschap van een criminele organisatie.*

*Hierover is niets in de aanbevelingen opgenomen omdat het gaat om een terrein dat nog niet nader is onderzocht, maar het heeft geen zin dit probleem zonder meer weg te wuiven en te doen of er niets aan de hand is. We moeten in alle sereniteit nagaan of deze opmerking al dan niet gegrond is.*

**De heer Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Ik wil erop wijzen dat ik jurist ben, maar geen advocaat.*

*Men zegt dat de wet-Franchimont vrijwel alleen voor de advocaten wordt toegepast. Als dat waar is, moet de wet worden aangepast. Een procureur des Konings mag zijn mening daarover te kennen geven.*

**De heer Jacky Morael (ECOLO).** – *Mijnheer Monfils, het verslag bevat een punt dat onze aandacht heeft getrokken en dat zou moeten worden onderzocht. Er bestaat een Europese rondzendbrief over het witwassen van geld. Daarin wordt bepaald dat de categorieën van personen die in de brief worden opgesomd en die getuige zijn van witwasoperaties of die een vermoeden hebben van het bestaan ervan, de overheid op de hoogte moeten brengen. Deze rondzendbrief is momenteel niet van toepassing op de advocaten, maar men is van plan het toepassingsgebied te verruimen opdat dit wel het geval zou zijn. Volgens de magistraten zijn de advocaten aan het lobbyen om dit te beletten.*

*Dit punt wordt beschreven op bladzijde 94 van het verslag.*

**De heer Hugo Vandenberghe (CVP).** – *We zijn van plan ook de advocaten te horen en een gesprek met hen aan te gaan.*

**De heer Jacky Morael (ECOLO).** – *Tot slot wil ik de minister danken voor de interessante informatie die hij ons in de loop van de werkzaamheden van de opvolgingscommissie heeft bezorgd. Ik hoop dat hij rekening zal houden met de aanbevelingen en dat we snel wetsontwerpen mogen verwachten. Het welzijn van onze maatschappij en het vertrouwen van de burgers in de staat staan immers op het spel.*

**De heer Frans Lozie (AGALEV), corapporteur.** – *Ik spreek nu namens onze fractie.*

*Net als in heel wat andere landen neemt ook in België de*

*du barreau en général. Or, c'est manifestement ce qui a été fait, notamment par M. Soenen.*

*L'intérêt du rapport est de faire état d'un certain nombre de déclarations contre lesquelles je m'élève. Mais je n'ai jamais critiqué ni les collègues, ni le rapporteur de la commission, et je l'ai bien précisé tout à l'heure, en réponse à une intervention tout à fait justifiée de M. Vandenberghe.*

**M. Jacky Morael (ECOLO).** – *La vérité a ses droits. M. Soenen n'a jamais dit qu'il fallait empêcher un avocat d'exercer son droit légitime de créer un incident de procédure ni même d'user des recours que la loi lui réserve pour la défense de son client. Il est parti de ce qu'il dit être un constat qui l'étonne et qui l'inquiète, à savoir que certains bureaux d'avocats semblent systématiquement être choisis par des gens suspectés d'organisation criminelle pour traiter certains types d'affaires.*

*À nouveau, rien n'apparaît dans les recommandations parce qu'il s'agit d'un terrain neuf en termes de réflexion, mais je pense qu'il ne faudrait pas, par corporatisme à l'envers, balayer ce problème d'un revers de la main et affirmer que tout va bien. La question a été posée et nous verrons si elle l'a été à tort ou à raison. Il faut procéder sereinement*

**M. Philippe Monfils (PRL-FDF-MCC).** – *Je précise que je suis juriste mais pas avocat.*

*On dit que la loi Franchimont est utilisée au maximum pour les avocats. Si c'est le cas, il faut changer la loi. La fonction logique d'un procureur du Roi est de dire ce qu'il souhaite sur tel point.*

**M. Jacky Morael (ECOLO).** – *Monsieur Monfils, dans le rapport figure un point qui a attiré notre attention et qui mérite d'être vérifié. Il existe une circulaire européenne sur le blanchiment d'argent qui responsabilise toute une série d'acteurs qui, lorsqu'ils sont témoins d'opérations de blanchiment d'argent ou qu'ils les suspectent, sont tenus d'en faire part aux autorités. Actuellement, les avocats ne sont pas soumis à cette circulaire européenne mais on envisage son élargissement aux avocats. Et les magistrats nous disent – à nouveau, il faut vérifier – qu'il y a un intense lobbying de la part des avocats pour que cette circulaire ne leur soit pas appliquée.*

*Pour cette polémique, je renvoie à la page 94 et suivantes. Il ne s'agit que d'un recensement de ce que nous avons entendu et qui pouvait être publié.*

**M. Hugo Vandenberghe (CVP).** – *Je tiens à dire que nous avons l'intention d'entendre aussi des avocats et de discuter avec eux.*

**M. Jacky Morael (ECOLO).** – *Pour terminer, je remercie le ministre pour la qualité des informations qu'il nous a fournies à plusieurs reprises, tout au long de nos travaux. J'espère que, comme il l'a fait jusqu'à présent, il tiendra compte des recommandations de ce rapport. Je lui demande de faire en sorte que, très rapidement, des projets de loi allant dans le sens évoqué ici soient déposés. Il y va de la bonne santé de notre société et de la confiance des citoyens dans l'État.*

**M. Frans Lozie (AGALEV), corapporteur.** – *Je m'exprime maintenant au nom de mon groupe.*

*Comme dans de nombreux autres pays, la puissance du crime*

macht van de georganiseerde misdaad gestaag toe.

Deze criminelen proberen systematisch hun ondergrondse activiteiten te geld te maken in de legale zogenaamde bovenwereld. Concreet betekent dit dat een aantal schijnbaar legale bedrijven een dekmantel vormen voor criminele organisaties. Dat houdt niet alleen een risico in voor de criminalisering van onze economie, maar vooral voor georganiseerde concurrentievervalsing.

Tijdens de vorige legislatuur riep de onderzoekscommissie van de Senaat op tot maatregelen van gewapend bestuur. Dat betekent dat de overheid zichzelf in de eigen instellingen en administraties wapent tegen beïnvloedingstechnieken vanuit de georganiseerde of maffiose criminaliteit. Tevens riep de commissie op tot een hele reeks wetgevende initiatieven om de strijd tegen deze misdaad te kunnen aanpakken.

De hoorzittingen met de vijf procureurs in de opvolgingscommissie waren zowel verhelderend als onthutsend. Nogmaals werd aangetoond dat ons land nog niet over de middelen beschikt om daadwerkelijk dit gevaar te keren. Uit de rapporten blijkt wel dat justitie zich meer bewust is geworden van de problematiek, hier en daar zelfs actieplannen ontwikkelt, maar van een gecoördineerde en efficiënte strategie is nog lang geen sprake. Werkt de georganiseerde misdaad vandaag met de moderne middelen eigen aan de 21<sup>ste</sup> eeuw, dan lijkt ons gerecht nog steeds te moeten werken met een structuur en middelen uit de 19<sup>de</sup> eeuw. Het is nog steeds een ongelijke strijd.

Heel dringend zijn de wettelijke instrumenten als het federaal parket, anonieme getuigen, bijzondere opsporingstechnieken, infiltratie en informanten. Deze instrumenten komen maar tergend langzaam op gang.

Enkele uitspraken van de procureurs vragen toch wel extra aandacht.

In de eerste plaats viel het initiatief van de Antwerpse procureur op om systematisch na te gaan of ondernemingen tijdig hun jaarrekeningen neerleggen. Zo wordt voorkomen dat ze een slapend bestaan kennen en vrij gemakkelijk kunnen worden gebruikt als dekmantel voor ondergrondse criminele organisaties.

Even opmerkelijk was de vaststelling dat de immobiliënssector ook tot de risicosectoren mag gerekend worden en vooral dat de sector zelf helemaal geen vragende partij lijkt te zijn om zich hiertegen te wapenen.

In de discussie over de maffiose criminaliteit duiken onvermijdelijk elementen op van contrastrategie vanuit dit crimineel milieu. Technieken als intimidatie, rackettering tot zelfs regelrechte corruptie behoren tot hun werkinstrumenten. Meteen stellen we vast dat onderzoekers, getuigen en slachtoffers bijzonder kwetsbaar zijn. De anonimiteit van deze betrokkenen en zeker van hun familie moet dringend worden geregeld. Zopas heeft de regering een ontwerp ingediend omtrent de anonieme getuigen. Hopelijk kan de bespreking in de Kamer snel op gang komen.

In deze context passen natuurlijk ook de verontrustende opmerkingen van verschillende procureurs over de contrastrategie van de advocaten van deze criminelen. Bijzonder storend vinden we de eerste reacties uit het advocatenmilieu zelf wanneer we ook maar de bedenking

*organisé ne cesse de croître en Belgique.*

*Ces criminels tentent systématiquement de tirer profit de leurs activités clandestines dans le monde légal. Concrètement, un certain nombre d'entreprises apparemment légales servent de couverture aux organisations criminelles, ce qui risque de criminaliser notre économie et, surtout, de créer une concurrence illicite organisée.*

*Au cours de la législature précédente, la commission d'enquête du Sénat a mis en évidence la nécessité d'armer les administrations contre les techniques d'influence utilisées par la criminalité mafieuse ou organisée. La commission a également incité à prendre toute une série d'initiatives législatives qui permettraient de s'attaquer à cette criminalité.*

*Les auditions des cinq procureurs par la commission du suivi ont été à la fois éclairantes et surprenantes. Une fois de plus, il a été démontré que notre pays est loin de disposer des moyens permettant de faire face à ce type de criminalité. La justice semble avoir pris conscience de l'ampleur de la problématique et a élaboré quelques plans d'action, mais sans recourir à une stratégie coordonnée et efficace. Le combat demeure inégal puisque la criminalité organisée a recours aux techniques les plus modernes tandis que la structure et les moyens dont dispose la justice datent du 19<sup>e</sup> siècle.*

*Malgré l'urgence, les instruments légaux tels que le parquet fédéral, les témoins anonymes, les techniques spéciales de recherche et le recours à l'infiltration et aux informateurs sont mis en place avec une lenteur exaspérante.*

*Certaines déclarations des procureurs méritent une attention particulière.*

*Je citerai l'initiative du procureur d'Anvers de vérifier systématiquement si les entreprises déposent leurs comptes annuels en temps voulu, afin de détecter les sociétés dormantes pouvant servir de couverture aux organisations criminelles.*

*Il faut retenir également que le secteur immobilier peut être considéré comme un secteur à risques, d'autant qu'il ne semble pas souhaiter s'armer contre le danger.*

*On ne peut passer sous silence la contre-stratégie du milieu criminel qui utilise des techniques comme l'intimidation, le racket, voire la corruption directe. Les enquêteurs, les témoins et les victimes sont donc particulièrement vulnérables. La question de l'anonymat de ces personnes et de leur famille doit être réglée d'urgence. Le gouvernement vient de déposer un projet relatif aux témoins anonymes et j'espère que les discussions seront rapidement entamées à la Chambre.*

*Il faut mentionner aussi les remarques inquiétantes de différents procureurs concernant la contre-stratégie des avocats de ces criminels. Le milieu des avocats a vivement réagi à notre constatation selon laquelle, dans certains bureaux d'avocats réputés, la frontière entre les droits de la défense et la complicité dans la constitution de bandes criminelles était devenue très floue. Le droit à être défendu évoluerait-il vers un alibi pour complicité ?*

*La réaction d'un certain nombre d'avocats prouve l'urgence*

durven te uiten dat bij gerenommeerde advocatenkantoren de grens tussen de rechten van de verdediging en de feitelijke medeplichtigheid aan criminele bendevorming zeer vaag is geworden. Evolueert het recht op verdediging dan naar een alibi voor medeplichtigheid?

Precies de snelle en vrij principiële reactie van een aantal advocaten bewijst dat het maatschappelijk debat hierover dringend dient te worden gevoerd, in volle openheid van geest en zonder halsstarrig vast te houden aan heilige huisjes. Het is immers onvermijdelijk dat in de toekomst bij proactieve recherche naar maffiose criminele netwerken het onderzoek ook zal worden gericht op de netwerken van advocaten die hand- en spandiensten leveren aan de maffia.

Ten slotte blijft er de voortdurende klaagzang van de parketten over een tekort aan speurders en magistraten, vooral specialisten in financieel onderzoek. Dat moet inderdaad een prioritair aandachtspunt van de regering worden. Maar het moet mij toch even van het hart dat ik betreur dat terzelfder tijd uitstekende financiële speurders, onder meer bij het parket-generaal van Brussel, al sedert vier jaar verbod krijgen om mee te werken aan gerechtelijk onderzoek, en dit zonder enige justitiële of disciplinaire basis. Enige rechtlijnigheid in het discours zou ook topmagistraten niet misstaan.

Het eerste rapport van de opvolgingscommissie toont aan dat een permanente aandacht voor de problematiek meer dan ooit geboden is. Wellicht is het moment aangebroken om, net als tijdens de vorige legislatuur, een aantal sectoren extra onder de loep te nemen. Keuze aan risicosectoren genoeg: immobiëlnsector, sigarettenfraude, BTW-carrouzels, mensenhandel en prostitutie, slapende ondernemingen en verdachte VZW's en kansspelen. Zovele terreinen waarin de wetgever wellicht na een strategische analyse van de problematiek, nuttig wetgevend werk kan verrichten. Laten we het daarover eens hebben tijdens de verdere werkzaamheden van de opvolgingscommissie. Ondertussen kunnen we de op stapel staande wetsontwerpen inzake justitie parlementair behandelen. Op de medewerking van de Agalev-fractie kan de Senaat alleszins rekenen.

**De heer Vincent Van Quickenborne (VU-ID).** – Namens de VU-ID-fractie wil ik kort enkele bedenkingen formuleren bij wat hier is gezegd en bij de werkzaamheden van de voorbije maanden en jaren.

Vooraf wil ik de voorzitter en de leden van de commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit en de opvolgingscommissie danken voor het geleverde werk. Het bewijst eens te meer dat de Senaat op dit soort terreinen bijzonder nuttig werk kan doen. Onze fractie kan zich vooral scharen achter een aantal aanbevelingen die in de rapporten en in het tussentijds verslag staan vermeld.

Ten eerste kunnen we niet genoeg benadrukken dat er zoals in Frankrijk best een wettelijk kader zou komen voor de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Ik denk dan meer bepaald aan een definitie, aan bepalingen over de bijzondere opsporingsmethodes, de controlemiddelen en dergelijke. We betreuren dat de minister daar vrij negatief op gereageerd heeft.

Ten tweede gaan we akkoord met wat in het tussentijds verslag wordt gezegd over de specifieke maatregelen. De informatisering van de parketten moet zeker hoog op de

*d'un débat de société concernant cette question. En effet, il est inévitable qu'à l'avenir, lors des recherches proactives visant à dépister les réseaux mafieux, les enquêtes s'orienteront également vers les réseaux d'avocats qui travaillent pour la mafia.*

*Reste la plainte incessante des parquets concernant le manque d'enquêteurs et de magistrats, particulièrement de spécialistes en enquêtes financières. Ce point doit effectivement retenir en priorité l'attention du gouvernement. Je tiens cependant à signaler que, depuis quatre ans déjà, il est interdit à d'excellents enquêteurs financiers, notamment au parquet général de Bruxelles, de collaborer à des enquêtes judiciaires, et ce sans aucun fondement judiciaire ou disciplinaire. Les hauts magistrats devraient tenir un discours plus cohérent.*

*Le premier rapport de la commission du suivi montre qu'il s'impose plus que jamais d'être attentif en permanence à la problématique de la criminalité organisée. Il conviendrait sans doute de passer au crible quelques secteurs supplémentaires. Le choix de secteurs à risques est vaste : immobilier, fraudes relatives aux cigarettes, carrouzels TVA, traite des êtres humains et prostitution, entreprises dormantes et ASBL suspectes, jeux de hasard. Dans tous ces domaines, le législateur pourrait faire œuvre utile. Je suggère d'en discuter lors des prochains travaux de la commission du suivi. Entre-temps, nous pouvons avancer dans les travaux parlementaire concernant les projets de loi ayant trait à la justice. Le Sénat peut évidemment compter sur la collaboration du groupe Agalev.*

**M. Vincent Van Quickenborne (VU-ID).** – Au nom du groupe VU-ID, je voudrais vous faire part de quelques réflexions.

*Je tiens d'abord à remercier le président et les membres de la commission d'enquête sur la criminalité organisée ainsi que la commission du suivi pour le travail effectué. Celui-ci prouve, une fois encore, la grande utilité du rôle du Sénat dans ce type de matière. Notre groupe peut se rallier à un certain nombre de recommandations figurant dans le rapport intermédiaire.*

*Premièrement, on n'insistera jamais assez sur la nécessité de créer, comme en France, un cadre légal pour la lutte contre la criminalité organisée. Je pense plus particulièrement à une définition, à des dispositions relatives aux méthodes spéciales de recherche, aux moyens de contrôle, etc. Il est regrettable que le ministre ait réagi assez négativement à ce sujet.*

*Deuxièmement, nous marquons notre accord avec le rapport intermédiaire pour ce qui concerne les mesures spécifiques. L'informatisation des parquets doit figurer en bonne place sur le calendrier.*

agenda worden geplaatst.

Ten derde sluit ik me aan bij wat de heer Lozie heeft gezegd over het gewapend bestuur. De hervorming van het strafbeleid is voor ons een derde belangrijke prioriteit.

Een vierde aandachtspunt betreft de deontologische commissie. Dat we de beïnvloeding van parlementsleden moeten bestrijden, is onlangs nog afdoende bewezen met het recente incident over de naturalisaties in de Kamer.

Ten vijfde zijn er de initiatieven die België kan en moet nemen tijdens het Europees voorzitterschap. Het gaat om de procedures voor de internationale rogatoire commissies, de vereenvoudiging van de uitleveringen en het internationaal onderzoek.

Al die aanbevelingen zijn niet nieuw, ze worden in het tussentijds verslag alleen maar herhaald. De regering heeft dus al ruim voldoende tijd gehad om deze aanbevelingen te implementeren. En toch is haar beleid inzake de georganiseerde criminaliteit nog altijd niet meer dan een ad-hocbeleid. Er wordt pas opgetreden als er iets misloopt. Het probleem van de Albanese maffia is bijvoorbeeld al lang gekend, het staat al in het tussentijds verslag beschreven, maar toch komt de minister hier vertellen dat hij dit probleem gaat onderzoeken. Is dat niet een voorbeeld van achter de feiten aanlopen? Ik verwijs ook naar een uitspraak van de heer Brice De Ruyver die in een interview met *De Standaard* van 24 maart 2000 zegt dat een modelaanpak voor de maffia wel degelijk werkt: "Het heeft geen zin om achter elke koerier aan te hollen, een bende mensensmokkelaars heeft 's anderendaags immers nieuwe koeriers. Voor een politiedienst vraagt het tijd om het hele mechanisme in kaart te brengen, maar als je daarin investeert kan dat mooie resultaten opleveren". Hij vervolgt: "Administraties zoals het OCMW staren zich blind op de gerechtelijke aanpak van de mensensmokkel. Ik pleit al lang voor multidisciplinaire ploegen van politie of rijkswacht met sociale en economische inspecties of controleurs van financiën of zelfs van het OCMW. Ik stel tevreden vast dat bijvoorbeeld de sociale inspectie samen met de politie de goudwinkeltjes aan het centraal station van Antwerpen aanpakt. Dat zie je nog te weinig." De heer De Ruyver wijst erop dat het probleem van de georganiseerde criminaliteit alleen op een georganiseerde manier kan worden aangepakt. De minister is op verschillende deelreinen actief: de bijzondere opsporingsmethode, de regeling van de spijtoptanten, de wapenwet en dergelijke. Wat echter ontbreekt is een totale aanpak.

Een ad-hocbeleid heeft negatieve gevolgen. Het is moeilijk het cumulatief effect van de verschillende maatregelen te beoordelen, zowel op financieel als op organisatorisch vlak.

Ik geef twee voorbeelden. De minister stelt een nationale databank voor. Wat is de relevantie van zo een databank als op het eerstelijnsniveau de arrondissementele informatiekruispuntenbanken vierkant draaien? Zou een horizontale en verticale integratie van de informaticasystemen niet beter zijn?

Op het terrein leeft de vrees dat het plan van de minister voor de bestrijding van de Albanese maffia, ten koste zal gaan van het personeel dat zich al bezighoudt met de strijd tegen de georganiseerde maffia. Zo gebeurt het dat iemand die twee of drie jaar Mandarijns heeft geleerd, naar een andere sectie

*Troisièmement, je me rallie aux propos de M. Lozie concernant l'administration armée. La réforme de la politique pénale est, selon nous, la troisième priorité.*

*Le quatrième point qui retient notre attention concerne la commission de déontologie. Les incidents survenus récemment à la Chambre concernant les naturalisations montrent qu'il faut combattre l'exercice d'influence sur les parlementaires.*

*Cinquièmement, pendant la présidence européenne, la Belgique aura à prendre diverses initiatives concernant les procédures relatives aux commissions rogatoires internationales, la simplifications des extraditions et les enquêtes internationales.*

*Toutes ces recommandations ne soient pas neuves et le gouvernement a eu largement le temps de les mettre en œuvre. Cependant, force est de constater que la politique menée en matière de criminalité organisée n'est qu'une politique ad hoc, qui se limite encore toujours à des réactions a posteriori. Bien que le problème de la mafia albanaise soit connu depuis longtemps, le ministre nous annonce qu'il compte étudier la question. Je me réfère à une interview de Brice de Ruyver publiée dans *De Standaard* du 24 mars 2000 et dont on peut conclure que, pour lutter efficacement contre la criminalité organisée, il faut précisément mener un combat organisé. Pour être efficaces, les actions menées par le ministre dans différents domaines – les méthodes spéciales de recherche, le problème des repentis, la loi sur les armes, etc. – doivent être intégrées dans une approche globale du problème.*

*La politique ad hoc menée par le gouvernement ne permet pas d'évaluer l'effet cumulatif des différentes mesures, que ce soit sur le plan financier ou organisationnel.*

*Je voudrais citer deux exemples. Quelle est l'utilité de la banque nationale de données proposée par le ministre si on constate qu'en première ligne, les banques carrefours d'arrondissement ne fonctionnent pas ? Une intégration horizontale et verticale du système informatique ne serait-elle pas préférable ?*

*Deuxièmement, sur le terrain, on craint que le plan de lutte du ministre contre la mafia albanaise ne soit réalisé au détriment du personnel qui est chargé depuis longtemps de lutter contre la mafia organisée. Bref, il faut prendre davantage en compte les conséquences des décisions et en évaluer l'impact dans d'autres domaines.*

*Dans *De Morgen* du 20 avril 2001, le ministre a déclaré qu'il ne jugeait pas utile de travailler à un cadre général parce que les recommandations sont dans une large mesure dépassées. Nous le déplorons et nous estimons qu'il serait utile de faire réaliser des études d'impact afin de disposer d'une analyse scientifique sur laquelle se baserait la comparaison des différentes solutions prenant en compte les aspects financiers, pénitentiaires, organisationnels et sociaux.*

*Les mesures proposées provoquent beaucoup d'inquiétudes sur le terrain. Il semble qu'il n'y ait pas eu de concertation directe avec la magistrature, notamment en ce qui concerne les techniques spéciales de recherches. Une concertation sera-t-elle organisée ?*

*Le gouvernement fait de nombreuses promesses mais leur concrétisation se fait attendre. Qu'en est-il du détecteur de*

wordt verplaatst. Kortom er moet meer aandacht worden besteed aan de gevolgen van de besluitvorming. Als de minister beslist een cel op te richten voor de bestrijding van de Albanese maffia, moet hij de impact ervan op de andere gebieden nagaan.

In *De Morgen* van 20 april 2001 zegt de minister dat hij niet wil werken aan een algemeen kader omdat de aanbevelingen grotendeels zijn achterhaald. We betreuren die uitspraak en denken dat het beter zou zijn impactstudies te laten uitvoeren zodat op basis van een wetenschappelijke analyse een vergelijking kan worden gemaakt tussen verschillende oplossingen waarbij de financiële, penitentiaire, organisatorische en maatschappelijke aspecten aan bod komen.

Op het terrein leeft ook grote ongerustheid over de implementatie van de voorgestelde maatregelen. De heer Erik Van der Sypt, een Brussels substituut-procureur des Konings, zegt bijvoorbeeld dat er geen rechtstreeks overleg is met de magistratuur. Concreet denkt hij daarbij aan het wetsontwerp over de bijzondere opsporingstechnieken. Zal overleg worden georganiseerd.

De regering doet veel beloftes, maar de concrete uitvoering is gebrekkig. Voorbeelden zijn de wet op de DNA-bank van 22 december 1999 en de informatisering van de arrondissementale informatiebanken. Onlangs heeft de minister leugendetectoronderzoek beloofd. Is hiervoor al in een budget voorzien?

Een ander punt is de problematiek van de Posa, een dienst binnen de federale politie die zich bezighoudt met observatie, bewaking en arrestatie. Daarvoor zijn er volgens de mensen op het terrein veel te weinig middelen en manschappen.

Naast de aanbeveling in het tussentijds verslag voor een kaderwet, de suggestie omtrent de impactstudies en het voorstel voor een beter overleg met de verantwoordelijken op het terrein, zie ik nog een aantal knipperlichten. De *pentiti*-regeling stuit meer en meer op weerstand in het buitenland. Er werd wat te voortvarend mee omgegaan. Ik wijs op het belang van de gerechtelijke controle, op het risico van een volstrekt oncontroleerbare vorm van *pre-bargaining*, het onderhandelen over straf en schuld, en op het risico van ontsparing met die techniek zoals we hebben gezien in Italië met het geval Dimagio en in Nederland met het geval-Habbas. Tenslotte wijs ik op het probleem van de meldingsplicht van de advocatuur in het kader van witwasoperaties en andere frauduleuze praktijken. Op Europees niveau was oorspronkelijk voorgesteld ook advocaten aan de meldingsplicht te onderwerpen, maar als gevolg van lobbying is deze groep buiten beschouwing gelaten. Wat is onze houding terzake?

Kortom wij hebben het gevoel dat de minister met veel goede wil ten strijde trekt tegen de georganiseerde criminaliteit, maar dat hij door de bomen het bos niet meer ziet. Daarom hopen we dat de verslagen van de opvolgingscommissie, die een goed begin zijn, evenals de aanbeveling over een algemene kaderwet, door de regering effectief worden gevolgd.

**De heer Marc Verwilghen**, minister van Justitie. – Wij voeren in een tijdsbestek van amper drie uur een debat dat in 1985 is aangezwengeld en niet in 1996 zoals de heer

*mensonges* ? *Un budget a-t-il été prévu ?*

*Un problème se pose également concernant le Posa, qui est chargé, au sein de la police fédérale, d'une mission d'observation, de surveillance et d'arrestation. D'après les acteurs de terrain, ce service manquerait de moyens et d'effectifs.*

*Je tiens encore à attirer l'attention sur quelques points particuliers. Les dispositions relatives aux repentis rencontrent de plus en plus de résistance à l'étranger. Je souligne également l'importance du contrôle judiciaire et les risques de dérive vers une forme incontrôlable de *pre-bargaining*, de *négociation des peines et des délits*.*

*Encore un mot à propos de l'obligation de signaler les opérations de blanchiment d'argent et autres pratiques frauduleuses. Au niveau européen, il avait été proposé initialement de soumettre également les avocats à cette obligation, mais à la suite du lobbying exercé, ceux-ci ne seraient plus concernés. Quelle est la position du gouvernement face à ce problème ?*

*Pour conclure, nous avons le sentiment que le ministre a la volonté de lutter contre la criminalité organisée mais qu'il aborde mal le problème. Aussi, espérons-nous que le gouvernement tiendra compte des rapports de la commission du suivi et mettra effectivement en œuvre la recommandation relative à une loi-cadre générale.*

**M. Marc Verwilghen**, ministre de la Justice. – En 1985, une commission d'enquête parlementaire de la Chambre, la commission Wyninckx, a pour la première fois examiné ce

Vandenberghzei.

In 1985 heeft een parlementaire onderzoekscommissie van de Kamer, de commissie Wyninckx, zich voor het eerst over deze problematiek gebogen. Ik verwijs terloops even naar Konrad Adenauer die beweerde dat wanneer men met een maatschappelijk onoplosbaar probleem wordt geconfronteerd, men een parlementaire onderzoekscommissie in het leven moet roepen. Sedert 1985 hebben verschillende onderzoekscommissies hetzelfde fenomeen onderzocht, namelijk het disfunctioneren van het gerecht en de politiediensten. Ik denk onder meer aan de commissie Wyninckx, de twee parlementaire onderzoekscommissies voor de Bende van Nijvel, de commissies Mensenhandel, Sekten, Vermoorde en Vermiste kinderen en de commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit. Er is op dat vlak zeker vooruitgang geboekt, maar niet genoeg en er is te weinig diepgang. Met die analyse ben ik het dus wel eens.

Ik beschouw de opmerkingen en bedenkingen die tijdens dit minidebat geformuleerd werden als bijzonder waardevol. Verschillende sprekers onderstreepten terecht dat er met betrekking tot deze materie een zekere politieke consensus bestaat, maar dat er nog een en ander fout loopt wanneer woorden in daden moeten worden omgezet. Als minister van Justitie ervaar ik immers hoe moeilijk deze oefening wel is.

Ik ben het fundamenteel oneens met de heer Van Quickenborne die stelt dat de regering op dat vlak een ad-hocbeleid voert. Ik zal straks zijn ongelijk aantonen.

Er is een bijzonder groot verschil tussen wat het parlement en de regering kunnen doen en wat in de praktijk moet worden gerealiseerd. Wij moeten zorgen voor de wettelijk basis zodat de magistratuur en de politiediensten kunnen optreden. Bovendien heeft de regering de verplichting, het Parlement moet haar daarin volgen bij de goedkeuring van de begroting, om voldoende middelen ter beschikking te stellen. Het operationele aspect behoort tot de verantwoordelijkheid van de politiediensten en de magistratuur. Naar aanleiding van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissies heb ik al moeten vaststellen dat er op dat vlak nogal wat problemen waren en misschien zijn die er vandaag nog altijd.

Ik kan de voorzitter van de parlementaire onderzoekscommissie van de Senaat meedelen dat ik rekening zal houden met de vraag naar een globaal project in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Indien dit mogelijk was, zou ik dit zeker doen. Alleen heeft de ervaring mij geleerd dat groots opgezette operaties zoals de totstandbrenging van een Wetboek van Strafvordering, de wet-Franchimont, of andere grote hervormingen zoals die van het strafrecht onder leiding van professor Legros, niet altijd tot een goed einde worden gebracht.

De reden daarvan ken ik inmiddels. Wij hebben een hele reeks maatregelen opgesteld. Nadat de verschillende wetsontwerpen in voorontwerp binnen de ministerraad zijn goedgekeurd, worden ze voor advies naar de Raad van State gestuurd. Een van de auditeurs van de Raad van State is belast met het onderzoek van deze ontwerpen, die hij geval per geval afhandelt. Dit leidt tot problemen met het Parlement, dat zich afvraagt waarom de wetsontwerpen van de regering zo lang op zich laten wachten hoewel er bij het bespreken van de wetsvoorstellen voortdurend vrij korte termijnen werden

*problème. Depuis lors, différentes commissions d'enquête se sont penchées sur les dysfonctionnements de la justice et des services de police. Outre la commission précitée, je pense aux commissions d'enquête parlementaire sur les tueurs du Brabant wallon, la traite des êtres humains, les sectes, les enfants disparus et assassinés, ainsi que la criminalité organisée.*

*Des progrès ont été enregistrés, mais ils sont insuffisants. Différents intervenants ont souligné à juste titre qu'il y avait un certain consensus politique en la matière mais que des difficultés surgissaient quand il fallait passer des paroles aux actes. En tant que ministre de la Justice, j'ai appris combien cet exercice était difficile.*

*Il y a une grande différence entre ce que le parlement et le gouvernement peuvent faire et ce qui doit être réalisé dans la pratique. Nous devons veiller à définir la base légale de façon à ce que les magistrats et les services de police puissent agir. De plus, le gouvernement a l'obligation de mettre les moyens suffisants à leur disposition, mais il doit être suivi par le Parlement qui doit voter les budgets.*

*L'aspect opérationnel relève de la responsabilité des services de police et de la magistrature, mais à la suite des travaux des commissions d'enquête parlementaires, je dois bien constater que des problèmes se posent à ce niveau.*

*Je signale au président de la commission d'enquête du Sénat que je tiendrai compte de sa demande d'un projet global de lutte contre la criminalité organisée.*

*L'expérience m'a appris que les opérations de grande envergure comme l'élaboration d'un Code d'instruction criminelle, la loi Franchimont, ne sont pas toujours menées à bon terme.*

*Voici pourquoi. Lorsque des avant-projets de loi sont adoptés en conseil des ministres, ils sont transmis pour avis au Conseil d'État. Un auditeur du Conseil d'État doit examiner chaque projet. Cela entraîne des problèmes avec le Parlement, qui se demande souvent pourquoi les projets de loi du gouvernement tardent tellement à être présentés, alors que les délais accordés pour la discussion des propositions de loi sont très courts.*

*La commission présidée par M. Vandenberghe n'a pas suffisamment tenu compte des projets de loi actuellement à l'étude. Elle s'est basée sur la situation de 1999 et donc sur les chiffres de criminalité de 1998. Depuis lors, le gouvernement a pris toute une série de mesures.*

*Les rapporteurs nous ont présenté un rapport extrêmement clair des discussions qui ont eu lieu sur ce sujet difficile.*

*J'opte pour une approche globale et intégrée. La commission a entendu le ministre de la Justice et les procureurs du Roi des cinq grandes agglomérations. La lutte contre la criminalité organisée ne peut être menée à bien que si d'autres secteurs, comme les services de police spécialisés, y sont associés.*

*Le rapport annuel contient une série de recommandations. Le gouvernement a préparé des projets de loi qui sont étroitement imbriqués. Leur réalisation prend malheureusement plus de temps que prévu. Nous aurions pu opter pour un projet global qui aurait été soumis au Conseil*

gehanteerd.

Mijnheer Vandenberghe, uw commissie heeft uiteraard niet in voldoende mate rekening kunnen houden met de wetsontwerpen die thans worden behandeld. Ze heeft zich in hoofdzaak gebaseerd op de toestand van 1999, dus op de criminaliteitscijfers van 1998. De regering heeft sedert haar aantreden in 1999 evenwel heel wat maatregelen genomen.

Ik vrees dat ik niet over dezelfde capaciteit tot synthetiseren beschik als de twee uitstekende rapporteurs. Terloops wil ik mijn lof uitspreken over het bijzonder overzichtelijke verslag van de besprekingen van deze moeilijke materie.

Ik opteer voor een geïntegreerde globale aanpak. De methodologie van de commissie bestond erin de minister van Justitie en de procureurs des Konings van de vijf grote agglomeraties te horen. De strijd tegen de georganiseerde criminaliteit kan pas tot een goed einde worden gebracht op voorwaarde dat we ook de andere sectoren, onder meer de gespecialiseerde politiediensten, erbij betrekken. In die zin is de voortzetting van de werkzaamheden van de Opvolgingscommissie inzake de georganiseerde criminaliteit zonder twijfel gerechtvaardigd.

In het jaarverslag worden een aantal aanbevelingen geformuleerd. De regering heeft wetsontwerpen klaargemaakt, die bijzonder nauw met elkaar verweven zijn. Helaas neemt de afhandeling ervan om de redenen die ik reeds heb aangehaald, meer tijd in beslag dan we hadden verwacht. We hadden kunnen opteren voor een globaal project en het in zijn geheel aan de Raad van State voorleggen. In dat geval hadden we echter een veel langere studietermijn nodig. Sommige zaken kunnen veel sneller worden opgelost dan andere om relatief evidente redenen, zoals het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek of de rechtsvergelijking.

De regering heeft zeven wetsontwerpen voorbereid met betrekking tot de strijd tegen de georganiseerde misdadigheid. Daarnaast werden inmiddels reeds een aantal ontwerpen goedgekeurd. Het federaal veiligheidsplan bevat de algemene beleidslijn. Het wetsontwerp betreffende de anonieme getuigen wordt momenteel in de Kamer behandeld. Ik hoop dat we volgende week het ontwerp op het federaal parket in de Senaat kunnen behandelen. Ten slotte vermeld ik het ontwerp betreffende de informaticacriminaliteit, dat samen met de wet op de strafrechtelijke bescherming van de minderjarigen, belangrijke elementen bevat met betrekking tot de strijd tegen de mensenhandel.

Het gaat om de volgende wetsontwerpen: het wetsontwerp betreffende de anonieme getuigen; het wetsontwerp houdende de uitbreiding van de inbeslagneming, de invoering van een bijzonder onderzoek naar vermogensvoordelen en de verdeling van de bewijslast wanneer de buit van zware en georganiseerde misdaad afkomstig is; het voorontwerp van wet betreffende de regeling van de bescherming van bedreigde getuigen; het voorontwerp van wet betreffende het afnemen van verklaringen met behulp van audiovisuele media; het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een regeling inzake medewerkers van het gerecht; het voorontwerp van wet betreffende de bijzondere opsporingstechnieken en het voorontwerp van wet waarbij artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering, de

*d'État dans son ensemble, mais cela aurait nécessité un délai d'examen beaucoup plus long encore. Certains problèmes peuvent être résolus plus rapidement que d'autres, tels ceux qui nécessitent une étude scientifique ou un exercice de droit comparé.*

*Le gouvernement a préparé sept projets de loi relatifs à la lutte contre la criminalité organisée, mais entre-temps d'autres projets ont déjà été votés. Le plan fédéral de sécurité contient les grandes lignes de la politique retenue. Le projet relatif aux témoins anonymes est à l'examen à la Chambre. J'espère que nous pourrions traiter la semaine prochaine au Sénat le projet sur le parquet fédéral. Je cite encore le projet relatif à la criminalité informatique qui, conjointement avec la loi sur la protection pénale des mineurs, contient des éléments importants concernant la lutte contre la traite des êtres humains.*

*Les sept projets de loi sont les suivants : le projet de loi relatif aux témoins anonymes, le projet de loi portant extension de la saisie, introduction d'une procédure de dessaisissement et répartition de la charge de la preuve lorsque les moyens proviennent du crime organisé, l'avant-projet de loi réglant la protection des témoins menacés, l'avant-projet de loi relatif à l'enregistrement de déclarations au moyen de médias audiovisuels, l'avant-projet de loi concernant l'introduction d'un régime de collaborateurs de la Justice, l'avant-projet de loi relative aux techniques particulières de recherches et, enfin, l'avant-projet de loi modifiant l'article 90ter du Code d'instruction criminelle, qui est étendu à la corruption publique et privée. Un article autorise les écoutes téléphoniques proactives pour les délits visés à l'article 90ter.*



tapwetgeving, wordt uitgebreid tot de publieke en private corruptie. Hierbij werd een artikel ingevoerd om de telefoontap pro-actief te kunnen toepassen voor de misdrijven die in artikel 90ter zijn opgesomd.

*Hoever staat het met de voorontwerpen?*

*Het ontwerp over de anonieme getuigen wordt sedert gisteren besproken in de commissie voor de Justitie van de Kamer. Door dit ontwerp kunnen elementen van de identiteit of de volledige identiteit van een getuige geheim worden gehouden. Als de anonieme getuige wordt gehoord op bevel van de rechter die de zaak behandelt, komt de onderzoeksrechter in het verhoor in aanmerking nog altijd tussenbeide. De onderzoeksrechter kent dus de volledige identiteit van de getuige en onderzoekt zijn betrouwbaarheid en de voorwaarden. Het anonieme verhoor heeft alleen een bevestigende waarde. Het spreekt vanzelf dat wij een lijst opgemaakt hebben van de misdaden die hiervoor in aanmerking kunnen komen, namelijk de misdaden die terug te vinden zijn in artikel 90ter, paragrafen 2 en 3 van het Wetboek van Strafvordering.*

*Het tweede wetsontwerp houdt een uitbreiding van het beslag in en betreft de invoering van een procedure tot opheffing van het beslag en de verdeling van de bewijslast met betrekking tot de herkomst van zaken waarvan men veronderstelt dat ze verworven zijn door zware of georganiseerde criminaliteit, en het gelijkwaardig bewarend beslag. Het is thans bij de Raad van State. We verwachten een advies tegen het einde van de maand.*

*Bij een veroordeling voor één van de feiten opgenomen in artikel 90ter of voor een inbreuk gepleegd in het kader van de georganiseerde misdaad kan het openbaar ministerie het plausibel maken dat sommige zaken uit het patrimonium van de veroordeelde verworven zijn door deze of een gelijksoortige misdaad. Als de rechter die de zaak behandelt, deze mogelijkheid aanvaardt, moet de veroordeelde de wettelijk toegestane verwerving van deze goederen bewijzen. Het ontwerp voert trouwens een specifiek onderzoek in naar de patrimoniale voordelen, dat twee jaar mag duren vanaf de datum van schuldigverklaring. Het voert de inbeslagname bij derden in, alsook het bewarend beslag.*

*Ten derde heeft het voorontwerp tot regeling van de getuigenissen van bedreigde getuigen van de Ministerraad groen licht gekregen. Het wordt thans door de Raad van State onderzocht. Het voorziet in een beschermingsregeling voor bedreigde getuigen. Er komen gewone en buitengewone beschermingsmaatregelen, onder andere de verandering van identiteit. Er wordt voorzien in de oprichting van een commissie en beschermingsdienst voor getuigen en tot slot in de mogelijkheid en een procedure om deze maatregelen weer in te trekken.*

*Ten vierde wordt het voorontwerp van wet met betrekking tot de registratie van verklaringen door audiovisuele middelen door de Raad van State onderzocht. Het voorziet in getuigenissen op videoconferenties, gesloten televisiecircuits of teleconferenties, waardoor geluid en beeld op voet van gelijkheid komen.*

*Ten vijfde is er over het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een stelsel van medewerkers van het gerecht nog geen akkoord in de regering. Dat is niet abnormaal omdat het over een uiterst delicate materie gaat waarbij heel*

*J'en viens à l'état d'avancement des avant-projets.*

Le projet relatif aux témoins anonymes est examiné en commission de la Justice de la Chambre. Les débats ont commencé hier. Ce projet prévoit la possibilité de ne pas dévoiler certains éléments de l'identité ou l'identité complète d'un témoin. Le juge d'instruction continue d'intervenir dans l'audition même si le témoignage anonyme a été ordonné par le juge de fond. Le juge d'instruction connaît donc l'identité complète du témoin et examine la fiabilité de celui-ci ainsi que les conditions. L'audition sous anonymat peut uniquement servir de preuve corroborante. Il va de soi que nous avons établi la liste des délits qui peuvent être pris en considération. Il s'agit, monsieur Moraël, des délits que vous trouverez à l'article 90ter, §2 et 3 du Code d'instruction criminelle.

Le deuxième projet de loi porte extension de la saisie et concerne l'introduction d'une procédure de dessaisissement et la répartition de la charge de la preuve relative à l'origine de choses supposées être le produit de criminalité grave ou organisée ainsi que la saisie conservatoire par équivalent. Ce projet est actuellement examiné par le Conseil d'État. Nous obtiendrons son avis à la fin de ce mois.

En cas de condamnation pour un des faits visés par l'article 90ter ou pour une infraction commise dans le cadre d'une organisation criminelle, le ministère public peut rendre plausible le fait que certaines choses faisant partie du patrimoine du condamné proviennent de cette infraction ou d'une infraction identique. Si le juge du fond admet cette possibilité, il appartient au condamné de prouver l'origine licite de ces choses. Ce projet introduit par ailleurs une instruction spécifique concernant les avantages patrimoniaux qui peut durer deux ans à dater du verdict de culpabilité. Il introduit la confiscation chez les tiers ainsi que la saisie par équivalence.

Troisièmement, l'avant-projet réglant la protection des témoins menacés est actuellement examiné par le Conseil d'État après avoir reçu le feu vert du gouvernement. Il introduit un régime de protection des témoins menacés. Des mesures de protection ordinaires et spéciales, parmi lesquelles le changement d'identité, peuvent être accordées. Il installe une commission et un service de protection des témoins. Il introduit enfin une procédure et la possibilité de retirer ces mesures.

Quatrièmement, l'avant-projet de loi relatif à l'enregistrement de déclarations au moyen de médias audiovisuels est actuellement examiné par le Conseil d'État. Il prévoit des témoignages par vidéoconférence, circuits de télévision fermés ou téléconférence, mettant sur un pied d'égalité l'audio et le visuel.

Cinquièmement, l'avant-projet de loi concernant l'introduction d'un régime de collaborateurs de la Justice ne fait pas encore l'objet d'un accord au sein du gouvernement. C'est compréhensible dans la mesure où il s'agit d'une matière très délicate. Plusieurs intérêts sont en jeu. Nous

*wat belangen gemoeid zijn. Wij hebben de mogelijkheden van een dergelijke operatie afgebakend. Deze wet zou slechts van toepassing kunnen zijn op twee soorten inbreuken: enerzijds op alles wat betrekking heeft op artikel 324bis van het Strafwetboek, dus de georganiseerde criminaliteit en, anderzijds, de inbreuken op het humanitaire recht. Alleen in die gevallen kunnen we in elke fase van de procedure bepaalde mogelijkheden inbouwen, zowel tijdens het onderzoek als bij de strafuitvoering.*

*In de werkgroep Justitie loopt het overleg over het voorontwerp van wet met betrekking tot de bijzondere opsporingstechnieken ten einde. Ik wens in dat verband te reageren op het verwijt dat wij krijgen over het gebrek aan contacten met de magistratuur. Tijdens een vergadering volgend weekend in Durbuy zullen magistraten die hierin gespecialiseerd zijn, met mijn medewerkers over het voorontwerp discussiëren.*

*De tekst van het voorontwerp is het resultaat van een nauwe samenwerking tussen de magistraten van het openbaar ministerie, leden van mijn kabinet en de procureurs-generaal. Hij houdt bovendien rekening met de conclusies van verschillende parlementaire onderzoekscommissies.*

*Het voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 90ter van het Wetboek van Strafvordering zou morgen, na terugzending door de Raad van State, door de Ministerraad moeten worden goedgekeurd. Wij kunnen dus snel vooruitgaan. Gevallen van openbare of privé-corruptie worden opgenomen in de lijst van artikel 90ter, wat telefoontap maar, via artikel 28bis, ook proactieve recherche mogelijk maakt.*

Inzake mensenhandel en prostitutie is er de wet op de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen. Daarmee hebben we een heel belangrijke inspanning gedaan om deze vorm van mensenhandel en uitbuiting te kunnen bestrijden. We willen immers de economische uitbuiting, de mensensmokkel, op eenzelfde manier benaderen als de seksuele uitbuiting. De call 1299 moeten we in die zin aanpassen. Slachtoffers van mensensmokkel moeten net als seksueel uitgebuite personen bescherming kunnen krijgen.

Inzake de wapenwetgeving verwijs ik naar de uitvoering van de EG-circulaire van 1991 en van de werkzaamheden van de internationale conferentie van de VN. We hebben het vooral gemunt op de onwettige wapenhandel. We streven naar een volledige opspoorbaarheid en willen tevens de wapenmarkt beveiligen.

Er is een probleem inzake de interceptie van de telecommunicatie. De onderzoeksrechters en de procureurs des Konings hebben om een duidelijke samenwerking tussen enerzijds providers en anderzijds justitie en de politiediensten gevraagd. Daarover zal een laatste overleg zijn op 16 mei. We zullen dan aan de Ministerraad onmiddellijk een lastenboek voor de installering van een centrale tapkamer naar Nederlands model, kunnen voorleggen.

De onzekerheidstelling is, niet ten onrechte, een paradepaardje van een bepaald procureur des Konings. Meerdere procureurs zijn voorstander van een wijziging van de grondwet inzake de aanhouding. Ik heb in het debat vastgesteld dat daarover geen eenstemmigheid bestaat. Dat kan ook niet. Het betrokken grondwetsartikel is trouwens niet voor herziening vatbaar verklaard. Verder vrees ik dat deze discussie niet onmiddellijk

avons finement délimité les possibilités de cette opération.

Cette loi ne pourrait s'appliquer qu'à deux types d'infractions : d'une part, tout ce qui a trait à l'article 324bis du Code pénal, c'est-à-dire l'organisation criminelle, et, d'autre part, les infractions au droit humanitaire. C'est uniquement dans ces cas-là que nous pourrions engager certaines possibilités dans chaque phase de la procédure, tant pendant l'instruction que pendant l'exécution des peines.

Sur l'avant-projet de loi relative aux techniques particulières de recherches, la concertation au sein du groupe de travail sur la Justice se termine. À ce sujet, je voudrais réagir au reproche qui nous est fait du manque de contact avec la magistrature. D'ailleurs, ce week-end, à Durbuy, se tiendra une réunion de magistrats spécialisés en la matière qui parleront avec mes collaborateurs de l'avant-projet momentanément d'application.

Je tiens à souligner que ce texte d'avant-projet est issu d'une collaboration très étroite entre des magistrats du ministère public, membres de mon cabinets, et les procureurs généraux. Il tient en outre compte des conclusions tirées par plusieurs commissions d'enquête parlementaires.

L'avant projet de loi modifiant l'article 90ter du code d'instruction criminelle devrait être adopté demain par le conseil des ministres à son retour du Conseil d'État. Nous pouvons donc avancer rapidement. Les infractions de corruption publiques ou privées sont ajoutées à la liste de l'article 90ter, ce qui autorise les écoutes téléphoniques mais aussi, par le biais de l'article 28bis, la recherche proactive.

*En matière de traite des êtres humains et de prostitution, il y a la loi sur la protection pénale des mineurs.*

*Nous voulons traiter l'exploitation économique et le passage en fraude d'êtres humains de la même manière que l'exploitation sexuelle. Les victimes de ce trafic doivent en effet recevoir une protection identique.*

*En ce qui concerne la législation sur les armes, je me réfère à l'exécution de la circulaire européenne de 1991 et aux travaux de la conférence internationale des Nations unies. Nous visons surtout le commerce illégal des armes. Nous essayons de réaliser un traçabilité complète et de rendre le commerce des armes plus sûr.*

*Un problème se pose en ce qui concerne l'interception des télécommunications. Les juges d'instruction et les procureurs du roi demandent une synergie entre, d'une part, les fournisseurs d'accès et, d'autre part, la justice et les services de police. Une dernière concertation aura lieu le 16 mai. Nous pourrions ensuite présenter au conseil des ministres un cahier des charges pour l'installation d'un service central d'écoutes copié sur le modèle néerlandais.*

*Plusieurs procureurs du roi sont partisans d'une modification de la Constitution en matière de garde à vue. J'ai constaté au cours du débat qu'il n'y avait pas unanimité à ce propos. Cette modification est toutefois impossible puisque l'article en question n'a pas été déclaré révisable.*

*Il y a un modus vivendi au sujet des perquisitions car on envisage de les assimiler aux techniques de recherches spéciales. Elles sont toujours permises quand il y a flagrant*

zal kunnen worden afgerond. Hetzelfde geldt voor de huiszoeken. Er bestaat daarover nu een *modus vivendi*. Er wordt getracht dit te koppelen aan bijzondere opsporingstechnieken. Huiszoeking is immers altijd toegelaten wanneer men op heterdaad wil betrappen. Politiediensten zijn dan ook grote voorstander van de regeling van de bijzondere opsporingstechnieken. Terzake zijn reeds bijzondere inspanningen geleverd.

Wat de herziening van bepaalde verjaringstermijnen betreft, wijs ik op de recente wijziging waarbij de verjaring van wanbedrijven van drie naar vijf jaar is gebracht. Het grote probleem in ons land is dat "*justice should not only be done, but be seen to be done.*" Men moet er dus in slagen in een relatief aanvaardbare termijn de zaken voor de rechter te brengen. De landen rondom ons laten nooit een bijzonder lange termijn verlopen tussen de vaststelling en de behandeling. Ik geef het voorbeeld van de correctionele rechtbank van Rotterdam waar de chauffeur die aansprakelijk was voor de dood van 58 Chinezen die naar Dover werden getransporteerd, nu reeds voor de bodemrechter komt. In Nederland worden dit soort misdrijven ernstig genomen en komt er een onmiddellijke reactie. In Frankrijk slaagt men er zelfs in ingewikkelde fiscale aangelegenheden, zoals het geval Elf-Aquitaine, op een relatief korte termijn voor de bodemrechter te brengen. De Franse publieke opinie ziet dus dat het menens is bij de aanpak van dit soort zaken.

Ik heb dan ook het college van procureurs-generaal uitgenodigd om diezelfde stelling te huldigen, namelijk dat het er niet zozeer om gaat kleine dossier te activeren, maar wel om ervoor te zorgen dat een aantal belangrijke dossiers, die de publieke opinie beroeren, binnen een redelijke termijn worden afgehandeld. Dit betekent uiteraard niet dat andere misdrijven onbehandeld en straffeloos moeten blijven.

Ik zal hier niet ingaan op de specifieke maatregelen. Ik wil alleen één opmerking maken in verband met de informatisering van de parketten.

Terecht werd door een aantal sprekers gewezen op de noodzaak om op dit punt vooruitgang te boeken. Ik ben tot de bevinding gekomen dat er verschillende mammoetprojecten waarin miljarden werden geïnvesteerd, tot resultaat hebben dat er binnen het gerecht 13 verschillende informaticasystemen bestaan. Hoe kunnen die op elkaar worden afgestemd wanneer er bij het begin voor fundamenteel verschillende opties werd gekozen? Ik kan aannemen dat voor een bepaald type van gespecialiseerde rechtbanken een eigen informaticasysteem wordt uitgebouwd, maar ik vind het moeilijk aanvaardbaar dat men er niet in slaagt eenvormigheid te brengen in de basisinfrastructuur die in alle rechtbanken toch dezelfde is. In verband met de uniformisering van dit eerste niveau, werd het bestek recent door de regering goedgekeurd. Ik wil hiermee evenwel de voorgaande regeringen geen verwijten maken. Bovendien is de technologie intussen dermate geëvolueerd dat we ondanks de gemiste trein van het verleden met de nieuwe trein nog sneller zullen aankomen dan voorheen mogelijk was.

*Ik eindig met het Europese en internationale hoofdstuk en zal daarbij twee punten aansnijden. Niemand zal betwisten dat de politionele en juridische samenwerking op het Europese en internationale niveau intenser en gemakkelijker moeten*

*délit.*

*Les délais de prescription des délits ont récemment été modifiés et ont été portés de trois à cinq ans.*

*Il faut essayer de porter les affaires devant le juge dans un délai raisonnable. Dans les pays environnants, on ne laisse jamais s'écouler un très long délai entre la constatation des faits et le traitement de l'affaire. Ainsi, le chauffeur responsable de la mort de 58 Chinois à Douvres a déjà été traduit devant le tribunal correctionnel de Rotterdam.*

*En France, on parvient à déférer au juge du fond des affaires financières très compliquées, comme Elf-Aquitaine, dans un délai relativement bref.*

*J'ai demandé au collège des procureurs généraux de veiller à ce qu'une série de dossiers importants, qui préoccupent l'opinion publique, soient traités dans un délai raisonnable, sans toutefois négliger les affaires de moindre importance.*

*En ce qui concerne l'informatisation des parquets, certains intervenants ont insisté sur la nécessité de progresser. Je suis arrivé à la conclusion que différents projets mammoths, dans lesquels des milliards ont été investis, ont abouti à l'existence de 13 systèmes informatiques différents au sein de la Justice. Comment peuvent-ils s'harmoniser si l'on retient au départ différentes options fondamentales. Je puis concevoir que l'on choisisse un système propre à certains tribunaux spécialisés, mais il est inadmissible que l'on ne parvienne pas à uniformiser l'infrastructure de base qui est la même dans tous les tribunaux.*

*Le gouvernement a récemment approuvé un cahier des charges en vue de l'uniformisation du premier niveau. Je ne veux pas jeter la pierre aux gouvernements précédents, d'autant plus qu'entre-temps la technologie a évolué, ce qui nous permettra sans doute de rattraper le temps perdu.*

Je terminerai par le volet européen et international et j'aborderai deux éléments. Il est indéniable que la coopération policière et judiciaire, tant sur le plan européen que sur le plan international, doit être intensifiée et facilitée.

worden.

*Ik moet hieraan toevoegen dat er, naast Europol, ook inzake mensenhandel en prostitutie vooruitgang is geboekt. Sedert 1 maart 2001 vergaderen magistraten van het openbaar ministerie van de vijftien landen van de Europese Unie minstens drie dagen per week over dossiers met betrekking tot de transnationale georganiseerde criminaliteit. Het gaat om de voorlopige eenheid Eurojust, die ik in Brussel heb bezocht. Ik nodig u trouwens uit mijn voorbeeld te volgen. Ik heb daar vernomen dat deze magistraten momenteel 66 belangrijke dossiers van transnationale georganiseerde criminaliteit behandelen en dat de dossiers over mensenhandel en prostitutienetwerken duidelijk voorrang hebben.*

*De strijd tegen de georganiseerde criminaliteit zal tijdens het Belgisch voorzitterschap een prioriteit zijn. Er zijn vier prioriteiten, waarvan drie een directe band hebben met de georganiseerde criminaliteit: de operationele strijd tegen de mensenhandel; de wil van België om de voorlopige eenheid Eurojust in een echte Eurojust om te vormen, wat betekent dat vijftien Europese magistraten optreden zoals thans onze nationaal magistraten en de coördinatie tussen de verschillende landen vergemakkelijken; tot slot de bevrozing van tegoeden die door georganiseerde criminaliteit zijn verworven.*

*Er loopt thans een experiment waarover iedereen het eens is. Het zal, naargelang van de resultaten, tot andere maatregelen kunnen worden uitgebreid, bijvoorbeeld om andere bruikbare instrumenten inzake georganiseerde criminaliteit te ontwikkelen.*

*Ik heb mij trouwens eveneens in die richting geëngageerd toen ik eind maart met mijn Spaanse collega, die mijn voorzitterschap zal overnemen, een akkoord sloot over de oprichting van een bilaterale werkgroep die de mogelijkheden op dit domein zal bestuderen.*

*Deze elementen tonen aan dat er een Europese dynamiek is en dat de ideeën in de voorstellen op bladzijde 116 van het verslag door de regering zorgvuldig worden onderzocht. Zo creëren wij de wettelijke basis die door de mensen op het terrein wordt gevraagd. Nadat wij hun deze middelen ter beschikking hebben gesteld, kunnen we van hen ook eisen dat ze hun verantwoordelijkheid op zich nemen en hun bijdrage leveren in de strijd tegen de georganiseerde misdaad.*

– **De bespreking is gesloten.**

**De voorzitter.** – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

*(De vergadering wordt gesloten om 13 uur.)*

## Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: mevrouw Taelman, om gezondheidsredenen, de heer Destexhe, wegens andere plichten.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**

En ce qui concerne la traite des êtres humains et la prostitution, je tiens à ajouter que des progrès ont été accomplis, outre l'engagement de l'Europol. Depuis le 1<sup>er</sup> mars 2001, des magistrats du ministère public des quinze États de l'Union européenne se réunissent au moins trois jours par semaine pour traiter des dossiers de criminalité organisée à dimension transnationale. Il s'agit de l'unité provisoire Eurojust que j'ai pu visiter à Bruxelles. Et je vous invite d'ailleurs à en faire de même. C'est là que j'ai appris que ces magistrats traitaient actuellement 66 importants dossiers de criminalité organisée transnationale et il ressort très clairement que les dossiers de traite des êtres humains et ceux relatifs aux réseaux de prostitution sont prioritaires.

Pendant la présidence belge, la lutte contre la criminalité organisée fera partie des priorités. Celles-ci sont au nombre de quatre, parmi lesquelles trois ont un lien direct avec la criminalité organisée : la lutte opérationnelle contre la traite des êtres humains ; la volonté de la Belgique d'aboutir, avec l'unité provisoire Eurojust, à un véritable Eurojust, ce qui signifie que quinze magistrats européens interviennent, comme le font actuellement nos magistrats nationaux, et facilitent la coordination entre les différents pays ; enfin, le gel des avoirs acquis par la voie de la criminalité organisée.

Une expérience sur laquelle tout le monde s'est mis d'accord est actuellement en cours. En fonction des résultats, elle pourra être étendue à d'autres mesures visant, par exemple, à développer d'autres instruments utilisables en matière de criminalité organisée.

C'est d'ailleurs dans cette voie que je me suis engagé lorsque j'ai conclu, fin mars, avec mon collègue espagnol qui me succédera à la présidence, un accord sur la création d'un groupe de travail bilatéral qui étudiera les possibilités en ce domaine.

Ces éléments montrent qu'une dynamique européenne existe et que les idées contenues dans les propositions reprises en page 116 du rapport font l'objet d'un examen plus attentif de la part du gouvernement. De cette façon, nous donnons la base légale qui est demandée par les gens de terrain. Après avoir mis ces moyens à disposition, je crois que nous pourrions également exiger de leur part de prendre leurs responsabilités et de faire leur part du travail dans la lutte contre la criminalité organisée.

– **La discussion est close.**

**M. le président.** – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

*(La séance est levée à 13 h.)*

## Excusés

Mme Taelman, pour raisons de santé et M. Destexhe, pour d'autres devoirs, demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**