

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

9 JUIN 2000

---

**Projet de loi modifiant la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique**

---

## AMENDEMENTS

---

N° 117 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 65)

Art. 40bis

**Remplacer le premier alinéa de l'article 53 proposé par la disposition suivante :**

*« La personnalité juridique peut être accordée par arrêté royal, aux conditions et dans les limites de la présente loi, aux associations ouvertes aux Belges et aux étrangers, qui ont leur siège social en Belgique et qui poursuivent un but d'utilité internationale, à condition que par leur objet ou leurs activités, elles ne contreviennent pas à la loi ou à l'ordre public. »*

Justification

Tel qu'il est proposé dans l'amendement n° 65, le texte de l'article 53, alinéa 1<sup>er</sup>, nouveau, de la loi, risque de prêter à confusion. En effet, il n'est pas nécessaire de se constituer en association

---

Voir:

Documents du Sénat:

2-283 - 1999/2000:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants sous la législature précédente et relevé de caducité.

N°s 2 à 7: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

9 JUNI 2000

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend**

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 117 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 65)

Art. 40bis

**Het eerste lid van het voorgestelde artikel 53 vervangen als volgt :**

*« Aan verenigingen, toegankelijk voor Belgen en vreemdelingen, die hun maatschappelijke zetel in België hebben gevestigd en een doel van internationaal nut beogen, kan, onder de voorwaarden en binnen de grenzen gesteld door deze wet, bij koninklijk besluit rechtspersoonlijkheid worden verleend, op voorwaarde dat hun doel of activiteiten niet in strijd zijn met de wet of de openbare orde. »*

Verantwoording

De tekst van het nieuwe artikel 53, eerste lid, zoals die is voorgesteld in amendement nr. 65 kan tot verwarring leiden. Het is inderdaad niet noodzakelijk om een vereniging zonder winstoog-

---

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-283 - 1999/2000:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de vorige zittingsperiode en van verval ontheven.

Nrs. 2 tot 7: Amendementen.

sans but lucratif selon le titre I proposé du présent projet pour pouvoir être reconnue en tant qu'association internationale sans but lucratif. Ce sont deux formes juridiques différentes qu'il importe de ne pas confondre.

Par ailleurs, il est préférable de conserver la disposition selon laquelle l'association est ouverte aux Belges et aux étrangers plutôt que d'exiger qu'elle soit composée de personnes de nationalités différentes. En effet, le critère actuel offre une plus grande souplesse, notamment au début de l'existence de l'association.

## N° 118 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 65)

### Art. 40bis

#### **Remplacer le dernier alinéa de l'article 54 proposé par la disposition suivante :**

« *Les modifications de statuts relatives à l'objet social de l'association doivent également être approuvées par arrêté royal. Les autres modifications doivent être communiquées et acceptées, aux conditions et dans les limites de la présente loi, par le ministère de la Justice avant leur publication aux annexes du Moniteur belge.* »

#### Justification

Cette modification a pour objectif de simplifier les formalités requises en vue de la modification des statuts d'une association internationale sans but lucratif. Dorénavant, seules les modifications relatives à l'objet social de l'association nécessiteront un arrêté royal d'approbation.

## N° 119 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 65)

### Art. 40bis

**À l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 58 proposé, remplacer les mots «contravention grave aux statuts, à la loi ou à l'ordre public» par les mots «contravention grave aux statuts, ou contravention à la loi ou à l'ordre public».**

#### Justification

Des dispositions très diverses, qui visent principalement à régler des aspects formels ou pratiques, peuvent figurer dans les statuts d'une association. Dans la plupart des cas, la dissolution de l'association n'est pas le moyen le plus approprié de sanctionner une violation de ces dispositions. En précisant que seule une contravention grave aux statuts peut donner lieu à une dissolution, on donne un signal au juge qu'il dispose, dans ce cas, d'un certain pouvoir d'appréciation, et qu'il doit faire preuve d'une certaine réserve pour prononcer le cas échéant la dissolution, selon la gravité de l'infraction.

*Le ministre de la Justice,*

merk op te richten overeenkomstig titel I van het voorgestelde ontwerp om erkend te kunnen worden als een internationale vereniging zonder winstoogmerk. Het zijn twee onderscheiden rechtsvormen, die niet verward mogen worden.

Daarentegen is het wenselijk de bepaling te behouden volgens welke de vereniging toegankelijk is voor Belgen en vreemdelingen veeleer dan te eisen dat zij samengesteld is uit personen van verschillende nationaliteiten. Het huidige criterium biedt immers een grotere soepelheid, met name het begin van het bestaan van de vereniging.

## Nr. 118 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 65)

### Art. 40bis

#### **Het laatste lid van het voorgestelde artikel 54 vervangen als volgt :**

« *De statutenwijzigingen betreffende het maatschappelijk doel moeten eveneens goedgekeurd worden bij koninklijk besluit. De andere wijzigingen moeten worden meegedeeld en, onder de voorwaarden en binnen de grenzen van deze wet, aangenomen worden door het ministerie van Justitie vóór hun bekendmaking in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad.* »

#### Verantwoording

Deze wijziging heeft tot doel de vereiste formaliteiten bij een statutenwijziging van een internationale vereniging te vereenvoudigen. Voortaan zullen enkel de wijzigingen betreffende het maatschappelijk doel een koninklijk besluit vereisen.

## Nr. 119 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 65)

### Art. 40bis

**In het eerste lid van het voorgestelde artikel 58 de woorden «bij ernstige overtreding van de statuten, de wet of de openbare orde» vervangen door de woorden «bij ernstige overtreding van de statuten, bij overtreding van de wet of de openbare orde».**

#### Verantwoording

In de statuten van een vereniging kunnen de meest diverse bepalingen voorkomen die voornamelijk formele of praktische aspecten beogen te regelen. De ontbinding van de vereniging is doorgaans niet het meest geschikte middel om een overtreding van dergelijke bepalingen te sanctioneren. Door te preciseren dat enkel een ernstige overtreding van de statuten aanleiding kan geven tot een ontbinding, wordt aan de rechter het signaal gegeven dat hij in dat geval over enige appreciatiemarge beschikt, en enige terughoudendheid aan de dag gelegd dient te worden bij het uitspreken van een ontbinding wanneer in strijd gehandeld wordt met de statuten, naargelang de ernst van de overtreding.

*De minister van Justitie,*

N° 120 DE M. ISTASSE

Art. 26

**Remplacer le § 6 de l'article 17 proposé par ce qui suit :**

« § 6. Les associations visées au § 3 du présent article sont tenues de confier à un ou plusieurs commissaires le contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la régularité au regard de la loi et des statuts, des opérations à constater dans les comptes annuels dans les cas suivants :

1° l'association, pour le dernier exercice clôturé, dépasse les limites fixées à l'article 12, § 2, de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, ou

2° l'association reçoit des libéralités visées aux articles 104, 3° à 5°, et 107 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Le Roi peut, en ce qui concerne ces associations, adapter les critères énoncés à cet article. Par chiffre d'affaires annuel au sens de cette disposition, il y a lieu d'entendre le total des recettes, autres qu'exceptionnelles, hors taxe sur la valeur ajoutée. L'article 64, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 à 5, § 2, alinéas 2 et 3, et les articles 64bis à 66 des lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935 sont applicables par analogie. »

Justification

La paragraphe 6 en projet de l'article 17 de la loi du 27 juin 1921 prévoit la faculté pour l'assemblée générale de désigner un ou plusieurs commissaires aux comptes. L'article en projet prévoit que ceux-ci sont chargés du contrôle de la situation financière et des comptes annuels de l'association.

Compte tenu de l'actualité ces dernières années, il convient de garantir le contrôle de la situation financière et des comptes annuels des grandes associations. Ceci participe notamment à l'objectif de renforcer la confiance et l'image du monde associatif, tant au bénéfice de leurs membres, de leurs donateurs que du public.

C'est pourquoi il est proposé de renvoyer aux critères fixés à l'article 12, § 2, de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises. Ces critères doivent être adaptés aux activités des associations sans but lucratif. C'est ainsi que le critère de chiffre d'affaires peut être remplacé par le total des recettes. Il est également proposé d'habiliter le Roi à adapter les autres critères.

Ne seraient ainsi pas soumises à l'obligation de désigner un commissaire-réviseur, les associations qui ne dépassent pas plus d'une des limites suivantes :

- nombre de travailleurs occupés, en moyenne annuelle, 50;
- chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée, 200 millions de francs;
- total du bilan, 100 millions de francs;

Nr. 120 VAN DE HEER ISTASSE

Art. 26

**Paragraaf 6 van het voorgestelde artikel 17 vervangen als volgt :**

« § 6. De verenigingen bedoeld in § 3 van dit artikel moeten een of meer commissarissen belasten met de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid, vanuit het oogpunt van de wet en van de statuten, van de in de jaarrekeningen weer te geven verrichtingen in de volgende gevallen :

1° de vereniging overschrijdt voor het laatste afgesloten boekjaar de grenzen vastgesteld in artikel 12, § 2, van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen, of

2° de vereniging ontvangt giften bedoeld in de artikelen 104, 3° tot 5°, en 107 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

De Koning kan met betrekking tot deze verenigingen de criteria opgesomd in dat artikel aanpassen. Onder jaaromzet in de zin van die bepaling moet worden verstaan het totaal van de ontvangsten, andere dan uitzonderlijke, zonder belasting over de toegevoegde waarde. Artikel 64, § 1, tweede tot vijfde lid, § 2, tweede en derde lid, en de artikelen 64bis tot 66 van de wetten op de handelsvennootschappen, gecoördineerd op 30 november 1935, zijn van overeenkomstige toepassing. »

Verantwoording

De ontworpen § 6 van artikel 17 van de wet van 27 juni 1921 voorziet in de mogelijkheid voor de algemene vergadering om een of meer financiële commissarissen aan te wijzen. Het ontworpen artikel bepaalt dat zij belast zijn met de controle op de financiële situatie en de jaarrekening van de vereniging.

Rekening houdend met wat de voorbije jaren gebeurd is, moet er een gewaarborgde controle komen op de financiële toestand en de jaarrekening van de grote verenigingen. Dat past met name in het streven om het vertrouwen en het imago van de verenigingswereld zowel ten aanzien van hun eigen leden, als hun schenkers en het algemene publiek te versterken.

Daarom wordt voorgesteld te verwijzen naar de criteria bepaald in artikel 12, § 2, van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen. Deze criteria moeten aangepast zijn aan de activiteiten van de verenigingen zonder winstoogmerk. Zo kan het criterium van de omzet vervangen worden door het totaal van de ontvangsten. Er wordt eveneens voorgesteld de Koning machtiging te verlenen om de andere criteria aan te passen.

Zo zouden verenigingen die niet meer dan een van de volgende grenzen overschrijden, niet onderworpen zijn aan de verplichting een commissaris-revisor aan te wijzen :

- jaargemiddelde van het personeelsbestand : 50;
- jaaromzet, zonder de belasting over de toegevoegde waarde : 200 miljoen frank;
- balanstotaal, 100 miljoen frank;

sauf si le nombre de travailleurs occupés, en moyenne annuelle, dépasse 100 (cf. article 12, § 2, de la loi du 17 juillet 1975).

Dans un souci de protection du public, il est aussi proposé de prévoir la désignation d'un commissaire-réviseur dans l'hypothèse où l'association reçoit des libéralités visées aux articles 104, 3° à 5°, et 107 du Code des impôts sur les revenus 1992 (arrêté royal du 10 avril 1992 portant coordination des dispositions légales relatives aux impôts sur les revenus). Ces dispositions concernent certaines libéralités qui constituent des dépenses déductibles à l'impôt des personnes physiques, à condition qu'elles atteignent au moins 1 000 francs et qu'elles fassent l'objet d'un reçu du donataire (dans ce cas : l'ASBL). Les libéralités visées sont notamment celles réalisées aux institutions culturelles dont la zone d'influence s'étend à l'une des communautés ou au pays tout entier et qui sont agréées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ainsi qu'à des institutions qui assistent les victimes de guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents.

Il est logique de confier le contrôle de la situation financière au réviseur d'entreprise. En effet, la répartition de compétences au sein des professions économiques repose sur la compétence exclusive des réviseurs membres de l'Institut des réviseurs d'entreprises pour contrôler la situation financière, les comptes annuels et la régularité au regard de la loi et des statuts, des opérations à constater dans les comptes annuels.

Cet équilibre voulu par le législateur lors de la réforme des professions économiques en 1985 a été maintenu par le législateur dans la loi du 22 avril 1999. Ce point fait d'ailleurs l'objet d'un accord unanime au sein des professions économiques, tant de la part des réviseurs membres de l'Institut des réviseurs d'entreprises que de la part des experts-comptables membres de l'Institut des experts-comptables et fiscalistes agréés.

Pour maintenir la cohérence, il convient dès lors de prévoir la compétence du contrôle de la situation financière et des comptes annuels des associations par un commissaire-réviseur membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises, lorsque l'assemblée générale désigne un commissaire.

Il est proposé d'appliquer par analogie les dispositions de l'article 64, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 à 5, § 2, alinéas 2 et 3, et les articles 64bis à 66 des lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935. Ces dispositions garantissent notamment la qualité du contrôle et de l'indépendance par le commissaire-réviseur.

Le projet d'article 17, § 6, de la loi du 27 juin 1921 prévoit actuellement que les commissaires peuvent être membres ou non de l'association sans but lucratif qu'ils contrôlent. Ceci est contraire aux règles d'indépendance minimales d'un commissaire-réviseur. La solution suivante est dès lors proposée.

Si l'assemblée générale n'est pas tenue de désigner un commissaire-réviseur, chaque associé reçoit automatiquement les mêmes pouvoirs d'investigation et de contrôle que celui d'un commissaire. Les statuts peuvent toutefois déroger à cette règle. Ceci résulte du renvoi par analogie à l'article 64, § 2, alinéas 2 et 3, des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

## N° 121 DE M. ISTASSE

(Subsidaire à l'amendement n° 120)

### Art. 26

#### Remplacer le § 6 de l'article 17 proposé par ce suit :

« § 6. Les statuts peuvent prévoir la désignation par l'assemblée générale d'un ou de plusieurs commissaires

tenzij het jaargemiddelde van het personeelsbestand meer dan 100 bedraagt (cf. artikel 12, § 2, van de wet van 17 juli 1975).

Ter bescherming van het publiek wordt ook voorgesteld een commissaris-revisor aan te wijzen ingeval de vereniging giften ontvangt bedoeld in de artikelen 104, 3° tot 5°, en 107 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (koninklijk besluit van 10 april 1992 houdende coördinatie van de wettelijke bepalingen betreffende de inkomstenbelastingen). Die bepalingen hebben betrekking op een aantal giften die aftrekbare bestedingen van de personenbelasting vormen, op voorwaarde dat ze ten minste 100 frank bedragen en dat de begiftigde (in dit geval de VZW) daarvoor een ontvangstbewijs verstrekt. De bedoelde giften zijn met name bestemd voor culturele instellingen waarvan het invloedsgebied een van de gemeenschappen of het gehele land bestrijkt en die door de Koning erkend zijn bij besluit genomen na overleg in de Ministerraad, alsmede voor instellingen die oorlogsslachtoffers, minder-validen, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen bijstaan.

Het is logisch dat de bedrijfsrevisor belast wordt met het controleren van de financiële situatie. De bevoegdheden binnen de economische beroepen zijn immers zo verdeeld dat alleen revisoren die lid zijn van het Instituut der bedrijfsrevisoren, bevoegd zijn om controle uit te oefenen op de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid — vanuit het oogpunt van de wet en van de statuten — van de in de jaarrekening weer te geven verrichtingen.

Dit streven naar evenwicht van de wetgever, vervat in de hervorming van de economische beroepen in 1985, is bewaard gebleven in de wet van 22 april 1999. Over dit punt bestaat trouwens een eenparig akkoord binnen de economische beroepen, zowel bij de revisoren die lid zijn van het Instituut der bedrijfsrevisoren als bij de accountants die lid zijn van het Instituut van de accountants en de belastingconsulenten.

Om de samenhang te bewaren is het dan ook raadzaam, wanneer de algemene vergadering een commissaris aanwijst, de controlebevoegdheid in verband met de financiële situatie en de jaarrekening van de verenigingen te verlenen aan een commissaris-revisor die lid is van het Instituut der bedrijfsrevisoren.

Wij stellen voor hier te verwijzen naar artikel 64, § 1, tweede tot vijfde lid, § 2, tweede en derde lid, en de artikelen 64bis tot 66 van de wetten op de handelsvennootschappen gecoördineerd op 30 november 1935. Deze bepalingen waarborgen met name de kwaliteit en de onafhankelijkheid van de door de commissaris-revisor uitgeoefende controle.

Het ontworpen artikel 17, § 6, van de wet van 27 juni 1921 bepaalt thans dat de commissarissen al dan niet lid kunnen zijn van de vereniging zonder winstoogmerk die ze controleren. Dit is strijdig met de regel van de minimale onafhankelijkheid van een commissaris-revisor. Wij stellen dan ook de volgende oplossing voor.

Indien de algemene vergadering niet verplicht is een commissaris-revisor aan te wijzen, krijgt elk lid van de vereniging automatisch dezelfde onderzoeks- en controlebevoegdheden als die van een commissaris. De statuten kunnen evenwel van deze regel afwijken. Dat volgt uit de verwijzing naar artikel 64, § 2, tweede en derde lid, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

## Nr. 121 VAN DE HEER ISTASSE

(Subsidaire amendement op amendement nr. 120)

### Art. 26

#### Paragraaf 6 van het voorgestelde artikel 17 vervangen als volgt :

« § 6. De statuten kunnen bepalen dat de algemene vergadering een of meer financiële commissarissen

*res aux comptes chargés du contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la régularité au regard de la loi et des statuts, des opérations à constater dans les comptes annuels.*

*En ce qui concerne ces associations, l'article 64, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 à 5, § 2, alinéas 2 et 3, et les articles 64bis à 66 des lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935 sont applicables par analogie. »*

#### Justification

Le paragraphe 6 en projet de l'article 17 de la loi du 27 juin 1921 prévoit la faculté pour l'assemblée générale de désigner un ou plusieurs commissaires aux comptes. L'article en projet prévoit que ceux-ci sont chargés du contrôle de la situation financière et des comptes annuels de l'association.

S'il est fait usage de cette faculté, il est proposé d'apporter les adaptations suivantes à l'article 17, § 6, en projet de la loi du 27 juin 1921.

La répartition de compétences au sein des professions économiques repose sur la compétence exclusive des réviseurs membres de l'Institut des réviseurs d'entreprises pour contrôler la situation financière, les comptes annuels et la régularité au regard de la loi et des statuts, des opérations à constater dans les comptes annuels.

Cet équilibre voulu par le législateur lors de la réforme des professions économiques en 1985 a été maintenu par le législateur dans la loi du 22 avril 1999. Ce point fait d'ailleurs l'objet d'un accord unanime au sein des professions économiques, tant de la part des réviseurs membres de l'Institut des réviseurs d'entreprises que de la part des experts-comptables membres de l'Institut des experts-comptables et fiscalistes agréés.

Pour maintenir la cohérence, il convient dès lors de prévoir la compétence du contrôle de la situation financière et des comptes annuels des associations par un commissaire-réviseur membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises, lorsque l'assemblée générale désigne un commissaire.

Il est proposé d'appliquer par analogie les dispositions de l'article 64, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 à 5, § 2, alinéas 2 et 3, et les articles 64bis à 66 des lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935. Ces dispositions garantissent notamment la qualité du contrôle et de l'indépendance par le commissaire-réviseur.

L'article 17, § 6, proposé de la loi du 27 juin 1921 prévoit actuellement que les commissaires peuvent être membres ou non de l'association sans but lucratif qu'ils contrôlent. Ceci est contraire aux règles d'indépendance minimales d'un commissaire-réviseur. La situation suivante est dès lors proposée.

Si l'assemblée générale ne désigne pas de commissaire-réviseur, chaque associé reçoit automatiquement les mêmes pouvoirs d'investigation et de contrôle que celui d'un commissaire. Les statuts peuvent toutefois déroger à cette règle. Ceci résulte du renvoi par analogie à l'article 64, § 2, alinéas 2 et 3, des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

Jean-François ISTASSE.

*aanwijst om de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid, vanuit het oogpunt van de wet en van de statuten, van de in de jaarrekeningen weer te geven verrichtingen te controleren.*

*Wat deze verenigingen betreft, zijn artikel 64, § 1, tweede tot vijfde lid, § 2, tweede en derde lid, en de artikelen 64bis tot 66 van de wetten op de handelsvennootschappen, gecoördineerd op 30 november 1935, van overeenkomstige toepassing. »*

#### Verantwoording

De ontworpen § 6 van artikel 17 van de wet van 27 juni 1921 voorziet in de mogelijkheid voor de algemene vergadering om een of meer financiële commissarissen aan te wijzen. Het ontworpen artikel bepaalt dat zij belast zijn met de controle op de financiële situatie en de jaarrekening van de vereniging.

Indien van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, wordt voorgesteld de volgende aanpassingen aan te brengen in het ontworpen artikel 17, § 6, van de wet van 27 juni 1921.

De bevoegdheden binnen de economische beroepen zijn zo verdeeld dat alleen de revisoren die lid zijn van het Instituut der bedrijfsrevisoren, bevoegd zijn om controle uit te oefenen op de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid — vanuit het oogpunt van de wet en van de statuten — van de in de jaarrekening weer te geven verrichtingen.

Dit streven naar evenwicht van de wetgever, vervat in de hervorming van de economische beroepen in 1985, is bewaard gebleven in de wet van 22 april 1999. Over dit punt bestaat trouwens een eenparig akkoord binnen de economische beroepen, zowel bij de revisoren die lid zijn van het Instituut der bedrijfsrevisoren als bij de accountants die lid zijn van het Instituut van de accountants en de belastingconsulenten.

Om de samenhang te bewaren is het dan ook raadzaam, wanneer de algemene vergadering een commissaris aanwijst, de controlebevoegdheid in verband met de financiële situatie en de jaarrekening van de verenigingen te verlenen aan een commissaris-revisor die lid is van het Instituut der bedrijfsrevisoren.

Wij stellen voor te verwijzen naar artikel 64, § 1, tweede tot vijfde lid, § 2, tweede en derde lid, en de artikelen 64bis tot 66 van de wetten op de handelsvennootschappen gecoördineerd op 30 november 1935. Deze bepalingen waarborgen met name de kwaliteit en de onafhankelijkheid van de door de commissaris-revisor uitgeoefende controle.

Het voorgestelde artikel 17, § 6, van de wet van 27 juni 1921 bepaalt thans dat de commissarissen al dan niet lid kunnen zijn van de vereniging zonder winstoogmerk die ze controleren. Dit is strijdig met de regel van de minimale onafhankelijkheid van een commissaris-revisor. Wij stellen dan ook de volgende oplossing voor.

Indien de algemene vergadering geen commissaris-revisor aanwijst, krijgt elk lid van de vereniging automatisch dezelfde onderzoeks- en controlebevoegdheden als die van een commissaris. De statuten kunnen evenwel van deze regel afwijken. Dat volgt uit de verwijzing naar artikel 64, § 2, tweede en derde lid, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

N° 122 DE M. **HORDIES**

## Art. 26

**À l'article 17, § 5, proposé, insérer, entre le premier et le deuxième alinéa, un alinéa nouveau, rédigé comme suit :**

« *Les comptes annuels des associations concernées par le présent paragraphe détailleront les mouvements repris au § 2 de façon à identifier au minimum :*

- *les montants des dons;*
- *les montants des dépenses affectés aux frais de fonctionnement;*
- *les montants des dépenses directement affectés aux objets pour lesquels des dons ont été obtenus si de tels objets ont été spécifiés. Dans ce cas, ces montants seront ventilés par objet. »*

## Justification

Faciliter la transparence par plus de précisions sur les comptes que les seules indications reprises au § 2.

N° 123 DE M. **HORDIES**

## Art. 26

**Remplacer l'article 17, § 3, proposé par ce qui suit :**

« *§ 3. Toutefois les associations dont le chiffre d'affaires, hors taxe sur la valeur ajoutée, augmenté des libéralités au sens du § 5 du présent article ainsi que des revenus immobiliers locatifs, excède 7 millions de francs, tiennent leur comptabilité et établissent leurs comptes annuels conformément aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises et de ses arrêtés d'exécution.*

*Le Roi adapte les obligations résultant, pour ces associations, des dispositions des arrêtés pris en exécution de la loi précitée, à ce que requièrent la nature particulière de leurs activités et leur statut légal. »*

## Justification

Si l'on veut se mettre en concordance avec la loi du 17 juillet 1975, il faut parler de « chiffre d'affaires ». C'est lui, et non le total des recettes (ventes, prestations de services), qui définit le seuil des exigences comptables. Ainsi, les subventions, intérêts, etc., ne font pas partie du « chiffre d'affaires. »

Pour question d'équité ainsi que pour rester en concordance avec la loi du 17 juillet 1975 et avec le plan comptable normalisé, il n'y a pas lieu de tenir compte (comme premier seuil), seulement pour les ASBL et non pour les autres personnes physiques et morales, du nombre de personnes employées ni, dans le « chiffre

Nr. 122 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 26

**In § 5 van het voorgestelde artikel 17 tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid invoegen :**

« *De jaarrekeningen van de in deze paragraaf bedoelde verenigingen moeten de in § 2 bedoelde mutaties in detail vermelden en ten minste :*

- *de bedragen van de giften;*
- *de bedragen van de uitgaven voor werkingskosten;*
- *de bedragen van de uitgaven die direct bestemd zijn voor het doel waarvoor de gift is verkregen indien dat doel gespecificeerd is. In dat geval moeten die bedragen worden opgesplitst per doel. »*

## Verantwoording

De doorzichtigheid bevorderen door over de rekeningen meer te vermelden dan hetgeen is bepaald in § 2.

Nr. 123 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 26

**Paragraaf 3 van het voorgestelde artikel 17 vervangen als volgt :**

« *§ 3. Verenigingen waarvan het totaal van de omzet, zonder belasting over de toegevoegde waarde, vermeerderd met de giften in de zin van § 5 van dit artikel alsmede met de huurinkomsten uit onroerende goederen, 7 miljoen frank te boven gaat, voeren een boekhouding en maken hun jaarrekening op overeenkomstig de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en de besluiten tot uitvoering ervan.*

*De Koning past de verplichtingen die voor deze verenigingen voortvloeien uit de besluiten ter uitvoering van voornoemde wet aan, rekening houdend met de bijzondere aard van hun activiteiten en hun wettelijk statuut. »*

## Verantwoording

Om in overeenstemming te zijn met de wet van 17 juli 1975 moet het begrip « omzet » gehanteerd worden. Het is de omzet en niet het totaal van de ontvangsten (verkoop, dienstverlening) die bepalend is voor het soort boekhoudkundige verplichtingen. Zo maken subsidies, interesten, enz. geen deel uit van de omzet.

Uit billijkheidsoverwegingen en om in overeenstemming te blijven met de wet van 17 juli 1975 en met het genormaliseerd boekhoudplan is het niet wenselijk om, alleen voor de VZW's en niet voor de andere natuurlijke en rechtspersonen, als eerste grens rekening te houden met het aantal tewerkgestelde personen of, in

d'affaires», d'autres recettes tels les subsides, produits financiers ou autres plus-values, sinon de l'exiger pour tous. Les libéralités n'étant pas prévues dans le plan comptable normalisé, on pourrait les ajouter au «chiffre d'affaires». Si impossible, un autre arrêté royal définissant un plan comptable approprié doit être pris.

Si l'on s'en tient par contre à la notion de recettes pour les ASBL proposée dans le projet de loi, on va créer alors (et compliquer) encore deux-sous-catégories d'ASBL liées cette fois à leur chiffre d'affaires.

Une spécificité de certaines sociétés, dont des ASBL, est de pratiquer un «carrousel immobilier» consistant en ce qu'une première société ou une ASBL, généralement subventionnée et contrôlée par les pouvoirs publics, doit payer à une seconde, en retrait, des loyers disproportionnés mais «obligés» et qui pourraient constituer un détournement des subventions et libéralités ou, du moins, une perte de transparence de gestion. Dans un souci d'équité, mettant sur le même pied ASBL et sociétés commerciales, il s'agirait d'inclure les revenus locatifs immobiliers dans les montants relatifs aux seuils comptables dans la loi du 17 juillet 1975.

Le chiffre de 7 millions de francs se base sur un coût salarial moyen multiplié par 5 travailleurs en équivalent temps plein. Si une ASBL fournit des prestations, hors taxe sur la valeur ajoutée, de ce niveau, on atteint la probabilité qu'il y ait ce niveau de personnel. À ce stade, il est important pour le personnel d'avoir une certaine garantie de comptabilité plus détaillée.

L'objectif du projet de loi étant d'assurer une meilleure transparence pour ce qui aurait trait à l'abus d'appel à la charité publique et/ou aux fausses ASBL, un plafond de 7 millions de francs de «chiffre d'affaires» est déjà suffisamment significatif. Quant à ce qui a trait aux subventions publiques, il y a lieu que les autorités publiques assurent le contrôle approprié de l'usage des fonds publics par d'autres mécanismes.

#### N° 124 DE M. HORDIES

##### Art. 26

**Compléter l'article 17, § 5, proposé, par l'alinéa suivant :**

*«Les dons en nature pour des besoins de première nécessité, tels la nourriture et les vêtements, ne sont pas pris en compte pour l'application de cette disposition.»*

##### Justification

Ceci concerne principalement les opérations humanitaires d'urgence pour des dons difficiles à évaluer. L'amendement vise donc à éviter de compliquer la tâche comptable pour ces ASBL.

#### N° 125 DE M. HORDIES

##### Art. 39

**Compléter le 3<sup>o</sup> de cet article par ce qui suit :** *«et les mots «ou d'insertion des plus démunis» sont insérés après le mot «pédagogique;»*

de omzet, met andere ontvangsten zoals subsidies, financiële producten of andere meerwaarden, tenzij dat voor iedereen gedaan wordt. Daar het genormaliseerd boekhoudplan niet voorziet in giften, zou men giften bij de omzet kunnen voegen. Kan dat niet, dan moet een ander koninklijk besluit een passend boekhoudplan voorschrijven.

Houdt men daarentegen vast aan het begrip ontvangsten voor de VZW's, zoals in het wetsontwerp wordt voorgesteld, dan creëert men nog twee subcategorieën van VZW's die wel gekoppeld worden aan hun omzet.

Sommige vennootschappen, en ook VZW's, staan ervoor bekend dat zij een vastgoedcarrousel op gang brengen die erin bestaat dat een eerste vennootschap of VZW, die gewoonlijk gesubsidieerd en gecontroleerd wordt door de overheid, aan een tweede vennootschap of VZW, achter de schermen, overdreven hoge huurgelden moet betalen waar ze niet onderuit kan en die kunnen neerkomen op een verduistering van subsidies en giften of tenminste wijzen op een gebrek aan doorzichtig beheer. Om billijkheidsredenen en om de VZW's en de handelsvennootschappen op voet van gelijkheid te behandelen, moeten de huurinkomsten uit vastgoed bij de bedragen geteld worden die in de wet van 17 juli 1975 bepalend zijn voor de boekhoudkundige verplichtingen.

Het cijfer van 7 miljoen frank is gebaseerd op de gemiddelde loonkosten vermenigvuldigd met 5 werknemers en uitgedrukt in voltijdse equivalenten. Wanneer een VZW prestaties zonder BTW van dat niveau verricht, is het waarschijnlijk dat er zoveel personeelsleden zijn. In dat geval is het voor het personeel belangrijk dat er een vrij gedetailleerde boekhouding gewaarborgd wordt.

Daar het wetsontwerp een grotere doorzichtigheid tot doel heeft wanneer een beroep gedaan wordt op liefdadigheid en/of in verband met valse VZW's, is een bovengrens van 7 miljoen frank voor de omzet voldoende relevant. Voor de overheidssubsidies is het wenselijk dat de overheid via andere mechanismen het juiste gebruik van overheidsfondsen controleert.

#### Nr. 124 VAN DE HEER HORDIES

##### Art. 26

**Paragraaf 5 van het voorgestelde artikel 17 aanvullen als volgt :**

*«De giften in natura voor primaire levensbehoeften, zoals voedsel en kleding, worden niet in aanmerking genomen voor de toepassing van deze bepaling.»*

##### Verantwoording

Dit betreft voornamelijk dringende humanitaire operaties met moeilijk te schatten giften. Het amendement wil voorkomen dat de boekhoudkundige taak van die VZW's ingewikkeld wordt gemaakt.

#### Nr. 125 VAN DE HEER HORDIES

##### Art. 39

**Het tweede lid van het voorgestelde artikel 27 aanvullen met de woorden «of de integratie van kansarmen».**

## Justification

Étend le champ d'application en le précisant.

N° 126 DE M. **HORDIES**

## Art. 39

**Compléter le 3° de cet article par ce qui suit :** « À l'article 27, alinéa 2, le mot « environnemental » est inséré entre le mot « scientifique » et le mot « artistique. »

## Justification

Étend le champ d'application en le précisant.

N° 127 DE M. **HORDIES**

(Sous-amendement à l'amendement n° 8 du gouvernement)

## Art. 46

**À l'article 150, 4°, proposé, ajouter après les mots « les biens immeubles à l'étranger », les mots « s'ils y sont déjà imposés ».**

## Justification

Il n'y a pas de raison de favoriser les avoirs en biens immeubles situés à l'étranger.

N° 128 DE M. **HORDIES**

(Sous-amendement à l'amendement n° 8 du gouvernement)

## Art. 46

**Remplacer l'alinéa 9 de l'article 150 proposé par la disposition suivante :**

« De l'ensemble des avoirs visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>, il ne peut être déduit aucune charge, à l'exception :

*1° des termes d'emprunts non encore payés, à la condition que ces emprunts soient garantis par emprunt hypothécaire sur les biens de l'association, de la fondation ou d'un tiers, ou par tout autre garantie sur les biens de tiers, et que cela garantisse au moins 50 % de la somme en principal de l'emprunt. »*

## Justification

Vu le coût d'une hypothèque, le recours à d'autres garanties tout aussi fiables peut être le signe d'une bonne gestion et ne doit donc pas être pénalisé.

## Verantwoording

Uitbreiding en precisering van het toepassingsgebied.

Nr. 126 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 39

**Het 3° van dit artikel aanvullen als volgt :** « In het tweede lid van het voorgestelde artikel 27 tussen de woorden « de wetenschap » en de woorden « de kunst » de woorden « het milieu » invoegen. »

## Verantwoording

Uitbreiding en precisering van het toepassingsgebied.

Nr. 127 VAN DE HEER **HORDIES**

(Subamendement op amendement nr. 8 van de regering)

## Art. 46

**Het voorgestelde artikel 150, 4°, aanvullen met de woorden « indien ze daar al belast zijn ».**

## Verantwoording

Er is geen reden om bezittingen in de vorm van in het buitenland gelegen onroerende goederen te bevoordelen.

Nr. 128 VAN DE HEER **HORDIES**

(Subamendement op amendement nr. 8 van de regering)

## Art. 46

**In het voorgestelde artikel 150, het negende lid vervangen als volgt :**

« Van het in het eerste lid bedoelde geheel van de bezittingen kunnen geen lasten in mindering worden gebracht, met uitzondering van :

*1° de nog niet betaalde termijnen van leningen, op voorwaarde dat die leningen gewaarborgd zijn door een hypothecaire lening gevestigd op de goederen van de vereniging, van de stichting of van een derde of door enige andere waarborg op de goederen van derden, en op voorwaarde dat die waarborg ten minste de helft van de hoofdsom van de lening dekt. »*

## Verantwoording

Gezien de kosten verbonden aan een hypotheek kan het gebruiken van andere, even betrouwbare waarborgen wijzen op goed beheer. Men mag die handelwijze dus niet afstraffen.



N° 129 DE M. **HORDIES**

## Art. 9

À l'article 3ter, § 2, alinéa 2, proposé, 4<sup>e</sup> ligne, remplacer les mots « validité des engagements de l'association ou de ceux pris envers elle, sans préjudice des effets de l'état de liquidation. » **par les mots** : « *la validité des engagements des fondateurs de l'association frappée de nullité ou de ceux pris envers eux, sans préjudice des effets de liquidation* ».

## Justification

L'association frappée de nullité n'ayant jamais existé, dès lors, il y a lieu de préciser les responsabilités.

N° 130 DE M. **HORDIES**

## Art. 38

**Audébutdel'article 26nonies, § 2, proposé, insérer avant les mots** « aux frais de l'intéressé » **les mots** « *par les fonctionnaires habilités et ...* ».

## Justification

Précision à l'intention des associations, vu la complexité du texte technique qui suit.

N° 131 DE M. **HORDIES**

## Art. 38

À l'article 26nonies de la loi, § 1<sup>er</sup>, proposé, 6<sup>e</sup> tiret, remplacer le mot « sollicitent » **par les mots** « *ont reçu* ».

## Justification

C'est le montant obtenu qui compte et non le fait de solliciter.

N° 132 DE M. **HORDIES**

## Art. 21

À l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, proposé, remplacer les deuxième et troisième phrases par ce qui suit : « *Le nombre d'administrateurs ne peut en aucun cas être supérieur aux 2/3 du nombre de membres qui composent l'association.* »

Nr. 129 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 9

**In het tweede lid, tweede volzin, van het voorgestelde artikel 3ter, de woorden** « aan de rechtsgeldigheid van de verbintenissen van de vereniging of van die welke ten aanzien van haar zijn aangegaan, ... » **vervangen door de woorden** « *aan de rechtsgeldigheid van de verbintenissen van de oprichters van de nietige vereniging of van die welke ten aanzien van hen zijn aangegaan; ...* ».

## Verantwoording

Een nietige vereniging heeft nooit bestaan. Daarom moet men bepalen wie verantwoordelijk is.

Nr. 130 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 38

**In het voorgestelde artikel 26nonies de aanhef van § 2 doen luiden als volgt** : « § 2. *De akten, de stukken en de beslissingen bedoeld in de artikelen 3, § 1, eerste lid, 3ter, 9, eerste en tweede lid, en 23, eerste lid, worden door de bevoegde ambtenaren en op kosten van de betrokkenen, ...* »

## Verantwoording

De technische bepalingen verder in de tekst zijn zo ingewikkeld dat enige toelichting voor de verenigingen hier op haar plaats is.

Nr. 131 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 38

**In § 1, tweede lid, zesde streepje van het voorgestelde artikel 26nonies de woorden** « die bij het publiek om giften verzoeken » **vervangen door de woorden** « *die van het publiek giften hebben ontvangen* ».

## Verantwoording

Belangrijk is te weten hoeveel men krijgt en niet dat men vraagt.

Nr. 132 VAN DE HEER **HORDIES**

## Art. 21

**In het eerste lid van het voorgestelde artikel 13 de tweede en de derde volzin vervangen als volgt** : « *Het aantal bestuurders mag in geen geval hoger zijn dan 2/3 van het aantal leden die de vereniging telt.* »

## Justification

— Suppression de la précision concernant les personnes physiques.

— Permettre un réel contrôle par un tiers, au nombre conséquent (éviter, par exemple, un conseil d'administration de 6 personnes et un seul membre de plus en assemblée générale).

Marc HORDIES.

N<sup>o</sup> 133 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 37

**Apporter à l'article 26 octies proposé, les modifications suivantes :**

**A. Compléter le § 1<sup>er</sup>, premier alinéa, par le texte suivant :**

*« Un siège d'opérations est un établissement durable sans personnalité morale distincte dont les activités s'inscrivent dans le but social de l'association. »*

**B. Ajouter un § 5, nouveau, rédigé comme suit :**

*« § 5. — Tous les actes, factures, annonces, publications et autres pièces émanant d'un centre d'opérations doivent mentionner la dénomination sociale et l'adresse exacte du siège de celui-ci ainsi que l'association dont il dépend. Toute personne qui intervient pour un centre d'opérations, dans un acte où cette mention ne figure pas, peut être déclarée personnellement responsable de tout ou partie des engagements qui y sont pris par le centre d'opérations. »*

## Justification

On ne peut pas passer sous silence la question de l'utilité des centres d'opérations. Le risque est réel que de grandes associations étrangères essaient de s'implanter en Belgique. C'est pourquoi l'on choisit d'élaborer une bonne réglementation pour ces cas-là. Le législateur prudent commence par définir la notion de centres d'opérations.

La doctrine (MM. Deneef, De VZW in wetsontwerp 1854/9; repareren, kopiëren en innoveren?, à paraître) a souligné, avant même la promulgation d'une nouvelle loi, que le fait de reprendre un régime qui existe dans le cadre du droit des sociétés et qui est inspiré essentiellement par des considérations d'ordre économique est inquiétant. Le législateur belge admettrait apparemment de la sorte que des associations étrangères établies en Belgique puissent développer de telles activités économiques. D'où la nécessité de préciser que les activités doivent être conformes à l'objet social de l'association.

Enfin, il importe, eu égard à la nécessité de protéger les tiers, que le centre se fasse connaître avec suffisamment de précision dans les contrats écrits qu'il conclut avec des tiers. D'où le paragraphe 5.

## Verantwoording

— De bijzondere bepaling inzake natuurlijke personen valt weg.

— Een werkelijke controle wordt mogelijk: door een derde van de leden, die uit een voldoende aantal personen bestaat (bijvoorbeeld vermijden dat de raad van bestuur 6 personen telt en de algemene vergadering maar één persoon meer).

Nr. 133 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 37

**In het voorgestelde artikel 26 octies de volgende wijzigingen aanbrengen :**

**A. § 1, eerste lid, aanvullen als volgt :**

*« Het centrum van werkzaamheden is een duurzame vestiging zonder afzonderlijke rechtspersoonlijkheid waarvan de activiteiten kaderen binnen het maatschappelijk doel van de vereniging. »*

**B. Een nieuwe § 5 toevoegen, luidende :**

*« § 5. — Alle akten, facturen aankondigingen, bekendmakingen en andere stukken die uitgaan van een centrum van werkzaamheden moeten de naam en het precieze adres van de zetel ervan vermelden alsook de vereniging waarvan ze afhangt. Eenieder die in naam van een centrum van werkzaamheden meewerkt aan een akte waarop deze vermelding niet is aangebracht, kan persoonlijk aansprakelijk worden gesteld voor alle of voor een gedeelte van de verbintenissen die het centrum van werkzaamheden krachtens die akte heeft aangegaan. »*

## Verantwoording

De vraag over het nut van centra van werkzaamheden kon niet onberoerd gelaten worden. De kans is reëel dat grote buitenlandse verenigingen hier voet aan de grond willen krijgen. Er wordt dan ook voor geopteerd om een goede regelgeving voor deze gevallen. Een goed begin voor dergelijke zorgvuldige wetgever is een definitie uitvaardigen van wat een centrum van werkzaamheden juist inhoudt.

De rechtsleer (MM. Deneef, De VZW in wetsontwerp 1854/9: Repareren, kopiëren en innoveren?, te verschijnen) heeft nog voor het uitvaardigen van een nieuwe wet laten verstaan dat het overnemen van een in essentie door economische consideransen ingegeven regeling uit het vennootschapsrecht bedenkelijk is. Zo zou de Belgische wetgever schijnbaar toelaten dat buitenlandse verenigingen in België dergelijke economische activiteiten kunnen ontwikkelen. Vandaar dat het noodzakelijk is te stellen dat de activiteiten moeten kaderen binnen het maatschappelijk doel van de vereniging.

Tot slot is het essentieel met het oog op de derdenbescherming dat het centrum zich voldoende identificeert in geschreven contracten met derden. Vandaar een paragraaf 5.

## N° 134 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 39

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« *Le titre II de la même loi est abrogé.* »

## Justification

On peut s'interroger sur la nécessité de disposer d'une fondation d'utilité publique ayant une forme juridique distincte de celle de la fondation privée. Ce qui est certain, c'est que la réforme actuelle proposée par le gouvernement est hybride. Les règles applicables aux établissements d'utilité publique n'ont été « dépoluées » que sur le plan linguistique. La modernisation du contenu qui est réalisée pour l'ASBL et la fondation privée a manifestement (sciemment ?) été oubliée pour l'établissement d'utilité publique. Cela entraîne des différences de traitement importantes qu'il est difficile d'appliquer rationnellement. Le législateur opte, ainsi, avec l'article 26 proposé, pour un type de sanction moderne, tandis que, pour la fondation d'utilité publique, on s'en tient à l'inopposabilité de la personne morale (article 43).

Il vaudrait beaucoup mieux instituer une nouvelle forme juridique unique de fondation, comme aux Pays-Bas et en Allemagne, et octroyer le label d'« utilité publique » aux établissements qui poursuivent un but d'utilité publique. La reconnaissance par arrêté royal est la condition d'obtention de la personnalité morale et présente deux avantages : un plus en termes de réputation qui constitue un atout pour l'acquisition de fonds et l'exonération de la taxe compensatoire des droits de succession.

Par conséquent, toutes les fondations sont soumises aux mêmes règles. Ce n'est que si le caractère d'utilité publique le requiert explicitement que des règles complémentaires sont prévues.

## N° 135 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer les mots « Titre III — Des fondations privées » par les mots :**

« *Titre II — Des fondations.* »

## Justification

Cet amendement est le corollaire logique de l'amendement à l'article 39.

## N° 136 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 44 proposé comme suit :**

« *Art. 44. — La création d'une fondation est le résultat d'un acte juridique unilatéral consistant à affecter un patrimoine à la réalisation d'un but non lucratif déterminé. La fondation ne peut se livrer à des opérations industrielles ou commerciales, ni chercher à se procurer un gain matériel.*

## Nr. 134 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 39

**Dit artikel vervangen als volgt :**

« *Titel II van de VZW-wet wordt opgeheven.* »

## Verantwoording

De noodzaak van de stichting van openbaar nut als aparte rechtsvorm naast de private stichting kan in vraag worden gesteld. Zeker is dat de huidige hervorming die de regering nu voorstelt halfslachtig is. De regels voor de stichtingen van openbaar nut zijn enkel taalkundig opgefrist. De inhoudelijke modernisering die voor de VZW en de private stichting wordt voorzien, heeft men blijkbaar (bewust?) vergeten voor de stichting van openbaar nut. Dit leidt tot zeer verschillende behandelingen die nauwelijks rationeel te verklaren zijn. Zo kiest de wetgever met het voorgestelde artikel 26 voor een modern sanctie-arsenaal terwijl de stichting van openbaar nut het moet blijven stellen met de niet-tegenwerpelijke van de rechtspersoon (artikel 43).

Veel beter ware het de stichting als één nieuwe rechtsvorm in te voeren zoals in Nederland en Duitsland en het label « van openbaar nut » toe te kennen aan deze stichtingen die een doel nastreven van openbaar nut. Erkenning door een koninklijk besluit is de voorwaarde voor rechtspersoonlijkheid en geeft twee voordelen : de reputationele meerwaarde die bij het verwerven van fondsen een troef is en de vrijstelling van de taks ter vergoeding van de successierechten.

Bijgevolg worden alle stichtingen aan dezelfde regels onderworpen. Enkel indien het openbaar nutskarakter het uitdrukkelijk vereist, wordt in bijkomende regels voorzien.

## Nr. 135 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**« Titre III — Private Stichtingen » vervangen als volgt :**

« *Titel II — Stichtingen.* »

## Verantwoording

Dit vloeit logisch voort uit het amendement op artikel 39.

## Nr. 136 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 44 vervangen als volgt :**

« *Art. 44. — Een stichting wordt opgericht door een eenzijdige rechtshandeling waarbij een vermogen wordt aangewend ter verwezenlijking van een bepaald ideëel doel. Zij mag geen nijverheids- of handelszaken drijven noch trachten zich een stoffelijk voordeel te verschaffen.*

*La fondation est, à peine de nullité, constituée par acte authentique ou par testament. Elle jouit de la personnalité civile dans les conditions définies par la présente loi.*

*Une fondation est d'utilité publique lorsqu'elle est créée dans un but non lucratif, en vue de promouvoir la philanthropie, la religion, la science, l'art, la culture ou l'éducation. »*

#### Justification

Comme le législateur s'est concentré d'emblée sur la création d'un véhicule en vue de la certification des titres, toutes les dispositions relatives à la fondation privée ont été formulées en conséquence. Le but naturel d'une fondation, à savoir affecter un patrimoine au secteur non marchand, n'a pratiquement pas été évoqué.

Voilà précisément pourquoi on a opté pour une définition claire, qui précise la nature d'une fondation et qui en décrit la construction juridique. Le but «non lucratif» doit permettre au juge d'avoir toute latitude pour apprécier s'il ne s'agit pas d'une société camouflée.

L'on a également opté pour un parallélisme avec l'ASBL, dès lors que l'explicitation des mots «sans but lucratif», à savoir «qui ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales, ni ne cherche à se procurer un gain matériel», a été reprise telle quelle. De cette manière, l'instauration de la fondation s'inscrit dans le droit fil de la philosophie de l'association. La différence entre ces deux formes juridiques ne réside pas tant dans la spécificité légale de chacune, mais plutôt dans la différence de structure juridique qui peut se résumer comme suit. La fondation jouit d'une grande liberté interne et les pouvoirs publics n'ont qu'un pouvoir de contrôle marginal qui s'exerce par le truchement du ministère public. L'ASBL par contre est soumise à un contrôle interne plus strict du fait de l'existence obligatoire de toute une série d'organes, mais elle jouit d'une plus grande liberté externe.

Outre la création par acte authentique, cet article prévoit également la possibilité de créer une fondation par simple testament, à l'instar de ce qui était prévu pour la fondation d'utilité publique «ancienne mouture».

Enfin, cet article définit la fondation d'utilité publique «nouvelle mouture». Il ressort de cette définition qu'il s'agit d'une forme particulière de fondation qui se distingue d'une fondation ordinaire par le but d'utilité publique qu'elle poursuit.

#### N° 137 DE M. VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

#### **Remplacer l'article 45 proposé par les dispositions suivantes :**

«Art. 45. — *Les statuts d'une fondation d'utilité publique doivent mentionner :*

*1° les nom, prénoms et domicile ou, au cas où il s'agit d'une personne morale, la dénomination sociale et le siège social précis, ainsi que la nationalité du fondateur;*

*2° la dénomination de la fondation;*

*3° la désignation précise du ou des buts non lucratifs en vue desquels elle est formée ainsi que l'activité*

*De stichting moet op straffe van nietigheid bij authentieke akte of testament worden opgericht. Zij bezit rechtspersoonlijkheid onder de voorwaarden omschreven in deze wet.*

*Een stichting is van openbaar nut indien de stichting wordt opgericht met een ideëel doel gericht op het bevorderen van de filantropie, de godsdienst, de wetenschap, de kunst, de cultuur of de opvoeding. »*

#### Verantwoording

Doordat de wetgever zich van meetaf aan geconcentreerd heeft op de creatie van een vehikel voor de certificering van effecten zijn alle bepalingen van de private stichting in functie daarvan gelibelleerd. Het natuurlijk doel van een stichting, vermogen aanwenden voor de non-profitsector, kwam nauwelijks aan bod.

Precies daarom wordt er geopteerd voor een duidelijke definitie die stelt wat een stichting precies inhoudt en hoe ze juridisch is opgebouwd. Het «ideëel» doel moet de rechter instaat stellen ruim te beoordelen of het geen verdeckte vennootschap betreft.

Tegelijk wordt gekozen voor een parallélisme met de VZW aangezien de betekenis van «zonder winstoogmerk», met name «geen nijverheids- of handelszaken drijven noch trachten zich een stoffelijk voordeel te verschaffen», wordt overgenomen. Op die manier ligt de invoering van de stichting in het verlengde van de filosofie van de vereniging. Het verschil tussen beide rechtsvormen schuilt niet zozeer in een verschillende wettelijke specialiteit dan wel in een verschillende juridische structuur die zich samenvat als volgt. De stichting kent een grote interne vrijheid met marginale toetsingsbevoegdheid voor de overheid via het openbaar ministerie. De VZW daarentegen kent grotere interne controle door het verplicht bestaan van allerlei organen maar heeft grotere externe vrijheid.

Naast de authentieke akte voorziet dit artikel eveneens in de oprichting bij gewoon testament zoals voorzien was voor de stichting van openbaar nut «oude vorm».

Tot slot definieert dit artikel de stichting van openbaar nut «nieuwe vorm» waaruit blijkt dat dit een bijzondere vorm van stichting betreft die zich onderscheidt van een gewone stichting in het doel van openbaar nut dat ze nastreeft.

#### Nr. 137 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

#### **Het voorgestelde artikel 45 vervangen als volgt :**

«Art. 45. — *De statuten van een stichting moeten de volgende gegevens vermelden :*

*1° de naam, de voornamen en de woonplaats of, ingeval het een rechtspersoon betreft, de naam en de precieze zetel, alsook de nationaliteit van de stichter;*

*2° de naam van de stichting;*

*3° de precieze omschrijving van het ideëel doel of de ideële doeleinden waarvoor zij is opgericht, alsook*

qu'elle se propose de mettre en œuvre pour atteindre ce ou ces buts;

4<sup>o</sup> le mode de nomination et de cessation des fonctions des administrateurs et, le cas échéant, des personnes habilitées à représenter la fondation conformément à l'article 51, l'étendue de leurs pouvoirs et la manière de les exercer, soit en agissant seuls, soit conjointement, soit en collège, ainsi que le mode de nomination et de cessation des fonctions des commissaires et des membres du bureau;

5<sup>o</sup> la destination du patrimoine de la fondation en cas de dissolution;

6<sup>o</sup> la durée de la fondation lorsqu'elle n'est pas illimitée;

7<sup>o</sup> les conditions auxquelles les statuts peuvent être modifiés.

Les données précitées relatives à une fondation d'utilité publique sont transmises au Roi avec invitation d'accorder la personnalité civile et d'approuver les statuts. La fondation d'utilité publique jouira de la personnalité civile si ses statuts sont approuvés par le Roi. »

#### Justification

Cette formulation est conforme à l'article 46 proposé. On ajoute formellement que la fondation d'utilité publique jouira de la personnalité civile dès que ses statuts auront été approuvés (cf. l'ancien article 30 de la loi sur les ASBL). La formulation utilisée correspond à celle concernant l'approbation par le Roi de l'ASBL internationale.

N<sup>o</sup> 138 DE M. VAN QUICKENBORNE

Art. 40

#### Remplacer l'article 46 proposé par le texte suivant :

« Art. 46. — § 1<sup>er</sup>. Toute modification des statuts doit être déposée au dossier tenu en vertu de l'article 26 novies, § 1<sup>er</sup>. Il en est de même de tout acte relatif à la nomination ou cessation des fonctions des administrateurs, des délégués à la gestion journalière, des commissaires et des personnes habilitées à représenter la fondation conformément à l'article 51 et de tout acte relatif à la désignation du siège. L'article 9bis, alinéa 2, est applicable par analogie.

§ 2. Les statuts de la fondation ne peuvent être modifiés qu'à la condition qu'ils prévoient cette possibilité.

§ 3. Lorsque le maintien sans modification des statuts aurait des conséquences que l'on n'a raisonna-

de de activiteiten die zij voornemens is te verrichten om dat doel of die doeleinden te bereiken;

4<sup>o</sup> de wijze van benoeming en van ambtsbeëindiging van de bestuurders en, in voorkomend geval, van de personen gemachtigd om de stichting overeenkomstig artikel 51 te vertegenwoordigen, de omvang van hun bevoegdheid en de wijze waarop zij deze uitoefenen, te weten alleen, gezamenlijk of als college, alsook de wijze van benoeming en van ambtsbeëindiging van de commissarissen en van de leden van het dagelijks bestuur;

5<sup>o</sup> de bestemming van het vermogen van de stichting bij ontbinding;

6<sup>o</sup> de duur van de stichting ingeval zij niet voor bepaalde tijd is aangegaan;

7<sup>o</sup> de voorwaarden waaronder de statuten kunnen worden gewijzigd.

Voormelde gegevens van een stichting van openbaar nut worden bezorgd aan de Koning met het verzoek de rechtspersoonlijkheid te verlenen en de statuten goed te keuren. De stichting van openbaar nut heeft rechtspersoonlijkheid wanneer haar statuten zijn goedgekeurd door de Koning. »

#### Verantwoording

Dit komt overeen met het voorgestelde artikel 46. Er wordt uitdrukkelijk aan toegevoegd dat de stichting van openbaar nut rechtspersoonlijkheid verkrijgt na goedkeuring van de statuten (zie oud artikel 30 VZW-wet). De formulering stemt overeen met de goedkeuring door de Koning van de internationale VZW.

Nr. 138 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

Art. 40

#### Het voorgestelde artikel 46 vervangen als volgt :

« Art. 46. — § 1. Elke wijziging in de statuten moet bij het dossier gehouden op grond van artikel 26 novies, § 1, worden gevoegd. Zulks geldt ook voor akten betreffende de benoeming of de ambtsbeëindiging van de bestuurders, van de personen aan wie het dagelijks bestuur is opgedragen, van de commissarissen en van de personen gemachtigd om de stichting overeenkomstig artikel 51 te vertegenwoordigen, alsook voor akten betreffende de vestiging van de zetel. Artikel 9bis, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

§ 2. De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd indien de statuten daartoe de mogelijkheid voorzien.

§ 3. Indien ongewijzigde handhaving van de statuten zou leiden tot gevolgen, die bij de oprichting rede-

*blement pas pu vouloir au moment de la création, et que les statuts ne prévoient pas la possibilité d'une modification ou que les personnes habilitées à les modifier négligent de le faire, le tribunal de première instance peut, à la demande du conseil d'administration ou sur la requête du ministère public, modifier les statuts. Ce faisant, le tribunal de première instance veille à s'écarter le moins possible des statuts existants. En se conformant à ce qui précède, le tribunal de première instance peut, si nécessaire, modifier les statuts dans un sens différent de ce qui a été demandé ou requis.*

§ 4. Dans le cas d'une fondation d'utilité publique, toute modification des données mentionnées à l'article 45, 3<sup>o</sup>, doit être approuvée par le Roi. »

#### Justification

Reprise de l'article 47 proposé.

Le projet de loi n° 2-283 ne contient toutefois pas de dispositions supplétives pour le cas où rien ne serait prévu quant à la possibilité de modifier les statuts. Dans ce cas, il serait acceptable de conclure à l'impossibilité de modifier les statuts. Le fait que la fondation ne puisse pas être adaptée à des conceptions sociales et des circonstances nouvelles pourrait toutefois aboutir à des situations très inéquitables.

Le présent amendement s'inspire de l'exemple néerlandais (article 294, livre II, du Code civil néerlandais) pour proposer ce qui suit. Si le maintien sans modification des statuts aurait des conséquences que l'on ne pouvait raisonnablement pas vouloir au moment de la création, et que les statuts ne prévoient pas la possibilité d'une modification ou que les personnes habilitées à les modifier négligent de le faire, le tribunal de première instance pourra à la demande d'un fondateur ou du conseil d'administration, ou sur la requête du ministère public, modifier les statuts. Le juge doit se laisser guider par la volonté et les conceptions du fondateur et tenir compte autant que possible des statuts. Le juge peut donc insérer, dans des statuts qui ne prévoient pas la possibilité d'une modification par le conseil d'administration, une disposition suivant laquelle ledit conseil pourra désormais modifier les statuts.

Il n'est pas question que le tribunal attribue à un organe le pouvoir de modifier les statuts. Le juge doit apporter lui-même les modifications. Son ordonnance remplace l'acte authentique du notaire. Les intéressés « ordinaires » ne sont pas habilités à saisir le tribunal d'une requête, mais ils pourraient intervenir. Dans les cas où certaines clauses seraient explicitement déclarées non modifiables dans les statuts, cette solution concerne sa validité étant donné que la *ratio legis* reste la même.

En cas d'extrême nécessité, le tribunal sera même habilité à modifier les statuts de manière autonome. Dans ces cas exceptionnels, le juge se laissera guider par l'intérêt de la fondation et les principes généraux du droit.

*lijkerwijze niet kunnen zijn gewild, en de statuten de mogelijkheid van wijziging niet voorzien of zij die tot wijziging de bevoegdheid hebben, zulks nalaten, kan de rechtbank van eerste aanleg op verzoek van het bestuur of op vordering van het openbaar ministerie de statuten wijzigen. De rechtbank van eerste aanleg wijkt daarbij zo min mogelijk af van de bestaande statuten. Met inachtneming van het vorige is de rechtbank van eerste aanleg bevoegd, in geval van noodzakelijkheid, de statuten in andere zin te wijzigen dan verzocht of gevorderd werd.*

§ 4. In het geval van een stichting van openbaar nut moet elke wijziging van de gegevens vermeld in artikel 45, 3<sup>o</sup>, door de Koning worden goedgekeurd. »

#### Verantwoording

Overname van het voorgestelde artikel 47.

Het wetsontwerp nr. 2-283 bevat echter geen suppletieve bepalingen in het geval dat er niets wordt bepaald omtrent de mogelijke veranderbaarheid van de statuten. De aanvaardbare opvatting is dan tot de onmogelijkheid van statutenwijziging te besluiten. Dit kan echter tot heel onbillijke situaties leiden dat de stichting niet kan aangepast worden aan gewijzigde maatschappelijke opvattingen en omstandigheden.

Naar Nederlands voorbeeld (artikel 294, boek II, Nederlands Burgerlijk Wetboek) wordt er het volgende ingebouwd: indien ongewijzigde handhaving van de statuten zou leiden tot gevolgen, die bij de oprichting redelijkerwijze niet kunnen zijn gewild, en de statuten de mogelijkheid van wijziging niet voorzien of zij die tot wijziging bevoegdheid hebben, zulks nalaten, kan de rechtbank op verzoek van een oprichter of van het bestuur of op vordering van het openbaar ministerie de statuten wijzigen. Hierbij moet de rechter geleid worden door de wil en de opvattingen van de oprichter en zoveel als mogelijk rekening houden met de statuten. Hieruit volgt dat in statuten, die wijziging door het bestuur niet toelaten, de rechter een bepaling kan opnemen dat voortaan het bestuur de statuten zal kunnen wijzigen.

Ook kan het dan niet de bedoeling zijn dat de rechtbank de bevoegdheid verleent aan een orgaan om de statuten te veranderen. De rechter moet zelf de wijzigingen aanbrengen. Zijn beschikking vervangt de authentieke akte voor de notaris. « Gewone » belanghebbenden hebben niet de bevoegdheid om de vordering aanhangig te maken, maar zouden wel kunnen tussenkomen. Bij uitdrukkelijke onveranderlijkstelling van bepaalde clausules in de statuten lijkt deze oplossing dan nog geldend omdat de *ratio legis* toch dezelfde blijft.

Bij uiterste noodzakelijkheid wordt aan de rechtbank zelfs de bevoegdheid verleend om de statuten te wijzigen op een autonome basis. In deze zeldzame situatie wordt de rechter dan geleid door het belang van de stichting en de algemene beginselen van het recht.

## N° 139 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 47 proposé par les dispositions suivantes :**

« Art. 47. — § 1<sup>er</sup>. La personnalité civile est acquise à la fondation à compter du jour où ses statuts, les actes relatifs à la nomination des administrateurs, des membres du bureau, des commissaires et des personnes habilitées à représenter la fondation conformément à l'article 51, ainsi que les actes relatifs à la désignation du siège sont versés au dossier visé à l'article 48, alinéa 1<sup>er</sup>.

Les actes relatifs à la nomination comportent les nom, prénoms et domicile ou, au cas où il s'agit de personnes morales, la dénomination sociale et le siège social des administrateurs et des personnes autorisées à représenter la fondation et comportent en outre l'étendue de leurs pouvoirs et la manière de les exercer, soit en agissant seuls, soit conjointement, soit en collège.

Les actes relatifs à la désignation du siège de la fondation doivent comporter l'adresse précise de celui-ci. Le siège doit être fixé en Belgique.

§ 2. Il pourra cependant être pris des engagements au nom de la fondation avant l'acquisition par celle-ci de la personnalité juridique. Ceux qui prennent de tels engagements, à quelque titre que ce soit, en sont personnellement et solidairement responsables, sauf convention contraire, si ces engagements ne sont pas repris dans les six mois de l'acquisition de la personnalité juridique ou si l'association n'acquiert pas la personnalité juridique dans les deux ans de la naissance de l'engagement. Les engagements repris par la fondation sont réputés avoir été contractés par elle dès leur origine. »

## Justification

Comme l'article 47, § 1<sup>er</sup>, proposé. La lisibilité a cependant été améliorée.

## N° 140 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 48 par les dispositions suivantes :**

« Art. 48. — Il est tenu au greffe civil du tribunal de première instance un dossier pour chaque fondation ayant son siège ou son siège d'opérations au sens de l'article 52sexies decies, dans l'arrondissement. En cas de pluralité de sièges d'opérations ouverts en Belgique par une telle fondation, le dépôt peut être

## Nr. 139 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 47 vervangen als volgt :**

« Art. 47. — § 1. De stichting bezit rechtspersoonlijkheid vanaf de dag dat haar statuten, de akten betreffende de benoeming van de bestuurders, van de leden van het dagelijks bestuur, van de commissarissen en van de personen gemachtigd om de stichting overeenkomstig artikel 51 te vertegenwoordigen, als ook die inzake de vestiging van de zetel bij het dossier bedoeld in artikel 48, eerste lid, worden gevoegd.

De akten betreffende de benoeming vermelden de naam, de voornamen en de woonplaats of, ingeval het rechtspersonen betreft, de naam en de zetel van de bestuurders en van de personen gemachtigd om de stichting te vertegenwoordigen, waarbij tevens de omvang van hun bevoegdheid en de wijze waarop zij die uitoefenen, te weten alleen, gezamenlijk of als college, worden aangegeven.

De akten betreffende de vestiging van de zetel van de stichting moeten het precieze adres ervan vermelden. De zetel moet in België zijn gevestigd.

§ 2. Niettemin kunnen in naam van de stichting reeds verbintenissen worden aangegaan vooraleer zij rechtspersoonlijkheid bezit. Tenzij anders is overeengekomen, zijn de personen die, in welke hoedanigheid ook, dergelijke verbintenissen aangaan, persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk ingeval de verbintenissen niet worden overgenomen binnen zes maanden na verkrijging van de rechtspersoonlijkheid of indien de stichting binnen twee jaar na het ontstaan van de verbintenis geen rechtspersoonlijkheid heeft verkregen. Verbintenissen overgenomen door de stichting worden geacht door haar te zijn aangegaan vanaf het ontstaan van die verbintenissen. »

## Verantwoording

Idem als het voorgestelde artikel 47, § 1. De leesbaarheid werd echter verbeterd.

## Nr. 140 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 48 vervangen als volgt :**

« Art. 48. — Op de burgerlijke griffie van de rechtbank van eerste aanleg wordt een dossier gehouden voor iedere stichting die haar zetel of centrum van werkzaamheden, zoals bedoeld in artikel 52sexies decies, heeft in het arrondissement. Ingeval een dergelijke stichting in België verscheidene centra van werk-

*fait au greffe civil du tribunal de première instance du ressort dans lequel le siège en question est établi. Dans ce cas, la fondation visée à l'article 52sexies decies doit indiquer dans ses actes et sa correspondance, le lieu où son dossier est tenu. L'article 26novies, § 1<sup>er</sup>, § 2, alinéa 4, et § 3, est applicable par analogie.*

*Sont publiés par extrait, aux frais des intéressés, dans les annexes du Moniteur belge, les actes, documents et décisions visés aux articles 45, 46, §§ 1<sup>er</sup> et 2.*

*L'extrait contient :*

*1<sup>o</sup> les indications visées à l'article 45;*

*2<sup>o</sup> par analogie, les indications visées aux articles 3, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, 9bis, alinéa 2, 23, alinéa 2, et 26novies, § 2, alinéa 2, 4<sup>o</sup>;*

*3<sup>o</sup> les modifications aux indications visées aux 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup>. »*

Justification

Le texte de l'amendement correspond à l'article 45 du projet.

N<sup>o</sup> 141 DE M. VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Remplacer l'article 48bis proposé par les dispositions suivantes :**

*« Art. 48bis. — § 1<sup>er</sup>. Tous les actes, factures, annonces, publications et autres pièces émanant d'une fondation doivent mentionner la dénomination, précédée ou suivie immédiatement des mots « fondation » ainsi que l'adresse exacte de son siège.*

*Toute personne qui intervient pour une fondation dans un acte où cette mention ne figure pas, peut être déclarée personnellement responsable de tout ou partie des engagements qui y sont pris par la fondation.*

*§ 2. Seules les fondations créées valablement conformément aux dispositions du présent titre peuvent porter le nom de fondation ou de fondation privée. Pour les autres personnes morales, il existe un délai de régularisation de cinq ans qui prend cours à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi et leur permet de modifier leur dénomination si celle-ci comprend le terme « fondation ». Passé ce délai, tout intéressé peut introduire une demande en dissolution auprès du tribunal de première instance du lieu où la fondation simulée à son siège. Dans cette procédure, le tribunal peut, selon les circonstances, accorder un délai de régularisation unique. »*

*zaamheden opent, kunnen de desbetreffende stukken worden neergelegd op de burgerlijke griffie van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin het betreffende centrum gevestigd is. In dat geval moet de in artikel 52sexies decies bedoelde stichting in haar akten en in haar briefwisseling de plaats vermelden waar haar dossier wordt gehouden. Artikel 26novies, § 1, § 2, vierde lid, en § 3, is van overeenkomstige toepassing.*

*De akten, stukken en beslissingen bedoeld in de artikelen 45, 46, §§ 1 en 2, worden op kosten van de betrokkenen bij uittreksel bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad.*

*Het uittreksel vermeldt :*

*1<sup>o</sup> de gegevens bedoeld in artikel 45;*

*2<sup>o</sup> naar analogie, de gegevens bedoeld in de artikelen 3, § 1, tweede en derde lid, 9bis, tweede lid, 23, tweede lid, en 26novies, § 2, tweede lid, 4<sup>o</sup>;*

*3<sup>o</sup> de wijzigingen in de gegevens bedoeld in de punten 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>. »*

Verantwoording

Dit stemt overeen met het voorgestelde artikel 45.

Nr. 141 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Het voorgestelde artikel 48bis vervangen als volgt :**

*« Art. 48bis. — § 1. Alle akten, facturen, aankondigingen, bekendmakingen en andere stukken die uitgaan van een stichting moeten de naam ervan vermelden, onmiddellijk voorafgegaan of gevolgd door het woord « stichting », alsook het precieze adres van de zetel ervan.*

*Eenieder die in naam van een stichting meewerkt aan een akte waarop deze vermelding niet is aangebracht, kan persoonlijk aansprakelijk worden gesteld voor alle of voor een gedeelte van de verbintenissen die de stichting krachtens die akte heeft aangegaan.*

*§ 2. Enkel stichtingen, geldig opgericht overeenkomstig de bepalingen van deze titel, mogen de naam « stichting » of « private stichting » voeren. Voor andere rechtspersonen geldt een regularisatietermijn van vijf jaar vanaf de inwerkingtreding van deze wet om hun naam te wijzigen indien het woord « stichting » bestanddeel uitmaakt van hun benaming. Na deze termijn kan elke belanghebbende een vordering tot ontbinding instellen bij de rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de geveinsde stichting haar zetel heeft. In deze procedure kan de rechtbank éénmalig een regularisatietermijn toestaan, naargelang de omstandigheden. »*



## Justification

Le § 1<sup>er</sup> correspond à l'article 50 proposé.

Le § 2 est nouveau. Il vaudrait mieux réserver la dénomination « fondation » aux seules fondations, tant celles d'utilité publique que les privées. Aux Pays-Bas, cette obligation ou ce droit ont été instaurés par la loi de 1956 sur les fondations. À l'heure actuelle déjà, il existe des « fondations » qui, contrairement à ce que laisse supposer leur dénomination, opèrent sous la forme juridique d'une ASBL, d'un établissement d'intérêt public ou même d'une SPRL. Aussi semble-t-il indiqué de rendre les choses un tant soit peu claires. En réservant la dénomination « fondation » uniquement aux véritables fondations *sensu lato*, on permet aux tiers qui ont des relations de droit avec elles de mieux apprécier ce qu'ils peuvent espérer de leurs contacts avec elles. Cela ne représente pas une trop grande modification du projet de loi 283 et vise uniquement à une plus grande sécurité juridique. Il faut bien entendu prévoir une disposition transitoire pour les ASBL existantes qui se sont arrogé la dénomination « fondation ». Cela ne peut toutefois, à la lumière des avantages, constituer un obstacle insurmontable : une forme sociale de contrôle général pourra ensuite se mettre en place.

Le régime transitoire de cinq ans aura pour effet que les fondations qui se servent à tort de cette dénomination la modifieront certainement, eu égard à l'épée de Damoclès que constitue pour elles la dissolution. Pour remédier aux injustices, on prévoit encore un délai supplémentaire qui doit toutefois être accordé par le juge si celui-ci estime, après un examen munitieux, que les circonstances le justifient.

N<sup>o</sup> 142 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 49 proposé par ce qui suit :**

« Art. 49. — *La constitution d'une fondation et les libéralités entre vifs ou testamentaires au profit d'une telle fondation ne portent pas préjudice aux droits des créanciers ou héritiers réservataires des fondateurs, donateurs ou testateurs. Ceux-ci peuvent poursuivre en justice l'annulation des actes faits en fraude de leurs droits.* »

## Justification

Nous optons pour le remplacement du régime défini à l'article 49 proposé par un régime similaire à celui qui est prévu pour ce qui est des ASBL à l'article 16, deuxième alinéa, proposé. Il n'y a aucune raison de légiférer différemment. La dissolution de la fondation constituerait une sanction trop radicale en cas de violation des droits des créanciers et des héritiers et nous voulons, dès lors, tenir compte de la présence ou non de mauvaise foi. Lorsque le juge constatera l'absence de mauvaise foi, il ne sera plus possible dorénavant de remédier aux manquements dont le fondateur se sera rendu coupable vis-à-vis de ses héritiers ou de ses créanciers qu'à concurrence de leur créance. Les procédures qui devront être suivies en l'espèce sont respectivement celle de l'action en réduction et celle de l'action paulienne, et elles doivent suffire à faire assurer la protection nécessaire. L'on donne ainsi la priorité à la fondation (l'on assure en priorité sa continuité), mais les intérêts des tiers ayants droit ne sont pas perdus de vue.

## Verantwoording

§ 1. Stemt overeen met het voorgestelde artikel 50.

§ 2. Is nieuw. Het zou beter zijn om de naam « stichting » uitsluitend te reserveren voor stichtingen, zowel die van openbaar nut als de private. In Nederland werd deze verplichting of dit recht ingevoerd bij de stichtingswet van 1956. Nu reeds bestaan er « stichtingen » die, in tegenstelling tot wat hun naam zal doen vermoeden, opereren onder de rechtsvorm van een VZW, instelling van openbaar nut of zelfs een BVBA. Enige duidelijkheid lijkt dan ook op zijn plaats. Door de naam « stichting » enkel voor te behouden voor de werkelijke stichtingen *sensu lato* kunnen derden in het rechtsverkeer beter inschatten wat ze mogen gaan verwachten in hun contacten met stichtingen. Dit is geen al te grote wijziging aan het bestaande wetsontwerp-283 en strekt enkel tot een grotere rechtszekerheid. Natuurlijk is een overgangsregeling noodzakelijk voor de bestaande VZW'S die zich de naam « stichting » aanmatigen. Maar in het licht van de voordelen mag dit geen onoverkomelijke maatregel vormen: een sociale vorm van algemeen toezicht kan dan van start gaan.

De overgangsregeling van een jaar houdt in dat « onechte stichtingen » voorzeker hun benaming zullen wijzigen, in het licht van het zwaard van Damocles, hier de ontbinding. Om onrechtvaardigheden op te vangen wordt er nog voorzien in een extra termijn die echter wel door de rechter dient te worden toegestaan na een zorgvuldige toetsing van de noodzakelijkheid van de omstandigheden.

Nr. 142 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 49 vervangen als volgt :**

« Art. 49. — *De oprichting van een stichting en de schenkingen onder de levenden of bij testament ten voordele van een stichting doen geen afbreuk aan de rechten van de schuldeisers en van de erfgenamen met wettelijk erfdeel van de stichters, de schenkers of de erflaters. Zij kunnen voor de rechtbank de nietigverklaring van handelingen verricht met bedrieglijke benadeling van hun rechten vorderen.* »

## Verantwoording

In tegenstelling tot het voorgestelde artikel 49 wordt gekozen voor een gelijkaardige oplossing als bij de VZW, met name in het voorgestelde artikel 16, tweede lid. Er is geen reden om anders te gaan regelen. Omdat de ontbinding van de stichting een te ingrijpende sanctie was bij het afbreuk doen aan de rechten van schuldeisers en erfgenamen, wordt er rekening gehouden met het al dan niet aanwezig zijn van kwade trouw. Ingeval de rechter vaststelt dat deze ontbreekt, is het vanaf nu slechts mogelijk dat aan de tekortkoming in hoofde van de stichter ten aanzien van zijn erfgenamen of schuldeisers tegemoet wordt gekomen naargelang de omvang van hun vordering. De procedure die hiervoor in acht dient genomen te worden is die van de vordering in inkorting, respectievelijk de *actio pauliana* en moet volstaan om de nodige bescherming te kunnen afdwingen. Op deze manier wordt voorrang gegeven aan (het verder bestaan van) de stichting, maar de belangen van gerechtigde derden worden niet uit het oog verloren.

## N° 143 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 50 proposé par ce qui suit :**

«Art. 50. — *La fondation ne peut posséder en propriété ou autrement que les immeubles nécessaires pour réaliser l'objet en vue duquel elle est formée.*

*Toute libéralité entre vifs ou testamentaire au profit d'une fondation doit être autorisée par un arrêté royal motivé. Néanmoins, cette autorisation n'est pas requise pour l'acceptation des libéralités mobilières dont la valeur n'excède pas 400 000 francs. Le Roi peut adapter ce montant à l'évolution monétaire.*

*Cette autorisation n'est accordée que si la fondation s'est conformée aux dispositions des articles 46, § 1<sup>er</sup>, 47 et 52sexies decies et si, conformément à l'article 17, § 5, elle a déposé au greffe civil du tribunal de première instance ses comptes annuels depuis sa création ou au moins ses comptes se rapportant aux dix derniers exercices annuels. »*

## Justification

La référence qui est faite, à l'article 52 proposé, à l'article 16 est trop compliquée, si bien qu'elle fait obstacle à la convivialité de la loi.

## N° 144 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 51 proposé par ce qui suit :**

«Art. 51. — *La fondation est gérée et représentée dans tous actes judiciaires et extrajudiciaires, par un ou plusieurs administrateurs. Sauf dispositions dérogatoires dans les statuts, les administrateurs forment un collège. Chaque administrateur peut accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à l'accomplissement du but ou des buts de la fondation. Chaque administrateur représente la fondation à l'égard des tiers et en justice.*

*Les statuts peuvent apporter des restrictions aux pouvoirs des administrateurs. Ces restrictions ne sont pas opposables aux tiers, même si elles sont publiées.*

*Toutefois, les statuts peuvent donner qualité à une ou plusieurs personnes pour représenter la fondation privée dans les actes, en ce compris les actions en justice, soit individuellement, soit conjointement. Cette clause est opposable aux tiers dans les conditions prévues par l'article 45.*

## Nr. 143 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 50 vervangen als volgt :**

«Art. 50. — *De stichting kan slechts die onroerende goederen in eigendom of anderszins bezitten, welke zij nodig heeft voor het bereiken van het doel waarvoor zij is opgericht.*

*Elke gift onder de levenden of bij testament aan een stichting behoeft machtiging bij een met redenen omkleed koninklijk besluit. Machtiging is evenwel niet vereist voor de aanneming van giften van roerend goed waarvan de waarde niet hoger is dan 400 000 frank. De Koning kan het bedrag aanpassen aan de muntontwikkeling.*

*Die machtiging wordt alleen verleend indien de stichting heeft voldaan aan de artikelen 46, § 1, 47 en 52sexies decies en al haar jaarrekeningen vanaf haar oprichting of althans die van de laatste tien boekjaren overeenkomstig artikel 17, § 5, ter burgerlijke griffie van de rechtbank van eerste aanleg heeft neergelegd. »*

## Verantwoording

De verwijzing in het voorgestelde artikel 52 naar artikel 16 is te ingewikkeld en staat de gebruiksvriendelijkheid van de wet in de weg.

## Nr. 144 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 51 vervangen als volgt :**

«Art. 51. — *De stichting wordt bestuurd en in en buiten rechte vertegenwoordigd door één of meer bestuurders. Behoudens afwijkende statutaire bepalingen vormen de bestuurders een college. Iedere bestuurder kan alle handelingen verrichten die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van het doel of de doeleinden van de stichting. Iedere bestuurder vertegenwoordigt de stichting jegens derden en in rechte.*

*De statuten kunnen de bevoegdheid van de bestuurders beperken. Deze beperkingen kunnen niet aan derden worden tegengeworpen, zelfs niet indien ze zijn bekendgemaakt.*

*De statuten kunnen evenwel aan één of meer personen bevoegdheid verlenen om de stichting in en buiten rechte te vertegenwoordigen, hetzij alleen, hezij gezamenlijk. Dit beding is tegenwerpelijk aan derden onder voorwaarden bepaald in artikel 45. »*

## Justification

Le texte de l'amendement correspond à l'article 48 du projet. Il a cependant été complété sur un point important. Le régime de représentation applicable aux fondations s'inspire nettement de celui qui prévaut pour la SPRL. Dans la SPRL, ce régime de représentation découle du pouvoir individuel et concurrentiel de chaque gérant. C'est pourquoi il est proposé d'instaurer la présomption légale selon laquelle, en cas de pluralité d'administrateurs, ceux-ci siègent collégalement, les statuts pouvant évidemment déroger à cette règle.

## N° 145 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 52 proposé par ce qui suit :**

« Art. 52. — Lorsque les mandats d'administrateurs prescrits par les statuts ne sont pas conférés et que les statuts ne prévoient rien à ce sujet, le tribunal peut conférer le mandat vacant à la demande de toute personne intéressée ou sur réquisition du ministère public. Pour ce faire, le tribunal tiendra compte des statuts dans toute la mesure du possible. »

## Justification

Cet article dispose qu'en cas de carence des règles relatives à la nomination des administrateurs ou en cas de vacance d'un mandat pour d'autres motifs, le tribunal peut intervenir pour remédier à la situation. Il peut arriver que l'on soit confronté à une absence de gestion consécutive à un conflit interne. La question est alors de savoir si les statuts sont suffisamment clairs pour pourvoir aux places d'administrateurs laissées vacantes. Aux Pays-Bas, le tribunal peut en pareil cas procéder à la désignation d'un ou de plusieurs administrateurs. Cette faculté n'existait pas jusqu'ici en Belgique. S'il y avait un organe interne de contrôle, il y aurait moins de risques d'en arriver là.

Cependant, pour plus de sécurité, cet amendement esquisse un régime légal de succession afin d'éviter des situations telles que des fondations dépourvues de gestionnaires, par exemple à la suite d'un conflit interne. De surcroît, la disposition de cet article est complémentaire à celle d'un autre amendement: lorsque le tribunal révoque un administrateur, il peut s'imposer de pourvoir au mandat vacant (cf. l'article 40, alinéa 2, du projet n° 283).

## N° 146 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Remplacer l'article 52bis proposé par le texte suivant :**

« Art. 52bis. — La gestion journalière des affaires de la fondation, ainsi que la représentation de celle-ci en ce qui concerne cette gestion, peuvent être déléguées à une ou plusieurs personnes, administrateurs ou non, agissant seules ou conjointement.

Leur nomination, leur révocation et leurs attributions sont réglées par les statuts, sans cependant que

## Verantwoording

Dit komt overeen met het voorgestelde artikel 48. Een belangrijke aanvulling evenwel. Het vertegenwoordigingsregime bij de stichting is duidelijk geïnspireerd op de BVBA. Bij de BVBA vloeit dit voort uit de individuele en concurrentiële bestuursbevoegdheid van elke zaakvoerder. Wetsontwerp nr. 283 zwijgt hierover. Vandaar dat dit voorstel het wettelijk vermoeden invoert dat ingeval er meerdere bestuurders zijn, zij als een college zetelen. De statuten kunnen hiervan uiteraard afwijken.

## Nr. 145 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 52 vervangen als volgt :**

« Art. 52. — Telkens wanneer de door de statuten voorgeschreven bestuursmandaten niet zijn opgevuld en de statuten niets voorzien, kan de rechtbank, op verzoek van iedere belanghebbende of op vordering van het openbaar ministerie het vacante mandaat opvullen. De rechtbank neemt daarbij zoveel mogelijk de statuten in acht. »

## Verantwoording

Dit artikel stelt dat bij een slechte regeling van benoemingen van bestuurders of bij een vacant mandaat om andere redenen de rechtbank kan ingrijpen om de toestand te revitaliseren. Het kan voorkomen dat het bestuur ontbreekt na een intern conflict. Vraag is dan of de statuten voldoende duidelijkheid verschaffen om in de ledige bestuursplaats(en) te voorzien. In Nederland heeft de rechtbank dan de bevoegdheid om tot aanstelling van bestuurder(s) over te gaan. Die mogelijkheid werd voorheen niet voorzien in België. Wanneer een intern orgaan van toezicht aanwezig zou zijn, dan is het minder waarschijnlijk dat het zover zal komen.

Toch wordt er hier voor alle zekerheid een wettelijke opvolgingsregeling uitgetekend om toestanden zoals stichtingen zonder bestuur, bijvoorbeeld na een intern conflict, te vermijden. Daarbij komt nog het feit dat de voorziening in dit artikel complementair is aan het bepaalde in een ander amendement: indien de rechtbank een bestuurder ontslagen heeft, kan het aangewezen zijn om de vacature op te vullen. Alzo wordt er gerefereerd aan artikel 40, tweede lid, van het wetsontwerp nr. 283.

## Nr. 146 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Het voorgestelde artikel 52bis vervangen als volgt :**

« Art. 52bis. — Het dagelijks bestuur van de stichting, alsook de vertegenwoordiging van de stichting wat dat bestuur aangaat, mogen worden opgedragen aan één of meer personen, al dan niet bestuurder of lid, die alleen of gezamenlijk optreden.

Hun benoeming, ontslag en bevoegdheid worden geregeld in de statuten, echter zonder dat de beperkin-

*les restrictions apportées à leurs pouvoirs de représentation pour les besoins de la gestion journalière soient opposables aux tiers, même si elles sont publiées. La clause en vertu de laquelle la gestion journalière est déléguée à une ou plusieurs personnes agissant soit seule(s), soit conjointement est opposable aux tiers dans les conditions prévues par l'article 45.*

*La responsabilité des délégués à la gestion journalière à raison de cette gestion, se détermine conformément aux règles générales du mandat. »*

## Justification

L'instauration d'une gestion journalière de la manière prévue par l'article 48bis du projet de loi 283 est maintenue intégralement, exception faite de quelques erreurs. Au premier alinéa du texte néerlandais, il y a lieu de remplacer «vereniging» par «stichting».

## N° 147 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52ter nouveau, rédigé comme suit :**

*«Art. 52ter. — La fondation est responsable des fautes imputables soit à ses préposés, soit aux organes par lesquels s'exerce sa volonté.*

*Les représentants ne contractent aucune obligation personnelle relativement aux engagements de la fondation. Leur responsabilité se limite à l'exécution du mandat qu'ils ont reçu et aux fautes commises dans leur gestion. »*

## Justification

Le présent amendement prévoit un régime de responsabilité spécifique pour la fondation. Pas de renvoi aux dispositions applicables pour cette matière à l'ASBL, mais un article spécifique pour la fondation. Ce régime est calqué sur le modèle de l'article 14 en projet.

## N° 148 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52quater nouveau, libellé comme suit :**

*«Art. 52quater. — § 1<sup>er</sup>. Si un administrateur a, directement ou indirectement, un intérêt opposé de nature patrimoniale à une décision ou à une opération relevant du conseil d'administration, il doit le communiquer aux autres administrateurs avant la délibération au conseil d'administration. Sa déclara-*

*gen aan hun vertegenwoordigingsbevoegdheid ten behoeve van het dagelijks bestuur aan derden kunnen worden tegengeworpen, zelfs niet indien zij zijn bekendgemaakt. De bepaling waarbij het dagelijks bestuur wordt opgedragen aan één of meer personen die alleen of gezamenlijk optreden, kan aan derden worden tegengeworpen onder de voorwaarden bepaald in artikel 45.*

*De aansprakelijkheid uit hoofde van het dagelijks bestuur wordt ten aanzien van hen aan wie het is opgedragen, bepaald overeenkomstig de algemene regels van de lastgeving. »*

## Verantwoording

De instelling van een dagelijks bestuur op de wijze zoals bepaald overeenkomstig artikel 48bis van het wetsontwerp nr. 283 wordt integraal behouden, op enkele kleine fouten na. In lid één dient «vereniging» vervangen te worden door stichting.

## Nr. 147 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52ter invoegen, luidende :**

*«Art. 52ter. — De stichting is aansprakelijk voor onrechtmatige daden die kunnen worden toegerekend aan haar aangestelden en aan de organen waarvoor zij handelt.*

*De organieke vertegenwoordigers zijn niet persoonlijk verbonden door de verbintenissen van de stichting. Zij zijn alleen aansprakelijk voor de vervulling van hun opgedragen taak en voor de tekortkomingen in hun bestuur. »*

## Verantwoording

De stichting krijgt een eigen aansprakelijkheidsregeling. Geen verwijzing naar het bepaalde daaromtrent voor de VZW, maar een «eigen» artikel voor de stichting. Artikel 14 van wetsontwerp nr. 283 blijft hiervoor model staan.

## Nr. 148 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52quater invoegen, luidende :**

*«Art. 52quater. — § 1. Indien een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, moet hij dit meedelen aan de andere bestuurders vóór de raad van bestuur een*

*tion, ainsi que les raisons justifiant l'intérêt opposé susvisé doivent figurer dans le procès-verbal du conseil d'administration qui devra prendre la décision. Lorsque la fondation a nommé un ou plusieurs commissaires, l'administrateur concerné doit également les informer de l'intérêt opposé.*

*En vue du dépôt de cette déclaration au dossier visé à l'article 48, le conseil d'administration décrit, dans le procès-verbal, la nature de la décision ou de l'opération visée au premier alinéa et justifie la décision qui a été prise. Le procès-verbal doit aussi en mentionner les conséquences patrimoniales pour la fondation. Le rapport contient l'intégralité du procès-verbal ci-avant.*

*§ 2. Sans préjudice de l'article 52ter, les administrateurs sont personnellement et solidairement responsables du préjudice subi par la fondation ou les tiers à la suite de décisions prises ou d'opérations accomplies en conformité avec le présent article si la décision ou l'opération leur a procuré ou a procuré à l'un d'entre eux un avantage financier abusif au détriment de la fondation.*

*§ 3. Les dispositions du § 1<sup>er</sup> ne sont pas d'application lorsque les décisions du conseil d'administration concernent les opérations habituelles conclues dans les conditions et sous les garanties normales du marché pour des opérations de même nature. »*

#### Justification

Le projet de loi en discussion ne soumet pas les administrateurs à la réglementation applicable aux autres formes de société en cas d'opposition d'intérêts (voir les articles 523-524 du Code des sociétés pour la SA et les articles 259-261 du Code des sociétés pour la SPRL). C'est illogique, au vu de la faiblesse des mécanismes de contrôle de l'administration que prévoit la loi en projet, et à fortiori du large pouvoir qu'a l'administration d'une fondation de se contrôler elle-même. En droit anglo-américain, le secteur non marchand est précisément celui où l'administration est le plus tenue en bride. Une réglementation belge spécifique paraît dès lors indiquée.

Le présent article s'inspire donc entièrement de l'article 60 de la loi sur les sociétés. Quelques adaptations étaient toutefois nécessaires. C'est ainsi que le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, dispose qu'au lieu d'une publication dans le rapport de gestion, il suffira d'insérer une copie du procès-verbal dans le dossier pour que les tiers puissent également en prendre connaissance. Aucune distinction n'est faite ainsi entre petites et grandes fondations, dans la mesure où les petites pourraient être dispensées d'établir des comptes annuels. Pour le reste, on applique les dispositions de l'article 60 de la loi sur les sociétés, en omettant toutefois quelques points inappropriés pour les fondations, tels que «... sociétés dont l'une détient directement ou indirectement nonante-cinq pour cent au moins des voix...» et «... ayant fait ou faisant publiquement appel à l'épargne...».

*besluit neemt. Zijn verklaring, alsook de rechtvaardigingsgronden betreffende voornoemd strijdig belang moeten worden opgenomen in de notulen van de raad van bestuur die de beslissing moet nemen. Ingeval de stichting één of meer commissarissen heeft benoemd, moet de betrokken bestuurder tevens die commissarissen van het strijdig belang op de hoogte brengen.*

*Met het oog op de voeging ervan bij het dossier bedoeld in artikel 48, omschrijft de raad van bestuur in de notulen de aard van de in het eerste lid bedoelde beslissing of verrichting en verantwoordt het genomen besluit. Ook de vermogensrechtelijke gevolgen ervan voor de stichting moeten in de notulen worden vermeld. In het verslag moeten de voornoemde notulen in hun geheel worden opgenomen.*

*§ 2. Onverminderd artikel 52ter zijn de bestuurders persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk voor de schade geleden door de stichting of door derden ten gevolge van beslissingen of verrichtingen die hebben plaatsgevonden met inachtneming van dit artikel, indien die beslissing of verrichting aan hen of aan één van hen een onrechtmatig financieel voordeel heeft bezorgd ten nadele van de stichting.*

*§ 3. De bepalingen van § 1 zijn niet van toepassing wanneer de beslissingen van de raad van bestuur betrekking hebben op gebruikelijke verrichtingen die plaatshebben onder de voorwaarden en tegen de zekerheden die op de markt gewoonlijk gelden voor soortgelijke verrichtingen. »*

#### Verantwoording

Bestuurders worden in het wetsontwerp 283 niet onderworpen aan de regeling die geldt in andere vennootschapsrechtelijke vormen bij tegenstrijdig belang (zie artikelen 523-524 van het Wetboek vennootschappen voor de NV en artikelen 259-261 van het Wetboek vennootschappen voor de BVBA). Onlogisch in het licht van de vaststelling van de zwakke controlemechanismen op het bestuur in wetsontwerp 283. Dit geldt des te meer gelet op de grote auto-controle van het bestuur van een stichting. In Anglo-Amerikaans recht is de non-profitsector juist de sector waarin het bestuur het meest aan banden wordt gelegd. Een specifieke Belgische regeling lijkt dan ook aangewezen.

Dit artikel is dus volledig geïnspireerd op de regeling van artikel 60 van de vennootschappenwet. Enkele aanpassingen waren wel noodzakelijk. Zo bepaalt dit artikel in § 1, tweede lid, dat in plaats van publicatie met het jaarverslag, het zal volstaan om een afschrift van de notulen op te nemen in het dossier opdat derden er ook kennis van zouden kunnen nemen. Geen onderscheid wordt op die manier gemaakt tussen kleine en grote stichtingen, daar de kleine misschien vrijgesteld zouden kunnen zijn om een jaarrekening op te stellen. Voor het overige is artikel 60 van de vennootschappenwet toegepast, mits weglating van enkele voor de stichting niet relevante aangelegenheden, zoals daar zijn «... vennootschappen met vijftienennegentig procent stemrecht ...» en «... publiek beroep op het spaarwezen ...».

## N° 149 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52quinquies nouveau, rédigé comme suit :**

«Art. 52quinquies. — § 1<sup>er</sup>. Chaque année, le conseil d'administration établit les comptes annuels de l'exercice social écoulé conformément à la présente loi, ainsi que le budget du prochain exercice.

§ 2. Les fondations tiennent une comptabilité simplifiée portant au moins sur les mouvements des disponibilités en espèces et en comptes.

§ 3. Les fondations qui dépassent au moins deux des seuils mentionnés ci-dessous tiennent une comptabilité et établissent leurs comptes annuels conformément aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises et de ses arrêtés d'exécution :

— une moyenne annuelle de dix membres du personnel occupés exprimée en équivalents temps-plein, inscrits au registre du personnel tenu conformément à l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978;

— un chiffre d'affaires hors taxe sur la valeur ajoutée de 20 millions de francs;

— un total bilantaire de 10 millions de francs.

Le Roi adapte les obligations qui résultent, pour ces associations, des arrêtés pris en application de la loi précitée, compte tenu de la nature particulière de leurs activités et de leur statut légal. Le Roi peut adapter les montants visés à l'alinéa précédent à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Ces comptes annuels doivent être publiés selon le schéma abrégé prévu à l'article 12, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises et aux comptes annuels des entreprises.

§ 4. Les §§ 2 et 3 ne sont pas applicables aux fondations soumises, en raison de la nature des activités qu'elles exercent à titre principal, à des règles particulières relatives à la tenue de leur comptabilité et à leurs comptes annuels.

§ 5. Dans les trente jours de leur approbation, les comptes annuels des fondations, ayant sollicité des libéralités auprès du public au cours d'un ou de plusieurs des trois exercices précédant celui de l'approbation, sont déposés au dossier visé à l'article 26novies, § 1<sup>er</sup>, dès lors que le montant perçu au cours de l'un de ces exercices excède 3 millions de francs. Les cotisations et les libéralités sollicitées auprès des membres ne sont pas prises en compte pour l'application de cette disposition.

## Nr. 149 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Eennieuwartikel 52quinquies invoegen, luidende :**

«Art. 52quinquies. — § 1. Ieder jaar maakt de raad van bestuur de jaarrekening van het voorbije boekjaar, opgemaakt overeenkomstig deze wet, alsook de begroting van het volgende boekjaar.

§ 2. Stichtingen voeren een vereenvoudigde boekhouding die ten minste betrekking heeft op mutaties in contant geld of op de rekening.

§ 3. De stichtingen die minstens twee van de hiernavolgende drempels overschrijden, houden een boekhouding en maken hun jaarrekeningen op overeenkomstig de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en overeenkomstig de besluiten tot uitvoering ervan :

— een jaargemiddelde van 10 tewerkgestelde personeelsleden uitgedrukt in voltijdse equivalenten, ingeschreven in het personeelsregister gehouden overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978;

— een jaaromzet exclusief de belasting over de toegevoegde waarde van 20 miljoen frank;

— een balanstotaal van 10 miljoen frank.

De Koning past de verplichtingen die voor deze stichtingen voortvloeien uit de besluiten uitgevaardigd overeenkomstig voornoemde wet aan, rekening houdend met de bijzondere aard van hun activiteiten en van hun wettelijk statuut. De Koning kan de in het vorige lid bepaalde bedragen aanpassen aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Deze jaarrekeningen dienen openbaar gemaakt te worden volgens het verkort schema, zoals bepaald in artikel 12, § 1, van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.

§ 4. De §§ 2 en 3 zijn niet van toepassing op stichtingen die wegens de aard van hun hoofdactiviteit onderworpen zijn aan bijzondere regels betreffende het houden van een boekhouding en betreffende hun jaarrekeningen.

§ 5. De jaarrekeningen van stichtingen die gedurende één of meer van de drie boekjaren voorafgaand aan dat tijdens hetwelk de goedkeuring plaatsvindt, bij het publiek om giften hebben verzocht, moeten binnen dertig dagen na goedkeuring ervan bij het dossier bedoeld in artikel 26novies, § 1, worden gevoegd indien het bedrag ontvangen tijdens een van die boekjaren 3 miljoen frank te boven gaat. De bijdragen en de giften waarom bij de leden is verzocht, worden niet in acht genomen voor de toepassing van deze bepaling.

*Le Roi peut limiter la durée de conservation des comptes annuels au dossier.*

§ 6. *Les fondations visées au § 3 doivent confier à un ou plusieurs commissaires le contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la conformité à la loi et aux statuts des opérations qui doivent être mentionnées dans les comptes annuels.* »

Justification

Pour la lisibilité, le présent amendement reprend l'article 26 du projet de loi 283 en supprimant la référence à l'assemblée générale et en y intégrant le texte des amendements 82 et 83.

N° 150 DE M. VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Insérer un article 52sexies nouveau, libellé comme suit :**

« Art. 52sexies. — *Toute action intentée par une fondation n'ayant pas respecté les formalités prévues aux articles 17, § 5, 23 et 26octies est irrecevable. Le juge peut accorder à la fondation un délai pour régulariser sa situation.* »

Justification

Pour améliorer la lisibilité du projet, on a repris la formulation de l'article 35 du projet de loi n° 283, à ceci près que la référence à l'article 10 a été supprimée étant donné que la fondation n'a pas l'obligation de tenir une liste de ses membres (voir aussi l'amendement de M. Vandenberghe). Il va cependant de soi que la fondation peut statutairement avoir des membres.

N° 151 DE M. VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Insérer un article 52septies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52septies. — *La nullité d'une fondation ne peut être prononcée que par une décision judiciaire et dans les cas suivants :*

*1° si l'acte constitutif ne contient aucune indication relative aux mentions prescrites par l'article 2, 2°;*

*2° si le but statutaire contrevient à la loi ou à l'ordre public.* »

Justification

Pour améliorer la lisibilité du projet, on a repris le texte de l'article 9 du projet de loi n° 283, tel que modifié par l'amendement n° 81.

*De Koning kan de duur van bewaring van de jaarrekeningen bij het dossier beperken.*

§ 6. *De stichtingen bedoeld in § 3 moeten de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid ten opzichte van de wet en van de statuten van de verrichtingen die in de jaarrekening moeten worden vermeld, opdragen aan een of meer commissarissen.* »

Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 26 van het wetsontwerp 283 hernomen mits schrapping van de verwijzing naar de algemene vergadering en inpassing van de amendementen 82 en 83.

Nr. 150 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Een nieuw artikel 52sexies invoegen, luidende :**

« Art. 52sexies. — *Elke vordering ingesteld door stichtingen die de formaliteiten omschreven in de artikelen 17, § 5, 23 en 26octies niet in acht hebben genomen, is niet ontvankelijk. De rechter kan de stichting een termijn toestaan om haar toestand te regulariseren.* »

Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 35 van het wetsontwerp 283 hernomen mits schrapping van de verwijzing naar artikel 10 aangezien een ledenlijst geen verplichting is in hoofde van de stichting (zie ook amendement van de heer Vandenberghe). Uiteraard kan de stichting statutair wel leden hebben.

Nr. 151 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Een nieuw artikel 52septies invoegen, luidende :**

« Art. 52septies. — *De nietigheid van een stichting kan alleen bij rechterlijke beslissing in de hiernavolgende gevallen worden uitgesproken :*

*1° wanneer in de oprichtingsakte geen gegevens voorkomen betreffende de vermeldingen bedoeld in artikel 2, 2°;*

*2° wanneer het statutaire doel strijdig is met de wet of met de openbare orde.* »

Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 9 van het wetsontwerp 283 hernomen met inbegrip van amendement nr. 81.

## N° 152 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52 octies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52 octies. — La nullité produit ses effets à dater de la décision qui la prononce. Toutefois, elle n'est opposable aux tiers qu'à partir de la publication de la décision prescrite par l'article 7 et aux conditions prévues par cette même disposition.

*La décision prononçant la nullité de la fondation entraîne la liquidation de celle-ci comme en cas de dissolution. Elle ne porte pas atteinte par elle-même à la validité des engagements de la fondation ou de ceux pris envers elle, sans préjudice des effets de l'état de liquidation. »*

## Justification

Pour améliorer la lisibilité du projet, on a repris le texte de l'article 10 du projet de loi n° 283.

## N° 153 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52 novies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52 novies. — Le tribunal civil du siège de la fondation pourra prononcer, à la requête d'un tiers intéressé ou du ministère public, la dissolution de la fondation qui :

1<sup>o</sup> est hors d'état de remplir les engagements qu'elle a assumés;

2<sup>o</sup> affecte son patrimoine ou les revenus de celui-ci à des buts autres que celui en vue duquel elle a été constituée;

3<sup>o</sup> contrevient gravement à ses statuts, à la loi ou à l'ordre public;

4<sup>o</sup> est restée en défaut de satisfaire à l'obligation de déposer les comptes annuels conformément à l'article 17, § 5, pour trois exercices consécutifs, à moins qu'une régularisation de la situation n'intervienne avant qu'il soit statué sur le fond.

*En rejetant la demande en dissolution, le tribunal pourra néanmoins prononcer l'annulation de l'acte incriminé. »*

## Nr. 152 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52 octies invoegen, luidende :**

« Art. 52 octies. — De nietigheid heeft gevolgen te rekenen van de dag waarop zij is uitgesproken. Aan derden kan zij echter eerst worden tegengeworpen vanaf de bij artikel 7 voorgeschreven bekendmaking van de beslissing en volgens de voorwaarden van diezelfde bepaling.

*De beslissing waarbij de nietigheid van een stichting wordt uitgesproken, brengt net als bij de ontbinding de vereffening van de stichting mee. De nietigheid doet op zichzelf geen afbreuk aan de rechtsgeldigheid van de verbintenissen van de stichting of van die welke ten aanzien van haar zijn aangegaan, onverminderd de gevolgen van het feit dat de stichting zich in vereffening bevindt. »*

## Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 10 van het wetsontwerp 283 hernomen.

## Nr. 153 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52 novies invoegen, luidende :**

« Art. 52 novies. — De burgerlijke rechtbank van de plaats waar de stichting haar zetel heeft, kan op verzoek van een belanghebbende derde of op vordering van het openbaar ministerie de ontbinding uitspreken van de stichting die :

1<sup>o</sup> niet in staat is haar verbintenissen na te komen;

2<sup>o</sup> haar vermogen of de inkomsten uit dat vermogen voor andere doeleinden aanwendt dan het doel waarvoor zij is opgericht;

3<sup>o</sup> in ernstige mate in strijd handelt met de statuten, de wet of de openbare orde;

4<sup>o</sup> gedurende drie opeenvolgende boekjaren niet heeft voldaan aan de verplichting om een jaarrekening neer te leggen overeenkomstig artikel 17, § 5, tenzij regularisatie plaatsgrijpt vooraleer uitspraak wordt gedaan over de grond van de zaak;

*De rechtbank kan bij het afwijzen van de eis tot ontbinding niettemin de vernietiging van de betwiste handeling uitspreken. »*



## Justification

Pour la lisibilité, on a repris l'article 27 du projet de loi n° 283, moyennant quelques adaptations rendues nécessaires par l'absence d'une obligation légale de convoquer une assemblée générale.

N° 154 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52decies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52decies. — § 1<sup>er</sup>. En cas de dissolution judiciaire d'une fondation, le tribunal désignera, sans préjudice du § 2, un ou des liquidateurs qui détermineront la destination des biens.

*Cette détermination de la destination de l'actif ne peut être fixée qu'après acquittement du passif. Elle sera celle que prévoient les statuts ou, à défaut de disposition statutaire, celle que fixeront le liquidateur ou les liquidateurs, lesquels donneront aux biens une affectation qui se rapprochera autant que possible du but en vue duquel la fondation a été créée. Les créanciers et le ministère public peuvent se pourvoir devant le tribunal contre la décision du liquidateur ou des liquidateurs.*

§ 2. L'action en dissolution fondée sur l'article 52novies, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, ne peut être introduite qu'à l'expiration d'un délai de sept mois suivant la date de clôture du troisième exercice comptable.

§ 3. Le tribunal prononçant cette dissolution peut soit décider la clôture immédiate de la liquidation, soit déterminer le mode de liquidation et désigner un ou plusieurs liquidateurs. Lorsque la liquidation est terminée, le liquidateur fait rapport au tribunal et, le cas échéant, lui soumet une situation des valeurs sociales et de leur emploi. »

## Justification

Pour la lisibilité, on a repris l'article 28 du projet de loi n° 283, moyennant quelques adaptations rendues nécessaires par l'absence d'une obligation légale de convoquer une assemblée générale. Les deux derniers alinéas du § 2 de l'article 19 proposé ont été réservés pour un article 52undecies nouveau.

N° 155 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52undecies nouveau, libellé comme suit :**

« Art. 52undecies. — Le tribunal prononce la clôture de la liquidation. Le jugement qui prononce

## Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 27 van het wetsontwerp 283 hernomen met een aantal aanpassingen gelet op de afwezigheid van een wettelijke verplichting tot een algemene vergadering.

Nr. 154 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52decies invoegen, luidende :**

« Art. 52decies. — § 1. Ingeval van ontbinding van een stichting door de rechtbank, benoemt deze, onverminderd het bepaalde in § 2 één of meer vereffenaars die de bestemming van de goederen vaststellen.

*De bestemming van het actief kan slechts worden vastgesteld na aanzuivering van het passief. Deze bestemming kan geen andere zijn dan die bepaald in de statuten of, bij ontstentenis van een statutaire bepaling, vastgesteld door de vereffenaar of vereffenaars die de bestemming van de goederen zoveel mogelijk laten overeenkomen met het doel waarvoor de stichting is opgericht. De schuldeisers en het openbaar ministerie kunnen bij de rechter beroep instellen tegen het besluit van de vereffenaar of vereffenaars.*

§ 2. De vordering tot ontbinding op grond van artikel 52novies, eerste lid, 4<sup>o</sup>, kan slechts worden ingesteld na het verstrijken van een termijn van zeven maanden te rekenen van de afsluiting van het derde boekjaar.

§ 3. De rechtbank die de ontbinding uitspreekt, kan hetzij tot de onmiddellijke afsluiting van de vereffening beslissen, hetzij de vereffeningwijze bepalen en één of meer vereffenaars aanwijzen. Wanneer de vereffening is beëindigd, brengt de vereffenaar verslag uit aan de rechtbank, waarbij hij, in voorkomend geval, aan de rechtbank een overzicht voorlegt van de waarde van de stichting en van het gebruik ervan. »

## Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 28 van het wetsontwerp 283 hernomen met een aantal aanpassingen gelet op de afwezigheid van een wettelijke verplichting tot een algemene vergadering. De laatste twee leden van § 2 van het voorgestelde artikel 19 worden gereserveerd voor het nieuwe artikel 52undecies.

Nr. 155 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52undecies invoegen, luidende :**

« Art. 52undecies. — De rechtbank spreekt de afsluiting van de vereffening uit. Tegen een vonnis

*soit la dissolution d'une fondation, soit l'annulation d'un de ses actes, est susceptible d'appel. Il en est de même du jugement qui statue sur la décision du ou des liquidateurs.*

*Le Roi détermine la procédure de consignation des actifs qui appartiendraient à la fondation et le sort de ces actifs en cas d'apparition de nouveaux passifs. »*

## Justification

Pour rendre le texte lisible, nous avons repris les deux derniers alinéas du § 2 de l'article 19 proposé, en leur ajoutant un complément important. L'actuel article 42 de la loi sur les ASBL prévoit en effet formellement la possibilité d'interjeter appel dans le cas des fondations d'utilité publique.

## N° 156 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52<sup>duodecies</sup> nouveau, libellé comme suit :**

*« Art. 52<sup>duodecies</sup>. — L'affectation des biens ne peut préjudicier aux droits des tiers. L'action des créanciers est prescrite par cinq ans à partir de la publication de la décision relative à l'affectation des biens. »*

## Justification

Pour la lisibilité du texte, nous avons repris l'article 34 du projet de loi n° 283 en y apportant les adaptations proposées.

## N° 157 DE M. VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Insérer un article 52<sup>ter decies</sup> nouveau, libellé comme suit :**

*« Art. 52<sup>ter decies</sup>. — Les décisions relatives à la dissolution de la fondation, aux conditions de la liquidation, à la nomination et à la cessation de fonction des liquidateurs, à la clôture de la liquidation ainsi qu'à l'affectation des biens, et les décisions judiciaires relatives à la fermeture d'un siège d'opération, sont, dans le mois de leur date, déposées au dossier visé à l'article 48. Ces mêmes pièces sont également publiées conformément à l'article 48.*

*Tous les actes, factures, annonces, publications et autres pièces émanant d'une fondation ayant fait l'objet d'une décision de dissolution doivent men-*

*waarbij de ontbinding van een stichting of de nietigverklaring van een van haar handelingen wordt uitgesproken, kan hoger beroep worden ingesteld. Hetzelfde geldt voor een vonnis dat uitspraak doet over het besluit van de vereffenaars.*

*De Koning bepaalt welke procedure moet worden gevolgd voor de consignatie van de activa die de stichting zou toebehoren en wat er met die activa moet gebeuren ingeval nieuwe passiva aan het licht komen. »*

## Verantwoording

Voor de leesbaarheid werden de laatste twee leden van § 2 van het voorgestelde artikel 19 hernomen met een belangrijke aanvulling. Het huidige artikel 42 van de VZW-wet wordt immers overgenomen dat uitdrukkelijk de beroepsmogelijkheid bepaalt bij stichtingen van openbaar nut.

## Nr. 156 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Eennieuwartikel 52<sup>duodecies</sup> invoegen, luidende :**

*« Art. 52<sup>duodecies</sup>. — De bestemming van de goederen mag de rechten van derden niet schaden. De vordering van de schuldeisers verjaart door verloop van vijf jaar te rekenen van de bekendmaking van de beslissing betreffende de bestemming van de goederen. »*

## Verantwoording

Voor de leesbaarheid werd artikel 34 van het wetsontwerp 283 hernomen met de voorgestelde aanpassingen opgenomen.

## Nr. 157 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

## Art. 40

**Een nieuw artikel 52<sup>ter decies</sup> invoegen, luidende :**

*« Art. 52<sup>ter decies</sup>. — De beslissingen betreffende de ontbinding van de stichting, de vereffeningsovereenkomsten, de benoeming en de ambtsbeëindiging van de vereffenaars, de afsluiting van de vereffening en de bestemming van de goederen, alsook de rechterlijke beslissingen inzake de sluiting van een centrum van werkzaamheden worden binnen een maand na de dagtekening ervan bij het dossier bedoeld in artikel 48 gevoegd. Diezelfde stukken worden eveneens overeenkomstig artikel 48 bekendgemaakt.*

*Alle akten, facturen, aankondigingen, bekendmakingen en andere stukken die uitgaan van een stichting in verband waarmee een beslissing tot ontbin-*

*tionner la dénomination sociale précédée ou suivie immédiatement des mots «fondation en liquidation».*

*Toute personne qui intervient pour une fondation en liquidation dans un acte où cette mention ne figure pas, peut être déclarée personnellement responsable de tout ou partie des engagements qui y sont pris par la fondation.»*

#### Justification

L'article 51 proposé est repris intégralement ici. Ce qui change, c'est que l'article 23, alinéa 2, proposé, est inséré dans son intégralité au lieu d'être déclaré «applicable par analogie». Il faut que le texte soit clair et bien lisible. Voyez aussi l'amendement n° 77 déposé par M. Vandenberghe.

Parallèlement à ce qui est fait à l'article 11, alinéa 2, nous établissons, à l'alinéa 3, une responsabilité (objective) des personnes qui sont intervenues dans un acte ne contenant pas la mention nécessaire de «fondation en liquidation».

#### N° 158 DE M. VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

**Insérer un article 52<sup>quater</sup> decies nouveau, rédigé comme suit :**

*«Art. 52<sup>quater</sup> decies. — Le tribunal civil du siège de la fondation peut, à la requête du ministère public, prononcer la révocation des administrateurs qui auront fait preuve de négligence ou d'impéritie, qui ne remplissent pas les obligations qui leur sont imposées par la loi ou par les statuts, disposent des biens de l'institution contrairement à leur destination ou pour des fins contraires à la loi, aux statuts et à l'ordre public.*

*Dans ce cas, les nouveaux administrateurs seront nommés conformément aux statuts, ou par le Roi, si le tribunal le décide.*

#### Justification

Selon l'article 40 de la loi sur les ASBL, le ministère public peut, en ce qui concerne les établissements d'utilité publique, requérir la révocation des administrateurs qui font preuve de négligence ou d'impéritie, qui ne remplissent pas les obligations qui leur sont imposées par la loi ou par les statuts ou qui disposent des biens de la fondation contrairement à leur destination ou à des fins contraires à l'ordre public. Il est effarant de constater que l'on n'a pas prévu aussi cette forme de contrôle pour ce qui est de la «fondation privée» visée par le projet de loi 283. Il s'agit certes d'une possibilité de contrôle plutôt exceptionnelle, mais il faut prévoir un recours ultime.

À défaut, l'auto-contrôle du conseil d'administration est absolu et la responsabilisation des administrateurs risque de devenir une sanction abstraite.

*ding is genomen, moeten de naam van de stichting vermelden, onmiddellijk voorafgegaan of gevolgd door de woorden «stichting in vereffening».*

*Eenieder die in naam van een stichting in vereffening meewerkt aan een akte waarop deze vermelding niet is aangebracht, kan persoonlijk aansprakelijk worden gesteld voor alle of voor een gedeelte van de verbintenissen die de stichting krachtens die akte heeft aangegaan.»*

#### Verantwoording

Het voorgestelde artikel 51 wordt hier integraal hernomen. Verandering is dat het voorgestelde artikel 23, tweede lid, voluit wordt ingeschreven en niet opnieuw «van overeenkomstige toepassing» wordt verklaard. Duidelijkheid en vlotte leesbaarheid moeten primeren. Zie ook amendement nr. 77 ingediend door de heer Vandenberghe.

Gelijklopend met het voorgestelde artikel 11, tweede lid, wordt een (objectieve) aansprakelijkheid gecreëerd in het derde lid ten aanzien van hen die meewerkten aan een akte waar de noodzakelijke vermelding van «stichting in ontbinding» niet op voorkomt.

#### Nr. 158 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

**Een nieuw artikel 52<sup>quater</sup> decies invoegen, luidende :**

*«Art. 52<sup>quater</sup> decies. — De burgerlijke rechtbank van de plaats waar de stichting haar zetel heeft, kan op vordering van het openbaar ministerie het ontslag uitspreken van de bestuurders die blijken geven van nalatigheid of ongeschiktheid, die de verplichtingen welke hen door de wet of de statuten zijn opgelegd, niet nakomen of het vermogen van de stichting aanwenden voor een doel waarvoor het niet bestemd is of dat in strijd is met de wet, de statuten of de openbare orde.*

*In dat geval worden nieuwe bestuurders benoemd overeenkomstig de statuten, dan wel aangesteld door de Koning indien de rechtbank het beslist.»*

#### Verantwoording

Voor stichtingen van openbaar nut kan het openbaar ministerie volgens huidig artikel 40 van de VZW-wet het ontslag vorderen van bestuurders die blijken geven van nalatigheid of ongeschiktheid, die de verplichtingen welke hen door de wet of de statuten zijn opgelegd, niet nakomen of de goederen van de stichting aanwenden voor een doel waarvoor zij niet zijn bestemd of dat in strijd is met de openbare orde. Ontstellend genoeg is deze vorm van controle niet overgenomen voor de «private stichting» in wetsontwerp 283. Het gaat dan wel om een eerder uitzonderlijke controlemogelijkheid maar het ultimatum remedium moet bestaan.

Zoniet is de autocontrole van het bestuur absoluut en dreigt de bestuurdersaansprakelijkheid te verworden tot een abstracte sanctie.

En l'absence d'une assemblée générale dotée de compétences comme prévu dans le cas d'une ASBL, la forme de contrôle des administrateurs la plus efficace serait toutefois celui qu'exercerait un conseil de contrôle à créer, qui aurait pour mission :

- d'approuver les comptes annuels et le budget;
- d'octroyer la décharge aux administrateurs;
- d'introduire des actions en responsabilité contre les administrateurs;
- d'approuver une modification des statuts;
- d'approuver une décision de dissolution et une décision de transformation.

Toutefois, une obligation légale de créer un tel conseil serait une obligation trop lourde qui pourrait entraver la création de fondations.

C'est pourquoi l'autorité doit pouvoir intervenir par le truchement du parquet lorsqu'un administrateur abuse de sa fonction, et ce, sans devoir requérir systématiquement à la dissolution, ce qui pourrait inciter les administrateurs de mauvaise foi à faire du chantage. En outre, les motifs énumérés à l'article 52*novies* ne sont pas suffisants pour que toutes les fautes d'administration puissent être couvertes (J. Vananroye, *De private stichting naar komend recht*, Jan Ronse Instituut voor Vennootschapsrecht, à paraître).

#### N° 159 DE M. VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

#### **Insérer un article 52quinquies decies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52quinquies decies. — § 1<sup>er</sup>. Par acte authentique et moyennant l'approbation du gouvernement, toute fondation privée peut, en se conformant aux dispositions du titre II, se transformer en fondation d'utilité publique. Cette transformation n'entraîne aucun changement dans la personnalité juridique de la fondation qui subsiste sous la nouvelle forme.

§ 2. À l'acte sont joint :

1<sup>o</sup> un rapport justificatif établi par le conseil d'administration;

2<sup>o</sup> un état résumant la situation active et passive de la fondation, arrêté à une date ne remontant pas à plus de trois mois;

3<sup>o</sup> un rapport sur cet état indiquant notamment s'il traduit d'une manière complète, fidèle et correcte la situation de la fondation, établi par un réviseur d'entreprises ou un expert-comptable inscrit au tableau des experts-comptables externes de l'Institut des experts-comptables désigné par le conseil d'administration. L'acte est versé au dossier visé à l'article 48, et publié conformément au § 2 de cette disposition. »

De meest effectieve controle op de bestuurders — bij gebrek aan een algemene vergadering met bevoegdheden zoals bij een VZW is voorzien — is evenwel de oprichting van een raad van toezicht die tot taken zou kunnen hebben :

- het goedkeuren van de jaarrekeningen en de begroting;
- het verlenen van kwijting aan de bestuurders;
- het instellen van aansprakelijkheidsvorderingen tegen bestuurders;
- het goedkeuren van een wijziging van de statuten;
- het goedkeuren van een besluit tot ontbinding en een besluit tot omzetting.

Het wettelijk verplicht maken van een dergelijke raad zou echter een te zware verplichting zijn die de oprichting van stichtingen kan belemmeren.

Vandaar dat de overheid, bij monde van het parket, moet kunnen ingrijpen op het ogenblik dat een bestuurder misbruik maakt van zijn functie zonder telkens de ontbinding te moeten vorderen, hetgeen kwaadwillige bestuurders op chantage-ideeën zou kunnen brengen. De gronden opgesomd in artikel 52*novies* zijn bovendien niet zo ruim dat ze elke bestuursfout dekken (J. Vananroye, *De private stichting naar komend recht*, Jan Ronse, Instituut voor Vennootschapsrecht, te verschijnen).

#### Nr. 159 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

##### Art. 40

#### **Een nieuw artikel 52quinquies decies invoegen, luidende :**

« Art. 52quinquies decies. — § 1. Bij authentieke verleden akte en met goedkeuring van de Koning kan iedere stichting overeenkomstig de bepalingen van titel II omgezet worden in stichting van openbaar nut. Die omzetting brengt geen enkele wijziging van de rechtspersoonlijkheid van de stichting mee welke in de nieuwe vorm blijft voortbestaan.

§ 2. Aan de akte worden de volgende stukken toegevoegd :

1<sup>o</sup> een verslag tot staving opgesteld door de raad van bestuur;

2<sup>o</sup> een staat van de actieve en passieve toestand van de stichting vastgesteld op een datum die niet verder teruggaat dan drie maanden;

3<sup>o</sup> een verslag over die staat waarin inzonderheid wordt vermeld of die staat op volledige, betrouwbare en correcte wijze de toestand van de stichting weergeeft, opgesteld door een bedrijfsrevisor of door een accountant ingeschreven op het tableau van de externe accountants van het Instituut der accountants en aangewezen door de raad van bestuur. De akte wordt gevoegd bij het dossier bedoeld in artikel 48, en overeenkomstig § 2 van deze bepaling bekendgemaakt. »

## Justification

Le dernier alinéa de l'article 52bis proposé, qui déclare applicables par analogie les articles 26quater à 26septies de la loi sur les ASBL, a été supprimé parce qu'on ne peut pas du tout l'appliquer en l'espèce. L'article 26quater dispose, par exemple, que l'assemblée générale doit approuver la décision de transformation à l'unanimité, ce qui est difficile lorsque l'on constate que la fondation n'a pas d'assemblée générale. Pour le reste, il est fait référence aux règles de la législation sur les sociétés commerciales.

On pourrait se demander également s'il ne serait pas souhaitable de prévoir la possibilité de transformer la fondation privée en une autre personne civile. Une fondation pourrait, par exemple, ressentir à un moment donné le besoin de travailler avec des membres et de bénéficier des droits qui en découlent conformément à la législation sur les ASBL. Il semble que, dans ce cas de figure, sa transformation en une ASBL serait justifiée et raisonnable. Autoriser cela reviendrait à ouvrir la porte à la transformation en d'autres formes de personnes civiles. La réponse à la question de savoir, le cas échéant, si la chose a été voulue ou non dépendrait de la politique que l'on veut mener, mais il est clair que la question de la transformation de la fondation privée demande encore beaucoup de réflexion.

N° 160 DE M. VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Insérer un article 52sexies decies nouveau, rédigé comme suit :**

« Art. 52sexies decies. — Les associations valablement constituées à l'étranger conformément à la loi de l'État dont elles relèvent peuvent fonder en Belgique un siège d'opération. Un siège d'opération est un établissement durable sans personnalité civile distincte dont les activités sont conformes à l'objet social de la fondation. Les articles 26octies et 26novies, § 2, troisième alinéa, sont applicables par analogie. »

## Justification

On ne peut pas passer sous silence la question de l'utilité des centres d'opération. Or par l'instauration d'une législation sur les fondations, le risque est devenu réel que de grandes associations et fondations étrangères tentent de s'implanter en Belgique. Le présent amendement vise à l'élaboration d'une bonne réglementation pour ces cas-là.

Le législateur prudent fait bien de commencer par définir la notion de centre d'opération. Or cela n'a pas été fait dans la législation proposée concernant les ASBL. Voir l'amendement du même auteur à l'article 37 du projet de loi n° 283.

N° 161 DE M. VAN QUICKENBORNE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 18)

Art. 21bis

**Remplacer l'article 21bis proposé par la disposition suivante :**

« Art. 21bis. — Il est inséré dans la même loi, un article 13bis, libellé comme suit : « Art. 13bis. — § 1<sup>er</sup>.

## Verantwoording

Het laatste lid van het voorgestelde artikel 52bis dat de artikelen 26quater tot 26septies van de VZW-wet van overeenkomstige toepassing verklaart, is weggefallen omdat het hier absoluut niet op toe te passen is. Zo bepaalt artikel 26quater bijvoorbeeld dat de algemene vergadering het besluit tot omzetting eenparig dient goed te keuren. Moeilijk als men opmerkt dat er geen algemene vergadering binnen de stichting bestaat. Voor het overige worden regels van de vennootschappenwet ingeroepen.

Er zou ook overwogen moeten worden of het niet wenselijk zou zijn dat de private stichting in andere rechtspersonen zou kunnen omgezet worden. Men denke daarbij aan een stichting die op een gegeven ogenblik de behoefte aanvoelt om met leden en de rechten die krachtens de VZW-wet hieruit voortvloeien te kunnen werken. Omzetting in een VZW lijkt dan gerechtvaardigd en niet te ver gezocht. En op deze manier zet men dan de deur open om tot andere rechtspersoonsvormen te komen. Of dat zo gewild zou zijn of niet hangt van het beleid af. Maar het is klaar dat omzetting van de private stichting nog veel reflectie behoeft ...

Nr. 160 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

Art. 40

**Een nieuw artikel 52sexies decies invoegen, luidende :**

« Art. 52sexies decies. — Stichtingen die op geldige wijze in het buitenland zijn opgericht overeenkomstig de wet van de Staat waartoe zij behoren kunnen in België een centrum van werkzaamheden openen. Het centrum van werkzaamheden is een duurzame vestiging zonder afzonderlijke rechtspersoonlijkheid waarvan de activiteiten kaderen binnen het maatschappelijk doel van de stichting. De artikelen 26octies et 26novies, § 2, derde lid, zijn van overeenkomstige toepassing. »

## Verantwoording

De vraag over het nut van centra van werkzaamheden kon niet onberoerd gelaten worden. Door de invoering van een stichtingswetgeving in België is de kans reëel dat grote buitenlandse stichtingen en foundations hier voet aan de grond willen krijgen. Er wordt dan ook voor geopteerd om een goede regelgeving voor deze gevallen.

Een goed begin voor dergelijke zorgvuldige wetgever is een definitie uitvaardigen van wat een centrum van werkzaamheden juist inhoudt, hetgeen niet gebeurd is bij de voorgestelde VZW-wetgeving. Zie amendement van dezelfde auteur ingediend op artikel 37 van het wetsontwerp 283.

Nr. 161 VAN DE HEER VAN QUICKENBORNE

(Subsidiair amendement op amendement nr. 18)

Art. 21bis

**Het voorgestelde artikel 21bis vervangen als volgt :**

« Art. 21bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 13bis ingevoegd, luidende : « Art. 13bis. — § 1.

*Si un administrateur a, directement ou indirectement, un intérêt opposé de nature patrimoniale à une décision ou à une opération relevant du conseil d'administration, il doit le communiquer aux autres administrateurs avant la délibération du conseil d'administration. Sa déclaration, ainsi que les raisons justifiant l'intérêt opposé précité, doivent figurer dans le procès-verbal du conseil d'administration qui devra prendre la décision. De plus, il doit, lorsque l'association a nommé un ou plusieurs commissaires, les en informer.*

*En vue du dépôt de cette déclaration au dossier visé à l'article 26novies, le conseil d'administration décrit, dans le procès-verbal, la nature de la décision ou de l'opération visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> et justifie la décision qui a été prise. Le procès-verbal doit aussi en mentionner les conséquences patrimoniales pour l'association. Le rapport contient l'intégralité du procès-verbal visé ci-avant.*

*§ 2. Sans préjudice de l'article 14, les administrateurs sont personnellement et solidairement responsables du préjudice subi par l'association ou les tiers à la suite de décisions prises ou d'opérations accomplies en conformité avec le présent article si la décision ou l'opération leur a procuré ou a procuré à l'un d'eux un avantage financier abusif au détriment de l'association.*

*§ 3. Les dispositions du § 1<sup>er</sup> ne sont pas d'application lorsque les décisions du conseil d'administration concernent les opérations habituelles conclues dans les conditions et sous les garanties normales du marché pour des opérations de même nature. »*

#### Justification

Le projet de loi n° 283 ne soumet pas les administrateurs à la réglementation applicable aux autres formes de société en cas d'opposition d'intérêts (voir les articles 523-524 du Code des sociétés pour les SA et les articles 259-261 du Code des sociétés pour les ASBL). Cet article est donc entièrement inspiré de l'article 60 du Code de commerce. Quelques adaptations se sont cependant avérées nécessaires. C'est ainsi que le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de cet article prévoit que, plutôt que de devoir publier le procès-verbal avec le rapport annuel, il suffira d'en verser une copie au dossier pour que les tiers puissent aussi en prendre connaissance. Cela permet de ne faire aucune distinction entre les petites et les grandes associations, dans la mesure où il se pourrait que les petites soient dispensées d'établir des comptes annuels.

Pour le reste, l'article 60 du Code de commerce a été appliqué, mis à part certaines notions non pertinentes pour l'association, comme «... sociétés dont nonante-cinq pour cent des voix ...» et «... faisant publiquement appel à l'épargne ...».

*Indien een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, moet hij dit meedelen aan de andere bestuurders vóór de raad van bestuur een besluit neemt. Zijn verklaring, alsook de rechtvaardigingsgronden betreffende voornoemd strijdig belang moeten worden opgenomen in de notulen van de raad van bestuur die de beslissing moet nemen. Ingeval de vereniging één of meer commissarissen heeft benoemd, moet de betrokken bestuurder tevens die commissarissen van het strijdig belang op de hoogte brengen.*

*Met het oog op de voeging ervan bij het dossier bedoeld in artikel 26novies, omschrijft de raad van bestuur in de notulen de aard van de in het eerste lid bedoelde beslissing of verrichting en verantwoordt het genomen besluit. Ook de vermogensrechtelijke gevolgen ervan voor de vereniging moeten in de notulen worden vermeld. In het verslag moeten de voornoemde notulen in hun geheel worden opgenomen.*

*§ 2. Onverminderd artikel 14 zijn de bestuurders persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk voor de schade geleden door de vereniging of door derden ten gevolge van beslissingen of verrichtingen die hebben plaatsgevonden met inachtneming van dit artikel, indien die beslissing of verrichting aan hen of aan één van hen een onrechtmatig financieel voordeel heeft bezorgd ten nadele van de vereniging.*

*§ 3. De bepalingen van § 1 zijn niet van toepassing wanneer de beslissingen van de raad van bestuur betrekking hebben op gebruikelijke verrichtingen die plaatshebben onder de voorwaarden en tegen de zekerheden die op de markt gewoonlijk gelden voor soortgelijke verrichtingen. »*

#### Verantwoording

Bestuurders worden in het wetsontwerp 283 niet onderworpen aan de regeling die geldt in andere vennootschapsrechtelijke vormen bij tegenstrijdig belang (zie artikel 523-524 van het Wetboek vennootschappen voor de NV en artikel 259-261 van het Wetboek vennootschappen voor de BVBA). Dit artikel is dus volledig geïnspireerd op de regeling van artikel 60 Vennootschappen Wetboek. Enkele aanpassingen waren wel noodzakelijk. Zo bepaalt dit artikel in § 1, tweede lid, dat in plaats van publicatie met het jaarverslag, het zal volstaan om een afschrift van de notulen op te nemen in het dossier opdat derden er ook kennis van zouden kunnen nemen. Geen onderscheid wordt op die manier gemaakt tussen kleine en grote verenigingen, daar de kleine misschien vrijgesteld zouden kunnen zijn om een jaarrekening op te stellen.

Voor het overige is artikel 60 Vennootschappen Wetboek toegepast, mits weglating van enkele voor de vereniging niet relevante aangelegenheden, zoals daar zijn «... vennootschappen met vijftiennegentig procent stemrecht ...» en «... publiek beroep op het spaarwezen ...».

Vincent VAN QUICKENBORNE.

## N° 162 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 63)

## Art. 40

**À l'article 44 proposé, entre les alinéas 2 et 3, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :**

« *La fondation privée peut acquérir des titres de sociétés et émettre en contrepartie des certificats au sens du Livre VI, Titre III, Chapitre III, et du Livre VIII, Titre III, Chapitre III, Section V, du Code des sociétés.* »

## Justification

La loi du 15 juillet 1998 relative à la certification de titres émis par des sociétés commerciales, a introduit la technique de la certification de titres. Les dispositions relatives au droit des sociétés introduites par cette loi dans notre droit, se trouvent au Livre VI, Titre III, Chapitre III, du Code des sociétés, en ce qui concerne les sociétés privées à responsabilité limitée, et au Livre VIII, Titre III, Chapitre III, Section V, du même code, en ce qui concerne les sociétés anonymes.

Pour rappel, la certification de titres repose sur le mécanisme suivant: des actionnaires (généralement issus d'une société familiale) d'une société A transfèrent à une personne morale des titres qu'ils détiennent. En contrepartie, celle-ci remet aux actionnaires des certificats. Elle est considérée de ce fait comme propriétaire des titres. Cela signifie qu'elle exerce les droits de vote attachés aux titres de la société A. Quant aux titulaires de certificats, ils perçoivent les revenus de ces derniers. La certification permet ainsi de scinder les droits inhérents aux titres d'une société: les droits patrimoniaux appartenant aux titulaires de certificats (dividendes, versement des boni de liquidation, ...) et les droits extrapatrimoniaux appartenant à la personne morale émettrice des certificats (droit de vote, droit de participation à la gestion de la société, ...).

Fondée sur la séparation entre le pouvoir décisionnel et la possession économique, la certification de titres permet non seulement d'assurer la continuité de l'exploitation au-delà du décès ou de la retraite du ou des fondateur(s) de la société; mais aussi de garantir un traitement financier satisfaisant à tous les héritiers sans hypothéquer la croissance de la PME.

Toutefois la loi précitée du 15 juillet 1998 ne règle que les aspects de droit des sociétés et de droit fiscal. Elle ne prévoit rien concernant la personne morale émettrice des certificats.

L'exposé des motifs du projet de loi indique que l'introduction de la fondation privée «permettra à son fondateur d'affecter un patrimoine à une fin désintéressée (...). Parmi les objectifs pouvant être rencontrés figurent notamment la sauvegarde d'une collection d'œuvres d'art, le soutien au développement d'une région, la création d'un prix ou d'une œuvre, le maintien du caractère familial d'une entreprise, le maintien de l'intégrité d'éléments de patrimoine» (doc. Chambre, n° 1854/1, 1998-1999, p. 24).

À l'instar de la «stichting» de droit néerlandais qui constitue aux Pays-Bas un véhicule efficace de la certification de titres, la fondation privée pourrait être cet instrument dans notre pays. Elle pourrait, en effet, agir en qualité d'émetteur dans le cadre de la planification successorale de la transmission d'une entreprise. Son objectif est d'exercer le pouvoir vital dans une société. Les divi-

## Nr. 162 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 63)

## Art. 40

**In het voorgestelde artikel 44 tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid invoegen, luidende :**

« *De private stichting kan effecten van vennootschappen verwerven en uitgeven tegen certificaten in de zin van het Wetboek van vennootschappen, Boek VI, Titel III, Hoofdstuk III en Boek VIII, Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling V.* »

## Verantwoording

De techniek van certificatie van effecten is ingevoerd bij de wet van 15 juli 1998 betreffende de certificatie van effecten uitgegeven door handelsvennootschappen. De bepalingen inzake het vennootschapsrecht die op grond van die wet in ons recht zijn ingevoerd, zijn opgenomen in het Wetboek van vennootschappen, te weten in Boek VI, Titel III, Hoofdstuk III, wat de private vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid betreft en in Boek VIII, Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling V, wat de naamloze vennootschappen betreft.

Ter herinnering kan worden gesteld dat bij certificatie van effecten, aandeelhouders (over het algemeen van een familiebedrijf) van een vennootschap effecten in hun bezit overdragen aan een rechtspersoon. Als tegenprestatie bezorgt deze laatste hun certificaten, waardoor hij als eigenaar van de effecten wordt beschouwd. Zulks betekent dat hij het stemrecht verbonden aan de effecten van die vennootschap uitoefent en de houders van certificaten de opbrengst ervan ontvangen. Certificatie biedt zodoende de mogelijkheid de rechten verbonden aan de effecten van een vennootschap te splitsen in vermogensrechten voor de houders van certificaten (dividenden, storting van de na vereffening overblijvende saldi, ...) en extrapatrimoniaire rechten voor de rechtspersoon die de certificaten heeft uitgegeven (stemrecht, recht op deelneming aan het beheer van de vennootschap, ...).

Certificatie is gegrond op de scheiding tussen beslissingsbevoegdheid en economisch bezit en biedt derhalve niet alleen de mogelijkheid de continuïteit van de exploitatie te waarborgen na overlijden of pensionering van de stichter(s) van de vennootschap maar strekt tevens ertoe alle erfgenamen een bevredigende financiële behandeling te garanderen zonder dat de groei van de KMO in het gedrang komt.

Voornoemde wet van 15 juli 1998 regelt evenwel alleen de aspecten die betrekking hebben op het vennootschapsrecht en op het fiscaal recht. Zij bevat geen bepalingen betreffende de rechtspersoon die de certificaten uitgeeft.

Naar luid van de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet biedt de invoering van de private stichting aan de stichter ervan de mogelijkheid een patrimonium voor een belangeloos oogmerk aan te wenden, bijvoorbeeld handhaving van een collectie kunstwerken, steun aan de ontwikkeling van een regio, creatie van een prijs of van een werk, handhaving van het familiale karakter van een onderneming, behoud van de integriteit van elementen van het patrimonium (Stuk Kamer, nr. 1854/1, 1998-1999, blz. 24).

In ons land zou de private stichting, net als de stichting naar Nederlands recht, een doeltreffend middel kunnen vormen om effecten te certificeren. Zij zou immers als emittent kunnen optreden in het kader van de planning van de erfopvolging bij de overdracht van een onderneming. Zij is gericht op de uitoefening van het stemrecht in een vennootschap, waarbij de dividend van de

dendes des titres sont rétrocedés aux titulaires de certificats; la fondation privée ne poursuit donc pas en soi un but de lucre.

Le but de l'amendement est de mettre fin à une controverse doctrinale sur la possibilité du recours à la fondation comme véhicule de la certification de titres. Certains auteurs ont souligné que s'il est vrai que la certification de titres est une forme d'administration de biens meubles et est un acte civil, il n'en demeure pas moins qu'il s'agit d'une activité liée à l'entreprise et qui est difficilement compatible avec l'interdiction d'exercer des activités industrielles ou commerciales. Ces auteurs ont plaidé pour une adaptation de la définition de la fondation privée pour qu'elle puisse constituer l'instrument de la certification de titres.

Dans un souci de sécurité juridique, l'objectif de l'amendement est de répondre à cette préoccupation et de pouvoir doter ainsi les entreprises belges d'un instrument efficace pour assurer leur continuité et ce, à la lumière de ce qui existe aux Pays-Bas.

*Le ministre de la Justice,*

effecten worden overgedragen aan de houders van certificaten. De private stichting heeft op zich dus geen winstoogmerk.

Het amendement strekt ertoe een einde te maken aan een controverse in de rechtsleer omtrent de vraag of stichtingen kunnen worden gebruikt om effecten te certificeren. Bepaalde auteurs hebben erop gewezen dat certificatie van effecten weliswaar een vorm van beheer van roerende goederen en een burgerlijke handeling vormt maar niettemin een aan de onderneming verbonden activiteit is die moeilijk verenigbaar is met het verbod enige industriële of commerciële bedrijvigheid uit te oefenen. Zij hebben ervoor gepleit de definitie van private stichting in die zin aan te passen dat zij kan worden aangewend voor de certificatie van effecten.

Met het oog op rechtszekerheid strekt het amendement ertoe daaraan tegemoet te komen en de Belgische bedrijven, naar het voorbeeld van de Nederlandse regeling, een doeltreffend instrument te bieden om hun continuïteit te waarborgen.

*De minister van Justitie,*

Marc VERWILGHEN.