

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

14 MAART 2001

Voorstel van resolutie over de versterking van de rol van conflictpreventie in het Europees gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid

(Ingediend door de heren Michiel Maertens en Josy Dubié)

TOELICHTING

De lidstaten van de Europese Unie hebben uit de crisis in Kosovo verschillende lessen getrokken. Tot nu toe werd de nadruk gelegd op het feit dat de Unie nood heeft aan instrumenten voor crisisbeheer. Dat is een antwoord op de vraag: «Wat kan de EU doen nadat een conflict nabij haar grenzen tot grootschalig geweld is geëscaleerd?» Deze resolutie wil de nadruk leggen op een andere vraag. De oorlog om Kosovo werd gedurende tien jaar voorspeld, en toch slaagde de Unie er niet in om hem te voorkomen. De vraag die hier rijst is de volgende: «Wat kan de EU doen om te voorkomen dat een conflict tot een gewelddadige crisis escaleert?»

De crisis in Kosovo zette de Europese lidstaten ertoe aan om versneld werk te maken van de ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees veiligheids- en defensiebeleid (EVDB), in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB). Op de Europese topbijeenkomsten van Helsinki en Feira werden nieuwe instrumenten voor militair en civiel crisisbeheer uitgewerkt, welke kunnen worden ingezet wanneer een conflict uitbreekt en nadat een conflict in een gewelddadige crisis is uitgemond. De Europese top van Nice gaf de aanzet om ook werk te maken van conflictpreventie — of

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

14 MARS 2001

Proposition de résolution relative au renforcement du rôle de prévention des conflits en matière de politique étrangère et de sécurité commune européenne

(Déposée par MM. Michiel Maertens et Josy Dubié)

DÉVELOPPEMENTS

Les États membres de l'Union européenne ont tiré plusieurs leçons de la crise du Kosovo. Jusqu'ici, l'accent était mis sur le fait que l'Union avait besoin d'instruments pour la gestion des crises. Il s'agit là d'une réponse à la question: «Que peut faire l'UE une fois qu'un conflit près de ses frontières a pris des proportions de violence à grande échelle?» La présente résolution veut mettre l'accent sur une autre question. La guerre du Kosovo était prévisible depuis dix ans et l'Union n'est malgré tout pas parvenue à l'empêcher. La question qui se pose alors est la suivante: «Que peut faire l'UE pour éviter qu'un conflit ne dégénère en une crise violente?»

La crise au Kosovo a incité les États membres de l'UE à accélérer le développement de la politique européenne commune de sécurité et de défense (PECSD), dans le cadre de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC). De nouveaux instruments de gestion militaire et civile des crises ont été élaborés aux sommets européens de Helsinki et de Feira. Il s'agit d'instruments qui peuvent être mis en œuvre au moment où un conflit éclate et après qu'un conflit a dégénéré en une crise violente. Le sommet européen de Nice a donné l'impulsion en vue d'œuvrer également à la prévention des conflits ou — mieux encore

beter — crisispreventie inzake beleidsinstrumenten die kunnen voorkomen dat een sluimerend conflict uitbarst in een gewelddadige crisis. Met conflictpreventie komt, naast militair en civiel crisisbeheer, ook een derde essentiële pijler van het EVDB op de Europese agenda. Conflictpreventie en militair en civiel crisisbeheer vormen samen het Europees veiligheids- en defensiebeleid. Gecombineerd vormen ze een geheel en versterken ze elkaar. Aangezien voorkomen steeds beter is dan genezen, spreekt het voor zich dat de meeste aandacht dient te gaan naar de preventieve instrumenten.

De EU heeft een enorm potentieel op het vlak van conflictpreventie. De EU beschikt over de grootste eenheidsmarkt, het grootste budget voor ontwikkelingssamenwerking en een wereldwijde invloedrijke vertegenwoordiging. Als deze instrumenten op een meer doordachte manier zouden ingezet worden, zou het preventief vermogen van de EU enorm kunnen toenemen. Als we over conflictpreventie in het kader van de EU spreken, mogen we niet uit het oog verliezen dat de Unie zelf, zowel binnen de eigen grenzen als ten opzichte van de ganse regio, het instrument voor conflictpreventie bij uitstek is. Het uitbreidingsperspectief dat de EU aan Centraal-Europa biedt, heeft, in samenspel met de acties van de OVSE, potentiële en sluimerende etnische conflicthaarden geblust. Denken we maar aan de Hongaarse minderheden in Slovakije en Roemenië en de Russische minderheden in de Baltische Staten. In die zin moet de Unie niet «starten» met de uitbouw van conflictpreventie, maar dient zij haar oorspronkelijke roeping verder uit te werken en te verdiepen.

Veel meer dan crisisbeheer, vraagt conflictpreventie om een langetermijnstrategie, langdurige aanwezigheid en de inzet van een breed scala instrumenten. Werken aan conflictpreventie in de brede zin van het woord, kan op de volgende sporen gezet worden.

Voor een structurele aanpak op lange termijn :

- duurzame ontwikkeling op sociaal, economisch en ecologisch gebied;
- democratisering en de promotie van een cultuur van vrede en geweldloosheid;
- de versterking van de mensenrechten, het internationaal humanitair recht, de internationale rechtsorde en internationale samenwerking en integratie;
- ontwapening.

— à la prévention des crises, sur le plan du développement d'instruments de politique pouvant empêcher qu'un conflit latent ne dégénère en crise violente. La prévention des conflits constitue, en plus de la gestion militaire et civile, un troisième pilier essentiel de la PECSD figurant à l'ordre du jour européen. La prévention des conflits et la gestion militaire et civile des crises forment ensemble la politique européenne de sécurité et de défense. Elles constituent un tout et se renforcent mutuellement. Étant donné qu'il vaut mieux prévenir que guérir, il va de soi que ce sont les instruments de prévention qui doivent constituer la première des priorités.

L'UE possède en effet un énorme potentiel en matière de gestion des conflits. Elle dispose du plus grand marché unitaire, du plus gros budget en matière de coopération au développement et elle possède une grande influence internationale. Si ces instruments étaient mis en œuvre de manière plus rationnelle, le pouvoir de prévention des conflits de l'UE pourrait s'accroître. Lorsque l'on parle de prévention des conflits dans le cadre de l'UE, il ne faut pas perdre de vue que l'Union elle-même constitue l'instrument de prévention des conflits par excellence, tant à l'intérieur de ses frontières qu'à l'échelle de l'ensemble de la région. La perspective d'intégration que l'UE offre aux pays d'Europe centrale a, de concert avec les actions de l'OSCE, contribué à éteindre des foyers de conflits ethniques potentiels et latents. Il suffit de penser aux minorités hongroises en Slovaquie et en Roumanie et aux minorités russes dans les États baltes. Dans ce sens, l'Union ne doit pas «commencer à» élaborer la prévention des conflits, mais elle doit continuer à développer et à approfondir sa mission initiale.

Bien plus que la gestion des crises, la prévention des conflits exige une stratégie à long terme, une présence de longue durée et la mise en œuvre d'une large panoplie d'instruments. Les actions en matière de prévention des conflits au sens large du terme peuvent prendre les formes suivantes.

Pour une approche structurelle à long terme :

- développement durable sur les plans social, économique et écologique;
- démocratisation et promotion d'une culture de la paix et de la non-violence;
- renforcement des droits de l'homme, du droit international humanitaire, de l'ordre juridique international et de la coopération et de l'intégration internationales;
- désarmement.

Voor een instrumentele aanpak op korte termijn:
— ontwikkeling van instrumenten voor kortetermijncrisispreventie.

Michiel MAERTENS.
Josy DUBIÉ.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de Europese Unie met het oog op een evenwichtige ontwikkeling van haar gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, naast het ontwikkelen van civiele en militaire instrumenten voor crisisbeheer, ook werk dient te maken van het vergroten van de effectiviteit en coherentie van de beschikbare instrumenten voor crisispreventie en van de creatie van nieuwe instrumenten voor conflictpreventie;

B. Verwijzend naar de beleidsnota's van de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking die het belang van conflictpreventie centraal stellen;

C. Verwijzend naar de besluiten van de Europese Raden van Helsinki, Feira en Nice;

D. Verwijzend naar de besluiten van de ministeriële vergaderingen van de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa in Istanbul en Wenen;

E. Verwijzend naar de besluiten van de G8-top in Okinawa van juli 2000;

F. Verwijzend naar het verslag van de hoge vertegenwoordiger van het Europees Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid, de heer Solana, en de Europese Commissie: «*Improving the Coherence and Effectiveness of European Union Action in the Field of Conflict Prevention*» van december 2000;

G. Verwijzend naar de toespraak van de Zweedse minister van Buitenlandse Zaken, mevrouw Anna Lindh, op 22 januari 2001 ter gelegenheid van de Raad Algemene Zaken;

H. Verwijzend naar het document «*Preventing Violent Conflict: Opportunities for the Swedish and Belgian Presidencies of the European Union in 2001*» van de niet-gouvernementele organisaties *International Alert* en *The European Platform for Conflict Prevention*;

I. Verwijzend naar het memorandum aan de Belgische regering naar aanleiding van het Belgisch voor-

Pour une approche instrumentale à court terme:
— développement d'instruments pour la prévention des crises à court terme.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que l'Union européenne doit — en vue d'un développement équilibré de sa politique étrangère et de sécurité commune — s'efforcer non seulement de développer des instruments civils et militaires pour la gestion des crises, mais aussi œuvrer à l'amélioration de l'efficacité et de la cohérence des instruments disponibles pour la prévention des crises et à la création d'instruments pour la prévention des conflits;

B. Renvoyant aux notes de politique générale du ministre des Affaires étrangères et du secrétaire d'État à la Coopération au développement, qui soulignent l'importance de la prévention des conflits;

C. Renvoyant aux conclusions des Conseils européens d'Helsinki, de Feira et de Nice;

D. Renvoyant aux conclusions des réunions ministérielles de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe à Istanbul et à Vienne;

E. Renvoyant aux conclusions du sommet du G8 à Okinawa en juillet 2000;

F. Renvoyant au rapport du haut représentant pour la Politique étrangère et de sécurité commune européenne, M. Solana, et de la Commission européenne: «*Improving the Coherence and Effectiveness of European Union Action in the Field of Conflict Prevention*» de décembre 2000;

G. Renvoyant au discours de la ministre suédoise des Affaires étrangères, Mme Anna Lindh, le 22 janvier 2001 à l'occasion du Conseil des affaires générales;

H. Renvoyant au document «*Preventing Violent Conflict: Opportunities for the Swedish and Belgian Presidencies of the European Union in 2001*» des organisations non gouvernementales *International Alert* et *The European Platform for Conflict Prevention*;

I. Renvoyant au memorandum adressé au gouvernement belge à l'occasion de la présidence belge de

zitterschap van de EU vanwege het Belgisch platform van het verbindingscomité van de niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties bij de Europese Unie;

J. Herinnerend aan het VN-Decennium voor een cultuur van vrede en geweldloosheid voor de kinderen van deze wereld;

K. Zijn steun toezeggend aan de initiatieven inzake conflictpreventie van het Zweeds EU-voorzitterschap;

verzoekt de regering, tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie, werk te maken van een verhoging van de coherentie en effectiviteit van de initiatieven vanwege de Europese Unie met betrekking tot het voorkomen van gewelddadige conflicten, en inzonderheid:

1. op het vlak van duurzame ontwikkeling op sociaal, economisch en ecologisch gebied :

werk te maken van een meer rechtvaardige internationale handel. De armste landen moeten voor al hun producten (ook rijst, suiker en bananen) vrije toegang krijgen tot de Europese markt. Het dumpen van overtollige landbouwproducten op de wereldmarkt moet beëindigd worden. De WTO moet een gunstiger klimaat voor de arme landen creëren. Armoedebestrijding moet een doelstelling van de WTO worden. De regering moet werk blijven maken van de kwijtschelding van de schulden van de armste landen;

2. op het vlak van democratisering en de promotie van een cultuur van vrede en geweldloosheid :

2.1. binnen de EU te ijveren voor een versterking van de programma's van de Europese Commissie PHARE, MEDA en TACIS. Deze programma's moeten voldoende aandacht besteden aan democratische vorming, mensenrechteneducatie, training in de geweldloze omgang met conflicten, inter-ethnische dialoog en uitwisseling tussen landen;

2.2. binnen de Europese Unie te pleiten voor een bijdrage aan het VN-Decennium voor een cultuur van vrede en geweldloosheid door wereldwijd de opname van vredesopvoeding en geweldloosheidstrainingen in onderwijscurricula te promoten. In post-conflict-wederopbouw kan de EU de oprichting van waarheidscommissies in post-conflictgebieden ondersteunen. Zo is er in Kosovo en de hele Balkan dringende nood aan de oprichting van een waarheidscommissie. Vrouwen spelen een sleutelrol in conflictpreventie en vredesopbouw. Post-conflict-opbouw dient een «gender impact assessment» te ondergaan en vrou-

l'Union européenne par la plate-forme belge du comité de liaison des organisations non gouvernementales de développement auprès de l'Union européenne;

J. Rappelant la Décennie internationale de la promotion d'une culture de la non-violence et de la paix au profit des enfants de ce monde, décrétée par l'ONU;

K. Promettant son soutien aux initiatives en matière de prévention des conflits de la présidence suédoise de l'Union européenne;

invite le gouvernement à œuvrer durant la présidence belge de l'Union européenne à un accroissement de la cohérence et de l'efficacité des initiatives de l'Union européenne en matière de prévention des conflits violents, et en particulier :

1. dans le domaine du développement durable sur les plans social, économique et écologique :

œuvrer à un commerce international plus équitable. Les pays les plus pauvres doivent obtenir un libre accès au marché européen pour tous leurs produits (également le riz, le sucre et les bananes). Il doit être mis un terme au dumping des produits agricoles excédentaires sur le marché mondial. L'OMC doit créer un climat plus favorable pour les pays pauvres. La lutte contre la pauvreté doit devenir un objectif de l'OMC. Le gouvernement doit continuer à œuvrer à la remise des dettes des pays les plus pauvres;

2. sur le plan de la démocratisation et de la promotion d'une culture de la paix et de la non-violence :

2.1. s'appliquer au sein de l'UE à renforcer les programmes de la Commission européenne, PHARE, MEDA et TACIS. Ces programmes doivent consacrer suffisamment d'attention à la formation démocratique, à l'éducation aux droits de l'homme, à l'entraînement à la gestion non violente des conflits, au dialogue interethnique et aux échanges entre les pays;

2.2. plaider au sein de l'Union européenne en faveur d'une contribution à la Décennie internationale de la promotion d'une culture de la non-violence et de la paix, en faisant la promotion dans le monde entier de l'intégration de l'éducation à la culture de la paix et des entraînements à la non-violence dans les programmes éducatifs. Dans la reconstruction post-conflictuelle, l'UE peut soutenir la création de commissions d'établissement de la vérité dans les régions postconflictuelles. C'est ainsi qu'il est urgent de mettre sur pied une commission d'établissement de la vérité au Kosovo et dans l'ensemble des Balkans.

wenorganisaties dienen hierbij voldoende betrokken te worden;

2.3. te ijveren voor een maximale democratische transparantie en het betrekken van het Europees Parlement en de nationale parlementen van de EU-lidstaten bij de ontwikkeling van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en het Europees veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie. De EU dient wereldwijd onafhankelijke, democratische en gedecentraliseerde media te ondersteunen;

3. op het vlak van ontwapening:

3.1. ernstige inspanningen te doen om van de VN-Conferentie inzake lichte wapens in juli 2001 een mijlpaal te maken in de strijd tegen de ongebreidelde verspreiding van lichte wapens. Als voorzitter van de EU zal België een sterke stempel op deze conferentie kunnen drukken. Dit is het aangewezen moment voor ons land om op het vlak van deze thematiek weer een voortrekkersrol op te nemen;

3.2. stappen te ondernemen die de effectiviteit van de Europese gedragscode voor de wapenexport vergroten. De code moet juridisch bindend gemaakt worden, zoals aangegeven in de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken; het mensenrechtencriterium in de code moet versterkt worden; de code moet «wapenmakelij» aanpakken; er moet een Europese regeling voor eindgebruikerscertificaten komen;

3.3. werk te maken van een versterking van het EU-programma voor de preventie en de bestrijding van illegale handel in conventionele wapens;

3.4. een aanzet te geven voor de totstandkoming van een initiatief met betrekking tot conflictdiamanten via de creatie van een wereldoverspannend certificatiesysteem;

3.5. erop toe te zien dat er in post-conflict-wederopbouw voldoende geïnvesteerd wordt in demilitarisatie, demobilisatie en reïntegratie van ex-strijders;

3.6. via de EU aan te dringen bij staten die het Anti-persoonsmijnenverdrag nog niet ondertekenden om dit zo spoedig mogelijk te doen. Ook de anti-hanteerbaarheidsmechanismen dienen in dit verdrag opgenomen worden;

3.7. toe te zien op de implementering van de Internationale Conventie inzake huurlingen;

Les femmes jouent un rôle clé dans la prévention des conflits et le rétablissement de la paix. La reconstruction postconflituelle doit être soumise à une évaluation de l'incidence en fonction du genre et les organisations féminines doivent y être suffisamment associées;

2.3. veiller à une transparence démocratique maximale et à associer le Parlement européen et les parlements nationaux des États membres de l'UE au développement de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique européenne commune de sécurité et de défense de l'Union européenne. L'UE doit soutenir dans le monde entier les médias indépendants, démocratiques et décentralisés;

3. sur le plan du désarmement:

3.1. s'efforcer de faire de la Conférence des Nations unies sur le commerce illicite des armes légères sous tous ses aspects, devant se tenir en juillet 2001, un jalon dans la lutte contre la prolifération incontrôlée des armes légères. En tant que présidente de l'UE, la Belgique pourra fortement marquer cette conférence de son empreinte. C'est le moment propice pour que notre pays joue à nouveau un rôle de pionnier dans cette problématique;

3.2. prendre des mesures qui accroissent l'efficacité du code de conduite européen sur les exportations d'armements. Le code doit être rendu juridiquement obligatoire, comme le ministre des Affaires étrangères l'a mentionné dans sa note de politique générale; le critère des droits de l'homme énoncé dans le code doit être renforcé; le code doit s'attaquer au «courtage des armes»; il faut élaborer un règlement européen relatif aux certificats pour les utilisateurs finaux;

3.3. œuvrer au renforcement du programme de l'UE pour la prévention et la lutte contre le trafic des armes classiques;

3.4. donner une impulsion à la prise d'une initiative en ce qui concerne les diamants qui servent à financer les conflits, par le biais de la création d'un système de certification international;

3.5. veiller à ce que, dans le cadre de la reconstruction postconflituelle, on investisse suffisamment dans la démilitarisation, la démobilisation et la réintégration des anciens combattants;

3.6. insister, via l'UE, auprès des États qui n'ont pas encore signé le Traité d'interdiction des mines antipersonnel pour qu'ils le fassent aussi rapidement que possible. Les dispositifs antimanipulation devraient également être inclus dans ce traité;

3.7. veiller à la mise en œuvre de la Convention internationale contre le recrutement, l'utilisation, le financement et l'instruction des mercenaires;

3.8. haar inspanningen op het vlak van de strijd tegen het inzetten van kindsoldaten niet af te zwakken;

4. op het vlak van de versterking van de mensenrechten, het internationaal humanitair recht, de internationale rechtsorde en internationale samenwerking en integratie:

4.1. vanuit de EU te ijveren voor een hervorming van de VN-Veiligheidsraad met het oog op een versterking van de VN;

4.2. de invoering na te streven van de gemeenschappelijke strategie met betrekking tot de relatie EU-Rusland;

4.3. tijdens het voorzitterschap van de Unie ernstige inspanningen te leveren met betrekking tot een snelle realisatie van de uitbreiding van de Unie. De Senaat dringt tevens aan op meer financiële middelen voor het pre-toetredingsfonds, zoals aangegeven in de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken;

5. op het vlak van de ontwikkeling van instrumenten voor kortetermijn crisispreventie:

5.1. te ijveren voor de oprichting van een Europees Civiel Vredeskorps (ECV). Het ECV is een instrument voor civiele crisisbeheer en -preventie, dat de EU in het kader van haar gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid kan gebruiken. Het ECV kan ingezet worden alvorens een conflict in geweld uitbarst en in post-conflict wederopbouw. De buitenlandcommissaris van de Europese Commissie is verantwoordelijk voor de uitbouw en het beheer van het ECV. Het ECV kan ingezet worden op vraag van de Europese Raad, de OVSE en de VN. De organisatie en het dagelijks beheer van het ECV gebeuren door een permanent secretariaat. De inzetbare leden van het ECV worden gevormd door een «pool» van beroeps die gedurende een bepaalde periode kunnen vrijgesteld worden van hun normale bezigheden, om ingezet te worden in een conflictgebied. De ECV-leden ontvangen een training die hen voorbereidt op het werk in een conflictgebied. De trainingen worden georganiseerd in een Europees of nationaal, hiertoe opgericht, instituut. Het ECV telt verschillende duizenden leden. Het aantal ingezette leden varieert naar gelang van de aard van de opdracht. Het ECV wordt gevormd door psychologen, artsen, journalisten, douaniers, NGO-medewerkers en andere professionelen. Het ECV is in staat om in een conflictgebied de volgende taken uit te voeren: observeren van de mensenrechtensituatie en de toestand van de democratische instellingen; promoten van inter-etnische communicatie, dialoog, onderhandeling en vertrouwensopbouw; het waarnemen van verkiezingen;

3.8. ne pas relâcher ses efforts dans le domaine de la lutte contre l'utilisation des enfants-soldats;

4. sur le plan du renforcement des droits de l'homme, du droit international humanitaire, de l'ordre juridique international et de la coopération et de l'intégration internationales:

4.1. s'appliquer, en tant que représentante de l'UE, à promouvoir la réforme du Conseil de sécurité des Nations unies en vue de renforcer l'ONU;

4.2. poursuivre la mise en œuvre de la stratégie commune en ce qui concerne les relations entre l'UE et la Russie;

4.3. durant la présidence de l'Union européenne, s'atteler à la réalisation rapide de l'élargissement de l'Union. Le Sénat insiste également pour que l'on affecte davantage de moyens financiers au fonds de pré-adhésion, comme l'a indiqué le ministre des Affaires étrangères dans sa note de politique générale;

5. sur le plan du développement d'instruments pour la prévention des crises à court terme:

5.1. œuvrer à la mise sur pied d'un Corps civil européen pour la paix (CCEP). Le CCEP est un instrument destiné à la gestion et à la prévention civiles des crises, que l'UE peut mettre en œuvre dans le cadre de sa politique extérieure et de sécurité commune. Le CCEP peut être utilisé avant qu'un conflit ne prenne une tournure violente et au cours de la période de reconstruction post-conflictuelle. Le commissaire en charge des relations extérieures de la Commission européenne est responsable du développement et de la gestion du CCEP. Le CCEP peut être engagé à la demande du Conseil européen, de l'OSCE et de l'ONU. Un secrétariat permanent assure l'organisation et la gestion quotidienne du CCEP. Les membres du CCEP auxquels il peut être fait appel constituent un «pool» de professionnels qui peuvent être dispensés de leurs activités normales pendant une période déterminée pour être affectés dans une région en conflit. Les membres du CCEP reçoivent un entraînement qui les prépare à leur mission dans une région en conflit. Les entraînements sont organisés dans un institut européen ou national spécialement créé à cet effet. Le CCEP compte plusieurs milliers de membres. Le nombre de membres affectés varie en fonction de la nature de la mission. Le CCEP se compose de psychologues, de médecins, de journalistes, de douaniers, de membres d'ONG et d'autres professionnels. Le CCEP est en mesure d'exécuter les tâches suivantes dans une région en conflit: observation de la situation des droits de l'homme et de l'état des institutions démocratiques, promotion de la communication interethnique, du dialogue, de la négociation et du rétablissement de la confiance, observation des élections;

5.2. te onderzoeken hoe economische en diplomatieke sancties vanwege de EU hervormd kunnen worden zodat ze niet een hele bevolking treffen, maar wel de machtselite waartegen de sancties bedoeld zijn. Sancties moeten evolueren van algemeen naar gericht, van «dom» naar «slim»;

5.3. te onderzoeken hoe er op het vlak van conflictpreventie een structureel overleg met de OVSE en de VN kan totstandkomen, naar analogie met het structureel overleg met de NAVO op het vlak van crisisbeheer. Tevens moet er binnen de Unie onderzocht worden hoe EU-instrumenten voor conflictpreventie in het kader van initiatieven van OVSE en VN kunnen ingeschakeld worden;

5.4. binnen de EU aan te dringen op een versterking van de *Policy Planning and Earlywarning-unit* (PPEWU) van het secretariaat van de Europese Raad. De PPEWU moet uitgroeien tot een bron van expertise inzake de ontwikkeling en de versterking van de coherentie en effectiviteit van instrumenten voor conflictpreventie. Zo kan de PPEWU uitgroeien tot een performant en zichtbaar Europees Centrum voor conflictpreventie;

5.5. op Belgisch vlak over te gaan tot de oprichting van een Centrum voor de preventie van gewelddadige conflicten.

Michiel MAERTENS.
Josy DUBIÉ.

5.2. examiner comment les sanctions économiques et diplomatiques prises par l'Union européenne pourraient être revues de manière à ne pas frapper une population dans son ensemble, mais seulement l'élite au pouvoir, laquelle constitue la véritable cible des sanctions. Les sanctions devraient évoluer de générales à ciblées, d'«idiotes» à «intelligentes»;

5.3. examiner comment une concertation structurelle avec l'OSCE et les Nations unies sur le plan de la prévention des conflits pourrait être réalisée, à l'instar de la concertation structurelle avec l'OTAN sur le plan de la gestion des crises. Il faudrait également examiner au sein de l'Union comment on pourrait intégrer les instruments de l'UE pour la prévention des conflits dans le cadre des initiatives de l'OSCE et des Nations unies;

5.4. au sein de l'UE, insister sur un renforcement de l'Unité de planification de politique et d'alerte rapide (*Policy Planning and Earlywarning-unit* — PPEWU) du secrétariat du Conseil européen. La PPEWU doit devenir une source d'expertise en matière de développement et de renforcement de la cohérence et de l'efficacité des instruments pour la prévention des conflits. La PPEWU pourrait ainsi devenir un Centre européen de prévention des conflits performant et visible;

5.5. sur le plan belge, procéder à la création d'un Centre de prévention des conflits violents.