

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

6 MAART 2001

**Evaluatie van het preventie- en
veiligheidsbeleid van de regering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGEHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DAIF**

I. INLEIDING

Op 5 januari 1999 publiceerde het *Belgisch Staatsblad* de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus (afgekort WGP).

Deze wet, die gegroeid was uit het befaamde Octopusoverleg, betekende een ware omwenteling van het politielandschap.

Even had het er naar uitgezien dat de diverse polities zouden worden gefuseerd tot één grote eenheids-politie. De opsorping van de lucht-, scheepvaart- en spoorwegpolitie door de rijkswacht was daar een voorbode van.

Uiteindelijk werd geopteerd voor een geïntegreerde politie die het lokale niveau, ook voor politiezaken,

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heren Dallemagne, de Clippele, mevrouw De Schampelaere, de heren Lozie, Mahassine, de dames Nagy, Thijs, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en Daif, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cornil, Moureaux en mevrouw Pehlivan.

3. Andere senator : de heer Barbeaux.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

6 MARS 2001

**Évaluation de la politique de prévention et
de sécurité du gouvernement**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **DAIF**

I. INTRODUCTION

Le 5 janvier 1999, le *Moniteur belge* a publié la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI en abrégé).

Cette loi, fruit de la fameuse concertation octopartite, a entraîné une véritable révolution dans le paysage policier.

L'on a eu brièvement l'impression que les diverses polices seraient fusionnés en une grande police unique. L'absorption de la police aérienne, maritime et ferroviaire par la gendarmerie en était un signe avant-coureur.

Finalement, l'on a opté pour la création d'une police intégrée qui respecterait le niveau local en tant

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, MM. Dallemagne, de Clippele, Mme De Schampelaere, MM. Lozie, Mahassine, Mmes Nagy, Thijs, Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Daif, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cornil, Moureaux et Mme Pehlivan.

3. Autre sénateur : M. Barbeaux.

zou respecteren als bestuursniveau. De rol van de burgemeesters werd bestendig en zelfs versterkt op bepaalde punten.

De contactpunten tussen het federale en het lokale niveau werden veruitwendigd door het instellen van DIRCO's en DIRJU's (Directeurs coördinatie en directeurs gerechtelijke opdrachten).

Ten laatste op 1 januari 2001 moest, volgens artikel 260 WGP, de hele wet zijn in voege getreden.

Wat de lokale korpsen betreft, die uit een fusie voortvloeien van de gemeentepolitie en de brigades van de rijkswacht (zonder de BOB's), dienden de politiezones (hetzij mono-, hetzij pluricommunaal) operationeel te zijn op 2 april 2001. Op die dag zullen namelijk alle oud-rijkswachters hun keuze moeten hebben gemaakt tussen het federale en het lokale niveau, en wordt het eenvormig statuut op iedereen van toepassing.

Deze overdracht van dit actief, brengt uiteraard ook de volledige overdracht van het passief teweeg dat bestaat uit de wedden en de investeringskosten in uitrusting en (nieuwe) lokalen.

De globale operatie mag volgens de minister van Binnenlandse Zaken aan de gemeenten niets kosten. Hij heeft daarvoor een enveloppe voorzien van 18,4 miljard frank. Na onderhandelingen met de gemeenten, komt daar nog eens 1,4 miljard frank bovenop overeenkomstig het akkoord van 6 maart 2001 met de eerste minister.

Doch samen met deze problematiek is er nog een ander financieel luik dat de gemeenten zorgen baart, namelijk het lot dat zal worden beschoren aan de veiligheids- en preventieplannen. Deze materie, die nauw verweven is met het politiegebeuren, is evenwel gemeentelijke bevoegdheid gebleven, en het is zeer de vraag wat er concreet met de enveloppe van 2 281 miljoen voor de veiligheidscontracten en 212 miljoen voor de preventiecontracten zal gebeuren. Dat was de reden waarom de commissie op 20 februari 2001 de heer Van de Vloedt, Vast secretaris voor het Preventiebeleid, hoorde.

Alle beweringen van de minister ten spijt, was er tot op 20 februari 2001, datum van de uiteenzetting van de Vaste Secretaris voor het Preventiebeleid voor de commissie, nog geen uitsluitsel. Formeel ging de verlenging van de contracten maar tot 30 juni 2001.

De commissie had dus redenen om zich ongerust te maken, en deed dit ten aanzien van de minister door het verzenden van een brief op 20 februari 2001, die als bijlage bij dit verslag wordt gepubliceerd.

Ook al komt er een verlenging tot 31 december 2001, toch blijft de voortzetting ervan na die datum aan de orde. Eerst behoort een evaluatie plaats te

que niveau administratif, même pour les matières policières. Le rôle des bourgmestres a été confirmé et même renforcé sur certains points.

Les points de contact entre le niveau fédéral et le niveau local ont été rendus visibles par la création de DIRCOs et DIRJUs (Directeurs coordination et directeurs missions judiciaires).

Le 1^{er} janvier 2001 au plus tard, la loi devait entrer en vigueur dans sa totalité, conformément à l'article 260 LPI.

En ce qui concerne les corps locaux, qui sont issus d'une fusion entre la police communale et les brigades de la gendarmerie (sans les BSR), les zones de police (couvrant une ou plusieurs communes) doivent être opérationnelles le 2 avril 2001. En effet, à cette date, les anciens gendarmes devront tous avoir fait un choix entre le niveau fédéral et le niveau local, et le statut unique sera applicable à tous.

Le transfert de cet actif entraîne évidemment aussi le transfert complet du passif qui est composé des traitements et des frais d'investissements en équipements et en (nouveaux) locaux.

Selon le ministre de l'Intérieur, l'opération globale ne peut rien coûter aux communes; il a dès lors prévu, pour cette opération, une enveloppe de 18,4 milliards de francs. Suite à des négociations avec les communes, ce budget sera augmenté de 1,4 milliard de francs, selon un accord pris le 6 mars 2001 avec le premier ministre.

Au problème en question vient s'ajouter toutefois encore un autre volet financier qui cause du souci aux communes. Il s'agit du volet financier qui dépendra du sort que l'on va réserver aux plans de sécurité et de prévention, lesquels règlent une matière étroitement liée aux missions de la police mais sont restés de la compétence des communes. L'on se demande vraiment, à cet égard, ce qu'il adviendra concrètement de l'enveloppe de 2 281 millions consacrée aux contrats de sécurité et de celle de 212 millions consacrée aux contrats de prévention. Voilà la raison pour laquelle la commission a entendu, le 20 février 2001, M. Van de Vloedt, secrétaire permanent à la politique de prévention.

Malgré toutes les affirmations du ministre, la question n'avait toujours pas été tranchée le 20 février 2001, date à laquelle le secrétaire permanent à la politique de prévention fit son exposé devant la commission. Formellement, les contrats ne seraient prolongés que jusqu'au 30 juin 2001.

La commission était donc en droit de nourrir les inquiétudes dont elle fit part au ministre par une lettre du 20 février 2001, qui est publiée en annexe au présent rapport.

Et quand bien même la prolongation jusqu'au 31 décembre 2001 serait acquise, le problème de leur continuation au-delà de cette date reste d'actualité.

vinden, vervolgens moet men op zoek gaan naar een oplossing die deze wel bijzondere sector een stabilisatie kan bijbrengen.

II. HOORZITTING MET DE HEER VAN DE VLOEDT, VASTE SECRETARIS VOOR HET PREVENTIEBELEID

1. Uiteenzetting van de heer Van de Vloedt

De heer Van de Vloedt dankt de commissie voor het feit dat zij hem heeft uitgenodigd in zijn hoedanigheid van vaste secretaris voor het preventiebeleid. Het vast secretariaat is een dienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken die belast is met het nemen van een aantal initiatieven om steden en gemeenten met wie een preventiecontract of een veiligheids- en samenlevingscontract werd gesloten te ondersteunen alsook met de evaluatie van de analyse van de criminaliteit en de organisatie van de opleiding inzake criminaliteitspreventie.

Hij herinnert eraan dat het preventiebeleid in ons land dateert van het begin van de jaren tachtig. Toen zijn een aantal betrokkenen gaan beseffen dat de aanpak van misdadigers niet zeer succesvol was, dat de straffen nauwelijks ontradend werkten en dat het slachtoffergevoel fors was toegenomen. Vele parlementaire commissies behandelden fenomenen die in de categorie onveiligheid kunnen worden ondergebracht namelijk de problematiek van de bende van Nijvel, het Heizeldrama, de CCC, enz. In het verlengde van die werkzaamheden ontstond in 1992 de idee om een contractueel beleid te ontwikkelen waarbij de Staat, de gewesten en de gemeenten konden worden betrokken. Zo ontstonden de eerste veiligheids- en samenlevingscontracten.

Het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid werd opgericht bij koninklijk besluit van 12 maart 1993 want er was nood aan een instelling welke die contracten kon bijhouden, de beslissingen van de Ministerraad voorbereiden, het overleg met de steden en de gewesten organiseren. De dienst steunt op een aantal plaatselijke adviseurs die de plaatselijke autoriteiten, de burgemeesters en hun vertegenwoordigers ontmoeten alsook de korpschefs en de mensen die bij de preventiewerking betrokken zijn. Hij is ook belast met de analyse van de criminaliteitsverschijnselen. Hij werkt overigens samen met de federale politie, met de algemene politiesteundienst. Naast die opleidings- en documentatie-activiteiten coördineert hij tal van initiatieven ter ondersteuning van de steden. Dit preventiebeleid werd steeds gezien in het kader van een geïntegreerde aanpak want alleen een gerechtelijke aanpak volstaat niet om criminaliteitsproblemen en problemen waarmee men in een aantal wijken geconfronteerd wordt, op te lossen.

Er moet ook door de politie preventief worden opgetreden. Het is kenmerkend voor de veiligheids-

Une solution qui mène à une stabilisation de ce secteur spécifique est à envisager, après son évaluation.

II. AUDITION DE M. VAN DE VLOEDT, SECRÉTAIRE PERMANENT À LA POLITIQUE DE PRÉVENTION

1. Exposé de M. Van de Vloedt

M. Van de Vloedt tient à remercier la commission de l'avoir invité en qualité de secrétaire permanent à la politique de prévention. Le secrétariat permanent est un service du ministère de l'Intérieur, chargé de l'évaluation, de l'accompagnement et d'une série d'initiatives pour soutenir les villes et communes qui bénéficient d'un contrat de prévention ou d'un contrat de sécurité et de société.

Il rappelle que, dans notre pays, les politiques de prévention sont des initiatives remontant au début des années quatre-vingt, quand un certain nombre d'acteurs se sont rendus compte du succès limité du traitement des délinquants, du faible impact de la dissuasion par la peine et du sentiment accru de victimisation. De nombreuses commissions parlementaires ont été amenées à évoquer des phénomènes globalement mis sous le vocable de l'insécurité, à savoir la problématique des tueurs du Brabant wallon, le drame du Heysel, les CCC, etc. Dans le prolongement de ces travaux, l'idée de développer une politique contractuelle associant l'État, les régions et les communes a été lancée en 1992. C'est ainsi que sont nés les premiers contrats de sécurité et de société.

Le Secrétariat permanent à la politique de prévention de la criminalité a été créé par arrêté royal du 12 mars 1993 car il fallait un outil institutionnel qui puisse suivre ces contrats, préparer les décisions du Conseil des ministres, organiser la concertation avec les villes et les Régions. Le service est basé sur un certain nombre de conseillers locaux qui rencontrent les autorités locales, les bourgmestres et leurs représentants, les chefs de corps, les travailleurs de prévention. Il est aussi chargé d'analyser les phénomènes de criminalité. Il travaille d'ailleurs en liaison avec la police fédérale, hier, en cette matière, avec le SGAP. Outre ces formations, cette documentation, il assure toute une série d'initiatives d'appui aux villes. Cette politique de prévention a toujours été envisagée dans le cadre d'une approche intégrée car la réponse judiciaire ne suffit pas face aux phénomènes de délinquance, face aux problématiques rencontrées dans un certain nombre de quartiers.

Il faut aussi agir de manière préventive, sur le plan policier. La caractéristique essentielle des contrats de

contracten dat bepaald werd dat de preventieve aanpak door de politie en de gerechtelijke aanpak elkaar op plaatselijk niveau aanvullen. Wat het deel politie betreft, werd de dienst geconfronteerd met gebrekige personeelsformaties. In eerste instantie werd er dus naar gestreefd de politie in de wijken zichtbaarder te maken en ze een opleiding te geven die beter rekening houdt met de nieuwe maatschappelijke realiteit. De contracten hebben het mogelijk gemaakt tal van politiemensen aan te werven. Daarenboven werden in het kader van die contracten burgers aangeworven die de louter administratieve taken van de politiemensen konden overnemen zodat de politiemensen zelf opnieuw zoveel mogelijk de straat op konden. Daarenboven werden dankzij die contracten ook enkele deskundigen aangeworven zoals specialisten in misdaadanalyse, psychologen en criminologen.

Spreker beklemtoont dat er naast dit politiedeel ook het deel preventie is. Het deel preventie is de taak van werknemers die niet onder de politiekorpsen ressorteren maar wel, net als die politiekorpsen, onder het lokale gezag staan. Het zijn immers de burgemeesters die bevoegd zijn voor de lokale veiligheid. Wie lokaal veiligheidsbeleid zegt, verwijst terzelfder tijd naar een politieaanpak en naar een preventieve aanpak.

Precies een jaar geleden vroeg minister van Binnenlandse Zaken Duquesne om een evaluatie. Op 21 februari 2000 stelde hij dat deze evaluatie moest leiden tot betere contracten. Als deze contracten beter moeten renderen, moeten zij efficiënter en doorzichtiger worden. Voor vrij nieuwe beleidsopties kan het best een stand van zaken worden opgemaakt.

Deze evaluatie werd uitgevoerd tussen februari en midden juli 2000 en betrof 29 veiligheidscontracten en 46 preventiecontracten. De raadgevers bezochten de plaatselijke overheden en de mensen die dagelijks het preventiewerk uitvoeren. Zij evalueerden in het bijzonder het aspect drugs aangezien het gehele onderdeel drugs van de veiligheidscontracten en de drugsprogramma's van een deel van de preventiecontracten onder de bevoegdheid vallen van de Nationale Evaluatiecommissie die wordt voorgezeten door de vaste secretaris voor het preventiebeleid.

Hij wijst nogmaals op het verschil tussen veiligheidscontracten en preventiecontracten. Kort gezegd omvatten veiligheidscontracten een gedeelte «politie», een gedeelte «preventie», een gedeelte «drugs» en soms ook een gedeelte «justitie». Preventiecontracten, die in aantal verschillen van gebied tot gebied, zijn meer bescheiden en omvatten enkel een gedeelte «preventie». De plaatselijke overheid speelt uiteraard een belangrijke rol in de evaluatie van deze contracten.

sécurité est d'avoir prévu, au niveau local, une complémentarité entre l'approche policière préventive et l'approche judiciaire. En ce qui concerne le volet policier, le service a été confronté à des cadres de police déficitaires. Le premier souci a donc été de rendre les forces de police plus visibles dans les quartiers et de les former en tenant compte des nouvelles réalités sociales. Les contrats ont permis l'engagement d'un nombre important de policiers. Par ailleurs, des civils ont été engagés dans le cadre de ces contrats pour décharger les policiers de tâches purement administratives, de façon à en remettre un maximum sur la voie publique. En outre, certains civils très spécialisés — analystes de criminalité, psychologues, criminologues — ont aussi été recrutés grâce à ces contrats.

Il insiste sur le fait qu'avant d'aborder le bilan, il y a également, en dehors de ce volet police, le volet prévention. Le volet prévention est assumé par des travailleurs ne relevant pas des corps de police mais ils ont en commun d'être placés sous l'autorité locale puisque les bourgmestres ont cette compétence de gestion de la sécurité locale et, qui dit gestion de la sécurité locale renvoie à une approche policière, pour une partie, et à une approche préventive pour une autre partie.

Il y a tout juste un an, le ministre de l'Intérieur Duquesne a souhaité qu'une évaluation soit réalisée. Le 21 février 2000, il indiquait que cette évaluation devait aboutir à une amélioration des contrats, le but consistant à les rendre plus performants, ce qui exige concrètement que l'efficacité et la transparence des contrats soient accrues. Il est légitime de faire un état des lieux pour des politiques relativement nouvelles.

Cette évaluation a été faite entre février et mi-juillet 2000. Elle a porté sur les 29 contrats de sécurité et de société et les 46 contrats de prévention. Sur le plan méthodologique, cela a consisté essentiellement pour les conseillers à rencontrer les autorités locales et ceux qui assurent au quotidien ce travail de prévention, avec une évaluation spécifique concernant l'aspect toxicomanie, puisque l'ensemble des volets toxicomanie des contrats de sécurité et les programmes toxicomanie de certains contrats de prévention relèvent de la Commission nationale d'évaluation, présidée par le secrétaire permanent à la politique de prévention.

Il rappelle la différence entre contrats de sécurité et contrats de prévention. En deux mots, les contrats de sécurité comportent un volet police, un volet prévention, un volet toxicomanie et, dans certains cas, un volet justice. En général, les contrats de prévention — leur nombre est variable, selon les régions — sont des contrats plus modestes, qui se composent uniquement d'un volet prévention. En ce qui concerne l'évaluation de ces contrats, il signale que l'importance du rôle de l'autorité locale est confirmée.

In het licht van deze ervaringen meent hij dat de plaatselijke overheden, die een kruising zijn tussen de repressieve en de preventieve aanpak, ook andere departementen kunnen aanspreken om mee te helpen, of het nu gaat om jeugddiensten, sociale diensten dan wel diensten voor sociaal-economische integratie. De plaatselijke overheden, meer bepaald de overheden van de 29 steden waarmee een veiligheids- en samenlevingscontract is afgesloten en die in risicozones liggen en dus te maken krijgen met ernstige sociale uitsluiting, hebben andere programma's en beleids-opties kunnen uittekenen. Hij denkt bijvoorbeeld aan de initiatieven van de minister inzake stedelijk beleid, aan het Impulsfonds voor het migrantenbeleid en de gewestelijke cofinanciering. De plaatselijke overheid is dus volgens hem een bevoorrechte gesprekspartner.

Van de 29 veiligheidscontracten en 48 preventiecontracten hebben er een aantal erg goed gefunctioneerd en andere minder goed. Het was niet makkelijk om een cultuur van «partnership» op te bouwen tussen de plaatselijke overheden, de stadsdepartementen en de verenigingen. Deze verenigingen zijn erg belangrijk in specifieke domeinen als bijvoorbeeld de integratie van uitgesloten bevolkingsgroepen, de begeleiding van drugsverslaafden en van moeilijke jongeren.

De wens was dat dit zou gebeuren via een overlegorgaan, de Adviesraad voor de preventie. De werking verschilde van gemeente tot gemeente. De balans is niet echt positief aangezien de werking te stroef verliep. Er waren dikwijls teveel mensen bij betrokken, uiteraard omdat de inzet van problematiek in de steden heel groot is. De raadgevers hebben zich soms in groepjes onderverdeeld om zaken te behandelen als het schoolverlaten, drugs enz. Zij hadden efficiënter kunnen werken indien zij in een grote structuur waren samengebleven. Het is belangrijk te vermelden dat ieder contract begeleid werd door interne beoordelaars en door een administratief coördinator. Er waren dus voldoende middelen voorhanden.

De eerste les die uit deze ervaring kan worden getrokken, is dat het noodzakelijk en nodig is dat een beleid gevoerd wordt vanuit de gemeente. Alleen zo kunnen de verschillende elementen goed verenigd worden. Natuurlijk moest af en toe de achterdocht van de verenigingen en plaatselijke machthebbers worden overwonnen. Dit heeft voor enkele problemen gezorgd.

Ten tweede is er de verplichting om de bevolking in te lichten over het veiligheids- en samenwerkingscontract. Deze verplichting biedt zeker voordelen wanneer de plaatselijke overheid een samenkomst organiseert van de verschillende betrokkenen over een welbepaald thema.

À la lumière de ces expériences, il pense que l'autorité locale, qui est à la croisée de l'approche policière et de l'approche préventive, peut aussi mobiliser, articuler d'autres départements, qu'ils relèvent de la jeunesse, de l'aide sociale ou de l'insertion socio-professionnelle. Les autorités locales, en particulier celles de 29 villes bénéficiant d'un contrat de sécurité et de société, principalement situées dans des zones précarisées et, dès lors, confrontées à de graves problématiques d'exclusion sociale, ont pu mettre en œuvre d'autres programmes, d'autres politiques. Il songe notamment aux initiatives prises par le ministère de la politique des villes, à celles du Fonds d'impulsion pour la politique des immigrés, sans oublier les cofinancements régionaux. L'autorité locale est donc, à ses yeux, un lieu d'interface privilégié.

Parmi les 29 contrats de sécurité et les 48 contrats de prévention, certains ont très bien fonctionné et d'autres ont moins bien fonctionné. Il a fallu créer, et cela n'a pas été facile, une culture «partenariale» entre les autorités locales, les départements relevant de la ville et l'important tissu l'associations. Ce dernier peut jouer un rôle clé dans des domaines aussi précis que l'insertion de populations exclues, l'accompagnement de toxicomanes, l'encadrement des jeunes en difficultés.

Le souhait était que cela puisse se faire au travers d'un outil de concertation, le Conseil consultatif de prévention. Il a fonctionné de manière variable dans les communes. Le bilan n'est, dans l'ensemble, pas positif, dans la mesure où, notamment, ils ont parfois péché par un côté trop lourd. En d'autres termes, le nombre d'acteurs était parfois trop important, ce qui s'explique par les enjeux que représentent en général les problématiques des villes. Les conseils se sont donc, à certaines occasions, scindés en sous-groupes pour traiter de questions telles que le décrochage scolaire, la problématique des drogues, etc. Ils ont mieux fonctionné que ceux qui sont restés organisés en «grosse» structure. Chaque contrat était accompagné d'évaluateurs internes — il est important de le rappeler — et d'un coordinateur administratif. Donc, les moyens suffisants avaient été apportés.

Première leçon à tirer de l'expérience: la nécessité, l'opportunité d'une politique qui soit menée au départ de la commune, car c'est cet outil qui permet d'articuler les différents éléments avec un réel succès. Il est exact qu'il a parfois fallu dépasser la méfiance existant entre des associations et les pouvoirs locaux, lesquels voyaient un trop grand déni dans le rôle de ces dernières. Cela a posé quelques problèmes.

Deuxième élément: l'obligation d'informer la population au sujet du contrat de sécurité et de société. La traduction de cette obligation, qui présente aussi un intérêt certain, s'est révélée particulièrement positive lorsque l'autorité communale a organisé la rencontre de l'ensemble des partenaires autour d'un thème bien précis.

Derde element: de zichtbaarheid voor de burger. Het is belangrijk voor deze laatste om de plaatselijke overheid aanwezig te weten, ook in netelige omstandigheden. Hij denkt bijvoorbeeld aan de incidenten in sommige gemeenten waar veiligheidscontracten golden. Eens te meer zijn het de contacten rond een bepaald thema — aangekondigd via brievenbusreclame bijvoorbeeld — die de beste resultaten opgeleverd hebben.

Op een bepaald ogenblik bestond de verplichting om een jaarlijkse openbare vergadering van de Preventieraad te houden. Deze formule werd met gemengde gevoelens onthaald. Sommige gemeenten hebben zich eraan gehouden, andere niet. Zij heeft soms aanleiding gegeven tot hevige ruzies, tot ongezonde manipulaties met een poujadistische inslag over bepaalde thema's en in de manier waarop contact opgenomen werd, waarbij sommige burgers de vergaderingen voor andere doeleinden probeerden te gebruiken.

Volgende element: de analyse van de criminaliteit. Dankzij de contracten werd hier echt vooruitgang geboekt. De burgemeesters hebben werkelijk geprobeerd van een zo wetenschappelijk mogelijke basis uit te gaan wanneer zij hun pakket voorstellen aan de minister van Binnenlandse Zaken overgezonden hebben. Zo kunnen wij de cellen voor misdaadanalyse of, in sommige gevallen, de plaatselijke waarnemingscentra voor de criminaliteit aanhalen. Hij vermeldt ook de voormalige Algemene Politie steundienst (APSD) die nu deel uitmaakt van de federale politie en waarmee het VSP samenwerkt. Deze dienst heeft het profiel van criminele feiten gedefinieerd en heeft sinds 1995 aanzienlijke inspanningen geleverd met betrekking tot de zogenaamde geïntegreerde misdaadstatistiek.

Indien wij over het algemeen een goed plaatselijk beleid willen blijven voeren op het vlak van veiligheid en preventie, moet men dit soort werktuigen bewaren en waarschijnlijk verfijnen, maar moet men ook zeer waakzaam optreden. Zoals gezegd, heeft dit soort statistiek altijd belangrijke discussies op gang gebracht, hetzij met de subsidiërende partners, hetzij met de bevolking. Deze zaak heeft reeds aanleiding gegeven tot moeilijke debatten in de gemeenteraden.

In dit opzicht moet er zo veel mogelijk duidelijkheid zijn. Zelfs al heeft het VSP gepoogd meer politiemensen op de openbare weg in te schakelen, kantoren voor slachtofferhulp in te richten, bewustmakingscampagnes in verband met klachten op te starten, toch heeft zulks logischerwijze enkel de zichtbaarheid en de registratie van strafbare feiten in de hand gewerkt. Sommigen hebben soms de neiging een topveertig van de gemeenten naar gelang van de criminaliteitsgraad op te stellen. Op een bepaald aantal gebieden heeft dit geen relevantie. Hij blijft op dit punt

Troisième élément: la visibilité par rapport au citoyen. Il est important, pour celui-ci, de voir l'autorité locale sur le terrain, y compris dans des situations délicates. Il pense notamment aux incidents qui ont éclaté dans certaines communes concernées par les contrats de sécurité. Encore une fois, ce sont les contacts autour d'une thématique particulière — annoncée par le biais, par exemple, des journaux toutes boîtes — qui ont donné les meilleurs résultats en la matière.

L'obligation a existé, à un moment donné, d'organiser une réunion annuelle du Conseil consultatif ouverte à la population. Cette formule a été appréciée de manière variable. Certaines communes l'ont adoptée, d'autres, non. Elle a parfois donné lieu à des empoignades, à des manipulations, pas toujours très saines, avec des relents de poujadisme, en ce qui concerne certains thèmes, par rapport à la manière dont le contact était pris, une partie des citoyens tentant d'utiliser ces réunions à d'autres fins.

Élément suivant: l'analyse de la criminalité. Les contrats ont permis une véritable avancée dans le domaine. Les bourgmestres ont vraiment essayé, lorsqu'ils ont présenté leur cahier de propositions au ministre de l'Intérieur, de donner une base la plus scientifique possible. Signalons, notamment, les cellules d'analyse de criminalité ou encore, dans certains cas, les observatoires locaux de criminalité. Il voudrait aussi citer l'ancien service général d'appui policier (SGAP), qui dépend maintenant de la police fédérale et avec lequel le SSP collabore. Ce service a créé une morphologie des faits criminels et a fourni, depuis 1995, des efforts considérables en matière de ce qu'on appelle les statistiques criminelles intégrées.

Si nous voulons, de manière générale, poursuivre de bonnes politiques locales en matière de sécurité et de prévention, il faudra garder ce type d'outils, sans doute les perfectionner, mais aussi faire preuve d'une extrême prudence. Comme il l'a déjà indiqué, ce genre de statistiques ont toujours suscité d'importantes polémiques, que ce soit avec les partenaires subsidiaires ou avec la population. Cette question a parfois donné lieu à des débats difficiles au sein des conseils communaux.

En effet, la plus grande clarté s'impose à cet égard. Si le SSP a réalisé l'effort de mettre plus de policiers sur la voie publique, de créer des bureaux d'aide aux victimes, d'organiser des campagnes de sensibilisation à la plainte, cela ne pouvait — c'est logique — qu'augmenter la visibilité et la captation des faits criminels. Certains ont parfois eu tendance à établir un hit-parade des communes en fonction du taux de criminalité les caractérisant. Dans un certain nombre de domaines, cela ne veut rien dire. Il insiste toujours sur ce point, car les chiffres sont toujours, de manière

aandringen, aangezien het overmijdelijk is dat het cijfermateriaal steeds in het debat aan de orde komt. Enige interpretatie van deze cijfers is nodig. Men moet bijvoorbeeld weten dat diefstal van voertuigen in meer dan 90% van de gevallen een aanwijzing vormt voor wat in de werkelijkheid gebeurt. De cijfers in verband met druggebruik zijn afhankelijk van het al dan niet «proactief» optreden van de betrokken politiediensten.

Na de gemeenschappelijke algemene hoofdstukken wil hij snel het onderwerp op een transversale wijze bekijken. Hij benadrukt evenwel dat van een evaluatieverslag van een gemeente gemakkelijk kan worden gezegd dat men zich daar gedeeltelijk in terugvindt naar gelang van voornoemde gemeenschappelijke aspecten.

Hij wil het eerst hebben over de projecten die hun doeltreffendheid in de praktijk hebben bewezen. Hij verwijst in eerste instantie naar het werk inzake bewustmaking voor agressie en eveneens naar de systemen van technopreventie. Volgend punt is het vermelden waard: de politiediensten hebben in samenwerking met de preventiediensten voertuignummers, fietsmarkeringen enz. laten registreren en hierbij tal van tips gegeven. Dit heeft ertoe bijgedragen dat het aantal diefstallen is afgenomen. Bij het VSPP worden zogenaamde technopreventieadviseurs opgeleid. Hij legt er in dit opzicht de nadruk op dat bepaalde gemeentebesturen snel opnieuw contact opnemen met slachtoffers van inbraak om hen op gepaste wijze met raad en daad bij te staan.

Initiatieven zijn genomen ter voorkoming van vandalisme en van daden die blijk geven van een gebrek aan burgezin. Daartoe zijn met goed gevolg projecten uitgewerkt. Dit punt is volgens hem van belang. De neiging bestaat immers om het gebrek aan burgerzin (tags, vernieling van telefooncellen, enz.) als een alledaags fenomeen te beschouwen. Ze dragen er echter vaak toe bij dat het imago er sterk onder lijdt. Ook op dat punt zijn er tal van doelgerichte initiatieven op gang gekomen.

Nieuw zijn ook de veiligheidsprojecten voor het openbaar vervoer. De sterke aanwezigheid van jongeren, die dikwijls in de probleemwijken geworven worden en een opleiding krijgen op het vlak van preventie in vervoermaatschappijen, heeft een aanzienlijke rol gespeeld.

Sinds korte tijd hecht men een groter belang aan de problematiek van de risicoberoepen. Het staat vast dat boekhandelaars, juweliers of sommige geneeskundige diensten, waaronder artsen met wachtdienst, het meeste gevaar lopen. Vele contracten hebben hieraan een bijzondere aandacht besteed.

De minister van Binnenlandse Zaken wenste ook bijzondere zorg te besteden aan de labels van produc-

inévitables, intégrés dans le débat. Il faut pouvoir les interpréter. Il faut, par exemple, savoir que le vol de voiture est, à plus de 90%, révélateur de la réalité. Les chiffres en matière de toxicomanie sont fonction de la «proactivité» ou non des services de police concernés.

Ces grands points communs ayant été abordés, il voudrait aborder rapidement l'aspect transversal de la question, en précisant — c'est une petite réserve — qu'un rapport d'évaluation d'une commune peut très bien être lu avec le sentiment de s'y retrouver partiellement, en fonction des aspects communs précités.

Il voudrait, tout d'abord, évoquer les projets qui se sont révélés efficaces sur le terrain. Il pense, en premier lieu, au travail réalisé en matière de sensibilisation à l'agression, mais aussi aux dispositifs de technoprévention. Lorsque les services de police ont, en collaboration avec les services de prévention, procédé à des enregistrements portant sur les numéros des voitures, les marques gravées sur les vélos, etc., et multiplié les conseils, cela a abouti — cet élément est extrêmement intéressant — à la diminution des cambriolages. Au Secrétariat permanent à la prévention, l'on forme ce que l'on appelle des conseillers en technoprévention. Il souligne, à cet égard, la diligence avec laquelle certains services communaux ont repris contact avec toutes les personnes ayant été victimes d'un cambriolage afin de leur dispenser les conseils et les aides *ad hoc*.

Concernant la prévention du vandalisme et de l'incivilité, les initiatives prises ont donné lieu à des projets qui ont bien fonctionné. Ils lui paraissent importants. On a, en effet, tendance à banaliser ces phénomènes liés à l'incivilité: les tags, le saccage des cabines téléphoniques, etc. Souvent, pourtant, ils contribuent à un climat, dont l'effet peut être une forte détérioration en terme d'image. Là aussi, de nombreuses initiatives heureuses ont été prises.

Les projets de sécurité dans le domaine des transports en commun sont également nouveaux. La présence importante de jeunes — souvent recrutés dans les quartiers difficiles — formés à la problématique de la prévention dans les sociétés de transport a joué un rôle considérable.

Depuis peu, on accorde une plus grande importance à la problématique des professions à risques. Il est certain que les libraires, les bijoutiers ou encore certains services de santé, dont, notamment, les médecins de garde, sont particulièrement exposés. De nombreux contrats ont réservé une attention particulière à cet aspect de la question.

Le ministre de l'Intérieur a aussi souhaité accorder un soin particulier aux labels des produits pouvant

ten voor inbraakbeveiliging. Zo heeft het vast secretariaat werk gemaakt van erkenningsregels. Er wordt hier niet verder op ingegaan, het gaat bijvoorbeeld om de formule IB3, die indringing in drie minuten kan verhinderen. Er bestaan dus producten die aan deze norm moeten voldoen om door de minister van Binnenlandse Zaken erkend te worden. Dit is belangrijk. Wat onveiligheid betreft kunnen sommige verkopers heel demagogisch handelen om welk product ook te verkopen aan mensen die zich bedreigd voelen. Hier moest opgetreden worden.

Er volgt geen lange uitweiding over *fan coaching*, het begeleiden van jonge voetbalsupporters. Deze begeleiding gebeurt niet in alle steden, en mag ook niet beperkt zijn tot de avonden van wedstrijden. Mijns inziens is dit een werk van lange adem. Hierbij denkt men aan steden als Luik en Brugge, waar het hele jaar door gewerkt werd met jongeren met moeilijkheden, die problemen zouden kunnen veroorzaken. Men mag het preventiebeleid — dat tot positieve resultaten geleid heeft — ter gelegenheid van Euro 2000 niet vergeten.

Het is de bedoeling thans in te gaan op de projecten die samen met andere beleidsniveaus besproken of gedeeltelijk bijgestuurd moeten worden. Positief is dat de veiligheidscontracten op een zeer ruime manier opgesteld werden. Daarin worden zaken behandeld als de sanering van sommige stadswijken, de begeleiding van drugsverslaafden in andere wijken, of van jeugddelinquenten. Op een gegeven ogenblik heeft men een gebrek aan coördinatie kunnen vaststellen tussen de federale regering en de deelgebieden. Voor de federale regering (maar de gewesten hebben ook hun eigen prioriteiten vastgelegd) behelst stadsvernieuwing het oprichten van gerechtelijke steunpunten, het verbeteren van de juridische bijstand, het organiseren van schuldbemiddeling, de netheid van de wijken, het saneren van probleemgebieden in de grootsteden en van verlaten industriegebieden ... Gezien het budget — zo'n 180 miljoen voor 29 steden — waren de te leveren inspanningen op zijn minst gigantisch ... Zo heeft mij ooit een burgemeester voor de grap verklaard: «Met dit bedrag kan ik drie of vier huizen in mijn gemeente renoveren, en daarmee is het programma afgelopen!» Soms liep men over van ambitie, zeker bij stadsvernieuwing. Desondanks heeft dit nieuwe beleidsvisies doen ontstaan en misschien is dit de voorbode van het toekomstige beleid op het vlak van stadsontwikkeling.

Nu het tweede punt, aangaande het preventiebeleid voor drugsverslaving. Met genoegen stelt hij vast dat er enerzijds een debat op gang komt over de voorrangspunten in het beleid, en anderzijds dat er duidelijkheid geschapen wordt in ieders bevoegdheden. Men is hier overhaast aan het werk gegaan. In 1992/1993 wilde men alle problemen aanpakken. Maar wie

être mis en œuvre pour lutter contre les effractions. Le secrétariat permanent a notamment mené tout un travail d'agrément. Il n'entrera pas dans le détail, mais il pense, par exemple, à la formule IB3, qui consiste à empêcher l'intrusion en trois minutes. Il existe donc des produits qui, pour être agréés par le ministère de l'Intérieur, doivent correspondre à cette norme. C'est important. Le marché de l'insécurité se révèle parfois profondément démagogique, certains essayant de vendre n'importe quel produit aux personnes qui se sentent menacées. Il fallait agir dans ce domaine.

Il ne s'étendra pas longuement sur le *fan coaching*, soit l'encadrement des jeunes supporters de football. Cet encadrement n'est pas effectué dans toutes les villes. Il n'est pas non plus réservé aux soirs de match. Il s'agit, à mon sens, d'un travail de longue haleine. Il pense par exemple aux villes de Liège et de Bruges, dont le *fan coaching* a réalisé, tout au long de l'année, un travail avec les jeunes en rupture, et risquant de ce fait de créer des problèmes. Il ne faut pas oublier le travail de prévention — dont le bilan fut positif — effectué en rapport avec l'Euro 2000.

Il voudrait maintenant aborder les projets devant être concertés avec d'autres niveaux de pouvoir ou partiellement réorientés. Il est heureux que les contrats de sécurité aient été conçus de manière extrêmement ouverte. On y aborde des matières telles que l'assainissement urbain dans certains quartiers, l'encadrement des toxicomanes dans d'autres quartiers, ou encore l'accompagnement des jeunes en situation de délinquance. On a pu déplorer, à un certain moment, un manque de concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. Par exemple, le renouveau urbain vise, dans l'esprit du pouvoir fédéral, mais les régions ont également établi leurs propres objectifs, à créer des antennes de justice, améliorer l'aide juridique, organiser la médiation de la dette, assurer la propreté dans les quartiers, assainir des chancres urbains et des sites industriels désaffectés ... Compte tenu du budget — autour de 180 millions pour 29 villes — accordé à cette fin, les efforts à fournir étaient pour le moins immenses ... Comme me l'a, un jour, dit un bourgmestre en guise de boutade: «Cette somme me permettrait de rénover trois ou quatre maisons de ma commune, puis le programme serait terminé!». L'ambition fut donc parfois — et c'est le cas du renouveau urbain — énorme. Par contre, cela a permis d'initier des politiques nouvelles et peut-être de préfigurer de futures politiques propres au développement des villes sur ce plan.

Il en vient au deuxième élément, relatif à la politique de prévention en matière de toxicomanie. Il est très heureux, d'une part, de voir initier un débat portant sur les politiques prioritaires en la matière et, d'autre part, de pouvoir y voir clair dans les compétences de chacun. On a fait preuve, dans ce domaine, d'une trop grande précipitation. La tendance, en

zich met de plaatselijke drugsverslaafden wil bezighouden, zonder de organisaties die dit werk al jaren verrichten erbij te betrekken, vraagt om moeilijkheden. Deze situatie was des te erger daar op het vlak van drugsverslaving en van jeugdhulp de meeste van deze organisaties functioneel niet afhankelijk zijn van het ministerie van Binnenlandse Zaken, maar van de gemeenschappen en gewesten. De gemeenschappen hadden te kampen met grote financiële problemen, zodat de financiering vanwege Binnenlandse Zaken uiteindelijk belangrijker werd dan die van de basisorganisaties. Dit was een probleem. De deontologische grenzen tussen de persoon die de drugshandel bestrijdt en de persoon die drugsverslaafden helpt, moeten dan ook duidelijk afgebakend worden.

Uit deze evaluatie spreekt de wil om drugswaarnemingscentra op te richten in steden of arrondissementen. Deze wil is trouwens gedeeltelijk terug te vinden in het initiatief van minister Aelvoet dat de regering heeft goedgekeurd. Uiterst gevaarlijke en voor jongeren zeer schadelijke producten verschijnen op de markt en worden soms op festivals ontdekt door de ambtenaren die belast zijn met preventie. In dergelijke gevallen moet de informatie onmiddellijk kunnen worden meegedeeld aan de gezondheidsdiensten om het gevaar in te dijken. Er moet in ieder geval informatie beschikbaar zijn over de problemen die kunnen rijzen. Deze informatie wordt doorgegeven aan de preventiediensten, die de bevolking soms maandenlang waarschuwen voor deze nieuwe producten. Ook de politie en het gerecht moeten op de hoogte worden gebracht. Er moeten dus regionale waarnemingscentra komen die samenwerken met het Belgisch waarnemingscentrum en met het Europees Waarnemingscentrum in Lissabon, aangezien de producten in heel Europa circuleren.

Hierover moet de gehele sector zich buigen. Binnen de meeste projecten zijn er al initiatieven opgestart, vaak zelfs zonder specifieke instructies van het ministerie van Binnenlandse Zaken. De betrokken diensten hebben erg goede partnerships gecreëerd die zijn erkend door de gemeenschappen en gewesten.

Hij wil ook het probleem van de begeleiding van jongeren, ook wel « *city coaching* » genoemd, behandelen. Dit is een prioriteit in het gedeelte « preventie » van de veiligheids- en samenlevingscontracten. Aan de acties die op dit vlak worden ondernomen nemen onder anderen straathoekwerkers en sportmonitoren deel. Het is nooit de bedoeling geweest om « de Blijde Boodschap te gaan verkondigen » maar wel om de jongeren een verantwoordelijkheidsgevoel te geven. De preventiewerkers van deze departementen hebben

1992/1993, était de vouloir prendre tous les problèmes à bras-le-corps. Mais vouloir s'occuper de toxicomanes, dans les quartiers, sans y associer les structures qui mènent ce travail depuis des années, sans consulter ni les communautés ni les régions, cela entraîne inévitablement certains risques de télescopage. Cette situation fut d'autant plus mal vécue qu'aussi bien en matière de toxicomanie que d'aide à la jeunesse, la plupart de ces structures ne relevaient pas, en termes fonctionnels, du ministère de l'Intérieur, mais des communautés et des régions. Les communautés ont affronté des situations financières très difficiles, à tel point que, finalement, le financement en provenance de l'Intérieur était plus important que celui des structures de base. Ce fut problématique. En effet, ce domaine impose que l'on fixe clairement les frontières déontologiques entre la personne chargée de réprimer le trafic de drogue et celle qui doit apporter des soins aux toxicomanes.

La volonté qui se dégage de cette évaluation — on la retrouve en partie dans le plan adopté par le gouvernement à l'initiative de la ministre Aelvoet — est donc la création d'observatoires — à l'échelon de villes ou de régions — en matière de toxicomanie. Sur le marché arrivent des produits extrêmement dangereux, nocifs pour les jeunes, que nos fonctionnaires affectés à la prévention découvrent parfois à l'occasion d'un festival. Il faut, alors, pouvoir communiquer immédiatement l'information aux services de santé, afin d'enrayer le problème, ou, en tout cas, être informés du type de difficultés susceptibles de survenir, information elle-même transférée aux services de prévention, lesquels mettront, peut-être au long d'une saison entière, la population en garde contre les nouveaux produits, et aux secteurs policier et judiciaire. Il est donc important de mettre en place des observatoires régionaux, collaborant avec l'observatoire belge et celui de Lisbonne, car les produits en question passent d'une région à l'autre à l'échelle européenne.

Au-delà de cette réserve, qui devra donner lieu à une réflexion avec l'ensemble du secteur, il signale que ces initiatives ont été prises — sans nécessairement avoir fait l'objet d'instructions précises de la part du ministère de l'Intérieur — dans la plupart des projets. D'excellents partenariats ont ainsi été créés, avec les services actifs, agréés par les communautés et les régions.

Il voudrait encore aborder rapidement la problématique — prioritaires dans le volet « prévention » des contrats de sécurité et de société — de l'encadrement des jeunes, parfois appelé *city coaching*. Les actions menées en la matière se sont essentiellement traduites par la participation d'éducateurs de rue, d'animateurs sociosportifs ... Ces dispositifs n'ont jamais visé à aller « porter la bonne parole », mais plutôt à responsabiliser les jeunes. Les travailleurs de la prévention de ces départements ont parfois monté

soms projecten opgestart met erg marginale jongeren. Hier heeft het jongerenbanenplan («Rosettaplan») een belangrijke rol gespeeld. Het is opgevat als een overgangsprogramma voor tewerkstelling dat werkloze jongeren de kans geeft een sociale betekenis aan hun activiteit te geven en tegelijk de mogelijkheid biedt een nieuwe baan te vinden.

Dankzij beide aspecten kunnen wij een belangrijke stap zetten naar reïntegratie en ons voor de toekomst misschien wapenen tegen delinquent handelen. Net zoals voor het thema drugsverslaving onderstelt dit uiteraard dat de nodige middelen worden vrijgemaakt, al zijn die bij de Bijzondere Jeugdzorg op gemeenschapsniveau veeleer beperkt. Tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus moet op zijn minst overleg worden gepleegd. Ook in specifieke projecten zoals voorkoming van geweld op school is dit overleg echter vaak gebrekkig. Uit statistieken blijkt thans dat het fenomeen van geweld buiten het gezin afneemt. Een stijgende trend vertoont evenwel het geweld binnen het gezin. Daarom moet hiervoor een bijzonder beleid worden uitgewerkt.

Hij wijst er vooraf op dat de veiligheidscontracten op politieel niveau niet door het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid, maar wel door een andere instantie worden geëvalueerd, te weten de Algemene Rijkspolitie. De heer De Mot is hiervan directeur-generaal en mevrouw De Knoop neemt het ambt waar. De plaatselijke adviseurs van het VSP en van de AR werken uiteraard nauw samen. Het is van belang te onderstrepen dat zij erin geslaagd zijn de grondslag te leggen voor een *community policing*. Nieuwe projecten hebben het licht gezien. Bij de politiediensten wordt bijvoorbeeld opnieuw te voet gepatrouilleerd en wordt in de probleemwijken van 16 uur tot middernacht voor een aanwezigheid gezorgd. Deze opdracht beantwoordt aan de definitie van *community policing* en is niet van dezelfde aard als het justitieel werk of dat van de gespecialiseerde eenheden belast met de grote criminaliteit. Wijkagenten worden daarom opnieuw ingeschakeld zodat er, om sommigen te citeren, «meer blauw op straat» te zien valt. Hij wenst terzake ook te benadrukken dat de gemeenten eveneens een belangrijke inspanning hebben moeten leveren. Elke subsidie hebben zij mee moeten financieren. Een Brusselse gemeente moest het in 1992 met minder dan 60% van de personeelsformatie van de politie stellen. Een paar jaren later heeft zij dankzij de veiligheidscontracten nagenoeg de volledige personeelsbezetting kunnen invullen.

Via de werving van extra politieagenten is de politie in zekere mate weer «zichtbaarder» geworden. Ook is dit te danken aan de indienstneming van burgerpersoneel voor administratieve taken. Natuurlijk werden niet alle politieagenten opnieuw op de openbare weg gestuurd, maar toch een groot deel onder hen. Dit beantwoordde aan een reële noodzaak.

des projets avec des jeunes profondément «désinsérés». Citons le rôle important joué par le programme «Emploi Jeunes», conçu en tant que programme de transition professionnelle, permettant à des jeunes en rupture de donner un sens social à leur activité, mais aussi, en même temps, de retrouver un emploi.

Le cumul de ces deux aspects nous aide à gagner une importante bataille en termes de réinsertion et, peut-être, à nous prémunir contre de futurs actes délinquants. Comme il l'a dit pour la toxicomanie, cet objectif implique évidemment que les moyens nécessaires soient mis en œuvre, même si ceux-ci sont limités du côté de l'Aide à la Jeunesse, à l'échelon de la Communauté. Il faut, à tout le moins, qu'une concertation ait lieu entre les pouvoirs. Or, cette concertation a parfois fait défaut, y compris dans des projets spécifiques comme ceux concernant la prévention de la violence dans les écoles. Les statistiques nous révèlent aujourd'hui cet élément: la diminution des phénomènes de violence extrafamiliaux. Par contre, la violence intrafamiliale tend à augmenter, ce qui nécessitera la mise au point de stratégies particulières.

Quant au bilan des contrats de sécurité en matière de police, il tient au préalable à souligner que ce volet est évalué, non par le Secrétariat permanent à la prévention, mais par une autre administration, la Police générale du Royaume, dont le directeur général est M. De Mot, Mlle De Knoop faisant fonction. Évidemment, les conseillers locaux du SPP et de la PGR travaillent en étroite collaboration. Un élément me semble essentiel: être parvenu à créer les bases d'une police de proximité. Des projets nouveaux ont vu le jour. Par exemple, les services de police ont rétabli les patrouilles pédestres, établi une présence dans les quartiers difficiles entre 16 et 24 heures. C'est là tout un travail, qui n'est pas du même ordre que le travail judiciaire ni de celui d'unités spécialisées dans des problèmes de criminalité importants, mais qui répond à la définition d'une police de proximité. En clair, on a fait revenir les policiers dans les quartiers, de façon, comme l'on dit certains, à «revoir un peu plus de bleu». Il voudrait, à cet égard, souligner que les communes ont aussi dû fournir un effort important. Elles ont dû, à chaque subside, assurer le cofinancement. Une certaine commune bruxelloise fonctionnait, en 1992, avec moins de 60% de son cadre de police. Quelques années plus tard, elle en a récupéré la quasi-totalité, et ce, grâce aux contrats de sécurité.

On a donc recréé une certaine «visibilité» policière, grâce au recrutement d'agents supplémentaires, mais aussi grâce à l'engagement de civils, qui ont été affectés à des tâches administratives. Bien sûr, tous les policiers n'ont pas été remis sur la voie publique, mais quand même une part importante d'entre eux. Cela répondait, à son sens, à une réelle nécessité.

Hij behandelt vervolgens de politiebijstand voor slachtoffers, die van essentieel belang is. Het slachtoffer werd altijd vergeten bij de hervormingen. Vandaag hebben alle gemeenten met een veiligheidscontract een dienst slachtofferhulp opgericht, waardoor vele mensen die een klacht indienen reeds dezelfde dag of de eerstvolgende dag gecontacteerd worden. Deze diensten hebben dus gezorgd voor een echte opvang en een begeleiding, ook al is dit laatste beperkt gezien de verdeling van de bevoegdheden. De langetermijnbegeleiding is een zaak van de diensten die door de gemeenschappen erkend zijn. Men heeft dus zeer interessant werk kunnen verrichten op het vlak van verkrachtingen, overvallen, onder meer in samenwerking met organisaties zoals SOS Viol. De politieagenten werden gevormd voor en bewust gemaakt van de problematiek van de slachtoffers.

Vele politiediensten werden naar aanleiding van een aantal dossiers doorgelicht met het oog op een herstructurering. Zo heeft men in verschillende grote steden een zekere decentralisatie ingevoerd. Hij denkt daarbij ook aan de inspanningen van het Brussels Gewest, dat de renovatie van commissariaten en de oprichting van wijkposten mede gefinancierd heeft. Zulk een herstructurering was nodig. Een betere politieaanwezigheid heeft zo bijgedragen tot een herwaardering van politieactiviteiten. De misdaadstatistiek worden daardoor natuurlijk rechtstreeks beïnvloed.

Alvorens te besluiten, zou hij een laatste punt willen aanhalen op een zo weinig technisch mogelijke manier. Hoe zullen de politiediensten en de preventie er in de toekomst uitzien? Als gewezen vast secretaris, maar misschien ook als een van de inspiratoren van deze veiligheids- en samenlevingscontracten, meent hij dat we van een succes mogen spreken: men heeft kunnen verwezenlijken dat twee belangrijke korpsen — politie en preventie — samenwerken met naleving van de respectieve gedragsregels en werkwijzen. Zoals men vaak gezegd heeft, gaat het ene niet zonder het andere. Het federale veiligheidsplan vermeldt trouwens drie schakels: preventie, veiligheid en rechtspraak. Op dit vlak uit hij zijn bezorgdheid, en hij denkt niet dat hij de enige is: kunnen we dat werk voortzetten? Niets belet dit. De minister verklaart dat hij helemaal niet de bedoeling heeft de politionele benadering los te maken van de preventie. De vrees is ingegeven door het feit dat die contracten niet langer op het gemeentelijke niveau worden afgesloten maar op het bovengemeentelijke, ten minste voor de zones die uit meerdere gemeenten bestaan, ook al blijft de preventie een lokale aangelegenheid. Men moet dus een middel vinden, bijvoorbeeld een ministerieel besluit, om bijvoorbeeld te verhinderen dat de burgemeester die met zijn korpschef en met de preventieambtenaar bespreekt wat de reactie moet zijn op bepaalde fenomenen, voortaan niet meer met een van die beide betrokkenen kan praten. Het is belangrijk

Il aborde ensuite l'assistance policière aux victimes, qui revêt une importance essentielle. La victime était l'éternelle oubliée des réformes. Aujourd'hui, toutes les communes dotées d'un contrat de sécurité ont créé des services d'aide aux victimes, grâce auxquels de nombreuses personnes venues déposer une plainte ont été recontactées le jour même ou le lendemain. Ces services ont donc mis en œuvre un véritable accueil, ainsi qu'un accompagnement, même si celui-ci est forcément limité, dévolution des compétences oblige. Ce sont des services agréés par les Communautés qui assurent le suivi de longue haleine. Un travail très intéressant a donc pu être mené, en matière, notamment, de viols, d'agressions, y compris en partenariat avec des structures telles que, par exemple, SOS Viol. Les policiers ont été formés, sensibilisés à la problématique des victimes.

De nombreuses polices ont aussi consacré, dans un certain nombre de dossiers, la mise sur pied d'audits, visant à restructurer les services. Plusieurs grandes villes ont ainsi organisé une certaine décentralisation. Il pense aussi à l'effort fourni par la Région bruxelloise, qui a cofinancé la rénovation de commissariats et l'installation d'antennes dans les quartiers. Un redéploiement s'imposait. Une meilleure présence policière a ainsi contribué à un projet caractérisé par une remise en valeur de l'activité policière. La statistique criminelle est évidemment directement influencée par ce phénomène.

Avant de conclure, Il voudrait aborder un dernier point, de la manière la moins technique possible. Comment se présenteront le paysage policier et celui de la prévention? Pour avoir été le secrétaire permanent, mais peut-être aussi un des instigateurs de ces contrats de sécurité et de société, il pense que nous pouvons nous vanter d'une réussite: avoir fait en sorte que deux corps professionnels de grande importance — la police et la prévention — puissent travailler ensemble dans le respect des déontologies et des pratiques respectives. Comme on l'a souvent dit, l'un ne va pas sans l'autre. Le plan fédéral de sécurité évoque d'ailleurs l'existence de trois maillons: la prévention, la sécurité et la justice. Il a, à cet égard, une appréhension, qu'il ne croit pas être le seul à ressentir: pourrions-nous, demain, poursuivre dans ce sens? Rien ne s'y oppose. Le ministre n'a certainement pas, selon ses dires, l'intention de dissocier l'approche policière de l'approche préventive. La crainte est basée sur le fait de voir ces contrats passer de l'échelon communal à l'échelon supralocal, du moins pour les zones pluricomunales, même si la prévention demeure au niveau local. Il faudra donc trouver un moyen — par exemple par le biais d'un arrêté ministériel — de faire en sorte, par exemple, que là où le bourgmestre discutait, avec son chef de corps et le fonctionnaire affecté à la prévention, des réponses à donner à certains phénomènes, il ne soit pas, demain, dans l'impossibilité de parler à l'un de

dat de zonale en lokale veiligheidsplannen behouden blijven.

Het is misschien wenselijk — en hij loopt hier een beetje op de zaken vooruit — want voorlopig is dit nog een voorstel dat bedoeld is voor de minister en dat nog niet kon worden besproken — dat de zonale en lokale veiligheidsplannen een hoofdstuk preventie bevatten, precies om de synergie te waarborgen. Preventie kan niet worden los gezien van het politionele aspect.

Het probleem van de nuance tussen een zone die uit één gemeente bestaat en een zone die uit verschillende gemeenten bestaat, blijft ook in de toekomst onopgelost. Wat de functies betreft, moet men in ieder geval zowel het personeelslid dat zich met politietaken bezighoudt als het personeelslid dat aan preventie doet en die erin geslaagd zijn een samenhang te creëren, in staat stellen hun werk voort te zetten.

Spreker verklaart dat de evaluatie voltooid is; zij was zijns inziens verantwoord. Ze had evenwel nog diepgaander kunnen zijn maar ze werd op korte tijd tot stand gebracht. Algemeen kan men zeggen dat een dergelijk werk, ook in de dienst van spreker, zelfs op het lokale vlak, meer ondersteund zou moeten worden. Op het ogenblik beschikt het Vast Secretariaat voor Preventiebeleid over te weinig gekwalificeerd personeel om evaluaties uit te voeren. De manier waarop het veiligheids- en preventiebeleid wordt geëvalueerd staat trouwens op de agenda van sommige universiteiten. Het is vaak moeilijk een gegeven te evalueren waarvan de doelstellingen niet vooraf duidelijk werden vastgelegd.

Wat betreft de resultaten betreffende de daling van de criminaliteit, stelt hij vast dat een aantal misdadfenomenen onder controle lijken. Vergelijkt men de jaren 1998 en 1999 dan stelt men vast dat er 6% minder wagens zijn gestolen en dat het aantal inbraken met 1,3% is gedaald. Ook het fysiek geweld buiten de gezinnen daalt. Dat zijn positieve signalen. Wat zou er gebeurd zijn indien deze beleidsmaatregelen waren uitgebleven?

Een volgend punt waarop hij al de nadruk heeft gelegd is de verbinding tussen het preventiewerk en de politie-initiatieven. Op dit gebied is het ongetwijfeld nuttig het advies te vragen van de lokale overheden aangezien zij het meest wijzen op de noodzaak die band te behouden. Het moet mogelijk zijn op dit niveau iets tot stand te brengen.

Ten vierde moet gewezen worden op het ontstaan van tal van nieuwe beroepen die verband houden met veiligheid: de stadswachten, de assistenten bij het overleg, de sociale bemiddelaars. Nieuwe opleidingen moeten worden aangepast aan deze dimensie.

Er moet ook gezorgd worden voor een samenhang tussen de preventie en het gerechtelijk optreden. Er werd reeds een beslissing genomen: de contracten van

ces deux acteurs. Il est important que les plans zonaux et locaux de sécurité soient maintenus.

Il serait peut-être souhaitable — il s'avance en la matière car c'est encore une simple proposition destinée au ministre et dont on n'a pas encore eu l'occasion de discuter — que les plans zonaux et locaux de sécurité contiennent un chapitre «prévention», précisément pour garantir une synergie. La prévention ne peut être séparée de l'aspect policier.

Le problème de la nuance entre zone mono- et pluricommunale reste posé pour l'avenir. On doit en tout cas, sur le plan fonctionnel, permettre, au travailleur «police» comme au travailleur «prévention» qui ont réussi à créer une cohérence, de poursuivre leur travail. Il arrive à sa conclusion.

Tout d'abord, l'évaluation est terminée; elle était, à son sens, justifiée. Elle pourrait certainement être plus pointue, mais elle a été réalisée dans un délai limité. D'une manière générale, même sur le plan local, un tel travail devrait être, y compris dans mon service, davantage appuyé. Pour le moment, le SPP n'a pas assez de personnes qualifiées en matière d'évaluation. La manière d'évaluer les politiques de sécurité et de prévention figure d'ailleurs à l'ordre du jour de certaines universités. Il est souvent difficile d'évaluer un élément dont les objectifs n'ont pas été établis préalablement et de façon très nette.

En ce qui concerne les résultats relatifs à la diminution de la criminalité, sans crier trop vite victoire, il constate qu'un certain nombre de phénomènes criminels sont enrayés. Si l'on compare les années 1998 et 1999, l'on voit que les vols de voitures ont diminué de 6%, les cambriolages, de 1,3%. Les phénomènes de violence physique extrafamiliale diminuent. Ce sont des signaux positifs. Que se serait-il passé si ces dispositifs n'avaient pas été mis en place?

Élément suivant, sur lequel il a déjà insisté: l'articulation entre le travail de prévention et les initiatives de police. L'on serait bien inspirés, sur ce plan, de demander l'avis des autorités locales, puisque ce sont elles qui soulignent le plus la nécessité de maintenir ce lien. Il doit y avoir moyen de créer quelque chose à ce niveau.

Quatrièmement, il faut insister sur l'émergence d'une série de nouveaux métiers liés à la sécurité: les stewards urbains, les assistants de concertation, les médiateurs sociaux. Des formations nouvelles doivent être adaptées en tenant compte de cette dimension.

Il faut aussi garder la cohérence de la prévention par rapport à la réponse judiciaire. Une décision a été prise: les contrats de l'an 2001 ne contiennent plus de

het jaar 2001 bevatten niet langer het deel justitie. Deze beslissing werd ons meegedeeld. Hij zegt niet dat die ontwikkeling definitief is. Vele betrokkenen in het veld die gevraagd werden of zij geloof hechten aan preventie en aan het werk van de politie wijzen overigens op het fenomeen van recidive, van verergering van toestanden, waarvoor een gerechtelijke aanpak noodzakelijk is. Dat was de zin van de alternatieve straffen. Dat had ook de zin van de justitiehuizen moeten zijn. Het feit dat dit deel van de rest dreigt te worden afgezonderd of gewoon geschrapt, doet problemen rijzen.

De veiligheids- en samenlevingscontracten worden, voor alle delen, verlengd tot 30 juni 2001. Voor de periode na die datum werd nog geen enkele beslissing genomen. Waarom? Precies omdat, en dit vloeit voort uit het nieuwe politielandschap, elk contract niet langer een deel politie heeft. Dit betekent dat alle problemen misschien niet zijn opgelost. Ik herinner er immers aan dat de 29 gemeenten gekozen werden op grond van drie criteria. Het ging in eerste instantie om bevolkingscriteria. Vervolgens werd rekening gehouden met sociale en economische criteria. Die gemeenten ondervonden heel wat moeilijkheden om de nodige financiën te vinden voor het openhouden van de scholen en het garanderen van operationele politiediensten. Voor een aantal van die gemeenten is de toestand op dit gebied vrij kritiek gebleven. Derde criterium: de misdadcijfers. Op grond van die criteria zijn 29 gemeenten gekozen. Wellicht is de ene of de andere gemeente vergeten. Het is ook mogelijk een aantal punten bij te sturen. Hij benadrukt evenwel dat dit debat thans nog aan de gang is en dat de minister het graag wil afronden. Vooral nog komt bij hem de gedachte op dat de hele sector het moet stellen met een voorlopige opzeggingstermijn. De plaatselijke autoriteiten weten niet wat hun op 1 juli 2001 te wachten staat en hebben soms de neiging een voorlopige opzeggingstermijn toe te passen. Men mag dit punt niet afvoeren van de agenda.

Eveneens moet rekening worden gehouden met de complementariteit tussen het hoofdstuk «politie» en «preventie». Ze staat boven het institutionele gegeven.

Tot slot onderstreept hij dat sommige politiemensen thans in de gemeenten en in de toekomstige zones te kampen hebben met aanzienlijke taken van de federale overheid. Zij kunnen hierdoor niet meer of maar gedeeltelijk werken aan de *community policing*. Voorwaarde voor geslaagde veiligheidscontracten was evenwel een geïntegreerde aanpak die voortgezet moet worden. Zoals de minister zelf tijdens een persconferentie verklaarde, is een modern en efficiënt veiligheidsbeleid meer dan ooit nodig. Daartoe moeten alle actoren op een geïntegreerde wijze betrokken worden bij de veiligheidsproblematiek. Hij kan deze

volet «justice». Cette décision nous a été notifiée. Il ne dit pas que la rupture est définitive. De nombreux acteurs de terrain qui ont été interrogés, s'ils croient à la prévention et au travail de police quand ils en font, évoquent, par ailleurs, le phénomène de récurrence, d'aggravation des situations, lequel nécessite une approche judiciaire. Tel était le sens des sanctions alternatives. Tel aurait dû être celui des antennes de justice. Le fait que ce volet risque d'être, soit isolé du reste, soit non poursuivi, pose problème.

Les contrats de sécurité et de société sont reconduits, pour tous les volets, jusqu'au 30 juin 2001. Au-delà de cette date, aucune décision n'a encore été prise. Pourquoi? Notamment parce que, et cela découle du nouveau paysage policier, chaque contrat n'a plus de volet «police» en tant que tel. Cela signifie que tous les problèmes n'ont peut-être pas été résolus. En effet, je rappelle quand même que les 29 communes avaient été choisies en fonction de trois critères. Il s'agissait, tout d'abord, de critères de population. Ensuite venaient en compte les critères socio-économiques; ces communes avaient beaucoup de difficultés à relever le défi financier d'assurer des écoles ouvertes et des services de police opérationnels. Elles sont d'ailleurs, pour un certain nombre d'entre elles, restées dans une situation assez critique sur ce plan. Troisième critère: les chiffres en matière de criminalité. C'est sur la base de ces critères qu'ont été choisies les 29 communes. Sans doute l'une ou l'autre commune a-t-elle été oubliée. Sans doute peut-on réajuster un certain nombre d'éléments. Il voudrait toutefois insister sur le fait que, pour le moment, ce débat — le ministre souhaite qu'il soit finalisé — est toujours en cours; tant que c'est le cas, une image me vient en tête: celle d'un préavis conservatoire pour tout le secteur. Les autorités locales, ne sachant pas ce qui les attend au 1^{er} juillet 2001, ont parfois tendance à recourir au préavis conservatoire. On ne peut pas écarter ce problème de nos discussions.

Il ne faut pas annihiler non plus cette complémentarité des aspects «police» et «prévention». Cette question dépasse l'aspect institutionnel.

Il terminera en abordant un autre problème. À l'heure actuelle, un certain nombre de policiers font aussi état, dans les communes, dans les futures zones, de charges fédérales importantes, qui ne leur permettraient plus — ou partiellement — d'assurer ce travail de police de proximité. Or, une des réussites de ces contrats a précisément été cette approche intégrée, laquelle doit être poursuivie. Comme l'a dit le ministre lui-même durant une conférence de presse, il est plus que jamais nécessaire que la politique de sécurité soit moderne et efficace. Pour atteindre cet objectif, tous les acteurs doivent être associés à la problématique.

doelstelling enkel toejuichen. Zulks moet worden vertaald in de toekomstige veiligheidscontracten.

Tot besluit van zijn algemeen overzicht herinnert hij eraan dat in begrotingstermen een bedrag van meer dan 2 miljard frank op het spel staat, met 29 veiligheidscontracten en meer dan 2 000 personen. Deze vaststelling is beslist wat reducerend. Andere sprekers in de zaak kunnen tegenwerpen dat het ene of het andere veiligheidscontract beter of slechter «functioneerde» dan waarvoor het diende. Het debat moet eveneens in de verschillende steden en gemeenten worden gevoerd. Bedoeling was vandaag zo overzichtelijk mogelijk een beleid uit elkaar te zetten.

III. BESPREKING

Een lid vraagt aan de heer Van de Vloedt of de kostprijs van de 29 veiligheidscontracten voor het jaar 2000 wel degelijk 2,281 miljard bedraagt. Komt dit bedrag enkel uit de federale begroting van de minister van Binnenlandse Zaken, zonder de bijdrage van de gemeenten?

De heer Van de Vloedt antwoordt dat dit bedrag geen rekening houdt met de gemeentebegrotingen, noch met de gewestelijke financiering. Hij benadrukt dat het Brusselse Gewest en het Waalse Gewest daarnaast elk bijna 300 miljoen storten. Dit is trouwens ook een aspect van de evaluatie. De evaluatie werd door de drie ministers aangekondigd. Misschien komen er ook elementen voor de evaluatie op tafel van zijn collega's die verantwoordelijk zijn voor het aspect «Gewesten» bij het Waalse Gewest of het Brusselse Gewest.

Een ander lid meent dat men in de eerste plaats de samenwerking tussen de politiediensten en de preventiediensten moet behouden. Volgens hem is dit een belangrijke verworvenheid van de veiligheidscontracten. Dit moet gepaard gaan met een strikt deontologisch respect voor het feit dat het om twee verschillende beroepen gaat. Duidelijk is dat de maatschappelijke werkers die aan preventie doen geen politiemannen, noch informanten zijn, al dragen zij indirect in grote mate bij aan de openbare veiligheid. Dit werd reeds vermeld, maar het moet telkens worden herhaald omdat er desondanks soms ontsporingen kunnen komen, en naar men zegt ook in de praktijk gebeuren. Wat hem betreft, heeft hij steeds gepleit voor samenwerking. Hij heeft persoonlijk kunnen vaststellen dat dit mogelijk was en overtuigende resultaten opleverde.

Deze samenwerking impliceert echter dat men segmenteert wat betreft sommige persoonlijke zaken die betrekking hebben op de mensen die zich met het preventieve aspect bezighouden. Hij wil dit van meet af aan benadrukken. Hij zal trouwens vragen, voor

que de sécurité, et ce, d'une manière intégrée. Il ne peut que rejoindre cette volonté. Il faudra pouvoir la traduire dans la mise en place des prochains contrats.

Il termine ainsi son tour d'horizon de la question et rappelle que l'enjeu budgétaire dépasse le chiffre de 2 milliards, avec 29 contrats de sécurité, plus de 2 000 personnes engagées... Le constat qu'il établit aura toujours, c'est certain, un côté réducteur. Il se trouvera toujours quelqu'un dans la salle pour découvrir que tel ou tel contrat «fonctionnait» bien mieux ou moins bien que ce qu'il a prétendu. Le débat sera également mené ville par ville, commune par commune. Le but était, aujourd'hui, de développer une approche la plus transversale possible.

III. DISCUSSION

Une membre demande à M. Van de Vloedt si le montant des 29 contrats de sécurité s'élève bien, pour l'année 2000, à 2,281 milliards. Ce montant provient-il du budget fédéral du ministère de l'Intérieur, sans comprendre des communes?

M. Van de Vloedt répond que ce montant n'inclut pas les budgets des communes ni les cofinancements régionaux. Il insiste sur le fait que la Région bruxelloise arrive presque à 300 millions de cofinancement et la Région wallonne également. D'ailleurs, c'est aussi un aspect de l'évaluation. L'évaluation a été annoncée par les trois ministres. Il y aura peut-être aussi des éléments d'évaluation sur la table de ses collègues qui s'occupent du volet «Régions» à la Région wallonne ou à la Région bruxelloise.

Un autre membre prétend qu'il faut tout d'abord maintenir une collaboration entre les services de police et les services qui s'occupent de prévention. Il croit que c'est un acquis non négligeable des contrats de sécurité. Il faut le faire dans le strict respect d'une déontologie qui implique que ce sont deux métiers différents. Il est très clair que les travailleurs sociaux qui travaillent dans les dispositifs préventifs ne sont pas des fonctionnaires de police, ni des indicateurs de police, même s'ils apportent indirectement un appui fondamental à la sécurité publique. Cela a déjà été dit mais il faut le répéter chaque fois que l'on en parle parce que, malgré tout, il y a à un certain moment des tendances, des dérives qui peuvent intervenir et qui, paraît-il, se sont parfois produites sur le terrain. En ce le concerne, il plaide depuis toujours en faveur d'une collaboration. Il a personnellement constaté qu'elle était tout à fait possible et qu'elle donnait des résultats probants.

Cette collaboration implique toutefois un certain cloisonnement dans certains aspects personnels qui concernent les gens qui ont à faire, notamment, au volet préventif. Il se permet d'insister dès le départ sur ce point. Il demandera d'ailleurs, dans la mesure où la

zover de commissie haar advies moet geven, dat dit altijd duidelijk naar voren gebracht wordt bij de regering, en in het bijzonder bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Over het algemeen is hij vrij tevreden met het rapport van de heer Van de Vloedt. Hij is het echter met hem oneens wanneer hij verklaart dat het preventiebeleid beter van de gemeenten naar de zones gaat. De kern van het preventiebeleid ressorteert immers onder een reeks gemeentelijke bevoegdheden die geen politiebevoegdheden zijn. Waakzaamheid is geboden ten aanzien van een dergelijke overheveling. Trouwens, het is ook niet toevallig dat hij die twee onderwerpen na elkaar behandelt: het preventiebeleid naar de zone overhevelen, waarvoor meerdere gemeenten bevoegd zijn, betekent dat men de verleiding niet kan weerstaan om het preventieproject door de politiebepalingen te laten opsloppen.

Hij gelooft dat dit een vergissing en een deontologische fout is en dat het contraproductief zou werken, in tegenstelling tot wat de voorstanders van de repressieve aanpak bewerken. Neem het geval van jongeren die het in onze samenleving soms moeilijk hebben — het ministerie van Binnenlandse Zaken gebruikt het eufemisme «doelgroep». Wanneer die jongeren merken dat hulpagenten voortaan sociale, sportieve en culturele activiteiten aanbieden, en zich bekommeren om hun integratie in de samenleving, dan gaat dit voor de helft of meer ten koste van het efficiënte werk dat de maatschappelijke werkers leveren.

Naar zijn mening heeft dit niet alleen betrekking op de moraal en op de deontologie, maar ook op het begrip efficiëntie, in tegenstelling tot wat sommigen denken. Hij wenst niet uit te weiden over het belang van de veiligheidscontracten tijdens de laatste jaren. Wie hierover twijfels heeft, moet maar eens nagaan hoe de openbare veiligheid in bepaalde Brusselse wijken is geëvolueerd en jaar na jaar is verslechterd. Alles is beslist nog lang niet opgelost en er gemakkelijker op geworden. In vergelijking met andere landen die evenzeer een actief beleid hebben uitgewerkt, kan worden gesteld dat ons land nochtans een volstrekt negatieve evolutie heeft kunnen afremmen. Men zou al te gemakkelijk kunnen bewijzen dat zulks te danken is aan de preventiecontracten ook al is dat wiskundig niet bewijsbaar.

Op dat punt heeft hij de uiteenzetting van de heer Van de Vloedt zeer op prijs gesteld. Uiteraard kan hij geen meetinstrumenten aanreiken. Proefondervindelijk valt niet te bewijzen dat een straathoekwerker het aantal diefstallen per jaar met twee kan doen dalen. Deze wil die bij sommigen leeft om alles te meten is belachelijk. Zoals de heer Van de Vloedt reeds opmerkte, heeft dit soms een averechts effect. Vanmorgen ontving hij de evaluatie van het veiligheidscontract van zijn gemeente, getekend door de minister van Binnenlandse Zaken.

commission aura à donner son avis, que cela soit toujours bien mis en avant par rapport au gouvernement, en particulier vis-à-vis du ministre de l'Intérieur.

Il est assez heureux, d'une façon générale, du rapport de M. Van de Vloedt. Cependant, il n'est pas d'accord avec lui quand il dit souhaiter que la politique de prévention glisse des communes vers les zones. L'essentiel de la politique de prévention appartient à une série de matières communales, qui ne sont pas des matières de police. Il faut être très attentif au sujet d'une dérive de ce genre. D'ailleurs, ce n'est pas par hasard qu'il parle de ces deux points successivement : faire passer la prévention vers la zone, là où c'est pluricommunal, c'est céder à la tentation de faire absorber les dispositifs de prévention par les dispositifs policiers.

Il croit que ce serait une faute, une erreur déontologique et que ce serait contreproductif, contrairement à ce que les répressifs croient. Si les jeunes qui éprouvent parfois des difficultés à se sentir bien dans notre société, ceux que le ministère de l'Intérieur appelle gentiment public cible, ont l'impression, voire plus qu'une impression, que ceux qui viennent vers eux pour leur proposer des activités sociales, sportives, culturelles, pour mieux s'intégrer dans notre vie sociale sont, en fait, des auxiliaires de police, les travailleurs sociaux perdront 50% ou plus de leur efficacité.

En ce qui le concerne, il estime que cet élément relève non seulement de la morale et de la déontologie mais aussi, contrairement à ce que certains pensent, de la notion d'efficacité. Il n'insistera pas trop longuement sur l'importance que ces contrats ont pu prendre ces dernières années. À ceux qui ont des doutes, il demandera simplement de regarder la manière dont les choses se développaient sur le plan de la sécurité publique dans certains quartiers de Bruxelles, en s'aggravant d'année en année. Certes, l'on est loin d'avoir tout remis en ordre, loin d'une situation facile, mais l'on peut néanmoins dire que, par rapport à d'autres pays qui n'ont entrepris des politiques aussi actives, la Belgique réussit à enrayer une évolution tout à fait négative. Il serait facile de démontrer que ce sont les contrats de prévention qui l'ont permis, même si une démonstration mathématique est impossible.

À cet égard, il a beaucoup apprécié ce qu'a dit M. Van de Vloedt. Il est évident qu'il ne peut pas avancer des éléments de mesure, il ne peut pas venir avec une éprouvette où il va dire qu'il a un animateur social et que, donc, il a deux vols par an en moins. Cette volonté qui existe chez certains de vouloir établir des éléments de mesure est ridicule. Comme M. Van de Vloedt l'a dit, il est parfois à l'inverse. Il a reçu ce matin l'évaluation du contrat de sécurité de sa commune, sous la signature de notre ministre de l'Intérieur.

In de bijlagen bevindt zich onder meer een document van de rijkswacht met de veiligheidscijfers voor zijn gemeente. Er is een zeer alarmerend cijfer over geweld binnen het gezin, waarvan het percentage sterk gestegen is. De uitleg is simpel. Twee jaar geleden werd de jeugdbrigade, die vrij bescheiden was in de gemeente waar hij zich mee bezighoudt, aanzienlijk uitgebreid. Nu er een doeltreffende dienst bestaat, met mensen die een open oor hebben voor de bevolking, is dit type criminaliteit aan banden gelegd. Het verschil is dat men er nu rekening mee houdt. Hij wil dit niet veralgemenen, maar soms duidt een stijging van de cijfers op het feit dat men een probleem aanpakt waarvan de bevolking de indruk had dat er niets aan gedaan werd. Bijgevolg moet men hier zeer voorzichtig mee omspringen.

Hij komt terug op het evaluatieverslag, waarin hij hoogst verwonderlijke zaken aangetroffen heeft. Onze bureaucratie houdt ervan alles te verifiëren, te controleren, te analyseren. In zijn gemeente werd er een zeer belangrijke dienst opgericht met een team jonge medewerkers die sociaal-sportieve begeleiding geven. Het verslag geeft aan dat dit zeer goed werkt, en vermeldt het bewonderenswaardige werk van deze begeleiders ondanks de enorme moeilijkheden waarmee zij te kampen hadden. De rapporteur betreurt niettemin dat het verslag niet de exacte gevolgen van het project weergeeft. Hij erkent dat het project 3 000 jongeren bereikt, maar zou van ieder van hen de verblijfplaats, de leeftijd, enz. willen vernemen. Spreker is bereid een bijkomende persoon te werven om dit soort statistieken op te stellen, maar wanneer hij vaststelt dat zijn gemeente met een twaalftal sportbegeleiders meer dan 3 000 jongeren een actiever sociaal leven heeft bezorgd, heeft hij geen nood meer aan bijkomende evaluatie. Hij kan begrijpen dat men de behaalde resultaten wil natrekken, maar zou er voor het overige niets op tegen hebben indien ook een paar jongeren uit Koekelberg of Anderlecht — met wie men zich trouwens ook dringend zou moeten bezighouden — mee genieten van het project.

De heer Van de Vloedt sprak over openbare vergaderingen. Spreker heeft hierover een anekdote die aantoont hoe men op een volwassen manier heeft kunnen omspringen met de moeilijkheden waarmee sommige buurten te kampen hebben. Men had gevraagd buurtvergaderingen te houden om de veiligheidscontracten aan de burgers uit te leggen. Er werd dus een bepaalde datum vastgelegd, met een bezoek van de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, de heer Vande Lanotte. Ondertussen hadden zich de vrij ernstige incidenten in Kuregem voorgedaan, een aanpalende wijk.

De vergadering moest plaatsvinden een week na de incidenten van Kuregem. Er werd besloten de bijeenkomst niet af te gelasten. Het was niet eenvoudig dit op materieel vlak te organiseren. Er was enorm veel

Dans les documents annexes, il y a notamment un document de la gendarmerie qui établit les chiffres de sécurité calculés sur la base de sa commune. Il y a un chiffre très alarmant, relatif aux violences intrafamiliales, dont le pourcentage est en nette augmentation. En fait, ce n'est pas compliqué. Il y a deux ans, l'on a considérablement renforcé la brigade de la jeunesse, qui était assez modeste dans la municipalité dont il s'occupe. Dès lors qu'il y a un service performant, avec des gens à l'écoute de la population, cette délinquance est jugulée. La différence, c'est que maintenant, on s'en occupe. Il ne voudrait pas en faire une règle générale mais, parfois, l'augmentation des chiffres indique que l'on commence à s'occuper d'un problème dont la population avait l'impression qu'il n'était pas traité. Par conséquent, il convient d'être extrêmement prudent à ce sujet.

Il revient à ce rapport d'évaluation, dans lequel il a trouvé des choses extraordinaires. Notre bureaucratie adore vérifier, contrôler, analyser. Dans sa commune, nous avons mis en place un service très important avec une équipe de jeunes collaborateurs qui font de l'encadrement socio-sportif. Le rapport explique que cela fonctionne très bien, il expose le travail remarquable de ces animateurs face aux énormes difficultés rencontrées. Le rapporteur écrit néanmoins qu'il regrette malgré tout les lacunes d'un rapport d'évaluation qui ne permet pas d'apprécier l'impact de ce projet. Il reconnaît que le projet touche 3 000 jeunes mais il voudrait connaître le lieu de résidence de tous ces jeunes, leur âge, etc. L'orateur veut bien qu'on engage une personne supplémentaire pour tenir cette comptabilité mais quand il constate que sa commune a réussi, avec une douzaine d'animateurs sportifs, à remettre 3 000 jeunes dans une vie sociale plus active, il n'a pas besoin de beaucoup plus d'évaluation. Il comprend que l'on veuille vérifier les résultats obtenus mais, pour le reste, il ne serait nullement dérangé s'il devait se trouver quelques jeunes domiciliés à Koekelberg ou à Anderlecht — il serait d'ailleurs bien nécessaire qu'on s'en occupe — parmi les bénéficiaires du projet.

M. Van de Vloedt a parlé des assemblées. À ce sujet, l'orateur raconte une anecdote quant à ce qui a été un merveilleux exercice de maturité par rapport aux difficultés que l'on peut rencontrer dans les quartiers. On a demandé de faire des assemblées de population pour expliquer les contrats de sécurité. Ils en ont programmé une, avec une date, et avec une visite du ministre de l'Intérieur, M. Vande Lanotte, à l'époque. Et puis, des événements assez graves se sont produits à Cureghem, quartier jouxtant celui où l'on devait organiser cette assemblée.

Cela se déroulait une semaine après les flamboiements de Cureghem. Il a été décidé de ne pas annuler cette rencontre. Cela n'a pas été drôle de mettre cela au point sur le plan matériel. Ils ont eu un monde fou

volk en het debat verliep nogal chaotisch. Een aantal mensen waren gekomen om de minister te interpellieren. Voor hen was dit een uitdaging, een manier om aan te tonen dat ze toch hun kalmte kunnen bewaren. Maar of dergelijke bijeenkomsten veel nut hebben betwijfelt hij.

Op het einde van zijn toespraak alludeerde de heer Van de Vloedt op het feit dat de uitvoerders van de preventie- en veiligheidscontracten zich nu in een zeer hachelijke situatie bevinden met betrekking tot deze contracten. Hij wil niet blijven uitleggen waarom zij nuttig zijn. Het is echter zo dat als men de regels van een goed beheer in zijn gemeente strikt toepast, men tientallen ambtenaren zou moeten opzeggen. De gemeentesecretaris heeft trouwens opgemerkt dat als hij helemaal consequent zou zijn, hij ook in de politiediensten mensen zou moeten opzeggen. De regering heeft immers aan alle gemeenteverantwoordelijken gezegd dat hij tot op het einde van de maand juni zou blijven financieren, maar dat het daarna afgelopen zou zijn. Ongeveer 40 politieagenten in zijn gemeente worden door het veiligheidscontract betaald. Opzeggingen uit voorzorg geven aan nog niet vast benoemde politieagenten zou een fraai beeld geven voor de bevolking!

Men zegt dat er geen probleem is en dat ze sowieso in de financiering opgenomen zullen zijn. En de anderen dan? Als burgemeester heeft hij een drietal weken geleden deelgenomen aan het overleg inzake de financiering van de politie met de eerste minister en de minister van Binnenlandse Zaken. De eerste minister, die toegeeft dat het logischer zou zijn te wachten tot eind december, had hem wat gerustgesteld. De nieuwe financiering van de politiediensten zou daarna in werking moeten treden en er zal een definitieve beslissing vallen over de contracten betreffende het preventieve aspect. Hij dacht dus dat alles in orde zou komen.

Nu verneemt hij echter dat er helemaal geen beslissing genomen is, noch in positieve, noch in negatieve zin. Daarom wenst hij dat de commissie bij de regering aandringt om zeer spoedig een antwoord te geven aan de mensen. Wat hem betreft is de oplossing duidelijk. Als eerste eenvoudige en evidente maatregel moet er een verlenging komen tot ten minste eind december. Het zou zinloos zijn dit niet te doen, aangezien het jaar begonnen is en de politiehervorming op 1 januari van volgend jaar beëindigd moet zijn. Hoe dan ook moet er snel een antwoord komen, voor het einde van deze maand februari, anders ontwricht men een sector die een belangrijke rol te vervullen heeft op speciaal gebied, en indirect ook op het vlak van de openbare veiligheid. Hij heeft trouwens nooit de regering horen beweren dat deze problematiek haar niet aanging. Hij heeft vernomen dat sommige gemeentebesturen reeds opzeggingen geven. Hij heeft geweigerd dit te doden omdat hij vertrouwen stelt in het woord van de eerste minister. Hij zou echter meer

et, évidemment, le débat a été assez chaotique, avec un certain nombre de personnes venues interpellier le ministre de l'Intérieur. Ils l'ont fait pour relever le défi, pour montrer qu'ils étaient capables de le faire en maintenant le calme. Quant à l'utilité de ce genre d'assemblée, il a quelques doutes.

Les acteurs des contrats de prévention et de sécurité sont aujourd'hui — M. Van de Vloedt y a fait allusion en fin d'exposé — dans une situation extrêmement périlleuse, d'extrême urgence, par rapport à ces contrats. Il ne va pas continuer à expliquer pourquoi ils sont utiles. Il dira que si l'on appliquait strictement les règles de bonne gestion dans sa commune, l'on devrait signer des préavis concernant des dizaines d'agents. Le secrétaire communal a d'ailleurs indiqué qu'il devrait même, s'il allait jusqu'au bout de la logique, annoncer des préavis dans les services de police. En effet, le gouvernement a dit à tous les responsables municipaux, qu'il assurait le financement jusqu'à la fin du mois de juin, après quoi ce serait terminé. À peu près 40 fonctionnaires de police de sa commune sont payés par le contrat de sécurité. Donner des préavis conservatoires aux fonctionnaires de police qui ne sont pas définitivement nommés, ce serait une merveilleuse image donnée à l'opinion publique!

On dit qu'il n'y a aucun problème; que, de toute façon, ils seront repris dans le financement. Et les autres, alors? Il a participé, en qualité de bourgmestre, il y a environ trois semaines, aux réunions de concertation pour le financement de la police avec le premier ministre et le ministre de l'Intérieur. Le Premier ministre, reconnaissant qu'il serait logique de continuer au moins jusqu'à la fin de l'année, soit jusque fin décembre, l'avait un peu rassuré. Il est vrai que le nouveau financement des polices devrait ensuite entrer en vigueur et qu'on aura une décision définitive pour les contrats touchant à l'aspect préventif. Bref, il a cru que les choses allaient s'arranger.

Il apprend maintenant qu'il n'y a pas eu de décision, positive ou négative. À cet égard, il voudrait que la commission insiste auprès du gouvernement sur la nécessité urgente de donner une réponse aux personnes. En ce qui le concerne, il n'a pas d'hésitation. Il pense que la première mesure simple, évidente, c'est la prorogation jusqu'à la fin du mois de décembre, au moins. Ce serait absurde de ne pas le faire puisque l'année est entamée et que la réforme des polices sera achevée au premier janvier de l'année prochaine. Il faut, en tout cas, une réponse rapidement, pour la fin de ce mois de février, faute de quoi un secteur important, sur le plan social et, indirectement, sur le plan de la sécurité publique — il n'a jamais entendu le gouvernement dire que toute cette problématique ne le préoccupait pas — sera déstabilisé. Il a appris que certains municipalistes donnent des préavis conservatoires. Il a refusé d'agir de la sorte parce qu'il veut avoir confiance dans la parole du premier ministre. Cependant, il aimerait avoir plus qu'un contrat de

willen dan een vertrouwenscontract. Hij hoopt dus dat er binnenkort een beslissing zal vallen.

Over zulk een fundamenteel onderwerp zou hij nog veel meer kunnen zeggen. Hij heeft niet alle thema's behandeld waarover de heer Van de Vloedt het gehad heeft. Gezien de actualiteitswaarde van het laatste punt, is hij zo vrij erop aan te dringen dat de commissie geen klaaglied aanheft, maar zich schaart om degenen die in zulke netelige kwesties met overleg tewerk gaan.

Een lid sluit zich aan bij het belangrijkste punt dat vorige spreker heeft aangehaald, namelijk de problematiek van de contracten.

Hij heeft er vertrouwen in dat de regering een meer duurzame beslissing zal nemen voor de betrokkenen, dat het herhalen van jaarlijkse contracten zal worden stopgezet en dat voor een vrij stabiel statuut zal worden gezorgd, niet alleen om het probleem van dit jaar te overbruggen, maar eveneens om te vermijden dat kwaliteitsverlies zou optreden. Men loopt immers het risico dat iemand die telkens onzekere contracten moet sluiten zijn ervaring elders tegen betere voorwaarden zal aanbieden. Dat zou een ramp zijn voor de kwaliteit van het preventiewerk op het terrein. Er moet dus een oplossing worden uitgewerkt, niet alleen voor dit jaar. Alle gegevens zijn immers bekend om een oplossing te bieden op langere termijn. Nu het federaal drugsplan goedgekeurd is, meent hij dat in dit kader definitieve beslissingen kunnen worden genomen.

De minister van Binnenlandse Zaken werd hierover meermaals geïnterpelleerd, opdat hij dringend beslissingen zou nemen. Hij heeft er evenwel geen bezwaar tegen dat de vraag nogmaals wordt herhaald vanuit de commissie, vooral omdat de contouren zijn vastgelegd waarbinnen in de toekomst zal worden gewerkt en iedereen zijn taak kent. In zoverre hij weet, werd trouwens een beslissing genomen over wat met de veiligheids- en samenlevingscontracten moet gebeuren. De vraag blijft echter of het hele budget zal worden gedraineerd naar veiligheidspreventie op louter politieel vlak, dan wel of het ruimer zal gebeuren. Vandaar trouwens de vraag naar respect voor de eigenheid van de diverse actoren op het terrein. Hij denkt dat die beslissing nu op regeeringsniveau is genomen en dat voor de budgettaire en de contractuele aangelegenheden beslissingen kunnen worden genomen. We moeten de regering inderdaad aansporen tot een snelle en definitieve beslissing.

Een aantal gemeenten hebben de preventiecontracten en de middelen die langs deze weg ter beschikking worden gesteld, gebruikt om het politiekader op te vullen. In sommige gemeenten ging het zelfs over een opvulling van 60 naar 100%, maar hij vermoedt dat dit een uiterste is.

confiance. Il espère donc qu'une décision interviendra à brève échéance.

Il est loin d'avoir épuisé un sujet aussi fondamental dans le cadre de cette intervention. Il n'a pas repris tous les thèmes importants dont M. Van de Vloedt a parlé. Il se permet simplement, étant donné l'actualité, d'insister sur le dernier point, en se demandant si la commission ne pourrait pas se joindre, non pas au cœur des lamentations, mais au cœur de ceux qui veulent qu'il n'y ait pas d'improvisation dans un domaine aussi sensible.

Un membre souscrit au point principal que le préopinant a évoqué, à savoir le problème des contrats.

Il fait confiance au gouvernement pour trouver une solution plus durable pour les intéressés, pour faire cesser la pratique consistant à reconduire des contrats annuels et pour prévoir un statut stable, non seulement en vue de régler le problème qui se pose pour l'année en cours, mais aussi pour éviter une dégradation de la qualité. En effet, une personne qui est contrainte de conclure successivement des contrats incertains risque d'aller proposer son expérience ailleurs, à de meilleures conditions. Ce serait une catastrophe pour la qualité du travail de prévention sur le terrain. On doit donc trouver une solution et pas seulement pour l'année en cours. En effet, on a toutes les données nécessaires pour trouver une solution à long terme. Maintenant que le plan fédéral en matière de drogue est approuvé, l'intervenant estime qu'on est en mesure de prendre des décisions définitives dans ce cadre-là.

Le ministre de l'Intérieur a été interpellé à plusieurs reprises à ce sujet pour qu'il prenne d'urgence des décisions. Il ne voit cependant pas d'objection à ce que cette demande soit réitérée par la commission, d'autant plus que le cadre dans lequel il faudra travailler à l'avenir est fixé et que chacun connaît sa mission. À sa connaissance, une décision a d'ailleurs été prise au sujet de ce qu'il y a lieu de faire avec les contrats de sécurité et de société. Reste à savoir si le budget sera intégralement absorbé par la prévention-sécurité sur le plan policier uniquement ou s'il sera affecté de manière plus large. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle il demande que l'on respecte la spécificité des acteurs sur le terrain. Il croit que cette décision a maintenant été prise au niveau du gouvernement et qu'on peut prendre des décisions au sujet des questions budgétaires et contractuelles. Nous devons effectivement encourager le gouvernement à se prononcer rapidement et définitivement.

Certaines communes ont utilisé les contrats de prévention et les moyens qui ont été mis à disposition par ce biais pour compléter le cadre de la police. Dans certaines communes, on est ainsi passé de 60% à 100% du cadre, mais l'intervenant croit qu'il s'agit là d'un cas extrême.

Hij vindt dit niet helemaal logisch, maar als de overheid die mogelijkheid biedt, kan men er uiteraard op inspelen. Maar ofwel het ene, ofwel het andere: wil men meer blauw op straat en blijft men de autonomie van de gemeenten voor de ordehandhaving en de lokale veiligheidspreventie voorstaan, dan moet men zijn verantwoordelijkheid op zich nemen en mag men niet weigeren de daarvoor vereiste middelen te zoeken op lokaal vlak. Als men de gemeentelijke autonomie — terecht wat deze problematiek betreft — wenst te handhaven, moet men consequent zijn. Indien de burgers dit vragen en de noden van de gemeenten dit vereisen, moeten de financiële middelen die men de burger daarvoor vraagt, worden voorzien.

Uiteraard betekent dit niet dat men met betrekking tot de stedelijke problematiek niet de omgekeerde redenering moet maken. Het is ondenkbaar dat middelgrote en grote steden de gezondmaking en de kwaliteit van hun stedelijk weefsel met eigen middelen kunnen onderhouden of verbeteren. Hij is te veel geograaf om niet te weten dat dit de lokale middelen overstijgt, vooral rekening houdend met de consequentie dat de stadskernen anders ontvolken. De voorbije jaren werden ze verwaarloosd en dus zijn ze verloederd, terwijl de rijkere burgers en de industrie zich in andere gemeenten, rond de kernsteden, bevinden. Men kan niet verlangen dat dit probleem lokaal wordt opgelost.

Op federaal vlak probeert men dit naar zijn mening te veel op de rug van de gemeenten te schuiven. De logica zou moeten worden hersteld: wat te maken heeft met lokale autonomie, lokale gevoeligheden, lokale samenleving en specifieke lokale aangelegenheden, behoort tot de lokale verantwoordelijkheid, ook op financieel vlak, terwijl de grootstedelijke en de stedelijke problematiek — zo groot hoeven de steden niet te zijn — alsmede stadskernvernieuwing en sanering van de steden de draagkracht van de gemeenten op budgettair vlak zodanig overstijgen dat men op federaal niveau en tevens op gewestelijk vlak, gelet op de bevoegdheden terzake, zijn verantwoordelijkheid moet opnemen. Hier moeten we stilaan duidelijkheid creëren en mag de zwartepiet niet steeds worden doorgespeeld.

Men sta hem toe ook een lans te breken voor de opmerking die door de vorige spreker werd gemaakt. Dit jaar — meer nog, op relatief korte termijn en dus tussen dit en maximum twee maanden — moet klaarheid worden gecreëerd voor de sector van de preventiewerkers en alle personen die met veiligheids- en samenlevingscontracten werken. Zij moeten uitzicht hebben op een interessante, duurzame betrekking en engagement in deze problematiek, zodat de kwaliteit kan worden behouden die de voorbije jaren is gegroeid. Dit is cruciaal.

Il juge que ce n'est pas tout à fait logique, mais si l'autorité publique offre cette possibilité, il va de soi qu'on peut en tirer parti. De deux choses l'une: si l'on souhaite mettre davantage de policiers dans la rue et défendre en même temps l'autonomie des communes en ce qui concerne le maintien de l'ordre et la prévention-sécurité au niveau local, on doit assumer ses responsabilités et on ne peut pas refuser de chercher les moyens nécessaires à ce niveau. Si l'on souhaite préserver l'autonomie des communes — qui, en ce qui concerne cette problématique, est justifiée —, il faut faire preuve de cohérence. Si les citoyens le demandent et si les besoins des communes l'exigent, il y a lieu de prévoir les moyens financiers que l'on réclame au citoyen à cette fin.

Bien entendu, cela ne veut pas dire qu'on ne doit pas faire le raisonnement inverse quand il s'agit de la problématique des villes. Il est impensable que les grandes villes et les villes de taille moyenne soient en mesure de financer l'assainissement et l'entretien ou l'amélioration de la qualité du tissu urbain sur leurs ressources propres. L'intervenant connaît trop la géographie pour ignorer que la tâche dépasse les moyens locaux, surtout si l'on tient compte du fait que le centre des villes se dépeuple lorsqu'on ne fait rien. Au cours des années écoulées, les centres des villes ont été négligés et ils se sont donc dégradés, alors que les citoyens fortunés et l'industrie sont établis dans d'autres communes, en périphérie. On ne peut pas exiger que ce problème soit réglé localement.

L'intervenant a l'impression qu'on a trop tendance, au niveau fédéral, à se débarrasser du problème sur les communes. Il faudrait rétablir la logique: tout ce qui touche à l'autonomie locale, aux sensibilités locales, à la vie locale en commun et aux questions locales spécifiques relève de la responsabilité locale, y compris sur le plan financier, alors que les problèmes des grandes agglomérations et des villes — une ville ne doit pas nécessairement avoir une taille importante — ainsi que la rénovation du centre des villes et l'assainissement de celles-ci dépassent la capacité budgétaire des communes que le niveau fédéral, et aussi le niveau régional, eu égard à ses compétences en la matière, doivent prendre leurs responsabilités. Il est temps de faire la clarté à ce sujet et de cesser de se renvoyer la balle.

Qu'on lui permette aussi de défendre l'observation qu'a faite le préopinant. Il faudra faire la clarté cette année — plutôt même, à relativement court terme et donc dans un délai maximal de deux mois — au sujet du secteur des agents de prévention et de toutes les personnes qui travaillent dans le cadre d'un contrat de sécurité et de société. Il faut offrir à ces personnes une perspective d'obtenir une fonction et un engagement à la fois intéressants et durables dans cette problématique, de manière à préserver la qualité qui s'est améliorée au cours des années écoulées. C'est un élément crucial.

Een ander lid gaat met de vragen en opmerkingen van haar collega's akkoord. Zij had graag meer geweten over de 46 steden en gemeenten waarvoor preventiecontracten lopen. Graag had zij vernomen door wie en volgens welke criteria die gemeenten zijn aangewezen. De gemeente Hoei maakt hier deel van uit. Zijn deze gemeenten gekozen omdat zij een risico vertoonden? Volgens haar is bijvoorbeeld preventie meer nodig in gemeenten waar nog niets is voorgevallen. Daar draait preventie juist om, veeleer dan te moeten wachten op gebeurtenissen om daarna in actie te komen.

Een lid meent hier tegenstrijdige signalen te hebben gehoord. Is preventie een louter gemeentelijke aangelegenheid en moet ze bij de gemeenten blijven, moet het federale gezagsniveau ingrijpen of moeten de gewesten een rol spelen? In dit verband wordt geenszins een eenduidige boodschap gegeven in de commissie.

Het verbaast hem alleszins dat sommigen van oordeel zijn dat preventie gemeentelijk zou moeten zijn en in bepaalde gevallen grensoverschrijdend, indien het een politionele bevoegdheid betreft, vermits daar de zones van toepassing zijn, terwijl criminaliteit en de problemen die aanleiding geven tot preventie helemaal geen grenzen kennen, niet van zones noch van gemeenten, maar zich voordoen op heel ons grondgebied, waarbij zelfs onze landsgrenzen worden overschreden. Preventie mag volgens hem dan ook geen grenzen kennen en moet zo ruim mogelijk worden opgevat, zodat iedereen er in gelijke mate van kan genieten.

In dit verband had hij het woord «stadsgewest» genoteerd, alleen maar om erop te wijzen dat een ernstig veiligheids- en preventieprobleem ontstaan is. In een stadsgewest komen talrijke mensen werken, waardoor het aantal inwoners op dat ogenblik soms zelfs verdriedubbelt. Vermits ze er komen werken, genieten ze ook van de preventie- en de veiligheidsvoorzieningen, maar ze betalen daarvoor niet in de buitengemeenten. Een herverdeling moet dan ook mogelijk zijn, voor zijn part op federaal, gewestelijk of gemeenschapsniveau, maar het is onaanvaardbaar dat het invoeren bij wet van stadsgewesten zo lang in de ijskast blijft liggen ...

Wat de contracten betreft: ook daarmee heeft hij problemen. Hij kan een aantal statuten opnoemen die alle met preventie of hulp aan te burger te maken hebben, zoals preventiewerkers, veiligheidsambtenaren, buurtwerkers, straathoekwerkers, pleintoezichers en politieagenten die zijn onderverdeeld in onder meer parkwachters, boswachters, parkeerwachters en hulpagenten. Met deze toestand wordt meer chaos op straat gecreëerd, dan de orde die meer blauw op straat brengt. Er wordt geen orde noch doorzicht gecreëerd voor de burger, die niet meer weet wie hem moet beschermen en informeren.

Une autre membre se rallie bien sûr aux questions et remarques émises par ses collègues. Elle voudrait juste avoir une précision. Vous dites que 46 villes et communes ont bénéficié d'un contrat de prévention. Elle voudrait savoir qui a désigné ces communes et selon quels critères. Elle voit que la commune de Huy en fait partie. A-t-on choisi ces communes parce qu'elles présentaient un risque? Il lui semble que, par exemple, la prévention s'indiquerait davantage là où il ne s'est encore rien passé — parce que la prévention c'est cela —, plutôt que d'attendre qu'il se soit passé quelque chose pour agir.

Un membre estime avoir perçu des signes contradictoires. La prévention est-elle une matière exclusivement communale et doit-elle le rester, le niveau fédéral doit-il intervenir et les régions ont-elles un rôle à jouer? Aucun message univoque n'est donné à ce propos en commission.

Il s'étonne en tout cas que d'aucuns estiment que la prévention devrait être du ressort des communes et, dans certains cas, transfrontalière, s'il s'agit d'une compétence de police, dans la mesure que c'est dans les zones qui s'appliquent, tandis que la criminalité et les problèmes qui donnent lieu à une prévention ne connaissent absolument aucune frontière, qu'elle soit zonale ou communale, mais se produisent sur l'ensemble du territoire et même débordent parfois les frontières nationales. La prévention ne doit dès lors selon lui connaître aucune frontière et doit être conçue de la manière la plus large possible, de manière à ce que chacun puisse en bénéficier dans une même mesure.

Dans ce contexte, il avait noté le terme «district urbain», pour signaler simplement l'apparition d'un grave problème de sécurité et de prévention. Vu la masse de gens qui viennent travailler dans un tel district, le nombre d'«habitants» va parfois jusqu'à tripler du fait de cette affluence. En venant y travailler, ces gens bénéficient aussi des mesures de sécurité et de prévention, mais sans rien payer pour cela dans leurs communes extérieures. Une redistribution doit par conséquent être possible, selon lui au niveau fédéral, régional ou communautaire, mais il est inacceptable que la conservation légale des districts urbains se fasse attendre si longtemps.

Quant aux contrats, ils lui posent aussi problème. Il peut citer une série de statuts qui sont tous liés à la prévention ou à l'aide au citoyen, comme les techniciens de prévention, les agents de sécurité, les travailleurs de quartier, les éducateurs de rue, les surveillants de place et les agents de police, lesquels se répartissent notamment en gardiens de parcs, gardes forestiers, gardiens de parc de stationnement et agents auxiliaires. Une telle situation crée davantage de chaos qu'elle ne résout les choses en rue. Il n'en résulte ni ordre ni transparence pour le citoyen, qui ne sait plus qui est censé le protéger et l'informer.

Is het dan niet aangewezen deze contracten te bestuderen en ze structureel toe te wijzen aan de veiligheidsmiddelen van de gemeenten, waardoor ze een eigen post kunnen krijgen binnen de gemeente, liefst onder één noemer en niet onder de talloze contracten die alle even ingewikkeld, onleesbaar en vooral onbegrijpelijk zijn voor de burger.

Met de termen «onbegrijpelijk» en tevens «onbereikbaar» voor de burger probeert hij zijn gewoonte gestand te blijven om zo weinig mogelijk grote principesverklaringen af te leggen en zo concreet mogelijke vragen te stellen.

De folders die men bezorgt, vindt hij mooi. Vooral de technische folder met de beschrijving van een slot en de manier waarop het kan worden opengebrouwen, is handig, maar spijtig genoeg niet alleen voor degene die bonafide is. Het merendeel van deze folders is bovendien alleen toegankelijk voor de burgers na een misdrijf. Ze liggen immers ter beschikking op een politiekantoor. Pas wanneer iemand klacht indient, krijgt hij een folder met informatie over hoe men zich tegen inbraak of fietsdiefstal kan beveiligen.

Velen hebben geen zin meer naar de politie te gaan, onder meer voor fietsdiefstallen, nadat ze vernemen dat iemand van een agent het signaal heeft gekregen dan maar een andere te «pikken». Hierdoor ontstaan aangiftemoedigheid en uiteraard ook fouten in de statistieken en de analyses, die inderdaad noodzakelijk zijn voor een goed beleid.

Daarom een eerste concrete vraag. Heeft het preventiesecretariaat initiatieven genomen en kredieten om een folder nationaal te bussen? Uit partijervaring weet hij dat een folder bussen in alle brievenbussen — in vierkleurendruk en zelfs via de post — circa 20 miljoen kost. Indien dit gebeurt via een verdeelbureau voor publiciteit, is het nog goedkoper. Is in de kredieten voorzien dat deze folders ook nationaal worden gebust en dat ze niet alleen ter beschikking zijn in de politiekantoren?

Hij had beloofd terug te komen op de fiets. Men sta hem toe een praktijkvoorbeeld te geven. Op een markt staan twee politieagenten met een graveertool. Tweehonderd meter verderop steelt iemand een fiets en laat die bij de agenten graveren. Vanaf dan is dat zijn fiets, want men hoeft geen eigendomsbewijs voor te leggen. De eigenaar van de fiets kan een factuur voorleggen, maar daarop staat geen nummer, alleen de naam van het merk, en bijgevolg kan hij onmogelijk aantonen dat die bepaalde fiets de zijne is. Behoort het dan niet tot de federale opdrachten — dit overstijgt de gemeenten — om de fietsen te laten nummeren zodra ze de fabriek verlaten, zoals het

Ne serait-il pas dès lors indiqué de réétudier ces contrats et de les rattacher structurellement aux moyens de sécurité des communes, ce qui permettrait de leur donner un poste à part entière au sein de la commune, de préférence sous un dénominateur commun, plutôt que d'avoir une multitude de contrats tout aussi compliqués et illisibles les uns que les autres, et surtout incompréhensibles pour le citoyen.

En utilisant des adjectifs tels que «incompréhensible» et aussi «inaccessible» pour le citoyen, il s'efforce de rester fidèle à sa ligne de conduite habituelle, qui est d'éviter autant que possible les grandes déclarations de principe et de poser des questions le plus concrètes possible.

Elles sont jolies les brochures que l'on distribue. En particulier, ce dépliant technique expliquant comment on peut forcer une serrure est bien pratique, même si malheureusement, il ne l'est pas que pour les honnêtes gens. De plus, la plupart de ces brochures ne sont accessibles aux citoyens qu'après un délit, bien qu'elles soient disponibles dans les commissariats de police. Ce n'est que lorsque quelqu'un porte plainte qu'il reçoit un prospectus d'information sur la manière de se prémunir contre le cambriolage ou le vol de bicyclette.

Beaucoup n'ont plus envie de se rendre au bureau de police, notamment pour un vol de bicyclette, lorsqu'ils apprennent que quelqu'un s'est entendu «suggérer» par un agent d'en «voler» une à son tour. On préfère donc souvent renoncer à déposer plainte, ce qui fausse les statistiques et les analyses indispensables à la conduite d'une politique valable.

Il aimerait donc poser une première question concrète. Le secrétariat pour la prévention a-t-il pris des initiatives et débloqué des crédits pour faire déposer un prospectus dans toutes les boîtes aux lettres du Royaume? Il sait par son expérience de parti que faire distribuer, même par la poste, un prospectus en quadrichromie dans toutes les boîtes aux lettres coûte environ 20 millions. Si l'on passe par un bureau de distribution publicitaire, c'est moins cher encore. A-t-on prévu dans les crédits que ces prospectus soient distribués aussi dans toutes les boîtes aux lettres du pays, et pas seulement mis à disposition dans les commissariats de police?

Il avait promis d'en revenir au vélo. Qu'on lui permette de donner un exemple pratique. Deux agents de police se tiennent sur un marché munis d'un graveur. À deux cents mètres de là, quelqu'un vole une bicyclette et vient la faire graver par les agents. Dès ce moment, le vélo lui appartient, car on n'est pas tenu de présenter un titre de propriété. Le propriétaire du vélo peut présenter une facture, mais cette facture ne porte aucun numéro. Seul le nom de la marque y figure. Par conséquent, le propriétaire ne peut pas prouver que ce vélo est le sien. N'appartient-il pas dès lors à l'État fédéral — la question dépasse le niveau des communes — de faire numéroter les vélos dès

chassisnummer van een auto? Als men een fiets laat graveren, zou men het eigendomsbewijs moeten kunnen voorleggen, waarmee men aantoonbaar geen gestolen fiets aan te bieden.

Hij weet dat men over een fiets neerbuigend doet — het is maar een fiets — maar de verhalen van kinderen en jongeren wier nieuwe fiets of mountainbike gestolen werd, zijn schrijnend. Zij zijn hun vertrouwen in de maatschappij en alle preventiewerkers volkomen kwijt, als de agent antwoordt dat hij er niets aan kan doen en dat dit reeds de 38e fietsendiefstal is die dag.

Moet op dit vlak dan ook niet preventief worden gewerkt, wat volgens mij tot de taken van een preventiesecretariaat behoort? Zoals gezegd, zou men kunnen opleggen dat de fiets herkenbaar en toewijsbaar aan de eigenaar moet zijn zodra hij de fabriek verlaat.

Hij weet ook wel dat dit de fietsdiefstallen niet volledig zal uitschakelen, net zomin als de diefstal van wagens uitgeroeid is, maar het aantal diefstallen zal alleszins verminderen en de aangiftebereidheid van de slachtoffers, die volgens mij nu zo goed als onbestaande is, zou opnieuw kunnen vergroten.

Een andere vraag gaat over de analyses en de statistieken. Neemt het VSP daarin ook de louter administratieve processen verbaal op?

Talrijke PV's, niet alleen van fietsdiefstallen, maar ook voor het inslaan van een autoruit waarbij evenwel niets gestolen werd, worden opgesteld teneinde het slachtoffer tegenover de verzekering het bewijs te leveren dat hij aangifte heeft gedaan, maar komen niet terecht bij het parket, tenzij het geval door de procureur uit de maandelijkse lijst wordt gehaald omdat hij het te grof of te zwaar vindt en bijgevolg wil vervolgen. Vervolgt hij niet, dan blijven in de politiekantoren dikke ordners achter met administratieve PV's waarmee niets gebeurt. Zitten die PV's in de analyses en statistieken of zijn die eruit gelicht?

Heeft de heer Van de Vloedt enig zicht op het totale budget dat wordt uitgegeven, dit wil zeggen niet alleen op de miljarden waarnaar hij verwees en waarvoor Binnenlandse Zaken verantwoordelijk is, maar het totale budget dat momenteel aan preventie wordt gespendeerd door de federale overheid en de andere besturen, zoals gemeenschappen, gewesten, provincies, steden en gemeenten samen? Is dit terug te

qu'ils sortent de l'usine comme il le fait en ce qui concerne le numéro de châssis des voitures? Quiconque fait graver un numéro sur une bicyclette devrait pouvoir présenter son certificat de propriété pour attester qu'elle n'est pas volée.

L'intervenant sait qu'il existe une sorte de je-m'en-fichisme pour ce qui est des bicyclettes — ce ne sont finalement que des bicyclettes — mais les cas d'enfants et de jeunes dont le nouveau vélo ou le «mountain bike» a été volé sont navrants et regrettables. Le fait de s'entendre dire par un agent de prévention qu'il ne peut rien faire, alors que 38 bicyclettes ont déjà été volées depuis le début de la journée est de nature à leur faire perdre toute confiance dans la société et dans l'ensemble des membres du personnel de prévention.

L'intervenant demande s'il ne faudrait pas aussi faire de la prévention sur ce plan, chose qui devrait faire partie, à son avis, des missions d'un secrétariat permanent à la prévention. Comme il l'a dit, on pourrait exiger que l'on veille à ce que la bicyclette puisse, le cas échéant, être identifiée et restituée à son propriétaire avant même qu'elle ne quitte l'usine.

L'intervenant dit être conscient que cela permettrait non pas de prévenir tous les vols de vélos, pas plus qu'on n'arrive à prévenir tous les vols de voiture, mais du moins de réduire leur nombre, et d'inciter à nouveau les victimes de vols à déclarer plus souvent ceux-ci. Selon lui, il n'y a pratiquement plus personne à vouloir porter plainte actuellement.

L'intervenant se pose aussi une question sur un autre point, plus précisément au sujet des analyses et des statistiques. Le SPP inclut-il également dans les statistiques les procès-verbaux purement administratifs?

Beaucoup de procès-verbaux, non seulement des procès-verbaux concernant des vols de vélos, mais aussi des procès-verbaux concernant des bris de vitres de voitures sans vol, sont établis pour permettre aux victimes de témoigner auprès de leur compagnie d'assurance qu'elles ont fait une déclaration. Il s'agit de procès-verbaux qui ne sont toutefois pas transmis au parquet ou, du moins, qui ne le sont que lorsque le procureur les sort de la liste mensuelle parce qu'il trouve les faits incriminés trop graves, et qu'il souhaite poursuivre. Si le procureur ne poursuit pas, les commissariats se retrouvent avec de gros classeurs remplis de procès-verbaux administratifs dont ils ne font rien. Tient-on compte de ces procès-verbaux dans les analyses et dans les statistiques ou non?

M. Van de Vloedt a-t-il une idée du budget total qui est dépensé? Il s'agit d'un budget qui comprend outre les milliards auxquels il a fait référence et qui relèvent de la responsabilité du ministère de l'Intérieur, l'ensemble des crédits qui sont consacrés actuellement à la prévention par l'autorité fédérale et par les autres administrations comme les communautés, les régions, les provinces, les villes et les communes. Supposant

vinden? Hij veronderstelt dat hij deze gegevens hier niet uit zijn mouw kan schudden, maar als hij meedeelt waar hij ze kan vinden, zal hij ze met genoegen opzoeken.

Een lid vindt dat de constante in de uiteenzettingen het gebrek is aan eenduidigheid in de keuze van de structuren waarmee men het beleid wil implementeren. Dit is een fundamentele fout. Een goede bestuursregel gaat immers uit van volgend principe: eerst de visie en dan de structuur.

Eenduidigheid zal veel geld zal kosten en daarenboven de klacht niet wegwerken van de basis die zich afvraagt wie oplegt wat te doen en hoe dat te doen. Nochtans is dit een nog weinig voorkomende discussie.

Het verwondert hem dat de vorige spreker in zijn pleidooi het begrip «stadsgewesten» gebruikt. Dit begrip bestaat immers niet in onze structuren. Allicht bedoelt hij daarmee dat er grensoverschrijdende problematieken zijn in het preventiebeleid, maar daar bestaan structuren voor, namelijk de tussengemeentelijke samenwerking en het provinciaal niveau, in zoverre er tegenstrijdige belangen zouden zijn tussen gemeenten onderling.

Hij zou graag weten waarom op federaal vlak de techniek van de convenanten niet wordt overwogen om incentives naar voren te brengen voor degenen die middelen ter beschikking willen stellen voor dit type van beleid. Zolang we die keuze niet maken, zal er veel energie en jammer genoeg ook veel geld in worden gestoken en zal onduidelijkheid over de partnerships blijven bestaan.

Op de vraag van de eerste spreker zegt de heer Van de Vloedt dat de veiligheids- en samenlevingscontracten, althans wat het hoofdstuk «preventie» betreft, alsnog continuïteit nastreven met de bedoeling dat de plaatselijke besturen ze beheren. De mogelijkheid om die contracten aan een hoger bestuur over te dragen is tot nu toe nooit aan de orde geweest. Het is niet altijd mogelijk elke toekomstige politiezone te vergelijken. De verstedelijkte plattelandsgemeenten in de streek rond Charleroi kunnen bijvoorbeeld soms aan schaalvergroting doen door samen een gemeenschappelijk opvangcentrum voor drugsverslaafden op te richten. Gemeenten kunnen onder elkaar afspraken maken, maar hij geeft toe dat het op zijn minst ondenkbaar is dat de beschikbare preventiemiddelen van de 29 steden met een veiligheidscontract voorbehouden worden voor andere doelstellingen.

Het is dan ook van fundamenteel belang dat het preventiebeleid op plaatselijk vlak wordt uitgewerkt.

que M. Van de Vloedt ne peut pas citer les chiffres de mémoire, l'intervenant lui demande de lui dire où il peut les trouver, et ajoute que c'est avec plaisir qu'il partira à leur recherche.

Un membre constate que tous les exposés dénoncent le manque de clarté dans le choix des structures à l'aide desquelles on veut mettre en œuvre la politique. L'on commet une erreur fondamentale à cet égard. En effet, une bonne administration doit être basée sur le principe selon lequel il faut acquérir une bonne vision des choses avant de penser à mettre en place une structure.

Il faudra beaucoup d'argent pour clarifier les choses et l'on n'arrivera pas pour autant à éliminer les plaintes de la base qui se demande ce qu'il y a lieu de faire et de quelle manière il faut s'y prendre. C'est une question qui est encore trop rarement débattue.

L'intervenant s'étonne que le préopinant ait utilisé la notion de «régions urbaines» dans son plaidoyer. En effet, elle n'apparaît pas dans nos structures. Le préopinant aura sans doute voulu dire qu'il faut faire face, dans le cadre de la politique de prévention, à des problèmes qui dépassent les limites territoriales mais dont la solution relève de structures existantes, comme celle de la collaboration intracommunale et celle du niveau provincial qui entrent en jeu lorsqu'il y a des intérêts opposés entre diverses communes.

L'intervenant demande pourquoi le gouvernement fédéral n'envisage pas de recourir à la technique des conventions pour encourager les personnes qui souhaiteraient fournir des moyens pour que l'on puisse développer ce type de politique. Tant que l'on n'aura pas fait le choix en la matière, la politique de prévention et de sécurité continuera à absorber beaucoup d'énergie et beaucoup d'argent, d'une part, et la confusion qu'existe à propos des partenariats subsistera, d'autre part.

M. Van de Vloedt répond au premier orateur que pour le moment, les contrats de sécurité et de société, en tous cas pour ce qui concerne leur volet «prévention», relèvent bien d'une continuité dans la perspective d'une gestion par l'autorité locale, communale. Jusqu'à présent, on n'a jamais évoqué la perspective de contrats qui dépasseraient cela. On ne peut pas toujours comparer chaque future zone de police. Les communes semi-rurales de la région de Charleroi, par exemple, peuvent parfois faire une économie d'échelle pour un centre d'accueil pour toxicomanes plutôt que de le recréer dans chacune des communes. Les communes peuvent s'entendre sur une forme de coopération, mais il admet que pour les 29 villes qui ont initié la politique des contrats de sécurité, on ne pourrait pas imaginer, même un tant soit peu, de distraire les moyens dont elles disposent en prévention pour d'autres objectifs.

La politique de prévention est fondamentalement locale.

De eerste spreker verklaart zich niet helemaal gekant tegen bovengemeentelijke initiatieven die variabele en zelfs grensoverschrijdende dimensies kunnen aannemen. De politiezones dienen daar niet toe, zij zijn niet de geschikte instantie om aan preventie te doen. Zelfs al zouden x aantal gemeenten die deel uitmaken van een politiezone, een preventieve actie opzetten, dan moet dit niet op het niveau van de politieraad gebeuren, omdat een dergelijke aanwending niet zonder risico's is. De politieraden vervullen een veiligheidsopdracht in de strikte zin van het woord. Dit veronderstelt uiteraard een preventieve en een conventionele politieke aanpak.

De heer Van de Vloedt meent dat deze verheldering op een duidelijke wijze het debat vooruit kan helpen. Hij gelooft evenzeer dat het thans de bedoeling is het preventiebeleid op plaatselijk niveau te handhaven, hetgeen overleg niet uitsluit. In het Brusselse Gewest voeren de preventieambtenaren regelmatig overleg over de te nemen maatregelen.

De spreker wees er terecht op dat men cijfers moet relativiseren. Hij heeft er goed aan gedaan hierop de nadruk te leggen wat het geweld binnen het gezin betreft. Indien de jeugdbrigades van de diensten «Jeugd en Gezin» zich niet meer om dat probleem bekommeren, stijgen de cijfers.

Hij voegt eraan toe dat de parlementaire onderzoekcommissies ertoe geleid hebben dat wanneer iemand tegenwoordig een politiekantoor binnenstapt omdat zij het slachtoffer is geweest van (seksueel) geweld, men veel minder de neiging zal hebben de zaak te seponeren met het voorwendsel dat het om geweld binnen het gezin gaat.

Een lid herinnert eraan dat zij een wet heeft opgesteld, die drie jaar geleden door de Senaat werd goedgekeurd, en die zulke daden strafbaar stelt. Politiediensten zijn verplicht deze daden te beschouwen als op heterdaad ontdekte misdrijven, ook al werden ze niet door het gezinshoofd opgeroepen. Maar men is daar nog te weinig van op de hoogte. Het Comité P voert een enquête uit om na te gaan in hoeverre de nieuwe wet over geweld tussen echtgenoten toegepast wordt. Het resultaat is zo goed als nihil.

De heer Van de Vloedt heeft een uitdrukking van een vorige spreker erg geapprecieerd: de talentvlucht. Dit verontrust hem ten zeerste. Er zijn goede, gemotiveerde en gevormde preventiewerkers die expert geworden zijn. Tijdens de vergadering van het Europees forum van Napels of van de vergadering die deze week in Zweden gehouden werd, werd België dikwijls als voorbeeld aangehaald. Dit betekent niet dat er hier tegen geen voorbehoud bestaat; men heeft er reeds kennis van genomen. Hij meent dat men deze *knowhow* niet mag laten gaan en dat de vrees voor opzeggingen uit voorzorg onvermijdelijk tot gevolg zal hebben dat een aantal werkers naar iets anders gaan uitkijken. Er moet zo vlug mogelijk een beslis-

Le premier orateur voudrait préciser qu'il n'est absolument pas opposé à des initiatives supralocales dont les dimensions peuvent être variables et même transfrontalières. Mais les zones de police ne sont pas là pour cela, elles ne sont pas le lieu où doit se faire la politique de prévention. Même si l'on devait considérer que X communes qui font partie d'une zone de police devraient mener ensemble une action de prévention, cela ne devrait pas être à travers le conseil de police, sous peine d'en faire une utilisation tout à fait dangereuse. Les conseils de police ont un rôle de sécurité stricto sensu qui évidemment comporte un aspect préventif, policier, classique.

M. Van de Vloedt trouve que cet éclaircissement permet de faire progresser le débat et de voir clair. Il croit aussi que la volonté actuelle est de maintenir la politique de prévention au niveau local, ce qui n'empêche pas des concertations. Il sait qu'en Région bruxelloise, les fonctionnaires de prévention se concertent régulièrement sur des dispositifs à mettre sur pied.

L'orateur a eu raison de rappeler la relativité quand on parle des chiffres. Il a bien fait de la souligner en ce qui concerne la violence intrafamiliale. Lorsque des brigades «Jeunesse», des services «Jeunesse et Famille» s'intéressent plus au problème, les chiffres augmentent.

Il ajoutera que les commissions parlementaires d'enquête ont eu comme résultat qu'aujourd'hui, lorsqu'une personne arrive dans un poste de police parce qu'elle a subi des violences, éventuellement sexuelles, on a beaucoup moins vite tendance à classer l'affaire en prétextant qu'il s'agit de violence familiale.

Une membre rappelle qu'elle a élaboré une loi qui a été adoptée par le Sénat il y a trois ans pour que ces faits soient pénalisés. Les services de police ont l'obligation de traiter ces faits, comme un flagrant délit, même s'ils ne sont pas appelés par le chef de famille. Mais c'est encore mal connu. Le Comité P mène une enquête pour voir quel est le degré d'application de la nouvelle loi sur la violence conjugale. On est proche du néant.

M. Van de Vloedt a beaucoup aimé une expression utilisée par un précédent orateur: le drainage de talents. Cela le préoccupe très fort. Il y a des travailleurs de prévention de qualité, des gens formés, motivés qui sont devenus des experts. À l'occasion de la réunion du forum européen de Naples ou de la réunion qui a lieu cette semaine en Suède, la Belgique est souvent citée comme exemple. Cela ne signifie pas qu'il n'y a aucune réserve; on les a déjà vus cet après-midi. Il pense que nous ne devons pas perdre ce savoir-faire et que la crainte de préavis conservatoire conduit inévitablement un certain nombre de travailleurs à aller voir ailleurs. Il conviendrait qu'une décision soit prise au plus vite. Mais cette question est

sing genomen worden. Maar het is met deze kwestie als met een dominospel: zij hangt ook af van de financiering van de politiediensten.

Een lid vraagt zich af waarom. Zij begrijpt dat er een verband is met de financiering van de politiediensten, maar het gaat toch ook over iets anders dan dat. Er is weliswaar sprake van één geheel en één enkel budget, maar zij ziet niet in waarom men zou moeten aanvaarden dat deze kwestie van de politiehervorming afhangt. Van het begin af beschouwt zij dit als een blijk van misprijzen tegenover het preventiewerk. Dit argument is iets te gemakkelijk: het hangt weliswaar af van hetzelfde budget, maar de brandweer ook. Men heeft er nooit aan geacht de brandweerdiensten af te schaffen vanwege de politiehervorming. Waarom wordt dan niet dezelfde redenering toegepast voor de preventie?

De heer Van de Vloedt verklaart dat dit thans veel minder met elkaar is verbonden. Voor alle duidelijkheid bestond de wil om geleidelijk vooruitgang te boeken in het dossier. In de documenten die meegeëld zijn, staan tabellen waarin de diverse begrotingsposten worden uitgesplitst. De begrotingspost «politie» wordt op meer dan een miljard geraamd en betreft alles wat te maken heeft met de begroting van de politie. Hij heeft er de minister op attent gemaakt dat een gedeelte van de politietaken werd vervuld door burgerpersoneel en dat dit niet in de begroting mocht worden vergeten. Zo niet bestond het gevaar dat deze begrotingsgelden de meerkosten van de politiehervorming zouden dekken. Indien deze gelden alleen voor het politiekorps *in se* zouden dienen — te weten de hulp- of politieagenten — en niet voor het burgerpersoneel, dan bestaat het gevaar dat men aan de burgemeesters vraagt om dit in de gemeentelijke begroting op te nemen.

Het is juist dat het deel preventie ook rond een miljard schommelt. Het bestaat uit de aspecten preventie, drugsverslaving en stadsvernieuwing waar naar meer samenhang moet worden gestreefd. Ook is het van uiterst belang met de deontologie rekening te houden. Tevens moet overleg worden gepleegd met de beleidsinstanties die functioneel bevoegd zijn voor materies zoals drugsbeleid. Het is dan ook ondenkbaar dat de minister van Binnenlandse Zaken, hoewel zijn dienst de nationale commissie leidt, in de toekomst projecten verder zou uitwerken zonder overleg met ten minste de andere betrokken federale, gemeenschaps- en gewestministers.

Het stedelijk beleid kwam ook ter sprake. In 1996 was er een hoofdstuk gewijd aan «stadsvernieuwing». Hij meent dat dit een sterk ambitieus programma was gelet op het beperkt budget. Dit heeft ertoe bijgedragen dat nieuwe projecten in bepaalde wijken tot stand kwamen, onder andere tewerkstelling van jongeren. De zogenaamde Interministeriële Conferentie voor stadsvernieuwing was als gespreks-

comme un jeu de dominos; elle est liée aussi à cette question de financement de la police.

Une membre se demande pourquoi. Elle comprend qu'elle est liée au financement de la police, mais c'est une autre idée que le financement de la police. Il est vrai qu'il s'agit d'un total unique et d'un seul budget, mais elle ne voit pas pourquoi l'on devrait accepter une logique qui lie cette question à la réforme de la police. Depuis le début, elle voit là un traitement dénigrant du travail de prévention. Cet argument est un peu trop facile; certes, cela dépend du même budget, mais les pompiers aussi. On n'a jamais décidé de supprimer le service des pompiers en raison de la réforme de la police. Pourquoi ne pas avoir le même raisonnement pour la prévention?

M. Van de Vloedt dit que c'est d'autant moins lié aujourd'hui. Mais entendons-nous bien: c'était la volonté de faire avancer ce dossier progressivement. Les documents qu'il a montrés comportent les tableaux qui reprennent les différentes ventilations budgétaires. La ventilation du budget «police» représente un peu plus d'un milliard et reprend tout ce qui concerne le budget de la police. Pour sa part, il avait attiré l'attention du ministre sur le fait qu'une partie des tâches de police était confiée à du personnel civil et qu'il ne fallait pas oublier de le comptabiliser. En l'ignorant, on risquait de consacrer cette masse budgétaire de plus d'un milliard au surcoût de la réforme des polices. Si cette somme ne peut servir qu'au fonctionnaire de police pur — c'est-à-dire l'agent ou l'auxiliaire de police —, à l'exclusion du civil, on risque de se tourner vers les bourgmestres en leur disant qu'ils peuvent les prendre sur le budget communal.

Il est vrai que le volet prévention tourne aussi autour d'un milliard. Il s'additionne par les volets prévention, toxicomanie, renouveau urbain où une plus grande cohérence doit en effet être trouvée. Le respect de la déontologie est extrêmement important; de même que prévoir une concertation avec les pouvoirs qui sont fonctionnellement compétents dans des domaines comme la politique en matière de toxicomanie. Il ne pourrait pas imaginer que le ministre de l'Intérieur, même si c'est son service qui préside la commission nationale, poursuivrait demain des projets, sans s'être concerté avec au moins les autres ministres concernés sur les plans fédéral, communautaire et régional.

L'on a également évoqué la politique des villes. En 1996, il y a eu ce volet dit de «renouveau urbain». Il croit que l'ambition était énorme avec un budget limité. Cela a permis à des projets novateurs de se créer dans un certain nombre de quartiers, notamment par la mise au travail de jeunes. Il y a aussi un autre acteur autour de la table: la Conférence interministerielle dite du renouveau urbain existe toujours

partner eveneens aanwezig. Formeel blijft zij nog steeds bestaan, zij bestond in principe uit alle federale en gewestministers.

De preventie- en veiligheidscontracten kwamen aan bod. Hij wenst vooral het volgende te relativieren. Negenentwintig steden hebben een veiligheidscontract waarvoor een budget van omstreeks 2,2 miljard wordt uitgetrokken. Zesenvestig kleinere gemeenten hebben een preventiecontract en krijgen meer dan tweehonderd miljoen toebedeeld. Beide bedragen samenvoegen is even onmogelijk als het bij elkaar optellen van appels en peren.

Hij benadrukt dat de preventiecontracten enkel een preventieve opdracht hebben, zoals dit in Hoei het geval is. Het is ook juist dat indicatoren werden gebruikt, aangezien over het algemeen de evolutie van de criminaliteit in de afgelopen twee jaren in aanmerking kwam. Men mag al evenmin uit het oog verliezen dat de plaatselijke besturen hiervoor sterk hebben gepleit. Wanneer voor een contract wordt gekozen, is dit ook voor een stuk te danken aan de geïntegreerde preventieprojecten die door de gemeentebesturen werden voorgedragen. Toen sommige gemeenten in 1992 hiertoe werden aangespoord wegens de situatie die er heerste, hebben sommige niet gereageerd, of hebben ze voorstellen gedaan die het tegenovergestelde van de veiligheidscontracten beoogden.

Wat de preventiecontracten betreft, kan de vraag worden onderzocht. Wanneer een burgemeester bij ons een aanvraag indient, gaan wij op verzoek van de minister de criminaliteitsproblemen na, die soms zeer specifiek zijn. De kustgemeenten kennen bijvoorbeeld van vrijdagavond tot maandagochtend een massale toeloop. Dit geeft een vertekend beeld van een hele reeks gegevens zoals autodiefstal, delinquentie in bepaalde buurten of grensgemeenten.

Wat de problematiek van de fietsdiefstallen betreft, heeft het lid volgens hem gelijk wanneer hij zegt dat het niet om een onbeduidend crimineel gegeven gaat. Meestal zijn het kleine voorvallen, straatcriminaliteit die bij de publieke opinie nog meer ergernis opwekt en tot rampzalige reacties kan leiden. Deze criminaliteit wordt bijvoorbeeld aangepakt door het markeren van fietsen.

Hij wijst erop dat de bedoelde brochures geen proactieve doelstelling hebben wanneer het voorval reeds geschied is. Sommige brochures hebben dit wel. Neem nu het volgende concrete voorbeeld: bij grote evenementen hebben bepaalde gemeenten voorlichtingsfolders («Is uw auto wel op slot?», enz.) laten uitdelen door jongeren die onder een veiligheids- en preventiecontract of onder doorstromingscontracten vallen. Soms werd het initiatief gelanceerd om op de voorruit van de wagen een briefje achter te laten met vermelding van alle punten die strafbare feiten kunnen uitlokken. Op dit punt wordt werkelijk preventief opgetreden en worden echt belangrijke af-

formellement; elle associait en principe tous les ministres, aussi bien fédéral que les régions.

On a évoqué les contrats de prévention et les contrats de sécurité. Il voudrait relativiser une chose. Vingt-neuf villes ont un contrat de sécurité; elles se partagent à peu près deux milliards deux cent millions. Quarante-six communes plus petites ont un contrat de prévention et se partagent plus de deux cent millions. Additionner les deux reviendrait à essayer d'additionner des pommes et des poires.

Il insiste sur le fait que les contrats de prévention ne sont que préventifs, comme c'est le cas du volet à Huy. En outre, il est exact qu'il y a eu des indicateurs. On considérerait en général l'évolution de la criminalité durant les deux dernières années. Il ne faut pas non plus négliger le volontarisme des autorités locales. Il ne faut pas perdre de vue que quand un contrat a été choisi, c'est aussi parce que des autorités municipales ont porté un projet de prévention intégrée. Il ne cache pas qu'en 1992, certaines communes ont été sollicitées en raison de leur situation et n'ont rien proposé, ou alors, l'inverse de ce qu'étaient les axes de ces contrats de sécurité.

Dans le cas des contrats de prévention la question peut être étudiée. Quand un bourgmestre nous interpelle, nous faisons, à la demande du ministre, une étude sur les phénomènes criminels, car certains sont très pointus. Ainsi, les communes côtières connaissent un afflux massif de population du vendredi soir au lundi matin, ce qui fausse toute une série de données comme les vols de voiture, la délinquance de certains quartiers ou de communes frontalières.

Pour ce qui est de la problématique des vols de vélos, il croit que le membre a raison de dire qu'il ne s'agit pas d'un phénomène criminel insignifiant. Ce sont souvent les tout petits cas, la criminalité dite de proximité, qui irritent le plus et qui conduisent à des réflexes désastreux dans l'opinion publique. Cette criminalité est prise en compte, notamment par le marquage de vélos.

Il insiste sur le fait que les publications dont question ne sont pas proactives après événement. Elles le sont pour certaines. Prenons un cas très concret: plusieurs communes ont, à l'occasion de grands rassemblements, par l'intermédiaire de jeunes qui sont repris dans les APS ou dans les contrats de transition professionnelle, distribué des folders de conscientisation («Avez-vous fermé votre véhicule?» etc.) On a parfois mené des opérations qui consistaient à laisser, sur le pare-brise de la voiture, un papier reprenant tous les critères qui démontraient que la voiture était tout à fait exposée à la délinquance. À ce niveau-là, l'action est vraiment préventive et présente des

schrikkingmiddelen aangewend. Het optreden holt niet meer achter de feiten aan.

Wat de begroting betreft, herinnert hij eraan dat het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid afhangt van de supralokale begroting van een twintigtal miljoen frank bestemd om specifieke projecten te stemmen. Het is misschien weinig, maar men moet dit zien als een onderdeel van een geheel. Vele gemeenten trekken geld uit voor het publiceren van gidsen voor preventie en over bemiddelaars die men kan aanspreken. Hij wijst op de grote creativiteit die men dikwijls aantreft in de gemeenten waar soms heel originele preventiemaatregelen tot stand komen. Elk jaar worden ze tegen elkaar uitgespeeld. De stad Hoei heeft trouwens de voorlaatste Europese prijs voor de preventie in de wacht gesleept. Elk jaar vragen wij projecten in te dienen en wij hebben reeds interessante voorstellen ontvangen.

Wat de andere vormen van medefinanciering betreft, zijn er bijna 300 miljoen frank vanwege het Brusselse Gewest en een bijdrage van het Waalse Gewest. Tot nu toe wenste de Vlaamse overheid niet zonder meer bij te dragen. Dit betekent niet dat het geen eigen initiatieven heeft, maar het gaat om subsidies. Ze bestaan niet in het kader van het befaamde veiligheids- en samenlevingscontract. De twee partners zijn doorgaans de Federale Staat, voornamelijk het ministerie van Binnenlandse Zaken, en voor een deel Sociale Zaken wat drugsverslaving betreft en Werkgelegenheid voor de veiligheids- en preventiewerkers, en de gewesten.

Wat de fietsdiefstallen betreft, verklaart hij dat men geïntegreerde misdaadstatistiek gebruikt die de pogingen registreren.

Met betrekking tot de vraag of de regering een definitieve beslissing voor de politie moet afwachten, herinnert de eerste spreker eraan dat de regering zich deze vraag gesteld heeft vanwege het voorstel om het politieel aspect — de veiligheidscontracten — te integreren in de globale financiering van de politiediensten in 2002. Sindsdien heeft de eerste minister toegegeven dat het burgerlijke onderdeel van het politieel aspect van de veiligheidscontracten een speciale behandeling moest krijgen. Dit dossier gaat dus nog heel wat ontwikkelingen tegemoet.

Hoe dan ook, er is een acuut probleem voor het laatste semester van dit jaar. Zelfs indien in het slechtste geval — wat volgens hem ondenkbaar en onaanvaardbaar is — men de veiligheidscontracten in 2002 zou afschaffen, moet er nog een beslissing komen voor 2001. Dit terzijde gelaten, denkt hij dat de heer Van de Vloedt uit naam van de commissie aan de regering een spoedig antwoord zou kunnen vragen. De contracten zullen immers op een bepaald ogenblik wel moeten worden verlengd tot het einde van dit jaar. Door dit niet te doen schept men onze-

éléments dissuasifs réellement importants. Elle ne vient pas qu'après des actes de délinquance qui auraient pu être commis.

En termes budgétaires, il rappelle que le Secrétariat permanent à la prévention est lié au budget supralocal d'une vingtaine de millions destinés à aider des projets spécifiques. Certes, il est faible, mais il doit être resitué dans la masse globale. Beaucoup de communes, dans leurs frais d'action, prévoient la publication de guides de prévention, de guides des relais que l'on peut interpeller. Il tient à souligner la pépinière de créativité que l'on relève souvent dans ces communes qui ont parfois amené des projets parfois très originaux dans le domaine de la prévention. Nous les mettons chaque année en concurrence. C'est d'ailleurs Huy qui avait gagné l'avant-dernier prix européen de la prévention. Nous lançons chaque année un appel à projets et des réponses intéressantes ont été obtenues dans ce cadre-là.

Quant à la question des autres cofinancements, nous sommes à un peu moins de 300 millions d'un cofinancement de la Région bruxelloise et d'un cofinancement de la Région wallonne. La Région flamande n'a pas souhaité, jusqu'à présent, d'un point de vue budgétaire, s'inscrire pleinement dans un cofinancement. Cela ne signifie pas qu'elle n'a pas d'initiatives propres, mais ce sont des initiatives de subvention. Ce n'est pas dans le cadre du fameux contrat de sécurité et de société. Les deux partenaires sont en général le fédéral, principalement le département de l'Intérieur et un peu celui des Affaires sociales pour la toxicomanie et celui de l'Emploi pour les APS, et les régions.

En ce qui concerne les vols de vélos, il précise que l'on utilise les statistiques criminelles intégrées qui reprennent les tentatives.

Le premier orateur rappelle à propos de la question de savoir si le gouvernement doit attendre une décision définitive pour les polices, que le gouvernement s'est posé ce problème en raison de la proposition qui vise à intégrer le volet police — les contrats de sécurité — dans la masse globale du financement des polices en 2002. Depuis lors, le premier ministre a reconnu qu'en tout cas le sous-volet civil des volets police des contrats de sécurité devait avoir un sort particulier. C'est donc un dossier en évolution.

Mais qu'ils aillent dans un sens ou dans l'autre, de toute manière, le problème se pose de façon urgente pour le dernier semestre de cette année. Même si, au pire — ce qu'il ne croit pas pensable et ce que l'on ne pourrait pas accepter —, on supprimait les contrats de sécurité en 2002, encore faut-il prendre une décision pour 2001. En dehors de ce problème, il pense que M. Van de Vloedt pourrait être l'interprète de la commission pour demander au gouvernement une réponse rapide. Il pense que c'est évidente. Les contrats devront, à un moment, être prorogés au

kerheid bij het personeel en krijgt men een ongunstige situatie. De commissie zou het VSP kunnen vragen om van de regering een spoedig antwoord te krijgen samen met de vele anderen die daarom verzoeken.

De heer Van de Vloedt erkent dat er dringend een oplossing moet komen. Sommige gemeentelijke verantwoordelijken hebben preventiepersoneel dat reeds meer dan vijf jaar in dienst is. Zij zouden om die reden reeds een opzegging ontvangen moeten hebben. Er heerst veel onzekerheid. De vraag werd toch door zijn dienst gesteld, omdat we die dagelijks te horen krijgen van de betrokken preventiewerkers.

De minister heeft schriftelijk bevestigd dat de contracten tot 31 december 2001 verlengd zullen worden op basis van de resultaten van de evaluatie. Over het geheel leveren slechts een klein aantal gemeenten echt problemen op en daarvoor moet een begeleidingscomité optreden. Maar dit zou nog officieel door de Ministerraad beslist moeten worden. Verder kon hij niet gaan. Men moet ook vermelden dat wanneer de nota spreekt van het verlengen van contracten het vooral om het aspect preventie gaat. Dat impliceert dat indien het politieel aspect geregeld wordt via de totstandkoming van de plaatselijke politiediensten er geen afzonderlijk initiatief meer nodig is.

De eerste spreker zegt dat als hij een dergelijke regeling letterlijk zou toepassen, hij niet alleen aan tientallen maatschappelijke werkers opzeggingen uit voorzorg zou geven, maar ook aan vijftig politieagenten van zijn gemeente. Een lid zegt dat de onzekerheid inzake de preventiecontracten uiteindelijk groter is dan die voor de politiediensten. Laatstgenoemde weten niet hoeveel geld zij bij zullen ontvangen, maar de onzekerheid omtrent de preventiecontracten heeft rechtstreekse invloed op de werkgelegenheid.

Tot besluit kan men stellen dat de commissie de regering ten minste vraagt de knoop door te hakken, zoals voor Pag-Asa is gedaan.

De commissie stemt hiermee in. Een spreker wil eraan toevoegen dat de omstandigheden gecreëerd zijn om definitieve beslissingen te nemen. Op zeker ogenblik kon men uitstel tot juni van dit jaar inroepen omdat bepaalde beslissingen nog moesten worden genomen, maar inmiddels is het Nationaal Veiligheidsplan goedgekeurd en de hervorming van de politiediensten in uitvoering. De grote lijnen, de doelstellingen en zelfs de verdeling zijn nagenoeg rond. Ook het drugsplan is klaar, waar men de problematiek van de veiligheidscontracten «overgetrancheerd» heeft naar het niveau van de regering. Met andere woorden, er is geen enkele reden meer waarom men een beslissing zou uitstellen.

moins jusqu'à la fin de l'année. Mais en ne le faisant pas et en créant une insécurité chez les travailleurs, on produit une situation négative. La commission pourrait, sur ce plan, charger le SPP d'une démarche auprès du gouvernement en se ralliant à ceux qui sont déjà très nombreux à demander que l'on ait rapidement une décision à ce sujet.

M. Van de Vloedt admet que cette question est effectivement urgente. Le bon gestionnaire communal se trouve face à des fonctionnaires de prévention qui sont parfois en place depuis plus de cinq ans. Il devrait déjà avoir donné des préavis sur cette base. L'insécurité est très grande. La question a quand même été posée par son service, car nous sommes quotidiennement interpellés par les travailleurs de prévention qui sont intéressés par ce débat.

Le ministre a confirmé par écrit sa volonté de prolonger les contrats jusqu'au 31 décembre 2001, sur la base des résultats de l'évaluation. Dans l'ensemble, seul un petit nombre de communes pose un problème majeur pour lequel il faudra prévoir un comité d'accompagnement. Mais il est indiqué que cela doit encore faire l'objet d'une décision officielle en Conseil des ministres. Il ne pourra pas aller plus loin. Il faut également préciser que si l'on parle, dans la note du ministre, de reconduire les contrats, il s'agit essentiellement du volet prévention, ce qui sous-entend que, si le volet police est réglé grâce à la mise en place des polices locales, ce ne sera plus nécessaire de lui impartir un sort distinct.

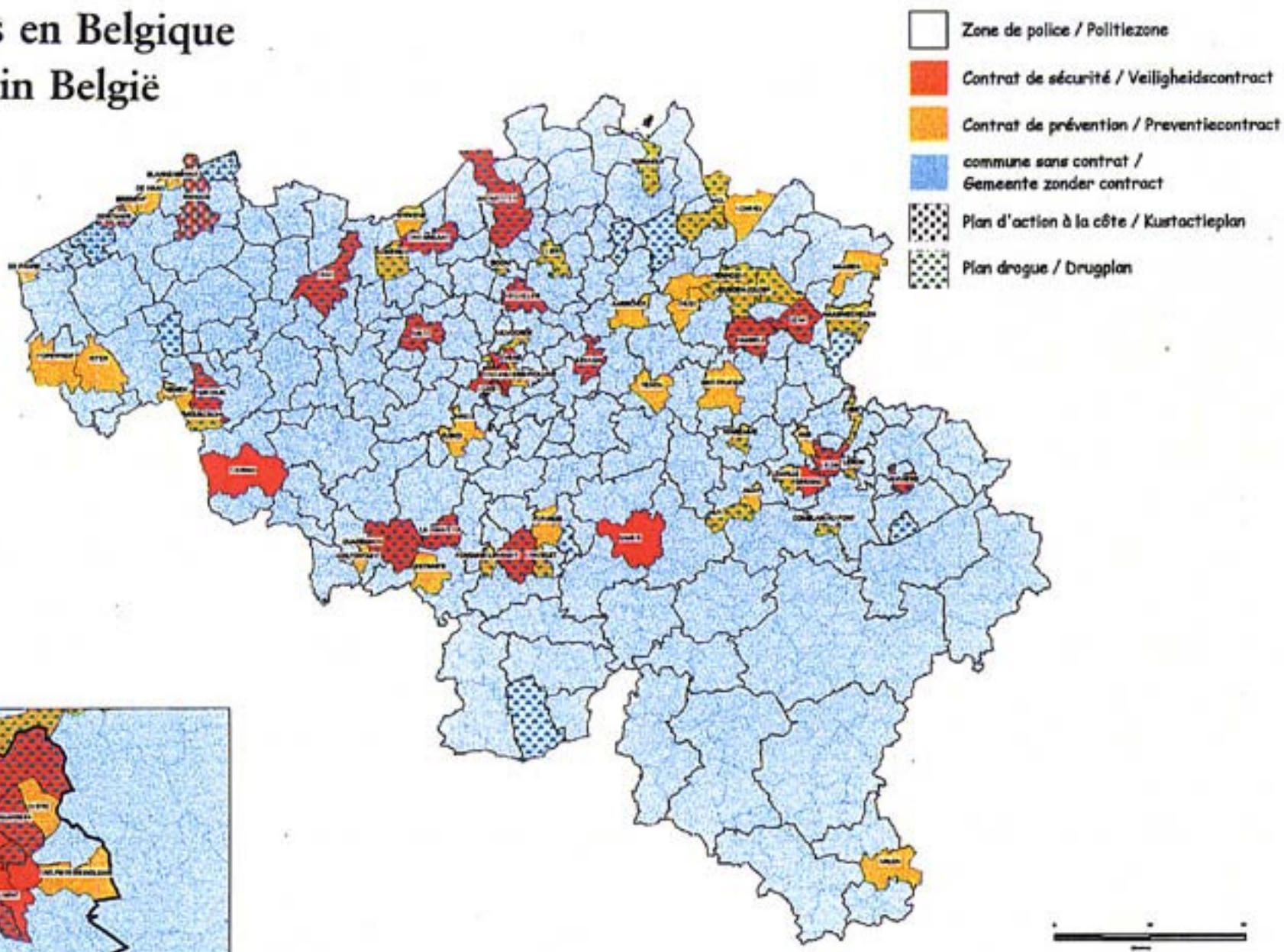
Le premier orateur dit que s'il appliquait à la lettre ce genre de chose, il donnerait des préavis conservatoires, non seulement à des dizaines de travailleurs sociaux, mais à 50 policiers dans sa commune. Un membre dit que l'insécurité des contrats de prévention est somme toute plus forte que l'insécurité régnant dans les polices. Ces derniers ne savent pas combien d'argent ils auront en plus, tandis que l'insécurité des contrats de prévention touche vraiment l'emploi de base.

On pourrait, comme pour Pag-Asa, déclarer que la commission, dans son ensemble, demande à tout le moins au gouvernement de trancher.

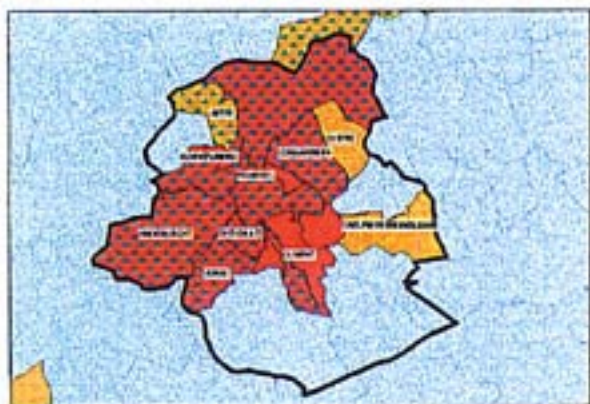
La commission souscrit à ces propos. Un membre ajoute que les conditions qui doivent être réunies pour que l'on puisse prendre des décisions définitives, existent désormais. Il y a eu un moment où l'on pouvait réclamer un report jusqu'au mois de juin de cette année, étant donné que certaines décisions devaient encore être prises, mais depuis, le Plan de sécurité fédéral a été approuvé et l'on a engagé la réforme des services de police. L'on a pratiquement réalisé les grandes lignes de la réforme, les objectifs sont quasiment atteints et l'on a même pratiquement achevé la répartition. Le plan anti-drogues est prêt lui aussi et, à cet égard, l'on a renvoyé la question des contrats de sécurité au gouvernement auquel il appartient de la trancher. Il n'y a donc plus aucune raison d'attendre de prendre une décision.

Les contrats en Belgique

Contracten in België

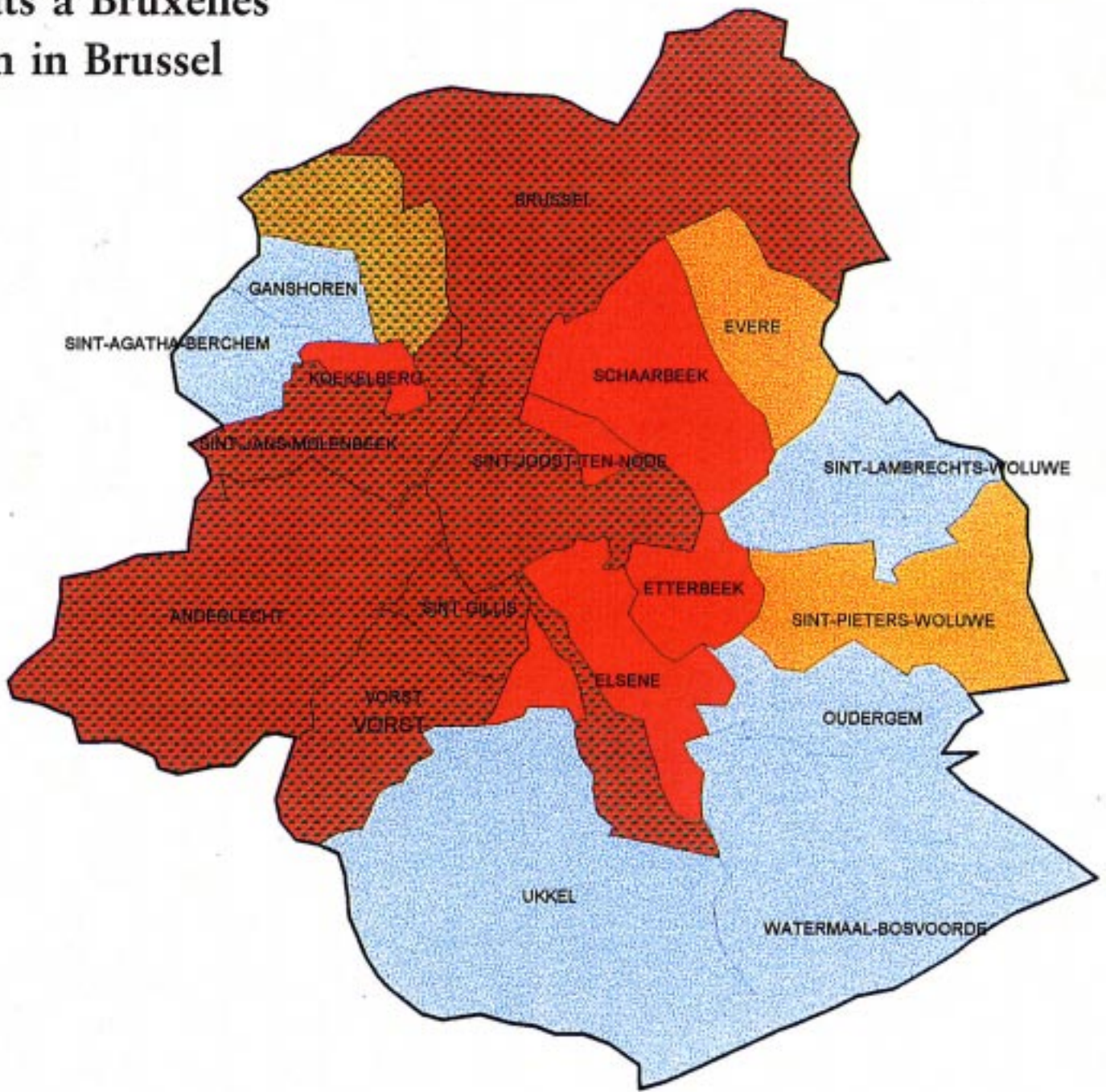


Bruxelles/Brussel



Les contrats à Bruxelles

Contracten in Brussel



IV. BIJLAGEN

1. KONINKLIJK BESLUIT VAN 12 MAART 1993

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken

12 maart 1993. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 augustus 1985 tot oprichting van een Hoge Raad en van Provinciale Commissies voor het voorkomen van misdadigheid

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 29 van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 6 augustus 1985 tot oprichting van een Hoge Raad en van Provinciale Commissies voor het voorkomen van misdadigheid, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 23 december 1988 en 31 januari 1991;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, laatst gewijzigd bij wet van 4 juli 1989;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door het feit dat de opdrachten en taken van de Hoge Raad moeten kunnen uitgevoerd worden op basis van documenten, studies, adviezen en betrouwbare analyses in verband met de criminaliteitspreventie;

Overwegende dat het daarom noodzakelijk is om zo snel mogelijk de structuur en opdrachten van het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid te bepalen opdat deze de voorbereidingen en de noodzakelijke logistieke ondersteuning zou kunnen geven opdat de Hoge Raad optimaal zijn opdrachten zou kunnen uitvoeren;

Overwegende, tenslotte, dat de goede werking en uitvoering van de afgesloten contracten met bepaalde gemeenten afhankelijk is van de snelle oprichting van het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid;

Gelet op het akkoord van Onze minister van Begroting van 22 februari 1993;

Op de voordracht van Onze minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 augustus 1985 betreffende de oprichting van een Hoge Raad en van Provinciale Commissies voor het voorkomen van misdadigheid, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 23 december 1988 en van 31 januari 1991 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 6 augustus 1985 tot oprichting van een Hoge Raad en van Provinciale Commissies voor het voorkomen van misdadigheid, wordt aangevuld met het volgende:

«De Hoge Raad wordt bijgestaan door het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid.

De minister van Binnenlandse Zaken benoemt een vaste secretaris die het hoofd is van het Vast Secretariaat voor het preventiebeleid.»

IV. ANNEXES

1. ARRÊTÉ ROYAL DU 12 MARS 1993

Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique

12 mars 1993. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 6 août 1985 portant création d'un Conseil supérieur et de Commissions provinciales de prévention de la criminalité

BAUDOUIN, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 29 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 6 août 1985 portant création d'un Conseil supérieur et de Commissions provinciales de prévention de la criminalité, modifié par les arrêtés royaux des 23 décembre 1988 et 31 janvier 1991;

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, § 1^{er}, modifié la dernière fois par la loi du 4 juillet 1989;

Vu l'urgence motivée par l'impérieuse nécessité que les missions et tâches imparties au Conseil supérieur de prévention de la criminalité soient exécutées sur base de documents, études, avis et analyses fiables en matière de prévention de la criminalité;

Considérant qu'il est nécessaire dès lors de déterminer au plus vite la structure et les missions du Secrétariat permanent de la politique de prévention, afin que celui-ci puisse assumer les tâches de préparation et de soutien logistique nécessaires à l'accomplissement optimal des missions dévolues au Conseil supérieur de prévention de la criminalité;

Considérant, en outre, que le bon déroulement et fonctionnement des contrats de prévention conclus avec certaines communes dépendent de la mise sur pied le plus rapidement possible du secrétariat permanent précité;

Vu l'accord de Notre ministre du Budget du 22 février 1993:

Sur la proposition de Notre ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Article 1^{er}. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 6 août 1985, portant création d'un Conseil supérieur et de Commissions provinciales de prévention de la criminalité, modifié par les arrêtés royaux des 23 décembre 1988 et 31 janvier 1991 modifiant l'arrêté royal du 6 août 1985 portant création d'un Conseil supérieur et de Commissions provinciales de prévention de la criminalité, est complété comme suit:

«Le Conseil supérieur est assisté d'un Secrétariat permanent de la politique de prévention.

Le ministre de l'Intérieur nomme un secrétaire permanent, qui est le chef du Secrétariat permanent de la politique de prévention.»

Art. 2. In artikel 1 van hetzelfde koninklijk besluit wordt het voorlaatste lid vervangen door de volgende bepaling:

«Het secretariaat van de Hoge Raad wordt waargenomen door de vaste secretaris of zijn afgevaardigde.»

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met de volgende bepaling:

«Het vast secretariaat is belast met het voorbereiden van de adviezen van de Hoge Raad, de analyse van de criminaliteitsfenomenen, het bijhouden van de documentatie terzake, het geven van vormingen inzake preventie en het geven van de nodige ondersteuning bij het uitvoeren van de beleidsbeslissingen inzake criminaliteitspreventie. Daartoe stelt de minister van Binnenlandse Zaken de nodige middelen ter beschikking.»

Art. 4. Onze minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 12 maart 1993.

BOUDEWIJN

Van Koningswege:

De minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK.

Art. 2. L'article 1^{er} du même arrêté royal est complété par la disposition suivante:

«Le secrétariat est assuré par le secrétaire permanent ou par son délégué.»

Art. 3. L'article 2 du même arrêté royal est complété par la disposition suivante:

«La secrétariat permanent est chargé de la préparation des avis du Conseil supérieur, de l'analyse des phénomènes de criminalité, de la tenue à jour de la documentation en la matière, de la mise sur pied de formations relatives à la prévention et de l'organisation du nécessaire soutien lors de l'exécution des décisions politiques sur la prévention de la criminalité. Les moyens nécessaires à l'accomplissement de cette mission sont procurés par le ministre de l'Intérieur.»

Art. 4. Notre ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 12 mars 1993.

BAUDOUIN

Par le Roi:

Le ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK.

2. ORGANOGRAM VSP

2. ORGANIGRAMME SPP

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

**3. BEGROTINGEN VEILIGHEIDS- EN
SAMENLEVINGSCONTRACTEN 2001**

(Vlaanderen — Wallonië — Brussel)

**3. BUDGETS CONTRATS DE SÉCURITÉ
ET DE SOCIÉTÉ 2001**

(Flandre — Wallonie — Bruxelles)

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

**4. PERSONEEL AANGEWORVEN VIA VEILIGHEIDS-
EN SAMENLEVINGSCONTRACTEN 2001**

(Vlaanderen — Wallonië — Brussel)

**4. PERSONNEL ENGAGÉ VIA LES CONTRATS
DE SÉCURITÉ ET DE SOCIÉTÉ 2001**

(Flandre — Wallonie — Bruxelles)

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

5. BEGROTINGEN PREVENTIECONTRACTEN 2001
(Vlaanderen — Wallonië — Brussel)

5. BUDGETS CONTRATS DE PRÉVENTION 2001
(Flandre — Wallonie — Bruxelles)

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

**6. PERSONEEL AANGEWORVEN VIA
PREVENTIECONTRACTEN 2001**
(Vlaanderen — Wallonië — Brussel)

**6. PERSONNEL ENGAGÉ VIA
LES CONTRATS DE PRÉVENTION 2001**
(Flandre — Wallonie — Bruxelles)

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

7. BEGROTINGEN VEILIGHEIDS- EN SAMENLEVINGS-
CONTRACTEN 2000 PER GEMEENTE7. BUDGETS CONTRATS DE SÉCURITÉ ET DE PRÉVEN-
TION 2000 PAR COMMUNE

Stad/Gemeente Ville/Commune	Preventie Prévention	Politie Police	Drugs Drogues	Justitie Justice	Stadswacht Garde civile
Aalst. — <i>Alost</i>	14 593 000	24 189 000	7 500 000		1 931 280
Anderlecht	18 750 000	32 600 000	3 200 000	2 500 000	4 010 400
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	46 468 735	152 064 000	19 300 000	10 100 000	1 337 040
Brugge. — <i>Bruges</i>	13 193 475	19 240 000	9 400 000	10 950 000	2 228 400
Brussel. — <i>Bruxelles</i>	39 220 000	97 875 000	42 390 000	1 400 000	3 697 560
Charleroi	61 158 000	49 400 000	29 080 000	10 400 000	6 685 200
Etterbeek	4 880 000	23 640 500	500 000	3 900 000	1 514 880
Vorst. — <i>Forest</i>	7 450 000	29 000 000	3 190 600	2 500 000	1 143 480
Genk.	16 605 000	23 410 000	15 350 000	2 200 000	4 382 520
Gent. — <i>Gand</i>	53 900 000	55 550 000	22 800 000	18 300 000	
Hasselt	11 470 000	22 675 000	5 400 000	7 900 000	2 896 920
Elsene. — <i>Ixelles</i>	6 800 000	29 030 000	720 000	2 500 000	2 717 640
Koekelberg	10 600 000	19 670 000	500 000		400 680
Kortrijk. — <i>Courtrai</i>	13 460 000	25 235 000	2 500 000	4 700 000	1 634 160
La Louvière	8 675 000	26 870 000	2 000 000		2 822 640
Leuven. — <i>Louvain</i>	13 096 120	33 566 000	10 700 000	8 000 000	8 159 480
Luik. — <i>Liège</i>	41 560 000	63 140 000	23 570 000	6 100 000	1 602 720
Sint-Jans-Molenbeek. — <i>Molenbeek-Saint-Jean</i>	11 050 000	45 900 000	2 968 000	1 950 000	934 920
Mechelen. — <i>Malines</i>	13 170 000	28 660 000	2 650 000	2 100 000	2 244 720
Bergen. — <i>Mons</i>	27 920 000	20 050 000	19 950 000	4 975 000	5 199 600
Namen. — <i>Namur</i>	10 695 000	38 300 000		7 175 000	742 800
Oostende. — <i>Ostende</i>	14 505 000	25 152 000	7 850 000	1 950 000	4 605 360
Schaarbeek. — <i>Schaerbeek</i>	20 100 000	21 780 000	3 874 000	2 500 000	3 861 840
Seraing	14 750 000	21 424 000		1 100 000	
Sint-Gillis. — <i>Saint-Gilles</i>	5 950 000	32 250 000	2 522 800	1 400 000	3 639 000
Sint-Josse-ten-Noode. — <i>Saint-Josse-ten-Node</i>	12 403 600	28 170 000	230 000		667 800
Sint-Niklaas. — <i>Saint-Nicolas</i>	7 150 000	28 600 000	4 000 000	3 850 000	891 360
Doornik. — <i>Tournai</i>	14 970 000	15 350 000		1 800 000	1 114 200
Verviers	13 100 000	23 502 000	5 024 000	2 500 000	
Totaal. — <i>Total</i>	547 642 930	1 056 292 5000	247 169 400	122 750 000	71 066 600

Stad/Gemeente — Ville/Commune	Doorstromings- controle — Contrôle de passage	Smetbanen — Emplois Smet	Stedelijke vernieuwing — Rénovation urbaine	Justitie antenne — Antenne justice	Kustactieplan — Plan d'actions littoral	Totaal — Total
Aalst. — <i>Alost</i>		1 296 000				49 509 280
Anderlecht		1 728 000				62 788 400
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	1 080 000	2 160 000	15 450 000			247 959 775
Brugge. — <i>Bruges</i>		1 728 000			275 000	57 014 875
Brussel. — <i>Bruxelles</i>	1 080 000	2 160 000	15 350 000			203 172 560
Charleroi	1 080 000	2 160 000	13 450 000			173 413 200
Etterbeek		1 296 000				35 731 380
Vorst. — <i>Forest</i>		1 296 000				44 580 080
Genk.	1 080 000	1 296 000	12 700 000			77 023 520
Gent. — <i>Gand</i>	1 080 000	2 160 000	17 585 000			171 375 000
Hasselt		1 296 000				51 637 920
Elsene. — <i>Ixelles</i>		1 296 000				43 063 640
Koekelberg		1 296 000				32 466 680
Kortrijk. — <i>Courtrai</i>		1 296 000				48 825 160
La Louvière	1 080 000	1 728 000		3 800 000		46 975 640
Leuven. — <i>Louvain</i>		1 728 000				75 249 600
Luik. — <i>Liège</i>	1 080 000	2 160 000	14 900 000			154 112 720
Sint-Jans-Molenbeek. — <i>Molenbeek-Saint-Jean</i>	1 080 000	1 296 000	12 025 000			77 203 920
Mechelen. — <i>Malines</i>		1 296 000	16 595 000			66 715 720
Bergen. — <i>Mons</i>	1 080 000	1 728 000	8 390 000			89 292 600
Namen. — <i>Namur</i>		1 728 000	11 825 000			70 465 800
Oostende. — <i>Ostende</i>	1 080 000	1 296 000			275 000	56 713 360
Schaarbeek. — <i>Schaerbeek</i>	1 080 000	1 728 000	9 750 000			64 673 840
Seraing	1 080 000	1 296 000				39 650 000
Sint-Gillis. — <i>Saint-Gilles</i>	1 080 000	1 296 000	6 700 000			54 837 800
Sint-Josse-ten-Noode. — <i>Saint-Josse-ten-Node</i>	806 400	1 296 000	10 750 000			54 323 800
Sint-Niklaas. — <i>Saint-Nicolas</i>		1 296 000				45 787 360
Doornik. — <i>Tournai</i>		1 296 000				34 530 200
Verviers	1 296 000		6 976 000			53 398 000
Totaal. — <i>Total</i>	14 846 400	44 928 000	172 446 000	3 800 000	550 000	2 281 491 830

**8. BEGROTING PREVENTIECONTRACTEN 2000
PER GEMEENTE**
**8. BUDGET CONTRATS DE PRÉVENTION 2000
PAR COMMUNE**

Steden Villes	GEN	Totaal 2000-1999 Total 2000-1999	Totaal 2000 Total 2000	Totaal 1999 Total 1999	PERS 2000-1999	PERS 2000
Aarschot	2	222 840	2 426 400	2 203 560	0	1 400 000
Beringen	5	- 7 500	3 925 680	3 933 180	0	2 975 000
Blankenberge	2	74 280	4 593 560	4 519 280	0	3 600 000
Boom	2	0	6 282 800	6 282 800	0	4 650 000
Bredene	1	- 1 400 000	4 015 000	5 415 000	- 1 400 000	3 300 000
De Haan. — <i>Le Coq</i>	3	0	3 135 000	3 135 000	0	2 500 000
De Panne. — <i>La Panne</i>	4	0	3 850 000	3 850 000	0	1 950 000
Diest	3	0	3 242 500	3 242 500	0	2 500 000
Halle. — <i>Hal</i>	5	- 15 000	3 315 680	3 330 680	0	2 500 000
Heusden-Zolder (DP 1)	1	0	6 517 800	6 517 800	0	5 000 000
Houthalen-Helchteren	3	0	5 547 800	5 547 800	0	4 150 000
Ieper. — <i>Ypres</i>	3	0	3 610 000	3 610 000	0	2 800 000
Lier (DP 2). — <i>Lierre (DP 2)</i>	1	0	6 665 000	6 665 000	0	5 950 000
Lokeren (DP 2)	1	270 000	6 197 120	5 927 120	300 000	5 000 000
Lommel	3	- 50 000	4 346 800	4 396 800	0	3 050 000
Maaseik	1	148 560	4 947 800	4 799 240	0	3 300 000
Maasmechelen	4	0	3 759 800	3 759 800	0	2 500 000
Menen. — <i>Menin</i>	1	- 37 500	5 037 800	5 075 300	0	3 600 000
Mol (DP 1)	1	0	4 150 000	4 150 000	0	3 450 000
Poperinge	4	0	185 000	185 000	0	0
Stekene	5	0	3 283 120	3 283 120	0	2 500 000
Sint-Truiden. — <i>Saint-Trond</i>	5	- 1 400 000	3 197 400	4 597 400	- 1 400 000	2 350 000
Tessenderlo	5	- 30 000	3 879 240	3 909 240	0	2 800 000
Tienen. — <i>Tirlemont</i>	1	742 800	4 382 800	3 650 000	0	2 800 000
Turnhout (DP 1)	2	0	5 185 000	5 185 000	0	4 300 000
Vilvoorde (DP 1). — <i>Vilvorde</i>	2	0	5 692 800	5 692 800	0	3 900 000
Algemeen totaal van alle Vlaamse PC. — <i>Total général</i>		- 1 481 520	111 381 900	112 863 420	- 1 100 000	82 825 000
Amay	1	0	4 740 000	4 740 000	0	4 250 000
Ans	5	- 7 500	4 627 120	4 634 620	0	3 900 000
Aarlen. — <i>Arlon</i>	5	0	3 415 680	3 415 680	0	2 600 000
Châtelet	2	- 30 000	4 622 800	4 652 800	0	3 600 000
Colfontaine (2)	4	0	5 302 800	5 302 800	0	4 075 000
Comblain-au-Pont (DP 2)	1	0	6 243 560	6 243 560	0	5 175 000
Estinnes	1	0	4 055 000	4 055 000	0	3 600 000
Flémalle (DP 2)	4	0	3 390 000	3 390 000	0	3 000 000
Fléron	4	0	3 291 400	3 291 400	0	2 500 000
Fleurus	2	- 50 000	5 390 000	5 440 000	0	4 875 000
Fontaine-l'Évêque (DP 1)	1	148 560	5 337 120	5 188 560	0	4 100 000
Hoei. — <i>Huy (DP 1)</i>	2	0	6 492 800	6 492 800	0	5 350 000
Moeskroen. — <i>Mouscron</i>	3	- 30 000	6 282 800	6 312 800	0	4 550 000
Quaregnon	1	0	4 193 680	4 193 680	0	3 000 000
Tubeke. — <i>Tubize (4)</i>	4	0	4 077 120	4 077 120	0	3 300 000
Visé	5	0	5 125 680	5 125 680	0	4 250 000
Borgworm. — <i>Waremmé</i>	2	0	5 427 120	5 427 120	0	4 550 000
Algemeen totaal van alle Waalse PC. — <i>Total général</i>		- 2 931 980	82 014 680	81 983 620	0	66 675 000
Evere	2	0	9 332 800	9 332 800	0	7 850 000
Jette (DP 2)	2	- 60 000	6 467 800	6 527 800	0	5 175 000
Sint-Pieters-Woluwe. — <i>Woluwe-Saint-Pierre</i> Algemeen totaal van alle Brusselse PC. — <i>Total général</i>	5	- 15 000	3 465 680	3 480 680	0	2 500 000
		- 75 000	19 266 280	19 341 280	0	15 525 000
Algemeen totaal van alle PC België. — <i>Total général</i>		- 4 488 500	212 662 860	214 188 320	- 1 100 000	165 025 000
Knokke-Heist		0	1 500 000	1 500 000	0	0
Koksijde. — <i>Coxyde</i>		0	1 500 000	1 500 000	0	0
Middelkerke		0	1 500 000	1 500 000	0	0
Nieuwpoort. — <i>Nieuport</i>		0	390 000	390 000	0	0
Totaal kustplancontract. — <i>Total contract plan littoral</i>		0	4 890 000	4 890 000	0	0
Centrale aanmaak en koop						
Kustactieplan. — <i>Plan d'action littoral</i>						
Algemeen totaal. — <i>Total général</i>						

Steden — Villes	PERS 99 — PERS 99	WKM PC 2000 — ...	WKM PC 99 — ... 99	WKM PC 2000-1999 — ... 2000-1999	PC totaal — ... total
Aarschot	2 400 000	655 000	655 000	0	2 055 000
Beringen	2 975 000	505 000	505 000	0	3 480 000
Blankenberge	3 600 000	570 000	570 000	0	4 170 000
Boom	4 650 000	890 000	890 000	0	5 540 000
Bredene	4 700 000	440 000	440 000	0	3 740 000
De Haan. — <i>Le Coq</i>	2 500 000	360 000	360 000	0	2 860 000
De Panne. — <i>La Panne</i>	1 950 000	515 000	515 000	0	2 465 000
Diest	2 500 000	742 500	742 500	0	3 242 500
Halle. — <i>Hal</i>	2 500 000	370 000	370 000	0	2 870 000
Heusden-Zolder (DP 1)	5 000 000	775 000	775 000	0	5 775 000
Houthalen-Helchteren	4 150 000	655 000	655 000	0	4 805 000
Ieper. — <i>Ypres</i>	2 800 000	810 000	810 000	0	3 610 000
Lier (DP 2). — <i>Lierre (DP 2)</i>	5 950 000	715 000	715 000	0	6 665 000
Lokeren (DP 2)	4 700 000	900 000	900 000	0	5 900 000
Lommel	3 050 000	554 000	604 000	– 50 000	3 604 000
Maaseik	3 300 000	905 000	905 000	0	4 205 000
Maasmechelen	2 500 000	517 000	517 000	0	3 017 000
Menen. — <i>Menin</i>	3 600 000	695 000	695 000	0	4 295 000
Mol (DP 1)	3 450 000	700 000	700 000	0	4 150 000
Poperinge	0	185 000	185 000	0	185 000
Stekene	2 500 000	486 000	486 000	0	2 986 000
Sint-Truiden. — <i>Saint-Trond</i>	3 750 000	476 000	476 000	0	2 826 000
Tessenderlo	2 800 000	485 000	485 000	0	3 285 000
Tienen. — <i>Tirlemont</i>	2 800 000	850 000	850 000	0	3 650 000
Turnhout (DP 1)	4 300 000	885 000	885 000	0	5 185 000
Vilvoorde (DP 1). — <i>Vilvorde</i>	3 900 000	1 050 000	1 050 000	0	4 950 000
Algemeen totaal van alle Vlaamse PC. — <i>Total général</i>	85 325 000	16 690 500	16 740 500	– 50 000	99 515 500
Amay	4 250 000	490 000	490 000	0	4 740 000
Ans	3 900 000	430 000	430 000	0	4 330 000
Aarlen. — <i>Arlon</i>	2 600 000	370 000	370 000	0	2 970 000
Châtelet	3 600 000	280 000	280 000	0	3 880 000
Colfontaine (2)	4 075 000	485 000	485 000	0	4 560 000
Comblain-au-Pont (DP 2)	5 175 000	920 000	920 000	0	6 095 000
Estinnes	3 600 000	455 000	455 000	0	4 055 000
Flémalle (DP 2)	3 000 000	390 000	390 000	0	3 390 000
Fléron	2 500 000	420 000	420 000	0	2 920 000
Fleurus	4 675 000	515 000	565 000	– 50 000	5 390 000
Fontaine-l'Évêque (DP 1)	4 100 000	940 000	940 000	0	5 040 000
Hoei. — <i>Huy (DP 1)</i>	5 350 000	400 000	400 000	0	5 750 000
Moeskroen. — <i>Mouscron</i>	4 550 000	990 000	990 000	0	5 540 000
Quaregnon	3 000 000	748 000	748 000	0	3 748 000
Tubeke. — <i>Tubize (4)</i>	3 300 000	480 000	480 000	0	3 780 000
Visé	4 250 000	430 000	430 000	0	4 680 000
Borgworm. — <i>Waremme</i>	4 550 000	580 000	580 000	0	5 130 000
Algemeen totaal van alle Waalse PC. — <i>Total général</i>	66 675 000	9 323 000	9 373 000	– 50 000	75 998 000
Evere	7 850 000	740 000	740 000	0	8 590 000
Jette (DP 2)	5 175 000	550 000	550 000	0	5 725 000
Sint-Pieters-Woluwe. — <i>Woluwe-Saint-Pierre</i>	2 500 000	520 000	520 000	0	3 000 000
Algemeen totaal van alle Brusselse PC. — <i>Total général</i>	15 525 000	1 810 000	1 810 000	0	17 335 000
Algemeen totaal van alle PC België. — <i>Total</i> <i>général</i>	167 525 000	27 823 500	27 923 500	– 100 000	192 848 500
Knokke-Heist	0	0	0	0	0
Koksijde. — <i>Coxyde</i>	0	0	0	0	0
Middelkerke	0	0	0	0	0
Nieuwpoort. — <i>Nieuport</i>	0	0	0	0	0
Totaal kustplancontract. — <i>Total contrat</i> <i>plan littoral</i>	0	0	0	0	0
Centrale aanmaak en koop					
Kustactieplan. — <i>Plan d'action littoral</i>					
Algemeen totaal. — <i>Total général</i>					

Steden Villes	KAP 2000 ... 2000	KAP 1999 ... 1999	SW 2000 ... 2000	SW 1999 ... 1999	SW 2000-1999 ... 2000-1999
Aarschot	0	0	371 400	148 560	222 840
Beringen	0	0	445 680	453 180	- 7 500
Blankenberge	275 000	275 000	148 560	74 280	74 280
Boom	0	0	742 800	742 800	0
Bredene	275 000	275 000	0	0	0
De Haan. — <i>Le Coq</i>	275 000	275 000	0	0	0
De Panne. — <i>La Panne</i>	1 385 000	1 385 000	0	0	0
Diest	0	0	0	0	0
Halle. — <i>Hal</i>	0	0	445 680	460 680	- 15 000
Heusden-Zolder (DP 1)	0	0	742 800	742 800	0
Hauthalen-Helchteren	0	0	742 800	742 800	0
Ieper. — <i>Ypres</i>	0	0	0	0	0
Lier (DP 2). — <i>Lierre (DP 2)</i>	0	0	0	0	0
Lokeren (DP 2)	0	0	297 120	327 120	- 30 000
Lommel	0	0	742 800	742 800	0
Maaseik	0	0	742 800	594 240	148 560
Maasmechelen	0	0	742 800	742 800	0
Menen. — <i>Menin</i>	0	0	742 800	780 300	- 37 500
Mol (DP 1)	0	0	0	0	0
Poperinge	0	0	0	0	0
Stekene	0	0	297 120	297 120	0
Sint-Truiden. — <i>Saint-Trond</i>	0	0	371 400	371 400	0
Tessenderlo	0	0	594 240	624 240	- 30 000
Tienen. — <i>Tirlemont</i>	0	0	742 800	0	742 800
Turnhout (DP 1)	0	0	0	0	0
Vilvoorde (DP 1). — <i>Vilvorde</i>	0	0	742 800	742 800	0
Algemeen totaal van alle Vlaamse PC. — <i>Total général</i>	2 210 000	2 210 000	9 656 400	8 587 920	1 068 480
Amay	0	0	0	0	0
Ans	0	0	297 120	304 620	- 7 500
Aarlen. — <i>Arlon</i>	0	0	445 680	445 680	0
Châtelet	0	0	742 800	772 800	- 30 000
Colfontaine (2)	0	0	742 800	742 800	0
Comblain-au-Pont (DP 2)	0	0	148 560	148 560	0
Estinnes	0	0	0	0	0
Flémalle (DP 2)	0	0	0	0	0
Fléron	0	0	371 400	371 400	0
Fleurus	0	0	0	0	0
Fontaine-l'Évêque (DP 1)	0	0	297 120	148 560	148 560
Hoei. — <i>Huy (DP 1)</i>	0	0	742 800	742 800	0
Moeskroen. — <i>Mouscron</i>	0	0	742 800	772 800	- 30 000
Quaregnon	0	0	445 680	445 680	0
Tubeke. — <i>Tubize (4)</i>	0	0	297 120	297 120	0
Visé	0	0	445 680	445 680	0
Borgworm. — <i>Waremme</i>	0	0	297 120	297 120	0
Algemeen totaal van alle Waalse PC. — <i>Total</i> <i>général</i>	0	0	6 016 680	5 935 620	81 060
Evere	0	0	742 800	742 800	0
Jette (DP 2)	0	0	742 800	802 800	- 60 000
Sint-Pieters-Woluwe. — <i>Woluwe-Saint-Pierre</i> Algemeen totaal van alle Brusselse PC. — <i>Total général</i>	0	0	445 680	460 680	- 15 000
Algemeen totaal van alle PC België. — <i>Total</i> <i>général</i>	2 210 000	2 210 000	17 604 360	16 529 820	1 074 540
Knokke-Heist	1 500 000	1 500 000	0	0	0
Koksijde. — <i>Koksijde</i>	1 500 000	1 500 000	0	0	0
Middelkerke	1 500 000	1 500 000	0	0	0
Nieuwpoort. — <i>Nieuport</i>	390 000	390 000	0	0	0
Totaal kustplancontract. — <i>Total contrat</i> <i>plan littoral</i>	4 890 000	4 890 000	0	0	0
Centrale aanmaak en koop					
Kustactieplan plan d'action littoral					
Algemeen totaal. — <i>Total général</i>					

9. VEILIGHEIDSFONDS RSZ-PPO

9. FONDS DE SÉCURITÉ ONSS-APL

	Affectaties 1997 — Affectations 1997	Vooruitzichten 1998 — Prévisions 1998	Vooruitzichten 1999 — Prévisions 1999	Vooruitzichten 2000 — Prévisions 2000
I. Veiligheids.... — Sécurité et soc.				
.... — Volet prévention	519 497 267	520 000 000	520 000 000	520 000 000
.... — Volet police	1 003 157 500	1 004 000 000	1 004 000 000	1 004 000 000
.... — Initiatives nouvelles	—	50 000 000	50 000 000	100 000 000
Drugs — Volet drogue				
• — anc. cs.				
• Drugsplan — Plan drogue	310 112 067	270 000 000**	260 000 000***	260 000 000***
• — Mass				
• — Toxicomanie écoles				
.... PPO — Volet APS	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000
.... Justitie — Volet Justice	100 000 000	125 000 000	125 000 000	125 000 000
.... — Volet renouveau urbain	100 000 000	160 000 000	230 000 000	300 000 000
Subtotaal. — Sous-total	2 082 766 834	2 179 000 000	2 239 000 000	2 359 000 000
II. Andere gemeenten. — Autres communes				
.... — Contrats prévention	197 000 000	205 000 000	205 000 000	220 000 000
....PPO — Volet APS	50 000 000*	50 000 000*	50 000 000*	50 000 000*
Drugsplan — Plan drogues	67 500 000	63 000 000	63 000 000	63 000 000
.... — Recrutement 1/10	550 000 000	650 000 000	650 000 000	700 000 000
.... — Sanctions alternatives	100 000 000	125 000 000	125 000 000	125 000 000
III. Bijstand aan politie. — Aides à la police				
Politieschool — Écoles de police	185 000 000	185 000 000	185 000 000	185 000 000
.... — Subsidies personnel en formation	250 000 000	250 000 000	250 000 000	250 000 000
Centrales 101. — Centraux 101	30 000 000	30 000 000	30 000 000	30 000 000
.... — ZIP	33 000 000	33 000 000	33 000 000	33 000 000
.... — ZIP-pilotes (+ moniteur sécurité)	30 000 000	30 000 000	30 000 000	35 000 000
Totaal. — Total	3 525 266 834	3 750 000 000	3 810 000 000	4 000 000 000

* Pro memorie

**

* Pour mémoire: (versés en 1997, par la Loterie nationale; cette demande sera confirmée les années suivantes).

** Les initiatives «tox — enseignement» ne prennent forme qu'avec la Communauté française; 20 millions non utilisés sur ce poste peuvent être transférés au bénéfice d'autres initiatives du fonds. De plus, vu la mise en œuvre des MASS dans le cadre des conventions de revalidation fonctionnelle, le budget consacré au volet toxicomanie des contrats de sécurité et de société peut progressivement être diminué, l'INAMI reprenant certains financements (on peut estimer que 20 millions de francs peuvent être ainsi récupérés). C'est donc 40 millions de francs du volet Tox. Des contrats de sécurité et de société qui peuvent être réaffectés sur d'autres enveloppes du fonds en 1998.

*** Vu la mise en œuvre des MASS dans le cadre des conventions de revalidation fonctionnelle, le budget consacré au volet toxicomanie des contrats de sécurité et de société peut progressivement être diminué, l'INAMI reprenant certains financements, et être réaffecté sur d'autres enveloppes du fonds en 1999 et 2000.

10. STATISTIEKEN

(Inbreuken op de fysieke integriteit 1996-1999 — Verhouding pogingen/daden inbraak 1998-1999 — Verhouding pogingen/daden autodiefstallen 1996-1999)

10. STATISTIQUES

(Infractions sur l'intégrité physique 1996-1999 — Proportion tentatives/faits effraction 1998-1999 — Proportion tentatives/faits vols de voiture 1996-1999)

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»

**11. BRIEF VAN DE VOORZITSTER VAN DE COMMISSIE
AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN VAN
20 FEBRUARI 2001**

**11. LETTRE DE LA PRÉSIDENTE DE LA COMMISSION AU
MINISTRE DE L'INTÉRIEUR DU 20 FÉVRIER 2001**

«Deze grafiek is beschikbaar op papier en op de
WWW-site van de Senaat (<http://www.senate.be>)»

«Ce graphique est disponible sur support papier et
sur le site WWW du Sénat (<http://www.senate.be>)»