

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

10 MARS 1999

Projet de loi relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses

(Articles 1^{er} à 40, 50 à 61 et 68 à 126)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME CANTILLON

Le présent projet de loi, qui a été évoqué par le Sénat, a figuré à l'ordre du jour de la réunion de la commission du 10 mars 1999.

*
* *

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Van der Wildt, présidente; M. Buelens, Mme Delcourt-Pêtre, M. D'Hooghe, Mmes Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, MM. Olivier, Santkin, et Mme Cantillon, rapporteuse.
2. Membre suppléant : M. Happart.
3. Autre sénateur : Mme Dardenne.

Voir:

Documents du Sénat:

1-1282 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

10 MAART 1999

Wetsontwerp betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen

(Artikelen 1 tot 40, 50 tot 61 en 68 tot 126)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW CANTILLON

Dit wetsontwerp, dat door de Senaat werd geëvoceerd, heeft op de agenda gestaan van de commissievergadering van 10 maart 1999.

*
* *

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Van der Wildt, voorzitter; de heer Buelens, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heer D'Hooghe, de dames Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, de heren Olivier, Santkin, en mevrouw Cantillon, rapporteur.
2. Plaatsvervanger : de heer Happart.
3. Andere senator : mevrouw Dardenne.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1282 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

1. EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Le projet de loi vise à mettre à exécution les lignes directrices européennes en matière d'emploi, arrêtées au sommet de Luxembourg.

Le projet se compose de deux parties: d'une part, les mesures légales de mise en œuvre du plan d'action belge et, d'autre part, diverses dispositions traitant de l'application de l'accord interprofessionnel, qui s'inscrit lui aussi dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action belge.

Outre le présent projet, plusieurs autres initiatives tendent également à mettre en œuvre le plan d'action belge.

Il s'agit:

— d'accords de coopération avec les régions et les communautés, notamment en matière de plan d'accompagnement;

— de dispositions normatives des communautés et des régions dans le domaine de la formation;

— de l'adaptation d'arrêtés royaux, notamment en matière de réglementation du chômage;

— de CCT dans le domaine de la formation, de l'emploi, de la maîtrise des salaires, etc.

Les mesures concernent:

— *Le stage des jeunes*

Il s'agit de simplifier, de clarifier et d'augmenter l'effectivité de cette législation.

Il règne un certain malentendu concernant le stage des jeunes. Les entreprises et les institutions publiques sont tenues d'engager un certain pourcentage de jeunes.

Le nombre de stagiaires doit s'élever à quelque 40 000.

En réalité, il n'y en a qu'environ 20 000. Plusieurs lois assimilent cependant certaines catégories de travailleurs à des stagiaires. Si l'on additionne toutes ces catégories, on arrive à un total d'environ 35 000 personnes. La législation relative au stage est donc assez bien respectée, contrairement à ce qu'affirment les organisations syndicales.

— *Le plan avantage à l'embauche*

Ce plan est prolongé jusqu'au 31 décembre 2000 pour tous les engagements.

— *L'activation des allocations de chômage*

L'allocation ou le minimum de moyens d'existence est utilisé comme composante du paiement du salaire

1. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Het wetsontwerp strekt tot uitvoering van de richtsnoeren inzake werkgelegenheid die tijdens de Europese Top van Luxemburg werden aangenomen.

Het ontwerp bevat twee delen: enerzijds de wettelijke maatregelen tot omzetting van het Belgisch actieplan en anderzijds diverse bepalingen die handelen over de toepassing van het interprofessioneel akkoord, dat eveneens de uitvoering is van het Belgisch actieplan.

Naast dit ontwerp zijn er nog een aantal andere initiatieven die eveneens de uitvoering inhouden van het Belgisch actieplan.

Het gaat om:

— samenwerkingsakkoorden tussen gewesten en gemeenschappen, met name voor het begeleidingsplan,

— normatieve bepalingen van gewesten en gemeenschappen op het vlak van de vorming;

— aanpassing van koninklijke besluiten, onder meer dat betreffende de werkloosheidsreglementering;

— CAO's op het vlak van vorming, werkgelegenheid, loonbeheersing enz.

De maatregelen hebben betrekking op:

— *De stage der jongeren*

De wetgeving wordt vereenvoudigd en verduidelijkt en efficiënter gemaakt.

Er heerst met betrekking tot de stage der jongeren een zeker misverstand. Bedrijven en overheidsinstellingen zijn verplicht een bepaald percentage jongeren aan te nemen.

Grosso modo dient het aantal stagiairs ± 40 000 te bedragen.

In de realiteit zijn het er slechts ± 20 000. In een aantal wetten worden sommige categorieën werknemers evenwel gelijkgesteld met stagiairs. Telt men alle categorieën samen, dan komt men tot een totaal van ± 35 000. De stagewetgeving wordt dus vrij goed nageleefd, in tegenstelling tot wat door de vakorganisaties wordt beweerd.

— *Het voordeelbanenplan*

Dit plan wordt verlengd voor alle aanwervingen tot 31 december 2000.

— *De activering van de werkloosheidsuitkeringen*

De uitkering of het bestaansminimum wordt aangewend als onderdeel van de betaling van het loon

(petits boulots). Il est également prévu que l'ONEm paie aussi le pécule de vacances annuelles.

— *La réduction des charges sociales (Maribel)*

Le projet de loi offre la possibilité de faire débiter la réduction des charges sociales au 1^{er} avril au lieu du 1^{er} juin 1999.

Sur une base annuelle, on accordera à l'avenir une réduction complémentaire des charges sociales de l'ordre de 18 milliards et ce pendant 6 ans.

— *Le congé-éducation payé*

Cette mesure est étendue aux travailleurs qui ont opté pour le régime du 4/5-temps et à tous les travailleurs à temps partiel qui sont engagés dans le cadre d'un contrat de travail à horaire variable.

— *La nouvelle organisation du travail*

Une première mesure accorde des avantages aux entreprises en difficultés ou en restructuration qui procèdent à une réorganisation du travail.

Une deuxième mesure concerne les entreprises qui ne sont pas en difficultés, mais qui désirent diminuer le temps de travail.

Une troisième mesure concerne l'instauration de la semaine des quatre jours pour des raisons relevant de l'organisation du travail. Des avantages sont accordés aux entreprises dans lesquelles le volume de travail s'est accru d'au moins 10 % et où le nombre de travailleurs occupés dans le régime des quatre jours/semaine a augmenté au moins du même pourcentage que le volume de travail.

— *Les chèques-service*

Le but poursuivi est de réduire le coût de la main-d'œuvre pour les personnes qui font réaliser des travaux de peinture et de tapissage. Une intervention dont le montant ne peut dépasser 40 000 francs par ménage sera octroyée en vue de lutter contre le travail au noir et de ramener ce travail dans le circuit légal.

— *L'économie sociale*

Le projet prévoit une série de mesures visant à améliorer le système légal de l'économie sociale.

— *Le secteur non marchand*

Ce secteur sera représenté au Conseil central de l'économie. Il est déjà représenté au Conseil national du travail.

— *L'interruption de carrière*

Des mesures spécifiques sont prises à l'intention des PME occupant moins de 10 travailleurs. Ces PME ne seront par exemple plus soumises à l'obligation de remplacement.

(Smet-banen). Bepaald wordt dat de RVA ook de jaarlijkse vakantie betaalt.

— *De verlaging van de sociale lasten (Maribel)*

Het wetsontwerp biedt de mogelijkheid de verlaging van de sociale lasten te laten ingaan op 1 april in plaats van 1 juni 1999.

Op jaarbasis wordt in de toekomst 18 miljard bijkomende vermindering van de sociale bijdragen toegekend en dit gedurende 6 jaar.

— *Het betaald educatief verlof*

Deze maatregel wordt uitgebreid tot de werknemers die 4/5 werken en alle deeltijdse werknemers die in een variabel uurrooster werken.

— *Nieuwe arbeidsorganisatie*

Een eerste maatregel kent voordelen toe aan ondernemingen in moeilijkheden en herstructurering die de arbeid herverdelen.

Een tweede maatregel heeft betrekking op bedrijven die niet in moeilijkheden zijn, maar die een vermindering van de arbeidsduur willen doorvoeren.

Een derde maatregel betreft de invoering van een stelsel van vierdagenweek om arbeidsorganisatorische redenen. Voordelen worden verleend aan bedrijven die het arbeidsvolume met 10 % laten toenemen en het aantal tewerkgestelde werknemers in de vierdagenweek met een zelfde percentage laten aangroeien.

— *Dienstencheques*

Het is bedoeling voor schilder- en behangwerken de arbeidskost voor de gebruiker te verminderen. Een tegemoetkoming van maximaal 40 000 frank per gezin zal worden verleend met het doel het zwartwerk te bestrijden en dit werk in het legale circuit te doen terechtkomen.

— *Sociale economie*

Het ontwerp voorziet in een reeks maatregelen om het legale systeem van de sociale economie te verbeteren.

— *Non-profitsector*

Deze sector krijgt een vertegenwoordiging in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. De sector is reeds vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad.

— *Loopbaanonderbreking*

Voor de KMO's met minder dan 10 werknemers worden een aantal specifieke maatregelen genomen. Zo valt de vervangingsplicht weg.

— *La réalisation de l'accord interprofessionnel 1999-2000*

Plusieurs mesures existantes telle que la cotisation de 0,10% pour les groupes à risque sont reconduites. Les recettes qui en découleront, à savoir 2 milliards de francs par an, seront affectées au financement de la formation des personnes appartenant aux groupes à risque.

Plusieurs mesures sont également prolongées en matière de prépension.

Pour ce qui est de l'accompagnement des chômeurs, en particulier les jeunes, un nouveau plan a été convenu avec les régions. Ce plan sera financé par un prélèvement de 0,05% sur la masse salariale dont le produit, à savoir 1 milliard par an, sera transféré aux régions.

2. DISCUSSION

2.1. Réduction des cotisations sociales

Une commissaire souligne l'importance de l'abaissement des charges sociales (108 milliards en deux ans). On abandonne enfin le système Maribel, lié à des mesures relatives aux bas salaires, qui était très complexe. La simplification améliorera à coup sûr l'efficacité de la mesure.

En outre, la mesure aura un caractère structurel : les efforts sont concentrés sur les bas salaires et un avantage complémentaire est accordé aux entreprises qui procèdent à une réduction du temps de travail.

Une autre commissaire fait observer qu'il est indispensable de ramener les charges sociales belges au niveau des pays voisins. Ces pays ont également des problèmes de chômage et envisagent des réductions de charges supplémentaires. N'est-ce pas là une raison de plus pour porter l'abaissement à 200 milliards ?

Une troisième intervenante souligne également l'intérêt des mesures prises en matière de réduction des cotisations sociales. Un certain nombre de ces réductions seront définies par arrêté royal. Il est regrettable que le parlement ne soit pas informé dès que ce genre de décisions sont prises.

L'intervenante observe que les entreprises, pour pouvoir bénéficier des réductions de cotisations sociales, doivent avoir rempli leurs obligations vis-à-vis l'ONSS, alors que dans la loi portant dispositions sociales, du 25 janvier 1998, cette obligation a été supprimée.

Pour quelle raison a-t-on procédé de cette manière ?

En ce qui concerne les chèques-services, l'intervenante observe que ceux-ci sont utilisés actuellement

— *Uitvoering van het interprofessioneel akkoord 1999-2000*

Een aantal bestaande maatregelen, zoals de 0,10% -bijdrage voor de risicogroepen, worden verlengd. De opbrengst hiervan, 2 miljard frank per jaar, wordt aangewend voor de vorming van risicogroepen.

Ook inzake het brugpensioen worden een aantal maatregelen verlengd.

Met betrekking tot de begeleiding van — vooral jonge — werklozen werd met de gewesten een nieuw plan afgesproken. De financiering door de heffing van 0,05% op de loonmassa, of 1 miljard per jaar, wordt overgemaakt aan de gewesten.

2. BESPREKING

2.1. Vermindering van de sociale bijdragen

Een lid wijst op het groot belang van de verlaging van de sociale lasten (108 miljard op twee jaar). Er wordt eindelijk komaf gemaakt met het Maribelsysteem, gekoppeld aan maatregelen met betrekking tot lage lonen, dat zeer ingewikkeld was. De vereenvoudiging zal de doeltreffendheid van de maatregel zeker ten goede komen.

Voorts krijgt de maatregel een structureel karakter: de inspanning wordt geconcentreerd op de lage lonen en er wordt een bijkomend voordeel toegekend voor bedrijven waar een arbeidsduurvermindering wordt doorgevoerd.

Een ander lid merkt op dat het noodzakelijk is dat de sociale lasten in België worden teruggebracht tot het peil van de buurlanden. Die landen hebben eveneens werkloosheidsproblemen en overwegen bijkomende lastenverlagingen. Is dat geen reden te meer om de verlaging op te trekken tot 200 miljard frank ?

Een derde spreekster benadrukt ook het belang van de maatregelen die zijn genomen om de sociale zekerheidsbijdragen te verminderen. Een aantal van deze lastenverlagende maatregelen zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Het valt te betreuren dat het Parlement niet op de hoogte wordt gebracht zodra dergelijke beslissingen genomen worden.

Spreekster merkt op dat de ondernemingen hun verplichtingen ten aanzien van de RSZ moeten zijn nagekomen om de lastenverlaging te kunnen genieten, terwijl deze verplichting in de wet van 25 januari 1998 houdende sociale bepalingen juist is afgeschaft.

Hoe komt dit ?

Met betrekking tot de dienstencheques merkt spreekster op dat die nu al gebruikt worden in het

dans le cadre des ALE. La nouvelle formule répondra-t-elle aux mêmes avantages ?

Le système aura comme conséquence qu'un transfert de ressources s'opérera du secteur de la sécurité sociale des salariés vers le secteur des indépendants. De quelle manière la diminution des recettes sera-t-elle compensée ?

Le ministre fait remarquer que le Conseil central de l'économie doit suivre, chaque année, l'évolution du coût du travail et le comparer à celui des trois pays qui nous entourent. L'écart par rapport à eux est en train de s'amenuiser.

En ce qui concerne la réduction des cotisations sociales, il est exact qu'un certain nombre de choses seront réglées par arrêté royal. L'objectif est d'arriver, en l'espace de six ans, à une réduction uniforme de cotisations sociales pour tous les ouvriers et les employés. Étant donné que la réglementation actuelle diffère pour les ouvriers et les employés et qu'en outre, elle varie selon les secteurs, une période transitoire de 6 ans est nécessaire. L'objectif final est fixé dans la loi.

2.2. Activation des indemnités de chômage

Un commissaire renvoie au rapport de la Chambre (doc. Chambre 1912/9, p. 6), où l'on peut lire que le pécule de vacances est financé par l'ONEM ou par le ministère des Affaires sociales. Pour quelle raison ?

Une autre intervenante renvoie à sa proposition de loi visant à étendre le champ d'application de diverses législations d'aide à l'emploi aux chômeurs dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (Doc. Sénat, n° 1-973/1). Elle observe que le débat relatif à l'exclusion sociale a montré que l'absence de stimulations des chômeurs et la difficulté de vivre pour les gens qui ne trouvent pas d'emploi ont un impact négatif sur le comportement de recherche d'un emploi. Le fait que les chômeurs exclus en vertu de l'article 80 ne puissent plus participer aux programmes d'emploi constitue une pénalisation supplémentaire pour ces personnes.

La proposition de loi vise à ouvrir le champ d'application des diverses mesures prises en matière d'aide à l'emploi aux chômeurs dont le droit aux allocations a été suspendu.

En date du 22 octobre 1998, lors de la discussion de cette proposition de loi en commission, la ministre a déclaré que cette possibilité pourrait être examinée dans le cadre du plan d'action pour l'emploi.

La ministre répond à la première intervenante que le pécule de vacances des personnes bénéficiant du

kader van de PWA's. Zal de nieuwe formule dezelfde voordelen bieden ?

Het systeem heeft ook een overdracht van middelen tot gevolg van de sector van de sociale zekerheid voor loontrekkenden naar de sector voor de zelfstandigen. Hoe zal die verlaging van de ontvangsten worden opgevangen ?

De minister merkt op dat de Centrale Raad voor het bedrijfsleven elk jaar de evolutie van de arbeidskost moet opvolgen en vergelijken met die van de drie ons omringende landen. Op dit ogenblik wordt de afstand met de buurlanden kleiner.

Wat de vermindering van de sociale bijdragen betreft is het juist dat een aantal zaken bij koninklijk besluit worden geregeld. Het is de bedoeling om over 6 jaar te komen tot een eenvormige vermindering van de sociale bijdragen voor alle arbeiders en bedienden. Aangezien de huidige regeling verschilt voor arbeiders en bedienden en er bovendien verschillen zijn tussen de sectoren, is een overgangperiode van 6 jaar noodzakelijk. Het uiteindelijke doel is in de wet bepaald.

2.2. Activering van de werkloosheidsuitkeringen

Een commissielid verwijst naar het Kamerverslag waar (Stuk Kamer, nr. 1912/9, blz. 6) te lezen staat dat het vakantiegeld gefinancierd wordt door de RVA of door het ministerie van Sociale Zaken. Wat is de bedoeling hiervan ?

Een andere spreekster verwijst naar haar wetsvoorstel houdende uitbreiding van verschillende werkgelegenheidsbevorderende maatregelen tot de werklozen wier recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (Stuk Senaat, nr. 1-973/1). Zij merkt op dat het debat over de maatschappelijke uitsluiting heeft aangetoond dat het gebrek aan stimuli voor de werklozen en de moeilijkheden die mensen zonder werk ondervinden, ertoe leiden dat het zoekgedrag met de tijd afneemt. Doordat geschorsten op basis van artikel 80 geen toegang meer hebben tot werkgelegenheidsprogramma's, worden zij nog eens extra gestraft.

Het wetsvoorstel strekt ertoe het toepassingsgebied van de verschillende werkgelegenheidsbevorderende maatregelen uit te breiden tot de werklozen wier recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst.

Tijdens de bespreking van dat voorstel in de commissie op 22 oktober 1998, heeft de minister verklaard dat deze mogelijkheid kan worden overwogen in het kader van het actieplan voor de werkgelegenheid.

De minister antwoordt aan de eerste spreekster dat het vakantiegeld voor de personen die het bestaans-

minimum de moyens d'existence est payé par le ministère des Affaires sociales. Le ministère de l'Emploi et du Travail se charge du paiement du pécule de vacances aux chômeurs.

S'agissant des chômeurs suspendus en application de l'article 80 de la réglementation sur le chômage, la ministre fait observer que ces personnes sont concernés par les plans pour l'emploi.

Seul le remplacement des prépensionnés fait exception à la règle. Cette question peut être réglée par arrêté royal, et la ministre s'engage à le faire.

2.3. Les chèques-services

Une membre critique le choix du terme «chèque-service». Ce terme général désigne en fait uniquement un chèque destiné aux travaux de peinture et de tapisserie, et non les autres «services».

L'intervenante ne doute pas du succès de cette formule; mais on peut s'interroger, à terme, sur la viabilité financière de cette réglementation.

On peut également se demander si cette réglementation est bien défendable à plus long terme. N'aurait-il pas été préférable d'expérimenter des abaissements structurels de TVA? Dans ce cas, d'autres secteurs de services pourraient également entrer en ligne de compte.

Ce système crée entre les consommateurs et des groupes indépendants une sorte d'«alliance contre nature» qui est financée par la sécurité sociale et sur laquelle il sera très difficile d'encore revenir ultérieurement.

Une autre membre se demande pourquoi on ne pense qu'au secteur des travaux de tapisserie et de peinture. Pourquoi le secteur horticole, par exemple, est-il exclu du système?

La ministre répond que le système des chèques-services vise en fait à réduire le travail noir et à créer des emplois supplémentaires dans le secteur concerné. Si la mesure a du succès, les recettes de sécurité sociale et les rentrées fiscales augmenteront (effet de retour). La question est de savoir si une partie du travail noir disparaîtra ou si le travail «blanc» actuel deviendra meilleur marché. Il faudra donc procéder à une évaluation de l'expérience après deux ans. Le critère sera l'évolution de l'emploi dans le secteur.

La ministre répond également que l'on applique la mesure au secteur des travaux de tapisserie et de peinture parce que c'est dans le secteur de la construction que les charges de sécurité sociale sont les plus élevées. Cette situation est due en partie aux avantages extra-

minimum ontvangen, betaald wordt door het ministerie van Sociale Zaken. Het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid staat in voor de betaling van het vakantiegeld aan de werklozen.

Wat betreft de geschorste werklozen met toepassing van artikel 80 van de werkloosheidsreglementering, merkt de minister op dat deze personen voor de tewerkstellingsplannen in aanmerking komen.

Alleen voor de vervanging van de bruggepensioneerden geldt dit niet. Deze aangelegenheid kan bij koninklijk besluit worden geregeld en de minister verklaart dit te zullen doen.

2.3. De dienstencheque

Een lid heeft kritiek op de keuze van de term «dienstencheque». Met die algemene term wordt in feite alleen een cheque bedoeld voor schilder- en behangwerken en niet voor andere «diensten».

Het lid twijfelt er niet aan dat deze formule succes zal hebben; de vraag is of de regeling op termijn financieel houdbaar zal zijn.

Men kan zich ook afvragen of die regeling, op lange termijn, wel verdedigbaar is. Ware het niet beter geweest te experimenteren met structurele verlagingen van de BTW? In dat geval zouden ook andere dienstverlenende sectoren in aanmerking kunnen komen.

Met dit systeem wordt een soort «monsterverbond» gecreëerd tussen verbruikers en groepen zelfstandigen, dat betaald wordt door de sociale zekerheid en waarop men achteraf nog zeer moeilijk zal kunnen terugkomen.

Een ander lid vraagt zich af waarom alleen aan de sector van de behang- en schilderwerken wordt gedacht. Waarom wordt, bijvoorbeeld, de sector van de tuinaanleg en -onderhoud buiten de regeling gelaten?

De minister antwoordt dat het systeem van de dienstencheques tot doel heeft het zwartwerk te verminderen en bijkomende arbeidsplaatsen te creëren in de betrokken sector. Wanneer de maatregel succes heeft, stijgen de ontvangsten van de sociale zekerheid en de fiscale ontvangsten (terugbetaal effect). De vraag is of een gedeelte van het zwartwerk zal verdwijnen dan wel of het werk dat nu al «in het wit» wordt uitgevoerd, goedkoper zal worden. Het experiment zal daarom na twee jaar worden geëvalueerd. De evolutie van de tewerkstelling in de sector zal daarbij als criterium worden gehanteerd.

De minister antwoordt voorts dat de maatregel wordt ingevoerd voor de sector behang- en schilderwerken omdat de sociale-zekerheidskosten in de bouwsector het hoogst zijn, mede ten gevolge van de uitgebreide extra-legale voorzieningen in die sector.

légaux étendus qui sont accordés dans ce secteur, avec la conséquence que des travaux simples sont très chers pour l'utilisateur.

On aurait aussi pu ramener le taux de TVA à 6%, mais une telle mesure requiert l'assentiment de l'Union européenne. Or, les États membres sont en désaccord sur la question. On a fixé comme condition que l'activité ne soit pas soumise à la concurrence en outre elle doit se situer principalement dans le secteur des services.

La ministre ajoute que les travaux effectués dans les logements plus anciens — occupés en règle générale par des personnes âgées, c'est-à-dire des gens à qui la mesure est destinée en priorité — sont déjà soumis au taux de 6%.

Le coût des chèques-services est pris en charge à raison de 18% par le secteur des indépendants et de 82% par le secteur des salariés. Cette proportion correspond à l'importance respective de ces secteurs dans la sécurité sociale.

2.4. Le plan + 1, + 2, + 3

Un membre fait remarquer qu'il y a un certain doute sur la question de savoir si les chômeurs exclus en application de l'article 80 de la réglementation entrent en ligne de compte pour le plan + 1, + 2, + 3.

Il est prévu que les embauches dans le cadre de ce plan sont ouvertes à tous les demandeurs d'emploi. Il semblerait que certains estiment qu'une personne exclu en vertu de l'article 80 n'est plus considérée comme un demandeur d'emploi.

La ministre répond que la mesure s'applique aux chômeurs non indemnisés inscrits comme demandeurs d'emploi depuis plus d'un an auprès du VDAB, du FOREM ou de l'ORBEM. Il n'y a pas de doute sur ce point.

2.5. Réduction du temps de travail

Une membre constate que la loi en projet contient une série de mesures visant à encourager la réduction du temps de travail. Or, la ministre est également favorable au relèvement de l'âge auquel la prépension peut être demandée. N'y a-t-il pas une contradiction dans cette attitude?

La ministre réplique que le relèvement de l'âge de la prépension s'inscrit dans le cadre du réexamen du problème de la fin de carrière. Elle a toujours été en faveur d'une prépension complète pour les travailleurs qui accomplissent un travail lourd. Des discussions sont en cours à ce sujet au sein du CNT.

Het gevolg hiervan is dat eenvoudige werkzaamheden voor de gebruiker zeer duur zijn.

Een andere mogelijkheid zou een verlaging van de BTW tot 6% zijn geweest. Hiervoor is evenwel de toelating van de Europese Unie noodzakelijk en er is terzake geen eensgezindheid tussen de verschillende Europese Staten. Voorwaarde is dat het moet gaan om werk dat niet onderhevig is aan concurrentie; bovendien moet het zich vooral in de dienstensector situeren.

De minister merkt nog op dat voor werken in oudere woningen — die in de regel door bejaarde personen worden bewoond, een categorie waarvoor de maatregel in eerste instantie bedoeld is — reeds het 6%-tarief wordt toegepast.

De kosten van de dienstencheques worden voor 18% gedragen door de sector van de zelfstandigen en voor 82% door de sector van de werknemers. Deze verhouding stemt overeen met de respectieve sterkte van beide sectoren in de sociale zekerheid.

2.4. Het + 1, + 2, + 3-plan

Een lid merkt op dat er enige onduidelijkheid bestaat over de vraag of geschorste werklozen met toepassing van artikel 80 van de reglementering in aanmerking komen voor het + 1, + 2, + 3-plan.

Er wordt bepaald dat aanwervingen in het kader van dat plan openstaan voor elke werkzoekende. Naar het schijnt zouden sommigen van oordeel zijn dat iemand die werd uitgesloten ingevolge artikel 80, niet meer als werkzoekende wordt beschouwd.

De minister repliceert dat de maatregel toepasselijk is op niet-vergoede werklozen die sedert meer dan 1 jaar als werkzoekende zijn ingeschreven bij de VDAB, de FOREM of de ORBEM. Er bestaat hierover geen enkele twijfel.

2.5. Arbeidsduurvermindering

Een lid constateert dat in het ontwerp een aantal maatregelen zijn opgenomen ter stimulering van de arbeidsduurvermindering. Van de andere kant is de minister voorstander van de verhoging van de leeftijd waarop het brugpensioen kan worden aangevraagd. Zit er geen tegenstrijdigheid in die houding?

De minister antwoordt dat de verhoging van de brugpensioenleeftijd kadert in de herziening van de problematiek van het einde van de loopbaan. De minister is steeds voorstander geweest van een volledig brugpensioen voor werknemers die zware arbeid verrichten. Hierover hebben momenteel besprekingen plaats in de NAR.

Pour les autres travailleurs, par contre, elle ne voit pas de raison d'accorder la prépension à l'âge de 58 ans.

Elle est favorable également aux formules de prépension à mi-temps.

En ce qui concerne la réduction du temps de travail mensuel, il s'agit en l'espèce d'expériences temporaires. De plus, cette réduction du temps de travail doit faire l'objet d'une CCT; en d'autres termes, il faut que les employeurs et les travailleurs estiment que cette réduction convient à l'entreprise. À ce jour, l'expérience a montré que les employeurs sont plutôt défavorables à cette mesure et que la demande émanant des travailleurs est, elle aussi, limitée.

3. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission ont été adoptés par 7 voix contre 1.

Confiance a été faite à la rapporteuse en vue de la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Bea CANTILLON.

La présidente,
Francy VAN DER WILDT.

Voor anderen daarentegen ziet de minister geen reden om brugpensioen toe te kennen op de leeftijd van 58 jaar.

De minister is ook gewonnen voor formules van halftijds brugpensioen.

Wat de vermindering van de arbeidsduur per maand betreft, gaat het om tijdelijke experimenten. Bovendien moet er over die arbeidsduurvermindering een CAO worden afgesloten; met andere woorden, werkgevers en werknemers moeten het zinvol vinden voor het bedrijf. De ervaring totnogtoe wijst uit dat de werkgevers veeleer negatief staan tegenover de maatregel en de vraag van de zijde van de werknemers eveneens beperkt is.

3. STEMMING

De artikelen verwezen naar de commissie, in hun geheel, worden aangenomen met 7 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Bea CANTILLON.

De voorzitter,
Francy VAN DER WILDT.

CORRECTIONS DE TEXTE

 Art. 50

Le 2^o de cet article qui définit la notion d'«entreprise enregistrée» est remplacé par le texte suivant :

«2^o entreprise enregistrée: entreprise enregistrée comme entrepreneur en vertu de l'arrêté royal du 26 décembre 1998 portant exécution des articles 400, 401, 403 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et de l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et à laquelle la catégorie 22 de l'annexe à cet arrêté royal est accordée.»

 Art. 60

À la 5^e ligne du texte néerlandais du § 4 proposé, remplacer le mot «*voorzien*» par les mots «*die voldoen aan de voorwaarden bepaald ...*».

 Art. 95

Rédiger comme suit le début de la phrase liminaire du texte français: «L'article 86, § 1^{er}, 1^o ...».

*
* *

**ARTICLES CORRIGÉS
PAR LA COMMISSION**

 Art. 50

Pour l'application du présent chapitre, il faut entendre par :

1^o chèques-services: les chèques servant au paiement de la moitié, au maximum, de la partie de la facture relative au coût des heures de travail prestées TVA non-comprise, pour l'exécution de travaux intérieurs, conformément au champ d'application visé à l'article 52;

2^o entreprise enregistrée: entreprise enregistrée comme entrepreneur en vertu de l'arrêté royal du 26 décembre 1998 portant exécution des articles 400, 401, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et de l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant

TEKSTCORRECTIES

 Art. 50

Het 2^o van dit artikel waarin het begrip «geregistreerde onderneming» wordt bepaald dient te worden verangen door de onderstaande tekst :

«2^o geregistreerde onderneming: onderneming die ingeschreven is als aannemer krachtens het koninklijk besluit van 26 december 1998 tot uitvoering van de artikelen 400, 401, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en waaraan de categorie 22 van de bijlage van dit koninklijk besluit werd toegekend.»

 Art. 60

In de voorgestelde § 4, op de vijfde regel, Nederlandse tekst, dient het woord «voorzien» te worden vervangen door de woorden «die voldoen aan de voorwaarden bepaald ...».

 Art. 95

In de inleidende zin, Franse tekst, leze men: «L'article 86, § 1, 1^o ...».

*
* *

**ARTIKELN VERBETERD
DOOR DE COMMISSIE**

 Art. 50

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder :

1^o dienstencheques: de cheques die dienen ter betaling van maximum de helft van het gedeelte van de factuur dat betrekking heeft op de kost van de gepresteerde werkuren, exclusief BTW, bij het uitvoeren van binnenwerken, overeenkomstig het toepassingsgebied bepaald bij artikel 52;

2^o geregistreerde onderneming: onderneming die ingeschreven is als aannemer krachtens het koninklijk besluit van 26 december 1998 tot uitvoering van de artikelen 400, 401, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening

la sécurité sociale des travailleurs et à laquelle la catégorie 22 de l'annexe à cet arrêté royal est accordée.

Art. 60

À l'article 4 de la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux, il est ajouté un § 4, rédigé comme suit:

« § 4. Les entreprises d'économie sociale d'insertion visées à l'article 59 de la loi du ... relative au Plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses, qui satisfont aux conditions fixées au § 1^{er}, 1^o et 3^o à 7^o, peuvent obtenir une agrégation comme entrepreneur. »

Art. 95

L'article 86, § 1^{er}, 1^o de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par l'arrêté royal du 18 février 1997, est complété comme suit:

« e) Les travailleurs navigants qui sont liés par un contrat de travail conclu après le 1^{er} janvier 1997 avec une des sociétés visées à l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de l'arrêté royal du 18 février 1997 portant des mesures en vue de la dissolution de la Régie des Transports maritimes en application de l'article 3, § 1^{er}, 6^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui ont repris les obligations en matière de transport de la Régie, et qui sont occupés à bord de navires armés par ces sociétés pour le transport par mer de et vers la Belgique. »

van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en waaraan de categorie 22 van de bijlage van dit koninklijk besluit werd toegekend.

Art. 60

In artikel 4 van de wet van 20 maart 1991 houdende de regeling van de erkenning van aannemers van werken, wordt een § 4 ingevoegd, luidend als volgt:

« § 4. De ondernemingen voor sociale inschakelingseconomie als bedoeld in artikel 59 van de wet van ... betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, die voldoen aan de voorwaarden bepaald in § 1, 1^o en 3^o tot 7^o, kunnen een erkenning verkrijgen als aannemer. »

Art. 95

Artikel 86, § 1, 1^o van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 februari 1997, wordt aangevuld als volgt:

« e) De varende werknemers die met een van de vennootschappen bedoeld in artikel 13, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 februari 1997 houdende maatregelen met het oog op de ontbinding van de Regie voor Maritiem Transport ter uitvoering van artikel 3, § 1, 6^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, die de vervoerplichtingen van de Regie hebben overgenomen, verbonden zijn met een arbeidsovereenkomst gesloten na 1 januari 1997, en die tewerkgesteld zijn aan boord van schepen door deze vennootschappen uitgerust voor transport over zee van en naar België. »