

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2013-2014

1<sup>er</sup> AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest, signé à Bruxelles le 12 juillet 2006

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE

PAR

**MME DOUIFI**  
**ET M. SIQUET**

**I. INTRODUCTION**

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 1<sup>er</sup> avril 2014.

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten, ondertekend te Brussel op 12 juli 2006

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

UITGEBRACHT DOOR

**MEVROUW DOUIFI**  
**EN DE HEER SIQUET**

**I. INLEIDING**

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.  
Hassan Bouseffa, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.  
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.  
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2755 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2755 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

La Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) est un groupement régional de quinze pays (Benin, Burkina Faso, Cap Vert, Côte d'Ivoire, Gambie, Ghana, Guinée, Guinée Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Sénégal, Sierra Leone et Togo) créé en 1975. Sa mission est de promouvoir l'intégration économique dans tous les domaines de l'activité économique, notamment l'industrie, les transports, les télécommunications, l'énergie, l'agriculture, les ressources naturelles, le commerce, les questions monétaires et financières, les questions sociales et culturelles.

Lors du Sommet de la CEDEAO, tenu à Dakar le 31 janvier 2003, il fut décidé d'établir un Bureau de liaison auprès de l'Union européenne à Bruxelles.

L'Accord de siège entre le gouvernement belge et la CEDEAO, signé à Bruxelles le 12 juillet 2006, vise préciser certains aspects relatifs aux privilèges et immunités accordés par la Belgique au Bureau de la CEDEAO afin d'assurer le bon fonctionnement de celui-ci. La mise en œuvre des dispositions de l'accord est toutefois régie par le principe général selon lequel le recours aux privilèges et immunités accordés ne pourra se faire que dans le seul but de faciliter le fonctionnement autonome du Bureau de liaison de la CEDEAO. En dehors des privilèges et immunités qui lui sont expressément concédés, le Bureau et son personnel sont toujours tenus de respecter les lois et les règlements du pays hôte.

Le Bureau jouit des immunités qui sont habituellement accordées aux représentations des organisations internationales gouvernementales : l'inviolabilité des biens et avoirs utilisés par le Bureau pour l'exercice de ses fonctions officielles en Belgique, l'inviolabilité de ses locaux, de ses archives et de sa correspondance officielle, liberté de communication et de mouvements de fonds. Le chef du Bureau bénéficie des immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Les autres membres du personnel du Bureau jouissent de l'immunité de juridiction pour les actes accomplis en leur qualité officielle.

En matière de privilèges, le Bureau, ses avoirs, revenus et autres biens lui appartenant et utilisés pour son usage officiel : les biens, avoirs, revenus et dépenses qui sont nécessaires pour permettre au Bureau de remplir les tâches qui lui ont été confiées par le traité constitutif, sont exonérés de tous impôts directs et indirects. L'exonération fiscale ne vaut pas

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (EGWAS) is een regionale organisatie met vijftien lidstaten (Benin, Burkina Faso, Kaapverdië, Gambia, Ghana, Guinee, Guinee-Bissau, Ivoorkust, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone en Togo), die werd opgericht in 1975. De opdracht van EGWAS bestaat erin de economische integratie van de lidstaten te bevorderen op alle vlakken : industrie, transport, telecommunicatie, energie, landbouw, natuurlijke hulpbronnen, handel, monetaire en financiële kwesties, sociale en culturele aangelegenheden.

Op de EGWAS-Top te Dakar van 31 januari 2003 werd beslist dat de organisatie een verbindingsbureau bij de EU zou openen in Brussel.

In het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de EGWAS, dat werd ondertekend te Brussel op 12 juli 2006, worden een aantal aspecten verduidelijkt met betrekking tot de voorrechten en immunititeiten die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van het Bureau van de EGWAS. Als algemene regel geldt hierbij dat de voorrechten en immunititeiten uitsluitend kunnen worden ingeroepen teneinde het autonoom functioneren van het Verbindingsbureau van de EGWAS mogelijk te maken. Afgezien van de uitdrukkelijk toegekende voorrechten en immunititeiten, dienen het Bureau en zijn personeel te allen tijde de Belgische wetten en reglementen te respecteren.

Het Bureau geniet van de gebruikelijke immuniteiten die aan vertegenwoordigingen van internationale gouvernementele organisaties worden toegekend : onschendbaarheid van de goederen en bezittingen die door het Bureau worden gebruikt voor de uitoefening van zijn officiële werkzaamheden in België, onschendbaarheid van de lokalen, de archieven en de officiële briefwisseling en vrijheid van verbindingen en van fondsenverkeer. Het hoofd van het Bureau geniet dezelfde immuniteiten, voorrechten en faciliteiten als het diplomatiek personeel van de diplomatieke missies. De overige personeelsleden van het Bureau genieten immunititeit van rechtsmacht voor handelingen die zij in hun officiële hoedanigheid hebben verricht.

Inzake voorrechten geniet het Bureau vrijstelling van directe en indirecte belastingen op alle bezittingen, inkomsten en andere goederen die het aanwendt in het kader van zijn officieel gebruik, dit wil zeggen de bezittingen, inkomsten en goederen die noodzakelijk zijn om het Bureau toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. De

pour les taxes qui ne constituent que la simple rémunération de services d'utilité publique.

Les membres du personnel du Bureau ne jouissent en principe d'aucun privilège fiscal pour leur usage personnel. Il leur est toutefois accordé une « franchise de première installation » : lors de leur prise de fonction en Belgique, ils ont le droit durant une période de douze mois d'acheter en exonération de TVA et de droits de douanes leur premier véhicule, leur mobilier et les biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation. En plus, l'Accord contient une disposition préventive de double imposition : à partir du jour où les fonctionnaires du Bureau sont soumis par la CEDEAO à un impôt sur les traitements, émoluments et indemnités qui leur sont versés par l'Organisation, ils sont exonérés de l'impôt belge sur les revenus.

Les fonctionnaires du Bureau de la CEDEAO et les membres de leurs familles, pour autant qu'ils n'exercent en Belgique aucune autre activité lucrative, ne sont pas soumis à la législation belge en matière d'emploi de la main d'œuvre étrangère et en matière d'exercice par les étrangers des activités professionnelles indépendantes. Ils ne sont pas soumis non plus aux dispositions limitant l'immigration ni aux formalités d'enregistrement des étrangers.

Enfin, les fonctionnaires du Bureau qui ne sont ni ressortissants belges ni résidents permanents en Belgique sont exemptés de l'assujettissement obligatoire à la sécurité sociale belge.

### III. DISCUSSION

M. Hellings demande comment il se fait qu'un accord signé en 2006 n'est soumis qu'aujourd'hui à l'assentiment du Parlement.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que l'on a pris du retard juste après la signature de cet Accord. Ensuite, le Conseil d'État a formulé des observations. Le dossier était prêt en 2010, mais à cause de la chute du gouvernement et de la dissolution du Parlement, il a dû être à nouveau soumis pour accord aux différents cabinets.

M. Vanlouwe constate qu'il s'agit d'un traité mixte. Où en est-il dans son parcours au sein des autres Parlements ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que seul le Parlement flamand (le 20 juin 2008) et le Parlement de la Communauté germano-

fiscale vrijstelling geldt niet voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut.

De personeelsleden van het Bureau genieten in principe geen fiscale vrijstellingen wat betreft hun persoonlijk gebruik. Uitzondering hierop is de « vrijstelling bij eerste indiensttreding » : bij het opnemen van hun functie in België hebben zij gedurende een periode van twaalf maanden het recht een eerste wagen, evenals meubels en goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van BTW en douanerechten. Daarnaast werd in het Akkoord een bepaling tot het vermijden van dubbele belasting opgenomen : vanaf het ogenblik dat de ambtenaren van het Bureau door de EGWAS onderworpen zijn aan een interne belasting op hun salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door de Organisatie warden uitbetaald, zijn zij vrijgesteld van Belgische inkomstenbelasting.

Verder zijn de ambtenaren van het Bureau van de EGWAS en hun familie, voor zover zij in België geen andere winstgevendende activiteit uitoefenen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Samen met hun familie zijn zij evenmin onderworpen aan de maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen.

Ten slotte genieten de ambtenaren van het Bureau, voor zover zij geen Belg of permanent verblijfshouder in België zijn, vrijstelling van verplichte onderwerping aan de Belgische sociale zekerheid.

### III. BESPREKING

De heer Hellings vraagt waarom een akkoord dat in 2006 werd ondertekend, nu pas ter instemming wordt voorgelegd aan het parlement.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt er wat vertraging is geweest onmiddellijk na de ondertekening van dit verdrag. Vervolgens heeft de Raad van State opmerkingen gemaakt. Het dossier was klaar in 2010, maar door de val van de regering en de ontbinding van het Parlement diende het dossier opnieuw te worden overgemaakt voor akkoord aan verschillende andere kabinetten.

De heer Vanlouwe stelt vast dat dit een gemengd verdrag is. Wat is de stand van zaken in de andere Parlementen ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat alleen het Vlaams Parlement (op 20 juni 2008) en het Parlement van

phone (le 19 avril 2010) ont déjà donné leur assentiment.

M. Mahoux s'interroge sur la rétroactivité qui est prévue dans le projet de loi à l'examen. Les mesures prévues sont-elles déjà d'application depuis la signature de l'accord ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond par l'affirmative. Les mesures prévues par l'accord sortent leurs effets depuis le 12 juillet 2006. Leur impact budgétaire est cependant négligeable.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteurs,*  
Dalila DOUIFI.  
Karl VANLOUWE.

*Le président,*  
Louis SIQUET.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat, n° 5-2755/1 — 2013/2014).**

de Duitstalige Gemeenschap (op 19 april 2010) reeds hun instemming hebben gegeven.

De heer Mahoux heeft vragen omtrent de terugwerkende kracht die voorzien is in dit wetsontwerp. Zijn de voorziene maatregelen reeds van toepassing sinds de ondertekening van het Akkoord ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt bevestigend. De maatregelen voorzien in het Akkoord hebben al uitwerking sinds 12 juli 2006. De budgettaire weerslag ervan is evenwel te verwaarlozen.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*  
Dalila DOUIFI.  
Karl VANLOUWE.

*De voorzitter,*  
Louis SIQUET.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 5-2755/1 — 2013/2014).**