

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2013-2014



5-271COM

Commission des Affaires sociales

Mardi 14 janvier 2014
Séance de l'après-midi

Annales

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2013-2014

Handelingen

**Commissie voor de Sociale
Aangelegenheden**

Dinsdag 14 januari 2014
Namiddagvergadering

5-271COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de Mme Marie Arena à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «le projet pilote Housing First» (n° 5-4062).....4</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'adresse de référence des personnes sans abri et sans domicile fixe» (n° 5-3902)7</p> <p>Demande d'explications de Mme Helga Stevens à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la pauvreté touchant les personnes handicapées» (n° 5-3882)9</p> <p>Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «le Fonds européen d'aide aux personnes les plus démunies» (n° 5-4345).....12</p> <p>Demande d'explications de Mme Dalila Douifi à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'intégration économique et sociale des Roms en Belgique» (n° 5-4604)14</p> <p>Requalification en question écrite avec remise de la réponse18</p>	<p>Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het proefproject Housing First» (nr. 5-4062)4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het referentieadres voor dak- en thuislozen» (nr. 5-3902)7</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de armoede bij personen met een handicap» (nr. 5-3882)9</p> <p>Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het Europees Fonds voor de minstbedeelden» (nr. 5-4345)12</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Dalila Douifi aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de economische en sociale integratie van de Roma in België» (nr. 5-4604)14</p> <p>Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord18</p>
---	--

Présidence de Mme Elke Sleurs*(La séance est ouverte à 14 h 05.)***Demande d'explications de Mme Marie Arena à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «le projet pilote Housing First» (n° 5-4062)**

Mme Marie Arena (PS). – L'expérience Housing First lancée le 1^{er} septembre s'inscrit dans le cadre du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Quelque 1,6 million d'euros seront sollicités auprès de la Loterie Nationale pour sa mise en œuvre. Le projet a été lancé à Bruxelles, Charleroi, Liège, Anvers et Gand. Il s'agit d'un projet pilote inspiré des États-Unis, visant à offrir un toit aux sans-abris en guise de premier pas vers leur réintégration dans la société.

Trois personnes ont été engagées pour la gestion de ce projet de réinsertion de sans-abris dans des logements autonomes. Active dans le secteur de la santé mentale et de l'exclusion sociale, l'ASBL en charge de cette action pilote est la cheville ouvrière de ce projet porté par onze partenaires. L'objectif est d'accueillir les premiers habitants au début de l'automne. En plus d'être SDF, les personnes doivent être en situation régulière sur le territoire et cumuler une problématique sociale à une problématique de santé mentale et/ou d'assuétude.

Charleroi a vu éclore un projet de construction de vingt-quatre logements dans le cadre du Housing First.

Madame la ministre, vous avez annoncé que vous souhaitez mener à bien des expériences pilotes dans ce sens. Pouvez-vous nous dire combien d'expériences pilotes sont soutenues ? À quel public s'adressent-elles ? Des partenariats ont-ils été mis en place ? Le cas échéant, avec qui ? Dans quelles régions ou dans quelles grandes villes ?

Ces projets me semblent être une bonne idée pour autant qu'ils soient menés avec des interlocuteurs qui connaissent la réalité des sans-abris mais ils ne doivent pas nous faire oublier qu'un grand nombre de sans-abris ne seront pas concernés par ces expériences. Ils se retrouveront donc à nouveau dehors en période hivernale. La question des sans-abris ne se limite pas à la période des grands froids mais elle est sans doute plus criante encore à ce moment-là. Madame la ministre, quelle est actuellement la situation des sans-abris dans notre pays ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – En effet, des partenaires publics et privés démontrant déjà une expérience d'accompagnement dans le logement et issus des cinq plus grandes villes belges – Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège – ont élaboré ce projet de manière partenariale.

Une coordinatrice générale assure le développement du projet et sa transversalité. Elle dirige également l'équipe d'évaluation permanente.

Les principes fondamentaux du Housing First serviront de guide aux équipes d'accompagnement qui, en outre,

Voorzitter: mevrouw Elke Sleurs*(De vergadering wordt geopend om 14.05 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het proefproject Housing First» (nr. 5-4062)**

Mevrouw Marie Arena (PS). – Het experiment Housing First, dat op 1 september van start ging, ligt in de lijn van het Federaal Plan voor Armoedebestrijding. Voor de uitvoering van dat experiment zal ongeveer 1,6 miljoen euro gevraagd worden aan de Nationale Loterij. Het project werd opgestart in Brussel, Charleroi, Luik, Antwerpen en Gent. Dit proefproject, dat ingegeven werd door experimenten in de Verenigde Staten, wil daklozen een dak boven het hoofd bieden als opstap naar hun re-integratie in de maatschappij.

Er werden drie personen aangesteld om dit herenschakelingsproject van daklozen in autonome woningen te leiden. De vzw die verantwoordelijk is voor dit proefproject en die actief is in de sector geestelijke gezondheidszorg en sociale uitsluiting, is de spil van dit project, dat gedragen wordt door elf partners. Het is de bedoeling om de eerste bewoners te verwelkomen in het begin van de herfst. De daklozen moeten ook wettig op het grondgebied verblijven en moeten naast hun sociale problemen ook kampen met psychische problemen en/of verslaving.

In Charleroi is in het kader van Housing First een project gestart voor de bouw van vierentwintig woningen.

De staatssecretaris heeft aangekondigd dat ze proefprojecten in die zin tot een goed einde wil brengen. Hoeveel proefprojecten worden gesteund? Werden partnerschappen opgericht? Zo ja, met wie? In welke gewesten of in welke grote steden?

Die projecten lijken mij een goed idee als ze gevoerd worden met partners die de realiteit van de daklozen kennen, maar ze mogen ons niet doen vergeten dat hiermee een groot aantal daklozen niet wordt bereikt, en dat die in de winter opnieuw op straat zullen staan. Het probleem van de daklozen is niet beperkt tot de periode van vrieskou, maar dan springt het wellicht het meest in het oog. Wat is momenteel de situatie van de daklozen in ons land?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Particuliere en openbare partners die al ervaring hebben met woonbegeleidingsprojecten en die afkomstig zijn uit de vijf grootste Belgische steden – Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik – hebben dit project uitgewerkt in de vorm van een partnerschap.

Een algemene coördinatrice staat in voor de uitwerking van het project en de transversaliteit ervan. Ze leidt ook het vast evaluatieteam.

De belangrijke principes van Housing First zullen als leidraad dienen voor de begeleidingsteams, die tevens het

adapteront le modèle original en fonction de leur propre expérience et des réalités locales spécifiques. Cette flexibilité nous tient à cœur.

Le projet Housing First Belgium vise les personnes sans-abris les plus fragiles et souvent confrontées à des problématiques de santé mentale et/ou d'assuétude. Toutefois, les équipes restent autonomes dans la sélection des personnes sans-abris ; elles bénéficient d'une expérience et d'une place au sein des réseaux de relations sociales qui leur permettent d'être en contact quotidien avec des personnes sans-abris susceptibles d'intégrer le programme. Le fonctionnement des équipes d'accompagnement, y compris dans cette phase de sélection du public, fait l'objet du travail descriptif de l'équipe d'évaluation.

Eu égard aux résultats des études précédemment menées en Europe, les porteurs du projet Housing First accordent notamment une attention particulière à :

- Produire des données de qualité : les personnes relogées seront suivies pendant minimum un an par l'équipe d'évaluation et comparées à des personnes vivant toujours à la rue ainsi qu'à d'autres personnes également relogées par le biais d'autres systèmes actuels mais qui ne permettent pas un accompagnement si intensif et pluridisciplinaire.
- Lutter contre l'isolement social : les porteurs du projet réfléchissent à inclure des partenariats par aidants – des anciens sans-abris et des bénévoles –, en appui aux équipes d'accompagnement. Des collaborations seront renforcées avec les services d'intégration sociale.
- Développer des pistes pour faciliter l'accès au logement par des interventions avec les sociétés de logements sociaux, en testant des innovations sociales telles que la fonction de capteur logement, nouveau métier qui consiste à mobiliser le parc locatif privé, en rencontrant les ministres compétents en matière de logement dans chaque région et en collaborant avec les agences immobilières sociales.
- Pérenniser et étendre l'initiative. Avant même le lancement du projet, les porteurs de celui-ci et sa coordinatrice ont initié des démarches afin de poser les jalons nécessaires pour que les acteurs de terrain et les représentants politiques puissent se réapproprier ce modèle et s'y investir, maintenant et après les deux années d'expérimentation.

Chaque initiative dans les cinq villes met en œuvre un comité de pilotage, en plus d'un comité d'accompagnement élargi pour l'ensemble du projet. Les associations de lutte contre la pauvreté sont consultées et associées.

Ces logements proviennent du parc locatif soit public – c'est le cas à Gand, Anvers et pour le projet du SMES-B à Bruxelles –, soit privé – un projet d'infirmiers de rue à Bruxelles –, soit mixte – à Charleroi et à Liège.

La personne relogée signe un contrat de bail et paie elle-même son loyer à partir de son revenu d'intégration sociale ou d'un autre type de revenu.

La sélection des participants se fait selon les règles propres à chaque opérateur de projet local, du point de vue méthodologique et déontologique.

Dans le cadre de la conférence interministérielle Intégration dans la société, les Régions et Communautés seront informées

oorspronkelijke model zullen aanpassen aan hun eigen ervaring en de specifieke lokale realiteit. Wij zijn gehecht aan deze flexibiliteit.

Het Housing First Belgium-project is gericht op de meest kwetsbare daklozen die dikwijls nog geconfronteerd worden met problemen inzake geestelijke gezondheid en/of verslavingen. De teams kunnen echter autonoom de daklozen selecteren, ze hebben ervaring en zijn thuis in de netwerken van sociale relaties, waardoor ze dagelijks in contact komen met daklozen die in aanmerking komen voor het programma. Het evaluatieteam maakt een beschrijving van de werking van de begeleidingsteams, onder meer bij de selectie van de kandidaten.

Gelet op de resultaten van eerdere studies in Europa besteden de initiatiefnemers van het Housing First-project vooral bijzondere aandacht aan:

- *Het voorleggen van kwalitatieve gegevens: de geherhuisveste personen worden minstens gedurende een jaar gevolgd door het evaluatieteam en vergeleken met personen die nog op straat wonen en met andere personen die eveneens geherhuisvest werden via andere huidige systemen, maar niet zo intensief en multidisciplinair kunnen worden begeleid.*
- *De strijd tegen het sociaal isolement: de initiatiefnemers van het project denken aan het inschakelen van partnerschappen met helpers – gewezen daklozen en vrijwilligers – als steun voor de begeleidingsteams. De samenwerking met de sociale integratiediensten zal worden versterkt.*
- *Het uitwerken van sporen om de toegang tot huisvesting te vergemakkelijken door tussenkomst van de socialehuisvestingsmaatschappijen, door sociale innovaties uit te testen, zoals het aanstellen van personen die belast zijn met het zoeken naar privéwoningen, een nieuw beroep dat erin bestaat de markt van de privéwoningen mobieler te maken, via contacten met de gewestministers bevoegd inzake huisvesting en via samenwerking met sociale vastgoedmaatschappijen.*
- *De bestending en de uitbreiding van het initiatief. Vóór de start van het project hebben de initiatiefnemers en de coördinatrice de weg uitgestippeld om de terreinwerkers en de politieke vertegenwoordigers in staat te stellen zich dit model eigen te maken en zich ervoor in te zetten, nu en na de proefperiode van twee jaar.*

Elk initiatief in de vijf steden houdt de oprichting in van een stuurgroep, naast een uitgebreid begeleidingscomité voor het volledige project. De verenigingen die zich inzetten voor de strijd tegen de armoede zullen geraadpleegd en betrokken worden.

Deze woningen komen voort uit de openbare huurmarkt – dat is het geval in Gent, Antwerpen en voor het project van de SMES-B in Brussel –, ofwel uit de private huurmarkt – een project van straatverplegers in Brussel –, ofwel uit de gemengde huurmarkt – in Charleroi en in Luik.

De geherhuisveste persoon ondertekent een huurovereenkomst en betaalt zelf zijn huur van zijn leefloon of een ander inkomen.

de l'avancement du projet au sein de groupes de travail Sans-abrisme.

Par ailleurs, pour la troisième année, nous avons organisé l'accueil hivernal à Bruxelles mais, comme l'an dernier, nous avons commencé les préparatifs en été.

Des travaux de rénovation ayant été entrepris dès janvier dans les bâtiments de l'Office national de l'Emploi, il a fallu chercher un autre immeuble. Notre choix s'est porté sur une ancienne maison de repos du CPAS située rue des Alexiens. À cet endroit, nous pouvons accueillir trois cents personnes.

Autrefois, nous disposions aussi d'un bâtiment rue du Trône qui nous permettait d'accueillir deux cents personnes. Il a été squatté par un groupe afghan et il aurait fallu procéder à un sérieux nettoyage. Par ailleurs, le propriétaire n'était pas très favorable au projet.

Nous collaborons avec plusieurs partenaires pour organiser l'accueil. Nous bénéficions du soutien de nombreuses entreprises publiques et privées. Cet été, je me suis entretenue avec l'ancien bourgmestre de Bruxelles au sujet de cet accueil. Bien sûr, j'ai aussi abordé le problème avec son successeur. En outre, je me concerté en permanence avec les ministres bruxellois compétents en la matière.

Cent places ont été occupées de façon continue après l'évacuation de l'église du Gesù. J'ai donc évoqué l'urgence de la situation avec les ministres bruxellois.

Le nouveau bâtiment n'a que peu de riverains. Du personnel supplémentaire a été recruté pour le matin et le soir, lors de l'arrivée et du départ des sans-abris, en concertation avec le Samusocial, qui organise l'accueil.

L'accueil est tout à fait opérationnel depuis le 2 décembre. La semaine dernière, entre 240 et 280 personnes ont été accueillies chaque nuit. Nous évaluons la capacité d'accueil au jour le jour et personne ne sera renvoyé à la rue.

Nous n'accueillons que des hommes isolés. Les familles avec enfants sont accueillies vingt-quatre heures sur vingt-quatre par la Région de Bruxelles-Capitale. En effet, les pouvoirs publics fédéraux ne s'occupent que de l'accueil de nuit.

Il s'agit peut-être d'un hiver clément, mais le fait que les températures soient modérées n'empêche pas les gens vivant dans la rue d'avoir besoin d'un lit chaud, d'une douche et de nourriture suffisante. Pour nous, cela ne fait dès lors aucune différence, hormis le fait que les équipes de tournage soient moins nombreuses dans les rues. Elles reviendront peut-être s'il commence à geler.

Mme Marie Arena (PS). – Je partage pleinement votre point de vue, madame la secrétaire d'État. Je le répète, le problème des sans-abris se pose tous les jours de l'année. Malheureusement, on a tendance à ne le percevoir, de manière criante, que durant les périodes hivernales. Or il produit ses effets traumatisants pendant toute l'année.

De selectie van de deelnemers geschiedt volgens de regels eigen aan elke beheerder van een lokaal project, uit methodologisch en deontologisch oogpunt.

In het kader van de interministeriële conferentie Integratie in de maatschappij zullen de gewesten en de gemeenschappen worden ingelicht over de voortgang van het project binnen de werkgroepen Dakloosheid.

We hebben overigens voor het derde jaar de winteropvang in Brussel georganiseerd, maar net zoals vorig jaar zijn we al in de zomer gestart met de voorbereidingen.

Omdat in januari herstellingswerken werden aangevat in de gebouwen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening moesten we een ander gebouw zoeken. We hebben gekozen voor een oud rusthuis van het OCMW in de Alexianenstraat. Daar kunnen we driehonderd personen opvangen.

Vroeger beschikten we ook over een gebouw in de Troonstraat, waar we tweehonderd personen konden opvangen. Dat gebouw werd gekraakt door een groep Afghanen en het zou grondig moeten worden gereinigd. Bovendien is de eigenaar geen groot voorstander van het project.

We werken samen met verschillende partners om de opvang te organiseren. We krijgen steun van tal van openbare en particuliere ondernemingen. Deze zomer heb ik over die opvang een onderhoud gehad met de gewezen burgemeester van Brussel. Ik heb het probleem uiteraard ook aangekaart bij zijn opvolger. Bovendien pleeg ik voortdurend overleg met de Brusselse ministers die ter zake bevoegd zijn.

Na de ontruiming van het Gesù-klooster werden honderd plaatsen constant ingenomen. Ik heb de Brusselse ministers op de dringende noodzaak gewezen.

Het nieuwe gebouw heeft slechts weinig omwonenden. Er is extra personeel in dienst genomen voor 's morgens en 's avonds, bij aankomst en vertrek van de daklozen, in overleg met Samusocial, die de opvang organiseert.

De opvang is volkomen operationeel sedert 2 december. Vorige week werden elke nacht 240 tot 280 personen opgevangen. Wij evalueren de opvangcapaciteit elk dag en er zal niemand opnieuw op straat worden gestuurd.

Wij vangen enkel alleenstaande mannen op. Gezinnen met kinderen worden vierentwintig uur op vierentwintig opgevangen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De federale overheidsdiensten zorgen immers alleen voor nachtopvang.

Het is inderdaad misschien wel een zachte winter, maar het is niet omdat er geen vriestemperaturen worden gemeten dat de mensen die op straat leven, nu geen nood hebben aan een warm bed, een douche en voldoende eten. Voor ons maakt dat dus niet zoveel verschil, behalve dat er nu minder cameraploegen de trottoirs afspeuren. Dat komt wellicht nog als het straks begint te vriezen.

Mevrouw Marie Arena (PS). – Ik ben het volkomen eens met de staatssecretaris. Het probleem van de daklozen bestaat elke dag van het jaar. Jammer genoeg hebben we de neiging om het alleen duidelijk te zien in de winter. Het zorgt echter het hele jaar voor traumatiserende toestanden.

Je vous remercie des précisions que vous avez apportées en ce qui concerne le dispositif pilote mis en place dans les grandes villes – c'est en effet surtout dans les milieux urbains que se concentre le sans-abrisme.

Ce processus a été mis en place en septembre ; nous attendons son évaluation qui se fera, fort à propos, dans le cadre de la conférence interministérielle. En effet, cette compétence est largement partagée entre les différents niveaux de pouvoir. Il sera intéressant de recueillir les avis des ministres des régions concernées pour procéder à l'évaluation la plus large possible.

Vous n'avez pas beaucoup parlé du rôle des CPAS dans le cadre de cette action pilote...

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – La concertation avec les CPAS est inévitable car les personnes concernées doivent recevoir un revenu et les aides nécessaires.

S'agissant de la conférence interministérielle, je rappellerai que M. Mollers, ministre de la Communauté germanophone, en est devenu récemment le président. J'ai demandé, pour ma part, de rester la présidente du groupe Sans-abrisme, afin de travailler dans la continuité.

Mme Marie Arena (PS). – Je me réjouis de savoir que les CPAS sont systématiquement associés au travail de cette action pilote. Nous serons attentifs à l'évaluation sur deux ans. Vous avez mis en évidence des problématiques pour lesquelles il est difficile d'avoir une opinion préalable – je pense notamment à la sélection des publics. Les groupes les plus stables s'intégreraient forcément plus aisément dans leur environnement et aboutiraient à une évaluation plus favorable.

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Nous avons choisi l'inverse. C'est parce que nous pouvons mettre en œuvre un accompagnement très aigu que nous choisissons les personnes les plus vulnérables.

Mme Marie Arena (PS). – Nous serons attentifs aux évaluations de cette expérience pilote.

Vous aviez également parlé d'une évaluation en lien avec d'autres dispositifs, comme les primes de première installation pour les sans-abris. Cette approche est également intéressante.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'adresse de référence des personnes sans abri et sans domicile fixe» (n° 5-3902)

M. Bert Anciaux (sp.a). – Une adresse de référence sert d'adresse officielle pour les sans-abri, les gens du voyage et les personnes sans domicile fixe. Pour quiconque a tout perdu et se retrouve dans la rue ou séjourne temporairement chez des amis ou dans la famille, une telle adresse fictive est la dernière bouée de sauvetage. Elle permet de recevoir, d'une

Ik dank de staatssecretaris voor de verduidelijkingen die ze heeft gegeven over het proefproject in de grote steden. Dakloosheid is inderdaad vooral geconcentreerd in de steden.

Dit project werd opgezet in september. We zullen wachten op de evaluatie in het kader van de interministeriële conferentie, aangezien het een bevoegdheid betreft van verschillende beleidsniveaus. Het zal interessant zijn om de betrokken gewestministers hierover te horen, zodat een zo ruim mogelijke evaluatie kan worden gemaakt.

De staatssecretaris heeft niet veel gezegd over de rol van de OCMW's in het kader van dit proefproject ...

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Er moet onvermijdelijk overleg worden gepleegd met de OCMW's, want de betrokken personen moeten een inkomen en de nodige steun krijgen.

De heer Mollers, minister van de Duitstalige Gemeenschap, is onlangs voorzitter geworden van de interministeriële conferentie. Met het oog op de continuïteit heb ik gevraagd om zelf voorzitter te blijven van de werkgroep Dakloosheid.

Mevrouw Marie Arena (PS). – Het verheugt mij dat de OCMW's systematisch betrokken worden bij de werkzaamheden van dit proefproject. We zullen de evaluatie over twee jaar aandachtig bekijken. De staatssecretaris wees op problemen waarover men zich moeilijk vooraf een mening kan vormen; ik denk vooral aan de selectie van het publiek. De meest stabiele groepen zouden zich uiteraard gemakkelijker integreren in hun omgeving en een gunstiger evaluatie kunnen krijgen.

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Wij hebben voor de omgekeerde oplossing gekozen. Omdat we een gerichte begeleiding kunnen geven, kiezen we voor de meest kwetsbare personen.

Mevrouw Marie Arena (PS). – We zullen de evaluatie van dit proefproject aandachtig lezen.

De staatssecretaris sprak ook over een evaluatie bovenop andere maatregelen, zoals de premies voor de eerste opvang van daklozen. Ook deze aanpak is interessant.

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het referentieadres voor dak- en thuislozen» (nr. 5-3902)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Een referentieadres geldt als officieel adres voor daklozen, woonwagenbewoners en mensen zonder vaste woonplaats. Voor wie alles kwijt is en letterlijk op straat staat of tijdelijk bij vrienden of familie verblijft, is zo'n fictief adres de laatste reddingsboei. De post en administratieve documenten krijgt men dan op dat adres

part, de la correspondance ainsi que des documents administratifs et, d'autre part, les allocations familiales, les allocations de chômage, etc. On peut indiquer comme adresse de référence l'adresse d'une personne privée ou celle d'un CPAS. Celui-ci vérifie si les conditions sont remplies, mais il revient à l'administration communale d'inscrire l'intéressé à l'adresse de référence.

Dans la pratique, l'obtention d'une adresse de référence n'est toutefois pas si simple. La réglementation actuelle donne matière à interprétation. Les CPAS et les services de la population imposent souvent des conditions supplémentaires, conformément ou non à la loi, avant d'attribuer une telle adresse. Ils instaurent des seuils pour éviter qu'un sans-abri s'inscrive à une adresse de référence dans la commune.

Il est, par exemple, fréquent que seules les personnes qui reçoivent déjà une allocation soient inscrites ou que des inscriptions soient refusées jusqu'à ce que l'intéressé se fasse rayer de son précédent domicile officiel alors que la commune peut parfaitement s'en charger elle-même.

Ces pratiques sont dénoncées depuis longtemps par les associations qui luttent contre la pauvreté. Le problème a été désigné comme une question prioritaire dans les différents plans fédéraux de lutte contre la pauvreté, mais apparemment sans suite.

La secrétaire d'État reconnaît-elle que l'obtention d'une adresse de référence reste problématique ? Confirme-t-elle que les CPAS et les services de la population instaurent souvent des seuils et créent des conditions pour éviter les inscriptions ? A-t-elle pris des initiatives pour identifier les causes de ces problèmes persistants ? De quels problèmes spécifiques s'agit-il et qu'a-t-elle déjà entrepris pour les résoudre ? Est-il exact que la réglementation à ce sujet est beaucoup trop vague et la secrétaire d'État envisage-t-elle d'adapter celle-ci ? A-t-elle pris contact avec le ministre de l'Intérieur à ce sujet ? Avec quel résultat ?

Que pense la secrétaire d'État de la solution consistant à attribuer, comme en Allemagne, une adresse postale comme adresse de référence ? N'est-ce pas une bonne idée, puisque les CPAS rechignent souvent à faire eux-mêmes office d'adresse de référence et qu'il n'est pas toujours évident pour un sans-abri de trouver une personne privée disposée à partager son adresse ? La secrétaire d'État est-elle disposée à prendre contact dans ce sens avec le ministre des Entreprises publiques ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – *L'adresse de référence est un instrument très précieux du service social aux sans-abri. Comme le signale M. Anciaux, il existe plusieurs obstacles à l'obtention d'une adresse de référence par ces derniers. Lors de mon entrée en fonction, j'ai discuté avec les associations de sans-abri et certaines d'entre elles ont alors abordé dans une pièce de théâtre la manière dont, souvent, on les renvoie sans cesse d'un service à l'autre.*

C'est pourquoi j'ai repris, avec le ministre de l'Intérieur, une mesure dans le second plan fédéral pour la lutte contre la pauvreté. Son objectif est de découvrir ce qui entrave l'octroi d'une adresse de référence et pourquoi cette forme de service

toegestuurd en zo kan men uitkeringen ontvangen waarvoor een officiële woonplaats als voorwaarde geldt, zoals kinderbijslag, werkloosheidsvergoeding enzovoort. Het referentieadres kan bij een privépersoon of bij het OCMW worden ondergebracht. Het OCMW controleert of men aan de voorwaarden voldoet, maar het is uiteindelijk het gemeentebestuur dat de persoon inschrijft op het referentieadres.

In de praktijk blijkt het echter niet zo gemakkelijk om een referentieadres te krijgen. De huidige regelgeving laat heel wat interpretatie toe. OCMW's en bevolkingsdiensten leggen vaak bijkomende voorwaarden op, al dan niet conform de wet, voordat ze een dergelijk adres toekennen. Ze bouwen allerhande drempels in om te vermijden dat een dakloze zich op een referentieadres in de gemeente inschrijft.

Zo komt het bijvoorbeeld veel voor dat alleen mensen worden ingeschreven die al een uitkering ontvangen, of dat inschrijvingen worden geweigerd tot de betrokkene zich zelf laat uitschrijven uit zijn vorige officiële verblijfplaats, terwijl de gemeente dat perfect en gemakkelijk zelf kan doen.

De problematiek is al lang bekend, want dikwijls aangeklaagd door de armoedeverenigingen. In de opeenvolgende federale plannen voor armoedebestrijding staat het probleem ook telkens als een aandachtspunt. Toch blijft dat blijkbaar zonder gevolg.

Beaamt de staatssecretaris dat het problematisch blijft om een referentieadres te bekomen? Bevestigt ze dat OCMW's en bevolkingsdiensten vaak extra drempels inbouwen en voorwaarden creëren om inschrijvingen te vermijden? Heeft ze stappen gedaan om de oorzaken van de aanhoudende problemen te achterhalen? Over welke specifieke problemen gaat het concreet en wat heeft ze reeds ondernomen om ze te verhelpen? Klopt het dat de regelgeving hieromtrent veel te vaag en onduidelijk is en plant de staatssecretaris een initiatief om de regelgeving ter zake aan te passen? Heeft ze hieromtrent contact opgenomen met de minister van Binnenlandse Zaken? Met welk resultaat?

Hoe staat de staatssecretaris tegenover de mogelijkheid om, zoals in Duitsland, een postkantoor als referentieadres op te geven? Hoe staat ze daartegenover? Is dat geen creatieve oplossing aangezien OCMW's vaak moeilijk doen om zelf als referentieadres te fungeren en het voor een dakloze ook niet altijd evident is om een privépersoon te vinden die bereid is zijn adres te delen? Is de staatssecretaris bereid hieromtrent contact op te nemen met de minister van Overheidsbedrijven?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Het referentieadres is een zeer waardevol instrument van maatschappelijk dienstverlening aan daklozen. Zoals de heer Anciaux aangeeft, bestaan er een aantal drempels voor daklozen om een referentieadres te bekomen. Bij mijn aantreden ben ik in dialoog gegaan met de daklozenverenigingen en sommige daarvan hebben toen in een toneelstukje aangekaart hoe daklozen vaak van het kastje naar de muur worden gestuurd.

Om die reden heb ik samen met de minister van Binnenlandse Zaken een maatregel in het tweede federale plan voor Armoedebestrijding opgenomen. Het doel ervan is te achterhalen wat het toekennen van een referentieadres

social ne fonctionne pas bien. L'article 75 prévoit le projet pilote HOMERe qui doit déboucher sur des recommandations relatives aux bonnes pratiques dans les communes et l'identification des problèmes d'interprétation de la réglementation. Dans le cadre de ce projet, des experts du vécu ont été engagés par le SPF Intérieur. Ils peuvent souligner l'importance d'un lieu de résidence ou d'une adresse de référence pour les personnes qui se trouvent dans une situation d'exclusion sociale.

Il y a donc des obstacles mais certaines personnes refusent aussi une adresse de référence parce qu'elles redeviennent traçables et accessibles pour les huissiers.

Liège et Gand ont été choisies comme villes pilotes et deux experts du vécu ont été désignés. Ils interrogent les sans-abris sur les possibilités de la réglementation.

Ils ont tout d'abord évalué l'accessibilité de l'instrument qu'est l'adresse de référence. Ils ont rencontré à cet effet toutes les parties concernées : les sans-abri, les associations de sans-abri et les assistants sociaux des CPAS qu'ils ont pu observer dans leur travail quotidien.

Ils ont aussi participé à des réunions et des groupes de travail, consacrés à l'adresse de référence, avec les services de la population des communes. Ils ont en effet dû établir un lien entre le travail social du CPAS et le travail administratif du service de la population.

Les résultats jusqu'à présent connus de ces rencontres sont repris dans le rapport qui est en cours de rédaction. Une concertation aura lieu au sujet de ce rapport avec la ministre de l'Intérieur afin de vérifier quels remèdes peuvent être proposés.

L'utilisation d'une boîte aux lettres comme adresse de référence, comme c'est le cas en Allemagne, est une piste intéressante qui ne peut toutefois se réaliser aussi facilement. C'est la ministre de l'Intérieur et non moi qui est compétente à ce sujet.

Maintenant que tous les obstacles pratiques sont connus, la concertation peut se concentrer sur la recherche de solutions. J'espère que tout sera terminé avant la dissolution des chambres. Si le gouvernement reste suffisamment longtemps en affaires courantes, les résultats seront certainement visibles dans la pratique avant l'installation d'un nouveau gouvernement.

M. Bert Anciaux (sp.a). – J'interrogerai la ministre de l'Intérieur au sujet de la boîte postale. Je me réjouis de l'approche de la secrétaire d'État et l'en remercie.

**Demande d'explications de
Mme Helga Stevens à la secrétaire d'État à
l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale
et à la Lutte contre la pauvreté sur «la
pauvreté touchant les personnes
handicapées» (n° 5-3882)**

Mme Helga Stevens (N-VA). – Guido Van Hal, professeur de sociologie médicale à l'Université d'Anvers, tire la sonnette d'alarme : un handicapé sur trois ne va pas chez le dentiste

belemmert en waarom die vorm van maatschappelijke dienstverlening aan de rechthebbenden niet goed werkt. Actie 75 voorziet in het proefproject HOMERe dat moet leiden tot aanbevelingen voor goede praktijken in de gemeenten en tot een omschrijving van de problemen bij de interpretatie van de reglementering. In het kader van dat project worden bij de FOD Binnenlandse Zaken ervaringsdeskundigen in dienst genomen die het belang kunnen beklemtonen van een verblijfplaats of een referentieadres voor mensen die zich in een situatie van sociale uitsluiting bevinden.

Er zijn dus drempels, maar sommige mensen weigeren ook een referentieadres omdat ze dan opnieuw traceerbaar en aanspreekbaar worden voor deurwaarders.

Luik en Gent werden als proefstad gekozen en twee ervaringsdeskundigen werden aangesteld. Ze bevragen de daklozen over de mogelijkheden van de reglementering.

Eerst hebben ze de toegankelijkheid van het instrument referentieadres geëvalueerd. Daartoe hebben ze alle betrokkenen ontmoet: de daklozen, daklozenverenigingen en maatschappelijk werkers van verschillende OCMW's, die ze hebben kunnen observeren bij hun dagelijkse werk.

Ze hebben ook deelgenomen aan vergaderingen en werkgroepen over het referentieadres met de bevolkingsdiensten van de gemeenten. We moesten immers een link leggen tussen het sociale werk van het OCMW en het administratieve werk van de bevolkingsdienst.

De tot hiertoe bekende resultaten van die ontmoetingen worden opgenomen in het verslag dat momenteel wordt opgesteld. Over dat verslag zal overleg plaatsvinden met de minister van Binnenlandse Zaken om na te gaan welke remedies kunnen worden voorgesteld.

Het gebruik van een postbus als referentieadres, zoals in Duitsland, is een interessant denkspoor, dat echter niet zo gemakkelijk kan worden verwezenlijkt. De bevoegdheid hiervoor ligt echter niet bij mij, maar bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Nu alle praktische drempels bekend zijn, kan het overleg zich toespitsen op het zoeken van oplossingen. Hopelijk wordt een en ander nog voor de ontbinding van de kamers afgerond. Als de regering lang genoeg in lopende zaken blijft, zullen de resultaten in de praktijk zeker zichtbaar zijn voor een nieuwe regering aantreedt.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Over de postbus zal ik de minister van Binnenlandse Zaken zeker ondervragen. De aanpak van de staatssecretaris stemt me hoopvol, waarvoor mijn dank.

**Vraag om uitleg van
mevrouw Helga Stevens aan de
staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding over «de armoede bij
personen met een handicap» (nr. 5-3882)**

Mevrouw Helga Stevens (N-VA). – Guido Van Hal, professor medische sociologie aan de Universiteit Antwerpen, trekt aan de alarmbel: één op drie gehandicapten gaat niet

ou n'achète pas les lunettes dont il a besoin. Presque la moitié des handicapés légers reportent leurs soins médicaux. Selon le professeur Van Hal, les personnes handicapées rognent sur leurs dépenses médicales par manque de moyens. Il ajoute qu'un quart des personnes handicapées vivent sous le seuil de pauvreté, contre une personne sur dix dans la population générale.

Les personnes handicapées sont clairement reléguées à l'arrière-plan. La problématique de la pauvreté touchant celles-ci a déjà été soulignée précédemment dans de nombreuses études. Tant l'Université de Gand que celle de Louvain a déjà étudié la question en profondeur. Les conclusions scientifiques de leurs études confirment et soutiennent les signaux d'alarme émanant des associations de personnes handicapées : une personne handicapée sur quatre vit sous le seuil de pauvreté, fixé à un budget mensuel de 1 000 euros.

De nombreuses personnes handicapées disent devoir consacrer beaucoup voire énormément d'argent à leurs soins médicaux, parfois plus coûteux qu'un loyer ou qu'un prêt hypothécaire.

Les besoins sont donc énormes, y compris en matière d'assistance. Jusqu'à présent, les autorités n'ont toutefois pas fait grand-chose, après la publication de ces résultats d'études, pour régler concrètement ces problèmes.

La ministre de la Santé publique a indiqué qu'à partir de 2015, les médecins pourront appliquer le système du tiers payant aux patients souffrant de certaines maladies chroniques et/ou d'un handicap. C'est une bonne mesure, mais elle ne sera appliquée que dans un an et elle ne change rien au fond du problème, à savoir que de nombreuses personnes handicapées ne s'en sortent pas – ou difficilement – avec leur revenu ou leur allocation. Il est dès lors indispensable de prendre des mesures dès à présent.

Je me demande quelles initiatives la secrétaire d'État prendra à l'égard de ce groupe vulnérable, après avoir annoncé dans les médias qu'elle avait un excédent budgétaire de 90 millions d'euros. En effet, dans l'esprit du public, elle dispose à présent d'un budget suffisant pour lutter contre la pauvreté.

Quels sont les projets à court terme de la secrétaire d'État pour aider les personnes handicapées qui flirtent avec le seuil de pauvreté ou qui vivent en dessous ?

Dans quelle mesure des concertations ont-elles été menées avec le secrétaire d'État aux Personnes handicapées et avec les communautés ?

Existe-t-il un plan général pour aider plus efficacement ce groupe vulnérable ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – *Le baromètre interfédéral de la pauvreté indique un risque de pauvreté accru pour les personnes handicapées : 22,8%, contre 15,3% pour l'ensemble de la population. L'allocation de remplacement de revenus pour un handicapé isolé représente 77,3% du seuil de risque de pauvreté ; pour un couple avec deux enfants, on tombe à 68,5%. Ces pourcentages sont similaires à ceux des personnes ou des familles bénéficiaires d'un revenu d'intégration, soit*

naar de tandarts of koopt geen bril hoewel hij die nodig heeft. Bij de gehandicapten uit de lichtste categorieën stelt zelfs bijna de helft medische verzorging uit. "Mensen met een handicap bekibbelen op hun gezondheidszorg omdat ze er te weinig geld voor hebben", zegt professor Van Hal, "Een kwart van de personen met een handicap leeft volgens onze analyse onder de armoedegrens. Ter vergelijking, in de algemene bevolking gaat het maar om één op tien personen."

Personen met een handicap bevinden zich zeer duidelijk in een achtergestelde positie. De problematiek van armoede bij personen met een handicap is iets wat al eerder uit vele studies naar boven is gekomen. Zowel de Universiteit Gent als de KU Leuven heeft dit al uitvoerig onderzocht. Wetenschappelijke conclusies uit hun studies bevestigen en ondersteunen de alarmsignalen van verenigingen van personen met een handicap: één op vier mensen met een handicap leeft onder de armoedegrens, die is vastgesteld op een maandelijks leefbudget van 1000 euro. Een groot deel van de personen met een handicap zeggen dat ze veel tot heel veel moeten uitgeven aan medische kosten, meer zelfs dan aan huishuur of de afbetaling van de woning.

De noden zijn dus heel groot en de ondersteuningsbehoeften ook. De overheid deed tot nu toe echter weinig om deze problemen concreet aan te pakken na de bekendmaking van deze onderzoeksresultaten.

De minister van Volksgezondheid heeft gemeld dat artsen vanaf 2015 bij patiënten met bepaalde chronische ziekten en/of handicap de derdebetalersregeling zullen kunnen toepassen. Deze maatregel is goed, maar komt er pas over een jaar. Maar dit verhelpt niets aan de kern van het probleem, namelijk dat vele personen met een handicap moeilijk of niet rondkomen met hun inkomen of uitkering. Het is dan ook hoogstnodig om nu reeds in te grijpen en maatregelen te nemen.

Ik ben benieuwd welke stappen de staatssecretaris zal nemen ten aanzien van deze kwetsbare groep, gezien haar mediatieke actie waaruit bleek dat ze een budgetoverschot boekte van 90 miljoen euro. De perceptie bij het publiek is nu immers dat de staatssecretaris over voldoende budgetten beschikt voor armoedebestrijding.

Wat is de staatssecretaris van plan om op korte termijn personen met een handicap die flirtten met de armoedegrens of onder deze grens leven, te helpen?

In welke mate is er hierover overleg geweest met de staatssecretaris bevoegd voor personen met een handicap en met de gemeenschappen?

Bestaat er een algemeen plan om deze grote, kwetsbare groep personen met een handicap beter te helpen?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *De interfederale armoedebarmometer toont aan dat personen met een handicap een verhoogd armoederisico kennen, namelijk 22,8% tegenover 15,3% voor de totale bevolking. De inkomensvervangende tegemoetkoming voor een alleenstaande persoon met een handicap bedraagt 77,3% van de armoederisicogrens. Voor een koppel met twee kinderen is dat 68,5%. Deze percentages lopen nagenoeg parallel met die van personen of gezinnen die een leefloon ontvangen,*

respectivement 77,3% et 66,1%.

Dans le cadre du plan fédéral de lutte contre la pauvreté approuvé en 2012, je me suis concertée avec tous mes collègues ministres ou secrétaires d'État pour voir s'ils souhaitaient prendre des initiatives dans ce domaine.

Comme le secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées a choisi de ne pas reprendre d'actions spécifiques dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté, je ne peux préciser quelles mesures éventuelles le secrétaire d'État prendrait dans sa sphère de compétences. Il a décidé d'élaborer son propre plan, lequel, à ma connaissance, n'a pas encore été présenté.

Dans le plan fédéral, on a préféré ne pas développer de stratégie spécifique de groupes cibles. Les adaptations au bien-être s'appliquent également aux allocations pour handicapés.

Ajoutons, afin de dissiper tout malentendu, que les 90 millions non dépensés étaient prévus pour l'équivalent du revenu d'intégration aux demandeurs d'asile en accueil individuel dans les villes et communes. Les mesures politiques créant suffisamment de places en accueil collectif ont fait en sorte que moins de gens d'adressaient aux villes et aux communes, où un grand nombre d'initiatives locale ont pu être fermées ; on a aussi déboursé moins en équivalents du revenu d'intégration de sorte 90 millions n'ont pas été dépensés. Il s'agit d'allocations de base, inscrites au budget, mais que je ne peux répartir à mon gré sur mes autres compétences ou sur de nouveaux projets, quel qu'en soit mon désir. Comme tout un chacun, je suis tenue de respecter les règles budgétaires.

Mme Helga Stevens (N-VA). – *Je remercie la secrétaire d'État pour sa réponse claire concernant les 90 millions d'euros. Je comprends que cet argent ne lui a pas été octroyé sans raison.*

Je prends acte du fait que le secrétaire d'État Courard, compétent pour les personnes handicapées, préfère ne pas faire inscrire des mesures dans le plan fédéral Lutte contre la pauvreté. Je pense toutefois que l'on pourrait faire davantage pour les personnes handicapées si l'on coopérait avec la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté. Selon moi, c'est une occasion manquée.

Effectivement, jusqu'à présent, je n'ai pas encore vu de plan du secrétaire d'État Courard, bien que je lui aie déjà demandé à plusieurs reprises ce que nous pouvions en attendre en ce qui concerne la réforme des allocations. Nous continuerons à attendre et c'est regrettable.

Mme Maggie De Block, *secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté.* – *Je ne peux répondre à la place du secrétaire d'État Courard.*

Selon moi, la force d'un plan en matière de lutte contre la pauvreté, auquel quatorze ministres et secrétaires d'État ont coopéré, réside dans le fait qu'avec le SPP Intégration

respectievelijk 77,3% en 66,1%.

In het kader van het federaal plan Armoedebestrijding dat in 2012 goedgekeurd werd, had ik overleg met al mijn collega's-ministers en staatssecretarissen om na te gaan of zij initiatieven wensten te nemen in de strijd tegen de armoede.

Daar de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een Handicap ervoor opteerde geen specifieke acties in het federaal plan Armoedebestrijding op te nemen, kan ik geen verder antwoord geven over welke mogelijke maatregelen de staatssecretaris eventueel in het kader van zijn bevoegdheden neemt. Hij heeft ervoor gekozen om zelf met een plan te komen, dat bij mijn weten nog niet is voorgesteld.

Bij de opmaak van het federaal plan werd ervoor gekozen om geen doelgroepenbeleid te ontwikkelen. De aanpassingen aan de welvaartsvastheid van de uitkeringen worden eveneens toegepast op de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Om alle misverstanden te vermijden wil ik daar nog aan toevoegen dat de 90 miljoen euro minderuitgaven bestemd waren voor het uitkeren van het equivalent leefloon aan asielaanvragers die zich in de individuele opvang in steden en gemeenten bevonden. Door de beleidsmaatregelen, die ervoor zorgden dat er genoeg plaatsen voorhanden waren in de collectieve opvang en er bijgevolg minder mensen doorstroomden naar de steden en gemeenten en waardoor een groot aantal lokale opvanginitiatieven kon worden gesloten, moesten er ook minder equivalent leeflonen worden uitgekeerd, zodat we 90 miljoen euro minder moesten uitgeven. Het gaat dus om basisallocaties die wettelijk in de begroting ingeschreven zijn, maar die ik niet naar eigen goeddunken kan herverdelen over de rest van mijn bevoegdheden of om daar nieuwe projecten mee te ontwikkelen, hoezeer ik dat zelf ook zou wensen. Net als iedereen moet ik de begrotingsregels respecteren.

Mevrouw Helga Stevens (N-VA). – Ik dank de staatssecretaris voor haar duidelijke antwoord over de 90 miljoen euro. Ik begrijp dat dit geld haar niet zomaar in de schoot geworpen wordt.

Ik neem akte van het feit dat staatssecretaris Courard, die bevoegd is voor personen met een handicap, er blijkbaar de voorkeur aan geeft om geen maatregelen in het federaal plan Armoedebestrijding te laten opnemen. Ik denk evenwel dat er ook voor personen met een handicap meer kan worden bereikt als er wordt samengewerkt met de staatssecretaris die bevoegd is voor armoedebestrijding. Ik denk dat dit een gemiste kans is.

Tot nu toe heb ik inderdaad nog geen plan van staatssecretaris Courard gezien, ofschoon ik hem al verschillende malen gevraagd heb wat we daarvan kunnen verwachten inzake de hervorming van de uitkeringen. We blijven daarop wachten en dat is zeer jammer.

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Ik kan niet antwoorden in de plaats van staatssecretaris Courard.

Volgens mij is de sterkte van een plan inzake armoedebestrijding waarbij met veertien betrokken ministers en staatssecretarissen wordt samengewerkt, dat we met de

sociale, nous pouvons non seulement suivre l'exécution des mesures dans tous ces domaines mais également évaluer leurs effets. Après les recommandations de la Cour des comptes, nous mesurons également l'impact des mesures prises sur le terrain ; nous pouvons ainsi savoir si des progrès ont été enregistrés ou non et éventuellement, apporter des adaptations. À titre d'exemple, je citerai le plan de lutte contre la pauvreté infantile. J'ai demandé au gouvernement d'injecter une somme unique de 2 millions d'euros, ce qui a été fait, car étant donné la détérioration de la situation économique, il était clair que nous devons faire un effort supplémentaire.

**Demande d'explications de
M. André du Bus de Warnaffe à la
secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à
l'Intégration sociale et à la Lutte contre la
pauvreté sur «le Fonds européen d'aide
aux personnes les plus démunies»
(n° 5-4345)**

M. André du Bus de Warnaffe (cdH). – Madame la secrétaire d'État, un accord a été trouvé au niveau européen pour maintenir le Fonds européen d'aide aux personnes les plus démunies à son niveau actuel de 3,5 milliards d'euros pour la période 2014-2020. Il était important de trouver une solution car, même si le véritable objectif reste la pleine réalisation du droit à l'alimentation, l'aide alimentaire tente de répondre à des situations d'urgence sociale.

Cependant, le nombre d'États membres participants a augmenté, ce qui signifie une diminution des moyens disponibles pour chaque État membre. Par ailleurs, le champ d'application du Fonds sera étendu afin d'inclure deux sous-programmes opérationnels destinés à fournir une aide alimentaire et matérielle de base mais aussi des mesures d'inclusion sociale à destination des plus démunis.

Le Fonds d'aide aux personnes les plus démunies soutiendra les dons alimentaires et plus particulièrement la collecte, le transport et la distribution alimentaire, et contribuera à la réduction du gaspillage. Il appuiera également les initiatives visant à une alimentation équilibrée.

Madame la secrétaire d'État, quel sera le budget alloué à la Belgique par le Fonds européen d'aide aux plus démunis ? Les moyens perdus seront-ils compensés à l'échelon belge afin de consacrer un budget au minimum équivalent au budget alloué antérieurement pour l'aide alimentaire, soit douze millions d'euros par an ?

Comment ces moyens seront-ils répartis en Belgique étant donné les nouvelles compétences du Fonds européen d'aide aux plus démunis – privation alimentaire mais aussi sans-abrisme, privation matérielle des enfants, accompagnement social – et comment sera balisée la notion d'accompagnement social pour garantir une approche professionnelle de ce travail ?

Le système actuel de détermination des publics-cibles pour l'octroi d'une aide alimentaire sera-t-il maintenu en utilisant le critère du seuil de pauvreté ?

POD Maatschappelijke Integratie niet alleen de uitvoering van de maatregelen in al die domeinen kunnen opvolgen, maar ook het effect ervan kunnen meten. Na de raadgevingen van het Rekenhof meten we ook de impact van maatregelen op het terrein en zo weten we of er vooruitgang wordt geboekt, dan wel of er andere aspecten zijn waardoor we ter plaatse blijven trappelen, zodat er nog moet worden bijgestuurd. Als voorbeeld kan ik het plan inzake kinderarmoede geven. Ik heb de regering een eenmalige injectie van 2 miljoen euro gevraagd en die ook gekregen omdat het door de verslechterde economische omstandigheden duidelijk was dat we daar nog een tandje moesten bijsteken.

**Vraag om uitleg van
de heer André du Bus de Warnaffe aan de
staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding over «het Europees
Fonds voor de minstbedeelden»
(nr. 5-4345)**

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH). – *Er is een Europees akkoord om het Europees Fonds voor de minstbedeelden op het huidige peil van 3,5 miljard euro te houden voor de periode 2014-2020. Het was belangrijk hiervoor een oplossing te vinden omdat met de voedselhulp gepoogd wordt zeer dringende sociale noodsituaties te lenigen, ook al blijft het uiteindelijke doel het recht op voedsel voor iedereen te waarborgen.*

Het aantal deelnemende lidstaten is gestegen, wat betekent dat de middelen die beschikbaar zijn voor elke lidstaat zullen dalen. Het toepassingsgebied van het Fonds zal worden uitgebreid, zodat het ook twee operationele subprogramma's omvat om de minstbedeelden niet enkel voedsel en materiële basishulp te bieden, maar ook hulp met het oog op sociale inclusie.

Het Fonds voor de minstbedeelden zal de organisatie van voedselgiften ondersteunen, meer bepaald het verzamelen, het vervoer en de verdeling van voedsel, en aldus verspilling helpen terugdringen. Het zal ook initiatieven ondersteunen die een evenwichtige voeding bevorderen.

Welk budget zal aan België worden toegekend door het Europees Fonds voor de minstbedeelden? Wordt het verlies aan middelen op Belgisch niveau gecompenseerd, zodat het budget minstens even groot is als de middelen die voorheen voor voedselhulp werden ingezet, namelijk 12 miljoen euro per jaar?

Hoe zijn die middelen in België verdeeld, gelet op de nieuwe bevoegdheden van het Fonds voor de minstbedeelden, dat nu niet enkel meer gericht is op mensen met voedselgebrek maar ook op daklozen, kinderen die in armoede leven en mensen die nood hebben aan sociale begeleiding, en hoe zal die notie van sociale begeleiding omschreven worden, zodat het om een gedegen professionele omkadering kan gaan?

Wordt het huidige systeem van doelgroepen voor de verstrekking van voedselhulp behouden, waarbij de armoedegrens als criterium wordt gehanteerd?

Les épiceries sociales feront-elles partie des initiatives soutenues en plus des restaurants sociaux et de la distribution de colis ?

Les organisations partenaires recevront-elles directement un financement pour acheter les denrées alimentaires et les produits ? Un budget complémentaire est-il prévu pour permettre aux organisations d'offrir un service de qualité, la mise aux normes AFSCA par exemple ?

Une attention particulière sera-t-elle portée à la qualité des produits distribués – alimentation saine et variée accessible à tous – adaptés aux bénéficiaires, par exemple pour les bébés et enfants en bas âge ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Le budget mis à disposition de la Belgique par le Fonds européen d'aide aux personnes les plus démunies – FEAD – sera de 65,5 millions d'euros pour la période 2014-2020, auxquels il faut ajouter 15% de cofinancement, soit 11,56 millions. Le montant total atteindra 77,06 millions d'euros. Sur une base annuelle, le budget s'élèvera donc à 11 millions.

Je suis en concertation avec mes collègues du gouvernement fédéral et des entités fédérées au sujet d'une compensation éventuelle. On le sait, le budget a diminué de 40%.

Étant donné que la réglementation n'est pas encore votée et en raison des changements de compétences au niveau européen – agriculture vers cohésion sociale – et au niveau belge – le Bureau d'intervention et de restitution belge qui gère le programme actuel ne sera plus compétent –, la façon dont le budget sera divisé en Belgique et dont le fonds sera mis en œuvre ne peut pas encore être définie.

En ce qui concerne la notion d'accompagnement social, il est important que les organisations qui font de l'aide alimentaire dans le cadre du FEAD accompagneront au moins les bénéficiaires vers les CPAS.

En outre, les critères spécifiques pour déterminer les publics cibles ne sont pas encore fixés, mais le seuil de pauvreté jouera certainement un rôle important.

Comme dans le système actuel, les épiceries sociales et les restaurants sociaux pourront participer au fonds, à condition que l'aide alimentaire soit distribuée gratuitement. Aucune contribution ne peut être demandée.

Le règlement du FEAD ne permet pas que les organisations partenaires reçoivent directement un financement. C'est pourquoi je suis en faveur du maintien du système actuel, à savoir un appel d'offres par l'autorité de gestion et la mise à disposition gratuite de nourriture pour les organisations partenaires. Cela permettra de distribuer davantage de nourriture pour le même prix de revient grâce aux économies d'échelle puisque l'organisation sera nationale.

Aucun budget complémentaire n'est prévu pour les normes AFSCA. Le règlement du FEAD ne le prévoit pas.

Comme c'est le cas dans le système actuel, les produits seront choisis en concertation avec les partenaires – les banques alimentaires, les CPAS, parfois des ONG, etc. Nous demanderons également l'avis d'un diététicien, afin de fournir une alimentation saine et variée et de respecter les critères

Zullen de sociale kruideniers deel uitmaken van de ondersteunde initiatieven, naast de sociale restaurants en de verdeling van voedselpakketten?

Zullen de partnerorganisaties rechtstreeks gefinancierd worden voor de aankoop van voedingsmiddelen? Is er een bijkomend budget om de organisaties in staat te stellen een kwaliteitsvolle dienstverlening te bieden, bijvoorbeeld conform de normen van het FAVV?

Wordt er bijzondere aandacht besteed aan de kwaliteit van de verdeelde producten, zodat het voor iedereen om gezonde en gevarieerde voeding gaat, die geschikt is voor wie ze krijgt, zoals in het geval van baby's of jonge kinderen?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Een budget van 65,5 miljoen euro zal door het Europees Fonds voor de minstbedeelden ter beschikking van België worden gesteld voor de periode 2014-2020. Daarbij komt nog een cofinanciering van 15%, hetzij 11,56 miljoen euro, samen goed voor een totaal van 77,06 miljoen euro. Op jaarbasis gaat het om een budget van 11 miljoen euro.

In overleg met mijn collega's van de federale regering en van de deelstaten moet nu beslist worden over een eventuele compensatie. Het budget is immers met 40% gedaald.

Aangezien de reglementering nog niet definitief is goedgekeurd en wegens bevoegdheidsverschuivingen op Europees niveau – van landbouw naar sociale cohesie –, evenals op Belgisch niveau, daar de huidige beheerder van het programma, het Belgisch interventie- en restitutie bureau, hiervoor niet langer bevoegd zal zijn, ligt nog niet vast hoe het budget in België zal worden verdeeld en aangewend.

Inzake de sociale begeleiding is het van belang dat de organisaties die voedsel verdelen in het kader van de FEAD de mensen die ze helpen naar het OCMW begeleiden.

De specifieke criteria om de doelgroepen te bepalen zijn nog niet vastgelegd, maar de armoedegrens zal daarbij zeker een belangrijk element zijn.

Net zoals in het huidige systeem zullen de sociale kruideniers en de sociale restaurants kunnen deelnemen aan het Fonds, op voorwaarde dat de voedselhulp gratis wordt verstrekt. Er mag daarvoor geen enkele bijdrage worden gevraagd.

Het FEAD-reglement laat niet toe dat partnerorganisaties rechtstreeks door het Fonds gefinancierd worden. Daarom ben ik voor het behoud van het huidige systeem, waarbij de overheid een aanbesteding doet en het voedsel gratis ter beschikking wordt gesteld van de partnerorganisaties. Zo zal veel meer voedsel kunnen verdeeld worden voor dezelfde kostprijs, dankzij het schaalvoordeel van de nationale organisatie.

De nieuwe FEAD-regeling voorziet niet in een bijkomend budget voor de FAVV-normen.

Zoals nu al het geval is, zullen de producten gekozen worden in overleg met de partners, de voedselbanken, de OCMW's, en sommige ngo's. Ook zal het advies gevraagd worden van een diëtist, om te voorzien in een gezonde en gevarieerde voeding en rekening te houden met de voedingswaarde.

Zoals ik gezegd heb in de Kamer, is er op velerlei vlak

nutritionnels.

Comme je l'ai dit à la Chambre, de nombreuses concertations sont en cours car, pour la première fois, nous sommes confrontés à la nécessité de compenser la diminution du budget alloué par le FEAD. Nous devons d'abord savoir quel est le montant disponible.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH). – Madame la secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse, même si elle recèle des incertitudes liées aux négociations et aux concertations en cours.

Le budget alloué présente un déficit d'un million d'euros par rapport au budget de l'année précédente. Il y a donc un effort à fournir de ce côté. En outre, j'ai cru comprendre que les concertations pourraient faire émerger des besoins nouveaux de sorte qu'il faudra peut-être plus que douze millions d'euros. Quelle est l'échéance prévue pour ces concertations ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Nous devons nous concerter en permanence avec les institutions qui peuvent apporter leur contribution, sans oublier les coupoles des CPAS. J'espère que cela ira aussi vite que possible mais nous devons nous assurer que cela a été voté, qu'aucune modification n'a été apportée et encore vérifier d'autres éléments. Nous ne pouvons qu'avancer.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH). – Voilà une bonne parole !

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Nous nous sommes mis au travail avant d'être vraiment fixés. Les discussions se sont poursuivies et certaines modifications sont intervenues. En Europe, les choses ne vont pas très vite !

M. André du Bus de Warnaffe (cdH). – Effectivement, mais je sais aussi que les difficultés des CPAS vont croissantes.

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Certes, mais bon nombre d'épiceries sociales ont vu le jour l'année dernière. Par ce biais, le SPP Intégration Sociale est venu en aide aux CPAS, parfois avec le soutien de la Croix-Rouge.

Demande d'explications de Mme Dalila Douifi à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'intégration économique et sociale des Roms en Belgique» (n° 5-4604)

Mme Dalila Douifi (sp.a). – Le lundi 9 décembre 2013, les 28 États membres de l'Union européenne ont adopté une série de règles communautaires devant faciliter l'intégration économique et sociale des 10 à 12 millions de Roms en Europe et se sont engagés à exécuter ces mesures.

Il s'agit de recommandations dans les domaines de

overleg aan de gang, omdat we voor het eerst geconfronteerd worden met de noodzaak om de inkringing van het FEAD-budget te compenseren. Eerst moeten we echter weten over welk bedrag we zullen kunnen beschikken.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH). – *Ik dank de staatssecretaris voor haar antwoord, ook al zijn sommige elementen nog onzeker en afhankelijk van onderhandelingen die nog lopen.*

Het toegekende budget ligt een miljoen euro lager dan dat van het vorige jaar. Er is dus een inspanning nodig. Ik heb bovendien de indruk dat tijdens het overleg nieuwe noden zouden kunnen opduiken, zodat er misschien meer dan 12 miljoen euro nodig zal zijn. Wanneer zal het overleg afgerond zijn?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *We plegen voortdurend overleg met instellingen die een nuttige bijdrage kunnen leveren, zonder de OCMW-koepels te vergeten. Ik hoop dat dit zo snel mogelijk kan worden afgerond, maar het moet definitief worden goedgekeurd, zonder wijzigingen. Een aantal andere elementen moet nog geverifieerd worden. Elke stap die we doen is een stap vooruit.*

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH). – *Precies!*

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *We zijn er al aan begonnen nog voor alle elementen vaststonden. Intussen werden de besprekingen voortgezet en zijn hier en daar wijzigingen aangebracht. In Europa heeft het allemaal zijn tijd nodig.*

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH). – *Dat klopt, maar ook de OCMW's hebben steeds meer moeilijkheden.*

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Inderdaad, maar vorig jaar zijn er heel wat sociale kruideniers opgericht. Op die manier heeft de POD Maatschappelijke Integratie de OCMW's kunnen helpen, soms met de steun van het Rode Kruis.*

Vraag om uitleg van mevrouw Dalila Douifi aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de economische en sociale integratie van de Roma in België» (nr. 5-4604)

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a). – *Op maandag 9 december 2013 hebben alle 28 EU-lidstaten een reeks communautaire maatregelen goedgekeurd die de economische en sociale integratie van de 10 à 12 miljoen Roma in Europa moeten vergemakkelijken en zich ertoe geëngageerd deze maatregelen uit te voeren.*

l'enseignement, du travail, des soins de santé et du logement. La lutte contre la discrimination et la pauvreté ainsi que la protection des femmes et des enfants de la communauté rom font l'objet d'une attention particulière. Les États membres de l'UE peuvent compter à cet égard sur l'aide des fonds structurels européens mais ils doivent aussi libérer des moyens propres.

La Commission européenne avait déjà présenté les mesures en juin, conjointement à un rapport sur les efforts déjà consentis par les États membres en vue de l'intégration des Roms dans la société.

Pour notre pays, il a entre autres été souligné que les Roms sont encore grièvement discriminés et que trop peu de moyens sont dégagés pour la stratégie nationale d'intégration des Roms. Douze États membres seulement ont libéré des fonds pour les mesures figurant dans leurs notes stratégiques visant une meilleure intégration des Roms. La Belgique n'en fait pas partie.

Le plan-cadre exposant la stratégie belge pour l'intégration des Roms devrait fournir plus de détails sur les fonds libérés par les différents niveaux politiques. Les mécanismes de contrôle et d'évaluation devraient aussi être précisés dans la stratégie.

Après l'adoption des mesures, on attend à présent des États membres qu'ils les mettent en pratique et améliorent ainsi les conditions de vie des Roms. Un nouveau rapport d'avancement est prévu au printemps 2014.

Des nouvelles mesures sont-elles prévues qui, selon la secrétaire d'État, seront à coup sûr mises en œuvre pour améliorer les conditions de vie des Roms dans notre pays ?

Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle les résultats du Conseil des Roms, Sintis et Gens du Voyage ? Les Roms et les gens du voyage participent-ils davantage à la politique belge depuis la création du conseil ?

Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle la participation au programme ROMED qui forme des médiateurs interculturels pour la communauté rom ?

Comment évalue-t-elle les résultats du groupe de travail Roms créé par la conférence interministérielle Intégration dans la société ?

Où en est la collecte de données par les CPAS sur les Roms en Belgique ?

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – *La Commission européenne a publié, le 26 juin 2013, la communication Avancées réalisées dans la mise en œuvre des stratégies nationales d'intégration des Roms. Nous soutenons cette initiative et reconnaissons l'importance d'un suivi cohérent et intégré.*

Pour la Belgique, ce rapport ne formule que quelques priorités liées entre autres au suivi et à l'évaluation de la stratégie et à l'octroi de moyens financiers adéquats. La Commission a aussi souligné plusieurs points positifs de la Belgique, comme l'association des autorités régionales et locales à l'élaboration et au suivi de la stratégie et le

Het gaat om aanbevelingen op het vlak van onderwijs, werk, gezondheidszorg en huisvesting. Ook de strijd tegen discriminatie en armoede en de bescherming van vrouwen en kinderen uit de Romagemeenschap krijgen speciale aandacht. De EU-lidstaten kunnen hiervoor rekenen op de steun van Europese structuurfondsen, maar ze moeten ook eigen middelen vrijmaken.

De Europese Commissie had de maatregelen al in juni voorgesteld samen met een rapport over de inspanningen die de lidstaten zich tot nog toe hebben getroost voor de integratie van de Roma in de samenleving.

Voor ons land werd er onder meer op gewezen dat de Roma nog altijd zwaar gediscrimineerd worden en dat er niet genoeg financiële middelen worden uitgetrokken voor de nationale Roma-integratiestrategie. Maar 12 EU-lidstaten hebben in hun strategieën duidelijk fondsen vrijgemaakt voor de maatregelen in hun strategienota's om Roma beter te integreren. België hoort daar niet bij.

In het kaderplan waarin de Belgische strategie voor de integratie van de Roma wordt uiteengezet, zouden meer details moeten worden opgenomen over de fondsen die worden vrijgemaakt door de verschillende beleidsniveaus. Ook de monitoring- en evaluatiemechanismen zouden in de strategie moeten worden gespecificeerd.

Met de goedkeuring van de maatregelen wordt nu van de lidstaten verwacht dat ze die concreet in de praktijk omzetten en zo de levensomstandigheden van de Roma verbeteren. In de lente van 2014 komt er een nieuw vooruitgangsrapport.

Zijn er nieuwe maatregelen waarvan de staatssecretaris nu al kan zeggen dat ze ingevoerd zullen worden om de levensomstandigheden van de Roma in ons land te verbeteren?

Hoe evalueert ze de resultaten van de Raad van Roma, Sintis en woonwagenbewoners? Is de participatie van de Roma en woonwagenbewoners aan het Belgische beleid sinds de oprichting van de Raad verbeterd?

Hoe evalueert ze de deelname aan het ROMED-programma dat interculturele bemiddelaars voor de Romagemeenschap opleidt?

Hoe evalueert ze de resultaten van de Werkgroep Roma die op 21 maart 2011 door de interministeriële conferentie Integratie in de maatschappij werd opgericht?

Hoe staat het met de data die de OCMW's verzamelen over de Roma in België?

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Op 26 juni 2013 publiceerde de Europese Commissie de mededeling Verdere stappen bij de uitvoering van de nationale strategieën voor integratie van Roma. Wij ondersteunen dit initiatief van de Europese Commissie en erkennen het belang van een coherente en geïntegreerde opvolging.*

In dit rapport worden voor België enkele aandachtspunten geformuleerd, die onder meer verband houden met de opvolging en evaluatie van de strategie en de toewijzing van passende financiële middelen. België kreeg echter ook verschillende positieve vermeldingen van de Europese

fonctionnement du point de contact national belge.

Je peux vous donner les informations concrètes suivantes.

Le 4 décembre 2013, j'ai lancé le nouveau programme ROMED du Conseil de l'Europe et de la Commission européenne. En septembre de l'année dernière, j'ai aussi lancé un nouvel appel à projets pour le projet FSE 'Médiateurs Roms' destiné aux CPAS.

L'objectif de ROMED II est, d'une part, d'encourager la participation de la communauté rom et, d'autre part, d'accroître la capacité des autorités locales afin d'assurer cette participation accrue.

Je souhaite, grâce au projet FSE novateur 'Médiateurs Roms', investir dans l'accompagnement des Roms au sein d'un parcours d'activation sociale. Les promoteurs du projet sont les CPAS belges, qui sont encouragés à recruter des médiateurs interculturels. Il s'agit de préférence de personnes qui ont des liens avec la communauté rom, qui ont la confiance de cette communauté et sont prêtes à s'investir pour le bien de celle-ci.

Le Conseil des Roms, Sintis et Gens du Voyage a été créé le 24 avril 2013 en exécution de la stratégie nationale pour l'intégration des Roms où la participation et l'émancipation des Roms constituent un objectif horizontal majeur.

Comme la Commission européenne, je pense qu'en dépit de la création de ce Conseil, la représentation des Roms peut encore être améliorée. Il faut donc poursuivre les investissements en ce sens. Le Conseil recevra donc des moyens du Fonds d'impulsion à la politique des immigrés.

La médiation est l'une des mesures qui doit offrir à la communauté rom un meilleur accès à l'enseignement, à l'emploi, aux soins de santé et aux instances publiques.

Mon évaluation générale du programme ROMED I est positive. Les médiateurs qui y ont participé ont eux aussi jugé la formation pertinente pour leur travail au quotidien et l'intégration de visions nouvelles. Ce programme sera poursuivi.

Le groupe de travail « Roms » a été chargé par la conférence interministérielle d'élaborer un plan d'action national sur l'intégration des Roms en Belgique. Ce plan a été transmis à la Commission au début de 2012.

C'est ce groupe de travail qui joue le rôle de point de contact national belge pour la Commission européenne et qui doit être le trait d'union entre la stratégie nationale pour l'intégration des Roms et le cadre européen. Le groupe de travail veille aussi à la mise en œuvre de la stratégie, qui peut au besoin être ajustée.

Le groupe de travail procède actuellement à l'évaluation de la stratégie nationale demandée par la Commission.

En ce qui concerne l'enregistrement, il existe une grande différence entre ethnicité et nationalité. Les CPAS disposent de données basées sur la nationalité de leurs clients. L'ethnicité en revanche n'est pas une variable enregistrée par les CPAS. Ce n'est ni légal ni souhaitable.

Une réflexion sur d'autres modes de collecte des données relatives aux groupes cibles est en cours. Nous suivons ainsi les initiatives européennes relatives à la collecte des données

Commissie, bijvoorbeeld over de betrokkenheid van regionale en lokale overheden bij de uitwerking en opvolging van de strategie, en over de werking van het Belgisch nationaal contactpunt.

Concreet kan ik volgende informatie geven:

Op 4 december 2013 lanceerde ik het nieuwe ROMED-programma van de Raad van Europa en de Europese Commissie. Ook werd in september vorig jaar een nieuwe projectoproep voor het ESF-project Romabemiddelaars voor OCMW's opengesteld.

Het doel van ROMED II is, enerzijds, de participatie van de lokale Romagemeenschap te bevorderen en, anderzijds de capaciteit van lokale overheden te verhogen om aan deze toenemende participatie te beantwoorden.

Met het innoverend ESF-project Romabemiddelaars wil ik inzetten op de begeleiding van Roma in een traject van sociale activering. De projectpromotoren zijn Belgische OCMW's, die aangemoedigd worden om interculturele bemiddelaars te werven. Dat kunnen mensen zijn die banden hebben met de Romagemeenschap. Zij verdienen uiteraard de voorkeur omdat ze het vertrouwen van de gemeenschap genieten, ze zijn bereid om zich hiervoor in te zetten en zijn dus de beste bemiddelaars. Ze worden onder andere ingezet in Gent.

De Raad van Roma, Sinti en woonwagenbewoners werd op 24 april 2013 als juridische entiteit opgericht in uitvoering van de nationale strategie voor de integratie van de Roma, waarin participatie en empowerment van Roma een belangrijke centrale horizontale doelstelling is.

Ik onderschrijf de mening van de Europese Commissie dat ondanks de oprichting van deze raad de legitieme vertegenwoordiging van de Roma verbeterd kan worden. Daarom moet hierin verder worden geïnvesteerd. Zo zal de raad middelen ontvangen uit het Impulsfonds voor het migrantenbeleid om haar werking verder uit te bouwen.

Bemiddeling is één van de maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de Roma betere toegang krijgen – en willen – tot onderwijs, werk, gezondheidszorg en overheidsinstanties.

Mijn algemene beoordeling van het ROMED I-programma is positief. Ook de bemiddelaars die deelnamen, beschouwden de opleiding als relevant voor hun dagelijks werk en het verwerven van nieuwe inzichten. Zoals gezegd zal dit programma worden voortgezet.

De werkgroep werd bij de oprichting door de interministeriële conferentie gemandateerd om een nationaal actieplan uit te werken over de integratie van de Roma in België. Dit plan werd begin 2012 overgezonden aan de Europese Commissie.

De werkgroep vervult de rol van het Belgisch nationaal Romacontactpunt voor de Europese Commissie en moet de link tussen de nationale strategie voor de integratie van de Roma en het Europese kader waarborgen. Ook volgt de werkgroep de uitvoering van de strategie op, die waar nodig kan worden bijgestuurd.

Momenteel werkt de werkgroep aan de door de Europese Commissie gevraagde evaluatie van de nationale strategie.

Wat de registratie betreft, is er een duidelijk onderscheid

sur la communauté rom en concertation avec les unions des villes et communes. La mise à jour de données n'a un sens que si elle peut aboutir à une meilleure intégration des personnes.

Mme Dalila Douifi (sp.a). – *Je suis bien consciente du fait que les Roms constituent un groupe qu'il n'est pas facile d'intégrer ni de faire participer. C'est pour cette raison que je plaide pour que l'on accorde plus d'attention et de moyens au programme existant. Il est aussi très important que les enfants puissent être scolarisés. Dans les écoles, on connaît beaucoup mieux le contexte dans lequel les enfants évoluent que dans les CPAS qui se fondent souvent seulement sur un nom et une nationalité. Les personnes qui travaillent vraiment avec des Roms, elles, connaissent aussi leur culture. Dans les grandes villes où les communautés de Roms sont importantes, il est souhaitable d'engager des accompagnateurs qui soient eux-mêmes de cette origine parce que les meilleurs travailleurs culturels parviennent difficilement à faire participer les Roms.*

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – *Il est en effet essentiel que des personnes de leur propre communauté soient impliquées dans le processus. Les écoles sont confrontées à un problème double : souvent non seulement les enfants sont analphabètes mais les parents aussi. Les enfants n'ont pas non plus l'habitude d'aller à l'école tous les jours ni de faire leurs devoirs. Un accompagnement supplémentaire est donc nécessaire avant et après l'école. La culture de ces personnes est très différente, elles ont un très grand sentiment de liberté et ne veulent pas se laisser enfermer dans des carcans. Cette situation évoluera car certains enfants veulent en sortir. C'est pourquoi il est si important de travailler avec des personnes originaires de leur communauté. Il reste difficile d'avoir prise sur une communauté importante. Ils recherchent souvent leur propre diaspora comme à Gand. On assiste au même phénomène en France, Manuel Valls y a été confronté plus d'une fois. La problématique s'étend à toute l'Europe, c'est pourquoi une approche européenne est importante. Le SPP Intégration sociale suit ces problèmes, c'est pourquoi j'ai détaché quelqu'un de ce service dans mon cabinet pour qu'il se penche sur ce dossier. Il y a cependant un fossé entre les efforts consentis et le résultat.*

Mme Dalila Douifi (sp.a). – *Les autorités des pays d'origine doivent aussi fournir de nombreux efforts supplémentaires en matière d'intégration et de participation. Nous devons faire en sorte que les Roms aient, dès leur arrivée, les meilleures chances de réussite, notamment en termes d'enseignement. Quiconque travaille avec des mineurs a en effet plus d'influence sur leur culture et leur éducation.*

Les CPAS sont confrontés à d'autres aspects de la problématique, mais il serait quand même souhaitable qu'ils

tussen etniciteit en nationaliteit. OCMW's beschikken over gegevens op basis van de nationaliteit van hun klanten. Etniciteit is echter geen variabele die door de OCMW's opgenomen wordt. Dat is wettelijk niet mogelijk en ook niet wenselijk.

Een reflectie over alternatieve manieren om gegevens over de doelgroepen te verzamelen is lopende. Zo volgen wij de Europese initiatieven inzake dataverzameling over de Romagemeenschap op en plegen we daarover overleg met de koepels van steden en gemeenten. Het heeft immers alleen zin gegevens bij te houden als ze kunnen leiden tot een betere integratie van deze mensen.

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a). – Ik ben mij er terdege van bewust dat de Roma een specifieke en moeilijke doelgroep is om te integreren en te laten participeren. Daarom denk ik dat de bestaande regeling extra aandacht en middelen verdient. Het is ook heel belangrijk dat de kinderen kunnen participeren in het onderwijs. Op die wijze kunnen we ze ook beter bereiken. In onderwijskringen kent men de achtergrond van die kinderen veel beter dan bij de OCMW's. Daar zien de personeelsleden dikwijls alleen een naam en een nationaliteit. Mensen die werkelijk met Roma werken, kennen naast de naam ook vrij goed de cultuur. Vooral in grote steden met een belangrijke Romagemeenschap is het een pluspunt dat begeleiders worden aangetrokken die zelf van Roma-afkomst zijn, want zelfs de beste sociaal-culturele medewerkers slagen er moeilijk in om die mensen te laten participeren.

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Het is inderdaad essentieel dat mensen uit hun eigen gemeenschap worden ingezet. De scholen worden met een dubbel probleem geconfronteerd: niet alleen de kinderen zijn dikwijls analfabeten, maar ook de ouders. Die kinderen hebben ook niet de gewoonte om elke dag naar school te gaan en hun huiswerk te maken. Op dat vlak is dus extra voor- en naschoolse begeleiding nodig. Die mensen hebben een heel andere cultuur en ook een groot vrijheidsgevoel, ze willen zich niet in een keurslijf laten dwingen. Deze situatie zal wel verbeteren, want er zijn ook wel kinderen die dat keurslijf willen doorbreken. Daarom is het zo belangrijk om te werken met mensen die uit hun groep komen. Het is immers moeilijk om greep te krijgen op een zeer grote gemeenschap. Meestal zoeken deze mensen hun eigen diaspora op, zoals in Gent. In Frankrijk zien we hetzelfde fenomeen; Manuel Valls werd er ook meer dan eens mee geconfronteerd. De problematiek doet zich in heel Europa voor, vandaar het belang van een Europese aanpak. De POD Maatschappelijke Integratie volgt de problematiek en daarom heb ik uit deze dienst iemand naar mijn kabinet gedetacheerd om zich daarmee bezig te houden. Er is echter een groot verschil tussen de inspanningen en het resultaat.

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a). – De overheden in de landen van herkomst moeten ook nog veel inspanningen leveren op het vlak van integratie en participatie. Zodra de Roma hier zijn, moeten wij ervoor zorgen, onder meer met onderwijs, dat ze de beste slaagkansen hebben. Wie met minderjarigen werkt, heeft immers meer impact op hun cultuur en hun opvoeding.

De OCMW's krijgen te maken met andere facetten, maar toch zou het niet slecht zijn dat ook zij worden ingeschakeld en de

soient également impliqués dans l'accompagnement des enfants. Les filles roms sont précoces ; si elles sont de bonnes élèves, elles perçoivent rapidement qu'elles peuvent bénéficier d'opportunités en sortant de leur cocon culturel. Les CPAS peuvent peut-être obtenir de meilleurs résultats avec les enfants qu'avec les parents.

Les préjugés et l'intolérance à l'égard des Roms sont souvent liés à l'image négative qu'en donne la télévision, qui montre beaucoup moins souvent les réussites. Il importe pourtant que les autorités s'impliquent de manière correcte dans l'intégration et la participation de ce groupe défavorisé.

(La séance est levée à 15 h 05.)

Requalification en question écrite avec remise de la réponse

- Demande d'explications de M. Karl Vanlouwe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur « le salaire du directeur du Samusocial » (n° 5-4228) (QE 5-10876)

begeleiding van de kinderen opnemen in hun beleid. Romameisjes zijn immers vroegrijp, op verschillende vlakken. Als ze goede leerlingen zijn, zien ze ook vlug in dat ze hier kansen kunnen krijgen als ze uit de cocon van hun cultuur breken. De OCMW's kunnen misschien betere resultaten bereiken met de kinderen dan met de ouders.

De vooroordelen en de onverdraagzaamheid ten opzichte van de Roma houdt vaak verband met een negatief beeld dat we op televisie te zien krijgen, terwijl de succesverhalen jammer genoeg veel minder worden getoond. Toch is het belangrijk dat de overheid zich correct inzet voor de integratie en de participatie van deze kansarme groep.

(De vergadering wordt gesloten om 15.05 uur.)

Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord

- Vraag om uitleg van de heer Karl Vanlouwe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over “het loon van de directeur van Samusocial” (nr. 5-4228) (SV 5-10876)