

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2013-2014

---

19 NOVEMBRE 2013

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations en vue d'instaurer de nouvelles règles de publicité, d'information et de transparence applicables aux ASBL**

(Déposée par Jean-François Istasse)

## DÉVELOPPEMENTS

---

Depuis plusieurs siècles, le secteur associatif est un vecteur de progrès, de justice sociale et de solidarité. Il emploie aujourd'hui plus de 446 000 personnes en Belgique (soit 12 % de l'emploi salarié en Belgique), selon une étude récente de la Banque nationale de Belgique (BNB).

À l'heure où la crise financière frappe durement l'économie de notre pays, il est plus que jamais essentiel de favoriser le développement de l'économie sociale, et d'assurer en particulier le fonctionnement optimal de nos associations sans but lucratif (ASBL).

La loi du 27 juin 1921 qui a offert pour la première fois un statut et une protection aux acteurs associatifs belges a été modifiée en profondeur par la loi du 2 mai 2002 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

Cette dernière a permis des avancées significatives pour le monde associatif, notamment en ce qui concerne les statuts, le registre des membres, la comptabilité des ASBL et les publications auxquelles celles-ci sont tenues. Elle poursuit essentiellement trois objets. Elle

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2013-2014

---

19 NOVEMBER 2013

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen met het oog op het invoeren van nieuwe regels van openbaarmaking, informatieverstrekking en transparantie voor vzw's**

(Ingediend door de heer Jean-François Istasse)

## TOELICHTING

---

Het verenigingsleven zorgt al verscheidene eeuwen voor vooruitgang, sociale rechtvaardigheid en solidariteit. Het verschaft vandaag in België werk aan meer dan 446 000 mensen (dat is 12 % van de loonarbeid in België), aldus een recent onderzoek van de Nationale Bank van België (NBB).

Nu de financiële crisis de economie van ons land hard treft, moeten we meer dan ooit de ontwikkeling van de sociale economie stimuleren en er in het bijzonder voor zorgen dat onze verenigingen zonder winstoogmerk (vzw) optimaal functioneren.

De wet van 27 juni 1921, die voor het eerst de Belgische verenigingen een statuut en bescherming bood, werd grondig gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Die wet bracht een betekenisvolle vooruitgang voor het verenigingsleven, met name inzake de statuten, het ledenregister, de boekhouding van de vzw's en de openbaarmaking waartoe ze verplicht zijn. De wet heeft drie essentiële doelstellingen. Ten eerste bekrachtigt hij

consacre d'abord de nouvelles dispositions comptables qui s'inspirent de ce qui existe pour les sociétés anonymes. Elle renforce ensuite la transparence (publicité et information) du fonctionnement des ASBL par une centralisation des informations aux greffes des tribunaux de commerce. Enfin, elle instaure de nouvelles règles de fonctionnement et une hiérarchisation plus grande des pouvoirs au sein des ASBL, en créant des organes de représentation générale et de gestion journalière (assemblée générale — AG et conseil d'administration — CA) et des nouvelles mentions obligatoires dans les statuts.

Dix années après l'entrée en vigueur de la réforme de 2002, il semble toutefois essentiel pour l'auteur de la présente proposition de loi d'adapter le dispositif légal aux réalités associatives du moment en instaurant de nouvelles règles de publicité, d'information et de transparence applicables aux ASBL.

La présente proposition de loi prévoit d'adapter la loi existante sur cinq points.

Premièrement, elle impose que l'assemblée générale des ASBL se réunisse désormais au minimum deux fois : lors de l'approbation des comptes et lors de l'approbation du budget en fin d'exercice social. En effet, l'approbation du budget de l'année en cours au mois de mai ou juin est contraire au caractère prévisionnel et anticipatif du budget. Afin d'assurer un contrôle effectif du budget par l'assemblée générale d'une ASBL, il est préférable que le budget soit approuvé à la fin de l'exercice précédent, soit avant l'exercice auquel il se rapporte.

Deuxièmement, pour une raison pratique, elle allonge le délai de convocation des réunions de l'assemblée générale des ASBL de huit jours à quinze jours.

Troisièmement, elle permet au conseil d'administration d'une ASBL de décider lui-même d'un changement d'adresse du siège social de l'ASBL. L'exigence formelle d'une majorité des deux tiers des voix des membres présents ou représentés à l'assemblée générale semble effectivement excessive.

Quatrièmement, en vue de garantir un contrôle effectif de l'assemblée générale sur le conseil d'administration d'une ASBL, elle exige que le nombre d'administrateurs soit inférieur, au minimum d'un tiers, au nombre de personnes membres de l'association.

nieuwe boekhoudkundige bepalingen die geïnspireerd zijn op wat voor de naamloze vennootschappen bestaat. Vervolgens voert hij de transparantie (openbaarmaking en informatieverstrekking) van de werking van de vzw's op, door het centraliseren van de informatie in de griffies van de rechtbanken van koophandel. Tot slot voert hij nieuwe werkingsregels en een sterkere hiërarchie van de bevoegdheden in de vzw's in, door organen van algemene vertegenwoordiging en van dagelijks bestuur (algemene vergadering — AV en raad van bestuur — RvB) op te richten en nieuwe verplichte vermeldingen in de statuten op te nemen.

Tien jaar na de inwerkingtreding van de hervorming van 2002, vindt de indiener van dit voorstel het echter essentieel dat de wetsbepalingen worden aangepast aan de actuele realiteit van het verenigingsleven, door nieuwe regels van openbaarmaking, informatieverstrekking en transparantie voor de vzw's in te voeren.

Dit wetsvoorstel strekt om de bestaande wet op vijf punten aan te passen.

Ten eerste bepaalt het dat de algemene vergadering van de vzw's voortaan minimum tweemaal samenkomt : bij de goedkeuring van de rekening en bij de goedkeuring van de begroting op het einde van het boekjaar. De goedkeuring van de begroting van het lopende jaar in de maand mei of juni is immers strijdig met de aard zelf van de begroting die een anticiperende raming is. Om ervoor te zorgen dat de algemene vergadering van een vzw werkelijk controle uitoefent op de begroting, is het beter dat de begroting op het einde van het vorige boekjaar wordt goedgekeurd, dus voor het boekjaar waarvoor ze is opgesteld.

Ten tweede verlengt het om praktische redenen de termijn voor de bijeenroeping van de algemene vergadering van de vzw's van acht tot vijftien dagen.

Ten derde staat het toe dat de raad van bestuur van een vzw zelf beslist over een adreswijziging van de maatschappelijke zetel van de vzw. De formele vereiste van een tweederdemeerderheid van de stemmen van de op de algemene vergadering aanwezige of vertegenwoordigde leden lijkt immers buitensporig.

Ten vierde eist het, om de werkelijke controle van de algemene vergadering op de raad van bestuur van een vzw te waarborgen, dat het aantal bestuurders ten minste een derde lager is dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.

Cinquièmement, elle prévoit que le conseil d'administration soumette désormais à l'assemblée générale d'une ASBL un rapport d'activités pour l'année écoulée. Ce document permettra de vérifier notamment si l'ASBL poursuit bien les buts pour lesquels elle s'est constituée, tout en vérifiant l'impact de ses activités sur ses comptes. Il détaillera également des informations difficiles à traduire dans un plan comptable : la qualité du travail effectué, le degré d'implication des travailleurs ou encore le nom des bénéficiaires des actions de l'ASBL, par exemple.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article modifie l'article 5 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, afin que l'assemblée générale des ASBL se réunisse au minimum deux fois lors de l'approbation des comptes dans les six mois qui suivent la clôture de l'exercice social et lors de l'approbation du budget en fin d'exercice social.

L'approbation du budget de l'année en cours au mois de mai ou juin est contraire au caractère prévisionnel et anticipatif du budget. Il est préférable que le budget soit approuvé à la fin de l'exercice précédent, soit avant l'exercice auquel il se rapporte.

Cela permet d'assurer un contrôle effectif du budget par l'assemblée générale.

### Article 3

Cet article modifie l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations en vue d'allonger le délai de convocation des réunions de l'assemblée générale des ASBL de huit jours à quinze jours.

En pratique, un délai quinze jours pour la convocation d'une assemblée générale semble plus raisonnable.

Ten vijfde voorziet het erin dat de raad van bestuur de algemene vergadering van een vzw voortaan een activiteitenverslag over het verstreken jaar voorlegt. Aan de hand van dat document kan worden nagegaan of de vzw het doel nastreeft waarvoor ze werd opgericht en kan de impact van haar activiteiten op haar rekeningen worden gecontroleerd. Tevens moet het verslag gedetailleerde informatie bevatten die moeilijk in een rekeningstelsel weer te geven valt : bijvoorbeeld de kwaliteit van het geleverde werk, de betrokkenheid van de werknemers of nog de naam van de begunstigen van de activiteiten van de vzw.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 5 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, opdat de algemene vergadering van de vzw's minstens twee maal zou vergaderen, bij de goedkeuring van de rekening binnen de zes maanden na het sluiten van het boekjaar en op het einde van het boekjaar bij de goedkeuring van de begroting.

De goedkeuring van de begroting van het lopende jaar in de maand mei of juni is strijdig met de aard zelf van de begroting die een anticiperende raming is. Het is beter dat de begroting op het einde van het vorige boekjaar wordt goedgekeurd, dus voor het boekjaar waarvoor ze is opgesteld.

Dat zorgt ervoor dat de algemene vergadering werkelijk controle uitoefent op de begroting.

### Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 6, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen om de termijn voor de oproeping van de leden voor de algemene vergadering van de vzw's te verlengen van acht tot vijftien dagen.

Om praktische redenen blijkt een oproepingstermijn van vijftien dagen redelijker.

## Article 4

Cet article modifie l'article 8, alinéa 2, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations pour permettre au conseil d'administration de décider lui-même d'un changement d'adresse du siège social de l'ASBL.

En effet, prévoir qu'une modification des statuts ne peut être adoptée qu'à la majorité des deux tiers des voix des membres présents ou représentés à l'assemblée générale, semble formellement excessif en ce qui concerne le changement d'adresse du siège social de l'association.

## Article 5

Cet article modifie l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, en vue d'exiger que le nombre d'administrateurs d'une ASBL soit inférieur, au minimum d'un tiers, au nombre de personnes membres de l'association.

Ainsi, cette disposition permet de garantir un contrôle effectif de l'assemblée générale sur le conseil d'administration de ces associations en veillant à ce que la composition de l'assemblée générale soit nettement supérieure à celle du conseil d'administration.

## Article 6

Cet article modifie l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations afin que le conseil d'administration soumette également à l'assemblée générale des ASBL un rapport d'activités pour l'année écoulée.

Ce document est important puisqu'il permet de vérifier notamment si l'ASBL poursuit bien les buts pour lesquels elle s'est constituée, tout en vérifiant l'impact de ses activités sur ses comptes. Il permet également de détailler des informations difficiles à traduire dans un plan comptable : la qualité du travail effectué, le degré d'implication des travailleurs ou encore le nom des bénéficiaires des actions de l'ASBL, par exemple.

Jean-François ISTASSE.

## Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 8, tweede lid, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen om toe te staan dat de raad van bestuur van een vzw zelf beslist over een adreswijziging van de maatschappelijke zetel van de vzw.

De bepaling dat een statutenwijziging slechts kan worden aangenomen met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de aanwezige of vertegenwoordigde leden van de algemene vergadering, lijkt immers buitensporig formeel voor een adreswijziging van de maatschappelijke zetel van de vereniging.

## Artikel 5

Dit artikel wijzigt artikel 13, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, om te eisen dat het aantal bestuurders van een vzw minstens een derde lager ligt dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.

Die bepaling waarborgt de werkelijke controle van de algemene vergadering op de raad van bestuur van die verenigingen, door ervoor te zorgen dat de algemene vergadering duidelijk meer leden telt dan de raad van bestuur.

## Artikel 6

Dit artikel wijzigt artikel 17, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen opdat de raad van bestuur de algemene vergadering van de vzw ook een activiteitenverslag over het verstreken jaar voor.

Dat document is belangrijk omdat aan de hand daarvan kan worden nagegaan of de vzw het doel nastreeft waarvoor ze werd opgericht en de impact van haar activiteiten op haar rekeningen kan worden gecontroleerd. Tevens kan het gedetailleerde informatie bevatten die moeilijk in een rekeningstelsel weer te geven valt : bijvoorbeeld de kwaliteit van het geleverde werk, de betrokkenheid van de werknemers of nog de naam van de begunstigen van de activiteiten van de vzw.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art.2

L'article 5 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, remplacé par la loi du 2 mai 2002 et modifié par la loi du 24 juin 2013, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« L'assemblée générale se réunit au minimum deux fois : lors de l'approbation des comptes dans les six mois qui suivent la clôture de l'exercice social et lors de l'approbation du budget avant la fin de l'année. »

## Art. 3

Dans l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 2 mai 2002 et, en ce qui concerne le texte néerlandais, par la loi du 6 mai 2009, le mot « huit » est remplacé par le mot « quinze ».

## Art. 4

Dans l'article 8, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 2 mai 2002, la phrase « Aucune modification ne peut être adoptée qu'à la majorité des deux tiers des voix des membres présents ou représentés. » est remplacée par la phrase « Aucune modification ne peut être adoptée qu'à la majorité des deux tiers des voix des membres présents ou représentés, à l'exception d'un changement d'adresse de siège social qui peut être décidé par le conseil d'administration ».

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 5 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, vervangen bij de wet van 2 mei 2002 en gewijzigd bij de wet van 24 juni 2013, wordt aangevuld met een lid luidende :

« De algemene vergadering komt minstens tweemaal samen : bij de goedkeuring van de rekening binnend de zes maanden na het sluiten van het boekjaar en op het einde van het boekjaar bij de goedkeuring van de begroting. »

## Art. 3

In artikel 6, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002 en, wat de Nederlandse tekst betreft, bij de wet van 6 mei 2009, wordt het woord « acht » vervangen door het woord « vijftien ».

## Art. 4

In artikel 8, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 2 mei 2002, wordt de volzin « Een wijziging kan alleen worden aangenomen met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de aanwezige of vertegenwoordigde leden. » vervangen door de volzin « Een wijziging kan alleen worden aangenomen met een meerderheid van twee derde van de stemmen van de aanwezige of vertegenwoordigde leden, behalve een adreswijziging van de maatschappelijke zetel, waarover de raad van bestuur kan beslissen ».

## Art. 5

Dans l'article 13 de la même loi, remplacé par la loi du 2 mai 2002, l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit :

« Le conseil d'administration est composé de trois personnes au moins. Le nombre d'administrateurs est inférieur, au minimum d'un tiers, au nombre de personnes membres de l'association. »

## Art. 6

Dans l'article 17 de la même loi, remplacé par la loi du 2 mai 2002 et modifié en dernier par la loi du 30 décembre 2009, le § 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Chaque année et au plus tard six mois après la date de clôture de l'exercice social, le conseil d'administration soumet à l'assemblée générale, pour approbation, les comptes annuels de l'exercice social écoulé établis conformément au présent article, ainsi qu'un rapport d'activités pour l'année écoulée. »

## Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

18 juillet 2013.

Jean-François ISTASSE.

## Art. 5

In artikel 13 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 2 mei 2002, wordt het eerste lid vervangen als volgt :

« De raad van bestuur bestaat uit ten minste drie personen. Het aantal bestuurders is minstens een derde lager dan het aantal personen dat lid is van de vereniging. »

## Art. 6

In artikel 17 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 2 mei 2002 en voor het laatst gewijzigd bij de wet van 30 december 2009, wordt § 1 vervangen als volgt :

« § 1. Ieder jaar en ten laatste binnen zes maanden na de afsluitingsdatum van het boekjaar, legt de raad van bestuur de jaarrekening van het voorbije boekjaar, opgemaakt overeenkomstig dit artikel, alsook een activiteitenverslag van het voorbije jaar ter goedkeuring voor aan de algemene vergadering. »

## Art. 7

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

18 juli 2013.