

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2013-2014



5-133

Séances plénières

Mercredi 18 décembre 2013

Séance de l'après-midi

Annales

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2013-2014

Handelingen

Plenaire vergaderingen

Woensdag 18 december 2013

Namiddagvergadering

5-133

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

Projet de loi modifiant le statut des huissiers de justice (Doc. 5-2315).....6	Wetsontwerp tot wijziging van het statuut van de gerechtsdeurwaarders (Stuk 5-2315).....6
Discussion générale.....6	Algemene bespreking.....6
Discussion des articles.....6	Artikelsgewijze bespreking.....6
Projet de loi concernant la modification de l'entrée en vigueur de certains articles de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction (Doc. 5-2409).....6	Wetsontwerp betreffende de wijziging van de inwerkingtreding van sommige artikelen van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (Stuk 5-2409).....6
Discussion générale.....6	Algemene bespreking.....6
Discussion des articles.....6	Artikelsgewijze bespreking.....6
Projet de loi modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991 (Doc. 5-2333).....7	Wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 (Stuk 5-2333).....7
Discussion générale.....7	Algemene bespreking.....7
Discussion des articles.....7	Artikelsgewijze bespreking.....7
Projet de loi portant insertion des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution dans le livre XVII « Procédures juridictionnelles particulières » du Code de droit économique (Doc. 5-2363).....7	Wetsontwerp houdende invoeging van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, in boek XVII "Bijzondere rechtsprocedures" van het Wetboek van economisch recht (Stuk 5-2363).....7
Discussion générale.....7	Algemene bespreking.....7
Discussion des articles.....8	Artikelsgewijze bespreking.....8
Projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (I) (Doc. 5-2402) (Procédure d'évocation).....8	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (I) (Stuk 5-2402) (Evocatieprocedure).....8
Projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (II) (Doc. 5-2403).....8	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (II) (Stuk 5-2403).....8
Discussion générale.....8	Algemene bespreking.....8
Discussion des articles du projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (I) (Doc. 5-2402) (Procédure d'évocation).....9	Artikelsgewijze bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (I) (Stuk 5-2402) (Evocatieprocedure).....9
Discussion des articles du projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (II) (Doc. 5-2403).....9	Artikelsgewijze bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (II) (Stuk 5-2403).....9
Projet de loi concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement (Doc. 5-2396) (Procédure d'évocation).....9	Wetsontwerp betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carencedag en begeleidende maatregelen (Stuk 5-2396) (Evocatieprocedure).....9
Discussion générale.....9	Algemene bespreking.....9
Discussion des articles.....9	Artikelsgewijze bespreking.....9
Projet de loi modifiant la loi du 24 juillet 1921 relative à la dépossession involontaire des titres au porteur, la	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 juli 1921 op de ongewilde buitenbezitstelling van de titels aan

loi du 14 décembre 2005 relative à la suppression des titres au porteur et le chapitre V de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I), en ce qui concerne les coffres dormants (Doc. 5-2404) (Procédure d'évocation).....10	toonder, van de wet van 14 december 2005 betreffende de afschaffing van de effecten aan toonder en van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), voor wat betreft de slapende safes (Stuk 5-2404) (Evocatieprocedure)..... 10
Discussion générale.....10	Algemene bespreking..... 10
Discussion des articles.....11	Artikelsgewijze bespreking..... 11
Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (Doc. 5-2407) (Procédure d'évocation).....11	Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (Stuk 5-2407) (Evocatieprocedure)..... 11
Discussion générale.....11	Algemene bespreking..... 11
Discussion des articles.....11	Artikelsgewijze bespreking..... 11
Projet de loi-programme (I) (Doc. 5-2397) (Procédure d'évocation).....12	Ontwerp van programmawet (I) (Stuk 5-2397) (Evocatieprocedure)..... 12
Projet de loi-programme (II) (Doc. 5-2413).....12	Ontwerp van programmawet (II) (Stuk 5-2413)..... 12
Discussion générale.....12	Algemene bespreking..... 12
Discussion des articles du projet de loi-programme (I) (Doc. 5-2397) (Procédure d'évocation).....13	Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van programmawet (I) (Stuk 5-2397) (Evocatieprocedure)..... 13
Discussion des articles du projet de loi-programme (II) (Doc. 5-2413).....13	Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van programmawet (II) (Stuk 5-2413)..... 13
Projet de loi portant modifications de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (Doc. 5-2417) (Procédure d'évocation).....13	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales (Stuk 5-2417) (Evocatieprocedure)..... 13
Discussion générale.....13	Algemene bespreking..... 13
Discussion des articles.....15	Artikelsgewijze bespreking..... 15
Projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale (Doc. 5-2421) (Procédure d'évocation).....15	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 mai 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet (Stuk 5-2421) (Evocatieprocedure)..... 15
Discussion générale.....15	Algemene bespreking..... 15
Discussion des articles.....17	Artikelsgewijze bespreking..... 17
Projet de loi portant des dispositions fiscales et financières diverses (Doc. 5-2419) (Procédure d'évocation).....17	Wetsontwerp houdende diverse fiscale en financiële bepalingen (Stuk 5-2419) (Evocatieprocedure)..... 17
Discussion générale.....17	Algemene bespreking..... 17
Discussion des articles.....20	Artikelsgewijze bespreking..... 20
Proposition de loi portant modification de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 en vue d'étendre les interventions du Fonds amiante (de Mme Dalila Douifi et M. Philippe Mahoux et consorts ; Doc. 5-2279).....22	Wetsvoorstel houdende wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 met het oog op de uitbreiding van de tegemoetkomingen uit het asbestfonds (van mevrouw Dalila Douifi en de heer Philippe Mahoux c.s.; Stuk 5-2279)..... 22
Proposition de loi relative aux valeurs limites d'exposition contraignantes et spécifiques pour tous les produits de substitution à l'amiante et autres produits dangereux (de M. Philippe Mahoux ; Doc. 5-250).....22	Wetsvoorstel betreffende specifieke en bindende grenswaarden voor blootstelling aan alle asbestvervangende producten en aan andere gevaarlijke producten (van de heer Philippe Mahoux; Stuk 5-250)..... 22

Proposition de loi complétant l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante, en vue d'augmenter la cotisation à payer par les employeurs dont la responsabilité a été retenue dans le cadre du Fonds amiante (de M. Louis Ide et Mme Marleen Temmerman ; Doc. 5-1352).....	23	Wetsvoorstel tot aanvulling van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers, met het oog op de verhoging van de bijdrage voor werkgevers waarvan de aansprakelijkheid in het kader van het asbestfonds is weerhouden (van de heer Louis Ide en mevrouw Marleen Temmerman; Stuk 5-1352).....	23
Proposition de loi portant modification de l'article 125 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, afin de permettre aux victimes de l'amiante d'introduire un recours contre le tiers responsable en vue d'obtenir l'indemnisation intégrale du préjudice subi (de M. Louis Ide et Mme Marleen Temmerman ; Doc. 5-1353).....	23	Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 125 van de programmawet (I) van 27 december 2006, om asbestslachtoffers de mogelijkheid te geven een vordering in te stellen tot het bekomen van een integrale schadevergoeding jegens de aansprakelijke derde (van de heer Louis Ide en mevrouw Marleen Temmerman; Stuk 5-1353).....	23
Proposition de loi modifiant la loi programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne le Fonds amiante (de Mme Cécile Thibaut et consorts ; Doc. 5-1388).....	23	Wetsvoorstel tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat het Asbestfonds betreft (van mevrouw Cécile Thibaut c.s.; Stuk 5-1388).....	23
Proposition de loi modifiant l'article 116 du titre IV, chapitre VI « Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante », de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (de M. Louis Ide ; Doc. 5-1502).....	23	Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 116 van titel IV, hoofdstuk VI "Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers", van de programmawet (I) van 27 december 2006 (van de heer Louis Ide; Stuk 5-1502).....	23
Proposition de loi portant modification du Code civil et de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 concernant le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (de M. Louis Ide et consorts ; Doc. 5-2278).....	23	Wetsvoorstel houdende wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van de programmawet (I) van 27 december 2006 betreffende het schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers (van de heer Louis Ide c.s.; Stuk 5-2278).....	23
Discussion générale.....	23	Algemene bespreking.....	23
Discussion des articles de la proposition de loi portant modification de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 en vue d'étendre les interventions du Fonds amiante (de Mme Dalila Douifi et M. Philippe Mahoux et consorts ; Doc. 5-2279).....	25	Artikelsgewijze bespreking van het wetsvoorstel houdende wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 met het oog op de uitbreiding van de tegemoetkomingen uit het asbestfonds (van mevrouw Dalila Douifi en de heer Philippe Mahoux c.s.; Stuk 5-2279).....	25
Ordre des travaux.....	26	Regeling van de werkzaamheden.....	26
Projet de loi portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques (Doc. 5-2418) (Procédure d'évocation).....	26	Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen (Stuk 5-2418) (Evocatieprocedure).....	26
Proposition de loi visant à créer un livret d'épargne vert (de M. Benoit Hellings et Mme Freya Piryns ; Doc. 5-2027).....	26	Wetsvoorstel tot instelling van een groen spaarboekje (van de heer Benoit Hellings en mevrouw Freya Piryns; Stuk 5-2027).....	26
Discussion générale.....	26	Algemene bespreking.....	26
Discussion des articles.....	31	Artikelsgewijze bespreking.....	31
Projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière (Doc. 5-2420) (Procédure d'évocation).....	31	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (Stuk 5-2420) (Evocatieprocedure).....	31
Discussion générale.....	31	Algemene bespreking.....	31
Discussion des articles.....	35	Artikelsgewijze bespreking.....	35
Ordre des travaux.....	36	Regeling van de werkzaamheden.....	36
Excusés.....	36	Berichten van verhindering.....	36

Présidence de Mme Sabine de Bethune*(La séance est ouverte à 16 h 20.)***Projet de loi modifiant le statut des huissiers de justice (Doc. 5-2315)****Discussion générale***Mme Inge Faes (N-VA), corapporteuse. – Je me réfère à mon rapport écrit.**M. Yoeri Vastersavendts (Open Vld), corapporteur. – Je me réfère à mon rapport écrit.*

– La discussion générale est close.

Discussion des articles*(Le texte adopté par la commission de la Justice est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-2937/8.)*

- Les articles 1^{er} à 12 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi concernant la modification de l'entrée en vigueur de certains articles de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction (Doc. 5-2409)**Discussion générale***Mme Zakia Khattabi (Ecolo), corapporteuse. – Je me réfère à mon rapport écrit.**M. Yoeri Vastersavendts (Open Vld), corapporteur. – Le présent projet de loi prévoit un report de l'entrée en vigueur de certains articles de la loi du 13 juin 2006 parce que certaines dispositions modifiant la loi sur la protection de la jeunesse ont des implications pour les communautés, compétentes dans ce domaine.**Le projet a été très minutieusement présenté en commission par la ministre de la Justice qui a souligné que le report intervient à la demande des communautés.**L'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation est reportée au 1^{er} janvier 2016. Le projet n'a donné lieu à aucun commentaire en commission et a été adopté par huit voix pour et une abstention.*

– La discussion générale est close.

Discussion des articles*(Le texte adopté par la commission de la Justice est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3228/1.)***Voorzitter: mevrouw Sabine de Bethune***(De vergadering wordt geopend om 16.20 uur.)***Wetsontwerp tot wijziging van het statuut van de gerechtsdeurwaarders (Stuk 5-2315)****Algemene bespreking***Mevrouw Inge Faes (N-VA), corapporteur. – Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.**De heer Yoeri Vastersavendts (Open Vld), corapporteur. – Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking*(De tekst aangenomen door de commissie voor de Justitie is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-2937/8.)*

- De artikelen 1 tot 12 worden zonder opmerking aangenomen.
- De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp betreffende de wijziging van de inwerkingtreding van sommige artikelen van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (Stuk 5-2409)**Algemene bespreking***Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo), corapporteur. – Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.**De heer Yoeri Vastersavendts (Open Vld), corapporteur. – Dit wetsontwerp voorziet in een uitstel van de inwerkingtreding van sommige artikelen van de wet van 13 juni 2006 omdat een aantal bepalingen tot wijziging van de jeugdbeschermingswet implicaties hebben voor de gemeenschappen die bevoegd zijn geworden voor deze materie.**Het onderwerp werd in de commissie zeer grondig ingeleid door de minister van Justitie, die erop wees dat het uitstel er komt op vraag van de gemeenschappen.**De inwerkingtreding van de nieuwe reglementering wordt tot 1 januari 2016 uitgesteld. Het ontwerp gaf geen aanleiding tot discussie in de commissie en werd aangenomen met acht stemmen voor bij één onthouding.*

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking*(De tekst aangenomen door de commissie voor de Justitie is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk*

- Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi modifiant la loi relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, coordonnée le 13 mars 1991 (Doc. 5-2333)

Discussion générale

Mme Marie Arena (PS), corapporteuse. – Je me réfère à mon rapport écrit.

Mme la présidente. – M. Daems se réfère à son rapport écrit.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Je voudrais brièvement indiquer que la N-VA votera ce projet bien qu'il ne corresponde pas entièrement à notre point de vue.*

Je veux parler en particulier du Jardin botanique national de Meise, à qui le modèle de concertation belge existant n'a absolument pas profité. Il a fallu attendre une concertation directe entre la Communauté flamande et la Communauté française, sur une base presque confédérale, pour que l'on se dirige vers une solution. Le Jardin botanique peut à présent être réhabilité et nous soutiendrons bien entendu ce projet.

- La discussion générale est close.

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3082/3.)

- Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi portant insertion des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution dans le livre XVII « Procédures juridictionnelles particulières » du Code de droit économique (Doc. 5-2363)

Discussion générale

Mme la présidente. – MM. Laaouej et Schouppe, rapporteurs, se réfèrent à leur rapport écrit.

- La discussion générale est close.

Kamer 53-3228/1.)

- De artikelen 1 en 2 worden zonder opmerking aangenomen.
- De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 (Stuk 5-2333)

Algemene bespreking

Mevrouw Marie Arena (PS), corapporteur. – *Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

De voorzitter. – De heer Daems verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Ik wil er kort op wijzen dat de N-VA het ontwerp zal steunen, ook al komt het niet helemaal met onze visie overeen.

Het gaat meer bepaald over de Nationale Plantentuin in Meise. Het bestaande Belgische overlegmodel heeft dat instituut absoluut geen goed gedaan. Pas toen er rechtstreeks overleg kwam tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap op bijna confederale basis werd het pad naar een oplossing geëffend. Nu kan de Plantentuin in ere worden hersteld en dat zullen we vanzelfsprekend steunen.

- De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3082/3.)

- De artikelen 1 tot 3 worden zonder opmerking aangenomen.
- De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp houdende invoeging van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, in boek XVII “Bijzondere rechtsprocedures” van het Wetboek van economisch recht (Stuk 5-2363)

Algemene bespreking

De voorzitter. – De heren Laaouej en Schouppe, rapporteurs, verwijzen naar hun schriftelijk verslag.

- De algemene bespreking is gesloten.

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3020/4.)

- Les articles 1^{er} à 20 sont adoptés sans observation.
- Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (I) (Doc. 5-2402) (Procédure d'évocation)

Projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (II) (Doc. 5-2403)

Discussion générale

Mme la présidente. – Je vous propose de joindre la discussion de ces projets de loi. (*Assentiment*)

M. Richard Miller (MR), rapporteur. – Le titre de psychologue est réglementé par la loi du 8 novembre 1993. Sur la base de cette loi, il faut, pour pouvoir porter le titre de psychologue, être en possession d'un diplôme qui donne accès au port du titre et être inscrit sur la liste tenue à jour par la commission des psychologues.

Le projet de loi dont nous discutons aujourd'hui vise à soumettre les psychologues inscrits à la susdite commission à un code de déontologie qui est en voie de finalisation.

Un conseil disciplinaire est également institué ainsi qu'un conseil d'appel.

Le projet de loi apporte également, via le code, un certain nombre de clarifications sur des situations susceptibles de générer des questions, comme la problématique d'abus ou la présence de psychologues dans des instances judiciaires.

Dans le cadre de la discussion, j'ai moi-même posé une question sur le statut des psychologues-sexologues. La ministre a indiqué que ceux-ci n'étaient pas visés par le présent projet de loi. Ils seront repris dans un autre projet, qui sera présenté par la ministre de la Santé publique.

La ministre a souligné qu'elle n'était pas compétente en matière de sexologie. J'ajoute pour ma part que cela n'enlève rien à ses qualités !

Le texte a été adopté sans modification par huit voix pour et deux abstentions.

M. Philippe Mahoux (PS). – Ces textes apportent des clarifications au bénéfice de tous ceux et celles – et ils sont nombreux – qui ont recours à une assistance psychologique. Il était très important de pouvoir leur donner des garanties sur les qualités des personnes auxquels ils s'adressent.

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3020/4.)

- De artikelen 1 tot 20 worden zonder opmerking aangenomen.
- De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (I) (Stuk 5-2402) (Evocatieprocedure)

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (II) (Stuk 5-2403)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Ik stel voor deze wetsontwerpen samen te bespreken. (*Instemming*)

De heer Richard Miller (MR), rapporteur. – *De titel van psycholoog is geregeld door de wet van 8 november 1993. Op basis van deze wet moet men, om de titel van psycholoog te mogen dragen, in het bezit zijn van een toegang verlenend diploma en dient men ingeschreven te zijn op de lijst bijgehouden door de psychologencommissie.*

Het wetsontwerp wil de psychologen die ingeschreven zijn bij de psychologencommissie onderwerpen aan een plichtenleer, die bijna klaar is.

Er wordt ook een tuchtraad ingericht en een raad van beroep.

Het wetsontwerp zorgt via de deontologische code ook voor duidelijkheid in bepaalde situaties die vragen oproepen, zoals de problematiek van het misbruik of de aanwezigheid van psychologen bij de gerechtelijke instanties.

Tijdens de bespreking heb ik zelf een vraag gesteld over de psychologen-seksuologen. De minister van Middenstand gaf aan dat ze niet voorkomen in het wetsontwerp. Ze zullen opgenomen worden in een ander wetsontwerp, dat door de minister van Volksgezondheid zal worden ingediend.

Minister Laruelle heeft bevestigd dat ze niet bevoegd is op het vlak van de seksuologie.

De tekst werd ongewijzigd aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

De heer Philippe Mahoux (PS). – *Deze teksten brengen meer duidelijkheid voor de vele mensen die een beroep doen op psychologische bijstand. Het was van groot belang om hen meer garanties te bieden met betrekking tot de professionele hulpverleners bij wie ze gaan aankloppen.*

M. Richard Miller (MR), rapporteur. – J'ai présenté le rapport sur un ton quelque peu humoristique mais cela n'enlève rien au caractère parfois dramatique des situations vécues par les personnes concernées.

Pour ma part, je me réjouis du fait que le statut de psychologue permette de lutter contre certains abus.

La ministre a fait part de sa volonté d'apporter une réponse à des abus que l'on peut reprocher à certains psychologues qui se disent sexologues mais ne le sont pas.

– La discussion générale est close.

Discussion des articles du projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (I) (Doc. 5-2402) (Procédure d'évocation)

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3066/4.)

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Discussion des articles du projet de loi modifiant la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue (II) (Doc. 5-2403)

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-30670/3.)

– Les articles 1^{er} à 12 sont adoptés sans observation.

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement (Doc. 5-2396) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – Je me réfère à mon rapport écrit.

M. Bertin Mampaka Mankamba (cdH), corapporteur. – Je me réfère à mon rapport écrit.

– La discussion générale est close.

Discussion des articles

(Le texte adopté par les commissions est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3144/6.)

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

De heer Richard Miller (MR), rapporteur. – *Ik heb mijn verslag met humor gekruid, maar dat wil niet zeggen dat er geen dramatische situaties zouden voorkomen bij mensen die een beroep doen op psychologische bijstand.*

Ik ben blij dat mogelijk misbruik met dit statuut van psycholoog kan worden aangepakt.

De minister gaf aan dat ze paal en perk wil stellen aan wanpraktijken van psychologen die zich seksuoloog noemen, maar het niet zijn.

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (I) (Stuk 5-2402) (Evocatieprocedure)

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3066/4.)

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Artikelsgewijze bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog (II) (Stuk 5-2403)

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3067/3.)

– De artikelen 1 tot 12 worden zonder opmerking aangenomen.

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carenzdag en begeleidende maatregelen (Stuk 5-2396) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – *Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

De heer Bertin Mampaka Mankamba (cdH), corapporteur. – *Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissies is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3144/6.)

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Projet de loi modifiant la loi du 24 juillet 1921 relative à la dépossession involontaire des titres au porteur, la loi du 14 décembre 2005 relative à la suppression des titres au porteur et le chapitre V de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I), en ce qui concerne les coffres dormants (Doc. 5-2404) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

Mme la présidente. – MM. Bellot et Schouppe se réfèrent à leur rapport écrit.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Le projet de loi à l'examen se situe dans la ligne de la loi de 2005 relative à la suppression des titres au porteur.*

La suppression des titres au porteur constitue une évolution positive, tant pour les investisseurs que pour les banques et l'État. La loi relative à la dématérialisation permet en premier lieu une gestion plus moderne des titres. L'époque des coupons à découper est révolue et les coûts de gestion sont à la baisse. La mesure empêchera en outre une série de contestations liées aux héritages, les fraudes et le blanchiment d'argent parce que l'on pourra bien plus facilement prouver qu'un transfert a eu lieu.

Malheureusement, le projet de loi confirme le choix politique fait en 2005, selon lequel la fin des titres au porteur mène à une dépossession des titres qui n'ont pas été convertis dans les délais, à savoir avant la fin de cette année. Il s'agit notamment de titres qui ont été tellement bien cachés par leur détenteur qu'il ne les retrouve plus, ou qu'un héritier découvre dans un coffre à la banque.

La ministre de la Justice avait annoncé en 2005 que l'État lancerait une vaste campagne d'information, à destination du citoyen, concernant la suppression des titres au porteur. Les institutions financières allaient également mener de telles campagnes.

L'une des premières décisions du gouvernement Di Rupo fut l'instauration d'une taxe sur la conversion des titres au porteur. Ce n'est évidemment pas du tout la même chose qu'une campagne d'information. La plupart des citoyens nourrissaient en effet le souhait légitime de pouvoir convertir leurs titres au porteur jusqu'à la fin de 2013.

À partir de l'année prochaine, on procédera à la vente forcée des titres au porteur qui n'auront pas été convertis, qu'ils soient ou non cotés en bourse. La procédure de vente est absurde car on tient compte du fait que ces titres ne seront pas tous vendus, voire que l'on pourra en obtenir un prix juste. Cette vente forcée est, pour les entreprises, une charge inutile, assortie de frais inutiles.

Si le projet de loi supprime la publication dans la presse, ce gouvernement crée de nouveaux coûts, à savoir un contrôle supplémentaire par un commissaire, un réviseur d'entreprise, un expert-comptable extérieur ou un comptable externe agréé.

Plutôt que de déposer les porteurs, il aurait suffi de

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 juli 1921 op de ongewilde buitenbezitstelling van de titels aan toonder, van de wet van 14 december 2005 betreffende de afschaffing van de effecten aan toonder en van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), voor wat betreft de slapende safes (Stuk 5-2404) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De voorzitter. – De heren Bellot en Schouppe verwijzen naar hun schriftelijk verslag.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Voorliggend wetsontwerp ligt in de lijn van de wet van 2005 houdende de afschaffing van de effecten aan toonder.

De afschaffing van effecten aan toonder is een positieve evolutie, zowel voor de beleggers als voor de banken en de overheid. De dematerialisatiewet zorgt in de eerste plaats voor een moderner beheer van effecten. De tijd van couponnetjes knippen is al lang achter de rug en de beheerskosten gaan naar beneden. De maatregel zal ook heel wat erfenisbetwistingen tegengaan en fraude en het witwassen van geld voorkomen omdat het bewijs van de overdracht veel gemakkelijker wordt.

Spijtig genoeg bevestigt het wetsontwerp de beleidskeuze uit 2005 waardoor de uitdoving van de effecten aan toonder uitdraait op een onteigening van alle effecten die niet tijdig, dus voor het einde van dit jaar, zijn omgezet. Het gaat onder andere om effecten die door de houder te goed verborgen zijn en die hij niet meer terugvindt of die door een erfgenaam ontdekt worden in een bankkluis.

In 2005 kondigde de minister van Justitie aan dat de overheid een informatiecampagne over de afschaffing van de effecten aan toonder zal opstarten, zodat de burger uitgebreid zal ingelicht worden. Naast de overheid zullen ook de financiële instellingen informatiecampagnes voeren.

Een van de eerste besluiten van de regering-Di Rupo was de invoering van een taks op de omzetting van effecten aan toonder. Dat is natuurlijk iets helemaal anders dan een informatiecampagne. De meeste burgers hadden immers de gerechtvaardigde verwachting dat zij nog tot einde 2013 tijd hun effecten aan toonder konden omzetten.

Vanaf volgend jaar zal worden overgegaan tot de gedwongen verkoop van de effecten aan toonder die nog niet zijn omgezet, zowel beursgenoteerde als niet-beursgenoteerde effecten. De verkoopprocedure is absurd, want men houdt er rekening mee dat deze effecten niet allemaal verkocht zullen worden, laat staan dat er een faire prijs zal worden verkregen. Voor de ondernemingen betekent de gedwongen verkoop een onnodige last en bijkomende kosten.

Het wetsontwerp schaft de publicatie in de pers weliswaar af, maar deze regering creëert nieuwe kosten, namelijk de extra controle door een commissaris, een bedrijfsrevisor, een externe accountant of een externe erkende boekhouder.

In plaats van de houders te onteigenen had het volstaan alle rechten verbonden aan de effecten aan toonder die niet zijn

suspendre tous les droits liés aux titres au porteur non convertis. Le porteur ne pourrait ainsi plus encaisser des coupons ou un titre échu, il ne pourrait plus transférer ses titres ou exercer son droit de vote jusqu'à ce qu'il ait transféré ses titres sur un compte. Étant donné que l'inflation sape la valeur des titres, il n'a aucun intérêt à tarder à les convertir.

La loi prévoit que les frais de la vente forcée peuvent être déduits du produit de la vente. Le solde doit être versé à la Caisse des dépôts et consignations. Qui plus est, à partir du 1^{er} janvier 2016, le titulaire des titres devra payer une amende de 10% par année de retard. Au bout de dix ans, l'État s'approprie donc la totalité de la valeur des titres.

Cette procédure est en contradiction totale avec la manière dont les règles sur les coffres bancaires dormants ont été élaborées. La ministre a déclaré en commission que les défenseurs du droit de propriété relatif au contenu des coffres bancaires dormants l'ont emporté sur les gestionnaires de la Caisse des dépôts et consignations. Si la volonté politique avait été plus affirmée, on aurait également pu préserver le droit de propriété des porteurs des titres qui n'ont pas été convertis dans les délais.

Nous déplorons le fait que le projet de loi confirme la vente forcée, assortie des coûts y afférents pour les entreprises, le placement sans intérêt auprès de la Caisse des dépôts et consignations, l'amende de 10% et le délai de prescription réduit à 10 ans.

Pour ces raisons, le groupe N-VA votera contre le projet.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3219/6.)

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (Doc. 5-2407) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – Je me réfère à mon rapport écrit.

Mme la présidente. – M. Schouppe se réfère à son rapport écrit.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3155/8.)

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

omgezet, te schorsen. De houder ervan kan dan geen coupons of een vervallen titel meer innen, hij kan de effecten niet meer overdragen of stemrecht uitoefenen totdat hij de effecten op een rekening plaatst. Omdat de inflatie de waarde van de effecten uitholt, heeft hij geen enkel belang om te wachten met de omzetting.

De wet bepaalt dat de kosten van de gedwongen verkoop kunnen worden afgetrokken van de opbrengst. Het saldo moet worden overgedragen aan de Deposito- en Consignatiekas. Bovendien zal de houder van de effecten vanaf 2016 een boete van 10% per jaar vertraging moeten betalen. Na tien jaar eigent de staat zich dus de volledige waarde toe.

Deze werkwijze staat in schril contrast met de wijze waarop de regels rond de slapende bankkluizen zijn uitgewerkt. In de commissie verklaarde de minister dat de verdedigers van het eigendomsrecht met betrekking tot de inhoud van de slapende bankkluizen het hebben gehaald op de beheerders van de Deposito- en Consignatiekas. Met meer politieke wil had men het eigendomsrecht van de houders van niet-tijdig omgezette effecten aan toonder ook kunnen behouden.

Wij betreuren dat het wetsontwerp de gedwongen verkoop met bijbehorende kosten voor de ondernemingen, de renteloze belegging bij de Deposito- en Consignatiekas, de boete van 10% en de ingekorte verjaringstermijn van 10 jaar bevestigt.

Om deze redenen zal de N-VA-fractie tegen het ontwerp stemmen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3219/6.)

– **De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.**

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (Stuk 5-2407) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – *Ik verwijst naar mijn schriftelijk verslag.*

De voorzitter. – De heer Schouppe verwijst naar zijn schriftelijk verslag.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3155/8.)

– **De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.**

Projet de loi-programme (I) (Doc. 5-2397) (Procédure d'évocation)

Projet de loi-programme (II) (Doc. 5-2413)

Discussion générale

Mme la présidente. – Je vous propose de joindre la discussion de ces projets de loi. (*Assentiment*)

Mme Winckel, MM. Daems, Mampaka, Vastersavendts et Demeyer se réfèrent au rapport écrit.

M. Richard Miller (MR). – Le chapitre 2 du titre 7, relatif au statut social des artistes, est très important pour l'ensemble du secteur, particulièrement pour celles et ceux qui travaillent dans des conditions extrêmement difficiles. Il constitue une véritable avancée car il permet de lutter contre ce que l'on appelle habituellement les abus, que l'on a plutôt tendance à imputer aux artistes eux-mêmes. Or, comme l'a indiqué la ministre Onkelinx en commission, ces abus sont souvent le fait d'employeurs qui utilisent le recours au chômage pour ne pas devoir signer un contrat en bonne et due forme.

Mme la ministre a également mis en évidence le statut des techniciens, qui travaillent eux aussi dans des conditions parfois très difficiles. Elle a cité l'exemple d'organismes audiovisuels importants qui utilisent aussi le recours au chômage pour ne pas devoir conclure de contrat avec les cameramen, preneurs de son, etc.

Les dispositions prévues dans ce texte permettront de mieux lutter contre de telles pratiques et d'apporter une garantie plus large aux artistes ainsi qu'aux techniciens. En effet, comme la ministre l'a clairement indiqué dans sa réponse, les techniciens pourront aussi, par le biais de la future commission, demander que leur activité soit prise en compte. Cet élément est fondamental.

Autre élément essentiel : la commission prévue par ce texte sera composée de représentants du secteur artistique et des communautés, auxquelles incombent les compétences artistiques. Il ne s'agira donc plus d'une « commission ONEM ». Les artistes et les techniciens pourront défendre leurs dossiers et essayer de faire valoir leurs droits.

Je voudrais attirer votre attention sur un dernier point très important. En réponse à Mme Arena, vous avez, madame De Coninck, précisé à la tribune que les artistes indépendants pouvaient également faire prévaloir leurs droits et que cette possibilité n'était donc pas réservée aux artistes ayant un statut d'employé.

Ces mesures ne règlent peut-être pas définitivement le statut des artistes, mais constituent en tout cas de véritables avancées. C'est la raison pour laquelle mon groupe votera avec enthousiasme en faveur de ce texte.

M. Philippe Mahoux (PS). – En commission, M. Miller et moi avons souligné tout l'intérêt du travail de la ministre Onkelinx concernant le statut des artistes. M. Miller vient de rappeler une série d'avancées importantes et je ne puis

Ontwerp van programmawet (I) (Stuk 5-2397) (Evocatieprocedure)

Ontwerp van programmawet (II) (Stuk 5-2413)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Ik stel voor deze wetsontwerpen samen te bespreken. (*Instemming*)

Mevrouw Winckel en de heren Daems, Mampaka, Vastersavendts en Demeyer verwijzen naar het schriftelijk verslag.

De heer Richard Miller (MR). – *Hoofdstuk 2 van titel 7 over het sociaal statuut der kunstenaars is zeer belangrijk voor de hele sector, in het bijzonder voor hen die in zeer moeilijke omstandigheden werken. Het is een echte vooruitgang omdat het de mogelijkheid biedt toestanden te bestrijden die normaal als misbruiken worden bestempeld, maar die vaak aan de artiesten zelf worden toegeschreven. Zoals minister Onkelinx in de commissie heeft gezegd, zijn de misbruiken vaak te wijten aan de werkgevers die een beroep doen op het werkloosheidssysteem om geen regelmatig contract te moeten ondertekenen.*

De minister heeft ook de aandacht gevestigd op het statuut van de technici, die ook vaak in zeer moeilijke omstandigheden werken. Ze heeft het voorbeeld van grote audiovisuele instellingen gegeven die eveneens een beroep doen op het werkloosheidssysteem om geen contract te moeten sluiten met cameramensen, geluidstechnici, enzovoort.

De bepalingen zullen dergelijke praktijken beter kunnen bestrijden en ze zullen de artiesten en de technici een grotere garantie bieden. Zoals de minister in haar antwoord duidelijk heeft gezegd zullen de technici immers ook, via de toekomstige commissie, kunnen vragen dat hun activiteit in aanmerking komt. Dat is een belangrijk element.

Een ander belangrijk element: de commissie waarin de tekst voorziet zal zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de artistieke sector en van de gemeenschappen, die bevoegd zijn voor kunst. Het zal dus geen "RVA-commissie" zijn. De artiesten en technici zullen hun dossiers kunnen verdedigen en ze zullen kunnen trachten hun rechten te doen gelden.

Ik wil de aandacht vestigen op een laatste zeer belangrijk punt. In antwoord op mevrouw Arena heeft minister De Coninck gepreciseerd dat de onafhankelijke artiesten eveneens hun rechten kunnen doen gelden en dat die mogelijkheid dus niet voorbehouden is aan de artiesten met een werknemersstatuut.

De maatregelen regelen het statuut van de artiesten misschien niet definitief, maar ze vormen in ieder geval een echte vooruitgang. Daarom zal mijn fractie met enthousiasme voor deze tekst stemmen.

De heer Philippe Mahoux (PS). – *In de commissie hebben de heer Miller en ik het belang van het werk van minister Onkelinx in verband met het statuut van de artiesten onderstreept. De heer Miller heeft daarnet een reeks*

qu'abonder dans son sens. L'accès à ce statut par le biais de la future commission des techniciens, des artistes dont le travail est manuel, est un élément très important. Bien entendu, les abus éventuels doivent être corrigés. Sur ce plan, le non-recours des employeurs à un contrat de travail ordinaire a souvent pour conséquence que l'on dénonce des abus alors que ce sont précisément ces employeurs qui sont à l'origine de ces abus !

Je profite d'avoir la parole pour souligner aussi l'intérêt des modifications apportées aux financements des réadmissions après sortie de l'hôpital. Ces économies seront réalisées sans la moindre conséquence pour les patients.

– La discussion générale est close.

Discussion des articles du projet de loi-programme (I) (Doc. 5-2397) (Procédure d'évocation)

(Le texte adopté par les commissions est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3147/13.)

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Discussion des articles du projet de loi-programme (II) (Doc. 5-2413)

(Le texte adopté par les commissions est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3148/5.)

– Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés sans observation.

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi portant modifications de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (Doc. 5-2417) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Louis Siquet (PS), corapporteur. – Comme l'année dernière, le secrétaire d'État présente au parlement la détermination du montant de la rente nucléaire. Celle-ci est constituée de deux parties : la contribution de base et la contribution de répartition complémentaire.

La contribution de base comprend les 250 millions d'euros qui ont été acceptés par la Cour constitutionnelle. La contribution de répartition complémentaire, qui est un montant supérieur de 350 millions d'euros, sera répartie entre les différents exploitants des centrales nucléaires sur la base de mécanismes de dégressivité.

Toutes les centrales nucléaires n'ont pas été disponibles en 2012 ; par conséquent, le montant à payer en 2013 correspond à la disponibilité de la capacité nucléaire installée dans le

belangrijke punten van vooruitgang vermeld en ik ben het roerend met hem eens. De toegang tot het statuut via de toekomstige commissie van technici – artiesten die handenarbeid verrichten – is zeer belangrijk. Uiteraard moeten de misbruiken worden aangepakt. Het feit dat werkgevers geen gewoon arbeidscontract geven heeft vaak tot gevolg dat er misbruiken worden aangeklaagd terwijl het net die werkgevers zijn die verantwoordelijk zijn voor die misbruiken!

Ik maak van de gelegenheid gebruik om het belang te onderstrepen van de wijzigingen aan de financiering voor de heropname na ontslag uit het ziekenhuis. De patiënten zullen geen enkel gevolg ondervinden van die besparingen.

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van programmawet (I) (Stuk 5-2397) (Evocatieprocedure)

(De tekst aangenomen door de commissies is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3147/13.)

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van programmawet (II) (Stuk 5-2413)

(De tekst aangenomen door de commissies is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3148/5.)

– De artikelen 1 tot 6 worden zonder opmerking aangenomen.

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales (Stuk 5-2417) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Louis Siquet (PS), corapporteur. – Net zoals vorig jaar stelt de staatssecretaris de bepaling van het bedrag van de nucleaire rente aan het parlement voor. Die rente is samengesteld uit twee delen: de basisbijdrage en de aanvullende repartitiebijdrage.

De basisbijdrage omvat het bedrag van 250 miljoen euro dat door het Grondwettelijk Hof werd aanvaard. De aanvullende repartitiebijdrage, een bedrag van meer dan 350 miljoen euro, zal verdeeld worden over de verschillende exploitanten van kerncentrales op basis van degressiviteitsmechanismen.

Niet alle kerncentrales waren beschikbaar in 2012. Daarom stemt het te betalen bedrag in 2013 overeen met de beschikbaarheid van de nucleaire capaciteit die in de loop van het jaar 2012 werd geïnstalleerd.

courant de l'année 2012.

La disponibilité a été calculée comme indiqué dans le projet de loi à l'examen et expliquée en détail, notamment au Conseil d'État. Le présent projet de loi prévoit, en conséquence de l'indisponibilité de Doel 3 et de Tihange 2 pour des raisons de sécurité nucléaire telles que constatées par l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, une réduction de 12,48% à appliquer sur le montant brut de la contribution de répartition, tant dans sa composante de base que complémentaire.

Le secrétaire d'État se réfère en outre au débat mené à la Chambre des représentants concernant les questions du Conseil d'État.

Mme Sabine Vermeulen (N-VA). – *Lors de la discussion générale, j'ai demandé des informations supplémentaires sur la dégressivité du montant de base. Je voulais également savoir où en était le redémarrage de Doel 3 et de Tihange 2.*

Le secrétaire d'État a expliqué que la dégressivité ne s'appliquait qu'à la contribution de répartition supplémentaire. La date exacte de redémarrage des centrales est valable mais il faudra tenir compte du fait que les centrales ont été arrêtées en 2012. Pour calculer le montant, on a pris en compte l'indisponibilité de la centrale mais uniquement si elle a été imposée par l'AFCN. On n'a pas tenu compte des arrêts normaux pour la maintenance, la révision, etc.

J'ai expliqué en commission que le groupe N-VA s'abstiendrait lors du vote. Ce projet est un premier pas vers une approche objective mais le calcul s'effectue toujours sur une base annuelle. On attend toujours un mécanisme structurel qui ne serait pas adapté chaque année et qui ne serait pas contestable sur le plan juridique.

Le secrétaire d'État avait au départ l'intention de mettre sur pied un mécanisme structurel mais c'était impossible pour des raisons juridiques. Notre intention est de poursuivre dans la voie de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, de sorte que plus aucune contestation ne puisse plus surgir sur ce plan.

Il existe des arguments en faveur et en défaveur des deux systèmes mais il y a toujours un risque qu'un système structurel soit annulé par le Conseil d'État ou la Cour constitutionnelle. Le gouvernement ne pouvait pas se le permettre.

Le gouvernement se base donc sur ce qu'il a et étend le système au lieu de le remplacer par un nouveau qui risquerait d'être réduit à néant et de poser un gros problème aux finances de l'État.

Il s'agit donc d'une solution intermédiaire, néanmoins recommandée comme étant la plus sûre.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par sept voix contre une et deux abstentions.

– **La discussion générale est close.**

De beschikbaarheid werd berekend zoals in voorliggend wetsontwerp en uitvoerig uitgelegd, onder andere aan de Raad van State. Ten gevolge van de onbeschikbaarheid van Doel 3 en Tihange 2, om redenen van nucleaire veiligheid, zoals vastgesteld door het Federaal Agentschap voor nucleaire controle, past het ontwerp een reductie toe van 12,48% op het brutobedrag van de basis en van de aanvullende repartitiebijdrage.

De staatssecretaris verwijst daarnaast naar het debat in de Kamer van volksvertegenwoordigers over de vragen van de Raad van State.

Mevrouw Sabine Vermeulen (N-VA), corapporteur. – Bij de algemene bespreking wenste ik meer uitleg over de degressiviteit van het basisbedrag. Daarnaast vroeg ik me af hoe het staat met de heropstart van Doel 3 en Tihange 2.

De staatssecretaris legde uit dat de degressiviteit enkel van toepassing is op de aanvullende repartitiebijdrage. De exacte datum van heropstart van de centrales geldt, maar de centrales werden stilgelegd tijdens 2012 en daar moet rekening mee worden gehouden. Om het bedrag te berekenen werd de onbeschikbaarheid van de centrale in aanmerking genomen, maar enkel wanneer de onbeschikbaarheid opgelegd werd door het FANC. Er werd geen rekening gehouden met de normale stilleggingen voor onderhoud, revisie enzovoort.

Ik heb in de commissie uitgelegd dat de N-VA-fractie zich zal onthouden bij de stemming over dit wetsontwerp. Het wetsontwerp is een eerste stap naar een objectieve benadering, maar de berekening gebeurt nog steeds op jaarbasis. Het blijft wachten op een structureel mechanisme dat niet jaarlijks wordt aangepast en juridisch aanvechtbaar is.

De staatssecretaris was oorspronkelijk van plan om een structureel mechanisme op te zetten, maar dat was onmogelijk wegens juridische redenen. Het is de bedoeling om verder te bouwen op het arrest van het Grondwettelijk Hof zodat er op dat vlak al zeker geen betwisting meer kan komen.

Er zijn voor- en tegenargumenten voor beide systemen, maar de kans bestaat altijd dat een structureel systeem volledig zal worden vernietigd door de Raad van State of het Grondwettelijk Hof. Dat kon de regering zich niet permitteren.

De regering baseert zich dus op het bestaande systeem en breidt het uit in plaats van het te vervangen door een nieuw, omdat het gevaar bestond dat een nieuw systeem zou worden tenietgedaan, wat tot grote problemen voor de staatsfinanciën zou leiden.

Het betreft dus een tussenoplossing, maar die oplossing werd geadviseerd als zijnde de meest veilige oplossing.

Het wetsontwerp in zijn geheel werd ongewijzigd aangenomen met 7 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3227/5.)

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

Projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale (Doc. 5-2421) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Dirk Claes (CD&V), rapporteur. – La commission m'a, ce matin, chargé de vous présenter un rapport oral. Ce projet de loi relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement – le 4 décembre 2013 – à la Chambre des représentants par le gouvernement.

La vice-première ministre et ministre de l'Intérieur, Joëlle Milquet, a présenté un exposé introductif. La ministre a expliqué que ce projet, tout comme le projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, s'inscrivait dans l'objectif gouvernemental de mieux délimiter les missions essentielles de la police et des services de sécurité.

L'objectif est double : tout d'abord, ne jamais décharger les services de police des missions de sécurité en matière d'ordre public et ensuite permettre à la police de se concentrer sur ses tâches de base.

La ministre s'est référée à l'accord de gouvernement, qui prévoit l'amélioration de la formation, des aptitudes et des prérogatives des gardiens de la paix. En effet, leurs missions ne sont pas toujours très claires et le cadre législatif dans lequel elles s'inscrivent est parfois insuffisant.

Le projet de loi implique certains changements. Tout d'abord, les tâches et les compétences actuelles des gardiens de la paix sont élargies, dans un but de diversification et d'enrichissement.

L'extension des compétences fait suite à une concertation menée avec les associations des Villes et Communes et avec la Commission permanente de la police locale.

Ces missions sont détaillées dans le projet. L'objectif est également d'améliorer la qualité du profil et la formation, de façon à créer de réelles possibilités de carrière. Enfin, des mesures sont prises pour optimiser l'harmonisation et une application correcte de la loi.

Lors de la discussion générale, M. De Padt a regretté que le parlement doive examiner les projets de loi relatifs aux gardiens de la paix et aux services de sécurité privés sans qu'un débat ait été mené au sujet des missions principales de la police. Il constate aussi que les missions des gardiens de la paix sont considérablement élargies, alors que l'on note peu

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3227/5.)

– De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet (Stuk 5-2421) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Dirk Claes (CD&V), rapporteur. – De commissie heeft me vanmiddag opgedragen een mondeling verslag uit te brengen. Dit wetsontwerp valt onder de optioneel bicamerale procedure. Het werd oorspronkelijk op 4 december 2013 als een wetsontwerp van de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend.

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, Joëlle Milquet, gaf een inleidende uiteenzetting. De minister verklaarde dat dit ontwerp, evenals het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, in het doel van de regering kadert om de essentiële taken van de politie en van de veiligheidsdiensten beter af te bakenen.

Daarmee wordt een dubbel doel beoogd: ten eerste, aan de politiediensten nooit veiligheidsopdrachten op het vlak van openbare orde onttrekken; ten tweede, de politie in staat stellen zich op haar kerntaken te concentreren.

De minister verwees naar het regeerakkoord, waarin is afgesproken dat de opleiding, vaardigheden en prerogatieven van de gemeenschapswachten zullen worden verbeterd. De gemeenschapswachten hebben een aantal opdrachten die niet altijd even duidelijk omschreven zijn en waarvoor het huidige wetgevend kader niet altijd volstaat.

Het wetsontwerp houdt een aantal veranderingen in. Ten eerste, worden de huidige taken en bevoegdheden van de gemeenschapswachten uitgebreid. Het doel is de taken van de gemeenschapswachten te diversifiëren en te verrijken. Over de uitbreiding van de bevoegdheden is beslist na overleg met de Verenigingen van steden en gemeenten alsook met de Vaste Commissie van de lokale politie.

Die opdrachten worden in het ontwerp uitvoerig opgesomd. Verder is het de bedoeling de kwaliteit van het profiel en de opleiding te verbeteren, zodat er werkelijke carrièremogelijkheden gecreëerd worden. Ten slotte worden maatregelen genomen om de harmonisatie en de behoorlijke toepassing van de wet te optimaliseren.

In de algemene bespreking betreurt de heer De Padt dat het Parlement de wetsontwerpen op de gemeenschapswachten en op de private veiligheidsdiensten moet onderzoeken zonder

de changement pour les entreprises de sécurité privées.

M. Buysse constate que les missions de la police et celles des gardiens de la paix se chevauchent de plus en plus.

M. Deprez constate que la sécurité repose manifestement sur trois piliers : la police, les gardiens de la paix et les entreprises de sécurité privées. Par contre, aucun débat général n'est mené concernant les principes de la répartition des tâches entre ces trois piliers.

Comme les orateurs précédents, Mme Maes estime qu'il aurait été préférable de débattre en premier lieu des tâches de base de la police au lieu d'adopter des compétences morcelées. Un diplôme de l'enseignement secondaire est à présent requis. On déroge ainsi aux conditions de recrutement propres aux gardiens de la paix.

Mme Pehlivan constate qu'une certaine confusion subsiste dans le contenu du projet et dans la délimitation des missions des différents piliers en matière de sécurité.

M. Daif souligne que son parti est satisfait de l'extension des missions des gardiens de la paix et de l'harmonisation de leur statut. La possibilité de coopération intercommunale est aussi très importante. Il s'étonne néanmoins du maintien de la condition de nationalité.

M. Claes demande si les actuels gardiens de la paix bénéficieront de mesures de transition. Si les gardiens de la paix sont autorisés à accompagner des enfants à l'école, il serait souhaitable, par précaution, de prévoir une enquête de moralité.

La ministre souligne que le gouvernement a mené le débat relatif aux missions principales de la police sur la base d'un rapport qu'elle lui a soumis. Le gouvernement est parvenu à un accord concernant les gardiens de la paix et les entreprises de sécurité.

En raison de motifs budgétaires, il n'a pas été possible de mener à bonne fin tous les points du débat. Elle pense notamment au transport des prisonniers et à la surveillance des prisons en cas de grève des gardiens.

La ministre de l'Intérieur souligne que les gardiens de la paix ne se voient confier aucune tâche policière, mais des missions qui contribuent au sentiment de sécurité et dont l'effet doit être préventif et dissuasif ; il s'agit de ladite sécurité douce.

Les exigences en matière de diplôme ont pour seul but de permettre aux gardiens de la paix de mieux se former ou de se spécialiser.

Quant aux formations, la ministre précise que l'Intérieur fixe les conditions. Elle est en tout cas convaincue qu'aucune confusion n'est possible entre les tâches policières et celles des gardiens de la paix. Le projet offre suffisamment de clarté à cet égard.

La condition de nationalité est maintenue, mais la ministre ne voit aucun inconvénient à débattre de la question.

dat een debat is gevoerd over het kerntakenpakket van de politie. Hij stelt ook vast dat het takenpakket van de gemeenschapswachten aanzienlijk wordt uitgebreid, terwijl er voor de private beveiligingsfirma's in feite niet zoveel verandert.

De heer Buysse stelt vast dat een steeds grotere overlapping ontstaat tussen de opdrachten van de politie en die van de gemeenschapswachten.

De heer Deprez stelt vast dat de veiligheid blijkbaar berust op drie pijlers: de politie, de gemeenschapswachten en de private beveiligingsondernemingen. Er is echter geen algemeen debat gevoerd over de principes van de taakverdeling tussen de drie pijlers.

Mevrouw Maes is het eens met de vorige sprekers dat het beter ware geweest eerst een debat te voeren over de kerntaken van de politie in plaats van versnipperde bevoegdheden goed te keuren. Nu wordt wel een diploma van het middelbaar onderwijs vereist. Daarmee verlaat men echter het oorspronkelijke tewerkstellingsprincipe van de gemeenschapswachters.

Mevrouw Pehlivan stelt vast dat er nogal wat verwarring heerst over de inhoud van het ontwerp en de afbakening van het takenpakket tussen de verschillende pijlers inzake veiligheid.

Volgens de heer Daif is zijn partij tevreden dat de taken van de gemeenschapswachters worden uitgebreid en dat hun statuut geharmoniseerd wordt. Ook de mogelijkheid voor intergemeentelijke samenwerking is heel belangrijk. Toch verwondert het de heer Daif dat de nationaliteitsvereiste gehandhaafd blijft.

De heer Claes vraagt of er overgangsmaatregelen komen voor de huidige gemeenschapswachters. Als gemeenschapswachters kinderen mogen begeleiden van thuis tot aan de school, dan zou er voorzichtigheidshalve een moraliteitsonderzoek moeten plaatsvinden.

De minister wijst erop dat de regering het debat over de kerntaken van de politie heeft gevoerd op basis van een verslag dat ze heeft voorgelegd. De regering heeft een akkoord bereikt over de gemeenschapswachters en de veiligheidsondernemingen.

Niet alle punten van het debat zijn tot een goed einde gebracht en dat vooral vanwege budgettaire redenen. Ze denkt daarbij aan het transport van de gevangenen en de bewaking van de gevangenis in geval van staking van de cipiers.

De minister van Binnenlandse Zaken benadrukt dat het ontwerp geen enkele politietaak toevertrouwt aan de gemeenschapswachters. Het gaat om taken die bijdragen aan het veiligheidsgevoel en die een preventief en ontradend effect moeten hebben, de zogenaamde zachte veiligheid.

De diplomavereisten worden alleen gesteld opdat de gemeenschapswachters een betere opleiding krijgen of zich kunnen specialiseren.

Wat de opleidingen betreft, preciseert de minister dat Binnenlandse Zaken de voorwaarden bepaalt. In elk geval is zij ervan overtuigd dat er geen verwarring mogelijk is tussen de politietaken en de taken van de gemeenschapswachters.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par les commissions est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3223/4.)

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Projet de loi portant des dispositions fiscales et financières diverses (Doc. 5-2419) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – Ce projet de loi comporte un certain nombre de mesures qui ont des caractéristiques et des portées assez différentes.

On épinglera une série de mesures qui visent à réaliser une simplification administrative. Actuellement, les salaires des travailleurs qui disposent d'une voiture de société sont recalculés pour les mois de janvier, février et mars, car la valeur de référence des émissions de CO₂ de leur voiture de société n'est connue qu'au mois d'avril. Il est proposé que la période de référence soit calculée quelques mois plus tôt, de sorte que la valeur de référence soit connue à la fin de chaque année et que les citoyens et les entreprises ne soient plus confrontés à cette surcharge administrative.

Un autre exemple concerne un droit de cinq euros prélevé sur certains documents dans le cadre des demandes de brevet. Le SPF Économie a constaté que cette taxe ne rapportait presque rien, alors que sa perception et son recouvrement ralentissaient tout le processus. Pourtant, la rapidité d'octroi des brevets est un élément qui peut promouvoir l'attractivité du brevet belge. Il est dès lors proposé d'abolir ce droit.

Une autre série de mesures est destinée à assurer la sécurité juridique. Ainsi, la loi du 22 avril 1958 portant statut de l'Orchestre national de Belgique lui a assigné comme mission d'être actif dans le pays et à l'étranger, ce qui a déjà posé problème dans le passé pour la reconnaissance de cette institution par le Roi en tant qu'institution culturelle.

En fait, il n'est pas clair que des libéralités en espèces en faveur de cette institution puissent justifier une réduction d'impôts. Il est proposé de reprendre cette institution dans le Code des impôts sur les revenus 1992, ce qui apportera la sécurité juridique nécessaire, tout comme c'est le cas aujourd'hui pour deux institutions culturelles fédérales disposant d'un statut similaire, à savoir le Palais des Beaux-Arts et le Théâtre Royal de la Monnaie.

Dans un autre registre, on peut également mentionner des dispositions qui visent à numériser entièrement l'échange de données entre les notaires et le SPF Finances.

Par ailleurs, la Chambre des représentants a, entre autres, approuvé des amendements qui insèrent un nouveau titre XI

Het ontwerp biedt op dat vlak voldoende duidelijkheid.

De nationaliteitsvereiste is niet gewijzigd, maar de minister heeft er geen enkel probleem mee om het debat erover aan te gaan.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissies is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3223/4.)

– **De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.**

Wetsontwerp houdende diverse fiscale en financiële bepalingen (Stuk 5-2419) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Ahmed Laaouej (PS), corapporteur. – Dit wetsontwerp bevat een aantal zeer uiteenlopende maatregelen.

Een eerste reeks maatregelen strekt ertoe een administratieve vereenvoudiging door te voeren. Zo worden de salarissen van de werknemers die over een bedrijfswagen beschikken, herberekend voor de maanden januari, februari en maart, omdat de referentie-CO₂-uitstoot van hun bedrijfswagen pas in april bekend is. Voorgesteld wordt de referentieperiode enkele maanden vroeger te berekenen, zodat de referentiewaarde op het einde van elk jaar bekend is en de burgers en bedrijven niet langer met die administratieve rompslomp worden geconfronteerd.

Een ander voorbeeld is de heffing van 5 euro op sommige documenten in het kader van octrooiaanvragen. De FOD Economie heeft vastgesteld dat dit recht weinig opbrengsten oplevert, terwijl de heffing en de inning ervan het hele proces vertraagt. Nochtans is de snelheid waarmee octrooien worden verleend een element dat de aantrekkelijkheid van het Belgisch octrooisysteem kan bevorderen. Er wordt voorgesteld die heffing af te schaffen.

Een andere reeks maatregelen is bedoeld om de rechtszekerheid te waarborgen. Zo heeft de wet van 22 april 1958 houdende het statuut van het Nationaal Orkest van België die instelling als taak opgedragen actief te zijn in binnen- en buitenland. In het verleden leidde dit al tot problemen voor de erkenning ervan door de Koning als culturele instelling, zodat het niet duidelijk was of giften in geld aan het Nationaal Orkest van België in aanmerking konden komen voor een belastingvermindering. Er wordt voorgesteld deze instelling bij name op te nemen in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wat voor de nodige rechtszekerheid zorgt, zoals thans ook het geval is voor de twee andere federale instellingen met een soortgelijk statuut, namelijk het Paleis voor Schone Kunsten en de Koninklijke Muntschouwburg.

Nog een andere reeks maatregelen bestaat erin de integrale gegevensuitwisseling tussen de notarissen en de FOD Financiën te digitaliseren.

« Mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques ». Ce titre vise à définir les organismes qui, dans la logique de la loi du 26 juillet 1996, sont tenus de consolider leurs actifs, de façon cohérente et objective, par référence générique au périmètre des sous-secteurs S.1311 et S.1314, suivant le Système européen de comptes. De cette manière, le périmètre des organismes devant consolider est automatiquement mis à jour et les disponibilités à vue, avoirs et emprunts de l'État fédéral et des organismes du secteur des administrations publiques fédérales au sens du SEC, sont consolidés.

M. Etienne Schoupe (CD&V), corapporteur. – *Mme Maes a indiqué en commission que les mesures proposées pour consolider les actifs financiers des pouvoirs publics reprennent les dispositions de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 portant des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques, pris en application des articles 2, §1^{er}, et 3, §1^{er}, 6^o, et §2 de la loi du 26 juillet 1996.*

Selon Mme Maes, la consolidation proposée n'est donc pas une nouvelle donnée. La différence se situe dans le fait que les dispositions sont à présent plus contraignantes. On prévoit même la possibilité d'amendes administratives : le ministre des Finances peut décider seul d'imposer une amende aux institutions qui ne suivent pas les prescriptions. Mme Maes trouve étrange que des institutions fédérales ne respectent pas la législation fédérale et qu'il faille menacer d'infliger des amendes pour la faire respecter. Elle se demande aussi si le fait de reprendre des dispositions existantes peut encore avoir un impact aujourd'hui, a fortiori quand on sait qu'elles ne seront publiées qu'à la fin de l'année et que l'article relatif aux sanctions n'entrera en vigueur qu'en juillet 2014.

Mme Maes a rappelé le premier alinéa de l'article 118 proposé : « En cas de non-respect par les organismes de l'article 115, le ministre des Finances peut infliger une amende administrative égale à 1% des disponibilités, multiplié par le nombre de jours calendrier pendant lesquels elles n'ont pas été placées ou investies comme prescrit par l'article 115 ».

Mme Maes se demande s'il s'agit bien de 1% des disponibilités, multiplié par le nombre de jours calendrier, et qui devra payer. Elle a aussi demandé si l'accord du ministre de tutelle était nécessaire à cet effet. Elle a répété qu'elle trouvait la mesure peu courante et qu'elle trouvait étrange qu'il faille menacer d'infliger des amendes pour que des institutions fédérales respectent la loi.

Dans sa réponse, le secrétaire d'État a indiqué que l'Europe mettait la pression pour maintenir la dette publique en dessous des 100% du PNB. Dans cette optique, il est peu utile que différentes institutions publiques gardent de l'argent liquide. Il est dès lors proposé que ces institutions placent leurs fonds disponibles à vue sur un compte ouvert auprès de l'institution désignée par l'État. Le secrétaire d'État a aussi précisé que les listes des institutions fédérales soumises à l'obligation sont suffisamment claires. Le périmètre politique et juridique a bien été défini. Le secrétaire d'État a indiqué à Mme Maes que l'argent liquide de la famille royale ne fait

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft, onder andere, amendementen aangenomen tot invoeging van een nieuwe titel XI "Maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid". In deze Titel worden de organismen omschreven die overeenkomstig de wet van 26 juli 1996 ertoe gehouden zijn op coherente en objectieve wijze hun activa te consolideren door een generische verwijzing naar de perimeter van de subsectoren S.1311 en S.1314 volgens het Europees Systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR). Op die manier wordt de perimeter van organismen die ertoe gehouden zijn te consolideren automatisch bijgewerkt en worden de beschikbare gelden op zicht, de tegoeden en leningen van de federale staat en van de federale overheidssector volgens het ESR geconsolideerd.

De heer Etienne Schoupe (CD&V), corapporteur. – In de commissie verklaarde mevrouw Maes dat de voorgestelde "maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid" de bepalingen hernemen van het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid, genomen met toepassing van de artikelen 2, §1, en 3, §1, 6^o, en §2 van de wet van 26 juli 1996.

De voorgestelde consolidatie is volgens mevrouw Maes dus geen nieuw gegeven. Het verschil zit in het feit dat thans de bepalingen dwingender zijn. Er wordt zelfs voorzien in de mogelijkheid van administratieve boetes, waarbij de minister van Financiën op zijn eentje kan beslissen om een boete op te leggen aan de instellingen die de voorschriften niet volgen. Mevrouw Maes vindt het vreemd dat er federale instellingen zijn die de federale wetgeving niet naleven, en dat er met boetes moet worden gedreigd om de wetgeving toegepast te zien. Ze vroeg zich ook af of het hernemen van al bestaande bepalingen vandaag nog effect kan hebben, zeker als men weet dat de publicatie ervan pas op het einde van het jaar gebeurt en het artikel met betrekking tot de sancties pas in werking treedt in juli 2014.

Mevrouw Maes merkte eveneens op dat het eerste lid van het voorgestelde artikel 118 het volgende bepaalt: "Bij niet-naleving door de organismen van artikel 115, kan de minister van Financiën een administratieve geldboete opleggen gelijk aan 1% van de beschikbare gelden, die worden vermenigvuldigd met het aantal kalenderdagen tijdens welke zij niet waren geplaatst of belegd zoals is voorgeschreven door artikel 115".

Mevrouw Maes vroeg zich af of het inderdaad om 1% van de beschikbare gelden gaat, vermenigvuldigd met het aantal kalenderdagen en wie precies zal moeten betalen. Ze vroeg ook of daarvoor het akkoord nodig is van de toezichthoudende minister. Ze herhaalde dat ze maatregel ongewoon vond en het vreemd vond dat er met boetes moet worden gedreigd om federale instellingen de wet te laten naleven.

In zijn antwoord zei de staatssecretaris de overheid de Europese druk ervaart om de staatsschuld onder de 100% van het bnp te houden. In die optiek heeft het weinig nut dat verschillende overheidsinstellingen cash aanhouden. Er wordt dan ook voorgesteld dat die instellingen hun beschikbare gelden op zicht zouden plaatsen op een rekening geopend bij de door de Staat aangewezen instelling. De staatssecretaris heeft eveneens verduidelijkt dat de lijsten van federale

pas la différence pour notre taux d'endettement.

En ce qui concerne les sanctions elles-mêmes, il n'y a pas de gros problème selon le secrétaire d'État. Si un département ne répond pas aux conditions, le ministre n'incitera évidemment pas au non-paiement de l'amende. Ce ne serait pas dans l'intérêt des Finances.

Mme Maes réplique que les mesures relatives à la détention d'argent liquide ne lui posent pas de problème. Sa préoccupation porte surtout sur la disposition qui oblige les institutions à conserver leur compte auprès de bpost.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Je ne reviendrai pas sur ce qui a été exposé largement dans le rapport mais sur deux autres éléments de la législation. À l'instar de la législation en matière de TVA, ce projet introduit, en matière d'impôt sur le revenu, la possibilité pour l'administration de confisquer des livres et documents de contribuables.*

Apparemment, on a l'intention d'étendre cette faculté aux documents détenus par des particuliers. Cette nouvelle compétence n'est pas la copie de la disposition actuelle en matière de TVA. En ce qui concerne tant la TVA que les impôts sur les revenus, le fisc devra, dans les cinq jours, envoyer une copie du procès-verbal décrivant les documents saisis.

Cette mesure représente un recul pour la position juridique du contribuable. Actuellement, un assujéti à la TVA reçoit tout de suite un récépissé des livres et des pièces saisies. Le code d'instruction criminelle prévoit similairement qu'en cas de saisie par le parquet, un procès-verbal est immédiatement établi et contresigné par le suspect. Nous nous demandons sérieusement pourquoi un contribuable devrait remettre au fisc des livres et des pièces sans recevoir sur-le-champ un récépissé. Ici aussi, il semble que le législateur modifie l'équilibre entre le contribuable et le fisc en faveur de ce dernier, ce qui, à nos yeux, enfreint le principe de l'égalité des armes propre à un État de droit.

Je voudrais ajouter quelques mots sur l'e-notariat. Contrairement à ce que l'intitulé du projet de loi laisserait croire, le titre 4 modifie des dispositions qui ne sont ni fiscales ni financières en permettant des échanges électroniques d'actes entre les notaires et l'administration. Dans le cadre de l'e-notariat et de la modernisation de la documentation patrimoniale, il ne sera plus nécessaire de présenter au bureau des hypothèques les actes notariaux sur support papier pour leur enregistrement et la publicité de celui-ci. Ces investissements accroîtront l'efficacité du notariat et de l'administration. Nous accueillons favorablement le projet et espérons que la collaboration intensive entre la Fédération royale du notariat belge et l'administration portera rapidement ses fruits.

En ce qui concerne l'enregistrement électronique des baux, l'identification des parties est rendue obligatoire. On a tenu compte des observations de la Commission de protection de la vie privée ; il est clair que le gouvernement s'est souvenu des critiques de ladite commission sur la façon dont étaient

instellingen die aan de verplichting moeten voldoen, voldoende duidelijk zijn. Politiek en juridisch wordt de perimeter goed ingeperkt. Op de opmerking van mevrouw Maes over de koninklijke familie antwoordt de staatssecretaris dat de cash van de koninklijke familie wel niet hét verschil maakt voor onze schuldgraad.

Wat de sancties zelf betreft, is er geen groot probleem volgens de staatssecretaris. Indien een departement niet aan de voorwaarden voldoet, zal de minister er natuurlijk niet op aansturen dat de boete niet wordt betaald. Dat zou niet in het belang zijn van Financiën.

Mevrouw Maes repliceert dat ze geen problemen heeft met de maatregelen in verband met het aanhouden van cash geld. Haar bekommernis geldt vooral voor de bepaling dat die instellingen hun rekening bij bpost moeten aanhouden.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Ik ga het niet meer hebben over wat al uitgebreid in het verslag aan bod is gekomen, maar wel nog over twee andere elementen van de wetgeving. Geïnspireerd door de btw-wetgeving voert men met dit ontwerp ook inzake inkomstenbelasting de bevoegdheid in voor de administratie om boeken en stukken van belastingplichtigen in beslag te nemen.

Blijkbaar is het ook de bedoeling om deze bevoegdheid toe te passen op de documenten die particulieren aanhouden. Die nieuwe bevoegdheid is niet geheel een kopie van de huidige btw-bepaling. Zowel voor de btw als de inkomstenbelastingen zal de fiscus uiterlijk vijf dagen na het beslag een kopie van het proces-verbaal moeten doorsturen waarin de beslagen documenten beschreven worden.

De maatregel betekent een achteruitgang voor de rechtspositie van de belastingplichtige. Een btw-plichtige krijgt momenteel onmiddellijk een ontvangstbewijs van de in beslag genomen boeken en stukken. Ook in geval van beslag door het parket blijkt duidelijk uit het wetboek van strafvordering dat onmiddellijk een proces-verbaal wordt opgemaakt dat wordt ondertekend door de verdachte. Wij vragen ons ernstig af waarom een belastingplichtige boeken en stukken uit handen moet geven aan de fiscus zonder onmiddellijk een bewijs te ontvangen. Ook hier moet de wetgever blijkbaar het evenwicht in de rechtspositie tussen de fiscus en de belastingplichtige laten kantelen in het voordeel van de fiscus. Daarmee wordt onzes inziens afbreuk gedaan aan het beginsel van het *principle of equality of arms*, eigen aan een rechtsstaat.

Ik wens ook nog iets te zeggen over het e-notariaat. Ruimer dan het opschrift van het wetsontwerp laat vermoeden, worden onder titel 4 ook niet-fiscale en niet-financiële bepalingen gewijzigd met het oog op de elektronische uitwisseling van notariële akten tussen het notariaat en de administratie. In het kader van het e-notariaat en de modernisering van de patrimoniumdocumentatie zullen niet langer de notariële akten met het oog op de formaliteit van de registratie en de openbaarmaking ervan op het hypotheekkantoor op papier moeten worden aangeboden. Die investeringen zullen zowel voor het notariaat als voor de administratie efficiëntiewinsten opleveren. Dat project onthalen wij positief en we hopen dat de intense samenwerking tussen de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat en de administratie zo snel mogelijk

initialement réglés les échanges de données au sein du SPF Finances et l'intention inquiétante de la majorité d'introduire l'extrémisme dans la législation préventive en matière de blanchiment.

Un enregistrement électronique des baux facilite cette identification. On peut se demander s'il ne serait possible de modifier la loi de sorte qu'un enregistrement des baux ne soit plus nécessaire. En commission, le ministre a motivé cette obligation par l'opposabilité aux tiers et la protection du locataire. Effectivement, en cas de vente du bien loué, le nouveau bailleur reprend automatiquement les droits et obligations de l'ancien, pour autant que le bail ait été enregistré ou que le bail coure depuis plus de six mois. Dans cet esprit, on pourrait décider de protéger le locataire dès le premier jour, sans devoir enregistrer les baux.

Une étude du marché locatif pourrait être réalisée par sondage. Il n'est pas nécessaire de disposer d'une grande base de données. Les recensements décennaux ont suivi la même évolution. Une telle étude est tout aussi pertinente et nettement plus efficace.

La modernisation de l'administration commence évidemment par la remise en question des obligations surannées. On a ici manifestement laissé passer une occasion.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3236/6.)

Mme la présidente. – Mmes Maes et Vermeulen proposent l'amendement n° 1 (voir document 5-2419/2 tendant à insérer un nouvel article 14/1.

À l'article 22, Mmes Maes et Vermeulen proposent l'amendement n° 2 (voir document 5-2419/2).

Mmes Maes et Vermeulen proposent de supprimer l'article 29 (amendement n° 3, voir document 5-2419/2)

À l'article 30, Mmes Maes et Vermeulen proposent l'amendement n° 4 (voir document 5-2419/2).

Mme Lieve Maes (N-VA). – *L'amendement n° 3 tend à supprimer l'article 29, deuxième alinéa. Nous souhaitons que le dégrèvement d'office prévu à l'article 28 soit étendu à toutes les exonérations fiscales. Certes, le gouvernement prend – enfin – une mesure en faveur des contribuables*

resultaat oplevert.

Met het oog op de elektronische registratie van huurcontracten wordt de identificatie van de partijen in de overeenkomst verplichtend. Daarbij werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Privacycommissie. De regering heeft duidelijk haar lessen geleerd na de stevige kritiek van de Privacycommissie voor de wijze waarop de gegevensuitwisseling binnen de FOD Financiën oorspronkelijk werd geregeld en de bedenkelijke wijze waarop de meerderheid extremisme in de preventieve witwaswetgeving wilde invoeren.

Een elektronische registratie van huurcontracten vergemakkelijkt natuurlijk deze verplichting. De vraag rijst of wij ons recht niet zodanig kunnen organiseren dat de registratie van woninghuurovereenkomsten niet langer noodzakelijk is. In de commissie verantwoordde de minister de verplichting van de registratie van de huurovereenkomsten op basis van de tegenstelbaarheid ervan tegenover derden en de bescherming van de huurder. Het is inderdaad juist dat in geval van overdracht van het gehuurde goed, de nieuwe verhuurder automatisch in de rechten en verplichtingen treedt van de verkopende verhuurder indien de huurovereenkomst geregistreerd werd. Dit geldt ook wanneer de huurder meer dan zes maanden het goed huurt. Wanneer men deze lijn doortrekt, zou ook de huurder beschermd kunnen worden vanaf de eerste dag zonder dat alle woninghuurovereenkomsten moeten worden geregistreerd.

Het onderzoek naar de woninghuurmarkt kan even goed worden uitgevoerd aan de hand van steekproeven. Daarvoor hoeft men niet over een hele databank te beschikken. Die evolutie zien we ook bij de zogenaamde tienjaarlijkse volkstellingen. Zo een onderzoek is even relevant, nuttig en vooral veel efficiënter.

Een modernisering van de administratie begint natuurlijk met het in twijfel trekken van vastgeroeste verplichtingen. Die kans laat men hier blijkbaar liggen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3236/6.)

De voorzitter. – Mevrouw Maes en mevrouw Vermeulen hebben amendement 1 ingediend (zie stuk 5-2419/2) dat ertoe strekt een nieuw artikel 14/1 in te voegen.

Op artikel 22 hebben mevrouw Maes en mevrouw Vermeulen amendement 2 ingediend (zie stuk 5-2419/2).

Mevrouw Maes en mevrouw Vermeulen stellen voor artikel 29 te schrappen (amendement 3, zie stuk 5-2419/2).

Op artikel 30 hebben mevrouw Maes en mevrouw Vermeulen amendement 4 ingediend (zie stuk 5-2419/2).

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Amendement 3 strekt ertoe artikel 29, tweede lid, op te heffen. We willen dat de ambtshalve ontheffing zoals bepaald in artikel 28 van het voorliggende wetsontwerp wordt uitgebreid tot alle belastingverminderingen. Nu de regering eindelijk eens een

honnêtes, mais elle ne s'appliquera qu'à partir de l'exercice d'imposition 2014, autrement dit aux revenus de 2013. Notre amendement vise à accorder à ces contribuables honnêtes le dégrèvement auquel ils ont droit, y compris pour les dossiers encore ouverts.

Les trois autres amendements sont liés. L'amendement n° 1 tend à introduire un nouvel article 14/1 rédigé comme suit : « Dans l'article 72 de la loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières, il est inséré entre les alinéas 2 et 3 un alinéa nouveau, rédigé comme suit : "Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 60, 7°, en matière de précompte professionnel." ». En effet, l'article en cause est source de difficultés.

L'amendement n° 2 tend à compléter l'article 22 par un alinéa rédigé comme suit : « L'article 14/1 produit ses effets le 1^{er} janvier 2013 ».

L'article 60, 7°, de la loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières introduit un filet de sécurité, l'impôt des non-résidents. Cette disposition est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

Les arrêtés royaux du 4 mars 2013 et du 23 mai 2013 mettent en œuvre cette base imposable en matière de précompte professionnel. À compter du 1^{er} mars 2013, les entreprises doivent payer un précompte de 33% sur la moitié du montant brut des biens et des services achetés à des entreprises situées dans un pays avec lequel la Belgique n'a pas conclu de convention de prévention de la double imposition, ou un pays avec lequel la Belgique a conclu une telle convention et où la Belgique peut prélever ce précompte. Les pays avec lesquels la Belgique n'a pas conclu de convention sont au nombre de 104. En ce qui concerne les pays avec lesquels le nôtre a conclu ce type de convention, la Belgique peut imposer certains revenus de source argentine, brésilienne, ghanéenne, indienne, marocaine, tunisienne, rwandaise ou roumaine.

Bien que les entreprises belges soient tenues depuis le 1^{er} mars 2013 de prélever le précompte, il leur est impossible de déclarer celui-ci au fisc, car la possibilité n'a pas été prévue dans la déclaration électronique. À défaut d'attestation fiscale, les firmes belges ne peuvent pas établir qu'elles doivent prélever ces montants. Prouver le paiement d'impôts à l'étranger est tout aussi problématique. L'administration n'a publié aucune instruction relative à l'application de cette mesure.

Lors des débats en commission, le secrétaire d'État a déclaré qu'une solution existait, consistant à cocher une certaine case. Contact pris avec les instances compétentes, il apparaît que cela ne résout pas le problème, puisque le document en question doit être déposé à un autre moment.

Ce sont les raisons pour lesquelles j'ai redéposé ces amendements.

maatregel neemt ten gunste van de eerlijke belastingplichtige, is die slechts van toepassing vanaf aanslagjaar 2014, dus voor de inkomsten van 2013. Ons amendement heeft tot doel die eerlijke belastingplichtige de vermindering toe te kennen waarop hij recht heeft, en dus ook voor alle nog openstaande dossiers.

De drie andere amendementen hangen samen. Amendement 1 strekt ertoe een nieuw artikel 14/1 in te voegen als volgt: "In artikel 72 van de wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd luidende: De Koning bepaalt de datum waarop artikel 60, 7°, op het vlak van de bedrijfsvoorheffing in werking treedt". Het bewuste artikel leidt immers tot problemen.

Amendement 2 strekt ertoe artikel 22 aan te vullen met een lid, luidende: "Artikel 14/1 heeft uitwerking op 1 januari 2013".

Artikel 60, 7°, van de wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen voert een vangnetbepaling in, namelijk de belasting van niet-inwoners. Die bepaling is van toepassing vanaf 1 januari 2013.

Bij de koninklijke besluiten van 4 maart 2013 en 23 mei 2013 wordt op het vlak van de bedrijfsvoorheffing uitvoering gegeven aan deze belastbare grondslag. Bedrijven moeten vanaf 1 maart 2013 33% bedrijfsvoorheffing op de helft van het brutobedrag inhouden op de producten en diensten die zij aankopen van ondernemingen die gevestigd zijn in een land waarmee België geen dubbelbelastingverdrag heeft gesloten, of in een land waarmee België een dubbelbelastingverdrag heeft gesloten en ten aanzien waarvan België heffingsbevoegd is. Met 104 landen heeft België geen verdrag gesloten. Wat betreft de landen waarmee België wel een dubbelbelastingverdrag heeft gesloten mag ons land met betrekking tot Argentinië, Brazilië, Ghana, Indië, Marokko, Tunesië, Rwanda en Roemenië bepaalde inkomsten belasten.

Hoewel de Belgische ondernemingen de bedrijfsvoorheffing vanaf 1 maart 2013 moeten inhouden, kunnen ze de ingehouden bedrijfsvoorheffing niet aangeven bij de fiscus. De elektronische aangifte voorziet immers niet in die mogelijkheid. Bij gebrek aan een fiscaal attest kunnen de Belgische bedrijven geen bewijs leveren van het feit dat ze ingevolgd die nieuwe verplichting de bedragen moeten inhouden. Evenmin is het duidelijk hoe de normale belastingheffing in het buitenland kan worden aangetoond. De administratie publiceert tot op heden geen enkele instructie met betrekking tot de wijze waarop die maatregel moet worden geïmplementeerd.

Tijdens de bespreking in de commissie zei de staatssecretaris dat er wel degelijk een oplossing bestaat. In een van de documenten moet namelijk een bepaald vakje worden aangekruist. Wij hebben contact opgenomen met de bevoegde instanties en die hebben ons bevestigd dat dit geen oplossing biedt, omdat het betrokken document op een ander ogenblik moet worden ingediend.

Om die reden heb ik de amendementen opnieuw ingediend.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, et aux Réformes institutionnelles.
– *Je pense avoir suffisamment répondu à ce sujet en commission, sauf peut-être concernant l'article 29 et l'amendement y afférent.*

Les arrêtés royaux en matière de précompte professionnel énumérés à l'article 29 du projet de loi prévoient aussi l'exécution des dispositions de la loi portant des dispositions fiscales et financières diverses du 13 décembre 2012 ; ainsi l'arrêté royal prévoit un taux de précompte professionnel sur les revenus qui sont imposables conformément au paragraphe 3 de l'article 228 du CIR.

Le renvoi aux modalités d'application a confronté l'administration des Finances à des problèmes pratiques. Entre-temps ceux-ci ont été résolus. Il a été communiqué que les revenus visés doivent être repris sur les fiches 281.30 à la rubrique 10.

Il va de soi que les négligences des contribuables qui sont dues à un manque d'information de la part de l'administration pour l'année de revenus 2013 ne peuvent pas être sanctionnées pour cette année de revenus. Mais ces problèmes pratiques ne concernent pas le taux de précompte professionnel introduit par les arrêtés royaux mentionnés, de sorte qu'ils ne vont pas à l'encontre de sa validité.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Nous avons également obtenu cette réponse en commission, mais la rubrique en question pouvant être cochée à un autre moment, je me vois obligée de maintenir nos amendements.*

– **Le vote sur les amendements est réservé.**

– **Il sera procédé ultérieurement aux votes réservés ainsi qu'au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Proposition de loi portant modification de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 en vue d'étendre les interventions du Fonds amiante (de Mme Dalila Douifi et M. Philippe Mahoux et consorts ; Doc. 5-2279)

Proposition de loi relative aux valeurs limites d'exposition contraignantes et spécifiques pour tous les produits de substitution à l'amiante et autres produits dangereux (de M. Philippe Mahoux ; Doc. 5-250)

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit en voor Staatshervorming.
– *Ik denk dat al voldoende werd geantwoord in de commissie, behalve misschien over artikel 29 en het bijbehorende amendement.*

De koninklijke besluiten inzake de bedrijfsvoorheffing opgesomd in artikel 29 van het wetsontwerp voorzien ook in de uitvoering van de wettelijke bepalingen van de wet houdende diverse fiscale en financiële bepalingen van 13 december 2012, waardoor het koninklijk besluit in een tarief van bedrijfsvoorheffing voorziet op de inkomsten die belastbaar zijn overeenkomstig paragraaf 3 van artikel 228 van het WIB.

De verwijzing naar de toepassingsmodaliteiten heeft de administratie van Financiën voor praktische problemen geplaatst. Deze zijn inmiddels opgelost. Er werd gecommuniceerd dat de bedoelde inkomsten moeten worden opgenomen op de fiches 281.30 in vak 10.

Het spreekt voor zich dat nalatigheden van de belastingplichtigen die het gevolg zijn van een gebrek aan informatie die de administratie had moeten geven voor het inkomstenjaar 2013 voor dat inkomstenjaar niet kunnen worden gesanctioneerd. Deze praktische problemen hebben echter geen betrekking op het tarief van de bedrijfsvoorheffing dat door de vermelde koninklijke besluiten wordt ingevoerd, zodat ze de bekrachtiging ervan niet in de weg staan.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – *Dat antwoord werd ook in commissie gegeven, maar door het feit dat het bewuste vakje op een ander tijdstip kan worden aangekruist, zie ik me verplicht onze amendementen aan te houden.*

– **De stemming over de amendementen wordt aangehouden.**

– **De aangehouden stemmingsen en de stemming over het wetsontwerp in zijn geheel hebben later plaats.**

Wetsvoorstel houdende wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 met het oog op de uitbreiding van de tegemoetkomingen uit het asbestfonds (van mevrouw Dalila Douifi en de heer Philippe Mahoux c.s.; Stuk 5-2279)

Wetsvoorstel betreffende specifieke en bindende grenswaarden voor blootstelling aan alle asbestvervangende producten en aan andere gevaarlijke producten (van de heer Philippe Mahoux; Stuk 5-250)

Proposition de loi complétant l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante, en vue d'augmenter la cotisation à payer par les employeurs dont la responsabilité a été retenue dans le cadre du Fonds amiante (de M. Louis Ide et Mme Marleen Temmerman ; Doc. 5-1352)

Proposition de loi portant modification de l'article 125 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, afin de permettre aux victimes de l'amiante d'introduire un recours contre le tiers responsable en vue d'obtenir l'indemnisation intégrale du préjudice subi (de M. Louis Ide et Mme Marleen Temmerman ; Doc. 5-1353)

Proposition de loi modifiant la loi programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne le Fonds amiante (de Mme Cécile Thibaut et consorts ; Doc. 5-1388)

Proposition de loi modifiant l'article 116 du titre IV, chapitre VI « Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante », de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (de M. Louis Ide ; Doc. 5-1502)

Proposition de loi portant modification du Code civil et de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 concernant le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (de M. Louis Ide et consorts ; Doc. 5-2278)

Discussion générale

Mme la présidente. – Je vous propose de joindre la discussion de ces propositions de loi. (*Assentiment*)

Mme Fatiha Saïdi (PS), rapporteuse. – Je me réfère à mon rapport écrit.

Mme Dalila Douifi (sp.a). – *Permettez-moi de remercier les services pour le travail qu'ils ont accompli, ainsi que Mme Saïdi pour son rapport détaillé. Ce dernier nous fait*

Wetsvoorstel tot aanvulling van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers, met het oog op de verhoging van de bijdrage voor werkgevers waarvan de aansprakelijkheid in het kader van het asbestfonds is weerhouden (van de heer Louis Ide en mevrouw Marleen Temmerman; Stuk 5-1352)

Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 125 van de programmawet (I) van 27 december 2006, om asbestslachtoffers de mogelijkheid te geven een vordering in te stellen tot het bekomen van een integrale schadevergoeding jegens de aansprakelijke derde (van de heer Louis Ide en mevrouw Marleen Temmerman; Stuk 5-1353)

Wetsvoorstel tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat het Asbestfonds betreft (van mevrouw Cécile Thibaut c.s.; Stuk 5-1388)

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 116 van titel IV, hoofdstuk VI "Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers", van de programmawet (I) van 27 december 2006 (van de heer Louis Ide; Stuk 5-1502)

Wetsvoorstel houdende wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van de programmawet (I) van 27 december 2006 betreffende het schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers (van de heer Louis Ide c.s.; Stuk 5-2278)

Algemene bespreking

De voorzitter. – Ik stel voor deze wetsvoorstellen samen te bespreken. (*Instemming*)

Mevrouw Fatiha Saïdi (PS), rapporteur. – *Ik verwijst naar mijn schriftelijk verslag.*

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a). – Sta me toe de diensten te danken voor het werk dat ze hebben geleverd, alsmede mevrouw Saïdi voor het uitvoerige verslag. Lezing ervan laat

mieux comprendre la problématique de l'amiante et des victimes du cancer dû à l'amiante.

Depuis le début de cette législature, les membres de la commission des Affaires sociales ont consenti des efforts importants pour améliorer la situation des victimes de l'amiante, entre autres à la demande répétée du conseil d'administration du Fonds amiante et du Fonds des maladies professionnelles. Sept propositions en ont résulté.

La commission a pris le temps nécessaire pour les examiner et a organisé des auditions avec des experts, le Conseil national du Travail, les partenaires sociaux et même des avocats.

La présente proposition de loi vise à aider concrètement les victimes et se base, pour ce faire, sur les conclusions qui ont été tirées des auditions. Elle bénéficie d'une large majorité au Sénat.

Le diagnostic du mésothéliome ne peut parfois être posé qu'après 30 ou 35 ans. Toutefois, dès que le cancer se manifeste réellement, le degré de mortalité est extrêmement élevé : 80% des patients décèdent dans l'année suivante et seule une petite minorité est encore en vie deux ans plus tard.

D'autres propositions de loi ont été déposées, prévoyant une approche plus juridique, et offrent, en particulier, aux victimes la possibilité d'intenter une action en justice, ce que la législation actuelle ne permet pas. Cette possibilité existerait parallèlement à la demande d'intervention financière qui peut être introduite auprès du Fonds amiante ou du Fonds des maladies professionnelles.

Un exemple concret concerne la famille Jonckheere, où l'on a diagnostiqué un mésothéliome en 1999. La famille a intenté une action en justice, mais la victime était décédée avant que le tribunal n'ait pu se prononcer. Dans la plupart des cas, les décisions judiciaires sont non seulement incertaines mais elles n'interviennent que lorsque la victime est déjà décédée.

La présente proposition de loi est un bel exemple de compromis entre les différentes parties. Elle contient des solutions concrètes et tire des conclusions de tous les problèmes qui ont été évoqués au cours des auditions.

La proposition ne fait plus de distinction entre les deux groupes de victimes.

D'une part, il y a les victimes professionnelles, pour lesquelles un lien peut être établi avec l'endroit où elles ont été exposées à l'amiante. Toutefois, depuis lors, bon nombre des entreprises concernées n'existent plus. La législation du travail et l'inspection sociale ont heureusement été considérablement améliorées au cours de ces trente ou quarante dernières années. Néanmoins nous sommes aujourd'hui encore confrontés à une forte augmentation du nombre de cancers diagnostiqués et dont l'origine remonte à cette l'époque.

D'autre part, il y a les victimes environnementales. La politique suivie, et c'est également le cas de la présente proposition de loi, part du principe que l'amiante s'est introduite partout dans notre environnement. Le nombre de victimes environnementales de l'amiante continuera à augmenter à l'avenir. Il faut dès lors faire en sorte que ces personnes puissent également bénéficier d'une aide concrète

ons de problematiek van asbest en van de slachtoffers met asbestkankers beter begrijpen.

Sinds het begin van deze legislatuur hebben de leden van de commissie voor de Sociale Aangelegenheden heel wat inspanningen gedaan om de situatie van slachtoffers van asbest te verbeteren, onder meer op herhaalde vraag van de raad van beheer van het Asbestfonds en het Fonds voor de beroepsziekten. Hieruit zijn zeven wetsvoorstellen voortgevloeid.

De commissie heeft voor voorstellen ruim de tijd genomen en hoorzittingen georganiseerd met experts, de Nationale Arbeidsraad, de sociale partners en zelfs advocaten.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt de slachtoffers concreet te helpen en baseert zich daarvoor op de conclusies die getrokken werden uit de hoorzittingen. Het voorstel kan rekenen op de steun van een ruime meerderheid in de Senaat.

De diagnose van een asbestkanker kan soms pas na 30 of 35 jaar worden gesteld. Eenmaal de kanker zich echter manifesteert, is de mortaliteitsgraad enorm hoog: 80 procent van de patiënten overlijdt binnen het jaar en maar een kleine minderheid is twee jaar na de diagnose nog in leven.

Er lagen andere wetsvoorstellen voor die voorzagen in een meer juridische aanpak, meer bepaald door aan de slachtoffers de mogelijkheid te bieden naar de rechtbank te stappen, wat bij de huidige stand van de wetgeving niet mogelijk is. Die mogelijkheid zou dan bestaan naast het beroep dat kan worden gedaan op de financiële tegemoetkomingen van het Asbestfonds of van het Fonds voor de beroepsziekten.

Een concreet voorbeeld betreft de familie Jonckheere, waar in 1999 een fatale asbestkanker werd vastgesteld. De familie stapte naar de rechtbank, maar het slachtoffer was overleden voor de rechtbank zich had uitgesproken. Een juridische uitspraak is in de meeste gevallen niet alleen zeer onzeker, maar komt er vaak pas als het slachtoffer al gestorven is.

Het voorliggende wetsvoorstel is een mooi voorbeeld van een compromis tussen de verschillende partijen. Het bevat concrete oplossingen en trekt conclusies uit alle knelpunten die aan bod kwamen tijdens de hoorzittingen.

Er wordt in het voorstel niet langer een onderscheid gemaakt tussen twee groepen van slachtoffers.

Enerzijds zijn er de beroepsslachtoffers, bij wie nog een verband kon worden aangetoond met de plaats van blootstelling aan asbest. Veel van die bedrijven bestaan echter inmiddels niet meer. Ook de arbeidswetgeving en de sociale inspectie ter zake is gelukkig sterk verbeterd in de voorbije dertig of veertig jaar. Niettemin worden we vandaag nog geconfronteerd met de doorbraak van een groot aantal kankers die toen zijn ontstaan.

Anderzijds zijn er de milieuslachtoffers. Het beleid, en ook dit wetsvoorstel, gaat ervan uit dat asbest inmiddels overal in het milieu is doorgedrongen. Het aantal milieuslachtoffers van asbest zal in de toekomst nog stijgen. Dus moet ervoor worden gezorgd dat ook zij op concrete en financiële hulp zullen kunnen rekenen op het ogenblik dat bij hen asbestkanker wordt vastgesteld.

Het wetsvoorstel heft de discriminatie op die tot nu toe bestond tussen beroeps- en milieuslachtoffers. Ook de

et financière lorsqu'elles se seront vu diagnostiquer un mésothéliome.

La proposition de loi supprime la discrimination qui existait jusqu'à présent entre victimes professionnelles et victimes environnementales. Dorénavant, ces dernières seront elles aussi remboursées de tous les frais liés à la maladie, en ce compris les tickets modérateurs. Cela représente des montants considérables. En outre, les victimes environnementales pourront désormais également faire appel à une tierce personne qui pourra les aider à domicile durant la maladie et la phase terminale. Les deux mesures répondent aux besoins concrets des victimes.

En supprimant la discrimination entre victimes professionnelles et victimes environnementales, la proposition répond également aux avis que le comité du Fonds amiante avait adressés antérieurement aux autorités.

Cela ne signifie naturellement pas que le fonctionnement du Fonds amiante et le sort des victimes ne sont plus susceptibles d'être améliorés, et il faudra continuer à évaluer la situation, mais des mesures très concrètes ont maintenant été prises. Je voudrais remercier tous les collègues qui ont déposé avec moi la présente proposition, laquelle donnera lieu à une belle loi, dans l'intérêt des victimes.

Mme Nele Lijnen (Open Vld). – *Je voudrais souligner combien mon groupe estimait important de cosigner la proposition. Nous nous sommes toujours opposés à la suppression du principe d'immunité qui est essentiel.*

Nous nous réjouissons que la proposition bénéficie d'un large soutien. Il s'agit clairement d'un pas dans la bonne direction, voire plus.

Pour mon groupe, il importe de ne pas jeter le bébé avec l'eau du bain et de penser aux victimes. Celles-ci doivent être soutenues à cent pour cent et ne peuvent être exposées à des bagarres juridiques avec des entreprises.

– La discussion générale est close.

Discussion des articles de la proposition de loi portant modification de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 en vue d'étendre les interventions du Fonds amiante (de Mme Dalila Douifi et M. Philippe Mahoux et consorts ; Doc. 5-2279)

(Le texte adopté par la commission des Affaires sociales est identique au texte de la proposition de loi. Voir document 5-2279/1.)

– Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés sans observation.

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble de la proposition de loi.

– Il sera procédé ultérieurement au vote sur les conclusions de la commission, qui propose le rejet des propositions de loi 5-1352, 5-1353, 5-1388, 5-1502 et 5-2278.

milieuslachtoffers krijgen voortaan recht op de terugbetaling van alle ziektekosten, met inbegrip van de remgelden. Het gaat hier om een aanzienlijke kost. Daarnaast kunnen de milieuslachtoffers voortaan ook een beroep doen op hulp door een derde, terwijl dat tot nu toe beperkt was tot de beroepsslachtoffers. Die hulp door een derde maakt het mogelijk om thuis hulp te krijgen tijdens de periode van ernstige ziekte en in de laatste levensfase. Beide maatregelen komen tegemoet aan concrete noden van de slachtoffers.

Met het wegwerken van de discriminatie tussen beroepsslachtoffers en milieuslachtoffers komt het voorstel ook tegemoet aan de eerdere adviezen die het beheerscomité van het Asbestfonds aan de overheid heeft gericht.

Dat betekent uiteraard niet dat de werking van het Asbestfonds en het lot van de slachtoffers niet meer voor verbetering vatbaar zijn. Dat element zal verder nog moeten worden geëvalueerd, maar nu is al een heel concrete stap gezet. Ik wil alle collega's danken die het voorstel mee hebben ingediend. Zo komt er immers een mooie wet in het belang van de slachtoffers.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld). – Ik wil onderstrepen hoe belangrijk mijn fractie het vond het voorstel mee te ondertekenen. Wij hebben ons immers van meet af aan verzet tegen het opheffen van het immunitetsbeginsel wat toch essentieel is. Dat hebben we opnieuw benadrukt door het voorstel te ondersteunen.

Het doet ons ook genoeg dat het voorstel op een ruime meerderheid kan rekenen. Het gaat duidelijk om een stap in de goede richting en zelfs om meer dan dat.

Mijn fractie blijft het belangrijk vinden om niet het kind met het badwater weg te gooien en om te denken aan de slachtoffers. Die moeten voor de volle honderd procent worden ondersteund en mogen niet ten prooi vallen aan juridische gevechten met bedrijven.

– De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking van het wetsvoorstel houdende wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006 met het oog op de uitbreiding van de tegemoetkomingen uit het asbestfonds (van mevrouw Dalila Douifi en de heer Philippe Mahoux c.s.; Stuk 5-2279)

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Sociale Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het wetsvoorstel. Zie stuk 5-2279/1.)

– De artikelen 1 tot 3 worden zonder opmerking aangenomen.

– De stemming over het wetsvoorstel in zijn geheel heeft later plaats.

– De stemming over de conclusie van de commissie, die voorstelt de wetsvoorstellen 5-1352, 5-1353, 5-1388, 5-1502 en 5-2278 te verwerpen, heeft later plaats.

Ordre des travaux

Mme la présidente. – Le point 19 de notre agenda relatif à la dotation du Sénat est reporté à la séance plénière de demain après-midi.

La séance plénière de demain matin est annulée.

(La séance, suspendue à 17 h 30, est reprise à 18 h.)

Projet de loi portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques (Doc. 5-2418) (Procédure d'évocation)

Proposition de loi visant à créer un livret d'épargne vert (de M. Benoit Hellings et Mme Freya Piryns ; Doc. 5-2027)

Discussion générale

Mme Lieve Maes (N-VA), corapporteuse. – *En commission, nous avons joint les deux propositions de loi 5-933 de M. Johan Vande Lanotte et 5-2027 de M. Hellings et de Mme Piryns ainsi que le projet de loi bicaméral optionnel portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques déposé par le gouvernement à la Chambre le 29 novembre 2013.*

Le projet de loi a été adopté par la Chambre le 18 décembre 2013 et transmis le même jour au Sénat qui l'a évoqué.

La commission en a débattu les 10, 17 et 18 décembre avant le vote de la Chambre conformément à l'article 27.1 paragraphe 2 du règlement du Sénat.

Dans son exposé introductif, le secrétaire d'État Bogaert a souligné que pour stimuler l'activité économique, il était essentiel que le gouvernement et les entreprises disposent d'un financement suffisant et que le secteur du crédit puisse jouer un rôle dans l'économie. C'est pourquoi il s'avère utile, selon lui, de créer un cadre permettant aux institutions de crédit d'offrir des fonds à moyen terme sous leur responsabilité et pour des projets bien déterminés dont elles estiment qu'ils peuvent entrer en considération pour ce type de fonds.

Les moyens utilisés pour financer les projets à vocation socioéconomique et sociale visés par le projet de loi à l'examen doivent être recueillis sous la forme de bons de caisse ou de comptes à terme d'une durée d'au moins cinq ans. De tels produits financiers tombent sous le régime de protection des dépôts existant et bénéficient, dans le cadre du régime des prêts-citoyen thématiques, d'un taux plus avantageux en matière de précompte mobilier.

Les établissements de crédit sont responsables de l'évaluation de la qualité des dossiers de crédit et de la faisabilité des projets. Ils tiennent compte à cet égard de la solvabilité de l'emprunteur et des éventuelles garanties réelles et autres présentées par les emprunteurs ou par des tiers, y compris les

Regeling van de werkzaamheden

De voorzitter. – Punt 19 van onze agenda, de dotatie van de Senaat, wordt verwezen naar de plenaire vergadering van morgennamiddag.

De plenaire vergadering van morgenochtend wordt geannuleerd.

(De vergadering wordt geschorst om 17.30 uur. Ze wordt hervat om 18 uur.)

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen (Stuk 5-2418) (Evocatieprocedure)

Wetsvoorstel tot instelling van een groen spaarboekje (van de heer Benoit Hellings en mevrouw Freya Piryns; Stuk 5-2027)

Algemene bespreking

Mevrouw Lieve Maes (N-VA), corapporteur. – In de commissie hebben we twee wetsvoorstellen en een wetsontwerp samen behandeld, namelijk wetsvoorstel nummer 5-933 tot invoering van de volkslening, ingediend door de heer Johan Vande Lanotte c.s. op 5 april 2011, het wetsvoorstel nummer 5-2027 tot instelling van een groen spaarboekje, ingediend door de heer Hellings en mevrouw Piryns op 23 maart 2013, en het optioneel bicameraal wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen, ingediend door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 29 november 2013.

Het wetsontwerp werd op 18 december 2013 door de Kamer aangenomen en dezelfde dag aan de Senaat overgezonden en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het reglement van de Senaat heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer. Het werd besproken tijdens de vergaderingen van 10, 17 en 18 december 2013.

In zijn inleidende uiteenzetting benadrukte staatssecretaris Bogaert dat om de economische activiteit te stimuleren het van essentieel belang is dat de regering en de ondernemingen over voldoende financiering kunnen beschikken en dat de kredietverleningssector een rol kan spelen in onze economie. Daarom, aldus de staatssecretaris, is het nuttig een kader te creëren waarbinnen de kredietinstellingen fondsen op middellange termijn kunnen aanbieden onder hun verantwoordelijkheid en voor welbepaalde projecten waarvan ze zelf kunnen beoordelen of ze voor deze fondsen in aanmerking komen.

De gelden die worden gebruikt voor de financiering van de in deze wet bedoelde sociaaleconomische en maatschappelijk verantwoorde projecten moeten worden aangetrokken in de vorm van kasbons of termijnrekeningen op ten minste vijf jaar. Dergelijke financiële producten vallen onder de bestaande depositobeschermingsregel en in het kader van de

autorités.

Un contrôle est exercé par la Banque nationale et la FSMA sur les diverses dispositions de la loi, conformément à la répartition des compétences prévue dans la loi, qui est dans le droit fil du modèle de supervision Twin Peaks. Les dispositions fiscales sont contrôlées par le SPF Finances, y compris les décisions anticipées (ruling).

Le système de l'emprunt populaire thématique est coulé dans une loi et différents arrêtés royaux et sera évalué par les ministres des Finances et des Affaires économiques.

La première discussion générale a débuté le 10 décembre. M. Bellot estimait que l'on avait surtout besoin d'emprunts à long terme. Les institutions bancaires, à la suite de Bâle III, sont assez réticentes à offrir des prêts à long terme, surtout de plus de vingt ans. Il a également fait référence aux propositions de réforme relatives à l'exonération fiscale des 1880 premiers euros d'intérêts. Il se demandait si cette exonération ne devait pas concerner aussi l'emprunt populaire.

M. Laaouej a surtout mis en exergue la proposition de loi de M. Vande Lanotte. Il a félicité le gouvernement pour le projet de loi. En commission, l'ancien ministre des Finances avait assuré que le projet serait déposé et M. Laaouej a apprécié que le ministre ait tenu cette promesse.

On sait très bien qu'en Belgique, 250 milliards d'euro « dorment » sur des comptes d'épargne. Les citoyens ne font pas nécessairement ce choix pour des raisons fiscales mais peut-être aussi par prudence. Le projet de loi vise à encourager l'épargne à long terme afin de faciliter l'offre de crédit à long terme pour des projets socioéconomiques et socialement responsables.

Par ailleurs, M. Laaouej a approuvé la remarque de M. Bellot : il faut rechercher une solution à la condamnation de la Cour européenne de justice pour discrimination en faveur des comptes d'épargne belges.

Enfin, il souhaitait aussi qu'une solution soit trouvée au phénomène des comptes d'épargne scindés, qui permet de profiter de manière optimale de l'exonération fiscale. Cette pratique n'est pas conforme aux intentions du législateur.

Mme Talhaoui voulait savoir si le secteur de la navigation fluviale pouvait entrer en ligne de compte pour l'emprunt populaire. Les bateliers obtiennent en effet difficilement des prêts bancaires.

Le secrétaire d'État a répondu qu'après l'adoption du projet de loi, les arrêtés d'exécution seraient publiés le plus vite possible. Ces arrêtés seront en outre confirmés par une loi au plus tard deux ans après leur entrée en vigueur. Le secrétaire d'État a ensuite cité les projets pouvant prétendre au financement par emprunt populaire.

Lors de la réunion du 17 décembre, j'ai présenté un exposé qui fera l'objet d'une intervention séparée de ma part.

regeling voor de thematische volkslening genieten ze een voordeliger tarief van roerende voorheffing.

De kredietinstellingen zijn verantwoordelijk voor de beoordeling van de kredietwaardigheid van de kredietdossiers en de haalbaarheid van de projecten. Ze houden daarbij rekening met de kredietwaardigheid van de kredietnemer en de eventuele zakelijke en andere waarborgen die worden geboden door de kredietnemers of door derden, met inbegrip van de overheden.

Er wordt toezicht uitgeoefend op de diverse bepalingen van de wet door de Nationale Bank en de FSMA, overeenkomstig de in de wet voorziene bevoegdheidsverdeling die in lijn ligt met het *Twin Peaks*-toezichtmodel. Fiscale bepalingen worden gecontroleerd door de FOD Financiën, inclusief de ruling van de projecten.

Het systeem van de thematische volkslening is uitgewerkt in een wet en verschillende koninklijke besluiten en zal worden geëvalueerd door de ministers van Financiën en van Economische Zaken.

De eerste algemene bespreking werd aangevat op 10 december. Voor de heer Bellot is er vooral nood aan leningen op lange termijn. Bankinstellingen staan momenteel door Basel III erg weigerachtig om leningen op lange termijn, vooral langer dan twintig jaar, aan te bieden. Hij verwees ook naar de hervormingsvoorstellen aangaande de fiscale vrijstelling van de eerste 1880 euro rente. Hij vroeg zich af of de volkslening daar ook niet moet onder vallen.

De heer Laaouej verwees vooral naar het wetsvoorstel van de heer Vande Lanotte. Hij feliciteerde de regering met het wetsontwerp. De toenmalige minister van Financiën maakte zich in de commissie sterk dat het wetsontwerp er zou komen en de spreker waardeerde het dat de minister deze belofte heeft gehonoreerd.

Het is genoegzaam bekend dat er in België 250 miljard spaargeld op spaarrekeningen "slaapt". De burgers doen dit niet noodzakelijk om fiscale redenen, maar wellicht ook uit voorzichtigheidsoverwegingen. Het wetsontwerp beoogt het langetermijnsparen aan te moedigen om zo kredietverlening op lange termijn aan sociaaleconomische en maatschappelijk verantwoorde projecten te vergemakkelijken.

Voorts sloot de heer Laaouej zich aan bij de opmerking van de heer Bellot, namelijk dat naar een oplossing moet worden gezocht voor de veroordeling door het Europese Hof van Justitie wegens discriminatie ten voordele van de Belgische spaarrekeningen.

Ten slotte wenste hij ook dat er een oplossing wordt gevonden voor het fenomeen van de gesplitste spaarrekeningen om optimaal te kunnen genieten van de fiscale vrijstelling. Deze praktijk strookt niet met de intentie van de wetgever.

Mevrouw Talhaoui wenste te weten of de sector van de binnenvaart in aanmerking komt als financieringsproject voor de volkslening. Binnenschippers kunnen momenteel immers moeilijk leningen bekomen van de banken.

De staatssecretaris antwoordde dat na goedkeuring van het wetsontwerp de uitvoeringsbesluiten zo snel mogelijk zullen worden bekendgemaakt. Deze besluiten zullen bovendien

M. Richard Miller (MR), corapporteur. – Je me consacrerai à la réunion qui s'est tenue aujourd'hui et qui portait essentiellement sur la proposition de loi visant à créer un livret d'épargne vert, déposée par M. Hellings et Mme Piryns.

L'intervenant a fait valoir qu'il y avait peut-être une contradiction dans la position défendue par notre collègue mais en faisant référence à un texte débattu dans une autre assemblée. C'est pourquoi je n'insisterai pas sur cet élément.

M. Hellings reconnaît que l'on fixera, par arrêté royal, une liste positive des secteurs dans lesquels les investissements citoyens sont encouragés. On vise des secteurs porteurs d'emplois, de services et de bien-être pour la population mais ne serait-il pas préférable d'inscrire la liste des secteurs dans la loi, à l'instar de ce que prévoit sa proposition de loi ?

Par ailleurs, l'arrêté royal se limite à une liste positive. L'intervenant pense qu'il faudrait également exclure une série de secteurs dans lesquels des investissements ne peuvent pas être réalisés. L'arrêté royal manque de précision sur ce point. L'enjeu du débat est de réorienter l'épargne vers des secteurs qui sont peu rentables mais qui ont une réelle plus-value pour la population. L'objectif de la loi doit être de rendre ces secteurs « éthiques » plus concurrentiels par rapport à des secteurs qui sont éthiquement moins défendables mais financièrement plus rémunérateurs.

M. Hellings rappelle que l'on est en présence d'une forme d'épargne subventionnée. Il existe une nette différence entre le livret d'épargne vert défendu par son groupe et le projet à l'examen. Au niveau de la liquidité du compte d'épargne, le projet du gouvernement prévoit que les fonds sont bloqués pour une période de cinq ans alors que sa proposition prévoit que le titulaire peut disposer à tout instant des sommes qu'il a déposées.

Il y a également une différence au niveau de la rémunération du compte. Le projet de loi prévoit que le taux d'intérêt appliqué est celui du marché et est variable, alors que la proposition de l'intervenant prévoit un taux d'intérêt fixe garanti, identique à celui du livret A en France.

L'orateur relève par ailleurs que le projet de loi ne prévoit pas l'obligation pour la banque de justifier dans le détail la manière dont elle a utilisé les montants récoltés dans le cadre des prêts citoyens. Sa proposition de loi prévoit des règles de transparence plus poussées. L'orateur annonce également le dépôt d'amendements.

Mme Talhaoui fait remarquer que le projet de loi vise un système d'épargne à long terme : ce sont des prêts citoyens.

M. Hellings rappelle que le niveau d'épargne en Belgique est extrêmement élevé. Cependant, pour des raisons fiscales, légales, culturelles, cette épargne n'est pas suffisamment réinvestie dans l'économie belge. La proposition de loi vise à créer un cadre légal offrant un rendement peu élevé mais

uiterlijk twee jaar na de datum van hun inwerkingtreding bij wet worden bekrachtigd. De staatssecretaris citeerde vervolgens de projecten die in aanmerking komen voor financiering met een volkslening.

Op de vergadering van 17 december 2013 hield ik een uiteenzetting, maar daarover zal ik afzonderlijk het woord nemen.

De heer Richard Miller (MR), corapporteur. – *Ik zal me toeleggen op de vergadering van vanochtend over het voorstel van wet tot instelling van een groen spaarboekje van de heer Hellings en mevrouw Piryns.*

Volgens spreker zou er misschien een tegenstelling zijn in het standpunt dat onze collega heeft verdedigd over een tekst die in de andere assemblee werd besproken. Daarom ga ik daar niet dieper op in.

De heer Hellings erkent dat bij koninklijk besluit een positieve lijst van sectoren wordt vastgelegd waarin burgers aangemoedigd worden te investeren. Men mikt op sectoren die banen scheppen, op de diensten- en de welzijnssector, maar zou het niet beter zijn de lijst van sectoren in de wet op te nemen, zoals het wetsvoorstel bepaalt?

Het koninklijk besluit blijft overigens beperkt tot een positieve lijst. Spreker denkt dat in een reeks sectoren niet mag worden geïnvesteerd. Het koninklijk besluit is op dat punt niet voldoende precies. De inzet is de heroriëntering van het spaargeld naar weinig rendabele sectoren met een reële meerwaarde voor de bevolking. Het opzet van de wet is de concurrentiekracht van die ethische sectoren te versterken in vergelijking met financieel meer lonende sectoren die vanuit ethisch oogpunt minder verdedigbaar zijn.

De heer Hellings wijst erop dat we te maken hebben met een vorm van gesubsidieerd sparen. Er bestaat een groot verschil tussen het groene spaarboekje dat zijn fractie voorstaat, en het voorliggend ontwerp. Inzake de liquiditeit van de spaarrekening bepaalt het regeringsontwerp dat de fondsen voor een periode van vijf jaar worden geblokkeerd, terwijl zijn wetsvoorstel bepaalt dat de houder van de rekening op ieder ogenblik over zijn spaargeld kan beschikken.

Ook de vergoeding van de rekening verschilt. Het wetsontwerp bepaalt dat de marktconforme en variabele rentevoet wordt toegepast, terwijl zijn voorstel voorziet in een gewaarborgde vaste rente, identiek aan de rente op het A-spaarboekje in Frankrijk.

Spreker doet overigens opmerken dat het wetsontwerp de bank niet verplicht om in detail te verantwoorden hoe ze de fondsen die in het raam van de volksleningen werden ingezameld, heeft gebruikt. Zijn wetsvoorstel voorziet in meer doorgedreven transparantieregels. Spreker kondigt ook aan dat hij amendementen zal indienen.

Mevrouw Talhaoui doet opmerken dat het wetsontwerp een spaarstelsel met lange looptijden beoogt: het zijn volksleningen.

De heer Hellings wijst erop dat de spaarquote in België uiterst hoog is. Om fiscale, wettelijke en culturele redenen wordt dat spaargeld echter onvoldoende in de Belgische economie geïnvesteed. Het wetsvoorstel stelt een wettelijk kader in dat een laag, maar gewaarborgd rendement biedt en

garanti et une rémunération journalière du capital. L'argent resterait ainsi disponible puisque l'épargne serait rémunérée au prorata du nombre de jours où elle resterait sur le compte.

Le régime proposé par le gouvernement prévoit de bloquer les montants pendant cinq ans et n'offre pas de taux garanti.

M. Bellot pense qu'il n'est pas possible d'assurer la portabilité de l'épargne en permettant le retrait à tout moment des montants déposés. Dans un tel système, les frais d'entrée et de sortie seraient très élevés et les épargnants ne retireraient aucun avantage financier de leur placement.

Par ailleurs, pour les institutions qui récoltent l'épargne, il est important de bénéficier d'une certaine stabilité dans le temps. Que se passerait-il dans le système préconisé par le groupe Écolo si tous les épargnants retiraient leur épargne au même moment ? Le régime serait déstabilisé et les organismes qui récoltent les fonds se trouveraient en difficulté. Il faut dès lors prévoir une certaine stabilité dans le temps. C'est l'épargnant qui doit, en fonction de son profil, savoir combien de temps il peut se passer de son épargne.

Nous avons ensuite procédé à la discussion des amendements.

M. Hellings a déposé l'amendement n° 1 visant à insérer une nouvelle section intitulée « Contrôle par les Épargnants », qui comprendrait un nouvel article 20/1. L'amendement vise à améliorer la transparence des banques à l'égard des citoyens, afin de leur permettre de savoir dans quelle mesure les banques utilisent le mécanisme des prêts citoyens thématiques.

À l'article 28, M. Hellings a déposé les amendements 2 et 3. L'amendement n° 2 a pour but de compléter l'article 25, §1^{er}, alinéa 1^{er}, tel que proposé par les mots « et ensuite tous les deux ans. » L'amendement n° 3 propose d'ajouter un §2 à l'article rédigé comme suit : « §2. Ce rapport d'évaluation est transmis et présenté au Parlement dans les trois mois qui suivent sa soumission au Conseil des ministres ».

Le premier amendement a été rejeté par neuf voix contre une. Les amendements 2 et 3 ont été rejetés par sept voix contre trois. L'ensemble du projet de loi a été adopté par sept voix contre deux et une abstention.

Confiance a été faite aux rapporteurs, Mme Maes et moi-même, pour un rapport oral. Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants.

Mme Fauzaya Talhaoui (sp.a). – *Je voudrais d'abord remercier le secrétariat de la commission pour l'ampleur et l'efficacité de son travail. Je suis convaincue que tous les secrétariats travaillent de la même manière mais je ne peux parler, au nom de tous les commissaires, que de la commission dont je fais partie.*

Ce projet de loi a été accueilli avec enthousiasme et c'est avec le même enthousiasme que nous l'adopterons demain. MM. Anciaux, Vande Lanotte et Vandenbroucke avaient déposé, le 11 avril 2011, une proposition de loi relative à

een dagelijkse vergoeding voor het kapitaal. Het geld blijft zodoende beschikbaar, want het sparen wordt vergoed naar rato van het aantal dagen dat het geld op de rekening blijft staan.

In het stelsel dat de regering voorstelt, blijven de bedragen gedurende vijf jaar geblokkeerd en wordt geen gewaarborgde rente aangeboden.

De heer Bellot is van mening dat het onmogelijk is de overdraagbaarheid van het spaargeld te waarborgen, als de gespaarde bedragen op ieder ogenblik afgehaald mogen worden. In een dergelijk stelsel zouden de in- en uittredekosten zeer hoog liggen en zouden de spaarders geen enkel financieel voordeel halen uit hun belegging.

Voor de instellingen die spaargeld inzamelen, is het trouwens belangrijk het voordeel van een zekere stabiliteit in de tijd te kunnen genieten. Wat zou er geburen in het stelsel dat Ecolo voorstaat, als alle spaarders hun geld tegelijkertijd afhalen? Het stelsel zou uit zijn evenwicht raken en de instellingen die fondsen inzamelen, zouden zich in een lastig parket bevinden. Daarom moet er een zekere stabiliteit in de tijd gewaarborgd zijn. De spaarder moet naargelang van zijn profiel weten hoelang hij zijn spaargeld kan missen.

Vervolgens hebben we de amendementen besproken. De heer Hellings heeft amendement nr. 1 ingediend dat ertoe strekt een nieuwe afdeling in te voegen met als opschrift "Toezicht door de spaarders", een afdeling die een nieuw artikel 20/1 zou bevatten. Het amendement strekt ertoe de werking van de banken voor de burgers transparanter te maken, zodat ze kunnen weten in welke mate de banken een beroep doen op de thematische volksleningen.

Op artikel 28 heeft de heer Hellings de amendementen 2 en 3 ingediend. Amendement 2 strekt ertoe het ontwerpen artikel 25, §1, eerste lid, aan te vullen met volgende woorden "en vervolgens om de twee jaar". Amendement 3 strekt ertoe aan het artikel een §2 toe te voegen dat luidt als volgt: "§2. Dit evaluatieverslag wordt binnen drie maanden na de voorlegging ervan aan de Ministerraad overgezonden en voorgesteld aan het Parlement".

Het eerste amendement werd verworpen met negen stemmen tegen een stem. Amendementen 2 en 3 werden verworpen met zeven tegen drie stemmen. Het wetsontwerp in zijn geheel werd aangenomen met zeven stemmen tegen twee bij een onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs, mevrouw Maes en ikzelf, voor een mondeling verslag. De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Mevrouw Fauzaya Talhaoui (sp.a). – Ik wil eerst het commissiesecretariaat van harte bedanken voor het efficiënte en harde werk. Ik ben ervan overtuigd dat alle commissiesecretariaten efficiënt en hard werken, maar ik kan alleen, in naam van alle commissieleden, spreken voor de commissie waarin ik zetel.

Dit wetsontwerp werd met veel enthousiasme verwelkomd en we zullen het morgen met enthousiasme goedkeuren. Collega's Anciaux, Vande Lanotte en Vandenbroucke hadden op 11 april 2011 een wetsvoorstel ingediend over de

l'emprunt populaire. Celle-ci mettait surtout l'accent sur le crédit à long terme en faveur de projets sociaux et durables. L'épargne est importante dans notre pays. L'objectif est de réorienter une partie de cette épargne. La proposition de loi relative à l'emprunt populaire voulait diriger l'épargne vers la construction d'hôpitaux, de MRS, d'infrastructures publiques, d'écoles, etc.

En décembre, le gouvernement s'est mis d'accord sur les emprunts populaires et a déposé un projet de loi qui a été examiné par la majorité au Sénat. Nous avons convenu de renoncer à la proposition de loi initiale puisque le projet gouvernemental répondait à nos souhaits.

Nous avons mené un débat très intéressant en commission. Le projet a la même philosophie que la proposition initiale, à savoir que les emprunts populaires sont destinés à des projets sociétaux, durables et sociaux, mais il y a ajouté la possibilité pour les PME, elles aussi confrontées à des problèmes de financement, de faire appel à ces emprunts.

Il est question des crédits de plus de cinq ans. C'est normal puisqu'il s'agit de projets importants dont la mise en œuvre prend du temps.

Le secrétaire d'État a donné une vaste énumération des projets qui entrent en ligne de compte. Nous sommes parvenus à faire inscrire sur la liste le secteur de la navigation fluviale qui a également une importance économique dans notre pays.

Ce projet permet de convaincre les citoyens d'opter pour l'emprunt populaire. Celui-ci offre en effet un certain rendement et constitue un placement sûr. En outre, le précompte mobilier est inférieur à celui des actions ou obligations classiques.

La date d'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} janvier 2014. Les banques devront donc faire les efforts nécessaires pour convaincre les citoyens d'investir dans ces projets. Le financement de ces projets à long terme est capital si nous voulons sortir de la crise.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Je ne peux hélas partager l'enthousiasme de la présidente de la commission. Nous pensons que le projet ne répond pas aux besoins d'aujourd'hui. Nous ne le soutiendrons pas pour deux raisons précises.*

Premièrement, nous ne nous attendons pas à ce que les gens souscrivent avec autant d'enthousiasme à cet emprunt, surtout dans la situation financière actuelle. L'offre ne sera pas plus large puisque le projet garantit un intérêt soi-disant conforme au marché.

Deuxièmement, et c'est la principale raison, les PME éprouvent beaucoup de difficultés à obtenir un prêt à long terme.

La liste des projets qui entrent en ligne de compte pour l'emprunt populaire thématique contient certes certains projets pouvant intéresser les PME. Mais ce sont finalement les banques qui décideront quels projets elles prendront en considération et elles opteront pour ceux qui présentent le moins de risques, à savoir les prêts aux pouvoirs publics.

volkslening. In dat wetsvoorstel werd vooral de nadruk gelegd op de kredietverlening op lange termijn voor maatschappelijke en duurzame projecten. Er is veel spaargeld in ons land. De bedoeling is dat spaargeld voor een deel te heroriënteren. Het wetsvoorstel over de volkslening wilde het spaargeld naar de bouw van ziekenhuizen, RVT's, openbare infrastructuur, scholen enzovoort leiden.

In december werd in de regering een akkoord bereikt over de volksleningen. De regering diende een wetsontwerp in, dat binnen de meerderheid in de Senaat werd besproken. We werden het erover eens om ons oorspronkelijk wetsvoorstel te laten vallen, omdat het wetsontwerp van de regering tegemoet kwam aan onze wensen.

We hebben een zeer interessant debat gevoerd in de commissie. Het wetsontwerp heeft dezelfde filosofie als het oorspronkelijk wetsvoorstel, namelijk dat de volksleningen bestemd zijn voor maatschappelijke, duurzame en sociale projecten, maar er is aan toegevoegd dat ook KMO's een beroep kunnen doen op de volksleningen, omdat ook zij financieringsproblemen ondervinden.

Het betreft een kredietverlening op meer dan vijf jaar. Dat is normaal, omdat het belangrijke projecten betreft die enige tijd nodig hebben om te worden uitgevoerd.

De staatssecretaris heeft een uitgebreide opsomming gegeven van de projecten die in aanmerking komen. We zijn erin geslaagd de sector van de binnenscheepvaart, die toch ook economisch belangrijk is voor ons land, op de lijst te laten opnemen.

Met dit wetsontwerp kunnen we de burgers ervan overtuigen om voor een volkslening te kiezen. Er is immers een zeker rendement en een veiligere belegging. Bovendien bedraagt de roerende voorheffing minder dan die op gewone aandelen of obligaties.

De datum van inwerkingtreding is 1 januari 2014. De banken zullen dus de nodige moeite moeten doen om de burgers te overtuigen in die projecten te investeren. De financiering in dergelijke belangrijke en langlopende projecten via die weg is belangrijk om uit de crisis te raken.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Ik kan jammer genoeg het enthousiasme van de commissievoorzitter niet delen. Wij denken dat het ontwerp niet tegemoetkomt aan de huidige noden. We zullen het niet steunen om twee precieze redenen.

Ten eerste, verwachten we niet dat de mensen hierop zo enthousiast zullen inschrijven als hier wordt aangenomen, vooral gezien de huidige financiële situatie. Het aanbod zal niet uitgebreider zijn, omdat het ontwerp zogezegd een marktconforme interest waarborgt.

De tweede en belangrijkste reden ligt bij de moeilijkheden die KMO's vandaag ondervinden om een lening met een lange looptijd te sluiten.

De lijst van projecten die in aanmerking komen voor een thematische volkslening, bevat wel een aantal projecten die KMO's kunnen aanbelangen. Uiteindelijk beslissen echter de banken welke projecten ze in aanmerking willen nemen en zij zullen uiteraard kiezen voor de minst riskante kredieten, namelijk leningen aan overheden. Overheden kennen tot nog toe weinig kredietproblemen, omdat ze immers altijd met de

Jusqu'à présent, les autorités publiques ont encore eu peu de problèmes de crédit car elles peuvent toujours emprunter sous garantie. Les PME ont des besoins bien plus grands mais resteront sur leur faim.

Pour ces raisons, nous ne pouvons soutenir ce projet de loi.

M. Benoit Hellings (Ecolo). – Je ne vais pas répéter ce que le rapporteur a déjà dit. Je voudrais juste répondre à la remarque de M. Bellot au sujet de notre proposition relative à la liquidité. Elle vise à permettre au citoyen qui investit dans le carnet d'épargne vert de récupérer son argent quand il le veut. Ce procédé existe déjà en France avec le livret A. Ce dernier y connaît un énorme succès. Il est donc parfaitement possible de combiner un livret d'épargne rémunérateur et la possibilité de disposer immédiatement de son argent. Malheureusement, le gouvernement n'a pas fait ce choix. Je pense, pour rejoindre ce que Mme Maes vient de dire, que cela pourra contribuer à l'insuccès du prêt tel que proposé aujourd'hui. Nous jugerons toutefois sur les faits et nous serons attentifs à l'évaluation de ce dispositif que vous voterez demain.

Nous avons déposé des amendements. Dans son rapport, M. Miller en a cité les justifications. Je propose de ne pas les répéter ici.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Finances et des Affaires économiques est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3217/6.)

Mme la présidente. – M. Hellings propose l'amendement n° 1 (voir document 5-2418/2) tendant à insérer un nouvel article 20/1 :

À l'article 28, M. Hellings propose les amendements n°s 2 et 3 (voir document 5-2418/2).

– **Le vote sur les amendements est réservé.**

– **Il sera procédé ultérieurement aux votes réservés ainsi qu'au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière (Doc. 5-2420) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Mohamed Daif (PS), rapporteur. – La commission a examiné le projet de loi faisant l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 17 et 18 décembre 2013. Je me contenterai de vous le résumer. Pour davantage de détails, je vous renvoie au rapport écrit.

Dans son exposé introductif, Mme la ministre a rappelé que ce projet de loi prévoit des modifications visant le renforcement de l'éthique dans le secteur du gardiennage privé. Les principales mesures sont des conditions d'autorisation plus strictes pour les entreprises qui ne

waarborg van de belastingbetaler kunnen lenen. De KMO's hebben veel grotere noden, maar zullen niet aan hun trekken komen.

Om deze redenen kunnen we het wetsontwerp niet steunen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo). – *Ik zal niet herhalen wat de rapporteur gezegd heeft. Ik wil enkel antwoorden op de opmerking van de heer Bellot over ons voorstel met betrekking tot de liquiditeit. Het doel ervan is dat wie geld plaatst op een groen spaarboekje, dat terug kan opvragen wanneer hij wil. Dit systeem bestaat al in Frankrijk met de livret A. Dat kent er een enorm succes. Het is dus perfect mogelijk om een spaarboekje dat rente opbrengt te combineren met de mogelijkheid om onmiddellijk over zijn geld te beschikken. De regering koos niet voor die optie. Net zoals mevrouw Maes denk ik dat dit ertoe zou kunnen leiden dat de lening, zoals ze vandaag wordt voorgesteld, minder succesvol zal zijn. We zullen dat beoordelen op basis van de feiten en we zullen zien hoe het systeem zal worden geëvalueerd.*

We hebben amendementen ingediend. De heer Miller heeft in zijn verslag de verantwoording ervoor gegeven. Ik zal ze niet herhalen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3217/6.)

De voorzitter. – De heer Hellings heeft amendement 1 ingediend (zie stuk 5-2418/2) dat ertoe strekt een nieuw artikel 20/1 in te voegen.

Op artikel 28 heeft de heer Hellings de amendementen 2 en 3 ingediend (zie stuk 5-2418/2).

– **De stemming over de amendementen wordt aangehouden.**

– **De aangehouden stemmings en de stemming over het wetsontwerp in zijn geheel hebben later plaats.**

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (Stuk 5-2420) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Mohamed Daif (PS), rapporteur. – *De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013. Ik geef een samenvatting van het verslag, voor meer details verwijz ik naar het schriftelijk verslag.*

In haar inleidende uiteenzetting wees de minister erop dat dit wetsontwerp wijzigingen doorvoert om de ethiek in de privébeveiligingssector te versterken. De belangrijkste maatregelen beogen strengere vergunningsvoorwaarden voor ondernemingen die hun sociale of fiscale verplichtingen niet

respectent pas leurs obligations fiscales et sociales, la limitation des systèmes de sous-traitance dans le gardiennage, des mesures contre les dirigeants impliqués dans une faillite, l'obligation pour les entreprises de gardiennage d'établir une convention écrite avec leurs clients.

D'autres mesures concernent le renforcement de la sécurité dans les dancings et une extension encadrée des compétences du secteur de la sécurité privée dans la surveillance industrielle et dans la surveillance des événements organisés par les pouvoirs publics.

D'autres dispositions ont trait à l'extension du gardiennage à l'ensemble d'un site tels que les magasins dans un hôpital ; le contrôle systématique effectué lors de contrôles notamment dans les aéroports, les ports et les gares conformément à la réglementation européenne ; une extension des activités pour les centrales d'alarme ; un renforcement de la sécurisation lors du transport d'argent liquide ; l'augmentation des possibilités pour les aspirants fonctionnaires de police de bifurquer vers le secteur du gardiennage.

Lors de la discussion générale, M. De Padt a regretté que ce projet de loi soit discuté et voté avant le projet de loi relatif à l'optimisation de la fonction de police. Il eût été préférable de commencer par examiner le projet de loi relatif à la fonction de police. Il a également regretté que le projet de loi ne transfère pas davantage de compétences aux sociétés de gardiennage.

M. Demeyer s'est déclaré interpellé par la possibilité de confier la sécurité d'événements à caractère commercial sur l'espace public à des sociétés de gardiennage privées. De même, il pense que le projet de loi présente un risque en matière de liberté d'expression et d'opinion.

M. Deprez soutient en très grande partie l'objectif du projet de loi dont le dispositif lui semble bien calibré. Il s'interroge toutefois sur l'hypothèse du passage d'une personne des services de police vers une société de gardiennage en vertu de l'article 6 du projet de loi, alors que le projet de loi 5-2421 relative aux gardiens de la paix prévoit que ces derniers peuvent, dans certaines conditions et moyennant un système simplifié, accéder à la fonction de police.

M. Buysse ne peut se défaire de l'impression que le projet de loi témoigne d'une grande suspicion vis-à-vis du monde des sociétés de gardiennage et se demande si le secteur a été consulté. Si oui, quelle a été sa réaction et comment est évaluée la faisabilité pratique du projet de loi ? Qu'entend-on précisément par « lieux de danse » ? Cela vise-t-il un café où se retrouvent des jeunes ou les salles de fêtes ?

Pour ma part, j'ai déclaré que mon groupe soutient le projet de loi dont l'objectif est de lutter contre la fraude sociale et fiscale. Concernant la formation des gardiens de sécurité privée, j'ai constaté que ces derniers interviennent parfois d'une manière trop musclée dans certaines situations. J'ai posé la question de savoir comment on peut les y sensibiliser durant leur formation.

Mme Maes souhaite trois précisions sur le projet de loi, concernant respectivement l'article 2, à la suite d'une remarque du Conseil d'État, l'article 4, qui précise les conditions du retrait de l'agrément, et l'article 11, relatif à l'obligation d'identification nominative des agents de sécurité

nakomen, de beperking van het systeem van onderaanneming in de bewaking, maatregelen tegen leidinggevenden die betrokken zijn bij een faillissement, de verplichting voor de bewakingsondernemingen om een schriftelijke overeenkomst te sluiten met hun klanten.

Andere maatregelen hebben betrekking op de verhoging van de veiligheid in dansgelegenheden en een omkaderde uitbreiding van de bevoegdheden van de privébewaking op industrieterreinen en bij de bewaking van evenementen die door de overheid worden georganiseerd.

Sommige bepalingen hebben betrekking op de uitbreiding van de bewaking op een volledige site, zoals winkels in ziekenhuizen, de systematische controle bij controles in luchthavens, havens en stations in overeenstemming met de Europese reglementering, een uitbreiding van de activiteiten voor de alarmcentrales, een versterking van de veiligheid van het transport van cash geld, de verhoging van de mogelijkheden voor aspirant-politieagenten om over te stappen naar de bewakingssector.

In de algemene bespreking betreurde de heer De Padt dat het wetsontwerp besproken wordt en ter stemming wordt voorgelegd vóór het wetsontwerp met betrekking tot de optimalisering van het politieambt. Het ware wenselijk geweest te beginnen met de bespreking van het wetsontwerp betreffende het politieambt. Hij betreurde ook dat het wetsontwerp niet meer bevoegdheden overdraagt naar de bewakingsondernemingen.

De heer Demeyer had bedenkingen bij de mogelijkheid om de beveiliging van evenementen van commerciële aard op openbare plaatsen toe te vertrouwen aan privébewakingsondernemingen. Hij denkt ook dat het wetsontwerp een risico inhoudt op het vlak van de vrije meningsuiting.

De heer Deprez steunt grotendeels de doelstelling van het wetsontwerp, waarvan de tekst hem evenwichtig lijkt. Hij heeft echter vragen bij de hypothese dat een personeelslid van de politiediensten overstapt naar een bewakingsfirma uit hoofde van artikel 6 van het wetsontwerp, terwijl het wetsontwerp 5-2421 betreffende de gemeenschapswachten bepaalt dat deze laatsten onder bepaalde omstandigheden en via een vereenvoudigd systeem toegang krijgen tot het politieambt.

De heer Buysse kan zich niet van de indruk ontdoen dat het wetsontwerp getuigt van wantrouwen ten opzichte van de bewakingsondernemingen en vraagt zich af of de sector geraadpleegd werd. Zo ja, wat was haar reactie en hoe werd de praktische haalbaarheid van het wetsontwerp geëvalueerd? Wat wordt precies begrepen onder "dansgelegenheden"? Gaat het om een café waar men jongeren aantreft of om feestzalen?

Ikzelf heb verklaard dat onze fractie het wetsontwerp steunt dat sociale en fiscale fraude wil bestrijden. Ik heb vastgesteld dat privéveiligheidsbewakers soms hardhandig optreden in bepaalde situaties. Ik heb gevraagd hoe men hen daarop kan wijzen in hun opleiding.

Mevrouw Maes wenst drie verduidelijkingen over het wetsontwerp, respectievelijk met betrekking tot artikel 2, als gevolg van een opmerking van de Raad van State, artikel 4,

privés.

M. Moureaux est d'avis que le texte de loi est à la limite de l'acceptable. Le transfert au privé des tâches de sécurité risque d'être un facteur supplémentaire d'inégalités sociales.

Dans sa réponse, la ministre déclare en substance que la loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière ne concerne que les événements folkloriques, sportifs, culturels ou commerciaux. Une manifestation ne se trouve donc pas dans les conditions de la loi.

En ce qui concerne le principe, elle peut comprendre les craintes de certains, mais le gouvernement a agi avec la plus grande prudence. La ministre rappelle que le bourgmestre jouera toujours un rôle essentiel puisqu'il peut prendre deux sortes de mesures : il peut décider, d'une part, que les lieux de sortie situés sur le territoire communal doivent prévoir un gardiennage et, d'autre part, que dans certains cas bien déterminés et individuels, un nombre minimal de personnes doivent être chargées du gardiennage.

Pour le surplus, je réfère au rapport écrit. L'ensemble du projet de loi a été adopté par neuf voix et une abstention.

C'est maintenant en mon nom personnel que je souhaite interroger brièvement la ministre. Je voudrais avoir l'assurance que l'article 2, paragraphe 3bis, de la loi du 10 avril 1990 ne remet nullement en cause l'article 4ter de cette même loi. Selon la page 15 du rapport de la Chambre, votre réponse à cette question semble contenir une inversion. On y lit que « l'article 4ter du projet de loi à l'examen ne modifie pas la portée de l'article 2, paragraphe 3bis. » Selon moi, cela devrait être l'inverse : l'article 2, paragraphe 3bis, du projet de loi à l'examen ne modifie pas la portée de l'article 4ter. Ce point est fondamental pour l'avenir du secteur des installateurs d'alarme, car l'article 4ter permet en effet à ces derniers de sous-traiter l'intervention après alarme et/ou la gestion de centraux d'alarme à des sociétés de gardiennage.

J'aimerais donc être assuré que le nouvel article 2, paragraphe 3bis, introduit dans la loi ne change pas la portée de l'actuel article 4 de la loi du 10 avril 1990.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je ne suis pas expert en la matière mais je relève dans ce projet plusieurs points positifs que notre groupe soutiendra certainement.*

Je voudrais toutefois formuler quelques critiques. Ainsi, les firmes de gardiennage se voient imposer des conditions plus strictes, ce qui est pour moi une bonne chose. Ces conditions sont surtout liées, à bon escient, aux conditions sociales et à certaines dispositions légales. Mais j'estime qu'il reste une lacune dans le texte.

Personnellement, le transfert de certaines tâches de police à des firmes privées me pose aussi problème. Il s'agit pour moi de la privatisation des missions de police alors que le maintien de la sécurité est par excellence une mission des pouvoirs publics.

dat de voorwaarden voor het intrekken van vergunningen preciseert en artikel 11, met betrekking tot de verplichte naamvermelding van de privéveiligheidsagenten.

De heer Moureaux meent dat de wettekst zich op het randje van het aanvaardbare bevindt. De overdracht van veiligheidstaken aan de privésector kan een bijkomende factor van sociale ongelijkheid scheppen.

In haar antwoord verklaart de minister in hoofdzaak dat de wet tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid alleen betrekking heeft op folkloristische, sportieve, culturele of commerciële evenementen. Een betoging valt dus niet onder de voorwaarden van de wet.

Wat het principe betreft, begrijpt ze dat sommigen ongerust zijn, maar de regering is uiterst voorzichtig te werk gegaan. De minister wijst erop dat de burgemeester een essentiële rol zal spelen. Hij kan immers twee soorten maatregelen nemen: hij kan enerzijds beslissen dat de dansgelegenheden op het grondgebied van de gemeente in bewaking moeten voorzien en, anderzijds, kan hij in welbepaalde geïndividualiseerde gevallen bepalen dat een minimaal aantal personen met de bewaking moet worden belast.

Voor het overige verwijs ik naar het schriftelijk verslag. Het wetsontwerp in zijn geheel werd aangenomen met negen stemmen bij één onthouding.

In eigen naam zou ik graag van de minister de verzekering krijgen dat artikel 2, §3bis, van de wet van 10 april 1990 artikel 4ter van dezelfde wet niet op de helling plaatst. Volgens pagina 15 van het verslag van de Kamer lijkt het antwoord van de minister op deze vraag een inversie te bevatten. In de tekst staat: "artikel 4ter van het wetsontwerp wijzigt geenszins de draagwijdte van het voorgestelde artikel 2, §3bis". Volgens mij moest dat het tegenovergestelde zijn: artikel 2, §3bis van het ontwerp wijzigt geenszins de draagwijdte van artikel 4ter. Dat punt is essentieel voor de sector van de alarminstallateurs, want artikel 4ter staat hen toe de interventie na alarm en/of het beheer van alarmcentrales in onderaanneming te geven aan bewakingsfirma's.

Ik zou dus graag de verzekering krijgen dat het nieuwe artikel 2, §3bis, dat in de wet werd ingevoegd, de draagwijdte van het huidige artikel 4 van de wet van 10 april 1990 niet wijzigt.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik ben geen specialist ter zake, maar ik ontwaar in dit ontwerp een aantal goede punten die zeker de steun van onze fractie zullen krijgen.

Ik heb evenwel enkele persoonlijke kritische bedenkingen. Enerzijds krijgen de bewakingsfirma's strengere voorwaarden opgelegd, wat ik een goede zaak vind. Die strengere voorwaarden zijn, terecht, vooral gekoppeld aan de sociale voorwaarden en sommige wettelijke bepalingen. Volgens mij is er echter nog een hiaat in de tekst.

Ik heb het persoonlijk ook moeilijk met het feit dat een aantal politietaken overgedragen worden aan privéfirma's, wat ik ervaar als de privatisering van politietaken. Volgens mij is de handhaving van de veiligheid bij uitstek een taak van de overheid.

Le fait qu'aujourd'hui, plusieurs institutions importantes soient surveillées par des firmes privées constitue pour moi une évolution dangereuse. Beaucoup de ces institutions, entre autres l'aéroport de Zaventem, sont toujours surveillées par la même firme, G4S. Cette firme internationale, qui a un siège chez nous, éveillent des soupçons dans plusieurs pays. Elle a même été exclue d'importants marchés de surveillance à la suite des activités internationales qu'elle prend en charge.

Ainsi, la firme G4S a obtenu en Israël la mission de surveiller la Bande de Gaza, avec toutes les situations inhumaines et scandaleuses qui y sont liées. Elle a déjà été condamnée à maintes reprises en Israël pour des atteintes inacceptables à la dignité humaine, aux droits de l'homme et aux droits civils. Dans notre pays, elle est constamment chargée de missions de surveillance dans des institutions et sites d'importance stratégique.

M. Dirk Claes (CD&V). – *Ces missions ne sont bien sûr attribuées que sur la base d'un appel d'offres. Cela n'enlève rien à votre droit de formuler des remarques sur cette firme.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je connais le problème car je l'ai étudié en profondeur et j'ai analysé les moyens d'y remédier.*

Aujourd'hui, les règles européennes relatives aux marchés publics nous empêchent manifestement d'exclure de telles firmes de la participation aux procédures d'adjudication et elles emportent souvent le marché faute de critères relatifs à la moralité des entreprises.

Depuis de nombreuses années déjà, on tente d'inscrire dans les dossiers d'adjudications des conditions relatives aux droits de l'homme et à la moralité et on se demande si les instances européennes sont prêtes à l'accepter. Les firmes devraient respecter de telles conditions mais elles mettent parfois cette évidence entre parenthèses en créant de petites divisions sous les grandes entités comme G4S. Nous ignorons si l'Europe peut accepter ce durcissement des conditions mais la solution pourrait consister à adopter une loi plus stricte, comme celle-ci. Cette loi devrait instaurer certains contrôles du respect des droits de l'homme et des pratiques internationales des firmes. Devoir constater aujourd'hui que, pour la surveillance d'un nombre de plus en plus grand de sites ou installations stratégiques de notre pays, on confie les pleins pouvoirs à des sociétés douteuses est un fait grave.

J'ai déjà interrogé la ministre et ma conclusion était qu'il fallait étudier les mesures que nous pouvions prendre pour exclure de telles sociétés de notre pays. On trouve des exemples en Europe : dans deux pays scandinaves, G4S a été exclue des marchés publics en raison de ses agissements en Israël. C'est donc possible. J'appelle la ministre à examiner les possibilités.

Enfin, je voudrais exprimer ma vive préoccupation sur la privatisation de ces tâches qui sont des missions publiques par excellence et tombent entre les mains de firmes dont nous ne connaissons pas tout.

Ik vind het een gevaarlijke evolutie dat vandaag talrijke belangrijke instellingen in ons land bewaakt worden door privéfirma's. Veel van die instellingen, onder meer de luchthaven van Zaventem, worden bijna altijd door dezelfde firma bewaakt, namelijk G4S. Dat is een internationale firma, die hier wel een plaatselijke zetel heeft, maar die in veel landen argwaan wekt. In sommige landen werd die firma zelfs uitgesloten van belangrijke bewakingsopdrachten als gevolg van de internationale activiteiten die ze voor haar rekening neemt.

Zo heeft G4S in Israël een totaalopdracht gekregen voor de bewaking van de Gazastrook, met alle schandelijke onmenselijke situaties die daaraan verbonden zijn. De firma heeft in Israël al een aantal veroordelingen opgelopen wegens onaanvaardbare praktijken tegen de menselijkheid, tegen burgerrechten, tegen mensenrechten. In ons land krijgt ze systematisch opdrachten om strategisch belangrijke instellingen en plaatsen te bewaken.

De heer Dirk Claes (CD&V). – Die opdrachten worden uiteraard enkel toegewezen op basis van een offerteaanvraag. Dat neemt niet weg dat u misschien opmerkingen hebt op deze firma.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik ken het probleem, want ik heb het grondig bestudeerd en ik heb onderzocht hoe het kan worden verholpen.

Vandaag hebben wij door de Europese aanbestedingsregels blijkbaar niet de mogelijkheid om dergelijke firma's te verhinderen deel te nemen aan die aanbestedingsprocedures en zij halen het dus ook vaak omdat er geen criteria zijn die betrekking hebben op de moraliteit van zo'n bedrijf.

Al vele jaren wordt geprobeerd om voorwaarden rond moraliteit en mensenrechten in de aanbestedingsdossiers zelf op te nemen en de vraag is of dat door de Europese instanties kan worden aanvaard. Het is haast vanzelfsprekend dat firma's aan dergelijke voorwaarden zouden moeten voldoen, maar vaak wordt dat omzeild door onder de grote koepels, bijvoorbeeld van G4S, kleine afdelingen onder te brengen. Of dat op Europees niveau kan worden goedgekeurd is, zoals gezegd, nog maar de vraag, maar wat wel een oplossing zou kunnen zijn is een strengere wet zoals die hier vandaag voorligt. Dan zou die wet moeten voorzien in een aantal controles met betrekking tot de naleving van mensenrechten en de internationale praktijken van die firma's. Ik vind het erg dat we vandaag moeten vaststellen dat voor steeds meer bijzonder strategische sites of installaties in dit land bedenkelijke firma's alle macht krijgen om de veiligheid te bewaken of er de orde en tucht te handhaven.

Ik heb de minister daar ooit over ondervraagd en mijn conclusie was dat onderzocht moest worden wat kan worden ondernomen om dergelijke firma's te weren uit ons land. Er zijn daar in Europa voorbeelden van: in twee Scandinavische landen werd G4S wegens haar praktijken in Israël uit alle aanbestedingen geweerd. Het kan dus. Ik wil de minister oproepen om dat ook te bekijken.

Tot slot wil ik tegelijk mijn grote bezorgdheid uiten over het feit dat deze taken, die bij uitstek overheidstaken zijn, geprivatiseerd worden en in handen komen van firma's waar we het fijne niet van weten.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – M. Daif a raison, une inversion s'est produite dans la retranscription du rapport de la commission de la Chambre. Je demanderai donc que l'on procède à des corrections techniques.

C'est bien le nouvel article 2, paragraphe 3bis, introduit dans la loi, qui impose des nouvelles conditions en matière de sous-traitance. Il ne change pas la portée de l'article 4ter actuel, ce dernier permettant précisément aux consommateurs de confier l'ensemble de la gestion de leur système d'alarme à une entreprise de sécurité ; celle-ci peut aussi confier la gestion à d'autres, dont une entreprise de gardiennage. Dans ce cas, les consommateurs peuvent signer un seul contrat avec une entreprise de sécurité qui se charge alors de sous-traiter à une entreprise de gardiennage la gestion du central de télésurveillance ou l'intervention après alarme lorsque ces services sont demandés par les consommateurs. Il reste donc possible de sous-traiter comme on le fait actuellement.

J'en arrive à présent aux remarques de M. Anciaux. Le présent projet de loi durcit les diverses conditions auxquelles doivent répondre les entreprises de gardiennage privées. Ainsi, des conditions supplémentaires sont imposées en ce qui concerne le respect des obligations fiscales et sociales. C'est très important si l'on veut assainir le secteur, comme je l'ai fait avec le secteur des services lorsque j'étais ministre de l'Emploi.

Vingt-cinq inspecteurs supplémentaires ont également été engagés, afin que les entreprises de gardiennage puissent être soumises à un véritable contrôle. Jusqu'à présent, il y avait quatre inspecteurs ; à partir du mois de janvier, il y en aura 25 de plus. Quiconque estime qu'une entreprise de gardiennage a commis une infraction ou un délit, peut déposer plainte au Comité P. Celui-ci n'est pas seulement compétent pour les services de police mais également pour les sociétés privées de gardiennage.

De grandes entreprises internationales sont actives dans ce secteur, comme G4S, mais d'autres sociétés ont également obtenu une autorisation, dont de nombreuses petites entreprises nouvellement créées. Ainsi, beaucoup de jeunes indépendants créent leur entreprise de gardiennage à Bruxelles. Le dernier contrat de gardiennage pour l'OTAN a d'ailleurs été attribué à une de ces nouvelles sociétés.

Bref, le présent projet de loi améliore considérablement les conditions d'agrément et le contrôle.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 53-3224/5.)

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – *De heer Daif heeft gelijk: bij de transcriptie van het verslag van de commissie van de Kamer is er een fout gemaakt. Ik zal vragen dat dit wordt rechtgezet.*

Het is wel degelijk het nieuw ingevoegde artikel 2, §3bis dat nieuwe voorwaarden oplegt inzake onderaanneming. De draagwijdte van het huidige artikel 4ter blijft ongewijzigd. Krachtens dat artikel kunnen consumenten hun hele alarmcentrale aan een beveiligingsonderneming toevertrouwen. Die kan het beheer aan anderen toevertrouwen, bijvoorbeeld aan een bewakingsonderneming. In dat geval kunnen de consumenten één enkel contract sluiten met de beveiligingsonderneming, die het beheer van de alarmcentrale of de interventie na alarm aan een bewakingsonderneming in onderaanneming geeft. Onderaanneming blijft dus net zoals nu mogelijk.

Dan kom ik bij de opmerkingen van de heer Anciaux. In het voorliggende wetsontwerp worden de diverse voorwaarden waaraan de private bewakingsondernemingen moeten voldoen, aangescherpt. Zo worden aanvullende voorwaarden opgelegd inzake de vervulling van de fiscale en sociale verplichtingen. Dat is zeer belangrijk met het oog op de sanering van de sector; het is vergelijkbaar met de sanering van de dienstensector die ik destijds als minister van Werk heb doorgevoerd.

Ook worden 25 extra inspecteurs aangeworven zodat de bewakingsondernemingen aan een echt toezicht worden onderworpen. Tot nu toe waren er vier inspecteurs; vanaf 1 januari komen er daar dus 25 bij. Wie meent dat een bewakingsonderneming zich aan een misdrijf of een andere inbreuk schuldig maakt, kan altijd een klacht indienen bij het Comité P. Dat is immers niet alleen bevoegd voor de politiediensten, maar ook voor de private bewakingsfirma's.

In de sector zijn inderdaad grote internationale firma's actief, zoals G4S, maar ook heel wat andere firma's hebben een vergunning gekregen. Daarbij zijn heel wat nieuwe, kleine ondernemingen. Zo richten in Brussel heel wat jonge zelfstandigen een bewakingsonderneming op. Het jongste contract voor de bewaking van de NAVO werd trouwens aan een van die nieuwe firma's toegewezen.

Kortom, met het voorliggende wetsontwerp worden de vergunningsvoorwaarden en het toezicht aanzienlijk verbeterd.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 53-3224/5.)

– **De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel heeft later plaats.**

Ordre des travaux

Mme la présidente. – L'ordre du jour de la présente séance est ainsi épuisé.

La prochaine séance aura lieu le jeudi 19 décembre à 15 h.

(La séance est levée à 18 h 45.)

Excusés

Mme Piryns, en congé de maternité, M. Istasse, pour d'autres devoirs, demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

– **Pris pour information.**

Regeling van de werkzaamheden

De voorzitter. – De agenda van deze vergadering is afgewerkt.

De volgende vergadering vindt plaats op donderdag 19 december om 15 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 18.45 uur.)

Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: mevrouw Piryns, met moederschapsverlof, de heer Istasse, wegens andere plichten.

– **Voor kennisgeving aangenomen.**