

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi-programme (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. DAEMS

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure obligatoirement bicamérale, a été déposé à la Chambre des représentants le 25 novembre 2013 (doc. Chambre, n° 53-3147/1).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

18 DECEMBER 2013

Ontwerp van programmawet (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DAEMS

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd op 25 november 2013 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-3147/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstrecken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2413 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2413 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

Il a été adopté en séance plénière de la Chambre le 18 décembre 2013 et transmis le même jour au Sénat.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, saisie du titre III du projet de loi (articles 7-11), a entamé la discussion avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 17 et 18 décembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. OLIVIER CHASTEL, MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Le titre III vise à inclure la Commission communautaire française dans le champ d'application de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, aux contrôles des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes. De cette manière, la Commission communautaire française pourra dorénavant appliquer des règles plus modernes en matière de comptabilité publique et de budgets.

Ces dispositions répondent à l'avis n° 53.911/4 du Conseil d'État du 18 septembre 2013 sur l'avant-projet de décret portant des dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle des services administratifs de la Commission communautaire française et des organismes administratifs publics qui en dépendent. Selon le Conseil d'État, la Commission communautaire française n'est pas compétente pour adopter un tel décret tant que le législateur fédéral n'aura pas inclus la Commission dans le champ d'application de la loi du 16 mai 2003, conformément à l'article 50, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

La composition de la Commission de la comptabilité publique est également adaptée en ce sens.

Enfin, la date d'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 est fixée au 1^{er} janvier 2015 en ce qui concerne la seule Commission communautaire française.

Het werd er op 18 december 2013 aangenomen door de plenaire vergadering en dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat.

In toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden, die zich diende te buigen over titel III (artikelen 7-11) van het wetsontwerp, de bespreking reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER OLIVIER CHASTEL, MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Titel III beoogt de Franse Gemeenschapscommissie op te nemen in het toepassingsgebied van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Aldus zal de Franse Gemeenschapscommissie voortaan modernere regels kunnen toepassen inzake overheidsboekhouding en begrotingen.

Deze bepalingen komen tegemoet aan advies nr. 53.911/4 van de Raad van State van 18 september 2013 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen toepasbaar op de begroting, de boekhouding en de controle van de administratieve diensten van de Franse Gemeenschapscommissie en van de administratieve instellingen die daarvan afhangen. Volgens de Raad van State is de Franse Gemeenschapscommissie niet bevoegd om een dergelijk decreet aan te nemen zolang de federale wetgever, overeenkomstig artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, de Franse Gemeenschapscommissie niet heeft opgenomen in het toepassingsgebied van de wet van 16 mei 2003.

De samenstelling van de Commissie voor de openbare comptabiliteit wordt eveneens in die zin gewijzigd.

Tot slot wordt bepaald dat de wet van 16 mei 2003 alleen voor de Franse Gemeenschapscommissie in werking treedt op 1 januari 2015.

III. DISCUSSION

Mme Maes constate que l'arrêt du Conseil d'État date du 18 septembre 2013. Elle demande dès lors pourquoi cette disposition n'est introduite que presque trois mois plus tard. Pourquoi avoir attendu aussi longtemps ?

Le ministre indique que les services compétents ont pris le temps d'analyser l'arrêt. Les nouvelles dispositions permettent d'adopter aujourd'hui les modifications nécessaires pour permettre à la Commission communautaire française de prendre les mesures décrétales requises.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral.

Le rapporteur,

Rik DAEMS.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

III. BESPREKING

Mevrouw Maes bevestigt dat het arrest van de Raad van State dateert van 18 september 2013. Zij vraagt dan ook waarom deze bepaling pas bijna drie maanden later wordt ingediend. Waarom werd zo lang gewacht ?

De minister geeft aan dat de betrokken diensten de tijd hebben genomen om het arrest te analyseren. De nieuwe bepalingen maken het nu mogelijk de nodige wijzigingen aan te brengen, zodat de Franse Gemeenschapscommissie de nodige decretale maatregelen kan nemen.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,

Rik DAEMS.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.