

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi portant modifications de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

**M. SIQUET
ET MME VERMEULEN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

18 DECEMBER 2013

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

**DE HEER SIQUET
EN MEVROUW VERMEULEN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstrecken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2417 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2417 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-3227/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 18 décembre 2013.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 17 et 18 décembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le secrétaire d'État explique que, comme l'année dernière, il présente au Parlement la détermination du montant de la rente nucléaire. Celle-ci est constituée de deux parties: la contribution de base et la contribution de répartition complémentaire. La contribution de base comprend les 250 millions d'euros qui ont été acceptés par la Cour constitutionnelle. La contribution de répartition complémentaire, qui est un montant supérieur de 350 millions d'euros, sera répartie entre les différents exploitants des centrales nucléaires sur la base de mécanismes de dégressivité.

L'ensemble des centrales nucléaires n'a pas été disponible en 2012 et donc le montant à payer en 2013 correspond à la disponibilité de la capacité nucléaire installée dans le courant de l'année 2012, qui fixe le montant pour l'année 2013.

La disponibilité a été calculée comme dans le projet de loi à l'examen et expliquée de manière détaillée, notamment au Conseil d'État. En conséquence de l'indisponibilité de Doel 3 et de Tihange 2, le projet prévoit, pour des raisons de sécurité nucléaire, telles que constatées par l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN), une réduction de 12,48 % à appliquer sur le montant brut de la contribution de répartition, dans sa composante tant de base que complémentaire.

Le secrétaire d'État se réfère ensuite au débat qui a été mené à la Chambre des représentants à propos des

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 53-3227/1).

Het werd op 18 december 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIË EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

De staatssecretaris verklaart dat hij, net zoals vorig jaar, aan het Parlement het bedrag van de nucleaire rente voorlegt. Deze rente bestaat uit twee delen: een basisrepartitiebijdrage van 250 miljoen euro, die het Grondwettelijk Hof heeft aanvaard. De aanvullende repartitiebijdrage, ten belope van meer dan 350 miljoen euro, zal verdeeld worden onder de verschillende exploitanten van kerncentrales volgens degressiviteitsmechanismen.

Niet alle kerncentrales waren in 2012 beschikbaar. Het bedrag dat in 2013 moet worden betaald komt dus overeen met de beschikbaarheid van de kerncapaciteit die in de loop van 2012 is geïnstalleerd, wat het bedrag voor 2013 bepaalt.

De beschikbaarheid werd berekend zoals in voorgaand wetsontwerp en uitvoerig uitgelegd, onder andere aan de Raad van State. Het ontwerp voorziet ten gevolge van de onbeschikbaarheid van Doel 3 en Tihange 2, om redenen van nucleaire veiligheid, zoals vastgesteld door het FANC (Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle), een reductie van 12,48 % toe te passen op het brutobedrag van de basis en aanvullende repartitiebijdrage.

De staatssecretaris verwijst daarnaast naar het debat in de Kamer van volksvertegenwoordigers over de

questions posées par le Conseil d'État (voir doc. Chambre, n° 53-3227/003).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vermeulen souhaite obtenir des précisions concernant la dégressivité du montant de base. Par ailleurs, elle se demande où en est le redémarrage de Doel 3 et de Tihange 2.

Le secrétaire d'État explique que la dégressivité ne s'applique qu'à la contribution de répartition complémentaire.

On tient compte de la date exacte du redémarrage des centrales, mais aussi des périodes d'arrêt des centrales en 2012. Pour le calcul du montant, il a été tenu compte de l'indisponibilité de la centrale, mais seulement lorsqu'elle avait été imposée par l'AFCN. Les arrêts ordinaires pour entretien, révision, etc., n'ont pas été pris en compte.

Mme Vermeulen déclare que le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote du projet de loi à l'examen. Ce projet est un premier pas dans le sens d'une objectivation, mais le calcul s'effectue toujours sur une base annuelle. On n'a toujours pas de mécanisme structurel qui soit juridiquement inattaquable et qui ne doive pas être adapté chaque année.

Le secrétaire d'État avait initialement l'intention d'instaurer un mécanisme structurel, mais cela n'a pas été possible pour des raisons juridiques. L'objectif est de se baser sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle (arrêt n° 32/2010 du 30 mars 2010) afin qu'il ne puisse plus y avoir aucune contestation à cet égard.

Les deux systèmes présentent des avantages et des inconvénients, mais il n'est jamais à exclure qu'un système structurel soit annulé par le Conseil d'État ou la Cour constitutionnelle. C'est un risque que le gouvernement ne pouvait pas se permettre de prendre.

Le gouvernement se base donc sur ce qu'il a et étend le système au lieu de mettre en place un système entièrement nouveau, qui risque d'être réduit à néant, ce qui poserait un gros problème pour les caisses de l'État.

Il s'agit donc d'une espèce de solution intermédiaire, mais elle a été conseillée comme étant la plus sûre.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification, par 7 voix contre 1 et 2 abstentions.

vragen van de Raad van State (zie stuk Kamer nr. 53-3227/003).

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vermeulen wenst meer uitleg over de degressiviteit van het basisbedrag. Daarnaast vraagt ze zich ook af hoe het staat met de heropstart van Doel 3 en Tihange 2.

De staatssecretaris legt uit dat de degressiviteit enkel van toepassing is op de aanvullende repartitiebijdrage.

De exacte datum van heropstart van de centrales geldt, maar de centrales werden stilgelegd tijdens 2012 en daar moet rekening mee worden gehouden. Om het bedrag te berekenen werd de onbeschikbaarheid van de centrale in rekening genomen, maar enkel wanneer de onbeschikbaarheid opgelegd werd door het FANC. Er werd geen rekening gehouden met de normale stilleggingen voor onderhoud, revisie enz.

Mevrouw Vermeulen legt uit dat de N-VA-fractie zich zal onthouden bij de stemming van dit wetsontwerp. Het wetsontwerp is een eerste stap naar objectivering, maar de berekening gebeurt nog steeds op jaarbasis. Het blijft wachten op een structureel mechanisme dat niet jaarlijks wordt aangepast en juridisch aanvechtbaar is.

De staatssecretaris was oorspronkelijk van plan om een structureel mechanisme op te zetten, maar dit was onmogelijk door juridische redenen. Het is de bedoeling om verder te bouwen op het arrest van het Grondwettelijk Hof (arrest 32/2010 van 30 maart 2010) zodat er op dat vlak al zeker geen betwisting meer kan komen.

Er zijn voor- en tegenargumenten voor beide systemen, maar er bestaat altijd de kans dat een structureel systeem volledig zou worden vernietigd door de Raad van State of het Grondwettelijk Hof. Dat kon de regering zich niet permitteren.

De regering baseert zich dus op wat zij heeft en breidt het systeem uit in plaats van een volledig nieuw systeem in te stellen, dat het risico inhoudt tot niets te worden herleid en een groot probleem voor de Schatkist kan vormen.

Het betreft dus een soort tussenoplossing, maar deze werd geadviseerd als zijnde de meest veilige oplossing.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 7 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la présentation d'un rapport oral.

Les rapporteurs,

Sabine VERMEULEN.
Louis SIQUET.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique à celui du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3227/5).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteurs,

Sabine VERMEULEN.
Louis SIQUET.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3227/ 5).**