

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2012-2013

18 JUILLET 2013

**Projet de loi relatif à la certification d'un système de caisse enregistreuse dans le secteur horeca**

*Procédure d'évocation*

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
**MM. CLAES  
ET HELLINGS**

### I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initia-

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

**Wetsontwerp met betrekking tot de certificatie van een geregistreerd kassasysteem in de horecasector**

*Evocatieprocedure*

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEREN CLAES  
EN HELLINGS**

### I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludo Sannen.

**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

**Suppléants/Plaatsvervangers :**

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :*

Documents du Sénat :

5-2220 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :*

Stukken van de Senaat :

5-2220 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoerd door de Senaat.

lement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2902/1). Il a été adopté le 17 juillet 2013 par l'assemblée plénière de la Chambre des représentants.

Il a été transmis le 18 juillet au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission des Finances et des Affaires économiques l'a examiné au cours de sa réunion du 18 juillet 2013.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHN CROMBEZ, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE**

Le projet de loi à l'examen ne constitue qu'une première étape : il vise uniquement à permettre aux exploitants d'acquérir un système de caisse certifié, de telle sorte qu'ils puissent ultérieurement bénéficier de la réduction de charges annoncée. Aucun agrément, aucune certification n'existe actuellement : dès que le service compétent du service public fédéral (SPF) Finances aura donné son feu vert, les systèmes de caisse concernés pourront être fabriqués et vendus.

Dans ces conditions, il sera effectivement possible d'utiliser un système de caisse certifié dès le 1<sup>er</sup> janvier 2014, sans que cela ne constitue toutefois immédiatement une obligation pour les exploitants d'un établissement horeca. Le projet de loi prévoit uniquement une procédure de certification purement technique des systèmes de caisses électroniques et relève en tant que tel de la compétence du ministre en charge de l'Économie; les aspects fiscaux de la réglementation relèvent bien entendu de la compétence du ministre des Finances.

La réglementation en projet a été notifiée à la Commission européenne conformément aux articles 8 et 9 de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques. Aucune observation n'a été formulée par les autres États membres.

Le service compétent du SPF Finances peut retirer le certificat si le fabricant ou l'importateur ne respecte pas les obligations que lui impose la loi en projet. Bien entendu, cette mesure n'entend pas frapper les exploitants de bonne foi, mais vise avant tout les fabricants qui supportent la principale responsabilité en la matière; en effet, ils garantissent que leur produit a été vendu en conformité avec la loi, ce qui permet entre autres d'assurer une grande sécurité juridique à l'utilisateur final.

ingedien als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 53-2902/1). Het werd op 17 juli 2013 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het ontwerp werd 18 juli overgezonden en werd nog dezelfde dag geëvoeerd door de Senaat.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft de bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 18 juli 2013.

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHN CROMBEZ, STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE**

Dit wetsontwerp is slechts een eerste stap : het heeft enkel tot doel het mogelijk te maken dat exploitanten een kassa kunnen aankopen die gecertificeerd is, zodat zij later van de aangekondigde lastenverlaging zullen kunnen genieten. Momenteel is er geen enkele erkenning of certificatie voorhanden : zodra de bevoegde dienst van de federale overhedsdienst (FOD) Financiën groen licht geeft, kunnen de bedoelde kassa-systemen worden aangemaakt en verkocht.

Zodoende zal het gebruik van een gecertificeerde kassa inderdaad mogelijk zijn vanaf 1 januari 2014, zonder dat het echter meteen een verplichting uitmaakt voor de horeca-uitbaters. Het wetsontwerp behelst enkel een louter technische certificatieprocedure voor de elektronische kassa's en valt als zodanig onder de bevoegdheid van de minister bevoegd voor Economie; de fiscale aspecten van deze regeling vallen uiteraard onder de bevoegdheid van de minister van Financiën.

De ontworpen regeling werd aangemeld bij de Europese commissie overeenkomstig de artikelen 8 en 9 van de richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. Er werden geen opmerkingen geformuleerd door de andere lidstaten.

De bevoegde dienst van de FOD Financiën kan het certificaat intrekken wanneer de producent of invoerder de door het wetsontwerp ingevoerde verplichtingen niet naleeft. Deze maatregel is uiteraard niet bedoeld om bona fide uitbaters te treffen, maar viseert in de eerste plaats de producenten die in deze de grootste verantwoordelijkheid dragen; zij garanderen dat hun product conform de wetgeving werd geleverd, wat een grotere rechtszekerheid voor de eindgebruiker moet garanderen.

Si l'exploitant est de bonne foi, sa responsabilité ne pourra jamais être mise en cause dans une telle situation. La question des dommages éventuels devra être réglée entre l'exploitant, d'une part, et le fabricant des caisses, d'autre part. L'État, en l'occurrence le service compétent du SPF Finances qui a accordé un certificat, est responsable s'il s'avère que la procédure de certification n'a pas été menée avec suffisamment de rigueur. En revanche, s'il est démontré que l'entreprise concernée a vendu un système non conforme à la certification, sa responsabilité est engagée, et l'État pourra le cas échéant intervenir dans la procédure.

La certification ne porte pas sur l'entreprise, mais sur le produit, en ce compris les éventuels modes d'emploi, emballages, logiciels, etc. Une telle procédure de certification comporte une série de tests techniques, parmi lesquels des « *crash-tests* ». Elle est très détaillée et prend beaucoup de temps. En l'espèce, il s'agira surtout de tests informatiques, parmi lesquels des tentatives d'effacement du disque dur, etc.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Claes se félicite de l'introduction d'un système de caisse enregistreuse. Il permettra de faire jouer la concurrence avec davantage de loyauté. Il mettra également un frein aux litiges avec le fisc puisqu'il ne faudra plus se fonder sur des montants forfaitaires.

Avant 2015, le système pourra être introduit sur une base volontaire. À partir de 2015, il pourra être généralisé à l'ensemble du secteur. Il est d'autre part conseillé de prévoir une phase de mise en œuvre aussi brève que possible, de six à neuf mois, afin que les personnes concernées puissent commencer à utiliser le nouveau système pratiquement en même temps.

Le coût de l'instauration sera plus élevé pour les petits établissements horeca que pour les plus grands établissements. Il importe dès lors d'examiner si ces derniers peuvent bénéficier d'une déductibilité fiscale majorée. On pourrait d'ailleurs étendre le système à tous les secteurs, ce qui permettrait d'avoir une vision plus juste des recettes.

Le gouvernement doit s'engager à effectuer une évaluation du secteur horeca afin de déterminer ce qui peut encore être amélioré dans le système proposé. Il ne faudrait pas que les grandes chaînes de restauration en viennent à évincer les petites. Ce système aura pour conséquence que les plages d'ouverture des établissements horeca seront plus compactes et que ceux-ci n'ouvriront que s'il y a affluence, de manière à pouvoir réduire les frais de fonctionnement.

Il est possible aussi que ce système amène les établissements horeca à acheter davantage de produits

Indien de uitbater te goeder trouw is, kan hij nooit aansprakelijk worden gesteld in een dergelijke situatie. De regeling van eventuele schade wordt dan een zaak tussen de uitbater enerzijds en de producent van de kassa's anderzijds. Indien de staat, met name de bevoegde dienst van de FOD Financiën, een certificaat heeft toegekend, en het blijkt dat de certificatieprocedure onzorgvuldig is verlopen dan is de staat aansprakelijk. Indien echter blijkt dat het betrokken bedrijf een systeem heeft verkocht dat niet conform is met de certificatie dan gaat het om de verantwoordelijkheid van het verkopende bedrijf en kan de staat eventueel tussenkomsten in deze procedure.

De certificatie slaat niet op het bedrijf, maar op het product, inclusief eventuele handleidingen, verpakkingen, computerprogramma's, enzovoort. Een dergelijke certificatieprocedure behelst een aantal technische testen waaronder ook zogenaamde « *crash-tests* », is zeer gedetailleerd en neemt heel wat tijd in beslag. In onderhavig geval zal het vooral gaan om informaticatesten, waarbij onder andere zal worden geprobeerd om de schijf te wissen, enz.

### III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Claes verheugt zich over de invoering van het geregistreerd kassasysteem. De concurrentie kan daardoor op een eerlijker manier verlopen. De discussies met de fiscus zullen ook stoppen omdat men niet meer moet uitgaan van forfaitaire bedragen.

Vóór 2015, zal het systeem op vrijwillige basis kunnen ingevoerd worden. Vanaf 2015 zal het voor de ganse sector kunnen worden ingevoerd. Het is verder raadzaam in een zo kort mogelijke implementatiefase — van zes tot negen maanden — te voorzien, zodat de betrokkenen vrijwel op hetzelfde moment van start kunnen gaan.

De kostprijs van de invoering zal voor de kleinere horecazaken hoger zijn dan voor de grotere. Het is daarom belangrijk na te gaan of deze laatsten van een verhoogde fiscale aftrekbaarheid kunnen genieten. Men zou dit soort systeem trouwens in alle sectoren kunnen invoeren wat een eerlijker zicht op de inkomsten zou kunnen geven.

De regering moet zich engageren een evaluatie uit te voeren van de horecasector om te kunnen uitmaken wat er nog veranderd moet worden aan het voorgestelde systeem. Men moet ervoor oppassen dat de grotere horecaketens, de kleine niet gaan verdringen. Door dit systeem zullen de openingsuren van de horeca compacter worden en zal men enkel open zijn als de zaak volloopt, zodat de werkingskosten kunnen worden verminderd<sup>7</sup>.

Door de invoering van dit systeem zullen er misschien ook meer klaargemaakte producten worden

préparés auprès de la grande distribution, ce qui aura sans doute pour conséquence de réduire l'employabilité des cuisiniers.

La formation des prix peut aussi poser des problèmes. En effet, dans le secteur horeca, les produits sont vendus à un prix beaucoup trop bas pour répondre aux exigences de notre culture culinaire qui veut que l'on mange à la fois copieusement et à bas prix.

L'intervenant appelle dès lors le gouvernement à développer une vision d'avenir claire pour le secteur horeca.

M. Daems dit ne pas être satisfait du projet de loi à l'examen parce qu'il portera atteinte à la spécificité des petits établissements horeca. En l'état actuel de la réglementation, ils ne survivront pas à l'instauration du système de caisse enregistreuse. On nous annonce certes des mesures d'accompagnement, mais il n'empêche que le système proposé fera entrer les petits établissements horeca dans une logique de standardisation. Les petits cafés et les brasseries perdront leur spécificité et, avec eux, c'est tout cet esprit « bon vivant » qui caractérise notre mode de vie qui disparaîtra. Certes, toutes les règles ne seront sans doute pas appliquées avec la même rigueur mais selon M. Daems, le déclin de cette bonne vieille culture des bistrots et brasseries sera une grande perte.

L'instauration du système de caisse enregistreuse pèsera lourdement sur la rentabilité des petits établissements horeca. Il faut ajouter à cela les conditions d'hygiène strictes auxquelles les cuisines devront légitimement répondre. Tout cela nécessitera de lourds investissements. Or, les banques n'accordent plus des crédits-pont aussi facilement. Au final, c'est à une épuration du secteur horeca que l'on assistera.

M. Daems trouve que l'instauration d'un système de caisse enregistreuse est justifiée à terme. Mais il craint qu'il y ait trop peu de mesures d'accompagnement pour atténuer l'impact négatif de la mesure proposée. De nombreux établissements horeca seront ainsi contraints de fermer leurs portes.

Aujourd'hui, on part un peu trop facilement du principe que les établissements horeca ont plusieurs employés. Or, il y a beaucoup de cafés et de brasseries qui sont exploités par seulement une ou deux personnes et auxquels des connaissances viennent prêter main forte les jours d'affluence. Et il arrive, effectivement, que celles-ci soient rémunérées au noir. Sans cela, ces établissements ne s'en sortiraient pas. Plus les établissements seront petits et non standardisés, plus ils risquent, sous l'effet des mesures du gouvernement, de voir leur rentabilité diminuer. C'est dommage.

aangekocht bij de groothandel en zal de arbeidsinzet van de koks waarschijnlijk dalen.

De prijsvorming kan ook problemen stellen. De producten in de horecasector worden immers veel te goedkoop verkocht om tegemoet te komen aan de eisen van onze bourgondische eetcultuur, waarbij tegelijk veel en goedkoop eten wordt verwacht.

Spreker roept de regering dan ook op om een duidelijke toekomstvisie uit te werken voor de horecasector.

De heer Daems verklaart zich niet gelukkig te voelen met dit wetsontwerp omdat het de eigenheid van de kleine horecazaken zal aantasten. In de huidige stand van de regelgeving zullen zij de invoering van het geregistreerd kassasysteem niet overleven. Er worden weliswaar flankerende maatregelen aangekondigd. Maar het voorgestelde systeem zal de kleinere horeca in een trechter van standaardisering duwen. Zo zal het unieke karakter van de kleinere cafés en brasseries en de bourgondische levenskunst die zij uitstralen, verloren gaan. Misschien worden in die zaken niet alle regeltjes even stipt gevuld. Maar de teloorgang van onze aloude cafécultuur zou volgens de heer Daems een groot verlies zijn.

De invoering van het geregistreerd kassasysteem zal de rentabiliteit van de kleine horecasector zwaar onder druk zetten. Daar komen de strenge hygiënevoorwaarden bij waaraan de keukens terecht moeten voldoen. Dat vergt allemaal zware investeringen. De banken zijn echter niet langer geneigd om snel overbruggingskredieten toe te kennen. Uiteindelijk zal de horecasector daardoor worden uitgezuiverd.

De heer Daems vindt de invoering van een geregistreerd kassasysteem op termijn verantwoord. Maar hij vreest dat er op dit ogenblik te weinig flankerende maatregelen worden genomen om het negatieve effect van de voorgestelde maatregel te verzachten. Veel horecazaken zullen daardoor noodgedwongen de deuren moeten sluiten.

Nu wordt er te gemakkelijk van uitgegaan dat horecazaken met verschillende personeelsleden werken. Er zijn echter veel cafés en brasseries die door slechts een of twee personen worden uitgebaat en waar kennis op drukke dagen een handje komen toesteken. En ja, die worden soms in het zwart betaald. Anders is het niet haalbaar. Met de maatregelen die de regering in het vooruitzicht stelt, zullen horecazaken naarmate ze kleiner en niet gestandaardiseerd zijn, onvoldoende rendabel blijken. En dat valt te betreuren.

M. Daems souhaiterait dès lors poser une question précise au gouvernement. Il était convenu que l'instauration du système de caisse enregistreuse serait assortie de mesures d'accompagnement. Mais ces mesures n'ont à l'évidence pas encore été définies. Il est question notamment de deux cent cinquante heures supplémentaires bon marché, pour lesquelles un budget de 10 millions d'euros est prévu, du travail d'étudiant, du travail occasionnel et des contrats fixes. Toutes ces mesures devraient être prêtes en septembre. Mais le résultat est que les deux composantes devront être harmonisées à l'automne de manière à pouvoir être coulées dans des lois-programmes à la fin 2013. M. Daems ne manquera pas de faire pleinement usage de son droit de parole parlementaire si le gouvernement ne respecte pas l'ensemble des engagements qu'il a pris en l'espèce. Le secteur horeca lui tient, en effet, vraiment trop à cœur.

M. Laauej reconnaît que le secteur horeca représente un segment très important de notre économie. Il a en outre la particularité d'absorber une grande partie de l'emploi peu qualifié. Pour pouvoir offrir des débouchés à des personnes ayant peu de qualification, il est fondamental de pouvoir s'appuyer sur ce secteur.

Toutefois, l'intervenant précédent a oublié un élément important dans ce dossier. Le fait d'imposer l'usage d'une caisse enregistreuse était lié à la réduction du taux de tva. À la demande du secteur horeca, ce taux est passé de 21 à 12 %. Cette mesure coûte approximativement 240 millions d'euros par an. Au fil des années et assez rapidement, le coût cumulé de cette mesure se chiffrera en centaines de millions d'euros. Il ne faut pas perdre de vue que c'est un ballon d'oxygène qui a été offert au secteur horeca. En contrepartie, on a demandé au secteur de travailler avec le gouvernement en vue d'arriver à diminuer le chiffre d'affaires non déclaré. En effet, chiffre d'affaires non déclaré signifie aussi emploi non déclaré. Le pourcentage de travail au noir est difficile à évaluer mais on sait d'expérience qu'il est important dans le secteur horeca.

Il y avait donc un marché conclu entre l'État et le secteur horeca. La baisse du taux de TVA n'a pas entraîné de diminution des prix à la carte, ce qui signifie des rentrées accrues pour le secteur. Mais en matière de lutte contre le travail au noir, on n'a guère vu de proposition, si ce n'est l'introduction obligatoire de la caisse enregistreuse.

Il est vrai que l'achat de la caisse enregistreuse représente un investissement. Il pourra faire l'objet d'un amortissement comptable sur quelques années, ce qui entraînera une diminution du bénéfice imposable. Avant l'introduction des intérêts notionnels, une PME qui faisait un investissement pouvait déduire un pourcentage de celui-ci de son bénéfice imposable. Avec les intérêts notionnels, certains ont défendu l'idée

De heer Daems heeft derhalve een precieze vraag voor de regering. De afspraak was dat het geregistreerd kassasysteem maar zou worden ingevoerd wanneer er tegelijkertijd flankerende maatregelen zouden worden genomen. Die maatregelen moeten blijkbaar nog worden uitgekristalliseerd. Het gaat inzonderheid om de tweehonderdvijftig goedkope overuren waarvoor een budget van 10 miljoen euro is voorzien, de studentenarbeid, de gelegenheidsarbeid en de vaste contracten. Al die maatregelen zouden in september worden uitgewerkt. Maar de bottomline is dat beide onderdelen in het najaar op elkaar moeten worden afgestemd zodat ze eind 2013 in programmatuwen kunnen worden geconcretiseerd. De heer Daems zal zijn parlementair spreekrecht ten volle benutten indien de regering niet alle onderdelen van de gemaakte afspraken nakomt. Daarvoor ligt de horeca-sector hem te na aan het hart.

De heer Laauej erkent dat de horeca-sector een zeer belangrijk segment van onze economie is. Hij heeft bovendien als kenmerk dat hij een groot deel van de laaggeschoolde werkgelegenheid levert. Om mensen met een lage scholing een toekomst te bieden, is het van fundamenteel belang dat we op die sector kunnen rekenen.

De vorige spreker is echter een belangrijk gegeven in dit dossier vergeten. Het verplichte gebruik van het geregistreerd kassasysteem was gekoppeld aan de daling van het btw-percentage. Op verzoek van de horeca-sector werd dat percentage verminderd van 21 tot 12 %. Die maatregel kost ongeveer 240 miljoen euro per jaar. Na verloop van jaren, vrij snel, zal de gecumuleerde kostprijs van die maatregel honderden miljoenen euro bedragen. Men mag niet vergeten dat men de horeca-sector zuurstof heeft toegediend. Als wederdienst heeft men de sector gevraagd om met de regering samen te werken om de niet aangegeven omzet te verminderen. Niet aangegeven omzet betekent immers ook niet aangegeven werkgelegenheid. Het percentage zwartwerk is moeilijk te bepalen, maar men weet uit ervaring dat het hoog is in de horeca-sector.

Er was dus een overeenkomst tussen de staat en de horeca-sector. De vermindering van het BTW-percentage bracht geen daling van de prijzen op het menu met zich, wat betekent dat de sector hogere inkomsten had. Wat de strijd tegen het zwartwerk betreft, zijn er echter geen voorstellen gekomen, behalve het verplichte invoeren van het geregistreerd kassasysteem.

Het is een feit dat de aankoop van het geregistreerd kassasysteem een investering is. Het kan over enkele jaren boekhoudkundig worden afgeschreven, wat een vermindering van de belastbare winst met zich zal brengen. Voor de notionele intrest werd ingevoerd, kon een KMO die investeerde een percentage van haar investering van haar belastbare winst aftrekken. Sommigen hebben met de notionele intrest het idee

qu'il fallait pouvoir lier un avantage fiscal aux fonds propres. On a dès lors suspendu la déduction pour investissement. Le membre est d'avis, quant à lui, qu'il faut recycler les intérêts notionnels pour soutenir directement les investissements, tout en donnant priorité aux PME.

Avant l'introduction des intérêts notionnels, le taux de déduction pour investissements s'élevait à environ 3 %. On pourrait même aller au-delà, mais dans un cadre budgétaire neutre. L'achat d'une caisse enregistreuse pourrait non seulement faire l'objet d'une déduction comptable mais en plus bénéficier d'un avantage fiscal supplémentaire. C'est là une mesure concrète que le membre défend régulièrement dans la presse. Il faut revoir le schéma, défendre les investissements productifs, l'usage des fonds propres et pas les fonds propres eux-mêmes.

En résumé, ce coût supplémentaire pourrait avoir une solution. Plutôt que des réductions linéaires qui permettent à de grands groupes de payer quelques pour-cent d'impôt symbolique, on devrait aider les PME au niveau de leurs investissements car des investissements productifs équivalent en général à de la création d'emplois.

Mme Piryns estime qu'il ne faut pas exagérer la situation. Certes, le secteur horeca traverse des difficultés. Il n'est pas facile de s'en sortir, surtout quand on travaille avec des produits frais et qu'on veut offrir un service de qualité.

Les choses évoluent, souvent pas dans la bonne direction, mais c'est aussi un phénomène de société. Cela vaut aussi pour le commerce des vêtements, par exemple. Cela tient aux nouveaux comportements d'achats, au fait que les gens veulent toujours plus de rapidité, de facilité, qu'ils préfèrent se tourner vers les grandes chaînes de distribution et qu'ils privilégient les bas prix. D'autre part, tout n'a pas complètement changé et il subsiste encore une certaine diversité.

La sénatrice soutient la lutte contre le travail au noir à laquelle s'est attelé le secrétaire d'État. On ne peut évidemment pas agir de façon radicale car il faut tenir compte des difficultés du secteur horeca. C'est ce qu'on a fait en prenant petit à petit des mesures utiles et nécessaires. Par contre, l'intervenante souhaite relayer une demande qui a déjà été formulée, qui vise à mener un débat plus approfondi en évaluant l'ensemble des mesures déjà prises et l'impact qu'elles ont eu. Le secrétaire d'État a lui-même reconnu que c'est une discussion qui dure depuis longtemps déjà. Plusieurs mesures ont été adoptées au cours de ces dernières années. On a cité l'interdiction de fumer : certains cafetiers étaient convaincus qu'ils allaient devoir fermer leur établissement et aujourd'hui certains ont l'air plus florissants qu'autrefois. Une évaluation devrait permettre de savoir si c'est réelle-

verdedigd dat men aan de eigen middelen een belastingvoordeel moet kunnen koppelen. Men heeft bijgevolg de aftrek wegens investering opgeschorst. Het lid meent dat men de notionele intrest moet recyclen, de investeringen rechtstreeks moet ondersteunen en dat men daarbij voorrang moet geven aan de KMO's.

Voor de notionele intrest werd ingevoerd, bedroeg de aftrek wegens investeringen ongeveer 3 %. Men zou zelfs verder kunnen gaan, maar dan in een budgettaar neutrale aanpak. De aankoop van een geregistreerd kassasysteem zou niet alleen in aanmerking kunnen komen voor een boekhoudkundige aftrek, maar ook voor een bijkomend belastingvoordeel. Dat is een concrete maatregel die het lid geregeld in de pers verdedigt. Men moet het schema herzien, de productieve investeringen verdedigen, het gebruik van de eigen middelen en niet de eigen middelen op zich.

Samengevat is er een mogelijke oplossing voor die bijkomende kosten. In plaats van een lineaire vermindering toe te staan waardoor grote groepen enkele procenten symbolische belasting betalen, moet men de KMO's helpen in hun investeringen, want meestal leveren productieve investeringen banen op.

Mevrouw Piryns meent dat men niet moet overdriven. Ongetwijfeld kent de horecasector moeilijkheden. Het is niet gemakkelijk die te boven te komen, vooral wanneer men met verse producten werkt en men kwaliteit wil leveren.

De zaken veranderen, vaak niet in de goede richting, maar dat is ook een maatschappelijk verschijnsel. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de handel in kleding. Het heeft te maken met het nieuwe koopgedrag, met het feit dat de mensen steeds meer snelheid willen, meer gemak, dat ze zich liever tot de grote distributieketens wenden en dat ze lage prijzen verkiezen. Anderzijds is niet alles volledig veranderd en blijft er nog enige diversiteit bestaan.

De senator steunt de strijd tegen het zwartwerk die de staatssecretaris voert. Vanzelfsprekend mag men niet radicaal te werk gaan, men moet immers rekening houden met de problemen van de horecasector. Dat heeft men gedaan door beetje bij beetje nuttige en noodzakelijke maatregelen te treffen. Spreekster wenst evenwel een verzoek te herhalen dat reeds werd gedaan, namelijk dat een grondiger debat wordt gevoerd over en een evaluatie wordt gemaakt van alle reeds genomen maatregelen en de impact die ze hebben gehad. De staatssecretaris heeft zelf erkend dat het een discussie is die al te lang duurt. De jongste jaren werden verscheidene maatregelen getroffen. Men heeft het voorbeeld van het rookverbod gegeven : sommige caféhouwers waren ervan overtuigd dat ze hun zaak zouden moeten sluiten en vandaag lijken sommige het beter te doen dan vroeger. Met een

ment le cas. Il en va de même pour la réduction du taux de TVA.

En ce qui concerne le projet de loi lui-même, la sénatrice déplore certaines lacunes ou imprécisions, c'est pourquoi son groupe s'abstiendra lors du vote comme il l'a fait à la Chambre.

M. Sannen, président, déclare qu'il partage un peu les inquiétudes de M. Daems. A Kwaadmechelen où il habite, il constate qu'il n'y a plus un seul café, avec pour conséquence une disparition progressive de la vie associative. C'est un problème fréquent dans les campagnes. Il ne dit pas que les mesures prises par le gouvernement en sont la cause mais il faut certainement être attentif à cette évolution.

Deuxièmement, il se rallie aux propos tenus par M. Claes. On frémît à l'idée d'un horeca sur le modèle scandinave : uniformisation, standardisation et appauvrissement des possibilités.

Comme d'autres membres, il plaide pour une évaluation des mesures adoptées, de leurs effets dans l'horeca mais aussi de manière plus générale de leurs effets indirects. Cela n'empêche pas toutefois que la mesure concernant les caisses enregistreuses est importante afin de lutter contre le travail au noir et d'assurer davantage de transparence dans les flux d'argent.

Mme Maes remarque que, d'un point de vue logistique, il ne lui paraît pas évident du tout d'équiper tous les exploitants d'une caisse enregistreuse au 1<sup>er</sup> janvier. Une mesure de faveur est cependant prévue, à savoir que l'exploitant disposera de trois mois pour régulariser sa situation. Pourquoi l'avoir prévue par trimestre et non par mois, par exemple ?

L'article 5 du projet de loi prévoit la possibilité de retirer le certificat d'un fabricant ou importateur. Que se passera-t-il alors pour les exploitants qui auraient acheté une caisse enregistreuse à cette société et qui, par voie de conséquence, ne seraient plus en règle ?

M. Daems réagit comme suit aux remarques qui ont été formulées :

1. La réduction de la TVA a effectivement eu un effet positif pour l'emploi. En premier lieu, aucun emploi n'a disparu et des emplois supplémentaires ont également été créés. Il y aurait eu des pertes d'emplois si la réduction de la TVA n'avait pas été réalisée. M. Laaouej a indiqué, à juste titre, que le secteur horeca est l'un des rares secteurs dans lequel les personnes peu qualifiées peuvent encore bien gagner leur vie. On peut discuter de l'impact budgétaire de la réduction de la TVA, mais l'horeca représente 200 000

evaluatie moeten we kunnen weten of dat werkelijk zo is. Hetzelfde geldt voor de verlaging van het BTW-percentage.

Wat het wetsontwerp zelf betreft, betreurt de senator een aantal leemten en onnauwkeurigheden en daarom zal haar fractie zich bij de stemming onthouden, zoals ze in de Kamer heeft gedaan.

Voorzitter Sannen verklaart dat hij de bekommernissen van de heer Daems enigszins deelt. Hij stelt vast dat er in Kwaadmechelen, waar hij woont, geen enkel café meer is, met als gevolg dat het verenigingsleven geleidelijk aan verdwijnt. Het is een vaak voorkomend probleem op het platteland. Hij zegt niet dat de regeringsmaatregelen er de oorzaak van zijn, maar men moet zeker aandacht hebben voor die ontwikkeling.

Ten tweede sluit hij zich aan bij de woorden van de heer Claes. Men huivert bij het idee van een horeca naar Scandinavisch model : eenvormigheid, standaardisering, verarming van de mogelijkheden.

Zoals andere leden pleit hij voor een evaluatie van de genomen maatregelen, van hun gevolgen voor de horeca, maar ook algemener van hun indirekte gevolgen. Dat belet echter niet dat de maatregel van het geregistreerd kassasysteem belangrijk is om het zwartwerk te bestrijden en om voor meer transparantie te zorgen in de geldstromen.

Mevrouw Maes merkt op dat het haar logistiek gezien helemaal niet evident lijkt alle uitbaters op 1 januari met een geregistreerd kassasysteem uit te rusten. Er is echter in een gunstmaatregel voorzien, namelijk dat de uitbater drie maanden krijgt om zijn toestand te regulariseren. Waarom is die maatregel er per kwartaal gekomen en bijvoorbeeld niet per maand ?

Artikel 5 van het wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid om het certificaat van de producent of de invoerder in te trekken. Wat gebeurt er dan voor de uitbaters die een geregistreerd kassasysteem bij die onderneming hebben gekocht en die bijgevolg niet meer in orde zijn ?

De heer Daems reageert als volgt op de geformuleerde opmerkingen :

1. De BTW-verlaging heeft wel degelijk een gunstig effect gehad op de werkgelegenheid. Er is in de eerste plaats geen werkgelegenheid verdwenen, er is ook bijkomende tewerkstelling gecreeëerd. Indien de BTW-verlaging niet was doorgevoerd, dan waren er jobs verloren gegaan. De heer Laaouej heeft er terecht op gewezen dat de horeca één van de weinige sectoren is waar laaggekwalificeerden nog goed hun boterham kunnen verdienen. Over de budgettaire weerslag van de BTW-verlaging kan gediscussieerd worden, maar

emplois. Ce qui dérange M. Daems, c'est que la fermeture d'une grande entreprise comptant 10 000 travailleurs provoque toujours une très grande indignation parmi les politiques; des budgets considérables sont alors libérés, à juste titre, pour compenser les pertes d'emplois. Toutefois, lorsqu'un secteur tel que celui du horeca, fort de 200 000 travailleurs, est en difficulté, il revient à des personnes isolées, telles que l'intervenant, de ramer seules à contre-courant pour dégager quelque 100 millions d'euros de marge budgétaire. L'intervenant estime qu'il convient tout de même de mettre ces deux cas d'espèce en perspective.

2. Une règle fondamentale est que des impôts ne peuvent être prélevés que si une entreprise enregistre des bénéfices. La réglementation existante remet cette règle en cause dans le secteur horeca. Il reste deux solutions en l'espèce. Soit le commerce cesse ses activités, soit les prix montent. M. Daems ne souhaite ni l'un ni l'autre. Dans le respect des restrictions budgétaires, le gouvernement a déjà pris des mesures significatives pour soutenir le secteur horeca. Si l'on met l'importance économique de ce secteur en balance avec celle des grandes entreprises qui ont récemment mis un terme à leurs activités, M. Daems estime que les mesures en faveur desquelles il plaide pour le secteur horeca ne sont pas exagérées.

3. L'intervenant souscrit pleinement au point de vue selon lequel il faut supprimer le travail au noir dans le secteur horeca et veiller à ce que tout se fasse officiellement; encore faut-il que cela soit rentable, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui.

M. Laaouej rappelle que la baisse de la TVA dans l'horeca a été introduite le 1<sup>er</sup> janvier 2010. Plus de 700 millions d'euros de trésorerie ont ainsi été concédés en trois ans au secteur horeca. Le gouvernement a donc pris ses responsabilités pour soutenir le secteur, il est normal que celui-ci collabore en retour. Tout le monde s'accorde pour soutenir les secteurs pourvoyeurs de main-d'œuvre. À Bruxelles, le secteur horeca offre des débouchés extrêmement importants pour toute une partie de la population ne disposant pas de qualifications professionnelles.

## Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État répond tout d'abord à la seule question qui concerne le projet lui-même. Il se rallie par ailleurs à l'idée qu'un débat de fond plus général, qui vient d'être ébauché, est également nécessaire.

Que se passe-t-il lorsque le certificat du fabricant est retiré ? La question ne se pose que si un problème se présente en outre pour la caisse elle-même, car le seul retrait du certificat n'en entraîne pas de conséquence immédiate pour le commerce horeca concerné.

de horeca vertegenwoordigt 200 000 jobs. Wat de heer Daems stoort, is dat, wanneer een groot bedrijf met 10 000 werknemers de deuren sluit, de politieke verontwaardiging altijd zeer groot is. Er worden dan terecht grote budgetten vrijgemaakt om het banenverlies op te vangen. Maar als een sector zoals de horeca met 200 000 werknemers in de problemen geraakt, dan moeten enkelingen zoals de heer Daems alleen tegen de stroom oproeien om een paar 100 miljoen euro budgettaire ruimte te creëren. Spreker is van oordeel dat deze twee casussen toch in perspectief moeten worden bekeken.

2. Het is een basisregel dat er slechts belastingen kunnen worden geheven wanneer een bedrijf winst boekt. Met de bestaande regelgeving is dat laatste in de horeca niet langer mogelijk. Er blijven dan twee uitwegen over. Ofwel gaat de zaak dicht, ofwel stijgen de prijzen. De heer Daems wenst noch het een, noch het ander. Binnen de budgettaire beperkingen heeft de regering reeds ernstige stappen gedaan om de horeca te ondersteunen. Wanneer men het economisch belang van die sector afweegt ten opzichte van grote ondernemingen die recent de deuren hebben gesloten, dan vindt de heer Daems niet dat de maatregelen die hij voor de horeca bepleit, overdreven zijn.

3. Spreker schaart zich volmondig achter de stelling dat we in de horeca van zwart naar wit moeten. Maar wit moet dan wel rendabel zijn. En dat is vandaag niet het geval.

De heer Laaouej herinnert eraan dat de BTW-verlaging voor de horeca op 1 januari 2010 is ingevoerd. Zo is meer dan 700 miljoen euro in drie jaar van de schatkist naar de horecasector gevloeid. De regering heeft dus haar verantwoordelijkheden genomen om de sector te steunen, en het is normaal dat de horeca in ruil daarvoor zou meewerken. Iedereen is het erover eens dat arbeidsintensieve sectoren gesteund moeten worden. In Brussel verschaft de horeca heel veel werk aan een groot deel van de bevolking zonder beroepsopleiding.

## Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris antwoordt vooreerst op de enige vraag over het ontwerp zelf. Hij is het trouwens eens met de gedachte dat het algemene inhoudelijke debat, dat net begonnen is, ook noodzakelijk is.

Wat gebeurt er wanneer het certificaat van de fabrikant wordt ingetrokken ? De vraag stelt zich alleen wanneer er ook een probleem is met de kassa zelf, want het intrekken van het certificaat alleen heeft geen onmiddellijke gevolgen voor de betrokken horecazaak.

À l'heure actuelle, on constate que les fabricants de caisses ont tendance à reporter la responsabilité sur l'exploitant et sur l'usage que ce dernier fait de la caisse.

Si la caisse pose un problème, et qu'il apparaît qu'elle a été achetée à un fabricant qui n'est pas en règle, il y aura une période transitoire pour régulariser la situation. L'arrêté royal prévoira pour ce faire un délai de trois mois. Durant cette période, il faudra en revenir à l'usage de bons TVA, s'il s'avère que la caisse ne peut être utilisée de manière fiable.

Au cours des dix-huit mois écoulés, le secrétaire d'État a rencontré quelques centaines d'exploitants de ce secteur. S'il est une chose qui résulte clairement de ces entretiens, c'est que « le » secteur horeca n'existe pas, et que toutes les considérations sur ce qui serait utile ou non peuvent être pertinentes pour un commerce et pas pour un autre.

Le groupe d'exploitations où la situation est la plus difficile est actuellement celui des restaurants de taille moyenne. C'est là que le fossé est le plus difficile à combler.

Il existe heureusement parmi les parlementaires une large unanimité pour soutenir le secteur horeca.

En ce qui concerne les travailleurs occasionnels, on a diminué le coût pour l'employeur, mais là n'est pas l'impact essentiel des mesures prises.

Le véritable impact réside dans le fait que l'on a augmenté jusqu'à 50 % le salaire net pour les employés.

La différence, qui était beaucoup trop grande entre le coût salarial et le salaire net, diminue fortement.

L'entrée en vigueur de la mesure et fixée au 1<sup>er</sup> octobre 2013. Le fait qu'elle ne s'applique pas pendant l'été n'est pas un grand problème. En effet, il a été décidé que les travailleurs étudiants peuvent combiner le travail occasionnel avec le travail dans l'horeca pour cent jours au maximum.

Le travail occasionnel n'est pas lié au problème des caisses mais constitue une mesure sectorielle.

Certains redoutent un déplacement de contrats définitifs vers le travail occasionnel. Le secrétaire d'État ne partage guère cette crainte, car la mesure a été conçue de façon très large. En effet, les personnes qui disposent d'un revenu de remplacement (pensionnés, chômeurs ...) peuvent également faire du travail occasionnel dans le secteur horeca. D'où l'importance de l'augmentation précitée du salaire net, qui répond à l'objection du peu de différence existant entre le montant de ce dernier et celui des revenus de remplacement.

Tegenwoordig stelt men vast dat kassafabrikanten de neiging hebben om de verantwoordelijkheid naar de uitbater door te schuiven en zijn gebruik van de kassa aanklagen.

Als er een probleem is met de kassa, en het blijkt dat zij gekocht is bij een fabrikant die niet in orde is, komt er een overgangsperiode om de zaak te reguleren. Het koninklijk besluit voorziet hiervoor in een termijn van drie maanden. Als blijkt dat de kassa niet betrouwbaar is, zal men tijdens deze periode moeten terugrijpen naar het gebruik van BTW-bonnen.

De afgelopen achttien maanden heeft de staatssecretaris enkele honderden vertegenwoordigers van deze sector ontmoet. Één zaak die hij daaruit onthouden heeft, is dat « de » horecasector niet bestaat, en dat wat nuttig is voor één handelszaak dat niet noodzakelijk is voor een andere.

De handelszaken die het momenteel het hardst te verduren hebben zijn de middelgrote restaurants. Daar is de kloof het moeilijkst te overbruggen.

Gelukkig heerst er bij de parlementsleden een brede consensus om de horecasector te steunen.

Wat de tijdelijke werknemers betreft, heeft men de kosten voor de werkgevers verminderd, maar dat is niet het voornaamste gevolg van de getroffen maatregelen.

Het voornaamste gevolg is dat men het nettoloon van de werknemers tot 50 % verhoogd heeft.

Het veel te grote verschil tussen de loonkosten en het nettoloon wordt zo sterk verminderd.

De maatregel moet ingaan op 1 oktober 2013. Het feit dat ze nog niet in de zomer van toepassing is, is geen groot probleem. Er is immers besloten dat jobstudenten tijdens maximum honderd dagen tijdelijk werk met werk in de horeca kunnen combineren.

Tijdelijk werk houdt geen verband met het kassa-probleem, maar is een sectorale maatregel.

Sommigen vrezen dat er een verschuiving zal ontstaan van vaste overeenkomsten naar losse, tijdelijke overeenkomsten. De staatssecretaris meent dat deze vrees ongegrond is, omdat de maatregel heel breed is opgevat. Personen met een vervangingsinkomen (gepensioneerden, werklozen, ...) kunnen immers ook tijdelijk werk verrichten in de horeca. Vandaar het belang van de voormelde verhoging van het nettoloon, die een antwoord biedt op het bezwaar dat het te weinig verschilt van de vervangingsinkomens.

En revanche, les contrats sont, quant à eux, liés aux caisses. La réduction des charges liées aux contrats définitifs va jusqu'à 4 000 euros par trimestre. La définition par trimestre se justifie par le fait que l'INASTI travaille également par trimestre. Les exploitations du secteur horeca qui entrent maintenant volontairement dans le système peuvent choisir la date exacte, de manière à faire coïncider la possession de la caisse avec la réduction des charges.

Quant à la définition des PME, liée à la réduction des charges pour les contractuels, les discussions avec le secteur sont en cours depuis un an et demi. Il avait été décidé initialement d'aller jusqu'à vingt travailleurs. Actuellement, ce chiffre est fixé à cinquante.

Cela est efficace dans une série d'exploitations, et moins dans d'autres, sans parler des restaurants, où l'on emploie parfois du personnel plus cher, comme les chefs de salle, les chefs-coq, ....

Une discussion importante subsiste en ce qui concerne les heures supplémentaires, qui ont un caractère très spécifique dans le secteur horeca. Le secteur est d'avis que les mesures prises sont utiles mais insuffisantes. M. Crombez partage ce point de vue.

Le secrétaire d'État souhaite encore ajouter deux éléments. Il est actuellement proposé de ne plus rendre obligatoire le journal auxiliaire pour les caisses. Il s'agit là d'un bel exemple de simplification administrative, et d'autres suivront encore. La simplification administrative joue un rôle majeur dans ce débat, tout comme dans le secteur de la construction.

On parle aussi trop peu de la concurrence déloyale, même si ce débat ait déjà été abordé plusieurs fois avec le secteur. Ce dernier fait peu de propositions, mais cela s'explique probablement par la grande diversité qui caractérise l'horeca.

L'intervenant tient tout de même à souligner qu'il partage le point de vue de Mme Piryns, selon lequel il est inexact d'affirmer que notre horeca rejoint le modèle scandinave et que la qualité du secteur va d'office baisser. De nombreux entrepreneurs du secteur horeca sont conscients du fait que ce sont justement leur esprit d'entreprise et l'innovation qui garantissent la spécificité des produits et la qualité.

Le secteur est conditionné par le comportement des consommateurs. L'on perçoit aussi clairement que la baisse de la TVA a eu un effet positif non seulement sur l'emploi, mais aussi sur le nombre de faillites.

La survie du secteur horeca dépend aussi pour partie de la qualité de l'entrepreneuriat. Actuellement, un entrepreneur sur cinq fait faillite dans le secteur de

De overeenkomsten echter houden wel verband met de kassa's. De lastenverlaging voor definitieve overeenkomsten bedraagt tot 4 000 euro per trimester. Er wordt per trimester gerekend omdat het RSVZ dat ook doet. De horecazaken die nu vrijwillig in het systeem stappen kunnen de precieze datum kiezen om de verwerving van de kassa te laten samenvallen met de lastenvermindering.

Wat de definitie van een KMO betreft, die van belang is voor de lastenvermindering voor contractuelen, zijn er sinds anderhalf jaar besprekkingen aan de gang met de sector. Aanvankelijk werd besloten dat een KMO tot twintig werknemers in dienst kon hebben. Nu is dat cijfer opgetrokken tot vijftig.

Dat is doeltreffend in een aantal zaken, en minder in andere, om nog maar te zwijgen van restaurants waar soms duurder personeel in dienst wordt genomen, zoals zaalchefs, chef-koks, ...

Er is nog steeds een belangrijke discussie aan de gang over de overuren, die in de horecasector een erg specifieke aard hebben. De sector meent dat de maatregelen nuttig, maar ontoereikend zijn. De heer Crombez is het daarmee eens.

De staatssecretaris wenst hier nog twee elementen aan toe te voegen. Er is momenteel een voorstel om het hulpdagboek voor de kassa's niet meer te verplichten, dat is een goed voorbeeld van administratieve vereenvoudiging en er zullen er nog andere volgen. De administratieve vereenvoudiging is een zeer belangrijk element in dit debat, net zoals in de bouwsector.

Er wordt ook veel te weinig gepraat over de oneerlijke concurrentie alhoewel dat debat al een aantal keer met de sector werd gevoerd. De sector brengt weinig voorstellen aan, maar dat ligt waarschijnlijk aan de grote diversiteit binnen de horeca.

Spreker wil toch benadrukken dat hij het eens is met de stelling van mevrouw Piryns dat het niet correct is om te beweren dat we terechtkomen in een Scandinavisch model en dat de kwaliteit van de sector zomaar zal achteruit gaan. Veel horeca-ondernemers zijn zich bewust van het feit dat net hun ondernemerschap en innovatie borg staan voor specifieke producten en kwaliteit.

De sector staat of valt met het consumptiedrag van de mensen. Het is ook duidelijk merkbaar dat de btw-verlaging een positief effect heeft gehad op de tewerkstelling, maar ook op het vlak van de faillissementen.

Het overleven van de horecasector hangt voor een stuk ook af van de kwaliteit van het ondernemerschap. Momenteel gaat één op vijf horeca-ondernemers

l'horeca. Le démarrage et les trois premières années sont décisifs. Les règles concernant les cotisations des indépendants et l'imputation de ces cotisations ont été adaptées. Il s'agit déjà d'une étape positive car de nombreux établissements horeca rencontrent des problèmes lorsqu'ils doivent payer leurs cotisations complètes après trois ans.

Le secrétaire d'État estime qu'il s'agit d'un paquet très large et il n'est pessimiste ni quant à la qualité, ni quant à la survie du secteur. Il reste toutefois encore beaucoup à faire en ce qui concerne la qualité des formations du personnel, dont le secteur est assurément demandeur.

Ce n'est pas pour rien que la période de mise en place du système de la caisse enregistreuse s'étale sur deux ans. Les personnes motivées à travailler avec cette caisse et souhaitant bénéficier de réductions des charges commenceront en 2014. Ce n'est que lorsque le système sera utilisé de manière effective que les avantages apparaîtront clairement pour tous.

Le secrétaire d'État a conseillé plusieurs fois aux exploitants du secteur horeca de s'informer sur les éventuelles réductions de charges car il existe toute une série de possibilités qui ne sont pas pleinement exploitées.

Tout est encore loin d'être résolu pour l'horeca, mais on a fait plusieurs pas importants dans la bonne direction. Une bonne collaboration avec le secteur peut faire avancer les choses, ainsi que diverses initiatives le prouvent déjà.

#### **IV. VOTES**

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour un rapport oral.

*Les rapporteurs,*

Dirk CLAES.  
Benoit HELLINGS.

*Le président,*

Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet de loi  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2902/004).**

failliet. De start en de eerste drie jaar spelen daar een belangrijke rol in. De regels voor de bijdragen van de zelfstandigen en de verrekening ervan werden aangepast en dat is al een positieve stap, want vele horecazaken komen in de problemen wanneer ze na drie jaar hun totale bijdrage moeten betalen.

De staatssecretaris meent dat dit een zeer breed pakket is en hij is niet pessimistisch, noch op vlak van kwaliteit, noch voor de overleving van de sector. Er is wel nog werk op het vlak van kwaliteitsvol opgeleid personeel en de sector is daarin zeker vragende partij.

De periode van invoering van de kassa's is niet voor niets over twee jaar gespreid. Diegenen die gemotiveerd zijn om ermee te werken en van de lastenverlagingen wensen te genieten, zullen starten in 2014. Het is pas wanneer het systeem effectief gebruikt zal worden dat de voordelen voor iedereen duidelijk zullen zijn.

De staatssecretaris heeft al meermaals aan horecauitbaters aangeraden om zich te informeren over de mogelijke lastenverlagingen want een heel aantal mogelijkheden worden niet ten volle benut.

Alles is voor de horeca zeker nog niet opgelost, maar er zijn verschillende belangrijke stappen in de goede richting genomen. Een goede samenwerking met de sector zelf, kan de zaken doen opschieten en er zijn al verschillende initiatieven die dat bewijzen.

#### **IV. STEMMINGEN**

Het wetsontwerp in zijn geheel werd aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

*De rapporteurs,*

Dirk CLAES.  
Benoit HELLINGS.

*De voorzitter;*

Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2902/004).**