

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

12 JUIN 2013

Proposition de résolution relative à l'accueil du mineur étranger non accompagné

AMENDEMENTS

N° 1 DE MMES THIBAUT ET PIRYNS

Dans les considérants, ajouter un point G. rédigé comme suit :

« G. considérant que le protocole de collaboration relatif à l'enregistrement des mineurs étrangers non accompagnés non demandeurs d'asile, du 28 janvier 2013, ne respecte pas la loi-programme du 24 décembre 2002 en ce qu'il octroie à l'Office des étrangers un certain nombre de prérogatives en matière d'identification qui sont réservées par la loi au service des Tutelles. »

Justification

Le protocole du 28 janvier 2013 conclu entre l'Office des Étrangers, Fedasil, et le service des Tutelles, charge l'Office des Étrangers de certaines prérogatives en termes d'identification des mineurs. Avec ce protocole, l'office des étrangers devient la première instance avec laquelle le mineur est mis en contact lorsqu'il est intercepté par la police ou par un tiers, alors que jusque là, conformément à ce qui est prévu par la loi-programme du 24 décembre 2002, le mineur était orienté vers le service des tutelles qui procédait au test de détermination de l'âge en cas de doute, et lui désignait un tuteur pour le protéger, l'assister dans ses démarches et le représenter.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1828 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Pehlivan et consorts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

12 JUNI 2013

Voorstel van resolutie over de opvang van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE DAMES THIBAUT EN PIRYNS

In de considerans, een punt G. toevoegen, luidende :

« G. overwegende dat het samenwerkingsprotocol van 28 januari 2013 betreffende de registratie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen asielzoekers zijn, de programmawet van 24 december 2002 niet in acht neemt omdat de dienst Vreemdelingenzaken een aantal identificatieprerogatieven krijgt die bij wet aan de dienst Voogdij worden toegekend. »

Verantwoording

Het protocol van 28 januari 2013 tussen de dienst Vreemdelingenzaken, Fedasil en de dienst Voogdij, kent de dienst Vreemdelingenzaken een aantal prerogatieven toe voor de identificatie van minderjarigen. Met dit protocol wordt de dienst Vreemdelingenzaken de eerste instelling waarmee de minderjarige in contact komt wanneer hij door de politie of een derde wordt onderschept. Tot nu toe werd de minderjarige, overeenkomstig de bepalingen van de programmawet van 24 december 2002, naar de dienst Voogdij gestuurd die een leeftijdstest uitvoerde in geval van twijfel en hem een voogd toewees om hem te beschermen, bij te staan en te vertegenwoordigen.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1828 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Pehlivan c.s.

Une compétence confiée par la loi au service des tutelles ne peut être modifiée par un protocole pour être confiée à l'Office des étrangers. Il convient par conséquent de modifier ce protocole de collaboration afin de le rendre conforme à la loi.

N° 2 DE MMES THIBAUT ET PIRYNS

Compléter le dispositif par un 7. rédigé comme suit :

« 7. de revoir le protocole du 28 janvier 2013 relatif à l'enregistrement des personnes se déclarant mineurs étrangers non accompagnés non demandeurs d'asile signalés sur le territoire en veillant que l'identification de ces mineurs soit prise en charge par le service des Tutelles, dans le respect de la loi-programme du 24 décembre 2002. »

Justification

Même justification que celle de l'amendement précédent qui vise à rendre le protocole conforme à la loi.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.

N° 3 DE MME PEHLIVAN

Dans le dispositif, remplacer le point 1 par ce qui suit :

« de prévoir en permanence suffisamment de places d'accueil adaptées aux besoins des mineurs étrangers non accompagnés. L'accueil doit par ailleurs être organisé d'une manière flexible qui permette de s'adapter effectivement au flux sans cesse variable. À cet égard, il importe de consacrer suffisamment d'attention à l'offre d'accueil pendant les deuxième et troisième phases de la politique d'accueil des mineurs étrangers non accompagnés. Cela permettrait aux centres d'observation et d'orientation de mieux s'acquitter de leur tâche au cours de la première phase de l'accueil et d'orienter plus rapidement les mineurs vers d'autres structures; »

Justification

La recommandation en question a été élaborée pendant la crise de l'accueil des mineurs étrangers non accompagnés (MENA), dans le contexte de la fin 2011. La situation précaire des MENA exigeait alors la création de places supplémentaires. Comme le nombre de MENA entrants a entre-temps diminué, il n'est cependant plus nécessaire, pour le moment, de créer des places d'accueil supplémentaires. Les places existantes doivent seulement être mieux réparties. En date du 31 mai 2013, le taux d'occupation pendant la 2e phase était de 63,2%. Dans les initiatives locales d'accueil (ILA) pour les MENA, le taux d'occupation était par contre de 96,5% !

Een bevoegdheid die bij wet is opgedragen aan de dienst Voogdij kan niet worden gewijzigd door een protocol en worden opgedragen aan de dienst Vreemdelingenzaken. Bijgevolg moet dit samenwerkingsprotocol worden gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de wet.

Nr. 2 VAN DE DAMES THIBAUT EN PIRYNS

Het dispositief aanvullen met een punt 7., luidende :

« 7. het protocol van 28 januari 2013 betreffende de registratie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen asielzoekers zijn en op het grondgebied worden gesignaleerd, te herzien waarbij de identificatie van die minderjarigen wordt opgedragen aan de dienst Voogdij in navolging van de programwet van 24 december 2002. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als het vorige amendement dat ertoe strekt het protocol in overeenstemming met de wet te brengen.

Nr. 3 VAN MEVROUW PEHLIVAN

In het dispositief, punt 1 vervangen als volgt :

« Permanent voldoende opvangplaatsen voorzien, aangepast aan de noden van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. De opvang moet ook flexibel georganiseerd zijn om effectief te kunnen inspelen op de steeds wijzigende instroom. Hierbij is het belangrijk om voldoende aandacht te besteden aan het opvangaanbod in de tweede en derde fase van het opvangbeleid voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hierdoor kunnen de Observatie-en Oriëntatiecentra zich in de eerste fase van de opvang beter kwijten aan hun taak en de minderjarigen sneller doorverwijzen; »

Verantwoording

De aanbeveling was opgesteld tijdens de opvangcrisis van NMBV zoals die eind 2011 bestond. De precaire situatie van de NBMV vereiste toen extra plaatsen. Maar gezien de vermindering van de instroom van NBMV is er momenteel geen nood aan extra opvangplaatsen, wel aan een betere verdeling. Op 31 mei 2013 bedroeg de bezettingsgraad in de 2e fase 63,2%. De bezettingsgraad bij LOI's voor NBMV daarentegen bedroeg 96,5% !

N° 4 DE MME PEHLIVAN

Dans les considérants, remplacer le A par ce qui suit :

« considérant qu'un grand nombre de mineurs étrangers non accompagnés arrivent en Belgique mais qu'un faible nombre de jeunes en possession d'un titre de séjour quittent les structures d'accueil; »

Justification

Bien que l'on observe depuis quelques mois une baisse du nombre de mineurs étrangers non accompagnés (MENA) arrivant en Belgique, le nombre de MENA qui séjournent dans notre pays reste très élevé. En 2012, le service des tutelles a pris en charge 2124 jeunes identifiés (demandeurs d'asile ou non), contre 2468 en 2011. Cela représente certes une baisse de 15 % en un an, mais nous ne savons pas s'il s'agit d'une diminution structurelle et devons être en mesure de faire face à un afflux variable.

N° 5 DE M. CLAES

Dans le point 3 du dispositif, apporter les modifications suivantes :

1° remplacer les mots « les instances fédérales (Fedasil) et les communautés (Aide à la Jeunesse — *Bijzondere Jeugdzorg*) » **par les mots** « l'autorité fédérale et les Communautés »;

2° remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« Une clarification officielle du rôle et des responsabilités des différentes autorités publiques, y compris des autorités locales, concernant la prise en charge et l'orientation des mineurs étrangers non accompagnés vers la structure d'accueil la plus adéquate est d'une importance capitale pour améliorer la situation des mineurs étrangers non accompagnés en Belgique. »

Justification

Les modifications apportées par le présent amendement visent uniquement à clarifier la procédure existante pour l'orientation des mineurs étrangers non accompagnés et la portée de l'accord de coopération qui doit être conclu.

Le point 3 de la proposition de résolution doit appeler à la conclusion d'un protocole de coopération entre l'autorité fédérale et les communautés et prévoir une clarification officielle du rôle et des responsabilités de toutes les autorités concernant la prise en charge et l'orientation des mineurs étrangers non accompagnés vers la structure d'accueil la plus adéquate.

En effet, c'est aux comités d'aide spéciale à la jeunesse qu'il appartient actuellement d'apprécier si un mineur étranger non accompagné se trouve ou non dans une « situation d'accueil

Nr. 4 VAN MEVROUW PEHLIVAN

In de considerans, het A vervangen als volgt :

« gelet op het feit dat er een groot aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België aankomt maar dat de uitstroom van jongeren met een verblijfstitel laag is; »

Verantwoording

Hoewel sinds enkele maanden het aantal NBMV dat naar België komt in dalende lijn is, blijft het aantal NBMV dat in ons land verblijft aanzienlijk hoog. In 2012 nam de voogdijdienst 2124 geïdentificeerde jongeren (asielzoekers en niet-asielzoekers) onder de hoede ten opzichte van 2468 in het jaar 2011. Hoewel dit een daling betekent met 15 % ten opzichte van vorig jaar, weten we niet of dit een structurele daling inhoudt en moeten we voorbereid zijn op een wijzende instroom.

Fatma PEHLIVAN.

Nr. 5 VAN DE HEER CLAES

In punt 3 van het dispositief de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° de woorden « de federale instellingen (Fedasil) en de gemeenschappen (Bijzondere Jeugdzorg — *Aide à la Jeunesse*) » **vervangen door de woorden** « de federale overheid en de gemeenschappen »;

2° de tweede zin vervangen door wat volgt :

« Een officiële verduidelijking van de rol en de verantwoordelijkheden van de verschillende overheden, ook de lokale overheden, voor de opvang en de doorstroming van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen naar het meest geschikte aanbod is van essentieel belang om de situatie van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België te verbeteren. »

Verantwoording

De wijzigingen die door dit amendement worden aangebracht dienen louter ter verduidelijking van de bestaande procedure voor de toewijzing van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van de draagwijdte van het samenwerkingsprotocol dat dient afgesloten te worden.

Punt 3 van het voorstel tot resolutie dient op te roepen een samenwerkingsprotocol af te sluiten tussen de federale overheid en de gemeenschappen en een officiële verduidelijking te voorzien van de rol en de verantwoordelijkheden van alle overheden voor de opvang en de doorstroming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen naar het meest geschikte aanbod.

Het is immers zo dat het vandaag de dag aan de Comités voor Bijzondere Jeugdzorg toekomt te oordelen of een niet-begeleide minderjarige vreemdeling zich al dan niet in een « problematische

problématique». Si oui, on essaie d'organiser une aide volontaire. Si cela s'avère impossible, on s'en remet à la commission de médiation et on requiert éventuellement l'intervention des services judiciaires d'aide à la jeunesse, en tenant compte du principe de subsidiarité. L'aide à la jeunesse peut être ambulante ou résidentielle. Il suffit parfois de prévoir l'encadrement adéquat dans une structure d'accueil de Fedasil. C'est ce que le présent amendement vise à souligner.

opvangsituatie» bevindt. Daarbij wordt getracht vrijwillige hulpverlening op te starten. Indien vrijwillige hulpverlening niet mogelijk is, wordt er doorverwezen naar de Bemiddelingscommissie en wordt eventueel de gerechtelijke jeugdhulp gevorderd, rekening houdende met het subsidiariteitsbeginsel De jeugdhulp kan ambulante of residentiële zijn. Soms volstaat het om de gepaste begeleiding te voorzien in een opvangplaats van Fedasil. Deze amendementen hebben de bedoeling dit te benadrukken.

Dirk CLAES.