

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

23 AVRIL 2013

Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République des Philippines, d'autre part, fait à Phnom-Penh le 11 juillet 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR

MM. **ANCIAUX**
ET **DE GROOTE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

23 APRIL 2013

Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filipijnen, anderzijds, gedaan te Phnom-Penh op 11 juli 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **ANCIAUX**
EN **DE GROOTE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Bart De Nijn, Patrick De Groote, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousesta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2024 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2024 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 23 avril 2013.

Le présent projet de loi est similaire au projet de loi n° 5-2023/1 portant assentiment à l'Accord-cadre global de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République socialiste du Viêt Nam, d'autre part, fait à Bruxelles la 27 juin 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

En novembre 2004, le Conseil a mandaté la Commission pour négocier des accords-cadres individuels de partenariat et de coopération avec Brunei Darussalam, l'Indonésie, la Malaisie, les Philippines, Singapour et la Thaïlande. Les négociations officielles avec les Philippines ont débuté à Manille en février 2009 et se sont clôturées lors du septième cycle de négociation, qui s'est tenu à Bruxelles les 2 et 3 juin 2010. L'Accord a été paraphé le 25 juin 2010.

Si l'Accord-cadre n'est pas un accord de libre-échange, il prévoit néanmoins une collaboration renforcée dans différents domaines commerciaux, sans contenir pour autant de concessions commerciales spécifiques. L'Union européenne (UE) et les Philippines ont cependant le loisir de décider d'entamer des négociations en vue de la conclusion d'un accord de libre-échange.

L'Accord-cadre de partenariat et de coopération (ci-après : APC) entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République des Philippines (ci-après : les Philippines) d'autre part, offre un cadre moderne pour les relations bilatérales entre les deux parties actuellement toujours couvertes par l'accord de coopération entre la CEE et l'ANASE du 7 mars 1980. L'APC contient un engagement juridiquement contraignant des Philippines concernant le respect des droits de l'homme, ainsi que des obligations de lutte contre le terrorisme et les armes de destruction massive, conformément aux normes internationales en la matière. Les Philippines ont par ailleurs marqué leur accord sur une clause par laquelle les parties s'engagent à mener un dialogue productif sur l'adhésion universelle au Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

L'APC prévoit une coopération dans le domaine du commerce et des investissements ainsi que sur quantité d'autres terrains, qu'il s'agisse de l'environnement et du

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2013.

Dit ontwerp is gelijkaardig aan wetsontwerp nr. 5-2023/1, houdende instemming met de kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten enerzijds en de Socialistische Republiek Vietnam, anderzijds gedaan te Brussel op 27 juni 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER REYNDERS, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

In november 2004 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om individuele Kaderovereenkomsten inzake Partnerschap en Samenwerking te onderhandelen met Brunei Darussalam, Indonesië, Maleisië, Singapore, Thailand en de Filippijnen. De formele onderhandelingen met de Filippijnen werden te Manilla opgestart in februari 2009 en afgesloten tijdens de zevende onderhandelingsronde die te Brussel doorging op 2-3 juni 2010. Het Akkoord werd geparafeerd op 25 juni 2010.

De Kaderovereenkomst is geen Vrijhandelsakkoord. De Overeenkomst voorziet wel in versterkte samenwerking in verschillende handelsdomeinen doch het bevat geen specifieke handelsconcessies. De Europese Unie (EU) en de Filippijnen kunnen wel alsnog besluiten tot de onderhandeling van een Vrijhandelsakkoord.

De Kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking (hierna: PSA) tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filippijnen (hierna: Filippijnen), anderzijds, biedt een modern kader voor de bilaterale betrekkingen tussen de beide partijen, die momenteel nog vallen onder de Samenwerkingsovereenkomst tussen de EEG en ASEAN van 7 maart 1980. Het PSA bevat een juridisch bindende verbintenis van de Filippijnen om de mensenrechten te eerbiedigen, alsmede verplichtingen om terrorisme en massavernietigingswapens te bestrijden, overeenkomstig de internationale normen op dit vlak. De Filippijnen hebben ook ingestemd met een clausule waarbij de partijen zich er toe verbinden om een vruchtbare dialoog te voeren over de universele onderschrijving van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof.

Het PSA voorziet in samenwerking inzake handel en investeringen alsook op allerlei terreinen, van milieu en klimaatverandering, energie, wetenschap en

changement climatique, de l'énergie, de la science et de la technologie ou du transport maritime et aérien. L'APC traite également de la coopération en matière de migration et de travail maritime et de la lutte contre le blanchiment d'argent, le trafic de drogues, le crime organisé et la corruption. Enfin, l'APC aborde également la coopération économique et la coopération au développement.

L'Accord-cadre avec les Philippines est, après celui avec l'Indonésie (signé le 9 novembre 2009) et celui avec le Viêt Nam (signé le 27 juin 2012), le troisième accord de ce type conclu par l'UE avec un État membre de l'ANASE. Cet APC permettra à l'UE de jouer un rôle plus important et d'exercer davantage d'influence. Il permettra aussi de promouvoir les valeurs européennes et de stimuler une coopération concrète dans de nombreux domaines d'intérêt commun. Enfin, l'Accord-cadre sera considéré comme un exemple positif de partenariat entre civilisations.

L'Accord-cadre est un traité à caractère mixte. Il est valable pour une période initiale de cinq ans, après laquelle il est reconduit automatiquement d'année en année. Un Comité mixte est créé afin de veiller au bon fonctionnement et à la bonne application de l'Accord-cadre.

III. DISCUSSION

Voir doc. Sénat, n° 5-2023/2.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Patrick DE GROOTE.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2024/1 — 2012/2013).**

technologie tot zee- en luchtvervoer. In het PSA komen ook de samenwerking inzake migratie en maritieme arbeid en de strijd tegen het witwassen van geld, drugshandel, georganiseerde misdaad en corruptie aan bod. Ten slotte voorziet het PSA eveneens in economische samenwerking en ontwikkelings samenwerking.

De Kaderovereenkomst met de Filippijnen is, na dit met Indonesië (ondertekend op 9 november 2009) en Vietnam (ondertekend op 27 juni 2012), de derde dergelijke overeenkomst die de EU met een Lidstaat van de ASEAN afsluit. Dankzij dit PSA krijgt de EU een grotere rol en meer invloed. Via het PSA kan de EU Europese waarden bevorderen en concrete samenwerking stimuleren op veel terreinen van wederzijds belang. Ten slotte zal de Kaderovereenkomst worden beschouwd als een positief voorbeeld van een partnerschap tussen beschavingen.

De Kaderovereenkomst is een verdrag met een gemengd karakter. Hij geldt voor een eerste periode van vijf jaar en wordt daarna telkens automatisch verlengd met een jaar. Voor de goede werking en uitvoering van de Kaderovereenkomst wordt een Gemengd Comité in het leven geroepen.

III. BESPREKING

Zie stuk Senaat, nr. 5-2023/2.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Patrick DE GROOTE.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat nr. 5-2024/1 — 2012/2013).**