

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

7 FÉVRIER 2013

Proposition de loi modifiant la législation en ce qui concerne la déclaration électronique des mandats

(Déposée par M. Dirk Claes)

DÉVELOPPEMENTS

La législation sur la déclaration de mandats et de patrimoine prévoit que cette déclaration doit être déposée chaque année sur support papier à la Cour des comptes. Ce mode de déclaration est dépassé. Nous souhaitons que la déclaration de mandats puisse désormais être déposée sur support électronique.

La loi oblige explicitement à déposer la liste de mandats et la déclaration de patrimoine par écrit à la Cour des comptes. Un dépôt oral, électronique ou autre n'est pas autorisé. La Cour des comptes demande que les déclarations soient de préférence dactylographiées. Une déclaration électronique — cela concerne quelques milliers de déclarations — moderniserait le traitement et le rendrait plus efficace pour l'intéressé, mais aussi, et surtout, pour le destinataire.

Nous ne souhaitons pas privilégier de solution technique particulière. Il est possible de créer une application web spécifique ou d'opter en faveur de l'envoi de la version signée électroniquement du formulaire à remplir que la Cour des comptes met déjà actuellement à disposition sous forme électronique. Fedict met par exemple une application gratuite (1) à disposition pour signer électroniquement des documents au moyen de la carte d'identité électronique (*eID* (2)). L'application transforme le document en un document PDF et y insère ensuite une signature électronique à l'aide de l'*eID* de l'intéressé.

(1) <https://sign.belgium.be>.

(2) <http://eid.belgium.be>.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

7 FEBRUARI 2013

Wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving wat de elektronische mandatenaangifte betreft

(Ingediend door de heer Dirk Claes)

TOELICHTING

De wetgeving op de mandaten- en vermogensaangifte bepaalt dat deze aangifte elk jaar op papier moet worden ingediend bij het Rekenhof. Deze wijze van aangifte is niet meer van deze tijd. Wij wensen dat de mandatenaangifte voortaan elektronisch kan ingediend worden.

De wet verplicht expliciet om de mandatenlijst en vermogensaangifte schriftelijk bij het Rekenhof in te dienen. Een mondelinge, elektronische of andere vorm van indienen is niet toegestaan. Het Rekenhof vraagt de aangiften bij voorkeur te tikken. Een elektronische aangifte — het betreft enkele duizenden aangiften — zou zowel voor de betrokkene als ook en niet in het minst voor de ontvanger de verwerking moderniseren en efficiënter maken.

Wij wensen geen bepaalde technische oplossing voorop te stellen. Men kan een specifieke webtoepassing ontwerpen of opteren voor de elektronisch gehandtekening en verzonden versie van het invulformulier welke het Rekenhof thans reeds elektronisch ter beschikking stelt. Fedict stelt bijvoorbeeld een gratis toepassing (1) ter beschikking om documenten elektronisch te tekenen met de elektronische identiteitskaart (*eID* (2)). De toepassing zet het document om in een PDF-document en plaatst daarna een elektronische handtekening met behulp van de *eID* van de betrokkene.

(1) <https://sign.belgium.be>.

(2) <http://eid.belgium.be>.

Dans l'intervalle, la signature électronique et le recommandé électronique sont devenus réalité. La signature électronique a une valeur juridique et est recevable comme moyen de preuve judiciaire. Elle est assimilée à la signature manuscrite lorsqu'elle satisfait à une série de critères de sécurité techniques. La loi du 9 juillet 2001 fixant certaines règles relatives au cadre juridique pour les signatures électroniques, le recommandé électronique et les services de certification prévoit le cadre réglementaire. Le législateur a assimilé une signature électronique avancée — réalisée sur la base d'un certificat qualifié et conçue au moyen d'un dispositif sécurisé de création de signature électronique — à une signature manuscrite, qu'elle soit réalisée par une personne physique ou par une personne morale.

Qui plus est, la loi du 13 décembre 2010 (1) a modifié l'article 135 de la loi du 21 mars 1991 (2) afin de mettre sur un pied d'égalité le recommandé classique et le recommandé électronique.

Actuellement, la déclaration de patrimoine doit être déposée sous pli scellé et est également conservée comme telle. La présente proposition de loi prévoit que la déclaration de patrimoine continue à être faite sur support papier. Une étude est actuellement menée à la demande de plusieurs services publics fédéraux concernant un coffre-fort numérique mais les exigences concrètes, la convivialité et le coût sont encore autant d'inconnues. Qui plus est, les gains en termes d'efficacité lors du traitement par le destinataire seraient en l'occurrence limités, étant donné que l'enveloppe reste fermée.

Les lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 (*Moniteur belge* du 26 juillet 1995) définissent uniquement les principes généraux de l'obligation de déposer une liste de mandats et une déclaration de patrimoine. Les modalités d'exécution sont reprises dans les lois spéciale et ordinaire du 26 juin 2004 (*Moniteur belge* du 30 juin 2004). Ces lois sont entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2005 et ont été modifiées par les lois du 3 juin 2007 (*Moniteur belge* du 27 juin 2007) et du 12 mars 2009 (*Moniteur belge* du 31 mars 2009).

(1) Loi du 13 décembre 2010 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges et modifiant la loi du 9 juillet 2001 fixant certaines règles relatives au cadre juridique pour les signatures électroniques et les services de certification.

(2) Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

De elektronische handtekening en de elektronisch aangetekende zending zijn intussen geconcretiseerd. De elektronische handtekening heeft juridische waarde en is ontvankelijk als gerechtelijk bewijsmiddel. Ze wordt gelijkgesteld met de handgeschreven handtekening als ze voldoet aan een aantal technische veiligheidscriteria. De wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen, de elektronisch aangetekende zending en certificatiendiensten voorziet in het reglementair kader. De wetgever stelde een geavanceerde elektronische handtekening — gerealiseerd op basis van een gekwalificeerd certificaat en aangemaakt door een veilig middel voor het aanmaken van een handtekening — gelijk met een handgeschreven handtekening ongeacht of deze handtekening gerealiseerd wordt door een natuurlijke dan wel door een rechtspersoon.

Bovendien wijzigde de wet van 13 december 2010 (1) het artikel 135 van de wet van 21 maart 1991 (2) teneinde de aangetekende zending en de elektronisch aangetekende zending gelijk te schakelen.

De vermogensaangifte moet nu onder gesloten omslag worden ingediend en wordt ook onder gesloten omslag bewaard. De vermogensaangifte blijft met dit wetsvoorstel voornamelijk op papier. Er loopt momenteel een studie op vraag van verschillende federale overheidsdiensten met betrekking tot een digitale kluis, maar de concrete vereisten, gebruikersgemak en kostprijs zijn nog onbekend. Bovendien zullen hier de efficiëntiewinsten tijdens de verwerking bij de ontvanger — vermits de enveloppe ongeopend blijft — beperkt zijn.

De gewone en de bijzondere wetten van 2 mei 1995 (*Belgisch Staatsblad* van 26 juli 1995) leggen enkel de algemene principes vast van de verplichte indiening van een mandatenlijst en een vermogensaangifte. De uitvoeringsbepalingen zijn opgenomen in de gewone en de bijzondere wetten van 26 juni 2004 (*Belgisch Staatsblad* van 30 juni 2004). Die wetten zijn in werking getreden op 1 januari 2005 en werden door de wetten van 3 juni 2007 (*Belgisch Staatsblad* van 27 juni 2007) en 12 maart 2009 (*Belgisch Staatsblad* van 31 maart 2009) gewijzigd.

(1) Wet van 13 december 2010 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector en tot wijziging van de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen en certificatiendiensten.

(2) Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 1^{er}**

Conformément à l'article 83 de la Constitution, toute proposition de loi précise s'il s'agit d'une matière visée à l'article 74, 77 ou 78 de la Constitution.

Article 2

La loi dispose que la déclaration mentionnant tous les mandats, fonctions dirigeantes ou professions doit être déposée avant le 1^{er} avril de l'année suivante. Dorénavant, cette déclaration peut être faite tant sur support papier que par voie électronique.

Article 3

La Cour des comptes est habilitée à fixer les modalités de la déclaration.

Article 4

La déclaration des mandats peut également se faire par voie électronique, soit dans le cadre d'un système conçu à cet effet, géré par la Cour des comptes et mis en ligne sur le site web de celle-ci, soit par l'envoi d'un courrier électronique donnant lieu à l'émission d'un accusé de réception par la Cour des comptes.

Article 5

La loi offre la possibilité de transmettre des corrections à la Cour des comptes. Dorénavant, ces corrections pourront être adressées tant sur support papier que par voie électronique.

Article 6

Intitulé abrégé de la loi.

*
* *

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 1**

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet geeft elk wetsvoorstel aan of het een aangelegenheid betreft als bedoeld in artikel 74, 77 of 78 Gw.

Artikel 2

De wet bepaalt dat de melding van alle mandaten, leidende ambten of beroepen dient te gebeuren voor 1 april van het daaropvolgende jaar. Voortaan kan dit zowel op papieren drager als elektronisch.

Artikel 3

Het Rekenhof wordt gemachtigd de nadere regelen van de aangifte vast te leggen.

Artikel 4

De mandaten aangifte kan ook elektronisch worden overgemaakt via een elektronisch systeem voor de registratie van aangiften, beheerd door het Rekenhof en ter beschikking gesteld op haar website of via het verzenden per e-mail met ontvangstmelding door het Rekenhof.

Artikel 5

De wet biedt de mogelijkheid om verbeteringen over te maken aan het Rekenhof. Voortaan kan dit zowel op papieren drager als elektronisch.

Artikel 6

Citeertitel van deze wet.

Dirk CLAES.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2004, le mot « écrite » est abrogé.

Art. 3

L'article 2 de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« La Cour des comptes définit la nature et la structure de la déclaration. »

Art. 4

Dans l'article 4 de la même loi, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. La déclaration visée à l'article 2 de la loi du 2 mai 1995 est soit remise de la main à la main, soit envoyée électroniquement ou par pli recommandé à la poste avec accusé de réception.

La déclaration visée à l'article 3 de la loi du 2 mai 1995 est remise de la main à la main ou envoyée par pli recommandé à la poste avec accusé de réception. »

Art. 5

Dans l'article 8, § 1^{er} et § 2, de la même loi, le mot « écrite » est chaque fois abrogé.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, § 1, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, wordt het woord « schriftelijke » opgeheven.

Art. 3

Artikel 2 van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Het Rekenhof stelt de aard en de structuur van de aangifte vast. »

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde wet wordt paragraaf 1 vervangen als volgt :

« De aangifte bedoeld in artikel 2 van de wet van 2 mei 1995 wordt van hand tot hand, elektronisch of bij aangetekende brief met ontvangstmelding ingediend.

De aangifte bedoeld in artikel 3 van de wet van 2 mei 1995 wordt van hand tot hand, elektronisch of bij aangetekende brief met ontvangstmelding ingediend. »

Art. 5

In artikel 8, § 1 en § 2, van dezelfde wet wordt het woord « schriftelijke » telkens opgeheven.

Art. 6

La présente loi est également dénommée « loi sur la déclaration électronique des mandats ».

7 février 2013.

Art. 6

Deze wet wordt ook « wet elektronische mandaten-aangifte » genoemd.

7 februari 2013.

Dirk CLAES.