

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 DÉCEMBRE 2012

Projet de loi portant modifications de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. SIQUET

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

20 DECEMBER 2012

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze centrales

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SIQUET

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres/Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, N.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	N.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans. Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen. Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter. Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1901 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1901 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 11 décembre 2012 (doc. Chambre, n° 53-2557/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 20 décembre 2012, par 89 voix contre 21 et 27 abstentions.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le présent projet de loi a pour objectif de « capter » la rente de la filière nucléaire, pour l'année 2012, à l'aide d'une contribution de répartition composée de deux composantes : une contribution de répartition de base et une contribution de répartition complémentaire.

Tel que mis en évidence par la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 32/2010 du 30 mars 2010, il est admis que les exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5^o, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales et les sociétés ayant une quote-part dans la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires visées par l'article 24, § 1^{er}, de cette même loi du 11 avril 2003 ont bénéficié, et bénéficient encore, d'une situation avantageuse.

Une telle situation avantageuse résulte notamment de la différence entre des coûts de production assez bas et des prix de marché qui sont élevés.

Le présent projet de loi organise chacune des composantes de la contribution de répartition nucléaire comme suit :

1^o la fixation, à hauteur de 250 millions d'euros, de la contribution de répartition de base, selon les mêmes

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 11 december 2012 (stuk Kamer, nr. 53-2557/1).

Het werd op 20 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 89 stemmen tegen 21 bij 27 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoeerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Dit wetsontwerp heeft tot doel om de rente van de nucleaire sector in de loop van het jaar 2012 af te romen door middel van een repartitiebijdrage die is samengesteld uit twee onderdelen : een basisrepartitiebijdrage en een aanvullende repartitiebijdrage.

Zoals werd aangetoond door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 32/2010 van 30 maart 2010, werd erkend dat de kernexploitanten bedoeld in artikel 2, 5^o van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales en de vennootschappen die een aandeel hebben in de industriële productie van elektriciteit door splijting van kernbrandstoffen bedoel in artikel 24, § 1 van dezelfde wet van 11 april 2003 genoten hebben en genieten van een voordelige situatie.

Deze voordelige situatie vloeit voort uit het verschil tussen de vrij lage productiekosten en de hoge marktprijzen.

Dit wetsontwerp organiseert elk onderdeel van de nucleaire repartitiebijdrage als volgt :

1^o er wordt 250 miljoen euro vastgesteld voor de basisrepartitiebijdrage, volgens dezelfde modaliteiten

modalités que les années précédentes telles que validées par la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 32/2010 du 30 mars 2010;

2^o à la suite d'études complémentaires, le constat a été fait que la contribution ne capte pas suffisamment la rente nucléaire. Dans l'accord du gouvernement du 1^{er} décembre 2011, il a été prévu d'augmenter la contribution de répartition nucléaire de 300 millions d'euros. Le présent projet de loi augmente donc la contribution de répartition à un montant effectivement perçu et évalué à 550 millions d'euros au total pour l'année 2012, soit 250 millions de la contribution de répartition de base et 350 millions d'euros de la contribution de répartition complémentaire moins les réductions dégressives par tranches.

Le présent projet de loi vise à conférer à l'État les moyens de sa politique énergétique pour répondre aux exigences et objectifs européens ainsi que pour renforcer la cohésion sociale énergétique qui s'est, par ailleurs, considérablement dégradée par l'effet combiné de la crise et de la hausse des prix de l'énergie. De plus, la présente contribution vise à assurer la transition de la société belge vers les énergies d'avenir moins émettrices de CO₂ et largement basées sur les sources d'énergie renouvelables, à l'image de la politique actuellement mise en œuvre en Allemagne.

Le projet de loi instaure, pour l'année 2012, une contribution de répartition de base d'un montant de 250 millions d'euros à charge des exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5^o, de la loi du 11 avril 2003 et des sociétés ayant une quote-part dans la production d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires visées par l'article 24, § 1^{er}, de cette même loi.

Le projet de loi instaure également, à la suite des récentes évaluations de la rente nucléaire et de la persistance des dysfonctionnements du marché, une contribution de répartition complémentaire d'un montant de 350 millions d'euros pour l'année 2012. Il s'avère, au regard des études mentionnées ci-dessus, que l'importance de la rente nucléaire engrangée par chaque redevable dépend de l'importance de la part de marché et des frais éventuels de financement, d'*Operation and Maintenance* et de gestion. Le gouvernement a donc estimé, au regard de cette réalité, devoir modaliser la manière dont la contribution de répartition complémentaire impactera chaque redevable. C'est pourquoi le gouvernement a prévu que, contrairement à la contribution de répartition de base, la contribution de répartition complémentaire, une fois répartie entre les différents exploitants, fasse l'objet, en faveur de chacun d'eux, d'une réduction dégressive par tranches. De la sorte, tant le respect du principe de proportionnalité, que du principe d'égalité entre les redevables, est respecté.

als de voorgaande jaren, zoals gevalideerd door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 32/2010 van 30 maart 2010;

2^o op basis van aanvullende studies, werd vastgesteld dat de bijdrage de nucleaire rente niet voldoende afroomt. In het regeerakkoord van 1 december 2011 is bepaald dat de nucleaire repartitiebijdrage met 300 miljoen euro wordt opgetrokken. Dit wetsontwerp verhoogt dus de repartitiebijdrage tot een bedrag dat effectief geïnd en geraamd wordt op 550 miljoen euro in totaal voor 2012, namelijk 250 miljoen van de basisrepartitiebijdrage en 350 miljoen van de aanvullende repartitiebijdrage zonder de degressieve verminderingen in schijven.

Dit wetsontwerp beoogt de Staat de middelen ter beschikking te stellen voor haar energiebeleid teneinde tegemoet te komen aan de Europese vereisten en doelstellingen en de sociale energiecohesie te versterken die aanzienlijk werd aangetast door de combinatie van de economische crisis en de verhoging van de energieprijs. Bovendien beoogt deze bijdrage de overgang van de Belgische samenleving naar de toekomstige energie die minder CO₂ uitstoet en die grotendeels gebaseerd is op hernieuwbare energie te verzekeren, naar het voorbeeld van het beleid dat nu gevoerd wordt in Duitsland.

Dit wetsontwerp voert voor 2012 een basisrepartitiebijdrage in van 250 miljoen euro ten laste van de kerexploitanten bedoeld in artikel 2, 5^o, van de wet van 11 april 2003 en de vennootschappen die een aandeel hebben in de industriële productie van elektriciteit door splijting van kernbrandstoffen bedoeld in artikel 24, § 1, van dezelfde wet.

Ten gevolge van de recente evaluaties van de nucleaire rentes en het voortduren van de marktdisfuncties, voert dit wetsontwerp ook een aanvullende repartitiebijdrage van 350 miljoen euro in voor het jaar 2012. Het blijkt evenwel, op basis van deze studies, dat de omvang van de nucleaire rente die wordt ervaren door elke bijdrageplichtige, afhangt van de omvang van het marktaandeel en van de eventuele kosten voor financiering, *Operation & Maintenance* en beheer. Rekening houdend met dit gegeven, heeft de regering het dus nodig geacht om de verdeling van de aanvullende repartitiebijdrage te regelen tussen de bijdrageplichtigen. Om die reden heeft de regering bepaalt dat er, in tegenstelling tot de basisrepartitiebijdrage, op de aanvullende repartitiebijdrage, zodra zij is verdeeld over de verschillende uitbaters, een degressieve vermindering in schijven zal worden toegepast, ten gunste van elk van hen. Zo wordt er rekening gehouden met het evenredigsheidsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel tussen de bijdrageplichtigen.

Le secrétaire d'État attire l'attention des membres sur la réduction dégressive et étagée de la contribution de répartition complémentaire. Tout d'abord, cette réduction dégressive par tranches vaut pour tous les redevables de la contribution de répartition complémentaire sans aucune distinction, chacun bénéficiant ainsi desdites réductions sur chacune des tranches. Ensuite, une telle réduction dégressive par tranches en fonction de la quote-part dans la production industrielle d'électricité par fission de combustibles nucléaires est nécessaire et justifiée, car les redevables susceptibles de payer cette contribution ne sont pas tous dans la même situation. C'est ainsi que tel redevable pourra répartir le risque lié à sa capacité installée sur plusieurs réacteurs, tandis que le risque de tel autre redevable aura un caractère plus central, car lié à une seule centrale.

Avec le projet de loi à l'examen, le gouvernement souhaite percevoir un montant évalué à près de 550 millions d'euros après application des réductions dégressives par tranches, de manière à favoriser le développement d'une concurrence correcte et raisonnable sur le marché de la production nucléaire.

Le secrétaire d'État souligne que les redevables ne peuvent pas répercuter la contribution de répartition nucléaire de base et complémentaire sur le client final, comme cela était déjà prévu pour les mécanismes mis en place par la législation actuelle.

Dans le cadre de cette modification législative, le gouvernement s'est attaché à assurer un maximum de sécurité juridique. Les différents redevables de la contribution de répartition de base et complémentaire ont déjà annoncé qu'ils lanceront des procédures à l'encontre des présents projets de loi. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a essayé de faire un texte législatif offrant un maximum de sécurité juridique, prévenant les discriminations et se fondant sur les mêmes modalités que pour les années antérieures. Le texte du projet de loi a été élaboré après consultation de divers conseillers internes et externes à l'administration fédérale, afin d'essayer de garantir un maximum de sécurité juridique.

Le projet de loi vise également à mettre en œuvre l'engagement du gouvernement fédéral de créer plus de concurrence sur le marché de production d'électricité. Ceci pour suivre l'évolution qui s'est enfin installée sur le marché de la fourniture des produits énergétiques, avec un certain nombre de répercussions sur le prix de l'électricité et du gaz.

Le but de la présente mesure est également d'insérer plus de justesse entre les différents producteurs d'électricité sur le territoire belge.

Le gouvernement est enfin convaincu que le niveau fixé de la contribution de répartition nucléaire est juste et proportionné.

De staatssecretaris maakt de leden attent op de degressieve vermindering in schijven van de bijkomende repartitiebijdrage. Die geldt voor alle bijdrageplichtigen, zonder enig onderscheid, waarbij ieder die verminderingen krijgt per schijf. Een dergelijke degressieve vermindering per schijf naar gelang van het aandeel in de industriële productie van elektriciteit door de splijting van kernbrandstof is nodig en gerechtvaardigd, want de bijdrageplichtigen, die in aanmerking komen voor deze bijdrage, bevinden zich niet allemaal in dezelfde situatie. Zo kan de ene nucleaire producent zijn risico ten aanzien van de geïnstalleerde capaciteit spreiden over een aantal reactoren, terwijl een andere bijdrageplichtige een meer centraal gebonden risico heeft, op een enkele centrale.

Met het voorliggende wetsontwerp hoopt de regering een op bijna 550 miljoen euro geraamde bedrag te innen, na toepassing van de degressieve vermindering per schijf, zodat de ontwikkeling van een correcte en redelijke concurrentie op de markt van de nucleaire productie wordt aangemoedigd.

De staatssecretaris benadrukt dat de bijdrageplichtigen de basis- en aanvullende repartitiebijdrage niet mogen afwachten op de eindafnemer, zoals reeds werd bepaald voor de mechanismen die door de huidige wetgeving werden vastgesteld.

In het kader van deze wetswijziging, heeft de regering er werk van gemaakt om een maximale rechtszekerheid te waarborgen. De verschillende bijdrageplichtigen van de basis- en aanvullende repartitiebijdrage hebben al aangekondigd dat ze rechtszaken zouden aanspannen tegen deze wetsontwerpen. Daarom heeft de regering geprobeerd een wettekst op te stellen die een maximale rechtszekerheid waarborgt, discriminatie voorkomt en gebaseerd is op dezelfde modaliteiten als de vorige jaren. De tekst van het wetsontwerp werd uitgewerkt nadat verschillende interne en externe adviezen waren ingewonnen bij de federale overheidsdiensten om te proberen een maximale rechtszekerheid te waarborgen.

Het wetsontwerp beoogt ook de uitvoering van de verbintenissen van de federale regering om meer concurrentie te laten spelen op de markt van de elektriciteitsproductie. Zo kan de evolutie van de markt van de energieleveranciers worden gevolgd. Dit zal ook gevolgen hebben voor de prijs van gas en elektriciteit.

Deze maatregel beoogt ook meer rechtvaardigheid in te voeren tussen de verschillende elektriciteitsproducenten op het Belgisch grondgebied.

De regering is er ten slotte van overtuigd dat het vastgestelde niveau van de nucleaire repartitiebijdrage billijk en evenredig is.

III. DISCUSSION

M. Siquet demande au secrétaire d'État s'il existe un fonds pour le démantèlement des centrales nucléaires et, dans l'affirmative, de quels moyens ce fonds dispose.

Le secrétaire d'État répond que le projet de loi à l'examen n'apporte aucune modification aux fonds affectés au démantèlement des centrales nucléaires. Synatom, le gestionnaire de l'ensemble des installations nucléaires belges, gère les provisions constituées pour le démantèlement futur des centrales nucléaires belges ainsi que pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales et ce, dans le respect des normes comptables belges et internationales. Synatom évalue les dépenses futures, calcule le montant des provisions à constituer, gère les fonds et applique à cet effet une procédure stricte contrôlée par les pouvoirs publics.

Mme Maes demande si elle interprète correctement le texte du projet de loi quand elle comprend que Synatom doit faire l'avance de la contribution de répartition. Comme il s'agit quand même d'un montant de 500 millions d'euros, l'intervenante voudrait savoir si Synatom a accès à un montant de cette ampleur.

Le secrétaire d'État répond que le système existant est poursuivi, étant entendu que le montant de 250 millions d'euros est porté à 550 millions d'euros après application des réductions dégressives par tranche. Mais cela ne devrait poser aucun problème. L'intervenant rappelle néanmoins que les exploitants des centrales nucléaires ont déjà annoncé leur intention d'entreprendre des démarches en justice.

M. Laaouej remercie le secrétaire d'État pour les efforts fournis dans ce dossier. Une partie importante de l'accord de gouvernement est ainsi mise en pratique. Comme le secrétaire d'État l'a déjà indiqué, la principale préoccupation qui a présidé à l'élaboration du régime en projet est la sécurité juridique. À un stade ultérieur, c'est à la Cour constitutionnelle qu'il appartiendra de se prononcer sur la question.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

III. BESPREKING

De heer Siquet wenst van de staatssecretaris te vernemen of er een fonds voor de ontmanteling van kerncentrales bestaat en over hoeveel middelen dit fonds beschikt.

De staatssecretaris antwoordt dat voorliggend wetsontwerp met betrekking tot de fondsen voor de ontmanteling van kerncentrales niets verandert. Synatom, de beheerder van de nucleaire voorzieningen in België, beheert de fondsen die nodig zijn en zullen zijn voor het beheer van de gebruikte splijtstoffen en voor de toekomstige ontmanteling van de centrales, in overeenstemming met de Belgische en internationale boekhoudkundige regelgeving. Synatom evalueert de toekomstige uitgaven, berekent de omvang van de aan te leggen voorzieningen, beheert de gelden en volgt hierbij een strikte en door de overheid gecontroleerde procedure.

Mevrouw Maes vraagt of zij de tekst van het wetsontwerp juist interpreteert dat Synatom de reparatiebijdrage moet voorschieten. Aangezien het *in casu* toch om een bedrag van 500 miljoen euro gaat, wenst spreekster te weten of een dergelijk groot bedrag tot de mogelijkheden van Synatom behoort.

De staatssecretaris antwoordt dat het reeds bestaande systeem wordt verdergezet met dien verstande dat het bedrag van 250 miljoen euro naar 550 miljoen euro na toepassing van de degressieve verminderingen in schijven wordt opgetrokken. Maar dit zou geen probleem mogen zijn. Spreker herinnert er wél aan dat men nu reeds weet dat er jurisdictionele stappen zijn aangekondigd door de kernexploitanten.

De heer Laaouej dankt de staatssecretaris voor de geleverde inspanningen in dit dossier. Op deze wijze wordt aan een belangrijk deel van het regeerakkoord gestalte gegeven. Zoals de staatssecretaris zelf reeds aangaf, is de bekommernis voor de rechtszekerheid bij de ontworpen regeling van het grootste belang. In een later stadium zal het dan aan het Grondwettelijk Hof zijn om hierover verder uitspraak te doen.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Confiance a été faite au rapporteur.	Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur.
<i>Le rapporteur,</i> Louis SIQUET.	<i>Le président,</i> Ludo SANNEN.
* * *	* * *
Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 53-2557/5 — 2012/2013).	De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 53-2557/5 — 2012/2013).