

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 DÉCEMBRE 2012

Projet de loi modifiant l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. SQUET ET
MME VERMEULEN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

20 DECEMBER 2012

Wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SQUET EN
MEVROUW VERMEULEN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, N.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Mraael.
cdH	N.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1898 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1898 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 30 novembre 2012 (doc. Chambre, n° 53-2535/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 20 décembre 2012 à l'unanimité des 136 membres présents.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Le projet de loi en discussion aujourd'hui a comme but d'améliorer l'assurance sociale en cas de faillite. Cette assurance sociale fait partie du statut social des indépendants.

Les nouvelles dispositions prévues par la loi en projet visent à apporter un certain nombre d'adaptations dans le régime de l'assurance sociale en cas de faillite :

— le prolongement d'un trimestre de la période de demande;

— la possibilité de faire appel plusieurs fois à l'assurance sociale en cas de faillite pendant la carrière professionnelle, sans que la période totale ne puisse toutefois excéder douze mois au cours de la carrière complète;

— l'extension de l'assurance sociale en cas de faillite à certains indépendants qui sont forcés de suspendre, au moins temporairement, leur activité indépendante en raison de circonstances indépendantes de leur volonté et qui se retrouvent sans aucun revenu professionnel ni revenu de remplacement. Des exemples de cas peuvent être une calamité naturelle qui détruit le bâtiment, des allergies, etc.

Aujourd'hui l'indépendant, en cas de faillite, ne peut faire appel qu'une seule fois pendant sa carrière à cette assurance et il a trois mois après la faillite pour y faire

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 30 november 2012 (stuk Kamer, nr. 53-2535/1).

Het werd op 20 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met eenparigheid van de 136 aanwezige leden.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Het wetsontwerp dat vandaag besproken wordt heeft als doel de sociale verzekering in geval van een faillissement te verbeteren. Die sociale verzekering maakt deel uit van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

De door deze wet ingevoerde nieuwe bepalingen betreffen volgende aanpassingen in de faillissementsverzekering :

— de verlenging van de aanvraagperiode met één kwartaal;

— de mogelijkheid om meerdere malen tijdens de beroepsloopbaan beroep te doen op de faillissementsverzekering, zonder dat de totale periode evenwel meer dan twaalf maanden mag bedragen tijdens de volledige beroepsloopbaan;

— de uitbreiding van de faillissementsverzekering tot bepaalde zelfstandigen die door omstandigheden onafhankelijk van hun wil gedwongen worden de zelfstandige activiteit ten minste tijdelijk op te schorten en zonder enig beroepsinkomen, noch vervangingsinkomen komen te staan. Voorbeelden van dergelijke gevallen zijn een natuurramp die het pand vernietigt, allergieën, enz.

Vandaag kan een zelfstandige in geval van een faillissement slechts eenmaal tijdens zijn loopbaan gebruik maken van die verzekering en heeft hij drie

appel. Le gouvernement propose donc que le délais pour introduire une demande soit prolongé de trois mois et que cette assurance devienne un droit sur la carrière.

III. DISCUSSION

M. Miller estime qu'il s'agit ici d'un excellent projet qui mérite qu'on le soutienne.

M. Siquet se demande s'il est question d'une simple assurance de perte de revenus et ce qu'il en est des droits sociaux pendant cette période.

La ministre explique qu'il ne s'agit pas d'une assurance perte de revenus, comme elles existent dans le secteur privé. Aujourd'hui, un indépendant qui tombe en faillite se trouve sans revenus du jour au lendemain. Ce dispositif lui permet, pendant maximum douze mois, d'avoir une allocation tout en gardant ses droits (pension, soins de santé, allocations familiales, ...). Le système est élargi aux personnes souffrant d'allergies ou victimes de calamités naturelles. Il s'agit d'un revenu de remplacement temporaire. Le montant de ce revenu est lié au montant de la pension et s'élève au montant minimal de la pension.

M. Siquet aimerait savoir si cette assurance est couverte par une cotisation personnelle et pourquoi elle n'a pas été élargie à d'autres cas.

La ministre précise que cette assurance est incluse dans la cotisation sociale des indépendants. Cette assurance a toujours existé, mais elle a été élargie petit à petit. Les forces majeures prévues par le dispositif sont définies : calamité naturelle, allergie reconnue par un médecin conseil, incident de bâtiment ou équipement et destruction de bâtiment ou équipement. Toutes les allergies ne peuvent pas être reconnues comme maladie ou invalidité car elles n'empêchent pas forcément de travailler.

Bien sûr, il est toujours possible de faire mieux et plus. Le gouvernement veut respecter un certain nombre de contraintes budgétaires et donc les avancées se font pas à pas.

M. Siquet se demande ce qui se passe lorsqu'un indépendant est poussé à la faillite à cause de la faillite d'une autre société.

La ministre aimerait prévoir une mesure de prévention de faillite. La difficulté est de voir comment circonscrire ces situations et la ministre y travaille pour l'instant.

maanden na het faillissement om er een beroep op te doen. De regering stelt dus voor dat de termijn om een aanvraag in te dienen met drie maanden wordt verlengd en dat die verzekering een recht wordt over de hele loopbaan.

III. BESPREKING

De heer Miller vindt dat het om een uitstekend ontwerp gaat, dat steun verdient.

De heer Siquet vraagt zich af of het om een eenvoudige verzekering voor inkomensverlies gaat en hoe het met de sociale rechten zit gedurende die periode.

De minister legt uit dat het niet om een verzekering voor inkomensverlies gaat, zoals er in de privésector bestaan. Een zelfstandige die failliet gaat, valt nu van de ene dag op de andere zonder inkomen. Dankzij deze regeling geniet hij gedurende maximum twaalf maanden een uitkering, terwijl hij zijn rechten (pensioen, gezondheidszorg, kinderbijslagen, ...) behoudt. Het systeem wordt uitgebreid tot de personen die aan allergieën lijden of die het slachtoffer worden van natuurrampen. Het gaat om een tijdelijk vervangingsinkomen. Het bedrag van dat inkomen is aan het pensioenbedrag gekoppeld en bedraagt het minimumbedrag van het pensioen.

De heer Siquet wil weten of die verzekering door een persoonlijke bijdrage wordt gedekt en waarom ze niet tot andere gevallen werd uitgebreid.

De minister preciseert dat die verzekering in de sociale bijdrage van de zelfstandigen wordt opgenomen. Die verzekering heeft altijd bestaan, maar ze werd geleidelijk aan uitgebreid. De gevallen van overmacht waarin de maatregel voorziet, worden gedefinieerd: natuurramp, door een geneeskundig adviseur erkende allergie, een incident met het pand of het bedrijfsmaterieel en de vernieling van het pand of het bedrijfsmaterieel. Niet alle allergieën kunnen worden erkend als ziekte of invaliditeit, want ze hoeven het werken niet altijd te beletten.

Het is vanzelfsprekend altijd mogelijk meer en beter te doen. De regering wil een aantal budgettaire beperkingen in acht nemen en dus vordert men stap voor stap.

De heer Siquet vraagt zich af wat er gebeurt wanneer een zelfstandige tot een faillissement gedreven wordt als gevolg van het faillissement van een andere onderneming.

De minister zou graag in een maatregel ter preventie van faillissementen voorzien. Het probleem is hoe men die situaties kan afbakenen en daar werkt de minister momenteel aan.

Mme Maes estime, elle aussi, que c'est un bon projet. Quel est l'impact budgétaire de l'extension de cette assurance? Une fois que la faillite est un fait, a-t-on envisagé des mesures permettant d'assurer un meilleur accompagnement des différents acteurs concernés et une meilleure collaboration entre ceux-ci?

La ministre assure qu'il n'y a aucun problème budgétaire. Le statut social des indépendants est sain et il y aura un boni en 2013. L'extension proposée est évaluée à 3,5 millions d'euros pour 2013.

S'agissant des mesures préventives, l'on est en train de vérifier les possibilités qui pourraient être liées à cette assurance. De plus, en ce qui concerne les faillites proprement dites, on travaille déjà avec les organisations des classes moyennes, mais il faut aussi tenir compte des compétences des régions. Il existe par exemple un produit du Fonds de participation qui propose un *coaching* pendant deux ans. Une collaboration avec les différents tribunaux de commerce est projetée dans le cadre des mesures à l'examen. Il s'impose en outre d'évaluer la loi relative à la continuité des entreprises.

M. Laaouej se réjouit de la présentation de ce projet de loi, car il témoigne de la volonté du gouvernement de mettre en place une solidarité avec les indépendants confrontés à des difficultés économiques.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs.

Les rapporteurs,

Louis SIQUET.
Sabine VERMEULEN.

Le président,

Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2535/4 — 2012/2013).**

Mevrouw Maes is eveneens van oordeel dat dit een goed voorstel is. Wat is de budgettaire impact van de uitbreiding van deze verzekering en wordt er gedacht aan maatregelen om, eens het faillissement een feit is, een betere begeleiding en samenwerking van de verschillende actoren te voorzien?

De minister verzekert dat er op vlak van begroting geen probleem is. Het sociaal statuut van de zelfstandigen is gezond en er zal een overschot zijn in 2013. De voorliggende uitbreiding is geraamd op 3,5 miljoen euro voor 2013.

Wat de preventieve maatregelen betreft, wordt er voor het ogenblik nagegaan wat de mogelijkheden zijn die aan deze verzekering gelinkt zouden kunnen worden. Daarnaast wordt er, op het vlak van de faillissementen zelf, momenteel al samengewerkt met de middenstandsorganisaties maar er moet ook rekening worden gehouden met de bevoegdheden van de gewesten. Er bestaat bijvoorbeeld een product van het Participatiefonds dat coaching gedurende twee jaar aanbiedt. Er is gepland om, in het kader van de voorliggende maatregelen, samen te werken met de verschillende rechtbanken van koophandel. Er is daarnaast ook nood aan een evaluatie van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen.

Het verheugt de heer Laaouej dat dit wetsontwerp wordt ingediend, want het getuigt van de wil van de regering om de solidariteit te organiseren met de zelfstandigen die met economische problemen worden geconfronteerd.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig ongewijzigd aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs.

De rapporteurs,

Louis SIQUET.
Sabine VERMEULEN.

De voorzitter,

Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2535/4 — 2012/2013).**