

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi portant des dispositions
diverses en matière d'énergie**

Procédure d'évocation

RAPPORT
**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME TALHAOUI**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

20 DECEMBER 2012

**Wetsontwerp houdende diverse
bepalingen inzake energie**

Evocatieprocedure

VERSLAG
**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 14 december 2012 in de Kamer van volksvertegen-

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, N.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	N.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :
Documents du Sénat :
5-1902 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :
Stukken van de Senaat :
5-1902 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants le 14 décembre 2012, en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2579/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 20 décembre 2012, par 113 voix et 27 abstentions.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITE

Le projet à l'examen contient sept articles. Le titre III (articles 5 et 6) porte confirmation de deux arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

L'article 2 proposé définit ensuite clairement le bénéficiaire des certificats verts *offshore*. Il remédiera ainsi à l'inquiétude et à la confusion régnant dans le secteur, car le texte de loi n'avait pas exactement le même contenu que l'arrêté royal correspondant. La disposition proposée vise à simplifier le fondement légal sur la base duquel les certificats octroyés à des installations de production d'électricité à partir des vents dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international, peuvent bénéficier du régime de l'obligation de rachat à un prix minimal par le gestionnaire de réseau.

De plus, le projet de loi vise à faire en sorte que l'électricité verte cotise aussi, en toutes circonstances, aux fonds Kyoto et dénucléarisation. Ainsi, la tendance actuelle chez certains fournisseurs est de ne plus cotiser à ces fonds en déclarant un fuel mix de 100 % vert par l'intermédiaire de certificats de garantie d'origine achetés sur le marché international. Ces dysfonctionnements ont conduit à détourner l'effet utile de la loi, notamment en raison de nombreuses possibilités, telles que le jeu des certificats de garantie d'origine « verte », permettant d'échapper en partie à cette cotisation, ce qui a pour conséquence que les

woordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 53-2579/1).

Het werd op 20 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 113 stemmen bij 27 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT

Voorgesteld wetsontwerp bevat zeven artikelen. Daarbij houdt het hoofdstuk 4 de bekrachtiging in van twee koninklijke besluiten, aangenomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Verder definieert het voorgestelde artikel 2 duidelijk de begunstigde van de *offshore* groenestroomcertificaten. Deze bepaling zal een oplossing bieden voor de bezorgdheid en verwarring in de sector omdat de wettekst niet exact dezelfde inhoud had als het bijhorende koninklijk besluit. De voorgestelde bepaling beoogt de wettelijke basis te vereenvoudigen op basis waarvan de certificaten die zijn toegekend aan installaties voor elektriciteitsproductie uit wind in de zeegebieden waarover België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht, kunnen genieten van het regime van de terugkoopverplichting aan een minimumprijs door de netbeheerder.

Voorts stelt het wetsontwerp voor dat groene stroom ook altijd bijdraagt tot het Kyoto-fonds en tot het fonds voor denuclearisatie. Vandaag bestaat immers de tendens bij bepaalde leveranciers om, door een fuel mix van 100 % aan te geven door middel van certificaten van garanties van oorsprong aangekocht op de internationale markt, niet meer bij te dragen tot deze fondsen. Deze storingen hebben ertoe geleid dat het nuttig effect van de wet werd afgewend, met name omwille van de talrijke mogelijkheden, zoals het spel van de certificaten van « groene » oorsprongsgarantie, dewelke toelaten om deels te ontsnappen aan deze

fonds Kyoto et dénucléarisation pourraient un jour ne plus être alimentés. L'article 3 supprime dès lors la possibilité d'exonération pour l'électricité verte de cotiser à ces deux fonds.

L'article 3 vise enfin à supprimer le double plafonnement en MWh et en euros, lequel avait pour effet que certains gros consommateurs industriels qui consommaient moins que d'autres, payaient plus en réalité. La dernière tranche de dégressivité commence donc toujours à 25 000 MWh par an, mais n'est plus plafonnée, afin d'éviter un tel effet pervers. Le plafond financier reste fixé à 250 000 euros.

III. DISCUSSION

Mme Talhaoui relève que la confusion règne sur le terrain en ce qui concerne les certificats verts. Comment le secrétaire d'État compte-t-il y remédier? Les particuliers qui possèdent des certificats verts peuvent-ils aussi être informés à ce sujet? L'intervenante insiste pour que les pouvoirs publics adoptent une communication claire et améliorent leur politique de sensibilisation.

Le secrétaire d'État précise que les dispositions à l'examen n'ont pas trait au marché privé qui est réglé par des décisions régionales; elles concernent un seul exploitant de l'un des parc éolien *offshore*. Cet exploitant alimente directement le réseau en électricité, et le projet de loi à l'examen vise à garantir la sécurité juridique pour cette opération et à assurer que l'on puisse aussi utiliser le système des certificats verts dans ce cadre.

L'intervenant précise encore que le prix de cette électricité pourra baisser, au début de l'année 2013, grâce au mécanisme de dégressivité et aux 40 millions d'aide fédérale. Il faudrait toutefois réformer simultanément en profondeur les mécanismes d'aide à la production d'énergie éolienne. En effet, l'enveloppe dédiée à l'aide que l'on a déterminée autrefois est trop élevée, et c'est dans ce contexte qu'il faut considérer les initiatives prises par plusieurs acteurs du marché pour réduire cette aide. Le but est que le coût des éoliennes *offshore* reste abordable. Le secrétaire d'État promet que les pouvoirs publics communiqueront clairement à ce sujet. Le souci principal demeure enfin d'assurer l'approvisionnement en énergie à un prix abordable pour tous les consommateurs.

bijdrage hetgeen tot gevolg heeft dat het Kyoto-fonds en het fonds voor denuclearisatie op een dag niet meer zullen kunnen worden gefinancierd. Het voorgestelde artikel 3 schrapt dan ook de mogelijkheid voor de groene stroom om te worden vrijgesteld van bijdrage tot deze twee fondsen.

Tot slot beoogt de bepaling uit artikel 3 om het dubbel plafond in MWh en in euro af te schaffen. Het had immers voor gevolg dat bepaalde grote industriële verbruikers die minder verbruikten dan andere, in feite meer betaalden. De laatste schijf van de degressiviteit begint dus nog steeds aan 25 000 MWh per jaar maar is niet meer geplafonneerd teneinde dergelijk pervers effect te vermijden. Het financieel plafond blijft op 250 000 euro.

III. BESPREKING

Mevrouw Talhaoui merkt op dat er op het terrein onduidelijkheid heerst over de groene stroomcertificaten. Hoe wil de staatssecretaris hieraan remediëren? Kunnen ook de particulieren die groene stroomcertificaten bezitten hierover geïnformeerd worden? Zij dringt aan op een duidelijke communicatie en een betere sensibilisering door de overheid.

De staatssecretaris verduidelijkt dat voorliggende bepalingen geen betrekking hebben op de particuliere markt die wordt beïnvloed door regionale beslissingen, maar betrekking hebben op één exploitant van één van de *offshore* windmolenparken. Deze lanceert de elektriciteit rechtstreeks op het net en met het voorliggende wetsontwerp wordt rechtszekerheid gecreëerd voor deze operatie en wordt verzekerd dat er hiervoor eveneens beroep kan worden gedaan op het systeem van de groene stroomcertificaten.

Spreker verklaart nog dat begin 2013 de prijs van deze elektriciteit dankzij het degressiviteitsmechanisme en door 40 miljoen euro federale steun, zal kunnen dalen. Tegelijkertijd zou er echter ook een grondige hervorming moeten komen van de steunmechanismen voor het opwekken van windenergie. Immers, de in het verleden bepaalde steunenveloppe is te hoog en het is in het licht daarvan dat de initiatieven van meerdere marktactoren om deze steun te laten dalen, moeten worden begrepen. Het is immers de bedoeling dat de *offshore* windmolens betaalbaar blijven. De staatssecretaris belooft dat de overheid hierover een duidelijke communicatie zal opzetten. De hoofdbekommernis blijft ten slotte de energiebevoorrading te verzekeren op een voor alle consumenten betaalbare wijze.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 11 voix et 1 abstentions.

Confiance a été faite à la rapporteuse.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

Le président,
Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre n° 53-2579/4 — 2012/2013).**

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur.

De rapporteur,
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,
Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2579/4 — 2012/2013).**