

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 NOVEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment au Protocole complémentaire entre le Royaume de Belgique et la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, signé à Bruxelles le 28 février 2005

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ARENA

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 27 novembre 2012.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 NOVEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling, ondertekend te Brussel op 28 februari 2005

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ARENA

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 november 2012.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bouseetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1801 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1801 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le régime des privilèges et immunités dont jouit le Bureau de liaison de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) en Belgique est réglé, d'une part, par la Convention des Nations unies sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées du 21 novembre 1947, et, d'autre part, par l'Accord entre le Royaume de la Belgique et la Banque internationale pour la reconstruction et le développement sur l'établissement en Belgique d'un Bureau de liaison de cette Organisation du 26 avril 1999, complémentaire à la Convention de 1947.

Le Protocole entre la Belgique et la BIRD, signé à Bruxelles le 28 février 2005, complémentaire à l'Accord de 1999, vise à mettre les fonctionnaires du Bureau de liaison de la BIRD à Bruxelles sur un pied d'égalité avec les fonctionnaires des autres organisations internationales en Belgique, notamment sur le plan des privilèges fiscaux, en leur accordant une franchise de première installation. Lors de leur prise de fonction en Belgique, les fonctionnaires concernés auront désormais le droit durant une période de douze mois (et à condition de ne pas avoir résidé précédemment en Belgique) d'acheter en exonération de TVA et de droits de douanes leur premier véhicule, leur mobilier et leurs biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Morael souhaite connaître la justification de l'effet rétroactif concernant le statut fiscal des fonctionnaires internationaux en vertu de l'article 3 du projet de loi (doc. Sénat, n° 5-1801/1, p. 5).

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que dans la plupart des accords de siège, il y a un certain laps de temps entre la date de la signature et l'entrée en vigueur internationale. Le pays d'accueil doit veiller à ce que l'organisation internationale qui est établie sur son territoire puisse fonctionner de manière indépendante à partir de la date de signature de la convention. L'application rétroactive prévue à l'article 3 du projet de loi ne vaut que dans le cadre du système juridique belge. La BIRD peut ainsi bénéficier des exemptions fiscales dès le moment où elle est opérationnelle en Belgique. Les fonctionnaires de la BIRD doivent payer la TVA, mais ils sont remboursés par l'État belge avec effet rétroactif à la date d'entrée

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Het stelsel van voorrechten dat het Verbindingsbureau van de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling (BIRD) in België geniet, wordt geregeld door, enerzijds, het Verdrag van de Verenigde Naties nopens de voorrechten en immunititeiten van de gespecialiseerde instellingen van 21 november 1947, en, anderzijds, het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling inzake de vestiging in België van een Verbindingsbureau van deze Organisatie van 26 april 1999, aanvullend bij het Verdrag van 1947.

Het Protocol tussen België en de BIRD, ondertekend te Brussel op 28 februari 2005, aanvullend bij het akkoord van 1999, wenst de ambtenaren van het Verbindingsbureau van de BIRD te Brussel op voet van gelijkheid te plaatsen met de ambtenaren van de andere internationale organisaties in België, meer bepaald op het vlak van de fiscale voorrechten, door hen een vrijstelling bij eerste installatie toe te kennen. Wanneer zij hun functie in België opnemen, zullen de betrokken ambtenaren voortaan gedurende twaalf maanden (en op voorwaarde dat zij vroeger niet in België hebben gewoond) vrijgesteld zijn van BTW en douanerechten voor hun eerste auto, meubels en goederen die noodzakelijk zijn voor de uitrusting van hun woning.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Morael wil weten waarom er terugwerkende kracht wordt verleend aan het fiscale statuut van de internationale ambtenaren op grond van artikel 3 van het wetsontwerp (stuk Senaat, nr. 5-1801/1, blz. 5).

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er bij de meeste zetelakkoorden een tijdsverschil is tussen de datum van ondertekening en de internationale inwerkingtreding. Het gastland is verplicht er voor te zorgen dat de internationale organisatie die op haar grondgebied gevestigd is, onafhankelijk kan werken vanaf de datum van ondertekening van het verdrag. De terugwerkende kracht overeenkomstig artikel 3 van het wetsontwerp geldt enkel binnen het Belgisch rechtstelsysteem. Zodoende kan de BIRD vanaf het ogenblik dat zij operationeel is in België genieten van fiscale vrijstellingen. De ambtenaren van de BIRD moeten de BTW heffingen betalen, maar zij worden door de

en vigueur internationale du Protocole. Il y a d'ailleurs d'autres pays d'accueil qui procèdent de la sorte.

M. Moraël conclut que les fonctionnaires internationaux de la BIRD bénéficient d'une exonération de paiement de TVA à partir de 2005.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que c'est effectivement le cas, mais qu'il faut évidemment que les intéressés produisent la preuve de paiement.

IV. VOTES

L'article 1 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

L'article 2 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre 1.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport

*
* *

La rapporteuse,
Marie ARENA.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1801/1 — 2011/2012).**

Belgische Staat terugbetaald met terugwerkende kracht op het ogenblik van de internationale inwerkingtreding van het Protocol. Deze werkwijze wordt trouwens ook door andere gastlanden toegepast.

De heer Moraël besluit dat de internationale ambtenaren van de BIRD een BTW-vrijstelling genieten vanaf 2005.

Volgens de vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken is dit inderdaad het geval, uiteraard op voorwaarde dat het bewijs van betaling wordt voorgelegd.

IV. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*
* *

De rapporteur,
Marie ARENA.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1801/1 — 2011/2012).**