

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

21 NOVEMBRE 2012

Proposition de loi fixant les conditions de recrutement essentielles pour les emplois de relation extérieure

(Déposée par M. Karl Vanlouwe)

DÉVELOPPEMENTS

Le monde évolue vers une société mondialisée. La globalisation et l'interdépendance ont pour effet de multiplier les contacts dans les domaines politique, économique et culturel. Le champ diplomatique, lui aussi, doit s'adapter à cette évolution.

Nos représentants en poste à l'étranger dans les ambassades, les consulats, les consulats généraux et les représentations permanentes doivent satisfaire aux exigences les plus strictes. Ils doivent non seulement représenter notre pays, en ce compris les communautés et les régions, mais aussi nouer des négociations politiques et soutenir des contacts économiques. En outre, ils remplissent la fonction d'état civil pour les compatriotes résidant ou séjournant à l'étranger et fournissent aux délégations gouvernementales et parlementaires une assistance à la rédaction de contenus ainsi qu'un encadrement logistique. À titre exceptionnel, ils sont également amenés à gérer des situations de crise, telles qu'une catastrophe naturelle ou l'évacuation de ressortissants nationaux dans une situation de conflit.

Ces responsabilités importantes ne se reflètent pas toujours dans le statut de nos fonctionnaires des carrières extérieures du Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (ci-après « SPF Affaires étrangères »). Les autres collaborateurs du SPF Affaires étrangères font partie de la carrière intérieure. En d'autres termes, ils ne partent pas en poste à l'étranger, mais travaillent exclusivement pour l'administration centrale à Bruxelles.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

21 NOVEMBER 2012

Wetsvoorstel houdende de essentiële aanwervingsvoorwaarden voor de ambtenaren van de buitenlandse betrekkingen

(Ingediend door de heer Karl Vanlouwe)

TOELICHTING

De wereld evolueert naar een mondiale samenleving. Globalisering en interdependentie vergroten de contacten op politiek, economisch en cultureel vlak. Ook het diplomatieke bedrijf moet zich aanpassen aan deze veranderende omstandigheden.

Aan onze vertegenwoordigers in het buitenland, in ambassades, consulaten, consulaten-generaal en permanente vertegenwoordigingen, worden de hoogste eisen gesteld. Niet alleen moeten zij ons land vertegenwoordigen, inclusief de gemeenschappen en de gewesten, zij moeten ook politieke onderhandelingen aanknopen en economische contacten ondersteunen. Daarnaast fungeren zij ook als «burgerlijke stand» voor landgenoten in het buitenland en moeten zij inhoudelijke en logistieke ondersteuning bieden aan delegaties van regering- en parlementsleden. Uitzonderlijk moeten zij ook crisissituaties managen, zoals bij voorbeeld een natuurramp of de evacuatie van landgenoten uit een conflictsituatie.

Deze grote verantwoordelijkheden worden weliswaar niet altijd weerspiegeld in het statuut van onze ambtenaren van de buitencarrières van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (kortweg FOD Buitenlandse Zaken). De andere medewerkers van de FOD Buitenlandse Zaken behoren tot de binnencarrière, d.w.z. dat zij niet op post vertrekken maar alleen werken op het hoofdbestuur in Brussel.

Conformément à l'arrêté royal du 25 avril 1956 (1), il existe trois carrières extérieures au sein du SPF Affaires étrangères, à savoir la carrière du service extérieur (aussi appelée « carrière diplomatique »), la carrière de chancellerie (ou « carrière consulaire ») et la carrière des attachés de la coopération internationale (« les attachés »). Dans le système actuel, tant les diplomates que les attachés doivent être titulaires d'un diplôme universitaire (ou équivalent), qui donne accès à un statut A du personnel de l'État. Les consuls, quant à eux, doivent seulement être titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur, donnant accès à un statut C.

La présente proposition de loi poursuit deux objectifs. Premièrement, elle entend donner un ancrage légal aux conditions d'admission à la carrière diplomatique. Les diplomates en poste à l'étranger ne représentent pas seulement le pouvoir exécutif fédéral, mais l'État dans son ensemble, en ce compris les communautés et les régions. Des conditions d'admission uniformes et transparentes doivent accentuer l'implication des entités fédérées.

Deuxièmement, la proposition de loi vise à intégrer la carrière de chancellerie dans la carrière diplomatique, en instaurant un arrêt des recrutements pour le poste de chancelier. Les fonctionnaires de la carrière de chancellerie déjà recrutés resteront, quant à eux, soumis à la réglementation actuelle, telle qu'elle est définie dans l'arrêté royal du 25 avril 1956. À terme, la carrière de chancellerie s'éteindra de cette manière et sera intégrée dans une carrière diplomatique unique.

À l'heure actuelle, le chancelier doit disposer d'une solide connaissance, entre autres, du droit international (privé), du droit notarial, etc., mais il doit également s'y connaître en diplomatie économique et pouvoir entretenir des contacts avec les acteurs économiques sur place. Un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur n'est pas à la hauteur de ces missions. Les tâches purement administratives, telles que la délivrance de visas, ou le soutien logistique et technique du poste diplomatique sont à l'heure actuelle essentiellement exécutées par des collaborateurs recrutés sur place, des collaborateurs contractuels détachés ou même des sociétés privées.

L'arrêté royal de 1956 n'est dès lors plus en phase avec la mission désormais dévolue au chancelier. En outre, en raison du statut C de la fonction et des barèmes salariaux qui y sont liés, il est de plus en plus difficile de trouver des candidats adéquats pour pourvoir les postes vacants. Bon nombre des candidats qui passent la procédure de sélection sont titulaires

(1) Arrêté royal du 25 avril 1956 fixant le statut des agents du ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, publié au *Moniteur belge* du 28 avril 1956.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 april 1956 (1) zijn er drie buitencarrières van de FOD Buitenlandse zaken: de carrière buitenlandse dienst (kortweg de « diplomatieke carrière »), de kanselarijcarrière (of de consulaire carrière) en de carrière van de attachés voor internationale samenwerking (kortweg de « attachés »). In het huidige systeem wordt zowel van de diplomaten als van de attachés geëist dat ze een universitair diploma (of gelijkgesteld) hebben, dat toegang verleent tot een statuut A van het rijkspersoneel. Van de consuls wordt slechts een diploma hoger middelbaar onderwijs gevraagd, dat toegang verleent tot een statuut C.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt twee zaken: allereerst wil het de toetredingsvooraarden voor de diplomatieke carrière wettelijk verankeren. Diplomaten in het buitenland vertegenwoordigen niet alleen de uitvoerende macht op federaal vlak, maar de hele staat, inclusief de gemeenschappen en de gewesten. Eenvormige en transparante toelatingseisen moeten de betrokkenheid van de gefedereerde entiteiten accentueren.

Ten tweede beoogt het wetsvoorstel de kanselarijcarrière te integreren in de diplomatieke carrière, door een aanwervingsstop voor kanseliers in te voeren. Voor de reeds aangeworven ambtenaren van de kanselarijcarrière blijft de huidige regeling van toepassing, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 25 april 1956. Op termijn zal de kanselarijcarrière hiermee ophouden te bestaan, en geïntegreerd worden in één diplomatieke carrière.

Van de hedendaagse kanselier wordt gevraagd dat hij of zij een degelijke kennis heeft van onder andere internationaal (privaat)recht, notarieel recht enz., maar ook dat hij of zij beslagen is in economische diplomatie en contacten kan onderhouden met de bedrijfswereld ter plaatse. Een diploma hoger middelbaar onderwijs stemt niet overeen met dit takenpakket. De louter administratieve taken zoals het afleveren van visa, of logistieke en technische ondersteuning op de diplomatieke post, worden vandaag in hoofdzaak uitgevoerd door lokaal aangeworven medewerkers, uitgezonden contractuele medewerkers of zelfs door private bedrijven.

Het koninklijk besluit van 1956 beantwoordt bijgevolg niet meer aan de hedendaagse taakomschrijving van de kanselier. Door het C-statuut, en de bijhorende loonbarema's, wordt het ook steeds moeilijker om geschikte kandidaten te vinden voor vacatures in dit ambt. Veel kandidaten die de selectieprocedure doorlopen hebben een universitair diploma, en zien de

(1) Koninklijk besluit van 25 april 1956 tot vaststelling van het statuut der personeelsleden van het ministerie van buitenlandse zaken en buitenlandse handel, gepubliceerd in *Belgisch Staatsblad* op 28 april 1956.

d'un diplôme universitaire et considèrent essentiellement la carrière de chancellerie comme un tremplin vers la carrière diplomatique.

Il est donc logique de ne plus recruter de nouveaux chanceliers. Les diplomates nouvellement recrutés peuvent prendre en charge les tâches de représentation et de fond des chanceliers tandis que les tâches administratives, telles que la délivrance des visas, peuvent être assurées par des collaborateurs recrutés sur place, qui, non seulement coûtent moins cher, mais peuvent également s'orienter beaucoup plus facilement dans l'État d'accueil.

La troisième carrière extérieure, celle des attachés de la coopération internationale, ne tombe pas dans le champ d'application de la présente proposition de loi. La Coopération au développement fédérale dépend d'une autre tutelle politique que les Affaires étrangères, et il est important de bien distinguer la fonction des diplomates, qui défendent les intérêts de l'État d'origine, de celle des attachés, dont la préoccupation première est le développement dans l'État d'accueil.

Bien que le Roi « dirige les relations internationales » en vertu de l'article 167 de la Constitution, le Constituant a prévu, à l'alinéa 2 de l'article 107, qu'il « nomme aux emplois [...] de relation extérieure, sauf les exceptions établies par les lois ».

kanselarijcarrière in hoofdzaak als een opstap naar de diplomatieke carrière.

Het is dus logisch om geen nieuwe kanseliers meer aan te werven. De nieuw-aangeworven diplomaten kunnen de representatieve en inhoudelijke taken van de kanseliers overnemen, terwijl lokaal aangeworven medewerkers, die niet alleen goedkoper zijn maar zich ook veel gemakkelijker kunnen oriënteren in de ontvangststaat, de administratieve taken zoals het afleveren van visa, op zich kunnen nemen.

De derde buitencarrière, de attachés van de internationale samenwerking, valt niet onder de regeling van dit wetsvoorstel. De federale Ontwikkelingssamenwerking valt onder een andere politieke voogdij dan Buitenlandse Zaken, en het is belangrijk om de functie van de diplomaten — die de belangen verdedigen van de zendstaat — goed te onderscheiden van die van de attachés, voor wie ontwikkeling in de ontvangststaat de eerste bekommernis is.

Hoewel de Koning, aldus artikel 167 van de Grondwet, « de leiding heeft over de buitenlandse betrekkingen », heeft de Grondwetgever overeenkomstig het tweede lid van artikel 107, bepaald dat de « Koning de ambtenaren van de Buitenlandse betrekkingen benoemt, behoudens de door de wetten gestelde uitzonderingen ».

Karl VANLOUWE.

* * *

* * *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les emplois de relation extérieure, visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution, sont répartis en trois catégories :

1. la carrière du Service extérieur,
2. la carrière de l'Administration centrale, et
3. la carrière des attachés de la Coopération au développement.

À l'exception de ce qui suit, le Roi détermine les modalités de la nomination, du statut et de l'organisation des services précités.

Art. 3

Le Roi nomme les agents de la carrière du Service extérieur qui satisfont à toutes les conditions d'admissibilité définies à l'article 4.

Art. 4

Les conditions d'admissibilité pour la carrière du Service extérieur sont les suivantes :

1. être belge et jouir des droits civils et politiques;
2. être âgé de vingt-deux ans au moins et de quarante ans au plus;
3. avoir été reconnu physiquement apte;
4. être de conduite irréprochable;
5. être titulaire d'un diplôme de licencié/master, reconnu et délivré par les universités belges et les établissements d'enseignement supérieur de type long, après au moins quatre années d'études, ou par un jury de l'État ou de l'une des communautés.

Les candidats qui ont obtenu leur diplôme dans un autre pays que la Belgique entrent en ligne de compte s'il s'agit d'un État membre de l'Espace économique

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De ambtenaren van de buitenlandse betrekkingen, zoals bepaald in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, worden ingedeeld in drie categorieën :

1. de carrière buitenlandse dienst,
2. de carrière hoofdbestuur, en
3. de carrière van de attachés voor ontwikkelings-samenwerking.

Met uitzondering van wat hierna volgt bepaalt de Koning de nadere regels voor de benoeming, het statuut en de organisatie van deze diensten.

Art. 3

De Koning benoemt de ambtenaren van de carrière buitenlandse dienst die alle toelatingsvoorwaarden bepaald in artikel 4, vervullen.

Art. 4

De toelatingsvoorwaarden voor de carrière Buiten-landse Dienst zijn de volgende :

1. Belg zijn, de burgerlijke en politieke rechten genieten;
2. ten minste tweeëntwintig jaar en ten hoogste veertig jaar zijn;
3. lichamelijk geschikt verklaard zijn;
4. van onberispelijk gedrag zijn;
5. beschikken over een diploma van licentiaat/master, erkend en uitgereikt door de Belgische universiteiten en de instellingen voor hoger onderwijs van het lange type, voor zover de studies ten minste vier jaar hebben omvat, of door een door de Staat of een van de gemeenschappen ingestelde examencommissie.

Kandidaten die hun diploma in een ander land dan België hebben behaald komen in aanmerking indien het een lidstaat van de Europese Economische Ruimte

européen ou de la Suisse, et en cas d'avis positif des communautés, conformément à la procédure définie dans les arrêtés royaux des 6 et 22 mai 1996 qui prennent en considération les dispositions des directives européennes relatives à un système général de reconnaissance des diplômes.

Les candidats qui ont obtenu leur diplôme dans un pays autre que la Belgique, qui n'est pas un État membre de l'Espace économique européen, doivent demander un certificat d'équivalence académique auprès des communautés.

Art. 5

Aucun nouvel agent des relations extérieures ne peut être engagé en dehors des catégories visées à l'article 2.

Art. 6 — Disposition transitoire

Le Roi fixe les modalités concernant les agents qui ne relèvent pas des catégories visées à l'article 2 et qui ont été nommés avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

23 octobre 2012.

of Zwitserland betreft en na positief advies van de gemeenschappen, overeenkomstig de procedure vastgelegd bij de Koninklijke Besluiten van 6 en 22 mei 1996, waarbij de bepalingen van de Europese richtlijnen betreffende een algemeen stelsel van erkenning van diploma's in aanmerking worden genomen.

Kandidaten die hun diploma in een ander land dan België hebben behaald dat geen lidstaat van de Europese Economische Ruimte is, moeten een getuigschrift van academische gelijkwaardigheid aanvragen bij de gemeenschappen.

Art. 5

Geen nieuwe ambtenaren van de buitenlandse betrekkingen kunnen worden aangeworven dan in de categorieën bepaald in artikel 2.

Art. 6 — Overgangsbepaling

De Koning bepaalt de nadere regels voor de ambtenaren die niet behoren tot de categorieën bepaald in artikel 2 en die benoemd zijn voor de inwerkingtreding van deze wet.

23 oktober 2012.

Karl VANLOUWE.