

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

25 juillet 2012

ÉCHANGE DE VUES

sur le Plan national de sécurité 2012-2015

RAPPORT

FAIT AU NOM
DES COMMISSIONS RÉUNIES
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DE LA JUSTICE, DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES (S)
ET DE LA JUSTICE (S)

PAR

M. **Koenraad DEGROOTE** (CH),
MME **Jacqueline GALANT** (CH),
MM. **Dirk CLAES** (S) ET **Philippe MAHOUX** (S)

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet, de la ministre de la Justice, Mme Annemie Turtelboom et de la commissaire générale de la police fédérale, Mme Catherine De Bolle	5
II. Discussion	18
A. Questions et observations des membres	18
B. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet, de la ministre de la Justice, Mme Annemie Turtelboom et de la commissaire générale de la police fédérale, Mme Catherine De Bolle	44
C. Répliques	57
III. Annexe: Plan national de sécurité 2012-2015	65

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

25 juli 2012

GEDACHTEWISSELING

over het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT,
DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE, DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR
DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN (S)
EN DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE (S)
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE** (K),
MEVROUW **Jacqueline GALANT** (K),
DE HEREN **Dirk CLAES** (S) EN **Philippe MAHOUX** (S)

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, en mevrouw Catherine De Bolle, commissaris-generaal van de federale politie	5
II. Bespreking.....	18
A. Vragen en opmerkingen van de leden	18
B. Antwoorden van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, en mevrouw Catherine De Bolle, commissaris-generaal van de federale politie	44
C. Replieken	57
III. Bijlage: Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015	65

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Ch)

Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (K)

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van
Esbroeck, Ben Weyts
PS Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric
Thiébaud
MR Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Eric Jadot
Open Vld Bart Somers
VB Filip De Man
cdH Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem
Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

Commission de la Justice (Ch)

Commissie voor de Justitie (K)

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,
Özlem Özen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Myriam Delacroix-Rolin, Joseph George

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

Commission de l'Intérieur et des Affaires administratives (S)**Commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden (S)****président/voorzitter:** Moureaux Philippe (PS)**Membres/leden**

N-VA: Broers Huub, Faes Inge, Homans Liesbeth,
Maes Lieve
PS: Demeyer Willy, Désir Caroline,
Moureaux Philippe
MR: Courtois Alain, Deprez Gérard
CD&V: Claes Dirk, Durnez Jan
s.pa: Douifi Dalila, Pehlivan Fatma
Ecolo: Niessen Claudia
Open Vld: De Padt Guido
VB: Buysse Yves
cdH: Matz Vanessa

Membres suppléants/Plaatsvervangers:

N-VA: Bogaerts Frank, De Groote Patrick,
Sevenhans Luc, Sleurs Elke, Stevens Helga
PS: Mahoux Philippe, Siquet Louis,
Winckel Fabienne
MR: De Decker Armand, Defraigne Christine,
Miller Richard, Saïda Fatiha
CD&V: Beke Wouter, de Bethune Sabine, Torfs Rik
s.pa: Anciaux Bert, Sannen Ludo
Ecolo: Khattabi Zakia, Thibaut Cécile
Open Vld: De Croo Alexander, Taelman Martine
VB: Dewinter Filip, Laeremans Bart
cdH: Delpérée Francis, du Bus de Warnaffe André

Commission de la Justice (S)**Commissie voor de Justitie (S)****président/voorzitter:** Courtois Alain (MR)**Membres/leden**

N-VA: Boogaerts Frank, Faes Inge, Stevens Helga,
Vanlouwe Karl
PS: Bousetta Hassan, Laaouej Ahmed,
Mahoux Philippe
MR: Courtois Alain, Defraigne Sabine
CD&V: de Bethune Sabine, Van Rompuy Peter
s.pa: Douifi Dalila, Swennen Guy
Ecolo: Khattabi Zakia
Open Vld: Taelman Martine
VB: Laeremans Bart
cdH: Delpérée Francis

Membres suppléants/Plaatsvervangers:

N-VA: Broers Huub, De Groote Patrick, Maes Lieve,
Pieters Danny, Sevenhans Luc
PS: Désir Caroline, Saïda Fatiha, Siquet Louis,
Targnion Muriel
MR: Bellot François, Brotschi Jacques, De Decker
Armand
CD&V: Beke Wouter, Claes Dirk, Torfs Rik
s.pa: Anciaux Bert, Talhaoui Fauzaya, Temmerman
Marleen
Ecolo: Niessen Claudia, Thibaut Cécile
Open Vld: De Padt Guido, Tommelein Bart
VB: Buysse Yves, Van dermeersch Anke
cdH: Fourny Dimitri, Matz Vanessa

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, vos commissions ont examiné les lignes de force du Plan national de sécurité au cours de leurs réunions des 18 et 25 avril 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE
ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR
ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES,
MME JOËLLE MILQUET,
DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE,
MME ANNEMIE TURTELBOOM
ET DE LA COMMISSAIRE GÉNÉRALE
DE LA POLICE FÉDÉRALE,
MME CATHERINE DE BOLLE**

**A. Introduction: méthodologie du Plan national
de sécurité**

Le Plan national de sécurité 2012-2015 (PNS) "Veiller ensemble à une société sûre et viable" (voir annexe) se compose de deux parties:

— Dans la première partie, sont exposées les mesures en vue de coordonner la politique policière générale pour la police intégrée, pour la police locale et la police fédérale. Ainsi, une approche globale et intégrée de l'insécurité est garantie et la cohésion au niveau des interventions de la police intégrée est assurée.

— La seconde partie du PNS décrit quant à elle la manière dont la police fédérale doit contribuer à une société sûre et viable au travers de ses missions et objectifs prioritaires, notamment en fournissant de manière professionnelle un service policier spécialisé et supralocal, ainsi qu'un appui qualitatif. Ce PNS détermine les lignes de force pour la fonction de police et le fonctionnement de la police pour la période 2012-2015 et son objectif est de renforcer la sécurité et la viabilité des citoyens de la manière la plus adaptée à l'évolution de notre société et à ses besoins.

Ce plan est la référence en matière de politique policière et s'adresse à toutes les composantes de la police. Il a été élaboré notamment sur la base d'une étude de la criminalité, d'analyses statistiques, en lien aussi avec les priorités de l'Union européenne.

DAMES EN HEREN,

Uw commissies hebben tijdens hun vergaderingen van 18 en 25 april 2012 de krachtlijnen besproken van het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015. Zulks gebeurde overeenkomstig artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN
DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET,
VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN GELIJKE KANSEN,
MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM,
MINISTER VAN JUSTITIE,
EN MEVROUW CATHERINE DE BOLLE,
COMMISSARIS-GENERAAL
VAN DE FEDERALE POLITIE**

**A. Inleiding: methodologie Nationaal
Veiligheidsplan**

Het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015 (NVP) "Samen zorgen voor een veilige en leefbare samenleving" (zie bijlage) bestaat uit twee delen:

— In het eerste deel wordt ingegaan op de maatregelen ter coördinatie van het algemeen politiebeleid voor de geïntegreerde politie, dus voor de lokale politie en de federale politie. Aldus wordt gezorgd voor een alomvattende en geïntegreerde aanpak van de onveiligheid en voor de samenhang van het optreden van de geïntegreerde politie.

— Het tweede deel van het NVP preciseert hoe de federale politie moet bijdragen tot een veilige en leefbare samenleving. Het betreft de opdrachten en prioritaire doelstellingen, met name door het leveren van een professionele gespecialiseerde en bovenlokale politiezorg, alsook het verstrekken van kwaliteitsvolle steun. Dit NVP zet de krachtlijnen uit voor de politiezorg en de werking van de politie voor de periode 2012-2015. Het NVP streeft ernaar de veiligheid en leefbaarheid van onze burgers te versterken, door zo goed als mogelijk in te spelen op de evolutie van onze samenleving en de noden van de bevolking.

Dit plan vormt de referentie voor het politiebeleid en richt zich tot alle componenten van de politie. Het werd uitgewerkt op basis van een fenomeenstudie, op grond van statistische analyses, dit tevens verband houden met de prioriteiten van de Europese Unie.

Ce Plan sera la base de la politique policière des quatre prochaines années, les plans zonaux de sécurité devront tenir compte de ce PNS et le conseil zonal de sécurité a un rôle important à jouer en la matière. De ce PNS découleront des programmes, plans d'action et diverses enquêtes qui seront désormais menées sur le terrain. La mise en œuvre de ce Plan national de sécurité fera l'objet d'un suivi annuel et au terme des deux premières années de mise en œuvre, une évaluation intermédiaire sera effectuée.

Enfin, il est à signaler que le PNS tient compte d'avis et études multiples, entre autres du rapport d'évaluation "10 ans de réforme de la police" du Conseil fédéral de police, de l'image policière nationale de sécurité (IPNS) 2011, de rapports des commissions d'enquête parlementaires, du Comité permanent P, de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, ainsi que de l'accord gouvernemental. Des journées d'étude et des travaux issus du monde académique ont également fourni indirectement des éléments.

— Une réelle évaluation du système

Désormais, ce PNS sera évalué de manière resserrée. Il faut une action plus méthodique et orientée sur des résultats. La multitude des plans rédigés aux différents niveaux doit former un ensemble cohérent et se renforcer mutuellement. Par conséquent, les cycles politiques et budgétaires doivent être mieux harmonisés. Cela passe par un système de monitoring performant à l'intérieur et à l'extérieur des services de police qui sera mis en place. La politique policière doit être mieux évaluée. Il est indiqué d'installer un moment biennal afin d'évaluer le fonctionnement policier.

— Une méthode en deux étapes

Une priorité constitue un élément essentiel de la politique policière. La fixation de priorités ne doit évidemment pas empêcher la police d'améliorer en permanence la qualité de la recherche de toutes les infractions et de l'adapter aux concepts et techniques modernes.

La détermination des priorités, dans le projet de Plan national de sécurité lors de son élaboration, se déroule en deux étapes.

— Une profonde analyse de tous les phénomènes de sécurité

Dans un premier temps, une profonde analyse de tous les phénomènes de sécurité est menée selon le

Het NVP vormt de basis voor het politiebeleid voor de komende vier jaren; de zonale veiligheidsplannen moeten rekening houden met dit NVP en de zonale veiligheidsraad heeft daarbij een belangrijke rol te spelen. Dit NVP zal leiden tot programma's, actieplannen en diverse onderzoeken die voortaan op het terrein zullen worden gevoerd. De uitvoering van dit Nationaal Veiligheidsplan zal jaarlijks worden opgevolgd; na de twee eerste uitvoeringsjaren zal er een tussentijdse evaluatie plaatsvinden.

Ten slotte dient te worden aangestipt dat het NVP rekening houdt met allerhande adviezen en studies, onder andere het evaluatierapport "10 jaar politiehervorming" van de Federale politieraad, het nationaal politieel veiligheidsbeeld (NPVB) 2011, de rapporten van de parlementaire onderzoekscommissies, het Vast Comité P, de Algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie, en het regeerakkoord. Ook studiedagen en onderzoeken van de academische wereld hebben onrechtstreeks elementen aangereikt.

— Een werkelijke evaluatie van het systeem

De evaluatie van het NVP zal voortaan nauw opgevolgd worden. Er dient methodischer en resultaatgerichter te worden opgetreden. De vele soorten plannen die op de diverse niveaus worden opgesteld, moeten een coherent geheel vormen en elkaar versterken. Bijgevolg moeten de beleids- en budgetcycli beter op elkaar worden afgestemd. Zulks vereist dat werk wordt gemaakt van een performant monitoringsysteem, dit zowel binnen als buiten de politiediensten. Het uitgevoerde politiebeleid moet beter worden geëvalueerd. Een tweejaarlijks momentum om de werking van de politie te evalueren, is aangewezen.

— Een methodiek in 2 stappen

Prioriteiten stellen vormt een belangrijk aspect van het politiebeleid. Het stellen van prioriteiten mag er uiteraard niet toe leiden dat de politie geen aandacht meer zou hebben voor een permanente kwalitatieve verbetering van de opsporing van alle misdrijven, en die opsporing aan te passen aan de moderne concepten en technieken.

Het stellen van prioriteiten, bij het uitwerken ervan in het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan, verloopt in twee fasen.

— Een diepgaande analyse van alle veiligheidsfenomenen

Eerst wordt een diepgaande analyse van alle veiligheidsfenomenen gemaakt, volgens het

concept de l'analyse de risque. Dans cette approche sont étudiés: la menace émanant des auteurs, la vulnérabilité des cibles/victimes, la probabilité d'apparition des phénomènes ainsi que leur impact.

L'élaboration de cette analyse, l'Image policière nationale de sécurité (IPNS) 2011 a été accompagnée par un groupe de travail interdisciplinaire composé de représentants de la magistrature, du Service de la Politique Criminelle de la Justice, de la Direction Générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur, de l'OCAM, du SPF Mobilité, de la Police locale et fédérale. Les décisions prises lors des différentes phases de réalisation sont le fruit de profondes réflexions menées par les différents partenaires. Le Conseil fédéral de police a suivi de près son élaboration et a émis des avis en la matière.

L'IPNS classe les phénomènes criminels selon leur gravité et sur la base de différents critères, entre autres le préjudice financier et/ou matériel, le dommage causé à la société, la lésion physique et psychique, la perception de la population, *etc.*

— La rédaction du PNS

Dans une seconde phase, les services de police rédigent le projet de Plan national de sécurité contenant de possibles priorités qui sont proposées aux autorités policières. Ce projet a été finalisé après l'examen de toutes les analyses disponibles, dont l'IPNS, en considérant les moyens dont dispose la police et ce, pas uniquement eu égard à ses compétences ni à la capacité disponible. Ce projet a ensuite fait l'objet notamment d'un avis officiel du Conseil fédéral de police et a ensuite été transmis pour accord aux ministres de l'Intérieur et de la Justice qui y ont également apporté des éléments, sur la base de leurs notes de politique générale et de leurs priorités.

B. Dix éléments clés du Plan national de sécurité 2012-2015

1. Renforcer la lutte contre les incivilités

Une typologie claire et une définition adaptée des nuisances sera donnée de manière non équivoque et exhaustive. L'approche des nuisances sera renforcée et devra se faire en accord avec tous les partenaires de sécurité et devra intéresser tant la police locale que fédérale. Les quartiers difficiles auront une approche sur mesure. La loi sur les sanctions administratives sera

risicoanalyseconcept. In die benadering worden volgende aspecten nagegaan: de dreiging die van de daders uitgaat, de kwetsbaarheid van de doelwitten/slachtoffers, de waarschijnlijkheid dat die fenomenen zich voordoen en hun impact.

De uitwerking van die analyse is het Nationaal Politieel Veiligheidsbeeld (NPVB) 2011, en werd begeleid door een interdisciplinaire werkgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van de magistratuur, de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid (Justitie), de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, het OCAD, de FOD Mobiliteit, alsook de lokale en federale politie. De beslissingen die werden genomen bij de verschillende uitvoeringsfasen, zijn de vrucht van diepgaand denkwerk door de verschillende partners. De Federale Politieraad heeft de uitwerking ervan van nabij opgevolgd en heeft ter zake advies uitgebracht.

Het NPVB rangschikt de criminele fenomenen naar gelang de ernst ervan, en op basis van verscheidene criteria (onder andere de financiële en/of materiële schade, de schade die aan de samenleving berokkend wordt, het fysiek of psychisch letsel, de perceptie van de bevolking enzovoort).

— De redactie van het NVP

In een tweede fase stellen de politiediensten het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan (NVP) op, met daarin de mogelijke prioriteiten die de politieke overheden voorstellen. Dat ontwerp is gefinaliseerd na het onderzoek van alle beschikbare analyses, waaronder het NPVB, waarbij de middelen worden overwogen waarover de politie beschikt en dit niet enkel gelet op de bevoegdheden, noch op de beschikbare capaciteit. Dit ontwerp heeft vervolgens een officieel advies gekregen van onder meer de Federale Politieraad en is vervolgens voor akkoord overgemaakt aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, die er ook elementen in hebben aangebracht op basis van hun algemene beleidsnota's en hun prioriteiten.

B. Tien kernaspecten van het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015

1. Het versterken van de bestrijding van overlast

Er komt een ondubbelzinnige en volledige definitie en typologie van overlast. De aanpak van overlast dient te worden opgedreven en moet gebeuren in samenspraak met alle veiligheidspartners. Zowel de lokale als de federale politie moeten bij de zaak worden betrokken. De probleemwijken zullen een aangepaste aanpak krijgen. De wet op de administratieve sancties zal versterkt

renforcée et adaptée notamment sur la base de l'accord de gouvernement.

2. Augmenter la présence de policiers de quartier et des gardiens de la paix

Le renforcement de la présence de policiers sur le terrain, et en particulier celle des agents de quartier, devra être favorisée par des mesures de réorganisation et de rationalisation dans l'utilisation des moyens, d'allègement de la charge administrative et la redéfinition des tâches prioritaires.

Il conviendra aussi d'encourager l'engagement de gardiens de la paix dont la mission principale est d'augmenter le sentiment de sécurité du citoyen et d'informer les autorités communales des difficultés et problèmes constatés dans les espaces publics.

3. Viser avant tout les atteintes à l'intégrité physique (vols avec violence, assassinat, meurtre, décès suspect, viol, attentat à la pudeur, enlèvement, prise d'otages, détention, coups et blessures ou maltraitements graves, torture, empoisonnement et disparitions inquiétantes)

Il relève des tâches essentielles de la police de prévenir au maximum toutes les formes de criminalité, de les détecter, de les gérer et de lutter contre elles en vue de résoudre le problème. Indépendamment du phénomène ou de la nature des faits, cette tâche concerne toutes les entités de la police. En fonction de la nature du phénomène ou du besoin du caractère spécialisé des recherches, il est indiqué que ce soit l'instance la plus adéquate qui prenne l'initiative dans le cadre de la lutte contre le phénomène.

Les faits qui portent gravement atteinte à l'intégrité physique de personnes, en particulier à l'égard des femmes (viols, etc.) seront toujours abordés en priorité. Pour de tels faits, la police fédérale élaborera ou adaptera des scénarios en concertation avec la magistrature et la police locale. Après avoir été approuvés par le ministère public, ceux-ci seront diffusés et des normes minimales seront déterminées.

La liste des priorités proposées au départ a été, à la demande de la ministre de l'Intérieur, restructurée sur la base de cette ligne de force: "D'abord les faits qui touchent l'intégrité physique des personnes".

L'accord qualitatif de la victime sera renforcé et une attention particulière sera accordée:

en adapté worden, met name op grond van het regeerakkoord.

2. Verhogen van de aanwezigheid van de wijkagenten en de gemeenschapswachten

De aanwezigheid van politie op het terrein (meer specifiek de wijkagenten) zal moeten worden versterkt door maatregelen inzake reorganisatie en rationeel gebruik van middelen, verlichting van de administratieve werklast en herdefiniëring van de prioritaire taken.

Er zal ook werk moeten worden gemaakt van het aantrekken van gemeenschapswachten, wier belangrijkste taak erin bestaat het veiligheidsgevoel van de burgers te verhogen en de gemeentebesturen te informeren over de vastgestelde moeilijkheden en problemen in de openbare ruimte.

3. Een bijzondere aandacht voor aantastingen van de fysieke integriteit (diefstal met geweld, moord, doodslag, verdacht overlijden, verkrachting, aantasting van de eerbaarheid, ontvoering, gijzelneming, opsluiting, slagen en verwondingen of zware mishandeling, foltering, vergiftiging en onrustwekkende verdwijning)

Het behoort tot de kerntaken van de politie om alle vormen van criminaliteit maximaal te voorkomen, te detecteren, te beheersen en probleemoplossend te bestrijden. Deze taak geldt, ongeacht de feiten of hun aard, voor alle entiteiten van de politie. Op basis van de aard van het feit of de nood aan gespecialiseerde opsporingen is het aangewezen dat de meest adequate instantie het initiatief neemt in de bestrijding van het feit.

Feiten die de fysieke integriteit van personen aantasten, in het bijzonder tegenover vrouwen (verkrachtingen, ...), worden altijd prioritair aangepakt. Voor dergelijke misdrijven zal de federale politie, in samenspraak met de magistratuur en de lokale politie, draaiboeken opmaken of aanpassen. Na goedkeuring door het openbaar ministerie zullen ze worden verspreid en zullen er minimumstandaarden worden bepaald.

De voorgestelde lijst met prioriteiten is, op vraag van de minister van Binnenlandse Zaken, bijgestuurd op basis van de volgende krachtlijn: "eerst de zaken die de fysieke integriteit van personen aantasten".

Er zal meer werk worden gemaakt van een kwalitatieve bepaling van de slachtoffers.

- à la direction par la hiérarchie policière;
- à la gestion des informations en matière d'enquêtes;
- aux descentes sur les lieux.

4. Dix priorités en matière de lutte contre la criminalité

Principalement sur la base des options stratégiques des deux ministres, de l'IPNS 2011 et compte tenu des priorités du cycle de politique européen, les phénomènes de criminalité suivants seront traités en priorité durant la période 2012-2015:

- les vols à main armée;
- la violence dans l'espace public, en particulier dans les transports en commun et en ce qui concerne les bandes urbaines;
- les drogues, en particulier l'importation et l'exportation de cocaïne, la production et le trafic de drogues synthétiques et de cannabis et la vente de stupéfiants;
- le trafic illégal des armes à feu. Une attention particulière sera accordée à la détection d'armes illégales et à une saisie maximale de celles-ci en vue de la confiscation et du démantèlement des lignes d'approvisionnement;
- le terrorisme;
- la violence intrafamiliale, et notamment la violence faite aux femmes (les services de police ont pris toutes les initiatives nécessaires pour agir face à cela de manière qualitative. La circulaire COL 4/2006 relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple sera adaptée et même renforcée, et les efforts seront intensifiés. Il convient de rappeler que cette priorité se situe dans le cadre du Plan d'action national en matière de lutte contre les violences entre partenaires, élargi à d'autres formes de violences de ce genre);
- la traite des êtres humains (l'exploitation sexuelle, l'exploitation économique et le trafic des êtres humains) et le trafic d'êtres humains;
- la criminalité informatique;
- dans le prolongement des mesures déjà prises par le gouvernement, la fraude, en particulier la fraude sociale, la fraude fiscale et la fraude dans la gestion des déchets. Une attention particulière sera aussi accordée à la détection du blanchiment des avantages

Bijzondere aandacht zal gaan naar de leiding van het onderzoek door de politionele hiërarchie, het informatie-beheer bij het onderzoek en de afstappingen ter plaatse.

4. Tien prioritaire aandachtspunten bij de bestrijding van criminaliteit

Vooraf op basis van de beleidsopties van de terzake bevoegde ministers, het NPVB 2011 en de prioriteiten van de Europese beleidscyclus, zullen de volgende criminaliteitsfenomenen in de periode 2012-2015 prioritair worden behandeld:

- de diefstallen gewapenderhand;
- het geweld in de openbare ruimte, in het bijzonder op het openbaar vervoer en door stadsbendes;
- de drugs, in het bijzonder de import en de export van cocaïne, de productie en de smokkel van synthetische drugs, cannabis en de verkoop van drugs (dealen);
- de illegale handel in vuurwapens; terzake moet bijzondere aandacht gaan naar het detecteren van illegale vuurwapens en de maximale inbeslagname ervan met het oog op verbeurdverklaring en ontmandeling van de aanvoerlijnen;
- het terrorisme;
- het huiselijk geweld, meer bepaald het geweld tegen vrouwen (de politiediensten hebben alle noodzakelijke initiatieven genomen om hier kwalitatief goed mee om te gaan. Omzendbrief COL 4/2006 over de strafrechtelijke aanpak van partnergeweld zal aangepast en zelfs versterkt worden, en de inspanningen zullen opgedreven worden. Die prioriteit is ook opgenomen in het nationaal actieplan partnergeweld, uitgebreid met andere vormen van dergelijk geweld);
- de mensenhandel (seksuele uitbuiting en economische uitbuiting) en mensensmokkel;
- de informaticacriminaliteit;
- in het verlengde van de maatregelen die de regering al genomen heeft, de fraude, in het bijzonder de sociale en fiscale fraude, alsmede de fraude inzake afvalbeheer. Er zal ook bijzondere aandacht besteed worden aan het detecteren van het witwassen van illegaal verworven

patrimoniaux frauduleux et à leur saisie maximale en vue de leur confiscation;

- les effractions dans des bâtiments et habitations.

Pour chaque phénomène de criminalité organisée, la police fédérale élaborera un programme spécifique dans les six mois qui devra influencer les plans zonaux.

En ce qui concerne ces priorités, la ministre de l'Intérieur a tenu particulièrement, conformément à sa note de politique générale, à ce que la lutte contre la violence intrafamiliale soit maintenue (elle n'y figurait plus) ainsi que celle contre les violences à l'égard des femmes, notamment les viols et qu'elles soient renforcées comme priorités. Elle a tenu qu'y soient également ajoutées, par rapport au précédent PNS ou au projet soumis, la lutte contre le trafic illégal d'armes à feu et la lutte contre la fraude.

La ministre de la Justice a quant à elle insisté pour préciser l'élément relatif à la lutte contre la fraude aux déchets.

De même, les ministres ont insisté pour que les groupes d'auteurs organisés et polycriminels actifs dans plusieurs de ces phénomènes de criminalité requièrent une approche par projet, proactive et axée sur les (groupes d')auteurs. Le but est d'identifier le plus grand nombre possible d'auteurs, ou de groupes d'auteurs, et de veiller à une collecte qualitative des preuves en vue des poursuites et de la condamnation. À cet égard, la police fédérale sera attentive à la problématique des auteurs organisés, parmi lesquels les groupes d'auteurs itinérants et transfrontaliers.

Au niveau central, la direction de la lutte contre la criminalité organisée coordonnera l'analyse, la détection et la recherche de groupes d'auteurs polycriminels.

Concrètement, sur la base d'un plan d'action "armes", la "cartographie" du trafic d'armes et de l'utilisation d'armes à feu "lourdes" pour commettre des infractions sera améliorée. Une analyse approfondie sera menée en vue d'une approche adéquate orientée vers la présence réduite de ces armes dans le milieu criminel. Ainsi, on analysera et, si nécessaire, on adaptera la procédure d'identification de l'origine d'une arme à feu "lourde" utilisée pour commettre une infraction, et promouvra son utilisation au sein de toutes les entités de la police. Lors de cette identification, une attention particulière sera accordée à la collaboration policière et

vermogensvoordelen en de maximale inbeslagname ervan met het oog op de verbeurdverklaring;

- de inbraken in woningen en andere gebouwen.

Voor elk georganiseerd criminaliteitsfenomeen zal de federale politie in de komende zes maanden een specifiek programma uitwerken, dat de zonale veiligheidsplannen moet beïnvloeden.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft er aangaande deze prioriteiten op aangedrongen dat, in het verlengde van haar beleidsnota, in het bijzonder de bestrijding van huiselijk geweld en van geweld tegen vrouwen (vooral dan verkrachting) als prioriteit moest gehandhaafd blijven, en nog versterkt moest worden; dat aspect was immers niet langer als prioriteit in het NVP opgenomen. De minister heeft voorts verzocht dat in vergelijking met het vorige NVP of het ontwerp van nieuw NVP, ook de bestrijding van illegale vuurwapens en de bestrijding van fraude aan de tekst zouden worden toegevoegd.

De minister van Justitie van haar kant drong aan om de aspecten aangaande de bestrijding van afvalfraude te preciseren.

De ministers hebben ook aangedrongen op een projectmatige, proactieve en doelgroepgerichte aanpak van georganiseerde bendes en actieve veelplegers in tal van die criminele fenomenen. Doel is om zoveel mogelijk daders of dadergroepen te identificeren en toe te zien op een kwalitatieve verzameling van bewijzen met het oog op vervolging en veroordeling. Daartoe zal de federale politie aandacht besteden aan het vraagstuk van de georganiseerde daders, onder meer de rondtrekkende en grensoverschrijdende dadergroepen.

Op centraal niveau zal de leiding van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit overgaan tot de coördinatie van de analyse, de detectie en de opsporing van dadergroepen die diverse misdrijven begaan.

Concreet zal een "actieplan wapens" een beter beeld opleveren van de wapentrafië en het gebruik van zware vuurwapens bij het plegen van misdrijven. Een grondige analyse moet uitmonden in een adequate aanpak die moet leiden tot minder dergelijke wapens in het criminele milieu. Zo zal men de procedure voor de identificatie van de oorsprong van een bij een misdrijf gebruikt zwaar vuurwapen analyseren, die procedure zo nodig aanpassen en ervoor zorgen dat die meer wordt aangewend door alle entiteiten van de politie. Bij die identificatie zal bijzondere aandacht gaan naar de internationale politionele en gerechtelijke samenwerking.

judiciaire internationale. On vérifiera systématiquement si les armes à feu “lourdes” saisies n’ont pas été utilisées pour commettre d’autres faits graves dans le cadre desquels des douilles et/ou des balles ont été retrouvées.

Une attention accrue sera donnée à la détection du blanchiment et des avantages patrimoniaux frauduleux et leur saisie maximale en vue de leur confiscation et ce, dans le cadre aussi de moyens alternatifs de financement de la police et de la justice.

Au niveau européen, on continuera à jouer un rôle moteur renforcé dans le cadre des plans d’action relatifs notamment aux bandes itinérantes et à la lutte contre le trafic d’armes illégales.

Comment vont être concrétisées ces priorités sur le terrain?

Ces phénomènes prioritaires devront être repris dans les plans de sécurité de toutes les entités de la police intégrée, sauf adaptations ciblées en raison des circonstances locales spécifiques.

Moyennant une bonne image de sécurité et en concertation avec tous les partenaires, les diverses autorités élaboreront leurs plans et aborderont les problèmes de sécurité de façon adéquate.

Les autorités compétentes au niveau local et/ou de l’arrondissement pourront évidemment aussi fixer des priorités propres supplémentaires, sur la base de la même image de sécurité. Les polices locale et fédérale agiront en partenariat pour tous ces phénomènes de criminalité prioritaires. Toutefois, la police locale s’orientera plutôt vers les phénomènes de criminalité moins organisée tandis que la police fédérale se chargera principalement des formes plus organisées et/ou des faits commis par des groupes d’auteurs organisés et/ou itinérants.

En ce qui concerne les phénomènes de criminalité prioritaires organisés, la police fédérale élaborera un programme dans les six mois de la publication du présent Plan national de sécurité. La police locale et la police fédérale en tiendront compte lors de la rédaction et de l’exécution de leurs plans d’action. Chacun accordera une attention particulière à la collecte d’informations, à l’image, aux cibles vulnérables et aux groupes d’auteurs.

Bij zware vuurwapens die in beslag zijn genomen, zal systematisch worden nagegaan of die werden gebruikt bij andere zwaarwegende feiten waar hulzen en/of kogels zijn aangetroffen.

Er zal meer aandacht gaan naar de detectie van witwassen en frauduleuze vermogensvoordelen. Die zullen maximaal in beslag worden genomen, met het oog op verbeurdverklaring. Zulks vormt tevens een onderdeel van de alternatieve financiering van politie en gerecht.

Op Europees niveau zullen we een duidelijke voortrekkersrol blijven spelen bij actieplannen tegen met name rondtrekkende dadergroepen en illegale wapenhandel.

Hoe krijgen die prioriteiten uitvoering in het veld?

Die prioritaire fenomenen moeten worden opgenomen in de veiligheidsplannen van alle entiteiten van de geïntegreerde politie; gerichte aanpassingen zijn mogelijk, als specifieke lokale omstandigheden zulks vereisen.

De verschillende overheden zullen hun plannen uitwerken en de veiligheidsproblemen adequaat aanpakken, op voorwaarde dat ze een gedegen veiligheidsbeeld uitstralen en een en ander in overleg met alle partners gebeurt.

De bevoegde overheden op lokaal en/of arrondissementeel vlak kunnen uiteraard ook eigen extra prioriteiten stellen, op basis van datzelfde veiligheidsbeeld. De lokale en federale politie zullen in partnerschap optreden voor al die prioritaire criminaliteitsfenomenen. De lokale politie zal zich wel veeleer op de minder georganiseerde criminaliteitsfenomenen toespitsen, terwijl de federale politie hoofdzakelijk zal optreden tegen meer georganiseerde fenomenen en/of feiten die gepleegd worden door georganiseerde dadergroepen en/of rondtrekkende dadergroepen.

De federale politie zal binnen zes maanden na de publicatie van dit Veiligheidsplan een programma uitwerken in verband met de prioriteit aan te pakken georganiseerde criminaliteitsfenomenen. De lokale politie en de federale politie zullen er rekening mee houden bij het opstellen en uitvoeren van hun actieplannen. Iedereen zal bijzondere aandacht besteden aan de inzameling van informatie, aan het imago, aan de kwetsbare groepen en aan de dadergroepen.

5. Les nouveaux lieux de criminalité prioritaires

La police tiendra aussi compte, en fonction des circonstances locales, des lieux qui sont vulnérables à plusieurs phénomènes de criminalité, plus particulièrement les cinq suivants:

- le transport public (gare, etc.);
- les domaines récréatifs et les pôles d'attraction touristiques;
- les grands événements;
- les lieux de grande fréquentation;
- les risques liés à Internet et les nouvelles technologies seront pris en compte.

Il sera également tenu compte de l'internationalisation de la criminalité, l'exclusion sociale et l'augmentation de la violence.

6. Une attention pour les grandes villes et la capitale nationale

Par ailleurs, une attention particulière devra être donnée à la lutte contre la criminalité dans les grandes villes et dans la capitale nationale. Compte tenu de la typologie particulière de la criminalité dans les grandes villes, une attention particulière doit y être accordée en terme de présence de policiers et de gardiens de la paix, attentifs à juguler autant que possible les incivilités et à réprimer les infractions de toute nature qui y sont constatées et en particulier les atteintes et violences faites aux personnes. La sécurisation des transports en commun est aussi un objectif important, particulièrement dans les métros où la présence policière doit être renforcée.

Il conviendra à cet égard de renforcer la coordination et l'échange d'expériences entre ces grandes villes: une *Task Force* comprenant les bourgmestres des grandes villes sera mise sur pied dans ce cadre. Un plan d'action renforçant la sécurité à Bruxelles sera présenté sur cette base.

7. Le renforcement de la lutte contre le radicalisme

Les phénomènes de criminalité prioritaires revêtant un caractère organisé et ayant trait au terrorisme, à l'extrémisme et à la radicalisation violente nécessitent une approche par projet au niveau de l'arrondissement.

5. Nieuwe prioritaire plaatsen met criminaliteit

Afhankelijk van de lokale omstandigheden zal de politie ook rekening houden met omgevingen waar verscheidene criminaliteitsfenomenen makkelijker kunnen voorkomen. Er komt meer specifieke aandacht voor de volgende vijf omgevingen:

- het openbaar vervoer (stations en dergelijke enz.);
- recreatiedomeinen en toeristische trekpleisters;
- grote evenementen;
- plaatsen van grote toeloop;
- de risico's in verband met het internet en nieuwe technologieën.

Andere belangrijke aspecten zijn de internationalisering van de criminaliteit, de maatschappelijke uitsluiting en de toename van het geweld.

6. Aandacht voor grote steden en de hoofdstad

Daarnaast moet bijzondere aandacht gaan naar de bestrijding van de criminaliteit in de grote steden en in de hoofdstad. Rekening houdend met de bijzondere typologie van criminaliteit in de grote steden, dient de aanwezigheid van politie en gemeenschapswachten hiermee in overeenstemming te zijn. Zij moeten storend gedrag zoveel mogelijk onder controle krijgen én inbreuken van alle aard tegengaan, in het bijzonder aantasting van en geweld tegen personen. Ook de beveiliging van het openbaar vervoer is een belangrijke doelstelling, meer bepaald de metro waar meer politiemensen aanwezig moeten zijn.

Hierbij komt er best een betere coördinatie en uitwisseling van ervaringen tussen die grote steden; in dat verband zal een "*task force*" met de burgemeesters van de grote steden opgezet worden. Een actieplan voor meer veiligheid in Brussel zal op grond daarvan voorgesteld worden.

7. Betere bestrijding van radicalisering

Omdat de prioritaire aan te pakken criminaliteitsfenomenen georganiseerd gebeuren en betrekking hebben op terrorisme, extremisme en gewelddadige radicalisering, is een projectmatige benadering vereist per arrondissement.

La détection et le suivi préventifs de processus de radicalisation en tant que terreau éventuel d'actes criminels ou terroristes sont essentiels. Les initiatives préventives seront renforcées.

Un Plan d'action "Radicalisme" coordonné par les différents services concernés, dont l'OCAM (Organe de coordination pour l'analyse de la menace), sera renforcé et intensifié.

Pour lutter contre le radicalisme et en dresser une carte, ce Plan d'action "Radicalisme" est un instrument particulièrement approprié. Il s'agit d'un Plan opérationnel qui vise à réduire l'impact d'individus, de groupes, de produits radicaux/extrémistes.

Finalement, il y a lieu d'évoquer le plan "CoPPRa" (*"Community Policing and Prevention of Radicalisation"*). Il s'agit d'un projet élaboré par la police fédérale depuis 2009, en coopération avec plusieurs pays européens et dont l'objectif est d'identifier les signes avant-coureurs de radicalisme. Ce projet s'intéresse à tous les radicalismes, d'extrême-droite, d'extrême-gauche ou islamiste et impliquera au premier plan les agents de proximité de la police locale, qui seront formés à détecter les signes pas toujours perceptibles d'évolution radicale. Il est important de ne pas mettre seulement l'accent sur une liste figée de signes de radicalisation mais surtout sur une formation adéquate des agents de terrain à interpréter ces signaux de manière utile.

8. Le renforcement de la sécurité routière

Des objectifs ambitieux ont été fixés par les États généraux de la sécurité routière. Il appartient aux services de police concernés de fournir les efforts nécessaires en vue de prévenir les accidents, de stimuler un comportement responsable sur la route et de garantir la sécurité.

Sans préjudice des compétences des entités fédérées en matière de mobilité, les services de police orienteront leurs actions vers des groupes cibles et des thèmes prioritaires en matière de circulation, sur la base de l'IPNS 2011.

Les thèmes prioritaires en matière de circulation sont la vitesse excessive, la conduite sous influence d'alcool ou de drogues, l'utilisation du GSM au volant, le non port de la ceinture et la non utilisation des sièges enfants.

Het is heel belangrijk werk te maken van detectie en preventieve opvolging van radicalisering als mogelijke voedingsbodem voor gewelddaden of terroristische daden. De preventieve initiatieven zullen versterkt worden.

Er komt een versterking en intensivering van het Actieplan Radicalisme, dat wordt gecoördineerd door de verschillende betrokken diensten, waaronder het OCAD (Orgaan voor de Coördinatie van de Analyse van de Dreiging).

Om de radicalisering een halt toe te roepen en dat fenomeen in kaart te brengen in België, is het Actieplan Radicalisme een uitermate geschikt instrument. Het betreft een operationeel plan dat (vooral met administratieve maatregelen) gericht is op een beperking van wat radicale/extremistische individuen, groepen en producten kunnen aanrichten.

Ten slotte is er het plan "CoPPRa" (*Community Policing and Prevention of Radicalisation*), een project dat werd uitgewerkt door de federale politie sinds 2009, in samenwerking met verschillende Europese landen. Het is de bedoeling is om in een vroeg stadium tekens van radicalisering te identificeren. Met dit plan richt men zich op alle vormen van radicalisering (extreemrechts, extreemlinks of islamistisch). Het heeft vooral betrekking op de lokale wijkagent, die dicht bij de burger staat. Deze politieagenten worden opgeleid om niet altijd waarneembare tekens van radicalisering op te merken. Het is belangrijk om bij de opleiding niet enkel het accent te leggen op een vaste lijst met herkenningstekens, maar vooral de agenten in het veld aan te leren hoe zij die tekens nuttig kunnen interpreteren.

8. De versterking van de verkeersveiligheid

De Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid hebben ambitieuze doelstellingen uitgewerkt. De betrokken politiediensten moeten de nodige inspanningen leveren om ongevallen te voorkomen, verantwoordelijk gedrag op de weg aan te moedigen en de veiligheid te garanderen.

De politiediensten zullen, zonder te raken aan de bevoegdheden van de deelgebieden inzake mobiliteit, hun acties toespitsen op doelgroepen en prioritaire thema's inzake verkeer, op basis van het NPVB 2011.

In verband met verkeer zal prioritair worden opgetreden tegen overdreven snelheid, rijden onder invloed van alcohol of drugs, gebruik van een gsm aan het stuur. Er zal ook worden op toegezien dat de gordel wordt gedragen en dat voor kinderen de kinderzitjes worden gebruikt.

Les groupes cibles prioritaires sont les usagers faibles (piétons, cyclistes et conducteurs de cyclomoteurs), les motocyclistes, les chauffeurs de camion et le transport lourd.

Les actions, notamment de contrôle, seront renforcées et orientées vers les lieux et les moments à risques avec du matériel modernisé.

En ce qui concerne spécifiquement la police fédérale de la route, celle-ci augmentera sa visibilité sur son terrain d'action prioritaire. Cela concerne une présence visible accrue qui doit être liée aux tâches qui profitent directement à la sécurité routière et aux contrôles de circulation. Sur la base d'une mesure zéro en 2010, il est proposé d'augmenter la visibilité de 10 %, de façon progressive, sur toute la durée du PNS.

9. Une amélioration de la coordination lors de situations de crise

La police n'est pas toujours suffisamment organisée pour pouvoir coordonner ses actions de manière efficace et efficace dans les situations de crise. Un cadre d'action nouveau sera présenté, notamment impliquant l'amélioration du déclenchement de l'alerte de police nationale.

10. Un renforcement de la coopération policière internationale

La coopération internationale est devenue un facteur capital dans l'approche des problèmes de sécurité.

Les points d'attention prioritaires sont:

- intensifier davantage la collaboration avec les pays limitrophes et les régions frontalières (armes, bandes itinérantes, drogues, etc.);
- réorganiser les détachements pour renforcer la présence dans le processus décisionnel stratégique de l'UE (cycle de politique européenne), le fonctionnement des agences, institutions et organisations européennes et internationales;
- contribuer à une surveillance intégrée aux frontières extérieures;
- contribuer à la politique étrangère de la Belgique dans le secteur de la sécurité et de la Politique commune de la sécurité et de la défense (PCSD), en fonction des moyens mis à disposition à ce sujet.

De prioritaire doelgroepen zijn de zwakke weggebruikers (voetgangers, fietsers en bromfietzers), de motorrijders alsook de chauffeurs van vrachtwagens en zwaar vervoer.

De acties, in het bijzonder controleacties, zullen versterkt worden en toegespitst op risicoplaatsen en -momenten, met gemoderniseerd materiaal

Specifiek voor de federale wegpolitie is dat die vaker aanwezig zal zijn op het prioritaire actieterrein. Dat betreft een verhoogde zichtbare aanwezigheid, die verband moet houden met de taken die rechtstreeks de verkeersveiligheid en de verkeerscontroles ten goede komen. Op basis van een nulmeting in 2010 wordt voorgesteld de aanwezigheid geleidelijk met 10 % te verhogen, voor de volledige duur van het NVP.

9. Betere coördinatie bij crisissituaties

De politie is niet altijd voldoende georganiseerd is om doeltreffend en doelmatig het optreden bij crisissituaties te coördineren. Een nieuw actiekader zal voorgesteld worden, zeker aangaande het verbeteren van het afkondigen van het nationale politiealarm.

10. Versterking van de internationale politiesamenwerking

De internationale samenwerking is een cruciale factor geworden in de aanpak van veiligheidsproblemen.

De prioritaire aandachtspunten zijn:

- de samenwerking met de buurlanden en de grensregio's verder opdrijven (in verband met wapens, rondtrekkende dadergroepen, drugs, ...);
- zorgen voor een andere vorm van detachering, om meer te wegen op de Europese besluitvorming (Europese beleidsproces), op de werking van de verschillende Europese en internationale agentschappen, instellingen en organisaties;
- bijdragen aan een geïntegreerd grenstoezicht aan de buitengrenzen;
- bijdragen aan het Belgische buitenlandbeleid in de veiligheidssector, in het raam van het Gemeenschappelijke Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB), afhankelijk van de hiervoor ter beschikking gestelde middelen.

C. L'organisation de la police fédérale

Le PNS reprend sur ce point les grandes priorités de modernisation de la police fédérale qui ont été établies dans le cadre de la note de politique générale de la ministre de l'Intérieur et, au-delà des notions d'intégrité, de réforme de la structure et d'organisation de la police fédérale.

Les lignes de force de la fonction de police sont:

- garantir un service minimal équivalent;
- tendre vers l'excellence dans la fonction de police;
- réaliser un fonctionnement intégré optimal.

1. Une police orientée vers la communauté

Le principe de la police orientée vers la communauté sera renforcé non seulement en augmentant et en valorisant l'approche "travail de quartier" mais aussi en développant cette notion de manière plus forte dans toutes les fonctionnalités de la police (formation, principe dans chaque corps et composante de la police).

2. La modernisation de l'organisation de la police: une politique de ressources humaines moderne pour une gestion optimale du personnel (recrutement, formation et statut du personnel)

2.1. Remplacer les policiers à la retraite

Vu l'importance du personnel proche de l'âge de la retraite, il faut veiller à ce que l'afflux de personnel (quantitatif et qualitatif) soit maintenu, au minimum, à un niveau identique à celui des départs. Le défi est de réorienter la capacité en personnel en fonction des besoins principaux. Malgré le vieillissement de ses effectifs, la police ne peut absolument pas connaître une réduction de ceux-ci. Il importe de proposer des actions à court terme.

Par ailleurs, des projets RH seront implémentés. Pour la police fédérale, le projet Persepolis a pour ambition de définir aussi précisément que possible les besoins quantitatifs et qualitatifs en matière de recrutement annuel à la police fédérale, en vue de faire face aux nombreux départs à la pension. D'autres projets seront développés en matière d'attractivité de la carrière, de

C. De organisatie van de federale politie

Het NVP neemt hier de belangrijke prioriteiten over van de modernisering van de federale politie, zoals die zijn vervat in de beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken, alsook de aspecten integriteit, hervorming van de structuur en organisatie van de federale politie

De krachtlijnen van de politiefunctie zijn de volgende:

- een equivalente minimumdienstverlening garanderen;
- werken aan excellence;
- een optimale geïntegreerde functionaliteit realiseren.

1. Gemeenschapsgerichte politiezorg

Het principe van gemeenschapsgerichte politiezorg zal versterkt worden, niet alleen door de wijkwerking uit te breiden en te valoriseren, maar ook door die gemeenschapsgerichtheid toe te passen in de andere functionaliteiten van de politie (opleiding, principe binnen elk politiekorps en componenten van de politie).

2. De modernisatie van de organisatie van de politie: een modern human resourcesbeleid (aanwerving, opleiding en statuut van het personeel) moet leiden tot een optimaal personeelsbeleid

2.1. Vervanging van politieagenten die met pensioen gaan

Veel personeelsleden naderen de pensioengerechtigde leeftijd. Er moet dus voor gezorgd worden dat er voldoende nieuwe krachten (kwantitatief en kwalitatief) worden aangetrokken, ten minste op het peil van de uitstroom. De uitdaging is om de personeelscapaciteit te heroriënteren, afhankelijk van de belangrijkste noden. Ondanks de vergrijzing van het personeelsbestand mag voor de politie absoluut geen personeelsinkrimping gelden. Er moeten acties op korte termijn voorgesteld worden.

Bovendien zullen er HR-projecten invulling krijgen. Wat de federale politie betreft, is het project-Persepolis bedoeld om, gelet op de vele toekomstige pensioneringen, de kwantitatieve en kwalitatieve noden van de jaarlijkse aanwerving van de federale politie zo nauwkeurig mogelijk te bepalen. Er zullen nog andere projecten uitgewerkt worden op het vlak van de aantrekkelijkheid

transformation de la police en organisation apprenante, une plate-forme pour renforcer le leadership, etc.

2.2. Une meilleure formation

De manière globale, la qualité de la formation doit être améliorée et il conviendra d'harmoniser la formation entre les différentes écoles de police. Le projet "La police, une organisation apprenante", comprenant entre autres le développement d'une formation de police renouvelée et de meilleure qualité sera poursuivi. L'amélioration de la qualité de la formation et de son contrôle doit aussi être une priorité afin de garantir que les aspirants issus des écoles de police répondent au mieux aux exigences légitimes de leurs responsables policiers et de la population.

Des propositions nouvelles seront prochainement faites par la ministre de l'Intérieur pour une amélioration globale, sur la base des rapports de la Commission de visite. À ce sujet, une attention particulière sera notamment apportée à l'accueil qualitatif de la victime mais aussi à l'accueil par les services de police des victimes mineures et vulnérables. Une sensibilisation à l'interculturalité et la lutte contre le racisme est aussi nécessaire. Le traitement des abus sexuels et de la pédophilie dans le cadre de rapports d'autorité sera aussi un point d'attention spécifique.

Pour le statut, il conviendra de faire toute la clarté à propos de l'interaction entre les procédures administrative, disciplinaire et judiciaire. Il est indispensable de simplifier le statut juridique du personnel policier, notamment pour les règles disciplinaires.

3. La réorganisation de la gestion de l'information et de l'ICT

Des efforts importants devront être menés pour mieux organiser et professionnaliser tous les stades du cycle de renseignement en matière administrative (réseau de personnes de contact, envoi ciblé d'éléments d'information, rédaction systématique de rapports administratifs d'information, analyse stratégique, etc.).

Afin d'améliorer l'échange d'informations, la police développera un nouveau programme améliorant l'échange et la gestion de l'information à travers l'ensemble des processus pour l'adapter à la société de l'information qui évolue très rapidement. Tant au niveau stratégique et tactique qu'au niveau opérationnel, la disponibilité en temps opportun d'informations vérifiées et analysées

van de loopbaan, de omvorming van de politie in een lerende organisatie, een platform om het leiderschap te versterken enzovoort.

2.2. Een betere opleiding

Algemeen moet de kwaliteit van de opleiding verbeterd worden. De opleiding bij de verschillende politiescholen moet gelijkgeschakeld worden. Het project 'De politie, een lerende organisatie', met onder meer de ontwikkeling van een hernieuwde en betere politieopleiding, zal worden voortgezet. De verbetering van de kwaliteit van de opleiding en de controle erop moeten ook een prioriteit zijn, om te waarborgen dat de aspiranten die de politiescholen verlaten, zo goed mogelijk voldoen aan de eisen van hun politieverantwoordelijken en van de bevolking.

Binnenkort zullen nieuwe voorstellen gedaan worden door de minister van Binnenlandse Zaken voor een alomvattende verbetering op basis van de verslagen van de visitatiecommissie. Hierbij zal bijzondere aandacht gaan naar een kwalitatief goed onthaal van het slachtoffer, alsook naar het onthaal door de politiediensten van minderjarige en kwetsbare slachtoffers. Sensibilisering over interculturaliteit en racismebestrijding zijn eveneens nodig. De behandeling van seksueel misbruik en pedofilie binnen gezagsrelaties wordt eveneens een specifiek aandachtspunt.

Voor het statuut moet echt duidelijkheid komen over de interactie tussen de administratieve, tuchtrechtelijke en gerechtelijke procedures. Het juridisch statuut van het politiepersoneel moet absoluut vereenvoudigd worden, met name op het vlak van de tuchtregels.

3. Reorganisatie van het beheer van informatie en de ICT

Er zijn belangrijke inspanningen nodig om alle stadia van de bestuurlijke inlichtingencyclus beter te organiseren en te professionaliseren. Dat kan gebeuren via de uitbouw van een netwerk van contactpersonen, de gerichte verzending van elementen van informatie, de systematische opstelling van administratieve informatierapporten, strategische analyse,...

Om de uitwisseling van informatie te verbeteren, zal de politie een nieuw programma ontwikkelen dat het informatiebeheer en -uitwisseling verbetert doorheen alle processen. Dit is belangrijk in onze snel evoluerende informatiemaatschappij. Op strategisch, tactisch en operationeel niveau is de beschikbaarheid op het gepaste moment van gecontroleerde en geanalyseerde

est essentielle. Cela exige, par le biais de l'*ICT governance*, une harmonisation des différents niveaux de l'information.

Les services de police doivent faire usage des opportunités pour investir dans l'innovation et les nouvelles technologies. Outre le propre développement ICT, l'ADN, les *Global Positioning Systems*, les caméras intelligentes, le traitement des images, la vidéoconférence, les médias sociaux, la biométrie, la nanotechnologie et d'autres évolutions techniques permettront de travailler de manière plus efficiente. Une attention particulière sera aussi prêtée à l'utilisation de l'ICT, en tant que moyen de commettre des faits criminels afin de renforcer la lutte à leur encontre.

Un audit externe permettra prochainement d'analyser la situation actuelle. Il s'agit d'une évaluation approfondie de la situation en ce qui concerne la gestion actuelle de l'information à travers l'ensemble des processus policiers et de gestion. Cet audit doit déboucher sur des recommandations, un plan en plusieurs étapes (sous-projets et timing) et un plan budgétaire afin d'obtenir une situation "*to be*" idéale.

4. Une optimisation du fonctionnement

L'accent sera mis sur l'optimisation des moyens et du fonctionnement (possibilité de fusionner les zones, de renforcer les partenariats et les économies d'échelle).

5. Un programme stratégique de politique et gestion financières

Dans le cadre de FEDCOM, la police fédérale va disposer d'une image actualisée de ses processus financiers. Il convient d'utiliser de manière optimale les nouveaux outils sur la base de FEDCOM en vue de maintenir et de continuer à développer une politique budgétaire et financière cohérente, efficace et efficiente.

Dans les six mois de l'approbation de ce PNS, un plan de projet devra être approuvé dans les domaines suivants: amélioration de la planification des moyens budgétaires, évolution vers une maîtrise intégrale des processus financiers, renforcement de l'accès aux informations de gestion. Les aspects de gestion qui ont un impact budgétaire très important, tels que les projets ICT, doivent être suivis en priorité.

informatie essentieel. Dat vereist, via de *ICT-governance*, een harmonisering van de verschillende niveaus van de informatie.

De politiediensten moeten gebruik maken van de opportuniteiten om te investeren in innovatie en nieuwe technologieën. Naast de eigen ICT-ontwikkeling maken DNA, *Global Positioning Systems*, intelligente camera's, de verwerking van beelden, videoconferenties, sociale media, biometrie, nanotechnologie en andere technische evoluties het mogelijk efficiënter te werken. Er zal ook bijzondere aandacht gaan naar het gebruik van de ICT als middel om criminele daden te plegen, zodat ook de bestrijding ervan kan worden versterkt.

Een externe audit zal het binnenkort mogelijk maken de huidige situatie te analyseren. Het gaat om een grondige analyse van de situatie inzake het huidige informatiebeheer doorheen alle politie- en beheersprocessen. Die audit moet leiden tot aanbevelingen, een stappenplan (subprojecten en timing) en een begrotingsplan, om tot een ideale "*to be*"-situatie te komen.

4. Verbetering van de werking

Het accent zal liggen op de verbetering van de middelen en de werking (mogelijkheid om zones te fuseren, samenwerkingsverbanden te versterken en tot schaalvergrotingen te komen).

5. Een strategisch beleidsprogramma en financieel beheer

In het kader van FEDCOM zal de federale politie een geactualiseerd beeld krijgen van de eigen financiële processen. Het is nuttig om op optimaal de op FEDCOM gebaseerde nieuwe middelen te gebruiken, met het oog op een coherent, doeltreffend en doelmatig budgettair en financieel beleid.

Binnen zes maanden na de goedkeuring van dit NVP moet een ontwerpplan goedgekeurd worden betreffende de volgende aspecten: verbetering van de planning van de budgettaire middelen, evolutie naar een integrale beheersing van de financiële processen, alsook versterking van de toegang tot beheersinformatie. De beheersaspecten met een heel grote budgettaire impact, zoals de ICT-projecten, moeten prioritair opgevolgd worden.

6. Une meilleure évaluation et un réel monitoring de l'action policière

La politique policière doit être mieux évaluée. Les actions policières doivent être soumises à un tableau de bord et à un monitoring constant. L'action policière sera évaluée tous les deux ans.

7. Le renforcement de la réserve fédérale

La réserve renforcée (FERES) chargée de réagir à des situations de crise imprévues et inattendues, en particulier dans les grandes villes, devra être renforcée.

8. La réorganisation de la police fédérale suite à la réforme de la Justice

La volonté du gouvernement de réduire de moitié au moins le nombre d'arrondissements judiciaires implique que la police fédérale adaptera ses directions déconcentrées (les polices judiciaires fédérales et les directions de coordination et d'appui) dans le même sens. En matière d'organisation territoriale, le changement majeur concernera donc l'alignement des directions déconcentrées des PJF sur la réduction prévue des arrondissements judiciaires.

En outre, dans un souci d'efficacité, de simplification et d'une meilleure coordination, les structures internes des différentes directions générales seront optimisées.

II. — DISCUSSION**A. Questions et observations des membres**

M. Koenraad Degroote (N-VA) souligne l'importance de l'aspect sécurité pour la société et se réjouit dès lors qu'un certain nombre de nouvelles priorités aient été ajoutées au PNS, telles que la lutte contre le trafic illégal d'armes et la lutte contre la fraude. Malheureusement, en ce qui concerne son contenu, le plan se distingue surtout par la formulation de généralités et de bonnes intentions, et ne fait aucune proposition concrète.

L'intervenant réclame également une plus grande implication du Parlement lors du suivi de la mise en oeuvre du plan, et ce, sous la forme d'évaluations intermédiaires. Dans l'exercice de cette mission, le Parlement doit disposer des documents qui sont à la base de la transposition des dispositions du plan en programmes concrets, ainsi que du texte de l'image policière nationale de sécurité 2011, qui fut une source importante lors de la rédaction du plan. Les commissions réunies, qui

6. Een betere evaluatie en een reële monitoring van het politionele optreden

Het politionele beleid moet beter geëvalueerd worden. Politieacties moeten opgevolgd worden via situatie-overzichten en een permanent monitoringsysteem. De politieacties zullen om de twee jaar geëvalueerd worden.

7. Het versterken van de federale reserve

De capaciteit van de versterkte reserve (FERES) moet uitgebreid worden om in alle omstandigheden passend te kunnen reageren op onverwachte en onvoorziene crisissituaties, in het bijzonder in de grote steden.

8. De reorganisatie van de federale politie als gevolg van de hervormingen bij het gerecht

De regering wil het aantal gerechtelijke arrondissementen minstens halveren, hetgeen impliceert dat de federale politie de eigen gedeconcentreerde directies (de federale gerechtelijke politie en de coördinatie- en steundirecties) in dezelfde verhouding zal aanpassen. Qua territoriale organisatie wordt de grootste verandering dus de aanpassing van de gedeconcentreerde directies van de FGP aan de in uitzicht gestelde vermindering van de gerechtelijke arrondissementen.

Bovendien zullen de interne structuren van de diverse algemene directies geoptimaliseerd worden omwille van de efficiëntie, de vereenvoudiging en een betere coördinatie.

II. — BESPREKING**A. Vragen en opmerkingen van de leden**

De heer Koenraad Degroote (N-VA) benadrukt het belang van het veiligheidsaspect voor de samenleving, en is dan ook tevreden dat een aantal nieuwe prioriteiten werd toegevoegd aan het NVP, zoals de bestrijding van de illegale wapenhandel en de fraude. Jammer genoeg blinkt het plan inhoudelijk voornamelijk uit in het formuleren van algemeenheden en goede voornemens, en doet het geen concrete voorstellen.

De spreker dringt ook aan op een grotere betrokkenheid van het Parlement bij de opvolging van de uitvoering van het plan, en dat in de vorm van tussentijdse evaluaties. Bij de uitvoering van die taak dient het Parlement te beschikken over de documenten die aanleiding geven tot de omzetting van de bepalingen uit het plan in concrete programma's, alsook over de tekst van het politioneel nationaal veiligheidsbeeld 2011, dat een belangrijke bron was bij het opstellen van het

examinent actuellement le plan, peuvent tout simplement convenir d'évaluer le PNS chaque année. Aucune initiative législative n'est nécessaire à cet effet.

M. Degroote constate également que le gouvernement a affirmé à plusieurs reprises que le plan doit être réalisé dans un contexte budgétaire très difficile. Cette affirmation renferme l'aveu que tous les éléments du plan ne pourront pas être réalisés. Cela signifie-t-il que le plan est par conséquent irréaliste? N'aurait-il pas été préférable de mentionner les moyens prévus en regard de chaque objectif?

L'intervenant formule en outre quelques observations plus spécifiques. Tout d'abord, il préconise, à la lumière des prochaines élections communales, de prolonger la durée de validité des plans zonaux de sécurité actuels, qui doivent tenir compte du PNS. On évitera ainsi aux nouvelles administrations communales de devoir travailler avec un plan de leurs prédécesseurs. Les plans stratégiques de sécurité et de prévention sont déjà également prolongés systématiquement. Le préambule du PNS prévoit en outre que l'évaluation intermédiaire du plan peut être le moment idéal pour procéder à des adaptations résultant de la note-cadre de sécurité intégrale.

Il est positif que la lutte contre le commerce illégal d'armes soit considérée comme une priorité. Il faut saluer l'un des moyens d'action utilisés pour mener cette lutte, à savoir l'extension à des possibilités à l'écoute téléphonique et à l'infiltration. D'autres mesures toucheront cependant plutôt les détenteurs ordinaires ou les chasseurs, et pas tellement les personnes ayant des intentions criminelles. Cela ne saurait en aucun cas être l'objectif visé.

L'utilisation rationnelle et le maintien à niveau de la capacité policière sera en effet un défi très important. Cependant, les formulations utilisées dans le PNS sur ce thème restent vagues. L'intervenant souscrit au respect d'un équilibre entre les arrivées et les départs de policiers. Comment peut-on respecter ce principe dans le contexte budgétaire actuel?

L'intervenant se réjouit également que le plan aborde la réalisation du service minimum. Il s'agit de s'y atteler de toute urgence. Par exemple, il existe une demande d'un service minimum dans les prisons. En effet, il ne revient pas à la police d'apporter à chaque fois son soutien en cas d'incidents.

La loi Salduz est entrée en vigueur depuis quatre mois déjà. Comment remédiera-t-on aux problèmes

plan. De verenigde commissies, die zich thans buigen over het plan, kunnen eenvoudigweg de afspraak maken het NVP jaarlijks te evalueren. Daartoe zijn geen wetgevende initiatieven vereist.

De heer Degroote stelt ook vast dat vanuit de regering herhaaldelijk is gesteld dat het plan gerealiseerd moet worden in een budgettair penibele context. In die stelling schuilt de toegeving dat niet alle elementen uit het plan verwezenlijkt zullen kunnen worden. Betekent het dat het plan bijgevolg onrealistisch is? Was het niet beter geweest dat bij elke doelstelling de voorziene middelen te vermelden?

Daarnaast formuleert de spreker enkele meer specifieke opmerkingen. Vooreerst pleit hij ervoor dat de geldigheidsduur van de huidige zonale veiligheidsplannen, die rekening moeten houden met het NVP, wordt verlengd in het licht van de komende gemeenteraadsverkiezingen. Op die manier wordt vermeden dat de nieuwe gemeentebesturen aan de slag moeten gaan met een plan van hun voorgangers. Strategische veiligheids- en preventieplannen worden ook reeds stelselmatig verlengd. Het voorwoord van het NVP voorziet bovendien dat de tussenevaluatie van het plan een uitgelezen moment kan zijn om aanpassingen door te voeren die voortkomen uit de Kadernota integrale veiligheid.

Het is positief dat de bestrijding van de illegale wapenhandel als prioriteit naar voren wordt geschoven. Eén van de actiemiddelen daartoe, met name de uitbreiding van de mogelijkheden tot telefoontap en infiltratie, moet worden toegejuicht. Andere maatregelen zullen echter veeleer de gewone bezitters of de jagers treffen, en niet zozeer diegenen met criminele intenties. Dat kan geenszins de bedoeling zijn.

Het rationeel gebruik en het op peil houden van de politiecapaciteit wordt inderdaad een zeer belangrijke uitdaging. De formuleringen in het NVP blijven over dat thema echter vaag. De spreker gaat akkoord met de inachtneming van een evenwicht tussen in- en uitstroom van politiemensen. Hoe kan dat principe binnen de huidige budgettaire context worden geëerbiedigd?

De spreker juicht tevens toe dat het plan de verwezenlijking van de minimumdienstverlening ter sprake brengt. Daar moet dringend werk van gemaakt worden. Er is bij voorbeeld vraag naar een minimale dienstverlening bij de gevangenen. Het is immers niet de taak van de politie om telkens bijstand te verlenen in geval van incidenten.

De Salduz-wet is thans reeds vier maanden in voege. Hoe zal aan de problemen waartoe hij op het terrein leidt

auxquels elle donne lieu sur le terrain? Le PNS ne donne pas de réponse à cette question. Quand réalisera-t-on une évaluation globale des charges supplémentaires pour la police?

M. Degroote explique que les formations policières ont été évaluées par des commissions de visite dans un passé récent. Le Parlement a ensuite organisé quelques auditions sur ce thème (DOC 53 2138/001). On peut surtout retenir ce qui suit de ces évaluations: elles plaident à juste titre en faveur d'une harmonisation et cherchent à améliorer la qualité. Des propositions devraient bientôt être formulées. La ministre de l'Intérieur peut-elle déjà lever un coin du voile sur ces dernières? Quoi qu'il en soit, le groupe de l'intervenant plaide en faveur de l'organisation d'une seule académie de police par communauté.

En matière de gestion de l'information et de TIC, il est incompréhensible que les policiers doivent retaper des télécopies envoyées par l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC). Le montant de 200 000 euros pour un audit externe devrait déboucher sur un plan phasé et un plan de budgétisation. L'investissement minimal prévu s'élèverait à environ 150 millions d'euros pendant la durée du plan zonal de sécurité. Ce montant peut-il également être libéré effectivement? Fedict a-t-il été associé à l'exercice? De nouvelles techniques, comme l'audition vidéo filmée, peuvent très certainement apporter des solutions intéressantes, notamment pour atténuer les effets de la loi Salduz.

En guise de conclusion, M. Degroote aborde la problématique de la sécurité dans les grandes villes. Ces derniers temps, Bruxelles a été sous le feu de l'actualité à l'occasion du décès d'un collaborateur de la STIB. Une série de principes ont été largement abordés, parmi lesquels l'agrandissement d'échelle, une plus forte présence policière dans les rues et la réduction des formalités administratives. D'aucuns se sont interrogés sur la faisabilité financière des mesures annoncées par la ministre de l'Intérieur. La ministre pourrait-elle donner un relevé détaillé des mesures concrètes qui seront prises et de la manière dont elles seront réalisées? Quelles sont les conséquences du contrôle budgétaire sur les moyens financiers de la police?

*
* *

M. Laaouej (S) se réjouit du fait que des éléments tels que la lutte contre la fraude fiscale et sociale ainsi que la lutte contre le blanchiment d'argent figurent dans le plan national de sécurité. La presse avait en effet

verholpen worden? Het NVP biedt op die vraag geen antwoord. Wanneer komt er een globale evaluatie van de bijkomende lasten voor de politie?

De heer Degroote legt uit dat de politieopleidingen in het recente verleden werden geëvalueerd door visitatiecommissies. Het Parlement heeft daarna over het thema enkele hoorzittingen georganiseerd (DOC 53 2138/001). Uit die beoordelingen spreekt vooral een terecht pleidooi voor een harmonisering en een streven naar meer kwaliteit. Er zouden reeds voorstellen op komst zijn. Kan de minister van Binnenlandse Zaken al een tipje van de sluier oplichten over die voorstellen? De fractie van de spreker pleit hoe dan ook voor het organiseren van één politieacademie per gemeenschap.

Wat het informatiebeheer en de ICT betreft, is het onbegrijpelijk dat faxen van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) door politiemensen moeten worden uitgetypt. Het bedrag van 200 000 euro voor een externe audit zou moeten uitmonden in een stappenplan en een budgetteringsplan. De te verwachten minimale investering zou tijdens de looptijd van het zonale veiligheidsplan circa 150 miljoen euro bedragen. Kan dat bedrag ook daadwerkelijk worden vrijgemaakt? Werd Fedict bij de oefening betrokken? Nieuwe technieken, zoals het videoverhoor, kunnen zeker interessante oplossingen zijn, onder meer om de gevolgen van de Salduz-wet te milderen.

Ten slotte gaat de heer Degroote in op de veiligheidsproblematiek in de grootsteden. Brussel is de laatste tijd in de actualiteit gekomen naar aanleiding van het overlijden van de MIVB-medewerker. Een aantal principes is uitgebreid aan bod gekomen, waaronder de schaalvergroting, meer blauw op straat en de daling van de administratieve rompslomp. De door de minister van Binnenlandse Zaken aangekondigde maatregelen riepen vragen op over de financiële haalbaarheid ervan. Kan de minister een gedetailleerd overzicht bieden van de concrete maatregelen die getroffen zullen worden en de wijze waarop zij gerealiseerd zullen worden? Wat zijn de gevolgen van de begrotingscontrole op de middelen van de politie?

*
* *

Het verheugt de heer Laaouej (S) dat thema's zoals de strijd tegen fiscale en sociale fraude, alsook de strijd tegen het witwassen in het nationaal veiligheidsplan staan. De pers had immers aangekondigd dat de strijd

annoncé que la lutte contre la criminalité financière ne faisait plus partie des priorités du gouvernement, ce qui avait inquiété l'intervenant.

Il fait remarquer que la criminalité financière dépasse largement le cadre de la fraude fiscale et sociale et du blanchiment d'argent. Il pense à des phénomènes tels que les délits de bourse, les délits d'initiés, la fraude CO₂, les escroqueries financières, etc. Ces actes criminels menacent gravement notre tissu social et privent l'État de moyens financiers substantiels. Le rapport annuel 2010 de la CTIF montre qu'entre 2006 et 2010 le nombre de déclarations de soupçon est passé de 9 938 à 18 673. On évalue l'effet de ces fraudes sur le budget de l'État à 5 milliards d'euros.

L'intervenant plaide par conséquent pour une approche large de la lutte contre la criminalité financière. Il suggère de créer des pôles financiers au sein des parquets et d'augmenter les moyens des magistrats qui procèdent à des commissions rogatoires à l'étranger.

*
* *

Mme Bercy Slegers (CD&V) souligne que son groupe souscrit aux lignes de force du PNS. Elle aborde quelques points noirs qui ne datent pas d'hier et qui figurent également dans le plan. Le premier est la gestion de l'information et les TIC. Ce point demeure encore toujours le talon d'Achille des services de police. Si les techniques informatiques sont de plus en plus sophistiquées et le savoir-faire en la matière ne cesse d'augmenter, ils font toujours défaut au sein de la police.

Dans le PNS, on peut lire que "la durée de vie des processus et des systèmes actuels a atteint la fin de son cycle. Le bénéfice ainsi créé ne contrebalance plus les coûts exposés pour leur optimisation." Quatorze ans après la réforme des polices, il n'y a toujours pas de plateforme unique. Un audit doit déterminer ce qui pose problème et ce qui peut être amélioré. La police semble souffrir du même mal que la justice. Après avoir disparu dans les flammes, le projet Phenix n'a jamais pu renaître de ses cendres. Le projet Pol Office paraît également rester lettre morte. C'est pourquoi l'intervenante plaide pour que l'on dégage un maximum de moyens et d'énergie à préparer l'avenir et que l'on investisse dans l'instauration rapide de systèmes informatiques harmonisés, de manière à permettre une utilisation sûre, aisée et intelligente de toutes les données. C'est indispensable si nous voulons une police fondée sur les informations, comme le propose le PNS. Il importe que l'on ne gaspille pas un temps et des moyens précieux à des audits.

tegen de financiële misdaad niet langer tot de prioriteiten van de regering behoorde, wat spreker verontrust had.

Hij wijst erop dat de financiële misdaad veel breder is dan de fiscale en sociale fraude en het witwassen. Hij denkt aan verschijnselen zoals beursmisdrijven, handel met voorkennis, CO₂-fraude, financiële oplichting, enz. Die misdaden zijn een ernstige bedreiging voor ons sociaal weefsel en ontnemen de staat substantiële financiële middelen. Uit het jaarverslag 2010 van de CFI blijkt dat het aantal meldingen van vermoedens tussen 2006 en 2010 gestegen is van 9 938 tot 18 673. De weerslag van die fraude op de rijksbegroting wordt op 5 miljard euro geraamd.

Spreker pleit bijgevolg voor een brede aanpak van de strijd tegen de financiële misdaad. Hij stelt voor bij de parketten financiële pools te vormen en de middelen van de magistraten die deel uitmaken van rogatoire commissies in het buitenland, op te voeren.

*
* *

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) benadrukt dat haar fractie de krachtlijnen van het NVP onderschrijft. Zij gaat in op enkele aloude knelpunten die ook zijn opgenomen in het plan. Het eerste is het informatiebeheer en de ICT. Dat blijft totnogtoe de achilleshiel van de politiediensten. Informatietechnieken worden meer en meer gesofisticeerd en de knowhow daaromtrent stijgt alsmaar, alleen zijn zij niet terug te vinden bij de politie.

Het NVP stelt dat "de huidige processen en systemen aan het einde van hun levenscyclus zijn geraakt. Het verder investeren in de actuele toestand levert op termijn onvoldoende rendement op." Veertien jaar na de politiehervorming is er nog steeds geen uniek platform. Een audit moet nagaan waar het fout loopt en beter kan. De politie lijkt in hetzelfde bedje ziek als Justitie. Het Phoenix-project van Justitie is in vlammen opgegaan en nooit uit zijn as herrezen. Zo lijkt ook het project Pol Office een dode mus te worden. Daarom pleit de spreker ervoor om de middelen en de energie maximaal in te zetten op de toekomst en te investeren in een snelle invoering van geharmoniseerde informaticasystemen zodat alle data op een veilige, vlotte en slimme manier aangewend kunnen worden. Dat is onontbeerlijk indien we een informatiegeleide politie willen, zoals het NVP voorstelt. Het is belangrijk dat geen kostbare tijd en geld wordt verspild aan audits.

Parallèlement, l'intervenante évoque également la collaboration policière internationale, en particulier en région frontalière. Habitante elle-même une région frontalière, elle aurait aimé que l'on accorde plus d'attention à la criminalité transfrontalière et aux moyens de l'endiguer. Une frontière est une ligne de démarcation physique, mais au jour d'aujourd'hui, les phénomènes criminels ne connaissent plus de frontières. Pour l'Euregio Meuse-Rhin, une étude a été menée par le passé sur les phénomènes de criminalité. Une série de points d'action ont été élaborés sur la base de cette étude. Une même approche s'impose pour la région Courtrai-Lille. Cela peut se faire à court terme et permettrait d'assurer la sécurité aux frontières de manière structurelle.

Mme Slegers salue les contacts qu'ont eu les ministres de l'Intérieur et de la Justice avec leurs homologues étrangers, mais elle souligne qu'il importe surtout que les effets de la collaboration soient visibles sur le terrain et que l'échange des données entre les policiers, les patrouilles et les parquets se déroule de manière efficace et correcte. Les chefs de police de la région témoignent que la coordination avec l'étranger laisse encore à désirer.

En résumé, l'intervenante plaide pour davantage d'informatique à court terme et pour une lutte structurelle contre la criminalité transfrontalière.

*
* *

Mme Defraigne (S) trouve que le plan s'apparente plus à un inventaire, une sorte d'image de la criminalité qu'à l'établissement d'un ordonnancement de priorités. Elle trouve que l'aspect judiciaire concret a été gommé du plan. Le document est surtout centré sur le volet "intérieur" de la lutte contre la criminalité sans que l'on y trouve la réponse judiciaire lorsque des faits répréhensibles ont été constatés.

L'intervenante demande si la ministre de la Justice a l'intention d'activer la procédure de comparution sur procès-verbal qui est prévue dans notre Code de procédure pénale. Va-t-on l'activer au sein des différents arrondissements judiciaires? Pour lutter efficacement contre le sentiment d'impunité, il faut pouvoir donner une réponse judiciaire rapide après que les services de police ont constaté des faits.

On invoque trop souvent le manque de moyens budgétaires face aux problèmes importants auxquels le monde judiciaire est confronté. Cela ne saurait cependant justifier l'absence de réformes. Il faudra de la créativité pour répondre aux défis en matière de justice.

Daarnaast gaat de spreker in op de internationale politiesamenwerking, in het bijzonder in de grensstreek. Als inwoner van een grensstreek had zij graag een grotere aandacht gezien voor de grensoverschrijdende criminaliteit en de aanpak daarvan. Een grens is een fysieke scheidslijn, maar de criminele verschijnselen kennen vandaag de dag geen grenzen meer. Voor de Euregio Maas-Rijn is in het verleden een studie uitgevoerd naar de criminaliteitsfenomenen. Op basis van de studie werd een aantal actiepunten ontwikkeld. Een zelfde aanpak dringt zich op voor de regio Kortrijk-Rijsel. Dat kan op korte termijn gebeuren. Op die manier kan op een structurele manier de veiligheid aan de grens gegarandeerd worden.

Mevrouw Slegers juicht de contacten van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie met hun buitenlandse collega's toe, maar benadrukt dat het vooral van belang is dat de gevolgen van de samenwerking op het terrein zichtbaar zijn, en dat de gegevensuitwisseling tussen de politiemensen, de patrouilles en de parketten op een efficiënte en correcte manier verloopt. De politiechefs uit de regio getuigen dat er op het vlak van de coördinatie met het buitenland nog heel wat schort.

Samengevat pleit de spreker voor meer informatie op korte termijn en voor een structurele aanpak van de grenscriminaliteit.

*
* *

Mevrouw Defraigne (S) vindt dat het plan meer op een inventaris lijkt, op een soort overzicht van de misdaad, veeleer dan op een lijst van prioriteiten. Ze vindt dat het gerechtelijk aspect wordt doodgezwegen in het plan. Het document concentreert zich vooral op het "binnenlandse" aspect van de strijd tegen de misdaad en men vindt er geen gerechtelijk antwoord op de vaststelling van strafbare feiten.

Spreker vraagt of de minister van Justitie van plan is de procedure van oproeping bij proces-verbaal, waarin ons Wetboek van strafprocesrecht voorziet, te activeren. Zal men ze in alle gerechtelijke arrondissementen activeren? Om het gevoel van straffeloosheid efficiënt te bestrijden, moet men een snel gerechtelijk antwoord kunnen geven nadat de politiediensten de feiten hebben vastgesteld.

Al te vaak heeft men het over het gebrek aan budgettaire middelen voor de strijd tegen de belangrijke problemen waarmee de gerechtelijke wereld wordt geconfronteerd. Dat rechtvaardigt echter het uitblijven van hervormingen niet. Er zal creativiteit nodig zijn om de uitdagingen inzake justitie te beantwoorden.

L'intervenante renvoie par exemple aux problèmes soulevés par la mise en application de la loi Salduz. La ministre va-t-elle modifier la loi si elle ne dispose pas des moyens pour payer les avocats? Il serait peut-être possible de prévoir l'installation de caméras dans les commissariats de police pour faire intervenir l'avocat plus tard dans la procédure. De même, pour ce qui concerne la situation dans les prisons, il faut prendre le problème à la racine. Mme Defraigne plaide pour le recours aux sanctions alternatives, pour l'utilisation du bracelet électronique au stade de l'instruction ou comme peine autonome. Ce sont des exemples de mesures créatives et audacieuses pour que le monde judiciaire soit en mesure de lutter contre le sentiment d'impunité.

*
* *

M. Laurent Devin (PS) se penche sur la situation de la police de proximité et des pouvoirs locaux. Il est intéressant de tenir compte, pour la mise en œuvre du PNS, de la tenue prochaine d'élections communales. Il est toutefois très important d'apporter également plus de clarté quant aux moyens concrets mis à la disposition des pouvoirs locaux. Ainsi, par exemple, aucune zone de police ne dispose encore actuellement du montant prévu par la Convention de sécurité routière — qui se chiffre pourtant à des centaines de milliers d'euros pour 2012. Il n'est pas normal de devoir travailler de cette façon. Quand saura-t-on à quoi s'en tenir sur le plan budgétaire pour 2012? Les pouvoirs locaux pourront-ils disposer en temps utile des informations nécessaires pour la confection de leur budget 2013?

Étant lui-même chef d'une zone de police locale, l'intervenant constate que les tâches supplémentaires que les policiers sont contraints d'assumer pour la Justice sont souvent source de démotivation et de découragement. Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre à cet égard? L'intervenant propose de détacher à la police locale un membre du parquet qui continuera à relever de l'office du procureur du Roi. Les deux parties y trouveraient leur compte puisqu'elles gagneraient du temps sans que des frais supplémentaires soient engagés.

Les deux premières priorités du PNS se situent au niveau des zones de police locale. Le budget actuel et les marges budgétaires sont connus, mais quelles sont les possibilités financières pour l'avenir?

Les normes seront-elles maintenues ou certains contrats ou subventions seront-ils réexaminés? Une vision a sans doute déjà été définie en la matière. L'intervenant renvoie à cet égard à la fonction d'agent

Spreekster verwijst bijvoorbeeld naar de problemen met de toepassing van de Salduz-wet. Zal de minister de wet veranderen indien ze niet de middelen heeft om de advocaten te betalen? Misschien is het mogelijk camera's in de politiecommissariaten te plaatsen, zodat de advocaat later in de procedure in actie kan komen. Ook inzake de toestand in de gevangenissen moet men het probleem bij de wortel aanpakken. Mevrouw Defraigne pleit voor alternatieve straffen, voor de elektronische enkelband in het stadium van het gerechtelijk onderzoek of als autonome straf. Het zijn voorbeelden van creatieve en gedurfde maatregelen, om de gerechtelijke wereld in staat te stellen het gevoel van straffeloosheid te bestrijden.

*
* *

De heer Laurent Devin (PS) gaat in op de situatie van de buurtpolitie en de lokale besturen. Het is goed dat voor de implementatie van het NVP rekening wordt gehouden met de komende gemeenteraadsverkiezingen. Het is evenwel van groot belang dat ook duidelijkheid wordt geschapen over de concrete middelen voor de lokale besturen. Zo beschikt bij voorbeeld vandaag de dag nog geen enkele politiezone over het bedrag dat voorzien is in de Overeenkomst inzake Verkeersveiligheid. Het gaat voor 2012 niettemin om een bedrag van honderdduizenden euro. Het is niet normaal dat op die manier gewerkt moet worden. Wanneer zal de minister op budgettair vlak duidelijkheid verschaffen voor 2012? Zullen de lokale besturen te gepaste tijd kunnen beschikken over de nodige informatie voor het opstellen van hun begroting voor 2013?

Als hoofd van een lokale politiezone stelt de spreker vast dat politiemensen vaak gedemotiveerd en ontmoedigd raken omwille van de bijkomende opdrachten die zij voor Justitie moeten vervullen. Welke maatregelen zullen daaromtrent worden getroffen? De spreker stelt als oplossing de denkpiste voor waarbij iemand van het parket — die onder de bevoegdheid blijft van de procureur des Konings — naar de lokale politie wordt gedetacheerd. Op die manier creëert men een win-winsituatie, met een tijdswinst voor beide partijen, en dat zonder bijkomende kost.

De eerste twee prioriteiten van het NVP hebben betrekking op de lokale politiezones. De huidige begroting en de budgettaire marges zijn gekend, maar wat zijn de financiële mogelijkheden in de toekomst?

Zullen de normen behouden blijven, of zullen sommige subsidies of overeenkomsten herbekeken worden? De visie daarop moet nu reeds voorhanden zijn. De spreker wijst in dat verband op de functie van de

de quartier, qui revêt un intérêt en termes de sécurité de la population et de participation locale. Or, le cadre de ces agents est déjà incomplet à l'heure actuelle. Des moyens financiers supplémentaires pourraient-ils dès lors être dégagés dans ce domaine?

Il est par ailleurs indispensable de revaloriser la fonction d'agent de quartier. Il s'agit des agents les moins bien payés et, dans certains cas, les moins visibles. Quelles sont les modifications du statut des agents de quartier et de la police de proximité qui permettraient de revaloriser la fonction? Force est en outre de constater que ces fonctions sont aujourd'hui souvent assumées par des policiers proches de la retraite, ce qui risque de compromettre le maintien de la sécurité. Le gouvernement a toutefois prouvé qu'il était capable de prendre des décisions rapidement, comme cela a été le cas à Bruxelles. Les efforts fournis dans les grandes villes sont fructueux et nécessaires. Mais il faut éviter que cette politique entraîne un déplacement de la violence vers les villes de plus petite taille. Ces dernières doivent donc également recevoir des moyens supplémentaires.

*
* *

M. De Padt déclare qu'il ne formulera pas d'observations générales, mais qu'il se contentera de poser quelques questions concrètes.

Sa première question concerne la réorganisation de l'arrondissement judiciaire et la relation avec les DirCo. En effet, ceux-ci ont souvent des contacts avec le bourgmestre pour être au courant de certaines évolutions. L'on va maintenant organiser cette interaction au niveau provincial. Quelles en seront les conséquences?

Une deuxième question concerne l'application des règles de la circulation routière. Comment va-t-on optimiser l'enregistrement des accidents? L'intervenant renvoie au plaidoyer en faveur de la création d'un institut d'analyse des accidents de la route. Il est importable de tirer maintenant des conclusions sur le plan politique. Où en est-on dans la mise en oeuvre d'outils technologiques et innovants en termes de rationalisation? L'intervenant cite l'exemple de l'utilisation de l'outil informatique dans le cadre des procès-verbaux. Est-ce un projet pour l'avenir ou déjà une réalité?

Troisièmement, il s'interroge sur la manière dont on pourra encore améliorer l'intégrité au sein de la police. Il est important d'appliquer une "tolérance zéro" en ce qui concerne le comportement et l'intégrité des policiers.

wijkagent, die van belang is voor de veiligheid van de bevolking en voor de lokale betrokkenheid. Die functie wordt nu reeds onvolledig ingevuld. Kunnen er daarom bijkomende financiële middelen voor voorzien worden?

Daarnaast hebben de wijkagenten nood aan een herwaardering van hun functie. Zij zijn het minst goed betaald en zijn in sommige gevallen het minst zichtbaar. Welke wijzigingen aan het statuut van de wijkagenten en de buurtpolitie kunnen ervoor zorgen dat de functie opnieuw aan waardering wint? De betrekkingen worden bovendien thans in veel gevallen ingevuld door politiemensen die binnenkort met pensioen gaan. Daarin schuilt een gevaar voor het behoud van de veiligheid. Niettemin toont de regering aan dat zij in staat is om snel beslissingen te nemen, bij voorbeeld in Brussel. De inspanningen in de grote steden zijn goed en noodzakelijk. Toch mag dat beleid er niet voor zorgen dat het geweld verschuift naar de middelgrote en de kleine steden. Ook die laatste moeten daarom bijkomende middelen ontvangen.

*
* *

De heer De Padt verklaart geen algemene beschouwingen te zullen maken, maar zich te beperken tot een aantal concrete vragen.

Een eerste vraag betreft de herschikking van het gerechtelijk arrondissement en de relatie met de DIRCO's. Deze hebben immers vaak contacten met de burgemeester, om aldus in kennis te worden gesteld van bepaalde ontwikkelingen. Nu zou men deze samenwerking op provinciaal niveau brengen; wat zijn de gevolgen hiervan?

Een tweede vraag betreft de verkeershandhaving. Hoe zal men de kwaliteit van de ongevalregistratie optimaliseren? Spreker verwijst naar het pleidooi voor een instituut van ongevalanalyse. Het is belangrijk om nu beleidsconclusies te trekken. Hoever staat men ook met het inzetten van technologie en innovatie in functie van de rationalisering? Spreker haalt het voorbeeld aan van ICT ter ondersteuning van processen-verbaal. Is dit toekomstmuziek of is men hier reeds mee bezig?

Ten derde rijst de vraag op welke manier men de integriteit binnen de politie verder zal maximaliseren. Het is belangrijk "zero-tolerance" toe te passen op het vlak van het gedrag en de integriteit van politiemensen.

Quatrièmement, il se demande comment l'on va procéder à la revalorisation des fonctions.

La dernière question porte sur la formation et l'enseignement. Les écoles de police ne fonctionnent pas toujours très bien à l'heure actuelle. Il serait bon de faire appel à l'enseignement régulier pour permettre ainsi un véritable accès à la police.

*
* *

M. Renaat Landuyt (sp.a) remarque que, même si elle repose sur une évaluation objective des phénomènes de criminalité, l'élaboration de la liste des priorités reprise dans le Plan national de sécurité constitue avant tout un exercice politique. En témoigne l'ajout à cette liste de la lutte contre la violence intrafamiliale et des violences à l'égard des femmes ainsi que de la lutte contre le trafic illégal d'armes et de la lutte contre la fraude.

C'est la raison pour laquelle l'intervenant s'étonne de ne pas retrouver parmi ces priorités la lutte contre les abus sexuels. Il se réfère sur ce point aux recommandations suivantes de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église:

"(...) 22. La lutte contre les faits d'abus sexuels et de pédophilie doit constituer une priorité de politique criminelle à inscrire dans les directives que le ministre de la Justice arrête aux termes de l'article 143quater du Code judiciaire.

23. Il échet d'insérer un programme et un plan d'action concernant les infractions à caractère sexuel dans le prochain Plan National de Sécurité, qui devra être précédé d'une Note Cadre de Sécurité Intégrale. Ce programme devra comporter tant un volet "auteur" qu'un volet "victime".

Une lutte efficace contre les abus sexuels requiert un engagement particulier et coordonné de différents acteurs. C'est pourquoi il convient d'accorder une attention particulière à la lutte contre les abus sexuels tant dans la Note Cadre de Sécurité Intégrale et intégrée que dans le Plan National de Sécurité et dans les directives du Collège des procureurs généraux. (...)" (DOC 53 520/002, p. 412) .

Pourquoi ces recommandations adoptées par le Parlement, à la quasi-unanimité, n'ont-elles pas été prises en compte lors de la rédaction du nouveau plan national de sécurité?

Een vierde vraag is hoe men de functionele verloning zal realiseren.

Een laatste vraag betreft de opleiding en het onderwijs. Momenteel werken de politiescholen soms slecht. Het zou goed zijn het regulier onderwijs in te schakelen om op die manier een echte toegang tot de politie te bereiken.

*
* *

De heer Renaat Landuyt (sp.a) merkt op dat de uitwerking van de lijst van de in het Nationaal Veiligheidsplan opgenomen prioriteiten in eerste instantie een politieke oefening is, al berust die op een objectieve beoordeling van de criminaliteitsverschijnselen. Zulks blijkt uit het feit dat die lijst werd aangevuld met de bestrijding van huiselijk geweld en geweld tegen vrouwen, alsook de bestrijding van de illegale wapenhandel en de fraudebestrijding.

Daarom ook is de spreker verbaasd dat de bestrijding van seksueel misbruik niet bij die prioriteiten is terug te vinden. Hij verwijst in dat verband naar de volgende aanbevelingen van de Bijzondere Commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk:

"(...) 22. De strijd tegen seksueel misbruik en pedofilie moet een prioriteit zijn van het strafrechtelijk beleid die moet worden opgenomen in de richtlijnen die de minister krachtens artikel 143quater van het Gerechtelijk Wetboek uitvaardigt.

23. In het volgende Nationaal Veiligheidsplan, dat moet worden voorafgegaan door een Kadernota Integrale Veiligheid, moeten een actieprogramma en een actieplan inzake seksuele misdrijven worden opgenomen. Dat programma moet zowel een onderdeel "dader" als een onderdeel "slachtoffer" omvatten.

Een efficiënte aanpak van seksueel misbruik vraagt een bijzondere en gecoördineerde inzet van verschillende actoren. Zowel in de Kadernota Integrale Veiligheid, het Nationaal Veiligheidsplan als in de richtlijnen van het college van procureurs-generaal moet daarom bijzondere aandacht gaan naar de strijd tegen seksueel misbruik. (...)" (DOC 53 520/002, blz. 412).

Waarom werden die aanbevelingen, die door het Parlement bijna eenparig werden aangenomen, niet in aanmerking genomen bij de redactie van het nieuwe Nationale Veiligheidsplan?

*
* *

Mme Khattabi (S) souligne que l'activisme montré par la ministre de l'Intérieur depuis son entrée en fonction n'a de pareil que l'immobilisme dont a fait preuve la ministre de la Justice. L'intervenante salue la collaboration entre les deux ministres dans la préparation du plan national de sécurité mais elle trouve que le volet justice du document est peu étoffé.

L'intervenante formule ensuite trois remarques de fond.

— Elle ne partage pas l'optimisme de certains collègues quant à la volonté du gouvernement de lutter contre la fraude. Est-il cohérent de faire de la lutte contre la fraude une priorité lorsque l'on sait que la majorité a récemment élargi les possibilités de recours à la transaction pénale pour permettre au parquet de négocier avec les grands fraudeurs? Quels moyens le gouvernement dégagera-t-il pour atteindre ses objectifs en la matière?

— Elle se réjouit que la lutte contre les violences faites aux femmes figure dans la liste des priorités. Elle regrette par contre que la lutte contre les abus sexuels dans une relation d'autorité soit absente du plan.

— En ce qui concerne la politique de sécurité dans les grandes villes et plus particulièrement le renforcement des efforts en matière de coordination, Mme Khattabi demande si le plan de sécurité tient compte de l'accord institutionnel qui prévoit, pour Bruxelles, que la coordination de la sécurité sera assurée par le ministre-président de la Région de Bruxelles-capitale?

*
* *

Mme Jacqueline Galant (MR) reconnaît que le PNS constitue une photographie réussie de la criminalité et des nombreux constats effectués sur le terrain. Cependant, l'oratrice a l'impression d'être face à un catalogue de bonnes intentions reprenant toutes les priorités. Maintenant, celles-ci doivent être concrétisées. Le sentiment d'insécurité au quotidien est de plus en plus présent au sein de la population (commerces, transports publics, incivilités, ...).

La ministre de l'Intérieur a, quant à elle, pris des dispositions justes et adéquates à la suite du tragique incident à la STIB. La priorité a été mise sur les transports en commun bruxellois. Si par malheur, le même

*
* *

Mevrouw Khattabi (S) onderstreept dat de dadendrang die de minister van Binnenlandse Zaken toont sinds ze haar functie bekleedt, slechts zijns gelijke vindt in de verstarring waarvan de minister van Justitie blijk geeft. De samenwerking tussen beide ministers bij de voorbereiding van het nationaal veiligheidsplan krijgt bijval van spreekster, maar ze vindt dat het justitiële aspect van het document niet veel om het lijf heeft.

Vervolgens maakt spreekster drie inhoudelijke opmerkingen.

— Ze deelt het optimisme van bepaalde collega's over de wil van de regering om de fraude te bestrijden niet. Is het coherent van de strijd tegen fraude een prioriteit te maken, terwijl men weet dat de meerderheid onlangs de mogelijkheden om gebruik te maken van de strafrechtelijke schikking heeft uitgebreid, om het parket de mogelijkheid te bieden met grote fraudeurs te onderhandelen? Wat voor middelen zal de regering vrijmaken om haar doelstellingen ter zake te bereiken?

— Het verheugt haar dat de strijd tegen het geweld op vrouwen op de lijst van prioriteiten staat. Ze betreurt daarentegen dat de strijd tegen seksueel misbruik in een gezagsrelatie niet in het plan staat.

— Wat het veiligheidsbeleid in de grootsteden betreft en meer bepaald het opvoeren van de inspanningen inzake coördinatie, vraagt mevrouw Khattabi of in het veiligheidsplan rekening wordt gehouden met het institutioneel akkoord, dat er voor Brussel in voorziet dat de veiligheidscoördinatie verzekerd zal worden door de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

*
* *

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) erkent dat het NVP een accuraat beeld geeft van de criminaliteit en van de vele in het veld gedane vaststellingen. Toch heeft de spreekster de indruk dat zij te maken heeft met een loutere oplijsting van goede bedoelingen, waarbij alle prioriteiten zijn opgesomd. Nu moeten die worden verwezenlijkt. Het dagelijkse onveiligheidsgevoel bij de bevolking wordt almaar sterker (in handelszaken, op het openbaar vervoer, overlast enzovoort).

De minister van Binnenlandse Zaken van haar kant heeft terechte en passende maatregelen genomen na het tragische incident bij de MIVB. De prioriteit is daarbij gegaan naar het Brusselse openbaar vervoer.

incident se produisait dans les TEC wallons de Mons ou de Charleroi, le plan proposé actuellement pourra-t-il également s'appliquer ailleurs? On ne pourra à nouveau trouver 400 policiers immédiatement. L'oratrice fait en conséquence part de ses doutes quant à savoir si l'actuel plan proposé permettra d'apporter une solution structurelle. Certes, les policiers sont de plus en plus sollicités (loi Salduz, encadrement des prisons en cas de grève, événements, matchs de football, ...) mais qu'en est-il de la sécurité du citoyen dans son quartier? En tant que bourgmestre d'une commune de 10 000 habitants, faisant partie d'une zone de police regroupant six communes et disposant de 74 agents, Mme Galant attire l'attention sur le fait que ces agents doivent aller dans les prisons, encadrer un match de football, ... au lieu d'être réellement dans leurs quartiers et d'assurer la sécurité du citoyen.

Ne pourrait-on renforcer la réserve fédérale plutôt que de recourir aux agents de quartier?

Par rapport aux sanctions administratives, la ministre a évoqué la mi-mai pour le dépôt de son projet de loi. L'oratrice formule le vœu que tel sera le cas car la ministre l'annonce depuis son installation.

Sur la Note-cadre de sécurité intégrale, normalement le PNS doit venir après que cette note ait été rédigée. Or, la dernière Note remonte à 2004. Mme Galant demande dès lors à quel moment cette Note sera-t-elle déposée?

En ce qui concerne la criminalité envers les petits commerces, le PNS est lacunaire à ce propos. Les mesures de prévention doivent être renforcées vis-à-vis des petits commerçants. L'oratrice compte sur les deux ministres pour que rapidement le PNS se concrétise dans la réalité.

Par rapport au volet "armes", le PNS contient peu de mesures et ce qu'il propose n'apportera aucune crainte dans le chef des trafiquants. Ce n'est pas en visant la vente libre des armes folkloriques que l'on répond au trafic d'armes illégales. De nouveau, il ne faut pas se tromper de cible. La première loi a causé d'énormes dégâts auprès des honnêtes citoyens, des chasseurs qui pratiquent leur sport de manière tout à fait légale, des collectionneurs, ... Une réflexion approfondie doit en conséquence être menée avant que des mesures ne soient arrêtées en ce domaine.

Zal, mocht een zelfde jammerlijk incident plaatsvinden bij de Waalse TEC in Bergen of Charleroi, het thans voorgestelde plan dan ook elders kunnen worden toegepast? Er zullen niet opnieuw onmiddellijk 400 extra politiemensen te vinden zijn. De spreekster uit dan ook haar twijfels omtrent de vraag of met het huidige, voorgestelde plan wel een structurele oplossing kan worden geboden. Het klopt dat almaar vaker een beroep wordt gedaan op de politie (wet-Salduz, toezicht in de gevangenissen tijdens stakingen, evenementen, voetbalwedstrijden enzovoort), maar hoe staat het met de veiligheid van de burger in zijn wijk? Als burgemeester van een gemeente met 10 000 inwoners, die behoort tot een zes gemeenten omvattende politiezone die 74 politiemensen telt, vestigt mevrouw Galant er de aandacht op dat die agenten zich naar de gevangenissen moeten begeven en dat zij toezicht moeten uitoefenen bij voetbalwedstrijden enzovoort, in plaats van daadwerkelijk in hun wijken aanwezig te zijn en er de veiligheid van de burger te waarborgen.

Zou niet veeleer de federale reserve kunnen worden uitgebouwd in plaats van een beroep te doen op de wijkagenten?

In verband met de administratieve sancties had de minister het over half mei voor de indiening van haar wetsontwerp. De spreekster hoopt dat zulks ook het geval zal zijn, want de minister kondigt die indiening al aan sinds haar aantreden.

Vervolgens gaat het lid in op de Kadernota Integrale Veiligheid. Normaal kan het Veiligheidsplan er pas komen nadat die nota is opgesteld. De recentste dergelijke nota dateert echter al van 2004. Derhalve vraagt mevrouw Galant wanneer die nota zal worden ingediend.

Het NVP vertoont leemten in verband met de criminaliteit ten aanzien van de kleine handelszaken. De preventieve maatregelen jegens de kleinhandel moeten worden uitgebouwd. De spreekster rekent op de beide ministers opdat het NVP spoedig concreet vorm krijgt.

In verband met het onderdeel "wapens" bevat het NVP weinig maatregelen, en hetgeen erin wordt voorgesteld zal de wapentrafikanten niet de minste vrees inboezemen. De illegale wapenhandel wordt geenszins aangepakt door op te treden tegen de vrije verkoop van folkloristische wapens. Ook in dezen mag men zich niet van doelwit vergissen. De eerste wet heeft enorme schade berokkend aan de eerlijke burgers, aan de jagers die hun sport volkomen legaal beoefenen, aan de verzamelaars enzovoort. Derhalve moet grondig worden nagedacht voordat dienaangaande maatregelen worden uitgevaardigd.

Par rapport aux moyens budgétaires, Mme Galant espère que tous les membres du gouvernement donneront les moyens nécessaires pour que tous les objectifs repris dans le PNS puissent être rencontrés.

En ce qui concerne les policiers de quartier, M. Devin a déjà souligné toute l'importance que revêt pour les bourgmestres ces agents. Cela étant, la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur doit avoir un message clair vis-à-vis des chefs de zone. Certains chefs de zone sont en effet issus de l'ex gendarmerie et n'ont pas cette vision du travail indispensable de l'agent de quartier.

Par ailleurs, le PNS n'aborde pas la problématique des caméras. Or, celles-ci constituent un soutien important aux policiers lors d'actions spécifiques. En ce qui concerne les incivilités, elles jouent également un rôle essentiel vu que les agents ne peuvent être présents en permanence. Les communes devraient en conséquence être encouragées à installer des caméras de surveillance.

En conclusion, Mme Galant est d'avis que ce plan a le mérite d'exister. Il faut maintenant l'appliquer afin de pouvoir demain garantir la sécurité maximale du citoyen et des hommes et des femmes qui chaque jour sont au service la population.

*
* *

M. Laeremans (S) s'enquiert des derniers chiffres de la criminalité. Ceux disponibles sur le site web de la Police fédérale ne vont que jusqu'à l'été 2011 inclus.

Selon l'intervenant, le Moniteur de sécurité est un instrument très intéressant pour la police et l'administration. Alors qu'il était auparavant publié tous les deux ans, il ne l'est plus que tous les quatre ans. Quelle en est la raison?

L'intervenant a quelques observations à formuler en ce qui concerne le nombre de policiers.

Premièrement, le nombre de policiers supplémentaires prévus à Bruxelles suscite l'irritation des autres bourgmestres. Que va-t-on faire pour les autres villes?

Comment va-t-on remédier de manière accélérée au manque de policiers?

Va-t-on en engager plus que prévu, par exemple 1800 au lieu de 1300?

Wat de begrotingsmiddelen aangaat, hoopt mevrouw Galant dat alle regeringsleden de nodige middelen zullen verstrekken opdat kan worden tegemoetgekomen aan alle in het NVP opgenomen doelstellingen.

Wat de wijkagenten betreft, heeft de heer Devin al gewezen op het grote belang van die agenten voor de burgemeesters. Desalniettemin moet de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken de zonechefs een duidelijke boodschap meegeven. Sommige zonechefs komen immers van de voormalige rijkswacht en hebben niet die visie van het onontbeerlijke werk van de wijkagent.

Voorts wordt in het NVP niets gezegd over het vraagstuk van de camera's. Die vormen bij specifieke acties echter een belangrijk hulpmiddel voor de politiemensen. Zij spelen ook een belangrijke rol met betrekking tot de overlast, aangezien de agenten niet permanent aanwezig kunnen zijn. De gemeenten zouden daarom moeten worden aangemoedigd bewakingscamera's te installeren.

Tot slot is de spreekster van oordeel dat dit plan de verdienste heeft te bestaan. Het moet nu worden toegepast om morgen de burgers en de mannen en vrouwen die dagelijks ten dienste van de bevolking staan, maximale veiligheid te waarborgen.

*
* *

De heer Laeremans (S) vraagt naar de meest recente criminaliteitscijfers. Op de website van de Federale politie zijn deze slechts terug te vinden tot en met de zomer van 2011.

Spreekster meent dat de veiligheidsmonitor een zeer interessant instrument is voor politie en administratie. Vroeger gebeurde dit tweejaarlijks, nu slechts vierjaarlijks. Wat is de reden hiervan?

Met betrekking tot het aantal politiemensen heeft spreekster enkele bedenkingen.

Ten eerste zet het aantal extra politiemensen die voorzien zijn in Brussel, kwaad bloed bij de andere burgemeesters. Wat gaat men doen voor de andere steden?

Hoe zal men het tekort aan politiemensen versneld wegwerken?

Gaat men meer rekruten toelaten dan gepland, bijvoorbeeld 1800 in plaats van 1300?

La sélection n'est-elle pas trop stricte?

L'intervenant souhaite également aborder la question du système des sanctions administratives, que l'on veut toujours étendre davantage. Il ne conteste pas le fait que ce système soit très utile pour les sanctions de police. Il est également d'accord sur le principe de l'abaissement de l'âge.

Là où le bât blesse, c'est que l'on entend également appliquer ces sanctions administratives pour des infractions correctionnelles.

On devrait plutôt renforcer les moyens à la disposition des parquets.

L'intervenant souligne à cet égard qu'il est très peu question, dans le plan, du renforcement des parquets et de la justice en général. Il plaide pour que l'on applique une politique de sanction immédiate à l'égard de la criminalité dans les villes. Il faudrait parvenir à une tolérance zéro à cet égard.

Par ailleurs, le plan n'aborde guère la question des domaines récréatifs. La précédente ministre de l'Intérieur, Mme Turtelboom, avait l'intention d'établir une liste noire à ce sujet. L'intervenant n'en retrouve aucune trace dans le plan proposé.

Il répète que le point faible de la politique reste l'impunité et le défaut d'exécution des peines.

En ce qui concerne la coopération internationale, l'on peut se réjouir de la collaboration qui sera menée avec les pays voisins. Une coopération avec des pays plus éloignés, tels que le Maroc et la Turquie, n'est toutefois pas à l'ordre du jour.

L'intervenant estime que les criminels et les illégaux doivent être renvoyés sur le champ. À cet égard, il est naturellement nécessaire de collaborer avec les pays d'origine. On devrait éventuellement pouvoir prévoir des interventions financières. On réaliserait d'ailleurs des économies considérables si l'intéressé pouvait purger sa peine dans son pays d'origine. En outre, cela libérerait des places dans nos prisons et renforcerait la politique de dissuasion.

*
* *

À l'instar de M. Landuyt, M. Christian Brotcorne (cdH) souhaite lui aussi rappeler les recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation

Wordt er niet al te streng geselecteerd?

Verder wil spreker het hebben over het systeem van de administratieve sancties dat men steeds verder wil uitbreiden. Spreker betwist niet dat dit systeem zeer nuttig is voor politiesancties. Ook gaat hij akkoord met de verlaging van de leeftijd.

Waar het schoentje echter wringt, is dat men deze administratieve sancties ook wil toepassen voor correctionele misdrijven.

Men zou veeleer de parketten beter moeten instrumentaliseren.

Op dat vlak merkt spreker op dat er in het plan zeer weinig staat vermeld over de versterking van de parketten en over justitie in het algemeen. Spreker pleit voor een lik op stuk beleid voor criminaliteit in de steden. Men zou moeten komen tot een nultolerantie op dat vlak.

Verder is er in het plan weinig gezegd over de recreatiedomeinen. Het was de bedoeling van de vorige minister van binnenlandse zaken, mevrouw Turtelboom, om hiervoor een zwarte lijst op te maken. Hierover vindt spreker niets meer terug in voorliggend plan.

Spreker herhaalt dat de zwakke plek in het beleid de straffeloosheid en het gebrek aan strafuitvoering blijven.

Wat betreft de internationale samenwerking, is het goed dat men met de buurlanden gaat samenwerken. Er is echter geen sprake van een samenwerking met landen die verder zijn gelegen, zoals Marokko en Turkije.

Spreker meent dat criminelen en illegalen stante pede dienen te worden teruggestuurd; op dat vlak is samenwerking met de landen van herkomst uiteraard nodig. Men zou desnoods financiële tegemoetkomingen kunnen voorzien. Het zijn trouwens heel wat kosten gespaard als de betrokkene zijn straf kan uitzitten in zijn land van herkomst. Bovendien zou dit plaats maken in onze gevangenissen en komt dit het afschrikbeleid ten goede.

*
* *

De heer Christian Brotcorne (cdH) wenst net als de heer Landuyt te herinneren aan de door het Parlement aangenomen aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel

d'autorité, adoptées par le Parlement. Certes, l'une des priorités du PNS est la lutte contre les violences intrafamiliales mais la commission spéciale souhaitait surtout mettre l'accent sur les abus commis en dehors du cercle familial, dans une relation d'autorité.

L'intervenant salue par ailleurs la volonté de renforcer une présence policière visible sur le terrain. Cette volonté était déjà bien présente avant la survenance du drame ayant touché la STIB début avril 2012. Il était en effet déjà prévu de mettre des moyens supplémentaires à disposition. M. Brotcorne plaide sur ce point pour que l'entente entre les départements de l'Intérieur et de la Justice soit optimale. Il serait en effet dommage que les moyens supplémentaires accordés à la police soient détournés de leur objectif premier en raison de la nécessité d'une intervention policière dans les prisons en cas de grève: il importe par conséquent d'évaluer le plus rapidement possible le protocole d'accord conclu avec les syndicats, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement.

*
* *

Mme Désir (S) s'interroge quant aux moyens qui seront mis en œuvre pour déployer plus de policiers et gardiens de la paix sur le terrain. En effet, il convient que ceux-ci connaissent mieux les populations et quartiers où ils sont actifs. Comment tendre vers davantage de police de proximité qui constitue la pierre angulaire de la réforme des polices?

L'intervenante relève que le plan national de sécurité précise que la fonction d'activité de police de proximité doit rester le fil rouge de l'activité de l'ensemble des services de police. Ledit plan prévoit que le renforcement de la présence de policiers sur le terrain et en particulier celle des agents de quartier devra être favorisé par des mesures de réorganisation et de rationalisation dans l'utilisation des moyens ainsi que par un allègement des charges administratives. Il en va de même en ce qui concerne le renforcement de la présence des gardiens de la paix, partenaires privilégiés des services de police au niveau local.

Si on peut se réjouir de l'établissement de ces priorités, Mme Désir doute que l'on puisse mettre plus d'agents de quartier et de gardiens de la paix sur le terrain alors que, selon le Ministre-Président de la région de Bruxelles-Capitale, il manquerait déjà près de 800 policiers opérationnels à Bruxelles. Cette situation est sans doute identique dans les autres grandes villes du pays.

misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie. Een van de prioriteiten van het NVP is zeker de bestrijding van huiselijk geweld, maar de bijzondere commissie wou vooral de nadruk leggen op misbruik buiten de familiekring, in een gezagsrelatie.

De spreker is ook ingenomen met de wil om de zichtbare aanwezigheid van de politie op het terrein op te voeren. Dat streven was er al vóór het drama bij de MIVB begin april 2012. Men was immers al van plan bijkomende middelen ter beschikking te stellen. De heer Brotcorne pleit in dat verband voor een optimale onderlinge verstandhouding tussen de departementen Binnenlandse Zaken en Justitie. Het zou immers spijtig zijn mochten de extra middelen voor de politie van hun eigenlijke doel worden afgewend, omdat de politie in de gevangnissen moet optreden bij een staking. Er moet dus zo snel mogelijk een evaluatie komen van het protocolakkoord met de vakbonden, zoals trouwens in het regeerakkoord is vermeld.

*
* *

Mevrouw Désir (S) vraagt zich af welke middelen zullen worden gebruikt om meer politiebeambten en gemeenschapswachten in te zetten. Het is ook nuttig dat ze de inwoners en de buurt waar ze werken goed kennen. Hoe kunnen we meer toewerken naar een plaatselijke ordehandhaving, die toch wel de hoeksteen vormt van de politiehervorming?

Spreekster merkt op dat het Nationaal Veiligheidsplan er de nadruk op legt dat "community policing" de rode draad dient te blijven van alle politiediensten. Het plan wil ook de aanwezigheid van politiemensen op het terrein versterken en meer bepaald die van de wijkagenten, door middel van reorganisatie- en rationalisatiemaatregelen met betrekking tot het inzetten van de middelen. Ook een vermindering van de administratieve taken en een sterkere aanwezigheid van de gemeenschapswachten, geprivilegieerde partners van de lokale politie, zullen hiertoe bijdragen.

Terwijl deze lijst van prioriteiten zeker toe te juichen valt, betwijfelt mevrouw Désir of er wel meer agenten en gemeenschapswachten op het terrein kunnen worden ingezet, aangezien er volgens de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nu al 800 operationele politiebeambten te kort zijn in Brussel. De situatie is waarschijnlijk vergelijkbaar in de andere grote Belgische steden.

En conséquence, une réorganisation des priorités ou un allègement des charges administratives pourra-t-il suffire là où il existe déjà un manque de personnel. Ne faudrait-il pas au contraire recruter des agents supplémentaires pour répondre à cette priorité de proximité? La ministre compte-t-elle mettre en œuvre ce plan avec des moyens humains constants ou en procédant à des recrutements supplémentaires?

Le plan met également en avant l'institutionnalisation d'une concertation et d'une collaboration au sein des différents services de police. Toutefois, cette collaboration devrait aussi s'opérer avec les acteurs extérieurs à la police. On constate aujourd'hui un cloisonnement et un manque de collaboration structurelle avec les agents de quartier d'une part et les gardiens de la paix d'autre part; ces derniers relevant des communes et non de la police.

Par ailleurs, Mme Désir souligne que la police devra également être plus en phase avec la sociologie de la population, plus particulièrement à Bruxelles.

Mme Désir aborde ensuite la question du départ à la retraite des policiers. Le plan national de sécurité prévoit que des projets seront lancés pour y pallier. La ministre peut-elle détailler les mesures qui seront adoptées? Une accélération des recrutements est-elle prévue?

Enfin, l'intervenante se réjouit que la lutte contre la traite des êtres humains figure parmi les dix priorités. Elle rappelle qu'un groupe de travail au sein du Sénat a adopté des recommandations à ce sujet dont l'une porte sur le renforcement de la coopération internationale.

*
* *

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) juge que le PNS ne peut être considéré comme une réussite que s'il est effectivement exécuté. L'évaluation périodique annoncée, axée sur les résultats, doit donc être saluée.

L'intervenante met également en exergue les recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité et regrette que la lutte contre les abus sexuels ait été omise de la liste des priorités.

Les deux ministres concernées ont certes indiqué que ce n'est pas parce que la lutte contre un phénomène criminel particulier n'est pas reprise dans le PNS, que rien ne sera fait à ce sujet. Toutefois, nul n'ignore que lorsqu'une action est expressément jugée comme prioritaire, elle bénéficie d'une attention accrue.

Kunnen de reorganisatie van de prioriteiten en het verlichten van de administratieve last dan wel volstaan, als er om te beginnen al een groot gebrek aan personeel is? Horen er niet veeleer meer agenten te worden aangeworven, om aan de eis van een lokale dienstverlening tegemoet te komen? Wil de minister dit plan ten uitvoer leggen met een ongewijzigde personeelsbezetting, of komen er bijkomende aanwervingen?

Voorop in het plan staan ook de institutionalisering van het overleg en de samenwerking binnen de verschillende politiediensten. Die samenwerking hoort er echter ook te zijn met actoren buiten de politie. Men stelt op dit moment een soort isolationisme en een gebrek aan structurele samenwerking vast tussen de wijkagenten en de gemeenschapswachten: die laatste hangen immers af van de gemeenten en niet van de politie.

Mevrouw Désir benadrukt ook nog dat de politie veel meer geënt zou moeten zijn op de sociologie van de bevolking, meer bepaald in Brussel.

Een andere zaak is de pensionering van de politiebeambten. Het nationaal veiligheidsplan voorziet in projecten om dit te regelen. Kan de minister details geven over de te nemen maatregelen? Is er voorzien in versnelde aanwerving?

Ten slotte zegt spreekster zich te verheugen over het feit dat de strijd tegen de mensenhandel in de tien prioriteiten is opgenomen. Zij herinnert eraan dat een werkgroep in de Senaat aanbevelingen heeft goedgekeurd in dit verband, waar de versterking van de internationale samenwerking bijhoorde.

*
* *

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) is van oordeel dat men het NVP maar geslaagd kan vinden als het daadwerkelijk wordt uitgevoerd. De aangekondigde periodieke resultaatgerichte evaluatie moet dus worden toegejuicht.

De spreekster wijst ook op de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie. Zij betreurt dat de bestrijding van seksueel misbruik uit de lijst van prioriteiten is weggelaten.

De twee betrokken ministers hebben weliswaar aangegeven dat het feit dat de bestrijding van een bepaald crimineel fenomeen niet in het NVP is opgenomen, niet betekent dat daaraan niets zal worden gedaan. Iedereen weet echter dat als een actie expliciet als een prioriteit wordt beschouwd, er meer aandacht aan wordt besteed.

Pour sa part, Mme Van Cauter estime incompréhensible que le gouvernement n'ait pas suivi les recommandations précitées, d'autant plus que les priorités choisies l'ont été en tenant compte de la vulnérabilité des victimes et de l'impact des faits.

L'intervenante souscrit par ailleurs à la volonté d'affecter le produit de la fraude au financement de la police et de la justice. Elle demande à ce sujet si les moyens financiers résultant des mécanismes transactionnels seront affectés à la lutte contre la criminalité.

Enfin, la police doit assumer un certain nombre de tâches qui ne sont pas les leurs, comme par exemple, le remplacement des gardiens de prison en cas de grève. Le ministre précédent avait opté pour un mécanisme de gestion des conflits ayant fait l'objet d'un protocole d'accord. Où en est l'évaluation de ce protocole?

*
* *

M. Claes (S) jette un regard rétrospectif sur la réforme des polices. La police s'est clairement professionnalisée. Malheureusement, le sentiment de sécurité ne s'est pas amélioré pour autant. Une distance beaucoup trop grande sépare le citoyen des policiers. C'est la raison pour laquelle l'agent de quartier est une personne cruciale. Ce serait une bonne chose qu'il assure également des services de week-end et du soir. Dans ce cas, il faudrait naturellement rendre la fonction plus attractive, y compris sur le plan de la rémunération.

La proximité avec le citoyen doit également être un point essentiel de la formation.

L'agent de quartier devrait avoir des antennes dans la rue, et pas seulement dans un quartier déterminé. Les services aux citoyens sont importants.

Il faut moderniser la fonction de l'agent de quartier. C'est, selon l'intervenant, la seule manière d'accroître le contrôle. En effet, le citoyen est également un maillon dans la politique de sécurité.

La sanction administrative communale est également un point important. Le délai d'un mois proposé à cet égard est trop long; la procédure devrait être plus rapide.

Il est aussi important que les agents soient intègres et qu'ils inspirent de ce fait le respect de l'autorité. La réforme du droit disciplinaire et celle du statut du personnel constituent des points essentiels dans ce cadre. La culture du profit personnel doit à tout prix être évitée.

Mevrouw Van Cauter vindt het onbegrijpelijk dat de regering de voormelde aanbevelingen niet heeft opgevolgd, te meer omdat bij de keuze van de prioriteiten rekening werd gehouden met de kwetsbaarheid van de slachtoffers en de weerslag van de feiten.

De spreekster onderschrijft voorts de wil om de opbrengst van de fraude te gebruiken voor de financiering van politie en justitie. Zij vraagt daaromtrent of de financiële middelen die voortvloeien uit de minnelijke schikkingen zullen worden gebruikt voor de bestrijding van de criminaliteit.

Tot slot moet de politie een aantal taken uitvoeren die niet de hare zijn, bijvoorbeeld bij een staking in een gevangenis inspringen voor de cipiers. De vorige minister had gekozen voor een mechanisme van conflictbeheersing waarover een protocolakkoord was gesloten. Hoever staat het met de evaluatie van dat protocol?

*
* *

De heer Claes (S) blikst terug op de politiehervorming. De politie is duidelijk professioneler dan voorheen. Helaas is het veiligheidsgevoel hierdoor niet verhoogd. Er is al te veel afstand tussen de burger en de politiemensen. Daarom ook is de wijkagent een cruciale figuur. Het zou goed zijn de wijkagent ook in te zetten bij weekend- en avonddienst. Uiteraard zou men de functie dan aantrekkelijker moeten maken, ook de verloning.

Ook bij de opleiding moet de betrokkenheid met de burger een essentieel punt zijn.

De wijkagent zou antennes moeten hebben op straat, en niet enkel in een bepaalde wijk. Bewonersdiensten zijn belangrijk.

De wijkagent moet worden gemoderniseerd; spreker meent dat dit de enige manier is om de controle te verhogen. De burger is immers eveneens een schakel in het veiligheidsbeleid.

Ook de gemeentelijke administratieve sanctie is een belangrijk punt; de termijn van 1 maand die hierbij wordt vooropgesteld is te lang; het zou sneller moeten zijn.

Het is ook belangrijk dat agenten integer zijn en hierdoor respect afdwingen en gezag. In dat kader zijn de hervorming van het tuchtrecht en de hervorming van het personeelsstatuut essentiële punten; de graaicultuur moet absoluut worden vermeden.

Les agents doivent également bénéficier d'une meilleure protection.

En ce qui concerne l'intégrité, l'intervenant évoque également les phénomènes périphériques tels que la vidéosurveillance et la sécurité privée.

Il est important que le personnel engagé dans ce cadre ait la même intégrité que les agents de police. Ces personnes doivent, elles aussi, être soumises à un contrôle et à une évaluation. La limite pour le recours à des services de sécurité privés doit également être définie.

L'intervenant conclut en disant que chez les policiers et les agents de quartier, l'accent doit être mis davantage sur "le quartier" que sur "l'agent". C'est la seule manière d'accroître la participation des citoyens.

*
* *

M. Eric Jadot (Ecolo-Groen) considère que le PNS répond à la nécessité d'avoir une vision structurée d'une politique intégrée de la justice et de la sécurité. Telle est l'attente des citoyens. Les parlementaires quant à eux, doivent suivre au jour le jour l'exécution de ce plan. Le gouvernement sera jugé sur des actes, des résultats et non sur des annonces. Comme d'autres membres, notamment de la majorité, la première question qui se pose est celle de savoir si ce plan représente un catalogue de vœux pieux ou des engagements politiques fermes.

Il règne, ensuite, également dans la majorité, des inquiétudes quant aux moyens, notamment en ce qui concerne les actions sur le terrain en matière de sécurité. Le gouvernement ne cesse d'affirmer que la situation financière est difficile. À un moment, des budgets devront être débloqués.

En outre, comme Mme Defraigne l'a souligné, se pose la question relative à la cohérence entre les différentes politiques du gouvernement en matière de Justice, d'Intérieur mais aussi à propos de la Régie des Bâtiments. Se trouve-t-on face à un gouvernement uni et cohérent ayant une vision politique ou face à des ministres et secrétaires d'état ayant chacun une vision propre dans leur domaine de compétence?

Son groupe a salué l'attitude de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur devant l'incident survenu à la STIB. Des moyens ont été débloqués. Une écoute a été mise en place. Il s'agit d'une réaction ponctuelle face à un incident dramatique. La question de la

Agenten moeten ook beter worden beschermd.

Met betrekking tot de integriteit, verwijst spreker ook naar de fenomenen in de rand als camerabewaking en private veiligheid.

Het is belangrijk dat het hierbij ingezette personeel dezelfde integriteit heeft als de politieagenten. Ook bij hen dient er controle en evaluatie te zijn. Ook de grens voor de inzet van private veiligheidsdiensten moet worden bepaald.

Spreker besluit dat men bij de politiemensen en de wijkagenten meer de nadruk moet leggen op "wijk" dan op "agent"; pas dan zal de burger een grotere betrokkenheid aan de dag leggen.

*
* *

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) vindt dat het NVP beantwoordt aan de behoefte van een gestructureerde visie op een geïntegreerd beleid inzake justitie en veiligheid; dat is wat de burgers verwachten. De parlementsliden van hun kant moeten de uitvoering van dit plan dagelijks opvolgen. De regering zal worden beoordeeld op feiten en resultaten, en niet op aankondigingen. Zoals ook andere leden, met name van de meerderheid, hebben gesteld is de eerste vraag of dit plan een catalogus van vrome wensen is, dan wel of het om solide politieke engagementen gaat.

Er is vervolgens, ook bij de meerderheid, ongerustheid met betrekking tot de middelen, met name in verband met de acties op het terrein inzake veiligheid. De regering blijft maar beweren dat de financiële situatie moeilijk is. Op een gegeven moment zal men budgetten moeten deblokkeren.

Zoals mevrouw Defraigne heeft beklemtoond, rijst bovendien de vraag of de regering wel een coherent beleid voert, niet alleen op het stuk van Justitie en Binnenlandse Zaken, maar ook inzake de Regie der Gebouwen. Gaat het hier om een regering die de gelederen sluit, een coherent beleid voert en er een beleidsvisie op nahoudt, of hebben we te maken met ministers en staatssecretarissen die hun bevoegdheden elk naar eigen inzicht uitoefenen?

De fractie waartoe de spreekster behoort, is verheugd dat het MIVB-incident er de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken heeft toe aangezet te reageren. Er werden financiële middelen vrijgemaakt. Er werd geluisterd naar verzuchtingen. Dit is echter niet

sécurité dans les transports en commun bruxellois est posée depuis longtemps. D'où, l'importance d'une vision cohérente mise en place par un gouvernement uni.

Cette écoute et ce dialogue ne se retrouvent pas par contre, dans la problématique des prisons. L'orateur s'est rendu aux prisons d'Andenne et de Forest où des syndicats se sont plaints de l'absence de réponse de la ministre de la Justice et du secrétaire d'État responsable pour les bâtiments.

S'adressant à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur, le membre estime que ce plan de sécurité ne pourra être réalisé si une vision cohérente n'existe au sein du gouvernement. Si les policiers doivent aller dans les prisons vu les grèves des gardiens, ils ne pourront pas engager des actions de police de proximité. Cela signifie aussi pour les détenus, une détérioration du climat carcéral, un abandon de la politique de réinsertion et une augmentation des cas de récidive.

M. Jadot relève ensuite plusieurs points essentiels du PNS:

- le renforcement de la lutte contre les incivilités. Pour son groupe, l'abaissement à 14 ans de l'âge auquel des sanctions administratives peuvent être infligées n'est pas une solution. Cette position est également défendue par l'Union des villes et des communes de Wallonie et les acteurs de terrain d'aide à la jeunesse. Il faudra examiner la mise en œuvre de cette mesure mais à priori son groupe est opposé à cet abaissement de l'âge;

- la lutte contre la criminalité dont le trafic illégal des armes à feu suite aux événements dramatiques à Liège. Il ne suffira pas à cet égard de procéder à une simple identification des réseaux;

- la traite des êtres humains dont le proxénétisme;

- la criminalité immobilière dans les grandes villes. Celle-ci n'est pas toujours citée comme une priorité;

- l'augmentation de la présence de policiers de quartier et de gardiens de la paix. Tout le monde peut marquer son accord sur ce point mais sa réalisation nécessite une politique cohérente. Il faudra à un moment être plus clair sur les délais et les budgets que l'ensemble du gouvernement est prêt à respecter et à accorder.

*
* *

meer een eenmalige reactie op een tragisch incident, terwijl de onveiligheid van het Brusselse openbaar vervoer al geruime tijd problemen doet rijzen. Dit verklaart waarom een coherente beleidsvisie, ten uitvoer gelegd door een eensgezinde regering, belangrijk is.

Met betrekking tot het vraagstuk van het gevangeniswezen bestaat er evenwel minder begrip en bereidheid tot dialoog. Bij het bezoek van de spreker aan de gevangenen van Andenne en Vorst deden de vakbonden hun beklag dat de minister van Justitie en de voor de gebouwen bevoegde staatssecretaris niet thuis geven.

Aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken geeft het lid mee dat dit veiligheidsplan nooit ten uitvoer zal kunnen worden gelegd als de regering geen coherentie beleidsvisie hanteert. Politieagenten die de cipiers bij een staking moeten vervangen, zijn niet bij machte gemeenschapsgerichte politiezorg te verlenen. Bovendien impliceert zulks voor de gevangenen dat de sfeer in de gevangenis verslecht, dat het reclasseringsbeleid niet meer wordt toegepast en dat het aantal gevallen van recidive toeneemt.

Vervolgens overloopt de heer Jadot enkele essentiële punten van het NVP:

- het opvoeren van de bestrijding van overlast. Zijn fractie meent dat de verlaging tot 14 jaar van de leeftijd waarop mensen administratieve sancties kunnen worden opgelegd, geen oplossing biedt. Dit is tevens het standpunt van de Union des villes et des communes de Wallonie en van de jeugdwerkers in het veld. Het staat buiten kijf dat de toepassing van die maatregel moet worden geëvalueerd, maar zijn fractie is *a priori* gekant tegen die verlaging van de leeftijdsgrens;

- de bestrijding van de criminaliteit, waaronder de illegale handel in vuurwapens, ingevolge de tragische gebeurtenissen in Luik. In dat verband zal het niet volstaan louter de netwerken bloot te leggen;

- de mensenhandel, waaronder het souteneurschap;

- de criminaliteit inzake immobiliën in de grote steden, die niet altijd een prioritair aandachtspunt is;

- de versterkte aanwezigheid van wijkpolitieagenten en van gemeenschapswachten. Hoewel iedereen het op dit punt eens is, vereist de tenuitvoerlegging ervan een coherent beleid. Op een bepaald ogenblik zal de regering duidelijkheid moeten verschaffen over de termijnen die ze in acht wil nemen en de budgetten die ze in dat verband wil uittrekken.

*
* *

M. Bert Schoofs (VB) remarque que le PNS est un document de base que l'on peut difficilement qualifier de totalement neutre: sa rédaction traduit en effet un certain nombre d'options politiques. L'intervenant regrette à cet égard que le Plan n'insiste pas plus sur le nécessaire respect du à la police dans une société où le respect pour l'autorité disparaît.

L'intervenant demande ce qu'il faut entendre par l'expression "Gestion négociée de l'espace public" dont il est question à de multiples reprises dans le PNS mais qui n'est pas plus amplement explicitée. Quel est l'objet de cette négociation? Quels en sont les acteurs? Y a-t-il un rapport avec les zones dites "no go"?

L'intervenant souligne que malgré le tabou régnant sur le sujet, une des causes de nombreux phénomènes criminels urbains réside dans l'immigration importante touchant certains quartiers. Il conviendrait de donner aux policiers une information critique et adéquate à ce sujet et de ne pas limiter cette information à celle émanant du Centre pour l'égalité des chances.

Qu'en est-il de la criminalité transfrontalière? Il était prévu de compléter le cadre pour la province de Limbourg. La volonté affirmée d'attirer de nouveaux effectifs à Bruxelles aura-t-elle une influence sur les intentions exprimées à ce propos?

M. Schoofs constate par ailleurs qu'en ce qui concerne la criminalité liée aux drogues, il y a plus de 50 % des cas qui sont classés sans suite. Or, sur le terrain, cette criminalité mobilise beaucoup d'énergie des forces de police.

Concernant la lutte contre le trafic des armes illégales, l'intervenant pense qu'il ne faut pas se tromper de cible: ce sont bien les armes illégales qu'il faut viser et non le citoyen qui dispose d'une arme pour ses loisirs.

Enfin, l'intervenant plaide en faveur d'un suivi plus énergique des pédophiles ayant fait l'objet d'une condamnation. Certes, il convient d'être attentif au respect des droits de l'homme, mais il n'empêche que le suivi doit être plus performant.

*
* *

M. Bernard Clerfayt (FDF) rappelle tout d'abord qu'un plan avec de telles déclarations n'engagent que ceux qui les écoutent. Le plus important réside dans les moyens budgétaires correspondants. Les budgets

De heer Bert Schoofs (VB) merkt op dat het NVP een basisdocument is dat moeilijk "echt neutraal" kan worden genoemd, aangezien het de neerslag is van een aantal beleidsopties. De spreker betreurt in dat verband ook dat het NVP niet met nadruk stelt dat de politie met respect moet worden bejegend in een samenleving die steeds minder respect opbrengt voor gezag.

De spreker wenst te weten wat men precies bedoelt met "het genegotieerde beheer van de publieke ruimte", een begrip dat wel herhaaldelijk in het NVP voorkomt, maar dat daarin niet nader wordt uitgelegd. Wat wordt met dat negociëren beoogd? Wie is daarbij betrokken? Is er een verband met de zogenaamde "no go"-zones?

De spreker beklemtoont dat veel criminele feiten in stedelijke gebieden mede worden veroorzaakt door de forse immigratie waarmee bepaalde wijken te kampen hebben, ook al wil men dat niet met zoveel worden toegeven. De politiemensen zouden op dat punt kritisch en adequaat moeten worden ingelicht; die informatie mag niet alleen van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding komen.

Hoe staat het met de aanpak van de grensoverschrijdende criminaliteit? Er waren plannen om de personeelsformatie voor de provincie Limburg te vervolledigen. Heeft het vaste voornemen om extra politiemensen in Brussel in te zetten, consequenties voor de voormelde plannen?

Voorts stelt de heer Schoofs vast dat meer dan 50 % van de gevallen waarin sprake is van drugsgelateerde criminaliteit, wordt geseponeerd. Het gaat nochtans om een vorm van criminaliteit waaraan de politie veel energie besteedt.

Met betrekking tot de bestrijding van de illegale wapenhandel meent het lid dat men zich niet van doel mag vergissen: het zijn de illegale wapens die moeten worden aangepakt, en niet die van de burger die voor zijn vrijtijdsbesteding een wapen gebruikt.

Tot slot pleit de spreker voor een actievere opvolging van veroordeelde pedofielen. Hoewel men uiteraard oog moet hebben voor de inachtneming van de rechten van de mens, neemt dat niet weg dat die opvolging beter moet.

*
* *

De heer Bernard Clerfayt (FDF) wijst er eerst en vooral op dat een plan met dergelijke intenties alleen verbindt wie ervoor openstaat. Het belangrijkste zijn de budgettaire middelen die er worden voor uitgetrokken.

engagent ceux qui mettent ces budgets sur la table. L'orateur se déclare très intéressé de connaître les moyens budgétaires qui seront débloqués pour réaliser les présentes priorités.

Ensuite, le problème du sentiment d'insécurité ressenti par la population n'est pas tant un problème d'augmentation du nombre de faits criminels mais principalement un problème d'augmentation de la violence de la délinquance. Ceci signifie que les réponses qui doivent être apportées ne doivent pas seulement se situer au niveau de la présence et de l'action policières mais aussi au niveau de la réactivité de toute la chaîne de la sécurité et notamment au niveau de la justice. L'orateur partage dès lors l'intervention de Mme Defraigne. En matière de comparution immédiate, il lui paraît aussi qu'il n'y a pas suffisamment de moyens et de priorités qui lui sont accordés. Selon ses informations, de telles audiences sont organisées plusieurs fois par mois à Anvers, une fois par semaine à Charleroi et à peine, une fois par mois à Bruxelles. Comment s'étonner dès lors qu'il existe un problème de criminalité récurrente en région bruxelloise si lorsque la police intervient, il n'y a pas de réponse judiciaire suffisante?

Troisièmement, l'examen de la criminalité en Belgique montre qu'elle se concentre dans les grandes agglomérations urbaines. Il est important que des réponses soient d'abord apportées pour ces grandes villes. Les bourgmestres de plus petites entités ont à cet égard demandé que leurs moyens ne soient pas déforcés. Il faut en conséquence qu'une réponse soit apportée par le gouvernement précisant comment la présence et l'action policières seront renforcées dans les grandes villes. Si on parle beaucoup d'insécurité en région bruxelloise, le nombre de faits criminels mesuré par habitant est, d'après les chiffres communiqués par la police fédérale plus faible qu'à Anvers, Gand, Liège, Charleroi, Malines et Louvain. Sur les dix dernières années, le nombre de faits criminels par habitant est en baisse en région bruxelloise, à Liège et à Charleroi. Par contre, il est en hausse à Anvers, à Gand, à Malines et à Louvain. Le problème d'insécurité dans les centres urbains concerne dès lors l'ensemble du pays. La violence des faits à Bruxelles est liée à l'insuffisance de la réponse judiciaire aux faits commis. Il existe également un vrai phénomène de financement de la police dans les centres urbains. À ce propos, Belfius réalise annuellement une étude sur les finances communales, celles des CPAS et des zones de police. Cette étude démontre que si, en moyenne, les communes contribuent par la dotation à la zone de police à hauteur de 125 euros par habitant par an pour financer les zones de police. Dans les grandes villes, les communes contribuent pour un montant de 250 euros jusqu'à 300 euros par habitant

De budgetten verbinden al wie ze vrijmaakt. De spreker kijkt er zeer naar uit te vernemen hoeveel middelen zullen worden vrijgemaakt om de in het NVP aangegeven prioriteiten ten uitvoer te leggen.

Vervolgens merkt hij op dat het onveiligheidsgevoel bij de bevolking er niet zozeer mee te maken heeft dat het aantal criminele feiten toeneemt, maar dat bij die feiten meer geweld wordt gebruikt. De noodzakelijke maatregelen mogen dan ook niet beperkt blijven tot meer politieaanwezigheid en een krachtadiger politietoptreden. Alle schakels van de veiligheidsketen, en met name justitie, moeten optreden. De spreker is het dan ook eens met het betoog van mevrouw Defraigne. Wat de onmiddellijke verschijning betreft, heeft hij ook de indruk dat daarvoor onvoldoende middelen worden uitgetrokken en dat het geen prioriteit lijkt te zijn. Volgens de informatie waarover hij beschikt, worden dergelijke hoorzittingen in Antwerpen meerdere keren per maand georganiseerd, in Charleroi eenmaal per week, en in Brussel amper één keer per maand. Het mag dan ook niet verbazen dat de Brusselse regio met een probleem van aanhoudende criminaliteit kampt, als na het optreden van de politie een afdoende gerechtelijke reactie uitblijft.

Ten derde blijkt uit de analyse van de criminaliteit in ons land dat die zich in de grote stedelijke gebieden concentreert. Het is belangrijk dat eerst voor die grote steden oplossingen worden aangereikt. De burgemeesters van kleinere entiteiten hebben in dat verband gevraagd dat op hun middelen niet zou worden beknipt. Het is bijgevolg de taak van de regering om uit te leggen hoe de aanwezigheid en het optreden van de politie in de grote steden zullen worden versterkt. Er wordt veel gesproken over de onveiligheid in de Brusselse regio, maar uit de cijfers van de federale politie blijkt dat het aantal criminele feiten per inwoner lager ligt dan in Antwerpen, Gent, Luik, Charleroi, Mechelen en Leuven. De afgelopen tien jaar is het aantal criminele feiten per inwoner gedaald in de Brusselse regio, Luik en Charleroi, maar is het gestegen in Antwerpen, Gent, Mechelen en Leuven. De onveiligheid in de stedelijke centra is dus een probleem dat zich in het hele land voordoet. De gewelddadige aard van de feiten in Brussel is gerelateerd aan het feit dat de gerechtelijke reactie op de gepleegde feiten te wensen overlaat. Een ander reëel fenomeen is dat de politie in de stedelijke agglomeraties ondergefinancierd wordt. Belfius voert jaarlijks een studie uit naar de financiële toestand van de gemeenten, de OCMW's en de politiezones. Die studie brengt aan het licht dat de gemeenten, via hun dotatie aan de politiekezone, jaarlijks gemiddeld 125 € per inwoner bijdragen aan de financiering van die politiezones, terwijl die jaarlijkse bijdrage in de grote steden oploopt tot 250 à 300 euro per inwoner. De politiediensten in de grote steden worden door de

par an pour financer les services de police. Les services de police dans les grands centres urbains sont donc insuffisamment financés par l'État fédéral. Il y a une difficulté particulière à répondre aux besoins de remplir les cadres. Ce n'est pas pour rien que les cadres sont en déficit dans les grandes villes à Anvers, à Gand, à Charleroi. On assiste entre 10 à 15 % de déficit au cadre.

En conclusion, ce problème global de financement des zones de police doit donc rapidement être résolu. Le débat sur la norme KUL doit avancer dans les meilleurs délais. À Bruxelles, des solutions ont commencé à être apportées mais elles doivent être poursuivies et être apportées dans l'ensemble des villes du pays. Un calendrier pour ce financement doit être mis en place.

Le thème de la proximité a aussi été évoqué. La police orientée vers la communauté est au cœur de la réforme de la police. L'orateur a l'impression en lisant le PNS que la proximité se résume aux agents de quartier et aux gardiens de la paix. La proximité est, par contre, selon l'intervenant, la décentralisation de l'ensemble des services d'intervention de la police, la décentralisation des enquêteurs judiciaires dans les quartiers, la décentralisation des contrôles des lois sociales dans les quartiers (commerces, cafés, restaurants, ...). M. Clerfayt souhaite en conséquence que la ministre soit attentive à cet aspect dans sa réflexion sur la notion de proximité.

À propos des agents de quartier, l'orateur constate que ceux-ci doivent traiter beaucoup trop de demandes administratives (suivi des apostilles envoyées par le parquet). Si le gouvernement veut que demain l'agent de quartier soit capable d'assurer un plus grand travail de prévention et de présence, il faut que le parquet trouve une autre solution que de transformer l'agent de quartier en agent administratif de récupération des amendes pour le parquet.

Par ailleurs, actuellement la norme retenue est un agent de quartier pour 400 habitants. La ministre de l'Intérieur est-elle prête à baisser cette norme? L'idéal serait de retenir le chiffre de 200 ou 250.

M. Clerfayt constate aussi que le statut de gardien de la paix reste incertain parce que leurs contrats sont prolongés de six mois en six mois avec des exigences de professionnalisation plus grandes, de formation parce qu'ils deviennent agents constatateurs, agents sanctionneurs, ... Il faut savoir ce que l'on veut pour les gardiens de la paix: soit, on veut les professionnaliser

federale overheid dus onvoldoende gefinancierd. De personeelsformaties raken echt moeilijk ingevuld. Niet toevallig is dat het geval in grote steden als Antwerpen, Gent en Charleroi. Het tekort bij de personeelsformatie bedraagt 10 à 15 %.

Samengevat moet dat algemene pijnpunt van de financiering van de politiezones dus snel worden opgelost. Het debat over de KUL-norm moet zo snel mogelijk opschieten. In Brussel is men oplossingen beginnen uit te werken, maar zij moeten voort hun beslag krijgen en in alle steden van het land ten uitvoer worden gebracht. Er moet worden voorzien in een tijdpad voor die financiering.

Daarnaast werd ingegaan op het vraagstuk van de wijkfunctie van de politie. De gemeenschapsgerichte politiezorg is de hoeksteen van de politiehervorming. De spreker heeft bij het lezen van het NVP de indruk dat de wijkfunctie louter een taak is van de wijkagenten en de gemeenschapswachten. Volgens de spreker ligt de wijkfunctie echter besloten in de decentralisering van alle interventiediensten van de politie, de decentralisering van de gerechtelijke speurders in de wijken en de decentralisering van het toezicht op de sociale wetten in de wijken (handelszaken, cafés, restaurants enzovoort). De heer Clerfayt wenst dan ook dat de minister bij haar beraadslaging over de wijkfunctie met dat aspect rekening houdt.

Aangaande de wijkagenten stelt de spreker vast dat zij te veel administratieve taken moeten afhandelen (verwerking van de door het parket overgezonden kantschriften). Als de regering wil dat de wijkagent morgen meer tijd kan wijden aan preventie en meer in het straatbeeld aanwezig moet zijn, zal het parket moeten uitkijken naar een andere oplossing dan de wijkagent in te zetten als administratieve hulp om de geldboeten namens het parket te innen.

Momenteel is de norm overigens één wijkagent per 400 inwoners. Is de minister van Binnenlandse Zaken bereid die norm aan te scherpen? Idealiter zou het gaan om één wijkagent per 200 of 250 inwoners.

De heer Clerfayt stelt eveneens vast dat het statuut van gemeenschapswacht precair blijft omdat hun arbeidsovereenkomsten telkens met slechts zes maanden worden verlengd, terwijl almaar meer eisen worden gesteld qua beroepsbekwaamheid en opleiding; zij moeten immers ook optreden als vaststellende of sanctionerende beampten... In verband met

plus mais alors il vaut mieux avoir des agents de police, soit, on les laisse dans des missions de prévention.

M. Clerfayt aborde ensuite la problématique des sanctions administratives. Tout en soulignant l'aspect positif de celles-ci, il constate qu'il existe actuellement une dérive qui consiste à tout renvoyer aux sanctions administratives. Il existe en effet une série de faits pour lesquels il est très difficile d'aller plus loin en termes de sanction administrative. Ainsi, pour les faits qui sont des infractions de type matériel (dépôt clandestin, voiture mal stationnée, ...), le fonctionnaire sanctionnateur doit appliquer une sanction. Pour des faits personnels (injures, ...), le fonctionnaire sanctionnateur ne dispose pas des pouvoirs du parquet (ordonner des devoirs d'enquête, instruire, ...). Il ne dispose que d'une déclaration. En conséquence, les sanctions administratives ne doivent être renforcées que là où elles sont réellement possibles.

Enfin, la ministre a communiqué qu'en ce qui concerne le remplacement du nombre des policiers, le nombre d'entrée à l'école de police est passé de 1 035 à 1 400. Ceci est une décision positive mais l'orateur se demande si ce nombre de 1 400 sera suffisant vu qu'il manque actuellement plus de 2 000 policiers et vu l'actuelle pyramide des âges. Ne faudrait-il pas passer à 1 600 pour rattraper le manque actuel dans les corps de police?

*
* *

M. Roland Defreyne (*Open Vld*) souligne que le PNS doit être lu en parallèle avec la Note cadre de Sécurité intégrale. Ces deux documents indiquent comment la politique de lutte contre la criminalité sera mise en œuvre durant les quatre années à venir. Le fait que le plan à l'examen mette davantage l'accent sur la politique en matière de police que sur la politique judiciaire est accessoire. Ce qui compte, c'est que la police et la Justice collaborent sur le terrain avec une efficacité telle que la criminalité et l'insécurité sous toute ses formes soient correctement recherchées, constatées et sanctionnées, et que les sanctions soient mises en œuvre.

L'intervenant s'attarde tout d'abord plus longuement sur la collaboration avec le secteur privé de la sécurité. Où en est actuellement la réflexion des ministres de l'Intérieur et de la Justice sur les tâches et les moyens

de gemeenschapswachten moet men weten wat men wil: ofwel kiest men voor een doorgedreven professionalisering, maar dan is het beter dat de politie die taak ter harte neemt, ofwel treden zij louter preventief op.

De heer Clerfayt gaat vervolgens in op het vraagstuk van de administratieve sancties. Hoewel hij het positieve aspect ervan onderstreept, stelt hij vast dat er een zekere ontsparing is ontstaan doordat te pas en te onpas gebruik wordt gemaakt van administratieve sancties. Voor welbepaalde feiten is het immers heel moeilijk om verder te gaan op het stuk van administratieve sancties. Voor feiten die worden aangemerkt als overtredingen van materiële aard (sluikstorten, foutparkeren enzovoort), moet de sanctionerende ambtenaar een sanctie opleggen. Voor op de persoon gerichte feiten (beledigingen enzovoort) beschikt de sanctionerende ambtenaar niet over dezelfde bevoegdheden als het parket (onderzoeksverrichtingen gelasten, een onderzoek instellen enzovoort). Hij kan louter aangifte doen. De administratieve sancties mogen dan ook alleen worden aangescherpt waar zij daadwerkelijk kunnen worden toegepast.

Ten slotte heeft de minister in verband met het aantal nieuwe aanwervingen meegedeeld dat het aantal kandidaat-politiemensen aan de politieschool gestegen is van 1 035 tot 1 400. Hoewel dat ontegensprekelijk een goede zaak is, vraagt de spreker zich af of dat aantal van 1 400 zal volstaan, in het licht van het bestaande tekort van 2 000 politiemensen en de huidige leeftijds piramide van het personeelsbestand bij de politie. Moeten uiteindelijk geen 1 600 kandidaat-politiemensen de opleiding aanvatten om het bestaande tekort bij de politiekorpsen te kunnen opvangen?

*
* *

De heer Roland Defreyne (*Open Vld*) benadrukt dat het NVP samen met de kadernota Integrale Veiligheid moet worden gelezen. Die twee documenten geven het beleid van de bestrijding van de criminaliteit voor de volgende vier jaar vorm. Het is van ondergeschikt belang dat het voorliggend plan meer de nadruk legt op het politioneel dan op het justitieel beleid. Wat telt is dat politie en Justitie op het terrein in die mate samenwerken dat de criminaliteit en de onveiligheid in al zijn vormen adequaat worden opgespoord, vastgesteld en bestraft en de straf wordt uitgevoerd.

De spreker gaat vooreerst dieper in op de samenwerking met de private veiligheidssector. Hoeveel staan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie met de reflectie over de taken en de middelen van de politie in

de la police dans le cadre d'éventuelles missions supplémentaires liées à l'exécution des peines? Le groupe de M. Defreyne se réjouit que la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique ait décidé, le 24 avril 2012, d'organiser des auditions sur un éventuel transfert de missions de sécurité à des sociétés de gardiennage privées. Dans cette perspective, il est important que l'on précise au préalable quelles sont les tâches fondamentales de la police. La ministre de l'Intérieur peut-elle indiquer quelles sont ces tâches? Les ministres ont-elles déjà une idée de la manière dont les secteurs public et privé pourraient œuvrer de concert à une société plus sûre, et ce, à un à un coût acceptable?

Un autre thème est celui de la collaboration entre la police fédérale et la police locale. Le PNS met à plusieurs reprises l'accent sur une approche globale et intégrée de l'insécurité, dans le cadre de laquelle la collaboration entre la police fédérale et la police locale occuperait une place centrale. La ministre de l'Intérieur pourrait-elle expliquer comment la police fédérale — qui est active dans les gares ferroviaires, les aéroports, sur les routes et dans les ports de mer — réalisera cet objectif? Un cadre concret comprenant des accords a-t-il déjà été élaboré à ce sujet?

Une troisième question concerne la collaboration entre les agents de quartier et les gardiens de la paix. Le PNS souligne à l'envi l'importance d'une présence renforcée de la police sur le terrain, de même que de l'engagement de gardiens de la paix. La ministre de l'Intérieur prévoit-elle à cet égard de conférer un rôle plus important aux réseaux d'information de quartier? L'idée est-elle d'élargir leur mission d'information actuelle?

En ce qui concerne la capacité de la police, M. Defreyne demande de quelle manière les deux ministres entendent réduire à terme le déploiement des forces de police lors des rencontres de football. Comment comptent-elles canaliser le comportement d'une petite minorité de supporters? Ce comportement contribue en effet aujourd'hui à obliger les services de police et les clubs à prendre des mesures de sécurité radicales et onéreuses afin de permettre aux rencontres de football de se dérouler le plus normalement possible. Le groupe de l'intervenant approuve le fait que le débat sur ce thème se déroulera en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique. Comment la ministre de l'Intérieur envisage-t-elle d'accorder une attention particulière à la répression de la violence, sous toutes ses formes, liée au football et que pense-t-elle de l'idée de peines alternatives dans le cadre de la loi sur le football?

het kader van de eventuele bijkomende opdrachten in het raam van de strafuitvoering? De fractie van de heer Defreyne is tevreden dat de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt op 24 april 2012 heeft beslist om hoorzittingen te organiseren over een mogelijke overdracht van veiligheidstaken aan private bewakingsfirma's. In dat kader is het belangrijk dat voorafgaandelijk de kerntaken van de politie worden vastgelegd. Kan de minister van Binnenlandse Zaken toelichten welke die kerntaken zijn? Hebben de ministers reeds een idee over de manier waarop de publieke en de private sector zouden kunnen samenwerken aan een veiligere samenleving tegen een aanvaardbare kostprijs?

Een ander thema is dat van de samenwerking tussen de federale en de lokale politie. In het NVP wordt meermaals gefocust op een globale en geïntegreerde aanpak van onveiligheid, waarbij samenwerking tussen de federale en de lokale politie centraal staat. Kan de minister van Binnenlandse Zaken uitleggen op welke manier de federale politie — die actief is in spoorwegstations, in luchthavens, op autowegen en in zeehavens — dat zal realiseren? Is daarover reeds een concreet afsprakenkader uitgewerkt?

Een derde vraag handelt over de samenwerking tussen de wijkagenten en de gemeenschapswachten. Het NVP onderlijnt ook veelvuldig het belang van een versterkte aanwezigheid van de politie op het terrein en op het engagement van gemeenschapswachten. Voorziet de minister van Binnenlandse Zaken in dat verband een ruimere rol voor de buurtinformatienetwerken? Is het de bedoeling om hun huidige informatieve opdracht uit te breiden?

Aangaande de politiecapaciteit informeert de heer Defreyne op welke manier de beide ministers de politie-inzet bij voetbalwedstrijden op termijn willen afbouwen? Hoe wensen zij de gedragingen van een kleine minderheid van de supporters aan banden leggen? Dat gedrag draagt er vandaag de dag immers toe bij dat de politiediensten en de clubs verregaande en dure veiligheidsmaatregelen moeten nemen om voetbalwedstrijden op een zo normaal mogelijke manier te laten verlopen. De fractie van de spreker vindt het een goede zaak dat het debat daarover in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt zal worden gevoerd. Hoe denkt de minister van Binnenlandse Zaken de bestraffing van voetbalgeweld in al zijn vormen extra aandacht te geven en hoe staat zij tegenover het idee van alternatieve bestraffing in het kader van de voetbalwet?

Le PNS s'intéresse également à la lutte contre les nuisances. Il recommande une approche intégrale et intégrée des nuisances. En ce sens, il y a également lieu de se réjouir que les communes, la police et le parquet de Bruxelles aient conclu un protocole d'accord en vue d'élargir le système des sanctions administratives. Dans quel délai les ministres vont-elles créer le cadre légal pour non seulement encourager de telles formes de collaboration mais également les faciliter?

Une sixième question concerne l'OCSC. Le PNS se focalise à plusieurs reprises sur la nécessité d'accélérer et d'étendre la confiscation des produits du crime. Le moins que l'on puisse dire à la lecture des commentaires de la Cour des comptes dans son rapport du 23 avril 2012 relatif à l'ajustement du budget 2012 (DOC 53 2112/002, p. 32) est que l'OCSC ne fonctionne pas bien. Selon la Cour des comptes, il est très peu probable que la recette supplémentaire de 63,4 millions d'euros estimée dans le projet d'ajustement budgétaire puisse encore être réalisée en 2012 dès lors que l'OCSC ne dispose toujours pas d'un système d'information intégré ni d'une comptabilité efficace. À l'heure actuelle, une étude serait même en cours auprès de l'OCSC en vue d'estimer le produit des recettes des confiscations réalisées entre 2003 et 2007. L'intervenant s'étonne que huit ans après sa création, cet organe ne réussisse toujours pas à gérer convenablement les biens saisis et confisqués suite à des décisions de justice. Quelles mesures la ministre de la Justice envisage-t-elle par conséquent pour faire fonctionner l'OCSC, qui relève de son autorité, d'une façon plus performante? Ainsi, actuellement à Bruxelles, de nombreux biens confisqués sont vendus par l'entremise du *Fin Shop* du SPF Finances, qui rencontre un franc succès. La ministre compte-t-elle prendre des initiatives afin de stimuler l'ouverture de tels magasins en Flandre et en Wallonie?

M. Defreyne aborde également le système informatique de la police. Selon le PNS, on attend les résultats d'un audit fin juin 2012 en vue d'intégrer des systèmes d'information nouveaux et modernes dans le masterplan ICT existant.

On recherchera également de l'inspiration dans des programmes similaires à l'étranger. Le projet PALT, qui vise à mettre sur pied la banque de données de la police administrative, doit également être intégré dans le système ICT global. La ministre de l'Intérieur peut-elle communiquer l'état d'avancement de l'audit et du masterplan? Quels sont les bons exemples existant à l'étranger? Quand peut-on attendre le projet PALT? Il est question d'un montant minimum de 150 millions d'euros pour ces projets, étalé dans le temps. Ce budget

Het NVP schenkt ook aandacht aan de aanpak van overlast. Het stelt dat een integrale en geïntegreerde aanpak van de overlast tot aanbeveling strekt. In die zin valt ook het protocolakkoord toe te juichen dat gemeenten, politie en het Brussels parket recent hebben gesloten om het systeem van administratieve sancties uit te breiden. Binnen welke termijn zullen de ministers het wettelijk kader scheppen om dergelijke vormen van samenwerking niet alleen aan te moedigen, maar ook te vergemakkelijken?

Een zesde vraag betreft het COIV. Het NVP focust meermaals op een snellere en meer omvangrijke verbeurdverklaring van de opbrengsten uit criminaliteit. Dat het COIV vandaag niet naar behoren werkt, is het minste wat men kan zeggen na het lezen van de commentaren van het Rekenhof in het rapport van 23 april 2012 betreffende de aanpassing van de begroting 2012 (DOC 53 2112/002, blz. 32). Volgens het Rekenhof is het zeer onwaarschijnlijk dat in het ontwerp van begrotingswijziging geraamde extra ontvangst van 63,4 miljoen euro ook nog in 2012 gerealiseerd kan worden omdat het COIV nog steeds niet over een geïntegreerd informatiesysteem of een doeltreffende boekhouding zou beschikken. Momenteel zou bij het COIV zelfs een studie lopen om de opbrengst te kunnen schatten van de ontvangsten uit verbeurdverklaring tussen 2003 en 2007. De spreker is verbaasd dat de instelling er acht jaar na de oprichting nog steeds niet in slaagt om de ingevolge gerechtelijke beslissingen inbeslaggenomen en verbeurd verklaarde goederen op een fatsoenlijke manier te beheren. Welke maatregelen overweegt de minister van Justitie bijgevolg om het COIV, dat onder haar curatele staat, performanter te laten werken? In Brussel worden bij voorbeeld op dit ogenblik veel verbeurd verklaarde goederen verkocht in de succesvolle *Fin Shop* van de FOD Financiën. Zal de minister initiatieven nemen om de opening van soortgelijke winkels in Vlaanderen en Wallonië te stimuleren?

De heer Defreyne gaat ook in op het informatica-systeem van de politie. Volgens het NVP worden de resultaten afgewacht van een audit eind juni 2012 om nieuwe en moderne informatiesystemen te integreren in het bestaande masterplan ICT.

Er zal ook inspiratie gezocht worden bij gelijkaardige programma's in het buitenland. Ook het project PALT, dat tot doel heeft de gegevensbank van de bestuurlijke politie op te richten, moet worden geïntegreerd in het globale ICT-systeem. Kan de minister van Binnenlandse Zaken de stand van zaken meedelen van de audit en het masterplan? Welke goede voorbeelden bestaan er in het buitenland? Wanneer mag het PALT-project worden verwacht? Er is sprake van een minimumbedrag van 150 miljoen euro voor die projecten, gespreid in de tijd.

suffira-t-il, et dans quel délai ces moyens doivent-ils être budgétisés?

Le PNS indique également que tout sera mis en œuvre pour mener une politique budgétaire et financière cohérente, efficiente et efficace. L'objectif de ce programme sera réalisé par le biais de trois programmes spécifiques: l'amélioration de la planification des moyens budgétaires, l'évolution vers une maîtrise intégrale des processus financiers et le renforcement de l'accès aux informations de gestion.

Trois plans de projets doivent être rédigés dans les six mois de l'approbation du PNS. La ministre de l'Intérieur peut-elle expliquer plus en détails les trois projets et leur planification?

*
* *

M. Michel Doomst (CD&V) met en garde contre une attitude trop réactive à l'égard des problèmes de sécurité. Les problèmes ne seront pas résolus uniquement en engageant des agents supplémentaires. Cela semble toutefois être la réaction aux incidents récents de Bruxelles, à la suite desquels quatre cents agents supplémentaires seront engagés. Le problème est cependant plus fondamental. C'est pourquoi l'intervenant espère que le PNS sera surtout mieux suivi en ce qui concerne son applicabilité dans les plans de sécurité locaux et zonaux. Si les différentes étapes dans la chaîne de la sécurité, de l'infraction à la peine, ne peuvent être mieux et plus rapidement harmonisées, les problèmes fondamentaux ne disparaîtront pas. Actuellement, la police ressemble encore trop aux pompiers, en ce sens qu'elle intervient surtout au moment où les problèmes ont déjà eu lieu.

L'intervenant plaide plutôt pour l'"approche de l'allumette", ce qui implique que l'on responsabilise beaucoup les gens et qu'on les fasse réfléchir à deux fois avant d'allumer l'allumette qui déclenche un feu social. Pendant les prochains mois, il faut donner la *priorité* absolue à la concrétisation du plan intégral de sécurité. Dans quel délai peut-on attendre une note d'action reprenant toutes les composantes (prévention, éducation, valeurs, intégration de la sécurité dans les écoles, les quartiers et les associations)? En effet, il est clair que la police ne peut être le seul vecteur de sécurité.

Accorder plus d'attention à l'évaluation des plans zonaux de sécurité peut être utile en la matière, parce que l'on peut y voir clairement où se situent les possibilités et les problèmes de chaque région. Il faudrait effectuer chaque année une évaluation sur cette base,

Zal dat budget volstaan, en op welke termijn moeten die middelen worden gebudgetteerd?

Het NVP bepaalt tevens dat alles in het werk zal worden gesteld om een coherent, doeltreffend en efficiënt budgettair en financieel beleid te voeren. De realisatie zal gebeuren via drie specifieke projecten: de verbetering van de planning van de budgettaire middelen, het evolueren naar een integrale beheersing van de financiële processen en het versterken van de toegang tot de beheersinformatie.

Binnen de zes maanden na de goedkeuring van het NVP moeten drie projectplannen worden opgesteld. Kan de minister van Binnenlandse Zaken de drie projecten en hun planning meer in detail toelichten?

*
* *

De heer Michel Doomst (CD&V) waarschuwt voor een te reactieve houding op veiligheidsproblemen. Het is niet zo dat de problemen enkel met bijkomende aanwervingen zullen worden opgelost. Dat lijkt evenwel de houding te zijn tegenover de recente incidenten in Brussel, waar als maatregel vierhonderd extra agenten zullen worden ingezet. Het probleem is echter fundamenteeler. Om die reden hoopt de spreker dat het NVP bovenal nauwkeuriger zal worden opgevolgd wat betreft zijn toepasbaarheid in de lokale en de zonale veiligheidsplannen. Indien de stappen in de veiligheidsketen, van overtreding tot straf, niet beter en sneller op mekaar kunnen worden afgestemd, blijven de fundamentele problemen overeind. Thans heeft de politie nog te veel brandweerallures, in die zin dat zij vooral blust op het ogenblik dat de problemen zich hebben voorgedaan.

De spreker pleit veeleer voor een "luciferbenadering", wat inhoudt dat men de mensen veel meer verantwoordelijkheid bijbrengt en hen tweemaal doet nadenken vooraleer zij de lucifer van een maatschappelijke brand in gang steken. Het moet een absolute prioriteit zijn voor de komende maanden om het integraal veiligheidsplan gestalte te geven. Op welke termijn zal er een actienota komen waarin alle componenten (preventie, opvoeding, waarden, integratie van veiligheid in scholen, buurten en verenigingen) zijn opgenomen? Het is immers duidelijk dat de politie niet de enige drager van veiligheid kan zijn.

Een grotere aandacht voor de evaluatie van de zonale veiligheidsplannen kan daarbij een hulp zijn, omdat men daarin duidelijk kan zien waar de kansen en de problemen van elke regio zich bevinden. Jaarlijks zou op basis daarvan een evaluatie moeten worden gemaakt, met het

en rédigeant des conclusions sociétales sur lesquelles on peut se baser pour continuer à travailler. M. Doomst formule dès lors la suggestion d'intégrer les plans de sécurité dans les options politiques communales pour les six années complètes de la mandature locale. Ne serait-il pas plus judicieux de commencer début 2014, à un moment où la politique locale de la nouvelle mandature sera déjà bien lancée?

Dans le même sens, l'intervenant estime que la pyramide de la hiérarchie policière peut être inversée, afin de montrer clairement que ce n'est pas le chef de corps, mais l'agent de quartier qui doit être la fonction de base vers laquelle doit s'orienter le travail policier en vue de s'attaquer aux problèmes. Quelles mesures peuvent être prises sur le plan de la rémunération et de la valorisation de l'agent de quartier?

Pour les zones de police locales également, il convient d'œuvrer à une valorisation égale, un financement équivalent pouvant donner lieu à un service identique. On peut comprendre que les grandes villes ont des besoins plus importants. Il n'empêche que les zones de police rurales ont des problèmes spécifiques. Pour cette raison, on peut considérer que la norme de la KUL est dépassée.

Quand et dans quel délai parviendra-t-on dès lors à mettre sur pied un nouveau système de financement qui sera orienté en fonction des besoins réels?

M. Doomst espère que le PNS sera rapidement mis en œuvre. Les moyens financiers demeureront limités tant au niveau fédéral qu'au niveau local. À la lumière de cette constatation, il importe d'autant plus de mesurer chaque année le véritable progrès social. Au niveau local, les résultats en matière de sécurité ne cesseront de gagner en importance. Le succès de ces résultats dépendra essentiellement de la solidarité existant entre toutes les parties associées à la sécurité. L'intervenant ose espérer qu'en tant qu'ancienne chef de corps, Mme Catherine De Bolle, la nouvelle commissaire générale de la police fédérale, mesurera et appréciera aussi les besoins locaux.

*
* *

M. Courtois (S) voudrait savoir quelles sont les conséquences du plan fédéral de sécurité sur le redécoupage des arrondissements judiciaires qui est intervenu récemment.

Il s'inquiète également de la coopération internationale. Que fait l'Europe en cette matière, notamment

opstelen van de maatschappelijke conclusies waarop kan worden doorgewerkt. De heer Doomst formuleert bijgevolg de suggestie om de veiligheidsplannen in te passen in de gemeentelijke beleidsopties voor de volledige zes jaar van de lokale legislatuur. Is het niet verstandiger om begin 2014 te starten, op een ogenblik waarop het lokale beleid van de nieuwe legislatuur volop aan de gang is?

In dezelfde zin is de spreker van oordeel dat de piramide van de politiehiërarchie mag worden omgekeerd, opdat duidelijk zou worden gemaakt dat niet de korpschef maar wel de wijkagent de basisfunctie moet zijn waarnaar het politiewerk zich moet richten met het oog op het bestrijden van de problemen. Welke maatregelen kunnen worden getroffen op het vlak van de vergoeding en de waardering van de wijkagent?

Ook voor de lokale politiezones moet gewerkt worden aan een gelijkmatige waardering, waarbij een gelijkwaardige financiering kan zorgen voor een gelijke dienstverlening. Men kan begrijpen dat grote steden omvangrijkere noden hebben. Dat neemt niet weg dat ook de landelijke politiezones hun specifieke problemen hebben. Om die reden mag men aannemen dat de KUL-norm achterhaald is.

Wanneer en op welke termijn zal men er daarom in slagen een nieuw financieringssysteem op poten te zetten dat de financiering oriënteert in functie voor de echte noden?

De heer Doomst hoopt dat het NVP snel ten uitvoering zal worden gebracht. De financiële middelen zullen zowel op het federale als op het lokale niveau beperkt blijven. Die vaststelling benadrukt het belang om jaar na jaar de echte maatschappelijke vooruitgang te meten. Op lokaal vlak zullen de veiligheidsresultaten meer en meer aan belang winnen. Het succes van die resultaten zal voornamelijk afhangen van de verbondenheid tussen alle partijen die bij de veiligheid betrokken zijn. De spreker vertrouwt erop dat de nieuwe commissaris-generaal van de federale politie, mevrouw Catherine De Bolle, als voormalig korpschef ook de lokale noden zal meten en waarderen.

*
* *

De heer Courtois (S) wil weten wat de gevolgen van het nationaal veiligheidsplan zijn voor de hertekening van de gerechtelijke arrondissements die onlangs heeft plaatsgevonden.

Hij maakt zich ook zorgen over de internationale samenwerking. Wat doet Europa op dat gebied, meer

en ce qui concerne les bulletins de renseignements, la transmission de données et l'informatisation de données européennes? Il voudrait connaître l'état actuel de l'échange d'informations au sein de l'Union européenne.

On a évoqué le profond malaise qui règne dans le dossier de la justice accélérée. Cela ne peut fonctionner que si les instances judiciaires peuvent intervenir le plus rapidement possible. Quels sont les projets de la ministre pour accélérer la poursuite de certains délits, à l'instar de ce qui se fait dans nos pays voisins?

En ce qui concerne le SPF Intérieur, M. Courtois espère que le projet informatique sera plus performant que celui de la Justice, ce dernier étant pratiquement inexistant.

Il reste inquiet quant à la Reserve fédérale qui, aujourd'hui, ne compterait que quelques dizaines d'hommes.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) constate que le PNS vise une sécurité intégrale pour l'ensemble du territoire de la Belgique. La politique témoigne cependant d'une certaine sélectivité. C'est ainsi que l'on suppose que les départs et les entrées en service de policiers seront en équilibre. Parallèlement, quatre cents agents supplémentaires seront envoyés à Bruxelles. Cela signifie que les efforts supplémentaires faits à Bruxelles le sont aux dépens du reste de la région, à savoir de Hal-Vilvorde et du reste de la province du Brabant flamand. On peut, par conséquent, parler d'une sorte de "politique du matelas d'eau", les déséquilibres apparaissant en fonction des endroits où l'on exerce une pression. La mesure visant à accorder une priorité aux aspirants agents optant pour un emploi à Bruxelles renforce encore cette préoccupation. Cela génère un handicap concurrentiel important pour le Brabant flamand. Cette province rencontre en outre déjà des difficultés en raison du système de primes financièrement intéressant existant à Bruxelles.

Le PNS indique par ailleurs que l'on veillera à mettre en place un mécanisme de financement équilibré et solide. Aucune révision de la norme KUL n'est cependant pas annoncée. Cette norme est, elle aussi, basée sur une situation qui est dans de nombreux cas faussée. La Wallonie compte par exemple plus d'agents par tête d'habitants. Sur le plan du financement, la Wallonie est également avantagée. Il ressort d'une analyse des arrêtés royaux et ministériels d'application que la Flandre reçoit 48 % des moyens policiers fédéraux. C'est très peu. La réforme de la norme KUL est-elle encore d'actualité? Envisage-t-on toujours de faire table rase

bepaald inzake de inlichtingenbulletins, de gegevensuitwisseling en de digitalisering van de Europese data? Hij wenst te weten wat de huidige stand van zaken is inzake de gegevensuitwisseling in de Europese Unie.

Er werd verwezen naar de diepe malaise in het dossier van het snelrecht. Dat kan alleen werken indien de gerechtelijke instanties zo snel mogelijk kunnen optreden. Welke plannen heeft de minister om de vervolging van bepaalde misdrijven te versnellen, zoals in onze buurlanden gebeurt?

Wat de FOD Binnenlandse zaken betreft, hoopt de heer Courtois dat het informaticaproject betere resultaten zal opleveren dan dat van Justitie, want dat laatste is nagenoeg onbestaande.

Hij blijft zich zorgen maken over de Federale Reserve, die vandaag slechts enkele tientallen manschappen zou tellen.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat het NVP een integrale veiligheid ambieert voor het ganse Belgische grondgebied. Het beleid geeft echter blijk van enige selectiviteit. Zo wordt uitgegaan van een evenwicht tussen de uitstroom en de instroom van politiemensen. Tegelijk worden vierhonderd extra agenten naar Brussel gestuurd. Dat betekent dat de bijkomende inspanningen voor Brussel ten koste gaan van de rest van de regio, in casu van Halle-Vilvoorde en de rest van Vlaams-Brabant. Bijgevolg kan men spreken van een soort "waterbedbeleid", waarbij onevenwichten ontstaan naargelang de plaatsen waar men druk uitoefent. Die bezorgdheid wordt nog versterkt door de maatregel die prioriteit verleent aan aspirant-agenten die kiezen voor een betrekking in Brussel. Dat leidt tot een ernstig concurrentieel nadeel voor Vlaams-Brabant. Bovendien had die provincie het reeds moeilijk omwille van het financieel interessante premiestelsel in Brussel.

Daarnaast meldt het NVP dat gezorgd zal worden voor een evenwichtig en verankerd financieringsmechanisme. Een herziening van de KUL-norm wordt echter niet aangekondigd. Ook die norm is gebaseerd op een in vele gevallen scheefgetrokken bestaande situatie. Wallonië telt bij voorbeeld meer agenten per capita. Ook op het vlak van de financiering heeft Wallonië een voordeel. Uit een analyse van de toepasselijke koninklijke en ministeriële besluiten blijkt dat Vlaanderen 48 procent krijgt van de federale politiemiddelen. Dat is heel erg weinig. Ligt de hervorming van de KUL-norm nog op tafel? Bestaat nog steeds de intentie om tabula

du système de financement actuel des zones de police et de l'affectation de la capacité? La réforme sera-t-elle fondée sur des critères objectifs? Le nouveau système doit en effet faire en sorte que chacun bénéficie du même traitement, sur la base de critères objectifs.

*
* *

M. Mahoux (S) fait remarquer que depuis de nombreuses années, on a adopté une série de lois qui permettent d'améliorer la sécurité tout en sauvegardant la protection de la vie privée. Quand on parle de collaboration internationale, que ce soit sur le plan policier ou sur le plan de la Justice, il faut toutefois se demander si l'ensemble des pays font une démarche dans le même sens. Le gouvernement tient-il compte des législations des pays avec lesquels collabore la Belgique?

*
* *

B. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances, Mme Joëlle Milquet, de la ministre de la Justice, Mme Annemie Turtelboom et de la commissaire générale de la police fédérale, Mme Catherine De Bolle

1. Réponses de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice

• Généralités

Le Plan national de sécurité est un plan qui a été élaboré conjointement par les ministres de la Justice et de l'Intérieur et dont l'objectif général est, d'une part, de coordonner la politique policière pour la police intégrée et, partant, de garantir la cohérence entre l'action de la police fédérale et celle de tous les services de la police locale et, d'autre part, de décrire la manière dont la police fédérale doit contribuer à la sécurité dans notre société par le biais de ses missions et de ses objectifs prioritaires.

Il s'agit donc de fournir un cadre à l'ensemble des services de police afin de leur indiquer les domaines sur lesquels ils doivent concentrer leurs efforts et ceux où ils doivent prendre des initiatives en vertu du rôle général que les pouvoirs publics doivent jouer pour rendre notre société plus sûre.

Le PNS est un volet important de la politique de sécurité, mais il ne la résume pas à lui seul. Il y a d'autres

rasa te maken van het huidige systeem van financiering van de politiezones en de toewijzing van capaciteit? Zal bij de herziening wel gebruik worden gemaakt van objectieve criteria? Het nieuwe systeem moet er immers voor zorgen dat iedereen een gelijke behandeling krijgt, op basis van objectieve criteria.

*
* *

De heer Mahoux wijst erop dat men sinds vele jaren een reeks wetten heeft aangenomen waardoor de veiligheid kan worden opgevoerd, met bescherming van de privacy. Wanneer men het over internationale samenwerking heeft, op het gebied van de politie of op het gebied van Justitie, dan moet men zich echter afvragen of alle landen zich in diezelfde richting bewegen. Houdt de regering rekening met de wetgeving van de landen waarmee België samenwerkt?

*
* *

B. Antwoorden van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, en van mevrouw Catherine De Bolle, commissaris-generaal van de federale politie

1. Antwoorden van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie

• Algemeen

Het Nationaal Veiligheidsplan is een gezamenlijk plan van de minister van Justitie en Binnenlandse Zaken met als algemene doelstelling het politiebeleid voor de geïntegreerde politie te coördineren en bijgevolg de samenhang tussen het optreden van de federale politie en van alle lokale politiediensten te realiseren enerzijds en, anderzijds, de bijdrage van de federale politie met haar opdrachten en prioritaire doelstellingen te beschrijven.

Het gaat er dus om een kader mee te geven aan alle politiediensten om aan te geven waar de hoofdkrachtinspanning moet liggen en waar het aan de politiediensten is om initiatieven te nemen in het raam van de algemene rol van de overheid om onze maatschappij veiliger te maken.

Het NVP maakt een belangrijk onderdeel uit van het veiligheidsbeleid maar het is niet allesomvattend.

acteurs encore qui devront prendre des initiatives en exécution de la “Note-cadre sécurité intégrale” qui est en cours d’élaboration et qui devra encore être publiée d’ici le 21 juillet 2012.

Le PNS n’est donc pas un plan axé sur la justice, pas plus qu’un plan de prévention. Il n’a donc pas pour ambition de régler l’ensemble des activités qui doivent être déployées à chaque maillon de la chaîne de sécurité, mais a trait exclusivement au fonctionnement de la police. Si elle veut réaliser ses propres objectifs, la police n’a d’ailleurs pas d’autre choix que de développer des synergies avec les partenaires extérieurs dans tous les domaines de la sécurité.

- La justice dans la chaîne de sécurité

Le PNS ne comporte par conséquent que peu de dispositions en ce qui concerne l’action de la Justice, qui constitue la clé de voûte de la chaîne de sécurité. Mais il est clair que la note-cadre de sécurité intégrale ne manquera pas de signaler les problèmes là où il y en a.

La Justice devra en effet répondre aux défis qui se posent en termes de sécurité, mais la discussion à ce sujet sort quelque peu du cadre du Plan national de sécurité (policière).

- La Justice et la capacité policière

La police a un certain nombre de missions nouvelles à accomplir dans le cadre de la loi SALDUZ. Afin de faciliter l’accomplissement de ces missions sur le plan pratique et de faire en sorte que la situation soit financièrement tenable, la mise en place de partenariats entre la police locale et la police fédérale mais aussi avec la Justice et les barreaux sera encouragée. La Justice jouera son rôle en l’espèce. Le recours à des moyens modernes - enregistrement vidéo des auditions et recours aux vidéoconférences - doit être possible lorsque ces moyens contribuent effectivement à une meilleure exécution de la loi.

- Les grèves dans les prisons — le protocole — le service minimum

La ministre de la Justice répond à présent aux questions qui ont été posées au sujet de la gestion des grèves dans les prisons.

Dans le cadre de leurs compétences en matière de police administrative, le bourgmestre et le chef de corps de la police locale sont responsables du maintien de l’ordre public et de la sécurité dans leur commune et

Andere actoren moeten ook initiatieven ontwikkelen in uitvoering van de “Kadernota integrale veiligheid” die nu wordt uitgewerkt en die nog voor 21 juli 2012 zal worden gepubliceerd.

Het NVP is dus geen justitieplan en het is ook geen preventieplan. Het NVP heeft dus niet de ambitie om alle activiteiten die moeten ontwikkeld worden in de ganse veiligheidsketen aan te sturen maar richt zich uitsluitend op de politiewerking. Dat verplicht de politie er ten andere toe om in alle veiligheidsdomeinen, samenwerkingsverbanden te ontwikkelen met de externe partners om de eigen doelstellingen te realiseren.

- Justitie in de veiligheidsketen

Het is dus niet verwonderlijk dat dit plan slechts bijzonder weinig bevat over de actie van Justitie, de actie die inderdaad het sluitstuk vormt van de veiligheidsketen. Het is wel duidelijk dat de “Kadernota integrale veiligheid” daar zeer expliciet de vinger op de wonde zal leggen.

Justitie zal dus inderdaad mee een antwoord moeten geven op de uitdagingen die er zijn in het raam van de veiligheid, maar de discussie daarover valt enigszins buiten het kader van het Nationaal (politieel) Veiligheidsplan.

- Justitie en de politiecapaciteit

De politie heeft inderdaad een aantal nieuwe opdrachten uit te voeren in het raam van de SALDUZ-wet. Partnerschap van de lokale politiediensten met federale politie maar ook met Justitie en de balies moeten leiden tot een praktische regelingen en leefbare financieel haalbare uitvoeringsmodaliteiten. Justitie zal daarin zijn rol spelen. Dat men daarbij gebruik maakt van moderne middelen zoals videoverhoor en videoconferentie moet mogelijk zijn of mogelijk worden wanneer die middelen inderdaad bijdragen tot een betere uitvoering van de wet.

- Gevangenisstakingen — protocol — minimumdienst

De minister van Justitie gaat nader in op de vragen over de aanpak van de gevangenisstakingen.

In het raam van hun bevoegdheden van bestuurlijke politie zijn de burgemeester en de lokale korpschef met zijn politie, eventueel versterkt door andere korpsen en de federale politie, verantwoordelijk voor de openbare

peuvent, pour l'accomplissement de cette mission, faire appel au besoin à d'autres corps de police et à la police fédérale. Les grèves dans les prisons peuvent être à l'origine de problèmes de maintien de l'ordre et de sécurité.

C'est par conséquent au bourgmestre et au chef de corps qu'il incombe de prendre les mesures qui s'imposent. Elle juge néanmoins incorrect que l'on abuse de cette mission de maintien de l'ordre pour mener, sans aucune forme de concertation, des actions qui menacent la sécurité publique. C'est également la raison pour laquelle il est procédé à une évaluation du protocole d'accord qui prévoit, en cas de conflits, des moments de concertation avant de passer concrètement à des actions de grève. Elle attend le résultat de l'évaluation pour se prononcer sur la question. L'analyse est toujours en cours et s'achèvera dans quelques mois. Les résultats lui permettront de déterminer la façon la plus pertinente de réagir à des situations conflictuelles.

Elle reste convaincue que la Justice doit pouvoir gérer les conflits internes de manière autonome et qu'elle n'a pas à charger d'autres instances (en l'occurrence la police) de cette mission.

Elle reconnaît que le climat dans les prisons n'est pas bon mais elle met tout en œuvre pour remédier à cette situation. Mais les véritables solutions aux problèmes d'infrastructures et de surpopulation ne s'envisagent qu'à long terme. À court terme, elle se focalise sur les problèmes concrets de sécurité et sur des mesures susceptibles d'améliorer la vie dans les prisons. Lors des moments récents de concertation, elle a proposé des solutions qui rentraient dans la limite de ses possibilités budgétaires.

- Exécution des peines

Les prisons connaissent des moments difficiles en raison de la surpopulation carcérale. Il convient donc de trouver aussi des solutions créatives. C'est la raison pour laquelle la ministre recherche des alternatives, comme le recours plus fréquent au bracelet électronique et l'exécution de peines à l'étranger.

D'autre part, les travaux d'aménagement de certaines prisons permettront de créer 250 nouvelles cellules avant la fin de cette année, ce qui réduira quelque peu la surpopulation.

- Réforme de la Justice

Les choix en matière de réorganisation territoriale de la Justice ont été effectués. Un accord a été conclu en vue de passer à douze arrondissements. Il traduit en fait

ordre et sécurité in hun gemeente. Stakingen in de gevangenissen kunnen de oorzaak van zijn van orde-handhavings- en veiligheidsproblemen. Het is bijgevolg de opdracht van de burgemeester en van de korpschef om de gepaste maatregelen te nemen.

Zij vindt het echter verkeerd dat misbruik wordt gemaakt van die ordehandhavingsopdracht om zonder enige vorm van overleg acties te voeren die de openbare veiligheid in het gedrang brengen. Dat is ook de reden waarom het zogenaamde protocolakkoord, waarin bij een conflict overlegmomenten worden ingebouwd vooraleer over te gaan tot concrete stakingsacties, wordt geëvalueerd. Zij wacht op het resultaat van de evaluatie voor ze zich hierover uitspreekt. Die evaluatie loopt nu en zal binnen enkele maanden worden afgerond. Op basis van het resultaat van die evaluatie zal ik uitmaken hoe we in de toekomst zullen omgaan met conflictsituaties.

De minister blijft erbij dat Justitie autonoom moet kunnen omgaan met interne conflicten en niet de anderen (in casu de politie) hiermee moet belasten.

Het klimaat in de gevangenissen is inderdaad niet goed en zij doet er alles aan om hieraan te verhelpen. Echte oplossingen voor de infrastructuur en de overbevolking zijn er alleen op langere termijn, op korte termijn richt zij zich vooral op de concrete veiligheidsproblemen en op maatregelen die het leven in de gevangenis kunnen verbeteren. Tijdens de recente overlegmomenten heeft zij oplossingen aangeboden binnen mijn budgettaire mogelijkheden.

- Strafuitvoering

De gevangenissen kennen een moeilijke periode omwille van de overbevolking. Creatieve oplossingen zijn dus ook nodig, en daarom zoekt de minister alternatieve oplossingen, zoals een vernieuwde toepassing van de enkelband en de strafuitvoering in het buitenland.

Daarnaast zullen de verbouwingen in de gevangenissen dit jaar nog 250 nieuwe cellen zullen opleveren, wat de druk enigszins zal doen dalen.

- Justitiehervorming

De keuze is gemaakt wat betreft de territoriale reorganisatie van Justitie. Er bestaat een akkoord om te komen tot twaalf arrondissementen. Hiermee wordt

ce qui a été convenu dans l'accord de gouvernement. Le redécoupage suit les limites des provinces mais tient également compte de la spécificité de Bruxelles et du Brabant flamand. Ce gouvernement a aussi l'intention d'ouvrir l'article 156 de la Constitution à révision afin de pouvoir modifier les limites des ressorts au cours de la prochaine législature et aboutir ainsi à des arrondissements plus cohérents.

- Les phénomènes prioritaires

a. Les abus sexuels dans le cadre de rapports d'autorité et la pédophilie — suivi des pédophiles

Le PNS exige que les atteintes à l'intégrité physique fassent l'objet d'une attention spécifique. La préoccupation essentielle sera de toujours apporter aux victimes une assistance de qualité. À cet égard, une attention spécifique sera accordée au traitement des abus sexuels et des faits de pédophilie dans le cadre de rapports d'autorité. Ainsi, on s'intéressera tout particulièrement à la formation. Le cas échéant, la victime sera redirigée vers une aide spécialisée.

Les pouvoirs publics s'engagent aussi à continuer à investir dans l'enregistrement audiovisuel des auditions des mineurs et des victimes vulnérables.

Le fait que "les abus sexuels et les faits de pédophilie dans le cadre de rapports d'autorité" ne figurent pas dans la liste des phénomènes de criminalité à traiter en priorité ne signifie pas que la police ou la Justice ne doit pas s'y intéresser. Le phénomène est effectivement traité dans la note-cadre de "sécurité intégrale", ce qui signifie que dans ce domaine, d'autres partenaires que la police prendront les devants pour mettre au point une approche par projets. Il incombera donc à ces partenaires de mobiliser la police autour de ce phénomène.

Les récidivistes feront l'objet d'un suivi plus attentif. Les pédophiles peuvent faire partie de ce groupe. Le niveau de surveillance sera déterminé à l'échelle de l'arrondissement, sous la responsabilité du parquet.

b. Drogues

Le fait que la Justice classe sans suite de nombreuses petites affaires de drogues ne signifie pas que l'on applique une politique de tolérance. Les stupéfiants demeurent encore et toujours un phénomène prioritaire pour la police, qui cible non pas le petit consommateur mais la production et le trafic de drogues.

uitgevoerd wat in het regeerakkoord is afgesproken. Daarbij worden de provinciegrenzen gevolgd maar wordt ook rekening gehouden met de specificiteit van Brussel en Vlaams-Brabant. Deze regering is ook van plan om artikel 156 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren zodat in een volgende legislatuur de ressortgrenzen kunnen worden gewijzigd om tot meer coherente arrondissementen te komen.

- De prioritaire fenomenen

a. Seksueel misbruik in gezagsrelaties en pedofilie — opvolging van pedofielen

Het NVP eist een bijzondere aandacht voor de aantastingen van de fysieke integriteit. De kwalitatieve bejegening van het slachtoffer staat hier altijd centraal. Een specifiek aandachtspunt in dat raam is de afhandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen gezagsrelaties. Onder meer in de opleiding zal er bijzondere aandacht aan besteed worden. Zo nodig wordt het slachtoffer doorverwezen naar de gespecialiseerde hulpverlening.

De overheid engageert zich ook om verder te investeren in de audiovisuele opname van verhoren van minderjarigen en kwetsbare slachtoffers.

Het feit dat "seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen gezagsrelaties" niet is opgenomen in de lijst van de prioritaire criminaliteitsfenomenen betekent niet dat de politie of Justitie hier geen aandacht aanbesteden. Het fenomeen wordt wel behandeld in de kadernota "integrale veiligheid", wat betekent dat er andere partners dan de politie in dit domein de leiding zullen moeten nemen in het raam van de projectmatige aanpak van dat fenomeen. Aan die partners om dan ook de politie te mobiliseren voor dat fenomeen.

Veelplegers zullen van nabij worden gevolgd. Pedofielen kunnen tot die groep behoren. In welke mate ze worden gevolgd zal op arrondissementeel niveau onder de verantwoordelijkheid van het parket, worden uitgemaakt.

b. Drugs

Het is niet omwille van het feit dat er door Justitie veel lichte kleine drugszaken worden geseponeerd dat er een gedoogbeleid wordt gehanteerd. Drugs zijn en blijven een prioritair fenomeen voor de politie, niet gericht op de kleine gebruiker maar op de productie en handel.

c. Armes

Des armes sont exhibées et utilisées dans le cadre de phénomènes prioritaires tels que les vols à main armée, mais aussi la violence dans l'espace public - en particulier dans les transports en commun et en ce qui concerne les bandes urbaines -, le trafic illégal, le terrorisme, la violence intrafamiliale, etc. Pour lutter contre ces phénomènes, il est donc fondamental de s'attaquer aussi aux armes proprement dites, et notamment à la détention d'armes illégale et au trafic d'armes.

Le but n'est pas de mener la vie dure aux chasseurs, aux tireurs sportifs et aux groupes folkloriques, mais d'avoir une vue d'ensemble des réseaux qui organisent le trafic illégal et d'arrêter les criminels responsables.

Pour agir de manière ciblée, il est nécessaire d'avoir une bonne vue d'ensemble; c'est donc la *priorité* à l'heure actuelle.

d. Criminalité financière

La lutte contre la fraude est une priorité policière. Cependant, la police n'a pas pour ambition d'ériger toutes les formes de criminalité financière en phénomènes prioritaires. D'autres services (tels que la douane, l'inspection fiscale, ...) doivent diriger les opérations dans d'autres domaines.

Les parquets ont effectivement besoin d'expertise financière pour traiter les dossiers pénaux. La mesure de la charge de travail et l'analyse des processus dans le cadre de la réforme de la Justice démontreront cette nécessité, l'inscriront dans la bonne perspective et permettront de déterminer les besoins concrets en spécialistes.

L'intervenante entend aussi utiliser les bénéfices confisqués de la criminalité (organisée) comme sources alternatives en vue d'un meilleur financement de la police intégrée et de la Justice. L'on n'a pas encore défini la mesure dans laquelle les fonds acquis au moyen de la transaction étendue seront réinjectés dans le projet précité.

- Le Plan national de sécurité et les effets sur la réorganisation de la Justice

La réorganisation de la Justice aura un impact sur le fonctionnement des services de police. La réduction à douze arrondissements aura un effet sur l'organisation des DIRCO et des DIRJU dans la loi relative à la police intégrée.

c. Wapens

Bij prioritaire fenomenen als gewapende diefstallen maar ook bij geweld in de publieke ruimte - vooral op het openbaar vervoer en door stadsbendes -, illegale handel, terrorisme, familiaal geweld,... worden wapens getoond en gebruikt. Het is dus fundamenteel dat bij de bestrijding van die fenomenen ook aandacht gaat naar de wapens zelf: onwettig wapenbezit en wapentrafik .

Het is niet de bedoeling om de jagers, sportschutters en folkloristen het leven lastig te maken maar wel om de netwerken in kaart te brengen die de illegale handel opzetten en de verantwoordelijke criminelen aan te pakken.

Om gericht te werken is een goede beeldvorming nodig en dat is bijgevolg nu prioritair.

d. Financiële criminaliteit

Fraudebestrijding is voor de politie een prioriteit. Het is echter niet de ambitie voor de politie om alle vormen van financiële criminaliteit als prioritair fenomeen aan te pakken. Andere diensten (zoals de douane, de belastinginspectie, ..) moeten in andere domeinen de leiding nemen.

Er is inderdaad nood aan financiële expertise bij de parketten om de strafdossiers te behandelen. Werklastmeting en procesanalyse in het raam van de justiehervorming zullen dat aantonen en in het juiste perspectief plaatsen en toelaten de concrete behoeften aan specialisten te bepalen.

Het is ook het streefdoel van de minister om met verbeurdverklaarde opbrengsten van (georganiseerde) criminaliteit alternatieve financieringsmiddelen te ontwikkelen met het oog op een betere financiering van de geïntegreerde politie en van justitie. In hoeverre de gelden verworven bij de verruimde minnelijke schikking terug zullen vloeien naar dit project is nog niet uitgeklaard.

- Nationaal veiligheidsplan en de effecten op de reorganisatie van Justitie

De reorganisatie van Justitie zal een effect hebben op de werking van de politiediensten. In de wet op de geïntegreerde politie zal de organisatie van de DIRCO en de DIRJU worden beïnvloed door de reductie naar 12 arrondissementen.

- Coopération internationale

L'on met sur pied un système d'échange d'informations avec vingt-sept pays. La ministre reconnaît tout à fait que la protection de la vie privée est un élément important. De plus en plus, nous devons traiter des dossiers en veillant à trouver un équilibre entre la protection de la vie privée et les informations nécessaires en vue de lutter contre les phénomènes criminels. Nous devons mener un débat fondamental à propos de cet équilibre.

2. Réponses de Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances

Le Plan national de sécurité est tout d'abord un plan policier. Le plan global de sécurité cadre plutôt dans le projet "sécurité intégrale".

- Suivi du Plan national de sécurité

La ministre de l'Intérieur est d'accord avec un suivi régulier du PNS au sein de la commission compétente comprenant les deux ministres où un débat de fond peut également être mené et les "programmes et plans d'action" peuvent être examinés.

- Renforcement de la sécurité à Bruxelles

La ministre souligne qu'aucune mesure urgente n'a été prise. L'amélioration de la sécurité, dans les transports en commun notamment, a déjà été inscrite comme une priorité politique dans l'accord de gouvernement et figure expressément dans le PNS.

Depuis décembre, différentes mesures sont donc en préparation:

— Les projets de loi relatifs à l'accès aux images de caméras de surveillance et à l'augmentation du nombre d'agents de sécurité privés;

— Des accords ont été conclus avec le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale au sujet de l'augmentation des moyens pour la sécurité à Bruxelles (60 millions d'euros);

D'ici juin 2012, 30 agents supplémentaires de la police ferroviaire seront déjà engagés. 70 autres agents seront également engagés d'ici octobre. En d'autres termes, d'ici octobre, 100 personnes supplémentaires pourront être déployées pour la sécurité des chemins de fer

- Internationale samenwerking

Er wordt gewerkt aan de uitwisseling van informatie met 27 landen. De minister is het er volledig mee eens dat de bescherming van het privéleven een belangrijk element is. Meer en meer wordt men geconfronteerd met dossiers waarin moet gezocht worden naar een evenwicht tussen de bescherming van het privéleven en de informatie die men nodig heeft om criminele fenomenen te bestrijden. Een fundamenteel debat over dit evenwicht moet worden gevoerd.

2. Antwoorden van mevrouw Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en van Gelijke Kansen

Het Nationaal Veiligheidsplan is in de eerste plaats een politieplan. Het globale veiligheidsplan kadert veel eerder in het project "integrale veiligheid".

- Opvolging van het Nationaal Veiligheidsplan

De minister van Binnenlandse Zaken is akkoord met een regelmatige opvolging van het NVP binnen de bevoegde commissie met de twee ministers. Hier kan eveneens een debat ten gronde worden gevoerd en kunnen de "programma's en de actieplannen" worden besproken.

- Versterking van de veiligheid in Brussel

De minister benadrukt dat er geen dringende maatregelen zijn genomen. Reeds in het regeerakkoord is de verbetering van de openbare veiligheid, en met name in het openbaar vervoer, als een beleidsprioriteit opgenomen. Dit is ook uitdrukkelijk opgenomen in het NVP.

Sedert december worden dan ook verschillende maatregelen voorbereid:

— De wetsontwerpen over de toegang tot de beelden van de bewakingscamera's en over de uitbreiding van de private veiligheidsagenten;

— Met de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn afspraken gemaakt over de verhoging van de middelen voor de veiligheid in Brussel (60 miljoen euro);

Tegen juni van dit jaar zullen er reeds 30 agenten van de spoorwegpolitie bijkomend worden aangeworven. Tegen oktober zullen er nog eens 70 agenten worden aangeworven. Dit betekent dat er tegen oktober 100 mensen meer kunnen worden ingezet voor de

et dans le métro, ce qui représente une amélioration majeure pour le maintien de la sécurité à Bruxelles.

En plus de ces 100 recrues supplémentaires, 50 inspecteurs seront formés dans le cadre de la Réserve fédérale parce qu'il est nécessaire de renforcer cette unité.

En outre, 250 agents seront formés grâce à des moyens qui sont destinés à la Région de Bruxelles-Capitale. Ce financement n'est donc pas réalisé au détriment d'autres zones ou de la police dans son ensemble. Ces agents seront déployés dans les zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale pour la surveillance des transports en commun et des abords des gares.

- Moyens financiers

En conséquence de l'accord de gouvernement, une réduction des moyens financiers nécessaires a été épargnée à la Justice et à la Police. En outre, lors du conclave budgétaire dans le cadre d'OPTIFED, la ministre a obtenu des moyens supplémentaires (7,5 millions en 2012 et 10 millions pour 2013) qu'elle emploiera *prioritairement* pour les nouvelles mesures politiques et le recrutement supplémentaire d'agents de police.

- Financement de la police locale

En ce moment, un groupe de travail examine une nouvelle formule appelée à remplacer la norme KUL.

- Note-cadre, plans zonaux de sécurité et plans

La note-cadre de 2004 est actuellement préparée en concertation avec les différentes instances en vue de pouvoir être approuvée définitivement au mois de juin 2012.

En ce qui concerne les plans zonaux de sécurité, la ministre marque son accord sur une prolongation des plans existants jusqu'en juin 2013, parce que les nouvelles administrations communales qui seront éventuellement mises en place devront avoir le temps de s'y préparer sérieusement.

- Prisons

En ce qui concerne les prisons et les grèves, la ministre mène une concertation intensive avec sa collègue de la Justice. Dans l'attente d'une solution définitive, on essaie actuellement de limiter le nombre de grèves et de réduire au strict minimum la mobilisation de la police dans ce domaine.

veiligheid op de spoorwegen en in de metro. Dit is een belangrijke verbetering voor wat betreft de handhaving van de veiligheid in Brussel.

Bovenop die 100 bijkomende aanwervingen, worden 50 inspecteurs opgeleid in het kader van de Federale Reserve omdat het noodzakelijk is deze eenheid te versterken.

Bovendien zullen 250 agenten worden opgeleid met gelden die voor het Brussels Gewest zijn bestemd. Deze financiering gebeurt dus niet ten koste van andere zones of van de politie in haar geheel. Deze agenten zullen worden ingezet in de politiezones van het Brussels Gewest waar zij zullen worden ingezet voor het toezicht op het openbaar vervoer en rond de stations.

- Financiële middelen

Ingevolge het regeerakkoord werden Justitie en Politie gevrijwaard van een reductie van de noodzakelijke financiële middelen. Bovendien, heeft de minister in het budgettaire conclaaf in het kader van OPTIFED bijkomende middelen verkregen (7,5 miljoen in 2012 en 10 miljoen voor 2013) die de minister prioritair zal aanwenden voor de nieuwe beleidsmaatregelen en de bijkomende rekrutering van politieagenten.

- Financiering lokale politie

Op dit ogenblik onderzoekt een werkgroep een nieuwe formule die de KUL-norm moet vervangen.

- Kadernota, zonale veiligheidsplannen en plannen

De kadernota van 2004 wordt momenteel voorbereid in overleg met de verschillende instanties zodat deze definitief kan worden goedgekeurd in de maand juni 2012.

Wat de zonale veiligheidsplannen betreft, is de minister het eens met een verlenging van de bestaande plannen tot juni 2013 omdat de eventuele nieuwe gemeentebesturen immers de tijd moeten hebben zich grondig voor te bereiden.

- Gevangenen

Wat de gevangenen en de stakingen betreft, pleegt de minister intensief overleg met haar collega van Justitie. Er wordt momenteel getracht om het aantal stakingen te beperken en de inzet van de politie tot het minimale te beperken en dit in afwachting van een definitieve oplossing komen.

— Formation et recrutement

En raison de problèmes budgétaires, les gouvernements précédents ont limité le nombre de recrutements à 1000 par an, sachant que 1400 personnes doivent être engagées chaque année. La ministre souhaite dès lors rattraper systématiquement ce retard. Elle le fera avec les reliquats du budget OPTIFED.

Elle a présenté au gouvernement un ensemble de mesures en vue de garantir la capacité de recruter, de manière structurelle, au moins 1400 policiers par an, soit 400 de plus que ce qui est prévu structurellement. Ces recrutements supplémentaires sont essentiellement destinés aux zones de police.

La ministre a également demandé à la commissaire générale de tenter d'optimiser les moyens. Un audit de l'organisation devra l'aider dans cette tâche.

Avec les moyens OPTIFED, 25 policiers supplémentaires seront également recrutés pour le niveau fédéral en vue d'être affectés là où les besoins sont les plus pressants (lutte contre le terrorisme, radicalisation, police de la route).

Une concertation est menée avec le ministre de la Défense au sujet de la sécurisation de lieux stratégiques dans notre pays (ambassades, prisons, transport de prisonniers, etc.), ce qui permettrait de délester la police d'un certain nombre de tâches. On songe également à cet égard à sécuriser des sites stratégiques qui ne le sont pas actuellement (par ex., le port d'Anvers).

Une concertation est également menée en vue d'un élargissement des compétences des gardiens de la paix. Le projet y afférent sera déposé dans le courant du mois de mai, en même temps que le projet relatif aux sanctions administratives.

Pour ce qui est de la formation, la qualité doit être améliorée et la formation harmonisée entre les différentes écoles de police. Le projet "La police, une organisation apprenante", comprenant entre autres le développement d'une formation de police renouvelée et de meilleure qualité, sera poursuivi. L'amélioration de la qualité de la formation et de son contrôle doit aussi être une priorité afin de garantir que les aspirants issus des écoles de police répondent au mieux aux exigences légitimes de leurs responsables policiers et de la population.

Une concertation est menée avec la commissaire générale en vue d'élaborer un timing pour les différentes priorités relatives à la réforme de la formation.

— Opleiding en recrutering

Omwille van budgettaire problemen werd het aantal aanwervingen door de vorige regeringen jaarlijks beperkt tot 1000, terwijl men weet dat er jaarlijks 1400 aanwervingen nodig zijn. De minister wenst dan ook systematisch deze achterstand in te halen. Dit zal zij doen met de resterende middelen van het OPTIFED-budget.

Zij heeft aan de Regering een geheel van maatregelen voorgesteld om de capaciteit te garanderen om ten minste en structureel jaarlijks 1400 politiebeambten aan te werven, dus 400 meer dan structureel voorzien. Deze bijkomende aanwervingen zijn essentieel bestemd voor de politiezones.

De minister heeft ook de opdracht gegeven aan de Commissaris-Generaal om te streven naar een optimalisering van de middelen en een audit van de organisatie moet haar hierbij helpen.

Met de OPTIFED-middelen zullen ook 25 extra politiemensen worden gerekruteerd voor het federale niveau om ingezet te worden waar de noden het hoogst zijn (strijd tegen terrorisme, radicalisering, wegpolitie).

Met de minister van Defensie wordt er overleg gepleegd over de beveiliging van strategische plaatsen in ons land (ambassades, gevangenissen, transport van gevangenen, ...) waardoor de politie van een aantal taken zou ontheven kunnen worden. Daarbij wordt ook gedacht aan een beveiliging van strategische plaatsen die op dit ogenblik niet beveiligd worden (de haven van Antwerpen,...).

Ook wordt er overleg gepleegd met het oog op een uitbreiding van de bevoegdheden van de gemeenschapswachten — het ontwerp zal samen met het ontwerp betreffende de administratieve sancties worden ingediend in de loop van de maand mei.

Wat de opleiding betreft moet de kwaliteit verbeterd worden en moet de opleiding geharmoniseerd worden tussen de verschillende politiescholen. Het project 'De politie, een lerende organisatie', met onder meer de ontwikkeling van een hernieuwde en betere politieopleiding zal worden voortgezet. De verbetering van de kwaliteit van de opleiding en haar controle moet ook een prioriteit zijn om te waarborgen dat de aspiranten die de scholen verlaten beter voldoen aan de legitieme eisen van hun politie-verantwoordelijken en de bevolking.

Samen met de commissaris-generaal wordt overlegd om een timing uit te werken voor de verschillende prioriteiten op het vlak van de hervorming van de opleiding.

De nouvelles propositions seront formulées prochainement dans le but de procéder à une amélioration globale sur la base des rapports de la commission de visite.

- TIC et audit

Un audit TIC externe permettra d'analyser la situation actuelle. Il s'agira d'une analyse approfondie de la situation dans le domaine de la gestion actuelle de l'information à travers tous les processus policières et de gestion. Cet audit doit permettre d'aboutir à des recommandations, à une feuille de route (sous-projets et timing) et à un plan budgétaire afin d'arriver à une situation 'to be' idéale.

Après la réforme de la police, un groupe de travail '44' a été créé dans le but d'élaborer des recommandations sur le stockage d'informations à la police. Plusieurs projets de loi seront déposés en vue de mettre en oeuvre les conclusions de ce groupe de travail.

- Coopération policière internationale

La coopération internationale en matière de criminalité transfrontalière, en particulier avec la France, l'Allemagne et les Pays-Bas, est devenue un facteur capital dans la gestion des problèmes de sécurité. Une concertation a été menée récemment avec les ministres néerlandais de la Justice et de l'Intérieur à propos de cette coopération et de la nouvelle politique néerlandaise relative aux coffeshops. La ministre a organisé une concertation avec les bourgmestres et les chefs de corps de la région frontalière afin de renforcer les actions opérationnelles à la frontière au cours des prochains mois avec le soutien de la police fédérale. Une concertation est également en cours avec la police néerlandaise pour aboutir à des actions communes.

Une concertation similaire avec les autorités française sera également mise en place après l'élection présidentielle. Plusieurs réunions opérationnelles sont prévues afin de définir l'approche de la criminalité transfrontalière. Là aussi, le but est d'accroître la capacité policière.

Dans le même temps, le gouvernement tend à renforcer la représentation belge au sein des institutions européennes et internationales qui jouent un rôle décisif sur le plan de la coopération policière internationale.

En ce qui concerne la lutte contre la montée du radicalisme, la Belgique travaille en étroite collaboration avec plusieurs pays, comme l'Algérie et le Maroc. Sa collègue de la Justice a déjà établi les contacts nécessaires avec

Binnenkort zullen nieuwe voorstellen gedaan worden voor een globale verbetering op basis van de verslagen van de visitatiecommissie.

- ICT en audit

Een externe ICT-audit zal toelaten om de huidige situatie te analyseren. Het gaat om een grondige analyse van de situatie op het vlak van het huidige informatiebeheer doorheen alle politie- en beheersprocessen. Deze audit moet leiden tot aanbevelingen, een stappenplan (subprojecten en timing) en een begrotingsplan om een ideale 'to be'-situatie te hebben.

Na de hervorming van de politie is een werkgroep opgericht, werkgroep '44', die aanbevelingen moet uitwerken over de opslag van informatie bij de politie. Verschillende wetsontwerpen zullen worden ingediend om uitvoering te geven aan de conclusies van die werkgroep.

- Internationale politiesamenwerking

De internationale samenwerking inzake grensoverschrijdende criminaliteit, in het bijzonder met Frankrijk, Duitsland en Nederland, is een cruciale factor geworden in de aanpak van veiligheidsproblemen. Recent is er overleg geweest met de Nederlandse ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken over deze samenwerking en over het nieuwe Nederlandse beleid op het vlak van coffeshops. Met de burgemeesters en de korpschefs uit de grensstreek heeft de minister overleg georganiseerd om, in de loop van de volgende maanden, de operationele acties aan de grens te versterken met steun van de federale politie. Ook met de Nederlandse politie wordt overlegd om te komen tot gemeenschappelijke acties.

Ook met de Franse autoriteiten zal, na de Franse presidentsverkiezingen, een gelijkaardig overleg worden opgestart. Er zijn een aantal operationele vergaderingen gepland met het oog op de aanpak van de grensoverschrijdende criminaliteit. Het is ook daar de bedoeling om te komen tot een verhoging van de politiecapaciteit.

Tegelijk streeft de regering naar een versterking van de Belgische vertegenwoordiging in de Europese en internationale instellingen die een beslissende rol spelen op het vlak van internationale politiesamenwerking.

Wat de strijd tegen de toenemende radicalisering betreft, wordt met een aantal landen nauw samengewerkt o.a. met Algerije en Marokko. De minister stipt aan dat haar collega van Justitie reeds de nodige contacten

le Maroc, entre autres, car une meilleure coopération internationale est absolument nécessaire.

- Salduz

Dans le cadre de la législation Salduz et du surcoût qui en découle, des moyens financiers supplémentaires sont prévus, à savoir 1 million d'euros pour la police fédérale et 2 millions d'euros pour la police locale. Ces montants sont censés couvrir les prestations supplémentaires. La ministre souhaiterait que cette augmentation devienne structurelle pour les zones, mais il faut encore en discuter avec le conseil consultatif pour la police locale.

- Simplification administrative

En concertation avec sa collègue de la Justice, Mme Milquet examine les manières d'arriver à une diminution du travail administratif des policiers, notamment dans la cadre des apostilles judiciaires, afin de pouvoir renforcer leur présence sur le terrain. Cela passe par une simplification des tâches administratives.

Un groupe de travail a été créé pour examiner quelles sont les tâches fondamentales qui doivent être accomplies par la police et celles qui peuvent être prises en charge par d'autres partenaires.

- Revalorisation du travail de quartier

Mme Milquet favorise également une revalorisation du travail de quartier, essentiel pour garder le lien avec la réalité du terrain.

Dans ce cadre, un débat doit être mené sur la rémunération fonctionnelle et la politique de recrutement.

- Simplification du statut de la police

Concernant le statut, les clarifications nécessaires doivent être apportées sur l'interaction entre les procédures administratives, disciplinaires et judiciaires. Le statut juridique du personnel de police doit absolument être simplifié, notamment sur le plan des règles disciplinaires.

- Absence de la "lutte contre les abus sexuels dans une relation d'autorité" dans la liste des priorités du PNS

Même si le thème de la pédophilie n'est pas mentionné dans la liste des priorités, il est visé par la

heeft gelegd met oa. Marokko omdat een verbeterde internationale samenwerking een absolute noodzakelijkheid is.

- Salduz

In het kader van de Salduzwetgeving en de bijkomende kost die hier uit voortvloeit worden bijkomende financiële middelen voorzien, 1 miljoen euro voor de federale politie en 2 miljoen euro voor de lokale politie. Deze bedragen moeten de bijkomende prestaties dekken. Voor de zones zou de minister willen voorstellen dat deze verhoging structureel wordt maar dit moet nog besproken worden met de adviesraad voor de lokale politie.

- Administratieve vereenvoudiging

Mevrouw Milquet onderzoekt in overleg met haar collega van Justitie hoe een vermindering van het administratieve werk van de politieagenten kan worden bereikt, onder andere wat de gerechtelijke kantschriften betreft, zodat ze meer in het veld aanwezig kunnen zijn. Dat kan slechts door de vereenvoudiging van de administratieve taken.

Er werd een werkgroep opgericht die moet onderzoeken welke de kerntaken zijn die de politie dient uit te voeren en welke taken door andere partners kunnen worden afgehandeld.

- Herwaardering van het wijkwerk

Mevrouw Milquet is ook voorstander van een herwaardering van het wijkwerk, dat essentieel is om voeling te houden met wat er werkelijk in het veld leeft.

In dit kader moet een debat gevoerd worden over de functionele verloning en het beleid op het vlak van de aanwerving.

- Vereenvoudiging van het statuut van de politie

Voor het statuut moet duidelijkheid geschept worden over de interactie tussen de administratieve, tucht- en gerechtelijke procedures. Het juridisch statuut van het politiepersoneel moet absoluut vereenvoudigd worden, met name op het vlak van de tuchtregels.

- Het ontbreken van "seksuele misbruiken door personen met een gezagsfunctie" als prioriteit in het NVP

Niettegenstaande het thema "pedofilie" niet wordt vermeld als prioriteiten werd het hernomen onder de

formulation générique “Viser avant tout les atteintes à l'intégrité physique”. La ministre demandera dès lors aux services de police de considérer cette question comme un point d'attention spécifique, dans le cadre duquel il faudra tenir compte des recommandations formulées par la commission d'enquête parlementaire. Dans une note de bas de page, le PNS fait d'ailleurs référence au rapport parlementaire établi en la matière en date du 31 mars 2011.

La ministre a d'ailleurs demandé en Conseil des ministres restreint s'il n'y avait pas d'objections à ce que la pédophilie (tant intrafamiliale qu'extrafamiliale) puisse être ajoutée, sous le point “violence intrafamiliale”, au texte du plan déjà adopté. Il est ainsi explicitement satisfait aux desiderata du Parlement.

- Absence des délits financiers et de la criminalité financière dans le PNS

Certains parlementaires ont attiré l'attention sur ces infractions particulières. Ce n'est pas parce qu'elles ne sont pas énumérées dans les phénomènes prioritaires que les services de police ne doivent plus y prêter attention. Concernant ce point également, la ministre a demandé ce matin en Conseil des ministres restreint que la fraude financière puisse être ajoutée sous le point “fraude sociale et fiscale”, afin de satisfaire aux demandes du Parlement.

- Problématique des grandes villes

La ministre souhaite accorder une attention particulière aux problèmes spécifiques qui se posent dans les villes et dans les grandes villes, lesquels requièrent souvent une approche spécifique. Cela ne se fera pas pour autant au détriment de la mobilisation de policiers dans les autres communes, où le service de police de base devra naturellement être assuré à tout moment.

Elle veut renforcer la coordination sur ce plan en organisant, de façon structurelle, un échange et une coordination des informations entre les bourgmestres des grandes villes et leurs chefs de corps.

- Les arrondissements judiciaires

Ainsi que le gouvernement l'a décidé, le nombre d'arrondissements sera réduit. Cet agrandissement d'échelle devra permettre d'accroître l'efficacité. Il va sans dire qu'il faudra aussi adapter l'organisation de la police, plus spécifiquement en ce qui concerne le Dirco et le DirJu.

algemene noemer “bijzondere aandacht voor de aantastingen van de fysieke integriteit”. De minister zal de politiediensten dan ook de opdracht geven dit te beschouwen als een specifiek aandachtspunt waarbij rekening moet worden gehouden met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie. Het NVP verwijst trouwens in een voetnoot naar het parlementair verslag van 31 maart 2011 betreffende deze problematiek.

De minister heeft trouwens op het kernkabinet gevraagd of er bezwaren zijn dat aan de tekst van het reeds aangenomen plan, onder het punt “intrafamiliaal geweld”, ook pedofilie (zowel binnen als buiten het gezin) kan worden toegevoegd. Op die manier wordt expliciet ingegaan op de wensen van het parlement.

- Het ontbreken van financiële misdrijven en van de financiële criminaliteit in het NVP

Sommige parlementsleden hebben de aandacht gevestigd op deze bijzondere misdrijven. Het is niet omdat dit niet binnen de prioritaire fenomenen wordt opgesomd dat de politiediensten hier geen aandacht meer dienen aan te schenken. Ook voor wat dit punt betreft, heeft de minister vanmorgen op het kernkabinet gevraagd dat financiële fraude voorsnog zou worden opgenomen onder het punt “sociale en fiscale fraude”. Op die manier wordt tegemoet gekomen aan de wensen van het parlement.

- Grootstedelijke problematiek

De minister wenst een bijzondere aandacht te besteden aan de specifieke problemen binnen de steden en grootsteden waarvoor dikwijls een specifieke aanpak noodzakelijk is. Dit wil geenszins zeggen dat dit zal ten koste gaan van de politie-inzet in de andere gemeentes waar uiteraard op elk moment de basispolitiezorg zal moeten worden gegarandeerd.

Ze wil de coördinatie terzake opvoeren, door uitwisseling en coördinatie van de informatie tussen de burgemeesters van de grootsteden en hun korpschefs op een structurele manier te organiseren.

- Gerechtelijke arrondissementen

Zoals werd beslist door de regering zal het aantal arrondissementen worden verminderd. Deze schaalvergroting moet de efficiëntie doen toenemen. Uiteraard zal de politieorganisatie ook moeten worden aangepast, meer specifiek wat betreft de Dirco en de DirJu.

- Les domaines récréatifs

En ce qui concerne les domaines récréatifs, la ministre indique que cet élément figure dans le projet de loi portant des sanctions administratives. Celui-ci prévoit à cet égard des possibilités spécifiques en vue de la mise en oeuvre de solutions adaptées. Si nécessaire, la ministre prendra des mesures complémentaires.

- L'intégrité et la diversité.

La ministre a demandé à la commissaire générale d'accorder une attention plus que particulière à la question de l'intégrité et de la diversité au sein de la police et de lui transmettre à court terme les propositions nécessaires.

- L'audit de la police fédérale

Les résultats de l'audit du Comité P seront pris en compte. On veillera également à renforcer la fonction d'audit interne au sein de la police fédérale.

- La politique de prévention

La ministre essaye de mettre sur pied une plateforme collective avec les différentes organisations en ce qui concerne la prévention à l'égard des commerçants.

- Les chiffres de la criminalité au niveau national

La ministre a l'intention de s'entretenir à ce sujet avec les commissions compétentes.

- La réforme du Conseil d'État

La ministre indique qu'elle est déjà occupée à préparer cette réforme mais qu'elle attend la révision de l'article 144 de la Constitution.

- Fonds de la sécurité routière

La ministre va contacter aussi vite que possible les communes pour le détachement de quelqu'un du parquet dans les polices locales.

- Accès aux images de caméras de sociétés

La ministre déclare qu'elle a préparé un projet de loi sur les caméras qui est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'État et de la Commission pour la protection de la vie privée. Le projet de loi vise à garantir un accès gratuit et en direct des images caméras des sociétés de transport et des centrales nucléaires pour les services de police.

- Recreatiedomeinen

Wat de recreatiedomeinen betreft, wijst de minister er op dat dit is opgenomen in het wetsontwerp inzake administratieve sancties. Specifieke mogelijkheden zijn hierin voorzien om tot gepaste oplossingen te komen. Zo nodig zal zij bijkomende maatregelen treffen.

- Integriteit en de diversiteit.

De minister heeft de commissaris-Generaal de opdracht gegeven om een meer dan bijzondere aandacht te hebben wat betreft de integriteit en de diversiteit binnen de politie en heeft haar verzocht haar op korte termijn de nodige voorstellen te laten geworden.

- Audit van de federale politie

Er zal rekening gehouden worden met de resultaten van de audit van het Comité P. Tevens zal er worden gewerkt aan de versterking van de interne auditfunctie binnen de federale politie.

- Preventiebeleid

De minister probeert een collectieve basis tot stand te brengen met de diverse organisaties in verband met preventie voor handelaars.

- Nationale criminaliteitscijfers

Op dit punt is de minister van plan om hierover met de bevoegde commissies een gesprek te voeren.

- Hervorming Raad van State

De minister bereidt deze hervorming op dit ogenblik reeds voor maar wacht op de herziening van artikel 144 van de Grondwet.

- Verkeersveiligheidsfonds

De minister zal zo snel mogelijk contact opnemen met de gemeenten om iemand van het parket bij de lokale politiekorpsen te detacheren.

- Toegang tot camerabeelden van ondernemingen

De minister verklaart dat zij een wetsontwerp betreffende de camera's heeft voorbereid dat momenteel voor advies bij de Raad van State en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ligt. Het wetsontwerp strekt om de politiediensten kosteloos en rechtstreeks toegang te geven tot de camerabeelden van transportondernemingen en kerncentrales.

3. Réponses de Mme Catherine De Bolle, commissaire générale de la police fédérale

- Audit concernant la gestion de l'information et les TIC

Mme De Bolle indique que cet audit porte sur la gestion de l'information au sein de la police fédérale. Cette gestion s'appuie sur l'utilisation des TIC.

On établit, en ce moment, le cahier des charges en collaboration avec la police locale. L'audit concerne tous les processus, locaux et fédéraux, au sein de la police intégrée qui sont dirigés au niveau fédéral.

Une étude comparative a été réalisée auprès de la police suédoise, de la Metropolitan Police de Londres et des services de police des Pays-Bas, soit des corps de police qui ont déjà procédé à un audit de ce type ayant débouché sur un plan budgétaire et un plan d'action.

Un gestionnaire de projet du SPF TIC a déjà été désigné pour ce programme.

- Fraude

Le commissaire général souligne que la police fédérale souscrit pleinement au programme d'action "lutte contre la fraude" du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude. Pour la police fédérale, il est très important de pouvoir identifier les partenaires avec lesquels il faut collaborer dans le cadre de ce programme d'action. Il est clair que le SPF Finances, les services d'inspection et la police locale ont un grand rôle à jouer à cet égard.

- Moniteur de sécurité

En 2011, on a cherché un système alternatif en raison des restrictions budgétaires. Cela a débouché sur une collaboration entre les zones de police locales, avec l'aide du niveau fédéral. De nombreuses zones y ont participé. Ce modèle alternatif présentait l'avantage que les communes et les zones de police pouvaient ajouter des questions d'ordre local à soumettre à la population. Les données récoltées sont analysées actuellement. Les responsables locaux devront bénéficier d'une formation sur la manière de traiter ces données au niveau local et de les utiliser dans le nouveau plan local de sécurité.

Les polices locale et fédérale restent, toutes deux, convaincues de la nécessité de conserver le Moniteur national de sécurité, dès lors qu'il représente un instrument de référence important pour le sentiment de sécurité et qu'il définit des points de comparaison pour l'avenir.

3. Antwoorden van mevrouw Catherine De Bolle, commissaris-generaal van de federale politie

- Audit informatiebeheer & ICT

Mevrouw De Bolle wijst er op dat deze audit betrekking heeft op het informatiebeheer binnen de federale politie. ICT is daarvoor het ondersteunend middel.

Op dit ogenblik wordt, samen met de lokale politie, het lastenboek opgesteld. De audit heeft betrekking op alle processen, zowel lokaal als federaal, binnen de geïntegreerde politie die federaal aangestuurd worden.

Er is een vergelijkend onderzoek gedaan bij de politie in Zweden, de Metropolitan Police van Londen en Nederland, korpsen die al een dergelijke audit hebben laten uitvoeren en waaruit zowel een budgettaire als een actieplan zijn voortgevloeid.

Voor dit programma is al projectmanager aangesteld van de FOD ICT.

- Fraude

De commissaris-generaal benadrukt dat de federale politie het actieprogramma 'fraudebestrijding' van de staatssecretaris voor fraudebestrijding volledig onderschrijft. Voor de federale politie is het van zeer groot belang om de partners te kunnen duiden met wie in het kader van dit actieprogramma moet worden samengewerkt. Duidelijk is een grote rol weggelegd voor de FOD Financiën, de inspectiediensten en de lokale politie.

- Veiligheidsmonitor

In 2011 is naar een alternatief systeem gezocht omwille van de budgettaire beperkingen. Dit heeft geleid tot een samenwerking tussen de lokale politiezones en een ondersteuning door het federale niveau. Heel wat zones hebben hieraan deelgenomen. Het voordeel van dit alternatief model was dat de gemeenten en de politiezones plaatselijke vragen konden toevoegen om aan de bevolking voor te leggen. Op dit moment worden deze gegevens geanalyseerd. Er moet een opleiding worden gegeven aan de mensen van het lokale niveau om deze gegevens lokaal te verwerken en te gebruiken in het nieuwe lokaal veiligheidsplan.

Zowel de lokale als de federale politie blijft ervan overtuigd dat de nationale veiligheidsmonitor zou moeten behouden blijven omdat het een belangrijk referentiepunt is voor het veiligheidsgevoel en vergelijkingspunten mogelijk maakt voor de toekomst.

En 2013, on établira un Moniteur de sécurité européen qui sera financé à 90 % par l'Union européenne. Il contiendra cependant des questions qui concernent surtout l'Union européenne.

- Coopération policière internationale

Cette coopération sera intensifiée en 2012-2015, tant sur le plan opérationnel que sur le plan politique. La police fédérale tente de conserver une forte participation au processus décisionnel européen en matière de police et de sécurité intérieure, afin de pouvoir évaluer à temps les effets qu'aura une réglementation européenne sur la mise en oeuvre opérationnelle (par exemple, pour la législation Salduz et la décision d'enquête européenne).

La coopération bilatérale avec les pays voisins a une importance capitale. La collaboration avec les Pays-Bas a surtout eu un impact sur les commissions rogatoires. Il était nécessaire d'améliorer la procédure en la matière, et une série d'accords à ce propos ont été conclus entre les ministres néerlandais et belges. Le but est aussi d'augmenter le nombre de patrouilles et de contrôles communs, en particulier dans le cadre de la nouvelle politique relative aux coffeeshops.

Nous menons aussi des discussions avec la France, avec laquelle il est nécessaire d'organiser des patrouilles communes. Toutefois, la coopération avec les Pays-Bas est déjà à un stade plus avancé.

- Mobilisation policière ciblée à l'étranger

Une étude en cours analyse la situation de la sécurité internationale et son impact sur la sécurité nationale. Sur la base de cette analyse, des propositions seront faites pour déterminer où il conviendra de mobiliser des policiers belges à l'étranger.

- Optimisation des moyens en Belgique

On étudie actuellement comment mieux employer les subsides européens pour des initiatives pouvant être prises en Belgique.

C. Répliques

M. Ben Weyts (N-VA) conclut que la ministre de l'Intérieur balaie d'un revers de manche le travail d'étude réalisé concernant la "norme KUL". Cela fait pourtant des années que l'on planche sur une adaptation de cette norme. Il souhaite savoir sur quels éléments s'appuie la ministre pour classer verticalement ces études. Il craint

In 2013 komt er een veiligheidsmonitor vanuit Europa die voor 90 % zal gefinancierd worden door de Europese Unie. Hierin komen echter vragen aan bod die vooral de Europese Unie aanbelangen.

- Internationale politiesamenwerking

In 2012-2015 zal deze samenwerking worden geïntensifieerd worden, en dit zowel operationeel als beleidsmatig. De federale politie probeert sterk aanwezig te blijven in de Europese besluitvorming op het vlak van politie en interne veiligheid zodat de effecten van Europese regelgeving op de operationele uitvoering tijdig kunnen ingeschat worden (vb. Salduz+-wetgeving en het Europees onderzoeksbevel).

De bilaterale samenwerking met de buurlanden is van essentieel belang. De problematiek met Nederland had vooral een impact op de rogatoire verzoeken. Het was noodzakelijk om die vlotter te laten verlopen en daarover zijn een aantal afspraken gemaakt tussen de Nederlandse en Belgische ministers. Het is ook de bedoeling om de gezamenlijke controles en patrouilles op te drijven, zeker in het kader van het gewijzigde coffeshop-beleid.

Ook met Frankrijk zijn er gesprekken aan de gang en is het noodzakelijk om gezamenlijke patrouilles te organiseren. De samenwerking met Nederland staat evenwel al in een verder stadium.

- Doelgericht inzet van politiepersoneel in het buitenland

Op dit ogenblik loopt een studie om de internationale veiligheidssituatie en de impact ervan op de nationale veiligheidssituatie te onderzoeken. Op grond van die analyse zullen voorstellen worden gedaan om te bepalen waar de Belgische politiemensen in het buitenland moeten worden ingezet.

- Optimalisering van de middelen in België

Er wordt onderzocht op welke manier Europese subsidies beter kunnen worden geïmplementeerd voor initiatieven die in België kunnen genomen worden.

C. Replieken

De heer Ben Weyts (N-VA) concludeert dat de minister van Binnenlandse Zaken het gedane studiewerk inzake de zogenaamde KUL-norm in één beweging van tafel veegt. Men is nochtans al jaren aan het studeren op een aanpassing van die norm. Hij wenst te weten waarop de minister zich baseert om deze studies naar

qu'il n'y ait donc finalement aucun changement et que les distorsions (notamment communautaires) causées par cette norme subsistent, ce qui est inacceptable.

Il prend par ailleurs note de l'engagement de procéder annuellement à une évaluation du Plan national de sécurité. L'intervenant veillera à ce que les ministres honorent cet engagement.

*
* *

M. Laeremans (S) souligne que, si la décision de porter le nombre de recrutements à 1 400 unités est un signe positif, elle ne permettra pas de combler les retards de recrutement accumulés. L'attribution de 400 agents supplémentaires à Bruxelles suscite de grandes inquiétudes dans les autres zones (notamment à Gand, dans la région de Hal, etc.). Comment va-t-on réussir à combler le fossé creusé au cours des dernières années — soit un déficit de 1 600 agents? Chaque année, il y a 13 000 candidats pour à peine 1 300 places. Va-t-on assouplir les normes afin de pouvoir suppléer au manque de personnel? On constate une réelle distorsion, qui a un impact négatif sur les zones de police flamandes. Au total, 942 millions d'euros de moyens fédéraux sont répartis dans les zones des trois Régions. Bruxelles en reçoit 15,5 %, la Flandre à peine 48 % et la Wallonie 36,5 %. Cela signifie que la Flandre supportera chaque année un déficit structurel de 60 millions d'euros. L'intervenant est prêt à accepter que des moyens supplémentaires soient octroyés à Bruxelles pour les fonctions liées à son statut de capitale, mais la revalorisation de ceux alloués à la Wallonie ne se justifie nullement. Il est un fait que la Flandre soutient aussi bien Bruxelles que la Wallonie. C'est donc la Flandre qui financera l'excédent de policiers en Wallonie. Les moyens fédéraux que la Flandre devrait recevoir chaque année s'élèvent non pas à 452 millions d'euros, mais à 510 millions d'euros. La Flandre paie donc chaque année 1 000 agents wallons. Cela ne se justifie nullement compte tenu des chiffres de la population.

*
* *

M. Laurent Devin (PS) est satisfait de la réponse extrêmement complète donnée par la ministre de l'Intérieur à propos des problèmes bruxellois. Il renvoie à ce propos à la note qu'elle a mise à la disposition des membres de la commission. M. Devin se réjouit par ailleurs que la ministre ait conscience des besoins du côté flamand. Cependant, il a aussi attiré précédemment l'attention de la ministre sur le fait que la Wallonie a également des demandes justifiées.

de prullenmand te verwijzen. Hij vreest dat er uiteindelijk dus niets zal veranderen en dat de scheefftrekkingen waartoe die norm aanleiding geeft (o.m. de communautaire) zullen blijven bestaan en dat is onaanvaardbaar.

Voorts neemt hij nota van de toezegging om het Nationaal Veiligheidsplan jaarlijks te evalueren. De spreker zal erop toezien dat de ministers dit engagement honoreren.

*
* *

De heer Laeremans (S) wijst er op dat de uitbreiding tot 1 400 rekruteringen weliswaar positief is maar dat dit de rekruteringsachterstand niet kan goedmaken. De toebedeling van deze 400 extra agenten aan Brussel leidt tot grote ongerustheid in de andere zones (o.a. in Gent, de streek rond Halle,...). Hoe gaat de kloof die de laatste jaren is geslagen — een tekort van 1 600 agenten — worden ingehaald? Jaarlijks zijn er 13 000 kandidaten voor amper 1 300 plaatsen. Gaan de normen versoepeld worden zodat het tekort kan worden weggewerkt? Er is een reële scheefftrekking die een nadelige impact heeft op de Vlaamse politiezones. In totaal worden 942 miljoen euro aan federale middelen verdeeld naar de zones in de drie gewesten. Brussel krijgt daar 15,5 % van, Vlaanderen amper 48 % en Wallonië 36,5 %. Dit betekent dat Vlaanderen structureel 60 miljoen euro per jaar te weinig krijgt. De spreker is bereid om Brussel meer middelen toe te kennen gelet op de hoofdstedelijke functies, maar de opwaardering van Wallonië raakt kant noch wal. Het is zo dat Vlaanderen zowel Brussel als Wallonië naar boven tilt. Vlaanderen betaalt dus voor het teveel aan politiemensen in Wallonië. Vlaanderen zou i.p.v. 452 miljoen euro elk jaar 510 miljoen federale middelen moeten krijgen. Vlaanderen betaalt dus jaarlijks 1 000 Waalse agenten. Dit is niet verantwoord, gelet op de bevolkingsaantallen.

*
* *

De heer Laurent Devin (PS) is tevreden met het uiterst complete antwoord dat de minister van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de Brusselse problemen heeft gegeven. Hij verwijst daarvoor naar de nota die zij ter beschikking van de leden heeft gesteld. De heer Devin vindt het verder correct dat de minister zich bewust is van de noden langs Vlaamse kant. Hij heeft de minister er echter ook eerder op gewezen dat ook Wallonië gerechtvaardigde vragen heeft.

M. Devin note également à cet égard que la ministre va prendre ce problème à bras le corps dans les meilleurs délais, notamment en mettant sur pied un groupe de travail dans lequel des responsables locaux seront également représentés. C'est là un point très important pour le parti de M. Devin. Les décisions seront certes prises au niveau fédéral, mais elles devront être appliquées au niveau local (par les autorités policières locales, durant la nouvelle législature communale qui débute fin 2012).

L'intervenant salue ensuite le rapprochement/la collaboration, souhaité(e) par la ministre de l'Intérieur, entre les parquets, d'une part, et la police locale, d'autre part. À cet égard, il attend avec intérêt la note d'orientation de la ministre, qui a été annoncée pour fin juin, début juillet 2012 (et qui prévoira sans doute le détachement d'un membre du parquet dans les zones en vue d'une organisation plus efficiente).

*
* *

M. Claes constate que de nombreuses initiatives positives ont été bien expliquées. À Bruxelles, c'est surtout le renforcement de la police du métro et des chemins de fer qui est une nécessité absolue. Bruxelles constitue un point central pour de nombreux travailleurs wallons et flamands. Étant la capitale de l'Europe, Bruxelles doit garantir la sécurité de ses transports en commun, afin que les visiteurs et les fonctionnaires européens puissent voyager sans crainte.

En ce qui concerne la réforme de la norme KUL, l'intervenant se dit beaucoup plus dubitatif. Il est membre de la commission de l'Intérieur depuis 2003 et y a maintes fois entendu le ministre compétent y annoncer, dès 2005, la future réforme de la norme KUL. La tâche sera très compliquée, surtout en période d'efforts budgétaires. Toutefois, il souscrit totalement à l'idée de revoir la norme KUL pour permettre diverses corrections, notamment sur la base de la croissance démographique de certaines communes.

L'intervenant se dit très satisfait du fait que l'élaboration des plans zonaux de sécurité pour les communes soit reportée afin que les plans stratégiques de sécurité des communes puissent être réunis et ancrés dans la politique de sécurité locale.

Pour les 1 400 nouveaux recrutements annoncés, il faut surtout, selon lui, maintenir la qualité de la sélection. Nous ne pouvons pas nous permettre d'être moins stricts. Il aimerait d'ailleurs obtenir de plus amples informations sur l'intégrité et le statut disciplinaire de la police. Le fonctionnement intègre de la police revêt

De heer Devin noteert in dat verband ook dat de minister zo snel mogelijk werk zal maken van dit probleem, onder meer door middel van de oprichting van een werkgroep waarin ook lokale verantwoordelijken zullen vertegenwoordigd zijn. Dat is van groot belang voor de partij van de heer Devin. De beslissingen zullen weliswaar op federaal niveau worden genomen, maar moeten wel op lokaal niveau worden toegepast (door de lokale politieoverheden, tijdens de nieuwe gemeentelijke zittingsperiode die aanvangt einde 2012).

De spreker verwelkomt voorts de door de minister van binnenlandse zaken wenselijk geachte toenadering/samenwerking tussen, enerzijds, de parketten en, anderzijds, de lokale politie. Hij kijkt in dat verband uit naar een actienota van de minister, die aangekondigd werd voor einde juni begin juli 2012 (en die wellicht zou voorzien in de detachering van een lid van het parket naar de zones met het oog op een efficiëntere organisatie).

*
* *

De heer Claes stelt vast dat er veel positieve initiatieven werden toegelicht. Vooral de versterking van de metropolitie en de spoorwegpolitie in Brussel zijn een absolute noodzaak. Brussel is een centraal punt voor veel Waalse en Vlaamse werknemers. Ook haar positie als hoofdstad van Europa leidt ertoe dat het openbaar vervoer veilig moet worden ingericht zodat de bezoekers en de Eurocraten zich hier in veiligheid voelen.

Over de hervorming van de KUL-norm heeft spreker meer twijfels. Sinds 2003 is hij lid van de Commissie Binnenlandse zaken en sinds 2005 wordt er systematisch door de bevoegde minister aangekondigd dat de KUL-norm zal worden hervormd. Die taak zal heel moeilijk zijn, vooral in tijden van budgettaire inspanningen. Wel staat hij volledig achter het idee dat de KUL-norm gewijzigd moet worden om een aantal correcties toe te laten, onder andere omwille van de demografische groei van sommige gemeenten.

Spreker is bijzonder tevreden over het feit dat de zonale veiligheidsplannen voor de gemeenten worden uitgesteld zodat de strategische veiligheidsplannen van de gemeenten kunnen worden gebundeld en ingebed in het lokale veiligheidsbeleid.

De 1 400 nieuwe aangekondigde aanwervingen moeten volgens spreker vooral de kwaliteit van de selectie handhaven. We kunnen ons niet veroorloven om minder streng te zijn. Over de integriteit en het tuchtstatuut van de politie wenst spreker trouwens meer informatie te krijgen. De integere werking van de politie is van essentieel

une importance capitale et est l'une des conditions pour qu'elle puisse exercer son autorité dans notre société.

En ce qui concerne les heures supplémentaires, l'intervenant précise que, contrairement à ce qui se fait dans d'autres zones, elles ne sont pas payées, mais bien compensées dans sa zone de police. Il s'ensuit que certains policiers choisiront plutôt une zone où les heures supplémentaires sont payées. L'intervenant plaide dès lors pour une harmonisation de la rémunération fonctionnelle des policiers.

M. Claes, sénateur, a effectué une visite à la prison de Louvain-Central en compagnie d'une dizaine d'autres parlementaires. Le principal problème auxquels les détenus sont confrontés, outre le manque de places, s'avère être le manque de mesures favorisant leur (ré) intégration dans la société. On investit manifestement trop peu dans ce type de mesures. En outre, les sorties par le biais de la libération conditionnelle sont trop peu nombreuses et certains détenus choisissent de rester dans l'établissement pénitentiaire.

*
* *

M. Bert Schoofs (VB) évoque d'abord la question du renforcement des capacités dans "certaines zones de police flamandes dans la région frontalière" à partir de 2013, qui a été annoncé par la ministre de l'Intérieur. M. Schoofs suppose que ce renforcement concerne notamment le Limbourg. Il craint cependant qu'il s'agisse d'une promesse qui, tout comme il y a cinq ans (60 agents supplémentaires avaient été promis à l'époque pour cette région), restera probablement sans suite, dès lors que la ministre ne donne ni de chiffres exacts, ni d'autres éléments d'information concrets à ce sujet.

Il émet par ailleurs des réserves quant à la possibilité de développer de meilleures relations avec les instances et les instituts de police des pays voisins. Pour les instituts, ce sera peut-être possible, mais pour le reste, M. Schoofs pense que l'on ne verra pas grand-chose se mettre en place sur le terrain en matière de coopération renforcée. Il en va de même pour les "actions opérationnelles" évoquées par la ministre de l'Intérieur et à propos desquelles peu de détails ont filtré jusqu'à présent. L'intervenant espère qu'il se trompe et qu'il y aura effectivement des changements sur le terrain dans les semaines à venir.

M. Schoofs continue enfin de s'interroger à propos de la politique de classement sans suite qui s'applique à la possession et à la consommation de drogue. Il craint que cette catégorie de délits ne reste la dernière des

belang en één van de voorwaarden om met gezag te kunnen optreden in onze samenleving.

Over de overuren wijst spreker er op dat deze in zijn politiezone niet worden uitbetaald maar worden gecompenseerd. In andere politiezones worden deze wel uitbetaald. Het gevolg hiervan is dat sommige politieagenten eerder zullen kiezen voor een zone die de overuren uitbetaalt. Hij pleit bijgevolg voor een gelijkschakeling in de functionele vergoeding van de politieagenten.

Samen met een tiental andere parlementsleden heeft senator Claes een bezoek gebracht aan de gevangenissen van Leuven-Centraal. Buiten het tekort aan plaatsen, bleek voor de gevangenen het voornaamste probleem het gebrek aan maatregelen te zijn die hun re-integratie in de samenleving bevorderen. Hierin wordt blijkbaar te weinig geïnvesteerd. Er is ook te weinig uitstroom via de voorwaardelijke invrijheidstelling en sommige gevangenen verkiezen om in het strafhuis te blijven.

*
* *

De heer Bert Schoofs (VB) staat eerst stil bij de door de minister van Binnenlandse Zaken aangekondigde capaciteitsversterking in "sommige Vlaamse politiezones in de grensstreek" vanaf 2013. De heer Schoofs gaat ervan uit dat het onder meer Limburg betreft. Hij betreurt echter dat het gaat om een belofte die, net zoals die van 5 jaar geleden (toen werden er 60 extra agenten voor deze streek beloofd), waarschijnlijk loos zal blijken. Er worden immers geen exacte cijfers of andere concrete informatie verschaft.

Voorts heeft hij zijn bedenkingen bij de mogelijkheid om betere relaties uit te bouwen met de politieke instanties en instituten van de buurlanden. Voor de instituten kan dat misschien nog wel lukken, maar voor het overige denkt de heer Schoofs dat er weinig concreet op het terrein zal te zien zijn van een verstevigde samenwerking. Hetzelfde geldt voor de door de minister van binnenlandse zaken vermelde "operationele acties", waarrond nog maar weinig details werden verstrekt. De spreker hoopt dat hij zich vergist en dat er daadwerkelijk in de komende weken op het terrein zal worden opgetreden.

Daarnaast blijft de heer Schoofs vragen hebben bij het seponeringsbeleid voor het bezit en het gebruik van drugs. Hij vreest dat deze categorie van misdrijven het laagst op het prioriteitenlijstje blijft staan. Het werk dat

priorités. Le travail de recherche et de constatation effectué par la police restera donc le plus souvent inutile, dès lors qu'il n'y a pas de cohérence entre le volet judiciaire et le volet policier. L'intervenant déplore cet état de fait.

*
* *

M. Michel Doomst (CD&V) considère qu'il ne faut pas uniquement se focaliser sur un accroissement de la présence policière en rue et de la capacité judiciaire. Il faut investir davantage dans les autres facteurs environnementaux, sans quoi les problèmes persisteront sur le terrain.

Il se réjouit par ailleurs de l'intention des ministres de prendre en main les problèmes spécifiques de Bruxelles. Il plaide également en faveur d'une affectation juste et efficace des moyens alloués. Dans le même temps, M. Doomst prévient que ces investissements ne peuvent être réalisés au détriment de la région de Hal-Vilvorde. Il faut également accorder à cette région l'attention nécessaire.

Il se félicite enfin de la date annoncée du 1^{er} juin 2013 pour les plans de sécurité zonaux. Il demande toutefois à la ministre de s'atteler sans délai à la rédaction des instructions nécessaires à cet effet.

*
* *

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur

La ministre revient dans un premier temps sur les normes KUL. Il est évident qu'il s'agit d'une matière extrêmement difficile dont la réforme est annoncée depuis des années sans avoir été réalisée. La ministre se dit bien consciente des équilibres délicats qu'il y a à trouver entre les différentes zones. La réussite d'une réforme n'est possible que si des moyens supplémentaires sont mis à disposition. Elle travaille sur base de critères objectifs, fondés entre autres sur les différentes études et analyses réalisées. Cependant, force est de constater, à la lecture des dernières analyses et études faites en la matière, qu'il n'y a pas de réelles solutions concrètes proposées.

La ministre préconiserait donc une approche plus simple, fondée sur les critères de base élémentaires. Les différentes études serviront aussi de soutien. Outre le volet technique, il faut aussi tenir compte du volet politique et trouver une solution acceptable pour tous.

de politie verricht voor de opsporing en vaststelling zal dus in de meeste gevallen nutteloos blijven, omdat het justitiële luik niet aansluit bij het politionele. De spreker betreurt dit.

*
* *

De heer Michel Doomst (CD&V) denkt dat men niet alleen aan meer politiecapaciteit — meer blauw op de straat — en justitiecapaciteit moet denken. Men moet meer in de andere omringende factoren investeren, anders zullen de problemen op het terrein niet opgelost raken.

Ten tweede vindt hij het een goede zaak dat de ministers de problemen in Brussel willen aanpakken. Hij pleit ook voor een goede en efficiënte besteding van de toegewezen middelen. De heer Doomst waarschuwt er tegelijk voor dat deze investeringen niet ten koste van de regio Halle-Vilvoorde mogen gaan. Halle-Vilvoorde moet ook de nodige aandacht krijgen.

Hij is ook verheugd met de aangekondigde datum van 1 juni 2013 voor de zonale veiligheidsplannen. Hij vraagt echter dat de minister spoedig werk maakt van de uitvaardiging van de nodige instructies terzake.

*
* *

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnelandse Zaken

De minister komt eerst terug op de KUL-normen. Het is duidelijk dat het om een uiterst moeilijke materie gaat, waarvan de hervorming reeds jaren wordt aangekondigd, maar niet wordt verwezenlijkt. De minister zegt zich bewust te zijn van de delicate evenwichten die tussen de zones moeten worden gevonden. Een hervorming kan slechts succesvol zijn indien er bijkomende middelen ter beschikking worden gesteld. Ze werkt op basis van objectieve criteria, die onder andere steunen op de diverse onderzoeken en analyses die verricht werden. Wanneer men echter de recentste analyses en onderzoeken terzake leest, moet men vaststellen dat er niet echt concrete oplossingen worden voorgesteld.

De minister verdedigt dus veeleer een eenvoudiger aanpak, die steunt op de elementaire basiscriteria. Ook de diverse onderzoeken zullen als steun dienen. Naast het technische aspect moet men ook rekening houden met het politieke aspect en moet men een oplossing vinden die aanvaardbaar is voor allen.

La ministre entend toutefois s'atteler à cette réforme le plus rapidement possible. Un des grands débats lors des prochaines élections communales portera certainement sur la sécurité dans nos communes et les politiques seront obligés de se positionner. Elle souhaite donc venir avec une proposition et connaître le plus rapidement possible la position des uns et des autres.

Concernant le manque structurel, la ministre précise que des moyens supplémentaires ont été dégagés sur le court terme pour assurer la sécurité à Bruxelles, et particulièrement la sécurité des navetteurs. Cela ne résout toutefois pas le problème du manque structurel, elle en convient.

Pour faire face à celui-ci, elle proposera des mesures partielles au Conseil des ministres de vendredi prochain. Leur financement passera par des économies diverses et des rentrées supplémentaires inscrites notamment dans des dispositions de la loi-programme. L'objectif est d'engager de nouvelles recrues avant l'été. Le budget devra être optimisé à cet effet.

Une autre mesure visant à lutter contre ce manque structurel de personnel concerne l'assouplissement des conditions de recrutement. Il faut répondre de manière plus spécifique aux besoins de chaque zone. Des modifications seront donc portées à la législation actuelle afin de pouvoir les appliquer aux prochains recrutements.

Concernant le problème de la sécurité en Flandres et en Wallonie, la ministre déclare y accorder beaucoup d'attention. Elle se rendra dans les prochains jours à Lanaken pour discuter de ce thème. De même, elle rendra visite à la zone de police de Flandre Occidentale pour discuter des difficultés importantes qui y sont rencontrées. Elle insiste sur le fait qu'elle ne donne priorité à aucune région.

L'insécurité à Bruxelles constituait une réelle priorité, vu le déficit en effectifs et les difficultés rencontrées dans les transports en commun par les 600.000 navetteurs. C'est pour cette raison que des mesures ont été mises en œuvre.

Il faut éviter de communautariser des débats qui n'en sont pas. Comme dit plus haut, retravailler la norme KUL constitue un chantier prioritaire mais il faudra bien, à un moment donné, arriver à un consensus politique sur les montants qu'on est prêts à accorder en vue de la réforme de la norme KUL et du financement des zones. Le même raisonnement vaut d'ailleurs pour la réforme des services d'incendies.

De minister is echter van plan die hervorming zo snel mogelijk aan te vatten. Eén van de grote debatten bij de komende gemeenteraadsverkiezingen wordt ongetwijfeld de veiligheid in onze gemeenten en de politici zullen een standpunt moeten innemen. Ze wil dus met een voorstel komen en zo snel mogelijk ieders standpunt kennen.

Over het structureel tekort stelt de minister wat volgt: voor de korte termijn werden extra middelen vrijgemaakt om de veiligheid in Brussel te garanderen, vooral de veiligheid van de pendelaars. Ze geeft echter toe dat dit geen antwoord is op het probleem van het structurele gebrek aan middelen.

Om dat te verhelpen zal de minister op de minister-raad partiële maatregelen voorstellen. De financiering daarvan zal gepaard gaan met verscheidene bezuinigingen en met bijkomende inkomsten, die zijn opgenomen in de bepalingen van de programmawet. Het doel is voor de zomer nieuwe krachten te rekruteren. De begroting zal daartoe moeten worden geoptimaliseerd.

Een andere maatregel om het structureel personeels-tekort aan te pakken, betreft soepelere aanwervingsvoorwaarden. Men moet specifiek aan de noden van elke zone tegemoetkomen. Er zullen dus wijzigingen worden aangebracht aan de huidige wet die bij de volgende aanwervingen van toepassing zullen zijn.

De minister deelt mee dat ze veel aandacht besteedt aan het veiligheidsprobleem in Vlaanderen en Wallonië. Ze zal binnenkort naar Lanaken gaan om dit onderwerp te bespreken. Ze zal ook de politiezone van Oost-Vlaanderen bezoeken om er de belangrijkste problemen te bespreken waarmee de zone te maken heeft gehad. Zij benadrukt dat zij geen enkele regio voorrang geeft.

De onveiligheid in Brussel was een reële prioriteit, gelet op het personeelstekort en de moeilijkheden met het openbaar vervoer waarmee de 600 000 pendelaars worden geconfronteerd. Daarom werden er maatregelen getroffen.

Men moet debatten die niet communautair zijn, niet communautair maken. Zoals reeds werd vermeld, is de hervorming van de KUL-norm prioritaair, maar men moet op een bepaald moment tot een politieke consensus komen over de bedragen die men wil toekennen aan de hervorming van de KUL-norm en de financiering van de zones. Dezelfde redenering gaat ook op voor de brandweer.

En réponse à la question de M. Claes, la ministre confirme qu'elle est également favorable à un traitement identique des heures supplémentaires dans les différentes zones. Concernant les difficultés liées aux cas de libération conditionnelle, elle demandera des précisions supplémentaires aux services compétents.

Quant au renforcement de la présence policière aux frontières, il faut prévoir des mesures urgentes à court terme, endéans les limites budgétaires. A long terme, ces mesures budgétaires devront certainement être adaptées.

Actuellement, nous sommes occupés avec les plans concernant les actions menées près des frontières avec les Pays bas. Il faut en effet en examiner différents aspects: quel pays payera ce renforcement de la présence policière? Le fédéral dispose-t-il d'une réserve pour ces actions? Combien de policiers supplémentaires doivent être prévus en renfort?

Sur le problème spécifique de la drogue, celui-ci est une priorité absolue dans le plan national de sécurité. La ministre et le Prince Laurent ont rendu visite à l'Ecole de Police: à cette occasion, ils ont pu bénéficier d'une analyse approfondie de la police fédérale sur la problématique de la drogue (augmentation du nombre de plantages de cannabis en Belgique, nouvelles formes de trafic de cocaïne et héroïne) et des actions menées en la matière. La Note cadre en matière de sécurité permettra de conclure des accords spécifiques avec les autorités judiciaires.

Concernant la criminalité financière, la ministre partage totalement l'analyse de l'intervenant. Il serait intéressant de s'inspirer du système français où des magistrats expérimentés ont été spécialement formés en la matière. D'ici quelques jours, au cours d'un comité spécial de la fraude, le secrétaire d'état en charge présentera les avancées engrangées en matière de criminalité financière. La Commissaire Générale De Bolle a précisé que cela nécessiterait une discussion sur les effectifs supplémentaires qui devront s'atteler à cette mission. On dispose déjà de 20 pourcent des effectifs en termes de capacité de recherche axée sur ce type de criminalité.

Betreffende de vraag van de heer Claes bevestigt de minister dat zij eveneens voorstander is van een gelijke behandeling van de overuren in de verschillende zones. Concernant les difficultés liées aux cas de libération conditionnelle, elle demandera des précisions supplémentaires aux services compétents.

Voor de versterking van de grenspolitie moeten er op korte termijn dringende maatregelen worden getroffen, binnen de budgettaire beperkingen. Op lange termijn moeten die budgettaire maatregelen zeker worden aangepast.

Momenteel worden de plannen besproken over de acties aan de grens met Nederland. Er moeten immers verschillende aspecten worden bekeken: welk land betaalt die politieversterking? Heeft de federale overheid een reserve voor die acties? Hoeveel bijkomende politieagenten heeft men als versterking nodig?

Het drugsprobleem vormt een absolute prioriteit in het nationaal veiligheidsplan. De minister en Prins Laurent bezochten de politieschool waar zij een uitgebreide analyse kregen van de federale politie over de drugsproblematiek (stijging van het aantal cannabisplantages in België, nieuwe methodes om cocaïne en heroïne te smokkelen) en de gevoerde acties ter zake. Met de Kadernota Integrale Veiligheid kunnen er specifieke akkoorden met de gerechtelijke overheden worden gesloten.

Wat financiële criminaliteit betreft, gaat de minister helemaal akkoord met de analyse van spreker. Het zou interessant zijn om het voorbeeld te volgen van Frankrijk waar ervaren magistraten hierover een speciale opleiding kregen. Binnen enkele dagen, in een bijzonder comité inzake fraude, zal de bevoegde staatssecretaris de vooruitgang toelichten inzake financiële criminaliteit. Commissaris-generaal De Bolle verduidelijkt dat er een bespreking nodig zal zijn over de bijkomende personeelsleden voor die opdracht. 20 % van het personeel wordt nu al ingezet voor het speurwerk naar die vorm van criminaliteit.

Enfin, elle partage l'analyse selon laquelle il faut une approche intégrée de la sécurité par les différentes entités et les différents services compétents. Ceci sera davantage détaillé dans la note cadre.

Les rapporteurs,

Koenraad DEGROOTE
Jacqueline GALANT
Dirk CLAES (S)
Philippe MAHOUX (S)

Les présidents,

Siegfried BRACKE
Sarah SMEYERS
Philippe MOUREAUX (S)
Alain COURTOIS (S)

Tot slot is de minister voorstander van een geïntegreerde aanpak van de veiligheid door de verschillende deelgebieden en de bevoegde diensten. Hierover zal meer uitleg worden gegeven in de Kadernota.

De rapporteurs,

Koenraad DEGROOTE
Jacqueline GALANT
Dirk CLAES (S)
Philippe MAHOUX (S)

De voorzitters,

Siegfried BRACKE
Sarah SMEYERS
Philippe MOUREAUX (S)
Alain COURTOIS (S)

III. — ANNEXE

PLAN NATIONAL DE SÉCURITÉ 2012-2015

III. — BIJLAGE

NATIONAAL VEILIGHEIDSPAN 2012-2015

Plan national de sécurité 2012-2015

Plan national de sécurité 2012–2015

***V**eiller ensemble à une société sûre et viable*

Plan national de sécurité 2012-2015

PRÉAMBULE

Tel que stipulé à l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI), les ministres de l'Intérieur et de la Justice arrêtent le plan national de sécurité (PNS).

Le PNS 2012-2015 est constitué de 2 parties.

Dans la première partie, les ministres de l'Intérieur et de la Justice coordonnent la politique policière générale pour la police intégrée. Ils garantissent ainsi une approche globale et intégrée de l'insécurité (objective et subjective) et assurent la cohésion au niveau des interventions de la police intégrée.

La deuxième partie du PNS décrit, conformément à l'article 92 de la LPI, la manière dont la police fédérale contribue à une société sûre et viable. Il s'agit des missions et des objectifs prioritaires de la police fédérale tels qu'ils sont définis par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Veiller ensemble à une société sûre et viable

Plan national de sécurité 2012-2015

TABLE DES MATIERES

AVANT-PROPOS	4
1. LA CONTRIBUTION DES SERVICES DE POLICE A UNE SOCIETE SURE ET VIABLE.....	9
1.1. LIGNES DE FORCE DE LA FONCTION DE POLICE ET DE LA GESTION POLICIERE	9
1.1.1. Garantir un service minimal équivalent	9
1.1.2. Tendre vers l'excellence dans la fonction de police	9
1.1.3. Réaliser un fonctionnement intégré optimal.....	10
1.2. LA GESTION DE L'ESPACE PUBLIC ET L'INFORMATION ADMINISTRATIVE.....	10
1.2.1. La gestion négociée de l'espace public.....	10
1.2.2. Les nuisances ou incivilités.....	11
1.2.3. L'information administrative.....	11
1.2.4. La coordination lors de situations de crise.....	12
1.3. LA FONCTION DE POLICE ORIENTEE VERS LA COMMUNAUTE : AU-DELA DU SERVICE DE PROXIMITE ET SON COLLABORATEUR	12
1.4. LA SECURITE ROUTIERE.....	13
1.5. LA CRIMINALITE EN GENERAL ET LES PHENOMENES DE CRIMINALITE PRIORITAIRES EN PARTICULIER	14
1.6. LA COOPERATION POLICIERE INTERNATIONALE	17
2. RESPONSABILITE SOCIALE DE L'ENTREPRISE AU NIVEAU DES SERVICES DE POLICE.....	18
2.1. UNE POLITIQUE DE RH MODERNE	18
2.2. LA GESTION DE L'INFORMATION ET L'ICT	19
2.3. LA GESTION OPTIMALE ET L'OPTIMISATION DES MOYENS DISPONIBLES	21
2.4. L'INNOVATION ET LES NOUVELLES TECHNOLOGIES	22
2.5. LE DEVELOPPEMENT DURABLE	22
3. UN CYCLE DE POLITIQUE AVEC UNE ATTENTION PARTICULIERE POUR L'EVALUATION.....	22

PARTIE 2: STRATEGIE DE LA POLICE FEDERALE

1. INTRODUCTION	25
2. STRATEGIE OPERATIONNELLE	25
2.1. APPROCHE DES PROBLEMES DE SECURITE.....	25
2.1.1. GESTION DE L'ESPACE PUBLIC	25
2.1.2. LA SECURITE ROUTIERE	26
2.1.3. LES PHENOMENES DE CRIMINALITE.....	27
2.2. UN APPUI QUALITATIF ET UN FONCTIONNEMENT INTEGRE OPTIMAL	29
2.3. COOPERATION POLICIERE INTERNATIONALE	30
3. STRATEGIE ORGANISATIONNELLE	33
3.1. PROGRAMME STRATEGIQUE « UNE POLITIQUE RH MODERNE »	35
3.2. PROGRAMME STRATEGIQUE 'INFORMATION ET ICT ' (POLICE 3.0)	36
3.3. PROGRAMME STRATEGIQUE 'POLITIQUE ET GESTION FINANCIERE'	38
4. CYCLE DE POLITIQUE : SUIVI ET EVALUATION	40

Plan national de sécurité 2012-2015**Avant-propos**

Au moyen de ce plan national de sécurité (PNS), nous souhaitons, conformément à l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux ('la police'), assurer la coordination de la politique policière générale pour la police. Ce plan est la référence en matière de politique policière pour une durée de quatre ans. Il s'adresse à toutes les composantes de la police. Les plans zonaux de sécurité doivent tenir compte du PNS¹. Le conseil zonal de sécurité a un rôle important à jouer en la matière. La recherche de l'harmonisation ne signifie cependant pas que toutes les priorités du PNS, soit celles relatives aux phénomènes de criminalité ou à d'autres phénomènes, soit celles relatives aux autres options stratégiques, doivent automatiquement être reprises dans les plans zonaux de sécurité. La police locale prendra les priorités du PNS en considération dans la mesure où les phénomènes et les thèmes sont également considérés comme problématiques au sein de la zone de police.

Une approche méthodique n'empêche pas d'accorder une attention suffisante aux problèmes de sécurité et de criminalité qui nécessitent une (ré)action à court terme. En outre, le besoin d'une vision d'avenir pour la police se fait fortement ressentir dans une société complexe et en évolution constante. Dans le développement d'une vision à long terme pour la police, le rôle social d'un service de police est central. Ce rôle peut être rempli de trois manières. La police est à la fois un instrument de l'autorité, un prestataire de services publics et une profession spécifique. La vision pour la police se situe en équilibre entre ces trois facettes. Le choix actuel d'une fonction de police excellente reste la philosophie qui correspond le mieux à ces trois principes.

Ce PNS détermine les lignes de force pour la fonction de police et le fonctionnement de la police pour la période 2012-2015. Nous attendons de tous les acteurs concernés (autorités et police), à tous niveaux, qu'ils prennent les initiatives adéquates et entreprennent les actions nécessaires. Ces initiatives et actions menées seront soutenues par les autorités fédérales si cela s'avère nécessaire et possible.

L'initiative doit être prise par l'instance ou l'acteur le mieux placé à cet effet dans le réseau de la sécurité. Dans ce contexte, il faut tenter de parvenir à un équilibre adéquat entre une direction centrale uniforme et l'autonomie et la diversité locales, entre l'approche préventive et administrative et l'approche judiciaire et réactive, entre la force opérationnelle et l'orientation démocratique et la justification et la direction qui en découle et, entre une approche généraliste et des possibilités de spécialisation suffisantes.

Les objectifs fixés dans le présent PNS peuvent en principe être atteints, mais en cas de limitation stricte (croissante) de la marge d'initiative budgétaire, la réalisation de certains objectifs peut être totalement ou partiellement hypothéquée.

L'évaluation intermédiaire du présent PNS prévue par la loi pourrait être le moment d'effectuer, le cas échéant, des adaptations résultant de la note-cadre Sécurité intégrale, de la 'vision police 2020'² et des nouvelles priorités européennes décidées par le Conseil JAI³ sur base du SOCTA⁴ 2013.

Ce plan a un seul objectif : renforcer la sécurité et la viabilité de nos citoyens de la manière la plus adaptée à l'évolution de notre société et des besoins de notre population.

En parallèle, le gouvernement a lancé la préparation de la note cadre de sécurité intégrale et a déterminé un planning devant aboutir à son approbation en juin 2012. Le PNS sera éventuellement adapté en fonction de la note-cadre, en collaboration avec la nouvelle commissaire générale de la police fédérale

Il convient de rappeler que la note cadre constitue la base d'une politique de sécurité globale et fédérale du gouvernement. Elle déterminera les lignes de force de la politique, les domaines d'action et les phénomènes criminels prioritaires et les implications en matière de gestion et de politique.

¹ LPI, art. 4

² Concerne une vision à long terme pour la police développée à la suite du rapport d'évaluation '10 ans de réforme des polices', Conseil fédéral de police, 2009, et sur demande de la Ministre de l'Intérieur, par un groupe de travail mixte constitué de scientifiques et de représentants des autorités et des services de police.

³ Le Conseil des ministres de la justice et des affaires intérieures de l'Union européenne

⁴ Serious and organised crime threat assessment Europol

Plan national de sécurité 2012-2015

Les entités fédérées et les communes seront largement concertées pour élaborer la note cadre qui s'adresse à tous les niveaux de pouvoirs dans les domaines qui les concernent.

Afin de permettre aux communes de démarrer l'élaboration de nouveaux plans stratégiques de sécurité et de prévention conformément à la note cadre et dans les meilleures conditions ainsi que dans la perspective d'un nouveau cadre réglementaire, il sera proposé de prolonger les plans actuels jusqu'au premier trimestre 2013.

Annemie Turtelboom
La ministre de la Justice

Joëlle Milquet
La ministre de l'Intérieur

Plan national de sécurité 2012-2015

PARTIE 1

Politique policière générale
pour la
police intégrée

Plan national de sécurité 2012-2015

Introduction

L'analyse rétrospective de l'exécution du PNS 2008-2011 et la recherche de 'l'excellence dans la fonction de police'⁵ (EFP) démontrent que de nombreuses initiatives ont été prises ces dernières années. Des résultats ont également été obtenus, mais il y a encore beaucoup à faire. C'est ce qui ressort, entre autres, des constatations et recommandations du rapport d'évaluation '10 ans de réforme de la police'⁶, qui a été rédigé par le Conseil fédéral de police.

Au niveau de la fonction de police orientée vers la communauté (FPOC)⁷, il est nécessaire d'insister sur l'importance du service minimal équivalent⁸, de même que sur l'attitude, le comportement et les actes de chaque collaborateur, lesquels se doivent d'être en adéquation avec la philosophie en vigueur.

Le fonctionnement intégré entre les services de police – tant horizontal que vertical – et l'appui nécessitent également une attention permanente. La police fédérale et la police locale veillent ensemble à une société sûre et viable et sont un partenaire indispensable dans la chaîne de sécurité. Le présent PNS contient de nombreux leviers pour améliorer encore davantage l'approche intégrale et le fonctionnement intégré des deux niveaux policiers. C'est la raison pour laquelle nous n'allons pas relâcher nos efforts pour atteindre l'excellence dans la fonction de police.

Il existe en outre encore de nombreux défis et points à améliorer au niveau de la fonction de police guidée par l'information (FPGI)⁹. Dans le domaine de la gestion de l'information, le retard à rattraper en ce qui concerne l'information administrative constitue l'une des priorités.

De ce point de vue, il est important de tenir compte du contexte social qui a complètement changé et qui confronte la police à une profusion d'informations (par exemple, les réseaux sociaux). Tout cela va obliger la police à adapter son fonctionnement en conséquence.

Enfin, dans le cadre de la gestion optimale (GO)¹⁰, la réalisation d'une approche nouvelle en matière de GRH et d'ICT est un must absolu. En outre, les divers cycles de politique policière doivent être mieux harmonisés.

La première partie de ce plan est consacrée aux options politiques prioritaires. Celles-ci ont été déterminées, entre autres, sur la base du rapport d'évaluation '10 ans de réforme de la police' du Conseil fédéral de police, de l'image policière nationale de sécurité (IPNS) 2011, des priorités de l'UE et des rapports des commissions d'enquête parlementaires, du Comité permanent P et de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, et sur la base de l'accord gouvernemental. Des journées d'étude et des travaux issus du monde académique ont également fourni indirectement des éléments.

Les options stratégiques contenues dans cette première partie sont regroupées autour des trois types de processus (de travail).

La première partie décrit la contribution des services de police à une société sûre et viable ainsi qu'à l'instauration d'un plus grand professionnalisme dans la fonction de police. Les lignes de force de la fonction de police et de la gestion policière y sont énumérées. Il s'agit ici essentiellement des processus primaires de la police. Ces processus contribuent à répondre aux attentes légitimes de l'ensemble des parties prenantes. Les thèmes politiques prioritaires sont : la gestion de l'espace public et l'information administrative, la fonction de proximité, la contribution à la sécurité routière, l'approche des phénomènes de criminalité et la coopération policière internationale.

Une deuxième partie, qui traite de la responsabilité sociale de l'entreprise au niveau des services de police, est consacrée aux processus d'appui. Ceux-ci sont axés sur la création de conditions visant à permettre les processus primaires. Les thèmes politiques prioritaires sont : une politique de GRH moderne, la gestion de l'information et

⁵ W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Vers l'excellence dans la fonction de police, Bruxelles, Politeia, 2007

⁶ Conseil fédéral de police, rapport d'évaluation '10 ans de réforme de la police', juin 2009

⁷ W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Vers l'excellence dans la fonction de police, Bruxelles, Politeia, 2007

⁸ LPI, article 3, dernier §

⁹ W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Vers l'excellence dans la fonction de police, Bruxelles, Politeia, 2007

¹⁰ Ibidem

Plan national de sécurité 2012-2015

des ICT, la gestion optimale et l'optimisation des moyens disponibles, l'innovation et les nouvelles technologies et, enfin, le développement durable.

La dernière partie est consacrée aux initiatives d'amélioration relatives au cycle de politique (processus de gestion).

Plan national de sécurité 2012-2015**1. La contribution des services de police à une société sûre et viable**

Conformément à l'art.3 de la LPI, la police locale assure, au niveau local, la fonction de police de base et la police fédérale assure, quant à elle, la fonction de police spécialisée ainsi que les missions d'appui. Toutefois, il n'existe pas de problèmes de sécurité liés exclusivement au domaine d'action de la police locale ou de la police fédérale. Cela n'empêche cependant pas que certaines formes soient traitées plutôt par la police fédérale et d'autres par la police locale. Ainsi, la police fédérale se concentre surtout sur les phénomènes de criminalité à caractère organisé et supralocal.

La fonction de police de base se concrétise par l'exécution des fonctionnalités de base. La fonction de police spécialisée fournit une réponse aux problèmes de sécurité spécifiques comme la criminalité organisée, le terrorisme, la cybercriminalité, l'immigration illégale, etc.

Il faut, en premier lieu, empêcher les problèmes de sécurité et de viabilité. Les instances et les services concernés doivent prendre les mesures préventives et les initiatives nécessaires à cet effet. Si le fait de prendre des mesures préventives s'avère insuffisant, il conviendra de limiter au maximum les préjudices subis, d'organiser le suivi et, en tant que police, de prendre part à l'exécution des peines, conformément aux missions légales. Les éventuelles tâches supplémentaires dans le cadre de l'exécution des peines, certainement en ce qui concerne le rôle de premier plan d'autres partenaires dans ce domaine, requièrent une réflexion préalable quant aux tâches et aux moyens de la police.

Outre un fonctionnement quotidien de qualité, il existe des problèmes de sécurité et de viabilité exigeant une attention particulière. Le présent PNS les présente comme des priorités. La détermination de ces priorités ne porte pas atteinte à l'exécution des autres missions et tâches légales de la police fédérale et de la police locale.

1.1. Lignes de force de la fonction de police et de la gestion policière**1.1.1. Garantir un service minimal équivalent**

Les services de police doivent (pouvoir) continuer à garantir un service minimal équivalent et de qualité pour chacun, toujours et en tout lieu. Cette fonction de police (de base) se concrétise par l'exécution des fonctionnalités de base. Les corps de police locale jouent ici un rôle essentiel.

Néanmoins, la philosophie de la fonction de police de base doit également être assurée au niveau des voies de communication : gares, aéroports, autoroutes et ports maritimes. On attend des services de première ligne de la police fédérale actifs sur ces terrains qu'ils s'organisent, en concertation avec les services de la police locale et d'autres partenaires, afin d'exécuter ces fonctionnalités de manière renforcée.

1.1.2. Tendre vers l'excellence dans la fonction de police

Les services de police continueront de tendre vers, d'opérationnaliser et de garantir la vision de l'excellence dans la fonction de police. Dans cette vision, la fonction de police orientée vers la communauté, la fonction de police guidée par l'information et la gestion optimale forment un tout. Il reste toutefois des efforts à fournir afin de poursuivre cette intégration.

La fonction de police orientée vers la communauté constitue la philosophie de toute la police intégrée. Tant les services de première ligne que les services spécialisés ou d'appui opérationnel ou non opérationnel sont concernés. Il en va de même pour tous les collaborateurs, opérationnels ou civils, quel que soit leur niveau de responsabilité. L'approche réactive traditionnelle doit être complétée par une proactivité visant à prévenir les difficultés plutôt qu'à uniquement les résoudre.

Plan national de sécurité 2012-2015

1.1.3. Réaliser un fonctionnement intégré optimal

Pour promouvoir la sécurité et la viabilité et aborder les différents problèmes, une collaboration étroite s'impose, tant entre services de police qu'avec l'ensemble des partenaires concernés.

La collaboration entre les services de police, tant de manière horizontale que verticale, peut encore être améliorée. Là où cela s'avère nécessaire, concertation et collaboration doivent être institutionnalisées. Jusqu'à présent, le fonctionnement intégré s'est en effet avéré la clef du succès de la réforme des polices. Il convient donc de le sauvegarder et, dans la mesure du possible, de le renforcer.

Cette collaboration se déroule parfaitement en de nombreux endroits. Là où c'est moins le cas, le directeur coordonnateur (DirCo) administratif est alors tenu de stimuler et d'appuyer les relations et les contacts mutuels entre la police locale et l'ensemble des entités déconcentrées de la police fédérale.

Par le biais de l'appui spécialisé, les unités fédérales déconcentrées doivent apporter leur contribution à la sécurité et à la viabilité au niveau local, tout comme les services de police locaux prêtent leur concours aux priorités nationales. Le travail en réseau et la coopération devraient pouvoir donner naturellement naissance à une synergie en matière d'approche des problèmes de sécurité concrets aux niveaux local et supralocal ou dans le cadre d'actions préventives.

Une attention particulière sera consacrée au fonctionnement de services de police tels que les carrefours d'information d'arrondissement et les centres d'information et de communication, lesquels constituent des traits d'union essentiels entre les deux niveaux de police. Ce fonctionnement doit être amélioré de manière globale.

Nous constatons que les initiatives prises en commun avec d'autres acteurs portent leurs fruits. Il convient dès lors de rechercher d'autres possibilités et opportunités de collaboration et de partenariat étroits. Il est donc essentiel que les politiques de recherche et de poursuite soient bien coordonnées. Il convient en tout cas de viser à une utilisation efficace de la capacité policière dans le cadre des enquêtes. Les expériences et pratiques déjà énoncées en terme de management de l'enquête devraient être poursuivies et intensifiées.

Afin de permettre une plus grande transparence et une meilleure organisation du travail des services de police locale, il sera mis en place un monitoring permanent de la charge de travail et de l'impact financier des demandes des autorités judiciaires aux zones de police locale. Dans ce contexte, il sera également procédé à l'évaluation des circulaires relatives à cette problématique.

1.2. La gestion de l'espace public et l'information administrative

1.2.1 La gestion négociée de l'espace public

La gestion négociée de l'espace public représente, en matière de police administrative générale, le cadre de référence par excellence pour la police. La CP 4¹¹ valide cette philosophie générale pour la gestion d'événements dans le domaine de l'ordre public et de la protection de biens, de personnes et d'institutions. Ainsi, le choix des mesures policières, des méthodes, des techniques et des tactiques, de la tenue, de l'équipement et des moyens sera cohérent avec la stratégie de gestion et de protection ainsi qu'avec l'attitude policière discrète qui en découle.

En outre, l'approche des incidents liés au football continue à mobiliser l'attention nécessaire des services de police. On déplore toujours divers incidents en marge des événements connexes au football. Quelques groupes de hooligans adaptent leurs stratégies et leurs tactiques, avec pour conséquence un déplacement de certains actes de violence. Du reste, le déploiement des forces de police lors des matches de football croît à nouveau et absorbe une grande partie de la capacité hypothéquée. Il est nécessaire d'adopter en permanence une approche cohérente des incidents, notamment sur la base de la loi du 21 décembre 1998

¹¹ Circulaire CP 4 du 11 mai 2011 concernant la gestion négociée de l'espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux

Plan national de sécurité 2012-2015

relative à la sécurité lors des matches de football. À terme, la capacité policière pourra être diminuée progressivement grâce à un concept d'analyse de risques dynamique.

Le maintien de l'ordre public est une tâche essentielle pour la police intégrée qui doit disposer des capacités suffisantes pour faire face aux événements.

Il convient que des mesures soient prises pour disposer en permanence d'effectifs et d'une réserve fédérale suffisante et mobilisable très rapidement pour répondre à des situations exceptionnelles ou de crise.

1.2.2 Les nuisances ou incivilités

Le phénomène 'nuisances' qui est un phénomène fréquent mais très différencié reçoit déjà l'attention nécessaire au niveau local. Il n'existe toutefois aucune définition univoque et exhaustive. Le SPF Intérieur (DG Sécurité et Prévention) a développé une définition de travail, en collaboration avec des partenaires de sécurité important, pour la délimitation des formes d'apparition de nuisances (publiques) ainsi qu'une typologie par rapport à la situation belge. Cette typologie peut inspirer les autorités locales, notamment le bourgmestre qui est responsable de la mise en œuvre de la politique locale de sécurité, lorsque ces autorités déterminent les nuisances et leur approche de celles-ci.

L'approche des nuisances doit être renforcée et doit se faire de manière intégrale, en accord avec tous les partenaires de sécurité importants, afin d'obtenir un équilibre entre une approche préventive et une approche réactive. Dans cette perspective, l'approche des nuisances ne se limite pas à la commune ou la police locale ; les services d'appui - déconcentrés et opérationnels - de la police fédérale ont également des missions à effectuer dans ce domaine, dans le cadre ou en dehors de leur champ d'action spécifique.

L'établissement d'une typologie des nuisances¹² constitue une amorce importante au développement d'une image uniforme. Cette typologie n'est pas une donnée statique ; elle est sujette à la dynamique en place dans d'autres domaines politiques. De plus, la typologie pourra offrir une structure pour l'enregistrement futur de nuisances, de manière à pouvoir intégrer à terme différentes sources d'informations et à mettre en place des actions adéquates.

Les quartiers difficiles de certaines grandes villes confrontés à des formes de nuisance extrêmement variées et dont certaines sont directement issues de l'économie illégale requièrent une approche sur mesure.

Une approche intégrale et intégrée reposant sur le dialogue et qui se traduit éventuellement par des accords de coopération est également recommandée. À cette fin, l'initiative politique se situe au niveau du bourgmestre qui, en tant que régisseur de la politique locale de sécurité, se doit de définir le niveau d'ambition pour sa ville ou sa commune via notamment le recours aux amendes administratives qui seront revues afin notamment de permettre une augmentation de leur montant et de les appliquer aux mineurs à partir de 14 ans, conformément à l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011.

1.2.3 L'information administrative

Le recueil, l'exploitation et la mise à disposition de l'information constituent une des tâches policières et contribuent à la bonne orientation et exécution des missions par la police.

Particulièrement en matière de police administrative, il importe de développer et d'encadrer ces activités, lesquelles s'avèrent actuellement peu structurées.

Le recueil d'informations en police administrative doit permettre, moyennant un enregistrement, un traitement et une diffusion appropriés, de réaliser une gestion négociée de l'espace public performante mais aussi de garantir la détection et le suivi de phénomènes préoccupants tels que notamment l'extrémisme et la radicalisation violente qui peuvent mener au terrorisme.

¹² Cette typologie se trouve dans la version complète de l'IPNS 2011 sur CD-ROM

Plan national de sécurité 2012-2015

La détection et le suivi préventifs du processus de radicalisation¹³ en tant que terreau éventuel d'actes criminels et de terrorisme sont essentiels. Dans ce cadre, il ne faudra perdre de vue les initiatives préventives.

Il est en effet important d'atteindre un niveau d'information élevé ainsi que de stimuler et de prendre des initiatives préventives, et ce en accord avec les services de renseignements et de sécurité, ainsi qu'avec l'OCAM.

Dans le cadre de sa mission de police administrative, une approche par projet au niveau de l'arrondissement doit être suggérée afin de bien mesurer et de pouvoir appréhender l'extrémisme et la radicalisation violente tel que défini dans le plan 'Radicalisme'. L'objectif doit être l'identification d'auteurs ou de groupes d'auteurs potentiels et de rassembler les preuves d'infractions en vue de leur poursuite et de leur condamnation.

En ce qui concerne la gestion négociée de l'espace public, une connaissance préalablement acquise au travers des données recueillies sur la nature de la manifestation, le nombre de participants, leurs objectifs, leur état d'esprit, etc. permet notamment de déterminer précisément les forces de police à prévoir, leur emplacement et l'équipement approprié requis pour l'événement en question. A l'inverse, une méconnaissance de ces informations entraîne souvent des mobilisations excessives de la police ou des réactions particulières des manifestants à l'encontre des services de police.

Des efforts très concrets s'imposent donc à tous les niveaux de la police afin de mieux organiser et de professionnaliser tous les stades du cycle de renseignements en matière de police administrative. Cela peut se faire via le développement d'un réseau de personnes de contact, l'envoi ciblé d'éléments essentiels d'informations (EEI), la rédaction systématique de rapports administratifs d'information (RAR), l'élaboration de programmes de recherche, l'analyse stratégique et la recherche universitaire ou publique à même d'éclairer les services de police et les autorités sur l'évolution du comportement des citoyens dans l'espace public.

1.2.4. La coordination lors de situations de crise

Suite à plusieurs incidents, il s'avère que la police n'est pas, toujours et partout, suffisamment organisée pour pouvoir coordonner ses actions de manière efficiente et efficace dans des situations de crise, lors de déplacements de suspects au-delà de certaines frontières territoriales (respectivement au-delà de la zone, de l'arrondissement ou de la province).

Dans ce cadre, le Comité permanent P¹⁴ recommande, sur le plan de la direction des opérations, que la police fédérale, en collaboration avec la Commission permanente de la police locale, prenne les initiatives requises afin de tenter de développer le plus vite possible – éventuellement dans le cadre du projet en cours 'CIC, efficacité des opérations' – un cadre utilisable afin de fournir des éclaircissements à ce sujet. La gestion effectuée lors du déclenchement de l'alerte de police nationale mérite également l'attention nécessaire.

En outre, la police, sous la régie des autorités administratives, collaborera activement à l'harmonisation et à la synergie en ce qui concerne le plan d'urgence et d'intervention (p. ex. la préparation, la formation, etc.).

1.3. La fonction de police orientée vers la communauté : au-delà du service de proximité et son collaborateur

Dix ans après la réforme, il est paradoxal de constater que le principe de la fonction de police orientée vers la communauté reste trop souvent limité à l'inspecteur de quartier ou au travail de quartier.

¹³ Loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30-11-1998 (MB 18-12-1998), art. 3, 15°, 'processus de radicalisation' : un processus influençant un individu ou un groupe d'individus de telle sorte que cet individu ou ce groupe d'individus soit mentalement préparé ou disposé à commettre des actes terroristes.

¹⁴ Rapport intermédiaire du Comité permanent P du 01-06-2011, Enquête de contrôle sur la coordination, l'efficacité et l'efficacité de l'intervention policière lors de situations de crise aiguës et de déplacements de suspects

Plan national de sécurité 2012-2015

Autant la fonctionnalité ‘travail de quartier’ constitue l’image emblématique de la réforme des polices qu’il convient de renforcer, autant il est essentiel que l’exécution des autres fonctionnalités intègre cette orientation vers la communauté.

Il est dès lors primordial que l’on retrouve l’approche de la fonction de police orientée vers la communauté dès la formation de base et dans son ensemble, mais également ensuite dans chacune des fonctionnalités de base. Cette fonction restera ainsi le fil rouge de l’activité de l’ensemble des services de police.

Il incombe à chaque corps de police et aux composantes de la police fédérale, en fonction de leur organisation et structure, de s’assurer de la présence de cette orientation ou de veiller à la mettre en place. Le renforcement de la présence de policiers sur le terrain et en particulier celle des agents de quartier devra être favorisé par des mesures de réorganisation et de rationalisation dans l’utilisation des moyens, d’allègement de la charge administrative et la redéfinition des tâches prioritaires.

Il conviendra aussi de renforcer la présence de gardiens de la paix dont la mission principale est d’augmenter la sécurité du citoyen et d’informer les autorités communales des difficultés et problèmes constatés dans les espaces publics. Les gardiens de la paix sont en effet des partenaires privilégiés des services de police au niveau local.

1.4. La sécurité routière

Sans préjudice des efforts consentis en matière d’éducation à la sécurité routière et d’amélioration des infrastructures routières, les contrôles contribuent à la sécurité routière.

Des objectifs ambitieux ont été fixés par les États généraux de la sécurité routière. Il appartient aux services de police concernés de fournir les efforts nécessaires en vue de prévenir les accidents, de stimuler un comportement responsable sur la route et de garantir la sécurité.

Il est important d’induire des changements de comportement au travers d’un risque objectif et subjectif d’être contrôlé.

Sans préjudice des compétences des entités fédérées en matière de mobilité, les services de police orienteront leurs actions vers des groupes cibles et des thèmes prioritaires en matière de circulation, sur la base de l’IPNS 2011.

Les thèmes prioritaires en matière de circulation sont:

- la vitesse excessive;
- la conduite sous influence d’alcool ou de drogues;
- l’utilisation du GSM au volant;
- le non port de la ceinture et la non utilisation des sièges enfants.

Les groupes cibles prioritaires sont :

- les usagers faibles (piétons, cyclistes et conducteurs de cyclomoteurs);
- les motocyclistes;
- les chauffeurs de camion et le transport lourd.

Les actions (de contrôle) sont orientées vers les lieux et les moments à risques. Les informations à ce sujet se trouvent dans l’IPNS 2011 ainsi que dans d’autres analyses relatives à la circulation.

L’amélioration de la qualité des contrôles nécessite toute l’attention nécessaire à l’avenir. Il est important d’éviter que seule l’augmentation du nombre de contrôles devienne un but en soi.

L’augmentation du nombre de contrôles ne peut se faire que si leur niveau qualitatif peut être maintenu. Cette augmentation devra en outre être orientée, en vue de meilleurs résultats et effets, sur la base de l’image du phénomène.

Les initiatives prises dans les domaines de la prévention, des infrastructures ou autres doivent logiquement correspondre et former un tout cohérent avec les actions de contrôle.

L’augmentation du nombre de contrôles nécessite par ailleurs la mise en place d’un certain nombre de conditions :

Plan national de sécurité 2012-2015

- davantage de recours à l'automatisation des processus et aux technologies les plus modernes ;
- la mise en place d'une politique d'échange international d'informations efficace au niveau des pays membres de l'Union européenne.

Les services de police mettront également tout en œuvre pour optimiser aussi rapidement que possible la qualité de l'enregistrement des accidents. Il est nécessaire de disposer de davantage de données complètes et fiables pour pouvoir réaliser une enquête et des analyses en vue de prendre les mesures correctes et d'orienter les actions.

Enfin, le centre de connaissance et d'expertise en matière de circulation routière (Centrex), tel qu'il a été réalisé, doit contribuer par ses analyses et propositions à l'amélioration des formations tant de base que continuées et être en mesure de rendre des avis techniques quant aux technologies et innovations susceptibles de rationaliser le travail (ICT à l'appui de l'établissement de PV, système de transmission et d'exploitation des images des caméras installées sur le réseau routier, automatisation des processus, ...). Le financement actuel de Centrex par le fonds de sécurité routière est précaire et doit être garanti.

1.5. La criminalité en général et les phénomènes de criminalité prioritaires en particulier

Mener une politique de recherche et de poursuites bien étayée, soutenue et harmonisée contribuera à une société plus viable et plus sûre.

La criminalité en général

Il relève des tâches essentielles de la police de prévenir au maximum toutes les formes de criminalité, de les détecter, de les gérer et de lutter contre elles en vue de résoudre le problème. Indépendamment du phénomène ou de la nature des faits, cette tâche concerne toutes les entités de la police. En fonction de la nature du phénomène ou du caractère spécialisé des recherches, il est indiqué que ce soit l'instance la plus adéquate qui prenne l'initiative dans le cadre de la lutte contre le phénomène.¹⁵ Il peut s'agir de la police locale ou de la police fédérale, mais aussi les services d'inspection ou les administrations.

Une priorité est essentielle mais pas exclusive. La fixation de priorités ne doit pas empêcher la police d'améliorer en permanence la qualité de la recherche de toutes les infractions et de l'adapter aux concepts et techniques modernes. Elle ne peut pas non plus constituer une raison de ne pas mettre en œuvre les moyens nécessaires afin de réagir comme il se doit et conformément aux directives, ou encore d'exécuter scrupuleusement les requêtes des autorités judiciaires¹⁶ ou d'assister les services d'inspection ou les administrations afin de prêter main forte, en cas de besoin, ou de lutter activement contre les organisations criminelles ou les réseaux dans le cadre de leurs domaines de compétences.

Il est important que tous les maillons de la chaîne de sécurité soient harmonisés. Il convient également, par le biais de la gestion de la recherche, de la synergie et de la concertation entre les autorités judiciaires et la hiérarchie policière, avec des accords concernant les objectifs bien définis à atteindre, les moyens mis en œuvre, le timing et les gestionnaires de dossiers responsables de la police, de contribuer à l'amélioration de la durée des enquêtes pénales. Ce point doit également contribuer à la confiscation plus rapide et plus étendue des revenus de la criminalité.

L'introduction, début 2012, de la procédure Salduz¹⁷, aura un impact considérable sur le fonctionnement des services de police. L'analyse de traces et la police technique et scientifique vont encore gagner en importance dans le cadre de l'administration de la preuve¹⁸, de même les laboratoires, la Computer Crime Unit (CCU) de la police judiciaire fédérale et les unités spécialisées (CGSU) doivent être renforcés et leur

¹⁵ Exemples: criminalité environnementale, jeux de hasard illégaux

¹⁶ Par exemple, les directives du Collège des Procureurs généraux

¹⁷ Loi du 13 août 2011 (MB 05-09-2011) modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive afin de conférer des droits, dont celui de consulter un avocat et d'être assistée par lui, à toute personne auditionnée et à toute personne privée de liberté; Circulaire n° 08/2011 du Collège des PG près des Cours d'Appel du 23 septembre 2011: directive en matière d'organisation de l'assistance par un avocat dès la première audition dans le cadre du droit de procès belge

¹⁸ Voir le rapport d'évaluation "10 ans de réforme des polices", Conseil fédéral de police, 2009.

Plan national de sécurité 2012-2015

fonctionnement doit être optimisé. En outre, il faudra également rechercher et implémenter de plus amples développements techniques dans ce domaine. Les autorités s'engagent à réaliser et à exécuter la législation pertinente en la matière, entre autres en ce qui concerne la zone d'exclusion.

Il convient enfin de souligner le rôle essentiel de la police zonale dans la détection des phénomènes de criminalité dès leur survenance et de la nécessité de les renseigner dans le cadre de la participation dans le carrefour d'information d'arrondissement. Il est aussi suggéré que dans chaque corps de police soient désignés des policiers de référence dans des domaines précis de la criminalité et chargés particulièrement du suivi des dossiers nécessitant une connaissance théorique particulière et une sensibilité au phénomène concerné.

Une attention particulière doit être accordée aux atteintes à l'intégrité physique

Les faits qui portent gravement atteinte à l'intégrité physique de personnes¹⁹, en particulier à l'égard des femmes (viols, ...), seront toujours abordés en priorité. Pour de tels faits, la police fédérale élaborera ou adaptera des scénarios en concertation avec la magistrature et la police locale. Après avoir été approuvés par le ministère public, ceux-ci seront diffusés et des normes minimales seront déterminées.

Une attention particulière sera accordée²⁰ :

- à la direction par la hiérarchie policière;
- à la gestion des informations en matière d'enquêtes;
- aux descentes sur les lieux.

Ces aspects seront examinés plus en profondeur durant la formation et contrôlés de très près sur le terrain.

La lutte contre le trafic d'armes à feu est essentielle dans le cadre des faits qui portent gravement atteinte à l'intégrité physique des personnes. C'est pourquoi, lors de l'approche des phénomènes de criminalité prioritaires, une attention particulière sera accordée à la détection d'armes illégales et à une saisie maximale de celles-ci en vue de la confiscation et du démantèlement des lignes d'approvisionnement.

L'accueil qualitatif des victimes sera central pour tous les phénomènes et faits.²¹ Le traitement des abus sexuels et des faits de pédophilie dans le cadre de rapports d'autorité sera ici un point d'attention spécifique. On y accordera entre autres aussi une attention particulière à la formation. Si nécessaire, la police renverra la victime à l'accueil spécialisé. Les autorités s'engagent à investir davantage dans l'enregistrement audiovisuel d'auditions de mineurs et de victimes vulnérables.

Les phénomènes de criminalité prioritaires

Principalement sur la base des options stratégiques des ministres de tutelle, de l'IPNS 2011 et compte tenu des priorités du cycle de politique européen, les phénomènes de criminalité suivants²², ainsi que les entités vulnérables, les types d'auteurs qui constituent une menace et les tendances récentes y afférant seront traités en priorité durant la période 2012-2015 :

- les vols à main armée;
- la violence dans l'espace public, en particulier dans les transports en commun et par des bandes urbaines;
- les drogues, en particulier l'importation et l'exportation de cocaïne, la production et le trafic de drogues synthétiques et de cannabis, et la vente de stupéfiants ('dealing')²³;
- le trafic illégal des armes à feu²⁴ ;
- le terrorisme;

¹⁹ Assassinat, meurtre, décès suspect, viol, attentat à la pudeur grave, enlèvement, prise d'otages, détention, coups et blessures ou maltraitements graves, torture, empoisonnement et disparitions inquiétantes

²⁰ Rapport final 2010 du Comité P sur la nature et la qualité du travail effectué par la police dans le dossier pénal relatif au meurtre d'Annick Van Uytel et sur la manière dont les informations disponibles au sujet de R. Janssen ont été exploitées

²¹ Commission parlementaire spéciale, Rapport relatif au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, 31 mars 2011

²² Voir l'IPNS 2011 pour la définition et l'explication des phénomènes prioritaires

²³ Le trafic d'héroïne requiert bien sûr une attention particulière mais ne doit pas être abordé par le biais d'un programme national type art. 95 LPI.

²⁴ A cet effet on envisage une approche prioritaire de nature judiciaire, basée sur une cartographie solide, et décrite dans une directive (future) des autorités judiciaires, avec une attention particulière pour la recherche proactive

Plan national de sécurité 2012-2015

- la violence intrafamiliale²⁵ et la violence contre les femmes;
- la traite des êtres humains (l'exploitation sexuelle, l'exploitation économique) et le trafic d'êtres humains;
- la criminalité informatique;
- la fraude, en particulier la fraude sociale²⁶, la fraude fiscale²⁷ et la fraude dans la gestion des déchets ;
- les effractions dans des habitations et autres bâtiments.

En ce qui concerne la fraude, il faut souligner le rôle de premier plan d'autres partenaires dans ce domaine. Si, comme déjà mentionné, ces partenaires sont éventuellement l'instance adéquate la plus indiquée pour la lutte contre ce phénomène, ils doivent dès lors accomplir leur rôle à cet égard.

Dans l'approche des phénomènes de criminalité prioritaires, une attention particulière sera accordée à la détection (du blanchiment) des avantages patrimoniaux frauduleux et à leur saisie maximale en vue de leur confiscation.

Les groupes d'auteurs organisés et polycriminels actifs dans plusieurs de ces phénomènes de criminalité requièrent une approche par projets, proactive et axée sur les (groupes d') auteurs.

L'approche des phénomènes de criminalité prioritaires

Dans la mesure où ils y sont confrontés, l'ensemble des membres de la police sera particulièrement attentif à ces phénomènes de criminalité prioritaires. Cette énumération de phénomènes prioritaires et de points d'attention implique qu'ils doivent être normalement repris dans les plans de sécurité de toutes les entités de la police intégrée sauf adaptations ciblées en raison des circonstances locales spécifiques. Moyennant une bonne image de sécurité et en concertation avec tous les partenaires, les diverses autorités élaboreront leurs plans et aborderont les problèmes de sécurité de façon adéquate.

Cela n'exclut pas davantage que les autorités compétentes au niveau local et/ou de l'arrondissement fixent des priorités propres additionnelles, sur la base de la même image de sécurité.

Lors de l'exécution des directives en la matière²⁸, une répartition des tâches poussée et stricte entre la police locale et la police fédérale n'est pas indiquée. Les polices locale et fédérale agiront en partenariat pour tous les phénomènes de criminalité prioritaires. Toutefois, la police locale s'orientera plutôt vers les phénomènes de criminalité moins organisée²⁹ et ce aussi bien au niveau de la conception, de la coordination et de l'intervention en la matière, tandis que la police fédérale se chargera principalement des formes plus organisées et/ou des faits commis par des groupes d'auteurs organisés et/ou itinérants.

En ce qui concerne les phénomènes de criminalité prioritaires organisés, la police fédérale élaborera un programme (art. 95 LPI) dans les six mois de la publication du présent plan de sécurité. La police locale et la police fédérale en tiendront compte lors de la rédaction et de l'exécution de leurs plans d'action. Chacun accordera une attention particulière à la collecte d'informations, à l'image, aux cibles vulnérables et aux groupes d'auteurs.³⁰

²⁵ Les services de police ont pris toutes les initiatives nécessaires pour agir face à cela de manière qualitative (réactive). La circulaire COL 4/2006 relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple sera adaptée et même renforcée, et les efforts (principalement proactifs) seront intensifiés. Il convient de rappeler que cette priorité se situe dans le cadre du plan d'action national (le PAN) en matière de lutte contre les violences entre partenaires, élargi à d'autres formes de violences de ce genre, y compris les mutilations génitales.

²⁶ Par la fraude sociale on entend la fraude sociale grave et organisée conformément à la définition de l'article 2 du protocole signé par e.a. la police fédérale, les Ministres de l'Intérieur, de la Justice, de l'Emploi, des Affaires Sociales et le Secrétaire d'Etat pour la Coordination de la lutte contre la fraude ; les autres aspects partiels requièrent bien sûr également une attention mais ne doivent pas être abordés de manière intégrale et intégrée par le biais d'un programme national type art. 95 LPI.

²⁷ Par la fraude fiscale on entend la fraude à la TVA organisée (conformément à l'article 73 et 73bis du Code TVA) et la fraude organisée en matière d'impôts des revenus ; les autres aspects partiels requièrent bien sûr également une attention mais ne doivent pas être abordés de manière intégrale et intégrée par le biais d'un programme national type art. 95 LPI.

²⁸ Circulaire COL 2/2002 du Collège des Procureurs généraux près des Cours d'appel concernant la Directive ministérielle organisant les tâches, la collaboration et l'intégration entre la police locale et la police fédérale pour ce qui concerne les missions de police judiciaire.

²⁹ D'un point de vue national, sont concernées : la violence dans l'espace public et la violence intrafamiliale, et la vente (deal) de stupéfiants.

³⁰ Voir l'IPNS 2011 et plus précisément les schémas synthétiques en annexe, lesquels constituent un excellent fil conducteur pour obtenir une traduction au niveau de l'arrondissement ou local

Plan national de sécurité 2012-2015

Points d'attention supplémentaires

Outre les entités vulnérables des phénomènes de criminalité prioritaires qui ont été signalées, la police tiendra compte, en fonction des circonstances locales, des lieux supplémentaires identifiés dans l'IPNS 2011, qui sont vulnérables à plusieurs phénomènes de criminalité, plus particulièrement le transport public, les domaines récréatifs et les pôles d'attraction touristiques, les grands événements, les lieux de grande fréquentation humaine.

L'IPNS 2011 indique également une série de futurs problèmes de sécurité, à savoir, les risques liés à l'utilisation accrue de l'internet et des nouvelles technologies, l'internationalisation de la criminalité, l'exclusion sociale et l'augmentation de la violence.

Par ailleurs, une attention particulière devra être donnée à la lutte contre la criminalité dans les grandes villes [et dans ce cadre notamment à Bruxelles]. Il conviendra à cet égard de renforcer la coordination et l'échange d'expérience entre les grandes villes.

Compte tenu de la typologie particulière de la criminalité dans les grandes villes, une attention particulière doit y être accordée en terme de présence de policiers et de gardiens de la paix, attentifs à juguler autant que possible les incivilités et à réprimer les infractions de toute nature qui y sont constatées et en particuliers les atteintes et violences faites aux personnes. La sécurisation des transports en commun est aussi un objectif important, particulièrement dans les gares et métros où la présence policière doit être renforcée.

1.6. La coopération policière internationale

La coopération internationale est devenue un facteur capital dans l'approche des problèmes de sécurité. Au cours de ces dernières années, non seulement, la nécessité (cf. la globalisation, la communication mondiale et la migration croissante), mais aussi les opportunités en matière de coopération policière internationale ont fortement augmenté.

Pendant les années 2012-2015, la police s'engage à préparer ses collaborateurs, de manière optimale, à cette évolution, à coordonner la coopération policière internationale dans ce sens, à la soutenir et à garantir son exécution aux différents niveaux. Les efforts fournis les dernières années (au niveau national, au niveau des régions frontalières, au niveau de l'Union européenne (UE) et au niveau international) doivent être poursuivis sans cesse et au besoin renforcés.

Les points d'attention prioritaires sont:

- mener une politique policière cohérente³¹ sur base d'une analyse de la situation géostratégique et en donnant la priorité, sur base du retour des efforts fournis, à la problématique de sécurité dans notre pays;
- intensifier davantage la collaboration avec les pays limitrophes et les régions frontalières;
- le ralliement au processus décisionnel stratégique de l'UE (cycle de politique européenne), le fonctionnement des agences, institutions et organisations européennes et internationales et en assurer la traduction opérationnelle, en particulier en ce qui concerne les possibilités, les procédures et les moyens (techniques) existants ;
- contribuer à une surveillance intégrée aux frontières extérieures;
- contribuer à la politique étrangère de la Belgique dans le secteur de la sécurité et de la Politique commune de la sécurité et de la défense (PCSD), en fonction des moyens mis à disposition à ce sujet.

³¹ La finalité est de rationaliser les initiatives de la police locale et de la police fédérale en matière de coopération policière internationale

Plan national de sécurité 2012-2015

2. Responsabilité sociale de l'entreprise au niveau des services de police

(Fonctionnement des services de police)

En tant qu'organisation moderne orientée par les valeurs, la police s'intégrera dans l'évolution sociétale. Elle accordera de l'attention à la responsabilité sociale de l'entreprise (RSE). Il s'agit essentiellement de façonner structurellement la durabilité, tout en mettant en place un équilibre entre une intégration systématique des intérêts des individus (people), de l'environnement (planet) et des résultats financiers ou policiers (profit ou plus-value policière). La responsabilité sociale de l'entreprise englobe des aspects tels que la définition et l'élargissement des tâches. Il s'agit des efforts fournis par un service de police permettant un déroulement éthique, social et écologiquement justifié des activités et des processus, tout en tenant compte de toutes les formes de diversité.

Au cours des quatre prochaines années, l'on accordera une attention prioritaire à l'élaboration et à la mise en oeuvre d'une politique RH moderne, à la gestion de l'information et à la technologie d'appui qu'est l'ICT, à la gestion optimale et à l'optimisation des moyens disponibles. En outre, il faudra également accorder une attention suffisante à l'innovation et aux nouvelles technologies. Enfin, les services de police ne doivent pas non plus rester indifférents au thème du développement durable.

2.1. Une politique de RH moderne

A l'instar d'autres grands employeurs privés ou publics, la police doit pouvoir compter sur la capacité d'engagement opérationnel et la disponibilité de ses collaborateurs, tout en veillant à leur bien-être, à leur intégrité et à leur motivation. Ceci doit en outre être réalisé en s'adaptant en permanence aux évolutions des attentes de la société et des autorités envers les services de police, ainsi que dans celles des nouvelles générations de travailleurs.

Par ailleurs, spécifiquement en ce qui concerne l'«intégrité» et malgré tous les efforts entrepris en la matière, une approche qualitative constante doit être garantie. Des abus ne peuvent en effet jamais être totalement exclus. C'est pourquoi, des efforts particuliers sont nécessaires afin de rétablir et si possible améliorer l'intégrité et donc également la légitimité de la police.

Pour y parvenir, une réflexion a commencé à se développer pour une vision plaçant les compétences et les connaissances au centre des préoccupations, notamment en harmonie avec le projet ayant pour objectif de faire de la police une 'organisation apprenante'.

Cette vision doit servir de cadre à une nouvelle approche culturelle systémique dans laquelle les actions de développement visent à la fois les collaborateurs, les équipes et leur chef ainsi que l'organisation et ses processus.

Les collaborateurs sont avant tout tenus de prendre eux-mêmes l'initiative afin d'acquérir les compétences nécessaires (connaissances, compétences et attitudes) et de les développer tout au long de leur vie. L'enseignement policier doit à la fois garantir une culture de service, une orientation vers l'extérieur, de la flexibilité et le développement continu d'aptitudes et de compétences.

Au niveau des leaders, il est indispensable de disposer d'une vision claire et solide de leur rôle dans la société, d'être conscient de leur fonction d'exemple et d'adopter un système de management optimal. Il faut aussi pouvoir disposer de dirigeants impliqués, compétents en matière de management et capables de motiver et de valoriser leurs collaborateurs.

Le leadership implique également que les collaborateurs soient accompagnés et soutenus et que l'exécution de leurs tâches fasse l'objet d'un suivi. Les dirigeants doivent assurer scrupuleusement le suivi de l'exécution des processus de base sur le terrain.

Pour y parvenir, la police belge développe une plate-forme de leadership qui donnera lieu à la mise en place d'un 'édifice' du leadership policier. Les moyens nécessaires seront recherchés à cet effet en vue de réaliser cela de manière effective. Cette plate-forme aura pour mission d'apporter un soutien à ses managers et d'être un interlocuteur capable de donner des avis concernant le management de l'organisation. La police prendra également des initiatives au niveau de la formation afin que les dirigeants bénéficient d'un meilleur appui.

Plan national de sécurité 2012-2015

Cela requiert, tant pour les autorités que pour le management policier, une ouverture d'esprit, un réajustement de l'enseignement policier ainsi que le développement de nouveaux outils (p. ex. l'e-learning). Il conviendra d'harmoniser de manière plus optimale l'enseignement professionnel policier entre les différentes écoles de police.

À terme, harmoniser davantage et qualitativement l'enseignement professionnel policier et l'enseignement général régulier peut représenter une option parmi d'autres. Les partenariats avec cet enseignement sont développés de façon à ce que les écoles de police puissent, par exemple, mieux se consacrer à la formation policière spécialisée et garantir un niveau de qualité élevé.

L'organisation apprenante va devoir se préparer à adapter adéquatement la nouvelle réglementation au niveau des formations et des entraînements. Le développement des carrières exige un investissement conséquent de l'enseignement policier dans le développement des compétences individuelles de chaque collaborateur de la police et ce, dans l'intérêt de l'organisation. Dans ce contexte, on veillera également à préserver un équilibre entre une approche généraliste et un nombre suffisant de possibilités de spécialisation.

Sur ces bases, de nouvelles perspectives de (gestion de) carrière et d'organisation du travail devront également être développées pour rendre le travail attrayant et motivant et pour encourager la mobilité. À terme, ces développements pourraient contribuer à une rémunération fonctionnelle.

La politique en matière de gestion des ressources humaines est toutefois en grande partie influencée par le statut du personnel. Le statut actuel est très rigide et implique une série de procédures bureaucratiques qui, au lieu d'organiser l'engagement opérationnel, tendent plutôt à y faire obstacle. Cette situation complique la mise en place aux postes adéquats et la planification des carrières.

Le statut doit dès lors évoluer pour devenir un instrument réellement porteur d'une politique moderne en matière de gestion des ressources humaines, dans l'intérêt de l'organisation, du citoyen et de chaque collaborateur individuel, le tout en concertation avec l'ensemble des parties prenantes.

Il conviendra de faire toute la clarté à propos de l'interaction entre les procédures administrative, disciplinaire et judiciaire. Ainsi, il est indispensable de simplifier le statut juridique du personnel policier, notamment dans le domaine des règles disciplinaires. Les autorités disciplinaires doivent également être mieux soutenues.

Il convient enfin de noter que le travail de quartier qui est essentiel pour le maintien de la sécurité dans les zones de police doit être encouragé. Il est en effet souvent encore perçu comme peu valorisant par les agents et parfois sacrifié par l'autorité au profit de tâches jugées plus urgentes ou indispensables. Le contenu de ces missions devrait être mieux défini et faire l'objet de normes précises en vue d'une plus grande harmonisation dans les zones.

La simplification et l'optimisation de la procédure d'évaluation sont également de mise. Le cycle d'évaluation doit devenir un outil convivial basé sur une politique moderne en matière de gestion du personnel.

Il faudra examiner la façon dont on peut parvenir à une rotation suffisante dans la procédure actuelle du renouvellement des mandats. En toute logique, il y a lieu d'accorder de l'attention au développement et à la mise en œuvre d'un certain nombre de mesures d'accompagnement pour les ex-mandataires.

2.2. La gestion de l'information et l'ICT

Comme indiqué au point 1.1. consacré aux lignes de force de la fonction de police et de la gestion policière, le travail policier est fortement guidé par l'information et la fonction de police guidée par l'information (FPGI) demeure un pilier important de 'l'excellence dans la fonction de police' (EFP). Tant au niveau stratégique et tactique qu'au niveau opérationnel, tant pour l'information douce et non validée, la disponibilité en temps opportun d'informations vérifiées et analysées constitue une condition de base à l'accomplissement d'un fonctionnement policier efficient et efficace. Cela exige, par le biais de l'ICT governance, une harmonisation des différents niveaux de l'information.

Plan national de sécurité 2012-2015

Non seulement pour ces motifs, mais également en raison de la disponibilité et de l'accès accrus des informations, une gestion de l'information modernisée et adaptée est absolument nécessaire. Bien que les nouvelles technologies (ICT) en offrent la possibilité, elles se sont encore trop peu dirigées vers la police.

Ces dix dernières années, la police a essayé de répondre à l'environnement changeant en ayant recours aux moyens qui lui avaient été mis à disposition. Le cadre légal (l'article 44/1 et suivants de la loi sur la fonction de police, la rétention de données, la législation sur les écoutes téléphoniques, Prüm...), le vieillissement des techniques utilisées (les systèmes fermés, les procès-verbaux version papier, le réseau bande étroite, des développements propres...) ainsi que la dispersion et la limitation des budgets ont eu pour conséquence que la durée de vie des processus et des systèmes actuels a atteint la fin de son cycle. Le bénéfice ainsi créé ne contrebalance plus les coûts exposés pour leur optimisation.

Dans le cadre de la gestion de l'information et de l'ICT, la police est de plus en plus confrontée à des risques de sécurité avec des problèmes liés au maintien des coûts. De plus, l'accessibilité, la connectivité et l'intégration avec d'autres processus et systèmes ne satisfont pas toujours aux attentes des utilisateurs finaux. Ainsi, dix ans après la réforme des polices, il n'y a toujours pas de plateforme unique complète et une série d'applications ne répondent toujours pas suffisamment aux standards modernes en matière de qualité et de convivialité.

La disponibilité et l'accès accrus de l'information ainsi que l'interaction grandissante entre les niveaux local, fédéral et international sont encore insuffisamment intégrés dans les processus. Par ailleurs, on fait trop peu appel à l'échange de données au sein de l'autorité fédérale. Ces processus sont insuffisamment intégrés et la description fonctionnelle des besoins des utilisateurs finaux tant au niveau opérationnel, tactique que stratégique reste insuffisante. Le recours aux médias sociaux en tant que moyen de communication, mais aussi comme source d'information est encore trop peu employé dans l'exécution quotidienne des tâches.

Afin de lutter contre les problèmes constatés, la police développera, pendant la durée du présent PNS, un programme³² évaluant la gestion de l'information à travers l'ensemble des processus policiers et de gestion et de l'adapter ou de la renouveler si nécessaire. Il permettra aussi d'implémenter des systèmes d'information nouveaux ou modernes afin d'obtenir un appui optimal.

C'est essentiellement en matière de cycle d'informations administratif que le retard doit être comblé. La police administrative ne peut actuellement compter que sur quelques applications ponctuelles qui ne sont pas reliées entre elles et ne permettent dès lors ni un échange d'information efficient quant aux événements, groupements et personnes traités dans le cadre de la police administrative, ni un contrôle effectif de qualité et d'accès aux données. A terme, le projet 'PALT' (police administrative à long terme) constituera la banque de données de police administrative afin d'y remédier. Ce projet doit être intégré dans le système ICT global.

La gestion de l'information demeure en outre cruciale lors de l'exécution d'enquêtes judiciaires. Les technologies actuellement disponibles (ICT) offrent des possibilités de gestion optimale des informations et doivent donc être exploitées au maximum. L'ensemble des informations disponibles et utiles peuvent ainsi être rapidement et simplement rassemblées et exploitées.

Il est, en outre, nécessaire d'utiliser des instruments permettant un suivi permanent de l'état d'avancement des enquêtes judiciaires.

Pour la gestion de l'information et l'utilisation d'un nouveau système moderne d'information, il sera tenu compte des résultats de l'audit encore à réaliser (étude de la situation actuelle) et du contexte cité supra. Il s'agira d'une intégration de la vision à long terme pour la police et du Masterplan ICT déjà existant. On cherchera l'inspiration dans des programmes similaires de services publics ou de services de police étrangers. Les autorités dégageront les moyens nécessaires à cette fin, de façon espacée dans le temps.

Il convient également de rappeler la nécessité de poursuivre l'harmonisation des systèmes informatiques FEEDIS de la police fédérale et l'ISLP de la police locale afin d'aboutir à la création d'un système commun le plus rapidement possible.

³² Le terme programme est défini ici comme un groupe de projets relatés et coordonné conjointement

Plan national de sécurité 2012-2015

2.3. La gestion optimale et l'optimalisation des moyens disponibles

(Le problème de la capacité)

Au cours de prochaines années, les services de police des deux niveaux devront relever d'énormes défis en ce qui concerne les moyens en personnel. Ils seront confrontés à de nombreux départs de collaborateurs ayant atteint l'âge de la retraite. Ceci s'accompagnera indéniablement d'une perte de know-how et d'expertise. Il s'avère nécessaire de veiller à ce que l'afflux de personnel (quantitatif et qualitatif) soit maintenu, au minimum, à un niveau identique à celui des départs. Les entités confrontées au plus grand nombre de départs doivent pouvoir compter sur des arrivées en nombre suffisant. Si le caractère prioritaire ou non prioritaire est un critère important, il n'est pas le seul dans l'optique de la (nouvelle) répartition ou attribution de la capacité. Il faut ainsi veiller, pour le bon fonctionnement et l'approche de l'ensemble des phénomènes, à ce qu'un seuil minimal de fonctionnement soit garanti pour les entités concernées.

Les plus petites zones peuvent encore difficilement garantir le service minimal équivalent, tel que défini à l'article 3 de la LPI. Partiellement en raison des obligations Salduz, leur capacité disponible risque de ne plus permettre d'exercer, à part entière et de manière optimale, les sept fonctionnalités de base. Il conviendra donc d'être attentif à renforcer l'efficacité de la police locale par de meilleures synergies, la réalisation d'économies d'échelle et de développement de projets visant à rationaliser la gestion du personnel, en prévoyant l'achats en commun de biens et d'infrastructures. Un problème semblable se pose au sein de certaines entités de la police fédérale.

L'exercice de missions, tant opérationnelles que d'appui, pourrait en effet, en raison d'un trop grand déficit, être compromis.

C'est pourquoi un cadre légal doit être prévu à cet égard, cadre permettant à nouveau et facilitant les fusions volontaires de zones de police. En tout cas, toutes les formes de synergies entre les zones de police seront encouragées (par exemple : en matière de gestion du personnel, achats communs, favoriser l'utilisation commune d'infrastructures sécurisées entre les zones de police locale et/ou la police fédérale dans le cadre de la loi Salduz, ...). En ce qui concerne la police fédérale, une approche horizontale liée aux processus est recommandée dans certains domaines.

Etant donné que le gouvernement a exprimé son souhait de réduire de moitié au moins le nombre d'arrondissements judiciaires, cela implique que la police fédérale adaptera ses directions déconcentrées dans le même sens.

Le fonctionnement intégré est la pierre angulaire de la réforme des services de police et ne peut être mis en péril. Un problème de capacité peut cependant avoir un impact sur la totalité de l'appui mutuel vertical et horizontal (ex. Carrefours d'informations de l'arrondissement (CIA), les centres de communication et d'information (CIC), les délais de mise en œuvre des chiens drogues et des chiens pisteurs, l'engagement du corps d'interventions (CIK) au profit des zones et les missions de nature fédérale à accomplir par la police locale).

Le défi principal est de réorienter la capacité en fonction des besoins principaux.

Planning, gestion, suivi et évaluation de la capacité sont, dans le contexte actuel, des outils de management indispensables. Ils permettent de visualiser l'adéquation avec les priorités politiques, d'en assurer le suivi et, si nécessaire, de prendre les actions correctrices requises.

La marge budgétaire restreinte, tant au niveau international qu'au niveau national, encouragera chacun à travailler le plus efficacement possible et à continuer à chercher des opportunités afin d'exploiter au mieux les moyens disponibles.

En outre, les autorités de tutelle ne manqueront pas non plus de développer des initiatives créatives en la matière. Cela vaut, p. ex., pour les biens saisis et confisqués dans le cadre des économies illégales. L'ensemble de la chaîne pénale sera incitée à déceler au maximum ce que rapporte la criminalité (organisée), à le saisir et à le confisquer de manière effective et ce dans le cadre de l'examen et du développement des moyens alternatifs de financement en vue d'un meilleur financement de la police intégrée et de la justice.

Durant les prochaines années, les services de police devront, en vue d'une gestion optimale de la capacité, mener une politique visant plusieurs objectifs. Cela signifie concrètement : travailler plus efficacement, faire usage d'économies d'échelles, utiliser les moyens disponibles en toute connaissance des coûts, se

Plan national de sécurité 2012-2015

concentrer sur les tâches spécifiquement policières, mieux collaborer et prendre des initiatives de partenariat et piloter la capacité de recherche de manière rationnelle, libérer l'excédent de tâches administratives mais aussi de tâches de surveillance dans les bâtiments publics et les ambassades, celles liées au transfert de détenus, au remplacement de gardiens de prison, sans toutefois retomber de manière trop radicale sur des tâches-clés strictement définies allant à l'encontre de la FPOC. On veillera également à mettre en place un mécanisme de financement solide et équilibré. Des mesures seront prises en vue d'une simplification administrative et de l'élimination de tâches administratives superflues (moins de bureaucratie).

Par ailleurs, vu la situation budgétaire actuelle, il faudra améliorer le financement de la police locale au regard des difficultés croissantes de financement des **zones de polices**.

2.4. L'innovation et les nouvelles technologies

La société se caractérise par une (r)évolution indéniable sur le plan de l'innovation et des nouvelles technologies dans de nombreux domaines. Afin de maintenir à niveau la combativité de l'organisation, il est indispensable de marcher du même pas en réagissant le plus vite possible. Les services de police doivent faire usage des opportunités pour investir dans l'innovation et les nouvelles technologies.

De nombreux développements scientifiques constituent une aide pour la police dans l'exercice de ses tâches. La mise en œuvre de technologies contribue à la sécurité ; davantage d'affaires peuvent ainsi être résolues plus rapidement et un contrôle plus effectif devient possible.

Ce sont principalement les techniques d'identification, de localisation et de communication qui, tout en ayant le souci de l'impact financier, sont de plus en plus intégrées dans le fonctionnement policier consciemment, sont de plus en plus intégrées dans le fonctionnement policier. Outre le propre développement ICT, l'ADN, les Global Positioning Systems, les caméras intelligentes, le traitement des images, la vidéoconférence, les médias sociaux, la biométrie, la nanotechnologie et d'autres évolutions techniques permettent de travailler de manière plus efficiente.

Le développement proactif d'une vision sur la relation entre la technologie et le travail policier, doit aider la police dans sa recherche d'une société sûre et viable. Afin de relever ce défi, un 'Centrex innovation et nouvelles technologies' pour la police sera mis en œuvre.

2.5. Le développement durable

Le développement durable est un thème qui gagne de plus en plus en importance auprès des services publics. L'économie et la responsabilité écologique des entreprises visent surtout des résultats à longue échéance, ce qui demande une planification et une préparation à long terme au niveau du recours économique et écologique aux infrastructures, de l'énergie, de la consommation d'eau, des véhicules, du matériel, ... Dans ce cadre, il conviendrait d'établir une stratégie pluriannuelle transversale à cet égard impliquant notamment un plan relatif à l'efficacité énergétique. Les efforts consentis dans ces domaines doivent permettre de réaliser des économies, sans toutefois entraver l'efficacité du fonctionnement policier. La mise à disposition de ces bénéfices au profit des services qui ont fourni les efforts afin d'améliorer leur propre fonctionnement, peut constituer un incitant.

3. Un cycle de politique avec une attention particulière pour l'évaluation

L'implémentation du cycle de politique et le travail avec des plans pluriannuels ont contribué à une réflexion et une action plus méthodiques et orientées sur des résultats. Le rapport d'évaluation sur les 10 années de réforme des polices formule du reste une série de recommandations dans ce cadre³³.

³³ Chapitre 5 du rapport d'évaluation du Conseil fédéral de police, 2009

Plan national de sécurité 2012-2015

La multitude de plans rédigés aux différents niveaux doit former un ensemble cohérent et se renforcer mutuellement. Les DirCo ont un rôle d'intégration essentiel à jouer.

Il ne suffit pas de rédiger de bons plans. Ceux-ci doivent aussi être exécutés, suivis, évalués et, le cas échéant, adaptés. Enfin, il convient surtout de les budgétiser le mieux possible. Par conséquent, les cycles politiques et budgétaires doivent être mieux harmonisés.

Le système de contrôle interne tel qu'exposé dans la circulaire CP3³⁴ fait partie des éléments essentiels d'une bonne administration. Pour cette raison, il est indiqué que le concept trouve son chemin dans le fonctionnement policier. Le suivi et l'évaluation doivent être encadrés dans le cycle politique global et encore davantage intégrés.

Il est nécessaire de s'atteler à un système de monitoring performant : tant au sein qu'à l'extérieur des services de police. Il est indiqué d'utiliser des tableaux de bord pour le suivi des prestations et des résultats. Les aspects de gestion avec un impact budgétaire (très) important, tels que par exemple la gestion de l'information avec ses nombreux projets ICT, doivent être suivis à l'aide de tableaux de bord.

A l'avenir, la politique policière exercée doit être mieux évaluée. Il est indiqué d'installer un moment biennal afin d'évaluer le fonctionnement policier. Ceci doit être considéré comme moment de réflexion et d'orientation commun. Rendre compréhensible les contributions de toutes les composantes de la police, de même que les facteurs entravant l'exécution de la politique policière, peut contribuer à une réorientation et un réajustement éventuels de la politique policière. Des organes de concertation tels que le conseil zonal de sécurité, les concertations provinciales et le Conseil fédéral de police ont ici un rôle fondamental à jouer.

Dans une optique internationale, le cycle de politique de l'UE³⁵, l'une des plus importantes initiatives de la Présidence belge 2010, va souligner le besoin d'encore mieux harmoniser les cycles politiques à tous les niveaux.

³⁴ Circulaire CP3 du 29 mars 2011 relative au système de contrôle interne dans la police intégrée, structurée à deux niveaux

³⁵ Conclusions du Conseil de l'UE, doc. 11050/11

Plan national de sécurité 2012-2015

PARTIE 2

Stratégie de la police fédérale

Innovation et amélioration continue

Plan national de sécurité 2012-2015

1. Introduction

L'on peut inférer du 'mission statement' de la police fédérale et de la vision de 'l'excellence dans la fonction de police' les principaux objectifs à long terme pour la police fédérale. Ils se résument comme suit : veiller ensemble à une société sûre et viable, fournir de manière professionnelle un service policier spécialisé et supralocal, ainsi qu'un appui qualitatif.

Les objectifs à long terme débouchent sur une stratégie globale qui couvre les quatre années d'un plan national de sécurité (PNS). Cette stratégie globale comporte une stratégie tant opérationnelle qu'organisationnelle. Par le biais de la stratégie opérationnelle, on désigne ce que la police fédérale entend atteindre au sein des principaux domaines de la sécurité, de la fonction de police et de l'appui policier. La stratégie organisationnelle doit créer les conditions permettant de mettre en œuvre la stratégie opérationnelle du PNS dans des conditions optimales.

La structure de la deuxième partie du présent PNS repose principalement sur les stratégies précitées, qui sont chacune expliquées dans un chapitre distinct. À cet égard, il convient de souligner que la stratégie opérationnelle et la stratégie organisationnelle se caractérisent chacune par trois axes. Il s'agit, dans les deux cas, de trois thèmes stratégiques prioritaires. Enfin, une attention particulière est accordée au cycle de politique dans le dernier chapitre.

La mesure dans laquelle les objectifs (prioritaires) du PNS peuvent être réalisés sera, entre autres, tributaire des moyens annuels mis à disposition sur le plan budgétaire.

2. Stratégie opérationnelle

La police fédérale entend contribuer à une société (plus) sûre et viable, en se concentrant sur trois thèmes stratégiques abordés ci-dessous : (1) l'approche des problèmes de sécurité (gestion de l'espace public, circulation routière et criminalité), (2) l'appui et le fonctionnement intégré et (3) la coopération policière internationale.

2.1. Approche des problèmes de sécurité**2.1.1. Gestion de l'espace public**

Dans le cadre de la gestion de l'espace public, la police fédérale poursuivra les objectifs suivants :

➤ **Objectif 1 : gestion des informations de police administrative**

Contribuer à la prévention de la radicalisation, à la poursuite du développement du projet CoPPRa³⁶ et, vu la nécessité de résorber le retard dans le domaine de la gestion des informations de police administrative, réaliser le projet 'PALT' (police administrative à long terme). On veillera à cet égard à une intégration avec le programme « gestion de l'information et ICT ».

➤ **Objectif 2 : contribution à l'approche des nuisances**

En tant que services de première ligne de la police fédérale et en ce qui concerne leur propre terrain, s'engager, dans le cadre d'une approche intégrale et intégrée des nuisances et, donc, d'une manière coordonnée et concertée, à participer à des actions spécifiques ayant trait aux nuisances dans les zones avoisinantes.

³⁶ Projet CoPPRa : Community Policing and preventing of radicalisation and terrorism

Plan national de sécurité 2012-2015

➤ **Objectif 3 : gestion négociée de l'espace public**

Prêter un appui optimal aux grandes villes et leurs quartiers problématiques (voir le point 2.2, plus bas) afin de permettre la gestion négociée de l'espace public.

➤ **Objectif 4 : direction des opérations**

Dès lors que les opérations policières impliquent la mise en œuvre tant de mesures de police judiciaire qu'administrative et que différents services interviennent à cet égard, il convient de faire la clarté sur la coordination et la direction de ces situations de crise et opérations policières transfrontalières aiguës (et dynamiques).³⁷

Les initiatives nécessaires seront prises afin de développer, en concertation avec la CPPL, un cadre clarifiant la direction des opérations, dont une étude des facteurs critiques de succès. Ceci doit déboucher sur des propositions afin de prendre les directives nécessaires ou d'adapter la réglementation.

2.1.2. La sécurité routière

Pour contribuer activement à une sécurité routière accrue, la police fédérale poursuivra les objectifs suivants :

➤ **Objectif 1 : contribution à la mise en œuvre des recommandations des États généraux de la sécurité routière**

Toutes les unités de ligne de la police fédérale, et en particulier la police de la route, contribueront, dans le cadre de leurs compétences et de leur terrain d'action spécifique, à la mise en œuvre des recommandations des États généraux de la sécurité routière, entre autres en :

- (a) réalisant chaque année une analyse des accidents de la route relative au terrain d'action de la police fédérale;
- (b) augmentant le nombre de contrôles orientés vers les phénomènes prioritaires d'accident;
- (c) s'engageant dans la poursuite de l'automatisation et la mise en œuvre de technologies en vue d'une efficacité et d'une efficience accrues ;
- (d) développant une méthodologie afin d'exercer, de manière structurée, la fonction d'avis et de signal dans le cadre de graves accidents de la route.

Outre le renforcement des contrôles, on continuera d'améliorer la qualité. On veillera par ailleurs à la cohérence entre les mesures répressives, d'une part, et les initiatives en matière de prévention et de suivi, d'autre part.

➤ **Objectif 2 : augmentation de la visibilité**

La police fédérale de la route augmentera sa visibilité sur son terrain d'action prioritaire. Cela concerne une présence visible accrue qui doit être liée aux tâches qui profitent directement à la sécurité routière et aux contrôles de circulation. Il s'agit là d'une mesure préventive essentielle par laquelle on espère diminuer le sentiment d'insécurité et augmenter les chances d'arrêter les auteurs. Sur la base d'une mesure zéro en 2010, on se propose d'augmenter la visibilité de 10 % de façon progressive sur toute la durée du PNS.

➤ **Objectif 3 : maximum d'accords de coopération**

La police fédérale de la route souhaite renforcer le caractère intégré et multidisciplinaire de son fonctionnement. À cet effet, elle établira ou renforcera un maximum de liens de coopération conformément à son offre de services.

³⁷ Rapport intermédiaire du Comité P du 1^{er} juin 2011, Enquête de contrôle sur la coordination, l'efficience et l'efficacité de l'intervention policière lors de situations de crise aiguës et de déplacements de suspects

Plan national de sécurité 2012-2015

Les effectifs actuels de la police fédérale de la route datent de 1985 et n'ont pas évolué depuis lors. Les objectifs ambitieux fixés par les États généraux de la sécurité routière successifs (2002-2007-2011) ne pourront être rencontrés que si la situation évolue à ce niveau. Il est évident que la reprise de certaines missions par certains partenaires, telles que, par exemple, les missions de signalisation par les Régions, joue également un rôle important.

2.1.3. Les phénomènes de criminalité

La police fédérale se concentrera sur les phénomènes de criminalité prioritaires revêtant un caractère supralocal et/ou organisé. Pour chacune de ces priorités, un programme sera établi au niveau central. Sur la base de ce programme et d'une analyse approfondie, des projets seront élaborés et exécutés au niveau déconcentré et mis en œuvre avec la collaboration de tous les partenaires concernés.

Les infractions portant atteinte à l'intégrité physique seront traitées de manière qualitative par toutes les entités sur la base de scénarios approuvés.

Fonctionnement par programme**➤ Objectif 1 : conceptualisation**

Conformément à l'article 95 de la LPI, les directions centrales de la police judiciaire fédérale actualiseront, dans les six mois de l'approbation du présent PNS, les programmes afférents aux phénomènes de criminalité prioritaires qui revêtent un caractère organisé et/ou sont l'œuvre de groupes d'auteurs organisés et/ou itinérants. Le cas échéant, un nouveau programme sera élaboré. Ceci vaut également pour le terrorisme et la radicalisation.

Un programme propose une approche intégrée et intégrale reposant sur les données et éléments de l'IPNS 2011. Une attention particulière est accordée aux groupes d'auteurs et aux secteurs, endroits, personnes et produits vulnérables, ainsi qu'aux tendances récentes identifiées au sein des phénomènes de criminalité.

Sous l'angle de l'orientation nodale,³⁸ les programmes doivent également permettre la transmission des informations aux services chargés de surveiller les frontières, de sorte que cette surveillance puisse être orientée vers ces informations.

➤ Objectif 2 : approche davantage orientée vers les (groupes d') auteurs

Diverses analyses révèlent que les mêmes auteurs ou groupes d'auteurs ne se limitent plus à un phénomène spécifique, mais qu'ils sont impliqués dans plusieurs formes de criminalité (traite des êtres humains, drogue, blanchiment...). L'approche de la criminalité organisée doit dès lors être davantage axée sur les (groupes d') auteurs.

Au niveau central, la Direction de la lutte contre la criminalité organisée coordonnera l'analyse, la détection et la recherche de groupes d'auteurs polycriminels, entre les différentes directions centrales et déconcentrées, ainsi qu'entre ces différentes directions judiciaires.

➤ Objectif 3 : attention particulière à l'utilisation de l'ICT par les criminels

Pour chaque approche de phénomène, une attention particulière sera prêté à l'utilisation de l'ICT en tant que moyen de commettre des faits criminels. On entend par là le recours à des moyens informatiques, à l'internet et aux techniques de communication électronique modernes. Le défi que doit relever la police consiste à maîtriser le mieux possible ces techniques afin qu'il y ait le moins possible de

³⁸ Orientation nodale : vise à dresser la cartographie des points centraux des flux d'argent, de personnes, de biens et d'informations en tant que structures d'opportunités ultimes pour la criminalité. L'orientation nodale géographique a trait au renforcement, à la surveillance et au contrôle de l'infrastructure physique, en particulier des points centraux dans les environs des gares, des routes principales et des (aéro)ports (source : journée d'étude CPS, 18 novembre 2009 - Kwaliteit in de keten, een volwaardig partnerschap – présentation du professeur M. EASTON, hogeschool Gent)

Plan national de sécurité 2012-2015

failles dans les possibilités d'interception des informations et des communications. En ce qui concerne le phénomène de la criminalité informatique, les infractions portant atteinte à l'infrastructure ICT d'institutions publiques et privées exigent une attention particulière.

➤ **Objectif 4 : attention particulière aux pratiques de blanchiment**

Le blanchiment et la récupération du patrimoine illégalement acquis constituent également une priorité au sein de chaque approche de phénomène. La direction compétente améliorera à cette fin la qualité des techniques et des procédures et promouvra cette approche auprès des autres partenaires de la chaîne.

➤ **Objectif 5 : participation active à l'approche des priorités internationales**

L'approche d'un grand nombre des phénomènes liés à la sécurité ne peut être efficace qu'à condition qu'il y ait une intense coopération internationale. La police (judiciaire) fédérale s'investira pleinement dans les projets de l'UE liés aux phénomènes de criminalité prioritaires (qui le sont également dans notre pays).

➤ **Objectif 6 : optimisation de la 'cartographie' du trafic d'armes et de l'utilisation d'armes à feu 'lourdes'**

En vue de la lutte contre la criminalité contre les biens, on améliorera la 'cartographie' du trafic d'armes et de l'utilisation d'armes à feu 'lourdes' pour commettre des infractions. Une analyse approfondie sera menée en vue d'une approche adéquate orientée vers la présence réduite de ces armes dans le milieu criminel. Ainsi, on analysera et, si nécessaire, on adaptera la procédure d'identification de l'origine d'une arme à feu lourde utilisée pour commettre une infraction, et promouvra son utilisation au sein de toutes les entités de la police. Lors de cette identification, une attention particulière sera accordée à la collaboration policière et judiciaire internationale. On vérifiera systématiquement si les armes à feu lourdes saisies n'ont pas été utilisées pour commettre d'autres faits graves dans le cadre desquels des douilles et ou des balles ont été retrouvées.

➤ **Objectif 7 : cartographie stratégique, tactique et opérationnelle**

Les actions policières guidées par l'information reposent sur une cartographie précise. Dès lors que l'on dispose d'informations ou de données moins fiables pour certaines formes de criminalité, il convient d'améliorer la cartographie (recueil d'informations, scanning et analyse).

➤ **Objectif 8 : harmonisation de la formation**

Compte tenu des programmes développés et approuvés, et des projets en cours (tels que l'organisation apprenante) on greffera les diverses formations sur les procédures nouvelles et adaptées. Dans tous les trajets de formation, on prêtera attention, non seulement à la victime, mais assurément à la réception et à l'accueil des victimes mineures et vulnérables, ainsi qu'à leur renvoi éventuel vers des services spécialisés. Une attention particulière sera également accordée dans la formation à la lutte contre le racisme et les stéréotypes et à la sensibilisation et à l'information relative à l'interculturalité de notre population.

Scénarios

➤ **Objectif : diffusion de scénarios (actualisés)**

Pour ce qui est des infractions portant gravement atteinte à l'intégrité physique des personnes, la police judiciaire fédérale évaluera et, si nécessaire, adaptera, en concertation et en collaboration avec la police locale et le Collège des procureurs généraux, les directives et scénarios actuels. De nouveaux scénarios et directives seront en outre élaborés dans les domaines où ils font défaut. Ces directives et scénarios seront diffusés et enseignés au sein de la police. L'objectif est d'améliorer la qualité des informations et des instructions en tenant compte des recommandations formulées par les services de contrôle et d'inspection.

Plan national de sécurité 2012-2015**Projets**

Les phénomènes de criminalité prioritaires revêtant un caractère organisé et ayant trait au terrorisme, à l'extrémisme et à la radicalisation nécessitent une approche par projet au niveau de l'arrondissement.

➤ **Objectif 1 : identification d'auteurs ou de groupes d'auteurs**

Le but est d'identifier le plus grand nombre possible d'auteurs ou de groupes d'auteurs et de veiller à une collecte qualitative des preuves en vue des poursuites et de la condamnation. À cet égard, il importe d'être attentif à la problématique des auteurs organisés, parmi lesquels les groupes d'auteurs itinérants et transfrontaliers, et de prêter une attention particulière à la collaboration avec les arrondissements de séjour des auteurs, à l'approche de la problématique du recel, à la collaboration avec d'autres services concernés et à la récupération du patrimoine illégalement acquis.

➤ **Objectif 2 : approche par projet**

Le nombre de projets par arrondissement judiciaire dépend de la « cartographie » dressée à ce niveau, de la nature et du contenu du programme et des possibilités de la police judiciaire fédérale déconcentrée. Le nombre, la nature et le contenu des projets sont approuvés par le directeur général de la police judiciaire fédérale. Les plans d'action qui s'y rapportent sont évalués régulièrement (au moins tous les deux ans) et adaptés si nécessaire.

Les projets seront élaborés et mis en œuvre de concert avec tous les partenaires concernés, y compris la police locale et les entités déconcentrées de la Direction générale de la police administrative (DGA). Le fonctionnement par programme sert de fil conducteur à cet égard. Ces projets tiennent compte de l'analyse de risques et de vulnérabilité de l'IPNS 2011, en particulier des tendances transversales constatées, dont l'utilisation des ICT en tant que moyen de commettre des faits criminels et le blanchiment, ainsi que la récupération du patrimoine illégalement acquis.

2.2. Un appui qualitatif et un fonctionnement intégré optimal

Dans le domaine de l'appui (spécialisé) et du fonctionnement intégré, la police fédérale se fixe les objectifs suivants :

➤ **Objectif 1 : appui qualitatif**

Tendre vers un niveau de qualité acceptable et garantir une fiabilité concernant l'appui (spécialisé), au niveau tant opérationnel que non opérationnel.

Lors du développement de l'appui, on veillera à la perspective du client, ainsi qu'à l'harmonisation et à l'intégration de l'offre d'appui complète de la police fédérale. Par ailleurs, pour mieux faire connaître son offre d'appui, la police fédérale lance un catalogue de produits et de services. Pour chacun de ces produits ou services, le catalogue décrit ce qu'ils contiennent, à qui ils sont destinés, comment et où l'on peut les solliciter et de quelles conditions la demande est assortie. Sur ce point, on veillera à la convivialité des possibilités de consultation de l'offre.

Ce lancement sera progressif. Dans une première phase, on mettra à disposition l'offre d'appui des services déconcentrés (plus précisément la police de la route, la police des chemins de fer, la police aéronautique et la police de la navigation), des centres d'information et de communication (CIC), des carrefours d'informations d'arrondissement (CIA), des corps d'intervention (CIK) et des services centraux de la police judiciaire fédérale. L'offre des services d'appui, dont l'intervention spécialisée, la police à cheval, l'appui canin, l'appui aérien et les unités spéciales, sera mise à disposition au cours d'une deuxième phase.

Une initiative similaire est en cours pour ce qui est de l'offre d'appui au niveau du personnel, de la logistique (plus précisément, le développement d'un supply chain management et de contrats-cadres), de l'ICT et des finances (voir les programmes stratégiques prioritaires).

Plan national de sécurité 2012-2015

Lors du développement du(des) site(s) sur le(s)quel(s) l'offre d'appui pourra être consultée, on tiendra compte de la perspective du client et on veillera à la convivialité du(des) site(s).

➤ **Objectif 2 : réserve renforcée garantie**

Afin d'appuyer la police locale, il convient de garantir et d'optimiser une offre d'appui qualitative et quantitative concernant la mise en œuvre du CIK, des teams et des moyens spéciaux. Il sera également tenu compte des résultats du groupe de travail qui se penche sur les propositions de révision de la MFO 2³⁹, ainsi que de la nécessité de veiller à une mise en œuvre équilibrée de l'HyCap⁴⁰ et du CIK dans le cadre du maintien de l'ordre public.

➤ **Objectif 3 : engagement optimisé de la réserve**

Outre le rôle classique joué par les CIK en termes d'appui de la police locale, maintenir et, si possible, augmenter la capacité de la réserve renforcée (FERES) afin de réagir de manière adéquate à des situations de crise imprévues et inattendues en toutes circonstances - en particulier dans les grandes villes et leurs quartiers problématiques - ce qui requiert une évaluation de la répartition de la capacité parmi les différents corps d'intervention (CIK).

➤ **Objectif 4 : fonctionnement intégré optimal**

Assurer un fonctionnement intégré optimal par le biais d'une harmonisation et d'une collaboration accrues, dans le cadre desquelles tous les dirigeants de la police fédérale accordent une attention permanente au fait que les partenaires, internes et externes à la police, sont des maillons indispensables.

Les directeurs coordonnateurs administratifs (DirCo) joueront le rôle de facilitateurs et de coordinateurs. Il s'agit de personnages-clés pouvant concrétiser la participation et l'implication des entités déconcentrées sur le terrain. Ils doivent stimuler et soutenir la collaboration entre la police locale et toutes les entités déconcentrées.

2.3. Coopération policière internationale

Eu égard à l'importance accrue de la coopération policière internationale et afin de mettre à profit et d'harmoniser mieux encore les possibilités et les initiatives dans ce domaine, les objectifs suivants ont été fixés.

➤ **Objectif 1 : mise en œuvre plus ciblée du personnel et des moyens**

Axer la politique en matière de coopération policière internationale sur une analyse et une exploitation plus approfondies de la « cartographie » existante de la sécurité sur la scène internationale. Le but est ainsi de mettre en œuvre de manière plus ciblée les collaborateurs et les moyens (par exemple, dans le cadre de missions internationales, conclusion d'accords, participation à des projets).

Garantir une approche rationalisée de la coopération internationale ('Memorandum of Understanding', accords, etc.) en assurant un suivi, occupant une place centrale pour la police, des initiatives prises dans ce domaine.

➤ **Objectif 2 : continuer d'intensifier la coopération avec les pays voisins et les régions frontalières**

La coopération au niveau régional (par exemple, Benelux, Meuse/Rhin, Scheldemond, Lille/Courtrai/Tournai) avec les pays voisins doit être développée plus avant et continuer à servir de champ d'expérimentation pour la coopération transfrontalière. Cela doit se faire par le biais de moments de concertation stratégique et de plans d'action actualisés.

³⁹ Directive contraignante du 29 mai 2007 (B. S. 4 juillet 2007) relative le mécanisme de solidarité entre ZP en matière de renforts pour des missions de police administrative

⁴⁰ La capacité hypothéquée des zones de police

Plan national de sécurité 2012-2015➤ **Objectif 3 : s'inscrire dans le processus décisionnel européen et le fonctionnement des agences, institutions et organisations européennes et internationales**

Sur le plan politique, soutenir le processus décisionnel européen en préparant et en participant à différents groupes de travail, agences et organisations européens. Compte tenu du caractère de plus en plus contraignant et de la demande de mise en œuvre immédiate au niveau national, la police doit pouvoir réagir de manière prompte et flexible, également par rapport aux moyens mis à sa disposition. En raison de l'augmentation, au cours des dernières années, du nombre d'initiatives, de plateformes et de groupes de travail au niveau européen, la police devra renforcer son engagement si elle souhaite continuer à exercer sa fonction d'exemple. Elle pourra ainsi maintenir la qualité de ses relations avec les agences et institutions européennes et assurer un meilleur suivi et une meilleure utilisation de ses possibilités en vue d'une contribution significative à notre fonctionnement national. Il en va de même pour les organisations internationales (par exemple, Interpol) en vue d'une intégration optimale des produits et des services fournis dans les processus de travail policiers nationaux.

➤ **Objectif 4 : optimisation des possibilités de coopération**

Optimiser les possibilités actuelles au niveau de la coopération policière internationale et mieux intégrer dans le fonctionnement quotidien et ce, tant par la poursuite des projets en cours (ex. vademecum Euregio) que par une prise de conscience continue du personnel. Une attention particulière doit être prêter aux possibilités et à la méthode afférentes à l'échange international d'informations policières (modèle pour le choix du canal) et aux nouvelles évolutions (Prüm, SIENA, nouvelle stratégie Europol, décision-cadre suédoise).

➤ **Objectif 5 : réglementation adaptée**

En ce qui concerne les officiers de liaison à l'étranger, il convient d'adapter la réglementation et d'optimiser le réseau, en se basant sur les résultats de l'exercice d'évaluation portant sur l'organisation et la gestion des officiers de liaison.

La police fédérale doit en outre préparer l'adaptation de la réglementation belge au processus décisionnel européen (par exemple, la décision-cadre suédoise).

➤ **Objectif 6 : contribution ciblée à la politique étrangère belge dans le secteur de la sécurité**

Dans le cadre de la politique étrangère belge dans le secteur de la sécurité et de la politique commune de sécurité et de défense (PCSD), privilégier les initiatives, projets et dossiers apportant une plus-value opérationnelle à la sécurité nationale, et en particulier à son propre fonctionnement. La police fédérale se concentrera sur les pays et les régions prioritaires. Pour la fin de l'année 2013, il convient également de développer et de mener une politique du personnel plus cohérente pour les collaborateurs engagés dans des missions internationales, et ce, au niveau du statut, de la formation, de la sélection et de la réintégration.

➤ **Objectif 7 : contribution à un contrôle frontalier intégré au niveau des frontières extérieures**

Appliquer les règles européennes (en particulier le VIS⁴¹) dans le cadre du fonctionnement policier quotidien au niveau des points de passage frontaliers. Des conditions annexes sont d'application à cet égard : l'appui nécessaire en matière de connaissances et de TI, l'intégration des programmes de formation en matière de garde frontalière UE dans le plan de formation national, la prise d'initiatives en vue de l'instauration d'e-Borders (entre autres, le recours à la biométrie, à des lecteurs de passeport,...), l'optimisation des processus de travail et des ICT afin de réduire la charge de travail, la synergie et la collaboration entre partenaires.

En mettant des informations nécessaires et précises à la disposition des unités frontalières sur la base du principe de la FPGI et dans le cadre du programme stratégique prioritaire ICT.

En développant et en appliquant, de concert avec tous les autres acteurs concernés, les recommandations de la Commission d'évaluation Schengen relatives aux frontières aériennes, terrestres et maritimes.

⁴¹ VIS : Visum Information System

Plan national de sécurité 2012-2015

En continuant à contribuer au développement, au management et à l'exécution des opérations organisées dans le cadre de l'agence européenne FRONTEX. Elle maintiendra un niveau de formation suffisant et une capacité adéquate afin de prendre part aux 'opérations RABIT'S'⁴² et aux 'Joint Operations'.

➤ **Objectif 8 : usage optimal de fonds internationaux et européens**

Le suivi ainsi que la création des opportunités des fonds de financement existants internationaux et européens, tout en tenant compte de l'approche dans le cadre des trois programmes stratégiques (voir point 3). Cela signifie, notamment, que les aspects du pré- et du cofinancement ainsi que la charge de travail pour l'acheminement de tels dossiers, doivent être pris en compte dès le départ.

⁴² RABIT's : Rapid Borders Intervention Teams

Plan national de sécurité 2012-2015

3. Stratégie organisationnelle

Afin de contribuer de manière optimale à une société (plus) sûre et viable, la police fédérale doit mettre au point sa gestion. À cet égard, on prêterait attention de manière prioritaire à trois domaines transversaux de la police, domaines reconnus comme les pierres angulaires d'une organisation policière moderne. Il s'agit (1) des ressources humaines, (2) de l'information et de l'ICT et (3) des finances. Des programmes stratégiques spécifiques seront développés pour ces thèmes.

Des efforts conséquents et soutenus devront être consentis pour qu'il y ait une véritable différence entre l'état de la situation début 2012 et l'état de la situation fin 2015 au niveau de ces trois domaines transversaux. C'est la raison pour laquelle une structure de programme et un fonctionnement par programme, seront élaborés pour chacun de ces domaines. Le rôle et la tâche des divers acteurs concernés, ainsi que le fonctionnement par programme et le rôle des gestionnaires de programme, seront définis dans des partenariats. Il importe à cet égard de déterminer une méthodologie et une terminologie uniformes.

Outre les programmes stratégiques prioritaires, on dénombre encore quelques points importants. Il s'agit tout d'abord de l'amélioration continue. Il s'agit là d'un défi permanent, surtout au sein de la sphère de compétence et sous la responsabilité des dirigeants concernés, en particulier les mandataires. Ils doivent prendre les initiatives nécessaires à cet effet. Tous les dirigeants veilleront en permanence à l'exécution correcte des processus de base, des procédures et des directives. À cet égard, le suivi effectif du travail sur le terrain est prioritaire. Le cas échéant, les mesures adéquates seront prises pour apporter les adaptations nécessaires.

Dans le domaine de l'innovation et des nouvelles technologies pour la police, la police fédérale développera et implémentera une stratégie, y compris en créant un Centrex 'Innovation et Nouvelles Technologies'.

En outre, dans le cadre de l'entreprise durable et pour faire en sorte, en tant que service public et afin de remplir une fonction d'exemple, que les activités et les procédures se déroulent d'une manière écologiquement responsable, la police fédérale (1) poursuivra de façon intégrale et intégrée les efforts existants dans le domaine de la consommation (énergie, eau), (2) prendra de nouvelles initiatives concernant la gestion des déchets, les achats durables et la mobilité, et (3) continuera à stimuler et sensibiliser ses dirigeants et collaborateurs à l'entreprise durable.

Sur la période couverte par ce PNS, la police fédérale transférera une (grande) partie de ses entités centrales dans le nouveau complexe de la Cité administrative de l'État (CAE) dans le centre-ville de Bruxelles, ce qui aura un effet écologique évident au niveau des déplacements et des trajets entre le domicile et le lieu de travail via les transports publics.

Enfin, pour ce qui est de la communication interne et externe, la police fédérale a déjà réalisé d'importants investissements. Elle souscrit ainsi à l'importance de la communication dans notre société de l'information, qui évolue très rapidement, et des nombreux défis qui y sont liés (par exemple l'utilisation des médias sociaux,...).

Dans ce contexte, une politique de communication globale a également été élaborée pour la police fédérale. Un grand nombre d'initiatives sont également prises pour aider les zones de police et les entités de la police fédérale à mener une communication performante avec les personnes concernées (citoyens, société, autorités, collaborateurs, partenaires...). L'encadrement et le soutien prévus dans le domaine de la communication seront encore davantage développés (approfondis, élargis, renouvelés). Ainsi, une offre centrale d'appui en matière de communication, facile d'accès, sera élaborée (communication interne et externe, recrutement, etc.).

Dans un souci d'efficacité, de simplification et d'une meilleure coordination, les structures internes des différentes directions générales seront optimisées.

Finalement, il faut également faire référence aux moyens dont dispose la police fédérale pour pouvoir réaliser ses missions et ses objectifs. Il s'agit des moyens financiers annuels sur la base d'un budget

Plan national de sécurité 2012-2015

prévoyant le budget général des dépenses des autorités fédérales⁴³ ainsi que les moyens en personnel dont vous trouverez un aperçu ci-dessous.

Tableau: Moyens en personnel (situation au 31-12-2011)⁴⁴

		Collaborateurs individuels (6)		Capacité prestée (6)		TO 2TER (5)
		Nombre (1)	% (2)	FTE (3)	% (4)	
CG	ops	1 674	14%	1 644	14%	1 604
	CALog (7)	563	5%	515	4%	606
	total	2 237	18%	2 159	18%	2 210
DGA	ops	3 300	27%	3 240	27%	3 394
	CALog (7)	394	3%	370	3%	468
	total	3 694	30%	3 609	31%	3 862
DGJ	ops	3 561	29%	3 463	29%	3 611
	CALog (7)	696	6%	637	5%	757
	total	4 257	35%	4 100	35%	4 368
DGS	ops	530	4%	502	4%	362
	CALog (7)	1 544	13%	1 437	12%	1 956
	total	2 074	17%	1 939	16%	2 318
TOTAL polfed		12 262	100%	11 807	100%	12 758

Légende

- (1) le nombre absolu en collaborateurs individuels par CG/DG et selon le cadre
- (2) le rapport entre d'une part le nombre absolu en collaborateurs individuels par CG/DG et selon le cadre et d'autre part le nombre total absolu en collaborateurs de la police fédérale
- (3) la capacité prestée (FTE) par CG/DG et selon le cadre compte tenu de l'organisation du temps de travail (ex. le travail en mi-temps, la pause carrière, ...)
- (4) le rapport entre d'une part la capacité prestée (FTE) par CG/DG et selon le cadre compte tenu de l'organisation du temps de travail et d'autre part le total de la capacité prestée (FTE) par la police fédérale, compte tenu de l'organisation du temps de travail
- (5) le cadre organique selon le tableau organique (TO) 2ter
- (6) y compris les détachés 'in' d'une réserve générale en matière de personnel; par contre ne sont pas compris: les membres DG SAT Intérieur et Justice, le personnel d'entretien, les aspirants, les hors budget (service social, service horeca, le Comité Permanent P, ...), les détachés vers la police locale (GPI 39), l'AIG et le SSGPI
- (7) CALog: les collaborateurs statutaires et contractuels du cadre administratif et logistique

⁴³ Budget général des dépenses, section 17 – Police fédérale et fonctionnement intégré.

⁴⁴ DGS, rapport intermédiaire (projet de) rapport PERSEPOLIS, janvier 2012

Plan national de sécurité 2012-2015**3.1. Programme stratégique « Une politique RH moderne »**

La police est confrontée à maints défis dans le domaine des ressources humaines qui nécessitent un engagement particulier et innovateur dans les années qui viennent. La police fédérale, dans le cadre de sa responsabilité sur le plan du fonctionnement intégré, a choisi dès lors de tendre vers une vision moderne, transparente et flexible de la gestion de ses ressources humaines.

Objectif

À côté des modifications nécessaires des systèmes et procédures actuels, mettre en œuvre les plans d'innovation pour la gestion des ressources humaines de l'organisation.

Approche

D'une part, la police fédérale, lancera des projets dont les objectifs devront rencontrer les défis qui s'annoncent dans ce domaine. Il s'agira entre autres de :

- faire face aux départs en masse à la pension ;
- accueillir et intégrer les nouvelles générations de collaborateurs ;
- développer les compétences nécessaires à tous les niveaux (individuel, collectif/managérial et organisationnel) ;
- veiller au partage, au transfert et au développement des connaissances ;
- offrir des perspectives de carrière motivantes et valorisantes à tous les collaborateurs et aux cadres dirigeants, stimulant la 'job rotation' entre les corps, les services et les niveaux de la police.

D'autre part, les systèmes et procédures actuels ne peuvent rester sans évolution ni amélioration. Il importe donc, sur base de la récolte et l'analyse permanentes des besoins, de proposer des actions à court terme. Ces actions peuvent, soit se placer dans le prolongement des objectifs du PNS 2008-2011, soit être considérées comme des 'quick wins' des projets en développement. Pour que ces actions à court ou moyen terme soient alignées sur les objectifs à long terme, le manager du programme tiendra un aperçu de l'ensemble des initiatives.

➤ **Projet 'Persepolis'**

La police fédérale mettra en place pour le 31 décembre 2012 au plus tard un outil permanent, permettant de suivre l'évolution de cette population afin de soutenir la gestion. Cette mise en place se base sur une étude de la population policière réalisée en 2011.

L'ambition consiste, sur la base de cet instrument et des possibilités budgétaires, à définir aussi précisément que possible, quels sont les besoins quantitatifs et qualitatifs en matière de recrutement annuel.

➤ **Projet 'La police, une organisation apprenante'**

La mise en œuvre du projet 'La police, une organisation apprenante' se poursuivra sur la base d'un plan et d'une structure de projet approuvés.⁴⁵

Le projet vise à faire de l'organisation policière une organisation apprenante en :

1. réformant la formation ;
2. modifiant la vision et les processus de la politique RH pour que le changement de culture visé par la réforme de la formation puisse s'établir pleinement.

Ce projet comprend les sous-projets suivants :

- le développement d'une nouvelle formation policière ;

⁴⁵ Approbation du comité d'accompagnement à Bruxelles le 5 mars 2010

Plan national de sécurité 2012-2015

- la création de l' ' édifice ' du leadership policier;
- le développement d'une nouvelle politique RH.

➤ **Projet 'Carrière attrayante pour tous les talents'**

Ce projet portera sur les aspects suivants: les compétences nécessaires à l'organisation, la gestion et le développement de la carrière avec une valorisation des fonctions d'expertise, l'évolution d'une 'fonction ' (avec descriptions et profils de fonction, ... liés à un cadre organique) vers le concept d'un 'rôle' (un mélange d'activités liées à la fonction et d'activités complémentaires liées aux besoins qui ne sont pas nécessairement directement liées au cadre organique) et, enfin, la rémunération fonctionnelle (soit, les salaires selon une pondération basée, d'une part, sur la fonction liée à l'organisation et, d'autre part, le concept élargi 'rôle').

➤ **Projet 'Réorientation des services ressources humaines'**

Ce projet comprend l'optimisation de la gestion administrative et le développement des directions des ressources humaines vers des centres de services transversaux, offrant des prestations d'aide à tous les collaborateurs (à titre individuel ou collectif) en matière:

- d'accompagnement/développement de carrière;
- d'évaluation/développement des compétences (assessment/development centers);
- de gestion/développement des connaissances;
- d'autres facettes de la gestion des ressources humaines.

➤ **Amélioration continue du fonctionnement**

Ce volet concerne les initiatives prises à plus court terme que les projets d'innovation mentionnés ci-dessus, mais qui sont nécessaires pour améliorer ou optimiser le fonctionnement actuel. Ces actions devront être supervisées par le manager du programme global afin de garantir la cohérence de l'amélioration avec les objectifs des projets d'innovation. Il s'agit des thèmes suivants :

- l'organisation du travail ;
- les programmes de formation ;
- les adaptations statutaires (surtout une simplification, un assouplissement et une optimisation de la procédure d'évaluation et du statut disciplinaire) ;
- le développement durable.

3.2. **Programme stratégique 'Information et ICT ' (Police 3.0)**

Pour parvenir à un fonctionnement plus efficace et efficient, et à un soutien optimal des autorités (responsables politiques) et des collaborateurs de la police, un système d'information moderne, performant et adapté aux besoins est indispensable. La pratique démontre qu'à cet égard, on a besoin d'une révision approfondie, d'une adaptation et donc d'un renouvellement des systèmes et applications. Il s'agit là d'une priorité absolue, dès lors que l'information et les outils ICT sont indispensables pour un travail policier efficace.

Objectif

Pour adapter à la société de l'information, qui évolue rapidement, la gestion globale de l'information au sein de la police, il convient :

- d'évaluer et, si nécessaire, d'adapter la gestion de l'information à travers l'ensemble des processus policiers et de gestion ;
- de mettre en œuvre les systèmes d'information nouveaux et modernes en vue d'un fonctionnement plus efficace et efficient et d'un soutien optimal des autorités et des collaborateurs de la police ;
- d'entretenir et, si possible, de réduire à un niveau critique pour la police les processus d'information et les systèmes informatiques existants.

Plan national de sécurité 2012-2015

Approche

En vue d'une analyse de la situation actuelle, on procède à un audit externe. Il s'agit d'une évaluation approfondie de la situation 'as is' en ce qui concerne la gestion actuelle de l'information à travers l'ensemble des processus policiers et de gestion. Cet audit doit déboucher sur des recommandations, un plan en plusieurs étapes (sous-projets et timing) et un plan budgétaire afin d'obtenir une situation 'to be' idéale.

Les résultats de cet audit doivent être fournis pour la fin du mois de juin 2012. Les moyens financiers nécessaires pour cette étude sont estimés à 200 000 €.

Des initiatives et programmes similaires auprès d'autres services publics et services de police étrangers serviront également de source d'inspiration.

Dans ce contexte, on veillera à une vision à long terme claire et tournée vers l'avenir de la gestion de l'information et de l'utilisation de systèmes d'information nouveaux et modernes. Cette vision s'inspirera, entre autres, des résultats et des recommandations de l'audit externe et du masterplan ICT existant. Pour 20 domaines stratégiques, ce masterplan offre un cadre de façon, d'une part, à ce qu'on tienne compte clairement de la diversité de l'organisation policière et, d'autre part, à ce qu'une approche globale et structurée puisse être menée. De ce fait, les moyens (pauvres) et les efforts (importants) ont au préalable été harmonisés les uns avec les autres et des synergies peuvent être mises en place. Cette vision doit être approuvée à court terme par toutes les instances concernées et ensuite réalisée.

Tous les projets connexes existants (par exemple 'InfoSec' - security on information) et tous les projets n'ayant pas encore débuté (voir, entre autres, les résultats de l'audit qui doit être réalisé) sont regroupés sous ce programme stratégique prioritaire.

En vue du renouvellement nécessaire, des choix seront opérés et des décisions seront prises concernant l'entretien et la réduction des systèmes et projets existants à un niveau critique pour la police. Bien entendu, les systèmes existants (par exemple, les standards de développement) doivent constamment faire l'objet d'une révision et de l'amélioration légale ou technique nécessaire. Le fonctionnement opérationnel sera ainsi garanti durant la période de transition. Les moyens libérés de cette manière seront investis dans la mise en œuvre de ce programme.

Les principes importants pour les initiatives prises dans le cadre de ce programme sont:

- ouverture et transparence ;
- mise en adéquation avec l'évolution de la gestion et de la disponibilité des informations (sources d'informations publiques et, si possible, privées) sur la scène européenne et internationale ;
- saisie unique ;
- modulaire ;
- évolutif ;
- intégré⁴⁶ ;
- mobile ;
- soutenant le processus et guidé par l'information ;
- adapté à l'utilisateur final ;
- garanties de sécurité modulées (analyse de risques de l'information fonctionnelle pour pouvoir déterminer à quel degré de sécurité cette dernière doit correspondre) ;
- connecté à d'autres banques de données publiques (en l'occurrence, de la justice) et, si possible, privées.

Dans la phase initiale, on pourra tendre vers une harmonisation avec les services de police étrangers, afin d'obtenir une économie d'échelle fonctionnelle et financière.

Il importera de faire approuver par les autorités le plan budgétaire proposé. Des études menées en Suède et auprès de la Metropolitan Police (Londres) indiquent qu'il faut prévoir un investissement minimum de 150 millions d'euros, répartis sur la durée de ce PNS.

⁴⁶ Ceci doit surtout être réalisé en se basant sur le maintien ou l'instauration de processus bien plus identiques pour les deux niveaux de police, incluant une intégration de la gestion de l'information administrative et judiciaire, et où une approche situationnelle sera aussi envisagée si cela s'avère indiqué et nécessaire.

Plan national de sécurité 2012-2015

Tant l'étude que les projets qui en découlent tiendront compte de l'optimisation des processus opérationnels et non opérationnels les plus importants. On prend toujours pour point de départ le besoin d'information et l'optimisation du processus, et on regarde ensuite comment les deux peuvent être soutenus via les ICT.

À cet égard, il convient de veiller à la connectivité et la compatibilité des différents processus et applications.

La gestion des moyens et des objectifs, ce que l'on appelle la gouvernance ICT, est l'élément-clé permettant d'obtenir un résultat identique et univoque.

Si nécessaire, des propositions seront formulées, pour l'ensemble du programme comme pour les projets, afin que le nouveau fonctionnement repose sur un fondement légal et réglementaire.

Sur la base d'une analyse de risques modulée, la sécurisation⁴⁷ de l'information, la sécurité et la continuité des systèmes nécessitent une attention permanente.

Afin que les membres de la police s'impliquent dans ce programme et le soutiennent, on tentera d'obtenir quelques réalisations rapides et visibles. Il est évident que ces 'quick wins' doivent s'inscrire dans le cadre du programme et des projets.

3.3. Programme stratégique 'politique et gestion financière'

Avec l'entrée en vigueur pour la police fédérale de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et la mise en place d'une triple comptabilité générale, budgétaire et analytique dans le cadre de FEDCOM, la police fédérale va disposer d'une image actualisée de ses processus financiers, plus performante encore que la précédente.

Objectif

Faire un usage optimal des nouveaux outils pour maintenir et développer une politique budgétaire et financière cohérente, efficiente et efficace en contribuant à l'amélioration de la planification, de l'exécution et du contrôle budgétaire et financier.

Approche

L'objectif de ce programme sera réalisé par le biais de trois projets spécifiques. Dans les six mois de l'approbation du PNS, un plan de projet devra être rédigé et approuvé pour chacun de ces projets.

➤ **Projet 'Amélioration de la planification des moyens budgétaires'**

Le budget, en tant qu'outil de planification et de mise en place des moyens est un des points de référence pour le développement de la politique. La combinaison d'une planification conçue de façon adéquate et d'un suivi du budget doit permettre, pour la première, de classer les besoins par priorités afin de faciliter les choix stratégiques et, pour le second, de maîtriser l'allocation des moyens aux activités.

Ce projet, sous la responsabilité de l'intégrateur des crédits, a pour objectifs:

- d'améliorer encore la définition des besoins budgétaires et la répartition des moyens (crédits);
- de faciliter la détermination des priorités parmi les besoins exprimés et ainsi permettre les arbitrages éventuels;
- de soutenir la justification de ces besoins vis-à-vis des autorités et des partenaires;
- de simplifier la réallocation éventuelle des moyens en fonction des circonstances.

⁴⁷ C'est-à-dire la confidentialité, l'intégrité et la disponibilité

Plan national de sécurité 2012-2015➤ **Projet 'Évoluer vers une maîtrise intégrale des processus financiers'**

La police fédérale entend répondre aux nécessités de renforcement de la maîtrise interne de son fonctionnement en matière financière exprimées par la Cour des Comptes et le Gouvernement à l'occasion de l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003, se basant sur les principes définis dans la CP 3. Ce projet, sous la responsabilité d'un contrôleur financier, a pour objectifs:

- de mieux communiquer et informer sur les aspects culturels et organisationnels liés à la gestion financière et à son contrôle ;
- de mettre en place un système d'identification, d'analyse, d'évaluation et de gestion des risques financiers ;
- de renforcer les mesures préventives (formation, séparation des fonctions,...), détectives (contrôles administratifs,...) et correctives (modifications de procédures,...) du système financier au sens large ;
- d'assurer un suivi de la qualité du système de maîtrise des processus par la mise en place d'activités permanentes (amélioration et optimisation des processus ou ponctuelles (audits, certifications,...).

➤ **Projet 'Renforcer l'accès aux informations de gestion'**

Les nouveaux outils mis à disposition par la mise en place d'une triple comptabilité doivent permettre de renforcer l'information de gestion mise à disposition des responsables de l'organisation pour évaluer les choix stratégiques et faciliter la prise de décisions.

De manière indirecte, ce projet contribuera également à la maîtrise intégrale des processus financiers.

La police fédérale entend ainsi respecter son obligation de rendre compte de son activité de manière transparente.

Ce projet, sous la responsabilité d'un contrôleur analytique, a pour objectifs:

- de compléter la comptabilité analytique par centre de coûts mise en place dans le cadre de FEDCOM par une comptabilité analytique transversale basée sur les prestations du personnel et orientée vers les processus, les projets, les enquêtes et les opérations impliquant une activité conjointe de plusieurs centres de coûts ;
- d'adapter sur base de la mise en place de la triple comptabilité (FEDCOM), les outils d'information financiers et budgétaires à destination des autorités, des clients internes et externes et des partenaires.

Plan national de sécurité 2012-2015

4. Cycle de politique : suivi et évaluation

Au niveau de la mise en œuvre du cycle de politique, la police fédérale doit poursuivre sur la voie déjà empruntée.

En vue de l'harmonisation des deux niveaux de la police et de la coordination de la mise en œuvre du fonctionnement par programme (article 95, LPI), le DirCo doit jouer, en collaboration avec le directeur judiciaire (DirJud), un rôle essentiel d'intégration. Ils prendront à cet effet des initiatives conjointes.

Lorsqu'il rendra périodiquement compte de l'exécution de la lettre de mission, chaque DirCo prêter une attention particulière aux initiatives prises à cet égard.

Pour faciliter la mise en œuvre du présent PNS et (l'harmonisation de ce dernier et) des plans zonaux de sécurité, l'appui méthodologique nécessaire sera également proposé, le cas échéant et en fonction des besoins, aux entités de la police fédérale et aux corps de la police locale. Cet appui est mentionné dans le catalogue de produits et de services visé au point 2.2.

La police fédérale prendra les initiatives requises pour intégrer sa politique et sa stratégie dans un cycle de politique policière intégrale et intégrée. Elle s'inscrira dans l'approche du système de contrôle interne telle qu'elle est expliquée dans la circulaire CP3.

La police fédérale élaborera et appliquera un système uniforme de monitoring pour le suivi et l'évaluation de l'exécution des missions en général et du PNS en particulier.

La mise en œuvre de ce plan national de sécurité fera l'objet d'un suivi annuel. Au terme des deux premières années de mise en œuvre du PNS, une évaluation intermédiaire sera effectuée.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015

Samen zorgen voor een veilige en leefbare samenleving

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

LEESWIJZER

Zoals bepaald in artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP), stellen de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie het nationale veiligheidsplan (NVP) op.

Het NVP 2012-2015 bestaat uit 2 delen.

In het eerste deel coördineren de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie het algemene politiebeleid voor de geïntegreerde politie. Ze waarborgen daarmee een globale en geïntegreerde aanpak van de (objectieve en subjectieve) onveiligheid en verzekeren zo ook de samenhang van het optreden door de geïntegreerde politie.

Het tweede deel van het NVP beschrijft, conform het artikel 92 van de WGP, de bijdrage van de federale politie aan een veilige en leefbare samenleving. Dit betreft de opdrachten en de prioritaire doelstellingen van de federale politie zoals bepaald door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Samen zorgen voor een veilige en leefbare samenleving

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

INHOUD

DEEL 1 : ALGEMEEN POLITIEBELEID VOOR DE GEÏNTEGREERDE POLITIE

VOORWOORD	4
1. BIJDRAGE VAN DE POLITIEDIENSTEN AAN EEN VEILIGE EN LEEFBARE SAMENLEVING	8
1.1 KRACHTLIJNEN VAN DE POLITIEZORG EN HET POLITIEBEHEER	8
1.1.1 Een minimale gelijkwaardige dienstverlening garanderen.....	8
1.1.2 Streven naar een excellente politiezorg.....	8
1.1.3 Een optimale geïntegreerde werking realiseren.....	9
1.2 HET BEHEER VAN DE PUBLIEKE RUIMTE EN DE BESTUURLIJKE INFORMATIE.....	9
1.2.1 Genegotieerd beheer van de publieke ruimte	9
1.2.2 Overlast of 'incivilities'	10
1.2.3 Bestuurlijke informatie	10
1.2.4 Coördinatie bij crisissituaties	11
1.3 GEMEENSCHAPSGERICHT POLITIEZORG : MEER DAN DE WIJKDIENST EN HAAR MEDEWERKER.....	11
1.4 VEILIG VERKEER	12
1.5 CRIMINALITEIT IN HET ALGEMEEN EN PRIORITAIRE CRIMINALITEITSFENOMENEN IN HET BIJZONDER...	13
1.6 INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING	16
2. MAATSCHAPPELIJK VERANTWOORD ONDERNEMEN BIJ DE POLITIEDIENSTEN	17
2.1 EEN MODERN HR-BELEID	17
2.2 INFORMATIEBEHEER EN ICT	18
2.3 OPTIMAAL BEHEER EN AANWENDEN VAN DE BESCHIKBARE MIDDELEN	20
2.4 INNOVATIE EN NIEUWE TECHNOLOGIEËN	21
2.5 DUURZAME ONTWIKKELING.....	21
3. EEN BELEIDSCYCLUS MET EEN BIJZONDERE AANDACHT VOOR DE EVALUATIE	21

DEEL 2 : STRATEGIE VAN DE FEDERALE POLITIE

1. INLEIDING	24
2. OPERATIONELE STRATEGIE	24
2.1 AANPAK VAN DE VEILIGHEIDSPROBLEMEN	24
2.1.1. Beheer van de publieke ruimte.....	24
2.1.2. De verkeersveiligheid.....	25
2.1.3. De criminaliteitsfenomenen.....	26
2.2 KWALITEITSVOLLE STEUNVERLENING EN EEN OPTIMALE GEÏNTEGREERDE WERKING.....	28
2.3 INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING	29
3. ORGANISATORISCHE STRATEGIE.....	32
3.1. STRATEGISCH PROGRAMMA 'EEN MODERN HR- BELEID'	34
3.2. STRATEGISCH PROGRAMMA 'INFORMATIE EN ICT' (POLITIE 3.0).....	36
3.3. STRATEGISCH PROGRAMMA 'FINANCIEEL BELEID EN BEHEER'	37
4. BELEIDSCYCLUS: OPVOLGING EN EVALUATIE.....	39

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Voorwoord

Met dit nationale veiligheidsplan (NVP) willen we, conform artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus ('de politie'), de coördinatie van het algemene politiebeleid voor de politie verzekeren. Dit plan vormt de referentie voor het politiebeleid met een tijdshorizon van vier jaar. Het richt zich tot alle componenten van de politie. De zonale veiligheidsplannen dienen rekening te houden met het NVP.¹ De zonale veiligheidsraad heeft daarbij een belangrijke rol te vervullen. Het streven naar afstemming betekent echter niet dat alle prioriteiten van het NVP, hetzij deze m.b.t. de criminaliteits- of andere fenomenen, hetzij deze m.b.t. de andere beleidsopties, automatisch moeten worden overgenomen in de zonale veiligheidsplannen. De lokale politie neemt de prioriteiten van het NVP in overweging voor zover de fenomenen en de thema's ook binnen de politiezone als problematisch worden ervaren.

Een planmatige aanpak sluit niet uit dat voldoende aandacht wordt besteed aan de veiligheids- en criminaliteitsproblemen die een (re)actie op korte termijn vereisen. Daarnaast laat de nood aan een toekomstvisie voor de politie zich sterk aanvoelen in een maatschappij die complex is en permanent evolueert. Bij de ontwikkeling van een langetermijnvisie voor de politie staat de maatschappelijke rol van een politiedienst centraal. Die rol kan vanuit drie invalshoeken ingevuld worden. De politie is tegelijkertijd een instrument van de overheid, een publieke dienstverlener en een specifieke beroepsgroep. Een evenwichtige balans tussen deze drie invalshoeken staat centraal in de visie voor de politie. De huidige keuze voor het streven naar een excellente politiezorg blijft de filosofie die het nauwst aansluit bij deze drie principes.

Dit NVP zet de krachtlijnen uit voor de politiezorg en de werking van de politie voor de periode 2012-2015. We verwachten van alle betrokken actoren (overheden en politie), op elk niveau, de passende initiatieven en noodzakelijke acties. Deze initiatieven en acties worden waar nodig en indien mogelijk door de federale overheden ondersteund.

Het initiatief moet uitgaan van de best geplaatste instantie of actor in het veiligheidsnetwerk. Daarbij moet men zoeken naar een passend evenwicht tussen een centrale uniforme aansturing enerzijds en de lokale autonomie en verscheidenheid anderzijds, tussen de preventief-bestuurlijke aanpak en de gerechtelijk-reactieve benadering, tussen operationele slagkracht en de democratische verantwoording en de aansturing die hieruit voortvloeit en, tussen een generalistische benadering en voldoende mogelijkheden voor specialisatie.

De doelstellingen in dit NVP zijn in principe haalbaar, maar in geval van een (toenemende) strikte beperking van de budgettaire initiatiefruimte kan de realisatie van bepaalde doelstellingen geheel of gedeeltelijk ondermijnd worden.

De bij wet voorziene tussenevaluatie van dit NVP zou een momentum kunnen zijn om desgevallend aanpassingen door te voeren die resulteren uit de navolgende Kadernota integrale veiligheid, de 'visie politie 2020'² en de nieuwe Europese prioriteiten beslist door de JBZ-raad³ op basis van de SOCTA⁴ 2013.

Dit plan heeft één doel : de veiligheid en leefbaarheid verbeteren van onze burgers door zo goed als mogelijk in te spelen op de evolutie van onze samenleving en van de noden van de bevolking.

Parallel heeft de regering de voorbereiding van de kadernota integrale veiligheid opgestart en een planning bepaald die moet resulteren in zijn goedkeuring in juni 2012. Het NVP zal, eventueel, aangepast worden in functie van de kadernota, samen met de nieuwe commissaris-generaal van de federale politie.

¹ WGP, art. 4

² Betreft een langetermijnvisie voor de politie die als gevolg van het evaluatierapport "10 jaar politiehervorming", Federale politieraad, 2009, en in opdracht van de Minister van Binnenlandse Zaken ontwikkeld wordt door een gemengde werkgroep van wetenschappers en vertegenwoordigers van de overheden en van de politiediensten

³ De Raad van ministers van justitie en binnenlandse zaken van de Europese Unie

⁴ Serious and organised crime threat assessment Europol

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Het past op te merken dat de kadernota de basis vormt voor een globaal en federaal veiligheidsbeleid van de regering. Zij zal de krachtlijnen van het beleid, de actiegebieden en de prioritaire criminaliteitsfenomenen en de implicaties betreffende het management en het beleid bepalen. De gefedereerde entiteiten en de gemeenten zullen ruimschoots geraadpleegd worden bij de opmaak van de kadernota die zich tot alle niveaus zal richten, voor de domeinen die hen aanbelangen. Om de gemeenten toe te laten met de opmaak van de nieuwe strategische veiligheids- en preventieplannen aan te vangen conform de kadernota en onder de beste voorwaarden, evenals vanuit het perspectief van een nieuw regelgevend kader, zal worden voorgesteld om de huidige plannen te verlengen tot het eerste trimester van 2013.

Annemie Turtelboom
Minister van Justitie

Joëlle Milquet
Minister van Binnenlandse Zaken

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

DEEL 1

Algemeen politiebeleid
voor de
geïntegreerde politie

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Inleiding

De terugblik op de uitvoering van het NVP 2008-2011 en het streven naar een 'excellente politiezorg'⁵, (EPZ) toont aan dat er de voorbije jaren tal van initiatieven zijn genomen. Er zijn ook resultaten geboekt, maar er blijft nog een hele weg te gaan. Dat blijkt onder meer uit de vaststellingen en aanbevelingen in het evaluatierapport '10 jaar politiehervorming'⁶ dat door de Federale politieraad is opgesteld.

Op het gebied van de gemeenschapsgerichte politiezorg (GGPZ)⁷ is het noodzakelijk om het belang van de minimale gelijkwaardige dienstverlening⁸ te benadrukken, alsook de houding, het gedrag en het handelen van elke medewerker die in overeenstemming moeten zijn met de vooropgestelde filosofie.

Ook de geïntegreerde werking tussen de politiediensten onderling - zowel horizontaal als verticaal - en de steun vereisen een permanente aandacht. De federale politie en de lokale politie zorgen samen voor een veilige en leefbare samenleving en zijn een onmisbare partner in de veiligheidsketen. Dit NVP omvat tal van hefbomen voor een nog betere integrale aanpak en geïntegreerde werking van de beide politieniveaus. De ingeslagen weg naar een excellente politiezorg wordt daarom onverminderd voortgezet.

Op het vlak van de informatiegestuurde politiezorg (IGPZ)⁹, zijn er nog talrijke uitdagingen en verbeterpunten. In het domein van de informatiehuishouding is de vereiste inhaalbeweging met betrekking tot de bestuurlijke informatie één van de prioriteiten. Vanuit dit opzicht is het belangrijk rekening te houden met de totaal gewijzigde maatschappelijke context: de politie wordt geconfronteerd met een overvloed aan informatie (bv. sociale media). De politie zal willens nillens haar werking daarop moeten afstemmen.

Uiteindelijk is in het raam van de optimale bedrijfsvoering (OBV)¹⁰ de realisatie van een totaal vernieuwde aanpak van het HRM en de ICT een absolute must. Tevens dienen de diverse politiebeleidscycli beter op elkaar afgestemd te worden.

Het eerste deel van dit plan besteedt aandacht aan de prioritaire beleidsopties. Die werden bepaald op basis van onder andere het evaluatierapport '10 jaar na de politiehervorming' van de Federale politieraad, het nationaal politieel veiligheidsbeeld (NPVB) 2011, de EU-prioriteiten en de rapporten van Parlementaire onderzoekscommissies, het Vast Comité P en de Algemene inspectie van de federale en de lokale politie en op basis van het regeerakkoord. Ook studiedagen en onderzoeken vanuit de academische wereld hebben onrechtstreeks elementen aangereikt.

De beleidsopties in dit eerste deel zijn gegroepeerd rond de drie soorten (bedrijfs)processen.

Het eerste onderdeel beschrijft de bijdrage van de politiediensten aan een veilige en leefbare samenleving en een groter professionalisme in het politieambt. De krachtlijnen van de politiezorg en het politiebeheer worden opgelijst. Het gaat hier in essentie om de primaire processen van de politie. Deze processen dragen bij tot het beantwoorden van de gerechtvaardigde verwachtingen van alle belanghebbenden. Prioritaire beleidsthema's zijn: het beheer van de publieke ruimte en de bestuurlijke informatie, de wijkwerking, de bijdrage aan verkeersveiligheid, de aanpak van de criminaliteitsfenomenen en de internationale politiesamenwerking.

Het tweede deel over maatschappelijk verantwoord ondernemen bij de politiediensten focust op de ondersteunende processen. Die zijn gericht op het scheppen van voorwaarden om de primaire processen mogelijk te maken. Prioritaire beleidsthema's zijn: een modern HR-beleid, het informatiebeheer en de ICT, het optimaal beheer en het aanwenden van de beschikbare middelen, innovatie en nieuwe technologieën en tenslotte duurzame ontwikkeling.

In het laatste deel wordt aandacht besteed aan verbeteringsinitiatieven in de beleidscyclus (sturingsproces).

⁵ W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Naar een excellente politiezorg, Brussel, Politeia, 2007

⁶ Federale politieraad, Evaluatierapport '10 jaar politiehervorming', juni 2009

⁷ I W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Naar een excellente politiezorg, Brussel, Politeia, 2007

⁸ WGP, artikel 3, laatste §

⁹ W. Bruggeman, J.M. Van Branteghem, D. Van Nuffel (eds.), Naar een excellente politiezorg, Brussel, Politeia, 2007

¹⁰ Ibidem

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

1. Bijdrage van de politiediensten aan een veilige en leefbare samenleving

Conform artikel 3 van de WGP verzekert de lokale politie op het lokale niveau de basispolitiezorg en de federale politie de gespecialiseerde politiezorg en de ondersteunende opdrachten. Er zijn geen veiligheidsproblemen die exclusief tot het actiedomein van de lokale of federale politie behoren. Dit belet echter niet dat bepaalde vormen eerder door de federale politie en andere eerder door de lokale politie worden aangepakt. Zo richt de federale politie zich vooral op de criminaliteitsfenomenen met een georganiseerd of een supralokaal karakter.

De basispolitiezorg krijgt gestalte door het uitvoeren van de basisfunctionaliteiten. De gespecialiseerde politiezorg biedt een antwoord op de specifieke veiligheidsproblemen zoals georganiseerde criminaliteit, terrorisme, cybercriminaliteit, illegale immigratie, ...

Veiligheids- en leefbaarheidsproblemen moeten in de eerste plaats worden voorkomen. De betrokken instanties en diensten moeten daartoe de nodige preventieve maatregelen en initiatieven nemen. Als preventieve maatregelen niet voldoende blijken, dient de aangerichte schade tot een minimum beperkt, de vervolging georganiseerd en door de politie conform de wettelijke opdrachten deelgenomen te worden aan de strafuitvoering. De eventuele bijkomende taken in het raam van de strafuitvoering, zeker gelet op de prominente rol van andere partners in dit domein, vereisen vooraf een reflectie over de taken- en de middelen van de politie.

Naast een kwaliteitsvolle dagelijkse werking zijn er veiligheids- en leefbaarheidsproblemen die een bijzondere aandacht vergen. In dit NVP worden ze als prioritair vooropgesteld. Het vastleggen van deze prioriteiten doet geen afbreuk aan de uitvoering van alle andere wettelijke opdrachten en taken van de federale en de lokale politie.

1.1 Krachtlijnen van de politiezorg en het politiebeheer

1.1.1 Een minimale gelijkwaardige dienstverlening garanderen

De politiediensten moeten altijd en overal een kwaliteitsvolle en voor iedereen een minimale gelijkwaardige dienstverlening (kunnen) blijven waarborgen. Deze (basis)politiezorg wordt geconcretiseerd door het uitvoeren van de basisfunctionaliteiten. De lokale korpsen vervullen hierin een essentiële rol.

Nochtans dient de filosofie van de basispolitiezorg ook op de verbindingswegen waargemaakt te worden: in de stations, op de luchthavens, op de autosnelwegen en in de zeehavens. Van de federale eerstelijns politiediensten die actief zijn op deze terreinen wordt verwacht dat zij zich, in samenspraak met de lokale politiediensten en andere partners, organiseren om aan die functionaliteiten versterkt tegemoet te komen.

1.1.2 Streven naar een excellente politiezorg

De politiediensten zullen de visie op een excellente politiezorg verder nastreven, uitwerken, operationaliseren en borgen. Met deze visie worden de gemeenschapsgerichte politiezorg, de informatiegestuurde politiezorg en optimale bedrijfsvoering geïntegreerd in één geheel. Er blijven inspanningen nodig om deze integratie door te zetten.

De gemeenschapsgerichte politiezorg vormt de filosofie van de gehele geïntegreerde politie. Zowel de eerstelijnsdiensten, de gespecialiseerde diensten als de diensten voor operationele en niet-operationele steun zijn betrokken, evenals alle medewerkers, operationeel of burger, ongeacht hun verantwoordelijkheidsniveau. De traditionele reactieve aanpak moet worden aangevuld met een proactiviteit om de problemen te voorkomen en niet alleen maar op te lossen.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

1.1.3 Een optimale geïntegreerde werking realiseren

Veiligheid en leefbaarheid bevorderen en de problemen aanpakken, noodzaakt een doorgedreven samenwerking binnen en tussen de politiediensten enerzijds en met alle betrokken partners anderzijds.

De samenwerking tussen de politiediensten onderling, zowel horizontaal als vertikaal, kan nog beter. Daar waar nodig moeten overleg en samenwerking geïnstitutionaliseerd worden. Immers, de geïntegreerde werking bleek totnogtoe de sleutel van het succes van de politiehervorming en dient dus geborgen en zo mogelijk versterkt te worden.

Op heel wat plaatsen verloopt deze samenwerking prima. Daar waar de samenwerking minder optimaal is, dient de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo) de onderlinge relaties en contacten tussen de lokale politie en alle gedeconcentreerde entiteiten van de federale politie te stimuleren en te ondersteunen.

Door middel van gespecialiseerde steun dienen de federale gedeconcentreerde entiteiten hun steentje bij te dragen aan de lokale veiligheid en leefbaarheid, net zoals de lokale politiediensten bijdragen aan de nationale prioriteiten. Netwerking en samenwerking zouden moeten leiden tot een vanzelfsprekende synergie bij de aanpak van concrete veiligheidsproblemen op lokaal en bovenlokaal niveau of in het raam van preventieve acties.

Vooraf de werking van politiediensten zoals de arrondissementale informatiekrispunten en de communicatie- en informatiecentra, die een essentiële schakel vormen tussen de twee politieniveaus, krijgt een bijzondere aandacht en moet globaal genomen verbeterd worden.

We stellen vast dat gezamenlijke initiatieven met andere actoren vruchten afwerpen. Daarom wordt verder gezocht naar mogelijkheden en opportuniteiten voor een doorgedreven samenwerking en partnerschap. Zo is het essentieel dat het opsporingsbeleid en het vervolgingsbeleid goed op elkaar aansluiten. Er moet immers gestreefd worden naar een efficiënte aanwending van de politiecapaciteit in het raam van onderzoeken.

De reeds genoemde ervaringen en praktijken in termen van management van het onderzoek moeten worden voortgezet en versterkt.

r zal een permanente monitoring van de werklast en de financiële weerslag van de aanvragen van de gerechtelijke overheden aan de lokale politiezones worden ingesteld, zodat het werk van de lokale politie transparanter en beter kan georganiseerd worden. In dit verband zullen de circulaire betreffende deze problematiek ook geëvalueerd worden.

1.2 Het beheer van de publieke ruimte en de bestuurlijke informatie**1.2.1 Genegotieerd beheer van de publieke ruimte**

Het genegotieerde beheer van de publieke ruimte is, binnen het domein van de bestuurlijke politie, het referentiekader bij uitstek voor de politie. De CP 4¹¹ valideert deze algemene filosofie voor het beheer van gebeurtenissen in het domein van de openbare orde en de bescherming van goederen, personen en instellingen. Zo moet de keuze voor politiemaatregelen, methoden, technieken en tactieken, kledij, uitrusting en middelen coherent zijn met de gekozen strategie voor het beheer en de bescherming en met de discrete politieopstelling die daaruit voortvloeit.

Voorts vereist de aanpak van voetbalgerelateerde incidenten de nodige aandacht van de politiediensten. In de marge van voetbalgerelateerde gebeurtenissen blijven er verschillende incidenten te betreuren, en enkele groepen reischoppers passen hun strategieën en tactieken aan, met als gevolg een verplaatsing van sommige geweldsincidenten. Bovendien stijgt de politie-inzet bij voetbalwedstrijden opnieuw en slorpt deze een groot deel op van de gehypothekeerde

11 Rondzendbrief CP4 van 11 mei 2011 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

capaciteit. Een consequente aanpak van de incidenten, onder meer op basis van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, is een blijvende noodzaak. In overeenstemming met een concept van dynamische risico-analyse kan de politie-inzet op termijn afgebouwd worden.

De handhaving van de openbare orde is een cruciale taak voor de geïntegreerde politie die over voldoende capaciteit moet beschikken om de gebeurtenissen het hoofd te kunnen bieden. Het is gepast dat maatregelen worden genomen om permanent te kunnen beschikken over effectieven en een voldoende en zeer vlug inzetbare federale reserve om te reageren op uitzonderlijke of crisissituaties.

1.2.2 Overlast of 'incivilities'

Het fenomeen overlast, een veel voorkomend maar zeer gedifferentieerd fenomeen, kent op het lokale niveau de nodige aandacht. Voor dit fenomeen is er echter geen eenduidige en allesomvattende omschrijving. De FOD Binnenlandse Zaken (AD Veiligheid & Preventie) heeft in samenwerking met relevante veiligheidspartners, een bestaande werkdefinitie op punt gesteld voor de afbakening van de verschijningsvormen van (openbare) overlast, alsook een typologie op maat van de Belgische situatie. Deze typologie kan de lokale overheden, met name de burgemeester die verantwoordelijk is voor de regie van het lokale veiligheidsbeleid, inspireren bij hun afbakening van de overlast en de aanpak ervan.

De aanpak van overlast dient te worden opgedreven en moet gebeuren vanuit een integrale benadering, in samenspraak met alle relevante veiligheidspartners, om een evenwicht te verwerven tussen een preventieve en een reactieve aanpak. In voornoemd perspectief blijft dit niet beperkt tot het domein van de lokale politie. Ook de gedeconcentreerde – en operationele steundiensten van de federale politie voeren dergelijke opdrachten uit op hun specifieke terrein of in de nabijheid ervan.

Een overlasttypologie¹² is een belangrijke aanzet voor het ontwikkelen van een uniforme beeldvorming. Deze typologie is geen statisch gegeven, maar onderhevig aan de dynamiek in andere beleidsdomeinen. Ze zal bovendien een structuur kunnen bieden voor toekomstige registraties van overlast, zodat op termijn de integratie van verschillende informatiebronnen kan worden verwezenlijkt. Op die manier kunnen adequate acties worden ondernomen.

De probleemwijken van grootsteden die af te rekenen hebben met heel uiteenlopende vormen van overlast vergen een aanpak op maat.

Een integrale en geïntegreerde aanpak gestoeld op dialoog en eventueel vertaald in samenwerkingsakkoorden strekt tot aanbeveling. Het beleidsinitiatief om het ambitieniveau voor zijn stad of gemeente vast te stellen, ligt hiervoor bij de burgemeester, als regisseur van het lokale veiligheidsbeleid en dit ondermeer via de administratieve sancties die zullen worden herzien om o.a. een verhoging van hun bedrag toe te laten en om ze toe te passen op minderjarigen vanaf 14 jaar, conform het regeerakkoord van 1 december 2011.

1.2.3 Bestuurlijke informatie

De vergaring, exploitatie en terbeschikkingstelling van de informatie zijn één van de politietaken en dragen bij tot de goede sturing en uitvoering van haar opdrachten. In het bijzonder op het gebied van bestuurlijke politie komt het erop aan die activiteiten te ontwikkelen en te ondersteunen die momenteel weinig gestructureerd blijken te zijn.

De vergaring van informatie van bestuurlijke politie moet via een adequate registratie, verwerking en verspreiding zorgen voor een doeltreffend genegotieerd beheer van de publieke ruimte, maar ook voor de opsporing en opvolging van zorgwekkende fenomenen zoals ondermeer extremisme en gewelddadige radicalisering die kunnen leiden tot terrorisme.

¹² Deze typologie is terug te vinden in de volledige versie van het NPVB 2011 op Cd-rom

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Het preventieve opvolgen en het detecteren van het radicaliseringproces¹³ als mogelijke voedingsbodem voor criminele feiten en terrorisme is essentieel. In dit raam mogen evenmin preventieve initiatieven uit het oog verloren worden.

In dit raam is het belangrijk om een sterke informatiepositie uit te bouwen en preventieve initiatieven te stimuleren en te nemen, afgestemd met de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en met OCAD.

In het kader van haar opdracht van administratieve politie moet een projectmatige aanpak op het niveau van het arrondissement worden voorgesteld om het extremisme en het gewelddadige radicalisme, zoals bepaald in het plan 'R', goed te meten en te kunnen vatten. Het objectief moet de identificatie van de potentiële daders of dadergroepen zijn en de bewijzen van strafbare inbreuken te verzamelen met het oog op hun vervolging en veroordeling.

Op het gebied van het genegotieerde beheer van de publieke ruimte kan, dankzij de kennis die vooraf wordt verworven met behulp van gegevens over de aard van de manifestatie, het aantal deelnemers, hun doelstellingen, beweegredenen, enz. een goede inschatting worden gemaakt van de te voorziene politiemansschappen, hun positie en de gepaste uitrusting die voor het bewuste evenement is vereist. Omgekeerd leidt een foute inschatting van die informatie vaak tot excessieve mobilisering van de politie of tot buitengewone reacties van de manifestanten ten overstaan van de politiediensten.

Er zijn dus zeer concrete inspanningen nodig op alle niveaus van de politie om alle stadia van de inlichtingencyclus inzake bestuurlijke politie beter te organiseren en te professionaliseren. Dat kan gebeuren via de uitbouw van een netwerk van contactpersonen, de gerichte verzending van essentiële elementen van informatie (EEL), de systematische opstelling van administratieve informatierapporten (RAR), de uitwerking van onderzoekprogramma's, de strategische analyse en het universitaire of openbare onderzoek dat de politiediensten en de overheden kan voorlichten over de evolutie van het gedrag van de burgers in de publieke ruimte.

1.2.4 Coördinatie bij crisissituaties

Naar aanleiding van enkele incidenten is gebleken dat de politie niet altijd en overal voldoende georganiseerd is om op een effectieve en efficiënte wijze de coördinatie van crisissituaties te organiseren, in het bijzonder wanneer verdachten zich over bepaalde territoriale grenzen heen verplaatsen (respectievelijk zone-, arrondissements- of provincieoverschrijdend).

Als gevolg hiervan beveelt het Vast Comité P¹⁴ aan, op het vlak van de leiding van de operaties, dat de federale politie in samenwerking met de Vaste Commissie van de lokale politie, de nodige initiatieven neemt om, al of niet binnen het lopende project 'CIC, doeltreffendheid van de operaties', ten spoedigste een werkbaar kader te ontwikkelen om hierover duidelijkheid te verschaffen. Ook de leiding bij het afkondigen van het nationale politiealarm verdient hierbij de nodige aandacht.

Daarnaast zal de politie, onder de regie van de bestuurlijke overheden, actief meewerken aan de afstemming en de synergie op het vlak van de nood- en interventieplanning (vb. de voorbereiding, de opleiding, ...).

1.3 Gemeenschapsgerichte politiezorg : meer dan de wijkdienst en haar medewerker

Tien jaar na de hervorming is het paradoxaal om vast te stellen dat het principe van de gemeenschapsgerichte politiezorg al te vaak beperkt blijft tot de wijkinspecteur of de wijkwerking. Zo symbolisch de te versterken wijkwerking voor de politiehervorming is, zo essentieel is het dat die gemeenschapsgerichtheid wordt toegepast in de andere functionaliteiten.

¹³ Wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst van 30-11-1998 (B.S. 18-12-1998), art 3, 15°: 'radicaliseringsproces' is een proces waarbij een individu of een groep van individuen op dusdanige wijze wordt beïnvloed dat dit individu of deze groep van individuen mentaal gevormd wordt of bereid is tot het plegen van terroristische handelingen

¹⁴ Tussentijds verslag Vast Comité P dd 01-06-2011, Toezichtsonderzoek naar de coördinatie, efficiëntie en effectiviteit van het politieoptreden bij acute crisissituaties en zich verplaatsende verdachten

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Vandaar is het van cruciaal belang dat men de gemeenschapsgerichte politiezorg terugvindt vanaf de gehele basisopleiding, maar vervolgens ook in elk van de basisfunctionaliteiten. Zo zal dit concept de leidraad blijven voor de activiteit van alle politiediensten.

Alle politiekorpsen en componenten van de federale politie moeten, afhankelijk van hun organisatie en structuur, ervoor zorgen dat dit concept aanwezig is of wordt ingevoerd.

De versterking van de aanwezigheid van politiemensen op het terrein en in het bijzonder de wijkagenten moet worden bevorderd door maatregelen van reorganisatie en rationalisatie in het gebruik van de middelen, de vermindering van de administratieve lasten en de herdefiniëring van de prioritaire taken.

Ook dient de aanwezigheid versterkt van de stadswachten, wier voornaamste taak het verhogen van de veiligheid van de burger en het informeren van de overheden is, betreffende de moeilijkheden en problemen vastgesteld in de openbare ruimten. De stadswachten zijn ook bevoorrechte partners van de lokale politie.

1.4 Veilig verkeer

Onverminderd de inspanningen op het vlak van de verkeerseducatie en de verbetering van de verkeersinfrastructuur, draagt handhaving bij tot verkeersveiligheid.

De Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid heeft ambitieuze doelstellingen vastgelegd. De betrokken politiediensten moeten de nodige inspanningen leveren om ongevallen te voorkomen, ze moeten verantwoord gedrag in het verkeer stimuleren en de veiligheid handhaven.

Het is belangrijk gedragswijzigingen teweeg te brengen door middel van een objectief en subjectief risico op controle.

Onverminderd de bevoegdheden van de deelstaten op het vlak van mobiliteit, zullen de politiediensten op basis van het NPVB 2011 hun acties richten naar prioritaire verkeersthema's en doelgroepen.

De prioritaire verkeersthema's zijn:

- de overdreven snelheid;
- het rijden onder invloed van alcohol of drugs;
- het GSM-gebruik achter het stuur;
- het niet dragen van de gordel en het niet gebruiken van kinderzitjes.

De prioritaire doelgroepen zijn:

- de zwakke weggebruikers (voetgangers, fietsers en bestuurders van bromfietsen);
- de motorrijders;
- de vrachtwagenchauffeurs en het vrachtvervoer.

De (handhaving)acties worden georiënteerd naar de risicoplaatsen en dito tijdstippen. De informatie hiervoor is terug te vinden in het NPVB 2011 en andere verkeersanalyses.

De kwaliteitsverbetering van de controles verdient in de toekomst alle aandacht. Er moet immers worden vermeden dat de louter kwantitatieve opdrijving van het aantal controles een doel op zich wordt.

De toename van de kwantiteit van controles mag maar gebeuren indien het kwalitatieve niveau kan behouden worden. Die toename dient bovendien op basis van beeldvorming georiënteerd te worden voor een beter resultaat en effect.

De initiatieven op het gebied van preventie, infrastructuur of andere moeten logischerwijze aansluiten op en een coherent geheel vormen met de handhavingsacties.

De verhoging van het aantal controles is bovendien aan enkele voorwaarden verbonden:

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

- meer automatisering van de processen en meer gebruik van de modernste technologieën;
- de invoering van een doeltreffend beleid van internationale informatie-uitwisseling tussen de EU-lidstaten.

De politie zal zich ook maximaal inzetten om de kwaliteit van de ongevallenregistratie zo snel mogelijk te optimaliseren. Het is noodzakelijk om over meer volledige en betrouwbare gegevens te beschikken om onderzoek en analyses te kunnen uitvoeren met het oog op het treffen van de juiste maatregelen en het oriënteren van de acties.

Tot slot moet het opgerichte kennis- en expertisecentrum wegverkeer (Centrex) via zijn analyses en voorstellen bijdragen tot de verbetering van de basisopleidingen en voortgezette opleidingen. Het moet technisch advies verstrekken in verband met de technologieën en innovaties die het werk kunnen rationaliseren (ICT ter ondersteuning van de opstelling van pv's, systeem voor de transmissie en exploitatie van de beelden van flitscamera's, automatisering van de processen, enzovoort). De actuele financiering van Centrex door het verkeersveiligheidsfonds is precair en moet gegarandeerd worden.

1.5 Criminaliteit in het algemeen en prioritaire criminaliteitsfenomenen in het bijzonder

Het voeren van een goed onderbouwd, gedragen en op elkaar afgestemd opsporings- en vervolgingsbeleid draagt bij tot een meer leefbare en een veiligere samenleving.

De criminaliteit in het algemeen

Het behoort tot de essentiële taken van de politie om alle vormen van criminaliteit maximaal te voorkomen, te detecteren, te beheersen en probleemoplossend te bestrijden. Deze taak geldt, ongeacht het fenomeen of de aard van de feiten, voor alle entiteiten van de politie. Op basis van de aard van het fenomeen of het gespecialiseerde karakter van de opsporingen is het aangewezen dat de meest adequate instantie het initiatief neemt in de bestrijding van het fenomeen.¹⁵ Dit kunnen de lokale politie ofwel de federale politie zijn, maar ook de inspectiediensten of de administraties.

Prioriteit staat voor essentieel, maar niet voor exclusief. Het vooropstellen van prioriteiten mag de politie er niet van vrijstellen om de kwaliteit in de opsporing van alle misdrijven permanent te verbeteren en aan te passen aan de moderne concepten en technieken. Het mag evenmin een reden zijn om niet de nodige middelen in te zetten om kwalitatief en conform de richtlijnen¹⁶ te reageren en om nauwgezet de vorderingen van de gerechtelijke overheden uit te voeren of de hoger vermelde inspectiediensten of administraties bij te staan om, zonodig, de sterke hand te verlenen of om criminele organisaties of netwerken actief in hun bevoegdheidsdomeinen aan te pakken.

Het is belangrijk dat alle schakels van de veiligheidsketen op elkaar zijn afgestemd. Zo kan o.a. in het raam van het rechermanagement, de synergie en het overleg tussen de gerechtelijke overheden en de politionele hiërarchie, met afspraken over afgebakende te bereiken doelen, ingezette middelen, timing en verantwoordelijke politionele dossierbeheerders, ertoe bijdragen dat de doorlooptijden van strafonderzoeken verbeteren. Dit moet ook bijdragen tot de snellere en meer omvangrijke verbeurdverklaring van de opbrengsten van de criminaliteit.

Het invoeren begin 2012 van de Salduzprocedure¹⁷ zal een zware impact hebben op de werking van de politiediensten. Het sporenonderzoek en de technische en wetenschappelijke politie winnen nog meer aan belang bij de bewijsvoering.¹⁸ De labo's, de Computer Crime Units (CCU) van

15 Voorbeelden: milieucriminaliteit, illegale kansspelen

16 Bijvoorbeeld de richtlijnen van het College van de Procureurs-generaal

17 Wet van 13 augustus 2011 (B.S. 5 september 2011) tot wijziging van het wetboek van strafvordering en van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, om aan elkeen die wordt verhoord en aan wiens vrijheid wordt benomen rechten te verlenen, waaronder het recht om een advocaat te raadplegen en door hem te worden bijgestaan; Omzendbrief nr. 08/2011 van het College PG bij de Hoven van Beroep van 23 september 2011: richtlijn inzake de organisatie van de bijstand door een advocaat vanaf het eerste verhoor binnen het kader van het Belgisch procesrecht

18 Zie het evaluatierapport "10 jaar politiehervorming", Federale politieraad, 2009

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

de federale gerechtelijke politie en de gespecialiseerde eenheden (CGSU) moeten versterkt worden en hun werking geoptimaliseerd.

Daarnaast moeten ook nieuwe technische ontwikkelingen onderzocht en geïmplementeerd worden. De overheid engageert zich om de relevante wetgeving terzake, onder andere betreffende de uitsluitingzone, te realiseren en uit te voeren.

Tot slot moet de essentiële rol van de lokale politie worden onderlijnd in de opsporing van de criminaliteitsfenomenen vanaf het gebeuren en van de noodzaak om hen te informeren in het kader van de deelname in het arrondissementeel informatiekruispunt. Er is ook voorgesteld dat in elk politiekorps referentieagenten worden aangewezen voor de specifieke criminaliteitsdomeinen, en in het bijzonder belast met de opvolging van dossiers die een specifieke theoretische kennis vereisen en een sensibele met het betrokken fenomeen.

Een bijzondere aandacht voor de aantastingen van de fysieke integriteit

Feiten die de fysieke integriteit van personen ernstig aantasten¹⁹, in het bijzonder t.o.v. vrouwen (verkrachtingen, ...), worden altijd prioritair aangepakt. Voor dergelijke misdrijven zal de federale politie in samenspraak met de magistratuur en de lokale politie draaiboeken opmaken of aanpassen. Na goedkeuring door het openbaar ministerie zullen ze worden verspreid en zullen er minimumstandaarden worden bepaald.

Bijzondere aandacht zal geschonken worden aan:²⁰

- de politionele leiding;
- het informatiebeheer van de onderzoeken;
- de afstappingen ter plaatse.

Deze aspecten zullen tijdens de vorming aangescherpt worden en op het terrein van zeer nabij gecontroleerd worden.

De strijd tegen de illegale handel in vuurwapens is essentieel in het raam van de feiten die de fysieke integriteit van personen ernstig aantasten. Daarom zal bij de aanpak van de prioritaire criminaliteitsfenomenen bijzondere aandacht besteed worden aan het detecteren van illegale vuurwapens en de maximale inbeslagname ervan met het oog op de verbeurdverklaring en de ontmanteling van de aanvoerlijnen.

Ook de kwalitatieve bejegening van het slachtoffer blijft centraal staan.²¹ Specifiek aandachtspunt hierbij is de afhandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen gezagsrelaties.

Onder meer in de opleiding zal er bijzondere aandacht aan worden besteed. Zonodig verwijst de politie het slachtoffer door naar de gespecialiseerde hulpverlening.

De overheid engageert zich om verder te investeren in de audiovisuele opname van verhoren van minderjarigen en kwetsbare slachtoffers.

De prioritaire criminaliteitsfenomenen

Op basis van voornamelijk de beleidsopties van de voorgedijministers, het NPVB 2011 en de prioriteiten van de Europese beleidscyclus, zullen de volgende criminaliteitsfenomenen²² met de eraan verbonden kwetsbare entiteiten, bedreigende dadertypes en recente tendensen, in de periode 2012-2015 prioritair worden behandeld:

- de diefstallen gewapenderhand;
- het geweld in de publieke ruimte, in het bijzonder op het openbare vervoer en door stadsbendes
- de drugs, in het bijzonder de import en de export van cocaïne, de productie en de smokkel van synthetische drugs en cannabis en de verkoop van drugs (dealen)²³

19 Het betreft moord, doodslag, verdacht overlijden, verkrachting, ernstige aanranding van de eerbaarheid, ontvoering, gijzeling, vrijheidsberoving, ernstige slagen en verwondingen of mishandeling, foltering, vergiftiging en onrustwekkende verdwijningen

20 Eindverslag 2010: aanbevelingen van het Vast Comité P over de aard en de kwaliteit van het werk van politie in het strafdossier betreffende de moord op A. Van Uytzel en over de wijze waarop met de beschikbare informatie over R. Janssen werd omgegaan

21 Bijzondere parlementaire commissie, verslag betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie inzonderheid binnen de Kerk, 31 maart 2011

22 Zie het NPVB 2011 voor de definitie van de prioritaire fenomenen en bijkomende duiding

23 Handel in heroïne vereist uiteraard een belangrijke aandacht maar dient niet aangepakt via een nationaal programma type art 95 WGP

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

- de illegale vuurwapenzwende²⁴
- het terrorisme;
- het intrafamiliale geweld²⁵ en geweld tegen vrouwen;
- de mensenhandel (de seksuele uitbuiting en de economische uitbuiting) en de mensensmokkel;
- de informaticacriminaliteit
- de fraude, in het bijzonder de sociale²⁶ en de fiscale fraude²⁷ alsmede de fraude inzake afvalbeheer
- de inbraken in woningen en andere gebouwen;

Wat betreft de fraude dient gewezen op de prominente rol van andere partners in dit domein. Indien deze, zoals al vermeld, eventueel de meest adequate instantie zijn voor de bestrijding van het fenomeen, dienen ze dan ook hun trekkersrol in dit verband waar te maken.

Bij de aanpak van de prioritaire criminaliteitsfenomenen zal bijzondere aandacht worden besteed aan het detecteren van (het witwassen van) illegale verworven vermogensvoordelen en de maximale inbeslagname ervan met het oog op de verbeurdverklaring.

Georganiseerde, polycriminele dadergroepen actief in meerdere van deze criminaliteitsfenomenen vereisen een projectmatige, proactieve dader(groep)gerichte aanpak.

De aanpak van deze prioritaire criminaliteitsfenomenen

Alle geledingen van de politie zullen deze prioritaire criminaliteitsfenomenen, in de mate dat ze ermee geconfronteerd worden, ter harte nemen. Dit impliceert dat ze normaliter allemaal in de veiligheidsplannen van alle entiteiten van de politie moeten worden hernomen, behoudens gerichte aanpassingen op grond van lokale specifieke omstandigheden. Op basis van een gedegen veiligheidsbeeld en in samenspraak met alle partners zullen de diverse autoriteiten hun plannen opmaken en de veiligheidsproblemen adequaat aanpakken.

Dit sluit evenmin uit dat de bevoegde overheden op het arrondissementele en/of lokale niveau, op basis van datzelfde veiligheidsbeeld, eigen aanvullende prioriteiten vooropstellen.

Bij de uitvoering van de richtlijnen ter zake²⁸, is een doorgedreven en strikte taakverdeling tussen de lokale en de federale politie niet aangewezen. De lokale en de federale politie zullen in partnerschap handelen voor alle prioritaire criminaliteitsfenomenen. Echter, de lokale politie zal zich eerder richten op de minder georganiseerde criminaliteitsfenomenen²⁹ en hierbij conceptueel, coördinerend en handelend optreden, terwijl de federale politie vooral de meer georganiseerde vormen en/of de feiten gepleegd door georganiseerde en/of rondtrekkende dadergroepen voor haar rekening neemt.

24 Hierbij wordt een prioritaire aanpak van gerechtelijke aard beoogd, gesteund op een gedegen beeldvorming en beschreven in een (toekomstige) richtlijn van de gerechtelijke overheden, met een bijzondere focus op de proactieve recherche.

25 De politiediensten hebben al de nodige initiatieven genomen om hiervoor kwalitatief (reactief) op te treden. De rondzendbrief COL 4/2006 betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld zal verder worden toegepast en zelfs worden versterkt en de (vooral proactieve) inspanningen zullen opgedreven worden. Er weze herhaald dat deze prioriteit zich ook situeert binnen het nationaal actieplan inzake de bestrijding van geweld tussen partners,, opengetrokken naar andere vormen van geweld in het genre, waaronder de genitale verminkingen.

26 Onder sociale fraude wordt begrepen ernstige en georganiseerde sociale fraude conform de definitie in artikel 2 van het protocol ondertekend door o.a. de federale politie, de ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie, Werk, Sociale Zaken en de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding; de andere deelaspecten vereisen uiteraard evenzeer aandacht maar dienen niet integraal en geïntegreerd aangepakt via een nationaal programma type art 95 WGP

27 Onder fiscale fraude wordt begrepen georganiseerde BTW-fraude (conform de artikels 73 en 73bis BTW-wetboek) en georganiseerde fraude inzake inkomstenbelastingen; de andere deelaspecten vereisen uiteraard evenzeer aandacht maar dienen niet integraal en geïntegreerd aangepakt via een nationaal programma type art 95 WGP

28 Omzendbrief nr. COL 2/2002 van het College van Procureurs-generaal bij de Hoven van Beroep betreffende de Ministeriële richtlijn tot regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en de federale politie inzake de opdrachten van gerechtelijke politie

29 Vanuit nationaal oogpunt wordt bedoeld: het geweld in de publieke ruimte en het intrafamiliale geweld en de verkoop (dealen) van drugs

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

De federale politie zal voor de georganiseerde prioritaire criminaliteitsfenomenen binnen de zes maanden na afkondiging van dit veiligheidsplan een programma (art 95 WGP) opmaken. De lokale en de federale politie zullen met die programma's rekening houden bij de redactie en de uitvoering van hun actieplannen. Iedereen zal daarbij bijzondere aandacht schenken aan het inwinnen van informatie, de beeldvorming, de kwetsbare doelwitten en de dadergroepen³⁰.

Bijkomende aandachtspunten

Naast de aangegeven kwetsbare entiteiten van de prioritaire criminaliteitsfenomenen, zal de politie, aangepast aan de lokale omstandigheden, rekening houden met de in het NPVB 2011 geïdentificeerde bijkomende plaatsen die kwetsbaar zijn voor meerdere criminaliteitsfenomenen, meer bepaald het openbaar vervoer, de recreatiedomeinen en de toeristische trekpleisters, de grote evenementen en plaatsen van grote toeloop

Het NPVB 2011 wijst ook op een reeks toekomstige veiligheidsproblemen, namelijk de risico's die gepaard gaan met het toenemende gebruik van het internet en de nieuwe technologie, de internationalisering van de criminaliteit, de sociale uitsluiting en het toenemende geweld.

Zo ook zal de criminaliteit in de hoofdstad en de grootsteden een bijzondere aandacht krijgen. Men zal ook streven naar een betere coördinatie en naar het uitwisselen van expertise tussen de grootsteden.

Rekening houdend met de bijzondere typologie van criminaliteit in de grote steden, moet er een bijzondere aandacht aan worden besteed in termen van de aanwezigheid van politie en stadswachten, aandachtig om zo veel als mogelijk asociaal gedrag te beteugelen en allerlei inbreuken te bestraffen, die er worden vastgesteld en in het bijzonder de feiten van misbruik en geweld ten opzichte van personen. De beveiliging van het openbaar vervoer is ook een belangrijke doelstelling, met name in de stations en de metro's waar de aanwezigheid van de politie moet worden versterkt.

1.6 Internationale politiesamenwerking

De internationale samenwerking is een kapitale factor geworden voor de aanpak van veiligheidsproblemen. De laatste jaren is niet alleen de noodzaak (cf. globalisering, wereldwijde communicatie en toenemende migratie), maar zijn ook de mogelijkheden tot internationale politiesamenwerking sterk toegenomen.

Voor de periode 2012-2015 verbindt de politie er zich toe om haar medewerkers optimaal op deze evolutie voor te bereiden, de internationale politiesamenwerking in die zin dan ook te coördineren, te ondersteunen en de uitvoering ervan op de verschillende niveaus te verzekeren. De inspanningen van de voorbije jaren op de verschillende niveaus (nationaal, grensregio's, Europese Unie (EU), internationaal) dienen onverminderd te worden voortgezet en waar nodig versterkt.

De prioritaire aandachtspunten zijn:

- een coherent politiebeleid³¹ voeren op basis van een analyse van de geostrategische situatie en met voorrang op basis van de return van de geleverde inspanningen naar de veiligheidsproblematiek in ons land;
- de samenwerking met de buurlanden en de grensregio's verder intensifiëren;
- de aansluiting met het strategische besluitvormingsproces van de EU (Europese beleidscyclus), de werking van de Europese en internationale agentschappen, instellingen en organisaties en de operationele vertaalslag ervan verzekeren, in het bijzonder naar de bestaande (technische) mogelijkheden, procedures en middelen;
- een bijdrage leveren aan een geïntegreerd grensoezicht aan de buitengrenzen;
- een bijdrage leveren aan het Belgische buitenlandbeleid in de veiligheidssector en het Gemeenschappelijke veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) in functie van de daartoe beschikbaar gestelde middelen.

³⁰ Zie het NPVB 2011 en meer bepaald de synthetische schema's vervat in haar bijlage, die een goede leidraad vormen om een arrondissementale of lokale vertaling te maken

³¹ Finaliteit is de stroomlijning van de initiatieven van de lokale en de federale politie inzake internationale politiesamenwerking

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

2. Maatschappelijk verantwoord ondernemen bij de politiediensten

(Werking van de politiediensten)

Als moderne waardengedreven organisatie, zal de politie zich integreren in de maatschappelijke evoluties. Daarbij zal ze aandacht blijven besteden aan maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO). In essentie gaat het om het structureel vormgeven van duurzaamheid met het oog op een evenwicht tussen een systematisch integreren van de belangen van mensen (people), het milieu (planet) en de financiële of politionele resultaten (profit of politionele meerwaarde). Maatschappelijk verantwoord ondernemen omvat aspecten van taakinvulling en taakuitbreiding. Het gaat om de inspanningen die een politiedienst doet om de activiteiten en de processen ethisch, sociaal en ecologisch verantwoord te laten lopen. Daarbij zal rekening gehouden worden met alle vormen van diversiteit.

De komende vier jaar zal prioritair aandacht worden besteed aan het uitwerken en het voeren van een modern HR-beleid, het informatiebeheer en de ondersteunende ICT, het optimaal beheer en het aanwenden van de beschikbare middelen. Daarnaast zal eveneens voldoende aandacht besteed moeten worden aan innovatie en nieuwe technologieën. Tenslotte mogen ook politiediensten niet onverschillig blijven voor het thema duurzame ontwikkeling.

2.1 Een modern HR-Beleid

In navolging van andere grote private of publieke werkgevers moet de politie kunnen rekenen op de operationele inzetbaarheid en de beschikbaarheid van haar medewerkers en tegelijk waken over hun welzijn en motivatie. Dit moet bovendien gebeuren door zich voortdurend aan te passen aan de evoluerende verwachtingen van de samenleving en van de overheden ten aanzien van de politiediensten en aan die van de nieuwe generaties werknemers.

Bovendien, specifiek wat betreft de 'integriteit' en ondanks alle inspanningen terzake, dient hiervoor een blijvende kwalitatieve aanpak verzekerd te worden. Misbruiken kunnen immers nooit volledig uitgesloten worden. Daarom zijn er bijzondere inspanningen nodig om de integriteit en dus ook de legitimiteit van de politie te herstellen en zo mogelijk te verbeteren.

De aanzet is gegeven voor een visie waarin de competenties en de kennis centraal staan, meer bepaald in harmonie met het project dat ertoe strekt van de politie een 'lerende organisatie' te maken. Die visie moet dienen als kader voor een nieuwe culturele systeembenadering waarin de ontwikkelingsacties tegelijk gericht zijn op de medewerkers, de teams en hun leidinggevende alsook op de organisatie en haar processen.

De medewerkers dienen vooral zelf het initiatief te nemen om de noodzakelijke competenties (kennis, vaardigheden en attitudes) te verwerven. Zij dienen deze vooral levenslang te blijven ontwikkelen.

Een dienstverlenende cultuur en extern georiënteerde houding, flexibiliteit en het continu ontwikkelen van deskundigheid en vaardigheden moeten worden geborgd door het politieonderwijs.

Wat de leidinggevers betreft, is het noodzakelijk te beschikken over een duidelijke en solide visie op hun rol in de samenleving, zich bewust te zijn van hun voorbeeldfunctie en een systeem van optimale bedrijfsvoering toe te passen. Men moet ook kunnen beschikken over betrokken en competente leidinggevers op het vlak van management, die hun medewerkers weten te motiveren en te valoriseren.

Leadership impliceert dat medewerkers worden begeleid en ondersteund en dat de uitvoering van hun taken wordt opgevolgd. Leidinggevers moeten de uitvoering van de basisprocessen op het terrein nauwgezet opvolgen.

Daartoe ontwikkelt de Belgische politie een leadership-platform dat aanleiding zal geven tot de oprichting van een 'huis van het politieleiderschap'. Hiervoor zullen de nodige middelen betracht worden om het effectief te kunnen realiseren. Dit platform zal steun verlenen aan zijn managers

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

en fungeren als aanspreekpunt dat adviezen verstrekt in verband met het management van de organisatie. De politie zal ook opleidingsinitiatieven nemen om leidinggevendenden beter te ondersteunen.

Dit vraagt zowel van de overheid als van het politiemanagement een open geest, een bijsturing van het politieonderwijs en de ontwikkeling van nieuwe tools (bv. e-learning). Daartoe moet er een betere harmonisering komen van de politieke beroepsopleiding tussen de verschillende scholen. De betere en kwalitatieve afstemming op termijn van het politieke beroepsopleiding en het reguliere en algemene onderwijs kan één van de opties zijn. Partnerschap met dit onderwijs wordt ontwikkeld zodat politiescholen zich bijvoorbeeld beter kunnen toeleggen op de vaktechnische politieopleiding en hierbij garant staan voor hoogstaande kwaliteit.

De lerende organisatie zal moeten klaarstaan om de nieuwe regelgeving passend te vertalen in opleiding, training en vorming. Loopbaanontwikkeling vereist een sterke investering van het politieonderwijs in de individuele competentieontwikkeling van elke politiemedewerker en dit in het belang van de organisatie. In die context zal men ook het evenwicht trachten te bewaren tussen een generalistische benadering en voldoende mogelijkheden voor specialisatie.

Op basis daarvan zullen er ook nieuwe perspectieven inzake loopbaan(beheer) en arbeidsorganisatie ontwikkeld moeten worden om het werk aantrekkelijk en motiverend te maken en de mobiliteit te stimuleren. Op termijn kunnen die ontwikkelingen bijdragen tot een functionele verloning.

Het HR-beleid wordt echter in grote mate beïnvloed door het personeelsstatuut. Het huidige statuut is erg rigide en omvat een reeks bureaucratische procedures die de goede organisatie van de operationele inzet veerleer in de weg staan. Die situatie bemoeilijkt de inplaatsstelling in de juiste betrekkingen en de loopbaanplanning.

Het statuut moet dus evolueren naar een werkelijk dragend instrument van een modern HR-beleid in het belang van de organisatie, de burger en de individuele medewerker, dit alles in overleg met alle betrokkenen.

De wisselwerking tussen de administratieve, de tuchtrechtelijke en de gerechtelijke procedures moet verder worden uitgeklaard. Bijgevolg zal het juridische statuut van het politiepersoneel worden vereenvoudigd, ondermeer op het gebied van de tuchtregels. Tevens moeten de tuchtverheden beter ondersteund worden.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat het wijkwerk dat essentieel is voor de handhaving van de veiligheid in de politiezones moet worden aangemoedigd. Het wordt inderdaad nog vaak aanzien als weinig gewaardeerd door de agenten en wordt soms door de overheid opgeofferd ten behoeve van essentiële of meer dringende taken. De inhoud van deze opdrachten moet beter worden gedefinieerd en onderworpen aan de specifieke normen voor meer harmonisering in de zones.

De vereenvoudiging en optimalisering van de evaluatieprocedure is eveneens aan de orde. De evaluatiecyclus moet een makkelijk hanteerbare tool worden vanuit een modern personeelsbeleid.

In de huidige procedure moet worden onderzocht op welke wijze er een voldoende rotatie kan worden bekomen voor het hernieuwen van een mandaat. Dit kan niet zonder het ontwikkelen en het implementeren van een aantal begeleidende maatregelen voor ex-mandaathouders.

2.2 Informatiebeheer en ICT

Zoals vermeld onder de krachtlijnen van de politiezorg en het politiebeheer (punt 1.1.), is politiewerk sterk informatiedreven en is de informatigestuurde politiezorg (IGPZ) een belangrijke pijler van de 'excellente politiezorg' (EPZ). Zowel op strategisch, tactisch als operationeel niveau is het tijdig beschikken over de geverifieerde en de geanalyseerde informatie, ook de zachte en nog niet gevalideerde informatie, een basisvoorwaarde voor een efficiënte en effectieve politiewerking. Dit vereist via ICT-governance een harmonisering van de diverse informatieniveaus.

Niet alleen daardoor, maar ook omwille van de steeds toenemende beschikbaarheid en toegankelijkheid van de informatie, is een gemoderniseerd en aangepast informatiebeheer

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

noodzakelijk. De nieuwe (ICT)technologieën bieden daartoe de mogelijkheid, maar hebben tot hertoe nog onvoldoende hun weg gevonden naar de politie.

De politie heeft de laatste 10 jaar getracht om met de haar ter beschikking gestelde middelen te reageren op de wijzigende omgeving. Het wettelijke raamwerk (artikel 44/1 en volgende van de wet op het politieambt, dataretentie, tap-wetgeving, Prüm,...), de veroudering van de gebruikte technieken (gesloten systemen, papieren proces-verbaal, smallbandnetwerk, eigen ontwikkelingen ...) en de versnippering en de beperking van de budgetten hebben ervoor gezorgd dat de huidige processen en systemen aan het einde van hun levenscyclus zijn geraakt. Het verder investeren in de actuele toestand levert op termijn onvoldoende rendement op.

De politie wordt in het raam van het informatiebeheer en de ICT steeds meer geconfronteerd met veiligheidsrisico's en met problemen op het gebied van het beheersbaar houden van de kosten. Ook de toegankelijkheid, de connectiviteit en de integratie met andere processen en systemen voldoen niet altijd aan de verwachtingen van de eindgebruiker. Zo is er, 10 jaar na de politiehervorming, nog geen volledig uniek platform, beantwoorden een reeks toepassingen onvoldoende aan de moderne standaarden van kwaliteit en gebruiksvriendelijkheid.

De grotere beschikbaarheid en toegankelijkheid van informatie en de groeiende interactie tussen het lokale, het federale en het internationale niveau zijn nog onvoldoende ingepast in de processen en er wordt te weinig gebruik gemaakt van de gegevensuitwisseling binnen de federale overheid. Deze processen zijn onvoldoende geïntegreerd en de functionele beschrijving vanuit de noden van de eindgebruiker op zowel operationeel, tactisch als strategisch niveau blijft achterwege. Het gebruik van de sociale media als communicatiemiddel, maar ook als een informatiebron, is nog te weinig doorgedrongen in de dagelijkse taakuitvoering.

Om de vastgestelde problemen aan te pakken zal de politie in de looptijd van dit NVP een programma³² ontwikkelen, waarbij het informatiebeheer door alle politionele en beheersprocessen heen wordt geëvalueerd en waar nodig aangepast of vernieuwd en waarbij nieuwe en moderne informatiesystemen worden geïmplementeerd om tot een optimale ondersteuning te komen.

In het bijzonder met betrekking tot de bestuurlijke informatiecycclus is een inhaalbeweging een absolute noodzaak. De bestuurlijke politie kan momenteel slechts rekenen op enkele specifieke toepassingen die niet onderling verbonden zijn en dus niet kunnen zorgen voor een efficiënte informatie-uitwisseling over de gebeurtenissen, groeperingen en personen behandeld in het kader van de bestuurlijke politie, noch voor een effectieve controle inzake kwaliteit en toegang tot de gegevens. Op termijn zal het project 'PALT' (police administrative à long terme /bestuurlijke politie op lange termijn) de gegevensbank van bestuurlijke politie oprichten om dat te verhelpen. Dit project moet geïntegreerd worden in het globale ICT- systeem.

Voorts blijft het informatiebeheer cruciaal bij het voeren van gerechtelijke onderzoeken. De actueel beschikbare (ICT)technologieën bieden mogelijkheden om informatie optimaal te beheren en dienen dus zoveel als mogelijk benut te worden. Op deze wijze kan alle beschikbare en nuttige informatie snel en eenvoudig samengebracht en geëxploiteerd worden. Daarnaast is het noodzakelijk gebruik te maken van instrumenten om de stand van zaken van gerechtelijke onderzoeken permanent te kunnen opvolgen.

Voor het informatiebeheer en het gebruik van nieuwe en moderne informatiesystemen zal er rekening gehouden worden met de resultaten van een nog uit te voeren audit (een studie van de huidige toestand), de hoger geciteerde context en zal er een integratie zijn van de langetermijnvisie voor de politie met het bestaande masterplan ICT. Er zal inspiratie gezocht worden bij gelijkaardige programma's van buitenlandse overheids- en politiediensten. De overheid zal hiervoor, gespreid in de tijd, de nodige middelen vrijmaken.

Het is gepast te herinneren aan de noodzaak om de harmonisering van de informaticasystemen FEEDIS van de federale politie en ISLP van de lokale politie verder te zetten, teneinde zo snel als mogelijk te komen tot de start van een gemeenschappelijk systeem.

³² Programma wordt hier gedefinieerd als een groep van gerelateerde projecten die gezamenlijk gecoördineerd wordt

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

2.3 Optimaal beheer en aanwenden van de beschikbare middelen

(Het capaciteitsvraagstuk)

De politiediensten op beide niveaus staan de komende jaren voor wat de personeelsmiddelen betreft voor enorme uitdagingen. Ze worden geconfronteerd met een grote uitstroom van medewerkers die de pensioenleeftijd bereiken. Dit gaat onmiskenbaar gepaard met een verlies van kennis en ervaring. Het blijft noodzakelijk ernaar te streven de instroom (kwantitatief en kwalitatief) minstens op hetzelfde niveau te houden als de uitstroom. Entiteiten met de grootste uitstroom moeten daarbij kunnen rekenen op een voldoende instroom. Daarnaast is het al dan niet prioritair zijn een belangrijk criterium, maar niet het enige, voor het (her)verdelen of toewijzen van capaciteit. Zo moet er over gewaakt worden dat voor de goede werking en de aanpak van alle fenomenen de minimale werkingsdrempel van de betrokken entiteiten gegarandeerd kan blijven.

De kleinste zones kunnen moeilijk nog langer de gegarandeerde minimum gelijkwaardige dienstverlening waarborgen zoals bepaald in artikel 3 van de WGP. Mede door de Salduz-verplichtingen, dreigt hun beschikbare capaciteit niet langer toe te laten om de zeven basisfunctionaliteiten volwaardig en optimaal uit te voeren. Het is gepast om aandacht te besteden aan het versterken van de doeltreffendheid van de lokale politie door betere synergieën, de realisatie van schaalvoordelen en de ontwikkeling van projecten voor het optimaliseren van het personeelsbeheer, te voorzien in gemeenschappelijke aankopen van goederen en infrastructuur. Een gelijkaardig probleem stelt zich bij bepaalde entiteiten van de federale politie. De uitvoering van zowel operationele als ondersteunende opdrachten kan door een te groot deficit immers in het gedrang komen.

Daarom zal in dat verband in een wettelijk kader voorzien worden dat de vrijwillige fusies van politiezones opnieuw toelaat en vergemakkelijkt. In elk geval zullen alle vormen van synergieën tussen de politiezones worden aangemoedigd (bijvoorbeeld: inzake het personeelsbeheer, gemeenschappelijke aankopen, het bevorderen van gemeenschappelijk gebruik van beveiligde infrastructuur tussen lokale politiezones en/of de federale politie in het kader van de Salduzwet, ...). Wat de federale politie betreft, verdient een procesmatige horizontale aanpak in sommige domeinen aanbeveling.

Aangezien de regering de ambitie heeft geuit het aantal gerechtelijke arrondissementen met ten minste de helft te verminderen, impliceert dit dat de federale politie haar gedeconcentreerde directies in diezelfde zin zal aanpassen.

De geïntegreerde werking is de hoeksteen van de politiehervorming en mag niet in gevaar gebracht worden. Een capaciteitsprobleem kan hierop nochtans een impact hebben, zelfs op de totaliteit van de wederzijdse verticale en horizontale ondersteuning (vb. de arrondissementele informatiekruispunten (AIK), de communicatie- en informatiecentra (CIC), de inzettermijnen van drug- en speurhonden, de inzet van het interventiekorps (CIK) ten behoeve van de zones en de uitvoering van opdrachten van federale aard door de lokale politie).

De belangrijkste uitdaging hierbij is om capaciteit toe te bedelen waar de nood het hoogst is.

Capaciteitsplanning, -beheer, -opvolging en -evaluatie zijn in deze context noodzakelijke managementinstrumenten. Ze maken het mogelijk om de afstemming met de beleidsprioriteiten in beeld te brengen, op te volgen en zo nodig bij te sturen.

De beperkte budgettaire ruimte, zowel op nationaal als internationaal niveau, zal iedereen ertoe aanzetten zo efficiënt mogelijk te werken en verder te zoeken naar opportuniteiten om het maximum uit de beschikbare middelen te halen.

De volledige strafrechtelijke keten zal worden aangespoord de opbrengst van (georganiseerde) criminaliteit maximaal op te sporen, in beslag te nemen en daadwerkelijk verbeurd te verklaren: dit in het licht van het onderzoek en de ontwikkeling van alternatieve financieringsmiddelen met het oog op een betere financiering van de geïntegreerde politie en justitie.

De komende jaren moet de politie voor een optimaal beheer van de capaciteit een meersporenbeleid voeren. Concreet betekent dit: efficiënter werken, gebruikmaken van

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

schaalvoordelen, kostenbewust omspringen met de beschikbare middelen, beter samenwerken en partnerschapinitiatieven nemen, het rationeel aansturen van de researchcapaciteit, het bevrijden van overbodige administratieve taken maar ook van bewakingstaken in de openbare gebouwen en van ambassades, van de overdracht van gedetineerden, van de vervanging van cipiers, zonder evenwel té radicaal terug te vallen op strikt gedefinieerde kerntaken die in strijd zijn met de GGPZ. Er zal ook gezorgd worden voor een evenwichtig en verankerd financieringsmechanisme. Er zullen maatregelen worden getroffen met het oog op de administratieve vereenvoudiging en het wegwerken van overbodige administratieve taken (minder bureaucratie).

Bovendien zal het er, gelet op de actuele budgettaire toestand, op aankomen de financiering van de lokale politie te verbeteren gezien de toenemende problemen van de financiering van de politiezones.

2.4 Innovatie en nieuwe technologieën

De maatschappij wordt gekenmerkt door een niet te stuiten (r)evolutie op het vlak van innovatie en nieuwe technologieën en dit in tal van domeinen. Om de slagkracht van de organisatie op peil te houden, is het noodzakelijk om gelijke tred te houden door voldoende snel in te stappen in het verhaal. De politiediensten moeten gebruikmaken van de opportuniteiten om te investeren in innovatie en nieuwe technologieën.

Talrijke wetenschappelijke ontwikkelingen zijn nuttig voor de taakuitoefening van de politie. Inzet van technologie draagt bij tot de veiligheid omdat meer zaken sneller kunnen worden opgelost en effectiever toezicht kan worden gehouden.

Voor de identificatie-, lokalisatie- en communicatietechnieken worden kostenbewust steeds meer in de politiewerking geïntegreerd. Naast de eigen ICT-ontwikkeling bieden DNA, Global Positioning Systems, intelligente camera's, beeldbewerking en videoconferentie, sociale media, biometrie, nanotechnologie en andere technische ontwikkelingen mogelijkheden om efficiënter te werken.

Het proactief ontwikkelen van een visie op de relatie tussen technologie en politiewerk, moet de politie helpen in haar streven naar een veilige en leefbare samenleving. Om deze uitdaging vorm te geven wordt een 'Centrex innovatie en nieuwe technologieën' voor de politie opgestart.

2.5 Duurzame ontwikkeling

Duurzame ontwikkeling is een thema dat bij overheidsdiensten meer en meer aan belang wint. Zuinigheid en ecologisch verantwoord ondernemen zijn vooral gericht op de langetermijnresultaten en dit vraagt een langetermijnplanning en voorbereiding op het vlak van het economische en het ecologische gebruik van infrastructuur, energie, waterverbruik, voertuigen, materialen, enzovoort. In dat raam is een transversale strategie over meerdere jaren nodig met o.a. een plan voor energiebesparingen. Inspanningen op dit vlak moeten kostenbesparend zijn, maar mogen de efficiëntie van de politiewerking niet in de weg staan. Het gedeeltelijk ten goede laten komen van die diensten die de inspanningen leveren, om hun eigen werking te verbeteren, kan stimulerend werken.

3. Een beleidscyclus met een bijzondere aandacht voor de evaluatie

De implementatie van de beleidscyclus en het werken met meerjarenplannen hebben ertoe bijgedragen dat de politie meer planmatig en resultaatgericht denkt en handelt. Het evaluatierapport over 10 jaar politiehervorming doet daaromtrent een reeks aanbevelingen.³³

³³ Hoofdstuk 5 van het evaluatierapport Federale politieraad, 2009

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

De vele soorten plannen die op de diverse niveaus worden opgesteld, moeten een coherent geheel vormen en elkaar versterken. De DirCo's dienen ten volle hun scharnierfunctie uit te oefenen.

Het volstaat niet om goede plannen te maken. Ze moeten ook uitgevoerd, opgevolgd, geëvalueerd, in voorkomend geval bijgestuurd worden en vooral zo goed mogelijk gebudgetteerd worden. Bijgevolg moeten de beleids- en budgetcycli beter op elkaar worden afgestemd.

Het systeem van organisatiebeheersing zoals uiteengezet in de omzendbrief CP3³⁴ behoort tot de essentiële elementen van goed bestuur. Om die reden is het aangewezen dat het concept ingang vindt in de politiewerking. De opvolging en de evaluatie moeten worden ingebed in de globale en nog meer geïntegreerde beleidscyclus.

Het is nodig om verder werk te maken van een performant monitoringsysteem, dit zowel binnen als buiten de politiediensten. Het gebruik van sturborden voor het opvolgen van de prestaties en de resultaten is aangewezen.

Ook beheersaspecten met een (bijzondere) grote budgettaire impact zoals het informatiebeheer met zijn talrijke ICT-projecten moeten worden opgevolgd door middel van sturborden.

In de toekomst moet het uitgevoerde politiebeleid beter worden geëvalueerd. Een tweejaarlijks momentum om de werking van de politie te evalueren, is aangewezen. Dit moet worden gezien als een gezamenlijk reflectie- en oriëntatiemoment. Het inzichtelijk maken van de bijdragen van alle componenten van de politie, evenals de factoren die de uitvoering van het politiebeleid bemoeilijken, maken eventuele bijsturing en heroriëntering van het politiebeleid mogelijk. Overlegorganen zoals de zonale veiligheidsraad, het provinciale overleg en de Federale politieraad hebben hierbij een fundamentele rol.

Vanuit een internationaal perspectief zal de EU beleidscyclus³⁵, één van de belangrijke initiatieven van het Belgische Voorzitterschap 2010, de nood om de beleidscycli op de verschillende niveaus nog beter op elkaar af te stemmen, versterken.

34 Rondzendbrief CP3 van 29 maart 2011 betreffende organisatiebeheersing in de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus

35 EU Raadsconclusies doc. 11050/11

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Nationaal Veiligheidsplan 2012 - 2015

DEEL 2

Strategie van de federale Politie

Innovatie en continue verbetering

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

1. Inleiding

Vanuit het 'mission statement' van de federale politie en de visie op excellente politiezorg kunnen de belangrijkste doeleinden op lange termijn voor de federale politie worden afgeleid. Zij laten zich samenvatten in het mede zorgen voor een veilige en leefbare samenleving, het leveren van een gespecialiseerde en een bovenlokale politiezorg op een professionele manier en het leveren van kwaliteitsvolle steun.

De langetermijndoelstellingen geven aanleiding tot een globale strategie die de vier jaar van een nationale veiligheidsplan (NVP) omspannt. Deze globale strategie omvat zowel een operationele als een organisatorische strategie. Met de operationele strategie wordt aangegeven wat de federale politie wil bereiken binnen de hoofddomeinen van veiligheid, politiezorg en steun. De organisatorische strategie moet de voorwaarden creëren opdat de operationele strategie van het NVP in optimale omstandigheden kan worden uitgevoerd.

De structuur van het tweede deel van dit NVP stoelt voornamelijk op de voormelde strategieën die elk in een hoofdstuk worden toegelicht. Daarbij dient aangestipt dat de operationele en de organisatorische strategie elk gekenmerkt worden door drie assen. Het betreft telkens drie prioritaire strategische thema's. Uiteindelijk wordt er in een laatste hoofdstuk een bijzondere aandacht besteed aan de beleidscyclus.

De mate waarin de (prioritaire) doelstellingen van het NVP gerealiseerd kunnen worden, zal onder andere bepaald worden door de jaarlijkse bij de begroting beschikbaar gestelde middelen.

2. Operationele strategie

De federale politie wil bijdragen tot een veilige(re) en leefbare samenleving door zich te richten op drie strategische thema's die hieronder aan bod komen: (1) de aanpak van de veiligheidsproblemen (beheer van de publieke ruimte, verkeer en criminaliteit), (2) de steunverlening en de geïntegreerde werking en (3) de internationale politiesamenwerking

2.1 Aanpak van de veiligheidsproblemen

2.1.1. Beheer van de publieke ruimte

In het raam van het beheer van de publieke ruimte zal de federale politie de volgende doelstellingen nastreven.

➤ **Doelstelling 1: informatiebeheer bestuurlijke politie**

Bijdragen tot de preventie van radicalisering, de verdere uitwerking van het project CoPPRa³⁶ en, gelet op de noodzakelijke inhaalbeweging op het vlak van het informatiebeheer bestuurlijke politie, het realiseren van het project 'PALT'. Bij dit alles zal er gewaakt worden over een integratie met het programma 'informatiebeheer en ICT'.

➤ **Doelstelling 2: een bijdrage tot de aanpak van overlast**

Als eerstelijnsdiensten van de federale politie en op hun specifieke terrein, in het raam van een integrale en geïntegreerde aanpak van overlast en dus op een gecoördineerde en overlegde manier, zich engageren om deel te nemen aan specifieke acties die gericht zijn op overlast in de direct omliggende politiezones.

³⁶ Project CoPPRa: Community Policing and preventing of radicalisation and terrorism

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015➤ **Doelstelling 3: genegotieerd beheer van de publieke ruimte**

Een optimale steun verlenen aan de grootsteden en hun probleemwijken (zie 2.2. hierna) om het genegotieerde beheer van de publieke ruimte toe te laten.

➤ **Doelstelling 4: leiding van de operaties**

In de mate dat politieoperaties de implementatie van zowel maatregelen van gerechtelijke als van bestuurlijke politie omvatten en er hierbij verschillende diensten aan te pas komen, duidelijkheid scheppen over de coördinatie en de leiding van deze acute (dynamische) grensoverschrijdende crisissituaties en politieoperaties³⁷.

De nodige initiatieven zullen worden genomen om, in overleg met de VCLP, een kader uit te werken dat duidelijkheid verschaft over de leiding van de operaties, inclusief een studie van de kritieke succesfactoren. Dit moet leiden tot voorstellen met het oog op het uitvaardigen van de nodige richtlijnen of een aanpassing van de regelgeving.

2.1.2. De verkeersveiligheid

Om actief bij te dragen tot meer verkeersveiligheid zal de federale politie de volgende doelstellingen nastreven.

➤ **Doelstelling 1: een bijdrage tot de realisatie van de aanbevelingen van de Staten-Generaal Verkeersveiligheid**

Alle lijneenheden van de federale politie en in het bijzonder de wegpolitie zullen binnen hun bevoegdheden en hun specifieke actieterrein bijdragen tot de realisatie van de aanbevelingen van de Staten-Generaal Verkeersveiligheid. Dit gebeurt onder andere door:

- (a) jaarlijks een verkeersongevallenanalyse uit te voeren voor het actieterrein van de federale politie;
- (b) het aantal controles gericht naar de prioritaire ongevalsfenomenen te verhogen;
- (c) zich te engageren in de verdere automatisering en de inzet van technologieën met het oog op de verhoging van de effectiviteit en de efficiëntie;
- (d) een methodologie te ontwikkelen om op een gestructureerde manier de advies- en signaalfunctie bij zware verkeersongevallen uit te oefenen.

Behalve op de verhoging van de controles, zal ook voortgewerkt worden aan de kwaliteitsverbetering. Daarnaast zal gelet worden op de coherentie tussen de repressieve maatregelen enerzijds en de initiatieven in preventie en nazorg anderzijds.

➤ **Doelstelling 2: de verhoging van de zichtbaarheid**

De federale wegpolitie zal haar zichtbare aanwezigheid verhogen op haar prioritaire actieterrein. Het betreft een verhoogde zichtbare aanwezigheid die te maken moet hebben met de taken die rechtstreeks de verkeersveiligheid en de verkeerscontroles ten goede komen. Dit is een essentiële preventieve maatregel waarmee ook gehoopt wordt op een vermindering van het onveiligheidsgevoel en bijkomend, op een verhoging van de pakkans. Op basis van een nulmeting in 2010, gradueel en gespreid over de duur van het NVP, de zichtbaarheid opdrijven met 10%.

➤ **Doelstelling 3: een maximum aan samenwerkingsverbanden**

De federale wegpolitie wenst het geïntegreerde en het multidisciplinaire karakter van haar functioneren te versterken. Zij zal hiervoor een maximaal aantal samenwerkingsverbanden realiseren of versterken conform haar dienstenaanbod.

³⁷ Tussentijds verslag Vast Comité P van 01 juni 2011, Toezichtonderzoek naar de coördinatie, efficiëntie en effectiviteit van het politieoptreden bij acute crisissituaties en zich verplaatsende verdachten

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

De huidige personeelsbezetting van de federale wegpolitie die dateert van 1985 is sindsdien niet geëvolueerd. De ambitieuze doelstellingen vastgelegd door de opeenvolgende Staten-Generaal Verkeersveiligheid (2002-2007-2011) kunnen slechts worden bereikt indien de situatie op dat vlak evolueert. Het is evident dat de overname van sommige van de opdrachten door sommige partners, zoals bijvoorbeeld de signalisatie door de gewesten, ook een belangrijke rol speelt.

2.1.3. De criminaliteitsfenomenen

De federale politie zal zich vooral richten naar de prioritaire criminaliteitsfenomenen die een bovenlokaal en/of georganiseerd karakter hebben. Voor elk van deze prioriteiten wordt op het centrale niveau een programma opgemaakt. Op basis van dit programma en een grondige analyse zullen op het gedeconcentreerde niveau, in samenspraak met alle betrokken partners, projecten worden opgesteld en uitgevoerd.

De misdrijven tegen de fysieke integriteit worden door alle entiteiten kwaliteitsvol behandeld op basis van goedgekeurde draaiboeken.

Programmawerking

➤ **Doelstelling 1: conceptualisering**

Conform artikel 95 van de WGP, zullen de centrale directies van de federale gerechtelijke politie binnen de zes maanden na de goedkeuring van dit NVP, de programma's van de prioritaire criminaliteitsfenomenen die een georganiseerd karakter hebben en/of gepleegd worden door georganiseerde en/of rondtrekkende dadergroepen actualiseren. In voorkomend geval wordt een nieuw programma uitgewerkt. Dit geldt ook voor terrorisme en radicalisering.

Een programma stelt een integrale en een geïntegreerde aanpak voor op basis van de gegevens en elementen uit het NPVB 2011. Bijzondere aandacht gaat daarbij naar de dadergroepen en de kwetsbare sectoren, plaatsen, personen en producten en de recente tendensen die binnen de criminaliteitsfenomenen werden geïdentificeerd.

Vanuit de invalshoek nodale oriëntatie³⁸ dienen de programma's ook de informatiedoorstroming naar het grenstoezicht te verzorgen zodat dit toezicht hierop kan georiënteerd worden

➤ **Doelstelling 2: een meer dader(groep)gerichte aanpak**

Uit diverse analyses blijkt dat dezelfde daders of dadergroepen zich niet langer beperken tot één specifiek fenomeen, maar betrokken zijn bij meerdere criminaliteitsvormen (mensenhandel, drugs, witwassen,...). De georganiseerde criminaliteit dient dus meer vanuit een dader(groep)perspectief aangepakt te worden.

Op het centrale niveau zal de bevoegde directie ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, het analyseren, het detecteren en het opsporen van de polycriminele dadergroepen coördineren tussen de verschillende centrale en gedeconcentreerde directies, evenals tussen deze gerechtelijke directies onderling.

• **Doelstelling 3: een bijzondere aandacht voor het gebruik van ICT door criminelen**

Bij elke fenomeenaanpak zal bijzondere aandacht worden besteed aan het gebruik van ICT als middel voor het plegen van criminele feiten. Bedoeld wordt het gebruik van de informaticamiddelen, het internet en de andere moderne elektronische

³⁸ Nodale oriëntatie beoogt knooppunten van stromen geld, personen, goederen en informatie als ultieme gelegenheidsstructuren voor criminaliteit in beeld te brengen; geografische nodale oriëntatie omvat de versterking, het toezicht en de controle op de fysieke infrastructuur en in het bijzonder op knooppunten rondom de stations, de hoofdwegen, de invalswegen en de (lucht)havens (Bron: CPS-studiedag, 18 november 2009 - Kwaliteit in de keten, een volwaardig partnerschap, presentatie van professor M.EASTON, hogeschool Gent)

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

communicatietechnieken. De uitdaging voor de politie is deze technieken zelf zo goed mogelijk te beheersen om zo weinig mogelijk hiaten te laten bij de interceptiemogelijkheden van informatie en communicatie. Voor het fenomeen informaticacriminaliteit vergen misdrijven tegen de ICT-infrastructuur van openbare en privé-instellingen bijzondere aandacht.

➤ **Doelstelling 4: een bijzondere aandacht voor witwaspraktijken**

Ook het witwassen en de recuperatie van illegaal verworven vermogen zijn een prioriteit binnen elke fenomeenaanpak. De bevoegde directie zal hiervoor de technieken en de procedures kwalitatief verbeteren en de aanpak verder in de keten bij de partners promoten.

• **Doelstelling 5: actief deelnemen aan de aanpak van internationale prioriteiten**

Vele van de veiligheidsfenomenen kunnen slechts met resultaat worden aangepakt mits intense internationale samenwerking. De federale (gerechtelijke) politie zal zich ten volle engageren in de EU-projecten die handelen over de (ook in ons land) prioritaire criminaliteitsfenomenen.

➤ **Doelstelling 6: een optimalisering van de beeldvorming over wapentrafië en het gebruik van “zware” vuurwapens**

Met het oog op de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen zal de beeldvorming over de wapentrafië en het gebruik van “zware” vuurwapens bij het plegen van misdrijven verbeterd en diepgaand geanalyseerd worden met het oog op een adequate aanpak gericht op de verminderde aanwezigheid van deze wapens in het criminele milieu. Zo zal men de procedure voor de identificatie van de oorsprong van een bij een misdrijf gebruikt zwaar vuurwapen analyseren, zonodig aanpassen en het gebruik ervan promoten binnen alle entiteiten van de politie. Bij deze identificatie zal bijzondere aandacht besteed worden aan de internationale politie- en justitiesamenwerking. Inbeslaggenomen zware vuurwapens zullen systematisch worden gecontroleerd op het gebruik ervan bij andere zware feiten waar hulzen en/of kogels zijn aangetroffen.

➤ **Doelstelling 7: een strategische, tactische en operationele beeldvorming**

Informatiegestuurde politieacties steunen op accurate beeldvorming. Omdat voor bepaalde criminaliteitsvormen minder betrouwbare informatie of gegevens beschikbaar zijn, zal de beeldvorming (informatie-inwinning, scanning en analyse) verbeterd worden.

➤ **Doelstelling 8: een afstemming van de opleiding**

Rekening houdend met de uitgewerkte en de goedgekeurde programma's en de lopende projecten zoals de lerende organisatie, zullen de diverse opleidingen worden geënt op de nieuwe en aangepaste procedures. In alle opleidingstrajecten zal aandacht worden geschonken aan het slachtoffer en zeker aan het eerste onthaal en de opvang van minderjarige en kwetsbare slachtoffers en de eventuele doorverwijzing naar de gespecialiseerde hulpverleningsdiensten. De opleiding zal ook dieper ingaan op de strijd tegen racisme en stereotypen. Zij zal ook meer sensibiliseren voor en meer informatie verschaffen over de interculturaliteit van onze bevolking.

Draaiboeken

➤ **Doelstelling: (geactualiseerde) draaiboeken verspreiden**

Voor de misdrijven die de fysieke integriteit van personen ernstig aantasten zal de federale gerechtelijke politie, in overleg en samenwerking met de lokale politie en het College van Procureurs-generaal, de actuele richtlijnen en draaiboeken evalueren, zo nodig aanpassen en waar ze nog ontbreken, nieuwe opstellen. Deze richtlijnen en draaiboeken zullen binnen de politie worden verspreid en onderwezen. Doelstelling is

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

om de kwaliteit van de opsporings- en de gerechtelijke onderzoeken te verbeteren, rekening houdend met de aanbevelingen van de controle- en inspectiediensten.

Projecten

De prioritaire criminaliteitsfenomenen met een georganiseerd karakter en inzake terrorisme, extremisme en radicalisering vereisen op het arrondissementele niveau een projectmatige aanpak.

➤ **Doelstelling 1: daders of dadergroepen identificeren**

Het streefdoel is een maximaal aantal daders of dadergroepen te identificeren en een kwalitatieve bewijsgaring met het oog op de vervolging en de bestraffing. Daarbij is het belangrijk oog te hebben voor de problematiek van de georganiseerde daders, waaronder rondtrekkende en grensoverschrijdende dadergroepen, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met de thuisarrondissementen, de aanpak van helingproblematiek, de samenwerking met andere betrokken diensten en de recuperatie van het illegaal verworven vermogen.

➤ **Doelstelling 2: een projectmatige aanpak**

Het aantal projecten per gerechtelijk arrondissement is afhankelijk van de beeldvorming op dit niveau, de aard en de inhoud van het programma en van de mogelijkheden van de gedeconcentreerde federale gerechtelijke politie. Het aantal, de aard en de inhoud van de projecten worden goedgekeurd door de directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie. De bijhorende actieplannen worden regelmatig, minimaal tweejaarlijks, geëvalueerd en zo nodig bijgesteld.

De projecten zullen worden opgemaakt en uitgevoerd in samenwerking met alle betrokken partners, inclusief de lokale politie en de gedeconcentreerde entiteiten van de Algemene directie bestuurlijke politie (DGA). De programmawerking dient hierbij als leidraad. Deze projecten houden rekening met de risico- en kwetsbaarheidsanalyse uit het NPVB 2011, in het bijzonder met de vastgestelde transversale tendensen, waaronder het gebruik van ICT als middel om de criminaliteit te plegen en het witwassen, alsook met de recuperatie van illegaal verworven vermogens.

2.2 Kwaliteitsvolle steunverlening en een optimale geïntegreerde werking

De volgende doelstellingen worden door de federale politie vooropgesteld op het vlak van (gespecialiseerde) steun en geïntegreerde werking:

➤ **Doelstelling 1: een kwalitatieve steun**

Het streven naar een aanvaardbaar kwaliteitsniveau en naar kwaliteitsbetrouwbaarheid betreffende de (gespecialiseerde) steun, zowel op het operationele als op het niet-operationele vlak.

Bij de ontwikkeling van de steun zal er gewaakt worden over het perspectief van de klant en de afstemming en integratie van het volledige steunaanbod van de federale politie. Verder, om haar steunaanbod beter kenbaar te maken, lanceert de federale politie een catalogus van producten en diensten. Voor al deze producten of diensten wordt beschreven wat ze inhouden, voor wie ze bestemd zijn, hoe en waar men deze kan aanvragen en met welke voorwaarden de aanvraag gepaard gaat. Daarbij wordt gezorgd voor de gebruiksvriendelijkheid van de consultatiemogelijkheden van het aanbod.

Deze lancering zal progressief verlopen. In een eerste fase wordt het steunaanbod van de gedeconcentreerde diensten, meer bepaald de weggpolitie, de spoorwegpolitie, de luchtvaartpolitie en de scheepvaartpolitie, de communicatie- en informatiecentra (CIC), de interventiekorpsen (CIK) en de centrale diensten van de federale gerechtelijke politie

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

beschikbaar gemaakt. In een tweede fase volgt het aanbod van de steundiensten waaronder de gespecialiseerde interventie, de politie te paard, de hondensteun, de luchtsteun en de speciale eenheden.

Parallel hiermee loopt een gelijkaardig initiatief voor het ondersteunende aanbod op het vlak van het personeel, de logistiek (meer bepaald het ontwikkelen van een supply chain management en van raamcontracten), de ICT en de financiën (zie prioritaire strategische programma's).

Bij de ontwikkeling wordt gewaakt over het perspectief van de klant en de gebruiksvriendelijkheid van de site(s) waarop het steunaanbod consulteerbaar is.

➤ **Doelstelling 2: een gewaarborgde versterkte reserve**

Ter ondersteuning van de lokale politie, een kwalitatief en kwantitatief steunaanbod betreffende de inzet van het CIK en de bijzondere middelen en teams verzekeren en optimaliseren. Daarbij zal er ook rekening gehouden worden met de resultaten van de werkgroep die zich buigt over de voorstellen tot herwerking van de MFO2³⁹ en met de noodzaak tot bewaking van een evenwichtige inzet van HyCap⁴⁰ en het CIK op het vlak van openbare ordehandhaving.

➤ **Doelstelling 3: een geoptimaliseerde inzet van reserves**

Naast de klassieke rol door de CIK's van ondersteuning van de lokale politie, de capaciteit van de samengestelde versterkte reserve (FERES) om in alle omstandigheden op onverwachte en onvoorziene buitengewone crisissituaties - in het bijzonder in de grootsteden en hun probleemwijken - adequaat te reageren, behouden en indien mogelijk laten toenemen.

➤ **Doelstelling 4: een optimale geïntegreerde werking**

Een optimale geïntegreerde werking betrachten door nog meer afstemming en samenwerking waarbij alle leidinggevendenden van de federale politie permanent aandacht hebben voor het feit dat partners, intern en extern de politie onmisbare schakels zijn.

De bestuurlijke directeurs-coördinator (DirCo) zullen faciliterend en coördinerend optreden. Zij zijn sleutelfiguren die participatie en betrokkenheid vanuit de gedeconcentreerde entiteiten op het terrein kunnen waarmaken. Zij dienen de samenwerking tussen de lokale politie en alle gedeconcentreerde entiteiten te stimuleren en te ondersteunen.

2.3 Internationale politiesamenwerking

Omwille van het toegenomen belang, maar ook om de mogelijkheden en initiatieven tot internationale politiesamenwerking nog beter aan te wenden en op elkaar af te stemmen, worden volgende doelstellingen vooropgesteld.

➤ **Doelstelling 1: medewerkers en middelen meer doelgericht inzetten**

Het beleid op het vlak van de internationale politiesamenwerking steunen op een meer doorgedreven analyse en exploitatie van de bestaande beeldvorming over de internationale veiligheidssituatie. Op die manier komen tot een meer doelgerichte inzet van de medewerkers en de middelen (vb. in internationale missies, afsluiten van akkoorden, deelname aan projecten).

³⁹ Omzendbrief MFO 2 van 29 mei 2007 (B. S. 4 juli 2007) betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie

⁴⁰ De gehypothekeerde capaciteit van de politiezones

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Door een voor de politie centrale opvolging van de initiatieven op het gebied van internationale samenwerking (Memorandum of Understanding, akkoorden, en andere) garant staan voor een gestroomlijnde aanpak ervan.

➤ **Doelstelling 2: de samenwerking met buurlanden en grensregio's verder intensifiëren**

De samenwerking op het regionale niveau (vb. Benelux, Maas/Rijn, Scheldemonde, Rijnse/Kortrijk/Doornik) met de buurlanden verder uitbouwen en blijven benutten als een proeftuin voor de grensoverschrijdende samenwerking. Dit moet gebeuren via strategische overlegmomenten en geactualiseerde actieplannen.

➤ **Doelstelling 3: aansluiten bij de Europese besluitvorming en werking van de Europese en internationale agentschappen, instellingen en organisaties**

De Europese besluitvorming beleidsmatig ondersteunen door de voorbereiding en de deelname aan de verschillende Europese werkgroepen, agentschappen en organisaties. Gelet op het meer en meer dwingend karakter ervan en de vraag tot onmiddellijke implementatie op het nationale niveau, dient de politie hierop snel en flexibel te kunnen inspelen, ook naar de haar ter beschikking gestelde middelen toe. Door de toename de voorbije jaren van initiatieven en de uitbreiding van het aantal platformen en werkgroepen op Europees niveau, zal de politie hierop haar inzet moeten versterken, wil ze haar voorbeeldfunctie blijven uitoefenen. Op die manier kan ze haar relaties met de Europese agentschappen en instellingen kwalitatief blijven onderhouden en ook zorgen voor een betere opvolging en aanwending van de mogelijkheden ervan met het oog op een betekenisvolle bijdrage voor onze nationale werking. Idem voor de internationale organisaties (vb. Interpol) met het oog op optimale integratie van de aangeleverde producten en diensten in de nationale politiewerkprocessen.

➤ **Doelstelling 4: de samenwerkingsmogelijkheden optimaliseren**

De bestaande mogelijkheden tot internationale politiesamenwerking optimaliseren en beter integreren in de dagelijkse werking. Dit zal gebeuren door zowel het voortzetten van de lopende projecten (vb. Vademecum Euregio) als door een aanhoudende sensibilisering van de medewerkers. Een bijzondere aandacht moet daarbij gaan naar de mogelijkheden en de werkwijze voor internationale politionele informatie-uitwisseling (kanaalkeuzemodel) en naar de nieuwe evoluties (vb. Prüm, SIENA, nieuwe Europol strategie, Zweeds Kaderbesluit).

➤ **Doelstelling 5: een aangepaste regelgeving**

De regelgeving betreffende de verbindingsofficieren in het buitenland aanpassen en het netwerk optimaliseren. De resultaten van de evaluatieoefening rond de organisatie en het beheer van de verbindingsofficieren zal hiervoor als basis dienen. Daarnaast dient de federale politie de aanpassing van de Belgische regelgeving aan de Europese besluitvorming (bijvoorbeeld het Zweeds Kaderbesluit) voor te bereiden.

➤ **Doelstelling 6: Een gerichte bijdrage aan het Belgische buitenlandbeleid in de veiligheidssector**

In het raam van het Belgische buitenlandbeleid in de veiligheidssector en het Gemeenschappelijke veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), de voorkeur geven aan initiatieven, projecten en dossiers die een operationele meerwaarde hebben voor de eigen nationale veiligheid in het algemeen en de eigen werking in het bijzonder. De federale politie zal zich daarbij richten op de voor haar prioritaire landen en regio's. Tegen eind 2013 moet tevens een meer coherent personeelsbeleid ontwikkeld en toegepast worden voor de medewerkers die deelnemen aan internationale missies. Dit dient te gebeuren op het vlak van statuut, vorming, selectie en reïntegratie.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

➤ Doelstelling 7: bijdragen aan een geïntegreerd grenstoezicht aan de buitengrenzen

Implementeren van de vereiste voorschriften van de Europese Unie (VIS⁴¹ in het bijzonder) in de dagelijkse politiewerking aan de grensdoorlaatposten. Hierbij gelden als randvoorwaarden onder meer de nodige ondersteuning qua kennis en IT, het integreren van de EU-grenswachtopleidingsprogramma's in het nationale opleidingsplan, het nemen van initiatieven voor de uitwerking van e-Borders (o.a. de toepassing van biometrie, paspoortlezers, enzovoort), de optimalisatie van de werkprocessen en de ICT om de administratieve werklast te verminderen en de synergie en samenwerking tussen partners.

Door op basis van het principe van de IGPZ en in het raam van het prioritaire strategische programma ICT, de noodzakelijke en accurate informatie ter beschikking stellen van de grenseenheden.

Door in overleg met alle andere betrokken actoren de aanbevelingen van de Schengen-evaluatiecommissie met betrekking tot de lucht-, land- en zeegrenzen uit te werken en te realiseren.

Door te blijven meewerken aan de ontwikkeling, het management en de uitvoering van de operaties georganiseerd in het kader van het Europese agentschap FRONTEX. De federale politie zal een voldoende opleidingsniveau en een gepaste capaciteit behouden om deel te nemen aan de 'RABIT'S-operaties'⁴² en de 'Joint Operations'.

➤ Doelstelling 8: een optimaal gebruik van internationale en Europese fondsen

Het opvolgen en aanboren van de mogelijkheden van de bestaande internationale en Europese financieringsfondsen, daarbij rekening gehouden met de aanpak binnen de drie strategische programma's (zie punt 3). Dit betekent onder meer dat de aspecten van pre- en cofinanciering en de werklast voor de afhandeling van dergelijke dossiers van bij aanvang in rekening dienen te worden gebracht.

⁴¹ VIS: Visum Information System

⁴² RABIT's : Rapid Borders Intervention Team's

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

3. Organisatorische strategie

Om optimaal bij te dragen tot een veilige(re) en leefbare samenleving, dient de federale politie haar bedrijfsvoering op punt te stellen. Daarbij zal er aan drie transversale domeinen voor de politie, die alom erkend worden als hoekstenen voor een moderne politieorganisatie, een prioritaire aandacht geschonken worden. Het betreft (1) de human resources, (2) de informatie en de ICT en (3) de financiën. Voor deze thema's worden specifieke strategische programma's uitgewerkt.

Een verschil maken tussen de stand van zaken begin 2012 en eind 2015 voor deze transversale domeinen zal een consequente en doorgedreven inspanning vergen. Daarom zal er voor elk van deze domeinen een programmastructuur en -werking in plaatsgesteld worden. De rol en taak van de diverse betrokken actoren, de programmawerking en de rol van de programmamanagers zullen in partnerschap worden vastgelegd. Het is belangrijk om hierbij een eenvormige methodologie en terminologie vast te leggen.

Naast de prioritaire strategische programma's zijn er nog enkele belangrijke aandachtspunten. Het betreft in eerste instantie het continu verbeteren. Dit is een permanente uitdaging, vooral binnen de bevoegdheidssfeer en onder de verantwoordelijkheid van de betrokken leidinggevendenden, in het bijzonder de mandaathouders. Zij dienen daartoe de nodige initiatieven te nemen. Alle leidinggevendenden zullen permanent toezien op de correcte uitvoering van de basisprocessen, de procedures en de richtlijnen. Daadwerkelijke opvolging van het terreinwerk staat daarbij voorop. In voorkomend geval zullen de gepaste maatregelen worden genomen voor de bijsturing.

Op het vlak van innovatie en nieuwe technologieën voor de politie zal de federale politie een strategie uitwerken en implementeren, inclusief het oprichten van een Centrex 'Innovatie en Nieuwe Technologie'.

In het raam van het duurzaam ondernemen en om als overheidsdienst vanuit een voorbeeldfunctie de activiteiten en de processen ecologisch verantwoord te laten verlopen, zal de federale politie (1) de bestaande inspanningen op het gebied van verbruik (energie, water) integraal en geïntegreerd voortzetten, (2) nieuwe initiatieven nemen betreffende afvalstoffenbeheer, duurzame aankopen en mobiliteit en (3) haar leidinggevendenden en medewerkers verder stimuleren en sensibiliseren voor het duurzaam ondernemen.

Binnen de termijn van dit NVP zal de federale politie een (groot) deel van haar centrale entiteiten in Brussel onderbrengen in het nieuwe complex van het rijksadministratief centrum (RAC) in de binnenstad van Brussel, wat op gebied van de verplaatsingen en het woon-werkverkeer met het openbaar vervoer een duidelijk ecologisch effect zal hebben.

Tenslotte heeft de federale politie op het vlak van de interne en externe communicatie al heel wat geïnvesteerd. Ze onderschrijft hiermee het belang van de communicatie in onze zeer snel evoluerende informatiemaatschappij en de vele uitdagingen (bv. gebruik van sociale media, ...) die hiermee gepaard gaan.

In deze context is ook een globaal communicatiebeleid uitgeschreven voor de federale politie. Ook worden tal van initiatieven uitgewerkt om de politiezones en de federale politie-entiteiten te ondersteunen bij een performante communicatie met de belanghebbenden (burgers, samenleving, overheden, de medewerkers, de partners, ...). De omkadering en de ondersteuning die voorzien zijn op het vlak van de communicatie, zullen verder uitgewerkt (verdiept, verbreed, vernieuwd) worden. Zo zal er een centraal aanbod van gemakkelijk toegankelijke communicatieondersteuning uitgewerkt worden (interne en externe communicatie, rekrutering, enz).

Met het oog op meer doeltreffendheid, vereenvoudiging en betere coördinatie, zullen de interne structuren van de verschillende directies-generaal geoptimaliseerd worden.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Uiteindelijk dient ook verwezen naar de middelen waarover de federale politie dient te beschikken om haar opdrachten en doelstellingen te kunnen realiseren. Het betreft de jaarlijkse financiële middelen op basis van een budget waarin voorzien wordt door de algemene uitgavenbegroting van de federale overheid⁴³ en de personele middelen waarvan een overzicht hieronder.

Tabel: Personele middelen (toestand 31-12-2011)⁴⁴

		Individuele medewerkers (6)		Gepresteerde capaciteit (6)		PF 2TER (5)
		Aantal (1)	% (2)	FTE (3)	% (4)	
CG	ops	1 674	14%	1 644	14%	1 604
	CALog (7)	563	5%	515	4%	606
	totaal	2 237	18%	2 159	18%	2 210
DGA	ops	3 300	27%	3 240	27%	3 394
	CALog (7)	394	3%	370	3%	468
	totaal	3 694	30%	3 609	31%	3 862
DGJ	ops	3 561	29%	3 463	29%	3 611
	CALog (7)	696	6%	637	5%	757
	totaal	4 257	35%	4 100	35%	4 368
DGS	ops	530	4%	502	4%	362
	CALog (7)	1 544	13%	1 437	12%	1 956
	totaal	2 074	17%	1 939	16%	2 318
TOTAL fedpol		12 262	100%	11 807	100%	12 758

Legende

- (1) het absolute aantal individuele medewerkers per CG/DG en volgens kader
- (2) de verhouding absoluut aantal individuele medewerkers per CG/DG en volgens kader t.o.v. totaal absoluut aantal medewerkers van de federale politie
- (3) de gepresteerde capaciteit (FTE) per CG/DG en volgens kader, rekening houdend met de arbeidstijdorganisatie (vb haltijds, loopbaanonderbrekening, ...)
- (4) de verhouding gepresteerde capaciteit (FTE) per CG/DG en volgens kader, rekening houdend met de arbeidstijdorganisatie t.o.v. het totaal aan gepresteerde capaciteit (FTE) van de federale politie, rekening houdend met de arbeidstijdorganisatie
- (5) de personeelsformatie 2ter
- (6) inclusief gedetacheerden « in » van de algemene personeelsreserve; zijn niet inbegrepen: de leden van DG SAT Binnenlandse zaken en Justitie, het onderhoudspersoneel, de aspiranten, het personeel buiten budget (sociale dienst, horecadienst, het Vast Comité P, ...), de gedetacheerden naar de lokale politie GPI 39, de AIG en het SSGPI
- (7) CALog: statutaire en contractuele medewerkers van het administratief en logistiek kader

⁴³ Algemene uitgavenbegroting, Sectie 17- Federale politie en geïntegreerde werking

⁴⁴ DGS, Tussentijds (ontwerp)rapport PERSEPOLIS, januari 2012

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

3.1. Strategisch programma 'Een modern HR- beleid'

De politie wordt geconfronteerd met talrijke uitdagingen in het domein van de human resources, die de komende jaren een bijzonder en vernieuwend engagement vereisen. In het kader van haar verantwoordelijkheid op het vlak van de geïntegreerde werking heeft de federale politie bijgevolg ervoor gekozen om te streven naar een moderne, transparante en flexibele visie op het humanresourcesmanagement.

Doelstelling

Naast de nodige wijzigingen van de huidige systemen en procedures, de innovatieplannen voor het beheer van de human resources en van de organisatie uitvoeren.

Aanpak

Eenzijds zal de federale politie projecten opstarten waarvan de doelstellingen moeten beantwoorden aan de toekomstige uitdagingen in dat domein. Het betreft onder andere:

- het hoofd bieden aan de massale pensioenstellingen;
- de nieuwe generaties medewerkers opvangen en integreren;
- de nodige competenties ontwikkelen op alle niveaus (individueel, collectief/leidinggevend en organisatorisch);
- ervoor zorgen dat kennis wordt gedeeld, overgedragen en ontwikkeld;
- alle medewerkers en kaderleden motiverende en valoriserende loopbaanperspectieven bieden, waarbij de 'job rotation' tussen de korpsen, diensten en niveaus van de politie wordt gestimuleerd.

Anderzijds moeten de huidige systemen en procedures ook evolueren en verbeteren. Het is dus belangrijk om acties op korte termijn voor te stellen op basis van de voortdurende inzameling en analyse van de behoeften. Die acties kunnen ofwel in het verlengde van de doelstellingen van het NVP 2008-2011 liggen, ofwel worden beschouwd als 'quick wins' van de projecten in ontwikkeling. Om die acties op korte of middellange termijn af te stemmen op de langetermijndoelstellingen op, zal de programma manager een overzicht van alle initiatieven bijhouden.

➤ Project "Persepolis"

De federale politie zal ten laatste vóór 31 december 2012 een permanent instrument uitwerken om de evolutie van die populatie op te volgen om het beheer te ondersteunen. Deze invoering is gebaseerd op een studie van de politiepopulatie uit 2011.

De ambitie bestaat erin op basis van dit instrument en de budgettaire mogelijkheden, zo nauwkeurig mogelijk te bepalen welke de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften inzake de jaarlijkse aanwerving zijn.

➤ Project 'De politie, een lerende organisatie'

Het project 'De politie, een lerende organisatie' wordt verder uitgevoerd op basis van een goedgekeurd projectplan en een projectstructuur.⁴⁵

Het project beoogt van de politieorganisatie een lerende organisatie te maken door:

⁴⁵ Goedkeuring begeleidingscomité te Brussel op 05 maart 2010

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

1. de opleiding te hervormen;
2. de visie en processen van het HR-beleid te wijzigen, opdat de beoogde cultuurwijziging die met de hervorming van de opleiding wordt beoogd, ten volle ingang zou kunnen vinden.

Dit project omvat de volgende deelprojecten:

- het ontwikkelen van een vernieuwde politieopleiding;
 - het oprichten van een 'Huis' voor politieleiderschap;
 - het ontwikkelen van een nieuw HR-beleid.
- **Project 'Aantrekkelijke loopbaan voor alle talenten'**
- Met dit project zal aandacht worden besteed aan de volgende aspecten: de noodzakelijke competenties voor de organisatie, het loopbaanbeheer en -ontwikkeling met de valorisatie van de expertisefuncties, de evolutie van een 'functie' (met functiebeschrijvingen, functieprofielen, enz. gekoppeld aan een personeelsformatie) naar het concept van een 'rol' (een mix van functie- en aanvullende, behoeftegebonden activiteiten die niet noodzakelijk rechtstreeks aan de personeelsformatie zijn gekoppeld) en tenslotte de functionele verloning (hetzij een verloning volgens een weging op basis van enerzijds een organisatiegebonden functie en anderzijds het concept 'rol').
- **Project 'Heroriëntering van de HR-diensten'**
- Dit project omvat de optimalisering van het administratieve beheer en de ontwikkeling van de directies van de human resources tot transversale dienstencentra die hulp bieden aan alle medewerkers (individueel of collectief) op het vlak van:
- de loopbaanbegeleiding/-ontwikkeling;
 - de evaluatie/competentieontwikkeling (assessment/development centers);
 - het kennisbeheer/de kennisontwikkeling;
 - de andere facetten van humanresourcesmanagement.
- **Continue verbetering van de werking**
- Dit luik betreft de initiatieven die op kortere termijn dan de bovenvermelde innovatieprojecten worden genomen, maar die nodig zijn om de huidige werking te verbeteren of te optimaliseren. De manager van het globale programma moet die acties superviseren om de coherentie van de verbetering met de doelstellingen van de innovatieprojecten te garanderen. Het gaat om de volgende thema's:
- de organisatie van het werk;
 - de opleidingsprogramma's;
 - de statutaire aanpassingen (vooral een vereenvoudiging, versoepeling en optimalisering van de evaluatieprocedure en van het tuchtstatuut);
 - de duurzame ontwikkeling.
-

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

3.2. Strategisch programma 'Informatie en ICT' (Politie 3.0)

Om tot een effectievere en efficiëntere werking en een optimale ondersteuning van de overheden (beleidsmakers) en de politiemedewerkers te komen, is een modern, performant en aan de behoeften aangepast informatiesysteem onontbeerlijk. De praktijk toont aan dat er op dit vlak nood is aan een grondige herziening, bijsturing en dus een vernieuwing van de systemen en toepassingen. Omdat informatie en de ICT-tools onontbeerlijk zijn voor goed politiewerk is dit een topprioriteit.

Doelstelling

Om het totale informatiebeheer binnen de politie aan te passen aan de snel evoluerende informatiemaatschappij:

- het informatiebeheer doorheen alle politionele en beheersprocessen evalueren en zonodig aanpassen;
- de nieuwe en de moderne informatiesystemen implementeren om tot een effectievere en efficiëntere werking en een optimale ondersteuning van de overheden en de politiemedewerkers te komen;
- de bestaande informatieprocessen en informaticasystemen onderhouden en zo mogelijk afbouwen tot een politiekritisch niveau.

Aanpak

Met het oog op een analyse van de actuele toestand wordt een externe audit uitgevoerd. Het betreft een doorgedreven evaluatie van de situatie 'as is' met betrekking tot het actuele informatiebeheer door alle politionele en beheersprocessen heen. Deze audit moet resulteren in aanbevelingen, een stappenplan (deelprojecten en timing) en een budgetteringsplan om te komen tot een ideale 'to be' situatie.

Het resultaat van deze audit moet afgeleverd worden voor eind juni 2012. De financiële middelen nodig voor deze studie worden geraamd op 200.000 euro.

Vergelijkbare initiatieven en programma's bij andere overheidsdiensten en buitenlandse politiediensten dienen eveneens als inspiratiebron.

Er zal in deze context gezorgd worden voor een duidelijke toekomstgerichte langetermijnvisie op het informatiebeheer en het gebruik van nieuwe en moderne informatiesystemen. Deze visie zal zich onder meer inspireren op de resultaten en de aanbevelingen van de externe audit en het al bestaande ICT-masterplan. Dit masterplan biedt op het vlak van 20 strategische domeinen een kader zodat er enerzijds duidelijk rekening wordt gehouden met de diversiteit van de politieorganisatie en anderzijds een globale en gestructureerde aanpak kan gebeuren, waardoor de (schaarse) middelen en de (brede) inspanningen vooraf op elkaar afgestemd worden en er synergieën kunnen ontstaan. Deze visie moet op korte termijn door alle betrokken instanties worden goedgekeurd en vervolgens gerealiseerd.

Alle bestaande gerelateerde projecten (bijvoorbeeld InfoSec- security on information) en alle nog op te starten projecten (zie de resultaten van de uit te voeren audit) worden samengevoegd onder dit prioritaire strategische programma.

Er zullen met het oog op de noodzakelijke vernieuwing, keuzes worden gemaakt en beslissingen worden genomen over het onderhoud en de afbouw van de bestaande systemen en projecten tot op een politiekritisch niveau. Uiteraard moeten daarbij de bestaande systemen (bv. de ontwikkelingsstandaarden) voortdurend aan herziening en aan de wettelijke of technische noodzakelijke verbetering onderworpen worden. Op deze wijze wordt de operationele werking tijdens de overgangsperiode gegarandeerd. De daarbij vrijgekomen middelen worden in de realisatie van dit programma geïnvesteerd.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Belangrijke principes voor de initiatieven binnen dit programma zijn:

- openheid en transparantie;
- afstemming op de Europese en internationale evolutie met betrekking tot het informatiebeheer en de beschikbaarheid van informatie (publieke en zo mogelijk private informatiebronnen);
- eenmalige vatting;
- modulair;
- evolutief;
- geïntegreerd⁴⁶ ;
- mobiel;
- procesondersteunend en informatiegestuurd;
- op maat van de eindgebruiker;
- gemoduleerde veiligheidsgaranties (risicoanalyse van de functionele informatie om te kunnen bepalen aan welke veiligheidsgraad deze moet beantwoorden);
- geconnecteerd met andere publieke, in casu justitie, en zo mogelijk private databanken.

In een beginfase kan er naar afstemming worden gezocht met de buitenlandse politiediensten om een functioneel en een financieel schaalvoordeel te verkrijgen.

Het zal belangrijk zijn om het vooropgestelde budgetteringsplan door de overheid te laten goedkeuren. Studies in Zweden en bij de Metropolitan Police (Londen) wijzen op een te verwachten, minimale investering van 150 miljoen euro, gespreid over de looptijd van dit NVP. Zowel de studie als de projecten die eruit voortvloeien, zullen de optimalisatie van de belangrijkste operationele en niet-operationele processen voor ogen houden. Er wordt steeds vertrokken vanuit de behoefte aan informatie en de optimalisatie van het proces, waarna wordt bekeken hoe beiden via ICT kunnen worden ondersteund.

De connectiviteit en de compatibiliteit van de verschillende processen en toepassingen dienen daarbij in het oog te worden gehouden.

Het beheer van de middelen en de doelstellingen, de zogenaamde ICT Governance, is hierbij de sleutel om tot identiek en eenduidig resultaat te komen.

Zowel voor het geheel van het programma als voor de projecten zelf zullen zo nodig voorstellen worden gedaan om de nieuwe werking wettelijk en reglementair te onderbouwen.

Op basis van een gemoduleerde risicoanalyse, vergen de beveiliging⁴⁷ van de informatie en de veiligheid en de continuïteit van de systemen permanente aandacht.

Met het oog op betrokkenheid en draagvlak voor dit programma binnen de politie, zal gestreefd worden naar enkele snelle en zichtbare realisaties. Het spreekt voor zich dat deze 'quick wins' binnen het programma en de scope van de projecten moeten passen.

3.3. Strategisch programma 'Financieel beleid en beheer'

Met de inwerkingtreding voor de federale politie van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en de invoering van een drievoudige algemene, budgettaire en analytische boekhouding in het raam van FEDCOM zal de federale politie een up-to-date beeld krijgen van haar financiële processen dat nog performanter is dan het vorige.

Doelstelling

Optimaal gebruik maken van de nieuwe instrumenten om een coherent, doeltreffend en efficiënt budgettair en financieel beleid te handhaven en te blijven ontwikkelen, door bij te dragen tot de verbetering van de planning, uitvoering en controle van de begroting en van de financiële verrichtingen.

⁴⁶ Dit moet vooral gerealiseerd worden door zich te baseren op het behoud of de invoering van veel meer identieke processen voor de twee politieniveaus, inclusief een integratie van bestuurlijke en gerechtelijke informatiehuishouding, en waarbij ook ruimte wordt gegeven voor een situationele benadering waar aangewezen en nodig

⁴⁷ Meer bepaald de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Aanpak

De realisatie van de doelstelling van dit programma gebeurt onder andere via drie specifieke projecten. Binnen de zes maanden na goedkeuring van het NVP dient voor elk van deze projecten, een projectplan te worden opgesteld en goedgekeurd.

➤ Project 'Verbetering van de planning van de budgettaire middelen'

De begroting, als instrument om de middelen te plannen en aan te wenden, is een van de referentiepunten voor de ontwikkeling van het beleid. De combinatie van een goed uitgewerkte planning en een follow-up van de begroting moet, wat de eerste betreft, toelaten, om de behoeften te klasseren volgens de prioriteiten om de strategische keuzes te vergemakkelijken en, wat de tweede betreft, om de toekenning van de middelen aan de activiteiten te beheersen.

Dit project, onder de verantwoordelijkheid van de kredietintegrator, heeft als doelstelling:

- de bepaling van de budgettaire behoeften en de verdeling van de middelen (kredieten) nog te verbeteren;
- de bepaling van de prioriteiten onder de geformuleerde behoeften te vergemakkelijken en op die manier eventuele arbitrages toe te laten;
- de verantwoording van die behoeften ten aanzien van de overheden en partners te ondersteunen;
- de eventuele herbestemming van de middelen afhankelijk van de omstandigheden te vergemakkelijken.

➤ Project 'Evolueren naar een integrale beheersing van de financiële processen'

De federale politie wil beantwoorden aan de noodzaak om de interne beheersing van haar werking op financieel vlak te versterken, zoals uitgedrukt door het Rekenhof en de regering naar aanleiding van de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003, op basis van de principes bepaald in de CP3.

Dit project, dat onder verantwoordelijkheid van een financieel controleur valt, heeft als doelstelling:

- beter te communiceren en te informeren over de culturele en organisatorische aspecten in verband met het financiële beheer en de controle ervan;
- een identificatie-, analyse-, evaluatie- en beheerssysteem van de financiële risico's in te voeren;
- de preventieve (opleiding, scheiding van de functies, ...), detecterende (administratieve controles, ...) en correctieve (procedurewijzigingen, ...) maatregelen van het financiële systeem in ruime zin te versterken;
- de kwaliteit van het systeem van procesbeheersing op te volgen door permanente (verbetering van de processen (optimalisering, ...) of gerichte (audits, certificeringen, ...) activiteiten in te voeren.

➤ Project 'De toegang tot de beheersinformatie versterken'

De nieuwe instrumenten ter beschikking gesteld door de invoering van een drievoudige boekhouding moeten de beheersinformatie ten behoeve van de verantwoordelijken van de organisatie versterken om de strategische keuzes te evalueren en de besluitvorming te vergemakkelijken.

Dit project zal ook onrechtstreeks bijdragen tot de integrale beheersing van de financiële processen.

De federale politie wil op die manier haar verplichting nakomen om op een transparante manier rekenschap af te leggen van haar activiteit.

Nationaal veiligheidsplan 2012-2015

Dit project, dat onder de verantwoordelijkheid van een analytisch controleur valt, heeft als doelstelling:

- de analytische boekhouding per kostencentrum ingevoerd in het raam van FEDCOM aan te vullen met een transversale analytische boekhouding gebaseerd op de prestaties van het personeel en gericht op de processen, projecten, onderzoeken en verrichtingen die een gezamenlijke activiteit van meerdere kostencentra inhouden;
- op basis van de invoering van de drievoudige boekhouding (FEDCOM) de financiële en budgettaire informatie-instrumenten bestemd voor de overheden, de interne en externe klanten en de partners aan te passen.

4. Beleidscyclus: opvolging en evaluatie

Op het vlak van de implementatie van de beleidscyclus dient de federale politie de ingeslagen weg verder te bewandelen.

Voor de afstemming tussen de beide niveaus van de politie en voor de coördinatie van de uitvoering van de programmawerking (art. 95 WGP) heeft de DirCo, in samenspraak met de gerechtelijke directeur (DirJud) een essentiële integrerende rol te vervullen. Zij zullen daartoe gezamenlijke initiatieven nemen.

Elke DirCo zal bij de periodieke rapportering over de uitvoering van de opdrachtbrief bijzondere aandacht schenken aan de initiatieven in dit verband.

Om de uitvoering van dit NVP en (de afstemming met) de zonale veiligheidsplannen te faciliteren, zal - in voorkomend geval en naargelang de behoeften - ook de nodige methodologische ondersteuning aangeboden worden aan de entiteiten van de federale politie en aan de korpsen van de lokale politie. Dit komt aan bod in de onder punt 2.2. vermelde catalogus van producten en diensten.

De federale politie zal de nodige initiatieven nemen om haar beleid en strategie in te passen in een integrale en geïntegreerde politionele beleidscyclus. Daarbij zal ze zich inschrijven in de benadering van organisatiebeheersing zoals uiteengezet in de rondzendbrief CP 3.

De federale politie zal een eenvormig monitoringsysteem uitwerken en toepassen voor de opvolging en de evaluatie van de uitvoering van de opdrachten in het algemeen en het NVP in het bijzonder. De uitvoering van dit NVP wordt jaarlijks opgevolgd. Na de eerste twee uitvoeringsjaren van het NVP zal een tussentijdse evaluatie worden uitgevoerd.