

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2011-2012**



**5-170COM**

**Commission des Affaires sociales**

**Mardi 17 juillet 2012**

**Séance de l'après-midi**

**Annales**

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2011-2012**

**Handelingen**

**Commissie voor de Sociale  
Aangelegenheden**

**Dinsdag 17 juli 2012**

**Namiddagvergadering**

**5-170COM**

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

#### Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

**Sommaire**

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la toxicité des ouvertures de crédit» (n° 5-2196).....	4
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'exonération socioprofessionnelle» (n° 5-2201).....	6
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la suspension du financement de l'asbl DUNE» (n° 5-2469).....	8
Demande d'explications de Mme Helga Stevens à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la demande, de la part de patients psychiatriques internés, d'une garantie locative aux CPAS» (n° 5-2188).....	11

**Inhoudsopgave**

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de risico's van kredietopeningen» (nr. 5-2196).....	4
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de sociaalprofessionele vrijstelling» (nr. 5-2201).....	6
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de schorsing van de financiering van de vzw DUNE» (nr. 5-2469).....	8
Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de vraag om een huurwaarborg van geïnterneerde psychiatrische patiënten aan OCMW's» (nr. 5-2188).....	11

**Présidence de Mme Elke Sleurs***(La séance est ouverte à 14 h 30.)***Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la toxicité des ouvertures de crédit» (n° 5-2196)**

**Mme Fabienne Winckel (PS).** – Selon des études demandées par votre prédécesseur au Réseau Financement Alternatif – RFA –, plus de 58% des personnes précarisées qui disposent d'une ouverture de crédit s'en serviraient pour des achats quotidiens au supermarché, et 8,3% pour payer des factures d'énergie.

Le recours à ce type de crédit serait favorisé par la publicité qui en banalise l'utilisation.

Le RFA recommande d'interdire la liaison de l'ouverture de crédit à l'achat, de manière directe ou indirecte, que ce soit via une publicité ou en grande surface.

Votre prédécesseur souhaitait initier un groupe de travail pour instaurer une politique de revenus suffisants, une régulation du marché du crédit, à la fois dans le domaine des pratiques publicitaires et dans celui des modalités de crédit.

Madame la secrétaire d'État, afin de responsabiliser les organismes de crédit à la consommation qui octroient, dans certains cas, des prêts pour des produits de base – alimentation, électricité, eau, etc. – à des personnes précarisées, ne faudrait-il pas annuler la dette des consommateurs pour lesquels ces organismes auraient pu avoir connaissance, via la Banque nationale de crédits, des risques importants de non-remboursement, voire envisager la création d'un organisme public qui générerait des crédits à taux proche du zéro pour des personnes qui éprouvent de réelles difficultés à assumer leurs besoins les plus élémentaires ?

**Mme Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Permettez-moi, dans un souci de précision, de rectifier partiellement un élément de vos propos. L'étude double que vous rappelez à mon attention a été réalisée par le Réseau Financement Alternatif, à la demande de mon prédécesseur, M. Philippe Courard. Elle a porté, d'une part, sur les raisons d'ouverture de crédit par les consommateurs, particulièrement les plus précarisés et, d'autre part, sur la responsabilité sociale et les types de message véhiculés par la publicité relative à l'ouverture de crédit.

Les recommandations issues de cette étude ont été très nombreuses. Elles sont importantes et seront prises en considération dans le cadre de la politique que j'entends mener. Je tiendrai également compte de l'expertise accumulée depuis des années, grâce au travail développé par et dans les entités fédérées, en ce qui concerne la lutte contre le surendettement.

**Voorzitter: mevrouw Elke Sleurs***(De vergadering wordt geopend om 14.30 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de risico's van kredietopeningen» (nr. 5-2196)**

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS).** – Volgens de studies die de voorganger van de staatssecretaris heeft gevraagd aan het Réseau Financement Alternatif – RFA – zouden meer dan 58% van de kwetsbare personen die over een kredietlijn beschikken, dat krediet gebruiken voor dagelijkse aankopen in de supermarkt en 8,3% voor de betaling van energiefacturen.

Dergelijke kredieten zouden worden aangemoedigd door de reclame, die het gebruik ervan als normaal voorstelt.

Het RFA raadt aan de rechtstreekse of onrechtstreekse koppeling van een kredietopening aan een aankoop te verbieden, zowel via reclame als via een grootwarenhuis.

De voorganger van de staatssecretaris wou een werkgroep oprichten om een beleid uit te werken inzake voldoende inkomsten en een regulering van de kredietmarkt, zowel op het vlak van reclamepraktijken als van de kredietvoorwaarden.

De instellingen voor consumentenkrediet die in sommige gevallen leningen aan kwetsbare personen toestaan voor basisproducten zoals voeding, elektriciteit en water, moeten voor hun verantwoordelijkheid worden geplaatst. Zou de schuld van de consumenten waarvan die instellingen via de kredietcentrale van de Nationale Bank hadden kunnen weten dat er een groot risico was op niet-terugbetaling, niet kunnen worden geannuleerd? Wat denkt de staatssecretaris van die mogelijkheid? Moet bovendien niet worden overwogen een openbare instelling op te richten die kredieten verleent aan een bijna-nultarief voor mensen die echte moeilijkheden ondervinden om in hun meest elementaire behoeften te voorzien?

**Mevrouw Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Ik zou eerst iets willen rechtzetten dat de senator in haar vraag vermeldt. De dubbele studie waarop ze mijn aandacht vestigt werd gerealiseerd door het Réseau Financement Alternatif, op vraag van mijn voorganger, de heer Philippe Courard. Ze handelde enerzijds over de redenen waarom consumenten, in het bijzonder de meest kwetsbare, een krediet openen en anderzijds over de sociale verantwoordelijkheid en de soorten van boodschappen verspreid door de reclame in verband met kredietverlening.

De aanbevelingen die uit die studie naar voren zijn gekomen, zijn zeer talrijk. Ze zijn belangrijk en ik zal er in mijn beleid rekening houden. Ik zal ook rekening houden met de expertise die in de loop der jaren is verworven, dankzij het werk dat is ontwikkeld door en in de deelstaten, aangaande de strijd tegen de overmatige schuldenlast.

In het regeerakkoord wordt de overmatige schuldenlast

Comme vous le savez, l'accord de gouvernement a identifié le surendettement comme un problème de société qui requiert des actions précises. Il est notamment question d'améliorer la procédure en règlement collectif de dettes, en veillant à augmenter les chances de réussite, via une meilleure communication entre le médiateur et la personne surendettée. Une réglementation sera prise pour permettre aux personnes qui font l'objet d'un règlement collectif de dettes de percevoir un revenu décent qui tiendra compte de leur situation familiale spécifique et qui permettra de mettre fin à leur situation de surendettement dans un délai raisonnable.

Par ailleurs, le gouvernement évaluera et améliorera la procédure de recouvrement à l'amiable de dettes, afin de mieux tenir compte des intérêts des consommateurs. Il clarifiera le cadre d'action des huissiers, des sociétés de recouvrement et des avocats. Comme le prévoit la procédure amiable, un recouvrement ne pourra être intenté contre un débiteur, sans garantie de contradiction. Le gouvernement sera aussi attentif aux problèmes et besoins des travailleurs indépendants confrontés à des dettes importantes ou en situation de faillite. Enfin, le gouvernement renforcera la lutte contre le surendettement, par un contrôle sur les pratiques de crédit et la publicité agressive, via un renforcement des règles sur les ouvertures de crédit. Ce dernier point rejoint parfaitement les recommandations de l'étude évoquée ci-dessus.

Je vous signale enfin que j'envisage de coordonner, via le groupe de travail Surendettement de la conférence interministérielle Intégration dans la société, l'état des lieux des mesures en cours et celles à entreprendre.

Je vous remercie pour vos suggestions que j'étudierai avec intérêt.

Parmi les recommandations émises, dont je pourrai vous fournir la liste, figurent notamment l'inclusion d'un avertissement sur toutes les publicités de crédit et l'impossibilité d'ouvrir dans certains cas un crédit au sein d'un grand magasin. Les propositions sont nombreuses mais il ne m'appartient pas de décider seule. Diverses concertations sont en cours.

**Mme Fabienne Winckel (PS).** – Je vous remercie pour cette réponse détaillée. Le surendettement est un phénomène de société important.

Vous avez décrit une série de mesures applicables une fois l'endettement contracté et peu de mesures en amont sur les pratiques de crédit et les publicités. J'insisterai quant à moi sur la question de la responsabilisation des intermédiaires, comme les grandes surfaces. Une réglementation me semble s'imposer à cet égard, notamment pour créer l'obligation de conseil à l'égard du consommateur et pour que soient pris en compte ses revenus et la charge totale de ses dettes, avant de lui octroyer un crédit supplémentaire.

**Mme Maggie De Block,** secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – J'entends bien vos arguments, mais de nombreux éléments doivent être pris en considération, dont le respect de

*omschreven als een maatschappelijk probleem waarvoor specifieke acties zijn vereist. Er wordt in het bijzonder voorgesteld de procedure voor de collectieve schuldregeling te verbeteren, terwijl wordt getracht de slaagkansen te verhogen, via een betere communicatie tussen de bemiddelaar en de persoon met overmatige schuldenlast. Een reglementering zal worden opgesteld om personen in een collectieve schuldenregeling een menswaardig inkomen te bezorgen dat rekening houdt met hun specifieke gezinssituatie en dat de mogelijkheid biedt binnen een redelijke termijn een einde te maken aan hun schuldenprobleem.*

*Overigens zal de regering de procedure van de minnelijke invordering van schulden evalueren en verbeteren, teneinde beter rekening te houden met de belangen van de consumenten. Het zal het kader verduidelijken waarbinnen deurwaarders, incassobureaus en advocaten mogen optreden. Zoals de procedure van de minnelijke invordering bepaalt, zal een inning tegen een schuldenaar niet kunnen worden aangevat zonder garantie op tegenspraak. De regering zal ook aandacht hebben voor de problemen en noden van de zelfstandigen die met overmatige schulden of met een faillissement worden geconfronteerd. De regering zal ten slotte de strijd tegen de overmatige schuldenlast opvoeren, door een controle op de agressieve kredietverleningspraktijken en kredietreclame, via een verstrenging van de regels op de kredietopening. Dat laatste punt sluit perfect aan bij de aanbevelingen van de voormelde studie.*

*Tot slot ben ik van plan om via de werkgroep overmatige schuldenlast van de Interministeriële Conferentie Maatschappelijke Integratie, de stand van zaken met betrekking tot de lopende en de te nemen maatregelen te coördineren.*

*Ik dank de senator voor haar suggesties die ik met belangstelling zal bestuderen.*

*Onder de aanbevelingen die werden gedaan, en waarvan ik de lijst kan bezorgen, staat onder meer de invoering van een waarschuwing in alle advertenties voor kredieten en de onmogelijkheid om in sommige gevallen een krediet te openen bij een warenhuis. Er zijn talrijke voorstellen maar ik kan er niet alleen over beslissen. Het overleg is aan de gang.*

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS).** – Ik dank de staatssecretaris voor het gedetailleerde antwoord. De overmatige schuldenlast is een belangrijk maatschappelijk fenomeen.

*De staatssecretaris heeft een aantal maatregelen beschreven die van toepassing zijn eens de schuld is aangegaan, en weinig preventieve maatregelen over de praktijken van de kredietverlening en de reclame. Ik dring aan op de responsabilisering van de tussenpersonen, zoals de grootwarenhuizen. Een reglementering is noodzakelijk, in het bijzonder aangaande de verplichting om raad te geven aan de consument en rekening te houden met de inkomsten en de totale schuldenlast vooraleer hem een bijkomende lening wordt toegestaan.*

**Mevrouw Maggie De Block,** staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – Ik begrijp de argumenten van de senator, maar er moet rekening worden gehouden met verschillende elementen,

la vie privée. Les mesures font actuellement l'objet de concertations.

**Mme Fabienne Winckel (PS).** – J'insiste particulièrement sur l'importance d'une démarche de conseil dans les crédits octroyés au sein des grandes surfaces. Le surendettement place certaines familles dans des situations catastrophiques.

### **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'exonération socioprofessionnelle» (n° 5-2201)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – L'accord de gouvernement prévoit que le système de «l'exonération pour insertion socioprofessionnelle qui bénéficierait à un bénéficiaire du revenu d'intégration sociale qui reprendrait un emploi à temps partiel sera réformé, afin de favoriser l'augmentation de la durée de travail et en faciliter l'accès».

L'exonération socioprofessionnelle est un incitant financier prévu dans l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale. Ce système vise à récompenser les efforts des bénéficiaires du revenu d'intégration qui commencent à travailler en exonérant chaque mois une partie de leurs revenus lors du calcul de leurs ressources et ce, pendant une période ininterrompue de trois ans.

Dans votre note de politique générale, le constat suivant est posé : « De nombreux bénéficiaires du revenu d'intégration pouvant prétendre à l'exonération socioprofessionnelle rencontrent des difficultés à garder leur emploi pendant une période de trois ans, ce qui annule l'effet positif de la mesure pour ces personnes ».

Par conséquent, un assouplissement est prévu : le délai d'exonération serait étendu de trois à six ans maximum.

D'autres difficultés ont été relevées dans le système de l'exonération socioprofessionnelle, notamment grâce à des études du Bureau fédéral du Plan ou du Réseau MAG commandées par la Fondation Roi Baudouin. J'ai appris depuis lors que cette première série de recommandations a été suivie d'une seconde publiée récemment par la Fondation Roi Baudouin.

On peut ainsi noter que le système génère certains pièges à l'emploi. Par exemple, un désavantage important de l'exonération socioprofessionnelle est son caractère forfaitaire : une fois que le forfait est atteint, il n'y a plus d'effet sur le revenu total. À cause de cela, les bénéficiaires ne sont pas à incités à accepter un travail qui propose plus d'heures de prestation et donc davantage de rémunération.

De plus, l'exonération socioprofessionnelle n'est pas applicable aux personnes qui travaillent déjà. Or, un bénéficiaire du revenu d'intégration peut commencer un travail à temps partiel en bénéficiant de l'exonération, puis travailler quelque temps à temps plein en perdant son droit à l'exonération et, enfin, se retrouver à nouveau dans un contrat à temps partiel. Dans un tel cas, le revenu d'intégration pourra

*waaronder het respect voor het privéleven. Over de maatregelen wordt op dit moment overleg gepleegd.*

**Mevrouw Fabienne Winckel (PS).** – *Het is vooral belangrijk de juiste raad te geven bij het toestaan van kredieten in grootwarenhuizen. De overmatige schuldenlast brengt sommige gezinnen in rampzalige situaties.*

### **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de sociaalprofessionele vrijstelling» (nr. 5-2201)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Het regeerakkoord bepaalt dat het systeem van 'de vrijstelling voor professionele inschakeling ten gunste van een leefloner die deeltijds gaat werken, zal worden hervormd teneinde een langere arbeidsduur in de hand te werken en de toegang tot arbeid te vergemakkelijken'.*

*De sociaalprofessionele vrijstelling is een financiële stimulans die werd vastgelegd in het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Dat systeem heeft tot doel de inspanningen van leefloonbegunstigden die gaan werken te compenseren door elke maand een deel van hun inkomsten vrij te stellen in de berekening van hun bestaansmiddelen, gedurende een ononderbroken periode van drie jaar.*

*In uw beleidsnota wordt de volgende vaststelling gemaakt: 'Veel leefloonbegunstigden die in aanmerking komen voor de socioprofessionele vrijstelling hebben het echter moeilijk om gedurende een ononderbroken periode van 3 jaar aan het werk te blijven met als gevolg dat deze maatregel voor veel mensen zijn gunstig effect verliest'.*

*Er is dan ook een versoepeling in het vooruitzicht gesteld: de termijn van vrijstelling zou worden uitgebreid van drie tot maximum zes jaar.*

*Er zijn ook nog andere moeilijkheden aan het licht gekomen in het systeem van de sociaalprofessionele vrijstelling, vooral dankzij de studies van het Federaal Planbureau en het Réseau MAG, die door de Koning Boudewijnstichting werden besteld. Ik heb vernomen dat de eerste reeks aanbevelingen gevolgd werd door een tweede reeks, die recent gepubliceerd werd door de Koning Boudewijnstichting.*

*De regeling houdt ook bepaalde werkloosheidsvallen in. Een belangrijk nadeel van de sociaalprofessionele vrijstelling bijvoorbeeld is het forfaitaire karakter ervan: zodra het forfait bereikt wordt, is er geen invloed meer op het totale inkomen. Als gevolg daarvan worden de leefloonbegunstigden niet aangespoord een werk te aanvaarden dat meer uren prestaties en dus een hoger loon met zich meebrengt.*

*Bovendien is de sociaalprofessionele vrijstelling niet van toepassing op personen die al werken. Een leefloonbegunstigde kan echter deeltijds gaan werken en de vrijstelling genieten, daarna enige tijd voltijds werken met verlies van zijn recht op vrijstelling, en dan opnieuw deeltijds*

être sollicité mais pas le droit à l'exonération.

Enfin, l'exonération socioprofessionnelle n'est pas octroyée automatiquement et dépend des différentes communes.

Quand le délai d'exonération sera-t-il étendu de trois à six ans ?

Une évaluation du système d'exonération socioprofessionnelle est-elle prévue ?

D'autres corrections seront-elles apportées au système d'exonération socioprofessionnelle ?

**Mme Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – J'ai effectivement prévu, dans ma note de politique générale, d'assouplir les modalités de l'article 35 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale relatif à l'immunisation socioprofessionnelle et ce, afin de permettre aux bénéficiaires du revenu d'intégration de mieux profiter des avantages de cette exonération. La modification souhaitée consiste à étendre le délai actuel de trois à six ans.

Cette proposition de modification a par ailleurs fait l'objet d'un avis positif de la Commission consultative fédérale de l'Aide sociale en date du 19 mars 2012.

En ce qui concerne l'évaluation de ce système, comme vous le mentionnez dans votre question, à l'initiative de la Fondation Roi Baudouin le Bureau fédéral du Plan, le *Centrum voor Sociaal Beleid* et le Réseau MAG ont analysé les limites et les pièges du système actuel d'exonération socioprofessionnelle dans le calcul du revenu d'intégration sociale et ils ont étudié des méthodes alternatives de systèmes d'exonération. L'objectif de ces recherches consistait notamment à proposer des pistes de réflexion afin d'éclairer les autorités compétentes en la matière.

Très intéressée par ces travaux et soucieuse d'améliorer durablement le système d'exonération actuellement prévu dans la réglementation, il m'a semblé opportun d'attendre la table ronde du 25 mai 2012 organisée au Conseil central de l'Économie, table ronde au cours de laquelle les résultats de l'étude précitée ont été présentés et discutés avec des acteurs de terrain.

À la suite de cette table ronde, j'ai demandé à mon administration de me faire des propositions concrètes pour améliorer l'outil, afin qu'il devienne un véritable levier vers l'emploi, et pour lutter contre sa sous-utilisation dans les CPAS. Plus précisément, j'ai demandé à mon administration de travailler sur les quatre points suivants.

Premièrement, mettre en œuvre ma note de politique générale afin d'assouplir les conditions dans lesquelles le bénéficiaire peut profiter du système ISP. La période d'immunisation reste fixée à trois ans mais le bénéficiaire peut en profiter pendant six ans maximum, prenant cours le premier jour pour lequel il bénéficie de l'immunisation, au lieu de trois ans actuellement.

Deuxièmement, proposer les modifications réglementaires nécessaires afin de distinguer dans la réglementation les exonérations des primes de formation et celles liées aux revenus d'une activité professionnelle. Je souhaiterais étudier la possibilité d'exonérer totalement, à concurrence d'un

*gaan werken. In dat geval kan hij het leefloon vragen, maar niet het recht op vrijstelling.*

*De sociaalprofessionele vrijstelling wordt niet automatisch toegekend en hangt af van de verschillende gemeenten.*

*Wanneer zal de termijn van vrijstelling worden uitgebreid van drie tot zes jaar?*

*Zal het systeem van sociaalprofessionele vrijstelling worden geëvalueerd?*

*Zullen ook nog andere correcties worden aangebracht aan het systeem van de sociaalprofessionele vrijstelling?*

**Mevrouw Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, *Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding*. – *Ik heb in mijn beleidsnota inderdaad de versoepeling aangekondigd van de modaliteiten van artikel 35 van het koninklijk besluit houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie met betrekking tot de sociaalprofessionele integratie, opdat de leefloonbegunstigden de voordelen van die vrijstelling beter zouden kunnen genieten. Die wijziging bestaat in de uitbreiding van de huidige termijn van drie tot zes jaar.*

*De Federale Adviescommissie Wetenschappelijk Welzijn heeft op 19 maart 2012 overigens een positief advies uitgebracht over dat voorstel tot wijziging.*

*Zoals u in uw vraag vermeldt, hebben het Federaal Planbureau, het Centrum voor Sociaal Beleid en het Réseau MAG, op initiatief van de Koning Boudewijnstichting de beperkingen en valkuilen van het huidige systeem van de sociaalprofessionele integratievrijstelling in de berekening van het leefloon geanalyseerd en alternatieve methodes bestudeerd voor de systemen van vrijstelling. Het was hoofdzakelijk de bedoeling denksporen voor te stellen ten behoeve van de ter zake bevoegde overheden.*

*Omdat ik zeer geïnteresseerd ben in die werkzaamheden en omdat ik het huidige systeem van vrijstelling duurzaam wil verbeteren, leek het mij opportuun te wachten op de rondetafelconferentie die door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven georganiseerd werd op 25 mei 2012, waar de resultaten van de genoemde studies werden voorgesteld en besproken met de actoren op het terrein.*

*Na die rondetafelconferentie heb ik mijn administratie gevraagd mij concrete voorstellen te doen om het instrument te verbeteren, zodat het een ware hefboom voor werk wordt, en om het geringe gebruik ervan door de OCMW's te verhelfen. Ik heb mijn administratie meer bepaald gevraagd te werken rond de volgende vier punten.*

*Ten eerste, de uitvoering van mijn beleidsnota om de voorwaarden te versoepelen waaronder de begunstigde de SPI-regeling kan genieten. De periode van vrijstelling blijft drie jaar, maar de begunstigde kan er gedurende maximaal zes jaar een beroep op doen, met ingang van de eerste dag waarvoor hij de vrijstelling geniet, in plaats van de huidige drie jaar.*

*Ten tweede, de noodzakelijke wijzigingen van de reglementering voorstellen om een onderscheid te maken tussen de vrijstellingen van de opleidingspremies en de vrijstellingen met betrekking tot de inkomsten uit een beroepsactiviteit. Ik zou de mogelijkheid willen onderzoeken*

certain plafond, la formation via l'article 22 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale. Il faudrait faire en sorte que les ayants droit au CPAS bénéficient intégralement des primes de formation qu'ils reçoivent, à l'instar des chômeurs.

Troisièmement, aborder les différents modes de calcul alternatifs à l'exonération socioprofessionnelle avec nos partenaires – fédérations et CPAS – en vue de vous faire une proposition concrète en la matière.

Quatrièmement, clarifier, harmoniser et simplifier les règles de calcul de la mesure de l'exonération, par circulaire et en exploitant toutes les possibilités informatiques, afin de simplifier la pratique et d'assurer un traitement égal de tous les bénéficiaires de la mesure. Cela aurait également pour effet d'informer les CPAS et leurs bénéficiaires quant aux avantages de cette mesure.

Le cas des artistes et des étudiants sera également analysé, ainsi que la problématique spécifique des couples sans enfants bénéficiaires du revenu d'intégration.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Je me réjouis de la panoplie de pistes que vous avez avancée. Je salue également le fait que l'exonération ne dépendra plus spécifiquement des communes. Ces dernières jouent actuellement un rôle de filtre ou d'arbitre en la matière. C'est aussi un élément important.

Nous suivrons la façon dont les mesures que vous avez énoncées seront finalisées.

### **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la suspension du financement de l'asbl DUNE» (n° 5-2469)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Le 15 juin dernier, lors d'une visite à l'asbl DUNE, asbl active en matière de toxicomanie qui s'adresse à toutes les personnes rencontrant des difficultés liées à la consommation de drogues et dont les conditions de vie précaires occasionnent des risques sociaux, sanitaires ou juridiques, vous avez annoncé à l'équipe de l'association votre décision de suspendre le financement alloué au projet de dispensaire infirmier et ce, dès le 30 septembre 2012.

Madame la secrétaire d'État, pourriez-vous, tout d'abord, confirmer cette décision ?

Par ailleurs, il semble que l'équipe n'a reçu aucune notification officielle écrite. Celle-ci comprend donc difficilement votre décision et les arguments sur lesquels vous vous êtes basée pour la prendre. Pourriez-vous dès lors préciser les éléments qui vous ont conduite à prendre une telle décision ?

Pourriez-vous également expliquer pourquoi cette décision s'impose dans un délai qui semble extrêmement court pour

*om de opleiding tot een bepaald plafond volledig vrij te stellen via artikel 22 van het koninklijk besluit houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie. We zouden ervoor moeten zorgen dat de rechthebbenden op een OCMW-uitkering integraal de opleidingspremies kunnen genieten die ze ontvangen, zoals het geval is voor de werklozen.*

*Ten derde, de verschillende alternatieve berekeningswijzen voor de sociaalprofessionele vrijstelling bespreken met onze partners – federaties en OCMW's – ten einde een concreet voorstel voor te leggen.*

*Ten vierde, de regels voor de berekening van de vrijstelling verduidelijken, harmoniseren en vereenvoudigen via een omzendbrief en daarbij alle informatiemogelijkheden benutten, zodat alle begunstigen de voordelen van die maatregel op gelijke wijze kunnen genieten. Daartoe zouden ook de OCMW's en hun rechthebbenden moeten worden ingelicht over de voordelen van die maatregel.*

*Het geval van de kunstenaars en de studenten zal ook worden geanalyseerd, alsook de specifieke problematiek van de koppels zonder kinderen die een leefloon krijgen.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Ik ben verheugd over de reeks denksporen die u hebt voorgesteld. Ik waardeer het ook dat de vrijstelling niet langer specifiek van de gemeenten zal afhangen. Nu fungeren ze als filter of scheidsrechter in deze materie. Dat is ook een belangrijk element.*

*We zullen verder nagaan hoe de maatregelen die u hebt aangekondigd, zullen worden afgerond.*

### **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de schorsing van de financiering van de vzw DUNE» (nr. 5-2469)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Op 15 juni jongstleden bezocht u de vzw DUNE die actief is rond verslaving en zich richt tot alle mensen die moeilijkheden hebben met drugsgebruik en voor wie het leven in armoede sociale, gezondheids- en juridische risico's meebrengt. U liet toen aan het personeel van de vereniging weten dat u beslist had om de financiering van de verpleegpost op te schorten vanaf 30 september 2012.*

*Bevestigt u deze beslissing?*

*Het personeelsteam van de vzw zou daarvan geen enkele schriftelijke kennisgeving hebben gekregen en begrijpt dus niet goed waar die beslissing op steunt. Kunt u aangeven op basis van welke elementen u die beslissing hebt genomen?*

*Kunt u ook uitleggen waarom die beslissing zo snel wordt uitgevoerd dat de vzw vrijwel niet de tijd heeft om zich anders te organiseren? Bij de mensen op het terrein komt dit over alsof hun werk niet zeer hoog wordt ingeschat en als een bedreiging van de continuïteit van de diensten die ze bieden aan drugsverslaafden.*



permettre à l'asbl de se réorganiser ? Elle est vécue par les gens du terrain comme un manque de considération pour leur travail et comme une atteinte à la continuité des services qu'ils offrent aux toxicomanes.

La Commission communautaire française de la Région bruxelloise a réalisé un important travail d'auditions des différentes asbl concernées ; DUNE a été entendue voici plusieurs mois sur ce sujet. C'est vous dire si nous suivons les efforts déployés en matière de l'accompagnement, entre autres social, des toxicomanes.

Enfin, madame la secrétaire d'État, comptez-vous prendre ce type de mesures pour d'autres asbl travaillant dans le domaine de la toxicomanie et bénéficiant de subsides ? Je pense à l'asbl Phénix qui s'occupe des infirmières de rue. Dans l'affirmative, comptez-vous informer ces asbl suffisamment tôt afin de leur permettre de s'organiser au mieux à la suite de ce changement important ? Face à ce type de décisions et à la façon dont elles sont prises, on peut s'interroger sur l'avenir du secteur : comment ces asbl pourront-elles poursuivre leurs missions si l'on diminue les moyens dont elles bénéficient aujourd'hui ?

**Mme Maggie De Block**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Vous m'interrogez sur la cessation de l'octroi de subventions à une asbl qui a été financée sans interruption par mes services depuis 2002. Vous connaissez les activités de cette association, qui fournit par ailleurs un travail de très grande qualité, activités concernant des problèmes d'assuétude, de dépendance aux drogues.

Le 15 juin dernier, j'ai rendu visite à cette association et je l'ai informée qu'elle ne recevrait plus de subsides après le 30 septembre. Après le contrôle budgétaire de février dernier et à la lumière de la décision prise dans le cadre de l'accord de gouvernement de transférer les compétences usurpées, l'inspecteur des Finances a fait observer, dans son avis du 7 février, que les projets relatifs à des problèmes d'assuétude, inscrits à l'allocation de base, concernaient en fait des matières communautaires. Selon l'inspecteur des Finances, il s'agit même de projets relevant presque exclusivement de la compétence des régions, comme le précise la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 : protection sociale, placement des travailleurs, formation post-scolaire et parascolaire et promotion sociale.

Au vu de ces constats, j'ai décidé, en début de législature et lors du contrôle budgétaire, de mettre un terme au subventionnement de ce projet et de projets similaires subventionnés dans ce cadre et ce, à dater du 30 septembre 2012.

Chaque projet a pu bénéficier d'une dernière prolongation jusqu'à cette date. Ensuite, le subventionnement de tous ces projets prendra fin. À terme, l'allocation de base concernée s'éteindra. J'ai déjà prévenu tous les intéressés de manière informelle, y compris l'asbl DUNE, lors d'une visite.

Je m'engage à me concerter avec les entités fédérées afin que ces projets leur soient transférés dans les meilleures conditions. Les discussions à cet égard se tiendront durant les vacances d'été.

Nous entamons actuellement la négociation relative aux compétences usurpées qui doivent être transférées aux

*De Commission communautaire française (COCOF) van het Brussels Gewest heeft de verschillende vzw's die actief zijn in deze sector gehoord; DUNE werd enkele maanden geleden ook gehoord. Daaruit moge blijken dat we de inspanningen inzake, onder meer de sociale begeleiding van drugsverslaafden op de voet volgen.*

*Bent u van plan om dit soort maatregelen ook te nemen voor andere vzw's die subsidies krijgen en actief zijn in de begeleiding van drugsverslaafden? Ik denk bijvoorbeeld aan de vzw Phénix die werkt met straatverplegers. Zo ja, zult u al die vzw's tijdig inlichten zodat ze zich zo goed mogelijk kunnen organiseren na deze belangrijke wijziging? Bij dit soort beslissingen en de manier waarop ze worden genomen passen bedenkingen over de toekomst van de sector: hoe zullen die vzw's hun werk kunnen voortzetten als de middelen waarover ze vandaag beschikken, worden teruggeschroefd?*

**Mevrouw Maggie De Block**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *U stelt mij een vraag over de stopzetting van de subsidiëring aan een vzw die zonder onderbreking door mijn diensten is gefinancierd sedert 2002. U kent de activiteiten van deze vereniging, die overigens voortreffelijk werk verricht in de aanpak van problematisch drugsgebruik en drugsverslaving.*

*Op 15 juni jl. heb ik deze vzw bezocht en heb ik de verantwoordelijken meegedeeld dat ze na 30 september 2012 geen subsidie meer zullen krijgen. Na de begrotingscontrole van februari en in het licht van de regeringsbeslissing om de usurperende bevoegdheden over te dragen, heeft de inspecteur van Financiën in zijn advies van 7 februari opgemerkt dat projecten met betrekking tot problemen van verslaving die zijn ingeschreven onder basisallocatie, in feite gemeenschapsmateries zijn. Volgens de inspecteur van Financiën gaat het zelfs om projecten die zo goed als uitsluitend tot de bevoegdheid van de deelgebieden behoren, zoals bepaald in de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980: sociale bescherming, plaatsing van werknemers, na- en buitenschoolse opleiding en sociale promotie.*

*Toen ik dat vaststelde, heb ik tijdens de begrotingscontrole beslist om de subsidiëring van dit en van andere gelijkaardige projecten stop te zetten vanaf 30 september 2012.*

*Voor elk project is er een laatste verlenging geweest tot die datum. Daarna valt de subsidie voor alle projecten weg. Op termijn zal ook de desbetreffende basisallocatie uitdoven. Ik heb alle betrokkenen al informeel op de hoogte gebracht, zo ook de vzw DUNE, tijdens mijn bezoek.*

*Ik verbind me ertoe overleg te plegen met de deelgebieden opdat de overdracht van de projecten zo goed mogelijk zou kunnen verlopen. Dit zal tijdens de zomervakantie besproken worden.*

*We vatten momenteel de onderhandeling aan over de usurperende bevoegdheden die aan de gemeenschappen dienen te worden overgedragen. De desbetreffende vzw's*

communautés. Les asbl concernées se trouvent sur la liste qui a été établie et ont été averties ; elles devront vérifier si elles disposent d'un budget suffisant jusqu'à la fin de l'année. Dans l'asbl en question, deux infirmières sont rémunérées grâce aux subventions auxquelles vous avez fait allusion.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Sur le fond, je comprends le problème des compétences usurpées. La question fondamentale qui se pose ici porte sur la forme, à savoir la façon dont ces asbl ont été informées. C'est au cours de votre visite qu'elles ont appris que les subsides seraient supprimés, non pas dans huit mois ou l'année prochaine, mais au mois de septembre de cette année. Cela crée, comme vous vous en doutez, une insécurité, un profond malaise dans le chef de travailleurs sociaux dont l'utilité est unanimement reconnue. Sur le modus operandi, il y a vraiment un problème.

Sans vouloir vous incriminer en aucune façon, je pense ensuite à la façon dont le fédéral gère la question des compétences usurpées et dont il se concerta avec les régions ou les communautés, puisqu'il existe en effet des aspects régionaux, communautaires ou, en l'occurrence, bicommunautaires.

À tout le moins, des négociations et des concertations devront être menées avec les autorités dont les associations devront dépendre demain. Par la suite, les associations devront être informées du résultat. En l'occurrence, les associations doivent se battre mais elles ne sont pas armées pour défendre leur propre financement. Ce rôle appartient au politique.

Je souhaite que la concertation à laquelle vous faites référence, qui doit commencer dans les prochains jours ou les prochaines semaines, aboutisse à un accord, mais je demande également, pour d'autres matières relevant également des compétences usurpées, que l'on gère d'abord le transfert de compétences, et surtout le financement, avec les autorités politiques compétentes, car les associations n'ont pas à faire les frais de ces décisions qui, par ailleurs, ne sont pas illégitimes.

**Mme Maggie De Block,** secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Obtenir la liste des compétences usurpées n'a pas été facile, sans parler du reste. Pour ma part, je suis allée encore plus loin, en suggérant aux asbl concernées de prendre contact avec la communauté dont elles relèvent. Comme vous le savez, la situation est encore plus compliquée pour Bruxelles que pour Namur ou Gand, par exemple. Le financement des asbl situés à Bruxelles peut provenir de diverses instances : COCOF, Communauté française, fédéral.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – On connaît le problème du financement des actions sociales bruxelloises. Le résultat est que les asbl sont obligées de tirer parti de toutes les sources de financement possibles parce qu'elles ne s'en sortent pas. C'est un autre problème.

Je voudrais revenir sur un autre aspect. L'inspection des Finances a mis le doigt sur le fait que ces matières relèvent des compétences usurpées, mais elle ne précise pas que le financement doit prendre fin au mois de septembre prochain.

**Mme Maggie De Block,** secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Ce n'est pas moi qui ai inventé l'échéance de

*staan op de lijst die in dat verband werd opgemaakt en werden daarvan op de hoogte gebracht; ze zullen moeten nagaan of hun budget toereikend is tot het einde van het jaar. In de vzw waarvan hier sprake is, worden twee verpleegsters betaald met het geld van de subsidie waarnaar u verwijst.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Ten gronde begrijp ik het probleem van de usurperende bevoegdheden. Maar mijn vraag had vooral betrekking op de manier waarop de vzw's hiervan op de hoogte werden gebracht. Ze hebben tijdens uw bezoek vernomen dat de subsidies zouden wegvallen, niet over acht maanden of volgend jaar, maar eind september van dit jaar. U begrijpt dat dit onzekerheid en wrevel teweegbrengt bij maatschappelijk werkers, waarover iedereen het eens is dat ze nuttig werk verrichten. Er is dus een probleem met de modus operandi.*

*Ik wil u niet met de vinger wijzen, maar ik heb vragen bij de manier waarop de federale regering de kwestie van de usurperende bevoegdheden aanpakt en daarover overleg pleegt met de gewesten of gemeenschappen. Er zijn immers gewestelijke aspecten, gemeenschapsaspecten of, in dit geval, bicommunautaire aspecten.*

*Er zouden minstens besprekingen moeten komen met de overheid waarvan deze vzw's in de toekomst zullen afhangen. De vzw's moeten vervolgens op de hoogte worden gebracht van het resultaat daarvan. De vzw's moeten voor zichzelf opkomen, maar ze zijn niet gewapend om hun eigen financiering te verzekeren. Dat is de taak van de politiek.*

*Ik hoop dat het overleg waarnaar u verwijst, en dat in de komende dagen of weken zal worden aangevat, tot een akkoord zal leiden. Ik vraag echter ook dat, voor andere materies die tot de usurperende bevoegdheden worden gerekend, eerst de bevoegdheidsoverdracht zou worden geregeld, en dan vooral de financiering, met de bevoegde politieke overheid, zodat dergelijke verenigingen niet het kind van de rekening worden bij het nemen van deze overigens terecht beslissingen.*

**Mevrouw Maggie De Block,** staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Het was niet gemakkelijk om de usurperende bevoegdheden op te lijsten, en dan heb ik het nog niet over de rest. Zelf heb ik de betrokken vzw's aangeraden contact op te nemen met de gemeenschap waaronder ze ressorteren. De situatie in Brussel is nog complexer dan in Namen of Gent, bijvoorbeeld. Diverse instanties kunnen instaan voor de financiering van vzw's die in Brussel gevestigd zijn: COCOF, de Franse Gemeenschap, het federale niveau.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Het probleem van de financiering van sociaal veldwerk in Brussel is bekend. Dat betekent dat die vzw's gebruik moeten maken van alle mogelijke financieringsbronnen, want het is een echt kluwen. Maar dat is een andere kwestie.*

*Ik wil het nog even hebben over een ander aspect. De inspectie van Financiën kaartte het probleem van de usurperende bevoegdheden aan, maar bepaalde niet dat de financiering in september moest ophouden.*

**Mevrouw Maggie De Block,** staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Ik heb de vervaldatum van 30 september niet uitgevonden.*

septembre. Le gouvernement a prévu le transfert des compétences usurpées à cette date.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Je plaide dès lors pour que l'accord de gouvernement ne se solde pas par une mise en difficulté des services visés.

**Mme Maggie De Block,** secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – Ce n'est absolument pas le cas. C'est la raison pour laquelle nous allons tenter de trouver une solution.

### **Demande d'explications de Mme Helga Stevens à la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «la demande, de la part de patients psychiatriques internés, d'une garantie locative aux CPAS» (n° 5-2188)**

**Mme Helga Stevens (N-VA).** – *Les patients psychiatriques arrivés au terme d'une longue période d'internement doivent souvent trouver à se reloger. Ils s'adressent le plus souvent au CPAS de la commune où est situé le centre d'internement et demandent qu'il leur avance la garantie locative. La plupart des demandeurs sont certes domiciliés dans une autre commune.*

*Il semble que les CPAS de Turnhout, Geel, Boechout et Geel soient fréquemment confrontés à ce type de demande. Au début, ils étaient plutôt enclins à payer les avances mais ils commencent à se montrer plus réticents parce qu'ils constatent que de nombreux demandeurs émigrent vers d'autres communes ou aboutissent à nouveau en psychiatrie. Il n'est pas évident dans ces cas de récupérer la garantie.*

*La domiciliation et la garantie locative relèvent encore pour l'instant des compétences fédérales tandis que l'accompagnement et le relogement des patients psychiatriques font partie du paquet de compétences des communautés, ce qui peut susciter une certaine confusion sur le terrain.*

*J'aimerais savoir si les CPAS des communes où sont situées des institutions accueillant des patients internés ont reçu des directives relatives au relogement et à la garantie locative. Dans l'affirmative, lesquelles ? Dans la négative, la ministre envisage-t-elle une initiative en cette matière ?*

**Mme Maggie De Block,** secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté. – *Pouvoir disposer d'un logement est un droit fondamental qui doit être garanti à chacun pour lui permettre de mener une existence conforme à la dignité humaine.*

*Leur mission générale d'assistance aux personnes et aux familles amène souvent les CPAS à venir en aide à des personnes qui cherchent un logement. Cette aide prend la forme d'une garantie locative sans laquelle les personnes à faible revenu ne pourraient obtenir un logement.*

*Pour la matière qui relève de ma compétence, les CPAS des communes où se situent des institutions pour internés n'ont pas reçu de directives spécifiques relatives au relogement et à*

*Het is de regering die beslist heeft om de usurperende bevoegdheden op die datum over te dragen.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – *Daarom pleit ik ervoor dat de uitvoering van het regeringsakkoord het voortbestaan van deze diensten niet in gevaar brengt.*

**Mevrouw Maggie De Block,** staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Dat is helemaal niet zo. Dat is de reden waarom we een oplossing zullen pogen te vinden.*

### **Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de vraag om een huurwaarborg van geïnterneerde psychiatrische patiënten aan OCMW's» (nr. 5-2188)**

**Mevrouw Helga Stevens (N-VA).** – *Psychiatrische patiënten die een langdurige internering beëindigen, moeten dikwijls op zoek naar een nieuwe woonplaats. Zij wenden zich doorgaans tot het OCMW van de gemeente waar het interneringscentrum gelegen is, met de vraag een huurwaarborg voor te schieten. De meerderheid van de aanvragers is wel gedomicilieerd in een andere gemeente.*

*Blijkbaar worden de OCMW-besturen van onder meer Turnhout, Duffel, Boechout en Geel frequent geconfronteerd met zulke aanvragen. Aanvankelijk waren ze geneigd de voorschotten te betalen, maar nu beginnen ze zich weigerachtig op te stellen omdat ze vaststellen dat veel aanvragers meteen uitwijken naar andere gemeenten of weer in de psychiatrie belanden. In dat geval de waarborg terugkrijgen, is niet evident.*

*Domiciliëring en huurwaarborg zijn voorlopig nog federale materie, terwijl het begeleiden en herhuisvesten van psychiatrische patiënten behoren tot het takenpakket van de gemeenschappen, met als gevolg dat onduidelijkheid kan ontstaan over de aanpak op het terrein.*

*Ik had graag vernomen of er richtlijnen zijn voor de OCMW's van gemeenten met instellingen waar geïnterneerden worden opgevangen aangaande de herhuisvesting en de huurwaarborg. Zo ja, welke? Zo nee, zal de minister dan ter zake een initiatief nemen?*

**Mevrouw Maggie De Block,** staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Kunnen beschikken over een woning is een fundamenteel minimumrecht. Dat moet aan iedereen worden gewaarborgd om een menswaardig bestaan te kunnen leiden.*

*In het kader van hun algemene opdracht om personen en gezinnen te hulp te komen, moeten OCMW's vaak personen helpen bij het vinden van een woning. Dat gebeurt namelijk in de vorm van een huurwaarborg voor een woning die ze anders niet kunnen bekomen, gelet op hun geringe financiële middelen.*

*Voor de materie die onder mijn bevoegdheid valt, gelden geen specifieke richtlijnen aangaande de herhuisvesting en*

*la garantie locative. Une institution peut introduire auprès du CPAS qu'elle estime compétent une demande d'aide au nom d'un patient psychiatrique interné nécessaire. Concernant la détermination du CPAS compétent, le législateur a instauré une protection pour les CPAS des communes ayant sur leur territoire une maison agréée de soins psychiatriques ou un hôpital psychiatrique où sont internés des patients psychiatriques.*

*Le CPAS compétent territorialement est désigné conformément aux règles fixées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale. C'est la date de la demande qui est déterminante. Si, à la date de la demande, le demandeur réside dans une institution visée à l'article 2, §1<sup>er</sup>, de la loi du 2 avril 1965, c'est la règle particulière de l'article 2, §1<sup>er</sup>, de cette loi qui s'applique. Cet article 2, §1<sup>er</sup>, dispose que le CPAS de la commune dans le registre de population ou des étrangers ou le registre d'attente de laquelle l'intéressé était inscrit à titre de résidence principale au moment de son admission dans un établissement visé à l'article 2, §1<sup>er</sup>, est compétent pour accorder les secours nécessaires. Cette règle particulière vise, quant à la compétence territoriale des CPAS, à répartir les charges et à éviter une surcharge des CPAS ayant des établissements pour patients psychiatriques internés sur leur territoire. C'est seulement dans des cas exceptionnels, lorsque le demandeur n'est pas inscrit à titre de résidence principale dans le registre à la date de son admission dans l'établissement, que s'applique la règle générale de l'article 1<sup>er</sup>, §1<sup>er</sup>, de la loi du 2 avril 1965, selon laquelle le CPAS compétent est celui de la commune où réside habituellement le demandeur à la date de la demande d'aide.*

*Autrement dit, le CPAS de l'endroit où se situe l'établissement ne devra pas intervenir automatiquement mais seulement dans quelques cas exceptionnels.*

**Mme Helga Stevens (N-VA).** – *J'insiste cependant sur le fait qu'il règne beaucoup de confusion sur le terrain. Les patients internés sont bien souvent envoyés de Charybde en Scylla.*

**Mme Maggie De Block,** *secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté.* – *Je ne comprends pas où réside le problème car la loi est très claire. La plupart des personnes admises, à l'exclusion des sans-abri et de quelques isolés, ont bien un domicile. Peut-être que certains sont mal informés. Je suis d'avis que la réglementation suffit et qu'aucune directive complémentaire ne doit être envisagée. Je suis cependant disposée à demander à l'Union des Villes et Communes de diffuser des informations à ce sujet.*

**Mme Helga Stevens (N-VA).** – *De mon côté, je glanerais des informations au Parlement flamand et les transmettrais ensuite à la ministre.*

*(La séance est levée à 15 h 05.)*

huurwaarborg voor de OCMW's van de gemeenten met instellingen waar geïnterneerden worden opgevangen. Een instelling kan in naam van een behoeftige geïnterneerde psychiatrische patiënt een steunaanvraag indienen bij het bevoegd geachte OCMW. Met betrekking tot het aanwijzen van het bevoegde OCMW voor de steunaanvraag van een OCMW-cliënt heeft de wetgever een bescherming ingebouwd voor de OCMW's van de gemeenten die een erkend psychiatrisch verzorgingstehuis of een psychiatrisch ziekenhuis op hun grondgebied hebben voor geïnterneerde psychiatrische patiënten.

Het territoriaal bevoegde OCMW wordt aangewezen op basis van de regels die vastgelegd zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door OCMW's. De datum van de steunaanvraag van de behoeftige is bepalend voor de aanwijzing van het OCMW. Als op de datum van de steunaanvraag de steunaanvrager verblijft in een instelling zoals bepaald in artikel 2, paragraaf 1, van de wet van 2 april 1965, dan dient de bijzondere bevoegdheidsregel van artikel 2, paragraaf 1, van de wet van 1965 te worden toegepast. Artikel 2, paragraaf 1, bepaalt dat het OCMW van de gemeente waar de steunaanvrager op het ogenblik van zijn opname in een instelling van artikel 2, paragraaf 1, voor zijn hoofdverblijf ingeschreven was in het bevolkings- of het vreemdelingenregister of in het wachtregister van het bevoegde OCMW, bevoegd is voor de steunaanvraag. Die bijzondere bevoegdheidsregel beoogt inzake de territoriale bevoegdheid van de OCMW's de lasten te verdelen en de overbelasting van OCMW's met instellingen voor psychiatrische geïnterneerde patiënten op hun grondgebied, tegen te gaan. Slechts in uitzonderlijke gevallen, waarbij de steunaanvrager op de datum van de opname in de instelling geen inschrijving als hoofdverblijf heeft in het register, geldt dan ook de algemene bevoegdheidsregel van artikel 1, paragraaf 1, van de wet van 2 april 1965, die bepaalt dat het OCMW van de gemeente waar de steunaanvrager op datum van de steunaanvraag gewoonlijk verblijft, het bevoegde OCMW is.

Met andere woorden, het OCMW van de plaats van de instelling zal niet automatisch moeten optreden. Dat moet alleen in enkele uitzonderlijke gevallen.

**Mevrouw Helga Stevens (N-VA).** – *Toch wijs ik erop dat er op het terrein veel onduidelijkheid is. De geïnterneerden worden nogal eens van het kastje naar de muur gestuurd.*

**Mevrouw Maggie De Block,** *staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.* – *Ik begrijp niet wat het probleem is, want de wet is duidelijk. De meeste personen die worden opgenomen, behoudens daklozen en sommige alleenstaanden, hebben wel degelijk een domicilie. Misschien zijn sommigen onvoldoende geïnformeerd. Ik ben van oordeel dat de wettelijke regeling volstaat en dat er geen bijkomende richtlijnen moeten komen. Ik ben wel bereid de Vereniging van Steden en Gemeenten te vragen informatie te verspreiden over het onderwerp.*

**Mevrouw Helga Stevens (N-VA).** – *Zelf zal ik via het Vlaams Parlement hier en daar bijkomende informatie opvragen en die vervolgens bezorgen aan de minister.*

*(De vergadering wordt gesloten om 15.05 uur.)*