

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-167COM

Commission des Affaires sociales

Mardi 17 juillet 2012

Séance du matin

Annales

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2011-2012

Handelingen

**Commissie voor de Sociale
Aangelegenheden**

Dinsdag 17 juli 2012

Ochtendvergadering

5-167COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de l'Emploi sur «le prolongement de deux régimes de prépension» (n° 5-2404).....4</p> <p>Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy à la ministre de l'Emploi sur «le système pour travailleurs âgés dans le plan pour l'emploi» (n° 5-2422).....5</p> <p>Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy à la ministre de l'Emploi sur «le système de stage dans le plan pour l'emploi» (n° 5-2423).....6</p> <p>Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy à la ministre de l'Emploi sur «le droit aux vacances» (n° 5-2432)9</p> <p>Demande d'explications de Mme Cécile Thibaut à la ministre de l'Emploi sur «le statut social des accueillantes d'enfants» (n° 5-2439)10</p>	<p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Werk over «de verlenging van twee brugpensioenstelsels» (nr. 5-2404)4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Werk over «het systeem voor ouderen in het tewerkstellingsplan» (nr. 5-2422)5</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Werk over «het systeem van stages in het tewerkstellingsplan» (nr. 5-2423)6</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Werk over «het recht op vakantie» (nr. 5-2432)9</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Cécile Thibaut aan de minister van Werk over «het sociaal statuut van de onthaalouders» (nr. 5-2439)..... 10</p>
--	---

Présidence de Mme Elke Sleurs*(La séance est ouverte à 10 h.)***Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre de l'Emploi sur «le prolongement de deux régimes de prépension» (n° 5-2404)**

Mme Fabienne Winckel (PS). – Madame la ministre, la loi-programme du 29 mars 2012 a notamment modifié les dispositions relatives aux prépensions.

Selon les secrétariats sociaux, des problèmes subsisteraient pour la prépension à partir de cinquante-six ans moyennant un passé professionnel de quarante ans et la prépension à partir de cinquante-six ans pour les ouvriers de la construction en incapacité de travail ou les travailleurs qui justifient d'une ancienneté de vingt ans dans un travail de nuit. En effet, il semblerait que certaines dates, la date de fin de vigueur notamment, aient été oubliées. Dès lors, le chapitre concerné dans la loi sur l'AIP ne s'appliquerait plus dès le 31 décembre 2012 !

Par ailleurs, les secrétariats sociaux ignoreraient si la loi portant des dispositions diverses a également voulu prolonger le régime de chômage avec complément d'entreprise à partir de cinquante-six ans pour un ouvrier en incapacité de travail qui peut justifier d'un passé professionnel de trente-trois ans dans le secteur de la construction ou pour les travailleurs avec une ancienneté de vingt ans dans un travail de nuit.

Madame la ministre, quel est l'état de la question ? Les deux régimes seront-ils prolongés après 2012 ? Des rectifications de la législation sont-elles prévues par votre département ? Dans l'affirmative, dans quels délais ?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – Madame la présidente, chers collègues, un des objectifs de la loi-programme du 29 mars 2012 était bien de modifier l'application dans le temps du régime de chômage avec complément d'entreprise à partir de l'âge de cinquante-six ans moyennant une carrière de quarante ans.

Il a été omis de modifier l'article 55 de la loi du 12 avril 2011 qui prévoyait la fin de ce régime à partir du 31 décembre 2012. Nous sommes en train de corriger cette erreur. Nous avons ajouté un alinéa à l'article 55 prévoyant le maintien de ces régimes jusqu'au 31 décembre 2015.

En ce qui concerne le régime de chômage avec complément d'entreprise à partir de cinquante-six ans pour les ouvriers de la construction en incapacité de travail ou les travailleurs qui justifient d'une ancienneté de vingt ans dans un travail de nuit, la législation prévoit bien la fin du système à partir du 31 décembre 2012. Toutefois, les travailleurs qui rempliraient les conditions d'accès à ce régime, mais dont le préavis expirerait après le 31 décembre 2012, conserveront le droit d'accéder à ce régime.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Madame la ministre, je vous remercie pour cette clarification. Je crois qu'elle sera utile aux secrétariats sociaux.

Voorzitter: mevrouw Elke Sleurs*(De vergadering wordt geopend om 10 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Werk over «de verlenging van twee brugpensioenstelsels» (nr. 5-2404)**

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Via de programmawet van 29 maart 2012 werden onder meer de bepalingen inzake de brugpensioenen gewijzigd.

Volgens de sociale secretariaten zouden er nog problemen zijn voor het brugpensioen vanaf 56 jaar met 40 jaar beroepsverleden en voor het brugpensioen vanaf 56 jaar voor arbeiders uit de bouwsector die arbeidsongeschikt zijn en voor werknemers die kunnen aantonen dat ze 20 jaar nachtarbeid hebben verricht. Blijkbaar zijn sommige data, waaronder de datum van inwerkingtreding, vergeten. Bijgevolg zal het betrokken hoofdstuk in de IPA-wet op 31 december 2012 buiten werking treden.

De sociale secretariaten wisten niet of de wet houdende diverse bepalingen ook tot doel had het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag vanaf 56 jaar te verlengen voor een arbeider die arbeidsongeschikt is met 33 jaar beroepsverleden in de bouwsector of voor de werknemers met 20 jaar beroepsverleden in nachtarbeid.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de wetgeving? Worden de twee stelsels na 2012 verlengd? Zal de wetgeving worden aangepast? Zo ja, binnen welke termijn?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Een van de doelstellingen van de programmawet van 29 maart 2012 was de toepassing in de tijd aan te passen van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag vanaf 56 jaar met 40 jaar beroepsverleden.

We zijn vergeten artikel 55 van de wet van 12 april 2011 aan te passen. Dit artikel bepaalt dat het stelsel op 31 december 2012 buiten werking treedt. Die fout wordt nu rechtgezet door aan artikel 55 een alinea toe te voegen die bepaalt dat de stelsels tot 31 december 2015 worden behouden.

De wet stipuleert wel dat het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag vanaf 56 jaar, voor arbeiders in de bouwsector die arbeidsongeschikt zijn en de werknemers die kunnen aantonen dat ze 20 jaar nachtarbeid hebben verricht, afloopt vanaf 31 december 2012. Werknemers die aan de voorwaarden om tot het stelsel toe te treden voldoen en wier vooropzeg na 31 december 2012 afloopt, zullen het recht behouden om tot het stelsel toe te treden.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Ik dank de minister voor de toelichting. Ze zal nuttig zijn voor de sociale secretariaten.

Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy à la ministre de l'Emploi sur «le système pour travailleurs âgés dans le plan pour l'emploi» (n° 5-2422)

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – Le gouvernement élabore actuellement un plan de relance, comportant un plan pour l'emploi. Celui-ci vise, entre autres, à permettre aux travailleurs plus âgés, qui ont été licenciés, de retrouver plus facilement un emploi. C'est pourquoi la ministre souhaite octroyer aux employeurs un incitant financier de 400 euros par trimestre pour l'engagement de tout travailleur âgé de plus de 55 ans et de 1000 euros par trimestre pour l'engagement de tout travailleur âgé de plus de 58 ans. Le licenciement d'un travailleur de plus de 55 ans coûterait 500 euros si ce travailleur reçoit toujours une allocation de chômage après un an. L'amende est portée à 3000 euros en cas d'absence d'offre de reclassement professionnel.

La ministre souhaite également réformer le système de prépension. Actuellement, c'est le dernier employeur qui assume les coûts, ce qui augmente souvent les réticences à engager une personne de plus de 50 ans. Le plan pour l'emploi, prévoit de répartir les coûts entre l'employeur et le fonds de solidarité.

Comment la ministre alimentera-t-elle ce fonds de solidarité ?

L'impact budgétaire sera-t-il neutre ?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – Solidariser les charges patronales liées au régime de chômage avec complément d'entreprise, ancienne prépension, peut en effet conduire à une déresponsabilisation de l'employeur individuel. C'est pourquoi un tel plan doit être limité aux situations dans lesquelles il peut avoir un impact positif, et c'est ce à quoi je m'attacherai.

Les charges patronales liées au système freinent actuellement l'engagement de chômeurs plus âgés. L'employeur court en effet le risque d'être confronté, après une courte période d'emploi, à des coûts supplémentaires, à savoir ceux de l'indemnité complémentaire qu'il devra verser au moment de l'âge de la pension. La solidarisation permet d'y remédier.

Des règles strictes seront élaborées afin de déterminer dans quels cas la solidarisation peut intervenir. À cet effet, nous pouvons nous baser sur la mesure prévue dans le Pacte des générations mais qui n'a jamais été exécutée. Dans son rapport publié le mois dernier et qui avait pour thème central le « vieillissement actif », le Conseil supérieur pour l'emploi indiquait d'ailleurs : « Cette mesure n'a pas été exécutée jusqu'ici. Il serait opportun de le faire, en veillant à en éviter les effets pervers sur les licenciements. ».

Pour limiter autant que possible ces effets pervers, nous pouvons utiliser entre autres les critères suivants. Premièrement, la mesure préconisée ne s'applique que dans le cas du licenciement de travailleurs qui ont été engagés après leur cinquantième anniversaire et qui, au cours des années précédentes, ne travaillaient pas pour le même employeur. Deuxièmement, le travailleur doit avoir au moment de son licenciement une certaine ancienneté – encore à définir – dans l'entreprise pour prévenir d'éventuels abus, à

Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Werk over «het systeem voor ouderen in het tewerkstellingsplan» (nr. 5-2422)

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – De regering is een relanceplan aan het uitwerken. Het tewerkstellingsplan maakt daar deel van uit. Met dat plan wil de minister onder andere het probleem aanpakken dat ouderen die ontslagen worden, moeilijk opnieuw aan de slag geraken. Daarom wil de minister werkgevers een financiële prikkel geven van 400 euro per kwartaal voor elke vierenvijftigplusser die ze in dienst nemen of houden, en 1000 euro per kwartaal voor achtenvijftigplussers. Het ontslaan van een vijftigplusser zou een forfaitair bedrag van 500 euro kosten als die werknemer een jaar later nog steeds een werkloosheidsuitkering krijgt. Daarnaast wordt de boete voor het niet aanbieden van outplacement tot 3000 euro opgetrokken.

De minister wil ook het brugpensioen hervormen. Vandaag betaalt de laatste werkgever en dat verhoogt vaak de drempel om een vijftigplusser aan te nemen. In het tewerkstellingsplan wil de minister de kosten verdelen tussen de werkgever en een solidariteitsfonds.

Hoe zal de minister dat solidariteitsfonds stijven?

Zal de budgettaire impact ervan neutraal zijn?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Het solidariseren van de werkgeverskosten verbonden aan het stelsel van werkloosheid met bedrijfs toeslag, het vroegere brugpensioen, kan inderdaad leiden tot een deresponsabilisering van de individuele werkgever. Daarom is het belangrijk dat een dergelijk plan wordt beperkt tot situaties waarin het wel een positief effect kan hebben en dat wil ik dan ook doen.

De werkgeverskosten verbonden aan het stelsel zetten momenteel een rem op de aanwerving van oudere werklozen. De werkgever loopt immers het risico dat hij na een korte periode van tewerkstelling geconfronteerd wordt met een langdurige 'nakost', namelijk de kosten van de aanvullende vergoeding die hij tot aan de pensioenleeftijd moet betalen. Om dat te vermijden is solidariseren een oplossing.

Er zullen dus strikte regels komen in welke gevallen een solidarisering kan. We kunnen ons daarvoor baseren op wat al in het Generatiepact was opgenomen, maar nooit werd uitgevoerd. Het idee stond inderdaad al expliciet in het Generatiepact. In zijn rapport van vorige maand, dat 'actief ouder worden' als centraal thema had, schreef de Hoge Raad voor de werkgelegenheid trouwens: 'Deze maatregel is tot op heden niet uitgevoerd, ofschoon het opportuun zou zijn dat wél te doen op voorwaarde dat de ongewenste effecten ervan op de ontslagen worden vermeden.'

Om die ongewenste effecten zo veel mogelijk te beperken kunnen we onder andere de volgende criteria gebruiken. Ten eerste geldt de regeling enkel voor het ontslag van werknemers die na hun vijftigste verjaardag werden aangeworven en die in de jaren daarvoor niet in dienst waren van dezelfde onderneming of deelonderneming. Ten tweede

savoir la création de droits, par un engagement de très courte durée, permettant de bénéficier du régime de chômage avec complément d'entreprise. Troisièmement, la solidarité ne vaut que pour les coûts liés au régime général de la CCT 17, c'est-à-dire les coûts s'appliquant à partir de l'âge de soixante ans. Les coûts antérieurs restent à charge de l'employeur. Dans le cadre des négociations sur les arrêtés d'exécution, des adaptations ou conditions supplémentaires peuvent bien entendu toujours être apportées.

L'idée de base du Pacte des générations était que le Fonds de fermeture des entreprises assumerait les coûts en matière de solidarité et verserait chaque mois l'indemnité complémentaire. Le financement sera examiné en même temps que l'élaboration concrète des règles. Nous avons prévu de le faire cette année, lorsque nous aurons abouti à un consensus.

Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy à la ministre de l'Emploi sur «le système de stage dans le plan pour l'emploi» (n° 5-2423)

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – Un deuxième problème auquel la ministre veut s'attaquer dans le cadre de la stratégie de relance est le chômage élevé des jeunes peu qualifiés. Celui qui, durant les six premiers mois de la période d'insertion, ne trouve pas d'emploi, se voit offrir un stage et une allocation d'attente complétée d'un petit supplément donné par l'employeur. Ce dernier n'est pas obligé d'engager le jeune à la fin du stage. La ministre demandera aux entreprises occupant plus de cent travailleurs de créer un pour cent de places de stage. L'employeur qui embauchera un jeune n'ayant pas obtenu le diplôme de l'enseignement secondaire pourra bénéficier d'une réduction de charges de 1500 euros maximum durant quatre trimestres. La ministre souhaite également instaurer cette réduction de charges pour les jeunes moyennement qualifiés dans les communes et villes où le taux de chômage des jeunes est élevé.

La ministre se concertera-t-elle à ce sujet avec la Flandre, entre autres ?

Envisage-t-elle toujours une diversification géographique de ses mesures ?

Les mesures seront-elles neutres sur le plan budgétaire ?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – Les négociations sont toujours en cours.

Les stages d'insertion visent à faciliter la transition des bancs de l'école au marché du travail, y compris pour les jeunes qui, sans aide, risquent de sombrer dans le chômage de longue durée. Nous agissons donc de manière proactive en faveur de jeunes peu qualifiés et de jeunes issus de filières scolaires offrant peu de perspectives d'insertion rapide sur le marché de l'emploi. Nous avons en effet remarqué que, dans les grandes villes, même en Flandre, de nombreux jeunes présentant ce profil étaient sans emploi.

La contribution fédérale consiste à offrir le montant moyen de l'allocation d'insertion à partir du septième mois de la

moet de werknemer op het ogenblik van zijn ontslag ook minstens een nog te bepalen anciënniteit in de onderneming hebben, om eventueel misbruik te voorkomen dat via een zeer korte tewerkstelling rechten worden gecreëerd op het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag. Ten derde geldt de solidariserende enkel voor de kosten die verbonden zijn aan het algemeen stelsel van cao 17. Dat wil zeggen voor de kosten vanaf zestig jaar. De eerdere kosten blijven voor de werkgever zelf. In het kader van de onderhandelingen over de uitvoeringsbepalingen zijn natuurlijk nog aanpassingen van die voorwaarden of bijkomende voorwaarden mogelijk.

Het basisidee in het Generatiepact was dat het Fonds voor sluiting van ondernemingen deze gesolidariseerde kosten op zich zou nemen en maandelijks de aanvullende vergoeding zou uitbetalen. De financiering zal bekeken worden samen met de concrete uitwerking van de regels. Dat plannen we later dit jaar, als we tot een consensus zijn gekomen.

Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Werk over «het systeem van stages in het tewerkstellingsplan» (nr. 5-2423)

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Een tweede probleem dat de minister in het kader van de relancestrategie wil aanpakken, is de hoge werkloosheid bij de grote groep laaggeschoolde jongeren. Wie tijdens de eerste zes maanden van de inschakelingsperiode geen job vindt, krijgt een stageplaats aangeboden en een wachtuitkering aangevuld met een kleine toeslag van de werkgever. De werkgever is achteraf niet verplicht de jongere aan te nemen. De minister zou bedrijven met meer dan honderd werknemers vragen om één percent stageplaatsen te creëren. Een werkgever die een jongere zonder secundair diploma aanwerft, kan rekenen op een lastenverlaging tot 1500 euro voor vier kwartalen. In gemeenten en steden met een hoge jeugdwerkloosheid wil de minister die lastenverlaging ook voor middengeschoolde jongeren invoeren.

Zal de minister hierover overleg plegen met onder andere Vlaanderen?

Is de minister nog altijd van plan haar maatregelen geografisch te diversifiëren?

Zullen de maatregelen budgettair neutraal zijn?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Dit is een zeer actuele vraag, want we zijn nog volop met de onderhandelingen bezig.

De instapstages hebben tot doel de overstap van de schoolbanken naar de arbeidsmarkt te faciliteren, ook voor jongeren die zonder hulp in langdurige werkloosheid verzeild dreigen te geraken. We werken dus proactief met ongekwalificeerde jongeren en jongeren uit studierichtingen die minder perspectief bieden op een vlotte inschakeling op de arbeidsmarkt. We merken immers dat er in de grote steden, ook in Vlaanderen, heel wat jongeren met zo'n profiel zonder werk zitten.

De federale inbreng bestaat erin vanaf de zevende maand

période d'insertion professionnelle. La concrétisation et réussite du projet dépendent en effet de l'engagement des autorités régionales et de leurs services de placement puisque l'autorité fédérale n'est compétente que pour l'activation de l'allocation. Si les régions répondent positivement à notre offre, elles devront créer le cadre décretaal de ce nouveau type de stages. Il leur appartient également de sélectionner les jeunes qui tireront le plus grand bénéfice d'un tel stage et de veiller à la qualité de l'accompagnement.

Une conférence interministérielle Emploi a eu lieu le 20 juin. Une deuxième réunion a lieu cet après-midi et une troisième est prévue le 21 septembre. Les stages d'insertion ont déjà été abordés le 18 juin 2012 au sein d'un groupe de travail intercabinets chargé de préparer la conférence du 20 juin 2012, en présence de représentants des entités fédérées. Nous avons parlé pour la première fois de la proposition avec les ministres régionaux lors de cette conférence interministérielle.

Une nouvelle concertation s'est déroulée le 3 juillet avec les représentants des ministres régionaux de l'Emploi. Un premier projet d'arrêté royal fixant le cadre légal de l'activation de l'allocation d'insertion leur a été présenté, de même qu'un aperçu de tous les aspects que les régions doivent régler si elles marquent leur accord sur le projet. Nous aimerions savoir pour le 17 juillet si les régions sont prêtes à adhérer à notre projet et à y associer un service régional.

Le groupe de travail intercabinets s'est réuni le 10 juillet pour préparer la conférence de ce jour. Tous les partenaires présents ont reconnu l'utilité de l'initiative et se sont dits prêts à étudier la manière de l'intégrer dans les projets d'accompagnement des jeunes sortant de l'école, en particulier ceux qui visent à remédier à leur manque de qualifications.

Cette mesure entraînerait au maximum un surcoût de 41 millions d'euros, montant total correspondant à une allocation d'insertion moyenne pour 10 000 jeunes durant six mois. Ce montant doit toutefois être nuancé. Certains jeunes n'entameront en effet le stage que le huitième ou neuvième mois et leur stage se prolongera donc l'année civile suivante.

En outre, le plan de relance, y compris son volet relatif à l'emploi, doit être neutre sur le plan budgétaire. Le surcoût doit donc être compensé ailleurs. J'espère avoir plus de précisions à ce sujet ce soir.

Les projets de réduction accrue des cotisations ONSS pour les jeunes peu qualifiés ont également été mis en évidence et à juste titre. Nous espérons ainsi faire en sorte que le stage soit suivi d'une embauche. La Flandre a par ailleurs demandé explicitement que la formation professionnelle individuelle en entreprise, sorte de stage avec embauche obligatoire par la suite, puisse s'accorder avec le stage que nous envisageons.

Nous en discuterons cet après-midi mais j'ai déjà dit, lors de la dernière rencontre, que cela me paraissait possible, surtout pour les jeunes fort éloignés du marché du travail et ayant parfois besoin d'un accompagnement plus long. Le nouveau stage pourra alors être une sorte de candidature et permettra de voir quel emploi peut leur convenir. Nous pourrions utiliser d'autres mesures par la suite, comme la formation professionnelle individuelle en entreprise ou le premier,

beroepsinschakelingstijd het gemiddelde bedrag voor de inschakelingsuitkering ter beschikking te stellen. Uiteraard zijn de concretisering en het welslagen van het project afhankelijk van het engagement van de gewestelijke overheden en hun bemiddelingsdiensten, want federaal zijn we enkel bevoegd voor de activering van de uitkering, niet voor de arbeidsbegeleiding. Indien de gewesten op dit aanbod ingaan, zullen ze voor het nieuwe stagetype een decretaal kader moeten uitwerken. Het is ook hun bevoegdheid de jongeren te selecteren die het meest gebaat zijn bij een dergelijke stage en te waken over de kwaliteit van de begeleiding.

Op 20 juni heeft er een interministeriële conferentie Werk plaatsgevonden. Vanmiddag volgt er een tweede en de volgende is gepland op 21 september.

De instapstages werden reeds aangekaart op 18 juni 2012 tijdens een interkabinettenwerkgroep met de vertegenwoordigers van de deelstaten ter voorbereiding van de interministeriële conferentie van 20 juni 2012. Tijdens die interministeriële conferentie werd het voorstel voor het eerst met de gewestministers besproken.

Op 3 juli vond opnieuw een overleg plaats met de vertegenwoordigers van de gewestministers van Werk. Ze kregen een eerste ontwerp gepresenteerd van het koninklijk besluit dat het federale kader voor de activering van de inschakelingsuitkering regelt. Ze kregen eveneens een overzicht van alle aspecten die de gewesten dienen te regelen indien ze met het project akkoord gaan. Er werd aan de vertegenwoordigers gezegd dat we op de interministeriële conferentie van 17 juli graag willen vernemen of de gewestregeringen zich ertoe kunnen engageren om deze aspecten op te nemen en een gewestelijke dienst een rol te laten spelen.

Ter voorbereiding van de interministeriële conferentie van vandaag vond op 10 juli een interkabinettenwerkgroep plaats. Alle aanwezige partners onderschreven het nut van het initiatief en zijn ook bereid om samen te bekijken hoe het kan worden ingepast in de lopende projecten voor de begeleiding van jonge schoolverlaters en meer specifiek voor de remediëring van ongekwalificeerde uitstroom.

Deze maatregel zou een meerkost van maximaal 41 miljoen met zich brengen. Dat is het totaalbedrag dat nodig is voor zes maanden een gemiddelde inschakelingsvergoeding voor tienduizend jongeren. Toch moet dat bedrag sterk worden genuanceerd. Een gedeelte van de jongeren zal de stage immers misschien maar aanvatten in de achtste of negende maand en dan loopt hun stage door in het volgende kalenderjaar.

Bovendien moet het relanceplan, dus ook het tewerkstellingsdeel, budgettair neutraal zijn. De meerkost moet dan ook elders worden gecompenseerd. Dat wordt momenteel nog bekeken en ik hoop dat we daarover vanavond duidelijkheid hebben.

Terecht werd ook verwezen naar de plannen om de RSZ-korting voor laaggeschoolde jongeren te versterken. Op die manier hopen we een traject uit te rollen waarin de stageperiode ook effectief door een tewerkstelling wordt gevolgd. Vlaanderen heeft ook uitdrukkelijk gevraagd bijvoorbeeld de individuele beroepsopleiding in de

deuxième et troisième engagements dans les PME, pour maintenir les jeunes plus longtemps en service et leur permettre d'accéder à un véritable emploi.

L'idée des places de stage pour les jeunes moyennement qualifiés dans les communes où le chômage des jeunes est élevé a été abandonnée pour l'instant au profit d'une réduction générale des cotisations ONSS à l'embauche d'un jeune qui est à la recherche d'un emploi depuis six mois. Des actions très ciblées sont bien sûr possibles mais elles doivent aller de pair avec des conditions supplémentaires et elles suscitent des discussions sur le lieu de domicile et de travail. Je préfère les dispositions générales, doublées sur le terrain de quelques aménagements sur mesure.

Ma réponse est donc provisoire mais j'espère que les grandes lignes seront confirmées ce soir.

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *Si j'ai bien compris, les restrictions géographiques ne sont pas maintenues.*

Est-il vrai que le système ne pourra être mis en place qu'avec l'accord de la Flandre ?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – *Je ne peux forcer aucune région à collaborer. Nous prenons des dispositions au niveau fédéral mais, selon le ministre-président Peeters, nous devons agir en complément des actions régionales*

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *Le gouvernement fédéral doit être au service !*

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – *Effectivement ! C'est la révolution copernicienne !*

Que nous travaillions de manière complémentaire ne me gêne pas mais les objectifs doivent être clairs. Notre objectif est de permettre au plus grand nombre de personnes, surtout des jeunes, d'espérer décrocher un emploi, de les accompagner concrètement sur cette voie et de mesurer les résultats de notre action. C'est pourquoi nous cherchons, à travers les divers systèmes existants, à trouver le moyen d'offrir un accompagnement et une chance d'emploi aux jeunes sans attendre un an.

Nous tentons de travailler de manière complémentaire mais la situation est différente dans chaque région. Il faut éviter de créer un monstre à plusieurs têtes qui ne sera utile à personne. C'est ce à quoi nous nous attachons pour l'instant. Le plus gros problème était la complémentarité avec la formation professionnelle individuelle en entreprise mais je pense que nous l'avons résolu.

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *J'ai également compris*

onderneming, IBO, een soort stage, maar wel met verplichte tewerkstelling nadien, te laten aansluiten op de stages die wij plannen.

We zullen dat vanmiddag bespreken, maar op de vorige interministeriële conferentie heb ik al gezegd dat dat voor mij persoonlijk wel kan, vooral voor jongeren die heel ver van de arbeidsmarkt staan en soms een veel langer traject nodig hebben. De nieuwe stage kunnen we dan gebruiken als een vorm van sollicitatie en een middel om te kijken welk werk hen ligt. Nadien kan er dan eventueel een IBO starten en een beroep worden gedaan op maatregelen zoals de eerste, tweede en derde aanwerving bij kmo's om jongeren langer in dienst te houden en naar een volwaardige job te laten doorgroeien.

De idee van stageplaatsen voor middengeschoolden in steden en gemeenten met een hoge concentratie aan jeugdwerkloosheid werd voorlopig verlaten en vervangen door een algemene RSZ-korting voor de aanwerving van een jongere die al zes maanden werkzoekend is. We kunnen natuurlijk heel doelgericht werken, maar dan moeten we altijd bijkomende voorwaarden opleggen en krijgen we discussies over de woon- en werkplaats. Ik heb liever algemene regelingen waaraan we in de praktijk een stukje maatwerk toevoegen.

Dit is dus een voorlopig antwoord, misschien is de situatie vanavond al helemaal anders, maar ik hoop dat de grote lijnen overeind blijven.

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – *Ik begrijp dat de geografische beperking niet behouden is gebleven.*

Klopt het dat het systeem er alleen kan komen indien Vlaanderen akkoord gaat?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – *Ik kan geen enkel gewest verplichten om mee te werken. Wij maken een regeling op federaal niveau en daarbij moeten we, althans volgens minister-president Peeters, aanvullend aan de gewesten werken.*

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – *De federale regering moet dienstbaar zijn!*

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – *Nog erger: dienstbaar zijn. Dat zal de copernicaanse omwenteling zijn!*

Ik heb er geen enkel probleem mee complementair te werken, maar wel op basis van duidelijke doelstellingen. Onze doelstelling moet zijn zoveel mogelijk mensen, vooral jonge mensen, hoop te geven op werk, hen daarbij concreet te begeleiden en de resultaten ervan te meten. Daarom proberen we, binnen de vele regelingen die er bestaan, een systeem te zoeken om jonge mensen geen jaar te laten wachten vóór ze begeleid worden en een kans op werk krijgen.

We proberen complementair te werken, maar we moeten wel beseffen dat de situatie in de verschillende gewesten verschilt. We moeten oppassen dat we geen veelkoppig monster baren waar niemand mee overweg kan. Dat is de oefening die we vandaag doen. Het grootste bezwaar was de complementariteit met de IBO, maar ik denk dat we dat probleem hebben opgelost.

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – *Ik heb ook begrepen dat de 41 miljoen euro ook budgettair*

que les 41 millions seraient compensés budgétairement.

**Demande d'explications de
M. Peter Van Rompuy à la ministre de
l'Emploi sur «le droit aux vacances»
(n° 5-2432)**

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – Dans un arrêt du 21 juin 2012, la Cour européenne de Justice a jugé que les jours de vacances qui coïncident avec une période de maladie peuvent être récupérés ultérieurement. Cet arrêt se base sur l'article 7 de la directive 2003/88, qui prévoit que les États membres prennent les mesures nécessaires pour que tout travailleur bénéficie d'un congé annuel payé d'au moins quatre semaines. Le moment auquel la maladie se déclare n'importe plus : même si on tombe malade durant ses vacances, on doit pouvoir récupérer ses jours de maladie.

Selon la législation belge du travail, en cas de concours de deux suspensions, c'est en principe la première chronologiquement qui prime. La loi belge est donc en contradiction avec l'arrêt. Il va de soi que l'arrêt aura une incidence sur les salariés belges, puisque la réglementation belge doit tenir compte des décisions de la Cour européenne de Justice.

Je souhaiterais donc savoir comment la ministre pense pouvoir intégrer l'arrêt dans la réglementation belge.

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – Des juristes des administrations concernées, le SPF Sécurité sociale en ce qui concerne les congés annuels et le SPF Emploi en ce qui concerne le salaire garanti, examinent les effets de l'arrêt de la Cour de Justice. À l'heure actuelle, on ne peut encore affirmer que cet arrêt s'applique pleinement en Belgique. De toute manière, si notre réglementation doit être adaptée, le dossier devra être préalablement soumis aux partenaires sociaux.

Une mise en conformité avec l'arrêt de la cour de Justice aura évidemment des répercussions importantes sur les plans financier et administratif. En outre, le risque de fraude est réel. Il est difficile de contrôler le travailleur qui tomberait malade à l'étranger. Il faudra élaborer des règles spécifiques à ces éventualités.

Personnellement, je me demande quel motif de suspension de l'exécution du contrat de travail a la priorité. Comme l'exécution du contrat de travail est suspendue lorsque le salarié est en congé, comment la maladie, autre cause de suspension, pourrait-elle suspendre un contrat déjà suspendu ?

Je ne pourrai ainsi donner de réponse définitive que lorsque mon administration aura achevé son analyse.

gecompenseerd zal worden

**Vraag om uitleg van
de heer Peter Van Rompuy aan de minister
van Werk over «het recht op vakantie»
(nr. 5-2432)**

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Het Europees Hof van Justitie oordeelde in zijn arrest van 21 juni 2012 dat vakantiedagen die samenvallen met een ziekteperiode, later kunnen worden gerecupereerd. De basis voor het arrest ligt in artikel 7 van richtlijn 2003/88, waarin staat dat lidstaten de nodige maatregelen moeten treffen opdat aan alle werknemers jaarlijks een vakantie van ten minste vier weken, met behoud van loon, wordt toegekend. Het tijdstip waarop iemand ziek wordt is dus van geen belang meer. Ook wie tijdens zijn vakantie ziek wordt, moet de ziektedagen kunnen recupereren.

Volgens de Belgische arbeidswet primeert bij een samenloop van twee schorsingen in principe de schorsing die chronologisch eerst is. Dat maakt dat de Belgische wet in strijd is met het arrest. Vanzelfsprekend zal het arrest gevolgen hebben voor de Belgische werknemers aangezien België in zijn regelgeving rekening moet houden met de uitspraken van het Europees Hof van Justitie.

Daarom wil ik graag weten hoe de minister het arrest in de Belgische regelgeving denkt te kunnen inpassen.

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Juristen van de betrokken administraties, zowel van de FOD Sociale Zekerheid wat betreft de jaarlijkse vakantie, als van de FOD Werkgelegenheid wat betreft het gewaarborgd loon, onderzoeken de gevolgen van het arrest van het Hof van Justitie. Er kan immers in het huidige stadium niet zomaar worden beweerd dat het arrest van het Hof geheel en al van toepassing is in België. Hoe dan ook, indien onze regelgeving moet worden gewijzigd, moet het dossier eerst aan de sociale partners worden voorgelegd.

Een hervorming in overeenstemming met het arrest van het Hof van Justitie zal vanzelfsprekend een aanzienlijke weerslag hebben, zowel op financieel, als op administratief vlak. Daarbij komt nog een wezenlijk frauderisico opduiken. Wanneer bijvoorbeeld een werknemer ziek wordt in het buitenland, wordt controle moeilijk. Voor zo een geval zullen specifieke regels moeten worden uitgewerkt.

Persoonlijk vraag ik me af welke oorzaak van opschorting van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst de voorrang heeft. Als een werknemer met vakantie is, is de uitvoering van de arbeidsovereenkomst opgeschort. Hoe kan ziekte, ook een opschortingsoorzaak, een reeds opgeschorte overeenkomst opschorten?

Ik zal dus pas een definitief antwoord kunnen geven als mijn administratie klaar is met de juridische analyse.

Demande d'explications de Mme Cécile Thibaut à la ministre de l'Emploi sur «le statut social des accueillantes d'enfants» (n° 5-2439)

Mme Cécile Thibaut (Ecolo). – Madame la présidente, le gouvernement a adopté le 19 juillet 2002 le statut d'accueillante d'enfants, qui prévoit une protection sociale partielle.

L'accueillante d'enfants conventionnée est la personne qui assure, à son domicile ou dans un lieu adapté à cet effet, de jour ou de nuit, l'accueil d'enfants âgés de zéro à six ans. Son rôle consiste à accueillir des enfants de façon professionnelle, tant sur le plan du bien-être, du développement, de l'éducation que de la sécurité.

Chaque accueillante est membre d'un service d'accueillantes d'enfants conventionné, avec lequel il signe une convention de collaboration. L'accueillante conventionnée doit évidemment obtenir l'autorisation de l'ONE avant d'exercer son activité.

La mise en place de ce statut a permis à de nombreuses personnes travaillant dans l'accueil de la petite enfance de bénéficier d'une protection sociale depuis le 1^{er} janvier 2003. Cependant, force est de constater que l'étendue de cette protection est limitée.

En effet, les accueillantes d'enfants bénéficient d'indemnités mensuelles, versées par le SAEC en fonction du nombre d'enfants accueillis, et non d'un véritable salaire. Le statut est précaire et ne correspond pas au statut complet de travailleur salarié : pas d'accès aux congés payés légaux, pas de valorisation de l'ancienneté et pas de droit aux allocations de chômage.

L'accès aux soins de santé et la suppression du jour de carence pour la mutuelle, le droit au congé de maladie et la reconnaissance des maladies professionnelles ainsi que la rémunération des jours de formation posent aussi question.

Le gouvernement précédent, avant sa chute, avait confirmé sa volonté d'avancer sous la législature vers un statut complet de travailleurs salariés comprenant une couverture sociale et un véritable contrat de travail.

Je me réjouis que l'accord de gouvernement actuel, ainsi que votre note de politique générale relative à l'emploi, reprennent le même engagement en précisant qu'« en concertation avec les entités fédérées, un statut complet de travailleur pour les accueillantes d'enfants sera adopté. »

Madame la ministre, pouvez-vous me préciser si cette concertation est actuellement en cours ?

Dans l'affirmative, pouvez-vous me faire part de son avancement ?

Dans le cas contraire, quand envisagez-vous de débiter les discussions avec les entités fédérées ?

Dans tous les cas, dans quel délai les accueillantes d'enfants conventionnées peuvent-elles espérer bénéficier d'une protection sociale complète ?

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – Je vous

Vraag om uitleg van mevrouw Cécile Thibaut aan de minister van Werk over «het sociaal statuut van de onthaalouders» (nr. 5-2439)

Mevrouw Cécile Thibaut (Ecolo). – De regering heeft op 19 juli 2002 het statuut van onthaalouder aangenomen, dat voorziet in een gedeeltelijke sociale bescherming.

De aangesloten onthaalouder is de persoon die in de eigen woning of in een daartoe aangepaste plaats, overdag of 's nachts, kinderen van 0 tot 6 jaar opvangt. Hij of zij vangt het kind op een professionele manier op, zowel op het vlak van welzijn, ontwikkeling, opvoeding, als veiligheid.

Elke onthaalouder is lid van een erkende dienst voor onthaalouders, waarmee hij of zij een samenwerkingsovereenkomst sluit. De aangesloten onthaalouder moet uiteraard de machtiging van Kind en Gezin krijgen om zijn of haar activiteiten uit te oefenen.

Dankzij dit statuut genieten heel wat onthaalouders sinds 1 januari 2003 een sociale bescherming. Die bescherming is echter beperkt.

De onthaalouders krijgen een maandelijkse vergoeding per opvangplaats naargelang het aantal opgevangen kinderen, en dus geen echt loon. Dat preciaire statuut is niet vergelijkbaar met een volwaardig werknemersstatuut. Het geeft geen recht op wettelijk betaald verlof. Er wordt geen rekening gehouden met anciënniteit en men heeft geen recht op een werkloosheidsuitkering.

Ook de toegang tot de gezondheidszorg, de afschaffing van de carenzdag voor het ziekenfonds, het recht op ziekteverlof, de erkenning van beroepsziekten en de vergoeding van opleidingsdagen vormen een probleem.

De vorige regering heeft nog vóór ze viel, bevestigd dat ze een volwaardig werknemersstatuut wou uitwerken met een volledige sociale bescherming en met een echte arbeidsovereenkomst.

Het verheugt me dat dit engagement in het huidige regeerakkoord en in de algemene beleidsnota van de minister is overgenomen en dat 'in overleg met de deelstaten een volwaardig statuut voor onthaalouders zal worden uitgewerkt'.

Kan de minister aangeven of dat overleg gaande is?

Zo ja, wat is de stand van zaken?

Zo niet, wanneer zullen de gesprekken met de deelstaten beginnen?

Binnen welke termijn kunnen de aangesloten onthaalouders een volwaardige sociale bescherming genieten?

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Ik geef

donnerai une réponse identique à celle que j'ai faite hier à la Chambre à M. Josy Arens, qui m'interrogeait sur le même sujet.

Dans ma note de politique générale, je me suis engagée à accroître la qualité de l'emploi des travailleurs. Dans ce cadre et en concertation avec les entités fédérées, il y a lieu d'offrir un statut complet et adapté aux accueillantes d'enfants.

En vue d'entamer les négociations avec les entités fédérées, j'ai tout d'abord demandé à différents services publics fédéraux de procéder à une évaluation chiffrée de l'impact budgétaire des différents scénarios envisageables.

Dès que ces évaluations seront terminées, je ne manquerai pas de les présenter aux entités fédérées en vue de trouver une réponse adéquate et rapide au statut social des accueillants d'enfants.

Les évaluations des entités fédérées devraient me parvenir au mois d'octobre ou au mois de novembre. Dès que je les aurai reçues, je ferai une proposition.

Mme Cécile Thibaut (Ecolo). – Madame la ministre, l'accord de gouvernement prévoit un transfert du statut. Je présume que le coût de ce statut est à charge de l'État fédéral, et non des entités fédérées.

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi. – C'est un point qui reste à négocier

(La séance est levée à 10 h 30.)

hetzelfde antwoord als gisteren in de Kamer op een identieke vraag van de heer Josy Arens.

In mijn algemene beleidsnota heb ik me ertoe verbonden de kwaliteit van de werkgelegenheid te verhogen. In dat verband zal, in overleg met de deelstaten, een volwaardig statuut voor onthaalouders worden uitgewerkt.

Met het oog op de start van de onderhandelingen met de deelstaten heb ik eerst de verschillende federale overheidsdiensten gevraagd de budgettaire gevolgen van de voorliggende scenario's te berekenen.

Zodra die evaluaties zijn afgerond, zal ik ze aan de deelstaten voorleggen zodat het sociaal statuut van de onthaalouders snel en adequaat kan worden uitgewerkt.

Ik verwacht de evaluaties van de deelstaten in de loop van oktober of november. Zodra ik ze heb ontvangen, zal ik een voorstel doen.

Mevrouw Cécile Thibaut (Ecolo). – In het regeerakkoord staat dat het statuut zal worden overgeheveld. Ik neem aan dat de kosten van het statuut ten laste vallen van de federale overheid en niet van de deelstaten.

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk. – Daarover moet nog worden onderhandeld.

(De vergadering wordt gesloten om 10.30 uur.)