

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

3 JUILLET 2012

**Projet de loi modifiant la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique, en ce qui concerne l'organisation de l'aménagement des espaces marins**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**MME TALHAOUI**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

3 JULI 2012

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, wat de organisatie van de mariene ruimtelijke planning betreft**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**MEVROUW TALHAOUI**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

**Présidente/Voorzitster:** Elke Sleurs.

**Membres/Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilman.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

**Suppléants/Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheran, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir:*

Documents du Sénat :

5-1685 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

5-1685 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale optionnelle et a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2295/1). La Chambre des représentants l'a adopté le 28 juin 2012 par 81 voix et 48 abstentions.

Le projet de loi a été transmis le 29 juin 2012 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 3 juillet 2012, en présence de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, souligne que le projet de loi à l'examen vise à modifier la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique en vue de permettre l'établissement d'un plan d'aménagement des espaces marins belges.

Il n'y a actuellement pas de plan d'aménagement intégré pour la partie belge de la mer du Nord. Rares sont les pays qui disposent, à ce jour, d'un tel plan pour leurs eaux territoriales. Au sein de l'Union européenne, il se dessine cependant une tendance à élaborer une stratégie et une planification des espaces marins. Selon toute vraisemblance, une directive ou une recommandation sera édictée en la matière. Dans ce cadre, le gouvernement a jugé bon de modifier la loi sur le milieu marin et de permettre l'élaboration d'un plan d'aménagement des espaces marins.

Le projet de loi vise à modifier la loi qui était centrée essentiellement sur la protection du milieu marin, de manière à permettre un aménagement des espaces marins. Il définit la marche à suivre pour arriver à un plan d'aménagement intégré, sur le modèle des plans d'aménagement du territoire que nous connaissons déjà. Ce plan formera le cadre pour l'octroi des autorisations. Une fois le projet de loi approuvé, un arrêté royal règlera la procédure. Celle-ci prévoira la réalisation d'un rapport d'incidence sur l'environnement. Le projet de plan fera l'objet d'une concertation avec tous les acteurs concernés et d'une consultation publique. L'on pourra, de cette manière, développer une vision globale, l'intention étant de travailler de manière aussi consensuelle que possible.

Une fois que le plan aura été arrêté, il aura force obligatoire et contiendra les conditions à remplir pour

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp Regering (stuk Kamer, nr. 53-2295/1). Het werd op 28 juni 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 81 stemmen bij 48 onthoudingen.

Het wetsontwerp werd op 29 juni 2012 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoeerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 juli 2012 in aanwezigheid van de heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, wijst erop dat voorliggend wetsontwerp de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België wenst te wijzigen, zodat een mariene ruimtelijke planning kan worden opgemaakt.

Momenteel is er geen geïntegreerd ruimtelijk ordeningsplan voorhanden voor het Belgische deel van de Noordzee. Tot nu toe beschikken weinig landen over een dergelijk plan voor hun territoriale wateren. Binnen de Europese unie is er nu echter een tendens om een maritieme strategie en planning uit te werken. Mogelijk zal hiervoor een richtlijn of een aanbeveling worden uitgevaardigd. In dit kader achtte de regering het nodig de wet op de mariene planning te wijzigen en mariene ruimtelijke planning mogelijk te maken.

Het wetsontwerp beoogt de wet, die eerder vooral op milieubescherming was gericht, te wijzigen en ook een ruimtelijke ordening mogelijk te maken. Dit wetsontwerp voorziet in een wijze om tot een geïntegreerd ruimtelijk ordeningsplan te komen, equivalent aan de gekende ruimtelijke ordeningsplannen. Dit plan zal het kader vormen voor toe te kennen vergunningen. Na de goedkeuring van het wetsontwerp moet een koninklijk besluit de procedure regelen. Deze procedure zal er in voorzien dat een milieueffectenrapport moet worden gemaakt. Over het ontwerpplan zal moeten overlegd worden met alle actoren en er zal ook een openbare consultatie komen. Op deze wijze dient een globale visie te worden ontwikkeld en het is de bedoeling om zo consensueel mogelijk te werken.

Het plan dat tot stand zal komen is bindend en zal voorwaarden bevatten voor het uitvoeren van activi-

exercer des activités dans la partie belge de la mer du Nord. Lorsqu'elles délivreront des permis, les autorités concernées seront tenues de respecter le plan d'aménagement des espaces marins. Le but est de donner à ce dernier un caractère dynamique et de l'adapter tous les 6 ans.

### III. DISCUSSION

M. du Bus de Warnaffe voudrait savoir si notre pays a pris les devants ou si d'autres membres de l'Union européenne ont déjà élaboré une réglementation similaire. Le projet de loi s'inspire-t-il des initiatives prises au Royaume-Uni, en Espagne, en France ou au Pays-Bas ?

L'article 7 du projet prévoit que la procédure d'approbation d'un plan d'aménagement des espaces marins sera déterminée par arrêté royal. Quand cet arrêté sera-t-il pris ? Comment sera composée la commission consultative chargée de formuler un avis ?

Enfin, M. du Bus de Warnaffe souhaite savoir si le plan d'aménagement des espaces marins aura également un effet sur les initiatives et les projets existants, comme les parcs de production énergétique offshore. Les projets existants seront-ils adaptés au plan d'aménagement des espaces marins proposé ? A-t-on déjà anticipé en la matière dans le but de mettre en place une convergence ? Est-il prévu de déclarer rétroactivement les plans existants en conformité avec le plan d'aménagement des espaces marins ?

Dans son exposé introductif, le ministre a déclaré que, lors de l'élaboration du plan d'aménagement des espaces marins, on tiendrait également compte des observations de la population par la voie d'une évaluation comparable à une étude d'incidences sur l'environnement. Comment cela déroulera-t-il dans la pratique ? Dans quel délai l'évaluation sera-t-elle effectuée ?

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, répond que les autres pays concernés de l'Union européenne sont au même point que la Belgique. Le gouvernement s'est principalement inspiré de la réglementation actuelle en matière d'aménagement du territoire, plutôt que de la situation à l'étranger. On peut ainsi essayer de coordonner au maximum les actions des différents services publics afin d'arriver à un plan commun. Le fait que les administrations connaissent déjà bien l'aménagement du territoire peut y contribuer.

Le ministre espère que la Belgique sera le premier pays à élaborer un règlementation couvrant l'ensemble du territoire marin. Il estime qu'une fois le projet de loi

teiten in het Belgische deel van de Noordzee. Bij het afleveren van vergunningen zijn de overheden dan ook verplicht om het marien ruimtelijk plan na te leven. De bedoeling is om hieraan een dynamisch karakter te geven en het plan om de 6 jaar aan te passen.

### III. BESPREKING

De heer du Bus de Warnaffe wenst te vernemen of ons land als eerste het initiatief heeft genomen, dan wel of er reeds andere landen van de Europese Unie een gelijkaardige regeling hebben uitgewerkt. Werd dit wetsontwerp geïnspireerd door de initiatieven die in het Verenigd Koninkrijk, Spanje, Frankrijk of Nederland werden genomen ?

Artikel 7 van het wetsontwerp voorziet dat de procedure voor de aanneming van een marien ruimtelijk plan voor de zeegebieden bij koninklijk besluit zal worden vastgesteld. Wanneer zal dit gebeuren ? Hoe zal de raadgevende commissie worden samengesteld die een advies moet verstrekken ?

Ten slotte wenst de heer du Bus de Warnaffe te vernemen of het marien ruimtelijk plan ook een effect zal hebben op reeds bestaande initiatieven en plannen, zoals bijvoorbeeld de offshore parken voor energievoorziening. Worden deze bestaande plannen in overeenstemming gebracht met het marien ruimtelijk plan dat wordt opgesteld ? Werd hierop reeds geanticipeerd om tot een convergentie te komen ? Voorziet men de mogelijkheid om de bestaande plannen retroactief in overeenstemming te verklaren met het marien ruimtelijk plan ?

De minister verklaarde in zijn inleidende uiteenzetting dat bij het opstellen van het marien ruimtelijk plan ook zal worden rekening gehouden met de opmerkingen van de bevolking door middel van een zogenaamd « *assessment* », vergelijkbaar met een milieu effecten rapport. Hoe zal dit concreet verlopen ? Binnen welke tijdsspanne zal dit worden opgesteld ?

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, antwoordt dat de andere betrokken landen van de Europese Unie zich in hetzelfde stadium bevinden als België. De regering heeft zich vooral laten inspireren door de bestaande regelgeving inzake ruimtelijke ordening, eerder dan naar het buitenland te kijken. Op die manier kan men de inspanningen van de verschillende overheidsdiensten zoveel als mogelijk trachten te coördineren en tot een gemeenschappelijk plan te komen. Het feit dat deze administraties reeds vertrouwd zijn met de ruimtelijke ordening kan hen hierbij helpen.

De minister hoopt dat België als eerste een regeling zal hebben uitgewerkt die het ganse zeiterritorium bestrijkt. Hij gaat er van uit dat, eens het wetsontwerp

adopté et les arrêtés d'exécution pris, il faudra encore environ une année pourachever la procédure nécessaire à l'établissement d'un plan d'aménagement des espaces marins.

En ce qui concerne l'évaluation, le ministre déclare que son intention est de charger un bureau d'études d'élaborer un projet de plan ainsi qu'un projet d'étude d'incidences sur l'environnement, à propos desquels la population pourra ensuite être consultée. La commission consultative où siégeront, eu égard à leurs prérogatives et à leur expérience, des représentants des autorités fédérales, provinciales et régionales, devra répondre aux observations émises durant cette consultation. Ensuite, les pays voisins concernés — les Pays-Bas, la France et le Royaume-Uni — seront aussi invités à réagir. Un plan définitif sera alors élaboré sur la base des données recueillies. Le ministre souligne que dès l'adoption de la loi, une concertation systématique aura lieu avec tous les acteurs concernés.

Enfin, le ministre confirme que les plans existants peuvent être mis en conformité avec le plan d'aménagement des espaces marins qui sera élaboré. Il souligne cependant que des concessions valables pour une durée de vingt ans ont déjà été octroyées. Il lui paraît dès lors raisonnable d'en tenir compte lors de l'élaboration du plan d'aménagement des espaces marins, même si l'on pourrait, à strictement parler, imposer des conditions que les plans actuels ne remplissent pas, par exemple en matière d'extraction de sable.

#### IV. VOTES

Le projet de loi est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

*La rapporteuse,*  
Fauzaya TALHAOUI.

*La présidente,*  
Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet de loi  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2295/003).**

is aangenomen en de nodige uitvoeringsbesluiten zijn genomen, er ongeveer nog een jaar nodig is om de procedure af te ronden voor het opstellen van een marien ruimtelijk plan.

Wat het zogenaamde « *assessment* » betreft, verklaart de minister dat het de bedoeling is dat een studiebureau een ontwerp van plan en milieu effecten rapport opstelt, waarover vervolgens de bevolking kan geraadpleegd worden. De raadgevende commissie die wordt opgericht, en waarin de federale, de provinciale en de gewestelijke overheid zal vertegenwoordigd zijn gelet op hun bevoegdheden en expertise terzake, dient te antwoorden op de opmerkingen die tijdens deze raadpleging naar voor worden gebracht. Vervolgens zullen ook de betrokken buurlanden — Nederland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk — worden uitgenodigd om hun reactie te geven. Op basis van deze gegevens zal dan een definitief plan worden opgesteld. De minister onderstreept dat, van zodra de wet is aangenomen, een systematisch overleg zal plaatsvinden met alle betrokken actoren.

Ten slotte bevestigt de minister dat de bestaande plannen in overeenstemming kunnen worden gebracht met het marien ruimtelijk plan dat zal worden opgesteld. Hij wijst er wel op dat er reeds concessies werden verleend die 20 jaar geldig blijven. Het lijkt hem dan ook redelijk dat men hiermee rekening houdt bij het opstellen van het marien ruimtelijk plan hoewel men, strikt genomen, voorschriften zou kunnen opleggen waaraan de bestaande plannen niet voldoen, bijvoorbeeld wat de zandwinning betreft.

#### IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

*De rapporteur;*  
Fauzaya TALHAOUI.

*De voorzitter;*  
Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2295/003).**