

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

26 JUIN 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise, d'une part, et le Monténégro, d'autre part, concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Podgorica le 16 février 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. MORAEI

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

26 JUNI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie, enerzijds, en Montenegro, anderzijds, inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Podgorica op 16 februari 2010

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MORAEI

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1616 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1616 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

La commission a examiné le projet de loi faisant l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 12 et 26 juin 2012.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Un Accord concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements a été signé entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) et la République du Monténégro à Podgorica le 16 février 2010. Il s'agit en l'occurrence d'un traité à caractère mixte, conformément à la décision de principe prise par la Conférence interministérielle de politique étrangère du 4 avril 1995.

Le 4 mars 2004, un accord d'investissement avait été négocié entre l'UEBL et la Serbie-et-Monténégro, qui est entré en vigueur le 12 août 2007. Dans l'intervalle, le Monténégro est toutefois devenu indépendant de la République serbe. Bien que le Monténégro ait notifié à notre pays par une note verbale en date du 4 juin 2006 que tous les traités signés par la Serbie-et-Monténégro lui seraient applicables, comme prescrit par l'article 17 de la Convention de Vienne de 1978, le nouvel État a néanmoins décidé de négocier un accord d'investissement avec l'UEBL. Lors de la réunion du groupe de travail « accords d'investissement bilatéraux » du 12 décembre 2006, la décision a dès lors été prise de faire de la conclusion d'un accord avec le Monténégro une priorité pour 2007.

Comme les modifications au projet de texte de l'UEBL n'ont pas été substantielles, l'accord a pu être paraphé, après un échange de lettres, dès le 17 septembre 2007 par Mme De Hauwere, Ambassadeur de Belgique à Belgrade.

L'Accord a été signé à Podgorica le 16 février 2010 par M. Leterme, premier ministre belge, pour l'autorité fédérale et les régions, et par M. Djukanovic, premier ministre du Monténégro.

Il n'y a pas eu de négociations à proprement parler. Les deux parties sont parvenues via un échange de lettres à un accord sur quelques amendements non substantiels au projet de texte de l'UEBL.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Daems rappelle l'importance des traités concernant les investissements en général et de celui-ci en particulier. Tant qu'ils ne seront pas entrés en vigueur, la Belgique accusera un retard non négligeable par rapport aux pays qui ont ratifié un tel traité. L'intervenant déplore que des entreprises belges

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 26 juni 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Deze Overeenkomst inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en Montenegro werd op 16 februari 2010 te Podgorica ondertekend. Het betreft hier een verdrag met een gemengd karakter conform de principebeslissing getroffen door de Interministeriële Conferentie van Buitenlands Beleid van 4 april 1995.

Op 4 maart 2004 werd er tussen de BLEU en Servië-Montenegro een investeringsverdrag onderhandeld, dat op 12 augustus 2007 in werking is getreden. In tussentijd is Montenegro echter onafhankelijk geworden van de Servische Republiek. Ondanks het feit dat Montenegro ons land via verbale nota op 4 juni 2006 notificeerde dat het al de verdragen gesloten door Servië-Montenegro zal overnemen, zoals artikel 17 van de Conventie van Wenen uit 1978 voorschrijft, werd toch beslist een eigen investeringsovereenkomst te onderhandelen met de BLEU. In de vergadering van de werkgroep « bilaterale investeringsverdragen » van 12 december 2006 werd dan ook beslist om van het afsluiten van een verdrag met Montenegro een prioriteit te maken in 2007.

Aan de ontwerptekst van de BLEU werden zo weinig substantiële wijzigingen aangebracht dat de overeenkomst na een uitwisseling van brieven reeds op 17 september 2007 kon worden geparafeerd door mevrouw De Hauwere, Belgisch Ambassadeur te Belgrado.

De ondertekening van de Overeenkomst heeft plaatsgevonden te Podgorica op 16 februari 2010 door de toenmalige eerste minister, de heer Leterme, voor de federale overheid en de gewesten en door de heer Djukanovic, eerste minister van Montenegro.

Er hebben geen echte onderhandelingen plaatsgehad. Over de enkele niet-substantiële amenderingen aan de BLEU-ontwerpstekst werd via uitwisseling van brieven een overeenkomst bereikt.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Daems wijst op het belang van dit en andere investeringsverdragen. Zolang ze niet in voege zijn, heeft België wel een niet te veronachtzamen achterstand tegenover andere landen die ze wel hebben bekrachtigd. Spreker betreurt dat Belgische bedrijven die via Nederland hun investeringen doen in

passent par les Pays-Bas pour investir dans des pays avec lesquels nous avons signé des accords, mais qui n'ont pas encore été ratifiés. L'intervenant souhaite donc que l'on ratifie les accords dans les meilleurs délais.

*
* *

Avant de passer au vote sur le projet de loi à l'examen, la commission décide d'organiser une audition sur la problématique des accords bilatéraux de promotion et de protection des investissements (APPI). Cette audition a eu lieu le 26 juin 2012 (voir le doc. Sénat n° 5-1647/1).

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Jacky MORAEL.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat n° 5-1616/1 — 2011/2012).**

landen waarmee wij ook verdragen hebben afgesloten, maar nog niet bekrachtigd. Spreker wenst ook de verdragen zo spoedig mogelijk te stemmen.

*
* *

Alvorens over te gaan tot stemming over dit wetsontwerp, beslist de commissie eerst een hoorzitting te organiseren over de problematiek van de bilaterale investerings- en beschermingsakkoorden (BITs). Deze hoorzitting vond plaats op 26 juni 2012 (zie stuk Senaat, nr. 5-1647/1).

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 9 stemmen bij één onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jacky MORAEL.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1616/1 — 2011/2012).**