

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

7 JUIN 2012

Proposition de loi modifiant les articles 137 et 138 du Code pénal visant à renforcer la lutte contre le terrorisme

(Déposée par M. Richard Miller
et Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

La multiplication des actes terroristes, particulièrement les événements récents que l'on a déplorés à Toulouse et à Montauban, doivent susciter davantage que la réflexion.

Ces attentats démontrent à quel point sont organisés les rouages qui conduisent certains à basculer vers la violence extrémiste.

Ces attaques sur le sol européen sont des actes criminels, quelles que soient leurs motivations : fanatisme religieux, antisémitisme, haine de l'Occident, ... Ils doivent être appréhendés comme tels, et anticipés en respectant toutes les garanties démocratiques et légales. Les auteurs de la présente proposition estime en effet que toute approche qui tend à relier ces actes aux problématiques d'immigration ou d'intégration des personnes, de même que toute approche visant à les appréhender en référence aux appartenances religieuses, n'entraînent que des considérations vaines. Le fait de rejoindre, et de participer à des camps d'entraînement paramilitaires en vue d'être opérationnel pour tuer des personnes en commettant des attentats de nature terroriste, est un acte qui doit être jugé comme étant criminel.

La presse internationale (1) a évoqué l'existence de filières belges menant à des camps d'entraînement djihadistes. Ce qui a été confirmé par les services de la Sûreté de l'État (2). La région du Maghreb, l'Afghanistan, le Pakistan, ... : nombre de terroristes auteurs

(1) *Le Monde*, 22 mars 2012.

(2) Rapport annuel 2010 de la Sûreté de l'État (VSSE).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

7 JUNI 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van artikelen 137 en 138 van het Strafwetboek, teneinde de strijd tegen het terrorisme op te voeren

(Ingediend door de heer Richard Miller
en mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Gelet op de toename van terroristische aanslagen en in het bijzonder de recente gebeurtenissen in Toulouse en Montauban, dient er meer te gebeuren dan een denkoefening.

De aanslagen tonen aan hoe het raderwerk waardoor sommigen tot extremistisch geweld komen in elkaar zit.

Deze aanslagen op Europees grondgebied zijn misdaden, ongeacht de drijfveer: religieus fanatisme, antisemitisme, haat voor het Westen, ... Zij dienen als dusdanig aangepakt en voorkomen te worden, met inachtneming van alle democratische en wettelijke garanties. De indieners van dit wetsvoorstel vinden immers dat het leggen van verbanden tussen dergelijke aanslagen en de problematiek van immigratie of integratie, of het aanpakken van deze situaties vanuit een religieuze invalshoek, niet tot nuttige overwegingen leidt. Deelname aan paramilitaire trainingskampen om mensen te leren doden door het plegen van terroristische aanslagen zou als een misdaad beschouwd moeten worden.

De internationale pers (1) heeft Belgische netwerken genoemd die naar jihadistische trainingskampen leiden. Dat is bevestigd door de diensten van de Veiligheid van de Staat (2). De omgeving van de Maghreb, Afghanistan, Pakistan, ... : heel wat terro-

(1) Uit *Le Monde*, 22 maart 2012.

(2) Jaarverslag 2010 van de Veiligheid van de Staat (VSSE).

d'attentats se sont rendus dans ces régions afin d'y recevoir le même type d'entraînement paramilitaire.

Il est du devoir du législateur de prendre toutes les dispositions visant à protéger la population. La présente proposition de loi vise à considérer la participation à des camps d'entraînement paramilitaires terroristes comme une activité criminalisable par elle-même, et permettrait d'agir préventivement.

Plus personne ne peut considérer que notre pays est à l'abri. En effet, le troisième rapport annuel de la Sûreté de l'État confirme la présence de groupes terroristes sur le territoire belge, et souligne clairement la menace que constituent les islamistes salafistes. Il s'agit d'une mouvance réactionnaire, un fascisme d'ordre religieux. À leur sujet, le rapport annuel déclare : « Les ambitions que nourrissent les extrémistes musulmans exercent une influence négative sur l'intégration des musulmans dans la société occidentale » car ceux-ci veulent « assujettir la vie individuelle et sociale par l'imposition de règles strictes ». Cette branche radicale de l'islam constitue une menace pour la société et les valeurs démocratiques que celle-ci incarne.

Récemment la Sûreté de l'État a déclaré publiquement qu'il y aurait quelques dizaines de résidents belges en Afghanistan et/ou au Pakistan. L'administrateur général de la Sûreté de l'État déclarait : « Ces derniers temps, nous avons constaté une augmentation du radicalisme et du danger extrémiste voire terroriste. Une minorité se rend dans les pays djihadistes et suit des entraînements militaires. Cela devient dangereux pour la Belgique quand ces gens-là reviennent sur le territoire. »

La présente proposition de loi vise à prendre les dispositions légales nécessaires pour incriminer le fait d'avoir participé à des entraînements paramilitaires de nature djihadiste ou autre, afin de ne plus être dans la situation de devoir attendre que les attentats violents et les crimes soient commis. L'incrimination se fera évidemment dans les conditions prévues au paragraphe 1^{er} de l'article 137, de façon à garantir les droits de la défense.

Richard MILLER.
Christine DEFRAIGNE.

*
* *

risten die aanslagen pleegden zijn naar die regio geweest om er dezelfde paramilitaire training te volgen.

Het is de taak van de wetgever om alle maatregelen te nemen ter bescherming van de bevolking. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de deelname aan paramilitaire trainingskampen voor terroristen te beschouwen als een strafbaar feit op zich, zodat er preventief kan worden opgetreden.

Niemand kan nog beweren dat ons land hiervan gevrijwaard is. Het derde jaarlijks verslag van de Veiligheid van de Staat bevestigt dat er terroristische groeperingen zijn op Belgisch grondgebied en benadrukt de dreiging die uitgaat van de salafistische islamisten. Het gaat om een reactionaire beweging, een soort religieus fascisme. Het jaarverslag zegt hierover : « Bestrevingen door moslimextremisten zullen ook in de toekomst een nefaste invloed hebben op de integratie van moslims in de westerse samenleving » aangezien deze stroming « het individuele en maatschappelijke leven via strikte voorschriften wenst te reguleren ». Deze radicale islamstroming vormt een bedreiging voor de samenleving en de democratische waarden die zij uitdraagt.

Onlangs heeft de Veiligheid van de Staat nog publiek verkondigd dat er een paar tientallen Belgen verblijven in Afghanistan en/of Pakistan. De administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat heeft onlangs nog verklaard dat « men de laatste tijd een grotere radicalisering en meer extremistische of zelfs terroristische dreiging heeft waargenomen. Een minderheid gaat naar jihadistische landen en volgt er militaire opleidingen. Voor België wordt het gevaarlijk wanneer die mensen terug op ons grondgebied komen. »

Dit wetsvoorstel zorgt voor de nodige wettelijke maatregelen om het feit dat men heeft deelgenomen aan paramilitaire trainingen van jihadistische of andere aard, strafbaar te maken zodat men niet meer hoeft te zitten wachten tot er gewelddadige aanslagen en misdaden worden gepleegd. De tenlastelegging zal uiteraard gebeuren onder de voorwaarden vastgesteld in paragraaf 1 van artikel 137, zodat de rechten van de verdediging worden geëerbiedigd.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 137 du livre II du titre *Iter* du Code pénal, inséré par la loi du 19 décembre 2003, le § 3 est modifié comme suit :

a. Il est inséré un nouveau 6^o libellé comme suit :

« 6^o la participation à des camps d'entraînement paramilitaires de type terroriste. »

b. Le 6^o ancien devient le 7^o.

Art. 3

À l'article 138 du Livre II du titre *Iter* du Code pénal, inséré par la loi du 19 décembre 2003, le § 2 est modifié comme suit :

« Les infractions terroristes visées à l'article 137, § 3, seront punies de :

1^o dans le cas visé au 7^o, l'emprisonnement de trois mois à cinq ans lorsque la menace porte sur une infraction punissable d'une peine correctionnelle, et la réclusion de cinq ans à dix ans lorsque la menace porte sur une infraction punissable d'une peine criminelle;

2^o l'emprisonnement de trois mois à cinq ans dans le cas visé au 6^o;

3^o la réclusion de quinze ans à vingt ans dans les cas visés aux 1^o, 2^o et 5^o;

4^o la réclusion à perpétuité dans les cas visés aux 3^o et 4^o. »

28 mars 2012.

Richard MILLER.
Christine DEFRAIGNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 137 van boek II van titel I van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 19 december 2003, wordt § 3 gewijzigd als volgt :

a. Er wordt een nieuw 6^o ingevoegd, luidende :

« 6^o de deelname aan paramilitaire trainingskampen van terroristische aard. » »

b. Het vroegere 6^o wordt 7^o.

Art. 3

In artikel 138 van Boek II van Titel I van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 19 december 2003, wordt § 2 gewijzigd als volgt :

« De terroristische misdrijven bedoeld in artikel 137, § 3, worden gestraft met :

« 1^o in het geval bedoeld in het 7^o, gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar indien de bedreiging een misdrijf betreft strafbaar met een correctionele straf en opsluiting van vijf tot tien jaar indien de bedreiging een misdrijf betreft strafbaar met een criminele straf;

2^o gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar in het geval bedoeld in het 6^o;

3^o opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar in de gevallen bedoeld in het 1^o, 2^o en 5^o;

4^o levenslange opsluiting in de gevallen bedoeld in het 3^o en 4^o. »

28 maart 2012.