

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

**Projet de loi portant assentiment à la Convention européenne en matière d'adoption des enfants (révisée), faite à Strasbourg le 27 novembre 2008**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MMES **TEMMERMAN**  
ET **TILMANS**

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

**Wetsontwerp houdende instemming met de (Herziene) Europese Overeenkomst inzake de adoptie van kinderen, gedaan te Straatsburg op 27 november 2008**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE DAMES **TEMMERMAN**  
EN **TILMANS**

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.  
Hassan Bouseetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.  
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Bart Tommelein.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.  
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1542 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1542 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

L'objectif de la Convention à l'examen est de répondre aux évolutions de la société et du droit tout en respectant la Convention européenne des droits de l'homme et en ayant à l'esprit que l'intérêt supérieur de l'enfant doit toujours primer sur toute autre considération.

La Convention précise et définit la portée du principe essentiel selon lequel l'adoption doit avoir lieu dans l'intérêt supérieur de l'enfant. Certaines lignes directrices peuvent être épinglées :

— le consentement de l'enfant est nécessaire, si l'enfant a le discernement suffisant;

— le droit de l'enfant adopté de connaître son identité est affirmé, tout en assurant un équilibre nécessaire avec le droit de ses parents biologiques de rester anonymes;

— l'âge minimum de l'adoptant doit se situer entre dix-huit et trente ans;

— l'autorité compétente doit attacher une importance particulière à ce que l'adoption apporte à l'enfant un foyer stable et harmonieux;

— le consentement du père de l'enfant est exigé dans tous les cas, même lorsque l'enfant est né hors mariage;

— la possibilité de prononcer une nouvelle adoption ou d'annuler une adoption est limitée;

— une enquête sur l'aptitude des adoptants doit être réalisée avant de confier l'enfant aux soins des futurs adoptants en vue de son adoption;

— les professionnels qui traitent de l'adoption doivent recevoir une formation appropriée concernant les aspects sociaux et juridiques de l'adoption.

La Convention étend par ailleurs la possibilité d'adopter à des couples hétérosexuels non mariés mais liés par un partenariat enregistré dans les États qui reconnaissent une telle institution. Elle laisse expressément la liberté aux États d'étendre la portée de la Convention à l'adoption par des couples homosexuels et hétérosexuels qui vivent dans le cadre d'une relation stable.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Zrihen se réfère à l'article 7 de la Convention relatif aux conditions de l'adoption. Elle souhaite

## I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Deze Overeenkomst wil een antwoord bieden op de ontwikkelingen in de samenleving en in het recht en daarbij rekening houden met het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en met het beginsel dat het hoger belang van het kind altijd voorrang heeft op iedere andere overweging.

De Overeenkomst verduidelijkt en bepaalt de strekking van het essentiële beginsel dat adoptie het hoger belang van het kind moet dienen. Een aantal krachtlijnen hiervan worden hieronder opgesomd :

— de toestemming van het kind is noodzakelijk als het kind voldoende onderscheidingsvermogen heeft;

— het recht van het geadopteerde kind om zijn identiteit te kennen wordt bevestigd, waarbij wordt gezorgd voor een noodzakelijk evenwicht met het recht van de biologische ouders om anoniem te blijven;

— de minimumleeftijd van de adoptant moet tussen achttien en dertig jaar liggen;

— de bevoegde autoriteit moet er in het bijzonder op toezien dat adoptie het kind een stabiel en harmonieus gezin bezorgt;

— de toestemming van de vader van het kind is in alle gevallen vereist, zelfs als het kind buiten het huwelijk geboren is;

— de mogelijkheid om een nieuwe adoptie uit te spreken of een adoptie nietig te verklaren, is beperkt;

— een onderzoek naar de geschiktheid van de adoptanten moet plaatsvinden voordat het kind, met het oog op adoptie, wordt toevertrouwd aan de zorg van de kandidaat-adoptant;

— de professionals die de adoptie afhandelen moeten een passende opleiding volgen over de sociale en juridische aspecten van de adoptie.

De Overeenkomst breidt de mogelijkheid om te adopteren overigens uit tot heteroseksuele partners die niet met elkaar gehuwd zijn maar een geregistreerd partnerschap met elkaar zijn aangegaan in de Staten die een dergelijke rechtsfiguur erkennen. Er wordt uitdrukkelijk gesteld dat de Staten vrij zijn om de draagwijdte van het verdrag uit te breiden tot adoptie door partners van verschillend en hetzelfde geslacht die samenleven in een duurzame relatie.

## II. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Zrihen verwijst naar artikel 7 van de Overeenkomst, betreffende de voorwaarden voor

savoir si les couples homosexuels ont la possibilité d'adopter un enfant.

Mme de Bethune souhaite savoir si cette possibilité doit être explicitée à nouveau ou si elle est évidente.

La représentante de la ministre de la Justice répond que conformément à l'article 7.2 de la Convention «Les États ont la possibilité d'étendre la portée de la présente Convention aux couples homosexuels mariés ou qui ont contracté un partenariat enregistré ensemble. Ils ont également la possibilité d'étendre la portée de la présente Convention aux couples hétérosexuels et homosexuels qui vivent ensemble dans le cadre d'une relation stable».

La possibilité est donc évidente.

### III. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteuses,*

Marleen TEMMERMAN.  
Dominique TILMANS

*Le président,*

Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet de loi  
(voir le doc. Sénat, n° 5-1542/1 – 2011/2012).**

adoptie. Zij vraagt of homoseksuele koppels een kind kunnen adopteren.

Mevrouw de Bethune wenst te weten of deze mogelijkheid nog eens moet geëxpliciteerd worden dan wel of het vanzelfsprekend is.

De vertegenwoordigster van de minister van Justitie antwoordt dat artikel 7.2 van de Overeenkomst bepaalt dat «de Staten [...] de mogelijkheid [hebben] de draagwijdte van deze overeenkomst uit te breiden tot homoseksuele koppels die gehuwd zijn of die een geregistreerd partnerschap zijn aangegaan. Zij hebben tevens de mogelijkheid de draagwijdte van deze overeenkomst uit te breiden tot heteroseksuele en homoseksuele koppels die samenleven in het kader van een vaste relatie».

Deze mogelijkheid is dus vanzelfsprekend.

### III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Marleen TEMMERMAN.  
Dominique TILMANS.

*De voorzitter,*

Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 5-1542/1 – 2011/2012).**