

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

4 MAI 2012

Proposition de loi visant à modifier la législation électorale afin de favoriser l'égalité des chances entre les femmes et les hommes lors des élections

(Déposée par Mme Zakia Khattabi et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Le droit de vote des femmes, concédé en 1948, est venu combler tardivement un gouffre dans le développement de la démocratie dans notre pays. Pendant plusieurs décennies, cette nouvelle égalité s'est pourtant limitée aux électrices; les femmes étaient encore beaucoup moins nombreuses que les hommes dans les enceintes démocratiques.

Ces dernières années, on a assisté à une entrée très importante de la présence des femmes dans la sphère politique. C'est au niveau du pouvoir législatif, grâce à des lois contraignantes (1), que les évolutions sont les plus spectaculaires.

(1) Loi du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidatures aux élections des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone, modifiée par la loi du 13 décembre 2002 portant diverses modifications en matière de législation électorale (*Moniteur belge* du 28 août 2002). Voir aussi la loi spéciale du 18 juillet 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Conseil régional wallon, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et la loi du 17 juin 2002 assurant une présence égale des hommes et des femmes sur les listes de candidats aux élections du Parlement européen.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

4 MEI 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van de kieswetgeving om de gelijkheid van kansen tussen vrouwen en mannen bij verkiezingen te bevorderen

(Ingediend door mevrouw Zakia Khattabi c.s.)

TOELICHTING

Het stemrecht voor vrouwen, dat in 1948 verleend werd, heeft laattijdig een grote lacune in de ontwikkeling van de democratie in ons land aangevuld. Gedurende verscheidene decennia bleef die nieuwe gelijkheid *de facto* echter beperkt tot het recht om te stemmen, want in de democratische instellingen waren vrouwen veel minder talrijk aanwezig dan mannen.

De jongste jaren hebben we de vrouwelijke aanwezigheid in het politieke leven sterk zien toenemen. De ontwikkelingen zijn het spectaculairst bij de wetgevende macht, dankzij bindende wetten (1).

(1) Wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten van de kandidaturen voor de verkiezingen van de federale Wetgevende Kamers en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, gewijzigd bij de wet van 13 december 2002 houdende verschillende wijzigingen van de kieswetgeving (*Belgisch Staatsblad* van 28 augustus 2002). Zie ook de bijzondere wet van 18 juli 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten van de kandidaturen voor de verkiezingen van de Waalse Gewestraad, de Vlaamse Raad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de wet van 17 juni 2002 tot waarborging van een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen van het Europees Parlement.

La loi du 24 mai 1994 fut un premier pas timide vers davantage d'élus féminins. Dès les élections de 1999, le nombre de candidats d'un même sexe ne pouvait excéder une quotité de deux tiers du total constitué par la somme des sièges à pourvoir pour l'élection et du nombre maximum autorisé de candidats suppléants. Mais il ne suffisait pas de faire figurer un certain nombre de femmes sur les listes. Elles devaient aussi occuper des places éligibles.

Les lois du 18 juillet 2002 ont précisé que les deux premières places tant de la liste des candidats effectifs que de celle des suppléants doivent être occupées par des personnes de sexe différent.

Certaines listes électorales vont plus loin que la loi et s'obligent à appliquer une stricte alternance tout au long de la liste. C'est ce qu'on appelle le principe de la « tirette ». Chaque élection permet de mesurer l'impact de cette pratique sur le résultat au regard de ce critère. La part de chaque genre tourne toujours autour des 50 %.

La question de la parité est en effet parvenue à un moment crucial. Pour la première fois, on a l'occasion de vérifier que les femmes exercent les responsabilités du pouvoir peut-être différemment mais avec autant de qualités. L'arrivée progressive des femmes dans les lieux de pouvoir, tant publics que privés, apporte peut-être avec elle d'autres enjeux politiques et d'autres manières de les aborder.

Il reste à renforcer cette évolution en permettant aux deux genres d'accéder aux enceintes démocratiques. Outre les conditions formelles de la parité, la prégnance d'attitudes et de comportements sexués donne encore des chances différentes aux hommes et aux femmes. Malgré le chemin parcouru, l'organisation de la vie politique reste inscrite dans des mœurs très masculines, en termes d'horaires et de disponibilité. Les relais associatifs, sportifs ou folkloriques restent des vecteurs de notoriété et d'engagement politique. Or, certains restent réservés aux hommes.

Et pourtant, personne ne met plus en doute aujourd'hui la légitimité du combat que mènent les femmes pour obtenir à tous les niveaux politiques une représentation en rapport direct avec leur place dans la réalité démographique.

Ce combat est légitime pour des raisons purement démocratiques. Il est temps aujourd'hui de viser une représentation paritaire. Les réformes législatives de 2002 ont montré leur efficacité alors qu'il est trop lent, voire vain, de laisser cet objectif à la responsabilité des

Met de wet van 24 mei 1994 werd een eerste, schuchtere stap gezet naar meer vrouwelijke verkozenen. Sinds de verkiezingen van 1999 mocht het aantal kandidaten van eenzelfde geslacht niet meer bedragen dan twee derde van het totaal verkregen door de som van het aantal bij de verkiezing openstaande zetels en het maximumaantal toegelaten kandidaat-opvolgers. Het was echter niet voldoende een bepaald aantal vrouwen op de lijsten op te nemen. Ze moesten ook verkiesbare plaatsen innemen.

De wetten van 18 juli 2002 bepaalden dat de eerste twee plaatsen, zowel van de lijst van de kandidaten als van die van de plaatsvervangers moeten worden ingenomen door personen van een verschillend geslacht.

Sommige kieslijsten gaan verder dan de wet en leggen zichzelf op de hele lijst een strikte alternantie op. Dat is het ritsprincipe. Bij elke verkiezing kan men de impact van die praktijk op het resultaat nagaan in het licht van dat criterium. Het aandeel van elk geslacht ligt steeds rond 50 %.

De kwestie van de pariteit is er op een cruciaal moment gekomen. Voor het eerst kan men zien dat vrouwen de verantwoordelijkheid van de macht misschien anders, maar met evenveel kwaliteiten uitoefenen. Doordat vrouwen geleidelijk aan zowel openbare als private machtsfuncties gaan bekleden, komen er misschien andere politieke thema's aan bod, die op een andere manier worden aangepakt.

Die ontwikkeling moet worden versterkt en beide geslachten moeten de mogelijkheid krijgen tot de democratische gremia toe te treden. Los van de formele voorwaarden van pariteit, geeft de geladenheid van de genderattitudes en -gedragingen mannen en vrouwen nog ongelijke kansen. Hoewel er al een hele weg is afgelegd, blijft de organisatie van het politieke leven doordrongen van zeer mannelijke zeden, wat werkroosters en beschikbaarheid betreft. Uitvalsbasissen zoals verenigingen, sport- en folklo-reclubs blijven leiden tot bekendheid en tot politiek engagement. Sommige daarvan blijven mannenbastions.

Nochtans twijfelt vandaag niemand nog aan de legitimiteit van de strijd die vrouwen voeren om op alle politieke niveaus de vertegenwoordiging te verkrijgen die rechtstreeks beantwoordt aan hun positie in de demografische realiteit.

Dit streven is legitiem om louter democratische redenen. Het is nu tijd om een paritaire vertegenwoordiging na te streven. De wetshervormingen van 2002 zijn efficiënt gebleken, terwijl deze kwestie overlaten aan de verantwoordelijkheid van de partijen

partis. L'outil légal présente en outre la garantie que tous les partis se présentant aux suffrages partagent le souci d'égalité entre les genres et le pratiquent dans la désignation de leurs représentants.

Zakia KHATTABI.
 Freya PIRYNS.
 Claudia NIESSEN.
 Jacky MORAEL.
 Cécile THIBAUT.
 Marcel CHERON.

*
 * *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21*bis* de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen est remplacé par ce qui suit :

« Art. 21/1. Sur chacune des listes de candidatures à l'élection, deux candidats qui se suivent doivent être de sexe différent. »

Art. 3

L'article 117*bis* du Code électoral est remplacé par ce qui suit :

« Art. 117/1. Sur chacune des listes, deux candidats qui se suivent doivent être de sexe différent. »

Art. 4

L'article 22*bis* de la loi du 6 juillet 1990 réglant le mode d'élection du Conseil de la Communauté germanophone est remplacé par ce qui suit :

te traag of zelfs helemaal niet tot resultaten leidt. Een wet staat er trouwen borg voor dat alle partijen die aan de verkiezingen deelnemen het erover eens zijn dat er gendergelijkheid moet zijn en dat ze die toepassen wanneer ze hun vertegenwoordigers aanwijzen.

*
 * *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21*bis* van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement wordt vervangen als volgt :

« Art. 21/1. Op elk van de lijsten van de kandidaatsstellingen voor de verkiezing, moeten twee opeenvolgende kandidaten van een verschillend geslacht zijn. »

Art. 3

Artikel 117*bis* van het Kieswetboek wordt vervangen als volgt :

« Art. 117/1. Op elk van de lijsten moeten twee opeenvolgende kandidaten van een verschillend geslacht zijn. »

Art. 4

Artikel 22*bis* van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen wordt vervangen als volgt :

« Art. 22/1. Sur chacune des listes, deux candidats qui se suivent doivent être de sexe différent. »

9 mars 2012.

Zakia KHATTABI.
Freya PIRYNS.
Claudia NIESSEN.
Jacky MORAEL.
Cécile THIBAUT.
Marcel CHERON.

« Art. 22/1. Op elk van de lijsten moeten twee opeenvolgende kandidaten van een verschillend geslacht zijn. »

9 maart 2012.