

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

29 MARS 2012

Proposition de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique ainsi que la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, en vue de favoriser l'accès au mandat parlementaire par l'élargissement du droit au congé politique, à l'interruption de carrière et aux allocations de chômage

(Déposée par Mme Zakia Khattabi et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Pour permettre à chaque citoyen, de faire le choix de se proposer aux suffrages et d'être élu parlementaire, il importe que ce choix s'assortisse d'une garantie de retour vers l'emploi initial à l'issue du premier mandat. Il importe aussi qu'à l'issue de la période couverte par l'indemnité de sortie, l'ancien parlementaire ait droit, comme les salariés, au chômage. Ce type de mesure permet aussi d'ouvrir plus sereinement la discussion sur le décumul du mandat de parlementaire avec un autre mandat public ou une autre profession.

La loi du 19 juillet 1976 a institué le droit à un congé pour l'exercice d'un mandat politique. Cette loi permet aux travailleurs du secteur privé d'avoir droit à un congé politique afin de remplir leur mandat (membre d'un conseil provincial, d'un conseil d'agglomération, d'un conseil de fédération, d'un conseil communal, de la Commission communautaire commune, des Commissions communautaires française et flamande, du Conseil de la Communauté germanophone).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

29 MAART 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat en van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen om de toegang tot het parlementair mandaat aan te moedigen door de uitbreiding van het recht op politiek verlof en op werkloosheidsuitkeringen in geval van loopbaanonderbreking

(Ingediend door mevrouw Zakia Khattabi c.s.)

TOELICHTING

Om iedere burger de gelegenheid te geven zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen en tot parlamentslid te worden verkozen, moet de terugkeer naar de oorspronkelijke betrekking worden gewaarborgd na het eerste mandaat. Het is ook belangrijk dat het voormalige parlamentslid, net zoals de loontrekende, op het einde van de door de ontslagvergoeding gedekte periode recht heeft op een werkloosheidsuitkering. Deze maatregel kan er ook voor zorgen dat de discussie betreffende de decumulatie van het parlementair mandaat met een ander openbaar mandaat of een ander beroep op een meer serene manier wordt aangevat.

De wet van 19 juli 1976 stelt het recht in op een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat. Overeenkomstig die wet hebben de werknemers uit de privésector recht op een politiek verlof om hun mandaat (lid van een provinciale raad, een agglomeratieraad, een federatieraad, een gemeenteraad, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse of de Vlaamse Gemeenschapscommissies, of de Raad van de Duitstalige Gemeenschap) uit te oefenen.

Nous souhaitons étendre ce droit au congé politique aux membres de la Chambre des représentants, du Sénat, des parlements régionaux ou de communauté et du Parlement européen. Par ailleurs, le travailleur devenu membre de l'une de ces institutions aura droit à la suspension complète de son contrat de travail, pendant la durée de l'exercice d'un mandat. Si la suspension excède le terme d'un seul mandat, l'employeur pourra, dans un certain délai, mettre unilatéralement fin à la relation de travail.

Enfin, certains parlementaires ayant décidé de se consacrer pleinement à leur mandat se trouvent parfois en situation délicate à l'issue de la période couverte par leur indemnité de sortie. Ils ont perdu toute couverture sociale.

L'article 7 de la loi du 20 juillet 1991 permet l'assujettissement de certains agents du secteur public et de l'enseignement subventionné à l'assurance contre le chômage, à l'assurance maladie et à l'assurance maternité. La modification proposée de cette loi permettra aux parlementaires qui sont sans statut à la fin de leur mandat de bénéficier du statut de chômeur. Chaque assemblée paiera pour ses mandataires les cotisations dues pour l'admission de l'intéressé au bénéfice des allocations chômage et au bénéfice du régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Zakia KHATTABI.
 Freya PIRYNS.
 Cécile THIBAUT.
 Mieke VOGELS.
 Marcel CHERON.
 Jacky MORAEL.
 Claudia NIESSEN.

*
 * *

Wij willen dat recht op politiek verlof uitbreiden tot de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de gewest- of gemeenschapsparlamenten en het Europees Parlement. Bovendien heeft de werknemer die lid is van een van deze instellingen recht op de volledige opschorting van zijn arbeidsovereenkomst gedurende de uitoefening van een mandaat. Als die opschorting de termijn van één mandaat overschrijdt, mag de werkgever de arbeidsverhouding binnen een bepaalde termijn eenzijdig beëindigen.

Ten slotte bevinden sommige parlementsleden die zich volledig aan hun mandaat wensen te wijden, zich soms in een netelige situatie op het einde van de door de vertrekvergoeding gedekte periode omdat zij iedere vorm van sociale zekerheid hebben verloren.

Artikel 7 van de wet van 20 juli 1991 maakt de toepassing mogelijk van de werkloosheidsverzekering en de ziekte- en moederschapsverzekering op sommige personeelsleden van de overheidssector en van het vrij gesubsidieerd onderwijs. De voorgestelde wijziging van deze wet voorziet in de toekenning van het statuut van werkloze aan de parlementsleden die op het einde van hun mandaat geen statuut hebben. Iedere assemblee moet voor haar afgevaardigden de vereiste bijdragen betalen zodat de betrokkenen in aanmerking komen voor een werkloosheidsuitkering en voor de regeling inzake de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit.

*
 * *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les travailleurs qui sont membres d'un conseil communal, d'un conseil de district, d'un conseil de l'aide sociale, d'un conseil d'agglomération ou de fédération de communes, d'un conseil provincial, de la commission communautaire française, flamande ou commune, d'un parlement régional, d'un parlement de communauté, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement européen ou qui exercent la fonction de président d'une de ces institutions ou de membre de leur collège exécutif ont droit à un congé politique afin de remplir leur mandat ou fonction. »;

B) le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Le paragraphe 1^{er} n'est pas applicable aux députés permanents, ni aux membres du gouvernement fédéral, d'un gouvernement régional ou communautaire ou de la Commission européenne. »

Art. 3

L'article 6bis de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999 et abrogé par la loi du 21 mars 2001, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 6bis. § 1^{er}. Un travailleur a droit à la suspension complète de son contrat de travail en vue d'exercer un mandat exécutif communal ou un mandat de membre du Parlement européen, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon ou du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que de président du Parlement de la Communauté germanophone.

§ 2. La période pendant laquelle le travailleur peut suspendre son contrat de travail est équivalente à la durée d'exercice du mandat.

§ 3. Nonobstant l'article 5, § 4, lorsque la durée de la suspension du contrat de travail excède le terme d'un seul mandat, l'employeur peut, dans les trois jours ouvrables à compter du moment où il a eu connais-

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« § 1. De werknemers die lid zijn van een gemeenteraad, een districtsraad, een federatieraad, een raad voor maatschappelijk welzijn, een agglomeratieraad of een federatieraad van gemeenten, een provincieraad, de Franse, Vlaamse of Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, een gewestparlement, een gemeenschapsparlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Europees Parlement of die het ambt bekleden van voorzitter van een van die instellingen of lid zijn van het uitvoerend college daarvan, hebben recht op een politiek verlof om hun mandaat of ambt uit te oefenen. »;

B) paragraaf 2 wordt vervangen als volgt :

« § 2. Paragraaf 1 is niet van toepassing op de bestendig afgevaardigden en evenmin op de leden van de federale regering, van een gewest- of gemeenschapsregering of van de Europese Commissie. »

Art. 3

Artikel 6bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999 en opgeheven bij de wet van 21 maart 2001, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Art. 6bis. § 1. Een werknemer heeft het recht zijn arbeidsovereenkomst volledig op te schorten met het oog op de uitoefening van een gemeentelijk uitvoerend mandaat of een mandaat van lid van het Europees Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewestparlement of het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dan wel van voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

§ 2. De periode tijdens welke de werknemer zijn arbeidscontract kan opschorten, stemt overeen met de duur van het mandaat.

§ 3. Niettegenstaande artikel 5, § 4, kan de werkgever, als de duur van de opschorting van de arbeidsovereenkomst de termijn van één mandaat overschrijdt, in de drie werkdagen die volgen op het

sance de la cessation du mandat, mettre unilatéralement fin à la relation de travail sans préavis ni indemnités de rupture. À peine de nullité, la notification de ce congé est faite soit par lettre recommandée à la poste, soit par exploit d'huissier de justice.

§ 4. Dans le cas d'une suspension du contrat de travail visée au paragraphe 1^{er}, l'allocation prévue dans le cadre de l'interruption de la carrière professionnelle n'est cependant pas octroyée.»

Art. 4

L'article 7 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, modifié en dernier lieu par la loi du 6 mai 2009, est complété par un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Le présent chapitre est également applicable aux membres du Parlement européen, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon ou du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi qu'au président du Parlement de la Communauté germanophone, dont le mandat prend fin du fait qu'il n'est pas renouvelé.

Pour l'application du présent chapitre à l'égard des personnes visées à l'alinéa 1^{er} :

1. les mots « relation de travail » sont chaque fois remplacés par le mot « mandat »;
2. sauf à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, les mots « l'employeur » sont chaque fois remplacés par les mots « l'assemblée pour laquelle la personne concernée avait été élue directement ».

Art. 5

À l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et § 3, de la même loi, les mots « la personne licenciée » sont chaque fois remplacés par les mots « la personne concernée ».

22 mars 2012.

Zakia KHATTABI.
 Freya PIRYNS.
 Cécile THIBAUT.
 Mieke VOGELS.
 Marcel CHERON.
 Jacky MORAEL.
 Claudia NIESSEN.

tijdstip waarop hij kennis heeft gekregen van de opheffing van het mandaat, de arbeidsverhouding eenzijdig beëindigen zonder opzeggingstermijn of verbrekingsvergoeding. Op straffe van nietigheid, dient van dat ontslag kennis te worden gegeven per aangetekende brief of per gerechtsdeurwaardersexploot.

§ 4. In geval van opschorting van de arbeidsovereenkomst als bedoeld in paragraaf 1, wordt de in het raam van de loopbaanonderbreking verleende uitkering niet toegekend.»

Art. 4

Artikel 7 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, het laatst gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, wordt aangevuld met een § 3, luidende :

« § 3. Dit hoofdstuk is ook van toepassing op de leden van het Europees Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewestparlement of het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en op de voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap van wie het mandaat een einde neemt omdat het niet wordt verlengd.

Voor de toepassing van dat hoofdstuk ten opzichte van de personen als bedoeld in het eerste lid :

1. worden de woorden « arbeidsverhouding » telkens vervangen door het woord « mandaat »;
2. worden, behalve in artikel 10, § 1, 1^o en 2^o, de woorden « de werkgever » telkens vervangen door de woorden « de assemblee waarvoor de betrokken persoon rechtstreeks was verkozen ».

Art. 5

In artikel 10, § 1, 1^o, en § 3, van dezelfde wet, worden de woorden « de ontslagen persoon » telkens vervangen door de woorden « de betrokken persoon ».

22 maart 2012.