

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2011-2012

4 AVRIL 2012

**Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relative à l'élargissement de l'autonomie constitutive de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté flamande**

(Déposée par Mme Freya Piryns, MM. Philippe Moureaux, Dirk Claes, Mme Christine Defraigne, MM. Bert Anciaux, Marcel Cheron, Bart Tommelein et Francis Delpérée)

## DÉVELOPPEMENTS

L'article 118, § 2, de la Constitution permet au législateur spécial de désigner les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Communauté française, du Parlement de la Région wallonne et du Parlement de la Communauté flamande qui peuvent être réglées par ces Parlements, chacun en ce qui le concerne, par décret. L'article 123, § 2, de la Constitution contient une règle identique pour ce qui concerne les Gouvernements. Il permet au législateur spécial de désigner les matières relatives à la composition et au fonctionnement du gouvernement de la Communauté française, du gouvernement de la Région wallonne et du gouvernement de la Communauté flamande qui peuvent être réglées par leurs Parlements, chacun en ce qui le concerne, par décret. Ces trois collectivités fédérées disposent, à ce titre, de l'« autonomie constitutive ».

En exécution de ces dispositions, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles désigne les matières sur lesquelles porte l'autonomie constitutive prévue par la Constitution.

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2011-2012

4 APRIL 2012

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen betreffende de uitbreiding van de constitutieve autonomie van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Vlaamse Gemeenschap**

(Ingediend door mevrouw Freya Piryns, de heren Philippe Moureaux, Dirk Claes, mevrouw Christine Defraigne, de heren Bert Anciaux, Marcel Cheron, Bart Tommelein en Francis Delpérée)

## TOELICHTING

Artikel 118, § 2, van de Grondwet staat de bijzondere wetgever toe aan te duiden welke aangelegenheden met betrekking tot de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van het Waalse Gewest, door die Parlementen, elk wat hem betreft, bij decreet kunnen worden geregeld. Artikel 123, § 2, van de Grondwet bevat een identieke regel wat de regeringen betreft. Het staat de bijzondere wetgever toe aan te duiden welke aangelegenheden met betrekking tot de samenstelling en de werking van de regering van de Vlaamse Gemeenschap, de regering van de Franse Gemeenschap en de regering van het Waals Gewest, door hun Parlementen, elk wat hem betreft, bij decreet kunnen worden geregeld. Deze drie deelentiteiten beschikken daartoe over « constitutieve autonomie ».

In uitvoering van die bepalingen duidt de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de aangelegenheden aan waarop de bij de Grondwet voorziene constitutieve autonomie betrekking heeft.

Actuellement, il s'agit des matières suivantes :

- la fixation du nombre de membres du Parlement (article 24, §§ 1<sup>er</sup> à 4, de la LSRI);
- l'instauration d'un système de congé politique pour les agents qui ressortissent à la Communauté ou à la Région concernée (article 24bis, § 2, 11<sup>o</sup>, de la LSRI);
- le remplacement de membres du Parlement qui entrent dans le gouvernement fédéral (article 24bis, § 2bis, de la LSRI);
- la détermination d'incompatibilités supplémentaires pour les membres du Parlement (article 24bis, § 3, de la LSRI);
- la détermination des circonscriptions électorales (article 26, § 1<sup>er</sup>, de la LSRI);
- la détermination du chef-lieu de la circonscription électorale (article 26quater, alinéa 1<sup>er</sup>, deuxième phrase, de la LSRI);
- la fixation du nombre minimum de signatures pour la présentation de candidats (article 28bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la LSRI);
- la fixation du seuil électoral en cas de regroupement de listes (article 29sexies, § 2, de la LSRI);
- la fixation du montant de l'indemnité allouée aux membres du Parlement (article 31ter, § 1<sup>er</sup>, de la LSRI);
- l'association sans voix délibérative des sénateurs visés à l'article 67, § 1, 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup> de la Constitution aux travaux du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon (article 37bis de la LSRI);
- la désignation des sénateurs de Communauté, d'une part, par les membres du Parlement wallon et les 118 membres élus directement du Parlement flamand et, d'autre part, par les groupes linguistiques de la Région de Bruxelles-Capitale (article 51 de la LSRI);
- le fonctionnement du Parlement et du gouvernement; plus particulièrement, la séance d'ouverture, le président de la séance d'ouverture, la publicité des séances, la présence du gouvernement, les pétitions, le bureau et le personnel de l'assemblée, le greffier, la signature des résolutions et le fonctionnement du gouvernement (article 49, § 1<sup>er</sup>, de la LSRI qui renvoie aux articles 32, 33, 34, 37, 41, 46, 47, 48 et 68 à 77 de la LSRI);
- le remplacement des membres du Parlement qui entrent dans leur propre gouvernement (article 49, § 2, de la LSRI);

Momenteel betreft het de volgende aangelegenheden :

- de vastlegging van het aantal parlementsleden (artikel 24, §§ 1 tot en met 4 van de BWI);
- de instelling van een regime van politiek verlof ten voordele van de beambten die onder de bevoegdheid van de betrokken Gemeenschap of het betrokken Gewest ressorteren (artikel 24bis, § 2, 11<sup>o</sup>, van de BWI);
- de vervanging van de parlementsleden die tot de federale regering toetreden (artikel 24bis, § 2bis, van de BWI);
- de bepaling van de bijkomende onverenigbaarheden voor de parlementsleden (artikel 24bis, § 3, van de BWI);
- de vaststelling van de kieskringen (artikel 26, § 1, van de BWI);
- de bepaling van de hoofdplaats van de kieskring (artikel 26quater, eerste lid, tweede zin, van de BWI);
- de bepaling van het minimaal aantal handtekeningen voor de voordracht van kandidaten (artikel 28bis, § 1, tweede lid, van de BWI);
- de vastlegging van de kiesdrempel voor een lijstengroep (artikel 29sexies, § 2, van de BWI);
- de bepaling van het bedrag van de vergoeding die aan de parlementsleden wordt toegekend (artikel 31ter, § 1, van de BWI);
- de betrokkenheid zonder stemrecht van de senatoren bedoeld in artikel 67, § 1, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> van de Grondwet bij de werkzaamheden van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement (artikel 37bis van de BWI);
- de aanwijzing van de gemeenschapsenatoren, enerzijds door het Waalse Parlement en de 118 rechtstreeks verkozen leden van het Vlaams Parlement en, anderzijds door de taalgroepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (artikel 51 van de BWI);
- de werking van het Parlement en van de regering; meer bepaald de openingszitting, de voorzitter van de openingszitting, de openbaarheid van de vergaderingen, de aanwezigheid van de regering, de verzoekschriften, het bureau en het personeel van de assemblee, de griffier, de ondertekening van de besluiten en de werking van de regering (artikel 49, § 1, van de BWI, dat verwijst naar de artikelen 32, 33, 34, 37, 41, 46, 47, 48 en 68 tot en met 77 van de BWI);
- de vervanging van de parlementsleden die tot hun eigen Regering toetreden (artikel 49, § 2, van de BWI);

— la détermination d'incompatibilités supplémentaires pour les membres du gouvernement (article 59, § 3, de la LSRI);

— la fixation du nombre de membres du gouvernement (article 63, § 4, de la LSRI).

La proposition de loi spéciale soumise au Parlement entend élargir l'autonomie constitutive de la Communauté flamande, de la Communauté française et de la Région wallonne concernant les règles relatives à la composition du Parlement, aux suppléants, à la mise en place d'une circonscription régionale et à l'effet dévolutif de la case de tête.

Dans l'exercice de cette autonomie constitutive élargie, visée aux articles 24 et 26, les règles de la représentation proportionnelle, le seuil électoral et l'apparentement restent d'application.

— het bepalen van bijkomende onverenigbaarheden voor de leden van de regering (artikel 59, § 3, van de BWHI);

— de vaststelling van het aantal leden van de regering (artikel 63, § 4, van de BWHI).

Het aan het Parlement voorgelegde voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de constitutieve autonomie van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest uit te breiden tot de regels betreffende de samenstelling, de plaatsvervangers, het invoeren van een gewestelijke kieskring en de devolutieve werking van de kopstem.

Bij de uitoefening van deze uitgebreide constitutieve autonomie bedoeld in artikel 24 en 26 blijven de regels van de evenredige vertegenwoordiging, de kiesdrempel en de lijstenverbinding van toepassing.

Freya PIRYNS.  
Philippe MOUREAUX.  
Dirk CLAES.  
Christine DEFRAIGNE.  
Bert ANCIAUX.  
Marcel CHERON.  
Bart TOMMELEIN.  
Francis DELPÉRÉE.

\*  
\* \*

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 24 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993, 13 juillet 2001 et 27 mars 2006, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, les mots «régler sa composition en dérogeant, le cas échéant, aux articles 29octies et 29nonies. Il peut notamment» sont insérés entre les mots «par décret,» et «modifier»;

2° dans le § 2, alinéa 2, les mots «régler sa composition en dérogeant, le cas échéant, aux articles 29octies et 29nonies. Il peut notamment» sont insérés entre les mots «par décret,» et «modifier»;

3° dans le § 3, alinéa 2, les mots «régler sa composition en dérogeant, le cas échéant, aux articles 29octies et 29nonies. Il peut notamment» sont insérés entre les mots «par décret,» et «modifier».

**Art. 3**

Dans l'article 26 de la même loi, modifié par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et 27 mars 2006, les modifications suivantes sont apportées :

1° il est inséré un § 2bis, rédigé comme suit :

«Le Parlement wallon et le Parlement flamand peuvent créer par décret, chacun pour ce qui le concerne, une circonscription électorale sur l'ensemble du territoire de la Région concernée à partir de laquelle sont élus une partie des membres de leur parlement respectif. S'ils font usage de cette faculté, le Parlement wallon et le Parlement flamand définissent par décret, chacun pour ce qui le concerne, le nombre de sièges que compte cette circonscription régionale.»;

2° le § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, est complété par les mots «, diminué, le cas échéant, du nombre de sièges que compte la circonscription visée au § 2bis.»

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 24 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, tweede lid worden de woorden «zijn samenstelling regelen, in voorkomend geval door af te wijken van de artikelen 29octies en 29nonies. Het kan inzonderheid» ingevoegd tussen de woorden «bij decreet» en «de aantallen»;

2° in § 2, tweede lid worden de woorden «zijn samenstelling regelen, in voorkomend geval door af te wijken van de artikelen 29octies en 29nonies. Het kan inzonderheid» ingevoegd tussen de woorden «bij decreet» en «de aantallen»;

3° in § 3, tweede lid worden de woorden «zijn samenstelling regelen, in voorkomend geval door af te wijken van de artikelen 29octies en 29 nonies. Het kan inzonderheid» ingevoegd tussen de woorden «bij decreet» en «de aantallen».

**Art. 3**

In artikel 26 van dezelfde wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° er wordt een § 2bis ingevoegd, luidende als volgt :

«Het Vlaams Parlement en het Waals Parlement kunnen bij decreet, elk wat hem betreft, een kieskring instellen voor het hele grondgebied van hun Gewest, waarin een deel van hun respectieve parlementsleden worden verkozen. Als zij van deze mogelijkheid gebruik maken, bepalen het Vlaams Parlement en het Waals Parlement per decreet, elk wat hem betreft, het aantal zetels dat deze gewestelijke kieskring telt.»;

2° § 3, eerste lid, wordt aangevuld met de woorden «in voorkomend geval verminderd met het aantal zetels dat de in § 2bis bedoelde kieskring telt.»

## Art. 4

À l'article 28 de la même loi, modifié par les lois spéciales du 2 mars 2004 et du 27 mars 2006, est inséré, entre l'alinéa 6 et l'alinéa 7, un alinéa, rédigé comme suit :

« Le Parlement wallon et le Parlement flamand peuvent, chacun pour ce qui le concerne, modifier, compléter, remplacer ou abroger par décret les alinéas précédents. »

## Art. 5

À l'article 29o<sup>ties</sup> de la même loi, modifié par la loi du 2 mars 2004, est inséré, entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3, un alinéa, rédigé comme suit :

« Le Parlement wallon et le Parlement flamand peuvent, chacun pour ce qui le concerne, modifier, compléter, remplacer ou abroger par décret l'alinéa 2, 3<sup>e</sup> phrase à 7<sup>e</sup> phrase. »

## Art. 6

À l'article 29n<sup>onies</sup> de la même loi, modifié par la loi du 2 mars 2004, est inséré, entre l'alinéa 3 et l'alinéa 4, un alinéa, rédigé comme suit :

« Le Parlement wallon et le Parlement flamand peuvent, chacun pour ce qui le concerne, modifier, compléter, remplacer ou abroger par décret les alinéas 2 et 3. »

2 avril 2012.

## Art. 4

In artikel 28 van dezelfde wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 2 maart 2004 en 27 maart 2006, wordt tussen het zesde en zevende lid een lid ingevoegd, luidende als volgt :

« Het Vlaams Parlement en het Waals Parlement kunnen bij decreet, elk wat hem betreft, de vorige leden wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen. »

## Art. 5

In artikel 29o<sup>ties</sup> van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 2 maart 2004 wordt tussen het tweede en derde lid een lid ingevoegd, luidende als volgt :

« Het Vlaams Parlement en het Waals Parlement kunnen bij decreet, elk wat hem betreft, het tweede lid, derde tot en met zevende zin, wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen. »

## Art. 6

In artikel 29n<sup>onies</sup> van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 2 maart 2004 wordt tussen het derde en vierde lid een lid ingevoegd, luidende als volgt :

« Het Vlaams Parlement en het Waals Parlement kunnen bij decreet, elk wat hem betreft, het tweede en derde lid wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen. »

2 april 2012.

Freya PIRYNS.  
Philippe MOUREAUX.  
Dirk CLAES.  
Christine DEFRAIGNE.  
Bert ANCIAUX.  
Marcel CHERON.  
Bart TOMMELEIN.  
Francis DELPÉRÉE.