

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

10 JANVIER 2012

---

## Proposition de résolution visant à lutter plus effectivement contre le problème de la non-assurance automobile

(Déposée par  
Mme Anke Van dermeersch et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

En 2010, selon le rapport annuel du Fonds commun de garantie automobile, le nombre d'accidents impliquant des conducteurs non assurés était en augmentation et dépassait les 8 000 cas. Pour la première fois depuis trois ans, le Fonds observe une nouvelle tendance à la hausse. En 2010, le Fonds commun de garantie automobile a examiné la situation d'assurance de 51 376 véhicules. Selon ses estimations, 1,2 % du parc automobile ne serait pas assuré, soit quelque 70 000 véhicules.

Aux Pays-Bas, la Justice tient des statistiques en matière de non-assurance. Il en ressort qu'en 2009, le nombre de véhicules non assurés s'élevait à 243 000 unités, dont 68 000 cyclomoteurs et motos et 175 000 autres véhicules. Un chiffre qu'il convient absolument de faire baisser, selon le ministre néerlandais de la Justice, car le préjudice de cette situation pour la société est, selon lui, inacceptable. Le fonds de garantie automobile néerlandais, le *Waarborgfonds Motorverkeer*, a ainsi versé près de 9,4 millions d'euros à des victimes de dommages causés par des véhicules non assurés.

La non-assurance automobile constitue un problème de société, en ce sens qu'en cas de sinistre, les dommages causés par les véhicules non assurés — en supposant que ceux-ci soient en tort — sont indemnisés par le Fonds commun de garantie automobile. C'est une charge inacceptable pour la société. L'assurance responsabilité civile automobile est en effet obligatoire. Sans assurance, un conducteur ne peut circuler sur la voie publique. On suppose d'ailleurs

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

10 JANUARI 2012

---

## Voorstel van resolutie om efficiënter het probleem van het niet-verzekerd rijden aan te pakken

(Ingediend door  
mevrouw Anke Van dermeersch c.s.)

---

### TOELICHTING

---

In 2010, aldus het jaarrapport van het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds, is het aantal ongevallen waarin niet-verzekerde bestuurders betrokken waren, gestegen tot meer dan 8 000. Het Fonds stelt dat er voor het eerst in drie jaar opnieuw sprake is van een stijging. Het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds heeft in 2010 in 51 376 gevallen de verzekeringstoestand van voertuigen onderzocht. Naar hun schatting zou 1,2 % van het voertuigenpark niet verzekerd zijn, ongeveer 70 000 voertuigen.

In Nederland houdt Justitie dergelijke cijfers bij. Volgens haar bedraagt het aantal onverzekerde voertuigen in 2009 243 000 eenheden, waarvan 68 000 brom- en motorfietsen en 175 000 andere voertuigen. Een cijfer dat absoluut omlaag moet, vindt de Nederlandse minister van Justitie, want « de maatschappelijke schade hiervan is niet aanvaardbaar en niet langer acceptabel ». Zo heeft het Nederlandse Waarborgfonds Motorverkeer in totaal bijna 9,4 miljoen euro uitgekeerd aan gedupeerden van schade die was veroorzaakt door een niet-verzekerd voertuig.

Het niet-verzekerd rijden is een maatschappelijk probleem. Een maatschappelijk probleem omdat bij auto-ongevallen de schade door de niet-verzekerde voertuigen — gesteld dat ze in fout zijn — wordt gedragen door het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds. Een onaanvaardbare maatschappelijke last. Immers, de B.A.-verzekering motorvoertuigen is een verplichte verzekering. Zonder verzekering mag je als bestuurder met het voertuig niet op de openbare weg

qu'un certain nombre de délits de fuite s'expliquent précisément par le fait que l'auteur n'était pas assuré au moment de l'accident et qu'il souhaitait ainsi se soustraire à ses responsabilités (souvent écrasantes).

Cette problématique des véhicules qui circulent sans assurance doit être abordée par plusieurs services simultanément (DIV, compagnies d'assurance, Fonds commun de garantie automobile, services de police, parquet et Justice) et c'est précisément cette approche commune ou intégrée qui s'est fait attendre durant de nombreuses années.

Dans l'intervalle, les différents services informatiques de la police, des compagnies d'assurance et de la DIV ont été harmonisés. La banque de données Veridass existe et une interaction a été mise en place avec la DIV. Le projet de loi portant création d'une banque-carrefour a été adopté par le Parlement fédéral. Grâce à la Banque-carrefour des véhicules et à la banque de données Veridass, les parquets et les services de police pourront intervenir de façon ciblée contre les propriétaires qui ne s'acquittent pas de leurs obligations légales en matière d'assurance.

Il existe donc toujours plus d'instruments qui permettent de détecter les véhicules non assurés et d'écarter ceux-ci de la circulation. Car il existe, en plus de la banque de données Veridass et de la Banque-carrefour des véhicules, le système ANPR (*Automatic Number Plate Recognition*), que la police peut utiliser pour arrêter, par exemple, des conducteurs en état d'ivresse. Il s'agit d'un système de reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation. Deux caméras numériques installées dans un véhicule de police banalisé permettent de lire les plaques d'immatriculation de véhicules en mouvement et en stationnement. Ces caméras sont reliées à un terminal qui compare ces plaques d'immatriculation scannées aux plaques de la banque de données générale de la police, dans laquelle la police locale peut également mettre à disposition les informations qu'elle détient au sujet de véhicules volés, de multirécidivistes en matière de faits de drogue, et de personnes sans permis de conduire ou preuve d'assurance.

Ce système ANPR ou de « caméras intelligentes » est utilisé à différents endroits mais il n'est pas encore utilisé partout. Et on pourrait par exemple insérer partout, dans ces banques de données, des informations concernant les personnes sans permis de conduire ou preuve d'assurance afin de faciliter davantage la détection des véhicules non assurés.

#### **Procédure actuelle pour les véhicules non assurés**

À l'heure actuelle, la détection est quasi automatique. Les assurés qui ne paient pas leur assurance

komen. Vermoed wordt trouwens ook dat een aantal vluchtmisdrijven juist gebeuren omwille van het feit dat de dader onverzekerd was op het moment van het ongeval en dat hij door het vluchtmisdrijf zijn (meestal zware) verantwoordelijkheid wenst te ontlopen.

Deze problematiek, het niet-verzekerd rondrijden, moet door verschillende diensten (DIV, verzekeringsmaatschappijen, Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds, politiediensten, parket en Justitie) tegelijk worden aangepakt, en het is die gezamenlijke of geïntegreerde aanpak die jarenlang op zich heeft laten wachten.

De verschillende informaticasystemen van politie, verzekeringsmaatschappijen en DIV zijn ondertussen op elkaar afgestemd. Er is de databank Veridass en er is de interactie met DIV. Het wetsontwerp tot oprichting van een Kruispuntbank, werd goedgekeurd door het Parlement. Dankzij die Kruispuntbank van de voertuigen en met de gegevensbank Veridass zullen parketten en politiediensten gericht kunnen optreden tegen eigenaars die hun wettelijke verplichtingen inzake verzekeringen niet nakomen.

Er zijn dus steeds meer instrumenten om niet-verzekerde voertuigen op te sporen en uit het verkeer te halen. Want naast de databank Veridass en de Kruispuntbank voor de voertuigen is er ook de ANPR — *Automatic Number Plate Recognition* — dat de politie kan gebruiken om bijvoorbeeld dronken bestuurders op te pakken. Het gaat om een systeem van automatische nummerplatherkenning. In het anonieme politievoertuig staan twee digitale camera's, waarmee nummerplaten van rijdende en geparkeerde voertuigen worden gelezen. Die camera's zijn verbonden met een terminal, die de gescande nummerplaten vergelijkt met nummerplaten uit de algemene databank van de politie. Daarin kan de lokale politie ook eigen gegevens beschikbaar stellen over gestolen voertuigen, veelplegers van drugsfeiten, personen zonder rij- of verzekeringsbewijs.

Deze ANPR of « slimme camera's » worden op verschillende plaatsen ingezet, maar nog niet overal. En men zou bijvoorbeeld overal gegevens over personen zonder rij- of verzekeringsbewijs in de databanken kunnen onderbrengen, zodat het opsporen van niet-verzekerde voertuigen nog een stuk gemakkelijker wordt.

#### **De huidige procedure bij niet-verzekerde voertuigen**

Momenteel gebeurt er een soort van automatische opsporing. Mensen die hun verzekering niet betalen,

sont détectés à l'aide des données de la banque de données Veridass (Fonds de garantie) et des compagnies d'assurance. L'occasion leur est donnée de régulariser leur situation.

Si ces assurés ne régularisent pas leur situation, ils sont inscrits sur une liste de véhicules non assurés qui est transmise à la police. La police peut alors écarter le véhicule de la circulation lors d'un contrôle. La plupart du temps, le procès-verbal accorde à l'intéressé un délai pour apporter la preuve qu'il est en règle en matière de contrôle technique et d'assurance.

Il va de soi que plusieurs améliorations sensibles ont été constatées par rapport à antérieurement. Cependant, il reste le problème que les conducteurs non assurés ne sont encore que trop rarement écartés de la circulation. De plus, le défaut d'assurance n'est pas non plus une priorité pour la police, ni pour le parquet. Le fait est que trop peu de voitures non assurées sont saisies ou écartées de la circulation.

\*  
\* \*

worden via de gegevens van de databank Veridass (Waarborgfonds) en die van de verzekeringsmaatschappijen opgespoord. Zij krijgen de kans om zich in regel te stellen.

Als zij zich niet in regel stellen, komen zij terecht op een lijst van niet-verzekerde voertuigen die wordt doorgegeven aan de politie. De politie kan dan bij controle het voertuig uit het verkeer houden. Meestal zal het proces-verbaal de betrokkene een bepaalde termijn geven om het bewijs te leveren dat hij in orde is met technische controle en verzekering.

Het spreekt vanzelf dat al een aantal duidelijke verbeteringen zichtbaar zijn ten opzichte van vroeger. Maar het probleem blijft dat iemand die onverzekerd rondrijdt, nog te weinig uit het verkeer wordt gehaald. Het niet verzekerd rijden is daarenboven ook geen prioriteit voor politie of parket. Feit is dat te weinig auto's die onverzekerd rijden, in beslag worden genomen of uit het verkeer worden gehaald.

Anke VAN DERMEERSCH.  
Bart LAEREMANS.  
Yves BUYSSE.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que la police d'assurance responsabilité civile automobile est une police d'assurance obligatoire à laquelle doivent souscrire tous les propriétaires de véhicules automoteurs immatriculés en Belgique, et dont la prime doit être payée pour chaque période durant laquelle le véhicule est immatriculé et est autorisé à circuler sur la voie publique;

B. vu le principe des assurances, qui consiste à répartir sur tous les utilisateurs de véhicules automoteurs le risque lié à la mise en circulation d'un certain nombre de véhicules;

C. considérant qu'il est dès lors socialement inacceptable que certains conducteurs et/ou propriétaires de véhicules automoteurs tentent de se soustraire à cette obligation;

D. considérant que la charge sociale de la non-assurance automobile doit être supportée par tous les citoyens et que cette charge sociale doit par conséquent rester aussi faible que possible;

E. considérant que le recours à la banque de données Veridass et à la Banque-carrefour des véhicules (qui sera constituée d'ici peu) devrait permettre de contrôler plus efficacement et plus rapidement la situation d'assurance des véhicules;

F. considérant que le contrôle pourrait être encore plus efficace et plus rapide si le système ANPR (*Automatic Number Plate Recognition*) était généralisé et si la banque de données de tous les services de police comprenait également les données des personnes ne disposant pas d'un permis de conduire ou d'une assurance valables;

G. considérant que sans répression efficace des infractions, les contrôles sont insuffisants en tant que tels,

Demande au gouvernement :

1. de considérer le problème de la non-assurance automobile comme un problème urgent et prioritaire auquel il convient de s'attaquer;

2. d'augmenter substantiellement les amendes qui sanctionnent la non-assurance automobile et, en cas de récidive, de tripler le montant maximum prévu de l'amende;

3. de mettre en place une perception administrative des amendes, qui constitue une procédure plus simple. Le recouvrement judiciaire engendre une charge de travail excessive pour la Justice;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat de polis burgerlijke aansprakelijkheid motorvoertuigen een verplichte verzekeringspolis is, die door alle eigenaars van motorvoertuigen in België ingeschreven, moet worden afgesloten, en waarvan de premiebetaling voor elke periode dat het voertuig ingeschreven is en op de openbare weg kan komen, moet worden betaald;

B. gelet op het principe van verzekeringen dat erin bestaat om het risico dat verbonden is aan het in het verkeer brengen van zoveel voertuigen, te spreiden over alle motorrijtuiggebruikers;

C. overwegende dat het derhalve maatschappelijk niet kan worden verantwoord dat sommige bestuurders en/of eigenaars van motorrijtuigen zich hieraan proberen te onttrekken;

D. overwegende dat de maatschappelijke last van het onverzekerd rijden van motorrijtuigen door alle burgers moet worden gedragen en dat die maatschappelijke last derhalve zo laag mogelijk moet blijven;

E. overwegende dat de controle op het al dan niet verzekerd zijn beter en sneller kan verlopen door het voorhanden zijn van de databank Veridass en (binnenkort) de Kruispuntbank van de voertuigen;

F. overwegende dat de controle nog een stuk efficiënter en sneller zou kunnen verlopen, mocht het ANPR-systeem (*Automatic Number Plate Recognition*) veralgemeend kunnen worden en mocht de databank van alle politiediensten ook gegevens bevatten van personen zonder geldig rij- of verzekeringsbewijs;

G. overwegende dat zonder effectieve sanctivering van de inbreuken controle op zich onvoldoende is,

Vraagt de regering :

1. het probleem van het onverzekerd rijden met motorrijtuigen als een dringend en prioritair probleem aan te pakken;

2. de boetes op onverzekerd rijden met motorrijtuigen substantieel te verhogen en, bij herhaling, de boetes te vermenigvuldigen met drie maal het vastgelegde maximumbedrag;

3. over te gaan tot de eenvoudigere administratieve inning van de boetes. De gerechtelijke invordering zorgt voor een te zware werklast bij Justitie;

4. de généraliser l'utilisation du système ANPR à tous les services de police, de dégager le budget nécessaire à cette fin, et surtout d'introduire dans les banques de données de tous les services de police les données des personnes ne disposant pas d'un permis de conduire et/ou d'une assurance valables.

5 janvier 2012.

4. het gebruik van het ANPR-systeem te veralgemenen tot alle politiediensten, hiervoor het nodige budget uit te trekken, en vooral de databanken van alle politiediensten uit te rusten met de gegevens van personen zonder geldig rij- en/of verzekeringsbewijs.

5 januari 2012.

Anke VAN DERMEERSCH.  
Bart LAEREMANS.  
Yves BUYSSE.