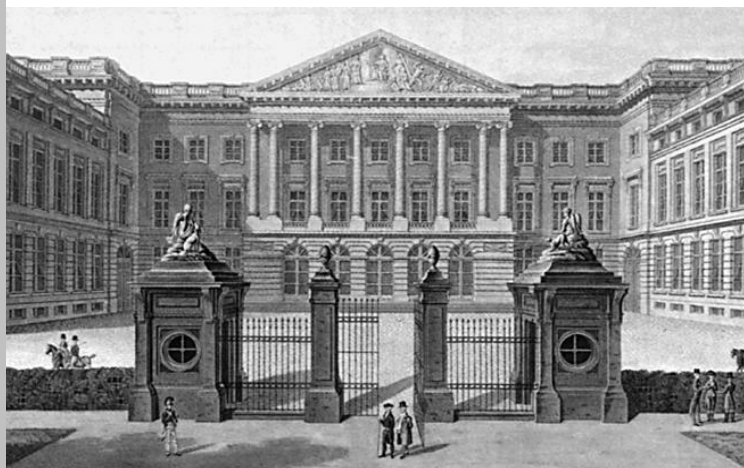


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-103COM

Commission des Finances et des Affaires économiques

Mardi 22 novembre 2011

Séance du matin

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Dinsdag 22 november 2011

Ochtendvergadering

5-103COM

Gewone Zitting 2011-2012

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le soutien apporté aux banques alimentaires» (n° 5-1412)4</p> <p>Demande d'explications de Mme Cindy Franssen à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «les économies que l'Europe fait sur l'aide alimentaire» (n° 5-1453).....4</p> <p>Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «l'interdiction des pesticides mortels pour les abeilles» (n° 5-1330)6</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le nouveau système d'affiliation des indépendants étrangers de l'Union européenne» (n° 5-1299).....9</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur «l'enregistrement à la Banque-Carrefour des Entreprises de certaines entreprises à activités réglementées» (n° 5-1446).....11</p> <p>Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le registre des entrepreneurs remplaçants» (n° 5-1447).....13</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «de steun aan de voedselbanken» (nr. 5-1412).....4</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Cindy Franssen aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «de besparingen van Europa op de voedselhulp» (nr. 5-1453)4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «het verbod op pesticiden die dodelijk zijn voor bijen» (nr. 5-1330)6</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «het nieuwe aansluitingssysteem van buitenlandse zelfstandigen uit de Europese Unie» (nr. 5-1299)9</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over «de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen van bepaalde ondernemingen die geregelende activiteiten uitoefenen» (nr. 5-1446)..... 11</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «het register van vervangende ondernemers» (nr. 5-1447)..... 13</p>
---	--

Présidence de M. Ludo Sannen*(La séance est ouverte à 10 h 15.)***Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le soutien apporté aux banques alimentaires» (n° 5-1412)****Demande d'explications de Mme Cindy Franssen à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «les économies que l'Europe fait sur l'aide alimentaire» (n° 5-1453)**

M. le président. – Je vous propose de joindre ces demandes d'explications. (*Assentiment*)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *J'ai déjà, notamment par le biais de questions écrites, exprimé mon inquiétude concernant l'avenir des banques alimentaires, confrontées à une double menace : le nombre toujours plus important de personnes qui recourent à ces services d'une part, et les difficultés croissantes à obtenir des produits alimentaires de qualité d'autre part. Divers éléments expliquent cette seconde menace, entre autres le fait que les grandes surfaces modifient leur culture de distribution, des règles d'hygiène toujours plus sévères et, enfin, le blocage – notamment dû à l'Allemagne et aux Pays-Bas – de l'aide alimentaire européenne pour un montant de 370 millions d'euros.*

J'ai pris connaissance avec une grande satisfaction de l'engagement assez ferme de la ministre en faveur des banques alimentaires. Entre-temps, le dossier a connu une évolution positive.

La ministre confirme-t-elle ses engagements ? De quels instruments, moyens, méthodes et programmes dispose-t-elle à cet effet ? A-t-elle élaboré un plan d'action et dans l'affirmative, peut-elle en communiquer les lignes directrices ainsi que le calendrier ?

Comment la ministre pourra-t-elle compenser la perte éventuelle de l'aide européenne en faveur des banques alimentaires ? Pourra-t-elle, à cet égard, compter sur la collaboration de ses collègues ? Mène-t-elle une concertation avec les acteurs du terrain ? La position de l'Europe aurait-elle changé. La ministre peut-elle donner des explications à ce sujet ?

Mme Cindy Franssen (CD&V). – *Il est apparu voici quelques semaines que le budget 2012 du Programme d'aide européen aux plus démunis diminuerait. Ce programme représente une importante source de revenus pour les banques alimentaires européennes et d'autres organisations caritatives. C'est un élément essentiel en terme de sécurité alimentaire pour l'ensemble des citoyens européens et en*

Voorzitter: de heer Ludo Sannen*(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «de steun aan de voedselbanken» (nr. 5-1412)****Vraag om uitleg van mevrouw Cindy Franssen aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «de besparingen van Europa op de voedselhulp» (nr. 5-1453)**

De voorzitter. – Ik stel voor deze vragen om uitleg samen te voegen. (*Instemming*)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Al eerder, via onder andere schriftelijke vragen, uitte ik mijn bezorgdheid over de toekomst van de voedselbanken. Die worden dubbel bedreigd, enerzijds door een stijgend aantal mensen dat structureel een beroep doet op die diensten en anderzijds door de aanzwellende moeilijkheden om aan kwaliteitsvolle voedselproducten te komen. Bij dat laatste spelen diverse redenen, onder andere een wijzigende distributiecultuur bij grootwarenhuizen, de alsmaar strengere hygiënische richtlijnen en tot slot ook het blokkeren van 370 miljoen Europese middelen voor voedselhulp, onder andere door Duitsland en Nederland.

Tot mijn grote vreugde en met zeer veel waardering nam ik kennis van het standpunt van de minister, die zich zonder veel terughoudendheid engageerde in het voordeel van de voedselbanken. Ik citeer haar: 'We zullen de voedselbanken niet in de kou laten staan'. Ik heb ondertussen begrepen dat er een positieve evolutie in het dossier is.

Beamt de minister haar sterk engagement voor de voedselbanken? Over welke instrumenten, middelen, methodes en programma's beschikt de minister om haar engagement te concretiseren? Maakte zij hieromtrent een actieplan en zo ja, kan zij de krachtlijnen en zeker ook de timing daarvan toelichten?

Hoe zal de minister het dreigende wegvallen van de Europese hulp in het voordeel van de voedselbanken kunnen compenseren? Zal de minister daarvoor kunnen rekenen op de medewerking van haar collega-ministers? Pleegt de minister daarover overleg met de betrokkenen uit het veld? Ik heb ook begrepen dat Europa zijn standpunt heeft gewijzigd. Kan de minister dat toelichten?

Mevrouw Cindy Franssen (CD&V). – Enkele weken geleden zag het er naar uit dat het budget van het Europees programma voor voedselhulp aan de minstbedeelden (EPVM) voor 2012 zou worden verminderd. Dat programma is een belangrijke inkomstenbron voor de Europese voedselbanken en voor andere caritatieve organisaties. Het is een essentieel onderdeel om de voedselvoorziening voor alle Europese

premier lieu, bien entendu, les plus démunis.

Entre-temps, cette problématique a été débattue au conseil européen de l'Agriculture des 20 et 21 octobre dernier. Aucune évolution positive n'était encore perceptible, mais les gouvernements régionaux, et notamment le ministre-président Kris Peeters, ont insisté sur l'importance du dossier.

Le 14 novembre dernier, une solution s'est dégagée au sein du conseil de l'Agriculture. Le programme sera prolongé en 2012 et 2013. À partir de la période budgétaire 2014-2020, la commission européenne « Emploi, Affaires sociales et Inclusion » assurera le suivi de ce dossier.

Du fait de cette évolution positive, certaines de mes questions n'ont plus de raison d'être. Je remercie du reste la ministre et le gouvernement fédéral pour leur contribution à l'aboutissement de ce dossier.

Nous devons toutefois rester vigilants. La collaboration avec les gouvernements régionaux est essentielle, car des moyens devront vraisemblablement être libérés à long terme. Quelle sera l'importance de l'intervention fédérale par rapport celle des régions ? Quelle sera l'évolution de ce dossier ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – *Le Programme d'aide européen aux plus démunis relève de la politique agricole européenne. Ce programme a été élaboré vers 1987, à une période de surproduction et d'apparition d'excédents alimentaires. Il avait pour objectif premier d'offrir ceux-ci aux Européens les plus nécessiteux.*

Ce programme concerne environ 18 millions de personnes, dont 115 000 familles en Belgique. L'Allemagne et la Suède ont intenté une action devant la Cour européenne de justice, qui n'a pas condamné l'objectif du programme mais en a contesté les fondements juridiques. En effet, les excédents alimentaires actuels ne permettent plus d'exécuter le programme d'aide et le budget de 500 millions d'euros doit être utilisé pour acheter des produits alimentaires sur le marché.

Un accord politique a été conclu en date du 14 novembre. Une majorité qualifiée a pu être dégagée en faveur d'une prolongation de ce programme de deux ans grâce à l'accord de l'Allemagne. Cinq États européens ont marqué leur opposition.

Nous pouvons donc compter sur un budget de 500 millions d'euros pour la période 2012-2013. Le débat relatif au financement futur est en cours. J'ignore encore quelle sera la situation après 2014. Je présume que la France et l'Allemagne se sont mises d'accord pour ne plus prolonger le programme au-delà de 2013. D'autres États membres, dont la Belgique, ne soutiennent pas cette position. La question est de savoir si, en 2014, l'Union européenne fera dépendre l'aide alimentaire de la politique agricole ou de la politique sociale.

Pour le moment, l'essentiel est d'avoir dégagé une solution pour 2012-2013, mais le problème devra évidemment être résolu à moyen et à long terme. Il pourra l'être à l'échelon européen, si une majorité qualifiée est atteinte, ou à l'échelon

burgers te garanderen, uiteraard in de eerste plaats voor de meest kwetsbare personen in onze samenleving.

Ondertussen werd de problematiek besproken op de Europese Landbouwrraad van 20 en 21 oktober jongstleden. Toen bleek er nog geen positieve evolutie in het dossier. De gewestregeringen, met onder meer minister-president Kris Peeters, hebben mee aan de kar gestoten.

Op 14 november jongstleden kwam er binnen de Landbouwrraad een oplossing voor het dossier. Het programma zal in 2012 en 2013 worden voortgezet. Vanaf de begrotingsperiode 2014-2020 zal de EU-Commissie Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie het dossier verder opvolgen.

Dankzij die positieve evolutie vervallen enkele van mijn geplande vragen. Ik dank de minister en de federale regering trouwens voor hun bijdrage tot de positieve wending in het dossier.

Na de periode 2012-2013 zullen we wel waakzaam moeten blijven. De samenwerking met de gewestregeringen is essentieel, want mogelijk moeten er op lange termijn toch middelen worden vrijgemaakt. Indien de gewestregeringen op termijn middelen vrijmaken, hoeveel middelen zal de federale regering daar tegenover stellen? Hoe zal het dossier volgens de minister evolueren?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Het Europees programma voor voedselhulp aan de minstbedeelden valt onder het Europese landbouwbeleid. Dat programma werd rond 1987 ingebouwd, toen er een grote overproductie in de landbouw was en er grote voedseloverschotten ontstonden. Het oorspronkelijke doel van het programma bestond erin de voedseloverschotten aan de meest behoeftigen in Europa te geven in plaats van ze weg te gooien.*

Het programma bereikt ongeveer achttien miljoen mensen, waarvan 115 000 gezinnen in België. Duitsland en Zweden hebben een procedure voor het Europese Hof van Justitie aangespannen. Het Hof heeft het doel van het programma niet veroordeeld, maar vindt de juridische basis ervan ontoereikend. Immers, nu er geen grote voedseloverschotten meer zijn, volstaan ze niet meer om het hulpprogramma uit te voeren en moet er, met het budget van 500 miljoen euro, op de markt voedsel worden aangekocht.

Op 14 november werd een politiek akkoord bereikt. Een gekwalificeerde meerderheid kwam tot stand door het akkoord van Duitsland, dat 29 stemmen vertegenwoordigt, om het programma nog twee jaar – niet langer – voort te zetten. Vijf Europese landen gaan niet akkoord.

Voor de periode 2012-2013 kunnen we dus rekenen op een budget van 500 miljoen euro. De toekomstige financieringswijze wordt momenteel besproken. Ik weet nog niet hoe het beleid na 2014 eruit zal zien. Ik veronderstel dat Frankrijk en Duitsland onderling akkoord gaan om het programma voor voedselhulp na 2013 niet meer voort te zetten. Andere lidstaten, en ook België, steunen dat idee niet. De vraag is of Europa in 2014 het voedselhulp programma zal opnemen in het landbouwbeleid dan wel in het sociaal beleid.

Het belangrijkste is dat er nu een oplossing is voor

familles très distinctes : le fipronil, principe actif du Régent de BASF, interdit en France depuis 2004, et le thiaclopride, commercialisé par Bayer sous l'appellation Calypso.

En exposant une dizaine de jours des abeilles saines à des doses très faibles de chacun de ces produits, les chercheurs n'ont pas relevé de mortalité importante. Par contre, en répétant l'expérience sur des abeilles préalablement infectées par *Nosema ceranae*, un parasite intestinal très courant, les auteurs relèvent des mortalités d'environ 70% à 80% pour l'une ou l'autre molécule.

L'Italie, la Slovaquie et même l'Allemagne, où est basé le principal fabricant Bayer, ont déjà commencé à interdire certaines catégories de pesticides. Par contre, la France, sous la pression des puissantes industries chimiques, vient de renouveler pour un an l'autorisation commerciale d'un produit phare contenant une substance toxique pour les abeilles.

Il semblerait qu'en Belgique, un groupe de travail a été mis sur pied il y a six mois, à l'initiative du responsable du Programme de réduction des pesticides et des biocides. Ce groupe, essentiellement composé de scientifiques, aurait pour mission de réévaluer la relation pesticides-abeilles à la lumière des dernières informations disponibles.

Madame la ministre, disposez-vous déjà de certains résultats de la recherche effectuée par ce groupe de travail ?

La Belgique entend-elle définir un plan d'action pour combattre la mortalité des abeilles, notamment en interdisant ces pesticides mortels et certains agents phytosanitaires tels que le thiaméthoxame, l'imidaclopride, la clothianidine et le fipronil ?

Vos services encouragent-ils des mesures destinées à enrayer leur diminution, la réalisation d'aménagements en faveur des abeilles ou la restauration d'espaces riches en plantes attractives pour les insectes et dénués de pesticides, par exemple ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Monsieur le président, l'ensemble du monde politique et le monde scientifique partagent les préoccupations de M. Deprez. Voici quelques jours, j'ai par exemple remis un prix décerné par l'Institut Phytofar à un jeune chercheur ayant effectué des études comparatives, quantitatives et qualitatives, portant sur les effets des pesticides sur les abeilles. À l'échelon fédéral, nous travaillons en collaboration avec mon collègue, Paul Magnette, ministre de l'Environnement, qui élabore un Plan Abeille. Nous prendrons donc des mesures par rapport à cette problématique.

Nous sommes évidemment en possession des résultats des recherches effectuées par le groupe de travail. Ils sont actuellement en cours d'examen. Les dernières activités de ce groupe se sont concentrées sur la méthode d'évaluation du risque que représentent les produits phytopharmaceutiques pour les abeilles, et ce préalablement à leur mise sur le marché. Cette méthode est en cours de révision à l'échelon européen. Nous étudions la question afin de transmettre, en 2012, nos conclusions au Comité permanent de la chaîne alimentaire et de la santé animale de la Commission européenne. C'est en effet à cet échelon que des

Frankrijk, en thiacloprid, dat door Bayer op de markt werd gebracht onder de naam Calypso.

*Door gedurende een tiental dagen gezonde bijen bloot te stellen aan zeer zwakke dosissen van elk van die producten, hebben de onderzoekers geen belangrijke sterfte vastgesteld. Daarentegen hebben de auteurs een sterftecijfer van ongeveer 70 tot 80% vastgesteld voor beide verbindingen wanneer het experiment werd overgedaan op bijen die vooraf waren aangetast door *Nosema ceranae*, een veel voorkomende darmparasiet.*

Italië, Slovenië en zelfs Duitsland, waar de grote fabrikant Bayer is gevestigd, zijn al begonnen met het verbieden van bepaalde categorieën van pesticiden. Frankrijk daarentegen heeft, onder druk van machtige chemische bedrijven, zopas de handelsvergunning voor een belangrijk product dat een toxische substantie voor de bijen bevat, met een jaar verlengd.

In België zou zes maanden geleden een werkgroep zijn opgericht op initiatief van de verantwoordelijke van het Programma voor de reductie van pesticiden en biociden. Die groep, vooral samengesteld uit wetenschappers, zou tot opdracht hebben het verband tussen pesticiden en bijen opnieuw te evalueren in het licht van de jongste gegevens.

Mevrouw de minister, beschikt u al over bepaalde resultaten van het door die werkgroep uitgevoerde onderzoek?

Is België van plan een actieplan op te stellen om de sterfte van de bijen te bestrijden, met name door die dodelijke pesticiden en bepaalde fyto-sanitaire middelen zoals thiamethoxam, imidacloprid, clothianidine en fipronil te verbieden?

Nemen uw diensten een initiatief om maatregelen aan te nemen die de afname van bijen tegengaan? Ik denk daarbij aan aanpassingen ten voordele van de bijen of het herstel van pesticidevrije gebieden met veel planten die insecten aantrekken.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – De politieke en de wetenschappelijke wereld delen de bezorgdheid van de heer Deprez. Enkele dagen geleden heb ik bijvoorbeeld een prijs van het Phytofar Instituut uitgereikt aan een jonge onderzoeker die een kwantitatief en kwalitatief vergelijkend onderzoek had gedaan naar de gevolgen van pesticiden voor bijen. Op federaal niveau werken wij samen met de heer Paul Magnette, minister bevoegd voor leefmilieu, die een Bijenplan opstelt. We nemen dus maatregelen met betrekking tot deze problematiek.

We zijn uiteraard in het bezit van de onderzoeksresultaten van de werkgroep. Ze worden momenteel bestudeerd. De jongste activiteiten van die groep concentreerden zich op de evaluatiemethode van de risico's van fytofarmaceutische producten voor de bijen, voordat die producten op de markt worden gebracht. Die methode wordt nu op Europees niveau herzien. We bestuderen dat probleem om in 2012 onze conclusies voor te leggen aan het Permanent Comité voor de voedselketen en de diergezondheid van de Europese Commissie. Het is inderdaad op dat niveau dat essentiële veranderingen moeten worden aangebracht, zodat rekening kan worden gehouden met de risico's die systemische

modifications essentielles doivent être apportées pour la prise en compte des risques que les insecticides systémiques font courir aux abeilles.

Ces substances font l'objet d'une autorisation au niveau européen. Un État membre ne peut donc en interdire l'usage. Néanmoins, ces produits sont évalués en Belgique par un comité d'agrément qui peut prendre des mesures de restriction ou imposer des conditions d'utilisation plus strictes. La Belgique oblige par exemple les firmes phytopharmaceutiques à établir un monitoring des effets néfastes sur les abeilles exposées aux produits incriminés. Nous prenons également certaines mesures afin de mieux encadrer l'utilisation de ces substances et d'en limiter les effets pour l'homme et l'environnement.

Les mesures que vous envisagez dans votre dernière question relèvent exclusivement des compétences régionales. Le dépérissement des abeilles nécessite donc une action coordonnée entre les autorités fédérales, régionales et communautaires. C'est ce que nous faisons via le Plan Abeille.

En ce qui concerne les compétences fédérales, nous avons pris, dans le cadre du programme de réduction des pesticides et des biocides, des dispositions en vue de réduire le risque pour les abeilles et les autres insectes pollinisateurs.

Je mentionnerai deux actions majeures. Dès 2012, le marché des produits phytopharmaceutiques sera scindé en un marché professionnel et un marché amateur. Pour le marché amateur, les produits autorisés seront nettement moins risqués et les informations sur le bon usage des produits et les risques qu'ils présentent seront disponibles sur le lieu de la vente. Pour le marché professionnel, une certification des connaissances, la phytolice, sera mise en place dès 2013. Les utilisateurs professionnels de produits phytopharmaceutiques doivent déjà être agréés mais, à partir de 2013, ils devront se soumettre à une formation permanente pour actualiser régulièrement leurs connaissances. Les risques de mauvaises applications des produits phytopharmaceutiques sera dès lors réduit. À partir de 2015, tout achat de produit phytopharmaceutique par un professionnel sera conditionné à cette phytolice.

J'invite par ailleurs M. Deprez à prendre connaissance des éléments spécifiques transmis à M. Seminara au mois de mars 2011 en réponse à sa question.

M. Gérard Deprez (MR). – Je remercie Mme la ministre pour sa réponse détaillée. Je me réjouis d'apprendre que le gouvernement se préoccupe du problème. Si j'ai bien compris, un Plan Abeille est en cours d'élaboration à l'échelon fédéral, sous la responsabilité du ministre Magnette ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – En effet. Nous collaborons aussi avec les autres niveaux de pouvoir.

M. Gérard Deprez (MR). – Ce plan serait donc déposé en 2012 ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Il devrait être déposé incessamment. Il s'agit d'un plan d'une certaine ampleur, qui engagera l'avenir. Or nous sommes en affaires

insecticiden voor de bijen vormen.

Die substanties moeten op Europees niveau een vergunning krijgen. Een lidstaat kan het gebruik ervan dus niet verbieden. Toch worden die producten in België geëvalueerd door een erkenningscomité dat beperkende maatregelen kan nemen of striktere gebruiksvoorwaarden kan opleggen. België verplicht bijvoorbeeld fytofarmaceutische bedrijven om een monitoring op te zetten van de nefaste gevolgen voor bijen die aan de betreffende producten worden blootgesteld. We nemen ook bepaalde maatregelen om het gebruik van die substanties beter te omkaderen en de gevolgen ervan voor de mens en het milieu te beperken.

De maatregelen die u beoogt in uw laatste vraag behoren uitsluitend tot de bevoegdheid van de Gewesten. Het verdwijnen van de bijen noodzaakt dus een gecoördineerde actie tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsautoriteiten. Dat doen we via het Bijenplan.

Wat de federale bevoegdheden betreft, hebben wij in het kader van het Programma voor de reductie van pesticiden en biociden bepalingen aangenomen om het risico voor de bijen en andere bestuivende insecten terug te dringen.

Ik vermeld twee belangrijke acties. Vanaf 2012 zal de markt voor fytofarmaceutische producten worden verdeeld in een professionele markt en een markt voor amateurs. De vergunde producten voor amateurs zullen duidelijk minder risicovol zijn en de informatie voor het goed gebruik van de producten en de risico's die ze vormen zullen op het verkooppunt beschikbaar zijn. Voor de professionele markt wordt vanaf 2013 een kenniscertificaat, de fytolice, ingevoerd. De professionele gebruikers van fytofarmaceutische producten moeten al een erkenning hebben, maar moeten vanaf 2013 een permanente opleiding volgen om geregeld hun kennis bij te werken. De risico's op een slecht gebruik van fytofarmaceutische producten zullen dan verminderen. Vanaf 2015 wordt elke aankoop van een fytofarmaceutisch product door een professioneel afhankelijk gemaakt van een fytolice.

Ik nodig de heer Deprez ook uit kennis te nemen van de specifieke elementen die de heer Seminara werden bezorgd in antwoord op zijn vraag van maart 2011.

De heer Gérard Deprez (MR). – *Ik dank de minister voor haar gedetailleerd antwoord. Het verheugt me dat de regering zich met dit probleem bezighoudt. Als ik het goed begrijp, wordt nu een Bijenplan uitgewerkt op federaal niveau onder de verantwoordelijkheid van minister Magnette.*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Inderdaad. Wij werken ook samen met andere beleidsniveaus.*

De heer Gérard Deprez (MR). – *Zal dat plan dan in 2012 worden ingediend?*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Het zou onverwijld moeten worden ingediend. Het betreft een plan van een zekere omvang dat engagementen voor de toekomst inhoudt. We zijn echter in lopende zaken. We zullen het dus*

courantes. Nous le déposerons dès que nous pourrons.

M. Gérard Deprez (MR). – Vous avez dit que l'Italie, l'Allemagne et la Slovénie interdisaient désormais l'utilisation de certaines catégories de pesticides. J'ai cependant cru comprendre que toute mesure d'interdiction était soumise à l'aval de l'Union européenne.

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Quand une substance fait l'objet d'une autorisation de l'Union européenne, nous ne pouvons en interdire purement et simplement l'usage. En revanche, nous pouvons soumettre son utilisation au respect de certaines conditions. C'est ce que nous faisons, à la fois pour son utilisation et l'évaluation permanente de son impact potentiel sur les abeilles.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le nouveau système d'affiliation des indépendants étrangers de l'Union européenne» (n° 5-1299)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Dans le secteur de la sécurité sociale, une nouvelle procédure de délivrance des attestations d'affiliation a été instaurée le 1^{er} octobre 2010 afin d'éviter les affiliations fictives et le phénomène des faux indépendants. Cette nouvelle procédure est imposée pour les affiliations de citoyens étrangers de l'Union européenne qui sont dispensés de demander une carte professionnelle.

Les caisses d'assurances sociales n'effectuent donc plus immédiatement l'affiliation de ces citoyens de l'Union européenne sans carte professionnelle.

L'indépendant en début d'activité doit prouver sa volonté d'exercer une activité indépendante effective au moyen de quelques documents : son adresse à l'étranger et une copie de la carte d'identité, une copie de la répartition des parts accompagnée d'une déclaration du gérant pour les associés actifs, une déclaration de l'assujéti principal pour l'aidant, une confirmation de réception du questionnaire spécifique à renvoyer complété et signé à l'INASTI.

Après réception des documents, l'inscription provisoire de l'intéressé est enregistrée dans le registre BIS et une attestation provisoire lui est remise en vue de l'inscription au registre des étrangers. Cette attestation provisoire prouve uniquement que l'intéressé s'est présenté à une caisse d'assurances sociales mais elle ne constitue pas la preuve de l'exercice d'une activité indépendante.

Lorsque les documents probants nécessaires à l'INASTI ne sont pas envoyés dans les quatre mois, l'INASTI peut décider d'annuler l'affiliation en tant qu'indépendant et informer la caisse d'assurances sociales et l'Office des étrangers d'une possible fraude.

Madame la ministre, pouvez-vous me faire un bilan de la situation actuelle ? Les fraudes sont-elles vraiment en baisse ? Les personnes ayant déjà été prises en défaut de paiement de cotisations sociales peuvent-elle à nouveau s'inscrire via ce

indienen zodra we kunnen.

De heer Gérard Deprez (MR). – U hebt gezegd dat Italië, Duitsland en Slovenië al het gebruik van bepaalde categorieën van pesticiden verbieden. Ik meen echter te hebben begrepen dat elk verbod onderworpen is aan de goedkeuring van de EU.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – Wanneer een substantie onderworpen is aan de instemming van de EU, kunnen we het gebruik ervan niet eenvoudigweg verbieden. Wij kunnen het gebruik ervan evenwel onderwerpen aan het naleven van bepaalde voorwaarden. Dat is wat we doen, zowel voor het gebruik van het product als voor de voortdurende evaluatie van zijn mogelijke impact op de bijen.

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «het nieuwe aansluitingssysteem van buitenlandse zelfstandigen uit de Europese Unie» (nr. 5-1299)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – In de sociale zekerheid is op 1 oktober 2010 een nieuwe procedure voor de uitreiking van aansluitingsattesten in werking getreden dat tot doel heeft fictieve aansluitingen en het fenomeen van de schijnzelfstandigen tegen te gaan. De nieuwe procedure geldt voor de aansluitingen van buitenlanders uit de Europese Unie die vrijgesteld zijn van de aanvraag van een beroepskaart.

De sociale verzekeringsfondsen sluiten dus niet langer automatisch EU-burgers zonder een beroepskaart aan.

De beginnende zelfstandige moet aan de hand van enkele documenten bewijzen dat hij effectief een zelfstandige activiteit wil uitoefenen: zijn adres in het buitenland en een kopie van de identiteitskaart, een kopie van de verklaring van de verdeling van de aandelen samen met een verklaring van de zaakvoerder voor de werkende vennoten, een verklaring van de hoofdonderworpen voor de zelfstandig helper, een bevestiging van ontvangst van de specifieke vragenlijst die ingevuld en ondertekend naar de RSVZ moet worden teruggestuurd.

Na ontvangst van de documenten wordt de voorlopige inschrijving van de betrokkene geregistreerd in het Bisregister. Hij ontvangt een voorlopig attest met het oog op de inschrijving in het vreemdelingenregister. Dat voorlopige attest geldt enkel als bewijs dat de betrokkene zich bij een sociaal verzekeringsfonds heeft aangemeld, maar bewijst niet dat hij een zelfstandige activiteit uitoefent.

Als de nodige bewijsdocumenten niet binnen de vier maanden naar de RSVZ worden opgestuurd, dan kan de RSVZ beslissen de aansluiting als zelfstandige te schrappen en het sociaal verzekeringsfonds en de Dienst Vreemdelingenzaken te melden dat er mogelijk sprake is van fraude.

Kan de minister de stand van zaken toelichten? Neemt de fraude daadwerkelijk af? Kunnen personen die reeds in gebreke zijn geweest met betrekking tot de betaling van

système ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Afin d'éviter les abus d'affiliations fictives, une nouvelle procédure de délivrance d'attestations d'affiliation a effectivement été instaurée depuis le 1^{er} octobre 2010. L'attestation ordinaire d'affiliation délivrée automatiquement par les caisses d'assurances sociales ne peut plus être utilisée comme document permettant l'inscription au registre des étrangers.

Le travailleur indépendant citoyen de l'Union européenne doit à cette fin demander une attestation spécifique à sa caisse d'assurances sociales. Le ressortissant de l'Union européenne qui a demandé l'attestation à sa caisse d'assurances sociales reçoit, avec l'attestation, un questionnaire à remplir qu'il devra remettre à l'INASTI endéans un délai de trois mois et par lequel il s'engage à prouver au moyen de documents probants qu'il a effectivement débuté ou exercé une activité de travailleur indépendant.

Pour toute attestation spécifique de ce type délivrée à un citoyen de l'Union européenne, la caisse d'assurances sociales informe l'INASTI de l'identité de la personne qui l'a demandée. L'INASTI est donc en mesure de tenir un registre des personnes ayant demandé une attestation spécifique.

À défaut de preuve de l'exercice d'une activité indépendante, l'affiliation du travailleur indépendant ne peut être maintenue et la caisse d'assurances sociales devra radier l'affiliation.

Par ailleurs, l'INASTI signale à l'Office des étrangers les ressortissants de l'Union européenne qui ont indûment utilisé l'attestation spécifique d'affiliation en vue d'obtenir l'inscription au registre des étrangers.

Contrairement à ce que suggère Mme Winkel, les travailleurs indépendants sont d'abord affiliés et restent affiliés aussi longtemps qu'une décision de radiation de l'affiliation n'a pas été prise par l'INASTI.

D'après les informations que l'INASTI m'a communiquées, plus de la moitié des personnes signalées ne savent pas prouver l'exercice réel d'une activité comme travailleur indépendant. Ces affiliations seront radiées rétroactivement par les caisses d'assurances sociales à la demande de l'INASTI. De la ventilation par nationalité, il ressort qu'il s'agit surtout de ressortissants de pays qui ont intégré récemment l'Union européenne. L'INASTI reçoit environ mille demandes par trimestre.

Après avoir été radié, rien n'empêche le ressortissant de l'Union européenne de demander à nouveau un droit d'inscription dans le registre des étrangers sur la base d'une nouvelle activité comme travailleur indépendant, qui elle aussi devra être prouvée dans les trois mois. Dans ce cas de figure, le dossier de l'intéressé contenant déjà un certain nombre de données recueillies lors de sa demande précédente, la décision de l'INASTI tombera plus rapidement.

Mme Fabienne Winkel (PS). – Je remercie Mme la ministre pour cet état des lieux. S'agit-il bien de mille demandes ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – L'INASTI reçoit mille demandes par trimestre.

sociale bijdragen, zich via het systeem opnieuw inschrijven?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Om fictieve aansluitingen te voorkomen is sinds 1 oktober 2010 een nieuw systeem voor de uitreiking van aansluitingsattesten van kracht. Het gewone aansluitingsattest dat automatisch door het sociaal verzekeringsfonds wordt uitgereikt, dient niet langer als document voor de inschrijving in het vreemdelingenregister.*

De zelfstandige die EU-burger is, moet daartoe een specifiek attest aanvragen bij zijn sociaal verzekeringsfonds. Bij die aanvraag ontvangt de betrokkene samen met het attest een vragenlijst die hij moet invullen en binnen drie maanden aan de RSVZ moet terugbezorgen. Daarmee verbindt hij zich ertoe aan de hand van bewijsdocumenten aan te tonen dat hij effectief een zelfstandige activiteit uitoefent of heeft uitgeoefend.

Telkens als een dergelijk specifiek attest aan een EU-burger wordt uitgereikt, deelt het sociaal verzekeringsfonds de RSVZ de identiteit van de aanvrager mee. De RSVZ kan dus een register bijhouden van personen die een specifiek attest hebben aangevraagd.

Als de zelfstandige niet kan aantonen dat hij een zelfstandige activiteit uitoefent, kan hij niet aangesloten blijven en zal het sociaal verzekeringsfonds de aansluiting moeten schrappen.

De RSVZ deelt Vreemdelingenzaken de namen mee van de EU-onderdanen die op onrechtmatige wijze het specifieke aansluitingsattest hebben gebruikt om in het vreemdelingenregister te worden ingeschreven.

In tegenstelling tot wat mevrouw Winkel beweert, worden de zelfstandigen eerst aangesloten en blijven ze aangesloten zolang de RSVZ niet heeft beslist de aansluiting te schrappen.

De RSVZ heeft mij meegedeeld dat meer dan de helft van de gesignaleerde personen niet kan bewijzen dat ze daadwerkelijk een zelfstandige activiteit uitoefenen. Op vraag van de RSVZ schrappen de sociale verzekeringsfondsen die aansluitingen met terugwerkende kracht. Het gaat vooral om onderdanen van de nieuw toegetreden EU-lidstaten. De RSVZ ontvangt ongeveer duizend aanvragen per trimester.

Een EU-onderdaan die is geschrapt, kan altijd een nieuwe aanvraag voor inschrijving in het vreemdelingenregister doen op basis van een nieuwe zelfstandige activiteit. Ook hiervan moet hij binnen drie maanden het bewijs leveren. In dat geval bevat het dossier van de betrokkene reeds een aantal gegevens die bij de vorige aanvraag zijn ingewonnen. De RSVZ zal dan ook sneller kunnen beslissen.

Mevrouw Fabienne Winkel (PS). – *Ik dank de minister voor dit overzicht. Het gaat dus om duizend aanvragen?*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *De RSVZ ontvangt duizend aanvragen per trimester.*

Mme Fabienne Winckel (PS). – Approximativement la moitié d'entre elles conduisent donc à une radiation, le dossier n'étant jamais complété.

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Le dossier est complété mais il n'est pas probant. La personne vient en Belgique, s'affilie, est considérée comme travailleur indépendant, mais elle doit prouver endéans les trois mois que son activité a débuté ou qu'elle l'exerce déjà. À l'expiration du délai de trois mois, la moitié des mille demandes ne répond pas aux conditions. Soit les documents ne sont pas probants, soit ils ne sont pas suffisants, soit ils ne sont pas rentrés.

Mme Fabienne Winckel (PS). – L'examen du dossier est-il plus approfondi lorsque les intéressés introduisent une nouvelle demande ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – La procédure est identique mais l'INASTI disposant déjà d'un dossier ouvert au nom du demandeur, le suivi est plus rapide quel qu'en soit le résultat.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur «l'enregistrement à la Banque-Carrefour des Entreprises de certaines entreprises à activités réglementées» (n° 5-1446)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Certaines professions sont réglementées. Elles ne peuvent être exercées que si l'entreprise peut prouver les connaissances de gestion de base de son gérant ou de son administrateur et ses compétences professionnelles pour certaines activités d'indépendant.

Créée le 1^{er} juillet 2003, la Banque-Carrefour des Entreprises est un registre reprenant toutes les données d'identification des entreprises. Elle s'inscrit dans le cadre de la simplification administrative visant à réduire les charges administratives des entreprises.

Cependant, le fait de disposer d'un numéro d'entreprise repris dans la Banque-Carrefour des Entreprises n'implique pas forcément que l'entreprise satisfasse à toutes les obligations légales.

En effet, il semblerait que certaines entreprises exerçant une activité réglementée soient inscrites à la BCE sans posséder l'autorisation requise : accès à la profession, licences de transport, autorisation et agrément d'entreprise de gardiennage, enregistrement comme entreprise de construction, etc.

Madame la ministre, afin d'éviter que des entreprises exercent une activité réglementée sans autorisation, cette dernière ne devrait-elle pas être réclamée par la Banque-Carrefour des Entreprises avant qu'elle n'accepte d'inscrire une entreprise dans sa base de données ?

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *In de helft van de gevallen leidt de aanvraag tot een schrapping omdat het dossier onvolledig is.*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Het dossier is volledig, maar het bewijs is niet sluitend. De persoon komt naar België, sluit zich aan en wordt als zelfstandige beschouwd. Hij moet binnen drie maanden bewijzen dat hij zijn activiteit heeft aangevat. Na die termijn van drie maanden blijkt dat de helft van de duizend aanvragen niet aan de eisen voldoet. De documenten geven geen sluitend bewijs, ze zijn onvolledig of ze worden niet opgestuurd.*

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Wordt het dossier van wie een tweede aanvraag indient, grondiger onderzocht?*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *De procedure is dezelfde, maar omdat de RSVZ reeds over een dossier op naam van de aanvrager beschikt, kan ze het sneller afhandelen.*

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over «de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen van bepaalde ondernemingen die gereguleerde activiteiten uitoefenen» (nr. 5-1446)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Sommige beroepen zijn gereguleerd. Ze kunnen enkel worden uitgeoefend indien de onderneming kan aantonen dat haar bedrijfsleider of zaakvoerder over de basiskennis beschikt inzake beheer en beroepsbekwaamheden voor bepaalde activiteiten als zelfstandige.*

De Kruispuntbank van Ondernemingen, die werd opgericht op 1 juli 2003, registreert alle identificatiegegevens van ondernemingen. Ze past in de administratieve vereenvoudiging die de administratieve lasten voor de ondernemingen wil verminderen.

Het hebben van een ondernemingsnummer in de Kruispuntbank van Ondernemingen, betekent echter niet automatisch dat de onderneming aan alle wettelijke verplichtingen voldoet.

Zo blijkt dat sommige ondernemingen die een gereguleerde activiteit uitoefenen in de Kruispuntbank zijn ingeschreven zonder over de vereiste vergunning te beschikken: toegang tot het beroep, vervoersvergunning, vergunning en erkenning als bewakingsfirma, registratie als bouwonderneming, enz.

Is de minister het ermee eens dat de Kruispuntbank van Ondernemingen moet eisen dat ondernemingen een vergunning voorleggen bij hun inschrijving in de gegevensbank teneinde te voorkomen dat ze een gereguleerde activiteit uitoefenen zonder over een vergunning te beschikken?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Le monde ne s'est pas fait en un jour. L'amélioration du fonctionnement de la Banque-Carrefour des Entreprises et des guichets d'entreprise est un travail de longue haleine. La Belgique a été l'un des premiers pays européens à faire en sorte que les guichets d'entreprises soient reconnus comme guichets uniques. Encore faut-il qu'ils soient utilisés. La délivrance de certaines autorisations mentionnées par Mme Winckel relève des compétences régionales. Si les Régions ne participent pas au système, l'État fédéral n'en est responsable.

L'inscription d'une entreprise dans la Banque-Carrefour des Entreprises ne garantit pas qu'elle est en ordre en matière d'autorisations préalables à l'exercice d'une activité réglementée. Plusieurs initiateurs – les greffes des tribunaux de commerce, la TVA, l'ONSS, les guichets uniques – sont en mesure d'enregistrer des entreprises dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

Les guichets d'entreprises sont chargés d'effectuer l'inscription de la qualité commerciale ou éventuellement non commerciale de droit privé des entreprises, ainsi que les données relatives aux capacités entrepreneuriales : capacités de gestion ou accès à la profession.

L'arrêté royal du 22 juin 2003 relatif à la tâche de contrôle des guichets d'entreprises agréés lors de l'inscription d'entreprises commerciales et artisanales dans la Banque-Carrefour des Entreprises, stipule que les guichets d'entreprises ne doivent vérifier que cinq autorisations préalables. Si l'entreprise ne répond pas aux conditions requises, les guichets d'entreprises doivent refuser l'inscription de la qualité d'entreprise commerciale.

D'autres autorisations ou agréments ne sont pas requis lors de l'inscription de la qualité commerciale ou non commerciale auprès d'un guichet d'entreprises. Dans ces cas, l'entreprise doit régulariser sa situation entre le moment de l'inscription au guichet d'entreprises et le début de l'exercice effectif de ses activités.

Les guichets d'entreprises ne sont pas habilités à vérifier toutes les autorisations relatives à toutes les réglementations, qu'elles soient fédérales, régionales ou communautaires. Si certaines entreprises ne se mettent pas en ordre, cela peut effectivement créer des inexactitudes sans que les guichets d'entreprises puissent en être tenus responsables. La Banque-Carrefour des Entreprises a toutefois le droit de radier les entreprises qui ne sont pas en ordre.

En ce qui concerne l'accès à la profession, la Banque-Carrefour des Entreprises utilise la nomenclature NACE pour identifier les activités d'une entreprise. Dans certains cas, ces codes peuvent couvrir plusieurs activités. Le guichet doit inscrire dans la Banque-Carrefour des Entreprises les codes NACE déclarés par l'entreprise. Le cas échéant, le guichet doit informer l'entreprise de la portée des activités réglementées dans le cadre de la loi-programme de 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante. Si l'entreprise ne peut pas prouver ses capacités entrepreneuriales, le guichet d'entreprises n'inscrit pas la capacité correspondante dans la Banque-Carrefour des Entreprises. L'entreprise sera donc obligée de limiter ses activités.

La Banque-Carrefour des Entreprises projette d'inclure

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – De wereld werd niet in één dag gemaakt. De verbetering van de werking van de Kruispuntbank van Ondernemingen en van de ondernemingsloketten is een werk van lange adem. België was één van de eerste Europese landen dat ervoor heeft gezorgd dat het ondernemingsloket als enig loket werd aanvaard. Het moet echter wel worden gebruikt. De afgifte van bepaalde machtigingen, waarnaar mevrouw Winckel verwijst, is een gewestelijke bevoegdheid. Als de Gewesten niet deelnemen aan het systeem, is de federale Staat daar niet verantwoordelijk voor.

De inschrijving van een onderneming in de Kruispuntbank van Ondernemingen garandeert niet dat die onderneming in orde is inzake machtigingen vereist voor de uitoefening van een gereguleerde activiteit. Verschillende instanties – de griffies van de handelsrechtbanken, de btw, de RSZ, het enig loket – kunnen de ondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen registreren.

De ondernemingsloketten zijn er mee belast het privaatrechtelijke commerciële of eventueel niet-commerciële karakter van ondernemingen in te schrijven alsook de gegevens over de ondernemingsbekwaamheden: bekwaamheden inzake beheer of toegang tot het beroep.

Het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, bepaalt dat de ondernemingsloketten slechts vijf machtigingen moeten controleren. Als de onderneming niet beantwoordt aan de vereiste voorwaarden, moeten de ondernemingsloketten de inschrijving als handelsonderneming weigeren.

Andere machtigingen of erkenningen zijn niet vereist voor de inschrijving als handelsonderneming of niet-commerciële onderneming bij een ondernemingsloket. In dat geval moet de onderneming haar situatie regulariseren tussen het ogenblik van inschrijving bij het ondernemingsloket en het daadwerkelijke begin van haar activiteiten.

De ondernemingsloketten zijn niet bevoegd om alle machtigingen betreffende alle reglementeringen te controleren, of ze nu federaal zijn of behoren tot de Gewesten of Gemeenschappen. Als sommige ondernemingen hun toestand niet in orde brengen, kan dat inderdaad aanleiding geven tot onjuistheden, waarvoor de ondernemingsloketten niet verantwoordelijk kunnen worden gesteld. De Kruispuntbank van Ondernemingen heeft echter het recht de ondernemingen te schrappen die niet in orde zijn.

Wat de toegang tot het beroep aangaat, gebruikt de Kruispuntbank van Ondernemingen de NACE-nomenclatuur om de activiteiten van een onderneming te identificeren. In sommige gevallen kunnen die codes meerdere activiteiten omvatten. Het loket moet in de Kruispuntbank van Ondernemingen de NACE-codes inschrijven, aangegeven door de onderneming. In voorkomend geval moet het loket de onderneming informeren over de draagwijdte van de activiteiten gereguleerd in het kader van de programmawet van 1998 voor de bevordering van de zelfstandige onderneming. Indien de onderneming haar

prochainement dans sa base de données d'autres autorisations, entre autres les autorisations décernées aux entreprises de gardiennage et aux entreprises de sécurité.

L'amélioration de la qualité des données de la Banque-Carrefour des Entreprises est une priorité pour le gouvernement. Nous souhaitons continuer à travailler avec les Régions, avec les Communautés et avec les différents services de l'État fédéral pour que l'ensemble des dispositions soient prises dans les meilleurs délais.

Mme Fabienne Winckel (PS). – La simplification administrative de l'organisation de la Banque-Carrefour des Entreprises est une bonne chose. Toutefois, quand elle donne un numéro d'entreprise, il faudrait qu'elle puisse vérifier en amont si l'entreprise satisfait à toutes les obligations légales. Il importe aussi d'améliorer la collaboration avec les Régions et les Communautés.

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur «le registre des entrepreneurs remplaçants» (n° 5-1447)

Mme Fabienne Winckel (PS). – Les indépendants confrontés à des circonstances particulières peuvent parfois être contraints de suspendre temporairement leurs activités. Certains tentent, afin d'éviter la fermeture pure et simple, de trouver un remplaçant durant cette période mais leurs recherches semblent souvent infructueuses.

Pour faciliter les rencontres entre indépendants, un registre des entrepreneurs remplaçants a été mis en place. Il est doté d'un moteur de recherche afin de permettre la rencontre de l'offre et de la demande de remplacement temporaire entre travailleurs indépendants.

Les guichets d'entreprises agréés sont chargés d'inscrire les candidats indépendants remplaçants dans le registre, contre le paiement d'un montant de trente à septante-sept euros, déterminé en fonction des vérifications à accomplir par les guichets.

L'indépendant souhaitant se faire remplacer devrait donc trouver rapidement le candidat correspondant le mieux au profil qu'il recherche en consultant le registre des entrepreneurs remplaçants, mais il semblerait que seul un petit nombre d'entreprises figure dans la base de données.

Madame la ministre, combien d'entreprises se sont-elles affiliées à ce registre depuis sa création ? Après plus d'un an de fonctionnement, quels sont les résultats de cette expérience ? Quel est le coût du dispositif ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Le dispositif ne rencontre pas le succès espéré puisqu'il n'y a que trente-sept entreprises inscrites. Bien que nous soyons en

bekwaamheden tot ondernemen niet kan aantonen, schrijft het ondernemingsloket de overeenstemmende bekwaamheid niet in de Kruispuntbank van Ondernemingen in. De onderneming zal dan verplicht zijn haar activiteiten te beperken.

De Kruispuntbank van Ondernemingen neemt zich voor om binnenkort in haar gegevensbank andere machtigingen op te nemen, onder meer de machtigingen die worden gegeven aan bewakings- en veiligheidsondernemingen.

De verbetering van de kwaliteit van de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen is een prioriteit voor de regering. Wij wensen voort te werken met de Gewesten en de Gemeenschappen en de verschillende diensten van de federale Staat zodat op korte termijn alle bepalingen kunnen worden aangenomen.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *De administratieve vereenvoudiging van de organisatie van de Kruispuntbank van Ondernemingen is een goede zaak. Wanneer zij echter een ondernemingsnummer geeft, zou ze moeten kunnen nagaan of de onderneming aan alle wettelijke verplichtingen voldoet. Het is ook van belang dat de samenwerking met de Gewesten en de Gemeenschappen wordt verbeterd.*

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over «het register van vervangende ondernemers» (nr. 5-1447)

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Zelfstandigen die voor buitengewone omstandigheden staan, zijn soms genoodzaakt hun activiteiten tijdelijk stop te zetten. Sommigen proberen een vervanger te vinden voor die periode, maar vaak lukt dat niet.*

Om de contacten tussen de zelfstandigen te vergemakkelijken werd een register van vervangende ondernemers ingevoerd. Het register bevat een zoekmotor om vraag en aanbod met betrekking tot een tijdelijke vervanging van zelfstandigen te kunnen samenbrengen.

De erkende ondernemerslokets zijn belast met de inschrijving van zelfstandige kandidaat-vervangers in het register. Dat kost 30 tot 74 euro, afhankelijk van de controles die het loket moet uitvoeren.

De zelfstandige die zich wil laten vervangen, zou via dat register dus snel een kandidaat moeten vinden die het best aan het gezochte profiel beantwoordt, maar slechts een klein aantal ondernemingen blijkt in de databank te zijn opgenomen.

Hoeveel ondernemingen zijn tot dat register toegetreden sinds de oprichting ervan? Wat zijn de resultaten, ruim een jaar na de inwerkingtreding van het register? Hoeveel kost die maatregel?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *De maatregel kent niet het verhoopte succes aangezien er maar 37 ondernemingen zijn ingeschreven. Hoewel we in lopende*

affaires courantes, nous avons donc lancé, avec l'aide de l'Union des classes moyennes, une nouvelle campagne de promotion.

L'idée est inspirée du service de remplacement mis en place par les organisations du secteur agricole, qui fonctionne à merveille tant au nord qu'au sud du pays. Le dispositif fait l'objet d'une évaluation de la part du comité général de gestion. Il s'agit de voir comment il pourrait être amélioré, comment son accessibilité pourrait être facilitée et comment faire en sorte qu'il y ait davantage d'inscrits.

Le coût de l'inscription au registre va de zéro à septante-sept euros. En fait, que l'inscription au registre ait lieu avant ou concomitamment à l'enregistrement dans la Banque-Carrefour des Entreprises, aucun supplément n'est exigé.

La création du registre des entrepreneurs remplaçants en 2010 a coûté 175 000 euros, montant imputé au budget ICT du SPF Économie. Le registre n'occasionne pas de coûts récurrents.

Mme Fabienne Winckel (PS). – J'espère que l'évaluation nous permettra de comprendre pourquoi un projet qui a coûté 175 000 euros n'a suscité l'intérêt que de trente-sept personnes. À mon avis, le dispositif ne rencontrera le succès escompté que si la promotion est assurée à la fois par l'État fédéral, par les Régions et par les Communautés. Je me permettrai de revenir ultérieurement sur cette question.

Savez-vous quand l'évaluation du projet sera terminée ?

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – Le gouvernement est en affaires courantes. Nous n'avons donc pas pu prendre les mesures qui auraient permis d'obtenir une évaluation plus rapide et de mettre en place une promotion plus efficace.

De fait, vous avez raison, nous pourrions travailler avec les gouvernements des entités fédérées, pour autant qu'ils le souhaitent. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle nous travaillons intensément avec les organisations de classes moyennes qui, elles, sont en contact étroit avec les autres niveaux de pouvoir.

L'évaluation en cours au SPF Économie nous dira s'il y a lieu d'améliorer le dispositif. Quant à son coût, vous pouvez toujours pousser des cris d'orfraie. Le registre répond à une demande pressante du secteur et, par ailleurs, son coût est bien inférieur au dispositif qui vient en aide aux agriculteurs.

Mme Fabienne Winckel (PS). – J'entends bien mais il n'en demeure pas moins que je continue à trouver que 175 000 euros est un montant important en rapport avec le nombre d'utilisateurs.

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. – C'est votre droit, mais je ne suis pas obligée d'être d'accord avec vous.

(La séance est levée à 10 h 55.)

zaken zijn hebben we, met de hulp van de Union des classes moyennes, een nieuwe bekendmakingscampagne opgezet.

De vervangingsdienst in de landbouwsector, die zowel in het noorden als in zuiden van het land uitstekend werkt, geldt als voorbeeld. De maatregel wordt geëvalueerd door het Algemeen beheerscomité. Er wordt nagegaan op welke manier het register kan worden verbeterd, hoe het toegankelijker kan worden, en wat er moet gebeuren om het aantal inschrijvingen te verhogen.

De kostprijs van de inschrijving in het register gaat van nul tot 77 euro. Er worden geen extra kosten aangerekend, ongeacht of de inschrijving in het register vooraf of samen met de inschrijving in de Kruispuntbank voor de Ondernemingen gebeurt.

De oprichting van het register van vervangende ondernemers in 2010 heeft 175 000 euro gekost, ten laste van de begroting ICT van de FOD Economie. Het register brengt geen recurrente kosten mee.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Ik hoop dat uit de evaluatie zal blijken waarom een project van 175 000 euro de interesse van slechts 37 personen heeft gewekt. De maatregel kan pas het verhoopte succes bereiken als hij zowel door de federale staat, als door de gewesten en de gemeenschappen wordt bekendgemaakt.*

Ik kom later op dit onderwerp terug.

Weet u wanneer de evaluatie van het project klaar zal zijn?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *De regering is in lopende zaken. We konden dus geen maatregelen nemen om een snellere evaluatie te verkrijgen of een efficiëntere promotiecampagne op te zetten.*

Het is juist dat we met de gemeenschappen en de gewesten kunnen samenwerken, als zij dat wensen. We werken trouwens nauw samen met de middenstandsorganisaties, precies omdat zij in nauw contact staan met de andere beleidsniveaus.

Uit de aan de gang zijnde evaluatie bij de FOD Economie zal blijken of er reden is om de maatregel te verbeteren. Over de kostprijs kan altijd kan altijd worden gezeurd. Het register komt tegemoet aan een dringende nood van de sector. De kostprijs ervan is trouwens veel lager dan de maatregel voor de landbouwers.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Dat begrijp ik, maar dat neemt niet weg dat ik 175 000 euro nog altijd een groot bedrag vind in vergelijking met het aantal gebruikers.*

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. – *Dat is uw goed recht, maar daar hoeft ik het niet mee eens te zijn.*

(De vergadering wordt gesloten om 10.55 uur.)