

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

28 NOVEMBRE 2011

Proposition de résolution relative à l'instauration d'une liaison systématique entre, d'une part, les données concernant la possession d'un véhicule de la classe de prix supérieure et, d'autre part, les revenus déclarés

(Déposée par M. Filip Dewinter
et Mme Anke Van dermeersch)

DÉVELOPPEMENTS

Lancé en 2004, le projet de Banque-Carrefour des véhicules a débouché sur l'adoption de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (publiée au *Moniteur belge* du 28 juin 2010). Cette base de données, qui doit répertorier non seulement toutes les données relatives au véhicule mais aussi des informations sur le propriétaire du véhicule, poursuit un double objectif. Elle doit, d'une part, garantir la traçabilité des véhicules depuis leur importation jusqu'à leur destruction et, d'autre part, permettre d'identifier à tout moment leur propriétaire. La loi mentionne vingt-neuf objectifs visés, notamment en matière pénale et fiscale, par l'enregistrement des données en question : faciliter la recherche et la poursuite pénale des infractions; faciliter la perception des taxes liées à l'acquisition, l'immatriculation et la mise en circulation d'un véhicule; faciliter l'exécution des missions de la police de la circulation routière et de la sécurité routière.

Il est donc évident qu'un certain nombre de services peuvent avoir accès aux informations de cette Banque-Carrefour à constituer, moyennant ou non une autorisation préalable de la Commission de la protection de la vie privée. En outre, l'échange de données entre les différents services sera dès lors non seulement simplifié, mais aussi plus fiable et plus efficace.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

28 NOVEMBER 2011

Voorstel van resolutie met betrekking tot de systematische koppeling tussen de gegevens aangaande het in bezit hebben van voertuigen uit de duurdere prijsklasse en de aangegeven inkomsten

(Ingediend door de heer Filip Dewinter
en mevrouw Anke Van dermeersch)

TOELICHTING

In 2004 werd het project «Kruispuntbank van de voertuigen» opgestart, wat in 2010 uitmondde in de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (*Belgisch Staatsblad* van 28 juni 2010). Deze databank, die naast alle voertuiggegevens ook informatie moet garanderen over de eigenaar van het voertuig, heeft twee doelstellingen. Enerzijds moet het de opspoorbaarheid van voertuigen waarborgen, van hun invoer tot aan hun vernietiging, anderzijds moet op elk ogenblik de eigenaar van het voertuig geïdentificeerd kunnen worden. In de wet valt te lezen dat met deze gegevens een negentientwintigtal zaken worden beoogd, niet in het minst op strafrechtelijk en fiscaal vlak : de opsporing en gerechtelijke vervolging van misdrijven mogelijk maken; de heffing van belasting inzake aankoop, inschrijving en inverkeerstelling van een voertuig mogelijk maken; de uitvoering van de opdrachten van de politie over het wegverkeer en de verkeersveiligheid vergemakkelijken.

Het spreekt dus voor zich dat een aantal diensten zich toegang kunnen verschaffen tot de informatie van deze op te richten Kruispuntbank, al dan niet met een noodzakelijke voorafgaande machtiging van de privacycommissie. Meer nog, de gegevensuitwisseling tussen de verschillende diensten zal daardoor niet alleen vereenvoudigen, maar zal ook betrouwbaarder

Actuellement, les autorités ne sont toujours pas en mesure de fournir des données sur les véhicules non assurés. La Banque-Carrefour des véhicules devrait donc permettre de faire un énorme pas en avant, en particulier si l'on tient compte des bénéfices plus larges mentionnés dans l'exposé des motifs du projet de loi, à savoir, entre autres, la lutte contre la fraude kilométrique, contre la criminalité automobile et contre la fraude fiscale.

Sur le plan fiscal, la Banque-Carrefour permettra notamment à l'administration fiscale d'obtenir et de recouper beaucoup plus facilement des données relatives aux spécifications techniques du véhicule du contribuable, dans le cadre, par exemple, de la fiscalité relative aux émissions de CO₂, des voitures de société, etc.

Cependant, on attend toujours l'arrêté royal qui doit porter exécution de la loi du 19 mai 2010 et rendre la Banque-Carrefour opérationnelle. Il serait bon que cette base de données, en étant couplée aux données de l'administration fiscale, permette aussi de sonder un phénomène de société, à savoir le fait que bon nombre de jeunes veulent conduire une voiture chère pour impressionner leur entourage. Pour pouvoir accéder à un tel symbole de statut social, que leurs revenus ne leur permettent pas de s'offrir, certains n'hésitent pas à se lancer dans la criminalité. Afin de décourager ces comportements, il devrait également être possible de repérer plus facilement les personnes pour lesquelles il est pratiquement impossible, vu leur âge, leur histoire personnelle ou leurs conditions de vie, de s'offrir une telle voiture. Cela n'est pas du tout irréaliste, puisque l'administration fiscale dispose déjà, à l'heure actuelle, de la possibilité d'agir en ce sens : si certains comportements ou activités d'un contribuable indiquent une aisance supérieure à celle qu'attestent les revenus déclarés, l'administration des contributions peut déduire de cette présomption (basée sur des signes et indices) que le contribuable ne déclare pas tous ses revenus. Si ces présomptions sont ensuite confirmées, le fisc pourra appliquer une taxation indiciaire, calculée sur la base de la différence entre les revenus et les dépenses exposées. Dans la pratique, cette taxation est principalement appliquée aux indépendants. Si elle épargne les particuliers, c'est généralement parce que l'administration ne dispose pas, pour ces derniers, de suffisamment de données pour pouvoir vérifier les dépenses anormalement élevées.

Il ressort de la réponse donnée par le vice-premier ministre et ministre des Finances Didier Reynders à une question écrite posée au Sénat (question n° 5-2877 du 27 juillet 2011) qu'il n'existe pas de liaison automatique entre les données de l'impôt des personnes physiques et l'actuelle base de données de la direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV). Les agents responsables de l'impôt des personnes physiques peuvent certes consulter les données chargées mensuellement dans la base de données relative à

en efficiénter zijn. Zo is de overheid tot op dit moment nog steeds niet in staat gegevens te verstrekken over niet-verzekerde voertuigen. De Kruispuntbank van de voertuigen kan dus een enorme stap voorwaarts betekenen, zeker wanneer men een aantal « ruime baten » in aanmerking neemt die in de toelichting van het ontwerp werden vermeld, onder andere de strijd tegen kilometerfraude, autocriminaliteit en fraude inzake fiscaliteit.

Wat het aspect fiscaliteit betreft, zal de Kruispuntbank er onder andere toe leiden dat de belastingadministratie veel gemakkelijker informatie zal kunnen opvragen/koppelen over technische specificaties van het voertuig van de belastingplichtige, zoals bijvoorbeeld de fiscaliteit rond CO₂-uitstoot, bedrijfs-wagens, enzovoort.

Het is momenteel echter nog wachten op het koninklijk besluit dat de wet van 19 mei 2010 moet concretiseren vooraleer de Kruispuntbank operationeel wordt. Het zou niet slecht zijn dat deze databank, door koppeling met de gegevens van de belastingadministratie ook het volgend fenomeen zou kunnen scannen. Nogal wat jongeren willen met een dure wagen rijden om indruk te maken. Om een dergelijk statussymbol te bereiken gaan sommigen, gezien hun ontoereikend vermogen, wel erg ver en slaan zij bijvoorbeeld het pad van de criminaliteit in. Om dit laatste te ontmoedigen zou het ook mogelijk moeten zijn om personen die zich, gezien hun leeftijd, achtergrond of levensomstandigheden, een dergelijke auto haast onmogelijk kunnen permitteren, gemakkelijker te kunnen traceren. Dit is ongetwijfeld haalbaar, daar de belastingadministratie nu al in de mogelijkheid wordt gesteld om aan een en ander tegemoet te komen : indien bepaalde gedragingen of verrichtingen van een belastingplichtige wijzen op een hogere graad van gegoedheid dan blijkt uit de aangegeven inkomsten, dan kan de belastingadministratie uit dit vermoeden (gebaseerd op tekenen en indiciënen) afleiden dat de belastingplichtige niet al zijn inkomsten aangeeft. De belastingadministratie kan vervolgens, wanneer deze vermoedens correct blijken, taxeren op basis van een « indiciaire » aanslag, het deficit tussen inkomsten en de gemaakte uitgaven. In praktijk wordt dit vooral toegepast op zelfstandigen en blijven « particulieren » buiten schot, veelal omdat voor deze laatsten te weinig gegevens vorhanden zijn om buitensporige uitgaven na te gaan.

Uit het antwoord van vice-eersteminister en minister van Financiën Didier Reynders op een schriftelijke vraag in de Senaat (vraag nr. 5-2877 van 27 juli 2011) blijkt dat er momenteel eigenlijk geen automatische koppeling bestaat tussen de gegevens van de personenbelasting en de bestaande databank van de Directie inschrijving van de voertuigen (DIV). De personeelsleden die instaan voor de personenbelasting kunnen wel gegevens consulteren die maandelijks worden ingeladen in een database van de verkeersbelasting,

la taxe de circulation, mais aucune liaison directe n'existe à ce jour. Seul un traitement au cas par cas est dès lors possible.

C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition souhaitent que la liaison entre la base de données de la DIV et les données de l'impôt des personnes physiques soit automatisée, de sorte que le système informatique puisse détecter et signaler les anomalies qui ressortent du croisement des données (en l'occurrence, la possession d'une voiture hors de prix combinée à la perception d'un faible revenu).

Concrètement, les données relatives aux revenus déclarés inférieurs à un certain seuil devraient être liées aux données de la Banque-Carrefour des véhicules qui doit être créée. L'article 8 de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules dispose en effet que cette base de données tient à jour le répertoire matricule des véhicules. Ce fichier informatisé est actuellement géré par la direction générale de la Mobilité et de la Sécurité routière du Service public fédéral Mobilité et Transports, et contient de nombreuses données sur le véhicule : la catégorie du véhicule, le type et la couleur de la carrosserie, le nombre d'essieux, l'empattement, le type de carburant, la vitesse maximale, la cylindrée, la puissance nette maximale (en kW), etc. En outre, il mentionne le nom, l'adresse ou, dans le cas d'une procédure en cours en vue de l'obtention d'un permis de séjour, la résidence provisoire du demandeur de l'immatriculation. En d'autres termes, il est parfaitement possible de croiser systématiquement les données d'un véhicule immatriculé de la classe de prix supérieure (sur la base de paramètres tels que la puissance nette maximale, le nombre de chevaux, la cylindrée et/ou le prix) avec les données relatives aux revenus déclarés du propriétaire dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. S'il en ressort que les revenus déclarés ne sont pas en phase avec le prix d'achat effectif de la voiture, un indicateur sera activé (selon le principe du « *data mining* » — ou exploration des données — du SPF Finances) afin que l'anomalie détectée puisse par la suite être examinée par l'administration.

maar van een rechtstreekse koppeling is tot op heden dus geen sprake. Bijgevolg is enkel een behandeling « geval per geval » mogelijk.

De indieners van dit voorstel willen daarom de koppeling tussen de databank van de DIV en de gegevens van de personenbelasting automatiseren, zodat het computersysteem in staat wordt gesteld om te zoeken naar abnormale verhoudingen en patronen en, bij het vinden ervan, om een knipperlicht te laten branden (in dit geval : eigenaar zijn van een peerdure wagen mét het hebben van een laag inkomen).

Concreet komt het erop neer dat de gegevens over de aangegeven inkomsten onder een bepaalde grens zouden moeten worden gekoppeld aan de data van de op te richten Kruispuntbank van de voertuigen. In artikel 8 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen wordt bepaald dat deze databank immers het bestaande repertorium van de voertuigen bijhoudt. Dit gecomputeriseerd bestand wordt momenteel bijgehouden door het directoraat-generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer en omvat heel wat gegevens over het voertuig : voertuigcategorie, koetswerktype, kleur koetswerk, aantal assen, wielbasis, brandstoftype, maximumsnelheid, cilinderinhoud, netto maximumvermogen (kW), enz. Daarnaast wordt ook de naam, adres, of in geval van een aan de gang zijnde procedure tot het bekomen van een verblijfsvergunning, de voorlopige verblijfplaats van de aanvrager van de inschrijving vermeld. Het is met andere woorden perfect mogelijk om gegevens van een ingeschreven voertuig uit de hogere prijsklasse (bepaald op basis van parameters als netto maximumvermogen, Pk, cilinderinhoud en/of prijs) systematisch te matchen met de gegevens van de aangegeven inkomsten van de eigenaar via de personenbelasting. Wanneer uit deze koppeling blijkt dat de aangegeven inkomsten niet stroken met de reële kostprijs van de wagen, dan gaat een knipperlicht branden (volgens het principe van *datamining* van de FOD Financiën) en kan dit vervolgens door de overheid worden onderzocht.

Filip DEWINTER.
Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. vu la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules;

B. vu l'arrêté royal, encore à paraître, d'exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules;

C. vu les données qui figurent déjà dans le répertoire matricule des véhicules, défini dans l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation des véhicules;

D. vu l'article 341 du Code des impôts sur les revenus, qui permet à l'administration fiscale de procéder, sauf preuve contraire, à l'évaluation de la base imposable d'après des signes ou indices d'où résulte une aisance supérieure à celle qu'attestent les revenus déclarés;

E. vu le système actuel de «*data mining*» du SPF Finances, qui utilise des modèles mathématiques afin d'explorer toutes les données disponibles concernant le contribuable, d'établir des liens entre elles et de les examiner;

F. vu le fait qu'il n'existe actuellement pas de liaison automatique entre les données de l'impôt des personnes physiques et la base de données de la direction de l'immatriculation des véhicules (DIV);

G. étant donné que bon nombre de personnes sont étonnamment, vu leur âge et leur patrimoine limité, propriétaires d'une voiture haut de gamme,

Demande au gouvernement :

de prévoir la possibilité d'instaurer une liaison systématique entre, d'une part, les données relatives aux revenus déclarés à l'impôt des personnes physiques et, d'autre part, les spécifications des véhicules immatriculés présentant une puissance nette maximale, une cylindrée et/ou un prix qui se démarquent de ceux des autres véhicules.

9 novembre 2011.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

B. gelet op het nog te verschijnen koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

C. gelet op de gegevens die reeds in het repertoire van de voertuigen zijn opgenomen, bepaald bij koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen;

D. gelet op het artikel 341 van het Wetboek van inkomstenbelastingen, dat de belastingadministratie toelaat om, behoudens tegenbewijs, de belastbare grondslag te ramen volgens tekenen en indicien waaruit een hogere graad van gegoedheid blijkt dan uit de aangegeven inkomsten;

E. gelet op het bestaande systeem «*datamining*» van FOD Financiën, waarbij gebruik wordt gemaakt van mathematische modellen om alle beschikbare gegevens over de belastingplichtige op te sporen, verbanden te leggen en te onderzoeken;

F. gelet op het feit dat er momenteel geen automatische koppeling bestaat tussen de gegevens van de personenbelasting en de databank van de Directie Inschrijving van de Voertuigen (DIV);

G. aangezien nogal wat personen, gezien hun leeftijd en beperkte gegoedheid, eigenaar zijn van een exclusieve wagen,

Vraagt de regering :

in de mogelijkheid te voorzien om systematisch gegevens te koppelen tussen de aangegeven inkomsten in de personenbelasting enerzijds en de specificaties van de ingeschreven voertuigen met een opvallend(e) netto maximumvermogen, cilinderinhoud en/of prijs anderzijds.

9 november 2011.

Filip DEWINTER.
Anke VAN DERMEERSCH.